הסכם בין ממשלת מדינת ישראל וממשלת נפאל ביחס להעסקה זמנית של עובדים נפאלים בענפים ספציפיים בשוק העבודה במדינת ישראל

מבוא

הואיל וממשלת מדינת ישראל וממשלת נפאל (להלן במשותף "**צדדים**" ובנפרד "**צד**") מבקשות להגביר ולחזק את הידידות ואת שיתוף הפעולה בין שתי המדינות;

הואיל והגיוס וההעסקה הזמנית של עובדים זרים בישראל מתבצעים בהתאם לדין הישראלי שבתוקף, מצב שווקי העבודה הלאומיים של ישראל, והמדיניות של ממשלת מדינת ישראל לגבי הענפים הפתוחים להעסקת עובדים זרים, וכן המכסות השנתיות לעובדים זרים זמניים והתנאים המקדימים להנפקת היתרי העסקה לכל ענף כאמור;

הואיל והצדדים מצהירים בזאת כי מטרתם המשותפת היא להיאבק בסחר בבני אדם, בהגירה בלתי חוקית, בנהלי גיוס כוח אדם בלתי מתועדים ובלתי חוקיים ובהעסקה בלתי חוקית של עובדים זרים;

הואיל והצדדים שותפים לרצון ההדדי לבטל את הגבייה והתשלום של תשלומי גיוס בלתי חוקיים מעובדים זרים לאורך כל תהליך הגיוס וההעסקה ומצהירים על נכונותם לשתף פעולה כדי להשיג מטרה זו;

הואיל והצדדים מבקשים להבטיח גיוס ושהייה זמנית חוקיים, הוגנים ומיודעים היטב של עובדים נפאלים המגיעים להעסקה זמנית בישראל בענפים הספציפיים ובהתאם לנהלים המפורטים בפרוטוקולי יישום להסכם זה (להלן: "**פרוטוקולי היישום**") וכן את חזרתם של עובדים נפאלים לארצם עם סיום שהותם החוקית בישראל;

הצדדים מסכימים בזאת לאמור:

סעיף 1 - כללי

1. המונח "**העסקה זמנית**" יהיה פירושו העסקה חוקית בישראל של אזרח נפאלי, בענף ספציפי, אצל מעסיק המחזיק בהיתר תקף שהנפיקה ממשלת מדינת ישראל להעסיק עובד זר, בהתאם לדין הלאומי, לתקנות, לכללים, לנהלים של ישראל ולהחלטות של ממשלת מדינת ישראל לפרק זמן מוגבל שאחריו חייב האזרח הנפאלי לעזוב את ישראל.

2. משך ההעסקה הזמנית בכל ענף מותר יהיה כמפורט בפרוטוקול היישום הנוגע בדבר ולא יעלה על משך הזמן המירבי המותר כמפורט בדין הישראלי הנוגע בדבר וכן לפי ההחלטות הנוגעות בדבר של ממשלת מדינת ישראל בדבר מכסות שנתיות לעובדים זרים זמניים בכל ענף.

3. ממשלת מדינת ישראל תקדם הנפקת אשרות והיתרי עבודה לעובדים נפאליים המגויסים להעסקה זמנית על פי הסכם זה בהתאם לדין ולנהלים הישראלים לכל ענף ספציפי.

4. המספר המירבי של עובדים מנפאל שניתן להעסיק לתקופה זמנית לפי הסכם זה בכל ענף מותר יפורט בפרוטוקול יישום לענף הספציפי ויהיה כפוף למכסות לעובדים זרים זמניים הקבועות בהחלטות ממשלת ישראל, וכן למספר הצעות העבודה המתקבלות ממעסיקים בישראל. אין בהסכם זה או בפרוטוקול יישום דבר שיתפרש כהתחייבות של ישראל לגייס עובדים מנפאל או כמתן בלעדיות לגיוס עובדים מנפאל.

5. העובדים העוסקים בהעסקה זמנית כמפורט בפרוטוקול היישום הנוגע בדבר לא יהיו זכאים לבצע כל פעילות תעסוקתית אחרת בשכר או העסקה בענף שאינו הענף שלמענו הונפקו להם אשרה והיתר עבודה.

6. כל צד ישתדל לנקוט פעולות הכרחיות סבירות כדי להגן על זכויותיהם של עובדים נפאלים זמניים בהתאם לחוקים ולתקנות הנוגעים בדבר שלו.

סעיף 2 - מטרות

מטרות הסכם זה הן כלהלן:

א. להבטיח הליך גיוס חוקי, הוגן ומיודע היטב לאזרחים נפאלים המגיעים לעבודה זמנית בישראל בהתאם לעקרונות המפורטים בהסכם זה, ולמנוע גבייה בלתי חוקית של אגרות בקשר לגיוס כאמור;

ב. להקים מסגרת לחילופי מידע נוגע בדבר ולשיתוף פעולה מתמשך בין הצדדים בסוגיות של כוח עבודה זמני זר;

ג. להבטיח שיתוף פעולה בין הצדדים בנוגע לגיוס, בחירה, השמה, הגעה, והעסקה של עובדים נפאלים, וכן חזרתם לנפאל אחרי העסקתם הזמנית בישראל;

ד. להבטיח כי העובדים הנפאלים המגויסים לפי הסכם זה הם בעלי הכישורים הנדרשים לתעסוקה בענף הנוגע בדבר, מבינים את התנאים וההתניות לשהייה חוקית בישראל ואת התחייבותם לחזור לארצם עם סיום תקופת ההעסקה החוקית שלהם בישראל;

ה. לקדם את ההגנה על זכויות העבודה של עובדים נפאלים המגויסים בהתאם להסכם זה, העוסקים בעבודה זמנית בישראל לאורך כל תהליך הגיוס, הבחירה, ההשמה, ההגעה, ההעסקה והחזרה.

סעיף 3 – רשויות משתפות פעולה

הצדדים יועידו ויסמיכו משרדים או סוכנויות ממשלתיים הנוגעים בדבר ליישם הסכם זה בענפים המוסכמים השונים (להלן **"הרשויות משתפות הפעולה"**). הרשות משתפת הפעולה הישראלית רשאית להסתייע ביישום כאמור על ידי גורם ישראלי רשמי מוסמך או כל ארגון לא-ממשלתי אחר המוסמך על ידיה או מטעמה. את הרשויות משתפות הפעולה הנוגעות בדבר לכל ענף ספציפי יש לכונן בפרוטוקול יישום או לאשר על ידי הצדדים בצורה רשמית בכתב בצינורות הדיפלומטיים.

סעיף 4 - הוראות יישום כלליות

1. הצדדים מסכימים כי גיוס אזרחים נפאלים להעסקה זמנית בישראל בכל ענף ספציפי יושם במשותף כמפורט בפרוטוקולי יישום ובמוספים שלהם לכל ענף ספציפי.

2. עשיית פרוטוקולי יישום תהיה בהסכמה הדדית של הרשויות משתפות הפעולה, כמפורט בהסדר בכתב המאושר בצינורות דיפלומטיים.

3. יישום הסכם זה וכל פעילות לפיו יהיה בהתאם לחוקים, תקנות, כללים, נהלים ומנגנונים בני ההחלה של כל מדינה שהיא צד.

סעיף 5 – כישורים כלליים

ממשלת נפאל תנחה את הרשות משתפת הפעולה הנוגעת בדבר מטעמה להבטיח כי העובדים הנפאלים המגויסים להעסקה זמנית בהתאם להסכם זה יהיו בעלי כל הכישורים, ההכשרה והניסיון הדרושים לענף הנוגע בדבר, הם עברו בדיקה רפואית, בריאותם הנפשית והגופנית טובה והם מחזיקים בתעודות רפואיות מתאימות ואין להם עבר פלילי, הכול כקבוע בפרוטוקולי היישום הנוגעים בדבר.

סעיף 6 – הליך גיוס

הצדדים מסכימים לנקוט את כל הצעדים הדרושים כדי להבטיח שהליך הגיוס יהיה שקוף, שכל המידע הנוגע בדבר יינתן למועמדים במהלך הליך הגיוס שלהם (כולל התחייבויותיהם בנוגע לשהייה והעסקה חוקיות בישראל וחזרתם לנפאל עם תום תקופת ההעסקה החוקית שלהם בישראל), ושלא ייגבו אגרות או תשלומים ביחס לגיוסם, להוציא כל תשלום מותר הקבוע בפרוטוקולי היישום הנוגעים בדבר, אשר לא יעלו על התשלומים המותרים לפי הדין הישראלי, מהמועמדים או מהעובדים, במישרין או בעקיפין, באף אחת מהמדינות, לאורך כל הליך הגיוס ובמהלך העסקתם בישראל.

סעיף 7 – הסדרים מוסדיים

1. הצדדים, באמצעות הרשויות משתפות הפעולה הנוגעות בדבר שלהם, יחליפו מידע ועדכונים הנוגעים בדבר ביחס לחקיקה ולנהלים הקיימים המסדירים יחסי עבודה ועבירות פליליות וכן כניסה, שהות, העסקה בשכר, התחייבויות מעסיקים ויציאת עובדים זרים, העשויים להשפיע על הנהלים המפורטים בהסכם זה.

2. תוקם ועדת תיאום משותפת (להלן ה"ועדה") שתורכב מנציגי הצדדים במטרה לבחון את היישום האפקטיבי של הסכם זה ופרוטוקולי היישום שלו וכן, לפתור בעיות ככל שאלה יתעוררו.

3. הועדה תתכנס מדי שנה לבקשת צד, בכל מדינה לסירוגין, בהתאם לתנאים ולתאריכים מוסכמים הדדית או בכל אמצעי טכנולוגי זמין אחר כגון מתקני ועידת וידאו. הצדדים יודיעו זה לזה בכתב על הסוגיות שהם מבקשים לדון בהן לא פחות מ-30 ימים לפני תאריכו של כל מפגש.

4. אחרי כל מפגש ייערך זיכרון דברים מוסכם.

5. ניתן לזמן מפגשים מיוחדים נוספים של הועדה במקרה של עניינים דחופים שיש לדון בהם, לפי בקשה של צד.

סעיף 8 - הגנה על נתונים אישיים

העברה, שמירה ועיבוד של מידע המתייחס לאדם טבעי מזוהה או ניתן לזיהוי, המועבר במסגרת הסכם זה ופרוטוקולי היישום שלו, יהיו כפופים לדין המקומי של כל צד ביחס להגנה על פרטיות ונתונים אישיים. מידע כאמור יהיה סודי וישמש אך ורק למטרות הסכם זה ופרוטוקולי היישום שלו.

סעיף 9- שיתוף פעולה משפטי

הצדדים ישתפו פעולה ויעניקו סיוע בחקירות ובהעמדה לדין בעבירות הנוגעות לעניינים המפורטים בהסכם זה, בכפוף לדין של כל מדינה שהיא צד.

סעיף 10 -חזרת עובדים

1. עם תום תקופת השהייה להעסקה המאושרת שלו, העובד יעזוב את ישראל.

2. לפני היציאה לישראל, העובדים הנפאלים יחתמו על הצהרה בשפה שהם מבינים שלפיה הם מתחייבים לציית לתנאי ההעסקה והשהייה החוקיות בישראל, לחזור לנפאל עם תום תקופת ההעסקה

החוקית הזמנית שלהם בישראל, וכן למלא כל נוהל אחר, או לחתום על הצהרות נוספות או למסור כל ערובה אחרת, כפי שהסכימו הרשויות משתפת הפעולה, כדי להבטיח ציות לסעיף זה.

3. ממשלת מדינת ישראל שומרת על הזכות להורות לאזרח נפאל לעזוב את ישראל בהתאם לחוקים, תקנות, כללים, נהלים ישראלים ולהחלטות של ממשלת מדינת ישראל, כולל במקרים שבהם בין היתר, עובד אינו עוזב את ישראל בתום שהותו המאושרת, עובד מפר תנאי האשרה שלו, היתר העבודה שלו או ההצהרה שחתם עליה בהתאם לס"ק 2 לסעיף זה, או מפר הסכם זה, או שממשלת מדינת ישראל קובעת כי נוכחותו עלולה להוות איום על הביטחון הלאומי, הסדר הציבורי או בריאות הציבור.

4. הצדדים ישתפו פעולה כנדרש כדי לאפשר חזרה מהירה ויעילה של אזרחים נפאלים שגויסו לפי הסכם זה לנפאל עם סיום העסקתם החוקית בישראל. כן הם ישתפו פעולה ביחס לחזרה מהירה ויעילה של אזרחים נפאלים שגויסו לפי הסכם זה, השוהים שלא כדין בישראל.

סעיף 11 - יישוב מחלוקות - כללי

כל מחלוקת, חילוקי דעות או תביעה הנובעים מהסכם זה או מתייחסים אליו, כולל ביטול תוקפו, הפרתו או סיומו, יישובו בדרכי נועם ומתן בין הצדדים.

סעיף 12 - יישוב מחלוקות בין מעסיקים לעובדים

כל מחלוקת העשויה להתעורר בין מעסיקים לבין עובדים תהיה כפופה לסמכות השיפוט הבלעדית של בתי המשפט של מדינת ישראל ותיושב אך ורק בהתאם לדין הישראלי בר ההחלה.

סעיף 13 - כניסה לתוקף, משך וסיום של ההסכם

1. הסכם זה ייכנס לתוקף בתאריך המאוחרת מבין האיגרות הדיפלומטיות שבאמצעותן מודיעים הצדדים זה לזה על השלמת ההליכים המשפטיים הפנימיים שלהם הנדרשים לכניסתו לתוקף של הסכם זה.

2. על אף האמור לעיל, יישום הסכם זה לגבי כל ענף ספציפי יתחיל אחרי שהרשויות משתפות הפעולה הנוגעות בדבר יחתמו על פרוטוקול יישום מתאים לאותו ענף.

3. הצדדים רשאים לתקן הסכם זה, בכתב, בהסכמה הדדית. תיקונים כאמור ייכנסו לתוקף בהתאם להליך המפורט בס"ק (1) לסעיף זה. כל שינוי בפרוטוקול יישום ייכנס לתוקף בהתאם להליך המפורט בפרוטוקול היישום.

4. הסכם זה ייעשה לתקופה של שלוש (3) שנים ויוארך אוטומטית לתקופות נוספות של שנה אחת (1).

5. כל צד רשאי להביא הסכם זה לידי סיום בכל עת על ידי משלוח איגרת דיפלומטית לצד האחר לפחות שישה (6) חודשים לפני תאריך הסיום המבוקש.

6. במקרה שצד מעלה חששות לגבי גבייה ותשלום של תשלומי גיוס לא חוקיים ממועמדים או עובדים נפאליים, והועדה איננה מצליחה לייצר פיתרון מקובל הדדית, או איננה מתכנסת בתוך ארבעים וחמישה (45) ימים (כולל בכל אמצעי אלקטרוני זמין) מתאריך הבקשה של צד לזמן את הועדה, צד רשאי להשעות בתוקף מיידי את הפעילויות המתבצעות לפי פרוטוקול יישום הנוגע בדבר, כולן או חלקן.

7. החלטות שהתקבלו לפי סעיף 13 (5) או סעיף 13 (6) להסכם זה, לא ישפיעו על כל אדם שבתאריך החלטה כאמור כבר מחזיק באשרה שהונפקה במסגרת הסכם זה, כולל עובדים נפאלים המועסקים כדין בישראל במסגרת הסכם זה.

לראיה התחתומים מטה, שהוסמכו לכך כדין, חתמו על הסכם זה.

נעשה ב ירושלים, ביום י"ב תשרי התשפ"א בלוח השנה העברי, שהוא יום 30 ספטמבר 2020, בשני עותקי מקור, בשפות עברית, נפאלית ואנגלית. במקרה של הבדלי פרשנות הנוסח האנגלי יגבר.

בשם ממשלת מדינת ישראל

בשם ממשלת נפאל