



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-19

יועמ"ש : מכרזים ורכישות : 05137712

פרוטוקול החלטות ועדת המכרזים של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

בישיבתה מיום י"ב בכסלו התשע"ג (26 בנובמבר 2012)

נוכחים : חברי הוועדה : עו"ד אורלי עדס, המנהלת הכללית - יו"ר

שבח אהרון, חשב הוועדה

עו"ד איילת פישמן, סגנית היועץ המשפטי לוועדה, נציגת היועץ המשפטי

מוזמנים :

מר אפרים גרינברג, המשנה למנהלת הכללית

מר הרי לנגמן, ראש אגף היסעים

מר חיליק אברגיל, ראש אגף הדרכה

מר לזר דודוביץ, ראש אגף מחשוב, מבצעים ותפעול

מר רוני כהן, סגן החשב

עו"ד עמרי שניידר, עוזר המנהלת הכללית

מר עופר ישי, יועץ

סדר היום : 1. בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת דואר ישאל בע"מ לשם חלוקת שוברי

נסיעה לבוחרים ;

2. בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת אלטל טכנולוגיסיקה בע"מ לשם

הפעלת מרכז תמיכה ללומדת הכשרה למזכירי ועדות קלפי ;

3. בקשה לאישור התקשרות לדיוור ועדות בחירות אזוריות ה"מדלגות" לאתר פעילות אחר

ביום הבחירות.

תמצית הדיון והחלטות

1. **בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת דואר ישאל בע"מ לשם חלוקת שוברי נסיעה**

לבוחרים -

ראש אגף היסעים מציג את הבקשה (מצ"ב פנייתו מיום 26.11.12 המצורפת לפרוטוקול ומהוה חלק בלתי נפרד ממנו) : ועדת הבחירות המרכזית מקימה מערך של היסעי בוחרים בהתאם לחובתה בחוק. יש צורך להפיץ לבוחרים את שוברי הנסיעה ולשם כך נדרש מערך הפצה בעל פריסה מירבית הכולל מספר גדול ככל האפשר של תחנות חלוקה, כך שכל בוחר (לרבות ביישובים קטנים) יוכל לקבל שובר נסיעה בקלות ובנוחות בסמוך למקום מגוריו.

בבחירות לכנסת ה-18 הופצו שוברי הנסיעה על ידי חברת דואר ישראל בע"מ (אז – רשות הדואר), שלה פריסה של כ-700 סניפים וכן 45 יחידות דואר נע, המגיעות לכל יישוב בישראל. חולקו כ-25,000

שוברים בעלות של 20 אלש"ח כתשלום קבוע ועוד 8.5 ₪ לכל כרטיס שחולק. היקף ההתקשרות עמד על כ- 232 אלש"ח.

לאור הגידול במספר בעלי זכות הבחירה צפוי כי בבחירות לכנסת ה-19 יחולקו כ- 35,000 שוברים. התנאים המסחריים שמציעה חברת דואר ישראל בע"מ הם: תשלום קבוע של 25 אלש"ח ועוד 9.5 ₪ לכל כרטיס שיחולק. היקף ההתקשרות הצפוי הוא כ- 357 אלש"ח.

חלוקת השוברים לבוחרים מתוכננת להתחיל ביום 6.1.13, קרי כשבועיים לפני הבחירות. בהתאם לניסיון המצטבר, נדרשים לחברה המפיצה כ-3 שבועות של היערכות לפני מועד זה. כלומר – יש להתקשר עם חברה מפיצה לא יאוחר ממחצית חודש דצמבר 2012.

ראש אגף ההיסעים מדגיש כי מטרת החוק בהקשר זה, ומכאן אף מטרת הוועדה, היא להקל על הבוחרים עד כמה שניתן במימוש זכותם להצביע. בענייננו, מטרה זו תושג כאשר פריסת נקודות החלוקה של שוברי הנסיעה תהיה גדולה ככל האפשר.

ס' יועמ"ש הוועדה מציגה את עילות הפטור הבאות בחשבון:

- תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות") שעניינה פטור להתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש ואשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות – כאמור לעיל, בענייננו יש טווח של כשבועיים בהם על הוועדה לבצע את ההתקשרות.
- תקנה 3(4) שעניינה התקשרות המשך – מוזכר כי חברת דואר ישראל בע"מ זכתה לאחרונה במכרז פומבי 6/19 לביצוע הובלות עבור ועדת הבחירות. ועדת המכרזים סבורה כי אין מקום להתקשרות המשך בענייננו, שכן השירות המבוקש כאן (חלוקת שוברי נסיעה) הינו שונה מהותית מהשירות שבעטיו נעשתה ההתקשרות הבסיסית (הובלות) ואין הצדקה לחבר ביניהם.
- תקנה 3(5) שעניינה התקשרות עם חברה ממשלתית – אמנם חברת דואר ישראל בע"מ הינה חברה ממשלתית אך התקשרות עמה טעונה אישור של ועדת הפטור של משרד התקשורת. בנסיבות העניין ולאור לוח הזמנים אין זה מעשי להמתין לקבלת אישור כאמור.
- תקנה 3(29) שעניינה התקשרות עם ספק שלפי מצב הדברים בפועל הוא ספק יחיד - כפי שתואר לעיל על ידי ראש אגף היסעים, חברת דואר ישראל בע"מ הינה הספק היחיד שברשותו פריסת סניפים מירבית ואף יחידות דואר נע המגיעות לכלל היישובים בישראל. במצב דברים זה מוצע לפנות לוועדת הפטור ולבקש פטור מפרסום כאמור בתקנה 3א(ג) לתקנות.

בהתאם לכך מחליטה הוועדה כי יתבקש אישור ועדת הפטור להתקשר עם חברת דואר ישראל בע"מ כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות ללא צורך בפרסום כאמור בתקנה 3א(ג) לתקנות.

2. בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת אלטל טכנולוגי סטיקה בע"מ (להן: "אלטל") לשם הפעלת מרכז תמיכה ללומדת הכשרה למזכירי ועדות קלפי -

ראש אגף הדרכה מעדכן את ועדת המכרזים כי לומדת המזכירים הועלתה לאתר ועדת הבחירות וכי בוצעו בה מספר תיקונים ושיפורים לבקשת הוועדה. הלומדה אינה מלווה במרכז תמיכה טכנולוגי והדבר מעורר קושי רב, במיוחד לאור העובדה שהלומדה מיועדת לשימושם של עשרות אלפי לומדים (מועמדים לתפקיד מזכירי ועדות קלפי ובהמשך גם חברי ועדות הקלפי).

ס' יועמ"ש הוועדה מציגה את השתלשלות הדברים, המשפטית והמעשית, בנושא זה (חוות דעת מיום 25.11.12 מצורפת לפרוטוקול זה ומהווה חלק בלתי נפרד ממנו). להלן יצוינו עיקרי הדברים:

- מכרז מס' 3/19 לפיתוח לומדה למזכירי ועדות קלפי, לרבות מערכת ניהול למידה ומרכז תמיכה, לא עלה יפה ולא נבחרה הצעה זוכה.
- לאור החלטת ועדת המכרזים מיום 25.10.12 נעשתה פנייה ל-3 חברות מחשוב שעמן יש לוועדת הבחירות התקשרות על מנת שיציעו הצעות להפעלת מרכז התמיכה למזכירים. ביום שנקבע לכך לא הוגשו הצעות כלשהן.
- לאור האמור לעיל, התבקשה הצעה מחברת אלטל אשר עמה התקשרה הוועדה לפיתוח הלומדה עצמה. הצעתם הוגשה ועודכנה מספר פעמים לבקשת הוועדה כך שתכלול רק את המינימום ההכרחי. כך, למשל, נדרש מענה בעברית ובערבית בלבד; קוצרו שעות הפעילות הדרושות ועוד.
- לשם השוואה יצוין כי משרד הפנים ערך מכרז פומבי להפעלת מרכז תמיכה ללומדה דומה במספר סבבי בחירות לרשויות המקומיות. הצעת החברה הזוכה למרכז תמיכה בהיקף לומדים דומה לזה הנדרש בענייננו מדה על כ- 350 אלש"ח.

בהצעת אלטל מיום 26.11.12 שעמדה בפני הוועדה (מצ"ב) הוצגו מספר חלופות להפעלת מרכז התמיכה. בכל חלופה מוצעת כמות שונה של עמדות תמיכה ושל שעות פעילות. ראש אגף הדרכה מציין כי הפעלת מרכז התמיכה לא תשרת רק את הלומדים כי אם גם את הוועדה, שכן ניתן יהיה לנתח את התקלות הנפוצות בזמן אמת, לפתרון ולהפיק לקחים לעתיד.

יצוין כי עלות הפעלת קווי הטלפון ללא תשלום (1-800) תהיה על הוועדה.

ועדת המכרזים מחליטה לבחור בחלופה 2 להצעה, בה נקבע כי מרכז התמיכה יכלול 5 תומכים ויפעל בימים א'-ה' בשעות 14:00 – 20:00 וביום ו' בשעות 08:00 – 13:00 בעלות של 186,108 ₪ ללא מע"מ.

ועדת המכרזים ביקשה לקבל הבהרות בנושאים הבאים:

- קבלת דו"חות יומיים על פעילות מרכז התמיכה, לרבות נתונים בדבר מספר הפונים וסוג התקלות.

- מהי עלות גריעת או הוספת עמדת תמיכה ומהו זמן ההתארגנות הנדרש.

הבהרות כאמור נמסרו ביום 28.11.12.

סגנית יועמ"ש הוועדה מציעה לאשר התקשרות עם אלטל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות שעניינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, באישור ועדת הפטור המשרדית.

לאור העובדה שהן פרסום מכרז פומבי והן בקשה לקבל הצעות ממספר מציעים בנושא זה לא נשאו פרי, ולאור מצב הדברים העובדתי בו אלפי לומדים אינם זוכים לכל תמיכה טכנולוגית בהפעלת הלומדה, מוצע לבקש אישור ועדת הפטור המשרדית להתקשרות עם אלטל להפעלת מרכז תמיכה ללומדת ההכשרה מזכירי ועדות הקלפי.

בהתאם לכך מחליטה הוועדה:

- א. יתבקש אישור ועדת הפטור להתקשר עם חברת אלטל טכנולוגיסטיקה בע"מ בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות.**
- ב. במידה ותאושר ההתקשרות עם אלטל יועבר הטיפול בנושא לאגף מחשוב, מבצעים ותפעול.**

3. בקשה לאישור התקשרות לדיור וועדות בחירות אזוריות ה"מדלגות" לאתר פעילות אחר ביום הבחירות -

המשנה למנכ"ל מציג: ישנן מספר ועדות אזוריות שדיוורן הקבוע אינו מתאים ליום הבחירות ולקבלת הקלפיות ולכן "מדלגות" לאתר דיור אחר למספר ימים. למרות שמדובר בהתקשרויות שעלות כל אחת מהן אינה מגיעה ל- 50 אלש"ח מובא לידיעת ועדת המכרזים כי כל אחת מהוועדות האזוריות הרלוונטיות בדקה את מבני הציבור המתאימים באזור. ברוב המקרים לא ניתן היה לקבל יותר מהצעת מחיר אחת שכן לא נמצא בתחום הוועדה האזורית הנוגעת בדבר יותר ממבנה אחד העומד בכל אמות המידה הנדרשות: מרכזיות, נגישות, שטח מוצע, חניה ועוד.

מצ"ב רשימת הוועדות המבקשות לאשר "דילוג" כאמור, בצירוף פרטי ההתקשרות המבוקשת ונימוקים. דיור למבצע הבחירות מתבקש עבור הוועדות הבאות: יהודה, חיפה, קריות, רחובות ודן צפון. במידה ויידרשו "דילוגים" נוספים הם יובאו לידיעת ועדת המכרזים בהמשך.

בהתאם לכך מחליטה הוועדה לאשר את בקשות ההתקשרות של הוועדות האמורות בהתאם למסמכים שצורפו.

אנו מאשרים כי אלו ההחלטות שאושרו בישיבתנו מיום י"ב בכסלו התשע"ג (26 בנובמבר 2012)

_____	_____	_____
מר שבח אהרון, חשב הוועדה	עו"ד איילת פישמן, נציגת היועמ"ש	גב' אורלי עדס, המנהלת הכללית
חבר	חברה	יושבת הראש