



**ועדת הבחירות המרכזית לכנסת**  
ועדת המכרזים

מכרזים: 3776114

**פרוטוקול החלטות מס' 9/20 של ועדת המכרזים של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת**  
בישיבתה מיום ט"ו אב תשע"ד (11 באוגוסט 2014)

<b>משרד/יחידה</b>		<b>יחידה מזמינה</b>	
ועדת הבחירות המרכזית		אגף מבצעים, תפעול ומחשוב	
<b>שם ועדת מכרזים</b>	<b>פרוטוקול מס'</b>	<b>תאריך</b>	
ועדת המכרזים	9/20	11 באוגוסט 2014	

**חברי ועדה נוכחים**

<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
עו"ד אורלי עדס, המנהלת הכללית	יושבת ראש
עו"ד דין ליבנה, היועץ המשפטי	חבר
גב' יעל אליאב, חשבת הוועדה	חבר
עו"ד עמרי שניידר	מרכז

**כך נכחו**

<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
מר לזר דודוביץ	ראש אגף מבצעים, תפעול ומחשוב	רו"ח רוני כהן	סגן החשבת
מר עופר ישי	יועץ המחשוב לוועדה	עו"ד אלעד נווה	ממונה הפקת לקחים

<b>שם</b>	עו"ד דין ליבנה
-----------	----------------

**סדר היום:**

- בקשה לאישור מימוש זכות ברירה במכרז ולהרחבת התקשרות למטרת פיתוח מערכת להצגת נתוני ההצבעה ביום הבחירות ופתיחת וסגירת קלפיות;
- בקשה לאישור מימוש זכות ברירה במכרז למטרת פיתוח מערכת למחשוב פרוטוקול ועדת הקלפי (מק"מ)

**סוג ההתקשרות**

רכש  מכר

עמוד 1 מתוך 7

## החלטת ועדת המכרזים

## 1. פיתוח מערכת להצגת נתוני ההצבעה ביום הבחירות ופתיחת וסגירת קלפיות:

- א. ראש אגף מבצעים, מחשוב ותפעול פנה לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את פיתוח המערכת על ידי חברות נס ומלם.
- ב. איפיון המערכת אושר על ידי המנהלת הכללית ביום 27 ביולי 2014.
- ג. המערכת בנויה על שני נדבכים:
- (1) מערכת IVR והעברת המידע למערכת 'דמוקרטיה' – שתפתח חברת מלם;
- (2) מערכת לקליטה וניתוח המידע שיתקבל על ידי ה-IVR, והצגתו במוקד הוועדה ובאתר האינטרנט – שתפתח על ידי חברת נס.
- ד. לעניין ההתקשרות עם חברת נס:
- (1) בהתאם לסעיפים 2.5.5 ו-2.5.6 לפרק 2 למכרז מס' 4/2012 בעניין פיתוח, הקמה, תחזוקה ותפעול אתר אינטרנט ופיתוח יישומי אינטרנט שפרסמה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (בסעיף זה – המכרז), התבקש הספק הזוכה (חברת נס) להגיש הצעות ולהיערך לפיתוח שני יישומי אינטרנט כדלהלן:
- (א) קליטת נתוני פתיחת / סגירת קלפיות;
- (ב) קליטת דיווח קלפיות לסקר שיעורי הצבעה.
- (2) המכרז הגדיר את פיתוח היישומים האמורים כזכות ברירה (אופציה - S).
- (3) איפיון המערכת הוצג בפני ועדת המכרזים, ומפורט בפנייתו של מר דודוביץ מיום 10 באוגוסט 2013 (סימוכין: כנסת-103), המצורף לפרוטוקול הוועדה ונשמר בתיק ועדת המכרזים.
- (4) לאור שינויים באיפיון יישומים אלו, ובהגדרות כפי שהגדירה הנהלת הוועדה (מעבר מסקר שיעורי הצבעה לנתוני אמת מלאים), התבקש שינוי בהצעת המחיר, והצעת המחיר החדשה הונחה בפני ועדת המכרזים; לעניין זה הובהר בפני הוועדה כי הצעת המחיר כוללת קיזוז של רכיבים שהתבקשו במסגרת המכרז אל מול רכיבים חדשים כך שעלות מימוש זכות הברירה עם חברת נס תעמוד על 59,651 ₪ (לא כולל מע"מ) לפיתוח המערכת, ובתקופת בחירות עלות תחזוקה של 13,720 ₪ (לא כולל מע"מ).
- ה. לעניין ההתקשרות עם חברת מלם:
- (1) המידע לגבי מספר המצביעים ירוכז במערכת המחשוב המרכזית של הוועדה, מערכת 'דמוקרטיה', שמתחזקת חברת מלם והכל לפי תנאי המכרז בו זכתה מלם, לרבות שינויים שנערכו באיפיון במהלך השנים.
- (2) הוועדה מפעילה, באמצעות מלם, ובהתאם לתנאי המכרז האמור, מערכת IVR לצורך הפעלת מודיעין בחירות (באמצעות קבלן משנה של מלם, חברת טלמסר).
- (3) עלות פיתוח המערכת על ידי מלם, בהתאם להצעת מלם המצורפת לפרוטוקול ועדת המכרזים, הינה: 48,000 ₪ לפיתוח המערכת, לרבות ממשקים למערכת 'דמוקרטיה' (עלות חד פעמית), וכן עלות של 114,980 ₪ לתפעול המערכת בתקופת הבחירות, וכ-40,000 ₪ לתוספת קווים ולעלות שיחות הטלפון (המחירים אינם כוללים מע"מ).

עמוד 2 מתוך 7

- (4) כן מתבקש אישור הוועדה להתקשרות עם ממשל זמין למטרת אירוח האתר ושירות כספות. התקשרות זו אינה טעונה מכרז שכן היא קבלת שירותים מתוך הממשלה.
- ו. כמו כן מצאה ועדת המכרזים כי פיתוח היישום ושימוש בבחירות יחסוך לקופת הוועדה סך של כ- 90,000 ₪ בתקופת הבחירות – כחסכון ישיר מביטול מערך סקר שיעור ההצבעה ביום הבחירות (שתופעל על ידי פרופ' אברהם דיסקין), תוך מתן מידע מלא, המבוסס על נתוני אמת, אל מול מידע המופק מסקר סטטיסטי.
- ז. לבקשת חשבת הוועדה, בחן ראש אגף המחשוב את העלויות המפורטות בהצעות המחיר של נס ושל מלם אל מול מכרזים מרכזיים שערך החשב הכללי במשרד האוצר (בעבודות דומות, כגון שעות פיתוח, ציוד מחשוב וכד') ונמצא כי המחירים המוצעים קטנים או שווים לעלויות במכרזי החשב"ל.
- ח. לאחר הצגת איפיון המערכת ועלויותיה, ובהתחשב בחסכון הצפוי כאמור בסעיף ו' לעיל, ובתועלות הרבות שייתן מידע אמין לוועדה ולציבור הרחב (לרבות האפשרות לזיהוי נסיונות למניפולציות בתוצאות הבחירות, על ידי השוואת מספר המצביעים שדווחו במהלך יום הבחירות למספר המעטפות שיירשמו בפרוטוקול ועדת הקלפי), החליטה הוועדה לאשר את ההתקשרויות המבוקשות כדלקמן -
- (1) מימוש זכות ברירה להתקשרות עם נס, כמבוקש, לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ד-1994 (להלן - התח"מ), עלויות מימוש זכות ברירה יהיו כמפורט בהצעת חב' נס, המצורפת לפרוטוקול ועדת המכרזים; עלויות אלו יתעדכנו לפי הוראות המכרז המקורי.
- (2) לאישור הפעלת זכות ברירה לפי תקנה 3 לתח"מ ולהרחבת ההתקשרות עם מלם לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתח"מ כמבוקש, ובהתאם לעלויות המפורטות בהצעת מלם, מטעמי יעילות וחסכון ומטעמי ספק יחיד בפועל; אישור זה של הוועדה טעון אישור ועדת הפטור של הוועדה שכן עלותה עולה על 150,000 ₪, ואישורה של המנהלת הכללית של הוועדה כסמכותה כחשב הכללי, שכן, ההתקשרות הראשונה לא החלה לפני חמש שנים.
- (3) טרם יישום הפרוייקט ייערך ניסוי חלוץ לבחינת יישומו.
- (4) ראש אגף מחשוב יפנה לראש אגף ההדרכה על מנת שיוכן מערך הדרכה מקיף למזכירי ועדות הקלפי על השימוש במערכת.

## 2. פיתוח מערכת קלפי ממוחשבת:

- א. באישור נשיאות הוועדה, הוועדה בוחנת הקמת מערכת קלפי ממוחשבת, שתחליף בסופו של יום את פרוטוקולי ועדת הקלפי ואת פנקסי הבוחרים.
- ב. איפיון המערכת בוצע על ידי צוות מקצועי, בהשתתפות נציגי אגפי הוועדה המרכזית הרלוונטיים ונציגות מקרב מנהלי הוועדות האזוריות, ואושר על ידי המנהלת הכללית ביום 6 באוגוסט 2014.
- ג. בהתאם לסעיפים 2.5.8 ו-2.5.9 לפרק 2 למכרז מס' 4/2012 בעניין פיתוח, הקמה, תחזוקה ותפעול אתר אינטרנט ופיתוח יישומי אינטרנט שפרסמה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (בסעיף זה -

המכרז), התבקש הספק הזוכה (חברת נס) להגיש הצעות ולהיערך לפיתוח שני יישומי אינטרנט כדלהלן:

(1) בדיקת זכות ההצבעה בקלפי;

(2) דיווח תוצאות ההצבעה.

ד. המכרז הגדיר את פיתוח היישומים האמורים כזכות ברירה (אופציה - S).

ה. משאלו היישומים המרכזיים שבהם תפעל מערכת הקלפי הממוחשבת, התבקשה חברת נס להגיש הצעה לפיתוח ובחינת ישימות של מערכת הקלפי הממוחשבת.

ו. חב' נס הגישה הצעה מפורטת, בסך של 540,161 ₪ (לא כולל מע"מ) לשלב הפיתוח, ול-139,366 לתקופת הבחירות.

ז. לעניין זה הוצגה בפני ועדת המכרזים הצעת 'ממשל זמין' לפיתוח רכיבים אלו, בעבור הוועדה, בעלות של 751,550 ₪.

ח. לבקשת חשבת הוועדה, בתן ראש אגף המחשוב את העלויות המפורטות בהצעות המחיר של נס אל מול מכרזים מרכזיים שערך החשב הכללי במשרד האוצר (בעבודות דומות, כגון שעות פיתוח, ציוד מחשוב וכד') ונמצא כי המחירים המוצעים קטנים או שווים לעלויות במכרזי החשב"ל.

ט. כן מתבקש אישור הוועדה להתקשרות עם ממשל זמין לאירוח האתר ולשימוש בכספות. התקשרות זו אינה טעונה מכרז שכן היא כלולה במסגרת קבלת שירותים בתוך המדינה.

י. לפיכך, ובהינתן שנמצא שהצעת המחיר של נס היא סבירה (הן לאחר בדיקה פרטנית של אגף המחשוב של הוועדה ביחס לאפיון הנדרש על רכיביו השונים והן בהשוואה להצעת 'ממשל זמין') ונובעת מזכות ברירה במכרז, החליטה הוועדה לאשר את הפעלת זכות הברירה במכרז לפי תקנה 3ג לתח"מ, וכן להתקשרות המשך לפי תקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות האמורות, עם חברת נס ליתר פרטי ההתקשרות, וזאת מטעמי יעילות וחסכון, שכן מדובר בפיתוח מערכת אינטגרטיבית אחת, על ידי ספק אחד שיבצע את העבודה בעבור הוועדה; החלטה זו טעונה אישור ועדת הפטור של הוועדה, שכן עלותה עולה על 150,000 ₪.

יא. בוועדה נדונו, לעומקן, אפשרויות השימוש במחשבי לוח למטרת פרוייקט זה, והיא מינתה צוות בהשתתפות לזר דודוביץ - ראש אגף המחשוב, יעל אליאב - חשבת הוועדה, דין ליבנה - היועץ המשפטי ועופר ישי - יועץ המחשוב, למטרת בחינת האפשרויות בנדון, ותוך שימת לב לצורך של הוועדה להיות ערוכה לבחירות בכל עת, אל מול העלות הנכבדת הצפויה של רכישת מחשבי לוח כמספר הקלפיות.

#### אישור פרטי ההתקשרות

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

עמוד 4 מתוך 7

## פרסום החלטה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לת"ס)

לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

- מטעמים של ביטחון המדינה.  מטעמי יחסי החוץ של המדינה.  מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.
- מטעמי קשרי ביטחון הציבור.  מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

## חתימת חברי הוועדה

שם	יושבת ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי
	אורלי עדס המנהלת הכללית	יעל אליאב חשבת הוועדה	דין ליבנה, עו"ד היועץ המשפטי
תאריך	21.9.14	21.9.14	18.9.14
חתימה			