

**הנחיות מימון מפלגות (ניהול ענייניה הכספיים של סיעה),
התשל"ח-1978¹**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 6, 8 ו-9 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק), ולפי סעיף 24 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע הנחיות אלה:

1. הגדרות (תיקון התשס"א)

בהנחיות אלה -

"סיעה" - כמשמעותה בחוק, לרבות רשימת מועמדים כמשמעותה בחוק;

"פרסום" - חומר הסברה או תעמולה בכל מדיה שהיא, לרבות בעיתונות, באינטרנט, על לוחות מודעות, על שלטי חוצות, דבקיות, שלטים, עלונים, סרטי קולנוע, טלוויזיה, סרטי הקלטה וכל כיוצא באלה.

א1. הנחיה כללית (תיקון התשנ"ט, התשס"א, התשס"ג)

סיעה תנהל מערכת חשבונות בצורה שתאפשר, בדרכי ביקורת מקובלות, לזהות בבירור, לאמת ולסכם את הוצאותיה לבחירות ואת הוצאותיה השוטפות בנפרד אלה מאלה, ולזהות את הכנסותיה על מקורותיהן.

2. רמת הניהול

מערכת החשבונות של סיעה תנוהל בהתאם לעקרונות מקובלים של החשבונאות וברמה מקצועית נאותה.

3. רישום שוטף

הרישום בחשבונות ייערך באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות שבוצעו.

4. שלמות הרישום

כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם נתקבלה, אך קיימת התחייבות לגביה.

1. ק"ת התשל"ח, עמ' 592; התשנ"ה, עמ' 1914; התשנ"ט, עמ' 387; התשס"א, עמ' 226.

5. **רישום נפרד** (תיקון התשס"א)

סיעה תשקף בחשבונויותיה בנפרד, בצורה שתאפשר בדרכי ביקורת מקובלות, לזהות בברור, לאמת ולסכם סכומים שהיא קיבלה על פי החלטת ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל כאמור בסעיף 17 לחוק, ותרשום באותה צורה את הפעולות המהוות הוצאת סכומים כאלה.

6. **חשבונות בנק** (תיקון התשנ"ט, התשס"א, התשס"ג)

(א) בכפוף לאמור בסעיף קטן (ד), תשלם סיעה את הוצאותיה רק בשיקים, לחובת חשבון בנק המתנהל על שמה.

(ב) הוצאות בחירות ישולמו רק מתוך חשבון בנק נפרד, המתנהל על שם הסיעה במיוחד לצורך זה.

(ג) סיעה תודיע למבקר המדינה על כל חשבון בנק שלה ועל מספרו ועל סגירת כל חשבון כזה.

(ד) סיעה רשאית לשלם הוצאה במזומנים, אם סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 400 שקלים חדשים וביום הבחירות 700 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום שוטף של תשלומים כאמור, עם ציון מקבלי התשלום ופרטי ההוצאה.

(ה) הסכומים הנקובים בסעיף זה יותאמו ב-1 במרס כל שנה (להלן - יום ההתאמה) החל משנת 2000, לפי שיעור השינוי במדד החדש לעומת המדד היסודי.

(ו) בסעיף זה -

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

"המדד החדש" - המדד שפורסם בחודש פברואר שקדם ליום ההתאמה;

"המדד היסודי" - המדד שפורסם בחודש פברואר בשנה הקודמת.

7. **סניפים** (תיקון התשס"א)

(א) הוצאות והכנסות של סניף של סיעה ישולבו במערכת החשבונות של מרכז הסיעה, שתהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט.

(ב) מרכז הסיעה יקבל מכל סניף דין וחשבון על הכנסותיו והוצאותיו, בצירוף אסמכתאות; בכפוף לאמור בסעיף 8(ה) בדבר דיווח מידי למבקר המדינה. הדין וחשבון יוגש למרכז הסיעה אחת לחודש, ובאישור מבקר המדינה לגבי סניפים קטנים - בתדירות נמוכה יותר.

8. **תרומות (תיקון התשס"א, התשס"ג)**

(א) סיעה תערוך קבלה לגבי כל תרומה, מתוך פנקסי קבלות ממוספרות מראש לתרומות.

(ב) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות האמורים בסעיף קטן (א) ותפרט בו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים.

(ב1) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות ובתום כל שנה כמשמעותה בסעיף 10(ג) לחוק, יוחזרו להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע מתום אותה תקופה; בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס.

(ג) בספח של כל קבלה או בהעתקה יירשמו סכום התרומה ופרטים שיאפשרו זיהוי התורם לצורכי ביקורת.

(ג1) נתקבלה תרומה בשיק, תשאיר הסיעה בידיה העתק צילומי של השיק לפני הפקדתו בבנק, והוא ישמש אסמכתא בהנהלת החשבונות של הסיעה.

(ד) תנוהל רשימה שוטפת של טובין ושירותים שנתקבלו בעין כתרומות, וקבלתם איננה משתקפת בחשבונות.

(ה) בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת או לכלל הרשויות המקומיות, תדווח סיעה למבקר המדינה, מידי יום ג' בשבוע, על כל תרומה שקיבלה במהלך השבוע הקודם (יום א' עד מוצאי-שבת) ושוויה 1,000 שקלים חדשים ויותר; הדיווח יכלול את שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; הדיווח יועבר למשרד המבקר בכתב וכן בקובץ מחשב בפורמט RTF או ASCII.

8.א **פרסום תרומות (תיקון התשס"א, התשס"ג)**

(א) סיעה שיש לה אתר אינטרנט תפרסם בו, תוך שבעה ימים מיום שקיבלה תרומה ששוויה 1,000 שקלים חדשים ויותר, את שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו וסכום התרומה.

(ב) סיעה תפרסם ברשומות, תוך 30 ימים מתום החודש שבו פורסמו תוצאות הבחירות, לגבי כל תרומה ששוויה 1,000 שקלים חדשים ויותר, את הפרטים כאמור בסעיף קטן (א).

9. **הזמנות והתקשרויות אחרות** (תיקון התשנ"ט)

(א) כל הזמנה או התקשרות שסכומה הכולל עולה על 1,700 שקלים חדשים, תיעשה בכתב ויירשמו בה פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה.

(ב) הסכום הנקוב בסעיף זה יעודכן בדרך שנקבעה בסעיף 6(ה).

10. **אסמכתאות**

כל רישום במערכת החשבוניות יפנה לאסמכתא, המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום והמאפשרת לעמוד על פרטי הפעולה הנוגעת; על הרישום לאפשר איתור האסמכתא בתיקי הסיעה.

10א. **תיעוד פרסומים** (תיקון התשס"א)

(א) סיעה תרכז את פרסומיה בכל עיתון בתיק נפרד, שבו יתויקו הפרסומים בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא בעיתון ירוכזו בתיק נפרד יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי.

(ב) לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורף התיעוד הבא:

(1) עותק הפרסום;

(2) העתק מהזמנת הפרסום או מההסכם עם ספק הפרסום או המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הסכם אחר הכרוך בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכל לפי העניין. ההזמנות או ההסכמים יכללו, בין השאר, פרטים אלה: שטח הפרסום, מספר העמודים, מספר הפעמים שהמודעה תפורסם או תופץ, מספר יחידות הפרסום, והכל לפי העניין;

(3) הפרטים שבפסקה (2), לגבי הפרסום כפי שבוצע בפועל;

(4) מחיר הפרסום;

(5) העתק חשבונית/קבלה מאת המפרסם;

(6) העתק פקודת התשלום של הסיעה;

(7) העתק השיק שמשכה הסיעה ;

(8) העתק הרישומים בהנהלת החשבונות של הסיעה, המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר לפרסומים אלה.

110. תיעוד כנסים (תיקון התשס"א)

- (א) סיעה תרכז בתיק נפרד את כל התיעוד הקשור לכנסים שערכה.
- (ב) לגבי כל כנס שנפרד יתויק התיעוד המתייחס להוצאות הכרוכות בעריכתו, ובלי לגרוע מכלליות האמור, ההוצאות הכרוכות בפרסום, בתשלום בעד מקום הכנס, באבטחה, בצידוד, בתאורה, בהסעות, במזון ובתשלומים למשתתפים באירוע.
- (ג) התיעוד יכלול, בין השאר :

- (1) העתק מהזמנת השירות או מההסכם עם נותן השירות, כולל המחיר ;
- (2) העתק חשבונית/קבלה מאת נותן השירות ;
- (3) העתק פקודות התשלום של הסיעה ;
- (4) העתק השיק שמשכה הסיעה ;
- (5) העתק הרישומים בהנהלת החשבונות של הסיעה המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בעריכת הכנס.

11. שמירת מסמכים (תיקון התשנ"ה, התשס"א)

- (א) ספרי החשבונות והאסמכתאות של סיעה לתקופה פלונית, וכן עותק מכל פרסום שלה מאותה תקופה, יישמרו בידי הסיעה במשך שלוש שנים, או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה, מיום מסירת הדין וחשבון של מבקר המדינה לאותה תקופה לפי סעיף 10 לחוק.
- (ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.

12. **דו"ח כספי** (תיקון התשנ"ט, התשס"א, התשס"ג)
- בתום תקופת הבחירות לכנסת ובתום כל שנה, כמשמעותה בסעיף 10(ג) לחוק, תערוך סיעה דין וחשבון כספי על הכנסותיה והוצאותיה לסוגיהן בתקופה האמורה והיתרות בחשבונות הנכסים וההתחייבויות לסוף אותה תקופה.
- 12א. **תוספת נספח לדו"ח הכספי** (תיקון התשנ"ט)
- לדין וחשבון הכספי יצורף נספח שבו יסוכמו הוצאותיה של הסיעה על פירסומי תעמולה לפי דרכי הפירסום: בעיתונות הארצית, במקומונים, דברי דפוס שונים, בשידורי טלוויזיה, באמצעות שלטי חוצות ובכל דרך אחרת.
13. **ביטול**
- הנחיות מימון מפלגות (חשבונות סיעה), תשל"ג-1973² הנחיות מימון מפלגות (הוצאות בחירות), תשל"ג-1973³ והנחיות מימון מפלגות (רישום נפרד), תשל"ג-1973⁴ בטלות.
14. **השם** (תיקון התשס"א)
- להנחיות אלה ייקרא "הנחיות מימון מפלגות (ניהול ענייניה הכספיים של סיעה) תשל"ח-1978".

2. ק"ת התשל"ג, עמ' 845.

3. ק"ת התשל"ג, עמ' 1678; התשל"ז, עמ' 773.

4. ק"ת התשל"ג, עמ' 1752.

הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5א(ד) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת קווים מנחים אלה:

1. הגדרות

בקווים מנחים אלה -

"חשבונות הסיעה" - לרבות דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 10(א) או (ג) לחוק;

1. ק"ת התשנ"ה, עמ' 462.

"רואה חשבון" - מי שנתמנה לפי סעיף 5א(א) לחוק

; "סיעה" - לרבות רשימת מועמדים.

2. פעולות רואה החשבון

על פעולות רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 10(ד) לחוק יחולו תקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, והוא יודרך בעבודתו על-ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.

3. מסירת מידע למבקר המדינה

רואה החשבון ימציא למבקר המדינה, בכל עת שיידרש לכך, פרטים על היקף הבדיקות שעשה.

4. ביצוע בדיקות

(א) רואה החשבון ינקוט את כל האמצעים הסבירים כדי להבטיח ביצוע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.

(ב) רואה החשבון יבדוק את שלמות הרישומים של התקבולים ושל ההוצאות והתאמתם לתיעוד המשמש אסמכתה לרישום.

(ג) רואה החשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים, אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.

5. אי יכולת להשלים בדיקות

נמנע מרואה החשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת חוות דעתו על חשבונות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 10(ד) לחוק, יודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה למבקר המדינה.

6. חוות דעת של רואה החשבון

(א) בחוות הדעת שיגיש רואה החשבון לפי סעיף 10(ד) לחוק יפרט:

- (1) את הבדיקות שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;
- (2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבונות או מהנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), התשל"ח-3 1978, שמצא;
- (3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
- (ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.

תוספת
(סעיף 6(ב))
הודעת רואה חשבון

לפי הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעה/רשימת מועמדים לתקופת הבחירות מ- _____ עד _____ / לתקופה מ- _____ עד _____.

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994; בהתאם לכך, נקטתי את אותם נהלי ביקורת אשר ראיתי אותם דרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף* באופן נאות, בהתאם לכללי חשבונות מקובלים והנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), תשל"ח-1978, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/רשימת המועמדים לתקופת הבחירות/לתקופה

חתימה: _____
רואה חשבון

* מחק את המיותר

ט"ז בטבת התשנ"ה (19 בדצמבר 1994)

מרים בן-פורת
מבקר המדינה