



משרד האוצר דוברות והסברה

כ"ח באייר התשע"ד
28 במאי 2014
דב. 2014-678

הודעה לעיתונות

הכרה במוסד ציבורי לפי סעיף 46 תנותק משיקולים פוליטיים:

ועדה מקצועית שתכלול נציגי ציבור תאשר

זכאות לסעיף 46 לפקודת מס הכנסה

הוועדה הציבורית, בראשות השופטת בדימוס, **שרה פריש**, לקביעת מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה הגישה את המלצותיה לשר האוצר, **יאיר לפיד**. ההמלצות קובעות כי תוקם וועדה מקצועית שתכלול נציגי ציבור, רשות המסים ומשרד המשפטים לאישור הכרה במוסד ציבורי לפי סעיף 46 לפקודת מס. שינוי ההליך נועד לנתק את האפשרות מהשפעה פוליטית על מתן האישורים. בנוסף, תורחב הזכאות להכרה במוסד ציבורי בכדי להגדיל את המענה למגוון האוכלוסיות והצרכים בהלימה לתמורות המתרחשות בחברה הישראלית.

הוועדה רואה חשיבות רבה בפעילות החברה האזרחית למען הציבור כחלק מחוסנה של החברה בישראל. לצד זה, התייחסה הוועדה למנגנוני הפיקוח והבקרה בכדי לוודא כי משאבי המדינה יחולקו באופן שוויוני ולהבטיח את השימוש בכספי משלם המסים. ההמלצות נועדו **לייעל את התהליך ולהגביר את השקיפות**. על כן, המליצה הוועדה כי האישור יועבר באופן ישיר מוועדה ברשות המסים, ללא אישור שר האוצר, לוועדת הכספים. אישור אוטומטי יינתן בתוך 14 יום בהעדר בקשה של ועדת הכספים לדון בבקשה פרטנית. בנוסף, קבעה הוועדה כי יצורפו נציגי ציבור ונציגי משרד המשפטים לוועדה ברשות המסים שבוחנת את הבקשות. בנוסף, המליצה הוועדה כי ההליך והאישורים יפורסמו לרשות הציבור.

כמו כן, המליצה הוועדה על **קיצור התהליך הביורוקרטי** על ידי קביעת לוח זמנים מחייב מצד רשות המסים לטיפול בבקשות. משך הזמן שנקבע הוא שנה ממועד השלמת הגשת הבקשה (טווח הזמן לטיפול בבקשה יכול להגיע היום עד ל-3 שנים). הוועדה ביקשה להעניק **וודאות למוסדות** ועל כן, המליצה כי יקבעו כללים אחידים וגלויים שיחולו על מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 שיכללו את המטרות, התנהלות, שכר, תקופת פעילות מינימאלית ועוד.

כמו כן, המליצה הוועדה לתת הכרה לפי סעיף 46 אף לארגונים העוסקים בפעילות לטובת תושבי ישראל בחו"ל ולארגונים העוסקים בפעולות בעלות אינטרס לאומי מובהק ובפעילות הומניטרית ספציפית (לאחר אישור של משרדי האוצר והחוץ).

הוועדה ראתה חשיבות רבה **בעידוד מוסדות ציבוריים** ועל כן, **הרחיבה את המטרות הציבוריות בהלימה לתועלת הציבור המוגדרת בחוק החברות וגיבשה הקלות** שיעודדו הקמת מוסדות חדשים על ידי קיצור תקופת הפעילות המינימלית הנדרשת לצורך אישור נקבעה לשנה, הקלות בשלוש השנים הראשונות בהיקף הוצאות הנהלה וכלליות ביחס למחזור ועוד.

הוועדה התייחסה לצורך **בהגברת האחריות התאגידי ולשמירה על כספי ציבור** ועל כן, הציבה כתנאי דרישה למינימום 5 חברי ועד בעמותה, או מינימום 5 דירקטורים, או שני נאמנים לפחות בהקדש

ציבורי. בנוסף, הגבילה הוועדה את עלות השכר לעלות שכר של מנכ"ל משרד ממשלתי, למעט חריגים של הסכמים קיבוציים או ענפיים.

הוועדה הוקמה על ידי שר האוצר נוכח הצורך בהסדרת מדיניות רשות המסים בנושא מתן הכרה במוסדות ציבור לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, הקובע את הזכאות לזיכוי ממס הכנסה לתרומה למוסד ציבורי. הוועדה בחנה את רשימת המטרות הציבוריות שמהוות סף ראשון להחלטת סעיף 46, את אמות המידה להכרה במוסד ציבורי ואת דרכי הפיקוח והבקרה.

על פי נתוני רשות התאגידים רשומות כ – 36,000 עמותות וחברות לתועלת הציבור. על פי ההערכה רק כמחציתן פעילות. לפי רישומי רשות המסים, כ – 22,000 ארגונים מסווגים כמלכ"ר לפי חוק מס ערך מוסף וכ – 21,000 מסווגים כ"מוסד ציבורי" לעניין סעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה. עם זאת, רק כ – 5,200 ארגונים הוכרו לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, המעניק זיכוי מס לתורמים.