

מדינת ישראל

הוועדה לבחינת המדיניות לגבי חלק המדינה המתקבל בעד שימוש של גורמים

פרטיים במשאבי טבע לאומיים

ב' בניסן התשע"ד
2 באפריל 2014
תק. 43315-2014

חברי הוועדה המשתתפים:

פרופ' איתן ששינסקי	יו"ר הוועדה
פרופ' יוג'ין קנדל	ראש המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
ד"ר עדי ברנדר	מנהל אגף מקרו-כלכלה ומדיניות בחטיבת המחקר, ב"י
ד"ר נדין בודו טרכטנברג	המשנה לנגידת בנק ישראל
גלית כהן	סמנכ"ל בכירה לתכנון ופיתוח בר קיימא, המשרד להגנס"ס
עו"ד אבי ליכט	המשנה ליועמ"ש לממשלה, משרד המשפטים
עו"ד רחל בירנבוים	סגנית היועץ המשפטי לרשות, רשות מקרקעי ישראל
יוסי וירצבורגר	מנהל מינהל אוצרות טבע, משרד האנרגיה והמים
אהוד אדירי	סגן בכיר לממונה על התקציבים, אגף התקציבים, משרד האוצר
רו"ח עו"ד מיכל עבאדי	החשבת הכללית, משרד האוצר
רו"ח משה אשר	מנהל רשות המיסים

משתתפים:

עדי חכמון	רכזת הוועדה, אגף התקציבים, משרד האוצר
נורדן שלאבנה	רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר
רועי אברהמי	עוזר מנכ"ל"ית משרד האנרגיה והמים
טל וולפסון	יועץ לכלכלן הראשי, משרד האוצר
נתנאל עודד	כלכלן המועצה הלאומית לכלכלה, משרד ראה"מ
יוסי מרגוניסקי	בנק ישראל
שי לובשיס	יועץ מנכ"ל, משרד הכלכלה
יהונתן רוניק	רכז משרדים כלכליים, אגף החשבת הכללית, משרד האוצר
יובל רז	עוזר החשבת הכללית, משרד האוצר
אורן תמיר	עו"ד במחלקה כלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
ספי זינגר	עו"ד במחלקה כלכלית-פיסקאלית, משרד המשפטים
ירון גולן	עו"ד, לשכה משפטית, משרד האוצר
ערן יעקב	סמנכ"ל בכיר לתכנון וכלכלה, רשות המיסים
צביקה לייבוביץ'	רו"ח, מנהל מחלקת חוקי עידוד, רשות המיסים
ורד טננבוים	רו"ח, מנהלת תחום בכירה לתכנון ומדיניות, רשות המיסים
רועי לוי	יועץ, רשות המיסים
רחל גדסי	רו"ח, מנהלת תחום, רשות המיסים
טל וולפסון	יועץ לכלכלן הראשי, אגף הכלכלן הראשי, משרד האוצר
ד"ר אוהד קרני	אגף מדיניות סביבתית, המשרד להגנס"ס
אמיר שפיצר	עוזר למשנה לנגידת בנק ישראל
נטע פוריציקי	מינהל אוצרות טבע, משרד האנרגיה והמים
רם אלפיה	אגף הדוברות, משרד האוצר

רשמה: גב' נורדן שלאבנה, רפרנטית אנרגיה

ישיבה מס': 16

תאריך הישיבה: 02.04.2014

סיכום דיון הוועדה לבחינת המדיניות לגבי חלק המדינה המתקבל בעד השימוש של גורמים פרטיים במשאבי טבע לאומיים - ישיבה מס' 16

על סדר היום:

1. עדי חכמון - מרכזת הוועדה: המודל המוצע למערכת מיסוי פרוגרסיבית (ראה מצגת מצורפת).
 • הוסברו עקרונות המודל המוצע ומרכיביו בהתאם להחלטות הוועדה כפי שהתקבלו

בדיונים הקודמים ובהתאם להנחיית חברי הוועדה:

- i. תמלוגים - שיעור התמלוג בכל אחד מהמשאבים יישאר כפי הקבוע בחוק (כאשר שיעור התמלוג השולי על אשלג יעמוד על 5% חלף 10%). אופן חישוב התמלוג הקבוע בפקודת המכרות ישונה כך שלא יוכרו הוצאות לצורך חישוב התמלוג.
- ii. מס משאבי טבע - המס יחושב על בסיס הרווח התפעולי החשבונאי (כולל הפחתה של תשלומי התמלוגים). מבסיס המס יופחת סכום השווה לתשואה של 9% על נכסי החברה (שווי נכסים מופחת). ועל הבסיס שהתקבל יוחל מס בשיעור של 40%.
- iii. מס חברות.

- נערך דיון סביב "מגן המס" המוענק לחברה בדמות תשואה על נכסי החברה. החברים סברו כי מגן מס זה הוא חיוני על מנת להבטיח כי היזמים יזכו לתשואה נאותה על השקעותיהם. עוד הודגש בוועדה כי יש להבטיח שימור התמריץ לבצע השקעות. חברי הוועדה סבורים כי הענקת תשואה על נכסי החברה כאמור תפגע בצורה מינימאלית בתמריץ החברה לבצע השקעות.
- נערך דיון באשר לסוג הנכסים שיוכרו לצורך מגן המס. חברי הוועדה ציינו כי חשוב להבטיח כי הנכסים שיוכרו לצורך מגן המס יהיו רק נכסים אשר משמשים לפעילות היצרנית של החברה. חברי הוועדה ביקשו כי עד לדו"ח תבוצע בחינה של נכסי החברות ויצביעו על הנכסים המשמשים לפעילות היצרנית של החברה ואלו שלא.
- התקיים דיון בוועדה בנושא מס משאבי הטבע המוצע והעלויות שיילקחו בחשבון בגינו. נדון הצורך בהכרה בעלויות המימון של החברות. הוחלט כי לאור העובדה שבמסגרת המס ניתנת תשואה על נכסי החברה, אין מקום להכיר בהוצאות המימון.
- הוצגו תרחישים באשר לחלק המדינה המתקבל לאורך השנים בעבור כל אחד מהמחצבים בעבור שיעורי רווחיות משתנים (התלויים בשינויים במחירי הסחורות).
- עלה לדיון הצורך בפיקוח על מחירי ההעברה. בהתאם להמלצת רשות המיסים, הוחלט כי יש לבחון את החלת עקרונות סעיף 85א לפקודת מס הכנסה, לצורך מס משאבי טבע, גם על עסקאות שנעשות בתוך ישראל (הסעיף הקובע את המתודולוגיה לקביעת מחירי ההעברה בין חברות קשורות בינלאומיות).
- הוצע כי לאור הבעייתיות באשר לקביעת שווי השוק של משאב הברום, כפי שפורטה בהרחבה בישיבות הקודמות, לצורך קביעת מחיר העברה בברום, ייבחנו מספר מנגנונים וייתכן וייעשה שימוש במספר מתודולוגיות שונות של מחירי העברה. הוצע לבחון, בין היתר, התבססות על מחיר התרכובת לצורך חישוב שווי השוק האמיתי של

הברום. הובהר כי יש לשאוף למתודולוגיה פשוטה ככל הניתן ולהקטין את נקודות החיכוך בין הנישומים לרשות המיסים.

- חברי הוועדה דנו לגבי מיסוי לפי מחיר FOB או מחיר CIF לגבי הברום (בו עלויות ההובלה בעולם גבוהות מאוד). סוכם כי יש מקום להכיר בעלויות ההובלה. יחד עם זאת, חשוב לבחון את סוגיית עלויות ההובלה לרבות הקשר עם חברות קשורות.
- נדון נושא אופן חישוב הפחת לצורך מס רווחי היתר. הוחלט כי הפחת אשר יחושב לצורך המס יהיה הפחת הכלכלי של הנכסים.
- עלתה בוועדה שאלת הדיווח החשבונאי והפרדת העלויות וההכנסות המתבקשת לאור החלטת הוועדה כי המס יוטל על כל פרויקט. לאור כך סוכם כי יש לקבוע בחוק כי בעל משאב יחויב לבצע הפרדה בדוחות החשבונאיים שלו לכל משאב ולכל פרויקט בנפרד.
- התקיים דיון נוסף לגבי גובה התמלוג הנקבע בפקודת המכרות על מחצבים שאינם יקרי ערך (2%). חלק מחברי הוועדה העלו שוב את חששם כי השארת התמלוג בשיעור של 2% בלבד (גם לאחר תיקון ההפחתות) לא מבטיחה הכנסה קבועה מספקת למדינה. סוכם כי לצורך כתיבת הטיוטה הראשונה יותר שיעור התמלוגים כפי שקבוע כרגע בחוק וכי בישיבת הוועדה המתוכננת לאחר חג הפסח ייערך דיון נוסף בנושא.
- סוכם כי טיוטה ראשונה להערות חברי הוועדה תשלח עד לתאריך ה-13 באפריל וכי בישיבה שתערך בתאריך ה-23 באפריל ייערך דיון על הערות חברי הוועדה.