

**מבחנים לתמיכה של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות בגופים המפעילים מכינות  
קדם צבאיות שפנו ממקום מושביהן בשל המלחמה בדרום ובצפון**

**לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985**

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>1</sup> (להלן – **החוק**), ובהתייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לתמיכה של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות (להלן – **המשרד**) בגופים המפעילים מכינות קדם צבאיות שפנו ממקום מושביהן בשל המלחמה בדרום ובצפון, כמפורט להלן:

**תקנה תקציבית: 04521318**

**1. כללי**

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **הוועדה**) תדון בעניין קבלת תמיכה מהתקציב המיועד לכך בהתאם לנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור<sup>2</sup> (להלן – **הנוהל**) ולפי מבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבות של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של מבחנים אלה.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטות הוועדה תהיינה מנומקות.

**2. הגדרות**

במבחנים אלה –

**"מוסד"** – מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 3א לחוק;

**"שעת חידום"** – התקופה שהחל ממועד תחילת תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד לסיום תוקפה של הכרזה זו;

**"מכינה"** – מסגרת חינוכית המיועדת בעיקרה למיועדים לשירות ביטחון, ליוצאי צבא ולמיועדים להתנדבות לשירות ביטחון, ושמטרתה הכנת החניכים לשירות מלא בצבא ההגנה לישראל וחינוך למעורבות חברתית ואזרחית; המופעלת על ידי מוסד והיא מכינה קדם צבאית מוכרת כמשמעה בחוק המכינות הקדם צבאיות, תשס"ח-2008<sup>3</sup> (להלן – חוק המכינות);

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34  
<sup>2</sup> <https://www.gov.il/BlobFolder/unit/supports/he/general-procedure-10-03-2021.pdf>  
<sup>3</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 890; התשע"ח, עמ' 829

"תכנית העבודה" – תכנית שתוגש על ידי המכינה מבקשת התמיכה, ובה יפורטו הפעולות אשר בוצעו ואלו שבכוונת המכינה לבצע כחלק מהפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה; תכנית זו תוגש למשרד במסגרת בקשת התמיכה

### 3. מטרת התמיכה

הענקת סיוע למכינות הקדם צבאיות הפועלות ביישובים שפנו מכוח החלטות הממשלה, נוכח ירי טילים ופשית גורמים עוינים אל יישובי הדרום המצויים במרחק 0-7 ק"מ מהגבול, וכן אלו המצויים במרחק 0-5 ק"מ מהגבול בצפון, ואשר נדרשו להוצאות חריגות וייחודיות עקב הפינוי.

### 4. הפעילות הנתמכת

התמיכה תינתן בעד פעילויות בתחומים האלה, ככל ומדובר בהוצאה על פעילות אשר מתקיימת בנוסף להוצאות על הפעילות המתוקצבת בשגרה לפי חוק המכינות:

(1) דמי לינה של חניכי המכינה וצוותה, אשר שולמו על ידי המכינה, עבור מתחם המגורים החליפי בו הם שוהים מאז הפינוי;

(2) דמי כלכלה – תשלום בגין מזון הניתן לחניכים ואנשי הצוות, כהוצאה חריגה מעבר לתקציב השוטף המוקצה לתחום זה (על המכינה לצרף אסמכתאות לכך – הסכמי התקשרות עם ספקי מזון, ניתוח תמחירי להפרשי ההוצאה וכיו"ב);

(3) הוצאות היסעים הנובעות ממעבר המכינה לאזור אחר;

(4) רכישה או שכירת ציוד או שירותים, הנדרשים בשל מעבר המכינה לאזור אחר (לרבות ציוד מטבח, ציוד שינה – מיטות ומזרונים, אחסון וכיוצא באלה).

### 5. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי מוסד שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:

(1) המוסד מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ס-1980<sup>4</sup>, או כחברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי פרק ראשון א' לחוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>5</sup>;

(2) המוסד בעל אישור ניהול תקין לשנה בעדה מבוקשת התמיכה;

(3) המוסד מפעיל את המכינה במשך כל השנה בעדה מבוקשת התמיכה למכינה קדם צבאית שנתית שהוכרה על פי תקנות המכינות הקדם צבאיות (הכרה במכינה קדם צבאית), התש"ע-2009<sup>6</sup>;

(4) המכינה נאלצה להתפנות ממקום מושבה הקבוע בשל המלחמה, והישוב בו היא מצויה דרך קבע כלול בטווח החלטת הממשלה מספר 950 מיום 12.10.2023 בעניין "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה – "חרבות ברזל", החלטת הממשלה מספר 975 מיום 18.10.2023 בעניין "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 - 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת 'חרבות ברזל' או בהחלטת הממשלה מספר 988 מיום

<sup>4</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 210.

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

<sup>6</sup> ק"ת התש"ע, עמ' 156.

23.10.2023 בעניין "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה", כפי שיעודכנו מעת לעת.

(5) המוסד לא הגיש בקשה לתמיכה ממשלתית או מגופים ציבוריים אחרים, בשנה בעדה מבוקשת התמיכה ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד ביצוע פעילות הנתמכת באחד מהתחומים המפורטים בסעיף 4 למבחנים אלה, שבעדו הוא מבקש תמיכה לפי מבחנים אלה;

(6) המוסד התחייב בכתב, כי ואם יימצא שלא עמד בדרישות מבחנים אלה, הוא יחזיר את סכומי התמיכה שקיבל לפי מבחנים אלה, כולם או חלקם, לפי העניין, בתוספת ריבית חשכ"ל, והמשרד יהיה רשאי לגבותם או לקזזם מכל סכום אחר המגיע למוסד מכל מקור ממשלתי בהתאם להוראות הנוהל.

#### 6. אמות מידה לחלוקת כספי התמיכה

(א) שיעור התמיכה המרבי בגין כל אחת מהפעולות שתאושרנה לתמיכה, יעמוד על 90% מכלל הוצאות הפעילות לפי מבחנים אלה ועד לתקרת תקציב מבחני התמיכה.

(ב) תמיכה בעלות לינה לחניך או לאיש צוות, תינתן לפי עלות של עד 80 ש"ח ליום לחניך או לאיש צוות (לפי מכפלה במספר החניכים המתבסס על תקני תשפ"ד).

(ג) תמיכה בדמי כלכלה לחניך או לאיש צוות, תינתן לפי עלות של עד 50 ש"ח ליום לחניך או לאיש צוות (לפי מכפלה במספר החניכים המתבסס על תקני תשפ"ד).

(ד) תמיכה בהיסעים לחניכים ולאנשי צוות, תינתן לפי עלות של עד 2,500 ש"ח להשכרת אוטובוס, על בסיס 2 נסיעות בשבוע, כאשר מספר האוטובוסים המאושרים לתמיכה יקבע לפי מספר החניכים, בהתאם לתבחינים הבאים:

מספר החניכים שפוננו בשל המלחמה	מספר אוטובוסים מאושרים לתמיכה
עד 50	1
51-100	2
101-150	3
151-200	4
201-250	5
251-300	6

(ה) תמיכה ברכישת ציוד למכינה תינתן בהתאם למספר החניכים שפוננו, לפי התבחינים הבאים:

מספר החניכים שפוננו בשל המלחמה	סכום תמיכה מרבי
עד 50	15,000 ש"ח
51-100	20,000 ש"ח
101-150	25,000 ש"ח
151-200	30,000 ש"ח

מספר החניכים שפנו בשל המלחמה	סכום תמיכה מרבי
201-250	35,000 ש"ח
251-300	40,000 ש"ח

(ו) היה וסכום הבקשות שהוגשו יעלה על התקציב הכולל המיועד לחלוקה לפי מבחני תמיכה אלה, סכומי התמיכה אשר יינתנו בגין כל בקשה יצומצמו באופן יחסי למספרי החניכים, כך שבכל מקרה הסך הכולל לא יחרוג מהתקציב שהוקצה למבחני תמיכה אלו.

(ז) ככל שיוותר תקציב, תחולק היתרה בין כלל הבקשות באופן יחסי לפי מספר החניכים, ביחס להיקף התמיכה שאושר בגינם ובלבד שסכום התמיכה למוסד לא יעלה על הנמוך בין אלה:

(1) 90% מעלות כלל הפעילויות של המוסד בעדן ביקש תמיכה;

(2) היקף סך הבקשות שאושרו למוסד;

(3) לגבי כל בקשה, היקף הבקשה שהגיש המוסד.

#### 7. אופן הגשת הבקשה

(א) המוסד יגיש תכנית עבודה המפרטת את הפעילויות בגינן מבקש תמיכה, בהתאם להגדרת מרכיבי הפעילות הנתמכת בסעיף 4 לעיל. על התכנית לכלול את המרכיבים הבאים:

(1) פירוט הפעילות המבוקשת, הכוללת הסבר באשר להיותה פעולה תוספתית ביחס לשגרה, אסמכתא, מועד ביצוע, עלות וסכום מבוקש לתמיכה;

(2) עבור מכינות השוכרות מבנה – נדרש לצרף הסכם שכירות במבנה החדש אליו עברה המכינה. על ההסכם להיות חתום מול המוסד המפעיל ומבקש התמיכה בלבד;

(3) עבור מכינות המתארחות בבית הארחה – נדרש לצרף הזמנת עבודה או קבלה בגין ימי השעות;

(4) מקורות מימון עצמיים לביצוע הפעילות הנתמכת (10% לפחות).

(ב) מבקש התמיכה יגיש את בקשתו עד למועד הקבוע לרבות כל המסמכים והאישורים הנדרשים, כמפורט להלן:

(1) כל האישורים והמסמכים הנדרשים לפי הנוהל;

(2) תכנית העבודה;

(3) דוח תקציב הפעילויות מאושר על ידי הגורם המורשה במוסד המפעיל את המכינה.

#### 8. ביצוע, דיווח ואופן התשלום

(א) המשרד יכיר בחשבוניות שהופקו בגין הוצאות שהוצאו במהלך תקופת תוקפם של מבחנים אלה בלבד.

(ב) על המוסד להעביר חשבוניות מס או קבלות על ההוצאות שבגינן מבוקשת התמיכה לפי מבחנים אלה, על שם המוסד מבקש התמיכה בלבד; בחשבונית ייכללו הפרטים הבאים: שם המוסד, מספר

המשתתפים בפעילות, תאריכי וימי הפעילות אליהם מתייחסת החשבונית, מהות השירות שניתן ועוד.

(ג) דוח הביצוע יכלול סיכום מילולי וסיכום כספי המורכב מפירוט המקורות והשימושים בחתימת המכינה, בצרוף חשבוניות, בהתאמה לנושאי הפעילות המאושרים וכן כל אסמכתא נוספת שתידרש על ידי המשרד, לצורך הוכחת העלויות וביצוע הפעילות. ביחס לפרק דמי כלכלה יש להציג נספח תמחירי המציג את העלות העודפת בשל מעבר המכינה והמלחמה ביחס לעלויות השוטפות בנושא. הדיווח ייחתם על ידי מורשי החתימה של המוסד ובפרט ע"י מנהל הכספים של העמותה ויאושר על ידי רואה חשבון חיצוני.

#### 9. מעקב ובקרה

מבלי לגרוע מהוראות הנוהל –

- (1) המשרד או מי מטעמו יהיו רשאים לערוך ביקורת ובדיקה, בכל עת, גם לאחר תשלום כספי התמיכה, בדבר אמיתות הנתונים שנמסרו לו, מילוי התנאים למתן התמיכה ובדבר השימוש בתמיכה שניתנה;
- (2) לשם ביצוע הפעילות רשאי המשרד או מי מטעמו לדרוש, והנתמך מתחייב להגיש לו דיווחים כספיים ואחרים בקשר לשימוש בתמיכה, ורשאי המשרד לשלוח מבקר או מפקח מטעמו לבקר במשרדיו ובמתקניו של המוסד ולעיין בספרי החשבונות שלו, והנתמך מתחייב לשתף פעולה עם בקרה וביקורת כאמור;
- (3) המשרד רשאי להקטין או לבטל את התמיכה אם הופחת או בוטל תקציב התמיכה אם לא קיים הגוף הנתמך את כל דרישות המשרד בקשר לביצוע הפעילות כאמור; אם לא קיים הגוף הנתמך את כל התנאים או ההתחייבויות בקשר למתן התמיכה; אם התברר, כי הגוף הנתמך זכאי לקבל כספים או נכסים נוספים ממקור ממשלתי אחר בגין הפעילות הנתמכת; אם התמיכה ניתנה על בסיס נתונים לא נכונים; וכן מכל סיבה אחרת המפורטת בנוהל;
- (4) שולמה תמיכה על בסיס דיווח כוזב, יחולו הוראות הנוהל.

#### 10. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023).

אֶרְפָּא הַתְּשֵׁפִ"ד

(18 אֶרְפָּא 2023)



אורית מלכה סטרוק

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות

(803-35-2023-000086)