

מדינת ישראל

משרד האוצר

משרד האוצר
מערך סייבר חירום וביטחון
סביבת הביטחון שלך



יישוד' באיסרון התשפ"ד

2610 בפאיוני 2024

פ"ח ט בחשוון התשפ"ד

123 בנובמבר 2023

משתתפים:

מר יוני מור – ראש מערך סייבר חירום וביטחון, יו"ר הוועדה
מר אריה סיקסק-דוויק - מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר, משרד האוצר
מר אמיר רפאלי - סגן מבקר פנים, משרד האוצר
רועי דניאלה מילר בקלור - הלשכה המשפטית, משרד האוצר

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום 13 בנובמבר 2023 פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום 510 ביוני 2024

בקשת אגף הכלכלן הראשי לקבלת מידע נוסף משע"מ - מערכת שביט

מציגה: קלייר סלע – כלכלנית, אגף הכלכלן הראשי

רקע

1. צוותי המחקר במנהל הכנסות המדינה, צוות מאקרו ותחזיות וצוות כלכלה באגף הכלכלן הראשי משתמשים בנתוני שע"מ לעבודה השוטפת ולמחקרי עומק. לדוגמה: אמידת עלויות שינויי חקיקה, מעקב אחרי התפלגות הכנסות של יחידים, ניתוח נתוני מע"מ, ניתוח הכנסות מחברות והפעילות של חברות במשק, ניתוח שוק הנדל"ן, הערכת האפקטיביות של חוק פנסיה חובה לעצמאים, הערכת פערי המס בין פוטנציאל הגבייה לגבייה בפועל ואמידה של עלות הטבות המס.
2. העיבודים השוטפים וביצוע המחקרים מסייעים בידי אגף הכלכלן הראשי להעמיק את ההבנה על מצב המשק, להעריך מה יהיו התוצאות של רפורמות מוצעות ובהתאם לכך לייצר לשר האוצר ולמנכ"ל המשרד.

ביום 12 בינואר 2020, אישרה הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים במשרד האוצר את קבלת המידע מידע מרשות המיסים באמצעות הרשאות גישה למערכת שביט עד ליום 19 בפברואר 2025 בהתאם לתנאים המפורטים בהרחבה בפרוטוקול.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

מעוצב: ממורכז

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

עיצב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0- ס"מ, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

עיצב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

5. מתקפת הטרור מרצועת עזה מיום 7 באוקטובר 2023 ומבצע "חרבות ברזל" פגת המלחמה הנוכחית, חרבות ברזל, העצימה את הצורך של גורמי המחקר בכלכלן הראשי ומנהל הכנסות המדינה בהערכת מצבם של העסקים בישראל, איך כיצד פעילותם השתנתה בעקבות המלחמה, מה עומק הפגיעה ומה מאפייני העסקים שנפגעו יותר או פחות.

בעקבות המשבר הנתונים נדרשים בחיפוש גדולה יותר מכיוון שיש לגבש המלצות תחת לוח זמנים קצר יותר ובאי ודאות גדולה יותר.

4. בעקבות כך, ביום 13 בנובמבר 2023 אישרה הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים במשרד האוצר את בקשת האגף לקבל בנוסף לקבצי מע"מ שדות מורחבים המתייחסים גם לנתוני הגבייה בפועל, קובץ משלים למע"מ ובו פירוט של שותפויות מע"מ ומספרי הישות של כל השותפים הפעילים (2 שדות בלבד), וזאת על מנת שיוכל לקשר את קבצי המע"מ לקבצי מס הכנסה.

בשל החיפוש, לניתוח ניתנה לאגף הכלכלן הראשי גישה לנתונים המוגבלת לחדשיים בלבד וזאת (עד לחודש דצמבר 2023) - כעת הם מבקשים מבוקש לקבל גישה מלאה לנתונים הנמצאים בדוח הניכויים 856 לחמש שנים, כחלק ממניין הקבצים השוטפים המתקבלים שלהם. גישה לנתונים אלו תאפשר להם להעריך את מצבם העדכני ביותר של עסקים בישראל ושל רמת הפעילות במשק השכירים במשק, הניכויים ממס שמשולמים וסוגי הניכויים השונים (דיבידנד/אופציות וכו'), לגבש המלצות מדויקות ומבוססות יותר ולהעריך את השפעת צעדי מדיניות שיופעלו בזמן אמת.

6. בנוסף לקבצי מע"מ מבקש האגף שדרת מורחבים, קובץ משלים למע"מ ובו פירוט של שותפויות מע"מ ומספרי הישות של כל השותפים הפעילים (2 שדות בלבד), וזאת על מנת שיוכל לקשר את קבצי המע"מ לקבצי מס הכנסה.

7. לצורך כך מבקש אגף הכלכלן הראשי לפנות לרשות המיסים בבקשה לקבל מידע באמצעות גישה מרחוק למערכת "שביט" של ש"מ המבוקש ומצורף כנספח א' לפרוטוקול זה.

מבוקש כי הרשאות הגישה למערכת שביט כאמור ינתנו לרשימה סגורה של עובדים באגף הכלכלן אשר קיבלו היתר לגילוי ידיעות משר האוצר מכוח סעיפים 234 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], 105 לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג - 1963, 50 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א - 1961, 142 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו - 1975, 19 ב' לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשכ"ב - 1962, 231א' לפקודת המכס או לפי כל דין ומצורפים כנספח א' לפרוטוקול זה.

8. החלטת הוועדה:

1- בפני הוועדה מונחת בקשת אגף הכלכלן הראשי לקבלת גישה למידע במערכת "שביט" בש"מ - רשות המיסים.

2- המידע המבוקש בפירוט השדות המבוקשים מצורף כנספח א' לפרוטוקול זה.

3- המידע המבוקש בפירוט השדות המבוקשים מצורף כנספח א' לפרוטוקול זה.

4- המידע המבוקש בפירוט השדות המבוקשים מצורף כנספח א' לפרוטוקול זה.

ר'ח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

www.gov.il שער הממשלה gov אוצר ברשת: www.mof.gov.il

עיצב: גופן: (ברירת מחלד) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחלד) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD 12 נק'
מעוצב: פיסקת רשימה, אחרי: 23.0 ס"מ, מרווח בין שורות: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ, אל תאפשר פיסוק תלוי, אל תשנה רווח בין טקסט לטיני לאסיאתי, אל תשנה רווח בין טקסט אסיאתי למספרים, יישור גופן: בסיס השורה

עיצב: גופן: (ברירת מחלד) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחלד) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD 12 נק'

עיצב: גופן: (ברירת מחלד) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD 12 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0 ס"מ, אחרי: 23.0 ס"מ, מרווח בין שורות: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ, אל תאפשר פיסוק תלוי, אל תשנה רווח בין טקסט לטיני לאסיאתי, אל תשנה רווח בין טקסט אסיאתי למספרים, יישור גופן: בסיס השורה

מעוצב: כניסה: לפני: 0 ס"מ

עיצב: גופן: מודגש, גופן עבור עברית ושפות אחרות: מודגש

מעוצב: פיסקת רשימה, כניסה: לפני: 0 ס"מ, אחרי: 23.0 ס"מ, מרווח בין שורות: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ, אל תאפשר פיסוק תלוי, אל תשנה רווח בין טקסט לטיני לאסיאתי, אל תשנה רווח בין טקסט אסיאתי למספרים, יישור גופן: בסיס השורה

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק' מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק' מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3 ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

עיצב: גופן: מודגש, קו תחתון, גופן עבור עברית ושפות אחרות: מודגש

4- בהתאם לסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א – 1981 (להלן – **חוק הגנת הפרטיות**)

הוועדה מאשרת לפנות בבקשה לשעי"מ להעביר את המידע המבוקש באמצעות מתן הגישה למערכת שביט למורשי גישה מוגדרים.

3- הרשאות הגישה למערכת שביט כאמור ינתנו לרשימה סגורה של עובדים באגף הכלכלן

5- אשר קיבלו היתר לגילוי ידיעות משר האוצר מכוח סעיפים 234 לפקודת מס הכנסה [נוסח

חדש], 105 לחוק מיסוי מקרקעין [שבח ורכישה], התשכ"ג, 1963-50 לחוק מס רכוש וקרן

פיצויים, התשכ"א – 1961-142 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו – 1975-19 ב' לחוק מס קניה

(טובין ושירותים), התשכ"ב – 1962-231א' לפקודת המכס או לפי כל דין.

4- העברת המידע מאושרת החל מיום 1/16/24 ועד ליום 29/12/2023-289 באופן יומי

6- **וחודשי בהתאם.**

5- המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע

7- ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות [נתאי החזקת מידע ושמירתו

6. וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים], התשמ"ו – 1986-:

הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון :

_____ - אריה סיקסק-דוויק

_____ יוני מור

_____ עו"ד דניאלה מילר **בקלור**

_____ אמיר רפאלי

נספח א

פירוט משתנים בקובץ מע"מ שנתי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

עיצוב: גופן: מודגש, גופן עבור עברית ושפות אחרות: מודגש

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + ישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + ישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק'

מעוצב: פיסקת רשימה, רווח לפני: 0 נק', אחרי: 0 נק', מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + ישור: לימין + מיושר ב: 36.0 ס"מ + כניסה ב: 72.1 ס"מ

עיצוב: גופן: (ברירת מחדל) divaD, גופן עבור עברית ושפות אחרות: divaD, 12 נק'

Hehzer	סך ההחזרים ששולמו לפי תיק ממועמ
--------	---------------------------------

פירוט משתנים בקובץ מע"מ חודשי

תקופה הנתונים מתקבלים ברמה חודשית, עבור השנה הנוכחית והשנה הקודמת (לדוגמא . אם מועד הכנת הקובץ הוא 5/20, הנתונים יתקבלו עבור 5/20-1/19).

שם שמתנה	תיאור
DOH_MA	ממונה איזורי
DOH_OSEK	מספר תיק
DOH_SUG_TIK	סוג תיק
DOH_TKUFA	תקופה
DOH_ANAF	ענף
DOH_REZEF	רצף
DOH_T_TOKEF	תאריך תוקף
DOH_T_HAGASHA	תאריך הגשה
DOH_SUG_DOH	סוג דוח
DOH_KOD_TKUFA	קוד תקופה
DOH_KOD_HOVAT_DIVUACH	קוד חובת דיווח
DOH_MAKOR_DOH	מקור דוח
DOH_MAHUT_DOH	מהות דוח
DOH_SAC_ISKAOT_PTUROT	סך עסקאות פטורות
DOH_SAC_ISKAOT	סך עסקאות
DOH_MAS_ISKAOT	מס עסקאות
DOH_SAC_TSUMOT	סך תשומות
DOH_MAS_TSUMOT	מס תשומות
DOH_MAS_TSUMOT_ZIUD	מס תשומות ציוד
DOH_MAS_TSUMOT_AHER	מס תשומות ציוד אחר
DOH_SCHUM_MEHUSHAV	סכום מחויב
DOH_SW_ON_KVIA	משתנה קביעה ע"ג דוח
DOH_SW_IZUN	משתנה מאוזן
DOH_SW_BIG_HESH	חשבונות גדולות
DOH_KOD_DIVUAH_BAZMAN	דיווח בזמן
DOH_KOD_KNAS_HOV	קוד קנס חוב
DOH_KOD_KNAS_PIGUR_HAGASHA	קוד קנס פיגור הגשה
DOH_SCUM_KNAS_PIGUR	סכום קנס פיגור במועל
DOH_T_KNAS_PIGUR_HAGASHA	תאריך קנס פיגור הגשה
Tashlum	סך התשלומים שנקלטו לפי תיק במועמ
Hehzer	סך ההחזרים ששולמו לפי תיק ממועמ

מצ"ב רשימת המשתנים לדוח 856 :

שם משתנה	משמעות המשתנה	פורמט	הערות
SM	שנת המס		
M NIK	מספר תיק ניכויים של המעסיק		
ZEHUT	ת.ז. של בעל ההכנסה		

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
 לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

שם ישוב של הפרט	YESHUV
עיסוק	ISUK
סכום התשלום	TASHLUM
מס שנוכה	MAS
מע"מ	MAAM
יתרות לזכות המקבל לסוף שנת המס המדווחת. יתרות עומדות לזכות המקבל בגלל סיבות שונות כגון: טרם נמשך, עוכב בגלל אחריות על תנאי זכומה	ITROT
אחוז המס שנוכה, הרגיל או המוקטן עפ"י אישור פקיד השומה, לדוגמא 10% יירשם 10. כאשר מקבל התשלום המציא יותר מפטור/אישור אחר. יש לרשום רשומה נפרדת עבור כל אחוז ניכוי.	SHAAR NICU Y
סוג הניכוי	Sug_nicoi
זיהוי עוכב	ZIHUY_OVED
פירוט משתנים בקובץ שותף מע"מ	
פירוט קובץ שותף ושומים פעילים אב זכר נתונים מע"מ רשומות אב זכר שותפים של השתפויות מוספרי השתפויות ומוספרי ישות של כל השותפים הפעילים (2 שדות).	

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il