

מדינת ישראל

משרד האוצר



י"ד בטבת התשע"ח

30 בדצמבר 2020

בט. 2020-1231

משתתפים :

מר אבי כהן - מ"מ המשנה למנכ"ל, משרד האוצר
מר אריה סיקסק-דוויק - מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר, משרד האוצר
מר אמיר רפאלי - סגן מבקר פנים, משרד האוצר
עו"ד תמר יוסף - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גבי עינב דויטש - מרכזת אבטחת מידע

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום ה-27 בדצמבר 2020 - בוועידה טלפונית

1. בקשת מטה השכר באגף החשב הכללי - להארכת תוקף המידע המתקבל מרשות האוכלוסין וההגירה

מציינים : יוסי איצקוביץ- סגן בכיר לחשב הכללי

בר דהן - רפרנט שכר ותנאי שירות

מהות הבקשה

- 1.1. חטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות (להלן – החטיבה) אחראית על יישום ובקרה על הסכמי שכר ותנאי שירות בשירות המדינה בארץ ובחו"ל, וכן על תשלום שכר וגמלאות ומיצוי זכויותיהם של כ-210 אלף עובדי מדינה וגמלאים, בהתאם להוראות כל דין.
- 1.2. במסגרת ביקורות שכר אותן ביצעה החטיבה במשרדי ממשלה שונים, נמצאו טעויות בתשלומי השכר של העובדים (תשלום ביתר או בחסר) אשר נבעו מהזנה שגויה של הנתונים האישיים של העובד בעת קליטתו במשרד.
- 1.3. הנתונים האישיים של העובד, כגון מספר ילדים, מקום מגורים וכדומה, מהווים בסיס לחישוב שכרו של העובד ומהם נגזרים זכויות והטבות להן זכאי העובד במסגרת עבודתו בשירות המדינה. נתונים אלו מוזנים באופן ידני בעת קליטתו של העובד לשירות המדינה ובכפוף לדיווחו על שינויים בסטאטוס המשפחתי, מקום המגורים וכו'. כיום, הנתונים מוזנים אל תוך מערכת HR על ידי מחלקת משאבי אנוש ומועברים למערכת השכר באופן ממוכן (דרך ממשק ייעודי) או באופן ידני להזנה על ידי מחלקת השכר במשרד.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

1.4. התהליך הקיים מותיר פתח לטעויות אנוש בהקלדה והזנה של הנתונים אל תוך המערכות ומוביל לטעויות בתשלומי השכר המצטברות לכדי מיליוני שקלים בשנה, וכן לחוסר מיצוי זכויותיו של העובד.

2. בקשה לקבלת מידע מרשות האוכלוסין:

2.1. ביום 28 בספטמבר 2017 אישרה הוועדה להעברת מידע במשרד האוצר, את קבלת המידע מרשות האוכלוסין באמצעות ממשק אל החטיבה לצורך ביצוע תפקידה: לפעול לצמצום ומניעת חובות ותשלומי חסר/ יתר לעובדים.

2.2. החטיבה הצליבה בין נתוני מרשם האוכלוסין לבין הנתונים האישיים של עובדי המדינה הקיימים כיום במערכת ומשמשים בסיס לחילול שכרם.

2.3. הנתונים המתקבלים הם:

2.3.1. ת"ז- ערך חד ערכי עבור כל עובד לצורך ביצוע ההצלבה של שאר הנתונים.

2.3.2. שם ושם משפחה – המוסד לביטוח לאומי מזהה את זהות המבוטחים (העובדים) בהתאם לשם שלהם בבסיס הנתונים של המוסד לביטוח לאומי. במידה שהשם במרכבה לא זהה לחלוטין לשם שרשום במוסד לביטוח לאומי (למשל יוסי כהן במרכב"ה לעובד יוסף כהן במוסד לביטוח לאומי) – לא נקלט ניכוי השוכר החודשי ונפתח חוב לעובד. כל הבדל קטן בין השמות עלול לגרום לכך וכך קרה גם בעבר לפני השימוש בממשק. קבלת השם המדויק של העובד ממרשם האוכלוסין (אשר תואם לשם הכתוב בביטוח לאומי) מונע תקלות מעין אלה.

2.3.3. מגדר (זכר/ נקבה) - על פי הנמסר מאגף השכר למגדר העובד השפעה על מיסוי השכר (נקודות זיכוי) וכן זכויות העובדת לאחר לידה (לדוג' זכאות לשעת הנקה).

2.3.4. תאריך לידה - על פי הנמסר מאגף השכר המידע נדרש לצורך חישוב גיל פרישה.

2.3.5. מצב משפחתי - על פי הנמסר מאגף השכר המצב המשפחתי של העובד יכול להשפיע על מיסוי השכר.

2.3.6. מספר ילדים ותאריכי הלידה שלהם - על פי הנמסר מאגף השכר עובדים שהינם הורים לילדים זכאים לזכויות בקשר להורות כגון תוספת מעונות, זכויות אם עובדת (קיצור יום עבודה) וכדומה. זכויות אלה נגזרות, בין היתר, ממספר הילדים וגילאי הילדים.

2.3.7. כתובת מגורים - על פי הנמסר מאגף השכר מקום מגורי העובד משמש לצורך קביעת גובה תשלום קצובת הנסיעה עבור העובד. כמו כן, בחלק מהמקרים העובד זכאי לנקודות זיכוי בגין מס הכנסה (בהתאם למקום מגוריו הקבוע).

2.3.8. הצלבת הנתונים מאפשרת לבצע טיוב ובקרה נאותה על הנתונים הקיימים במערכות השכר, וגורמת למזעור הטעויות בתשלומי השכר בהווה ובעתיד תוך מיצוי מיטבי של זכויות העובד.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

3. מסירת מידע למחלקות משאבי אנוש במשרדי הממשלה :

3.1.1. נתונים שנמצאו לא תואמים בדוח שפיתחה מרכב"ה, מועברים למחלקות מינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה הרלוונטיים לבדיקה מול העובד ועדכון הנתונים הנכונים במערכת ה-HR ומערכות השכר של המשרד.

3.1.2. השימוש במידע מוגבל לצרכי בקרה של אגף החשב הכללי. בדיקה ככל שמבוצעת, משמשת לאימות מידע בפנייה יזומה של עובדי מדינה המבקשים הטבת שכר.

קעת מבקש מטה השכר באגף החשב הכללי להאריך את תוקף קבלת המידע כאמור בחמש שנים נוספות.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת חטיבת אגף השכר בחשב הכללי להעברת מידע מרשות האוכלוסין וההגירה כמפורט לעיל (להלן – **בקשת העברת המידע**).
2. לעמדת היועצת המשפטית של הוועדה, ניתן לאשר את בקשת העברת המידע לקבלת שמותיהם של העובדים בלבד, מהסיבות הבאות:

א. סעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – **החוק**), קובע כי מסירת מידע על אדם מאת גוף ציבורי אסורה. סעיף 23 לחוק קובע סייג לאיסור זה, לפיו (בקצרה) העברת המידע תהיה מותרת מקום בו מסירת המידע לגוף הציבורי היא למטרת ביצוע תפקידיו או סמכויותיו. בקשת העברת המידע במקרה דנן מבוקשת לשם ביצוע תפקיד המדינה בכובעה כמעסיק ולא בכובעה כגוף ציבורי. לכן, כשם שהעברת המידע המבוקש מרשות האוכלוסין למעסיק פרטי היא אסורה, כך גם העברת המידע לאגף החשב הכללי ולשאר משרדי הממשלה היא אסורה. יצוין, כי מבדיקת היועצת המשפטית עולה, כי זוהי גם עמדת הרשות להגנת הפרטיות ורשות האוכלוסין וההגירה.

ב. מפירוט אופן השימוש במידע על ידי אגף השכר עולה, כי מבוקש שהנתונים המגיעים מרשות האוכלוסין יועברו לכלל משרדי הממשלה ולא רק לאגף השכר. כך מתואר, כי "נתונים שנמצאו לא תואמים בדוח שפיתחה מרכב"ה, מועברים למחלקות מינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה הרלוונטיים לבדיקה מול העובד ועדכון הנתונים הנכונים במערכת ה-HR ומערכות השכר של המשרד". מכאן עולה, כי בבקשת העברת המידע מבוקש למעשה להעביר מידע מרשות האוכלוסין לכלל משרדי הממשלה. מובן, כי הוועדה אינה מוסמכת לדון בבקשת העברת המידע לכלל המשרדים או לאשר העברת מידע כאמור, שכן על פי תקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו) וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986, הוועדה מוסמכת לדון בבקשות העברת מידע למשרד האוצר ומשרד האוצר בלבד.

ג. יחד עם זאת, ניתן לאשר את בקשת אגף מטה השכר לקבל את שמותיהם של העובדים לפי מספר תעודות הזהות שלהם, כיוון שמדובר במידע שאינו נחשב

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

"מידע" כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות החוסה תחת הגנת החוק. לפיכך, ולאור מטרת העברת המידע המתוארת לעיל, אין מניעה לבקש להעביר מידע זה.

3. לעמדת הממונה על אבטחת המידע של הוועדה, אין מניעה לקבל את המידע מרשות האוכלוסין כפי שנעשה בחמש השנים האחרונות. תהליך ההעברה עצמו מאובטח ולא מהווה סיכון אבטחתי.
4. לעמדת סגן מבקר הפנים של משרד האוצר – חבר ועדה- אין מניעה לקבל את המידע מרשות האוכלוסין כפי שנעשה בחמש השנים האחרונות. אין כל הצדקה לעצור את קבלת המידע במיוחד שמדובר לרוב בטובת העובדים וכן לנזק שייגרם לפעילות המערכת בעצירתו. ובמקביל יעבדו על מציאת פתרון מחשובי להמשך.
5. לעמדת יו"ר הוועדה, המשנה למנכ"ל משרד האוצר – כפי שציינה היועצת המשפטית של הוועדה עו"ד תמר יוסף אכן יש בעיה בהעברת המידע. מר יוסי איצקוביץ לא התכחש לבעיה ואף הציע פתרון בכך שכל עובד ייתן את הסכמתו מראש לשימוש במידע.
על מנת ליישם פתרון זה, נדרשת תקופת התארגנות של מספר חודשים ובתקופת הביניים עלינו לתת מענה שיאזן בין הפגיעה האפשרית בפרטיות שעלולה להיגרם עם העברת המידע, לבין הפגיעה בעובדים שעלולה להיפגע עם אי העברת המידע.
אני לכשעצמי סבור, כי לפחות לתקופת הביניים ניתן להסתמך הן על האישורים הקודמים והן על העובדה שלא דומה מעסיק ציבורי למעסיק פרטי, ואם לא לכלל הפריטים אז לפחות לחלקם.
לאחר שיחה נוספת, עם מר איצקוביץ והיועצת המשפטית, הוחלט לבקש להאריך לפחות את תוקף המידע של הפריטים הבאים: שם, שם משפחה שיתקבלו לאחר מסירת מספר זהות.
6. בקשת העברת המידע לקבלת שם ושם משפחה לפי מספר ת.ז מאושרת לתקופה של חמש שנים החל מה-17 בינואר 2021 ועד ל-17 בינואר 2026.
7. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.
ישיבת הוועדה התקיימה בוועידה טלפונית לנוכח משבר נגיף הקורונה:

אריה סיקסק-דוויק

אבי כהן

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530