



י"ד בטבת התשע"ח

בט. 2021-346

11 במאי 2021

משתתפים:

מר יוני מור - ראש מערך סייבר חירום וביטחון, יו"ר הוועדה
מר אריה סיקסק-דוויק - מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר
מר אמיר רפאלי - סגן מבקר פנים, משרד האוצר
עו"ד תמר יוסף - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גב' עינב דויטש - מרכזת אבטחת מידע

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום ה 11 במאי 2021

1. בקשת אגף החשב הכללי לקבלת מידע מרשות האוכלוסין וההגירה

מציגה: נועה וידר - מנהלת תחום אשראי וביטוח ממשלתי, אגף החשב הכללי

1. ביום 22.2.2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 821, שעניינה "הסדר כספי למשפחות עולי תימן, המזרח והבלקן, אשר עניין ילדיהן נדון במסגרת ועדות". במסגרתה אושר מתווה לתשלום כספי למשפחות ילדי עולי תימן, המזרח והבלקן. עיקרי המתווה הם כדלקמן:
א. מעגל המשפחות הזכאיות כולל את אלו אשר עניין ילדיהן נדון באחת משלוש ועדות החקירה שדנו בנושא לאורך השנים, והגדרת בני משפחה כוללת את הוריו ואחיו של הילד בלבד. ככל שמי מבני המשפחה נפטר, רשאים יורשיו של אותו בן משפחה להגיש בקשה לקבל את חלקו היחסי בתשלום.

ב. הסכום הכספי שיועבר למשפחה שתגיש בקשה ישולם באופן חד-פעמי, כדלקמן:
במקרה שמסקנת הוועדה האחרונה הייתה כי ילדה של המשפחה נפטר וכי לא נמסר למשפחה דבר פטירתו בזמן אמת ובכלל זה נסיבות פטירתו, או שהילד נפטר ומקום קבורתו לא אותר, או שמקום קבורתו אותר באיחור ניכר – ישולם סך כולל של 150 אלף ₪ שיתחלק בין כל בני המשפחה. במקרה שמסקנת הוועדה האחרונה הייתה כי לא ידוע מה עלה בגורל הילד – ישולם סך כולל של 200 אלף ₪ שיתחלק בין כל בני המשפחה.

2. ההחלטות בדבר זכאותן של המשפחות יתקבלו על ידי ועדת היישום של ההחלטה שתפעל במשרד האוצר (בראש הוועדה יעמוד נציג מטעם החשב הכללי, ויהיו חברים בה נציגים מטעם הלשכה המשפטית במשרד האוצר, משרד המשפטים ורשות האוכלוסין). הוועדה תבחן את הבקשות שיוגשו על ידי המשפחות.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

3. יצוין, כי לצורך בחינתן של הבקשות, התקשר החשב הכללי עם חברת 'ענבלי' בהתאם להסכם המסגרת הקיים עמה. על-פי ההסכם, ענבל תקים מנגנון מנהלי ותפעולי לצורך טיפול בבקשות שיוגשו על-ידי בני המשפחה הזכאים ויורשיהם, תבדוק את תקינותן, תשלח הודעות שונות לבני המשפחה הזכאים בהתאם לנדרש לצורך קידום הטיפול בבקשות ותעביר את הבקשות והחומרים הנלווים לוועדת היישום. לאחר קבלת החלטות ועדת היישום, תפעל חברת ענבל בהתאם ותבצע מעקב אחר ביצוע התשלומים המיוחדים לבני המשפחה הזכאים, ריכוז אסמכתאות בדבר ביצוע התשלומים הנ"ל ושמירתן. לצורך בחינת הבקשות על-ידי ועדת היישום במשרד האוצר, והצלבת המידע המצוין בהן, מבוקש לפנות לרשות האוכלוסין בבקשה לקבלת המידע המפורט להלן: מספר תעודת הזהות של הילד שנפטר או שלא ידוע מה עלה בגורלו שעניינו נדון בוועדת חקירה כהן-קדמי, ועדת חקירה שלגי, וועדת חקירה בהלול-מינקובסקי (להלן – הילד), מספר תעודת הזהות של אב הילד, שנת הלידה של האב של הילד, סטטוס אב (בחיים או נפטר), מספר תעודת הזהות של האם של הילד, שנת הלידה של האם, סטטוס אם (בחיים או נפטר), מספר תעודת זהות של האחים של הילד, סטטוס אחים (בחיים או נפטר) (להלן – המידע המבוקש).

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף החשב הכללי לקבלת מידע מרשות האוכלוסין וההגירה.
2. המידע מבוקש לצורך בחינת זכאותם של משפחות ילדי עולי תימן, המזרח והבלקן לקבלת סכום כספי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 821 מיום 22.2.2021 שעניינה "הסדר כספי למשפחות עולי תימן, המזרח והבלקן, אשר עניין ילדיהן נדון במסגרת ועדות" (להלן- **החלטת הממשלה**), על ידי ועדת ההיגוי שהוקמה בהחלטת הממשלה.
3. המידע המבוקש לקבל הוא: מספר תעודת הזהות של הילד שנפטר או שלא ידוע מה עלה בגורלו שעניינו נדון בוועדת חקירה כהן-קדמי, ועדת חקירה שלגי או ועדת חקירה בהלול-מינקובסקי (להלן – **הילד**), מספר תעודת הזהות של אב הילד, שנת הלידה של האב של הילד, סטטוס אב (בחיים או נפטר), מספר תעודת הזהות של האם של הילד, שנת הלידה של האם, סטטוס אם (בחיים או נפטר), מספר תעודת זהות של האחים של הילד, סטטוס אחים (בחיים או נפטר).
4. יצוין, כי חברת 'ענבלי' תהיה מחזיקת המידע במאגר וחלות עליה החובות החלות על מחזיק במאגר מידע על פי כל דין ובפרט על פי תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), התשע"ז-2017).
5. העברת המידע מאושרת החל מיום ה-1 ביוני 2021 ועד ליום 31 ביוני 2022.
6. המידע יועבר באמצעות ממשק לפי דרישה.
7. מסירת המידע מותרת בהתאם לסעיף 23ג(2) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – **חוק הגנת הפרטיות**), לצורך ביצוע תפקידיה של ועדת ההיגוי לפי החלטת הממשלה.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

8. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986

הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה במסגרת סבב חתימות לנוכח משבר נגיף הקורונה:

אריה סיקסק-דוויק

יוני מור

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

2. בקשת אגף הכלכלנית הראשית לקבלת מידע משע"מ מערכת שביט

מציג: גיא יוחי הרפז – כלכלן בהכנסות המדינה

צוותי המחקר במנהל הכנסות המדינה, צוות מאקרו ותחזיות וצוות כלכלה באגף הכלכלנית הראשית משתמשים בנתוני שע"מ לעבודה השוטפת ולמחקרי עומק. לדוגמה: אמידת עלויות שינויי חקיקה, מעקב אחרי התפלגות הכנסות של יחידים וחברות, ניתוח נתוני מע"מ, ניתוח הכנסות מחברות והפעילות של חברות במשק, ניתוח שוק הנדל"ן, הערכת האפקטיביות של חוק פנסיה חובה לעצמאים, הבנה של השפעת תהליך השומה על גביית מיסי חברות ויחידים, הערכת פערי המס בין פוטנציאל הגבייה לגבייה בפועל ואמידה של עלות הטבות המס. העיבודים השוטפים וביצוע המחקרים מסייעים בידי אגף הכלכלנית הראשית להעמיק את ההבנה על מצב המשק, להעריך מה יהיו התוצאות של רפורמות מוצעות ובהתאם לכך ליעץ לשר האוצר ולמנכ"ל המשרד.

ביום 19 בפברואר 2020, אישרה הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים במשרד האוצר את העברת המידע משע"מ באמצעות מערכת שביט. כעת מבוקש להרחיב את המידע כך שיכלול נתונים וכמות אנשים נוספים.

בנוסף במקרים מסוימים, מבוקש כי המידע יועבר באמצעות כספת וירטואלית ולא במערכת שביט.

המידע המבוקש לקבל משע"מ (אשר חלקו כבר אושר על ידי הוועדה ביום מיום 19 בפברואר 2020):

תיאור הקובץ	שם הקובץ	השימוש בקובץ
קובץ דינמי של דוחות בעלי תיקים	Azmdoch	הבנת ההשפעה של תהליך השומה על גביית מס, הערכת פער המס
קובץ דינמי של שומות בעלי תיקים	Azmshuma	הבנת ההשפעה של תהליך השומה על גביית מס, הערכת פער המס
קובץ דינמי של דוחות החברות	Hevdoch	הבנת ההשפעה של תהליך השומה על גביית מס, הערכת פער המס
קובץ דינמי של שומות החברות	Hevshuma	הבנת ההשפעה של תהליך השומה על גביית מס, הערכת פער המס
קובץ מנהלי חברות	MENAHHEL	ניתוח השפעת מבנה הבעלות של חברה על הכנסותיה וההפרשה לדיבידנד
התאמת שם חברה לתיק ניכויים	SRITUZ	זיהוי פרטני של חברות לצורך טיוב נתונים והבנה טובה יותר של משמעותם

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

(משמש רק במקרים בהם לחברות בודדות יש השפעה מכרעת על תוצאות הבדיקה שבוצעה)		
סקירת, הבנת שוק הנדל"ן והערכת ההשפעות של צעדי מדיניות על השוק.	CARMEN	קובץ קניה/מכירה של כל נכסי הנדל"ן
סקירת, הבנת שוק הנדל"ן והערכת ההשפעות של צעדי מדיניות על השוק.	SHEVAH	קובץ מס שבח שומות פתוחות וסגורות
סקירת, הבנת שוק הנדל"ן והערכת ההשפעות של צעדי מדיניות על השוק.	REHISHA	קובץ מס רכישה שומות פתוחות וסגורות
מודל המס יחידים	GvarimXX	קובץ שכירים, שנתי, גברים
מודל המס יחידים	NashimXX	קובץ שכירים, שנתי, נשים
מודל המס יחידים	SasbalXX	קובץ בעלי תיקים, שנתי
מודל המס יחידים	SaszugXX	קובץ בני זוג בעלי תיקים, שנתי
מודל המס חברות	HevrotXX	קובץ חברות, שנתי
מודל המס חברות	HevrotXX_6y	חברות עדכון לאחר שש שנים
	pensiaXX	קובץ נתונים מכיל שלוש שנים לגבי הפרשה לפנסיה של עצמאים
	pensiaXX	
	pensiaXX	
ניתוח נתוני הכנסות ממלכ"רים	MalkarXX	קובץ נתוני מע"מ (מכיל שלוש שנים)
ניתוח נתוני הכנסות ממוסדות כספיים	CaspiXX	קובץ מע"מ מוסד (מכיל שלוש שנים)
ניתוח נתוני גביית היטל מעסיקים	HetelXX	היטל מעסיקים (מכיל שלוש שנים)
ביצוע עבודות מחקר	MS126XX	קבצי שכירים (טרפס 126)
ניתוח הכנסות מחברות, ביצוע עבודות מחקר	MENAHIEL	קובץ מנהלי חברות
ניתוח פעילות של		דו"ח רווח

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

חברות במשק	הפסד (טופס) 6111
------------	---------------------

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף הכלכלנית הראשית להרחבת הנתונים וכמות האנשים המתקבלים בגישה למערכת "שביט" בשעי"מ כמפורט בטבלה מעלה.
 2. בהתאם לסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן חוק הגנת הפרטיות), הוועדה מאשרת לפנות בבקשה לשעי"מ להעביר את המידע המבוקש באמצעות מתן הגישה למערכת שביט למורשי גישה מוגדרים. הרשאות הגישה למערכת שביט כאמור ינתנו לרשימה סגורה של עובדים באגף הכלכלן אשר קיבלו היתר לגילוי ידיעות משר האוצר מכוח סעיפים 234 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), 105 לחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, 50 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, 142 לחוק ערך מוסף, התשל"ו-1975, 19 ב' לחוק מס קניה (טובין ושירותים), התשכ"ב-1962, 231א' לפקודת המכס או לפי כל דין.
 3. בנוסף מאשרת הוועדה כי במקרים מסוימים, המידע יועבר ישירות לרשת משרד האוצר באמצעות כספת וירטואלית ולא דרך מערכת "שביט".
 4. העברת המידע מאושרת החל מיום 11/5/21 ועד ליום 10/5/2026 באופן יום יומי.
 5. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.
- הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון:

אריה סיקסק-דוויק

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357-02

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

3. בקשת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לקבל מידע מאגף שכר והסכמי עבודה למסירת מידע

מציגה: עפרה גולדפרב – מנהלת תחום אנליטיקה.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מבקשת לקבל מידע מאגף השכר לצורך מחקר על עובדי הוראה ברשויות המקומיות, כמפורט בטבלה מטה.

במאגר הנתונים שבבעלות אגף השכר קיימים נתוני השכר החודשיים של עובדי הרשויות המקומיות, ובכללם עובדי ההוראה. אוכלוסייה זו אינה ניתנת לזיהוי אלא על פי דירוג העובדים – הוראה, עוז לתמורה ואופק חדש. לכן, אגף השכר מציע להעביר את המידע המבוקש באופן אחר, כמפורט בטבלה:

מבנה נתונים מוצע		נתונים מבוקשים	
מהות	מס"ד	הסבר	מהות
קוד גוף / משרד	1	יועבר הקוד המזהה במערכת ה BI	1 סמל רשות מקומית
שם גוף	2		2 שם רשות מקומית
ת"ז עובד	3		3 ת"ז עובד
			4 שם פרטי
שם עובד	4		5 שם משפחה
סמל דירוג	5	יועברו העובדים בדרוגי הוראה, עוז לתמורה ואופק חדש	6 דירוג עובדי הוראה
דירוג	6		
	7	הנתון לא קיים – זיהוי השתייכות לרפורמה יעשה על פי הדרוג	7 השתייכות לרפורמת שכר
ותק לשכר	7	הנתון לא קיים יועברו נתונים חליפיים המאפשרים לחשב בקירוב את הנתון המבוקש	8 ותק (מוכר להוראה)
ותק צהל	8		
סמל דרגה	9		9 דרגת שכר
דרגה	10		
חלקיות משרה	11	יועברו שני השדות המבטאים יחד את היקף ההעסקה של העובד בחודש השכר	10 היקף משרה / חלקיות משרה
אחוז משרה בפועל	12		
עיסוק	13	השדה לא מטוייב. בחלק מהרשויות הנתון מנוהל בשדה עיסוק ובאחרות בסמל תפקיד. בהרבה מקרים הנתון חסר לחלוטין.	11 תפקיד
תפקיד	14		
סמל מפעל/אגף	15	הנתון לא קיים. בחלק מהגופים המידע קיים כחלק מהמבנה הארגוני בשדה מפעל / אגף או בשדה מחלקה / יחידה. יועברו השדות הרלוונטיים כולל	12 סמל זיהוי למוסד ההוראה
מפעל/אגף	16		
סמל מחלקה/יחידה	17		
מחלקה/יחידה	18		

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

		הקוד הפנימי שלנו לתת היררכיה ארגונית זו.	
13		הנתון לא קיים.	סעיף תקציבי
14			חודש דיווח
	19		חודש שכר
15		למרבית העובדים הנתון לא נמצא ברשותנו	סה"כ ברוטו חייב ביטוח לאומי
16		למרבית העובדים אין ברשותנו נתוני ניכויים	סה"כ מס הכנסה
17		למרבית העובדים אין ברשותנו נתוני ניכויים	סה"כ ביטוח בריאות + בי"ל
	20	מספר משרה	חלק מהעובדים מועסקים ביותר ממשרה אחת, בדרוגים שונים או באותו הדירוג בדרגות שונות או באותם הדירוג והדרגה. מוצע לכלול מידע זה בנתונים המועברים
	21	ברוטו למס הכנסה	אין פיצול למשרה / דרגה
	22	סכום לתשלום	סכום של כל הרכיבים לתשלום לעובד בחודש השכר כולל הפרשים. לא כולל זקיפות שווי.

הבהרות והערות:

הבהרה לסעיף 6: זיהוי האוכלוסייה המבוקשת יעשה על פי דירוג העובד כפי שמתקבל בנתוני השכר, לפיכך יתכן שיכללו עובדים אשר מועסקים ברשות בדירוגי הוראה שאינם מורים, כגון קב"ס, ספרנים וכו'.

הבהרה לסעיף 12: יועברו נתוני ההיררכיה הארגונית כמו שמופיעים במערכת השכר, מפעל/אגף ויחידה/מחלקה, על מנת לספק מידע חלופי על המוסד בו העובד מועסק וזאת לאור העובדה שהנתון המבוקש לא מתקבל מלשכת השכר. הנתונים המחליפים אינם מהווים תחליף מלא ושלם לנתון המבוקש ואינם מנוהלים בצורה אחידה ועקבית ברשויות השונות.

הבהרה לסעיף 17: במרבית הגופים ועבור מרבית העובדים אגף השכר אינו מקבל את הנתון ברוטו לביטוח לאומי ולכן מוצע להעביר את סך התשלומים, ערך הכולל את כלל התשלומים שקיבל העובד, כולל הפרשים ולא כולל זקיפת שווי, וכן את השדה ברוטו למס, עבור אותם עובדים שנתון זה מצוי ברשותנו.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

הערה: חלק מהעובדים מועסקים ביותר ממשרה אחת, בדרוגים שונים או באותו הדרוג בדרגות שונות או באותם הדרוג והדרגה. מוצע לכלול מידע זה בנתונים המועברים – מספר משרה.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף שכר והסכמי עבודה למסירת נתונים ללשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
 2. הוועדה מאשרת את העברת הנתונים כפי שמופיעים בטבלה המצורפת.
 3. העברת המידע מאושרת החל מיום 1/5/21 ועד ליום 30/4/2026 אחת לשנה בהתאם לצורך.
 4. העברת המידע מאושרת בהתאם לסעיף 23ג(1)(ב) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, על פי סמכותה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לדרוש את קבלת המידע לפי סעיפים 11, 15 ו-15א לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב – 1972.
 5. המידע יועבר בכספת וירטואלית.
 6. לפרוטוקול זה מצורף טופס ב' המאשר את העברת המידע.
 7. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.
- הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון:

אריה סיקסק-דוויק

יוני מור

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530