

מדינת ישראל

משרד האוצר



כ"ג בתמוז התשפ"ד
29 ביולי 2024

משתתפים:

מר יוני מור – ראש מערך סייבר חירום וביטחון, יו"ר הוועדה
מר אריה סיקסק-דוויק – מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר, משרד האוצר
מר אמיר רפאלי – סגן מבקר פנים, משרד האוצר
עו"ד דניאלה מילר בקלור – הלשכה המשפטית, משרד האוצר

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום 1 באוגוסט 2024

בקשת אגף החשב הכללי – לקבלת מידע מרשות המיסים

מציגה: ציפי סופר – כלכלנית חטיבת שכר ותנאי שירות, אגף החשב הכללי

מהות הבקשה

1. בימים אלו נערך אגף החשב הכללי לעלייה לאוויר של מערכת תרומות החדשה.
2. בהתאם לסעיף 46 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], אדם שתרם בשנת מס סכום העולה על 207 ₪ (נכון לשנת 2024) לעמותה מוכרת, זכאי להפחתת מס בגובה 35% מהתרומה.
3. במהלך השנים 2013-2020 פנו 118 עובדי מדינה בלבד לקבלת זיכוי המס דרך המשרד שבו הם עובדים. כיום הליך הזיכוי לעובד כרוך בהליך בירוקרטי הכולל הגשת קבלות פיזיות, בדיקות שונות המבוצעות בחשבונות המשרד, חישוב הזכאות להחזר, וניהול קבלות ע"י חשב השכר במשרד. לחילופין ניתן לבצע את התהליך מול רשות המיסים בהגשת דו"ח מס שנתי.
4. מערכת התרומות החדשה נבנתה בשיתוף פעולה עם רשות המיסים, כאשר נותני התרומות מדווחים באמצעות העמותות ישירות לרשות המיסים, ורשות המיסים תעביר את פרטי התרומות בממשק ישיר אל מערכות חילול השכר, וכך העובד מקבל את הפחתת המס שהוא זכאי לה, ללא בירוקרטיה ובאפס מאמץ.
5. ההליך מותנה באישורו של העובד להעברת המידע באמצעות מערכת ESS. המידע שיועבר אל מערכות חילול השכר כולל את סכומי התרומות המצטברים בלבד, ללא חשיפת נמען התרומה, כאשר באפשרות העובד לבטל את הסכמתו.
6. מטרת הפעילות באמצעות המערכת:
 - מיצוי זכויות – הפרויקט הינו חלק מפרויקט נרחב בחטיבת השכר למיצוי זכויות העובד בשלל תחומים, ובכלל זה מיצוי הזכות להפחתת מס בגובה 35% מתרומות מוכרות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

- מניעת הונאות – מניעת כפילויות ודרישות זיכוי בגין תרומות שלא כדין.
 - הפחתת בירוקרטיה – ייעול הליך הפחתת המס בגין תרומות, הן לתורם והן לחשב השכר.
7. לגופו של ההליך הטכני, מדובר ב-2 ממשקים:
- ממשק מס 1: ממשק היוצא ממרכב"ה לרשות המיסים, המכיל את מספרי הזהות של העובדים שאישרו את העברת המידע, ומס תיק ניכויים של המעסיק – המשרד הספציפי.
- ממשק מס 2: מרשות המיסים למערכות חילול השכר, הכולל את סכומי התרומות המצטברים השנתיים, לעובדים המנויים בממשק מס 1.
8. הבקשה מהוועדה הינה לאשר את העברת המידע, לצורך הפעלת המערכת.
9. כיום קיימים ממשקים דומים בין רשות המיסים למערכות חילול השכר, כגון תיאומי מס, ועוד, כאשר המידע מועבר דרך "כספות" ייעודיות, ומאובטח היטב.
10. המידע מבוקש החל מיום 1 באוגוסט 2024 ועד ליום 31 ביולי 2029 פעם בחודש ולפי דרישה. כאשר המידע יועבר בכספת ובאמצעות הממשק שנקבע וסוכם מראש עם רשות המיסים, בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות.

החלטת הוועדה:

11. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף החשב הכללי להעברת מידע ממערכת מרכב"ה לרשות המיסים: עובדים שתורמו וחתמו על אישור העברת המידע ובנוסף תיק ניכויים של המשרד (ממשק 1); וכן להעברת מידע מרשות המיסים למערכות חילול שכר הכולל את סכומי התרומות המצטברים השנתיים, לעובדים המנויים בממשק מס 1.
12. מדובר במידע אשר עלול להיות רגיש בהתאם לסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 (להלן: "חוק הגנת הפרטיות"), אך מושמטים ממנו פרטי העמותות אליהן מבוצעות התרומות והוא מועבר בסכימה וריכוז של כלל התרומות לכל עובד.
13. עם זאת, מדובר במידע אשר האדם אשר המידע מתייחס אליו נתן הסכמתו למסירתו ועל כן לא חל איסור על מסירת המידע בין גופים ציבוריים בהתאם לסעיף 23ב(א) לחוק הגנת הפרטיות. אישור הוועדה התבקש על ידי רשות המיסים בכדי שתוכל לבחון את הבקשה בהתאם לנהליה, אך ממילא הבקשה אינה במסגרת הנושאים העומדים לפתחה ועל כן הוועדה החליטה שאין לדון בה.
14. יצוין כי החלטת הוועדה נוגעת להיבטים הקשורים בדיני הפרטיות ואין באמור משום חוות דעת לעניין דינים הנוגעים לרשות המיסים ופקודת מס הכנסה, חומרים מסווגים או רגישים שונים והיבטי אבטחת המידע שיש לקבוע בעניינם.
- הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון:

אריה סיקסק-דוויק

יוני מור

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

עו"ד דניאלה מילר בקלור

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530