

מדינת ישראל

משרד האוצר



א' באב התשפ"ד
5 באוגוסט 2024

משתתפים:

מר יוני מור – ראש מערך סייבר חירום וביטחון, יו"ר הוועדה
מר אריה סיקסק-דוויק – מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר, משרד האוצר
מר אמיר רפאלי – סגן מבקר פנים, משרד האוצר
עו"ד דניאלה מילר בקלור – הלשכה המשפטית, משרד האוצר

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום 6 באוגוסט 2303

בקשת אגף החשב הכללי – לקבלת מידע ממשרד הכלכלה

מציגה: שחר בן צבי – רפרנטית ערבויות מדינה, אגף החשב הכללי

מהות הבקשה

- ביום 13.9.2023 פורסם מכרז על ידי החשב הכללי לבחירת גופים מתאמים להפעלת הקרן להלוואות בערבות מדינה לעסקים קטנים ובינוניים (להלן: "המכרז" ו-"הקרן להלוואות" בהתאמה). ביום 19.5.2024, הכריזה ועדת המכרזים על שני מציעים במקומות הראשונים כזוכים במכרז בכפוף לעמידתם בדרישות ממועמד לזכייה במכרז, ביניהם המציע חברת BDO Global (להלן: "BDO").
- במהלך ניהול המכרז עלה חשש לניגוד עניינים הנוגע להתקשרות של המציע BDO עם משרד הכלכלה במכרז להקמת והפעלת אשכול שפלה של מערך המעוף עבור הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים (להלן: "הסוכנות").
- בהתאם למסמכי המכרז, המציע נדרש להיעדר ניגוד עניינים בכל הנוגע למתן השירותים נשוא המכרז, ובכלל זה לאי הפעלת שירותי חיתום לעסקים קטנים ובינוניים או לנותני אשראי במסגרות אחרות מלבד הקרן להלוואות, וכן אי מתן אשראי לעסקים קטנים ובינוניים. נקבע כי הזוכה במכרז לא ישמש כיועץ לעסק אשר מגיש בקשה לקבלת הלוואה בערבות מדינה, ועליו להתחייב שלא לדון בבקשה להלוואה בערבות מדינה מעסק אשר העניק לו שירותי יעוץ בשנה שקדמה להגשת הבקשה.
- הפעלת מערך המעוף על ידי BDO בהתאם להוראות מסמכי המכרז במשרד הכלכלה, חופפת במידה רבה מאוד לפעילות הגוף המתאם בקרן להלוואות, עם חפיפה ברורה בין אוכלוסיות היעד של הקרן להלוואות ושל הסוכנות.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

5. לאור האמור, עלה חשש לניגוד עניינים בין ענייני המציע, ההצעה שהוא הגיש, או בעלי העניין בו, לבין השתתפות וזכיה במכרז או ביצוע השירותים על ידי המציע. בתום תהליך בירור אישרה ועדת המכרזים תיקון נוסח לנספח ג' של המכרז, עליו חתם המציע, המפרט את מצב העניינים הייחודי בדבר ההתקשרות ומסדיר את החשש לניגוד עניינים, בהתאם למסמכי המכרז ובהתאם לשיקול דעת ועדת המכרזים.
6. נושא הפנייה לוועדה להעברת מידע הוא במטרה לוודא כי במהלך ניהול ההתקשרות המציע BDO אינו נמצא בניגוד עניינים עבור עסקים הפונים בבקשה לקבלת הלוואה בקרן הלוואות בערבות מדינה. על כן פונה אגף החשב הכללי במשרד האוצר למשרד הכלכלה במטרה לקבל אחת לרבעון את מספר הזיהוי של העסקים אשר קיבלו ומקבלים ליווי באמצעות BDO המפעילים את מערך מעוף באשכול שפלה- הן ח.פ של חברות, והן תעודת זהות ככל שמדובר בעוסקים פטורים, עוסקים מורשים וכדו'.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף החשב הכללי לקבלת מידע ממשרד הכלכלה בהתאם לסעיף 7 לתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמידתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986 (להלן: "תקנות הגנת הפרטיות").
2. המידע מבוקש לצורך מילוי תפקידו של אגף החשב הכללי וההתקשרויות מטעמו ולצורך בדיקה כי לאורך ניהול ההתקשרות, המציע BDO אינו נמצא בניגוד עניינים עבור עסקים הפונים בבקשה לקבלת הלוואה בקרן הלוואות בערבות מדינה לעסקים קטנים ובינוניים.
3. יצוין כי מידע אודות תאגידים, לרבות מספר הזיהוי של העסקים, אינו עולה כדי מידע על ענייניו של אדם הנוגע לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 ואינו חוסה בו, ועל כן אינו עומד לפתחה של הוועדה.
4. עם זאת, במסגרת המידע אודות הגורמים אשר זוכים ליווי במשרד הכלכלה במסגרת מערך מעוף ישנם גם עוסקים פטורים וכדו', אשר מספר הזיהוי הרלוונטי לעסק הינו מספר תעודת זהות, אשר עלול להוות מידע פרטי של אדם ולכן נדרשת הוועדה לאישור העברתם בהתאם לחוק הגנת הפרטיות ותקנות הגנת הפרטיות.
5. העברת המידע כאמור מותרת בהתאם לסעיף 23ג(1) לחוק הגנת הפרטיות, וזאת בשים לב לצורך לניהול התקשרות עבור החשב הכללי ולפגיעה הפחותה בפרטיות מאחר ומספרי תעודות הזהות המועברים נוגעים לזיהוי בתי העסק ולא בהקשרים אישיים ופרטיים של בעליהם.
6. על כן, הוועדה מאשרת לפנות למשרד הכלכלה לקבלת המידע הבא:
 - תעודות זהות ומספרי זיהוי של חברות, עוסקים פטורים וכדו' מתוך מאגר עסקים המקבלים ליווי באמצעות מעוף באשכול שפלה ע"י חברת BDO.
7. המידע מבוקש החל מיום 28 ביולי 2024 ועד ליום 28 ביולי 2029 פעם ברבעון.
8. המידע יועבר בכספת ובאמצעות תקשורת מקוונת קבועה בין מחשב מקבל המידע למחשב מוסר המידע וייחשף למורשי הגישה באגף החשב הכללי בלבד.

ר' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

9. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות.

הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון :

אריה סיקסק-דוויק

יוני מור

עו"ד דניאלה מילר בקלור

אמיר רפאלי