

מדינת ישראל

משרד האוצר



י"ז בכסלו התש"פ
15 בדצמבר 2019
בט. 2019-2918

משתתפים :

מר אבי כהן - מ"מ המשנה למנכ"ל, משרד האוצר
מר אריה סיקסק-דוויק - מנהל תחום אבטחת מידע וסייבר, משרד האוצר
מר אמיר רפאלי - סגן מבקר פנים, משרד האוצר
עו"ד תמר יוסף - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
גבי עינב דויטש - מרכזת אבטחת מידע, משרד האוצר

הנדון: פרוטוקול הוועדה להעברת מידע בין גופים ציבוריים מיום 15 בדצמבר 2019

1. בקשת אגף השכר והסכמי עבודה לקבלת מידע ממשרד הבריאות

מציג: עידן כהן – מנהל תחום פרויקטים רוחביים, אגף שכר והסכמי עבודה.

הבקשה:

1. אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **האגף**) אמון, בין היתר, על ייצוג הממשלה בכל פעולה הנוגעת למשא ומתן וחתימה על הסכם קיבוצי (לרבות בקשר עם עובדים המועסקים במקצועות הרפואה), קביעת מדיניות השכר במגזר הציבורי תוך שימוש אפקטיבי בכלי השכר כמכשיר מאקרו שיאפשר את יישום מדיניות הממשלה ושמירה על מסגרת השכר, ופיקוח על התנהלותם של גופים נתמכים ומתוקצבים.
2. אגף השכר מבקש לקבל, אחת לשנה במשך 5 השנים הקרובות, את הנתונים הבאים על הרופאים הרשומים במשרד הבריאות ממשרד הבריאות (להלן – **המידע המבוקש**):

- i. ת.ז.;
- ii. שם פרטי ושם משפחה;
- iii. סיווג (מומחה, מתמחה ועוד);
- iv. מספר רישיון;
- v. תאריך רישום רישיון;
- vi. סטאטוס רישיון (בתוקף, לא בתוקף, מועד תחילת ההתליה, מועד סיום ההתליה, סיבת ההתליה);
- vii. מומחיות – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג;
- viii. מומחיות על – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג;
- ix. מומחיות נוספת – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג;

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317212 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

- x. ישוב מגורים.
3. המידע המבוקש נדרש לאגף לצורך גיבוש מדיניות שכר לקראת הסכמים המשפיעים על כלל הרופאים, בקרת תשלומים הקשורים לסוג מומחיות הרופא ומקום מגוריו, בחינת אפקטיביות של מענקים שניתנים לרופאים מתמחים בפריפריה, בחינת אפקטיביות מענקים שניתנו לרופאים מתמחים, בקרה ומניעה של חלוקת שכר שלא כדין לרופאים ללא רישיון, תכנון מדיניות אפקטיבית לעידוד רופאים מצטיינים לעבוד בפריפריה ובמקצועות מצוקה.
4. יצוין, כי במאגר הנתונים שבבעלות אגף השכר קיימים כל נתוני השכר של הרופאים המפורטים לעיל וכי נתוני ההתמחויות והרישיונות של הרופאים מפורסמים במרשתת ונגישים לציבור על ידי משרד הבריאות ברמת שם הרופא אך לא ברמת תעודת הזהות. לצורך הצלבת הנתונים שבמאגר עם נתוני ההתמחויות ווידוא נכונותם, מבקש האגף לקבל את המידע ממשרד הבריאות ברמת ת"ז.
5. לאגף הסמכות לדרוש את המידע המבוקש בהתאם לסעיף 33א(ב) לחוק יסודות התקציב הקובע כי גופים (ובכלל זה משרדי ממשלה) יעבירו לממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לפי דרישתו פירוט מלא על תנאי העסקה של עובדים אותם הם מעסיקים.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף שכר והסכמי עבודה לקבלת מידע ממשרד הבריאות.
2. אגף השכר מבקש לקבל, במשך 5 השנים הקרובות, אחת לשנה וכן בהתאם לבקשות פרטניות, את הנתונים הבאים על הרופאים הרשומים במשרד הבריאות ממשרד הבריאות (להלן – "המידע המבוקש"):

- i. ת.ז ;
- ii. שם פרטי ושם משפחה ;
- iii. סיווג (מומחה, מתמחה ועוד) ;
- iv. מספר רישיון ;
- v. תאריך רישום רישיון ;
- vi. סטאטוס רישיון (בתוקף, לא בתוקף, מועד תחילת ההתליה, מועד סיום ההתליה, סיבת ההתליה) ;
- vii. מומחיות – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג ;
- viii. מומחיות על – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג ;
- ix. מומחיות נוספת – סוג/תחום מומחיות, תאריך רישום מומחיות, סיווג ;
- x. ישוב מגורים.
3. בהתאם לסעיף 23ג(1) ו-23ג(2) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הוועדה מחליטה לאשר את העברת המידע המבוקש.
4. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.

הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הועדה שנכחו בדיון :

אריה סיקסק-דוויק

אבי כהן

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357
לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

2. בקשת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לקבל מידע מאגף השכר והסכמי עבודה

מציגים: שרי אסיף – מנהלת תחום מחקר, אגף שכר והסכמי עבודה

נדב הר טוב – עוזר מחקר, אגף שכר והסכמי עבודה.

רקע:

1. אגף השכר והסכמי עבודה (להלן – **אגף השכר**) בשיתוף פעולה עם אגף הכלכלן הראשי עובד בימים אלו על מחקר "האם משתלם לעבוד במגזר הציבורי" שבוחר את האפקטיביות של מענקי השכר לפי הסכם השכר עם הרופאים משנת 2011 והאם המענקים הצליחו להביא לרופאים טובים יותר בפריפריה ובמקצועות שהוגדרו בהסכם.
2. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **הלמ"ס**) מעמידה לצוות המחקר כאמור נתונים ממאגר הלמ"ס בחדר מחקר לטובת ניתוח של נתוני השכר בראייה כלל משקית. מטרת המחקר היא לסייע בקביעת מדיניות שכר למען קידום המגזר הציבורי והעלאת הפריון במשק. העבודה נעשית בחדר המחקר, תוך שמירה על כללי בטחון מידע מחמירים: מחשבים stand alone, זיהוי ביומטרי בכניסה לחדר מחקר והוצאת ניתוחים אגרטיביים מחדר המחקר נעשית באישור נציג אבטחת מידע בלמ"ס.
3. העמדת הנתונים כאמור נעשית, בין היתר, מכוח תפקידה של הלמ"ס הקבוע בסעיף 3(2) לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972, לפיו על הלמ"ס "לשתף פעולה עם מוסדות המדינה בעריכת פעולות סטטיסטיות ובפרסום תוצאותיהן".
4. היום הנתונים בחדר מחקר כוללים: שכר (מקור: רשות המיסים), בוגרי תארים (מקור: המועצה להשכלה גבוהה), ציוני פסיכומטרי (מקור: המרכז הארצי לבחינות והערכה), ציוני בגרויות (מקור: משרד החינוך), נתונים דמוגרפיים (מקור: משרד הפנים).
5. מאגר המידע מבוסס על תצפיות ברמת הפרט, אך ללא נתונים מזהים, כך שצוות המחקר חשוף לנתונים בלתי מזהים, ברמת תעודת זהות פיקטיביות בלבד.
6. על מנת להתאים את הנתונים בחדר מחקר לצרכים של אגף השכר בקשר לניתוח נתוני השכר של ציבור הרופאים בישראל, מבקשת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לקבל מאגף השכר את הנתונים הבאים על אוכלוסיית הרופאים, לצרכים המפורטים כדלהלן (להלן – **המידע המבוקש**):

נתון	שימוש
מספר תעודת הזהות	לצורך מיזוג עם הנתונים הקיימים
סוג התמחות	לבחינת הפערים בין מקצועות במצוקה למקצועות בעודף
מוסד התמחות	לבחינת הפערים בין בתי חולים בפריפריה לבתי חולים במרכז
תאריך תחילת התמחות	על מנת לייצר אומדן לשנת תחילת ההתמחות (האם לפני תחילת תכנית המענקים או אחריה). אין לצוות נתון מהימן לתאריך תחילת ההתמחות.

7. העברת המידע המבוקש ללמ"ס נדרשת לצורך הצלבה בין הנתונים שנמצאים כבר היום בחדר המחקר למידע המבוקש, אשר תוצג בחדר המחקר.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

8. צוות המחקר יהיה חשוף לנתונים ברמת תעודת זהות פיקטיבית בלבד. הנתונים יועברו ללמ"ס בצורה מאובטחת לפי הוראות הלמ"ס ומשרד האוצר.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף שכר והסכמי עבודה להעביר מידע ללשכה המרכזית לסטטיסטיקה לאורך תקופה של 5 שנים.
 2. המידע המבוקש הוא מספר תעודות הזהות של הרופאים המפורטים במערכת ה-BI של אגף השכר, תחום התמחות, מוסד ההתמחות ותאריך תחילת ההתמחות.
 3. בהתאם לסעיף 23ג(2) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), הוועדה מחליטה לאשר את העברת המידע המבוקש.
 4. על מנת למנוע הפצה של מידע רגיש, הנתונים שיועברו ללמ"ס יושמדו מיד לאחר מיזוגם עם הנתונים הלא מזוהים שנמצאים בחדר מחקר.
 5. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.
- הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון:

אריה סיקסק-דוויק

אבי כהן

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי

3. בקשת אגף השכר והסכמי עבודה לקבלת מידע מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מציגים: שרי אסיף – מנהלת תחום מחקר, אגף שכר והסכמי עבודה

נדב הר טוב – עוזר מחקר, אגף שכר והסכמי עבודה.

1. אגף השכר והסכמי עבודה (להלן – **אגף השכר**) בשיתוף פעולה עם אגף הכלכלן הראשי עובד בימים אלו על מחקר "האם משתלם לעבוד במגזר הציבורי". מטרת הפרויקט היא לסייע בקביעת מדיניות שכר למען קידום המגזר הציבורי והעלאת הפריון במשק.
2. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **הלמ"ס**) מעמידה לצוות המחקר כאמור נתונים ממאגר הלמ"ס בחדר מחקר לטובת ניתוח של נתוני השכר בראייה כלל משקית. העבודה נעשית בחדר המחקר, תוך שמירה על כללי בטחון מידע מחמירים: מחשבים stand alone, זיהוי ביומטרי בכניסה לחדר מחקר והוצאת ניתוחים אגרטיביים מחדר המחקר נעשית באישור נציג אבטחת מידע בלמ"ס.
3. העמדת הנתונים כאמור נעשית, בין היתר, מכוח תפקידה של הלמ"ס הקבוע בסעיף 3(2) לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972, לפיו, על הלמ"ס "לשתף פעולה עם מוסדות המדינה בעריכת פעולות סטטיסטיות ובפרסום תוצאותיהן".
4. היום הנתונים בחדר מחקר כוללים: שכר (מקור: רשות המיסים), בוגרי תארים (מקור: המועצה להשכלה גבוהה), ציוני פסיכומטרי (מקור: המרכז הארצי לבחינות והערכה), ציוני בגרויות (מקור: משרד החינוך), נתונים דמוגרפיים (מקור: משרד הפנים).
5. מאגר המידע מבוסס על תצפיות ברמת הפרט, אך ללא נתונים מזהים, כך שצוות המחקר חשוף לנתונים בלתי מזהים, ברמת תעודת זהות פיקטיביות בלבד.
6. על מנת להתאים את הנתונים בחדר מחקר לצרכים של אגף השכר בקשר לפרויקט, מבקשת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לקבל מאגף השכר את הנתונים הבאים על עובדי משרדי הממשלה, לצרכים המפורטים כדלהלן (להלן – **המידע המבוקש**):

נתון	שימוש
מספר תעודת זהות	לצורך מיזוג עם הנתונים הקיימים
דירוג	אומדן למקצוע של הפרטים
חלקיות משרה	נירמול של שכר הפרט באופן מדויק, יאפשר הבחנה בין עובדים במשרה חלקית ומלאה
סוג פנסיה	כהערכות לשוק העבודה בו מרבית העובדים בפנסיה צוברת. כמו כן, סוג הפנסיה ישמש כדי להבין לעומק את גובה שכרו של הפרט
שעות נוספות	במטרה להבין כמה משכר הפרט מגיע משעות עבודה בתקן וכמה משעות נוספות

9. העברת המידע המבוקש ללמ"ס נדרשת לצורך הצלבה בין הנתונים שנמצאים כבר היום בחדר המחקר למידע המבוקש, אשר תוצג בחדר המחקר.

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד. 13185 טל': 02-5317277 פקס': 02-5695357

לפקסים שמורים בלבד: 02-5317530

10. צוות המחקר יהיה חשוף לנתונים ברמת תעודת זהות פיקטיבית בלבד. הנתונים יועברו ללמ"ס בצורה מאובטחת לפי הוראות הלמ"ס ומשרד האוצר.

החלטת הוועדה:

1. בפני הוועדה מונחת בקשת אגף שכר והסכמי עבודה להעביר מידע ללשכה המרכזית לסטטיסטיקה לאורך תקופה של 5 שנים.
2. המידע המבוקש הוא מספר תעודות הזהות של עובדי הממשלה במערכת ה-BI של אגף השכר, דירוג העובד, חלקיות המשרה, סוג הפנסיה של העובד ושעות נוספות.
3. בהתאם לסעיף 23ג(2) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – **חוק הגנת הפרטיות**), הוועדה מחליטה לאשר את העברת המידע המבוקש.
4. על מנת למנוע הפצה של מידע רגיש, הנתונים שיועברו ללמ"ס יושמדו מיד לאחר מיזוגם עם הנתונים הלא מזוהים שנמצאים בחדר מחקר.
5. המידע יועבר בפרוטוקול העברת מידע מאובטח בהתאם להנחיות אנשי אבטחת המידע ובהתאם לחוק הגנת הפרטיות ולתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986.

הפרוטוקול וההחלטות המופיעות בו אושרו בחתימה בכתב על ידי חברי הוועדה שנכחו בדיון:

אריה סיקסק-דוויק

אבי כהן

עו"ד תמר יוסף

אמיר רפאלי