



מדינת ישראל
משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

ירושלים
10 ביולי 2011

סיכום דיון 7 הוועדה להגברת התחרותיות במשק מתאריך 30.05.2011

השתתפו :

מר איל גבאי, מנכ"ל משרד רה"מ
מר חיים שני, מנכ"ל משרד האוצר
ד"ר גיתית גור גרשגורן, הכלכלנית הראשית ברשות ניירות ערך
ד"ר קרנית פלוג, משנה לנגיד בנק ישראל, בנק ישראל
פרופ' דויד גילה, הממונה על הגבלים עסקיים
פרופ' יוג'ין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה
מר אמיר ברקן, ראש האגף הכלכלי
גב' בתיה הררי, האגף הכלכלי
ד"ר אודי ניסן, ממונה על התקציבים
פרופ' שמואל האוזר, יו"ר רשות ניירות ערך
מר דודו זקן, המפקח על הבנקים
אבי ליכט, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
מר יואב אורון, יועץ מנכ"ל משרד האוצר
מר סטס סוקולינסקי, עוזר מנכ"ל משרד האוצר

דובר/ת

שמחים לפתוח דיון של הוועדה. אנו נשמח לעבור על מספר סוגיות היום : מידע שהתקבל מהשימועים ובנוסף לכך נדון בהתקדמות הצוותים בעבודה., אני מבקש שתעבור בקצרה על השימועים ועל הנקודות אותם שמענו בהם.

דובר/ת

אני אעבור על תקציר השימועים. בנוסף לכך, ניתן לסכם מספר ממצאים שהועלו בשימועים. ראשית, רוב הנציגים של הסקטור הפרטי סבורים כי אין צורך בהפרדה מבנית בין הסקטור הריאלי והסקטור הפיננסי. שנית, כמעט כל



מדינת ישראל

משרד האוצר

לשכת המנהל הכללי

הנציגים שהופיעו בפני הוועדה חושבים כי יש לשפר את רמת הממשל התאגידי במבנים פירמידאליים. חלק מהנציגים מציעים הגבלה על הגודל היחסי של הקבוצה במשק. כמעט ואף אחד לא מציע לבחור בכלים שיפרקו את הפירמידות כמו הגבלה חוקית על קיום של מבנים מסוג זה.

דובר/ת

אני מודה ל... על העדכון. אני אשמח לקבל עדכון מראשי הצוותים על התקדמות בעבודתם.

דובר/ת

אנו מתקדמים בקצב מסוים ובסוף יוני נוכל להגיש את המסקנות של תת הוועדה שלנו. ברמת העיקרון, אנו מדברים על ההצעה הבאה: בעל החזקות ריאליות משמעותיות לא יוכל להחזיק בגוף פיננסי משמעותי. כעת, אנו מבצעים מדידות על מנת להבין טוב יותר את ההשפעה הפוטנציאלית של השינוי המוצע. יש הסכמה על השינוי ביני לבין ... ו... כנראה יכתוב דעת המיעוט.

דובר/ת

מדוע לדעתכם צריך לבצע הפרדה?

דובר/ת

מכל אותם הנימוקים שדיברנו עליהם קודם. מדברים על הבעיות שיש להם פוטנציאל להתרחש. אין עדויות של ממש לאותן הבעיות. חלק מהדברים לא נפתרו ע"י הרגולציה ומעבר לכך לא ניתנים בכלל לפתרון ע"י הרגולציה. למשל, איך ניתן לגרום לבנק לתת או לא לתת הלוואה? אין ולא יכול להיות פיקוח על כך.

דובר/ת

איך ההצעה שלכם מתחברת לעניין של גרעיני שליטה?

דובר/ת

שני הרגולטורים טוענים שהיום לא בטוח שהיו מאפשרים לחלק מבעלי השליטה בחברות ריאליות לרכוש בנקים או חברות ביטוח. טרם החלטנו מה יהיה הרף להפרדה.

דובר/ת

בדקנו מספר פרמטרים לפיהם ניתן לבצע את ההפרדה וראינו שלא כל הבנקים נכנסים להגדרה.



מדינת ישראל

משרד האוצר

לשכת המנהל הכללי

דובר/ת

ייתכן שתהיה בעיה משפטית אם נסתמך על הפוטנציאל ולא על נתונים חותכים.

דובר/ת

בעבר היו ועדות שהסתמכו על ניגודי עניינים. לא יהיה לנו "אקדח מעשן". יש עדויות שמצביעות על הבעיה וכמו שאמרתי לא ניתן לפתור אותה באמצעות רגולציה.

דובר/ת

מדוע ... מתנגד?

דובר/ת

אני מעדיף שהוא יגיב על זה בעצמו כאשר תהיה לו האפשרות.

דובר/ת

נניח שהרפורמה יוצרת מצב שבו נוצרים מוסדות פיננסים ללא גרעין שליטה. ... האם לדעתך נוצרת בעיה רגולטורית בצד שלך? האם אתם יודעים לפקח על גופים כאלה?

דובר/ת

אכן לא צריך להיות הבדל בין מוסדות אלה למוסדות אחרים.

דובר/ת

באופן כללי, אנו מציעים לכל תת וועדה להכין טיוטה לוועדה שנוכל להתקדם על פיה.

דובר/ת

הערה במקום. אנו אכן נעשה כך. נמשיך בסבב העדכונים. ... נשמח לקבל עדכון מצוות מבנה האחזקות הפירמידאלי.



מדינת ישראל

משרד האוצר

לשכת המנהל הכללי

דובר/ת

אנו הגענו לרשימה מסוימת של תופעות לא רצויות שהפירמידה יוצרת. למשל, מדובר בעושה מיעוט, חוסר יכולת להשתלט על החברות. לגבי הממשל התאגידי – תיקון 16 עוד לא ממש נכנס וכן הייתי רוצה לראות את ההשפעה שלו לפני שמוסיפים עוד דברים. בנוסף, יש תובנה על כך שיהיה תיאום בין המוסדיים בהצבעות. הצעת המיסוי נראית בעייתית ואנו בודקים את הנושא עם רשות המיסים.

דובר/ת

תודה על העדכון. צוות תשתיות, נשמח לקבל גם את העדכון שלכם.

דובר/ת

אנו נגדיר תשתית חיונית ונבקש להביא מספר שיקולים חדשים בחשבון מהגופים המפריטים. אם למשל תהיה הפרטה של מונופול אז צריך לחשוב איך מפריטים לאור הריכוזיות.

דובר/ת

האם יש צורך להסמיך גופים נוספים בשיקול דעת כזה או שלתת את המנדט לגופים המפריטים? לגופים מפריטים אין תמיד יכולת ותמריצים לבצע פיקוח כזה.

דובר/ת

ניתן להקים ועדה בין משרדית שתפעיל שיקולים מסוג זה.

דובר/ת

לדעתי, לא רק הגופים המפריטים צריכים להפעיל את שיקול דעתם בנושא אלא גם גופים אחרים.

דובר/ת

אנו טרם גיבשנו הצעה בנושא ולכן אנו בודקים את כל האופציות.

דובר/ת

תודה על העדכון. האם יש עוד הערות?



מדינת ישראל
משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

דובר/ת

אני רוצה להוסיף מספר דברים. אנו חייבים להעביר מסרים לשוק ולהסביר טוב יותר לציבור מהי הבעיה ואיך לטפל בה. כיום יש הרבה בלבול בנושא של הריכוזיות.

דובר/ת

בנוסף לכך, אין לנו עדויות חזקות לבעיות ולכן צריך גם להיות מתונים עם הכלים.

דובר/ת

יש לנו עדויות על ביצועים שונים של חברות מסונפות ולא מסונפות. שקלנו כל מיני כלים חלקם אפילו חמורים כמו פירוק פירמידות בחוק אך החלטנו שניתן להסתפק בסט כלים יותר מתון. אנו גם נגדיר הוראות מעבר מתאימות.

דובר/ת

אנו גם נצטרך לבצע השוואה בין-לאומית מתאימה. ... – אני מבקש לקבל עדכון על התמונה העולמית על מנת לנסות ולהבין את ההפרדה בין ריאלי ופיננסי מחוץ לישראל. אנו סוגרים את הישיבה. תודה רבה לכולם על השתתפותכם.

רשמים:

סטס סוקולינסקי, עוזר למנכ"ל משרד האוצר