



מדינת ישראל
הוועדה לצמצום הריכוזיות

כ' בסיון תשע"ה
7 ביוני 2015

לכבוד
מר מאיר שמרה
מנהל יחידת ההפרטה
רשות החברות הממשלתיות
בניין 23 המגדל, קומה 9, הגן הטכנולוגי מלחה
ירושלים 96951

בדואר רשום ובפקס 02-5695362

שלום רב,

הנדון: המלצת הוועדה לצמצום הריכוזיות בקשר להפרטת חברת דואר ישראל בע"מ

סימוכין: מכתביך מיום 12 בנובמבר 2014 ומיום 12 במאי 2015

בהמשך למכתבך שבסימוכין, הנני מתכבד להעביר את התייחסות הוועדה לצמצום הריכוזיות (להלן גם: "הוועדה") כדלקמן:

כללי

1. ביום 5 באוקטובר 2014 קיבלה ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה החלטה מס' חכ/42 להפריט את שירותי חברת דואר ישראל בע"מ (להלן: "חברת הדואר" או "החברה"). כחלק מהחלטת הממשלה הוחלט על מכירה של עד 40% מאחזקות המדינה בחברה בשני שלבים: הכנסת משקיע אסטרטגי לחברת הדואר בשיעור של 20% בשלב ראשון והנפקת 20% מאחזקות המדינה בחברה בבורסה לניירות ערך בשלב השני. במסגרת הצעת החלטת ההפרטה נקבע בין היתר כי רשות החברות הממשלתיות תגבש רשימת "זכויות עודפות" שיוקנו לרוכש של 20% מכלל המניות המונפקות של חברת הדואר (סעיף 1.3 להחלטה).

2. לאור החלטה זו, פנתה רשות החברות הממשלתיות במכתבים שבסימוכין לקבלת התייחסות הוועדה לגבי האינטרסים החיוניים של המדינה בחברת הדואר וחברת בנק הדואר ודרכי הסדרתם. זאת בהתאם לסעיף 8(ב) לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (להלן: "חוק הריכוזיות") הקובע כי רשות החברות הממשלתיות תתייעץ עם הוועדה לצמצום הריכוזיות בטרם תגבש את חוות הדעת או התזכיר מטעמה לפי סעיף 59 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות"), לעניין האפשרות להקצות זכות לגורם ריכוזי במסגרת הפרטה.

3. כפי שמצוין בדברי ההסבר הכלליים לפרק ב' לחוק הריכוזיות, החובה להתייעץ עם הוועדה עניינה בביזור הכוח של המחזיקים בתשתיות חיוניות והגדלת מספרם, ושקילת כלל ההשלכות הרלוונטיות של תהליכי הקצאת זכויות בתשתיות חיוניות (ע"מ 1085

לדברי ההסבר).¹ החשיבות של שקילת שיקולי ריכוזיות במהלך הליכי ההפרטה הוסברה בהרחבה בטיטת דו"ח הוועדה להגברת התחרותיות במשק (עמ' 211):

"הליכי הפרטה והקצאת זכויות ונכסים יכולים לקדם את התפתחות המשק כמשק תחרותי ויעיל. מאידך, ביצוע שגוי של הליכים אלה עלול להוביל לתוצאות הפוכות למטרות שביסוד הליכים אלה, ובכלל זה הגברת הריכוזיות במשק. לכן, על מנת להבטיח שהליכי הקצאת זכויות ונכסים יגשימו את התכלית העומדת בבסיסם, ועל מנת לצמצם את הסיכונים הכרוכים בהליכים אלה, על מדיניות הקצאת הנכסים והזכויות במשק הישראלי להתבצע גם לאורם של שני שיקולים מרכזיים נוספים: ביזור ריכוזיות השליטה בתשתיות חיוניות וקידומה של התחרות הענפית".²

4. כפי שנראה להלן, חברת הדואר היא החברה היחידה שבעלותה רישיון כללי למתן שירותי דואר, שירותים כספיים מטעם חברת הבת ושירותים נוספים, המוכרים כתשתית חיונית בחוק הריכוזיות, וכן מחזיקה בנתחי שוק משמעותיים בשלושת שירותי הדואר העיקריים. בנוסף, בנק הדואר מעניק כיום שירותים כספיים בעלי חשיבות רבה, בפרט לאוכלוסיות חלשות כלכלית, ובעתיד עשוי להוות גורם מחולל תחרות בתחום הבנקאות הפרטית והאשראי הקמעונאי, בין היתר בשל הסינוף הנרחב שלו.
5. לאור זאת, הוועדה לצמצום הריכוזיות סבורה כי להקצאת זכויות בחברת הדואר לגורם ריכוזי צפויות להיות השפעות משמעותיות על מידת הריכוזיות הכלל-משקית.
6. נוכח כך, סבורה הוועדה כי אין מקום לאפשר את ההקצאה לגורמים שמידת הריכוזיות שלהם גבוהה במיוחד (להלן: "גורם ריכוזי מאוד"), כפי שיפורטו בהמשך. הוועדה סבורה כי הפרטת חברת הדואר, אשר אף מחזיקה בתשתית חיונית כהגדרתה בחוק, למי מגורמים אלה תגביר את הריכוזיות במשק בניגוד למטרות החוק. כפי שעולה מהאמור לעיל, מאחר שמדובר בהליך הפרטה, ראוי להעניק לשיקול הריכוזיות הכלל-משקית משנה תוקף. לפיכך, מומלץ שלא לאפשר השתתפותם של גורמים ריכוזיים מאוד כמפורט בהמשך בהליכי ההפרטה.
7. בכל הנוגע לשאר הגורמים הריכוזיים, אין בידיה של הוועדה לחוות את דעתה בנוגע להשפעות שעשויות להיות להקצאת הזכויות לכל אחד מהם בשלב הנוכחי, טרם ידועה זהותם של המשתתפים בהליך ובשים לב למספר הרב של גורמים ריכוזיים. משכך, סבורה הוועדה כי אין מקום לפסילת השתתפותם בהליכי ההפרטה מראש, אך ככל שתישקל ההקצאה לגורם ריכוזי מסוים, ראוי יהיה להתייעץ עם הוועדה טרם ההקצאה על-מנת לקבל את התייחסותה הקונקרטית לאפשרות ההקצאה לאותו גורם. בנוסף לכך, סבורה הוועדה כי ראוי למנוע מצב בו הזכויות יגיעו לידי גורם ריכוזי בעקיפין, באמצעות מכירתן לאותו גורם ריכוזי על-ידי הגורם שרכוש את הזכויות בהליך ההפרטה מבלי שיישקלו שיקולי ריכוזיות.
8. לפיכך, סבורה הוועדה כי יש לקבוע צו אינטרסים חיוניים בעניינה של חברת הדואר בו יוכרז כי למדינה אינטרס חיוני בחברת הדואר לעניין "מניעת ריכוזיות במשק", בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק הריכוזיות. מוצע כי הצו יחול הן על המכירה הראשונית של הזכויות וכן

¹ דברי הסבר להצעת חוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ב-2012, ה"ח 706 (להלן: "דברי ההסבר").

² "טיטת המלצות – הוועדה להגברת התחרותיות במשק"

על העברתן לידי גורם אחר. כך, ובהתאם לסעיף 8(ד) לחוק הריכוזיות, ככל שתישקל הקצאת הזכויות לגורם ריכוזי או שתישקל האפשרות להעביר את הזכויות לידי גורם ריכוזי בעתיד, תוכל הוועדה לתת את התייחסותה הקונקרטייה והמלאה להקצאה המדוברת ובכך להגשים באופן מלא את מטרת התוק.

9. במקביל לכך, ממליצה הוועדה לקבוע במסמכי המכירה מגבלות אשר ישקפו את האמור לעיל ויקבעו כי גורם ריכוזי מאוד לא יוכל להשתתף בהליכי המכירה, וכי תתקיים התייעצות עם הוועדה טרם הקצאה לכל גורם ריכוזי אחר.

האינטרס החיוני של המדינה בחברת הדואר

10. אעמוד עתה על הסיבות שבשלן הוועדה סבורה כי למדינה אינטרס חיוני בקשר לחברת הדואר, הן בכל הנוגע לפעילותה בתחום הדואר והן באשר לפעילותה בתחום בנק הדואר, והכל כפי שיפורט להלן:³

11. בתוספת לחוק הריכוזיות נקבע כי דואר הוא נושא תשתית חיונית ובפרט, בתחומי הפעילות לגביהם נדרשים לרישיון כללי למתן שירותי דואר, שירותים כספיים מטעם החברה הבת ושירותים נוספים.⁴

12. בדברי ההסבר להצעת חוק הריכוזיות הוסברו השיקולים להכללת תחום ברשימת התשתיות החיוניות:

"ברשימה כלולים תחומי פעילות שבהם נעשה שימוש בתשתית חיונית או במשאב ציבורי או שבמסגרתם מוענק שירות חיוני לציבור" (עמ' 1087 לדברי ההסבר).

מכאן שהמחוקק ראה בתחומי פעילות אלו שירות חיוני לציבור העולים כדי הגדרת "תשתית חיונית". נכון למועד זה, חברת הדואר היא החברה היחידה במשק שלה הוענק רישיון כללי.

13. חברת הדואר מחזיקה בנתחי שוק משמעותיים ביותר בשלושת שירותי הדואר הדומיננטיים -- דואר יחידני, דואר כמותי ודואר רשום -- הן מבחינת כמויות והן מבחינת הכנסות, כפי שמפורט להלן:

א. **דואר יחידני** הינו מכתב, דבר דפוס או דוגמא מסחרית (במשקל עד 2 קילוגרם). בתחום משלוח הדואר היחידני, נתח השוק של חברת הדואר משמעותי מאוד. זאת מאחר שרוב הפעילות בתחום זה נמצאת בתוך "התחום השמור",⁵ אשר מכוח הוראות חוק הדואר, התשמ"ו-1986 (להלן: "חוק הדואר") אינו פתוח כיום לתחרות. לפיכך חברת הדואר מהווה בו מונופול של 100%.

³ מפאת קוצר הזמן, לא ערכה רשות ההגבלים העסקיים בדיקה של חברת הדואר באמצעות נתונים שהתקבלו מדרישת נתונים עצמאית. הנתונים המפורטים כאן מקורם בדו"ח הוועדה לבחינת תעריפי חברת הדואר ובנק הדואר ושירותיהן ("וועדת רייד") מאפריל 2014: http://www.moc.gov.il/sip_storage/FILES/7/3537.pdf. גרסה של הדו"ח עם נתונים מלאים הועברה לרשות ההגבלים העסקיים לצורך הכנת מסמך זה.

⁴ בסעיף 2 בתוספת לחוק הריכוזיות תחום התשתית החיונית מוגדר כ"תחום הפעילות שלגביו נדרש רישיון כללי לפי סעיף 5א לחוק הדואר, התשמ"ו-1986".

⁵ "התחום השמור" מתייחס בחוק הדואר לשירותי משלוח דואר בארץ ולחו"ל אשר משקלם אינו עולה על 500 גרם ומחירם אינו עולה על 5.4 ₪.

ב. **דואר כמותי מתייחס**, באופן כללי, למשלוח מרוכז של דברי דואר בכמויות גדולות כגון חשבונות חשמל, מים, פירוט חיובים באשראי וכד'.⁶ בתחום משלוח הדואר הכמותי נתח השוק של חברת הדואר הולך וקטן מאז השנים 2006 ו-2007 בהן נפתח התחום בהדרגה לתחרות, אולם הוא עדיין משמעותי ביותר. כך, ברבעון הרביעי של שנת 2013 עמד נתח השוק של החברה בתחום זה על 64.3%.⁷

ג. **דואר רשום** מוגדר ברישיון חברת הדואר כ"איסוף, העברה ומסירה של דבר דואר במשקל עד 1 ק"ג הכולל רישום בעת הקבלה, מעקב בזמן ההעברה, ניסיון מסירה במען הנמען ומסירה כנגד חתימה לרבות קבלת אישור מסירה". תחום זה פתוח לתחרות אך בפועל נראה שחברת הדואר ממשיכה להוות בו שחקן מאוד משמעותי. נראה כי הפרישה הרחבה של יחידות הדואר מקנה לחברה יתרון משמעותי על פני המתחרים לאור הנגישות הגבוהה לציבור ויכולתה להציע מגוון של שירותים משלימים. על-פי דו"ח וועדת רייד, שירות משלוח דואר רשום הינו אחד השירותים המשמעותיים ביותר בענף הדואר.

למרות ההפחתה בכמויות הדואר לאורך השנים עקב קיומם של תחליפים מקוונים (דואר אלקטרוני, תשלומי חשבונות מקוונים וכד') עדיין קיים גרעין ביקוש קשיח משמעותי לשלושת שירותי הדואר הנזכרים לעיל, וסך הכנסות חברת הדואר מתחומים אלו עמד על למעלה מ-600 מיליון ₪ בשנת 2013.

14. **חברת הדואר היא גם בעלת גישה בלעדית למרכזי חלוקה**. מרכז חלוקה הינו מתקן לחלוקת דברי דואר, בו מותקנים תאי חלוקה אשר הוקצו לנמען על ידי החברה כחלופה לתיבת מכתבים בבית הנמען. מרכזי החלוקה מהווים כיום כ-24% מכלל הכתובות בישראל והם, כמו גם תאי דואר שכורים, אינם נגישים כיום למתחרים. לפיכך מרכזי החלוקה מהווים חסם להרחבת התחרות בחלוקת דואר, מאחר שהמתחרים אינם יכולים להציע את שירותיהם לשיעור ניכר זה של לקוחות.

15. בנוסף, **חברת הדואר היא בעלת הסכמים בינלאומיים לקבלת דואר מחו"ל**. חברת הדואר חתומה על הסכמים בינלאומיים שמכוחם היא היחידה שמחלקת דברי דואר וחבילות הנשלחים באמצעות חברות הדואר הציבוריות ברחבי העולם לבתי הנמענים בישראל.⁸ הגידול שחל בשנים האחרונות בסחר מקוון הביא לגידול בכמות הדואר שמתקבלת מחו"ל ובהכנסות חברת הדואר מפעילות בתחום זה. בשנים 2009-2013 חלה עלייה מצטברת של כ-90% בכמות קבלת דואר ו"דואר בין-לאומי מהיר" (EMS) מחו"ל וכן גידול של כ-68% בהכנסות משירותים אלו. בשנת 2012 הכנסותיה של חברת הדואר מחלוקת דואר שהתקבל מחו"ל עמדו על כ-95 מיליון ₪.

⁶ הגדרה מדויקת של דואר כמותי לסוגיו נמצאת בתקנות הדואר (תשלומים בעד שירותי החברה לפי סעיף 37(א) ו-1) לחוק, תשס"ח-2007 ("תקנות התשלומים").

⁷ מקור: דין וחשבון הוועדה לבחינת תעריפי חברת הדואר וחברת בנק הדואר ושירותיהן ("וועדת רייד").

⁸ רוב המדינות בעולם (כולל ישראל) הן חברות באיגוד הדואר (UPU – Universal Postal Union) ופועלות בהתאם לכללי אמנת הדואר העולמית, המארגנת ומפקחת על שירות הדואר הבין-לאומי. חברת דואר ישראל היא החברה הישראלית היחידה ב-UPU. כלומר, כל דבר דואר שנשלח מחו"ל לארץ באמצעות 192 חברות הדואר הציבוריות של מדינות חו"ל החברות ב-UPU מגיע אוטומטית לטיפול של חברת דואר ישראל. להעברה דחופה במיוחד של דברי דואר וחבילות, חתומה חברת דואר ישראל על הסכמים בילטרליים עם המדינות המקיימות שרות "דואר בין-לאומי מהיר" - (EMS) המיועד להעברה דחופה במיוחד (שניים עד שלושה ימי עסקים) של מכתבים וחבילות עד 20 ק"ג.

דו"ח וועדת רייך צופה כי מגמה זו של גידול בחלוקת דואר המגיע מחו"ל תמשיך ואף תתגבר בעקבות התפתחות המסחר האלקטרוני.

יבוא אישי שנעשה באמצעות קנייה מקוונת מאתרים בחו"ל זוהה בדו"ח הוועדה להגברת התחרות והסרת חסמים בתחום הייבוא (וועדת לנג) כגורם העשוי לתרום להורדת יוקר המחיה בישראל לאור התחרות שהוא מהווה ליבוא מסחרי.⁹ פעילות חברת הדואר בתחום קבלת דואר מחו"ל היא על כן קריטית גם לתמיכה בהגדלת היקפי היבוא האישי.

16. נוסף על כל האמור, חברת הדואר הינה הספקית היחידה בתחום הדואר אשר חלה עליה **חובת האוניברסאליות**. חובת שירות אוניברסאלי קבועה בחוק הדואר ובתקנות הדואר (שירותי דואר בסיסיים ושירותים כספיים אשר יינתנו לכלל הציבור בכל המדינה), התשס"ח-2008 (להלן: "**תקנות השירות האוניברסאלי**"). בתקנות השירות האוניברסאלי קבועה רשימה של שירותי דואר בסיסיים ושירותים כספיים אשר מפאת חשיבותם נקבע שראוי שיינתנו לכלל הציבור בכל המדינה ושבעל רישיון כללי חייב לספקם. מכח חובת האוניברסאליות, חברת הדואר היא היחידה שמחויבת לספק לכלל הציבור בכל המדינה שירותים אלה בתנאים בלתי מפלים, ללא תלות במיקום ובעלות אספקת השירות לכל מקבל שירות, והכל בהתאם להוראות בדבר טיב השירות הקבועות ברישיון. בין השירותים האוניברסאליים נכללים שירותי דואר בסיסיים כגון משלוח דבר דואר רגיל (עד 2 ק"ג) בארץ, משלוח דבר דואר כמותי בארץ, וכן שירותים כספיים שניתנים על ידי בנק הדואר, כפי שיפורט בהמשך.

17. כמתואר לעיל, לצד הפעילות האמורה בתחום הדואר פועלת חברת הדואר גם באמצעות בנק הדואר. גם פעילות זו היא בעלת חשיבות תחרותית ומשקית גבוהה ביותר, מאחר **שבנק הדואר הוא גורם בעל פוטנציאל ניכר לחולל תחרות בתחומי הבנקאות הפרטית והאשראי הקמעונאי**. בנק הדואר הוא הגוף החוץ בנקאי היחיד בישראל שמנהל חשבונות עובר ושב קרדיטוריים וחבר במסלוקת נייר (שקים), מסלוקה בין-בנקאית (מס"ב) וזיכויים והעברות בזמן אמת (זה"ב). בנוסף, על פי תיקון מוצע לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, בנק הדואר יוכל אף לקבל שירותים בחיבור ישיר למערכות שירותי בנק אטומטיים (שב"א).¹⁰ מצב זה הופך את בנק הדואר למועמד הקרוב לכניסה לתחרות בהפעלת כספומטים, הנפקת כרטיסי אשראי וכרטיסי דביט וסליקת כרטיסי אשראי.¹¹ כמו כן, בנק הדואר הוא ככל הנראה הגורם הקרוב ביותר שעשוי בעתיד לספק שירותים בנקאיים של מתן אשראי ללקוחות קמעונאיים (כיום, על פי חוק הדואר, בנק הדואר מנוע מלתת

⁹ דו"ח הוועדה להגברת התחרות והסרת חסמים בתחום הייבוא, נספח 7.1 <http://www.chamber.org.il/images/Files/28444/33.pdf>

¹⁰ ראה דו"ח רשות ההגבלים העסקיים "הגברת היעילות והתחרות בתחום כרטיסי החיוב", ספטמבר 2014, עמוד 11. חשיבותה של שב"א מוסברת בעמ' 5 לדו"ח בכך ש"שב"א אוספת את כל עסקאות כרטיסי החיוב המבוצעות בבתי עסק בישראל, מעבירה אותן אל הסולק והמנפיק הרלוונטיים, מחזירה מהם הודעת אישור (או דחייה) לביצוע העסקה ומבצעת את ההתחשבות בין חברות כרטיסי האשראי. מעמד זה הופך את שב"א לתשתית חיונית לכל המבקש לפעול בתחום כרטיסי החיוב". 2014 **הגבלים עסקיים** 500680.

¹¹ ראה דו"ח הביניים של הוועדה לבחינת צמצום השימוש במזומן במשק הישראלי, מאי 2014, עמודים 17-18. ניתן לצפות באתר בנק ישראל בכתובת:

אשראי ומלהתיר משיכת יתר מהחשבונות המנוהלים על ידו, ולכן הוא נתפס כמועמד לשתף פעולה עם בנקים חדשים/אינטרנטיים ולספק להם תשתית סינוף.¹²

18. כאמור לעיל, חובת השירות האוניברסאלי חלה גם על בנק הדואר והופכת את שירותיו לחיוניים במיוחד עבור אוכלוסיות הנמנות עם העשירונים הנמוכים ועבור תושבים מאזורים נעדרי נגישות למערכת הבנקאית המסחרית. שירותים אלו כוללים, בין היתר, שירותי ניהול חשבון עובר ושב אוניברסאליים ללקוחות פרטיים ועסקיים, שירותי ניהול מערך תשלומים וגבייה, קבלת שיק למשמרת, ביצוע תשלומים למוטבים ושירותי העברות כספים בארץ. להערכת בנק הדואר, לכשני שלישי מבעלי החשבונות הפרטיים בבנק הדואר אין חשבון נוסף בבנק מסחרי.

19. לכל האמור לעיל יש לצרף את העובדה, כי לחברת הדואר יש כ-700 סניפים בפרישה כלל-ארצית, דבר המעניק לחברת הדואר יתרון תחרותי משמעותי באספקת שירותי הדואר, שירותי בנק הדואר וכל שירות פוטנציאלי אחר שבו יש חשיבות לסינוף נרחב.

20. לסיכום, שליטת חברת הדואר בשירותים חיוניים מכח הרישיון הכללי שניתן לה; החזקתה בנתחי שוק מונופוליסטיים בשלושת שירותי הדואר הדומיננטיים והיקף פעילותה הדומיננטית במרכזי חלוקה ובדואר מתוויל; חשיבותו של בנק הדואר, בפרט עבור אוכלוסיות חלשות כלכלית; והפוטנציאל שלו כמחולל תחרות בתחומי הבנקאות הפרטית והאשראי הקמעונאי, מקנים לה חשיבות משקית רבה וכוח רב הן ברמה הענפית והן ברמה הכלל-משקית.

המלצת הוועדה

21. לאור זאת, ממליצה הוועדה שלא לאפשר לגורמים הבאים, שמידת הריכוזיות שלהם גבוהה במיוחד, להשתתף בהליכי הקצאת הזכויות בחברת הדואר:

"אגוד" אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ, אי די בי חברה לפתוח בע"מ, אייפקס, אלון חברת הדלק לישראל בע"מ, אקויטל בע"מ, אריסון החזקות בע"מ, בנק דיסקונט לישראל בע"מ, קבוצת דלק בע"מ, הוט – מערכות תקשורת בע"מ, החברה המרכזית לייצור משקאות קלים בע"מ, החברה לישראל בע"מ, הראל השקעות בביטוח ושירותים פיננסיים בע"מ, חברת החשמל לישראל בע"מ, יורוקום אחזקות בע"מ, כלכלית ירושלים בע"מ, כלל תעשיות בע"מ, בנק לאומי לישראל בע"מ, מליסרון בע"מ, מקורות חברת מים בע"מ, נובל אנרגי, חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ, קבוצת עזריאלי בע"מ, פז חברת נפט בע"מ, מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ, חברת קופת חולים כללית בע"מ, חברת קו צינור אשקלון אילת בע"מ (קצא"א), רכבת ישראל בע"מ, שלמה אליהו אחזקות בע"מ.¹³

¹² ראה דו"ח הצוות לבחינת הגברת התחרותיות במערכת הבנקאית, מארס 2013, עמוד 78. ניתן לצפות באתר בנק ישראל בכתובת:

<http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/PressReleases/Documents/%D7%93%D7%95%D7%97%D7%A1%D7%95%D7%A4%D7%99.pdf>

¹³ הגורמים הנ"ל הוגדרו כגורמים ריכוזיים מאוד נוכח התקיימותו של אחד או יותר מהתנאים הבאים:

• מתקיים בגורם הריכוזי שניים או יותר מהתנאים המנויים בסעיף 4(א) לחוק;
• הגורם הריכוזי הוא גורם פיננסי משמעותי אשר שווי כלל הנכסים המנוהלים על ידיו כאמור בסעיף 29(א) לחוק עולה על 120 מיליארד ₪;

ולעניין זה – "הגורם הריכוזי" – לרבות קבוצת המחזיקים אליה הוא משתייך.

22. בנוסף לכך, ממליצה הוועדה להכריז בצו כי למדינה אינטרס חיוני בחברת הדואר לעניין "מניעת ריכוזיות במשק" בהתאם לסעיף 8(ג) לחוק הריכוזיות. וזאת, על מנת שרשויות המדינה יתייעצו עם הוועדה ככל שתשקולנה להקצות זכויות בחברת הדואר לגורם ריכוזי שאינו מצוי ברשימה שלעיל וכן על מנת לאפשר התערבות בהעברת הזכויות על-ידי הגורם שיוקצו לו הזכויות. במקביל לכך, ממליצה הוועדה לקבוע במסמכי המכירה מגבלות אשר ישקפו את האמור לעיל. הוועדה תייעץ בנוגע להקצאה לגורם ריכוזי בין היתר בשים לב למודל ה"זכויות העודפות" שיוקנו לרוכש, כפי שנוכר בסעיף 1.3 להצעת החלטת ההפרטה.


בכבוד רב
פרופ' דיוויד גילה

יו"ר הוועדה לצמצום הריכוזיות
והממונה על הגבלים עסקיים

• הגורם הריכוזי הוא גורם ריאלי משמעותי אשר מחזור המכירות הקובע שלו לפי סעיף 30 לחוק עולה על 15 מיליארד ₪;
• היקף הפעילות של הגורם הריכוזי עולה על המחצית בתחומי תשתית חיונית, שמייצגים שירותים חיוניים, אשר הפסקת אספקתם – ולו למועד קצר ביותר – תגרום נזק רב לציבור. תחומים אלו הם: תחבורה ציבורית, תחנות דלק, גז, חשמל, נפט והתפלת מים.