הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
Central Bureau of Statistics
دائرة الإحصاء المركزية



מצגת לוועדה לקידום הנגשת נתונים פיננסיים לצורך מחקר וסטטיסטיקה רשמית תומכי מדיניות

ג'וליה וידר, סיגלית מזא"ה, פרופ' ירון פלוס

05 מאי, 2025

על מה נדבר?

מסמכי ה UN וה OECD–סוכן ניהול המידע, מתווך מידע מהימן, וכללי חמשת הגנות (5 safes)

החלטת הממשלה לגבי אגם המידע הממשלתי

כלי ההנגשה הקיימים היום (מג"מ / אג"ם)

סיכום ומסקנות



מהו מתווך נתונים אמין (לפי ה OECD)?

- המסמך עוסק בתפקוד לשכות סטטיסטיות לאומיות (National Statistical Offices) כמתווכי נתונים אמינים (Trusted Data Intermediary)

- הלשכות סטטיסטיות מאפשרות גישה בטוחה לנתונים לצרכים ציבוריים ומחקריים תוך שמירה על פרטיות (ללא חשיפת מזהים אישים) ואבטחת מידע בעזרת טכנולוגיות מתקדמות ו"ארגזי חול".

- הלשכות סטטיסטיות הם ללא אינטרס אישי בתוכן הנתונים או בתוצאה של השימוש בהם. והן אחראיות על בקרות גישה, ניהול הרשאות, אנונימיזציה, הסכמים משפטיים **וטכנולוגיות שמירת פרטיות מתקדמות (PET)**.



OECD

Organisation for Economic Co-operation and Development

DSTI/DPC/DGP(2024)1/REV2

For Official Use

English - Or. English

24 March 2025

DIRECTORATE FOR SCIENCE, TECHNOLOGY AND INNOVATION
DIGITAL POLICY COMMITTEE

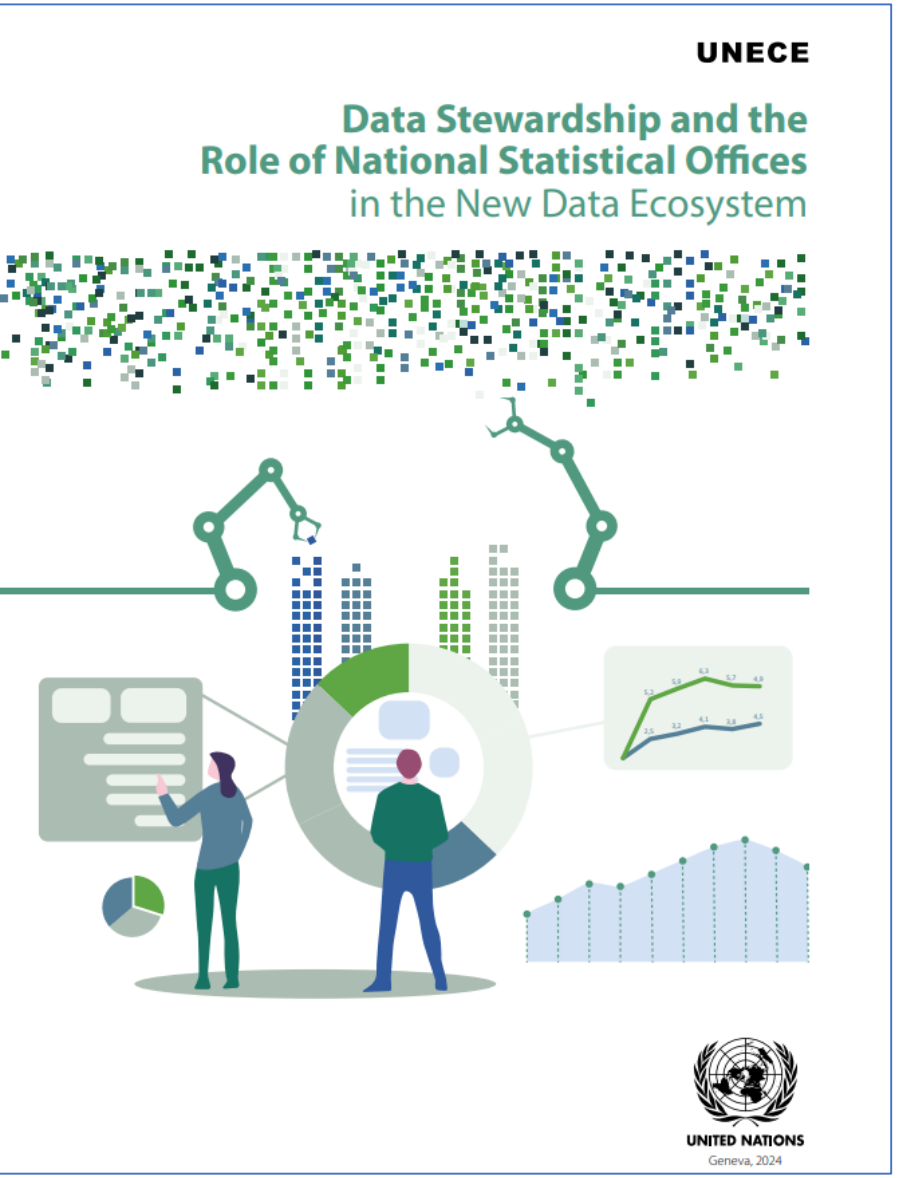
Working Party on Data Governance and Privacy

THE ROLE OF TRUSTED DATA INTERMEDIARIES FOR DATA ACCESS AND SHARING

Use Case I: National Statistical Offices as Trusted Data Intermediaries

11th Session of the WPDGP, 6-7 November 2024

מהו סוכן ניהול נתונים (לפי ה UNECE)?



- המסמך עוסק בתפקידים החדש של הלשכות הסטטיסטיות הלאומיות (NSOs) כסוכני ניהול נתונים (Data Stewards) בעידן הדיגיטלי.
- הפעילות כוללת:
  - פיתוח קטלוגים של מידע על נתונים (Metadata) – לחיפוש ואיתור מידע.
  - איחוד נתונים ממקורות שונים ממשלה + פרטי.
  - תיאום שיתוף מידע בין גופי ממשל ומוסדות פרטיים על בסיס כללים מוסכמים לאבטחת מידע, פרטיות ואתיקה.
  - הובלת תקינה והבטחת איכות של נתונים.
  - קידום שימוש במזהים משותפים (כגון מזהה אחיד לנכס ולעסק) כדי לאפשר שילוב מידע ממקורות שונים.

https://unece.org/sites/default/files/fdp.20234TATSSECECE/2024-04

מהם עקרונות שמירת הסודיות הבינלאומיים - Safes 5?



Safe People

מי יכול לחקור?

חוקרים במוסדות להשכלה גבוהה ובגופי מחקר שהוכרו על ידי הסטטיסטיקן הלאומי כמוסדות מחקר

Safe Project

מה חוקרים?

מחקר לתועלת החברה והכלכלה בישראל.

Safe Setting

איפה חוקרים?

במערכת הגישה מרחוק של הלמ"ס המהווה סביבה מאובטחת ומוגנת

Safe Data

מה סוג המידע?

קובצי רשומות פרט מותממים שהוסרו מהם מזהים ישירים

Safe Output

תוצרים בטוחים?

כל פלט/ מידע שחוקר מבקש להוציא מהסביבה הבטוחה עובר בדיקת עמידה בכללי סודיות

https://www.abs.gov.au/about/data-services/data-confidentiality-guide/five-safes-framework

מהם תפקידי הלשכות הסטטיסטית (לפי המסמכים)?

1. מתווך נתונים מהימן (Trusted Data Intermediary)



- One point of contact => לחוקר לקבלת מידע
- One point of contact => למסירת מידע מסוג מסוים למחקר

2. סוכן ניהול הנתונים - Data Stewards מסדר את הנתונים כך שיביא ערך ציבורי:



- מילוני נתונים
- יצירת מזהים אחידים (לנכס, לעסק)
- אחידות במשתנים ובהגדרות
- בקרת איכות והשלמת חסרים

3. שיתוף פעולה מחקרית תוך כדי:



- שמירה על סודיות המידע (5 Safes)
- הקפדה על כללי אתיקה ופרטיות

על מה נדבר?

מסמכי ה UN וה OECD–סובן ניהול המידע, מתווך מידע מהימן, וכללי חמשת הגנות (5 safes)

החלטת הממשלה לגבי אגם המידע הממשלתי

כלי ההנגשה הקיימים היום (מג"מ / אג"ם)

סיכום ומסקנות



כיצד הדברים ממומשים במדינת ישראל?

- הלמ"ס היום משמשת כאכסניית נתונים שכוללת מידע רב ומקיף של כל מקורות המידע הממשלתיים ומקורות פרטיים לשימוש סטטיסטיקה ומחקר
- ממשלת ישראל קידמה החלטה לקידום טכנולוגיות של אגם מידע ממשלתי לשם שיפור איכות ונגישות המידע למשתמשים במשרדי הממשלה



בחינת הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

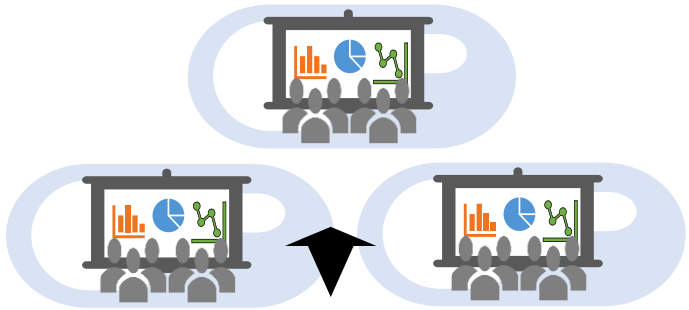




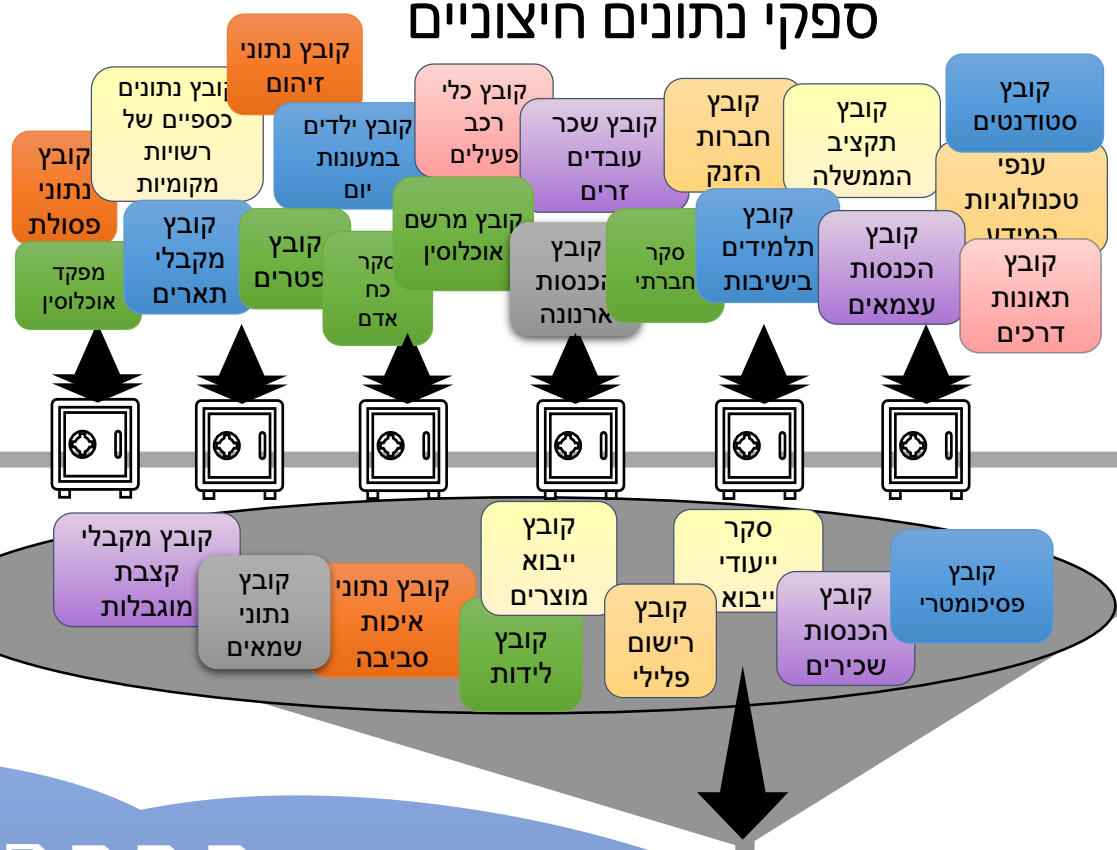
- **הקמה של** "אגם מידע ממשלתי" בלמ"ס

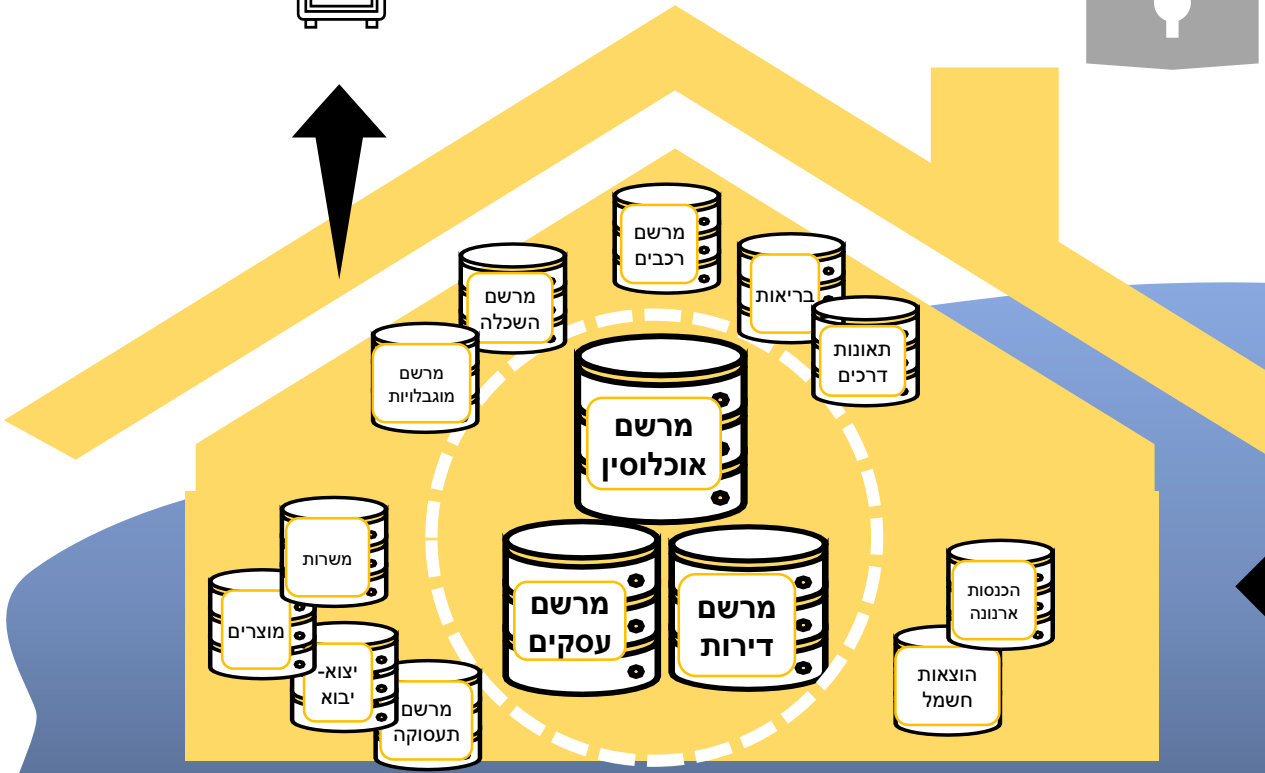
אגם המידע הממשלתי

קפסולות מג"מ

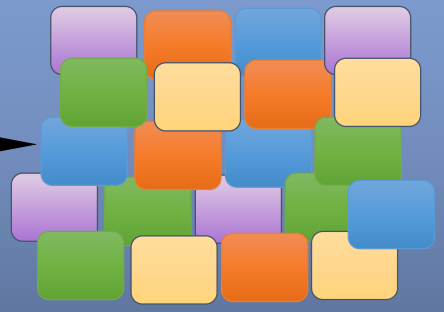


ספקי נתונים חיצוניים







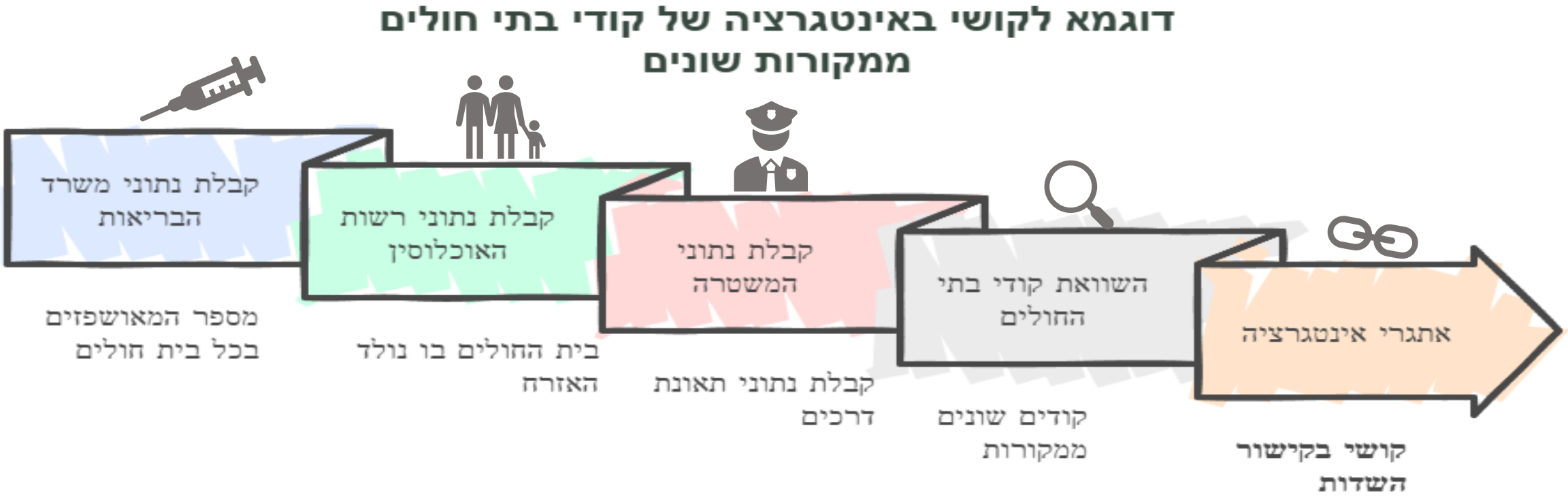


2. אזור העיבוד

1. האזור הגולמי

Data Catalog (Meta Data)

חשיבות השימוש במילונים סטנדרטים?



נתוני תאונות דרכים מהמשטרה				נתוני מרשם האוכלוסין				נתוני משרד הבריאות			
שם פרטי	שם משפחה	קוד בית חולים באשפוז	שם בית חולים באשפוז	שם פרטי	שם משפחה	קוד בית חולים בלידה	שם בית חולים בלידה	שנה	קוד בית חולים בלידה	שם בית חולים בלידה	מספר מאושפזים בשנה
דוד	לוי	8	הדסה עין כרם	דוד	לוי	20	ב"ח הדסה	1988	30	ביח הדסה	XXXX
נעמה	כהן	7	מרכז רפואי שערי צדק	טל	ברק	23	שערי צדק	1988	56	בי"ח שערי צדק	YYYYY



על מה נדבר?

מסמכי ה UN וה OECD–סובן ניהול המידע, מתווך מידע מהימן, וכללי חמשת הגנות (5 safes)

החלטת הממשלה לגבי אגם המידע הממשלתי

כלי ההנגשה הקיימים היום (מג"מ / אג"ם)

סיכום ומסקנות



מג"מ במספרים



6
חדרי מחקר פיסיים
ו- 2 בתהליך הקמה

92
מוסדות מחקר

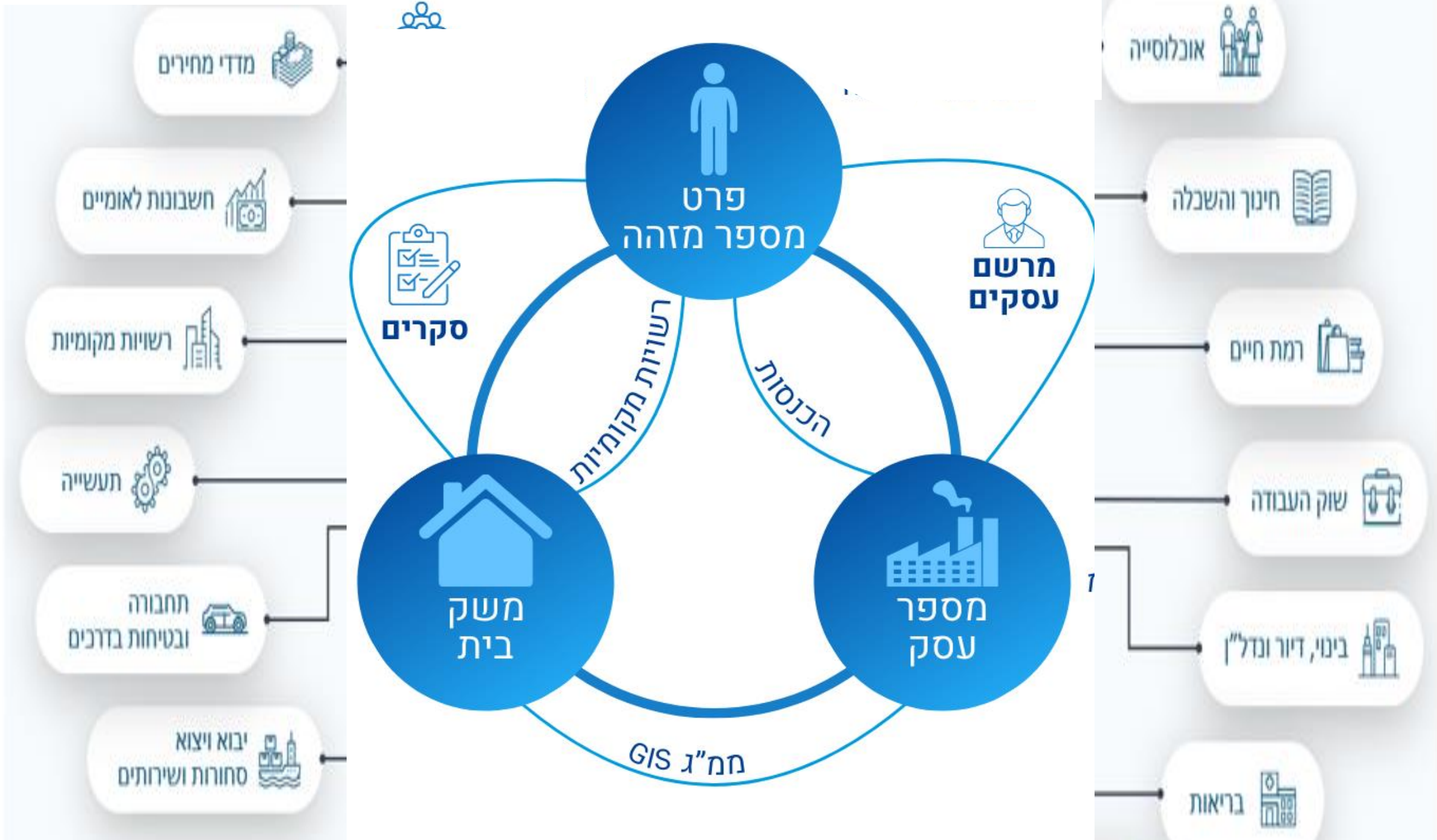
538
חוקרים

282
מחקרים פעילים

118
מחשבים ניידים

מאות
תתי מחקרים

אלפי
תובנות


מדדי מחירים
חשבונות לאומיים
רשויות מקומיות
תעשייה
תחבורה
ובטיחות בדרכים
יבוא ויצוא
סחורות ושירותים
פרט
מספר מזהה
סקרים
מרשם
עסקים
רשויות מקומיות
הכנסות
משק
בית
מספר
עסק
ממ"ג GIS
אוכלוסייה
חינוך והשכלה
רמת חיים
שוק העבודה
בינוי, דיור ונדל"ן
בריאות

עקרונות עבודה בסביבת המחקר של הלמ"ס-
5 Safes



Safe People

מי יכול לחקור?

חוקרים במוסדות להשכלה גבוהה ובגופי מחקר שהוכרו על ידי הסטטיסטיקן הלאומי כמוסדות מחקר

Safe Project

מה חוקרים?

מחקר שיש לו זיקה לתפקיד הלמ"ס או שהוא לתועלת החברה והכלכלה בישראל

Safe Setting

איפה חוקרים?

במערכת הגישה מרחוק של הלמ"ס המהווה סביבה מאובטחת ומוגנת

Safe Data

סוג המידע המונגש

קובצי רשומות פרט מותממים שהוסרו מהם מזהים ישירים

Safe Output

תוצרים בטוחים

כל פלט/ מידע שחוקר מבקש להוציא מהסביבה הבטוחה עובר בדיקת עמידה בכללי סודיות

מערכת הגישה מרחוק (מג"מ) והמערכות התומכות

מערכת גישה מרחוק



פורטל המחקר



מערכת ניהול ומעקב- CRM



מערכת גישה מרחוק

מתן גישה למידע שברשות הלמ"ס לגופי ממשל ומחקר כולל יכולת עבודה מהבית או מהמשרד

מידע סטטיסטי
פנימי

קפסולת מידע

מחקר פורץ דרך



עובד למ"ס





חוקר

גזירת משתנים
שאושרו למחקר

קיבוץ קטגוריות משתנים

יצירת משתנים מחושבים

התממה

רכיבי אבטחת מידע

דוגמאות למחקרים



מחקרים לפי מחזור חיים

- העלאת שיעור המועסקים בהיי טק
- בוגרי ההכשרות הטכנולוגיות והמקצועיות
- השפעת ארוכת הטווח של סביבת ההיריון והלידה
- שינויים חברתיים-כלכליים וגירושין
- אי שוויון בהכנסות
- תשואה להשכלה גבוהה
- השפעת פתיחת המכללות בישראל
- מחיר האימהות
- הנהגת פנסיה חובה והשפעת
- השפעת גיל הכניסה לבית הספר



מחקרים לפי סוגי אוכלוסיות

- ערבים
- ילדים
- מקבלי שירותי רווחה
- חרדים
- סטודנטים



מחקרים לפי נושאים

- דיור: המשקיעים בשוק הנדל"ן הישראלי
- הגירה: השלכות ארוכות טווח של גל ההגירה בקרב ילדים
- בריאות: מועסקים במקצועות הבריאות
- עבודה: השתלבות נשים במקצועות STEM
- שכר: אי שיוויון בהכנסות
- חינוך: השפעת מלגות הסיוע של משרד החינוך על הישגי הסטודנטים
- תחבורה: השפעת רכבי חברה על תחבורה ותאונות דרכים בישראל

איך זה עובד?

[פורטל במחקר סרטון]

על מה נדבר?

מסמכי ה UN וה OECD–סובן ניהול המידע, מתווך מידע מהימן, וכללי חמשת הגנות (5 safes)

החלטת הממשלה לגבי אגם המידע הממשלתי

כלי ההנגשה הקיימים היום (מג"מ / אג"ם)

סיבום ומסקנות



סיכום

- הארגונים הבינלאומיים מנחים את עבודת הלמ"ס לרבות כמתווכי מידע אמינים וסוכנים לניהול המידע.
- בישראל פועלת מערכת גישה מרחוק שמאפשרת לחוקרים מאושרים מגוון רחב של נתונים תחת כללי 5 ההגנות.
- במקביל התוכנית היא להמשיך ולפתח את השירות:
  - שיפור התהליך וקיצור זמנים בקבלת הרשאות למג"מ
  - הוספת משאבים ליחידה להנגשת מידע למחקר
  - שימוש בשפה חופשית לתשאול



- כלים אלה מהווים בסיס טוב להנגשת מידע אודות הון.
- **שיתוף הפעולה הוא תנאי הכרחי להצלחת הפעילות.**



תודה

www.cbs.gov.il

02-6592666

info@cbs.gov.il