08/07/25

<u>פרוטוקול ישיבת הוועדה לבחינת קידום הנגשת נתונים פיננסיים לצורך מחקר וסטטיסטיקה רשמית תומכי מדיניות</u>

מועד הישיבה: 1 ביולי 2025 (08:30 – 13:00)

מיקום הישיבה: משרדי הלמ"ס בירושלים

משתתפים:

פרופ' אורי חפץ, יו"ר המועצה הציבורית לסטטיסטיקה

מר חובב אלסטר, מנהל תחום באגף הכלכלן הראשי, משרד האוצר

גב' מורן משה חנציס, סגנית הכלכלן הראשי והממונה על הכנסות המדינה, משרד האוצר

מר אוהד מרדכי, רפרנט פיננסים, אגף התקציבים במשרד האוצר

עו"ד עמיהוד שמלצר, סגן היועץ המשפטי, משרד האוצר

ד"ר ליאור דוד-פור, סגן בכיר לחשב הכללי , משרד האוצר

עו"ד אביתר תורג'מן, הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

מר שי אלהרר, מנהל מחלקת מידע ודיווח, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

גב' ורד שבו, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

עו"ד מיכל חורין, היועצת המשפטית, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

גב' סיגלית מזא"ה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ד"ר אלון זילבורג, מדען נתונים ראשי במחלקה הכלכלית, רשות ניירות ערך

ד"ר אורי גרופל, אגף מחקר ומדיניות, רשות המסים

ד"ר פבל ז'לנוב, מנהל אגף מחקר, המועצה הלאומית לכלכלה

עו"ד רונן ניסים, הלשכה המשפטית, בנק ישראל

גב' נועה גרנות-רייך, מנהלת המחלקה הכלכלית, הפיקוח על הבנקים, בנק ישראל

עו"ד לירון מאוטנר, ראש אשכול פרטיות ומידע, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-חוקתי), משרד המשפטים

עו"ד **אריאל אלקיים**, אשכול פרטיות ומידע, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-חוקתי), משרד המשפטים

עו"ד יראת דומנוביץ'-פומסון, ייעוץ וחקיקה (כלכלי), משרד המשפטים

עו"ד יעל צוקרמן בלאו, ממונה בכירה בלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

מר עוז שמעוני, מנהל חטיבת מאקרו, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

גב' ליאור דופז, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מר אילן גילדין, מנהל המחלקה הכלכלית, רשות ניירות ערך

עו"ד חוה בינשטוק, ממונה הגנת פרטיות וחופש מידע, רשות ניירות ערך

עו"ד לירון הופפלד, מחלקת ייעוץ משפטי ואסדרה, הרשות להגנת הפרטיות

גב' שלי רייס, חטיבת מידע וסטטיסטיקה, בנק ישראל

מר גיא סבח, סגן מנהל המחלקה הכלכלית, רשות ניירות ערך

גב' נילי בן טובים, מנהלת אגף מחקר ומדיניות, רשות המסים

גב' אורית הלוי, כלכלנית בכירה, המועצה הלאומית לכלכלה

ד"ר אלכס בלכמן, ממונה טכנולוגיות, מחלקת חדשנות ופיתוח טכנולוגיות, הרשות להגנת הפרטיות

רשם: חובב אלסטר

<u>עיקרי הדיון:</u>

1. היו"ר סקר את עיקרי פרקי הדו"ח שנכתבו עד כה, וציין כי נותרו להשלמה פרק ההמלצות ופרק הסיכונים, וכן ציין את הצורך לעמוד בלוחות הזמנים הקצרים, אך עם זאת יש להפוך כל אבן שנדרשת כדי לוודא שנבחנו כל הנושאים הרלוונטיים לעבודת הוועדה.
2. נציגי אגף הכלכלן הראשי חזרו על הבעיות כפי שהוצגו על-ידם בתחילת עבודת הוועדה, ופרטו את העקרונות שיש לבחון כשמגיעים לשרטט פתרון בראיה צופה פני עתיד. המלצות הכלכלן הראשי נחלקות לשני ערוצים עיקריים: הראשון עוסק בהנגשת נתונים לצרכי סטטיסטיקה ומחקר תומכי מדיניות, הכולל איסוף והנגשת נתוני פנל ישירות מהמוסדות הפיננסיים על-ידי הלמ"ס, במסגרתו בין היתר ייחתם מזכר הבנות בין הלמ"ס, לבין הרגולטורים הפיננסיים ובנק ישראל, שעיקרו הצהרה ציבורית ושיתוף פעולה ביצירת מטא דאטא, מילונים והגדרות אחידות. הערוץ השני נותן מענה להעברות מידע בלוחות זמנים קצרים בין גופים ציבוריים. לשם כך מוצע לחתום על מזכר הבנות לשם שיתוף פעולה לטיוב מסגרות הזמנים.
3. נציגי רשות ניירות ערך פרטו ארבעה עקרונות עיקריים לפתרון, תוך הדגשת תפקיד הרשות כצרכן מידע הנתקל בקושי בעבודה עם נתונים חסרים. הודגש כי רגולטור צריך לשמש צינור מידע ככל שהדין מאפשר לו, ובפרט לטובת הקלת הנטל הרגולטורי על גופים קטנים. לעניין נתונים שאינם בידי הרגולטור, נדרשת בחינה פרטנית מי יאסוף את המידע – הלמ"ס או הרגולטור. הנציגים הדגישו את חשיבות ההיוועצות עם הלמ"ס במקרה של איסוף נתונים חדשים.
4. נציגי בנק ישראל הרחיבו אודות דברים שהוצגו בישיבת ועדה קודמת, וציינו כי לדידם המידע צריך להיאסף על-ידי בנק ישראל ויועבר ללמ"ס, ואם המידע כבר נאסף בידי רגולטור אחר – יועבר ללמ"ס על-ידו. צוין כי בנק ישראל יבחן מקרה בו גוף ממשלתי בעל סמכות, כמו רשות התחרות, ידרוש נתונים שאינם מצויים אצל המפקח הפיננסי, יוכל המפקח לאסוף אותם בהתאם לצרכים מעודכנים. הבנק תומך במדגם ובשמירה על סודיות מסחרית של גופים מפוקחים, וכן במעורבות הרגולטור בעדכון דרישות המידע אחת לשנתיים. נציגי הבנק תומכים בהרחבת שימוש בתעודת זהות בנקאית, וכן בהפרדה בין איסוף נתונים מגופים גדולים לקטנים. לבסוף, הוצע לבחון את סוגיית הגישה ל"חדר המחקר" – האם תוגבל רק לחוקרים ממשלתיים או תורחב לציבור, וכן תמיכה בעמדה שיש לפרסם דו"ח ביניים להערות הציבור ולא דו"ח סופי.
5. נציגי רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון הביעו חשש מייקור עלויות עבור ציבור החוסכים נוכח דרישות דיווח חדשות, במיוחד בגופים קטנים. הרשות הציעה כי הלמ"ס תאסוף את הנתונים ישירות מהגופים המפוקחים ולא דרכה, וכן הודגש הצורך להסתפק בנתונים הקיימים ולהעריך את העלות המשקית והתאגידית של כל דרישה חדשה. בנוסף, יש להציג את טיוטת הפתרון לגופים שביקשו זאת, ונדרש לתת דגש על סיכונים, לרבות ארביטראז' מידע בישראל לבין נכסים על חו"ל. לבסוף, יש לקיים דיון אודות התנהגות הציבור בעקבות פעילות הוועדה, ויש לכתוב זאת בדו"ח.
6. נציגי הלמ"ס הדגישו את הפער מול מדינות ה-OECD לעניין דרישות הדיווח הבינ"ל. הובהר כי איסוף המידע צפוי להיעשות בהתאם לפקודת הסטטיסטיקה, ובהתאם לכללי

האו״ם וה-OECD באמצעות סקר רחב היקף של עשרות אלפי משקי בית, בדומה לנעשה במסגרת סקר כוח-אדם. נציגי הלמ״ס הדגישו את חשיבות התיאום ושיתוף הפעולה עם הרגולטורים לטובת הצלחת איסוף והנגשת הנתונים האמורים. הובהר, כי לעמדתם, מידע פנסיוני ייאסף לפי השדות הקיימים במסלקה הפנסיונית, ואילו מידע בנקאי ייאסף ישירות מהבנקים המסחריים, בתיאום עם המפקח על הבנקים. בנוסף, הוצע להקים צוות ייעודי לליווי הפעילות באופן שוטף, ולהקצות תקציב ייעודי ללמ״ס לטובת עמידה בתקנים. הודגש הצורך בשיתוף פעולה שיאפשר איזון בין איסוף מידע מקיף על הון לבין שמירה על פרטיות הנסקרים.

7. לסיכום הדיון, הוצע כי נציגי משרד המשפטים והרשות להגנת הפרטיות ייפגשו עם הרגולטורים הפיננסיים ועם הלמ״ס, לצורך בחינת השאלות המשפטיות אודות החוקים הרלוונטיים והסעיפים שבהם הנוגעים לחובות סודיות. נקבע, כי ייכתבו מעתה פרק ההמלצות ופרק הסיכונים, תוך התייחסות מיוחדת ל״חורים שחורים״ ולנקודות שיש לתת עליהן דגש במסגרת ההמלצות. יו״ר הוועדה הזמין את חברי הוועדה להעלות נושאים נוספים לדיון, ככל שיידרש. בנוסף, הוצע להקים תת-ועדה במועצה הציבורית לסטטיסטיקה שתלווה את יישום הפתרון המוצע בתחום הפיננסי. לבסוף, סוכם כי הרגולטורים יעבירו לאגף הכלכלן הראשי במשרד האוצר מידע בנוגע למאגרים שהוצגו, לרבות התייחסות לשאלה האם בסמכות המפקח לאסוף נתונים אלה כיום לצרכי פיקוח.