הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
Central Bureau of Statistics
دائرة الإحصاء المركزية



סמכויות הלמ"ס

מיכל חורין | יוני 2024

הבסיס המשפטי – פקודת הסטטיסטיקה

אמנם פקודה מנדטורית... (במקור 1936)

1. תוקנה מס' פעמים במהלך השנים, נוסח חדש ב- 1972, תיקונים גדולים ב-1978, וב – 2010.

2. עקרונות הפקודה חדשניים ודומים לעקרונות המופיעים בחקיקה סטטיסטית מודרנית (למשל - עצמאות מקצועית, סמכויות נרחבות, סודיות מוחלטת).

הבסיס המשפטי – היחס לחקיקה מאוחרת

חוק הגנת הפרטיות – הפקודה היא דין מיוחד וחוק הגנת הפרטיות כולל סעיף שמירת דינים – לפיכך, הוראות הפקודה גוברת על האמור בחוק הגנת הפרטיות, או שהחוק חל בשינויים המחויבים.

חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו – הזכות לפרטיות כזכות חוקתית – אימוץ פרשנות שמחזקת את הזכות לפרטיות. מעבר דרך "מסננת" של פסקת ההגבלה – בחוק הולם, לתכלית ראויה, ובמידה שאינה עולה על הנדרש, או לפי חוק מכח הסמכה מפורשת בו.

פקודת הסטטיסטיקה - סמכויות

סמכויות איסוף מידע ייחודיות –

1. סעיפים 11,13 - הלמ"ס רשאית לאסוף כל מידע מכל אדם או מוסד (בכל צורת איסוף, במועדים ובדרך שיקבעו) נתונה אף סמכות בניסה למקום עבודה, למפעל ובמפקד –גם לבית מגורים (סע' 14).
   כל מי שהלמ"ס פנתה אליו – חייב לענות על שאלות שהופנו אליו, לפי מיטב ידיעתו.

2. סעיפים 15, 15א' - הסדר ייעודי ביחס לאיסוף מידע גם ממחזיק מידע (אודות צד שלישי). מחזיק המידע חייב לאפשר גישה לרשומות אם לדעת הסטטיסטיקן המידע "עשוי לסייע להשלמתה או לתיקונה של הסטטיסטיקה הנוגעת לאותו עניין".

פקודת הסטטיסטיקה - סמכויות

3. הבחנה בין שני סוגי מאגרים – כאלה המוחזקים בידי המגזר הפרטי, וכאלה המוחזקים בידי מוסדות מדינה.

"מוסדות המדינה" – משרדי הממשלה, לרבות הרשויות המקומיות, וכן רשויות, תאגידים או מוסדות אחרים שהוקמו בחיקוק או שהממשלה החליטה עליהם לענין חוק זה;

4. ביחס למוסדות מדינה - הלמ"ס רשאית לאסוף מידע אף אם הוא מוגן בסודיות מיוחדת לפי דין מיוחד (סעיף 15א').

ובלבד – שמגבלות השימוש יחולו בשינויים המחויבים על הנתון גם בשימוש.

המידע לא ייאסף אם השרים הרלוונטיים (רה"מ, שר החוץ, שר הביטחון ושר האוצר) או נגיד בנק ישראל יקבעו כי האיסוף עלול לפגוע באינטרס הציבורי המנוי בפקודה.

הבסיס המשפטי

	מידע לא סודי (גם פרטי)	מידע סודי (ללא מגבלה מפורשת על הלמ"ס)
מאגר פרטי	+	-
מאגר מוסדות מדינה	+	+

5. בתמורה מובטחת **סודיות מוחלטת** (סע' 17), האוסרת פרסום סטטיסטי המגלה או עלולה לגלות מידע אישי. **עבירה פלילית** על המפרים את ההוראה. ומגבלה על **קבילות המידע** בהליכים פליליים או אזרחיים (למעט בגין הפרת הפקודה) .

דוגמאות (רמזור)

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), תשס"ה-2005

22. כפוף להוראות כל דין או להסכם שבו ויתר הלקוח במפורש על חובת הסודיות כלפי אדם שצוין באותו הסכם, ישמור בעל רישיון בסוד מידע שהביא הלקוח לידיעתו, לרבות המסמכים שהועברו לרשותו ותוכנם, וכל פרט אחר המתייחס לפעולות שלגביהן עסק בייעוץ פנסיוני או בשיווק פנסיוני. (יועץ פנסיוני)

מאגר נתוני אשראי – חוק מאגר נתוני אשראי

59. "... על אף האמור בפרק ד' לחוק הגנת הפרטיות והוראות כל דין אחר, לא יועבר מידע אל המאגר או ממנו, אלא בהתאם להוראות חוק זה" .

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), תשע"ו-2016

96. המפקח, עובד הכפוף לו או מי שפועל מטעמו, וכן חבר הוועדה, לא יגלה מידע או מסמך שהגיע אליו תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו ולא יעשה בו כל שימוש אלא לשם מילוי תפקידו לפי חוק זה, לשם הליך פלילי או לפי צו בית משפט.

דוגמאות

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), תשמ"א-1981

50א. הממונה, עובד הכפוף לו, או מי שפועל מטעמו, לא יגלה ידיעה ולא יראה מסמך שנמסרו לו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי חוק זה, אלא לצורך הליך פלילי, או אם הממונה ראה צורך בכך לשם דיון בועדה".

חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), תשס"ה-2005

31טו. חברה להפעלת מערכת סליקה פנסיונית מרכזית וכל מי שפועל מטעמה ישמרו בסוד מידע שהועבר לידיעתם באמצעות מערכת הסליקה הפנסיונית המרכזית, לא יגלו אותו לאחר ולא יעשו בו כל שימוש, אלא לפי הוראות חוק זה או כל דין אחר או לפי צו של בית משפט.

פקודת הבנקאות

15א. (א) לא יגלה אדם ידיעה שנמסרה לו ולא יראה מסמך שהוגש לו לפי פקודה זו או לפי חוק הבנקאות (רישוי), אולם מותר לגלות ידיעה אם הנגיד יראה צורך בכך לצרכי תביעה פלילית, או אם הידיעה או המסמך נתקבלו מתאגיד בנקאי – בהסכמתו.

סיכום

1. על אף שמדובר בפקודה מנדטורית - פקודת הסטטיסטיקה נותנת בידי הלמ"ס סמכויות איסוף ייחודיות - מרגולטורים (מוסדות מדינה) ומגופים פרטיים.

2. לכאורה, לא נדרשים תיקוני חקיקה.

3. נדרש שיתוף פעולה עם הרגולטורים על לבחון מהי דרך האיסוף הטובה ביותר וכן התייעצות בנוגע לנתונים הנאספים.