



14 ינואר, 2016
ד' שבט, תשע"ו

נוהל דיווח רבעוני ושנתי של יצרני ויבואני מכלי משקה לעניין חוק הפיקדון על מכלי משקה

הגדרות

"הממונה" – עובד המדינה במשרד להגנת הסביבה שמינה השר בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק;

"יבואן" – מי שמייבא מכלי משקה מלאים למעט יבוא לשימוש עצמי;

"יצרן" – מי שעוסק בייצור מכלי משקה מלאים במשקה או במילוי במשקה של מכלי משקה ריקים, בין בעצמו ובין על ידי אחרים;

"מכל משקה" – כלי קיבול שמשווקים בו משקה, למעט חלב ומוצריו, בין שהוא מלא ובין שהוא ריק, העשוי מכל חומר, וקיבולתו היא 0.1 ליטר או יותר ופחות מ-1.5 ליטר, למעט –

(1) שקיות;

(2) מכלי משקה העשויים בעיקרם מנייר או מקרטון;

"קרן" – הקרן לשמירת הנקיון שהוקמה לפי סעיף 10 לחוק שמירת הנקיון, תשמ"ד-1984;

"מיחזור" – כהגדרתו בחוק איסוף ופינוי פסולת למיחזור, תשנ"ג-1993 – "תהליך עיבוד או השבה של חמרים או מוצרים לשימוש חוזר לאותה מטרה אשר לה יועדו בראשונה או כחומרי גלם" – או טיפול במכלי משקה בדרך שקבע השר;

"רבעון" – תקופה של שלושה חודשים המסתיימת ביום האחרון של החודשים מרס, יוני, ספטמבר ודצמבר של כל שנה.

רקע

חוק הפיקדון על מכלי משקה, התשנ"ט – 1999 (להלן "החוק" או "חוק הפיקדון"), כפי שתוקן על ידי חוק הפיקדון על מכלי משקה (תיקון מס' 4), התש"ע-2010, שנכנס לתוקפו ביום 9.2.2010, מטיל על יצרן ויבואן של מכלי משקה חובות, שהם בין היתר:

יעדי איסוף ומיחזור של מכלי משקה ריקים

1. יצרן ויבואן יאספו מכלי משקה ריקים מסומנים בשיעור שנתי ממוצע מסך מכלי המשקה המלאים ששיווקו בכל תקופה של שנתיים (להלן - **יעד איסוף ממוצע**), **שלא יפחת מ-77 אחוזים**, ובלבד ששיעור מכלי המשקה שיאספו מסך מכלי המשקה המלאים ששיווקו בכל שנה (להלן - **יעד איסוף שנתי**) **לא יפחת מ-73 אחוזים**; לעניין זה, תקופה של שנתיים תימנה החל ב-1 בינואר של השנה שלאחר התקופה האמורה שקדמה לה.

2. בשנים 2009 עד 2014 יהיו יעדי האיסוף הממוצעים ויעדי האיסוף השנתיים כמפורט להלן:
- (1) בשנים 2009 ו-2010 יעד האיסוף הממוצע לא יפחת מ-70 אחוזים, ויעד האיסוף השנתי לא יפחת בשנת 2009 - מ-68 אחוזים ובשנת 2010 - מ-69 אחוזים;
 - (2) בשנים 2011 ו-2012 יעד האיסוף הממוצע לא יפחת מ-73 אחוזים, ויעד האיסוף השנתי לא יפחת בשנת 2011 - מ-70 אחוזים ובשנת 2012 - מ-71 אחוזים;
 - (3) בשנים 2013 ו-2014 יעד האיסוף הממוצע לא יפחת מ-77 אחוזים, ויעד האיסוף השנתי לא יפחת בשנת 2013 - מ-72 אחוזים ובשנת 2014 - מ-73 אחוזים.

1. לעניין יעדי האיסוף, רשאי יצרן או יבואן לאסוף גם מכלי משקה ריקים שלא יוצרו או שווקו על ידו.

2. אי עמידה ביעדים:

א. יצרן או יבואן שלא עמד ביעד איסוף שנתי **ישלם לקרן**, בשל כל מכל משקה שלא אסף בהתאם לאותו יעד את **כפל** סכום הפיקדון.

ב. יצרן או יבואן שלא עמד ביעד איסוף ממוצע ישלם לקרן, בשל כל מכל משקה שלא אסף בהתאם לאותו יעד, את הסכומים המפורטים בסעיף 7(ב) לחוק.

3. **חובת מיחזור**: יצרן ויבואן ימחזרו 90 אחוזים לפחות מכלל מכלי המשקה הריקים שאספו בכל שנה, עד 1 ביוני של השנה שלאחריה; מכלי המשקה ימחזרו במפעל מיחזור המורשה לפי כל דין.

חובות דיווח, רישום ועיון

יצרן ויבואן ידווחו לממונה אחת לרבעון (דוח רבעוני) ובתום כל שנה (דוח שנתי), במתכונת שיוורה עליה הממונה, את המידע המפורט בנוהל זה, כאמור בסעיף 10 לחוק, וכן ינהלו רישום מלא ומפורט של העניינים הכלולים בחובות הדיווח, כאמור בסעיף 9 לחוק. להלן סעיפי החוק הרלוונטיים לעניין רישום ודיווח:

"רישום ועיון

ד9. (א) יצרן ויבואן ינהלו רישום מלא ומפורט של העניינים הכלולים בחובות הדיווח לפי סעיף 10.

(ב) הממונה או מי מטעמו רשאי לעיין ברישומים כאמור בסעיף זה ולקבל העתק נכון מהם.

חובת דיווח וקביעת הממונה

[תיקונים: התש"ס (מס' 2), התש"ע]

10. (א) יצרן ויבואן ידווחו לממונה, אחת לרבעון (בסעיף זה - דוח רבעוני) ובתום כל שנה (בסעיף זה - דוח שנתי), על כל אלה:

(1) מספר מכלי המשקה המלאים שמכרו ושבעדם היה עליהם לגבות פיקדון, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;

(2) מספר מכלי המשקה הריקים שאספו, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;

(3) מספר מכלי המשקה הריקים שבשלהם החזירו פיקדון, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;

(4) מספר מכלי המשקה הריקים שמיחזרו, בפירוט אופן מיחזורם, פרטי מפעל המיחזור וסוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו;

בסעיף זה, "רבעון" - תקופה של שלושה חודשים המסתיימת ביום האחרון של החודשים מרס, יוני, ספטמבר ודצמבר של כל שנה.

(א1) דוח רבעוני יוגש לממונה בתוך חודש מתום הרבעון שלגביו מוגש הדוח, במתכונת שיוורה עליה הממונה.

(2א) דוח שנתי יוגש לממונה לא יאוחר משישה חודשים מתום כל שנת כספים, כשהוא מבוקר וחתום על ידי רואה חשבון, במתכונת שיוורה עליה הממונה.
(3א) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה לפטור יבואן ויצרן, מטעמים שיירשמו, מדיווח לגבי סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם.
(4א) הממונה או מי מטעמו, רשאי לדרוש מיצרן או יבואן להמציא לו כל מידע ששימש לעריכת הדוח לפי סעיף זה; נדרש יצרן או יבואן להמציא מידע כאמור, ימציאו במועד ובאופן שצוינו בדרישה.
(ב) לא מסר יצרן או יבואן, דוח כאמור רבעוני או דוח שנתי, או שמסר דוח, אך לממונה יש טעמים סבירים להניח שהדוח אינו נכון, רשאי הממונה, לאחר שנתן ליצרן או ליבואן הזדמנות להשמיע את טענותיו, לקבוע בהחלטה מנומקת את הסכומים שעל היצרן או היבואן להעביר לקרן."

מטרת הנוהל

להגדיר בצורה מפורטת את מתכונת הדיווח הרבעוני והשנתי של יצרנים ויבואנים של מכלי משקה¹.

סימוכין משפטי

חוק הפיקדון על מכלי משקה, התשנ"ט – 1999

דיווחי יצרן או יבואן

- יצרן או יבואן ידווח לממונה דוח רבעוני ודוח שנתי שיכללו את הפרטים הבאים:
 - מספר מכלי המשקה המלאים שמכרו ושבועדס היה עליהם לגבות פיקדון, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;
 - מספר מכלי המשקה הריקים שאספו, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;
 - מספר מכלי המשקה הריקים שבשלהם החזירו פיקדון, בפירוט סוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו וקיבולתם;
 - מספר מכלי המשקה הריקים שמיחזרו, בפירוט אופן מיחזורם, פרטי מפעל המיחזור וסוג החומר שמכלי המשקה עשויים ממנו;
- דיווח רבעוני**: יצרן ויבואן ידווח לממונה אחת לרבעון, עד חודש מתום מועד הרבעון שלגביו מוגש הדוח, ולא יאוחר מהתאריכים הבאים: 30.4, 31.7, 31.10 ו- 31.1 בכל שנה. הדיווח הרבעוני יתבצע על טופס הדיווח המצורף **כנספח א'** לנוהל זה, חתום על ידי מורשה חתימה של היצרן או יבואן.
- דיווח שנתי**: יצרן או יבואן ידווח לממונה, לא יאוחר מיום 30 ביוני דיווח שנתי על גבי טופס הדיווח השנתי המצורף לנוהל זה **כנספח ב'**, חתום על ידי מורשה חתימה של היצרן או יבואן, כשהוא מבוקר בידי רואה חשבון. הדיווח יוגש עם התצהיר המצורף לנוהל זה **כנספח ג'** כשהוא חתום בידי רואה חשבון.

¹ נוהל זה לא כולל חובות דיווח של יצרנים ויבואנים של מכלי משקה גדולים (קיבולת 1.5 ליטר ועד 5 ליטר), שיכנסו לתוקף ב- 1 לינואר 2016.

4. על יצרן ויבואן, ככל שאינו פועל בעצמו לביצוע איסוף ומיחזור של מכלי משקה מסומנים ריקים, לפרט בטופס הדיווח את פרטי הגורמים האוספים ו/או הממחזרים, את מספר מכלי המשקה הריקים שאספו ו/או מיחזרו עבורו והתקופה הרלוונטית לכך, בהתאם לאסמכתאות מהימנות שקיבל מהם.
 5. יש לדווח רק על גבי טפסים אלה ואין לערוך שינוי במבנה הדוח. לא יתקבל דיווח שאינו בטופס כאמור.
 6. טופס הדיווח המלא ישלח בדואר אלקטרוני לתיבת הדוא"ל PIKADON@SVIVA.GOV.IL בלבד. יובהר כי דוחות לא יתקבלו בפקס או בדואר.
- הערה:** המשרד להגנת הסביבה מתכנן מעבר עתידי לדיווח מקוון.
7. במידה ומועד הדיווח יחול בשבת או חג יועבר הדיווח ביום העבודה הראשון לאחר מכן.
 8. אישור בדבר קבלת הדיווח ישלח למדווח תוך שבועיים, בנוסח המצורף **כנספח ד'** לנוהל זה. לחלופין: במענה אוטומטי בדוא"ל

דרישת מידע ועיון

1. הממונה או מי מטעמו, רשאי לדרוש מיצרן או יבואן להמציא לו כל מידע ששימש לעריכת דוחות היצרנים והיבואנים, לרבות האסמכתאות שנמסרו לו מגורמי איסוף ו/או מיחזור שפעלו מטעמו. נדרש יצרן או יבואן להמציא מידע כאמור, ימציאו במועד ובאופן שצוינו בדרישה.
2. רישום ועיון: יצרן ויבואן ינהלו רישום מלא ומפורט של העניינים הכלולים בדוחות שלעיל. הממונה, או מי מטעמו, רשאי לעיין ברישומים אלה ולקבל העתק נכון מהם.

קביעת סכומים לתשלום על ידי הממונה

לא מסר יצרן או יבואן דיווח רבעוני או שנתי, או שמסר דוח אך לממונה יש טעמים סבירים להניח שהדוח אינו נכון, רשאי הממונה, לאחר שנתן הזדמנות ליצרן או ליבואן להשמיע את טענותיו, לקבוע בהחלטה מנומקת את הסכומים שעל יצרן או יבואן להעביר לקרן לשמירת הנקיון.

עיצומים כספיים²

הממונה רשאי להטיל על יצרן או יבואן שלא דיווח עיצום כספי בסכום הקבוע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, תשל"ז-1977 (29,200 ₪).

לא העביר יצרן או יבואן תשלומים לקרן על פי הוראות החוק, לרבות תשלומים הנדרשים בעקבות עריכת ביקורת על דיווחי היצרנים והיבואנים, רשאי הממונה להטיל עיצום שהוא פי ששה מסכום התשלומים שהיה עליו להעביר כאמור.

על תאגיד רשאי הממונה להטיל כפל העיצום.

עבירות פליליות

² עיצומים כספיים יוטלו על פי הוראות סעיפים 11 עד 16 לחוק הפקדון.

1. אי דיווח לממונה לפי הוראות סעיף 10 בחוק או אי העברת סכומים לקרן כפי שקבע הממונה – דינו מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין (226,000 ₪) וכפל הקנס לתאגיד.
2. אי מתן אפשרות לממונה או מי מטעמו לעיין ברישומים או אי מסירת עותק נכון מהם או אי מסירת מידע שנדרש למוסרו לממונה או למי מטעמו, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין (75,300 ₪) וכפל הקנס לתאגיד.
3. המוסר דיווח כוזב בניגוד להוראות סעיף 10 דינו מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין (226,000 ₪) וכפל הקנס לתאגיד.

בקרה על דיווחי ותשלומי הפיקדון

לצורך פיקוח על הדיווחים מכוח חוק הפיקדון יפעיל הממונה גוף בקרה אשר יערוך מטעם הממונה בקרה על נאותות הדיווחים אשר נמסרים על ידי היצרנים והיבואנים, ועליהם ולספק לו כל מידע הנדרש על ידו לצורך הביקורת מטעם הממונה.

פרסום

נוהל זה יופץ ליצרני ויבואני מכלי משקה ויפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה (www.sviva.gov.il).

אופן תשלום

במידה ויצרן או יבואן נדרש לשלם סכום כלשהו לפי הוראות חוק זה, התשלום יעשה לקרן לשמירת הניקיון באופן הבא:

1. יצרן או יבואן יעביר למייל pikadon@sviva.gov.il את קוד המוסד המשמש אסמכתא לזיהוי בהעברה בנקאית לתשלום באמצעות מס"ב.
2. תשלומים לפי הוראות חוק זה ישולמו באמצעות העברה בנקאית לחשבון מספר 0024973 סניף 001 בבנק הדואר קוד 09. יובהר כי אין לשלם באמצעות המחאות.

נספחים

נספח א': דוח רבעוני

נספח ב': דוח שנתי

נספח ג': תצהיר רואה חשבון לדוח שנתי

נספח ד': אישור קבלת דוח

בברכה,
גנא סמט
הממונה על החוק