



משרד הפנים
המנהל הכללי

ירושלים, כ"ה בכסלו התשע"ג
9 בדצמבר 2012
מ.ג. 2012-3284

נוהל מאגר ומינוי חשבים מלווים

א. כללי

נוהל זה והקריטריונים הקבועים בו, נועדו להסדיר את הליך מינויים של חשבים מלווים ברשויות המקומיות, איגודי ערים ותאגידיים מקומיים, והוא מחליף כל נוהל שהיה קיים בעניין זה, החל מיום 1.1.13. נוהל זה איננו חל על מינוי חשבים מלווים שנעשה קודם לתאריך הנ"ל.

מינוי חשב מלווה לרשויות מקומיות, נעשה בתנאים ובנסיבות שנקבעו בד"ן, לפי הוראת סעיף 142ב לפקודת העיריות (נוסח חדש) ומכוח סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) אשר החיל את הסעיף האמור על מועצות מקומיות ומועצות אזוריות.

מינוי חשב מלווה לאיגודי ערים, נעשה בתנאים ובנסיבות שנקבעו בד"ן, מכוח הוראת סעיף 17 לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955.

מינוי חשב מלווה בתאגידיים עירוניים נעשה בתנאים ובנסיבות שנקבעו בד"ן, לפי הוראת סעיף 142ג לפקודת העיריות לגבי תאגידיים עירוניים ומכוח סעיף 34א לפקודת המועצות המקומיות גם על תאגידיים מקומיים של מועצות מקומיות ומועצות אזוריות.

במסגרת זו, יוקם מאגר מועמדים לתפקיד חשב מלווה אשר יכלול את המועמדים שיעמדו בכשירות ובתנאים כפי שנקבעו בנוהל זה. מתוך המאגר ייבחרו המועמדים לתפקיד חשב מלווה באופן שייתן מענה מיטבי לצרכים המקצועיים ולתכלית העומדת ביסוד מינוי חשב מלווה כאמור.

ב. תנאי סף לכשירות מועמד לחשב מלווה

על המועמד לתפקיד חשב מלווה להיות אחד מאלה:

1. בעל ניסיון מוכח וחיובי בתפקיד גזבר ברשות מקומית או מנכ"ל ברשות מקומית המונה מעל 50,000 תושבים במשך 5 שנים לפחות ובלבד שלא חלפו למעלה מ-7 שנים מאז סיום תפקידם לפני מועד הגשת המועמדות.

או:

2. בעל תואר מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 בכלכלה ו/או מינהל עסקים או בעל רישיון לראיית חשבון ושהינו בעל ניסיון מוכח וחיובי של 5 שנים לפחות בנושאים כספיים ותקציביים בתחומי השלטון המקומית, ובלבד שלא חלפו למעלה מ-7 שנים מאז סיום העיסוק כאמור. לעניין זה "ניסיון בתחומי השלטון המקומי" לרבות במסגרת תאגידיים עירוניים.

לא יהיה כשיר להיכלל במאגר למינוי חשב מלווה:

1. מי שמכהן כראש רשות מקומיות או חבר מועצת רשות מקומית.
2. עובד של רשות מקומית, לרבות תאגיד שהוקם על ידה.
3. אדם אשר עלול להימצא במצב תדיר של ניגוד עניינים עם מילוי תפקידו כחשב מלווה וזאת בין היתר על רקע קשריו ועיסוקיו עם הרשויות המקומיות או עם גורמים אחרים שהינם בעלי עניין בתחום השלטון המקומי.

ג. הקמת מאגר מועמדים לחשבים מלווים

1. יוקם מאגר מועמדים לתפקיד חשב מלווה.
2. המאגר יהיה פתוח אחת לחציון למשך חודש ימים.
3. כל מי שרואה עצמו כעונה על תנאי הסף, יהיה רשאי להגיש אחת לחציון בקשה להכללתו במאגר. המועמד יידרש למלא שאלון למועמד, אשר יאומת בתצהיר.
4. הודעה על קיום המאגר והיכולת להגשת מועמדות להיכלל בו וכן שאלון להגשת מועמדות יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הפנים. השאלון יהיה כדוגמת השאלון למועמד בדירקטור בחברה ממשלתית, בשינויים הנדרשים ויאומת בתצהיר.
5. סמוך לאחר סיום כל חציון, יבוצע הליך מיון של כל המועמדים שהגישו את בקשתם במהלך החציון שחלף על ידי ועדה לבדיקת מועמדים.
6. **הרכב הועדה לבדיקת מועמדים יהיה:**
 - מנהל המינהל לשלטון המקומי במשרד הפנים – יו"ר
 - היועץ המשפטי של משרד הפנים או מי מטעמו
 - מנהלת אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשומ"ק
 - מנהלת יחידת התפעול במינהל לשלטון המקומי
7. מצאה הועדה כי מועמד אינו כשיר למינוי כמפורט בסעיף ב', או פסול בשים לב לתנאי הפסלות בסעיף ג' או שמינויו אינו ראוי, לא ייכלל המועמד במאגר.

ד. הליך בחירת מועמד לחשב מלווה מתוך המאגר

1. חשב מלווה ימונה מבין המועמדים הנכללים במאגר ואשר אושרו על ידי הועדה לבדיקת מועמדים.
2. ככל שיעלה הצורך במינוי חשב מלווה, יבוצע הליך איתור המועמד מתוך המאגר והבאת מינויו לאישור המנכ"ל ע"י צוות מקצועי.
3. **הרכב הצוות המקצועי יהיה:**
 - מנהל המינהל לשלטון המקומי במשרד הפנים

הממונה על המחוז שבתחומו נכללת הרשות המקומית לגביה נדרש מינוי חשב מלווה מנהלת יחידת התפעול במינהל לשלטון המקומי

4. הצוות המקצועי יבחר כמועמד לשמש כחשב מלווה, את מי שעונה על מירב הכישורים והידע, הנדרשים לצורך כהונה כחשב מלווה ברשות המקומית שלגביה נדרש המינוי, בהתאם לכישוריו, ניסיונו, מומחיותו ותחומי התמחותו ובהתחשב בנתונים ובמאפיינים של הרשות המקומית אליה הינו מועמד ובתחומים המרכזיים שבהם יידרש לטפל, במסגרת מילוי תפקידו ברשות האמורה. יובהר כי תינתן עדיפות למועמדים העונים על הקבוע בסעיף ב(1) לתנאי הכשירות וזאת בשל היותם בעלי ידע וניסיון ספציפי בתחומים המרכזיים הרלוונטיים לתפקיד חשב מלווה.
5. לצורך גיבוש המלצתם, ידרוש הצוות מהמועמד להגיש שאלון עדכני ויראיין את המועמד, כן יהיה רשאי הצוות לבקש מסמכים נוספים ככל שיראה לנכון.
6. המלצת הצוות המקצועי תינתן בכתב ותנומק.
7. לא ימונה חשב מלווה, אלא לאחר שנבחן ונמצא כי אין חשש לניגוד עניינים בעצם המינוי והתקבל אישור הלשכה המשפטית על כך, לרבות על דרך קביעת סייגים ותנאים למינוי כאמור. מבלי לגרוע מהאמור, חשב מלווה יידרש כתנאי למינויו להפסיק כל התקשרות שיש לו עם רשויות מקומיות ו/או תאגידים בבעלותם.

ה. תקופת המינוי

1. תקופת המינוי של חשב מלווה ברשות מקומית אחת, תהיה לתקופות קצובות כפי שיקבעו על ידי השר או המנכ"ל וזאת לתקופה מצטברת של עד 4 שנים, במקרים חריגים ניתן יהיה להאריך את התקופה בשנה נוספת.
2. ככל שיימצא כי עדיין נדרש מינוי חשב מלווה לרשות מקומית, ימונה עם סיום תקופת כהונתו של החשב המלווה האמור, חשב מלווה אחר על פי נוהל זה.
3. חשב מלווה ימונה לא יותר משתי רשויות מקומיות במקביל, ובמקרה זה, החשב המלווה ועובדיו ו/או יועציו יועסקו בהיקף כולל של לא יותר מ-200 שעות בחודש, במקרים מסויימים יהיה ניתן להגדיל את היקף השעות לחודש, ובלבד שסך ההיקף לא יעלה על 240 שעות לחודש, מקרים אלו ינומקו ע"י המינהל לשלטון מקומי.
4. החשב המלווה יהיה נוכח ברשות לפחות פעמיים בשבוע.
5. העסקה של אדם בתפקיד חשב מלווה, תהיה ככלל, לתקופה רצופה של לא יותר משמונה שנים, לאתר תקופה זו לא יועסק החשב המלווה אלא לאחר חלוף לפחות שנים עשר חודש מסיום תפקידו.
6. החשב המלווה יידרש לבצע את העבודה בעצמו. עם זאת, החשב המלווה יהיה רשאי, בכפוף לאישור מראש ובכתב של מנהל המינהל לשלטון מקומי או מי מטעמו, להיעזר בעובדים ו/או יועצים מטעמו בעת ביצוע העבודה וזאת במסגרת מכסת השעות כדלקמן:
 - א. בשנה הראשונה לכהונתו כחשב מלווה ברשות מקומית – יהיה רשאי להיעזר בעובדים ו/או יועצים מטעמו במסגרת מכסת השעות שאושרה לו ובלבד שסך כל היקף העסקתם לא יעלה על 25% ממכסת השעות שהוקצבה לו.

ב. החל מהשנה השנייה לכהונת החשב המלווה באותה רשות - תיבחן האפשרות ע"י הגורמים המקצועיים - לאשר כי סך כל היקף העסקת עובדים ו/או יועצים מטעמו יעלה על 25% אך לא יעלה על 50% ממכסת השעות שאושרה לו, ובמהלך תקופה זו ייבחן ההסדר בהתאם לתפקוד החשב המלווה.

האחריות על ההתקשרות, התשלום, ועל הליווי המקצועי הינה על החשב המלווה בלבד.

7. למען הסר ספק, יובהר כי אין באמור משום התחייבות למינויו של החשב המלווה למלוא התקופה או לחלק ממנה, והמשרד יהיה רשאי לקצוב את כהונת החשב המלווה ולהפסיק כהונתו של חשב מלווה בכל עת ולפי שיקול דעתו הבלעדי.

8. אין בהוראות ניהל זה כדי לגרוע מהנחיות היועץ המשפטי לממשלה לעניין בדיקת מינויים (הנחיה מס' 1.500).
