



**המשרד לשירותי דת  
אגף פיתוח מבני דת**

**מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת**

**תמיכות בתי כנסת 2022 - חריגים**

תקנה תקציבית 22-01-02-13

בהתאם למבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת לצורך בניית בתי כנסת ברשויות מקומיות לשנת 2022 ניתנת בזאת האפשרות להגיש בקשות לוועדת חריגים.

סעיף החריגים נועד לתת מענה לבעיות חריגות במיוחד להן לא נמצא מענה במסגרת התבחינים הרגילים

התמיכה מיועדת לרשויות המקומיות, עיריות, מועצות אזוריות ומועצות מקומיות, בכפוף לעמידת הגופים בקריטריונים המפורטים להלן:

**1. אמות המידה:**

- 1.1. המרחק בין מיקום המבנה המבוקש לקיומו של מבנה אחר היכול ליתן מענה לאותה אוכלוסיית מתפללים.<sup>1</sup>
- 1.2. מתן מענה לסיכון בטיחותי דחוף במבנה קיים.

**2. תנאי סף:**

- 2.1. בית הכנסת ישמש לתפילה ויפעל לכל הפחות פעמיים מידי שבת/חג, פעילות זו תהיה פתוחה לכלל הציבור.
- 2.2. במידה והעבודות עבורן נדרשת הבניה דורשות היתר בניה, קיימת תב"ע מאושרת למבנה, שתנאיה מאפשרים להוציא היתר בניה לפרויקט נשוא התמיכה.
- 2.3. גודל המינימום הנדרש למבנה בית הכנסת לפי סעיף 1.1. לעיל, שעבור בנייתו / השלמתו התבקשה התמיכה, יעמוד על 100 מ"ר לכל הפחות.

**3. סכום התמיכה:**

- 3.1. סכום התמיכה לפי סעיף 1.1 לעיל יעמוד על-סך של 600,000 ₪.
- 3.2. סכום התמיכה לפי סעיף 1.2 לעיל יעמוד על סך של עד 150,000 ₪.
- 3.3. במידה שעלות הקמת המבנה תהיה נמוכה מגובה התמיכה, המשרד יתמוך בגובה עלות הפרויקט בלבד.

<sup>1</sup> על פי בג"צ 8808/10



## המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

- 3.4. במידה שהרשות תבקש לבנות מבנה גדול יותר מגודל המינימום האמור, ו/או במקרה שעלות הפרויקט תעלה על סכום התמיכה, תידרש הרשות לשאת ביתרת הסכום הנדרש ממקורותיה. במקרה זה, על הרשות להמציא מקורות מימון למימון ההפרש שבין סך התמיכה לעלות הפרויקט בפועל. מקורות אלו יבואו לידי ביטוי בתב"ר אותו תידרש להגיש.
4. לעניין סעיף 1.1 לעיל, סכום התמיכה יהיה מיועד לבנייה או השלמה וכן לעבודות ביסוס, פיתוח שטח, חיבור תשתיות ועלויות תכנון ופיקוח בלבד. לעניין סעיף 1.2 לעיל, סכום התמיכה יהיה מיועד למתן מענה לסיכון בטיחותי דחוף במבנה קיים. למען הסר ספק, התמיכה לפי שני הסעיפים אינה מיועדת לעלויות הקשורות באולם אירועים של בית הכנסת, ואף לא לרכישת ריהוט (בין נייד ובין קבוע), וכל טובין ניידים אחרים ובכלל זה תשמישי קדושה. וכן לא לגינון או עבודות תשתית לגינון.
5. לעניין סעיף 1.1 לעיל, במידה שאין בכוונת הרשות להפעיל את בית הכנסת בעצמה אלא להקצותו לגוף אחר, עליה להקצות את המבנה המיועד לגוף המפעיל, בהתאם לנוהל הקצאת קרקעות במבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 5/2001, על עדכוניו, או בהתאם לנוהל תמיכות.
6. אופן קבלת התמיכה: לאחר החלטת ועדת התמיכות תצא התחייבות לגופים הזכאים לכך באמצעות אגף מבני דת להתחייבות יצורפו אבני דרך לתשלום, לרבות רשימת המסמכים הנדרשים לשחרור כספי התמיכה.
7. מסמכים נדרשים לבקשה:
- 7.1. לצורך הגשת בקשה בכל המסלולים:
- 7.1.1. תב"ע מאושרת על פי כל דין.
- 7.1.2. אומדן כספי של עלות הפרויקט בכללותו או כתב כמויות או טיוטת אבני דרך לתשלום במקרה של הסכם פאוסלי.
- 7.1.3. תיאור מלא של הפרויקט.
- 7.1.4. זיהוי גיאוגרפי של מיקום הפרויקט.
- 7.1.5. סקיצה או מפה מפורטת של הפרויקט.
- 7.1.6. מסמך המפרט את הצורך בפרויקט.
- 7.1.7. מסמך המפרט את מקורות המימון של הפרויקט (תוך הפרדה בין החלקים הממומנים על ידי המשרד, לבין החלקים הממומנים על ידי הרשות המקומית וגופים מממנים נוספים ככל שישנם).
- 7.1.8. לוחות זמנים לביצוע.
- 7.1.9. הצהרת מהנדס הרשות וראש הרשות על-כך שהעבודות יבוצעו על-פי כל דין.
- 7.1.10. תצהיר בגין אמיתות המסמכים הנדרשים לעיל, חתום על ידי ראש הרשות, גזבר הרשות ומהנדס הרשות.
- 7.1.11. התחייבות הרשות המקומית לפי סעיף 2.1 לעיל.



## המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

- 7.2. לצורך הגשת בקשה לפי סעיף 1.1 לעיל - בנוסף לאמור בסעיף 7.1 לעיל:
- 7.2.1. במועצה אזורית יש לצרף מכתב הסכמה של וועד היישוב לבניית בית הכנסת.
- 7.2.2. אישור הגוף כי לא קיבל תמיכה בגין בית הכנסת נשוא הבקשה מהמשרד.
- 7.2.3. אסמכתאות למספר החברים בעמותה/קהילה.
- 7.3. לצורך הגשת בקשה להשלמת בית כנסת לפי סעיף 1.1 לעיל - בנוסף לאמור בסעיפים 7.1-6.2 לעיל:
- 7.3.1. תכנית נגישות לבעלי מוגבלויות מאושרת על ידי מורשה נגישות.
- 7.3.2. הצהרת גזבר הרשות וראש הרשות כי סכום התמיכה ובמקרה הצורך סכום התמיכה בתוספת להתחייבות הרשות להשלמה ממקורותיה לפי סעיף 3.4 לעיל, יביאו להשלמת הבניה.
- 7.3.3. הערכת מהנדס הרשות על מצב הבניה בשטח והערכת עלות לסיום המבנה.
- 7.4. לצורך הגשת בקשה לפי סעיף 1.2 לעיל - בנוסף לאמור בסעיף 7.1 לעיל:
- 7.4.1. אישור מהנדס הרשות אודות הסיכון הבטיחותי הדחוף הקיים במבנה.
- 7.4.2. תכנית עבודה לביצוע העבודות הנדרשות.
- 7.5. מסמכים משלימים לאחר קבלת ההתחייבות בכל המסלולים:
- 7.5.1. חוזה חתום של הרשות עם הקבלן המבצע או עם העמותה ושל העמותה מול הקבלן (במידה שהרשות מתכוונת לבצע את הפרויקט ע"י עמותה, בנוסף לחוזה של העמותה מול הקבלן, נדרש חוזה של הרשות המקומית מול העמותה).
- 7.5.2. אישור היועץ המשפטי כי הליך ההתקשרות בוצע לפי כל דין.
- 7.5.3. תב"ר מאושר על-ידי משרד הפנים הכולל את עלות המבנה, פיתוח השטח וחיבור תשתיות, למעט רשויות הפטורות על פי החוק. (במקרה שפיתוח השטח וחיבור התשתיות יבוצע ע"י עובדי הרשות, יש להגיש הצהרה על כך, חתומה ע"י ראש הרשות ומהנדס הרשות).
- 7.5.4. במידה והרשות אינה מתכוונת לבצע את הפרויקט בעצמה אלא ע"י עמותה, יוגש תב"ר על סכום התמיכה כפי שצוין בהודעת הזכאות, וכן הצהרת גזבר הרשות בדבר עלות הפרויקט, סכום הכסף שגויס לפרויקט והמקורות לסכום זה וכן התחייבות כי סכום התמיכה יביא להשלמת הפרויקט.
- 7.5.5. השלמה של כתב כמויות מפורט באם התקבל אומדן כספי בלבד לפי סעיף 7.1.2 לעיל.
- 7.6. מסמכים משלימים לאחר קבלת ההתחייבות לבקשות לפי סעיף 1.1 לעיל - בנוסף לאמור בסעיף 7.5 לעיל:
- 7.6.1. היתר בנייה בתוקף.
- 7.6.2. תכנית הגשה, תכניות עבודה ופיתוח שטח.
- 7.6.3. אישור יועץ נגישות על הנגשת המבנה במקרה של השלמת מבנה.
- 7.6.4. טופס 4 (בשלב התשלום האחרון).



## המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

7.6.5. במקרים שיימצא צורך בכך ובהתאם לגובה סכום התמיכה תידרש הרשות לצרף אישור על רישום הערת אזהרה. הוראות מפורטות לעניין זה יועברו לרשויות הרלוונטיות.

7.6.6. במידה והרשות אינה מתכוונת לבנות / להשלים את המבנה בעצמה אלא ע"י עמותה, יש לצרף פרוטוקול ועדת תמיכות או הקצאות וכן אישור היועץ המשפטי של הרשות על תקינות הליך ההקצאה.

### 8. הבהרות נוספות:

8.1. לעניין סעיף 1.1, השלמת כל העבודות תבוצע תוך 36 חודש מיום קבלת ההתחייבות.  
8.2. לעניין סעיף 1.2, השלמת כל העבודות יבוצעו תבוצע תוך 18 חודש מיום קבלת ההתחייבות

8.3. בכל המסלולים תתחייב הרשות לחבר את המבנה לתשתיות תוך חודש מיום הצבתו, ולא לשנות את ייעודו של המבנה.

8.4. במקרה הצורך, יבצע המשרד בקרה ע"י גורמים מקצועיים מטעמו.

### 9. פרמטרים למתן התמיכה:

9.1. בסיס הניקוד לעניין סעיף 1.1 לעיל:

9.1.1. מספר החברים בקהילה / עמותת בית הכנסת

9.1.2. מקדם על פי מדד משולב המבוסס על אשכול פריפריאלי ומדד סוציו אקונומי בהתאם לנספח א.

9.1.3. פרויקט עם היתר בניה בתוקף - יינתן מקדם של 1.2

9.1.4. פרויקטים שעבודות הבניה החלו - יינתן מקדם של 1.2

9.1.5. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 25% מסכום עלות הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.1.

9.1.6. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 50% מסכום עלות הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.2.

9.2. בסיס הניקוד לעניין סעיף 1.2 לעיל:

9.2.1. במועצות האזוריות: מספר התושבים ביישוב בחלוקה למספר בתי הכנסת הקיימים ביישוב כולל בתי כנסת שאינם פעילים.

9.2.2. בעיריות ובמועצות המקומיות: מספר התושבים בשכונה בחלוקה למספר בתי הכנסת הקיימים בשכונה כולל בתי כנסת שאינם פעילים.

9.2.3. מקדם על פי מדד משולב המבוסס על אשכול פריפריאלי ומדד סוציו אקונומי בהתאם לנספח א.

9.2.4. עבור יישוב / שכונה שבית הכנסת נשוא הבקשה הינו בית הכנסת היחיד, יינתן מקדם של 1.5

9.2.5. פרויקטים שעבודות הבניה החלו - יינתן מקדם של 1.2



## המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

- 9.2.6. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 25% מסכום עלות הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.1.
- 9.2.7. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 50% מסכום עלות הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.2.
- 9.2.8. במידה והיישוב או השכונה מצויים באזור בעל רגישות ביטחונית, בכלל זה יישובים או שכונות המצויים באזור סמוך גבול, במרחק של עד 9 ק"מ מגבול לבנון ועד 7 ק"מ מגבול אחר או מחבל עזה, וכן ביהודה ושומרון וברמת הגולן יינתן מקדם של 2.

### 10. דירוג הבקשות:

- 10.1. 60% מהתקציב המיועד לבתי כנסת במסלול חריגים יהיה מיועד עבור בקשות לפי סעיף 1.1 לעיל.
- 10.2. 40% מהתקציב המיועד לבתי כנסת במסלול חריגים יהיה מיועד עבור בקשות לפי סעיף 1.2 לעיל.
- 10.3. בשלב הראשון יאושר לרשות מקומית פרויקט אחד בלבד בכל מסלול לפי סעיפים 1.1-1.2 לעיל, לפי הפרויקט בניקוד הגבוה ביותר לאותה רשות מקומית, גם אם הסכום לו זכאי פרויקט זה הינו נמוך מהסכום שיכל להיות מאושר לפרויקט אחר בניקוד נמוך יותר. פרויקטים נוספים לאותה רשות מקומית יאושרו רק אם יוותר תקציב לחלוקה לאחר שיוקצה תקציב לכל הרשויות המקומיות באותו מסלול בהתאם לסעיף 10.1 לעיל שעמדו בתנאי הסף.
11. העברת התשלומים תבוצע בהתאם לנוהל התשלומים שיפרסם המשרד.
12. במידה שהערכת מהנדס המשרד נמוכה מסך האומדן כפי שהוגש ע"י הרשות, סכום התמיכה ייקבע עפ"י הערכת המהנדס מטעם המשרד.
13. כל תקציב נוסף שיתווסף למסלול בתי כנסת חריגים, יחולק בהתאם לקריטריונים אלו, בכפוף להחלטת הועדה.
14. אופן חלוקת התקציב הנוטר: הפרויקטים שינוקדו בניקוד גבוה יהיו זכאים לעד מקסימום סכום התמיכה לפי סעיפים 3.1-3.2 לעיל, עד לניצול סך סכום התמיכה לבתי כנסת עבור כל אחד מסוגי הבקשות לפי סעיפים 10.1-10.2 לעיל. לפרויקטים האחרונים שיהיו זכאים לתמיכה עבור כל אחד מסוגי בקשות כאמור בסעיפים 10.1-10.2 לעיל ייתכן כי יאושר סכום נמוך משאר הפרויקטים - בגובה סכום התקציב הנוטר. ככל שהסכום הנוטר לפי סעיפים 10.1-10.2 לעיל לא יעלה על 50% ממקסימום סכום התמיכה לפי סעיפים 3.1-3.2 לעיל, יעבור הסכום הנוטר לחלוקה לבקשות בהתאם לסעיפים 1.1-1.2 לעיל לפי העניין, כשבתחילת הליך זה יושלם סכום התמיכה לפרויקט האחרון שאושר לפי סעיפים 1.1-1.2 לעיל לפי העניין, עד למקסימום סכום התמיכה לפי סעיפים 3.1-3.2 לעיל לפי העניין.



## המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

15. יובהר: לא יאושרו הסבות תמיכה לקהילה/ יישוב / שכונה אחרים לפי העניין, אלא לפרויקטים שאושרו לפי סעיף 1.1 לעיל וזאת במקרים חריגים ובאישור מיוחד של וועדת תמיכות מבני דת, לצורך דיון בוועדת תמיכות בבקשות הסבה כאמור, תוטל חובת ההוכחה על הרשות המקומית כי הפרויקט לו מבוקשת הסבת התמיכה היה ראוי בעת הגשת התמיכה לאותו הניקוד לפחות אותו קיבל הפרויקט המקורי שאושר - הרשויות יידרשו לחתום על הצהרה בנושא זה. למען הסר ספק, לא יאושרו בסבות כלל לפרויקטים שאושרו לפי סעיף 1.2.

תקנה תקציבית: 22-01-02-13 הקמת מוסדות דת

### נספח א - מדד משולב סוציו אקונומי ואשכול פריפריאלי

המדד המשולב לצורך מבחני תמיכה אלו משלב בין שני פרמטרים שונים - המדד הסוציו אקונומי והמדד הפריפריאלי של הרשויות המקומיות - המפורסמים באתר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

המדד המשולב לעניין מבחני תמיכה אלו יחושב בהתאם לאמור כאשר המצב הסוציו אקונומי/ פריפריאלי של הרשות מקנה ערך לפי המצוין בטור השמאלי בטבלה להלן ובשיעור של 80% למדד הסוציו אקונומי ו-20% למדד הפריפריאלי :

מדד	ניקוד
1	1.4
2	1.4
3	1.4
4	1.32
5	1.24
6	1.16
7	1.08
8	1
9	1
10	1

לדוגמה:

רשות באשכול פריפריאלי 5 ומדד סוציו אקונומי 6 תקבל מקדם של  $1.176 = 0.8 \cdot 1.16 + 0.2 \cdot 1.24$

רשות באשכול פריפריאלי 4 ומדד סוציו אקונומי 3 תקבל מקדם של  $1.384 = 0.8 \cdot 1.4 + 0.2 \cdot 1.32$