

הצעת החלטה לשימוע מישיבה מספר 635 מיום 6.7.2022 - עדכון תעריף החשמל לצרכני חברת חשמל

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, ויתר סמכויותיה על פי דין ובהתאם להחלטות הרשות 1225 מיום ה- 8 בינואר 2018 והחלטה 28901 מיום ה-1 בפברואר 2010 (להלן: "החלטה 1225 ו-החלטה 29801", בהתאמה"), ובהמשך להחלטה מספר 62302 מיום 24 בינואר 2022 ולהחלטה מס' 63006 מיום 06 באפריל 2022 בעניין עדכון התעריף השנתי לשנת 2022 (להלן: "החלטה 62302 ו-החלטה 63006" בהתאמה), מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") הצעת החלטה לשימוע כדלקמן:

1. לעדכן את העלויות המוכרות לחברת חשמל לישראל (להלן: "החברה") כך שסך העלות המוכרת תעלה בשיעור של 9.8% ותעמוד על 26,177 מיליוני ₪. העלויות המוכרות לחברה מצורפות כנספח א' להחלטה זו.
2. לעדכן את התעריפים לצרכני החברה בהתאם ללוחות התעריף המצורפים כנספח ב' להחלטה זו.
3. תחילה: מיום 1 לאוגוסט 2022.

ביאורים:

1. במחצית השנייה של שנת 2021 החל משבר אנרגיה עולמי אשר השפיע באופן משמעותי על מחירי כל סוגי הדלקים. הסיבות לתחילת המשבר היו מגוונות אך הוא הוחרף עקב מלחמת רוסיה באוקראינה שהחלה ברבעון הראשון של שנת 2022. כתוצאה מכך מחירי האנרגיה והחשמל במדינות רבות בעולם עלו משמעותית.
2. בכל הנוגע להשפעת המשבר על עלות ייצור החשמל בישראל, בחודשים האחרונים המשיך לעלות בחדות מדד מחירי הפחם בשיעור של למעלה מ-140%, ביחס למחיר עליו התבסס עדכון התעריף בתחילת השנה. בנוסף, מדדים נוספים המשפיעים על העלות עלו, בפרט מדד שער החליפין שעלה בשיעור של כ-12%, ומדד המחירים לצרכן שעלה בשיעור של כ-3%.
3. על כן, נכון לתחילת חודש יולי, נרשמה עליית מדדים אשר משמעותה עלייה של כ-20% בעלות המוכרת ביחס לעלות המוכרת שהוכרה בהחלטה 63006.
4. על פי כללי העדכון שנקבעו בהחלטות הרשות 1225 והחלטה 28901, ככל שיש שינוי בעלות המוכרת של כל המקטעים ב-5.5% לפחות מהעדכון האחרון, על הרשות לעדכן את התעריף לצרכן. זאת על מנת לוודא כי לא נוצר פער משמעותי בין התעריף לעלויות בפועל.
5. כבר בחודש אפריל השנה, עליית מחירי הפחם והמדדים הרלוונטיים הובילו לעליה של כ-6% בעלות המוכרת, אולם אז נחתם גם צו הבלו אשר הוריד את רמת המחירים בחודש מאי. על כן,



- עדכנה הרשות את העלות המוכרת ואת המחיר לצרכן בהתאם, זאת במסגרת החלטה 63006, אשר בגינה הופחתה העלות המוכרת בכ-562 מיליוני ₪ במונחים שנתיים במלוא שווי הבלו על הפחם שהופחת. לאחר העדכון עמדה העלות המוכרת על 23,840 מיליוני ₪.
6. באותה החלטה קבעה הרשות כי ככל שמחירי הפחם ימשיכו להיות גבוהים משמעותית מהמחירים שנלקחו בעת עדכון התעריף השנתי בהחלטה 62302, ייבחן בשנית הצורך בעדכון תעריף החשמל בהתאם. בשל חוסר הוודאות לגבי המשך המלחמה והשפעותיה על מחירי האנרגיה, הרשות ביקשה להמתין עם הפנמת מחירי הפחם בתעריף לצרכן ולבחון האם ממשיכה מגמת עליה או שמא מדובר בעליית מחירים קצרת טווח.
 7. לאור המגמה המתמשכת של עליית מחירי הפחם בעולם, נוצר צורך לעדכן את העלות המוכרת ואת תעריפי החשמל.
 8. יחד עם זאת, לאור יעדי הממשלה להפחתת השימוש בפחם, ובשל העלייה החדה והמהירה של המחירים, מחליטה הרשות שלא להפנים באופן מלא את העלייה של מחירי הפחם בשלב זה. זאת מתוך הבנה שבתרחישים מסוימים, סך ההוצאה על ייצור בפחם ומכאן העלות המוכרת צפויה לרדת באופן כזה שהתעריף שנקבע יוכל לכסות בטווח זמנים סביר את הפער שיווצר בטווח הקצר כתוצאה מעדכון חלקי.
 9. על כן, מחליטה הרשות לעדכן את העלות המוכרת ב-9.8%, כמחצית מסך ההתייקרות על פי המדדים. יובהר כי אין מדובר באי כיסוי עלויות, אלא בדחיית גבייה מהצרכנים.
 10. יודגש כי עדכון תעריף זה הוא עדכון שוטף ואינו מהווה עדכון שנתי מלא כפי שנעשה בהחלטה 62302. העלות המוכרת המתעדכנת בהחלטה זו מתייחסת רק לשינוי במדדים השונים המשפיעים על מחירי גורמי הייצור במשק החשמל: שערי חליפין, מחירי הדלקים (בעיקר מחירי הפחם) ומדדים אשר נקבעו בבסיסי התעריף.
 11. התייחסות הרשות לגירעון שנצבר בחודשים האחרונים לאור עליית מחירי הפחם ולמרכיבי תעריף אחרים, כמו גם השלכות ההצמדה החלקית למדדים ולמחירי הפחם, אינן כלולות במסגרת עדכון שוטף זה והם יקבלו ביטוי בעדכון השנתי המלא לשנת 2023, בכפוף לבקרת עלויות השנתית בהתאם לכללי הרשות.
 12. במהלך העבודה על העדכון השוטף, בחנה הרשות כאמור תרחישים שונים, בין היתר תרחישים של היקף הייצור בפחם בשנים הקרובות. במהלך העבודה הבינה הרשות כי בשל מגבלות היתרי פליטה של תחנות מסוימות המונעות בגז טבעי, ייתכן כי קיים שימוש עודף ביחידות הפחמיות. בכוננת הרשות לבחון נושא זה במהלך השימוע. ככל שניתן יהיה להגביר את השימוש ביחידות

אלו על חשבון השימוש בפחם, במסגרת ההחלטה הסופית תעדכן הרשות את העלות המוכרת בהתאם.

