<u>שימוע רשות החשמל מיום 18.10.2026</u>

<u>בחינת ההפרשים ברצועה לשנת 2025 בעקבות החלטה מספר 72806 בדבר שינוי מבנה התעריף</u>

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, ויתר סמכויותיה על פי דין, מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "**הרשות**") הצעת החלטה בנושא התחשבנות כדלקמן:

לאחר שהרשות בחנה את ההפרשים בין העלויות שבאו לידי ביטוי בתעריף לבין העלויות בפועל של חברת החשמל ושל חברת נגה ביחס לשנת 2025, בהתאם לסעיף 4 להחלטה 72806 מיום ה-8.12.2025 לעניין עדכון מבנה תעריף החשמל (להלן: "**החלטה 72806**") והוראות סעיפים 3-2 לנספח ד' להחלטה, קובעת הרשות את הדברים הבאים:

1. לא נדרשת עריכת שינויים או התאמות בתעריפי המקטעים השונים ובהוראות לגבי עדכונים החציוני בהתאם למדדים ולמקדמים כפי שנקבעו בהחלטה 72806; ואף לא נדרשת עריכת שינויים או התאמות במנגנון קידום לרכיב הייצור או לרכיב המערכתי, מלבד האמור בסעיף 3 להלן.
2. במהלך שנת 2027 הרשות תקיים דיון בדבר עדכון תעריפי מקטעי הייצור והמערכתי שנקבעו בהחלטה 72806. ככל שלא תקבל הרשות החלטה אחרת, יחולו התעריפים שנקבעו בהחלטה זו.
3. תפורסם ברשומות הוראה שעה שתוקפה בין התאריכים 1.1.2027-31.12.2027 לפיה בנוסף לתשלומים שיעביר מנהל המערכת לפי אמת מידה223(ב)(1). בעבור האנרגיה המוזרמת לרשת על ידי יחידות הייצור של חברת החשמל, ישלם מנהל המערכת לחברת החשמל סכום נוסף של 1.72 אגורות עבור כל קוט"ש.

<u>ביאורים:</u>

1. בהחלטה 72806 נקבע מתווה לעדכון תעריפי החשמל על פי מדדים ומקדמים שונים, וכן קבעה הרשות - בסעיף 4 להחלטה ובסעיפים 3-2 לנספח ד - מנגנון שנועד לאפשר את עדכון התעריף כאשר נוצרים הפרשים בין העלויות שבאו לידי ביטוי בתעריף לבין העלויות בפועל (להלן: "**ההפרשים**"), אשר מצטברים מעל לסכום מסוים לפי הפירוט הבא (להלן: "**מנגנון הרצועה**"):
2. מנגנון הרצועה שנקבע בהחלטה 72806, כלל את המקרים הבאים:
   א. הפרש של 750 מיליון ₪ (חיובי או שלילי) בין עלויות להכנסות חברת חשמל.
   ב. הפרש של 350 מיליון ₪ (חיובי או שלילי) בין עלויות להכנסות חברת נגה.
   ג. הפרש של 600 מיליון ₪ (חיובי או שלילי) בין העלויות להכנסות מהתעריף באחד מהמקטעים (ייצור, מערכתי, הולכה, חלוקה ואספקה),ללא הבחנה בין חברת חשמל ונגה.
   ד. הפרש של 750 מיליון ₪ (חיובי או שלילי) בין העלויות להכנסות התעריף, ללא הבחנה בין חברת חשמל ונגה וללא הבחנה בין המקטעים השונים.
3. כמו כן נקבע בהחלטה 72806 כי אחת לשנה יוצגו בפני מליאת הרשות ההפרשים המצטברים במנגנון הרצועה לאחר בקרת העלויות עבור השנה שהסתיימה ולאחר מכן יפורסמו לציבור; ובנוסף יוצגו בפני המליאה ההשפעות הצפויות על התעריף של עקרונות מדיניות, תכניות פיתוח מאושרות והחלטות רשות בעלות השפעות תעריפיות משמעותיות שהתקבלו בשנה החולפת (סעיף 3(ו) לנספח ד' להחלטה); וכי "ככל שההפרשים המצטברים עולים או צפויים לעלות

רשות החשמל

בטווח הזמן הקרוב על גובה הרצועה – ייקבע דיון ייעודי במליאת הרשות לצורך התאמת התעריף לעלות המשקית, ותתקבל החלטת מליאה בנושא" (סעיף 3(ו) לנספח ד' להחלטה.

4. הרשות בחנה את ההפרשים המצטברים של חברת החשמל ושל חברת נגה וכן את ההפרש בין סך העלויות בפועל להכנסות החברות מהתעריף לכל אחד מהמקטעים, ומצאה כי עבור שנת 2025 ההפרשים לחברות הם כמפורט להלן (עלות במיליוני ₪ במחירי דצמבר 2025):

	2024	2025	מצטבר עד 2025
חח"י	444	163	608
נגה	-234	-519	-753
סה"כ	210	-356	-146

וההפרשים לפי מקטעים הם כמפורט להלן (עלות במיליוני ₪ במחירי דצמבר 2025):

	2024	2025	מצטבר עד 2025
יצור	115	13	128
מערכתי	-16	63	47
הולכה	228	-195	34
חלוקה	-118	-240	-357
אספקה	-	3	3
סה"כ	210	-356	-146

יוזכר, כי התעריף לשנת 2025 (ששימש כתעריף נקודת המוצא להחלטה 72806 בהתאמות שפורטו בה) נקבע על בסיס נתונים מבוקרים ביחס לעלויות חלק משנת 2024, ועל אומדנים ביחס לחודשים האחרונים שלה, ועל בסיס תחזיות לשנת 2025, ועל כן נדרשה בחינת הפרשים. נתונים לצורך חישוב ההפרשים מצורפים כנספח א להחלטה זו.

5. ההפרש במקטע הייצור נובע בעיקרו מגידול בכמויות הפחם מעבר להנחות שהיו בתחזית, לעליית המדד ולקיטון בכמות האנרגיה המועברת במקטע הייצור ביחס לתחזית בשל הקביעה בסעיף 3 להחלטת רשות 70502 מיום 12.02.2025 בנושא קביעת תעריף מפוקח לתשלומים הנוספים באסדרת השוק (להלן: "**החלטה 70502**") על פיה יצרנים מסויימים שפעלו בזמינות משתנה בתנאים המפורטים יחזרו לפעול בהעמסה עצמית ולא יוכלו לפעול בהעמסה מרכזית. הגידול בעלויות אלו קוזז בשל ירידת שער החליפין של דולר ובשל החלת החלטה 70502 בכל הנוגע לפיקוח על התשלומים הנוספים.

6. ההפרש במקטע החלוקה נובע בעיקרו מגידול בכמות האנרגיה המועברת במקטעי הרשת ביחס לתחזית.

7. מבחינת ההפרשים עולה, כי ההפרשים המצטברים עולים על גובה הרצועה שנקבע בהחלטה 72806 - בסעיף ב' בלבד (הפרשים בין עלויות להכנסות נגה), אך אינם עולים עליה ביחס לחברת חשמל, ביחס למקטעים וביחס לכלל התעריף.

8. כלומר, על אף שסך כל ההפרש בין ההכנסות לעלויות התעריף עומד על 146- מיליון ₪, לנגה יש עודף תעריפי בגובה 753 מיליון ₪ העולה על גובה הרצועה שנקבעה, ולחח"י חוסר תעריפי של 608 מיליון ₪ .

9. מאחר וההשפעה על התעריף לצרכנים במקטעים השונים אינה עולה על גובה הרצועה ואינה צפויה לעלות עליה בטווח זמן הקרוב כפי שיפורט בהמשך, ובשל חשיבות היציבות התעריפית הרשות מחליטה כי התעריף לצרכן ימשיך להיות מעודכן לפי המתווה התעריפי הקיים שנקבע בהחלטה 72806.

10. לצד זאת, על מנת לשמור על יציבות ואיתנות החברות ומכיוון שהעודף התעריפי של חברת נגה גבוה מגובה הרצועה שנקבעה - הרשות קובעת הוראת שעה ביחס לתעריפי המסלקה בין חח"י ונגה, לפיה בעבור האנרגיה המוזרמת לרשת על ידי יחידות הייצור של חברת החשמל, ישלם מנהל המערכת לחברת החשמל תוספת תעריפית של 1.72 אגורות עבור כל קוט"ש בשנת 2027. תוספת זו מתקבלת על ידי חלוקת סכום של 600 מיליון ₪ (בדומה להפרש המצטבר של חברת חשמל) בתחזית האנרגיה המוזרמת לרשת לשנת 2027 על ידי יחידות היצור של חח"י העומדת על MWh34,936. בדרך זו מירב העודף הקיים בנגה יכסה את החוסר הקיים בחח"י ובכך ההפרשים בסעיפים א' וב' יצטמצמו, ויינתן מענה לחריגה של נגה מהרצועה. יובהר כי הוספה זו נעשית ביחס לאנרגיה המוזרמת מטעמים טכניים והיא לצורכי התחשבנות בין החברות ואינה משפיעה על רכיב הייצור.

11. הוראת השעה מתקנת את סעיף 223(ב)(1) לכללי משק החשמל (אמות מידה לרמה, לטיב ולאיכות השירות שנותן ספק שירות חיוני), תשע"ח-2018 שעניינו בהתחשבנות מנהל המערכת עם חברת החשמל בכך שבשנת 2027 מנהל המערכת ישלם לחברת החשמל סכום נוסף של 1.72 אגורות לקוט"ש מעבר לסכום התשלום בעבור האנרגיה המוזרמת לרשת על ידי יחידות הייצור שלה שאופן חישובו קבוע בסעיף בנוסחו הנוכחי.

12. בכדי לוודא שההפרשים במקטעים השונים לא יעלו על ספי הרצועה בטווח הזמן הקרוב - הרשות בחנה את השינויים המשמעותיים עבור שנת 2026 כולל השפעת החלטות הרשות (כמפורט בנספח ב') ונמצא כי ההפרשים החזויים לחברות (לפני תיקון תעריפי המסלקה ובהתאם להערכת הרשות בעת הזו) הם כמפורט להלן (עלות במיליוני ₪ במחירי דצמבר 2025):

	מצטבר עד 2025	תחזית 2026	מצטבר
חחי	608	-28	580
נגה	-753	-117	-870
סה"כ	-146	-144	-290

וההפרשים לפי מקטעים הם כמפורט להלן (עלות במיליוני ₪ במחירי דצמבר 2025):

	מצטבר עד 2025	תחזית 2026	מצטבר
יצור	128	-331	-203
מערכתי	47	462	509
הולכה	34	-117	-83
חלוקה	-357	-157	-514
אספקה	3	-	3
סה"כ	-146	-144	-290

יוער כי מכיוון ששנת 2026 טרם הסתיימה וממילא החברות לא העבירו נתונים מבוקרים, ולא העבירו תחזיות ומכיוון שטרם נעשתה בקרת עלויות לא נעשה תחשיב מדוייק אלא הנתונים מבוססים על הערכות הרשות אך ורק בנוגע לשינויים משמעותיים או להשפעות משמעותיות שנובעות מהחלטות הרשות.

13. עוד יוער, כי על פי התיקון להסכם הגז שנחתם בין חברת חשמל למאגר הגז "תמר" ביום 24.1.2022 , נקבע כי ביום 31.12.2024 יהיה ניתן לעדכן את מחיר הגז בהסכם המקורי בעד 10% למעלה או למטה, למחיר המתאים ללקוח עוגן בהתאם למשא ומתן בין החברות. המשא ומתן בין החברות טרם הסתיים ונמצא בבוררות בינלאומית. המספרים המוצגים בטבלאות לשנים 2025-2026 מתבססים על ההנחה כי המחיר לחח"י, כלקוח עוגן, ירד ב- 10% כפי שהוסבר בהחלטת רשות 70004. הנחה זו הביאה להפחתת עלות במקטע הייצור של כ-161 מיליון ₪ בשנת 2025, וכ-143 מיליון ₪ בשנת 2026. יצויין כי אם במסגרת הבוררות ייקבע שהמחיר לא ירד, לא יהיו הפחתות בשיעורים האמורים ולפיכך סך ההפרש בכלל המקטעים לשנת 2025 יעמוד על 15 מיליון ₪ (במקום 146- מיליון ₪), ובשנת 2026 הוא יעמוד על 0 מיליון ₪ (במקום 144- מיליון ₪) וסך ההפרש במצטבר לשנתיים יעמוד על 15 מיליון ₪ (במקום 290- מיליון ש"ח).
14. מבחינת ההפרשים עולה כי על פי הערכת הרשות גם בטווח זמן הקרוב גובה הפרשים לא צפוי לעלות על גובה הרצועות במקטעים השונים ובסך התעריף.
15. סיכומם של דברים, ההסדר שנקבע בסעיף 3 להחלטה נותן מענה לחריגה הקיימת של נגה מהרצועה וכן מקטין את ההפרשים בחברות השונות, כך שגם בראיה של הפרשי שנת 2026 – גובה ההפרשים לא צפוי לעלות על גובה הרצועה בחברות השונות.

בהתאם לסעיף 3(ד) בנספח ד' –מצורף נספח ב' בו מוצגות ההשפעות הצפויות על התעריף של החלטות רשות בעלות השפעות תעריפיות משמעותיות ושל עקרונות מדיניות שהתקבלו עד סוף ספטמבר 2026 (יוער, כי מעבר לנדרש בהחלטה, בחנה הרשות גם את שנת 2025). בתקופה שנבחנה לא אושרו תכניות פיתוח, וכפי שמוצג בנספח ב', השפעתם של עקרונות המדיניות שנקבעו זניחות או לא ניתנות לאמידה בשלב זה.

16. הסדר נוסף אשר נקבע בהחלטה 72086 מתייחס לבחינת הצורך בעדכון תעריפי מקטעי הייצור והמערכתי במהלך שנת 2026. בהקשר זה הוסבר בסעיף 25 לביאורים להחלטה כדלקמן:

"בין היתר על רקע ההתפתחויות הצפויות ביחס ל-MCP, נקבע כי במהלך 2026 תבחן הרשות את הצורך בעדכון תעריפי מקטע הייצור והמקטע המערכתי הקבועים בהחלטה זו, תקיים דיון בעניין זה ובמידת הצורך תקבל החלטה על עדכונם. ככל שתמצא הרשות כי יש מקום לקבוע את הרכיב המשתנה במקטע הייצור על בסיס ה- MCP, תקבל הרשות החלטה על תיקון מנגנון קביעת הרכיב המשתנה ועדכונו לשנים 2027 ואילך, ועל התאמות נוספות, ככל שיידרש, גם ברכיב הייצור הקבוע וברכיב המערכתי. כמו כן, בין אם יוחלט להפנים את רכיב ה-MCP ובין אם יוחלט שלא להפנימו בשלב זה, הרשות תקיים דיון בדבר ההתאמות הנדרשות לרכיב הייצור בראייה תלת-שנתית. ככל שלא תקבל הרשות החלטה אחרת, יחולו התעריפים שנקבעו בהחלטה זו."

17. בסופו של דבר ה-MCP לא נכנס לתוקפו במהלך שנת 2026, אלא בהתאם להצעת ההחלטה מיום 11.8.2026 בנושא "הטמעת מתודולוגיה חדשה לחישוב מחיר השוק ופיקוח על הצעות המחיר Ex-Ante", כפי שפורסמה להערות הציבור, ה MCP ייכנס לתוקפו לכל המוקדם ביום 1.1.2027. הרשות סוברת כי בחינת שאלת החלת ה- MCP על רכיב העלות המשתנה צריכה להיעשות לאחר שיצטברו נתונים בפועל של מחירי ה-MCP, ועל כן נקבע בהחלטה כי הדיון בשאלה זו יתקיים במהלך שנת 2027.

עם זאת, הרשות בחנה האם יש מקום לערוך בשלב זה שינויים או התאמות במנגנון הקידום לרכיב הייצור ולרכיב המערכתי אף ללא קשר להיבטים הנוגעים ל- MCP שטרם נכנס לתוקף. הרשות סבורה שמכיוון שההפרשים במקטעים אלו עבור שנת 2025 ובהמשך ההפרשים עבור אומדן 2026 אינם מצבעים על תיקון מהותי שנדרש בתעריפי נקודת המוצא ובשים לב לכך שבשנת 2027 ממילא צפוי דיון בנושא החלת ה-MCP – לא נדרשות התאמות למנגנון הקידום של רכיב הייצור והמערכתי בראייה תלת שנתית.