



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

כ"ח באב, התשפ"ו
11/08/2026
סימוכין: 409604626
(במענה נא ציין את מספרנו)

לכבוד :
העוסקים במזון ובעלי היתרי הפעלה

הנדון: שיתוף הציבור בנושא הסדרת דרישות סימון בשר, דגים ומוצריהם בהתאם
לתקנה 1169/2011

רקע

במסגרת חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' 10 והוראת שעה), התשפ"ד–2024 (להלן – החוק), אומצה בישראל תקנה 1169/2011 של הפרלמנט האירופי ושל המועצה מיום 25 באוקטובר 2011 בעניין מסירת מידע על מזון לצרכנים (להלן: תקנה 1169/2011). לצד זאת נקבעו בעת האימוץ שני מנגנונים משפטיים נפרדים המגדירים את תחולת התקנה על מוצרים מן החי (לעניין זה: בשר ודג גולמיים ומוצריהם):

- החרגה גורפת וקבועה (בטור א' בתוספת השנייה א'): קובעת כי הוראות תקנה 1169/2011 לא יחולו על בשר גולמי למעט דגים מיובאים.

- הוראת שעה זמנית (סעיף 62 לחוק): ההוראה החריגה באופן זמני את תחולת תקנה 1169/2011 על בשר מעובד ועל דגים מיובאים. הוראת שעה זו הייתה אמורה לפקוע ביום 31.07.2026.

ביום ה – 03.08.2026 אישרה ועדת הבריאות של הכנסת צו להארכת הוראת השעה למשך 3 חודשים נוספים, עד לתאריך ה – 01.11.2026.

לקראת פקיעת הוראת השעה, וכדי לייצר ודאות ואחידות רגולטורית, פעלה בחודשים האחרונים ועדה מקצועית בין-משרדית משותפת למשרד הבריאות ולמשרד החקלאות וביטחון המזון. הוועדה קיימה שישה מפגשי עבודה מקצועיים לאורך החודשים מרץ ואפריל 2026 ושיבת סיכום סופית ביום

Health Regulation Directorate
(Food, Alcoholic Beverages
and Cosmetics)
Ministry of Health
236 Yaffo St., Jerusalem
9438317 (Daniel building)
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות
משכרים ותמרוקים)
משרד הבריאות
רח' יפו 236, ירושלים 9438317
(בניין דניאל)
Call.habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס: 02-5655969



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

28.5.2026, בהשתתפות נציגי מערך הרגולציה במזון, והשירותים הווטרינריים משרד החקלאות
וביטחון המזון.

מנדט הוועדה ועבודתה

- עבודת הוועדה לא עסקה בעצם אימוץ תקנה 1169/2011 בישראל, אלא באופן יישומן המעשי של דרישות הסימון הייחודיות לבשר, דגים ומוצריהם תוך בחינת:
- התאמת דרישות הסימון האירופיות למערכת החקיקה הישראלית.
 - מניעת כפילויות רגולטוריות מיותרות.
 - שמירה על שקיפות לצרכן ובטיחות המזון.
 - שמירה על יכולת אכיפה ויישום של גופי הפיקוח.
 - מזעור פגיעה בפעילותם השוטפת של העוסקים במזון.

מבנה תקנה 1169/2011 והיחס לחקיקת המזון המקומית

תקנה 1169/2011 בנויה משתי שכבות מרכזיות:

1. שכבה כללית (סעיף 9 לתקנה): כוללת פירוט של פרטי החובה החלים על כלל מוצרי המזון.
2. שכבה שנייה (נספחי התקנה): כוללת דרישות טכניות ספציפיות, הקובעות הוראות סימון ייחודיות למוצרים ספציפיים.

עבודת הוועדה התמקדה בבחינת השכבה השנייה הרלוונטית לבשר ודגים. יציין כי, בהתאם לסעיף 1(4) לתקנה 1169/2011, הנקרא במשולב עם סעיפים 3א(1) ו-3א(2) לחוק המזון, התקנה חלה מבלי לפגוע או לגרוע מדרישות סימון ספציפיות הקבועות בחקיקת המזון המקומית. משמעות האימוץ אם כן, היא חלות מצטברת - הוראות הסימון האירופיות יחולו בנוסף להוראות הדין הישראלי הקיים (הכולל תקנות ייעודיות למוצרים מן החי, תקנים רשמיים, צווים, נהלים והנחיות מקצועיות) ולא במקומו, אלא אם נקבע מפורשות אחרת.



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

מטרת הפנייה לציבור

משרד הבריאות מזמין יצרנים, יבואנים, בעלי היתר הפעלה, משווקים, ארגונים מקצועיים ובעלי עניין נוספים להעביר את התייחסותם למתווה המוצע המפורט להלן להסדרת דרישות הסימון החלות על בשר דגים ומוצריהם בישראל.
מטרת ההליך היא לקבל מידע מקצועי, נתוני יישום, קשיים רגולטוריים וחלופות אפשריות, אשר יסייעו בגיבוש ההסדר הסופי.

המלצות הוועדה והמתווה המוצע

יובהר כי מדובר במתווה מוצע לשיתוף ציבור בלבד. ההחלטה הסופית באשר לאופן אימוץ ההמלצות, כולן או חלקן, תתקבל לאחר בחינת התייחסויות שיתקבלו מהציבור ובחינתן המקצועית.
הוועדה בחנה כל אחת מדרישות הסימון הייחודיות החלות על בשר גולמי, מוצרי בשר, דגים ומוצרי דגים, והמלצותיה מסווגות לקבוצות עיקריות: המלצות לאימוץ; המלצות לאימוץ חלקי או מותנה; ונושאים שאין המלצה לאמצם בשלב זה.

1. החלת דרישות סימון על בשר גולמי - המלצה לשינוי ההחרגה הקבועה בטור א', פרט 5, בתוספת השנייה א' לחוק.

הוסכם ע"י הוועדה, על פי בקשת משרד החקלאות וביטחון המזון, לבטל את ההחרגה הגורפת של אי חלות תקנה 1169/2011 על בשר גולמי (הקבועה בטור א', פרט 5, בתוספת השנייה א' לחוק, בפרט 5). כפועל יוצא, הוראות הסימון הכלליות (שכבה ראשונה) שבתקנה 1169/2011, החלות על כלל מוצרי המזון, והמפורטות בסעיף 9 לתקנה, יחולו גם על בשר גולמי.
מהלך זה מתוכנן להתבצע בתיאום מקצועי ובבחינה משפטית משותפת עם משרד החקלאות וביטחון המזון, במטרה להבטיח שילוב הרמוני ומלא בין דרישות הסימון הקיימות כיום בחקיקת החקלאות לבין חוק המזון, ולמנוע כפל רגולטורי או סתירות בהנחיות לעוסקים במזון.



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

בהתייחס להוראות הסימון הספציפיות (השכבה השנייה):

2. מוצע כי הוראות שלהלן יאומצו באופן מלא:

- **תאריך הקפאה (סעיף 6 לנספח 3, בשילוב סעיף 3 לנספח 10):**
מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה. דרישה זו חלה על מוצרים גולמיים בלבד. מוצע עוד להבהיר כי סימון זה יחול בנוסף לחובת סימון תאריך הייצור/שחיטה/המתה הקיימת בדין הישראלי, ולא יבוא במקומו.
- **סימון "מופשר" לדגים (סעיף 2 בחלק א' לנספח 6):**
מוצע לאמץ את הגישה האירופית והחריגים המקלים (מתקנה 1379/2013) המאפשרים פטור מסימון "מופשר" לדגים שהוקפאו מטעמי בטיחות או שהופשרו לצורך עישון, המלחה, בישול וכבישה. מוצע להבהיר כי חובת הדין המקומי לסימון "מעובד מופשר" במקרים הרלוונטיים נותרת בעינה.
- **תוספת חלבונים מן החי (סעיף 5, חלק א', לנספח 6):**
מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה כך שתיקבע חובה לציין תוספת חלבונים מן החי ומקורם בסמוך לשם המזון (ככל שהדין בישראל מתיר תוספת זו).
- **מים מוספים (סעיף 6, חלק א', לנספח 6):**
מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה כך שתיקבע חובה לציין תוספת מים המהווה מעל 5% ממשקל המוצר. חובה זו אינה חלה על מים שמקורם בתהליך זיגוג קרח בדגים או מים שנספגו בתהליך ההכשרה של בשר.
- **בשר/דג "מעוצב" (סעיף 7, חלק א', לנספח 6):**
מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה כך שמוצרים שחוברו יחד מחתיכות שונות באמצעות אנוזים או חומרים אחרים, ומראם החיצוני כשל נתח שלם יסומנו בתוספת המילה "מעוצב". הנוסח המחייב בישראל עבור מוצרים אלו יהיה: "מעובד מעוצב".
- **מעטפת נקניק לא אכילה (חלק ג', לנספח 6):**
מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה כך שתיקבע חובה לציין ע"ג האריזה כי מעטפת הנקניק אינה אכילה (במידה ואכן היא כזו).



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

- **סימון רכיבים בקטגוריה ברשימת הרכיבים (סעיפים 5, 18 חלק ב', לנספח 7):**
 - **דג** – מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה, ובכך לאפשר לסמן את המילה "דג" בקטגוריה כללית ברשימת הרכיבים.
 - **בשר מגורם (MSM)** – מוצע לאמץ דרישה זו כלשונה, כך שלפיה חובה לסמן רכיב בשר מגורם (MSM) בשם זה ברשימת הרכיבים.
- המונח "ישראל" ב"בשר" (שם בעל החיים שממנו הופק, לדוגמא: עוף/פס) מגורם.
- 3. **המלצות להוראות שיאומצו באופן חלקי או מותנה:**
 - **סימון "בשר" בקטגוריה ברשימת הרכיבים (סעיף 17 חלק ב', לנספח 7):**
 - **בשר** – מוצע לאמץ את העקרון לסימון המילה "בשר" בקטגוריה כללית ברשימת הרכיבים, בהתאם לקריטריונים המופיעים בסעיף זה, במטרה לשפר את השקיפות לצרכן.
 - יישום דרישה זו בפועל מותנה, ומצוי גם בבחינת יכולות המעבדות בישראל לבצע את הבדיקות הנדרשות לאימות היחסים (יחס קולגן-חלבון) הקבועים בסעיף זה.
- **הגדרות בשר:**
 - בשלב זה מוצע **לא לאמץ** את כלל מערך ההגדרות האירופי לבשר (לדוגמא קטגוריית "הכנות בשר"). הגדרות המוצרים מן החי בישראל משמשות לא רק לסימון, אלא גם לפיקוח וטרינרי, יבוא, ייצור ואכיפה. לכן, מוצע להמשיך להסתמך על הגדרות הדין הישראלי, ובהן האבחנה הדיכוטומית בין גולמי למעובד, תוך שמירת אפשרות לבחינה עתידית.
- **בשר טחון (חלק ב', לנספח 6):**
 - תקנה 1169/2011 קובעת קריטריונים לבשר טחון (כגון "בשר טחון רזה" או "בשר בקר נקי טחון"), המחייבים עמידה בתכולת שומן מקסימלית וביחס קולגן-חלבון, וכן חובת סימון אחוז השומן ויחס קולגן-חלבון על גבי התווית.
 - חברי הוועדה גיבשו **הסכמה עקרונית** לאמץ את דרישות הסימון האירופיות הללו במלואן.
 - עם זאת, מאחר ודרישות אלו סותרות את ת"י 1188 הקיים, וכל עוד "רפורמת בשר טחון" טרם הוסדרה במלואה, המלצת הוועדה היא **לקבוע לדרישות סימון אלו מועד תחילה נדחה**



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

(החלה מאוחרת). פתרון זה ימנע ואקום רגולטורי, ויאפשר לתעשייה ולמעבדות פרק זמן נאות והדרגתי להתארגנות, תוך סנכרון מלא עם השלמת הרפורמה המקומית.

4. נושאים שמוצע שלא לאמץ בשלב זה:

הוועדה אינה ממליצה בשלב זה לאמץ הוראות אירופיות ייעודיות הקבועות בחקיקה מחוץ לתקנה 1169/2011, ובהן:

- סימון אזורי לכידה וציוד דיג (תקנה 1379/2013).
- סימון גיל שחיטת בקר ותיאורי מכירה (תקנה 1308/2013), למעט החריגים שצוינו לעיל הנוגעים להקלות בסימון "מופשר" בדגים.
- סימון מקור בקר מהם מופק הבשר (רגולציה 1760/2000).

כמו כן, לעניין 'הנחיות לשימוש בטוח', אשר אינן הוראות שבחקיקה האירופית, הוועדה החליטה שלא לחייב בסימון הוראות לשימוש בטוח, במסגרת הרחבת הוראות הסימון שבתקנה 1169/2011, על מוצרים גולמיים מן החי במסגרת מהלך זה.

הגשת הערות והתייחסויות הציבור:

משרד הבריאות ומשרד החקלאות ובטחון המזון מבקשים לקבל מהתעשייה ומבעלי העניין התייחסות ממוקדת, מנומקת ומבוססת נתונים למתווה המוצע:

א. יישומיות

1. מהו פרק הזמן הנדרש להיערכות במפעלים ובפסי הייצור?
2. האם נדרשים שינויים מורכבים בתוויות ומה העלות הצפויה בעקבות שינויים אלו?
3. האם נדרשות התאמות במערכות מידע ממוחשבות?
4. האם המידע הנדרש (לדוגמה תאריכי הקפאה או יחסי קולגן) זמין בשרשרת האספקה ובקרב יצרנים בחו"ל?
5. האם מזוהים חסמי יבוא אפשריים עם יישום האימוץ המוצע?



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

ב. כפילויות רגולטוריות

1. האם קיימות דרישות סימון ישראליות ודרישות אירופיות החלות במקביל?
2. האם הכפילות יוצרת נטל רגולטורי עודף או אי-בהירות לצרכן?
3. כיצד ניתן לצמצם כפילויות אלה באופן יעיל?

ג. החלפת דרישות ישראליות בדרישות אירופיות

כאשר מוצע להחליף דרישה ישראלית בדרישה אירופית, יש לציין:

1. מהי הדרישה הישראלית.
2. מהי הדרישה האירופית המוצעת במקומה.
3. מהו הערך המוסף המקצועי שבהחלפה זו.
4. כיצד נשמרים בטיחות המזון ושקיפות המידע לצרכן.

ד. סוגיות אכיפה ויישום

1. האם קיימים חסמים טכנולוגיים או לוגיסטיים ליישום ההסדר המוצע?
2. האם קיימים אתגרים מיוחדים בתחום הבדיקות המעבדתיות הנדרשות בארץ?
3. האם קיימים קשיים ייחודיים ביחס למוצרים מיובאים?

ניתן להגיש הערות והתייחסויות לטיוטה זו לכתובת הדוא"ל מטה עד ליום ה- 8.10.2026

hzfcs@MOH.GOV.IL

ד"ר עופר גולדשטיין
מנהל היחידה הוטרינרית
משרד הבריאות
מנהל היחידה הוטרינרית
משרד הבריאות

מנהל היחידה הוטרינרית

בברכה,
ד"ר זיוה חממא

מנהלת אגף בכיר, שרות המזון

Health Regulation Directorate
(Food, Alcoholic Beverages
and Cosmetics)
Ministry of Health
236 Yaffo St., Jerusalem
9438317 (Daniel building)
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות
משכרים ותמרוקים)
משרד הבריאות
רח' יפו 236, ירושלים 9438317
(בניין דניאל)
Call.habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס: 02-5655969



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

העתקים:

פנינה אורן שניידור, ראש מערך רגולציה משקית מזון ותמרוקים
דקלה ראובן, מנהלת אגף בכיר פיקוח ארצי- מערך רגולציה משקית
שירלי דראי לאסט, מנהלת אגף בכיר אכיפה- מערך רגולציה משקית
דורית האוס, מנהלת אגף יבוא- מערך רגולציה משקית
עו"ד שרון גוטמן, סגנית בכירה (מזון ובריאות הציבור)- משרד הבריאות
ד"ר ריבה בן עזרא, רופאה וטרינרית ראשית לפיקוח על מוצרים מן החי- השירותים הווטרינריים
עו"ד עמיר עופר, סמנכ"ל איגודים עסקיים
אביב חצבני, מנהל איגוד תעשיות המזון

Health Regulation Directorate
(Food, Alcoholic Beverages
and Cosmetics)
Ministry of Health
236 Yaffo St., Jerusalem
9438317 (Daniel building)
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות
משכרים ותמרוקים)
משרד הבריאות
רח' יפו 236, ירושלים 9438317
(בניין דניאל)
Call.habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס: 02-5655969