מדינת ישראל
משרד התקשורת
מינהל הנדסה | אגף הנדסת תקשורת

כ״ט בשבט התשפ״ו
16 בפברואר 2026
5000-2071-2026-002215

לכבוד: **<u>תפוצה</u>**

שלום רב,

הנדון: **<u>שימוע לתיקון תיק השירות הסיטונאי ״שימוש בתשתיות פיזיות״ ותיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony״</u>**

1. ביום 31.12.2019 פרסם משרד התקשורת (״**המשרד**״) את החלטתו בעניין אסדרת אופן יישום השימוש של חובת ספק מורשה לאפשר לספק מורשה אחר לעשות שימוש בתשתית הפסיבית שלו לפי סעיף 5(י) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ״ב-1982 (להלן: ״**חובת השימוש ההדדית**״ ו״**חוק התקשורת**״).

2. מטרת השימוע הייתה לעודד פריסת תשתיות עצמאית, כך שבפני ציבור הצרכנים יעמוד מגוון רחב יותר של ספקי שירות שיציעו שירותים באיכות ובקצבים גבוהים יותר על גבי תשתיות עצמאיות. לשם כך נדרשה אסדרה ליישום חובת השימוש ההדדי בכדי להנמיך חסמים שונים לפריסת תשתיות תקשורת ולצמצם מחלוקות, ותוך כדי כך לצמצם באופן ניכר עבודות הנדסה אזרחיות יקרות, ממושכות ומורכבות.

3. תיק השירות ״שימוש הדדי בתשתיות פסיביות״ שפורסם לצד ההחלטה ביום 31.12.2019 לא כלל הוראות לשירות שכירת סיב אפל ושירות אורך גל אופטי שנותרו בתיק השירות הסיטונאי ״שימוש בתשתיות פיזיות״ שנקבע לבעלות התשתית בזק החברה הישראלית לתקשורת בע״מ (להלן ״**בזק**״) והוט טלקום ש.מ. (להלן ״**הוט**״) במסגרת אסדרת שוק הסיטונאי. שירות שכירת סיב אפל ושירות אורך גל אופטי שימשו את החברות בהתאם לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ״א), התשע״ה-2014 (״להלן **תקנות השימוש**״).

4. נציין כי כעת המשרד מתכוון לתקן את תקנות השימוש המקוריות אשר התקין שר התקשורת בשנת 2014, בהסכמת שר האוצר, ולהחליפן בנוסח תקנות מעודכן במסגרתו יעוגנו השינויים האחרונים שיבוצעו באסדרה, כמו כן, יעודכנו ההגדרות באופן התואם את הגדרות האסדרה שנעשתה במסגרת תיקון 76 לחוק.

5. בהמשך לתיקון התקנות, נדרש לערוך עדכון לתיקי השירות שבנדון ולעדכן הגדרות התואמות את האסדרה החדשה וכן את לבצע את השינויים הבאים זאת כפי שיפורט להלן;

6. **עדכון תיק "שימוש תשתיות פיזיות":**

א. **קביעת חובת הדדיות בשירות סיב אפל**: כיום חלה חובה על בזק והוט להציע שירות סיב אפל לבעלי היתר אחרים. חובה כזו אינה חלה על חברת IBC, שלה בלעדיות על שימוש ברשת חברת החשמל לפריסת סיבים, וכן לא חלה חובה על בעלות התשתית, בזק והוט, לספק סיב אפל אחת לשנייה, במתכונת של הדדיות. זאת בשונה מחובת הדדיות ביחס לבעלות התשתית החלה על התשתית הפסיבית במסגרת תיק השירות "שימוש הדדי בתשתיות פסיביות".

התכלית לאי קביעת חובת הדדיות בנוגע לשירות סיב אפל נבעה, בין היתר, מהרצון לתמרץ פריסה עצמאית של סיבים בתוך התשתית הפסיבית. כיום, לאחר שנפרסו סיבים באופן נרחב, בעיקר בקנים של בזק על ידי 3 פורסים גדולים (בזק, IBC ופרטנר) , תכלית זו אינה מתקיימת עוד, ועל כן, נראה כי יש מקום לקבוע חובת הדדיות בשירות הסיב האפל. לעמדת המשרד, אימוץ עקרון ההדדיות בעניין זה יכול להביא להרחבת אזורי השירות של בעלות התשתית תוך שימוש יעיל בתשתיות קיימות. לפיכך המשרד שוקל לאמץ מודל הדדיות **גם** בשירות שכירת סיב אפל ביחס לחברות בזק, הוט ו-IBC. זאת בשים לב לקבוע בסעיף 5(י)(5) לחוק התקשורת.

ב. **הסרה של שירות אורך גל אופטי** – שירות זה לא נכלל בשימוע שוק סיטונאי בעניין קביעת תשלומים מירביים מאחר והשירות אינו נדרש בשל היעדר ביקוש. נציין כי בהתאם ל"חלק ד: תעריפים מרביים" בחוות הדעת הכלכלית מיום 29 ביולי 2025[1] המליץ אגף כלכלה במשרד כי השר יקבע בתקנות, תעריפים מרביים מפוקחים לשירותים הסיטונאיים וכן יעדכן את תקנות השימוש כך ששירות שלא נקבע לו תעריף בהתאם להמלצה זו יימחק מהנספחים.

- **מצורפת טיוטת תיקון לתיק שירות "שימוש בתשתיות פיזיות" הכוללת את השינויים האמורים.**

7. **עדכון תיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony-** במסגרת שימוע לקביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי[2], התווסף שירות גישה רחבת פס מנוהלת ברמה המקומית ברשת מתקדמת (VULA)[3]. על כן, נדרש בהתאמה לעדכן את תיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony.

- **מצורפת טיוטת תיקון לתיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony המתארת את שירות ה-VULA שנוסף כעת.**

[1] https://www.gov.il/BlobFolder/rfp/29072025/he/appendix_f_economic_opinion_templat.pdf
[2] https://www.gov.il/he/pages/29072025
[3] Virtual Unbundled Local Access

8. חברת בזק תחל באספקת שירות "VULA סיב" רק לאחר קבלת בקשת התחברות מספק שירות. מיום הגשת הבקשה, תחל תקופת היערכות בת שלושה חודשים לטובת אפיון ופיתוח הממשקים הנדרשים ובסופה יחל מתן השירות.

9. נזכיר כי לצורך השלמת עבודת הצוות המקצועי על המודל הכלכלי שנקבע בהתייעצות עם חברת הייעוץ אקסון הוארך תוקף לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 עד ליום 28.2.26 וזאת לצורך מתן פרק זמן נוסף לצוות המקצועי לסיים את עבודת המטה ולקבל החלטה בשימוע מודל התעריפים. על כן, בשל סד הזמנים הצפוף, התייחסויות לשימוע יש להעביר לכתובת הדוא"ל mocengineering@moc.gov.il לא יאוחר מיום 23 בפברואר 2026.

10. הערות לשימוע יתקבלו רק לעניין הוספת שירות גישה רחבת פס מנוהלת ברמה המקומית ברשת מתקדמת (VULA) במסגרת עדכון תיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony, ולעניין אימוץ מודל ההדדיות גם בשירות שכירת סיב אפל ביחס לחברות בזק, הוט ו-IBC במסגרת עדכון תיק השירות הסיטונאי "שימוש בתשתיות פיזיות".

בכבוד רב,

שחר שיליאן
מנהל תחום הנדסת תקשורת (נייח)

העתקים:
מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת
מר מימון (מוני) שמילה, מנהל מינהל ההנדסה, משרד התקשורת
מר גל אסף, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה, אגף כלכלה, משרד התקשורת
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גב' איה בן-פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת
מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר (תכנון הנדסה ורישוי ספקטרום), משרד התקשורת
גב' שונית שחר, סגנית היועצת המשפטית (בפועל), משרד התקשורת
מר עמי גילה, סגן מנהל מינהל כלכלה, אגף כלכלה, משרד התקשורת
גב' אתי שמואלי, מנהלת אגף הנדסת תקשורת, משרד התקשורת
מר שחר נר גאון, מנהל תחום פיקוח טכנולוגי, מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת
מר אלי גידו, מנהל תחום רישוי חברות תקשורת, אגף בכיר רישוי, משרד התקשורת

<u>רשימת תפוצה:</u>

מר ניר דוד, מנכ"ל, בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מר משה מרקוביץ, מנכ"ל, הוט טלקום שותפות מוגבלת

מר אבי גבאי, מנכ"ל, חברת פרטנר תקשורת בע"מ

מר אלי אדדי, מנכ"ל, קבוצת סלקום ישראל בע"מ

מר יוסי חבר, מנכ"ל IBC

מר רון גלב, מנכ"ל, בזק בינלאומי בע"מ

מר ניסים גז, מנכ"ל אקספון 018 בע"מ

מר יוחאי אלוש, מנכ"ל, סלקט תקשורת בע"מ

מר עזריה סלע, מנכ"ל, טלזר 019 שירותי תקשורת בינלאומיים בע"מ

מר שגיא רוקח, מנכ"ל, פרי טלקום שירותי תקשורת בע"מ

מר שמואל הבר, מנכ"ל, בינת עסקים בע"מ

מר יורם דרורי, מנכ"ל, השקמה אן.ג'י.אן. תקשורת בינלאומית 015 בע"מ

מר אילן ברוק, מנכ"ל, הוט נט שירותי אינטרנט בע"מ

מר לירון שמעוני, מנכ"ל, לב אנאטל בע"מ

מר אורן ויסמן, מנכ"ל, מסקיו טלפוניה בע"מ

מר ניסן אריה, מנכ"ל, יוניגאה בע"מ

מר יריב פאר, מנכ"ל, אינטרנט רימון ישראל (2009) בע"מ

מר רמי נחום, מנכ"ל, טריפל סי מחשוב ענן בע"מ

מר תום קורן, מנכ"ל, טמרס טלקום בע"מ

מר דורון סימה, מנכ"ל, טי איי ספארקל בע"מ

מר רונן לוי, מנכ"ל אר.אל אינטרנט ורשתות בע"מ

מר יקי בן חיים, מנכ"ל עמית נט טלקום בע"מ

מר ניר גיל, מנכ"ל, איי טי סי נ ג בע"מ

מר נביל עמאד, מנכ"ל, 099 פרימו תקשורת בע"מ

מר האני עלמי, מנכ"ל, קולנט תקשורת בע"מ

מר ארז חסדאי, סמנכ"ל רגולציה, בזק

מר שמואל סיידון, מנהל אגף רגולציה, בזק

גב' מיכל פליישר, סמנכ"ל רגולציה, הוט טלקום

גב' קרן יהב, מנהלת תחום רגולציה, הוט טלקום

גב' שני רפפורט, סמנכ"לית ייעוץ משפטי, רגולציה ומזכירת החברה, IBC

גב' יעל גאוני, סמנכ"לית תקשורת ורגולציה, פרטנר תקשורת בע"מ

מר רונן לשם, מנהל רגולציה וקשרי ממשל, חטיבת ייעוץ משפטי ורגולציה, קבוצת פרטנר

גב' לאריסה כהן, סמנכ"לית ייעוץ משפטי ורגולציה, סלקום תקשורת בע"מ

עו"ד נחום שור, היועץ המשפטי ואחראי על הרגולציה, בזק בינלאומי בע"מ

עו"ד שחר כהן, היועץ המשפטי, אקספון 018 בע"מ

מר יניר פלג, היועץ המשפטי, הוט מובייל והוט נט בע"מ

גב' יעל שובל, מנהלת רגולציה, הוט מובייל והוט נט בע"מ

גב' נלי אבישי, אחראית רגולציה וניהול פרויקטים, מסקיו טלפוניה בע"מ

גב' נוי שקד, אחראית רגולציה, השקמה אן.ג'י.אן. תקשורת בינלאומית 015 בע"מ

מר שי אסלן, מ"מ מנכ"ל טלראן תקשורת (1986) בע"מ

תפוצת תשתית פס רחב