

טלפון: 02-6706310  
פקס: 02-6240321  
סימוכין: 5000-3001-2020-002906  
תאריך עברי: כ"ט בכסלו תשפ"א  
תאריך לועזי: 15 בדצמבר 2020

**לכבוד:**  
**רשימת תפוצה**

**הנדון: שינוי אסדרה בעקבות בקשה לקבלת אישור שר התקשורת לרכישת שליטה ואמצעי שליטה באיי. בי. סי איזראל ברודבנד קומפני (2013) בע"מ בידי הוט מערכות תקשורת בע"מ -**

**שימוע**

1. ביום 30 בספטמבר 2020 הגישה חברת איי.בי.סי איזראל ברודבנד קומפני (2013) בע"מ ("IBC" או "החברה") למשרד התקשורת ("המשרד") בקשה להעברת שליטה ואמצעי שליטה בה לידי הוט מערכות תקשורת בע"מ ("הוט מערכות"). ביום 9 בנובמבר 2020 העבירה הוט טלקום ש.מ ("הוט טלקום") מסמך המבהיר, בין היתר, את מתכונת אספקת שירותי קבוצת הוט לאחר העברת השליטה ואמצעי השליטה ב-IBC לידי הוט מערכות ("מכתב הוט") (שני המסמכים יחד - "הבקשה").
2. IBC מוחזקת כיום בידי חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י") (30%) ובידי איי.בי.סי. (אנלימיטד) החזקות שותפות מוגבלת ("שותפות IBC" או "השותפות") (70%). שותפות IBC היא שותפות מוגבלת אשר השותפים המוגבלים בה הם סלקום ישראל בע"מ ("סלקום") וקרן תשתיות ישראל בע"מ ("תש"י") והשותף הכללי בה הוא איי. בי. סי החזקות ש.כ. בע"מ ("השותף הכללי"), המוחזק בחלקים שווים בידי סלקום ותש"י.
3. בבקשה נמסר למשרד, בין היתר, כי ביום 15 בספטמבר 2020 התקשרו שותפות IBC והוט מערכות בהסכם, כך שלאחר השלמת העסקה יחזיקו הוט מערכות, סלקום ותש"י, בחלקים שווים בשותפות IBC ("העסקה"). על פי הבקשה, חח"י תמשיך להחזיק ב-30% מאמצעי השליטה ב-IBC.
4. מההסכמים שהועברו למשרד עם הבקשה עולה, בין היתר, כי ככל שהעסקה תאושר, IBC תפרוש רשת סיבים אופטיים עד לבתים (FTTH) בפרישה רחבה למרבית משקי הבית בישראל, תוך פרק זמן קצר יחסית.

5. בנוסף, כחלק בלתי נפרד מהעסקה התקשרה IBC עם הוט מערכות והוט טלקום בהסכם לאספקת שירותי תשתית אינטרנט להוט מערכות והוט טלקום הכולל זכות שימוש בלתי הדירה בקווי תשתית ברשת החברה ("הסכם ה-IRU"), בו התחייבו הוט מערכות והוט טלקום לרכוש מ-IBC זכויות שימוש בלתי הדירות בקווי תשתית, בשיעור מתוך משקי הבית שבמבני מגורים המחוברים לרשת של IBC.
6. כפי שנמסר למשרד בבקשה, בכוונת הוט טלקום לספק ללקוחותיה שירות אינטרנט וטלפון על גבי רשת מתקדמת באמצעות תשתית הסיבים של IBC וזאת לצד המשך מתן שירותי אינטרנט וטלפון, ללקוחותיה, הקמעונאיים והסיטונאיים, על גבי רשת הכבלים שבבעלותה.
7. הבקשה נבחנה בידי הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במשרד. במסגרת זו הכין אגף הכלכלה, בראשותו של ד"ר עופר רז-דרור, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה במשרד, חוות דעת הסוקרת ומנתחת את ההיבטים הכלכליים של הבקשה, תוך שימת דגש על ההשלכות התחרותיות העולות ממנה ("חוות הדעת הכלכלית"). חוות הדעת מפרטת, בין היתר, את ההשפעות הצפויות של אישור הבקשה על רמת התחרות ועל המפעילים בשוק התשתיות הנייחות ובשוקי תקשורת נוספים, ובוחרת את החששות התחרותיים שיעלו מאישור הבקשה, תוך המלצה לקביעת מנגנונים משלימים במטרה להתמודד עם חששות אלה.
8. הצוות המקצועי במשרד מעריך כי יש באישור הבקשה להוביל להרחבת אספקת שירותי אינטרנט מהיר ואיכותי במחיר תחרותי ובפרישה רחבה לצרכני התקשורת בישראל, תוך פרק זמן קצר יחסית, ותוך יצירת בסיס נוסף לתחרות על גבי הרשת הנייחת שתפרש, כמפורט בחוות הדעת.
9. אישור הבקשה יהפוך את חברת IBC לבעלת רשת סיבים בפרישה רחבה על בסיס שותפות עסקית בין מתחרים בשוק, אשר מחד תקטין את עלויות פרישת הרשת לכל שחקן, ומאידך, להערכתנו ובהתאם למבנה החברה ולמתכונת פעולתה, לא תפגע בתחרות בין בעלי השליטה בה שיתחרו ביניהם ברמה הקמעונאית. בנוסף, שותפות זו תהווה שער כניסה מרכזי לשוק התשתית הנייחת למתחרים נוספים אשר יעשו שימוש סיטונאי ברשת IBC. כמו כן, להערכתנו, האישור יוביל לתמרוץ האצת פרישת רשת הסיבים של בזק ולהקטנת הדומיננטיות של השחקן המונופוליסטי בשוק. יצירת חלופה סיטונאית נוספת באמצעות רשת עצמאית שאינה של בזק, צפויה להפחית את התלות בבזק ואת חסמי הכניסה לשוק הנייחת, ולאפשר התפתחות של תחרות ברמה נאותה הן ברמת התשתיות והן ברמת השירותים. אלו צפויים לתרום לפיתוחו של המשק הישראלי ולתרום לרווחת תושבי מדינת ישראל אשר ייהנו מנגישות גבוהה לרשתות סיבים אופטיים ומרמה תחרותית גבוהה. לעמדת המשרד אישור הבקשה טומן בחובו יתרונות רבים לשוק התקשורת בישראל ולצרכני התקשורת, ולאור האמור שוקל שר התקשורת לאשר את הבקשה ואת הסכם ה-IRU.

10. על אף האמור וכפי שמפורט בחוות הדעת, בעסקה גלומים גם חששות תחרותיים. לפיכך מצאנו לנכון לקבוע מהלכי אסדרה משלימים על מנת למצות את הפוטנציאל הגלום בעסקה; להבטיח פרישתה של רשת סיטונאית יעילה ומתפקדת בהיקף משמעותי ברחבי הארץ; ובמטרה לשמור על התחרות בתחום התשתית הנייחת במדינת ישראל. לפיכך שוקל שר התקשורת להתנות את אישור הבקשה בתנאים הבאים:

א. **הרחבת חובת פרישת הרשת החלה על IBC - IBC** תחויב לפרוש את הרשת כך שבתוך 5 שנים ממועד חתימת העסקה הבקשה 1.7 מיליון ממשקי הבית בישראל יהיו נגישים לקבלת שירותים על גבי רשת החברה. בנוסף, המנגנון הקיים ברישיון IBC כיום לעידוד הפרישה בפריפריה יורחב ו-IBC תידרש לעמוד ביחס פרישה פריפריה-מרכז של 1:1 (החל מסיום תקופת ה-Cherry Picking) עד להגעה להיקף נגישות של 1.3 מיליון משקי בית.<sup>1</sup>

ב. **פרסום הצעת מדף IRU** – במטרה להבטיח הנמכת חסמי כניסה של מתחרים למתן שירותים על גבי הרשת המשותפת, תידרש IBC לפרסם הצעת מדף לרכישת שירותים ממנה ("הצעת המדף"), אשר תכלול את השירותים הכלולים בהסכם ה-IRU ובהסכם ה-IRU שנחתם בין IBC לסלקום בעבר ותוקן בעקבות העסקה (שני ההסכמים יחד - "הסכמי ה-IRU"), בתנאים שנקבעו בהסכמים אלה למתן השירותים. ההתחייבות המזערית של בעל רישיון שיתקשר עם IBC בהצעת המדף תהיה תשלום עבור חיבור של 30 אלף<sup>2</sup> מנויי אינטרנט לכל הפחות, וכעבור שנתיים מחתימת ההסכם בין IBC לספק השירות תעלה הכמות המזערית ל-50 אלף מנויים. הצעת המדף תוצע לכל דורש, בתנאים שווים ובלתי מפלים, היא תועמד לעיון כל מבקש, ותפורסם באתר האינטרנט של IBC, וכן באתר האינטרנט של המשרד. על IBC יהיה להגיש את הצעת המדף לאישור שר התקשורת בתוך 3 שבועות ממועד מכתב זה.

11. המשרד ישתמש ככל שידרש בכלים העומדים לרשותו כדי להבטיח את אופן פעילותה העתידי של IBC כשחקן סיטונאי, ובכלל זאת:

א. **חובת גביית תשלום סביר** – חובה על בעל רישיון, ובכלל כן על IBC, הוט טלקום וסלקום, לגבות תשלום סביר עבור שירותיהן; סבירות התעריפים תיבחן גם במבחן של "צמצום מרווחים". ככל שימצא כי התשלום אשר גובה IBC עבור שירותיה אינו סביר ביחס למחירים הקמעונאיים הנגבים על ידי בעלי השליטה בה, וכי יש בהתנהלות זו בכדי לפגוע בתחרות, לשר סמכות לתת לכל אחת מחברות אלה הוראות.

<sup>1</sup> במקום היקף נגישות של 40% הקיים ברישיונה המקביל לכ-1 מיליון משקי בית.  
<sup>2</sup> כמות מנויים זו עשויה להשתנות ככל שיחול שינוי נסיבתי, ובהתאם לשיקול דעת שר התקשורת.

- ב. **הטלת חובות שוק סיטונאי על IBC** – ככל שידרש יעשה שר התקשורת שימוש בסמכותו כדי להרחיב את חובות השוק סיטונאי על IBC, ובכלל כד, קביעת תעריף עבור אספקת שירותיה וחובות אחרות הקבועות בתיקי השירותים הסיטונאיים, ככל שאינן חלות כיום על החברה.
- ג. הבטחת המשך פעילותה של חברת IBC כ"ספק-ספקים" – ככל שתאושר הבקשה, מוצע שלא לשנות את האסדרה הקיימת על IBC לעניין פעילותה במתכונת "ספק-ספקים", ולגנוז את המתכונת המפורטת בשימוע שפרסם המשרד ביום 14 בינואר 2020 בנושא מתן אפשרות ל-IBC לשווק חבילת "באנדל הפוך" למנוי קצה פרטיים.
- ד. **כל כוונה להעברת עתידית של אמצעי שליטה ב- IBC תדרוש את אישורו של שר התקשורת מראש ובכתב.**
12. בהתאם להמלצות הצוות המקצועי במשרד, למדיניות שר התקשורת ולהחלטת ממשלה מס' 371 מיום 13 בספטמבר 2020, המשרד פועל לקידומה של הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים)(תיקון מס' 74)(הוראות לעניין פריסת רשת מתקדמת), התשפ"א-2020 ("תיקון החוק"). הצעת החוק כוללת, בין היתר, הקלה בחובת הפרישה האוניברסלית החלה על הוט טלקום בפרישת רשת מתקדמת. יובהר כי עד לסיום הליכי החקיקה של תיקון החוק חלות בעניינה הוראות החקיקה והרישיון הרלוונטיות, לעניין פרישה אוניברסלית.
13. בנוסף, אישור הבקשה דורש שינויים בכללי האסדרה החלים על IBC ועל הוט טלקום וכן מתן אישורים והכלל כמפורט להלן:
- א. **תיקון תקנה 11(ד) לתקנות התקשורת (בזק ושידורים)(הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי אחוד), התש"ע-2010** – נדרש לתקן את התקנה באופן שיקנה לשר התקשורת שיקול דעת להעניק רישיון כללי ייחודי (תשתית) למבקש אשר בעל עניין בו הוא בעל רישיון מפ"א כללי, או חברה שהיא בעלת זיקה לבעל רישיון מפ"א כללי, וכן למבקש שנושא משרה בו הוא נושא משרה בבעל רישיון מפ"א כללי, או בחברה בעלת זיקה לבעל רישיון מפ"א כללי, זאת אם שוכנע, על פי בקשה בכתב שצורפה לבקשה, כי מתן הרישיון לא יפגע בתחרות בתחום הבזק או במגזר פעילות או בטובת הציבור.
- ב. **תיקון תקנה 2 לתקנות התקשורת (בזק ושידורים)(שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א), התשע"ה-2014** – נדרש לתקן את התקנה כך שיקבע כי החובה לספק שירות גישה רחבת פס מנוהלת לא תחול ביחס למקרה בו מפ"א עושה שימוש בשירות גישה רחבת פס מנוהלת או שירות דומה אף אם שמו שונה, שמספק לו בעל רישיון אחר, ובכלל כך השירות שצפויה IBC לספק להוט טלקום.

- ג. **שימוש ברשת של אחר** - מתן אפשרות להוט טלקום לעשות שימוש ברשת של IBC לשם אספקת שירות טלפון על פס רחב על גבי רשת מתקדמת ושירות גישה רחבת פס אל ספקי אינטרנט ברשת מתקדמת ("השירותים").
- ד. בנוסף לבקשה, ביקשה הוט טלקום לשווק את שירותי התשתית של IBC במסגרת סלי שירותים אשר יכללו את שירותי החברות האחרות בקבוצת הוט ובכלל כך את שירותי ספק גישה לאינטרנט שהוא חברה בעלת זיקה להוט טלקום. לעניין זה מוצע לקבוע כי הוט טלקום תוסיף לשווק רק סלי שירותים משותפים שאישר המשרד בעבר והכוללים שירות "גישה לאינטרנט", גם באופן ששירות הגישה לאינטרנט ישווק על גבי תשתית IBC ("סל שירותים משותף מעודכן"). יובהר כי טרם התחלת שיווק סל שירותים משותף מעודכן, על הוט טלקום להציע לכל בעל רישיון למתן שירות גישה לאינטרנט לספק את שירות הגישה לאינטרנט שלו במסגרת "סל מקביל" כמשמעותו בסעיף 17.11 לרישיון הכללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים שהוענק להוט טלקום, ולהעביר למשרד העתק מההצעות האמורות וכן את המענים להן, ככל שהתקבלו. כל שינוי במדיניות המשרד בנוגע לאופן שיווק סל שירותים משותף, יבחן במסגרת תהליכי שימוע נפרדים שמקיים המשרד בימים אלה.
14. ניתן להעביר התייחסות לשינויי האסדרה הנשקלים המפורטים במסמך זה, לידי גב' מור כהן בדוא"ל [cohenmo@moc.gov.il](mailto:cohenmo@moc.gov.il) עד ליום 5 בינואר 2021.

בברכה,  
לירן אבישר בן חורין  
המנהלת הכללית

**העתקים:**

ד"ר עופר רוז-דרור, סמנכ"ל בכיר ומנהל מינהל כלכלה, משרד התקשורת  
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת  
מר מימון שמילה, המשנה למנכ"לית ומנהל מינהל הנדסה, משרד התקשורת  
גב' ענבל מעין, ראש מטה מנכ"ל, משרד התקשורת  
מר עמי גילה, סגן מנהל מינהל כלכלה, משרד התקשורת  
גב' מור כהן, מרכזת בכירה, משרד התקשורת  
גב ברוריה מנדלסון, סגנית היועצת המשפטית, משרד התקשורת  
עו"ד איה בן-פורת, ממונה בכירה, משרד התקשורת  
מר עדי קופלוביץ, מנהל תחום בכיר, משרד התקשורת  
עו"ד מיכל הלפרין, הממונה על התחרות, רשות התחרות  
מר אסף וסרצוג, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מר עומרי בן-חורין, רפרנט תקשורת ותיירות, משרד האוצר  
מר אבי גרוסמן, ראש תחום תקשורת, רשות התחרות  
מר אוריאל סיטראן, ראש מחלקת שווקים, רשות התחרות  
גב' טל גרנות-גולדשטיין, מנכ"לית, הוט מערכות  
מר אבי גבאי, מנכ"ל, סלקום  
מר אמיר לוי, מנכ"ל, IBC  
מר ירון קסטנבאום, שותף מנהל, קרן תש"י  
מר יפתח רון-טל, יו"ר, חברת חשמל