



13 באוקטובר 2021

לכבוד

ד"ר יועז הנדל

שר התקשורת

גב' לירן אבישר בן חורין

מנכ"לית משרד התקשורת

הנדון: פרסום מכרז התמרוץ ה-I

ועדת המכרזים הבין-משרדית מתכבדת להגיש לכם את מסמכי מכרז התמרוץ ה-I.

זהו צעד נוסף במימוש חזון המשרד. בשנת 2018 גיבש משרד התקשורת חזון טכנולוגי-תחרותי-שווינוני לקפיצת מדרגה חד-פעמית באיכות תשתיות האינטרנט במדינת ישראל, אשר התפתח לתוכנית פעולה רגולטורית אשר מכונה "מתווה הסיבים". בחזון שגובש במשרד נקבע כי מטרתנו היא להביא למעבר מרשתות הנחושת הוותיקות לרשתות סיבים אופטיים, אשר ייפרשו לכלל משקי הבית בישראל, תוך יצירת תחרות ברמה גבוהה על גבי רשתות אלה, וכל זאת בפרק זמן סביר, תוך הדבקות פער של עשור למול המדינות המפותחות.

השלב הראשון של מתווה הסיבים עודד מתחרות חדשות (סלקום, פרטנר ו-IBC) לפרוש רשתות סיבים אופטיים, ובכך להוות איום תחרותי על המתחרות הוותיקות, בזק והוט, שהחזיקו ב-99.5% משוק התשתית הנייחת. בשנים 2018-2020 פרשו המתחרות החדשות רשתות סיבים חדשות לכ-30% ממשקי הבית במדינה, הרכישו כ-10% מהמנויים בשוק על גבי רשתות אלו, ויצרו לחץ תחרותי כבד על המתחרים הוותיקים.

השלב השני של מתווה הסיבים נועד לאפשר פרישת רשתות סיבים על ידי המתחרים הוותיקים, תוך התאמת הרגולציה לעולם הסיבים על מנת לייצר תנאים מיטביים לתחרות בשוק אשר מאופיין באופן טבעי ברמת תחרות נמוכה מאוד. בפרט, צומצמו להוט חובות הפרישה של רשת מתקדמת, ולבזק נקבע הסדר פרטני במסגרתו בחרה לפרוש רשת סיבים אופטיים לכ-82% ממשקי הבית בישראל, תוך מחויבות לספק למתחריה שירות תשתית סיטונאי על גבי רשת הסיבים שלה, במחיר שקבע הרגולטור. בשנת 2021, לאחר התאמת הרגולציה והשלמת שינויי החקיקה הנדרשים נכנסו בזק והוט לעולם הסיבים. בשנה זו הגיע קצב הפרישה בישראל לשיא, ואנו צופים שעד סוף שנת 2021 ייפרשו 50% ממשקי הבית בישראל, בקצב פרישה מהגבוהים בעולם. אנו צופים כי בשנים הקרובות תימשך הפרישה של כלל החברות, ובתוך שנים ספורות נגיע לכ-85% פרישה על ידי השוק הפרטי, כאשר למרבית משקי הבית בישראל ייפרשו שתי רשתות סיבים, ולכ-40% ממשקי הבית ייפרשו שלוש רשתות סיבים. בנוסף, הן ברשת בזק והן ברשת IBC קיימת מחויבות למכירה סיטונאית של תשתית הסיבים למתחרים. כלומר, להערכתנו, בסוף השלב השני, תעמוד ישראל בין המדינות המתקדמות ביותר מבחינת פרישת רשתות סיבים, ובעלת רמה תחרותית גבוהה במיוחד.

השלב השלישי של מתווה הסיבים מבטא את ערך השוויון הגלום בו. במסגרתו הוקמה קופת תמרוץ המבוססת על הכנסות שוק התקשורת, ובאמצעות כסף זה תשתתף קופת התמרוץ במימון פרישת רשתות הסיבים באזורים שאינם כדאיים כלכלית לפרישה מלאה של השוק הפרטי. היקף

משקי הבית שהפרישה בהם תסתייע במימון מקופת התמרוץ הוא כ-18% ממשקי הבית בישראל. הזוכים במענקים שתחלק קופת התמרוץ יידרשו לפרוש רשת סיבים אופטיים לכל משקי הבית באזורי התמרוץ וכן לספק על גביה שירות סיטונאי למתחרים. **קופת התמרוץ תפעל עד להשלמת הפרישה בכל הארץ.** לשם כך הקים שר התקשורת ועדת מכרזים בין-משרדית, אשר מפרסמת היום את מסמכי מכרז התמרוץ הראשון לציבור.

בעבודת ועדת המכרזים הבין-משרדית, בכתובת מסמכי המכרז ובכתובת כלל המסמכים הקשורים למכרז אשר מתפרסמים בימים אלה, השתתפו רבים, ובפרט אנשי משרד התקשורת. אני רוצה לנצל את המקום להודות להם על עבודתם המסורה והמצוינת, תחת לוחות זמנים דוחקים, על מנת שנוכל לממש את חזון מתווה הסיבים.

חברי הוועדה: ד"ר עופר רז-דרור (יו"ר), מר שמילה מימון, מר יוחנן שליין, עו"ד איה בן-פורת, מר אביעד כדורי (רשות התחרות) וגב' ספיר איפרגן (משרד האוצר).

אנשי משרד התקשורת:

אגף הנדסה: שחר שיליאן, אתי שמואלי.

אגף פיקוח ואכיפה: רוני חורי, שחר נר-גאון.

אגף רישוי: אלי לוי.

לשכה משפטית: ברוריה מנדלסון, זיו גלעדי, אורי הומינר, עליסה כדורי, בת-שבע מיכאלי.

אגף כלכלה: טל כהן, עדי קופלוביץ, תמר ארז, אריאל רבינוביץ, אבי דויד, תבל דקל, נויה שבו.

לשכת המנכ"לית: ענבל מעיין.

אנשי משרד האוצר ורשות התחרות: נעם שרלו-בריגה, אבי גרוסמן, משה לאו.

יועצות משפטיות של הלשכה המשפטית: ברקן ברזאני, איילת סימון-וקסלר, שני מיכאלי.

יועצים לתורת המשחקים של הוועדה: פרופ' צביקה נאמן, ד"ר רועי שלם.

תודה גדולה לצוות המכרז שעמל מבוקר עד לילה להשלמת המכרז: טל כהן (מרכזת הוועדה), איה בן-פורת וברקן ברזאני – תודתי והערכתי נתונות לכן.

תודה מיוחדת ליועצת המשפטית של המשרד התקשורת לשעבר, חברת ועדת המכרזים לשעבר, עו"ד דנה נויפלד, אשר עזבה לאחרונה את משרד התקשורת לאחר כמעט 10 שנים בתפקיד, על תרומתך לפועלו של משרד התקשורת ולקידום שוק התקשורת בישראל.

בברכה,

ד"ר עופר רז-דרור

סמנכ"ל כלכלה, ויו"ר ועדת המכרזים

העתק:

חברי ועדת המכרזים