

**ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים שיעקר פעילותם היא מול תושבים פלסטינים
במטרה לסייע לרווחתם**

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. הגדרות

"ארגונים" – ארגונים הומניטריים בין-לאומיים לא ממשלתיים שיעקר פעילותם היא מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם. לעניין זה, מיקום משרדי הארגון ואו מדינת רישומו אינם רלוונטיים.

"עובד זר" – כהגדרתו בחוק עובדים זרים, תשנ"א-1991.

"עובד פלסטיני" – תושב איו"ש או רצ"ע שאינו מחזיק באזרחות או תושבות ישראלית, המבקש רישיון עבודה והיתר כניסה לישראל למטרות תעסוקה.

"רישיון עבודה" – רישיון שהייה ועבודה מסוג 1/ כללי ארגון בין-לאומי, לרבות הארכתו, הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.

"רישום ארגונים" – הכללת ארגון ברשימת הארגונים אשר הצוות הבין-משרדי קבע כי לא קיים יסוד סביר להניח, בין היתר, כי מתקיימים בעניינו השיקולים המפורטים בסעיף 3 להחלטה זו, כולם או חלקם.

"המלצה חיובית לעובד זר" – חוות דעת כתובה מהצוות הבין-משרדי שלפיה לא קיים יסוד סביר להניח, בין היתר, כי מתקיימים השיקולים המפורטים בסעיף 4 להחלטה זו, כולם או חלקם.

"המלצה שלילית לעובד זר" – חוות דעת כתובה מהצוות הבין-משרדי שלפיה קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים השיקולים המפורטים בסעיף 4 להחלטה זו, כולם או חלקם.

2. הקמת צוות בין-משרדי

א. להקים צוות בין-משרדי, בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו, שתועבר אליו ממשד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – משרד הרווחה) האחריות לרישום ארגונים ומתן המלצות לעובדיהם הזרים.

ב. בראשות הצוות הבין-משרדי יעמוד מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן – משרד התפוצות) ונציג בכיר מכל אחד מהגופים הבאים יהיה בין חבריו: המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור במשרד הביטחון (להלן-מט"ל); מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן – מתפ"ש); רשות האוכלוסין וההגירה; משרד החוץ; שירות הביטחון הכללי, משטרת ישראל, המשרד לביטחון לאומי ומשרד הרווחה (להלן – הצוות הבין-משרדי/הצוות). מינוי הנציגים כאמור ייעשה על ידי

ראש הגוף או מנכ"ל המשרד הממשלתי, לפי העניין. משרד התפוצות ירכז את עבודת הצוות.

ג. תפקידי הצוות הבין-משרדי הם: רישום ארגונים, לרבות בתנאים, הארכת רישום קיים, ביטול רישום ארגונים, סירוב לבקשה לרישום ארגונים וכן מתן המלצה חיובית, לרבות בתנאים, המלצה שלילית או ביטול המלצה חיובית לעובדים זרים של ארגון. הצוות יעביר את המידע בדבר רישום הארגונים וההמלצות לעובדים הזרים לרשות האוכלוסין וההגירה, לעניין ההמלצות לעובדים – יחד עם תמצית עמדות חברי הצוות בכפוף למגבלות ביטחון המידע, לצורך קבלת החלטה על ידי הרשות בעניין מתן רישיון עבודה לעובד זר של ארגון. במקביל, יעביר הצוות את המידע על רישום הארגונים למתפ"ש, לצורך קבלת החלטה על ידי מתפ"ש בעניין מתן היתרי כניסה לעובדים פלסטינים.

ד. ארגון או עובד זר של ארגון רשאי להגיש בקשה לרישום ארגון או לקבלת המלצה על עובד זר של הארגון מהצוות הבין-משרדי (להלן – הגשת הבקשה), לאחר תום תקופת מניין הימים להעברת האחריות ממשרד הרווחה לצוות הבין-משרדי בעניין רישום ארגונים ומתן המלצות לעובדיהם הזרים - כמפורט בסעיף 2(א) לעיל. מניין הימים לקבלת החלטה בנוגע לבקשה שהוגשה טרם קבלת החלטה זו, אשר לא התקבלה החלטה בעניינה, יחל ממועד תחילת עבודת הצוות, כעבור 60 יום מקבלת החלטה זו.

ה. החלטות הצוות הבין-משרדי תתקבלנה על פי עקרון הכרעת הרוב ורק לאחר קבלת עמדות של כלל החברים בצוות, בכתב, תוך פירוט נימוקיהם בהתייחס לשיקולים המפורטים בסעיפים 3-5 להחלטה זו, לפי העניין.

ו. עמדת חבר צוות בין-משרדי לפי החלטה זו תוגש לצוות בתוך 30 ימים ממועד הגשת הבקשה. ככל שלא הוגשה עמדת אחד מחברי הצוות הבין-משרדי בתוך פרק הזמן האמור, יראו בכך שהתקבלה עמדתו שלפיה אין לו התנגדות לרישום ארגון או למתן המלצה חיובית ביחס לעובד זר של ארגון.

ז. הצוות הבין-משרדי יגבש החלטה לא יאוחר מ-45 ימים ממועד הגשת הבקשה ויעבירה למבקש, לרשות האוכלוסין וההגירה ולמתפ"ש, לפי העניין.

ח. למען הסר ספק, מובהר כי החלטות הצוות הבין-משרדי יכולות להתקבל שלא במסגרת ישיבה פיזית של הצוות.

ט. אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מסמכות ושיקול דעת רשות האוכלוסין וההגירה לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, לצורך קבלת החלטה בעניין מתן רישיון עבודה לעובד זר של ארגון, לרבות בהתאם לנוהל רשות האוכלוסין וההגירה בעניין "הטיפול בכניסת עובדים בין-לאומיים של ארגונים הומניטריים לא ממשלתיים לשטחי מדינת ישראל" מיום 1.9.2013 (להלן- נוהל רשות האוכלוסין וההגירה); או בסמכות ושיקול דעת מתאם פעולות הממשלה בשטחים לתת היתר כניסה לעובד פלסטיני של ארגון, לרבות בהתאם לנוהל "סטטוס הרשאות לכניסת

פלסטינים לישראל, למעברם בין אזור יהודה ושומרון לבין רצועת עזה וליציאתם לתחילת של מתאם פעולות הממשלה בשטחים מיום 28.9.2023 (להלן-נוהל מתפ"ש). החלטת רשות האוכלוסין וההגירה כמפורט לעיל, תינתן בהתאם לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ונהלי רשות האוכלוסין וההגירה לאחר קבלת המלצות הצוות.

3. שיקולים לסירוב בקשה לרישום ארגון

הצוות הבין-משרדי רשאי לסרב לבקשה לרישום ארגון או לסרב לבקשה להארכת רישום או לבטל רישום ארגון, על בסיס העמדות שהתקבלו לפי סעיף 2 לעיל, בין היתר, ככל שמצא כי קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים, השיקולים המפורטים להלן, כולם או חלקם:

- א. הארגון שולל את קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;
- ב. הארגון מסית לגזענות;
- ג. הארגון תומך במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל; הארגון הוכרז על ידי שר הביטחון כארגון טרור לפי חוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016 או שחבר, נושא משרה, שותף, חבר ועד או מייסד בארגון, הוכרז על ידי שר הביטחון כפעיל טרור לפי חוק המאבק בטרור (להלן-ארגון טרור מוכרז ופעיל טרור מוכרז); הארגון מקיים קשרים או קיים קשרים עם ארגון טרור מוכרז או עם פעיל טרור מוכרז, ובכלל זה, הארגון מממן ארגון טרור מוכרז;
- ד. קיים סיכון לשלום הציבור ולביטחונו כתוצאה ממעורבות הארגון בפלילים;
- ה. מטרתו המוצהרת של הארגון ו/או פעילותו בפועל מהווים מסווה לפעולות בלתי חוקיות, על פי הדין בישראל או באי"ש;
- ו. בקשת הרישום של הארגון התבססה על מידע כוזב או שבניגוד לנאמר בה עיקר פעילות הארגון אינה מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם או שהארגון הפר תנאי מתנאי הרישום;
- ז. הארגון, לרבות גורם שהוא נושא משרה, שותף, חבר ועד או מייסד בארגון, מפרסם או פרסם בשבע השנים שקדמו למועד הגשת הבקשה לרישום, ביודעין, קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל, כהגדרתו בחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011, או התחייב להשתתף בחרם כאמור;
- ח. הארגון מקדם באופן אקטיבי פעילות דה לגיטימציה נגד מדינת ישראל, כאמור בהחלטה מספר ב/188 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 8.3.2017.

יובהר כי רשימת השיקולים המובאת לעיל אינה בגדר "רשימה סגורה". לפיכך, ניתן להתחשב ולקבל החלטה על בסיס שיקולים נוספים שאינם מנויים לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

4. שיקולים למתן המלצה שלילית לעובד זר

הצוות הבין-משרדי רשאי להעביר המלצה שלילית על עובד זר או לבטל המלצה חיובית שניתנה לעובד זר, על בסיס העמדות שהתקבלו לפי סעיף 2 לעיל, בין היתר, ככל שמצא כי קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים, השיקולים המפורטים להלן, כולם או חלקם:

- א. העובד שולל את קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;
 - ב. העובד מסית לגזענות;
 - ג. העובד הוא פעיל טרור מוכרז לפי חוק המאבק בטרור, תשע"ו-2016; העובד תומך במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל; העובד קשור או היה קשור לארגון טרור מוכרז או לפעיל טרור מוכרז;
 - ד. קיים סיכון לשלום הציבור ולביטחוננו כתוצאה ממעורבות העובד בפלילים.
 - ה. מטרתו המוצהרת של העובד הזר של הארגון ו/או פעילותו בפועל מהווים מסווה לפעולות בלתי חוקיות, על פי הדין בישראל או באיו"ש;
 - ו. בקשת העובד התבססה על מידע כוזב או שבניגוד לנאמר בה עיקר פעילות העובד אינה מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם או שהעובד הפר תנאי מתנאי ההמלצה;
 - ז. העובד הזר של הארגון מפרסם או פרסם, בשבע השנים שקדמו להגשת הבקשה לקבלת המלצה, ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל, כהגדרתה בחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011, או התחייב להשתתף בחרם כאמור;
 - ח. העובד הזר של הארגון מקדם באופן אקטיבי פעילות דה לגיטימציה נגד מדינת ישראל, כאמור בהחלטה מספר 188/ב של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 8.3.2017.
- יובהר כי רשימת השיקולים המובאת לעיל אינה בגדר "רשימה סגורה". לפיכך, ניתן להתחשב ולקבל החלטה על בסיס שיקולים נוספים שאינם מנויים לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

5. תריג

אין באמור בסעיפים 3 או 4 כאמור לעיל כדי לשלול את שיקול-דעת הצוות הבין-משרדי לקבל החלטה בעניין רישום ארגון או הארכה או המלצה חיובית לעובד, לרבות בתנאים, מנימוקים מדיניים וביטחוניים שיירשמו.

6. מתן הזדמנות לטעון טענות

- א. הצוות הבין-משרדי יקבל החלטה לפי סעיף 2 לעיל לאחר מתן הזדמנות לארגון או לעובדו, לפי העניין, לטעון טענותיהם בכתב, למעט בעניין רישום ארגון ולמעט מתן המלצה חיובית לעובד זר של ארגון ללא תנאים.
- ב. סבר הצוות הבין-משרדי כי קיים חשש מיידי לביטחון הציבור או לביטחון המדינה, רשאי הצוות לבטל רישום של ארגון או לבטל המלצה חיובית של עובד זר של ארגון להמלצה שלילית מבלי שנתן לארגון או לעובד הזר, לפי העניין, הזדמנות לטעון טענותיו בכתב, ובלבד שנתן לו הזדמנות כאמור בהקדם האפשרי לאחר מכן.

7. נהלים

- א. הצוות הבין-משרדי יקבע את סדרי עבודתו ויגבש, בתוך 60 יום ממועד קבלת החלטה זו, נוהל "רישום ארגונים ומתן המלצות לעובדיהם" (להלן- נוהל הצוות הבין-משרדי), אשר יכלול, על בסיס האמור בהחלטה זו, התייחסות לאופן הגשת הבקשה לרישום ארגון וקבלת המלצה לעובדיו הזרים, הפרטים והמסמכים הנדרשים להגשת הבקשה, הליך השלמת מידע חסר בהליך הגשת הבקשה, חלוקת האחריות בין הגורמים בצוות למתן עמדות כתובות ביחס לשיקולים שנקבעו בסעיפים 3-5 לעיל, היבטי סודיות בהליך עבודת הצוות והחלטותיו, אופן בחינת השיקולים לביטול רישום הארגון והעברת המלצה שלילית לעובדיו הזרים, פיקוח ובקרה לצורך גיבוש העמדות הכתובות לפי השיקולים המפורטים בסעיפים 3-5 והליך מתן הזדמנות לטעון טענות. נוהל הצוות אף יקבע כי במסגרת הבקשה לרישום ו/או ההמלצה, לפי העניין, יידרש הארגון לפרט את הצורך הממשי בפעילותו לסייע לרווחתם של תושבים פלסטינים וכן לכלול התייחסות ביחס לצורך הממשי בפעולת העובד הספציפי, במסגרת בקשה להמלצה עבור העובד.
- ב. הנוהל יפורסם באתר האינטרנט של משרד התפוצות בשפות הבאות: עברית, ערבית ואנגלית.
- ג. לרשום את הודעת רשות האוכלוסין וההגירה כי נוהל רשות האוכלוסין וההגירה יעודכן בהתאם להחלטה זו ואליו יצורף נוהל הצוות הבין-משרדי, אשר יפורסמו באתר רשות האוכלוסין וההגירה.
- ד. לרשום את הודעת מתפ"ש כי נוהל מתפ"ש יעודכן בהתאם להחלטה זו.
- ה. תוקף רישום ארגון לפי החלטה זו יהיה לתקופה של 3 שנים. ארגון אשר יבקש להאריך את תקופת רישומו, יגיש בקשה אשר תיבחן על ידי הצוות הבין-משרדי לפי החלטה זו. הצוות הבין-משרדי יהא רשאי להאריך את הרישום ל- 3 שנים נוספות בכל פעם. אין באמור בכדי לגרוע משיקול דעת הצוות הבין-משרדי, במידת הצורך, לבטל רישום ארגון גם אם טרם חלף המועד לתום התקופה, בהתאם להחלטה זו ולנוהל שיתגבש מכוחה.

1. תוקף המלצה חיובית לעובד לפי החלטה זו, יהיה לתקופה שלא תהיה ארוכה משנה. אין באמור בכדי לגרוע משיקול דעת הצוות הבין-משרדי, במידת הצורך, לבטל המלצה חיובית גם אם טרם חלף המועד לתום התקופה, בהתאם להחלטה זו ולנוהל שיתגבש מכוחה.

8. הוראות כלליות

א. יובהר כי המלצות שניתנו ורישומם של ארגונים שנעשו על-ידי משרד הרווחה יישארו בתוקף ויראו כאילו ניתנו על-ידי הצוות הבין-משרדי, כל עוד לא התקבלה החלטה אחרת בעניינם על-ידי הצוות הבין-משרדי.

ב. החלטה זו לא חלה על הוועד הבין-לאומי של הצלב האדום, שהטיפול בענייניו ייעשה כפי שנעשה בטרם קבלת החלטה זו על-ידי משרד החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

1. לפי נוהל "הטיפול בכניסת עובדים בין-לאומיים של ארגונים הומניטריים לא ממשלתיים לשטחי מדינת ישראל" מס' 5.3.0025 מתאריך ה- 1.9.2013, (שיעודכן בשינויים המחויבים בעקבות החלטה זו) רשות האוכלוסין וההגירה מנפיקה רישיונות שהייה ועבודה ושייבה לעובדים זרים בהתקיים, בין היתר, שני התנאים הבאים: הראשון, שהארגון רשום במשרד הרווחה כארגון הומניטרי בין-לאומי לא ממשלתי; והשני, העובד הזר המועסק בארגון הרשום קיבל המלצה לכך ממשרד הרווחה. לפיכך, מטרת רישום ארגון נועדה אך ורק לצורך מתן רישיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 כללי ארגון בין-לאומי על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.
2. בשנת 1967 ועדת מנכ"לים הטילה על משרד הרווחה (משרד הסעד דאז) ועל משרד החוץ לקבוע רשימת ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים שמטרתם לסייע לרווחת התושבים הפלסטינים באזור יהודה ושומרון או ברצועת עזה; ועל משרד הרווחה אף הוטל לתאם את פעילות הארגונים, בהסתמך על מדיניות הביטחון השוטפת באזורים אלו. בפועל, לפי דרכי העבודה שהונהגו, משרד הרווחה רשם את הארגונים ואף נתן המלצות לעובדיהם הזרים לצורך קבלת רישיון שהייה ועבודה מרשות האוכלוסין וההגירה (יצוין, כי בשנת 1967 פעלו באיו"ש ורצ"ע כ- 12 ארגונים בלבד ואילו כיום רשומים במשרד הרווחה כ- 163 ארגונים).
3. לאורך השנים, נוצר פער גדל והולך בין תפקידו של משרד הרווחה כגוף האחראי על רישום הארגונים ומתן המלצות לעובדיהם, לבין העובדה כי משרד הרווחה חסר את היכולות והכלים המקצועיים שיאפשרו לו לרשום ארגונים ולתת המלצות על עובדיהם במסגרת תפקידו, היות שלרישום ולמתן ההמלצות יש גם היבטים מדיניים וביטחוניים.
4. במהלך השנים האחרונות, ולאחר פניות מצד משרד הרווחה בנושא, נעשו ניסיונות שונים להעביר את האחריות ממשרד הרווחה לגורם רלוונטי אחר.
5. ביום 11.2.2024 פנה מנכ"ל משרד הרווחה פעם נוספת ליועץ לביטחון לאומי וראש המל"ל וביקש לחדש את קידום הנושא ולפעול להעברת נושא רישום הארגונים וכניסת עובדיהם לישראל מידי משרד הרווחה לגורם אחר בהקדם האפשרי.
6. במכתבו של מנכ"ל משרד הרווחה צוין כי גם בימי שגרה, אך על אחת כמה וכמה בתקופת המלחמה, יש משמעות ביטחונית לפעילות ארגונים אלה ברשות הפלסטינית ובעזה, שבמסגרתה מורשים אזרחים זרים להיכנס לישראל ולשהות בה תקופה ממושכת; לאור העובדה כי אין בידי משרד הרווחה היכולת והכלים לכך, הפסיק המשרד לחתום על מכתבי המלצה המאפשרים לעובדי הארגונים לקבל רישיון עבודה בארץ; וכי המצב הנוכחי שבו פעילותם של ארגונים אלו

- נפגעת בשל חוסר יכולתו של משרד הרווחה לטפל בבקשות המוגשות עלולה לגרור הליכים משפטיים, ואף עלולה לגרום לתקריות דיפלומטיות.
- 7.** נוכח פניה זו של משרד הרווחה, ובשל החשיבות במתן מענה לארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים הפועלים לרווחת התושבים הפלסטינים, התניע המל"ל עבודת מטה בהשתתפות כלל הגורמים הרלוונטיים לשם העברת האחריות לרישום ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים הפועלים במטרה לסייע לרווחה של התושבים הפלסטינים ולמתן המלצות לעובדיהם לגורם ממשלתי אחר.
- 8.** במהלך עבודת המטה הובהר כי היעדר טיפול מוסדר ברישום ארגונים מעורר קשיים ביטחוניים ורגישות מדינית. לאור המשמעויות בתחומי הביטחון ויחסי החוץ, לרבות בתחום המאבק בדה-לגיטימציה, הוסכם בעבודת המטה שאין זה נכון שהנושא יישאר בתחום אחריות משרד הרווחה, שאינו מתזיק בידע ובמיומנות בעניין זה.
- 9.** על כן, ובמטרה להקל ולאפשר פעילותם של ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים הפועלים לרווחת התושבים הפלסטינים, מוצע להעביר את האחריות לצוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, האמון בין היתר על נושא המאבק בדה-לגיטימציה, והכולל גופים שאחראים על תחומי פעילות הנוגעים לנושא.
- 10.** יוער כי נכון להיום קיימות בקשות כניסה לארץ של עובדים זרים הממתינות לאישור וכי מוצע לפעול שיטופלו בהקדם.
- 11.** ביום 15.10.24 הוגשה עתירה בנושא לבג"ץ, AIDA – The 32300-10-24 Association of International Development Agencies נ' ממשלת ישראל ואח'. בהחלטת בית המשפט מיום 15.10.24 נקבע כי תגובה מקדמית מטעם המדינה תוגש עד ליום 15.11.24. המדינה הגישה בקשת ארכה. לפי החלטת בית המשפט מיום 17.11.24 תגובת המדינה תוגש עד ה- 8.12.24.
- 12.** עניינה של העתירה בבקשת העותרת – פורום המאגד ארגונים בינלאומיים העובדים בסיוע הומניטרי לתושבי מזרח ירושלים, איו"ש ורצועת עזה – להשיב על כנו הסדר מכוח נוהל רשות האוכלוסין וההגירה מס' 5.3.0025 "הטיפול בכניסת עובדים בינלאומיים של ארגונים הומניטאריים לא ממשלתיים לשטחי מדינת ישראל" לפיו רשות האוכלוסין וההגירה הוציאה אשרות כניסה, שהייה ועבודה לעובדי הארגונים, בהתאם להמלצה של אגף שיתופי פעולה בינלאומיים במשרד הרווחה, או לחילופין לכונן הסדר חדש. לטענת העותרת, הסדר זה הפסיק לפעול בחודש אוקטובר 2023, עת הפסיק משרד הרווחה להוציא מכתבי המלצה כאמור.
- 13.** במסגרת העתירה מתבקש בית המשפט להורות למדינה ליתן טעם:

"מדוע לא יסדירו את עניין עבודתם של עובדיהם הזרים של ארגוני הסיוע הבינלאומיים, ובכלל זאת: מדוע לא יוסיפו לפעול על פי ההסדר הקיים לעניין עבודתם של עובדי הארגונים בישראל ובשטחים, או, לחלופין, מדוע לא יתקנו את ההסדר הקיים כך שיאפשר את חזרתם לעבודה של עובדי הארגונים כאמור, או, לחלופין, יבטלו את ההסדר הקיים ויקבעו תחתיו הסדר חדש (בין אם בנוהל, בתקנות, או בדרך אחרת);

מדוע, עד להתקנתו של הסדר חדש (או החזרתו של ההסדר הקודם, כאמור), לא יתקינו לאלתר הסדר ביניים, אשר ישמר את המצב עובר לחודש אוקטובר 2023, ובכלל זה:

- א. מדוע לא יסדירו את חזרתם לארץ לאלתר של עובדי הארגונים, אשר נאלצו לעזוב את הארץ, בשל ביטולו הפתאומי והחד - צדדי של הנוהל הקיים, ויעניקו להם אשרות לעבודה בישראל;
- ב. מדוע לא יאריכו לאלתר את תוקפן של אשרות השהייה והעבודה של עובדי הארגונים השוהים בארץ, ובכלל זה מי שאשרתם כבר פקעה, עד להסדרה מתודשת של הנושא;
- ג. מדוע לא יאפשרו לאלתר את כניסתם של עובדים חדשים בארגונים, ויעניקו להם אשרות לעבודה בישראל, עד להסדרה מתודשת של הנושא."

1. הסבר על סעיפי החלטה

סעיף 1:

מוצע להגדיר לצורך החלטה זו את המונח "ארגונים" כ"ארגונים הומניטריים בין-לאומיים לא ממשלתיים שעיקר פעילותם היא מול התושבים הפלסטינים במטרה לסייע לרווחתם. מובהר כי לצורך הגדרה זו מיקום משרדי הארגון ו/או מדינת רישומו אינם רלוונטיים, ולכן היא כוללת ארגונים שממוקמים במדינת ישראל או מחוצה לה, כולל איו"ש ורצ"ע. בנוסף, ההגדרות מבחינות בין עובד זר (שאינו אזרח ותושב ישראל) לבין עובד פלסטיני (שיכול להיות תושב יו"ש או רצ"ע אך אינו מתזיק באזרחות ישראלית) כיוון שגורמים שונים מוסמכים להעניק את רישיון העבודה ואישור המעבר (רשות האוכלוסין וההגירה ומתפ"ש). המשמעות היא כי לא יירשם ארגון אשר עיקר ייעודו ופעילותו היא לטובת אזרחי ותושבי ישראל ולא תינתן המלצה לעובדיו, לפי החלטה זו.

עובדים זרים של הארגונים מבקשים מרשות האוכלוסין וההגירה "רישיון עבודה" המוגדר בהחלטה כ-"רישיון עבודה – רישיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 כללי ארגון בין-לאומי הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה" הניתן בהתאם לכללים על פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.

יובהר כי אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מנוהל מתפ"ש לעניין עובדים פלסטינים אשר ימשיך להסתמך על רישום הארגונים [לאחר קבלת החלטה על-ידי הצוות הבין-

משרדין לצורך מתן היתרי כניסה לעובדים הפלסטינים של הארגונים לישראל, לאחר בדיקתם על-ידי מתפ"ש.

בנוסף, מוצע להגדיר כי המלצה חיובית או המלצה שלילית הן חוות דעת כתובות המתייחסות לשיקולים המפורטים בסעיפים 3-5.

סעיף 2 :

מוצע לקבוע כי האחריות לרישום ארגונים ומתן ההמלצות לעובדיהם הזרים תועבר ממשד הרווחה אל צוות בין-משרדי בתוך 60 יום, מהנימוקים שפורטו לעיל, שבראשו יעמוד מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות. בצוות יהיה נציג בכיר מכל אחד מהגופים שרלוונטיים לקבלת ההחלטה: משרד הביטחון (מט"ל), מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן – מתפ"ש), רשות האוכלוסין וההגירה, משרד החוץ, שירות הביטחון הכללי, משטרת ישראל, המשרד לביטחון לאומי ומשרד הרווחה (להלן – הצוות הבין-משרדי/הצוות). ראש הגוף או מנכ"ל המשרד הממשלתי, לפי העניין, ימנה את נציג הגוף או המשרד לצוות. הצוות יקבע את נהלי עבודתו ככל שלא נקבעו בהחלטה זו. הצוות יתחיל לעבוד לאחר 60 יום מקבלת ההחלטה. לגבי המלצה לעובד - ההמלצה תועבר יחד עם תמצית עמדות הצוות, בכפוף למגבלות ביטחון מידע, כך שיחד עם סיכום ההמלצה, יועברו לעיון הגורם מקבל ההחלטה גם תמצית עמדות המיעוט שהסתייגו מההמלצה שנמסרה, ככל שהיו. כך, כלל השיקולים והנימוקים יהיו בפני בעל הסמכות לקבלת ההחלטה. החלטת רשות האוכלוסין וההגירה כמפורט לעיל, תינתן בהתאם לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ונהלי רשות האוכלוסין וההגירה לאחר קבלת המלצות הצוות.

יובהר כי אין בהחלטה על העברת האחריות לרישום הארגונים כדי למנוע נקיטת צעדי אכיפה נגד ארגון, לרבות גורם המשתיך אליו, או פועל מטעמו, עקב הפרת הדין.

תפקידי הצוות כוללים רישום ארגונים, לרבות בתנאים ככל שיידרש, ומתן המלצות לעובדיהם הזרים, לרבות בתנאים ככל שיידרש, הארכת רישום קיים, סירוב להארכת רישום, ביטול רישום או סירוב לרישום והמלצה שלילית, והחלטות הצוות תתקבלנה על פי עקרון הכרעת הרוב.

הגופים התברים בצוות יעבירו עמדתם בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה והחלטת הצוות תתקבל בזמן סביר ממועד הגשת הבקשה ולא יאוחר מ-45 יום ממועד הגשתה.

העמדות יועברו בכתב אך ישיבות הצוות יכולות להתקיים באופן פיזי או באופן מקוון, בהתאם לנוהל שייקבע על ידי הצוות.

סעיף 3 :

עד היום ארגונים הומניטריים בין-לאומיים לא ממשלתיים היו נרשמים במשרד הרווחה כל עוד עמדו בקריטריונים שנקבעו במשרד הזה ובהתאם לנוהל רשות האוכלוסין וההגירה, שקבע את תנאי הסף להגשת הבקשות לרישיון עבודה וזאת ללא

הסדרה ברורה של השיקולים שיש לבחון בעת בחינת בקשות מעין אלו. על כן, מוצע במסגרת הסדרת הנושא, שלא ירשם ארגון, בין היתר, אם מצא הצוות הבין-משרדי כי קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים השיקולים המפורטים בסעיף 3, כולם או חלקם.

שיקולים א, ב ו-ג מבוססים על התנאים שבחוק יסוד: הכנסת והרחבת שיקול ג נקבע ונוסף לבקשת משרד הביטחון, שיקול ד נוסף לבקשת משטרת ישראל, שיקולי ה-ו מבוססים על סייגים שנקבעו בחוק העמותות, התש"ס-1980, לעניין הפרת התנאי, הבקשה הועלתה במסגרת עבודת המטה לגיבוש הצעת ההחלטה ושיקולים ז-ח נועדו למנוע רישום ארגון שמפרסם או פרסם קריאה לחרם, בהתאם לחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011 או שמקדם פעילות דה לגיטימציה נגד מדינת ישראל בהתאם לאמור בהחלטה ב/188 של הקבינט המדיני-ביטחוני מיום 8.3.2017.

בעניין שיקול ד' יוער כי עמדת משטרת ישראל שתועבר לצוות תישען על כלל המידע המצוי בפניה ובתוכו מידע חקירתי, מידע מודיעיני ומידע פלילי.

הצוות הבין-משרדי יוכל לקיים שיח על בסיס עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים.

יובהר כי רשימת השיקולים המובאת לעיל אינה בגדר "רשימה סגורה". לפיכך, ניתן להתחשב בשיקולים נוספים שאינם מנויים לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

יובהר כי הכוונה באפשרות לביטול רישום ארגון היא ככל שיימצא כי קיים יסוד סביר להניח כי בארגון מתקיים אחד השיקולים המפורטים בסעיף זה, או הארגון הפר תנאי מתנאי הרישום, ככל שנקבע, רשאי הצוות לשלול את הרישום, בכפוף לאמור בסעיף 6 להלן.

סעיף 4:

עד היום עובדים זרים היו מקבלים המלצה ממשרד הרווחה כל עוד עמדו בקריטריונים שנקבעו במשרד הזה ובהתאם לנוהל רשות האוכלוסין וההגירה, שקבע את תנאי הסף להגשת הבקשות לרישיון עבודה, וזאת ללא הסדרה ברורה של השיקולים שיש לבחון בעת בחינת בקשות מעין אלו. על כן, מוצע במסגרת הסדרת הנושא, כי לא תינתן המלצה חיובית לעובד שהגיש בקשה, בין היתר, אם מצא הצוות הבין-משרדי כי קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים השיקולים המפורטים בסעיף 4, כולם או חלקם.

שיקולים א, ב ו-ג מבוססים על התנאים שבחוק יסוד: הכנסת והרחבת שיקול ג נוסף לבקשת משרד הביטחון, שיקול ד נוסף לבקשת משטרת ישראל, שיקולים ה-ו מבוססים על סייגים שנקבעו בחוק העמותות, התש"ס-1980, לעניין הפרת התנאי, הבקשה הועלתה במסגרת עבודת המטה לגיבוש הצעת ההחלטה, ושיקולים ז-ח נועדו למנוע מתן המלצה לעובד שמפרסם או פרסם קריאה לחרם, בהתאם לחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011 או שמקדם פעילות דה

לגיטימציה נגד מדינת ישראל בהתאם לאמור בהחלטה ב/188 של הקבינט המדיני-ביטחוני מיום 8.3.2017.

בעניין שיקול די' יוער כי עמדת משטרת ישראל שתועבר לצוות תישען על כלל המידע המצוי בפניה ובתוכו מידע חקירתי, מידע מודיעיני ומידע פלילי.

הצוות הבין-משרדי יוכל לקיים שיח על בסיס עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים.

יובהר כי רשימת השיקולים המובאת לעיל אינה בגדר "רשימה סגורה". לפיכך, ניתן להתחשב ולקבל החלטה על בסיס שיקולים נוספים שאינם מנויים לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

ככל שתידרש בדיקה פרטנית לעניין ארגון או עובד, ייעשה ניסיון על ידי חברי הצוות הבין-משרדי, ככל האפשר, לבחון את הדברים בשיתוף פעולה בין הגופים.

יובהר כי הכוונה באפשרות לביטול המלצה של עובד היא ככל שיימצא כי קיים יסוד סביר להניח כי בעובד מתקיים אחד השיקולים המפורטים בסעיף זה, או העובד הפר תנאי מתנאי ההמלצה, ככל שנקבע, רשאי הצוות לבטל את ההמלצה, בכפוף לאמור בסעיף 6 להלן.

סעיף 5 :

מוצע לקבוע חריג המדגיש כי גם אם אכן מתקיים אחד או יותר מהשיקולים המפורטים בסעיפים 3-4, ניתן יהיה לרשום ארגון או להאריך רישום או לתת המלצה חיובית מטעמים ביטחוניים או מדיניים המצדיקים זאת.

סעיף 6 :

על מנת להבטיח כי כל המידע הרלבנטי יעמוד בפני הצוות, מוצע לתת לארגון ו/או לעובד הזר הזדמנות להעביר טענותיו בכתב לצוות הבין-משרדי. עם זאת, ככל שעולה חשש מידי לביטחון הציבור או ביטחון המדינה, הצוות רשאי לקבל החלטה טרם הצגת הטענות, והוא יאפשר להם להציג טענותיהם בסמוך לאתר קבלת ההחלטה.

סעיף 7 :

מוצע להנחות את הצוות הבין-משרדי לכתוב נוהל "רישום ארגונים ומתן המלצות לעובדיהם", בתוך 60 יום ממועד קבלת ההחלטה, אשר יהווה מסמך הדרכה בעניין הליך הגשת הבקשה לרישום ארגון וקבלת המלצה לעובדיהם, יפרט את הקווים המנחים לבחינת רישום הארגון ומתן המלצות לעובדי הארגון על-ידי הצוות בהתאם לאמור בהחלטה זו, לרבות השיקולים לביטול רישום ארגון והמלצה לעובדיו, הארכת רישום, פיקוח ובקרה, היבטי סודיות, היקף המידע שאותו יוכל להציג שב"כ במסגרת הצוות בכפוף להוראות הדין, וכיוצ"ב. במסגרת גיבוש הנוהל, לעניין אופן תהליך רישום ארגון או עובד, הצוות יבחן את הצורך בטופס אשר יכלול את הפרטים הבאים :

הצהרה וחתימת מורשי החתימה בארגון, תוך שקיפות מרבית מול הרשויות הישראליות; תיאור מטרות הארגון, כולל משימות הארגון, תוכניות עבודה לשנה הקרובה, מדדים לביצוע ומקורות המימון של הפרויקט/ים; מקורות מימון הארגון או העובד; שמות הארגונים (בין-לאומיים ומקומיים) וסוכנויות אר"ם איתן הארגון מיישם את הפרויקטים והארגונים איתם הוא משתף פעולה; פעולות שבוצעו בשטח במסגרת הפרויקטים והמשימות ודו"ח מפורט על כלל פעילות העבר של הארגון או העובד בקשר למדינת ישראל. נוהל הצוות אף יקבע כי במסגרת הבקשה לרישום, יידרש הארגון לפרט את הצורך הממשי בפעילותו לסייע לרווחתם של תושבים פלסטינים וכן התייחסותו ביחס לצורך הממשי בפעולת העובד הספציפי, עבורו מבוקשת ההמלצה.

בנוסף, תקבע חלוקת האחריות בין הגורמים בצוות למתן תווית דעת ביחס לשיקולים המפורטים בסעיפים 3-5 לעיל. יובהר - הפיקוח והבקרה לא יעשה על-ידי משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.

כמו כן, ייקבע כי הגשת בקשה של עובדים זרים תיעשה בהתאם לנוהל "הטיפול בכניסת עובדים בין-לאומיים של ארגונים הומניטריים לא ממשלתיים לשטחי מדינת ישראל" מס' 5.3.0025 מתאריך 1.9.2013 (אלא אם נקבע אחרת על ידי רשות האוכלוסין וההגירה), והגשת בקשה של עובדים פלסטינים תתבצע בהתאם למסמך "סטטוס הרשאות לכניסת פלסטינים לישראל למעברם בין אזור יהודה ושומרון לבין רצועת עזה וליציאתם לחו"ל" (אלא אם כן נקבע אחרת על ידי מתפ"ש).

נוהל הצוות הבין-משרדי יפורסם באתר האינטרנט של משרד התפוצות בשלוש השפות הבאות: עברית (לאור מעמדה כשפה רשמית), ערבית (מעמד מיוחד לפי חוק הלאום) ואנגלית (רלוונטית לציבור, לארגונים ולעובדים זרים).

רשות האוכלוסין וההגירה ומתפ"ש יפעלו לעדכון הנהלים בהתאם להחלטה זו ויפרסמו את הנהלים המעודכנים, לפי העניין, יחד עם נוהל הצוות הבין-משרדי באתרי האינטרנט של הגופים.

בנוסף, תוקף רישום ארגון לפי החלטה זו יהיה לתקופה של 3 שנים. ארגון אשר יבקש להאריך את תקופת רישומו, יגיש בקשה אשר תיבחן על ידי הצוות הבין-משרדי. הצוות הבין-משרדי יהא רשאי להאריך את הרישום ל- 3 שנים נוספות בכל פעם. אין באמור בכדי לגרוע משיקול דעת הצוות הבין-משרדי, במידת הצורך, לבטל רישום ארגון גם אם טרם חלף המועד לתום התקופה, בהתאם להחלטה זו ולנוהל שיתגבש מכוחה.

כמו כן, תוקף המלצה חיובית לעובד לפי החלטה זו, יהיה לתקופה שלא תהיה ארוכה משנה. אין באמור בכדי לגרוע משיקול דעת הצוות הבין-משרדי, במידת הצורך, לבטל המלצה חיובית גם אם טרם חלף המועד לתום התקופה, בהתאם להחלטה זו ולנוהל שיתגבש מכוחה.

סעיף 8 :

לאור החשיבות הרבה הגלומה במתן אפשרות לארגונים לפעול במטרה לסייע לרווחת האוכלוסייה הפלסטינית, ועל מנת להבטיח כי הצעה זו לא תפגע בפעילות זו, מוצע להבהיר כי אין באמור בהחלטה זו כדי לבטל תוקף רישום ארגונים או מתן המלצה חיובית לעובד, שנעשו טרם קבלת החלטה זו.

עם זאת, כאמור בסעיף 3-4, הצוות הבין-משרדי יוכל לבחון מחדש ובהמשך לכך לבטל רישום ארגון או המלצה חיובית שניתנה לעובדיו, לפי העניין, אם מצא כי קיים יסוד סביר להניח כי מתקיימים השיקולים המפורטים בסעיפים 3-4, כולם או חלקם. לאחר הקמת הצוות, יבחן הצוות את כלל האישורים שניתנו על ידי משרד הרווחה בהתאם להחלטה זו והנהלים שייקבעו מכוחה.

בנוסף, מוצע להחריג את הצלב האדום מהחלטה זו ולהמשיך את הטיפול שהתקיים לגביו בטרם קבלת החלטה זו.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח אדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים - מאשר

שר הביטחון – מאשר

שר הרווחה והביטחון החברתי – מאשר

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות – מאשר

שר החוץ – מאשר

השר לביטחון לאומי – מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01

תחום פעולה עיקרי: 01

מגיש: ראש הממשלה

כ"ו בחשון התשפ"ה
27 בנובמבר 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' בחשוון תשפ"ה
21 בנובמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים שעיקר פעילותם היא מול פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

רשות האוכלוסין וההגירה מקבלת החלטות בעניין מתן רישיונות עבודה לעובדים זרים של ארגונים הומניטריים בין-לאומיים לא ממשלתיים שעיקר פעילותם היא מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם (להלן – ארגון/ים) בהתאם לנוהל הרשות "הטיפול בכניסת עובדים בין-לאומיים של ארגונים הומניטריים לא ממשלתיים לשטחי מדינת ישראל" (להלן – נוהל רשות האוכלוסין וההגירה). כמו כן, מתאם פעולות הממשלה בשטחים מקבל החלטות בעניין מתן היתרי כניסה לעובדים פלסטינים של ארגון בהתאם לנוהל "סטטוס הרשאות לכניסת פלסטינים לישראל, למעברם בין אזור יהודה ושומרון לבין רצועת עזה וליציאתם לחו"ל" (להלן – נוהל מתפ"ש).

עד עתה, בהתאם לנוהל רשות האוכלוסין וההגירה ולנוהל מתפ"ש ההחלטות התקבלו, בין היתר, על בסיס הליך של רישום הארגונים ומתן המלצות ביחס לעובדים זרים של הארגונים על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – משרד הרווחה). זאת, למעט החלטות בעניין מתן רישיונות לעובדי ארגון הצלב האדום, שהחלטות בעניינו ניתנות על ידי משרד החוץ.

כמפורט בדברי החסבר להצעת ההחלטה, לאורך השנים נוצר פער הולך וגדל בין תפקידו של משרד הרווחה כגוף האחראי על רישום הארגונים ומתן המלצות לעובדיהם, ובין העובדה כי משרד הרווחה חסר את היכולות והכלים המקצועיים המאפשרים לו לרשום ארגונים ולתת המלצות על אודות עובדיהם במסגרת תפקידו היות שלרישום ולמתן ההחלטות יש גם היבטים מדיניים וביטחוניים.

נוכת זאת, מוצע כעת להקים צוות בין משרדי בראשות מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ובהשתתפות הגורמים הרלוונטיים (להלן – הצוות) ולהטיל עליו לבצע הליך של רישום ארגונים ומתן המלצות ביחס לעובדים זרים של ארגונים, במקום משרד הרווחה. במסגרת זו, נקבע כי הצוות רשאי לשקול מגוון רחב של שיקולים הנוגעים להיבטים ביטחוניים ומדיניים וזאת על בסיס עמדות הגורמים החברים בו. בכלל זאת, תובא בפני הצוות עמדת משטרת ישראל בשאלה האם קיים סיכון לשלום הציבור ולביטחונו כתוצאה ממעורבות העובד בפלילים. יוער כי עמדת משטרת ישראל שתועבר לצוות תישען על כלל המידע המצוי בפניה ובתוכו מידע חקירתי, מידע מודיעיני ומידע פלילי. בהצעת ההחלטה הובהר כי רשימת השיקולים המפורטת בהצעת ההחלטה אינה בגדר "רשימה סגורה". מובן כי כלל החלטות הצוות, לרבות ביחס לשיקולים שאינם מנויים בהצעת ההחלטה, כפופות להוראות הדין והמשפט המינהלי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:



היועצת המשפטית

הקמת הצוות הבין משרדי לטובת הליך רישום ארגונים ומתן המלצות ביחס לעובדים זרים של הארגונים נועדה לסייע לרשות האוכלוסין וההגירה ולמתפ"ש במילוי תפקידם.

כפי שהובהר בהצעת ההחלטה, אין בהצעת ההחלטה כדי לפגוע בסמכות ובשיקול דעת רשות האוכלוסין וההגירה לקבל החלטה בעניין מתן רישיון עבודה לעובד זר של ארגון בהתאם לנוהל רשות האוכלוסין וההגירה או בסמכות ושיקול הדעת של מתאם פעולות הממשלה בשטחים לתת היתר כניסה לעובד פלסטיני של ארגון בהתאם לנוהל מתפ"ש.

עם זאת, נוכח מעמדן של החלטות ממשלה, כל שינוי עתידי בנוהלי רשות האוכלוסין וההגירה או מתפ"ש בהקשר למושא החלטת הממשלה יצטרך לקחת אותה בחשבון. ככל שבמסגרת שינוי כזה או אחר בנהליהן יבקשו רשות האוכלוסין או המתפ"ש לחרוג מגדרי ההחלטה, יהיה עליהן להביא, קודם כל, לתיקון החלטת הממשלה.

לצד האמור לעיל, יצוין כי ביום 15.10.24 הוגשה עתירה (בג"ץ 32300-10-24 AIDA-The Association of International Development Agencies נ' ממשלת ישראל) שעניינה בבקשת פורום (העותרת) - המאגד ארגונים בינלאומיים העובדים בסיוע הומניטרי לתושבי מזרח ירושלים, רצועת עזה ואיו"ש להשיב על כנו הסדר, שהופסק באוקטובר 2023, הפועל מכוח נוהל של רשות האוכלוסין (נוהל מסי 5.3.0025) המוציאה אשרות כניסה ושהייה לעובדי הארגונים, המספקים סיוע הומניטרי. במסגרת העתירה מתבקש בית המשפט להורות למדינה לתת טעם מדוע לא להמשיך לפעול על בסיס אותו נוהל או לתקנו, או לחלופין לייצר הסדר חדש תחתיו ולהאריך את תוקף אשרות השהייה ועבודה של עובדים שעזבו בשל ביטול הנוהל, עד להסדרה מחודשת של הנושא.


בית המשפט קבע כי על המשיבים להגיש תגובה מקדמית עד ליום 08.12.24 ונכון למועד זה לא ניתן כל צו ביניים או צו על תנאי. אין בהגשת העתירה כדי לחוות מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה אושרה על-ידי הלשכות המשפטיות של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד הביטחון, המטה לביטחון לאומי, משרד החוץ, המשרד לביטחון לאומי, משרד הרווחה והביטחון החברתי, שירות הביטחון הכללי ועל-ידי הגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה שבמשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


 שלומית ברג, פרנץ, עו"ד
 היועצת המשפטית