

חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4090 מיום 9.8.2005, להחלטה מספר 4651 מיום 20.5.2012, על הרחבותיה (להלן - החלטה 4651) ולהחלטה 2678 מיום ירושלים שעבר - 28.5.2017; בהתאם לסעיף 4 בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובהתאם למדיניות הממשלה לחיזוק ופיתוח ירושלים וחיזוק המשילות והריבונות בעיר בנוסף על מגוון התכניות המופעלות בירושלים מתקציבים ממשלתיים:

א. לאשר תוכנית חומש נוספת, משלימה לתוכנית החומש שהתקבלה בהחלטה 4651, שתבוצע בין השנים 2019-2024 ותפעל לפיתוח המרחב הציבורי באגן העיר העתיקה בירושלים וסביבותיו, לרבות הר הזיתים (להלן - אגן העיר העתיקה) ובכלל זה: פיתוח הכלכלה והמסחר, פיתוח צירי הגישה המרכזיים לאגן העיר העתיקה לרבות פתרונות תנועה וחנייה, קיום אירועי עוגן לקהל הרחב ופיתוח תשתיות חיוניות לרווחת התושבים והמבקרים באגן העיר העתיקה (להלן - התכנית/תכנית אגן העיר העתיקה).

ב. התוכנית תתבסס על העיקרים ועל החלוקה התקציבית המפורטים בנספח א' להחלטה זו ותקציבה הכולל יעמוד על סך של 350 מלש"ח, שיינתנו בהרשאה להתחייב לתקנה ייעודית במשרד ירושלים ומורשת.

ג. במסגרת התכנית ימומנו עד 50% מעלויות הניקיון והתחזוקה השוטפת של אזור אגן העיר העתיקה, בהתאם לגבולות המפורטים במפה המצורפת בנספח ב' להחלטה זו. עלויות הניקיון והתחזוקה השוטפת באזור זה ימומנו בהיקף של 50% מהסכום הנדרש לניקיון ולתחזוקה שוטפת באזור זה בכל אחת משנות התכנית. זאת, בכפוף להתחייבותה של עיריית ירושלים לממן את 50% הנוספים הנדרשים, בכל אחת משנות התכנית.

ד. התקציבים והפעולות שייועדו לשנת 2019 מכח התכנית יבואו בנוסף על התקציבים והפעולות המיועדים לשנת 2019 מוכח תכנית החומש הקודמת שלפי החלטה 4651.

ה. ניהול התכנית:

1. תוקם ועדת ההיגוי לתכנית בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, או מי מטעם (להלן - ועדת ההיגוי).

2. ועדת ההיגוי תגבש מיתווה תקציבי ליישום התוכנית בהתבסס על העיקרים ועל החלוקה התקציבית המפורטים בנספח א' להחלטה זו. המיתווה התקציבי יכלול תחומי פעילות, וביחס לכל אחד מתחומי הפעילות יכלול, בין היתר, רשימת פרויקטים ותקציב בחלוקה לפי שנים. המיתווה התקציבי יפורסם באתר האינטרנט של המשרד.

3. בכפוף לאמור בסעיף ב' לעיל, ועדת ההיגוי תאשר את המסגרת התקציבית הרב שנתית, ואת התקציב השנתי של התכנית, וכן תקבע יעדים ליישום התוכנית.

4. ועדת ההיגוי רשאית:

4.1. לאשר הסטות תקציב בין תחומי הפעילות של התכנית באותה תקנה תקציבית באותה

השנה. החלטות ועדת ההיגוי לענין הסטות בין תחומי הפעילות של התוכנית יתקבלו אך ורק בכפוף להסכמת יו"ר הוועדה והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר או מי מטעמם.

4.2 לאשר פרויקטים חדשים לרבות תקציבים, ייעודם, תכניהם וכן פריסה תזרימית רב שנתית, וזאת באישור משרד ירושלים ומורשת ואגף תקציבים במשרד האוצר.

4.3 יובהר כי הסטה של תקציב בין פרויקטים במסגרת כל תחום פעילות, תהיה בסמכות משרד ירושלים ומורשת ואגף התקציבים במשרד האוצר ותובא לידיעת ועדת ההיגוי.

4.4 סעיפים 4.1 – 4.3 ייושמו בכפוף למסגרת התקציבית הרב שנתית ובהתחשב בעמידה בתכנית וביעדים שהוצבו לה.

4.5 לאשר הרחבת התוכנית, לרבות קביעת פרויקטים חדשים, ייעודם, תכניהם וכו', כאמור בסעיף 5 להלן. החלטות הוועדה לפי סעיף זה יתקבלו בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר.

5. לצורך גיבוש המתווה התקציבי, לרבות תיעדוף הפרויקטים השונים וליווי ועדת ההיגוי המשרד רשאי להתקשר עם ייעוץ חיצוני בעל ניסיון ומומחיות בתחומי הפעילות של התוכנית, וזאת במסגרת התקציב המיועד לתוכנית, בהיקף של עד 2 מלש"ח.

6. ככל שיגיעו במהלך שנות התכנית תוספות תקציביות ממשרדי ממשלה מעבר למסגרת התקציבית של התכנית, כפי שפורטה לעיל, וככל שתוספות אלו לא יעלו על 10 מלש"ח בשנה אחת, ועדת ההיגוי תהיה רשאית לאשר את הרחבת התוכנית באמצעותן, ותקבע הוראות לעניין הפרויקטים החדשים, ייעודיהם, תוכניהם וכיו"ב, זאת, ללא הכרח באישור הממשלה להגדלת המסגרת התקציבית, והפרויקטים האמורים.

7. מודלים כלכליים, חברתיים ואחרים להפעלת התוכנית והפרויקטים שייכללו בה, ובכלל זה פרויקטים הצפויים להשיא רווחים, יובאו לאישור ועדת ההיגוי.

8. ועדת ההיגוי רשאית להתנות ביצועם של פרויקטים במסגרת התכנית, בחובת במימון הולם (מאצינג) מצד שלישי. כמו כן, הוועדה רשאית להתנות אישור פרויקטים הדורשים תחזוקה עתידית שוטפת בקבלת התחייבות מעיריית ירושלים או מגורם אחר למימון וביצוע התחזוקה השוטפת, וזאת כתנאי לאישורם.

9. מבלי לגרוע מהוראות כל דין, מרכיבי התכנית הכוללים הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים, ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור, ככל שיהיו, יינתנו על פי קריטריונים ענייניים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה כאמור, באישור ועדת ההיגוי והלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומורשת. אין באמור בס"ק זה כדי לגרוע מהאישורים הנדרשים מכוח סמכויות חשב המשרד לפי כל דין.

10. מובהר כי החלטה זו מוסיפה על כל הקצאה, זכות, זכאות, מענק, תמיכה, מלגה או תקצוב מכוח הפעילות השוטפת ו/או פרויקטים ותוכניות של משרדי הממשלה, לרבות משרד התיירות המגיעים לירושלים או בירושלים. כמו כן, אין בהחלטה זו כדי לפגוע בתחומי האחריות, בסמכויות או בתקציבים של משרד התיירות.

11. התוכנית תיושם בהתאם לאמור בהחלטה זו ובכפוף להוראות כל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו. ביצוע פרויקטים בעלי אופי תיירותי מובהק וכן אירועים תיירותיים ופעולות שיווק ינוהל במשותף על ידי משרד התיירות ומשרד

- לירושלים ומורשת, יהיה טעון אישור מנכ"ל משרד התיירות ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, וייעשה בכפוף להנחייתם.
12. משרד ירושלים ומורשת יציג לממשלה את התקדמות התכנית, אחת לשנה, בישיבת הממשלה לציון יום ירושלים. בכלל זה יוצגו נתוני התקציב הרב שנתי, השנתי ונתוני ביצוע ביחס ליעדים שנקבעו על ידי ועדת ההיגוי כאמור.
13. משרד ירושלים ומורשת יבצע בקרה בלתי תלויה ומדידה על יישום התכנית באופן שוטף. לשם יישום סעיף זה, רשאי המשרד להתקשר עם יועצים חיצוניים במסגרת התקציב המיועד לתוכנית, בהיקף של עד 2 מלש"ח. סיכום עמידה ביעדי התכנית יוצג לוועדת ההיגוי אחת לשנה, וכן על פי דרישה.
14. מנגנון הניהול של החלטה זו כמפורט בסעיף ה' זה יחול מיום קבלת החלטה זו גם על כל התקציבים והפעולות שיבוצעו מכח החלטה 4651.

נספח א'

עיקרי התוכנית

פעילות ואירועים באגן העיר העתיקה וסביבתה - 115 מלש"ח

במסגרת תחום פעילות זה יקודמו, בין היתר, פעולות לקיום אירועים, פסטיבלים וסיורים באגן העיר העתיקה ובהר הזיתים. גיבוש ויישום תוכנית בשעות היום והלילה במרחב העיר העתיקה, גיא בין הינום והר הזיתים.

ניקיון ותחזוקה שוטפת באגן העיר העתיקה – 75 מלש"ח

במסגרת תחום פעילות זה יקודמו פעולות בהיקף תקציבי של 75 מלש"ח לטובת שמירת פני אגן העיר העתיקה לרבות: ביצוע פעולות ניקיון, תחזוקה וגינון. סכום זה יהווה מחצית מסך כל תקציב הפרויקט וימומן בהיקף תקציב של 75 מלש"ח נוספים מעיריית ירושלים כך שהעלות הכוללת תעמוד על 150 מלש"ח.

פיתוח המרחב הציבורי בעיר העתיקה ובצירים המובילים אליה - 141 מלש"ח

במסגרת תחום פעילות זה יקודמו, בין היתר, פעולות להנגשה ולפיתוח של הצירים המובילים לעיר העתיקה. כן ייעשו פעולות שיקום ופיתוח תשתיות פיזיות, מרחבים ציבוריים ואתרים בעלי חשיבות היסטורית, תרבותית וארכיאולוגית באגן העיר העתיקה. יקודמו פעולות לטובת שדרוג הנראות בעיר העתיקה וסביבותיה: שיקום תשתיות; שיפור הנראות הפיזית באמצעות מתן מראה אחיד לרחובות המתאפיינים במסחר; ניקוי קירות וחזיתות, שיקום ושדרוג התאורה לחיזוק תחושת הבטחון וכדומה.

נוסף על כך יתוכננו ויגובשו פתרונות תחבורתיים של תנועה וחנייה באגן העיר העתיקה ויקודם ביצוע בפועל של פיתוח החניונים/ פתרונות תנועה נוספים באגן העיר העתיקה.

פיתוח כלכלי ופיתוח עסקי – 15 מלש"ח

במסגרת תחום פעילות זה יקודמו, בין היתר, פעולות פיתוח כלכלי ועסקי, לרבות: ליווי עסקי לבתי עסק השוכנים במרחב הציבורי, שיכלול בין היתר גיוון תמהיל עסקי, משיכת רשתות לעיר העתיקה, שיפור המסחר הקיים, יצירת מוקדי בילוי וקנייה, שיפור חווית הקנייה עבור המבקר והגדלת כנסות עבור בעלי עסקים.

יועצים, מומחים ובקרה - 4 מלש"ח

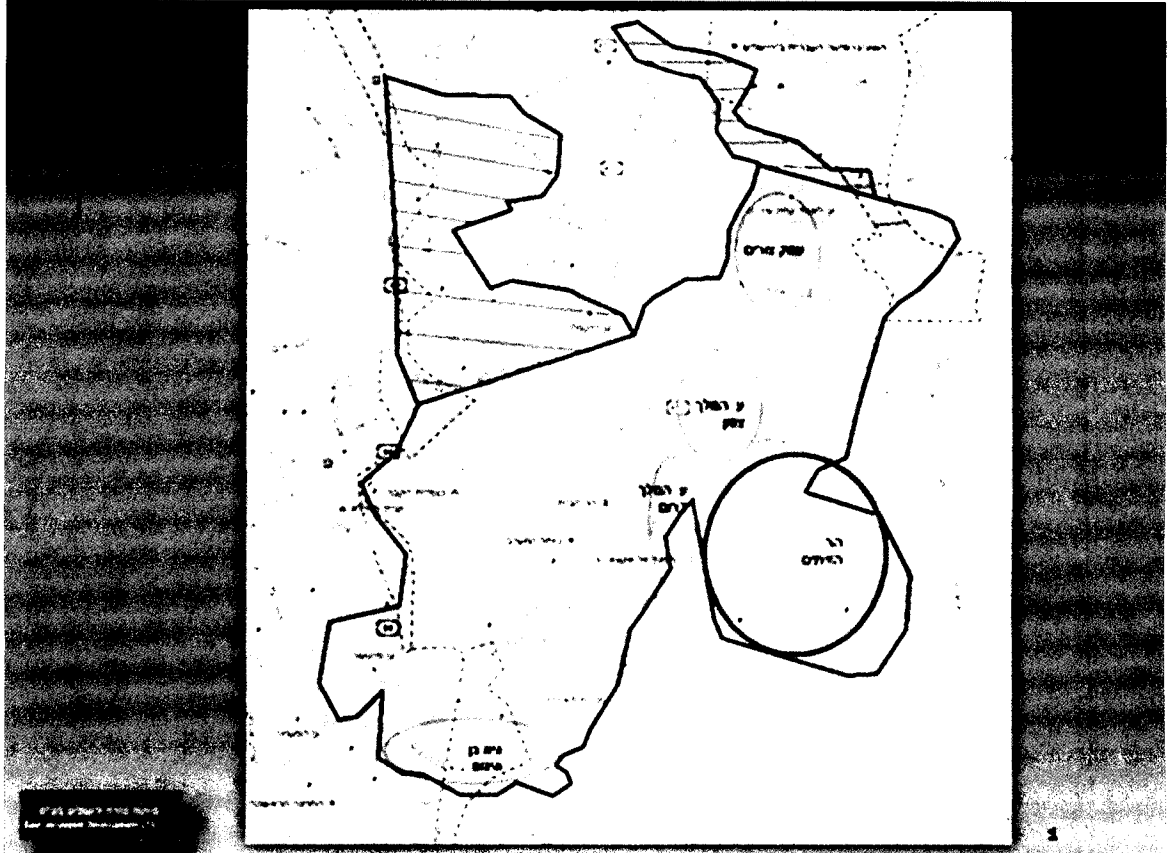
יישום התוכנית ילווה באמצעות ביצוע מחקר הערכה ומדידה באופן שוטף. כמו כן לצורך גיבוש מיתווה תקציבי ליישום התוכנית וליווי ועדת ההיגוי רשאי המשרד להתקשר עם יועצים חיצוניים מומחים בתחומי הפעילות של התוכנית.

טבלת תקציב התוכנית

תקציב רב שנתי	תחומי פעילות
115,000,000	אירועי עוגן בעיר העתיקה
75,000,000	ניקיון ותחזוקה
141,000,000	פיתוח מרחב ציבורי
15,000,000	פיתוח כלכלי ועסקי
4,000,000	יועצים, מומחים ובקרה
350,000,000	סה"כ תקציב התוכנית

נספח ב'

מפת האזור אשר עלויות ניקונו ותחזוקתו ימומנו מהתוכנית - לפי סעיף ג' להחלטה



דברי הסבר

רקע כללי

אגן העיר העתיקה בירושלים הינו החלק העתיק ביותר של העיר, וכולל בתוכו אתרים רבים, הקדושים ליהדות, לנצרות ולאסלאם ומהווים אתרי עלייה לרגל למבקרים משלוש הדתות. האזור כולל בנוסף אתרים ארכיאולוגיים בעלי חשיבות רבה ואתרי תיירות משמעותיים – כל זאת בתוך מרחב ציבורי בו חיים תושבים דרך קבע.

אזור ייחודי זה מושך אליו תיירים ומבקרים רבים מהארץ ומרחבי העולם כולו, כשמונים אחוז מהתיירים המגיעים לישראל פוקדים את הבירה מידי שנה. היות העיר מוקד משיכה לתיירים רבים, עובדת היותה משאב תיירותי, אשר לו השפעה חיובית על הכלכלה בעיר ירושלים והעובדה שהמרחב התיירותי משתלב בתוך מרקם חיים קיים של תושבים, מחייב שיקום ושמירה על תשתיות פיזיות, מרחבים ציבוריים ואתרים בעלי חשיבות היסטורית, תרבותית וארכיאולוגית בעיר העתיקה וסביבתה.

בהתאם למדיניות הממשלה לחיזוק ופיתוח ירושלים וחיזוק המשילות והריבונות בעיר החל משנת 2005 ועד היום קיבלה ממשלת ישראל שורת החלטות בעניין האמור. החלטה מספר 4090 מיום 9.8.2005 ותוכנית ההמשך מספר 4651 מיום 20.5.2012. תקציב התוכנית עומד על 818,000,000 ₪ ועתיד להסתיים עד לסוף שנת 2019.

שביעות הרצון מהישגי התוכניות גבוהים למדי ומתמקדים במספר היבטים מרכזיים: הראשון שבהם הוא שיפור איכות חיהם של תושבי העיר העתיקה וסביבתה באמצעות שיקום תשתיות, כגון תשתיות מים וביוב; שיפור ושדרוג מסלולים בעיר העתיקה; הנגשת העיר העתיקה לבעלי מוגבלויות; שדרוג השירותים הציבוריים בעיר העתיקה ועוד פרויקטים רבים וטובים.

כן פותחה טבעת ירוקה סביב העיר העתיקה, באמצעות פיתוח ותחזוקה של הפארקים, הסובבים את העיר העתיקה. החל מגיא בין הינום וכלה במורדות הר הצופים, ועל ידי כך מאפשרת לתושבי האזור ולמבקרים תרבות פנאי ואיכות חיים. חלק ניכר מהשטחים הפתוחים שוקמו כאמור, בחלקם נדרש שיקום נוסף וסיוע בתחזוקתם בתוכנית המוצעת. כמו כן, התכנית המוצעת עתידה לייצר תכנים אלו נוסף על התכנים הקיימים באזורים הפתוחים על מנת לעודד שוטטות קהל רחב. יצויין, כי שטחים פתוחים אלו, שחלקם מוכרזים כגנים לאומיים וחלקם בתהליכים להיות מוכרזים ככאלה, מכילים בתוכם ערכים היסטוריים, תרבותיים וארכיאולוגיים רבי ערך – פיתוחם והנגשתם באמצעות תכנים מתאימים, יעצימו את חוויית המבקרים באזור.

ביצוע של פרויקטים בעלי אופי תיירותי מובהק, וכן אירועים תיירותיים ופעולות שיווק (דהיינו: מרכזים תיירותיים, אתרי תיירות וסביבתם המיידית, אתרים המוגדרים כאתרי תיירות ומקומות בהם ניתנים שירותים מובהקים לתייר) ינוהל במשותף על ידי משרד התיירות ומשרד לירושלים ומורשת, יהיה טעון אישור מנכ"ל משרד התיירות ומנכ"ל משרד לירושלים ומורשת, ויעשה בכפוף להנחייתם.

היבט שני של התוכנית הוא שיקום בית העלמין היהודי בהר הזיתים. בית עלמין זה הינו בית העתיק ביותר בעולם היהודי וקבורים בו אישים מרכזיים בהיסטוריה ובתרבות היהודית: רבנים בעלי שם, ראשי ממשלה, לוחמים ואנשי רוח מהמעלה הראשונה. בית העלמין היהודי בהר הזיתים הושחת בתקופת השלטון הירדני ועל אף שחזר לריבונות ישראלית בשנת 1967, החל הליך שיקומו רק בשנת

2005, עם תחילת יישום תכנית אגן העיר העתיקה. במסגרת התוכנית, שוקמו מעל 40,000 קברים, שוקמו המבואות לחלקות הקבורה, הותקנו מצלמות אבטחה והוקם "מוקד רואה". נוסף על הליך השיקום הפיזי נוצקו תכנים לרבות סיורים וקיום אירועים לאורך השנה ולאור ההצלחה וגידול המבקרים בהר הזיתים מוצע בתוכנית להמשיך ולקיים את התכנים החינוכיים למבקרים.

היבט שלישי של התוכנית הוא פיתוח אירועי עוגן גדולים לקהל הרחב, לטובת משיכת המבקרים לאגן העיר העתיקה במהלך כל שעות היום והלילה – זאת על מנת לחזק את תחושת הביטחון; בכלל זאת: פסטיבל האור, פסטיבל הצלילים וכו', המיועדים לקהל הרחב. מאות אלפי מבקרים פקדו את העיר העתיקה וביקרו בפסטיבלים, אך הניסיון מלמד כי בכל שאר ימות השנה כמויות המבקרים והתיירים דלות בשעות הערב והלילה. בהתאם לכך בשנת 2017 גובשה תוכנית לעידוד מבקרים בעיר העתיקה ובגיא בין הינום המציעה מגוון אירועים ופעילויות לאורך השנה, ומהווה מוצר משלים לאירועי העוגן כאמור. מטרת התוכנית היא למצב את העיר העתיקה גם כאזור לבילוי ולהגדיל את הכנסות בעלי העסקים מהמבקרים.

היבט רביעי שהחל דרכו בשנת 2017 הוא פיתוח עסקי וכלכלי בעיר העתיקה וסביבותיה, שמטרתו מחד להביא לשגשוג ופריחה כלכלית לבעלי העסקים במרחב הציבורי תיירותי ומאידך, להארכת שעות הפעילות בעיר העתיקה עבור התיירים. בתוכנית המוצעת, פרויקט מסוג זה צפוי להיות בליבת העשייה.

היבט חמישי ואחרון הוא שיפור הנראות בעיר העתיקה בפרויקט הניקיון והתחזוקה השוטפת. היות והעיר העתיקה מהווה מוקד בילוי מרכזי ותיירותי, ממשלת ישראל רואה בכך משימה לאומית (ולא מטלה מוניציפלית בלבד), שעליה להשקיע משאביה בכדי להבטיח כי נראות העיר העתיקה תכבד את מיליוני מבקריה ועל כן לוקחת אחריות במידה שווה עם עיריית ירושלים לשמירה על ניקיון וטיפול בתחזוקה השוטפת במרחב. בהתאם לכך הממשלה תקצבה לאורך השנים את הפרויקט ותמשיך לתקצבו, וזאת בהתאם למנגנון התקצוב בו עיריית ירושלים מתחייבת להעמיד לטובת התוכנית, תקציב לניקיון והתחזוקה של אגן העיר העתיקה, בדומה להיקף התקציב שמעמידה הממשלה.

התוכנית המוצעת בהחלטת הממשלה שלעיל, גובשה על ידי צוות מקצועי שהוביל משרד ירושלים ומורשת, ומהווה תכנית המשך להחלטת הממשלה 4651, העתידה להסתיים בשנת 2019. מוצע להמשיך תכנית זו החל משנת 2019, תוך השלמת חלק מהפרויקטים וייזום פרויקטים חדשים, על מנת שלא ליצור ריק במרחב הציבורי בעיר העתיקה ולהמשיך ולאפשר את עבודות השיקום והשימור, בהם החלה הממשלה.

לשם ניהול התכנית, מוצע להקים ועדת היגוי, בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, או מי מטעמם. ועדת ההיגוי תאשר, בכפוף לחוק התקציב, את התקציב השנתי של התכנית ואת תכניות העבודה השנתיות, שיכללו בין היתר, תקציב ולוחות זמנים. הוועדה רשאית לשנות את מרכיבי התכנית, להחליט על תוספות לתכנית או על גריעת פרויקטים ממנה, להסיט תקציבים בין רכיבי התכנית, להסיט תקציבים משנה לשנה ולאשר פרויקטים חדשים. יובהר, כי הסטות תקציב בין סעיפי התכנית, תקצוב ואישור פרויקטים חדשים ופריסה תזרימית רב שנתית מותנות באישור משרד ירושלים ומורשת ואגף התקציבים במשרד האוצר.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

₪ 350,000,000

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך.

שר התיירות – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 4090 מיום 9.8.2005

החלטת ממשלה מספר 4651 מיום 20.5.2012

החלטת ממשלה מספר 830 מיום 30.10.2013

החלטת ממשלה מספר 2678 מיום 28.5.2017

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

מוגש על ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ה באייר התשע"ח
10 במאי 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ה אייר, תשע"ח

10 מאי, 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השריםנושא הצעת ההחלטה:

חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. מוצע לאשר תכנית חומש המשכית לפיתוח אגן העיר העתיקה בירושלים, שתבוצע בין השנים 2019-2024 (להלן - התכנית).
כאמור בהצעת ההחלטה, התכנית תמשיך ותפעל לפיתוח המרחב הציבורי באגן העיר העתיקה, ובכלל זאת: קיום אירועים מרכזיים באגן העיר העתיקה וסביבתה, פיתוח המרחב הציבורי בעיר העתיקה ובצירים המובילים אליה, פיתוח כלכלי ופיתוח עסקי.
2. סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, מסמיך את הממשלה להקצות משאבים מיוחדים וליתן עדיפויות מיוחדות לירושלים, כדלקמן:
 - "(א) הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת.
 - (ב) לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.
 - (ג) הממשלה תכונן גוף או גופים מיוחדים לביצוע סעיף זה."
3. מוצע כי בהמשך להסדר שנקבע במהלך יישום תוכנית החומש המופעלת מכוח החלטה מספר 4651 מיום 20.5.12, במסגרת התוכנית ימומנו עלויות הניקיון והתחזוקה של אזור אגן העיר העתיקה, בהיקף של עד 50% מהסכום הנדרש לניקיון ולתחזוקה באזור זה בכל אחת משנות התכנית. זאת, בכפוף להתחייבותה של עיריית ירושלים לממן את 50% הנוספים הנדרשים, בהתאם.
הרקע לכך, כפי שמובא בדברי ההסבר להצעה, הוא התפיסה שלפיה הואיל ואגן והעיר העתיקה מהווה מוקד בילוי מרכזי בישראל ממשלת ישראל רואה בהשקעה בנראות באזור - משימה לאומית ולא רק מטלה מוניציפלית, ובהתאם נכונה לשאת בהוצאות לצד עיריית ירושלים.
4. מוצע כי התוכנית תנוהל על ידי ועדת היגוי, בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת (להלן - ועדת ההיגוי).
ועדת ההיגוי תגבש מיתווה ליישום התוכנית בהתבסס על העיקרים והחלוקה התקציבית המפורטים בנספח א' להצעת ההחלטה. בנוסף, מוצע להסמיך את ועדת ההיגוי, בין היתר: לאשר את המסגרת התקציבית הרב שנתית והתקציב השנתי של התכנית, לקבוע יעדים ליישום התוכנית, לאשר הסטות בין תחומי הפעילות של

התוכנית ועוד, הכל כמפורט בהרחבה בהצעת ההחלטה. בנוסף, תקבל הוועדה דיווח על סיכום עמידה ביעדי התכנית מידי שנה, או על פי דרישה, וזאת בהתבסס על הבקרה והמדידה שיערוך משרד ירושלים ומורשת על יישום התכנית באופן שוטף.

5. הלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומורשת תלווה את עבודתה של ועדת ההיגוי מבחינה משפטית, ובמסגרת זו גם תבחן את הפרויקטים שייכללו בה לגופם. תשומת לב מיוחדת תינתן לפרויקטים הכרוכים במתן הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור, ככל שיהיו כאלה. בסעיף ה.9 להצעת ההחלטה הובהר כי מרכיבי תוכנית הכוללים הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים כאמור יינתנו על פי קריטריונים עניינים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה, ויותנו באישור ועדת ההיגוי וכן באישור הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

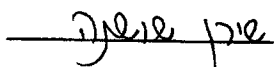
כאמור לעיל, פרטי המיזמים והתוכניות שייכללו במסגרת התוכנית, ובכלל זה מיזמים שייכללו מתן הטבות ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור, טרם נבחנו ואושרו מבחינה משפטית, והם ייבחנו במסגרת ליווי עבודתה של ועדת ההיגוי על ידי הלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומורשת, ובכפוף לאמור גם בסעיף ה.9 ו-ה.11 להצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים. מהייעוץ המשפטי של משרד התיירות ושל משרד האוצר נמסר כי אין מניעה משפטית לקידום ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת