

## מינוי המנהל הכללי של משרד התקשורת

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), קובע, כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19". ראש הממשלה ושר התקשורת מבקש למנות את מר שלמה פילבר למנהל הכללי של משרד התקשורת. סעיף 17.122 לתקשי"ר קובע, כי הצעה למינוי אדם לתפקיד המנהל הכללי של משרד תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה והוא יביאה בפני ועדת המינויים. ביום 2 ביוני 2015 בחנה ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, את מינויו של מר שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת, והחליטה כי מתקיימים במועמד תנאי הסף שבהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009, והוא כשיר לכהן כמנהל הכללי של משרד התקשורת. הסדר למניעת ניגודי עניינים עבור מר פילבר הוכן וייחתם לפני אישור המינוי בממשלה. לפיכך, מוצע לאשר את מינויו של מר שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.

מצ"ב העתק חוות הדעת של ועדת המינויים, ופרטי קורות החיים של מר שלמה פילבר.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאשר את מינויו של מר שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת. מצ"ב חוות דעת משפטית.

### סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים  
סיווג משני: מינוי מנכ"ל  
תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר התקשורת

י"ז בסיון התשע"ה  
04 ביוני 2015



**משרד התקשורת**  
**היועצת המשפטית**

י"ז בסיון תשע"ה

04 ביוני 2015

**הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי מנהל כללי למשרד התקשורת.

**תמצית הצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים") קובע, כי: "הממשלה תמנה, בכפוף לחוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת מכרז לפי סעיף 19."

סעיף 17.122 לתקשייר קובע, כי הצעה למינוי אדם כמנהל הכללי, תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, והוא יביא אותה בפני ועדת המינויים. עוד נקבע, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר.

בהתאם לכך, ועל פי הצעת שר התקשורת, ביום 2 ביוני 2015 בחנה ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, את מינויו של מר שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת, והחליטה כי מתקיימים במועמד תנאי הסף שבהחלטת הממשלה מסי' 86 מיום 10.5.2009, והוא כשיר לכהן כמנהל הכללי של משרד התקשורת.

**מצ"ב החלטת ועדת המינויים.**

בהמשך להחלטת ועדת המינויים, ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר שלמה פילבר, ובהתייעצות עם משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה, נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הסדר למניעת ניגודי עניינים הוכן עבור מר פילבר והוא ייחתם לפני אישור המינוי בממשלה, ועל כן ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית מלאשר את החצעה.

  
חתימה

היועצת המשפטית  
תפקיד

דנה נויפלד  
שם



**קורות חיים -**

**שלמה מילבר, עו"ד**  
רח' יוסף נקר 24 מתח תקווה.  
טל 050 7922285  
שנת לידה 1963, נשוי.  
ת.ז. 58280371

**השכלה**

- תואר ראשון BLL, משפטים - אוניברסיטת בר אילן, 1997
- תואר שני MBA מינהל עסקים - התמחות במימון ושוק ההון, - הקריה האקדמית אונו, 2006, כולל בחינות הרשות לנייג' כמנהל תיקי השקעות

**נסיון תעסוקתי**

- 2013 - היום** **דירקטור בתע"ש - התעשייה הצבאית** - שותף פעיל בכל תחליכי קבלת ההחלטות בנוגע להבראת החברה והכנתה להפרטה.
- 2014 - היום** **דירקטור בתרבות לישראל** - חברה לקידום פעולות תרבות ומופעים גרשויות ברבני ישראל. חברה משותפת להסתדרות הציונית ומשרד התרבות.
- 2009 - היום** **מנהל קרן השקעות פרטית** - מנהל קרן השקעות פרטות של ישראלי תושב חוץ, שהור לישראל. במסגרת הקרן באחריותי איתור השקעות ראליות בהיקף של כ 100,000,000 \$ ואנו במי"מ להשקעה בתחומי התשתיות, אנרגיה ירוקה, נדל"ן והשקעות מאושרות בתחומי ישראל. בנוסף אני מיופה כח בניחול ההשקעות המיננסיות של הקרן כבנקים בישראל בהיקף של מעל חצי מיליארד ש"ח.
- 2009 - היום** **יועץ אסטרטגי ועסקי** - מתן שירותי יעוץ אסטרטגי ועסקי, ניתוח משכרים והובלת תהליכים בחברות וגופים ציבוריים. במסגרת זו נתתי יעוץ בקמפיין הבחירות לרשויות המקומיות ב 2013 למועמדים לראשות עיריית רמת גן, פתח תקווה לרשימות בעיריית תל אביב ולמועמד לראשות מ.א. גלבע. כמו כן נשכרתי ע"י מפלגת הליכוד להיות שותף בצוות המקצועי שנשכר לניהול קמפיין המפלגה לכנסת ה 20.
- 2009 - 2003** **רכבת ישראל - מזכ"ל החברה ומנהל הנכסים והפיתוח העיסקי**  
רכבת ישראל היא מן הגדולות והמורכבות שבחברות הממשלתיות במאי 2003 הפכה רכבת ישראל מיחידת ספק לחברה הממשלתית בע"מ ומכילות הרכבות והעובדים עברה מרשות הנמלים לחברה. באותו חודש מונתי להיות מזכ"ר הדירקטוריון הראשון וחבר הנהלת הרכבת - ולמעשה נדרשתי להקים יש מאין, לנהל את עבודת דירקטוריון החברה שהיה דומיננטי מאוד בהובלת תהליכים פיננסיים וארגוניים והוביל את מחמכת הרכבות בעשור האחרון.  
• שותפת בדיוני הנחלה ודירקטוריון בביבוש מדיניות חבר בתנהלת רכבת ישראל וכאיש הקשר בין הדירקטוריון והנהלת החברה -

- ניהול הנכסים והמקרקעין לרכבת כ 40,000 דונם מקרקעין ככל תארך חלקם באיזור ביקוש. החברה חתמה על הסכם עם חמדינה ומינהל מקרקעי ישראל לקידום תוכניות להשבחת הקרקעות כמרכזי מסחר ותעסוקה. ניהול פרויקט "התכנון חמשתף" שכלל קידום 27 תוכניות מוטאר לכניית מרכזי מסחר ועסקים בהיקף של 2,000,000 מ"ר בתחנות הרכבת במהלך 25 השנים הבאות.
- מנהל הפיתוח עיסקי. קידום הכנסות החברה מעסקים ומסחר שאינם מהסעת נוסעים.

**2001 – 2003 ראש מטה רוח"מ לשעבר בנימין נתניהו (בתוארו אז) ניהול הפעילות הציבורית**  
 כולל גיבוש אסטרטגיה, ניהול קמפיין תקשורת, קשר עם אישי ציבור, ראשי משק ותקשורת בארץ ובעולם. זכר ראש מטה שר החוץ נתקופת כהונתו כשר חוץ (שלחי 2002).

**1996-2001 מנכ"ל וסמנכ"ל ב"מועצת יש"ע" – מועצת יש"ע היא גוף יציג נבחר הכולל**  
 הנהלה של 30 איש שמורכבת מראשי ערים, ראשי מועצות אזוריות ומקומיות ונציגי ציבור נוספים ומהווה גוף מטה לקידום מדיניות, תוכניות עבודה וניסוח תקציבי מדינה מול המשרדים השונים ל 25 רשויות ואוכלוסיה של כ 250,000 נפש.

**התפקיד הינו במעמד ושכר מקבילים לראש עירייה/ רשות מקומית וכלל:**

- הידברות שוטפת עם לשכת ראש הממשלה, שרים חברי כנסת, ועדות הכנסת. בנושאים מרכזיים שעמדו על סדר היום הציבורי, מוניציפאלי, בטחוני.
- חובלת עבודת מטה לגיבוש תוכניות ותקציב בתחומי – סלילת כבישים, פריסת מערכות אזוריות של מים, חשמל וגיבוי ובנית יחיד למגורים בהיקפים של מאות מילוני ש"ח בשנה. (בשנים 1996-1999)
- דיוני עבודה עם משרדי הממשלה השונים בקידום תוכניות אב ותקציבי פיתוח למרחב יש"ע.
- אחריות לזיכרון ויחסי ציבור בייצוג האינטרסים באמצעי התקשורת

**1989 – 1995 מועצה אזורית מטה בנימין**

**1995 – 1992 מנכ"ל חברת "בתי מטה בנימין" - חברה קבלנית עיסקית לבניה**  
 מתועשת שעסקה בחקמת אתרי מגורים בשיטות חדישות ומתקדמות בהיקף מאות יחיד. נפרויקט בהיקף של כ 20 מלשי"ח וכ 150 עובדים.

**1992 – 1989 ס/גזבר, ומנהל חטיבת הבינוי והפיתוח במועצה האזורית.**  
 טיפול בנושאי ארנונה ורישוי עסקים, טיפול בתחומי תחבורה, כריאות, ועידוד יזמות ותעשייה

• ניהול חטיבת הפיתוח – ניהול, פיקוח, תיאום ובקרה של השקעות הבניה והפיתוח ע"י גורמים ממשלתיים ופרטיים באיזור בנימין. כולל עבודה שוטפת מול

מתכנני ערים ומתנדסי בניה ופיקוח וקבלני ביצוע (בתקופה זו נבנו 3500 יחיד קבע וכ 5000 יחיד זמניות ב כ 70 אתרים במרחב בחיקוף 250 מלשי"ח). חבר הנחלת המועצה וועדת המכרזים.

• **הקמת אגודת המים "מי בנימינ"** - פרויקט יזמות להקמת תאגיד מים אוורי והפעלתו ב 32 ישובים ו 7,000 בתי אב.

**מזכיר-גזבר ישוב קהילתי** - גיהול שוטף של תאגודה השיתופית וניהול פרויקט בניה של שכונת מגורים צמחת קרקע - 42 יחיד.

1986 - 1989

### יכולות ניהוליות, נסיון מקצועי וכישורים אישיים

**יכולות ניהוליות מוכחות** - נסיון בעבודה וניהול במערכות גדולות ומורכבות, עבודה בתנאי אי ודאות גבוהים. נסיון בעבודת מטה מערכתית, בהכנה ויישום של תוכניות עבודה, מעקב וביצוע. נסיון בניהול וחניכת עובדים וביזום והקמת פרויקטים (תכנון אסטרטגי, חכנת תוכנית עבודה ויישומה).

**קשרי ממשל, רגולציה** - היכרות אישית וארוכה עם המערכת הממשלתית ציבורית לגוניה. היכרות ונסיון בעבודה עם מערכות רגולציה - כנסת, ומשרדי ממשלה בתחומי תכנון ותקצוב. היכרות והבנה בתחומי פיננסים וכלכלה בישראל.

**שיווק ופרסום** - היכרות טובה עם ענף הפרסום התקשורת ומחקרי שוק. נסיון בתהליכי חטמעת רעיון ומוצר בשוק, היכרות ונסיון בתחומי שיווק ומכירות.

**יכולות אישיות** - כושר ניתוח ואנליזה ברמה גבוהה, יכולות תכנון אסטרטגי והפיקתם לפרויקט ביצוע. תקשורת ביטאישית טובה, יצוגיות ויכולת ביטוי גבוהה בכתב ובעל פה. אמינות ואינטגרטי. משימתי ועצמאי.

**החלטת ועדת המינויים מס' 779**  
**שהתכנסה ביום ט"ו בסיון תשע"ה (2 ביוני 2015)**

**נכחו:**

**חברי הוועדה:**

משה דיון, נציב שירות המדינה, יו"ר

פרופי מינה טייכר, חברה

עו"ד אלון גלרט, חבר

**וכן:**

עו"ד רון דול, יועמ"ש נשי"מ

מר דביר שטח, עוזר נציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו של מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה ושר התקשורת מיום 28.5.15 בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של עו"ד שלמה פילבר לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת. במכתבו מצייין ראש הממשלה כי "מר פילבר מילא שורה של תפקידי ניהול בכירים במגזר הפרטי והציבורי" וכי "הנסיון, הידע המקצועי והשכלתו של עו"ד פילבר חולמים את דרישות התפקיד".

הוועדה, הפועלת על פי החלטות ממשלה בנושא, התכנסה ביום 2.6.15 וראיינה את המועמד.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן – "החלטת הממשלה") ובפיסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה

להשכלה גבוהה בישראל ...;

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או

בתאגיד בעל היקף עסקים ואו פעילות משמעותיים, או שהוא בעל

ניסיון בתפקיד בכיר אחר כתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא

מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

**להלן עיקרי הנתונים של המועמד:**

**השכלה** – המועמד בעל תואר ראשון במשפטים מטעם אוניברסיטת בר אילן ותואר שני במינהל עסקים (התמחות במימון ושוק ההון) מטעם הקריה האקדמית אונו (כולל בחינות הרשות לניירות ערך כמנהל תיקי השקעות).



**נסיון מקצועי** - כיום משמש המועמד כמנהל קרן השקעות פרטית, כיועץ אסטרטגי ועסקי וכדירקטור בתעשייה הצבאית וב"תרבות לישראל". במסגרת תפקידו כמנהל קרן ההשקעות הפרטית באחריותו איתור השקעות ריאליות בהיקף משמעותי. בתפקידו כיועץ אסטרטגי ועסקי, הוא מייעץ בתחומים של ניהול משברים והובלת תהליכים בחרות וגופים ציבוריים. במסגרת זאת, נתן ייעוץ בקמפינים של בחירות לרשויות המקומיות וכן היה שותף בצוות מקצועי שנשכר (בשכר) לניהול קמפיין מפלגת הליכוד לכנסת ה-20.

בשנים 2003 – 2009 שימש המועמד כמזכיר חברת "רכבת ישראל" ומנהל הנכסים והפיתוח העסקי של החברה. במסגרת תפקיד זה היה שותף בדיוני הנהלה ודירקטוריון ובגיבוש המדיניות וכן היה איש הקשר בין הדירקטוריון והנהלת החברה. בנוסף היה אחראי לניהול הנכסים והמקרקעין של החברה והיה מנהל הפיתוח העסקי.

בשנים 2001 – 2003 שימש כראש המטה של ראש הממשלה לשעבר (כתוארו אז) וראש הממשלה הנוכחי, מר בנימין נתניהו. בתפקיד זה היה אחראי לניהול הפעילות הציבורית, כולל גיבוש אסטרטגיה, ניהול קמפיין תקשורת, קשר עם אישי ציבור ועוד. כמו כן, כיהן כראש מטה שר החוץ בתקופת כהונתו כשר החוץ (שלהי 2002).

בשנים 1996 – 2001 כיהן המועמד כמנכ"ל וסמנכ"ל ב"מועצת יש"ע". במסגרת זאת היה אחראי לתכניות העבודה וגיוס תקציבי מדינה מול המשרדים השונים ל-25 רשויות ואוכלוסיה של כ-250,000 נפש.

בין השנים 1989 – 1995 נשא במגוון תפקידים במועצה האזורית מטה בנימין ובהם: הקמת אגודת המים "מי בנימין", ניהול חטיבת הפיתוח, סגן גזבר ומנהל חטיבת הבינוי והפיתוח במועצה האזורית ומנכ"ל חברת "בתי מטה בנימין".

כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הני"ל, בהיותו מחזיק בתארים אקדמאיים כני"ל.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד כיהן בתפקיד ניהולי בכיר בחברה בעלת היקף פעילות משמעותי – "רכבת ישראל". במסגרת תפקיד זה כיהן כחבר הנהלה בחברה. גם במועצת יש"ע כיהן בתפקיד בכיר. לאור האמור, עולה כי המועמד עונה אחר דרישת הניסיון כני"ל.

כפי העולה מקורות החיים והשאלון של המועמד עולה כי למועמד זיקה לראש הממשלה, מר בנימין נתניהו. הוא שימש כראש המטה שלו ובמערכת הבחירות האחרונה נשכר כיועץ לשמש כמנהל מטה הבחירות של תנועת הליכוד (שימש כ-3 חודשים בתפקיד, עד סוף מרץ 2015).

זיקה פוליטית או אישית לשר, כשלעצמה, אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי. הנחת המוצא היא כי מנכ"ל משרד ממשלתי נדרש ליחסי אמון בינו לבין השר העומד בראש המשרד, לאור אחריותו לניהול המשרד והגשמת המדיניות והיעדים המוטלים עליו. ההכרה ביחסי אמון אלה פירושה גם הכרה באפשרות כי תתקיים זיקה פוליטית בין השר לבין המנכ"ל, קמבטאת, לא אחת, גם תפיסה משותפת של מדיניות ראויה והגדרת יעדים. יחד עם זאת,

נקבע בפסיקה כי קיומה של זיקה פוליטית מחייבת את ועדת המינויים ל"הקפדה מירבית על דרישות הכשירות המקצועית לתפקיד, שנועדו להבטיח את יכולתו של המועמד לשאת באחריות לניהול משרד ממשלתי, על כל הכרוך בכך. לצורך כך, נדרשת עמידה בתנאים משולבים של השכלה גבוהה, נסיון ניהולי בכיר ורמה אישית-ערכית של המועמד, המצביעים יחדיו על כשירותו לשאת בנטל משרה בכירה של ניהול משרד ממשלתי" (ראה בג"ץ 5759/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (להלן: "בג"ץ 5759/09")).

הוועדה דנה גם בנושא הפרסומים בעיתונות אודות מאמר, עליו חתום המועמד, שנכתב בסמוך לאחר רצח ראש ממשלת ישראל יצחק רבין ז"ל. המאמר פורסם בעיתון "נקודה" ונתן ביטוי לתאוריות מופרכות, מבישות ופסולות אודות תפקודן של הרשויות בקשר עם הרצח. הוועדה שמעה את המועמד אודות הנסיבות שסביב לפרסום האמור. הוועדה שמעה ושאלה את המועמד בנושא. המועמד מצידו ציין את הנסיבות, טען כי לא כתב את המאמר אלא רק חתם ואמר מפורשות כי טעה וכי זמן קצר לאחר הפרסום דאז עמד על טעותו זו. בנסיבות הללו ואחר ששמעה את המועמד, וגם בהתחשב בזמן הרב שחלף, הוועדה שוכנעה כי בנסיבות העניין אין הצדקה בכך כדי למנוע את המינוי.

סיכומם של דברים: הוועדה סבורה כי המועמד כשיר לכהונה המוצעת והוא עונה אתר כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים החלטת הממשלה ובשים לב לזיקה האמורה.

(-)

אלון גלרט, חבר

(-)

מינה טייכר, חברה

(-)

משה דיין, יו"ר  
ונציב שירות המדינה