

לכבוד :

המנכ"לים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

מנכ"ל משרד מבקר המדינה

מנכ"ל כנסת ישראל

מנכ"ל בית הנשיא

מנכ"ל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

מנכ"ל המוסד לבטיחות וגיהות

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים וביו

מנכ"ל הרשות למלחמה בסמים

מנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב והגליל

מנכ"ל רשות ההגבלים העסקיים

מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר

מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

מנכ"ל רשות שדות התעופה

מנכ"ל הרשות לניירות ערך

מנכ"ל חברת דואר ישראל

מנכ"ל שירות התעסוקה

מנכ"ל רשות העתיקות

מנכ"ל רשות השידור

שלום רב,



מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה

אגף המשמעת

civil-service.gov.il

קרית בן-גוריון, רח' קפלן 3, ירושלים

טל. 02-6705226/7 ת"ד 34076

ירושלים 91340 פקס. 02-6705476

י"ח טבת תשע"ג

31 דצמבר 2012

הנדון : דין וחשבון שנתי מספר 7 של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2012

כמדי שנה, עם סיום השנה האזרחית ובפתחה של שנת 2013, הריני מתכבד להעביר אליכם את דו"ח סקירת הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2012.

דו"ח זה כולל בתוכו מידע סטטיסטי בעיקרי הנושאים בהם עוסק אגף המשמעת, ובכלל זה נתונים לעניין השעיות, הטרדות מיניות, תובענות ונתונים מספריים רבים נוספים.

בדו"ח זה אנו פותחים בפניכם צוהר לעבודתנו באגף המשמעת, ובפרט לעבודתנו בשנת 2012, שנה שבה לצד הטיפול במשימות השוטפות של אגף המשמעת, הרחבנו את פעילות האגף גם לתחומים נוספים, הכל במטרה להנחיל את ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים של עובדי המדינה ולהטמיע את ערכי המשמעת בשירות המדינה, ובכך לשמור על אמון הציבור בעובדי המדינה, על שמו הטוב של השירות הציבורי, רמתו ותדמיתו.

אני תקווה כי דו"ח זה, כמו גם יתר החוזרים והנהלים של אגף המשמעת, ישמש כלי עזר חיוני בעבודתכם.

בברכה,

אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק :

מר יהודה וינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה

מר משה לדור - פרקליט המדינה

מר משה דיין - נציב שירות המדינה

מר קובי אמסלם – הממונה על השכר והסכמי העבודה, משרד האוצר

הסמנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת

מר אלי אברבנאל - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)

גב' נורית ליטמן - פרקליטת מחוז ירושלים (פלילי)

מר עמית איסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)

מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה

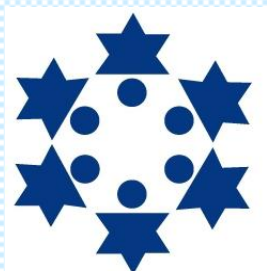
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת

הנהלת נציבות שירות המדינה

מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת, נציבות שירות המדינה

עו"ד אילה הוניגמן-ליפץ - סגנית ממונה בכיר (משמעת), נציבות שירות המדינה

גב' תהילה פרץ - ממונה ותובעת בכירה (תחום ערעורים), נציבות שירות המדינה



נציבות שירות המדינה

אגף המשמעת

דין וחשבון לשנת 2012

אסף רוזנברג, עו"ד

ראש אגף המשמעת



תוכן עניינים

פתח דבר - צוהר לעבודת אגף המשמעת עמ' 2-3

ניתוח הנתונים המספריים עמ' 3-9

תובענות

השעיות

ערעורים

הטרדות מיניות

הליכים משמעתיים לפי חוק יסודות התקציב

בחינת התאמת מועמדים עם מידע פלילי

פרסומים

הדרכות

עדכונים נוספים עמ' 10-14

תוכנית עבודה – שנת 2013

הפניית עובד שנמצא בהליך פלילי או משמעתי לוועדה רפואית

נוהל מחיקת הליכים משמעתיים בדין המשמעתי

דיווחים במערכת משמעת

תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבורי

החלת חוק המשמעת על גופים נוספים

ממשקי עבודה באגף המשמעת עמוד 16

נושאים בטיפול אגף המשמעת עמוד 17

פירוט הנתונים המספריים

נספחים



צוהר לעבודת אגף המשמעת בשנת 2012

א. פתח דבר

כמדי שנה, לקראת סיום השנה האזרחית ובפתחה של שנת 2013, מוגש לכם דו"ח סיכום הפעילות של אגף המשמעת בנציבות שירות המבחן, זאת כחלק מהעלאת המודעות לנושא המשמעת בקרב עובדי המדינה ועובדי הציבור הכפופים לחוק שירות המבחן (משמעת), תשכ"ג – 1963 (להלן – חוק המשמעת), ולצורך חיזוק הקשר עם משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים השונים הכפופים לחוק המשמעת.

בחוברת המונחת לפניכם אספנו עבורכם את עיקרי הנושאים בהם עוסק אגף המשמעת, וכן את היוזמות והחידושים אשר יצאו תחת ידיו בשנה האזרחית החולפת. לצד סקירה מקיפה על עיקר עבודת אגף המשמעת בשנת 2012 תמצאו בדוח גם מידע סטטיסטי בעיקרי הנושאים בהם עוסק אגף המשמעת וכן מגוון רחב של טבלאות הסוקרות את פעילותו בשנה האחרונה.

בשנת 2012 המשכנו לשים בראש סדר העדיפות שלנו הקצאת מאמצים ומשאבים רבים על מנת לטפל בתיקים המשמעתיים במהירות וביעילות (העמדה לדין משמעתי, הליכים לפי סעיף 31 לחוק המשמעת, סגירת תיק), הן מתוך התחשבות באינטרס העובד בקבלת החלטה מהירה בעניינו (זאת מפאת תוצאות פתיחת הליך משמעתי בעניינו של העובד, כגון עיכוב בדרגה, הבאת המידע בפני ועדת המכרזים והשלכות נוספות כפי שעודכנתם בחוזרים שהועברו אליכם בנושא זה), והן על מנת לאפשר למשרדי הממשלה וליחידות הסמך להתנהל באופן תקין. כל זאת, למען הגשמת ייעודו של אגף המשמעת כגוף האמון על אכיפתם והטמעתם של ערכי המשמעת וטוהר המידות בשירות המבחן, מתוך מטרה לשמור על אמון הציבור בעובדי המדינה, על שמו הטוב של השירות הציבורי, רמתו ותדמיתו.

נציין, כי אנו עובדים בשיתוף פעולה מלא והדוק עם אגף חקירות משמעת בנציבות שירות המבחן. כמו כן, בתיקים רבים אשר בטיפולנו, אנו עובדים בשיתוף פעולה עם גופים ממשלתיים נוספים לצורך הטיפול בתיק וקבלת החלטות (גופים כגון משטרת ישראל, פרקליטות המדינה, ומשרדי הממשלה השונים), ויש בכך לעיתים כדי להאריך את ההליך המשמעתי.

במהלך השנה ניתן היה לראות כי התהליך אשר החלנו לפני מספר שנים בכל הקשור להעלאת המודעות של הדין המשמעתי וטוהר המידות בקרב עובדי המדינה והמנהלים בדרגות הבכירות בשירות המבחן, וכן המסר הברור והמרתיע בדבר החובה לשמור ולקיים



את ערכי המשמעת, מוטמע יותר ויותר בקרב כלל עובדי המדינה אשר מפנימים את הדין המשמעתני ומכלכלים את צעדיהם בהתאם לאמור בו.

בהקשר זה, נציין כי השנה נערך "סקר עמדות הסגל הבכיר בשירות המדינה", זאת כחלק ממהלך נרחב לאיתור צרכים של הסגל הבכיר בשירות המדינה, וממנו עלתה הסכמה נרחבת (של 85% מכלל משתתפי הסקר), שציינו כי הערך המרכזי שראוי שיהיה בבסיס שירות המדינה הוא הערך של **טוהר המידות**. דברים אלה עולים בקנה אחד עם ייעודו של אגף המשמעת.

עוד נעדיין, כי במסגרת שינוי במבנה הארגוני באגף המשמעת, במהלך השנה מונתה עו"ד אילה הוניגמן – ליפץ לתפקיד סגנית ראש אגף המשמעת.

להלן יובאו בקצרה ובראשי פרקים מספר עדכונים ושינויים שחלו בתחום המשמעת במהלך השנה החולפת. החלק הראשון יתמקד בנתונים מספרים והחלק השני יתמקד בנושאים שונים בהם פעלנו השנה ואנו רואים חשיבות רבה בהבאתם לידיעתכם.

לתשומת לבכם כי אגף המשמעת משקיע מאמצים רבים על מנת להעביר אליכם מגוון רחב של נתונים מספריים בכל תחומי העיסוק של האגף, הכל תוך שקיפות פעילות האגף באופן מלא. יחד עם זאת, יש לקחת בחשבון כי ייתכנו טעויות קטנות בנתונים.

ב נתונים מספריים וניתוחם

כללי

במהלך שנת 2012 נפתחו כ - **1266** פניות בנושאים משמעתיים (לעומת 1147 בשנת 2011), המדובר בעלייה של כ - 10%. מתוך סך כל האירועים המשמעתיים נפתחו כ - **403** תיקים משמעתיים (לעומת 413 תיקים בשנת 2011), וכ - **215** תיקים פליליים נפתחו כנגד עובדי מדינה על ידי משטרת ישראל (לעומת 244 תיקים בשנת 2011), המדובר בירידה של כ - 11%.

כפי שתראו בסקירת הנתונים פועלו של אגף המשמעת למען העלאת המודעות באשר לטוהר המידות משמרת את העלייה במספר התלונות והפניות המגיעות לאגף המשמעת בשנים האחרונות.

עוד ניתן לראות, כי גם במהלך שנת 2012 אגף המשמעת ואגף החקירות, מטפלים יותר ויותר בתיקים בתחום של טוהר המידות ובעבירות שהן במהותן פליליות, כגון עבירות מין ועבירות



מרמה. המדובר בתיקים מורכבים בעלי השלכות של ממש על שירות המדינה, ואשר בשל מורכבותם דורשים חקירות מורכבות יותר והקצאת משאבים גדולה יותר.

הנתונים המוצגים לפניכם לשנת 2012 נעשים תוך השוואה לשנים קודמות, אולם יש לקחת בחשבון כי בשנת 2012 אגף המשמעת המשיך לטפל גם בתיקים שנפתחו בשנים קודמות ושהטיפול בהם טרם הסתיים.

... ראו פירוט והרחבה לנתונים אלו בהמשך הדו"ח.

תובענות

השנה הוגשו לבית הדין למשמעתי כ - 132 תובענות, לעומת 119 תובענות בשנת 2011, המדובר בעליה של כ - 11%.

בשנת 2012 המשכנו לשים דגש על טיפול משמעתי גם בעובדים בכירים בשירות המדינה, והגשנו תובענות משמעטיות, בין היתר כנגד פרופ' לאון גרינהאוס, מנהל המרכז הירושלמי לבריאות הנפש, פרופ' משה פפה, מנהל מחלקה כירורגית במרכז הרפואי על שם "שיבא", ורופאים בכירים נוספים; מר נתן אשל, ראש לשכת ראש הממשלה; מר אלכס לנגר, מ"מ מנכ"ל משרד התחבורה; גב' אוסנת פישר, סמנכ"לית משאבי אנוש בעיריית פתח תקוה; גב' אביגיל זרביב, היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות ועובדים בכירים נוספים. זאת, מתוך תפיסה כי עובדים בכירים בשירות המדינה אינם מורמים מעם, והם בראש ובראשונה עובדי מדינה, הכפופים לדין המשמעתי אשר אינו מבחין בין תפקידו ודרגתו של עובד, בכיר כזוטר.

יצוין, כי בשורה ארוכה של פסקי דין נקבע כי ככל שמעמדו של עובד הציבור גבוה יותר הוא מחויב ברף התנהגות גבוה יותר. ראה בהקשר זה: עש"מ 4123/95 אור נ' מדינת ישראל, פ"ד מט(5) 189. שם נקבע כי: **"ככל שעובד המדינה נושא משרה רמה יותר, שיש עימה אמון רב יותר וסמכויות חזקות יותר, כך יש מקום לדרוש ממנו שיקפיד יותר במילוי תפקידו על טוהר המידות ועל התנהגות הולמת. לעניין זה יש הבדל בין עובד בכיר, הממונה על עובדים רבים ואמור לשמש דוגמא להם ולציבור, לבין עובד זוטר."**

השעיות

בשנת 2012 הושעו על ידי נציב שירות המדינה 75 עובדים (חלקם פוטרו בסופו של יום על ידי בית הדין למשמעת וחלקם הוחזרו למעגל העבודה). חלק מכלל העובדים שהושעו השנה, הושעו לתקופות קצובות, אשר הוארכו בשנית ואף בשלישית, בהתאם למדיניות נציב שירות



המדינה והוראות חוק המשמעת, כך שסך כל החלטות ההשעיה שהוצאו השנה על ידי נציב שירות המדינה עומד על כ – 151 החלטות. בנוסף, ניתנו השנה על ידי נציב שירות המדינה גם 26 החלטות על העברת עובדים מתפקידם. נכון לסוף שנת 2012, ישנם כ - 116 עובדים מושעים (בהם גם עובדים המושעים משנים קודמות).

בשנה זו הוגשו לבית הדין לעבודה 7 עתירות נגד החלטות נציב שירות המדינה על השעיה. 5 עתירות נדחו על ידי בית הדין לעבודה, ובאשר ליתר טרם ניתנה החלטה.

נציין, כי בתחום ההשעיות ישנו שיתוף פעולה הדוק וטוב בין נציגי אגף המשמעת לבין מנהל תחום תפקידים מיוחדים בפרקליטות המדינה, עו"ד דן אלדד, וכן עם פרקליטות המחוז, בין היתר באשר לעתירות המוגשות לבית הדין לעבודה כנגד החלטות השעיה.

ערעורים

בהתאם לתיקון מס' 12 לחוק המשמעת, נדונים הערעורים בתחום המשמעת בבתי המשפט המחוזיים בירושלים או בחיפה, בהתאם למקום מושבו של בית הדין למשמעת שדן בתיק נשוא הערעור.

במהלך השנה הוגשו כ - 17 ערעורים על פסקי דין של בית הדין למשמעת. 3 ערעורים הוגשו על ידי המדינה ומתוכם ערעור אחד התקבל ועל השניים הנותרים טרם ניתנה החלטה. 14 ערעורים הוגשו על ידי העובדים, מתוכם ערעור אחד התקבל, שלושה ערעורים נדחו ובאשר ליתר טרם ניתנה החלטה.

ביום 1.5.12 ניתן פסק דינו של בית המשפט המחוזי בחיפה, עמש"מ 14919/12 **רבקה מקובר נ' נציבות שירות המדינה**, המחدد את חובותיו של מנהל בשירות המדינה, ומבהיר כי מנהל הנתקל במסגרת תפקידו בהתנהלות חריגה, איננו רשאי לעבור על כך לסדר היום מבלי לבדוק את פשר ההתנהגות החריגה. העובדת, אשר הועסקה בתקופה הרלוונטית לכתב התובענה בתפקיד מנהלת אגף ההסדרה במשרד התמ"ת, הורשעה על ידי בית הדין למשמעת בגין כך שבמסגרת תפקידה אישרה את דוחות הנוכחות של עובדת הכפופה לה על אף שידעה כי היא מדווחת דיווחים כוזבים.

בית המשפט דחה את ערעורה של העובדת על עצם הרשעתה, בהדגישו כי יש לשים דגש על מעמדה הבכיר של העובדת, בהיותה מועסקת בתפקיד מעין שיפוטי במשרד התמ"ת, ועמד על חובותיה של העובדת מתוקף תפקידה הניהולי: "**עובד בתפקיד ניהולי, הנתקל במסגרת מילוי תפקידו בהתנהלות חריגה, איננו רשאי לעבור על כך לסדר היום** (בענייננו: חתימת המערערת מידי חודש על הדוחות) מבלי לבדוק, לברר, ולהבין מה התשובה להתנהלותו החריגה? וכאמור לעיל, נקודת המוצא אינה חייבת להיות שהעובד הכפוף לו מנסה



להטעותו או להוליקו שולל, אלא די בכך שייתכן ופשוט נפלה טעות. תפקידו של עובד ברמה ניהולית, כשהוא נתקל בהתנהלות חריגה, הוא "להציף" את הנושא, לשאול, לברר, ולעמוד על קבלת תשובות מבוססות. [ההדגשות אינן במקור – א.ר.]

עוד נציין, כי לאחרונה מונתה עו"ד תהילה פרץ לתפקיד ממונה (תובעת בכירה ואחראית ערעורים).

הטרדות מיניות

בשנת 2012 אגף המשמעת שם בראש סדר היום את ביעור תופעת ההטרדות המיניות בשירות המדינה ופעל במלוא כובד הראש בטיפול בתלונות בנושא זה. בשנת 2012 נפתחו כ- 154 פניות בנושאים של הטרדות מיניות ועבירות מין (לעומת 110 תיקים בשנת 2011), עליה של כ- 40%. כמו כן, השנה הוגשו כ- 4 תובענות לבית הדין למשמעת (לעומת 17 תובענות בשנת 2011).

בשנת 2012 הפיץ אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה בשיתוף עם הרשות לקידום מעמד האישה במשרד ראש הממשלה, פעם נוספת את ה"תקנון למניעת הטרדה מינית", אשר צורף לתלוש המשכורת של כלל עובדי המדינה. גם בתקנון זה באה לידי ביטוי המדיניות המחמירה שנוקט אגף המשמעת בכל הקשור בתיקי הטרדות מיניות, וכן לכך שלממונה על המשמעת יש סמכות ייחודית להורות על הפרדה מיידית - פיזית ופונקציונאלית, בין המתלוננת לנिलון, ובמקרים המתאימים יושעה הנילון על ידי נציב שירות המדינה. התקנון מבהיר, בין היתר, מה המעשים האסורים, מהי התנכלות אסורה, ומה לא ייחשב כהטרדה מינית.

... התקנון למניעת הטרדה מינית מצ"ב כנספח ומסומן "א".

חוק יסודות התקציב

בשנת 2010 הוקמה יחידת חקירות באגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, זאת לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985 (להלן – חוק יסודות התקציב) והתקנות שהותקנו מכוחו. סעיף 29 לחוק יסודות התקציב קובע כי גוף מתוקצב וגוף נתמך לא ישלם תוספות שכר, תנאי פרישה ותנאי עבודה מעבר לנהוג לגבי כלל עובדי המדינה, אלא באישור שר האוצר. גופים נתמכים או מתוקצבים הינם חברות ממשלתיות; רשויות מקומיות; תאגידים סטאטוטוריים; קופות החולים ואוניברסיטאות ועוד. במסגרת זו, התמנו לבית הדין למשמעת על ידי שר המשפטים חברים בבית הדין למשמעת אשר הוסמכו לשפוט עובדי מדינה ועובדי גופים מתוקצבים ונתמכים בשל עבירות משמעת לפי פרק ה' לחוק יסודות התקציב.



אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה משמש כיחידת התביעה הפועלת מכוח חוק יסודות התקציב. במסגרת זו, אנו עוסקים באופן שוטף גם בליווי והנחיה משפטית של יחידת החקירות באגף השכר במשרד האוצר. תופעת חריגות השכר במגזר הציבורי היא תופעה הפוגעת בחוסנה של החברה מאחר והיא ממומנת בכספי ציבור, היקף הסכומים המהווים חריגת שכר הינו עצום, ואנו באגף המשמעת נוטלים חלק במאבק למיגור תופעה זו.

השנה נפתחו כ – 17 פניות בנושא חריגות שכר. מתוך סך כל הפניות הוגשו לבית הדין למשמעת 4 תובענות מכוח חוק יסודות התקציב, ובתיק נוסף המלצנו לעירייה לפעול בהליך משמעת של נזיפה לפי סעיף 31 לחוק המשמעת.

בחינת התאמת מועמדים (בעלי עבר פלילי / משמעתי או אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים / משמעתיים למשרה בשירות המדינה)

בשנת 2010 הופץ על ידינו נוהל "בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים)". תכלית הנוהל הייתה קביעת כללים ברורים בנושא זה והבניית שיקול הדעת בכל הקשור לקליטת מועמדים (הן מועמדים מחוץ לשירות המדינה והן מועמדים מתוך שירות המדינה) בעלי עבר פלילי או משמעתי ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים למשרה בשירות המדינה. הכל כדי להבטיח כי רק מועמדים ראויים ימונו לשירות המדינה, ועל מנת להגיע בכל אחד מהמקרים אשר בא בפנינו לאיזון הראוי.

במהלך שנת 2012 טיפלנו בכ – 388 בקשות שהוגשו לאגף המשמעת בהתאם לנוהל בחינת התאמתו של מועמד למשרה בשירות המדינה (לעומת 374 בקשות בהן טיפלנו בשנת 2011).

השנה המשכנו לפעול להטמעת הנוהל בקרב עובדי המדינה האמונים על קליטת עובדים לשירות המדינה, בין אם בדרך לא פורמאלית ובין אם בדרך פורמאלית במסגרת חוזרי המשמעת שהועברו על ידינו והוצאות שהועברו על ידינו בנושא זה.



פרסומים

במהלך השנה הופצו על ידי אגף המשמעת שבעה חוזרי משמעת ובהם הובאו לפניכם פסקי דין רבים של בית הדין למשמעת ועדכונים נוספים הקשורים לדין המשמעת.

אגף המשמעת רואה חשיבות רבה בחוזרי המשמעת המופצים למשרדי הממשלה ולגופים הכפופים לחוק המשמעת, זאת במסגרת המאמץ להטמעת ערכי המשמעת בשירות המדינה והנחלת ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים הנדרשים מכלל עובדי המדינה. פסקי הדין של בית הדין למשמעת ובתי המשפט המחוזיים מפורסמים מבלי להסתיר את שמות העובדים - אנו סבורים כי יש בכך כדי להגביר את אלמנט ההרתעה אצל כלל העובדים.

בשנה החולפת עמד בית הדין למשמעת מספר פעמים על חשיבות פרסומם של פסקי הדין של בית הדין למשמעת ועל הרציונלים העומדים בבסיס העיקרון של פומביות הדיון. בית הדין למשמעת אף דחה מספר בקשות של עובדים למנוע את פרסום פסק הדין בעניינם.

בבד"מ 24/12 נציבות שירות המדינה נ' רפאל בן זיקרי, הדגיש בית הדין למשמעת כי: **פרסום פסק הדין בכלל ושמות הצדדים בפרט, הינם חלק מאמצעי המשמעת שנגזרים על נאשם, וזכותו של הציבור לדעת אותם, אלא אם ישנם טעמים מיוחדים לאסור פרסומם ... כידוע, תכלית אמצעי המשמעת המושגים על הנאשם כפולה: מניעת פגיעה משמעותית בתפקודו של השירות הציבורי, בתדמיתו ובאמון הציבור בו מחד, והרתעת עובדים אחרים לבל ייכשלו במעשים דומים מנגד. על תכלית זו של אמצעי המשמעת עמד בית המשפט העליון בשורה של פסקי דין.**

בין חוזרי המשמעת שפורסמו על ידינו השנה פורסם גם חוזר שעניינו **"הפרת נהלי אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג"**, במסגרתו ביקשנו לעדכן את כלל משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק המשמעת, בכך שאגף המשמעת שם לו ליעד מרכזי את נושא הטיפול המשמעותי בהפרות בתחום אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג, תוך נקיטת יד קשה ועקבית וטיפול משמעותי במקרים בהם מתרחשת הפרה כאמור. מדיניות מחמירה זו נועדה להעביר מסר חד וברור ולפיו יש חשיבות רבה בשמירה על כללי אבטחת מידע הואיל והפרתם עלולה לסכן באופן ממשי את ביטחון המדינה. במסגרת חוזר זה, הבאנו גם מפסיקותיו האחרונות של בית הדין למשמעת בנושא אבטחת מידע.

... חוזר משמעת בנושא הפרת נהלי אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג מצ"ב כנספח ומסומן "ב".



הדרכות

בשנה החולפת אגף המשמעת פעל גם בנושא מתן הדרכות והרצאות ליחידות במשרדי הממשלה השונים, ביחידות הסמך, בגופים נוספים הכפופים לחוק המשמעת וכן הרצאות גם לגופים שחוק המשמעת לא חל עליהם. הרצאות אלה נועדו לחדד ולהעמיק את הידע בנושאים השונים בדין המשמעת, את הנהלים ודרכי העבודה. השנה העבירו בעלי תפקידים באגף המשמעת 17 הרצאות.

בנוסף, הרצה ראש אגף המשמעת בנושא טוהר המידות והמשמעת לגופים שונים, ובהם לפרקליטות הצבאית; לשכת עורכי הדין; איגוד מבקרי הפנים ועוד.



תוכנית עבודה – שנת 2013

במסגרת יישום הרפורמה בשירות המדינה, בנה אגף המשמעת תוכנית עבודה לשנת 2013. המדובר בתוכנית עבודה יסודית ומפורטת, בה הצבנו לצד המשימות השוטפות בהן עוסק אגף המשמעת גם יעדים נוספים וחדשים לשנת 2013, שנקבעו בהתאם למדיניות אגף המשמעת.

לצד יעדים שוטפים כגון טיפול מהיר ויעיל בתיקים משמעתיים על מנת לאפשר התנהלות תקינה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק המשמעת, הצבנו גם יעדים חדשים לאגף המשמעת:

❖ "גיבוש בסיס ידע בנוגע לגופים מטופלים באמצעות ניתוח עומק של נתוני משמעת אודותיהם שיאפשר טיפול מערכתי משודרג בנושאי משמעת וטוהר המידות" - במסגרת זאת, בכוונתנו לפעול לאיסוף וניתוח נתונים בנושא משמעת של כל אחד מהגופים הכפופים לחוק המשמעת, תוך תיאום ציפיות והפקת לקחים משותפים מול גופים אלה. בשנת 2013, ייערך על ידי אגף המשמעת "פיילוט" ובו נפעל לניתוח כאמור של כל אחד מהגופים במערכת הבריאות, תוך יצירת דו"ח מפורט ומקיף של כל היחידות השונות במערכת הבריאות ופילוח כל הנתונים האפשריים (סוגי עבירות משמעת; ניתוח סוגי העבירות לפי יחידות ועוד). לאחר שלב הניתוח, יוגש למערכת הבריאות הדוח, תוך הפקת לקחים העולים מנתונים אלה וגזירת המשמעויות הרלוונטיות לצורך צמצום עבירות המשמעת בכל אחת מהיחידות במערכת הבריאות.

ככל שהפיילוט שייעשה במערכת הבריאות יהיה מוצלח – אנו מקווים בשנים הבאות ליצור דוח משמעת פרטני עבור כל משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק המשמעת.

❖ "העשרה וביסוס הידע המקצועי והטמעתו אצל התובעים באגף המשמעת" – לצורך עמידה ביעד זה בכוונתנו לבנות תוכנית השתלמות מקצועית ייחודית לתפקידי התובעים באגף המשמעת, במהלכה יעברו תובעי האגף השתלמויות בנושאים הייחודיים לדין המשמעתי במטרה להעשיר את הידע המקצועי שלהם.

❖ בנוסף, בין התאריכים 13.3-14.3 תיערך השתלמות בת יומיים בנושא **"המשמעת וטוהר המידות בשירות המדינה"**, בהשתתפות הסמנכ"לים הבכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכל העוסקים בתחום המשמעת במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובגופים הכפופים להוראות חוק המשמעת. בהשתלמות יערכו הרצאות



בנושאים העומדים בראש סדר היום בעבודתנו באגף המשמעת ובאגף החקירות, וכן הרצאות בנושאים חדשים הנמצאים על סדר היום של האגף, ובכלל זה בנושא ההשעיות וההליכים הפליליים בעניינם של עובדי מדינה ובנושא נוהל "מחיקת הליכי משמעת בדיון המשמעת".

אנו רואים חשיבות רבה בהשתלמות זאת, שמאפשרת לצד העמקת הידע המקצועי בנושא הדיון המשמעתי בקרב כלל העוסקים במלאכה, גם מפגש והיכרות בין תובעי אגף המשמעת לבעלי התפקידים עימם אנו באים בקשרי עבודה.

הפניית עובד שנמצא בהליך פלילי או משמעתי לוועדה רפואית

בשנים האחרונות התרחשו מספר מקרים בהם עובד מדינה שאינו עובד בפועל בשל הליכים משמעתיים או פליליים בעניינו (מצוי בהשעיה, מעצר או תנאים מגבילים המונעים ממנו להתייצב לעבודה) מופנה לוועדה רפואית לצורך פסילתו מהשירות וקבלת זכויות הגמלה המלאות, ובכך "עוקף" הוא את ההליך המשמעתי ואת סמכות בית הדין למשמעת לעיכוב קבלת גמלתו או פגיעה בזכויות הגמלה.

המדובר במצב שאינו תקין ואינו עולה בקנה אחד עם תכלית סעיפי התקשי"ר שעניינם פניה לוועדה רפואית כאשר יעילות העובד נפגמה בעבודה כתוצאה ממצב בריאותי או היעדרויות ממושכות לרגל מחלה, וזאת לשם קביעת כושרו הבריאותי של העובד להמשיך בעבודתו הנוכחית או בשירות המדינה.

במקרים בהם נגד העובד מתנהל הליך פלילי או משמעתי, מקרים בהם הושעה העובד מתפקידו או שנמנע ממנו מלהתייצב במקום עבודתו, כמו גם מקרים בהם לא צפוי העובד להמשיך בעבודתו (במידה ובהליך הפלילי הורשע או שנגזר דינו או שהוגש כתב אישום חמור) – ברור כי אין מקום להפנותו לוועדה רפואית.

לאור דברים אלה, יזמנו תיקון של התקשי"ר, וביום 19.1.12 התפרסמה הודעת נש"מ ולפיה תוקן התקשי"ר כך שנקבע בו כי: "מקרים בהם נפתח כנגד העובד תיק פלילי או משמעתי, על האחראי ליידע את אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, על הפניית העובד ללשכת הבריאות. האחראי יעדכן את לשכת הבריאות בכל הקשור למעמדו של העובד בעבודה (עובד מושעה או נמנע ממנו להתייצב במקום העבודה בהתאם לפסקה 45.332). בטרם תקבע הלשכה הבריאות המחוזית את קביעת כושרו הבריאותי של עובד בעל תיק פלילי או משמעתי עליה לתאם, לקבל פרטים ולשמע את עמדתו של הממונה על המשמעת בנציבות שירות המדינה".



נוהל מחיקת הליכי משמעת בדין המשמעתי

המודעות ההולכת וגוברת של הדין המשמעתי, הובילו לכך שבשנים האחרונות התקבלו במשרדו של היועץ המשפטי לממשלה ובאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה פניות רבות של עובדים המבקשים כי עברם המשמעתי לא יובא בפני וועדת המכרזים ולא יובא במניין השיקולים שעה שהם מועמדים למשרה במסגרת מכרז. פניות אלה חידדו את הצורך לקבוע הוראות ברורות באשר למחיקת הליכים משמעתיים.

נוהל חדש של אגף המשמעת מסדיר לראשונה את נושא מחיקת הליכי משמעת בדין המשמעתי, ובכך מאפשר גם לעובדי מדינה אשר מעדו וכשלו בעבירות משמעת לפתוח דף חדש ונקי בהמשך דרכם בשירות המדינה. הנוהל, אשר הופץ ביום 17.7.12 למנהלי משרדי הממשלה ויחידות הסמך, הינו פרי יוזמה של אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, ונכתב לאחר תקופה ארוכה של דיונים והתייעצויות עם נציב שירות המדינה והנהלת נציבות שירות המדינה ועם משרד המשפטים וכן שיחות עם מנהלים בשירות המדינה.

בנוהל נקבע כי הרשעה משמעטית תימחק בחלוף 17 שנים מיום מתן פסק הדין וכי הליך משמעתי לפי סעיף 31 לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג – 1963 יימחק כעבור שבע שנים במקרה של נזיפה או חמש שנים במקרה של התראה. יחד עם זאת נקבע, כי מחיקת ההליכים המשמעתיים תיעשה רק מקום בו העובד לא נכשל בעבירת משמעת נוספת בתקופת המחיקה. כלל זה, ולפיו מרוץ תקופת המחיקה יופסק מקום בו ייכשל עובד בעבירה משמעטית נוספת, תכליתו לשמש מנוף לשינוי דפוסי התנהגות בקרב עובדי המדינה.

עוד נקבע בנוהל, כי כל החלטה בדבר מחיקה לא תחול מקום בו עובד מגיש את מועמדותו למשרה שמינויה טעון את אישור הממשלה, או למשרה שהנושא בה צריך להיות כשיר להתמנות כשופט בית משפט שלום לפחות.

ביום 6.8.12 התפרסמה הודעת נציב שירות המדינה, הודעה מס' עב/19, בנושא ניהול מחיקת הליכי משמעת בדין המשמעתי וכן תוקן תקנון שירות המדינה בהתאם לאמור בנוהל.

... הודעת נש"מ מס' עב/19 מצ"ב כנספח ומסומן "ג".



דיווחים במערכת משמעת

בשנים האחרונות פעלנו להטמעת מערכת "משמעת" כחלק מפרויקט "מרכב"ה", בהתאם להמלצת מבקר המדינה בדו"ח מבקר המדינה 53ב משנת 2002. מערכת "משמעת" משקפת באופן מיטבי ובלתי אמצעי את סטאטוס ההליכים המשמעתיים בכלל שירות המדינה, ומאפשרת ליחידות השונות להתעדכן באופן ישיר בסטאטוס המשמעתי של העובדים, וכן מאפשרת מעקב אחר הליכים משמעתיים אשר מנוהלים על ידי אגף המשמעת. הרוב המכריע של משרדי הממשלה עובדים בפועל במערכת משמעת, זאת לאחר שעברו הדרכות בנושא שימוש במערכת משמעת, והופצה מטעמינו חוברת נהלים באשר לאופן דיווח עבירות משמעטיות באמצעות קובץ "משמעת" באופן מלא.

בשנה החולפת, ניתן היה לראות תחילתה של מגמת עלייה במספר הדיווחים שדווחו על ידי המשרדים השונים באשר להליכי משמעת שנקטו מיזמתם בהתאם לסמכותם לפי סעיף 31 לחוק המשמעת. על כל המשרדים להמשיך ולהקפיד על הדיווח האמין והמדויק למערכת משמעת, אנו רואים חשיבות רבה בהקפדה על דיווחים מדויקים ואמינים המועברים דרך מערכת משמעת, זאת על מנת לשמור על שקיפות מירבית בנושא המשמעת.

החוק לעידוד טוהר המידות

החוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ב – 1992 (להלן – החוק) נועד לעודד עובדי ציבור להתלונן על מעשי שחיתות או חריגות חמורות אחרות הפוגעות בטוהר המידות בשירות הציבורי, ומקנה לעובד שתלונתו נמצאה מוצדקת "תעודת ממצאים" שבה יצינו ממצאי הבדיקה בעניין התלונה שהגיש ותוצאותיה.

סעיף 2 לחוק קובע כי אם עובד ציבור התלונן בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו ותלונתו נמצאה מבוססת, יש להמציא למתלונן תעודת ממצאים.

מכוח חוק זה, ביום 29.3.12 פורסמו תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב – 2012 (להלן – התקנות), אשר תכליתן להסדיר את אופן הדיווח לפי החוק ואת תוכן הדיווח.

לאור תיקון זה, הפצנו ביום 18.4.12 חוזר משמעת בנושא התקנות למשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק המשמעת ופירטנו את הפעולות הנדרשות מהם ליישום האמור בתקנות. במסגרת דוח זה, נבקש לחזור ולהדגיש כי ישנה חשיבות רבה לפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות, כחלק ממחויבותנו למאבק בשחיתות ולקידום ערכים נורמטיביים של יושרה



וטוהר מידות בקרב עובדי המדינה. בתיקון התקנות טמון פוטנציאל רב כחלק מההגנה על עובדים שחשפו מעשי שחיתות והתלוננו כדין והבעת הוקרה על מעשיהם, מתוך אמונה כי השימוש בכלי זה יועיל בהשרשת נורמה חדשה ולפיה חושפי מעשי השחיתות הם עובדים התורמים לרווחת הכלל.

... חוזר משמעת בנושא התקנות לעידוד טוהר המידות מצ"ב כנספח ומסומן "ד".

החלת חוק המשמעת על גופים נוספים

בשנת 2012 הוחלט על החלת חוק המשמעת על גופים נוספים, כמפורט:

- ❖ **המועצות הדתיות** - ביום 23.9.2012 קיבלה ממשלת ישראל החלטה המחילה את חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963 על עובדי המועצות הדתיות (החלטת ממשלה מס' 5128), זאת בהתאם לסעיף 75 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963 (להלן – "חוק המשמעת"), מאפשר לממשלה, באישור ועדת העבודה של הכנסת להחיל את חוק המשמעת או חלקו על גופים מבוקרים למרות שעובדיהם אינם עובדי מדינה לפי חוק המינויים. המועצות הדתיות הינן מועצות אשר מוקמות מכוח הוראות חוק שירותי הדת היהודיים והן אלו האחראיות על אספקת שירותי דת לתושבים ובפועל מהוות חלק מהשירות הציבורי. בישראל פועלות, נכון להיום, כ-132 מועצות דתיות ובהן כ-3,000 עובדים.
- ❖ **מערך הכבאות** - בהתאם לסעיף 12 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב – 2012, נקבע כי עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה ויחול עליהם חוק המשמעת.



ד. סוף דבר

כפי שתראו בנתונים שלהלן, העבודה באגף המשמעת הינה רבה ומגוונת, וכמעט ואיננה אפשרית ללא שיתוף פעולה מלא מכלל המשרדים והגופים הכפופים לחוק המשמעת. לפיכך, השירות הניתן לכם על ידי אגף המשמעת הינו מותנה בשיתוף פעולה מצדכם ובכך שהנכם מקפידים לפעול בהתאם להנחיותינו.

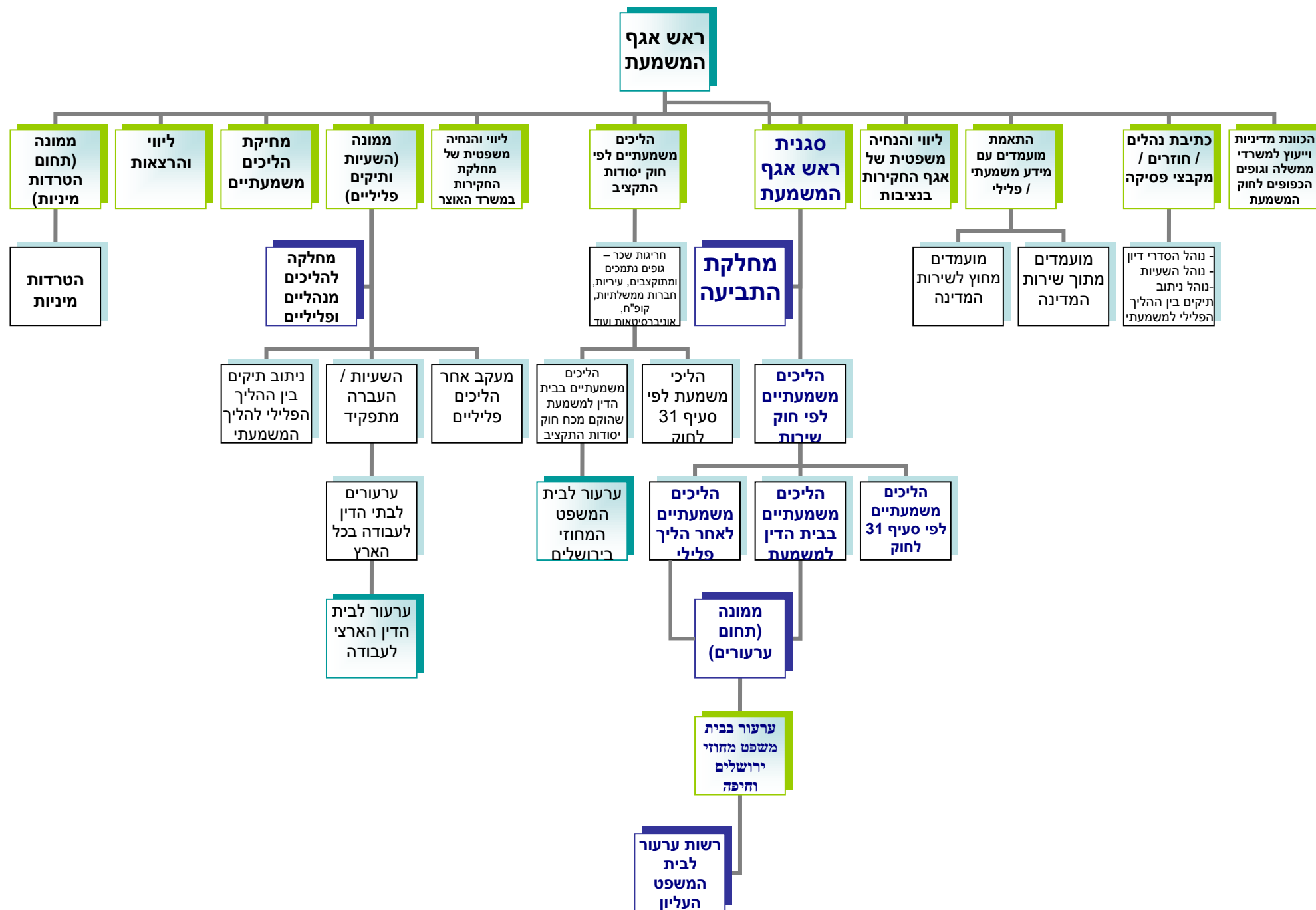
יובהר, כי עבודתנו באגף המשמעת איננה מהווה תחליף לעבודת הניהול השוטפת של המשרדים השונים, ואין ביכולתנו לפצות על התנהלות שאינה בהתאם לכללים ולנהלים. מלאכתנו תהיה יותר מקום בו תקפידו גם אתם על קיום הנהלים וניהול שוטף תקין של משרדכם, תוך שמירה על הכללים הקבועים בחוק, בתקשי"ר ובחוזרים המופצים על ידי אגף המשמעת ונציבות שירות המבחן.

מטרת הסקירה אשר הובאה בפניכם היא לפתוח בפניכם צוהר להכרה מעמיקה יותר של פעילות אגף המשמעת, על מנת להדק את הקשר בין אגף המשמעת לבין משרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק המשמעת. אנו רואים חשיבות רבה בהפצתו של מידע זה בקרב כלל העובדים, זאת לצורך הטמעת ערכי המשמעת וטוהר המידות המהווים את אבני היסוד עליהם מושתת שירות המבחן. אין להקל ראש בנחיצות העברת מידע זה לכלל עובדי המבחן, שכן יש בו כדי לסייע רבות בהעלאת הידע והמודעות באשר לאופן בו על עובדי המבחן לנהוג, וכן יש ביכולתו להביא לצמצום מקרים של הפרות משמעת בקרב ציבור העובדים.

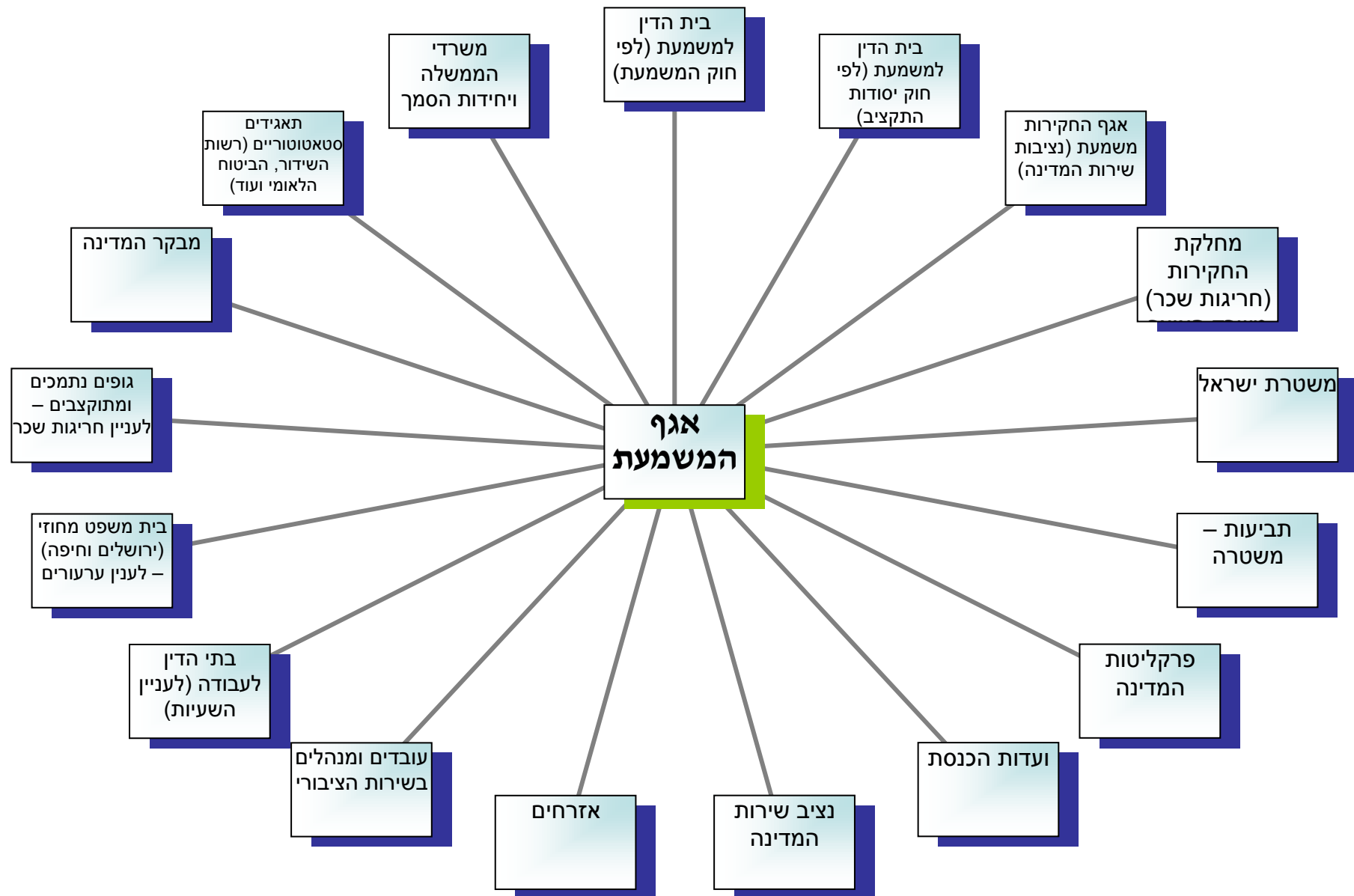
...

כל הנהלים, חוזרי המשמעת והדוחות השנתיים נמצאים באתר האינטרנט של נציבות שירות המבחן בכתובתו, תחת הכותרת "אגף המשמעת" בכתובת: <http://www.civil-service.gov.il>.

... מצ"ב לעיונכם טבלאות סקירת פעילות אגף המשמעת בשנת 2012, תוך מבט משווה לשנים 2010 – 2012.



ממשקי עבודה באגף המשמעת





סקירת פעילות אגף המשמעת – תוכן עניינים

מס'	נושא הטבלה	עמוד
1	פניות בנושא משמעת – חלוקה לפי משרדים	2 – 10
2	טיפול אגף המשמעת בתיקים של משרד הבריאות	11-13
3	פניות בנושא משמעת – חלוקה לפי עבירות	14-19
4	טיפול אגף המשמעת בהליכי משמעת	20
5	סיום טיפול בתיקים באגף המשמעת	20
6	נושאים בטיפול אגף המשמעת	21
7	אמצעי משמעת פנימיים שננקטו על ידי משרדים בהמלצת אגף המשמעת	22
8	אמצעי משמעת פנימיים שיזמו ונקטו המשרדים ודווחו לאגף המשמעת	22
9	הליכים בבית הדין למשמעת	23
10	פניות בתחום ההטרדות המיניות – חלוקה לפי משרדים	30-33
11	פילוח תובענות על פי משרדים ותחומם	24-29
12	גופים נתמכים / מתוקצבים	34
13	עובדים מושעים – תמונת מצב 31.12.12	35



פניות בנושא משמעת – חלוקה לפי משרדים

	2012	2011	2010	
	1,266	1147	1249	סה"כ פניות
1	9 141	15 95	9 107	משרד האוצר רשות המיסים
2	8	1	4	נציבות שירות המדינה
3	254	170	204	משרד הבריאות (כולל יח' סמך – בתי חולים)
4	6	7	4	משרד התיירות
5	23	10	13	משרד החקלאות



2012	2011	2010		
12	8	1	רשות האכיפה והגביה	6
25	20	25	משרד הביטחון	7
17	11	10	משרד החוץ	8
325	283	335	משרד החינוך	9
70) 33 רשות האוכלוסין (וההגירה)	44) 18 רשות האוכלוסין (וההגירה)	39) 20 רשות האוכלוסין (וההגירה)	משרד הפנים	10
42	21	21	משרד הרווחה	11



2012	2011	2010		
35	19	17	משרד התחבורה	12
22	14	21	משרד התמ"ת	13
16	10	7	המשרד להגנת הסביבה	14
8	8	6	משרד הבינוי והשיכון	15
7	3	3	משרד המדע התרבות והספורט	16



2012	2011	2010		
9	3	3	משרד המשפטים	17
26	34	19	משרד רוה"מ	18
5) מוסד ו- 3 שב"כ)				
9	5	2	משרד הקליטה	19
5	6	4	משרד התקשורת	20
11	2	6	משרד התשתיות הלאומיות	21
6	1	1	משרד לביטחון פנים	22
9	4	---	שירותי דת	23



2012	2011	2010		
2	2	---	משרד לענייני גמלאים	24
23	39	36	הנהלת בתי המשפט	25
4	7	4	בתי הדין הרבניים	26
15	4	5	לשכה מרכזית לסטטיסטיקה	27
3	4	2	מדפיס ממשלתי	28
4	1	---	מרכז מיפוי ישראל	29
1	---	---	שירות מטרולוגי	30



2012	2011	2010		
3	---	---	מכון לחקר ביולוגי	31
1	8	13	שירותים וטרינריים	32
11	8	8	מנהל מקרקעי ישראל	33
2	10	7	טלויזיה חינוכית	34
2	---	---	ועדה לאנרגיה אטומית	35
4	5	1	קמ"ג	36
89	66	51	חברת הדואר	37



2012	2011	2010		
33	64	40	רשות השידור	38
35	58	45	ביטוח לאומי	39
1	---	2	רשות העתיקות	40
7	3	4	נציבות המים	41
---	1	---	לשכת הנשיא	42
6	6	5	הכנסת	43
2	1	1	מבקר המדינה	44
10	8	8	רשות שדות התעופה	45



2012	2011	2010		
2	1	6	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	46
10	8	3	רשות שמורות הטבע והגנים	47
---	2	8	המשרד לפיתוח הנגב והגליל	48
1	2	---	המועצה לביטחון לאומי	49
18	5	---	גופים נתמכים/מתוקצבים	50



2012	2011	2010		
19	10	12	שירות התעסוקה	51
3	---	---	משרד ההסברה והתפוצות	52
1	---	---	מערך הכבאות	53
4	---	---	נתיבי ישראל	54
3	---	---	רשות לשיקום האסיר	55
16	8	113	כללי	56



טיפול אגף המשמעת בתיקים של משרד הבריאות

2012	2011	
10	15	משרד הבריאות
7	4	בריאות הנפש באר שבע
5	5	בית חולים וולפסון
11	13	בית חולים אסף הרופא
6	5	בית חולים הלל יפה חדרה
23	25	בית חולים זיו צפת
4	2	בית חולים שמואל הרופא
9	13	בית חולים נהריה



2012	2011	
1	2	בית חולים מזרע
1	9	בית חולים רמב"ם חיפה
13	10	בית חולים פוריה
1	---	מרכז גריאטרי ראשל"צ
1	1	מרכז גריאטרי פלימן
---	2	מרכז רפואי לב השרון
2	4	בית חולים טירת הכרמל
9	5	בית חולים אברבנאל
6	8	מרכז בריאות הנפש הירושלמי
6	1	לשכת הבריאות מחוז מרכז



2012	2011	
5	1	לשכת הבריאות מחוז צפון
1	---	לשכת הבריאות מחוז דרום
1	1	לשכת הבריאות חיפה
1	---	לשכת הבריאות תל אביב
1	---	לשכת הבריאות ירושלים
1	---	מעבדות בריאות הציבור י-ם
1	---	מרכז גריאטרי נתניה
3	8	מרכז גריאטרי פרדס חנה
6	10	מרכז רפואי ברזילי
11	7	מרכז רפואי שיבא (תל השומר)
149	168	סה"כ



פניות בנושא משמעת – חלוקה לפי עבירות

	סוג עבירה	2010	2011	2012
1	התנהגות בלתי הולמת	239	310	360
2	דיווחים כוזבים	115	115	90
3	הטרדות מיניות ועבירות מין	125	110	154
4	מרמה והפרת אמונים (כולל קבלת דבר במרמה)	37	38	36
5	תקיפת תלמיד	109	61	49
6	אלימות במשפחה	14	1	6
7	אי קיום הוראות	44	68	80



2012	2011	2010	סוג עבירה	
18	21	30	רשלנות בעבודה	8
93	58	42	עבודה פרטית ללא היתר	9
10	18	15	שוחד	10
27	40	42	גניבה	11
27	45	29	זיוף	12
29	21	21	ניצול מעמד	13



2012	2011	2010	סוג עבירה	
2	---	1	העסקת קרובי משפחה	14
30	21	23	ניגוד עניינים	15
8	16	---	נסיעה לחו"ל ללא היתר	16
4	1	---	הריגה וגרם מוות ברשלנות	17
28	30	32	התבטאות לא הולמת	18
7	5	9	סמים	19
1	---	1	אי קיום חובת דיווח	20



2012	2011	2010	סוג עבירה	
9	2	7	התעללות בחסר ישע	21
7	11	16	מתן עדות שקר/שיבוש הליכי משפט- חקירה	22
16	5	29	היעדרות מהעבודה ואיחורים	23
27	68	24	איומים	24
18	26	14	התנכלות	25
2	3	---	שימוש ברכב משרד	26
11	8	3	פעילות מפלגתית אסורה	27



2012	2011	2010	סוג עבירה	
35	20	50	שליפות מידע	28
11	7	7	אי החתמת כרטיס נוכחות והחתמות הדדיות	29
2	---	---	הטרדה בטלפון	30
1	---	---	רצח	31
1	---	---	הפרת צו בימ"ש	32
1	---	---	סחיטה באיומים	33
1	---	---	הדלפה לעיתונות	34



2012	2011	2010	סוג עבירה	
1	---	---	שיבוש מכרז	35
1	---	---	התחזות	36
26	---	---	חריגה מסמכות	37
1	---	---	גרימת נזק לרכב	38
1	---	---	היזק לרכוש במזיד	39
35			כללי	40
1,266	1,175	1,249	סה"כ	



טיפול אגף המשמעת בהליכי משמעת

2012	2011	2010	
215	244	296	מספר עובדים שנתפח נגדם תיק משטרה
403	413	441	מספר עובדים שנפתח נגדם הליך משמעתי
618	657	737	סה"כ

סיום טיפול בתיקים באגף המשמעת

2012	2011	2010	
1,053	1,198	1,173	מספר תיקים בהם הסתיים הטיפול



נושאים נוספים בטיפול אגף המשמעת

2012	2011	
388	374	בחינת התאמת מועמד לתפקיד
17	17	ערעורים לבימ"ש מחוזי
26	45	בקשות להגדלת שכר השעיה
127	78	כללי
558	512	סה"כ



אמצעי משמעת פנימיים שננקטו על ידי משרדים בהמלצת אגף המשמעת

2012	2011	2010	
53	41	115	הערה
34	38	52	התראה
118	93	170	נזיפה
205	172	337	סה"כ

אמצעי משמעת פנימיים שיזמו ונקטו המשרדים ודווחו לאגף המשמעת

2012	2011	2010	
172	145	172	סה"כ



הליכים בבית הדין למשמעת

2012	2011	2010	
132	119	127	מספר תובענות שהוגשו
71	108	148	מספר גזרי דין שניתנו
56	75	82	מספר הסדרי טיעון
12	15		מספר עובדים שפוטרו על ידי ביה"ד למשמעת
26	40		מספר עובדים שפרשו/התפטרו עקב הליך משמעתי



פילוח תובענות על פי משרדים ותחומים

משרד	תובענות משמעתיות	תובענות אחרי הליך פלילי	פרוט עבירות
סה"כ	96	36	
משרד החינוך	24	9	תקיפה; זיוף; עבירות מין; היעדרות לחו"ל; עבודה פרטית; גרם מוות ברשלנות; גניבה; התנהגות בלתי הולמת; החזקת נשק; תקיפת נשק
רשות שדות התעופה	1	1	גניבה; התנהגות שאינה הולמת
שב"כ	1	1	גניבה; התנהגות שאינה הולמת
משרד הביטחון	4	---	הטרדה מינית; ניצול מעמד; אבטחת מידע; קבלת דבר במרמה



משרד	תובענות משמעתיות	תובענות אחרי הליך פלילי	פרוט עבירות
משרד החקלאות	1	1	הפרת נהלים; הטרדה
טלויזיה חינוכית ישראלית	4	---	דיווחים כוזבים
בתי דין רבניים	---	1	הפרת אמונים
משרד האוצר (רשות החברות)	2	---	התבטאות בלתי הולמת
הנהלת בתי משפט	3	---	דיווחים כוזבים



משרד	תובענות משמעתיות	תובענות אחרי הליך פלילי	פרוט עבירות
חברת דואר ישראל	11	6	גניבה; דיווחים כוזבים; התנהגות בניגוד להנחיות; זיוף; התנהגות שאינה הולמת
ממ"ג	1	---	אבטחת מידע
אנרגיה ומים	2	---	התנהגות שאינה הולמת
רשות השידור	1	---	דיווחים כוזבים
רשות המיסים	8	7	הגנת הפרטיות; שוחד; העלבת עובד ציבור; איומים
תמ"ת	1	2	זיוף; שוחד; מרמה והפרת אמונים



משרד	תובענות משמעתיות	תובענות אחרי הליך פלילי	פרוט עבירות
רוה"מ	1	----	הטרדה
רשות האוכלוסין	---	1	גניבה
רשות הטבע והגנים	---	1	תקיפה
משרד המשפטים	3	---	דיווחים כוזבים; התנהגות שאינה הולמת; ניגוד עניינים
משרד הבריאות	13	3	פגיעה בחולה; התחזות; קבלת טובות הנאה; קבלת כספים במרמה; התנהגות בניגוד לנהלים; דיווחים כוזבים; עבירת מין
כנסת	1	---	התנהגות שאינה הולמת



משרד	תובענות משמעתיות	תובענות אחרי הליך פלילי	פרוט עבירות
ביטוח לאומי	4	1	זיוף; החתמת כרטיס; דיווחים כוזבים; הגנת הפרטיות
רשות האכיפה והגבייה	2	---	ניגוד עניינים
תחבורה	3	2	עבירות מין; ניגוד עניינים; תקיפת קטין; שיבוש הליכי משפט; מרמה והפרת אמונים
משרד לאזרחים ותיקים	1	---	פעילות מפלגתית
משרד הפנים	---	1	שוחד
גופים נתמכים/ מתוקצבים	4	---	עבירות לפי חוק יסודות התקציב



הטרדות מיניות ועבירות מין

2012	2011	2010	
154 – מתוכם 34 פליליים (25 מהם נסגרו) ו-120 משמעתיים (60 מהם נסגרו)	110	125	מספר פניות
72	45	61	מספר הליכים משמעתיים שנפתחו כנגד עובדים
4	17	20	מספר תובענות שהוגשו

**12 עובדים פרשו/פוטרו/התפטרו במהלך שנת
2012 במהלך ההליך**



פניות בתחום הטרדות מיניות – חלוקה לפי משרדים

משרד	2011	2012
רשות המיסים	8	4
ביטוח לאומי	4	10
למ"ס	1	1
משרד הבריאות	22	45
המדפיס הממשלתי	1	---
הנהלת בתי המשפט	3	---
מועצה לביטחון לאומי	1	---
מבקר המדינה	1	---
משרד הביטחון	4	3
משרד החוץ	1	1



משרד	2011	2012
משרד החינוך	22	35
המכון לבטיחות בדרכים	1	1
משרד התחבורה	2	1
משרד התיירות	2	1
משרד התמ"ת	2	3
משרד המשפטים	4	---
טלויזיה חינוכית ישראלית	---	1
רשות לשיקום האסיר	---	1
מנהל מחקר חקלאי	---	1
משרד רוה"מ	5	-



משרד	2011	2012
משרד המדע התרבות והספורט	1	1
קמ"ג	1	1
רשות האכיפה והגבייה	2	1
חברת הדואר	10	11
רשות השידור	4	3
רשות שדות התעופה	1	7
רשות הטבע והגנים	1	2
שירות התעסוקה	2	2
משרד להגנת הסביבה	1	---
מנהל מקרקעי ישראל	---	2



משרד	2011	2012
מכון לחקר ביולוגי	---	1
משרד התעסוקה	---	1
משרד הרווחה	---	2
רשות האוכלוסין וההגירה	---	1
רשות העתיקות	---	1
סה"כ	108	152



גופים נתמכים/מתוקצבים

2012	
18	מספר תיקים שנפתחו
5	מספר תיקים בהם הסתיים טיפול
4	מספר תובענות שהוגשו (עיריית פתח תקוה; עיריית רמת גן; מועצה מקומית אזור; עיריית חדרה)



עובדים מושעים – תמונת מצב 31.12.12

מושעים בעקבות הליך משמעת	מושעים בהליך משמעת בעקבות פלילי	מושעים בעקבות הליך פלילי	
---	---	1	2002
---	---	---	2003
---	---	3	2004
---	1	1	2005
---	---	1	2006
---	---	1	2007
1	1	7	2008
---	2	8	2009
5	---	10	2010
4	4	16	2011
10	1	39	2012
20	9	87	סיכום ביניים
116			סה"כ

הנוסח המחייב מופיע בחוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח - 1998,
בתקנון המותאם לשירות המדינה מכוח החוק ובפרק 43.4 לתקשי"ר.
עלון זה אינו בא במקום החוק והתקנון ואינו מחליפם בשום אופן.
כל שימוש בלשון נקבה יתייחס להלן גם לזכר, ולהפך

ההטרדה המינית וההתנכלות הקשורה בה פוגעות
בכבוד האדם, בחירותו, בפרטיותו ובשוויון בין
המינים;
לכן הן התנהגויות אסורות על פי חוק בכל מקום
ובכל דרך שהיא.



משרד ראש הממשלה
הרשות לקידום מעמד האישה
www.women.gov.il



נציבות שירות המדינה
www.civil-service.gov.il

חוזר
למניעת הטרדה מינית

חוזר למניעת הטרדה מינית

מדיניות נציבות שירות המדינה:

נושא מניעת ההטרדות המיניות וההתנכלויות מצוי בסדר עדיפות גבוה של נציבות שירות המדינה. סדר עדיפות גבוה זה משתקף בפעילות נחושה בנושא, של אגף המשמעת ואגף החקירות בנציבות שירות המדינה והן של האגף לקידום ושילוב נשים בשירות המדינה (אשר הטיפול בנושא מוגדר כאחת ממטרותיו).

אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה נוקט במדיניות מחמירה בכל הקשור בתיקי הטרדות מיניות. לתיקים אלה ניתנת עדיפות עליונה מבחינת מהירות ואופן הטיפול. כל תלונה שמגיעה נבחנת ונבדקת באופן יסודי ומעמיק. לממונה על אגף המשמעת סמכות ייחודית להורות על הפרדה מיידית – פיזית ופונקציונאלית בין המתלוננת לנिलון, באמצעות הרחקת הנילון. במקרים המתאימים אף מורים על השעיית החשוד.

למי מתייחס החוק:

ההטרדה וההתנכלות יכולות להתבצע על ידי גברים ונשים כאחד ולהיות מופנות כלפי בני שני המינים.

המעשים האסורים:

הצעות או התייחסויות בעלות אופי מיני אל אדם שאינו מעוניין בכך או תוך ניצול מרות, וכן ביזוי והשפלה על רקע מיני או מיניותו של אדם עלולים להוות הטרדה מינית. כדי שהתנהגות תהווה הטרדה מינית עליה להיות בעלת אופי מיני, אך היא אינה חייבת לנבוע ממניעים מיניים או לשרת מטרות מיניות.

בנוסף, חל איסור על יצירת אווירה מינית עוינת במקום העבודה, כגון: בדיחות גסות, התבטאויות בעלות אופי מיני תדירות כלפי כולי עלמא, תליית תמונות פורנוגרפיות/סקסיסטיות במשרד, הפצת מיילים נרחבת בעלי אופי מיני.

המעשים הבאים אסורים גם אם נעשו באופן חד פעמי:

- סחיטה באיומים לביצוע מעשה בעל אופי מיני.
- מעשה מגונה (מעשה לשם ביזוי, גירוי או סיפוק מיני, שנעשה ללא הסכמת המתלונן/המתלוננת).
- התייחסות משפילה או מבזה המופנית לאדם ביחס למינו (כלומר: להיותו גבר או אישה), למיניותו, לרבות נטייתו המינית.

המעשים הבאים אסורים רק כאשר מתקיימות כל הנסיבות הבאות (במצטבר):

- התייחסויות המתמקדות במיניות או הצעות חוזרות בעלות אופי מיני.
- האדם, שההתייחסויות או ההצעות מופנות אליו, הראה למטריד (במלים או בהתנהגות) שהוא אינו מעוניין בהן.
- המטריד ממשיך בהתייחסויות/בהצעות גם לאחר שאותו אדם הראה שאינו מעוניין.

במקרים בהם ההתייחסויות או ההצעות נעשות תוך ניצול יחסי מרות – עצם הפניות החוזרות מהוות עבירה, גם אם האדם אליו מופנות ההתייחסויות או ההצעות לא הראה שאינו מעוניין בהן.

התנכלות אסורה:

פגיעה שמקורה בהטרדה מינית או בתלונה או בתביעה שהוגשה בגין הטרדה מינית. העונש בדין הפלילי על התנכלות הוא עד שלוש שנות מאסר (על התנכלות והטרדה – עד ארבע שנים).

מה לא ייחשב כהטרדה מינית:

כל סוג של אינטראקציה שאינה מינית, וחיזורים הנעשים ברוח טובה, מתוך הסכמה הדדית ורצון חופשי.

הליך הגשת התלונה:

החוק והתקשי"ר מציעים למתלונן שלושה מסלולים לפנייה וטיפול:

- **הליך משמעתי:** פנייה לממונה על מעמד האישה במשרד, לממונה על קידום ושילוב נשים בנשי"מ או לאגף המשמעת או לאגף חקירות משמעת בנציבות שירות המדינה. מתלוננת רשאית לפנות בתלונה גם לממונים עליה במשרד, ואלה מחויבים לדווח לאחד מהגורמים הנ"ל.
 - **הליך פלילי:** הגשת תלונה במשטרה.
 - שני מסלולים אלה הינם מסלולים חלופיים.
 - **הליך אזרחי:** מסלול התביעה האזרחית יכול להתקיים במקביל למסלול המשמעתי או למסלול הפלילי. תביעה בגין הטרדה מינית ו/או התנכלות שהתרחשו במקום העבודה ו/או במסגרת יחסי עבודה יוגשו לבית הדין האזרחי לעבודה. ההליך המשמעתי אינו בא במקום ההליך הפלילי או האזרחי. במידה ונפתח ההליך פלילי, אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה עוקב אחריו ובסיומו שוקל נקיטת הליכים משמעתיים.
- נפגע מהטרדה מינית או התנכלות יכול לבחור אם ליזום אחד או יותר מההליכים האמורים. בכל אחד מן המסלולים המפורטים לעיל, ניתן ליווי ותמיכה למתלוננות ע"י האגף לקידום ושילוב נשים ו/או ע"י הממונה על מעמד האישה במשרד או ביחידת הסמך.**

התיישנות – עד מתי ניתן להעמיד לדין או להגיש תביעה בגין הטרדה מינית והתנכלות:

- **בהליך משמעתי:** מועד ההתיישנות אינו נספר מיום האירוע, ותלוי בקיום התנאים המפורטים בסעיף 64 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963. לכן, במקרים מסוימים ניתן להגיש תלונה בגין הטרדה מינית שנים רבות לאחר האירוע.
- **בהליך פלילי:** ניתן להעמיד לדין פלילי עד 5 או 10 שנים לאחר האירוע, בהתאם לסוג העבירה.
- **בהליך אזרחי (תביעה נזיקית):** ניתן להגיש תביעה עד שבע שנים לאחר האירוע.

עונשי המקסימום: בדין פלילי – שנתיים עד ארבע שנות מאסר. בדין משמעתי – פיטורין, פסילה משירות המדינה ופגיעה בזכויות פנסיה.

לכבוד :

הסמנכ"ל לים הבכירים למינהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, כנסת ישראל

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מבקר המדינה

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, בית הנשיא

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, סגן מנהל המוסד לבטיחות וגיהות

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות הממשלתית למים וביוב

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, מנהל הרשות למלחמה בסמים

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות לפיתוח הנגב והגליל

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות ההגבלים העסקיים

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות לשיקום האסיר

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, המוסד לביטוח לאומי

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות שדות התעופה

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, הרשות לניירות ערך

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, חברת דואר ישראל

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, שירות התעסוקה

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות העתיקות

הסמנכ"ל למינהל ומשאבי אנוש, רשות השידור



מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה

אגף המשמעת

civil-service.gov.il

קרית בן-גוריון, רח' קפלן 3, ירושלים

טל. 02-6705226/7 ת"ד 34076

ירושלים 91340 פקס. 02-6705476

ג' טבת תשע"ג

16 דצמבר 2012

שלום רב,

הנדון : הפרת נהלי אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג

בשנים האחרונות אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה, בשיתוף עם הגופים הרלוונטיים במערכת הביטחון, שם לו כיעד מרכזי את הטיפול המשמעי בהפרות בתחום אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג, תוך נקיטת יד קשה ועקבית וטיפול משמעי מיידי במקרים בהם מתרחשת הפרה כאמור.

מדיניות מחמירה זו נועדה להעביר מסר חד וברור ולפיו יש חשיבות רבה בשמירה על כללי אבטחת מידע הואיל והפרתם עלולה במקרים מסוימים לסכן באופן ממשי את ביטחון המדינה.

במהלך השנים עסק אגף המשמעת, כדבר שבשגרה, בעבירות משמעת שעניינם שליופות מידע ממאגרי מידע, שעה שעמדנו על כך שהמשמעות העיקרית של שליופות מידע שלא כדין הינה פגיעה בפרטיות. בשנים האחרונות אגף המשמעת שם לו נדבך נוסף בטיפול בהפרות משמעת של אבטחת מידע והוא כאשר מדובר בהפרת נהלי אבטחת מידע שיש בהם, באופן פוטנציאלי, כדי לסכן את בטחון המדינה.

במסגרת זו, נחקרו בעת האחרונה באגף חקירות משמעת בנציבות שירות המדינה, מספר עובדים ביחידות הביטחוניות בחשד לעבירות משמעת הקשורות באבטחת מידע. חלק מעובדים אלה אף הושעו על ידי נציב שירות המדינה ופוטר על ידי בית הדין למשמעת של עובדי המדינה בשל הפרה של נהלי אבטחת מידע.

כך לדוגמא, בבד"מ 50/11, **נציבות שירות המדינה נ' א.ס.**, דובר בעובד שהועסק כמהנדס באחת היחידות הביטחוניות, שהורשע על ידי בית הדין למשמעת בשל כך שפעל בניגוד להוראות ונהלי אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג, שעה שהכניס מכשיר G.P.S למחשב במשרדו המכיל חומרים ברמת סיווג "סודי ביותר". בית הדין למשמעת עמד בפסק דינו על חומרת העבירות, והטיל על העובד, לאחר שהתפטר מעבודתו, בין היתר, אמצעי משמעת של **פסילה לתקופה של 5 שנים** מלשרת בתפקיד באחד מגופי מערכת הביטחון.

זאת ועוד, בשנה החולפת הגיש אגף המשמעת תובענה משמעתית כנגד עובד שהועסק באחת היחידות הביטחוניות, בשל כך שפעל בניגוד להוראות ונהלי אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג. בסמוך להגשת התובענה, השעה נציב שירות המדינה את העובד עד לסיום ההליכים המשמעתיים בעניינו.

ביום 15.11.12, נתן בית הדין למשמעת פסק דין בעניינו של אותו עובד, בד"מ 8/12 **נציבות שירות המדינה נ' פלוני**, אשר הורשע בעבירות משמעת לפי סעיפים 17(1), (2) ו- (3) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963, זאת בגין כך שהשתמש במחשב נייד ובהחשן נייד (דיסק און קי) בניגוד בוטה להוראות נהלי אבטחת המידע וטיפול במידע מסווג של מקום עבודתו, ובכך סיכן את ביטחון המדינה.

בית הדין למשמעת עמד על חומרת המעשים בהם כשל העובד, בהדגישו כי:

"הפרת הנוהלים בתחום אבטחת המידע הינה כשל חמור שעשוי היה, באופן פוטנציאלי, לגרום לדליפת מידע מסווג לגורמים זרים ועוינים, ובכך לסכן סיכון של ממש את ביטחון המדינה ואינטרסים רגישים שלה."

בסופו של יום, קיבל בית הדין למשמעת את הסדר הטיעון אליו הגיעו הצדדים והטיל על הנאשם אמצעי משמעת של נזיפה חמורה, **פיטורים משירות המדינה ופסילה למשך 5 שנים** לעבודה בכל גופי מערכת הביטחון.

שמירה על נהלי אבטחת מידע הינו נושא חשוב מן המעלה הראשונה שיש לנהוג בו בדרך של "סוף מעשה במחשבה תחילה". אנו באגף המשמעת רואים בחומרה עבירות משמעת שמקורם בהפרת נהלי אבטחת המידע ונמשיך לנקוט כנגד עובדים אשר כשלו בעבירות מן הסוג הזה ביד קשה.

לפיכך, יש חשיבות רבה בהעברת חוזר זה לכלל עובדי המדינה על מנת שלא תצא תקלה תחת ידם בנושא אבטחת מידע וטיפול במידע מסווג.

בברכה,



אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר יהודה וינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר משה דיין - נציב שירות המדינה
המנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר אמיר קין - הממונה על הביטחון, משרד הביטחון
מר אלי אברבנאל - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
מר מוטי אהרוני - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
מר יוני דוקן - מנהל אגף בכיר (בפועל) (מערכת הבריאות), נציבות שירות המדינה
גב' אילה גונן-אשרי - מנהלת אגף בכיר (מערכת הביטחון) בפועל, נציבות שירות המדינה
גב' נורית ליטמן - פרקליטת מחוז ירושלים (פלילי)
מר עמית אייסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת, נציבות שירות המדינה
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
קציני הביטחון במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
גב' תהילה פרץ - תובעת, נציבות שירות המדינה



נציבות שירות המדינה

הודעות

הודעה עב/19

י"ח באב התשע"ב (6.8.2012)

הודעה מס' עב/19

נוהל מחיקת הליכי משמעת בדין המשמעת

1. נושא תקנת השבים ומחיקת הרשעות מוסדר באמצעות חקיקה בדין הפלילי, ונמצאה העת להסדירו גם בדין המשמעת, על מנת לאפשר גם לעובדי מדינה אשר מעדו וכשלו לתקן את דרכם ולפתוח דף חדש, נקי ומכובד בהמשך חייהם ודרכם כעובדים בשירות המדינה.
2. בתיקון תקשי"ר זה, מוסדרים כללים המאפשרים לעובדי המדינה את מחיקת עברם המשמעתי בחלוף העיתים וכאשר זיכרונות עבירות המשמעת בהן כשלו נשחקו תחת גלגלי הזמן. יחד עם זאת, מחיקת ההליכים המשמעתיים תיעשה רק מקום בו העובד ישכיל להתנהג באופן ראוי ולא ייכשל בעבירת משמעת נוספת בתקופת המחיקה, הכל כמפורט בנוהל מחיקת הליכי משמעת בדין המשמעת שפורסם על-ידי אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה.
- כלל זה, ולפיו מרוץ תקופת המחיקה יופסק מקום בו ייכשל עובד בעבירה משמעתית נוספת, תכליתו לשמש מנוף לשינוי דפוסי התנהגות בקרב עובדי המדינה. כוונת התיקון, כי עובדים אשר ידעו כי יש להם פתח לתקווה שהרשעתם בבית הדין למשמעת או הליך משמעת שנגקט נגדם לפי סעיף 31 לחוק המשמעת, לא יירדפו אותם לאורך כל שנות עבודתם בשירות המדינה וכי בחלוף הזמן ההליך יימחק ובלבד שלא כשלו בעבירה נוספת, יהפכו לעובדים טובים יותר עם מוטיבציה גבוהה יותר להוכיח את עצמם כעובדים טובים שהעבר המשמעתי בעניינם היה מבחינתם מעידה חד פעמית.
3. לאור ייחודיותו של הדין המשמעתי, וההבנה כי חלוף העיתים אינו בהכרח מרפא את הדופי שבדבק בעובד, נקבע להסדר זה חריג, ולפיו כל החלטה בדבר מחיקה לא תחול מקום בו עובד מגיש את מועמדותו למשרה שמינויה טעון את אישור הממשלה, או למשרה שהנושא בה צריך להיות כשיר להתמנות כשופט בית משפט שלום או מחוזי (בהתאם לחוק בתי המשפט, התשמ"ד-1984). במקרים אלה, יוכל הגורם הממנה להיחשף לעברו המשמעתי של העובד, אלא אם קבע נציב שירות המדינה אחרת.
4. מחיקת ההליך המשמעתי רלוונטי לכל נושא הנתון לשיקול דעתו של הגורם המחליט בעניינו של העובד, כגון: אישור יציאה לחופשה ללא תשלום, המלצה כעובד מצטיין, אישור יציאה ללימודים וכיוצא בזה, ובכלל זה כמובן רלוונטי גם לנושאים כגון קיצורי פז"מ וקידום במכרזים.
5. הנוהל נמצא באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה, יש להקפיד ליישמו ולפעול לפיו ולהעבירו לידיעת העובדים.
6. התיקון לתקשי"ר בהתאם לנ"ל ותיקונים אחרים כלולים בדפי ההחלפה המצורפים להודעה זו.

משה דיין
נציב שירות המדינה

כ"ו ניסן תשע"ב
18 אפריל 2012

אל:
המנכ"לים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
מנהלי בתי החולים
מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מנכ"ל רשות שדות התעופה
מנכ"ל חברת דואר ישראל
מנכ"ל שירות התעסוקה
מנכ"ל רשות השידור
מנכ"ל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
מנכ"ל רשות ההגבלים העסקיים
מנכ"ל רשות העתיקות
מנכ"ל הרשות הממשלתית למים וביוב
מנכ"ל הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
מנכ"ל הרשות לניירות ערך
מנכ"ל כנסת ישראל
מנכ"ל משרד מבקר המדינה
מנכ"ל בית הנשיא
מנכ"ל הרשות לשיקום האסיר
מנכ"ל המוסד לבטיחות וגיהות
מנכ"ל הרשות למלחמה בסמים
מנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב

הנדון: **תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב - 2012**

"בספר ויקרא פרק טז, כ"א - כ"ב, נאמר: "וסמך אהרן את שתי ידיו על ראש השעיר החי והתודה עליו את כל עוונות בני ישראל ואת כל פשעיהם לכל חטאתם ונתן אתם על ראש השעיר ושלח ביד איש עתי המדברה. ונשא השעיר עליו את כל עונתם אל ארץ גזרה ושלח את השעיר במדבר". נדמה בעינינו חושף השחיתויות דהיום ל"שעיר לעזאזל" דאז. מטרתו הינה לגלות ליקויים ובכך להביא למירוקם ולתיקונם של עולם. אולם לא אחת, הוא יוצא וידיו על ראשו, בבחינת אותו "שעיר לעזאזל".

[ע"ע 502/05 גרטי נ' מדינת ישראל – משרד הפנים]

1. החוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ב – 1992 (להלן – החוק) נועד לעודד עובדי ציבור להתלונן על מעשי שחיתות או חריגות חמורות אחרות הפוגעות בטוהר המידות בשירות הציבורי, ומקנה לעובד שתלונתו נמצאה מוצדקת "תעודת ממצאים" שבה יצינו ממצאי הבדיקה בעניין התלונה שהגיש ותוצאותיה.
2. סעיף 2 לחוק קובע כי אם עובד ציבור התלונן בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו ותלונתו נמצאה מבוססת, יש להמציא למתלונן תעודת ממצאים.
3. מכוח חוק זה, ביום 29.3.12 פורסמו תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב – 2012 (להלן – התקנות), אשר עתידות להיכנס לתוקף 30 יום מיום פרסומן, ביום **29.4.12**.

4. תיקון התקנות כאמור תכליתו להגביר את המודעות בקרב עובדי הציבור לפועלם של חושפי השחיתויות, ולתרומתם לשמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, ולהמשיך, כחלק מהמאבק בשחיתות, לעודד עובדי ציבור לגלות מאמץ ותשומת לב לעקירת מעשי שחיתות או חריגות חמורות אחרות הפוגעים בטוהר המידות בשירות הציבורי. אחת הדרכים להגברת המודעות לנושא זה היא הענקת תעודות ממצאים ותעודות הוקרה לעובדים שתלונותיהם נמצאו מבוססות בהתאם להוראות החוק.

5. תיקון התקנות יש בו כדי להסדיר את אופן הדיווח לפי החוק ואת תוכן הדיווח. בהתאם לתיקון התקנות, תעודת ממצאים תימסר "למי שתלונתו נמצאה מבוססת". סעיף 1 לתקנות מגדיר מהי "תלונה מבוססת" - בין היתר, נקבע כי תלונה מבוססת הינה:

- "תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה".

- "תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס".

- "הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה".

6. סעיף 1א לתקנות קובע כי:

"מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק,

יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת

תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת." [ההדגשה אינה במקור – א.ר.]

לאור התיקון האמור, החל מיום 29.4.12 על כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך והגופים הכפופים לחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג – 1963, לפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות בנושא זה.

7. לפיכך, מקום בו מסר מתלונן תלונה לממונה עליו או למבקר הפנים במשרד, על מקבל התלונה להציע למתלונן מיד עם קבלת התלונה, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

8. זאת ועוד, ככל שמדובר בתלונה שטיפול נעשה במסגרת המשרד וללא הנחייה / המלצה של אגף המשמעת, הרי שעם סיום הטיפול בתלונה, יש לבדוק אם המתלונן עומד בתנאי החוק והתקנות לצורך קבלת תעודת ממצאים ולהמציא לו כזאת בהתאם להוראות החוק והתקנות.

9. שימו לב כי סעיף 3 לחוק קובע חובת דיווח על תלונות ועל ממצאים:

"(א) לא יאוחר מל' בתשרי, מדי שנה, ימסור מי שעומד בראש גוף שהוגשו או הועברו

לו תלונות כאמור בסעיף 2, דיווח לנציב תלונות הציבור על אלה:

(1) התלונות שהוגשו או הועברו לו לפי חוק זה ונושאייהן, אלא אם כן הגילוי עלול

להביא לשיבוש הליכי הבדיקה או החקירה."

(2) תעודות ממצאים שמסר, בצירוף העתקיהן; בדיווח כאמור יצוינו שמות המתלוננים, אלא אם כן הודיעו שאינם מעוניינים בכך, ויצוין בו באילו מהתעודות יש מידע שאין לגלותו בשל עילה מן העילות המנויות בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק חופש המידע).

10. המאבק בשחיתות הציבורית הינו נושא חשוב מן המעלה הראשונה. ישנה חשיבות רבה לפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות, כחלק ממחויבותנו למאבק בשחיתות ולקידום ערכים נורמטיביים של יושרה וטוהר מידות בקרב עובדי המדינה. בתיקון התקנות טמון פוטנציאל רב כחלק מההגנה על עובדים שחשפו מעשי שחיתות והתלוננו כדין והבעת הוקרה על מעשיהם, מתוך אמונה כי השימוש בכלי זה יועיל בהשרשת נורמה חדשה ולפיה חושפי מעשי השחיתות הם עובדים התורמים לרווחת הכלל.

לפיכך, יש להקפיד ולפעול בהתאם להוראות החוק והתקנות כאמור.

... לנוחיותכם, מצ"ב עותק מהתקנות.

בברכה,



אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעת)

העתק:

מר יהודה וינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה
מר משה לדור - פרקליט המדינה
מר משה דיין - נציב שירות המדינה
מר אילן לוי - הממונה על השכר, משרד האוצר
הסמנכ"לים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר אלי אברבנאל - משנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים)
מר מוטי אהרונים - סגן נציב שירות המדינה (משרדי ממשלה ויחידות הסמך)
מר יוסי קינר - סגן נציב שירות המדינה (מערכת הבריאות)
גב' נורית ליטמן - פרקליטת מחוז ירושלים (פלילי)
מר עמית וייסמן - פרקליט מחוז חיפה (פלילי)
מר דן אלדד - מנהל תחום תפקידים מיוחדים, פרקליטות המדינה
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך והגופים הכפופים לאגף המשמעת
מר נתנאל לויט - מנהל אגף חקירות משמעת
גב' תהילה פרץ, תובעת - נציבות שירות המדינה

תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ד-1994

רשויות ומשפט מנהלי – שירות הציבור – טוהר מידות

תוכן ענינים

2	Go	הגדרות	סעיף 1
2	Go	טופס מסירת תלונה	סעיף 1א
2	Go	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי ממונה או מבקר פנימי	סעיף 2
3	Go	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי גוף בודק	סעיף 2א
3	Go	דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי מבקר המדינה	סעיף 2ב
3	Go	הגשת המלצה	סעיף 4
3	Go	תעודת הוקרה	סעיף 5
3	Go	הענקת תעודת הוקרה ופרסום	סעיף 6
3	Go	תחילה	סעיף 7
3	Go	תוספת	

תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ד-1994*

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5, 6 ו-7 לחוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, תשנ"ב-1992 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם נשיא המדינה ועם מבקר המדינה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

"גוף בודק" – לרבות גוף המוסמך על פי דין להחליט על נקיטת הליכים פליליים או משמעתיים;

"המלצה" – המלצה של אזורח ישראל, לפי סעיף 5 לחוק, על הענקת תעודת הוקרה;

"חוק מבקר המדינה" – חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב];

"מתלונן" – עובד ציבור שהתלונן לפני הממונה עליו, במישרין או בעקיפין, לפני המבקר הפנימי במקום עבודתו או לפני גוף בודק, בתום לב ועל פי נהלים תקינים, על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו;

"תלונה מבוססת" – כל אחת מאלה:

(1) תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה;

(2) תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס;

(3) תלונה של מתלונן שבעקבותיה תוקן הליקוי נושא התלונה;

(4) תלונה שמבקר המדינה מצא אותה מוצדקת לפי הוראות חוק מבקר המדינה;

(5) הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה;

"תעודת הוקרה" – תעודה על תרומה לטוהר המידות, המוענקת לזכאי, לפי סעיף 4 לחוק, בידי נשיא המדינה;

"תעודת ממצאים" – תעודה לפי סעיף 2 לחוק על ממצאי בדיקה, הניתנת למי שתלונתו נמצאה מבוססת.

1א. (א) מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק, יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

(ב) מקבל התלונה יצרף את הטופס למסמך שערך בדבר התלונה וימסור למתלונן עותק של הטופס המלא.

2. (א) בתעודת ממצאים הנערכת בידי הממונה במישרין או בעקיפין על המתלונן או בידי מבקר פניי במקום עבודת המתלונן, בעקבות קביעתו, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 2 שבתוספת,

* פורסמו ק"ת תשנ"ד מס' 5607 מיום 14.6.1994 עמ' 1008.

תוקנו ק"ת תשע"ב מס' 7103 מיום 29.3.2012 עמ' 958 – תק' תשע"ב-2012; תחילתן 30 ימים מיום פרסומן ור' תקנה 8 לענין תחולה.

הגדרות

תק' תשע"ב-2012

תק' תשע"ב-2012

תק' תשע"ב-2012

תק' תשע"ב-2012

תק' תשע"ב-2012

טופס מסירת תלונה
תק' תשע"ב-2012

דרכי ציון ממצאי
בדיקה בידי ממונה או
מבקר פנימי
תק' תשע"ב-2012

וייחתם בחתימת יד הממונה, או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר השלמת הבדיקה.

(ב) תוקן בעקבות תלונה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 3 שבתוספת וייחתם בחתימת יד הממונה או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר שתוקן הליקוי נושא התלונה.

2א. (א) נסגר תיק חקירה בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפול מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה, סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס, תכלול תעודת ממצאים הנערכת בידי הגוף הבודק, את ציון ממצאי הבדיקה, שיעשה בדין וחשבון בכתב, לפי טופס 4 שבתוספת; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ-45 ימים לאחר סגירת התיק.

דרכי ציון ממצאי
בדיקה בידי גוף בודק
תק' תשע"ב-2012

(ב) ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות או הקובע את אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף אם לא הורשע, תכלול תעודת הממצאים שנערכת בידי גוף בודק, את ציון ממצאי הבדיקה בדין וחשבון בכתב לפי טופס 5 שבתוספת, שייחתם בידי גורם מוסמך, והוא יישלח יחד עם פסק הדין המרשיע למתלונן; דין וחשבון כאמור יישלח לא יאוחר מ-45 ימים לאחר קבלת פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט כאמור לעיל.

(ג) גוף בודק רשאי לדחות את מתן תעודת הממצאים למועד מאוחר יותר מן המועדים האמורים בתקנות משנה (א) ו-(ב), אם שוכנע כי מתן תעודת הממצאים עלול לשבש הליך פלילי או משמעתי המתנהל במועד הקבוע כאמור.

2ב. (א) בדק מבקר המדינה תלונה ומצא אותה מבוססת, יבואו דין וחשבון של מבקר המדינה לפי הפרק הרביעי לחוק מבקר המדינה או הודעה למתלונן לפי הפרק השביעי לחוק האמור במקום דין וחשבון לפי תקנה 2 או 2א, לפי העניין.

דרכי ציון ממצאי
בדיקה בידי מבקר
המדינה
תק' תשע"ב-2012

(ב) מבקר המדינה יצרף לדין וחשבון שישלח למתלונן מכתב שיצוין בו כי הוא תעודת ממצאים לפי החוק.

3. (בוטלה). תק' תשע"ב-2012

4. (א) המלצה תוגש לשר המשפטים; ההמלצה תהיה מנומקת, ויפורטו בה הנסיבות המיוחדות המצדיקות הענקת תעודת הוקרה.

הגשת המלצה
תק' תשע"ב-2012

(ב) שר המשפטים יעביר את ההמלצה שקיבל, בצירוף חוות דעת מטעמו וכן על חומר רקע שעליו הוא ביסס את חוות הדעת כאמור, לנשיא המדינה.

5. החליט נשיא המדינה להעניק תעודת הוקרה, יחתום עליה. תעודת הוקרה
תק' תשע"ב-2012

6. (א) תעודת הוקרה תוענק בידי נשיא המדינה בטקס, במעמד שר המשפטים ומבקר המדינה.

הענקת תעודת הוקרה
ופרסום

(ב) הטקס יתקיים בלשכת נשיא המדינה או במקום אחר שקבע נשיא המדינה.

(ג) על מתן תעודת הוקרה תפרסם לשכת נשיא המדינה הודעה ברשומות וכן בעתון יומי אחד לפחות.

7. תחילתן של תקנות אלה שלושים ימים מיום פרסומן. תחילה

תוספת

תק' תשע"ב-2012

טופס 1

(תקנה 1א(א))

טופס מסירת פרטי מתלונן ויידוע בדבר זכותו לקבלת תעודת ממצאים לפי תקנה 1א לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, ולפי סעיף 2(ג) לחוק לעידוד טוהר המידות, התשנ"ב-1992

מר

חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי אתה זכאי לקבל תעודת ממצאים אם תימצא תלונתך מבוססת.

לשם קבלת תעודה כאמור, אתה מתבקש למלא את פרטיך, כדי שהגורם המחויב לתת את תעודת הממצאים, יוכל לשלוח לך אותה, ככל שתימצא זכאי לה, עם השלמת הבדיקה של תלונתך.

שם המתלונן (שם פרטי ושם משפחה):

כתובת למשלוח תעודת ממצאים (רחוב, מספר בית, עיר מגורים ומיקוד):

טלפון לבירורים:

כתובת דואר אלקטרוני:

אני מסכים ששמי וכן המידע המפורט בתעודת הממצאים שאקבל, אם אימצא זכאי לכך, יצוין בדיווח שיימסר לנציב תלונות הציבור לפי סעיף 3 לחוק.

טופס 2

(תקנה 2(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, שייתן ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו של מתלונן, אם קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי תלונה היה בסוס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום, הגיש מר, (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, וכי תלונתו נמצאה מבוססת.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

המסקנות של ממצאי הבדיקה:

שם הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

טופס 3

(תקנה 2(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן למתלונן שתלונתו נמצאה מבוססת, בידי ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו, בנסיבות שבהן תוקן הליקוי נושא התלונה בעקבות תלונתו

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום, הגיש מר, (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק, ובעקבות התלונה תוקן הליקוי נושא התלונה.

תמצית התלונה שהוגשה:

אופן תיקון הליקוי נושא התלונה:

זהות הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה: _____

טופס 4

(תקנה 2א(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן על ידי גוף בודק למתלונן שנמצא כי תלונתו היה בסיס על אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות תלונתו נסגר בלא הגשת כתב אישום

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , הגיש מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, ועל אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות התלונה נסגר, בלא הגשת כתב אישום, נמצא כי תלונה היה בסיס.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

הטעמים שבשלהם לא הוגש כתב אישום, ככל שאין מניעה מוצדקת למוסרם:

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה: _____

טופס 5

(תקנה 2א(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן בידי גוף בודק למתלונן, שבעקבות תלונתו ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור או קובע את אשמתו אף אם לא הורשע, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום , ניתן פסק דין פלילי חלוט, (מספר ההליך), ☐ המרשיע את מר ☐ הקובע את אשמת מר בלא הרשעה בביצוע עבירה המהווה מעשה שחיתות או גורמת לפגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק.

מצורף בזה עותק של פסק הדין

ההליכים הפליליים אשר הסתיימו בהרשעה של מר , הוגשו בעקבות תלונתו של מר (שם הזכאי לתעודת ממצאים).

אשר על כן נמצאה תלונתו האמורה של (שם הזכאי לתעודת ממצאים) מבוססת.

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה: _____

חותמת הגוף הבודק: _____

דוד ליבאי
שר המשפטים

ד' באדר תשנ"ד (15 בפברואר 1994)

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)

תקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור (תיקון), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 5, 6 ו-7 לחוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם נשיא המדינה, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994² (להלן – התקנות העיקריות) –

(1) במקום ההגדרה "גוף בודק" יבוא:

"גוף בודק – לרבות גוף המוסמך על פי דין להחליט על נקיטת הליכים פליליים או משמעתיים";

(2) בהגדרה "תעודת ממצאים", במקום "מוצדקת" יבוא "מבוססת";

(3) אחרי ההגדרה "המלצה" יבוא:

"חוק מבקר המדינה" – חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958³ [נוסח משולב];

(4) במקום ההגדרה "ממצאי בדיקה" יבוא:

"מתלונן" – עובד ציבור שהתלונן לפני הממונה עליו, במישרין או בעקיפין, לפני המבקר הפנימי במקום עבודתו או לפני גוף בודק, בתום לב ועל פי נהלים תקינים, על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות שבוצעו במקום עבודתו;

"תלונה מבוססת" – כל אחת מאלה:

(1) תלונה של מתלונן שבעקבותיה הורשע עובד ציבור בפסק דין פלילי חלוט או בפסק דין משמעתי חלוט, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות, או שנקבעה בו אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף בלא הרשעה;

(2) תלונה של מתלונן שבעקבותיה נפתחה חקירה בידי גוף בודק, ותיק החקירה נסגר בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה האמור סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס;

(3) תלונה של מתלונן שבעקבותיה תוקן הליקוי נושא התלונה;

(4) תלונה שמבקר המדינה מצא אותה מוצדקת לפי הוראות חוק מבקר המדינה;

(5) הממונה הישיר על המתלונן, המבקר הפנימי במקום עבודתו או גוף בודק, לפי העניין, קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעתיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה.

2. אחרי תקנה 1 לתקנות העיקריות יבוא:

"טופס מסירת תלונה 1. א. (א) מסר מתלונן תלונה לממונה עליו, למבקר הפנימי במקום עבודתו או לגוף בודק יציע מקבל התלונה למתלונן, למסור את פרטיו לפי טופס 1 שבתוספת, לשם קבלת תעודת ממצאים, אם תימצא תלונתו מבוססת.

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 134; התשס"ו, עמ' 391.

² ק"ת התשנ"ד, עמ' 1008.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

(ב) מקבל התלונה יצרף את הטופס למסמך שערך בדבר התלונה וימסור למתלונן עותק של הטופס המלא.

החלפת תקנה 2

3. במקום תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

2. (א) "דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי ממונה או מבקר פנימי בתעודת ממצאים הנערכת בידי הממונה במישרין או בעקיפין על המתלונן או בידי מבקר פנימי במקום עבודת המתלונן, בעקבות קביעתו, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעותיים או פליליים או לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 2 שבתוספת, וייחתם בחתימת יד הממונה, או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר השלמת הבדיקה.
- (ב) תוקן בעקבות תלונה הליקוי נושא התלונה, ייעשה ציון ממצאי בדיקה בדין וחשבון בכתב שייערך לפי טופס 3 שבתוספת וייחתם בחתימת יד הממונה או המבקר הפנימי, לפי העניין; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר שתוקן הליקוי נושא התלונה."

הוספת תקנות
א2 ו־22

4. אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

- א2. (א) "דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי גוף בודק נסגר תיק חקירה בלא הגשת כתב אישום, ומי שטיפל מטעם הגוף הבודק בתיק החקירה, סבר, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה שהביאה לפתיחת תיק החקירה היה בסיס, תכלול תעודת ממצאים הנערכת בידי הגוף הבודק, את ציון ממצאי הבדיקה, שייעשה בדין וחשבון בכתב, לפי טופס 4 שבתוספת; דין וחשבון כאמור יישלח למתלונן לא יאוחר מ־45 ימים לאחר סגירת התיק.
- (ב) ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות או הקובע את אשמת הנאשם בביצוע מעשה כאמור אף אם לא הורשע, תכלול תעודת הממצאים שנערכת בידי גוף בודק, את ציון ממצאי הבדיקה בדין וחשבון בכתב לפי טופס 5 שבתוספת, שייחתם בידי גורם מוסמך, והוא יישלח יחד עם פסק הדין המרשיע למתלונן; דין וחשבון כאמור יישלח לא יאוחר מ־45 ימים לאחר קבלת פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט כאמור לעיל.
- (ג) גוף בודק ראשי לדחות את מתן תעודת הממצאים למועד מאוחר יותר מן המועדים האמורים בתקנות משנה (א) ו־(ב), אם שוכנע כי מתן תעודת הממצאים עלול לשבש הליך פלילי או משמעתי המתנהל במועד הקבוע כאמור.

- דרכי ציון ממצאי בדיקה בידי מבקר המדינה
22. (א) בדק מבקר המדינה תלונה ומצא אותה מבוססת, יבואו דין וחשבון של מבקר המדינה לפי הפרק הרביעי לחוק מבקר המדינה או הודעה למתלונן לפי הפרק השביעי לחוק האמור במקום דין וחשבון לפי תקנה 2 או 2א, לפי העניין.
- (ב) מבקר המדינה יצרף לדין וחשבון שישלח למתלונן מכתב שיצוין בו כי הוא תעודת ממצאים לפי החוק.

- ביטול תקנה 3
5. תקנה 3 לתקנות העיקריות – בטלה.
- החלפת תקנות 4 ו-5 לתקנות העיקריות יבוא:
6. במקום תקנות 4 ו-5 לתקנות העיקריות יבוא:
4. "הגשת המלצה (א) המלצה תוגש לשר המשפטים; ההמלצה תהיה מנומקת, ויפורטו בה הנסיבות המיוחדות המצדיקות הענקת תעודת הוקרה.
- (ב) שר המשפטים יעביר את ההמלצה שקיבל, בצירוף חוות דעת מטעמו וכן כל חומר רקע שעליו הוא ביסס את חוות הדעת כאמור, לנשיא המדינה.
- תעודת הוקרה 5. החליט נשיא המדינה להעניק תעודת הוקרה, יחתום עליה."
7. אחרי תקנה 7 לתקנות העיקריות יבוא:
- הוספת תוספת

"תוספת"

טופס 1

(תקנה 1א(א))

טופס מסירת פרטי מתלונן ויידוע בדבר זכותו לקבלת תעודת ממצאים לפי תקנה 1א לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, ולפי סעיף 2(ג) לחוק לעידוד טוהר המידות, התשנ"ב-1992

מר/ גב'

חוק לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי את/ה זכאי/ת לקבל תעודת ממצאים אם תימצא תלונתך מבוססת.

לשם קבלת תעודה כאמור, את/ה מתבקש/ת למלא את פרטיך, כדי שהגורם המחויב לתת את תעודת הממצאים, יוכל לשלוח לך אותה, ככל שתימצא/י זכאי/ת לה, עם השלמת הבדיקה של תלונתך.

שם המתלונן (שם פרטי ושם משפחה):

כתובת למשלוח תעודת ממצאים (רחוב, מספר בית, עיר מגורים ומיקוד):

.....

טלפון לבירורים:

כתובת דואר אלקטרוני:

אני/איני מסכים/ה [מחק את המיותר] ששמי וכן המידע המפורט בתעודת הממצאים שאקבל, אם אימצא זכאי/ת לכך, יצוין בדיווח שיימסר לנציב תלונות הציבור לפי סעיף 3 לחוק.

טופס 2

(תקנה 2(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, שייתן ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו של מתלונן, אם קבע, מטעמים מיוחדים שיירשמו, כי לתלונה היה בסיס, אף אם לא ננקטו בעקבותיה הליכים משמעותיים או פליליים או אם לא תוקן בעקבותיה הליקוי נושא התלונה

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום הגישה/מר/גב'
(שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, וכי תלונתו/ה נמצאה מבוססת.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

המסקנות של ממצאי הבדיקה:

שם הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

טופס 3

(תקנה 2(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן למתלונן שתלונתו נמצאה מבוססת, בידי ממונה או מבקר פנים במקום עבודתו, בנסיבות שבהן תוקן הליקוי נושא התלונה בעקבות תלונתו

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר בזה כי ביום הגישה/מר/גב'
(שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק, ובעקבות התלונה תוקן הליקוי נושא התלונה.

תמצית התלונה שהוגשה:

אופן תיקון הליקוי נושא התלונה:

זהות הגוף הציבורי שבו מועסק העובד:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

טופס 4

(תקנה 2א(א))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(א) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן על ידי גוף בודק למתלונן שנמצא כי לתלונתו היה בסיס על אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות תלונתו נסגר בלא הגשת כתב אישום

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר כזה כי ביום הגיש/ה מר/גב' (שם הזכאי לתעודת ממצאים), תלונה על מעשה שחיתות או על פגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור, לפי החוק, ועל אף שתיק החקירה שנפתח בעקבות התלונה נסגר, בלא הגשת כתב אישום, נמצא כי לתלונה היה בסיס.

תמצית התלונה שהוגשה:

תיאור תמציתי של מהלך הבדיקה שנערכה:

הטעמים שבשלהם לא הוגש כתב אישום, ככל שאין מניעה מוצדקת למוסרם:

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

טופס 5

(תקנה 2א(ב))

טופס תעודת ממצאים על פי תקנה 2א(ב) לתקנות לעידוד טוהר המידות בשירות הציבור, התשנ"ד-1994, הניתן בידי גוף בודק למתלונן, שבעקבות תלונתו ניתן פסק דין פלילי חלוט או פסק דין משמעתי חלוט המרשיע עובד ציבור או קובע את אשמתו אף אם לא הורשע, בביצוע מעשה שחיתות או מעשה אחר הגורם לפגיעה בטוהר המידות

לכבוד: (שם הזכאי לתעודת ממצאים)

מקום העבודה: (שם הגוף הציבורי שבו מועסק הנמען)

בכתובת:

אני מאשר כזה כי ביום ניתן פסק דין פלילי חלוט/פסק דין משמעתי חלוט (מחק את המיותר)..... (מספר ההליך) המרשיע את מר/גב' / הקובע את אשמת מר/גב' בלא הרשעה (מחק את המיותר) בביצוע עבירה המהווה מעשה שחיתות או גורמת לפגיעה אחרת בטוהר המידות בשירות הציבור לפי החוק.

מצורף בזה עותק של פסק הדין

ההליכים הפליליים/המשמעתיים (מחק את המיותר) אשר הסתיימו בהרשעה/בקביעת
אשמה של מר/גב' הוגשו בעקבות תלונתו של מר/גב' (שם)
הזכאי לתעודת ממצאים).

אשר על כן נמצאה תלונתו האמורה של (שם הזכאי לתעודת ממצאים)
מבוססת.

זהות הגוף הבודק:

שם נותן התעודה:

הגדרת תפקיד:

תאריך:

חתימה:

חותמת הגוף הבודק:

8. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה) והן יחולו על תחילה ותחולה
תעודות ממצאים ותעודות הוקרה שניתנו החל ביום התחילה.

ו' בשבט התשע"ב (30 בינואר 2012)

(חמ 2428-3)

יעקב נאמן

שר המשפטים

תקנות להשבחת ייצור חקלאי (בעלי חיים) (סוסים טהורי גזע), התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק להשבחת ייצור חקלאי (בעלי חיים), התשי"ב-1952'
(להלן – החוק), לאחר התייעצות בוועדה מייעצת לפי סעיף 2 לחוק, ובאישור ועדת הכלכלה
של הכנסת לפי סעיף 21א לחוק-יסוד: הכנסת, וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977,
אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"ארגון בין-לאומי" – ארגון שהשר הכיר בו לפי תקנה 3;

"ספר עדר" – מאגר מידע המכיל נתוני אילן יוחסין ונתונים אחרים על סוסים טהורי
גזע מגזע מסוים;

"ועדה מייעצת" – ועדה שמונתה לפי תקנה 2;

"המשרד" – משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

"סוס" – סוס הבית (*Equus caballus*);

"סוס טהור גזע" – סוס שתאגיד לניהול ספר עדר כמשמעותו בתקנה 4(א), של אותו
גזע, אישר שמתקיימים בו התנאים והכללים שקבע הארגון הבין-לאומי הנוגע
לעניין;

"השר" – שר החקלאות ופיתוח הכפר.

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 182.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.