

# נציבות שירות המדינה אגף המשמעת

דין וחשבון לשנת 2025

## תוכן העניינים

|         |                                                                   |
|---------|-------------------------------------------------------------------|
| 3.....  | דבר ראש אגף המשמעת.....                                           |
| 3.....  | פרק א - סיכום פעילות שנתית.....                                   |
| 4.....  | פניות בנושאים משמעתיים.....                                       |
| 4.....  | תובענות והליכי משמעת.....                                         |
| 5.....  | פרסומים.....                                                      |
| 6.....  | השעיות והעברה מתפקיד.....                                         |
| 6.....  | הטיפול בתחום ההטרדות המיניות.....                                 |
| 6.....  | ערעורים.....                                                      |
| 9.....  | חוק יסודות התקציב.....                                            |
| 10..... | טיפול במכרזים, מינויים וקליטת עובדים עם מידע פלילי או משמעתי..... |

## פרק א -

## סיכום פעילות שנתית



הנני מתכבד להביא בזאת את הדו"ח השנתי לשנת 2025 של אגף המשמעת  
בנציבות שירות המדינה.

הדו"ח כולל שלושה פרקים:

- **בפרק הראשון** תיאור פעילות אגף המשמעת בשנה האחרונה תוך הצגת נתונים סטטיסטיים בתחומי הטיפול העיקריים של האגף, פרסומים ופסקי דין מרכזיים.

- **בפרק השני** - הצגת הנתונים הכמותיים והסטטיסטיים אודות פעילות אגף המשמעת בשנה האחרונה, בהשוואה לשנים קודמות.

- **בפרק השלישי** - הצגת הנתונים הסטטיסטיים בחיתוכים שונים, תוך חלוקה לפי משרדים. כמובן, בעיון בנתונים יש להתחשב בהבדלים בין המשרדים השונים, הן בהיקף העובדים המועסקים על ידם והן במאפייניהם הייחודיים; תחומי העיסוק וצורות ההעסקה של כל משרד.

הנתונים לשנת 2025 מוצגים בהשוואה לנתוני השנתיים הקודמות. כמובן, שטיפול בתיקים פעמים רבות חוצה משנת עבודה אחת לאחרת ולכן אין בהכרח התאמה בין מספר התיקים הנפתחים בשנה אחת לאלו המסתיימים בה.

בפרק זה נפרט אודות טיפולים מרכזיים בתחומי העיסוק השונים של אגף המשמעת במהלך השנה האחרונה, לצד נתונים מספריים מרכזיים, אשר פירוט וניתוח שלהם מופיעים בפרק ב' ובפרק ג' של דו"ח זה.

גם שנת 2025 התאפיינה בפעילות בזמן שמדינת ישראל מצויה במצב לחימה בחזיתות רבות, ימים של השבתת פעילות בשל מצב ביטחוני והיעדרויות בשל שירות מילואים.

למרות האמור, השלים האגף שלב נוסף בהסדרת המבנה הארגוני והניהולי וקידום מעבר לצוותי עבודה, במקביל להשקת נוהל עבודה בנושא זמן הטיפול בתיקים מתוך מטרה לקדם טיפול מהיר ויעיל בהליכי המשמעת.

נתוני המאקרו האגפיים נותרו דומים לשנה הקודמת, תוך שמירה על הרף הגבוה של סיום טיפול בתיקים.

בברכה,  
גיא דוד, עו"ד  
מנהל אגף בכיר (משמעת)

בתחום התפעול - המשיך המהלך למחשוב תהליכי העבודה של האגף, הן באשר לפעילות הפנימית של האגף והן באשר לפעילות והעברת מידע בין האגף לבין ממשקים קבועים, מהלך המגביר את יכולת השמירה על רציפות תפקודית בעתות חירום, כאשר ישנה מניעה להגיע למשרדים ועולה צורך לעבודה מרחוק. אנו מקווים לפריצת דרך בנושא בשנה הקרובה מול הממשקים השונים.

## פניות בנושאים משמעתיים

במהלך שנת 2025 נפתחו 1842 פניות בנושאים משמעתיים (לעומת 2318 בשנת 2024) - ירידה של כ-20%. מסך כל הפניות נפתחו 745 תיקים משמעתיים (לעומת 815 תיקים בשנת 2024) - ירידה של כ-9%. במהלך שנת 2025 נפתחו 836 תיקים פליליים נגד עובדי מדינה על ידי משטרת ישראל (לעומת 831 תיקים בשנת 2024) - כמעט ללא שינוי.

בשנת 2025 הסתיים הטיפול ב- 1663 פניות (לעומת 1647 בשנת 2024) - כמעט ללא שינוי.

## תובענות והליכי משמעת

בשנת 2025 הוגשו לבית הדין למשמעת 94 תובענות (לעומת 91 תובענות בשנת 2024) - עלייה של 3%.

גם השנה הוגשו לבית הדין למשמעת תובענות במגוון עבירות משמעת ובהן עבירות של דיווחים כוזבים; זיוף ושימוש במסמך מזויף; עבודה פרטית ללא היתר; התבטאויות בלתי הולמות; ניגוד עניינים; הטרדה מינית; אי קיום הוראות ועוד.

### להלן מספר דוגמאות לתובענות שהוגשו בשנת 2025.

- עובד המועסק כראש מטה לשכת שר, הועמד לדין בגין התבטאות בלתי

הולמת והתנהגות בלתי הולמת. העובד התעמת בבניין הכנסת עם כתב אתר חדשות שביקש לשאול את השר שאלה; גידף את הכתב, חטף את מכשיר הטלפון שלו, הטיח את המכשיר על שולחן סמוך והמשיך להתנהג באופן בלתי הולם גם לאחר שהוברר לו זהותו כעיתונאי. בנוסף, באירוע אחר, הפיץ במספר קבוצות "ווטסאפ" של חברי ופעילי מפלגה, תמונה ערוכה ומשפילה של חבר כנסת מאותה הסיעה, בליווי כיתוב פוליטי פוגעני<sup>1</sup>.

- עובד הוראה הועמד לדין בגין הטרדה מינית וביצוע מעשה מגונה במורה שעבדה עמו בבית הספר; הואשם כי הפנה כלפיה התייחסויות חוזרות, המתמקדות במיניותה, חרף הפצרותיה שאינה מעוניינת בכך וכי בהזדמנות אחת ביצע בה מעשה מגונה. עוד יוחסה לעובד התנהגות בלתי הולמת בשטח בית הספר שהתבטאה בגידוף המורה, מנהל בית הספר והסגנית וניסיון להניא את המורה מלעמוד על תלונתה גם באמצעות סכום כסף<sup>2</sup>.

- עובדת מרכז רפואי הועמדה לדין בגין שימוש שלא כדין בהרשאות גישה שניתנו לה לצורך ביצוע תפקידה למאגר מידע של רשות האוכלוסין וההגירה וביצוע שליפת מידע אישי על ראש הממשלה ומשפחתו<sup>3</sup>.

- לוחם אש בתפקיד פיקודי הועמד לדין בגין נטילת ציוד מבצעי יקר ערך ומציל חיים ללא רשות וללא סמכות, תוך ניצול גישתו למקום הימצאו של הציוד, ושימוש בו שלא כדין<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> התיק הסתיים בהסדר טיעון מוסכם שכלל אמצעי משמעת של - נזיפה חמורה; הפקעת משכורת קובעת; הורדה בדרגה אחת למשך ששה חודשים. בית הדין למשמעת כיבד את הסדר הטיעון והורה על פרסום פסק הדין באתר הנציבות. [בד"מ 55.25 נציבות שירות המדינה נ' אלעד כפיר זמיר](#)

<sup>2</sup> התיק הסתיים בהסדר טיעון שכובד על ידי בית הדין למשמעת (ההסכמות הושגו לאחר שהעובד פיצה את המתלוננת בסכום של 10,000 ₪). על העובד הוטלו אמצעי משמעת של - נזיפה חמורה; פיטורים לאלתר (בתשלום פיצויים להם זכאי על פי דין); פסילה לשירות המדינה, לרבות משרד החינוך, עד גיל 67. [בד"מ 48.25 נציבות שירות המדינה נ' שמעון ביטון](#)

<sup>3</sup> התיק הסתיים בהסדר טיעון שכובד על ידי בית הדין למשמעת. על העובדת הוטלו אמצעי משמעת של - נזיפה חמורה; הפקעת שני שליש ממשכורתה הקובעת; הורדה בדרגה למשך שנה. [בד"מ 84.25 נציבות שירות המדינה נ' פלורנס לפיד](#).

<sup>4</sup> התיק הסתיים בהסדר טיעון שכובד על ידי בית הדין למשמעת. על העובד הוטלו אמצעי משמעת של - נזיפה חמורה; העברה לתפקיד שאינו ניהולי ואינו פיקודי למשך שנתיים



חוק המשמעת אינו מגדיר את משך הטיפול של התביעה בתיקים אלא קובע הוראות התיישנות; מצבים מוגדרים שבהם לא ניתן יהיה להגיש תובענה משמעתית או לנקוט בהליכי משמעת. עם זאת, על מנת שהטיפול המשמעתי יהיה יעיל ויקדם את תכליות הדין המשמעתי - הגנה על תפקוד שירות המדינה, יצירת הרתעה והכוונת התנהגות - כמו גם יאפשר יצירת ודאות וסופיות הליכים לעובד החשוד בעבירות משמעת, התעורר הצורך להגדיר יעדים למשך הטיפול של התביעה המשמעטית בתיקים. מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות המליצו על הוצאת נוהל שכזה, בדומה להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 4.1202 "משך טיפול התביעה עד להגשת כתב אישום", הקובעת את יעדי משך טיפול התביעה בתיקים פליליים.

חשוב להבהיר כי הנוהל הוא נוהל פנימי של אגף המשמעת שאינו יוצר מניעות חוקית, שיהיו או התיישנות מעבר לקבוע בהוראות החוק ואף לא חובות בדיון כלפי חוץ, לרבות לא כלפי חשודים, נאשמים או בית הדין למשמעת.

להרחבה ראו - [נוהל משך זמן טיפול התביעה בתיקי משמעת](#)

● במהלך שנת 2025 הופצו שני חוזרי פסיקה<sup>7</sup> של בית הדין למשמעת של עובדי המדינה ושל בית המשפט המחוזי בירושלים, בשבתו כערכאת ערעור על החלטות בית הדין למשמעת.

## השעיות והעברה מתפקיד

במהלך שנת 2025 הועברו לאגף המשמעת 836 דיווחים אודות פתיחה בחקירה פלילית נגד עובדי מדינה (לעומת 831 בשנת 2024).

<sup>7</sup> מקבץ פסיקה של הדין המשמעתי - אפריל 2025. מקבץ פסיקה של הדין המשמעתי - דצמבר 2025

● אח במרכז רפואי הועמד לדין בגין עיסוקו הנוסף כעורך דין עצמאי, מבלי שקיבל היתר לכך ובניגוד להוראות התקשי"ר, האוסרות על עיסוק בעבודה פרטית בכל תחום מתחומי עיסוקו של עורך דין פרטי בעריכת דין. על פי כתב התובענה, העובד המשיך בעיסוקו זה גם לאחר שנדחתה בקשתו לקבלת היתר ולאחר שנשלח אליו מכתב אזהרה בנושא. חמור מכך, פעל בניגוד עניינים כאשר ייצג במספר תיקים שהתנהלו בבית המשפט נגד המדינה, לרבות משרד הבריאות. בנוסף, עשה שימוש בתוארו כעורך דין במסגרת עבודתו במרכז הרפואי בניגוד להוראות התקשי"ר. עוד הועמד לדין על כך שעסק בשתי עבודות פרטיות כאח ללא היתר ובניגוד להוראות התקשי"ר.<sup>5</sup>

● לוחם אש, עובד הרשות הארצית לכבאות והצלה, הועמד לדין בגין התנהגות בלתי הולמת ותקיפת עמית לעבודה שגרמה לחבלה. בכתב התובענה נטען כי העובד החזיק חפץ מעל אזור מוצנע וביצע אתו תנועות שגרמו מבוכה לעמיתיו לעבודה. עוד נטען, כי העובד, על רקע ויכוח קולני עם עמית לעבודה, דחף אותו פעמיים, סטר על לחיו וגרם לו לסימון אדום; העובד ביקש להמשיך ולתקוף את חברו עד אשר נהדף על ידי עובד אחר.<sup>6</sup>

## פרסומים

● בשנת 2025 הוציא אגף המשמעת את "נוהל משך זמן טיפול התביעה בתיקי משמעת". מדובר בנוהל המגדיר את משך הטיפול של התביעה בתיק חקירה - מעת קליטתו באגף המשמעת ועד לקבלת החלטה בתיק, תוך התחשבות בנסיבותיו של כל מקרה ומבלי לפגוע במטרות העיקריות של הדין המשמעתי.

ופסילה לאותה התקופה לתפקידי פיקוד וניהול כאשר בתום התקופה לא יחזור לתפקידו הקודם ויהיה עליו להתמודד במכרז כדון על מנת להתמנות לתפקיד ניהולי או פיקודי; הורדה בדרגה אחת למשך שנתיים (בתום התקופה תיקבע דרגתו על פי המקובל בדרגה זו כמו גם שכרו כמקובל בתפקיד אליו הועבר). בד"מ 53.25 נציבות שירות המדינה נ' משה מזרחי.<sup>5</sup> בתיק נחתם הסדר טיעון הכולל אמצעי משמעת מוסכמים ובהם פיטורים לאלתר. ההסדר הוצג לבית הדין, העובד הודה והורשע והושמעו טיעונים לכיבודו של ההסדר, אך טרם ניתן גזר דין.

<sup>6</sup> בתיק הושג הסדר דיוני שכלל את תיקון כתב התובענה. ההסדר הוצג לבית הדין, העובד הודה והורשע והושמעו טיעונים לאמצעי המשמעת שיש להטיל על העובד, אך טרם ניתן גזר דין.



במערך הטיפול בתחום זה בשירות המדינה - החל מהממונות במשרדים, דרך צוות ההטרדות המיניות באגף המשמעת, החוקרים והחוקרות באגף החקירות וכלה בבית הדין למשמעת.

השנה הוגשו **18** תובענות לבית הדין למשמעת (לעומת **11** תובענות בשנת 2024), והסתיים הטיפול ב- **470** תיקים.

אגף המשמעת ממשיך וימשיך לעשות את המירב על מנת לטייב את הטיפול בפניות בתחום זה. זאת בשילוב עם מדיניות של העמדה לדין בעבירות אלה ועתירה לענישה משמעותית ומרתיעה בהליכים המתנהלים בבית הדין למשמעת.

את הדוח המסכם בתחום הטיפול בעבירות מין והטרדות מיניות לשנת 2025 ניתן למצוא באתר נציבות שירות המדינה - [הטיפול בהטרדות מיניות - דו"ח מסכם לשנת 2025](#).

## ערעורים

בשנים האחרונות, בהתאם לתיקון מס' 12 לחוק המשמעת, נדונים הערעורים בתחום המשמעת בבתי המשפט המחוזיים בירושלים או בחיפה, בהתאם למקום מושבו של בית הדין למשמעת שדן בתיק נשוא הערעור. בקשות רשות ערעור מוגשות לבית המשפט העליון.

כל דיווח מסוג זה מצריך מעקב שוטף אחר ההתפתחויות בתיק הפלילי והחלטה בנוגע לאפשרות השעיית העובד מעבודתו או לחלופין העברתו מתפקידו. בתום ההליך הפלילי ובהתאם לתוצאתו נשקלת אפשרות העמדת העובד לדין משמעת.

בהתאם לסעיף 47 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג 1963 - בטרם קבלת החלטה בנוגע להשעיה בעקבות הליך פלילי מתקיימת התייעצות עם ב"כ היועצת המשפטית לממשלה (ב"כ היועצת המשפטית לממשלה לעניין זה הוא המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים), עו"ד אלון אלטמן).

השגה על החלטות נציב שירות המדינה בנושא השעיות מתבצעת על ידי הגשת עתירה ובקשה לסעד זמני לביטול החלטות נציב שירות המדינה בפני בית הדין לעבודה. במקרים אלו מייצגות את עמדת הנציב בבתי הדין לעבודה פרקליטויות המחוז (האזרחיות).

נכון ליום 31.12.2025 היו **101** עובדים מושעים או מועברים מתפקידם חלף השעיה (לרבות עובדים שהשעייתם/העברתם מתפקידם החלה בשנים קודמות), מתוכם **72** עובדים מושעים בעקבות הליכים פליליים, **15** עובדים מושעים בשל הליך משמעת אחר הליך פלילי, **11** עובדים מושעים בעקבות הליכים משמעתיים ו- **3** עובדים מועברים מתפקיד חלף השעיה.

השנה הוגשו לבתי הדין לעבודה **2** עתירות נגד החלטות נציב שירות המדינה בנושא השעיית עובדים (לעומת **4** עתירות בשנת 2024).

## הטיפול בתחום ההטרדות המיניות

בשנת 2025 התקבלו באגף המשמעת **455** פניות בנושאים של הטרדות מיניות ועבירות מין - לעומת **432** פניות בשנת 2024, עלייה של 5%.

המגמה הנמשכת של גידול בכמות הפניות מצביעה על האמון של הפונים

הייצוג של אגף המשמעת בהליכי הערעור הוא של פרקליטות המחוז הפלילית, כאשר מדובר בערעור בזכות לבית המשפט המחוזי, או של המחלקה לתפקידים מיוחדים בפרקליטות המדינה, כאשר מוגשת בקשת רשות ערעור לבית המשפט העליון.

במהלך שנת 2025 הוגשו 13 ערעורים<sup>8</sup> על פסקי הדין של בית הדין למשמעת (לעומת 31 ערעורים שהוגשו בשנת 2024) - ירידה של 58%. 6 ערעורים נדחו, ערעור אחד הסתיים בהסכמה, 2 ערעורים התקבלו חלקית, ערעור אחד נמחק ו-3 ערעורים<sup>9</sup> עודם מתנהלים.

להלן סקירה של מספר פסקי דין בערעורים שניתנו השנה.

### הסעת שוהים בלתי חוקיים - עב"י 48-04-25 אבו סבלאן נ' נציבות שירות המדינה -

עובד משרד הפנים שהועסק ככרוז במסגד הורשע על ידי בית הדין למשמעת בעבירות לפי סעיפים 17(2), (3), (6) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן - **חוק המשמעת**). זאת בעקבות הרשעתו בפלילים בעבירה של הסעת ארבעה תושבי איז"ש שלא היה ברשותם אישור שהייה בישראל (לשניים מהם עבר ביטחוני), בניגוד לסעיף 12א(ג)(א1)(ב) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952.

בהליך הפלילי נגזרו על העובד ארבעה חודשי מאסר שרוצו בעבודות שירות, מאסר מותנה, קנס בסך 5000 ₪ ופסילת רישיון נהיגה על תנאי.

בית הדין למשמעת הרשיע את העובד בעבירות שיוחסו לו בתובענה המשמעתית, לרבות בעבירה לפי סעיף 17(6) לחוק המשמעת; הרשעה בעבירה שיש עמה קלון. בהכרעת הדין התייחס, בין היתר, לחומרת העבירה הנלמדת מהעונש המרבי הקבוע בצדה בחוק העונשין (עד 4 שנות מאסר) ומדברי ההסבר של תיקון 29 לחוק הכניסה לישראל (תיקון שהחיל החמרה בענישה בעבירות אלה) וקבע כי **"אין לקבל כי עובד מדינה יעדיף**

<sup>8</sup> מתוכם שתי בקשות רשות ערעור שהוגשו לבית המשפט העליון על פסקי דין מחוזיים שניתנו בשנת 2025, בערעורים על החלטות בית הדין למשמעת.

<sup>9</sup> מתוכם שתי בקשות רשות ערעור שטרם נדונו.

את טובתו הכלכלית על פני ביטחון הציבור וסיכון חייו. מדובר בפגם מוסרי עמוק הדבק במעשה, הפוגע בליבת ביטחון אזרחי המדינה, ודאי כשמבוצע על ידי עובד מדינה החב חובת נאמנות לציבור הרחב, אמור לשרת אותו, ולא לסכן את חייו". חומרה מיוחדת מצא במהות משרתו של העובד המשמש כדמות ציבורית מוכרת בעל השפעה על ציבור המתפללים.

נוכח הרשעתו הטיל בית הדין על העובד אמצעי משמעת של - נזיפה חמורה; **פיטורים לאלתר (בתשלום פיצויי פיטורים שנצברו)**; **פסילה לשירות המדינה, לרבות למשרד הפנים, למשך 4 שנים.**

העובד לא השלים עם פסק דינו של בית הדין וערער עליו לבית המשפט המחוזי בירושלים; השיג הן על הקביעה של בית הדין כי בעבירה הפלילית שבה הורשע יש קלון והן על חומרת אמצעי המשמעת שהטיל עליו.

בית המשפט המחוזי (כב' השופט נמרוד פלקס) דחה את הערעור וקבע כי אין להתערב בקביעת בית הדין בדבר קיומו של קלון במעשים, אשר שקל כראוי את השיקולים הרלבנטיים. **"ההכרעה בשאלה האם עבירה פלילית בה הורשע אדם היא בת קלון, באופן הפוסל את אותו אדם לכהן או לשמש במשרה כלשהי, תלויה בסוג העבירה, בהקשר ובנסיבות. בגדרי השיקולים אותם יש לשקול מן הראוי להביא בחשבון את סוג העבירה מושא ההרשעה בפלילים, נסיבות פרטניות בהן נעברה העבירה, מהות המשרה או הכהונה, שמא עסקין במינוי או בנבחר ציבור, היות המשרה בכירה או זוטרה, הקשר שבין המשרה הרלבנטית לבין העבירה הפלילית בה הורשע האדם, האם המשרה כרוכה במגע עם הציבור, פיקוח על אנשים אחרים או עבודה בחינוך..."**

בית המשפט אף מצא שאין להתערב במידת אמצעי המשמעת שהוטלו על העובד. **"אכן, עסקין באמצעי משמעת חמורים, אשר יש לשער שפגיעתם במערער אינה מבוטלת. יחד עם זאת "עמוד האש" שלפני בית הדין המשמעתית הוא, לעניין פיטורים, האם הישארותו של האדם בו מדובר בשירות הציבורי מטילה בעיני הרואה הסביר כתם מובהק על השירות הציבורי".** במקרה דנן קבע, בית הדין שקל כראוי את כל השיקולים הנדרשים, לרבות נסיבותיו האישיות של העובד, הערכת אופן ביצוע תפקידו ומהות תפקידו - והטיל אמצעי משמעת שאינם סוטים באופן בלתי סביר לחומרה מאמצעי המשמעת שננקטו במקרים דומים.

בית הדין מצא את עדות המתלוננת מהימנה, אמינה וישרה; התרשם משפת גופה במהלך עדותה בפניו, לרבות האיפוק שלה, הטון הסדוק והרועד של קולה, הבכי וסימני המצוקה, וראה בהם כמצביעים על רגשות אמתיים וחוויה טראומטית ולא "הצגה" מבויתת. זאת בשונה מגרסת העובד, אותה מצא כלא אמינה ולא מהימנה.

בהכרעת הדין נדרש בית הדין לטענותיו של העובד ודחה אותן במנומק, בין היתר את הטענה כי אין לתת אמון בגרסת המתלוננת משום שבסרטונים המתעדים את ההתרחשויות במסדרון (מחוץ לחדר בו התרחש האירוע) לאחר האירוע נראתה המתלוננת מחייכת ונינוחה באופן שסותר את תיאורה על רעד ופחד מוות.

בגין הרשעתו הטיל בית הדין על העובד אמצעי משמעת של - **נזיפה חמורה; הפקעת משכורת קובעת אחת; פיטורין לאלתר ללא פגיעה בפיצויי הפיטורין; פסילות לשירות המדינה, לרבות לרשות, למשך 5 שנים ופרסום פסק הדין.**

העובד לא השלים עם פסק הדין של בית הדין, ובפרט לא עם הכרעת הדין, וערער עליו לבית המשפט המחוזי בירושלים. טענתו המרכזית היתה שבית הדין שגה שגיאה חמורה וחריגה כשהרשיע אותו, תוך התעלמות מוחלטת מראיות אובייקטיביות ומהותיות וביסוס ההכרעה באופן בלעדי על קביעתו הסובייקטיבית כי המתלוננת אמינה והעובד לא.

בית המשפט המחוזי (כב' השופט נמרוד פלקס), בפסק דין מפורט ומנומק, דחה את הערעור בקבעו כי לא מצא דופי בבחירת בית הדין להעדיף את עדות המתלוננת על פני עדות העובד. "בפנינו אפוא מצב דברים בו לערכאה הדיונית יתרון מובהק על ערכאת הערעור, באופן שאינו מאפשר למעשה קביעה עובדתית מושכלת שונה של ערכאת הערעור". זאת גם בהתחשב בראיות "הפריפריאליות" שהובאו בפני בית הדין - ראיות שעשויות תיאורטית להשליך על מהימנות ואמינות עדויות העדים הישירים לאירוע - אך במקרה דנן לא נמצא שמעוררות קושי ממשי בבחירת בית הדין לתת אמון מלא בגרסת המתלוננת ולהעדיפה על פני זו של העובד.

בפסק הדין עמד בית המשפט, בין היתר, על כך כי עדות של קורבן עבירת

## הטרדה מינית מצד עובד מדינה בכיר - עב"י 66746-06-25 אייל סיסו

### נ' נציבות שירות המדינה

עובד ששימש מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - **הרשות**) הורשע על ידי בית הדין למשמעת, לאחר ניהול הוכחות, בעבירות לפי סעיפים 17(1), 2(2), 3 לחוק המשמעת, בגין ביצוע מעשה מגונה בעובדת כפיפה שעבדה תחתיו במשרת אמון (להלן - **המתלוננת**).

בכתב התובענה שהוגש נגד העובד נטען כי בעת שעבדו יחד על מסמך, באחד מהחדרים במשרדי הרשות שהיו ריקים אותה שעה מאדם, אגב שיחת חולין אישית, קם העובד מכיסאו, כינה את המתלוננת בשם חיבה, נצמד אליה וחיבק אותה בחוזקה בשתי ידיו, כשפניו צמודים לפניה וגופו צמוד לגופה, וליטף את גבה. המתלוננת קפאה במקומה. לאחר מכן נשען על שולחנו, כשרגליו מפוסקות, וכשהמתלוננת ניסתה לזוז לכיוון היציאה מהחדר, מצאה עצמה קרובה אליו ללא יכולת לזוז. העובד ליטף את שערה וידיה ובחן את גופה במבטיו, כשהיא מתרחקת ממנו ונצמדת אל הקיר. העובד שם את ידיו על צווארה, אחז בחוזקה וקירב את פניה אליו על מנת לנשקה. המתלוננת הסיטה את פניה והעובד הצליח לנשקה על קצה השפה. לאחר מכן המשיך לחבקה, הרחיק את ראשו, אמר שהוא עייף ושאל אם היא בסדר. העובד קם מהשולחן, חיבק את המתלוננת שוב, חיבוק חזיתי אך פחות צמוד, וזו השיבה שהכל בסדר ויצאה מהחדר. כאמור, בית הדין למשמעת הרשיע את העובד במיוחס לו, ובכלל זה בקיומן של יסודות עבירת מעשה מגונה. בית הדין ביסס את עיקר הכרעתו על עדות המתלוננת - בנוגע למה שאירע כאשר שהו היא והעובד ביחידות.



מין אינה כעדות של קורבנות עבירה אחרים. "החווייה הרגשית, אינטימית, טראומתית שחווייה הקורבן מעצם המעשה המגונה, משפיעים באופן ישיר על דרך התנהלותו של הקורבן במהלך האירוע ולאחריו, כמו גם על דרך ואופי מתן העדות אודות המעשה. כך במקרים רבים קורבנות תקיפה מינית חוששות להתלונן, במקרים בהם קיימים יחסי מרות, בין המעולל לקורבן, חושש הקורבן להתנכלות במקום העבודה או לאובדן מקום העבודה. בדרך כלל קורבנות מין, נשים, חשות אשמה כלפי עצמן, חוששות מתיג חברתי גם מהמעגל הקרוב להן, כמי שהביאה את המעשה על עצמה. לכל אלו יש השפעה על דרך מתן העדות בעניינם. לעתים רבות התנהלות קורבן עבירה במהלך האירוע או לאחריו, עלולה להיתפס בעיני המתבונן מהצד כהתנהלות תמוהה, לא הגיונית בנסיבות העניין, ואף להוביל למסקנה שגויה שהמעשה לא בוצע. לא ניתן אפוא לצפות מעדות של קורבן עבירת מין שתהא "בנויה לתלפיות", מתועדת כרונולוגית, שלמה, עקבית, קוהרנטית וחפה מאי דיוקים. ההכרעה הנוגעת למהימנות הגרסה של קורבן עבירת מין ראוי שתתבסס על גרעין האמת שהתגלה בה, על מכלול הראיות והנסיבות ולא רק על אי דיוק וסתירות בפרטים מסוימים שילמדו על מהימנות הגרסה כולה"<sup>10</sup>.

אשר לאמצעי המשמעת שהוטלו על העובד קבע כי בהינתן הרשעתו אלה אך סבירים. בית הדין שקל את מכלול השיקולים הנדרשים ובהם חומרת המעשים, בכירותו של העובד, פערי הכוחות והגילאים בינו לבין המתלוננת ואי לקיחת האחריות מצדו. אשר לנסיבותיו האישיות של העובד, ובכללן פעילותו המרשימה והארוכה בשירות הציבורי, ציין כי אלה עומדות לזכותו ואולם בהינתן תכלית הדין המשמעתי - בין היתר הגנה על השירות הציבורי - אין להשלים עם הותרת בעל תפקיד בכיר בשירות הציבורי שהורשע במעשים מעין אלה, לא כל שכן כשנפגעת העבירה היא עובדת הכפופה לו.

## חוק יסודות התקציב

בשנת 2010 הוקמה יחידת חקירות באגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, זאת לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**) והתקנות שהותקנו מכוחו. סעיף 29 לחוק יסודות התקציב קובע, כי גוף מתוקצב או גוף נתמך לא יסכים על שינויים בשכר, בתנאי פרישה או

<sup>10</sup> סעיף 24 לפסק הדין.

בגמלאות, או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור, אלא בהתאם למה שהוסכם/הונהג ביחס לכלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר. גופים נתמכים או מתוקצבים הם חברות ממשלתיות, רשויות מקומיות, תאגידים סטטוטוריים, קופות חולים, אוניברסיטאות ועוד.

מכוח סעיף 39 לחוק יסודות התקציב הוקם בית דין למשמעת לשיפוט עובדי המדינה ועובדי גופים מתוקצבים ונתמכים בשל עבירות משמעת לפי פרק ה' לחוק יסודות התקציב. חברי בית הדין מתמנים במינוי מיוחד על ידי שר המשפטים, המסמיך אותם לשפוט עובדי מדינה ועובדי גופים מתוקצבים ונתמכים בשל עבירות משמעת לפי חוק יסודות התקציב.

אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה משמש כיחידת התביעה הפועלת מכוח חוק יסודות התקציב. במסגרת זו, אגף המשמעת עוסק באופן שוטף גם בליווי והנחיה משפטית של יחידת החקירות באגף השכר במשרד האוצר. תופעת חריגות השכר במגזר הציבורי היא תופעה הפוגעת בחוסנה של החברה מאחר והיא ממומנת בכספי ציבור, היקף הסכומים המהווים חריגת שכר הוא עצום, ואגף המשמעת נוטל חלק במאבק למיגור תופעה זו.

בשנת 2025 טופלו 8 בקשות לפתיחה בחקירה (מתוכן אושרו 5 בקשות); התקבלו 3 תיקי חקירה; הוגשה תובענה אחת<sup>11</sup> והסתיים הטיפול בשני<sup>12</sup> תיקים.

נשוב ונציין כי עמדתו המשפטית והעקרונית של אגף המשמעת בתחום זה היא שישנה חשיבות עליונה להקפדה על תשלום שכר לפי כללים אחידים שאושרו על ידי הממונה על השכר במשרד האוצר.

<sup>11</sup> התובענה הוגשה נגד חשב שכר במועצה מקומית שעדכן במערכת השכר את ערך שעות הכוונות בשכרם של שני עובדי מועצה על דעת עצמו ובניגוד לחוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות ולחוק יסודות התקציב, ובכך גרם לתשלום הטבות שכר אסורות בסך עשרות אלפי שקלים. התיק הסתיים בהסדר טיעון, שכוונו על ידי בית הדין למשמעת, ואשר במסגרתו הורשע העובד בעבירות לפי סעיף 35(5) לחוק יסודות התקציב והוטלו עליו אמצעי משמעת של - **נזיפה חמורה; הפקעת משכורת קובעת אחת; הורדה בדרגת שכר אחת למשך שנה. בד"מ 22.25 נציבות שירות המדינה נ' אחסן חוסיין**

<sup>12</sup> מתוכם האחד שבו הוגשה התובענה.

- כל הנהלים, חוזרי המשמעת והדוחות השנתיים נמצאים באתר [נציבות שירות המדינה](#).

## טיפול במכרזים, מינויים וקליטת עובדים עם מידע פלילי או משמעת

בתאריך 13.1.15 הוציא אגף המשמעת חוזר בדבר עדכון נוהל התאמת מועמד למשרה בשירות המדינה (מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת ומועמדים אשר תלויים ועומדים נגדם הליכים פליליים או משמעתיים). נוהל זה, אשר הופץ על ידי אגף המשמעת בשנת 2010 וקיבל ביטוי אף בסעיף 13.502 לתקשי"ר, תכליתו - קביעת כללים ברורים והבניית שיקול הדעת בעת קליטת מועמדים בעלי עבר פלילי או משמעת או שהליכים כאלה תלויים ועומדים נגדם, למילוי משרות בשירות המדינה.

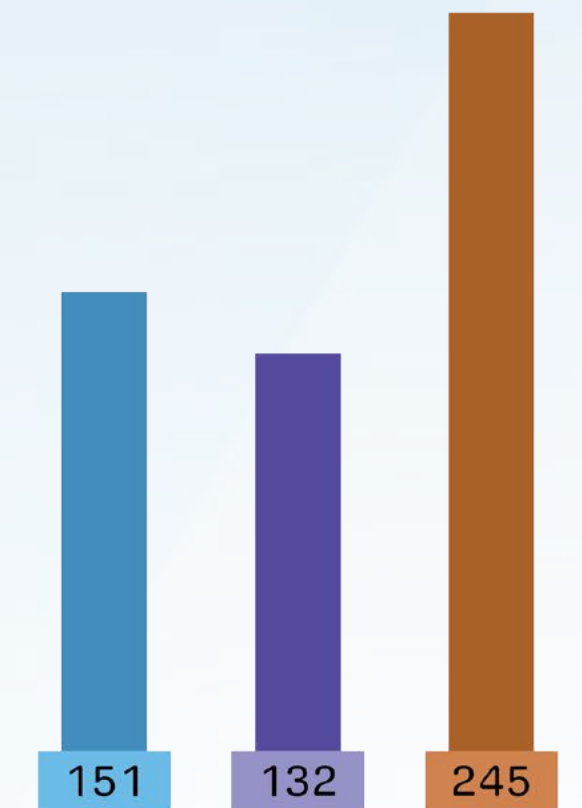
הנוהל המעודכן מחייב מועמדים למשרות בשירות המדינה לדווח גם על הליכים תלויים ועומדים והרשעות קודמות בעבירות תעבורה לפי פקודת התעבורה [נוסח חדש] שהן גם עבירות פליליות במהותן, כגון - נהיגה בזמן פסילה, נהיגה בשכרות או תחת השפעת סמים, זיוף סימני רכב, גרם מוות ברשלנות וכו'. עבירות נוספות שהן מעתה חבות דיווח על פי הנוהל המעודכן הן עבירות לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שהוגשו בגין כתבי אישום. הרציונל העומד בבסיס עדכנו של הנוהל הוא שמדובר בעבירות פליליות, אשר ראוי שתהיינה ידועות לגורמים הרלוונטיים בעת בחינת מועמדות למשרה בשירות המדינה, והכל מתוך רצון לשמור על צביון ראוי לשירות המדינה, על תפקודו התקין והמקצועי, על טוהר המידות שבו ועל האמון שהציבור רוחש לו.

במהלך שנת 2025 טיפל אגף המשמעת ב-580 פניות בהתאם לנוהל בחינת התאמתו של מועמד בעל עבר פלילי או משמעת למשרה בשירות - פניות לבדיקת מידע משמעת למועמדים למכרזים; פניות לבחינת תוצאות מכרז בו היה מועמד בעל עבר פלילי או משמעת; פניות לבחינת מועמדים בעלי רישום פלילי (שלא באמצעות מכרז); פניות לאישור חברי ועדות בוחנים; פניות לבדיקת עבר משמעת במינוי לתפקיד ייעודי (לעומת 459 פניות שטופלו בשנת 2024).

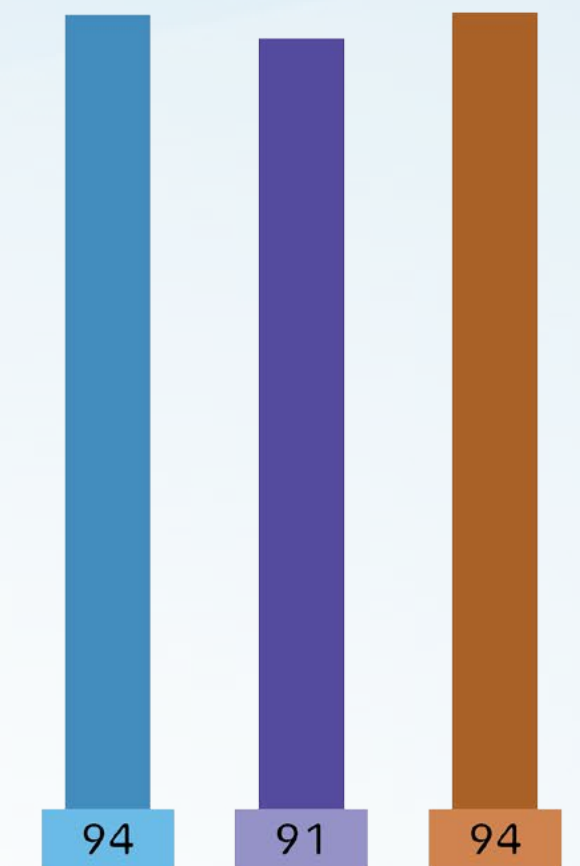




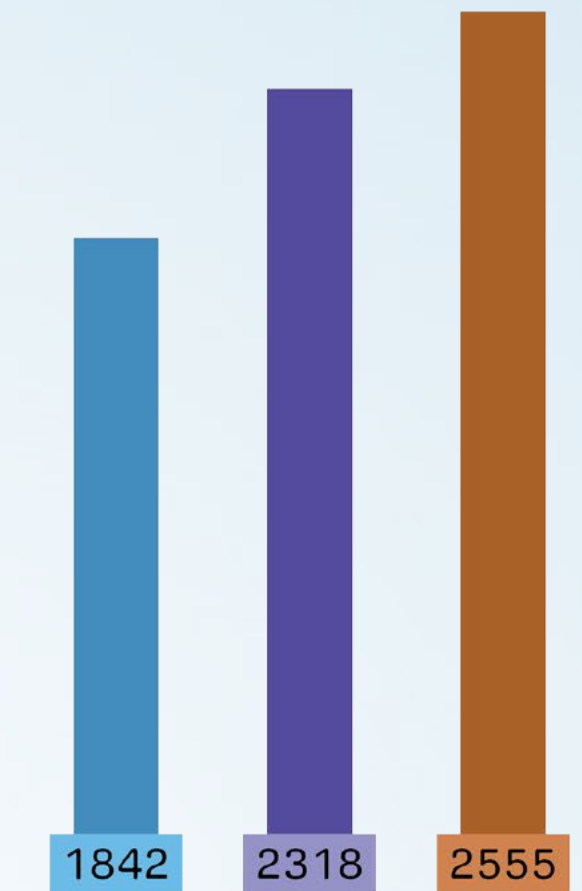
## הליכים פנימיים



## תובענות שהוגשו



## סה"כ פניות לאגף



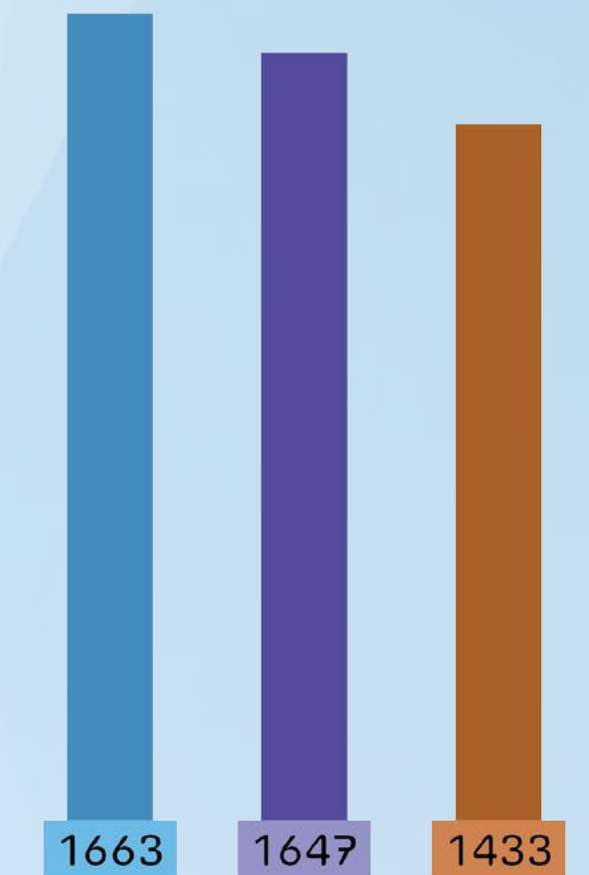
2025

2024

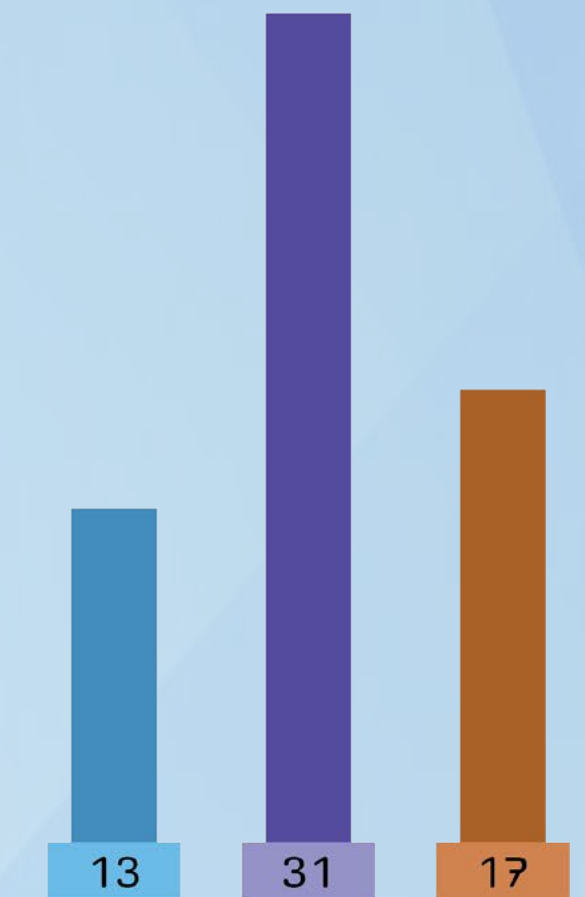
2023



## תיקים שהטיפול בהם הסתיים



## ערעורים



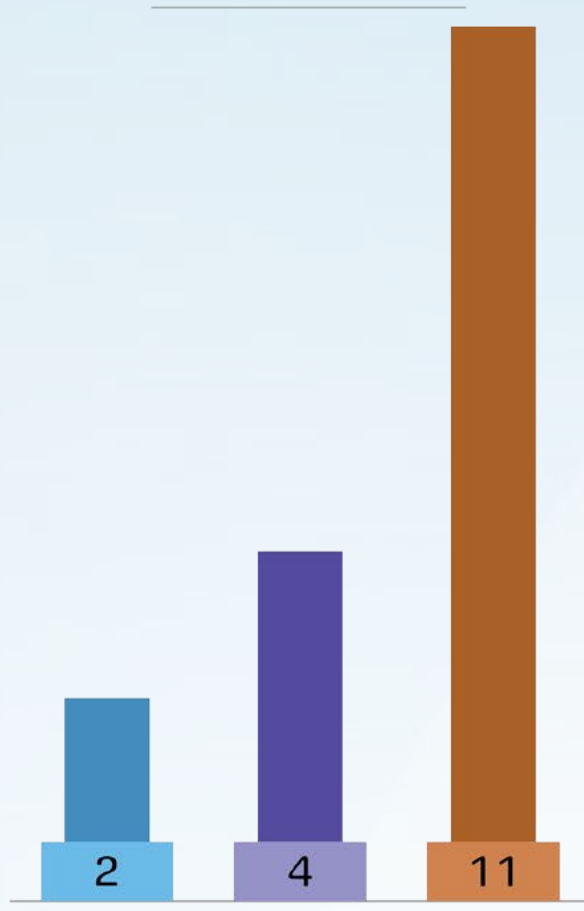
2025

2024

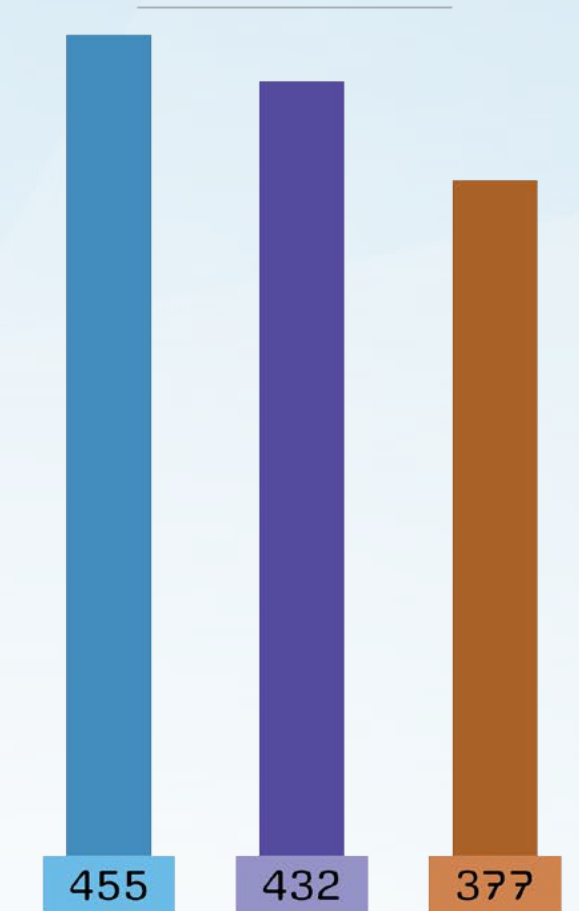
2023



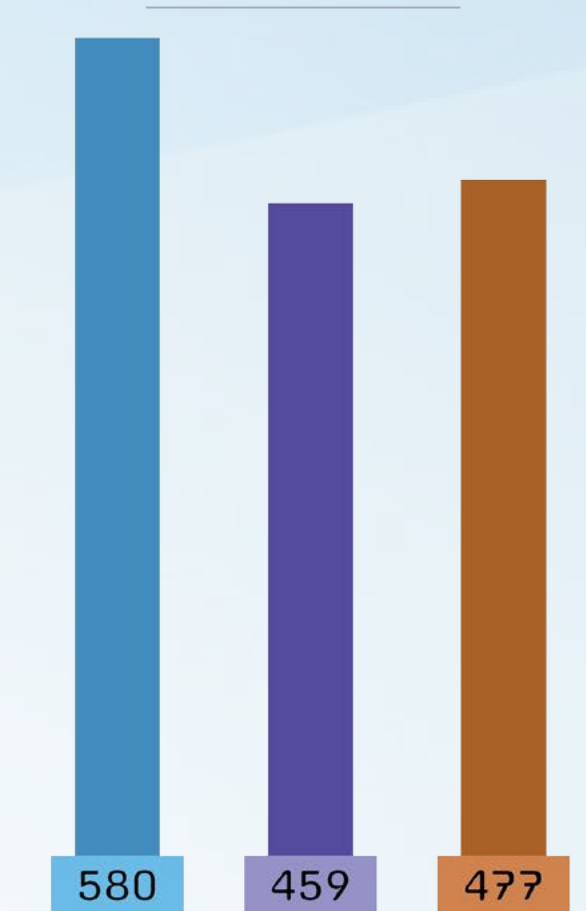
## עתירות בנושא השעיות



## פניות בנושא הטרדה מינית



## טיפול במכרזים וקליטת עובדים



2024

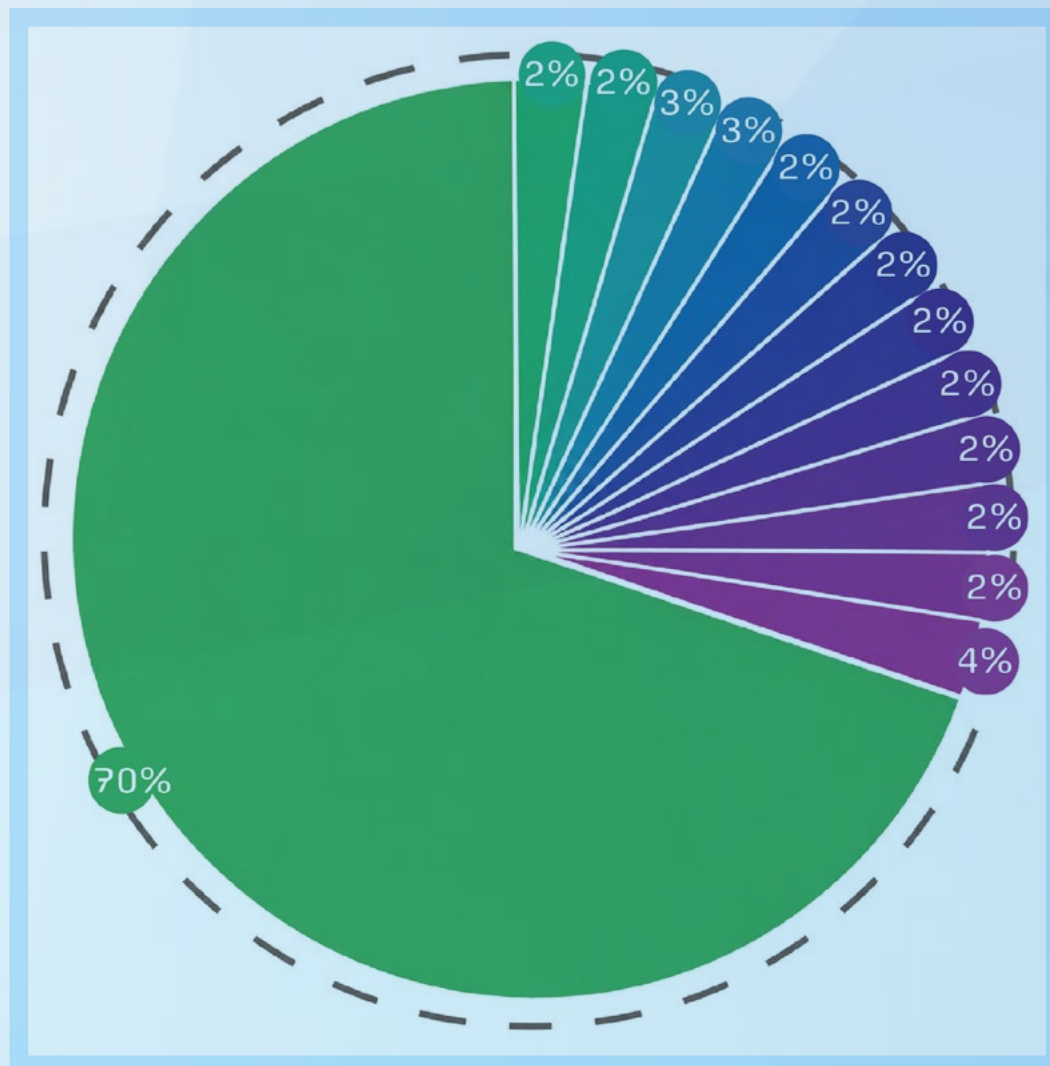
2023

2022

# פניות אל אגף המשמעת - חלוקה לפי משרדים - סה"כ 1592

הגרף משקף רק משרדים שמהם התקבלו מעל 20 פניות.

\*הנתונים אינם כוללים פניות בנושאים כלליים, בענייני מכרזים, בענייני מדינה, פניות שאינן מסווגות למשרדים, ופניות שלא הביאו לפתיחת תיק.



- משרד הביטחון והבטחון החברתי
- משרד ראש הממשלה
- רשות האוכלוסין וההגירה
- רשות המסים - מס הכנסה
- ביטוח לאומי
- בית חולים הלל יפה
- המרכז הרפואי לגליל
- המרכז הרפואי שמיר
- מרכז רפואי ברזילי אשקלון
- מרכז רפואי צפון (פוריה)
- מרכז רפואי שיבא תל-השומר
- משרד החוץ
- הרשות הארצית לכבאות והצלה
- משרד החינוך - מורים

## פניות משרדים לאגף המשמעת - השוואה לשנים קודמות

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                     |
|------|------|------|---------------------------|
| 22   | 12   | 17   | ביטוח לאומי               |
| -    | -    | 3    | בית הנשיא                 |
| 3    | -    | -    | המועצה לביטחון לאומי      |
| 1    | 5    | 6    | בתי דין רבניים            |
| 2    | 2    | 4    | הלמ"ס                     |
| 17   | 22   | 21   | הנהלת בתי המשפט           |
| 45   | 37   | 34   | הרשות הארצית לכבאות והצלה |
| 5    | 13   | 8    | משרד אחר                  |
| 5    | 4    | 10   | משרד האוצר                |
| -    | 1    | 4    | משרד האנרגיה והתשתיות     |
| 5    | 4    | 10   | שירות הביטחון הכללי       |
| 6    | 9    | 16   | משרד הביטחון              |
| 13   | 9    | 17   | משרד הבריאות              |
| 21   | 20   | 14   | משרד החוץ                 |
| 16   | 15   | 23   | משרד החינוך               |

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                                   |
|------|------|------|-----------------------------------------|
| 801  | 858  | 861  | משרד החינוך מורים                       |
| 1    | -    | -    | משרד ההתיישבות                          |
| 1    | -    | -    | מכון לבטיחות בדרכים                     |
| 2    | -    | -    | רשות השידור                             |
| 1    | -    | -    | משרד התחבורה-נמל חדרה                   |
| 8    | 10   | 12   | משרד החקלאות ופיתוח הכפר                |
| 17   | 27   | 26   | משרד המשפטים                            |
| 12   | 8    | 4    | משרד הפנים                              |
| 25   | 25   | 53   | משרד הרווחה והביטחון החברתי             |
| 11   | 18   | 24   | משרד התחבורה והבטיחות בדרכים            |
| 4    | 21   | 12   | משרד לביטחון הפנים/ המשרד לביטחון לאומי |
| -    | -    | -    | מועצה דתית                              |
| 22   | 14   | 13   | משרד ראש הממשלה                         |
| 31   | 18   | 26   | רשות האוכלוסין וההגירה                  |
| 1    | 6    | 15   | דואר ישראל                              |

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                          |
|------|------|------|--------------------------------|
| 75   | 79   | 93   | רשות המיסים                    |
| 6    | 7    | 8    | רשות מקרקעי ישראל              |
| 2    | -    | 9    | שירות התעסוקה                  |
| 4    | 6    | 5    | הכנסת                          |
| -    | -    | -    | המדפיס הממשלתי                 |
| 2    | -    | -    | המכון לרפואה משפטית - אבו כביר |
| 7    | 3    | 4    | המשרד לשירותי דת               |
| 2    | 3    | 4    | הרבנות הראשית                  |
| 1    | -    | 3    | הרשות הממשלתית למים ולביוב     |
| -    | -    | -    | הרשות לניירות ערך              |
| -    | -    | 1    | הרשות לשוק ההון                |
| 1    | 3    | -    | הרשות לשיקום האסיר             |
| 1    | 1    | 1    | המרכז למיפוי ישראל             |
| 1    | 2    | 3    | הרשות לאכיפה במקרקעין          |
| -    | 2    | -    | מבקר המדינה                    |
| 2    | 1    | 2    | מכון לחקר ביולוגי              |
| 4    | 4    | 2    | מערך הסייבר הלאומי             |

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                                                 |
|------|------|------|-------------------------------------------------------|
| 1    | -    | -    | מנהל התכנון והבניה                                    |
| 4    | 3    | 3    | משרד הבינוי והשיכון                                   |
| 2    | 8    | 2    | מנהל המחקר החקלאי                                     |
| -    | -    | 2    | השירותים הווטרינריים                                  |
| 7    | 1    | 1    | משרד הכלכלה                                           |
| -    | -    | -    | זרוע העבודה                                           |
| 2    | 4    | 2    | משרד המדע והטכנו' / חדשנות<br>מדע וטכנו' תרבות וספורט |
| -    | 4    | 3    | משרד העלייה והקליטה                                   |
| 2    | 1    | -    | משרד התיירות                                          |
| 2    | 2    | 1    | משרד התקשורת                                          |
| 4    | 4    | 2    | משרד להגנת הסביבה                                     |
| 3    | 2    | 2    | משרד לשוויון חברתי                                    |
| 1    | -    | -    | עירייה (חריגות שכר)                                   |
| -    | 1    | 1    | קמ"ג                                                  |
| 11   | 15   | 6    | רשות האכיפה והגבייה                                   |
| 1    | 1    | 1    | רשות העתיקות                                          |

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                          |
|------|------|------|--------------------------------|
| -    | -    | -    | רשות התעופה האזרחית            |
| 5    | 7    | 9    | רשות הטבע והגנים               |
| 9    | 9    | 8    | רשות שדות התעופה               |
| 3    | 11   | 4    | תאגיד השידור הציבורי           |
| -    | -    | 2    | משרד המורשת                    |
| -    | 1    | 2    | רשות הבדואים                   |
| 1    | 3    | 1    | נתיב                           |
| -    | 1    | 1    | נתב"ג                          |
| -    | 1    | 1    | משרד מעבר                      |
| 2    | 1    | 1    | משרד לעובדים מבוטלים           |
| -    | -    | 3    | משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות |
| 8    | 7    | 19   | משרד העבודה                    |
| -    | 1    | 1    | משרד העבודה (ישן)              |
| -    | -    | 1    | וועדת הבחירות                  |
| 1    | -    | 2    | התאגיד לפיקוח וטרינרי          |
| -    | -    | 2    | הרשות לזכויות ניצולי שואה      |
| 1    | 2    | 2    | הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן   |

| 2025 | 2024 | 2023 | המשרד                             |
|------|------|------|-----------------------------------|
| -    | -    | 1    | המשרד לנגב, הגלילי והחוסן הלאומי  |
| -    | -    | 1    | משמר הכנסת                        |
| 2    | 2    | 3    | המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים  |
| 11   | 6    | 10   | לא ידוע                           |
| 4    | 5    | 7    | מועצה מקומית                      |
| 2    | 5    | 4    | ממ"ג                              |
| 2    | 5    | 3    | מנהל חינוך התיישבותי ועליית הנוער |
| 6    | 2    | 7    | שירות עיבודים ממחשבים             |
| 2    | 2    | -    | רשות החברות הממשלתיות             |
| 1    | 2    | -    | פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל       |
| 2    | 5    | -    | נציבות שירות המדינה               |
| -    | 1    | -    | משרד למודיעין                     |
| -    | 1    | -    | משרד ירושלים ומסורת ישראל         |
| -    | 2    | -    | משרד הדיגיטל הלאומי               |
| -    | 1    | -    | משרד החוץ - חו"ל                  |
| 3    | 3    | -    | השירות המטאורולוגי                |
| -    | 2    | -    | הועדה לאנרגיה אטומית              |
| 3    | 2    | -    | המשרד לשיתוף פעולה אזורי          |

## פניות משרד הבריאות ומרכזים רפואיים בהשוואה לשנים קודמות

| 2025 | 2024 | 2023 | היחידה במשרד הבריאות          |
|------|------|------|-------------------------------|
| 1    | 7    | 5    | לשכת הבריאות מחוז הצפון       |
| 3    | 1    | 1    | לשכת הבריאות מחוז ת"א         |
| 3    | -    | 6    | לשכת הבריאות מחוז חיפה        |
| -    | 1    | 2    | לשכת הבריאות ירושלים          |
| -    | -    | 2    | לשכת הבריאות מחוז דרום        |
| 3    | 2    | 1    | לשכת הבריאות מחוז מרכז        |
| 13   | 9    | 17   | משרד הבריאות                  |
| 8    | 4    | 1    | ב. הנפש באר-שבע               |
| 8    | 11   | 11   | בית חולים אברבנאל             |
| 2    | 6    | 4    | בית חולים באר יעקב - נס ציונה |
| 21   | 13   | 11   | בית חולים הלל יפה חדרה        |
| 15   | 11   | 17   | בית חולים זיו צפת             |
| 11   | 8    | 18   | בית חולים ע"ש א. וולפסון      |
| 10   | 6    | 2    | בית חולים פלימן חיפה          |
| 16   | 30   | 21   | בית חולים רמב"ם חיפה          |
| 6    | 3    | 22   | בית חולים שער מנשה            |

| 2025 | 2024 | 2023 | היחידה במשרד הבריאות          |
|------|------|------|-------------------------------|
| 2    | 2    | 1    | בית חולים שמואל הרופא         |
| 20   | 13   | 10   | המרכז הרפואי לגליל            |
| 24   | 22   | 22   | המרכז הרפואי שמיר             |
| -    | 2    | 4    | מ.גריאטרי ע"ש שוהם - פרדס חנה |
| 1    | 4    | 1    | מרכז בריאות הנפש יפו          |
| 6    | 3    | 5    | מרכז גריאטרי נתניה            |
| 15   | 16   | 12   | מרכז הרפואי לבריאות הנפש מזר  |
| 7    | -    | 3    | מרכז רפואי לב השרון           |
| 8    | 7    | 6    | מרכז ירושלמי לבריאות הנפש     |
| 3    | 1    | -    | מרכז לבריאות הנפש מעלה הכרמל  |
| 20   | 11   | 16   | מרכז רפואי ברזילי אשקלון      |
| 29   | 19   | 27   | מרכז רפואי ע"ש ברוך פדה-פוריה |
| 28   | 36   | 43   | מרכז רפואי שיבא תל-השומר      |
| 1    | 1    | 1    | מעבדות ברה"צ ירושלים          |
| -    | 2    | -    | מעבדות ברה"צ ת"א              |
| -    | -    | 1    | מרכז גריאטרי ראשל"צ           |

## חלוקת פניות לפי עבירות - סה"כ פניות 1592

\*לא כולל פניות בעניינים של מי שאינם עובדי מדינה ופניות שלא הביאו לפתיחת תיק

### חלוקת פניות לפי עבירות - בהשוואה לשנים קודמות

| 2025 | 2024 | 2023 | סוג עבירה                 |
|------|------|------|---------------------------|
| 1    | 5    | 2    | אונס                      |
| -    | -    | 2    | אי דיווח על מעשה מגונה    |
| 4    | 5    | 3    | אי סדרים                  |
| 18   | 25   | 29   | אי קיום הוראות            |
| 2    | 6    | 5    | אי קיום חובת דיווח למשטרה |
| 61   | 49   | 70   | איום                      |
| 154  | 202  | 174  | אלימות במשפחה             |
| -    | -    | -    | איחור והיעדרות ללא היתר   |
| 47   | 48   | 29   | גניבה                     |
| 5    | 5    | 4    | גרימת מוות ברשלנות        |
| 5    | 4    | 3    | גרימת נזק לרכב            |
| 76   | 59   | 87   | דיווחים כוזבים            |
| 2    | 1    | 2    | האזנות סתר                |
| 5    | 2    | 4    | הדחה בחקירה               |

| 2025 | 2024 | 2023 | סוג עבירה                    |
|------|------|------|------------------------------|
| -    | 1    | 2    | הדלפה לעיתונות               |
| -    | 1    | -    | הוצאת מידע ללא תפקיד         |
| 15   | 14   | 14   | החזקת נשק שלא כדין           |
| 1    | 13   | 17   | החתמה הדדית של כרטיסי נוכחות |
| -    | 4    | 2    | הטרדה בטלפון                 |
| 319  | 294  | 253  | הטרדות מיניות ועבירות מין    |
| 9    | 6    | 8    | היזק לרכוש במזיד             |
| 10   | 13   | 9    | הכשלת שוטר                   |
| 2    | 1    | 1    | הסתה                         |
| -    | -    | 2    | היעדרות מעבודה               |
| 5    | 1    | 3    | העסקת קרובי משפחה            |
| 3    | 3    | 2    | הפקרת נשק                    |
| 4    | 2    | 3    | הפרת הוראות תקשי"ר           |
| -    | -    | -    | אחר                          |
| 18   | 13   | 18   | הפרת צו בית משפט             |
| 53   | 61   | 146  | התבטאות לא הולמת             |

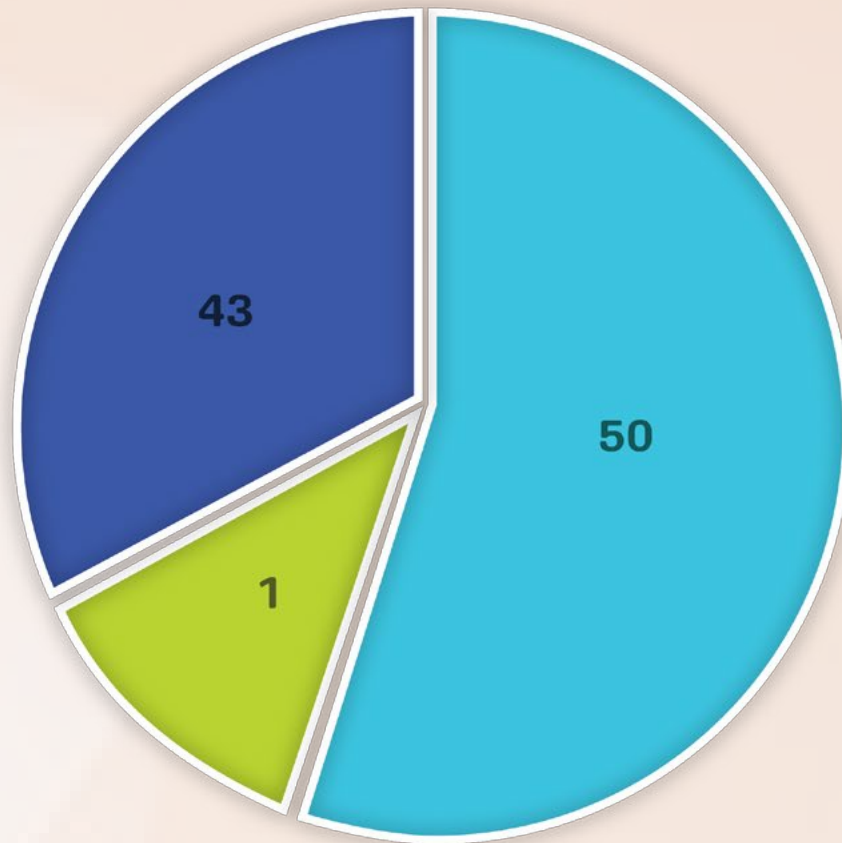
| 2025 | 2024 | 2023 | סוג עבירה          |
|------|------|------|--------------------|
| 2    | 4    | 3    | התבטאות פומבית     |
| 3    | 1    | -    | התחזות             |
| 160  | 165  | 210  | התנהגות בלתי הולמת |
| 29   | 29   | 52   | התנכלות            |
| 32   | 16   | 7    | התעללות בחסר ישע   |
| 1    | 3    | -    | התראיינות לתקשורת  |
| 31   | 39   | 28   | דיוף               |
| -    | 2    | 1    | חטיפה              |
| 8    | 7    | 12   | חריגה מסמכות       |
| 1    | -    | 1    | ירי                |
| 7    | 5    | 5    | ירייה בנשק חם      |
| 2    | -    | 1    | כליאת שווא         |
| 15   | 35   | 27   | מעשה מגונה         |
| 17   | 17   | 13   | מרמה והפרת אימונים |
| 19   | 31   | 29   | ניגוד עניינים      |
| 11   | 6    | 9    | ניצול מעמד         |

| 2025 | 2024 | 2023 | סוג עבירה            |
|------|------|------|----------------------|
| 5    | 29   | 27   | נסיעה לחו"ל ללא היתר |
| 1    | -    | 1    | סיוע לאויב           |
| 3    | 1    | -    | סחיטה באיומים        |
| 14   | 7    | 9    | סמים                 |
| 31   | 36   | 53   | עבודה פרטית ללא היתר |
| 7    | 6    | 10   | עבירות מין           |
| 4    | 8    | 12   | פעילות מפלגתית       |
| 1    | 1    | -    | פרסום לשון הרע       |
| 14   | 31   | 14   | קבלת דבר במרמה       |
| 4    | 2    | 2    | קבלת טובות הנאה      |
| -    | -    | 1    | רצח                  |
| 8    | 10   | 23   | רשלנות בעבודה        |
| 11   | 13   | 2    | שוחד                 |
| -    | 2    | 2    | שיבוש הליכי חקירה    |
| 3    | 7    | 5    | שיבוש הליכי משפט     |
| 7    | 1    | 6    | שיבוש מכרז           |

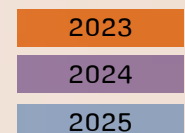
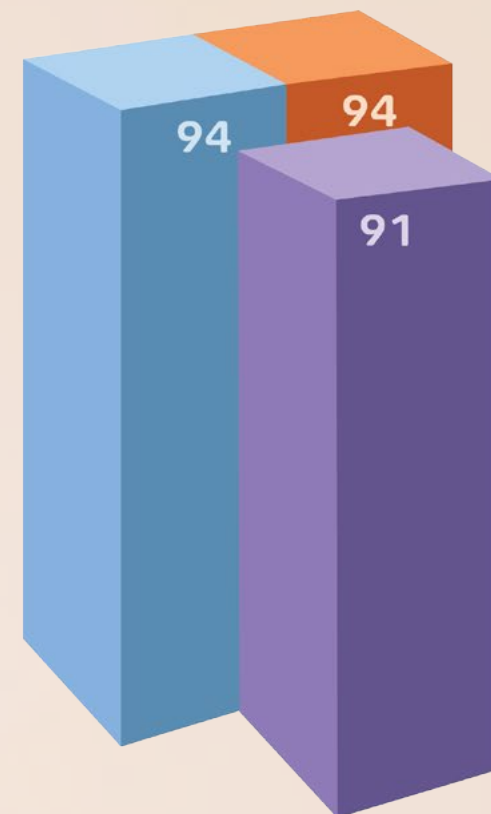
| 2025 | 2024 | 2023 | סוג עבירה                 |
|------|------|------|---------------------------|
| 1    | -    | 1    | שימוש בכסף המשרד שלא כדין |
| 1    | 5    | 5    | שימוש בציוד המשרד         |
| -    | 2    | 5    | שימוש ברכב המשרד          |
| 6    | 1    | 1    | שינה באמצע המשמרת         |
| 16   | 12   | 17   | שליפת מידע                |
| 84   | 88   | 81   | תקיפה חבלנית              |
| 187  | 174  | 184  | תקיפת תלמיד               |
| 1    | -    | -    | הצתת מבנה                 |
| 1    | 8    | 13   | שכחת ילד בגן              |
| 4    | 5    | 2    | תאונת דרכים               |
| -    | 1    | -    | אי דיווח כרטיס נוכחות     |
| 3    | -    | -    | הונאת ביטוח               |
| 1    | -    | -    | העלבה                     |
| -    | 1    | -    | אי החתמת כרטיס נוכחות     |

# הליכים בפני בית הדין למשמעת

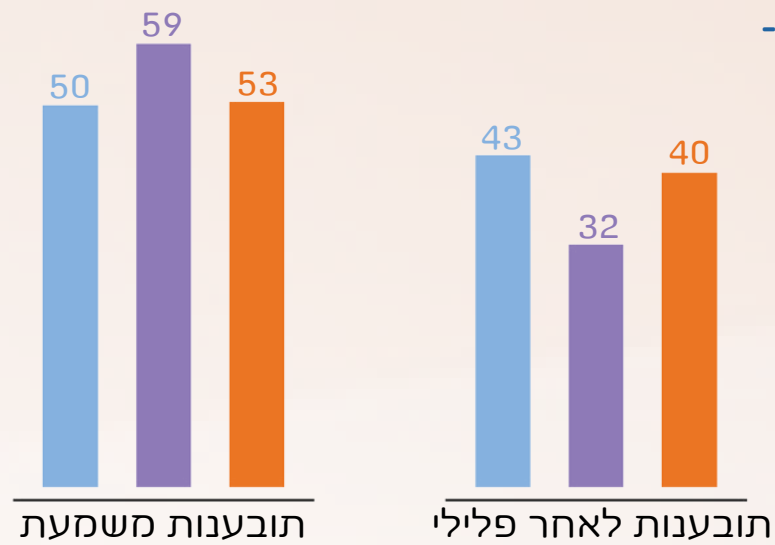
פילוח לפי הליכים



תובענות שהוגשו-  
בהשוואה לשנים קודמות



תובענות שהוגשו בפילוח לפי הליכים-  
השוואה לשנים קודמות





## טבלה מסכמת - פילוח תובענות לפי משרדים ותחומים

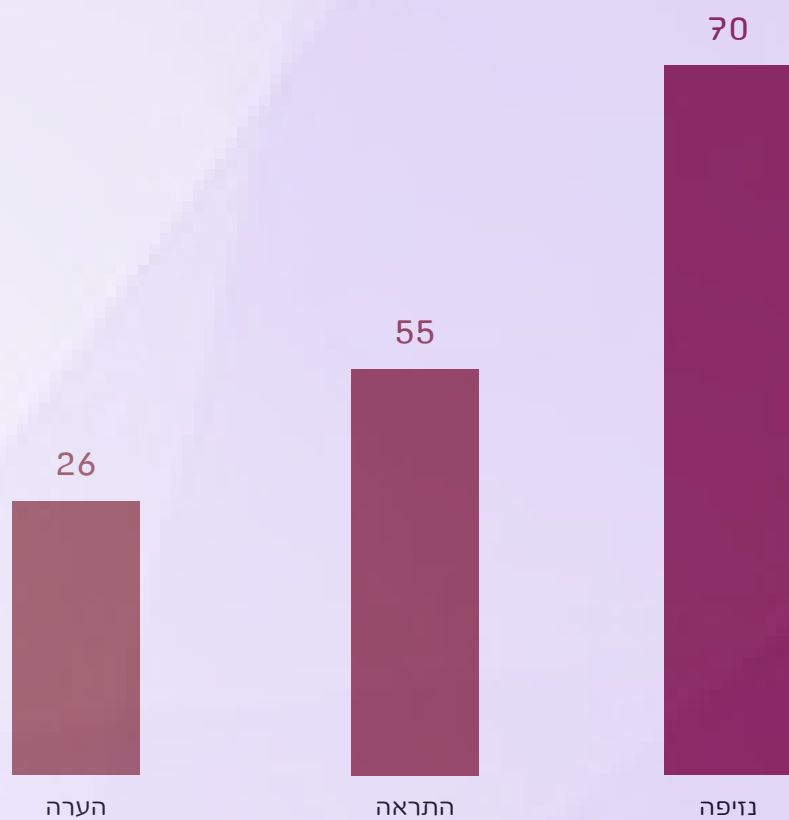
| משרד                          | כמות | אישום עיקרי        | כמות לפי אישום | סוג האישום |
|-------------------------------|------|--------------------|----------------|------------|
| בית חולים באר יעקב - נס ציונה | 5    | התעללות בחסר ישע   | 5              | משמעתי     |
| בית חולים אברבנאל             | 1    | הטרדה מינית        | 1              | משמעתי     |
| בית חולים ע"ש א. וולפסון      | 2    | מעשה מגונה         | 1              | משמעתי     |
|                               |      | גניבה              | 1              | פלילי      |
| לשכת הבריאות מחוז צפון        | 1    | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעתי     |
| בית חולים רמב"ם               | 1    | עבודה פרטית        | 1              | משמעתי     |
| בית חולים שער מנשה            | 1    | תקיפה חבלנית       | 1              | פלילי      |
| מועצה מקומית                  | 1    | חריגה מסמכות       | 1              | חריגות שכר |
| הנהלת בתי המשפט               | 1    | תקיפה חבלנית       | 1              | פלילי      |
| המרכז הרפואי לגליל            | 3    | הטרדה מינית        | 1              | משמעתי     |
|                               |      | גניבה              | 1              | משמעתי     |
|                               |      | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעתי     |
| הרשות הארצית לכבאות והצלה     | 5    | עבירות מין         | 1              | פלילי      |
|                               |      | התנהגות בלתי הולמת | 1              | פלילי      |
|                               |      | גניבה              | 1              | משמעתי     |
|                               |      | תאונת דרכים        | 1              | פלילי      |
|                               |      | תקיפה חבלנית       | 1              | משמעתי     |
| הרשות הארצית לתחבורה ציבורית  | 1    | הטרדה מינית        | 1              | משמעתי     |
| הרשות הארצית למים ולביוב      | 1    | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעתי     |
| הרשות לאכיפה במקרקעין         | 1    | שוחד               | 1              | פלילי      |
| כנסת                          | 1    | איום               | 1              | פלילי      |

|         |   |                      |    |                             |
|---------|---|----------------------|----|-----------------------------|
| משמעותי | 1 | התבטאות לא הולמת     | 1  | משרד התקשורת                |
| משמעותי | 1 | שליפת מידע           | 2  | מרכז רפואי ברזילי אשקלון    |
| פלילי   | 1 | התנהגות בלתי הולמת   |    |                             |
| משמעותי | 1 | דיווחים כוזבים       | 2  | מרכז רפואי צפון (פוריה)     |
| משמעותי | 1 | הטרדה מינית          |    |                             |
| פלילי   | 1 | תקיפה חבלנית         | 3  | מרכז רפואי שיבא תל-השומר    |
| משמעותי | 1 | גניבה                |    |                             |
| פלילי   | 1 | אלימות במשפחה        |    |                             |
| פלילי   | 1 | התנהגות בלתי הולמת   | 2  | משרד הביטחון                |
| משמעותי | 1 | הטרדה מינית          |    |                             |
| משמעותי | 1 | אי קיום הוראות       | 2  | משרד הרווחה והביטחון החברתי |
| משמעותי | 1 | התבטאות לא הולמת     |    |                             |
| פלילי   | 1 | הטרדה מינית          | 30 | משרד החינוך - מורים         |
| פלילי   | 4 | תקיפת תלמיד          |    |                             |
| משמעותי | 1 | אי קיום הוראות       |    |                             |
| פלילי   | 1 | סמים                 |    |                             |
| משמעותי | 2 | עבודה פרטית ללא היתר |    |                             |
| פלילי   | 2 | מעשה מגונה           |    |                             |
| פלילי   | 5 | אלימות במשפחה        |    |                             |
| משמעותי | 1 | התנהגות בלתי הולמת   |    |                             |
| פלילי   | 3 | התנהגות בלתי הולמת   |    |                             |
| משמעותי | 4 | התבטאות לא הולמת     |    |                             |
| משמעותי | 4 | הטרדה מינית          |    |                             |
| משמעותי | 1 | תקיפת תלמיד          |    |                             |
| פלילי   | 1 | דיוף                 |    |                             |

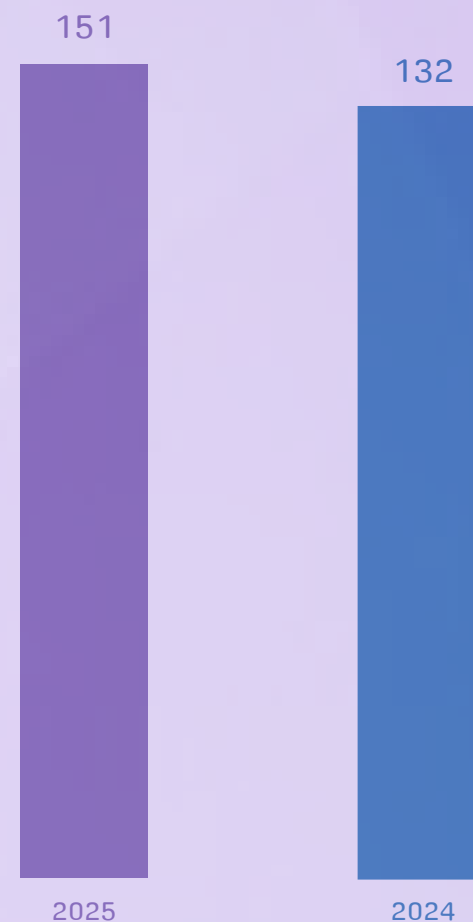
| משרד                         | כמות | אישום עיקרי        | כמות לפי אישום | סוג האישום |
|------------------------------|------|--------------------|----------------|------------|
| לשכת הבריאות מחוז תל-אביב    | 2    | הטרדה מינית        | 1              | משמעת      |
|                              |      | ניגוד עניינים      | 1              | משמעת      |
| משרד הפנים                   | 1    | התנהגות בלתי הולמת | 1              | פלילי      |
| משרד התחבורה והבטיחות בדרכים | 2    | שוחד               | 1              | פלילי      |
|                              |      | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעת      |
|                              |      | מרמה והפרת אמונים  | 1              | פלילי      |
| רשות האוכלוסין וההגירה       | 3    | הטרדה מינית        | 1              | משמעת      |
|                              |      | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעת      |
|                              |      | זיוף               | 1              | פלילי      |
| משרד המשפטים                 | 3    | מרמה והפרת אמונים  | 1              | פלילי      |
|                              |      | ניצול מעמד         | 1              | משמעת      |
|                              |      | עבודה פרטית        | 1              | משמעת      |
|                              |      | שליפת מידע         | 1              | משמעת      |
| רשות המסים בישראל-מס הכנסה   | 1    | אי קיום הוראות     | 1              | משמעת      |
| רשות המסים בישראל-מכס ומע"מ  | 1    | מרמה והפרת אמונים  | 1              | פלילי      |
| רשות מקרקעי ישראל            | 1    | מעשה מגונה         | 1              | פלילי      |
| רשות שדות התעופה             | 1    | הטרדה מינית        | 1              | פלילי      |
|                              |      | התנהגות בלתי הולמת | 1              | פלילי      |
| שירות התעסוקה                | 1    | גניבה              | 1              | פלילי      |
| רשות הטבע והגנים             | 1    | איום               | 1              | פלילי      |
| משרד להגנת הסביבה            | 1    | דיווחים כוזבים     | 1              | משמעת      |
| משרד ראש הממשלה              | 1    | הטרדה מינית        | 1              | משמעת      |
| ממ"ג                         | 1    | התנהגות בלתי הולמת | 1              | פלילי      |
| מערך הסייבר הלאומי           | 1    |                    |                |            |

| משרד                          | כמות | אישום עיקרי    | כמות לפי אישום | סוג האישום |
|-------------------------------|------|----------------|----------------|------------|
| מרכז הרפואי לבריאות הנפש מזור | 1    | תקיפה חבלנית   | 1              | פלילי      |
| משרד אחר                      | 1    | עבודה פרטית    | 1              | משמעת      |
| משרד האוצר                    | 1    | פעילות מפלגתית | 1              | משמעת      |
| משרד הבינוי והשיכון           | 1    | שוחד           | 1              | פלילי      |

## הליכים פנימיים שהסתיימו בנזיפה/התראה/הערה



## הליכים פנימיים - סך הכל



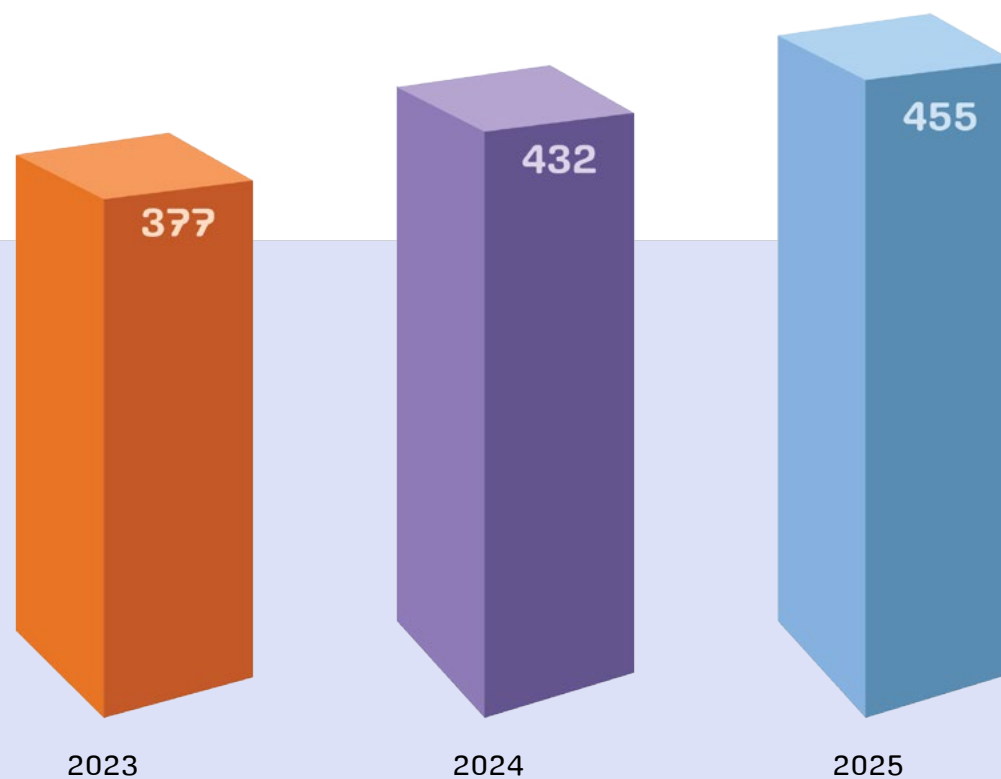
## הליכים פנימיים שהסתיימו בנזיפה/התראה/הערה - חלוקה למשרדים

| משרד                           | נזיפה | התראה | הערה | סה"כ |
|--------------------------------|-------|-------|------|------|
| בית חולים לבריאות הנפש באר שבע | 0     | 0     | 0    | 0    |
| ביטוח לאומי                    | 0     | 2     | 1    | 3    |
| בית חולים אברבנאל              | 2     | 1     | 0    | 3    |
| בית חולים שער מנשה             | 0     | 0     | 1    | 1    |
| בית חולים דיו צפת              | 1     | 0     | 0    | 1    |
| בתי דין רבניים                 | 2     | 0     | 0    | 2    |
| המרכז הרפואי לגליל             | 1     | 0     | 0    | 1    |
| כנסת                           | 1     | 0     | 0    | 1    |
| המשרד לבטחון לאומי             | 0     | 1     | 0    | 1    |
| המשרד לשירותי דת               | 0     | 0     | 0    | 0    |
| הנהלת בתי המשפט                | 1     | 2     | 3    | 6    |
| הרשות הארצית לכבאות והצלה      | 3     | 6     | 1    | 10   |
| הרשות לאכיפה במקרקעין          | 0     | 0     | 0    | 0    |
| משרד הבריאות                   | 1     | 1     | 0    | 2    |
| חדשנות מדע וטכנו' תרבות וספורט | 1     | 0     | 0    | 1    |
| לשכת הבריאות מחוז הצפון        | 2     | 0     | 0    | 2    |
| מ.גריאטרי ע"ש שוהם             | 1     | 0     | 0    | 1    |
| מינהל המחקר החקלאי             | 2     | 0     | 0    | 2    |
| מרכז גריאטרי דורות נתניה       | 1     | 0     | 0    | 1    |
| מרכז הרפואי לבריאות הנפש מזור  | 3     | 0     | 4    | 7    |
| מרכז ירושלמי לבריאות הנפש      | 1     | 0     | 0    | 1    |
| מרכז רפואי ברזילי אשקלון       | 1     | 1     | 0    | 2    |

|     |   |    |    |                              |
|-----|---|----|----|------------------------------|
| 0   | 0 | 0  | 0  | מרכז רפואי "לב השרון"        |
| 0   | 0 | 0  | 0  | מרכז רפואי צפון (פוריה)      |
| 1   | 0 | 0  | 1  | משרד הביטחון                 |
| 1   | 0 | 0  | 1  | משרד אחר                     |
| 1   | 0 | 0  | 1  | משרד החוץ                    |
| 1   | 4 | 0  | 0  | משרד החינוך                  |
| 51  | 0 | 21 | 28 | משרד החינוך - מורים          |
| 1   | 0 | 0  | 1  | משרד החקלאות וביטחון המזון   |
| 2   | 0 | 0  | 0  | משרד המשפטים                 |
| 1   | 0 | 0  | 1  | משרד העבודה                  |
| 0   | 0 | 0  | 0  | משרד העלייה והקליטה          |
| 1   | 0 | 0  | 0  | משרד הפנים                   |
| 11  | 0 | 5  | 6  | משרד הרווחה והביטחון החברתי  |
| 3   | 1 | 2  | 1  | משרד התחבורה והבטיחות בדרכים |
| 1   | 2 | 0  | 0  | משרד להגנת הסביבה            |
| 1   | 0 | 0  | 0  | משרד לשוויון חברתי           |
| 0   | 2 | 0  | 0  | משרד ראש ממשלה               |
| 1   | 0 | 1  | 0  | משרד הבינוי והשיכון          |
| 4   | 0 | 3  | 1  | רשות האוכלוסין וההגירה       |
| 2   | 1 | 1  | 1  | רשות האכיפה והגבייה          |
| 2   | 0 | 0  | 2  | רשות הדואר                   |
| 7   | 0 | 4  | 1  | רשות המסים בישראל- מכס ומע"מ |
| 6   | 1 | 1  | 2  | רשות המסים בישראל - מס הכנסה |
| 2   | 1 | 2  | 0  | רשות שדות התעופה             |
| 1   | 0 | 0  | 0  | רשות המסים בישראל            |
| 3   | 0 | 0  | 2  | ממ"ג                         |
| 151 |   |    |    | סה"כ                         |

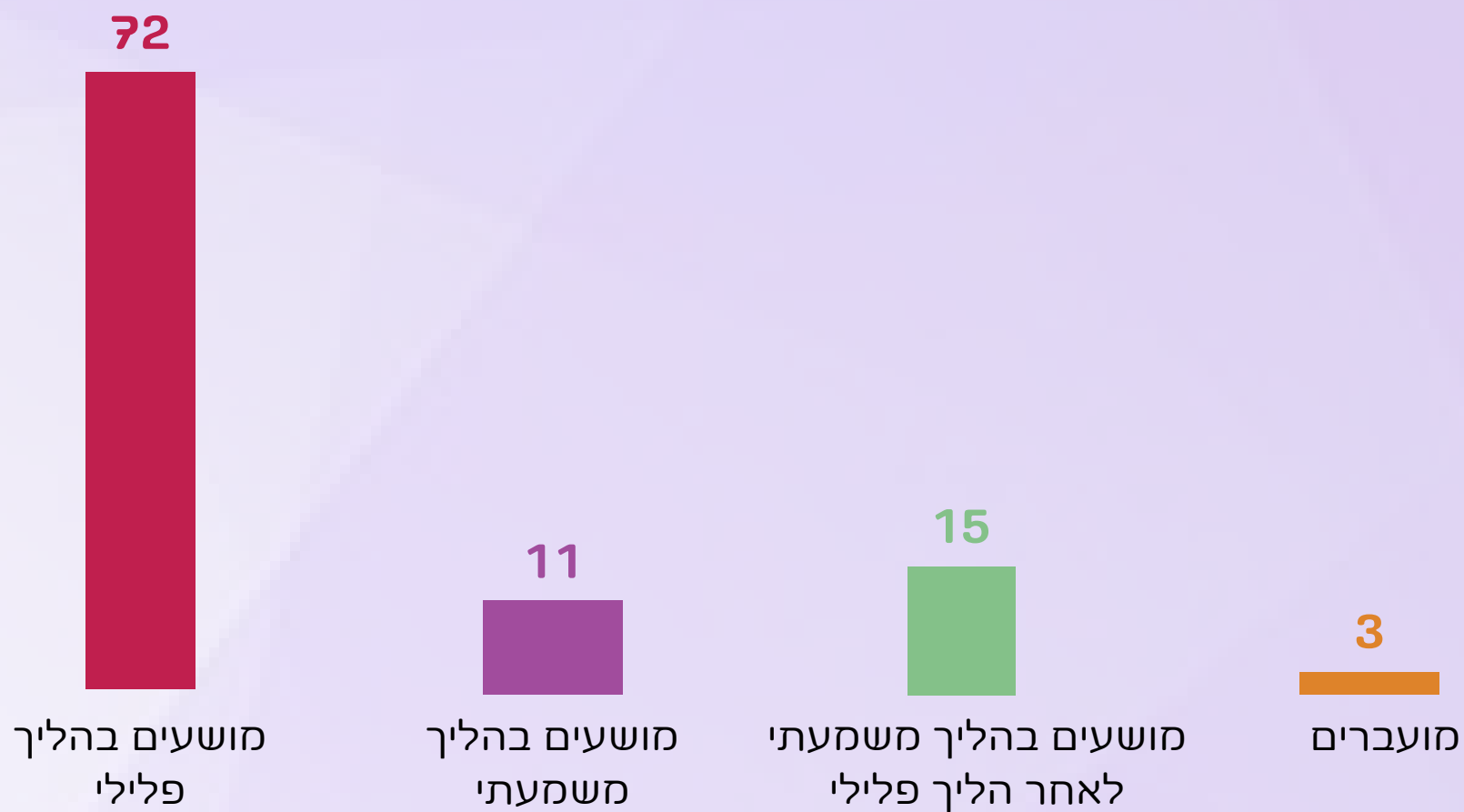
## פניות בנושא הטרדות מיניות ועבירות מין

פניות בנושא הטרדה מינית ועבירות מין בהשוואה לשנים הקודמות

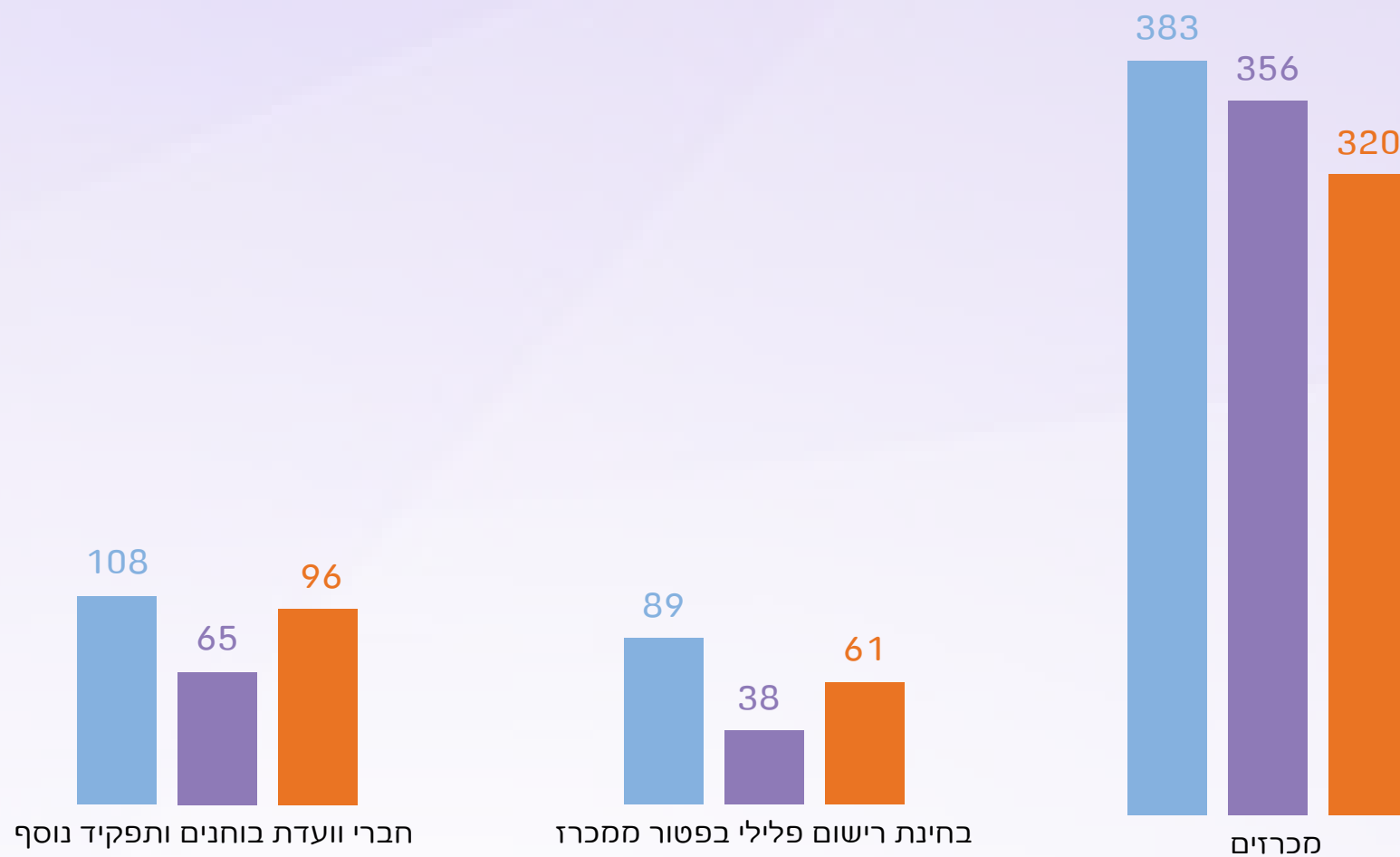


## תחום השעיות ופלילי

סה"כ מושעים מושעים ומועברים מתפקיד 123 נכון ליום 31.12.25



## טיפול בענייני מכרזים, מינויים וקליטה לשירות המדינה



פילוח לפי נושאים

