



משרד ראש הממשלה

המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית

סיכום פעילות 2024-2025
ויישום החלטת הממשלה 549
לשנים 2022-2024



דצמבר 2025

איסוף נתונים, כתיבה ועריכה:
מלאכי חסדאי, מרכז בכיר (תיאום, מעקב ובקרה)

דבר ראש המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית

הפשיעה בחברה הערבית היא איום אסטרטגי על הביטחון הלאומי של מדינת ישראל. היקף ההברחות ואחזקת אמצעי הלחימה הלא חוקיים, מספר הנרצחים והנפגעים הגבוה, חדירת ארגוני הפשיעה למכרזים ולגופים ציבוריים, היחלשות ההרתעה, שיעורי הפענוח הנמוכים והתמריץ הכלכלי הופכים את התופעה לאיום על ביטחונם של אזרחי ישראל. מדובר באתגר לאומי, הדורש גיוס מערכות כללי של מערכת אכיפת החוק ומשרדי הממשלה, אכיפה נחושה, תקיפה וחסרת פשרות נגד ארגוני הפשיעה ומחולליה, שיתופי פעולה הדוקים, השקעה נרחבת במניעה ושיקום, התאמת החקיקה והמשאבים להיקף האיום, ונחישות רבה.



לשם כך, בראשית שנת 2024 הוקם במשרד ראש הממשלה המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית. המטה מתכלל את עבודת משרדי הממשלה, מפתח כלים חדשים לאכיפה ולמניעה, מגבש רפורמות עומק ויוצר שיתופי פעולה רחבים עם רגולטורים, גופי אכיפה וביטחון ורשויות מקומיות. בנוסף, המטה מהווה חולייה מקשרת בין משרדי הממשלה למערכת אכיפת החוק ופועל להרחיב את דרכי ההתמודדות ואת סל הכלים שיש לממשלה ולמערכת אכיפת החוק לשם התמודדות עם התופעה.

דו"ח זה מסכם את השנים 2024-2025: שנתיים שבהן הוקם המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית, נבנו תשתיות אסטרטגיות ותפעוליות, קודמו מבצעי אכיפה משולבת ראשוניים מסוגם, שולבו רגולטורים ממשלתיים רבים במערכה, הושקה רפורמת "חברת מופת" לתקיפה כלכלית של תאגידי פשיעה, קודמה חקיקה משמעותית, הוקמו צוותי עבודה רבים ובוצע מעקב אחר יישום החלטת הממשלה 549 בשנים 2024-2022.

על אף העשייה הרבה של המטה, של משרדי הממשלה ושל מערכות אכיפת החוק, לצד שיעורי היישום הגבוהים של החלטת הממשלה - שמהם ניתן להתרשם בדו"ח זה - הפשיעה מתעצמת ושוברת שיאים שליליים. אין די במשאבים, בתשתית המשפטית ובכלים הקיימים כדי להתמודד עם היקף האיום ועוצמתו, ולפיכך אנו פועלים להרחיבם, במקביל להקצאת המשאבים הרבים הנדרשים לניהול "מלחמת התקומה". נמשיך להשקיע כל מאמץ על מנת להביא לשינוי המגמה ולהבטחת עתיד של ביטחון ושגשוג לכלל אזרחי ישראל.

אני מבקש להודות לראש הממשלה, חה"כ בנימין נתניהו, על ההובלה, הגיבוי והחזון, למ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה - דרורית שטיינמץ, למנכ"ל משרד ראש הממשלה היוצא, יוסי שלי, לחברינו במשרד הממשלה ובמערכת אכיפת החוק, העושים לילות כימים במאבק המתגבר במלחמה בפשיעה, ולאנשי המטה: עו"ד נועה ברח"ד, ומלאכי חסדאי, אשר אסף, כתב וערך את הנתונים עבור הדו"ח.

אנו מגישים דו"ח זה מתוך מחויבות עמוקה: לפעול בנחישות, יום אחר יום, עד שנשיב את הביטחון לרחובות ונחזק את החברה הישראלית כולה.

בברכה,

עו"ד רואי כחלון

ראש המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית
משרד ראש הממשלה

6	מבוא
8	תקציר מנהלים
15	פרק א': סיכום השנים 2024-2025 - פעילות המטה
16	1. "חברת מופת" - התוכנית התאגידית למלחמה כלכלית בארגוני הפשיעה
17	2. בחינת החלת כלים משפטיים הנוגעים לטרור על ארגוני פשיעה
17	3. חקיקה
17	4. מבצעי אכיפה עירוניים
17	5. חיזוק שת"פ ממשלתי והקמת צוותי עבודה אופרטיביים
19	6. חיזוק אמון הציבור
19	7. תכלול החלטת הממשלה 549 וקידום תוכנית חומש חדשה
21	פרק ב': דו"ח מצב החלטת הממשלה 549
22	1. פשיעה חמורה ופעולות אכיפה - תמונת מצב ועמידה ביעדים
27	2. תקציבים, תקנים ותיקוני חקיקה - תמונת מצב כללית
27	א. תקציבים - תמונת מצב
29	ב. תקנים - תמונת מצב
30	ג. קידום הליכי חקיקה - תמונת מצב
32	3. תמונת מצב המשרדים - מימוש תקציבים ותקנים וביצוע התוכניות
32	א. המשרד לביטחון לאומי
44	ב. הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
52	ג. משרד המשפטים
63	ד. רשות המיסים
68	ה. משרד הרווחה והביטחון החברתי
76	ו. הרשות לשיקום האסיר
83	ז. משרד הפנים
87	ח. משרד החינוך
95	ט. משרד העבודה
102	י. המל"ל
102	יא. צה"ל

החלטת הממשלה 549 מיום 24.10.12 הטילה על מנכ"ל משרד ראש הממשלה למנות במשרד צוות יישום לניהול ומעקב אחר מימוש כלל התוכנית הממשלתית לטיפול בפשיעה ובאלימות בחברה הערבית. בתחילה פעל הצוות במסגרת המטה ליישום תוכניות חברתיות באגף ממשל וחברה, ובתחילת שנת 2024 הוקם המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית, האמון על הנושא מאז. במרכז חזונו והנחיותיו של ראש הממשלה עומדת ההבנה, שהחלטת הממשלה 549 אינה חזות כלל העשייה הממשלתית בתחום הפשיעה בחברה הערבית ואף אין בה די להתמודדות עם התופעה. על כן, סמכויות התכלול של המטה אינן מסתכמות ביישום ההחלטה, אלא נוגעות לכלל העשייה הממשלתית הרלוונטית להתמודדות עם התופעה.

בהתאם לכך, המטה פועל במקביל הן להמשך יישום מיטבי של החלטת הממשלה 549 והן לחיזוק פעולות שונות של משרדי הממשלה וגופי אכיפת החוק, כמו גם להתנעת תהליכי רוחב ועומק, שיאפשרו לגופי המדינה להתמודד עם הפשיעה בחברה הערבית.

על אף העשייה הנרחבת של המטה, משרדי הממשלה ומערכת אכיפת החוק, לצד שיעורי היישום הגבוהים של החלטה 945, הפשיעה ממשיכה להתעצם. אין די במשאבים, בתשתית המשפטית ובכלים הקיימים כדי להתמודד עם היקף האיום. לפיכך, המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית פועל כל העת להרחיבם, כפי שבא לידי ביטוי בעשייתו המפורטת בדו"ח זה וכפי שיבוא לידי ביטוי בתוכנית החומש הבאה, שאנו פועלים לכך שתהיה רחבה ומקיפה ושתהלוס את היקף האיום והצורך.

החלק הראשון של הדו"ח יהווה סיכום תמציתי של עבודת המטה בשנים 2024-2025, שחלקה נגזרת ישירות מהחלטת הממשלה 549 וחלקה נוגעת לשאר תחומי עשיית המטה, בהתאם להנחיית ועדת השרים לענייני המאבק בפשיעה החברה הערבית, בראשותו של ראש הממשלה. חלק זה יתייחס לעבודת המטה ולמהלכים שהוא מקדם בלבד ולא יכלול התייחסות לעבודת המשרדים וגופי אכיפת החוק עצמם. מהלכים אלה כוללים, למשל, את "חברת מופת" - הרפורמה התאגידית למלחמה בארגוני הפשיעה, המלחמה בחשבוניות הפיקטיביות, ריכוז ועדת המשנה למאבק בפשיעה בחברה הערבית בראשות ראש הממשלה ועוד.

החלק השני של הדו"ח יתייחס ישירות להחלטת הממשלה 549 ויחולק לשלושה פרקים:

- **הפרק הראשון** יכלול את תמונת המצב ביחס ליעדי-העל בתחומי הפשיעה החמורה, שנקבעו בשיתוף פעולה בין משרד המשפטים למשרד לביטחון לאומי. יעדי-על אלו מתייחסים לשיעורי הפענוח של עבירות רצח, אלימות חמורה ועבירות אמל"ח בחברה הערבית. לצידם יפורטו יעדים שונים של אכיפה כלכלית ואכיפה בסייבר, כפי שהופיעו בהחלטת הממשלה.
- **הפרק השני** יציג תמונת מצב כוללת ומסכמת של ביצוע החלטת הממשלה 549 מבחינת מימוש תקציבים ותקנים, הכוללת גם חלוקה לפי משרדים. כמו כן תוצג תמונת מצב מרוכזת של ביצוע תיקוני החקיקה המופיעים בהחלטת הממשלה.



● **הפרק השלישי** והאחרון יסקור את כלל פעולות המשרדים, תוך התייחסות לניצול תקציבי, מימוש תקנים, תשומות (משאבים שהושקעו, שאינם תקנים ותקציבים), תפוקות (מספר מקבלי שירות) ותוצאות. יצוין כי עקב ההבדלים באופי הפעולות, במשאבים הנדרשים להן וביכולת המדידה שלהן, לא בכולן יופיעו כל חמשת הפרמטרים הנ"ל.

פרסום דו"ח זה הוא הזדמנות לקבל הצצה לתוכני הליך הבקרה על החלטות הממשלה. הליך זה משתנה בין החלטה להחלטה, בהתאם לגופים המתכללים והמבקרים השונים. לדוגמה, בדו"ח זה אין אנו מסתפקים בבקרה על הביצועים התקציביים של המשרדים, וכל פעולה נמדדת, במידת האפשר, על פי השפעתה בפועל, כמפורט לעיל (תשומות, תפוקות ותוצאות).

אנו מלאים תקווה כי פרסום הנתונים על אודות ביצועי החלטת הממשלה 549 יהווה מצע לדיון מקצועי ומעמיק על העשייה הממשלתית במסגרת המלחמה בפשיעה בחברה הערבית.

דו"ח זה מסכם את פעילות המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית בשנים 2024-2025 ואת סטטוס יישום החלטת הממשלה 549 בין השנים 2022-2024. המטה, הפועל תחת משרד ראש הממשלה, מרכז את המאמצים הממשלתיים למיגור הפשיעה בחברה הערבית, תוך שיתוף פעולה הדוק עם משרדי ממשלה, רשויות האכיפה וגורמים נוספים.

עיקרי פעילות המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית לשנים 2024-2025

במהלך השנים 2024-2025 הוביל המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית שורה של מהלכים משמעותיים, אשר יחזקו את היכולות של גופי האכיפה ומשרדי הממשלה, באמצעות הרחבת כלי התקיפה הכלכלית נגד ארגוני פשיעה והעמקת שיתופי הפעולה הממשלתיים והחברתיים.

1. "חברת מופת" - התוכנית התאגידית למלחמה כלכלית בארגוני הפשיעה

קודמו מהלכים משמעותיים להחלשת בסיסי הכוח הכלכליים של ארגוני הפשיעה, ובהם הרחבת סמכויות רשם הקבלנים, גיבוש חוק למניעת חדירה של תאגידי פשיעה למכרזים ציבוריים, יישום תוכנית "חשבוניות ישראל" ברשות המיסים לצמצום השימוש בחשבוניות פיקטיביות ותיאום מבצעי אכיפה משולבים. כמו כן הוקמו צוותים ייעודיים להתמודדות עם תופעת הפרוטקשן.

2. בחינת החלת כלים משפטיים הנוגעים לטרור על ארגוני פשיעה

בהתאם להמלצת ראש המטה, שאושרה על ידי ראש הממשלה, מקודם שינוי מדיניות וחקיקה, המאפשר החלת כלים משפטיים מתחום הלחימה בטרור על ארגוני פשיעה רצחניים. החקיקה אושרה בוועדת השרים לחקיקה ועברה להכנה לקריאה ראשונה בוועדה לביטחון לאומי.

3. חקיקה

קודמו תזכירי חוק ויוזמות חקיקה מרכזיות לחיזוק המאבק בפשיעה החמורה, לרבות תיקוני חקיקה בעבירות נשק, חקיקה המאפשרת הוצאת צווי הגבלה על חברים בארגוני פשיעה, ובימים אלה מקודמים תהליכי חקיקה לחילוט רכוש בלתי מוסבר כאמצעי נגד הון שחור ופשיעה מאורגנת ולהגדרת ארגוני פשיעה כארגוני טרור.

4. הקמת מערכי אכיפה ותביעה עירוניים

הופעל פיילוט להקמת מערכי תביעה, אכיפה ופיקוח ב-15 רשויות מקומיות בחברה הערבית, שלא החזיקו במערכים כאלה בעבר. הפיילוט הושק בסוף 2024, זוכה להצלחה רבה וצפוי לחזק משמעותית את יכולות האכיפה המקומית.



5. חיזוק שיתוף פעולה ממשלתי והקמת צוותי עבודה אופרטיביים

המטה ריכז את עבודת ועדת המשנה בראשות ראש הממשלה והוביל שורה של צוותים בין-משרדיים לשיפור האכיפה, השיקום והטיפול הכולל בפשיעה. בנוסף, המטה מוביל את תוכנית "מצפן ממשלתי" שמטרתה לחבר את ההנהלות והסגל הבכיר בשירות המדינה לגודל האיום, לטובת התמודדות מערכתית טובה יותר.

6. חיזוק אמון הציבור

הוקמו שישה שולחנות עגולים בבית הנשיא עם מנהיגות החברה הערבית וגופי חברה אזרחית, לצד קיום סיורים ביישובים הערביים עם גורמים בכירים במשרדי הממשלה. פעילות זו מעמיקה את הדיאלוג הישיר ומאפשרת עדכון מתמיד על צרכים ואתגרים בשטח.

7. תכלול החלטת הממשלה 549 וקידום תוכנית חומש חדשה

המטה מוביל את יישום החלטת הממשלה 549 ובמקביל מקדם עבודת מטה לגיבוש תוכנית חומש חדשה, שתייצר מענה רב-מערכתי וארוך טווח.

עיקרי תמונת המצב של יעדי החלטת ממשלה 549

ביצוע ב-2024	יעד לשנת 2024	מדד שיעור הפענוח
18%	36%	פענוח מקרי רצח
23%	25%	פענוח אלימות חמורה
32%	37%	פענוח תיקי אמל"ח

מימוש תקציבים – תמונה מסכמת:

סך התקציב לחומש: 2,201,650,000 ש"ח.¹
 סך התקציב לחומש הנמדד בדו"ח זה: 2,042,650,000 ש"ח.²
 מימוש מסך תקציב החומש: 49% (2,042,650,000 / 1,010,277,416 ש"ח).
 מימוש מסך התקציב המתוכנן על ידי המשרדים: 87% (1,164,347,168 / 1,010,277,416 ש"ח).
 מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 81% (1,243,550,000 / 1,010,277,416 ש"ח).³

שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים	תקציב מתוכנן	מימוש בפועל (ניצול+חיוב)	שיעור מימוש מתוך תכנון	שיעור מימוש בחלוקה שווה בין השנים
2022	422,000,000	462,828,637	361,507,375	78%	86%
2023	422,000,000	369,783,400	343,874,230	93%	81%
2024	399,550,000	331,735,131	304,895,811	92%	76%
סה"כ עד כה	1,243,550,000	1,164,347,168	1,010,277,416	87%	81%

מימוש התקציבים בשנה הראשונה היה נמוך ביחס לשנים שלאחר מכן עקב המורכבות בהתנעת תוכניות חדשות. עם זאת, ניתן לראות כי נתוני הביצוע לאורך שנות התוכנית עד כה הם גבוהים מאוד. יתר על כן, בחלק מהמשרדים שהתקשו ליישם תוכניות מסוימות נעשו התאמות והסטות לטובת שיפור הביצועים.

יצוין, כי חלק הארי של התקציבים מיועד לתקנים במשרד לביטחון לאומי, שאוישו ברובם. הדבר מטה לחיוב את התמונה התקציבית הכללית, על אף שיש משרדים שנתוני הביצוע שלהם נמוכים יחסית. כמו כן, משקלו הרב של תקציב המשרד לביטחון לאומי בתקציב הכללי של ההחלטה, לצד העובדה שתקציב המשרד הוחרג מהקיצוץ בסך 15% שהושת על התוכנית, הוביל לכך שהקיצוץ בפועל בתוכנית הוא נמוך למדי ועומד על 4.3% בלבד.

משרד המשפטים אינו מודד את נתוני הביצוע התקציביים שלו, הקשורים לתקנים ואשר מהווים עיקר התקציב המשרדי, ועל כן הביצועים התקציביים בדו"ח אינם כוללים את החלק הזה מתקציבו.

1 התקציב המקורי בהחלטת הממשלה עמד על 2.4 מיליארד ש"ח. משרד העבודה לא יכול היה להעמיד תקציב פנימי לטובת ההחלטה, ועל כן ההחלטה לבסוף עמדה על 2.3 מיליארד ש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 15% בתוכנית, שלא כלל את תקציב המשרד לבל"מ, ולא התבטא באופן מלא בכל המשרדים, בהתאם לשיקולים שונים. לפיכך הקיצוץ בפועל בתוכנית היה בסך כולל של 98,350,000 ש"ח, כלומר קיצוץ של 4.3%.

2 רוב מוחלט של התקציב שהוקצה למשרד המשפטים בהחלטה 549 (159 מלש"ח, 83%) מיועד לתקנים במשרד, ורק 33 מלש"ח (17%) הוקצו לטובת קניות ותוכניות שונות וכן לתקני שופטים בהנהלת בתי המשפט. לפיכך, הנתונים התקציביים של משרד המשפטים כוללים רק את תקציב הקניות, התוכניות ותקני הנהלת בתי המשפט, שעומד על 33 מלש"ח.

3 מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים לאורך החומש. בפועל, עקב הקיצוץ בתוכנית, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים.



תמונת תקנים מסכמת:

- תקנים מתוכננים: 1,560.
- תקנים שאוישו: 1,327.
- שיעור איוש התקנים שהוקצו: 87%.

איוש תקנים לפי משרד

משרד	תקנים שהוקצו	תקנים שאוישו	שיעור איוש תקנים
המשרד לביטחון לאומי	1,082	951	87.89%
הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	27	16	59.26%
רשות המיסים	112	101	90.18%
משרד המשפטים	96	87	90.63%
משרד העבודה	45	42	93.33%
משרד הפנים	0	0	0%
משרד הרווחה	48.7	22.8	46.76%
משרד החינוך	102	97	95.10%
הרשות לשיקום האסיר	13	10	76.92%

מדידת איוש התקנים לא נעשתה בחלוקה לשנים עקב השינויים התכופים שיש בתחום זה, והתמונה משקפת את המצב העדכני, נכון למועד איסוף הנתונים. ניתן לראות פערים ניכרים בין המשרדים השונים בכל הנוגע לשיעור איוש התקנים. לרוב, הדבר נובע עקב הקושי הרב לגייס תקנים הנוגעים לשירותים חברתיים, ואכן, השיעורים הנמוכים ביותר של איוש תקנים נרשמו ברשות הלאומית לביטחון קהילתי, במשרד הרווחה והביטחון החברתי וברשות לשיקום האסיר. בחלק מהמקרים שבהם עלה קושי באיוש התקנים, נעשו התאמות בתוכניות והסטות משאבים על מנת להגיע למימושים גבוהים יותר.

עיקרי החקיקה שהושלמה במסגרת החלטה 549

- תיקון 24 לחוק כלי הירייה - נכנס לתוקף בתאריך 6.8.2023.
- תיקון לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) - הרחבת עילות החיפוש בכל בית או מקום, שלא על פי צו חיפוש, לתפיסת נשק או חלק מהותי בנשק שיכול לשמש כראיה לעבירה בנשק, או תיעוד או מצלמה לעבירת פשע חמור או עבירות בנשק - תוקן כהוראת שעה למשך שנה, החל מ-15.5.2023. הוארך בהמשך בשני תיקונים לפקודת סדר הדין הפלילי עד יום 30.6.2025.
- עונשי מינימום בעבירות נשק - הוראת השעה שהייתה במקור ל-3 שנים הוארכה ל-5 שנים, עד 31.12.2026.
- תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 9.1.2025.
- הסדר חילוט לסחר בנשק - תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 20.3.2023.
- תיקון עבירת הסחיטה - פורסם ברשומות בתאריך 2.8.2023.

עיקרי החקיקה שקודמה ע"י המטה ושאינה מופיעה בהחלטה 549

- **חוק רשם הקבלנים** - חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון מס' 8), התשפ"ה-2024, שמסמך את רשם הקבלנים לפסול רישיון קבלן על בסיס מידע מודיעיני. בעקבות החוק כבר נפסלו מהמרשם כמה תאגידים.
- **חוק עסקאות גופים ציבוריים** - חוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 12) (פסילת ספקים בשל מעורבות בפשיעה מאורגנת), התשע"ה-2024, שבמסגרתו יוקם רגולטור תאגידי חדש בחשכ"ל, שיוסמך לפסול תאגידי פשיעה מזכיה במכרזים ציבוריים, על בסיס מידע מודיעיני. החוק עבר וועדת שרים לחקיקה וממתין בוועדת הכנסת לקביעת הוועדה המטפלת.
- **תיקון חוקי אמל"ח** - גיבוש תזכיר חוק להתמודדות עם תופעת עבירות נשק (תיקוני חקיקה והוראת שעה), התשפ"ה-2025. החוק הונח בכנסת וממתין לקידומו.
- **חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה** - חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה, התשפ"ה-2024, המאפשר להטיל צווי הגבלה על חברי ארגוני פשיעה על סמך מידע מודיעיני. החקיקה הינה חקיקה פרטית של חה"כ צביקה פוגל וקודמה על ידי הוועדה לביטחון לאומי של הכנסת, בשותפות מלאה של המטה בכלל דיוני הוועדה.
- **המאבק בהון השחור** - קידום צו רכוש בלתי מוסבר - צו שיפוטי אזרחי, המאפשר למדינה לחקור או לחלט רכוש, ונועד להתמודדות עם הלבנת הון ופשיעה מאורגנת.



הדו"ח מצביע על פעילות ענפה של המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית, ועל מימושים גבוהים של תקציבי התוכנית, ותיקוני חקיקה משמעותיים שהושלמו. עם זאת, המדדים המרכזיים של התוכנית, המתבטאים בשיעורי הפענוח של פשיעה חמורה, נמוכים מאוד, ויש לפעול לשפרם בצורה משמעותית.

כמו כן, קיימים פערים משמעותיים בין המשרדים השונים בשיעורי המימוש, ונעשו התאמות והסטות על מנת לשפר את המצב במשרדים שבהם עלו הפערים.

הדו"ח כולל התייחסות מפורטת לכל אחד מסעיפי ההחלטה, תוך התייחסות למימושי התקציבים והתקנים, ולמדדי תשומות, תפוקות ותוצאות ואנו מקווים שיהווה מצע משמעותי להמשך קידום המדיניות בנושא, לשיח הממשלתי והציבורי ולהיערכות לקראת תוכנית החומש הבאה.

סיכום השנים
2025-2024
פעילות המטה



1. "חברת מופת" - התוכנית התאגידית למלחמה כלכלית בארגוני הפשיעה

א. חוק רשם הקבלנים - המטה הוביל עבודת מטה יחד עם משרד הבינוי והשיכון, משטרת ישראל, פרקליטות המדינה וייעוץ וחקיקה, שהובילה להשלמת החקיקה של חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון מס' 8), התשפ"ה-2024, שמסמך את רשם הקבלנים לפסול רישיון קבלן על בסיס מידע מודיעיני. בעקבות החוק כבר נפסלו מהמרשם כמה תאגידים.

ב. חוק עסקאות גופים ציבוריים - על פי הנחיית ראש הממשלה, המטה ומשרד האוצר הקימו ועמדו בראשו של צוות בין-משרדי למניעת חדירה של ארגוני פשיעה למכרזים ברשויות המקומיות ובגופים ציבוריים. בצוות חברים מנכ"ל משרד האוצר, הפנים, ושוויון חברתי, החשכ"ל, יועמ"שים של משרד האוצר והפנים, המשנה ליועמ"ש (מינהלי), המשנה לפרקליט המדינה (אזרחי), ראש אח"מ במשטרת ישראל והמטה לביטחון לאומי. עבודת הצוות נמשכה כשנה, כשבסופה אושר בוועדת השרים לחקיקה חוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 12) (פסילת ספקים בשל מעורבות בפשיעה מאורגנת), התשע"ה-2024, שבמסגרתו יוקם רגולטור תאגידי חדש בחשכ"ל, שיוסמך לפסול תאגידי פשיעה מזכייה במכרזים ציבוריים, על בסיס מידע מודיעיני. החוק הונח בכנסת וממתין לקידומו. כמו כן, במסגרת עבודת הצוות התקבל אישור עקרוני של שר האוצר להקצאה של 50 תקני שוטרים למשטרת ישראל ו-15 תקני פרקליטים לפרקליטות המדינה לקידום היישום של החוק.

ג. חשבונות ישראל - המטה סייע ולקח חלק נכבד בהתנעת פיילוט "חשבונות ישראל" לחסימה טכנולוגית של תופעת הנפקת החשבונות הפיקטיביות ברשות המיסים במאי 2024. הפיילוט הפך לתוכנית קבועה ומאושרת בוועדת הכספים ב-20.11.2024. בדיון זה ראש המטה ומנהל רשות המיסים הציגו את עמדת הממשלה ומשרד האוצר לקידום הפיילוט. על פי נתונים עדכניים של רשות המיסים, התוכנית מאתרת וחוסמת חשבונות פיקטיביות בהיקף של כמיליארד ש"ח בחודש.

ד. מבצעי אכיפה בערים - המטה ומשטרת ישראל מתכללים פעילות מבצעית ארצית משולבת של מערכת אכיפת החוק ומשרדי הממשלה נגד מחוללי הפשיעה בחברה הערבית. במסגרת הפעילות, מספר רב של גופי אכיפה ורגולטורים ממשלתיים פושטים על מוקדים גיאוגרפיים נבחרים ועל עסקים של מחוללי פשיעה, תוך ביצוע פעילות ממוקדת ועצימה לטובת אפקטיביות מרבית בביצוע האכיפה. במסגרת הפעילות נתפסו מאות מיליוני שקלים ורכוש רב והוטלו עיצומים בהיקפים נרחבים. הפעילות המבצעית הראשונה החלה בינואר 2025 והמבצעים נפרסו על פני כל שנת 2025 וצפויים להימשך גם בשנת 2026.

ה. צוות רשות התאגידים - המטה הקים צוות חשיבה בין-משרדי לבחינת פסילה של רישום עמותות ותאגידים ברשות התאגידים על בסיס מידע מודיעיני והעמקת בקרה ופיקוח על תאגידים בשל "סימנים מחשידים".

ו. צוות פרוטקשן - המטה הקים צוות חשיבה בין-משרדי לבחינת הטיפול בחברות שמירה, המאיימות על קבלנים ועסקים נוספים בדרישה לשלם דמי חסות, באופן מינהלי וכלכלי.



2. בחינת החלת כלים משפטיים הנוגעים לטרור על ארגוני פשיעה

בהתאם להמלצת ראש המטה, הנחה ראש הממשלה על שינוי הפרדיגמה כלפי ארגוני הפשיעה הרצחניים ליחס משפטי של ארגוני טרור. במסגרת זו, מתקיים שיח בין המטה לגופי מערכת אכיפה החוק לקידום הנושא והמתנה לעמדת היועצת המשפטית לממשלה בנדון. במקביל, אושרה בוועדת השרים לחקיקה הצעת חוק פרטית לשינוי הפרדיגמה המשפטית בעניין, והחוק ממתין על שולחן הכנסת ועבר להכנה לקריאה ראשונה בוועדה לביטחון לאומי.

3. חקיקה

א. **תיקון חוקי אמל"ח** – המטה חבר בצוות תיקוני חקיקה לעבירות אמל"ח, שהוקם בעקבות פניית ראש המטה ליועצת המשפטית לממשלה בנוגע לנשק הלא חוקי בחברה הערבית, שהובילה גם לדיון בכנסת בעניין. עבודת הצוות נמשכה כחצי שנה והובילה לגיבוש תזכיר חוק, עם תיקוני חקיקה משמעותיים לחוק העונשין בתחום הנשק הלא חוקי – [תזכיר חוק התמודדות עם תופעת עבירות נשק \(תיקוני חקיקה והוראת שעה\), התשפ"ה-2025](#). החוק הונח בכנסת וממתין לקידום.

ב. **חוק הגנה על הציבור מפני ארגוני פשיעה** – המטה נטל חלק נכבד בדיוני הוועדה לביטחון לאומי בכנסת, בראשות חה"כ צבי פוגל, שהובילו לחקיקת החוק, המאפשר להטיל צווי הגבלה על חברים בארגוני פשיעה על סמך מידע מודיעיני.

ג. **המאבק בהון השחור** – קידום צו רכוש בלתי מוסבר – צו שיפוטי אזורי, המאפשר למדינה לחקור או לחלט רכוש ונועד להתמודדות עם הלבנת הון ופשיעה מאורגנת.

4. מערכי אכיפה עירוניים

המטה הוביל את קידומו של פיילוט מערכי אכיפה עירוניים ב-15 רשויות מקומיות בחברה הערבית שאין להן יחידות תביעה, אכיפה ופיקוח, יחד עם משרד הפנים ופרקליטות המדינה. הפיילוט תוכנן במסגרת החלטת הממשלה 549 אך לא קודם זמן רב, ויצא לפועל בזכות לחץ המטה. הפיילוט הושק על ידי שר הפנים וראש המטה ב-16.12.24, וזוכה להצלחה רבה.

5. חיזוק שת"פ ממשלתי והקמת צוותי עבודה אופרטיביים

א. **ריכוז ועדת המשנה למאבק בפשיעה בחברה הערבית בראשות ראש הממשלה** – המטה מרכז את עבודת הוועדה מול השרים ושאר חברי הוועדה ממשרדי הממשלה וממערכת אכיפת החוק. העבודה כוללת את ניהול סדר היום של הוועדה, קידום הנחיותיו של ראש הממשלה ובדיקת ביצוען.

ב. צוות שירות בתי הסוהר - הקמה ועמידה בראש צוות בין-משרדי יחד עם נציב שירות בתי הסוהר. תוצרי הצוות קידמו עבודת מטה משמעותית והנעת תהליכים להצרת צעדים של ארגוני פשיעה בשירות בתי הסוהר, שיפור שיתוף הפעולה עם משטרת ישראל והקמת תוכניות שיקום. במסגרת זו, קידם המטה את התנעת הפיילוט לשחרור קטינים ממאסר, פיילוט שיקום צעירים שלא קודם זמן רב בשל מגוון חסמים, הקצאת תקנים לבית הסוהר "אופק" והפיכת הפיילוט לתוכנית קבועה בשירות בתי הסוהר (תוכנית "מתן") שהושקה בנובמבר 2024.

ג. צוות רשות המיסים - ראש המטה הקים צוות בין-משרדי משותף יחד עם מנהל רשות המיסים לבחינת מיקוד יעדי האכיפה התאגידיים של רשות המיסים, דרכי הפעולה והכלים המינהליים שניתן להפעיל נגד תאגידי פשיעה. במסגרת תוצרי הצוות, מופו עשרות תאגידי המזוהים עם ארגוני פשיעה, נבנה נוהל עבודה מול משטרת ישראל בנושא, נבנתה מתודולוגיית עבודה לתקיפה תאגידית ברשות המיסים, על מנת לחזק את האכיפה הכלכלית נגד תאגידי הפשיעה.

ד. פרויקטורית - מונתה פרויקטורית ייעודית ברשות המיסים לניהול המאבק בפשיעה ולתכלולו.

ה. צוות שיקום אסירים - צוות בין-משרדי בהובלת המטה, שמטרתו לטייב את תהליך השיקום של האסירים הערבים - מהכלא אל הקהילה, תוך דגש על שיתוף פעולה בין הגופים השונים העוסקים בשיקום האסירים, על תחומי החיים השונים הנוגעים לכך. בצוות משתתפים נציגי שירות בתי הסוהר, הרשות לשיקום האסיר, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לביטחון לאומי, הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, משרד החינוך, משרד העבודה, החברה למתנ"סים ושירות התעסוקה. כמו כן לוקחים חלק גם גורמי קהילה ומתקיים שיח עם הנהגת החברה הערבית לקידום הנושא.

ו. צוות שירות אזרחי - צוות בין-משרדי בהובלת המטה והרשות לשירות לאומי אזרחי, שמטרתו להרחיב התנדבות ושירות למדינה של צעירים ערבים בתרומה לקהילה. בצוות משתתפים נציגים מהרשות לשירות לאומי-אזרחי, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד החינוך, האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב במשרד התפוצות, משרד העבודה, משרד המשפטים, הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, שב"כ והמשרד לביטחון לאומי. כמו כן, לוקחים חלק גם גורמי קהילה ומתקיים שיח עם הנהגת החברה הערבית לקידום הנושא.

ז. צוות שיקום עוברי חוק - צוות בין-משרדי בהובלת המטה והסניגוריה הציבורית, שמטרתו לבנות תוכנית ממשלתית לטיפול ראשוני והוליסטי בעוברי חוק, לפני הידרדרותם לפשיעה, מיד עם המגע הראשוני השלילי שלהם עם מערכת אכיפת החוק. בצוות משתתפים נציגים ממשרד המשפטים, המשרד לביטחון לאומי, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, הרשות לשיקום האסיר, משרד העבודה, משרד הרווחה והביטחון החברתי והחברה למתנ"סים.

ח. הערכת מצב ממשלתית ולאומית - המטה מוביל את תוכנית "מצפן ממשלתי", שבמסגרתה מתקיימות פגישות והרצאות להנהלות משרדי הממשלה, יחידות הסמך והחברות הממשלתיות, על מנת לחבר את ההנהלה והסגל הבכיר של שירות המדינה לאיום על מדינת ישראל. הסגל הבכיר בממשלה מהווה סוכן השינוי החשוב ביותר, והתוכנית מבקשת ליצור אגרוף מדינתי אחד מול האיום.



6. חיזוק ארון הציבור

א. המטה הקים 6 שולחנות עגולים בבית הנשיא עם בכירי ומנהיגי החברה הערבית והחברה האזרחית בתחום התעסוקה, נבחר ציבור, אנשי דת, עסקים, תקשורת ואקדמיה. השולחנות מקדמים שיח וקשר שוטף עם מנהיגי החברה הערבית ומהווים פלטפורמת התייעצות שוטפת על מנת לבחון את כלל הפעולות שהמטה מקדם בחברה הערבית.

ב. המטה מוביל ביקורים וסיורים עיתיים, יחד עם בכירי משרדי הממשלה ומערכת אכיפת החוק, ביישובי החברה הערבית על מנת לבחון מקרוב עם ראשי הרשויות וצוותיהם, את ההתמודדויות המקומיות עם הפשיעה והאלימות הגואה. במהלך חודש ספטמבר 2025 קיים ראש המטה מפגש מיוחד עם הנהגת החברה הערבית ויו"ר המרכז לשלטון מקומי, ובנוסף מתקיים שיח שוטף עם ועד ראשי הרשויות הערביות.

7. תכלול החלטת הממשלה 549 וקידום תוכנית חומש חדשה

תכלול וניהול החלטת הממשלה 549 מיום 24.10.2021 לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית. התוכנית כוללת שורה ארוכה של פעולות שמשרדי הממשלה צריכים לבצע לטובת טיפול ומניעה בטווח הקצר, הבינוני והארוך בתחום הפשיעה והאלימות בחברה הערבית - החל מאכיפה ושיטור, עבור בשיקום, בתעסוקה וברוחה וכלה בחינוך. בתקופה האחרונה, החל המטה החל לקדם עבודת מטה נרחבת מול כלל משרדי הממשלה ומערכת אכיפת החוק לקידום תוכנית חומש חדשה.

דו"ח מצב
החלטות
הממשלה 549

פרק 1

1. פשיעה חמורה ופעולות אכיפה - תמונת מצב ועמידה ביעדים

בהתאם להחלטת הממשלה 549 מיום 24.10.21, שבה נקבע כי המשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים יציגו מדדי אכיפה משותפים, נקבעו יעדים בתחומים הפליליים, הכוללים שלל יעדי תשומות ותפוקות, ובראשם שיפור בשיעורי הפענוח⁴ של עבירות חמורות (מקרי רצח, אלימות חמורה ועבירות אמל"ח), לצד יעדים נוספים בתחומי האכיפה.

א. שיעורי הפענוח של פשיעה חמורה:⁵

1. פענוח מקרי רצח⁶

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	24% (28/115)	36%	23% (24/103)
2023	23%	36%	16% (34/210)
2024	16%	36%	18% (38/206)

2. פענוח אלימות חמורה

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	23% (1,057/4,651)	28%	22% (1,135/5,212)
2023	22%	25%	24% (1,222/5,033)
2024	24%	25%	23% (1,227/5,369)

3. פענוח תיקי אמל"ח

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	22% (495/2,260)	32%	31% (694/2,267)
2023	31%	37%	35% (1,644/4,638)
2024	35%	37%	32% (1,595/4,979)

4 הגדרת הפענוח היא הגשת כתב אישום.

5 החלטת הממשלה מתייחסת לחלק מהיעדים והיא קובעת את הסכמות שני המשרדים לשנת 2022 בלבד. החל משנת 2023 היעדים שנקבעו והמתווה העקרוני משמשים כמצפן ליעד משותף ואינם מחייבים את שני המשרדים. עקב הימשכות חקירות, שיעורי הפענוח עשויים להשתפר ועל כן הם נמדדים כנתון סופי כל שנה בחודש יולי. כל הנתונים בפרק זה נכונים ליוני 2025.

6 הנתונים מתייחסים למקרי רצח, כולל מקרים שבהם יש כמה קורבנות, ולא למספר הנרצחים.



4. אכיפה משולבת: ביצוע מבצעי אכיפה

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	65	70 (7 נגד ארגוני פשיעה)	76 (108%) ⁷
2023	76	70	67 (96%)
2024		77	72 (93%)

5. אכיפה משולבת: תוצרי מבצעים משותפים

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ⁸	210	701 (333%)
2023	701	280	437 (156%)
2024	437	308	710 (230%)

ב. שיעורי ביצוע אכיפה כלכלית:⁹

1. שיעור הרכוש שהפרקליטות הגישה בקשה לחלט מתוך סך הרכוש שנתפס על ידי המשטרה¹⁰

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	60%	70%	73%
2023	73%	70% ¹¹	44%
2024	44%	70%	29%

7 מתוכם 13 נגד ארגוני פשיעה.

8 מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא ניתן היה למדוד אותה טרם התוכנית.

9 התיקים הכלכליים לרוב אינם מוגשים ואינם מסתיימים באותה שנה. על כן, וועדת המדדים המשותפת קבעה כי המדידה תבצע באופן הבא: כלל התיקים שהסתיימו בשנה קלנדרית ואשר ניתנו בהם החלטות, יבחנו, וביחס אליהם יבחנו גם מדדי אפקטיביות המשטרה והפרקליטות. שיטה זו החלה בשנת 2024 ולהלן הנתונים:

בשנת העבודה 2024 התקבלו החלטות חילוט בתיקי מגזר ביחס ל-60 נאשמים. יצוין כי לרוב, בקשות החילוט והתפיסות בתיקים הללו התרחשו בשנים שקדמו לשנת קבלת ההחלטה. בתיקים אלו, תפסה רכוש בהיקף של 97 מיליון ש"ח מתוכם הוגשו בקשות חילוט בהיקף של כ-28.5 מיליון ש"ח ובימ"ש הורה על חילוט 17.5 מיליון ש"ח. בנוסף בתיקים אלו מס הכנסה הוציא שומה בסכום של 13,000 ש"ח וביהמ"ש גזר קנסות בהיקף של 1,267,000 ש"ח. סך הכל נשללו מהעבריינים כ-15 מיליון ש"ח. מניתוח התיקים המפורטים עלה כי אפקטיביות המשטרה עומדת על כ-29% ואפקטיביות הפרקליטות עומדת על כ-60%.

10 100% הינו שווי הרכוש שנתפס על ידי המשטרה, היעד - שווי הרכוש שהוגשו לגביו בקשות.

11 בהחלטת הממשלה נקבע כי גובה היעד יעלה כל שנה ב-5% אחוזים, אולם צוות המדדים המשותף למשרד המשפטים והמשרד לביטחון לאומי החליט להותיר את היעד כפי שהוא.

2. שיעור הרכוש שביהמ"ש החליט לחלט מתוך סך בקשות החילוט שהוגשו

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	57%	75%	61%
2023	61%	75%	89%
2024	89%	75%	60% ¹²

3. שיעור כתבי האישום שהוגשו בהם בקשות חילוט מתוך סך כתבי האישום בתיקים שכללו חקירה כלכלית ותפיסת רכוש

שנה	שיעור בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ¹³	90%	95%
2023	95%	95%	100%
2024	100%	90%	95%

4. בקשות מידע שהגיש כל מפלג לדרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	12	24	57 (237%)
2023	57	48	35 (73%)
2024	38	48	43 (89%)

¹² חישוב לפי שווי ולא לפי מס' תיקים. היו השנה 3 תיקים עם שווי גבוה שלא צלחו - מכאן הנתון הנמוך

¹³ מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא ניתן היה למדוד אותה טרם הפעלתה.



5. כתבות שהרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור העבירה לבקשת המשטרה¹⁴

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	16	36	67 ¹⁵ (186%)
2023	67	לכל בקשה של המשטרה	2.34 (82 כתבות על 35 בקשות)
2024	2.34	לכל בקשה של המשטרה	1.21 (52 כתבות על 43 בקשות)

6. הצפת יעדי יזום על ידי הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ¹⁶	2	5
2023	5	4	6
2024	6	5	6

7. הצפת יעד בכל נושא התעניינות מרכזי בחברה הערבית באופן יזום על ידי הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור לכוחות משימה שעובדים על יעדים בחברה הערבית

שנה	מס' בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ¹⁷	6	6
2023	6	6	1
2024	1	6	5

¹⁴ בעת ניסוח היעד בהחלטת הממשלה נפלה טעות סופר שחטאה לכוונה הראשונית לשמור על יחס של 1.5 כתבות מטעם הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור על כל בקשה שתתקבל על ידי המפלגים. בשנת 2022 הוקמו 2 מפלגים שכל אחד מהם נדרש להעביר 12 בקשות (24 בקשות סה"כ), והרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור נדרשה להגיב לפי מפתח של 1.5 כתבות לבקשות (36 כתבות סה"כ). אולם, בניסוח ההחלטה נכללו המילים "לכל מפלג", ניסוח שהוביל ליעד של 36 כתבות לכל מפלג, כאשר מדובר בהיקף חריג ובלתי סביר של כתבות. בהמשך, נפתחו 2 מפלגים נוספים, ולאור הפקת לקחים מתהליכי העבודה בין הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור למפלגים סוכם על העברת כתבות במפתח של 1.25 כתבות לכל בקשה שתתקבל.

¹⁵ עד שנת 2023, המדד היה בקשות של מפלגים (12 בקשות לכל מפלג). החל משנת 2023, בשל פתיחת מפלגים חדשים והרצון לעמוד במספר הבקשות שהועלו על ידי המפלגים, הוחלט לעבור למדידה של היחס בין הבקשות לכתבות.

¹⁶ מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא ניתן היה למדוד אותה טרם התוכנית.

¹⁷ מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא ניתן היה למדוד אותה טרם התוכנית.

ג. שיעורי ביצוע אכיפה בסייבר:¹⁸

1. בחינת תיקים להגבלת גישה לאתרים

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ¹⁹	25 (4 בזיקה לארגוני פשיעה)	4
2023	4	25	4
2024	4	10	10 אתרים שונים

2. בחינת תכנים במסלול הוולנטרי: בני אדם (נפגעים/מושאי הפרסום/מפרסמים) - כולל תכנים בעלי זיקה לארגוני פשיעה - פנייה לדשתות החברתיות בבקשה להסרת תוכן בעל ממשק לחברה הערבית ללא שימוש בצו שיפוט²⁰

שנה	ערך בסיס - ביצוע בפועל בשנה הקודמת	יעד שנתי	ביצוע בפועל
2022	לא נמדד ²¹	100 (16 בזיקה לארגוני פשיעה)	84
2023	84	50	65
2024	65	75	30

18 הערת משרד המשפטים: הפרקליטות מהווה גוף מגיב שאמור לקבל את המידע והפניות מגורמי המודיעין והחקירה במשטרה. עקב נסיבות רבות מידע זה לא הועבר בצורה מספקת. הפרקליטות העלתה נושא זה בכלל הישיבות של צוותי מסמך המדדים ואף ניסתה לבצע יוזמות מקומיות.

19 מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא היה ניתן למדוד את תרומתה.

20 הערת משרד המשפטים: אתגרים טכנולוגיים ואתגרי שיתוף פעולה עם השותפים במשטרת ישראל משפיעים על האפשרות לבצע את המשימה שהוטלה על המשרד בנושא זה.

21 מדובר בתוכנית שהחלה עם תוכנית החומש, ולכן לא היה ניתן למדוד את תרומתה.

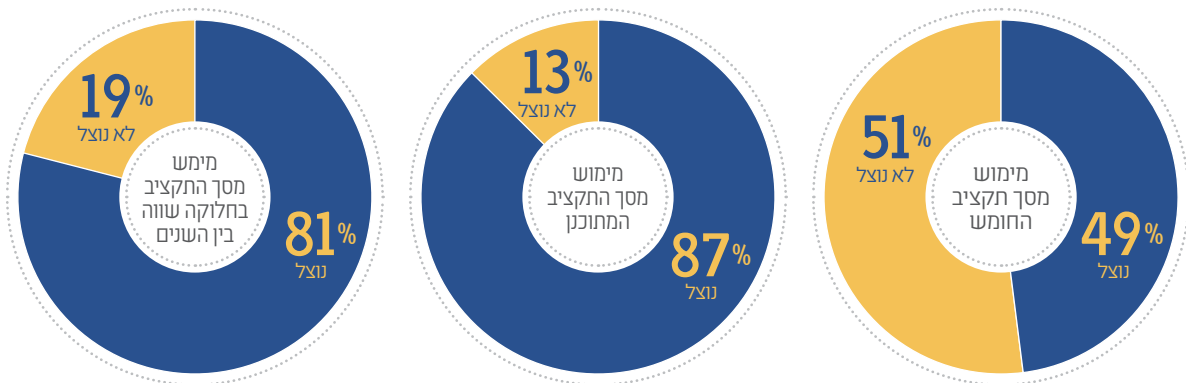


2. תקציבים, תקנים ותיקוני חקיקה - תמונת מצב כללית

בפרק זה, תוצג תמונת מצב מסכמת של מימוש התקציבים והתקנים עד כה (2022-2024), כולל חלוקה לפי משרדים. בפרק הבא יופיע פירוט לגבי כל פעולה, בחלוקה לפי משרדים.

א. תקציבים - תמונת מצב:

- סך התקציב לחומש: 2,201,650,000 ש"ח.²²
- סך התקציב לחומש הנמדד בדו"ח זה: 2,042,650,000 ש"ח.²³
- מימוש מסך תקציב החומש: 49% (1,010,277,416/2,042,650,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן על ידי המשרדים: 87% (1,010,277,416/1,164,347,168 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 81% (1,010,277,416/1,243,550,000 ש"ח).²⁴



²² התקציב המקורי בהחלטת הממשלה עמד על 2.4 מיליארד ש"ח. משרד העבודה לא יכול היה להעמיד תקציב פנימי לטובת ההחלטה, ועל כן ההחלטה לבסוף עמדה על 2.3 מיליארד ש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 15% בתוכנית, שלא כלל את תקציב המשרד לביטחון לאומי, ולא התבטא באופן מלא בכל המשרדים, בהתאם לשיקולים שונים. לפיכך הקיצוץ בפועל בתוכנית היה בסך כולל של 98.35 מלש"ח, כלומר קיצוץ של 4.3%.

²³ רובו המוחלט של התקציב שהוקצה למשרד המשפטים בהחלטה 549 (159 מלש"ח, 83%) מיועד לתקנים במשרד, ורק 33 מלש"ח (17%) הוקצו לטובת קניות ותוכניות שונות וכן לתקני שופטים בהנהלת בתי המשפט. משרד המשפטים לא סיפק את מימוש התקציבים שהוקצו עבור תקנים, אלא את תמונת מימוש התקנים בלבד. לפיכך הנתונים התקציביים של משרד המשפטים כוללים רק את תקציב הקניות, התוכניות ותקני הנהלת בתי המשפט, שעומד על 33 מלש"ח.

²⁴ מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים לאורך החומש. בפועל, עקב הקיצוץ בתוכנית, החל מ-2024, החלוקה בין השנים השתנתה והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים.

1. מימוש תקציבים – תמונת מצב מסכמת לפי שנים

שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (בש"ח)	תקציב מתוכנן (מתוך תקציב המשרד + האוצר) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול + חיוב) (בש"ח)	שיעור מימוש מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	422,000,000	462,828,637	361,507,375	78%	86%
2023	422,000,000	369,783,400	343,874,230	93%	81%
2024	399,550,000	331,735,131	304,895,811	92%	76%
סה"כ עד כה	1,243,550,000	1,164,347,168	1,010,277,416	87%	81%

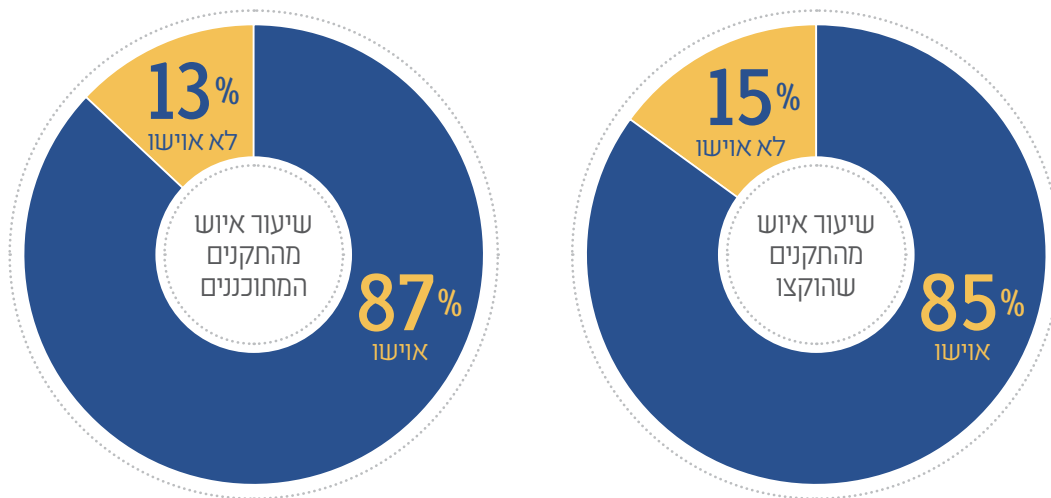
2. מימוש תקציבים – תמונת מצב מסכמת לפי משרדים

משרד	סך התקציב לכלל החומש (בש"ח)	סך תקציב מתוכנן 2022-2024 (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור מימוש מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב
המשרד לביטחון לאומי	1,500,000,000	825,738,000	748,420,312	90.64%	49.89%
הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	91,000,000	62,896,320	46,280,317	73.58%	50.86%
רשות המיסים	91,000,000	79,925,533	76,940,429	96.27%	84.55%
משרד המשפטים	33,000,000	19,000,000	19,000,000	100.00%	57.58%
משרד העבודה	82,100,000	48,834,102	15,705,367	32.16%	19.13%
משרד הפנים	61,000,000	17,260,000	17,260,000	100.00%	28.30%
משרד הרווחה	49,300,000	24,995,445	13,154,391	52.63%	26.68%
משרד החינוך	114,000,000	72,027,768	66,620,838	89.28%	58.44%
הרשות לשיקום האסיר	21,250,000	13,670,000	6,895,762	50.44%	32.45%



ב. תקנים - תמונת מצב:

התקנים כוללים הן תקנים שהועברו מהאוצר כתקנים והן תקנים שהועברו כתקציבי פעולה למשרדים. זאת, על מנת לשקף את היקף כוח האדם שהוקצה במסגרת הפעולות בהחלטה:



משרד	תקנים מתוכננים במסגרת התוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	שאישו תקנים	שיעור אישור מהתקנים שהוקצו	שיעור אישור מהתקנים המתוכננים
המשרד לביטחון לאומי	1,082	1,082	951	88%	88%
הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	27	27	16	59%	59%
רשות המיסים	112	112	101	90%	90%
משרד המשפטים	125	96	87	70%	91%
משרד העבודה	45	45	42	93%	93%
משרד הפנים	5	0	0	0%	0%
משרד הרווחה	48.7	48.7	22.8	47%	47%
משרד החינוך	102	102	97	95%	95%
הרשות לשיקום האסיר	13	13	10	77%	77%
סה"כ עד כה	1,560	1,526	1,327	85%	87%

ג. קידום הליכי חקיקה - תמונת מצב

נושא כפי שהופיע בהחלטת הממשלה	סעיף בה"מ 549	גוף אחראי	סטטוס
תיקון חקיקה לאסדרת הסוגייה של שירותי השמירה והעברתה למשרד לביטחון לאומי.	2.א.10. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות 5	המשרד לביטחון לאומי	התזכיר פורסם ב-14.2.2022. נוסח מעודכן של טיוטת החוק הופץ להערות המשרדים ביום 7.7.2024. בשל השינויים המהותיים בין נוסח התזכיר לנוסח הטיוטה נדרשה השלמת RIA עדכנית, ועד כה לא הושלמה טיוטת החוק שתובא לאישור ועדת השרים ותונח על שולחן הכנסת. לא בוצע
שינוי הדינים החלים על כלי האיירוסופט, כך שיחולו עליהם ההגבלות והדינים שחלים בחוק כלי הירייה, התש"ט-1949, הקובע תנאים לייבוא, מכירה והחזקה ופיקוח אפקטיבי, כך שהאחריות על תחום האיירוסופט תעבור למשרד לביטחון פנים לאחר השלמת ההסדרה האמורה. עד להשלמת הסדרה זו, יפעל משרד הכלכלה והתעשייה לעצירה זמנית של ייבוא האיירוסופט וחלקיו לישראל.	4.ט.10. א-ג	המשרד לביטחון לאומי	תיקון 24 לחוק כלי הירייה נכנס לתוקף בתאריך 6.8.2023. ההסדר שלפיו החזקתם ונשיאתם של דמויי כלי ירייה תיעשה רק במועדוני קליעה מורשים נכנס לתוקף בתאריך 6.2.2025 (מועד תחילתו של צו כלי הירייה (דמויי כלי ירייה), תשפ"ד 2024). בוצע
אכרזת חומרי נפץ (חומרי נפץ מאושרים) (הוראת שעה) (תיקון), התשפ"ה-2024 - אכרזה על זיקוקים מסוג 2 כחומר נפץ מאושר לפי חוק חומרי נפץ, תשי"ד-1954, על מנת לאפשר הקשחת הרגולציה על זיקוקין ואת האכיפה הפלילית באמצעות משטרת ישראל.	10.ח. חומרי נפץ וזיקוקים 1	המשרד לביטחון לאומי	הוראת השעה בנושא האכרזה לאחידה עד ליום 5.1.2026, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת. בוצע
תיקון לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) - הרחבת עילות החיפוש בכל בית או מקום, שלא על פי צו חיפוש, לתפיסת נשק או חלק מהותי בנשק שיכול לשמש כראיה לעבירה בנשק, או תיעוד או מצלמה לעבירת פשע חמור או עבירות בנשק.	10.ב. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 2א	משרד המשפטים	תוקן כהוראת שעה למשך שנה, החל מ-15.5.2023. הוארך בהמשך בשני תיקונים לפקודת סדר הדין הפלילי, עד יום 30.6.2025. בוצע



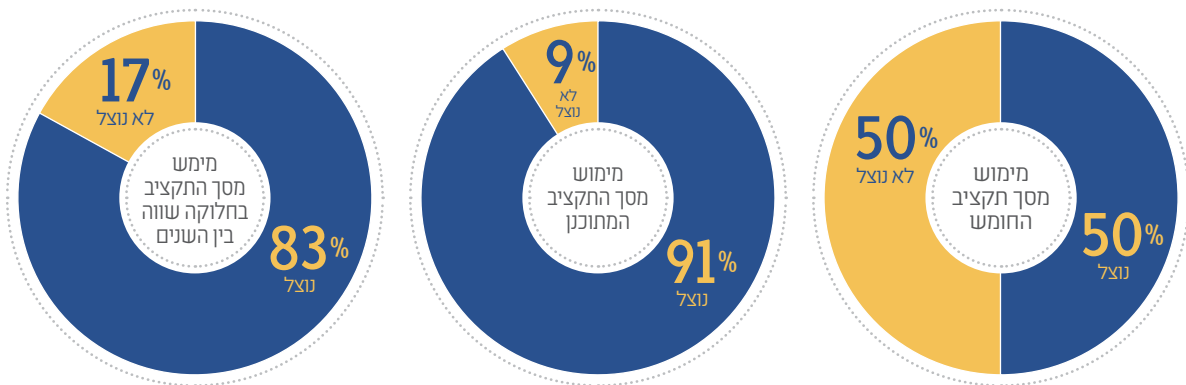
נושא כפי שהופיע בהחלטת הממשלה	סעיף בה"מ 549	גוף אחראי	סטטוס
עונשי מינימום בעבירות נשק	ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 22	משרד המשפטים	הוראת השעה שהייתה במקור ל-3 שנים הוארכה ל-5 שנים, עד 31.12.2026. תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 9.1.2025. בוצע
תיקוני חקיקה בתחום סחר בחלקי נשק מהותיים	ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 12	משרד המשפטים	תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 20.3.2023. בוצע
תיקון חקיקה, שיאפשר לבית המשפט לקבוע, כי אדם שעבר עבירה לפי סעיף 144(ב2) לחוק העונשין הוא בעל אורח חיים עברייני, בכפוף לקריטריונים ולאיוונים שייקבעו בעניין זה. זאת באופן שיאפשר להורות על חילוט רכוש בהיקף נרחב, ברוח ההסדר הקבוע היום בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973, לגבי "סוחר סמים", ובשינויים שייקבעו לעניין זה. תיבחן האפשרות כי תיקון זה יקודם במסגרת הצעת חוק סדר הדין הפלילי (חילוט תקבולי עבירה), התשע"ח-2018, שכוללת תיקוני חקיקה מקיפים נוספים בתחום זה.	ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 12	משרד המשפטים	הסדר חילוט לסחר בנשק - תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 20.3.2023. בוצע
בחינת תיקוני חקיקה הנוגעים לסחיטת דמי חסות, כולל תיקון עבירת הסחיטה, בחינת הצורך בעונשי מינימום ובמעצר עד תום ההליכים.	ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 3	משרד המשפטים	תיקון החקיקה פורסם ברשומות בתאריך 2.8.2023. בוצע
תיקון חקיקה להסמכת רשות איסור הלבנת הון לצורך פיקוח ואכיפה מנהלית על נותני שירותים פיננסיים בחברה הערבית בהיבטי הלבנת הון.	ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 4	משרד המשפטים	התזכיר פורסם ב-28.3.2022. לא בוצע

3. תמונת מצב המשרדים - מימוש תקציבים ותקנים וביצוע התוכניות

א. המשרד לביטחון לאומי²⁵

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 1,500,000,000 ש"ח.²⁶
- מימוש מסך תקציב החומש: 50% (748,420,312/1,500,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 91% (748,420,312/825,738,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 83%²⁷ (748,420,312/900,000,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	300,000,000	359,805,000	293,818,647	81.66%	97.94%
2023	300,000,000	271,036,000	265,716,321	98.04%	88.57%
2024	300,000,000	194,897,000	188,885,344	96.92%	62.96%
סה"כ עד כה	900,000,000	825,738,000	748,420,312	90.64%	83.16%

25 לא כולל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, שתוקצבה בנפרד במסגרת ההחלטה ותקבל התייחסות בהמשך.

26 הקיצוץ שבוצע בהחלטה 549 לא חל על החלק של המשרד לביטחון לאומי.

27 מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים. עם זאת, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים.



מימוש תקנים:

שיעור איוש מסך התקנים שהוקצו עד כה	שיעור איוש מסך התקנים בתוכנית	תקנים שאוישו	תקנים שהוקצו עד כה	סך תקנים בתוכנית
87.89%	87.89%	951	1,082	1,082

תמונת מצב ביצוע תוכניות:

1. הקמה/חיזוק תחנות משטרה

הסבר: חיזוק תחנות ונקודות משטרה ביישובים ערביים לצורך חיזוק המשילות ושיפור שירותי המשטרה בחברה הערבית וברחוב הערבי. הקמת תחנת שגב שלום וחיזוק תחנות ונקודות משטרה (רהט, עיירות, ערעור, תל שבע, נצרת, יוקנעם, טבריה, מורדות החרמון, שפרעם, משגב, מג'ד אל כרום, טמרה, באקה אלגרביה, עידון, אום אל פאחם, ג'סר א-זרקא, חיפה, בסמת טבעון, גליל מערבי, כפר קאסם, טירה, טייבה, רמלה ויפו).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 1 + 3.

שיעור ביצוע תקציבי: 98.46%.

שיעור איוש תקנים: 92.48%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): שוטרים עבור תחנות ונקודות		תפוקות: יחידות משטרה שתוגברו או הוקמו		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	84,059,000	81,313,000	226	209	2022	25	25
2023	48,636,000	48,636,000					
2024	45,890,000	45,890,000					
סה"כ	178,585,000	175,839,000					

2. מבצעי אכיפה (שולחנות עגולים)

הסבר: פעילות אכיפה משולבת - שילוב ידיים של גורמי אכיפה שונים לשם טיפול במחוללי פשיעה (עברין או תופעה) בכלים אזרחיים ומינהליים. פעילות אכיפה משולבת מרוכזת על ידי פרקליט אזרחי ונמדדת כחלק מהיעד השנתי של האכיפה הכלכלית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 2.

תפוקות: תוצרים מבצעים ²⁸			תשומות: מבצעי אכיפה		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	70	76	2022	210	701
2023	70	67	2023	280	437
2024	77	72	2024	308	710

3. הגברת אכיפה נגד עבריינות בכביש ובמוקדים ביישובי בדואים בדרום

הסבר: הקמת צוותים ייעודיים בסיירת תנועה בשלוחות צפון ודרום לצורך הגברת אכיפה של חוקי התנועה וחיזוק המשילות בחברה הערבית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 3.

שיעור ביצוע תקציבי: 94.34%.

שיעור איוש תקנים: 90%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): עבור סיירות תנועה צפון (10) ודרום (10)		תשומות: הקמת צוותים טקטיים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	7,593,000	6,725,000	20	18	2022	2	2
2023	4,304,000	4,304,000			תשומות נוספות: ביצוע הצטיידות טכנולוגית		
2024	3,436,000	3,436,000			שנה	תכנון	ביצוע
סה"כ	15,333,000	14,465,000			2022	1	1

28 תוצרי הפעילות באים לידי ביטוי בצווים שונים, קנסות, גביית חובות, דו"חות, השמדת רכוש אסור, תביעות אזרחיות, הליכים מינהליים, פתיחה בחקירה ולא רק בתפיסת רכוש לצורך חילוץ עתידי.



4. הפעלת מודל "עיר בטוחה" - תכנית המערכים הטכנולוגיים בעכו ולוד

הסבר: שיפור הביטחון האישי של האזרח באמצעות פעילות מבצעית מוגברת ותהליכים טכנולוגיים, המשלבים בין גורמי האכיפה, המניעה, הרשות המקומית והקהילה בערים עכו ולוד.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 4.

שיעור ביצוע תקציבי: 86.57%.

שיעור איוש תקנים: 90.77%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים - 30 בעכו ו-35 בלוד		תשומות: השלמת המענה הטכנולוגי בכל אחת מהערים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	43,810,000	33,242,000	65	57	2022	2	0
2023	22,738,000	22,738,000			2023	2	0
2024	12,170,000	12,170,000			2024	2	2
סה"כ	78,718,000	68,150,000					

הערה: התקציב מתייחס לעלויות תקנים, הצטיידות עבור התקנים ועלויות המערכים הטכנולוגיים.

5. הקמת מערכי אכיפה עירוניים ("השיטור העירוני")

הסבר: הקמת 9 יחידות שיטור עירוני לצורך הרתעה, מניעה ואכיפה בתחום עבירות איכות החיים, האלימות וההתנהגות האנטי חברתית בישובים עירוניים (כפר יאסיף, דיר אלאסד, טודעאן, כפר כנא, ג'לג'וליה, כפר קאסם, ג'סר א-זרקא, ערעה בנגב ושגב שלום).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 5.

שיעור ביצוע תקציבי: 33.34%.

שיעור איוש תקנים: 60.29%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים (79) ופקחים (57)		תשומות: הקמת 9 מערכים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	5,187,000	344,647	136	82	2022	9	6
2023	5,187,000	2,767,321			2023	3	0
2024	5,187,000	2,075,344			2024	3	2
סה"כ	15,561,000	5,187,312					

הערה: הוקמו: כפר יאסיף, דיר אלאסד, טורעאן, כפר כנא, ג'לג'וליה, גסר א-זרקא, ערערה בנגב וכפר קאסם. בתהליכי הקמה: שגב שלום.

6. הקמת מפלגי אכיפה כלכלית בלהב 433, חיזוק יחידות ללוחמה בפשיעה (יל"פ) במרחבים וחיזוק יחידה מרחבית (ימ"ר) נגב

הסבר: טיפול בפשיעה המאורגנת ובתופעת סחיטת דמי החסות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:א.10. מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית.1.

שיעור ביצוע תקציבי: 94.06%.

שיעור איוש תקנים: 95.45%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים ליל"פים/ימ"רים (29), אכ"לים (52) ומעבדה נידת במחוזות (7)		תשומות: הקמת שני מפלגי אכיפה כלכלית		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	29,351,000	25,752,000	88	84	2022	2	2
2023	17,439,000	17,439,000			תשומות נוספות: יחידות שתוגברו (יל"פים וימ"ר נגב)		
2024	13,840,000	13,840,000			שנה	תכנון	ביצוע
סה"כ	60,630,000	57,031,000			2022	10	10



7. הקמת 6 מערכי שיטור מועצתי למאבק בפשיעה החקלאית

הסבר: הקמת 6 יחידות במועצות מרום גליל, מעלה יוסף, מרחבים, בני שמעון, שדות נגב ולכיש לצורך הרתעה, מניעה ואכיפה בתחום עבירות איכות החיים, האלימות וההתנהגות האנטי חברתית במועצות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2.מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 96.02%.

שיעור איוש תקנים: 90.48%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים, 7 לכל יחידה		תשומות: מערכים שהוקמו		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	6,251,000	5,695,000	42	38	2022	6	5
2023	4,129,000	4,129,000			2023	1	0
2024	3,573,000	3,573,000			2024	1	1
סה"כ	13,953,000	13,397,000					

8. הקמת 2 יחידות מתנדבים למאבק בפשיעה החקלאית

הסבר: הרחבת מערך המתנדבים של משמר הגבול במרחב הכפרי לטובת חיזוק המאמץ לטיפול בפשיעה החקלאית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2.מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 50%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מפקדי בסיס		תשומות: משרד/מועדון לטובת המתנדבים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	3,100,000	0	88	84	2022	2	2
2023	3,100,000	3,100,000			תפוקות: מתנדבים		
2024	0	0			שנה	תכנון	ביצוע
סה"כ	6,200,000	3,100,000			2022	300	300

9. מחלקי מיעוטים, אמל"ח ותודעה

הסבר: חיזוק מחלקי מיעוטים במחוזות צפון ומרכז והקמת מחלק במחוז חוף לצורך טיפול בפשיעה החמורה בחברה הערבית. הקמת מחלקת תודעה ואסטרטגיה בחטיבת הדוברות לצורך התמודדות עם התמורות שחלו בשנים האחרונות בתחום התקשורת ובאמצעיו, גיבוש אסטרטגיות וכלים מבצעיים חדשניים לפעילות התקשורתית, להשפעה על דעת הקהל ולמלחמה בתופעות פשיעה. הקמת חמ"ל אמל"ח משותף בפיקוד מרכז בשיתוף המל"ל וצה"ל, לצורך טיפול בעבירות בתחום האמל"ח, המסכנות באופן ממשי את שלום הציבור וביטחוננו ומביאות לפגיעה משמעותית במשילות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: לא מופיע

שיעור ביצוע תקציבי: 100%

שיעור איוש תקנים: 89.23%

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים למחלקי מיעוטים (50), אמל"ח (6) ותודעה (9)		תשומות: מחלקי מיעוטים בחוף, מרכז וצפון, הקמת חמ"ל אמל"ח אמצעי לחימה משותף בפיקוד מרכז ומחלקת תודעה בדוברות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	11,312,000	11,312,000	65	58	2022	6	6
2023	11,312,000	11,312,000					
2024	11,312,000	11,312,000					
סה"כ	33,936,000	33,936,000					



10. הרחבת המסגרות להגנה על עדים

הסבר: מסווג

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית 2.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0
2023	5,000,000	5,000,000
2024	5,000,000	5,000,000
סה"כ	10,000,000	10,000,000

11. יישום המסקנות של הצוות הבין-משרדי ליצירת כלים להגנה על מאוימים ועדים בחברה הערבית

הסבר: לא התקבל מהמשרד לביטחון לאומי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית 7.

הערה: בוצע פיילוט ב"להב". הפיילוט בוצע מול 2 חברות אבטחה ולאור המלחמה הפיילוט הופסק. נערכת בחינה מחודשת של המסקנות ולא הוחלט אם הפיילוט יורחב.

12. חיזוק המענה המשטרתי לאלימות במשפחה ולאלימות נגד נשים

הסבר: עיבוי מוקד נפגעי עבירה ומערך חוקרי האלמ"ב בתחנות החברה הערבית לצורך טיפול בתופעת האלימות במשפחה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות 1א.

שיעור ביצוע תקציבי: 96.15%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני חוקרי אלמ"ב בתחנות (13) ועיבוי מוקד נפגעי עבירה (2)		תשומות: תחנות שתוגברו בעו"סים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	3,162,000	2,844,000	15	15	2022	13	9
2023	2,707,000	2,707,000			2023	4	0
2024	2,389,000	2,389,000			2024	4	4
סה"כ	8,258,000	7,940,000			תשומות נוספות: מוקד נפגעי עבירה שתוגבר		
					שנה	תכנון	ביצוע
					2022	1	1

13. חיזוק יחידות מג"ב

הסבר: חיזוק יחידות משמר הגבול, הקמת יחידות טקטיות במג"ב וחטיבה לביטחון לאומי לטובת מבצעי אכיפה ממוקדים לטיפול בפשיעה החמורה, פשיעה חקלאית והפרות סדר. היחידות שהוקמו/תוגברו: הקמת יחידות סיור מיוחדות של מג"ב (יסמ"ג) בחטיבה הטקטית הארצית עבור מחוזות צפון, חוף ודרום, והסבת היסמ"ג הארצי הקיים לזרוע עבור אזור המרכז; חיזוק יחידות מג"ב בירושלים; תקנים למפעילי בסיסי מתנדבים; חיזוק המערך התומך במג"ב; הקמת חטיבה טקטית מג"ב בדרום.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות 2

שיעור ביצוע תקציבי: 92.10%

שיעור איוש תקנים: 91.73%



תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקנים ליחידות מג"ב		תשומות: יחידות שהוקמו/תוגברו		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאושו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	149,183,000	120,227,000	411	377	2022	7	7
2023	131,951,000	131,951,000					
2024	85,500,000	85,500,000					
סה"כ	366,634,000	337,678,000					

14. תוספת שתי פלוגות מילואים למג"ב

הסבר: לטובת מענה לאירועים חריגים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:א.10. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות 3.

שיעור ביצוע תקציבי: 71.39%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מ"פ		תשומות: פלוגות מילואים שהוקמו		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאושו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	13,297,000	6,364,000	2	2	2022	2	2
2023	8,933,000	8,933,000					
2024	2,000,000	2,000,000					
סה"כ	24,230,000	17,297,000					

15. היערכות המשרד לביטחון לאומי לטיפול בשירותי השמירה

הסבר: הקמת מערך מאסדר, הכולל הסדרה ופיקוח על חברות העוסקות במתן שירותי שמירה במשרד לביטחון לאומי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות 5.

הערה: הנושא לא התקדם עקב חילוקי דעות בין משרד המשפטים למשרד לביטחון לאומי.

16. גיבוש מתווה לשיתוף החברה הערבית במנגנוני יישום התוכנית - הקמת פורום חברה אזרחית מהחברה הערבית

הסבר: כינוס פורום מלווה המורכב מנציגי המגזר הערבי שיעסוק בנושאים עליהם ניתן מענה בתוכנית פעמיים בשנה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. מנגנוני מעקב ובקרה 2.

תשומות: כינוס פורום מלווה מנציגי המגזר הערבי		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	2	1
2023	2	1
2024	2	0

17. תוכנית "שיטור בונה אמון"

הסבר: תוכניות ייעודיות עבור תחנות, נקודות או יחידות משטרה הממוקמות בערים המעורבות לוד, רמלה ועכו לצורך חיזוק הביטחון האישי והגברת האמון בין משטרת ישראל לבין התושבים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: החלטת ממשלה 1783, שהינה תיקון להחלטת ממשלה 549.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%

תשומות: גיבוש תוכנית "שיטור בונה אמון"			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	500,000	0	2022	1	0
2023	500,000	0	2023	1	0
2024	500,000	0	2024	1	0
סה"כ	1,500,000	0			



18. הרחבת מערך השיטור ברמלה

הסבר: עיבוי המענה המבצעי בעיר רמלה לצורך הגברת הנוכחות והאכיפה בהתאם למאפייני הפשיעה בעיר.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: החלטת ממשלה 1783, שהינה תיקון להחלטת ממשלה 549.

שיעור ביצוע תקציבי: 36.07%.

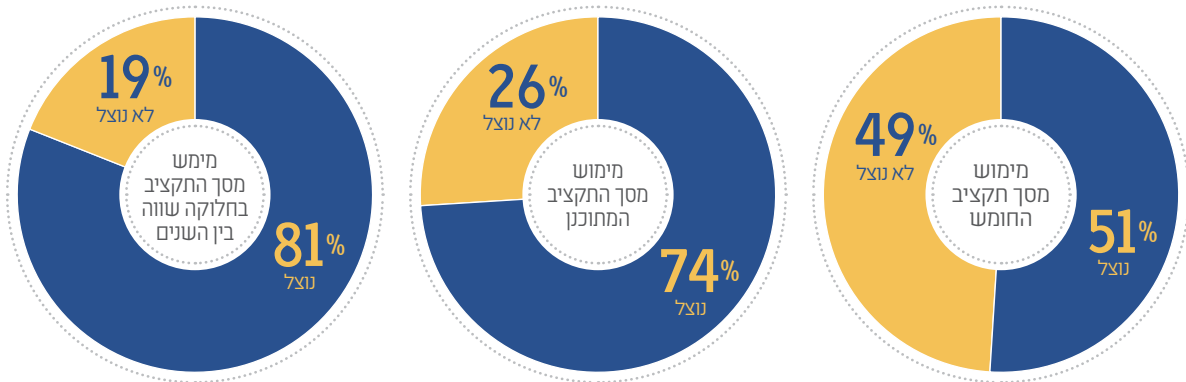
שיעור איוש תקנים: 45.45%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שוטרים		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאושו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
9	10	0	3,000,000	2022
		2,700,000	5,100,000	2023
		1,700,000	4,100,000	2024
		4,400,000	12,200,000	סה"כ

ב. הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 91,000,000 ש"ח.²⁹
- מימוש מסך תקציב החומש: 51% (46,280,317/91,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 74% (46,280,317/62,896,320 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 81%³⁰ (46,280,317/57,000,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור ניצול מהתקציב שהוקצה עד כה
2022	20,000,000	22,095,831	17,435,831	78.91%	87.18%
2023	20,000,000	21,849,999	12,862,996	58.87%	64.31%
2024	17,000,000	18,950,490	15,981,490	84.33%	94.01%
סה"כ עד כה	57,000,000	62,896,320	46,280,317	73.58%	81.19%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
27	27	16	59.26%	59.26%

²⁹ התקציב המקורי של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי בהחלטה 549 עמד על 100 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 9% בתקציב הרשות בהחלטה.

³⁰ בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.



תמונת מצב ביצוע תוכניות:

19. הרחבת המערכים הטכנולוגיים ופריסת מצלמות למניעת אלימות בעיר רמלה
הסבר: הרחבת המערכים הטכנולוגיים למניעת אלימות בעיר רמלה - תוכנית רב-שנתית, הכוללת הקמת מוקד רואה, שדרוג המערכות והתקנה מצלמות בעיר רמלה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: החלטת ממשלה 1783, שהינה תיקון להחלטת ממשלה 549.

שיעור ביצוע תקציבי: 64.91%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: הקמת מוקד ושדרוג			תשומות נוספות: חיבור למשל"ט המשטרה		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	900,000	0	2022	1	0	2022	1	0
2023	900,000	900,000	2023	1	1	2023	1	1
2024	765,000	765,000	2024	0	0	2024	1	0
סה"כ	2,565,000	1,665,000						

הערה: התקציב שימש למערכת לניהול וידאו למוקד ולחיבור למרכז השליטה של מחוז מרכז של משטרת ישראל. בשנת 2024 התקציב שימש להוספת אתרים ברחבי העיר רמלה - הדבר נמצא כעת בתהליך ביצוע (תוקף ביצוע תקציב זה הינו עד סוף שנת 2025).

20. גיבוש תכניות למניעת אלימות בערים המעורבות בלוד, רמלה ועכו

הסבר: התקנות מצלמות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: החלטת ממשלה 1783, שהינה תיקון להחלטת ממשלה 549.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: מצלמות שהותקנו		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,200,000	1,200,000	2022	56	56
2023	1,200,000	1,200,000	2023	58	58
2024	1,185,490	1,185,490	2024	101	101
סה"כ	3,585,490	3,585,490			

21. הקמת מרכז ניטור לאומי ברשות לביטחון קהילתי

הסבר: לא התקבל מהמשרד לביטחון לאומי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 6.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תשומות: הקמת מרכז			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	2,150,000	0	2022	1	0
2023	0	0	2023	1	0
2024	0	0	2024	1	0
סה"כ	0	0			

הערה: בשל סוגיות התקשרות במשרד לביטחון לאומי, ובכללן יציאה למכרז טכנולוגיה חדש, לא מומשה המשימה.

22. חיבור מערכי המצלמות הפרוסים ביישובים למרכזי השליטה (משל"טים) המחוזיים במשטרת ישראל

הסבר: חיבור אמצעים טכנולוגיים בחברה הערבית למשטרת ישראל.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 6.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תפוקות: יישובים שחוברו למשל"טים			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	350,000	0	2022	0	0
2023	4,000,000	0	2023	0	0
2024	0	0	2024	0	0
סה"כ	0	0			

הערה: הפרויקט לא מומש בשנת 2023 בשל סוגיות משפטיות מורכבות, כולל עתירה לבית המשפט שעצרה את המשך מימוש המשימה.



23. תפעול מוקדים אזוריים בכפר יונה ובכרמיאל (מוקדנים + תחזוקה)

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. הגברת הנוכחות ברחוב הערבי 6.

שיעור ביצוע תקציבי: 72.87%.

תשומות: מוקדים פועלים ומתוחזקים			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	2,000,000	1,000,000	2022	2	2
2023	2,350,000	2,263,027	2023	2	2
2024	1,500,000	1,000,000	2024	2	2
סה"כ	5,850,000	4,263,027			

24. עו"ס משטרה - הפעלת עו"ס מומחה בתחום אלימות המשפחה לסיוע והתערבות ראשונית במקרים של אלימות בין בני זוג

הסבר: מתן מענה למעורבים בעבירות אלימות במשפחה, המגיעים לתחנות המשטרה. חיזוק הקשר בין המשטרה לשירותי המניעה והטיפול, העלאת היקף הפונים ומקבלי הטיפול.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. צמצום תופעות מרכזיות של פשיעה ועבריינות וב.

שיעור ביצוע תקציבי: 77.34%.

שיעור איוש תקנים: 59.26%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני עו"ס משטרה		תפוקות: יישובים שקיבלו מענה של עו"ס משטרה		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	3,233,000	3,233,000	27	16	2022	115	98
2023	4,099,999	1,944,795			2023	135	80
2024	3,950,000	3,950,000			2024	135	135
סה"כ	11,282,999	8,725,795					

הערה: בשנת 2022 הוקצו 20 תקנים במסגרת הפעולה, ומתוכם אוישו 15 באותה השנה. החל משנת 2023 נוספו עוד 7 תקנים, כך שסה"כ הוקצו 27 תקנים, ומתוכם עד סוף 2024 אוישו 16.

25. הכשרות לצוותים המקצועיים הפועלים ברשויות המקומיות

הסבר: הכשרת אנשי המקצוע ברשות הלאומית וברשויות המקומיות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 2 א+ב.

שיעור ביצוע תקציבי: 28.57%.

תפוקות: משתתפים בהכשרות			תשומות: ביצוע הכשרות לצוותים			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,200,000	1,144	2022	1	1	2022	1,200,000	1,144
2023	2,000,000	0	2023	1	1	2023	2,000,000	0
2024	1,000,000	0	2024	1	0	2024	1,000,000	0
סה"כ	4,200,000	1,200,000						

26. מתן משמעות לתפקידי השירות הלאומי בחברה הערבית

הסבר: במסגרת הרחבת וחיזוק תוכניות ייעודיות למניעת אלימות וחיזוק החוסן הקהילתי, הכשרה גנרית לבני שירות מהחברה הערבית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.א.2. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 23.53%.

תשומות: הכשרות שהועברו לבני שירות			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	240,000	8	2022	240,000	8
2023	800,000	200,000	2023	800,000	9
2024	830,000	0	2024	830,000	9
סה"כ	1,870,000	440,000			



27. העצמת השירות הלאומי והגברת המודעות - יום הוקרה למצטיינים מגזר לא יהודי

הסבר: במסגרת הרחבת וחיזוק תוכניות ייעודיות למניעת אלימות וחיזוק החוסן הקהילתי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:א.10. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תשומות: יום הוקרה			תקציבים (בש"ח)		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
0	1	2022	0	60,000	2022
0	0	2023	0	0	2023
0	0	2024	0	0	2024
			0	60,000	סה"כ עד כה

28. פיתוח תוכנית מנהיגות לבני השירות ויישומה - תוכנית מנהיגות לבנות מהחברה הערבית

הסבר: במסגרת הרחבת וחיזוק תוכניות ייעודיות למניעת אלימות וחיזוק החוסן הקהילתי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:א.10. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תשומות: תוכניות שהועברו			תקציבים (בש"ח)		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
0	1	2022	0	200,000	2022
0	0	2023	0	0	2023
0	0	2024	0	0	2024
			0	200,000	סה"כ

29. פרויקט "עוצרים את הדימום" - צמצום אירועי האלימות החמורה והגברת תחושת הבטחון האישי

הסבר: יצירת תוכנית התערבות יישובית משולבת אכיפה, שיקום, מניעה ועבודה קהילתית, מבוססת על אסטרטגיות מתוקפות לצמצום אלימות, מכוונת נתונים ומובלת על ידי צוות מקומי משולב ב-7 יישובי הפילוט ("יישובים אדומים"): טורעאן, טמרה, ג'סר א-זרקא, אום אל פאחם, טייבה, לוד ורהט.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 2 ג+ד.

שיעור ביצוע תקציבי: 98.75%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: יישובים שבהם החל הפיילוט		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	5,062,831	5,062,831	2022	7	0
2023	1,000,000	1,000,000	2023	7	7
2024	4,720,000	4,585,748	2024	7	7
סה"כ	10,782,831	10,648,579			

הערה: תקציב הרשויות המקומיות ב"עוצרים את הדימום" תוקצב במלואו ב-2022 לטובת פעילות ב-2023 בסך כולל של 5,062,831 ש"ח. נושאים נוספים כגון מענים פרטניים לא הוקצו ב-2023.

30. יישום המודל היישובי - הפעלה מיטבית של המנהל היישובי כגורם מתכלל ברמה המקומית

הסבר: חיזוק ותיקצוב הרשויות המקומיות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 2 א+ב.

שיעור ביצוע תקציבי: 98.02%.

תקציבים (בש"ח)			תפוקות: יישובים שהמודל הופעל בהם (נבחרו תופעות לטיפול)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	5,500,000	5,500,000	2022	67	67
2023	5,500,000	5,355,174	2023	97	94
2024	4,000,000	3,847,252	2024	97	95
סה"כ	15,000,000	14,702,426			



31. הפעלת פרויקט עושים שכונה בערים המעורבות

הסבר: הפעלת תוכנית המשלבת פעילות חברתית ופיתוח מנהיגות בקרב בני נוער וצעירים וטיפול סביבתי בשכונות נבחרות בערים מעורבות. התוכנית אושרה לביצוע בערים המעורבות עכו, חיפה, תל אביב, לוד, רמלה, נוף הגליל ומעלות תרשיחא.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.א.10. חיזוק הביטחון האישי והחוסן הקהילתי 2 א+ב.

שיעור ביצוע תקציבי: 105%.

תשומות: יישובים שהתוכנית תופעל בהם			תקציבים (בש"ח)		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
0	0	2022	0	0	2022
0	0	2023	0	0	2023
7	7	2024	1,050,000	1,000,000	2024
			1,050,000	1,000,000	סה"כ

הערה: התוכנית תוכננה רק החל משנת 2024.

ג. משרד המשפטים

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: ³¹192,000,000 ש"ח.
- סך התקציב שיימדד בדוח זה: ³²33,000,000 ש"ח.
- מימוש מסך התקציב: 58% (19,000,000/33,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 100% (19,000,000/19,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: ³³100% (19,000,000/19,000,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור ניצול מהתקציב שהוקצה עד כה
2022	6,000,000	6,000,000	6,000,000	100%	100%
2023	6,000,000	6,000,000	6,000,000	100%	100%
2024	7,000,000	7,000,000	7,000,000	100%	100%
סה"כ עד כה	19,000,000	19,000,000	19,000,000	100%	100%

31 התקציב המקורי של משרד המשפטים בהחלטה 549 עמד על 220 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 13% בתקציב המשרד בהחלטה.

32 רובו המוחלט של התקציב שהוקצה למשרד המשפטים בהחלטה 549 (159 מלש"ח, 83%) מיועד לתקנים, ורק 33 מלש"ח (17%) הוקצו לטובת קניות ותוכניות שונות וכן לתקני שופטים בהנהלת בתי המשפט. המשרד לא סיפק את מימוש התקציבים שהוקצו עבור תקנים, אלא את תמונת מימוש התקנים בלבד. לפיכך, הנתונים הבאים מתייחסים אך ורק לתקציב הקניות, התוכניות ותקני הנהלת בתי המשפט, בסך 33 מיליון ש"ח על פני כל החומש.

33 בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.



מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
125	96	87	70%	91%

עבודת היחידות השונות של משרד המשפטים כוללת עשייה רחבה ומגוונת, אשר לא ניתן למדוד אותה ברמת פירוט שמתאימה לדו"ח זה. לפיכך, העשייה של רוב פעולות משרד המשפטים תימדד באמצעות מדידת אישור התקנים, בחלוקה ליחידות השונות, כפי שיתבטא בטבלה שלהלן. בחלק שכותרתו "תמונת מצב ביצוע תוכניות", יובא פירוט לייעודי התקנים ולעשייה הרלוונטית, בלי פירוט על ניצול תקציבי וניצול תקנים, כאמור לעיל.

הקצאת התקנים בהתאם ליחידות השונות:³⁴

תקנים שהוקצו (ללא חלוקה לשנים)				
יחידה	תקני אוצר	תקני משרד	סך תקנים	תקנים שאוישו
פרקליטות	28	13	41	37
הסניגוריה הציבורית	10	5	15	11
הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור	4	1	5	5
הסיוע המשפטי	8	6	14	14
יעוץ וחקיקה	1	0	1	1
החטיבה החברתית	1	5	6	6
האפוטרופוס הכללי (כולל חילוט)	4	0	4	4
כנ"ר (חדל"פ)	3	3	6	5
הנהלת בתי המשפט	4	0	4	4
סה"כ	63	33	96	87

³⁴ בשונה משאר המשרדים בדו"ח זה, בחלק של משרד המשפטים מופיעים רק התקנים שכבר הוקצו, בעוד שצפויים להיות מוקצים תקנים נוספים בשנים 2025-2026. זאת, מכיוון שהקצאת התקנים העתידית בין היחידות נקבעת בכל שנה מחדש. יש לציין בנוגע לתקני הנהלת בתי המשפט, כי סך התקנים במסגרת ההחלטה עומד על 6, אולם לטובת האחידות בטבלה, צוינו גם במקרה זה רק התקנים שכבר הוקצו.

תמונת מצב ביצוע תוכניות:

32. הקמת צוותי עבודה משולבת

הסבר: עבודה משותפת בין המחוז הפלילי, האזרחי והחולייה הכלכלית, הן על ידי עבודה של צוותים משולבים, הן על ידי פרקליט ייעודי לארגון פשיעה, והן על ידי פרקליטים יישוביים שנותנים מענה לכלל המחוזות חוץ ממחוז תל אביב (שאינן בו היקף אוכלוסייה שמצדיקה הקמה). יודגש כי בתקופה בה פעל מסלול בטוח ומסלול ירוק נעשתה גם עבודת תכלול על ידי הפרויקטור.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ב.אכיפה 1.

תשומות: צוותים שהוקמו ופועלים		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	6	1
2023	6	3
2024	6	3

33. קביעת מדיניות לסימון מגזרי בתיקי הפרקליטות (באחריות פרקליטות המדינה)

הסבר: קידום יכולת ניתוח נתונים בפרקליטות גם על סמך זהות הנאשמים מבחינת לאום ודת.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ב.אכיפה 2.

תשומות: השלמת עבודת המטה ותחילת יישום		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	1

הערה: במהלך שנת 2023 הסתיים ביצוע התהליך, ופרקליט המדינה קיבל את המלצת הוועדה שבחנה את הנושא ואפשר את הפילוח המגזרי. הסימון המגזרי החל בחודש אוקטובר באותה השנה ונעשה הליך של הסבה לאחר.



34. תגבור הפרקליטות בהתאם לעליית מספר התיקים

הסבר: הפרקליטות קיבלה תקנים ייעודיים, שחולקו ליחידות השונות הן במטה והן במחוזות. התקנים מתייחסים גם לחטיבה הפלילית והאזרחית. חלק מהתקנים חולקו לפרויקטים ייחודיים שיש להם ערך מוסף. כך, למשל, הוקצו תקנים לפרקליטים יישוביים, לפרקליטים מקשרים ליעדי ארגוני פשיעה, לפרקליטים לאכיפה אזרחית במטה ובמחוזות, לפרקליטים ביחידת הסייבר ובתביעה העירונית ועוד. לאחר השלמת הפילוח המגזרי תציג הפרקליטות נתונים ביחס לעלייה בהיקף התיקים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב.אכיפה 2.

הערה: ראו "מימוש תקנים" בסעיף ג' – משרד המשפטים.

35. ליווי כל מפלג במשטרה על ידי הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור

הסבר: כל מפלג כלכלי יעביר לרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור 12 בקשות מידע בשנה. הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור תעביר לכל מפלג כתבות לפי מפתח של פי 1.25 כתבות רשות לבקשות המשטרה. הצפת יעד אחד בכל נושא התעניינות מרכזי בחברה הערבית באופן יזום על ידי הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור לכוחות משימה שעובדים על יעדים במגזר הערבי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב.מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית.5.ב.6.

הערה: נתוני הביצוע מופיעים בפרק א' – "פשיעה חמורה – תמונת מצב ועמידה ביעדים".

36. הובלה של מיפוי סיכונים שנתי בהלבנת הון בחברה הערבית

הסבר: פרויקט בניית תמונה מודיעינית ומיפוי סיכונים ברשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.א.מאבק בפשיעה המאורגנת והחמורה בחברה הערבית.5.ב.6.

תשומות: ביצוע מיפוי		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	1
2024	1	1

37. חיזוק היכולות הטכנולוגיות של הרשות לאיסור הלבנת הון

הסבר: דרושה השקעה בכלים טכנולוגיים על מנת לתת מענה הולם לתופעות הפשיעה בחברה הערבית. כלים אלה מהווים נדבך יסודי לפעילות הרשות וצורך הכרחי לפעילותה הן בהיבט המחקר האופרטיבי והן בהיבטים של מחקר אסטרטגי, זיהוי מגמות, מאפייני פשיעה, הלבנת הון ומימון טרור, זיהוי טיפולוגיות הלבנה ועוד. כלים אלה נועדו לאפשר לרשות בניית יכולת ארוכת טווח לצורך התמודדות אפקטיבית עם מאפייני פשיעה ייחודיים אלו בחברה הערבית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ב.אכיפה 3.

הערה: הפרויקטים שבוצעו: פרויקט למידת מכונה להצפת יעדים מקצועיים של הלבנת הון בחברה הערבית לטובת אכיפה פלילית - הפרויקט והתוצרים משמשים עד היום. כמו כן, פותחו יכולות לתרגום שפות, כולל לשפה הערבית, פותח מודל למידת מכונה, אשר מציף יעדים יזומים ומיצוי מידע לטובת חקירות למול יעדים בחברה הערבית. הביצוע נעשה מתקציב פנימי של המשרד שאינו במסגרת ההחלטה.

38. שיפור הניהול של רכוש בחברה הערבית ומימוש

הסבר: פעילות הוועדה הבין-משרדית לטיפול בנכסי מקרקעין תפוסים ומחולטים בחברה הערבית הופסקה עקב קשיים שונים. במקום זאת, יחידת החילוט (האפוטרופוס הכללי) במשרד המשפטים פיתחה לאורך הזמן פרקטיקה מקצועית ומיומנויות ייעודיות בתחום הרכוש שנתפס בתיקים כלכליים בחברה הערבית ככלל, וכן בתחום המקרקעין והתכנון והבנייה בפרט, תוך התמקצעות פנים-משרדית ביחידת החילוט.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ב.אכיפה 3.

תשומות: גיבוש דו"ח המלצות		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	1

הערה: בשנת 2022 גיבשה הוועדה הבין-משרדית דו"ח המלצות. עקב הפסקת פעילות הוועדה, יחידת החילוט (האפוטרופוס הכללי) במשרד המשפטים מטפלת בתחומים המגוונים הנובעים ממצבת הנכסים הפוטנציאלית לתפיסה על ידי רשויות החקירה.

39. מיפוי תופעות הפשיעה בקרב קטינים בחברה הערבית

הסבר: הגשת דו"ח, הכולל נתונים על שיעור המעורבות בפשיעה של קטינים על פי עבירות שונות, שיעור הגשת כתבי אישום ומיפוי הענישה המוטלת על קטינים אלה. באחריות פרקליטות המדינה וייעוץ וחקיקה (משפט פלילי).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ב.אכיפה 6.

תשומות: גיבוש דו"ח		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	1

הערה: הדו"ח גובש בשנת 2022, ובשנת 2025 אושר על ידי המשרד לביטחון לאומי.



40. גיבוש תורת הפעלה מותאמת ליישובים ערביים להקמת גוף אכיפה מקומי על ידי פרקליטות המדינה

הסבר: הרחבת הפריסה של מערכי האכיפה המקומיים המתפקדים ברשויות המקומיות הערביות בישראל וחזוקם של מערכי האכיפה הקיימים, ובתוך כך לגבש תורת הפעלה להקמת גוף אכיפה מקומי חדש.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב.אכיפה 7.

תשומות: גיבוש תורת הפעלה והכנת ערכת מדף ולרשויות		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	1

41. הכשרת תובעים מקומיים וסיוע בגיבוש מדיניות אכיפה ברשויות מקומיות ערביות (באחריות פרקליטות המדינה)

הסבר: בניית תוכנית עבודה פרטנית לכל יישוב תוך תקצוב (של משרד הפנים) וליווי צמוד.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב.אכיפה 7.

תשומות: תובעים שהוכשרו (ללא חלוקה לשנים)	
תכנון	ביצוע
15	28

הערה: היעד הינו מספר התובעים בעלי הסמכה, ומדובר במספר דינמי שמשתנה לפי השינויים ביישוב. כך, למשל, מינוי ההסמכה תקף לשנה, וככל שהתובע לא יפעל להארכת המינוי הוא לא ייכלל ברשימת התובעים העירוניים המוסמכים עם תום תוקף ההסמכה. בהתאם לאמור, היעד שהוצב עמד על הכשרת 15 תובעים עירוניים ביישובים, וכעת אנו עומדים על 28 יישובים. פרט לכך יצוין, כי הליווי והתקצוב של התובעים ברשויות המקומיות תלוי במשרד הפנים, שהחל לקדם את התהליך רק בסוף 2024.

42. תגבור הסניגוריה הציבורית בהתאם להרחבת האכיפה ושירותי הייעוץ הסוציאלי-קרימינולוגי של הסניגוריה הציבורית לעוברי חוק מהחברה הערבית

הסבר: תמיכה בגידול הצפוי בפעולות אכיפה באמצעות תגבור הסניגוריה הציבורית בהתאמה לשינוי בדרכי העבודה ולהרחבת פעולות האכיפה, וכן העמקת מעורבותה בתחום הטיפול והשיקום של עוברי חוק מהחברה הערבית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב. ייצוג הולם לחשודים ולנאשמים נוכח הגידול בפעולות אכיפה.

הערה: ראו "מימוש תקנים" בסעיף ג' - משרד המשפטים.

43. מיפוי צרכים וחסמים ייחודיים של החברה הערבית להרחבת השתתפותם בבית משפט קהילתי

הסבר: דו"ח למיפוי צרכים וחסמים ייחודיים של החברה הערבית להרחבת המשתתפים בבית משפט קהילתי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ב.ב.10. היבטי טיפול ושיקום 2.

תשומות: פרסום דו"ח		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	0
2024	1	0

הערה: הטיפול בבתי המשפט הקהילתיים, לרבות ועדת ההיגוי, הועבר להנהלת בתי המשפט בספטמבר 2022. נכון ליוני 2025 איסוף הנתונים טרם הושלם, ולא פורסם דו"ח בעניין.

44. תכלול נושא מניעת מעורבות הנוער בפשיעה בחברה הערבית, תיאום וסנכרון בין כלל הגורמים הממשלתיים העוסקים בתחום זה

הסבר: כאמור בהחלטה 852, המאוזכרת בסעיף הנ"ל בהחלטה 549, יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער תפעל לתכלול עבודה בנושא מניעת מעורבות הנוער בפשיעה בחברה הערבית ותהיה אחראית על התיאום והסנכרון בין כלל הגורמים הממשלתיים, לרבות משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי והמשרד לביטחון לאומי, האחראים על מניעה, איתור ומתן מענים טיפוליים ושיקומיים לקטינים עוברי חוק, לרבות התיאום של הקצאת המשאבים לגופים השונים, קבלה והעברה של המידע הנדרש ממשרדי הממשלה הרלוונטיים בכפוף להוראות כל דין ומעקב אחר העמידה ביעדיהם, במטרה להבטיח פעולה בין-משרדית אופטימלית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ב.ב.10. היבטי טיפול ושיקום 3.

הערה: יחידת התיאום הממשלתית לזכויות ילדים ונוער בחטיבה החברתית (לשעבר יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער) מטפלת בכל היבטי התיאום והסנכרון בין כלל הגורמים והיא אמונה על נושא זה באופן ייעודי במשרד המשפטים. הממונה על זכויות ילדים ונוער בחברה הערבית ביחידת התיאום עובדת בתיאום ובשיתוף פעולה הדוק עם הגורמים האמונים על הטיפול בחברה הערבית במשרדים השונים. מתוך הבנת הצורך בחיזוק המודעות לזכויות ככלי למניעת כניסה לעולם העבריינות, היחידה מובילה פרויקט בין-משרדי לקידום זכויות ילדים ונוער ברמה הרשותית, יחד עם משרד הרווחה ושותפים נוספים..



45. הרחבת הפיילוט הבין-משרדי בעניין שחרור קטינים ממאסר

הסבר: חיזוק הפיילוט הבין-משרדי בעניין שחרור קטינים ממאסר, הפועל מכוח החלטת הממשלה 3711 ואשר נועד לחזק את הרצף הטיפולי בקטינים בכלא "אופק" מעת מעצדם ועד שחרורם לקהילה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב. היבטי טיפול ושיקום 4.

תשומות: הפיילוט לתוכנית רשמית בשב"ס		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	0
2024	1	1

הערה: יחידת התיאום הממשלתית מובילה משנת 2020 תוכנית בין-משרדית לשינוי מודל העבודה עם קטינים עצורים ואסירים פליליים בישראל, ומסייעת להם לצאת ממעגל הפשע ולחזור לתפקוד נורמטיבי בקהילה. כחלק מחיזוק הפיילוט פעלה היחידה לאתר חסמים ואתגרים ייחודיים ולפתח מענים מותאמים לצורכיהם בקהילה, תוך התאמה תרבותית ושילוב של גורמי קהילה בתהליך. בנוסף הובילה היחידה ימי למידה ייעודיים ושולחנות עגולים עם משרדי ממשלה ונציגי רשויות מקומיות, תוך שמיעת קולם של הנערים במאסר, במטרה לקדם תוכניות ייעודיות ומענים משלימים. בימים אלה פועלת היחידה למיפוי מענים לנערים אחרי מאסר בשיתוף נציגי ממשלה ורשויות מקומיות. במהלך 2024 עוגן הפיילוט כתוכנית קבועה בשירות בתי הסוהר והיחידה מובילה את הטמעתו ביתר הגופים.

46. פעולות חינוכיות-קהילתיות בבתי הספר (באחריות פרקליטות המדינה)

הסבר: פעולות חינוכיות-קהילתיות ממוקדות מניעה של פרקליטים הכוללות פעולות הסברה על אודות גורמי אכיפת החוק ועבודתם, מערכי שיעור בבתי ספר, בתיאום ובהלימה למדיניות משרד החינוך, היכרות עם גורמי חינוך ונציגי ציבור במערכת העירונית, וכן הגברת מודעות בקרב הורים לבני נוער במטרה להגביר את האמון ולסייע בצמצום האלימות, במיוחד בקרב אוכלוסייה צעירה בחברה הערבית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב. היבטי טיפול ושיקום 5.

תפוקות: מס' שיעורים שהועברו בבתי ספר בחברה הערבית		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	50	50
2023	50	50
2024	50	50

47. פעילויות קהילתיות וחינוכיות של הסניגוריה הציבורית לשם מניעת עבריינות, ובכלל זה פעילויות בבתי הספר בחברה הערבית, כולל עבור נוער מנותק ממערכת החינוך

הסבר: מגוון פעילויות קהילתיות וחינוכיות שנועדו להגביר את המודעות של בני הנוער למעשים האסורים על פי החוק ולהשלכותיהם, תוך הסבר על הזכויות והחובות של הקטין בהליך הפלילי.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב. היבטי טיפול ושיקום 6.

תפוקות: שיעורים שהועברו בבתי ספר		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	100	100
2023	100	105
2024	100	99

48. עבודת מטה למענים מותאמים לנפגעי עבירה בחברה הערבית (באחריות ייעוץ וחקיקה)

הסבר: עבודת מטה בעניין המענים הנדרשים לנפגעי עבירה בחברה הערבית, בשיתוף עם פרקליטות המדינה, המשרד לביטחון הפנים, משרתת ישראל, הסיוע המשפטי, הנהלת בתי המשפט, משרד הרווחה והביטחון החברתי וגורמים רלוונטיים נוספים, לטובת מיפוי צורכיהם המיוחדים של נפגעי עבירה בחברה הערבית, לרבות בעניין נפגעי עבירה קטינים. במסגרת זו, ייבחנו המענים הקיימים עבור נפגעי עבירה ערבים, בשים לב להיבטים הסוציאליים, הרפואיים וההגנתיים הנדרשים לשלומם ורווחתם, וכן ייבחנו זכויותיהם בהליכים שונים והאפשרויות המעשיות למימושן באופן יעיל. המלצות מעבודה זו יובאו למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי) וצוות התיאום בראשותה, ועל פי שיקול דעתם יובאו בפני צוות היישום.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549:10.ב. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 1.

תשומות: השלמת עבודת המטה		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	0
2023	1	0
2024	1	1

הערה: עבודת המטה הושלמה, ונכון ליולי 2025 הדו"ח טרם פורסם.



49. תגבור יחידת הממונה על החברה הערבית - החטיבה החברתית

הסבר: גורם בכיר במשרד המשפטים, שיתכלל היבטים של הטיפול בחברה הערבית במשרד המשפטים, לרבות בהתאם להחלטת הממשלה לפיתוח חברתי-כלכלי של החברה הערבית ובשיתוף כל יחידות המשרד. הגורם המתכלל ישתתף מטעם שר המשפטים בצוותי עבודה רלוונטיים וירכז עבור מנכ"ל משרד המשפטים את המעקב והבקרה בצוות המשותף למשרד לביטחון הפנים ולמשרד המשפטים. זאת תוך שמירה על עקרון עצמאותה של מערכת אכיפת החוק והייעוץ המשפטי לממשלה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ב.10. מנגנוני בקרה 2.

הערה: ראו "מימוש תקנים" בסעיף ג' - משרד המשפטים.

50. תוספת תקני שופטים

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: לא מופיע.

שיעור מימוש תקציב: 100%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני שופטים		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
4	4	0	0	2022
		0	0	2023
		2,000,000	2,000,000	2024
		2,000,000	2,000,000	סה"כ

51. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה

הסבר: לבחון במהירות האפשרית את הצורך בתיקוני חקיקה ולקדם תיקוני חקיקה, הנדרשים לטיוב האכיפה והפענוח בנוגע לפשיעה החמורה בחברה הערבית, על סוגיה השונים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ב.10. ייעוץ משפטי לממשלה וקידום חקיקה 22.

הערה: ראו פרק "קידום הליכי חקיקה - תמונת מצב".

52. מימוש תקציב קניות

הסבר: תקציב הקניות הנכלל במסגרת התקציב הכולל מיועד לכסות את ההוצאות התפעוליות הנלוות להעסקת עובדים בתקני כוח האדם שאושרו, וכן לפרויקטים נוספים הנוגעים למאבק בפשיעה בחברה הערבית.

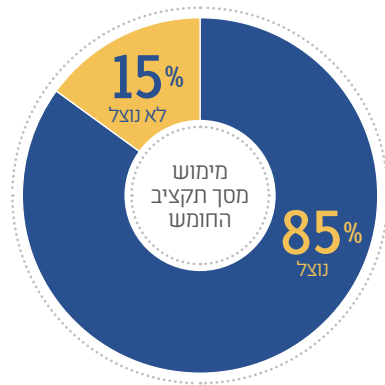
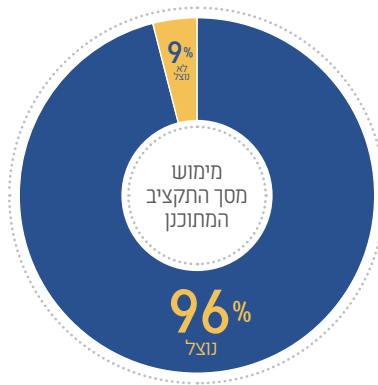
תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	6,000,000	6,000,000
2023	6,000,000	6,000,000
2024	5,000,000	5,000,000
סה"כ	17,000,000	17,000,000



ד. רשות המיסים

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 91,000,000 ש"ח.³⁵
- מימוש מסך תקציב החומש: 85% (76,940,429/91,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 96% (76,940,429/79,925,533 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 135%³⁶ (76,940,429/57,000,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור ניצול מהתקציב שהוקצה עד כה
2022	20,000,000	18,254,483	18,254,483	100.00%	91.27%
2023	20,000,000	27,241,049	27,241,049	100%	136.21%
2024	17,000,000	34,430,001	31,444,897	91.33%	184.97%
סה"כ עד כה	57,000,000	79,925,533	76,940,429	96.27%	134.98%

35 התקציב המקורי של רשות המיסים בהחלטה 549 עמד על 100 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 9% מתקציב הרשות בהחלטה.

36 בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית
112	112	101	90%	90%

תמונת מצב ביצוע תוכניות:

53. חקירות נגד ארגוני פשיעה ועברייני משנה בתיאום עם יעדי משטרת ישראל, חקירות כתוצאה משולחנות עגולים, חקירות עצמאיות ממוקדות (מס הכנסה + מע"מ)

הסבר: הרחבת החקירות מתבססת על תוספת תקנים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.10 ג.1-3.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור אישור תקנים: 92%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני חקירות - מפקחים ומטה		תשומות: חקירות מס הכנסה + מע"מ		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	4,070,000	4,070,000	87	80	2022	200	1,627
2023	15,770,000	15,770,000			2023	200	1,037
2024	19,250,000	19,250,000			2024	200	545
סה"כ	38,940,000	38,940,000					

54. מבצעים ייעודים של מבקרי ניהול ספרים והשתתפות בשולחנות עגולים

הסבר: יחידות ניהול ספרים ארציות ומקומיות מוציאות לפועל מבצעים ייעודיים במסגרת "מסלול בטוח" ושולחנות עגולים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 4.10 ג.1-4.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור אישור תקנים: 100%.



תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מבקרי ניהול ספרים		תשומות ביקורות בעסקים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	5	5	2022	2,200	817
2023	962,500	962,500			2023	2,200	392
2024	1,650,000	1,650,000			2024	2,200	443
סה"כ	2,612,500	2,612,500					

הערה: ניהול ספרים תלוי ביעדים שנמסרים על ידי המשטרה, נוסף על הצפת יעדים עצמאית, שביצועם תלוי באבטחה משטרתית. אין כרגע דרישה משטרתית שלא נענתה, ובוצעה הרחבה של פעילות גבייה.

55. מבצעים לגבייה והוצאה לפועל (הדבקות, גביית חובות או עיקול רכבים וכו')

הסבר: היחידה לאכיפת הגבייה ברשות המיסים מוציאה לפועל מבצעים ייעודיים במסגרת מבצע "מסלול בטוח" ומבצעים נוספים, כגון עיקולי רכבים, הדבקות וגבייה בשטח.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ג.10.1-3.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני הוצל"פ		תשומות: פעולות גבייה מול יעדים עם חובות מצטברים בסך 25 מלש"ח		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	5	5	2022	80	1,138
2023	1,595,000	1,595,000			2023	80	1,002
2024	1,650,000	1,650,000			2024	80	568
סה"כ	3,245,000	3,245,000					

56. טיפול בהליך הפלילי של חקירות מע"מ (המחלקה המשפטית)

הסבר: לא התקבל מדרשות המיסים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.10 ג.1-3.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור איוש תקנים: 75%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקנים עבור המחלקה המשפטית		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
3	4	385,000	385,000	2022
		990,000	990,000	2023
		990,000	990,000	2024
		2,365,000	2,365,000	סה"כ

הערה: לא ניתן לספק נתונים. חלק מהתיקים עדיין בחקירה. לא פותחה כרגע יכולת מעקב מחשובית.

57. חיזוק היכולות הטכנולוגיות של מערך החקירות + הוצאות בשע"מ (שירות עיבודים ממוחשבים)

הסבר: לא התקבל מדרשות המיסים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.10 ג.6.

שיעור ביצוע תקציבי: 90%.

תשומות: ביצוע רכש טכנולוגי			תקציבים (בש"ח)		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
1	1	2022	13,249,483	13,249,483	2022
1	1	2023	6,698,549	6,698,549	2023
1	1	2024	5,787,397	8,772,501	2024
			25,735,429	28,720,533	סה"כ



**58. תכלול כלל פעולות האכיפה האזרחיות והפליליות וקיום עבודת מטה פנימית בנושא
וכן גיוס כוח אדם (המחלקה הכלכלית, בלו וגבייה)**

הסבר: לא התקבל מדרשות המיסים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ג.10. ג.1-3.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

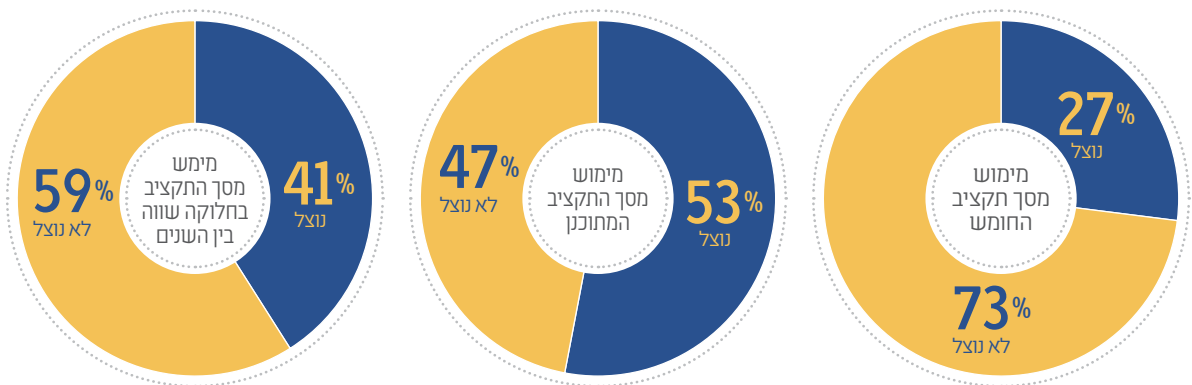
שיעור איוש תקנים: 73%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני המחלקה הכלכלית, בלו וגבייה		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
8	11	550,000	550,000	2022
		1,375,000	1,375,000	2023
		2,117,500	2,117,500	2024
		4,042,500	4,042,500	סה"כ

ה. משרד הרווחה והביטחון החברתי

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 49,300,000 ש"ח.³⁷
- מימוש מסך תקציב החומש: 27% (13,154,391/49,300,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 53% (13,154,391/24,995,445 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 41%³⁸ (13,154,391/31,900,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון (בש"ח)	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	11,600,000	3,390,387	2,940,162	86.72%	25.35%
2023	11,600,000	11,062,534	4,976,794	44.99%	42.90%
2024	8,700,000	10,542,524	5,237,435	49.68%	60.20%
סה"כ עד כה	31,900,000	24,995,445	13,154,391	52.63%	41.24%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
48.7	48.7	22.8	46.71%	46.76%

³⁷ התקציב המקורי של משרד הרווחה והביטחון החברתי בהחלטה 549 עמד על 58 מל"ח (התקציב מופיע בהחלטה כתקציב משותף עם הרשות לשיקום האסיר בסך 83 מל"ח). בשנת 2024, חל קיצוץ של 15% בתקציב המשרד בהחלטה.

³⁸ בפועל, החל מ-2024, החלוקה בין השנים השתנתה והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.



תמונת מצב ביצוע תוכניות:

59. הקמה והרחבה של מית"רים

הסבר: מית"ר ("מרכז יום רב-תחומי") נותן מענה למשך מרבית שעות היום במהלך 5 ימים בשבוע ומהווה חלופה למסגרת לימודית. לצד המענה הלימודי ניתנים מענים טיפוליים ברמת הפרט, הקבוצה והמשפחה וכן מענים תעסוקתיים ותזונתיים. באחריות מינהל שיקום, ליווי ומניעה - שירות נוצ"ץ (נוער וצעירים).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: T.10. תקן.1.

שיעור ביצוע תקציבי: 76%.

שיעור איוש תקנים: 58%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): נחני שירות במית"רים		תשומות: מית"רים שהוקמו		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,124,550	1,124,550	18.9	11	2022	5	4
2023	2,998,800	3,100,000			2023	1	0
2024	3,939,600	1,902,685			2024	1	0
סה"כ	8,062,950	6,127,235					
תפוקות: משתתפים במית"רים			תוצאות: ממוצע שהות בחודשים של המסיימים את המסגרת			תוצאות: שיעור המתמידים	
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון
2022	140	88	2022	24 חודשים	טרם ניתן למדוד	2022	80%
2023	140	97	2023	24 חודשים	טרם ניתן למדוד	2023	80%
2024	140	120	2024	24 חודשים	טרם ניתן למדוד	2024	80%
							72%

הערה: הוקמו 3 מית"רים חדשים, ומית"ר אחד הורחב על פי התוכנית. המית"ר המתוכנן בנווה מדבר לא הוקם. התקציב יועבר להקמת מית"ר ברשות אחרת או להרחבת מית"ר קיים. נכון ליוני 2025: מתוך יעד של 5 מיתרים בהחלטה, 4 פועלים באופן שוטף ומלא ואחד בתהליכי התארגנות מחדש וצפוי לשוב לפעול.

60. הקמת יחידות אמבולטוריות - טיפול בהתמכרויות ובאלימות

הסבר: מתן מענה של איתור, טיפול פרטני או קבוצתי בבעיית ההתמכרות והאלימות, התערבות במשפחה וביצוע בדיקות שתן ונשיפה. באחריות השירות לטיפול בהתמכרויות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: T.10. תקן. 2+3.

שיעור ביצוע תקציבי: 46%.

שיעור איוש תקנים: 50%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): נותני שירות ביחידות		תשומות: הקמת 7 יחידות אמבולטוריות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	295,312	295,312	7	3.5	2022	7	2
2023	787,500	225,000			2023	5	0
2024	787,500	336,000			2024	5	3
סה"כ	1,870,312	856,312					
תפוקות: מקבלי שירות			תוצאות: שיעור המתמידים בתוכנית הטיפולית				
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע		
2022	154	26	2022	70%	100%		
2023	154	33	2023	70%	90%		
2024	154	50	2024	90%	94%		

הערה: בכל 7 הרשויות יצאו למכרז לקליטת עו"ס, אך לרוב לא ניגשו עו"סים למכרז, או ניגשו, התקבלו ועזבו כעבור זמן קצר. שלוש תוכניות בתחום התמכרות ואלימות מופעלות ב-3 רשויות. ב-4 ישובים נוספים קיים קושי ניכר בגיוס ושימור כוח אדם, אך יש מענה לטיפול בהתמכרויות ברשויות האלו. בשנת 2025 התבצע מעבר למודל טיפול אחר, שאמור לתת מענה לאוכלוסייה ולאפשר לממש ביעילות את התקציב. נכון ליוני 2025 מתבצע מעבר הדרגתי ממודל יחידה לטיפול בהתמכרויות ליחידת מודל מוקד מוקד טיפול ראשוני אבחוני (מטר"א). בטווח הקרוב מתוכננות הכשרות עבור עו"סים ביחידות האלו למתן הדרכה והתמקצעות בתחומי טיפול בהתמכרויות בשילוב טיפול למניעת אלימות ופשיעה בחברה הערבית.



61. גיוס צעירים לתכנית מכינה והכשרה למקצועות בל"מ בשיתוף השירות האזרחי-לאומי

הסבר: גיוס צעירים העונים לקריטריונים של אוכלוסיית יתד, לתוכנית מכינה ייחודית, הכוללת הכשרה למקצועות ביטחון לאומי, בשיתוף אגף סיף (סיכול פשיעה) במשטרת ישראל. לאחר שנת המכינה תתאפשר השתלבות בעבודה שיש בה עשייה ערכית וחיבור למוסדות המדינה. התוכנית תכלול תהליכי הכשרה של שנה ובמסגרתה הכשרה מעשית, תהליכי עיצוב וגיבוש זהות, עבודה פרטנית וקבוצתית. כמו כן, מתוך הבנה שכמחצית מהמשתתפים לא יוכלו לעמוד בתנאי הסף של המשטרה, התוכנית הייחודית תכלול מראש שני מסלולים של ליווי צעירים שלא השתלבו במשטרה להכוונה לאפיקי השכלה ותעסוקה נוספים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ד.10. צעירים בסיכון.

שיעור ביצוע תקציבי: 21%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקן פרויקטורית		תשומות: קבוצות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	1	1	2022	4	0
2023	705,000	0			2023	4	1
2024	705,000	300,000			2024	4	3
סה"כ	1,410,000	300,000					
תפוקות: משתתפים			תוצאות: משתתפים שהשתלבו בעבודה שיש בה עשייה ערכית וחיבור למוסדות המדינה או לימודים				
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע		
2022	80	0	2022	80	0		
2023	80	0	2023	80	0		
2024	80	70	2024	80	טרם התקבלו נתונים		

62. מענה מופרד מגדרית (מענה הוליסטי) לצעירים בנים חסרי מעש

הסבר: מסגרות המותאמות לצעירים ומספקות מענים פרטניים וקבוצתיים במגוון תחומי החיים תוך פיתוח אישי, גיבוש תפיסת עתיד, הכוון תעסוקתי ולימודי. זאת, תוך מענים מותאמים לעולם התוכן של הצעירים, כגון אימון גופני, ליווי צעירים בהיבטים רגשיים למניעת אלימות, לתיעול כעסים לטובת פעילות גופנית, פנאי ועוד, תוך עבודה על תכנים, כגון מיניות בריאה, שיתוף פעולה, עבודת צוות, חיבור גוף ונפש, חיזוק תחושת השייכות, מיצוי שעות הפנאי לעשייה חיובית. באחריות "יתד".

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ד.10. צעירים בסיכון.

שיעור ביצוע תקציבי: 19%.

שיעור איוש תקנים: 0%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): מנהלי תוכנית		תשומות: הקמת 9 מסגרות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	2	3.5	2022	0	0
2023	1,316,500	0			2023	9	0
2024	2,000,000	623,000			2024	9	2
סה"כ	3,316,500	623,000					
תפוקות: משתתפים			תוצאות: שיעור עמידה ביעדי התכנית האישית שנבנתה ביחד איתם				
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע		
2022	0	0	2022	0	0		
2023	400	0	2023	80%	0		
2024	154	50	2024	80%	0		

הערה: עד סוף 2024 תוכננו להיפתח 9 מסגרות. בפועל, במהלך 2025 עתידות היו להיפתח 2 מסגרות ברשויות במחוז צפון, אך טרם התקבלו נתונים רלוונטיים. לאור המלחמה, החסמים ברשויות המקומיות והעדר תשתיות הוחלט להסיט חלק מהתקציב שלא נוצל לטובת "קול קורא" לפיתוח מענים עבור אוכלוסיית היעד של צעירים בנים באמצעות ארגוני חברה אזרחית.



63. איתור צעירים במצבי סיכון באזורי בילוי תוך נוכחות של מבוגר אחראי באזור והתאמת תוכנית אישית לצעירים

הסבר: איתור צעירים מנוצלים באמצעות עבודת "רחוב" במרכזי בילוי ופנאי של צעירים המהווים מוקד לפעילות עבריינית ואלימות - בתי קפה, מועדונים, מרכזי בילוי, נוכחות "מבוגר אחראי" כדמות של אדם בוגר ומיטיב באזורי מפתח, שיכול להתערב במניעת סכסוך, יצירת קשרים חיוביים והשפעה חיובית וגיבוש תוכנית מותאמת אישית לכל צעיר, הכוללת התייחסות לכל היבטי חייו. הפעילות נעשית במסגרת של מרכזי איתור, באחריות "יתד".

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ד.10. צעירים בסיכון.

שיעור ביצוע תקציבי: 48%.

שיעור איוש תקנים: 14%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מאתרים ומלווים		תשומות: מס' תוכניות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	450,225	0	8.75	1.25	2022	7	2
2023	1,200,600	360,000			2023	5	0
2024	360,000	608,000			2024	5	2
סה"כ	2,010,825	968,000					
תפוקות: משתתפים			תוצאות: שיעור משתתפים שנבנתה עבורם תוכנית התערבות ו/או מנטורינג				
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע		
2022	700	20	2022	80	0		
2023	700	45	2023	80	30		
2024	700	46	2024	80	73		

הערה: מתוך יעד של 7 רשויות בהחלטה, כיום פועלת התוכנית ב-4 רשויות ברחבי הארץ.

64. לעבות את המענים הטיפוליים בקהילה לאסירים משוחררים, ובכלל זה תקנים ייעודיים לעו"ס משפחה, אלימות והתמכרויות, תוך שיתוף פעולה עם הרשות לשיקום האסיר

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: ד.10. מענים קהילתיים לאסירים משוחררים.

הערה: סוכם כי המענים ייתנו במסגרת תקציבי הרשות לשיקום האסיר.

65. הקמה ותפעול של מרכזי גישור לטיפול בסכסוכים אזרחיים

הסבר: הקמה של מרכזי גישור ודיאלוג קהילתי ברשויות ערביות במודל מקומי, כדי לטפל בסכסוכים שאינם מטופלים במסגרת סולחה (מקרים אזרחיים שאינם נקמת דם). בניית תהליכים של הטמעת דרך לא אלימה פתרון סכסוכים, על בסיס שיח ודיאלוג, כולל במערכת החינוך. שלוש פונקציות - עריכת דין, עבודה סוציאלית קהילתית ועובד אינטק. באחריות אגף משאבי קהילה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: T.10. עבודה קהילתית 1.

שיעור ביצוע תקציבי: 51%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: הקמת 15 מרכזי גישור			תשומות נוספות: מנהלים למרכזים		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,014,050	1,014,050	2022	15	6	2022	15	6
2023	2,704,134	891,794	2023	9	1	2023	9	1
2024	1,400,424	700,250	2024	8	0	2024	6	3
סה"כ	5,118,608	2,606,094						
תפוקות: משתתפים בפעילות המרכזים - הכשרות, סדנאות וערבי חשיפה			תפוקות נוספות: סולחאים ומנהיגים שהוכשרו בפעילות המרכזים					
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע			
2022	3,250	1,720	2022	250	170			
2023	3,550	3,270	2023	250	196			
2024	3,500	3,700	2024	250	270			

הערה: 7 הוקמו, 3 לקראת הקמה, 5 לא החלה הקמה. כחלק מטיוב מתן השירות, במהלך 2025 הוסטו התקציבים מרשויות שלא הצליחו לפתוח את המענה לרשויות שיש בהן היתכנות חיובית לפתיחה.

66. גיוס עו"סים למיצוי זכויות וליווי קטינים נפגעי עבירות מין ואלימות

הסבר: העו"ס מהווה דמות קבועה אשר מלווה נפגעי עבירות מין, קטינים ובגירים, מרגע החשיפה ולאורך כל התחנות שעובר נפגע העבירה - החל מהתערבות בשעת משבר, ליווי ותיווך בנושא זכויותיו, טיפול ושיקום, סיוע וליווי בהגשת תלונה במשטרה ועוד. באחריות אגף בכיר משפחה, ילדים ונוער קהילה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: T.10. עבודה קהילתית 2.

שיעור ביצוע תקציבי: 52%.

שיעור איוש תקנים: 55%.



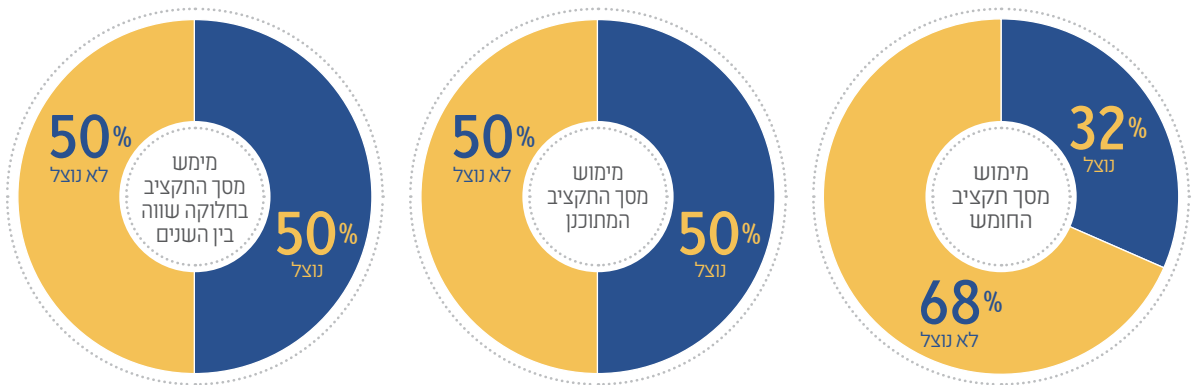
תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני עו"סים		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
6	11	506,250	506,250	2022
		400,000	1,350,000	2023
		767,500	1,350,000	2024
		1,673,750	3,206,250	סה"כ

הערה: מתוך יעד של 11 רשויות, נכון ליוני 2025 התקן מאויש ב-6 רשויות (ישנן רשויות שקלטו עו"ס שעזבה, ורשויות שלא הצליחו לקלוט כלל). מתבצעות פעולות שוטפות לאיוש התקן, אך ישנם חסמים משמעותיים באיוש, על רקע משבר כללי באיוש עו"סים במחלקות לשירותים חברתיים.

1. הרשות לשיקום האסיר

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: ³⁹21,250,000 ש"ח.
- מימוש מסך תקציב החומש: 32% (6,895,762/21,250,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 50% (6,895,762/13,670,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: ⁴⁰50% (6,895,762/13,750,000 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספת) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	5,000,000	4,990,000	549,391	11.01%	10.99%
2023	5,000,000	4,990,000	2,656,371	53.23%	53.13%
2024	3,750,000	3,690,000	3,690,000	100%	98.40%
סה"כ עד כה	13,750,000	13,670,000	6,895,762	50.44%	50.15%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
13	13	10	77%	77%

39 התקציב המקורי של הרשות לשיקום האסיר בהחלטה 549 עמד על 25 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 15% בתקציב הרשות לשיקום האסיר בהחלטה.

40 בפועל, החל מ-2024, השתנתה חלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.



תמונת מצב ביצוע תוכניות:

67. ועדת ההיגוי לסנכרון המענים ולחלוקת התקציבים התוספתיים במסגרת החלטת הממשלה, תוך מעקב אחר המחקר המלווה של התוכנית לבחינת האפקטיביות שלה והכנסת שיפורים נדרשים

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.ה.10.

תשומות: הקמת ועדה		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	1

הערה: החלוקה התקציבית בוצעה בתוכנית שגובשה יחד עם צוות השלטון המקומי ממשדד רה"מ. ברשות לשיקום האסיר פעלה ועדת היגוי שהורכבה מחברים בגופים המשיקים לתהליך.

68. קביעת קריטריונים לזכאות אסירים לסל מענים תומך

הסבר: זכאות לסל סיוע גמיש לצרכים בסיסיים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.ה.10.

תשומות: גיבוש קריטריונים		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	1	1

69. תכניות טיפול ושיקום במסגרת 3 יחידות נוער וצעירים (תקנים + תקציבי פעולה)

הסבר: הרחבת פעילות השיקום במרכזי נוער וצעירים: דרום - ב"ש, מרכז - יפו, צפון - חיפה. בנוסף, ניתן מענה אזורי לישובים הערביים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: תוצאות 1.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 77%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקנים ליחידות נוער וצעירים		תפוקות: מקבלי שירות שנוספו בזכות ההרחבה		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,485,000	108,617	6	6	2022	לא נמדד	לא נמדד
2023	1,485,000	1,296,122			2023	לא נמדד	לא נמדד
2024	1,300,000	1,873,000			2024	לא נמדד	521 (מתוך 817)
סה"כ	4,270,000	3,277,739					

הערה: בשנים 2022-2023, התוכנית לא הייתה מובחנת מיתר התוכניות בארגון, ועל כן יש קושי לבודד מספרית את מקבלי השירות של התוכנית מתוך כלל מקבלי השירות, בשנים אלה.

70. סל מענים תעסוקתי - קידום שילוב בתעסוקה ובהכשרות מקצועיות

הסבר: תעסוקה, הכשרה מקצועית ולימודים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: תוצאות 1.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 29%.

תקציבים (בש"ח)			תפוקות: מקבלי סלים		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,075,000	0	2022	500	לא נמדד
2023	1,075,000	185,944	2023	500	לא נמדד
2024	500,000	585,000	2024	100	141
סה"כ	2,650,000	770,944			



71. מתאמי שיקום - הפעלת תוכנית שיקום בקהילה המתמקדת בליווי ותמיכה (תקנים + תקציב פעולה)

הסבר: ליווי ותמיכה, מיצוי זכויות וסניגור מול מוסדות, השמה בתעסוקה, ליווי, הכשרה מקצועית או לימודים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: תוצאות 1.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 57%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מתאמי שיקום		תפוקות: מקבלי שירות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,080,000	362,129	3	3	2022	לא נמדד	לא נמדד
2023	1,080,000	584,633			2023	לא נמדד	לא נמדד
2024	270,000	428,000			2024	לא נמדד	לא נמדד
סה"כ	4,270,000	1,374,762					

הערה: קיים מתווה, שיופעל עם סיום קליטת מתאמי השיקום ברשויות המקומיות בקהילה. בשנת 2024 שונתה התוכנית מ-6 מתאמים ל-3 לנוכח קושי באיוש המשרות ברשויות. בנוסף, עד כה לא נמדד מספר מקבלי השירות, והנתון יימדד החל משנת 2025. ככלל, לא ניתן לאמוד מראש את מספר מקבלי השירות.

72. סל סיוע - סל מענים גמיש - סיוע לאסיר המשוחרר ולמשפחתו

הסבר: סל הסיוע הינו כלי שיקומי, המספק מענים מידיים לצרכים חומריים של אסירים משוחררים ובני משפחותיהם, במטרה להסיר חסמים הנובעים ממחסור ולתמוך בשילובם בקהילה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: תוצאות 1.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 9%.

תקציבים (בש"ח)			תפוקות: מקבלי סלים		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	1,000,000	0	2022	לא ניתן לתכנן	לא נמדד
2023	1,000,000	79,532	2023	לא ניתן לתכנן	לא נמדד
2024	250,000	133,000	2024	לא ניתן לתכנן	107
סה"כ	2,250,000	212,532			

73. תקציב פיתוח, הדרכה, התקשרויות עם ספקי שירות שיקומי בקהילה וביחידות הנוער, אירועים לא מתוכננים ושונות + תקורות קבועות

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: תוצאות 1.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 59%.

תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	300,000	78,645
2023	300,000	250,293
2024	400,000	266,000
סה"כ	1,000,000	594,938

74. מחקר הערכה לבחינת אפקטיביות ההתערבויות

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.ה.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: גיבוש מסמך		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	50,000	0	2022	1	0
2023	50,000	0	2023	1	0
2024	100,000	0	2024	1	0
סה"כ	200,000	0			



פעולות שנוספו לתוכנית הרשות לשיקום האסיר בשנת 2024 לטובת מיצוי מיטבי של המשאבים:

75. רכז תוכניות

הסבר: תקן זמני לריכוז מקצועי ולוגיסטי של התוכנית ברשות לשיקום האסיר.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

שיעור איוש תקנים: 0%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקן רכז		תקציבים (בש"ח)		
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
0	1	0	130,000	2024

76. ליווי וסיוע לאסיר במיצוי זכויות והסדרי חובות

הסבר: 3 משרות סטודנט זמניות.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

שיעור איוש תקנים: 33%.

תפוקות: תיקים בטיפול			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני סטודנט		תקציבים (בש"ח)		
ביצוע	תכנון	שנה	תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה	ביצוע	תכנון	שנה
949	לא ניתן לתכנן	2024	1	3	0	50,000	2024
תוצאות: סכום חובות שטופלו							
ביצוע			תכנון		שנה		
109,000,000			לא ניתן לתכנן		2024		

77. שימוש בחומרים ממכרים - זיהוי, תמיכה והפנייה לטיפול

הסבר: השמת מדריכים מלווים לביצוע בדיקות שותן וליווי אסירים משוחררים בעלי רקע התמכרות, לרבות הפעלת קבוצות תמיכה - מדריך בכל מחוז, עם 20 שעות שבועיות.

שיעור ביצוע תקציבי: 60%

תקציבים (בש"ח)			תשומות: מדריכים במיקור חוץ		תפוקות: מטופלים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2024	250,000	150,000	3	2	2024	לא ניתן לתכנן	75

78. מענים לחיזוק התא המשפחתי

הסבר: הפגה והעשרה למשפחות אסירים, קבוצות הדרכה הוריות.

שיעור ביצוע תקציבי: 200%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: מס' קורסים			תפוקות: מס' משתתפים		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2023	0	259,847	2023			2023		
2024	250,000	250,000	2024	לא התקבלו נתונים מהרשות לשיקום האסיר	11	2024	לא ניתן לתכנן	114
סה"כ	200,000	0						

הערה: התוכנית התחילה בפועל בסוף 2023.

79. שיפור מיומנויות בשפה העברית

הסבר: קורסים ארציים לשיפור השפה העברית של אסירים משוחררים - בוגרים וצעירים.

שיעור ביצוע תקציבי: 13%.

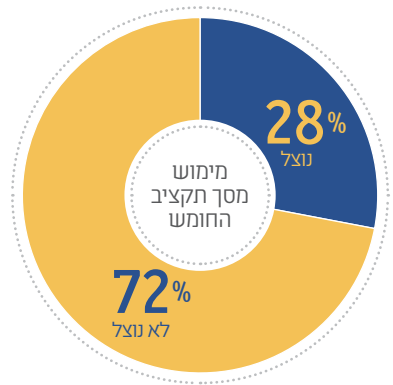
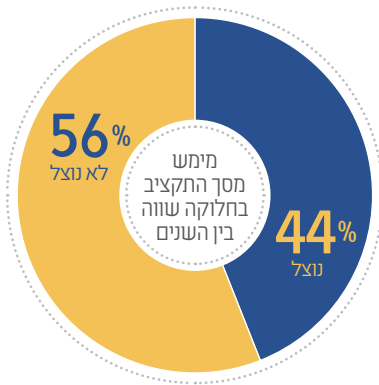
תקציבים (בש"ח)			תשומות: קורסי עברית			תפוקות: משתתפים בקורסים		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2024	120,000	15,000	2024	3	2	2024	לא ניתן לתכנן	32



ז. משרד הפנים

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 61,000,000 ש"ח.⁴¹
- מימוש מסך תקציב החומש: 28% (17,260,000/61,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 100% (17,260,000/17,260,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 44%⁴² (17,260,000/39,533,334 ש"ח)



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	14,400,000	0	0	0%	0%
2023	14,400,000	0	0	0%	0%
2024	10,733,333	17,260,000	17,260,000	100%	160.81%
סה"כ עד כה	39,533,333	17,260,000	17,260,000	100%	43.66%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
5	0	0	0%	0%

41 התקציב המקורי של משרד הפנים בהחלטה 549 עמד על 72 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 15.3% בתקציב המשרד בהחלטה.

42 בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.

תמונת מצב ביצוע תוכניות:

80. בחינת השינויים הנדרשים בהרכב ועדות המכרזים

הסבר: הוצע לשנות את הרכבן של ועדות המכרזים כך שיכללו אנשי מקצוע בלבד.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.1.10.א.

הערה: בשנת 2022 גובש דו"ח הירש, אך המלצותיו לא יושמו. בשנת 2024 הוקם צוות בהובלת המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית ומשרד האוצר ובהשתתפות משרד הפנים, שעדכן והוסיף המלצות להתמודדות עם ההשתלטות על המכרזים ברשויות המקומיות.

81. בחינת כלים לעידוד הוצאת מכרזים בידי גופים על-רשוטיים או חיצוניים

הסבר: לא התקבל ממשרד הפנים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.1.10.ב.

שיעור איוש תקנים: 0%.

תקנים (ללא חלוקה לשנים)	
תקנים שאוישו	תקנים במסגרת הפעולה
0	1

הערה: בשנת 2022 גובש דו"ח הירש, אך המלצותיו לא יושמו. בשנת 2024 הוקם צוות בהובלת המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית ומשרד האוצר ובהשתתפות משרד הפנים, שעדכן והוסיף המלצות להתמודדות עם ההשתלטות על המכרזים ברשויות המקומיות.

82. פיתוח מערכת מכרזים ממוכנת

הסבר: מערכת מכרזים מקוונת של הרשויות המקומיות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.1.10.ג.

תפוקות: רשויות שמשמשות במערכת			תשומות: פיתוח המערכת		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
0	40	2022	0	1	2022
0	40	2023	0	1	2023
0	40	2024	0	1	2024

הערה: משרד הפנים ומערך הדיגיטל הלאומי כותבים אמות מידה לצורך שימוש במערכת מכרזים מקוונת של הרשויות המקומיות. משרד הפנים יפרסם תקנות חדשות בנושא.



83. פיילוט הקמת מערכי אכיפה ותביעה

הסבר: במסגרת הפיילוט ילוו המשרדים את הרשויות בהטמעת התהליכים הנדרשים, כגון גיוס תובעים עירוניים, פקחים ומנהלי אכיפה וכן רכש ציוד, כתיבת נוהלי עבודה ועוד. הרשויות שמשותפות בפיילוט: אבו גוש, אום אל-פחם, באקה אל-גרביה, ג'וליס, ג'לג'וליה, דיר אל-אסד, חורה, טייבה, כפר קאסם, כפר קרע, מג'דל שמס, מגאר, סח'נין, ריינה ושגב-שלום.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.1.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: הקמת צוות היגוי			תפוקות: רשויות שבהן מופעל הפיילוט		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	2022	1	0	2022	10	0
2023	0	0	2023	1	0	2023	10	0
2024	17,260,000	17,260,000	2024	1	0	2024	10	0

הערה: הפיילוט ייצא לדרך ב-2025 ויורחב מ-10 ל-15 רשויות.

84. פיקוח ובקרה על פעילות הרשויות המקומיות בזמן אמת

הסבר: חיזוק מנגנוני הביקורת על הרשויות הערביות באמצעות ביקורות רוחביות ויזומות ברשויות הללו. הפיקוח לא יתבצע בזמן אמת.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.1.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

שיעור איוש תקנים: 0%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים)		תשומות: רשויות שבוצעו בהן ביקורות		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	3	0	2022	0	0
2023	0	0			2023	0	0
2024	0	0			2024	0	0

הערה: נכון ליוני 2025, המשרד מגבש מתווה לעבודת ביקורות עומק ברשויות.

85. תוכנית התערבות בהובלת אימאים ובשיתוף השלטון המקומי לצמצום מעגלי הפשיעה

הסבר: מיזם משותף עם "בית מורשה", על מנת לבנות תוכנית הכשרה בתחומי התרבות, החברה ופיתוח מנהיגות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 4.1.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

תפוקות: אמאים שעברו הכשרה			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	2022	200	0
2023	0	0	2023	200	0
2024	0	0	2024	200	0

86. הרחבת הממשקים הממוחשבים בין יחידות האכיפה השונות לבין רשות האוכלוסין לקבלת מידע על מאפייני האדם בהליך הפלילי

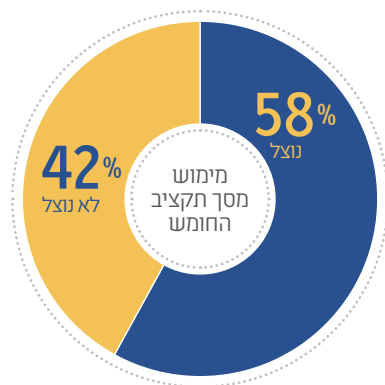
הערה: רשות האוכלוסין הודיעה כי אין בידיה המשאבים לביצוע המשימה.



ח. משרד החינוך

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 114,000,000 ש"ח.⁴³
- מימוש מסך תקציב החומש: 58% (66,620,838/114,000,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 92% (66,620,838/72,027,768 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 93%⁴⁴ (66,620,838/71,333,333 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022 (תשפ"ג)	25,000,000	0	22,508,861	89.28%	90.04%
2023 (תשפ"ד)	25,000,000	25,212,326	22,508,861	89.28%	90.04%
2024 (תשפ"ה)	21,333,333	21,603,116	21,603,116	100.00%	101.26%
סה"כ עד כה	71,333,333	72,027,768	66,620,838	92.49%	93.39%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישוי מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישוי מסך התקנים שהוקצו עד כה
102	102	97	95%	95%

⁴³ התקציב המקורי של משרד החינוך בהחלטה 549 עמד על 125 מל"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 9.1% בתקציב המשרד בהחלטה.

⁴⁴ בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.

תמונת מצב ביצוע תוכניות:

87. תכנית לקידום אקלים חינוכי מיטבי וצמצום אלימות בבתי ספר במיקוד אקלים

הסבר: פעולות ברמה בית ספרית בבתי ספר שנבחרים על ידי הפיקוח, המוגדרים בתי ספר במיקוד אקלים. הפעולות כוללות מפגשים של צוות אקלים בבית הספר בהובלת המנהל ובשיתוף היועצת, הפסיכולוג וגורמים נוספים; בניית תוכנית בית ספרית לקידום מוגנות ושייכות ולצמצום אלימות; מפגשים קבועים של צוות אקלים ובהמשך צוות בית הספר לפיתוח חוסן ולהגברת תחושת המסוגלות, לצד הכשרה ומתן כלים לעבודה עם תלמידים והורים; שמירה על סדירות קבועה למפגשי צוות והעברת שיעורים בנושא הגברת השייכות והמוגנות לתלמידים; מפגשים עם הורים בנושא; מנגנון למדידת התהליך; מתן מענה לאירועים חריגים - עזרה במתן מענה מידי ובהמשך ניתוח האירועים; ליווי ועדה מלווה מחוזית של המפקח הכולל והמפקח על היעוץ. באחריות השירות הפסיכולוגי הייעוצי (שפ"י).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.10.א.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: ימי הדרכה			תפוקות: בתי ספר שבהן פועלת התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	916,366	916,366	2022	23	23	2022	70	52 (ובנוסף - הדרכה יישובית)
2023 (תשפ"ד)	916,366	916,366	2023	23	23	2023	70	60 (ובנוסף - הדרכה יישובית)
2024 (תשפ"ה)	1,047,903	1,047,903	2024	23	22	2024	95	95 (ובנוסף - הדרכה יישובית)
סה"כ	2,880,635	2,880,635						
תוצאות: שיעור הירידה בדיווחי תלמידים על רכיבים הקשורים לאירועי אלימות פיזית			תוצאות נוספות: אחוז עליה בדיווחי תלמידים על תחושת מוגנות					
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע			
2022 (תשפ"ג)	7%	0	2022 (תשפ"ג)	7%	טרם התקבלו נתונים			
2023 (תשפ"ד)	7%	טרם התקבלו נתונים	2023 (תשפ"ד)	7%	טרם התקבלו נתונים			
2024 (תשפ"ה)	טרם התקבלו נתונים	טרם התקבלו נתונים	2024 (תשפ"ה)	טרם התקבלו נתונים	טרם התקבלו נתונים			



88. הרחבת שעות ייעוץ ותגבור פסיכולוגים

הסבר: איתור תלמידים המעורבים באירועי אלימות וסיכון באמצעות צוותי החינוך ובליווי אנשי המקצוע של השירות הפסיכולוגי הייעוצי (שפ"י).

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.3.171

שיעור ביצוע תקציבי: 91%

תקציבים (בש"ח)			תשומות: שעות ייעוץ שבועיות שנוספו בבתי הספר			תפוקות: שיעור העלייה במספר הפניות להיוועצות עם אנשי המקצוע של שפ"י		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	7,578,960	6,653,055	2022 (תשפ"ג)	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 270 על יסודי: 84	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 270 על יסודי: 84	2022 (תשפ"ג)	10%	טרם התקבלו נתונים
2023 (תשפ"ד)	7,578,960	6,653,055	2023 (תשפ"ד)	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 270 על יסודי: 84	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 270 על יסודי: 84	2023 (תשפ"ד)	10%	טרם התקבלו נתונים
2024 (תשפ"ה)	6,394,382	6,394,382	2024 (תשפ"ה)	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 258	יסודי: 306 חטיבת ביניים: 258	2024 (תשפ"ה)	טרם התקבלו נתונים	טרם התקבלו נתונים
סה"כ		21,552,302			19,700,492			

89. הקמת מרכזי מטיב"ה בשירות הפיכולוגי-חינוכי לטיפול בתלמידים עם בעיות התנהגות, לרבות הרחבת מענים טיפוליים

הסבר: מטיב"ה (מערך טיפולי לילדים עם בעיות התנהגות) - מתן טיפול פסיכולוגי קבוצתי לתלמידים עם הפרעות התנהגות וליווי ההורים והצוות החינוכי בשירות הפסיכולוגי-החינוכי. מטרת התוכנית לצמצם בעיות התנהגות בקרב הילדים המטופלים ולהגביר את תחושת הרווחה הנפשית, האוטונומיה והמסוגלות של הילדים, הצוותים החינוכיים וההורים.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.3.171

שיעור ביצוע תקציבי: 100%

תקציבים (בש"ח)			תשומות: מרכזי מטיב"ה שהוקמו			תפוקות: תלמידים בסיכון שטופלו במרכזי מטיב"ה		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	657,000	657,000	2022 (תשפ"ג)	3	3	2022 (תשפ"ג)	36	36
2023 (תשפ"ד)	657,000	657,000	2023 (תשפ"ד)	-	המשך עבודה ב-3 השפ"חים	2023 (תשפ"ד)	32	32
2024 (תשפ"ה)	657,000	657,000	2024 (תשפ"ה)	טרם התקבלו נתונים	טרם התקבלו נתונים	2024 (תשפ"ה)	טרם התקבלו נתונים	טרם התקבלו נתונים
סה"כ	1,971,000	1,971,000		3	3		30	30

90. השתלמויות "עוצמה" להתמודדות עם תלמידים עם בעיות התנהגות, ואופ"י (אימון ופיתוח יכולות התמודדות) לתלמידים עם התמכרויות

הסבר: השתלמות "עוצמה": מתן מענה לבעיות התנהגות והתנהגויות סיכון - הכשרת יועצים מומחים וצוותי חינוך למתן מענים לתלמידים עם בעיות התנהגות והתנהגויות סיכון. השתלמות אופ"י: תוכנית התערבות קבוצתית לאימון ופיתוח יכולות התמודדות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 31.3.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 62%.

תקציבים (בש"ח)			תשומות: הכשרות מחוזיות ליועצות			תשומות נוספות: יועצים חינוכיים שעברו הכשרה		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	100,000	52,440	2022 (תשפ"ג)	1	1	2022 (תשפ"ג)	50	37
2023 (תשפ"ד)	100,000	52,440	2023 (תשפ"ד)	2	2	2023 (תשפ"ד)	68	68
2024 (תשפ"ה)	75,600	75,600	2024 (תשפ"ה)	3	3	2024 (תשפ"ה)	66	66
סה"כ	275,600	180,480						
תפוקות: תלמידים מטופלים בתוכניות			תוצאות: שיעור השלמת התוכנית בקרב המשתתפים					
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע			
2022 (תשפ"ג)	300	222	2022 (תשפ"ג)	70%	70%			
2023 (תשפ"ד)	300	372	2023 (תשפ"ד)	80%	100%			
2024 (תשפ"ה)	300	330	2024 (תשפ"ה)	100%	100%			

הערה: לא נרשמו משתתפים להשתלמות "אופ"י", ולכן לא נפתחה ההשתלמות ונפתחו רק השתלמויות "עוצמה".



91. תכנית "חברות זוגיות מיטיבה - התוכנית למניעת אלימות בזוגיות" בכיתות י"א

הסבר: התוכנית מתמקדת בחברות זוגיות בגיל ההתבגרות, בחיזוק הפן הבריא והמיטיב ובמניעת אלימות בזוגיות. היא מאפשרת לתלמידים לדון בסוגיות ערכיות, להיחשף למגוון עמדות ולרכוש כלים ומיומנויות שיעזרו להם לבנות זוגיות מיטיבה בהווה ובעתיד. בנוסף, מסייעת לבני הנוער לאתר ולזהות סימנים לזוגיות אלימה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 41.3.1.10

תשומות: יועצות שעברו הכשרה			תשומות: שיעור בתי ספר שמפעילים את התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	160	160	2022 (תשפ"ג)	90%	82%
2023 (תשפ"ד)	158	158	2023 (תשפ"ד)	90%	85%
2024 (תשפ"ה)	196	196	2024 (תשפ"ה)	90%	88%

92. קידום מחקר והערכה בשיתוף ראמ"ה ופיתוח כלים וחומרים לכלל החברה הערבית

הסבר: מחקר מלווה לבתי הספר הנמצאים בליווי ע"י מדריכה מומחית מהשירות הפסיכולוגי ייעוצי. בנוסף, פיתוח כלים וחומרים לצוותי חינוך ולתלמידים לקידום שייכות, דיאלוג ומתן כלים להתמודדות במצבי קונפליקט כולל תפקידים בקבוצה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: במסגרת ליווי התוכניות שבהחלטה

שיעור ביצוע תקציבי: 0%

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 41.3.1.10

תקציבים			תשומות: ביצוע המחקר		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	1,000,000	0	2022 (תשפ"ג)	1	0
2023 (תשפ"ד)	1,000,000	0	2023 (תשפ"ד)	1	0
2024 (תשפ"ה)	1,000,000	1,000,000	2024 (תשפ"ה)	פיתוח חומרים ייעודיים לקידום אקלים ומניעת אלימות: 7 סרטונים לצוותים 2 סרטוני אנימציה לילדי הגיל הרך 4 פודקסטים לצוותי חינוך	פיתוח חומרים ייעודיים לקידום אקלים ומניעת אלימות: 7 סרטונים לצוותים 2 סרטוני אנימציה לילדי הגיל הרך 4 פודקסטים לצוותי חינוך
סה"כ	3,000,000	1,000,000			

הערה: בשנת 2024 החל ביצוע חלקי שהסתיים בשנת 2025.

93. פיתוח מערכת לניטור נשירה סמויה

הסבר: המערכת לזיהוי הנשירה הסמויה היא כלי חדשני, שפותח על ידי משרד החינוך לזיהוי מוקדם של תלמידים בסיכון נשירה. המערכת מנתחת נתונים ממערכות בית הספר, כולל אירועי התנהגות, רמות נוכחות והערכות מקצועיות, ומספקת למורים ולמנהלים מידע מדויק לקבלת החלטות והתערבות מותאמת אישית על תלמידים בנשירה סמויה. הכלי מאפשר מעבר מטיפול בנשירה גלויה לפעולות מניעה ממוקדות ומסייע למטה משרד החינוך בגיבוש מדיניות מבוססת נתונים לשיפור מערך החינוך.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.10.13.2ד.

תוצאות: שיעור הצלחה בזיהוי נשירה סמויה			תשומות: פיתוח המערכת		
ביצוע	תכנון	שנה	ביצוע	תכנון	שנה
0	0	2022 (תשפ"ג)	1	1	2022 (תשפ"ג)

הערה: לאחר שני פיילוטים שנערכו - האחד בדימונה והשני במחוז ההתיישבותי - הכלי תוקף על ידי חברת האנליטיקה "דלויט", שהובילה יחד עם אגף א' חינוך ילדים ונוער בסיכון ומינהל כלכלה ותקציבים את פיתוח הכלי. בנוסף, נבדקו המתודולוגיה, התקפות והמהימנות של הכלי על ידי המדענית הראשית במשרד, והכלי קיבל את אישורה. המשרד נמצא כעת בתהליך הטמעה הדרגתי.

94. תוכנית "שמיים" - ליווי חינוכי-טיפול לתלמידים בסיכון

הסבר: תוכנית העצמה אישית ומניעה, אשר נועדה לטפל בנשירה הסמויה בממד הרגשי והתפיסתי על מנת להפחית את האלימות. במסגרת התוכנית מצורפים חונכים חברתיים לביה"ס שמוצמדים לילדים ונערים בסיכון, לרבות תלמידים עם תיק פלילי. באחריות אגף א' ילדים ונוער בסיכון.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.10.13.2א.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור איוש תקנים: 100%.



תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני חונכים חברתיים		תשומות: בתי ספר שמפעילים את התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	7,290,000	7,290,000	62	62	2022 (תשפ"ג)	62	62
2023 (תשפ"ד)	7,290,000	7,290,000			2023 (תשפ"ד)	62	62
2024 (תשפ"ה)	7,199,976	7,199,976			2024 (תשפ"ה)	56	56
סה"כ	21,779,976	21,779,976					
תפוקות: תלמידים שהוצמד להם חונך				תוצאות: שיעור השתתפות מלאה של תלמידים ששובצו בתוכנית (ניתן למדוד רק בסוף תשפ"ה)			
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	930	930	2022 (תשפ"ג)	80%	בתהליך מדידה		
2023 (תשפ"ד)	930	930	2023 (תשפ"ד)	80%	בתהליך מדידה		
2024 (תשפ"ה)	840	840	2024 (תשפ"ה)	85%	בתהליך מדידה		

95. תכנית "פותחים עתיד" - מנטור אישי לתלמידים

הסבר: ילדים בסיכון מקבלים "נאמן" - ליווי אישי על ידי מבוגר משמעותי. תהליך הליווי מתייחס אל הילד באופן הוליסטי באמצעות ארבעה מעגלי התערבות: אישי, חברתי, רגשי ומשפחתי - חיבור למסגרות מעורבות חברתית, נתינה לחברה והעצמה. זאת, בהתבסס על גיבוש תוכנית אישית מותאמת לכל משתתף, איתור הגורם המסייע המתאים בקהילה והנעת תהליכי תכלול עם השותפים הרלוונטיים. באחריות אגף א' ילדים ונוער בסיכון.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.ד.3.1.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 83%.

שיעור איוש תקנים: 78%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מנטורים		תשומות: בתי ספר שבהם פועלת התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	3,250,000	2,520,000	23	18	2022 (תשפ"ג)	23	18
2023 (תשפ"ד)	3,250,000	2,520,000			2023 (תשפ"ד)	23	18
2024 (תשפ"ה)	2,100,000	2,100,000			2024 (תשפ"ה)	15	15
סה"כ	8,600,000	7,140,000					
תפוקות: תלמידים בסיכון שמשותפים בתוכנית			תוצאות: שיעור הירידה במדד מעורבות תלמידים באירועי אלימות			תוצאות: שיעור התלמידים שהשתתפו בצורה מלאה בתוכנית מבין משתתפי התוכנית	
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון
2022 (תשפ"ג)	368	288	2022 (תשפ"ג)	20%	ייעוד מסוף תשפ"ה	2022 (תשפ"ג)	90%
2023 (תשפ"ד)	368	288	2023 (תשפ"ד)	20%	ייעוד מסוף תשפ"ה	2023 (תשפ"ד)	90%
2024 (תשפ"ה)	368	288	2024 (תשפ"ה)	20%	בתהליך מדידה	2024 (תשפ"ה)	90%

הערה: 5 תקנים לא אוישו - מסיבות הקשורות לכך שהרשות מתנהלת בליווי חשב מלווה.

96. הקמת "מרחב למידה אחר" (מל"א) בבתי ספר במיקוד

הסבר: מרחב בית ספרי שהוקצה ואובזר בהתאם. מטרת התוכנית הינה הכלה והקניית אסטרטגיות למידה תוך צמצום פערים לימודיים, רגשיים וחברתיים, לשם מיצוי הפוטנציאל של התלמידים ושילובם בכיתות האם באופן מיטבי כלומדים עצמאים. באחריות אגף א' ילדים ונוער בסיכון.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 4.3.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 100%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

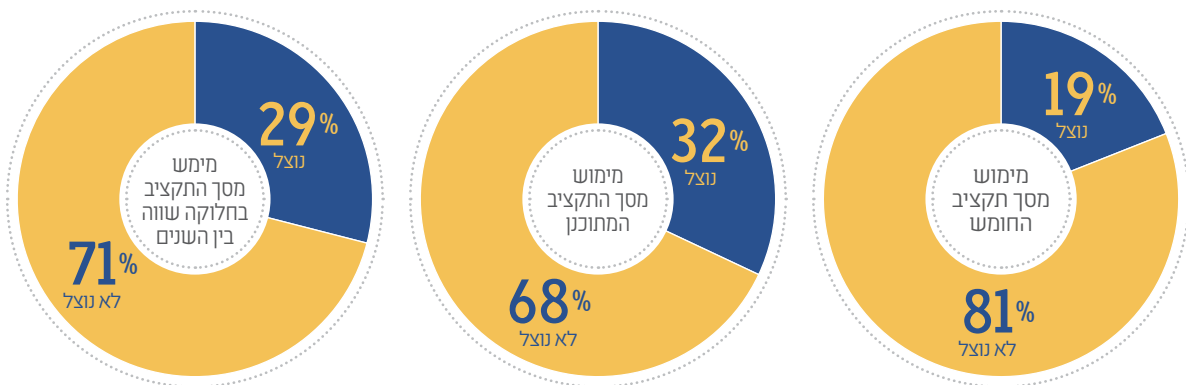


תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מלווים		תשומות: בתי ספר שמפעילים את התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022 (תשפ"ג)	4,420,000	4,420,000	17	17	2022 (תשפ"ג)	17	17
2023 (תשפ"ד)	4,420,000	4,420,000			2023 (תשפ"ד)	17	17
2024 (תשפ"ה)	3,128,255	3,128,255			2024 (תשפ"ה)	17	17
סה"כ	11,968,255	11,968,255					
תפוקות: תלמידים שהשתתפו בתוכנית			תוצאות: שיעור הירידה במדד מעורבות תלמידים באירועי אלימות			תוצאות: שיעור ירידת היעדרות	
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון
2022 (תשפ"ג)	340	340	2022 (תשפ"ג)	20	ניתן למדוד רק בסוף תשפ"ה	2022 (תשפ"ג)	25
2023 (תשפ"ד)	340	340	2023 (תשפ"ד)	20	בתהליך מדידה	2023 (תשפ"ד)	25
2024 (תשפ"ה)	340	340	2024 (תשפ"ה)	20	בתהליך מדידה	2024 (תשפ"ה)	25

ט. משרד העבודה

מימוש תקציבים:

- סך התקציב לחומש: 82,100,000 ש"ח.⁴⁵
- מימוש מסך תקציב החומש: 19% (15,705,367/82,100,000 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב המתוכנן: 32% (15,705,367/48,834,102 ש"ח).
- מימוש מסך התקציב בחלוקה שווה בין השנים: 29%⁴⁶ (15,705,367/53,033,333 ש"ח).



שנה	סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים (עם שינוי לאחר הקיצוץ) (בש"ח)	תקציב מתוכנן (משרדי ותוספתי) (בש"ח)	מימוש בפועל (ניצול+חיוב) (בש"ח)	שיעור ניצול מתוך תכנון	שיעור מימוש מתוך סך התקציב בחלוקה שווה בין השנים
2022	20,000,000	23,080,610	0	0%	0%
2023	20,000,000	2,391,492	1,911,838	79.94%	9.56%
2024	14,033,333	23,362,000	13,793,529	59.04%	98.29%
סה"כ עד כה	54,033,333	48,834,102	15,705,367	32.16%	29.07%

מימוש תקנים:

סך תקנים בתוכנית	תקנים שהוקצו עד כה	תקנים שאוישו	שיעור אישור מסך התקנים בתוכנית	שיעור אישור מסך התקנים שהוקצו עד כה
45	45	42	93%	93%

⁴⁵ התקציב המקורי של משרד העבודה בהחלטה 549 עמד על 200 מלש"ח, בחלוקה שווה בין תקציב פנימי לתוספתי. בהתאם להערה המופיעה בהחלטת הממשלה על הצורך להגיע לסיכום לגבי המימון התואם, סוכם, כי התקציב ימומש באמצעות סעיף דומה שמופיע ברשות לשירות לאומי-אזרחי ומיועד לחברה הערבית. כיוון שמדובר בתקציבים שממילא תוכננו לחברה הערבית ואינם מבטאים שינוי מדיניות בפועל, דו"ח זה לא יכלול אותם במסגרת הבקרה על החלטה 549. לפיכך, תקציב משרד העבודה בהחלטה 549 עמד בפועל על 100 מלש"ח. בשנת 2024 חל קיצוץ של 17.9% בתקציב המשרד בהחלטה.

⁴⁶ בפועל, החל מ-2024 השתנתה החלוקה בין השנים, והטבלה משקפת זאת. בנוסף, המשרדים יכולים לפרוס את התקציב בצורה שונה בין השנים. מטרת הנתון היא לשקף מדד בסיסי לקצב ניצול התקציבים.



תמונת מצב ביצוע תוכניות:

97. איתור וגיוס לתוכניות זרוע העבודה - גיוס מערך כוח אדם למענה ל-Neet-ים

הסבר: על מנת לסייע לצעירים חסרי-מעש (Neet) לצאת ממעגל חסרי המעש נדרש תהליך שהתחלתו באיתור הצעירים הללו והבאתם למרכזי התעסוקה של "דיאן". השלב הבא הוא אבחון מצב הצעיר ובניית תוכנית אישית, אשר תטפל גם בצד הרגשי-מנטלי וגם במיומנויות ההכרחיות לשילוב בשוק התעסוקה עד לשלב ההשמה ולאחריה. לשם כך, הפעולה כוללת גיוס רכזים ייעודיים שיטולבו במרכזי "דיאן" ויהיו אחראים על כל ההיבטים הקשורים לצעירים. באחריות מינהל תעסוקת אוכלוסיות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 1.10.3 + 3.

שיעור ביצוע תקציבי: 36%.

שיעור איוש תקנים: 93%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני רכזים (22), מנהלי תחום צעירים (2), רכזי תחום מקצועי (2) ומנהלי תוכנית מנטורים (2)		תפוקות: משתתפים במרכזי "דיאן"		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	15,000,000	0	28	28	2022	0	0
2023	0	489,358			2023	1,600	895
2024	11,962,000	9,288,632			2024	3,200	2,595
סה"כ	26,962,000	9,777,990					
תוצאות: שיעור השמות מתוך המשתתפים							
שנה	תכנון	ביצוע					
2022	0	0					
2023	42.50%	(409) 46.6%					
2024	45%	(786) 49%					

98. תוכנית שנת מעבר

הסבר: מדובר בשנה שבעזרת כלים, מיומנויות והכשרות מקצועיות, הצעירים יכולים לתכנן את עתידם ולצאת עם ידע והכונה על מנת להגשים את עצמם. מדובר בשני מסלולים - אחד לצעירים וצעירות בעלי השכלה תיכונית לפחות, ומסלול שני לצעירים. 4 ארגונים זכו להפעיל אחד או יותר ממסלולים אלו ברחבי הארץ. הארגונים המפעילים הינם: "אג'יק - מכון הנגב"; "השתחויה" - תיאטרון, קהילה, תרבות; מרכז "מעשה"; ויעדים לצפון, מיסודה של "קרן רש"י". שנות המעבר יארכו שנתיים. מדובר בפיילוט, כאשר הכוונה היא לממן את התוכניות אשר יוכיחו הצלחה ברמה משמעותית יותר מבחינת מספר המשתתפים. באחריות מינהל תעסוקת אוכלוסיות.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 2.ח.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 24%.

שיעור איוש תקנים: 100%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים): תקני מלווי תוכניות		תשומות: חתימת הסכמים עם ארבעה גופים מפעילים		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	7,580,610	0	14	14	2022	4	0
2023	0	806,141			2023	4	4
2024	0	1,042,340					
סה"כ	7,580,610	1,848,481					
תפוקות: משתתפים בתוכנית			תוצאות: שיעור השמות של המשתתפים				
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע		
2022	0	0	2022	0	0		
2023	290	308	2023	75%	64% (199)		
2024	290	308	2024	75%	טרם ניתן למדוד		

הערה: המסלול הוא לשנתיים (2023-2024), וכולל אבני דרך שבהתאם לעמידה בהן יועבר התקציב במלואו לגופים המפעילים. מסלול נוסף של שנתיים יפתח ב-2025.



99. Summer School

הסבר: לא התקבל ממשרד העבודה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: לא מופיע.

שיעור ביצוע תקציבי: 68%.

תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	500,000	0
2023	0	341,979
סה"כ	500,000	341,979

הערה: פרט להיבט התקציבי, לא התקבלו נתונים על התוכנית מהמשרד. התוכנית בוטלה ב-2024.

100. צמצום נשירה בבתי ספר מקצועיים

הסבר: בבתי הספר המקצועיים ישנם אחוזי נשירה גבוהים, ולכן פותח "קול קורא" עם אפשרות לכתוב תוכניות מתוך מגוון אפשרויות שהוצעו בו. 18 בתי ספר הגישו תוכניות שאושרו והחלו בהפעלתן. באחריות האגף להכשרה מקצועית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.ח.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 54%.

תשומות: בתי ספר שבהם מופעלת התוכנית			תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	2022	18	18
2023	2,391,492	274,360	2023	22	22
2024	1,200,000	1,663,691	2024	22	22
סה"כ	3,591,492	1,938,051			
תפוקות: תלמידים בתוכניות			תוצאות: שיעור הנושרים ⁴⁷		
שנה	תכנון	ביצוע	שנה	תכנון	ביצוע
2022	4,707	4,707	2022	לא התקבל מהמשרד	10.23%
2023	4,766	4,766	2023	לא התקבל מהמשרד	11.78%
2024	4,710	4,710	2024	לא התקבל מהמשרד	14%

101. הכוון תיכונים בבתי ספר מקצועיים

הסבר: הכשרה אשר מורכבת מכלים טכנולוגיים אשר דרושים בעולם התעסוקה העכשווי והעתידי וכן במיומנויות רכות. באחריות האגף להכשרה מקצועית.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 3.ח.10.

שיעור ביצוע תקציבי: 0%.

שיעור איוש תקנים: 0%.

תקציבים (בש"ח)			תקנים (ללא חלוקה לשנים)		תשומות: בתי ספר שבהם מופעלת התוכנית		
שנה	תכנון	ביצוע	תקנים במסגרת הפעולה	תקנים שאוישו	שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0	3	0	2022	10	0
2023	0	0			2023	0	0
2024	7,700,000	0			2024	25	25
תפוקות: תלמידים שהשתתפו בהכשרות							
שנה			תכנון		ביצוע		
2022			0		0		
2023			0		0		
2024			2,000		620		

הערה: התוכנית פועלת בשותפות עם "ג'וינט-תבת". התוכנית אושרה ב-12.3.24 בוועדת אתגר של "ג'וינט-תבת" וצפויה להתחיל לפעול בהקדם.

102. תכנית להכשרת מורים לחברה הערבית "חותם"

הסבר: לא התקבל ממשדד העבודה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: לא מופיע.

הערה: התוכנית טרם החלה והיא ממתינה לאישור סופי.



103. בקרה, ייעוץ ומחקר

הסבר: לא התקבל ממשרד העבודה.

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 4.ח.10 + 5.

שיעור ביצוע תקציבי: 72%.

תקציבים (בש"ח)		
שנה	תכנון	ביצוע
2022	0	0
2023	0	0
2024	2,500,000	1,798,866

104. לרשום את הודעת שירות התעסוקה כי יפעל להגביר את מתן המענים הניתנים על ידי שירות התעסוקה לאוכלוסיית היעד במגוון התוכניות והאמצעים העומדים לרשותו

סעיף רלוונטי בהחלטה 549: 10.ח. שירות התעסוקה.

הערה: שירות התעסוקה הודיע כי אינו יכול להרחיב את המענים ללא תוספת תקציבית.

י. המל"ל

105. מערכה לאומית למול האמל"ח הבלתי חוקי בחברה הערבית בישראל

הערה: המל"ל מקיים דיונים עיתיים בסוגיות ארוכות טווח (שת"פ בין-ארגוני, עיבוי המענה בגבול ירדן, סוגיית האיירסופט ועוד) ועוסק גם בסוגיות חדשות הדורשות טיפול (למשל, סוגיית הרחפנים, מעורבות המגזר הבדואי בדרום בהברחות, ההברחות במעבר רבין, קידום חקיקה חדשה ביחס להברחות אמצעי לחימה מהגבולות והגדרתן כעבירה ביטחונית ועוד).

יא. צה"ל

106. להאיץ את יישומה המלא של תוכניתו הרב-שנתית לחיזוק האבטחה במחנות צה"ל ובמתקני אחזקת אמצעי הלחימה והשמירה על כלי הנשק המוחזקים על ידי חיילי צה"ל, וחיזוק הפיקוח על גריטה ושימוש באמל"ח ותחמושת לצורך צמצום גניבות האמל"ח והתחמושת ממחנות, מתקנים וחיילי צה"ל.

הערה: המל"ל מקיים דיוני סטטוס לגבי טיפול צה"ל בזליגת האמל"ח, בדגש על נקודות תורפה שמחייבות שיפור מענה. בתחום זה, מתבצעת פעילות ענפה וחיונית הכוללת הקמת מערך הגנת מחנות, קידום תוכנית רב שנתית להגנת מחנות ל-5 שנים, תו תקן חדש לנשקיות, הרחבת סימון האמל"ח (דימוני רסס ולבנות חבלה), ביקורות פתע, החמרת הענישה הצבאית למול עבירות אמל"ח, חיפוש אקראי בעת יציאת חיילים וכלי רכב ממחנות, שיטור צבאי במחנות, העמקת שת"פ החקירות עם המשטרה והחמרת הבקרה על העסקת קבלנים וכניסת אזרחים למחנות.



משרד ראש הממשלה