



משרד המשפטים

MINISTRY OF JUSTICE | وزارة العدل

דו"ח הערכת השפעות רגולציה

**הצעת חוק הגבלת שכר טרחה (תביעות לתגמולים והטבות של נכי כוחות
הביטחון, נפגעי פעולות איבה ומשפחות שכולות), התשפ"ד-2024**

24 מרץ 2024

צוות בחינת השפעות הרגולציה:

עו"ד שי סומך, המחלקה למשפט ציבורי-חוקתי – כותב הדו"ח

עו"ד יואב סטשבסקי, המחלקה למשפט ציבורי-חוקתי

נציגת הלשכה המשפטית:

עוד גילית מנטינבנד, ממונה באשכול חקיקה, הלשכה המשפטית במשרד המשפטים



הרקע לכתיבת הדו"ח

ביום 3.1.2024 פרסם משרד המשפטים להערות ציבור את תזכיר חוק הגבלת שכר טרחה (תביעות תגמולים של נכי כוחות הביטחון, משפחות שכולות ונפגעי פעולות איבה), התשפ"ד-2024 וביום 27.3.24, בכפוף לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה, על דעת הממשלה, הוא אמור להיות מוגש לכנסת.

מדובר בהצעת חוק שעוסקת בפיקוח על מחירו של השירות הניתן בידי עורכי דין ובידי מי שמסייעים במימוש זכויות (להלן – **חברות מימוש זכויות**), ללקוחות המבקשים להגיש תביעה או לנהל הליך שיפוטי בעניין הזכויות המשולמות לפי החוקים הבאים: חוק הנכים (תגמולים ושיקום) [נוסח משולב], התשי"ט-1959; חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"י-1950; חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970; חוק תגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה, התשפ"ד-2023; חוק מימון הוצאות למשפחות שבויים, חטופים ונעדרים, התשס"ח-2008; חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה-2005 (להלן – **חוקי השיקום**).

הצעת החוק מקודמת בידי שר המשפטים שהוא 'מאסדר' כמשמעותו בפסקה (2) להגדרת "תאגיד ציבורי" שבחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021 (בפרק זה – **החוק**) ולכן חלות הוראות פרק ד' לחוק. לפי הוראות פרק ד' לא נדרשת התייעצות עם רשות האסדרה לפי סעיף 21 לחוק ונדרשת חובת פרסום דוח קביעת אסדרה לפי סעיף 34 לחוק (ולא לפי החלטת ממשלה).

עם זאת, סברנו שלא חלה חובת הכנת דו"ח השפעות על רגולציה לפי סעיף 34 לחוק שכן עניינו של התזכיר בפיקוח על מחירים או תעריפים עליו לא חלה חובת הכנת דו"ח השפעת רגולציה לפי החלטת ממשלה 2118 מיום 22.10.2014, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס' 218 מיום 1.8.2021, ומכאן שגם לא חלה חובת פרסום דו"ח לפי סעיף 34.

- ר' לעניין זה סעיף 34(ג) לפיו לא חלה חובת פרסום במקרים המנויים באותו סעיף קטן ובכלל זה במקרה המנוי בפסקה (9): "לפי החלטות הממשלה, מאסדר שהיה מבקש להציע או לקבוע אסדרה דומה במהותה או באופייה לא היה נדרש לבצע לשם כך תהליך הערכת השפעות אסדרה".

על אף האמור לעיל, לפני משורת הדין, מפורסם בזה דו"ח שמשקף את עבודת המטה שנערכה וממלא ממילא את הוראת סעיף 34 לחוק. יצויין שלפי סעיף 34 חובת פרסום דו"ח שנוגע להצעת חוק חלה, לכל המאוחר, במועד הבאת הצעת החוק לכנסת ולא במועד הגשת התזכיר, כך שגם אם הייתה חלה חובת פרסום דו"ח לפי החוק, הדו"ח מוגש במועד.

מטרותיה של האסדרה, הטעמים לקביעתה והתועלת הצפויה מקביעתה

קצבאות סוציאליות הן תשלומים בעלי מאפיינים מיוחדים – מדובר בתשלומים שמעבירה המדינה לאוכלוסייה נזקקת שנמצאת במשבר אישי שבדרך כלל גורם גם להפחתת ההכנסות (למשל בשל אובדן כושר עבודה או בשל מות מפרנס) ולעיתים גם מגדיל את ההוצאות (למשל הוצאות הנובעות מלקות רפואית או תפקודית). המדינה מעבירה את התשלומים לאוכלוסייה נזקקת כדי להתמודד עם ההשלכות הכלכליות האמורות של המשבר ויש



לה עניין שהתשלומים יגיעו ליעדן קרי לאוכלוסייה הנזקקת. ביטוי לאינטרס הציבורי האמור הן הוראות חוק האוסרות על עיקול שעבוד והעברה של גמלאות¹.

עוד קבע המחוקק במספר הסדרים מתחום הבטחון הסוציאלי הגבלה על שכר הטרחה שזכאי לקבל עורך דין או חברה למיצוי זכויות שגם הן מבטאות את האינטרס הציבורי האמור: ר' חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 161), התשע"ה-2015 (להלן - **תיקון 161**), תיקון מס' 20 לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשע"ה-2014 (להלן - **תיקון מס' 20**), סעיף 10 לחוק התביעות של קורבנות השואה (הסדר הטיפול), התשי"ז-1957, וצו נכי רדיפות הנאצים (הגבלת שכר טרחה), התשכ"א-1961.

הגבלת שכר הטרחה בתיקון מס' 20 לחוק נכי רדיפות הנאצים גם אושרה מן הבחינה המשפטית בידי בית המשפט העליון (בג"ץ 687/15 **ידיד נ' הכנסת** (9.7.2015)).

בענייננו מדובר באוכלוסייה שמעבר להיותה נזקקת, חובתה של המדינה כלפיה היא מוגברת שכן המשבר שהיא חוותה (נכות או אובדן של בן משפחה) אירע במסגרת שירות בכוחות הבטחון **שאליו המשרת נשלח בשליחותה של המדינה**, או שהוא אירע בידי מפגע שביקש לפגוע באדם **בשל יהדותו או היותו תושב ישראל**.

נוסף לכך, קיימים פערי ידע בין עורך הדין הבקיא בתחום לבין אדם מן הישוב, שכללל, אינו בקיא בתחום (שכן מדובר בתחום שהעיסוק בו מצריך מומחיות מיוחדת) ולעיתים אף נמצא במשבר הנובע מהנכות או מהאובדן שיכול להקשות עליו לקבל החלטות כלכליות מושכלות (למשל אדם שנמצא במשבר נפשי). פערי ידע אלו יכולים להביא לכריתת הסכמי שכר טרחה בסכומים מופרזים שמבטאים את הפער בידע בין הצדדים. יצוין שבהליכי החקיקה שנעשו בעבר הוזכרו תלונות על גביית שכר טרחה גבוה, ולעיתים גבוה מאוד, ביחס לשכר הטרחה שקבע המחוקק לרבות שכר הטרחה שנכלל בתיקון 161 אשר התבסס על חוות דעת של מומחה בתחום המחירים ולכן הוא מבטא את שכר הטרחה שנקבע בין צדדים שווים.

עדויות כאמור הובאו גם במסגרת גיבוש הצעת החוק לרבות הסכם שכר טרחה שהובא לעיונו שכלל שכר טרחה של 15% מהתגמול הזמני או ממענק; 1,500 ש"ח לכל אחוז אחד של נכות קבועה (כלומר, 150,000 ש"ח לנכות של 100% המהווה כ-47% מהתגמול המשולם לנכה בדרגת נכות של 100% במשך 5 שנים) ושכר טרחה של 35,000 ש"ח עבור הטבת רכב².

עדויות כאמור נשמעו גם בדיון בוועדת העבודה והרווחה של הכנסת מיום 25.12.23 בהצעת חוק פרטית שמבקשת להסדיר את הגבלת שכר הטרחה לגבי תביעות של נכי צה"ל (הצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - הגבלת שכר טרחת עורך דין), התשפ"ג-2023, של ח"כ מיכאל מרדכי ביטון). עוד קיבלנו מידע על שכר

¹ ר' סעיף 303 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, סעיפים 14 ו-15 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום) [נוסח משולב], התשי"ט-1959, סעיף 31(א) לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ז-1950, סעיף 2(ג) לחוק תגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה, התשפ"ד-2023, סעיף 2(א) לחוק מימון הוצאות למשפחות שבויים, חטופים ונעדרים, התשס"ח-2008 וסעיף 6(א) חוק תשלומים לפדויי שבי, התשס"ה-2005.

² למעשה גם המודל שהוצג בידי לשכת עורכי הדין ולמיטב הבנתנו משקף שכר טרחה נהוג, עולה במידה ניכרת על המודל שגובש על סמך עבודתו של המומחה בתחום המחירים, ולכן משקף כשל שוק שראוי לתקנו.



טרחה של 20% מהגמלאות לכל החיים שהוצע לנפגעי הנובה, למרות שהליך ההכרה בהם הוא פשוט, ולצד נפגעים שסירבו לחתום על הסכם שכר הטרחה דווח על נפגעים שחתמו עליו.

יצוין שאנו מודעים למספרם הרב של עורכי הדין בישראל שהוא גבוה בקנה מידה עולמי ואולם אף שמספר רב של נותני שירות הוא מרכיב חשוב ביצירת שוק משוכלל אין די בכך כדי להפוך את השוק למשוכלל בנסיבות שבהן קיימים פערי ידע בין נותני השירות ללקוחות. כך למשל פערי הידע בתחום שירותי הבריאות בין ספקי השירות למטופלים גורמים כשלעצמם לכשל שוק אף אם מספרם של נותני השירות היה גדול.

עולה מן המקובץ, שבתחום שכר הטרחה הנגבה בידי עורכי דין וחברות למיצוי זכויות בגין תביעות לתגמולים לפי חוקי השיקום קיימים פערי ידע בין נותני השירות ללקוחות הגורמים לכך שהשוק אינו משוכלל והצעת החוק מבקשת לתקן כשל שוק זה. בנוסף, מבחינת האינטרס הציבורי לפיו תשלומים המיועדים לאוכלוסיות נזקקות יגיעו ליעדן, יש חשיבות למנוע העברה של תשלומים עודפים, העולים על שכר הטרחה בתנאים של שוק משוכלל, לעורכי דין ולחברות מימוש זכויות.

השפעות שליליות של הגבלת שכר טרחה

הגבלת שכר טרחה עלולה לגרום לכך שעורכי דין וחברות למיצוי זכויות לא יסכימו לייצג או לסייע למי שמבקשים לקבל תגמולים לפי חוק השיקום.

מדובר בתוצאה שתפגע בעורכי הדין ובחברות למיצוי זכויות אך גם במי שמבקשים להגיש תביעות לפי חוקי השיקום ומעוניינים בייצוג או סיוע.

לכן, כל הסדר בתחום הגבלת שכר הטרחה חייב להיעשות בשים לב להשלכות השליליות של הגבלה נמוכה מידי.

השלכה שלילית נוספת היא שמודל שכר הטרחה צריך לתת מענה לתיקים מורכבים ואולם הגבלה שמתאימה לתיקים מורכבים אינה מתאימה לתיקים הפשוטים ותוצאת ההסדרה יכולה להביא לקביעת שכר טרחה מרבי גבוה מידי בתיקים פשוטים.

החלופה שנבחרה

בהינתן הצורך להגביל את שכר הטרחה בתחום הייצוג והסיוע להגשת תביעות לקבלת תגמולים לפי חוקי השיקום כפי שפורט בהרחבה לעיל, ובשים לב לחשש מקביעת הגבלה נמוכה מידי, הדרך שנבחרה היא קביעת הגבלה שתתבסס על חוות דעת של מומחה לקביעת מחירים, המצורפת כנספח לדו"ח זה. בדרך זו ניתן להפיק את היתרונות של הגבלת מחיר ככלי שנותן מענה לצורך במניעת שכר טרחה מופרז, שפורט לעיל, תוך נטרול של ההשפעות השליליות של ההגבלה.

יצוין שהחלופה שנבחרה עולה בקנה אחד עם הגבלות שכר הטרחה שנקבעו בתחומים אחרים בביטחון הסוציאלי שפורטו לעיל ובפרט תיקון 161 שעוסק בגמלאות עם מאפיינים דומים (אך לא זהים) לגמלאות שבענייננו. המתכונת שמוצע לאמצה דומה למתכונת של תיקון 161 הן מבחינת מהות ההסדר (בהתאמות המתחייבות מהשוני בין הגמלאות וממשך הטיפול השונה בתביעות) והן מבחינת דרך קביעת המחיר באמצעות מומחה בתחום.



בהמשך יובאו פרטי ההסדר המוצע בהרחבה ואולם בשלב זה ניתן לציין שההסדר נשען על השכר המשולם בידי המדינה לעורכי דין במכרז שנערך לעניין זה (440 ש"ח לשעה) + הצמדה לשכר המשפטנים, ובסך הכול 456 ש"ח לשעת עבודה. שכר הטרחה האמור משקף את שכר הטרחה שנקבע בין שני צדדים בעלי ידע ובקיאיות בתחום באופן שמנטרל את פערי הידע שבין עורכי הדין וחברות למיצוי זכויות לבין לקוח מן היישוב, קל וחומר לקוח שמצוי במשבר שמקשה עליו לקבל החלטות כלכליות שקולות.

בנוסף, ההסתמכות על תעריף שנקבע במכרז נכונה גם מבחינת החשש מההשלכות השליליות של ההגבלה על הנכונות לייצג לקוחות או לסייע להם, שכן מדובר בתעריך לא הפסדי שעל פיו נעשות באופן שגרתי התקשרויות של המדינה עם עורכי דין לרבות התקשרויות חד-פעמיות.

כדי לתת מענה לקושי הנובע מהחלת שכר טרחה המיועד למקרים מורכבים על מקרים פשוטים, מוצע להוסיף שכר טרחה נמוך יותר במסגרת מסלול מקוצר בתביעת נכות שמוגשות למשרד הבטחון שכולל מקרים פשוטים יותר, זאת לאור סיכויי ההצלחה הגבוהים בהליכים אלו שמביאים להקטנת שכר הטרחה (ר' הרחבה בהמשך). שכר טרחה זה מוצע גם לנפגעי איבה שגם לגביהם סיכויי ההצלחה גבוהים יחסית.

במסגרת גיבוש המודל נחשפנו לפער בין עורכי דין שמבצעים עבודה יסודית ומגישים בקשה הכוללת את כל המסמכים לרבות תצהירים התומכים בבקשה. עורכי דין אלו פועלים לטובת הלקוח שכן הם גורמים לקיצור משך הטיפול בבקשה. במסגרת המודל מוצע להגדיל את שכר הטרחה ב-2,500 ₪ במקרה שבו לא נדרש מידע או מסמכים נוספים מהמייצג או המסייע (למעט מידע שאין לו יכולת להשיג בעצמו). התוספת תגדיל את שכר הטרחה של עורכי דין ומסייעים שמגישים בקשה ערוכה היטב ומאידך לא תגדיל את שכר הטרחה של עורכי דין ומסייעים שמגישים בקשות שאינן ערוכות היטב.

חלופות אחרות

החלופה להגבלת שכר טרחה בחוק היא המשך השימוש באמצעים המשמעתיים של לשכת עורכי הדין, קרי, ועדת שכר הטרחה שמונתה לפי סעיף 9(ו)(2) לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961 ומוסמכת להפעיל את סמכויות הלשכה לפי סעיף 84(ב) [קביעה כי שכר טרחה הוא מופרז וקביעה של שכר טרחה חלופי מתאים] ו-89 [חיווי דעתה בשאלת שכר הטרחה של עורך דין בפני בית משפט, בית דין, בורר, גוף או אדם בעל סמכות שיפוטית או מעין שיפוטית].

השיטה סובלת משלושה חסרונות עיקריים, ראשית, הנורמה שהיא אוכפת היא עמומה ולכן לא מכוונת התנהגות וצפוי כי היא לא תסדיר את השוק, שנית, ההסדר מתאים רק ללקוח שפנה לוועדת שכר הטרחה ולכן מדובר בהסדרה חלקית מאוד שפוסחת על החלק הארי של השוק ובכלל זה הלקוחות החלשים יותר שספק רב אם הם מכירים את דרך הפעולה הזו, ואם כן – ספק אם הם יפעלו על פיה, ושלישית, מבחינת הנראות יש קושי שהדיון נעשה בגוף מקצועי פנימי שמורכב מעורכי דין אשר מפקח על עורכי הדין החברים בו ולכן גם אם נצא מנקודת הנחה שהוועדה היא אובייקטיבית לחלוטין ספק אם כלל הציבור של הלקוחות תופס את הוועדה ככזו.



פגיעה באינטרסים מוגנים

ההחלה למפרע של שכר הטרחה החדש ליום 7 באוקטובר 2023 מעוררת שאלות משפטיות רציניות שכן יש בה לשנות הסכמי שכר טרחה שנכרתו לפי הדין הקיים, עם זאת התכלית של הפגיעה היא ראויה (הגנה על נפגעי מלחמת 'חרבות ברזל' משכר טרחה מופרז בנסיבות שבהן הליכי ההכרה בהם פשוטים במיוחד) ועומדת במבחני המידתיות. בהקשר של מבחני המידתיות יצוין שהצעת החוק לא מחייבת החזר של שכר טרחה שעולה על שכר הטרחה שנקבע בחוק עם זאת ניתן יהיה לקזז את שכר הטרחה העודף מתשלומי שכר טרחה עתידיים ככל שיהיו.

הגבלת שכר טרחה שבמסגרתה הגבלת שכר הטרחה חלה למפרע ועורכי הדין ומסייעים להגשת התביעה חויבו בהשבת שכר טרחה שעלה על הגבלת שכר הטרחה שנקבעה בחוק, נדונה בבג"ץ 687/15 ידיד נ' הכנסת. בפסק הדין נקבע כי פגיעה רטרואקטיבית בהסכמי שכר טרחה קיימים פוגעת בליבת הזכות לקניין ואולם החוק עומד בתנאי פסקה ההגבלה לאור 'אמצעי הריכוך' שנקבעו בו.

פרטי ההסדר המוצע

ההגבלה המוצעת מבוססת על מרכיב של תשלום המשולם מראש ולא מוחזר במקרה של אי הצלחה, שמוצע בחלק מההליכים (דמי פתיחת תיק) - ועל מרכיב של שכר טרחה המשולם לפי הצלחה.

סכום שכר הטרחה המרבי נקבע באמצעות המכפלה של הנתונים הבאים:

(א) עלות שעת עבודה לעורך דין (456 ש"ח).

(ב) מספר שעות העבודה.

(ג) אחוזי הזכיה בהליך המשפטי (לצורך גילום הפסד בהליכים שלא מזכים את עורך הדין בשכר טרחה).

(ד) שיעור אחוזי הגבייה (95%)

(ה) במקרה של גבייה בתשלומים (60 תשלומים) – עלות פריסה לתשלומים (117%)

בתמצית, מדובר במספר שעות עבודה X מחיר שעת עבודה (456 ש"ח) X סיכויי ההצלחה X עלות פריסה לתשלומים (117%) X סיכויי גבייה (95%).

ככל שמדובר בתביעות **לקצבת נכות**, מוצעת הגבלת שכר טרחה בייצוג וטיפול משפטי בהליכים בפני קצין התגמולים ובפני וועדות רפואיות.

במסגרת זו מוצע הליך מקוצר בתביעות של נכי צה"ל שיחול על חבלה שהתקיימו בה כל אלה: היא נגרמה בפעילות מבצעית או באימון לפעילות כאמור; היא אירעה בתקופה של שלוש השנים שקדמו למועד הפגישה הראשונה בין מי שמייצג בתביעה לבין התובע; ניתן טיפול רפואי לתובע או למבקש ההכרה, לפי העניין, בשל



החבלה, בתוך 30 ימים מיום התרחשות האירוע, ובמקרה של הפרעה בתר חבלתית (PTSD) – בתוך 90 ימים, וכן במועד מאוחר יותר; יש תיעוד רפואי המעיד על קיומה של לקות רפואית שנגרמה עקב החבלה.

שכר הטרחה המוצע כולל שני מרכיבים:

(א) דמי פתיחת תיק של 5,000 ₪ במסלול הרגיל ו-2,000 ₪ במסלול המקוצר

(ב) שכר טרחה שישולם רק במקרה של הצלחה ויגבה במשך 60 חודשים מתוך הגמלה

אם תהיה הכרה ב-20% נכות –

במסלול הרגיל, שכר הטרחה יהיה בסכום של 17,500, ואם תינתן תוספת עבור העדר צורך בהשלמת מסמכים או מידע (ר' פירוט על כך בפרק 'החלופה שנבחרה') – בתוספת 2,500 ש"ח (= 20,000 ש"ח)

במסלול המקוצר, שכר הטרחה יהיה 12,700 ש"ח, ואם תינתן תוספת עבור העדר צורך בהשלמת מסמכים או מידע – בתוספת 2,500 (= 15,200 ש"ח)

לכל אחוז נכות מעל 20% יתווסף שכר הטרחה של 300 ש"ח.

לא תחול הגבלת שכר טרחה לגבי הליכים משפטיים בנוגע להכרה.

ככל שמדובר בבקשות להכרה של **בני משפחות החללים**, וכן בבקשות לקבלת תגמול של בני משפחות חטופים ונעדרים, מוצע לקבוע סכום קבוע נמוך שאינו נגזר כשיעור מהתגמולים (1,814 ש"ח); עבור ייצוג בהליכים בבית משפט של בני משפחות חללים מוצעת הגבלה בסכום גבוהה העולה בקנה אחד עם מורכבות חלק מההליכים (כ-79,000 ש"ח) והיא אפשרית משום שסכום התגמולים לבני משפחה של חללים הוא גבוה יחסית ולכן שיעור שכר הטרחה מתוך התגמולים יהיה נמוך יחסית.

מודל שכר הטרחה האמור יחול גם לגבי תביעות להכרה **כנפגע איבה** ואולם ככל שמדובר בתביעת נכות מדובר בהליכים פשוטים ולכן שכר הטרחה המרבי יהיה בגובה שכר הטרחה המרבי במסלול המקוצר ולא תינתן תוספת של 2,500 ש"ח במצבים שבהם לא התבקשה השלמה של מסמכים או מידע.

בדומה להוראות תיקון 161, מוצע כי הגבלת שכר הטרחה תחול על עורכי דין וכן על מי שמסייע בהגשת התביעה ('חברות למימוש זכויות') למעט לעניין הופעה בוועדות וכן ייצוג בהם וייצוג בהליכים שיפוטיים שבהם ההגבלה תחול רק על עורכי דין בשל כך שמדובר בהליכים משפטיים.

בשל מלחמת 'חרבות ברזל' והצורך להגן על הנפגעים, בני המשפחות של החללים ועל החטופים והנעדרים ובני משפחותיהם ובשים לב להסדרים פרוצדורליים מקלים שהנהיגו הרשויות לעניין הגשת התביעות של נפגעי המלחמה, מוצע כאמור שהחוק יחול למפרע מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ואולם המטפלים בתביעה לא יידרשו להשיב כספים שנגבו לפני יום התחילה העולים על הסכומים או השיעורים המרביים שייקבעו בחוק אך ניתן לקזז אותו מיתרת שכר הטרחה שלא שולמה.

עוד נקבעו הגבלות לעניין שכר הטרחה עבור הטיפול בבקשות להטבות שלפי המוצע יעמוד ככלל על הסכום היסודי (907 ש"ח) למעט במקרים הבאים: לא ייגבה שכר טרחה בעד הטבות אוטומטיות, בעד הטבות בסכום



נמוך (עד 500 ש"ח) ובעד הטבות שמשולמות אגב הטיפול בתביעה או בתקופה של שלושה חודשים לאחר הטיפול; בעד טיפול בבקשה לקבלת סיוע חד פעמי בדיוור, במענק או בהלוואה לפי סימן ב' לחוק הנכים, או סיוע ברכישת או החלפת רכב רפואי לפי סימן ג' לחוק הנכים או טיפול וייצוג בבקשה לוועדת חריגים, שכר הטרחה לא יעלה על כפל הסכום היסודי (1814 ש"ח). מוצע לקבוע סכום גבוה יותר של שכר טרחה מרבי בעד הטיפול בהליכים אלו משום שמדובר בהטבות משמעותיות מבחינה כספית ויש מצבים מסוימים שבהם הטיפול הוא יותר מורכב ביחס לטיפול בבקשה רגילה להטבה.

חשוב לציין שהגבלת תקרת שכר טרחה לא תחול על טיפול בתביעה בידי עורך דין בערעור על החלטת הרשות המאשרת בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, ועל ערעור על החלטת קצין התגמולים שלא להכיר בתובע כזכאי לפי חוק הנכים. זאת, מאחר והליכים אלו הם מורכבים ביותר בחלקם, והגבלת שכר טרחה בסכום נמוך לא תיתן מענה לייצוג משפטי הולם במקרים סבוכים ומורכבים המצריכים שעות עבודה רבות. מנגד, קביעת שכר טרחה מרבי גבוה שתתאים למקרים המורכבים, תהא מתוך סכום תגמול הנכות שהוא נמוך יחסית ויהיה בכך להביא לקביעת שכר טרחה בשיעור גבוה מתוך התגמול שיותר חלק קטן מתוך התגמול לנכה גם במקרים הפשוטים. כאמור על פי המוצע הוראות החוק יחולו לגבי ערעור על החלטת הכרה בעניין בן משפחה של נפגע שפגיעת איבה גרמה למותו שכן בתחום זה סכומי התגמול גבוהים יותר ולכן ניתן לקבוע שכר טרחה מרבי בשיעור נמוך יותר מסכום התגמול שיותר לבני המשפחה חלק גדול יחסית מתוך התגמול.

מעבר לקביעת ההגבלה על שכר הטרחה, נקבעו בתזכיר גם כללים בעניינים אלה הקשורים להגבלה: חיוב החזרת סכומים שנגבו העולים על התשלום המרבי המותר; פעולות שלא ייחשבו טיפול בתביעה; אופן חישוב חלק התגמול ממנו ייגזר שכר הטרחה; מועדי גביית התשלום בעד טיפול בתביעה ואופן ההתקשרות בהסכם לטיפול בתביעה והאפשרות לחזור ממנו.

שיתוף הציבור

במסגרת הליך שיתוף הציבור לפני הפצת התזכיר ולאחר הפצתו נערכו פגישות עם נציגי לשכת עורכי הדין, נציגי ארגון נכי צה"ל, נציגי חברת לבנת פורן ומנהלת הקליניקה לסיוע לנכי צה"ל בקריה האקדמית אונו. כמו כן התקבלו הערות בכתב מהגופים האמורים (למעט מארגון נכי צה"ל).

ההערה המרכזית של **חברת לבנת פורן** הייתה שחישוב שכר הטרחה בהליכים ללא ייצוג בוועדה הרפואית אינו לוקח בחשבון את חוות הדעת הרפואית שהמרכז מספק ללקוחותיו ומחייב אותם בתשלום רק אם התביעה התקבלה. לדבריה בתיקון 161 החישוב לקח בחשבון את חוות הדעת; שכר הטרחה המרבי תוקן בהתאם להערה זו.

מנהלת הקליניקה לסיוע לנכי צה"ל בקריה האקדמית אונו סייעה לנו להבין, מנקודת מבטה, כיצד מתבצע הליך טיפול בתיק. נקודת המבט הייתה שונה מנקודת המבט של יתר הגורמים משום שמדובר בנקודת מבט של מי



שמצד אחד מטפלת בתיקים, חלקם מורכבים, ויכולה לספק על כך מידע מפורט אך מצד שני לא מקבלת על כך תמורה.

עם ארגון נכי צה"ל החל שיח כדי לגשר על הפערים לגבי המודל המוצע ואולם הוא לא מוצה ואנו מקווים שהוא יימשך

נפגשנו עם נציגי לשכת עורכי הדין ארבע פעמים ואף קיבלנו הערות בכתב ומודלים חלופיים.

טענות לשכת עורכי הדין נחלקות לשניים ולהלן יוצגו עיקריהם:

ראשית, טענות נגד ההצדקה לקבוע הסדר שיגביל את שכר הטרחה ושנית, הערות לגופו של ההסדר המוצע. הערות אלו נטענו בכפוף לטענות לגבי הצורך בהפצת דו"ח הערכת השפעות רגולציה לפני הפצת התזכיר ור' התייחסותנו לנושא בתחילת הדו"ח).

במסגרת החלק הראשון של הטענות נטען כי בפני מי שהכין את ההסדר המוצע לא היתה תמונה ולו חלקית של נתוני ואופי העבודה של המשרדים העובדים בתחום; מבנה שכר הטרחה הנוכחי הוא תוצאה של שוק משוכלל ואין בו כשל שוק; מבנה ההוצאות והעלויות הקיימות במשרד עורכי דין אינו מאפשר כלל לפעול תחת רמות שכר הטרחה הנמוכות שהוצעו בתזכיר; סקטור עורכי הדין מצוי בשיווי משקל כלכלי ואף פועל בתנאי היצף, הגורמים לקשיים כלכליים ואף בחלק מהתחומים (לרבות בתחום הנדון) על גבול ההיתכנות הכלכלית; בשל חוסר ההיתכנות הכלכלית הלקוחות יגיעו לחברות מיצוי הזכויות שאינן מורשות לתת ייצוג משפטי, אינן מבוטחות בביטוח אחריות מקצועית, אינן כפופות לכללי אתיקה והן חסרי ידע וניסיון בתחום; לשכת עורכי הדין מפנה את תשומת הלב לביקורת החריפה שנמתחה על תפקודו של אגף השיקום והועדות הרפואיות, לרבות בדו"חות מבקר המדינה, המלמדות על הצורך בייצוג של עורכי דין; לטענת לשכת עורכי הדין קבלת הצעת החוק תגרום לכך שהנכים יוותרו בפני 'שוקת שבורה' ללא ייצוג משפטי בעוד עורכי הדין שמייצגים את המדינה ממומנים בידי אגף השיקום שאינו מוגבל באמצעים כספיים; לשכת עורכי הדין מוסיפה וטוענת שאין לה התנגדות למתן סיוע משפטי, ללא תמורה וללא מבחן כלכלי, לנכי צה"ל וכי למרות שהוקצה תקציב לנושא זה, לא הועברו עד היום כספים למטרה זו; עוד נטען שההסדר פוגע באופן קשה בחופש העיסוק והוא כולל התערבות אסורה ומיותרת בכוחות השוק החופשיים.

במסגרת החלק השני של הטענות נטען כי אין מקום להגבלת שכר טרחה בהליכי ערעור בעתירות מנהליות ובוועדה הרפואית העליונה.

כמו כן, המודל המוצע מנוגד למודל הקיים בשוק ולא נכון שהוא יהיה דומה למודל הגבלת שכר הטרחה בביטוח הלאומי שכן הסיוע לנכי צה"ל קשה בהרבה ודורש מאמץ, זמן טיפול, ירידה לפרטים ומומחיות גדולים בהרבה.



לטענת הלשכה תיקון מס' 161 גרם להפחתה ניכרת של עורכי הדין המייצגים בתחום זה והשאיר את הנפגעים לחסדי חברות מימוש הזכויות.

עוד נטען שהתיקון מפלה לרעה את משרתי החובה ומשרתי המילואים לעומת משרתי השירות הארוך (קבע וכוחות הבטחון) שכן האחרונים יתבעו את הביטוח הלאומי ולגביהם שכר הטרחה, שנגזר מההכנסה האחרונה, יאפשר להם לזכות בייצוג טוב יותר.

לטענת הלשכה תזכיר החוק הוא דרקוני, מסורבל קשה מאוד בניסוחו וקשה מאוד להבנה וצפויות אי הבנות וויכוחים רבים באשר לתוכנו.

עוד נטען שאין מקום להליך מקוצר הכולל שכר טרחה מרבי מופחת שכן גם תיק פשוט כולל פוטנציאל הסתבכות.

הלשכה ביקשה להעלות את דמי פתיחת התיק ל-5,000 ש"ח; לשיטתה אין צורך בשכר טרחה עד דרגת נכות של 9%; נדרש שכר טרחה של 17% בדרגות נכות של 9-19% נכות; לגבי שכר טרחה בדרגת נכות של 20% ומעלה, הלשכה הציעה שני מודלים: **המודל הראשון** מציע שכר טרחה של 2,200 ₪ לכל אחוז נכות החל מדרגת נכות של 20% עד 50%, בכל מדרגה נוספת של 10% נכות – הפחתה של 10% מהסכום של 2,200 ₪ כך שבמקטע האחרון (90% עד 100%) הסכום יעמוד על 1,100 ש"ח; **המודל השני** מציע שכר טרחה של 17% מהתגמול עבור 215 חודשים במקטע שבין 20%-29% אחוזי נכות, במקטע הבא (30%-39%) – שיעור דומה עבור 201 חודשים, במקטע הבא – עבור 193 חודשים, וכך הלאה.

הלשכה מתנגדת לתשלום התוספת של 2,500 ש"ח בתיקים שבהם לא נדרשת השלמת מידע או מסמכים והיא מתנגדת להחלה הרטרואקטיבית המוצעת שלדעתה אינה חוקית, לא תעמוד במבחן שיפוטי, ותפגע באיכות הטיפול המשפטי שינתן לנכים.

התייחסות להערות הלשכה:

ההתייחסות להצדקה להגביל את שכר הטרחה, לרבות להשלכות השליליות של הגבלת שכר טרחה ולחלופה שנבחרה אשר נותנת מענה להשלכות האמורות, פורטה בהרחבה בתחילתו הדו"ח.

התייחסות להערות לגופו של ההסדר:

לגבי ההערות למודל – בהצעת החוק מוצע מודל מתוקן לגבי תביעות נכות (ביחס למודל אליו התייחסה הלשכה) שבמסגרתו הוגדלו דמי פתיחת תיק לסכום של 5,000 ש"ח, כפי שהציעה הלשכה; הוגדל ערך שעת עבודה של עורך דין ל-456 ₪ (במקום 414 ש"ח) במודל דומה למודל שהציעה הלשכה³; כמו כן הוגדל מספר שעות העבודה

³ 440 ש"ח בדומה למכרז בנושא רכישת שירותים משפטיים בידי המדינה + הצמדה לגידול בשכר המשפטים



ל-26 (+ 5 שעות לעורך דין שלא נדרש להשלמת מידע או מסמכים); ההגדלות האמורות קוזזו במעט עם תיקונים בשיעורי הזכייה שהיו במודל שהוצג ללשכה; מוצע אם כן, במסלול הרגיל עבור דרגת נכות של 20%, שכר טרחה של 17,500 ש"ח (+ 2,500 ש"ח כאשר לא נדרשים מסמכים או מידע נוסף)⁴ + דמי פתיחת תיק בסך 5,000 ש"ח; מדובר בהגדלה כוללת של כ-5,000 ₪ ביחס לשכר הטרחה שהוצג ללשכה.

מעבר לכך הוגדל סכום שכר הטרחה בעד כל אחוז נכות מעל 20% מ-200 ש"ח ל-300 ש"ח.

ההצעה לקבוע שכר טרחה של 17% לגבי דרגת נכות של 10% עד 19% תיבדק מבחינה כלכלית לקראת הדיונים בכנסת.

לגבי הטענה לפיה קיים שוני בין הגבלת שכר הטרחה בביטוח הלאומי לבין הגבלת שכר הטרחה שבעניינינו מבחינת משך הטיפול בבקשות מקובלות ובהתאם לכך הוגדלו שעות הטיפול ל-26 (במקום 19 במודל שהוצג ללשכת עורכי הדין) + התוספת של 2,500 ש"ח שלא הייתה בתיקון 161. עדיין הפערים בסוגייה זו גדולים מאוד (לשכת עורכי הדין מבקשת מודל שכולל 93 שעות עבודה).

הטענה לפיה תיקון מס' 161 גרם להפחתת משרדי עורכי הדין העוסקים בתחום טעונה הוכחה ובכל מקרה במודל הנוכחי מוצע שכר טרחה מרבי גבוה יותר.

לגבי הטענה שהמודל סבוך – הנוסחה של שכר הטרחה אכן מורכבת ואולם בסופו של דבר תוצאת הנוסחה במסלול הרגיל היא דמי פתיחת תיק (5,000 ש"ח) + שכר טרחה בסכום מסוים לדרגת נכות של 20% (17,500 ש"ח + 2,500 ש"ח) + סכום מסוים (300 ש"ח) לכל אחוז מעל 20%. הוראות החוק הובהרו כדי שמודל זה (ולא הנוסחה המורכבת) יופיע בפרסומים הממשלתיים ובהסכם ההתקשרות. מבחינת עורכי הדין וחברות מימוש הזכויות יש יתרון בהצמדה של שכר הטרחה לתגמולים כפי שנעשה בנוסחה הנוכחית שכן כך תובטח הצמדתו של שכר הטרחה למדד שלפיו מוצמדים התגמולים שלמיטב ידיעתנו לאורך זמן עולה על מדד המחירים לצרכן. בנוסף, מדובר במדד שמעודכן פעמיים בשנה.

לגבי הטענה לפיה לא נדרשת הגבלת שכר טרחה בהליכי ערעור ובוועדה הרפואית העליונה – ביטול הגבלת שכר הטרחה בערעורים ובוועדה הרפואית העליונה עלול במקרים אחדים ליצור תמריץ להעביר הליכים לשלב הערעור כדי להגדיל את שכר הטרחה ולכן אנו סבורים שיש להותיר את ההגבלה בערעורים ובוועדה הרפואית העליונה. יצויין שכאשר שכר הטרחה לפי המודל חייב גבייה של שיעור גבוה מתוך התגמולים בהליכי ערעור, לא הצענו, בלית ברירה, הגבלת שכר טרחה ואולם במקרים שבהם מדובר בשיעור נמוך יחסית של גבייה סברנו כי יש להותיר את הגבלת שכר הטרחה מהטעם שצוין לעיל.

⁴ במקום 2,000 ש"ח במודל הקודם.



לגבי הטענה להפליה מול עורכי דין שמייצגים את המדינה – במודל הנוכחי, ערך שעת עבודה הושווה לערך שעת העבודה במכרז של עורכי דין שמייצגים את המדינה באופן שמבטל את הפער שהיה במודל שהוצג ללשכה. יצוין ששכר הטרחה הכולל שמקבלים עורכי דין שמייצגים את המדינה בתחום זה הוא 10,400 ש"ח עבור ייצוג בערכאות, שהוא נמוך בהרבה ביחס לשכר הטרחה המוצע בהצעת החוק אך מצד שני ניתן עבור כמות גדולה של תיקים.

לגבי ההתנגדות לשכר טרחה נמוך יחסית בהליך המקוצר – סברנו שבמסגרת המודל ראוי לתת מענה גם לתיקים הפשוטים שבהם סיכויי ההצלחה הם גבוהים ולכן שכר הטרחה צריך להיות נמוך יותר. נראה כי היתרונות שבקביעת מודל של שכר טרחה נמוך בתיקים הפשוטים יותר (שנוגעים לחבלה המתרחשת בפעילות מבצעית או באימונים, כלומר בתובעים שהיו חיילים קרביים), עולים על החסרונות במקרי-קצה, ככל שיתרחשו, שבהם התיק מסתבך.

לגבי הטענה שהתיקון מפלה לרעה את משרתי החובה ומשרתי המילואים לעומת משרתי השירות הארוך – הפער בשכר הטרחה נגזר מהפער בתגמולים הניתנים לקבוצות השונות שמהן נגזר שכר הטרחה ולכן הוא בלתי נמנע. בכל מקרה המודל החדש של הגבלת שכר הטרחה מצמצם את הפער.

לגבי הטענה בנושא הרטרואקטיביות – ר' את ההתייחסות לעיל בפרק הנוגע לפגיעה באינטרסים מוגנים.

אברמזון יורם ושות'

רואי חשבון

אהליאב 4, ירושלים

מיקוד 94467

טל': 02-5378880

פקס: 02-5378885

26 במרץ 2024

ניתוח עלויות הנדרשות לטיפול בתביעה להכרה לפי חוקי השיקום של המוסד לביטוח לאומי או משרד הביטחון

התבקשתי על ידכם לבחון את השפעת הצעת חוק הגמלאות על הכנסות הגורמים המתווכים השונים ורווחיהם ועל פעילות השוק כולו כיצד תשתנה ההשפעה האמורה בהינתן הנחות שונות לגבי השיעורים הקבועים בהצעת החוק ולגבי מבני הגבלת התשלום, ולבחון מה טווח המחירים אשר יאפשר המשך פעילות גורמים מתווכים תחת מבנה הוצאות נורמטיבי או מבנה הוצאות אחר והצעת חלופות אפשריות אחרות לשיעורים ולאופן הגבלת תשלום המוצע בה, על הכנסות הגורמים המתווכים השונים ורווחיהם ועל פעילות השוק כולו.

במסגרת עבודת הייעוץ התבקשתי להתייחס לנושא זה ולא לשאלות כלכליות חברתיות אחרות הקשורות לחוק זה. לאור זאת אין בחוות דעתי זו הבעת דעה לגבי החוק מעבר לאמור מעלה.

לשם קביעת חוות דעתי המובאת בזאת נפגשתי עם לשכת עורכי הדין, נציגי ביטוח לאומי, נציגי אגף שיקום ואגף משפחות במשרד הביטחון ונציגי משרד המשפטים. קיבלתי מהגורמים הממשלתיים מידע כספי ותפעולי. בנוסף בעבר בחנתי את עלויות הטיפול בתביעה לגמלה שמקורן אינו בפעילות איבה והסתמכתי גם על העלויות שהתקבלו בזמנו (תוך התאמתם למקרים שלפנינו) בנוסף ערכתי בדיקות נוספות אשר מצאתי לנכון שנדרשות לי לניתוח המצב. אני סבור כי בדיקות אלו מאפשרות לי להביע את דעתי בנושא.

מהניתוח המובא מטה עולה כי שכ"ט המומלץ למקרים השונים הוא:

(א) הגבלת שכר טרחה ללא ייצוג בערכאות

(1) הגבלת שכר טרחה לגבי תביעות של נפגעי איבה או נכי צה"ל

1. תיק מורכב (לא מקוצר):

שכ"ט לפתיחת תיק 5,000 ₪.

שיעור הגבייה מהקצבה ייקבע לנכי 100% + על 10.4% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 3.3% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי.

בנוסף ישולם סך של 2,500 ₪ אם קצין התגמולים לא ביקש מהתובע או מכל אדם אחר השלמת מסמכים או כל מידע נוסף, למעט בקשה של קצין התגמולים לקבל מסמכים או מידע שהתובע אינו רשאי להשיג בעצמו

דוגמא למקרים של תיקים מורכבים :

דוגמאות לתיק מורכב :

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מתגמול
20%	5,000	17,529	1,062	60.0	27.5%
50%	5,000	28,032	2,655	60.0	17.6%
60%	5,000	31,532	3,186	60.0	16.5%
80%	5,000	38,534	4,248	60.0	15.1%
100%	5,000	45,536	5,310	60.0	14.3%
100%+	5,000	46,536	7,435	60.0	10.4%

2. תיקים מקוצרים (לרבות פעולות איבה) –

שכ"ט לפתיחת תיק 2,000 ₪.

שיעור הגבייה מהקצבה ייקבע לנכי 100%+ על 9.4% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 1.8% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי

דוגמאות לתיקים פשוטים :

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן גמלה	כמות גמלאות	% מגמלאות
20%	2,000	12,726	1,062	60.0	20.0%
50%	2,000	23,229	2,655	60.0	14.6%
60%	2,000	26,730	3,186	60.0	14.0%
80%	2,000	33,732	4,248	60.0	13.2%
100%	2,000	40,733	5,310	60.0	12.8%
100%+	2,000	41,733	7,435	60.0	9.4%

באשר להגשת בקשות בתחום עד 19% נכות -במקרים אלו הגבייה הינה חד פעמית ועל כן אין עלות ריבית או היעדר גבייה. לאור זאת שיעור שכר הטרחה המומלץ הכולל ייצוג בוועדה הרפואית והופעה בהן הוא :

לתיק מקוצר :

דמי פתיחת תיק 2,000 ש"ח

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן גמלה	% מגמלאות
10%	2,000	7,360	57,353	12.8%
11%	2,000	7,660	73,018	10.5%
12%	2,000	7,960	90,490	8.8%
13%	2,000	8,260	107,005	7.7%
14%	2,000	8,560	123,415	6.9%
15%	2,000	8,860	139,399	6.4%
16%	2,000	9,160	157,189	5.8%
17%	2,000	9,460	174,236	5.4%
18%	2,000	9,760	192,132	5.1%
19%	2,000	10,060	216,932	4.6%

תיק מורכב :
דמי פתיחת תיק 5,000 ש"ח

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	% מהתגמולים
10%	5,000	11,270	57,353	19.7%
11%	5,000	13,570	73,018	18.6%
12%	5,000	13,870	90,490	15.3%
13%	5,000	14,170	107,005	13.2%
14%	5,000	14,470	123,415	11.7%
15%	5,000	14,770	139,399	10.6%
16%	5,000	15,070	157,189	9.6%
17%	5,000	15,370	174,236	8.8%
18%	5,000	15,670	192,132	8.2%
19%	5,000	15,970	216,932	7.4%

לשכר הטרחה יתווסף סכום של 2,500 ₪ שישולמו במקרה של הצלחה אם קצין התגמולים לא ביקש מהתובע או מכל אדם אחר השלמת מסמכים או כל מידע נוסף למעט בקשה של קצין התגמולים לקבל מסמכים או מידע שהתובע אינו רשאי להשיג בעצמו

שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי.

שכר טרחה ללא ייצוג בוועדה הרפואית והופעה בהליך מקוצר, יהיה:

שכר הטרחה ללא ייצוג בוועדות הרפואיות והופעה בהן יהיה לפי הנוסחה:

שכר הטרחה ללא ייצוג יהיה שכ"ט לפתיחת תיק 2,000 ₪.

שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי +100% על 8.5% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 7.33% מהתגמול בתוספת 1.6% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
20%	2,000	9,778	1,062	60.0	15.3%
40%	2,000	14,446	2,124	60.0	11.3%
60%	2,000	19,114	3,186	60.0	10.0%
80%	2,000	23,782	4,248	60.0	9.3%
100%	2,000	28,450	5,310	60.0	8.9%
100%+	2,000	29,450	5,783	60.0	8.5%

תיק מורכב:

שכר הטרחה ללא ייצוג יהיה שכ"ט לפתיחת תיק 5,000 ₪. שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי +100% על 9.1% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 1.47% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי.

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
20%	5,000	11,688	1,062	60.0	18.3%
40%	5,000	18,690	2,124	60.0	14.7%
60%	5,000	25,691	3,186	60.0	13.4%
80%	5,000	32,693	4,248	60.0	12.8%
100%	5,000	39,695	5,310	60.0	12.5%
100%+	5,000	40,695	7,435	60.0	9.1%

באשר להגשת בקשות בתחום עד 19% נכות -בהן המענק הוא חד פעמי ועל כן הגבייה הינה חד פעמית:

תיק פשוט :

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמולים	% מהתגמולים
10%	2,000	6,460	57,353	11.3%
11%	2,000	6,610	73,018	9.1%
12%	2,000	6,760	90,490	7.5%
13%	2,000	6,910	107,005	6.5%
14%	2,000	7,060	123,415	5.7%
15%	2,000	7,210	139,399	5.2%
16%	2,000	7,360	157,189	4.7%
17%	2,000	7,510	174,236	4.3%
18%	2,000	7,660	192,132	4.0%
19%	2,000	7,810	216,932	3.6%

תיק מורכב :

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמולים	% מהתגמולים
10%	5,000	6,515	57,353	11.4%
11%	5,000	6,815	73,018	9.3%
12%	5,000	7,115	90,490	7.9%
13%	5,000	7,415	107,005	6.9%
14%	5,000	7,715	123,415	6.3%
15%	5,000	8,015	139,399	5.7%
16%	5,000	8,315	157,189	5.3%
17%	5,000	8,615	174,236	4.9%
18%	5,000	8,915	192,132	4.6%
19%	5,000	9,215	216,932	4.2%

שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי

בקשה לקבלת תגמול מחייה על רקע אובדן כושר עבודה לנפגעי פעולות איבה ונכי צה"ל

שכר הטרחה הראוי הוא כ-2,280 ש"ח בגינו וללא חיוב בפריסה.

קצבה לבני משפחה של חללי צה"ל וחללים מפעולות איבה

שכר הטרחה הראוי לו הוא כ-1,800 ₪. וללא צורך בפריסה. שכר טרחה יהיה בנפרד לכל מגיש.

למרות האמור לעיל במקרה של הגשת בקשה בגין מאורעות ה-7.10.23 ומלחמת חרבות ברזל שכ"ט להגשת בקשה הוא עד 473 ₪ בדומה להגבלה שנעשתה בחוק לגבי בני משפחה של חטופים ונעדרים.

ההגבלה שבפרק זה תחול גם בנסיבות שבהן היה ייצוג בערכאות נגד החלטה שדחתה את התביעה בשל נסיבות טכניות כהגדרתם בסעיף 315(1) לחוק הביטוח הלאומי. נסיבות טכניות מוגדרות כ- "החלטה לעניין דרגת אי-כושר או החלטה בשל נסיבות טכניות לרבות אי-השלמת פרטי תביעה, אי-מסירת מסמך או מידע הנוגעים בדבר, אי-התייצבות לדיון בוועדה רפואית או בוועדת עררים או איחור במתן החלטה בידי המוסד".

טיפול בתביעה, לעניין חטוף או נעדר בפעולת איבה

מוצע לקבוע כי שכר הטרחה המרבי שמותר לקבל בעד טיפול בתביעה, לעניין חטוף או נעדר בפעולת איבה שאירעה לא יעלה על הסכום היסודי (907 ₪ בערכים הנוכחיים).

טיפול בבדיקה מחדש בפני הוועדה הרפואית ביוזמת קצין תגמולים או ביוזמת רופא מוסמך

בדומה להסדר שנקבע בסעיף 315(ב)(3) לחוק הביטוח הלאומי התשלום בעד טיפול בבדיקה מחדש בפני הוועדה הרפואית ביוזמת קצין תגמולים או ביוזמת רופא מוסמך אם המייצג בתביעה או המסייע באופן אחר בהגשתה ייצג או סייע באופן אחר בטיפול בתביעה בשלביה הקודמים או שהוא בעל זיקה כהגדרתו בסעיף 315ג(ד) לחוק הביטוח הלאומי, למייצג או למסייע כאמור, יעמוד על שלוש פעמים הסכום היסודי בתוספת לדמי פתיחת התיק.

(ב) שכר טרחה מרבי בערעורים לבתי דין/בתי משפט:

ערעור לבית משפט/בית הדין על החלטת ועדה רפואית:

2,000 ₪ דמי פתיחה

שיעור הגבייה מהקצבה ייקבע לנכי +100% על 8.5% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 0.6% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות.

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים לגבייה	% מהתגמולים
20%	2,000	8,973	1,062	60.0	14.1%
40%	2,000	15,975	2,124	60.0	12.5%
60%	2,000	22,977	3,186	60.0	12.0%
80%	2,000	29,979	4,248	60.0	11.8%
100%	2,000	36,980	5,310	60.0	11.6%
100%+	2,000	37,980	7,435	60.0	8.5%

מוצע כי דמי פתיחת תיק לערעור יהיה בנוסף לדמי פתיחת התיק להגשת בקשה.

במידה והלקוח קיבל שירותים מפתיחת תיק ועד ערעור עליו לשלם את שיעור הקצבה המצטבר לפי שכר טרחה כפול 85% (לאור העובדה כי קיימת סינרגיה בייצוג בשני המקרים), קרי לנכה 20% -

$$35.3\% = 85\% * (27.5\% + 14.1\%)$$

באשר לתקבול חד פעמי להלן תגמול בעקבות ערעור לוועדה רפואית עליונה :

שיעור נכות	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	% מהתגמולים
10%	2,000	5,525	57,353	9.6%
11%	2,000	5,825	73,018	8.0%
12%	2,000	6,125	90,490	6.8%
13%	2,000	6,425	107,005	6.0%
14%	2,000	6,725	123,415	5.4%
15%	2,000	7,025	139,399	5.0%
16%	2,000	7,325	157,189	4.7%
17%	2,000	7,625	174,236	4.4%
18%	2,000	7,925	192,132	4.1%
19%	2,000	8,225	216,932	3.8%

מוצע כי דמי פתיחת תיק לערעור יהיה בנוסף לדמי פתיחת התיק להגשת בקשה.

במידה והלקוח קיבל שירותים מפתחת תיק ועד לערעור עליו לשלם את שיעור הקצבה המצטבר, לפי שכר טרחה כפול 85% (לאור העובדה כי קיימת סינרגיה בייצוג בשני המקרים), קרי לנכה 10% - $24.8\% = 85\% * (19.7\% + 9.6\%)$.

באשר לערעור על החלטת הרשות המאשרת בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, או ערעור על החלטת קצין התגמולים שלא להכיר בתובע כזכאי לפי חוק הנכים בתיק נכות מפגיעת איבה - להערכתנו לאור היקף השעות האפשרי - כ-65 שעות, לאור סיכויי הזכייה של 34% ולאור הקצבה הנמוכה שיכולה להגיע לכ-1,064 ₪ בנכות 20%, לטעמנו שכר הטרחה יכול להגיע למלוא התקבולים של הנכה בחמש השנים הראשונות ונראה כי אין כדאיות כלכלית לקבוע תחימה של שכר הטרחה כאחוז מהגמלה.

שכר טרחה מרבי בערעור לבית משפט של משפחות חללים:

זהות המקבל	דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
יתום	2,000	76,814	5,536	60.0	23.1%
אלמנה או יתום משני חללים	2,000	76,814	10,203	60.0	12.5%
הורה	2,000	76,814	10,140	60.0	12.6%
אפוטרופוס	2,000	76,814	6,057	60.0	21.1%

בגין תביעה משותפת של אירוע אחד למספר בני משפחה (למשל גם להורה וגם לאלמנה) שכר הטרחה יהיה הגבוה מבין החלופות מעלה.

שכר טרחה מרבי בערעור לבית משפט על קבלת תגמולים בגין אובדן כושר עבודה ניתן לקבוע שכ"ט מפקח:

דמי פתיחה	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
5,000	30,882	6,653	60.0	7.7%

למען הסר ספק במסגרת כמות התגמולים יבואו בחשבון גם תגמולים ששולמו במסגרת תשלום טיפול רפואי (תט"ר) או כל תשלום קודם שהינו תחליפי לתגמולי השלמת הכנסה.

השיעור מהתגמול הוא רק בגין התוספת שהתקבלה מעבר לתגמול הבסיסי.

שכר טרחה מרבי בגין הטבות

שכר הטרחה המרבי עבור טיפול בהטבות יהיה הסכום היסודי בסך 907 ₪ למעט במקרים המפורטים להלן:

א. לא ישולם שכר טרחה עבור טיפול בהטבה אוטומטית קרי טיפול בהטבה שאין צורך בהגשת בקשה לקבלתה, עבור טיפול בהטבה ששוויה אינו עולה על 500 ₪ וכן טיפול בהטבות תוך כדי הטיפול בתביעה או בשלושת החודשים שלאחר מכן

ב. על אף האמור בפסקה א', שכר הטרחה המרבי עבור טיפול בבקשה לקבלת סיוע חד פעמי בדיוור, במענק או בהלוואה לפי סימן ב' לחוק הנכים, או סיוע ברכישה או החלפת רכב רפואי לפי סימן ג' לחוק הנכים או טיפול וייצוג בבקשה לוועדת חריגים, לרבות תביעה כאמור לפי חוק התגמולים לא יעלה על סכום של כ-2,070 ₪ (שווה ערך לכ-5 שעות עבודה). לשם פישוט ניתן לקבוע את שכר הטרחה כפעמיים עלות פתיחת תיק.

בכל המקרים מעלה לשכר הטרחה המוצע יתווסף מע"מ כחוק.

פירוט ממצאינו וחישובנו מפורטים מטה

משרדנו לשירותכם בכל עת

בכבוד רב

יהודה מלול
אברמזון יורם ושות'
רואי חשבון

**פירוט - ניתוח עלויות הנדרשות לטיפול בתביעה לגמלה של נפגעי איבה או נכי צה"ל בפני המוסד
לביטוח לאומי ומשרד הביטחון**

כללי:

אגף שיקום במשרד הביטחון –

בהתאם לאתר האינטרנט של האגף, אגף השיקום במשרד הביטחון הינו הגוף הממלכתי האחראי על שיקומם של נכי צה"ל וכוחות הביטחון. האגף מבטא את הכבוד, ההוקרה והמחויבות של מדינת ישראל כלפי מי שנפגעו במסגרת שירותם בצה"ל, או במסגרות ביטחוניות אחרות.

ייעודו של האגף הינו לפעול למימוש תהליכים מקצועיים ועדכניים בתחום הרפואה, השיקום, הרווחה והתעסוקה, תוך חתירה למיצוי היכולות של נכי צה"ל וכוחות הבטחון, למען תפקודם המיטבי ושילובם בחברה.

המטרה המרכזית של האגף היא להשיב את הנכים לתפקוד מיטבי בכל מעגלי החיים. זאת באמצעות בניית תוכנית שיקום מקיפה ומותאמת אישית לכל נכה, שימוש בטכנולוגיות רפואיות מתקדמות ומתן שירותים סוציאליים, פסיכולוגיים, כלכליים ועוד.

תהליך השיקום מתבצע במחוזות האגף, על ידי צוות רב תחומי - רפואי, סוציאלי, תעסוקתי ורווחתי - בראשות מנהל תיק ובשיתוף הנכה. זהו תהליך משולב, מתוכנן ומתואם, מנוהל ומבוקר באמצעות כלים טכנולוגיים מתקדמים לניהול תהליך שיקום ולוקחים בו חלק אנשי מקצוע מתחומים שונים. כחלק מהסיוע בשיקום האגף מעניק הטבות, תשלומים וטיפולים רפואיים בעקבות הנכות שהוכרה.

על מנת לקבל הכרה נדרשים 5 תנאים :

1. את הבקשה להכרה בנכות, באפשרותך להגיש אם נפגעת בזמן שירות בגופים הביטחוניים האלה :

- 1.1. צה"ל – שירות חובה, מילואים או קבע
- 1.2. משטרת ישראל – כולל משמר הגבול (מג"ב), מתנדבים ומשמר אזרחי
- 1.3. שירות בתי הסוהר
- 1.4. שירות הביטחון הכללי (שב"כ)
- 1.5. המוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים
- 1.6. מיועדים לשירות ביטחון (מלש"ב) – שנפגעו בזמן גיבוש ליחידות מובחרות או קורס קדם צבאי (לא כולל קורס נהיגה)
- 1.7. רבש"צ (רכז ביטחון שוטף צבאי) וכיתות כוננות - בנסיבות מיוחדות של פגיעה בפעילות לחימה
- 1.8. צד"ל (צבא דרום לבנון) - בנסיבות של פעילות מבצעית

1.9. משמר הכנסת

2. החבלה או המחלה נגרמו בתקופת השירות ועקב השירות.

3. מועד הגשת הבקשה - ניתן להגיש בקשה להכרה בנכות עד 3 שנים מיום השחרור מהשירות. עם זאת, אם יש תיעוד של אירוע הפגיעה ותוצאותיה (חבלה מתועדת), ניתן להגיש בקשה להכרה גם אם חלפו יותר מ-3 שנים מהשחרור.

4. אם הפגיעה קרתה בעקבות ביצוע מעשה שנחשב להתנהגות רעה חמורה, הפגיעה לא תוכר.

5. לא ניתן לקבל עבור אותה הפגיעה זכויות גם מאגף השיקום במשרד הביטחון וגם מביטוח לאומי או דרך פיצוי לפי דיני נזיקין.

אגף משפחות במשרד הביטחון

אגף משפחות הנצחה ומורשת במשרד הביטחון הוא הגוף הממלכתי והערכי במדינת ישראל האחראי להנצחת חללי מערכות ישראל ולרווחת המשפחות השכולות, ולמורשת הביטחונית לדורותיה.

טיפול בבני המשפחות השכולות החל בשנות ה-50, באמצעות אגף השיקום, שעסק במתן סיוע לנפגעי מערכת הביטחון, נכי צה"ל והמשפחות השכולות.

בפברואר 2005 התפצל אגף השיקום לשני אגפים – אגף שיקום נכים ואגף משפחות הנצחה ומורשת.

פעילותו של אגף משפחות הנצחה ומורשת מושתתת על חקיקה ממלכתית מכוח שני חוקים עיקריים:

חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) - התשי"א (1950)

חוק זה מגדיר את זכויותיהם לתגמולים והטבות של הורים שכולים, אלמנות ויתומים, ומשמש כבסיס החוקי לפעילות אגף משפחות הנצחה ומורשת בטיפול במשפחות החללים.

אגף משפחות הנצחה ומורשת מורכב מיחידות מטה העוסקות בקביעת המדיניות, פיתוח השירותים, הקצאת המשאבים וטיפול בנושאים חריגים. הסיוע המוענק למשפחות השכולות כולל טיפול בהתמודדות עם האובדן, תגמולים חודשיים, הטבות בנושאים שונים והנצחת הנופלים. השירות ניתן על ידי עובדים סוציאליים, עובדי רווחה ועובדי היחידה להנצחת החייל.

הכרה באגף משפחות הינה להורים שכולים, אלמנות ויתומים.

הורה המוכר לזכויות כהורה שכול על פי החוק (חוק משפחות חיילים שנספו במערכה).

לצורך ההכרה צריך להתקיים:

החייל הוכר כ"חייל שנספה במערכה" כתוצאה מחבלה, ממחלה או מהחמרת מחלה שאירעו בתקופת שירותו עקב שירותו.

קבוצות אוכלוסיות כוחות הביטחון המטופלות על ידי האגף הן:

- בשירות חובה, קבע או מילואים.
- בשירות המשטרה או בשירות בתי הסוהר.
- בשירות הביטחון הכללי.
- בשירות במוסד.
- בעת פעולה באחד מארגוני המחתרת שפעלו בארץ ישראל למען עצמאות ישראל.
- בשירות במשמר הכנסת.
- בשירות בכיתות כוננות של הצבא או המשטרה.
- נפגעי מי הקישון שנפטרו ממחלות ממאירות.
- נכי צה"ל שנפטרו עקב נכותם המוכרת.
- חיילי צד"ל שנספו בפעילות מבצעית בדרום לבנון (החלטת ממשלה 12/04), הכרה בזכויות בני המשפחה המתגוררים בארץ, וזאת על פי חוק משפחות חיילים שנספו במערכה.

ביטוח לאומי טיפול בנפגעי פעולות איבה

הביטוח הלאומי הוא האחראי על הטיפול באזרחים או תושבים נפגעי פעולות איבה.

פעולת איבה היא אחת מאלה: פגיעה מפעולה של כוחות אויב; פגיעה בשגגה מידי אדם עקב פעולת איבה של כוחות אויב; פגיעה בשגגה בנסיבות שהיה בהן חשש סביר שתבוצע פעולת איבה; פגיעה מנשק שהיה מיועד לפעולת איבה של כוחות אויב, או פגיעה מנשק שהיה מיועד כנגד פעולה כזו; פגיעה שאירעה בחו"ל ע"י ארגון שמטרתו לפגוע בישראל או באזרחי ישראל והכל בתנאי ש"הרשות המאשרת" המתמנה על ידי שר הביטחון אישרה שהפגיעה היא פגיעת איבה.

החוק לנפגעי פעולות איבה חל על אזרחי ישראל או תושבי ישראל, שנפגעו בפעולת איבה בישראל ומחוצה לה; מי שנכנס לישראל כחוק ונפגע בשטח מדינת ישראל או בשטחי יהודה, שומרון ועוטף עזה. תושב חוץ שנפגע תוך כדי ועקב עבודתו אצל מעביד ישראלי בחוץ לארץ; תושב שטחים שבידו תעודת זהות ישראלית, או תושב שטחים שבידו היתר כניסה ממפקד כוחות הצבא בשטח - שנפגעו בתחום הקו הירוק.

נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם זכאים לתגמולים כספיים ולהטבות שונות כדי לסייע להם ולתמוך בהחלמתם.

הפרוצדורה לקבלת ההכרה בנפגעים באגף השיקום:

1. ההליך נפתח בהגשת בקשת הכרה בנכות. לעניין זה יש להבחין בין מספר אוכלוסיות:
 - א. חיילי חובה ומילואים (שירות קצר) - צריכים להוכיח קשר סיבתי בין הנכות- חבלה/מחלה לבין השירות ("תוך ועקב השירות").
 - ב. חיילי חובה בלבד - יכולים בגין נכות כתוצאה מחבלה שלא בעת מילוי תפקיד בתנאי שהנכות עולה על 20% (ומתקיימים יתר תנאי החוק).
 - ג. שירות ארוך - קבע, משטרה, שב"ס - יכולים להיות מוכרים רק בגין "חבלת שירות", או "מחלת שירות", כהגדרתן בחוק.
2. באתר האגף יש הסבר ופירוט בנוגע לאופן הגשת בקשת ההכרה, מסמכים שיש לצרף וכיו"ב. ניתן להגיש טופס מקוון וניתן לעדכן. בנוסף, קיים טופס להגשה ידנית שניתן להגישו בדואר/במייל לתיבה הייעודית של תחום קליטה וניתוב. ככלל, מדובר בעניין טכני ואין צורך ובוודאי שלא חובה להסתייע בעו"ד. אין גם חובה להסתייע בחו"ד רפואית. יחד עם זאת, עו"ד בקיא בתחום יסייע ללקוחו בהצגת הדברים עובדתית ו/או רפואית ותמיכתם באסמכתאות מתאימות לביסוס טענת הקשר הסיבתי, וכך לקצר לעיתים את זמן הטיפול של יחידת ההכרה בתיק. פונים לא מעטים מסתייעים בעו"ד כבר בשלב זה.
- במקרים מובהקים שבהם המצב העובדתי ו/או הרפואי אינו שנוי במחלוקת (כגון: שבר באירוע ברור, אבחנה ברורה של PTSD העומדת בקריטריונים שנקבעו למסלול ירוק מבצעי, צוללי קישון וכיו"ב) - מתקבלת החלטה להכרה במסלול הירוק - שמשמעו העברה לקביעת הנכות בוועדות הרפואיות.
3. במקרים שבהם דחה קת"ג את בקשת ההכרה, או קבע הכרה חלקית בשיעור מסוים מתוך הנכות ("החמרה"), ניתנת זכות ערעור לוועדת הערעורים היושבת בבית משפט השלום. מדובר בהליך המתנהל ככל הליך משפטי וכולל את שלבי הקדם, הוכחות וסיכומים, למעט במקרים של פשרה במהלכו. על פסק דינה של וועדת הערעורים ניתן לערער בשאלה משפטית לבית המשפט המחוזי ועל פסק דינו של בית המשפט המחוזי ניתן לבקש לערער בפני בית המשפט העליון. מרבית הפונים להכרה מיוצגים ע"י עו"ד בהליכים המתבררים בפני הערכאות המשפטיות השונות.
4. שלב קביעת הנכות - שבהם קיבל קת"ג את בקשת ההכרה והכיר בנכות, באופן מלא או חלקי, מועבר הנכה המוכר לקביעת נכותו בוועדה הרפואית המחוזית (ראשונה). כאן הייצוג המשפטי לא חובה אבל רבים מהנכים נעזרים בעו"ד שמסייע להם בטיעוניהם בפני הוועדה בנוגע לדרגת הנכות המתאימה. למיטב הידיעה, במקרים רבים - ההתקשרות עם עו"ד בשלב ההכרה - מתייחסת להמשך ייצוג/ייצוג גם בוועדות הרפואיות. על החלטת הוועדה המחוזית ניתן לערער לוועדה הרפואית העליונה ועל החלטת הוועדה הרפואית העליונה ניתן לערער בנקודה משפטית בלבד לבית המשפט המחוזי שעל פסק דינו ניתן לבקש לערער בפני בית המשפט העליון. בשלבי הערעורים השונים, בוודאי בערכאות המשפטיות, בד"כ הנכים מיוצגים.
5. כעבור חצי שנה לאחר הוועדה הרפואית האחרונה, פתוחה בפני הנכים המוכרים האפשרות לבקש וועדה רפואית חוזרת בטענה להחמרת נכותם המוכרת. במקרה זה קיים אותו נתיב: וועדה מחוזית-

עליונה- בימ"ש מחוזי בסוגיה רפואית. רבים מהפונים בטענות החמרה נעזרים בעו"ד המסייעים בהשגת והצגת החומר ובטיעון בוועדה. בנוסף, פתוחה בפני הנכים המוכרים הדרך לפנות לוועדות הרפואיות באותו מתווה, בטענה לנכות מוסבת לפי תקנה 9- כלומר נכות עצמאית ונפרדת (חדשה) הנובעת מהנכות המוכרת. רבים מהפונים בטענות החמרה נעזרים בעו"ד המסייעים בהשגת והצגת החומר ובטיעון בוועדה.

6. הפנייה לוועדות הרפואיות היא באמצעות טפסים מובנים ונגישים.

7. הזכות לתגמולים ושיעור התגמולים, נגזרים מגובה הנכות וגיל. הנתונים מופיעים באתר האגף בקישור: <https://shikum.mod.gov.il/payments/basic>. כמוסבר שם, נכות בשיעור 10-19% מקנה מענק חד פעמי ולא תגמול קבוע. נכות גבוהה יותר, מקנה תגמול קבוע כנגזרת של שיעור הנכות והגיל. כאשר כל אחוז נכות מקנה סכום של 53.1 ש"ח.

<u>סכום בסיסי חודשי</u>	<u>אחוז פגיעה</u>
1,062	20%
1,593	30%
2,124	40%
2,655	50%
3,186	60%
3,717	70%
4,248	80%
4,779	90%
5,310	100%
7,435	100%+

תגמול חד פעמי לנכויות 10%-19% -

<u>תגמול חד פעמי</u>	<u>אחוז פגיעה</u>
57,353	10%
73,018	11%
90,490	12%
107,005	13%
123,415	14%
139,399	15%
157,189	16%
174,236	17%
192,132	18%
216,932	19%

8. בנוסף לתגמול הבסיסי, קיימת אפשרות לקבלת תגמולים למי שאיבדו את כושר עבודתם/מחוסרי הכנסה כהגדרתם בחוק, ששיעורם מהווה נגזרת של גובה הנכות והמצב המשפחתי של הנכה. הזכאות קיימת למי שמשתכר מתחת ל-10,550 ₪ בחודש. התקבולים הקבועים בגין אובדן כושר עבודה הם:

שיעור נכות	רווק	נשוי	הורה לילדים
20%-49%	7,715	8,829	10,006
50%-59%	10,244		11,369
60%-100%	11,306		12,431
100%+	13,218		14,343

יש לציין כי במידה ולנכה ישנה הכנסה נוספת משכר תופחת זכאותו במחצית מההכנסה העולה על שכר המינימום.

9. כן, קיימת אפשרות לתגמולי טיפול רפואי מלאים לנכים שעקב נכותם המוכרת איבדו את כושר עבודתם בד"כ למשך זמן שלא יותר מתשעה חודשים. תגמולי טיפול רפואי חלקיים, משולמים למי שכתוצאה מהנכות המוכרת איבד חלקית את כושר עבודתו. התגמול החלקי ניתן/יכול להינתן לתקופות ממושכות.

10. הפנייה לקבלת תגמולים שמעבר לבסיסיים (להלן: "תגמולים מיוחדים") נעשית באמצעות הגשת בקשה מובנית ונגישה ותמיכתה במסמכים רלבנטיים לפי ההנחיות. אין מדובר בעניין משפטי וככלל אין צורך בעו"ד לצורך הגשת הבקשה. על דחיית בקשה לקבלת תגמולים מיוחדים ניתן לערער בפני וועדת הערעורים, שאז בד"כ הדבר נעשה באמצעות עו"ד.

11. הזכות להטבות היא רחבה מאוד- קיימות הטבות "אוטומטיות" כגזרת של דרגת/סוג הנכות, כגון: עזרה לזולת, שיחות טלפון, הבראה, ציוד ביתי וכיו"ב. הטבות אלה, הניתנות בחלקן בדרך של מענק חד שנתי, אינן מצריכות הגשת כל בקשה וממילא לא מצריכות מעורבות של עו"ד.

בנוסף, ישנן הטבות בתחום הדיור, בתחום הרכב, בתחום התא המשפחתי, בתחום השיקום, המהוות נגזרת של גובה וסוג הנכות. הפניה לקבלת ההטבות הללו נעשית באמצעות המחוז הרלבנטי המסייע בהכנת הבקשה, הצגתה ותמיכתה בחומרים הנדרשים, ללא צורך בעו"ד. על ההחלטה לדחות את הפניה להטבות ניתן לערער לבית המשפט, שאז בד"כ הדבר נעשה באמצעות עו"ד.

הפרוצדורה לקבלת ההכרה לשאירים באגף משפחות –

1. גם כאן הפרוצדורה דומה לאגף שיקום נכים כאן המבדיל הוא שמדובר בטיפול בשאירים ואין צורך בוועדה רפואית. מאידך במקרים מסויימים יש קושי בהוכחת קירבה -בעיקר במקרים של ידוע בציבור והורים או בנים חורגים.

2. ההטבות הבסיסיות באגף משפחות הינן קצבה חודשית לשארים באופן הבא :

תוספת גיל (מעל 60)	תוספת לילד	סכום בסיס	
		3,340	יתום דמי קיום
		5,536	יתום עצמאי
	ילד ראשון -1690	6,760	הורה שכול בודד
	כל ילד נוסף -929	8,450	זוג הורים שכולים
920		9,625	אלמנה ללא ילדים
939	863	9,813	אלמנה עם ילדים בוגרים
	1,681	10,203	אלמנה עם ילדים צעירים
	1,849	4,208	אפוטרופוס

3. בנוסף ישנן הטבות נוספות הנובעות מההכרה וניתנות בהתאם למעמד –

4. אלמנה/יתום/הורים וכו'. חלק מההטבות ניתנות "בדחיפה" - המשפחה לא צריכה לעשות כלום - והסכום ניתן דרך תלוש משכורת.

הפרוצדורה לקבלת ההכרה בנפגעים בביטוח הלאומי –

הפרוצדורה באגף הביטוח לאומי הינה דומה אך מיועדת כאמור לנפגעים שאינם מכוחות הביטוח. גם הסכומים וההקצבות המתקבלות דומות.

התשומות הנדרשות לעורכי הדין בעת מתן שירותי הייצוג לנכי צה"ל ולנפגעי פעולות האיבה :

חישוב העלות הכוללת של שירותי שכר הטרחה לעורכי הדין נערכה על בסיס היקף שעות העבודה במכפלת שכר טרחה לשעת עבודה.
את היקף שעות העבודה גזרנו על פי מספר נקודות מבחן :

1. שעות העבודה שנקבעו בעבודה שביצענו בשנת 2015 לגבי ייצוג עורכי דין בגין תביעות למימוש זכויות (בעיקר בגין תאונות עבודה) – אשר נשענו בעיקר על נתונים שהציגו נציגי לשכת עורכי הדין.

2. שיחות עם גורמי פרקליטות ועורכי דין עצמאיים שייצגו את המדינה בתביעות להכרה כנכי צה"ל

3. שיחות עם עובדים במשרד הביטחון ובביטוח הלאומי אודות התשומות הנדרשות להגשת בקשות או תביעות להכרה.

4. תגובות שקיבלנו לאור טיוטה קודמת שהוצגה

נציין כי בדיון עם לשכת עורכי הדין הם טענו כי אינם יכולים להציג נתונים מספריים ללא עבודה מעמיקה שתארך זמן רב.

להלן השעות הנדרשות לכל פרוצדורה:

1. נכות

1.1. טיפול בתיק כולל הגשתו, ייצוג בוועדות רפואיות לרבות ערעור לוועדה הרפואית העליונה:

<u>שעות עבודה משוקללות</u>	<u>שיעור מקרים בהם נדרשת העבודה</u>	<u>שעות עבודה</u>	<u>נכות</u>
17.0	100%	17.0	קבלת תיק + איסוף חומר + הכנה להגשת התביעה + פינג פונג
5.0	100%	5.0	הכנת תצהירים
5.0	125%	4.0	הופעה בוועדה כולל הכנה
1.0	100%	1.0	הליכים נוספים (השגת הטבות נוספות)
16.0			סה"כ בקשה ראשונה
1.7	33%	5.0	ערר לוועדה רפואית (לרבות על נכות זמנית)
1.3	33%	4.0	הופעה בוועדה רפואית לעררים
3.0			סה"כ ערעור לוועדה רפואית
31.0			סה"כ שעות משוקללות

ההופעה בוועדה הרפואית כוללת זמני המתנה ועוד והיא אורכת כארבע שעות. במרבית המקרים נדרשת הופעה אחת בוועדה. עם זאת קיימים מקרים בהם נדרשת הופעה נוספת ועל כן התמחר נערך על בסיס 1.25 הופעות בוועדה רפואית.

יש לציין הגשה מיטבית הכוללת הכנת תצהירים (ותומחרה מעלה ב-5 שעות עבודה) יכולה להביא לכך שמבחינת קצין התגמולים לא נדרשות השלמות נוספות והוא יכול לקבל החלטה חיובית. מוצע כי שעות אלו יכללו במסגרת תשלום חד פעמי בעת זכייה ולאחר שקצין התשלומים אישר כי לא נדרשות השלמות נוספות לתיק שהוגש.

במידה והסיוע נעשה ללא ייצוג יש להפחית את שעות הערר ושעות ההופעה בפני הועדה, מאידך במקרים לא מבוטלים בשל כך שאין מגבלות למתן שירותים שהם רק משפטיים ניתן סיוע נוסף כמו חוות דעת רפואיות כך שסך השעות הנדרשות לסיוע הן 21 שעות (בתוספת 5 שעות הכנת תצהירים).

1.2. ערעור לבית משפט על הוועדה הרפואית הארצית -למעשה מדובר בהליך בית דין ומקובל בו הייצוג של עורכי דין. מבחינת מורכבות התביעה ההליך המשפטי הוא פשוט ועל היקף השעות בו אינו רב :

<u>ערעור על הוועדה הרפואית הארצית</u>	<u>שעות עבודה</u>	<u>שיעור מקרים בהם נדרשת העבודה</u>	<u>שעות עבודה משוקללות</u>
הכנת כתב הערעור	6.0	100%	6.0
הופעה בבית הדין כולל הכנה	4.0	100%	4.0
חזרה לוועדה הרפואית	4.0	17%	0.7
סה"כ ערעור	14.0		10.7

1.3. הגשת בקשה לקבלת תגמול אובדן כושר עבודה :

<u>אובדן כושר עבודה - צר"מ</u>	<u>שעות עבודה</u>	<u>שיעור מקרים בהם נדרשת העבודה</u>	<u>שעות עבודה משוקללות</u>
קבלת תיק + איסוף חומר + הכנה להגשת התביעה + פינג פונג	4.0	100%	12.0
הליכים נוספים (השגת הטבות נוספות)	2.0	50%	1.0
סה"כ	6.0		5.0

1.4. הגשת ערעור לבית הדין על רקע על החלטת הרשות המאשרת בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, או ערעור על החלטת קצין התגמולים שלא להכיר בתובע כזכאי לפי חוק הנכים (להלן : "קשר סיבתי") של הפגיעה לפעולת האיבה :

<u>ערעור בגין קשר סיבתי</u>	<u>תביעה מורכבת מאוד</u>	<u>שיעור מקרים</u>	<u>סה"כ</u>
תביעה להכרה בית הדין - הכנת תביעה	12.0	100%	12.0
הופעה מקדמית הכנה	6.0	100%	6.0
הכנת תצהירים, עדויות וחוות דעת	30.0	80%	24.0
עדויות וחקירות כולל הכנה	12.0	60%	7.2
שאלות הבהרה למומחה הרפואי והתייעצות רפואית	12.0	60%	7.2
סיכומים	15.0	60%	9.0
סה"כ	87		65

בסיס החישוב מבוסס על המקרה המורכב יותר של ערעורים. חישוב שיעור המקרים מביא בחשבון גם מקרים בעלי מורכבות נמוכה יותר וגם הגעה לפשרה במהלך הדיונים.

1.5. הגשת ערעור לבית הדין על רקע פסילת הכרה בגין אובדן כושר עבודה :

<u>תביעה בגין אובדן כושר עבודה</u>	<u>תביעה מורכבת מאוד</u>	<u>שיעור מקרים</u>	<u>סה"כ</u>
תביעה להכרה בית הדין - הכנת תביעה	6.0	100%	6.0
הופעה מקדמית הכנה	6.0	100%	6.0
הכנת תצהירים, עדויות וחוות דעת	10.0	80%	8.0
עדויות וחקירות כולל הכנה	5.0	60%	3.0
שאלות הבהרה למומחה הרפואי והתייעצות רפואית	10.0	60%	6.0
סיכומים	6.0	60%	3.6
סה"כ	43		33

2. הכרה כבני משפחה של נספים :

2.1. טיפול בתיק כולל הגשתו והליכים נלווים :

<u>נכות</u>	<u>שעות עבודה</u>
קבלת תיק + איסוף חומר + הכנה להגשת התביעה	3.0
הליכים נוספים	1.0
סה"כ	4.0

2.2. הגשת ערעור לבית הדין על החלטת הרשות המאשרת בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, או ערעור על החלטת קצין התגמולים שלא להכיר בתובע כזכאי לפי חוק הנכים (להלן : "קשר סיבתי") של הפגיעה לפעולת האיבה או קשר משפחתי למנוח :

<u>ערעור בגין קשר סיבתי ומשפחתי</u>	<u>תביעה מורכבת מאוד</u>	<u>שיעור מקרים</u>	<u>סה"כ</u>
תביעה להכרה בית הדין - הכנת תביעה	12.0	100%	12.0
הופעה מקדמית הכנה	6.0	100%	6.0
הכנת תצהירים, עדויות וחוות דעת	30.0	80%	24.0
עדויות וחקירות כולל הכנה	12.0	60%	7.2
סיכומים לשלב העובדתי	15.0	60%	9.0
סה"כ	75.0		58.2

בסיס החישוב מבוסס על המקרה המורכב יותר של ערעורים. חישוב שיעור המקרים מביא בחשבון גם מקרים בעלי מורכבות נמוכה יותר וגם הגעה לפשרה במהלך הדיונים.

שכר הטרחה לשעת עבודה לעורכי הדין:

במכרז שהוציאה פרקליטות המדינה בתחילת שנת 2022 לייצוג משפטי עבור המדינה נקבע שכר טרחה משוקלל של 440 ₪ על בסיס תמהיל של 60% שותף, 30% עו"ד שכיר ו-10% מתמחה. במידה ומצמידים שכר הטרחה לשכר ייעוץ משפטי על בסיס ירחון הלמ"ס לשכר ועבודה הרי שעליית השכר עד לחודש ינואר 2023 (הפרסום האחרון שבנמצא) הוא 3%, כך ששכר הטרחה שנקבע הוא 456 ₪ לשעת עבודה.

שיעורי הזכייה:

היות והכוונה היא כי עורכי הדין יהיו זכאים למרבית שכר הטרחה רק אם יזכו בתביעה, הרי שיש לגלם את שיעור הזכייה בסכום בו יזכו בשכר הטרחה (למעשה סבסוד של הזוכים את המפסידים) על פי נתוני אגף השיקום במשרד הביטחון להלן שיעורי הזכייה בשנים האחרונות של תביעות לפי חוק נכים להכרה כנפגעים בשלב הראשון:

	<u>רבעון 1 2023</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>	<u>מצטבר</u>
הכרה	1,624	4,774	3,734	2,878	13,010
דחיה	998	4,021	3,111	2,189	10,319
הפסקה	456	1,301	621	433	2,811
סה"כ מקרים	3,078	10,096	7,466	5,500	26,140
שיעור זכייה	53%	47%	50%	52%	50%

שיעור הזכייה בתביעות של נכות מפעולות איבה בביטוח הלאומי הם כדלקמן:

	גמר תביעה	אישורים	סיכויי זכייה
11/2022 עד 10/2023	711	566	80%
2022	555	430	77%
2021	825	700	85%
2020	411	304	74%
2019	463	364	79%
2018	268	158	59%
2017	280	170	61%
2016	549	358	65%
2015	826	601	73%
סה"כ	4888	3651	75%

לאור זאת שיעור הזכייה המשוקלל לשני המוסדות נאמד ב-54%.

עם זאת יש להבחין בין תיקים מקוצרים לתיקים מורכבים. שיעורי הזכייה בתיקים מקוצרים גבוהים מאוד והם מהווים כ-24% מכלל התיקים. בקביעת החוק נקבע תנאי מצומצם יותר להגדרת תיקים מקוצרים שיכלול להערכתנו רק כ-50% מהתיקים המקוצרים על בסיס ההגדרות של קצין התגמולים. המשמעות היא שבתיקים מורכבים שיעור הזכייה הוא כ-48% בלבד. בתיקים מקוצרים שיעור הזכייה חושב לפי 95%.

תיק מקוצר מוגדר ככזה שבו בהליך טיפול בתביעה של נכה לפי חוק הנכים בשל חבלה מתקיימים כל אלה:

1. החבלה נגרמה בפעילות מבצעית או באימון לפעילות כאמור;
2. החבלה אירעה בתקופה של שלוש השנים שקדמו למועד הפגישה הראשונה בין מי שמייצג בתביעה או מסייע באופן אחר בהגשתה; לעניין זה, לא תובא בחשבון פגישה אם בתקופה של 18 החודשים שלאחר מועד קיומה לא נכרת הסכם לטיפול בתביעה

(3) ניתן טיפול רפואי לתובע או למבקש ההכרה, לפי העניין, בשל החבלה, בתוך 30 ימים מיום התרחשות האירוע שגרם לה או במקרה של הפרעה בטר חבלתית – בתוך 90 ימים מיום התרחשות האירוע שגרם לה, וכן במועד מאוחר יותר (4) יש תיעוד רפואי המעיד על קיומה של לקות רפואית שנגרמה עקב החבלה באשר לתביעה על פי חוק משפחות הרי שבשנת 2022 מתוך 292 בקשות שנבחנו עד תומם אושרו 232 המהווים כ-82%.

הזכייה בערעורים לבית משפט על פי נתוני משרד הביטחון:

ערעורים	2023	2022	2021	מצטבר
נדחו	628	707	844	2,179
התקבלו	85	123	155	363
פשרה	212	263	266	741
מקרים	925	1,093	1,265	3,283
זכייה	297	386	421	1,104
שיעור זכייה	32%	35%	33%	34%

לאור זאת שיעור הזכייה בערעורים נקבע על 34%

שיעור הגבייה מלקוחות נקבע על 95%

עלות פתיחת תיק –

אנו ממליצים על עלות לפתיחת הן על מנת להראות את מחויבות הניגש לתהליך והן להקטנת הסיכונים של עורכי הדין ולצמצום הסבסוד בין זוכים למפסידים. **בחנו את דמי הפתיחה המקובלים בשוק ונראה כי דמי הפתיחה הינם כ-5,000 ₪ גם כאשר שכ"ט משקף את העלויות אשר מצאנו מעלה.**

לגבי גובה דמי הפתיחה, בפנינו עמדו מספר חלופות:

1. בתיקים מקוצרים ובבקשות לקבלת תגמול לנכה, קביעת דמי פתיחת תיק בדומה לחוק להגבלת שכר-טרחה בתביעות נגד הביטוח הלאומי לחברות למיצוי זכויות רפואיות ולעורכי דין- 907 ש"ח.
2. דמי פתיחת תיק בעלות גבוהה יותר המקובלת במשק ועומדת על מספר אלפי ש"ח-היתרון בהגדלת דמי הפתיחה נובע מכך שכל אחד משלם את העבודה שבוצעה עבורו והקטנת הסבסוד הצולב בין הזוכים למבקשים. בנוסף שכר טרחה שישולם בסוף התהליך יביא בסופו של דבר שהשיעור מהגמלה שישולם יהיה ברמה סבירה.
3. דמי פתיחה גבוהים מדי עלולים להרתיע זכאים לפנות לייעוץ בפנייה למימוש זכויות.

לדעתנו יש לקבוע את דמי הפתיחה על 2,000 ₪ למעט במקרים מורכבים שם דמי פתיחה יהיו בגובה של 5,000 ₪.

עלות פריסת התשלומים –

היות והכוונה היא לגבייה על בסיס הקצבאות ועד 60 חודשים הרי שעלות הריבית המגולמת במקרה כזה היא 16.7% על פני חמש השנים (לפי ריבית הפריים הנוכחית).

קצבת נכות בסיסית

שיעור הגבייה מסך הגמלאות לאור השונות בגובה הגמלה –

המטרה של הצעת החוק להבנתנו היא מחד לאפשר לעורכי הדין שכר הוגן ולנפגעים להיות זכאים לקבל שירות משפטי ככל שייבחרו. לשם כך נדרש כי שכר הטרחה לנפגעים בעלי זכאות לקצבה נמוכה יהיה בשיעור גבוה יחסית מהקצבה. קביעה של שיעור אחיד גם מנפגעים בעלי קצבה גבוהה יביא לשכ"ט מופרז (כשמדובר גם בנפגעים קשים). לאור זאת בעיקר בתגמול הבסיסי מוצע לגזור שיעור גמלה דיפרנציאלי על בסיס שיעור הנכות כאשר על מנת לתמרץ את עורכי הדין להגיע לתוצאה מיטבית ללקוח הרי שבגין כל 1% נכות שתוכר יגדל שכר הטרחה ב-300 ₪ ובגין הגעה לשיעור נכות של 100%+ (לעומת 100%) שכר הטרחה יוגדל ב-1,000 ₪. באשר לתגמול החד פעמי לנכויות של 10%-19% יקבע מנגנון דומה כאשר הפער בין תגמול חד פעמי לקצבה יזכה את עורכי הדין בסך של 1,000 ₪.

כאמור מעלה על מנת לתמרץ הגשה מלאה של מידע ומסמכים בשלב הגשת הבקשה, שמשמעותה גם קיצור הליכים בהכרה למבקש, מוצע לזכות את שכר הטרחה לעורך הדין ב-2,500 ₪ נוספים (המשקפים 5 שעות עבודה) במקרה שבו קצין התגמולים לא ביקש מהתובע או מכל אדם אחר השלמת מסמכים או כל מידע נוסף על המפורט בתביעה כאמור, למעט בקשה של קצין התגמולים לקבל מסמכים או מידע שהתובע אינו רשאי להשיג בעצמו תשלום זה מהווה שכר טרחה נוסף שיקבל מייצג או מסייע שביצע עבודה מקיפה. מוצע כי סכום זה ישולם בעת קבלת הזכאות ללא פריסה נוספת. תוספת זו לא תינתן בגין הגשת תביעה בביטוח הלאומי.

לאור זאת להלן אופן חישוב של שכ"ט לעורכי דין בגין קצבה בסיסית:

תיק פשוט :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסה לתשלומים	שכ"ט	אומדן גמלה	כמות גמלאות	% מגמלאות
20%	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	12,726	1,062	60.0	20.0%
50%	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	23,229	2,655	60.0	14.6%
60%	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	26,730	3,186	60.0	14.0%
80%	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	33,732	4,248	60.0	13.2%
100%	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	40,733	5,310	60.0	12.8%
100%+	26.0	456	11,842	2,000	95%	95%	117%	41,733	7,435	60.0	9.4%

שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי 100%+ על 9.4% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 1.8% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות

תיק מורכב (תיק מורכב לא חל במסגרת הגשת תביעות לביטוח הלאומי) :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה	עלות פריסת תשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מתגמול
20%	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	17,529	1,062	60.0	27.5%
50%	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	28,032	2,655	60.0	17.6%
60%	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	31,532	3,186	60.0	16.5%
80%	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	38,534	4,248	60.0	15.1%
100%	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	45,536	5,310	60.0	14.3%
100%+	26.0	456	11,842	5,000	48%	95%	117%	46,536	7,435	60.0	10.4%

שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי 100%+ על 10.4% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 3.3% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות

לשכר הטרחה יתווסף סכום של 2,500 ₪ שישולמו במקרה של הצלחה אם קצין התגמולים לא ביקש מהתובע או מכל אדם אחר השלמת מסמכים או כל מידע נוסף על המפורט בבקשה שהוגשה להכרה בנכות (למעט בקשה מצבא הגנה לישראל לקבל מסמכים או מידע שהתובע לא יכל להשיג בעצמו מאחר שהם חסויים, כגון, מסמכים מהמשטרה הצבאית) (בשני המקרים). תוספת זו לא תינתן בגין הגשת תביעה בביטוח הלאומי.

באשר להגשת בקשות בתחום עד 19% נכות - במקרים אלו המענק ניתן באופן חד פעמי ועל כן הגבייה הינה חד פעמית ולכן אין עלות ריבית או היעדר גבייה. לאור זאת שיעור שכר הטרחה המרבי המומלץ הוא :

לתיק פשוט :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שכ"ט	אומדן גמלה	% מגמלאות
10%	26.0	456	11,842	2,000	95%	7,360	57,353	12.8%
11%	26.0	456	11,842	2,000	95%	7,660	73,018	10.5%
12%	26.0	456	11,842	2,000	95%	7,960	90,490	8.8%
13%	26.0	456	11,842	2,000	95%	8,260	107,005	7.7%
14%	26.0	456	11,842	2,000	95%	8,560	123,415	6.9%
15%	26.0	456	11,842	2,000	95%	8,860	139,399	6.4%
16%	26.0	456	11,842	2,000	95%	9,160	157,189	5.8%
17%	26.0	456	11,842	2,000	95%	9,460	174,236	5.4%
18%	26.0	456	11,842	2,000	95%	9,760	192,132	5.1%
19%	26.0	456	11,842	2,000	95%	10,060	216,932	4.6%

תיק מורכב (תיק מורכב לא חל במסגרת הגשת תביעות לביטוח הלאומי) :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שכ"ט	אומדן תגמול	% מהתגמולים
10%	26.0	456	11,842	5,000	39%	11,270	57,353	19.7%
11%	26.0	456	11,842	5,000	39%	13,570	73,018	18.6%
12%	26.0	456	11,842	5,000	39%	13,870	90,490	15.3%
13%	26.0	456	11,842	5,000	39%	14,170	107,005	13.2%
14%	26.0	456	11,842	5,000	39%	14,470	123,415	11.7%
15%	26.0	456	11,842	5,000	39%	14,770	139,399	10.6%
16%	26.0	456	11,842	5,000	39%	15,070	157,189	9.6%
17%	26.0	456	11,842	5,000	39%	15,370	174,236	8.8%
18%	26.0	456	11,842	5,000	39%	15,670	192,132	8.2%
19%	26.0	456	11,842	5,000	39%	15,970	216,932	7.4%

לשכר הטרחה יתווסף סכום של 2,500 ₪ שישולמו במקרה של הצלחה אם קצין התגמולים לא ביקש מהתובע או מכל אדם אחר השלמת מסמכים או כל מידע נוסף על המפורט בבקשה שהוגשה להכרה בנכות (למעט בקשה מצבא הגנה לישראל לקבל מסמכים או מידע שהתובע לא יכל להשיג בעצמו מאחר שהם חסויים, כגון, מסמכים מהמשטרה הצבאית) (בשני המקרים. תוספת זו לא תינתן בגין הגשת תביעה בביטוח הלאומי שכר טרחה ללא ייצוג יהיה :

במידה והשירות שניתן כולל או סיוע רק בנוגע להוכחת הקשר הסיבתי או לחלופין לא ניתן ייצוג משפטי בהופעה מול הועדה הרפואית הרי שכאמור מעלה היקף שעות העבודה הנדרש מתקצר ולאור זאת יש להביא את הדבר לידי ביטוי בשכר הטרחה.

תיק מקוצר:

שכר הטרחה ללא ייצוג יהיה שכ"ט לפתיחת תיק 2,000 ₪.
שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי +100% על 8.5% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 6.4% מהתגמול בתוספת 1.6% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסה לתשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
20%	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	9,778	1,062	60.0	15.3%
40%	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	14,446	2,124	60.0	11.3%
60%	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	19,114	3,186	60.0	10.0%
80%	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	23,782	4,248	60.0	9.3%
100%	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	28,450	5,310	60.0	8.9%
100%+	21.0	456	9,562	2,000	95%	95%	117%	29,450	5,783	60.0	8.5%

תיק מורכב (תיק מורכב לא חל במסגרת הגשת תביעות לביטוח הלאומי):

שכר הטרחה ללא ייצוג יהיה שכ"ט לפתיחת תיק 5,000 ₪.
שיעור שכר הטרחה המרבי מהתגמול ייקבע לנכי +100% על 9.1% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 1.47% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות. שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי.

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסה לתשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
20%	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	11,688	1,062	60.0	18.3%
40%	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	18,690	2,124	60.0	14.7%
60%	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	25,691	3,186	60.0	13.4%
80%	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	32,693	4,248	60.0	12.8%
100%	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	39,695	5,310	60.0	12.5%
100%+	21.0	456	9,562	5,000	48%	95%	117%	40,695	7,435	60.0	9.1%

באשר להגשת בקשות בתחום עד 19% נכות -כאשר המענק ניתן באופן חד פעמי שכר הטרחה יהיה כדלהלן:

תיק מקוצר :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שכ"ט	אומדן תגמולים	% מהתגמולים
10%	21.0	456	9,562	2,000	95%	6,460	57,353	11.3%
11%	21.0	456	9,562	2,000	95%	6,610	73,018	9.1%
12%	21.0	456	9,562	2,000	95%	6,760	90,490	7.5%
13%	21.0	456	9,562	2,000	95%	6,910	107,005	6.5%
14%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,060	123,415	5.7%
15%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,210	139,399	5.2%
16%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,360	157,189	4.7%
17%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,510	174,236	4.3%
18%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,660	192,132	4.0%
19%	21.0	456	9,562	2,000	95%	7,810	216,932	3.6%

תיק מורכב (תיק מורכב לא חל במסגרת הגשת תביעות לביטוח הלאומי) :

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שכ"ט	אומדן תגמולים	% מהתגמולים
10%	21	456	9,562	5,000	48%	6,515	57,353	11.4%
11%	21	456	9,562	5,000	48%	6,815	73,018	9.3%
12%	21	456	9,562	5,000	48%	7,115	90,490	7.9%
13%	21	456	9,562	5,000	48%	7,415	107,005	6.9%
14%	21	456	9,562	5,000	48%	7,715	123,415	6.3%
15%	21	456	9,562	5,000	48%	8,015	139,399	5.7%
16%	21	456	9,562	5,000	48%	8,315	157,189	5.3%
17%	21	456	9,562	5,000	48%	8,615	174,236	4.9%
18%	21	456	9,562	5,000	48%	8,915	192,132	4.6%
19%	21	456	9,562	5,000	48%	9,215	216,932	4.2%

שכר הטרחה ישולם רק מתוך התגמול הבסיסי

בקשה לקבלת אובדן כושר עבודה

היות והסכום הינו קבוע לפי שיעור הפגיעה והמצב המשפחתי לא מצאנו לקשור את שכר הטרחה להיקף הזכיה. בנוסף היות והיקף שעות העבודה הינו 5 שעות בגינו וללא חיוב בפריסה סך הכל 2,280 ₪.

קצבה למשפחות שכולות

בדומה לבקשה לקבלת אובדן כושר עבודה גם בבקשה לקצבת שאירים מפעולות איבה היקף השעות הנדרש להגשת בקשה נאמד בכ-4 שעות אשר שכר הטרחה הראוי לו הוא כ-1,800 ₪. אנו מציעים בהתאם גם כאן לקבוע כי זה יהיה שכר הטרחה המרבי וללא צורך בפריסה.

למרות האמור לעיל במקרה של הגשת בקשה בגין מאורעות ה-7.10.23 ומלחמת חרבות ברזל אנו מציעים כי שכיט להגשת בקשה יהיה עד 473 ₪. כל זאת לאור הסיוע שנותנות הרשויות בהגשת תביעות של בני משפחה של חללים מאז תחילת המלחמה ועל הגבלה זהה שנעשתה לגבי טיפול בתביעות של בני משפחה של חטופים ונעדרים בסעיף 7 לחוק התגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה.

טיפול בתביעה, לעניין חטוף או נעדר בפעולת איבה

מוצע לקבוע כי שכר הטרחה המרבי שמותר לקבל בעד טיפול בתביעה, לעניין חטוף או נעדר בפעולת איבה שאירעה לא יעלה על דמי פתיחת תיק (907 ₪ בערכים הנוכחיים). עם זאת מוצע כי לעניין חטיפה או היעדרות שהיתה ביום 7 באוקטובר 2023 תישאר המגבלה הנוכחית של 473 ₪ הקבועה בסעיף 7 לחוק תגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה זאת לאור הסיוע שנתנו הרשויות בהגשת תביעות של בני משפחה של חטופים ונעדרים

טיפול בבדיקה מחדש בפני הוועדה הרפואית ביוזמת קצין תגמולים או ביוזמת רופא מוסמך

בדומה להסדר שנקבע בסעיף 315ב(3) לחוק הביטוח הלאומי התשלום בעד טיפול בבדיקה מחדש בפני הוועדה הרפואית ביוזמת קצין תגמולים או ביוזמת רופא מוסמך, אם מי שמטפל כעת בתביעה הינו מי שטיפל בתביעה בשלביה הקודמים, יעמוד על דמי פתיחת תיק בתוספת של כ-2,500 ₪ לחליפין ניתן לקבוע בדומה לחוק הביטוח הלאומי כי שכר הטרחה יהיה שלוש פעמים הסכום היסודי (הפער בסכומים זניח) העלות משקפת עבודה של כארבע שעות הופעה בוועדה הרפואית ושלוש שעות הכנה, עם סיכויי זכייה של כ-84%.

ערעורים לבתי דין:

ערעור לבית משפט/בית הדין על החלטת ועדה רפואית:

להלן העלויות ושכר הטרחה לערעור על הועדה הרפואית הארצית:

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסה לתשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים לגבייה	% מהתגמולים
20%	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	8,973	1,062	60.0	14.1%
40%	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	15,975	2,124	60.0	12.5%
60%	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	22,977	3,186	60.0	12.0%
80%	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	29,979	4,248	60.0	11.8%
100%	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	36,980	5,310	60.0	11.6%
100%+	10.7	456	4,867	2,000	34%	95%	117%	37,980	7,435	60.0	8.5%

בהמשך לאמור מעלה למעשה ניתן לקבוע כי שיעור הגבייה מהקצבה ייקבע לכדי 100%+ על 8.5% מהתגמול וליתר הנכויות לפי 11.0% מהתגמול בתוספת 0.6% מהתגמול לחלק לשיעור הנכות.

מוצע כי דמי פתיחת תיק לערעור יהיה בנוסף לדמי פתיחת התיק להגשת בקשה.

במידה והלקוח קיבל שירותים מפתחת תיק ועד ערעור עליו לשלם את שיעור הקצבה המצטבר לפי שכר טרחה כפול 85% (לאור העובדה כי קיימת סינרגיה בייצוג בשני המקרים), קרי לנכה 20% - $35.3\% = 85\% * (27.5\% + 14.1\%)$

באשר לתקבול חד פעמי להלן תגמול בגין ערעור לבית משפט על ועדה רפואית:

שיעור נכות	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שכ"ט	אומדן תגמול	% מהתגמולים
10%	10.7	456	4,867	2,000	34%	5,525	57,353	9.6%
11%	10.7	456	4,867	2,000	34%	5,825	73,018	8.0%
12%	10.7	456	4,867	2,000	34%	6,125	90,490	6.8%
13%	10.7	456	4,867	2,000	34%	6,425	107,005	6.0%
14%	10.7	456	4,867	2,000	34%	6,725	123,415	5.4%
15%	10.7	456	4,867	2,000	34%	7,025	139,399	5.0%
16%	10.7	456	4,867	2,000	34%	7,325	157,189	4.7%
17%	10.7	456	4,867	2,000	34%	7,625	174,236	4.4%
18%	10.7	456	4,867	2,000	34%	7,925	192,132	4.1%
19%	10.7	456	4,867	2,000	34%	8,225	216,932	3.8%

מוצע כי דמי פתיחת תיק לערעור יהיה בנוסף לדמי פתיחת התיק להגשת בקשה.

במידה והלקוח קיבל שירותים מפתחת תיק ועד לערעור עליו לשלם את שיעור הקצבה המצטבר, לפי שכר טרחה כפול 85% (לאור העובדה כי קיימת סינרגיה בייצוג בשני המקרים), קרי לנכה 10% - $24.8\% = 85\% * (19.7\% + 9.6\%)$.

באשר לערעור על החלטת הרשות המאשרת בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, או ערעור על החלטת קצין התגמולים שלא להכיר בתובע כזכאי לפי חוק הנכים בתיק נכות-להערכתו לאור היקף השעות האפשרי -כ-65 שעות, לאור סיכויי הזכייה של 34% ולאור הקצבה הנמוכה שיכולה להגיע לכ-1,064 ₪ בנכות 20%, שכר הטרחה יכול להגיע למלוא התקבולים של הנכה בחמש השנים הראשונות ונראה כי אין כדאיות כלכלת לקבוע תחימה של שכר הטרחה כאחוז מהגמלה.

באשר לשכר טרחה במקרים של ערעור לבית משפט במקרה של משפחות שכולות הרי שלאור הקצבה הגבוהה ניתן לקבוע שיעורי שכר טרחה מרביים כדלקמן :

זהות המקבל	שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסה לתשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
יתום	58.2	456	26,539	2,000	34%	95%	117%	76,814	5,536	60.0	23.1%
אלמנה או יתום משני חללים	58.2	456	26,539	2,000	34%	95%	117%	76,814	10,203	60.0	12.5%
הורה	58.2	456	26,539	2,000	34%	95%	117%	76,814	10,140	60.0	12.6%
אפוטרופוס	58.2	456	26,539	2,000	34%	95%	117%	76,814	6,057	60.0	21.1%

אנו ממליצים כי במקרה של ערעור לבית משפט דמי הפתיחה יהיו 2,000 ₪ בנוסף לדמי פתיחה ששולמו בשלב הקודם. יש לשים לב כי במקרה של תביעה רצוי לפרוס את התשלומים ל-60 גמלאות (בעוד שבשלבם הראשונים המלצנו על פריסה קצרה יותר).

לטעמנו גם בהליך משפטי של קבלת קצבאות בגין אובדן כושר עבודה ניתן לקבוע שכ"ט מפוקח:

שעות	ערך שעה	עלות עבודה	דמי פתיחה	סיכויי הצלחה	שיעור גביה והנחות	עלות פריסת תשלומים	שכ"ט	אומדן תגמול	כמות תגמולים	% מהתגמולים
32.6	456	14,866	5,000	34%	95%	117%	30,882	6,653	60.0	7.7%

גם כאן, אנו ממליצים כי במקרה של ערעור לבית משפט דמי הפתיחה יהיו 2,000 ₪ בנוסף לשכ"ט על הליכים קודמים ככל שהיו. יש לשים לב כי שכר הטרחה אמור להיות משולם רק על האחוז מתוך התוספת לגמלה הבסיסית. היות והתוספות בגין אובדן כושר עבודה בשיעורי הנכויות השונים לא שונות בהרבה מצאנו לנכון לקבוע שיעור אחיד מסכום הזכייה.

למען הסר ספק במסגרת כמות הגמלאות יבואו בחשבון גם גמלאות ששולמו במסגרת תשלום טיפול רפואי (תט"ר) או כל תשלום קודם שהינו תחליפי לתגמולי השלמת הכנסה.

השיעור מהגמלה הוא רק בגין התוספת שהתקבלה מעבר לתגמול הבסיסי.

שכר טרחה בגין הטבות נוספות

משיחות עם גורמי המקצוע במשרד הביטחון והמוסד לביטוח לאומי עולה כי מרבית ההטבות הנוספות הן נגזרות של התהליכים שהובילו לתגמול הבסיסי או לקצבאות השאירים או לאובדן כושר עבודה. חלקן ניתנות באופן אוטומטי ("בדחיפות") וחלקן על ידי מילוי קבצי בקשה טכניים. בנוסף גובה ההטבה הינו חלוט ואין למגיש השפעה עליו.

לאור זאת אנו ממליצים כי שכר הטרחה המרבי עבור טיפול בהטבות יהיה הסכום היסודי בסך 907 ₪ למעט במקרים המפורטים להלן:

לא ישולם שכר טרחה עבור טיפול בהטבה אוטומטית קרי טיפול בהטבה שאין צורך בהגשת בקשה לקבלתה, וכן עבור טיפול בהטבה ששוויה אינו עולה על 500 ש"ח ש"ח וכן טיפול בהטבות תוך כדי הטיפול בתביעה או בשלושת החודשים שלאחר מכן על אף האמור בפסקה א', שכר הטרחה המרבי עבור טיפול בבקשה לקבלת סיוע חד פעמי בדיור, במענק או בהלוואה לפי סימן ב' לחוק הנכים, או סיוע ברכישת או החלפת רכב רפואי לפי סימן ג' לחוק הנכים או טיפול וייצוג בבקשה לוועדת חריגים, לרבות תביעה כאמור לפי חוק התגמולים לא יעלה על סכום של כ-2,070 ₪ (שווה ערך לכ-5 שעות עבודה). לשם פישוט ניתן לקבוע את שכר הטרחה כפעמיים עלות פתיחת תיק.