עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2026

ירושלים
ניסן
תשפ"ו

משרדי הממשלה ויחידות הסמך

עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2026 | משרדי הממשלה ויחידות הסמך

תוכן עניינים

הקדמת ראש הממשלה 5

הקדמת מ"מ מנכ"לית משרד ראש הממשלה 7

הקדמת סמנכ"לית ממשל וחברה 9

על הספר 10

מדריך לקורא 12

סוגיות רוחב ממשלתיות: משימות ליבה בממשל לשנת 2026 בחלוקה לפי נושאים ותחומים משותפים

שיקום, התחדשות וצמיחה 18

קידום מנועי צמיחה והאצה של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי 29

טיפול והתמודדות עם יוקר המחייה 38

קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים 43

חיזוק עבודת הממשל וקידומו כממשל חכם, יעיל ואפקטיבי 56

פיילוט תכנון ממשלתי משותף בנושא ההזדקנות המיטבית 69

עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2026

משרד האוצר 99

מינהלת "תנופה לצפון" 109

מינהלת תקומה 117

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון 125

משרד האנרגיה והתשתיות 133

רשות החשמל 153

הרשות הממשלתית למים ולביוב 159

משרד הביטחון 167

המשרד לביטחון לאומי 189

הרשות לאכיפה במקרקעין 213

משרד הבינוי והשיכון 221

המרכז למיפוי ישראל 251

רשות מקרקעי ישראל 259

משרד הבריאות 267

המשרד להגנת הסביבה 297

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות 325

רשות השירות הלאומי-אזרחי 345

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה 351

משרד החוץ 371

משרד החינוך **395**
משרד החקלאות וביטחון המזון **413**
משרד ירושלים ומסורת ישראל **437**
משרד הכלכלה והתעשייה **455**
מערך הדיגיטל הלאומי 475
רשות התחרות 483
משרד המורשת **489**
משרד המשפטים **499**
רשות האכיפה והגבייה 517
משרד העבודה **523**
משרד העלייה והקליטה **545**
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **569**
משרד הפנים **587**
מינהל התכנון 611
רשות האוכלוסין וההגירה 619
משרד ראש הממשלה **627**
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 645
מערך הסייבר הלאומי 651
נציבות שירות המדינה 659
נתיב 669
משרד הרווחה והביטחון החברתי **677**
המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה **695**
המשרד לשירותי דת **713**
הנהלת בתי הדין הרבניים 733
המשרד לשיתוף פעולה אזורי **741**
רשות החברות הממשלתיות 757
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **765**
משרד התיירות **787**
משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **815**
הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב 833
משרד התקשורת **841**
משרד התרבות והספורט **861**

המוסד לביטוח לאומי (תאגיד סטטוטורי) 885
שירות התעסוקה הישראלי (תאגיד סטטוטורי) 893

סיכום ותודות אגף ממשל וחברה 899

הקדמה: **ראש הממשלה**

בנימין נתניהו

אזרחים ואזרחיות יקרים,

אנו נמצאים בעיצומה של תקופה היסטורית עבור מדינת ישראל שלה מטרה אחת - להבטיח את ביטחון ישראל לדורות קדימה כמרכיב הכרחי בחוסן הלאומי. חוסן לאומי שנבנה מתוך עוצמה. עוצמה כלכלית, חברתית וביטחונית כאחת.

על רקע המבצע ההרואי "שאגת הארי", לצד המאמץ הביטחוני המשמעותי ופורץ הדרך, אנחנו מובילים ביתר שאת - ריכוז מאמצים בזירה האזרחית, בחברה ובכלכלה, כמרכיבים חיוניים משלימים לצמיחתה של אומה שיכולה לאתגרים העומדים מולה ואף מניעה מהלכים לאומיים שלא נראו בעבר.

פרסום ספר תכניות העבודה הממשלתי 2026 שלפניכם, משקף עשייה נרחבת בכל תחומי החיים, למען הציבור ולטובת שיפור רמת החיים בארצנו האהובה; החל בצירי השיקום, הפיתוח והצמיחה של חבל התקומה והצפון ובתחומים השונים: מהיבטים חברתיים שונים, פיתוח התשתיות, הגברת הפעילות המשקית ועד לייעול עבודת המגזר הציבורי.

השנה נמשיך להאיץ את מהפכת הבינה המלאכותית (AI) ולבצר את מעמדה של ישראל כמעצמה גלובלית בתחום. זהו מנוע הצמיחה המרכזי של המאה ה-21, ואנו נזרים משאבים לאומיים כדי להבטיח שהמוח הישראלי ימשיך להוביל את חזית הטכנולוגיה ויזניק את הפריון בכל ענפי המשק.

לסיום, אני מבקש לחזק את חיילי ומפקדי צה"ל בסדיר ובמילואים, משרתי כוחות הביטחון, לחזק את משפחות הנופלים, ולהתפלל יחד עם כל העם היקר שלנו לבריאות הפצועים ומשפחותיהם. בנוסף, אני מבקש להודות למשרתי ומשרתות הציבור הפועלים נמרצות לטובת מענים ושירותים איכותיים לאזרחי המדינה ולמ"מ מנכ"לית משרדי, דרורית שטיינמץ וצוותה על ההובלה.

ביחד נבטיח כי הפסיפס החברתי והכלכלי האיתן יאפשר לנו לעמוד איתנים מול כל אתגר.

יחד נמשיך לפעול לחיזוק מדינת ישראל, בכל מצב. בכל עת.

בברכה,

ראש הממשלה

בנימין נתניהו

הקדמה: **מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

דרורית שטיינמץ

ספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2026 גובש על רקע מבצע "שאגת הארי", במקביל לתהליכי אישור תקציב המדינה ולהתמודדות עם השלכות הלחימה. על אף האתגרים, אנו רואים חשיבות עליונה בהמשך קידום העשייה הממשלתית, בשמירה על רציפות תפקודית ובחיזוק החוסן הלאומי, כבסיס לצמיחה ולהמשך מתן שירות איכותי לציבור.

הספר משקף מחויבות לתכנון שיטתי, לניהול מקצועי, לשגרות עבודה סדורות ומעמיד תשתית של יעדים ומשימות המשמשת מצפן לפעילות משרדי הממשלה. הוא מבטא תפיסה המדגישה תיאום ושיתופי פעולה בין-משרדיים, לצד גיבוש תוכנית עבודה ממשלתית משותפת, המאפשרת מיקוד מאמצים והובלת מהלכים מערכתיים רחבי היקף.

לפרסום ספר זה, חשיבות מיוחדת בהגברת השקיפות והנגשת המידע לציבור, כנדבך מרכזי בחיזוק האמון ובעידוד שיתופי פעולה עם כלל המגזרים. בשנה הקרובה נמשיך להעמיק את הממשקים בין משרדי הממשלה לשלטון המקומי, תוך הידוק מנגנוני התיאום שיבטיחו מענה מדויק, יעיל ואיכותי לצרכי האזרח. בד בבד, נמשיך לקדם חדשנות פורצת דרך במגזר הציבורי, בדגש על תחומי הבינה המלאכותית והסייבר, ככלים אסטרטגיים לייעול עבודת הממשלה ושיפור השירותים, וכל זאת מתוך מחויבות בלתי מתפשרת לשירות ציבורי מקצועי ונגיש. אני מבקשת להודות לסמנכ"לית ממשל וחברה, לירון הנץ וצוותה על הובלת עבודת המטה הרחבה לגיבוש ספר זה כתשתית מקצועית חשובה לפעילות הממשלה. תודה מיוחדת לכלל משרתי הציבור ולמנכ"לי המשרדים על פועלם המסור.

אסיים בתפילה לשלום חיילינו ואנשי כוחות הביטחון, לרפואת הפצועים ובהוקרה למשפחות השכולות.

נמשיך לפעול בנחישות, באחריות ובשיתוף פעולה רחב, לחיזוק החוסן הלאומי ולקידום מדינת ישראל אל עבר עתיד של יציבות, צמיחה ושגשוג. יחד, נוביל מהלכים משמעותיים למען הציבור ונבסס תשתית איתנה לעתיד משותף טוב יותר.

בברכה,

דרורית שטיינמץ

מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה

הקדמה: **סמנכ"לית ממשל וחברה**

עו"ד לירון הנץ

אנו מתכבדים להביא בפניכם את ספר תוכניות העבודה הממשלתי 2026, המפורסם כעת לציבור, גם על רקע מבצע 'שאגת הארי' ותוך כדי התמודדות עם אתגרי תקופת החירום המתמשכת.

בעולם של אי-ודאות, התכנון הגמיש הוא מערכת הניווט (GPS), המאפשרת לנו 'לחשב מסלול מחדש' תוך כדי תנועה, מבלי לאבד את היעדים המוצבים כמצפן של העשייה הציבורית.

לשמירת הרציפות התכנונית בממשל - חשיבות של ממש להמשכיות הפעולות והמהלכים הרבים למען אזרחי המדינה בכל גופי הממשל. תכנון אדפטיבי ומודולרי לצד מבט מתמשך ויציב על קידום ומימוש המדיניות בחברה ובכלכלה - תורמים לביסוס יסודות מקצועיים לקבלת החלטות מושכלת יותר ולאימפקט משמעותי יותר בקצה.

הנגשת תכניות העבודה הממשלתיות בספר היא ביטוי של שקיפות ופתיחות; אנו מאמינים ששיתוף המידע הוא המפתח לבניית שותפויות חדשות מכפילות כוח עם החברה האזרחית, האקדמיה, המגזר העסקי והפילנתרופיה ומזמינים אתכם לראות בספר - בסיס לשיח מתמשך ופתוח והזמנה להצטרף למהלכים השונים.

מאחורי המספרים והתכניות עומדת עבודת מטה רחבה של אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה הפועל כתף אל כתף עם רשת של למעלה מ-50 יחידות תכנון, מדיניות ואסטרטגיה, אותן אנו מנחים מקצועית. אנחנו מודים לסמנכ"לי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה במשרדים על השותפות לדרך והעבודה המשותפת לאורך כל השנה באופן שוטף ולטובת גיבוש הספר המהווה תשתית לפעילות הממשלתית. תודה רבה למנכ"לי המשרדים על הגיבוי וההובלה של המדיניות ויישומה ועל שיתוף הפעולה המלא לאורך כל הדרך, וכמובן לצוות ממשל וחברה המסור.

בכוונתנו, גם השנה, להמשיך ולהניע מהלכים להטמעת חדשנות ובינה מלאכותית (AI) בעבודת השירות הציבורי, ולפעול להגברת התיאום והסנכרון בין הגופים, להידוק השותפויות והחיבורים ולהגברת היעילות והאפקטיביות של עבודת הממשל. נמשיך ללוות את מהלכי התכנון לעבר הביצוע בפועל ולפרסם לציבור את דיווחי יישום התוכניות באופן שוטף.

בברכת בשורות טובות ועשייה משותפת,

לירון הנץ,

סמנכ"לית ממשל וחברה

על הספר

ספר תוכניות העבודה הממשלתי הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון, המתקיים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך ומרוכז על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה. תהליך זה - המובל על ידי המנכ"לים ואגפי תכנון המדיניות במשרדים וביחידות בהנחיית אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה - הינו חלק ממהלך מתמשך להטמעת תרבות תכנון, מעקב ובקרה בעבודת משרדי הממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית, להטמעת שגרות ניהול ומדיניות אפקטיבית ולהגברת השקיפות של עבודת הממשלה לציבור. פרסום זה מצטרף לפרסומי משרד ראש הממשלה בנוגע למעקב אחר יישום החלטות הממשלה, "תשתיות לצמיחה", מעקב אחר פרויקטי תשתית לאומיים, תוכנית האסדרה השנתית ומדידת תהליכי שיתוף ציבור.

ספר תוכניות העבודה הממשלתי מתפרסם החל משנת 2011,[1] ותוכניות העבודה המוצגות בספר מגובשות בהתאם למתודולוגיה ממשלתית אחידה, המפורטת במדריך התכנון הממשלתי.[2]

ספר תוכניות העבודה לשנת 2026 מתפרסם על רקע מבצע "שאגת הארי" ולאחר תקופה ארוכה של התמודדות עם השפעות מלחמת התקומה על כלל תחומי החיים. על-אף ההתמודדות עם מציאות משתנה בקצב גבוה הכרוכה יחד עם רכיבי אי-וודאות, תהליך התכנון וגיבוש תוכניות העבודה מניח את היסודות לעשייה ממשלתית אפקטיבית וממוקדת. יצירת סדר עדיפויות משרדי ברור על-פי דגשי הנהלת המשרד ומדיניות הדרג הנבחר היא מאבני הבסיס של העשייה הציבורית במשרדי הממשלה ויחידות הסמך.

הספר מציג את עיקרי תוכניות העבודה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך ותאגידים סטטוטוריים השותפים למהלך התכנון הממשלתי, ובדגש על המשימות המרכזיות ביותר. תוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעות בספר באופן מתומצת, ומבטאות את דגשי המדיניות של הדרג הנבחר וההנהלה. יישום התוכניות המפורטות בספר זה הנו באחריות המשרדים המפרסמים.[3]

מלבד תוכניות העבודה המשרדיות, ספר זה כולל שני רכיבים נוספים:

- משימות ליבה בממשל - פרק המציג את העשייה הממשלתית בנושאים מרכזיים על סדר היום. בחלק זה מוצגות המשימות והמדדים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך המשתייכים לנושאים אלו. הצגת העשייה לפי תחומים משותפים נועדה לאפשר תמונת מצב על העשייה הממשלתית בכל אחד מהנושאים הנבחרים.
- תכנון ממשלתי משותף בנושא ההזדקנות המיטבית - פרק זה מתמקד בעשייה הממשלתית הדורשת תכנון חוצה משרדים, ובוחן את תרומתו של תכנון משותף לייעול תהליך העבודה. נושא ההזדקנות המיטבית נבחר בשנה שעברה לשמש כפרק פיילוט לתכנון משותף, ובשנה זו משקף את התפתחות המשימות המשותפות מהשנה שעברה. התכנון לשנה זו נבנה על-בסיס התכנון בשנה הקודמת, ומשקף את התועלת שבתכנון אסטרטגי משותף וארוך-טווח בנושא מסוים. בנוסף, השנה התרחב הפרק וכלל גם משימות המתבצעות על-ידי משרדים שלא נכללו בפרק זה בשנה שעברה. זאת מתוך הבנה שתכנון משותף משמעותי חייב לכלול הסתכלות רחבה על כלל המשמעויות והפעילות הממשלתית בתחום, בדגש על חיבור לעיקרי המדיניות הממשלתית. מהלך זה הנו בסיס לחיזוק היעילות, הגברת התיאום והגברת האפקטיביות הממשלתית בסוגיות רוחביות.

---

1 לפרסומים משנים קודמות ולמידע נוסף ניתן להיכנס לאתר תוכניות העבודה הממשלתיות.
2 מדריך התכנון הממשלתי זמין בקישור זה.
3 ספר זה אינו כולל את תוכניות העבודה של המשרד לעניינים אסטרטגיים.

בספר זה נעשה מאמץ להנגיש את מידע לקוראים באמצעות ריבוי הערות שוליים. בהערות השוליים ניתן למצוא הרחבות על אודות הפעילות, הסברים עבור מונחים מקצועיים, אזכור של החלטות ממשלה רלוונטיות והפניות לחומרים רלוונטים נוספים.

נתוני הביצוע המלאים עבור המדדים המוצגים בספר זה יפורסמו לציבור בתום שנת העבודה, וירוכזו בדו"ח נפרד.

פרסום זה מהווה הזמנה לשיח ושיתופי פעולה בתחומי התוכן השונים, בסוגיות משרדיות מול המשרדים השונים ובפרט מול אגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה, ובסוגיות רוחביות מול אגף ממשל וחברה.

מדריך לקורא

רכיבי תוכנית העבודה

1 הקדמת השר והמנכ"ל

חלק זה מבטא את החזון, הייעוד וכיווני הפעולה המרכזיים לשנת 2026, כפי שנקבעו על ידי השר/ה והמנכ"ל/ית. בתוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעה הקדמת מנהל/ת היחידה.

2 מדדים מרכזיים

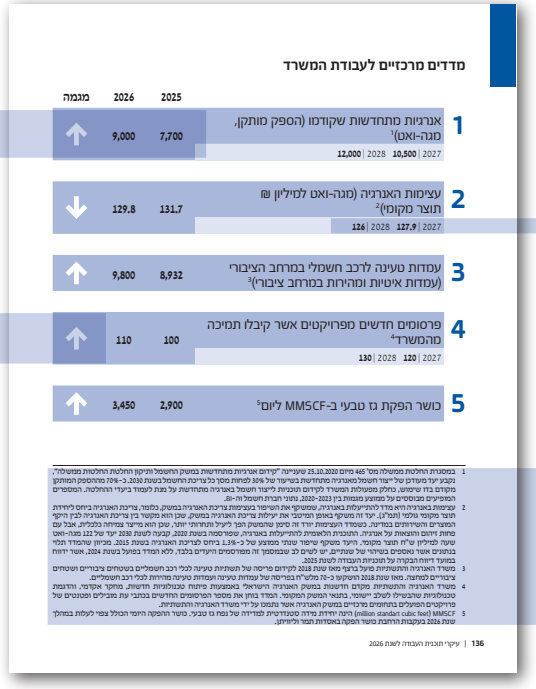
בחלק זה מוצגים מדדים מרכזיים רב-שנתיים, המבטאים באופן כמותי או בינארי את העמידה במטרות המרכזיות של המשרד או היחידה. ברובם, מדדים אלה הינם מדדי תוצאה, ומשקפים את האופן שבו בוחר המשרד למדוד את שינוי התוצאות בשטח בהתאם למדיניות ולמטרות המשרד.

בעמודות אלו יוצגו ערך הבסיס של המדד בסוף שנת 2025, והערך המתוכנן לשנת 2026.

בשורה זו יופיעו ערכים מתוכננים מעבר לשנת 2026, עבור מדידה רב-שנתית.

מגמה מבטאת באופן גרפי את הכיוון הכמותי הצפוי של המדד.[4]

הערות השוליים מפרטות אודות המדד, אופן מדידתו והחלטות ממשלה רלוונטיות.



מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	אנרגיות מתחדשות שקודמו (הספק מותקן, מגה-ואט)[1]	7,700	9,000	↑
	2027: 12,000 | 2028: 10,500			
2	עצימות האנרגיה (מגה-ואט למיליון ₪ תוצר מקומי)[2]	131.7	129.8	↓
	2027: 126 | 2028: 127.9			
3	עמדות טעינה לרכב חשמלי במרחב הציבורי (עמדות איטיות ומהירות במרחב ציבורי)[3]	8,932	9,800	↑
4	פרסומים חדשים מפרויקטים אשר קיבלו תמיכה מהמשרד[4]	100	110	↑
	2027: 120 | 2028: 130			
5	כושר הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום[5]	2,900	3,450	↑

1 במסגרת החלטות ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטות הממשלה", נקבע יעד מעודכן של יעד חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% למחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. ב-70% מהיסמס המותקן מקודם בדו שימושי, כולל מפעולות המשרד לקידום תוכניות לייעור חשמל באנרגיה מתחדשת על גגות לעמוד ביעדי ההחלטה. הספרים המופיעים מבוססים על מפוצע מגמות בין 2023-2030, נתוני חברת חשמל וה-IEA.

2 עצימות באנרגיה היא מדד לתחייעלות באנרגיה, שמטרתו את תרשימו בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. כשמדד העצימות יורד זה סימן שהמשק הפך ליעיל ותחייחוי יותר, שכן הוא מייצר מגוון כלכלית, אבל עם פחות זיהום והזנאות על אנרגיה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שיפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי, היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד הלו בנתונים אשר נאספים בשיטור של שנתיים, יש לשים לב שנתמסך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2024, אשר יידוע במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2025.

3 משרד האנרגיה והתשתיות פועל בדגני מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתית טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ושטחים ציבוריים למחצה, מאז שנת 2018 והשיקעו כ-70 מליון ₪ בפריסה של עמדות טעינה ומדיות לכלי רכב חשמליים.

4 משרד האנרגיה והתשתיות מקדם תשתית במשק האנרגיה הישראלי באמצעות פיתוח טכנולוגיות חדשות, מחקר אקדמי, והדגמת טכנולוגיות שהבשילו לשלב יישומי, בהנאי המשק המקומי. המדד בוחן את מספר הפרסומים החדשים בתחי עת מובילים ופטנטים של פרויקטים המופלים בתחומים פרטיים במשק האנרגיה אשר נתמכו על-ידי משרד האנרגיה והתשתיות.

5 MMSCF (million standart cubic feet) היחס יחידת מידה סטנדרטית למדידה של נפח גז טבעי, כשר ההפקה היומי הכולל צפוי לעלות במהלך שנת 2026 בעקבות ההרחבת משר הפקה באסדות תמר ולויתן.

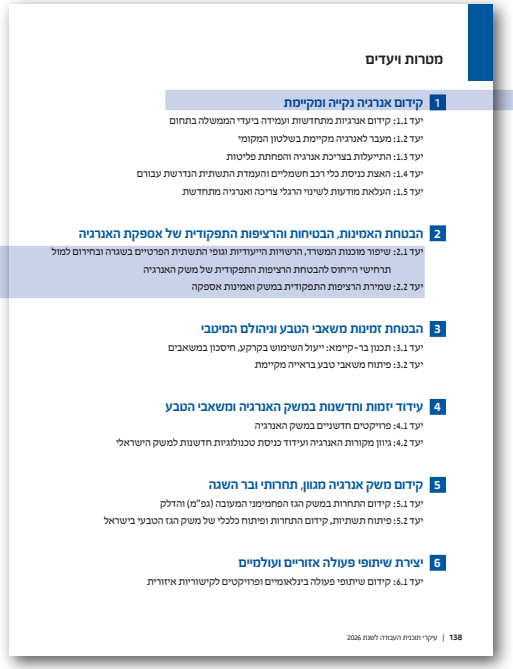
4 חץ המגמה מסמן את המגמה הרצויה והמתוכננת על-ידי המשרד - לעיתים המגמה הרצויה תהיה עלייה ותסומן בחץ עולה, ולעיתים המגמה הרצויה תהיה דווקא ירידה, ולכן תסומן בחץ יורד (למשל, שיעור האבטלה במשק). במובן הזה, הכיוון של החץ איננו מצביע על מגמה שלילית או חיובית במדד, אלא רק מורה את המגמה המתכוננת והרצויה.

4 מטרות ויעדים

הצגת תמונת-העל של תוכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות המשרד, וביעדים האמורים לסייע במימוש המטרות.

המטרות הן ההישגים הרחבים שאליהם מכוון המשרד בפעולתו, ומגדירות את השינוי הרצוי בסביבה.

היעדים הם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו.



מטרות ויעדים

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת
יעד 1.1: קידום אנרגיות מתחדשות ועמידה ביעדי הממשלה בתחום
יעד 1.2: מעבר לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי
יעד 1.3: התייעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות
יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם
יעד 1.5: העלאת מודעות לשינוי הרגלי צריכה ואנרגיה מתחדשת

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה
יעד 2.1: שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה
יעד 2.2: שמירת הרציפות התפקודית במשק ואמינות אספקה

3 הבטחת זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי
יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים
יעד 3.2: פיתוח משאבי טבע בראייה מקיימת

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע
יעד 4.1: פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה
יעד 4.2: גיוון מקורות האנרגיה ועידוד כניסת טכנולוגיות חדשניות למשק הישראלי

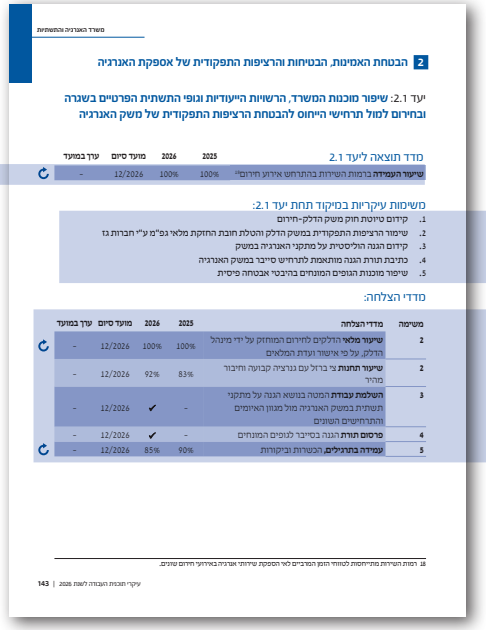
5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר השגה
יעד 5.1: קידום התחרות במשק הגז הפחמימני המעובה (גפ"מ) והדלק
יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים
יעד 6.1: קידום שיתופי פעולה בינלאומיים ופרויקטים לקישוריות אזורית

138 | עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

5 עיקרי תוכנית העבודה

חלק זה ערוך על פי סדרן של מטרות המשרד וכולל פירוט של היעדים והמשימות המתוכננים על מנת להשיג את המטרות. יעדים ומשימות אלו מלווים במדדי תפוקה ותוצאה.[5]



משרד האנרגיה והתשתיות

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: **שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה**

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העמידה ברמות השירות בהתרחיש אירוע חירום[18]	100%	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. קידום טיוטת חוק משק הדלק-חירום
2. שימור הרציפות התפקודית במשק הדלק והטלת חובת החזקת מלאי גפ"מ ע"י חברות גז
3. קידום הגנה הוליסטית על מתקני האנרגיה במשק
4. כתיבת תורת הגנה מותאמת לתרחיש סייבר במשק האנרגיה
5. שיפור מוכנות הגופים המונחים בהיבטי אבטחה פיסית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**שיעור מלאי** הדלקים לחירום המוחזק על ידי מינהל הדלק, על פי אישור ועדת המלאים	100%	100%	12/2026	-
2	**שיעור תחנות** צ׳ ברזל עם נגרציה קבועה וחיבור מהיר	83%	92%	12/2026	-
3	**השלמת עבודת** המטה בנושא הגנה על מתקני תשתית במשק האנרגיה מול מגוון האיומים והתרחישים השונים	-	✔	12/2026	-
4	**פרסום תורת** הגנה בסייבר לגופים המונחים	-	✔	12/2026	-
5	**עמידה בתרגילים**, הכשרות וביקורות	90%	85%	12/2026	-

18. רמות השירות מתייחסות לכוחזר הזמן המרבים לאי הספקת שירותי אנרגיה בארועי חירום שונים.

משימות הן הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו.

מדד תוצאה למטרה/ליעד הוא מדד שמשקף את התקדמות המשרד במימוש המגמה אליה הוא מכוון, להבדיל ממדד המוצמד למשימה המגדיר את השלמת המשימה.

מדדי הצלחה הם השם הכולל לכלל המדדים המגדירים את השלמת המשימה. מדדים אלה כוללים גם מדדי תפוקה המתארים את תוצרי המשימות, וגם מדדי תוצאה המגדירים את השינויים הצפויים בסביבה החיצונית, ומשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה.

5 בשנה זו ניתן דגש על מיקוד הפעילות, כך שמספר המשימות לכל מטרה הוגבל ל-10 לכל היותר (למעט מקרים חריגים). כיוון שכך, חלק מהיעדים לא פורטו למשימות, אך הם מהווים חלק מתוכנית העבודה המפורטות של המשרד.

מושגים בסיסיים

- **מטרות -** ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בעבודתו. מטרות מכוונות לטווח הזמן הארוך ומתארות את העתיד הרצוי.
- **יעדים -** הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת המטרות. יעדים מכוונים לטווח הזמן הבינוני ומתארים את השינוי הנדרש.
- **משימות -** הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו. משימות מנוסחות באופן ביצועי והן בעלות תוצר מוגדר וברור.
- **מדדי הצלחה -** שם כולל לכלל המדדים המגדירים את השלמת המשימה. כוללים גם מדדי תפוקה וגם מדדי תוצאה.
- **מדדי תוצאה -** משמשים כאומדן להשגת מטרות ויעדים. מדדים אלו בוחנים את השגת השינויים הרצויים בסביבה החיצונית, כתוצאה מהפעילות הממשלתית. מדדי תוצאה מושפעים לרוב מהעשייה הממשלתית, אך נתונים לעתים גם להשפעות חיצוניות.
- **מדדי תפוקה -** משמשים כאומדן לביצוע המשימות. מדדים אלו בוחנים את השגת התוצרים הרצויים כתוצאה מביצוע הפעילות הממשלתית. מדדי תפוקה משקפים תוצרים הנמצאים בסמכות משרדי הממשלה, ללא תלות בהשפעות חיצוניות.
  - מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או בינאריים.
  - תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות, המתארים פעילויות הכנה הנדרשות לביצוע המשימות. רובד זה אינו מפורט בספר, אלא רק בתוכניות העבודה המפורטות של המשרדים והיחידות.

קריאת טבלת המדדים

טבלאות מדדי התוצאה והתפוקה מתארות בעבור כל מדד את ערכו ההתחלתי ואת הערכים הצפויים עבורו לשנים הבאות, כפי שנקבעו על ידי המשרד. להלן פירוט עמודות הטבלה:

2025 - המספר או השיעור בתום שנת 2025, המהווה את ערך הבסיס למדד. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, הדבר יצוין בסוגריים או בהערת שוליים. במידה והערך אינו ידוע או שהערך הינו אפס, יוצג מקף (-). יש לשים לב כי ערך 2025 **אינו סופי, שכן מלאכת איסוף הנתונים של שנת 2025 עודנה בעיצומה במרבית המשרדים ויחידות הסמך.**

2026 - ערך המדד המתוכנן לתום שנת 2026.

מועד סיום - תאריך משוער לסיום המדד ולהשגת הערך הרצוי. לעיתים מועד הסיום יהיה מאוחר יותר משנת 2026, שכן ישנם מדדים רב-שנתיים, ועל-כן עמודת ה"ערך במועד" תשקף את הערך הצפוי במועד זה.

ערך במועד - במידה ומדובר במדד רב-שנתי ומועד סיום המדידה נקבע למועד מאוחר יותר משנת 2026, יוצג בעמודה זו הערך הצפוי במועד סיום המדד.

↻ - מדדים שבהם מופיע סימן זה, הם מדדים לא-מצטברים. כלומר, הערך המופיע בכל שנה מייצג את הכמות בשנה זו בלבד ולא באופן הנצבר על גבי הכמויות של השנים הקודמות.

- **במדדים בינאריים** מסומן ✓ בעמודת 2026, או בעמודת ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.
- **במדדים כמותיים** מופיע לעתים טווח ערכים שאליו מכוון המשרד, ולא בהכרח ערך ספציפי. כמו כן, לעיתים יופיע חץ מגמה, המסמל את כיוון השינוי הרצוי.

משימות ליבה בממשל 2026

הצגת העשייה על-פי "תְּמוֹת"; סוגיות ותחומים משותפים

2026

משימות ליבה בממשל 2026

לפניכם פרק המציג את העשייה הממשלתית בנושאים מרכזיים על סדר היום. פרק זה, המכונה "משימות ליבה בממשל" מציג את העשייה הממשלתית לפי תחומים משותפים ("תמות" או Themes), ונועד, בין היתר, לאפשר קבלת תמונת מצב על העשייה הממשלתית בכל נושא, לרבות תרומתו של כל משרד אליו.

המשימות והמדדים המוצגים בפרק זה מבוססים בחלקם על תוכניות העבודה המשרדיות המפורטות בהמשך הספר, ובחלקם גובשו במיוחד לצורך הצגת העשייה המשותפת. תחת כל "תמה" מפורטת רשימת המשימות, ולאחריה רשימת המדדים. כדי להקל על הקריאה, הוצמדו למשימות מספרים בסדר עולה, והמדדים המפורטים משויכים לכל משימה בהתאם למספרה.

אלו ה-"תמות", הסוגיות והתחומים שיוצגו בפרק זה:

1. שיקום, התחדשות וצמיחה
2. קידום מנועי צמיחה והאצה של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי
3. טיפול והתמודדות עם יוקר המחייה
4. קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים
5. חיזוק עבודת הממשל וקידומו כממשל חכם, יעיל ואפקטיבי

שיקום התחדשות וצמיחה

משימותיהן של מינהלות תקומה ותנופה אינן מפורטות בפרק זה, ועיקריהן מופיעות בפרקים הייעודיים. בפרט, מינהלת תנופה עתידה להגיש את הצעת התוכנית האסטרטגית לשיקום הצפון לאישור הממשלה בשבועות הקרובים.

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	טיפול שוטף וליווי משפחות השבים[1]	משרד ראש הממשלה
2	קידום תוכנית המשך בין משרדית מתואמת לטיוב המענים עבור נפגעי מסיבות הדרום	משרד ראש הממשלה
3	בחינה והגשת המלצות להקלה בהליך של הקמה של ישובים חדשים במדינת ישראל	משרד ראש הממשלה
4	גיבוש הסדר חקיקתי ומערכתי בדבר זכויותיהם של משפחות החטופים, החללים והשבים[2]	משרד ראש הממשלה
5	איוש תקני עובדים ועובדות במחלקות לשירותים חברתיים במסגרת החלטת ממשלה תקומה	משרד הרווחה והביטחון החברתי
6	גיבוש החלטת ממשלה ארוכת טווח לשיקום הצפון[3]	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	התאמת מעטפת הליווי והגדלת היקף משתתפי מיזם "מעגל משפחתי"[4]	משרד הרווחה והביטחון החברתי
8	הקמת מתחמי טיפול ושיקום הכוללים קבוצות טיפוליות לנפגעי ה-7.10[5]	המוסד לביטוח לאומי

1 מינהלת החטופים, השבים ובני משפחותיהם מלווה את השבים ארצה ובני משפחותיהם כחלק משיקומם ובעבודה עם גורמי הממשל השונים.

2 משימה זו מהווה את התשתית המשפטית והכלכלית שמאפשרת למדינה להעניק סיוע רציף למעגלים שנפגעו. בשל אופיו חסר התקדים של האירוע, החקיקה הקיימת (כמו חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה) לא תמיד תאמה את הצרכים הייחודיים של משפחות החטופים והשבים, ולכן נדרש "הסדר ייעודי". המטרה היא לייצר "רשת ביטחון" כלכלית ומשפטית יציבה שתסיר מהמשפחות ומהשבים את הדאגה הקיומית ותאפשר להם להתמקד בשיקום ובהמתנה ליקיריהם.

3 מטרת המהלך להביא לזינוק משמעותי באיכות השירותים החברתיים הניתנים לרשויות ההחלטה 9-0 ק"מ, תוך מיקוד בעוגנים מרכזיים: חוסן פיזי, כלכלי וקהילתי, שלומות, מתן שירותים חברתיים תוך שימת דגש על איכות ויעילות של ההון האנושי. פיתוח תשתיות פיזיות, חדשנות ומצוינות.

4 "מעגל משפחתי" הוא מיזם משותף של קרנות הביטוח הלאומי, משרד הרווחה, והקרן לנפגעי טרור של הסוכנות היהודית.
המיזם נוצר מתוך הבנה שיש לשלב כוחות בין מענים ממשלתיים, אזרחיים ופילנתרופיים לטובת הצורך ללוות, לתמוך ולחזק אתכם, בני ובנות המעגל השני והשלישי של משפחות הנרצחים האזרחיים מאירועי שבעה באוקטובר והמעגל השני והשלישי של משפחות החטופים והשבים. במרכז המיזם עומדים תהליכים קבוצתיים-טיפוליים, שמיועדים לחיזוק החוסן האישי והמשפחתי ולפיתוח כלים להתמודדות עם טראומה ואובדן. לאתר המיזם:
https://govextra.gov.il/molsa/familycircle/home/#about

5 מתחמי המרפא והשיקום החלו לפעול בעקבות מלחמת חרבות ברזל, לאור הצורך הגובר לתת מענה מהיר ומותאם לכמות גדולה של נכים ובני משפחות שכולות. מדובר בפרויקט משותף עם חוות ומתחמים בפריסה ארצית. כיום יש 30 קבוצות עבור כ-320 משתתפים. הקבוצות מבוססות על שלושה נושאים: (1) מפגש עם הדומים להם כך שירגישו בנח ויוכלו לחלוק, לפרוק ולהתחזק; (2) שיח פסיכוסוציאלי משמעותי עם אנשי מקצוע המתמחים בטראומה ושכול לצורך עיבוד ושיתוף; (3) פעילות הפגנתית של עשייה או יצירה שתסייע בהתמודדות. במהלך שנת 2026 יוקמו מתחמים נוספים.

מס'	משימה	המשרד
9	פיתוח תורה מקצועית לנפגעי PTSD[6]	המוסד לביטוח לאומי
10	הרחבת התוכנית הלאומית לבריאות הנפש	משרד הבריאות
11	המשך יישום תוכנית תקומה והקמת מגדל האשפוז החדש בסורוקה	משרד הבריאות
12	קידום תוכנית תנופה לצפון[7]	משרד הבריאות
13	קידום גמישות פדגוגית ניהולית לטובת הרחבת הביזוריות והעברת האחריות לקהילות במסגרת תוכנית תקומה	משרד החינוך
14	קידום תחום השלומות בבתי הספר במסגרת תוכנית תקומה	משרד החינוך
15	עידוד יוזמות בבתי הספר, ברשות ובמסגרת חבל תקומה	משרד החינוך
16	יישום החלטת ממשלה 3374[8]	משרד החינוך
17	ניהול שותפויות ואיגום משאבים במסגרת תוכנית תנופה	משרד החינוך
18	פיתוח פדגוגיה מחוזית להוראה מיטבית בניהול צמיחה מתוך המשבר במסגרת תוכנית תנופה	משרד החינוך
19	מתן מענה למשרתי מילואים במסגרת תוכנית "ממדים לתעסוקה", באמצעות סט שירותים, מענים וכלים המונגשים במודל היברידי משולב - בדיגיטל ובלשכות שירות התעסוקה	שירות התעסוקה הישראלי
20	פיתוח והטמעת תוכניות ייעודיות וסל מענים מותאם לקידום תעסוקתי של אוכלוסיות שהושפעו בעקבות המלחמה, לרבות על תושבי הצפון והדרום, פצועי צה"ל, משפחות שכולות ושורדי הנובה[9]	שירות התעסוקה הישראלי
21	הקמה והפעלה של "HUB" תעסוקה בגליל המזרחי (קרית שמונה והסביבה) כמרחב אזורי משולב במתכונת One Stop Shop, להנגשת שירותים ממשלתיים בתחום התעסוקה[10]	שירות התעסוקה הישראלי

6 בעקבות העלייה בהיקף ובמורכבות המענים לנפגעי PTSD בעקבות המלחמה, נדרש לגבש תורה מקצועית סדורה שתאפשר לעובדי השיקום להעניק את המענה המיטבי לנפגעים. העבודה על פיתוח התורה המקצועית החלה כבר בשנת 2024 בסיוע אנשי מקצוע חיצוניים. בשל תיקון חקיקה בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה התשפ"ד 2023,שנכנס לתוקף במהלך שנת 2025, שבעקבותיו הוקמה יחידה לטיפול בשבים ובמשפחותיהם ולהסדרת זכויותיהם, פיתוח התורה צפוי להסתיים בשנת 2026.

7 במסגרת החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.04.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום חבל התקומה", ובמטרה לחזק את שירותי הבריאות ביישובי עוטף עזה ולהבטיח מענה רפואי זמין, איכותי וממוגן לתושבי האזור, מוקמים שני מרכזים רפואיים חדשים ומשמעותיים בשדרות ובאשכול. בשדרות מוקם מרכז רפואי חדשני וממוגן בלב העיר, בשטח של כ־1,700 מ"ר ובהיערכות לקומה נוספת, הכולל תשתיות גיבוי מלאות למים, חשמל ותקשורת ומערך שירותים מקיף: רפואה דחופה, דימות, דיאליזה, מרפאות יועצות ורפואה מונעת, זאת בהשקעה כוללת של כ־48.75 מיליון ש"ח, מתוכם 40 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות ובשיתוף הרשות המקומית. המרכז מיועד לשרת כ־57,500 תושבים במעגל הראשון וכ־18,600 במעגל השני, במודל משותף לכל קופות החולים לשיפור איכות וזמינות השירות. במקביל, במתחם הסמוך לקיבוץ מגן מוקם מרכז רפואי נוסף בהובלת המועצה האזורית אשכול, בשטח של כ־2,000 מ"ר ובהשקעה של כ־36.75 מיליון ש"ח (מתוכם 30 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות), אשר יכלול מרפאת ערב לרפואה דחופה, שירותי דימות, רפואה יועצת, מכון שיקום, מרכזי בריאות לילד ולאישה ומרפאת שיניים לילדים, ויפעל במודל תפעולי מבוסס מכרז פתוח לקופות החולים. המרכז, שעתיד להיפתח באפריל 2029, יעניק מענה לכ־18,500 תושבים ויחזק את הביטחון הרפואי, יקטין פערים קיימים ויהווה עוגן רפואי וקהילתי מרכזי במסגרת תוכנית התקומה הלאומית.

8 החלטת ממשלה מס' 3374 מיום 21.09.2025 בנושא: "התוכנית הממשלתית הרב שנתית לשיקום וצמיחה של יישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול הלבנון - פרק חינוך".

9 מימוש והפעלה מותנים בתקצוב תואם, אשר נידון בתקופה אלה וכן בהשלכות אישור תקציב המדינה.

10 פעילות המרכז תכלול בין היתר איתור צרכים אזוריים, חיבור בין מעסיקים למחפשי עבודה, קידום הכשרות מותאמות וכן ליווי והשמה.

מס'	משימה	המשרד
22	הנגשת מסלולי הכשרה בפיקוח משרד העבודה לאוכלוסיית המפונים וחיילי המילואים	משרד העבודה
23	גיבוש, ניהול והנגשת תמונת מצב תעסוקתית דינמית של אוכלוסיית המפונים ככלי תומך החלטות לעיצוב מדיניות	משרד העבודה
24	קידום תעסוקתי לנפגעי טראומה, חרדה או מגבלות פיזיות	משרד העבודה
25	הרחבת התקופה המוגנת מפני פיטורים למשרת מילואים[11]	משרד העבודה
26	הפעלת תוכנית "תנופה לצפון" - תוכנית האצה וצמיחה של עסקים ויצירת משרות בשכר גבוה ביישובי הצפון (הוראת מנכ"ל 4.85)[12]	משרד הכלכלה והתעשייה
27	סיוע לעסקים בבעלות משרתי מילואים[13]	משרד הכלכלה והתעשייה
28	פיתוח כלי צמיחה ממשלתיים בתוך המשרד ובשותפויות[14]	משרד הכלכלה והתעשייה
29	אכלוס תושבי הדרום באתרי מגורים זמניים	משרד ההתיישבות ומשימות לאומיות
30	קידום תהליכי שיקום ושדרוג תשתיות ציבוריות שניזוקו ביישובים בגבול הצפון	משרד ההתיישבות והמשימות לאומיות
31	מתן הכוונה משפטית ומיצוי זכויות לתושבי הצפון והדרום	משרד המשפטים
32	פצועי צה"ל - שיפור איכות ומגוון המענים מקצועיים ברפואה, רווחה ושיקום	משרד הביטחון
33	חללי צה"ל - הרחבת התמיכה לבני המשפחות השכולות	משרד הביטחון
34	ריפוי, שיקום והתחדשות - חיזוק תחושת השייכות והשותפות של משפחות השכול באמצעות הקמת קהילות ודרך קשר אנושי מתמשך ומשמעותי בתוך הקהילה	משרד הביטחון
35	שותפות בתוכנית השיקום וההתחדשות בחבל תקומה (החלטת ממשלה 980)	משרד הפנים
36	ליווי רשויות תקומה ותנופה בציר הדיגיטלי	משרד הפנים
37	סיוע לרשויות במחוז צפון בתהליך השיקום לאחר המלחמה	משרד הפנים

11 במהלך השנים 2024-2025 דנה ועדת הפיקוח למשרתי מילואים ב-78 בקשות של מעסיקים שביקשו לפטר עובדים אשר שירתו מעל 60 ימים במילואים, לאחר שחלפו 30 ימים ממועד שובם לעבודה, ונתנה החלטות בעניינן(בהתאם להסכם קיבוצי שתוקפו הסתיים בשנת 2025). ביום 23/02/2026 נחתם הסכם קיבוצי נוסף בין נשיאות המגזר העסקי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה. ההסכם עוסק בעובדים המשרתים במילואים, ובין היתר כולל הרחבת התקופה המוגנת מפני פיטורים לעובדים המשרתים במילואים (ל-60 ימים), הגנות הנוגעות להוצאה לחל"ת, ומתן ימי היעדרות לבני ובנות הזוג של משרתי מילואים. ההסכם הקיבוצי צפוי להיות מורחב בצו הרחבה בשבועות הקרובים, ובמקביל מתבצעים מהלכים לתיקון חקיקה ולקיצור ההליכים להרחבת הסכמים קיבוציים בתקופת חירום.

12 המסלול יופעל מכח החלטת ממשלה מס' 3265 מיום 20.07.2025 בנושא "תוכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון", הנועדה לעודד הקמה והרחבה מיזמים בתחום התעשייה, ההיי-טק והשירותים המתקדמים ביישובי הצפון בהתאם להחלטת הממשלה, באמצעות סיוע בהעסקת עובדים חדשים וחוזרים בעלות שכר גבוהה.

13 מתוקף החלטת ממשלה מס' 2540 מיום 09.12.2024 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה".

14 פיתוח כלים ממשלתיים חדשים לצמיחה, המבוססים על צרכים שעולים מעבודת השטח של קהילות החדשנות ומנהלי הקלסטרים מול האקוסיסטם, תוך זיהוי חסמים ואתגרים וגיבוש מענים מתאימים בשיתוף גורמים ממשלתיים וציבוריים.

מס'	משימה	המשרד
38	חיזוק מוסדות תרבות והפיכתם לגופי "עוגן" בעוטף[15] והנגשת והרחבת פעילות תרבות לתושבי העוטף בדגש על חיזוק החוסן האישי והקהילתי	משרד התרבות והספורט
39	חיזוק הספורט הקהילתי כמרכיב חיוני בחוסן האישי והקהילתי בעוטף	משרד התרבות והספורט
40	הפעלת תוכנית זהות ותרבות מקומית לביסוס תשתית תרבותית מקיימת, ליצירה של זהות מקומית ולעידוד ותמיכה ביוצרים עצמאיים בנגב המערבי, ובפרט בעוטף עזה	משרד התרבות והספורט
41	ייזום קידום והנעת פרויקטים לשיקום ומינוף הצפון והנגב המערבי - כולל קידום סטטוטורי של תוכניות בצפון ובדרום	מינהל התכנון
42	קידום תוכניות אזוריות-תפקודיות[16]	מינהל התכנון
43	החלטת ממשלה בנושא סבסוד עבור רשויות מקומיות בטווח 0-9 ק"מ לעידוד צמיחה דמוגרפית, שיקום, פיתוח התחדשות עירונית	משרד הבינוי והשיכון
44	החלטת ממשלה עוטף צפון - לעידוד צמיחה דמוגרפית, פיתוח באזור הגליל	משרד הבינוי והשיכון
45	ליווי קידום הקמה ופיתוח של יישובים חדשים בפריפריה	משרד הבינוי והשיכון
46	שיקום שטחים חקלאיים שנפגעו במלחמת התקומה	משרד החקלאות
47	קידום שיקום, חיזוק וצמיחת החקלאות בחבל התקומה וביישובי הצפון	משרד החקלאות
48	שיקום שטחים פתוחים ושמורות טבע שנפגעו במלחמה	משרד להגנת הסביבה
49	פרויקטים לשיקום נחלים בחבל תקומה	משרד להגנת הסביבה
50	שיקום ופיתוח סביבתי ליישובי הנגב המערבי[17]	משרד להגנת הסביבה
51	הוצאת מכרז עדכני לפרויקט "שער הירדן" עם המשרד לשיתוף פעולה אזורי	משרד האוצר
52	גיבוש המלצות לייעול השירות ברכבת ישראל ויישומם בחקיקה	משרד האוצר
53	שיפורים משמעותיים בטיפול בבקשות להלוואות בערבות המדינה	משרד האוצר
54	פיתוח מרכיבי הפרויקט להקמת עמק מימן וחדשנות לאומי באזור הנגב המזרחי	משרד האנרגיה והתשתיות

15 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון, בהתאם להחלטת הממשלה.

16 התוכניות האזוריות - תפקודיות הינן תוכניות שאינן סטטוטוריות, הנגזרות מהתוכנית האסטרטגית המרחבית לישראל שפורסמה ביולי 2024: https://www.gov.il/he/pages/spatial_strategic_plan. תוכניות אלה מקדמות תכנון אזורי, למיקוד צמיחה אזורית ומרחבית ושיתופי פעולה בין רשויות מקומיות. כלל התוכניות האזוריות הותנעו ומקודמות לפי אבני הדרך.

17 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3303 מיום 4.8.2025 בנושא "תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2025-2029 ותיקון החלטת ממשלה", נדרש להוציא התחייבויות לרשויות לשם ביצוע הפרוייקטים שנקבעו בהחלטה, ולשם כך לאשר את הליכי התמיכה / המכרז לאחר קבלת התקציב מתקציב קרן הניקיון ומתקציב האוצר, סה"כ כ 160 מיליון ₪.

מס'	משימה	המשרד
55	האצת חדשנות טכנולוגית ורגולטורית בתחום תשתיות התקשורת המתקדמות באמצעות פרויקט חדשנות בנגב המערבי[18]	משרד התקשורת
56	מתן מענה לביקוש לעובדים זרים לצרכי שיקום וצמיחה של המשק[19]	רשות האוכלוסין וההגירה
57	הנגשת שירותי מרשם ותיעוד ביומטרי לנפגעי מלחמה	רשות האוכלוסין וההגירה
58	ביצוע סקר לקבלת מידע על חוסן המשפחות של אנשי המילואים והמשרתים[20]	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
59	מדידה והערכת האפקטיביות של מינהלת תקומה באמצעות מדידת משתנים ב-13 תחומי הפעילות של המינהלת[21] והשלמת משתנים לשנת 2025	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

18 משרד התקשורת בשותפות עם רשות החדשנות והזרוע המבצעת של הרשות, המטב"ח, מקדמים פרויקט חדשנות באזור הנגב המערבי במטרה לקדם יוזמות חדשניות בתחום תשתיות תקשורת מתקדמות והיישומים מבוססי תשתיות תקשורת.

19 ערב פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הועסקו במדינת ישראל כ -113,000 פלסטינים, מתוכם כ -80,000 בענף הבניין וכ -8,700 בענף החקלאות. עם פרוץ המלחמה החליטה הממשלה על איסור העסקה של עובדים פלסטינים (למעט חריגים). עקב כך קיבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות, שנועדו לתת מענה למחסור שנוצר בידיים עובדות במשק הישראלי וכן לצרכים משקיים, שנוצרו בהשפעת המלחמה על ידי הגדלה ניכרת של מכסות עובדים זרים, פתיחה לזמן קצוב ולמכסה מוגבלת של מסלול לגיוס ישיר של עובדים זרים(באמצעות לשכות פרטיות), חתימה על הסכמים דו-לאומיים נוספים לגיוס עובדים זרים ועוד. בהחלטת הממשלה (מס' 1752 מיום 15.5.2024) שעניינה "ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה קודמות", הוחלט, בין היתר, על הקמת ועדת מנכ"לים לעניין עובדים זרים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה,כאשר מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה נמנה עם חבריה. לוועדה הוענקו סמכויות שונות ונקבע, שהחלטותיה יחולו ללא צורך בהחלטות ממשלה. לפירוט סמכויות הוועדה והחלטותיה: https://www.gov.il/he/departments/topics/foreign-workers-committee/govil-landing-page. רשות האוכלוסין וההגירה פועלת בהתאם להחלטות המתקבלות על מנת לתת מענה לגידול בביקוש לעובדים זרים בענפים שבהם אושרה עסקתם בעבר וכן לביקוש להעסקת עובדים זרים בענפים חדשים, שנוצרו בעקבות הנסיבות הנ"ל על ידי זירוז תהליכים למתן אישור להבאת עובדים זרים מחו"ל, בהתאם לנהלים, ולהגדלת את מאגרי העובדים הפוטנציאלים המגויסים באמצעות הסכמים דו-לאומיים. יצוין, כי מימוש המכסות תלוי מצד אחד בהיצע, שנשען, בין היתר, על המדיניות של ארץ המוצא ביחס לכניסת עובדים לישראל בתקופת החירום, ומצד שני על הביקוש בפועל על ידי המעסיקים.

20 שאלון סקר משפחות משרתי מילואים: https://www.cbs.gov.il/he/mediarelease/DocLib/2025/139/01_25_139questionnaire.pdf הסקר יעסוק בהשלכות המלחמה בתחומי התעסוקה, לימודים, תפקוד ומעברים בין אזרחות לשירות, בריאות וחוסן נפשי.

21 מדדים נבחנים במסגרת פעילות תקומה: במהלך השנה מתוכנן סקר מינהלת תקומה על תושבי עוטף עזה, בדומה לסקר שנערך בדצמבר 2025 (מצ"ב השאלון). שביעות רצון מהחיים, שיעור תעסוקה, הכנסה מעבודה (ברוטו ונטו), אמון בין הפרט, הקהילה, הרשות והמדינה, ותחושת ביטחון בחיים בחבל, הכנסה ממוצעת ברוטו ונטו בענף החקלאות, שביעות רצון מתחבורה באזור המגורים, חוסן קהילתי (על פי מדדי החברה למתנ"סים, ככל הניתן), תסמיני דחק, שיעור חזרה לחבל, צמיחה דמוגרפית, איתנות פיננסית של רשויות מקומיות, מסוגלות וחוסן תלמידים במערכת החינוך, פעילות כלכלית עסקית. כעת נערך סקר משלים לסקר דצמבר 2025, עם 2 שאלות שלא נכללו בו.

מדדי הצלחה למשימות תחת שיקום התחדשות וצמיחה:

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	**שיעור השבים** ובני משפחותיהם עבורם נבנתה והופעלה תוכנית התערבות רב-תחומית (מולטי-דיסציפלינרית) ארוכת טווח, המותאמת לצורכיהם הייחודיים	-	80%	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
2	**פרסום תוכנית** ממשלתית לנפגעי מסיבות הדרום[22]	-	✓	6/2026	-	משרד ראש הממשלה
3	**הגשת המלצות** הצוות הבין-משרדי	-	✓	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
4	**שיעור הפניות** שטופלו במודל 'כתובת אחת' (One-Stop-Shop) עד לסגירת מעגל מלאה מול כלל גופי הסיוע ביחס לשבים ארצה ולבני משפחותיהם	-	80%	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
5	**שיעור איוש** תקני עובדות ועובדי המחלקה לשירותים חברתיים בחבל תקומה	80%	85%	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
6	**גיבוש טיוטת** הצעת מחליטים לשיקום הצפון	-	✓	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
7	**בני משפחה** ממעגל שני ושלישי שקיבלו מענה במסגרת המיזם	450	1,350	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
8	**מרכזים שהוקמו**	24	60	12/2026	-	המוסד לביטוח לאומי
9	**פיתוח תורה** מקצועית	-	✓	12/2026	-	המוסד לביטוח לאומי

22 בהתאם לאמור החלטה מספר 1459 של הממשלה מיום 26.2.2024 בדבר **מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום מיום 7.10.2023** מוביל משרד ראש הממשלה את הטיפול בשורדי מסיבת הנובה ומשפחות הנרצחים, לתיכלול המענה הבירוקרטי, הרפואי והנפשי. הממשלה אישרה חבילות סיוע מיוחדות בסך עשרות מיליוני שקלים, הכוללות טיפולים נפשיים מוגדלים, מענה למקרי קצה, וסיוע למשפחות דרך ביטוח לאומי ומשרד הרווחה.

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
10	**גיבוש מסמך** לאומי ללמידה מניסיון קליטת השבים והטיפול בהם וביצוע מעקב שוטף אחרי בריאותם[23]	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
11	**סיום תכנון** ראשוני לקידום בניית מגדל האשפוז החדש[24]	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**שיעור הפניות** למרכזי החוסן, המקבלות מענה לאינטייק בתוך 24 שעות[25]	-	100%	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**שיעור הגידול** במספר המענים הניתנים במרכזי החוסן, ביחס לשנת הבסיס[26]	-	1,500%	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**מרפאות בחבל** תקומה שבהן החלו עבודות השלד	-	2[27]	12/2026	-	משרד הבריאות
13	**שיעור מימוש** תקציבי גפ"ן תקומה בבתי הספר	98%	98%	9/2026	-	משרד החינוך
14	**מדד מסוגלות** וחוסן[28]	62%	72%	9/2026	-	משרד החינוך
15	**יוזמות אזוריות** בחבל תקומה[29]	-	2	12/2026	-	משרד החינוך
16	**שיעור מימוש** תקציבי גפ"ן תנופה בבתי הספר	-	90%	9/2026	-	משרד החינוך
17	**שיעור ניצול** סל גפ"ן למוסדות ולרשויות לקידום טכנולוגיה מתקדמת ומקצועות ה-STEM	-	95%	9/2026	-	משרד החינוך

23 במסגרת היערכות לקליטת החטופים השבים משרד הבריאות עדכן פרוטוקול לקליטה וטיפול בשורדי ושורדות השבי. בנוסף לכך, פעל המשרד במהלך שנת 2025 לניטור מצבם הבריאותי של שורדי השבי ובני משפחותיהם, ולגיבוש מסמך לאומי ללמידה מניסיון קליטת השבים והטיפול בהם. המסמך נועד לשמש תשתית למדיניות ולהנחיות עדכניות לטיפול מתמשך, המבוססות על ידע אמפירי ולמידה מערכתית. נוכח ההבנה כי ניטור רפואי נקודתי של שורדי השבי אינו מהווה בסיס מספק לקבלת החלטות מדיניות ארוכות טווח, הוחלט להרחיב את המהלך לתהליך הערכה מקיף במתודולוגיה משולבת (Mixed Methods). במסגרת הזרוע הכמותנית מתקיים מהלך מתמשך מול קופות החולים לגיבוש מנגנון מוסכם להעברת נתוני בריאות אגרגטיביים בלבד (ללא פרטים מזהים) למשרד הבריאות. לצורך כך התקיימו דיונים בוועדת הפרטיות של משרד הבריאות, דיונים משפטיים בין היועצים המשפטיים של המשרד והקופות, והוסדרה העברת המידע באמצעות טופסי 7א'. ניתוח זה יאפשר בחינה מערכתית של מצבם הפיזי והנפשי של שורדי השבי, דפוסי תח לואה ושימוש בשירותי הבריאות, תוך הבחנה בין תתי־קבוצות על פי מאפיינים דמוגרפיים ונסיבות השבי והשיבה. במקביל, הזרוע האיכותנית מתמקדת בלמידת עומק מחוויית השורדים ובני משפחותיהם לאורך רצף הקליטה, הטיפול והשיקום. במסגרת זו הוסדרו האישורים האתיים הנדרשים, נבנו תדריכי ריאיון ייעודיים לשלוש קבוצות מרואיינים, וגויסו חוקרות איכותניות מנוסות. ראיונות העומק מאפשרים זיהוי חסמים, פערים ונקודות חוזק במנגנונים המערכתיים, והנכחת סוגיות של רציפות טיפול, תיאום בין־מערכתי ורגישות־טראומה. בהמשך, ניתוח משולב בשתי שתי זרועות ההערכה יוצר תשתית ידע רב־ממדית, שתשמש בסיס לגיבוש מסמך מדיניות לאומי ולקביעת קווים מנחים אחידים לטיפול בשורדי השבי ובמשפחותיהם במערכת הבריאות.

24 בית החולים סורוקה נמצא בבעלות שירותי בריאות כללית ומופעל על ידה, ולכן קידום תכנון וביצוע של מגדל האשפוז החדש מחייב התקשרות פורמלית בין משרד הבריאות לבין כללית. חתימה על סיכום היא תנאי הכרחי לצורך הבטחת הסדרת ההיבטים התקציביים, קביעת תחומי אחריות, ותיאום תהליכי התכנון והביצוע. המדד נועד לוודא שהמשרד יוצר את התשתית הניהולית והמשפטית המאפשרת את התחלת הפרויקט בפועל.

25 מדד זה בוחן את עמידת מרכזי החוסן במסגרת זמן מוגדרת מרגע הפנייה הראשונית של מטופל ועד לביצוע הערכה מקצועית ראשונית, המשמשת בסיס לתחילת הטיפול. המדד נועד להבטיח זמינות גבוהה, מענה מהיר והפחתת זמן ההמתנה לקבלת תמיכה פסיכו-סוציאלית עבור נפגעי מצב חירום, תוך ניטור שוטף של איכות השירות.

26 שנת הבסיס - 2023.

27 ראו הערה מס' 26.

28 המדד מורכב משלושה תחומים: תפקוד אישי; תפקוד חברתי; תפקוד לימודי, ומשקף תמונת מצב ייעודית לתקומה, עם היבטים השוואתיים.

29 לדוגמא - 1. הקמת פסג"ה חברתית בשדרות - בית קבוע ומקצועי לפיתוח המקצועי של הפונקציות בחינוך הבלתי פורמלי. 2. בניית מערך הכשרה לכל מורי האנגלית בדגש על השפה הדבורה.

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
18	**שיעור ההטמעה** של מודל איכות ההוראה במוסדות החינוך יסודיים וחטיבות ביניים	-	-	6/2027	90%	משרד החינוך
19	**שיעור השמה/קידום תעסוקתי** של המשתתפים בתוכניות[30]	-	30%	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
20	**שיעור השמה/קידום תעסוקתי** של המשתתפים בתוכניות[31]	-	35%	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
21	**השקת המרכז** בהתאם למודל העבודה החדש שגובש	-	✓	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
22	**מקבלי שובר** להכשרה מקצועית מקרב אוכלוסיית המפונים וחיילי מילואים[32]	777[33]	1,000[34]	12/2026	-	משרד העבודה
23	**עדכון הנתונים** בדשבורד[35]	2[36]	2[37]	12/2026	-	משרד העבודה
24	**משתתפים בפעילויות** בתוכנית חוזרים למסלול[38]	154	300	12/2026	-	משרד העבודה
25	**חתימה על** צו הרחבה להגנה מפני פיטורים לעובדים המשרתים במילואים	-	✓	12/2026	-	משרד העבודה
26	**משרות חדשות** שאושרו במסגרת תוכנית "תנופה לצפון"	151	60[39]	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
27	**עסקים בבעלות** משרתי מילואים שקיבלו סיוע	-	1,000	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה

30 המדד הרלוונטי תלוי באופן ספציפי במאפייני קהל היעד ובמטרות התעסוקתיות הייחודיות שלו - לרוב לאוכ' שאינה מועסקת הדגש הוא על השמה, ואילו לאוכ' שעובדת הדגש הוא על קידום תעסוקתי ביחס לתפקיד הקודם.

31 המדד הרלוונטי תלוי באופן ספציפי במאפייני קהל היעד ובמטרות התעסוקתיות הייחודיות שלו - לרוב לאוכ' שאינה מועסקת הדגש הוא על השמה, ואילו לאוכ' שעובדת הדגש הוא על קידום תעסוקתי ביחס לתפקיד הקודם.

32 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7.1.2024 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה".

33 158 מפונים ו-619 חיילי מילואים.

34 250 מפונים ו-850 חיילי מילואים.

35 דשבורד מצב התעסוקה ביישובים שפונו ובסביבתם זמין לכלל הציבור באתר משרד העבודה: https://www.gov.il/he/pages/dashboard-employmen-communities-evacuated.

36 מספר הפעמים שחל העדכון בשנה.

37 מספר הפעמים שחל העדכון בשנה.

38 תוכנית "חוזרים למסלול" הינה תוכנית ייחודית שמטרתה הכוון ואימון תעסוקתי לאלו שנפגעו באופן פיזי ו/או נפשי בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר, ומתמודדים עם קושי בחזרה לעבודה או ללימודים. מטרת התוכנית לסייע לאדם שנפגע לשמור על רציפות תעסוקתית ולמנוע נשירה מעולם העבודה בעזרת אימון וליווי תעסוקתי ייחודי, המותאם לאילוצים החדשים, למטרות ולקצב האישי של כל אחד ואחת.

39 הירידה ביחס לשנת 2025 נובעת מתוספת תקציבית חד־פעמית שהתקבלה באותה שנה, בין היתר כתוצאה מהסטת תקציב ממסלול ההכשרות, אשר אפשרה הרחבת היקף האישורים לכ־151 משרות. בשנת 2026 חוזרת התוכנית לתקציב הבסיס בהתאם להחלטת הממשלה.

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
28	**כלים חדשים** לצמיחה שפותחו	3	5	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
29+30	**פרויקטים לשיקום** פיזי שהסתיימו מתוך כלל העבודות שתוכננו	-	70	12/2028	140	משרד ההתיישבות והמשימות לאומיות
31	**ימי הפעלת** מוקדי ההכוונה המשפטית בשטח	339	408	12/2026	-	משרד המשפטים
32	**"תחומי זכאות"** לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שניתנו באופן יזום[40]	1	3	12/2026	-	משרד הביטחון
33	**שיעור הגידול** בקבוצות התמיכה לבני המשפחות השכולות ביחס לשנה קודמת	15%	15%	12/2026	-	משרד הביטחון
34	**שיעור הגידול** בהקמת קהילות[41]	15%	15%	12/2026	-	משרד הביטחון
35	**יישום תוכניות** ארגוניות שאושרו לרשויות המקומיות בחבל התקומה	-	✓	12/2026	-	משרד הפנים
38	**פרסום מבחן** תמיכה שנתי בפעילות תרבות מקומית בעוטף	✓	✓	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
39	**עדכון מבחן** התמיכה לקידום פעילות ספורט בחבל תקומה	-	✓	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
40	**הפעלת תוכנית**[42] זהות ותרבות מקומית בנגב המערבי בשנת 2026	-	✓	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
41	**פרויקטים בהם** בוצע ליווי לשיקום ומינוף הצפון	-[43]	5	12/2026	-	מינהל התכנון
42	**תוכניות אזוריות** שקודמו[44]	20	21	12/2026	-	מינהל התכנון

40 משנת 2024 מענק נישואים ניתן בצורה יזומה (חלקית) ללא צורך בצירוף מסמכים מטעם הלקוח, ניתן סל מענים ביוזמת האגף לפצועי מלחמת התקומה. בשנת 2025 בוצע חישוב תגמולים והטבות נלוות באופן יזום ואוטומטי מיד לאחר הועדה הרפואית ראשונה, ושליחתם לנכה באמצעות מכתב אוטומטי - מדובר בתחשיב מורכב מאוד (בהתייחס למשתנים מגוונים, כגון: אחוזי נכות, פרישה מקודמת, הכרה בבטוח לאומי, וכד'), ומשמעותי ביותר למטופלי האגף.

41 יצירה מכוונת של מסגרת אנושית חברתית שנותנת למשפחות תחושת שייכות, תמיכה ומשמעות משותפת. הקמת קהילות היא הדרך לחבר בין האנשים שחוו שכול ליצור רשת הדדית ולאפשר ריפוי ושיקום דרך קשר אנושי מתמשך ומשמעותי בתוך הקהילה.

42 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

43 מדובר במשימה חדשה, לה אין מדד שנבחן בשנת 2025.

44 קידום תוכניות אזוריות נבחן במעבר בין אבני דרך בהליך התכנון. במדד זה קידום פירושו התקדמות של לפחות אבן דרך אחת בכל תוכנית אזורית.

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
43	**גיבוש צרכים,** גיבוש ואישור החלטת הממשלה 9-0 ק"מ ויישומה	-	✓	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
44	**גיבוש צרכים,** גיבוש ואישור החלטת הממשלה עוטף צפון ויישומה	-	✓	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
45	**יישובים חדשים** בהם נערך שיווק, קודמו בתבע"ות או קודמו מול ועדות התכנון	-	17	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
46	**שיעור הדונמים** ששוקמו במצטבר בעקבות התקומה מסך הדונמים שנפגעו[45]	30%	40%	12/2028	70%	משרד החקלאות
47	**שיעור הגדלת** היבול ליחידת שטח באזור הצפון	-	25%	12/2026	-	משרד החקלאות
48	**שטחים פתוחים** שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה ושוקמו (דונם)[46]	-	500	12/2028	5,000	משרד להגנת הסביבה
48	**שמורות טבע** ששוקמו בגבול הצפון	2	2	12/2026	-	משרד להגנת הסביבה
49	**פרויקטים שבוצעו** לשיקום נחלים בחבל תקומה[47]	1	3	12/2027	6	משרד להגנת הסביבה
50	**תחומים סביבתיים** בהם אושרו תמיכות לרשויות בנגב המערבי וניתנה התחייבות לביצוע[48]	2	11	12/2026	-	משרד להגנת הסביבה
55	**אתרי הרצה** שהוקמו	-	2	12/2027		משרד התקשורת
56	**הסכמים בילטראליים** חדשים לגיוס עובדים זרים שנחתמו	2[49]	1	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה

45 מטרת המדד היא השבת כושר הייצור בחבל תקומה, וביצוע המשימה יארך שנים רבות. במהלך 2024 הצליחו לשקם 10% מהקרקעות החקלאיות שניזוקו במלחמה. בשנים הבאות התכנון הוא לשקם 70% מהקרקע שניזוקה. תהליך השיקום יסתיים בשנים 2030-2029.

46 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם. בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשל עיכוב בקבלת תקציב והחלטות על שינוי מתווה התמיכה, התחייבויות יצאו לרשויות מקומיות לביצוע שיקום שטחים והקמת אתרי טבע בסוף שנת 2025 והביצוע יחל ב2026.

47 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2024-2023", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024". הוקמה התקשרות עם רשות ניקוז שקמה בשור לתכנון ולביצוע פרוייקטים לשיקום סביבת הנחלים ביישובי העוטף בתקציב של 8 מלש"ח.

48 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3303 מיום 4.8.2025 בנושא "תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2029-2025 ותיקון החלטת ממשלה", נקבע כי המשרד יתמוך ברשויות ההחלטה במספר נושאים סביבתיים לשם ביצוע הפרוייקטים שנקבעו בהחלטה. לשם כך על המשרד לקבוע את הליכי התמיכה, לאשר את בקשות התמיכה ולהוציא התחייבויות לרשויות ההחלטה, וזאת לאחר קבלת התקציב מתקציב קרן הניקיון ומתקציב האוצר, סה"כ כ-160 מיליון ₪.

49 קמבודיה וסרילנקה.

מספר	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
56	**עובדים זרים** בענף החקלאות בארץ בסוף שנה[50]	48,875	58,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
56	**עובדים זרים** חדשים שהגיעו לענף הסיעוד הביתי במהלך השנה	8,156	8,500	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
56	**עובדים זרים** שהגיעו במסגרת הסכמים בילטראליים לענף הסיעוד המוסדי	2,365	4,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
56	**עובדים זרים** בענף מסחר ושירותים בסוף השנה	5,214	10,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
56	**עובדים זרים** בארץ בענף המסעדנות בסוף השנה	1,006	2,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
56	**עובדים זרים** בארץ בענף התעשייה בסוף השנה	5,526	10,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
57	**לשכות שירות** ניידות שהופעלו עבור חיילים פצועים[51]	37	-[52]	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
58	**פרסום תוצאות** סקר משרתי מילואים ובני משפחותיהם 2026	-	✓	12/2026	-	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
58	**פרסום פרק** ייעודי במסגרת פרסום "דו"ח פני החברה" להשלכות המלחמה[53]	-	-	9/2027	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
59	**סקר לבחינת** לבחינת אפקטיביות של מינהלת תקומה - גל 2	-	-	12/2027	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
59	**ביצוע סקר** משלים לסקר מינהלת התקומה משנת 2025	-	-	12/2027	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

50 בכלל המסלולים: הסכמים בילטראליים, גיוס ישיר באמצעות לשכות פרטיות מורשות לתיווך כח אדם בענף החקלאות - עובדים חדשים וגיוס חוזר של עובדים זרים (בהתאם לסעיף 3 (א)(ג1) לחוק הכניסה לישראל).

51 באמצעות הלשכות הניידות מספקת רשות האוכלוסין וההגירה שירותי הנפקה של תעודות זהות ודרכונים ושירותי מרשם. הלשכות ממוקמות באתרים נגישים לקהל היעד כגון: בתי חולים, מרכזי שיקום ובסיסי צה"ל.

52 ע"פ דרישה.

53 סקר חברתי - במהלך 2026 סקר חברתי יעסוק בנושא השלכות המלחמה, בתחומי הבריאות, הנפש, מילואים, התעסוקה, רווחה, סיוע, חברה ועוד.

קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים

משימות עיקריות במיקוד

מס'	משימה	המשרד
1	יציאה לקהילה וצמצום מסגרות מרובות דיירים של אנשים עם מוגבלות[54]	משרד הרווחה והבטחון החברתי
2	שיפור בהכנת השכבה הבוגרת בפנימיות לחיים עצמאיים באמצעות כתיבת תוכנית אישית[55]	משרד הרווחה והבטחון החברתי
3	פיתוח מענים חדשים וייחודיים ליוצאי החברה החרדית במסגרת תוכנית יתד[56]	משרד הרווחה והבטחון החברתי
4	תוכנית צומחים מחדש לקידום אוריינות לשונית	משרד החינוך
5	ליווי ותמיכה לעובדי הוראה באזורי עימות - דרום וצפון ("פעימות"[57])	משרד החינוך
6	תוכנית "עברית לחיים" - שיפור ההשגים הלימודיים בעברית לדוברי ערבית	משרד החינוך
7	יישום התוכנית הלאומית לתכנון התמחויות[58]	משרד הבריאות
8	שיפור איכות ונגישות שירותים לאוכלוסיות במיקוד - חברה ערבית וחברה חרדית	משרד הבריאות
9	התמודדות עם התפרצות החצבת	משרד הבריאות
10	המשך קידום הקמתם של בתי חולים בבאר שבע ובקרית אתא[59]	משרד הבריאות

54 הפעולות המבוצעות במסגרת המהלך הינן פועל יוצא של יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות התשפ"ב-2022.

55 בכל שנה מטופלים בפנימיות שבתחום אחריות של האגף החוץ ביתי במנהל שירותים חברתיים ואישיים במשרד כ-6,000 ילדים ונוער. תוכנית התערבות אישית- הינה תוכנית טיפול שנתית, הכוללת אבחון צרכים וזיהוי פערים וכוחות, שעל בסיסם מגובשת תוכנית קידום אישית ב-7 תחומי חייו של כל חניך: רגשי-נפשי, התנהגותי, משפחתי, לימודי, חינוכי, חברתי ובריאותי- פיזי. התוכנית נבנית בשיתוף החניך, הוריו ומחלקת הרווחה וכוללת מענים פרטניים, משפחתיים וקבוצתיים.

56 יתד - התוכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות, שמה לה למטרה לסייע לצעירים וצעירות המתמודדים עם מצבי חיים מורכבים לממש את הפוטנציאל האישי שלהם, לממש את זכויותיהם ולהשתלב בדרך נאותה בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית.
מדובר בתוכנית בין משרדית ובין מגזרית, המאחדת לפעולה מתואמת ומשותפת 11 משרדי ממשלה, 3 רשויות ממשלתיות, שלטון מקומי, ארגוני חברה אזרחית ופילנתרופי, בהובלת משרד הרווחה והביטחון החברתי.

57 מיזם חירום שהוקם בעקבות אירועי ה-7/10 לחיזוק חוסן ושלומות (wellbeing) של אנשי חינוך.

58 משרד הבריאות מבצע תכנון לאומי להתמחויות רופאים ורופאות, במטרה להבטיח פיזור מאוזן ומספק של מתמחים בכל תחומי ההתמחות ובכל רחבי הארץ, כדי למנוע חוסרים ולחזק את נגישות השירות הרפואי לכלל האוכלוסייה.

59 משרד הבריאות פועל להקמתם של שני בתי חולים כלליים חדשים: האחד בבאר שבע, על שם שמעון פרס, והשני בקריית אתא, על שם מנחם בגין - בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022 בנושא "הקמת בית חולים חדש בעיר באר-שבע" והחלטה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה". בתי חולים אלו צפויים לשפר את הנגישות לשירותי רפואה באזורים הדרומי והצפוני של המדינה, לתת מענה לצורכי האוכלוסייה הגדלה ולחזק את מערכת הבריאות הציבורית בישראל.

מס'	משימה	המשרד
11	הרחבת אספקת השירותים בתחום התפתחות הילד[60]	משרד הבריאות
12	שיפור הסטנדרט בגריאטריה פעילה - הרחבת שירותי הגריאטריה הפעילה והגברת האיכות, בדגש על שיקום גריאטרי וסיעודי מורכב[61]	משרד הבריאות
13	הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית והערבית[62]	משרד העבודה
14	עידוד תעסוקת הורים באמצעות סבסוד ילדים במסגרות סמל[63]	משרד העבודה
15	קידום מענים להשתלבות מיטבית של אוכלוסיית יעד במערכת ההשכלה הטכנולוגית	משרד העבודה
16	פיתוח תוכנית ייעודית לשילוב אנשים עם מוגבלויות בתעסוקה	שירות התעסוקה הישראלי
17	גיבוש והפעלת תוכנית תעסוקה ייעודית עבור החברה הערבית במתווה אזורי המותאם למאפייני המרחב	שירות התעסוקה הישראלי
18	קידום חוסן חברתי-כלכלי וצמצום פערים באמצעות הנגשה מותאמת תרבות של שירותי ממשלה והזדמנויות תעסוקה[64]	משרד ראש הממשלה
19	הטמעת המדיניות הממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית[65]	משרד ראש הממשלה

60 תחום התפתחות הילד עוסק בזיהוי, אבחון וטיפול בעיכובים או קשיים התפתחותיים אצל ילדים מגיל לידה ועד 18, בתחומים כגון שפה ותקשורת, תנועה, תפקודים חושיים, התנהגות, יכולות קוגניטיביות ומיומנויות יום-יומיות. השירותים ניתנים על ידי אנשי מקצוע כמו קלינאי תקשורת, מרפאים בעיסוק, פיזיותרפיסטים, פסיכולוגים התפתחותיים ורופאי התפתחות הילד. בשנה זו המשרד מתמקד, באמצעות מבחן תמיכה ייעודי, בהרחבת אספקת השירותים בתחום, שיפור נגישות השירותים לכלל אוכלוסיית הילדים וצמצום זמני ההמתנה לקבלת טיפול במסגרת הציבורית. החל משנת 2025 המבחן תומך גם ביישום הרפורמה בתחום, הכוללת צמצום ההחזרים להורים והגדלת השירותים הניתנים על ידי קופות החולים.

61 קיים מחסור במיטות המשכיות בגריאטריה (שיקום, סיעוד מרוכב והנשמה ממושכת). על מנת לתכנן התערבויות לשיפור הזמינות, המשרד פועל לבניית תשתיות למיפוי התפוסות השוטפות מול הצורך, וכן לתכנון עתידי אל מול הזדקנות האוכלוסיה. כמו כן משרד הבריאות נערך לשינוי שיטת התמחור והתמרוץ למרכזים הרפואיים הגריאטרים כדי לעודד פתיחת מיטות גריאטריה פעילה.

62 מתוקף החלטות הממשלה הבאות: מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026 "; מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026 "; מס' 716 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023 "; מס' 717 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023 "; מס' 1834 מיום 29.8.2022 בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשיעה בערים המעורבות"; מס' 3790 מיום 13.5.2018 בנושא "צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים".

63 מסגרות לילדים המוכרות על ידי משרד העבודה (מסגרות בעלות סמל). מסגרות אלו פועלות בפיקוח משרד העבודה והן עוברות בקרה ונדרשות לספק לילדים תנאים הולמים על פי כללי ונוהלי המשרד. הנרשמים למסגרות אלו, זכאים לעיתים גם להשתתפות המדינה בעלות דמי החזקת הילד במסגרת, בתנאי שהם עומדים בקריטריונים לזכאות שנקבעו על ידי המשרד.

64 ביסוס שותפות אסטרטגית עם הרשויות המקומיות והנהגת הקהילה לקידום מוביליות חברתית. המשימה מתמקדת בהסרת חסמים מבניים ותרבותיים, שיפור איכות החיים והבריאות בקהילה, וחיזוק המשיכה של הון אנושי איכותי ומגוון לשירות הציבורי ככלי לחיזוק הממלכתיות. משימה זו כוללת את פעילויות הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של החברה החרדית, הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר הדרוזי והצ'רקסי ועתודות לישראל.

65 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3243 מיום 15.7.2025 בדבר "מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית - המשך הפעלת תוכניות משרדי הממשלה, הארכת תקופת פעילותו של מטה היישום ותיקון החלטת ממשלה".

מס'	משימה	המשרד
20	הרחבת הליווי בטיוב אופן האספקה של שירותים חברתיים[66] במיקור חוץ[67]	משרד ראש הממשלה
21	פרסום דו"ח ממשלתי ביחס למדדים לאומיים לקידום הזדקנות מיטבית	משרד ראש הממשלה
22	גיבוש תוכנית המשך אסטרטגית למלחמה בפשיעה בחברה הערבית[68]	משרד ראש הממשלה
23	הפעלת קורסי AI לנוער וילדים[69]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
24	הכשרת סטודנטים חרדים חדשים בתחומי ה- AI לטובת הצבתם בארגוני המודיעין[70]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
25	תמיכה במרכזים אזוריים ללימודי פיזיקה לבגרות ברמת 5 יח"ל[71]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
26	גיוס והפעלה של סטודנטים למען מעורבות חברתית	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
27	הפצת קול קורא נאבקות באלימות[72]	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
28	מיצוי משאבים מיטבי ברשויות ערביות	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
29	"קליטה מיטיבה" - תוכניות לליווי עולים, שמטרתן למצות את זכויותיהם, לסייע בהסתגלותם ולהביאם לעצמאות חברתית וכלכלית	משרד העלייה והקליטה
30	ליווי עולים יוצאי אתיופיה לטובת יציאה ממרכזי הקליטה והשתלבותם בקהילה	משרד העלייה והקליטה
31	חלוקת סיוע כספי לחיילים עולים על פי זכאותם	משרד העלייה והקליטה

66 שירותים חברתיים הם "מכלול תוכניות הרווחה הממלכתיות, שנועדו לקדם את רווחתם של הפרט והמשפחה ולאפשר את התפתחותם התקינה של בני-אדם בגילאים שונים ובכל שכבות האוכלוסייה, אשר לוקים בתפקוד אישי או נמצאים בסכנה של התפתחות לקויה". שירותים אלו ניתנים בין השאר לבעלי מוגבלויות בריאותיות, שכליות ונפשיות, לקשישים, לנוער מנותק, לנשים מוכות ולילדים הנתונים במצבי סיכון ומצוקה.

67 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1950 מיום 11.9.2016 בדבר "אימוץ המלצות הצוות הממשלתי לטיוב אופן האספקה של שירותים חברתיים הניתנים במיקור חוץ".

68 התוכנית תהווה בסיס להחלטת ממשלה המשכית להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 שמטרתה היא צמצום משמעותי של תופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, תוך חיזוק הביטחון האישי של התושבים והשבת המשילות של המדינה ביישובי החברה הערבית.

69 מיזם משותף של המשרד עם מגזר שלישי במטרה לצמצם את הפער בידע בנושא בינה מלאכותית בחינוך ביישובי הפריפריה, העשרה, הכשרה והעצמה של הלומד העצמאי דרך הכרות עם כלי AI מתקדמים, שיפור רמת אוריינות הבינה המלאכותית של התלמידים בגילאי יסודי, ומתן כלים לסיוע לימוד להצלחת התלמידים. הקורסים מתקיימים בכ-110 רשויות מקומיות בפריפריה החברתית והגאוגרפית.

70 ביצוע קורס הכשרתי לרכישת מיומנויות בינה מלאכותית בקרב המגזר החרדי לטובת שילוב בגופי הביטחון והמודיעין.

71 תמיכת המשרד במרכזים אזוריים שהוקמו מאז 2022 במטרה לסייע להגדלת מספר מסיימי בגרות מורחבת בתחום הפיזיקה ולעמוד בדרישה לבוגרי 5 יח"ל פיזיקה בקרב צה"ל, האקדמיה ותעשיית ההייטק. פרויקט זה הינו תוצר של "ועדת הון אנושי להייטק" אשר הדגישה את החשיבות של לימודי הפיזיקה כמפתח להשתלבות ביחידות טכנולוגיות בצבא, באקדמיה ובהמשך בתעשיית ההייטק. מטרת המרכזים לתת מענה לפריפריה ולבתי ספר וישובים בהם לא פועלת מגמת פיזיקה בשל כמות נמוכה של תלמידים או מחסור במורים.

72 המשרד לשוויון חברתי בשיתוף פעולה מקצועי ובהשתתפות כספית של משרד הרווחה והביטחון החברתי, יצאו בקול קורא לביצוע תוכנית במסגרת המאבק באלימות כלפי נשים. מטרת התוכנית היא חיזוק החוסן האישי והקהילתי של תושבי הרשות המקומית ובפרט הנשים, וזאת באמצעות קידום פעולות הסברה להעלאת מודעות, קורסי הכשרה והדרכה בתחום מניעת אלימות כלפי נשים והעצמה אישית.

מס'	משימה	המשרד
32	הנגשה והגברת השימוש בייפוי כח מתמשך[73]	משרד המשפטים
33	קידום איכות הייצוג בקרב עורכי דין מייצגים בסיוע המשפטי[74]	משרד המשפטים
34	הנגשת מידע והכוונה ללקוחות בתי הדין הדרוזים[75]	משרד המשפטים
35	אישכול רשויות במחוז ירושלים ופיצול אשכול יו"ש	משרד הפנים
36	ליווי רשויות בהבראה ותוכניות התייעלות	משרד הפנים
37	קידום תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית לחמש שנים	משרד הפנים
38	תמיכה ברשויות מקומיות בחברה הערבית לביצוע פרויקטים בנושאי סביבה[76]	משרד להגנת הסביבה
39	הכשרות לעובדי רשויות החברה הערבית כמובילי סביבה[77]	משרד להגנת הסביבה
40	תוכניות הצללה וייעור ברשויות מקומיות בחברה הערבית	משרד להגנת הסביבה
41	המעבר דרומה - קידום מהלכי מעבר תשתיות ויכולות צה"ל דרומה	משרד הביטחון
42	אזורי עדיפות לאומית - מתן עדיפות לספקים באזורי עדיפות לאומית	משרד הביטחון
43	פיתוח אזורי - קידום תיעדוף לאומי לפיתוח אזורי בבקעת הירדן ובערבה (תשתיות, התיישבות ותעשייה)	משרד הביטחון
44	פיתוח מערכת "חניתי" לזיהוי חניות כפולות בתג נכה בו זמנית	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
45	הפעלת מנגנון לטיסות מסובסדות לתושבי אילת	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
46	פתיחה מקטע צפוני של המסילה המזרחית	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
47	השלמת קו חלוקת גז לחיבור קריית שמונה	משרד האנרגיה והתשתיות

73 ייפוי כוח מתמשך הוא חלופה לאפוטרופסות, שמאפשר לאדם בגיר לחתום על מסמך משפטי שבו הוא נותן הוראות כיצד הוא מבקש שיטפלו בו אם יאבד כשרות משפטית. גידול בהיקפי ההפקדות של ייפוי הכוח מתמשכים וגידול בהיקפי הכניסה לתוקף (במקום שימוש באפוטרופסות) נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו. בשנת 2026 בכוונת היחידה לפעול על מנת שייפוי כוח מתמשך יהיה מותאם לבעלי מוגבלויות שונות, לרבות מתמודדי נפש ולהמשיך לקדמו ככלי מוכר ונגיש בישראל, לרבות בקרב אנשי מקצוע רלוונטיים (דוגמת רופאים, עו"ס) ונותני שירותים (דוגמת בנקים ומשרדי ממשלה). השאיפה היא שעד סוף 2028 יופקדו כחצי מיליון ייפוי כוח מתמשכים.

74 הסיוע המשפטי מעניק סיוע משפטי במגוון נושאים אזרחיים למבקשים מעוטי יכולת, שזכאים לכך בהתאם להוראות הדין. הסיוע כולל ייעוץ משפטי ובעיקר ייצוג בפני ערכאות משפטיות, על ידי עורכי דין הממונים על ידי הסיוע המשפטי. בהענקת ייצוג משפטי ללקוחותיו מגשים הסיוע המשפטי את ייעודו העיקרי - לשמור על עקרון השוויון בין הצדדים המתדיינים ולהבטיח את קיומו של הליך משפטי הוגן ובכך מביא לצמצום הפערים החברתיים-כלכליים של אזרחי המדינה. על מנת לקדם ייצוג מיטבי ללקוחותיו פועל הסיוע המשפטי לטיוב המערך המייצג בין היתר באמצעות השקעת משאבים בפיקוח רציף על עורכי הדין והכשרתם.

75 העדה הדרוזית בישראל מונה כ- 152,000 נפשות. קיימים 3 בתי דין דרוזיים במדינת ישראל שעוסקים בנושאי האישות של בני העדה הדרוזית בלבד. לטובת שיפור התקשורת ומתן הכוונה והדרכה ללקוחות בתי הדין יוקם מערך למתן מענה טלפוני.

76 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית כלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" המשרד להגנת הסביבה יפרסם קול קורא "סל מוצרים" בתקציב 100,000,000 ₪ למגוון פעילויות סביבתיות ברשויות המקומיות בחברה הערבית.

77 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית כלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026". התוכנית מיועדת להכשיר מובילי איכות סביבה ברשויות המקומיות בחברה הערבית במטרה לחשוף את מובילי איכות הסביבה לנושאים סביבתיים והתמודדות עימם, לקדם יוזמות סביבתיות ולעודד שיתופי פעולה אזוריים.

מס'	משימה	המשרד
48	גיבוש תוכניות פעולה למעבר לאנרגיה מקיימת ברשויות נבחרות	משרד האנרגיה והתשתיות
49	קידום חינוך חקלאי חדשני בפריפריה החברתית של ישראל	משרד החקלאות
50	שיפור הפריון העסקי בחקלאות באמצעות ליווי עסקים בצפון, תוך שילוב הדור הצעיר ושיקום מערכות ביולוגיות במרחב	משרד החקלאות
51	הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים	משרד התרבות והספורט
52	יישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטת הממשלה[78]	משרד התרבות והספורט
53	הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה	משרד התרבות והספורט
54	ייעוץ והכוונה לעניין שוויון מגדרי בשיתוף הממונות והממונים על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים[79], תוך מתן מענה פרטני בנוגע לשוויון מגדרי וזכויות הורות[80] בהתאם להוראות החוק, החלטות ממשלה[81] ותיקוני תקשי"ר	נציבות שירות המדינה
55	שילוב עובדים ותיקים בשירות המדינה[82]	נציבות שירות המדינה
56	הנגשת נתונים חדשים לציבור לגבי רמות השכר במגזר הציבורי	משרד האוצר
57	פיתוח סימולציית שכר דיגיטלית לעובדי הממשלה	משרד האוצר
58	הגדלת נפח הפעילות של המוסד ליחסי עבודה	משרד האוצר
59	הכנת תוכנית חומש להתמודדות עם חובות בחברה הערבית[83]	רשות האכיפה והגבייה
60	קידום סגירה של פערי רישום בתוכניות קיימות ומאושרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית	המרכז למיפוי ישראל
61	תשלומי מלגות לתלמידי מכינות יוצאי העדה האתיופית	משרד ההתיישבות והמשימות לאומיות

78 החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטות ממשלה מס' 2856-2857 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2025-2029 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה" ובכפוף לתקציבים תוספתיים שמועברים ממשרד האוצר.

79 במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ומערכות הבריאות והביטחון.

80 ובכלל אלו משפחות משרתי מילואים והמשרתים עצמם, הורים לילדים עם מוגבלות, בני משפחה מטפלים, התעמרות על רקע מגדרי ועוד.

81 ס' 15א לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט 1959 והחלטת ממשלה מס' 1697 מיום 8.6.2014 בנושא "קידום ושילוב נשים בשירות המדינה".

82 במסגרת יישום החלטת ממשלה מס' 2239 מיום 13.11.2024 בנושא "קידום תעסוקת אזרחים ותיקים בשירות המדינה".

83 במסגרת החלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026" והחלטת הממשלה מס' 550 מיום 21.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", הוקמו 20 תחנות שירות בישובים ערבים ביישובי הבדואים בדרום, ביישובי המשולש וביישובי הערבים בצפון. בתחנות השירות המופעלות אחת לשבוע ניתן מענה ראשוני וסיוע בהסדרת חובות, במקום ניתנים גם שירותי ייעוץ משפטי. לאור הצלחת התוכנית, רשות האכיפה והגבייה מתכוונת לגבש תוכנית לחמש השנים הבאות 2027-2032.

מס'	משימה	המשרד
62	גיבוש מדד שוויון חברתי	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
63	גיבוש מדד חוסן רשותי	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מדדי הצלחה למשימות תחת קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	**אנשים עם** מוגבלות שעברו ממסגרות דיור מרובות דיירים לדיור בקהילה או לדיור עצמאי	440	660	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
2	**שיעור תוכניות** התערבות אישית כהכנה לחיים העצמאיים שנכתבו	50%	80%	12/2027	90%	משרד הרווחה והבטחון החברתי
3	**משתתפים יוצאי** החברה החרדית שקיבלו מענה במסגרת התוכנית	-	1,000	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
4	**שיעור התלמידים** הנמצאים בשתי רמות הבקיאות הנמוכות במבחני השפה	22%	21%	12/2026	-	משרד החינוך
5	**עובדי הוראה** שהשתתפו בתוכנית פעימות	5,000[84]	-[85]	6/2026	-	משרד החינוך
6	**שיעור התלמידים** הממוקמים ברמות ההישגים הגבוהות במבחני עברית לדוברי ערבית (עלד"ע) לכיתות ו' ו-ט' ובבחינות הבגרות בעברית	-[86]	-[87]	6/2026	-	משרד החינוך
7	**פרסום תוכנית לאומית** (תקנות) לתכנון התמחויות ברפואה	-	✓	12/2026		משרד הבריאות
8	**מרפאות בחברה הערבית** שהושלם בהן תהליך הקמה או הרחבה לשם שיפור הנגישות לשירותי בריאות [88]	11	24	12/2026	-	משרד הבריאות
8+9	**כיסוי חיסוני** MMRV בקרב האוכלוסייה החרדית[89]	85%	88%	12/2026	-	משרד הבריאות

84 4,300 עובדי הוראה בדרום משתתפים בתוכנית. כ- 1,000 עובדי הוראה הצטרפו לתוכנית עד ינואר 2026 ויצטרפו עוד עד סוף השנה.
85 תוכנית פעימות הוקמה כמענה למצב החירום, פעלה בתשפ"ה-תשפ"ו בלבד.
86 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
87 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
88 המדד משקף את קידום הנגשת שירותי הבריאות ביישובי החברה הערבית באמצעות פתיחת מרפאות חדשות והרחבת שירותים במרפאות קיימות. במסגרת זו מושם דגש על הרחבת זמינות רופאים ומטפלים, הגדלת היקף בדיקות הסקר והבדיקות הגנטיות, והרחבת השירותים במרפאות ייעודיות כגון מרפאות סוכרת. פעילות זו נועדה לשפר את הפריסה, את זמינות הטיפול ואת איכות השירות
89 שיעור הילדים המתחסנים בחיסון MMRV - חצבת, חזרת, אדמת ואבעבועות רוח - מחלות העלולות לגרום לסיבוכים משמעותיים ואף לסכן חיים. החיסון ניתן בגיל שנה, ומשכך מהווה אינדיקציה מרכזית להשלמת חיסוני השגרה עד גיל זה. המדד מחושב על פי היחס בין מספר הילדים שקיבלו את החיסון לבין כלל בני השנה הרשומים במרשם האוכלוסין, בהתבסס על מאגר החיסונים הלאומי.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
9	**שיעור כיסוי** חיסוני בחיסון MMRV[90]	89%	91%	12/2028	95%	משרד הבריאות
10	**חתימת הסכם** בין המדינה ל'פרס נגב' ובין 'פרס נגב' ל'שיבא נגב' עבור תכנון והקמת בתי החולים	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
11	**שיעור הגידול** במספר המגעים בשירותי התפתחות היד המגעים בקהילה בהתפתחות הילד[91]	82%	↑	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**שינוי תעריף** יום אשפוז	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**פרסום מבחן** תמיכה להרחבת היצע מיטות	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**פרסום מבחן** תמיכה לתמרוץ מדדי איכות במוסדות גריאטריה פעילה	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
12	**תמחור תוספת** למחיר יום אשפוז למטופלים בעלי מאפיינים מורכבים[92]	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
13	**משתתפים פעילים**[93] במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית והחרדית	39,646	49,300	12/2026	-	משרד העבודה
14	**דרגות הסבסוד** להורים במסגרות סמל[94]	[95]126,379	[96]112,000	12/2026	-	משרד העבודה
15	**סטודנטים ערבים** במה"ט[97] המוטבים בתוכנית המעטפת	[98]10,322	[99]9,607	12/2026	-	משרד העבודה
16	**הפעלת התוכנית** בהתאם למודל שגובש	-	✓	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי

90 שיעור הילדים המתחסנים בחיסון MMRV (חצבת, חזרת, אדמת ואבעבועות רוח) - מחלות העלולות לגרום לסיבוכים משמעותיים ואף לסכן חיים. מאחר שהחיסון ניתן בגיל שנה, הוא מהווה אינדיקציה מרכזית לכך שההורים השלימו את חיסוני השגרה עד גיל זה. המדד מחושב על פי היחס בין מספר הילדים שקיבלו את החיסון לבין כלל בני השנה הרשומים במרשם האוכלוסין, בהתבסס על מאגר החיסונים הלאומי. ארגון הבריאות העולמי ממליץ על כיסוי של 95% לפחות, והיעד נקבע לפי המלצה זו.

91 תחום התפתחות הילד עוסק בזיהוי, אבחון וטיפול בעיכובים או קשיים התפתחותיים אצל ילדים מגיל לידה ועד שמונה-עשרה, בתחומים כגון שפה ותקשורת, תנועה, תפקודים חושיים, התנהגות, יכולות קוגניטיביות ומיומנויות יום-יומיות. השירותים ניתנים על-ידי אנשי מקצוע כמו קלינאי תקשורת, מרפאים בעיסוק, פיזיותרפיסטים, פסיכולוגים התפתחותיים ורופאי התפתחות הילד. משרד הבריאות שם לעצמו למטרה להרחיב את אספקת השירותים בתחום התפתחות הילד, לשפר את נגישותם לכלל אוכלוסיית הילדים, ולצמצם את זמני ההמתנה לקבל טיפול במסגרת הציבורית. החל מפברואר 2026 תיכנס לתקוף התוכנית לחיזוק ולהחרבת שירותי התפתחות הילד, הכוללת צמצום ההחזרים להורים והגדלת השירותים הניתנים על ידי קופות החולים. שנת הסיס למדד נקבעה לשנת 2021.

92 פסיכוגריאטריה, חיידק עמיד, השמנת יתר ועוד.

93 המדד כולל גברים ונשים. מספר משתתפים במרכזי הכוון לחברה החרדית בשנת 2025 עמד על 18,950 ובחברה הערבית 20,696. סה"כ 39,646.

94 משפחתונים, מעונות יום וצהרונים.

95 נתונים עבור תשפ"ה.

96 נתונים עבור תשפ"ו. הירידה נובעת ממספר סיבות וביניהן סגירת מעונות יום, הקטנת תפוסה במעונות, עצירת סבסוד לאברכים חייבי גיוס ועוד.

97 המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.

98 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ה.

99 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ו.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
17	**שיעור ההשמות** של משתתפים מהחברה הערבית בתוכניות האזוריות מבין המשתתפים	23%	35%	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
18	**שיעור מימוש** התוכניות לפיתוח כלכלי-חברתי ברשויות המקומיות בהתאם ליעדי המתווה האסטרטגי	-	85%	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
19	**פרסום דו"ח** פעילות לשנת 2025 של יוצאי אתיופיה	-	✓	6/2026	-	משרד ראש הממשלה
20	**ההיקף התקציבי** של השירותים החברתיים במיקור חוץ המלווים על ידי המשרד בהתאם לעקרונות הממשלתיים לטיוב הרכש החברתי (במיליוני שקלים)	4,800	5,300	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
21	**פרסום דו"ח** מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית	-	✓	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
22	**גיבוש תוכנית** אסטרטגית למלחמה בפשיעה בחברה הערבית	-	✓	9/2026	-	משרד ראש הממשלה
23	**רשויות בהן** התקיימו הפעילויות	-	110	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
24	**סטודנטים חרדים** שהוכשרו בהצלחה	-	100	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
25	**מרכזים שנתמכו** על ידי המשרד	8	12	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
26	**מלגות שניתנו** לסטודנטים המתנדבים לקידום אוכלוסיות היעד של המשרד[100]	354	649	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

100 סטודנטים המתנדבים לקידום אוכלוסיות היעד של המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, כמות המלגות היא כמות הסטודנטים.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
27	**רשויות המשתתפות** בקול קורא "נאבקות באלימות"	150	200	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
28	**רשויות מקומיות** בחברה הערבית שפועלים בהן ממצי משאבים[101]	52	58	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
29	**עולים ותושבים** חוזרים שקיבלו ליווי סוציאלי בתוכנית "קליטה מיטיבה"[102]	5,670	6,000	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
30	**בתי אב** שקיבלו ליווי פיננסי על ידי עמותת "עוגן"	1,018	1,500	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
31	**שיעור חיילים** עולים זכאים שקיבלו סיוע מתוך כלל הזכאים	95%	95%	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
32	**שיעור העלייה** בשימוש בייפוי כוח מתמשך על פני אפוטרופסות	34%	34.5%	12/2026	-	משרד המשפטים
33	**שינוי שיטת** הליווי והפיקוח על עו"ד המייצגים בכל המחוזות	-	✓	12/2026	-	משרד המשפטים
34	**קיום מענה** טלפוני פעיל	-	✓	12/2026	-	משרד המשפטים
35	**רשויות שנוספו** לאשכולות	168	174	12/2026	-	משרד הפנים

101 ממצי משאבים: מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. התוכנית כבר בשנתה השלישית, ובשנת 2022 פעלו 36 ממצי משאבים. בנוסף, המשרד מתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרויקטורים לתכלול יישום ההחלטה ברמת הרשות, למימוש המשאבים של משרדי הממשלה, לקידום הביצוע, לסיוע בדיווח ולקידום הרשות.
מיזם מוארד יצר תפקיד חדש ברשויות הערביות - מנהל מיצוי משאבים ופיתוח כלכלי, שמטרתו חיזוק ומיצוי הפוטנציאל והמשאבים המוקצים לרשויות המקומיות, לטובת איכות החיים ורווחת תושבי הרשויות. המיזם מהווה רכיב משמעותי ביישום החלטת ממשלה מס' 550, החלטת ממשלה שהתקבלה באוקטובר 2021 כתוכנית חומש לפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הערביים וכהמשך להחלטות 922 ו- 1480 שבעקבותיהם הוקם מיזם מוארד.

102 תוכנית "קליטה מיטיבה" הינה תוכנית ייעודית לעולים חדשים ולתושבים חוזרים, שמטרתה למצות את הזכויות שלהם, לסייע בהסתגלותם ולהביא לעצמאות חברתית וכלכלית. תוכנית "קליטה מיטיבה" נבנתה באגף הרווחה במשרד העלייה והקליטה כחלק ממכלול פעילות האגף לקידום רווחת עולים, בהתבסס על הצרכים שאותרו וחסמים מהותיים במימוש זכויות העולים בתחום הרווחה. התוכנית מופעלת באמצעות מכרז ע"י עמותת בעצמי.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
36	**רשויות בתוכניות הבראה** מבריאות ומסווגות כרשויות יציבות	-	-	12/2028	5%	משרד הפנים
37	**יישום מלא** של פיילוט הקמת מערכי אכיפה ברשויות הערביות במסגרת החלטת ממשלה 549	-	✓	12/2026	-	משרד הפנים
38	**פרסום "קול קורא"** לביצוע פרויקטים בנושאים סביבתיים לרשויות מקומיות בחברה הערבית	-	✓	3/2026	-	משרד להגנת הסביבה
39	**עובדי רשויות** בחברה הערבית שהוכשרו כמובילי סביבה	-	30	12/2026	-	משרד להגנת הסביבה
40	**רשויות מקומיות** שהחלו לתכנן תוכניות להצללה וקירור באמצעות עצים[103]	18	23	12/2026	-	משרד להגנת הסביבה
41	**שיעור ההתקדמות** בהקמה ובהיערכות לתפעול קריית המודיעין האחודה בנגב[104]	22%	44%	12/2028	100%	משרד הביטחון
42	**שיעור ההזמנות** היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	15.5%[105]	18%	12/2026	-	משרד הביטחון
43	**הזמנות שיצאו** והתקשרויות לפרויקטים שמומשו[106]	30	40	12/2026	-	משרד הביטחון
44	**הפעלת מערכת** "חניתי" לזיהוי חניות כפולות בתג נכה	-	✓	12/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
45	**טיסות מסובסדות** לתושבי אילת	-	✓	12/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

103 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" והחלטת ממשלה מס' 1022 מיום 23.01.2022 בנושא "הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינויי האקלים", המשרד להגנת הסביבה בשיתוף המועצה לבנייה ירוקה תומך ברשויות מקומיות בהכנת תוכניות הצללה וייעור. עד שנת 2025 המשרד העניק תמיכה ל-18 רשויות מקומיות ומתוכן רשות מקומית אחת בחברה הערבית: אום אל-פאחם. בשנת 2026 המשרד יעניק תמיכה ל-5 רשויות נוספות בחברה הערבית: עראבה, יפיע, נצרת, כסייפה ורהט. 6 הרשויות בחברה הערבית יקבלו תמיכה לכתיבת התוכנית ולביצוע פיילוט הצללה בסכום תמיכה של כ-18.3 מלש"ח.

104 השלמת השלב המקדמי (מפקדה), השלמת שלב א' (מגוון מבנים).

105 משרד הביטחון מנהל התקשרויותיו על פי חוק חובת המכרזים והתקנות הישימות לכך, לרבות התקנות העוסקות בהעדפת תוצרת הארץ והעדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית. תוצרי הזכייה במכרזי הרכש תלויים במשתנים רבים כגון השתתפות ספקים מאזורי עדיפות לאומית ובכך גדלים סיכויי זכייה במכרזים של ספקים מאזורי עדיפות לאומית/קו עימות. בצד עידוד הדבר כחלק אינהרנטי בתהליך הרכש אליבא התקנות כאמור לעיל תוצאות הדבר תלויות בהיקפי ההשתתפות של ספקים מאזורים אלו במכרזים שכגון וזכייתם בהם ככל שהדבר קורה. משכך התוצאה השנתית הסופית עשויה להשתנות מעת לעת.

106 הקמה, שיקום ורכש מרכיבי ביטחון בהתאם לתוכנית העבודה שתגובש על פי 'משיב הרוח', דרישות מבצעיות וסדרי עדיפויות ובהתחשב בשיקולים דיפרנציאליים של הגזרה, מאפייני הישוב ומאפייני הרשות.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
46	**פתיחת מקטע** צפוני לפעילות	-	✓	9/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
47	**השלמת הקמת** קו הגז הטבעי לקריית שמונה וחיבור צרכני האיזור	-	✓	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
48	**תוכניות פעולה** למעבר לאנרגיה מקיימת שגובשו ברשויות המקומיות	50	70	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
49	**דו"חות שנתיים** וסופיים על עמידה ביעדים שהוגשו	-	2	12/2030	5	משרד החקלאות
50	**שיעור העלייה** בפריון או ברווחיות המשקים המשתתפים	-	60%	12/2026	-	משרד החקלאות
51	**שיעור הנשים** העוסקות בספורט תחרותי והישגי מתוך כלל הספורטאים הפעילים[107]	[108]22.8%	24%	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
52	**בניית עוגנים** ותשתיות תרבות כחלק מהחלטות החומש לחברה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית והבדואית בנגב	-	✓	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
53	**מוסמכי התוכנית** "מספורטאי למאמן"	22	[109]16	12/2026	-	משרד התרבות והספורט
54	**ציון במדד** שוויון מגדרי[110]	[111]93.4	94.2	12/2026	-	נציבות שירות המדינה
55	**תקני אזרחים** ותיקים מאוישים בשירות המדינה[112]	579	600	12/2030	1,000	נציבות שירות המדינה

107 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאיות הפעילות - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.

108 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2024-2023.

109 שנת 2025 היתה חריגה בהיקף מוסמכי התוכנית, לנוכח היותה שנה לאחר המשחקים האולימפיים, דבר שאפשר ליותר ספורטאי הישג לקחת בה חלק.

110 מדד השוויון המגדרי נקבע לפי נתוני השנה החולפת, כלומר, ציון 2025 מתייחס לנתונים לסוף שנת 2024 וציון 2026 מתייחס לנתוני סוף 2025. מצורף קישור לדו"ח האחרון של שנת 2024, הכולל בתוכו את הקריטריונים לקביעת ציון המדד: https://www.gov.il/BlobFolder/reports/gender-equality-report-csc-2024/he/gender-equality-report-csc-2024.pdf.

111 הנתון עדכני לשנת 2024, נתוני 2025 טרם פורסמו.

112 על פי החלטת ממשלה מס' 2239 מיום 13.11.2024 המבוססת על החלטות הממשלה מס' 834 מיום 13.12.2015 ומס' 592 מיום 29.11.2020, יש להרחיב את היקף מסלול התעסוקה לאזרחים ותיקים שנקבע בסעיף א' להחלטה 592 האמורה כך שבשנים 2025-2026 יעמוד על עד 864,000 שעות (שווה ערך להעסקה שנתית של 600 אזרחים ותיקים); בשנים 2027-2028 יעמוד על עד 1,152,000 שעות (שווה ערך להעסקה שנתית של 800 אזרחים ותיקים) ובשנים 2029-2030 יעמוד על עד 1,440,000 שעות (שווה ערך להעסקה שנתית של 1,000 אזרחים ותיקים).

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
59	**הגשת תוכנית** חומש מפורטת למשרד לשוויון חברתי	-	✓	12/2026	-	רשות האכיפה והגבייה
60	**תוכניות לצורכי** רישום (תצ"ר), שהוכנו ואושרו לתוכניות מפורטות ביישובי מיעוטים בשנה[113]	50	50	12/2026	-	המרכז למיפוי ישראל
61	**מקבלי מלגות** בפועל	348	316	12/2026	-	משרד ההתיישבות והמשימות לאומיות
61	**שיעור תלמידי** המכינות יוצאי העדה האתיופית מתוך כלל תלמידי המכינות	5.8%	5.3%	12/2026	-	משרד ההתיישבות והמשימות לאומיות
62	**פרסום המדד**	-	✓	7/2026	-	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
63	**פרסום קובץ** נתונים ראשוני	-	✓	9/2026	-	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

113 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאושרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ-400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.

טיפול והתמודדות עם יוקר המחייה

משימות עיקריות במיקוד

מס'	משימה	המשרד
1	יישום החקיקה בנושא הגברת התחרות במערכת הבנקאית	משרד האוצר
2	קידום החקיקה בנושא מאגר האשראי לעסקים	משרד האוצר
3	ריכוז קבינט "יוקר המחייה"	משרד ראש הממשלה
4	הבאה לאישור הממשלה של החלטה בהתאם לאסטרטגיית הדיור לשנת 2050, ויעדים הנגזרים לגופים שונים במשק[114]	משרד ראש הממשלה
5	הובלת הוועדה להסרת חסמים והאצת עבודת הממשלה להגדלת הדיור[115]	משרד ראש הממשלה
6	גיבוש המלצות לייבוא אישי כמרכיב משלים לצורך הגברת התחרות במגוון תחומים ביניהם רכב, תקשורת ותקינה	משרד הכלכלה והתעשייה
7	פרסום קמפיין הסל של ישראל[116] הכולל יציאה להליך תחרותי בין רשתות הקמעונאות להורדת המחיר של סל המוצרים	משרד הכלכלה והתעשייה
8	הטמעה ויישום של רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"	משרד הכלכלה והתעשייה
9	אכיפה כנגד הפרות בתחום המזון	רשות התחרות
10	אכיפה של חוק התחרות בכלל תחומי המשק	רשות התחרות
11	הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הממשלה	רשות התחרות
12	עדכון תקנות עמלות הפצה של סוכנים פנסיוניים	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
13	שיפור האפקטיביות של מחשבוני השוואת דמי הניהול והפרמיות	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
14	אישור תעריפי מחירי ביטוח הרכב בישראל וזאת בהתאם לסמכות הרשות לפקח ולאשר על תעריפי ביטוחי הרכב	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
15	הגדלת מספר יחידות הדיור שווקו במסלול "דירה בהנחה"	משרד הבינוי והשיכון
16	עדכון נוהל משכנתאות וגיבוש מסמך המלצות מדיניות בנושא משכנתאות	משרד הבינוי והשיכון
17	קידום של שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי	משרד הבינוי והשיכון

114 אסטרטגיית הדיור 2050 שפורסמה על-ידי המועצה הלאומית לכלכלה ב-12.3.2025, מאפשרת לתכנן ולספק מענה טוב יותר לאתגרי הדיור של מדינת ישראל, תוך שמירה על איזון חברתי וגיאוגרפי. האסטרטגיה מאפשרת הטמעה של מדיניות הממשלה ביחס לפיתוח מרחבי ומטרופוליני באזורי הביקוש ובפריפריה, וביחס ליעד הממשלתי של הורדת מחירי הדיור.

115 מתוקף החלטת ממשלה מספר 206 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה האצת עבודת הממשלה להגדלת היצע הדיור.

116 הסל של ישראל מתייחס לסל קניות הכולל את 100 המוצרים הנמכרים במדינה.

מס'	משימה	המשרד
18	אישור יחידות דיור	מינהל התכנון
19	אישור יחידות בהתחדשות עירונית	מינהל התכנון
20	מתן מענה לביקוש לעובדים זרים לצרכי שיקום וצמיחה של המשק	רשות האוכלוסין וההגירה
21	גיבוש מדיניות לנושא שיווק ישיר ופיתוח מערך ליווי ותמיכה לפלטפורמת המכירה	משרד החקלאות
22	הכנת תוכנית התייעלות למשק החלב	משרד החקלאות
23	בחינת מרווחי השיווק והרווחיות של פירות וירקות אצל יבואנים סיטונאים ורשתות שיווק	משרד החקלאות
24	יישום אמנת השירות ויחסי מסחר בין החקלאים לרוכשי התוצרת	משרד החקלאות
25	רפורמה בייבוא - עדכוני רגולציה אירופית למוצרי חשמל	משרד האנרגיה והתשתיות
26	קידום התחרות במשק הגפ"מ - ייעול מעברי צרכנים בין ספקי גפ"מ ובחינת מחירי הגפ"מ[117]	משרד האנרגיה והתשתיות
27	הגדלת התחרות בענף התעופה באמצעות הקמת בסיס תפעולי לחברת תעופה זרה בנתב"ג	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
28	הנגשת ידע לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות	משרד הפנים
29	הפרדה מבנית בשוק התקשורת והתאמת הרגולציה	משרד התקשורת
30	הרחבת מקורות המידע ומגוון המוצרים המשמשים לחישוב מדדי מחירים[118]	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
31	החלפת סקר הו"מ ב'פאנל צרכנים' - מעקב ארוך טווח אחר קבוצת צרכנים אחר הכנסות והוצאות משקי הבית	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

117 בימים אלו המשרד יצא בקול קורא לשמיעת עמדות הציבור לגיבוש המדיניות המיטבית לקידום התחרות בשוק הגז הפחמניני המעובה (גפ"מ).

118 באמצעות נתוני שקיפות מחירים, שימוש באמצעי איסוף מתקדמים, וחישוב מדדי מחירים על סמך נתוני קופות וחוק שקיפות מחירים.

מדדי הצלחה למשימות תחת טיפול והתמודדות עם יוקר המחייה

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
3	**אישור הרפורמה:** "מה שטוב לאמריקה, טוב לישראל"[119]	-	✓	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
4	**פרסום מסמך** מדיניות לדיור 2050	-	✓	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
5	**יחידות הדיור** אשר הוסרו לגביהן חסמי דיור[120]	151,809	100,000	-	-	משרד ראש הממשלה
6	**גיבוש המלצות** מפורטות לגבי הקלות שצריך לבצע בכל תחום (רכב, תקשורת, תקינה וכו')	-	✓	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
7	**פרסום הוראות** הסל של ישראל	-	✓	6/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
8	**אסדרות מאומצות** שנכנסו לתוקף בהתאם לתוספת החמישית[121]	27	38	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
9	**פעולות שננקטו** בתחום המזון, הכוללות הליכי אכיפה פליליים והליכי אכיפה מנהליים[122]	10	10	12/2028	10	רשות התחרות
10	**תאגידים ויחידים** שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה[123]	40	40-50	12/2028	40-50	רשות התחרות
11	**תהליכי ייעוץ** שהתקיימו בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים[124]	30	30-35	12/2028	30-35	רשות התחרות

119 הרפורמה מהווה הרחבה ישירה של רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל", ותאפשר ייבוא, ייצור ושיווק של מוצרים העומדים בדרישות הרגולציה האמריקאית, אשר יוצרו בארצות הברית או בישראל. אימוץ הרגולציה האמריקאית לחוק התקנים צפוי לצמצם חסמים, לקצר תהליכים ולהפחית עלויות, מבלי להתפשר על בטיחות ואיכות.

120 במסגרת מאמצי הממשלה להרחבת היצע הדיור בישראל ועמידה ביעדי השיווק הנקבעים על ידי הממשלה ולצורך האצת עבודות הפיתוח הנדרשות לבניית יחידות הדיור ותכלול עבודת הממשלה בתחום התכנון והפיתוח ופעילותה לצורך הסרת חסמים להגדלת היצע הדיור.

121 רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" מורכבת מאימוץ אסדרות אירופיות, אשר מקבילות לתקנים הישראליים, ונקבעו בתוספת החמישית לחוק התקנים (תיקון 19). עד כה, נכנסו לתוקף 27 אסדרות ובמהלך שנת 2026 צפויות להיכנס לתוקף כ-11 אסדרות נוספות.

122 עניינו של מדד זה בפעולות למניעת פגיעה בתחרות בתחום המזון - הן פעולות אכיפה בתחום הפלילי והן פעולות אכיפה בתחום המנהלי.

123 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים בשלב התחלת החקירה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב כתב אישום, לכן, מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע ותאגידים ויחידים שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי חקירה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

124 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלבנטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
11	**הליכי חקיקה** משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות[125]	15	15-20	12/2028	15	רשות התחרות
12	**פרסום עדכון** תקנות עמלות הפצה של סוכנים פנסיוניים	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
13	**עדכון אתרי** המחשבונים להשוואת דמי הניהול והפרמיות	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
14	**אישור תעריפי** מחירי ביטוח הרכב בישראל	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
15	**שיעור יחידות** הדיור ששווקו במסלול "דירה בהנחה" מתוך כלל יחידות הדיור	56%	30%	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
16	**פרסום נוהל** משכנתאות מעודכן[126] ומסמך מדיניות חדש	-	✓	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
17	**יחידות דיור** ששווקו לשכירות ארוכת טווח	3,736	3,500[127]	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
18	**יחידות דיור** שאושרו	223,219[128]	125,000	12/2026	-	מינהל התכנון
19	**יחידות דיור** שאושרו להתחדשות עירונית	43,750	43,750	12/2026	-	מינהל התכנון
20	**עובדים זרים** בענף הבניין כולל חברות ביצוע בארץ בסוף שנה[129]	73,291	89,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה

125 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, ייעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

126 הנוהל נמצא בשלבי אישור מתקדמים, ועתיד להתפרסם בשנת 2026.

127 יעד ממשלתי לשכירות ארוכת טווח הוגדר לשנת 2025 וטרם הוגדר לשנת 2026 כיוון שההחלטה בדבר היעד דורשת החלטת קבינט דיור שטרם התכנס. עם זאת, הוחלט להגדיר בשלב זה יעד זהה לשנת 2026 עד להתכנסותו של קבינט הדיור וקביעת יעד חדש לשנת 2026.

128 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772(דר-6) מיום 07.07.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040". היעד הממשלתי לשנת 2024 לפי החלטת ממשלה 1772 היה 125,000, בפועל קודמו מספר רב יותר של יחידות דיור.

129 בכלל המסלולים: הסכמים בילטראליים, גיוס ישיר באמצעות תאגידי בניין מורשים- עובדים חדשים וגיוס חוזר של עובדים זרים (בהתאם לסעיף 3 (א)(ג1) לחוק הכניסה לישראל), חברות ביצוע.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
20	**עובדים זרים** לענף השיפוצים בסוף שנה	780	3,000	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	**גיבוש מתווה** מימון לשיווק ופיתוח פלטפורמת המכירה	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
22	**שיעור הירידה** בעלות המשוקללת של חלב גולמי ברפתות	-	-	12/2027	6%	משרד החקלאות
22	**הכנת תוכנית** כלים רגולטוריים כלכליים להתייעלות משק החלב	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
23	**הצגת ממצאים** וחלופות בעקבות ממצאי הבחינה שהתקיימה	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
24	**גיבוש הצעה** ליישום אמנת שירות ויחסי מסחר בשילוב חקיקה ככל שיידרש	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
25	**אישורי יבוא** שניתנו במערכת מסלו"ל במסלול הצהרה על עמידה ברגולציה אירופית	13,652	15,000	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
26	**שיעור המכירות** במגזר ביתי של חברות הגפ"מ הקטנות מתוך כלל השוק	28%	29%	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
27	**הקמת בסיס** תפעולי לחברה זרה בנתב"ג	-	✓	12/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
28	**ביסוס פלטפורמות** להעברת ידע בין רשויות בתחומי הפיתוח הכלכלי[130]	-	✓	12/2026	-	משרד הפנים
29	**פרסום החלטה** בנושא הפרדה מבנית	-	✓	12/2026	-	משרד התקשורת
30	**הרחבת מקורות** המידע ותצפיות מחירים - שקיפות מחירים, נתוני מכר[131]	-	✓	1/2026	-	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
31	**בחירת ספק** למכרז 'פאנל צרכנים'[132]	-	✓	12/2026	-	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

130 מיזם משותף עם ג'וינט ישראל.

131 הרחבת תצפיות מחירים - שקיפות מחירים, נתוני מכר הכנת תשתית מידע לחישוב מדד על בסיס מגוון רחב של מוצרים. הרחבת מגוון המוצרים המשמש לחישוב מדדי מחירים באמצעות נתוני שקיפות מחירים בכללם, איסוף ובחינת היתרונות של חישוב מדדי מחירים על סמך נתוני קופות.

132 פאנל צרכנים - מעקב ארוך טווח אחר קבוצה של צרכנים בדיווח אחר הכנסות, הוצאות ובעלות על הון. אמור להחליף את סקר הוצאות משקי הבית בישראל.

קידום מנועי צמיחה והאצה של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי

משימות עיקריות במיקוד

מס'	משימה	המשרד
1	גיבוש תוכנית אסטרטגית לאומית לבינה מלאכותית	משרד ראש הממשלה
2	הרחבת שיתופי הפעולה הבין לאומיים בתחומי הבינה המלאכותית	משרד ראש הממשלה
3	עדכון התוכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל ("תשתית לצמיחה")[133]	משרד ראש הממשלה
4	ליווי יישום המלצות של רשות האסדרה בנושא שיפור רגולציה קיימת[134]	משרד ראש הממשלה
5	אימוץ פילאר 2 (רפורמת המיסוי הבינלאומי של ארגון ה-OECD), וגיבוש תמריצים לשמירה על האטרקטיביות של מדינת ישראל	משרד האוצר
6	גיבוש המלצות בצוות הבין-משרדי לחיזוק הדיפנסטק (Defense-Tech)	משרד האוצר
7	אישור החלטת ממשלה לקידום פרויקט IMEC	משרד האוצר
8	פיתוח קרקע לתעשייה[135]	משרד הכלכלה והתעשייה
9	הרחבת הכיסוי העולמי של מינהל סחר חוץ[136]	משרד הכלכלה והתעשייה
10	הפעלת מרכז לתעשייה מתקדמת לקידום תעשייה 5.0 במשק הישראלי	משרד הכלכלה והתעשייה
11	היצוא הבטחוני - הגדלת הייצוא הביטחוני ככלי מרכזי להבטחת בניין הכוח ולחיזוק התעשייה הביטחונית וכלכלת ישראל - הרחבת שת"פ G2G בהיקפים, מדינות וטכנולוגיות	משרד הביטחון
12	שת"פ תעשיות - תמיכה במוקדי ידע לאומיים ומחקר יישומי בתעשיות	משרד הביטחון
13	עצמאות כחול לבן - חיזוק עצמאות לאומית ויכולות "כחול-לבן"	משרד הביטחון

133 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3012 מיום 3 בספטמבר 2017 שעניינה תוכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל.
134 ליווי היישום של שבע רפורמות שהרשות גיבשה במסגרת עבודתה בהתאם לסעיף 27 לחוק עקרונות האסדרה, העוסק בבחינת אסדרה קיימת. ימי ההמתנה משמשים את הרשות לאסדרה לכימות אובדן זמן שמקורו בדרישות רגולטוריות. מדובר בזמן שבו הפעילות המפוקחת אינה יכולה להתקיים, ולא בימי עבודה בפועל. כמו זמן ההמתנה לבדיקה (של רגולטור או של גורם מקצועי נדרש - מפקח, מעבדה וכו') וכן זמן ההמתה לאישור או לשירות.
135 פיתוח אזורי תעשייה חדשים והרחבת אזורי תעשייה קיימים בדגש על חיזוק הצפון והדרום כאזורים אשר נפגעו מהמלחמה.
136 הגדלת הנוכחות והיכולת הביצועית של מינהל סחר חוץ בשווקי יעד נוספים בעולם, באמצעות חיזוק והרחבת מערך הנספחים הכלכליים של משרד הכלכלה והתעשייה.

מס'	משימה	המשרד
14	קידום וחתימה על הסכמי גג חדשים לצד הרחבות הסכמים קיימים[137]	משרד הבינוי והשיכון
15	קידום התחדשות עירונית באמצעות תוכניות להתחדשות בניינית ו/או תוכניות מפורטות	משרד הבינוי והשיכון
16	פעולות להסרת חסמי שוק לעידוד חדשנות	משרד הבינוי והשיכון
17	שימור יציבות פיננסית במערך האשפוז ובקופות החולים	משרד הבריאות
18	המשך הטמעת הרפורמה במזון ותמרוקים[138]	משרד הבריאות
19	ליווי מיזמים במסגרת "ארגז חול רגולטורי" לבינה מלאכותית[139]	משרד הבריאות
20	קידום תוכנית לניסויים קליניים[140]	משרד הבריאות
21	מימוש חוק ניוד מידע רפואי[141]	משרד הבריאות
22	פרסום ההליך התחרותי החמישי לחיפושי גז טבעי בים	משרד האנרגיה והתשתיות
23	תוכנית להסרת חסמים להקמת עמדות טעינה בבתים משותפים	משרד האנרגיה והתשתיות
24	קידום מחקר באנרגיה על-ידי קולות קוראים באקדמיה ותעשייה	משרד האנרגיה והתשתיות
25	תמרוץ רשויות מקומיות להקמת אתרי סלולר במרחב המוניציפאלי, בנכסי הדיור הממשלתי ובנכסי רכבת ישראל[142]	משרד התקשורת
26	הקצאת תדרים בתחום הג'יגה הרץ הראשון על פי התקינה האירופאית ITU-R[143]	משרד התקשורת
27	הגברת קצב פריסת הסיבים האופטיים לבתי מגורים	משרד התקשורת
28	פיתוח מפרץ חיפה ותמ"א 75	משרד הפנים

137 הספירה מתייחסת להסכמי גג עירוניים ומרחב הכפרי יחדיו.

138 במסגרת הרפורמה בייבוא מזון ותמרוקים, שנועדה להתאים את הרגולציה הישראלית לתקינה האירופית, אומצו תקנות אירופאיות במטרה להקל על ייבוא מוצרים לישראל ומיועדת להסרת חסמי ייבוא.

139 ארגז חול רגולטורי הוא שם לסביבה מבוקרת, שבה חברות יכולות לבחון מוצרים חדשניים תחת תנאים רגולטוריים מותאמים. לרוב מוקצבות מגבלות זמן, מוצרים ולקוחות, שבמסגרתן ניתן להתנסות בשימוש במוצר בשטח לפני היציאה לשוק. המשרד השיק ארגז חול לבחינת פתרונות פורצי דרך בתחום הבינה המלאכותית, במטרה לייצר סביבה גמישה ומבוקרת שבה ניתן להתנסות בטכנולוגיות אלו במערכת הבריאות.

140 ניסויים קליניים הם מרכיב מרכזי בפיתוח תרופות, טכנולוגיות וטיפולים רפואיים חדשניים, מהווים לעתים אפשרות טיפולית קריטית ותורמים לשיפור איכות הטיפול הרפואי ולהנגשת חדשנות רפואית לציבור.

קידומם ממקם את המדינה בחזית המחקר הרפואי העולמי ותורם לכלכלה באמצעות עידוד השקעות ושיתופי פעולה בינלאומיים. ניסויים אלה מפוקחים בקפידה ונעשים בהתאם לסטנדרטים קליניים ורגולטוריים מחמירים, על מנת להבטיח את בטיחות המשתתפים ושמירה על בריאות הציבור. משרד הבריאות רואה בפיתוח התחום יעד אסטרטגי ופועל להמשך חיזוקו.

141 חוק ניוד מידע רפואי, תשפ"ד-2024, נועד לאפשר לכל אדם להעביר את המידע הרפואי שלו בין גופי בריאות שונים בצורה מאובטחת ובהסכמתו, לשם שיפור הטיפול והרצף הטיפולי. המשרד מוביל את קביעת התקנים, הממשקים והסדרי ההרשאות הנדרשים ליישום החוק, שיחזק את איכות השירות, יפחית בירוקרטיה ויאפשר נגישות מלאה למידע הרפואי של המטופל.

142 בהמשך למשימה לעניין זה בספר תוכניות העבודה לשנת 2025, עמד המשרד ביעדי המשימה והונגשו על ידי גופים ממשלתיים כ-2,935 נכסים פוטנציאלים להתקנה של אתרי סלולר.

143 חלוקת תדרי הרדיו הנמוכים (עד 1 ג'יגה־הרץ) לשירותי תקשורת שונים, בהתאם לכללים וההמלצות הבינלאומיות של ארגון ITU-R כדי להבטיח שימוש מסודר, אחיד וללא הפרעות בין מדינות ורשתות.

מס'	משימה	המשרד
29	פיתוח מנועי צמיחה כלכליים ברשויות המקומיות[144]	משרד הפנים
30	יישום וליווי החלטות ממשלה הנוגעות לפיתוח כלכלי במגזר הבדואי[145]	משרד הפנים
31	יישום הרפורמה במערך ההשגות על שומות רמ"י[146]	משרד המשפטים
32	הפחתת הנטל הבירוקרטי ברשם הירושה וקיצור זמני טיפול[147]	משרד המשפטים
33	הקמת מערכת חכמה לרישום חברות[148]	משרד המשפטים
34	קידום העסקת רופאים בנגב ובגליל ויצירת הזדמנויות העסקה לעולים באמצעות מענקי עידוד העסקה	משרד העלייה והקליטה
35	פיתוח ושיווק של תוכניות לקליטת סטודנטים במוסדות אקדמיים, הכוללות לימודי עברית מהרמה הבסיסית	משרד העלייה והקליטה
36	קידום עלייה וחזרה של מדענים לישראל וחיזוק שילובם במערכת המדע והמחקר, באמצעות הגדלת מספר המשתתפים בתוכניות 'אור' ו-'בראשית' הזכאים לסיוע מהמשרד	משרד העלייה והקליטה
37	קיום ירידי עלייה תעסוקתיים במקצועות הנדרשים למשק	משרד העלייה והקליטה
38	הקמת מתקני תשתית לטיפול בפסולת[149]	משרד להגנת הסביבה
39	שיקום קרקעות המדינה[150]	משרד להגנת הסביבה

144 הקמת תחנת כוח בנשר, פינוי מתחמי הספארי במוצקין וחיפה ובמקומם הקמת מסחר ותעשייה.

145 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 וכן החלטת ממשלה מס' 2397 מיום 12.02.2017 בנושא פיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב.

146 וועדה להשגות ברמ"י עומדת בפני עומס הולך וגדל של תיקים, כמות התיקים הנכנסת לוועדה הכפילה את עצמה בממוצע, מ-90 תיקים בשנה לממוצע של כ-160 בשנה. כתוצאה מכך, נוצר גרעון שהחמיר עם הזמן והוביל לרפורמה שכללה ארגון מחדש וחלוקת עומסים חכמה ויעילה בין ערכאות ההשגה. הרפורמה החלה בשנת 2025 וממשיכה בשנת 2026 במטרה לקבע תהליכי עבודה קצרים, יעילים, מקצועיים וסופיים.

147 צו ירושה הוא צו משפטי הניתן על ידי רשם הירושה, המגדיר את חלוקת עיזבונו של מנוח שלא הותיר אחריו צוואה. צו קיום צוואה הוא צו משפטי הניתן במקרים בהם המנוח ערך צוואה טרם פטירתו, והרשם מאשר את תוקפה ובכך מאפשר את מימושה בהתאם להוראות המוריש. המדד בוחן את שיעור הבקשות שהוגשו לצווים אלה שטופלו בתוך 45 ימים ממועד הגשתן, כדי לקדם שירות מהיר ויעיל לציבור ככל הניתן. בשנת 2026 יקדם האפוטרופוס הכללי מהלכים נוספים לייעול תהליכי העבודה, להטמעת פתרונות טכנולוגיים התורמים לפישוט הליכים, להרחבת השימוש בהגשה מקוונת ולשיפור הממשקים בין הגורמים המטפלים.

148 המערכת החדשה לרישום חברה שתקודם בשנת 2026 ברשם התאגידים תביא לייעול ושיפור בתהליך של רישום חברה וזאת באמצעות כלים טכנולוגיים מתקדמים שיאפשרו חיווי מיידי לפונה על טעויות בהזנה או חוסר במסמכים נדרשים וכן תייצר הליך מקוצר שוויוני ואחיד לכלל המבקשים.

149 הקמה של מספר מתקנים לטיפול בפסולת על מנת להקטין הטמנה של פסולת ביתית ולעודד את הטיפול בפסולת בטכנולוגיה מתקדמת, זאת על ידי הפרדת הפסולת לתוצרי מחזור, ייצור חשמל באמצעות עיכול אנאירובי וייצור קומפוסט. מתקן שפד"ן - המתקן צפוי לטפל בכ-1,000 טון פסולת ביום. במסגרת החלטת ממשלה 462, מתקן דיה. מתקן השבת אנרגיה מפסולת בנאות חובב - הפחתת הטמנה של פסולת ביתית ועירונית באמצעות טכנולוגיית שריפה והשבת אנרגיה למערכת החשמל.

150 במסגרת הפרויקט הלאומי לשיקום קרקעות המדינה.

מס'	משימה	המשרד
40	מעקב, בקרה ומימוש דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק[151]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
41	פרסום דו"ח מגה מגמות עולמיות 2035[152]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
42	תוכנית פוסט-דוק יזמי[153]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
43	שדרוג אתר "האוצר שלי", המנגיש ידע פיננסי, על מנת לתרום לבניית חוסן כלכלי	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
44	עדכון אתר "המסלקה הפנסיונית" לאתר נגיש ומהיר יותר	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
45	הקמת ועדת היגוי וגיבוש קריטריונים ונהלי עבודה להובלת קרן הצמיחה לעידוד היצע וביקוש לתוצרת צמחית בריאה כחלק מתוכנית בטחון המזון	משרד החקלאות
46	ליווי הטמעה ויישום טכנולוגיות חקלאיות במשקים חקלאיים בצפון	משרד החקלאות
47	מניעה וצמצום של הידרדרות תפקודית של אוכלוסיית בני ה-+65	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
48	שיפור ההיערכות ותכנון ההיבטים הכלכליים בתקופת גיל הפרישה	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
49	הגברת שייכות חברתית, צמצום הסיכון לניתוק חברתי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

151 מתוקף החלטת הממשלה מס' 212 מיום 01.08.2021 בנושא "תוכנית לקידום חדשנות, עידוד צמיחת ענף ההיי טק וחיזוק המובילות הטכנולוגית והמדעית של ישראל". בעקבות ההחלטה הוקמה ועדה בין-משרדית להגדלת ההון האנושי להיי טק בראשות דדי פרלמוטר (להלן: ועדת פרלמוטר), בהובלה של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ובהשתתפות נציגי ממשלה, מגזר עסקי ומגזר שלישי. מטרת העל שקבעה הועדה היא הגדלת ההון האנושי בעל המיומנויות הנדרשות ממועסקים במשרות טק בישראל (מקצועות טכנולוגיים + מקצועות הצמיחה). הוועדה הגדירה יעדים מדידים בטווח הקצר (2026), הבינוני (2030) והארוך (2035) להשתלבות עובדות ועובדים במשרות טק וגיבשה המלצות לממשלה, לאקדמיה ולתעשייה על כיווני פעולה מעשיים להשגתם, תוך התייחסות לפוטנציאל כוח האדם הקיים בישראל ובראיית החסמים וההזדמנויות להגדלת התעסוקה בתחום. הוועדה הגישה את מסקנותיה הסופיות לממשלה בנובמבר 2022. בהחלטת ממשלה מס' 172 מיום 24.02.2023 בנושא "האצת שוק העבודה באמצעות קידום ההון האנושי והתאמת המיומנויות לעידן הדיגיטלי" מנחה הממשלה את משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לבצע מעקב ובקרה אחר העמידה ביעדים שהוגדרו בנוגע להגדלת ההון האנושי לתעשיית ההיי טק ולשילוב קבוצות בייצוג חסר.

152 כתיבת דו"ח המציג את המגמות העולמיות הגדולות, שיש להן השפעה גם על מדינת ישראל, בראייה של עשור קדימה, בתחומים כמו: טכנולוגיה, חברה, כלכלה ודמוגרפיה. זאת, במטרה להביא להיערכות מוקדמת של הממשלה ומשרדי הממשלה לפני שהשינויים הגדולים קורים בפועל.

153 מטרת התוכנית היא לאפשר למסיימי לימודי דוקטורט במדעים המדויקים וההנדסה להמשיך במחקר שנה נוספת לאחר הדוקטורט ולהבשיל את הישגי המחקר בדוקטורט להקמה של חברת הזנק או העברה לחברה קיימת, תוך קבלת הכשרה בנושא יזמות ותעשייה.

מדדי הצלחה למשימות תחת קידום מנועי צמיחה והאצה של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	**פרסום תוכנית** לאומית לבינה מלאכותית	-	✓	5/2026	-	משרד ראש הממשלה
2	**הסכמים בין** לאומיים בתחומי הבינה המלאכותית שנחתמו	-	5[154]	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
3	**פרסום התוכנית** הרב-שנתית לתשתיות	-	✓	6/2026	-	משרד ראש הממשלה
4	**סכום עלויות** הציות המשקיות שהופחתו כתוצאה מתיקון מפרטים אחידים שאושרו בוועדה (באלש"ח)[155]	1,000	1,000	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
8	**היקף שטחי** התעשייה שתוקצבו לפיתוח (דונמים)	570	710	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
9	**תקצוב והכנת** תוכנית להפעלת נספחויות חדשות בעולם	-	5	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
10	**לקוחות שהשלימו** הליך סיוע במרכז לתעשייה מתקדמת[156]	-	120	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
11	**היקף ההצעות** שנמסרו ב-G2G[157]	75	65[158]	12/2026	-	משרד הביטחון
12	**מו"פ בחברות** סטארט-אפ מתקדמות[159]	300	350	12/2026	-	משרד הביטחון

154 הסכמים בין לאומים לשיתופי פעולה עם ארצות הברית, הודו, אזרביג'אן, קפריסין ויוון.
155 עלות משקית היא העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות הרגולציה (דרישות תוכן ודרישות בירוקרטיה), במשק כולו במשך שנה אחת.
156 עד שנת 2025 היו שני מכונים שהשלימו במצטבר כמעט 800 הליכי סיוע במהלך 5 שנים (בממוצע 160 בשנה). מכונים אלו נסגרו, ובמקומם נפתח מכון חדש הנקרא "מרכז לתעשייה מתקדמת". ב-2025 הוא טיפל ב-250 הליכי סיוע, חלקם תיקים שעברו מהמכונים הקודמים וחלקם תיקים חדשים. ב-2026 המרכז עתיד להשלים 120 תיקים חדשים.
157 GTG - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם 'גב אל גב', והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח עפ"י התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם 'גב אל גב' מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה. קביעת תחזית להיקף ייצוא ביטחוני בשנת 2026 מאתגרת בשל העבודה כי אנו מצויים בעולם דינמי ומשתנה, בדגש על תקופת המלחמה.
158 יעד מתואם למול פוטנציאל ביטחוני קיים.
159 בשנים האחרונות מפא"ת הרחיב את המו"פ בחברות סטארט-אפ מתקדמות שמספקות חשיפה לטכנולוגיות מובילות, קיצור תהליכים וחיסכון משאבים, לצד אימוץ חדשנות מהשוק האזרחי לשימושים ביטחוניים.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
14	**הסכמי הגג** אשר נחתמו והסכמי גג שהורחבו	16[160]	10	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
15	**יחידות דיור** מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי"	75,925	60,000	12/2026	76,000	משרד הבינוי והשיכון
16	**יישום רכיבים** מהתוכנית האסטרטגית שפורסמה	-	✓	12/2026	-	משרד הבינוי והשיכון
17	**בתי החולים** המוגדרים כלא יציבים פיננסית[161]	2	2	12/2028	0	משרד הבריאות
18	**יבואנים נאותים** במזון[162]	671	750	12/2028	850	משרד הבריאות
18	**מוצרים במסלול** בסיסי לייבוא תמרוקים[163]	4,348	-[164]	12/2028	21,000	משרד הבריאות
19	**מיזמים במסגרת** "ארגז חול רגולטורי"	-	2	12/2026	-	משרד הבריאות
20	**עדכון תקנות** בריאות העם (ניסויים רפואיים)	-	✓	12/2026	✓	משרד הבריאות
21	**סלי מידע** בארגוני בריאות הכפופים לחוק ניוד מידע רפואי[165]	4	8	12/2028	12	משרד הבריאות

160 בשנת 2025 נחתמו 7 הסכמי גג והורחבו 9 הסכמי גג, בשנת 2026 עתידה להתבצע חתימה של 9 הסכמי גג והרחבת הסכם גג אחד.

161 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת). בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף. בנוסף, המנגנון מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים. המדד מחושב על פי סך כמות בתי החולים שהוגדרו כלא יציבים פיננסית במודל.

162 מספר יבואנים נאותים שרשומים במערכת. יבואן נאות בתחום המזון הוא יבואן בעל תוכנית לניהול סיכונים, שנרשם ועומד בדרישות במסגרת סעיף 115א לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) תשע"ו-2015.

163 המדד בוחן את מספר התמרוקים החדשים הנרשמים בכל אחד ממסלולי האסדרה של משרד הבריאות. תמרוקים כוללים מוצרים כמו שמפו, סבון, קרמים, ואיפור. בישראל פועלים כיום שלושה מסלולי רישום עיקריים, שנקבעו בעקבות שתי רפורמות: הראשונה (2023) אימצה את המודל האירופי, בו היבואן או היצרן מדווחים על שיווק התמרוק (נוטיפיקציה) במקום לבקש רישיון מראש; הרפורמה השנייה (2025) מאפשרת מסלול נוסף ליבוא תמרוקים עם ניהול סיכונים, גם ללא תיק תמרוק. המדד מאפשר מעקב אחר היקף היישום של כל מסלול ובחינת השפעת הרפורמות על שוק התמרוקים בישראל. המדד מתבסס על נתוני משרד הבריאות, ומודד את מספר התמרוקים החדשים הנרשמים בכל אחד משלושת המסלולים: מסלול רישוי - בו נדרש אישור מראש ממשרד הבריאות - היה פעיל עד אפריל 2025, המסלול הבסיסי - מבוסס נוטיפיקציה הפעיל מינואר 2023, והמסלול האירופי - מאפשר יבוא ללא תיק תמרוק, עם ניהול סיכונים הפעיל מינואר 2025.

164 היעד נקבע לשנת 2028.

165 המדד בוחן את שיעור ארגוני הבריאות הכפופים לחוק ניוד מידע רפואי, תשפ"ד-2024, שמנהלים "סל מידע", שהוא אוסף מוגדר של פריטי מידע רפואי שהחוק מתיר להעביר בין גופים, באופן מאובטח ובהיקף המינימלי הדרוש לצורך המטרה שלשמה הוא נמסר. סל מידע תקין, מלא ונגיש מאפשר למערכת לקבל החלטות מבוססות נתונים, לחזק תכנון ובקרה, לשפר את איכות השירות ולקדם חדשנות ורגולציה מאפשרת במערכת הבריאות. יישום סלי המידע נפרש על פי החוק על פני כ-5 שנים וצפוי להסתיים ביולי 2029. סלים שהונגשו בשנת 2025 הינם: דמוגרפיה, אבחנות, מטפל ויחידה ארגונית. סלים המתוכננים לשנת 2026 הינם: ביקורים, סיכומים, תרופות ורגישויות.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
22	**פרסום הליך** תחרותי חמישי	-	✓	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
23	**שיעור החדירה** של כלי רכב חשמליים (והיברידיים נטענים) לישראל[166]	19%	25%	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
24	**פרסומים חדשים** בכתבי עת מפרויקטים אשר קיבלו תמיכה מהמשרד	100	110	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
25	**אתרים סלולריים** שהוקמו בנכסים במרחב המוניציפאלי, בנכסי הדיור הממשלתי ובנכסי רכבת ישראל[167]	-	100	12/2026	-	משרד התקשורת
26	**מגה הרץ** אשר הוסב לטובת שימושים אזרחיים על פי התקינה האירופאית בתחום הגיגה הרץ הראשון	-	46	4/2026	-	משרד התקשורת
27	**בחירת זוכים** במסגרת מכרז תמרוץ להרחבת הפריסה של סיבים אופטיים באזורים נעדרי תשתית	-	✓	12/2026	-	משרד התקשורת
28	**חלופות שגובשו** למודלים מוניציפליים למרחב מפרץ חיפה, בדגש על מודל מטרופוליני	-	✓	12/2026	-	משרד הפנים
29	**רשויות שפותחו** בהם מנועי צמיחה	-	3	12/2026	-	משרד הפנים
30	**שיעור הגביה** הממוצעת מארנונה של רשויות במגזר הבדואי	57%	57%	12/2026	-	משרד הפנים
31	**תיקים פתוחים** בסוף השנה	250	220	12/2026	-	משרד המשפטים
32	**שיעור צווי** ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים	76.5%	76.6%	12/2026	-	משרד המשפטים
33	**הפעלת מערכת** חכמה לרישום חברה באמצעות טכנולוגיות מתקדמות	-	✓	12/2026	-	משרד המשפטים
34	**רופאים עולים** מתמחים ומומחים המועסקים ביישובים בנגב ובגליל[168]	185	200	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה

166 משרד האנרגיה והתשתיות פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ושטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו כ-70 מלש"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.

167 מתוקף החלטת ממשלה 3341 מתאריך 31.08.2025 בנושא הנגשת נכסי רשויות מקומיות להקמת מתקני שידור סלולרים, והחלטת ממשלה 209 מתאריך 01.08.2021 לקידום פרישת תשתיות תקשורת מתקדמות, המשרד מקדם הקמה של אתרי סלולר על ידי סיוע בהנגשת נכסים של הדיור הממשלתי ורשויות מקומיות לחברות התקשורת.

168 קשר רציף עם בתי החולים בנגב ובגליל ויצירת הזדמנויות העסקה לעולים באמצעות מענקי עידוד העסקה.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
35	**תוכניות קליטה** אקדמיות שנפתחו בפועל	47	50	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
36	**מדענים שעלו** לארץ במסגרת תוכניות 'אור'[169] ו-'בראשית'[170]	26	48	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
37	**משתתפים בירידי** עלייה תעסוקתיים במקצועות הנדרשים למשק	–[171]	700	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
38	**מתקנים חדשים** למיון ולטיפול בפסולת שהוקמו	2[172]	2[173]	12/2026	-	משרד להגנת הסביבה
39	**שטח קרקעות** מזוהמות ששוקמו ע"י זרוע הביצוע (דונם)	13,895	15,700	12/2030	19,300	משרד להגנת הסביבה
40	**פרסום דו"ח** מעקב שנתי אחר המלצות הוועדה	✓	✓	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
41	**פרסום דו"ח** מגה מגמות עולמיות	-	✓	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
42	**מלגאים חדשים** שנבחרו	7	15	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
43	**העלאה לאוויר** של הגרסה המשודרגת של אתר "האוצר שלי" פתוחה לשימוש הציבור	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

169 תוכנית "אור" של משרד העלייה והקליטה, בשיתוף הות"ת (ועדה לתכנון ותקצוב), היא יוזמה לאומית לעידוד חוקרים בכירים מצטיינים עולים ותושבים חוזרים להשתלב באוניברסיטאות בישראל כחברי סגל אקדמי בכיר. התוכנית מספקת סיוע רחב היקף למשך 7 שנים, כולל מענקים המותנים בתחילת העסקה, במטרה לחזק את המחקר והמדע בישראל.

170 תוכנית "בראשית" לקליטת פוסט דוקטורנטים מצטיינים עולים/חוזרים באוניברסיטאות נועדה לעודד את הגעתם וקליטתם של פוסט-דוקטורנטים מצטיינים - עולים או תושבים חוזרים, ולהעסיקם במוסדות מחקר אקדמיים בישראל בהתאם למפורט באתר הקרן הלאומית למדע. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל מענק מחקר נרחב ומענק קליטה אישי למשך 5 שנים.

171 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

172 מתקן מיון בקיבוץ עברון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בר עידן-נאות חובב.

173 מתקן מיון וטיפול סמארטוייסט (שפד"ן) בראשון לציון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בדיה (מועצה אזורית אשכול).

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
44	**מעבר לאתר** מסלקה פנסיונית חדש	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
45	**גיבוש הסכם** רב שנתי לתמיכה בחקלאות צמחית	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
46	**משקים חקלאים** בהן הוטמעו טכנולוגיות חקלאיות וקיבלו ליווי במסגרת התוכנית	-	20	12/2026	-	משרד החקלאות
47	**משתתפים בתוכנית** "שעת כושר" ברשויות[174]	4,500	4,500	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
48	**שיעור ההשמה** האיכותית במסגרת תוכנית "ותיקים בעבודה"[175]	30	30	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
49	**רשויות מקומיות** שביצעו את התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים[176]	150	210	12/2026	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

174 התוכנית מציעה לאזרחים ותיקים לקחת חלק בחוגי ספורט שונים קרוב למקום מגוריהם. חוגים כגון: יוגה, פלדנקרייז, פילאטיס, חיטוב הגוף, יציבות וחיזוק שרירים, צ'י קונג ועוד.

175 מדובר בתוכנית ארצית, המסייעת לבני +60 בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי. במסגרת התוכנית ניתן מענה למחפשי עבודה בני +60 במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

176 תחושת בדידות בקרב אזרחים ותיקים עלולה ליצור או להאיץ מצבי סיכון פיזיים, בריאותיים ונפשיים הפוגעים משמעותית באיכות החיים של האזרח הוותיק ובתוחלת החיים שלו. מחקר מיוחד שנערך לאחרונה עבור המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה הציג כי יותר מ- 40% מהנסקרים דיווחו על תחושות של בדידות ונמצא, כי בחלקם תחושות אלה הועצמו מאז תחילת המלחמה. חוסנה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים הוא מרכיב משמעותי בחוסן הלאומי.

חיזוק עבודת הממשל וקידומו כממשל חכם, יעיל ואפקטיבי

משימות עיקריות במיקוד

מס'	משימה	המשרד
1	גיבוש ופרסום אסטרטגיית דאטה ובינה מלאכותית לממשלה[177]	משרד ראש הממשלה
2	הבאת המתווה להטמעת חדשנות בממשל לאימוץ הממשלה	משרד ראש הממשלה
3	הרחבת תהליך הטמעת הבינו"ם ותפיסת "GOVAI"[178]	משרד ראש הממשלה
4	הובלת תהליך התכנון הממשלתי לשנת 2027	משרד ראש הממשלה
5	מעקב אחר יישום החלטות הממשלה	משרד ראש הממשלה
6	כינוס והובלת עבודת שולחן הגג הרב-מגזרי במשרד ראש הממשלה	משרד ראש הממשלה
7	קידום פרויקטים בין משרדיים להאצת מודרניזציה בעבודת הממשלה[179]	מערך הדיגיטל הלאומי
8	פיתוח תשתיות טכנולוגיות יעילות, אמינות ובטוחות בגופי המגזר הציבורי וביניהם	מערך הדיגיטל הלאומי
9	קידום מעבר משרדי הממשלה לענן הציבורי "נימבוס"[180]	מערך הדיגיטל הלאומי
10	הטמעת כלי בינה מלאכותית בתהליכי ניהול ההון האנושי בשירות המדינה[181]	נציבות שירות המדינה
11	הקמת אתר נתוני הון אנושי לציבור הרחב בפלטפורמה חכמה ומתקדמת המייצרת שקיפות ונגישות של המידע לציבור	נציבות שירות המדינה

177 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בדבר "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס ותיקון החלטת ממשלה".

178 תפיסת GOVAI הנה לייצר רכיבים ממשלתיים גנרים לדפוסי פעולה ממשלתיים אשר חוזרים במגוון פעולות של משרדי הממשלה ומתאימים לשימושים שונים (עם ההתאמות הנדרשות למשרדי הממשלה), הכוונה הנה לייצר רכיבים אשר משרדי ממשלה ו/או גופי מטה יוכלו להטמיע בצורה אחראית בפעילותם במטרה לשפרם ולייעל את העבודה הממשלתית. הבינ"ם (בינה מלאכותית בועדות ממשלתיות) הוא למעשה "דפוס הפעולה" הממשלתי הראשון איתו החל המהלך.

179 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בנושא "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס". הפרויקטים לשנת 2026 כעת נמצאים בתהליכי בחינה ומותנים באישור התקציב.

180 מתוקף החלטת הממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 בנושא "אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן ציבורי" ומתוקף החלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בנושא "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס". ניתן לקרוא עוד על פרויקט הענן הציבורי "נימבוס" כאן: https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus/.

181 תהליכי הנגשה והטמעה של כלי בינה מלאכותית יתבצעו באמצעות פרויקטים שונים כגון: הכשרות לבכירים, הכשרות לכלל עובדי המדינה, פיתוח Chat HR המבוסס על הנחיות נציבות ותקשי"ר לאנשי הון אנושי, ובחינת שילוב מערכות נוספות בתהליכי הון אנושי כמו למשל מערכות גיוס וכו'.

מס'	משימה	המשרד
12	פיתוח יוזמות במסגרת המעבדה לחדשנות בשירות הציבורי[182]	נציבות שירות המדינה
13	הקמת תשתית חיפוש מבוססת אגם המידע עבור משרדי הממשלה	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
14	זיהוי חד ערכי לנכס - מתוך חוק ההסדרים[183]	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
15	פרסום קטלוג המידע של משרד האוצר לכלל משרדי הממשלה ולציבור	משרד האוצר
16	העלאה לאוויר של מערכת תיחורים דיגיטליים לרכש ממשלתי	משרד האוצר
17	עדכון תנאי ההעסקה והרכש הממשלתי של כוח אדם ושל שירותים טכנולוגיים	משרד האוצר
18	הגדלת סט הכלים לחדשנות ממשלתית[184]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
19	הענקת "פרס חדשנות ממשלתית"[185]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
20	פיתוח תפיסה וכינון מנגנונים עבור ביטחון מדעי טכנולוגי לאומי[186]	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
21	שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות דיגיטליות מתקדמות[187]	רשות האוכלוסין וההגירה
22	מיכון תהליכי העבודה לטרנספורמציה דיגיטלית	המוסד לביטוח לאומי
23	הובלת טרנספורמציה דיגיטלית בתהליכי הליבה של שירות התעסוקה, כולל הגירה לענן ושדרוג חווית הלקוח הדיגיטלית	שירות התעסוקה הישראלי

182 המעבדה לחדשנות היא מסגרת לפיתוח פתרונות חדשניים לאתגרים ניהוליים וארגוניים במגזר הציבורי, הנשענת על הידע והניסיון של עובדים מצטיינים משירות המדינה. במסגרת תהליך מובנה במתכונת של "מאיץ", צוותים מפתחים פתרונות יישומיים בליווי מנטורים, עד לשלב ניסוי והטמעה במשרדים, עם פוטנציאל להרחבה מערכתית. המעבדה מחזקת עבודה בין־משרדית, מטפחת תרבות של יוזמה וחדשנות, ומשפרת את אפקטיביות השירות הציבורי. המחזור השלישי החל בדצמבר 2025 וצפוי להסתיים בחציון ראשון של 2026, בשותפות משרדי ממשלה וגופי בריאות, ומתמקד באתגרי הון אנושי תוך שילוב פתרונות עסקיים ודיגיטליים, עם כוונה לפתוח מחזור נוסף ברבעון הרביעי של 2026 בכפוף לתקציב.

183 יצירת מספר חד ערכי שיהווה מפתח "מרכזי" המשמש לזיהוי נכסים ומבנים מסוגים שונים, בשיתוף מגוון רחב של משרדי ממשלה.

184 משרד החדשנות פיתח סט כלים מעשיים המסייע למנהלים להוביל חדשנות בארגון. סט הכלים כולל מסמך מפורט למוביל החדשנות המשרדי ואתר אינטרנטי נגיש ואינטראקטיבי ליזם הממשלתי. סט הכלים מתבסס על מגוון רחב של אתרים ומסמכי מידע של גופים בין-לאומיים וארגונים מובילים מהעולם, שעוסקים בקידום חדשנות ציבורית. סט הכלים יסייע לבנות תרבות ארגונית ולהטמיע תפיסות ותהליכים של חדשנות בפעילות הממשלה, ולהביא לכך שתהליכי חדשנות משמעותיים, מתמשכים ובני-קיימא יתקיימו באופן שוטף.

185 קול הקורא לתחרות "פרס החדשנות הממשלתית", המתקיימת בשיתוף עם נציבות שירות המדינה. התחרות מיועדת למנהלים, עובדים וצוותים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים, שיזמו והטמיעו בהצלחה יוזמות חדשניות.

186 הקמה של שולחנות עגולים עם משרדי ממשלה. כל שולחן יעסוק בתת תחום אחר, דוגמת: טכנולוגיות קריטיות; וביטחון של שרשראות אספקה. זאת, לטובת גיבוש תובנות כדי שבהמשך יעלו לוועדות השרים-הצעת מחליטים.

187 רשות האוכלוסין וההגירה פועלת לשיפור השירות לציבור ולהקלת הנטל הבירוקרטי על ידי רתימת אמצעים דיגיטליים ופלטפורמות טכנולוגיות מתקדמות ומתוך תפיסה של דיגיטל תחילה. מהלך זה הינו בהלימה להחלטות הממשלה בנושא קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (מס' 2097 מיום 10.10.2014 ו- מס' 2733 מיום 11.6.2017), החלטה בדבר אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה (מס' 2960 מיום 6.8.2017) ובהתאם להחלטה בדבר שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור (מס' 1933 מיום 30.8.2016) והחלטת ממשלה בנושא תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה (מס' 260 מיום 26.07.2020) והחלטת ממשלה 2273 בנושא האצת שירותים דיגיטליים מיום 2.11.2024 וכן חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025. המהלך של פיתוח שירותים דיגיטליים לציבור כולל מגוון של צעדים: החל מהנפקה של מסמכים דיגיטליים (תעודות, היתרים, ורישיונות וכיו'), דרך שילוב דיגיטציה בתהליכים בירוקרטיים (כגון, טפסים מקוונים, תשלומים מקוונים) ועד לשינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים לכדי מתן מענה רב ערוצי לאזרחים ותושבים, בדגש על ארגון השירותים באופן המותאם לצרכי הלקוח. השירותים מונגשים, בין היתר, באזור האישי הממשלתי ובאתר האינטרנט של הרשות.

מס'	משימה	המשרד
24	הטמעת עץ מקצועות מבוסס מיומנויות[188], כתשתית ארגונית לשיפור דיוק השמה, התאמה אישית למחפשי עבודה ומתן מענה מתקדם למעסיקים	שירות התעסוקה הישראלי
25	הקמת מרכז למחקר, ניטור ויישום השפעות הבינה המלאכותית על שוק העבודה, לזיהוי מגמות והפקת המלצות למדיניות וצעדים אופרטיביים במסגרת ההיערכות לשוק העבודה המשתנה	שירות התעסוקה הישראלי
26	הקמת מערכת מקוונת להשוואת תשואות וביצועים של מסלולי הפנסיה והביטוח[189]	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
27	שדרוג מוקד השירות ופניות הציבור של הרשות	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
28	ייעול ואוטומטיזציה של בדיקת הזכאות הכלכלית בסיוע המשפטי[190]	משרד המשפטים
29	הרחבת תשתית נתונים ממשלתית ופיתוח מדדים משותפים בתחום הילדים ונוער[191]	משרד המשפטים
30	השלמת גיבוש מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב-שנתית	משרד הבריאות
31	גיבוש המלצות לשילוב ושימוש מבוקר בכלי בינה מלאכותית במערכת הבריאות	משרד הבריאות
32	תכנון המעבר לענן נימבוס[192]	משרד הבריאות
33	יישום תוכנית "ארגון מונחה ידע, מידע ונתונים" במשרד[193]	משרד הבריאות
34	הרחבה של פיילוט שילוב של טכנולוגיה מתקדמת באמצעות רובוטים חברתיים כחלק ממתן שירותי רווחה מתקדמים	משרד הרווחה והבטחון החברתי
35	פיילוט לבחינת הטכנולוגיה של מציאות מדומה בשימושים שונים לטובת מקבלי שירות של המשרד	משרד הרווחה והבטחון החברתי

188 לפי ESCO - תקן אירופאי למיפוי מקצועות ומיומנויות

189 המערכת החדשה תחליף את אתרי ההשוואה הנפרדים הקיימים כיום (פנסיה.נט, גמל.נט וביטוח.נט). אשר סובלים מממשק מיושן ובלתי מונגש. איחוד המערכות ייצר פלטפורמה אחת מתקדמת וידידותית למשתמש, שתפשט משמעותית את הליך השוואת ביצועי המסלולים, עבור הציבור.

190 נכון להיום מושקעות שעות עבודה רבות של עורכי דין ועובדי מנהלה בבדיקת זכאות כלכלית וסיכוי משפטי ולקוחות הסיוע חווים הליך ממושך ורווי חסמים בדרך לקבלת הייצוג. במהלך שנת 2025 החל בסיוע המשפטי פיילוט של "פרופיל כלכלי" המאפשר, באישור הפונה, קבלת מידע מגופים שונים לצורך הוכחת הזכאות של הפונה ומייתר תהליך ממושך וצורך בהעברת מסמכים. השימוש בפרופיל הכלכלי החל כפיילוט בשנת 2025 בשתי מחוזות של הסיוע וצפוי להתרחב בשנת 2026 לשש המחוזות. כמו כן, בשנת 2026 צפוי הפרופיל לכלול נתונים פיננסים ממקורות נוספים.

191 בהמשך להחלטת ועדת המנכ"לים הקבועה לזכויות ילדים ונוער, החל מהלך בשנת 2025 ליצירת מסד נתונים ממשלתי אגרגטיבי על ילדים ונוער. בהתאם להנחיית המנכ"לים, בשנת 2026 יחידת התיאום הממשלתית לזכויות ילדים ונוער בחטיבה החברתית, תפעל להרחיב את תשתית הנתונים ולבססה כתשתית נתונים משותפת ומתעדכנת בשגרה ובחירום. בנוסף תפתח היחידה, יחד עם משרדי ממשלה נוספים, מדדים משותפים שיסייעו בזיהוי צרכים, בהבנת מגמות ושינויים בתחומים השונים, ובתיאום מדיניות המכוונת לשיפור חייהם של הילדים והנוער . . המהלך מבוצע במסגרת יישום החלטת ממשלה מס' 1652 שהקימה את ועדת המנכ"לים והטילה על יחידת התיאום לפעול לאיסוף, גיבוש ושיתוף ידע ונתונים ממשלתיים בנושא ילדים ונוער.

192 פרויקט נימבוס נועד לתת מענה מקיף לנושא אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. המעבר מתבצע כחלק ממהלך ממשלתי נרחב בכלל וכחלק מתהליכי התייעלות בפרט.

193 תוכנית זו נועדה לבסס תשתית מקצועית לקבלת החלטות מבוססת נתונים ולהבטיח שימוש מיטבי במידע ארגוני, ובמסגרתה, בין השאר, מונגשים לכלל העובדים מדדים קיימים בהם עושה המשרד שימוש, ובהמשך יונגש מידע נוסף, במטרה לנהל שיח ולבצע תכנון מדיניות בשפה אחידה ועל בסיס מושגים מוסכמים ומדידה בהירה.

מס'	משימה	המשרד
36	שילוב כלי בינה מלאכותית בכתיבת תסקירים עבור שירות מבחן מבוגרים	משרד הרווחה והבטחון החברתי
37	רשות 360 - תמונת נתונים כלל ממשלתית על השלטון המקומי למשרדי הממשלה	משרד הפנים
38	קיום פורום העוסקים בשלטון המקומי בקרב משרדי הממשלה	משרד הפנים
39	ייעול הליך הכנסות וגבייה	משרד העבודה
40	שיפור השירות להורים המבקשים להירשם למעונות סמל ולהורים המבקשים לקבל השתתפות בשכר לימוד במסגרת סמל	משרד העבודה
41	קידום בינה מלאכותית באתרי בנייה תוך שמירה על בטיחות העובדים	משרד העבודה
42	פיתוח מערכת לצילום רישיון מהבית	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
43	הקמת חדר מלחמה אחוד בין ארגוני - משילות בתווך הימי	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
44	הוספת שירותי תחבורה דיגיטליים לאזרח לאזור האישי והעסקי הממשלתי	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
45	הקמת מערכת מחשוב לרישוי משולב כחלק ממערכת ליבה לאסדרה חכמה	המשרד להגנת הסביבה
46	פיתוח מערכת ניהול מלאי חירום	משרד החקלאות
47	הרחבת מאגרי הדאטה החקלאי (BigData)	משרד החקלאות
48	קידום שקיפות הצגת המידע החקלאי לאזרח באמצעות האזור האישי הממשלתי והעסקי	משרד החקלאות
49	פיתוח כלים דיגיטליים מבוססי נתונים לטובת שקיפות לציבור ושיפור השירות[194]	משרד התקשורת
50	קיצור הטיפול בפניות בנושאי ייבוא ציוד אלחוטי	משרד התקשורת
51	שיעור המשתמשים הפעילים בדאטה לייק[195] מסך בעלי ההרשאות	משרד העלייה והקליטה
52	פיתוח והטמעה של מערכת ענן לליווי עולים בקהילה, המבוססת על אינטגרציה עם הרשויות המקומיות (Olink), המאפשרת לראשונה טיפול מתואם ושיתוף מידע בין העירייה, המשרד והרשות	משרד העלייה והקליטה

194 בתוכנית העבודה המשרדית מתוכנים לפחות שני כלים דיגיטלים להגדלת השקיפות בתחום הסלולר וכלי ניהולי פנימי שיסייע לקבלת החלטות מבוססות נתונים ומכך לשיפור השרות בתחום הדואר.

195 2 שליפות ומעלה בחודש.

מס'	משימה	המשרד
53	הרחבת פעילות אפליקציית My Aliyah[196] כערוץ שירות מרכזי לעולים	משרד העלייה והקליטה
54	קידום אסטרטגיה ומדיניות לעמידה ביעדי אנרגיות מתחדשות בשנת 2035	משרד האנרגיה והתשתיות
55	קידום דיגיטציה לטיוב תהליכי עבודה במשרד לביטחון לאומי ובגופים	המשרד לביטחון לאומי
56	הפחתת הרגולציה לבעלי עסקים בתחום ההגנה מאש	המשרד לביטחון לאומי
57	חיזוק פעילות המדידה, הפקת הלקחים והמחקר לצורכי יישום במשרד לביטחון לאומי ובגופים	המשרד לביטחון לאומי

196 אפליקציית My Aliyah מיועדת לעולים החדשים ומרכזת את כל המידע הנחוץ להם, תוך אפשרות לביצוע פעולות מרכזיות בצורה נוחה וידידותית. האפליקציה זמינה בשש שפות וכוללת שירותים כגון גישה מהירה לאתר המשרד, אזור אישי שמרכז את כל המידע הדרוש, ומערכת לניהול זכאויות פוטנציאליות מותאמות אישית.

מדדי הצלחה למשימות תחת חיזוק עבודת הממשל וקידומו כממשל חכם, יעיל ואפקטיבי

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	**פרסום אסטרטגיית** דאטה ובינה מלאכותית לממשלה	-	✓	5/2026	-	משרד ראש הממשלה
2	**גיבוש תוכנית** אופרטיבית להטמעת חדשנות ממשלתית	-	✓	4/2026	-	משרד ראש הממשלה
3	**רכיבי בינה** מלאכותית גנרים לשימוש ממשלתי	2	5	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
4	**פרסום ספר** תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2026	-	✓	3/2026	-	משרד ראש הממשלה
5	**פרסום דו"ח** המעקב אחר יישום החלטות הממשלה שהתקבלו בשנת 2025	-	✓	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
6	**מפגשי השולחן** העגול הרב-מגזרי שהתקיימו	-	3	12/2026	-	משרד ראש הממשלה
7	**פרויקטים בין** משרדיים לקידום שירות אחוד לציבור ועבודת ממשלה מתואמת כחלק מ"מפת הדרכים לענן"	3	8	12/2028	16	מערך הדיגיטל הלאומי
8	**יישומי בינה** מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה על גבי תשתית מרכזית[197]	1	5	12/2028	15	מערך הדיגיטל הלאומי
9	**שיעור המשרדים** ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהל לענן נימבוס	70%	90%	12/2027	100%	מערך הדיגיטל הלאומי
10	**השקת מערכת** Chat HR **לכלל יחידות** ההון האנושי בממשלה	-	-	12/2027	✓	נציבות שירות המדינה

197 תשתית מרכזית ליישומי בינה מלאכותית, המפותחת על ידי מערך הדיגיטל הלאומי. היישומים נמצאים כעת בשלבי פיתוח ומותנים באישור התקציב.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
11	**השקת אתר** נתוני הון אנושי לציבור[198]	-	✓	12/2026	-	נציבות שירות המדינה
12	**שיעור היזמות** שפותחו במעבדה שנכנסו ליישום בתוכנית העבודה המשרדית	25%	30%	12/2026	-	נציבות שירות המדינה
13	**העלאה לאוויר** של תשתית החיפוש	-	-	12/2027	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
14	**קביעת מספר** מזהה חד ערכי, לאומי לכל נכס בישראל	-	-	12/2028	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
18	**מקרי בוחן** שנוספו לאתר[199]	-	6	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
19	**הענקת פרס** חדשנות ממשלתית לשנת 2026	-	✓	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
20	**שולחנות עגולים** שהוקמו עם משרדי ממשלה	-	2	12/2026	-	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה
21	**שירותים דיגיטליים** מקצה לקצה שהתווספו	29[200]	1[201]	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה

198 בשנת 2026 המשרד מתכנן לפרסם באתר את נתוני הגיוון התעסוקתי, ועד סוף שנת 2028 גם את נתוני השוויון המגדרי ונתוני הגיוס והמיון.

199 מקרי הבוחן מייצגים פרויקטים חדשניים שפותחו ויושמו בממשלה.

200 מדובר ב-29 שירותים דיגיטליים. השירותים הדיגיטליים הנכללים לשנת 2025 הם: שינוי מען, מתן שם לנולד (בעבר נרשם כרישום נולד), הנפקת ספח תעודת זהות דיגיטלי, בקשה להנפקת ספח תעודת זהות, בקשה להנפקת תעודת לידה, בקשה להנפקת תעודת פטירה, בקשה להנפקת תמצית רישום, בקשה לרישיון תעשייה, בקשה לרישיון שפים מומחים, בקשה לרישיון למומחים, בקשה מקוונת לאינטרויזה לעובדים בסיעוד, תעודת לידה בעברית חתומה דיגיטלית באזור האישי, פרטים על נוסע, הארכת רישיון זר, תעודת לידה דו לשונית חתומה דיגיטלית באזור האישי, הנפקת תעודת פטירה חתומה דיגיטלית, הארכת מסמכים ביומטריים, הזמנת עובד זר בענף הסיעוד הביתי (המכונה 'הברקה'), בקשה למעמד בן זוג (אחמ"ש), בקשה להיתר בענף הסיעוד, הנפקת תמצית רישום בסיסת באזור האישי, טופס בקשת היתר לענף המסעדנות, אפליקציה לעובדים זרים, תמצית רישום מורחבת באזור האישי, איתור מען, בקשה לתעודה על שינוי / בחירת שם, בקשה לאיתור מען, טופס פניות, הארכת רישיון זר באיתנומט (אכיפה).

201 השירותים החדשים שיתווספו בשנת 2026: הרכשה ביומטרית מרחוק והרחבת היקף השימוש באיתנומטים בקרב אוכלוסיית הזרים.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
21	**מכונות הרכשה** שהופעלו[202]	108	100[203]	12/2026	-	רשות האוכלוסין וההגירה
22	**תהליכים ממוכנים**[204]	9	12	12/2026	-	המוסד לביטוח לאומי
23	**משתתפים בפיילוט** מסלול דיגיטלי חדש	-	35,000	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
24	**הטמעה של** עץ מקצועות מבוסס מיומנויות במסגרת מערכות הליבה של השירות	-	✓	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
25	**הקמה וביסוס** המרכז, לרבות הפעלה ממשקים ושירותים מותאמים	-	✓	9/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
26	**הקמת מערכת** מקוונת להשוואת תשואות וביצועים של מסלולי הפנסיה והביטוח	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
27	**הקמת מוקד** שירות פניות ציבור משודרג	-	✓	12/2026	-	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
28	**שיעור מחוזות** הסיוע המשפטי שהוטמעה בהם מערכת "פרופיל כלכלי" מתוך כלל מחוזות הסיוע המשפטי	33%	100%	12/2026	-	משרד המשפטים
29	**מדדים ממשלתיים** מוסכמים - קידום תחומי ליבה למדידה	-	2	12/2026	-	משרד המשפטים
30	**הנגשת מפת** המדידה לתוכנית הרב שנתית לציבור[205]	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
31	**אפיון צרכים**, שימושים ואתגרים לקידום שימוש בכלי בינה מלאכותית במערכת הבריאות	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות

202 הרכשה ביומטרית היא תהליך טכנולוגי-פיזי שבו נסרקים ומתועדים תמונת תווי פנים וטביעות אצבעות של אדם- לצורך זיהויו.
203 בכפוף לתקציב.
204 העברת תהליכים ממוכנים לטובת הפחתת הצורך בפניות פרונטליות ובהפחתת הגורם האנושי המעורב בתהליך. המערכות עליהן נעבוד בשנת 2026: 1. מנגנון דיגיטאלי המאפשר תביעה יזומה אוטומטית לאבטלה לחל"ת. 2. "חיסכון לכל ילד" - מסרון יזום להכפלת הסכום כדי לעודד חיסכון מיטבי לכל ילד המבוטח בישראל. 3. הסכמה ל"הטבות נלוות" - הסכמת המבוטח להעברת מידע לגורמי חוץ הנותנים הטבות לזכאים בהתאם לכל גמלה.
205 לאחר בניית התוכנית הרב שנתית למערכת הבריאות נכתבה מפת מדדים לתוכנית, זאת על מנת להגדיר במדויק צירי התקדמות ומדדים ברורים, ובהתאם לכך לבצע הקצאת משאבים וקבלת החלטות מבוססת נתונים. משרד הבריאות רואה ערך בהנגשת מדדים אלו לציבור.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
32	**שירותים שהועברו** לענן נימבוס	86	104	12/2026	-	משרד הבריאות
33	**פרסום קטלוג** המדדים המשרדי	-	✓	12/2026	-	משרד הבריאות
34	**רובוטים ששולבו** במסגרות של המשרד	5	100	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
35	**קבוצות של** מקבלי שירות שמתנסות בטכנולוגיית מציאות מדומה[206]	-	12	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
36	**זמן ההמתנה** לכתיבת תסקיר מעצר (שבועות)	6	2	12/2026	-	משרד הרווחה והבטחון החברתי
37	**אפיון ועלייה** לאוויר עם נתוני אמת של הרשויות המקומיות במערכת אמון מונציפלית (איחוד, מידע ונתונים)	-	✓	12/2026	-	משרד הפנים
38	**פיתוח תוכנית** עבודה בין משרדית לקידום השלטון המקומי	-	✓	12/2026		משרד הפנים
39	**השקת מערך** גבייה לעיצומים של מינהל הבטיחות, מינהל הסדרת ואכיפה ואסדרת עיסוקים (מיזוג אויר)	-	✓	12/2026	-	משרד העבודה
40	**גיבוש תוכנית** לשיפור הממשק בין מערכות מידע משרד העבודה למשרד החינוך[207]	-	✓	12/2026	-	משרד העבודה
40	**הטמעת כלי** בינה מלאכותית לבדיקת מסמכים בבקשות סבסוד	-	✓	12/2026	-	משרד העבודה
41	**הקמת ארגז-חול** רגולטורי לבינה מלאכותית בענף הבניה[208]	-	✓	12/2026	-	משרד העבודה
42	**מערכת לצילום** רישיון מהבית	-	✓	7/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

206 קבוצות הפיילוט מגוונות וכוללות נוער בסיכון, אנשים עם מוגבלות, קשישים, מרותקי בית ואנשי מקצוע.
207 יישום "מדיניות פעם אחת" מתוקף החלטת ממשלה 1933 בדבר העברת מידע בין גופי ממשלה לצורך מתן שירותים שונים בלי שהאזרח יידרש למסרו בכל פעם מחדש. הממשק יאפשר לקבל מידע על הורים הלומדים במוסדות חינוכיים שמבקשים לקבל השתתפות בשכ"ל.
208 במסגרת ארגז החול הרגולטורי חברות יוכלו לבחון טכנולוגיות מתקדמות לניהול סיכונים באתרי בנייה פעילים תחת מעטפת רגולטורית מתאימה, במטרה להאיץ את הטמעת החדשנות בענף הבנייה בצורה בטוחה ומבוקרת תוך שמירה על בטיחות העובדים.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
43	**חדר מלחמה** אחוד מבצעי פעיל	-	✓	12/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
44	**שירותי תחבורה** דיגיטליים שפותחו והועלו לאזור האישי והעסקי הממשלתי	15	38	12/2026	-	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
45	**עלייה לאוויר** של מערכת להגשת בקשות להיתרים	-	✓	6/2026	-	המשרד להגנת הסביבה
46	**עליה לאוויר** והשקת המערכת	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
47	**אזורים מרחביים** שנוספו למאגר בדרכו להפיכה למאגר ארצי	-	2	12/2026	-	משרד החקלאות
48	**כתיבת תוכנית** ליצירת ממשקים עם האיזור האישי הממשלתי	-	✓	12/2026	-	משרד החקלאות
49	**כלים דיגיטליים** שעלו לאוויר	4[209]	5[210]	12/2026	-	משרד התקשורת
50	**ימי הטיפול** בבקשות לייבוא אישי[211]	12	8	12/2026	-	משרד התקשורת
51	**שיעור המשתמשים** הפעילים בדאטה לייק מסך בעלי ההרשאות	-[212]	70%	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
52	**רשויות מקומיות** שמחוברות למערכת	-[213]	10	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה
53	**משתמשים באפליקציית** My Aliyah[214]	3,319	3,986	12/2026	-	משרד העלייה והקליטה

209 פורסמו הדו"חות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים.
210 יפורסמו הדוחות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים, וכן נתוני חווית המשתמש ונתונים אודות קליטה סלולרית באזורים נבחרים.
211 ייבוא אישי - יבוא פרטי עבור לאישור ציוד אלחוטי המיועד לשימוש אישי.
212 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.
213 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.
214 נכון לסוף שנת 2024 היו 3,071 משתמשים באפליקציה; נכון לסוף שנת 2025 היו 3,319 משתמשים באפליקציה; צפי הגידול לשנת 2026 הוא 20%, כך שמספר המשתמשים בסוף שנת 2026 יעמוד על 3,983 משתמשים.

	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
54	**פרסום תוכנית** אסטרטגית לאנרגיה מתחדשת 2035	-	✓	12/2026	-	משרד האנרגיה והתשתיות
55	**הקמת פלטפורמה** באגף רישויי כלי ירייה לשיפור וייעול תהליכים דיגיטליים לארגונים	-	✓	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
55	**הקמת מערכת** SALESFORCE **בכבאות והצלה** שתכלול פורטל להאצת תהליכי דיגיטציה לייעול השירות לאזרח	-	✓	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
55	**פיתוח ותחילת** הטמעה מערכת לניהול כוח אדם - רכיבי רפואת סגל ובריאות הנפש בשב"ס	-	✓	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
55	**קידום פרויקט** אכיפה דיגיטלית במשטרת ישראל	-[215]	✓[216]	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
55	**קידום פרויקט** תיק דיגיטלי במשטרת ישראל בהתאם לאבני הדרך המתוכננות	-[217]	✓[218]	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
56	**שיעור ההגעה** לבתי עסק הנדרשים לאישורי כבאות מתוך סך העסקים הנדרשים	60%	70%	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
57	**הקמת מרכז** מו"פ בכבאות והצלה ותחילת פעילות מחקרית סדורה	-	✓[219]	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
57	**יישום לקחי** אירועים משמעותיים לשיפור התהליכים והיכולות המבצעיות במערך כבאות והצלה	-[220]	✓[221]	12/2026	-	משרד לביטחון לאומי
57	**הקמת גוף** לאסטרטגיית AI בשב"ס והקמת מחסן נתונים	-	-[222]	12/2029	✓	משרד לביטחון לאומי

215 כחלק מקידום הפרויקט, בשנה זו בוצעו רכש אמצעים, התקנה ופיתוח מערכות ותחזוקה.
216 הצלחת הפרויקט תיושם באמצעות העברת ממשקים של הדו"חות מהמצלמות למרכז פענוח ותחזוקה.
217 העברת חומרים לתביעה.
218 פריסת חדרי חקירה חכמים, תמלול סימולטני, הקמת מערכת ראיות ורכש ציוד.
219 הקמת יחידת המו"פ הייעודית כוללת גיבוש תפיסת הפעלה, איוש ראשוני והתחלת ביצוע מחקרים ופעילויות פיתוח.
220 בשנה זו בוצע סיכום האירועים, זיהוי נושאי הליבה, והטמעת הנושאים בתוכנית העבודה ובתחקירים.
221 יישום הלקחים יתבטא באמצעות הפיכת הלקחים לחלק מהמיקוד הארגוני, ביצוע הכשרות לדרג מפקדי משמרות ומפקדי תחנות.
222 בשנה זו מתוכנן תקנון ואיוש 4 תקנים, בנוסף לתחילת המשימה להקמת מחסן נתונים ארגוני.

פיילוט תכנון משותף

בנושא הזדקנות מיטבית

2026

על "תכנון משותף"

סוגיות רבות במדיניות ובניהול הציבורי עוסקות באתגרים מורכבים המשותפים למספר גופי ממשל בו-זמנית. כדי לייצר אימפקט משמעותי לפעולות, הכרחי לייצר שיתופי פעולה מובנים בין הגורמים השונים, ובכך להצליח להשיג את מימוש היעדים והמטרות תוך מדידה והערכה. שיתופי פעולה אלו נדרשים במיוחד ביחס למימוש מדיניות הנוגעת לסיוע לפלחי אוכלוסייה מוגדרים, וכן בתחומים הקשורים להובלת שינוי רוחבי בהיבטים חברתיים-כלכליים.

כחלק מיעדי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה להגברת התיאום הבין משרדי ובמטרה לשפר את אפקטיביות הפעולות הממשלתיות והגברת הערך הציבורי, קידם האגף בשנת 2025 מהלך התנסותי (פיילוט) בתחום התכנון המשותף סביב תחומי ליבה בספר תוכניות העבודה הממשלתי. כנושא ראשון לכך נבחרה סוגיית קידום ההזדקנות המיטבית בישראל. במסגרת זו, כונסו לראשונה בשנת 2025 עיקרי תוכניות העבודה של משרדים נבחרים בנושא, תחת מסגרת מטרות ויעדים משותפים. **לפניכם פעימה שניה של המהלך לשנת 2026, מתוך כוונה להעמיק את התיאום בנושא עצמו, וכן למדל את התהליכים על פי התובנות שעולות, עם המבט ליישום ממשלתי נרחב של עקרונות התכנון המשותף בהמשך.**

הפעילות הממשלתית בתחום הזקנה כוללת מגוון מאמצים המובלים על ידי מספר משרדי וגופי ממשלה. הפיילוט נועד לקדם התנסות ביצירת מבט רוחבי המחבר בין תוכניות ויעדים משלימים. תוצר זה נועד להניח תשתית מקצועית שתאפשר העמקת תיאום ושיתופי פעולה בממשלה, במטרה להגביר את האפקטיביות והיעילות של צעדי ההתערבות הממשלתיים, לחזק עבודה בין-משרדית ולמנף את מכלול המאמצים לכדי השפעה נרחבת ומשמעותית יותר.

בהמשך לאמור, כחלק מהתפתחות המהלך ההתנסותי והלמידה מהפיילוט בשנת 2025, הורחבה מניפת העיסוק בתוכנית של שנת 2026 לעשייה ממשלתית בתחומים ומשרדים נוספים אשר משפיעים על שדה הזיקנה ונמצאו כרלוונטיים. הרחבה זו, לכדי 14 משרדים וגופי ממשל, מאפשרת לשקף באופן מקיף יותר את העשייה הממשלתית בתחום, ומחדדת את ההבנה כי 'הזדקנות מיטבית' קשורה למכלול תחומי החיים, וקידומה מחייב התערבות במגוון אפיקי התערבות תוך הידוק הממשקים והחיבורים בין המאמצים השונים. כמו כן, אנו שמים לנו כמטרה לשנה הקרובה, להרחיב את ההיכרות של גורמי המקצוע עם המהלך ולחזק את השיח המקצועי ביחס לתשתית הידע שנוצרה במסגרתו. פלטפורמה זו, עתידה לשמש להמשך הבשלת העבודה המקצועית המשותפת ולהעמקת יכולות הניתוח התכנוני והאסטרטגי של התחום ושדה הפעילות.

הזדקנות האוכלוסייה וקידום הזדקנות מיטבית כאתגר אסטרטגי לאומי

בעשורים האחרונים חווה מדינת ישראל, בדומה למגמה עולמית, גידול עקבי באוכלוסיית בני ה־65 ומעלה. מגמה זו נובעת בעיקר מהתארכות תוחלת החיים בין השאר בזכות התקדמות הרפואה, עלייה באורח חיים בריא ועוד, ומסמנת את המעבר ל-"עידן מאה שנות חיים".[1] לצד העלייה בתוחלת החיים, מספר שנות החיים הבריאות לאחר גיל 65 לא גדל באותה המידה. המשמעות היא שאנשים חיים יותר שנים, אך חלק משמעותי מהן מתאפיין בבריאות ירודה ובתלות גוברת במערכות תמיכה.

למגמות העלייה בתוחלת החיים והגידול בשיעור אוכלוסייה זו יש השלכות רבות - הן ברמת הפרט והן

1 Gratton, L., & Scott, A. (2016). The 100-year life: Living and working in an age of longevity. Bloomsbury Publishing.

ברמה הלאומית: החל מהיבטים של תכנון והתאמה של שירותים חברתיים עבור הפרט, קידום פעולות לדחיקת התלות וצמצום ההידרדרות התפקודית של הזקן, ועד להיערכות להשלכות כלכליות כגון גידול בהוצאות על קצבאות, פערי חיסכון פנסיוני ושינויים ביחס התלות באוכלוסייה.

בשנת 2015 המועצה הלאומית לכלכלה הכלילה במסגרת הערכת המצב את הזדקנות האוכלוסייה כאחד האתגרים הכלכליים-חברתיים האסטרטגיים של מדינת ישראל.[2] אתגר זה אינו ייחודי לישראל, דו"ח של האו"ם משנת 2023 מדגיש את הצורך של ממשלות להתאים ולחדש את מדיניותן, על מנת להבטיח שאוכלוסיית האזרחים הוותיקים תישאר יצרנית, פעילה ומועצמת בחברה, וכן להיערך למצב שבו חלקם של האנשים המבוגרים באוכלוסייה גדל, לרבות הצורך במתן תמיכה בהיקף רחב יותר.[3]

על רקע האתגר הלאומי, וכבסיס להבניית תפיסת המדיניות הממשלתית לסוגיית ההזדקנות, החליטה ממשלת ישראל לאמץ מפת מדדים לאומית להזדקנות מיטבית בישראל (החלטת ממשלה מס' 127).[4] מפת המדדים נועדה לשמש מצפן לאומי לקידום הנושא, והיא גובשה בתהליך עבודה בין-משרדי ובין-מגזרי רחב בשיתוף משרד ראש הממשלה, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, הביטוח הלאומי, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ג'וינט-אשל ומכון מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל.

מדדים אלו מהווים כלי עבודה ראשון בהתכוונות הנדרשת של כלל השחקנים בשדה, ומתמקדים במצבו של הפרט בהיבטים של בריאות, תפקוד, משמעות וחוסן כלכלי. בהתאם להחלטת הממשלה, הלמ"ס מפרסמת אחת לשנתיים דו"ח מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית.[5]

נתונים ומגמות מרכזיות

לפי נתוני הלמ"ס, בסוף שנת 2024 נאמדה אוכלוסיית בני 65 ומעלה בכ־1.3 מליון איש, שהם כ־12.8% מכלל האוכלוסייה בישראל, מספר זה צפוי לגדול משמעותית ולהגיע ליותר מ־3 מיליון איש עד שנת 2065 (כ־15.3% מכלל האוכלוסייה).[6] עם זאת, שיעור זה עדיין נמוך מהממוצע במדינות ה־OECD אשר עומד על 18%.[7]

בתחום הבריאות והתפקוד: בשנת 2024 תוחלת החיים בישראל[8] עמדה על 81.3 שנים לגברים ו־85.4 שנים לנשים וצפויה להמשיך לעלות עד למאה שנות חיים עוד במאה הנוכחית. תוחלת החיים בגיל 65 עומדת על 20.0 לגברים ו-22.6 לנשים. על אף שתוחלת החיים של נשים גבוהה מזו של גברים, נשים צפויות לחיות פחות שנים בבריאות טובה מאשר גברים (11.3 שנים בקרב נשים ו-11.4 בקרב גברים).[9] בהשוואה בין-לאומית, ישראל, מדורגת גבוה במדד זה, אך הפער בקצב הגידול בין תוחלת החיים לשנות החיים הבריאים נותר משמעותי, בעיקר בקרב נשים; ישראל היא בין 7 המדינות היחידות ב-OECD בהן נשים חיות פחות שנים בריאות מגברים.[10]

2 המועצה הלאומית לכלכלה, הערכת מצב אסטרטגית כלכלית-חברתית 2015, לדו"ח המלא.
3 United Nations. (2023). World Social Report 2023: Leaving no one behind in an ageing world. Department of Economic and Social Affairs.
4 החלטת ממשלה מס' 127 מיום 19.07.2021 בנושא "מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית".
5 בנובמבר 2024 פורסם הדו"ח השני, לדו"ח המלא.
6 למ"ס, תחזית אוכלוסיית ישראל עד שנת 2065.
7 ראו: OECD - Ageing.
8 למ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל 2025, נתוני בריאות.
9 שנות חיים בריאים הן מספר השנים שאדם צפוי לחיות ללא מגבלה תפקודית עקב בעיה בריאותית. ההפרש בין תוחלת חיים ושנות חיים בריאים משקף את השנים שאנשים חיים עם מגבלות הפוגעות בתפקוד היום-יומי. המגמה הרצויה למדד היא עלייה בתוחלת החיים, וכן עלייה בשנות החיים הבריאים. 56.8% מתוחלת החיים בגיל 65 לגברים ו49.8% לנשים, ראו: למ"ס, תחום סטטיסטיקה של בריאות ותנועה טבעית.
10 OECD. (2023). Health at a Glance 2023: OECD Indicators. OECD Publishing. doi.org.

בתחום החברתי: בשנת 2024 כ־26.2% מתוך בני ה־65 ומעלה דיווחו על תחושת בדידות (18.8% גברים ו־ 32.5% נשים), ירידה חיובית לעומת שנת 2015 שבה 31.1% מבני ה־65 ומעלה דיווחו כי חשים בדידות. בנוסף, רוב גדול (88.4%) הביעו שביעות רצון מהחיים.[11] בהשוואה בין-לאומית במדד איכות חיים בזקנה, ישראל הייתה ממוקמת במקום ה־15 מתוך 28 מדינות שהשתתפו בסקר SHARE 2022.[12]

בתחום הכלכלי: שיעור העוני בקרב בני 65 ומעלה עמד על 12.6% בשנת 2024, עם פערים משמעותיים בין המתגוררים בגפם (19.6%) לבין המתגוררים עם בני משפחה (8.3%) (בקרב כלל בני 65 ומעלה: 19.6% מבני ה־65 ומעלה המתגוררים בגפם לעומת 8.3% המתגוררים עם בני משפחה).[13] כמו כן, כ־19.6% מכלל בני 65 ומעלה דיווחו על קושי לכסות את כל ההוצאות החודשיות וזאת לעומת 21.4% בשנת 2022.[14] בהשוואה בין-לאומית במדד הקושי להסתדר כלכלית, ישראל הייתה ממוקמת במקום ה־15 מתוך 28 המדינות שהשתתפו בסקר SHARE 2022.[15]
גיל הפרישה הרשמי בשנת 2023 במדינות OECD עומד בממוצע על 64.7 לגברים ו-63.9 לנשים.
גיל הפרישה האפקטיבי (גיל הפרישה הממוצע בפועל) של גברים בישראל עומד על 67.8 (גבוה ב־0.8 שנים מגיל הפרישה הרשמי). גיל הפרישה האפקטיבי של נשים עומד 65.7 שנים (נמוך ב־2.1 שנים מגיל הפרישה הרשמי). כמו כן, מעל מחצית מהאזרחים הוותיקים שאינם עובדים לא מקבלים פנסיה, כאשר אחוז האזרחים הוותיקים המקבלים קצבת הכנסה יורד עם השנים.[16]

בשנת 2022 שיעור מקבלי הפנסיה עמד על 37.1% מסך כל בני +65 (40.3% מהגברים ו־34.5% מנשים).[17]

הזדקנות האוכלוסייה כאתגר בין מערכתי

תחום הזקנה מאופיין בריבוי ממדים מטבעו. בתוך כך, קידומו מצוי בתחומי האחריות והפעילות של משרדים שונים באופן שמעיד על קשב ממשלתי והכרה בחשיבות הסוגיה מחד, ומאידך, מאתגר מתן מענה כוללני לאזרח הוותיק ולהסתכלות ממשלתית מתואמת ואפקטיבית אל מול היעדים הרצויים. מזווית מערכתית כוללת, מקדמת הממשלה מהלכים רבים לביסוס תשתיות משותפות ובהם: חיזוק החיבור והתיאום בין הגופים השונים, הטמעת תפיסה מקצועית משותפת, סנכרון מאמצים והבניית מנגנונים משותפים אשר יאפשרו מענה מתואם ואינטגרטיבי לטובת האזרח.

בין צעדים אלו ניתן למנות את המהלכים הבאים:

- פורום בר"ק (בריאות, רווחה וקופות חולים) - אשר הוקם כשותפות מערכתית לקידום תכנון ויישום של מהלכים משותפים בהתאם לאתגרים שזוהו ולביסוס תשתיות עבודה משותפות בתחומי הליבה, תוך חיזוק רצף השירותים עבור האזרח ותכנון משותף לקידום הזדקנות מיטבית. הפורום הוא שותפות של משרדי הרווחה והביטחון החברתי, הבריאות, הביטוח הלאומי יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, האוצר, הלמ"ס, רשויות מקומיות, קופות החולים וג'וינט-אלכא.
- פורום השותפים הממשלתי עם ג'וינט אשל - אשר מהווה שותפות בין משרדית ובין מגזרית וייעודו קידום עבודה משותפת בתכנון וחשיבה אסטרטגיים ובליווי מהלכים מרכזיים לקידום הזדקנות מיטבית בישראל. בתוך כך, הוביל הפורום לקידום החלטת ממשלה מס' 127 לאימוץ מפת המדדים הלאומית.

---

11 למ"ס, הסקר החברתי 2024.
12 ראו הערה 5.
13 הביטוח הלאומי, מנהל המחקר והתכנון, דוח מדדי העוני והאי-שוויון בהכנסות - 2024.
14 למ"ס, הסקר החברתי 2024.
15 הלמ"ס 2024 , דו"ח מדדים להזדקנות מיטבית 2022, לדו"ח המלא.
16 שנור, י', דוידוביץ', נ, בני 65+ בישראל שנתון סטטיסטי 2025, מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל, ירושלים.
17 הלמ"ס, על סמך נתוני הכנסה מנהליים של רשות המיסים בישראל - דוחות שנתיים של המעסיקים, 2022.

- תוכנית "זמן עתיד" - תוכנית עתודה ניהולית שמובלת בשותפות ובין-מגזרית המיועדת לדרגי ביניים ולבכירים בשדה הזקנה בכלל המגזרים, שמטרתה לפתח רשת מנהיגים בין-מגזרית ולהטמיע תפיסה מקצועית משותפת ועבודה סביב אתגרים מערכתיים בתחום הזקנה.

על תוכנית העבודה המוצגת בפרק זה

תמצית תוכנית העבודה המפורטת להלן היא כינוס של משימות מרכזיות מתוכניות העבודה של 14 משרדים וגופי ממשלה לשנת 2026, העוסקות בשדה הזקנה ובהזדקנות מיטבית. המשימות כונסו תחת מטרות ויעדים מרכזיים ומשותפים.

כחלק מהתפתחות המהלך והלמידה מתהליך העבודה ב־2025 תוכנית העבודה לשנה זו כוללת התנסות בהרחבת מעגל השותפים; לתוכנית נוספו השנה תחומי פעילות ומשרדי ממשלה העוסקים גם בהיבטים רחבים יותר המשפיעים על הזדקנות מיטבית. כך למשל, כוללת התוכנית גם התייחסות להגנה על אוכלוסיות בסיכון בהקשר של שינוי אקלים, וכן לקידום תעסוקה בקרב בני 50 ומעלה - אתגר ההולך ומתחדד על רקע העלייה בתוחלת החיים.

כמו כן, ניתָן בשנה זו דגש רב יותר על שיקוף הפעולות הממשלתיות לחיזוק החוסן הכלכלי, וניתן להיווכח כי מתקיימים מהלכים תכנוניים וביצועיים בתחום ההיערכות לפרישה, מיצוי זכויות, הנגשת מידע כלכלי וכן קידום והרחבת תעסוקה מותאמת ואיכותית לאחר גיל הפרישה.

יודגש כי הרחבת המהלך והעמקתו נועדו לחזק את המבט הרב-מערכתי על תחום ההזדקנות, להעמיק את הסינרגיה בין תחומי המדיניות השונים, ולתמוך בגיבוש וביישום מהלכים ממשלתיים מתואמים לקידום הזדקנות מיטבית בישראל. זאת, לצד המטרה ללמוד מהתנסות זו, כדי לחזק את היבטי התיאום התכנוני בממשל בכלל, בתחומים וסוגיות רבות אחרות בפרט.

משרדי הממשלה אשר נכללו בתוכנית:

- **משרדי ליבה:** משרד הרווחה והביטחון החברתי (מינהל אזרחים ותיקים, אגף בכיר מתו"ה); משרד הבריאות (אגף גריאטריה, חטיבת הרפואה, אגף תכנון תקצוב ותמחור); המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה (אגף בכיר אזרחים ותיקים, אגף בכיר תכנון ואסטרטגיה); הביטוח הלאומי (מינהל הגמלאות, אגף סיעוד, אגף ייעוץ לאזרח הוותיק ומשפחתו, קרנות הביטוח הלאומי - קרן הסיעוד, אגף אסטרטגיה וחדשנות).
- **משרדים נוספים:** משרד הבינוי והשיכון (אגף בכיר תכנון, אגף נכסים וחברות, אגף בכיר אסטרטגיה ותכנון מדיניות); משרד המשפטים (האפוטרופוס הכללי, הסיוע המשפטי, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה); משרד העבודה (אגף תעסוקה רב גילית במנהל תעסוקת אוכלוסיות, אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות); המשרד להגנת הסביבה (אגף חוסן אקלימי, אגף שלטון מקומי, אגף מדיניות ואסטרטגיה); נציבות שירות המדינה (אגף בכיר הדרכה, השכלה ורווחה, אגף בכיר פרישה וגמלאות); רשות המיסים (חטיבת שומה וביקורת, חטיבת שירות לקוחות, חטיבת תקצוב ותוכניות עבודה); רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון; מערך הדיגיטל הלאומי; משרד ראש הממשלה (אגף ממשל וחברה); הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (תחום בכיר מדדים לאומיים ומקומיים, אגף בכיר מדיניות תכנון ותקצוב).[18]

18 בעבודה משותפת עם אגף בכיר דמוגרפיה ומפקד ואגף בכיר מיקרו כלכלה.

המשימות המפורטות בתוכנית כונסו מתוכניות העבודה במשרדי הליבה ומשקפות רמות משתנות של תכנון משותף:

- **משימות תכנון ויישום משותף** - משימות מתוכניות העבודה של פורומים בין-משרדיים ובין-מערכתיים, כדוגמת תוכנית העבודה של פורום בר"ק, תוכנית העבודה של הוועדה הבין-משרדית רווחה-בריאות, השולחן הבין-משרדי בנושא מסגרות הדיור וכן הצוות ליישום והטמעת מפת המדדים הלאומית.

  משימות תכנון משותף יצוינו ב -

- **משימות בין-משרדיות** - משימות מרכזיות מתוכניות העבודה המשרדיות שמבוצעות באופן משותף על ידי שני משרדים ויותר.

  משימות בין משרדיות יצוינו ב-

- **משימות משרדיות, המקדמות יעדים משותפים** - משימות מרכזיות מתוכניות העבודה המשרדיות שמתבצעות בנפרד, אך מקדמות מטרות ויעדים משותפים לקידום הזדקנות מיטבית.

חשוב לציין:

בדומה לספר תוכניות העבודה כולו, פרק זה אינו משקף את כלל העשייה הממשלתית בנושא הזקנה והאזרחים הוותיקים כי אם תמצית יעדים ומשימות מרכזיות שנמצאות במיקוד המשרדים בשנת 2026.

- התוכנית שלהלן מהווה נדבך נוסף למהלך ההתנסותי שהחל בשנת 2025 תוך הרחבת התפיסה ודיוק תהליכי העבודה בגיבוש התוצר ובביסוסו ככלי עבודה ותשתית להמשיך ולהעמיק את התיאום ושיתוף הפעולה בין צירי ההתערבות השונים, ולהוות כלי תכנוני מיטיב למשרדים השותפים ולשותפים האפשריים בעתיד.

מטרות ויעדים - הזדקנות מיטבית

המטרות והיעדים המוצגים להלן נגזרים מהשאיפה לשפר את רווחתו של האזרח הוותיק ולשדרג את איכות השירות הניתן לו, מתוך תפיסה בין-מערכתית משותפת להיערכות המדינה להזדקנות מיטבית. מטרה זו מושגת הן באמצעות פעולות ישירות עבור האזרח הוותיק, והן באמצעות חיזוק התשתיות והמנגנונים המערכתיים המספקים את מכלול השירותים עבורו.

שלוש המטרות הראשונות, המבוססות על החלטת ממשלה מס' 127 בנושא מפת המדדים הלאומית להזדקנות מיטבית, מתמקדות ברמת הפרט ונועדו לחזק את החוסן הבריאותי, החברתי והכלכלי של האזרחים הוותיקים. שתי המטרות הנוספות מתמקדות ברמת המערכת, בדגש על פיתוח תשתיות ומנגנונים בין מערכתיים וכן על חיזוק ההון האנושי בתחום הזקנה.

יובהר כי תחומי החוסן השונים משפיעים זה על זה ומושפעים זה מזה. לפיכך, גם מאמצים לשיפור תשתיות ומנגנונים מערכתיים מכוונים בסופו של דבר לשיפור מצבו של הפרט. כמו כן, החלוקה בין המטרות, היעדים והמשימות המוצגת בתוכנית אינה נוקשה, אלא משקפת קשרי גומלין בין התחומים השונים.

מטרות ויעדים

1 קידום החוסן הבריאותי של אוכלוסיית בני ה־65+

יעד 1.1: מניעה וצמצום של הידרדרות תפקודית ודחיקת תלות

יעד 1.2: שיפור והרחבה של המענים הטיפוליים במסגרות ובקהילה

2 קידום החוסן החברתי של אוכלוסיית בני ה־65+

יעד 2.1: חיזוק החוסן החברתי בקרב אזרחים ותיקים במעגלי פגיעה ממלחמת "התקומה"

יעד 2.2: קידום חוסן נפשי בקרב אזרחים ותיקים

יעד 2.3: הגברת שייכות חברתית, צמצום הסיכון לניתוק חברתי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים

יעד 2.4: קידום מניעה וצמצום מצבי סיכון וסכנה בקרב אזרחים ותיקים

3 קידום החוסן הכלכלי של אוכלוסיית בני ה־65+

יעד 3.1: שיפור ההיערכות ותכנון ההיבטים הכלכליים בתקופת גיל הפרישה

יעד 3.2: שילוב בתעסוקה איכותית ומותאמת לאחר גיל פרישה

4 קידום תשתיות ומנגנוני עבודה ממשלתיים ובין מגזריים לטובת היערכות להזדקנות האוכלוסייה[19]

יעד 4.1: חיזוק והנגשה של תשתיות תומכות תכנון מדיניות ושיפור השירות לאזרח ברמה הלאומית והמקומית

יעד 4.2: הגברת שותפויות וביסוס מנגנוני עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים לקידום ההיערכות להזדקנות מיטבית

יעד 4.3: הגברת הרצף הטיפולי בין המערכות לטובת טיוב הטיפול באזרח הוותיק

5 חיזוק ההון האנושי בשדה הזקנה

יעד 5.1: חיזוק מיומנויות לאנשי מקצוע וטיפול בשדה הזקנה

יעד 5.2: הגדלת כוח אדם מקצועי בגריאטריה

19 מטרות 4 ו-5 מתמקדות במנגנוני העבודה המערכתיים ובתשתיות ההון האנושי מתוך כוונה שאלו ישפיעו ויטייבו את מצבו של הפרט בקצה ובכך כלל המשימות מוכוונות לבסוף לקידום הזדקנות מיטבית של האוכלוסייה ומקדמת את שאר המטרות המכוונות אל הפרט.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום החוסן הבריאותי של אוכלוסיית בני ה־65+

מדדי תוצאה למטרה 1[20]	2022	2024	2026
שנות חיים בריאים בגיל 65[21]	גברים: 11.8 שנים	גברים: 11.4 שנים	↑
	נשים: 11.1[22] שנים	נשים: 11.3[23] שנים	↑
תפקוד[24]	15% מתקשים ב־ADL	נתון עדכני לשנת 2024 טרם פורסם	↓
	29% מתקשים ב־IADL	נתון עדכני לשנת 2024 טרם פורסם	↓

יעד 1.1: מניעה וצמצום של הידרדרות תפקודית ודחיקת תלות

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.1:

1. פיתוח והטמעה של מודל הפעלה לדחיקת תלות במרכזי היום[25]
2. פיתוח של מודל מרובד לתוכנית תיאום טיפול[26]
3. הפעלה של תוכנית הדרכה וליווי למניעת ירידה תפקודית באשפוז (מית"ב)[27]
4. שיפור הטיפול באזרחים ותיקים עם מורכבות רפואית[28]
5. קידום מניעת נפילות בבתי אזרחים ותיקים (75 ומעלה) באמצעות ערכות בטיחות[29]
6. פיתוח והטמעה של שירותים לדחיקת תלות ושימור התפקוד
7. הטמעה והרחבה של פיילוט עו"ס מלווה לקידום תפיסת דחיקת התלות
8. פיתוח תשתיות התומכות בדחיקת תלות והגברת שייכות ומשמעות

---

20 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית - הלמ"ס: לדו"ח המלא.
21 ראו הערה 9.
22 למ"ס, תחום סטטיסטיקה של בריאות ותנועה טבעית.
23 למ"ס, תחום סטטיסטיקה של בריאות ותנועה טבעית.
24 מדד ADL (Activities of Daily Living) בוחן את יכולתו של אדם לבצע פעולות בסיסיות יום-יומיות, שמהוות בסיס לשגרת חייו ולעצמאותו הגופנית. רוב הפעולות האלה נכללות בפעולות הטיפול העצמי. מדד IADL (Instrumental Activities of Daily Living) בוחן את יכולתו של אדם לבצע פעולות יום יומיות שאינן הכרחיות לתפקוד הבסיסי, אך מועילות מאוד ורלוונטיות בקביעת מידת התלות בזולת.
25 הגברת הרצף הטיפולי, תוך התייחסות לשייכות ולשימור תפקוד בתוכניות ובמסגרות השונות. לצורך כך קודם פיילוט במרכזי יום להטמעה בפועל של פרקטיקת דחיקת תלות, הכוללת גם הצטיידות, שיפוץ והתאמה של מבנה. נוסף על כך מתקיימות הכשרות במרכזי יום בתחום דחיקת תלות. הפיילוט, בשיתוף הביטוח הלאומי - קרן סיעוד, יבסס לימוד וביצוע ההתאמות להרחבת ההכשרה של צוותים בתוכניות ובמסגרות נוספות.
26 תוכנית אשר בבסיסה תהליך עבודה הוליסטי ומשולב בראיה רפואית- סיעודית-תפקודית- סוציאלית. התוכנית מייצרת שותפות בין מערכת הרווחה והבריאות ברשויות המקומיות באמצעות צוות של עו"ס רווחה ואחות קופ"ח אשר פועלות במודל משולב.
27 תוכנית מית"ב, שמוביל המשרד בשיתוף "ג'וינט-אש"ל" וקרן התובענות, היא תוכנית הדרכה וליווי אינטנסיבית, המלווה במבחן תמיכה, שנועדה להפוך את שימור התפקוד הגופני והקוגניטיבי למטרת-על באשפוזים בבתי חולים.
28 בשנה זו מקדם משרד הבריאות רפורמה מקיפה במבחן התמיכה המתכלל בסיעוד, במטרה לשפר את רצף הטיפול הרפואי והמניעתי בקרב אזרחים ותיקים ובקרב מטופלים עם מורכבות רפואית. התמיכה נועדה למנוע החמרה בריאותית, לחזק את השירותים בקהילה, ולהרחיב את המענים המותאמים לאוכלוסיות סיעודיות או בסיכון. מבחן התמיכה כולל מגוון תוכניות, ובהן: חיזוק שירותי הבית בקהילה, טיפול במטופלים מורכבים ומרותקי בית, הרחבת מערך טיפול תומך והוספיס בית, מניעת נפילות ושיקום ביתי, שירותים לאנשים עם דמנציה, ליווי למטופלי דיאליזה, שיפור ניהול הטיפול התרופתי וקידום בריאות כוללת. במהלך השנה מתוכנן המשרד לעבות את פרקי מניעת הירידה התפקודית בקהילה וטיפול במרותקי בית.
29 התוכנית מתקיימת ב־19 רשויות, ומלווה במחקר אפקטיביות של מכון "ברוקדייל" והשנה יתפרסמו ממצאיו.

9. פיתוח והטמעה של מודל בית מיטבי - הרחבת פעילות תומכת דחיקת תלות[30]
10. חידוש פעילות פורום מומחים בדמנציה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
1	**מרכזי יום** שהפיילוט פועל בהם	8	18	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, הביטוח הלאומי
1	**גיבוש שאלון** מדידה עבור מרכזי היום לדחיקת תלות	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
2	**פיתוח מודל** הפעלה מעודכן לתוכנית "תיאום- טיפול"	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
3	**מאושפזים בני +75** שקיבלו ייעוץ גריאטרי	25%	[31]20%	12/2026	משרד הבריאות
3	**מאושפזים בני +65** אשר הלכו פעמיים ומעלה ביום במהלך האשפוז	50%	[32]50%	12/2026	משרד הבריאות
3	**מאושפזים[33] בני +65**[34] ששימרו את רמת ניידותם	50%	50%	12/2026	משרד הבריאות
3	**מאושפזים בני +75** שעברו סיקור דליריום	25%	[35]50%	12/2026	משרד הבריאות
3	**עדכון תקנות:** הוספת יעד שימוש בשירותים	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
4	**הפעלת פרויקט** ברשויות תקומה	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
4	**פרסום טיוטת** מבחן לשנת 2027	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
5	**פרסום ממצאי** מחקר מלווה	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
6	**פיתוח שירותים** חדשים לזכאים ברמות 1+2 ולנדחי חוק הסיעוד	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
6	**הפעלת פיילוט** סל אישי בשתי רשויות	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי

30 דיירי בתי גיל הזהב מהווים חלק מהקהילה המקומית. מודל "בית מיטבי" מספק מענים המגבירים את תחושת השייכות והחוסן החברתי, משמר את היכולות הקוגניטיביות והפיזיות, ומכוון את הדיירים למענים ותוכניות קיימות בקהילה.
31 בהתאם לעדכון התוכנית הלאומית.
32 נוסף תגמול ויעד להגדלת מספר המחלקות המשתתפות.
33 שאושפזו במחלקות הפנימיות, למעט מחלקות גריאטריות, וכן במחלקות הכירורגיות למעט מחלקות אורתופדיות.
34 המדד נמדד בין זמן הקבלה לאשפוז לזמן השחרור.
35 נוסף גם תגמול ויעד של התערבות למניעת דילריום.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
6	**פיתוח והפעלת** כלים להגברת מודעות בקרב האוכלוסייה לדחיקת תלות ושימור התפקוד	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
7	**עובדים סוציאליים** שעברו הכשרה ייעודית	180	100	12/2026	הביטוח הלאומי
7	**סניפים בהם** הוטמע הפיילוט	5	10	12/2026	הביטוח הלאומי
8	**בתי אבות** שהצטרפו לתוכנית	-	5	12/2026	הביטוח הלאומי, משרד הרווחה והביטחון החברתי
9	**שיעור דיירי** בתי גיל הזהב שהשתתפו בפעילות מתוך כלל הדיירים	10%	11%	12/2026	משרד הבינוי והשיכון
9	**דיירי בתי** גיל הזהב שהוכוונו לתוכניות בקהילה[36]	-	250	12/2026	משרד הבינוי והשיכון
10	**כינוסי פורום** מומחים	-	3	12/2026	משרד הבריאות

יעד 1.2: **שיפור והרחבה של המענים הטיפוליים במסגרות ובקהילה**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.2:

11. קידום רפורמה "מבית חולים לבית"[37]
12. שיפור הסטנדרט בגריאטריה השיקומית
13. שיפור זמינות ושקיפות נתונים בגריאטריה הפעילה[38]
14. חיזוק שדרת הטיפול המקצועי-רפואי[39]
15. קידום התוכנית הלאומית לפליאציה[40]
16. פיתוח והטמעת תוכנית "שיקום מקדים" בבתי החולים[41]
17. הקמת יחידות סגולה בקהילה - פיילוט[42]

---

36 חיבור למערכי שירות או טיפול המופעלים על ידי משרדים ממשלתיים ורשויות מקומיות במטרה לחזק את הקשר של האזרחים הוותיקים לעשייה בקהילה.

37 הרפורמה באשפוז הסיעודי משנה את התפיסה לגבי המוסדות הסיעודיים מבית חולים לבית עבור הדיירים. התפיסה החדשה שמה דגש על איכות חיי הדיירים ורווחתם, ובאה לידי ביטוי באמצעות נהלים, כלי בקרה ומפתחות תגמול חדשים. המודל נמצא בפיילוט בשבעה בתי אבות ומתעתד להתפרס לכלל בתי האבות לאורך שש השנים הקרובות.

38 קיים מחסור במיטות המשכיות בגריאטריה (שיקום, סיעוד מורכב והנשמה ממושכת). על מנת לתכנן התערבויות לשיפור הזמינות, המשרד פועל לבניית תשתיות למיפוי התפוסות השוטפות מול הצורך, וכן לתכנון עתידי אל מול הזדקנות האוכלוסייה. כמו כן, משרד הבריאות נערך לשינוי שיטת התמחור והתמרוץ למרכזים הרפואיים הגריאטריים כדי לעודד פתיחת מיטות גריאטריה פעילה.

39 רופאים רבים בבתי האבות הם רופאים כלליים. במסגרת תוכנית זו יבוצעו הכשרות להשלמת הידע המקצועי בתחום הגריאטרי.

40 פליאציה היא גישה טיפולית שמטרתה להקל על סבל ולשפר את איכות החיים של אנשים המתמודדים עם מחלה קשה, כרונית או סופנית. בשנתיים האחרונות פעלה בלשכת המשנה למנכ"ל ועדה בנושא. המשרד נערך להשלמת פעילותה ויישום מסקנותיה.

41 קול קורא לקופות חולים עבור תוכנית שיקום מקדים למועמדים לניתוחים אלקטיביים בתחומי הפיזיותרפיה, תזונה וגריאטריה.

42 יחידות סגולה הינם מוקדי זכויות אשר פועלים בבתי חולים, השנה הפרויקט הורחב גם לקופות החולים, המתנדבים מגיעים למאושפזים אשר הינם אזרחים ותיקים ומעניקים מידע, הכוונה, סיוע במיצוי זכויות וברצף טיפולי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
11	**מוסדות זוכים** במסגרת המכרז להפעלת שירות האשפוז הסיעודי	✓	200	12/2026	משרד הבריאות
12	**שינוי תעריף** יום אשפוז בגריאטריה השיקומית	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
12	**השקת דשבורד** ייעודי	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
13	**רופאים במוסדות** הגריאטריים שעברו הכשרה	-	200	12/2026	משרד הבריאות
14	**מוסדות בהם** התקיימו הכשרות רב מקצועיות בפליאציה	-	10	12/2026	משרד הבריאות
14	**פרסום תקנות** לתוכנית לאומית לפליאציה בבתי חולים כללים	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
15	**פיתוח מודל** לתוכנית שיקום מקדים	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
15	**קופות חולים** שנבחרו להטמעת המודל	-	4	12/2026	הביטוח הלאומי
16	**מקבלי שירות** ביחידות שיוקמו	-	5,000	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

2 קידום החוסן החברתי של אוכלוסיית בני ה־65+

מדדי תוצאה למטרה 2[43]	2022	2024	2026
תחושת בדידות[44]	27.3%	26.2%	↓
שביעות רצון מהחיים	90.2%	88.4%	↑
איכות חיים[45] - מדד CASP-12[46]	36 נקודות (מתוך 12- 48)	נתון מעודכן לשנת 2024 טרם פורסם	↑

יעד 2.1: חיזוק החוסן החברתי בקרב אזרחים ותיקים במעגלי פגיעה ממלחמת "התקומה"[47]

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.1:

1. מתן מענה לסבים ולסבות שחוו שכול של נכדם בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת "התקומה"[48]
2. הפעלה של מוקדים חברתיים עבור אזרחים ותיקים ששבו לביתם לאחר פינוי ממושך[49]
3. הקמת מבני ציבור ביישובי חבל תקומה לצורך מתן מענה תעסוקתי וחברתי לאזרחים ותיקים
4. הפעלת תוכנית פיתוח ושיקום תשתיות ומסגרות לאזרחים ותיקים ביישובי הצפון 9-0 ק"מ[50]
5. הרחבת תוכנית "ותיקים בטבע", לאזרחים ותיקים תושבי חבל תקומה[51]

---

43 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית- הלמ"ס. לדו"ח המלא.

44 תחושת בדידות היא מרכיב בהערכת הרווחה האישית, והיא מתייחסת להערכה עצמית של הפרט ביחס למצבו החברתי והרגשי. המדד מעיד על הפער בין המצב האובייקטיבי (מספר החברים המצוי) למצב הסובייקטיבי (מספר החברים הרצוי). קיים קשר חזק בין בדידות לבין תחושת משמעות.

45 תחושת המשמעות היא מושג מרכזי באיכות החיים של אדם בכלל ובזקנה בפרט, והיא מהווה רכיב מוטיבציה מהותי בחייו של האדם המבוגר.

46 CASP - Control, Autonomy, Self-realization and Pleasure.

47 חבלי התקומה והצפון, שכול בגיל השלישי ועוד.

48 בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת "התקומה" הצטרפו משפחות רבות אל מעגל השכול, בהן סבים וסבות אשר איבדו נכד/ה ונאלצים להתמודד עם אתגרי הזקנה לצד ההתמודדות עם השכול. לאור הצורך של קבוצה זו החל מינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי לקדם מענים פרטניים וקבוצתיים עבור אוכלוסיית הסבים והסבות שאיבדו נכד/ה, וזאת באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים. הקבוצות פועלות ברחבי הארץ בהנחיית אנשי מקצוע מעולמות התוכן של הנחיה, שכול וזקנה ומיועדות לסבים וסבות שאיבדו נכד/ה.

49 מערך שירותים של מוקדי פעילות חדשים לתקופת ההסתגלות. המוקדים ממשיכים את הרצף הטיפולי ומהווים שירות ליד הבית ומקום מפגש ליצירת קשרים בקרב קבוצת השווים להתמודדות משותפת ותמיכה עם חוויות הפינוי והמלחמה.

50 בשיתוף עם משרד הרווחה - סיוע בשיקום של מסגרות לאזרחים ותיקים ביישובי הצפון כמענה לבעיית הבדידות ולמטרת שיפור תפקוד מנטלי ופיזי.

51 במסגרת תוכנית 'ותיקים בטבע' מתקיימים סיורים מודרכים ומסובסדים לקבוצות מאורגנות של אזרחים ותיקים השנה יורחב היקף הסיורים הייעודיים לאוכלוסיית אזרחים וותיקים ביישובי חבל תקומה ככלי להפגה, הגברת פעילות, וחיזוק החוסן האישי והחברתי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
1	**קבוצות תמיכה** חדשות והמשכיות שהתקיימו עבור סבים וסבות שחוו שכול של נכדם	15	15[52]	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
2	**מוקדים חברתיים** עבור אזרחים ותיקים שהוקמו	-	39	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
3	**הקמת מבנים** ביישובי חבל תקומה	-	-	12/2030	הביטוח הלאומי
4	**יישובי הצפון** (0-9 ק"מ) שנבחרו בהם פרויקטים	-	14	12/2026	הביטוח הלאומי
5	**סיורים שהתקיימו** ברשויות חבל תקומה	2	34	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

יעד 2.2: **הגברת החוסן הנפשי בקרב אזרחים ותיקים**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.2:

6. ליווי ותמיכה באלמנים ואלמנות בשנת ההתאלמנות הראשונה
7. קידום מענים עבור הורים מבוגרים ששכלו ילד בשכול אזרחי[53]
8. פיתוח המענים והטיפול הפסיכו-סוציאלי בזיקנה

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
6	**קבוצות תמיכה** עבור אלמנים ואלמנות	42	-[54]	12/2026	הביטוח הלאומי
7	**קיום מענים** מותאמים	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
8	**גיבוש מסמך** תורה מקצועית עבור טיפול פסיכו-סוציאלי בזיקנה	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
8	**מתווה להקמת** מרכזים טיפולים עבור אזרחים ותיקים	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי

52 פתיחת קבוצות חדשות הינה בהתאם לצורך ולמצב החירום ולכן הדגש בימים אלו הוא על שימור והמשכיות של הקבוצות הקיימות.
53 מדובר על שכול אזרחי ולא שכול עקב אירוע איבה.
54 קיים קושי להציג נתון מספרי עתידי לשנת 2026 משום שהמענה תלוי בצורך עקב מקרי התאלמנות והביקוש להסתייע במענה.

יעד 2.3: **הגברת שייכות חברתית, צמצום הסיכון לניתוק חברתי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.3:

9. הטמעת תפיסת השייכות החברתית בעבודת הזקנה[55]
10. קידום תוכניות ושירותים להגברת שייכות חברתית
11. הנגשת מענים ייעודיים לניצולי שואה באמצעות ליווי פרטני, מיצוי זכויות וחיבור למענים
12. קידום מדיניות ושירותים עבור בני משפחה מטפלים
13. יצירת מעטפת קהילתית עבור אזרחים ותיקים ולחיבורם בקהילה
14. קידום תוכניות ופעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים בקהילה
15. חיזוק התנדבות בקרב אזרחים ותיקים
16. הגברת ביקורי בית קבועים להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים בקהילה
17. איתור וליווי אזרחים ותיקים ללא עורף משפחתי
18. איתור אזרחים ותיקים במצבי הזנחה ומשבר, חיזוק קשר ואיתור צרכים
19. הגברת מיומנויות דיגיטליות של אזרחים ותיקים לשם חיזוק ההשתתפות החברתית וקידום הנגישות לפעילויות חיים במגוון תחומים[56]
20. הטמעת 'תכנון לעת זיקנה' במסגרת פיילוט "קידום הזדקנות במקום" ברשויות המקומיות
21. תמיכה בפרויקטים של שיקום שפ"פים (שטח פרטי פתוח) לטובת התושבים[57]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
9	**קיום הדרכות** ומפגשי ידע בקורסים קיימים, המשלבים שייכות חברתית	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
10	**"קהילות תומכות"** שפועלות ברשויות המקומיות[58]	360	370	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי

55 המשך פיתוח והטמעה של תפיסת השייכות החברתית הינו מהלך המובל בשיתוף פעולה על ידי מינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי יחד עם "ג'וינט-אשל", ובבסיסו אזרחים ותיקים, המנותקים חברתית או בסיכון לניתוק חברתי, בעלי רשתות מצומצמות ואינטראקציות נדירות עם אנשים אחרים. מטרתו לפעול לחיזוק תחושת השייכות והמשמעות של האזרח הוותיק ואימוץ אורח חיים פעיל. הפעולות בתחום פעולה זה מתרכזות בהטמעת התפיסה, הכלים והידע ברמה הרוחבית וקיום הכשרות לאנשי מקצוע.

56 מיצוי זכויות, בריאות, פנאי ובידור, צרכנות, חברה ותקשורת, פיננסים, למידה דיגיטלית, תעסוקה ועוד.

57 פרויקט שיקום שפ"פים (שטחים פרטיים פתוחים) מיועד לכלל האוכלוסייה אך הגינות הקהילתיות לרוב מוקמות במרחבים בהם יש ריכוז גבוה של אזרחים ותיקים. גינות אלו משמשות את אוכלוסיית האזרחים הוותיקים כך שניתן להם מקום שהייה קהילתי ופעילות חברתית שבהם יכולים ליצור קשרים חברתיים.

58 תוכנית עבור אזרחים ותיקים בכל רמות התפקוד המספקת מעטפת של צוות קהילה וסל שירותים להגברת תחושת הביטחון, השייכות, מתן תמיכה, הרחבת הרשת החברתית ושיפור איכות החיים. התוכנית כוללת שירותים כגון: ביקורי אב קהילה בבית האזרח הוותיק, תחזוקה ביתית קלה ופעילות חברתית, תרבותית ומפגשים קהילתיים.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
10	**אזרחים ותיקים** מרותקי בית בתוכנית "רווחה מרחוק"[59]	3,200	3,600	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
11	**רשויות מקומיות** המפעילות את המענים הייעודיים[60]	36	50	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
12	**גיבוש דרכי** פעולה רב-מגזריות	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
13	**מרכזי "אפ +60"** שפועלים ברשויות המקומיות[61]	14	23	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
14	**רשויות מקומיות** שביצעו את התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים[62]	150	210	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
14	**אזרחים ותיקים** שהשתתפו בפרויקט "והדרת"	4,000	4,200	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
14	**אזרחים ותיקים** שהשתתפו בפרויקט "הקשר הרב דורי"[63]	8,673	10,000	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
15	**מתנדבים בגילי זקנה** הפועלים לטובת אזרחים ווותיקים	4,300	4,500	12/2026	הביטוח הלאומי
15	**שיעור המתנדבים** אשר מתנדבים למעלה מ-5 שנים[64]	-	60%	12/2026	הביטוח הלאומי
16	**ביקורי בית** שבוצעו מידי שבוע	4,850	5,000	12/2026	הביטוח הלאומי
17	**אזרחים ותיקים** ללא עורך משפחתי שנמצאים במעקב	3,800	-[65]	12/2026	הביטוח הלאומי

59 "רווחה מרחוק" היא תוכנית במשרד הרווחה והביטחון החברתי השואפת להרחיב את מגוון המענים הניתנים לאזרחים ותיקים מרותקי בית ולאפשר להם, באמצעות מערכת דיגיטלית מותאמת, להשתתף במועדון חברתי מקוון במרחב הביתי ובמגוון פעילויות.

60 תוכנית בהובלת ועידת התביעות בשיתוף מינהל אזרחים ותיקים והרשויות המקומיות. התוכנית לכוח אדם ייעודי לטיפול פרטני בניצולי שואה מקצה תקצוב מיוחד מועידת התביעות עבור תקנים ייעודיים של עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות שיספקו מענה ממוקד לניצולי השואה בכמה מישורים: איתור ניצולי שואה שאינם מוכרים במחלקה לשירותים חברתיים, סיוע במיצוי זכויות, חיבור למענים והנגשת שירותים ותמיכה נלווית לניצולי שואה המוכרים ושאינם מוכרים במחלקה לשירותים חברתיים.

61 מרכזי "אפ +60" הם מרכזי הכוון, שהוקמו על ידי המשרד לשוויון חברתי וארגון "ג'וינט-אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות. המרכזים פועלים לחיזוק החוסן האישי של המשתתפים ומעודדים אותם לניהול חיים פעילים ובעלי משמעות, תוך שמירה על חוסן כלכלי ובריאותי.

62 התוכנית מתייחסת לקידום סל פעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים באמצעות "קול קורא" לרשויות המקומיות.

63 במסגרת התוכנית מתקיימים מפגשים חווייתיים, בהם מתועדים סיפורי הוותיקים ונשמרים במאגר סיפורי מורשת, ב"אנו" - מוזיאון העם היהודי ובמאגר לדוברי השפה הערבית. התוכנית בונה גשר ערכי בין-דורי, מחזקת את מערכת הקשרים בין תלמידים לבין האוכלוסייה המבוגרת באמצעות הסביבה הטכנולוגית, מסייעת בהפגת הבדידות של האזרחים הוותיקים ומעניקה תחושת משמעות ו"שלומות" (well being).

64 הפעלת מערך מתנדבים בגלאי זקנה לטובת אזרחים וותיקים בנוי על התמדת המתנדבים, תחושת המשמעות והערך שנוצרים לאורך העשייה. זאת במטרה שאותם מתנדבים יגיעו ויפעילו את המערך הצורה הטובה ביותר.

65 קיים קושי להציג נתון מספרי עתידי לשנת 2026 משום שהתהליך מתבסס על איתור אזרחים ותיקים ללא עורך משפחתי באמצעות שירותים ואפיקים שונים. עם קבלת המידע, הביטוח הלאומי יוצר קשר עם האזרחים הוותיקים ומלווה לפי הצורך.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
18	**שיחות טלפון** מורחבות שבוצעו במטרה לאתר צרכים וזכאויות בקרב אזרחים ותיקים שעשויים להיות במשבר	80,000	-[66]	12/2026	הביטוח הלאומי
19	**אזרחים ותיקים** שעברו הכשרות דיגיטליות	35,000	65,000	12/2026	מערך הדיגיטל הלאומי
20	**פיילוטים** ל'קידום הזדקנות במקום' שהופעלו ברשות המקומית	4	8[67]	12/2026	משרד הבינוי והשיכון
20	**גיבוש מסמך** המלצות להסרת חסמים רגולטוריים ומנהליים לקידום דיור איכותי לזיקנה בקהילה	-	✓	12/2026	משרד הבינוי והשיכון[68]
21	**פרויקטים שבוצע** בהם שיקום שפ"פים	-	9	12/2026	המשרד להגנת הסביבה

יעד 2.4: **קידום מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה[69] בקרב אזרחים ותיקים**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.4:

22. הנגשה והגברת השימוש בייפוי כוח מתמשך[70]
23. העלאת מודעות בחברה הערבית לאפוטרופסות מיטבית וחלופות אפוטרופסות
24. הגברת מודעות וכלי איתור של מצבי סיכון בייצוג משפטי בקרב אזרחים ותיקים
25. הגברת המודעות הציבורית לתחומי מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה בקרב אזרחים ותיקים
26. הטמעת הכלי Risk-if, המיועד להערכת הפוטנציאל להתרחשות של אירוע אלימות באזרח הוותיק בקהילה[71]

---

66 קיים קושי להציג נתון מספרי עתידים לשנת 2026 משום שמדובר בתהליך איתור שמתבצע במהלך השנה בעזרת דאטה, ובתוספת פניות מארגונים ומוסדות. בנוסף, בזמני חירום השיחות מתרחבות לאזורים נוספים, כגון: נפגעי איבה וסיעודיים.

67 נערך פיילוט במספר יישובים, בשנת 2025 הוצע ליווי של משרד הבינוי והשיכון ליישובים וחלקם התניעו פיילוטים, השנה מתכוונים לקדם הטמעה של 4 תוכניות או פיילוטים נוספים ברשויות.

68 אגף התכנון במשרד הבינוי והשיכון.

69 מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה במובנם ביעד זה, כוללים בתוכם מנעד רחב של מאפייני סיכון על רצף ובתוך כך מכלול פעולות של מניעה שמעניקות הגנה על האזרח הוותיק בתחומים השונים.

70 ייפוי כוח מתמשך משמש כחלופה לאפוטרופסות, על מנת לאפשר לאדם לבחור במי הוא רוצה שיטפל בו בעתיד, ככל שתפגע כשרותו המשפטית. ייפוי כוח מתמשך מייתר את הצורך במינוי אפוטרופוס ומסייע לקדם את האוטונומיה של האדם, להפחית את הנטל הבירוקרטי על בני משפחתו המטפלים בו, להפחית סכסוכים במשפחה וכן מפחית את העומס על הרשויות (ביהמ"ש, משרד הרווחה והאפוטרופוס הכללי).

71 כלי דיגיטלי לאנשי מקצוע לסיוע באיתור וזיהוי של התעללות והזנחה בקרב אזרחים ותיקים. פותח על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי ומשרד הבריאות בשיתוף אוניברסיטת חיפה, "ג'וינט-אשל", התוכנית הלאומית למאבק באלימות למשפחה, קרן רשי ו-Hilma-tech for impact.

27. קידום מניעה וסיוע במקרי עוקץ וניצול כלכלי בקרב אזרחים ותיקים[72]
28. הגברת המודעות למניעת מצבי סיכון בקרב אזרחים ותיקים בבתי גיל הזהב
29. היערכות להגנה על אזרחים ותיקים מפני סיכונים עקב שינויי אקלים
30. סיוע דיגיטלי מיידי לזיהוי ומניעת הונאות
31. התאמה והנגשה של מתחמי בתי גיל זהב

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
22	**שיעור הגידול** במיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך כלל האוכלוסייה הנדרשת למינוי אפוטרופוס	34%	34.5%	12/2026	משרד המשפטים
22	**שיעור הגידול** בפניות לשירות "עו"ד יד" לעריכת ייפוי כוח מתמשך	400	450	12/2026	משרד המשפטים, משרד הרווחה והביטחון החברתי
23	**קיום כנס** בתחום אפוטרופסות מיטבית וחלופות[73]	-	✓	12/2026	משרד המשפטים
23	**הדרכות** לקהל הרחב ולאנשי מקצוע מהחברה הערבית	-	50	12/2026	משרד המשפטים
23	**קיום קורס** קבלת החלטות נתמכת בשפה הערבית	-	✓	12/2026	משרד המשפטים
24	**פרסום שאלון** דיגיטלי לאפיון מצבי סיכון	-	✓	12/2026	משרד המשפטים
25	**הרחבת מהלכי** הסברה לציבור	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
26	**עובדות ועובדים** סוציאליים שעברו הכשרות	100	120	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
27	**גיבוש מודל** להבניית ממשקי העבודה ליישום תיקון החוק בוועדה הבין משרדית למניעת התעללות והזנחה באזרחים ותיקים[74]	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, הביטוח הלאומי, משרד המשפטים, משרד הביטחון, רשות האוכלוסין וההגירה

72 תיקון מס' 30 לחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972, המעניק ייצוג משפטי חינם לאזרחים ותיקים שגילם מעל 65 שנים, שחוו עוקץ כלכלי תוך ניצול של קושי, חולשה, מצב קוגניטיבי, מצב בריאותי או קשיי שפה, התקבל בדצמבר 2025 ונכנס לתוקף ביום 5.3.2026. בשנת 2026 משרד המשפטים יפעל להטעמת החוק.

73 הכנס בתחום אפוטרופסות מיטבית וחלופות מיועד לקהל הרחב ולאנשי מקצוע (עו"ס, משפטנים ועוד) מהחברה הערבית.

74 הועדה הבין-משרדית בנושא מניעת התעללות והזנחה באזרחים ותיקים פועלת כתת ועדה במסגרת הועדה המורחבת של התוכנית הלאומית למאבק באלימות במשפחה ופועלת בהובלת העו"ס הראשי לחוק ההגנה על חוסים במינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי. חברים בה נציגי משרדי הממשלה רשויות מקומיות, אקדמיה, משטרה, קופות חולים, בתי חולים, מכון ברוקדייל ועמותת מרווה. הועדה דנה בסוגיות רוחביות ודילמות בתחום זה, דנה בקביעת מדיניות, בגיבוש מענים רוחביים והידוק שיתופי פעולה למיגור התופעה.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
27	**עורכי דין** מייצגים שעברו הכשרה ייעודית בהתאם לחוק החדש[75]	-	45	12/2026	משרד המשפטים
27	**שיעור הפניות** לסיוע מגורמים חיצוניים[76]	-	10%	12/2026	משרד המשפטים
27	**מקרים שאותרו** וניתן בהם סיוע וייצוג	-	50	12/2026	משרד המשפטים
27	**גיבוש מדריך** לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים בדבר קבלת סיוע משפטי במקרים של ניצול ועושק	-	✓	12/2026	משרד המשפטים
28	**הדרכות שבוצעו** בבתי גיל הזהב למניעת מצבי סיכון	-	250	12/2026	משרד הבינוי והשיכון
29	**דירות שאוקלמו** עבור אזרחים ותיקים[77]	-	30	12/2026	המשרד להגנת הסביבה
29	**רשויות שבוצעו** בהם פרויקטים להצללה וייעור במרחב הציבורי[78]	2	6	12/2026	המשרד להגנת הסביבה
29	**הפצת פורטל** מפת סיכוני אקלים	-	✓	12/2026	המשרד להגנת הסביבה
30	**פניות בנושא** סיוע דיגיטלי מיידי שטופלו	-	5,000	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
31	**מקבצי דיור** של משרד העלייה והקליטה שנקלטים ומותאמים כבתי גיל זהב במשרד הבינוי והשיכון	-	73	12/2027	משרד הבינוי והשיכון
31	**דירות במתחמי** בתי גיל הזהב שיעברו הנגשה והתאמה לדיירים	-	10,500	12/2026	משרד הבינוי והשיכון

75 ההכשרות הינן הכשרות ייעודיות לעורכי דין בתחום זה, אשר יועברו מטעם צוות הסיוע המשפטי.
76 מדובר בפניות לבקשות לסיוע משפטי שיגיעו בעקבות מידע שהועבר לגורמים נוספים כגון עובדים סוציאליים, משטרה ועוד.
77 פרויקט אקלום דירות מיועד להחלפת מזגנים מיושנים והתקנת חדשים בדיור ציבורי (דירות בבעלות המדינה) בערים: טבריה, בית שאן ואילת. במסגרת הפרויקט ייבחן איקלום גם בדירות של אזרחים ותיקים.
78 השנה הפרויקטים של הצללה וייעור יבוצעו ברשויות החברה הערבית. מיקומים סופיים טרם נקבעו. מרחבי הצללה ברחובות הערים משרתים את כלל הקהילה המקומית, ובפרט מהווים מרחבי שהייה חיוניים עבור אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, הזקוקה לסביבה נגישה, נוחה ומותאמת בסמוך למקום מגוריה.

3 קידום החוסן הכלכלי של אוכלוסיית בני ה־65+

מדדי תוצאה למטרה 3[79]

	2022	2023	2026
הכנסה כספית חציונית נטו לנפש סטנדרטית (ש"ח)[80]	6,362	[81]7,211	↑
שיעור המתקשים לכסות הוצאות חודשיות של משק הבית בקרב גילי 65+[82]	21.4%	18.1%	↓
שיעור האוכלוסייה מעל גיל 65 שבסיכון לעוני[83]	16.5%	14.2%	↓

יעד 3.1: שיפור ההיערכות ותכנון ההיבטים הכלכליים בתקופת גיל הפרישה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 3.1:

1. חיזוק המוכנות לפרישה
2. סיוע במיצוי זכויות והנגשתן לאזרחים ותיקים
3. יישום חוק מענק עבודה עבור נשים בגילי ה-60-67[84]
4. הרחבת מיצוי זכויות עבור גמלאים להחזרי מס
5. הפעלת קורסי הכנה לפרישה (פרונטלי/דיגיטלי)[85]
6. פרסום חוזר פרישה הכולל את אסדרת הליך הפרישה בגופים
7. עדכון אתר "המסלקה הפנסיונית" לצורך הגברת הנגישות והזמינות
8. עדכון תקנות עמלות ההפצה של סוכנים פנסיוניים על מנת לצמצם ניגודי עניינים

79 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית - הלמ"ס. לדו"ח המלא.
80 הכנסה כספית והתפלגותה מבטאת רמת חיים וחלוקת מעמדות בחברה. ההכנסה משקפת את יכולת משקי הבית והפרטים לרכוש שירותים ומוצרים כדי לשפר את איכות חייהם ואת רווחתם בתחומי חיים שונים: חינוך, תרבות, דיור ובריאות. חלוקת ההכנסות משקפת את השפעתן של תרומת ההתערבות הממשלתית ושל תוכניות המדיניות לתמיכה באוכלוסייה החלשה ולהגברת השוויון בחלוקת ההכנסות.
81 למ"ס, סקר הוצאות משק הבית 2023.
82 למ"ס, הסקר החברתי.
83 נמצאים מתחת ל־50% מההכנסה החציונית נטו. נתון זה מבוסס על מדגם סקר הוצאות משקי הבית ועשוי להיות שונה מנתוני העוני הרשמיים של המוסד לביטוח לאומי, בשל הבדלים מתודולוגיים ומקורות הדיווח על ההכנסות.
84 יישום סעיף ה־6 לחוק מענק עבודה, למתן מענק עבודה מוגדל לנשים עובדות שבשנת הזכאות גילן עולה על 60 שנים ואינו עולה על 67 והן עובדות ומרוויחות שכר נמוך (כמפורט בתיקון מס' 17 לחוק).
85 קורסים ייעודיים לעובדי מדינה המיועדים לפרוש.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
1	**משתתפים בקורס** המקוון לקראת פרישה	-	3,000	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
1	**פניה יזומה** למיצוי זכויות על ידי מכתב עבור נשים לקראת פרישה[86]	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
1	**סדנאות "שובר לעתיד"** שבוצעו	50	60	12/2026	הביטוח הלאומי
2	**מבוטחים שקיבלו** שיחה לאחר שנשלח אליהם מכתב יזום	80%	85%	12/2026	הביטוח הלאומי
2	**דיירים שקיבלו** סיוע במיצוי זכויות בבתי גיל הזהב	-	1,150	12/2026	משרד השיכון והבינוי
3	**מתן מענק** לאוכלוסיית הנשים בגילי 60-67	-	✓	12/2026	רשות המסים
4	**פניות יזומות** לאוכלוסיית הגמלאים	-	✓	12/2026	רשות המסים, הביטוח הלאומי
5	**קורסים שבוצעו** באופן פרונטלי	7	5[87]	12/2026	נציבות שירות המדינה
5	**לומדות הכנה** לפרישה שבוצעו באופן דיגיטלי	688	500[88]	12/2026	נציבות שירות המדינה
5	**סיום ייצור** הקורס הדיגיטלי	-	✓	12/2026	נציבות שירות המדינה
6	**פרסום חוזר פרישה** הכולל את אסדרת הליך הפרישה בגופים	-	✓	12/2026	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
7	**מעבר לאתר** מסלקה פנסיונית חדש	-	✓	12/2026	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון
8	**פרסום תקנות** עמלות ההפצה של סוכנים פנסיוניים	-	✓	12/2026	רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

86 לטובת מיצוי זכויות עבור נשים נשואות עקרות בית, הוקם פרויקט הביטוח הלאומי על מנת ליצור קשר יזום על ידי מכתב וטלפונים במטרה לעודד את אותם הנשים שצברו תקופת הכשרה מספקת כדי להיות עתידות לקבל קצבת אזרח ותיק בגיל המותנה.

87 מספר הקורסים לשנה הנוכחית נמוך מהשנה שקדמה לה, משום שבעקבות מלחמת "התקומה" בשנת 2025 הושלמו קורסי הכנה לפרישה לפורשים שלא עברו קורסים אלו בשנים הקודמות. בשנת 2026 הצפי הוא חזרה לכמות קורסים בהתאם לכמות הפורשים בשנה הנוכחית.

88 שם.

יעד 3.2: **קידום מענים לתעסוקה מותאמת אחרי גיל פרישה**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 3.2:

9. קידום תוכנית "ותיקים בעבודה"[89]
10. הגברת הסיוע לאזרחים ותיקים להשתלבות בשירות המדינה, והרחבת ההזדמנויות לשילובם

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
10	**שיעור השמה** איכותית במסגרת תוכנית ותיקים בעבודה[90]	30%	30%	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
11	**תקני אזרחים** ותיקים מאוישים בשירות המדינה	579	600	12/2026	נציבות שירות המדינה

89 "ותיקים בעבודה" היא תוכנית ארצית, המסייעת לבני +60 בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי. במסגרת התוכנית ניתן מענה למחפשי עבודה בני +60 במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

90 השמה איכותית הינה השמה שפעילה מעל 6 חודשי עבודה.

4 קידום תשתיות ומנגנוני עבודה ממשלתיים ובין-מגזריים לטובת היערכות להזדקנות מיטבית של האוכלוסייה[91]

יעד 4.1: חיזוק והנגשה של תשתיות תומכות תכנון מדיניות ושיפור השירות לאזרח ברמה הלאומית והמקומית

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.1:

1. גיבוש ופרסום דוח המדדים הלאומיים לשנת 2026
2. ביסוס תשתיות מידע לתמונת מצב בשדה הזיקנה (מערכת אמו"ן)[92]
3. גיבוש מודל עבודה משותף בין מוקדי השירות לאזרחים הוותיקים לטובת שיפור השירות לאזרח
4. חיזוק ההנגשה של מוקד אזרחים ותיקים 8840* לאזרח והגברת הפניות למוקד[93]
5. הרחבת פעילות מרכז התמיכה והמידע 9696* להנגשת ידע, מידע ומדיניות לאזרחים ותיקים
6. הרחבה והעמקה של ביזור הסמכויות במחלקות לשירותים חברתיים בשלטון המקומי
7. חיזוק תחום המחקר, המדידה וההערכה של השירותים במינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי
8. מחקר על אתגר תעסוקת גילי 50 וגיבוש המלצות מדיניות
9. פיתוח מדדי תעסוקה ואיכות התעסוקה במפת המדדים הלאומית להזדקנות מיטבית
10. פיילוט להיערכות ארגונים ומעסיקים בעידן של 100 שנות חיים
11. הטמעת מענים טכנולוגיים ושירותים בקרב אזרחים ותיקים בקהילה[94]

---

91 מטרה 4 מתמקדת במנגנוני העבודה המערכתיים מתוך כוונה שאלו ישפיעו ויטייבו את מצבו של הפרט בקצה, ובכך כלל המשימות מכוונות לבסוף לקידום הזדקנות מיטבית של האוכלוסייה ומקדמות את שאר המטרות המכוונות אל הפרט - חיזוק חוסן בריאותי, חברתי וכלכלי של אוכלוסיית בני +65.

92 מהלך שמטרתו גיבוש מדדים ונתונים בין משרדיים על-מנת לייצר תמונת מצב בזיקנה עבור הרשות המקומית ככלי לתכנון וקבלת החלטות מבוססות נתונים.

93 המוקד מהווה מרכז רב-ערוצי, המטפל במגוון נושאים, הקשורים לאזרחים ותיקים, הכולל טיפול בפניות של אזרחים ותיקים אל מול גורמים שונים, כגון משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ומוסדות ציבור.

94 מטרת המענים הטכנולוגים היא הנגשת שירותים, ניתור ובקרה על מצבי סיכון, הרחבת אופציות לצריכת פנאי וחברה ועוד. הכלים הטכנולוגים מפותחים ומוטמעים בבתי אזרחי וותיקים בקהילה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
1	**פרסום דו"ח** המדדים הלאומיים להזדקנות מיטבית	-	✓	12/2026	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד ראש הממשלה, יחד עם משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה והביטוח הלאומי[95]
1	**ביצוע כנס** לאומי להזדקנות מיטבית	-	✓	12/2026	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד ראש הממשלה, יחד עם משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה והביטוח הלאומי[96]
2	**ביצוע אפיון** מקצועי למערכת	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, מערך הדיגיטל הלאומי
3	**גיבוש פלטפורמה** לעבודה משותפת של מוקדי השירות[97]	-	✓	12/2026	המשרד לשוויון חברתי, משרד הרווחה והביטחון החברתי, הביטוח הלאומי, מערך הדיגיטל הלאומי
4	**פניות שהתקבלו** במוקד	98,500	120,000	12/2026	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
5	**פניות שהושלם** הטיפול בהן	20,000	25,000	12/2026	הביטוח הלאומי
6	**שיעור המחלקות** שהגישו מסמך תכנון שירותים תקציבי בהתאם למודל ביזור הסמכויות	94%	96%	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	**תהליכי מדידה,** הערכה ומחקר חדשים שפותחו	-	4	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי

95 בשותפות עם "ג'וינט-אשל".
96 בשותפות עם "ג'וינט-אשל".
97 הפלטפורמה שתגובש תסייע בחיזוק ממשקי העבודה בין מוקדי השירות הקיימים לטובת שירות כוללני יותר ומותאם לצורכי האזרח.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
8	**פרסום המחקר** והמלצות המדיניות[98]	-	✓	12/2026	משרד העבודה, המשרד לשוויון חברתי
9	**פיתוח מדדי** תעסוקה ואיכות התעסוקה בקרב +50 ושילובם במפת המדדים	-	✓	12/2026	משרד העבודה, הלמ"ס
9	**פיתוח מדד** ארצי	-	✓	12/2026	משרד העבודה, המשרד לשוויון חברתי
10	**ארגונים שמשתתפים** בפיילוט	-	10	12/2026	משרד העבודה, המשרד לשוויון חברתי
11	**הקמת מאגר** מענים טכנולוגיים	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי
11	**רשויות שנבחרו** להטמיע טכנולוגיות לטובת אזרחים ותיקים בקהילה	-	12	12/2026	הביטוח הלאומי

יעד 4.2: **הגברת שותפויות ומנגנוני עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים לקידום ההיערכות להזדקנות מיטבית**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.2:

12. גיבוש מדד תפקוד אחוד[99]
13. ביסוס המשגה מקצועית משותפת בנושא אוכלוסיות בסיכון כתשתית לעבודה בין מערכתית
14. הרחבת והעמקת פעילות קהילת חדשנות Agingil[100]

98 המחקר מנתח את מאפייני אוכלוסיית היעד בשוק העבודה במטרה לגבש המלצות מדיניות מבוססות נתונים, תוך התמקדות בגורמים המשפיעים על פרישה ובחינת התועלות הכלכליות והחברתיות של צעדי המדיניות. מטרת העל היא צמצום הפגיעה בשיעורי התעסוקה בגילאי 50+, מתוך הכרה כי ירידה בהשתתפות בשוק העבודה משפיעה לרעה על הבריאות הפיזית והנפשית ופוגעת ביכולת לקיים הזדקנות מיטבית בטווח הרחוק.

99 פיתוח מדד מוסכם לאפיון רמות תפקוד וסיעוד שיהווה כלי עבודה ובסיס לתכנון משותף ומדידה בתחום התפקוד.

100 קהילת החדשנות agingil מחברת בין אתגרי הזקנה ובין יזמים טכנולוגיים על מנת ליצר שותפות וחשיפה הדדית במטרה לשפר תפקוד ואיכות חיים ושנות בריאות ארוכות יותר.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
12	**גיבוש מדד** תפקוד אחוד	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, הביטוח הלאומי[101]
13	**ביסוס מסמך** מסכם להמשגה המקצועית[102]	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, הביטוח הלאומי[103]
14	**גיבוש מודל** עבודה רב מגזרי בשדה הזקנה	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי

יעד 4.3: **הגברת הרצף הטיפולי בין המערכות לטובת טיוב הטיפול באזרח הוותיק**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.3:

15. הידוק שיתופי פעולה בפיקוח ובקרה במוסדות המשולבים רווחה - בריאות
16. פיתוח מודלים והבניית מנגנוני הפעלה בין משרדיים במערכי הדיור לטובת חיזוק רצף טיפולי ברמות תפקוד שונות
17. פיתוח ושיפור מערכי הדיור[104]

101 פורום בר"ק מהווה שותפות בין-מערכתית, ומקדם תכנון ויישום של מהלכים משותפים בהתאם לאתגרים מערכתיים שזוהו ולביסוס תשתיות עבודה משותפות בתחומי הליבה. הפורום מובל על-ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות והמוסד לביטוח הלאומי, ושותפים בו "ג'וינט-אלכא", יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, האוצר, הלמ"ס, רשויות מקומיות וקופות החולים.

102 יצירת המשגה מקצועית משותפת במטרה לאתר ולזהות אוכלוסיות בסיכון באופן זהה בקרב כלל השותפים, ובכך לייצר רצף מענים מותאם.

103 ראו הערה 101.

104 מערכי הדיור במשרד הרווחה והביטחון החברתי ביחס למערך בתי האבות והדיור המוגן.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
15	**קיום מנגנון** מובנה לעדכון הדדי ותאום	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
15	**מודל הפעלה** מעודכן שגובש	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
16	**גיבוש מסמך** המלצות לטיוב מנגנוני עבודה והסרת חסמים במערכי הדיור	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, משרד הבינוי והשיכון[105], הביטוח הלאומי
16	**בחינת מודלים** אפשריים לחיזוק רצף טיפולי ושירותים משופרים במערכי הדיור	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, משרד הבינוי והשיכון, הביטוח הלאומי
16	**גיבוש פיילוט** משותף למודל דיור בין משרדי לרצף טיפולי בין רמות תפקוד שונות	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות
17	**פרסום מסמך** המלצות ממהלך שיתוף ציבור עם "פורום ה־70"[106]	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	**בחינת המלצות** לעדכוני חקיקה בתחום מערכי הדיור	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	**עדכון הנהלים** לשיפור עבודת המסגרות	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	**בתי דיור מוגן** העובדים תחת רישוי סדור	-	108	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי

105 אגף נכסים וחברות בהיבטי בתי גיל הזהב.
106 "פורום ה־70" - שיתוף בין-מגזרי לבניית עקרונות, המלצות ומודלים עתידיים לעולם הדיור לוותיקים.

5 חיזוק ההון האנושי בשדה הזקנה

יעד 5.1: חיזוק מיומנויות לאנשי מקצוע וטיפול בשדה הזקנה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.1:

1. פיתוח ויישום תהליכי הדרכה ולמידה רב-תחומיים להטמעת תפיסה של הזדקנות מיטבית במערכות משרדיות ובארגונים בשדה הזקנה
2. הרחבת הידע והכלים המקצועיים לעובדים סוציאליים ולאנשי מקצוע בתחומי הזקנה[107]
3. הגברת איכות הטיפול על ידי הכשרת כוח אדם
4. פיתוח והטמעת תוכנית להכשרת צוותים רב מקצועיים בבתי אבות
5. הפעלת מחזור שלישי לתוכנית העתודה "זמן עתיד"[108]
6. קיום הדרכות לאנשי מקצוע העובדים עם האזרח הוותיק לטובת קידום הזדקנות מיטבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
1	**מועדונים חברתיים** שהוכשרו לחיזוק השייכות ויצירת פנאי משמעותי	-	100	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי
1	**רשויות מקומיות** שהוכשרו בהן מוקדי שירות בנושא הזדקנות מיטבית	-	20	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי[109]
1	**יצירת מאגר** מנחים מומחים שהוכשרו במסגרת היחידה להכנה לפרישה[110]	-	✓	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי[111]

107 קיום מפגשי למידה, הכשרות בשגרה ובחירום וקורסים מקצועיים לעובדים סוציאליים ולאנשי מקצוע בתחומי הזקנה. חיזוק הידע והכלים לעו"ס זקנה הינו חלק ממהלך רוחבי לחיזוק תשתיות בעבודת הזקנה שמוביל מינהל אזרחים ותיקים.

108 תוכנית עתודה ניהולית, המיועדת לדרגי ביניים ובכירים בשדה הזקנה בכלל המגזרים, שמטרתה לפתח רשת מנהיגים בין-מגזרית ולהטמיע תפיסה מקצועית משותפת ועבודה סביב אתגרים מערכתיים בתחום הזקנה. התוכנית בהובלת שותפות בין משרדית יחד עם שלטון מקומי וג'וינט אלכא וג'וינט אשל.

109 במסגרת בית הספר לקידום הזדקנות מיטבית, בשותפות בין-משרדית עם "ג'וינט-אשל".

110 יחידה זו תפעל כמנגנון להפצה של ידע וכלים בתחומים שונים לתכנון תקופת החיים שלאחר הפרישה.

111 במסגרת בית הספר לקידום הזדקנות מיטבית, בשותפות בין-משרדית עם "ג'וינט-אשל".

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
2	**אנשי מקצוע** בזקנה שעברו הכשרה והדרכות בתחומי תוכן מקצועיים חדשים מוכווני זקנה[112]	400	800 (שנתי)	12/2026	משרד הרווחה והביטחון החברתי
3	**מטפלות שעברו** הכשרה לתפיסת "מטפל מיומן"	6,630	8,000	12/2026	הביטוח הלאומי
3	**הכשרות וקורסים** לעובדי הביטוח הלאומי ועובדים סוציאליים שבוצעו	350	480	12/2026	הביטוח הלאומי
3	**מנחים שעברו** הכשרה להנחיית קורס "מטפל מיומן" בחברות הסיעוד	241	150	12/2026	הביטוח הלאומי
4	**הקמת מערך** הכשרה	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי, משרד הבריאות
4	**פרסום קול** קורא משותף לבתי אבות להשתתפות בהכשרות[113]	-	✓	12/2026	הביטוח הלאומי, משרד הבריאות
4	**בתי אבות** שהשתתפו בהכשרה	-	25	12/2026	הביטוח הלאומי, משרד הבריאות
5	**קיום מחזור** שלישי	-	-	12/2027	משרד ראש הממשלה, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד האוצר, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, הביטוח הלאומי[114]
6	**הכשרות לרופאי** בית במחלקות כרוניות	-	200	12/2026	משרד הבריאות
6	**הדרכות לעובדים** בבתי גיל הזהב שהתקיימו	-	80	12/2026	משרד הבינוי והשיכון

112 כגון קורס טיפול פסיכו-סוציאלי והכשרות עובדים סוציאליים ואנשי מקצוע במערכי הדיור.
113 הקול הקורא לבתי האבות הינו שיתוף פעולה בין בית הספר להזדקנות מיטבית, משרד הבריאות והביטוח הלאומי במטרה לקיים הכשרות עבור 300 מחלקות סיעודיות למתן סיוע אשר מאפשר עצמאות במטרה להפוך את בית האבות לסביבה ביתית ומאפשרת עבור הדיירים.
114 בשיתוף עם שלטון מקומי, "ג'וינט-אשל" ו"ג'וינט-אלכא".

יעד 5.2: **הגדלת כוח אדם מקצועי בגריאטריה**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.2:

7. גיוס מתמחי-על באמצעות שינוי מנגנון התמיכה[115]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	גורם אחראי
7	**פרסום קול** קורא	-	✓	12/2026	משרד הבריאות
7	**מתמחים שגויסו**	-	15	12/2026	משרד הבריאות

115 ההתמחות בגריאטריה נמצאת בביקוש נמוך יחסית בקרב בוגרי בתי ספר לרפואה בארץ, כדי לעלות את שיעור הפונים מקרב המומחים במקצועות הבסיס לתחום זה, ישנו צורך בשינוי מנגנון התמרוץ. המשימה תקודם במסגרת תוכנית כוכבים להתמחות-על בגריאטריה.

משרד האוצר

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר האוצר **בצלאל סמוטריץ'**
מנכ"ל משרד האוצר **אילן רום**

2026

הקדמה: **שר האוצר**

בצלאל סמוטריץ'

שנת העבודה 2026 נפתחת תחת מצב ביטחוני בו עולה כוחה של מדינת ישראל. גם במערכה הזו הכלכלה הישראלית נכנסה תחת האלונקה ומשרתת את הצרכים הביטחוניים, כאשר התוצאה, בהתנהלות אחראית תוכל להוביל לצמיחה כלכלית גבוהה.

בשנים האחרונות התמודדנו עם אתגרים ביטחוניים וכלכליים כבדים. אזרחי ישראל, אנשי המילואים, העובדים והיזמים, הוכיחו שוב את עוצמתה של החברה הישראלית. בזכותם, ובזכות ניהול אחראי של המדיניות הכלכלית, הכלכלה הישראלית לא רק עמדה במבחן - אלא המשיכה להפגין יציבות וחוסן.

כעת אנו עוברים לשלב הבא: מדינת ישראל הופכת למעצמה אזורית ומדינות רבות באזור מבקשות להתקרב ולייצר שיתופי פעולה ובריתות. עלינו לנצל זאת נכון, לממש את העידן החדש ולרתום אותו לצמיחה כלכלית אדירה שתבוא בע"ה אם נפעל נכון ונתאים את העשייה הממשלתית למתרחש.

לצד זאת, מטרתנו להבטיח שכל אזרח בישראל ירגיש את עוצמת הכלכלה גם בכיסו. יוקר המחיה אינו גזירת גורל, ואנו מחויבים לפעול בנחישות כדי להוריד מחירים, לשבור ריכוזיות ולהחזיר כוח כלכלי לציבור.

תוכניות העבודה של משרד האוצר לשנת 2026 משקפות את סדר היום הזה. בשנה הקרובה משרד האוצר ימשיך לפעול להעמקת התחרות במשק, להפחתת חסמים בירוקרטיים ורגולטוריים, ולפתיחת שווקים ריכוזיים לתחרות אמיתית - בין היתר במערכת הבנקאות, בענף החלב, ובתשתיות.

במקביל נמשיך לקדם רפורמות מבניות שיחזקו את הפריון במשק, יגדילו את ההשקעות ויחזקו את מעמדה של ישראל ככלכלה חדשנית ומובילה.

בנוסף, ימשיך המשרד להוביל מאבק נחוש בהון השחור ובפשיעה הכלכלית, תוך שימוש בכלים טכנולוגיים מתקדמים והעמקת הדיגיטציה במגזר הציבורי.

לצד זאת, וכחלק מהעידן החדש שנפתח בפנינו נקדם פרויקטי תשתית לאומיים, נפתח מנועי צמיחה חדשים ונפעל לחיזוק שיתופי הפעולה הכלכליים עם מדינות האזור - מתוך הבנה כי ההצלחה האדירה בזירה הביטחונית באזור פותחות בפני ישראל הזדמנויות משמעותיות גם בזירה הכלכלית.

ספר תוכניות העבודה שלפניכם מציג את יעדי המשרד ואת המשימות המרכזיות לשנה הקרובה.

אני מבקש להודות לעובדי ועובדות משרד האוצר ולשותפינו במשרדי הממשלה ובמגזר הציבורי על עבודתם המסורה והמקצועית. יחד נמשיך לפעול באחריות ובנחישות כדי לחזק את הכלכלה הישראלית, להגדיל את הצמיחה ולהבטיח בע"ה רווחה ושגשוג לכל אזרחי מדינת ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד האוצר**

אילן רום

השנה הכלכלית החולפת התנהלה בצל מלחמת התקומה הארוכה. מציאות זאת הציבה לפתחנו אתגרים גלובליים ומקומיים להמשך הזנקת המשק. עובדי משרד האוצר היו ועודם חלוצים במערכה שתמכה את הניצחונות וההצלחות, הן בניהול ובליווי מעשי של תכנון וביצוע תקציב המדינה והן בהובלת תוכניות כלכליות משמעותית.

במשרד האוצר הצבנו מטרת-על לשנת 2026: יציאה ממלחמה לצמיחה. התקציב שהוגש לכנסת משקף את סדר היום הזה לצד הקצאת המשאבים הדרושים לביטחון הלאומי, תוך הקלה במיסים על האזרחים.

לצד התקציב הגשנו לכנסת תוכנית כלכלית עם צעדי עומק במשק הישראלי שיובילו לצמיחה ולהפחתת יוקר המחייה.

כמשרד שצופה פני עתיד אנו מובילים תוכניות בראי "היום שאחרי" המלחמה שאנו נמצאים בעיצומה. האזור משתנה לנגד עינינו ומביא עימו תמורות גאו-כלכליות אדירות שעל מדינת ישראל לנצלן. הפעולות והיוזמות שמקדם משרד האוצר בתחום זה נועדו להזניק את ישראל למעמד של מעצמה כלכלית אזורית, ממנה יוכלו להנות כל מדינות האזור בתמורה לשכנות וליחסי שותפות טובים.

התוכניות הכלכליות לשנת 2026 מתמקדות בהגברת התחרות ובפירוק חסמים ומנגנונים המכבידים על המשק ומתדלקים את יוקר המחייה. ביניהן, השינוי העמוק במשק החלב, הקמת שדות תעופה משלימים, רפורמת הבנקים הקטנים, הקמת מאגר אשראי לעסקים, חיזוק הדיגיטציה והטכנולוגיה בממשלה, ותמיכה במערך הבינה המלאכותית הלאומי.

עוד מתמקד משרד האוצר במאבק בהון הבלתי חוקי ומביא להישגים מעל למצופה. בעזרת פיתוחים שעמלנו עליהם ואנו ממשיכים לקדמם, זינקו הכנסות המדינה ואיפשרו, בין היתר, לממן את הוצאות המלחמה ולהקל במידת-מה בעול המיסים. אנו נמשיך ונשכלל את הכלים להמשך המאבק הנחוש בהון הבלתי חוקי, משום שמלבד ההיבט הנוגע להכנסות המדינה, זהו מאבק בעבריינות הפושה, בדרכי מימון המגיע לטרור ובעיוותים חברתיים.

אני מבקש להביע תודה עמוקה לעובדי משרד האוצר המצטיינים במסירות ובמחויבות עמוקה להצלחת מדינת ישראל ופועלים כך לילה ויום. תודה לכל שותפינו לעשייה הלאומית במשרדי הממשלה השונים. יחד בעשייה משותפת נכבוש פסגות חדשות עבור הכלכלה הישראלית ורווחת האזרחים.

מדדים מרכזיים

לאור גיבוש תקציב המדינה במקביל, מופיעה כרגע תוכנית מצומצמת וכיווני פעולה בלבד.

מגמה

1	צמיחה ריאלית בתמ"ג לנפש	↑
2	מספר המועמדים הממוצע במכרז פומבי בשירות המדינה	↑
3	ימי העבודה במגזר הציבורי שאבדו עקב שביתות	↓
4	שיעור הביצוע של תוכניות תקציביות	↑
5	שיעור מיצוי גביית המס הקיים[1]	↑
6	כמות השינויים וסכום השינויים בתקציב המדינה	↓
7	השגיאה הממוצעת בתחזיות הצמיחה והכנסות המדינה	↓
8	זמן טיפול פנימי בפנייה תקציבית	↓

1 שיעור העמידה ביעד הגבייה של רשות המיסים.

תחומי עיסוק מרכזיים

1 שיפור מדדים פיסקליים

1.1: הגדלת שיעור התעסוקה

1.2: הגדלת הפריון הממוצע

1.3: הגדלת ההכנסה הפנויה הריאלית של משקי הבית העובדים

1.4: הגדלת שיעור ההשקעה במשק

2 קידום מדיניות מאקרו-כלכלית מיטבית ומושכלת

2.1: הנגשה ושיקוף של מידע מאקרו כלכלי לציבור, בדגש על תחזיות צמיחה, הכנסות המדינה, תקציב, ומצב המשק

2.2: המלצה על צעדים תומכי צמיחה ומדיניות פיסקלית אחראית

2.3: חיזוק מעמד ישראל בגופים כלכליים בינ"ל - IMF, OECD, בנקים לפיתוח

3 הורדת יוקר המחיה

3.1: הוזלת מחירי הדיור

3.2: הגברת התחרות בשוק הבנקאות והאשראי

3.3: הגברת התחרות במשק החלב

3.4: הגברת התחרות בתחום ההיסעים

3.5: הגברת החשיפה לייבוא של מוצרים צרכניים

4 מלחמה בהון השחור ובפשיעה הכלכלית

4.1: מיגור הפשיעה הכלכלית באמצעות כלים דיגיטליים, בפרט צמצום השימוש בחשבוניות פיקטיביות

4.2: צמצום פער המס באמצעות שיפור אכיפה ודיגיטציה של תהליכי שומה וגבייה

4.3: צמצום סיכוני מימון טרור

4.4: פסילת תאגידים הקשורים לארגוני פשיעה

5 האצת פרוייקטי תשתית

5.1: קידום פרוייקטי תשתית לאומיים והסרת חסמים בהקמתם

5.2: חיזוק משק החשמל, בדגש על היערכות לאספקת צרכי האנרגיה לבינה מלאכותית

5.3: אסדרת תחום הפסולת, צמצום ההון השחור בו, וקידום התחרותיות בו

5.4: קידום שדות תעופה משלימים לנתב"ג

5.5: קידום מכרז זיכיון ים המלח החדש

6 האצת דיגיטציה והשימוש בבינה המלאכותית בממשלה

6.1: הטמעת מערכות ממוחשבות וחיזוק היכולות הטכנולוגיות בתחומי השומה והגביה

6.2: קידום העברת מידע בין גופי הממשלה השונים לטובת שיפור השירות לאזרח

6.3: האצת מעבר משרדי הממשלה לענן בצורה שמשפרת את איכות השירות ועלותו

6.4: הגדלת המעורבות של כוח אדם טכנולוגי איכותי בפרויקטים ממשלתיים

6.5: שיפור תשתיות המידע של המגזר הממשלתי והנגשתו לציבור

7 השקעה במנועי צמיחה

7.1: הפחתת החיכוך של עסקים ומשקי בית מול סביבת המס והעלאת האטרקטיביות העסקית של ישראל, במיקוד על תעשיית ההייטק ועל גופי השקעות בינ"ל

7.2: חיזוק המחקר היישומי והגדלת מעבר הידע מהאקדמיה לתעשייה

7.3: הגדלת היקף תשתיות המחקר בתחומי מיקוד לאומיים לשימוש הקהילה האקדמית

7.4: העצמת תעשיית הדיפנסטק והקלה על רגולציה תומכת

7.5: שיפור המיומנויות של תלמידים ועובדים בישראל, כפי שמתבטאים במדדי PIAAC ו-PISA

8 קידום היחסים הכלכליים עם מדינות האזור

8.1: הסרת חסמים לצורך הגדלת הסחר עם מדיניות האזור, בדגש על סחר יבשתי

8.2: קידום שיתופי פעולה כלכליים אפקטיביים עם מדינות האזור ומדינות הסכמי אברהם, בדגש על פרויקטים המשולבים בארכיטקטורת IMEC

9 ייעול ושיפור המגזר הציבורי

9.1: שיפור יחסי העבודה במגזר הציבורי

9.2: חיזוק האכיפה וההרתעה כנגד חריגות שכר

9.3: צמצום המחסור בעובדי הוראה

9.4: חיזוק מערך בריאות הנפש

משימות עיקריות

1. יישום החקיקה בנושא הגברת התחרות במערכת הבנקאית
2. קידום החקיקה בנושא מאגר האשראי לעסקים
3. קידום החקיקה בנושא האיגוח בבנקאות
4. קידום החקיקה בנושא לאסדרת משק הפסולת
5. גיבוש המלצות לייעול השירות ברכבת ישראל ויישומם בחקיקה
6. השלמת החקיקה לרפורמה במשק החלב וביצוע תוכנית פדיון מכסות לרפתנים הפורשים
7. אימוץ פילאר 2 (רפורמת המיסוי הבינלאומי של ארגון ה-OECD), וגיבוש תמריצים לשמירה על האטרקטיביות של מדינת ישראל
8. פרסום ויישום המלצות הצוות לבחינת ארביטראז' רגולטורי במכשירי חיסכון לטווח קצר ובינוני
9. קידום פתיחת מרכז חדשנות של ה-OECD בישראל
10. הוצאת מכרז עדכני לפרויקט "שער הירדן" עם המשרד לשיתוף פעולה אזורי
11. גיבוש המלצות בצוות הבין-משרדי לחיזוק הדיפנסטק (Defense-Tech)
12. עדכון תנאי ההעסקה והרכש הממשלתי של כוח אדם ושל שירותים טכנולוגיים
13. אישור החלטת ממשלה לקידום פרויקט IMEC
14. שיפור מעברי הגבול היבשתיים על-ידי שינוי מערכת התמריצים והאפשרויות הפיננסיות לקידום פיתוח תשתיות
15. הגדלת נפח הפעילות של המוסד ליחסי עבודה
16. גיבוש טיוטות בנושא הרחבת סמכויות לחוקרי יחידת החקירות באגף שכר והגדרת עבירה של שיבוש הליכה חקירה
17. חתימה על הסכם קיבוצי לעובדי בתי החולים הפסיכיאטריים
18. הנגשת נתונים חדשים לציבור לגבי רמות השכר במגזר הציבורי
19. חתימת פרוטוקול פיננסי עם ארגנטינה והודו
20. פרסום תוכנית משרדית להגברת הגבייה של משרדי הממשלה
21. הפצת דו"ח הצוות לבחינת דיגיטציה למלחמה בהון השחור
22. אכיפת איסור מימון טרור במעברי הגבול, תוך הכוונת מרכז האבחון של מנהל המכס
23. הרחבת רשת המס על-פי סימנים מחשידים וסטטיסטיקות
24. הטמעת מודל האכיפה "חשבוניות ישראל", בהתאם למדרגות המימוש שנקבעו
25. הטמעת מערכת עיקולי צד ג' ופיתוח ממשק אל מול "חשבוניות ישראל"
26. פיתוח מערכת פריסת תשלומי מיסים באמצעים דיגיטליים שתפשט הליכי תשלום
27. פיתוח מערכת חדשה לקנס מנהלי ולתמיכה ביישום חוק המזומן
28. פיתוח מערכת לבחירת תיקים חכמה שתאפשר בחירת תיקים מושכלת ואוטומציה של שומה
29. פיתוח יכולת מעקב רציפה להנהלת המשרד אחר המדדים המרכזיים בתוכנית העבודה
30. שיפורים משמעותיים בטיפול בבקשות להלוואות בערבות המדינה
31. דיגיטציה של תהליך ניהול סיכוני נזילות
32. הרחבת פלטפורמה דיגיטלית לניהול תהליכי התמיכות במשרדי הממשלה

33. פרסום האסטרטגיה הדיגיטלית של משרד האוצר להתייחסות הציבור
34. הטמעת כלי פרודקטיביות עבור עובדי המשרד, כדי לייעל את עבודתם: מעבר ממערכות ישנות לניהול מסמכים, ידע ודואר ל-Google Workspace והטמעת כלי בינה מלאכותית Gemini, Claude, Notebook LM בעבודת המשרד
35. פיתוח סימולציית שכר דיגיטלית לעובדי הממשלה
36. העלאה לאוויר של מערכת תיחורים דיגיטליים שתאפשר חסכון של עשרות אחוזים, בממוצע, מתוך זמן תהליך הוצאת תיחורים לרכש ממשלתי
37. סיום המעבר של משרד האוצר לענן AWS - המשרד הממשלתי הראשון שעלה לענן במסגרת מיזם Nimbus. בכך, תתאפשר סגירת דאטה סנטרים פיזיים, השגת גמישות תפעולית, אבטחת מידע משופרת ויעילות
38. פרסום קטלוג המידע של משרד האוצר לכלל משרדי הממשלה ולציבור

מינהלת תנופה לצפון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השר במשרד האוצר האחראי על תוכנית הצפון **זאב אלקין**
ראש מינהלת תנופה לצפון **אביעד פרידמן**

2026

הקדמה: **השר במשרד האוצר האחראי על תוכנית הצפון**

זאב אלקין

חיזוק חבל הארץ הצפוני והבטחת שגשוגו הם מן המשימות הלאומיות החשובות ביותר הניצבות לפתחה של ממשלת ישראל. שנת 2026 היא שנת המבחן שלנו במימוש התחייבויותינו לתושבים ולהנהגה המקומית. תוכנית העבודה של מינהלת "תנופה לצפון" המוצגת כאן, מבטאת את נחישות הממשלה להפוך החלטות לביצוע, ותקציבים לצמיחה ממשית בשטח.

כשר הממונה על מינהלת "תנופה לצפון", הצבתי בראש סדרי העדיפויות את קידום החלטות הממשלה המשמעותיות שנועדו להזניק את האזור. החלטות הממשלה והתוכניות שכתבנו הן תוכנית פעולה מפורטת ורחבה, בריכוז מאמץ ממשלתי ואזרחי. התוכנית נכתבה יחד עם ההנהגה המקומית ועם משרדי ממשלה רבים, על מנת לעמוד על כל הצרכים הקיימים. אנו לא מסתפקים רק באישור תקציבים, אלא מובילים יד ביד עם המשרדים תהליכי בקרה ופיקוח, כדי לוודא שכל פרויקט וכל יוזמה יוצאים אל הפועל ביעילות ובשקיפות. השנה נשים דגש מיוחד על שיפור איכות החיים בנושאים רבים, על חיזוק וקידום הכלכלה ועל צמיחה דמוגרפית וקליטת משפחות חדשות.

כדי לעמוד באתגרים הללו המשכנו השנה בבנייה מואצת של מינהלת "תנופה" כזרוע ביצועית חזקה ומקצועית. גיוס כוח אדם איכותי ועיבוי השורות במינהלת הם תנאי הכרחי ליכולת שלנו להעניק שירות מיטבי למועצות ולתושבים.

אני מאמין בלב שלם כי השילוב בין הנהגה מקומית חזקה, מינהלת נמרצת וגיבוי ממשלתי רחב, יבטיח שהתנופה שאנו יוצרים היום תהדהד לדורות קדימה.

ברכה והצלחה.

ח"כ זאב אלקין

שר במשרד האוצר

אחראי על שיקום הצפון והדרום

הקדמה: **ראש מינהלת תנופה לצפון**

אביעד פרידמן

מינהלת "תנופה לצפון" הוקמה במטרה להוביל את יישום החלטות הממשלה לפיתוח היישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון - אזור בעל חשיבות אסטרטגית, חברתית ולאומית למדינת ישראל.

שנת 2026 מסמנת עליית מדרגה משמעותית בפעילות המינהלת.

מינהלת "תנופה לצפון" פועלת לחבר בין משרדי הממשלה, הרשויות והתושבים, וליצור מנועי צמיחה שיחזקו את האזור ויביאו לשיפור ממשי באיכות החיים של תושביו. מטרתנו היא לקדם פיתוח כלכלי, לחזק את הצמיחה הדמוגרפית ולהבטיח עתיד משגשג ליישובי הצפון.

במסגרת החלטות הממשלה שמקודמות בימים אלו יושקעו באזור מיליארדי שקלים במגוון תחומים - חקלאות, פיתוח שכונות צמיחה, חיזוק הרשויות וקידום תמריצים לעידוד התיישבות וצמיחה. לצד זאת, המינהלת פועלת להסרת חסמים, לחיזוק מנגנוני הבקרה על יישום ההחלטות ולליווי מקצועי של הרשויות בתהליכי הפיתוח.

במהלך שנת 2026 תמשיך המינהלת לבנות את התשתית הארגונית והמקצועית שלה: קליטת עובדים חדשים, הקמת מערכים מקצועיים ואגפי מטה, מעבר למבנה מטה חדש בנוף הגליל והקמת שלוחות עבודה בגליל המזרחי והמערבי - כל זאת מתוך מחויבות עמוקה לנוכחות בשטח ולשיתוף פעולה הדוק עם הקהילות המקומיות.

אנו מאמינים כי כבר בשנים הקרובות ניתן יהיה לראות את פירות ההשקעה והעשייה, בהתחדשות, בצמיחה ובשגשוג של חבל הצפון.

בתקופה מורכבת זו תפילתנו נתונה להצלחת כוחות הביטחון השומרים על גבולות המדינה, ולהשבת השקט והביטחון לתושבי האזור.

מצפון תיפתח הטובה.

בברכה,

אביעד פרידמן

ראש מינהלת "תנופה לצפון"

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד[1]

		2025	2026	מגמה
1	שיעור ניצול תקציבי השקעות הון בחקלאות באזור קו העימות[2]	-	95%-100%	↑
2	שכונות צמיחה שקודמו ביישובים צמודי הגדר[3]	-[4]	10-12[5]	↑
3	רשויות שהגישו תוכניות במסגרת סל המועצות[6]	-	18-24[7]	↑
4	הקמת מנגנון תמריצים לרשויות בהתאם לצמיחה דמוגרפית[8]	-	✓	↑

1 מדדי התוצאה האזוריים במסמך זה משקפים את התוצאות המצופות מההשקעות הממשלתיות ומהפעילות הכוללת של משרדי הממשלה במסגרת התוכנית לפיתוח האזור. מימושם תלוי בפעילות כלל משרדי הממשלה והגופים השותפים ליישום החלטות הממשלה ואינו מצוי באחריותה הישירה של מינהלת תנופה לצפון בלבד.

2 המדד מחושב על בסיס נתוני משרד החקלאות בנוגע להיקף התקציבים שאושרו להשקעות הון במשקים חקלאיים באזור קו העימות ולשיעור ניצולם בפועל במסגרת מסלולי התמיכה הרלוונטיים.

3 המדד מחושב על בסיס נתוני משרד ההתיישבות בנוגע לתוכניות שכונות צמיחה המקודמות ביישובי האזור, לרבות קידום תכנון, פיתוח או קבלת היתרי בנייה.

4 בשנה זו אושרה החלטת ממשלה בנושא, המהווה אבן דרך להתקדמות במדד.

5 הנתון המתוכנן לשנת 2026 מתייחס ל-10-12 שכונות עם תב"ע מאושרת, מתוכן 150 בתים מונחים.

6 המדד מחושב על בסיס מספר הרשויות שהגישו תוכניות במסגרת סל המועצות, ועל בסיס מספר התוכניות שאושרו במסגרת מנגנון זה.

7 המדד מתייחס לרשויות אשר הגישו תוכניות וכולן אושרו על ידי המינהלת.

8 המדד מתייחס להשלמת גיבוש אמות המידה לחלוקת התמריצים לרשויות ולהיערכות להפעלת המנגנון בהתאם להחלטות הממשלה.

יעדי פעילות עיקריים

מינהלת "תנופה לצפון" פועלת לפיתוח היישובים בצפון, לקידום צמיחה דמוגרפית וכלכלית במרחב הגיאוגרפי המכונה 9-0 ק"מ מגבול לבנון. כחלק מכך המינהלת פועלת ליצירת מנגנון ממשלתי לתיאום בין משרדי הממשלה, הרשויות וגורמים רב-מגזריים נוספים.

שנת 2026 מהווה שלב מעבר מהקמת המינהלת וגיבוש מסגרות הפעולה שלה לשלב היישום של התוכנית הרב-שנתית לפיתוח האיזור. לצד השלמת תהליכי ההקמה וגיבוש תוכנית, המינהלת פועלת ליישום החלטות הממשלה אשר אושרו במהלך שנת 2025 בתחומי החינוך וההאצה העסקית.

בעקבות שלב ההקמה, תוכנית העבודה המפורטת כוללת בשלב זה מדדי תפוקה עיקריים.

התחדשות הלחימה העצימה בגבול הלבנון בימים אלה, עלולה להשפיע על יישום החלטות הממשלה לשנת 2026.

מטרות ויעדים

1 קידום השקעות הון בחקלאות באזור[9]

יעד 1.1: קידום הפעלת מסלולי התמיכה להשקעות הון במשקים חקלאיים

יעד 1.2: קידום מימוש התקציבים שהוקצו בהחלטות הממשלה להשקעות בחקלאות

2 קידום שכונות צמיחה ביישובי האזור[10]

יעד 2.1: קידום תכנון שכונות צמיחה ביישובי האזור

יעד 2.2: קידום היתרים

יעד 2.3: הצבת המבנים

יעד 2.4: קליטת משפחות

3 הפעלת סל המועצות לפיתוח היישובים[11]

יעד 3.1: פרסום אמות מידה להגשת תוכניות במסגרת סל המועצות

יעד 3.2: בחינת תוכניות שיוגשו על ידי הרשויות

יעד 3.3: אישור תוכניות הרשויות בהתאם למסגרת התקציב

4 גיבוש מנגנון תמריצים לצמיחה דמוגרפית[12]

יעד 4.1: גיבוש אמות המידה לחלוקת התמריצים

יעד 4.2: פרסום מנגנון הגשת תוכניות לרשויות

יעד 4.3: היערכות להפעלת מנגנון התמריצים החל משנת 2027

---

9 המינהלת תפעל יחד עם משרד החקלאות לקידום יישום מסלולי השקעות ההון לחקלאים באזור, במטרה לחזק את המשקים החקלאיים ולתמוך בפיתוח החקלאות באזור קו העימות.

10 שכונות הצמיחה הן תוכניות להרחבת היישובים באמצעות הקמת שכונות מגורים זמניות המיועדות לקליטת אוכלוסייה נוספת באזור.

11 סל המועצות הוא מנגנון תקציבי גמיש לרשויות באזור קו העימות, שנועד לאפשר לרשויות לקדם פרויקטים לפיתוח היישובים בהתאם לצרכים המקומיים. התקציבים במסגרת סל המועצות יכולים לשמש בין היתר להקמת מבני ציבור, פיתוח המרחב הציבורי, השתתפות במימון פרויקטים משמעותיים באמצעות מצ'ינג וקידום פרויקטים מניבים ברשויות.

12 סל התמריצים נועד לעודד צמיחה דמוגרפית ביישובי האזור באמצעות מתן תמריצים לרשויות בהתאם להיקף הצמיחה הדמוגרפית בפועל.

5 חיזוק מנגנוני הבקרה על יישום החלטות הממשלה[13]

יעד 5.1: מעקב אחר יישום ההחלטות על ידי משרדי הממשלה

יעד 5.2: מעקב אחר מימוש התקציבים שהוקצו בהחלטות הממשלה

יעד 5.3: איתור חסמים ביישום ההחלטות וקידום פתרונם

13 המינהלת תפעל לחיזוק מנגנוני המעקב והבקרה אחר יישום החלטות הממשלה לפיתוח האזור.

מינהלת תקומה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר במשרד האוצר אחראי על שיקום הצפון והדרום **זאב אלקין**
ראש מינהלת תקומה **אביעד פרידמן**

2026

הקדמה: **השר במשרד האוצר הממונה על שיקום הצפון והדרום**

זאב אלקין

שנת 2026 מסמנת שלב משמעותי במעבר ממענה לאומי של חירום אל בניית תנופת עתיד ארוכת טווח לחבלי הארץ שנפגעו באופן הקשה ביותר במלחמה. לצד המשך המחויבות להשלים את משימות השיקום, מדינת ישראל נדרשת בשנה זו להעמיק את ההשקעה ביצירת תנאים לצמיחה, להתחדשות ולהשבת אמון הציבור במוסדות המדינה.

מינהלת תקומה פועלת מתוך תפיסה ממשלתית רחבה שלפיה שיקום איננו רק תיקון של מה שנפגע, אלא יצירת מציאות טובה, חזקה ובטוחה יותר מזו שקדמה למשבר. יעד-העל שהנחתי כשר הממונה, הכפלת אוכלוסיית חבל תקומה בתוך עשור, מבטא חזון לאומי ברור: חיזוק ההתיישבות, הרחבת ההזדמנויות הכלכליות, ושיפור איכות החיים תוך שמירה על אופיין הייחודי של הקהילות. המשימה המונחת לפתחנו בשנת העבודה 2026 היא יצירת תשתית איתנה שתהפוך את החבל לאזור מבוקש ומשגשג, כזה שמושך אליו דור חדש של צעירים, יזמים ומשפחות מכל רחבי הארץ.

תוכנית העבודה לשנת 2026 ממקדת את המאמץ הממשלתי בארבעה צירים משלימים: חיזוק הצמיחה הדמוגרפית, האצת מנועי פיתוח כלכליים, הרחבת השירותים לאדם ולקהילה, וחיזוק איתנות השלטון המקומי. בתוך כך, יושם דגש על קידום תשתיות מגורים ומבני ציבור, פיתוח הזדמנויות תעסוקה אזוריים, קידום חדשנות ותעשייה, וחיזוק היכולות של הרשויות המקומיות להוביל תהליכים בני-קיימא לאורך זמן.

בשנה הקרובה תעמוד במרכז העשייה גם המשימה הלאומית של התקדמות תהליכי השיקום ביישובים שנפגעו באופן הקשה ביותר, לצד יצירת תנאים מלאים לחזרה, לקליטה ולהתחדשות קהילתית. הצלחת המהלך תלויה בהמשך עבודה משותפת של הממשלה, הרשויות המקומיות, הנהגות הקהילות והתושבים עצמם, מתוך אחריות, תיאום וראייה ארוכת טווח.

הניסיון שנצבר בשנתיים האחרונות מלמד כי כאשר המדינה פועלת בעקביות, בשותפות ובהקשבה, ניתן לייצר שינוי ממשי גם בתנאים מורכבים ביותר. תוכנית העבודה שלפניכם מבטאת מחויבות זו: להמשיך ולבסס את חבל תקומה כאזור של חוסן, יוזמה, צמיחה ועתיד.

אני רוצה להודות לראש המינהלת, אביעד פרידמן, ולצוות המינהלת על העבודה המקצועית והנחישות להפוך חזון למציאות בשטח. שיתוף הפעולה ההדוק עם ראשי הרשויות, הקהילות והארגונים האזרחיים הוא המפתח להצלחתנו.

יחד נמשיך לבנות, מתוך מחויבות עמוקה לדורות הבאים, ונהפוך את חבל תקומה למודל של פריחה ציונית מודרנית.

זאב אלקין

שר במשרד האוצר

אחראי על שיקום הצפון והדרום

הקדמה: **ראש מינהלת תקומה**

אביעד פרידמן

חלפו שנתיים מאז מתקפת ה-7 באוקטובר והמלחמה שפרצה בעקבותיה, שנתיים אשר אופיינו באתגרים ביטחוניים, חברתיים וכלכליים חסרי תקדים. בזכות עבודה מאומצת ונחושה, ובשיתוף פעולה הדוק עם הרשויות והקהילות, אנו רואים היום את פירות המאמץ. יעידו על כך נתוני שנת 2025 שמצביעים על חזרת 92% מהתושבים לבתיהם - שיעור שעומד ביעד שנקבע, תהליכי שיקום התשתיות התקדמו באופן משמעותי ואלפי תושבים חדשים הצטרפו לחבל.

שנת 2026 מהווה נקודת מפנה אסטרטגית עבור חבל תקומה. לאחר שנתיים שבהן התמקד המאמץ הלאומי בפעולות שיקום מיידיות, בטיפול בצרכים הדחופים של הקהילות ובחזרת התושבים לבתיהם, אנו מתמקדים כעת בביסוס צמיחה ארוכת-טווח, לצד המשך השיקום והחזרה של היישובים שטרם יכולים לשוב לבתיהם. בשנה זו, תכוון המינהלת את עיקר משאביה לחיזוק החוסן הכלכלי והחברתי של החבל, מתוך ראייה עתידית והתבססות על תשתית איתנה, ובהתאם לחזון המרכזי שהצבנו לעצמנו: הכפלת אוכלוסיית החבל בתוך עשור.

בשנת 2026, כחלק ממימוש חזון זה, יעד הצמיחה הדמוגרפית יעמוד במרכז פעילות המינהלת, תוך פיזור גיאוגרפי מאוזן ושמירה על אופיין הייחודי של הקהילות השונות ברחבי החבל. בהתאם לכך, נפעל לקידום פתרונות קליטה וצמיחה מותאמים למגוון דפוסי ההתיישבות, בעיר שדרות, ביישובים הקהילתיים, בקיבוצים, במושבים ובמרחב הכפרי כולו, מתוך מטרה לאפשר חזרת תושבים, קליטת משפחות חדשות וחיזוק אוכלוסייה צעירה בכל חלקי החבל. דגש מיוחד יושם על יצירת מעטפת תשתיתית, קהילתית ושירותית שתתמוך בצמיחה זו באופן מותאם לכל רשות ולמאפייניה.

במקביל, תתמקד פעילות המינהלת בהנעת מנועי צמיחה כלכליים ארוכי-טווח, בהתאם לתוכנית האסטרטגית המעודכנת. אנו נפעל לקדם פרויקטים מחוללי שינוי, כגון הקמת פארק חדשנות וטכנולוגיה אזורי, פיתוח אזורי תעשייה ומשיכת מפעל עוגן לחבל, במטרה ליצור מקומות תעסוקה איכותיים ולהגדיל את רמת ההכנסה של התושבים. כמו כן, נמשיך ביישום תוכניות רב-שנתיות לחיזוק האיתנות הכלכלית של הרשויות המקומיות, כדי להבטיח את יכולתן לספק שירותים איכותיים לתושבים באופן בר-קיימא. דגש מיוחד יושם על השלמת פרויקטים קיימים בתחומי הבינוי, התשתיות והשירותים החינוכיים-חברתיים והקהילתיים, כדי להבטיח את עמידתם בסטנדרטים הגבוהים ביותר.

מחויבותנו העמוקה היא להמשיך ולפעול בשיתוף פעולה מלא עם הרשויות המקומיות וקהילות החבל. כל תוכניותינו נבנו מתוך הקשבה לקולות מהשטח ובהתבסס על עקרונות של תכנון בר-קיימא, במטרה להבטיח לא רק שיקום מהאסון, אלא יצירת עתיד בטוח, יציב ומשגשג יותר. בנחישות ובאחריות, נהפוך את הכאב לכוח ואת האתגר למנוף צמיחה, ונבנה יחד עתיד מבטיח לחבל תקומה ולמדינת ישראל כולה.

אביעד פרידמן

ראש מינהלת תקומה

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

במהלך השנה החולפת, במסגרת תהליך עדכון התוכנית האסטרטגית, גובשה מפת מדדי השפעה של המינהלת הכוללת מגוון מדדים תחת כל אחת ממטרות העל האסטרטגיות של המינהלת. כמו כן, לכל מדד נקבעו יעדים ברורים ומדידים לשנים הבאות. מפת המדדים מהווה מצפן לעבודת המינהלת וכלי ניהולי מרכזי למעקב, בקרה והכוונת הפעולות לאורך השנים. המדדים משקפים את התקדמותנו לקראת השגת ארבע מטרות העל האסטרטגיות. חלק מהמדדים הופיעו בפרק העוסק במינהלת תקומה בספר תוכניות העבודה לשנת 2025 וחלקם נוספו לקראת שנת 2026. להלן המדדים, תוצאת המדידה שלהם ביחס לסוף שנת 2025 והיעד שלהם לשנת 2026.

1 חזרת התושבים וצמיחה דמוגרפית

	2025	2026	מגמה
שיעור גידול באוכלוסיית החבל - שדרות[1]	+3.8%	-	=
שיעור גידול באוכלוסיית החבל - מרחב כפרי[2]	-0.1%	4%	↑
שיעור חזרת התושבים לחבל[3]	92%	92%	=
שיעור הצעירים בחבל[4]	22.1%	23%	↑
שיעור המדווחים על תחושת קהילתיות חזקה[5]	59.6%	60%	=

1 שיעור השינוי במספר תושבי שדרות, נתונים מנהליים, למ"ס.
2 שיעור השינוי במספר תושבי היישובים הכפריים בתקומה, נתונים מנהליים, למ"ס.
3 שיעור התושבים, מתוך תושבי החבל ערב ה-7.10, שמתגוררים בחבל כיום, בניכוי ישובים שנמצאים בפתרונות ביניים (חולית, כיסופים, ניר עוז, בארי וכפר עזה) ובניכוי לא פעילים, נתונים מנהליים, למ"ס.
4 שיעור התושבים בגילאים 34-20, נתונים מנהליים, למ"ס.
5 שיעור המדווחים על תפיסת קהילתיות חזקה בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס (מבוסס על מדד מקביל של החברה למתנ"סים).

2 קידום שגשוג כלכלי

	2025	2026	מגמה
שיעור התעסוקה בקרב תושבי החבל[6]	82%	84%	↑

3 שיפור איכות החיים

	2025	2026	מגמה
שיעור המדווחים על מסוגלות נמוכה ותסמיני דחק ברמה גבוהה[7]	39%	37%	↓

4 חיזוק האמון ושביעות הרצון

	2025	2026	מגמה
שיעור המדווחים על אמון ברשויות המקומיות[8]	76%	78%	↑
שיעור המדווחים על אמון במוסדות המדינה[9]	40%	–[10]	↑
שיעור המדווחים על שביעות רצון מהחיים ואופטימיות לגבי העתיד[11]	62%	63%	↑
שיעור המדווחים על תחושת ביטחון[12]	28.3%	–[13]	↑

6 שיעור המדווחים כי הם מועסקים, כולל עצמאיים, בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
7 שיעור התושבים המדווחים על מסוגלות נמוכה ותסמיני דחק ברמה גבוהה בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
8 שיעור המדווחים על אמון גבוה ברשויות המקומיות בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
9 שיעור המדווחים על אמון גבוה בממשלה, בכנסת במשטרה ובמערכת אכיפת החוק בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
10 יקבע בהמשך.
11 שיעור המדווחים על שביעות רצון מהחיים ואופטימיות לגבי העתיד בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
12 שיעור המדווחים על שביעות רצון על תחושת ביטחון במידה רבה או מסוימת להתגורר בחבל (בהווה ובעתיד) בסקר ייעודי לתושבי חבל תקומה המבוצע על ידי למ"ס.
13 יקבע בהמשך.

מטרות ויעדים

בראש פעילות המינהלת עומדת מטרת-על ברורה ומדידה המשמשת כמצפן לכלל פעולות השיקום והפיתוח:

הכפלה של תושבי חבל תקומה בתוך עשור מה-7.10.23, בפיזור גיאוגרפי בחבל תוך חיזוק תחושת הביטחון ושמירה על צביון הקהילות. קידום שגשוג חברתי־כלכלי וחיזוק אמון התושבים במדינה ומוסדותיה.

ממטרת-על זו נגזרות ארבע מטרות מרכזיות, ולכל אחת מהן יעדים מוגדרים:

1 חזרה וצמיחה דמוגרפית

יעד 1.1: גידול דמוגרפי בחלוקה לרשויות מקומיות

יעד 1.2: חזרת התושבים לחבל

יעד 1.3: שימור וחיזוק אוכלוסייה צעירה בקהילות

יעד 1.4: שימור וחיזוק תפיסת הקהילתיות

2 קידום שגשוג כלכלי

יעד 2.1: הגדלת תעסוקה והכנסה

יעד 2.2: הגדלת הפדיון של עסקים מקומיים ומשיכת עסקים חדשים

יעד 2.3: שיפור האוריינות הדיגיטלית של התושבים והרשויות המקומיות

3 שיפור איכות החיים

יעד 3.1: חיזוק החוסן האישי

יעד 3.2: שימור וחיזוק איתנות הרשויות והנגשה דיגיטלית שלהן

יעד 3.3: הגדלת זמינות שירותי בריאות

יעד 3.4: עידוד הישגים, מסוגלות וחוסן במערכת החינוך

4 חיזוק האמון ושביעות הרצון

יעד 4.1 הגדלת האמון בשירותים ובמוסדות

יעד 4.2 שיפור שביעות הרצון מהחיים ואופטימיות לגבי העתיד

יעד 4.3 חיזוק תחושת הביטחון

יעדים אסטרטגיים אלו מתורגמים למשימות מעשיות וממוקדות, המהוות את ליבת תוכנית העבודה של המינהלת.

משימות במיקוד של מינהלת תקומה לשנת 2026

בהתאם להנחיות התכנון הממשלתיות לשנת 2026, המדגישות את הצורך בקידום מנועי צמיחה והשלמת פרויקטים קיימים, המינהלת תמקד את מאמציה בשנת 2026 במשימות הבאות הנגזרות מהתוכנית האסטרטגית המעודכנת:

- **סיום שיקום ובניה בארבעת היישובים ותחילת תהליכי חזרה:** השלמת עבודות הבניה מחדש בכפר עזה, בארי וחולית והמשך התקדמות בעבודות השיקום של ניר עוז. תחילת תהליכי חזרה של ארבעת היישובים המשוקמים (לשם השגת היעד של חזרת התושבים לחבל).
- **התנעת פרויקטים כלכליים מחוללי צמיחה:** מיקוד בפיתוח אזורי תעשייה, קידום הקמת פארק חדשנות וטכנולוגיה אזורי, ומתן תמריצים למשיכת מפעל עוגן לחבל. מהלכים אלו נועדו ליצור מקומות תעסוקה איכותיים ולהוות בסיס לפיתוח כלכלי אזורי יציב (לשם השגת היעד של הגדלת תעסוקה והכנסה).
- **האצת פרויקטי בינוי ותשתיות התומכים בצמיחה דמוגרפית:** קידום מואץ של פתרונות דיור מגוונים, שדרוג תשתיות במרחב הכפרי והעירוני, ובינוי מוסדות ציבור חדשים בסטנדרט גבוה בעיר שדרות ובמועצות האזוריות, כדי להבטיח את התשתית הפיזית הנדרשת לקליטת אוכלוסייה חדשה (כדי לתמוך ביעד העל של צמיחה דמוגרפית).
- **יישום תוכניות רב-שנתיות לחיזוק האיתנות הכלכלית של הרשויות המקומיות:** חיזוק המבנה הארגוני והיכולות הפיננסיות של הרשויות בחבל, במטרה להבטיח את יכולתן לספק שירותים איכותיים לתושבים באופן עצמאי ובר-קיימא לאורך זמן (לשם השגת היעד של שימור וחיזוק איתנות הרשויות).
- **ביסוס והרחבת שירותים בתחומי אדם וקהילה:** הטמעת תוכניות מצוינות במערכת החינוך, הגדלת זמינות שירותי בריאות ובריאות הנפש, והקמת מבני ציבור ייחודיים המשמשים עוגנים קהילתיים, כגון מרכז אזורי רב-תחומי באשכול (לשם השגת היעד של שיפור איכות החיים וחיזוק החוסן האישי).

רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון **עמית גל**

2026

הקדמה: **הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון**

עמית גל

שנת 2026 ניצבת בפתחה של תקופה המאופיינת באי-ודאות כלכלית, טכנולוגית ודמוגרפית, אך גם בהזדמנויות משמעותיות לחיזוק החוסן הכלכלי והאזרחי של מדינת ישראל. חרף האתגרים, הכלכלה הישראלית והשווקים הפיננסיים הפגינו עמידות גבוהה ויכולת התאוששות מהירה, אשר מדגישות את חשיבותם של מוסדות פיננסיים איתנים, מתפקדים ואמינים כמרכיב יסודי ביציבות המשק ובאמון הציבור.

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון פועלת לחיזוק היציבות, ההוגנות והתחרות במערכת הפיננסית, תוך שמירה עקבית על סטנדרטים בין-לאומיים והגנה על עניינם של החוסכים והמבוטחים. הגידול בהיקף פעילותם ובהשפעתם של הגופים המוסדיים, לצד התפתחות מואצת של טכנולוגיות חדשות ושינויים דמוגרפיים ארוכי-טווח, מחייבים רגולציה מתקדמת, אחראית ומאוזנת - כזו שמקדמת חדשנות וצמיחה, ובו בזמן מצמצמת סיכונים, ניגודי עניינים ופגיעות בצרכן.

תוכניות העבודה לשנת 2026 מתמקדות בהבטחת התנהלות הוגנת כלפי הציבור, במאבק נחוש בהונאות פיננסיות ובפעילות לא מורשית, בהוזלת מחירי הביטוח והגברת התחרות, בחיזוק האוריינות הפיננסית ובהנגשת מידע ושירותים לציבור. הרשות מתעתדת לעשות כל זאת תוך שמירה על ניהול אחראי של כספי החיסכון ארוכי הטווח, טיוב הליכי הפרישה ומיצוי זכויות והבטחת איתנותן הפיננסית של חברות הביטוח גם בתרחישי קיצון.

פרסומה של תמצית תוכנית העבודה של הרשות לראשונה באופן עצמאי בספר תוכניות העבודה הממשלתיות מבטא את מחויבות הרשות לפעול באופן עצמאי, מקצועי, מתואם ומבוסס יעדים, תוך שיתוף פעולה עם משרדי הממשלה וגורמי השוק. מטרת הרשות היא להבטיח מערכת פיננסית יציבה, הוגנת ועדכנית - כזו שתמשיך לשרת את הציבור הישראלי נאמנה גם בשנים הבאות.

בברכה,

עמית גל,

הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון

נתונים עיקריים אודות פעילות הרשות

- רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, מפקחת על כלל החסכונות הפנסיוניים, קרנות ההשתלמות ביטוחי חיים, ביטוחי בריאות וסיעוד, ביטוח כללי, חברות האשראי החוץ בנקאיות, פלטפורמות תיווך באשראי, נותני שירות במטבעות קריפטוגרפיים, מוסדות לגמילות חסדים ועוד. היקף הנכסים שבפיקוח הרשות, עומד על כ-3,300 מיליארד ש"ח לעומת כ-2,860 מיליארד ש"ח ב-2024.[1]
- רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון, מפקחת על 14,565 סוכנים ויועצים בעלי רישיון, לעומת 14,234 בשנת 2024. הרחבת מעגל המפוקחים נועדה להבטיח כי הציבור ייהנה משוק תחרותי ומגוון, הפועל תחת סטנדרטים מקצועיים גבוהים.[2]
- בשנת 2025 הרשות ביצעה כ-61 תהליכי ביקורת יזומים בגופים המפוקחים, במטרה לאתר ליקויים ולוודא את יישום הוראות הדין. מערך ביקורת זה חיוני לאכיפה אפקטיבית, ומבטיח כי הגופים פועלים בשקיפות ובהוגנות לשמירה על יציבותם ועל זכויות החוסכים.[3]
- בשנת 2025 התקבלו כ-5,800 בקשות בעניין רישוי סוכנים ויועצים וכ-2,500 בקשות של נותני שירותים פיננסיים.
- כחלק מהמאבק בהון השחור, נדחו או בוטלו כ-150 רישיונות למתן אשראי או שירות בנכס פיננסי בגין אי עמידה בתנאי סף ובוצעו 30 ועדות עיצומים לנותני שירותים פיננסיים מוסדרים.[4]
- בשנת 2025 ישראל קיבלה את הציון A (הגבוה ביותר) במדד מערכות הפנסיה של חברת Mercer.[5]
- במדד ה"איתנות" (Integrity) של מערכת הפנסיה, המייצג את איכות הרגולציה והפיקוח, הממשל התאגידי, וההגנה על החוסכים, ישראל קיבלה ציון גבוה של 83.6 לעומת ממוצע של 74.7 במדינות המפותחות בעולם.[6]

1 בהתאם לדו"ח הממונה על שוק ההון משנת 2024, פרק 1 ונתונים פנימיים של הרשות.
2 שם, פרק 2.
3 מתוך נתונים פנימיים של הרשות, כאשר בתחום הביטוח והפנסיות נפתחו 10 פניות מתוקף סעיף 97 (מבקר חיצוני), ו-21 ביקורות פנימיות שבוצעו על ידי הרשות, ובתחום הנש"פים נפתחו 30 ביקורות סה"כ.
4 החלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2026-2022". קישור לנוסח ההחלטה: https://www.gov.il/he/pages/dec549_2021
5 Mercer CFA Institute Global Pension Index 2025, עמוד 9. הציון נמדד לפי שלושה קטגוריות: נאותות, קיימות ויושרה.
6 שם, עמוד 15-14.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	פניות ציבור שהתקבלו במוקד הייעודי של הרשות[7]	17,586	17,000	=
2	גובה העיצומים שהטילה הרשות על הגופים המפוקחים (במיליוני ש"ח)[8]	11.1	15	↑
3	פעולות אכיפה שבוצעו[9]	8	10	↑
4	איכות ויציבות מערכת הפנסיה בהשוואה בינלאומית (מדד Mercer)	ציון A	ציון A	=
5	גובה הכספים שהוחזרו לציבור בעקבות פניית אזרחים לרשות (במיליוני ש"ח)[10]	20.44	23	↑

7 הנתונים מתפרסמים בדוח פניות הציבור שמתפרסם בכל שנה. הנתון משנת 2025 מגיע מתוך נתונים פנימיים של הרשות.

8 סכימת סה"כ העיצומים בשנת 2025 שהתקבלו באופן סופי ובעקבותיהם יצאו הודעות דרישת תשלום. לא כולל עיצומים לא סופיים שנכון לסוף שנת 2025 עומדים על סך 13,668,435 ₪. מדידת גובה העיצומים הינה שנתית ולא מצטברת.

9 הנתון מתייחס ל-5 גופים עליהם החלה ביקורת מתקדמת, ו3 גופים בתחילת תהליך הביקורת.

10 הנתונים מתפרסמים בדוח פניות הציבור שמתפרסם בכל שנה. הנתון משנת 2025 מגיע מתוך נתונים פנימיים של הרשות. הסכום מתייחס לכספים שהוחזרו בשנת 2025 בלבד.

מטרות ויעדים

1 הבטחת התנהלות הוגנת כלפי הלקוח, נטרול ניגודי עניינים של בעלי רישיון ומאבק הונאות פיננסיות[11]

יעד 1.1: הגברת האכיפה על גורמים הפועלים ללא רישיון, הונאות פיננסיות והלבנת הון

יעד 1.2: הגברת האכיפה והסנקציות על בעלי רישיון המבצעים עבירות או פועלים בניגוד עניינים

יעד 1.3: צמצום תופעת גביית עמלות מופרזות

2 הפחתת גובה תעריפי הביטוח והגברת התחרות בין מוצרים

יעד 2.1: בלימת העלייה במחירי ביטוח "רכב רכוש"[12]

יעד 2.2: עידוד כניסת מוצרי ביטוח חדשניים המאפשרים הפחתת תעריפים

3 חיזוק האוריינות הפיננסית והנגשת שירות ומידע לציבור

יעד 3.1: קידום שינוי רחב-הקף בנגישות המידע הפנסיוני לאזרח על-ידי שיפור והנגשת מערכת "המסלקה הפנסיונית"[13]

יעד 3.2: העצמת הצרכן הפיננסי וחיזוק עצמאותו בקבלת החלטות, באמצעות פיתוח והטמעה של כלים דיגיטליים לחינוך פיננסי[14]

יעד 3.3: צמצום פערים בידע ובמיצוי זכויות פיננסיות בקרב אוכלוסיות מגוונות, באמצעות הנגשה ייעודית של פעילות הרשות

יעד 3.4: שיפור וקיצור המענה לפניות הציבור על-ידי הקמת מוקד שירות חדש

4 הגברת הפיקוח על החיסכון הציבורי באמצעות ניהול השקעות מפוקח ואחראי

יעד 4.1: הגברת הפיקוח על אפיקי ההשקעה של הגופים המוסדיים, בדגש על נכסים לא סחירים וניהול נזילות[15]

יעד 4.2: צמצום ניגודי עניינים במבני הבעלות של הגופים המוסדיים להבטחת ניהול כספים תקין

---

11 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 203 מיום 24.2.2023 בנושא "צמצום עיוותים בענף התיווך לביטוח ולחיסכון". קישור לנוסח ההחלטה: https://www.gov.il/he/pages/dec203-2023.

12 ביטוח רכב-רכוש הוא ביטוח וולונטרי (מקיף או צד ג') המעניק כיסוי כספי בגין נזקים שנגרמו לרכוש (לרכב המבוטח או לרכב צד שלישי), להבדיל מביטוח החובה המיועד לכיסוי נזקי גוף.

13 המסלקה הפנסיונית היא פלטפורמה טכנולוגית המרכזת עבור החוסך את המידע על כלל נכסיו הפנסיוניים (קרנות פנסיה, גמל, השתלמות וביטוחים) מכל הגופים המנהלים במשק. השימוש במערכת נועד להגביר את השקיפות ולאפשר לאזרח שליטה ובקרה על עתידו הכלכלי.

14 בהמשך להחלטת הממשלה מס' חכ/243 מיום 08.12.2011 בנושא "הגברת החינוך הפיננסי בישראל". קישור לנוסח ההחלטה: https://www.gov.il/he/pages/2011_des3926.

15 נכסים לא סחירים הם נכסים שאינם נסחרים בבורסה (כגון נדל"ן ותשתיות), אשר מחירם אינו נקבע ברצף והפיכתם למזומן עשויה לארוך זמן. ניהול נזילות הוא הבטחת היכולת של הגוף המוסדי לשלם כספים לחוסכים ולמבוטחים באופן מידי בעת הצורך, באמצעות שמירה על יחס הולם בין נכסים אלו למזומנים.

5 טיוב הליכי הפרישה ומיצוי זכויות הגמלאי על ידי פישוט הליכים בירוקרטיים ומקסום זכויות

יעד 5.1: הסדרה של תהליך המעבר מחיסכון לקצבה וצמצום הנטל הבירוקרטי, באמצעות גיבוש "חוזר פרישה"

יעד 5.2: הנגשת כלים דיגיטליים ייעודיים לניהול הפרישה, שיאפשרו ביצוע פעולות באופן עצמאי

יעד 5.3: הגברת התיאום מול רשות המיסים למניעת תקלות מס ומיצוי זכויות אופטימלי

6 הבטחת איתנותן הפיננסית של חברות הביטוח לעמידה בהתחייבויות למבוטחים גם בתרחישי קיצון

יעד 6.1: שיפור המוכנות הלאומית בהיבטי ביטוח לרעידת אדמה בשיתוף גורמי ממשלה[16]

יעד 6.2: הבטחת הלימות ההון ותקינות המודלים האקטואריים בחברות, באמצעות ביצוע ביקורות עומק לשמירה על היציבות

7 יצירת ודאות ביטוחית בתחומי הבריאות והסיעוד

יעד 7.1: ביסוס ודאות ארוכת טווח בענף הסיעוד והבטחת זמינות הכיסוי הביטוחי, באמצעות רפורמה מבנית והשקת מודל בר-קיימא

יעד 7.2: שיפור מוצרי הבריאות על בסיס מחקרים אקטואריים חדשים

16 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1710 מיום 17.4.2024 בנושא "אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה". קישור לנוסח ההחלטה: https://www.gov.il/he/pages/dec1710-2024.

משרד האנרגיה והתשתיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר האנרגיה והתשתיות **אלי כהן**
מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות **יוסי דיין**

2026

הקדמה: **שר האנרגיה והתשתיות**

אלי כהן

משק האנרגיה הוא בעל חשיבות אסטרטגית עצומה עבור מדינת ישראל, ויש לו נגיעה משמעותית לכל אחד ואחת מאזרחי המדינה.

זה נכון תמיד, והתברר כנכון ביתר שאת מאז ה-7 באוקטובר ועד מלחמת "שאגת הארי", שעדיין בעיצומה. ללא אספקת אנרגיה סדירה ואמינה, המשק, הצבא והעורף לא יוכלו לתפקד, וההשלכות עלולות להיות מרחיקות לכת. בזכות עבודה קשה של כלל הגורמים, והכנות יסודיות, הוכחנו את חוסנו של משק האנרגיה, שתפקד ללא דופי, ועמדנו במשימתנו - לספק אנרגיה לכל אזרחי ישראל. זוהי משימה עליונה עבורנו להמשיך לפעול להבטחת אספקת אנרגיה סדירה ואמינה למשק בשגרה ובחירום.

משק האנרגיה מהווה לא רק את הבסיס לקיומנו, אלא הוא אחד ממנועי הצמיחה המשמעותיים במשק. לכן, תוכניות העבודה של משרד האנרגיה והתשתיות כוללות השקעות בתשתיות, הסרת חסמים, קידום תחרות, יזמות וחדשנות טכנולוגית, והרחבת שיתופי הפעולה האזוריים, שיתרמו לצמיחת המשק כולו. אחד המהלכים המשמעותיים שביצענו במשרד הוא רפורמת החשמל, שפותחת את השוק לתחרות ומורידה מחירים עבור הצרכנים. קרוב לשני מיליון ישראלים נהנים מחשמל במחיר מוזל, ואנו מתכוונים לבצע צעדים נוספים במסגרת הרפורמה, שיביאו להרחבת התחרות ולהמשך הורדת המחירים. חשמל ומים הם מוצרים בסיסיים, והם מחוללי אינפלציה, ולכן אנו מתכוונים לשים דגש על מטרה חשובה זו.

הגז הטבעי הוא נכס אסטרטגי עבור ישראל. לפני מספר חודשים חתמתי יחד עם ראש הממשלה על עסקת הייצוא ההיסטורית למצרים, העסקה הגדולה בתולדות המדינה, בשווי 112 מיליארד ש"ח. העסקה הזו מחזקת את מעמדנו המדיני, מכניסה 58 מיליארד ש"ח לקופת המדינה, מבטיחה את האינטרסים הביטחוניים של ישראל ושומרת על מחירי אנרגיה נמוכים לאזרחי המדינה. לכן, נפעל לחיזוק משק הגז ולביצוע הליכי חיפוש של מאגרים חדשים במים הכלכליים של ישראל.

אנו בעיצומה של מהפכת ה-AI, מהפכה הדורשת כמויות גדולות של אנרגיה, במקביל להקמת חוות שרתים. ישראל היא מובילה עולמית בטכנולוגיה וחדשנות, ואנו כבר פועלים להקמת מגה-פרויקטים של תחנות כוח סולאריות משולבות אגירה, יחד עם חוות שרתים, שיציבו את ישראל כמובילה עולמית גם בבינה מלאכותית.

בשנה שעברה יצאנו בתוכנית משמעותית, שהביאה לעלייה בהתקנת הגגות הסולאריים במדינה. הגדלת מקורות הייצור של אנרגיה מתחדשת תורמת לעצמאות האנרגטית של המדינה, מבטיחה אספקת אנרגיה בחירום, מפחיתה את זיהום האוויר, לטובת בריאות אזרחי ישראל ומאפשרת לבעלי המתקנים ליהנות מהכנסה כספית נוספת. אנו מתכוונים להמשיך לפעול על מנת לעמוד ביעדים שלנו להפקת חשמל מאנרגיות מתחדשות.

נוסף על כל אלה נמשיך למצב את ישראל בחזית החדשנות וכציר משמעותי המקשר בין מזרח למערב. זאת באמצעות יוזמה ויצירתיות ישראלית פורצות דרך, פיתוח טכנולוגיות חדשניות והטמעת פתרונות להתייעלות אנרגטית.

אני מאחל לכולנו חג פסח כשר ושמח, מלא באנרגיה חיובית. יחד עם עובדי ועובדות משרד האנרגיה והתשתיות, אין לי ספק שנצליח בכל אשר יעמוד לפנינו, לטובת כלל אזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות**

יוסי דיין

הימים האחרונים, כמו גם שנת העבודה החולפת, המחישו ביתר שאת את אחריותו של משרד האנרגיה והתשתיות להבטיח תפקוד רציף, מקצועי ויציב של מערכות חיוניות - גם בתנאי אי־ודאות ואיומים ביטחוניים חסרי תקדים. במהלך תקופת הלחימה, לרבות מבצעי "עם כלביא" ו-"שאגת הארי", משק האנרגיה תפקד ללא דופי. חרף פגיעה במתקנים אסטרטגיים והדממת חלק מאסדות הגז הטבעי, אזרחי מדינת ישראל לא חוו מחסור בהיבטים האנרגיה שעליהם אנו אמונים. תפקוד זה התאפשר בזכות ניהול מקצועי ומסור, שכלל הערכות מצב שוטפות ופיקוח הדוק על האספקה והצריכה.

על אף האתגר המלחמתי המשמעותי, המשרד המשיך להוביל מהלכים אסטרטגיים ולקדם הישגים משמעותיים במשק האנרגיה. בין היתר, קידמנו את אישור עסקת ייצוא הגז הטבעי למצרים; הובלנו מהלכים להפחתת הנטל על היבוא ולהוזלת מוצרי חשמל ביתיים במאות שקלים למשק בית; והעמקנו שיתופי פעולה בין־לאומיים. לצד זאת, פעלנו להפחתת הנטל הרגולטורי ולהוזלת עלויות, תוך בחינה רוחבית של משקי המים, החשמל, הדלק והגז הטבעי, במטרה לעודד תחרות ולהבטיח יעילות ויציבות מערכתית.

במהלך שנת 2025 הורחב שיתוף הפעולה בין ישראל לארצות הברית בתחום החדשנות באנרגיה, ונחתמו שישה הסכמים דו־לאומיים נוספים עם מדינות ברחבי העולם. כמו כן, קודמו ואושרו תוכניות לאנרגיה מתחדשת, לרבות מתקנים אגרו־וולטאיים ופרויקטים סולאריים בצפון ובדרום; הורחבו חיבורי צרכנים לרשתות הגז הטבעי; ובוצעו ביקורות באלפי מתקני גפ"מ.

בניית חוסן ויציבות נשענת על עצמאות תפקודית ועל חיזוקו של משק האנרגיה כמנוע צמיחה מרכזי של הכלכלה הישראלית. משרד האנרגיה והתשתיות מוביל מדיניות סדורה להבטחת אמינות האספקה בשגרה ובחירום, לצד האצת המעבר לאנרגיות מתחדשות וקידום התייעלות אנרגטית בהיקפים משמעותיים. המשרד עומד בחזית קידום התחרות במשקי החשמל, המים, הגפ"מ והגז הטבעי, ופועל להטמעת טכנולוגיות חדשניות, לרבות בתחום הבינה המלאכותית, לגיוון מקורות האנרגיה, לחיזוק עצמאות המשק ולהפחתת יוקר המחיה.

במהלך הערכות המצב נחשפתי פעם נוספת למסירותם ולמקצועיותם של עובדי המשרד - בשעות הארוכות בחדרי המצב, במסדרונות הממשלה והכנסת, בישיבות מליאת רשות החשמל ומועצת רשות המים, ובפיקוח בשטח. זוהי גאווה גדולה לעמוד בראש משרד שאלו אנשיו.

לקראת חג הפסח, חג החירות, אני מבקש לאחל לכולנו שנה של עשייה, צמיחה והישגים. אין לי ספק כי גם בשנה הקרובה נמשיך לפעול בנחישות לחיזוק משק האנרגיה ולרווחת כלל אזרחי ישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	אנרגיות מתחדשות שקודמו (הספק מותקן, מגה-ואט)[1]	7,700	9,000	↑
	2027 | **10,500** 2028 | **12,000**			
2	עצימות האנרגיה (מגה-ואט למיליון ₪ תוצר מקומי)[2]	131.7	129.8	↓
	2027 | **127.9** 2028 | **126**			
3	עמדות טעינה לרכב חשמלי במרחב הציבורי (עמדות איטיות ומהירות במרחב ציבורי)[3]	8,932	9,800	↑
4	פרסומים חדשים מפרויקטים אשר קיבלו תמיכה מהמשרד[4]	100	110	↑
	2027 | **120** 2028 | **130**			
5	כושר הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום[5]	2,900	3,450	↑

1 במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטת החלטות ממשלה", נקבע יעד מעודכן של ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. כ-70% מההספק המותקן מקודם בדו שימוש, כחלק מפעולות המשרד לקידום תוכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה. המספרים המופיעים מבוססים על ממוצע מגמות בין 2023-2020, נתוני חברת חשמל וה-BI.

2 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. כשמדד העצימות יורד זה סימן שהמשק הפך ליעיל ותחרותי יותר, שכן הוא מייצר צמיחה כלכלית, אבל עם פחות זיהום והוצאות על אנרגיה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2024, אשר ידווח במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2025.

3 משרד האנרגיה והתשתיות פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ושטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו כ-70 מלש"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.

4 משרד האנרגיה והתשתיות מקדם חדשנות במשק האנרגיה הישראלי באמצעות פיתוח טכנולוגיות חדשות, מחקר אקדמי, והדגמת טכנולוגיות שהבשילו לשלב יישומי, בתנאי המשק המקומי. המדד בוחן את מספר הפרסומים החדשים בכתבי עת מובילים ופטנטים של פרויקטים הפועלים בתחומים מרכזיים במשק האנרגיה אשר נתמכו על ידי משרד האנרגיה והתשתיות.

5 MMSCF (million standart cubic feet) הינה יחידת מידה סטנדרטית למדידה של נפח גז טבעי. כושר ההפקה היומי הכולל צפוי לעלות במהלך שנת 2026 בעקבות הרחבת כושר הפקה באסדות תמר וליוויתן.

		2025	2026	מגמה
6	צרכנים חדשים שהתחברו לגז הטבעי[6] 2027 | **20**	41	15	↑
7	מגה-ואט אנרגיה מתחדשת שאושרה במוסדות התכנון המחוזיים או הארציים[7]	677	226	↑
8	תמלוגים שנגבו (במיליוני ₪, מצטבר שנתי)[8] 2027 | **2,450** 2028 | **2,580**	1,980	2,250	↑
9	שיעור המכירות במגזר ביתי של חברות הגפ"מ הקטנות מתוך כלל השוק[9]	28%	29%	↑

6 משרד האנרגיה והתשתיות עמל על חיבור צרכני אנרגיה אשר משתמשים בדלקים מזהמים כגון סולר ומזוט לרשת החלוקה של הגז הטבעי, על מנת להפסיק את השימוש בדלקים המזהמים ולעבור לשימוש בגז טבעי.

7 המדד בוחן קידום פרויקטי אנרגיה מתחדשת במוסדות התכנון, במונחים של הספק אנרגיה מתחדשת (מגה ואט מותקן) של סך הפרויקטים שאושרו להפקדה ו/או הופקדו בפועל ו/או אושרו למתן תוקף.

8 משרד האנרגיה והתשתיות אחראי על גבית התמלוגים ממכירת גז טבעי ומחצבים. הערכת ההכנסות מתבצעת על בסיס האומדנים הידועים לנו נכון לכתיבת מסמך זה והנתונים בפועל יכולים להיות שונים.

9 בשוק הגז הפחמימני המעובה (גפ"מ) פועלים כיום כ-60 ספקים, מהם כ-50 בעלי רישיון שיווק הפועלים בשיווק גפ"מ למגזר הביתי. חרף מספר השחקנים הגבוה יחסית, מרבית ההספקה מבוצעת בידי 4 חברות הגז הגדולות. המדד בוחן את שיעור החברות הקטנות מכלל השוק.

מטרות ויעדים

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

יעד 1.1: קידום אנרגיות מתחדשות ועמידה ביעדי הממשלה בתחום

יעד 1.2: מעבר לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי

יעד 1.3: התייעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות

יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

יעד 1.5: העלאת מודעות לשינוי הרגלי צריכה ואנרגיה מתחדשת

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה

יעד 2.2: שמירת הרציפות התפקודית במשק ואמינות אספקה

3 הבטחת זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי

יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים

יעד 3.2: פיתוח משאבי טבע בראייה מקיימת

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 4.1: פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה

יעד 4.2: גיוון מקורות האנרגיה ועידוד כניסת טכנולוגיות חדשנות למשק הישראלי

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר השגה

יעד 5.1: קידום התחרות במשק הגז הפחמימני המעובה (גפ"מ) והדלק

יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

יעד 6.1: קידום שיתופי פעולה בינלאומיים ופרויקטים לקישוריות איזורית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

מדד תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האנרגיה המתחדשת מכלל הצריכה[10]	16.6%	20%	12/2030	30%

יעד 1.1: קידום אנרגיות מתחדשות ועמידה ביעדי הממשלה בתחום

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אנרגיה מתחדשת שאושרה במוסדות התכנון המחוזיים או הארציים (מגה-ואט)[11]	677	226	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. קידום פרויקטי אנרגיה מתחדשת, הקלה ופישוט רגולציה, והסרת חסמים של אנרגיות מתחדשות
2. פרסום אסטרטגיה ומדיניות לעמידה ביעדי אנרגיות מתחדשות בשנת 2035
3. קידום תקנות התכנון והבנייה : אישור תמ"א 1/ 24;[12] בחינת היתכנות לקידום מתקנים אגרו וולטאים רבי שטח; אישור תת"ל 117; קידום תת"ל 137; קידום תת"ל 169; קידום תקנות התקנת מערכת אגירה חלף גנרטור[13]
4. קידום תחום האגרו-וולטאי וקידום הקמת מתקני אנרגיות מתחדשות בצה"ל ובחברות הממשלתיות

10 כיום בישראל, אנרגיה מתחדשת מבוססת בעיקרה על שמש (אנרגיה סולארית) ומעט רוח, זאת לאור אתגריה הייחודיים של ישראל שמקשים על שימוש בסוגי אנרגיה מתחדשת שנפוצים בעולם, כגון: אנרגיה הידרואלקטרית, גיאותרמית וביו-דלקים. במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטת החלטות ממשלה", נקבע יעד מעודכן של 30% אנרגיות מתחדשות בשנת 2030. כ-70% מההספק המותקן מקודם בדו שימוש, כחלק מפעולות המשרד לקידום תוכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה.

11 פרויקטים של אנרגיה מתחדשת שאושרו על ידי מוסד התכנון המוסמך לכך בהתאם לפרויקט - ועדה מחוזית או הועדה לתשתיות לאומיות.

12 תמ"א 24/1 עוסקת באסדרה תכנונית למתקנים אגרו-וולטאיים.

13 תמ"א - תוכנית מתאר ארצית. תת"ל - תוכנית לתשתיות לאומיות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**גגות סולאריים** שהוקמו במסגרת פרויקט 100,000 גגות[14]	35,000	45,000	12/2030	130,000
1	**פרסום פורטל** רגולציה לציבור	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום תוכנית** אסטרטגית לאנרגיה מתחדשת 2035	-	✓	12/2026	-
3	**אישור תמ"א** 24/1	-	✓	12/2026	-
4	**חבילת הסכמות** רגולטורית לקידום אגרו וולטאי	-	✓	12/2026	-
4	**פרסום מכרז** יועצים להקמת סולארי בשטחים הכלואים בצה"ל	-	✓	12/2026	-

יעד 1.2: **מעבר לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי**

מדד תוצאה ליעד 1.2

מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תוכניות פעולה למעבר לאנרגיה מקיימת שגובשו ברשויות המקומיות	50	70	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. גיבוש תוכניות פעולה למעבר לאנרגיה מקיימת ברשויות נבחרות
6. ליווי יישום פרויקטים לרשויות בתמיכת המשרד
7. קיום מפגשי פורום אנרגיה לרשויות מקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**פרויקטים רשותיים** שיישומם נתמך על ידי המשרד	700	850	12/2026	-
7	**מפגשי פורום** אנרגיה לרשויות מקומיות שהתקיימו	7	10	12/2026	-

14 תוכנית "מאה אלף גגות סולאריים" מביאה לקדמת הבמה את אחד מערוצי הפעולה המרכזיים למיצוי פוטנציאל של אנרגיות מתחדשות בדו-שימוש - הקמת מתקנים סולאריים ומתקני אגירה בבתי מגורים, צמודי קרקע ומשותפים. יישום התוכנית צפוי להגדיל באופן משמעותי את ההספק של מתקני אנרגיות מתחדשות בישראל ולהביא למיצוי מיטבי של הפוטנציאל הזמין להקמת מתקני אנרגיה מתחדשת.

יעד 1.3: התייעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות

מדד תוצאה ליעד 1.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עצימות האנרגיה (מגה-ואט למיליון ₪ תוצר מקומי)[15]	131.7	129.8	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. יישום התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה
9. רפורמה בייבוא - עדכוני רגולציה אירופית למוצרי חשמל
10. יישום והטמעה של רוויזיה בתקני אנרגיה למבנים (תקן 5282, תקנה 24)
11. הפחתת נטל רגולטורי בחוק מקורות אנרגיה ותקנותיו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**אישורי ייבוא** שניתנו במערכת מסלו"ל במסלול הצהרה על עמידה ברגולציה אירופית[16]	13,652	15,000	12/2026	-

יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

מדד תוצאה ליעד 1.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עמדות טעינה לרכב חשמלי שהוקמו במרחב הציבורי (עמדות איטיות ומהירות במרחב הציבורי)[17]	8,932	9,800	12/2026	-

15 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. כשמדד העצימות יורד זה שיפור וסימן שהמשק הפך ליעיל ותחרותי יותר, שכן מייצרים את אותה צמיחה כלכלית אבל עם פחות זיהום והוצאות על אנרגיה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2024, אשר ידווח במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2025.

16 מערכת מסלו"ל (מערכת סטטוס לרישיונות ואישורים ליבואן) מאפשרת הגשת בקשות וקבלת אישורים על יבוא בצורה מקוונת.

17 משרד האנרגיה והתשתיות פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ושטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו כ-70 מלש"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

12. בניית מס"ד נתונים כולל ומקיף לתכנון והקמת תשתיות טעינה, כולל מפות עזר ודשבורדים
13. הקמת מאגר מידע על כלל העמדות לציבור הרחב
14. תוכנית להסרת חסמים להקמת עמדות טעינה בבתים משותפים

יעד 1.5: **העלאת מודעות לשינוי הרגלי צריכה ואנרגיה מתחדשת**

מדד תוצאה ליעד 1.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
כמות משתתפים בהכשרה מקצועית בתחום	75	80	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

15. פיקוח על קורסים להכשרת ממוני אנרגיה
16. תכנון והקמת תערוכות אנרגיה במוזיאונים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
16	**תלמידים שהשתתפו** בפעילות בתערוכות האנרגיה בתמיכת המשרד	-	60,000	12/2026	-

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העמידה ברמות השירות בהתרחש אירוע חירום[18]	100%	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. קידום טיוטת חוק משק הדלק-חירום
2. שימור הרציפות התפקודית במשק הדלק והטלת חובת החזקת מלאי גפ"מ ע"י חברות גז
3. קידום הגנה הוליסטית על מתקני האנרגיה במשק
4. כתיבת תורת הגנה מותאמת לתרחיש סייבר במשק האנרגיה
5. שיפור מוכנות הגופים המונחים בהיבטי אבטחה פיסית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**שיעור מלאי** הדלקים לחירום המוחזק על ידי מינהל הדלק, על פי אישור ועדת המלאים	100%	100%	12/2026	-
2	**שיעור תחנות** צי ברזל עם גנרציה קבועה וחיבור מהיר	83%	92%	12/2026	-
3	**השלמת עבודת** המטה בנושא הגנה על מתקני תשתית במשק האנרגיה מול מגוון האיומים והתרחישים השונים	-	✓	12/2026	-
4	**פרסום תורת** הגנה בסייבר לגופים המונחים	-	✓	12/2026	-
5	**עמידה בתרגילים,** הכשרות וביקורות	90%	85%	12/2026	-

18 רמות השירות מתייחסות לטווחי הזמן המרביים לאי הספקת שירותי אנרגיה באירועי חירום שונים.

יעד 2.2: **שמירת הרציפות התפקודית במשק ואמינות אספקה**

מדד תוצאה ליעד 2.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור מרכזיות הגפ"מ[19] שעברו ביקורת ונמצאו תקינות או שתוקנו	33%	45%	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

6. הבטחת איכות הדלק והגפ"מ המשווקים בישראל
7. הסרת חסמים לפיתוח רשת הולכת החשמל
8. השלמת סקר אסטרטגי לאיתור מבנים גיאולוגיים לזיהוי פוטנציאל לאחסון גז טבעי והטמנת פחמן דו חמצני (פד"ח), וקידום רגולציה מאפשרת לעניין חיפוש והפעלת מאגר אחסון לפחמן דו חמצני
9. מעקב אחר הפעלת יחידות ייצור חשמל פחמיות 1-4 באורות רבין בתקופת השימור

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**הוראה שהתקבלה** במועצה לתכנון ובניה לתחילת הליך תכנון של תמ"א 27/1 - שינויים בקווי 161 ק"ו קיימים ורה-קונסטרוקציה בהרשאה	-	✓	12/2026	-
8	**ביצוע מיפוי** מבנים פוטנציאליים לאחסון גזים	-	-	12/2027	✓

19 אזורים לריכוז מכלים מיטלטלים וצוברי גפ"מ.

3 הבטחת זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תמלוגים שנגבו (במיליוני ₪, מצטבר שנתי)[20]	1,980	2,250	12/2026	-

יעד 3.1: **תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים**

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קרקע (בדונם) שנחסכה בעקבות התייעלות	34,300	4,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. קידום הכבל הימי אשקלון-חיפה במסגרת תמ"א 10/ ג/ 13
2. קידום אנרגיה מתחדשת בדו שימוש במרחב הימי
3. קידום שילוב מימן ברצועות משולבות לתשתיות אנרגיה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הגשת פרקים** א-ב במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה להקמת כבל החשמל הימי	-	✓	12/2026	-
2	**הוראה שהתקבלה** במועצה הארצית לתכנון ולבניה לתחילת הליך תכנון אנרגיה מתחדשת בדו-שימוש במרחב הימי	-	✓	12/2026	-
3	**הגשת פרקים** א-ב במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה לשילוב צנרת מימן בתחום רצועות תשתיות משולבות	-	✓	12/2026	-

20 משרד האנרגיה והתשתיות אחראי על גבית התמלוגים ממכירת גז טבעי ומחצבים. הערכת ההכנסות מתבצעת על בסיס האומדנים הידועים לנו נכון לכתיבת מסמך זה והנתונים בפועל יכולים להיות שונים.

יעד 3.2: **פיתוח משאבי טבע בראייה מקיימת**

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
כושר הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום[21]	2,900	3,450	12/2026	-
ממוצע הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום בפועל[22]	2,700	2,700	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. פרסום ההליך התחרותי החמישי לחיפושי גז טבעי בים
5. השלמת הענקת רישיונות במסגרת ההליך התחרותי הרביעי לחיפושי גז טבעי בים
6. גיבוש תחזית ביקושים לחומרי חציבה לשנת 2060
7. פיתוח ייבוא יבשתי של חומרי חציבה
8. מיפוי מדעי לאפיון אזורים לשימור ולפיתוח באזור הכלכלי הבלעדי של מדינת ישראל בים התיכון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום הליך** תחרותי חמישי	-	✓	12/2026	-
6	**פרסום דו"ח** סופי לתחזית הביקושים לחומרי כרייה וחציבה למשק	-	✓	12/2026	-
7	**פרסום דו"ח** היתכנות כלכלית ופיסית	-	✓	12/2026	-
8	**השלמת מפת** אזורים מומלצים לשימור ואזורים מומלצים לפיתוח[23]	-	-	12/2027	✓

21 הרחבת כושר הפקה באסדות תמר וליוויתן

22 כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של million standart cubic feet, יחידה מידה סטנדרטית למדידה של נפח גז טבעי. כמות ההפקה היומית הינה על-פי צריכה בפועל.

23 בשנת 2026 המשרד ישלים הגשת דו"ח ניתוח נתונים קיימים ואיסוף מידע גיאופיזי חדש.

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 4.1: פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים חדשים בכתבי עת מפרויקטים אשר קיבלו תמיכה מהמשרד	100	110	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. קידום מחקר באנרגיה באמצעות קולות קוראים באקדמיה ובתעשייה
2. תמיכה בפרויקטי אנרגיה במכוני מחקר (אגירה והיתוך)
3. בניית אקוסיסטם טכנולוגי במשק האנרגיה באמצעות מרכזי חדשנות וקהילות אנרגיה
4. פיתוח מרכיבי הפרויקט להקמת עמק מימן וחדשנות לאומי באזור הנגב המזרחי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פטנטים חדשים** מפרויקטים אשר קיבלו תמיכה מהמשרד	2	5	12/2026	-
3	**אישורי מדען** שניתנו לחברות חדשנות באנרגיה	11	15	12/2026	-

יעד 4.2: גיוון מקורות האנרגיה ועידוד כניסת טכנולוגיות חדשנות למשק הישראלי

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך מדיניות לקידום אנרגיה גאותרמית בישראל להערות הציבור	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

5. בחינה וקידום של טכנולוגיות ביקוע והיתוך גרעיני בישראל
6. בחינת טכנולוגיות גיאותרמיקה בישראל
7. קידום טכנולוגיות אנרגיה במרחב הימי
8. קידום מוכנות לשינויי אקלים בקרב מגזר האנרגיה והחברות הממשלתיות
9. קידום יישומי בינה מלאכותית במשק האנרגיה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מסמך מדיניות** בנושא ההיתוך הגרעיני שפורסם להערות הציבור	-	✓	12/2026	-
7	**עבודה אסטרטגית** שפורסמה בנושא טכנולוגיות אנרגיה במרחב הימי	-	✓	12/2026	-
8	**עבודה שפורסמה** על המשמעויות הכלכליות של שינויי האקלים, בדגש על עליית טמפ' וגלי חום	-	✓	12/2026	-
9	**מסמך שפורסם** על פוטנציאל תחום הבינה המלאכותית במשק האנרגיה הישראלי	-	✓	12/2026	-

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר השגה

יעד 5.1: קידום התחרות במשק הגז הפחמימני המעובה (גפ"מ) והדלק

מדד תוצאה ליעד 5.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המכירות במגזר הביתי של חברות הגפ"מ הקטנות מתוך כלל השוק	28%	29%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. קידום התחרות במשק הגפ"מ- ייעול מעברי צרכנים בין ספקי גפ"מ ובחינת מחירי הגפ"מ[24]
2. תמ"א 32/ 1/ ד - קידום תמ"א עבור אתר אחסון לגפ"מ במרכז הדלק באשדוד
3. קידום שילוב דלקים ביולוגים וסינתטיים במשק הדלק

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תיקון תקנות הסדרים** במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (הליכי בחירת ספק גז שיספק גז לראשונה למערכת הספקת גז מרכזית)	-	✓	12/2026	-
2	**אישור תיקון** לתמ"א במועצה הארצית	-	-	6/2027	✓
3	**פרסום טיוטה** לתיקון חוק הפעלת רכב (מנועים ודלק), תשכ"א-1960	-	✓	12/2026	-
3	**פרסום "קול קורא"** להקמת תחנות ותמיכה ברכישת ציי משאיות במימן	-	✓	12/2026	-

יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

מדד תוצאה ליעד 5.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
השלמת ההקמה של הקו הימי אשדוד-אשקלון	-	✓	6/2026	-

24 בימים אלו המשרד יצא ב"קול קורא" לשמיעת עמדות הציבור לגיבוש המדיניות המיטבית לקידום התחרות בשוק הגפ"מ.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

4. השלמת הקו הימי אשדוד-אשקלון
5. תחילת ביצוע קו רמת חובב-ניצנה
6. השלמת קו חלוקת גז לחיבור קריית שמונה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**התחלת ביצוע** קו רמת חובב ניצנה[25]	-	✓	12/2026	-
6	**השלמת הקמת** קו הגז הטבעי לקריית שמונה וחיבור צרכני האיזור	-	✓	12/2026	-

25 בשנת 2025 הושלמו ההסכמים בין היצואנים לנתג"ז עבור פרויקט זה.

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

יעד 6.1: **קידום שיתופי פעולה בינלאומיים ופרויקטים לקישוריות איזורית**

מדד תוצאה ליעד 6.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפגש אזורי שהתקיים	1	1	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. קידום קשרי אנרגיה בילטרליים
2. יישום תוכנית העבודה מול גרמניה
3. קידום יישום תוכנית עבודה בבינה מלאכותית ואנרגיה עם ארה"ב
4. קידום פרויקטים בין-לאומיים באנרגיה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הסכם דו-לאומי** אזורי שנחתם	7	1	12/2026	-
2	**מפגשים מקצועיים** ללמידת עמיתים שהתקיימו	8	5	12/2026	-
3	**גיבוש תוכנית עבודה** מוסכמת תחת הסכם ה-AI באנרגיה	-	✓	12/2026	-

רשות החשמל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

יו"ר רשות החשמל **אמיר שביט**

2026

הקדמה: יו"ר רשות החשמל

אמיר שביט

שנת 2025 עמדה בסימן המשך המגמה של חיזוק אמינות אספקת החשמל וביסוס מודל השוק התחרותי במשק החשמל, במהלכה המשיכה הרשות להוביל מהלכי עומק ליישום יעדי הרפורמה במשק החשמל. הרשות פועלת כל העת להסדרת הפעילות במשק, במטרה להבטיח חשמל אמין, זמין, איכותי ויעיל לציבור, תוך קידום התחרות ומזעור הפליטות והעלויות עבור צרכני החשמל.

כחלק מכך, במטרה לתת מענה מיטבי לאתגרי משק החשמל שעבר שינויים רבים בשנים האחרונות, הרשות יישמה הליך של שינוי המבנה הארגוני כך שהמבנה החדש ייתן מענה מקצועי ומתכלל לאתגרי המשק העדכניים. בין השינויים שחלו במשק בשנים האחרונות ניתן למנות גידול בחלקו של השוק הפרטי בייצור, שעמד נכון לשנת 2025 על כ-60% ומורכב ממגוון רחב של יצרנים בטכנולוגיות ייצור שונות; לצד התפתחות טכנולוגיית האגירה; וכן השינויים שחלו אצל הצרכנים: חדירת הרכבים החשמליים; האצת פריסת המונים החכמים; עליית הבינה המלאכותית ובעקבותיה העלייה בביקוש לחוות שרתים.

במהלך שנה זו הרשות פעלה להגדלת ההיצע הזמין למספקים ולהגברת התחרות באספקה. כחלק ממהלך זה, הרשות אישרה אסדרת שוק למתקני ייצור ואגירה ברשת ההולכה, על מנת לאפשר ליצרנים גדולים למכור חשמל לצרכנים באמצעות מספקים וירטואליים במודל של חוזים בילטרליים[1]. בנוסף לכך, הרשות אישרה אסדרה למנגנון זמני עבור מספקים אלו, כך שיוכלו לרכוש תעודות זמינות ישירות ממנהל המערכת בהליך תחרותי.

כחלק מהליכי היוועצות של שר האנרגיה והתשתיות לקביעת עקרונות מדיניות, מליאת הרשות דנה במספר נושאים, במסגרתם קיבל השר את המלצותיה של הרשות בנושא הצבת יעד של 100,000 גגות סולאריים, המשך הסבת היחידות הפחמיות ועתיד יחידות הייצור 4-1 באורות רבין.

בשנה הקרובה תתמקד הרשות בהשלמת ההליכים לעדכון המחיר השולי החצי שעתי (SMP)[2], ותפעל בתיאום עם מנהל המערכת לעדכון המתודולוגיה ומעבר למודל החדש (MCP)[3], באופן שישקף בצורה טובה יותר את השפעת מחירי האנרגיה על עלויות הייצור המשתנות, ובכך יתמרץ ייצור יעיל והשקעות נכונות במשק. כמו כן, תפעל הרשות לעדכון תקנות הריכוזיות לטובת מניעת ריכוזיות במשק החשמל, במטרה להבטיח קיומה של תחרות הוגנת, למנוע ניצול לרעה של כוח שוק על ידי גורמים דומיננטיים ולהגן על האינטרס הציבורי ועל מחיר החשמל לצרכן. בנוסף, במסגרת העבודה המשותפת שהרשות מקדמת עם משרדי הממשלה השונים, הרשות פועלת, בין היתר, לקידום מתקני ייצור אגרו-וולטאיים עם משרדי החקלאות והאוצר וכן לגיבוש המלצות כחלק מהליך היוועצות של שר האנרגיה והתשתיות עם רשות החשמל על יעדי אנרגיות מתחדשות לשנת 2035.

רשות החשמל תמשיך לפעול להצעדת משק החשמל קדימה, ולפיתוח שוק חשמל תחרותי, נקי, אמין וזול, לרווחת כלל צרכני החשמל במדינת ישראל.

בברכה,

אמיר שביט

יו"ר רשות החשמל

---

1 מספקים ללא אמצעי ייצור.
2 מחיר שולי חצי שעתי (SMP-system marginal price) המבטא את עלות היצור השולית במשק החשמל.
3 MCP - שיטת חישוב חדשה למחיר השוק הנמצאת בשלבי פיתוח ויישום בימים אלה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	דקות אי-אספקה[4] 2027 | **117** 2028 | **103**	124	121	↓
2	פרויקטים שהושלמו מתוך תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה[5] 2030 | **400**[7]	90[6]	155	↑
3	שיעור פוטנציאל הצריכה מאנרגיות מתחדשות[8] 2030 | **30%**	18.8%[9]	20%	↑
4	שיעור הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות[10] 2030 | **30%**	16.6%[11]	20%	↑

4 בהתאם להחלטת רשות מישיבה מס' 72707 מיום 26.11.2025 שמחליפה את החלטת רשות החשמל מס' 63518 מיום 2.8.2022, הקובעת יעדים לחברת החשמל לשיפור רמת השירות לצרכניה, במטרה להפחית את דקות אי-האספקה לצרכן בעשור הקרוב ב-30% ביחס לממוצע דקות אי-האספקה בשנים 2013-2021, תוך צמצום השונות בין אזורים שונים. המדד מתייחס לממוצע הארצי של דקות אי-האספקה במתח גבוה. ככל שיוחלט על עדכון להחלטת הרשות בנושא, ייתכן ויחול שינוי בערכי המדד בהתאם.

5 תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה וההשנאה לשנים 2023-2030 אושרה במהלך שנת 2023. המלצת רשות החשמל בנושא פורסמה במסגרת החלטת רשות החשמל מס' 65702 מיום 7.6.2023.

6 הנתונים לשנת 2025 אינם סופיים ומהווים אומדן.

7 כ-400, אומדן לא סופי.

8 מדד זה מחושב ככמות האנרגיה השנתית הצפויה להיצרך מההספק המותקן שמשולב בפועל ברשת בנקודת זמן נתונה, ביחס לצריכה שנתית ממוצעת. נתוני צריכה מאנרגיות מתחדשות מחושבים על בסיס נתוני הייצור בניכוי איבודים ברשת וחישוב הפוטנציאל נעשה עבור כל סוגי הטכנולוגיה (סולארי בשטח בנוי, סולארי קרקעי, רוח וכו'). בנוסף, המדד מנטרל הטיות עונתיות במהלך השנה (הן בצד הצריכה והן בצד הייצור) ובעיקר הטיות בין שנתיות הנובעות משינויים אקראיים במזג האוויר. בכך מאפשר המדד לעקוב טוב יותר אחר ההתקדמות בקידום האנרגיות המתחדשות בכל נקודת זמן ולא רק בסוף השנה ביחס לשנה החולפת. היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים - ראו את דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2024.

9 הנתונים לשנת 2025 אינם סופיים ומהווים אומדן.

10 מדד זה מחשב את הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות בשנה מסוימת ביחס לצריכה הכוללת בפועל באותה השנה. המדד מבטא את כמות האנרגיה בפועל בשנה מסוימת שנצרכה מאנרגיות מתחדשות ועל כן גם את כמות הפליטות שנחסכו באותה השנה. עם זאת, המדד אינו מביא לידי ביטוי מלא את קיומו של ההספק ששולב ברשת במהלך השנה ולמעשה מייצר בפועל וצפוי להמשיך לייצר שנים רבות קדימה. יש גם לציין כי חישוב הצריכה בפועל מהווה אתגר לכשעצמו מסיבות שונות, ובהן הקושי לאמוד ייצור המיועד לצריכה עצמית (כגון גגות סולאריים). היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים - ראו את דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2024.

11 הנתונים לשנת 2025 אינם סופיים ומהווים אומדן.

		2025	2026	מגמה
5	מתקני אנרגיה מתחדשת שחוברו[12] 2027 | **10,020** 2030 | **12,720**	**7,220**[13] (2024)	**8,620**	↑
6	שיעור הקוט"ש המיוצר באמצעות פחם בשגרה[14] 2027 | **0%**	**8%**	**5%**	↓
7	נתח השוק של מספקים פרטיים (במונחי צריכה, TWh)[15] 2027 | **47%**	**37%**	**42%**	↑
8	צרכנים ביתיים המשויכים למספקים פרטיים[16] 2027 | **980,000**	**318,140**	**620,000**	↑

12 מספר המתקנים שחוברו. מדד זה נקבע כחלק מתוכנית הפיתוח למערכת החלוקה לשנים 2024-2030. המלצת רשות החשמל בנושא פורסמה במסגרת החלטת רשות החשמל מס' 69605 מיום 30.9.2024.

13 טרם התקבלו נתונים עדכניים לשנת 2025.

14 בהתבסס על החלטת ממשלה מס' 4080 מיום 29.7.2018 בנושא "הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין"" ועקרונות המדיניות בנושא הפסקת השימוש בפחם במקטע הייצור במשק החשמל בשגרה.

15 כחלק מיישום הרפורמה במשק החשמל, מקטע האספקה במשק החשמל נפתח לתחרות. גידול בנתח השוק של המספקים הפרטיים מעיד על המשך פיתוח התחרות במקטע זה. הנתונים הינם במונחי צריכה לטרה-וואט שעה (TWh) ואינם כוללים ייצור עצמי של יצרני מתח גבוה ונמוך.

16 גידול בכמות הצרכנים הביתיים המשויכים למספקים פרטיים מעיד על פיתוח התחרות במקטע האספקה גם בקרב צרכני המתח הנמוך.

מטרות ויעדים

1 יצירת משק חשמל יעיל, אמין ובר קיימא

יעד 1.1: תכנון ופיתוח רשת החשמל, בהתאם לגידול בביקושים ולקליטת טכנולוגיות חדשות

יעד 1.2: שיפור אמינות ואיכות אספקת החשמל

יעד 1.3: קביעה ופיתוח הרגולציה ההנדסית וכללי הבטיחות במשק החשמל

2 קידום משק חשמל נקי

יעד 2.1: קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל

יעד 2.2: פיתוח תחום אגירת החשמל

יעד 2.3: מזעור ההשפעות הסביבתיות של פעילות משק החשמל

3 עיצוב מבנה משק תחרותי

יעד 3.1: הרחבת התחרות במקטע האספקה

יעד 3.2: אסדרת התחרות במתח העליון והרחבת התחרות במקטע החלוקה

יעד 3.3: פיתוח המנגנונים הכלכליים לניהול התחרות במשק החשמל

יעד 3.4: אסדרת הכללים לפעילות כלל השחקנים במשק החשמל

יעד 3.5: טיוב הליכי הרישוי והפיקוח על יצרנים ומספקים

4 העצמת התועלות לצרכנים ממשק החשמל

יעד 4.1: חיזוק מעמדו של הצרכן במשק החשמל

יעד 4.2: הבטחת רמת שירות נאותה לצרכני משק החשמל

יעד 4.3: קביעת תעריפים הוגנים בכל מקטעי משק החשמל

יעד 4.4: הגברת שיתוף הציבור בתהליכי קבלת ההחלטות

5 קידום האפקטיביות והמקצועיות בפעילות הרשות

יעד 5.1: חיזוק היכולת לתכנן מדיניות מבוססת נתונים

יעד 5.2: הפחתת הנטל הרגולטורי וקידום רגולציה חכמה, יעילה ופשוטה

יעד 5.3: שיפור השירות של הרשות לשחקנים במשק החשמל

יעד 5.4: פיתוח והעמקת הידע המקצועי ברשות

הרשות הממשלתית למים וביוב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים וביוב **יחזקאל ליפשיץ**

2026

הקדמה: **מנכ"ל הרשות הממשלתית למים וביוב**

יחזקאל ליפשיץ

תוכניות העבודה של רשות המים לשנת 2026 גובשו מתוך מחויבות לתכנון אסטרטגי ארוך טווח, ליישום עקבי של מדיניות מבוססת נתונים ולהרחבת מתן שירותים דיגיטליים, לרבות שימוש בכלי AI לטובת הצרכנים, ספקי המים ונותני שירותי הביוב. משק המים הישראלי נמנה עם המובילים בעולם בהיבטי ניהול, תכנון, רגולציה ופיתוח בר־קיימא, והוא נדרש לאזן בין צרכי הפיתוח והצמיחה של מדינת ישראל לבין שמירה על מקורות המים הטבעיים, חיזוק החוסן האקלימי והבטחת קיימות לדורות הבאים.

יעדי הרשות והמשימות הנגזרות מתוכנית העבודה נבחנו בהסתכלות רב־שנתית, בהתאם ליעדי החומש עד שנת 2030 ובהתבסס על תוכניות האב האסטרטגיות בתחום המים, הביוב והקולחים. בשנת 2026, יושם דגש מיוחד על מימוש בפועל של פרויקטי התשתית, על בקרה שוטפת ועל התאמת הכלים הרגולטוריים למציאות המשתנה.

השלמה ואישור תוכנית האב למשק המים, הביוב והקולחים עומד בליבת הפעילות. התוכנית מגדירה את יעדי הפיתוח, ההשקעה והבקרה לעשורים הבאים, במטרה להבטיח אספקת שירותי מים וביוב באמינות גבוהה, באיכות נאותה ותוך שמירה על ערכי הסביבה ועמידה ביעדים הלאומיים של מדינת ישראל.

מערך ההתפלה מהווה נדבך מרכזי בביטחון המים של המדינה. בשנת 2026 מופנה המאמץ המרכזי על בקרה, ייצוב ושיפור מתמיד של פעילות המתקנים הקיימים - אשקלון, פלמחים, חדרה, אשדוד, שורק א' ושורק ב'. מתקן שורק ב' פועל כיום כמעט בתפוקה מלאה, והפעילות מתמקדת בהבטחת איכות ייצור גבוהה לאורך זמן. הרשות נערכת לסיום תקופת הזיכיון של מתקן אשקלון ומגבשת מתווה להמשך הפעלתו ושדרוגו. נוסף על כך, מקודמת הקמת מתקני ההתפלה בגליל המערבי ובעמק חפר, כחלק מהרחבת כושר הייצור והבטחת אספקת מים סדירה ואמינה לשנים הבאות. לצד זאת, נמשכת ההשקעה בפיתוח תשתיות ההולכה והחיבור למערכת הארצית, לשם תפעול מיטבי של כלל מקורות המים.

במהלך השנה, תגבש רשות המים תוכנית אב לשיקום מקורות מים מזוהמים. בישראל קיימים אתרים רבים בהם נגרם זיהום למי התהום, בעיקר כתוצאה מפעילות תעשייתית ודליפות דלקים. לגיבוש התוכנית חשיבות רבה לשמירה על משאבי המים הטבעיים של מדינת ישראל, ולהבטחת זמינות מקורות מים איכותיים גם לדורות הבאים.

תחום טיהור השפכים והשבת הקולחים ממשיך להציב אתגרים מורכבים המחייבים פתרונות מערכתיים. איכות הסביבה, פיתוח אזורי, צורכי החקלאות ותכנון מגורים, נשענים כולם על קיומן של תשתיות ביוב מתקדמות ויעילות.

בתחום השפכים, כחלק מיישום מדיניות הממשלה, מקימה רשות המים בשנת 2026 מינהלת ייעודית, שתפקידה לרכז את קידום פרויקטי התשתית בתחום הטיפול בשפכים, להטמעת מנגנון PPP בתחום הביוב, ללוות את תאגידי המים והביוב, להסיר חסמים מקצועיים ומימוניים ולחזק את שיתוף הפעולה עם משרדי הממשלה הרלוונטיים. צעד זה נועד להאיץ את קצב הפיתוח ולהבטיח מענה ארוך טווח לצורכי המשק.

בשנה זו ימשיך גם יישום תיקון מספר 31 לחוק המים, שנכנס לתוקף במהלך שנת 2025 ומעגן את תחום פיתוח משק הקולחים על פי תוכנית האב ארוכת הטווח שגיבשה רשות המים, זאת תוך עדכון עקרונות

לקביעת תעריפי מים וקולחים לצרכן החקלאי. התיקון נועד ליצור מבנה תמחור מאוזן יותר, לתמוך בביטחון המזון ולעודד שימוש מושכל במקורות מים חלופיים. יישומו מחייב עדכון מנגנוני תמחור, בקרה ודיווח, והרשות פועלת להטמעתו באופן מדורג ואחראי.

השנה הקרובה תהיה שנתנו השלישית תחת אש, משק המים חווה אתגרים רבים, מהתקפות טילים ועד למתקפות סייבר, ויכולנו לכולן. לאורך שנים פעלה רשות המים ליצירת חוסן ורציפות תפקודית במשק המים; גם תחת אש, המשיכו אנשי הרשות ובראשם צוותי בטחון המים להגיע לנקודות של פגיעה בתשתית, סיפקו מענה לתאגידי המים ולאזרחי מדינת ישראל.

תוכנית העבודה לשנת 2026 כוללת שורה רחבה של משימות נוספות, המשקפות את היקף אחריותה של הרשות ואת מורכבות פעילותה. בין היתר נמשך קידום התוכניות הייעודיות לשיקום ולפיתוח יישובי הדרום והצפון, בשיתוף מינהלת תקומה ותנופה וגורמי הממשלה השונים, תוך העמדת הידע המקצועי והניסיון המצטבר של הרשות לטובת משימות לאומיות אלה.

רשות המים היא גוף מקצועי ומוביל בשירות הציבורי. נמשיך לפעול בהתמדה, במקצועיות ובאחריות, לחיזוק חוסנו של משק המים ולמימוש ייעודנו הציבורי.

אני מודה לעובדות ולעובדי רשות המים על מסירותם ומקצועיותם. שירות הציבור מחייב אחריות, שקיפות וחתירה מתמדת לשיפור. נמשיך לפעול לקידום משק המים, הביוב והקולחים לטובת אזרחי מדינת ישראל ולמען הדורות הבאים.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	ספקי קולחים מרחביים שהוקמו 2027 | **9** 2028 | **9**	7	8	↑
2	קידוחי הפקה חדשים שבוצעו (בשנה)[1] 2027 | **10** 2028 | **15**	20	10	↑
3	שיעור מכוני טיהור השפכים (מט"שים) שעברו לטיפול שלישוני[2] 2030 | **80%**	72%	72%	↑
4	חברות ביוב מרחביות שהוקמו 2030 | **4**	1	2	↑
5	מתקני טיהור השפכים שיצאו להליך BOT[3] 2027 | **4** 2028 | **4**	1	2	↑
6	מסיימי תואר ראשון בהנדסת מים 2027 | **80** 2028 | **100**	60	80	↑

1 המדד מתייחס לכמות קידוחי ההפקה השנתיים שנדרש על מנת לשמר ולשדרג את אמינות אספקת המים בהתאם לביקושים הצפויים עד 2075.

2 איכות שלישונית מתארת כמות מתכות מסוימות וקוליפורמים צואתיים ל100 מ"ל. איכות זו מאפשר שימוש במים לכל סוגי הגידולים.

3 BOT - build operate transfer - שיטה של פרויקט משותף בין מגזר ציבורי ופרטי. גוף פרטי יבנה ויפעיל את המתקן לתקופה של 25 שנים ולאחר מכן ימסור בחזרה את המתקן לידי המדינה. זהה למה שנהוג היום במתקני ההתפלה.

מטרות ויעדים

1 הבטחת אספקת מים אמינה למגורים, לתעשייה, לחקלאות, ולשכנים, לפי הסכמים ויעדי הממשלה[4]

יעד 1.1: אספקת מים שפירים באמינות גבוהה, בדגש על כמות ואיכות

יעד 1.2: ייעול פיתוח משק המים[5]

יעד 1.3: פיתוח מערכות אספקה לחקלאות בכל סוגי המים

יעד 1.4: חיזוק יכולות התכנון של משק המים לטווח ארוך

יעד 1.5: תפעול מיטבי של משק המים

2 איסוף וטיהור השפכים לרמה המאפשרת פיתוח לפי יעדי ממשלה[6] ושימוש בקולחים לפי התקנות[7]

יעד 2.1: צמצום מט"שים[8], שדרוגם והתאמתם לגידול אוכלוסייה תוך הבטחת איכות הטיפול

יעד 2.2: שיפור מנגנוני הבקרה והעלאת רמת התפעול, התכנון והאחזקה של מט"שים

יעד 2.3: ניצול מקסימלי של קולחים בחקלאות ובשימושים אחרים

3 הבטחת מתן שירות מיטבי לצרכנים ולספקי המים והביוב

יעד 3.1: שיפור השירות והמענה הניתן על ידי הרשות וספקי המים[9]

יעד 3.2: שיפור הבקרה והעמידה ברגולציית משק המים

4 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים והביוב

יעד 4.1: שיפור ההיערכות והמוכנות של משק המים לאירועי משבר על פי תרחישי הייחוס

יעד 4.2: שיפור ההגנה ויכולת ההתמודדות עם איום הסייבר במשק המים

4 הסכמים מדיניים עם המדינות השכנות והפלסטינים. יעדי הממשלה קובעים שכלל בתי האב הישראליים צריכים להיות מחוברים לאספקת מים רציפה.
5 התייעלות כלכלית והנדסית שמשפיעה על תעריף המים ודואגת שישאר מהנמוכים בעולם המפותח.
6 המונח "יעדי הממשלה" מתייחס לכל תוכניות הפיתוח העירוניות, הסכמי הגג ותוכניות המתאר הארציות.
7 תקנות בריאות העם.
8 מתקני טיהור שפכים.
9 מהירות מענה, טיוב שירותים דיגיטלים, הטמעת אמות מידה לשירות.

5 שימור וניהול בר קיימה של מקורות המים הטבעיים, הנחלים והסביבה

יעד 5.1: שימור מקורות המים הטבעיים כאוגר אסטרטגי[10]

יעד 5.2: שיפור הניהול והבקרה על משאבי המים

יעד 5.3: דיוק מנגנוני ניטור בנחלים, מעיינות וקידוחים.

יעד 5.4: גילוי, מניעה וצמצום הזיהומים במקורות המים ובמים מסופקים

יעד 5.5: צמצום גלישות ביוב לנחלים ולסביבה

6 קידום פיתוח ויישום טכנולוגיות מתקדמות במשק המים וחיזוק ההון האנושי במשק המים

יעד 6.1: קידום טכנולוגיות, חדשנות, מחקר ופיתוח במשק המים

יעד 6.2: הגדלת היצע אנשי המקצוע במשק המים

יעד 6.3: העלאת הרמה המקצועית בקרב עובדי משק המים

10 אוגר אסטרטגי מתייחס למאגרי מים זמינים, למקרי חירום שבהם מתקני ההתפלה לא יצליחו לייצר את כמות המים הנדרשת.

משרד הביטחון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הביטחון **ישראל כ"ץ**

מנכ"ל משרד הביטחון **אלוף (מיל') אמיר ברעם**

2026

הקדמה: **שר הביטחון**

ישראל כ"ץ

על מערכת הביטחון הישראלית, בהובלתו של משרד הביטחון, מוטלת משימה מהמעלה הראשונה: להבטיח את ביטחונה של מדינת ישראל, את חוסנה הלאומי ואת יכולתה להתמודד עם אתגרים ביטחוניים מורכבים ומשתנים.

השנה החולפת חידדה את הצורך בהמשך חיזוק היכולות המבצעיות, המחקר והפיתוח, בניין הכוח והתשתיות, תוך הקפדה על ניהול אחראי של המשאבים ושמירה על רציפות תפקודית בכל עת. משרד הביטחון ממשיך למלא תפקיד מרכזי בהובלת מאמצי ההתעצמות, בשיקום וחיזוק המוכנות, ובהעמקת שיתוף הפעולה עם צה"ל, מערכת הביטחון והתעשיות הביטחוניות.

גם בשנת 2026 נדרשת מערכת הביטחון לפעול במציאות אזורית ובינלאומית דינמית, המאופיינת באיומים מתפתחים לצד הזדמנויות אסטרטגיות, המחייבות מוכנות, גמישות וראייה ארוכת טווח.

תוכנית העבודה לשנת 2026 משקפת מחויבות להבטיח את מוכנותה של מערכת הביטחון לאתגרים הניצבים בפניה, תוך חיזוק החוסן החברתי והלאומי.

נמשיך לפעול באופן שיטתי ומתואם למימוש שליחות המערכת, לחיזוק עוצמתה הביטחונית והטכנולוגית של מדינת ישראל, מתוך ראייה אסטרטגית ארוכת טווח ובהתאם ליעדים הלאומיים.

בברכת הצלחה,

ישראל כ"ץ

שר הביטחון

הקדמה: **מנכ"ל משרד הביטחון**

אלוף (מיל') אמיר ברעם

מדינת ישראל ניצבת בתקופה זו בפני מכלול רחב של אתגרי ביטחון לאומי - בזירות קרובות ורחוקות, תוך התמודדות עם איומים קונבנציונליים ומגוונים, פיזיים ודיגיטליים. מציאות מורכבת זו מחייבת את מערכת הביטחון להפעיל עוצמה, תחכום, גמישות והיערכות מתמדת לעימותים מתמשכים ורב-זירתיים.

כזרוע המרכזית של מדינת ישראל בתחום הביטחון הלאומי, משרד הביטחון פועל בראש ובראשונה לספק מענה מיידי לצרכים המבצעיים של צה"ל, ובה בעת פועל לעצב את בניין הכוח והיציבות האסטרטגית של המדינה לטווח ארוך יותר (2048 - 100 שנים למדינת ישראל). אחריות משרד הביטחון משתרעת מעבר לעוצמה הצבאית - היא כוללת את חיזוק החוסן הלאומי, הבטחת יתרון איכותי וטכנולוגי, פיתוח עצמאות תעשייתית, טיפוח קשרים אסטרטגיים - ואת המרקם הרגיש שבין הצבא לחברה הישראלית.

תוכנית העבודה לשנת 2026 מבוססת על אסטרטגיית משרד הביטחון, שגובשה בעבודת מטה מקיפה ובאבחון מערכתי עמוק. האסטרטגיה מתורגמת לעשרה יעדים מרכזיים שכל אחד מהם מחזק נדבך קריטי בביטחון הלאומי של מדינת ישראל: תמיכה בכל צרכי צה"ל בטווח הקרוב והרחוק, חיזוק תרומת משרד הביטחון לתהליכי קבלת ההחלטות האסטרטגיות, העמקת השותפות האסטרטגית עם ארה"ב, חיזוק החוסן החברתי והלאומי ומיקודו בשיקום פצועי מערכות ישראל ובליווי המשפחות השכולות, הגדלת הייצוא הביטחוני והרחבת בסיס הייצור הביטחוני, חיזוק האחיזה האסטרטגית במרחב המזרחי, הבטחת רציפות התפקוד והגנה על אתרים אסטרטגיים ביטחוניים, האצת תהליכי השתנות דיגיטלית וטיפוח ההון האנושי.

כפי שהאיומים והעימותים משנים צורה - גם המדיניות והאסטרטגיה שלנו יתעדכנו באופן גמיש ותכליתי. משרד הביטחון יוסיף לשכלל את יכולותיו ולהתאים את עצמו למציאות משתנה בזירה הגלובלית והאזורית, שבה מרוץ חימוש ותהליכי דה-גלובליזציה ודה-לגיטימציה גוברים מכתיבים דינמיקה בלתי צפויה.

אני מודה למנהלי המשרד, לשותפינו בצה"ל, בתעשיות הביטחוניות ובקהילה הביטחונית כולה. יחד נמשיך לפעול מתוך תחושת שליחות, מחויבות לאומית ואמונה בצדקת הדרך - כדי להבטיח את עתידה, ביטחונה וריבונותה של מדינת ישראל.

אלוף (מיל') אמיר ברעם

מנכ"ל משרד הביטחון

מדדים מרכזיים

תוכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. מתוך רצון לייצור שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי מרכיביה הלא מסווגים של תוכנית העבודה, שניתן לפרסם לציבור הרחב.

מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית היעדים והמשימות הרבות המתבצעות על ידי המשרד, לטובת מימוש ייעודו ושמירה על ביטחונה של מדינת ישראל.

		2025	2026	מגמה
1	תר"שים טכנולוגיים לפיתוח יכולות ותשתיות פורצות דרך	10	13	↑
2	מחקר ופיתוח בחברות סטארט - אפ[1]	300	350	↑
3	מגבלות מדיניות למדינות מותרות ייצוא	110	150	↑
4	"תחומי זכאות" לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום[2]	1	3	↑
5	הקמת אתר אינטרנט להיכל הזיכרון	-	✓	↑
6	שיעור ההזמנות היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	[3]15.5%	18%	↑

1 בשנים האחרונות- מפא"ת הרחיב את המו"פ בחברות סטארט-אפ מתקדמות שמספקות חשיפה לטכנולוגיות מובילות, קיצור תהליכים וחיסכון משאבים, לצד אימוץ חדשנות מהשוק האזרחי לשימושים ביטחוניים.

2 משנת 2024 מענק נישואים ניתן בצורה יזומה (חלקית) ללא צורך בצירוף מסמכים מטעם הלקוח, ניתן סל מענים ביוזמת האגף לפצועי מלחמת "התקומה". בשנת 2025 בוצע חישוב תגמולים והטבות נלוות באופן יזום ואוטומטי מיד לאחר הועדה הרפואית ראשונה, ושליחתם לנכה באמצעות מכתב אוטומטי - מדובר בתחשיב מורכב מאוד (בהתייחס למשתנים מגוונים, כגון: אחוזי נכות, פרישה מקודמת, הכרה בבטוח לאומי, וכד'), ומשמעותי ביותר למטופלי האגף.

3 משהב"ט מנהל התקשרויותיו ע"פ חוק חובת המכרזים והתקנות הישימות לכך, לרבות התקנות העוסקות בהעדפת תוצרת הארץ והעדפת

7	בני נוער המיועדים לשירות ביטחון המשתתפים בפעילויות גדנ"ע[4]	20,854	25,000	↑
8	בתי ספר תיכוניים שמתקיימת בהם פעילויות הכנה לצה"ל	552	565	↑
9	הקמת מערכת דיגיטלית לעורכי דין ומייצגים לנושא הכרה וועדות רפואיות[5]	-	✓	↑

תוצרת מאזורי עדיפות לאומית. תוצרי הזכייה במכרזי הרכש תלויים במשתנים רבים כגון השתתפות ספקים מאזורי עד"ל ובכך גדלים סיכויי זכייה במכרזים של ספקים מאזורי עד"ל / קו עימות. בצד עידוד הדבר כחלק אינהרנטי בתהליך הרכש אליבא התקנות כאמור לעיל תוצאות הדבר תלויות בהיקפי ההשתתפות של ספקים מאזורים אלו במכרזים שכגון וזכייתם בהם ככל שהדבר קורה. משכך התוצאה השנתית הסופית עשויה להשתנות מעת לעת.

4 גדנ"ע (גדודי נוער או גדודי נוער עברי) הוא ארגון ישראלי לחינוך טרום צבאי בחסות מערכת הביטחון, שאמון על הפעלת הנוער והכנתו לשירות הצבאי, אימון התנסות שמועבר בבסיסי צה"ל, בתיאום עם משרד הביטחון.

5 הקמת מערכת דיגיטלית לעורכי דין ומייצגים לנושא הכרה וועדות רפואיות: המערכת תאפשר למיוצגים להתעדכן בסטטוס הבקשות, להגיש פניות ולקבל מכתבים מאת האגף באופן דיגיטלי. המערכת תחליף את תהליכי העבודה הידניים הקיימים - ובכך תתרום לקיצור ניכר של לוחות הזמנים תוך שקיפות מידע מקיפה. המערכת עלתה לפיילוט בעקבותיו בוצעו עדכונים נוספים. במהלך שנת 2026 המערכת צפוייה לעלות לאוויר.

מטרות ויעדים

1 תמיכה מלאה בכל צורכי צה"ל בשלושה טווחי זמן: בטווח המידי, בשיפור המוכנות לעשור ביטחוני עצים ובפיתוח אמל"ח שובר שיוויון למערכות עתידיות

יעד 1.1: הובלת מאמץ השיקום ושיפור הכשירות של מערכים מרכזיים במערכת הביטחון

יעד 1.2: המשך חתירה לעליונות צבאית באמצעות פיתוח ורכש פלטפורמות עיקריות ופיתוח יכולות טכנולוגיות פורצות דרך

יעד 1.3: הידוק השותפות במשולש משרד הביטחון, צה"ל והתעשיות הביטחוניות

יעד 1.4: הובלת מאמץ ההגנה על הסודות והנכסים הרגישים במערכת הביטחון

יעד 1.5: הצגת תמונת מצב תקציבית ותזרימית משופרת והגעה לתוצאה מוסכמת שתאפשר קבלת החלטות מהימנה

יעד 1.6: תיעדוף השקעה בהתעצמות ורסטילית תוך ניהול סיכונים מבוסס תרחישים

יעד 1.7: התאמת תהליכי הפיתוח, הרכש וההצטיידות לקצב ההשתנות הגבוה של המציאות הביטחונית

2 חיזוק מעמד משרד הביטחון כגורם דומיננטי ומוביל בתהליכי קבלת ההחלטות האסטרטגיות

יעד 2.1: הפיכת האגף הביטחוני מדיני לאגף למדיניות ואסטרטגיה ביטחונית, שיגבש ויובל יכולת הערכה אסטרטגית כוללת ועצמאית

יעד 2.2: חיזוק יכולת תכנון בניין הכוח מתוך ראייה רחבה של כלל אתגרי הביטחון הלאומי (ביטחון, כלכלה, משק וחברה)

3 העמקת השותפות האסטרטגית עם ארה"ב בראי הישגי המלחמה

יעד 3.1: חיזוק הנכסיות האסטרטגית של ישראל כבת ברית מובילה בתחומי ביטחון, טכנולוגיה ומודיעין

יעד 3.2: בחינת החלופות לעתיד השותפות הביטחונית עם ארה"ב על בסיס מזכר ההבנות[6] (MOU) לשנים 2028-2038

יעד 3.3: שימור והרחבת חקיקת ה-QME[7] (שימור היתרון האיכותי) לפיקוח על ייצוא הנשק

יעד 3.4: העמקת ההשתלבות הישראלית בבסיס התיעוש הביטחוני האמריקאי

יעד 3.5: הסרת חסמי רישוי וייעול מנגנוני הרכש מול הממשל האמריקאי

6 מסמך רשמי המגדיר הבנות, עקרונות ושיתופי פעולה מוסכמים.
7 שמירת היתרון הצבאי - איכותי על פני מדינות וגורמים עוינים בהיבטי איכות.

4 חיזוק החוסן החברתי והלאומי, ומיקודו בשיקום פצועי מערכת הביטחון וליווי המשפחות השכולות

יעד 4.1: רתימת משרדי הממשלה לשיפור רמת השירות ואיכותו, בדגש על שדרוג הממשקים הקיימים

יעד 4.2: מימוש תהליכי דיגיטציה ושירות מקוון באגף השיקום ובאגף משפחות, הנצחה ומורשת

יעד 4.3: הבטחת טיפול מקצועי, זמין ורגיש לאורך זמן, על-ידי צמצום העומס על נותני השירות באגף השיקום

יעד 4.4: התאמת הזכאויות הנדרשות לאוכלוסיות השונות ועיגון קריטריונים ברורים ומעודכנים בחקיקה

יעד 4.5: הנצחת חללי מערכות ישראל ושימור מורשתם כעוגן מוסרי, ערכי וקהילתי

5 הגדלת הייצוא הביטחוני ככלי מרכזי להבטחת בניין הכוח ולחיזוק התעשייה הביטחונית וכלכלת ישראל

יעד 5.1: הידוק השותפות עם התעשיות הביטחוניות והתאמת מדיניות הייצוא לשינויים הגלובליים

יעד 5.2: גיבוש קוד אתי משותף ומחייב לתעשיות הביטחוניות ולגופי משרד הביטחון

יעד 5.3: שילוב יכולות ישראליות בפלטפורמות זרות לצורך חיזוק הבסיס התעשייתי המקומי

יעד 5.4: האצת ותיעדוף תחומי ליבה טכנולוגיים ברמה הלאומית

יעד 5.5: הובלת תעשיית הדיפנס-טק (Defense-Tech) והפיכתה לקטר הטכנולוגי הבא של ההייטק הישראלי, באמצעות טיפוח האקו-סיסטם הביטחוני

6 הרחבת בסיס הייצור הביטחוני הישראלי

יעד 6.1: הבחנה מושכלת בין יעדי הצטיידות כמותיים ליעדי היערכות, זמינות, ורציפות אספקה

יעד 6.2: הרחבת קווי ייצור והשקעה בתשתיות "כחול לבן"

יעד 6.3: הגדרת "כושר ביטחוני" - רמת כוננות תעשייתית מחייבת

יעד 6.4: עידוד העסקת כוח האדם היצרני בתעשייה הביטחונית הכבדה

יעד 6.5: הבטחת החוסן הכלכלי והעסקי של התעשיות הביטחוניות

יעד 6.6: חיזוק ביטחון שרשרת האספקה של מדינת ישראל

יעד 6.7: קידום שותפויות בשרשראות אספקה לשעת חירום באמצעות בריתות בילטרליות מבוססות חוסן משותף (Joint Resilience)

7 חיזוק הביטחון הלאומי והאחיזה האסטרטגית בגבול המזרחי

יעד 7.1: חיזוק היציבות הביטחונית בגבולות המדינה בדגש על הקמת מערך הגנה רב-שכבתי לאורך הגבול המזרחי

יעד 7.2: גיבוש מסגרת ארגונית ובין-משרדית למימוש האחיזה במרחב הגבול המזרחי

יעד 7.3: קידום תיעדוף לאומי לפיתוח אזורי בבקעת הירדן ובערבה (תשתיות, התיישבות ותעשייה)

8 הבטחת רציפות התפקוד וההגנה על אתרים אסטרטגיים ביטחוניים

יעד 8.1: שיפור ההגנה על מתקני מערכת הביטחון ועל תשתיות אזרחיות חיוניות

יעד 8.2: שיפור יכולת ההגנה והספיגה של מתקפות סייבר, ושימור תפקוד שוטף

יעד 8.3: מיצוי שותפויות אזרחיות ופרויקטים בין-משרדיים לייעול משאבים וקיצור זמני תגובה

9 האצת תהליכי השתנות דיגיטלית

יעד 9.1: הטמעת תשתיות דיגיטליות מתקדמות מבוססות הגנת סייבר רב-שכבתית

יעד 9.2: שיפור השירות המקוון הפנים והחוץ-משרדי לטובת צמצום בירוקרטיה

יעד 9.3: האצת אוטומציה של תהליכים פנימיים וניהול משימות ליצירת שקיפות ויעילות

יעד 9.4: האצת מיקור חוץ ממוקד תוצאה במערכים בעלי זיקה ישירה לשירות הציבור

10 העצמת ההון האנושי במשרד הביטחון

יעד 10.1: מימוש והרחבת "תר"ש אנשים" ככלי לניהול מחזור חיי העובד

יעד 10.2: שדרוג סביבת העבודה

יעד 10.3: תכנון מסלולי קריירה ארוכי טווח לפיתוח ושימור עובדים ומנהלים מצטיינים

יעד 10.4: הגברת המחויבות של הדרג הניהולי להובלת תהליכי שינוי ומצוינות ארגונית

יעד 10.5: טיפוח תרבות ארגונית של שותפות, שקיפות וערבות הדדית

יעד 10.6: שיפור האטרקטיביות של המשרד כמעסיק מול המגזר האזרחי

יעד 10.7: שיפור מתמיד של כלי ההערכה, הפיתוח והתגמול

יעד 10.8: צמצום פערי איוש תפקידים וטיוב העסקת יועצים חיצוניים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

2 חיזוק ההובלה בתהליכי קבלת החלטות ביטחוניות אסטרטגיות

יעד 2.2: חיזוק כלל אתגרי הביטחון הלאומי (ביטחון, כלכלה, תשתיות, משק וחברה)

מדדי תוצאה ליעד 2.2:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ההיקף השנתי של השטחים שפונו ממוקשים / נפלים (בדונמים)[8]	7,500	[9]5,000	12/2026	-
שיעור ההתקדמות בהקמה והיערכות לתפעול ממפ"ד[10] וקריית התקשוב הטכנולוגית בנגב	90%	98%	12/2026	-
שיעור ההתקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מרכזי אספקה אחודים[11] - מחנה דרום	90%	98%	4/2027	100%
שיעור ההתקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מרכזי אספקה אחודים- מחנה מרכז	80%	90%	10/2027	100%
שיעור ההתקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מרכזי אספקה אחודים- מחנה צפון	50%	65%	4/2028	100%
שיעור ההתקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מחנה רב זרועי "אופק רחב"[12]	5%	25%	12/2029	100%
שיעור ההתקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול קריית המודיעין האחודה בנגב[13]	22%	44%	12/2028	100%
בני נוער המיועדים לשירות ביטחון המשתתפים בפעילויות גדנ"ע[14]	20,854	25,000	12/2026	-
בתי ספר תיכוניים שמתקיימת בהם פעילויות הכנה לצה"ל	552	565	12/2026	-
סמינרים לעידוד גיוס בקרב בני נוער מאזורי קווי העימות שבוצעו	2	5	12/2026	-
סדנאות ומפגשי חוסן לנוער מאזורי קווי העימות שבוצעו	100	67015	12/2026	-

8 במסגרת מהלך כולל לשיווק והעתקת מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (בדונמים) היקף פינוי השטחים נובע ומתבצע בכפוף לחתימה על הסכמי שוה"ם (פינוי והעתקת מחנות), הנחתמים עם משרד האוצר ורשות מקרקעי ישראל (רמ"י).

9 תלוי העמדת תקציב גם למול גורמים מוסדיים, מועצות ותעשיות ביטחוניות.

10 מפקדת מחנה פיקוד דרום.

11 התקדמות בהערכות להפעלה, היתרי שימוש הנדסיים, העברת מלאים במרה"ס דרום. מותנה בהשלמת הציר התקשובי.

12 קידום תכנון סופי וכן קידום תכנון מפורט.

13 השלמת השלב המקדמי (מפקדה), השלמת שלב א' (מגוון מבנים).

14 גדנ"ע (גדודי נוער או גדודי נוער עברי) הוא ארגון ישראלי לחינוך טרום צבאי בחסות מערכת הביטחון, שאמון על הפעלת הנוער והכנתו לשירות הצבאי, אימון התנסות שמועבר בבסיסי צה"ל, בתיאום עם משרד הביטחון.

15 70 סדנאות ODT ו-60 סדנאות מיומנויות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

1. המשך מימוש פרויקטי מעבר דרומה - הקמה, פיקוח, הערכות למעבר ומתחילת מעברים
2. הובלת פרוייקטי שיווק והעתקת מחנות ובסיסי צה"ל
3. פעילות נרחבת לעידוד לגיוס ושירות איכותי במגוון האוכלוסיות
4. תיאום היערכות משרדי ממשלה לתרחישי רעידת אדמה

3 העמקת השותפות האסטרטגית עם ארה"ב בראי הישגי המלחמה

יעד 3.1: חיזוק הנכסיות האסטרטגית של ישראל כבת ברית מובילה בתחומי ביטחון, טכנולוגיה ומודיעין[16]

מדדי הצלחה ליעד 3.1:

מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
קיום שיח עם הממשל האמריקאי לגיבוש הסכם הבנות חדש עם ארה"ב, כתחליף למזכר ההבנות (MOU)[17]		✓	12/2026
קיום דיאלוגים מדיניים אסטרטגיים בדרגים הבכירים	-	✓	12/2026
חילופי משלחות (דרגי עבודה) לקידום נושאים שעל הפרק	-	✓	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. המחשת נכסיות ישראלית - צבאית, טכנולוגית, אסטרטגית
2. ייעול מנגנוני הרכש מול הממשל האמריקאי
3. חיזוק השותפות הטכנולוגית והתעשייתית
4. שיתוף פעולה, תיאום וסנכרון מול המפקדה האמריקאית (CMCC)

16 תוכנית העבודה המשרדית כוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה, אך לאור שיקולי אבטחת מידע וסיווג ביטחוני, מסמך זה לא יכלול מידע בסיווג העולה על סיווג בלמ"ס.

17 מזכר הבנות שישרת אינטרסים אסטרטגיים משותפים של ארה"ב וישראל ויביא להפחתה הדרגתית של הסיוע הביטחוני האמריקני לישראל והחלפתו בשותפות אסטרטגית במיזמי מו"פ וייצור משותפים.

4 חיזוק החוסן החברתי והלאומי, ומיקודו בשיקום פצועי מערכת הביטחון וליווי המשפחות השכולות

יעד 4.4: התאמת הזכאויות הנדרשות לאוכלוסיות השונות ועיגון קריטריונים ברורים ומעודכנים בחקיקה

מדדי תוצאה ליעד 4.4:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
פרסום מסקנות ותחילת יישום המלצות ועדת 'מור יוסף'[18]	-	✓	12/2026
"תחומי זכאות" לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שניתנו באופן ייזום[19]	1	3	12/2026
ביקורי בית[20] שבוצעו לאוכלוסיית המשפחות השכולות	9,474	10,000	12/2026
פעילויות ומענים שניתנו לפצועי נפש במסגרת הרחבת ההיקף[21]	5	5	12/2026
שיעור הגידול בקבוצות התמיכה לבני המשפחות השכולות ביחס לשנה קודמת	15%	15%	12/2026
מענים שניתנו לנכי צה"ל המתבגרים[22]	5	5	12/2026
שיעור הגידול בהקמת קהילות[23]	15%	15%	12/2026
קשרים יזומים שנוצרו באמצעות יחידת קשרי לקוחות לפצועי מלחמת 'התקומה'[24]	8,240	-[25]	12/2026
שיעור ההטמעה בתפיסת שירות חדשה לקליטה וטיפול בפצועי מלחמת 'התקומה'[26]	-	90%[27]	12/2026

18 וועדה של משרדי הממשלה (רה"מ, אוצר, בריאות, עבודה, משפטים) בהובלת פרופ' מור יוסף, שתביא לשיפור המענה המדינתי, רמת השירות ואיכותו, אל מול הגידול הצפוי בהיקף הפניות. שדרוג הממשקים הקיימים, הגברת הנגישות ושיפור יכולות התמיכה והתגובה לכלל אוכלוסיות הזכאים.

19 משנת 2024 מענק נישואים ניתן בצורה יזומה (חלקית) ללא צורך בצירוף מסמכים מטעם הלקוח, ניתן סל מענים ביוזמת האגף לפצועי מלחמת "התקומה' בשנת 2025 בוצע חישוב תגמולים והטבות נלוות באופן יזום ואוטומטי מיד לאחר הועדה הרפואית ראשונה, ושליחתם לנכה באמצעות מכתב אוטומטי - מדובר בתחשיב מורכב מאוד (בהתייחס למשתנים מגוונים, כגון: אחוזי נכות, פרישה מקודמת, הכרה בבטוח לאומי, וכד'), ומשמעותי ביותר למטופלי האגף.

20 ביקורי הבית הם חלק מהקשר הייזום שמבצע המשרד עם המשפחות השכולות.

21 במהלך שנת 2025 חל גידול בהיקף הפעילויות לפצועי הנפש ובני משפחותיהם ביחס לשנת 2024: (1) טיפול נפשי מ14,320 מטופלים ל30,000 מטופלים בשנת 2025. (2) טיפול נפשי לבני משפחה מ5,677 מטופלים ל11,515 מטופלים בשנת 2025. (3) טיפולים אלטרנטיביים לנפגעי נפש וראש מ-5,814 בשנת 2024 ל-9,066 בשנת 2025.

22 במהלך שנת 2025 נערכו מגוון פעילות לאוכלוסיית הגיל השלישי: 1 סמינריון, 7 הצגות, 3,500 ביקורי בית, 125 מטופלים פעילים בטיפול ביתי, 12 קבוצות טיפוליות.

23 יצירה מכוונת של מסגרת אנושית חברתית שנותנת למשפחות תחושת שייכות, תמיכה ומשמעות משותפת. הקמת קהילות היא הדרך לחבר בין האנשים שחוו שכול ליצור רשת הדדית ולאפשר ריפוי ושיקום דרך קשר אנושי מתמשך ומשמעותי בתוך הקהילה.

24 לאור היקף הפצועים ממלחמת "התקומה" הוקמו יחידות שירות במחוזות האגף. מתפקידן ליצור קשר עם פצועי המלחמה, ולסייע להם במיצוי הזכויות.

25 הערך המתוכנן לשנה זו ייקבע בהתאם להערכת מספר המטופלים הצפוי.

26 אגף השיקום פועל בשוטף בהתאם לתפיסת השירות החדשה. כיום אגף השיקום מטפל בכ-82,400 מטופלים, כאשר התקבלו בקשות להכרה מכ- 21,200 פצועי מלחמת 'התקומה'.

27 שיעור עובדי אגף השיקום שהשתתפו בסדנאות השירות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4

1. קידום מענים מקצועיים ברפואה, רווחה ושיקום
2. שיפור חוויית השירות לפצועי צה"ל
3. עדכוני חקיקה והוראות משרדיות מקצועיות
4. ניהול ושיפור המענה לפניות הציבור באתר

יעד 4.5: **הנצחת חללי מערכות ישראל ושימור מורשתם כעוגן מוסרי, ערכי וקהילתי**

מדדי תוצאה ליעד 4.5:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
מבקרים במוזיאונים של משרד הביטחון	280,000	[28]250,000	12/2026
מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי	[29]41,445	[30]55,000	12/2026
שיפוץ חלקות קבורה ובתי עלמין	27	16	12/2026
תכנון והגיית היכל זיכרון דיגיטלי[31]	-	✓	12/2026
הקמת אתר אינטרנט להיכל הזיכרון	-	✓	12/2026
שדרוג אתר מוזיאונים[32]	-	✓	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

5. הנצחה לאומית והעמקת החיבור בין החברה הישראלית לזיכרון הלאומי
6. ליווי ותמיכה במשפחות השכולות
7. מיצוי זכויות, שקיפות ונגישות מידע למשפחות השכולות
8. קידום חדשנות דיגיטציה ומענה רלוונטי למשפחות השכולות
9. שימור מינוף והנגשת מורשת הקרב של כוחות המגן וצה"ל (מוזיאון צה"ל, לח"י, המערכה בלבנון)

28 יעד מותאם משמעויות בטחוניות.
29 הגיעו בפעול פחות ממה שתוכן, בשל המלחמה.
30 נוכח היותו של ההיכל לפני שיפוצים נרחבים - צפוייה פעילות חלקית (סיבות בטיחות).
31 יצירת חוויה דיגיטלית ממלכתית, מכבדת וערכית המשלבת בין זיכרון אישי ומשפחתי לסיפור לאומי.
32 פיתוח אתר רספונסיבי עם תאימות מלאה למובייל, אפיון מערכת להזמנת ביקורים וגביית כספים, הרחבת מידע על פעילות טקסים ואירועים.

5 הגדלת הייצוא הביטחוני ככלי מרכזי להבטחת בניין הכוח ולחיזוק התעשייה הביטחונית וכלכלת ישראל

יעד 5.1: הידוק השותפות עם התעשיות הביטחוניות והתאמת מדיניות הייצוא לשינויים הגלובליים[33]

מדדי תוצאה ליעד 5.1:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון שיווק (בלתי מסווג)	90%	95%	12/2026
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון יצוא	91%	[34]90%	12/2026
תערוכות בינלאומיות שהשתתפו בהן תעשיות ביטחוניות ישראליות	9	[35]8	12/2026
היקף הצעות שנמסרו ב-G2G[36]	75	[37]65	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. מענה שוטף לבקשות בהתאמה ליעדי הזמן והאיכות
2. סיוע ושילוב של התעשיות והשתתפות בתערוכות ביטחוניות בין-לאומיות
3. הרחבת שת"פ G2G בהיקפים, מדינות וטכנולוגיות
4. סיוע לקידום של עסקאות יצוא ביטחוני

33 הידוק השותפות ועדכונן במדיניות הייצוא המשרדית באופן שקוף, רציף ואותנטי והתאמת המדיניות לשינויים הגלובליים, בדגש על ארה"ב.
34 יעד שנתי לייחוס.
35 צפי עדכני לאור משמעויות לחימה ובינ"ל.
36 GTG - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם 'גב אל גב', והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח עפ"י התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם 'גב אל גב' מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.
קביעת תחזית להיקף ייצוא ביטחוני בשנת 2026 מאתגרת בשל העבודה כי אנו מצויים בעולם דינמי ומשתנה, בדגש על תקופת המלחמה
37 יעד מתואם למול פוטנציאל ביטחוני קיים.

יעד 5.2: הפחתת מגבלות מדיניות וקיצור זמני מתן רישיונות שיווק וייצוא ביטחוניים

מדדי תוצאה ליעד 5.2:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
מגבלות מדיניות למדינות מותרות ייצוא	110	150	6/2026
קיצור זמני מתן אישור רישום במרשם היצוא הביטחוני (ימים)	60	40	3/2026
קיצור זמני מתן רישיונות שיווק בלמ"ס (ימים)	40	30	3/2026
קיצור זמני מתן רישיונות שיווק מסווגים (ימים)	120	80	3/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

5. יישום והטמעת לקחי והמלצות הוועדה לבחינת התהליכים במשרד הביטחון לטובת חיזוק והגדלת היצוא הביטחוני[38]

יעד 5.9: הובלת תעשיית הדיפנס-טק[39] (Defense-Tech) והפיכתה לקטר הטכנולוגי הבא של ההייטק הישראלי, באמצעות טיפוח האקו-סיסטם הביטחוני

מדדי תוצאה ליעד 5.9:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
הזמנות שיצאו למכוני מחקר מדעי[40]	173	200	12/2026
מוקדי ידע לאומיים[41]	41	41	12/2026
תר"שים טכנולוגיים לפיתוח יכולות ותשתיות פורצות דרך	10	13	12/2026
מו"פ בחברות סטארט-אפ מתקדמות[42]	300	350	12/2026

38 מנכ"ל משרד הביטחון מינה ועדה ציבורית לשם בחינת העקרונות המעצבים לגיבוש מדיניות משרד הביטחון בתחום היצוא הביטחוני והפיקוח עליו, ולשיפור וייעול התהליכים הקיימים במשרד הביטחון.
המלצות הוועדה התייחסו לצורך קריטי בשינויים מהותיים בהליכי הפיקוח על היצוא הביטחוני, ובהם מעבר להליך רישוי חד-שלבי ברוב מוצרי הבלמ"ס ובחלק מהמוצרים בסיווג "שמור", חשיפת מדיניות היצוא הביטחוני ליצואנים ושיפור וייעול תהליכי הוועדות המייעצות.

39 ניצול חלון ההזדמנויות שיצרה המלחמה לקידום האקוסיסטם הישראלי הייחודי, המחבר בין לוחמים שהם אנשי הייטק, ניסיון מבצעי מוכח, חיכוך מבצעי מתמיד והפקת לקחים, תרבות ישראלית ייחודית של פיתוח מהיר, תוך לקיחת סיכונים ומתן מעטפת מלאה ללקוח, כמנוע לצמיחת הייצוא הביטחוני הישראלי בשוק עולמי תחרותי.

40 אגף מפא"ת (המנהל לפיתוח אמל"ח ותשתיות טכנולוגיות) מזמין מחקרים במגוון רחב של מוסדות אקדמיים במדינת ישראל, לטובת הנבטת ידע מתקדם ופורץ דרך במגוון דיסציפלינות מדעיות ולמגוון של יישומים מבצעיים.

41 מפא"ת מממן מוקדי ידע לאומיים במשק הישראלי שאחראיים על פיתוח ארוך טווח של אבני בניין טכנולוגיות מתקדמות.

42 בשנים האחרונות, מפא"ת הרחיב את המו"פ בחברות סטארט-אפ מתקדמות שמספקות חשיפה לטכנולוגיות מובילות, קיצור תהליכים וחיסכון משאבים, לצד אימוץ חדשנות מהשוק האזרחי לשימושים ביטחוניים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.9:

6. תמיכה במחקר מדעי באוניברסיטאות
7. תמיכה במוקדי ידע לאומיים ומחקר יישומי בתעשיות
8. DEFENSE TECH - האצת האקוסיסטם להובלה בדירוג עולמי

6 הרחבת בסיס הייצור הביטחוני הישראלי

יעד 6.3: הרחבת קווי ייצור והשקעה בתשתיות "כחול לבן"[43]

מדד תוצאה ליעד 6.3:

מדד תוצאה	2025	2026	מועד סיום
שיעור ההזמנות היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	15.5%[44]	18%	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

1. קיום ביקורים שוטפים, כנסים ושימור הקשר עם תעשיות 'כחול-לבן'
2. הרחבה ושימור קווי הייצור, השקעה בתשתיות 'כחול לבן' והגדלת יכולת הייצור מעבר לצורכי צה"ל, כבסיס לשיפור רציפות התפקוד

43 רכישות מוצרים ושירותים מתוצרת ישראלית, במטרה לתמוך בתעשייה הביטחונית והאזרחית בישראל, תוך חיזוק העצמאות הכלכלית והטכנולוגית של המדינה.

44 משרד הביטחון מנהל התקשרויותיו על פי חוק חובת המכרזים והתקנות הישימות לכך, לרבות התקנות העוסקות בהעדפת תוצרת הארץ והעדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית.
תוצרי הזכייה במכרזי הרכש תלויים במשתנים רבים כגון השתתפות ספקים מאזורי עדיפות לאומית ובכך גדלים סיכויי זכייה במכרזים של ספקים מאזורי עדיפות לאומית / קו עימות.
בצד עידוד הדבר כחלק אינהרנטי בתהליך הרכש אליבא התקנות כאמור לעיל תוצאות הדבר תלויות בהיקפי ההשתתפות של ספקים מאזורים אלו במכרזים שכגון וזכייתם בהם ככל שהדבר קורה. משכך התוצאה השנתית הסופית עשויה להשתנות מעת לעת.

7 חיזוק הביטחון הלאומי והאחיזה האסטרטגית בגבול המזרחי

יעד 7.1: **חיזוק היציבות הביטחונית בגבולות המדינה בדגש על הקמת מערך הגנה רב-שכבתי לאורך הגבול המזרחי**

מדדי תוצאה ליעד 7.1:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
הקמת מינהלת ייעודית 'המרחב המזרחי'[45]	-	✓	2/2026
שיעור ההשלמה של הקמת מכשול פיזי משמעותי בגזרת העמקים והבקעה[46]	-	100%	12/2026
שיעור הכיסוי של אמצעי ניטור בגזרת העמקים והבקעה[47]	-	100%	12/2026
שיעור הכיסוי של אמצעי חקירה בגזרת העמקים והבקעה[48]	-	100%	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. גיבוש ויישום תפיסת מענה כוללת (מכשול, שליטה וכד')

45 המינהלת מהווה גוף מרכז ומסנכרן של כלל הפעילות הממשלתית במרחב המזרחי במישור הביטחוני - אזרחי, לרבות: תכלול מערך הגנה אפקטיבי, רב שכבתי, המשלב מכשול רלוונטי עם טכנולוגיות מתקדמות, יצירת תשתית למרכיבים אזרחיים - משימתיים משלימים, בדגש להתיישבות, חינוך וחקלאות, והידוק הקשר האסטרטגי עם ירדן.

46 הקמת 80 ק"מ מכשול, מותנה בתקציב.

47 אחיזת שטח רציפה לגילוי והתרעה במרחב האבטחה, ויכולת גילוי והתרעה 24/7 מקן המכשול לעומק השטח מעבר לגבול.

48 יכולת ביצוע חקירה מהתרעות העולות משכבת הניטור וביצוע איסוף חיובי יזום ממרחב המכשול לעומק השטח מעבר לגבול. גידול אבסולוטי בכמות של פי 3.5 אמצעים ומעבר לאמצעים חדישים ומשופרים, הנותנים מענה לטווחים כפולים ואיכות תמונה משודרגת ביחס לקיים ב-2025.

יעד 7.3: **קידום תיעדוף לאומי לפיתוח אזורי בבקעת הירדן ובערבה (תשתיות, התיישבות ותעשייה)**

מדד תוצאה ליעד 7.3:

מדד תוצאה	2025	2026	מועד סיום
הזמנות שיצאו והתקשרויות לפרויקטים שמומשו[49]	30	40	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

2. הסדרת 'המענה השלם' להפעלת מרכיבי הביטחון מהמוקד הרשותי, מרכז ההפעלה הרשותי ועד החמ"ל הישובי והישוב על כלל מרכיביו
3. הסדרת מענה לאיוש מוקדים ברשויות

49 הקמה, שיקום ורכש מרכיבי ביטחון בהתאם לתוכנית העבודה שתגובש על פי 'משיב הרוח', דרישות מבצעיות וסדרי עדיפויות ובהתחשב בשיקולים דיפרנציאליים של הגזרה, מאפייני הישוב ומאפייני הרשות.

יעד 9.2: שיפור השירות המקוון הפנים והחוץ-משרדי לטובת צמצום בירוקרטיה

מדדי תוצאה ליעד 9.2:

מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום
מימוש תהליכי דיגיטציה ושירות מקוון באגף השיקום ובאגף משפחות, הנצחה ומורשת[50]	-	✓	12/2026
הקמת ועלייה לאויר של מאגר מטפלים בתחום הרגשי	-	✓	3/2026
שימוש במנגנון Ask Once[51] לטובת הציבור	-	✓	12/2026
מערכות הזמנת תורים ממוחשבות שהוקמו לצורך הרחבת השימוש	3	5	12/2026
הוספת יכולת לאזרחים להשתמש במנגנון ההזדהות הלאומית גם לאתרי המשרד	-	✓	12/2026
הקמת מערכת דיגיטלית לעורכי דין ומייצגים לנושא הכרה וועדות רפואיות[52]	-	✓	12/2026

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 9.2:

1. הקמת מוקד שירות לקוחות לנושאי תקשוב
2. הקמת אתר למלחמת 'ששת הימים' בענן
3. פיתוח אתר לקראת 70 שנה למלחמת 'קדש'
4. פיתוח אפליקציה לזכאי אגף משפחות, הנצחה ומורשת
5. הפעלת מערכת למידה משרדית LMS[53]

50 מתן עדיפות משרדית למימוש תהליכי דיגיטציה ושירות מקוון באגף השיקום ובאגף משפחות, הנצחה ומורשת, לייעול השירות, צמצום זמני התגובה ושיפור חווית הפונה. התאמת מערכי השיקום לעידן דינמי, מורכב ומרובה פניות.

51 מנגנון ממשלתי המרכז ומסנן את כלל המידע המבוקש על ידי האזרח למול כל משרד ממשלתי.

52 הקמת מערכת דיגיטלית לעורכי דין ומייצגים לנושא הכרה וועדות רפואיות: המערכת תאפשר למיוצגים להתעדכן בסטטוס הבקשות, להגיש פניות ולקבל מכתבים מאת האגף באופן דיגיטלי. המערכת תחליף את תהליכי העבודה הידניים הקיימים - ובכך תתרום לקיצור ניכר של לוחות הזמנים תוך שקיפות מידע מקיפה. המערכת עלתה לפיילוט בעקבותיו בוצעו עדכונים נוספים. במהלך שנת 2026 המערכת צפוייה לעלות לאוויר.

53 מערכת הלמידה מאפשרת ניהול של כל מערך הלמידה הארגוני במשרד, לרבות למידה עצמית, קורסים, הרשמה, תוכניות פיתוח ועוד.

המשרד לביטחון לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השר לביטחון לאומי **עו"ד איתמר בן גביר**
מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי **רפאל אנגל**

2026

הקדמה: **השר לביטחון לאומי**

עו"ד איתמר בן גביר

כאז כן עתה, גם בתקופה זו, כפי שרואות עינינו ממשיכה מדינת ישראל לעמוד כנגד צוררי ולהכות בהם. מלחמת מצווה זו, מגיעה מתוך תפיסת ביטחון לאומי שורשית המאמינה בהקדמת רפואה למכה, באפס הבלגה לאיומים השונים, בקידום משילות ומניעת התעצמות האיומים. עולמות ביטחון הפנים הינם חלק מהותי מקידום תפיסה זו ומהווים פיסת פאזל הכרחית להשלמת העמידה של מדינת ישראל כנגד הקמים עליה.

שנת 2025 הייתה שנה מאתגרת ומשמעותית לביטחון הפנים של מדינת ישראל. בשנה החולפת עמדנו מול מציאות מורכבת: עלייה באירועי אלימות חמורה, התפרצויות והפרעות סדר נקודתיות בערים מעורבות, התעצמות הפשיעה המאורגנת, ועומסים חריגים על שירות בתי הסוהר בעקבות הרחבת מעגלי האכיפה. לצד זאת, כוחות הכבאות וההצלה נדרשו להתמודד עם אירועי חירום מורכבים - שריפות גדולות, הצפות ותאונות רבות נפגעים, והוכיחו פעם אחר פעם את מקצועיותם ומסירותם.

למול אתגרים אלה עשינו מהפכות, המשרד לביטחון לאומי והגופים הכפופים לו פעלו בנחישות לחיזוק הביטחון האישי של אזרחי ישראל. משטרת ישראל עלתה דרגה בתהליכי התעצמות רחבי היקף: תגבור כוח האדם, הרחבת יחידות המילואים, הקמת מסגרות ייעודיות למאבק בפשיעה החמורה, והטמעת טכנולוגיות מתקדמות לשיפור יכולות המודיעין, הזיהוי והתגובה. במקביל, המשכנו בקידום הקמת המשמר הלאומי ככוח ייעודי להתמודדות עם אירועי חירום, הפרות סדר ואיומים נוספים.

שירות בתי הסוהר עשה מהפכה של ממש - משילות, ריבונות ונחישות, תוך שיפור מערכי הביטחון, הרחבת יכולות המודיעין, והטמעת אמצעים מתקדמים למניעת הברחות ופעילות עבריינית מתוך מתקני הכליאה. השקענו בתשתיות, בהכשרות ובשיפור תנאי השירות של הסוהרים, מתוך הבנה שתנאי שירות ראויים הם תנאי יסוד לביטחון לאומי. המהפכה בשירות בתי הסוהר בחיזוק המשילות, במעמד הסוהר ובתפיסת תפקידו של שב"ס קודמה והוטמעה ותוצאותיה מורגשות היטב בתוך שירות בתי הסוהר ומחוצה לו אל מול כלל כוחות הביטחון והאיומים. מהפכה זו מסייעת בהשלמת מעגל הטיפול הביטחוני ובצמצום האיומים המופנים כלפי מדינת ישראל.

כבאות והצלה לישראל גם הם עלו ליגה להוביל את מערכי החירום הלאומיים, תוך חיזוק הכשירות המבצעית, הרחבת תחנות, רכש ציוד חדש ושיפור שיתופי הפעולה עם גופי החירום האחרים.

בשנת 2026 נמשיך לחזק את גופי ביטחון הפנים, להרחיב את המשמר הלאומי, לשפר את תנאי השירות של השוטרים, הסוהרים ולוחמי האש, ולהבטיח שכל אזרח בישראל יהיה בטוח בביתו, בקהילתו ובמרחב הציבורי. בהתאמה, נמשיך להוביל מדיניות נחושה נגד עבריינות, טרור ואלימות חמורה, לצד השקעה בקידום מניעה באמצעים השונים.

בסיום שנה מאתגרת זו, אני מבקש להודות לכלל אנשי משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, כבאות והצלה לישראל, הרשות להגנה על עדים, הרשות לביטחון קהילתי ועובדי המשרד. בזכותכם ישראל בטוחה יותר, חזקה יותר ומוגנת יותר.

באהבת ישראל,
ח"כ איתמר בן גביר,
השר לביטחון לאומי

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי**

רפאל אנגל

בשנים האחרונות חל שינוי משמעותי בתפיסת ביטחון הפנים בישראל, הנתפס כיום יותר מבעבר כמרכיב קריטי בסך הרכיבים השומרים ומעצבים את החוסן הלאומי בישראל.

שוטרי משטרת ישראל, סוהרי השב"ס ולוחמי האש וההצלה עומדים בחזית הלחימה והשירות, ופועלים יום-יום לחיזוק החוסן הלאומי והביטחון האישי במציאות ביטחונית מורכבת, כפי שמוכיחה לנו מלחמה זו, וקודמותיה.

המשרד לביטחון לאומי ממשיך בע"ה לפעול בנחישות ליישום מדיניות השר, תוך מתן דגש לכמה צירים מרכזיים:

חיזוק ההון האנושי :אנו ממשיכים לפעול לאיוש והרחבת תקנים בהתאם למענה הנדרש, שיפור תנאי השכר ומתן מענקים לשוטרים ולסוהרים, מתוך הבנה כי ההון האנושי הוא המפתח להצלחתנו.

זרועות ההגנה האזרחית :לאחר שלב ההקמה האינטנסיבי, אנו פועלים כעת לביסוס ולשימור הכשירות של המשמר הלאומי ומאות כיתות הכוננות הפרוסות ברחבי הארץ, המהוות מכפיל כוח משמעותי בהגנת היישובים. בנוסף, נמשכת הפעילות לחיזוק מרכיבי הביטחון ומרחבי ההגנה ביישובים.

מהפכת הרישוי: הגידול חסר התקדים בביקוש לנשיאת כלי ירייה פרטיים נמשך, כפי שניתן לראות בספר זה. ייעלנו את התהליכים והפכנו אותם למקוונים ונגישים, תוך דגש על בקרה קפדנית ונמשיך בכך גם בתוכניות העבודה העתידית. הנתונים מוכיחים כי אזרחים מיומנים הנושאים נשק כדין מצילים חיים, עוצרים פיגועים ומהווים רכיב חשוב בביטחון הלאומי.

רגולציה וחדשנות: אנו מקדמים רפורמות עומק בתחומי הכבאות והרישוי בהתבסס על תקינה בין-לאומית, במטרה להגביר את הבטיחות תוך הפחתת הנטל הבירוקרטי על המשק.

משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, והרשות הארצית לכבאות והצלה, ממשיכים במלאכתם במלוא המרץ ופועלים ללא לאות להעצמה ודיוק המענים הניתנים לאזרחי ישראל, לטובת חיזוק הביטחון האישי וטיוב השירות.

פעילות המשרד מבוססת על תוכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות, תוך שילוב מדדי תוצאה ברורים, ובמבט צופה פני עתיד. אני רואה לנגד עיניי את חשיבותו של החוסן האזרחי ואת האחריות הגדולה המוטלת על כתפינו להבטיח את שלום הציבור, ובע"ה בשנת העבודה הבאה נמשיך ונחזק את הביטחון הלאומי.

בתפילה לביטחון ולשלום כוחותינו,
רפאל (רפול) אנגל
מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	סך המגויסים בגופי המשרד לביטחון לאומי	[1]5,182	[2]5,360	↑
2	מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה פרטי במרחב הציבורי[3]	342,000	[4]360,000	↑
	2027 | **370,000** 2028 | **380,000**			
3	היקף השטח שפונה במסגרת טיפול בפלישות טריות ובמסגרת מימוש צווי פינוי והריסה[5]	2,388	7,000	↑
4	יחידות שיטור מקומי[6] שהוקמו	89	[7]103	↑

1 בשנת 2025 סך המגויסים עמד על ההיקפים הבאים: משטרה - 3,212, שב"ס - 1,612, כבאות והצלה - 358.
2 בשנת 2026 סך המגויסים הצפוי יעמוד על ההיקפים הבאים: משטרה - 3,200, שב"ס - 1,800, כבאות והצלה - 360.
3 נכון ליום 31.12.25 קיימים 342,528 רישיונות פרטיים, מדובר בגידול של 98% במספר הרישיונות הפרטיים לעומת ספטמבר 2023 בה היו 172,834 רישיונות פרטיים.
4 לאור הרחבת הזכאות בהתאם לקריטריונים, בשנת 2026 צפוי גידול משמעותי יותר משנת 2027.
5 המדד נוגע לתחומי אכיפה ספציפיים הניתנים להשפעה בדרום, לטובת מתן מענה רוחבי נדרש מענה מקיף שיכלול שילוב זרועות של אכיפה והסדרה.
6 המונח "שיטור מקומי" מתייחס לרשויות מקומיות במובנן הרחב, הכולל מועצות אזוריות ומועצות מקומיות כאחד. השימוש במונח זה הורחב בעקבות יישום החוק 'לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות - התשע"א (2011)' שתוקן בחודש יולי 2025. במסגרת חוק זה הורחב מערך השיטור העירוני לכלל הרשויות המקומיות.
7 בשנת 2026 צפויות לקום 14 יחידות שיטור מקומי חדשות.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות והעצמת משטרת ישראל

יעד 1.1: העצמת המענים להתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים

יעד 1.2: מיסוד החטיבות הטקטיות במשמר הלאומי ושילובם בעשייה הביטחונית

יעד 1.3: ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה

יעד 1.4: צמצום החדירות של מרחב "קו התפר" והגבולות למניעת עבריינות ופעילות חבלנית עוינת, תוך חיזוק שיתוף הפעולה הבין-משרדי (בין גופי הביטחון) ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שוהים לא חוקיים

יעד 1.5: הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

יעד 2.1: הרחבת השיטור העירוני והמועצתי

יעד 2:2: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים, בדגש על מערך הסיור בתחנות משטרת ישראל

יעד 2:3: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה

יעד 2.4: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים

יעד 2.5: הרחבת המענים הקהילתיים בתחום מניעת האלימות

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

יעד 3.1: מאבק בתופעת אמצעי הלחימה הלא חוקיים תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והביטחון האישי במרחב הנגב

יעד 3.4: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

יעד 4.1: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר

יעד 4.2: חיזוק המערכים המבצעיים והקשר עם הקהילה לטובת מניעת אלימות

יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות

יעד 4.4: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 5.1: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת

יעד 5.3: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת, תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

6 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור

יעד 6.2: הרחבת הסל של חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה

יעד 6.3: חיזוק היכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסוהר

7 היערכות לשינויי אקלים, לשריפות ענק ולמצבי חירום

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה וחיזוק טייסת הכיבוי הלאומית

יעד 7.2: שיפור המוכנות והיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה

יעד 7.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתה של נטל הרגולציה

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

יעד 8.1: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה, ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה וגיוון שיטות ההעסקה

יעד 8.2: שיפור השירות לאזרח והקלת הנטל הרגולטורי, הגברת השקיפות ותהליכי שיתוף הציבור

יעד 8.3: שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות והעצמת משטרת ישראל

יעד 1.1: העצמת המענים להתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. שדרוג חוות השרתים במשטרת ישראל
2. הקמת מערכת קשר מותאמת לחרום 'רדיו לאומי'
3. חיזוק מערך המודיעין וההתראה המוקדמת באמצעות טכנולוגיות מתקדמות ברשות הארצית לכבאות והצלה
4. תגבור יחידת נחשון בשב"ס האחראית על ליווי ארצי, תחנות ומרכזים
5. חיזוק היערכות לחירום באמצעות הקמת מרכז חירום במשטרת ישראל
6. הקמת תחנת שדרות - תחנה חדשה ואתר הנצחה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תחילת פריסה,** הקמת תשתיות ונק' אחסון	-	✓	12/2026	-
2	**בחירת זוכה** למכרז וגיבוש תוכנית להקמת המערכת לצורך קידום פרויקט 'רדיו לאומי'	-	✓	12/2026	-
3	**הקמת מערך** מודיעין מאורגן, מתואם ומצויד בטכנולוגיות מתקדמות התומכות בקבלת החלטות	-[8]	✓[9]	12/2026	-
4	**נחשון -** צוותים שנוספו לצורך מימוש מטרות היחידה	-	22	12/2026	-
5	**הקמת ימ"ח** חירום	-	✓	12/2026	-
6	**הקמת התחנה** ואתר ההנצחה	-	✓	10/2026	-

8 בשנה זו בוצעו כתיבת תפיסת הפעלה והכשרות לקציני המודיעין.

9 הקמת המערך כוללת טיוב תהליכי עבודה במחוזות, חיזוק הקשר עם השירות המטאורולוגי ופיתוח תוכנה לחיזוי שריפות, זאת כחלק מהמאמץ לחיזוק מערך המודיעין וההתראה המוקדמת באמצעות טכנולוגיות מתקדמות.

יעד 1.2: **מיסוד החטיבות הטקטיות במשמר הלאומי ושילובם בעשייה הביטחונית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

7. חיזוק כח האדם להעצמת המשמר הלאומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**תקנים שנוספו** לצורך חיזוק המשמר הלאומי בחטיבות צפון דרום ומרכז	300	400	12/2026	-

יעד 1.3: **ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה**

יעד 1.4: **צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופעילות חבלנית עוינת, תוך חיזוק שיתוף הפעולה (בין גופי הביטחון) הבין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שוהים לא חוקיים**

יעד 1.5: **הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

8. הגדלת מספר מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה פרטי במרחב הציבורי
9. ביצוע פעולות פיקוח ואכיפה בארגונים ברישיון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**מחזיקי רישיונות** הנשק	342,528	360,000	12/2026	-
9	**ביקורות מפקחים** ומידע אנונימי שבוצעו	3,542	5,500	12/2026	-

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

יעד 2.1: הרחבת השיטור העירוני והמועצתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. יישום חקיקת קבע שיטור עירוני
2. הקמת יחידות שיטור מקומי[10] חדשות

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**יישום והטמעת** 'חוק מערכי אכיפה מקומיים, התשע"א-2011' מיולי 2025	-	✓	12/2026	-
2	**יחידות שיטור** מקומי חדשות שהוקמו	89	103	12/2026	-

יעד 2.2: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים, בדגש על מערך הסיור בתחנות משטרת ישראל

יעד 2.3: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה

יעד 2.4: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

3. פריסת טכנולוגיות מתקדמות בצירי התנועה (משטרת ישראל)
4. שיפור המענה לאכיפה בתנועה

10 המונח "שיטור מקומי" מתייחס לרשויות מקומיות במובנן הרחב, הכולל מועצות אזוריות ומועצות מקומיות כאחד. השימוש במונח זה הורחב בעקבות יישום החוק 'לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות - התשע"א (2011)' שתוקן בחודש יולי 2025. במסגרת חוק זה הורחב מערך השיטור העירוני לכלל הרשויות המקומיות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**תקנים שנוספו** לצורך הגדלת מפנ"ה[11] ויחידת הפענוח	-	15	12/2026	-	↻
3	**קידום פרויקט** אכיפה דיגיטלית	-[12]	✓[13]	12/2026	-	
4	**תקנים שנוספו** לצורך חיזוק בתי הדין המנהליים[14]	-	9	12/2026	-	↻

יעד 2.5: **הרחבת המענים הקהילתיים בתחום מניעת האלימות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.5:

5. הרחבת המענים הייחודיים המותאמים לחברה החרדית ולחברה הערבית על-ידי המשרד לביטחון לאומי וגופיו
6. העמקת שיתוף הפעולה בין הרשות לביטחון קהילתי, משטרת ישראל, והמטה הלאומי להגנה על ילדים ובני נוער ברשת
7. הפעלת תוכניות לאומיות בתחומי מניעת אלימות והתנהגות אנטי חברתית
8. הגברת מודעות בקרב הורים וילדים וחיזוק החוסן הדיגיטלי לילדים
9. הפעלת מוקד דרך הרשות לביטחון קהילתי של מתנדבים "אבירי רשת" למתן מענה לפוסטים של מצוקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מספר משרתי** השירות הלאומי במקצועות ליבה בגופי המשרד לביטחון לאומי	420	480	12/2026	-
6	**יצירת מתווה** עבודה משותף לשלושת הגופים ברשויות	-	✓	12/2026	-
7	**תוכניות מרכזיות** שגובשו (באמצעות מיזמים משותפים ושיתוף פעולה עם מגזר שלישי)	3	6	12/2026	-
8	**הגדלת שיעור** החשיפה באתר למוקד 105 ולמענים הניתנים במטה הלאומי[15]	-	10%	12/2026	-

11 יחידת פניות הציבור מטפלת בתלונות בנוגע להתנהלות המשטרה והשוטרים.
12 כחלק מקידום הפרויקט, בשנה זו בוצעו רכש אמצעים, התקנה ופיתוח מערכות ותחזוקה.
13 הצלחת הפרויקט תיושם באמצעות העברת ממשקים של הדו"חות מהמצלמות למרכז פענוח ותחזוקה.
14 חיזוק בתי הדין המנהליים לתעבורה יסייע בצמצום צוואר הבקבוק המשפטי ומענה לערערים בנושא אכיפה.
15 שיעור החשיפה כיום עומד על כ-430 אלף כניסות לשנת 2025.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**מענים שניתנו** לפוסטים של מצוקה בקרב ילדים ובני נוער	-	3,000	12/2026	-	

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

יעד 3.1: מאבק בתופעת אמצעי הלחימה הלא חוקיים תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הקמת מרחב 'איל' במשטרת ישראל והפעלתו
2. פיתוח אפליקציה על-ידי משטרת ישראל להגשת תלונה אנונימית בערבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הקמת המרחב** החדש	-	✓	12/2026	-
2	**פיתוח האפליקציה** ופרסומה	-	✓	12/2026	-

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והביטחון האישי במרחב הנגב

יעד 3.4: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

3. חיזוק מינהלת תיאום פעולות אכיפה במשטרה
4. העמקת הטיפול בעבירות הכלכליות של ארגוני הפשיעה
5. קידום חוק החילוט העוסק ב-'חילוט תקבולי עבירה'

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**תקנים שנוספו** כחלק מהקמת הזרוע החדשה וחיזוק מינהלת התיאום לפעולות אכיפה במשטרה	-	35	12/2026	-
4	**ניהול פרשיות** פשיעה כלכלית של כנופיות ידועות בתחומים: סחיטת דמי חסות, סחר בסמים ופגיעה במכרזים	-	20	12/2026	-
5	**סיכום נוסח** הצעת החוק אל מול משרדי הממשלה השותפים	-	✓	10/2026	-

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

יעד 4.1: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר

יעד 4.2: חיזוק המערכים המבצעיים והקשר עם הקהילה לטובת מניעת אלימות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

1. הרחבת מערך השיטור המקומי בירושלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תקני שיטור** שגויסו במחוז ירושלים	50	90	12/2026	-

יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות

יעד 4.4: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 5.1: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

1. חיזוק שיתופי פעולה בינלאומיים בתחומי הכבאות וההצלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הרחבה והעמקה** של שיתוף הפעולה להעמקת הידע ותפיסות מתקדמות	–[16]	✓[17]	12/2026	–

יעד 5.3: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת, תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

16 כחלק מההיערכות למשימה זו בוצע מיפוי שיתופי פעולה קיימים, זיהוי צרכים וגיבוש תוכנית.
17 ההצלחה במדד זה תימדד באמצעות מימוש והרחבת שיתוף הפעולה, קידום יוזמות משותפות והטמעת ידע ולקחים במערך.

6 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. הרחבת יחידת כת"ר (כח תגובה ראשוני) של השב"ס
2. הקמת מערך כלבי הרחה ותקיפה בשב"ס
3. מיגון מגדלים מירי בשב"ס
4. הקמת מרכז שליטה נציבותי ממוגן בשב"ס
5. הקמת בית אגף מודיעין בשב"ס
6. פריסת חוקרים וזירה טכנולוגית
7. העצמת מערך המודיעין המשלים בשב"ס (רכזים, הערכה, בילוש, סוכנים, יחידת ביטחון מידע)
8. השלמת התקינה במערך האופנועים בשב"ס (שלב ב')

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תקנים שנוספו** לצורך הרחבת יחידת כת"ר	337	502[18]	12/2026	-
2	**הקמת מערך** כלבי הרחה ותקיפה[19]	-	✓	12/2026	-
3	**מגדלים ממוגנים** מירי	31	39	12/2026	-
4	**הקמת מבנה** מרכז שליטה נציבותי ממוגן	-	-[20]	12/2027	✓[21]
5	**התאמת המבנה** והתשתיות למשרדי אגף המודיעין	-	✓[22]	12/2026	-
6	**משרדים לחוקרים** וחדרי זירה טכנולוגית שהוקמו	-	16	12/2026	-
7	**תקנים שנוספו** כחלק מהתעצמות המערך המודיעיני	-	294	12/2026	-
8	**תקנים שנוספו** כחלק מהשלמת התקינה במערך האופנועים (שלב ב')	10	18	12/2026	-

18 תוספת של 165 תקני כת"ר והפיכתם לכוח רכוב.
19 כולל הקמת מכללה, רכש כלבים ותוספת כלבנים.
20 ביצוע הריסות ותחילת עבודה.
21 השלמת ההקמה.
22 אכלוס ופריסה של משרדי המודיעין במבנה.

יעד 6.2: **הרחבת הסל של חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

9. הקמת היחידה למאסרי בית (בכפוף לאישור החוק)
10. הרחבת מערך החינוך בשב"ס
11. עיבוי מערך השיקום בשב"ס

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**הקמת מינהלת** ומרכז שליטה למאסרי בית	-	✓	12/2026	-
10	**מתחמי חינוך** שהוקמו	2	3[23]	12/2026	-
11	**עיבוי מערכי** טיפול, שיקום, קרימינולוגים וקשרי קהילה	-	✓[24]	12/2026	-

יעד 6.3: **חיזוק היכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסוהר**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

12. פריסת מערכת "קטיפה רכה" (מערכת הגנה מרחפנים)
13. פריסת מערכת "בטן רכה" (מערכת שיקוף כלי רכב)
14. פריסת מערכת "אביב" (מערכת טלפונים ציבוריים לפליליים)
15. פריסת מערכת "שקד" (מערכת התראה תת-קרקעית)
16. הקמת מערך ובסיס נתונים לניתוח חכם בשב"ס - AI & Big Data[25]

23 יוקמו 3 מתחמים ב:אלה, צלמון וניצן.
24 עיבוי מערכי הטיפול יכלול תקנון ואיוש תקנים בתחום השיקום בשטח ובמטה.
25 הקמת המערך צפויה להסתיים בשנת 2029.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
12	**מתקני שב"ס** שהושלמה בהם הפריסה של מערכת "קטיפה רכה"	25	29	12/2026	-
13	**מתקני שב"ס** שהושלמה בהם הפריסה של מערכת "בטן רכה"	25	29	12/2026	-
14	**מערכת "אביב"** - פריסת המערכת ומצלמות בבתי סוהר פליליים	-	✓	12/2026	-
15	**פריסת מערכת** "שקד" באתר נוסף	-	✓	12/2026	-
16	**הקמת גוף** לאסטרטגיית AI בשב"ס והקמת מחסן נתונים	-	-[26]	12/2029	✓

26 בשנה זו מתוכנן תקנון ואיוש 4 תקנים, בנוסף לתחילת המשימה להקמת מחסן נתונים ארגוני.

7 היערכות לשינויי אקלים, לשריפות ענק ולמצבי חירום

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה וחיזוק טייסת הכיבוי הלאומית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. הקמת תחנות הזנקה חדשות
2. קליטת רכבי כיבוי ייחודיים המותאמים לצרכי המערך
3. ביצוע ימי אימון לבחינת כשירות מבצעית, רפואית וגופנית ללוחמי האש
4. חיזוק מערך המתנדבים וכיתות הכוננות ביישובי ספר
5. הרחבת המענה האווירי לשריפות חורף ויער

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תחנות הזנקה** חדשות שהשלימו בינוי כחלק מצמצום זמני תגובה[27]	6	10	12/2026	-
2	**רכבי "געש"** שנרכשו כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך[28]	-	9	12/2026	-
2	**רכבי "חץ"** שנרכשו כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך	-	21	12/2026	-
2	**רכבי "אלון"** שנרכשו כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך	-	4	12/2026	-
2	**טרקטורונים שנרכשו** כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך	-	30	12/2026	-
2	**רכבי סער** שנרכשו כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך	-	5	12/2026	-
2	**הקמת חפ"ק** ניצב כחלק מהתאמת אמצעי הכיבוי והחילוץ לאתגרי המערך	-	✓	12/2026	-
3	**אימוני כשירות** מבצעית שבוצעו לכלל לוחמי האש במערך	538	700	12/2026	-
4	**מתנדבים בוגרים** שנוספו למערך	200	300	12/2026	-
4	**כיתות כוננות** שהוקמו	-	30	12/2026	-
5	**שעות הטיסה** של מערך הכיבוי האווירי	2,300	2,500	12/2026	-

27 כולל יח' מתנדבים ו-2 מטות למחוזות ויח' להבה.
28 על בסיס עבודת מטה של ועדת אמצעים וקליטתם המבצעית.

יעד 7.2: **שיפור המוכנות והיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

6. שיפוץ וחיזוק תחנות מפני רעידות אדמה[29]

מדדי הצלחה למשימות במיקוד:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**תחנות המוגדרות** בפוטנציאל סיכון גבוה שעברו בחינה הנדסית על-ידי קונסטרוקטור	–[30]	6	12/2026	-
6	**תחנות במחוז** דן שבוצעו להן סקרי סיכון באמצעות גורם חיצוני	-	7	12/2026	-
6	**שיפוץ וחיזוק** תחנת כבאות והצלה בטבריה	-	✓	12/2026	-

יעד 7.3: **העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתה של נטל הרגולציה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

7. קידום והשלמת פרויקט קווי החיץ הארציים
8. הקמת מרכז מו"פ ייעודי לרשות הארצית לכבאות והצלה
9. הטמעת לקחי "עם כלביא", חומת האש ורקמת האש

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**ביצוע תאי** שטח לקווי חיץ בהתאם להסכמים שסוכמו מול הרשויות	2	15	12/2026	-
8	**הקמת מרכז** מו"פ ותחילת פעילות מחקרית סדורה	-	✓[31]	12/2026	-
9	**יישום לקחי** אירועים משמעותיים לשיפור התהליכים והיכולות המבצעיות במערך כבאות והצלה	–[32]	✓[33]	12/2026	-

29 מדדי ההצלחה למשימה זו נבנו כחלק מיישום חיזוק תחנות כבאות והצלה מפני רעידות אדמה, הכולל מיפוי, בחינת משמעויות הנדסיות על-ידי גורמי מקצוע והערכת תקציב להכנת תוכנית רב-שנתית.
30 בשנה זו בוצע ביצוע מיפוי הנדסי כלל ארצי של תחנות כבאות והצלה לזיהוי פוטנציאל סיכון.
31 הקמת יחידת המו"פ הייעודית כוללת גיבוש תפיסת הפעלה, איוש ראשוני והתחלת ביצוע מחקרים ופעילויות פיתוח.
32 בשנה זו בוצע סיכום האירועים, זיהוי נושאי הליבה, והטמעת הנושאים בתוכנית העבודה ובתחקירים.
33 יישום הלקחים יתבטא באמצעות הפיכת הלקחים לחלק מהמיקוד הארגוני, ביצוע הכשרות לדרג מפקדי משמרות ומפקדי תחנות.

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

יעד 8.1: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה, ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה וגיוון שיטות ההעסקה

משימות העיקריות במיקוד תחת יעד 8.1:

1. מיסוד מסלול קליטה ופיתוח לקצינים מארגוני ביטחון בשב"ס
2. הקמת מרכז לפעילות מיון וגיוס בשב"ס
3. גיל פרישה לוחמי אש - השלמת ההכשרות המבצעיות וניתוח נתונים לצורך גיבוש החלטות
4. הרחבת מקצועות במערך הכבאות למגזר החרדי בתחומי - הגנה מאש, לוגיסטיקה והמשך שירות כתומכי לחימה
5. הובלת עבודת מטה בנושא פנסיית גישור וחוזים אישיים במשטרת ישראל ובשב"ס
6. הקמה והפעלה של מינהלת לגיוס חרדים במשטרה
7. הקמת תחנת המשטרה בלוד במבנה חדש
8. הקמת תחנת המשטרה בכפר קאסם במבנה חדש

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מיסוד מסלול** קליטה ופיתוח לקצינים מארגוני ביטחון	-	✓[34]	12/2026	-
2	**הקמת מרכז** לפעילות מיון וגיוס	-	-	12/2027	✓
3	**סיכום גיל** פרישה לוחמי אש - השלמת הכשירות המבצעית וניתוח נתונים לצורך גיבוש החלטות	-	✓	12/2026	-
4	**מספר המתגייסים** מהמגזר החרדי שנוספו לכבאות בתחומי הגנה מאש, לוגיסטיקה והמשך שירות כתומכי לחימה	50	100	12/2026	-
5	**פגישות שהתקיימו** מול משרד האוצר והשותפים בנושא הובלת עבודת מטה לקידום פנסיית גישור וחוזים אישיים במשטרת ישראל ובשב"ס	-	4	12/2026	-
6	**תקנים שנוספו** למינהלת לגיוס חרדים למשטרה לצורך עיבוי וחיזוק	17	12	12/2026	-
7	**הקמת תחנת** המשטרה בלוד	-	✓	12/2026	-
8	**הקמת תחנת** המשטרה בלוד	-	✓	12/2026	-

34 מיסוד המסלול ואיושו.

יעד 8.2: **שיפור השירות לאזרח והקלת הנטל הרגולטורי, הגברת השקיפות ותהליכי שיתוף הציבור**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.2:

9. רישוי כלי ירייה: דיגיטציה לטיוב תהליכי עבודה לארגונים ברישיון[35]
10. האצת תהליכי דיגיטציה לייעול השירות בכבאות והצלה
11. קידום הדיגיטציה של ההליך הפלילי במשטרת ישראל בפרויקט תיק דיגיטלי
12. גיבוש תוכנית אסטרטגית לחוסן דיגיטלי בקרב ילדים ובני נוער ברשות לביטחון קהילתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**הקמת פלטפורמה** לשיפור וייעול תהליכים דיגיטליים לארגונים	-	✓	12/2026	-
10	**הקמת מערכת** SALESFORCE שתכלול פורטל להאצת תהליכי דיגיטציה לייעול השירות לאזרח	-	✓	12/2026	-
11	**קידום פרויקט** תיק דיגיטלי בהתאם לאבני הדרך המתוכננות	-[36]	✓[37]	12/2026	-
12	**השלמת גיבוש** התוכנית האסטרטגית לחוסן דיגיטלי	-	✓	12/2026	-

יעד 8.3: **שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.3:

13. הפחתת הרגולציה לבעלי עסקים בתחום ההגנה מאש
14. חיזוק מרכז השירות המקוון לאזרח (מש"ל) כמערך ארצי במשטרת ישראל

35 דיגיטציה למערך הטפסים שארגונים עובדים איתם כגון: טופס הגשת מורשים ברישיון ארגוני (מאבטחים) ועוד.
36 העברת חומרים לתביעה.
37 פריסת חדרי חקירה חכמים, תמלול סימולטני, הקמת מערכת ראיות ורכש ציוד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
13	**שיעור ההגעה** לבתי עסק הנדרשים לאישורי כבאות מתוך סך העסקים הנדרשים	60%	70%	12/2026	-
14	**תקנים שנוספו** למערך השרות המקוון לאזרח במבנה ארצי	-	9	12/2026	-

הרשות לאכיפה במקרקעין

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל הרשות לאכיפה במקרקעין **אברהם ברון כהן**

2026

הקדמה: **מנכ"ל הרשות לאכיפה במקרקעין**

אברהם ברון כהן

אני מתכבד בזאת להגיש את תוכנית העבודה לשנת 2026 של הרשות לאכיפה במקרקעין.

אכיפת החוק במקרקעין והסדרת המרחב הפיזי הם רכיב בביטחון הלאומי של מדינת ישראל.

בשנים שחלפו מאז תיקון 116 לחוק התכנון והבנייה (אוקטובר 2017) עברה הרשות מהפיכה הן בהיבט הארגוני, הן בדרכי העבודה והן בהיקף ובאיכות של תוצרי האכיפה. הרשות לאכיפה הצליחה לבלום את התפשטות הבנייה הבלתי חוקית בשטחים הפתוחים ולטפל בעבירות בנייה ישנות בהיקף נרחב, עד כדי שינוי מציאות במרחב.

הרשות זוכה לאמון רב הן בקרב הציבור והן בקרב רשויות השלטון. בתוך כך אף הורחבה אחריותה לתחומים נוספים התואמים לייעוד הרשות. כך, למשל, הוטלה על הרשות האחריות לבצע בקרה ואכיפה על רפורמת הרישוי העצמי בבנייה, וכן האחריות על הבקרה והאכיפה של תוכניות פרויקט המטרו.

פעילות הוועדות המקומיות עברה בשנה האחרונה תהליך שיפור משמעותי, שהתבטא בייעול תהליכי העבודה, בחיזוק הבקרה המקצועית, בשיפור זמני המענה ובעלייה מתמשכת בהיקפה של פעילות האכיפה. בשנת העבודה הקרובה יושם דגש על חיזוק מערך תלונות הציבור, על העלאת אמון הציבור בפעילותן של הרשות והוועדות, וכן על טיפול ממוקד בתופעות המהוות מטרד במרחב הציבורי ובמבנים מסוכנים. מהלך זה ייתמך בהקמת בית הספר לאכיפה, שנועד לחזק את המקצועיות והכשירות של מפקחי האכיפה.

לצד העבודה בייעוד, תפעל הרשות בהתאם למיקודים שהועברו מהמשרד לביטחון לאומי בין היתר, מאבק בפשיעה במגזר הערבי ואכיפה תומכת הסדרה במגזר הבדואי בדרום.

הרשות מציבה את תחום הבינה המלאכותית (AI) כאחד ממנועי החדשנות וההתייעלות המרכזיים לשנים הקרובות. בשנה הקרובה יושם דגש על הטמעה מבוקרת של יכולות AI במערכות הליבה ובשגרת העבודה, על פיתוח תרבות ארגונית תומכת חדשנות ועל חיזוק תשתיות המידע והמשילות בתהליכים ובכלים. מהלך זה נועד להרחיב את היקף השירות לציבור ואת איכותו ולבסס את הרשות כגוף מוביל ידע ופורץ דרך בשירות המדינה.

בשנת 2026 נמשיך לקדם את האכיפה לשם מימוש מדיניות התכנון הארצית, לצמצם את עבירות הבנייה ולהגן על התכנון לטובת האינטרס הציבורי, במיוחד במרחב הציבורי ובשטחים הפתוחים. דגש מיוחד יושם על אכיפה תומכת תכנון ופיתוח בדגש על מחוז צפון. אכיפה נחושה ואפקטיבית בשילוב עם פיתוח המרחב בהתאם לתכנון ארוך טווח, הם אלה שעושים את ההבדל בין מדינה מפותחת כמדינת ישראל למדינת עולם שלישי. רק המשך הפעילות המאומצת של הרשות ביישום כלי האכיפה יבטיחו את המשך צמצום תופעת הבנייה הבלתי חוקית למען עתידנו.

נעשה ונצליח!

אברהם ברון כהן

מנהל הרשות לאכיפה במקרקעין

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	עבירות בנייה חדשות משמעותיות[1] שאותרו בשטחים מחוץ לאזורים המפותחים או המיועדים לפיתוח[2] (ממוצע עבירות ל-1,000 קמ"ר)	26	25	↓
	2027 **24** | 2028 **23**			
2	עבירות בנייה משמעותיות[3] שאותרו באזורים המיועדים לפיתוח[4] (ממוצע עבירות ל-10 קמ"ר)	16	15	↓
	2027 **14** | 2028 **13**			
3	עבירות בנייה חדשות משמעותיות[5] שאותרו במתחמים מיועדים לדיור (תמ"ל)[6] (ממוצע עבירות ליישוב)	0.1	0.1	=
	2027 **0.1** | 2028 **0.1**			
4	עבירות[7] קיימות[8] שהופסקו	350	360	↑
	2027 **370** | 2028 **380**			
5	תלונות שהתקבלו ברשות[9]	1,312	1,400	↑
	2027 **1,500** | 2028 **1,600**			

1 במונח "משמעותיות" נכללות עבירות הכוללות בניית שלדי מבנה, חפירת יסודות למבנה ויציקת כלונסאות לעמודים.
2 מדד זה מתייחס לכלל עבירות הבנייה באזורים האמורים, מלבד אלו המתרחשות במחוז דרום, הנמדדות בנפרד.
3 במונח "משמעותיות" נכללות עבירות הכוללות בניית שלדי מבנה, חפירת יסודות למבנה ויציקת כלונסאות לעמודים.
4 מדד זה מתייחס לכלל עבירות הבנייה באזורים האמורים, מלבד אלו המתרחשות במחוז דרום, הנמדדות בנפרד.
5 במונח "משמעותיות" נכללות עבירות הכוללות בניית שלדי מבנה, חפירת יסודות למבנה ויציקת כלונסאות לעמודים.
6 מדובר על מתחמים שבמיקוד.
7 עבירה = תיק אכיפה. יכולים להיות מספר הליכים על אותה העבירה.
8 בנייה שחלפה למעלה מחצי שנה ממועד סיום הבנייה.
9 תלונות ציבור שנתקבלו ברשות במהלך השנה.

	מגמה	2026	2025	
6	↑	1,500	1,350	צווי הריסה מנהליים שבוצעו בוועדות המקומיות
				2027 | **1,700** 2028 | **1,900**
7	↑	960	930	צווי הריסה שיפוטיים שבוצעו בוועדות המקומיות
				2027 | **980** 2028 | **1,000**
8	=	131	131	ועדות שהעבירו דיווח תקין על מרחב התכנון
				2027 | **131** 2028 | **131**

מטרות ויעדים

1 בלימת הבנייה החדשה הבלתי חוקית, בדגש על השטחים הפתוחים ואלו המיועדים לפיתוח[10]

יעד 1.1: הגדלת היקף מרחבי ההגנה[11] ומספר התוכניות המוגנות

יעד 1.2: הגדלת מספר הוועדות שפועלות באמצעות צילומי אוויר עיתיים[12]

יעד 1.3: הגברת אחיזת השטח[13] בשטחים נבחרים

2 השבת המצב לקדמותו בשטחים חיוניים (בנייה קיימת)

יעד 2.1: הגברת האכיפה כנגד יעדים שבמיקוד בדגש על 243א[14]

יעד 2.2: הגברת האכיפה מאיצת תכנון ופיתוח[15] בדגש על תוכניות למגורים[16]

יעד 2.3: הרחבת הטיפול במטרדים באמצעות תפיסות פליליות

יעד 2.4: הגברת אפקטיביות הליך הצווים השיפוטיים[17]

3 הגברת אמון הציבור ורשויות השלטון באכיפה

יעד 3.1: הפצת "קול קורא" לציבור להצפת עבירות ומטרדים בדגש למרחב הציבורי

יעד 3.2: הרחבת המענה האפקטיבי לתלונות ובכלל זה מבצעים מרוכזים למיצוי תלונות

יעד 3.3: הגברת השקיפות באמצעות פרסום סקרים וביקורות לציבור

יעד 3.4: ייזום פעולות אכיפה כנגד עבירות על טוהר המידות במוסדות התכנון

יעד 3.5: הרחבת הבקרה על אדריכלים מורשים במסגרת תהליך הרישוי העצמי

10 על פי תוכניות המתאר.
11 אזורים מיועדים לפיתוח בתוכנית.
12 צילומי אוויר לאיתור עבירות בנייה.
13 היכולת לשלוט בתמונת מצב עבירות הבנייה בתא שטח נבחר.
14 מקרקעין רגישים על-פי חוק התכנון והבנייה (שטחים פתוחים, שטחי ציבור ותשתיות לאומיות).
15 פעולות אכיפה שמקדמות תהליכי תכנון ופיתוח.
16 תמ"לים - תוכניות למתחמים מועדפים לדיור.
17 צו שיפוטי נגד בנייה או שימוש לא חוקיים ללא הליך פלילי.

4 הרחבת השליטה במרחב ובתמונת המצב הפיסית של עבירות הבנייה בארץ

יעד 4.1: ייזום וביצוע סקרים בשטחים פתוחים באזורים נבחרים במיקוד לצפון

יעד 4.2: הנעת הוועדות המקומיות לביצוע סקרים

יעד 4.3: השלמת תהליכי פיתוח מערכות המידע למתן תמונת מצב על מתחמים ואזורים נבחרים

יעד 4.4: מעקב ובקרה באמצעות מדידה רציפה וביצוע הערכות מצב וישיבות תכנון חודשיות

5 טיוב מנגנוני האכיפה בוועדות המקומיות לתכנון ובנייה

יעד 5.1: הגדלת תפוקות פעולות האכיפה בוועדות

יעד 5.2: ליווי וועדות לקבלת מעמד ועדה עצמאית

יעד 5.3: מיפוי והסרת חסמים לעבודת יחידות האכיפה בוועדות

יעד 5.4: ייעול תהליכי הדיווח של הוועדות המקומיות לרשות לאכיפה במקרקעין

6 שילוב בינה מלאכותית כמכפיל כח בתהליכי הליבה בארגון על מנת להגדיל את היקף ואיכות השירות לציבור

יעד 6.1: שילוב בינה מלאכותית במערכת הליבה (ארץ[18]) ובתהליכי הליבה

יעד 6.2: שיפור התרבות הארגונית באמצעות אימוץ הבינה המלאכותית כסטנדרט מקצועי וככלי עבודה אינטגרלי בשגרת העבודה והניהול

יעד 6.3: טיפוח ממשל ארגוני הכולל הקמת מנגנון לשליטה בתהליך ההטמעה, בקרה על השימושים ומדידת ערך

יעד 6.4: שיפור ניהול המידע באמצעות טיוב נתונים היסטוריים והתאמת המידע הארגוני לשימוש במודלי בינה מלאכותית

יעד 6.5: ביסוס מעמד הארגון כפורץ דרך ומוביל ידע, באמצעות שיתוף מתודולוגיות, הצלחות ותובנות עם גופים נוספים בשירות המדינה

18 מערכת הליבה בה מנוהלים כל הליכי האכיפה ברשות.

משרד הבינוי והשיכון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הבינוי והשיכון **חיים כץ**
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון **יהודה מורגנשטרן**

2026

הקדמה: **שר הבינוי והשיכון**

חיים כץ

משרד הבינוי והשיכון בראשותי שם לו למטרה לספק פתרונות דיור איכותיים, המהווים מנוע צמיחה לכלכלה ובסיס לביטחון האישי של משפחות רבות בישראל, תוך הקפדה על הצבת יעדים מדידים וניצול מיטבי של התקציב.

ייעול השירות לאזרח נמצא בראש סדר העדיפויות, כך גם נושא מיצוי הזכויות בקרב האוכלוסיות הזכאיות וכן שיפור איכות החיים בדיור הציבורי.

המדיניות התכנונית שלנו מתמקדת בראייה אזורית רחבה, תוך מתן מענה מותאם לאוכלוסיות יעד ייחודיות, חיזוק ההתיישבות בפריפריה ומענה לצרכים המשתנים של החברה הישראלית.

בשנת 2025 לקחנו חלק ביתר שאת במאמץ הלאומי, ובמסגרתו סייענו בשיקום מפוני קו העימות, ובמקביל שמרנו על רציפות תפקודית של ענף הבנייה. הוכחנו כי גם ברגעי משבר, עובדי המשרד יודעים לתת מענה רגיש ומקצועי המשלב חזון עם ביצוע בשטח.

חתמנו על חמישה-עשר הסכמי גג בשנה החולפת, שיביאו לתוספת של כ-150 אלף יחידות דיור חדשות לצד השקעה של כ-100 מיליארד ש"ח בתשתיות משלימות. מהלכים אלו נועדו להאיץ באופן משמעותי את קצב הבנייה, לחזק את הרשויות המקומיות ולשדרג את איכות החיים בשכונות החדשות והוותיקות כאחד.

בשנת 2026 נמשיך בקו של האצת הבנייה וצמצום חסמים בירוקרטיים כדי להגדיל את היצע יחידות הדיור בכל חלקי הארץ.

היעד המרכזי שהצבתי הוא מעל 60,000 יחידות דיור בעסקאות, תוך מתן דגש מיוחד להרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד, תוך מתן עדיפות למשרתי המילואים, בין היתר באמצעות הגרלות "דירה בהנחה" וקידום שוק שכירות יציב והוגן.

בתחום ההתחדשות העירונית אנו שואפים להגדיל את המלאי התכנוני באמצעות תכנון ישים וקיצור הליכים בירוקרטיים, בין היתר בנושא שיקום נזקי מלחמה.

כלל המהלכים של המשרד ילוו במהפכת דיגיטציה וחדשנות, במטרה לקצר לוחות זמנים, לשפר את הפריון בענף ולהפוך את השירות לאזרח לנגיש ושקוף יותר.

מעל הכול, שנת 2026 תעמוד בסימן השיקום והחוסן הלאומי. אנו מחויבים לרציפות תפקודית מלאה ולהשלמת תוכניות העבודה לשיקום חבל תקומה ויישובי קו העימות בצפון ובדרום.

נמשיך לפעול ביעילות ובנחישות כדי להפוך את אתגרי השעה להזדמנויות לצמיחה ולשגשוג ולהבטיח כי משרד הבינוי והשיכון ימשיך להיות העוגן הכלכלי והחברתי של מדינת ישראל.

חיים כץ

שר הבינוי והשיכון

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון**

יהודה מורגנשטרן

שנת 2026 ניצבת בסימן של ביסוס הצמיחה, העמקת תהליכי השיקום והמשך המאבק הבלתי מתפשר על הבטחת קורת גג איכותית ובת-השגה לכלל אזרחי ישראל. אנו פועלים מתוך תחושת שליחות ואחריות לאומית, במציאות ביטחונית וכלכלית מורכבת שדרשה מאיתנו בשנתיים האחרונות גמישות תפעולית יוצאת דופן ורציפות תפקודית גם ברגעי חירום.

הישגי שנת 2025

בשנת 2025, חרף התמשכות המלחמה והאתגרים בשוק הנדל"ן, הצלחנו להביא להישגים משמעותיים: שיווקים בקרקע מדינה של מעל 90,000 יחידות דיור, והושלמו עסקאות ברמ"י של למעלה מ-60,000 יחידות דיור, כל זאת תוך הגדלת כמות העובדים הזרים בענף הבנייה. הוכחנו כי גם תחת אש תנופת הבנייה אינה נעצרת: בשנת 2025 נשבר שיא של 80,000 התחלות בנייה.

אישרנו כ-76,000 יחידות דיור בתוכניות "פינוי בינוי", נתון המעיד על החשיבות האסטרטגית שאנו רואים בהתחדשות העירונית ככלי לחיזוק המרקם הוותיק והבטחת מיגון לתושבים.

לצד זאת המשכנו בחיזוק הדיור הציבורי, עם רכש דירות וביצוע שיפוצים נרחבים לרווחת הדיירים, בדגש על תוכנית שכירות יציבה ובטוחה המאפשרת מוביליות חברתית ומתן סיוע המותאם לתנאים בשטח.

יעדי שנת 2026

תוכנית העבודה לשנת 2026 מציבה רף גבוה של עשייה ומטרתה להאיץ את הפעילות בכלל אזורי הארץ. בין יעדינו המרכזיים: שיווק בקרקע מדינה של 90,000 יחידות דיור, הגרלת 15,000 דירות במסגרת "דירה בהנחה", מיצוי זכויות לאוכלוסיות הזכאיות לסיוע בדיור, וקידום שוק שכירות יעיל והוגן.

במקביל, נמשיך להוביל את תוכניות השיקום המשרדיות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ומבצעי "עם כלביא" ו"שאגת הארי", תוך קידום חקיקה ייעודית לשיקום נזקי מלחמה בדרך של התחדשות עירונית.

חזון המשרד לשנה זו נשען על חדשנות ודיגיטציה של תהליכים. נפעל לקידום החדשנות בענף הבנייה והסרת חסמי שוק, נרחיב את השימוש בבינה מלאכותית, ונפעל לטיוב הרגולציה כדי להפחית חסמים ולהקל על האזרחים ועל היזמים כאחד.

אני מאמין כי בשילוב כוחות של כלל אגפי המשרד, הגופים השותפים והמגזר הפרטי, נדע לעמוד ביעדים השאפתניים שהצבנו. משימתנו ברורה: לבנות, לחדש ולחזק את מדינת ישראל.

בעזרת ה' נעשה ונצליח,

יהודה מורגנשטרן

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	דירות בקרקע המדינה ששווקו[1]	34,419	35,000	↑
2	דירות שהושלמה בגינן עסקה במכרז בקרקע מדינה[2]	19,049	[3]20,000	↑
3	יחידות דיור בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף[4]	54,000	55,000	↑
4	יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי"[5]	75,925	60,000	↑
5	רכש דירות בדיור ציבורי[6]	103	50	↓
6	דירות שהוגרלו במסגרת "דירה בהנחה"[7]	11,404	15,000	↑
7	יחידות דיור ששווקו לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית[8]	1,628	7,000	↑

1 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה הינה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2025 היה 38,500 יחידות דיור, בפועל שווקו 89.4%.

2 עסקאות שבהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עמו חוזה. היעד לשנת 2025 היה 55,000 עסקאות במשותף עם רשות מקרקעי ישראל. חלקו היחסי של המשרד עמד על 19,049 עסקאות.

3 היעד לשנת 2026 משקף את עסקאות משרד הבינוי והשיכון בלבד, זאת במטרה לשקף באופן מהימן ומדויק יותר את פעילות המשרד והיקף השפעתו הישירה על התוצרים, תוך הפרדה מפעילות גופים שותפים אשר להם אוטונומיה ביצועית נפרדת.

4 היעד הוא דירות שאושרו להפקדה ודירות מאושרות בתוכניות.

5 היעד לשנת 2025 היה 47,000 יחידות דיור.

6 היעד לשנת 2025 בכפוף לתקצוב ובהתאם לסיכום תקציבי היה 100 דירות. לאחר שיפור משמעותי בתהליך הרכש ובניית יכולות לרכש איכותי ואפקטיבי חלה האטה בקצב הרכש עקב המלחמה, תנאי השוק והיכולות הכלכליות.

7 היעד לשנת 2026 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בפריפריה. הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. היעד לשנת 2025 היה 20,000.

8 היעד לשנת 2025 היה 8,000 יחידות דיור בשיתוף עם רשות מקרקעי ישראל. הנתון הנ"ל מתייחס לשיווקים של משרד הבינוי והשיכון בלבד. מלחמת חרבות ברזל גרמה לעיכובים בשיווקים ובנוסף ישנו חסם בשיווקים עבור אוכלוסיית המיעוטים בשל סוגיית 100% בני מקום.

מטרות ויעדים

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1 : הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות

יעד 1.2 : הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי

יעד 1.3 : צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים

יעד 1.4 : הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש

יעד 1.5 : הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

יעד 2.1 : הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"

יעד 2.2 : קידום של שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי

יעד 2.3 : שיפור מערך הסיוע במשכנתאות

יעד 2.4 : פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד ולצרכים משתנים

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

יעד 3.1 : צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי

יעד 3.2 : שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי

יעד 3.3 : הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי

יעד 3.4 : ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפורו

יעד 3.5 : ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפורו

יעד 3.6 : שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

יעד 4.1 : חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות

יעד 4.2 : הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים

יעד 4.3 : פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים

יעד 4.4 : קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית

יעד 5.1 : צמצום משך הזמן בין התכנון למימוש

יעד 5.2 : הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

יעד 5.3 : פיתוח מדיניות תומכת ופתרון חסמים לקידום התחדשות עירונית

יעד 5.4 : קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש

יעד 5.5 : חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישות סיסמית

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

יעד 6.1 : טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין

יעד 6.2 : ייעול ושיפור של מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות

יעד 6.3 : דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים

יעד 6.4 : הגברת הפריון והחדשנות בענף הבנייה

יעד 6.5 : פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה

יעד 6.6 : שיפור ופיתוח של הליכי הון אנושי

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

יעד 7.1 : קידום מוכנות משרדית לחירום

יעד 7.2 : היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום

יעד 7.3 : קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני

יעד 7.4 : קידום תוכניות לשיקום מיידי וארוך טווח בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" בצפון ובדרום

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. חתימה על הסכמי גג ומגה הסכמי גג, והרחבות להסכמי גג עם רשויות
2. הגדלת מספר יחידות הדיור ששווקו
3. הסרת חסמי שיווק וקידום פיתוח תשתיות בשכונות חדשות ביישובי המיעוטים
4. פרסום יחידות דיור לשיווק בקרקע מדינה מתוקף החלטת ממשלה 550[9]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**הסכמי גג** שנחתמו	9	6[10]	12/2026	-	
2	**יחידות הדיור** ששווקו	34,419	35,000	12/2026	-	
3	**פרויקטים שקודם** בהם פיתוח התשתיות לאחר **הסרת חסמי** שיווק[11]	3[12]	2	12/2026	-	
4	**יחידות דיור** בקרקע המדינה ששווקו מתוקף החלטת ממשלה 550[13]	1,369[14]	2,666[15]	12/2026	-	

9 החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".
10 מספר הסכמי הגג הצפויים להיחתם בשנת 2026 הינו בהתאם לקידום התוכניות בערים השונות הרלוונטיות להסכם גג.
11 בספר תוכניות העבודה לשנת 2025, דווח המדד על בסיס יחידות הדיור בפרויקטים בהם קודמו פיתוח תשתיות לאחר הסרת חסמי שיווק. על מנת לייעל את המדידה, שינה המשרד את שיטת המדידה וכיום היא מתייחסת לפרויקטים עצמם.
12 היעד לשנת 2025 היה 163 יח"ד. מספר יחידות הדיור ששווקו כתוצאה מהסרת חסמי שיווק בפרויקטים שתוקצבו בשנת 2025 הוא 508. כמות יחידות הדיור לשנת 2026 תיקבע במהלך השנה בהתאם לעמידה בקריטריונים.
13 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026."
14 היעד לשנת 2025 היה 8,000 יחידות דיור בשיתוף עם רשות מקרקעי ישראל, בהתאם להחלטת ממשלה 550 ללא חלוקה בין הגופים. נתון הביצוע הנ"ל מתייחס לשיווקים של משרד הבינוי והשיכון בלבד. מלחמת חרבות ברזל גרמה לעיכובים בשיווקים ובנוסף ישנו חסם בשיווקים עבור אוכלוסיית המיעוטים בשל סוגיית 100% בני מקום.
15 יעד זה מהווה כשליש מסך יחידות הדיור אשר עתידות להיות משווקות מתוקף החלטת ממשלה 550 לשנת 2026 אשר כולל את משרד הבינוי והשיכון ורשות מקרקעי ישראל יחדיו.

יעד 1.2: **הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. קידום הסכמי גג במועצות אזוריות
6. קידום הפיתוח של תשתיות במועצות אזוריות, הנמצאות באזורי עדיפות לאומית על פי החלטת ממשלה
7. קידום הקמה ופיתוח של יישובים חדשים בפריפריה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
5	**הסכמי גג** שנחתמו[16]	0	3	12/2026	-	
6	**יחידות דיור** חדשות שסובסד בהן פיתוח תשתיות	2,295	3,500	12/2026	-	
6	**יחידות דיור** המשכיות שסובסד בהן פיתוח התשתיות	2,800	1,500	12/2026	-	
7	**יישובים בהם** פורסמו יחידות דיור לשיווק	-	2	12/2026	-	
7	**יישובים בהם** יקודמו תב"עות	-	5	12/2026	-	
7	**יישובים חדשים** שיקודמו מול ועדות התכנון	-	10	12/2026	-	

יעד 1.3: **צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הכנת מסמך מגובש להטמעת BIM בפרויקטים המקודמים במשרד[17]
9. התייעלות העבודות של תשתיות חשמל בשיתוף חברת החשמל
10. פיתוח תשתיות במרקם הוותיק, לרבות מתן תקצוב וקידום הביצוע של הפרויקטים בשטח[18]
11. מיגון מבנים במרקם הוותיק באמצעות בניית חדרי ממ"ד מצילי חיים[19]
12. עדכון ודיגיטציה של מחירון עבודות הבנייה
13. קידום הביצוע של הקמת מוסדות ציבור ביישובי המיעוטים
14. קידום ופיתוח של פרויקטי שצ"פים (שטחים ציבוריים פתוחים) ביישובי המיעוטים

16 בשנת 2025 חלה עצירה של השיווקים במרחב הכפרי בשל אי הסכמות של כלל הצדדים המעורבים. בנוסף, בשל מלחמת 'חרבות ברזל', נוצרו עיכובים רבים בכל הקשור לשיווקים במגזר הכללי בכלל, ובפריפריה בפרט.

17 כחלק מהכנת המתווה נערכה בשנת 2025 בחינה מעמיקה של צורכי המשרד לצד למידה נרחבת מארגון בעל מאפיינים דומים, במטרה ליישם תובנות מהליך הטמעת ה BIM שבוצע בו. בשנת 2026 יוכן המתווה בפועל לקראת הטמעתו במשרד. BIM (Building Information Modelling) היא שיטה לניהול המידע בפרויקטי הבנייה והתשתיות באמצעות מודל תלת-ממדי, אשר מביא לייעול התכנון, הביצוע והאחזקה ולטיובו.

18 מנהל מרקם ותיק וחיזוק מבנים מבצע חיזוק ושיפוץ מבנים בעשרת היישובים המצויים על השבר הסורי- אפריקאי מקריית שמונה ועד אילת, עפ"י תנאי סף וקריטריונים שהם: מבנים בעלי רוב דיור ציבורי (מעל 50%), בעלי 3 קומות ומעלה שנבנו לפני שנת 1980.

19 במהלך השנים האחרונות, בניינים בעלי רוב דירות דיור ציבורי בהם מתבצע חיזוק מבנים ושיפוץ בעיר קריית שמונה, מתבצע מיגון על ידי בניית חדרי ממ"ד בדירות, בשיתוף פעולה עם פיקוד העורף. מיגון זה הוכיח עצמו כבר במהלך מלחמת 'חרבות ברזל' בבניין אשר חוזק ומוגן ולאחר מכן ספג פגיעה ישירה ודיירין נכנסו אל חדרי הממ"ד וניצלו.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**הכנת מתווה** להחלת BIM באתרי המשרד	-	✓	12/2026	-
9	**יישום מסמך** הסכמות להתייעלות שנחתם[20]	-	✓	12/2026	-
10	**פרויקטים לפיתוח** תשתיות שקודם בהם הביצוע[21]	275	136	12/2026	-
11	**פרויקטים לפיתוח** תשתיות שקודם בהם ביצוע מיגון	54	123	12/2026	-
12	**איסוף נתונים** לצורך עדכון המחירון של עבודות בנייה[22]	-	✓	12/2026	-
12	**פרסום המחירון** הדיגיטלי והטמעתו במשק הבנייה[23]	-	✓	12/2026	-
13	**מוסדות הציבור** שקודם בהם הביצוע[24]	71%	84%	12/2028	100%
14	**פרויקטי שצ"פים** שקודם בהם הפיתוח[25]	37%	53%	12/2028	100%

יעד 1.4: **הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

15. קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת המלאי של יחידות דיור בשכונות מגורים איכותיות
16. אישור תוכניות להפקדה
17. אישור תוכניות לתוקף

20 מסמך ההסכמות להתייעלות ע"י ביצוע חלוקת עבודות עע"א בדגש על צמצום זמני הביצוע והשגת איכות תוצרים גבוהה יותר בתשתיות החשמל בשכונות (עבודות עע"א - עבודות תשתית בחשמל המבוצעות על ידי חברת החשמל אך ממומנות על ידי גורם פרטי, יזם או רשות מקומית, אשר מוסדרות על ידי רשות החשמל, תוך קביעת תעריפים ואמות מידה ברורות לחישוב עלות העבודה. עבודות אלה יועברו לביצוע על ידי הקבלן (שאינו חח"י) ובכך יסייעו במקרים בהם לחח"י אין כוח אדם מספיק (מספר פרויקטים במקביל ו/או לו"ז צפוף בפרויקט).

21 היעד לשנת 2026 נקבע בהתאם למלאי התכנוני והתקציב הקיימים. במידה ויתקבל תקציב תוספתי במהלך השנה יתבצעו פרויקטים נוספים (קיים תכנון ל-22 מבנים נוספים ובהם 506 יח"ד).

22 מחירון עבודות הבנייה מתעדכן אחת לשנה.

23 משרד הבינוי והשיכון הניע הליך דיגיטציה של המחירון שהתנהל עד כה באופן ידני. בחודש דצמבר 2025 פורסם המחירון במערכת החדשה והדיגיטלית אשר מאפשרת הטמעה מהירה ומדויקת של נתונים, מעקב רציף ועדכון הנתונים בצורה ישירה.

24 שיטת המעקב אחר ביצוע הפרויקטים השתנתה למדידה באמצעות אחוזי התקדמות בשלביות הפרויקט לפי אבני דרך ביצועיות.

25 שיטת המעקב אחר ביצוע הפרויקטים השתנתה למדידה באמצעות אחוזי התקדמות בשלביות הפרויקט לפי אבני דרך ביצועיות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
15	**יחידות דיור** בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף	54,000	55,000	12/2026	-	
16	**יחידות דיור** בתוכניות מאושרות להפקדה[26]	53,390	42,000	12/2026	-	
17	**יחידות דיור** בתוכניות מאושרות לתוקף[27]	47,528	[28]38,000	12/2026	-	

יעד 1.5: **הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

18. קידום הפיתוח של תשתיות בקרקע פרטית על בסיס סבסוד עלויות הפיתוח ביישובי המיעוטים
19. קידום תכנון מפורט לביצוע בקרקע פרטית ביישובי המיעוטים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
18	**פרויקטים שקודם** בהם הביצוע[29]	16%	25%	12/2030	100%
19	**פרויקטים שהחל** בהם התכנון המפורט[30]	34%	68%	12/2028	100%

26 תוכניות מאושרות להפקדה הן תוכניות בינוי עיר, שהוועדה המוסמכת במינהל התכנון החליטה על הפקדתן ופרסומן לציבור.
27 תוכניות מאושרות לתוקף הן תוכניות בינוי עיר, שהוועדה המוסמכת במינהל התכנון החליטה על אישורן לתוקף.
28 היעד לשנת 2025 היה 40,000 יח"ד. בפועל אושרו לתוקף 47,528 יח"ד. בשל הביצוע הגבוה בשנת 2025 ולאור המלאי התכנוני, היעד לשנת 2026 נמוך ב-2,000 יח"ד.
29 שיטת המעקב אחר ביצוע הפרויקטים השתנתה למדידה באמצעות אחוזי התקדמות בשלביות הפרויקט לפי אבני דרך ביצועיות.
30 שיטת המעקב אחר ביצוע הפרויקטים השתנתה למדידה באמצעות אחוזי התקדמות בשלביות הפרויקט לפי אבני דרך ביצועיות.

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

יעד 2.1 : הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור יחידות הדיור אשר ישווקו במסלול "דירה בהנחה" מתוך כלל יחידות הדיור המשווקות בשנת 2026	56%[31]	30%[32]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הגדלת כמות יחידות הדיור המשווקות במסלול "דירה בהנחה"

יעד 2.2: קידום של שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

2. קידום השיווק של יחידות דיור לשכירות ארוכת טווח
3. קידום יישום התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות
4. קידום פתרונות לעידוד שוק שכירות יעיל והוגן
5. קידום מחקר משותף עם ה- OECD לביצוע השוואה בינלאומית ולגיבוש כלי מדיניות מתאימים לשוק הישראלי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**יחידות דיור** ששווקו לשכירות ארוכת טווח	3,736	3,500[33]	12/2026	-
3	**הקמת אגף** שכירות[34]	-	✓	12/2026	-
4	**קידום יישום** כלי מדיניות מתוך התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות	-	✓	12/2026	-
5	**ביצוע המחקר** המשותף	-	✓	12/2026	-

31 בשל היעדר החלטת מועצת מקרקעי ישראל בנושא מחיר מטרה והחלטת הממשלה בנושא סבסוד הפיתוח (אשר התקבלו ברבעונים שלישי ורביעי), חלו שינויים ביכולת לפרסם מכרזי "דירה בהנחה".

32 היעד לשנת 2026 נמוך מהביצוע לשנת 2025 בשל שינוי החלטת מועצת מקרקעי ישראל בעניין מחיר מטרה (4.7) והיעדר החלטה בתוקף על תוספת סבסוד לכל שנת 2026.

33 יעד ממשלתי לשכירות ארוכת טווח הוגדר לשנת 2025 וטרם הוגדר לשנת 2026 כיוון שההחלטה בדבר היעד דורשת החלטת קבינט דיור שטרם התכנס. עם זאת, הוחלט להגדיר בשלב זה יעד זהה לשנת 2026 עד להתכנסותו של קבינט הדיור וקביעת יעד חדש לשנת 2026.

34 התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות הוגשה לאישור הממשלה בשנת 2025 והובאה לאישור הממשלה, עם זאת התוכנית טרם אושרה, בכוונת המשרד להמשיך ולפעול על מנת לקדם תוכנית זו.

יעד 2.3: **שיפור מערך הסיוע במשכנתאות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

6. גיבוש נוהל משכנתאות[35]
7. גיבוש מסמך המלצות מדיניות בנושא משכנתאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**פרסום נוהל** משכנתאות מעודכן[36]	-	✓	12/2026	-
7	**מסמך המלצות** מדיניות שגובש	-	✓	12/2026	-

יעד 2.4: **פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד וצרכים משתנים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

8. יצירת נוסחה עדכנית ופשוטה למדרוג במערכת לסיוע בדיור[37]
9. קידום תוכנית דיור גמיש[38]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**גיבוש נוסחת** מדרוג חדשה	-	✓	12/2026	-
8	**השלמת פיתוח** מערכת מדרוג בתוך מערכת הסיוע[39]	-	✓	12/2026	-
9	**גיבוש תוכנית** לבית הגדל להטמעה ויישום	-	✓	12/2026	-

35 במהלך השנים פרסם המשרד מגוון הנחיות הרלוונטיות לנושא וכעת פועל לגיבוש נוהל אחוד ומונגש לציבור.
36 הנוהל נמצא בשלבי אישור מתקדמים, ועתיד להתפרסם בשנת 2026.
37 נוסחת המדרוג הינה הנוסחה להשתתפות דיירי הדיור הציבורי בשכר הדירה. במהלך שנת 2025 בוצעה עבודה לפיתוח מערכת מדרוג אשר במהלכה נמצא כי ישנו צורך בנוסחה חדשה בנושא המדרוג.
38 תוכנית דיור גמיש הינה תוכנית להגדלת נשיגות הדיור לרכישה בישראל. בשנת 2026 התוכנית תתמקד בהטמעת מודל הבית הגדל.
39 במהלך שנת 2025 בוצעה עבודה לפיתוח מערכת מדרוג אשר במהלכה נמצא כי ישנו צורך ברפורמה מלאה בנושא המדרוג. לאחר גיבוש נוסחת מדרוג חדשה יושלם פיתוח המערכת בהתאם לנוסחה החדשה.

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. רכש דירות בדיור הציבורי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**דירות בדיור** הציבורי שנרכשו	103	50[40]	12/2026	-

יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. רישום נכסים על שם משרד הבינוי והשיכון
3. כתיבה והסדרה של נהלים בתחום הדיור הציבורי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**נכסים שנרשמו** על שם מדינת ישראל	4,793	4,000	12/2026	-
3	**פרסום מסמך** נהלים בתחום הדיור הציבורי[41]	-	✓	12/2026	-

40 בשל פערים תקציביים ועליית מחירי הדיור, יעד המשרד לרכישת דיור לטובת מלאי הדיור הציבורי עומד על 50 דירות בלבד לשנת 2026.
41 הליך הכתיבה התעכב בשל חסמים פנימיים, המשימה נדחתה לשנת 2026.

יעד 3.3: **הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. העלאת סטנדרט השיפוץ לדירות בהליך "אכלוס חוזר" במסגרת תוכנית שיפוצים משודרגת
5. ביצוע שיפוץ יזום לדירות מאוכלסות לרווחת הדיירים במסגרת תוכנית שיפוצים משודרגת
6. קידום התחדשות עירונית בדירות הדיור הציבורי
7. הכנת מפרט לבית גיל הזהב

מדדי הצלחה:

משימה		2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**דירות ששופצו** באכלוס חוזר בסטנדרט השיפוץ החדש	1,696	1,000	12/2026	-	
5	**דירות מאוכלסות** אשר שופצו באופן יזום לרווחת הדיירים	2,496	1,500	12/2026	-	
6	**יחידות דיור** שנחתמו עבור חוזי התחדשות עירונית	1,400	1,400	12/2026	-	
7	**הכנת סקר** ודו"ח מפורט לבתי גיל הזהב	2	4	12/2026	-	

יעד 3.4: **ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפורו**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

8. הטמעת SLA חדש לחברת "עמידר"
9. פרסום דו"ח הדיור הציבורי לשנת 2025

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**עמידה של** חברת עמידר ב-SLA שנקבע בשנת 2025	-	✓	12/2026	-	
9	**פרסום דו"ח** הדיור הציבורי	-	✓	12/2026	-	

יעד 3.5: **ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפורו**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

10. פרסום מכרז בקרה
11. קידום מיצוי זכויות לתוכניות סיוע בדיור בקרב יישובי המיעוטים הנכללים בהחלטת ממשלה 550[42]
12. עידוד מיצוי זכויות בקרב אוכלוסייה העומדת בקריטריונים בשיתוף ביטוח לאומי
13. יישום והטמעה של נוהל שכר דירה חדש

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**הפעלת חברת** בקרה	-	✓	12/2026	-
11	**מספר היישובים** בהם קודם מיצוי הזכויות	-	10	12/2026	-
12	**הגדלת מספר** הזכאים בקרב אוכלוסייה זו	-	5%	12/2026	-
13	**פרסום הנוהל** לציבור באתר המשרד	-	✓	12/2026	-

42 החלטת ממשלה 550 בנושא התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, מיום 24.10.2021.

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

יעד 4.1 : חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1[43]:

1. קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות
2. קידום תכנון סטטוטורי מפורט למתחמי מגורים ביישובי המיעוטים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**יחידות דיור** בתוכניות לחברה החרדית שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף	16,580	10,000	12/2026	-	
1	**יחידות דיור** בתוכניות לחברה החרדית מאושרות להפקדה	8,753	10,000	12/2026	-	
1	**יחידות דיור** בתוכניות לחברה החרדית מאושרות לתוקף	[44]1,030	8,500	12/2026	-	
2	**יחידות דיור** ביישובי המיעוטים מאושרות להפקדה	30,574	10,000	12/2026	-	
2	**יחידות דיור** ביישובי המיעוטים מאושרות לתוקף[45]	13,854	10,000	12/2026	-	

יעד 4.2: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. פרסום מדריך תכנון לצמצום הרעש במרחב הפתוח בשכונות מגורים צפופות יעד
4. תכנון מפורט והטמעת כלי המדידה שכונה 360[46]

---

43 כלל היעדים לשנת 2026 נקבעו לאור המלאי התכנוני הקיים.

44 תוכנית כסיף, כ 5,000 יח"ד התעכבה בשל אתגרים מול משרדי התחבורה והגנת הסביבה.

45 שתי תוכניות משמעותיות עוברות תהליך הפקדה ארוך מהצפוי בשל מורכבות איחוד וחלוקה בקרקע פרטית, כפר קרע כ 11,000 יח"ד, ואבוסנאן כ 5000 יח"ד. מקווים לאשרן השנה, או בתחילת השנה הבאה.

46 כלי המדידה שכונה 360 הוא כלי עבודה הבוחן על פי 44 פרמטרים שונים את איכות התכנון והביצוע של שכונות מגורים. הבחינה וההטמעה נעשית בשלושה שלבים שונים של חיי הפרויקט: שלב א - תכנון מתארי הטמעה בתוכניות אב ומתאר. שלב ב- תכנון סטטוטורי, הטמעה בתב"ע. שלב ג- תכנון מפורט לביצוע והטמעה בפועל בביצוע. עד כה הפרויקט בחן והותאם לשני השלבים הראשונים, ומשימה זו מתייחסת לעדכון הפרמטרים בהתאמה לתוכניות לביצוע, בחשיפה של הכלי למהנדסי ביצוע ובבחינה בפועל של שכונות בשלבי התכנון לביצוע.

מדדי הצלחה:

משימה	מדד תוצאה ליעד 4.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**פרסום מדריך** בנושא אקוסטיקה	-	✓[47]	3/2026	-
4	**פרמטרים אשר** עודכנו בהתאמה לתוכניות לביצוע	-	✓	12/2026	-
4	**חשיפת כלי** המדידה למהנדסי ביצוע	-	✓	12/2026	-
4	**בחינת הטמעת** כלי המדידה בשלבי התכנון לביצוע בשכונות	-	✓	12/2026	-

יעד 4.3: **פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

5. פיתוח והטמעה של כלים והנחיות לתכנון איכותי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הרחבת מסמך** תוכנית פעולה סוציולוגית אסטרטגית והבנייה לישימות	✓	✓	12/2026	-

יעד 4.4: **קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

6. קידום תוכניות אזוריות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**מספר התוכניות** האזוריות אשר הוגשה בהן טיוטת דו"ח מצב קיים לאדריכל הראשי	-	3	12/2026	-
6	**קיום שולחנות** עגולים עם בעלי עניין לצורך קידום תוכנית אזורית על צפון	-	✓	12/2026	-

47 המדריך נכתב בשנת 2025, ויונגש ויפורסם באתר המשרד ברבעון הראשון של 2026.

5 פיתוח וקידום התחדשות עירונית

יעד 5.1: צמצום פער הזמן בין תכנון למימוש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. הפעלת הסכמי מסגרת להאצה של הוצאות היתרי בנייה תוך סיוע במימון תשתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**רשויות מקומיות** שהופעלו בהן הסכמי מסגרת לעידוד הוצאת היתרים	18	18	12/2026	-	

יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

2. קידום תוכניות להתחדשות בניינית ו/או תוכניות מפורטות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**יחידות דיור** מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי"	75,925	60,000	12/2026	-	

יעד 5.3: **פיתוח מדיניות תומכת התחדשות עירונית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

3. ביצוע מחקר הערכת השפעת התחדשות עירונית על התושבים בכלל המגזרים ברחבי הארץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**פרסום תוצאות** מחקר הערכת ההשפעה של התחדשות עירונית על התושבים[48]	-	✓	12/2026	-

יעד 5.4: **קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש**[49]

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

4. פרסום "קול קורא" להשלמת כדאיות כלכלית ביישובים הנכללים במנגנוני סבסוד תקציבי
5. אישור הצעת החוק לשיקום נזקי מלחמה בדרך של התחדשות עירונית
6. קביעת אזורים רלוונטיים לשיקום והתחדשות במסגרת החוק החדש[50]

48 מחקר בנושא התחדשות עירונית במרחב החרדי הסתיים ופורסם בשנת 2025. בנוסף, בשנת 2025 נערך מחקר בנושא הבנייה אשר פורסם ע"י משרד רוה"מ ונערך בשיתוף הרשות להתחדשות עירונית.

49 בשנת 2025 המשימות שתחת יעד 5.4 היו "פרסום "קול קורא" להשלמת כדאיות כלכלית באזורים נפגעי מלחמה" ו-"תוכניות מפורטות להתחדשות עירונית באזורים נפגעי מלחמה". בשל ההשלכות המתמשכות של מלחמת "חרבות ברזל" ובהמשך גם של מבצע "עם כלביא" חל תיעדוף וגיבוש מחדש משימות הקשורות בהתחדשות עירונית באזורים שנפגעו במלחמה, כמפורט להלן:
המשימה הראשונה עודכנה ל"פרסום "קול קורא" להשלמת כדאיות כלכלית ביישובים הנכללים במנגנוני סבסוד תקציבי". פרסום קול קורא להשלמה לכדאיות כלכלית באזורים נפגעי מלחמה היא משימה שלא ניתן היה לבצע בשנת 2025, שכן טרם הושלם אישורן של תוכניות רלוונטיות. לאחר אישור התוכניות הרלוונטיות הראשונות, בין השאר בקריית שמונה ושדרות, ובכפוף לקבלת תקציבים ממטה תנופה או ממינהלת תקומה, ניתן יהיה לפרסם קולות קוראים להשלמה לכדאיות כלכלית ביישובים אלו. תחת זאת, בהתאם ליעד, יקודם סבסוד מיזמים ללא כדאיות כלכלית ללא קשר להיותם באזורים נפגעי מלחמה.
בשל השלכות מבצע עם כלביא בשנת 2025 ושאגת הארי בשנת 2026, נוספו משימות חדשות הנוגעות להצעת החוק לשיקום נזקי מלחמה בדרך של התחדשות עירונית, בכלל הארץ. כחלק מכך יקודמו הליכי התחדשות עירונית באזורים שנפגעו מנזקי מלחמה, אולם ללא צורך בפרסום קולות קוראים.
משימת התכנון באזורים נפגעי מלחמה אוחדה עם משימת התכנון באזורי רגישות סייסמית, נוכח חפיפות משמעותיות בקריית שמונה, וכן הוגדרה מחדש - ראו תחת יעד 5.5.

50 הצעת החוק הממשלתית לשיקום נזקי מלחמה בדרך של התחדשות עירונית, במסגרתה צפוי להיקבע בחקיקה מונח חדש שנקרא "אזור לשיקום והתחדשות".

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום "קול** קורא" להשלמת כדאיות כלכלית ביישובים הנכללים במנגנוני סבסוד תקציבי	0	2	12/2026	-
5	**אישור הצעת** החוק לשיקום נזקי מלחמה בדרך של התחדשות עירונית	-	✓	12/2026	-
6	**קביעת האזורים** לשיקום בהמשך לאישור החקיקה - קביעת האזורים הרלוונטיים שנפגעו ב"עם כלביא" ו"שאגת הארי"	-	✓	12/2026	-

יעד 5.5: **חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישויות סיסמית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.5:

7. תוכניות מפורטות להתחדשות עירונית באזורים נפגעי מלחמה, בעלי סיכון סייסמי, בחבל תקומה בדרום או במרחב הפעילות של מטה תנופה לצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**אישור תוכניות** מפורטות להתחדשות עירונית בעלי סיכון סייסמי ובקרבת הגבולות	3[51]	6	-	-

51 לאחר שבשנים האחרונות החלו בקידומן של למעלה מ-30 תוכניות ביישובים בעלי סיכון סייסמי ובקרבת הגבולות, המשימה הוגדרה מחדש כאישור תוכניות שכבר מקודמות ביישובים השונים. בהתאם, המדד השתנה מ"תכנון" ל"אישור תוכניות", והמדידה החדשה נערכה בהתאם.

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

יעד 6.1: טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. טיוב השירות הדיגיטלי לאזרח בנושאי סיוע בדיור
2. המשך תיקוני חקיקה ותקנות לחוק רישום קבלנים
3. האצת שירותי הדיגיטל לאזרח (ייצור, הטמעה ומדידה)
4. הגברת התחרות בתחום הנפקת הערבויות
5. היערכות להטמעת רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"
6. פיתוח מערכת רב ממשקית לטיוב מערך גיוס העובדים הזרים לענף הבניין והשיפוצים
7. בחינה מעמיקה של ריכוזיות יזמים בענף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**טופס מקוון** "דירה בהנחה" שעלה לאוויר[52]	-	✓	9/2026	
1	**עליית אתר** חברות הסיוע בדיור המשודרג לאוויר [53]	-	✓	12/2026	
1	**הרחבת הבינום** לוועדות האזוריות[54]	-	✓	12/2026	
1	**הטמעת מערכת** זימון תורים דיגיטלית בכל המחוזות[55]	-	✓	12/2026	
2	**קידום טיוטת** תיקוני החקיקה	✓	✓	12/2026	
3	**כתיבת תוכנית** מיגרציה לענן של מערכות המשרד	✓	✓	12/2026	
4	**טיוטת תקנות** הרחבת הגופים הפיננסים המאושרים להנפקת ערבויות שפורסמה	-	✓	6/2026	
5	**כמות המוצרים** שעברו בחינת סיכונים מקצועית[56]	-	51	12/2026	-
5	**גיבוש המלצות** לקבלה בתנאים ולהחרגת מוצרים אשר אימוצם כפי שהם יהווה סכנת חיים.	-	✓	12/2026	
6	**מערכת רב** ממשקית שעלתה לאוויר	-	✓	12/2026	
7	**ביצוע מחקר** העומק	-	✓	6/2026	

52 היעד המקורי לביצוע המשימה היה בשנת 2025, אך עקב שינוי בתעדוף המשימות בשל מיעוט משאבים, המשימה תתבצע בשנת 2026.
53 יבוצע שדרוג באתרי חברות סיוע בדיור למען שיפור הממשקים עבור הציבור.
54 בשנת 2025 הוטמע בינום בוועדות המחוזיות.
55 בשנת 2025 בוצע פיילוט בו נבחנה מערכת זימון תורים דיגיטלית במחוזות ירושלים ודרום. בהתאם להחלטת הממשלה בנושא, בשנת 2026 תוטמע מערכת govisit בכלל המחוזות.
56 ישנם 476 תקנים ברשימת התקנים הרלוונטיים לחוק צו המכר. בשנת 2025 בוצע מיפוי של התקנים וסיווגם על פי מספר קריטריונים בהם רמת הסיכון, נשוא התקן ומעורבות רגולטורים נוספים. במידה וישנו רגולטור עיקרי האחראי על התקן, תקן זה לא נבדק במשרדנו. לאחר בחינת הסיכונים המקצועית ימויינו המוצרים הרלוונטיים ע"פ הערכת סיכונים להגשתם / אי הגשתם לוועדת החריגים.

יעד 6.2: **ייעול ושיפור מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

8. בחירת חברת נאמנות לכספי רוכשים
9. אכיפה מוגברת מול ארגוני פשיעה
10. הבטחת כספי רוכשים על ידי ביצוע ביקורת בחברות נדל"ן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**פרסום "קול** קורא" ובחירת חברת נאמנות[57]	✓	✓	12/2026	-	
9	**השתתפות במבצעים** משטרתיים	6	6	12/2026	-	
10	**ביקורות בחברות** נדל"ן שבוצעו	90	90	12/2026	-	

יעד 6.3: **דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

11. הטמעת בשימוש ב- AI (בינה מלאכותית) בוועדות סיוע בדיור
12. יישום השלב הראשון בתוכנית אסטרטגיית המחשוב
13. הטמעת Low Code באמצעות פיתוח שתי מערכות
14. שדרוג מערכת פניות הציבור
15. ניתוח דיווחי מכירות הדירות לממונה חוק המכר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
11	**הטמעת שימוש** ב- AI בוועדות איזוריות[58]	-	✓	12/2026	-	
12	**יישום מעבר** לתפיסת ניהול המוצר וגל ההגירה הראשון לענן	-	✓	12/2026	-	
13	**פיתוח שתי** מערכות בשיטת Low Code[59]	-	2	12/2026	-	
14	**הפעלת מערכת** פניות הציבור המשודרגת	-	✓	12/2026	-	

57 היעד לשנת 2026 הוא אישור של חברת נאמנות נוספת באמצעות הקול הקורא הקיים, בהתאם לעמידה בתנאי הסף.
58 בשנת 2025 הוטמע שימוש ב-AI בוועדות המחוזיות, בשנת 2026 יורחב השימוש ב-AI גם לוועדות האזוריות.
59 פיתוח מערכות בשיטת Low Code המהווה פלטפורמה לפיתוח תוכנה המאפשרת יצירת מערכות עסקיות מהירות, אשר מביאה לחסכון במשאבי תחזוקת המערכת.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
15	**הקמת מערכת** לניתוח נתוני מכירת הדירות באמצעות BI לטובת ייעול קבלת ההחלטות	-	✓	12/2026	

יעד 6.4: **הגברת הפריון והחדשנות בענף הבנייה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

16. יצירת אקוסיסטם חדשנות
17. תמיכה בפרויקטי בנייה לקידום חדשנות
18. פעולות להסרת חסמי שוק לעידוד חדשנות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
16	**העברת תקציב** התמיכה לקהילת הבנייה החכמה למטרת קידום אקו סיסטם החדשנות בענף הבנייה שאושרה על ידי וועדת ההיגוי	✓	✓	12/2026	-	↻
16	**העברת תקציב** התמיכה למרכז חדשנות לבנייה Civic Lab , במטרה לקדם אקו-סיסטם טכנולוגי אזורי בגליל המערבי, ובדגש על מציאת פתרונות טכנולוגיים לקידום פריון העבודה בענף הבנייה	✓	✓	12/2026	-	↻
16	**קיום קורס** מובילי חדשנות לרשויות המקומיות	-	4	12/2026	-	↻
16	**קול קורא** לרשויות המקומיות לייעוץ וליווי להטמעת חדשנות בבנייה שפורסם	-	20	6/2026	-	↻
17	**מסמך טכנו-כלכלי** לתועלות שיטות בנייה מתועשות	-	✓	12/2026	-	↻
18	**יצירת מודל** המעודד חדשנות במכרזים ציבוריים לבנייה, פיתוח ותשתיות	-	✓	12/2026		
18	**הפעלת התקשרות** חדשה לגוף/ים ולשיטות בנייה חדשות	-	✓	12/2026	-	↻
18	**פתיחה וטיוב** של שוק הבנייה על ידי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות, גיבוש הסכם ונהלים חדשים	-	✓	12/2026	-	↻

יעד 6.5: **פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה**[60]

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.5:

19. קידום של הסכמי יישום חדשים בענף הבנייה עם מדינות נוספות במסלול הבין מדינתי
20. פרסום קול קורא נוסף לגיוס חברות ביצוע זרות נוספות ויצירת תוכנית שיווק ופרסום עבור הקול הקורא בזירה הבינלאומית
21. השתלבות משמעותית בעבודת ה- OECD וביצוע מחקרים נושאיים בנושאי הליבה של המשרד
22. הצגת מחקר המשרד בנושא פרק 11 מיעדי הפיתוח המקיימים של האו"ם בכנס במטה האו"ם בניו יורק

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
19	**הסכמי יישום** חדשים עם מדינות במסלול בין מדינתי	1	2	12/2026	-	↻
20	**פרסום הקול** הקורא לגיוס חברות ביצוע זרות	-	✓	12/2026	-	↻
21	**ביצוע מחקרים** בנושאי הליבה של המשרד[61]	-	2	12/2026	-	↻
22	**הצגת המחקר** על פרק 11 בכנס במטה האו"ם בניו יורק	✓	✓	12/2026	-	↻

יעד 6.6: **שיפור ופיתוח של הליכי הון אנושי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.6:

23. קידום שימוש בבינה מלאכותית לייעול תהליכים ארגוניים
24. קידום תהליך מיתוג מעסיק
25. בניית מסלולי הכשרה ופיתוח למקצועות ליבה ומנהלים
26. פיתוח ושדרוג השירות באגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה

60 יש לציין שקשרי החוץ של מדינת ישראל בכלל ומשרד הבינוי והשיכון בפרט נפגעו קשות בעקבות מלחמת חרבות ברזל ומבצע עם כלביא לפיכך, חלק ממשימות המשרד בתחום זה בוטלו או נדחו

61 המשימה נדחתה לשנת 2026 בשל רצון המשרד להעמיק בנושאי המחקרים הרלוונטיים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
23	**הטמעת בינה** מלאכותית לייעול תהליכים ארגוניים	-	✓	12/2026	-	
24	**יצירת שפה** ארגונית אחידה	-	✓	12/2026		
25	**ביצוע הכשרה** מקצועית לזרוע השיכון	-	✓	12/2026	-	
25	**קיום קורס** פיתוח מנהלים	✓	✓	12/2026	-	
26	**החלת פרופסיה** באגף	-	✓	12/2026		

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

יעד 7.1 : **קידום מוכנות משרדית לחירום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1 :

1. הכשרת מהנדסים למיון מבנים ברעידת אדמה
2. בניית תשתית למיון מבנים בשעת חירום למהנדסים
3. עדכון אתרי חירום וחוברת הנחיות למתכנן
4. הבניית הטיפול באירועי סייבר קריטיים בתיאום עם אגף טכנולוגיות מידע
5. חיזוק החוסן האישי של עובדי המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**הכשרות מהנדסים** למיון מבנים ברעידות אדמה שהתקיימו[62]	8	7	12/2026	-	↻
2	**הגדרת נוהלי** מיון מבנים בשעת חירום על ידי המהנדסים[63]	✓	✓	12/2026	-	↻
3	**הצגת המסמך,** פרסום ועדכון האתרים [64]	-	✓	6/2026		
4	**יצירת נוהל** מאוחד[65]	-	✓	6/2026		
5	**קיום סדנאות** לחיזוק החוסן האישי לאור במציאות משתנה	-	5	12/2026	-	↻

62 היעד לשנת 2025 היה 8 הכשרות. בשל היעדר תקציב בשנת 2026 יתקיימו 7 הכשרות.
63 נוהל מיון מבנים בשעת חירום הוגדר בכפוף לכל דין. הנוהל טרם אושר.
64 עדכון האתרים יסתיים בסוף הרבעון הראשון. עדכון חוברת ההנחיות למתכנן תסתיים עד סוף הרבעון השני.
65 משרד הבינוי והשיכון גייס במהלך שנת 2025 מנהל יישום הגנת הסייבר אשר עובד על יצירת הנוהל המאוחד, דבר העתיד להסתיים בחציון הראשון של שנת 2026.

יעד 7.2: **היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

6. הגדלת מספרם של ספקי הביצוע של מיוני העובדים הזרים
7. קיום מבחנים מקצועיים לעובדים בענף הבניין על פעילות הענף בזמן חירום
8. היערכות להכנת נספח לאומי לתקן רעידות אדמה[66]
9. פיתוח תפיסת הפעלה לרציפות תפקודית בחירום לעולם הביצוע בענף הבנייה בשיתוף ארגון הג'וינט ושותפים רלוונטיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**ספקי ביצוע** של מיוני העובדים הזרים	1	2	12/2026	-	↻
7	**סבבי מבחנים** מקצועיים שקוימו לעובדים בענף הבניין	8	10	12/2026	-	↻
8	**בדיקת מבנים** וכתיבת נוסחה[67]	✓	✓	12/2026	-	↻
9	**כתיבת מסמך** עקרונות תפיסת הפעלה	-	✓	12/2026		

יעד 7.3: **קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

10. יישום תוכנית לטיפול ביישובי הדרום בטווח המיידי, הבינוני והארוך
11. תוספת תכנון תבע"י באזור המרחב הכפרי
12. הרחבת סל הפתרונות לדיור בחירום במרחב העירוני

66 לאחר בחינת התנהגות המבנים לפי קריטריונים של גובה ומבנים עם או בנלי ממ"ד (שלב א + שלב ב) השלב השלישי והאחרון של הפרויקט יכלול: הערכה והכנת הצעה לקביעת "מקדם הפחתת קשיחות" לתכן מבנים בשיטת אנליזה "מודלית", סקר של פרמטרים ספציפיים במדינת ישראל הנדרשים בדור שני של תקן EN-8 לתכן סיסמי. כלומר, כתיבת אנליזה וכתיבת הנספח הלאומי לתקן 413 כולל בחינת הפרמטרים הבינ"ל של התקן.

67 לאחר בחינת התנהגות המבנים לפי קריטריונים של גובה ומבנים עם או בנלי ממ"ד (שלב א + שלב ב) השלב השלישי והאחרון של הפרויקט יכלול: הערכה והכנת הצעה לקביעת "מקדם הפחתת קשיחות" לתכן מבנים בשיטת אנליזה "מודלית" סקר של פרמטרים ספציפיים במדינת ישראל הנדרשים בדור שני של תקן EN-8 לתכן סיסמי כלומר, כתיבת אנליזה וכתיבת הנספח הלאומי לתקן 413 כולל בחינת הפרמטרים הבינ"ל של התקן.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
10	**סבסוד הפיתוח** של יחידות דיור בשכונות חדשות	2,295	3,000	12/2026	-	↻
10	**סבסוד הפיתוח** של יחידות דיור בשכונות המשכיות	2,800	3,500	12/2026	-	↻
11	**תוספות תכנון** תב"ע	1,362	1,500	12/2026	-	↻
11	**תוספות תכנון** מפורטות ליחידות דיור	1,064	2,000	12/2026	-	↻
12	**מיפוי סל** הפתרונות האפשריים	-	✓	12/2026		

יעד 7.4: **קידום תוכניות לשיקום מיידי וארוך טווח בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" בצפון ובדרום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.4:

13. קידום החלטת ממשלה בנושא סבסוד עבור רשויות מקומיות בטווח 0-9 ק"מ לעידוד צמיחה דמוגרפית, שיקום, פיתוח התחדשות עירונית.
14. קידום החלטת ממשלה עוטף צפון- לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח באזור הגליל.
15. קידום תוכנית התחדשות עירונית בקריית שמונה
16. ליווי יישובים צמודי גדר בהתאם להחלטת ממשלה 3264 (0-2 ק"מ)
17. כתיבת פרק השיכון להחלטת ממשלה ליישובי קו העימות בצפון 2-9 ק"מ
18. ליווי יישובי עוטף עזה במימוש החלטת הממשלה והקולות הקוראים של מינהלת תקומה לצמיחה דמוגרפית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
13	**גיבוש צרכים,** גיבוש ואישור החלטת הממשלה 0-9 ק"מ ויישומה	-	✓	12/2026		
14	**גיבוש צרכים,** גיבוש ואישור החלטת הממשלה עוטף צפון ויישומה	-	✓	12/2026		
15	**גיבוש ואישור** תוכנית עבודה מפורטת לביצוע[68]	-	✓	12/2026		
16	**יישובים שיגיעו** למימוש על פי עקרונות ההחלטה	-	10	12/2026		
17	**פרק השיכון** שנכתב	-	✓	12/2026		
18	**יישובים שיממשו** את העמקת הסבסוד	-	35	12/2026	-	↻

68 היעד לשנת 2026 הוא גיבוש ואישור תוכנית העבודה המפורטת לביצוע התחדשות עירונית חדשנית בקרית שמונה עם כלל הגורמים הרלוונטיים לנושא.

המרכז למיפוי ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל **חגי רונן**

2026

הקדמה: **מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל**

חגי רונן

המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) הוא יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון והרגולטור של תחום המדידות בישראל. במדינת ישראל כל פרויקט הנדסי מלווה במודדים מתחילתו ועד סופו. מפ"י מעניק רישיונות לעוסקים במקצוע ומפרסם תקנות, נהלים ומפרטים לאסדרה של תהליכי העבודה המקצועיים. נוסף על כך, מפ"י אחראי על מגוון רחב מאוד של פעילויות: מרשם הגושים והחלקות (הקדסטר) של מדינת ישראל, כאשר כל הליך של שינוי נבדק ומאושר על ידי מפ"י; תשתית למדידת מיקום וגבהים (רשת הבקרה) של מדינת ישראל; מיפוי וממ"ג (מערכות מידע גיאוגרפיות) - מדי שנה מפ"י מייצר ומעדכן, בעזרת צילום אוויר של המדינה, את שכבות המידע הטופוגרפיות של המדינה (כבישים, נחלים, שימושי קרקע, מבנים וכו'); אנו אוספים ומרכזים את כלל המידע הגיאוגרפי הממשלתי והמוניציפלי, גבולות מדיניים ובין-לאומיים, כאשר מפ"י הוא הגורם שאליו פונים לקבלת ייעוץ בנושא מיקום הגבולות הבין-לאומיים - המוסכמים והלא מוסכמים; המרכז אחראי גם על מיפוי ימי, המשמש בעיקר לבטיחות השיט, אבל בשנים האחרונות גם לטובת פיתוח ותיעוד תשתיות ימיות.

בשנים האחרונות המרכז נמצא בעיצומה של תקופת עשייה והתחדשות וקידום חזון התאום הדיגיטלי הלאומי - יצירת העתק דיגיטלי מדויק ועדכני של המציאות הבנויה והטבעית. מטרתו של חזון זה היא לאפשר, באמצעות טכנולוגיה ועושר מידע, קבלת החלטות מבוססות מידע ומיקום. במסגרת זו פיתחנו מחדש את מערכת GOVMAP, וכיום היא אחת ממערכות המידע הגיאוגרפיות המובילות בעולם. הרחבנו את סל מוצרי המיפוי שלנו כדי לתת מענה למשרדי הממשלה והשלטון המקומי, ואנו בונים מחדש את כלל תהליכי הייצור שלנו ומתאימים אותם למימוש החזון ולטכנולוגיית הבינה המלאכותית. זאת הודות ליצירת שיתופי פעולה חוצי מגזרים, המאפשרים לנו להשפיע על פני השוק ולתת מענה לכלל המגזרים במדינה.

מפ"י מספק תשתיות מידע קריטיות למדינת ישראל ושותף לפעילויות ממשלתיות משמעותיות, כגון מאגר התשתיות הלאומיות - לטובת תיאום וקידום תשתיות לאומיות, איסוף וטיוב נתוני נדל"ן והפצתם לציבור, צמצום פערים בחברה הערבית ובמגזרי המיעוטים (סגירת פערי רישום) ועוד.

מדדים מרכזיים לעבודת הארגון

		2025	2026	מגמה
1	תוכניות תלת-ממדיות לצורכי רישום (תמ"ר) שנבדקו ואושרו[1]	20	40	↑
	2027 | **50** 2028 | **60**			
2	תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) פרויקטים לתשתיות לאומיות שאושרו[2]	130	140	↑
	2027 | **150** 2028 | **160**			
3	תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) שהוכנו /אושרו לתוכניות מפורטות ביישובי מיעוטים[3]	50	50	=
	2027 | **10** 2028 | **10**			
4	כניסות בשנה לאתר Govmap במיליונים[4]	7.3	8.5	↑
	2027 | **9** 2028 | **9.5**			

1 עד תיקון 33 לחוק המקרקעין תשכ"ט 1969 הזכות הקניינית במקרקעין השתרעה עד רום השמיים ועומק הקרקע, והגבילה מאוד את הניצול של המרחב האנכי, בבניה בגבהים ובעומקי הקרקע. בתיקון החוק הוסדר לראשונה בישראל נושא החלקה התלת ממדית, המאפשר הענקת זכויות קניין מוגבלות ותחומות בגובה ועומק, ובכך מותירות בידי הציבור זכויות בגבהים ועומקים המאפשרים בניית תשתיות ומבנים כגון גשרים, רכבות תחתיות, מנהרות, ועוד, ללא צורך בהפקעה. רישום הזכויות במקרקעין מוסיף להתבצע על ידי תוכניות לצרכי רישום, המוגשות לביקורת המרכז למיפוי ישראל, אך הן תוכניות תלת ממדיות וכהגדרתן בתקנות המדידות תשע"ו 2006: "תמ"ר (תוכנית תלת-ממדית לצורכי רישום)" - תוכנית המייצרת חלקות תלת-ממדיות ומאפשרת רישום זכויות קניין מרחביות, וכן תוכניות הכוללות איחוד וחלוקה של חלקה תלת-ממדית. השימוש בתוכניות תלת ממד מאפשר תכנון תשתיות מהיר יותר, עם פחות חסמי קניין וזכויות בקרקע, ומכאן חשיבותו של מדד זה המשקף את הערכות המרכז למיפוי ישראל לביקוש הגובר הצפוי לאישור תוכניות אלו בשנים הקרובות.

2 ריבוי פרויקטי התשתית הלאומיים, מחייב הערכות נפרדת והקדשת משאבים מיוחדים לביצועם, למניעת עיכובים ומתן אישורים בלוח זמנים מהיר. כך למשל, הצפי המשקי לשנים הקרובות רק לפרויקטים לאומיים כגון המטרו, הרכבת לירושלים, מנהרות הכרמל, קירוי מחלפים באיילון וירושלים, עומד על למעלה מ-440 תוכניות תלת ממד, ולמעלה מ-1200 תוכניות לצרכי רישום, כל זאת בנוסף לכמות התוכניות הקיימת כיום ב"תור הרגיל". לצורך הערכות לטיפול מיטבי ומהיר בפרויקטי תשתית לאומיים, מתוכנן להקים במרכז למיפוי ישראל יחידת פרצלציות לתשתיות לאומיות שמהווה את יחידה המשלימה והמקבילה ליחידה דומה שכבר הוקמה ברשות לרישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים.

3 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.
המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאושרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ-400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.

4 אתר המפות הממשלתי Govmap מנגיש לכלל הציבור את מפת ישראל, בצירוף כ-360 שכבות מידע לבחירה בתחומי הידע השונים. האתר נמצא בשלב המעבר לענן, מעבר שפותח אפשרויות שהיו חסומות עד כה ומאפשר שימוש ביכולות חדשות ונרחבות. האתר יפורסם במדיות השונות בשיתוף מערך הדיגיטל הלאומי וכתוצאה מכך צפויה מגמת עלייה במספר הכניסות לאתר. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

	מגמה	2026	2025	
5	↑	1.3	1.2	כניסות בשנה לאתר הנדל"ן הממשלתי במיליונים[5]
				2027 **1.4** | 2028 **1.5**

5 אתר הנדל"ן הממשלתי מנגיש לציבור מידע רחב על דירות למגורים, לצורך שכלול שוק המכירה והקניה, על מנת לאפשר לכל אדם לקבל את מקסימום המידע על הנכס. בין היתר מונגשים מחירי נכסים שבוצעו בפועל בהסתמך בין היתר על נתוני רשות המיסים, נקודות ענין של חינוך, בריאות, ספורט, גנים ירוקים, תחבורה ועוד. בקרוב יונגשו גם נתוני תכנון. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות לאזרח ולגורמי ממשל

יעד 1.1: העמקת ושיפור קישרי העבודה עם רשויות מקומיות ומשרדי הממשלה

יעד 1.2 : שדרוג האתרים והכלים המקוונים

יעד 1.3: שיפור מערכות המידע הגיאוגרפיות (GIS) לקבלת החלטות מבוססות נתונים ומידע למשרדי הממשלה ולרשויות המקומיות

יעד 1.4: הנגשת שירות GIS חדשניים ועדכניים לגופי השלטון השונים ולציבור הרחב

יעד 1.5: הגדלת האפקטיביות והיעילות באישור מפות קדסטר[6]

2 שיפור דיוק ועדכניות המידע

יעד 2.1: שיפור מערך תחנת הקבע לתמיכה בפרויקטים הנדסיים ולאומיים

יעד 2.2: טיוב הגבולות[7] הבינלאומיים והמנהליים של מדינת ישראל

יעד 2.3: שיפור רמת העדכניות של בסיס הנתונים הטופוגרפי הלאומי

יעד 2.4: הרחבת מאגר[8] התשתיות הלאומי

יעד 2.5: שיפור הנגשת המידע בתחום הנדל"ן לאזרח

יעד 2.6: הרחבת סל המוצרים צילום אווירי והנגשתם למשרדי הממשלה, לשלטון המקומי ולציבור

יעד 2.7 : הנגשת ארכיון צילומי אוויר היסטוריים לציבור

6 מקרקעין בישראל רשומים ברובם הגדול (מעל 97%) בשיטת רישום זכויות. בשיטה זו המקרקעין מחולקים לחטיבות קרקע גושים וחלקות. חטיבת הקדסטר במרכז למיפוי ישראל עוסקת בעיקר בביקורת ובאישור מפות שמהוות בסיס לרישום הזכויות מפות קדסטר שמגדירות את המיקום הגיאוגרפי, הגבולות ושטח החלקות. המפות נערכות על בסיס תהליכים קניינים הסדר קרקעות או תכנוניים תצ"ר (תוכנית לצורכי רישום) - פרצלציה.

7 חקר ותיעוד מעמד הגבולות הבין לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל.

8 בהתאם להחלטת הממשלה חוקק חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023, (סעיף 5 ה' לחוק), להלן קישור לחוק: תמצית חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023.
החוק נועד להאיץ ולקדם את תהליכי התכנון, הפיתוח וההקמה של תשתיות לאומיות חיוניות בתחומים כגון תחבורה, אנרגיה, מים ותקשורת. הוא מסדיר את הקמתם וניהולם של מאגרי מידע בתחום, מייעל הליכים בירוקרטיים, ומגדיר מנגנונים לשיתוף פעולה בין רשויות המדינה. כמו כן, החוק מחזק את שקיפות והנגישות הציבורית למידע, במטרה להבטיח תכנון מבוסס נתונים ותהליכי קבלת החלטות מהירים ויעילים.

3 קידום מקצוע המדידות

יעד 3.1: התאמת מספר המודדים לצרכי המשק

יעד 3.2: חיזוק מעמדו המקצועי של המודד

יעד 3.3: עדכון תקנות מפרטים, הנחיות של תחום המדידה

יעד 3.4: שיפור וטיוב הידע המקצועי

יעד 3.5: אכיפת פקודת המדידות

4 קידום מחקר, פיתוח ויישום

יעד 4.1: קידום מחקרים וחדשנות ושמירה על רמת עדכניות מקצועית

יעד 4.2: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ובינלאומיים

יעד 4.3: קידום השימוש במידע מבוסס מיקום לקבלת החלטות מיטבית

רשות מקרקעי ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל (בפועל) רשות מקרקעי ישראל **עידן מועלם**

2026

הקדמה: **מנכ"ל (בפועל) רשות מקרקעי ישראל**

עידן מועלם

הנה חלפה לה שנה נוספת ואנו כבר בפתחה של שנת 2026. שנת 2025 הייתה רוויית אירועים כשבראש ובראשונה ציינו את הפסקת הלחימה בכל הגזרות והחזרתם של כל החטופים החיים. מדינת ישראל אמנם עדיין נאבקת באויביה בגבולות השונים ועם האצבע על הדופק לכל אירוע והתפתחות, אך אט-אט החיים חוזרים למסלולם ולשגרה בריאה של התחדשות וצמיחה.

שנת 2025 הייתה גם השנה הראשונה אחרי שנים רבות שבה חל מפנה במחירי הדיור בישראל ואנו רואים מספר חודשים רצופים של ירידת מחירים - זוהי תוצאה ישירה של מאמציה המתמשכים של רשות מקרקעי ישראל להגדלת היצע הקרקעות למגורים ולשאר הייעודים ולשיווקם במגוון תוכניות ולמגוון רחב של אוכלוסיות.

על אף המגמה במחירי הדיור המצביעה על הצלחותיה של רמ"י, לצערי אנו עדים לאחרונה לשלל טענות המועלות כלפי רמ"י ולקריאות שונות לפירוקה. הקולות הקוראים לפירוקה של רמ"י לא רק שאינם עולים בקנה אחד עם המציאות בשטח הנמדדת במספרים ועושים עוול לעובדיה המסורים של רמ"י, אלא אף משרתים את אויבנו המזהים את המחלוקות הפנימיות ומנצלים זאת כנגדנו.

דווקא בעת הזו אנו עדים לחשיבותה המכרעת של רמ"י יציבה וחזקה שעה ששיווקי המקרקעין והגדלת ההיצע למגורים, לתעסוקה ולשאר השימושים והיעודים לא רק שמשרתת את המלחמה במחירי הדיור ותורמת להפחתתם אלא משרתת גם את עיבוי ההתיישבות באזורי הפריפריה ובאזורי העימות, הגדלת האוכלוסייה בכל רחבי הארץ והעברת מסר תקיף וברור לאויבינו - אנחנו כאן כדי להישאר ולתמיד!

שנת 2025 הייתה גם שנה שבה מנהל הרשות היוצא, ינקי קוינט, סיים את כהונתו בת ה-5 שנים כמנכ"ל הרשות, ובכך סיים גם את שירותו ברשות. במסגרת כהונתו הוביל ינקי את הרשות להישגים מרשימים ולמספרי שיא בשיווקים ועסקאות, הישגים שמפריים אנו נהנים בימים אלו בין היתר בירידת מחירי הדיור. זו הזדמנות להודות לו על פועלו רב-השנים ולאחל לו הצלחה בהמשך דרכו.

אנו נכנסים אל שנת 2026 בעיצומו של חוסר ודאות באשר להתפתחויות אזוריות בגזרת איראן ושלוחותיה. כמו בשנים הקודמות כך השנה - עיקר המשאבים ותשומת הלב הממשלתיים נתונים באופן טבעי למלחמת הקיום - לצרכים הביטחוניים, תגמול חיילי המילואים, חזרה לשגרה בישובים אליהם חזרו המפונים, שיקום החטופים השבים ומשפחותיהם ולשלל האתגרים שמציבה בפנינו המציאות והאזור בו אנו חיים.

יחד עם זאת, על אף חוסר הוודאות, רשות מקרקעי ישראל תמשיך ותעשה לילות כימים לבצע את משימותיה על הצד הטוב ביותר לטובת ולרווחת אזרחי מדינת ישראל.

גם השנה, בדומה לשנים קודמות, אנו מתכוונים לשים דגש על שיפור וייעול תהליכי עבודה לצורך ייעול פעילות הרשות והפחתת הנטל הביורוקרטי על ציבור לקוחות הרשות. במהלך שנת 2026 אנו צפויים להמשיך ולבצע עוד שיפורים ועדכונים במערכות המידע ולפתח ממשקים מקוונים נוספים על מנת לאפשר קבלת שירות מסלון הבית.

אני מאחל לכולנו שנה מלאה בעשייה פורה ומוצלחת,

עידן מועלם

מנכ"ל (בפועל)

רשות מקרקעי ישראל

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	יחידות דיור המשווקות במכרז ובפטור ממכרז[1]	91,993	100,000	=
	2027 **100,000** | 2028 **100,000**			
2	הקצאת מתחמי קרקע ליחידות דיור במכרז ובפטור ממכרז[2]	59,912	65,000	=
	2027 **65,000** | 2028 **65,000**			
3	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[3]	67,415	55,000	=
	2027 **70,000** | 2028 **70,000**			
4	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לקליטה[4]	47,413	65,000	↑
	2027 **80,000** | 2028 **80,000**			
5	מ"ר לתעסוקה בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[5]	5,236,699	4,000,000	=
	2027 **4,000,000** | 2028 **4,000,000**			
6	רישום של יחידות דיור בפרצלציות, בתים משותפים וזכויות	98,616	80,000	=
	2027 **80,000** | 2028 **80,000**			

1 יעדי הממשלה לשנים 2026-2030 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3036 (דר/10) מיום 22.5.2025 בעניין "יעדי תכנון, שיווק ועסקאות בתחום הדיור לשנת 2025 ולשנים 2026 עד 2030".

2 יעדי הממשלה לשנים 2026-2030 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3036 (דר/10) מיום 22.5.2025 בעניין "יעדי תכנון, שיווק ועסקאות בתחום הדיור לשנת 2025 ולשנים 2026 עד 2030".

3 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית) הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על-ידי רשות מקרקעי ישראל.

4 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית) הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על-ידי רשות מקרקעי ישראל.

5 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית) הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על-ידי רשות מקרקעי ישראל.

7 פינויים והריסות שבוצעו	2025	2026	מגמה
	2,425	1,898	=

2027 | **1,898** 2028 | **1,898**

מטרות ויעדים

1 הגדלת היצע הדירות למגורים

יעד 1.1: עמידה ביעדי שיווק העסקאות והקצאת הקרקע

יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים

יעד 1.3: חתימה על הסדרי פיתוח עם רשויות מקומיות

יעד 1.4: שיווק מתחמי תעסוקה כמוצר תומך מגורים

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תוכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר[6]

יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני[7]

יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך[8]

יעד 2.4: תכנון שטחי תעסוקה

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

יעד 3.1: עיגון זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי וכן בנחלות במושב בהתאם להחלטות המועצה

יעד 3.2: הגברת האכיפה - הסרה של שימושים חורגים לצד הסדרת פעילות לא חקלאית הניתנת להסדרה בהתאם להחלטות המועצה

יעד 3.3: אישור מדיניות ותהליכי עבודה בפעילות החקלאית ברשות[9]

6 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו תוקף בוועדות התכנון במהלך השנה.
7 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו הרשאה לתכנון מוועדות ההרשאות השונות (אוצר/רמ"י).
8 מספר סקרי ההתכנות לתכנון והרשאות לתוכניות לא-מפורטות (שלד/אב/מתאר) אשר מושלמים במהלך השנה.
9 אישור מדיניות ניהול הקרקע החקלאית ואישור נוהלי עבודה המסדירים ומפרטים את פעולות הרשות בתחום החקלאי. ההצעות לשינוי וקביעת המדיניות מובאות לדיון ואישור בפורומים של הנהלת הרשות ומועצת מקרקעי ישראל.

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום[10]

יעד 4.1: רישום בתים משותפים של כ-500 בתים משותפים הכוללים כ-22,000 יחידות דיור ורישום זכויות של כ-23,000 יחידות דיור

יעד 4.2: ייעול ושיפור תהליכי רישום, בין היתר על-ידי הסדרת רגולציה, תהליכי רישום מקוונים, והנחיות לרישום בתלת-ממד

יעד 4.3: הסדרת רישום של כ- 250 פרצלציות, כ-500 תוכניות לצרכי רישום הכוללות כ- 35,000 יחידות דיור, וכן של כ-13,000,000 מ"ר בניה בפרצלציה

יעד 4.4: הסדר קרקעות של כ-70 גושים בפריסה ארצית, תוך התמקדות ברמת הגולן, מזרח ירושלים והנגב

יעד 4.5: ליווי תכנון בהיבט הרישום בכ-100 תוכניות הכוללות כ-100,000 יחידות דיור, לצורך יצירת חלקות הניתנות לשיווק לאחר פרצלציה, בדגש על תוכניות ותמ"ל רחבות היקף למגורים, מסחר ותעסוקה

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה

יעד 5.1: הגדלת מספר השירותים המקוונים באזורים האישיים השונים, לרבות תהליכים אוטומטיים

יעד 5.2: הכנת תוכנית עבודה ליישום החלטות ממשלה בנושא שיפור דיגיטציה של שירותים ממשלתיים לציבור ויישום סטנדרטים לעניין אופן אספקת שירותים ממשלתיים לציבור

יעד 5.3: גיבוש ועדכון מודל הבקרה ברשות

יעד 5.4: הרחבת שימוש בטבלאות שומה וערך מאפיין במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה וערך מאפיין לציבור

יעד 5.6: העמקת שיתוף הפעולה עם משרדי ממשלה, הרשויות ומערך הדיגיטל, לטובת שיפור השירות לציבור

---

10 אחת ממטרות הרפורמה במקרקעי ישראל הינה צמצום החיכוך עם האזרחים וזאת כדי לאפשר לרשות לבצע בצורה יעילה ומיטבית את תפקידיה האחרים. צמצום החיכוך יתאפשר רק לאחר רישום זכויות האזרחים בטאבו בחכירה או בבעלות על-ידי יצירת יחידות קרקע רשומות, מוסדרות ונפרדות בדרך של פרצלציה, בתים משותפים ורישום בעלות לחוכרים במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל.
תחום הקניית הבעלות: מדובר בליבת הרפורמה במקרקעי ישראל בה נקבעו כללים להעברת הבעלות לחוכרים, כך שלא יידרשו עוד להסכמת הרשות לביצוע פעולות במקרקעין ולא יידרשו לשלם לרשות בגין ביצוע פעולות בנכס, לרבות: תוספת בנייה, עסקות שינוי ייעוד וניצול ופיצול מגרש. בהליך מקוון מול הטאבו נרשמו עד כה בבעלות כ- 756,000 יחידות דיור.
תחום הסדרת הרישום: פעילות הכוללת ייזום, רישום, קידום ומעקב אחר כל שלבי הרישום החל מהסדר קרקעות, פרצלציות (תוכניות לצרכי רישום), רישום בתים משותפים ורישום זכויות בלשכת רישום המקרקעין. הסדר קרקעות כולל את ביצוע כל הפעולות הנדרשות לשם קביעת גבולות ברורים של השטח והסדרת זכויות הבעלות והקניין.
רישום פרצלציה מהווה בסיס לתכנון ולשיווק יחידות רישום נפרדות, ושלב הכרחי לרישום בתים משותפים, רישום זכויות, והקניית בעלות.
רישום בתים משותפים כולל בדיקה, חתימה והנחייה של רישום, תיקון וביטול בתים משותפים ברמה הארצית לרבות תיקון בתים משותפים בעקבות תמ"א 38 והתחדשות עירונית.
רישום זכויות כולל בדיקה וחתימה על שטרות לרבות בפרוייקטים של דיור בהישג יד: מחיר למשתכן/מחיר מטרה/מחיר מופחת ותמ"א 38.

6 שמירה על מקרקעי ישראל

יעד 6.1: עמידה ביעדי איתור הסגות גבול והפרות חוזה

יעד 6.2: עמידה ביעדי ביצוע פינויים והריסות

יעד 6.3: עמידה ביעדי פתיחת פניה משפטית

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

יעד 7.1: מעבר מניהול פרויקט לניהול מוצר "רמיטק" עם הפנים לשנת 2030[11]

יעד 7.2: המשך נושא ההגירה לענן הממשלתי (נימבוס) באופן הדרגתי (עמ"י - ענן מקרקעי ישראל)

יעד 7.3: המשך הטמעה והעמקה של נושאי אבטחת מידע/סייבר ברשות

יעד 7.4: המשך העמקת פתרונות דאטה ובינה מלאכותית ברמ"י

יעד 7.5: הכנת נוהלי ביצוע לתהליכי הרשות, עדכון ושיפור נהלים קיימים ושיפור תהליכי עבודה

יעד 7.6: קידום ועידוד מחקר וחדשנות ובחינת טכנולוגיות חדשות

8 מתן מענים לצרכי מלחמת התקומה והשלכותיה

יעד 8.1: המשך גיבוש כלים לעיבוי ועידוד התיישבות באזורי העימות תוך העצמת חוסן כלכלי של היישובים

11 תוכנית "רמיטק" כוללת שלוש פרוגרמות (ליבה, ערוצים ודיווח) וכן פעילות רוחבית תשתיתית. במסגרת התוכנית הוחלפו מערכות הליבה של רשות מקרקעי ישראל שהן בנות למעלה מ-30 שנה, הותאמו לתהליכי העבודה במתאר רשותי וכן יפותחו וישודרגו היכולות בנושאי השירותים המקוונים והשירות לאזרח.

משרד הבריאות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הבריאות **חיים כץ**
מנכ"ל משרד הבריאות **משה בר סימן טוב**

2026

הקדמה: **שר הבריאות**

חיים כץ

מערכת הבריאות היא עמוד תווך מרכזי בחוסנה של החברה הישראלית, והיא מבטאת יותר מכל את מחויבותה של המדינה לבריאות הציבור ולערכי הסולידריות והערבות ההדדית. מערכת הבריאות פועלת על פי העיקרון המנחה של חוק ביטוח בריאות ממלכתי - הבטחת שירותי בריאות איכותיים, נגישים ושוויוניים לכל תושבות ותושבי המדינה. עיקרון זה ממשיך לעמוד בבסיס עשייתנו גם בשנה מורכבת זו ומהווה מצפן ערכי לעבודת מערכת הבריאות ומשרד הבריאות.

השנה החולפת הציבה בפני מערכת הבריאות אתגרים חסרי תקדים, והיא עמדה בהם במסירות ובאחריות יוצאות דופן. נדרשנו לקלוט חטופות וחטופים שחזרו לביתם לאחר שבי ממושך, ולהעניק להם ולבני משפחותיהם ליווי רפואי, נפשי ושיקומי מתמשך. במבצע "עם כלביא" המשיכה המערכת לפעול בתנאי חירום, להבטחת רציפות תפקודית של המערכת ורציפות טיפולית בהגנה על חיי אדם גם תחת מתקפות ופגיעה ישירה בתשתיות בריאות. במקביל, נדרשנו להתמודד עם התפרצות חצבת ולחזק את מערך בריאות הציבור, החיסונים והחקירות האפידמיולוגיות. זוהי עדות לחשיבותה של מערכת בריאות מוכנה, מקצועית וגמישה.

לצד הובלת התגובה המיידית לאירועים אלו, המשיכה מערכת הבריאות למלא את מחויבותה היומיומית לכלל האוכלוסיות: מתן מענה בקהילה ובאשפוז, חיזוק בריאות הנפש, טיפול בקשישים, קידום בריאות ומניעת מחלות. כל זאת תוך שמירה על אמון הציבור, המהווה את הנכסים החשובים ביותר של המערכת הציבורית.

תוכנית העבודה לשנת 2026 משקפת את נחישותנו להמשיך ולחזק את יסודות מערכת הבריאות בשנים הבאות. אנו מחויבים להעמקת השוויון, לצמצום פערים בין מרכז לפריפריה, לחיזוק השירותים בקהילה ולשיפור הנגישות לכל האוכלוסיות: ילדים, מבוגרים, קשישים, מתמודדי נפש ובעלי מוגבלות. לצד זאת, נמשיך לטפח את ההון האנושי של המערכת, לקדם חדשנות, לשלב טכנולוגיות מתקדמות באופן אחראי, ולשמור על מערכת בריאות יציבה ובעלת כושר התאמה לעולם משתנה.

אני מבקש להביע תודה עמוקה לכל אנשי מערכת הבריאות על מקצועיותם, מסירותם והשליחות שאינה יודעת לאות. בזכותכם, מערכת הבריאות הישראלית ממשיכה להיות מקור כוח לחברה כולה, ומימוש חי של הערכים שעליהם מושתתת מדינת ישראל.

ביחד נמשיך לפעול למען מערכת בריאות איתנה, נגישה ושוויונית. מערכת המביטה קדימה באומץ, בחמלה ובמחויבות לדורות ההווה והעתיד.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבריאות**

משה בר סימן טוב

מערכת הבריאות הישראלית מהווה נדבך מרכזי בתפקודה וחוסנה של המדינה ולה תפקיד חיוני בחיי כלל אוכלוסיית ישראל. לאורך השנים הצליחה המערכת, על כל מרכיביה: שירותי הקהילה, בתי החולים, בריאות הציבור ומערך החירום, להשיג תוצאות מרשימות המציבות את מערכת הבריאות בארץ בין מערכות הבריאות הטובות והיעילות בעולם. זאת, הודות לשילוב ייחודי בין הרכיב האנושי המרכיב אותה - רופאות ורופאים, אחיות ואחים, עובדות ועובדי מקצועות הבריאות ועובדי המנהל והמשק, הפועלים בערכיות ובמסירות מתוך תחושת שליחות מתמדת, מקצועיות, מחויבות עמוקה לשוויון ונגישות מחד, לבין מבנה המערכת ומהשילוב הייחודי בין חדשנות רפואית, ידע קליני מתקדם ושירות ציבורי איכותי מאידך. בבסיס כל אלה עומדים ערכי הליבה של המערכת, כפי שהם קבועים בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, אשר אנו מציינים 30 שנה לכניסתו לתוקף - צדק, שוויון ועזרה הדדית. בצל אתגרים מורכבים, מערכת הבריאות הישראלית ממשיכה להתפתח ולהשתפר - להוכיח יכולת אדירה להציל חיים, לגלות חמלה ולהקל סבל, לקדם בריאות, ולתת מענה רחב לאוכלוסייה מגוונת בכל רחבי המדינה.

גם בשנה האחרונה ממשיכה מערכת הבריאות להתמודד עם השלכותיה רחבות ההיקף של המלחמה, תוך מתן מענה רציף ומתמשך למצבי חירום ביטחוניים ובריאותיים כאחד ושמירה על רציפות תפקודית. המערכת עמדה מול מתקפות חוזרות על העורף, התמודדה עם מבצע "עם כלביא" ובכללן הפגיעה הקשה במרכז הרפואי סורוקה, ועם זאת הדגישה את עוצמת המערכת: היערכות מוקדמת, פינוי מהיר של מטופלים לאזורים ממוגנים והפעלת תוכניות חירום שמנעו אובדן חיים ואפשרו המשך טיפול מציל חיים גם בתנאים מאתגרים ביותר. לצד זאת, המשכנו להעניק מענה רפואי, שיקומי ונפשי לנפגעי המלחמה ולחטופים השבים, להתמודד עם עלייה משמעותית בביקוש לשירותי בריאות הנפש, ולחזק את מוכנות קופות החולים ובתי החולים לשגרה ולחירום כאחד. בעבודה מסורה ובלתי פוסקת של אנשי ונשות המקצוע, מערכת הבריאות הוכיחה שוב כי היא המערכת האזרחית החשובה ביותר, ומהווה אבן ראשה לערבות ההדדית בינינו וכי גם בעיצומו של משבר לאומי היא עומדת בחזית וממשיכה לשרת את הציבור במקצועיות, במסירות ובנחישות.

גם בעת הזו, במבצע "שאגת הארי", מערכת הבריאות מוכיחה שוב את חוסנה וגמישותה כאשר המטרות שהצבנו למערכת הם מוגנות המטופלים והצוותים הרפואיים, מוכנות לאירועים רבי נפגעים רבים במקביל ושמירה על רציפות תפקודית מערכתית.

בשנה הקרובה נמשיך להוביל את מערכת הבריאות מתוך ראייה ארוכת טווח של יציבות, חוסן, גמישות והתאמה למציאות המשתנה. כבר טרם המלחמה, וביתר שאת בעקבותיה, התחדדה החשיבות של מערכת בריאות איתנה וגמישה, הנשענת על ההון אנושי שבה ועל תכנון אסטרטגי מעמיק. תוכנית העבודה לשנת 2026 נשענת על התוכנית הרב שנתית של המשרד ויעדיה, המשמשים מצפן אסטרטגי גם בזמנים של אי-ודאות. בתוך מארג מורכב של גידול האוכלוסייה והזדקנותה, עלייה בתחלואה כרונית, דרישה מתגברת לשירותי בריאות ויעדי התייעלות לאומיים, אנו מחויבים לחזק את היכולת של המערכת לספק שירות איכותי, שוויוני, נגיש ובר-קיימא, תוך שמירה על אמון הציבור, שהוא אחד מנכסיה החשובים של מערכת הבריאות.

לצד אלו, תתמקד תוכנית העבודה לשנת 2026 בקידום מהלכים מערכתיים ארוכי טווח: המשך הרחבה והעמקה של הרפורמה בבריאות הנפש והרחבת המענים בקהילה; תכנון כוח אדם צופה עתיד שיכלול

הגדלת מספר המטפלים ופיתוח מקצועות חדשים; היערכות להזדקנות האוכלוסייה באמצעות חיזוק המערך הגריאטרי והרחבת תשתיות השיקום. במקביל, נעמיק את השילוב האחראי של הבינה המלאכותית והחדשנות הטכנולוגית לשיפור איכות ונגישות השירות, ונמשיך בקידומן של רפורמות מרכזיות בתחומי המזון והתמרוקים, הרוקחות ורישוי העסקים. בנוסף, נמשיך להשקיע בקידום בריאות ומניעת תחלואה - התמודדות עם השמנה, צמצום עישון וקידום אורח חיים בריא, לצד חיזוק שירותי התפתחות הילד. צעדים אלה, בשילוב תכנון מקצועי ושיתופי פעולה מערכתיים, יבטיחו את המשך ביסוסה של מערכת בריאות ציבורית, מקצועית ונגישה המקדמת את חזון מימוש הזכות לבריאות לכלל אוכלוסיית ישראל.

תוכנית העבודה שלפניכם משקפת את עיקרי העשייה המתוכננת במשרד ובמערכת הבריאות לשנה הקרובה, לצד מהלכים אסטרטגיים הנפרשים על פני השנים הבאות. כל אלו משתלבים במסגרת התוכנית הרב-שנתית של המשרד, המוצגת אף היא במסמך זה ומשמשת כבסיס מקיף למעקב ולתכנון עתידי.

ברצוני להודות לכל העוסקות והעוסקים במלאכה לאנשי ונשות משרד הבריאות במטה, בלשכות הבריאות ובמכונים, לצוותים הרפואיים בבתי החולים, בקופות החולים ובארגוני ההצלה. מערכת הבריאות הישראלית מובילה - בזכותם.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	רופאים ורופאות לאלף נפש[1]	3.7	3.7	↑
	2027 **3.8** | 2028 **3.9**			
2	אחים ואחיות לאלף נפש[2]	7.05	7.05	=
	2027 **7.05** | 2028 **7.05**			
3	מיטות אשפוז לאלף נפש[3]	1.95	1.95	=
	2027 **1.95** | 2028 **1.95**			
4	שיעור האזרחים הנותנים אמון במערכת הבריאות[4]	[5]82%	82%	=
	2027 **82%** | 2028 **82%**			

1 מספר הרופאים והרופאות הפעילים במערכת הבריאות ביחס לגודל האוכלוסייה.
מדד זה מרכזי להבנת זמינות שירותי רפואה ולתכנון כוח האדם הרפואי. מספר רופאים נמוך עלול להעיד על עומס, זמני המתנה ארוכים ופערים גיאוגרפיים. מאזן נכון בין מספר הרופאים לצרכי האוכלוסייה הוא תנאי הכרחי למערכת בריאות מתפקדת.
המדד מחושב על פי מספר הרופאים והרופאות בעלי הרישיון הפעילים במקצוע בישראל, לאלף נפש. אומדן הרופאים הפעילים נעשה על בסיס ניתוח הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לבקשת משרד הבריאות. היעדים מבוססי הערכת שיעור רופאים פעילים, תחזית רישיונות חדשים, ותחזית גידול האוכלוסיה.

2 מדד זה מהווה אינדיקטור מרכזי להיקף כוח האדם באחיות הזמין לטיפול בציבור. שיעור גבוה מעיד על זמינות שירות וטיפול ועל יכולת תגובה גבוהה יותר במערכת הבריאות.
המדד מחושב לפי מספר האחיות והאחים בישראל כיום על פי רישום בעלי רישיונות העבודה באֶחָיוּת עד גיל 67 במאגר המידע של משרד הבריאות, לאלף נפש, כמקובל במדידות בין-לאומיות. היעד שנקבע בתוכנית האסטרטגית עומד על 7 אחים ואחיות לאלף נפש, כאשר השיעור היום גבוה משיעור זה. משכך היעד שנקבע מתייחס לשימור.

3 מספר מיטות בתקן לאשפוז במחלקות הכלליות והפסיכיאטריות (ללא מיטות גריאטריות או שיקומיות) בבתי חולים כלליים ובבתי חולים פסיכיאטריים - ביחס לגודל האוכלוסייה. מחלקות אלו כוללות טיפול במגוון רחב של מצבים רפואיים: פנימיים, כירורגיים, גינקולוגיים ועוד. המונח "מיטת אשפוז" לא מתייחס רק למיטה הפיזית, אלא גם לצוות הרפואי, הציוד והמבנה הנדרשים להפעלתה בפועל.
בשנים האחרונות נרשמת בעולם ירידה במספר מיטות האשפוז לנפש, כחלק ממגמה רחבה של מעבר לטיפול רפואי בקהילה וצמצום משך האשפוז בבתי החולים. בישראל חלה ירידה חדה מאשר בממוצע מדינות ה-OECD, אך תוספת מיטות בשנים האחרונות סייעה בבלימת המגמה ושמירה על זמינות מיטות ביחס לגודל האוכלוסייה. מקור הנתונים ממערכת המידע של המשרד. אל מול עלייה בדרישה ומגמת צמצום אשפוז כאמור, היעד שנקבע מתייחס לשימור.

4 מדד זה משקף את אמון הציבור במערכת הבריאות הציבורית, ומבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי של הלמ"ס החל משנת 2016 (לא בכל השנים ברציפות), ומופנית לבני 20 ומעלה שהשיבו 'במידה רבה' או 'במידה מסוימת' על השאלה: "עד כמה אתה נותן אמון במערכת הבריאות?".

5 הנתונים עדכניים לשנת 2024.

		2025	2026	מגמה
5	שנות חיים בריאים - גברים[6]	[7]66.7	66.82	↑
	2027 **66.86** | 2028 **66.9**			
6	שנות חיים בריאים - נשים[8]	[9]67.3	67.43	↑
	2027 **67.46** | 2028 **67.5**			
7	מצב בריאות מדווח[10]	[11]83%	83%	=
	2027 **83%** | 2028 **83%**			

6 מדד שנות חיים בריאים מתייחס למספר השנים שאדם צפוי לחיות ללא בעיה בריאותית המפריעה בתפקוד, ומהווה כלי להבנת איכות החיים של האוכלוסייה לאורך זמן. בזירה הבין-לאומית מחושב על ידי ארגון הבריאות העולמי וה-OECD על בסיס תוחלת חיים ונתוני תחלואה ותפקוד, באמצעות מודלים אפידמיולוגיים. בישראל, המדד מחושב על ידי הלמ"ס במסגרת מדדי איכות חיים, בהתבסס על שאלה סובייקטיבית בסקר חברתי בנוגע לקיום מגבלה תפקודית ממושכת. המדידה מבוססת על דיווח עצמי, ואינה כוללת הצלבה עם נתונים רפואיים ולכן אינה מאפשרת השוואה בין-לאומית, אף שמתודולוגיה דומה מקובלת גם באירופה.

7 הנתון העדכני האחרון הוא משנת 2023.

8 ראו הערה מס' 6 להסבר על מדד "שנות חיים בריאים". הנתונים מוצגים לפי מגדר, כאשר נשים מדווחות על שיעור גבוה יותר של מגבלות, למרות תוחלת חיים גבוהה יותר, דבר המלמד על פער מגדרי באיכות החיים הבריאה.

9 הנתון העדכני האחרון הוא משנת 2023.

10 מצב בריאות מדווח הוא מדד להערכת תחושת הבריאות העצמית של האוכלוסייה, המבוסס על דיווח עצמי. המדד מהווה אינדיקטור מרכזי לאיכות חיים ולשימוש בשירותי בריאות, וכן לשיעורי תמותה.
המדד מבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי של הלמ"ס, ומופנית לבני 20 ומעלה שדיווחו על בריאות 'טובה מאוד' או 'טובה' במענה לשאלה "מה מצב בריאותך בדרך כלל?" לצורך השוואה בין-לאומית, לפי המלצות ארגון הבריאות העולמי וה-OECD, יש להשתמש בנוסח עם חמש תשובות (כולל "סביר"). בשנים 2017, 2021 ו-2023 נשאלו שתי גרסאות במקביל, והנתון הבין-לאומי חושב לפי הגרסה עם חמש תשובות. לשנים אחרות (2018-2020, 2022), הנתונים הותאמו בעזרת מקדם המעבר מבוסס על הקשר בין שתי הגרסאות.
היעד שמשרד הבריאות הציב במסגרת מפת המדידה לתוכנית הרב שנתית הוא שמירה על ישראל ב-TOP 5 במצב הבריאות המדווח.

11 הנתון עדכני לשנת 2024.

מטרות ויעדים

1 תכנון חיזוק ופיתוח ההון האנושי

יעד 1.1: הגדלת היצע כח האדם

יעד 1.2: חיזוק חוסן המטפלים

יעד 1.3: תכנון סמכויות ומקצועות חדשים

2 עדכון והתאמת תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

יעד 2.1: עדכון והתאמת תשתיות פיזיות

יעד 2.2: עדכון והתאמת תשתיות טכנולוגיות

יעד 2.3: ביסוס המוכנות לחירום

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר

יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז וקופות החולים

יעד 3.3: ביסוס וחיזוק המשרד כמבטח, ספק שירות ורגולטור

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים

יעד 4.2: מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד

יעד 4.3: התמודדות עם שינויי אקלים

5 הבטחה איכות וזמינות השירותים

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

יעד 5.2 : חיזוק ושיפור שירותים במיקוד

6 האצה טכנולוגית וקידום המשק

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

יעד 6.2: בניית ושימור מחקר ופיתוח וחדשנות בשירותי בריאות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 תכנון, חיזוק ופיתוח ההון אנושי

מדדי תוצאה למטרה 1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רופאות ורופאים פעילים לאלף נפש[12]	3.7	3.7	12/2028	3.9
אחיות ואחים עד גיל 67 לאלף נפש[13]	7.05	7.05	12/2026	-
סטודנטים וסטודנטיות לרפואה בישראל שהתחילו שנה א'[14]	1,366	1,522	12/2026	-

יעד 1.1: הגדלת היצע כוח האדם

מדדי תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רופאות ורופאים פעילים מומחים בגריאטריה ל-1,000 נפש[15]	0.0403	-[16]	12/2026	-
רופאות ורופאים פעילים מומחים בפסיכיאטריה ל-1,000 נפש[17]	0.0996	-[18]	12/2026	-
שיעור אחיות ואחים מוסמכים בקורס על בסיסי[19]	49%	50%	12/2028	55%

12 ראו הערה מס' 1.

13 ראו הערה מס' 2.

14 מספר הסטודנטים המתחילים את לימודיהם משקף את היקף ההכשרה הרפואית המקומי. מדד זה חשוב לתכנון עתידי של כוח האדם הרפואי בישראל, במיוחד על רקע הזדקנות האוכלוסייה ופרישת רופאים ותיקים. ככל שיותר סטודנטים מתחילים את לימודיהם בארץ, כך פוחתת התלות בהכשרת רופאים בחו"ל ונבנית תשתית מקצועית מקומית יציבה.
המדד מחושב על פי נתוני סטודנטים המועברים מבתי הספר לרפואה בישראל. הנתון הזמין כיום למשרד הוא מספר הסטודנטים והסטודנטיות המתחילים שנה א' ולא מספר המסיימים. היעד נקבע על פי צרכי המערכת החזויים ובהתאם להחלטת ממשלה מספר 2264 מיום 31.10.2024 בנושא "ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחסור הצפוי".

15 מדד זה מהותי להבנת יכולת המערכת לתת מענה לאוכלוסייה המבוגרת, ההולכת וגדלה. מחסור בגריאטרים עלול להוביל לזמני המתנה ממושכים ולפגיעה באיכות הטיפול. התאמה בין מספר הגריאטריים לצרכים הדמוגרפיים היא מרכיב מרכזי בתכנון שירותי בריאות לאוכלוסייה המבוגרת.
המדד מחושב על פי מספר הרופאות והרופאים בעלי תעודת מומחה בגריאטריה הפעילים במקצוע בישראל לאלף נפש. אומדן הרופאים הפעילים נעשה על בסיס ניתוח הלמ"ס לבקשת משרד הבריאות.
הוועדה המייעצת לתכנון כח אדם ברפואה הפועלת מתוקף החלטת ממשלה 2264 מתאריך 31.10.2024 בנושא "ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחסור הצפוי" עתידה לקבוע יעדים לשיעורי מומחים בכל התמחויות הבסיס ובכלל זה גריאטריה. הוועדה צפויה למסור המלצותיה למנכ"ל משרד הבריאות במהלך שנת 2026.

16 ממתין להמלצות הצוות הייעודי הדן בנושא.

17 מדד זה מרכזי להבנת הזמינות של שירותי בריאות הנפש, להם הביקוש נמצא בעלייה מתמדת. מחסור בפסיכיאטרים עלול להביא לעיכובים באבחון ובטיפול, להחמרה במצבם של מטופלים ולעלייה בשיעור האשפוזים. התאמה בין מספר הפסיכיאטרים לצורכי האוכלוסייה היא תנאי חיוני למערכת נפש מתפקדת ונגישה.
המדד מחושב על פי מספר הרופאות והרופאים בעלי תעודת מומחה בפסיכיאטריה הפעילים במקצוע בישראל לאלף נפש. אומדן הרופאים פעילים נעשה על בסיס ניתוח שעשה הלמ"ס לבקשת משרד הבריאות.
הוועדה המייעצת לתכנון כח אדם ברפואה הפועלת במתוקף החלטת ממשלה 2264 מתאריך 31.10.2024 בנושא "ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחסור הצפוי" עתידה לקבוע יעדים לשיעורי מומחים בכל התמחויות הבסיס ובכלל זה פסיכיאטריה. הוועדה צפויה למסור המלצותיה למנכ"ל משרד הבריאות במהלך שנת 2026.

18 ממתין להמלצות הצוות הייעודי הדן בנושא.

19 שיעור האחיות והאחים המוסמכים בקורס על בסיסי מסך האחים והאחיות. הכשרה על-בסיסית היא הכשרה קלינית מתקדמת בתחום התמחות דוגמת טיפול נמרץ, אונקולוגיה, גריאטריה ועוד, ומאפשרת קבלת החלטות קליניות, קידום בריאות ומתן טיפול מקצועי, בטיחותי ואיכותי המובסס על ידע ומיומנויות. משכך, היא משפרת את איכות הטיפול הרפואי ומקלה על העומס במערכת הבריאות.
המדד מחושב לפי אחוז בעלות ובעלי רישיונות העבודה באֶחָיוּת עד גיל 67 שלהם הכשרה על בסיסית מסך בעלות ובעלי הרישיונות. מקור המידע במאגר המידע של משרד הבריאות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הגדלת מספר המטפלים במערך בריאות הנפש
2. הגדלת מספר המטפלים במערך השיקום הפיזי
3. הפעלת תוכנית החומש להגדלת מספר האחים והאחיות
4. הגדלת מספר העוסקים במקצועות הבריאות
5. גיבוש יעדים לאומיים לשיעור המומחים לנפש במקצועות הרפואה השונים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**רופאים מתמחים** בפסיכיאטריה ל-1,000 נפש[20]	0.0561	0.057	12/2028	0.06	
2	**סטודנטים הלומדים** במסלול לתואר שני בהתמחות בפרוסתטיקה ואורתוטיקה (CPO)[21]	12	12	12/2026	-	
3	**סטודנטים ללימודי** אחיות[22]	3,014	3,616	12/2026	-	
4	**סטודנטים שהחלו** ללמוד את אחד ממקצועות הבריאות - פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק[23]	1,284	1,334	12/2028	1,394	
5	**יעדים לאומיים** למקצועות הרפואה המוגדרים כהתמחות בסיס[24]	-	28	12/2026	-	

20 מספר הרופאות והרופאים המתמחים בפסיכיאטריה הפעילים במערכת הבריאות ביחס לגודל האוכלוסייה. מדד זה מרכזי להבנת הזמינות של שירותי בריאות הנפש להם הביקוש נמצא בעלייה מתמדת. מחסור בפסיכיאטרים עלול להביא לעיכובים באבחון ובטיפול, להחמרה במצבם של מטופלים ולעלייה בשיעור האשפוזים. התאמה בין מספר הפסיכיאטרים לצורכי האוכלוסייה היא תנאי חיוני למערכת נפש מתפקדת ונגישה.
המדד מחושב על פי מספר הרופאות והרופאים המתמחים בפסיכיאטריה בבתי החולים הפעילים במקצוע בישראל לאלף נפש.

21 פרוסתטיקה הוא ענף העוסק בייצור אברים מלאכותיים ובהחלפת איברי גוף. אורתוטיקה הוא תחום העוסק בהתאמת עזרים חיצוניים אורתופדיים לחלקי הגוף השונים, התומכים או מתקנים את מנח האיבר.
מלחמת "חרבות ברזל" חידדה מאוד את הצורך בפיתוח התחום, הן מבחינת זמינותו והן מבחינת הידע והצורך לפתח וליישם פתרונות מתקדמים לאנשים הסובלים מפציעות קשות במיוחד. הכשרת בעלי המלאכה אשר עוסקים כיום באורתוטיקה ובפרוסתטיקה - בניה של סדים ותותבות - נעשתה בארץ עד כה ללא הכשרה סדורה תוך העברת הניסיון מבעל מלאכה אחד לאחר. מספר המומחים הפעילים בפרוסתטיקה ובאורתוטיקה כיום לא נותן מענה לדרישות הקיימות. על מנת למנוע צמצום מתמשך בבעלי המלאכה בארץ ולשפר את איכות הציוד שיינתן לנכים, משרד הבריאות קידם מול אוניברסיטת בן גוריון הקמת תוכנית להכשרה אקדמית של מומחים לבניית סדים ותותבות אשר החלה לפעול בשנת 2025.

22 מינהל האחיות מפעיל תוכנית חומש מבוססת נתונים להעלאת שיעור האחיות ל-7 ל-1,000 נפש. התוכנית כוללת, בין היתר, הגדלת כיסאות במוסדות אקדמיים, חיזוק מערך המדריכים הקליניים וסגלי ההדרכה, תמרוץ המוסדות המכשירים להגדלת היקפי ההדרכה, מתן מלגות והלוואות למימון שכר לימוד, קמפיין נרחב ועוד.

23 מספר הסטודנטים למקצועות הבריאות (פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת, ריפוי בעיסוק) שהחלו את שנה א' בישראל. מדובר במדד חשוב לתכנון עתידי של כוח האדם בישראל, במיוחד על רקע הזדקנות האוכלוסייה והגידול במספר הילדים בעלי הלקויות השונות. ככל שיותר סטודנטים מתחילים את לימודיהם בארץ, כך יהיו יותר בעלי מקצוע בעתיד.
המספר מחושב על פי נתוני החוגים בישראל. היעד נקבע על פי צרכי המערכת החזויים.

24 הוועדה המייעצת לתכנון כח אדם ברפואה הפועלת מתוקף החלטת ממשלה מס' 2264 מתאריך 31.10.2024 בנושא "ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחסור הצפוי" אמונה על גיבוש יעדים לאומיים לשיעור הרופאות והרופאים בהתמחויות השונות במדינת ישראל, וזאת על מנת להבטיח שמערכת הבריאות תתפתח בהתאם לצרכים של האוכלוסייה, ותספק מענה רפואי איכותי וזמין בכל תחומי הרפואה. היעדים משמשים בסיס לתכנון כוח האדם הרפואי לטווח ארוך ולהכוונת צעדי מדיניות.

יעד 1.2: **חיזוק חוסן המטפלים**

מדדי תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
ציון מערכת הבריאות במדד החוסן[25]	-	מדידה חדשה	12/2028	-	
שיעור הירידה השנתית במקרי אלימות נגד צוותים רפואיים[26]	מדידה חדשה	6%	12/2026	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

6. יישום התוכנית הלאומית למניעת שחיקה[27] בקרב עובדי מערכת הבריאות הציבורית
7. יישום תוכנית העתודה הניהולית במערכת הבריאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**גיבוש חלופות** למדידת חוסן במערכת הבריאות	-	✓	12/2028	-	
7	**תוכניות עתודה** הפועלות במערכת הבריאות[28]	7	7	12/2028	7	

25 מדידת חוסן עובדי מערכת הבריאות מאפשרת ניטור רכיב מהותי בפעילות המערכת לאורך זמן, ביתר שאת נוכח ההתמודדות המתמשכת עם מצבי חירום ומצבי קיצון בשנים האחרונות. מדידת חוסן תאפשר למערכת לזהות עומסים, גורמים תומכים ותנאים נדרשים לקידום חוסן, ולבסס תשתית לתכנון התערבויות נדרשות, להבטחת רציפות תפקודית ואיכות שירות.

26 אומדן של שיעור מקרי האלימות נגד צוותים רפואיים לכל 10,000 מאושפזים. מקרי האלימות נגד צוותים רפואיים מדווחים על ידי הקב"טים בבתי החולים הכלליים הממשלתיים באמצעות מערכת שקיימת בבתי החולים. המדד מונה הן את מקרי האלימות הפיסית והן את סך אירועי האלימות המדווחים כולל אלימות מילולית.

27 לפירוט על התוכנית הלאומית למניעת שחיקה.

28 משרד הבריאות פועל לקידום מנהיגות ולחיזוק עתודות הניהול הרפואיות בישראל ולקידום שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה. המשרד מנהל שבע תוכניות עתודה במשכי זמן משתנים. מטרת התוכניות היא פיתוח וביסוס עולם העתודות במערכת הבריאות על ידי חיזוק השדרה הניהולית הקיימת ובניית עתודה ניהולית עתידית, פיתוח רשת מנהיגים המבוססת על אמון ועיסוק באתגרים משותפים כדי להוביל מהלכי שינוי אפקטיביים. זאת באמצעות קידום הכשרות בתחומים נדרשים, הובלת תהליכי שינוי אסטרטגיים, חיזוק רשתות העמיתים וחיבור ביניהם ועידוד "השאלות" במערכת לצורך פיתוח מסלולי קריירה.
במערכת הבריאות מופעלות תוכניות עתודה שונות, בהן: (1) תוכנית "אילנות" הפועלת בשני מוקדים: בצפון ובדרום. תוכנית מנהיגות רפואית לסטודנטים לרפואה בנגב ובגליל לחיזוק שירותי הרפואה בפריפריה של ישראל. מטרת התוכנית היא בניית עתודת מצוינות של מנהיגות רפואית בקרב סטודנטים לרפואה, אשר רואה את עתידה המקצועי ארוך הטווח בנגב ובגליל, לטובת שיפור כמות ואיכות שירותי הרפואה הקיימים בפריפריה הגיאוגרפית של ישראל. (2) תוכנית "כוכבים לרפואה" שמטרתה לצמצם פערים באיכות ובהיקף שירותי הרפואה בישראל ופועלת לגיבוש עתודה ניהולית בכירה מגוונת ומרושתת להובלת מערכת הבריאות בפריפריה, באמצעות גיוס מתמחים מצטיינים, אשר יתמחו במקצועות הנדרשים, בנגב ובגליל. (3) תוכנית "תלם" (מכשירי המכשירים) הינה תוכנית המכשירה אנשי רפואה בכירים העוסקים בהכשרות ובחינוך רפואי לשאת בתפקידי מנהיגות.

יעד 1.3: **תכנון סמכויות ומקצועות חדשים**

מדדי תוצאה ליעד 1.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האחיות והאחים המומחים מסך האחיות והאחים[29]	1.92%	3%	12/2028	6%
"עמיתי רופא" במערכת[30]	118	–[31]	12/2028	140

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הגדלת מספר האחיות והאחים המומחים והסדרת תפקיד האחות המומחית[32]
9. יישום פעולת "עמית רופא" במערכת הבריאות[33]
10. הסדרת מקצוע "עוזר מטפל מקצועות בריאות"[34]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**תקנים של** אחים ואחיות מומחים בתחומי בריאות הנפש ורפואה דחופה שאוישו[35]	64	↑	12/2026	-
9	**"עמיתי רופא"** במערכת[36]	118	-	12/2028	140
10	**פתיחת תוכנית** לימוד לעוזר מטפל מקצועות הבריאות	-	✓	12/2026	-

29 שיעור האחים והאחיות שעברו הכשרה מתקדמת כמומחיות. הסמכה זו מהווה הכשרה קלינית ייעודית בתחומים שונים דוגמת כירורגיה, טיפול תומך, בריאות הנפש ועוד. לאחיות מומחיות סמכויות קליניות מורחבות לרבות אבחון, ייזום טיפול תרופתי והתאמה אישית של תוכניות טיפול, והן ממלאות תפקיד משמעותי בשיפור איכות, זמינות ורציפות הטיפול.
המדד מחושב לפי אחוז בעלות ובעלי רישיונות העבודה באֶחָיוּת עד גיל 67 שעברו הכשרה מתקדמת כאחיות ואחים מומחים. מקור המידע במאגר המידע של משרד הבריאות.

30 "עמית רופא" כמשמעותו בחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 8), התשפ"ג-2023, יכול לבצע מגוון של פעולות רפואיות בפיקוח רופא מומחה ולפי הרשאה אישית ממנו. מספר עמיתי רופא במערכת מתאר את היקף כוח האדם במקצוע (Physician Assistant), המורכב מאנשי צוות רפואי בעלי הכשרה קלינית מתקדמת, המוסמכים לבצע פעולות רפואיות תחת פיקוח רופאים. תוספת עמיתי רופא למערכת הבריאות מיועדת להקל על העומס במחלקות, לשפר את רציפות הטיפול, ולהרחיב את זמינות השירותים בבתי החולים ובקהילה.

31 היעד נקבע לשנת 2028.

32 ראו הערה 19.
כחלק מתוכנית החומש של מינהל האֶחָיוּת, הוצב יעד להכשרת אחים ואחיות בעלי מומחיות קליניות בשיעור של 6% מכלל האחים והאחיות.

33 ראו הערה מס' 30 לעניין עמית רופא.

34 במטרה להקל על עומסי העבודה על בעלי הרישיון העוסקים במקצועות הבריאות (פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק), משרד הבריאות פועל ליישום המלצות ועדת עוזר-מטפל מקצועות הבריאות להגדרת תפקיד, סמכויות ותכני לימוד נדרשים.
עוזר-מטפל הוא תפקיד חדש במערכת הבריאות שנועד לתגבר את המערך הרפואי באמצעות סיוע בביצוע מטלות טיפוליות תחת פיקוח מקצועי למטפלים בעלי רישיון במקצועות פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק. חשיבותו טמונה ביכולת להקל על העומס, לייעל את עבודת אנשי המקצוע ולשפר את איכות הטיפול הניתן למטופל.

35 ראו הערה מס' 29 לעניין מומחיות.

36 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2264 מתאריך 31.10.2024 בנושא "ייעול כוח האדם הרפואי במערכת הבריאות והתמודדות עם המחסור הצפוי".

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

מדדי תוצאה למטרה 2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מיטות אשפוז לאלף נפש[37]	1.95	1.95	12/2028	1.95
שיעור מיטות ממוגנות[38]	50%[39]	60%	12/2036	70%
מוגנות מערכת הבריאות במרחב הדיגטלי[40]	לא לפרסום ציבורי[41]	לא לפרסום ציבורי	12/2026	-

יעד 2.1: עדכון והתאמה של תשתיות פיזיות

מדדי תוצאה ליעד 2.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מיטות אשפוז שיקומי לאלף נפש[42]	0.122	0.122	12/2028	0.128
מיטות גריאטריה פעילה לאלף נפש (מתוקנן לגיל)[43]	4.2	4.2	12/2028	4.3
ממוצע מיטות אשפוז בית (ליום)[44]	383[45]	500	12/2026	-

37 מספר מיטות האשפוז במחלקות הכלליות והפסיכיאטריות (כלומר לא גריאטריות או שיקומיות) בבתי חולים כלליים ובבתי חולים פסיכיאטריים - ביחס לגודל האוכלוסייה. מחלקות אלו כוללות טיפול במגוון רחב של מצבים רפואיים: פנימיים, כירורגיים, גינקולוגיים ועוד. המונח "מיטת אשפוז" לא מתייחס רק למיטה הפיזית, אלא גם לצוות הרפואי, הציוד והמבנה הנדרשים להפעלתה בפועל. בשנים האחרונות נרשמת בעולם ירידה במספר מיטות האשפוז לנפש, כחלק ממגמה רחבה של מעבר לטיפול רפואי בקהילה וצמצום משך האשפוז בבתי החולים. בישראל הירידה הייתה חדה יותר מאשר בממוצע מדינות ה-OECD, אך תוספת מיטות בשנים האחרונות סייעה בבלימת המגמה ושמירה על זמינות מיטות ביחס לגודל האוכלוסייה. המדד מתייחס למספר המיטות בתקן לאשפוז כללי ופסיכיאטרי בבתי חולים. מקור הנתונים ממערכת המידע של המשרד. היעד המשרדי הוא לשמר את המצב הקיים לאלף נפש.

38 מיטות בהן המטופל נמצא במרחב ממוגן או בסמיכות אליו.

39 הנתון מתייחס לשנת 2023.

40 מדד החוסן הדיגיטלי מודד את רמת המוכנות של ארגוני הבריאות בישראל (בתי חולים, קופות חולים ושירותי הצלה) להתגוננות מפני איומי סייבר. המדידה מתבצעת בשילוב של שני ערוצים: בקרות תקופתיות מעמיקות של משרד הבריאות, לצד טכנולוגיות ניטור מתקדמות המודדות את רמת ההגנה והחוסן בזמן אמת. המדד מאפשר זיהוי פערים וחולשות באופן מיידי, השוואה בין רמת המוכנות של הארגונים השונים וסיוע למנהלים לקבל החלטות מדויקות לשיפור המיגון - לצורך הגנת המידע הרפואי והמשך פעילות סדירה של שירותי הבריאות גם במקרה של ניסיון תקיפה.

41 נתוני המדד פנימיים ולא יפורסמו לציבור.

42 המדד מודד את זמינות מיטות האשפוז הייעודיות לטיפול שיקומי, ביחס לגודל האוכלוסייה בישראל. אשפוז שיקומי מיועד למטופלים לאחר אירוע רפואי משמעותי כמו פגיעה מוחית, ניתוח, תאונה או מחלה קשה במטרה לשפר את תפקודם ולהחזירם לחיים עצמאיים ככל האפשר. המדד כולל את כלל סוגי המחלקות לשיקום: שיקום כללי, שיקום ילדים, שיקום אורתופדי, שיקום נוירולוגי, שיקום נשימתי וטיפול נמרץ שיקומי למחוסרי הכרה. הגדלת היצע מיטות השיקום היא חיונית להבטחת רצף טיפולי איכותי, המפחית תלות ומקדם חזרה לחיים בקהילה. המדד מתייחס למספר המיטות בתקן לאשפוז שיקומי בבתי החולים. המדד אינו ניתן להשוואה ל-OECD בשל הבדלים במתודולוגיית המדידה - מדידת ה-OECD "מיטות לטיפול שיקומי" כוללות גם שיקום גריאטרי וגריאטריה תת אקוטית.

43 המדד בוחן את היקף מיטות האשפוז המיועדות לטיפול באנשים מבוגרים הזקוקים להשגחה רפואית צמודה, שיקום או טיפול ממושך ביחס לגודל אוכלוסיית בני ובנות +65. גריאטריה פעילה כוללת ארבעה סוגי מחלקות: שיקום גריאטרי, טיפול תומך לחולים במצב סיעודי מורכב, טיפול בתת-אקוטי (שלב ביניים בין אשפוז מלא לקהילה) והנשמה ממושכת. המדד חשוב במיוחד נוכח המחסור הקיים במיטות בתחומים אלה, ולנוכח תהליך ההזדקנות של אוכלוסיית ישראל. הגדלת היצע המיטות הגריאטריות הפעילות היא תנאי בסיסי להבטחת מענה רפואי הולם, איכותי ונגיש לאוכלוסייה המבוגרת. המדד מתייחס לארבעת סוגי המחלקות ומתוקנן ביחס לגודל אוכלוסיית בני 65 ומעלה. תקנון זה משקף את מאפייני השימוש בפועל במיטות גריאטריה פעילה, ומאפשר מעקב מדויק יותר אחר זמינות השירותים הרפואיים הרלוונטיים לאוכלוסייה המבוגרת, בראי מגמות של הזדקנות האוכלוסייה ואריכות ימים. המדידה מתבצעת על ידי אגף גריאטריה במשרד הבריאות, ונקבע יעד מדיניות של גידול של כ-110% בהיצע המיטות לאלף נפש בגיל זה, על מנת לצמצם את הפערים הקיימים ולהבטיח מענה הולם לצורכי העתיד.

44 אשפוז בית הוא מודל טיפולי שבו מטופל מקבל בביתו טיפול רפואי כחלופה לאשפוז בבית חולים. המודל מאפשר טיפול בסביבה מוכרת, מפחית סיכונים הכרוכים באשפוז מוסדי, ותורם לחוויית טיפול טובה יותר עבור המטופל תוך שמירה על איכות ובטיחות.

45 הנתון מתייחס לשנת 2025.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הקמת שני בתי חולים חדשים[46]
2. הוספת מיטות אשפוז בהתאם לתוכנית המיטות הרב-שנתית[47]
3. יישום תוכניות ה-"400"[48] - בינוי מחלקות חדשות ושיפוץ ישנות במחלקות בריאות הנפש
4. איחודי בתי חולים פסיכיאטריים וכלליים[49]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חתימת הסכם** בין המדינה ל'פרס נגב' ובין 'פרס נגב' ל'שיבא נגב' עבור תכנון והקמת בית החולים	-	✓	12/2026	-
2	**מיטות כלליות** ששוריינו בהתאם לתוכנית הרב-שנתית[50]	213	290	12/2026	-
3	**היקף התקציב** שמומש במסגרת תוכנית ה-"400" (במלש"ח)	264	330	12/2028	400
4	**בתי חולים** פסיכיאטריים שאוחדו לבית חולים כללי	-	2	12/2026	-

46 משרד הבריאות פועל להקמתם של שני בתי חולים כלליים חדשים: האחד בבאר שבע, על שם שמעון פרס, והשני בקריית אתא, על שם מנחם בגין - בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022 בנושא "הקמת בית חולים חדש בעיר באר-שבע" והחלטה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה". בתי חולים אלו צפויים לשפר את הנגישות לשירותי רפואה באזורים הדרומי והצפוני של המדינה, לתת מענה לצורכי האוכלוסייה הגדלה, ולחזק את מערכת הבריאות הציבורית בישראל.

47 בהתאם לפקודת בריאות העם 1940, וולתקנות בריאות העם (רישום בתי חולים) תשכ"ו-1966, מוסדות רפואיים המפורטים בפקודה ובתקנות חייבים באישור מראש ממשרד הבריאות טרם הקמתם (בנייה או הסבה של מבנה קיים), וכן חייבים באישור לפתיחתם, ניהולם והפעלתם (רישום/רישוי). מוסד רפואי קיים המבקש לבצע הרחבה, הוספת מיטות או יחידה מקצועית, שינוי יעוד של יחידה מקצועית או של מיטות וכד', חייב גם הוא לקבל אישור של משרד הבריאות מראש לכל אלה וכן אישור לפתיחה והפעלה של התוספות המצוינות. לפירוט על תוכנית המיטות.

48 על מנת לשפר את תנאי האשפוז של מטופלים במחלקות פסיכיאטריות נבנתה תוכנית ה-"400", הכוללת תוכנית שיפוצים ובינוי בהיקף של 400 מלש"ח, הפרוסים על פני חמש שנים.

49 כחלק מהמלצות דו"ח מלמד למערך האשפוז בבריאות הנפש בישראל, משרד הבריאות פועל לאיחוד וסינוף בתי החולים הפסיכיאטריים לבתי החולים הכלליים לטובת שיפור הסטנדרט, איכות הטיפול והרציפות שלו.

50 מדד זה מציג את הגידול במונה במדד מיטות לאלף נפש.

יעד 2.2: **עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות**

מדדי תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מכשירי PET-CT למיליון נפש[51]	2.1		12/2028	2.4
מכשירי MRI לאלף נפש[52]	0.006211	0.008	12/2026	-
מוגנות מערכת הבריאות במרחב הדיגיטלי[53]	לא לפרסום ציבורי[54]	לא לפרסום ציבורי	12/2026	לא לפרסום ציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

5. שיפור מוכנותם של ארגוני הבריאות לאיומי סייבר[55]
6. תכנון המעבר לענן נימבוס[56]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מימוש התוכנית** הלאומית למוגנות סייבר בבתי חולים	-	✓	12/2026	-
6	**שירותים שהועברו** לענן נימבוס	86	104	12/2026	-

51 מכשיר PET-CT הוא אמצעי דימות רפואי מתקדם, שמספק תמונה משולבת של מבנה הגוף ושל תהליכים ביולוגיים שמתרחשים בו בזמן אמת. המכשיר מאתר פעילות חריגה של תאים כמו תאים סרטניים או דלקתיים באמצעות הזרקה של חומר רדיואקטיבי (FDG) שנקלט בתאים עם פעילות מוגברת. בזכות היכולת לזהות תהליכים עוד לפני שמופיעים שינויים מבניים, PET-CT הוא כלי חשוב במיוחד באונקולוגיה, לאבחון ומעקב אחר סרטן, וגם בנוירולוגיה (למשל באבחון אלצהיימר ופרקינסון) ובתחומים נוספים. הבדיקה כרוכה בחשיפה לקרינה ולכן מצריכה ניהול זהיר ושיקול דעת בהפצת המכשירים ובשימוש בהם. השימוש בטכנולוגית ה-PET-CT עלה משמעותית במהלך השנים האחרונות ולכן ישנה חשיבות גבוהה לאפשר לכל בית חולים כללי שבו קיימות הפונקציות הרפואיות הללו לקבל מכשיר. מכשירי PET-CT מוגדרים בחוק כמכשירים רפואיים מיוחדים ומותרים להצבה רק בבתי חולים עם מרכז אונקולוגי מתקדם. משרד הבריאות מקצה כיום רישיון לפי תקן של מכשיר אחד לכל 475,000 תושבים. המדד מבוסס על נתוני הרישוי של כלל המכשירים הפעילים במדינה, כפי שנאספים ומתעדכנים באופן שוטף במסגרת מערך הרישוי של משרד הבריאות, כולל דיווח שנתי מובנה על השימוש בפועל. יש לציין שעמידה ביעדים הרב שנתיים כרוכה בתיקון תקנות בריאות העם (מכשירים מיוחדים) הכרוכה באישור שר האוצר וועדת הבריאות של הכנסת, ולכן עמידה ביעדים המוצגים תלויים בחקיקה זו.

52 MRI (דימות בתהודה מגנטית) הוא מכשיר רפואי מתקדם שיוצר תמונות מפורטות של איברים ורקמות באמצעות שדה מגנטי וגלי רדיו. הוא חשוב לאבחון מחלות ופגיעות כמו גידולים, פגיעות מוחיות, פריצות דיסק, בעיות בכלי דם ומחלות לב, ללא שימוש בקרינה מיוננת. פריסה מיטבית של מכשירים אלו משמעה נגישות גבוהה יותר של שירותי רפואה ברחבי הארץ. עמידה ביעדים הנ"ל תלויים בחקיקה.

53 מדד החוסן הדיגיטלי מודד את רמת המוכנות של ארגוני הבריאות בישראל (בתי חולים, קופות חולים ושירותי הצלה) להתגוננות מפני איומי סייבר. המדידה מתבצעת בשילוב של שני ערוצים: בקרות תקופתיות מעמיקות של משרד הבריאות, לצד טכנולוגיות ניטור מתקדמות המודדות את רמת ההגנה והחוסן בזמן אמת. המדד מאפשר זיהוי פערים וחולשות באופן מיידי, השוואה בין רמת המוכנות של הארגונים השונים וסיוע למנהלים לקבל החלטות מדויקות לשיפור המיגון - לצורך הגנת המידע הרפואי והמשך פעילות סדירה של שירותי הבריאות גם במקרה של ניסיון תקיפה.

54 נתוני המדד פנימיים ולא יפורסמו לציבור.

55 הגנה על תשתיות מחשוב ומידע רפואי רגיש בפני מתקפות סייבר לשם שמירה על פעילות סדירה של המוסדות הרפואיים.

56 פרויקט נימבוס נועד לתת מענה מקיף לנושא אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. המעבר מתבצע כחלק ממהלך ממשלתי נרחב בכלל וכחלק מתהליכי התייעלות בפרט.

יעד 2.3: **ביסוס המוכנות לחירום**

מדדי תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מיטות ממוגנות[57]	50%[58]	60%	12/2036	70%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

7. היערכות למתן מענים מיידיים לאחר רעידת אדמה
8. ביצוע סקר ומיפוי רמת המוכנות לחירום בבתי החולים בישראל[59]
9. היערכות ליישום תוכנית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה[60]
10. מיגון מוסדות רפואה[61]
11. טיפול בחטופים השבים ובני משפחותיהם וניטור מצב בריאותם[62]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**נקודות טיפול** רפואי ראשוני (נט"ר)[63]	-	5	12/2028	11
8	**קיום סקר** מיפוי מוכנות לחירום בבתי החולים	-	✓	12/2026	-
9	**גיבוש תוכנית** ואישור הטמעה ליישום שיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה	-	✓	12/2026	-
10	**שיעור מיטות** ממוגנות	50%	60%	12/2036	70%
11	**גיבוש מסמך לאומי** ללמידה מניסיון קליטת השבים הכולל את הטיפול בהם וביצוע מעקב שוטף אחרי בריאותם	-	✓	12/2026	-

57 מיטות בהן המטופל נמצא במרחב ממוגן או בסמיכות אליו.

58 הנתון מתייחס לשנת 2023.

59 מיפוי רמת המוכנות לחירום בבתי החולים היא כלי מהותי ביכולת מערכת הבריאות להבטיח רציפות תפקודית בעת אירוע חירום. הסקר מאפשר קבלת תמונת מצב מקיפה, מעודכנת ואחידה לגבי היערכות בתי החולים, החל מהתשתיות החיוניות ועד המוכנות של צוותי הרפואה והמערכות התומכות. מידע זה חיוני לצורך זיהוי פערים, תיעדוף משאבים וניהול תהליכי שיפור רוחביים.

60 עדכון תפיסת הפעלה, שיפור מענים והרחבת הכשרות על מנת לתת מענה במקרה של רעידת אדמה, והיערכות ליישום תוכנית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה.

61 מיגון בתי החולים והמרכזים הרפואיים לשם הבטחת המשך פעולתם בשעת חירום, כגון פיגועים או רעידות אדמה. במסגרת זאת, מתבצע תהליך השלמת פערי מיגון קריטיים, תוך תיעדוף מוסדות רפואיים חיוניים לשמירה על שלמות הצוות, המטופלים והמשך מתן שירותי הבריאות בתנאים קיצוניים.

62 כהיערכות לקליטת החטופים השבים, משרד הבריאות עדכן את הפרוטוקול לטיפול בשורדים ובשורדות השבי ופעל במהלך 2025 לניטור מצבם הבריאותי ולגיבוש מסמך לאומי המבוסס על למידה מערכתית וניסיון שטח.
נוכח הצורך בתשתית ידע רחבה לטיפול מתמשך, הוחלט על ביצוע תהליך הערכה מקיף המשלב נתונים כמותיים וניתוח איכותני של חוויית השורדים ובני משפחותיהם לאורך שלבי הקליטה, הטיפול והשיקום. שילוב הממצאים צפוי להוות בסיס למדיניות לאומית ולעדכון קווים מנחים אחידים לטיפול ארוך טווח במערכת הבריאות.

63 נט"ר (נקודת טיפול רפואית ראשונית) היא מסגרת רפואית, המוקמת כחלק מהיערכות לרעידות אדמה בישראל, בהתאם להמלצות ועדת ההיגוי הבין־משרדית משנת 2011. מטרת הנט"רים היא מתן טיפול רפואי ראשוני לפצועים במצב קל ולחלק מהנפגעים במצב בינוני, במטרה לווסת את המטופלים ולמנוע עומס יתר על בתי החולים בשלושת הימים הראשונים שלאחר האירוע.

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

מדדי תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההוצאה הציבורית על בריאות[64]	65%	65.5%	12/2028	66%
יחס ההוצאה על אשפוז מול רפואה בקהילה[65]	42.4%	41.5%-43%[66]	12/2026	-
יחס התקציב המוקצה מחוץ למנגנוני התקצוב הידועים מראש[67]	מדידה חדשה	מדידה חדשה	12/2028	3.9

64 שיעור ההוצאה הציבורית על בריאות מתוך כלל ההוצאה הלאומית על בריאות משמש אינדיקציה לחוזקה של מערכת הבריאות הציבורית וליכולת שלה לספק שירותים שוויוניים לכלל האוכלוסייה. ההוצאה הציבורית כוללת את המימון שמגיע מהמדינה דרך תקציב המדינה ומס בריאות, בעוד שההוצאה הלאומית כוללת גם תשלומים פרטיים של אזרחים, דוגמת השתתפות עצמית, ביטוחים פרטיים והוצאות על רפואה משלימה וכן תרומות מחו"ל.

65 המדד מציג את האיזון הנדרש בין חיזוק רפואת הקהילה כקו הגנה ראשון המאפשר מניעה, גילוי מוקדם וטיפול יעיל ונוח קרוב לבית המטופל, לבין הצורך בהשקעה במערך האשפוז המתמודד עם מקרים מורכבים יותר ודורש טכנולוגיות מתקדמות ויקרות. ככל שההשקעה בקהילה גבוהה יותר, ניתן לצפות להפחתה בשיעורי האשפוז המיותרים, ולחיסכון עתידי בעלויות הטיפול. עם זאת, מגמת האקוטיזציה (הופעת מקרים מורכבים יותר) בבתי החולים מחייבת השקעה הולמת גם במערך האשפוז. מדד זה מסייע לקובעי המדיניות לנטר את המגמות לאורך זמן ולכוון משאבים באופן שיבטיח איזון מיטבי בין הקהילה והאשפוז, תוך התחשבות בצרכים המשתנים של האוכלוסייה ובמגמות הקיימות. המדד מחושב כיחס בין ההוצאה של קופות החולים על שירות האשפוז, לבין סך ההוצאה הכוללת של קופות החולים בשנה נתונה. נתון זה מפורסם באופן מסודר בדו"ח מסכם על פעילות קופות החולים המפורסם אחת לשנה על ידי האגף לפיקוח על קופות חולים ושב"ן במשרד הבריאות.

66 היעד המשרדי ניתן כטווח מכיוון שהיחס הסופי תלוי במצב המערכת ודיוני משרד הבריאות עם קופות החולים.

67 מערכת הבריאות זקוקה ליציבות כלכלית כדי להבטיח תפקוד שוטף של קופות החולים ובתי החולים לאורך זמן. תקצוב דרך מנגנונים ידועים מראש דוגמת סל הבריאות לקופות החולים ומודל התקצוב הלאומי לבתי החולים מספק ודאות תפעולית המאפשרת תכנון ארוך טווח. לצד זה, נדרש גם תקציב גמיש שמועבר מחוץ למנגנונים הקבועים, דוגמת תקציבים ייעודיים למבחני תמיכה ולתוכניות לאומיות, המאפשרים תגמול על פי תפוקות והישגים. המדד משקף את היחס בין התקציב היציב (ידוע מראש) לתקציב הגמיש (שאינו ידוע מראש), ומעיד על איזון בין יציבות לתמרוץ שהוא רכיב מרכזי ביכולת של משרד הבריאות לממש את מדיניותו באופן יעיל.
המדד מחושב כיחס באחוזים בין התקציב הציבורי שמועבר לקופות החולים ולבתי החולים מחוץ למנגנוני התקצוב הקבועים, לבין כלל התקציב הציבורי שמועבר למוסדות אלו. התקציב הלא-קבוע כולל בעיקר תמיכות תקציביות ייעודיות לקופות ותקציבים לתוכניות לאומיות שהם רכיבים שמאופיינים בגמישות ומוקצים לפי החלטות מדיניות משתנות. המדידה נעשית באופן שוטף על ידי אגף תכנון, תקצוב ותמחור במשרד הבריאות.

יעד 3.1: **הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר**

מדדי תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התקציב המפורסם מראש לבתי החולים מסך התקציב המועבר לבתי החולים מהמדינה[68]	88%	90%	12/2028	95%
בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית[69]	2	2	12/2028	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. פרסום דו"ח מקורות ושימושים לקופות החולים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום הדו"ח** הציבורי המסכם על פעילות קופות החולים[70]	-	✓	12/2026	-

68 על מנת לספק וודאות תקציבית ולתת מענה לתזרים תקציב בתי החולים, משרד הבריאות מודיע על התקציב לשנה העוקבת ב-1.11 בכל שנה במסגרת מודל התקצוב עבור המוסדות הרפואיים. המדד מחושב על בסיס סך הסכום ששוקף בתחילת השנה חלקי סך הסכום בסוף שנה.

69 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת). בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף. בנוסף, המנגנון מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים. המדד מחושב על פי סך כמות בתי החולים שהוגדרו כלא יציבים פיננסית במודל.

70 דו"חות אלו כוללים את סיכום ההתנהלות הכלכלית של קופות החולים, ומפורסמים בשנה העוקבת לכל שנה כספים.

יעד 3.2: **חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז ועל קופות החולים**

מדדי תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית[71]	2	2	12/2028	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. פרסום דו"חות פיננסים של בתי החולים הכללים
3. יישום האחריות על מכשירי שיקום, ניידות ועוד לקופות החולים[72]
4. יישום מבחני תמיכה בבריאות הנפש
5. יישום מבחני תמיכה בשיקום[73]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**דו"חות פיננסים** של בתי החולים הכלליים שפורסמו[74]	-	2	12/2026	-
3	**בקרות בקופות** החולים שהתקיימו	11	14	12/2026	-
4	**שיעור הגידול** במגעים במערך בריאות הנפש ביחס לשנת הבסיס[75]	16.1%	10%	12/2028	30%
5	**מרפאות שיקום** חדשות שנפתחו	14	20	12/2026	-

71 ראו הערה מס' 69.

72 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1885 מיום 2.10.2022 בנושא "העברת האחריות הביטוחית בתחום מכשירי שיקום וניידות מן המדינה לקופות החולים", הועברה בצו האחריות לאספקת מכשירי השיקום והניידות, למעט תותבות גפיים ואביזריהן שניתנו בעבר על־ידי משרד הבריאות במסגרת סל שירותי הבריאות. האחריות הועברה לקופות החולים, והליך היישום בוצע בשתי פעימות. הפעימה השנייה הושלמה באפריל 2025, ומאותו מועד כל פנייה חדשה בנושא מטופלת ישירות על־ידי הקופות.

73 מבחן תמיכה זה נועד לקדם ולהרחיב את שירותי השיקום בקהילה, כדי לאפשר למבוטחים לקבל טיפול מקצועי, מקיף ונגיש יותר, קרוב לבית ובשעות המתאימות לצורכיהם. התמיכה מיועדת לחזק את יכולתן של קופות החולים להקים מרכזי שיקום יום חדשים, לשפר את הפעלת המרכזים הקיימים, ולפתח הכשרות מקצועיות ייעודיות לרופאים בתחום השיקום. לצורך קבלת התמיכה, נדרשת כל קופת חולים להגיש למשרד הבריאות תוכנית עבודה מפורטת ומאושרת, הכוללת את הרחבת השירותים ותכנון ההפעלה של מרכזי השיקום.

74 הדו"חות הפיננסיים המכילים את ההתנהלות הכלכלית של בתי החולים לשנת 2024-2023. פרסום הדו"חות נועד לחזק את השקיפות והאחריותיות במערכת האשפוז הציבורית, לאפשר לציבור ולקובעי המדיניות להבין יותר טוב את מצבה הפיננסי של המערכת והאתגרים עימם מתמודדים בתי החולים. הדו"ח מציג תמונה השוואתית של פעילות בתי החולים ומאפשר מעקב אחר מגמות מרכזיות, ובחינה של אופן תקצוב בתי החולים. בנוסף הדו"ח תורם לקבלת החלטות מבוססות נתונים ולפיתוח מדיניות אחראית במערכת הבריאות. ראו הדו"ח משנת 2020-2021. דוחות לשנים 2024-2022 עתידים להתפרסם בהקדם.

75 מדד זה בוחן את היקף הגידול במספר המגעים במערך בריאות הנפש האמבולטורי של קופות החולים ביחס לשנת הבסיס (2022). מגע הוא כל אינטראקציה טיפולית בין מטופל לגורם מקצועי (לדוגמה: פגישה פסיכותרפית, ייעוץ טיפולי או טיפול קהילתי), הניתנת פרונטלית או באופן מקוון, כאשר מגעים מקוונים נחשבים כשווי ערך למגעים פרונטליים לצורך המדד. מספר המגעים הבסיסי מותאם לשינוי המצטבר במספר המבוטחים בקופה, כך שהמדד משקף גידול אמיתי בהיקף השירות ולא גידול הנובע מהתרחבות טבעית של האוכלוסייה. מטרת התמיכה היא הרחבת היצע השירותים, בדגש על טיפולי פסיכותרפיה בקהילה, לקצר את זמני ההמתנה, ולחזק את המענה הרציף בבריאות הנפש. לשם כך נדרשות קופות החולים להפעיל תוכנית להגדלת מספר המגעים במרפאות בריאות הנפש, בהתאם לתוכנית עבודה המאושרת על ידי המשרד.

יעד 3.3: **ביסוס המשרד וחיזוקו כמבטח, כספק שירות וכרגולטור**

מדדי תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קודי אשפוז שהוקצו למוסדות גריאטריים[76]	13,900	14,100	12/2028	14,300

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

6. השלמת גיבוש מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב שנתית
7. יישום תוכנית הסדרי בחירה בבריאות הנפש[77]
8. בחירת זוכים במכרז הקודים הסיעודיים[78]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**הנגשת מפת** המדידה לתוכנית הרב שנתית[79]	-	✓	12/2026	-
9	**מאושפזים בכפייה** בבתי החולים הכלליים[80]	60	220	12/2028	600
10	**מוסדות זוכים** במסגרת המכרז להפעלת שירות האשפוז הסיעודי[81]	191	200	12/2028	220

76 מדד זה בוחן את יישום הרפורמה באשפוז הסיעודי באמצעות מספר קודי האשפוז שהוקצו בפועל למוסדות גריאטריים הזוכים במכרז הקודים החדש. קוד אשפוז הוא אישור תקציבי המאפשר מימון אשפוז סיעודי או לתשושי נפש עבור מטופל הזכאי לכך, בהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי משרד הבריאות.
הקוד מגלם את השתתפות המדינה בעלויות האשפוז, ומהווה תנאי מרכזי לנגישות הציבור לשירותי אשפוז ממלכתיים, מוסדרים ומפוקחים. המדידה מתבצעת על בסיס נתוני משרד הבריאות, ומשקפת את מספר הקודים הפעילים שהוקצו למוסדות העומדים בתנאי המכרז ובהוראותיו לאורך זמן.
ערך גבוה מעיד על הצטרפות רחבה של מוסדות למכרז, על הטמעה אפקטיבית של הרפורמה בשטח. ערך נמוך עשוי להעיד על חסמים ביישום, על היענות חלקית של מוסדות, או על פערים בהיערכות הנדרשת לעמידה בתנאי המכרז.

77 תוכנית הסדרי הבחירה בבריאות הנפש מרחיבה את האפשרות לאשפוז בכפייה כך שיתקיים לא רק בבתי חולים פסיכיאטריים, כפי שהיה עד היום, אלא גם במחלקות הפסיכיאטריות שבבתי החולים הכלליים.

78 מטרת המהלך היא להבטיח שירותי אשפוז סיעודי איכותיים, המותאמים לצרכי המטופלים. ככל שמספר המוסדות הזוכים במכרז הקודים החדש גבוה יותר, כך גדלות האפשרויות העומדות בפני המטופל ובני משפחתו, ומתקבלת בחירה רחבה ומיטבית של מסגרת טיפולית המתאימה להם. מדד זה חשוב במיוחד משום שהוא מעודד תחרות בין המוסדות, מקדם איכות טיפולית גבוהה, ומאפשר למטופלים ולבני משפחתם לבחור את המקום המתאים ביותר, תוך שמירה על סטנדרטים אחידים של שירות ורווחת המטופל.

79 לאחר בניית התוכנית הרב שנתית למערכת הבריאות נכתבה מפת מדדים לתוכנית, זאת על מנת להגדיר במדויק צירי התקדמות ומדדים ברורים, ובהתאם לכך לבצע הקצאת משאבים וקבלת החלטות מבוססת נתונים. משרד הבריאות רואה ערך בהנגשת מדדים אלו לציבור.

80 אשפוז בכפייה מתבצע על פי החלטת פסיכיאטר מחוזי ובהתקיים תנאים הקבועים בחוק, כגון מסוכנות או צורך בטיפול דחוף. במסגרת המהלך, מספר האשפוזים בכפייה אינו עולה, אלא חלקם מוסת מבתי החולים הפסיכיאטריים אל המחלקות בבתי החולים הכלליים, מה שמאפשר טיפול משולב במצבים שבהם קיימות גם בעיות גופניות, לצד הפחתת הסטיגמה הכרוכה באשפוז במוסד פסיכיאטרי. המדד בוחן את שיעור המאושפזים בכפייה במחלקות הפסיכיאטריות בבתי החולים הכלליים מתוך כלל האשפוזים בכפייה, ומשקף את מידת יישום התוכנית בפועל והרחבת האפשרויות למטופלים.

81 נתוני המדדים לסוף שנת 2026 ולסוף שנת 2028 נקבעו על בסיס ערך המדד בסוף שנת 2025 לצורך השוואה מהימנה ותואמת את מציאות השטח.

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

מדדי תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פטירות שניתן היה למנוע באמצעות פעולות מניעה טרם הופעת מחלה (תמותה נמנעת - מניעה, Preventable Mortality)[82]	78[83]	78	12/2028	76
שיעור האוכלוסייה שמקיים אורח חיים בריא (התנהגויות בריאות)[84]	16%[85]	–[86]	12/2028	17%

יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים

מדדי תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השמנה ועודף משקל בקרב נוער[87]	30.6%[88]	29.35%	12/2028	28.10%
שיעור השמנה ועודף משקל בקרב מבוגרים[89]	59.62%[90]	58.30%	12/2028	54.62%
שיעור עישון בקרב בני נוער[91]	14.4%[92]	–[93]	12/2028	12.70%

82 פטירות שניתן היה למנוע באמצעות פעולות מניעה טרם הופעת מחלה. כלומר, מספר מקרי מוות מתוך כל 100,000 אנשים שניתן היה למנוע באמצעות פעולות מניעה ובריאות הציבור.
המדד בוחן את מספר מקרי המוות עד גיל 75 שניתן היה למנוע עוד בטרם התפתחות מחלה, כתוצאה מגורמי סיכון הניתנים לשינוי כמו עישון, חיסונים, תזונה בריאה וצעדי מניעה סביבתיים. המדד מהווה אינדיקציה ישירה ליעילות מדיניות המניעה הלאומית, ומחושב כתמותה מתוקננת ל-100,000 נפש עד גיל 75, בהתאם להגדרות ה-OECD ו-Eurostat (הלשכה הסטטיסטית של האיחוד האירופי) ומתבסס על נתוני משרד הבריאות ומרשם האוכלוסין השנתי של הלמ"ס. באופן עקבי, ישראל מדורגת במקומות הראשונים בעולם, כלומר מבעלי השיעור הנמוך ביותר של תמותה שניתן למנוע, דבר המצביע על ביצועים גבוהים במיוחד בתחום המניעה.

83 הנתונים עדכניים לשנת 2022.

84 שיעור המבוגרים (21 ומעלה) המדווחים כי הם מקיימים אורח חיים בריא, המבוסס על שלוש התנהגויות מרכזיות הנחשבות בסיס לקידום בריאות הציבור ולהפחתת תחלואה כרונית: אי עישון, פעילות גופנית בהתאם להמלצות ארגון הבריאות העולמי (WHO) וצריכה של לפחות שלוש מנות פירות וירקות ביום. הנתונים למדד נשענים על מדגם מייצג של האוכלוסייה, ונאספים מסקרי הבריאות הלאומיים, INHIS ו-KAP, המבוצעים על ידי המרכז הלאומי לבקרת מחלות במשרד הבריאות. מאחר שהמדד מבוסס על דיווח עצמי, ייתכנו בו הטיות של טעויות זיכרון או רצייה חברתית.

85 הנתונים עדכניים לשנת 2024.

86 אין מדידה בשנה זו.

87 עודף משקל והשמנה בגיל צעיר מקושרים לשיעורי תמותה גבוהים יותר, תוחלת חיים קצרה יותר ולהתפתחות מחלות כרוניות רבות כגון מחלות לב וכלי דם, סכרת וסוגי סרטן שונים. המדד לאבחון עודף משקל והשמנה בילדים מבוסס על BMI (מדד מסת גוף) ובוחן יחס בין משקל לגובה, שמסווג לפי אחוזונים המותאמים לגיל ומין. עודף משקל: BMI בין אחוזון 85 ל-97 - השמנה: BMI בין אחוזון 97 ל-99 - השמנה חמורה:BMI מעל אחוזון 99. לפי ההגדרה ובהתפלגות נורמלית, כ-15% מהילדים אמורים להימצא מעל אחוזון 85, אך בפועל השיעור גבוה יותר, מה שמעיד על מגמה מדאיגה. הנתונים נאספים מדי שנה במסגרת סקר גדילה לתלמידי כיתות ז' בבתי הספר בישראל, ומסווגים לפי מין ומגזר. נתונים אלו מייצגים את כלל אוכלוסיית הילדים בישראל.

88 מעודכן לשנת 2024.

89 עודף משקל והשמנה במבוגרים (20-64) מקושרים לפגיעה באיכות החיים, סיכון מוגבר למחלות כגון סוכרת ומחלות לב, פריון עבודה נמוך ומוביליות חברתית מוגבלת. המדד מבוסס על BMI - מדד מסת גוף, המחושב כיחס שבין משקל לגובה ומותאם לגיל ולמין. BMI גבוה מ-25 מוגדר כעודף משקל ו-30 ומעלה מוגדר כהשמנה. הנתונים נאספים מדי שנה במסגרת תוכנית המדדים הלאומית המרכזת מידע רפואי מקופות חולים, משרד הבריאות וההסתדרות הרפואית ומפולחים לפי גיל, מין, איזור גאוגרפי ומצב חברתי-כלכלי.

90 מעודכן לשנת 2024.

91 המדד משקף את היקף העישון בישראל בקרב בני נוער, על אף הסיכונים הבריאותיים הכרוכים בכך כמו סיכוי מוגבר לחלות בסרטן ומחלות כלי דם, פגיעה בבריאות ותמותה מוקדמת. המדד מבוסס על שיעור בני הנוער שדיווחו שעישנו סיגריה רגילה, אלקטרונית או נרגילה לפחות פעם אחת בחודש האחרון מתוך מדגם של למעלה מ-10,000 תלמידים מכתות ה' עד יב' בחברה היהודית והערבית. הנתונים נאספים במסגרת סקר HBSC, סקר בינלאומי של ארגון הבריאות העולמי (WHO), המתקיים ביותר מ-60 מדינות אחת ל-4 שנים ומבוצע על ידי משרד הבריאות בשילוב משרד החינוך. בשנת 2023 בוצעה לראשונה מדידה הכוללת גם את הסיגריה האלקטרונית.

92 מעודכן לשנת 2023

93 המדידה מתקיימת אחת ל-4 שנים, אין בשלב זה מדידה צפויה לשנת 2026.

מדדי תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המבוגרים שמעשנים[94]	20.5%	–[95]	12/2028	18.80%
שיעור כיסוי חיסוני בחיסון MMRV[96]	89%	91%	12/2028	95%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. יישום התוכנית לצמצום עישון ונזקיו
2. קידום תוכנית תזונתית למניעה וטיפול בהשמנה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חוקים שהובאו** לאישור הכנסת בנושא מיגור העישון	2	4	12/2026	-
2	**אשכולות איזוריים** שנעשות בהם פעילויות לעידוד תזונה נכונה[97]	9	12	12/2026	-

94 למרות הסיכונים הבריאותיים המוכרים של עישון - סרטן, מחלות לב וכלי דם, מחלות ריאה ותמותה מוקדמת, שיעורי העישון בישראל נותרים גבוהים, במיוחד בקרב אוכלוסיות מסוימות. המדד מציג את שיעור המבוגרים המדווחים כי הם מעשנים סיגריות (כולל מגולגלות) מדי יום או מדי פעם, ומשמש בסיס לתכנון מדיניות מניעה וגמילה. הנתונים נאספים בסקרי הבריאות NHIS ו-KAP של הלמ"ס ומתפרסמים מדי שנה בדו"ח העישון של שר הבריאות. החל משנת 2016 שונתה שיטת המדידה, ולכן לא ניתן להשוות את הנתונים לשנים קודמות.

95 המדידה מתקיימת אחת ל-4 שנים, אין בשלב זה מדידה צפויה לשנת 2026.

96 שיעור הילדים המתחסנים בחיסון MMRV (חצבת, חזרת, אדמת ואבעבועות רוח) - מחלות העלולות לגרום לסיבוכים משמעותיים ואף לסכן חיים. מאחר שהחיסון ניתן בגיל שנה, הוא מהווה אינדיקציה מרכזית לכך שההורים השלימו את חיסוני השגרה עד גיל זה. המדד מחושב על פי היחס בין מספר הילדים שקיבלו את החיסון לבין כלל בני השנה הרשומים במרשם האוכלוסין, בהתבסס על מאגר החיסונים הלאומי.

97 תזונאיות באשכולות האזוריים מקיימות פעילויות ותוכניות התערבות בקהילה בדגש על שיפור איכות התזונה במרחב הציבורי, כגון במסגרות חינוכיות, מרכזי תרבות ופנאי, המרחב הציבורי ועוד. כיום ידוע כי לשינוי סביבת המזון ולתפקיד הרשות המקומית השפעה מכרעת על בריאות הציבור. המדד נמדד באמצעות דיווח ואישור תוכניות העבודה של האשכול.

יעד 4.2: **מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד**

מדדי תוצאה ליעד 4.2

	מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
	שיעור השמנה ועודף משקל בקרב נוער בחברה הערבית[98]	37.5%[99]	36%	12/2026	-
	שיעור עישון בקרב בני נוער בחברה הערבית[100]	18.7%	17%	12/2026	-
	שיעור עישון בקרב גברים בחברה הערבית[101]	40.3%[102]	38%	12/2026	-
	כיסוי חיסוני MMRV בקרב האוכלוסייה החרדית[103]	85%	88%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. הפעלת ניידת חיסונים וטיפת חלב להעלאת הכיסוי החיסוני והנגשת שירותים לאוכלוסיות במיקוד[104]
4. צמצום פערי בריאות וקידום בריאות בחברה החרדית
5. הרחבת הפעילות לקידום בריאות בקהילה בקרב יוצאי אתיופיה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**ניידות חיסונים** פעילות בירושלים ובמחוז דרום	1	2	12/2026	-
4	**מגעים לקידום** בריאות[105]	11,350	20,000	12/2026	-
5	**תוכניות לקידום** בריאות הפועלות בקהילה בקרב יוצאי אתיופיה	33	58	12/2026	-

98 ראו הערה מס' 87 לגבי השמנה בקרב בני נוער.
99 מעודכן לשנת 2024.
100 ראו הערה מס' 91 לגבי עישון בקרב בני נוער.
101 ראו הערה מס' 94 לגבי עישון בקרב מבוגרים. הנתונים מוצגים עבור גברים בלבד, היות ובקרב נשים ערביות קיימת תת-דגימה משמעותית ודיווח חסר, ככל הנראה בשל רגישות חברתית. לפיכך, יש לזכור כי הנתונים המוצגים מייצגים את שיעור העישון בקרב גברים ערבים בלבד ואינם משקפים את התמונה הכוללת באוכלוסייה הערבית.
102 מעודכן לשנת 2024.
103 ראו הערה מס' 96 לגבי חיסון MMRV.
104 ניידת חיסונים משפרת את הנגשת החיסונים לאוכלוסייה.
105 המדד בוחן את מספר המגעים לקידום בריאות הכוללים מפגשים בנושא ביצוע פעילות גופנית, תזונה נכונה, מניעת עישון וביצוע בדיקות סקר בקרב החברה החרדית. התוכנית האסטרטגית לצמצום פערי בריאות בחברה החרדית פועלת בשיתוף פעולה עם הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי במשרד ראש הממשלה, ומתמקדת בתחומים בהם נצפו פערי בריאות ובכללם: בריאות השן, בטיחות ילדים, עידוד פעילות גופנית, מניעת עישון, תזונה נכונה, הסברה וחוסן נפשי. במדידת התוכנית ישנה התייחסות לסוגי המגעים שמפעילה התוכנית בקרב האוכלוסייה החרדית על מנת לקדם את תחומים אלה (חיסונים, בדיקות סקר, השתתפויות בתוכניות מקדמות בריאות ומניעה).

יעד 4.3: **התמודדות עם שינויי אקלים**

מדדי תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ממוני אקלים וקיימות הפועלים בבתי החולים הכלליים[106]	34	34	12/2028	40

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

6. שילוב יחידות תוכן בנושא שינויי אקלים ללימודי החובה בתוכניות הלימוד לסטודנטים לאחיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**יחידות תוכן** בנושא אקלים שנכנסו ללימודי החובה בתוכניות הלימוד לסטודנטים לאחיות[107]	1	3	12/2028	5

106 בשנת 2025 מונו 34 ממוני אקלים שפועלים בפורום משותף. קופות חולים ובתי חולים אחראים למנות ממונה אקלים מוסדי לקידום היערכות לשינויי האקלים בתחומי מיטיגציה (צמצום פליטות) ואדפטציה (התמודדות עם שינויי האקלים). פורום ממוני האקלים נפגש אחת לרבעון לצורך למידה, עדכון, קביעת סטנדרט אחיד ויישומו, ופועל בתוך המוסד וכן באופן מערכתי עם יתר ממוני האקלים.

107 הוכנסה לתוכנית הלימודים של לימודי האחיות מודולת חובה לשינויי אקלים. התוכנית כוללת רקע על הקשר בין מערכת הבריאות לשינויי אקלים, הן בהשפעת המערכת, כאחראית על 5% מהפליטות בישראל, וכן בהיערכות מערכת הבריאות לטיפול בהשלכות שינויי האקלים על המטופלים (אוכלוסיות פגיעות, שעת חירום, ביטחון מזון ועוד).

מדדי תוצאה למטרה 5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור המדווחים על ויתור על טיפול רפואי בשל זמני המתנה ממושכים[108]	31.79%[109]	31%[110]	12/2026	-	
שביעות רצון מחוויית המטופל באשפוז בבתי חולים כלליים[111]	82%	78%	12/2028	80%	

108 שיעור האנשים שדיווחו כי ויתרו על טיפול או בדיקה רפואית בשנה האחרונה בגלל זמני המתנה ממושכים. זמני ההמתנה ארוכים עלולים להביא לוויתור על קבלת שירות גם בהינתן צורך רפואי ממשי, דבר שעלול להוביל להחמרה במצב הבריאותי, להעמקת פערים בין קבוצות באוכלוסייה, ולפגיעה בשוויון ובנגישות. מדד זה מספק תמונת מצב על מידת הנגישות הנתפסת בפועל לשירותי הבריאות, ומסייע למקבלי ההחלטות להבין היכן נדרשת התערבות לשיפור המענה.
המדד מבוסס על סקר דעת הציבור על מערכת הבריאות, המבוצע אחת לשנתיים על ידי מכון מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל. הנתונים נאספים באמצעות סקר טלפוני במדגם מייצג של האוכלוסייה הבוגרת בישראל (בני 22 ומעלה) מתוך מאגר מבוטחי קופות החולים של המוסד לביטוח לאומי. הסקר נערך בשלוש שפות: עברית, ערבית ורוסית.

109 עדכני לשנת 2024.

110 למצב החירום המתמשך השלכות על זמינות שירותי הבריאות. בתקופה זו קיימים אתגרים משמעותיים בהבטחת רציפות הטיפול, לרבות עומסים חריגים, זמינות כוח אדם משתנה, מגבלות תפעוליות הנובעות מצורך במרחבים מוגנים, ושינויים ביכולת המתקנים להמשיך פעילות סדירה. בנסיבות אלו נקבע יעד שימור.

111 מדד חוויית המטופל באשפוז נועד לבחון שביעות רצון מטופלים בבתי החולים הכלליים מהשירות שקיבלו במהלך אשפוזם, כולל יחס הצוות, תנאי השהייה, מידע ובטיחות ורצף טיפולי. המדד מתבסס על הסקר הלאומי לחוויית המטופל שנערך בשנים 2025-2024 ב־27 בתי חולים וכלל 11,553 נסקרים בגיל 18 ומעלה, באמצעות דגימה טלפונית אקראית של מאושפזים ששוחררו בשבועיים שקדמו לסקר. בשנת 2026 הוחלט להתמקד במדידת שביעות הרצון במחלקות הפנימיות בלבד, מתוך הבנה שמדובר בעמוד השדרה של בית החולים ומתוך כוונה לשלב את תוצאות הסקר במודל תמרוץ הפנימיות. מאחר שהמחלקות הפנימיות מציגות בדרך כלל ציוני שביעות רצון נמוכים יותר מאשר מחלקות כירורגיות ואחרות, הציפייה לשנה הקרובה היא לשמירה על ציון דומה לזה שנמדד, כאשר שיפור קל צפוי בשנת 2028 בעקבות המיקוד בתחום ויישום מודל התמרוץ לאורך זמן. ההשוואה לציוני 2025-2024 מוגבלת, שכן המדידה הקודמת כללה שלושה סוגי מחלקות בעוד המדידה החדשה מתמקדת בסוג מחלקה אחד בלבד. היעדים לשנים הבאות נקבעו תוך התחשבות בגידול ובהזדקנות האוכלוסייה, אשר צפויים להגביר את הביקוש לשירותי אשפוז, ובהנחה שככל שאיכות השירות תשתפר, גם הביקוש יגדל, ולכן נבחרו יעדים השומרים על שביעות רצון טובה לצד יכולת להתמודד עם עומסים עתידיים.

יעד 5.1: **שיפור זמינות השירותים**

מדדי תוצאה ליעד 5.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המדווחים על ויתור על שירותי בריאות בשל מרחק[112]	19%	19%[113]	12/2026	-
זמן המתנה חציוני לרפואת עור[114]	40	=[115]	12/2026	-
זמן המתנה חציוני לרפואת עיניים[116]	17	=[117]	12/2026	-
זמן המתנה חציוני לרפואת אף, אוזן, גרון[118]	20	=[119]	12/2026	-
זמן המתנה חציוני לרפואת נשים[120]	13	=[121]	12/2026	-
זמן המתנה חציוני לרפואת אורתופדיה[122]	18	=[123]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. הרחבת מדידת זמני המתנה לרפואה יועצת בקהילה
2. הרחבת מדידת זמני המתנה בתחומי בריאות הנפש

112 שיעור האנשים שדיווחו כי ויתרו על טיפול או בדיקה רפואית בשנה האחרונה בגלל מרחק. קבלת שירות במרחק מבית המטופל עלולה להביא לוויתור על קבלת השירות, גם כשיש להם צורך רפואי ממשי - דבר שעלול להוביל להחמרה במצב הבריאותי, להעמקת פערים בין קבוצות באוכלוסייה, ולפגיעה בשוויון ובנגישות. מדד זה מספק תמונת מצב על מידת הנגישות הנתפסת בפועל לשירותי הבריאות, ומסייע למקבלי ההחלטות להבין היכן נדרשת התערבות לשיפור המענה.
המדד מבוסס על סקר דעת הציבור על מערכת הבריאות, המבוצע אחת לשנתיים על ידי מכון מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל. הנתונים נאספים באמצעות סקר טלפוני במדגם מייצג של האוכלוסייה הבוגרת בישראל (בני 22 ומעלה) מתוך מאגר מבוטחי קופות החולים של המוסד לביטוח לאומי. הסקר נערך בשלוש שפות: עברית, ערבית ורוסית.
113 ראו הערה מס' 110.
114 זמני ההמתנה לרפואה היועצת בקהילה נמדדים כחלק מהתוכנית הלאומית של משרד הבריאות לחיזוק הרפואה הציבורית ומונגשים לציבור במערכת ייעודית. המערכת מציגה את עשרת ההתמחויות הנפוצות: אורתופדיה, נשים, אף אוזן גרון, עיניים, עור, קרדיולוגיה, גסטרואנטרולוגיה, אנדוקרינולוגיה, נוירולוגיה ואורולוגיה - המהוות יחד כ-90% מסך הביקורים על רופאים יועצים בקהילה. ההתמחויות המוצגות להלן הינן חמשת הנפוצות המהוות כ-70% מסך הביקורים כאמור.
המספר המוצג הוא החציון; מחצית המטופלים יחכו את מספר הימים הזה או פחות. המדד בוחן את זמן המתנה בימים לרופא או רופאה מומחה בקהילה במערכת הציבורית לפי המקצועות המוצגים כאמור.
המדידה השוטפת נחוצה לאיתור בעיות בזמינות שירותים רפואיים, למיפוי פערים בין אזורים גיאוגרפיים, ולתכנון פעולות לקיצור זמני המתנה. עדכני לתקופת דיווח של אפריל-יוני 2025.
115 ראו הערה מס' 110.
116 ראו הערה מס' 110.
117 ראו הערה מס' 110.
118 ראו הערה מס' 114.
119 ראו הערה מס' 110.
120 ראו הערה מס' 114.
121 ראו הערה מס' 110.
122 ראו הערה מס' 114.
123 ראו הערה מס' 110.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מקצועות שפותחה** עבורם מתודולוגיה למדידת זמני המתנה[124]	10	12	12/2026	-
2	**תחומי פסיכיאטריה** שהורחבה בהם מדידה של זמני ההמתנה[125]	3	3	12/2026	-

יעד 5.2: **חיזוק ושיפור של שירותים במיקוד**

מדדי תוצאה ליעד 5.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מחזורי הטיפול בתחום ההפריה החוץ גופית המתבצעים בקרב ספקים ציבוריים[126]	42%[127]	46%	12/2028	50%
מגעים בשירותי בריאות הנפש (במיליונים)[128]	3.8	4.1	12/2028	5
מרכזים לשיקום יום שנפתחו במסגרת מבחן התמיכה[129]	14	20	12/2026	-
שיעור הגידול במספר המגעים בשירותי התפתחות הילד[130]	82%	↑	12/2026	-

124 ראו הערה מס' 114; משנת 2019 נמדדו חמשת המקצועות שהוזכרו לעיל, והחל משנת 2022 נמדדים חמשת מקצועות הרפואה היועצת הבאים: אנדוקרינולוגיה, גסטרואנטרולוגיה, נוירולוגיה, אורולוגיה וקרדיולוגיה.

125 מנהל בריאות הנפש בשיתוף קופות החולים מפתחים מערך איסוף נתונים שיאפשר מדידה סדירה של תורי המתנה לקבלת טיפול נפשי. מדדים אלו יאפשרו לקבל תמונה עדכנית של זמינות מערך בריאות הנפש בקהילה.

126 המדד בוחן את שיעור מחזורי טיפולי ההפריה החוץ-גופית (IVF) המתבצעים בבתי חולים ובמרפאות ציבוריות מתוך כלל מחזורי הטיפול בישראל ומאפשר הערכת היקף השירות הניתן במסגרת הציבורית ואת מידת ההסתמכות על שירותים פרטיים בתחום זה. הפריה חוץ-גופית (IVF) היא תהליך רפואי מתקדם לטיפול באי-פריון, שבו ביצית מופרית על ידי זרע בתנאי מעבדה ומוחזרת לרחם לצורך השתרשות והריון. הטיפול מסייע לזוגות וליחידים המתקשים להיכנס להיריון באופן טבעי. בישראל קיים צורך בפיקוח ובאסדרה של תחום זה.

127 הנתונים הנ"ל מתייחסים לסוף שנת 2024.

128 היקף המגעים במערך בריאות הנפש משקף את סך הטיפולים שקיבלו מטופלים במרפאות בריאות הנפש בקהילה. זהו שירות הליבה של מערך בריאות הנפש. מקור הנתונים קופות חולים.

129 מבחן תמיכה זה נועד לקדם ולהרחיב את שירותי השיקום בקהילה, כדי לאפשר למבוטחים לקבל טיפול מקצועי, מקיף ונגיש יותר, קרוב לבית ובשעות המתאימות לצורכיהם. התמיכה מיועדת לחזק את יכולתן של קופות החולים להקים מרכזי שיקום יום חדשים, לשפר את הפעלת המרכזים הקיימים ולפתח הכשרות מקצועיות ייעודיות לרופאים בתחום השיקום. לצורך קבלת התמיכה, נדרשת כל קופת חולים להגיש למשרד הבריאות תוכנית עבודה מפורטת ומאושרת, הכוללת את הרחבת השירותים ותכנון ההפעלה של מרכזי השיקום.

130 תחום התפתחות הילד עוסק בזיהוי, אבחון וטיפול בעיכובים או קשיים התפתחותיים אצל ילדים מגיל לידה ועד שמונה-עשרה, בתחומים כגון שפה ותקשורת, תנועה, תפקודים חושיים, התנהגות, יכולות קוגניטיביות ומיומנויות יום-יומיות. השירותים ניתנים על ידי אנשי מקצוע כמו קלינאי תקשורת, מרפאים בעיסוק, פיזיותרפיסטים, פסיכולוגים התפתחותיים ורופאי התפתחות הילד. משרד הבריאות שם לעצמו למטרה להרחיב את אספקת השירותים בתחום התפתחות הילד, לשפר את נגישותם לכלל אוכלוסיית הילדים, ולצמצם את זמני ההמתנה לקבלת טיפול במסגרת הציבורית. החל מפברואר 2026 תיכנס לתוקף התוכנית לחיזוק ולהרחבת שירותי התפתחות הילד, הכוללת צמצום ההחזרים להורים והגדלת השירותים הניתנים על ידי קופות החולים. שנת הבסיס למדד נקבעה לשנת 2021.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

3. חיזוק הגריאטריה השיקומית וטיוב הממשק מול השיקום באשפוז
4. הגדלת תשתיות כוח אדם - מתמחים ברפואת שיניים
5. היערכות לפיילוט שילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב
6. חיזוק שירותי מערך התפתחות הילד בקופות החולים וברשויות המקומיות
7. מימוש התוכנית הלאומית לבריאות נפשית - הרחבת המענים הקהילתיים בבריאות הנפש
8. שיפור חווית המטופל באשפוז פסיכיאטרי
9. הגדלת השירות בהתפתחות הילד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**בתי החולים** שפועלת בהם תוכנית מית"ב[131]	27	27	12/2026	-
4	**מתמחים ברפואת** שיניים[132]	308	320	12/2026	-
5	**בניית מודל** הפעלה לשילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב[133]	-	✓	12/2026	-
6	**טיפות חלב** שהורחב בהם מערך התפתחות הילד[134]	15[135]	30	12/2028	65
7	**מגעים בשירותי** בריאות הנפש (במיליונים)[136]	3.8	4.1	12/2028	5
8	**מדידת חווית** מטופל (PROMS) במערכת בריאות הנפש[137]	-	V	12/2026	-
9	**שיעור מימוש** התקציב במסגרת מבחן התמיכה להגדלת השירות בהתפתחות הילד[138]	100%	100%	12/2026	-

131 תוכנית מית"ב - מניעת ירידה תפקודית באשפוז - היא תוכנית ארצית פרי שיתוף פעולה של ארגון "ג'וינט אש"ל" ומשרד הבריאות, ובמרכזה מתן טיפול אפקטיבי, מניעתי ומותאם לקשישים המאושפזים בבתי החולים באמצעות זיהוי מטופלים ברמת סיכון גבוהה להידרדרות תפקודית וקוגניטיבית ויצירת תשתית מותאמת לאשפוזם של בני הגיל השלישי בבתי החולים.

132 מדד זה בוחן את מספר המתמחים ברפואת שיניים הנמצאים בהכשרה במוסדות מוכרים, כחלק מהתוכנית האסטרטגית הלאומית לשיפור השירות בבריאות השן. מטרת המדד היא חיזוק והרחבת תשתיות כוח האדם המקצועי בתחום, מתוך הכרה בכך שהגדלת מספר המתמחים תתרום לשיפור איכות הטיפול, לקיצור זמני ההמתנה ולהרחבת נגישות השירותים לציבור.

133 מתוכנן להתקיים פיילוט בטיפות חלב ברחבי הארץ בהן ישולבו צוותי התפתחות הילד למתן הדרכת הורים ו/או התערבות קצרת טווח עם הילדים במקרים של קשיים התפתחותיים קלים.

134 ראו הערה מס' 131 בנושא תוכנית מית"ב.

135 טיפות חלב בבעלות משרד הבריאות.

136 היקף המגעים במערך בריאות הנפש משקף את סך הטיפולים שקיבלו מטופלים במרפאות בריאות הנפש בקהילה. זהו שרות הליבה של מערך בריאות הנפש. מקור הנתונים קופות חולים.

137 במסגרת המאמץ לשפר את חוויית המטופלים באשפוז פסיכיאטרי, מפותחים שאלוני PROMS (Patient Reported Outcome Measures) שנועדו למדוד באופן שיטתי את חוויית האשפוז מנקודת מבטם של המטופלים במחלקות הפסיכיאטריות. השאלונים ייאספו ממדגם מטופלים המאושפזים במחלקות השונות, וישמשו כלי מרכזי להערכת איכות הטיפול ולזיהוי תחומים לשיפור. תהליך זה מהווה חלק מתוכנית כוללת לשיפור איכות האשפוז הפסיכיאטרי.

138 להרחבה אודות מבחן התמיכה בתחום התפתחות הילד ראה הערה מס' 130. המדד לבחינת שיעור מימוש התקציב משקף את היקף השימוש בפועל בתקציב התמיכה על ידי קופות החולים לצורך הרחבת שירותי הטיפול ההתפתחותי, זאת בהתאם לתוכנית העבודה המאושרת. מימוש גבוה מעיד על הרחבת שירותים בפועל ועל יכולת מערכתית לתת מענה מקצועי ונגיש לילדים הנזקקים לטיפול.

6 האצה טכנולוגית וקידום המשק

מדדי תוצאה למטרה 6

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משלוחי מזון רגיש ששוחררו במסלול ירוק (המסלול האירופאי המוגדר בסעיף 54א לחוק)[139]	68%	73%	12/2028	80%
מיזמים במסגרת ארגז חול רגולטורי[140]	-	2	12/2026	-

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

מדדי תוצאה ליעד 6.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יבואנים נאותים במזון[141]	671	750	12/2028	850
יבואנים נאותים במסלול האירופי[142]	635	680	12/2028	750
מוצרים במסלול בסיסי לייבוא תמרוקים[143]	4,348	-[144]	12/2028	21,000
מוצרים במסלול אירופאי לייבוא תמרוקים[145]	853	-[146]	12/2028	3,000
סלי מידע בארגוני בריאות הכפופים לחוק ניוד מידע רפואי[147]	4	8	12/2028	12

139 במסגרת הרפורמה בייבוא מזון ותמרוקים, אשר נועדה להתאים את הרגולציה הישראלית לתקינה האירופית במטרה להקל על ייבוא מוצרים לישראל ומיועדת להסרת חסמי ייבוא. המדד מייצג את מספר משלוחי המזון הרגיש (מזון שהוכרז כמזון רגיש בתקנות ההגנה על בריאות הציבור (מזון) (הכרזה בדבר מזון רגיש), התש"ף 2019), ששוחררו במסלול האירופאי (מסלול יבוא בהצהרה בהתאם לסעיף 54א לחוק) על ידי בחינת היחס בין שחרור מזון רגיש למסלול אירופי, ואינו כולל מזון וטרינרי או משקאות משכרים.

140 ארגז חול רגולטורי הוא שם לסביבה מבוקרת, שבה חברות יכולות לבחון מוצרים חדשניים תחת תנאים רגולטוריים מותאמים. לרוב מוקצבות מגבלות זמן, מוצרים ולקוחות, שבמסגרתן ניתן להתנסות בשימוש במוצר בשטח לפני היציאה לשוק. המשרד השיק ארגז חול לבחינת פתרונות פורצי דרך בתחום הבינה המלאכותית, במטרה לייצר סביבה גמישה ומבוקרת שבה ניתן להתנסות בטכנולוגיות אלו במערכת הבריאות.

141 מספר יבואנים נאותים שרשומים במערכת. יבואן נאות בתחום המזון הוא יבואן בעל תוכנית לניהול סיכונים, שנרשם ועומד בדרישות במסגרת סעיף 115א לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) תשע"ו-2015.

142 מספר יבואנים נאותים שרשומים במערכת. יבואן נאות בתחום המזון הוא יבואן בעל תוכנית לניהול סיכונים, שנרשם ועומד בדרישות במסגרת סעיף 115א לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) תשע"ו-2015 ומייבא מוצרים במסגרת המסלול האירופי כפי שמוגדר בסעיף 54א לחוק.

143 המדד בוחן את מספר התמרוקים החדשים הנרשמים בכל אחד ממסלולי האסדרה של משרד הבריאות. תמרוקים כוללים מוצרים כמו שמפו, סבון, קרמים, ואיפור. בישראל פועלים כיום שלושה מסלולי רישום עיקריים, שנקבעו בעקבות שתי רפורמות: הראשונה (2023) אימצה את המודל האירופי, בו היבואן או היצרן מדווחים על שיווק התמרוק (נוטיפיקציה) במקום לבקש רישיון מראש; הרפורמה השנייה (2025) מאפשרת מסלול נוסף ליבוא תמרוקים עם ניהול סיכונים, גם ללא תיק תמרוק. המדד מאפשר לעקוב אחר היקף היישום של כל מסלול ולבחון את השפעת הרפורמות על שוק התמרוקים בישראל. המדד מתבסס על נתוני משרד הבריאות, ומודד את מספר התמרוקים החדשים שנרשמים בכל אחד משלושת המסלולים הקיימים כיום: מסלול רישוי - בו נדרש אישור מראש ממשרד הבריאות (היה פעיל עד אפריל 2025), המסלול הבסיסי - מבוסס נוטיפיקציה, פעיל מינואר 2023, והמסלול האירופי - מאפשר יבוא ללא תיק תמרוק, עם ניהול סיכונים, פעיל מינואר 2025.

144 היעד נקבע לשנת 2028.

145 ראו הערה מס' 143 לעניין מסלולים.

146 היעד נקבע לשנת 2028.

147 המדד בוחן את שיעור ארגוני הבריאות הכפופים לחוק ניוד מידע רפואי, תשפ"ד-2024, שמנהלים "סל מידע" מוגדר ואחיד: אוסף נתוני ליבה חיוניים על שירותים, איכות, בטיחות ומשאבים בהתאם לסטנדרטים הלאומיים. סל מידע תקין, מלא ונגיש מאפשר למערכת לקבל החלטות מבוססות נתונים, לחזק תכנון ובקרה, לשפר את איכות השירות ולקדם חדשנות ורגולציה מאפשרת במערכת הבריאות. יישום סלי המידע נפרש על פי החוק על פני כ-5 שנים וצפוי להסתיים ביולי 2029. סלים שהונגשו בשנת 2025 הינם: דמוגרפיה, אבחנות, מטפל ויחידה ארגונית. סלים המתוכננים לשנת 2026 הינם: ביקורים, סיכומים, תרופות ורגישויות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. המשך הטמעת הרפורמה בתמרוקים: קיום בקרות תנאי ייצור נאותים
2. המשך הטמעת הרפורמה במזון ותמרוקים: יישום אחריות יצרנים ומשווקים לניהול סיכונים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**בקרות בדיקת** תנאי ייצור נאותים[148]	34	40	12/2028	50
2	**מדריכים שפורסמו** ליצרנים[149]	4	8	12/2028	10

יעד 6.2: **בנייה ושימור של מחקר ופיתוח וחדשנות בשירותי הבריאות**

מדדי תוצאה ליעד 6.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ניסויים שאושרו במסלול הכרה הדדית[150]	מדד חדש	מדד חדש	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

3. ליווי מיזמים במסגרת "ארגז חול רגולטורי" לבינה מלאכותית
4. קידום תוכנית לאומית לניסויים קליניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**מיזמים במסגרת** "ארגז חול רגולטורי"[151]	-	2	12/2026	-
4	**עדכון תקנות** בריאות העם (ניסויים רפואיים)[152]	-	✓	12/2026	-

148 על פי הדין בישראל כל עוסק בתמרוקים מחויב בעמידה בתקן ISO22716 לפי עיסוקו. משרד הבריאות בודק עמידה בתנאי התקן.
149 במסגרת חובת יישום תוכנית בטיחות מזון עצמית הוחלט להנגיש ולהסביר את הנושא ליצרנים על מנת לסייע לעמידה בחקיקה כנדרש.
150 ניסויים קליניים הם אמצעי מרכזי בפיתוח תרופות, טכנולוגיות וטיפולים רפואיים חדשניים, מהווים לעתים אפשרות טיפולית קריטית ותורמים לשיפור איכות הטיפול הרפואי ולהנגשת חדשנות רפואית לציבור. קידומם ממקם את המדינה בחזית המחקר הרפואי העולמי ותורם לכלכלה באמצעות עידוד השקעות ושיתופי פעולה בינלאומיים. ניסויים אלה מפוקחים בקפידה ונעשים בהתאם לסטנדרטים קליניים ורגולטוריים מחמירים על מנת להבטיח את בטיחות המשתתפים ושמירה על בריאות הציבור.
151 ראו הערה מס' 140 לעניין ארגז חול רגולטורי.
152 ראו הערה מס' 150 לעניין ניסויים קליניים.

המשרד להגנת הסביבה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השרה להגנת הסביבה **עידית סילמן**
מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה **רמי רוזן**

2026

הקדמה: **השרה להגנת הסביבה**

עידית סילמן

שנת 2026 נפתחת על רקע מציאות לאומית מורכבת, המחייבת אחריות, הנהגה וראייה ארוכת טווח. התקופה האחרונה חידדה כי הסביבה איננה סוגיה שולית, אלא רכיב מרכזי בחוסנה של מדינת ישראל, בבריאות הציבור ובאיכות החיים של כל אזרח ואזרחית. מתוך תפיסה זו פועל המשרד להגנת הסביבה להוביל מדיניות סביבתית אחראית, המבוססת על אסדרה אפקטיבית ותכנון ארוך טווח, ומבטיחה יציבות ועתיד בר קיימה לדורות הבאים.

בשנת העבודה הקרובה אנו מציבים בלב העשייה שני יעדים לאומיים משלימים: שיקום והגנה על הסביבה באזורי העימות, ולצדו חיזוק ואסדרה מקיפה של משק הפסולת בישראל- מהפכת הפסולת. השיקום הסביבתי הוא חלק בלתי נפרד מן השיקום הלאומי, וכולל טיפול במפגעים סביבתיים, השבת מערכות אקולוגיות לתפקוד תקין, חידוש תשתיות סביבתיות, המרחב הציבורי לשימוש בטוח ובריא ויצירת מנועי צמיחה סביבתיים. המשרד רואה במהלך זה לא רק מענה לנזקי התקופה, אלא הזדמנות להציב רף סביבתי מתקדם, עמיד ואחראי יותר עבור הקהילות והתושבים.

במקביל, אנו פועלים לביסוס משק פסולת מודרני, יעיל ובר קיימה. במסגרת זו מקודמת רפורמת פסולת בישראל שתוביל לצמצום משמעותי של ההטמנה, הגדלת שיעורי המיחזור וההשבה והטמעת עקרונות הכלכלה המעגלית לאורך שרשרת הייצור והצריכה. מהלכים אלה מקודמים באמצעות חקיקה מתקדמת, הרחבת אחריות היצרן, חיזוק כלי האסדרה והפיקוח ופיתוח תשתיות טיפול לראשונה בישראל של מתקני השבה לצד מתקני מיון. אלה, מבטאים אחריות לאומית בניהול משאבי הטבע של ישראל תוך שמירה מתמשכת על הסביבה ובריאות הציבור.

לצד יעדים אלה נמשיך להעמיק את יישום מדיניות האקלים הלאומית, להפחית פליטות ומזהמים לסביבה ולהיערך להשפעות המשתנות. המעבר לכלכלה דלת פליטות, ירוקה, חדשנית ומבוססת טכנולוגיות סביבה, הוא נדבך מרכזי בתפיסה רחבה של פיתוח אחראי ומאוזן, המשלב בין צמיחה, חדשנות ושמירה על משאבי הטבע. נמשיך לקדם סביבה עירונית קרובה ובריאה על ידי הפחתת זיהום אוויר בערים, הפחתת רעש מכלי רכב, קידום אתרי טבע עירוניים, טיפול במפגעים חוצי גבולות ועוד.

עשייתנו נשענת על שותפות הדוקה עם השלטון המקומי והאזורי, עם ראשי ערים ומועצות הפועלים יום יום בקו הראשון של ההגנה על האזרחים והסביבה. יחד אנו מחזקים את הכלים, התשתיות והיכולות הנדרשות לשיפור איכות החיים ביישובים, לצמצום מפגעים ולהגנה על השטחים הפתוחים והמערכות האקולוגיות של ישראל.

מחויבות זו תמשיך להנחות אותנו גם בשנה הקרובה. נוביל מדיניות סביבתית אחראית ומאוזנת, המחזקת את החוסן הלאומי ומבטיחה סביבת חיים בריאה, יציבה ובטוחה לאזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה**

רמי רוזן

המשרד להגנת הסביבה פועל מתוך אחריות לאומית להבטיח כי הסביבה בישראל, הטבעית והעירונית כאחד, תישמר, תתחדש ותעניק לתושבים תנאי חיים בטוחים, בריאים ואיכותיים. אתגרי התקופה מחייבים חיזוק עומק של התשתיות והמערכות הסביבתיות, לצד שמירה עקבית על רגולציה אפקטיבית והגנה על משאבי הטבע.

בשנת 2026 נמשיך לפעול לשיקום הסביבה באזורים שנפגעו מתוך תפיסה הרואה בשיקום סביבתי תנאי יסוד לחזרתן של קהילות לשגרה ולחוסן ארוך טווח. פעולות השיקום נועדו לא רק להשיב את הסביבה לתפקוד מלא, אלא לבסס סטנדרט סביבתי מתקדם יותר, המשלב תכנון, תשתית ואכיפה אפקטיבית.

המשרד מקדם הסדרה מבנית של משק הפסולת, מתוך חזון לייצר מערכת יעילה ויציבה, העומדת בסטנדרטים בין-לאומיים מתקדמים. חיזוק המסגרת הרגולטורית ופיתוח תשתיות טיפול מתקדמות יאפשרו שיפור כולל בניהול זרמי הפסולת ויבססו מערכת ברורה ויציבה יותר, התומכת בניהול משאבים אחראי, תוך עידוד מיחזור והפחתת עומסים על הסביבה.

במקביל, המשרד מקדם מהלכים לשיפור איכות החיים בסביבה האורבנית. במסגרת זו מתבצעים פרויקטים להפחתת זיהום אוויר ותחבורה מזהמת, לצמצום מפגעי רעש, לקידום בנייה ירוקה ולהתייעלות אנרגטית, לפיתוח תשתיות עירוניות עמידות ולהגדלת מרחבים ירוקים לרווחת התושבים. צעדים אלו מבטאים תפיסה, הרואה בעיר מערכת חיה ודינמית, המחייבת איזון מתמיד בין פיתוח כלכלי לבין הגנה על הסביבה.

חיזוק המערכת הסביבתית כולה - הרגולטורית, התשתיתית והציבורית - הוא המפתח להבטחת סביבת חיים מיטבית לדור הנוכחי ולדורות הבאים.

עשייה זו נשענת על עבודתם המקצועית של צוותי המשרד, הפרוסים ברחבי המדינה, הפועלים במטה ובשטח ונותנים מענה יומיומי לאתגרים סביבתיים מגוונים, בשיתוף פעולה הדוק עם השלטון המקומי והאזורי, הרשויות המקומיות וכלל גורמי הממשלה.

מאז כניסתי לתפקיד העמיק המשרד את שיתופי הפעולה עם כלל גורמי המשק, מתוך הבנה כי שותפות מקצועית היא תנאי מרכזי לקידום מדיניות סביבתית אפקטיבית ולבניית עתיד סביבתי יציב ובר קיימה למדינת ישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	שטחים פתוחים בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם)[1]	-	500	↑
	2028 | **5,000**			
2	פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)[2]	[3]2.43	3.41	↑
	2030 | **3.53**			
3	פסולת בנייה שנקלטה במתקני מחזור לפסולת בנייה (מיליון טון לשנה)[4]	4.5	4.7	↑
4	פליטות גזי חממה משקיות (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)[5]	[6]76.3	70.6	↓
	2030 | **58.9**			
5	שיעור החריגה של חנקן דו חמצני (NO_2) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה[7]	[8]8% (2024)	-8%	↓
	2027 | **-13%** 2030 | **-29%**			

1 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם. בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשל עיכוב בקבלת תקציב והחלטות על שינוי מתווה התמיכה, התחייבויות יצאו לרשויות מקומיות לביצוע שיקום שטחים והקמת אתרי טבע בסוף שנת 2025 והביצוע יחל ב-2026.

2 פסולת עירונית מעורבת היא הפסולת שנאספת מהפחים הירוקים. על מנת לצמצם את היקף ההשלכות הסביבתיות מהטמנת פסולת זו, היא נדרשת במיון שמטרתו הפרדת חומרים בני מיחזור וכן הפרדת החומר האורגני ושליחתו לטיפול טרם הטמנה. פסולת אורגנית שמוטמנת ללא טיפול מקדים מהווה מקור מרכזי לפליטות מזהמי אוויר וגזי חממה, וליצירת תשטיפים המסכנים קרקע ומי תהום.

3 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת).

4 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת).

5 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".

6 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה על פי יישום המדיניות בפועל, ולכן רמת הדיוק שלו גבוהה לגבי נתוני השנה החולפת. הערך הרשמי לשנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.

7 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. חנקן דו חמצני (NO_2) הינו מזהם אוויר אשר נפלט בתהליכי שריפה, ובכלל זה שריפת דלקים. המדד מבטא את רמת הסיכון של האוכלוסייה בישראל מחשיפה למזהם זה, כאחוזים ביחס לערך היעד של המזהם, שהוא הערך אשר קבע ארגון הבריאות העולמי כריכוז אשר מעליו קיים סיכון בריאותי בחשיפה. המדד מוצג כחריגה מערך של 100% ביחס בין הממוצע השנתי של חנקן דו-חמצני אשר נמדד, לבין ערך היעד של המזהם. ציון 0 משמעותו שהחשיפה הממוצעת למזהם זהה לערך היעד השנתי. ככל שהערך שלילי יותר, החשיפה נמוכה יותר מערך היעד, כלומר האוויר "נקי" יותר ממזהם זה.

8 הנתון העדכני לשנת 2025 יתקבל בחודש מאי 2026, והצפי שהוא יעמוד על -2%.

		2025	2026	מגמה
6	מפעלים שעברו הליך רישוי משולב[9]	-	-	↑
	2027 | **90** 2028 | **100** 2035 | **1,400**[10]			
7	שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית[11]	76%[12]	79%	↑
	2030 | **88%** 2035 | **95%**			

9 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבות ישראל ל-OECD. חוק רישוי משולב אושר בכנסת באפריל 2024. הוראת המעבר בחוק (הקובעת את תחילתם של ההסדרים השונים בחוק) הדרגתית ונפרסת על פני תקופה של 10 שנים.

10 כמות המפעלים נקבעה בהתאם למידע המצוי במשרד להגנת הסביבה ועשויה להשתנות לאורך השנים בהתאם לפעילויות בפועל בעסקים.

11 כלל המט"שים (מתקני טיהור שפכים) הגדולים בישראל נדרשים לטפל לאיכות שלישונית להשקיה בלא מגבלות. הדרישה נובעת מכוח תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים, התש"ע - 2010). המידע מתקבל מהמט"שים הנדרשים בדיווח הנתונים במסגרת הדו"ח השנתי.

12 מדובר על ערך צפוי לשנת 2025. את הערך בפועל המשרד מפרסם במהלך שנת 2026.

נושאי מיקוד ויעדים

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באיזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

יעד 1.2: הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון

2 יישום מדיניות הפסולת[13]

יעד 2.1: אסדרת משק הפסולת

יעד 2.2: צמצום ייצור פסולת לנפש, צמצום כמויות פסולת עירונית מועברת להטמנה, הגדלת שיעורי מיחזור והשבה

יעד 2.3: צמצום כמויות, הגדלת המיחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

יעד 2.4: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת[14]

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: הפחתת פליטות גזי חממה מייצור אנרגיה ומהתעשייה

יעד 3.2: היערכות ישראל לשינוי האקלים ובניית חוסן אקלימי

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

יעד 4.2: צמצום זיהום אוויר

יעד 4.3: שיקום וטיפול בקרקעות מזוהמות

יעד 4.4: הפחתת סיכון לאוכלוסייה מחומרים מסוכנים

13 בהתאם לאסטרטגיית הפסולת של המשרד.

14 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים, הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים, הנובעים מהפעילות היצרנית במישרין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומיחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999); חוק לסילוק ולמיחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

יעד 5.2: קידום פיתוח ויישום של בנייה ירוקה בישראל

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מתחבורה

יעד 5.4: הטמעת עקרונות קיימות ואקלים וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 6.2: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

יעד 6.3: שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

מדד תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שטחים פתוחים בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם)[15]	-	500	12/2028	5,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית
2. סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית
3. הסרת גגות אסבסט צמנט ביישובי חבל תקומה
4. שמירה על שטחים פתוחים והקמת אתרי טבע עירוניים
5. תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת
6. שיקום נחלים בחבל תקומה
7. תמיכה בשיקום חברתי-סביבתי של שכונות בשדרות
8. שיקום ופיתוח סביבתי ביישובי הנגב המערבי

15 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם. בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשל עיכוב בקבלת תקציב והחלטות על שינוי מתווה התמיכה, התחייבויות יצאו לרשויות מקומיות לביצוע שיקום שטחים והקמת אתרי טבע בסוף שנת 2025 והביצוע יחל ב-2026.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מתקני קצה** לטיפול בפסולת חקלאית, הנתמכים על ידי המשרד, שקיבלו היתר בניה[16]	-	1	12/2027	4
2	**אתרי מפגעי עבר** של פסולת חקלאית שפונו או שוקמו בשטח[17]	3	6	12/2028	8
3	**שטח גגות** אסבסט שהוסר (במ"ר)[18]	26,640	50,000	12/2027	60,000
4	**שטחים פתוחים** בחבל תקומה שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (דונם)	-	500	12/2028	5,000
4	**תוכניות שאושרו** לביצוע להקמת אתרי טבע ולשיקום שטחים שנפגעו מפעילות המלחמה[19]	-	5	12/2028	9
5	**מתקנים קטנים** שהוצבו ברשויות העוטף להגדלת המיחזור וצמצום הטמנת פסולת[20]	-	200	12/2027	500
6	**פרויקטים שבוצעו** לשיקום נחלים בחבל תקומה[21]	1	3	12/2027	6
7	**שטחים פרטיים פתוחים** שהסתיים בהם שיקום סביבתי בשדרות[22]	1	2	12/2027	4
8	**נושאי תמיכה** שאושרו לרשויות בנגב המערבי וניתנה התחייבות לביצוע[23]	2	11	12/2026	-

16 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2024-2023", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024". מתקני הקצה העתידיים לקום יטפלו בכמויות משתנות של פסולת, מ-200 טון/שנה ועד 30,000 טון/ שנה. פורסמו הליכים תחרותיים לתכנון והקמה של מתקנים בהליכים במימון המשרד ומינהלת תקומה, בוצעו התקשרויות והמתקנים בשלבי הקמה שונים.

17 סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית מתבצע מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2024-2023", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024".

18 מתחילת המלחמה ועד סוף 2025, מקור הנתונים - דוחות מסכמים שהוגשו למשרד להגנת הסביבה. המשרד להגנת הסביבה תומך תקציבית במועצות האזוריות בעבודות להסרת גגות אסבסט צמנט ובהתקנת גגות חליפיים.

19 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028", בסוף שנת 2025 ניתנה תמיכה לרשויות העוטף לשלבי תכנון וביצוע של שיקום שטחים פתוחים ולהקמת אתרי טבע בתקציב של 43 מלש"ח. בשנת 2026 נפעל בשיתוף הרשויות להכנת תוכניות מפורטות לביצוע השיקום ולהקמת אתרי הטבע ולאישורן, בתאום עם כל בעלי העניין, ובכלל זה: רשויות מקומיות, קק"ל, רט"ג, משרד הבטחון, ישובים סמוכים.

20 קרן הניקיון תמכה בחמש רשויות העוטף בהקמת מתקנים בתחומי הישובים, שמטרתם הפחתת הפסולת המועברת להטמנה והגדלת המיחזור. ההתחייבויות ניתנו בסוף שנת 2025, תחילת הצבת המתקנים תהיה בשנת 2026. הנתונים מתייחסים להצבת מתקני גזם, משטחי פסולת גושית, מרכזי מיחזור, מדיחי כלים במוסדות ציבור ומתקני ביוגז.

21 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2024-2023", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024". הוקמה התקשרות עם רשות ניקוז שקמה בשור לתכנון ולביצוע פרוייקטים לשיקום סביבת הנחלים ביישובי העוטף בתקציב של 8 מלש"ח.

22 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2024-2023", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024". בשנת 2025 עיריית שדרות הכינה תוכנית, ערכה מפגשי ועדות היגוי ליישום הקמת השפ"ם (שטחים פתוחים פרטיים), ונערכה להקמת גגות סולריים על בתי התושבים ועל מבני ציבור. ביצוע בפועל יהיה ב-2026.

23 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3303 מיום 4.8.2025 בנושא "תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2029-2025 ותיקון החלטת ממשלה", נדרש להוציא התחייבויות לרשויות לשם ביצוע הפרוייקטים שנקבעו בהחלטה, ולשם כך לאשר את הליכי התמיכה / המכרז לאחר קבלת התקציב מתקציב קרן הניקיון ומתקציב האוצר, סה"כ כ-160 מיליון ₪.

יעד 1.2: **הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מבני ציבור ומגורים שאסבסט הוסר מהם	-	296	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

9. הסרת לוחות אסבסט צמנט במבני מגורים ומבני ציבור בגבול הצפון
10. תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור ולהדברה תברואית כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל[24]
11. מיפוי ופינוי פסולת[25] משטחים פתוחים ובמרחב הציבורי ברשויות המקומיות בגבול הצפון
12. שיקום שטחים פתוחים, גדות נחלים ושמורות טבע שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
13. שיקום מטמנת תאנים[26]
14. הפעלת תוכנית חינוך מבוסס מקום ביישובי הצפון[27]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**מבני ציבור** ומגורים שאסבסט הוסר מהם	-	296	12/2026	-
10	**רשויות שביצעו** ניטור מקיף של כלל המזיקים התברואיים בשטחן והפעילו תוכנית הדברה בהתאם לתוצאות	11	11	12/2026	-
11	**פסולת שפונתה** למיחזור (טון)	13,000	15,500	12/2026	-
12	**שמורות טבע** ששוקמו	2	2	12/2026	-
13	**שיקום בריכת** תשטיפים ראשונה[28]	-	✓	12/2026	-
14	**רשויות שהופעלו** בהן תוכניות חינוך מבוסס מקום	-	21	12/2028[29]	21

24 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 24.5.2024 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".
25 פסולת גושית, גזם, חקלאית ובניין.
26 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3265 מיום 20.7.2025 בנושא "תוכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון". מטמנת תאנים אינה פעילה משנת 2019. האתר כולל 3 בריכות תשטיפים. אחת הבריכות נפגעה במהלך המלחמה ושיקומה יחל בשנת 2026.
27 חינוך מבוסס מקום הוא תפיסה חינוכית הטוענת כי הזיקה למקום פיזי מעניקה משמעות ייחודית לזהותו של הפרט.
28 מיושם באמצעות תקציב של מס רכוש. כולל פינוי 5,000 קוב תשטיפים.
29 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3265 מיום 20.7.2025 בנושא "תוכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון", אשר תקפה ל-3 שנים, 21 רשויות יתוקצבו להפעלת תוכנית חינוך מבוסס מקום מידי שנה.

2 יישום מדיניות הפסולת

יעד 2.1: **אסדרת משק הפסולת**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. גיבוש מתווה לאסדרת משק הפסולת בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום דו"ח** וועדה בין-משרדית	-	✓	12/2026	-
1	**פרסום תזכיר חוק** מסגרת לפסולת	-	✓	7/2026	-

יעד 2.2: **צמצום ייצור פסולת לנפש, צמצום כמויות פסולת עירונית מועברת להטמנה, הגדלת שיעורי מיחזור והשבה**

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)[30]	[31]2.43	3.41	12/2030	3.53
שיעור פסולת מעורבת שעברה מיחזור מכלל הפסולת העירונית והמסחרית המיוצרת	24.3%	24.5%	12/2030	30%
שיעור הפסולת המעורבת המועברת להטמנה מכלל הפסולת המעורבת	[32]75.6% (2024)	[33]72%	12/2030	61.3%

30 פסולת עירונית מעורבת היא הפסולת שנאספת מהפחים הירוקים. על מנת לצמצם את היקף ההשלכות הסביבתיות מהטמנת פסולת זו, היא נדרשת במיון שמטרתו הפרדת חומרים בני מיחזור וכן הפרדת החומר האורגני ושליחתו לטיפול טרם הטמנה. פסולת אורגנית שמוטמנת ללא טיפול מקדים מהווה מקור מרכזי לפליטות מזהמי אוויר וגזי חממה, וליצירת תשטיפים המסכנים קרקע ומי תהום.

31 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ (מערכת מידע פסולת)

32 מתוך נתוני למ"ס לשנת 2024. הנתון של שנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.

33 הערכה על פי מודל נתוני למ"ס לשיעור גידול האוכלוסייה וכמות פסולת מיוצרת לנפש.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

2. הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת
3. הקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב[34]
4. גיבוש מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית
5. קידום יישום חוק עזר עירוני לאגרת פינוי פסולת עודפת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**מתקנים חדשים** למיון ולטיפול בפסולת שהוקמו	2[35]	2[36]	12/2026	-	↻
3	**בחירת זכיין** להקמת מתקן תרמי להשבת אנרגיה מפסולת בנאות חובב	-	✓	12/2026	-	
4	**פרסום "קול קורא"** לתמיכה תעריפית במתקני טיפול בפסולת אורגנית	-	✓	12/2026	-	
5	**פרסום עדכון** ל"נוהל עריכת תחשיב" לאגרת פינוי פסולת עודפת[37]	-	✓	12/2026	-	

יעד 2.3: **צמצום כמויות, הגדלת המיחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור פסולת הבנייה שנקלטה בפתרונות קצה מוסדרים[38] (טון שנתי)	85%	85%	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

6. תיקון חוק שמירת הניקיון - פסולת בנייה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**הבאה לאישור** של תיקון חוק שמירת הניקיון -פסולת בנייה בכנסת	-	✓	12/2026	-

34 צפי לקליטת פסולת בשנת 2031.
35 מתקן מיון בקיבוץ עברון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בר עידן- נאות חובב.
36 מתקן מיון וטיפול סמארטוייסט (שפד"ן) בראשון לציון ומתקן טיפול בפסולת אורגנית בדיה (מועצה אזורית אשכול).
37 עדכון "נוהל עריכת התחשיב" לרשויות המקומיות מבוצע בשיתוף משרד הפנים, וכולל הבהרות ועדכון מקדמים, באופן שישקף את התמריץ להפחתת הפסולת להטמנה במסגרת אגרת פינוי פסולת עודפת.
38 פתרונות קצה מוסדרים הינם אתרי טיפול וסילוק פסולת בניין מורשים.

יעד 2.4: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת

מדד תוצאה ליעד 2.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פסולת הציוד החשמלי והאלקטרוני הממוחזר[39]	51% (2024)[40]	50%	12/2026	-
שיעור פסולת האריזות הממוחזרת[41]	77% (2024)[42]	60%	12/2026	-
שיעור איסוף מכלי המשקה[43]	71% (2024)[44]	73%	12/2026	-
שיעור המיחזור של מכלי המשקה[45]	92% (2024)[46]	90%	12/2026	-
שיעור מיחזור צמיגים[47]	82.8% (שנה 18 לחוק)[48]	85%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. תיקון חוק הפיקדון
8. תיקון חוק האריזות

39 לפי החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות, תשע"ב-2012.

40 סעיף 3 לחוק לטיפול בציוד חשמלי ואלקטרוני קובע חובת מיחזור לפסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני, שלפיה סך פסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני שימחזר יצרן או יבואן, לא תפחת מ-50% מסך משקל הציוד שנמכר באותה שנה. נתוני הדיווח השנתי מוגשים למשרד עד ליום 30.06 בכל שנה עוקבת, מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת המשרד על נתוני שנת 2024 טרם הסתיימה.

41 לפי החוק להסדרת הטיפול באריזות, תשע"א-2011.

42 סעיף 6 לחוק האריזות קובע חובת מיחזור לפסולת אריזות, שלפיה סך פסולת האריזות שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-60% מסך משקל האריזות החד-פעמיות שנמכר באותה שנה. נתוני הדיווח השנתי מוגשים למשרד עד ליום 30.06 בכל שנה עוקבת, מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת המשרד על נתוני שנת 2024 טרם הסתיימה.

43 לפי חוק הפיקדון על מכלי משקה, תשנ"ט-1999.

44 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי איסוף למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שיאסוף יצרן או יבואן לא יפחת מ- 73% (יעד דו-שנתי) מסך מכלי המשקה ששיווק היצרן או היבואן באותה שנה. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

45 לפי חוק הפיקדון על מכלי משקה, תשנ"ט-1999.

46 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי מיחזור למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שימחזר יצרן או יבואן לא יפחת מ-90% מסך מכלי המשקה שאסף היצרן או היבואן באותה שנה. הנתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

47 לפי החוק לסילוק ולמיחזור צמיגים, תשס"ז-2007.

48 שנה 18 לחוק הצמיגים הינה התקופה שבין 1.7.24-30.6.25. סעיף 3 לחוק הצמיגים קובע יעדי מיחזור ליצרנים ויבואנים של צמיגים ושל רכבים מנועיים. יבואני צמיגים ימחזרו לפחות 85% בשנה. נתונים להלן הם הנתונים המדווחים על-ידי היצרנים והיבואנים. ביקורת על נתונים אלו מתבצעת בהתאם לאינדיקציות ומשאבי המשרד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**פרסום מענה** להערות ציבור חוק הפיקדון	-	✓	12/2026	-
8	**פרסום מענה** להערות ציבור חוק האריזות	-	✓	12/2026	-

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: הפחתת פליטות גזי חממה

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה מישקיות (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)[49]	[50]76.3	70.6	12/2030	58.9
פליטות גזי חממה שמקורן בפסולת מוצקה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)[51]	8.4	7.0	12/2030	3.9
פליטות גזי חממה שמקורן בייצור חשמל (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)	30.0	26.4	12/2030	26.2
פליטות גזי חממה מסקטור התעשייה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו-חמצני)	11.3	10.7	12/2030	8.0
פליטות גזי חממה שמקורן בתחבורה (מיליון טונות שווה ערך פחמן דו חמצני)[52]	19.8	19.5	12/2030	18.2

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. השלמת חקיקת חוק האקלים והיערכות ליישומו
2. גיבוש יעדים ואסטרטגיית אקלים לשנת 2035 (NDC)[53]
3. גיבוש מתווה ליישום הסכם קיגאלי לפתיחת המשק לגזי קירור שאינם גזי חממה[54]
4. יישום המתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות
5. דיווחים על יישום יעדי האקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הבאה לאישור** של חוק האקלים בכנסת	-	✓	12/2026	-
1	**הקמת מועצת אקלים** וגיבוש תוכנית עבודה	-	✓	12/2026	-

49 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".
50 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה על פי יישום המדיניות בפועל, ולכן רמת הדיוק שלו גבוהה לגבי נתוני השנה החולפת. הערך הרשמי לשנת 2025 יפורסם בספטמבר 2026.
51 פליטות מפסולת מוצקה - מטמנות (98%) ושאר הפליטות מטיפול בפסולת אורגנית באתרי קומפוסט.
52 מתוקף החלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.07.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".
53 NDC - Nationally Determined Contributions יעדי הפחתת גזי חממה אליהן מתחייבות מדינות העולם. היעדים שתגיש ישראל כוללים את צעדי המדיניות המתוכננים לצורך עמידה ביעדים הלאומיים.
54 תיקון קיגאלי לפרוטוקול מונטריאול אומץ באוקטובר 2016 וקובע דרישות לצמצום הייצור והשימוש של גזי חממה ממשפחת ה-HFC.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**גיבוש טיוטת** החלטת ממשלה לאסטרטגיית אקלים 2035 (NDC)	-	✓	12/2026	-
3	**פרסום התוכנית** המשקית ליישום הסכם קיגאלי	-	✓	12/2026	-
3	**אישרור תיקון** קיגאלי[55]	-	✓	12/2026	-
4	**עדכון התנאים** ברישיון עסק למטמנות	-	✓	12/2026	-
5	**הגשת דו"ח השקיפות** הדו שנתי (BTR) לאו"ם	-	✓	12/2026	-

יעד 3.2: **היערכות ישראל לשינוי האקלים ובניית חוסן אקלימי**

מדד תוצאה ליעד 3.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו תוכניות היערכות לשינוי אקלים	95	109	12/2031	257

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

6. השלמת תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים
7. ליווי הרשויות המקומיות בהכנת תוכניות היערכות לשינוי אקלים
8. תמיכה ברשויות מקומיות בהכנת תוכניות הצללה וייעור
9. גיבוש תרחיש ייחוס לגלי חום[56]
10. פרסום פורטל סיכוני אקלים[57]
11. הפעלת מרכז חדשנות DeserTech ואקלים[58]

55 המשרד מקדם החלטת ממשלה לאישרור תיקון קיגאלי של פרוטוקול מונטריאול העוסק בצמצום השימוש הלאומי בגזי קירור הפוגעים באוזון. אחרי החלטת הממשלה תוגש הצהרה למזכירות האמנה ובכך תצטרף ישראל למדינות שאישררו את התיקון.

56 מתוקף טיוטת חוק האקלים, מועצת האקלים, בהובלת המשרד להגנת הסביבה, נדרשת להמליץ על תרחישי ייחוס לאיומים שונים כתוצאה משינויי האקלים.

57 פורטל סיכוני אקלים שמקים המשרד להגנת הסביבה, הוא כלי המספק מידע מדעי ומקצועי להכנת תוכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים. הפורטל נבנה על בסיס ידע מדעי וכלים מתקדמים ומציע תשתית ידע פתוחה למקבלי החלטות - רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, גופים מקצועיים וחברתיים - ולציבור הרחב. הפורטל מרכז במקום אחד מידע מרחבי, נתונים וידע יישומי לתכנון ולהתמודדות עם סיכוני האקלים. בלב הפורטל מופיעות מפות המציגות אינדקסים של פגיעות אקלימית. חלקים נוספים בפורטל הם: מאגר מידע אקלימי ודשבורד היערכות רשותית לשינוי אקלים.

58 מרכז חדשנות DeserTech הוקם בהמשך להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14.11.2021 בנושא "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב", המטילה על המשרד להגנת הסביבה להקים מרכז בין-לאומי לשינוי אקלים, בדגש על סביבה מדברית, בבאר שבע. המרכז הוקם במסגרת "קול קורא" של רשות החדשנות להקמת מרכזי חדשנות בפריפריה ובשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, משרד החקלאות והמשרד לשיתוף פעולה אזורי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**פרסום מתודולוגיה** עלות-תועלת עבור התוכנית הלאומית להיערכות לשינוי אקלים[59]	-	✓	4/2026	-
7	**רשויות שגיבשו** תוכניות היערכות לשינוי אקלים	95	109	12/2031	257
8	**רשויות שיש** להן תוכניות להצללה וקירור באמצעות עצים[60]	18	23	12/2026	-
9	**פרסום דו"ח** המלצה לתרחישי ייחוס לגלי חום	-	✓	12/2026	-
10	**עלייה לאוויר** של פורטל סיכוני אקלים	-	✓	6/2026	-
10	**עדכון אינדקסים** ותכנים בפורטל[61]	-	✓	12/2026	-
11	**חברות שנבחרו** לביצוע פיילוט ברובע החדשנות בבאר שבע[62]	-	2	2/2026	-

59 מתוקף טיוטת חוק האקלים, נדרש לבצע ניתוח עלות-תועלת לתוכניות משרדיות ולתוכנית הלאומית לשינוי אקלים. השלב הראשון של מיפוי המשימות לתוכנית הלאומית הסתיים, וכעת המשרד להגנת הסביבה, בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, מגבשים מתודולוגיה לניתוח עלות-תועלת בהיערכות לשינוי אקלים. ניתוח עלות-תועלת (נע"ת) הוא שיטה להערכת כדאיות כלכלית של צעדי מדיניות, באמצעות השוואה בין עלויות היישום (השקעה, תפעול ותחזוקה) לבין התועלות הצפויות מהם לאורך זמן. במסמך זה נעשה שימוש במתודולוגיה זו כדי להעריך צעדי אדפטציה לשינוי אקלים, כגון הקמת גגות ירוקים, נטיעת עצים להצללה עירונית, הקמת מרכזי צינון, יצירת אזורי חיץ למניעת שריפות או שיפור פתרונות ניקוז, תוך כימות תועלות בריאותיות, סביבתיות וכלכליות.

60 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" והחלטת ממשלה מס' 1022 מיום 23.01.2022 בנושא "הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינויי האקלים", המשרד להגנת הסביבה בשיתוף המועצה לבנייה ירוקה תומך ברשויות מקומיות בהכנת תוכניות הצללה וייעור. עד שנת 2025 המשרד העניק תמיכה ל-18 רשויות מקומיות ומתוכן רשות מקומית אחת בחברה הערבית: אום אל-פאחם. בשנת 2026 המשרד יעניק תמיכה ל-5 רשויות נוספות בחברה הערבית: עראבה, יפיע, נצרת, כסייפה ורהט. 6 הרשויות בחברה הערבית יקבלו תמיכה לכתיבת התוכנית ולביצוע פיילוט הצללה בסכום תמיכה של כ-18.3 מלש"ח.

61 בפורטל מופיעות מפות המציגות אינדקסים של פגיעות אקלימית. אינדקסים אלו נבנים בשיטה בין-לאומית, המשלבת בין שלושה מרכיבים: הסיכון האקלימי, רגישות (מי או מה עלול להיפגע) והיערכות (היכולת להפחית את הפגיעות). כך מתקבלת תמונת מצב אינטגרטיבית מרחבית על עוצמת הפגיעות בכל מקום בארץ.

62 במסגרת פעילותו של מרכז החדשנות לדזרטק ואקלים קודמה תוכנית להטמעת טכנולוגיות בעולמות ההצללה והפחתת איי החום העירוניים ברשויות מקומיות בישראל ובעולם. מטרת תוכנית DeserTech CityTour היא לחבר חברות סטארטאפ ישראליות ללקוחות מהמגזר הציבורי - בעיקר ערים ורשויות מקומיות - ולאפשר להן לבחון, להדגים ולהטמיע פתרונות בשטח. באמצעות פעילות זו, התוכנית פועלת לשפר את הנוחות האקלימית והחוסן העירוני של רשויות מקומיות, תוך שימוש בחדשנות וטכנולוגיה ישראלית כמענה לאתגרים של חום קיצוני, סביבה עירונית ותשתיות עירוניות משתנות.

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו רישוי משולב	-	-	12/2035	1,400[63]

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. הקמת מערכת מחשוב לרישוי משולב כחלק ממערכת ליבה לאסדרה חכמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**עלייה לאוויר** של מערכת להגשת בקשות להיתרים	-	✓	6/2026	-

יעד 4.2: צמצום זיהום אוויר

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החריגה של חנקן דו חמצני (NO2) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה[64]	8% (2024)[65]	-8%	12/2030	-29%
פליטת תחמוצות גופרית (Sox) ע"י מפעלים המדווחים למרשם הפליטות של המשרד (טון/שנה)[66]	15,625 (2024)[67]	12,500	12/2030	11,308

63 ערך מתוכנן לשנת 2027 - 90 מפעלים. ערך מתוכנן לשנת 2028 - 100 מפעלים. כמות המפעלים נקבעה בהתאם למידע המצוי במשרד להגנת הסביבה ועשויה להשתנות לאורך השנים בהתאם לפעילויות בפועל בעסקים.

64 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. חנקן דו חמצני (NO2) הינו מזהם אוויר אשר נפלט בתהליכי שריפה, ובכלל זה שריפת דלקים. המדד מבטא את רמת הסיכון של האוכלוסייה בישראל מחשיפה למזהם זה, כאחוזים ביחס לערך היעד של המזהם, שהוא הערך אשר קבע ארגון הבריאות העולמי כריכוז אשר מעליו קיים סיכון בריאותי בחשיפה. המדד מוצג כחריגה מערך של 100% ביחס בין הממוצע השנתי של חנקן דו-חמצני אשר נמדד לבין ערך היעד של המזהם. ציון 0 משמעותו שהחשיפה הממוצעת למזהם זהה לערך היעד השנתי. ככל שהערך שלילי יותר, החשיפה נמוכה יותר מערך היעד, כלומר האוויר "נקי" יותר ממזהם זה.

65 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הנתון העדכני לשנת 2025 יתקבל בחודש מאי 2026, והצפי שהוא יעמוד על -2%.

66 מרשם הפליטות והעברות לסביבה (מפל"ס) הוקם מתוקף חוק וכולל דיווחים כ-500 מקורות הפליטה התעשייתיים הגדולים בארץ באשר לפליטות והפסולות המועברות על ידם לאוויר, ליבשה, לשפכים ולקרקע מידי שנה מפל"ס - מרשם פליטות לסביבה | המשרד להגנת הסביבה.

67 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הצפי לשנת 2025 - 12,900. הנתון בפועל לשנת 2025 יתקבל במהלך 2026.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. עדכון תקנות ערכי איכות אוויר
3. אישור ויישום תוכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**הפצה להערות ציבור** של נוסח טיוטת עדכון תקנות	-	✓	12/2026	-
3	**הפצת דו"ח** תרחיש עסקים כרגיל[68] ותוצאות מודל ליעדי הפחתה לבעלי עניין	-	✓	9/2026	-
3	**פרסום טיוטת** החלטת ממשלה של תוכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר	-	✓	12/2026	-

יעד 4.3: **שיקום וטיפול בקרקעות מזוהמות**

מדד תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שטח קרקעות מזוהמות ששוקמו ע"י זרוע הביצוע (דונם)	13,895	15,700	12/2030	19,300
שיעור אתרי קרקע מזוהמת בסיכון גבוה שהסתיים בהם הטיפול או שנמצאים בטיפול	37%[69]	45%	12/2030	85%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

4. קידום חוק לשיקום קרקעות מזוהמות[70]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום תזכיר חוק** להערות הציבור	-	✓	12\2026	-

68 תרחיש עסקים כרגיל לשנות היעד של התוכנית 2030 ו-2035 כולל פעולות ומקורות פליטה עם רמת וודאות גבוהה ליישום (כדוגמת פעולות ממשלתיות מתוקצבות, מתקנים שהחלה בנייתם וכו'), תחזיות גידול באוכלוסיה ובמשק לפי למ"ס וגורמים רשמיים אחרים.

69 הנתון העדכני של המדד הוא לשנת 2024. הצפי לשנת 2025 - 40%. הנתון לשנת 2025 יתקבל במהלך שנת 2026.

70 קרקע היא המדיום הסביבתי היחיד בישראל שלא מוסדר ולא מקבל הגנה בחקיקה ראשית, באופן חריג בהשוואה למדינות ה-OECD. למשרד חוסר בסמכויות ישירות ולא קיים מנגנון לקביעת הטלת אחריות לשיקום קרקעות מזוהמות. קרקעות מזוהמות מהוות בעיה בריאותית, סביבתית, וחסם משמעותי בפני תכנון מגורים ותשתיות לאומיות.

יעד 4.4: הפחתת סיכון לאוכלוסייה מחומרים מסוכנים

מדד תוצאה ליעד 4.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שערוכים לאירועי חירום	10	22	12/2037	234

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

5. ניהול סיכונים משולב בתעשייה[71]
6. אסדרת עיסוק בסוללות ליתיום

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מפעלים שערוכים** לאירועי חירום	10	22	12/2037	234
6	**גיבוש תנאים** בהיתר רעלים למרכזי איסוף סוללות ברשויות המקומיות	-	✓	12/2026	-
6	**כתיבת תנאים** במפרט אחיד ברישוי עסקים עבור מוסכים	-	✓	12/2026	-

71 פרויקט "ניהול סיכונים משולב" עוסק בהערכות מפעלים לצמצום אירועי חומרים מסוכנים משמעותיים. הפרויקט נוגע בעולמות השגרה, רעידות אדמה והסייבר, ומהווה חלק מאימוץ דרקטיבת סווסו ע"י מדינת ישראל.

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

מדד תוצאה ליעד 5.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האוכלוסייה החשוף לרעש מתחבורה העולה על 60 דציבל בממוצע יומי	49%[72]	48.7%[73]	12/2030	47.9%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. תמיכה בפריסות של מצלמות אכיפה לצמצום רעש עירוני
2. פיילוט לשימוש בגלאי רעש בערים
3. פיילוט להפחתת רעש בצופרי נסיעה לאחור[74]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מערכות אכיפה** לצמצום רעש מכלי רכב שהותקנו בערים	3	23	12/2028	83
2	**גלאי רעש** שהותקנו בערים	25	45	12/2026	-
3	**פרסום דו"ח** סיכום פיילוט בצופרי נסיעה לאחור	-	✓	12/2026	-

יעד 5.2: קידום פיתוח ויישום של בנייה ירוקה בישראל

מדד תוצאה ליעד 5.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה בבנייני מגורים שנבנים בתחומן	103	125	12/2027	200
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה במוסדות החינוך שנבנים בתחומן	94	125	12/2030	200
שיעור יחידות הדיור בבנייה ירוקה מתוך סך המבנים שקיבלו טופס 4	25%	50%	12/2028	80%

72 ערך מחושב על פי הערכה של 12 השנים האחרונות. במהלך שנת 2026 יתפרסם ערך על ידי המשרד המבוסס על נתוני למ"ס.
73 המתודולוגיה לתכנון אקוסטי של כבישים פורסמה בשנת 2011. על פי המתודולוגיה, כל הכבישים מתוכננים עם מיגון (במקור, בתוור או בקולט) כך שאחוז האוכלוסייה החשוף לרעש מתחבורה הולך ויורד.
74 קידום רגולציה של משרד התחבורה.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

4. ביצוע רוויזיה בתקן 5281 בנייה ירוקה, תוך התאמתו ליעדי האקלים[75]
5. ליווי רשויות מקומיות בבניית מוסדות חינוך בבנייה ירוקה[76]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום טיוטת תקן** 5281 בנייה ירוקה להערות הציבור	-	✓	12/2026	-
5	**מוסדות חינוך** שניתנה להם תמיכה ובנייתם החלה	20	20	12/2026	-

יעד 5.3: **צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה**

מדד תוצאה ליעד 5.3

מדד הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות[77]	19.8%	31%	12/2030	95%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

6. קידום תוכנית "נעים בעיר" לצמצום זיהום האוויר מתחבורה בערים
7. גיבוש טיוטת תיקון חוק אוויר נקי - עדכון יעדי פליטות לרכבים חדשים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**תוכניות להפחתת** זיהום אוויר מתחבורה שאושרו ברשויות מקומיות	2	5	12/2026	-
6	**פרסום "קול קורא"** ליישום התוכניות להפחתת זיהום אוויר מתחבורה	-	✓	12/2026	-
7	**פרסום טיוטת חוק** אוויר נקי להערות ציבור	-	✓	12/2026	-

75 מטרת הרביזיה בתקן לבנייה ירוקה (ת"י 5281) לעדכן את דרישות התקן (שפורסם בשנת 2016) לשם השגת יעדי הממשלה העדכניים בתחומי הפחתת הפליטות ושיפור היעילות בצריכת האנרגיה של סקטור המבנים, קידום הכלכלה המעגלית והמיחזור בענף הבנייה, שיפור דרישות החוסן והאדפטציה של מבנים להשפעות שינויי האקלים וחיזוק ההגנה על המגוון האקולוגי במרחב הבנוי בדגש על עצים והצללה. הרביזיה תבטיח בין היתר את הטמעת המרכיבים המפורטים בהחלטות הממשלה: 4709, 171, 1282, 1022.

76 המשרד פרסם תמיכה לרשויות מקומיות בשנים 2022-2025 ומדובר בתהליכי ליווי ויישום התמיכה.

77 מדד שיעור כלי רכב מתייחס לרכבים קלים, ונקבע בהחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.07.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן", סעיף 2 ו'. הגבלת כמות פליטות גזי החממה מרכב חדש, שמשקלו הכולל עד 3.5 טון, הנרשם החל משנת 2030, לכמות השווה לעד 5% מכמות פליטות גזי החממה הממוצעת לרכב חדש, שמשקלו הכולל עד 3.5 טונה, הנרשם בשנת 2020, בהתאם לעקרונות המפורטים בחקיקה האירופית ובשים לב למאפיינים הייחודיים של ישראל. יעד זה ייבחן בשנת 2025 ויעודכן ככל שיהיה צורך, בשים לב להתפתחות הטכנולוגית, היקף חדירת הרכב החשמלי בישראל ובעולם, בתשתיות החשמל ופריסת עמדות הטעינה בישראל.

יעד 5.4: הטמעת עקרונות קיימות ואקלים וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

מדד תוצאה ליעד 5.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קבוצות התושבים שפעלו ברשויות המקומיות לקידום פרוייקטים בתחום סביבה וקיימות	350	400	12/2026	-
מספר ילדי הרשויות המקומיות שנחשפו לתכנים בתחום סביבה וקיימות	20,000	20,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

8. ליווי הרשויות המקומיות לקידום חינוך סביבתי במערכת החינוך ובקהילה
9. הכשרות למורים וגננות בנושאי סביבה
10. הכשרות לתנועות וארגוני נוער בנושאי סביבה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**רשויות מקומיות** שקיבלו תמיכה במסגרת "קול קורא"	240	240	12/2026	-
9	**מורים וגננות** שהשתתפו בהשתלמויות בנושא קיימות וסביבה	4,000	4,000	12/2026	-
9	**ילדים בגני הילדים** שנחשפו לתכני סביבה	8,000	10,000	12/2026	-
10	**חניכי תנועות וארגוני הנוער** שנחשפו לתכנים בנושא סביבה וקיימות	400,000	400,000	12/2026	-

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1: **שיקום נחלי ישראל**

מדד תוצאה ליעד 6.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מקטעי נחלים נקיים מזיהום[78]	66	68	12/2035	90

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. פיתוח כלי הערכה למצב הנחלים בישראל
2. קביעת תקני איכות מים לנחלים לאקולוגיה של נחלים
3. הרחבת סמכויות של רשות נחל לרשויות הניקוז האגניות[79]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מדריך** למדידת מצב הנחלים בישראל	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום דו"ח** ביניים להמלצות ועדת המומחים	-	✓	3/2026	-
2	**פרסום דו"ח** סופי המלצות ועדת המומחים האקולוגית	-	✓	12/2026	-
3	**פרסום מתווה** לביצוע הרחבת סמכויות ומשאבים נדרשים	-	✓	12/2026	-

78 מידע בדבר מצב זיהום נחלים מתבסס על תוצאות ניטור הנחלים ועל מידע נוסף, כגון סיורי פיקוח, הזרמות לנחלים, דיווחים על תקלות, אירועי זיהום מים ועוד. הניטור מתבצע ב-19 נחלים ראשיים (שחולקו ל-253 מקטעים) ויובליהם, הנדגמים בכ-250 נקודות דיגום בתדירות של פעמיים בשנה. תוצאות הניטור מסייעים לאתר את מקורות הזיהום במטרה לטפל בהסרתם. מקורות הזיהום רבים ומגוונים; מרביתם נגרמים ממפגעי שפכים, זיהום מתעשייה, זיהום מגידול בעלי חיים וכדומה. המשרד להגנת הסביבה פועל לשיקום הנחלים ולמניעת זיהומם. הטיפול בהסרת מקורות הזיהום מורכב וארוך טווח, ונדרשים תקציבים רבים להסרת המזהמים, רובם הגדול מרשות המים לביצוע פעולות תחזוקה למערכות האיסוף והובלת השפכים ולהרחבה מתמדת של יכולת הטיפול בשפכים בישראל ועוד. נכון להיום ישנם 66 מקטעים נקיים. אנו צופים שהפעולות שהמשרד מבצע להסרת המזהמים ולשיקום הנחלים, וכן באמצעות יישום התוכנית האסטרטגית שמקדם המשרד בשיתוף רשות המים, משרד החקלאות וגורמים נוספים, יביאו לשיפור באיכות המים בנחלים, ועל כן יגדילו את מספר המקטעים הנקיים. עם זאת, קיים קושי לחזות במדויק את מגמת השיפור.

79 משימה זו תבוצע במסגרת יישום התוכנית האסטרטגית לשמירה ולשיקום נחלים בישראל שפורסמה ב-2024.

יעד 6.2: **מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים**

מדד תוצאה ליעד 6.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית	76%[80]	79%	12/2035	95%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

4. גיבוש כלי מדיניות כלכליים חדשים למניעת זיהום של מקורות מים
5. שיפור יישום תקנות המים
6. יישום תקנות הבוצה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**הבאה לאישור** בכנסת צו רישוי עסקים למתן עיצום כספי על עבירות של מט"שים, ביוביות ובריכות דגים	-	✓	12/2026	-
5	**פרסום נוהל** הנחיות ליישום תקנות הולכת שפכים	-	✓	12/2026	-
5	**פרסום טופס** מקוון לדיווח על תקלות בהולכת שפכים	-	✓	12/2026	-
6	**אישורים שניתנו** לתהליכי ייצוב בוצה במט"שים	-	10	12/2026	-

יעד 6.3: **שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל**

מדד תוצאה ליעד 6.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סקרי טבע עירוני שבוצעו ברשויות המקומיות	83	90	12/2027	100
הכרזה על שמורות טבע וגנים לאומיים (שטחים פתוחים מוגנים) (דונם)	1,270	↑[81]	12/2026	-

80 מדובר על ערך צפוי לשנת 2025. את הערך בפועל המשרד מפרסם במהלך שנת 2026.

81 ההכרזה על שטחים פתוחים מוגנים נעשית על ידי שר הפנים. המשרד להגנת הסביבה מקדם ופעיל בתהליך המלצות הכרזה על שטחים פתוחים בהתאם לאישורים המגיעים מוועדות התכנון. לא ניתן לדעת מראש כמה תוכניות או דונמים של שטחים פתוחים יגיעו לאישור הכרזה. כל הכרזה על שטח של שמורות טבע וגנים לאומיים מהווה עלייה במדד.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

7. היערכות לתום זיכיון ים המלח - היבטים סביבתיים
8. ניטור של מערכות אקולוגיות
9. הכנת דוח לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם (CBD)[82]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**פרסום מסמך** עתיד ים המלח	-	✓	12/2026	-
8	**מערכות אקולוגיות** מנוטרות (לצורך הערכת מצב הטבע)[83]	9	9	12/2026	-
8	**פיילוטים ופרויקטים** לתכנון ובניית כלים לניטור המגוון הביולוגי שהתחילו[84]	3	5	12/2026[85]	-
9	**פרסום דו"ח** תקופתי לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם (CBD)	-	✓	2/2026	-

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

מדד תוצאה ליעד 6.4

מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החופים הנקיים מעל 70% מהזמן	87.5%[86]	85%[87]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

10. קידום חוק התלמ"ת[88]
11. עדכון התלמ"ת על בסיס הערכת סיכונים מעודכנת לזיהום ים בשמן בישראל
12. פיקוח על אסדות הפקה ופיקוח במרחב הימי

82 הכנת דוח לאמנת המגוון הביולוגי של האו"ם - פעם בחמש שנים.
83 המערכות האקולוגיות המנוטרות במסגרת התוכנית הלאומית להערכת מצב הטבע, המייצגות בתי גידול שונים.
84 במסגרת השתתפות ב-Biodiversa+. https://www.biodiversa.eu.
85 הפרויקטים מתוכננים להסתיים עד סוף שנת 2028.
86 ערך המדד לשנת 2025 נבחן במסגרת פרויקט "חוף נקי" על סמך פיקוח של מצב החופים פעמיים בחודש בדרך כלל.
87 ערך מתוכנן לשנת 2026 נקבע על סמך נתונים משנים קודמות, המראים כי יש מגמת שימור במצב החופים הנקיים 70% מהזמן. בשנת 2025 הייתה עליה בשיעור החופים הנקיים ובשנת 2026 נבחן אם אכן יש מגמת שיפור או שימור.
88 תלמ"ת - תוכנית לאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**הגשת טיוטת** הצעת חוק לאישור הממשלה	-	✓	12/2026	-
11	**עדכון התלמ"ת**	-	✓	12/2026	-
12	**ביקורות סביבתיות** על היתרים סביבתיים שבוצעו	6	7	12/2026	-

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אורית סטרוק**
מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אבי מאיר**

2026

הקדמה: **שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות**

אורית סטרוק

תפקידו ומטרתו של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות הוא לקדם, לחזק ולפתח את מדינת ישראל בתחומי ההתיישבות, החברה והרוח. תפיסה זו מבוססת על הבנה עמוקה, שתקומת עם ישראל בארצו אינה יכולה להתקיים רק בממד אחד, אלא מחייבת חיבור של אחיזה בקרקע, חוסן חברתי ורוח לאומית חיה ופועמת. ההתיישבות, הערבות ההדדית והזהות אינן שלוש זירות נפרדות, אלא מארג אחד של בניין האומה.

אירועי ה-7 באוקטובר והמלחמה הרב־זירתית שפרצה בעקבותיהם חידדו בצורה כואבת וברורה את מה שידענו תמיד: התיישבות היא לא רק מענה אזרחי, אלא חומת מגן ביטחונית למדינת ישראל. אחיזה רציפה בשטח, נוכחות אזרחית חיה וקהילות חזקות הן קו ההגנה הראשון של המדינה. זהו לקח מרכזי שאנו מחויבים ליישם הלכה למעשה.

לצד העשייה ההתיישבותית, החברתית והזהותית השוטפת, הממשיכה כסדרה גם בתקופה מורכבת זו, המשרד מוביל השנה שורה של מיזמים התיישבותיים אסטרטגיים, שמטרתם לחזק את מדינת ישראל בחומת מגן של התיישבות. אנו פועלים במיקוד מיוחד בחמישה אזורים בעלי חשיבות לאומית וביטחונית מן המעלה הראשונה: גבול הצפון, הציר המזרחי לאורך גבול ירדן, הציר המערבי - גבול מצרים באזור פתחת ניצנה, הנגב ויהודה ושומרון.

אנו פועלים באזורים אלה ליצירת רצף התיישבותי, להעמקת האחיזה בקרקע ולהקמת מרחבי חיים שמייצרים ביטחון בפועל לא כסיסמה, אלא כמציאות יום-יומית. ההתיישבות באזורים אלו אינה רק מגינה על עצמה, אלא מגינה על מדינת ישראל כולה.

המאמץ אינו מתמקד רק בבנייה פיזית ובהרחבת יישובים, אלא גם - ובעיקר - בצמיחה דמוגרפית איכותית. אנו פועלים להבאת אוכלוסיות צעירות, משפחות צעירות וגרעיני התיישבות, שייתנו מענה לצורך הלאומי הדחוף בחיזוק המרקם האנושי באזורים האסטרטגיים. צעירים אלה הם הכוח שמבטיח התחדשות, יציבות ועתיד, והם אלה שיהפכו את חומת המגן ההתיישבותית לעמידה וחזקה לאורך זמן.

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות רואה בכך שליחות לאומית: לבנות, לחזק ולהעמיק התיישבות שמגינה על המדינה, מחזקת את החברה ומצמיחה רוח של אחריות, שייכות ותקווה למען מדינת ישראל ולמען הדורות הבאים.

הקדמה: **מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות**

אבי מאיר

השנה החולפת עמדה בסימן של אחריות לאומית, עמידה איתנה וחיזוק החוסן האזרחי של מדינת ישראל. כמשרד המופקד על ההתיישבות והמשימות הלאומיות, הצבנו לנגד עינינו יעד מרכזי אחד: השבת החיים והיציבות לחבלי הארץ שנפגעו במלחמה.

הובלנו מהלך רחב לשיבה הביתה של תושבי הצפון, מתוך תפיסה ברורה, כי החזרה לבתים אינה רק סוגיה פיזית, אלא תהליך קהילתי, חברתי וערכי. פעלנו בשיתוף פעולה הדוק עם המועצות האזוריות, עם משרדי הממשלה ועם ארגוני השטח כדי לייצר תנאים שיאפשרו חזרה בטוחה, יציבה ומתמשכת.

בשנה זו השלמנו את קליטת אגף תרבות יהודית למשרד. למדנו לעומק את מודל התמיכה והפעילות שלו וגיבשנו דרכי פעולה, שיאפשרו בראש ובראשונה ניהול תקין, מקצועי ואפקטיבי של מערך התמיכות, לצד המשך העצמת התחום בשנת 2026. זאת מתוך ראייה מערכתית, המשלבת זהות, ציונות, חינוך וחיבור עמוק למורשת.

בתחום המכינות הקדם-צבאיות, פעלנו להרחבת הפריסה ולהעמקתה. הוקמו שלוחות חדשות, בדגש על אזורי הגבול, אך גם במרחבים נוספים ברחבי הארץ. פרסמנו "קולות קוראים" לשיפוץ ולשדרוג תשתיות, מתוך מחויבות לבטיחות, ליציבות ולהתאמת המרחב החינוכי לצרכים המשתנים. במקביל, יצאנו ב"קולות קוראים" ייעודיים לסיוע למכינות בעוטף עזה ובצפון, מתוך תפיסה שהן מהוות מנועי צמיחה קהילתיים וחינוכיים באזורים שנפגעו.

בנוסף, יזמנו והפקנו מקראות לימוד חדשות, המעמיקות את השיח הערכי והציוני במכינות ומאפשרות תהליך חינוכי עשיר, משמעותי ומחובר לשורשי הציונות ועם ישראל.

בתחום גרעיני משימה, המשכנו להוביל ולחזק פעילות חברתית עמוקה בערים ובקהילות. הענקנו תמיכה תקציבית משמעותית לגרעינים הפועלים לחיזוק המרקם הקהילתי, לקידום יוזמות חברתיות וליצירת שותפות אמיתית בין התושבים. גרעינים אלו אינם רק פרויקטים - הם לב פועם של התחדשות חברתית.

באגף זהות יהודית, העמקנו את עבודתנו כדי לאפשר לכל אזרח ואזרחית למצוא את מקומם בתוך הפסיפס הרחב של הזהות היהודית בישראל. פעלנו לקידום שיח מכיל, מחבר ומעמיק, המכיר בריבוי הקולות והמסורות בחברה הישראלית.

לקראת שנת 2026 נמשיך להוביל את תהליך השיבה הביתה לצפון, תוך חיזוק התשתיות, הקהילות והחוסן האזורי. במקביל, נעמיק בעבודה משמעותית לאורך הגבול המזרחי ונפעל לחיזוק ההתיישבות, כך שתוכל להתמודד עם האתגרים הביטחוניים, הכלכליים והקהילתיים הניצבים בפניה.

נרחיב את הקמתן של שלוחות ומכינות, נחזק את גרעיני משימה ונמשיך להשקיע בתרבות יהודית ובזהות משותפת, המחברת בין חלקי החברה הישראלית.

מתוך תחושת שליחות ואחריות לאומית, נמשיך לפעול בנחישות, בשיתוף פעולה ובחזון למען חיזוק ההתיישבות, הקהילה והזהות בישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	שכונות צמיחה שהוקמו ביישובי צמודי גדר בצפון הארץ[1]	-	5	↑
	2027 | **6** 2028 | **6**			
2	תשתיות ציבוריות מוניציפליות שמישות ביישובים שפונו בצפון הארץ[2]	-	140	↑
	2027 | **100** 2028 | **23**			
3	"קולות קוראים" שפורסמו לתפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון[3]	1	1	=
	2027 | **1** 2028 | **1**			
4	וועדות הכרה שהתקיימו[4]	36	37	↑
	2027 | **38** 2028 | **40**			
5	הכשרות מקצועיות למנהלי פרויקטים ולמובילי תוכן מארגוני זהות יהודית[5]	8	8	=
	2027 | **8** 2028 | **8**			

1 מתוקף החלטת הממשלה מס' 3264 מיום 20.07.2025 בנושא "קידום מענים ליישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון". הקמת מתחמי מגורים זמניים על ידי המשרד וביצוע תשתיות תומכות ופעולות נלוות ותכנוניות נדרשות, לרבות רכישה, הצבה, ניהול ותחזוקה של עד 15 מבנים ארעיים לכל יישוב, אשר יוצבו בתחום היישוב. הצבת מבנים ארעיים בבעלות המדינה וביצוע תשתיות תומכות

2 מתוקף החלטת הממשלה מס' 3301 מיום 04.08.2025 בנושא "השלמת ההשמשה של תשתיות ציבוריות מוניציפליות, מבני ציבור ושיפור פני המרחב הציבורי" ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 2568 מיום 15.12.2024 בנושא "היערכות לשיבה הביתה של תושבי היישובים המפונים בצפון".

3 מספר הקולות קוראים שפורסמו בפועל במהלך תקופת המדידה לצורך הפעלת מחלקות סיור קרקעות במועצות ביהודה ושומרון. מטרת מבחן התמיכה לתמוך כלכלית ברשויות לצורך הקמה ותפעול של מערך סיור ייעודי למניעת בנייה בלתי חוקית ולשמור על קרקעות המדינה.

4 הכרות במכינות שלוחות חדשות וחידושי הכרה למכינות ותיקות בהתאם לתקנות המכינות הקדם-צבאיות (הכרה במכינה קדם-צבאית), תש"ע 2009. המדד מתייחס להכרה במכינות חדשות, אישור הקמת שלוחות וחידוש הכרה במכינות קיימות.

5 סדרה של מפגשי הכשרה מקצועית והעשרה בעולם התוכן של הזהות היהודית למנהלי פרויקטים ומובילי תוכן מארגונים בתחום, מרביתם ארגונים שפועלים עם האגף בפרויקטים שונים. בכל מפגש יקחו חלק כ-20 משתתפים.

		2025	2026	מגמה
6	מבחני תמיכה לגרעינים משימתיים שפורסמו[6]	1	2	↑
	2027 | **2** 2028 | **1**			
7	מבחני תמיכה של אגף תרבות יהודית שפורסמו[7]	-	5	↑
	2027 | **2** 2028 | **7**			

6 מספר מבחני התמיכה שפורסמו בשנת 2026.
7 מספר מבחני התמיכה שפורסמו בשנת 2026.

מטרות ויעדים

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

יעד 1.1 :העמקת השיקום פיזי והקהילתי ביישובים בגבול הצפון

יעד 1.2: הובלת ביצוע התוכנית השוטפת של החטיבה להתיישבות

יעד 1.3: קידום תוכנית חומש לחיזוק הגבול המזרחי ופתחת ניצנה

2 קידום, עידוד ופיתוח של פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

יעד 2.1: עדכון המבחן לשנת 2026 ליישום מיטבי של מטרת התמיכה

יעד 2.2: קול קורא ייעודי לגרעיני ההתיישבות בצפון הארץ

יעד 2.3: הערכת פעילות הגרעינים המשימתיים הנתמכים

יעד 2.4: הרחבה וחיזוק הקשרים בין הגרעינים המשימתיים

3 קידום מפעל המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.1: הסדרה ועדכון של מסגרת הפעילות המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.2: מתן כלים לשיפור מקצועיות הצוות החינוכי במכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.3: הבטחת הכרה באופן סדור למכינות הקדם צבאיות

יעד 3.4: הבטחת פעילות תקינה, בטיחותית ורציפה של המכינות הקדם-צבאיות

4 תפעול ופיתוח מחלקות סיירי הקרקעות בשטחי יהודה ושומרון

יעד 4.1: ביסוס וקיום תשתית מוסדרת לפעילות מחלקות סיור קרקעות

יעד 4.2: שיפור האפקטיביות והאיכות המקצועית במחלקות

יעד 4.3: ליווי מקצועי והכשרה של עובדי המחלקות של סיורי קרקעות

5 קידום וחיזוק הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה הישראלית

יעד 5.1: תיאום העשייה הממשלתית הבין משרדית בתחום

יעד 5.2: ליווי ופיתוח אקוסיסטם של ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום

יעד 5.3: עידוד הוויית חיים קהילתית בהשראת עולם הרוח היהודי-ישראלי

יעד 5.4: קיום תוכניות חינוכיות משמעותיות בקרב צעירים בנושא זהות ורוח יהודית

6 הרחבת פעילות אגף תרבות יהודית לקהלים חדשים

יעד 6.1: שיפור האפקטיביות של כלי התמיכה המנוהלים על ידי האגף

יעד 6.2: חיזוק היכולות המקצועיות והניהוליות של הגופים הנתמכים על ידי אגף

יעד 6.3: חשיפה של תוכניות רלוונטיות וחדשניות לגופים הנתמכים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

יעד 1.1: העמקת שיקום פיזי וקהילתי ביישובים בגבול הצפון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. קידום תהליכי שיקום ושדרוג תשתיות ציבוריות שניזוקו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
1	**פרויקטים לשיקום** פיזי שהסתיימו מתוך כלל העבודות שתוכננו[8]	-	70	12/2026

יעד 1.2: הובלת ביצוע התוכנית השוטפת של החטיבה להתיישבות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

2. קידום פעולות תכנון
3. סיוע בפעולות חברה וקהילה
4. פרסום וביצוע "קול קורא" טיפול נקודתי
5. פיתוח מחנות זמניים
6. תחזוקת מבנים בהתיישבות הכפרית

8 מתוכננים 140 פרויקטים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
2	**פעולות תכנון** שבוצעו לבחינת היתכנות לעיבוי יישובים קיימים[9]	25	30	12/2026
3	**פעולות תמיכה** שבוצעו בקידום צמיחה דמוגרפית (צמ"ד) במועצות אזוריות/מקומיות במרחב הכפרי[10]	290	300	12/2026
4	**יוזמות כלכליות** מניבות במרחב האזורי וביישובים שקודמו על ידי המשרד	130	140	12/2026
5	**"עוגני" קליטה** בישובים שהוקמו	1	5	12/2026
6	**שיעור מבני** מגורים ומבני ציבור[11] בהתיישבות הכפרית שנמצאים בתחזוקה שוטפת	98%	98%	12/2026

יעד 1.3: **קידום תוכנית חומש לחיזוק הגבול המזרחי ופתחת ניצנה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

7. הקמת חוות במוצבי קו המים
8. הקמת מחסניות קליטה לאורך מקומות אסטרטגיים בגבול המזרחי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
7	**חוות פעילות** שהוקמו[12]	-	5	12/2026
8	**מחסניות קליטה** שהוקמו[13]	-	5	12/2026

9 לרבות מיפוי פוטנציאל פיתוח, ובחינת תכנון מערך של גושי התיישבות ומרכזים אזוריים.
10 לרבות השתתפות בשכר עובדי חברה וקהילה, ליווי מערכתי צמוד של תהליכי צמ"ד.
11 בעיקר יבילים.
12 החוות ממוקמות במוצבים הנטושים לאורך קו המים, הביצוע מתוכנן לסוף השנה הראשונה של תוכנית החומש.
13 בפריסה גיאוגרפית התואמת את נקודות המפתח האסטרטגיות לאורך הגבול.

2 קידום, עידוד ופיתוח של פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

יעד 2.1: עדכון המבחן לשנת 2026 ליישום מיטבי של מטרת התמיכה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. בחינת השטח וצרכי הקהילות ברחבי הארץ
2. התאמה ודיוק הניסוח של מבחני התמיכה לשנת 2026
3. בחינת עמידתם של הגרעינים המשימתיים הניגשים במבחני התמיכה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
1	**פרסום סקר** צרכים	-	✓	12/2026
2	**שיעור הפניות** לשינויים בהערות הציבור	20%	20%	12/2026
3	**שיעור הגרעינים** העומדים בקריטריונים החדשים	65%	80%	12/2026

יעד 2.2: קול קורא ייעודי לגרעיני ההתיישבות בצפון הארץ

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. ניסוח קול קורא ייעודי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
4	**שיעור הקהילות** בצפון והיישובים באזור שדיווחו על הצורך בסיוע באמצעות קול קורא ייחודי	-	85%	12/2026
4	**שיעור הקהילות** באזור הצפון שעמדו בתנאי הסף של הקול הקורא	-	80%	12/2026
4	**שיעור הקהילות** שהצליחו להגדיל את כמות התושבים החדשים באזור הצפון	-	70%	12/2026

יעד 2.3: **הערכת פעילות הגרעינים המשימתיים הנתמכים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. קיום סקר לאיתור צרכים והעלאתו במהלך יום העיון המקצועי
6. קיום כנס שנתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
5	**שיעור ההשבה** מטעם הקהילות השונות אודות הסקר	50%	50%	12/2026
6	**שיעור המשתתפים** בכנסים מטעם הקהילות הנתמכות	90%	90%	12/2026

יעד 2.4: **הרחבה וחיזוק הקשרים בין הגרעינים המשימתיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. קידום שיתוף פעולה בין הגרעינים המשימתיים השונים מאותה העיר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
7	**שיעור הגרעינים** המשימתיים שביצעו פעילויות משותפות באותה העיר במהלך השנה	-	80%	12/2026

3 קידום מפעל המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.1: הסדרה ועדכון של מסגרת הפעילות המכינות הקדם-צבאיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. גיבוש נהלים והנחיות בהתאם להמלצות ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות
2. פרסום חוזר המנכ"ל והטמעתו בפעילות המכינות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**גיבוש נהלים** והנחיות	-	✓	3/2026	-
2	**פרסום חוזר** מנכ"ל	-	✓	6/2026	-

יעד 3.2: מתן כלים לשיפור מקצועיות הצוות החינוכי במכינות הקדם-צבאיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. קיום כנס שנתי לראשי המכינות והשלוחות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**קיום כנס** שנתי מקצועי לראשי מכינות ושלוחות		✓	12/2026	-
3	**שיעור השתתפות** ראשי המכינות והשלוחות[14]	-	90%	6/2026	-

14 120 ראשי מכינות ושלוחות.

יעד 3.3: **הבטחת הכרה באופן סדור למכינות הקדם צבאיות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. בדיקת מסמכי הגשה
5. מתן כתב הכרה בתוקף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**מסמכי ההגשה** שנבדקו	36	40	8/2026	
5	**כתבי הכרה** שנחתמו על ידי מנכ"ל המשרד	36	37	8/2026	

יעד 3.4: **הבטחת פעילות תקינה, בטיחותית ורציפה של המכינות הקדם-צבאיות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

6. קיום ביקורות במכינות לעמידה בתקנים
7. וידוא קיום תיק בטיחות לדוגמא

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**ביקורות במכינות** שבוצעו	31	35	12/2026	-	
7	**תיקי בטיחות** במכינות	-	62	12/2026	-	

4 תפעול ופיתוח מחלקות סיירי הקרקעות בשטחי יהודה ושומרון

יעד 4.1: ביסוס וקיום תשתית מוסדרת לפעילות מחלקות סיור קרקעות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. מיפוי צרכים של מחלקות קרקע במועצות נתמכות
2. פרסום "קול קורא"
3. בדיקת מסמכי הבקשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
1	**צרכים שמופו** מול המחלקות הנתמכות	100%	100%	1/2026
2	**מועצות שעמדו** בתנאי הנוהל	18	18	1/2026
3	**שיעור מסמכי** הגשה שנבדקו	100%	100%	1/2026

יעד 4.2: שיפור האפקטיביות והאיכות המקצועית במחלקות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

4. ביצוע סיורים וביקורות שוטפות ברשויות הנתמכות
5. קיום מפגשים של מנהלי וסיירי קרקעות בליווי נציגי המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
4	**שיעור ביקורות** ברשויות נתמכת שבוצעו	100%	100%	12/2026
5	**מפגשים עם** מנהלי וסיירי המחלקות	8	10	12/2026

יעד 4.3: **ליווי מקצועי והכשרה של עובדי המחלקות של סיורי קרקעות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

6. פיתוח והטמעה של תוכניות הכשרה, סדנאות והדרכות מקצועיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
6	**שיעור המשתתפים** שהעניקו משוב חיובי על תוכנית ההכשרה	80%	80%	12/2026
6	**שיעור השתתפות** בסדנאות ובהדרכות	95%	95%	12/2026
6	**שיעור עובדים** שהביעו שביעות רצון גבוהה	95%	95%	12/2026

5 קידום וחיזוק הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה הישראלית

יעד 5.1: **תיאום והעשייה הממשלתית הבין משרדית בתחום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. מיסוד הפעילות של הפורום הבין-משרדי של היחידות העוסקות בזהות יהודית וישראלית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
1	**הקמת פורום** בין משרדי	-	✓	12/2026
1	**גיבוש תוכנית** עבודה לפורום	-	✓	12/2026
1	**מפגשי פורום** שהתקיימו	3	4	12/2026

יעד 5.2: **ליווי ופיתוח אקוסיסטם של ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

2. קיום מפגשי הכשרה לפורום ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית
3. קיום כנס לחברים בארגוני החברה האזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
2	**מפגשים שהתקיימו**	4	4	12/2026
3	**קיום כנס**	1	1	12/2026

יעד 5.3: עידוד הוויית חיים קהילתית בהשראת עולם הרוח היהודי-ישראלי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

4. הארכת התקשרות בתוכנית "זהות בונה קהילה"
5. הרחבת פיילוט זהות יהודית קהילתית ברשויות מקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
4	**רשויות שלקחו** חלק בתוכנית	20	20	12/2026
5	**רשויות בהן** התקיים הפיילוט	3	10	12/2026

יעד 5.4: קיום תוכניות חינוכיות משמעותיות בקרב צעירים בנושא זהות ורוח יהודית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

6. הפעלת תוכניות להעמקה והעצמה בתחום הזהות היהודית עבור סטודנטים
7. העמקת הזהות היהודית-ישראלית בקרב חיילות וחיילים משוחררים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
6	**סניפים בהם** התקיימה פעילות במסגרת המכרז	100	100	12/2026
7	**מוקדי פעילות** ברחבי הארץ	9	15	12/2026

6 הרחבת פעילות אגף תרבות יהודית לקהלים חדשים

יעד 6.1: שיפור האפקטיביות של כלי התמיכה המנוהלים על ידי האגף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. גיבוש נוסח מוסכם ע"י המפקחים, יועצת משפטית ומשרד המשפטים
2. פרסום להערות הציבור ותיקוני המבחן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
1	**פרסום נוסח** מוסכם	-	✓	12/2026
2	**הערות הציבור** שהתקבלו	-	20	5/2026

יעד 6.2: חיזוק היכולות המקצועיות והניהוליות של הגופים הנתמכים על ידי אגף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

3. גיבוש תכנים חדשים להשתלמויות ע"י המפקחים
4. הרחבת היקף ההשתתפות של מנהלים וצוותים בהשתלמויות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
3	**תוכניות שאושרו** לשלב פיילוט או הטמעה	4	10	12/2026
4	**שיעור מנהלים** המשתתפים בהשתלמויות	70%	80%	12/2026

יעד 6.3: **חשיפה של תוכניות רלוונטיות וחדשניות לגופים הנתמכים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

5. אישור תוכניות חדשות על ידי צוות הפיקוח
6. קידום ושיווק התוכניות לגופים נתמכים
7. הטמעת תוכניות באמצעות חשיפה ומשוב מגופים נתמכים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום
5	**תוכניות שאושרו**	50	50	12/2026
6	**שיעור היענות** הגופים שביצעו פנייה לקבלת מידע נוסף	20%	30%	12/2026
7	**שיעור גופים** שדיווחו על שביעות רצון גבוהה מהחשיפה לתוכניות	-	40%	12/2026

רשות השירות הלאומי-אזרחי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי **ראובן פינסקי**

2026

הקדמה: **מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי**

ראובן פינסקי

זכות מיוחדת יש לי לעמוד בראש מערך המתנדבים הלאומי של מדינת ישראל, המוביל את 20,000 מתנדבות ומתנדבי השירות הלאומי-אזרחי 365 יום בשנה לתרומה משמעותית למען החברה, הקהילה והמדינה.

זהו מערך של צעירות וצעירים הנותנים מעצמם 5,000,000 ימים של עשייה משמעותית בחזית האזרחית, שהם יותר מ-40,000,000 שעות של כוח אזרחי חברתי המושיט יד לכל אזרח הזקוק לכך. ממטולה ועד אילת, מבתי החולים ועד לבתי הקשישים, בתנועות הנוער ובחינוך המיוחד, במשרדי הממשלה וביחידות ביטחוניות - בכל שדרות האוכלוסייה, בני ובנות השירות הפכו לחלק אינטגרלי ולעמוד תווך של העשייה ההתנדבותית למען הקמה של חברת מופת, המבוססת על אדני חוסן ועוצמה.

צעירות וצעירים מכל גוני הקשת של החברה הישראלית נושאים על כתפיהם את משימות השגרה לצד משימות החירום, השיקום והמשימות הלאומיות המשתנות בהתאם להוראת השעה. בנות הציונות הדתית והדרוזית, בני ובנות החברה הערבית והבדואית, בעלי פטורים שונים, חרדים, חילונים, צעירים בסיכון ואוכלוסיות עם צרכים מיוחדים - כולם שותפים למאמץ הלאומי של השירות האזרחי ומהווים אבן יסוד בקידומה ובחיזוקה של החברה הישראלית.

שנה זו הייתה רוויה בעשייה משמעותית ובהובלת מהלכים רחבי היקף עם חשיבות עבור כל אחד מהמגזרים המתנדבים בשירות הלאומי-אזרחי: מערך מיונים חדשני וחכם, מערך בקרות מקיף ומעמיק, מעטפת ליווי רגשי מוקפדת ומותאמת, חיזוק מעטפת הליווי הרגשי והמקצועי של המתנדבים והעצמתה, פיתוח תוכניות העצמה, מסלולי שירות ייחודיים ועוד.

המשכנו לפעול ללא לאות ולהצעיד את השדה כולו מתוך הבנה, כי השגרה נדרשת להתקיים לצד החירום ולצד השיקום והתקומה של המדינה והחברה. אנו פועלים כל העת למיפוי הצרכים הממשלתיים ורואים במתנדבות ובמתנדבים חלק בלתי נפרד מהמערכה הכוללת בעשייה בשגרה וגם בהיערכות לתפקוד ולנתינת מענה גם בזמני חירום. חלקים מרכזיים מהיערכות זאת נמצאים בפרק תוכניות העבודה שלפניכם.

בימים אלה ממלא השירות הלאומי-אזרחי תפקיד מכריע בחיזוק החוסן החברתי והאזרחי של מדינתנו. אנו עוסקים בנשמת אפה של העשייה החברתית והאזרחית בישראל. תחת הנחיית השרה הממונה על המערך, ח"כ אורית סטרוק, אני ואנשי הרשות נפעל להגשמת החזון של השירות הלאומי-אזרחי בחזית האזרחית למען המדינה והחברה.

בכבוד רב,

ראובן פינסקי

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מכלל האוכלוסיות	19,900	20,500	↑
2	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי- אזרחי מקרב החברה הערבית והדרוזית	5,600	6,300	↑
3	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב החברה החרדית, במסלולים הביטחוניים	590	990	↑
4	מתנדבים המשרתים בשירות לאומי- אזרחי מקרב צעירים בסיכון וצעירים עם מוגבלות	2,300	2,500	↑

מטרות ויעדים

1 חיזוק החוסן האזרחי במדינת ישראל תוך מתן מענים לצרכים לאומיים, בשגרה ובחירום

יעד 1.1: התאמת שדה השירות הלאומי אזרחי לצרכי המדינה והחברה

יעד 1.2:שדרוג רמת התפקידים והתאמתם להעלאת הפריון הכולל מהשירות הלאומי אזרחי

יעד 1.3: טיוב ליווי וניהול המתנדבים במסגרת הגופים המפעילים

יעד 1.4: קידום מוביליות חברתית כלכלית באמצעות השירות הלאומי אזרחי

יעד 1.5: גידול בתחומי השירות הלאומי אזרחי הטכנולוגי

יעד 1.6: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב מגזריים

יעד 1.7: קידום סוגיית המוגנות האישית למתנדבי השירות הלאומי אזרחי[1]

יעד 1.8: סטנדרטיזציה והטמעה של מערך מעקב ובקרה שיטתי בשדה השירות הלאומי אזרחי

2 המשך פיתוח תפיסת הפעלה וייעוד השירות הלאומי-אזרחי בזמן חירום ובתקופת החזרה לשגרה

יעד 2.1: העצמת חוסן אישי וארגוני של המתנדבים, הגופים המוכרים והגוף המתפעל

יעד 2.2: מיפוי צרכים ממשלתיים וציבוריים בתקופת חירום

יעד 2.3: יצירת מנגנוני תפעול מערכתיים להפעלת מתנדבים בתקופת חירום

יעד 2.4: סיוע בשיקום צפון ודרום בעקבות "חרבות ברזל" כולל מתן מענה לקהילות שנפגעו/פונו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[2]

3 מתן הזדמנות ויצירת חובה מוסרית לכל צעיר מהחברה היהודית הכללית עם פטור מצה"ל, לתרומה משמעותית למדינה ולחברה, תוך התאמה מיטבית לצרכי המדינה, למתנדב, לכישוריו ויכולותיו

יעד 3.1: הבטחת הפעלה רציפה של מערך המיונים הלאומי מרכזי לשירות הלאומי אזרחי כתשתית אחידה, יציבה לניהול איכותי ושיוויני של תהליכי המיון בשטח

יעד 3.2: שימור שיעור השתתפות בשירות בקרב החברה היהודית הכללית, כתמונה משלימה לשירות בצה"ל

יעד 3.3: העמקת תחושת הזהות, השייכות והמחוברות החברתית בקרב כלל המשרתים בחברה היהודית תוך הכנה להשתלבות מיטבית בחיים הבוגרים כדוג' מערך תוכניות "שירות פלוס"

---

1 הקמת מרכז מהו"ת למניעה וטיפול בתחום המוגנות האישית למתנדבי השירות הלאומי אזרחי.
2 סיוע כדוג' ליווי וסיוע למשפחות שכולות, ליווי ילדים פדויי שבי, סיוע למשפחות מילואימניקים לנשות קבע.

4 יצירת הזדמנות לצעירי וצעירות החברה הערבית והדרוזית לתרומה משמעותית, השתלבות בחברה הישראלית תוך רגישות תרבותית, והכנה מיטבית לחיי התעסוקה והאקדמיה

יעד 4.1: הגדלת מספר המתנדבים מהחברה הערבית והדרוזית והרחבה ליישובים חדשים[3]

יעד 4.2: הרחבה של שיבוץ מתנדבים במקומות שירות תומכי מדיניות מחוץ לישובים הערביים, בתפקידים איכותיים עם אופק תעסוקתי

יעד 4.3:הרחבה של מערך ההכשרות המקצועיות לתפקיד והכשרות העשרה והכנה לחיים

יעד 4.4: טיוב ושדרוג מערך קורסי העברית והתאמתם לצרכים העדכניים, תוך יצירת מענים מותאמים לתחומי הפעילויות המגוונים

יעד 4.5: פיתוח תוכניות נוספות לשירות לאומי אזרחים לצעירים גברים מהחברה הערבית

5 הגדלת שיעור השתתפות במסלולים ביטחוניים בשירות האזרחי חרדי

יעד 5.1: גידול במספר החרדים המתנדבים במסלולים הבטחוניים

יעד 5.2: המשך עיצוב השירות באופן שיאפשר שמירה על אורחות חייו החרדיים של המתנדב, תוך כדי הכרות עם עולם התעסוקה

יעד 5.3: המשך פיתוח תוכניות המשלבות תרומה משמעותית לתועלת הציבורית, הכשרה מקצועית והכנה מיטבית להשתלבות בשוק התעסוקה בפריון גבוה תוך רכישת ניסיון תעסוקתי

יעד 5.4: גיבוש ודיוק סל מענים מותאם לצעיר חרדי בשלב המעבר לחיים אזרחיים

יעד 5.5: בניית מסלולים ביטחוניים נוספים ושינויי חקיקה בתחום

6 מתן שוויון הזדמנויות לצעירים עם מגבלה ולצעירים בסיכון לתרומה משמעותית למדינה, תוך בניין האישיות והכנה מיטבית לחיים אזרחיים בוגרים, לתעסוקה ולהשכלה

יעד 6.1: גידול במספר המתנדבים בקרב צעירים בסיכון[4]

יעד 6.2: גידול במספר המתנדבים בקרב צעירים עם מוגבלויות

יעד 6.3: חיזוק והעמקת היכולות המקצועיות והמערכתיות בקרב רכזות ההתנדבות באוכלוסיות המיוחדות ע"י הקמת מערך הכשרות

יעד 6.4: פיתוח מעטפת שירות דיפרנציאלית למתנדבים מהאוכלוסיות המיוחדות

יעד 6.5: קידום שירות מכוון תעסוקה בעבור מתנדבים עם מגבלה

3 מותנה בתיאום תקציבי.
4 מותנה בתקציב.

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה **גילה גמליאל**
מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה **עומר שכטר**

2026

הקדמה: **שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

גילה גמליאל

מלחמת "חרבות ברזל" והמערכה מול איראן ושלוחותיה חידדו תובנה לאומית מכרעת: החדשנות, המצוינות המדעית והעליונות הטכנולוגית הן תנאי לקיומה של ישראל כמדינה ריבונית ועצמאית. אני גאה בכך שגם בתקופת אי-ודאות ותחת אתגרים תקציביים הצלחנו להוביל להישגים טכנולוגיים מרשימים, כמו הזנקת ישראל לצמרת מדד הבינה המלאכותית העולמי, לצד שימור עוצמתו של המשרד כמכפיל כוח לאומי, המשלב מדע, חינוך וצמצום פערים חברתיים. תוכנית העבודה של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לשנת 2026 היא מקיפה ושאפתנית, ומשלבת בין יעדים לאומיים ארוכי-טווח לאתגרי השעה.

בשנה הקרובה נפרוץ גבולות - מהמעבדה ועד לחלל. לצד ליווי בהכשרת האסטרונאוטית הישראלית הראשונה בהיסטוריה - סמל למצוינות, מופת ושוויון מגדרי - סוכנות החלל תשים דגש על יישומי חישה מרחוק ותקשורת לוויינית, התורמים ישירות לביטחון, לכלכלה ולניהול משברים. בנוסף, נשיק מעבדה לאומית להאצת טכנולוגיות חלל חדשניות בשיתוף רשות החדשנות, תוך הרחבת שיתופי פעולה מדעיים וטכנולוגיים בין-לאומיים כחלק מדיפלומטיית חלל פעילה. מנגנון "סריקת האופק" יבסס מעמדו כזרוע אסטרטגית לאומית לזיהוי מגמות טכנולוגיות גלובליות, ויטמיע בממשלה מגמות גלובליות ל-2035. האגף יפתח באמצעות בינה מלאכותית מתודה מדעית, שתאפשר האצת קצב התגליות - צעד קריטי לביצור ביטחוננו הטכנולוגי.

אגף המדענית הראשית יוביל את המחקר האקדמי-יישומי באמצעות קרן המחקרים הלאומית עם השקעות משמעותיות בתחומי עדיפות, כגון בריאות, אנרגיה ובינה מלאכותית. לא נתפשר על מעמדנו בזירה הבין-לאומית אל מול החרם האקדמי, ונילחם בנחישות בניסיונות לכרסם בעוצמתה המדעית והטכנולוגית של ישראל. תוכנית החירום האסטרטגית שהובלנו תיתן השנה מענה גם לחוקרים ולחוקרות ישראלים המעוניינים לשוב ארצה, תוך שאנו מבטיחים את חופש המחקר בכל מוסדות האקדמיה הישראלית.

במישור הבין-לאומי, נפעל להעמקת מעמדה של מדינת ישראל כשותפה מדעית מובילה בזירה הגלובלית, ונרחיב את רשת שיתופי הפעולה האסטרטגיים עם מדינות וגורמים בעלי עניין מדעי ומדיני. בכוונתי לשים דגש מיוחד על חיזוק הקשרים במרחב האינדו־פסיפי באמצעות קידום יוזמות מחקר משותפות. בתחום עידוד היזמות ופיתוח טכנולוגיות יישומיות לתעשייה, נבסס את הצלחתה של תוכנית "מאיצי מדע", המגשרת בין האקדמיה לתעשייה לטובת ייצור ערך טכנולוגי וכלכלי לתעשיית ההיי-טק.

החזון המוביל אותי הוא, שחדשנות אינה פריווילגיה, אלא זכות בסיסית של כל אזרח. נמשיך ונפעל לצמצום פערים חברתיים ולהרחבת ההון האנושי להיי-טק הישראלי באמצעות השקעה מאסיבית בחינוך המדעי-טכנולוגי בקהילה ובפריפריה. בין המיזמים הבולטים: פריסה של קורסי AI לילדים ונוער ביותר מ-110 רשויות מקומיות, תוכניות חומש לחברה הערבית והבדואית ותמיכה שוטפת במרכזי מדעים ביותר מ-240 רשויות מקומיות. בנוסף, נחזק את לימודי הליבה הטכנולוגיים באמצעות תמיכה ובנייה שלמרכזי פיזיקה אזוריים (5 יח"ל), המהווים מוקדי מצוינות, ונתמוך ב-7 מרכזי מו"פ אזוריים בפריפריה בהיקף של כ-43 מיליון ש"ח.

ההישגים המפורטים בתוכנית זו הם פרי עמלם של עובדי ועובדות המשרד המסורים. תודתי נתונה לכם על המקצועיות ורוח השליחות.

יחד, נבטיח שישראל תמשיך להוביל בחזית החדשנות והמדע.

בברכה,

גילה גמליאל,

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה

הקדמה: **מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

עומר שכטר

תוכנית העבודה לשנת 2026 מהווה נדבך משמעותי בביסוס חוסנה המדעי והטכנולוגי של מדינת ישראל. בשנים האחרונות, בהובלת שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה, לצד הבטחת רציפות תפקודית ומענה לאתגרי השעה רשמנו הישגים חסרי תקדים בהטמעת בינה מלאכותית במגזר הציבורי (ולראשונה גם ברשויות מקומיות), בהרחבת שיתופי פעולה מחקריים בין-לאומיים ובחיזוק תשתית ההון האנושי המדעי. השנה אנו מוסיפים דגשים אסטרטגיים חדשים, שמטרתם להבטיח את עליונותה של ישראל כמעצמת חדשנות בטווח הארוך, תוך הסתכלות צופת פני עתיד.

ליבת העשייה של המשרד הייתה ותישאר קידום מצוינות מדעית ומחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים. אנו פועלים להבטיח, כי הידע המדעי יתורגם לפתרונות מעשיים, התורמים לכלכלה ולחברה, בעיקר באמצעות מענקי מחקר ממוקדים של קרן המחקרים. נדבך מרכזי בפעילות זו הוא שיתוף הפעולה ההדוק עם משרדי הממשלה, שעבורם אנו מקדמים מחקר יישומי ייעודי, המשרת את תחומי עיסוקם ומחזק את היכולות הטכנולוגיות של המגזר הציבורי כולו.

המשרד ממשיך לשמש כצומת אסטרטגי, המחבר בין צורכי המשק, המחקר האקדמי והשירות הציבורי. בשיתוף פעולה עם נציבות שירות המדינה נקיים את המחזור השלישי של פרס החדשנות הממשלתית במטרה להטמיע חשיבה יזמית במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים. במקביל, נבצר את היתרון התחרותי של ההיי-טק באמצעות ריכוז פעילות הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק וקידום תוכנית "מאיצי מדע", המהווה גשר למסחור טכנולוגיות מהאקדמיה לתעשייה, ונייצר מנועי צמיחה כלכליים מבוססי מדע וטכנולוגיה נוספים.

בזירה הבין-לאומית, המשרד פועל לשימור מעמדה של ישראל ולמינופו אל מול אתגרים גלובליים מורכבים. אנו מרחיבים את רשת הקשרים עם מדינות מובילות ומשקיעים מאמצים בביסוס שיתופי פעולה אסטרטגיים ובמאבק נגד ניסיונות לחרם אקדמי. השנה המשרד מוביל תהליך עומק לפיתוח תפיסת "הביטחון המדעי-טכנולוגי הלאומי", כאשר באמצעות אגף קו האופק אנו פועלים לזיהוי מוקדם של מגמות עולמיות וטכנולוגיות מפציעות, שיאפשר לישראל לשמר את יתרונה היחסי.

טיפוח דור העתיד וצמצום פערים חברתיים נותרים עמודי תווך של פעילותנו. תוכנית העבודה כוללת תמיכה בפריפריה הגיאוגרפית, לרבות תוכניות רובוטיקה וחיזוק מרכזי מדעים ומרכזי פיזיקה ברשויות המקומיות. אנו מחויבים להגדלת ההון האנושי בהיי-טק על ידי שילוב אוכלוסיות בייצוג חסר וקידום נשים בתחום.

תחום החלל האזרחי ממשיך להוות מנוע צמיחה מרכזי בפעילות המשרד. אנו רואים בקידום תעשיית החלל מכפיל כוח כלכלי וטכנולוגי, ולכן נמשיך להוביל פרויקטים המציבים את ישראל בחזית המחקר והפיתוח העולמית בתחום זה, תוך הידוק הקשרים עם התעשייה המקומית ועם סוכנויות חלל בין-לאומיות.

במישור הארגוני, אנו מחויבים להמשך שיפור היעילות והשירות לציבור. המשרד פועל להטמעת תרבות של מדידה, הערכה וקבלת החלטות מבוססת נתונים, מתוך אמונה כי מצוינות פנים-ארגונית היא הבסיס להצלחתנו בעמידה ביעדים הלאומיים. אני סמוך ובטוח כי המסירות של עובדות ועובדי המשרד תאפשר לנו לעמוד ביעדים השאפתניים שהצבנו ולהבטיח שישראל תמשיך להוות מוקד עולמי של ידע וחדשנות.

בברכת עשייה פורייה,

עומר שכטר

מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	מועסקים במקצועות ה-TECH בישראל[1]	570,600	531,145	↑
	2027 | **549,735** 2028 | **568,216**			
2	בקשות לפטנטים שהוגשו על ידי אוניברסיטאות, בתי חולים, מכללות ומכוני מחקר[2]	750	765	↑
	2027 | **780** 2028 | **800**			
3	סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק (מכללות ואוניברסיטאות)[3]	42,776	[4]47,276	↑
	2027 | [5]**49,167** 2028 | [6]**51,134**			
4	מסיימי בגרות טק[7]	[8]13,626	[9]16,585	↑
	2027 | **19,655** 2028 | **22,839**			

1 הנתון מעודכן לרבעון השלישי לשנת 2025. כלל המועסקים בענף ההיי טק (במקצועות טכנולוגיים ובמקצועות צמיחה) ובמקצועות טכנולוגיים מחוץ לענף ההיי טק. מסיבות טכניות הנוגעות לסודיות נתונים, נכללו בנתון המוצג כאן 10 משלחי יד (ברמת סיווג של 4 ספרות) שאינם כלולים בהגדרה המקורית של דוח הוועדה (לדוגמה, פיזיקאים ואסטרונומים ואקולוגים). מתוך דוח ההתקדמות של הועדה להגדלת ההון האנושי להייטק אשר פורסמו בדצמבר 2025.

2 בקשה לפטנט מקורי מוגדרת כבקשת ההגנה הראשונה לפטנט על המצאה חדשה, שהוגשה לרשות מתאימה בארץ או בחו"ל (כגון רשות הפטנטים, המדגמים וסימני המסחר של ישראל, ה-USPTO, ה-EPO, וכדו'), במסלול הלאומי או הבין-לאומי (PCT) כולל PROVISIONAL, מתוך סקר חברות למסחור ידע בישראל 2020-2021, עפ"י למ"ס. הנתונים לגבי שנת 2025 ימדדו ויפורסמו בשנת 2027. במסלול הלאומי או הבין-לאומי (PCT) כולל PROVISIONAL. הנתונים לגבי שנת 2027 ימדדו ויפורסמו בשנת 2029, הנתונים לגבי שנת 2028 ימדדו ויפורסמו בשנת 2030.

3 מסלולי לימוד במקצועות היי טק בהתאם להגדרת המל"ג/ות"ת: הנדסת חשמל, הנדסת מחשבים, מתמטיקה, מדעי המחשב, הנדסת מערכות מידע, ביו אינפורמטיקה, הנדסת מערכות טכניון, הנדסת אלקטרוניקה, סטטיסטיקה, אלקטרואופטיקה. חישוב היעדים נעשה לפי יעד הוועדה - גידול של 4% בשנה.

4 יימדד בשנת 2027.

5 יימדד בשנת 2028.

6 יימדד בשנת 2029.

7 בגרות טק, סה"כ יחידות לימוד במקצועות הבאים: 5 יח"ל מתמטיקה, 5 יח"ל אנגלית, 5 יח"ל פיזיקה ו\או מדעי המחשב. נתונים שהועברו ממשרד החינוך, יעדים נקבעו על כ-15% לפי יעד הוועדה. ניתוח נתונים - מכון אהרן למדיניות כלכלית.

8 נתון מעודכן לשנת 2024.

9 יימדד בשנת 2027.

		2025	2026	מגמה
5	חברות ההזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות המחקר בישראל[10]	-[11]	80	↑
	2027 | **85**[12] 2028 | **90**[13]			
6	פרסומים משותפים של חוקרים ישראלים וחוקרים מחו"ל שפורסמו[14]	13,110	13,634	↑
	2027 | **14,180**[15] 2028 | **14,746**[16]			

10 חברות הזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות הנ"ל, גם אם לחברת מסחור הידע אין חלק בבעלותן. נתונים מתוך סקר חברות מסחור ידע של הלמ"ס בשיתוף המולמ"וף.

11 טרם התקבלו נתונים.

12 יימדד בשנת 2028.

13 יימדד בשנת 2029.

14 הנתונים נלקחו מתוך OpenAlex.org - התוצאות מתייחסות רק לפרסומים שבהם יש לפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר ישראלי ולפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר מחוץ לישראל בתחומים מדעיים. היעדים מתייחסים לגידול שלנתי של של 4%. נתוני 2025 המלאים יתעדכנו במחצית השניה של שנת 2026.

15 יימדד על בסיס שנת 2025.

16 יימדד על בסיס שנת 2026.

מטרות ויעדים

1 ייזום וקידום תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

יעד 1.1: עיצוב ומעקב אחר תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

יעד 1.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק

יעד 1.3: הובלת תחום החלל האזרחי

יעד 1.4: סריקת אופק לאומית - טכנולוגית וגיבוש תפיסת ביטחון טכנולוגי[17]

יעד 1.5: זיהוי והתרעה על מגמות משתנות ופערי תשתיות

2 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

יעד 2.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים

יעד 2.2: שימור ומינוף קשרים, הסכמים ופרויקטים בינלאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בינלאומיים

יעד 2.3: פיתוח וקידום שיתופי פעולה ופרויקטים בינלאומיים חדשים עם אזורים ושותפים בעלי חשיבות אסטרטגית

יעד 2.4: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגאוגרפית

יעד 2.5: קידום חדשנות במרחב הממשלתי ותכנון אסטרטגי משקלל מגמות עולמיות וטכנולוגיות מפציעות

יעד 2.6: עידוד האצת המחקר המדעי באמצעות פיתוח ייעודי ושילוב בינה מלאכותית במתודה המדעית

3 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

יעד 3.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער

יעד 3.2: צמצום פערים, עידוד ניידות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה

יעד 3.3: חשיפה והנגשת מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית וחדשנות לציבור הרחב

17 Scanning Horizon הוא גוף, הקיים בכמה מדינות, שמטרתו לאתר סימנים מוקדמים לאירועים משתנים (כמו טכנולוגיות מפציעות, מגיפות ושיבושים בשרשראות אספקה), שיש להם השפעה רחבה, עולמית וארוכת טווח, עם השפעה ישירה גם על מדינת ישראל. זאת, במטרה לשפר את תהליכי קבלת ההחלטות הלאומית ולהפוך אותם לאפקטיביים יותר ולפתח חסינות להתפתחויות בלתי צפויות. התרומה של סריקת האופק למימוש המטרה שהוגדרה היא בכך, שהיא מסייעת לזהות את הטכנולוגיות בעלות ההשפעה הרבה ביותר שעתידות להפציע בשנים הקרובות. על מנת לייצר תפיסה רלוונטית של ביטחון טכנולוגי, נדרש להכיר את הטכנולוגיות המשפיעות ביותר בתקופה זו ובעתיד הקרוב.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה[18]

1 ייזום וקידום תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

יעד 1.1: עיצוב ומעקב אחר תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. פרסום דוחות שנתיים - תמונת מצב לאומית מדעית-טכנולוגית[19]
2. קידום התוכנית הלאומית בנושא בלוטק[20]
3. קול קורא לאומי 2026 בתחומי עדיפות לאומית[21]
4. תוכנית פוסטדוק יזמי[22]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**דו"חות תמונת מצב** מדעית טכנולוגית שפורסמו	3	7	12/2026	
2	**הגשת הצעת** מחליטים לאישור הממשלה לעדכון ותקצוב התוכנית הלאומית	-	✓	12/2026	-
3	**מחקרים יישומיים** שממונו על בסיס מצוינות מדעית	-	40	12/2026	-
4	**מלגאים** חדשים שנבחרו	7	15	12/2026	-

18 כלל המשימות כפופות לאישור תקציב מדינה.

19 הדוחות מציגים תמונת מצב עדכנית של מדינת ישראל בתחומי העדיפות הלאומיים (בינה מלאכותית, בלוטק, פוד-טק, טכנולוגיה קוונטית, ביו-קונברג'נס, אנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה, ותעשייה אזרחית בחלל). הסקירה מתבצעת בהשוואה בין-לאומית ולשנים קודמות בשלושה תחומים: מחקר אקדמי, מגזר עסקי ופוטנציאל להון אנושי, לצד מיפוי מדדים בין-לאומיים רלוונטיים. נכון למועד זה פורסמו שלושה דוחות (אנרגיה, בינה מלאכותית, ובלוטק). במהלך שנת 2026 מתוכנן פרסום הדוחות ביתר ארבעת התחומים (טכנולוגיה קוונטית, ביו-קונברג'נס, פוד-טק, ותעשייה אזרחית בחלל) ובשנים העוקבות יפורסמו עדכונים תקופתיים לכלל הדוחות.

20 התוכנית הלאומית לבלוטק היא תוכנית ממשלתית אסטרטגית שמטרתה לפתח בישראל אקו-סיסטם מוביל ובעל תחרותיות עולמית בתחומי טכנולוגיות הים ו"הכלכלה הכחולה". התוכנית מתמקדת בשני צירי פעולה מרכזיים: פיתוח והנגשה של תשתיות מאפשרות למחקר ופיתוח וגיבוש מסגרת ארגונית אחודה לקידום התחום ברמה הלאומית. זאת, מתוך מטרה להפוך את המשאב הימי למנוע צמיחה כלכלי ובר-קיימא שיסייע לישראל בהתמודדות עם אתגרים לאומיים. התוכנית אושרה עקרונית בוועדת שרים למדע וטכנולוגיה בחודש ספטמבר 2023, תוך הנחיה לגבש תוכנית עבודה מפורטת ליישומה. עם זאת, בעקבות פרוץ המלחמה והסטת משאבים ממשלתיים לצרכי הביטחון והשיקום, נוצר עיכוב בגיבוש התוכנית המפורטת ובתקצובה. המשימה הנוכחית מתמקדת בהתנעת התהליך מחדש, תוך התאמתו למגבלות התקציביות וסדרי העדיפויות העדכניים.

21 המשרד יוביל ברמה הלאומית במימון מחקר יישומי בגופי מחקר במדינת ישראל. במסגרת קול הקורא הלאומי נשקיע במחקר יישומי, תוך הדגשת מצוינות אקדמית וקידום מחקר מעמיק ומשמעותי בתחומי עדיפות לאומית.

22 מטרת התוכנית היא לאפשר למסיימי לימודי דוקטורט במדעים המדויקים וההנדסה להמשיך במחקר שנה נוספת לאחר הדוקטורט ולהבשיל את הישגי המחקר בדוקטורט להקמה של חברת הזנק או העברה לחברה קיימת, תוך קבלת הכשרה בנושא יזמות ותעשייה.

יעד 1.2: **הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים לשנה א' בתואר ראשון במקצועות ההיי-טק[23]	10,813	11,638	12/2028	13,289

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. מעקב בקרה ומימוש דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק[24]
6. תמיכה במרכזים אזוריים ללימודי פיזיקה לבגרות ברמת 5 יח"ל[25]
7. הפעלת קהילות בתחום AI ובתחום EduTech[26]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**פרסום דו"ח** מעקב שנתי אחר המלצות הועדה	✓	✓	12/2026	-
6	**מרכזים** שנתמכו על ידי המשרד	8	20	12/2026	-
7	**משתתפים** בכלל פעילויות הקהילה	1,500	1,500	12/2026	-

23 מתוך היעדים המעודכנים (2025) של הועדה להגדלת ההון האנושי להייטק, ניתוח - מכון אהרן למדיניות כלכלית.

24 מתוקף החלטה מס' 212 מיום 01.08.2021 בנושא: "תוכנית לקידום חדשנות, עידוד צמיחת ענף ההייטק וחיזוק המובילות הטכנולוגית והמדעית". בעקבות החלטה זו הוקמה ועדה בין-משרדית להגדלת ההון האנושי להיי טק בראשות דדי פרלמוטר (להלן: ועדת פרלמוטר), בהובלה של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ובהשתתפות נציגי ממשלה, מגזר עסקי ומגזר שלישי. מטרת העל שקבעה הועדה היא הגדלת ההון האנושי בעל המיומנויות הנדרשות ממועסקים במשרות טק בישראל (מקצועות טכנולוגיים + מקצועות הצמיחה). הוועדה הגדירה יעדים מדידים בטווח הקצר (2026), הבינוני (2030) והארוך (2035) להשתלבות עובדות ועובדים במשרות טק וגיבשה המלצות לממשלה, לאקדמיה ולתעשייה על כיווני פעולה מעשיים להשגתם, תוך התייחסות לפוטנציאל כוח האדם הקיים בישראל ובראיית החסמים וההזדמנויות להגדלת התעסוקה בתחום. הוועדה הגישה את מסקנותיה הסופיות לממשלה בנובמבר 2022. מתוקף החלטת ממשלה מס' 172 מיום 24.02.2023 בנושא: "האצת שוק העבודה באמצעות קידום ההון האנושי והתאמת המיומנויות לעידן הדיגיטלי" מנחה הממשלה את משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לבצע מעקב ובקרה אחר העמידה ביעדים שהוגדרו בנוגע להגדלת ההון האנושי לתעשיית ההיי טק ולשילוב קבוצות בייצוג חסר.

25 תמיכת המשרד במרכזים אזוריים שהוקמו מאז 2022 במטרה לסייע להגדלת מספר מסיימי בגרות מורחבת בתחום הפיזיקה ולעמוד בדרישה לבוגרי 5 יח"ל פיזיקה בקרב צה"ל, האקדמיה ותעשיית ההייטק. פרויקט זה הינו תוצר של "ועדת הון אנושי להייטק" אשר הדגישה את החשיבות של לימודי הפיזיקה כמפתח להשתלבות ביחידות טכנולוגיות בצבא, באקדמיה ובהמשך בתעשיית ההייטק. מטרת המרכזים לתת מענה לפריפריה ולבתי ספר וישובים בהם לא פועלת מגמת פיזיקה בשל כמות נמוכה של תלמידים או מחסור במורים.

26 קהילות הידע מהוות זרוע ביצועית-אסטרטגית של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לביסוס אקו-סיסטם רב-מגזרי המחבר בין האקדמיה, התעשייה והממשל. חיבור זה מאפשר רתימה של חזית המדע והטכנולוגיה לגיבוש מדיניות ולקידום פתרונות יישומיים עבור אתגרים לאומיים וסוגיות ליבה שעל סדר היום הלאומי. באמצעות רשת קשרים זו, המשרד מקדם שיתופי פעולה בין חוקרים, יזמים, גורמי ממשל ושלטון מקומי, במטרה לייעל תהליכי קבלת החלטות וקידום מדיניות על בסיס נתונים ומידע מהשטח. הקהילות מהוות ערוץ מרכזי של המשרד להעמקת השיח הציבורי, לשיתוף הציבור ולקידום ידע מעשי להנעת צמיחה מבוססת חדשנות, מדע וטכנולוגיה במדינת ישראל.

יעד 1.3: **הובלת תחום החלל האזרחי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הכשרת אסטרונאוטיות בנאס"א[27]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**התקשרות עם** נאס"א להכשרה	-	✓	12/2026	-

יעד 1.4: **סריקת אופק לאומית - טכנולוגית וגיבוש תפיסת ביטחון טכנולוגי**

מדד תוצאה ליעד 1.4

2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ייסוד פורום ממשלתי לעיסוק בביטחון מדעי-טכנולוגי אזרחי לישראל -	✓	12/2026	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

9. פיתוח תפיסה וכינון מנגנונים עבור ביטחון מדעי טכנולוגי לאומי[28]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**שולחנות עגולים** שהתכנסו עם משרדי ממשלה בנושא	-	2	12/2026	-

27 משימה זו נועדה להכשיר אסטרונאוטיות ישראליות במסגרת תוכניות ההכשרה המתקדמות של נאס"א, במטרה לשלב אותן במשימות חלל בינלאומיות עתידיות ולהעצים את הנוכחות הישראלית בתחום חקר החלל. הכשרה של אסטרונאוטית ישראלית הכוללת לימודי ליבה בתחומי החלל, אימוני שהות בחלל, הישרדות בתנאי קיצון, אימוני סיבולת ועוד.

28 הקמה של שולחנות עגולים עם משרדי ממשלה. כל שולחן יעסוק בתת תחום אחר, דוגמת: טכנולוגיות קריטיות; וביטחון של שרשראות אספקה. זאת, לטובת גיבוש תובנות כדי שבהמשך יעלו לוועדות השרים-הצעת מחליטים.

יעד 1.5: **זיהוי והתרעה על מגמות משתנות ופערי תשתיות**

מדד תוצאה ליעד 1.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משרדים שהטמיעו את תוצרי סריקת האופק בתוכניות העבודה שלהם	-	-	12/2032	3

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

10. פרסום דו"ח מגה מגמות עולמיות 2035[29]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**פרסום דו"ח** מגה מגמות עולמיות	-	✓	12/2026	-

29 כתיבת דו"ח המציג את המגמות העולמיות הגדולות, שיש להן השפעה גם על מדינת ישראל, בראייה של עשור קדימה, בתחומים כמו: טכנולוגיה, חברה, כלכלה ודמוגרפיה. זאת, במטרה להביא להיערכות מוקדמת של הממשלה ומשרדי הממשלה לפני שהשינויים הגדולים קורים בפועל.

2 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

יעד 2.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
חברות ההזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות המחקר בישראל[30]	_[31]	80	12/2028	90

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הענקת פרס קשרי חוץ השנתי לחוקר/ת המצטיין/ת[32]
2. קיום סדנאות בילטרליות ממוקדות לחוקרים צעירים[33]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הענקת הפרס** לזוכה המצטיין	-	✓	12/2026	-
2	**סדנאות שהסתיימו** בהצלחה	-	4	12/2026	-

יעד 2.2: שימור ומינוף קשרים, הסכמים ופרויקטים בינלאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בינלאומיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. קיום כנס שגרירים לשנת 2026[34]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**קיום כנס** שנתי	-	✓	12/2026	-

30 מקור הנתונים מתוך סקר חברות מסחור ידע של הלמ"ס בשיתוף המולמ"וף.
31 טרם התקבלו נתונים.
32 הוקרת מצוינות מדעית באמצעות קיום תהליך בחירה והענקת פרס לחוקר/ת מצטיין/ת, במטרה לחזק את מעמד המחקר הישראלי ולעודד הישגים יוצאי דופן.
33 ייזום וקיום סדנאות משותפות לחוקרים צעירים מישראל וממדינות שותפות, במטרה לעודד יצירת רשתות מחקר בינלאומיות ולטפח את דור העתיד של המדע.
34 קיום כנס שגרירים שנתי כפורום מרכזי לדיאלוג מדעי־דיפלומטי, לחיזוק הקשרים עם נציגויות זרות ולקידום שיתופי פעולה בינלאומיים של המשרד.

יעד 2.3: **פיתוח וקידום שיתופי פעולה ופרויקטים בינלאומיים חדשים עם אזורים ושותפים בעלי חשיבות אסטרטגית**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תוצרים משותפים המתבססים על שיתוף פעולה בינלאומי שפורסמו[35]	13,110	13,634	12/2028	14,746

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

4. קידום הסכמים דו-לאומיים חדשים עם מדינות בעלות אינטרס מדעי/מדיני[36]
5. קידום שיתופי פעולה במרחב האינדו-פסיפי[37]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**הסכמים חדשים** שנחתמו	-	2	12/2026	-
5	**שיתופי פעולה** דו- לאומיים שבוצעו עם מדינת יעד	-	2	12/2026	-

יעד 2.4: **קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגאוגרפית**

מדד תוצאה ליעד 2.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
היקף ההכנסות העצמיות של מרכזי המו"פ האזוריים	61,853,187[38]	85,500,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

6. תקצוב ותפעול מרכזי פיתוח אזוריים[39]

35 הנתונים נלקחו מתוך openalex.org - התוצאות מתייחסות רק לפרסומים שבהם יש לפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר ישראלי ולפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר מחוץ לישראל. היעדים מתייחסים לגידול שנתי של של 4%. נתוני 2025 המלאים יתעדכנו במחצית השניה של שנת 2026.

36 גיבוש, קידום וחתימה על הסכמים דו־לאומיים חדשים שייצרו תשתית מוסדית לשיתופי פעולה מדעיים ארוכי טווח עם מדינות יעד.

37 הרחבת והעמקת שיתופי הפעולה המדעיים עם מדינות נבחרות במרחב האינדו־פסיפי באמצעות פרסום קולות קוראים משותפים, ו/או פרויקטים משותפים במטרה לקדם מחקר איכותי בתחומים בעלי עניין אסטרטגי משותף.

38 הנתון מתייחס לשנת 2024. המדידה היא על בסיס שנתי, ומפורסמת בדיווח רטרואקטיבי בסיום כל שנה.

39 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה פועל לקידום המחקר המדעי והטכנולוגי באמצעות תמיכה בשבעה מרכזי מחקר ופיתוח באזורי פריפריה בארץ. תמיכה זו תורמת לקידום המחקר המדעי היישומי המכוון לאתגרי הפריפריה ולשיפור נגישות של מדענים למשאבים הדרושים להם על מנת להביא את מדינת ישראל להצלחות בתחום. המשרד רואה בפעילות מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים עוגן לקידום המטרות הלאומיות בתחום החדשנות והמדע.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**מרכזי פיתוח ומחקר** אזוריים שנתמכו	7	7	12/2026	-

יעד 2.5: קידום חדשנות במרחב הממשלתי ותכנון אסטרטגי משקלל מגמות עולמיות וטכנולוגיות מפציעות

מדד תוצאה ליעד 2.5

מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פיתוחים מדעיים וטכנולוגיים המתבססים על תובנות שעלו בתוצר טכנולוגיות מפציעות של אגף קו האופק[40]	-	-	12/2032	2

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.5:

7. הגדלת סט הכלים לחדשנות ממשלתית[41]
8. הענקת "פרס חדשנות ממשלתית"[42]
9. הגדרת פוטנציאל טכנולוגיות מפציעות שיש להגדירן כעדיפות לאומית[43]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**מקרי בוחן** שנוספו לאתר[44]	-	6	12/2026	-
8	**הענקת פרס חדשנות** ממשלתית לשנת 2026	-	✓	12/2026	-
9	**פרסום מסקנות** והגדרת פוטנציאל טכנולוגיות מפציעות במסגרת דו"ח שנתי	-	✓	12/2026	-

40 התוצר "טכנולוגיות מפציעות" מצביע על התהוותן של טכנולוגיות חדשות, שלהערכתנו תהיה להן השפעה רבה ברמה העולמית בשנים הקרובות. זאת, עוד בטרם הטכנולוגיות פרצו לתודעה ונכנסו לשימוש נרחב. לדוגמה: הצבעה על תחום הרובוטיקה ההומנואידית, כשהיה עוד בחיתוליו.

41 משרד החדשנות פיתח סט כלים מעשיים המסייע למנהלים להוביל חדשנות בארגון. סט הכלים כולל מסמך מפורט למוביל החדשנות המשרדי ואתר אינטרנטי נגיש ואינטראקטיבי ליזם הממשלתי. סט הכלים מתבסס על מגוון רחב של אתרים ומסמכי מידע של גופים בין-לאומיים וארגונים מובילים מהעולם, שעוסקים בקידום חדשנות ציבורית. סט הכלים יסייע לבנות תרבות ארגונית ולהטמיע תפיסות ותהליכים של חדשנות בפעילות הממשלה, ולהביא לכך שתהליכי חדשנות משמעותיים, מתמשכים ובני-קיימא יתקיימו באופן שוטף.

42 קול הקורא לתחרות "פרס החדשנות הממשלתית", המתקיימת בשיתוף עם נציבות שירות המדינה. התחרות מיועדת למנהלים, עובדים וצוותים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים, שיזמו והטמיעו בהצלחה יוזמות חדשניות.

43 אגף קו האופק סורק אחר מגמות עולמיות ובכללן תחום הטכנולוגיות החדשות (מפציעות) שיש להן השפעה עולמית רבה (כמו תחום ה-AI). מתוך התוצאות שיעלו יוגדרו הטכנולוגיות המפציעות הקריטיות ביותר שיומלץ שיהיו במיקוד של המדינה - עדיפות לאומית.

44 מקרי הבוחן מייצגים פרויקטים חדשניים שפותחו ויושמו בממשלה.

יעד 2.6: **עידוד האצת המחקר המדעי באמצעות פיתוח ייעודיי ושילוב בינה מלאכותית במתודה המדעית**

מדד תוצאה ליעד 2.6

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גופים בהם שולבו בפועל של יכולות AI בתחום המדע בהובלת המשרד	-	2	12/2032	2

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.6:

10. קידום פיתוח והטמעה של בינה מלאכותית עבור המדע[45]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**מסלולי קולות קוראים** בין האקדמיה לבין מעבדת קו האופק	-	8	12/2026	-

45. שיתופי פעולה בין האקדמיה לבין מעבדת קו האופק שתעניק לחוקרים שירותי בינה מלאכותית על מנת להתנסות בעידוד שימוש המדע ב-AI.

3 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

יעד 3.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תלמידים/ות שזכאים לבגרות בפיזיקה ברשויות המקומיות שיש בהן מרכזי פיזיקה[46]	863[47]	950[48]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. תמיכה במשלחות נוער לתחרויות בתחומי מדע וטכנולוגיה בחו"ל[49]
2. הפעלת תוכנית רובוטיקה בצפון[50]
3. הפעלת תוכנית "ממריאות AI"- הכשרת נערות דתיות המיועדות לשירות לאומי בגופי המודיעין בתחום הבינה המלאכותית[51]
4. הפעלת תוכנית נושאית מוכוונת חלל, בחטיבת הביניים ויסודי - אולימפיאדת החלל[52]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**משלחות חו"ל** במהלך שנת הלימודים תשפ"ו שהתקיימו בתמיכת המשרד	37	37	12/2026	-
2	**מרכזי רובוטיקה** בצפון שהוקמו	-	2	12/2026	-
3	**כיתות שנפתחו** עם הכשרות בתחום הטכנולוגי	-	15	12/2026	-
4	**כיתות שהופעלה** בהן התוכנית	-	450	12/2026	-

46 עיבוד נתוני משרד החינוך.
47 נתוני תשפ"ד.
48 נתוני תשפ"ה.
49 תמיכה ב- 37 משלחות נוער לתחרויות בתחומי המדעים והטכנולוגיה. המשלחות לתחרות הינן משלחות אשר קיבלו את אישור משרד החינוך לשמש כמשלחות ייצוגיות.
50 תוכנית חדשה שמוקמת בעקבות החלטת ממשלה מס' 3374 מיום 21.9.2025 בנושא: "התוכנית הממשלתית הרב שנתית לשיקום וצמיחה של יישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול הלבנון - פרק חינוך". מטרת התוכנית היא הקמת והפעלת תוכנית חינוכית בתחום הרובוטיקה עבור רשויות שבתחומן יישוב מיישובי ההחלטה באמצעות אשכול רשויות גליל מערבי ואשכול רשויות גליל מזרחי. תחת האשכולות יוקמו נבחרות לתחרויות רובוטיקה בגילאי יסודי עד תיכון.
51 הכשרת תלמידות תיכון מהמגזר הדתי-לאומי בתחום הבינה המלאכותית לטובת שילובן העתידי בגופי הביטחון והמודיעין
52 תחרויות נושאות פרסים שעוסקות בחקר החלל. כל בתי הספר בארץ מוזמנים לקחת חלק בתחרות באמצעות חשיפה לטכנולוגיות חלל שונות, לחשיבה יזמית ולפתרון אתגרים פורצי דרך בתחום החקר ותעשיית החלל.

יעד 3.2: **צמצום פערים ועידוד מוביליות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה**

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק, לפי מגדר וקבוצת אוכלוסייה - נשים[53]	13,357	15,330	12/2028	20,400

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

5. הפעלת תוכנית "מדעניות העתיד"[54]
6. תמיכה במרכזי מדעים ברשויות המקומיות[55]
7. הפעלת קורסי AI לנוער וילדים[56]
8. הכשרת סטודנטים חרדים חדשים בתחומי ה- AI לטובת הצבתם בארגוני המודיעין[57]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**משתתפות בתוכנית**	2,300	2,300	12/2026	-
6	**מרכזים שנתמכו** על ידי המשרד	241	240	12/2026	-
7	**רשויות בהן** התקיימו הפעילויות	-	110	12/2026	-
8	**סטודנטים חרדים** שהוכשרו בהצלחה	-	100	12/2026	-

53 מתוך יעדי הועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק.

54 תוכנית "מדעניות העתיד פורצות דרך למען עתיד ישראל", המופעלת על ידי המשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה מאז 2012 , מהווה כלי לאומי אסטרטגי להגדלת שיעור התלמידות במסלולי STEM ולצמצום פערים חברתיים וגאוגרפיים. בשנת הלימודים תשפ"ו פועלות בתוכנית 109 קבוצות ובהן כ-2,400 תלמידות מכיתות ח' עד יא' מכלל המגזרים, במסגרת חינוך לא פורמלי המשלב מצוינות לימודית, העצמה אישית וחשיפה לאקדמיה ולתעשייה. התוכנית מכשירה את דור העתיד של מנהיגות המדע והטכנולוגיה בישראל, בונה תשתית אנושית נשית איכותית ומבססת את מעמדה של מדינת ישראל בחזית החדשנות העולמית.

55 המשרד רואה במרכזי המדעים והטכנולוגיה ברשויות המקומיות עוגן אסטרטגי לצמצום פערים ולקידום מצוינות טכנולוגית בפריפריה החברתית והגיאוגרפית. המשרד מקצה תמיכות ייעודיות להפעלה שוטפת ושדרוג של מרכזים אלו, במטרה להנגיש פעילות מדעית בלתי-פורמלית איכותית לילדים, לבני נוער ולקהילה ככלל. התמיכה הממשלתית מאפשרת לרשויות המקומיות לקיים חוגים, סדנאות, ואירועי שיא בתחומי הSTEM (מדע, טכנולוגיה, הנדסה ומתמטיקה), תוך שימוש בתשתיות מתקדמות ובציוד טכנולוגי חדיש. באמצעות מודל העבודה של מרכזי המדעים, המשרד פועל לחיזוק החוסן הקהילתי, לעידוד הסקרנות המדעית ולמתן הזדמנות שווה לכל נער ונערה בישראל לרכוש מיומנויות חיוניות למאה ה-21, תוך יצירת רצף חינוכי בין מערכת החינוך הפורמלית לשעות הפנאי.

56 מיזם משותף של המשרד עם מגזר שלישי במטרה לצמצם את הפער בידע בנושא בינה מלאכותית בחינוך ביישובי הפריפריה, העשרה, הכשרה והעצמה של הלומד העצמאי דרך הכרות עם כלי AI מתקדמים, שיפור רמת אוריינות הבינה המלאכותית של התלמידים בגילאי יסודי, ומתן כלים לסיוע לימוד להצלחת התלמידים. הקורסים מתקיימים בכ-110 רשויות מקומיות בפריפריה החברתית והגאוגרפית.

57 ביצוע קורס הכשרתי לרכישת מיומנויות בינה מלאכותית בקרב המגזר החרדי לטובת שילוב בגופי הביטחון והמודיעין.

יעד 3.3: **חשיפה והנגשת מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית, וחדשנות לציבור הרחב**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

9. חיזוק הקשר עם מוסדות המחקר[58]
10. עדכון והנגשת אתר המשרד[59]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**ביקורי עבודה** שקיומו עם מוסדות אקדמיים	-	4	12/2026	-	
10	**שפות זרות** שעודכנו באתר	-	2	12/2026	-	

58 אגף המדען הראשי יקיים התייעצויות במסגרות השונות עם קהילת המחקר הישראלי, יבקר במוסדות המחקר לאורך השנה ויבנה מערכות יחסים משמעותיות.

59 אפיון ועדכון מחדש של אתרי המשרד בשפה האנגלית והערבית והנגשתם.

משרד החוץ

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר החוץ **גדעון סער**
מנכ"ל משרד החוץ **עדן בר טל**

2026

הקדמה: **שר החוץ**

גדעון סער

שנת העבודה 2026 נפתחה בסימן של תמורה אסטרטגית במעמדו של משרד החוץ הישראלי. כיום, ברור כי יחסי החוץ ושירות החוץ הם חלק בלתי נפרד מתפיסת הביטחון הלאומי של מדינת ישראל. המערכה המדינית והביטחונית שניהלה ישראל בשנה האחרונה הוכיחה את חשיבות הבריתות המדיניות ולצידן הצורך בחיזוק עמדתה ומעמדה של ישראל בדעת הקהל הבין-לאומית.

התוצאות הממשיות של עבודת משרד החוץ ניכרות בשטח. בזכות מאמץ מדיני שהובלנו, הצלחנו להביא להישג חסר תקדים: 40 מדינות כבר הכריזו השנה על משמרות המהפכה האיראניים כארגון טרור. הישג זה מבטא מדיניות יוזמת, מתואמת וממוקדת תוצאה - כזו שמתורגמת להחלטות אופרטיביות המשפיעות על המציאות האסטרטגית של ישראל. לצד זאת, חיזקנו את הנוכחות המדינית של ישראל בשטח באמצעות פתיחת שגרירויות חדשות באסטוניה, מולדובה וזמביה בשנת 2025, ובשנת 2026 נמשיך במהלך זה עם פתיחת נציגויות נוספות. מהלך זה משקף מדיניות ברורה של השקעה והסטת משאבים למדינות ידידותיות, איתה נמשיך. בעקבות הישגי השנה הקודמת - נמשיך בפעילות להעברת שגרירויות נוספות לירושלים, הבירה.

כדי לחזק את יכולות המשרד, הובלנו השנה מהלך פנימי לחיזוק ההון האנושי בשירות החוץ. הסכם העבודה הקיבוצי החדש, שהושג לאחר שנים ארוכות של סכסוך עבודה, מביא בשורה ענקית לעובדים ולחיזוק שירות החוץ והבטחת עתידו על-ידי שיפור השכר ותנאי ההעסקה. ההסכם החדש קובע עקרונות העסקה חדשים המתמקדים בגיוס כוח אדם איכותי לשירות החוץ, פיתוח הדור הצעיר של הדיפלומטיה הישראלית ותמרוץ לייצוג ושירות בנציגויות בחו"ל ועידוד מצוינות.

הסכם זה מצטרף להישגים חסרי תקדים שהשגתי בתקציב 2026 המאפשר כלי עבודה חיוניים למאמצים הדיפ"ציים, כמו גם להחלטת הממשלה שהובלתי בעניין הקמת מערך הדיפלומטיה הציבורית. משרד החוץ לקח על עצמו את הובלת המשימה הלאומית הקריטית של המלחמה על התודעה. זה מטיל אחריות גדולה יותר מאי פעם על העובדים במטה ושליחינו בחו"ל. בשנת 2026 יתמקד המשרד בהפעלת מערך מתואם ורב-זרועי בזירות התקשורת, הרשתות החברתיות, החברה האזרחית והדור הצעיר, מתוך הבנה כי דעת הקהל משפיעה באופן ישיר על מדיניות ממשלות נבחרות. במסגרת מאמץ זה הבאנו לישראל אלפי משפיענים ומאות משלחות מכל העולם וממגוון תחומים, הובלנו קמפיינים ממוקדים ברשתות החברתיות והפקנו תכנים וסרטונים שהגיעו לקהלים רחבים והשפיעו על השיח הציבורי במדינות יעד. המטרה היא לייצר השפעה על השיח הבינלאומי, לחזק מגמות תמיכה ולהחליש מהלכי דה-לגיטימציה.

בשנה הקרובה נשים דגש מיוחד על הרחבת וגיוון המשענות המדיניות של ישראל, בהתבסס על אינטרסים ואתגרים משותפים ומתוך מינוף הנכסיות הישראלית בתחומי הביטחון, החדשנות, האנרגיה, המים והחקלאות. ארצות הברית תמשיך להיות השותפה האסטרטגית שלנו ונשאף להעמיק עוד יותר את יחסינו עימה. לצדה, נרחיב את השותפויות המדיניות למדינות ידידותיות ומוקדי השפעה נוספים. נעמיק את הפעילות במזרח התיכון, באסיה פסיפיק, באמריקה הלטינית, בקרן אפריקה ובאזורים נוספים בעולם, במטרה לקדם שיתופי פעולה מדיניים, כלכליים, ביטחוניים וטכנולוגיים בעלי ערך אסטרטגי. נחזק את יחסינו עם גרמניה, הודו ויפן. נפעל לזהות הזדמנויות מתפתחות, נתאים את אופן העבודה ואת הקצאת המשאבים בהתאם למציאות בינלאומית משתנה, ונבנה קואליציות סביב סוגיות ליבה.

תוכנית עבודה זו היא המצפן שלנו לשנה הקרובה, והיא מחייבת את כולנו למקצועיות ולחתירה מתמדת להישגים בחזית המדינית. שירות החוץ של ישראל יוצא לדרך חדשה, חזק יותר וממוקד יותר.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החוץ**

עדן בר טל

תוכנית העבודה של משרד החוץ לשנת 2026 משרטטת את קווי המתאר של העשייה המדינית והתודעתית של ישראל בתקופה של תמורות אזוריות וגלובליות חסרות תקדים. בעולם המאופיין בתהליכי קיטוב בין-גושיים, הקצנה, האצה טכנולוגית ושינויים במאזני הכוחות האזוריים, שירות החוץ של ישראל לוקח חלק משמעותי במשימת חיזוק הביטחון הלאומי. התוכנית המוצגת כאן משקפת את המחויבות והדרך להבטחת ביטחונה, שגשוגה ומרחב הפעולה הבטחוני והמדיני של מדינת ישראל בזירה הבין-לאומית.

במרכז העשייה המדינית השנה עומדת המערכה על התודעה הבינלאומית, המקבלת משנה תוקף לאור החלטת הממשלה על הקמת מערך דיפלומטיה ציבורית ייעודי במשרד החוץ, יחד עם הקצאת תקציב משמעותית מאפשרים לנו, לראשונה, לאמץ אסטרטגיה רב שנתית ולבנות כוח משימה מודרני המבוסס על התמקצעות, גיוס וטיפוח הון אנושי איכותי, יועצים ומומחים בתחומי התוכן והטכנולוגיה. במסגרת המערכה על התודעה נתמקד במינוף הנכסיות של ישראל למדינות השונות, ובפנייה לקהלים השונים בדרכים ובשפה רלוונטית ואפקטיבית, תוך התייחסות לקהלי יעד צעירים (Gen Z) תוך רתימת גורמי החברה האזרחית, קהילות יהודיות וקהילות דתיות תומכות ישראל ברחבי העולם.

נדבך מרכזי בתוכנית הוא חיזוק היחסים האסטרטגיים עם ארצות הברית, כעוגן המרכזי ביחסי החוץ, העמקת שיתופי הפעולה במישורים השונים בין המדינות, ובינן לבין מדינות נוספות תוך מינוף יחסים אסטרטגיים אלו. משרד החוץ ישקוד על גיוון משענותיה המדיניות של ישראל דרך העמקת שיתופי הפעולה במישורים השונים עם גרמניה, הודו ויפן, ביסוס בריתות בדגש על אמריקה הלטינית, וכן באפריקה ובאסיה-פסיפיק. מאמצים אלו שלובים במערכה המדינית לשימור הלגיטימציה הבינלאומית לפעילות הביטחונית של ישראל, בלימת האיום האיראני ושלוחיו תוך גריעת יכולותיהם. בפרט, יפעל המשרד למינוף ההתפתחויות המדיניות והביטחוניות במסגרת מערכת "שאגת הארי", לשם גיבוש בריתות אזוריות איתנות אל מול איומי האסלאם הקיצוני ובידודם של מחוללי הטרור באזור ובזירה הבינלאומית.

דגש מיוחד בתוכנית העבודה הנוכחית ניתן לשינוי המיקוד בעשייה המדינית באופן דינמי וריאלי, בהתאם להזדמנויות המתפתחות ולאפשרויות המשתנות.

תפיסת העבודה המעודכנת של המשרד מכירה בכך שהדיפלומטיה המודרנית מחייבת יכולת הסתגלות מהירה וקריאה מדויקת של התפתחות המציאות המשתנה. כדי לממש זאת, המשרד יינטר וינתח שינויים דמוגרפיים, פוליטיים, כלכליים וטכנולוגיים בעלי השפעה משמעותית. זיהוי מוקדם זה יאפשר לנו למפות את האתגרים וההזדמנויות ולהגיב אליהם בזמן, תוך הכוונת ומיקוד המשאבים המדיניים באופן יעיל ורלוונטי.

כחלק מגישה דינמית זו, המשרד פועל לנצל מגמות והתפתחויות גלובליות ואזוריות לקידום האינטרסים הלאומיים. הדבר מחייב גמישות תפעולית גבוהה וניהול מושכל של ההון האנושי המקצועי, תוך התאמתו המהירה למיצוי הזדמנויות בזירות משתנות. יתרה מכך, המשרד רותם את המהפכה הטכנולוגית לטובת העשייה הדיפלומטית דרך פיתוח כלי עבודה מתקדמים המבוססים על בינה מלאכותית, קישוריות ואוטומציה. מערכות אלו מהוות נדבך תומך בקבלת החלטות מדיניות, מאפשרות ניתוח נתונים מורכבים בזמן אמת ומייעלות את עבודת המשרד במטה ובנציגויות.

אנשינו הם הנכס הגדול ביותר שלנו. היכולת שלכם להתאים את עצמכם למציאות משתנה, לשמור על כשירות מבצעית בחירום ולהגן על סמלי המדינה בחו"ל, היא שמבטיחה את הצלחתנו.

תוכנית עבודה זו היא עדות לנחישותו של משרד החוץ להוות גוף דינמי, נכסי ויוזם, המהווה רכיב משמעותי בביטחון הלאומי. וזאת דרך שילוב בין מסורת דיפלומטית ארוכת שנים לבין חדשנות, גמישות מחשבתית וניהול משאבים חכם. יישומה של התוכנית יחזק את מעמדה של ישראל כחברה מובילה ומועילה לשותפיה ברחבי העולם, ויסייע בבלימת מאמצי הפגיעה המתגברים מצד אויבינו ויריבנו בכלל הזירות והתחומים.

מטרות ויעדים 2026

1 התמקדות במלחמת התודעה של ישראל בזירה הבין-לאומית

יעד 1.1: טיוב תפיסת הקהלים השונים בעולם את ישראל ונכסיותה, תוך התמקדות בדור הצעיר Gen Z

יעד 1.2: גיבוש אסטרטגיה רב-שנתית ופיתוח תורת הפעלה למערך, ברמת המטה והנציגויות

יעד 1.3: הקמת מערך דיפלומטיה ציבורית - מבנה, איוש והתקשרויות עם יועצים, מומחים וספקים

יעד 1.4: העצמת הפעילות והאפקטיביות באמצעות יצירת קואליציות ושיתופי פעולה עם גורמי חברה אזרחית, קהילות יהודיות, ישראליות, דתיות, אתניות ואחרות, וארגונים תומכי ישראל

יעד 1.5: חיזוק התיאום הבין סוכנותי בתחום

2 חיזוק היחסים האסטרטגיים עם ארצות הברית, כעוגן המרכזי ביחסי החוץ, העמקת שיתופי הפעולה במישורים השונים בין המדינות, ובינן לבין מדינות נוספות תוך מינוף יחסים אסטרטגיים אלו

יעד 2.1: חיזוק התיאום האסטרטגי והמדיני, לרבות באמצעות פורומים קבועים והסדרים בילטרליים בתחומים השונים

יעד 2.2: קידום ארכיטקטורה אזורית במזה"ת ובאזורים נוספים בעולם לקידום יציבות ביטחונית ושת"פ מדיניים וכלכליים

יעד 2.3: הרחבת מעגל מדינות הנורמליזציה והסכמי אברהם, וקידום מאמצי הסדרה עם מדינות במרחב

יעד 2.4: חיזוק התמיכה בישראל בשני צידי המתרס הפוליטי, תוך התמודדות אפקטיבית עם יריבי ישראל משני צידיו

יעד 2.5: גיבוש מתווי שתוף פעולה עם מדינות שלישיות לקידום אינטרסים משותפים.

3 הרחבת וגיוון המשענות המדיניות, בהתבסס על אינטרסים ואתגרים משותפים, תוך מינוף הנכסיות הישראלית

יעד 3.1: מינוף מעמדה הגאו-אסטרטגי של ישראל והנכסיות שלה לצורך הגברת התמיכה, הדיאלוג ושיתופי הפעולה בתחומים השונים, לרבות בתחום המדיני

יעד 3.2: הרחבת שותפויות אסטרטגיות קיימות, בניית חדשות והתחברות לבריתות אזוריות

יעד 3.3: הרחבת התמיכה בישראל בארגוני האו"ם ובארגונים בינלאומיים אחרים

יעד 3.4: הרחבת שותפויות למאבק ב-BDS ובאנטישמיות

4 פיתוח וחיזוק היחסים עם גרמניה, הודו ויפן, וקידום שיתופי פעולה בכל המישורים.

יעד 4.1: חיזוק התיאום האסטרטגי והמדיני, לרבות באמצעות פורומים קבועים והסדרים בילטרליים בתחומים השונים

יעד 4.2: העמקת שיתופי הפעולה בתחומי הטכנולוגיה, הכלכלה והביטחון, בין הממשלות, הסוכנויות הממשלתיות, האקדמיה, הארגונים הכלכליים והגורמים העסקיים

יעד 4.3: קיום דיאלוגים קבועים במגוון תחומים בדגש על דיאלוגים מדיניים ואסטרטגיים, בדרג בכיר

5 יצירה וחיזוק בריתות במרחב המז"ת ואזורים אחרים בעולם בדגש על אמריקה הלטינית, וכמו כן בקרן אפריקה, בבלקן ובאסיה פאסיפיק

יעד 5.1: מינוף הנכסיות הישראלית ושיתוף הפעולה עם ארצות הברית לביסוס וחיזוק יחסים והסדרים בילטרליים ואזוריים עם מדינות אמריקה הלטינית

יעד 5.2: העמקת היחסים באמצעות שיתופי פעולה עם מדינות קרן אפריקה, מדינות הבלקן ואסיה-פסיפיק, בילטרלית ואזורית

יעד 5.3: קידום דיאלוגים מקצועיים במגוון תחומים

6 שינוי המיקוד בעשייה המדינית באופן דינמי וריאלי, בהתאם להזדמנויות המתפתחות ולאפשרויות

יעד 6.1: ניטור שינויים מהותיים ארוכי טווח, דמוגרפים, פוליטיים, כלכליים, טכנולוגיים וכו', כדי לזהות ולמפות את האתגרים וההזדמנויות המתפתחים בכדי להכווין את המיקוד בעשייה המדינית

יעד 6.2: ניצול הזדמנויות על בסיס התפתחויות פוליטיות

יעד 6.3: גמישות בהתאמת ההון האנושי למיצוי מהיר ומיטבי של הזדמנויות בעשיה המדינית

יעד 6.4: פיתוח כלי עבודה מבוססי בינה מלאכותית, קישוריות ואוטומציה תומכי קבלת החלטות

7 מאמץ מדיני ליצירת ושימור לגיטימציה בינלאומית לפעילות הביטחונית והצבאית של ישראל, וקידום בידודם של איראן ושלוחיה[1]

יעד 7.1: העמקת המודעות הבינלאומית לסכנה מפני איראן, שלוחיה וגורמי הטרור הנוספים, לתרומתה של ישראל לביטחון האזורי והגלובלי, וחיזוק ההכרה בזכותה של ישראל להגן על עצמה

יעד 7.2: המשך גריעת יכולותיה של איראן למניעת שיקומה והתעצמותה, כולל של שלוחיה, והגברת בידודה הבין-לאומי

יעד 7.3: מניעה וביטול של יוזמות והחלטות בזירה הבין-לאומית כולל המשפטית הפוגעות באינטרסים הישראלים ובלגיטימיות שלהם

8 קידום שירות מיטבי לאזרח, ושמירה על הרציפות התפקודית בשעת חירום

יעד 8.1: שיפור וייעול מתמיד של תהליכי עבודה ושיפור במדדי שביעות הרצון

יעד 8.2: תכנון, חיזוק, פיתוח והכשרה של ההון האנושי תוך הטמעת עקרונות שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי

יעד 8.3: הטמעת תהליכי תכנון ובקרה מבוססי מדדים בעבודת המשרד

יעד 8.4: מיצוי מיטבי של תקציב המשרד

יעד 8.5: התאמה, פיתוח ושדרוג תשתיות פיסיות, אבטחתיות, ותקשוביות

יעד 8.6: הבטחת כשירות מבצעית מלאה של הנציגויות והמטה למתן מענה בחירום

יעד 8.7: הגנה על שליחי המדינה וסמליה הלאומיים בחו"ל

1 בשל סיווג המשימות שתחת מטרה זו, לא יפורסמו בשל חיסיונן.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	הקמת מערך לדיפלומטיה ציבורית (דיפ"צ) לצורך ניהול המערכה הבין-לאומית כלפי ישראל	-	✓	
2	דיאלוגים מדיניים עם ארה"ב שהתקיימו[2]	12	20	↑
3	החלטות חיוביות ותוצרים שהתקבלו במוסדות האו"ם	2[3]	2	=
4	הסכמים לשיתופי פעולה שנחתמו בין ישראל להודו, יפן ומדינות אמריקה הלטינית[4]	10	28	↑
5	מערכות וכלים דיגיטליים להגברת האפקטיביות שפותחו או הוטמעו[5]	13	20	↑

2 שיח בסוגיות ליבה בהובלה או בארגון משרד החוץ.
3 החלטה שנתית על טכנולוגיות חקלאיות לפיתוח בר-קיימא (ניו-יורק, משלחת לאו"ם); הצגת דוח יישום יעדי הפיתוח בישראל VNR (ניו-יורק, משלחת לאו"ם).
4 הסכמים בין המדינות לבין ישראל במגוון תחומים: חדשנות, חקלאות, תרבות, מחקר ופיתוח, קונסולרי וכלכלה.
5 פיתוח והטמעה של מערכות מרכזיות שצפויות לשפר את תפקוד המשרד מבחינה הסברתית, מדינית, תפקודית, ובמתן שירותים לאזרח.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה[6]

1 התמקדות במלחמת התודעה של ישראל בזירה הבין-לאומית

יעד 1.1: טיוב תפיסת הקהלים השונים בעולם את ישראל ונכסיותה, תוך התמקדות בדור הצעיר Gen Z

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. תיאום של משלחות מובילי דעת קהל וצעירים
2. גיוס גורמי מקצוע בדגש על Gen Z

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מובילי דעת** קהל וצעירים שביקרו בישראל[7]	6,481	6,400	12/2026	-
2	**התקשרות עם** יועץ לקהלים צעירים Gen Z[8]	-	✓	12/2026	-

יעד 1.2: גיבוש אסטרטגיה רב-שנתית ופיתוח תורת הפעלה למערך, ברמת המטה והנציגויות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. פיתוח תורות הפעלה מקצועיות בהובלת מערך הדיפ"צ ובשיתוף גורמי מקצוע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**תורת הפעלה** שפותחה לניהול המערכה על התודעה	-	✓	12/2026	-

6 בשל חשש מפגיעה ביחסי החוץ של המדינה וסיווג הפעילויות, תפורטנה משימות המשרד בסיווג בלמ"ס (בלתי מסווג).
7 מדד חדש, בעקבות תקציב ייעודי שקיבל שר החוץ גדעון סער.
8 מומחה ה-Gen Z יהיה אחראי לתאם ולסנכרן את ריכוזי המאמץ של מערך הדיפ"צ (דיגיטל, משלחות, קמפיינים) ולוודא שהללו יהיו מותאמים לטפל בדור הצעיר.

יעד 1.3: **הקמת מערך דיפלומטיה ציבורית - מבנה, איוש והתקשרויות עם יועצים, מומחים וספקים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

4. הגדרת מבנה ארגוני ואישורו
5. גיוס כ"א חיצוני מקצועי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**אישור הנציבות** למבנה ארגוני של מערך הדיפ"צ שהתקבל	-	✓	12/2026	-
5	**כ"א חיצוני** שגויס למערך	-	✓	12/2026	-

יעד 1.4: **העצמת הפעילות והאפקטיביות באמצעות יצירת קואליציות ושיתופי פעולה עם גורמי חברה אזרחית, קהילות יהודיות, ישראליות, דתיות, אתניות ואחרות, וארגונים תומכי ישראל**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

6. קיום פעילויות מול קהל יעד בארה"ב במיקוד מיעוטים
7. חיזוק הקשרים עם קהילות אוונגליות ברחבי העולם
8. בניית מנהיגות יהודית צעירה תוך חיבור לישראל
9. ביקורי הזדהות-אירוח משלחות הזדהות מחו"ל
10. שיתוף פעולה והכשרה של ארגונים יהודיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**פעילויות מול** קהילות מיעוטים שהתקיימו בארה"ב	250	2009	12/2026	-	↻
7	**משתתפים אוונגליסטים** שביקרו במסגרת משלחות בישראל	1,600	1,500	12/2026	-	↻
8	**ימי הכשרה** במשרד החוץ למשתתפי מסע שהתקיימו	9	9	12/2026	-	
9	**משלחות הזדהות** של הקהילות היהודיות שהתקיימו	12	12	12/2026	-	↻
10	**קורס צוערים** ליהדות התפוצות שהתקיים	1	2	12/2026	-	
11	**הכשרות חוסן** לקהילות יהודיות שהתקיימו	לא בוצע[10]	2	12/2026	-	

9 מספר המבקרים משתנה בהתאם להתפתחויות והאירועים.
10 בשל ביטולי טיסות לא ניתן היה לתאם את ההכשרה.

2 חיזוק היחסים האסטרטגיים עם ארצות הברית, כעוגן המרכזי ביחסי החוץ, העמקת שיתופי הפעולה במישורים השונים בין המדינות, ובינן לבין מדינות נוספות תוך מינוף יחסים אסטרטגיים אלו

יעד 2.1: חיזוק התיאום האסטרטגי והמדיני, לרבות באמצעות פורומים קבועים והסדרים בילטרליים בתחומים השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. קיום ביקורי אנשי ממשל
2. קיום דיאלוגים מדיניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**בכירי ממשל** שביקרו בישראל[11]	15	50	12/2026	-	
2	**דיאלוגים מדיניים** שהתקיימו עם ארה"ב[12]	12	20	12/2026	-	

יעד 2.4: חיזוק התמיכה בישראל בשני צידי המתרס הפוליטי, תוך התמודדות אפקטיבית עם יריבי ישראל משני צידיו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

3. הגעת משלחות של מנהיגים ומובילי דעת קהל לישראל
4. קיום משלחות חברי קונגרס

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**משלחות של** מנהיגים ומובילי דעת קהל לישראל שהתקיימו[13]	100	100	12/2026	-	
4	**חברי קונגרס**[14] שביקרו בישראל	200	120[15]	12/2026	-	

11 גורמי ממשל ובעלי תפקידים בכירים בממשל פדראלי והמדינתי, סנאט ובית נבחרים. מספר המבקרים משתנה בהתאם להתפתחויות.
12 שיח בסוגיות ליבה בהובלה או בארגון משרד החוץ.
13 לדוגמה: תובעים כלליים, נבחרי ציבור ברמה מדינתית, עיתונאים, בלוגרים.
14 מספר חברי הקונגרס שביקרו בארץ במשלחות דו-מפלגתיות שונות.
15 מספר המבקרים משתנה בהתאם להתפתחויות והאירועים.

3 הרחבת וגיוון המשענות המדיניות, בהתבסס על אינטרסים ואתגרים משותפים, תוך מינוף הנכסיות הישראלית

יעד 3.1: מינוף מעמדה הגאו-אסטרטגי של ישראל והנכסיות שלה לצורך הגברת התמיכה, הדיאלוג ושיתופי הפעולה בתחומים השונים, לרבות בתחום המדיני

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. פתיחת נציגויות חדשות
2. קיום פורומים כלכליים
3. הצגת הזדמנויות בשווקים שונים בעולם לחברות ישראליות
4. קיום משלחות של אנשי תרבות ומדע מרחבי העולם
5. חלוקת מלגות לימודים בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**נציגויות חדשות** שנפתחו	316	1	12/2026	-
2	**ועדות כלכליות** מעורבות בהן השתתפה ישראל[17]	2	3	12/2026	-
3	**וובינרים לחברות** ישראליות שהתקיימו	15	15	12/2026	-
4	**משלחות אנשי** תרבות שהתקיימו	15	15	12/2026	-
5	**מלגות ללימודים** גבוהים שחולקו	60	60	12/2026	-

יעד 3.2: הרחבת שותפויות אסטרטגיות קיימות, בניית חדשות והתחברות לבריתות אזוריות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

6. מאמץ מדיני לקידום מהלכים לצירוף ישראל ליוזמת ה-IMEC
7. קידום פעילות במסגרת מנגנון I2U2[18]

16 קישינב במולדובה, לוסאקה בזמביה, טאלין באסטוניה.
17 פורום לקידום הקשרים הכלכליים והמסחריים עם מדינות שונות.
18 פורום מדיני כלכלי שכולל את המדינות: ישראל, הודו, ארה"ב ואיחוד האמירויות. הפורום הוקם ב-2022 ונועד לקדם פרויקטים כלכליים בין המדינות או במדינות אחרות, בהשתתפות גורמי ממשל וגורמים פרטיים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**צירופה הרשמי** של ישראל למדינות החתומות על מזכר ה-IMEC	-	✓	12/2026	-
7	**שני פרויקטים** אזוריים אסטרטגים במסגרת מנגנון I2U2 שהותנעו	-	2	12/2026	-

יעד 3.3: **הרחבת התמיכה בישראל בארגוני האו"ם ובארגונים בינלאומיים אחרים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

8. ביקורי בכירים מארגונים בינ"ל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**ביקורי בכירים** מארגון OECD שהתקיימו	2	4	12/2026	-

יעד 3.4: **הרחבת שותפויות למאבק באנטישמיות וב-BDS**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

9. דיאלוגים בילטרליים בנושא אנטישמיות וזיכרון שואה
10. הרחבת פעילות הקואליציה[19] והידוק שיתוף המידע והפעולה
11. חיזוק מעמדה של ישראל בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)[20]
12. המשך הגדלת המדינות והארגונים שמאמצים את הגדרת IHRA[21]

19 רשת השליחים המיוחדים למאבק באנטישמיות הם בעלי תפקידים שמונו ע"י ממשלות. כיום יש כ-40 שליחים ממדינות שונות.
20 הברית הבינלאומית לשימור זכר השואה (IHRA).
21 הגדרת אנטישמיות, כפי שהתקבלה על ידי הברית הבינלאומית לשימור זכר השואה (IHRA). הוועדה לענייני אנטישמיות והכחשת שואה של הברית, קראה ב-2015 לאמץ הגדרת עבודה לאנטישמיות, כדי להנחות את הארגון בעבודתו. מאז, אומצה הגדרה זו על ידי מדינות, ארגונים בין-לאומיים, ממשל מקומי וארגוני חברה אזרחית. משרד החוץ פועל לאימוצה על ידי גורמים שונים מדינתיים, בין-לאומיים ושל החברה האזרחית.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**דיאלוגים בנושא** אנטישמיות וזיכרון שואה שהתקיימו	1	4	12/2026	-	
10	**הצהרות וניירות** משותפים לרשת השליחים המיוחדים שהתפרסמו	1	2	12/2026	-	
11	**מומחי משלחות** ישראל שהשתלבו כראשי ועדות בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)	0	1	12/2026	-	
12	**מדינות וארגונים** שאימצו את הגדרת IHRA	45	40	12/2026	-	

4 פיתוח וחיזוק היחסים עם גרמניה, הודו ויפן, וקידום שיתופי פעולה בכל המישורים

יעד 4.1: חיזוק התיאום האסטרטגי והמדיני, לרבות באמצעות פורומים קבועים והסדרים בילטרליים בתחומים השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. הקמת פורומים לקידום היחסים בתחומים שונים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פורום שהוקם** ליישום החלטת ממשלה 3911 לצורך קידום היחסים עם הודו	_	✓	12/2026	-

יעד 4.2: העמקת שיתופי הפעולה בתחומי הטכנולוגיה, הכלכלה והביטחון, בין הממשלות, הסוכנויות הממשלתיות, האקדמיה, הארגונים הכלכליים והגורמים העסקיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. קידום הסכמים להבאת עובדים זרים בענפים המצויים במחסור
3. תיאום משלחות כלכליות
4. תיאום ביקורי בכירים הדדיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**הסכמים להבאת** עובדים זרים שנחתמו מול הודו	-	3	12/2026	-
3	**משלחות כלכליות** שהגיעו מגרמניה לישראל	-	3	12/2026	-
4	**בכירים שהגיעו** ליפן מישראל	-	1	12/2026	-
4	**בכירים שהגיעו** לישראל מיפן	-	1	12/2026	-

5 יצירה וחיזוק בריתות במרחב המז"ת ואזורים אחרים בעולם בדגש על אמריקה הלטינית, וכמו כן בקרן אפריקה, בבלקן ובאסיה פאסיפיק

יעד 5.2: העמקת היחסים באמצעות שיתופי פעולה עם מדינות קרן אפריקה, מדינות הבלקן ובאסיה-פאסיפיק, בילטרלית ואזורית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

1. קיום ביקורי בכירים
2. הגעה של בכירים לישראל
3. הגעה של משלחות לישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**בכירים מקרן** אפריקה שביקרו בישראל	-	1	12/2026	-
2	**בכירים מהבלקן** שביקרו בישראל	-	5	12/2026	-
3	**משלחות מנהיגות** צעירה מאסיה-פאסיפיק שביקרו בישראל	-	25[22]	12/2026	-
3	**משלחות כלכליות** מאמריקה הלטינית שביקרו בישראל	-	10	12/2026	-

22 תלוי תקציב ונסיבות.

6 שינוי המיקוד בעשייה המדינית באופן דינמי וריאלי, בהתאם להזדמנויות המתפתחות ולאפשרויות

יעד 6.3: גמישות בהתאמת ההון האנושי למיצוי מהיר ומיטבי של הזדמנויות בעשיה המדינית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

1. יצירת מסגרת מותאמת לצורך גיבוש הון אנושי שיאפשר מיצוי הזדמנויות בעשיה המדינית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חתימה על** הסכם קיבוצי	-	✓	12/2026	-
1	**יישום ההסכם** הקיבוצי	-	✓	12/2026	-

יעד 6.4: פיתוח כלי עבודה מבוססי בינה מלאכותית, קישוריות ואוטומציה תומכי קבלת החלטות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

2. קידום ישראל כמדינה מובילה בתחום הבינה המלאכותית
3. הקמת יחידה ביג דאטה/BI
4. הרחבת השימוש במערכות מבוססות בינה מלאכותית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**פעילויות יזומות** בתחום דיפלומטיית הבינה המלאכותית שנערכו בארץ ובחו"ל	3	3	12/2026	-	↻
3	**יחידה ביג** דאטה/BI שהוקמה	-	✓	12/2026	-	
4	**כלי בינה** מלאכותית חדשים שהוכנסו לשימוש	2	6	12/2026	-	↻
4	**הכשרות לשימוש** במערכות בינה מלאכותית שהתקיימו לעובדים בארץ ובחו"ל	7	8	12/2026	-	↻

7 מאמץ מדיני ליצירת ושימור לגיטימציה בינלאומית לפעילות הביטחונית והצבאית של ישראל, וקידום בידודם של איראן ושלוחיה

לא ניתן לפרט המשימות בסעיף זה עקב סיווג הפעילויות.

8 קידום שירות מיטבי לאזרח, ושמירה על הרציפות התפקודית בשעת חירום

יעד 8.1: שיפור וייעול מתמיד של תהליכי עבודה ושיפור במדדי שביעות הרצון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.1:

1. מדידת רמת השירות הקונסולרי הניתן לאזרח
2. דיגיטציה של תהליכים קונסולריים לשיפור השירות לאזרח
3. משוב השירות הקונסולרי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**עמידה במדד** השירות ללקוח[23]	4.88	4.90	12/2026	-	
2	**מודולים שפותחו** ע"מ לאפשר לאזרח ביצוע פעולות קונסולריות מרחוק	10	5	12/2026	-	
3	**הציון במשוב** השירות הקונסולרי[24]	4.15	4.18	12/2026	-	

יעד 8.2: תכנון, חיזוק, פיתוח והכשרה של ההון האנושי תוך הטמעת עקרונות שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.2:

4. מיונים לקורס צוערים
5. פתיחת קורס צוערים
6. שילוב מועמדים מאוכלוסיית גיוון
7. שילוב בנות ובני שירות מאוכלוסיית גיוון

23 מדד עמידה במתן שירות בהתאם לאמנת השירות הקונסולרי (ציון מ-1 עד 5).
24 מדד שביעות הרצון של אזרחים ישראלים שקיבלו שירות קונסולרי בנציגויות ישראל בחו"ל (ציון מ-1-5).

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**מיונים לקורס** צוערים שהתקיימו	1	1	12/2026	-	↻
4	**קורס צוערים** שנפתח	2	2	12/2026	-	↻
5	**צוערים מאוכלוסיית** הגיוון שהשתלבו בקורס צוערים[25]	6	5	12/2026	-	↻
6	**בנות ובני** שירות מאוכלוסיית הגיוון שהשתלבו בעבודת משרד החוץ	15	10	12/2026	-	↻

יעד 8.3: **הטמעת תהליכי תכנון ובקרה מבוססי מדדים בעבודת המשרד**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.3:

8. המשך הטמעת תהליך דיווח ממוחשב של תוכניות עבודה
9. הטמעת מדדים בעבודת המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**התקנת שינויים** ושיפורים במערכת דיווח תוכניות עבודה[26]	✓	✓	12/2026	-
8	**מדדים שהוטמעו** בעבודת המשרד	-	✓	12/2026	-

25 שלבי המיונים טרם הסתיימו בעת מתן ההערכה, הנתון עלול להשתנות ואינו סופי.
26 מערכת שהוכנסה לעבודה במשרד החוץ ב-2025.

יעד 8.5: **התאמה, פיתוח ושדרוג תשתיות פיסיות, אבטחתיות, ותקשוביות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.5:

10. סיום פרויקטים של שיפוץ ומעבר נציגויות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**שיפוץ/מעבר נציגות** שהסתיים	8	15	12/2026	-	↻

יעד 8.6: **הבטחת כשירות מבצעית מלאה של הנציגויות והמטה למתן מענה בחירום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.6:

11. הצטרפות משרד החוץ לתשתיות חירום לאומיות
12. פיתוח תשתיות דיגיטליות ייעודיות
13. שמירה על כשירות העובדים במצב חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
10	**הטמעת מערכת** שליטה ובקרה עורף לאומי (שוע"ל)	-	✓	12/2026	-	
11	**פורטל ייעודי** במערכת הבלתי מסווגת המרכז את תחום החירום במשרד החוץ	-	✓	12/2026	-	
12	**קורסים בתחום** עזרה ראשונה שהתקיימו	90	90	12/2026	-	
12	**הציון הממוצע** על פי המדד השנתי לבחינת כשירות בחירום של הנציגויות בחו"ל[27]	60	72	12/2026	-	↻

27 מדד כשירות הנציגויות מורכב משורת משימות שעל הנציגות לסיים/לקיים במהלך השנה, כל משימה מרכיבה חלק מהציון על-פי משקלה.

משרד החינוך

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר החינוך **יואב קיש**
מנכ"ל משרד החינוך **מאיר שמעוני**

2026

הקדמה: **שר החינוך**

יואב קיש

אזרחי ישראל, תלמידים, הורים ואנשי חינוך יקרים,

אנו ניצבים בפתחה של תקופה המהווה נקודת מבחן וצמיחה עבור מערכת החינוך הישראלית. בעוד ששנת 2025 עמדה בסימן רציפות תפקודית בזמן מלחמה ושיקום ראשוני של חבל התקומה והצפון, הרי ששנת 2026 היא שנת הנסיקה - שנה שבה נהפוך את אתגרי המערכה להזדמנויות חדשות לשינוי פני החינוך בישראל.

מלחמת התקומה הוכיחה לנו כי חוסנה של מדינת ישראל מתחיל בראש ובראשונה בחוסן האנושי ובערכי הערבות ההדדית של הדור הצעיר. בשנת תשפ"ז (2026-2027) מערכת החינוך תמשיך לפעול בתוך מציאות לאומית מורכבת, המאופיינת באתגרים ביטחוניים, חברתיים וערכיים. אנו ממשיכים לפעול ברוח "חינוך בונה חברה" - לפיה מערכת החינוך היא בעלת תפקיד מרכזי לא רק בהקניית ידע, אלא גם בעיצוב חוסנה של החברה הישראלית ובהבטחת יציבות ותקווה לדור הצעיר. אנשי ונשות החינוך עומדים בחזית העשייה הציבורית ופועלים יום-יום במסירות ובאחריות עמוקה כלפי התלמידים, המשפחות והקהילות.

על מערכת החינוך לאפשר לתלמידים להתמודד עם אתגרי התקופה, ובמקביל להעניק להם תחושת שייכות, משמעות ואופק לעתיד. החינוך מהווה מנוע מרכזי לחיזוק המרקם החברתי, לשיקום קהילות שנפגעו ולביסוס ערכים משותפים, זהות וחיבור לחברה ולמדינה. משרד החינוך ימשיך להציב את החוסן הנפשי והחברתי כעוגן מרכזי, תוך הרחבת המענים הפסיכולוגיים והייעוציים בבתי הספר והמשך הטמעת תוכניות לחיזוק המיומנויות הרגשיות.

חדשנות וטכנולוגיה כמנוע צמיחה - בעידן שבו הטכנולוגיה והבינה המלאכותית (AI) משנות את פני המציאות, מערכת החינוך אינה יכולה להישאר מאחור. חזון מערכת החינוך לשנת 2026 מושתת על חינוך מבוסס חדשנות, המשלב כלים טכנולוגיים מתקדמים כחלק בלתי נפרד משיטות ההוראה והלמידה. אנו פועלים למנף את היתרונות החינוכיים הטמונים בטכנולוגיה, תוך הכשרת צוותי ההוראה להיות מובילי שינוי בעולם טכנולוגי מתקדם.

מנהיגות וערכים - לצד החדשנות הטכנולוגית, נמשיך לחזק את הזהות הישראלית והיהודית של תלמידינו. באמצעות תוכנית "שורשים - התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית" נחזק את החיבור של תלמידינו לשורשי המורשת של עם ישראל וכן את הנכונות של בני הנוער לשירות משמעותי ותרומה לחברה, תוך שימת דגש על חינוך לערכי הציונות ואהבת הארץ.

תוכנית ישראל ריאלית - כחלק מתוכנית רב שנתית, נמשיך לפעול לחיזוק מקצועות ה-STEM (מתמטיקה, מדעים הנדסה וטכנולוגיה) בגנים ובבתי ספר במערכת החינוך. זאת במטרה להקנות לתלמידינו ידע, מיומנויות וערכים בתחומים אלה על מנת שיוכלו להתמודד עם אתגרי המאה ה-21.

אני מבקש להודות לכל העוסקות והעוסקים במלאכת החינוך שפועלים במסירות אין קץ במטרה להעניק עגן של יציבות לילדי ישראל. אני משוכנע כי בעשייה משותפת ומתוך תחושת שליחות עמוקה ואמונה בצדקת הדרך, נמשיך לחזק את החברה הישראלית ולבנות עתיד מבוסס ערכים ואחריות משותפת.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החינוך**

מאיר שמעוני

אנשי ונשות חינוך יקרים,

מערכת החינוך עומדת בפתחה של שנת הלימודים תשפ"ז כשהיא מחויבת מתמיד לשמירה על רציפות תפקודית ולחיזוק החוסן הישראלי. המשימה העומדת לפתחנו היא מעבר מניהול שגרת לחימה ורציפות תפקודית אל עבר בנייה וצמיחה ארוכת טווח. בבסיס עשייה זו ניצב ההון האנושי - עובדות ועובדי ההוראה והניהול - המהווים את התשתית היציבה והחיונית להצלחת המערכת.

לקראת שנת הלימודים תשפ"ז, המשרד ירכז את מאמציו בארבעה מהלכים אסטרטגיים מרכזיים, המשלבים בין יציבות מקצועית לחדשנות ניהולית:

1. ניהול הלמידה והשלומות של אנשי החינוך - חוסנה של מערכת החינוך נשען על חוסנם של העומדים בחזית העשייה החינוכית. אנו מחויבים השנה לניהול אקטיבי של רווחת עובדי ההוראה, תוך יצירת תהליכי למידה רציפים המאפשרים התפתחות מקצועית מותאמת אישית. זאת מתוך מטרה להעניק למחנכים את הכלים והתמיכה הנדרשים על מנת לאפשר לתלמידינו את איכות ההוראה הגבוהה ביותר.
2. הטמעת מיומנויות וערכים בתחומי הדעת - השנה נעסוק בשילוב של מיומנויות יסוד וערכים הומניסטיים ולאומיים בתוך תוכניות הלימוד. מטרתנו להבטיח כי בוגר מערכת החינוך יצא ממנה כשהוא מצויד לא רק בידע אקדמי, אלא גם בכלים ערכיים וביכולות רגשיות וחברתיות. זאת על מנת לקדם מעורבות חברתית בקרב התלמידים ואת תחושת השייכות שלהם.
3. קידום לכידות חברתית - כחלק מתפקיד המשרד בחיזוק החברה הישראלית, נפעל השנה לקידום שפה משותפת וסובלנית בין כלל המגזרים המרכיבים את מערכת החינוך. אנו רואים בלכידות החברתית יעד אסטרטגי המאפשר בניית חברה איתנה ומאוחדת יותר, תוך שמירה על הייחודיות של כל קבוצה וקהילה.
4. קידום תשתית נתונים אחודה - ניהול אפקטיבי של מערכת גדולה מחייב דיוק ושקיפות. המשרד מקדם השנה הקמת תשתית ידע אחידה שתאפשר שימוש מיטבי בנתונים בתהליכי קבלת החלטות. מהלך זה יאפשר לנו למפות צרכים בזמן אמת, לייעל את חלוקת המשאבים ולתת מענה מדויק ומותאם לשטח.

אני מאמין כי שילוב בין הון אנושי איכותי לבין תהליכי עבודה מקצועיים מבוססי נתונים - יאפשר לנו להצעיד את מערכת החינוך קדימה ולהבטיח לכל ילד וילדה בישראל את המעטפת החינוכית האיכותית ביותר.

אנו מחויבים להמשיך לפעול מתוך תחושת שליחות ומתוך אמונה בכוחו של החינוך לעצב את עתידה של החברה הישראלית כחברה ערכית, מלוכדת ואיתנה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד[1]

		תשפ"ה	תשפ"ו	מגמה
1	שיעור מורים חדשים המתמידים במערכת החינוך וממשיכים לשנה השלישית[2]	73%	75%	↑
	תשפ"ז | 77%			
2	שיעור המורים המשקפים שְׂלוֹמוּת בעבודתם בבית הספר[3]	68%	70%	↑
	תשפ"ז | 73%			
3	שיעור מדדי הידע והמיומנויות שבהם עלה הציון הממוצע של תלמידי ישראל לעומת השנה הקודמת (בהתאם למסמך תפיסת הלמידה)[4]	50%[5]	50%	=
	תשפ"ז | 50%			
4	שיעור התחומים הנבדקים במחקרים בין-לאומיים שבהם השינוי בהישגי ישראל היה גבוה לעומת הממוצע בשאר המדינות המשתתפות (PISA, PIRLS, TIMSS)[6]	-[7]	50%	
	תשפ"ז | 50%			

1 מערכת החינוך פועלת לפי לוח השנה העברי, בצורה החוצה את השנה הלועזית (ספטמבר-יוני), לכן אופן הצגת הנתונים הוא לפי שנות הלימודים: תשפ"ד - 2023-2024; תשפ"ה - 2024-2025; ;תשפ"ו - 2025-2026; תשפ"ז - 2026-2027

2 המדידה מבוססת על נתוני משרד החינוך, שניתחה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ביחס למורים חדשים אשר נשארו במערכת בשנה השלישית. מתוך כלל המורים החדשים שנקלטו בתשפ"ג (2022/2023), 73% נשארו במערכת החינוך בתשפ"ה (נכון לינואר 2025). מדד זה יתעדכן בעוד כחודשיים על בסיס נתוני ינואר 2026.

3 המדידה מבוססת על סקר המורים השנתי של ראמ"ה תשפ"ה. הנתון הארצי חושב על בסיס ממוצע ההסכמה ל-9 היגדים לבחינת שלומות (Well-Being) המורים שנשאלו בתשפ"ה, ביניהם: אני שבע רצון מעבודתי כמורה, אני חש שמוטל עלי עומס עבודה כבד מדי, אני חש מאוים מצד הורים, כלומר חושש מפגיעה פיזית, פגיעה ברשתות החברתיות, פגיעה ברכוש, תלונות שווא וכו'. שינוי של עד 3% אינו מובהק סטטיסטית ולכן המגמה היא שימור מצב קיים.

4 המדידה מבוססת על מרכיבי מסמך "דמות הבוגר" (תפיסת הלמידה המתחדשת), אשר הגדיר את הידע, המיומנויות והערכים המצופים מבוגרי מערכת החינוך. המדד משקף למעשה את קצב ההתקדמות שלנו כמשרד ביחס ל-5 תחומי הידע ו-12 המיומנויות שהוגדרו במסמך "דמות הבוגר" ונמדדים ע"י ראמ"ה. תחומי הידע המוגדרים במסמך נמדדים במבחנים הארציים של ראמ"ה, והמיומנויות נמדדות בסקרים. הידע נמדד ע"י ההישגים בשפת אם בכיתה ד', והמיומנויות הנמדדות הינן מיומנויות אישיות, מיומנויות חברתיות ואוריינות דיגיטלית. בתשפ"ה, השאלות הבוחנות מיומנויות אישיות לא היו שאלות חובה; לכן הן אינן מייצגות ולא ניתן להשתמש בנתונים אלו לצורך חישוב המדד בשנה זו. לכן, ערכי המיומנויות האישיות בשנה זו נשענים על המדידה בשנת תשפ"ד.

5 בשנת הלימודים תשפ"ו חלה עלייה שיעור מדדי הידע והמיומנויות שבהם עלה הציון הממוצע של תלמידי ישראל לעומת השנה הקודמת מ-39% ל-50%. המגמה הרב שנתית הכללית של המשרד היא להמשיך ולעלות במדד.

6 המדידה מבוססת על תוצאות שלושת המבחנים הבינלאומיים בהם ישראל משתתפת: PIRLS, PISA, TIMSS. בכל שנה, המדד מעודכן לפי התוצאות העדכניות ביותר של כל אחד מהמבחנים הללו וביחס לבחינת מגמת השיפור ביחס לממוצע המדינות בכל אחד משנות התחומים. הנתון הנוכחי מתבסס על תוצאות מבחני PISA ו-PIRLS שהתקיימו ב-2021 וב-2022 ושפורסמו ב-2023 וכן על תוצאות מבחן TIMSS שהתקיים בשנת 2023 ושתוצאותיו פורסמו ב-2024. לא פורסמו תוצאות מבחנים בין לאומיים בשנת תשפ"ה (2024-2025) ועל כן לא עודכן מדד התוצאה מתשפ"ד.

7 בשנה זו לא צפוי פרסום של תוצאות מחקרים בין-לאומיים נוספים.

		תשפ"ה	תשפ"ו	מגמה
5	שיעור התלמידים הנמצאים בשתי רמות הבקיאות הנמוכות במבחני השפה[8]	20%	18%	↓
	תשפ"ז | 16%			
6	שיעור התלמידים המדווחים על דרכי הוראה ולמידה רלוונטיות במערכת החינוך[9]	68%	70%	↑
	תשפ"ז | 72%			
7	שיעור התלמידים המדווחים שהיו מעורבים באירוע אלימות שפגע בהם[10]	19%	19%	=
	תשפ"ז | 19%			
8	תלמידים הלומדים במגוון קורסים אקדמאיים	10,560	30,000	↑
	תשפ"ז | 40,000			

8 המדידה מבוססת על המבחנים שקיימה ראמ"ה בשפת אם לתלמידי כיתות ד' בשנת תשפ"ה (2024/2025), בהשוואה למבחנים מדגמיים שקיימנו בתשפ"ד (2023/2024). לצורך חישוב הנתון הארצי, שקללנו את חלקם היחסי במצבת הנבחנים של דוברי הערבית (23%) ודוברי העברית (77) . בעוד שבקרב דוברי העברית, הרמה הנמוכה ביותר במדרג שימשה לחישוב המדד, בקרב דוברי הערבית שתי הרמות הנמוכות שולבו יחד לחישוב "רמה נמוכה" במבחני שפה.

9 המדידה מבוססת על סקר התלמידים של ראמ"ה בשנת תשפ"ה (2024/2025). הנתון הארצי מבוסס על ממוצע ההסכמה של כלל התלמידים לשלושה היגדים המודדים את רלוונטיות הלמידה: "המורים מעודדים אותנו להביע את דעתנו גם אם היא שונה ממה שאחרים חושבים או ממה שלמדנו"; "התלמידים פעילים במהלך הלמידה, לדוגמה: שואלים שאלות, מציגים עבודות, ומביעים את דעותיהם" ו-"המורים מקשרים את החומר הנלמד לנושאים נוספים למשל: למקצועות אחרים, לאירועים בחדשות, לחיי היום-יום וכו'".

10 המדידה מבוססת על סקר התלמידים של ראמ"ה בשנת תשפ"ה (2024/2025), בו נשאלו התלמידים האם ובאיזו תדירות היו קורבן למגוון סוגי אלימות בשנה האחרונה; אלימות פיזית מצד התלמידים ("במהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי באופן פיזי (נתן לי מכות, סטירות, בעיטות וכד'"), אלימות ברשתות החברתיות ("במהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי ברשתות החברתיות (וואטסאפ, טיקטוק וכד'"), אלימות מילולית מצד תלמידים ("במהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי באופן מילולי (קילל אותי, העליב אותי, הפיץ עליי שמועות וכד'"), איום מצד התלמידים ("במהלך השנה תלמיד אחד או יותר איים שיפגע בי (בבית הספר או אחרי הלימודים)") או חרם ("במהלך השנה הטילו עליי חרם"). בכל אחד מההיגדים, התלמידים התבקשו לציין באיזו תדירות היו חשופים לאלימות מסוג זה בשנה האחרונה בסולם בן חמישה שלבים הנע בין "כלל לא" לבין "לעיתים קרובות מאוד". הנתון הסופי עבור כל היגד מייצג את אחוז התלמידים אשר חוו בשנה האחרונה את אותה אלימות המתוארת בתדירות של "לעיתים קרובות" או "לעיתים קרובות מאוד". הנתון הסופי מציג את שיעור התלמידים שחוו לפחות סוג אחד של אלימות מבין האלימויות המתוארות לעיל, בתדירות "לעיתים קרובות" או "לעיתים קרובות מאוד" בשנה האחרונה. בתשפ"ה התווסף היגד נוסף אשר בוחן את תדירות החשיפה לאלימות מילולית מצד מורים ("במהלך השנה מישהו מהמורים פגע בי באופן מילולי (לעג לי, העליב אותי, השפיל אותי במילים וכד')"); היגד זה בשלב הנוכחי אינו מחושב כחלק מהתחום.

להלן פירוט של שיעורי ההסכמה עם ההיגדים השונים (אחוז התלמידים שחוו את סוג האלימות הזו בתדירות של "לעיתים קרובות/קרובות מאוד") בשנה האחרונה- פילוח ארצי: במהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי באופן פיזי (נתן לי מכות, סטירות, בעיטות וכד'). 7%; במהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי ברשתות החברתיות (וואטסאפ, טיקטוק וכד). 6%; מהלך השנה מישהו מהתלמידים פגע בי באופן מילולי (קילל אותי, העליב אותי, הפיץ עליי שמועות וכד'). 15%; במהלך השנה הטילו עליי חרם. 3%; במהלך השנה תלמיד אחד או יותר איים שיפגע בי (בבית הספר או אחרי הלימודים). 5%; במהלך השנה מישהו מהמורים פגע בי באופן מילולי (לעג לי, העליב אותי, השפיל אותי במילים וכד'). 9%.

		תשפ"ה	תשפ"ו	מגמה
9	שיעור התלמידים אשר מחזיקים בדעות, עמדות ורגשות חיוביים כלפי קבוצות שונות, המאפשרים חיים ביחד בחברה הישראלית[11] תשפ"ז | **57%**	**54%**	**55%**	↑
10	שיעור התלמידים המעורבים בעשייה למען האחר או משפיעים במגוון דרכים לטובת שיפור מטרות חברתיות החשובות להם[12] תשפ"ז | **44%**	**38%**	**42%**	↑

11 המדידה מבוססת על סקר תלמידים מדגמי של ראמ"ה בשנת תשפ"ה (2024/2025). הנתון הארצי מבוסס על ממוצע ההסכמה של כלל התלמידים לארבעה היגדים: "הייתי רוצה להשתתף במסגרת בית הספר במפגשים עם תלמידים מקבוצות אחרות כמו: חרדים, חילונים, ערבים ויהודים", "יש קבוצות (כמו: חרדים, חילונים, ערבים ויהודים) שלא מגיע להן להיות חלק מהחברה בישראל, "הייתי רוצה לפעול כדי שאנשים מהקבוצות השונות בישראל (כמו חרדים, חילונים, ערבים ויהודים) יקבלו יחס הוגן ושווה" ו-"חשוב לי שיתקיים שיתוף פעולה בין הקבוצות השונות במדינה".

12 הנתונים מבוססים על סקר ההורים השנתי של ראמ"ה בשנת תשפ"ה (2024/2025). מדד התוצאה מבוסס על ממוצע של שלושה ההיגדים: במהלך שנה האחרונה: "בני השתתף בפעילות התורמת לקהילה בשעות הלימודים , "בני השתתף בפעילות התורמת לקהילה ולחברה מעבר לשעות הלימודים" ו-"בני השתתף בתנועת נוער או במסגרת חברתית דומה". בשנת תשפ"ה, בנוסף להורים, התחום נשאל גם בסקרי תלמידים. עם זאת, הוחלט כי לצורך התייחסות למגמת השינוי מתשפ"ד, המדד בתשפ"ה יתייחס לנתוני ההורים. לאחר שבסקרי תלמידים תשפ"ו תהיה התייחסות לתחום זה גם כן, נעבור לחישוב מדד זה ע"פ עמדות התלמידים.

מטרות ויעדים

התוכנית האסטרטגית הרב-שנתית של משרד החינוך, שגובשה בחודש מרץ 2024 וממנה נגזרות תוכניות העבודה לשנות הלימודים הקרובות, כוללת שלוש מטרות ו-9 יעדים לכלל מערכת החינוך (וכן, מטרה רביעית ולה 3 יעדים העוסקים ביעילות ואפקטיביות פנים ארגונית). בהתאם, החל מהרבעון השני של 2024, החלה עבודת מטה אסטרטגית במסגרתה גובשו ונבחרו חלופות לפעולה ביעדים שונים. התוצר המרכזי של תהליך זה הוא מעבר מתוכנית עבודה המבוססת על 9 יעדים; לתוכנית עבודה המבוססת על **גיבוש 3 תפיסות אסטרטגיות; 5 מהלכים אסטרטגיים ו-7 תוכניות דגל.**

- **גיבוש 3 תפיסות אסטרטגיות:** ביעדים מורכבים וליבתיים (תפיסת ההוראה; תפיסת הערכים; תפיסת מארג היחסים והסמכויות) מתקיים תהליך מתודולוגי סדור, כולל עבודת מטה רחבת היקף ומשמעותית לטובת גיבוש תפיסות אסטרטגיות שיתנו מענה לבעיות השורש וליצירת שפה משרדית משותפת.
- **מהלכי תשפ"ו:** מהלכים אופרטיביים שהם תולדה של עבודה אסטרטגית משמעותית על יעדי תוכנית העבודה בשנת תשפ"ה. ביעדים אלו גובשו תוכניות עבודה אופרטיביות והחל יישום שלהם בשנת תשפ"ו.
- **תוכניות הדגל:** התוכניות הן מהלכים אופרטיביים שהחלו בשנת הלימודים תשפ"ה וממשיכות לפעול גם בתשפ"ו, המלוות בתהליכי הערכה, בקרה ודיוק המענים שלהן.

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

יעד 1.1: גיבוש תפיסת ההוראה[13]

יעד 1.2: מהלך א' - ניהול הלמידה והשלומות של אנשי החינוך[14]

2 למידה רלוונטית, המבוססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

יעד 2.1: גיבוש תפיסת הערכים

יעד 2.2: תוכניות דגל להרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית[15]

יעד 2.3: מהלך ב' - הטמעת מיומנויות (קוגנטיביות, רגשיות וחברתיות) וערכים בתחומי הדעת[16]

13 המשך של המשך יישום של יעד 1.1: גיוס, הכשרה והשמה של כוח אדם בהתאם לצורכי מערכת החינוך.
14 המשך של יעדים: 1.2: שיפור איכות ומצוינות של צוותי ההוראה והניהול במערכת החינוך; יעד 1.3: ביסוס ושיפור השלומות (Well Being) של צוותי החינוך.
15 תוכניות הדגל הן המשך של יעדים: יעד 2.1: קידום האוריינות השפתית החל משלב הגיל הרך ועד לסיום התיכון 2.2: הרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית וקידום אקדמיזציה, בדגש על הערכת מיומנויות.
16 המשך של יעדים: 2.3 - קידום תפיסה הוליסטית המשלבת היבטים רגשיים וחברתיים בלמידה וחיזוק תחושת המוגנות; יעד 3.1 - הטמעת חינוך לשייכות זהות ואחריות חברתית בשגרת בית הספר.

3 חיזוק תחושת הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון החברתי

יעד 3.1: מהלך ג' - קהילות מנהלים לקידום לכידות חברתית

יעד 3.2: מהלך ד' - מנהיגות נוער לקידום לכידות חברתית[17]

4 קידום היעילות והאפקטיביות (מטרה פנים משרדית)

יעד 4.1: גיבוש תפיסת מארג היחסים והסמכויות

יעד 4.2: מהלך ה' - תשתית נתונים אחודה

17 שני המהלכים הם המשך של יעדים: 3.2: חיזוק זהות אישית ולאומית וחיבורים בין-מגזריים במרחב הרשותי ובחינוך הבלתי פורמלי; יעד 3.3: חיזוק המכנה הישראלי המשותף בהובלת מנהלי בתי הספר כדמויות מפתח לשינוי מערכתי.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

יעד 1.1: גיבוש תפיסת ההוראה

הוראה היא ליבת העשייה החינוכית, ואיכותה היא המפתח להצלחת התלמידים והמערכת כולה. תפיסת ההוראה מבקשת להסדיר את המסגרת הרעיונית לתחום ההוראה, על בסיס מקורות אקדמיים וידע קיים בתחום בארץ ובעולם, מתוך התמודדות עם מתחים וסוגיות בתחום זה. תפיסת ההוראה המתגבשת כיום במשרד החינוך מדגישה את המעבר מתפיסת עובדי הוראה כמיישמים תהליכי למידה לתפיסתם כבעלי אוטונומיה ושיקול דעת מקצועי מורחבים, וכמי שתפקידם לעצב, ליצור, לפתח ולהנחות תהליכי למידה המכוונים לפיתוח ידע פעיל, מיומנויות (קוגניטביות, רגשיות וחברתיות) וערכים. בהתאם להגדרת התפקיד המעודכנת תפיסת ההוראה מתייחסת גם לסוגיות של למידת מורים (הרחבה של המונח המקובל "פיתוח מקצועי") ומציבה במרכז את קידום השלומות (Well Being) של עובדי ההוראה באופן המותאם למגמות שינוי בעולם התעסוקה.

תפקיד התפיסה הוא ליצור תמונת עתיד רצויה ושפה מערכתית משותפת בנושא ההוראה וכן לשמש תשתית למהלכי המדיניות העתידיים בנושא זה.

מדדי תוצאה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תפיסה מערכתית	-	✓	6/2027	-

משימות עיקריות במיקוד תחת גיבוש תפיסת ההוראה:

1. מיפוי תפיסות וידע מהשטח, משרד, ומחקר, וניתוח סוגיות עיקריות ומחלוקות מרכזיות
2. אבחון המערכת בסוגיות והמחלוקות שאותרו
3. גיבוש חלופות אפשריות למודל אסטרטגי שמשלב את הכיוונים שהוחלטו בסוגיות השונות
4. מימוש החלופה הנבחרת: מסמכי סטנדרטים, שילוב במצפן החינוך האסטרטגי; הטמעה בסוכן AI לקידום מדיניות מחושבת במטה

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1-2	**פרסום הכיוונים** האסטרטגיים במיקוד לשנת תשפ"ז	✓	-	4/2026	-
3	**מסמך סטנדרטים** לתפיסת ההוראה[18]	✓	-	12/2026	-
4	**תוכנית אסטרטגית** הכוללת מהלכים לקידום השינוי בהתאם לתפיסה	✓	-	3/2026	-
4	**הטמעת התפיסה** בסוכן AI לקידום מדיניות מתוכנן במטה המשרד			12/2026	

18 המסמך משמש תשתית לעיצוב מדיניות, פיקוח ובקרה. עבודת המסמך תכלול הגדרה ופירוט של התוצאות הרצויות והגדרת המנגנונים והתהליכים להטמעת הסטנדרטים וגם פיתוח מחוונים למדידה.

יעד 1.2: **מהלך א' - ניהול הלמידה והשלומות של אנשי החינוך**

במסגרת המהלך תגובש ותוטמע תפיסת למידה ושלומות מערכתית אחידה. בנוסף, המהלך יבסס ויתמוך בסמכותם של מנהלי בתי הספר ומנהלות גני הילדים כבעלי הסמכות, האחריות והכלים לקידום הלמידה עובדי ההוראה והשלומות של אנשי החינוך.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המורים המשקפים שְׁלוֹמוּת בעבודתם בבית הספר[19]	71%	73%	12/2026	-

משימות עיקריות במהלך א' - קידום למידת עובדי ההוראה ושלומות אנשי החינוך:

5. פרסום מדיניות, תפיסה ומדד השלומות
6. קיום פיילוט שלומות בבתי ספר נבחרים לגיבוש והתווית מדיניות
7. ליווי ותמיכה לעובדי הוראה באזורי עימות - דרום וצפון ("פעימות[20]")
8. פרסום מסמך מדיניות ללמידת מורים מקצועית

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מדיניות,** תפיסה ומדד השלומות	✓	-	6/2026	-
2	**שיעור בתי ספר** שלקחו חלק פעיל בפיילוט	95%	100%	6/2027	-
2	**שיעור מובילי** הון אנושי בפיילוט המדווחים על הבנה ויישום של תפיסת השלומות	85%	90%	10/2026	-
3	**עובדי הוראה** שהשתתפו בתוכנית פעימות	5,000[21]	-[22]	6/2026	-
3	**מחקר מלווה** לתוכנית פעימות	✓		6/2026	-
4	**פרסום מסמך** מדיניות ללמידת מורים מקצועית	-	✓	6/2027	-

19 המדידה מבוססת על סקר המורים השנתי של ראמ"ה, בו השתתפו 6,020 מורים בשנת תשפ"ד (2023/2024). בשל המלחמה, הסקר היה מדגמי בלבד, לעומת סקר תשפ"ג (2022/2023) שנערך בקרב כשליש מבתי הספר, והשתתפו בו 31,987 מורים. הנתון הארצי חושב על בסיס ממוצע ההסכמה ל-14 היגדים לבחינת שלומות (Well-Being) המורים שנשאלו בתשפ"ד, ביניהם: אני שבע רצון מעבודתי כמורה (90%), אני חש שמוטל עלי עומס עבודה כבד מדי (44%), המורים בבית הספר משתפים זה את זה בלבטים ובקשיים שעולים בעבודתם (83%), אני חש מאוים מצד הורים, כלומר חושש מפגיעה פיזית, פגיעה ברשתות החברתיות, פגיעה ברכוש, תלונות שווא וכו' (5%).

20 מיזם חירום שהוקם בעקבות אירועי ה-7/10 לחיזוק חוסן ושלומות (wellbeing) של אנשי חינוך.

21 4,300 עו"ה בדרום משתתפים בתוכנית. כ- 1,000 עו"ה הצטרפו לתוכנית עד ויצטרפו עוד עד סוף השנה.

22 תוכנית פעימות הוקמה כמענה למצב החירום, פעלה בתשפ"ה-תשפ"ו בלבד.

2 למידה רלוונטית, המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

יעד 2.1: גיבוש תפיסת הערכים

התפיסה מבקשת לבסס את מקומם של תהליכים חינוכיים לגיבוש הערכים שהוגדרו בתפיסת הלמידה בתוך מסגרת תחומי הדעת ובפעולות המשרד. התפיסה תאגד את תהליכי המדיניות שהחלו מכתיבת חוק חינוך ממלכתי, דו"חות וועדות שהתכנסו ומסמכים משרדיים שנכתבו בנושא. תהליך גיבוש התפיסה מיועד לעסוק במתחים הכרוכים בשאלת תפקידה של מערכת החינוך והמוסד החינוכי בטיפוח ערכים ולבחון מתחים אלו. תפקיד התפיסה הוא ליצור שפה משותפת מערכתית בנושא החינוך לערכים, ובין היתר גם לשמש תשתית למהלכי המדיניות העתידיים בנושא זה.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תפיסה מערכתית	-	✓	6/2027	-

משימות עיקריות במיקוד תחת גיבוש תפיסת הערכים:

1. מיפוי תפיסות וידע מהשטח, משרד, ומחקר, וניתוח סוגיות עיקריות ומחלוקות מרכזיות
2. אבחון המערכת בסוגיות והמחלוקות שאותרו
3. גיבוש חלופות אפשריות למודל אסטרטגי שמשלב את הכיוונים שהוחלטו בסוגיות השונות
4. מימוש החלופה הנבחרת: מסמכי סטנדרטים, שילוב במצפן החינוך האסטרטגי; הטמעה בסוכן AI לקידום מדיניות מחושבת במטה

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1-2	**פרסום הכיוונים** האסטרטגיים במיקוד לשנת תשפ"ז	✓	-	4/2026	-
3	**מסמך סטנדרטים** לתפיסת הערכים	✓	-	12/2026	-
4	**תוכנית אסטרטגית** הכוללת מהלכים לקידום השינוי בהתאם לתפיסה	-	✓	3/2027	-
4	**הטמעת התפיסה** בסוכן AI לקידום מדיניות מתוכנן במטה המשרד	-	-	12/2026	-

יעד 2.2: **תוכניות דגל להרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית**

משרד החינוך מקדם מכלול תוכניות דגל משלימות שמטרתן חיזוק הידע, המיומנויות והזהות של תלמידי ישראל, תוך צמצום פערים והיערכות לעתיד משתנה. התוכניות משלבות קידום אוריינות לשונית, STEM ובינה מלאכותית, לצד גמישות פדגוגית, הערכה חדשנית וחיבור להשכלה אקדמית כבר בתיכון. במקביל, ניתן דגש לעיצוב זהות יהודית־ציונית וללמידה ערכית, באמצעות שיתוף פעולה מערכתי רחב והטמעה רב־שנתית בכל שכבות הגיל.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מדדי הידע והמיומנויות שבהם עלה הציון הממוצע של תלמידי ישראל לעומת השנה הקודמת (בהתאם למסמך תפיסת הלמידה)	50%	50%	5/2027	-
שיעור התחומים הנבדקים במחקרים בין-לאומיים שבהם השינוי בהישגי ישראל היה גבוה לעומת הממוצע בשאר המדינות המשתתפות (PISA, PIRLS, TIMSS)	-[23]	50%	12/2026	-
שיעור התלמידים הנמצאים בשתי רמות הבקיאות הנמוכות במבחני השפה	20%	18%	5/2027	-

משימות עיקריות בתוכניות הדגל להרחבת הלמידה החדשנית, אישית ודיגיטלית:

1. תוכנית אוריינות לשונית בשפת אם עברית, ערבית ועברית לדוברי ערבית
2. התוכנית הלאומית לשילוב בינה מלאכותית
3. תוכנית סמסטר ראשון כבר בתיכון
4. תוכנית הבגרויות הגמישה[24]
5. תוכנית ישראל ריאלית (STEM)
6. תוכנית שורשים[25]
7. תוכנית חוסן ומצוינות בחברה הערבית והבדואית

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מסמך** מדיניות להוראת שפה בכיתות א'	-	✓	6/2027	-
2	**פיתוח מודולות** להטמעת בינה מלאכותית	-	✓	12/2026	-
3	**קורסים אקדמיים** איכותיים	-	42	12/2026	-
4	**מפגשי פורום** שותפים במטה ובמחוזות	16	16	12/2026	-
5	**שיעור מוסדות** החינוך שקיבלו ליווי להטמעת תוכנית הלימוד	-	100%	12/2026	-

23 לא התקיימה מדידה בינלאומית חדשה.
24 במהלך השנה חל שינוי במדיניות המשרד, והוחלט שהתוכנית בתשפ"ו תהיה לבחירת בתי הספר ללא חובת הצטרפות. להחלטה זו יש השלכות על המדדים.
25 התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית.

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
6	**פיתוח והנגשה** של חומרי למידה	-	✓	12/2026	-
7	**גיבוש תוכנית** אסטרטגית	✓	-	2/2026	-

יעד 2.3: **מהלך ב' - הטמעת מיומנויות (קוגנטיביות, רגשיות וחברתיות) וערכים בתחומי הדעת**

במטרה לקדם לכידות חברתית דרך חינוך לשייכות וזהות ולאור מסמך תפיסת הלמידה - יוטמעו הערכים והמיומנויות בתחומי הדעת. לאחר מיפוי שיטתי, יפותחו תכנים המדגישים ערכים משותפים ומיומנויות רגשיות וחברתיות במהלך רב-שנתי מדורג. בתשפ"ו נתמקד בחינוך הממלכתי העברי והחמ"ד בחט"ב ובתשפ"ז המהלך יורחב לכלל מערכת החינוך. אופן הטמעת המיומנויות והערכים יעשה ע"י בניית מודל מחוזי המותאם למאפייני ולצרכי מוסדות החינוך במחוז.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התלמידים המעורבים בעשייה למען האחר או משפיעים במגוון דרכים לטובת שיפור מטרות חברתיות החשובות להם	42%	44%	12/2026	-
שיעור תוכניות הלמידה הבית ספריות המשלבות מיומנויות וערכים	100%	-	12/2026	-

משימות עיקריות במהלך ב' - הטמעת מיומנויות (קוגנטיביות, רגשיות וחברתיות) וערכים בתחומי הדעת:

1. גיבוש תמונת מצב של מיומנויות וערכים של תוכניות הלימודים והטמעתם
2. פיתוח כלי מדידה והערכה פנימיים להערכת מיומנויות רגשיות וחברתיות

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**מסמך תמונת** מצב של תוכניות הלימודים	✓	-	6/2026	-
2	**כלים להערכת** מיומנויות רגשיות וחברתיות	1[26]	2	6/2026	-

26 פיתוח שאלון פנימי להערכת היבטים הנוגעים באקלים בחינוכי והחברתי (אח"מ) בבתי הספר.

3 חיזוק תחושת הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון החברתי

יעד 3.1: מהלך ג' - קהילות מנהלים לקידום לכידות חברתית

המהלך מעגן את תפקיד מנהל בית הספר כמוביל חברתי במרחב הקהילתי, בנוסף להיותו מוביל פדגוגי. המהלך יקדם הקמת קהילות מנהלים ממגוון קבוצות בחברה על מנת לחזק את המנהיגות החברתית ואת תחושת המכנה המשותף בקרבם, שיאפשרו הובלת פעולות לחיזוק לכידות חברתית בקהילה. הקהילות יפעלו בסטנדרטים אחידים, על בסיס מודלים גמישים ובאחריות המחוזות.

מדדי תוצאה	תשפ"ו	תשפ"ו	מועד סיום	ערך במועד
קהילות מנהלים	42	52	12/2026	-

משימות עיקריות במהלך ג' - קהילות מנהלים לקידום לכידות חברתית:

1. ניסוח מסמך מדיניות שמנחה ומגדיר סטנדרטים, מרחב פעולה ומדדים לקהילות המנהלים על בסיס ההתנסות במחוזות
2. יצירת שותפויות עם גופים המחזיקים במומחיות בתחומי הלכידות והשייכות, שיהוו מוקד ידע ומערך ליווי למחוזות
3. בניית תמונה ארצית של המודלים שנבחרו על ידי המחוזות

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**מסמך מדיניות** לקהילות מנהלים לקידום לכידות חברתית	-	✓	6/2026	-
2	**גופים שותפים** למהלך	2	4	12/2026	-
3	**מסמך תמונת** מצב ארצית	-	✓	12/2026	-

יעד 3.2: **מהלך ד' - מנהיגות נוער לקידום לכידות חברתית**

החינוך הבלתי פורמלי משמש מנוע לבניית חוסן, זהות ושייכות לבני נוער בכלל ובפרט בפריפריה החברתית והגיאוגרפית. יש בו כדי לקדם את יכולתם של בני הנוער להוביל שינוי חברתי ולכידות חברתית. בשנת תשפ"ו ינוהל המהלך בחבל "תנופה" והיא תוקדש לבניית תשתית אפקטיבית לקידום מסוגלות לשינוי חברתי ולכידות בקרב בני הנוער דרך קבוצות לומדות, נבחרת נוער ייצוגית ותמיכה ביוזמות שטח.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
שיעור בני הנוער שמחזיקים בדעות, עמדות ורגשות חיוביים אל מול קבוצות שונות	55%	57%	12/2026	-
שיעור בני הנוער המעורבים בעשייה למען האחר או משפיעים במגוון דרכים לטובת שיפור מטרות חברתיות החשובות להם	42%	44%	12/2026	-

משימות עיקריות במהלך מנהיגות נוער לקידום לכידות חברתית:

1. קידום יוזמות שטח המקדמות לכידות חברתית

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**יוזמות שטח** לקידום לכידות חברתית	65	90	-	-

4 קידום היעילות והאפקטיביות (מטרה פנים משרדית)

יעד 4.1: גיבוש תפיסת מארג היחסים והסמכויות

בהמשך למגמת הביזור שמשפיעה על תהליכים רבים בשנים האחרונות (בראשן מערכת הגפ"ן), עלה הצורך במענה תפיסתי לדילמות והמתחים שמגמה זו מעלה. לפיכך, התפיסה מבקשת להגדיר את מידת הביזור הרצויה במערכת החינוך, עם התייחסות למודלים שונים של ביזור, לידע ארגוני שהצטבר במשרד ולמודלים שונים המיושמים במערכות חינוך בעולם. התפיסה תבחן סוגיות כמו העברת סמכויות ואחריות למוסדות חינוכיים, אוטונומיה ניהולית ופדגוגית ומנגנוני בקרה ומעקב. נוסף על כך, התפיסה תבחן את ההשפעות של ביזור על הישגים חינוכיים, על שוויון הזדמנויות ועל תפקוד המערכת כולה. לצד אבחון המצב הנוכחי של המערכת, התפיסה מבקשת לשרטט 'תמונת עתיד רצויה, ובכך לשמש תשתית למהלכי המדיניות העתידיים בנושא זה.

מדדי תוצאה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תפיסה מערכתית	-	✓	6/2027	-

משימות עיקריות במיקוד תחת גיבוש תפיסת מארג היחסים והסמכויות:

1. מיפוי תפיסות וידע מהשטח, משרד, ומחקר, וניתוח סוגיות עיקריות ומחלוקות מרכזיות
2. אבחון המערכת בסוגיות והמחלוקות שאותרו
3. גיבוש חלופות אפשריות למודל אסטרטגי שמשלב את הכיוונים שהוחלטו בסוגיות השונות
4. מימוש החלופה הנבחרת: מסמכי סטנדרטים, שילוב במצפן החינוך האסטרטגי; הטמעה בסוכן AI לקידום מדיניות מחושבת במטה

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1-2	**פרסום הכיוונים** האסטרטגיים במיקוד לשנת תשפ"ז	✓	-	4/2026	-
3	**מסמך סטנדרטים** לתפיסה	✓	-	12/2026	-
4	**תוכנית אסטרטגית** הכוללת מהלכים לקידום השינוי בהתאם לתפיסה	-	✓	3/2027	-
4	**הטמעת התפיסה** בסוכן AI לקידום מדיניות מתוכנן במטה המשרד	-	-	12/2026	-

יעד 4.2: **מהלך ה' - תשתית נתונים אחודה**

תכלית מהלך זה לשמש תשתית לקידום אפקטיביות ארגונית באמצעות האפשרות לעשות שימוש מיטבי בנתונים בתהליכי קבלת החלטות, מחקר יישומי וקידום יעדי המשרד והמערכת.

מדדי תוצאה

	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מוסדות החינוך המדווחים כנדרש[27]	85%	88%	12/2026	-
אחוז שינוי מדיניות/הסטות תקציביות	_[28]	_[29]	12/2026	-
מנהלים/מנהלי מחוזות מעידים על שיפור ביכולת קבלת ההחלטות מבוססת נתונים	_[30]	_[31]	12/2026	-

משימות עיקריות במהלך ה' - תשתית נתונים אחודה:

1. הרחבת דיווח הנתונים מבתי הספר והמחוזות
2. יצירת ממשקים בין מערכות טכנולוגיות לשינוע דאטה בזמן אמת ובנייה של תהליכי בקרת איכות
3. גיבוש מודלים ומוצרי דאטה מרכזיים מותאמים לצרכים המחוזיים

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ו	תשפ"ז	מועד סיום	ערך במועד
1	**שיעור מוסדות** החינוך המדווחים כנדרש[32]	85%	88%	12/2026	-
2	**בניית ממשקים** ותהליכי בקרה	-	✓	12/2026	-

27 השיעור מחושב מתוך כלל מוסדות החינוך בארץ.
28 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
29 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
30 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
31 מדידה חדשה. המדידה הראשונה תהיה בסוף שנת תשפ"ו (6/2026).
32 השיעור מחושב מתוך כלל מוסדות החינוך בארץ.

משרד החקלאות וביטחון המזון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר החקלאות וביטחון המזון **אבי דיכטר**

מנכ"ל משרד החקלאות וביטחון מזון **אורן לביא**

2026

הקדמה: **שר החקלאות וביטחון המזון**

אבי דיכטר

שנת 2026 מסמנת מעבר מהנחת תשתיות אסטרטגיות למימוש אופרטיבי של מדיניות ביטחון המזון של מדינת ישראל. על רקע האתגרים הלאומיים והביטחוניים, משרד החקלאות וביטחון המזון מוביל מהלכים מבניים, שמטרתם חיזוק הייצור המקומי, הגדלת הוודאות לחקלאים והבטחת היכולת של אספקת מזון יציבה לאורך זמן והבטחה למדפים מלאים.

אבן יסוד מרכזית במדיניות זו היא תוכנית פיתוח הקולחין הלאומית, המהווה נדבך מרכזי בתוכנית ביטחון המזון עד שנת 2050. התוכנית, המקודמת בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים, נועדה להרחיב את היצע המים המושבים לחקלאות ולהביא עד שנת 2050 להיקף של כ־1.1 מיליארד מ"ק קולחין מושבים בשנה, שישמשו את החקלאות. מהלך זה מהווה מנוף מרכזי להגדלת כושר הייצור החקלאי, להתמודדות עם שינויי האקלים ולחיזוק עצמאותו של משק המים החקלאי.

במקביל, המשרד פועל לפיתוח, להשבה ולהכשרה של קרקעות חקלאיות נוספות, תוך שמירה על עתודות הקרקע החקלאיות והרחבתן, כחלק מראייה לאומית ארוכת טווח, הרואה בקרקע משאב אסטרטגי לביטחון המזון. במסגרת זו אנו מקדמים תמ"א לחקלאות ישראל. מהלכים אלו משתלבים ביישום החלטת הממשלה להרחבת הייצור החקלאי הצמחי בישראל בשליש בעשור הקרוב. יעד זה מהווה נדבך מרכזי בצמצום התלות בייבוא, בחיזוק הכלכלה המקומית ובהבטחת זמינות מזון לאוכלוסיית ישראל במחירים הוגנים.

באמצעות השקעה ממוקדת בתשתיות מים, קרקע, כוח אדם וטכנולוגיה, המשרד מציב בשנת 2026 תשתית יציבה לצמיחה חקלאית מתמשכת, לחיזוק החוסן הלאומי ולמימוש תפיסת ביטחון המזון כמרכיב יסוד בביטחון הלאומי של מדינת ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החקלאות וביטחון מזון**

אורן לביא

על רקע מלחמת "התקומה" והאתגרים הלאומיים חסרי התקדים שנלוו לה, פעל משרד החקלאות וביטחון המזון ליישום המדיניות שגיבש ולמימוש תפיסת ביטחון המזון כמרכיב חיוני בביטחון הלאומי, הנשענת על חיזוק החקלאות המקומית, הבטחת הרציפות התפקודית של מערכות ייצור המזון והיערכות לתרחישי חירום מתמשכים.

בשנת 2025 החל המשרד בהנחת היסודות לגיבוש החלטת הממשלה לתוכנית הלאומית לביטחון מזון 2050, קידום טיוטת חוק יסוד: ביטחון המזון הלאומי, קידום תוכנית אסטרטגית לתשתיות מים מושבים בעשור הקרוב, ותחילת יישום ההחלטה להגדלת התוצרת החקלאית הצמחית בשליש בעשור הקרוב. במסגרת זו גובשה גם החלטה על הפחתה של תעריפי המים לחקלאות, שתחל בינואר 2026, כחלק מחיזוק כושר הייצור, הוודאות הכלכלית והכדאיות החקלאית.

לצד מהלכים אלה המשיך המשרד בצמצום יזום של מספר האתרים שהוא מחזיק ומפעיל, כחלק מתהליך התייעלות, ריכוז משאבים, חיזוק המטה המקצועי ושיפור איכות השירות, המחקר והפיקוח. בשנים הקרובות יושם דגש מיוחד על שיקום וצמיחה אזורית. בשנת 2026 יחל מהלך שיקום "תנופה צפון", ובמקביל נמשך זו השנה השנייה ברציפות מהלך השיקום "תקומה דרום" - שני מהלכים רחבי היקף, המחברים בין חקלאות, התיישבות, תעסוקה וחוסן קהילתי, ומהווים מנועי צמיחה אזוריים ולאומיים. לראשונה בתולדות המשרד הוקם תחום תמיכות ברשויות המקומיות, המאפשר חיבור ישיר בין מדיניות לאומית ליישום מוניציפלי בשטח ומעניק כלים חדשים לפיתוח חקלאי אזורי.

במקביל, חלה התפתחות ניכרת בתחום תוצרת הארץ כחלק מחיזוק הייצור המקומי והפחתת התלות בייבוא. המשרד מוביל גם השקעה ייעודית בעידוד הדור הצעיר לחקלאות, לרבות פרויקט "לוחמים לחקלאות", ובהקמת תחום חינוך לחקלאות. בשנת 2026 יורחב תחום זה ויכלול קידום של כמה פרויקטים חינוכיים ייעודיים בתוך מערכות החינוך הפורמליות, בשיתוף הגורמים הרלוונטיים, מתוך תפיסה ארוכת טווח, הרואה בחינוך ובהכשרה מרכיב מרכזי בביטחון המזון הלאומי. תחומים אלו, לצד נושאים נוספים, זוכים לראשונה לתמיכות תקציביות משמעותיות ומסמנים תהליכי צמיחה והתרחבות שלא התקיימו בעבר במשרד.

בשנת 2026 ימשיך המשרד לפעול ביתר שאת בשורת תחומי ליבה נוספים: רווחת בעלי חיים, מניעת הפצה של מחלות, פיקוח ואכיפה על תוצרת מוברחת, חיזוק מחקר ופיתוח, קידום השקעות הון, יישום תוכניות למניעת הצפות וניהול נגרי מים, הרחבת הדרכות חקלאיות, פיתוח יכולות טכנולוגיות ודיגיטליות, שיפור איכות השירות, חיזוק אמצעי התקשורת ושמירה על קשר ישיר ורציף עם ציבור החקלאים.

לצד כל אלה, מדינת ישראל ממשיכה להתמודד עם מציאות ביטחונית מורכבת. עובדי המשרד ובני משפחותיהם נכנסו למעגל השכול ונושאים בנטל השירות. אנו מוקירים את תרומתם ומייחלים לשלומם ולשלום כלל חיילי צה"ל.

עשיית המשרד היא שליחות לאומית מהמעלה הראשונה. נמשיך לפעול בנחישות, באחריות ובשיתוף פעולה לחיזוק החקלאות הישראלית, להבטחת ביטחון המזון הלאומי ולבניית תשתית יציבה, מקצועית וערכית לדורות הבאים. נייחל לימים של ביטחון, יציבות ושלום למדינת ישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	אחוז הייצור המקומי של חלב ומוצריו[1] 2027 **89%** | 2028 **88%**	**92%**	**90%**	=
2	שיעור שינוי מחיר המים השפירים (ממוצע)[2] 2027 **-0.1%** | 2028 **2.0%**	**3.6%**	**-4.2%**	↓
3	שיעור שינוי מחיר המים המושבים (ממוצע)[3] 2027 **-0.5%** | 2028 **-0.5%**	**1.1%**	**-0.7%**	↓
4	שיעור הדונמים ששוקמו במצטבר בעקבות מלחמת התקומה מסך הדונמים שנפגעו[4] 2027 **60%** | 2028 **70%**	**30%**	**40%**	↑
5	שבועות בשנה שבהם ירדה הכמות העגבניות ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי[5] 2027 **2** | 2028 **2**	**5**	**2**	=

1 לאור הרפורמה הצפויה בענף החלב ופתיחת הייבוא הצפויה המטרה היא לשמר ככל הניתן את הייצור המקומי תוך הרחבת הייבוא והוזלת יוקר המחייה.

2 מאז 2025 עודכנו מחירי המים בהתאם למדד, עד לכניסת תיקון 31 בתחילת 2026. בעקבות התיקון, מחירי המים השפירים ירדו עבור חלק מהצרכנים בהתאם לשיעור המים השוליים, והעדכונים יימשכו במדרגות עד 2028. במקביל, תוספת קולחים מתוכננת עשויה להביא לעלייה חלקית במחירי השפירים, ותעריף השפד"ן ירד אף הוא בהדרגה עד 2028. תעריף המים המליחים מושפע מתעריף השפירים, והחישוב הכולל מייצר את שיעורי השינוי המופיעים.

3 מי שפכים שעברו תהליך טיהור המשמשים להשקיה. שימור מחירם ימנעו ייקור מחיר התשומה והתוצרת החקלאית ויבטיח שימוש חקלאי במים ומניעת הזרמתם לנחלים ולים. הורדת מחיר מצטברת בהתאם למדיניות השר להוזלת גורמי היצור להפחתת העלויות למים המושבים, כך שעלותם לא תועמס על החקלאות. כשלב ראשון הפחתת העלויות הנוספות של ההשתתפות בטיהור הראשוני, וכן הורדת העלות האלטרנטיבית להזרמת מים מושבים לים.

4 מטרת המדד היא השבת כושר הייצור בחבל תקומה, וביצוע משימה יארך שנים רבות. במהלך 2024 הצליחו לשקם 10% מהקרקעות החקלאיות שניזוקו במלחמה. בשנים הבאות התכנון הוא לשקם 70% מהקרקע שניזוקה. תהליך השיקום יסתיים בשנים 2030-2029.

5 מטרת המדד לשקף את שיקומו של אזור הייצור העיקרי של העגבניות - עוטף עזה, ואת מאמצי המשרד להגדיל את כושר הייצור באזורים חלופיים. כל עוד המדד לא עובר מספר שבועות בודדים, מבחינת המשרד מדובר בשימור ויציבות במגמה.

		2025	2026	מגמה
6	שיעור הביצים מאספקה מקומית[6] 2027 | **95%** 2028 | **95%**	89%	95%	=
7	שיעור ההסתמכות העצמית (SSR) בתוצרת פירות וירקות[7] 2027 | **1.13** 2028 | **1.13**	[8]1.04	1.13	=

6 במסגרת מאמצי הביטחון התזונתי מתקיים מאמץ של המשרד לשמור על כמות הביצים הזמינה לאוכלוסייה המקומית. המדד מחושב על ידי חישוב אחוז האספקה המקומית מכלל האספקה לשוק (אספקה מקומית + ייבוא). הערכים מבוססים על נתוני מועצת הלול.

7 שיעור הסתמכות עצמית (SSR = Self Sufficiency Ratio) לירקות ופירות טריים (כולל תפוחי אדמה ומקשה) על בסיס נתוני ייצור מקומי, יבוא ויצוא. בפירות הופחתו מנתוני הייצור המקומי כמויות מטעים צעירים, ענבי יין וזיתים לשמן. הערכים המדויקים של היעדים ייקבעו בתוכנית ביטחון המזון הלאומי המתגבשת בימים אלה.

8 שנת הבסיס היא 2023, והמדד מבוסס על נתונים משנת 2024. מדד SSR (Self Sufficiency Ratio) משקף את רמת ההסתמכות העצמית של המדינה במוצר מסוים על ידי חישוב היחס בין הייצור המקומי לבין כלל האספקה הזמינה של המוצר, על פי הנוסחה: SSR = "ייצור מקומי"/("ייצור מקומי"+"יבוא"-"יצוא") = "ייצור מקומי"/"אספקה זמינה". ערך גבוה של המדד מעיד על הסתמכות עצמית גבוהה, בעוד שערך נמוך מצביע על תלות משמעותית בייבוא.
מבחינת נתונים: מדובר על ייצור ירקות ופירות טריים: 3,1953,044 אלף טון (כולל תפו"א, לא כולל ענבים ליין, מטעים והדרים צעירים וזיתים לשמן), יבוא: 236,268 אלף טון, יצוא: 601,523 אלף טון, אספקה זמינה: 2,2892,789 אלף טון.
על בסיס נתונים אלה חושב ה-SSR שעומד על 1.08%, כלומר הייצור היום יותר גבוה מהאספקה הזמינה לצריכה מקומית של ירקות ופירות.

מטרות ויעדים

1 הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית טרייה

יעד 1.1: הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית מן הצומח

יעד 1.2: הרחבת ההיצע של תוצרת חקלאית טרייה מן החי

יעד 1.3: הגדלת זמינותם של גורמי הייצור והוזלתם: מים, קרקע ועובדים

יעד 1.4: פיתוח ויצירה של ידע להעלאת כושר הייצור החקלאי והפריון

יעד 1.5: הרחבת הנגישות והטמעה של תוצרי מחקר יישומי כמשאב לעוסקים בחקלאות

יעד 1.6: עידוד ותמרוץ חדשנות מעשית וניהולית, וקידום התייעלות באמצעות מיכון וממשקים מתקדמים

2 הבטחת ביטחון המזון הלאומי, בשגרה ובחירום

יעד 2.1: יישום התוכנית להבטחת יכולת ייצור מזון מקומי ואספקה סדירה של מזון בריא ובר-השגה לאוכלוסייה לשנת 2050

יעד 2.2: פיזור גאוגרפי של מגוון גידולים באזורי הארץ השונים

יעד 2.3: ניהול מתקדם ושיפור המידע והמעקב על אספקת המזון ואחסונו בשגרה ובחירום ושיפור המערכים הלוגיסטיים

יעד 2.4: הגדלת מספר העוסקים בחקלאות וגיוונם והעלאת אטרקטיביות העיסוק

3 קידום מנועי צמיחה והאצת הפעילות החקלאית

יעד 3.1: הרחבת מסחור הידע שפותח במחקר החקלאי

יעד 3.2: שילוב טכנולוגיות לייצור אנרגיה סולארית ביצור חקלאי באופן מיטבי

יעד 3.3: תכנון ופיתוח החקלאות, ההתיישבות והכפר

יעד 3.4: שיקום, חיזוק וצמיחת החקלאות בחבל התקומה וביישובי הצפון

יעד 3.5: פיתוח תשתיות מים לחקלאות

4 שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

יעד 4.1: הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם

יעד 4.2: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות

יעד 4.3: שמירה על בריאות הציבור ובטיחות המזון

יעד 4.4: קידום חקלאות מקומית מקיימת ומותאמת שינויי אקלים

יעד 4.5: שיפור משאב הקרקע תוך קידום סביבה מחדשת

יעד 4.6: מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת

יעד 4.7: הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה

יעד 4.8: ניהול ממשק דיג תוך שמירה על משאב הדגה בים ובאגם

5 שיפור השירות וחיזוק והרחבת הקשר עם החקלאים והציבור

יעד 5.1: שיפור התשתיות וההתחדשות הארגונית

יעד 5.2: האצת תהליכי דיגיטציה והגברת שקיפות המידע לציבור

יעד 5.3: ניהול ממשק מידע ונתונים מתקדם ועדכני עם חקלאי ישראל

יעד 5.4: הפחתת הנטל הרגולטורי, תוך חיזוק ושיפור האסדרה

יעד 5.5: ייעול תהליכי עבודה ושיפור השירות לאזרח

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית טרייה

יעד 1.1: הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית מן הצומח

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. גיבוש תוכנית חומש להסדרה ולחיזוק מערך הביטוח החקלאי בישראל
2. הקמת ועדת היגוי וגיבוש קריטריונים ונהלי עבודה להובלת קרן הצמיחה לעידוד היצע וביקוש לתוצרת צמחית בריאה כחלק מתוכנית ביטחון המזון
3. עדכון תוכנית תמיכות בהסכם ארוך טווח לענפי הצומח תוך התייחסות ליחסי הסחר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**שיעור משוקלל** של השתתפות החקלאים בביטוח וולנטרי	-	77%	12/2030	85%
2	**קביעת קריטריונים** לזיהוי והעדפה של פרוייקטים וכתיבת נהלי עבודה לקראת 2027	-	✓	12/2026	-
3	**גיבוש הסכם** רב שנתי לתמיכה בחקלאות צמחית	-	✓	12/2026	-

יעד 1.2: הרחבת ההיצע של תוצרת חקלאית טרייה מן החי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

4. יישום תוכנית אסטרטגית לחקלאות מים תוך מתן דגש על הרחבת ייצור הדגים והאצות, פיתוח תשתיות, מתן תמיכות להשקעות והרחבת יכולות הייצור המקומי
5. כתיבת תוכנית סקרים סטטיסטיים כבסיס למדידת יעדי ייצור ונתוני ליבה נוספים של חקלאות ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**סך ייצור** הדגים בחקלאות מים (בטון)	11,000	12,000	12/2050	80,000
5	**כתיבת תוכנית** סקרים סטטיסטיים כבסיס למדידת יעדי ייצור	-	✓	12/2026	-

יעד 1.3: **הגדלת זמינותם של גורמי הייצור והוזלתם: מים, קרקע ועובדים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

6. בחינת צרכי המים העתידיים ברמה האזורית עד לשנת 2050 בדגש על קולחין
7. הובלת השתתפות ביישום של תיקון 31 לחוק המים כולל מעקב אחר פיתוח משק הקולחים מנקודת מבט חקלאית, והגדלת זמינות מי הקולחים לחקלאות בהתאם לצרכים הענפיים (גורמי ייצור)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**הצגת התוכנית** לרשות המים	-	✓	12/2026	-
7	**היצע מי הקולחים** לחקלאים שהוגדל (במלמ"ק)	590	610	12/2050	1,080

יעד 1.4: **פיתוח ויצירה של ידע להעלאת כושר הייצור החקלאי והפריון**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

8. ביצוע מחקר ופיתוח לגידול ירקות בצפון כחלק מהתמודדות עם שינויי האקלים (קול קורא למיזם ח"ץ[9])
9. גיבוש מסלול לתעודת בגרות בתחום החקלאות במוסדות חינוך
10. שיפור הפריון העסקי בחקלאות באמצעות ליווי עסקים בצפון
11. ליווי הטמעה ויישום טכנולוגיות חקלאיות במשקים חקלאיים בצפון

9 מיזם ח"ץ (חקלאות צומחת) הינו מחקר המוקם כדי להתמודד עם נושא שפתרונו מחייב עבודת מחקר ופיתוח רב-תחומית על ידי מספר קבוצות מחקר במקביל. מטרת המיזם היא לספק, עד תום תקופת המחקר, פתרון לבעיה/שאלה שהמיזם עוסק בה באמצעות ידע ביולוגי ואחר ואמצעי התמודדות יישומיים שהצטברו במשך תקופת המחקר. היעד הוא העלאת כמות ואיכות היבול והורדת נקודת האיזון הכלכלית של עגבניות הגדלות במבני צמיחה עם מינימום של יידים עובדות, תוך שמירה על עקרונות החקלאות המקיימת.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**פרויקטים לגידול** ירקות המתאימים לסוגי הגידולים המצויים בצפון שנבחרו בקול הקורא למיזם ח"ץ	-	2	12/2026	-
9	**דו"חות שנתיים** מסכמים לגיבוש מסלול בגרות בתחום החקלאות	-	1	06/2030	4
9	**היערכות להשקה** של מסלול לתעודת בגרות בתחום החקלאות בשנת הלימודים תשפ"ז	-	✓	12/2026	-
10	**שיעור המשקים** שדיווחו על שיפור הפריון במשק (כמויות, יבוא לדונם ועוד)	-	60%	12/2026	-
11	**משקים חקלאים** בהן הוטמעו טכנולוגיות חקלאיות וקיבלו ליווי במסגרת התוכנית	-	20	12/2026	-

יעד 1.5: **הרחבת הנגישות והטמעה של תוצרי מחקר יישומי כמשאב לעוסקים בחקלאות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

12. ביצוע תצפיות וניסויי שדה לקידום להגדלת הייצור החקלאי, שיפור פריון, התייעלות, בחינת מינים חדשים, ושיפור החוסן האקלימי

שיפור מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
12	**הנגשת דוח** מסכם לציבור	-	✓	12/2026	-
12	**ניסויי שדה** להתייעלות הגדלת הייצור החקלאי שבוצעו	15	40	12/2027	80

יעד 1.6: עידוד ותמרוץ חדשנות מעשית וניהולית, וקידום התייעלות באמצעות מיכון וממשקים מתקדמים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

13. הרחבת מאגרי הדאטה החקלאי (BigData)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
13	**אזורים מרחביים** שנוספו למאגר בדרכו להפיכה למאגר ארצי	-	2	12/2026	-	

יעד 2.1: יישום התוכנית להבטחת יכולת ייצור מזון מקומי ואספקה סדירה של מזון בריא ובר-השגה לאוכלוסייה לשנת 2050

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הקמת מערך מקצועי ומתוקשב לניטור, ניתוח וניהול סיכונים והזדמנויות במקורות היבוא, כתשתית לקבלת החלטות בתחום ביטחון המזון
2. קידום הסכמי סחר לגיוון מקורות הייבוא והרחבת ייעדי הייצוא לענפים חקלאיים ישראליים (מדינות במיקוד: ארה"ב, הודו ומדינות נוספות)
3. גיבוש תוכנית לאומית לביטחון מזון סופית שתובא לאישור בממשלה
4. הקמת פורום רב-משרדי ייעודי לגיבוש תמונת מצב לאומית עדכנית של אתגרי ביטחון המזון והמענים המפותחים להם[10]
5. הסרת חסמים להקצאת קרקעות במסלול "עיבוד יעיל"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**כתיבת מסמך** אפיון להקמת מערך לניטור, ניתוח וניהול סיכונים במקורות הייבוא	-	✓	12/2026	-	
2	**בניית תהליכי** עבודה וקביעת גובה המכס במסגרת הסכמי הסחר עם מדינות חדשות לצורך ניהול סוגיות רגולטוריות ופתיחת שווקים למוצרי חקלאות ומזון	-	✓	12/2026	-	
3	**הבאה לאישור** הממשלה תוכנית לאומית לביטחון מזון סופית	-	✓	12/2026	-	
4	**פרוגרמות חקלאיות** שתוכננו למועצות אזוריות במסגרת הפורום הרב-משרדי	-	5	12/2026	-	↻
5	**בקשות לקרקעות** שהוקצו במסלול "עיבוד יעיל"	6	9	12/2026	-	↻

10 הפורום יעסוק בין היתר במערכי המחקר ופיתוח והחדשנות האזוריים, ויגבש תוכניות עבודה אזוריות ולאומיות המותאמות ליעדי ביטחון המזון, תוך חיזוק הסינרגיה והקישוריות בין כלל הגורמים באקוסיסטם.

יעד 2.2: פיזור גאוגרפי של מגוון גידולים באזורי הארץ השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

6. איתור ומיפוי שטחים חקלאים פוטנציאלים חדשים לצורך הרחבת היצע הקרקע לחקלאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**שטחים חקלאים** פוטנציאלים חדשים שמופו (בדונם)	-	50,000	12/2028	150,000

יעד 2.3: ניהול מתקדם ושיפור המידע והמעקב על אספקת המזון ואחסונו בשגרה ובחירום ושיפור המערכים הלוגיסטיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

7. פיתוח מערכת ניהול מלאי חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**עליה לאוויר** והשקת המערכת	-	-	12/2027	✓

יעד 2.4: הגדלת מספר העוסקים בחקלאות וגיוונם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

8. הקמת אתר לימודי למחקר ופיתוח חקלאות ימית במכמורת
9. קידום חינוך חקלאי חדשני בפריפריה החברתית של ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**אסדרת האתר** ופרסום קול קורא	-	✓	12/2026	-
9	**דו"חות שנתיים** וסופיים על עמידה ביעדים שהוגשו	-	2	12/2030	5

3 קידום מנועי צמיחה והאצת הפעילות החקלאית

יעד 3.1: הרחבת מסחור הידע שפותח במחקר החקלאי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הגדלת ההכנסות העצמיות ממסחור הידע המחקרי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הכנסות ממסחור** הידע (במלש"ח)	19	21	12/2026	-

יעד 3.2: שילוב טכנולוגיות לייצור אנרגיה סולארית ביצור חקלאי באופן מיטבי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. אסדרת שימושים תומכי בריכות פתוחות באמצעות ייעול שימוש במתקנים וולטאים,[11] מדגה משולב RAS[12] ותועלות אקולוגיות
3. פרסום נוהל לווידוא קיום "חקלאות מיטבית" בפרויקטים אגרו-וולטאיים[13] מסחריים
4. הסדרת שטחים לחקלאות ימית בים התיכון ולשימוש משולב עם אנרגיה מתחדשת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**תיקוף מסמך** המדיניות של גידול בבריכות מדגה משולב RAS		✓	12/2026	-
3	**פרסום הנוהל** והפצתו לגורמים הרלוונטיים	-	✓	12/2026	-
4	**אתרים לשימוש** משולב של חקלאות ימית ואנרגיה מתחדשת שהתחילו תכנון תמ"א	-	2	12/2026	-

11 אקווא וולטאים (Aqua-Voltaics) הם מתקנים סולאריים המוקמים על או מעל מקווי מים חקלאיים, המאפשרים ייצור חשמל לצד המשך שימוש במים לחקלאות או אגירה. מדובר במודל של "דו-שימוש" במשאבי מים לייצור אנרגיה מתחדשת.

12 מדגה משולב RAS הוא מתקן לגידול דגים במערכת סגורה למחזור מים, שבה המים עוברים סינון וטיפול מתמשך ומוחזרים לבריכות הגידול.

13 אגרו וולטאים (Agro-Voltaics) הם מערכות סולאריות המוקמות מעל גידולים חקלאיים כך שהקרקע ממשיכה לייצר מזון ובמקביל מייצרת חשמל.

יעד 3.3: **תכנון ופיתוח החקלאות, ההתיישבות והכפר**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

5. בחינת מרווחי השיווק והריווחיות של פירות וירקות אצל יבואנים סיטונאים ורשתות שיווק

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הצגת ממצאים** וחלופות בעקבות ממצאי הבחינה שהתקיימה	-	✓	12/2026	-

יעד 3.4: **שיקום, חיזוק וצמיחת החקלאות בחבל התקומה וביישובי הצפון**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

6. התאמת ענפי המטעים למיכון ולשינויים בתנאי אקלים להגדלת תפוקה באזור הצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**שיעור הגדלת** היבול ליחידת שטח באזור הצפון	-	25%	12/2026	-

יעד 3.5: **פיתוח תשתיות מים לחקלאות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

7. קידום פיתוח והרחבת משק הקולחין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**היקף הקולחין** שפותחו לשימוש חקלאי החל משנת 2026 במסגרת תוכנית האב (במליון קוב)	-	15	12/2028	166

4 שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

יעד 4.1: הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. עידוד ארגונים כלכליים העוסקים בגידול ועיבוד בשר עוף בענף הלול לאימוץ תוכניות בטיחות ביולוגית
2. ניתוח התנאים הנדרשים להחזקת העגלים ושיפור רווחתם במשק הישראלי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**כתיבת טיוטת** נהלים סדורה לבטיחות ביולוגית ופיקוח עצמי	-	✓	12/2026	-
2	**רשויות מקומיות** בהן הסתיימו וסוכמו תוכניות פיילוט לשיפור רווחתם של עגלים	-	3	12/2026	-

יעד 4.2: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. יישום תוכנית אזורית להדברת מזיקים בצפון תוך מיקוד בקו הגדר (0-2 ק"מ)[14]
4. הגברת שיטות פיקוח ואכיפה ומניעת חדירת נגעים לצומח

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**שיעור שטחי** המטעים הזכאים שקיבלו החזר על הדברת מזיקים במסגרת התוכנית	-	50%	12/2026	-
4	**איתור חומר** צמחי בכבודת נוסעים נכנסים בטרמינל 3 על ידי כלבי הרחה	-	✓	12/2026	-

14 התוכנית כוללת סקירת פערי סניטציה, עדכון המגדלים ותשלום בפועל על הדברת מזיקים.

יעד 4.3: שמירה על בריאות הציבור ובטיחות המזון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

5. עדכון והתאמת התקנות לשאריות חומרי הדברה במזון להבטחת בריאות הציבור ואימוץ תקינה בינלאומית מתקדמת
6. קביעת מדיניות המשרד להגבלת מכירה של תכשירי הדברה רעילים
7. הסדרת תוצרת אורגנית
8. הקמת מעבדה לאומית במשרד החקלאות לאיחוד כלל שירותי הניטור והאבחון בחי והצומח תחת מערך אחד
9. גיבוש תוכנית לאומית למניעת התרבות כלבים משוטטים ויישום מתווה מתואם למול משרדי הממשלה, ארגוני צער בעלי חיים והציבור

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הבאת התקנות** המעודכנות לאישור הכנסת	-	✓	12/2026	-
6	**כתיבת תוכנית** רב שנתית להגבלת מכירה של תכשירי הדברה רעילים	-	✓	12/2026	-
7	**מניעת זיופים** בתוצרת אורגנית ושמירה על חקלאים אורגניים ותוצרתם	-	✓	12/2026	-
8	**הקמת מעבדה** לאומית לאיחוד כלל שירותי הניטור והאבחון בחי ובצומח	-	✓	12/2026	-
9	**הבאה לאישור** הממשלה המלצות ליישום מדיניות טיפול בתופעת הכלבים המשוטטים בישראל	-	✓	12/2026	-

יעד 4.4: קידום חקלאות מקומית מקיימת ומותאמת שינויי אקלים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

10. גיבוש תוכנית פעולה להפחתת פליטות גזי חממה בחקלאות
11. הטמעת פרקטיקות של חקלאות בת קיימא
12. החזרת תפקוד חקלאי וחיזוק החוסן לשינויי האקלים באמצעות פרקטיקות משמרות קרקע
13. חיבור בין ידע חקלאי לפיתוח פתרון לבעיות מערכתיות בעידן משבר האקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**פרסום תוכנית** משרדית להפחתת פליטות גזי חממה בענף החקלאות	-	✓	12/2026	-
11	**משקי הדגמה** לחקלאות בת קיימא שנבחרו	-	5	12/2026	-
11	**הקמת מערכת** ניטור ומדידות לחקלאות בת קיימא	-	✓	12/2026	-
12	**היקף הדונמים** של שטחים חקלאים שבהם יושמו הפרקטיקות של שימור קרקע	530,000	540,600	12/2030	560,000
13	**פרסום קול** קורא לחקלאים לשיתוף בכתיבת תוכנית לפתרון בעיות מערכתיות בעידן משבר האקלים	-	✓	12/2026	-

יעד 4.5: **שיפור משאב הקרקע תוך קידום סביבה מחדשת**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

14. גיבוש מדיניות תמיכות מעודכנת ומתכללת לקידום ממשקי חקלאות מחדשת

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
14	**כתיבת מסמך** מדיניות מלא והצגת מתווה יישום הדרגתי	-	✓	12/2026	-

יעד 4.6: **מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.6:

15. ביצוע מרכיבי ניהול נגר[15] לטובת קידום תוכניות פיתוח של רשות מקרקעי ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
15	**חתימת הסכם** בין רמ"י, משרד החקלאות ומשרד האוצר לביצוע מרכיבי ניהול נגר	-	✓	12/2026	-

15 המושג **מרכיבי ניהול נגר** מתייחס למכלול האמצעים ההנדסיים, התכנוניים והרגולטוריים שנועדו לשלוט בזרימת מי גשמים עיליים - לאגור, להשהות, להחדיר או להוליך אותם - כדי למנוע הצפות, לצמצם סחף, ולאפשר פיתוח עירוני תקין.

יעד 4.7: **הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.7:

16. הצללת[16] רחובות באמצעות נטיעות במרחב הבנוי ברשויות מקומיות
17. העברת סמכויות האכיפה בנושא אכיפת פקודת היערות מיחידת הסיירת הירוקה (ברשות הטבע והגנים) ליחידה המרכזית לאכיפה וחקירות פיצו"ח (פיקוח על הצומח והחי) במשרד החקלאות וביטחון המזון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
16	**שיעור כיסוי** הצל ברחובות	-	5%	12/2040	70%
17	**שיעור עובדי** יחידת הפיצו"ח שעברו הכשרה לאכיפה בנושא פקודת היערות	-	100%	12/2026	-

יעד 4.8: **ניהול ממשק דיג תוך שמירה על משאב הדגה בים ובאגם**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.8:

18. גיבוש תוכנית אסטרטגית לענף הדיג בישראל, תוך התמקדות בשימור הים כמשאב בר קיימא

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
18	**אישור התוכנית** האסטרטגית לענף הדיג בישראל על ידי ועדת ההיגוי	-	✓	12/2026	-

16 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1022 מיום 23.1.2022 בנושא "הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינויי האקלים".

5 שיפור השירות וחיזוק והרחבת הקשר עם החקלאים והציבור

יעד 5.1: שיפור התשתיות וההתחדשות הארגונית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. איחוד וייעול מערך הקנסות הכלל משרדי
2. עדכון מדיניות לגידול צמחים מהונדסים או ערוכים גנטית
3. הקמת מערכת ניהול לגורמי הייצור והענפים המתכוננים
4. גיבוש תוכנית אסטרטגית לשירותים הווטרינריים והתאמת המבנה הנדרש לתפיסת ההפעלה העתידית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**איחוד מערך** הקנסות המשרדי	-	✓	12/2026	-
2	**עדכון מדיניות** לגידול צמחים מהונדסים או ערוכים גנטית	-	✓	12/2026	-
3	**הקמת מערכת** הניהול	_	✓	12/2026	-
4	**השקת טופס** מקוון להגשת בקשות	-	✓	12/2026	-
4	**יצירת מבנה** חדש של השירותים הווטרינריים	-	✓	12/2026	-

יעד 5.2: האצת תהליכי דיגיטציה והגברת שקיפות המידע לציבור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

5. הפעלת פיילוט להטמעת יישומון אשר יאפשר לחקלאים לדווח בזמן אמת על התהוות עודפי תוצרת וגיבוש מסקנות למדיניות קבועה בנושא, כחלק מתוכנית לאומית ביטחון מזון - צמצום אובדן מזון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**גיבוש מסקנות** למדיניות לטיפול בעודפי תוצרת	-	✓	12/2026	-

יעד 5.3: ניהול ממשק מידע ונתונים מתקדם ועדכני עם חקלאי ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

6. הקמת תשתית למיפוי כלל שטחי החלקות החקלאיות בשטחי המחוזות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**כתיבת מסמך** מתודולוגיה הכולל את הגדרת הצרכים להבטחת עדכון שוטף של המידע	-	✓	12/2026	-

יעד 5.4: הפחתת הנטל הרגולטורי, תוך חיזוק ושיפור האסדרה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

7. אימוץ רגולציה בינלאומית ואפשרות רישום תרכיבים מכל "מדינה מוכרת"[17]
8. גיבוש מדיניות לנושא שיווק ישיר ופיתוח מערך ליווי ותמיכה לפלטפורמת המכירה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**הבאת טיוטת** עדכון תקנות מחלות בעלי חיים (מיקרואורגניסמים, תרכיבים ומעבירים) תשל"ה-1975 לאישור הכנסת	-	✓	12/2026	-
8	**גיבוש מתווה** מימון לשיווק ופיתוח פלטפורמת המכירה	-	✓	12/2026	-

17 מדינה מוכרת היא מדינה שהרגולציה והפיקוח שלה בתחום התכשירים הווטרינריים הוכרו על-ידי השירותים הווטרינריים בישראל כשקולים לסטנדרטים הנדרשים, ולכן ניתן להסתמך על אישוריה לצורך רישום תכשירים או תרכיבים בישראל.

יעד 5.5: **ייעול תהליכי עבודה ושיפור השירות לאזרח**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.5:

9. הפעלת ועדת תמיכות משרדית לתעדוף התמיכות, סיוע לפעילות המחקר, ופיתוח החדשנות בחקלאות
10. יישום אמנת השירות ויחסי מסחר בין החקלאים לרוכשי התוצרת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**קביעת קריטריונים** לזיהוי והעדפה של פרוייקטים	-	✓	12/2026	-
10	**גיבוש הצעה** ליישום אמנת שירות ויחסי מסחר בשילוב חקיקה ככל שיידרש	-	✓	12/2026	-

משרד ירושלים ומסורת ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

סגן ראש הממשלה ושר ירושלים ומסורת ישראל **יריב לוין**

מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל **שמעון אלבום**

2026

הקדמה: **סגן ראש הממשלה ושר ירושלים ומסורת ישראל**

יריב לוין

כמי שזוכה להוביל את משרד ירושלים ומסורת ישראל, אני מתכבד להציג בפניכם את תוכנית העבודה לשנת 2026. אנו ניצבים כעת בנקודת זמן משמעותית, כאשר פניה של ירושלים פונות קדימה, לעבר המשך הצמיחה וביצור מעמדה של עיר הבירה, תוך הפקת לקחים ויישום תוכניות העבודה השאפתניות שנקבעו למחצית השנייה של הקדנציה.

מאז ראשית כהונת הממשלה פעל המשרד ללא לאות בשלל משימות דחופות ואסטרטגיות. משימה הלאומית של הוצאת אונר"א מירושלים, שהחלה כחזון והפכה למציאות חקוקה, מבוצעת עם ביסוסן של החלופות הממשלתיות בשטח, דבר המבטיח את ריבונותנו המלאה בבירה.

ירושלים, שספגה מחיר כלכלי ותיירותי לא מבוטל בתקופת המלחמה, נמצאת כיום בתנופת פיתוח אדירה. אנו משקיעים משאבים כבירים כדי להבטיח שהעיר תהיה מרכז עולמי תיירותי ובין-לאומי משגשג ומודרני, השומר על צביונו ההיסטורי.

על אף האתגרים התקציביים והסטת המשאבים הנדרשת לצורכי המלחמה ושיקום המשק, הצלחנו לקדם את תוכניות המסורת. זוהי חובתנו המוסרית לחזק את השורשים המחברים בין חלקי העם דווקא בעת הזאת של תקומה ובנייה מחדש.

ברצוני לנצל הזדמנות זו כדי להודות מעומק הלב לידידי, השר היוצא מאיר פרוש, על תקופת כהונה רצופה בעשייה ציבורית מופלאה. השר פרוש הוביל את המשרד בתקופות המורכבות ביותר שידעה המדינה במסירות נפש ובחוכמה יהודית עמוקה. תרומתו המכרעת לביצור מעמדה של ירושלים, הטיפול הרגיש והנחוש בנושא הילולת מירון והנחת התשתית להוצאת גורמים עוינים מהבירה ייזכרו לו לזכות לשנים רבות. אנו מוקירים את פועלו ומאחלים לו הצלחה רבה בהמשך דרכו בשליחות הציבור.

תפילתנו היא שהשנה הקרובה, שנת 2026, תהיה שנת שלום, אחדות ושגשוג. שנזכה לראות את ירושלים בבניינה ובשמחתה ונמשיך לפעול יחד למען נצח ישראל ומסורת אבותינו.

ח"כ יריב לוין,

סגן ראש הממשלה, שר ירושלים ומסורת ישראל

הקדמה: **מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל**

שמעון אלבום

"שִׂמְחוּ אֶת יְרוּשָׁלַיִם וְגִילוּ בָהּ כָּל אֹהֲבֶיהָ". (ישעיהו סו, י)

בשנה החולפת זכיתי להמשיך ולשאת ביראת כבוד באחריות הגדולה על עיר הקודש, מוקד כמיהתו של כל יהודי. בעבודה מאומצת ובתחושת שליחות, אנו פועלים במשרד ירושלים ומסורת ישראל לביצור מעמדה, שגשוגה וחיזוק צביונה של העיר שחוברה לה יחדיו, וזאת בהתאם למדיניות והחלטות הממשלה.

אנו נמצאים כעת בעיצומה של שנת עבודה מכריעה. תוכניות החומש לפיתוחה הכלכלי של ירושלים, לחיזוק אגן העיר העתיקה ותוכנית החומש מזרח העיר, בעיצומם של שלבי ביצוע מתקדמים בשטח.

אנו ממקדים את מאמצינו בביצור מעמדה של ירושלים כמרכז מצוינות עולמי. אנו פועלים להפיכתה לבירה אקדמית וחדשנית, המושכת חוקרים וסטודנטים, לצד פיתוח תעסוקה איכותית בתחומי ההיי-טק, הביו-טק והבריאות - המהווים מוקד משיכה למעסיקים ולכוחות צעירים. אנו משקיעים משאבים ניכרים בשדרוג תשתיות התיירות כדי להבטיח שירושלים תמשיך להוביל כיעד לאומי ובין-לאומי ראשון במעלה עבור מיליוני מבקרים

במקביל, המשרד השלים את הטמעת הפתרונות החלופיים לשירותים שניתנו בעבר על ידי אונר"א, וכיום שירותים אלו ניתנים תחת אחריות ישראלית מלאה ואיכותית לרווחת תושבי העיר - צעד היסטורי ומתבקש לחיזוק הריבונות והשירות לאזרח.

לקראת הילולת הרשב"י במירון שתחול השנה, אגף מירון במשרדנו פועל בהיערכות שיא. לאחר תקופה של בנייה וארגון מחדש, האגף מאויש כיום במיטב אנשי המקצוע, המיישמים את לקחי העבר ומבטיחים כי המסורת המקודשת תתקיים בבטחה, בכבוד ובתנאים הולמים לטובת רבבות המשתתפים.

למרות אתגרי התקופה והשלכות המלחמה שליוו אותנו, אנו רואים בסיפוק כיצד מיזמים משמעותיים בתחום מסורת ישראל, שעוכבו בעבר, קורמים כעת עור וגידים ויוצאים אל הפועל בכל רחבי הארץ.

כל זאת לא היה מתאפשר ללא מסירותם הבלתי מתפשרת של עובדי המשרד. במהלך השנה האחרונה הרחבנו את מצבת כוח האדם המקצועי, מה שמאפשר לנו להעניק מענה רחב ואיכותי יותר למשימות הרבות שעל הפרק.

ברצוני להודות לשותפינו לדרך: עיריית ירושלים, משרדי הממשלה השונים והזרועות הביצועיות שלנו - הרשות לפיתוח ירושלים, החברה לפיתוח מזרח ירושלים והחברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי. יחד אנו בונים קומה נוספת בבניינה של ירושלים.

בתפילה לבורא עולם שישכין שלום על עמו ישראל, שיחזיר את הביטחון והשקט לכל גבולותינו, ושנזכה לראות בנחמת ציון ובבניין ירושלים.

שמעון אלבום

מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

פיתוח אגן העיר העתיקה[1]

		2025	2026	מגמה
1	מבקרים ותיירים שהשתתפו באירועים ובפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים[2]	615,500	650,000	↑
	2027 | **660,000** 2028 | **670,000**			
2	פרויקטים מושכי קהל באגן העיר העתיקה שקיבלו מימון[3]	17	19	↑
	2027 | **20** 2028 | **24**			

תוכנית "לביא" - תוכנית חומש לחיזוק ולפיתוח כלכלי של העיר ירושלים[4]

		2025	2026	מגמה
3	חברות טכנולוגיה הפועלות בעיר[5]	584	600	↑
	2027 | **620** 2028 | **640**			

מדד תעסוקת חרדים בירושלים

		2025	2026	מגמה
4	תלמידים במוסדות אקדמיים ו/או הכשרה מקצועית לתעסוקה איכותית[6]	11,000	[7]11,100	↑
	2027 | **11,200** 2028 | **11,300**			

1 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 והחלטת ממשלה מס' 543 מיום 21.5.2023 בנושא "חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה".
2 קידום ירושלים כזירה תיירותית הינו אחד מאבני היסוד של משרד ירושלים ומסורת ישראל. אגן העיר העתיקה מהווה מוקד תיירות מרכזי בעיר, ומתוך כך מוקצים משאבים לפיתוח אתרי תיירות ואירועי תיירות ונבחנים המדדים של מספר המבקרים.
3 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 בנושא "חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה".
4 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1512 מיום 29.5.2022 בנושא "תוכנית החומש "לביא" לפיתוחה הכלכלי של ירושלים. התוכנית פועלת ליצירתם ולחיזוקם של מנועי צמיחה כלכליים ארוכי-טווח בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ומיצוב ירושלים כעיר ממשל.
5 הנתון מתייחס למספר החברות הפועלות במטרופולין ירושלים. הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות הפועלות בעיר מרחיבה את מספר המועסקים בתעסוקה איכותית ותורמת לפיתוח כלכלי של העיר ולהיותה מוקד משיכה תעסוקתי.
6 האקדמיה מהווה שער לתעסוקה איכותית. השקעה במגמות המדעים המדויקים תורמת לקידום תעסוקה איכותית וכן מהווה גורם משיכה לחברות המעסיקות עובדים בתחומים אלו.
7 הערכים המתוכננים לשנים 2026-2027 הינם בגדר הערכה בלבד, ויתוקפו בהמשך.

צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים

		2025	2026	מגמה
5	שיעור מוסדות החינוך הציבוריים במזרח ירושלים[8] המלמדים את תוכנית הלימוד הישראלית[9]	74%	100%	↑
	2027 | **100%** 2028 | **100%**			

מסורת ישראל[10]

		2025	2026	מגמה
6	סיורי למידה שהתקיימו בארץ ישראל כחלק מתוכנית "ארץ נחלה"[11]	–[12]	800	↑

הילולת הרשב"י במירון

		2025	2026	מגמה
7	משתתפים בהילולת רשב"י במירון[13]	220,000	220,000	=
	2027 | **220,000** 2028 | **220,000**			

8 מוסדות חינוך רשמיים עירוניים המלמדים בתוכנית הישראלית מאגף החינוך הערבי, עיריית ירושלים):
2024 (שנה"ל תשפ"ד): 61 מתוך 101 - 39%.
2025 (שנה"ל תשפ"ה): 75 מתוך 101 - 74%.
2026 (שנה"ל תשפ"ו): 102 מתוך 102 - 100%.
2027 (שנה"ל תשפ"ז): 105 מתוך 105 - 100%.

9 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 880 מיום 20.8.2023 בנושא "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים. שיעור התלמידים הוא מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים. מוסדות החינוך במזרח ירושלים הינם ברובם מוסדות פרטיים. כחלק מהמגמה לפעול להרחבת תוכנית הלימוד הישראלית בבתי הספר, המשרד מעודד מעבר למערכת החינוך הציבורית.

10 במסגרת החלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.01.2023. הוטלה על שר ירושלים ומסורת ישראל האחריות לתחומי הפעילות הבאים: "חיזוק וביצור מסורת ישראל ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל. והעמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל ודגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל".

11 תוכנית "ארץ נחלה", המופעלת על ידי החברה למתנ"סים, מזמינה משפחות להצטרף למסעות חד-יומיים בארץ ישראל בעקבות מסורת ישראל, ומתוך מטרה להעמיק את החיבור והשורשים של כל אחד ואחת לארץ ישראל. התוכנית מופעלת בשלב זה לשנה אחת, ועל כן הערך המתוכנן עומד על כ-800 בשנת 2026.

12 בעקבות מלחמת 'חרבות ברזל' וקשיי תקציב, התוכנית לא הופעלה בשנת 2025. המשרד חתם על הסכם עם החברה למתנ"סים לצורך הפעלת התוכנית בפריסה ארצית בכל הרשויות המקומיות.

13 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.1.2023 "הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל", נקבע להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון. האירוע יתקיים על פי מתווה מסודר ובטוח, הכולל יישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לאסון מירון. תפקידי השר וסמכויותיו יהיו בהתאם להמלצות הביניים ובכללן אחריות על ניהול, ארגון והפקת אירוע ההילולה במירון ובכלל זה האירועים הנלווים לאירוע ההילולה בשטח מירון והפריפריות שלו והביצוע וההוצאה לפועל של תוכנית ההיערכות להילולה על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל ובהתאם לסמכויותיהם על פי דין.

מטרות ויעדים

1 חיזוק ומיצוב של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

יעד 1.1: קיום אירועים, פסטיבלים וסיורים באגן העיר העתיקה [14]

יעד 1.2: עידוד הגעת מבקרים למרחב, בדגש על חיבור היסטורי לאתרים בעלי משמעות למורשת העם היהודי בארצו

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר

יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

יעד 2.3: קידום תעסוקה איכותית למגזר החרדי בעיר

3 חיזוק ופיתוח תיירותי של העיר ירושלים

יעד 3.1: הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים

4 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

יעד 4.1: הגדלת שיעור התלמידים תושבי מזרח העיר הלומדים במוסדות חינוך בהם נלמדת תוכנית הלימוד הישראלית

יעד 4.2: העלאת שיעורי התעסוקה של נשים וגברים לצד דגש על איכות התעסוקה

יעד 4.3: צמצום פערים בתחומי הליבה במזרח ירושלים באמצעות יישום החלטות הממשלה

יעד 4.4: פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים

5 העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י אונר"א [15]

יעד 5.1: העמדת חלופות ליציאת אונר"א מול משרדי המשרד הרלוונטיים

יעד 5.2: גיבוש צוות מומחים לתכלול מול משרדי ממשלה רלוונטיים לקידום ההחלטה באמצעות שיתוף ציבור ודוברות מותאמת

---

14 האירועים יבואו לידי ביטוי בפיתוח תשתיות פיזיות ובקיום אירועים, פסטיבלים וסיורים.

15 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024 בנושא "העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם (אונר"א) בעיר ירושלים", המשרד אחראי לגבש יחד עם המל"ל, עיריית ירושלים, ורשויות רלוונטיות נוספות, תוכנית עבודה שמטרתה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים כיום על-ידי אונר"א (ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם) בירושלים.

6 חיזוק מסורת ישראל

יעד 6.1: קיום סיורי למידה במסגרת תוכנית "ארץ נחלה"

יעד 6.2: הארכת פעילות תוכנית "בר/בת מצוה"

7 ניהול ואסדרת ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

יעד 7.1: יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון בעניין שיפור התשתיות והרחבת שטח ההילולה

יעד 7.2: הסדרת רישוי ומתן היתרים למתחמים שונים לצורך הפקת הילולת רשב"י במירון תשפ"ו

יעד 7.3: קידום חקיקה וגיבוש מתווה קבע לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה במירון בל"ג בעומר תשפ"ו

יעד 7.4: שיפור התשתיות ומרחב התנועה בהר מירון עם הגורמים האמונים על כך להבטחת בטיחות המבקרים

יעד 7.5: הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת ממשלה בעניין מסקנות מתוך הדוח הסופי של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק ומיצוב של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

יעד 1.1: קיום אירועים, פסטיבלים וסיורים באגן העיר העתיקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. עידוד הגעת מבקרים ותיירים באמצעות קיום האירועים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**מבקרים ותיירים** שהשתתפו באירועים ובפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים	615,500	650,000	12/2028	670,000	

יעד 1.2: עידוד הגעת מבקרים למרחב, בדגש על חיבור היסטורי לאתרים בעלי משמעות למורשת העם היהודי בארצו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

2. תמיכה וקיום פרויקטים באגן העיר העתיקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**פרויקטים מושכי** קהל באגן העיר העתיקה שקיבלו מימון	17	19	12/2028	24	

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הבאת חברות טכנולוגית לעיר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חברות טכנולוגיה** הפועלות בעיר	584	600	12/2028	640

יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

2. עידוד תעסוקה בתחום הטכנולוגי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**תושבים העובדים** בתחום הטכנולוגי בעיר	19,000	20,000	12/2026	-

יעד 2.3: קידום תעסוקה איכותית למגזר החרדי בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

3. שילוב חרדים בהכשרות מקצועיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**תלמידים במוסדות** אקדמיים ו/או הכשרה מקצועית לתעסוקה איכותית	11,000	[16]11,100	12/2028	11,300

16 הערכים המתוכננים לשנים 2026-2027 הינם בגדר הערכה בלבד, ויתוקפו בהמשך.

3 חיזוק ופיתוח תיירותי של העיר ירושלים

יעד 3.1: **הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. עידוד תיירות בירושלים[17]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**לינות תיירים** בעיר ירושלים	1,043,500[18]	2,200,000	12/2026	-	

17 עידוד הגעת תיירים לירושלים מתבצע בין היתר באמצעות סבסוד עלויות לינה בבתי מלון ובתי הארחה בעיר.
18 מדובר על תיירים מהארץ ומחוץ לארץ. בשנת 2025 4% מהתיירים הישראלים היו מפונים, וכמות התיירים מחו"ל פחתה משמעותית בעקבות המלחמה.

4 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

יעד 4.1: הגדלת שיעור התלמידים תושבי מזרח העיר הלומדים במוסדות חינוך בהם נלמדת תוכנית הלימוד הישראלית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. צמצום שיעור התלמידים שאינם לומדים את תוכנית הלימוד הישראלית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מוסדות חינוך** רשמיים עירוניים במזרח ירושלים המלמדים תוכנית לימוד ישראלית[19]	74%	100%	12/2026	-

יעד 4.2: העלאת שיעורי התעסוקה של נשים וגברים לצד דגש על איכות התעסוקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. עידוד תעסוקה באמצעות מרכזי הכוון תעסוקתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**משתתפים במרכז** להכוון תעסוקתי במזרח העיר	3,200	4,000	12/2026	-

19 הנתונים התקבלו ממינהלת אגף החינוך הערבי בעיריית ירושלים. מוסדות חינוך רשמיים עירוניים המלמדים בתוכנית הישראלית:
2024 (שנה"ל תשפ"ד): 61/101 - 39%.
2025 (שנה"ל תשפ"ה): 75/101 - 74%.
2026 (שנה"ל תשפ"ו): 102/102 - 100%.
2027 (שנה"ל תשפ"ז): 105/105 - 100%.

יעד 4.3: **צמצום פערים בתחומי הליבה במזרח ירושלים באמצעות יישום החלטות הממשלה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

3. אישור תוכניות העבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**צוותי משנה** שהתכנסו[20]	12	20	12/2026	-

יעד 4.4: **פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

4. מימוש התקציב בפרק תשתיות וביצוע בהתאם להחלטת הממשלה[21]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**שיעור התקציבים** שאושרו לביצוע בפרק פיתוח תשתיות	56%	70%	12/2026	-

20 בהתאם לתחומים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 880 מיום 20.8.2023 בנושא צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים.
21 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 880 מיום 20.8.2023 בנושא צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים.

5 העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים על-ידי אונר"א[22]

יעד 5.1: העמדת חלופות ליציאת אונר"א מול המשרדים הרלוונטיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. העמדת חלופות ואישורם מול כלל הגורמים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תחומים בהם** הועמדו חלופות[23]	2	2	12/2026	-

יעד 5.2: גיבוש צוות מומחים לתכלול מול משרדי ממשלה רלוונטיים לקידום ההחלטה באמצעות שיתוף ציבור ודוברות מותאמת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

2. גיבוש צוות מומחים לקידום ההחלטה[24]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**הקמת צוות** המומחים	-	✓	12/2026	-

22 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024, בנושא "העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם (אונר"א) בעיר ירושלים", המשרד אחראי לגבש יחד עם המל"ל, עיריית ירושלים, ורשויות רלוונטיות נוספות, תוכנית עבודה שמטרתה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים כיום על-ידי אונר"א (ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם) בירושלים.

23 אונר"א עסקה בתחומי הסעד, כגון בריאות, חינוך ובהתאם להחלטת הממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024, נסגרו מוסדות אונר"א במזרח ירושלים, ותחומי פעילותם הועברו לרשויות מטעם המדינה.

24 החלטת הממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024 בנושא "העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם (אונר"א) בעיר ירושלים".

6 חיזוק מסורת ישראל

יעד 6.1: **קיום סיורי למידה במסגרת תוכנית "ארץ נחלה"**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. הוצאה אל הפועל של סיורי למידה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**משתתפים שלקחו** חלק בתוכנית	–[25]	40,000	12/2026	–	

יעד 6.2: **הארכת פעילות תוכנית בר/בת מצוה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

2. הגדלת מספר משתתפים בתוכנית "בר/בת מצווה"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**משתתפים שלקחו** חלק בתוכנית בר/בת מצווה	–[26]	8,000	12/2026	–	

25 בעקבות מלחמת חרבות ברזל, לא הועבר תקציב לביצוע התוכנית. המשרד מפעיל את התוכנית בשנת 2026 ברשויות המקומיות באמצעות החברה למתנ"סים.

26 בעקבות מלחמת חרבות ברזל לא הועבר תקציב לביצוע התוכנית. המשרד מפעיל את התוכנית בשנת 2026 באמצעות הקרן למורשת הכותל המערבי.

7 קיום ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

יעד 7.1: יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון בעניין שיפור התשתיות והרחבת שטח ההילולה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. קידום פרויקטים הנוגעים לתשתיות לצורך היערכות להילולות הבאות
2. הגדלת השטח הנתון שיועד לצורך ההילולה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**פרויקטים הנוגעים** לתשתיות שבוצעו לצורך היערכות להילולות הבאות	1	7	12/2026	-	
2	**השטח הנתון** שיועד לצורך ההילולה (בדונמים)	24	55	12/2026	-	

יעד 7.2: הסדרת רישוי ומתן היתרים למתחמים שונים לצורך הפקת הילולת רשב"י במירון תשפ"ו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

3. חתימה על היתרים על-ידי השר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**היתרים שנחתמו** על ידי השר	3	12	12/2026	-	

יעד 7.3: **קידום חקיקה וגיבוש מתווה קבע לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה במירון בל"ג בעומר תשפ"ו**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

4. קידום חוק שיעסוק במתווה הקבע להילולה במירון
5. פרסום מתווה בתיאום עם משטרת ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**הגשת הצעת** החוק לאישור הכנסת	-	✓	12/2026	-
5	**פרסום מתווה** בתיאום עם משטרת ישראל	-	✓	12/2026	-

יעד 7.4: **שיפור התשתיות ומרחב התנועה בהר מירון עם הגורמים האמונים על כך להבטחת בטיחות המבקרים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.4:

6. הכנת תוכניות מפורטות לתשתיות ותנועה בהר מירון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**תוכניות מפורטות** שגובשו	-	1	12/2026	-

יעד 7.5: **הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת ממשלה בעניין מסקנות מתוך הדו"ח הסופי של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.5:

7. הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת הממשלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**צוותי עבודה** שהוקמו ופועלים לגיבוש הצעות	1	4	12/2026	-	

משרד הכלכלה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הכלכלה **ניר ברקת**
מנכ"ל משרד הכלכלה **מוטי גמיש**

2026

הקדמה: **שר הכלכלה**

ניר ברקת

תוכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2026 משקפת את מחויבותנו להוביל תהליכי שיקום, התחדשות וצמיחה של המשק הישראלי, לצד חיזוק החוסן הכלכלי והחברתי של מדינת ישראל. אנו ניצבים בפני שלב משמעותי של בנייה מחדש והאצת הפעילות הכלכלית, תוך חיזוק התשתית הכלכלית שתאפשר למשק הישראלי להמשיך להתפתח, לצמוח ולהתחרות בזירה הבין-לאומית.

אנו פועלים להבטיח כי הכלכלה הישראלית תמשיך להישען על יתרונותיה - יזמות, חדשנות ותעשייה מתקדמת - ולהוביל בתחומי הצמיחה של העתיד. המשרד פועל לחיזוק מנועי הצמיחה של המשק, לעידוד השקעות ולהרחבת הפעילות העסקית, מתוך תפיסה הרואה בתעשייה, בייצוא ובחדשנות מנוע מרכזי לחיזוק הכלכלה הישראלית.

אחד היעדים המרכזיים של משרד הכלכלה והתעשייה הוא הרחבת פעילות המשק הישראלי בזירה הבין-לאומית והגדלת הייצוא. במסגרת זו אנו פועלים לפיתוח "קלאסטרים" תעשייתיים ואזוריים המבוססים על יתרונות תחרותיים, להרחבת הפעילות הכלכלית הבין-לאומית ולפתיחת שווקים חדשים עבור חברות ישראליות. לצד זאת אנו מקדמים חדשנות והטמעת טכנולוגיות מתקדמות, ובהן בינה מלאכותית, במגזר העסקי, מתוך הבנה כי אלו יהיו מנועי הצמיחה המרכזיים של הכלכלה העולמית בשנים הקרובות.

במקביל, משרד הכלכלה והתעשייה ממשיך לקדם מהלכים להגברת התחרות במשק ולהפחתת יוקר המחיה. באמצעות המשך יישום רפורמת "מה שטוב לאירופה ולארה"ב טוב לישראל" אנו פועלים לעידוד הייבוא, לגיוון מקורותיו ולהסרת חסמים המונעים כניסת שחקנים חדשים לשווקים המקומיים. צעדים אלו נועדו להגדיל את מגוון המוצרים, להגביר את התחרות ולחזק את כוחו של הצרכן הישראלי.

שוק העבודה הישראלי ניצב גם הוא בפני אתגרים והזדמנויות. אנו פועלים לחיזוק ההתאמה בין צורכי המעסיקים לבין היצע העובדים במשק, לפיתוח מיומנויות מתקדמות ולהרחבת אפשרויות התעסוקה. מהלכים אלו יסייעו להגדלת הפריון במשק, לחיזוק ההון האנושי וליצירת הזדמנויות כלכליות רחבות יותר עבור אזרחי ישראל.

בד בבד, נמשיך לפעול לחיזוק הפעילות הכלכלית ברחבי הארץ, בדגש על אזורי הצפון והדרום, באמצעות עידוד השקעות, פיתוח אזורי תעשייה, שיפור הסביבה העסקית ושיתוף פעולה עם השלטון המקומי, ונפעל להרחבת הפעילות העסקית ולמימוש פוטנציאל הצמיחה האזורי.

תוכנית העבודה לשנת 2026 מבטאת את מחויבותנו להמשיך ולחזק את הכלכלה הישראלית, להרחיב את מנועי הצמיחה של המשק ולבסס את מעמדה של מדינת ישראל ככלכלה חדשנית, תחרותית ומובילה בזירה הבין-לאומית.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הכלכלה**

מוטי גמיש

תוכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2026 מבטאת את מחויבותנו לקידום כלכלה תחרותית, צומחת ומכלילה, תוך מתן מענים מהירים לצורכי המשק המשתנים. אנו פועלים בנחישות לחיזוק החוסן הכלכלי, שיפור הפריון והסרת חסמים רגולטוריים המכבידים על המגזר העסקי.

בשנה הקרובה נתמקד ביישום שורה של מהלכים מרכזיים, ובראשם יעד אסטרטגי להבאת המשק הישראלי לטריליון דולר ייצוא בתוך 15-20 שנים, באמצעות פיתוח אקוסיסטם מתקדם בשישה "קלאסטרים" תחרותיים שבהם לישראל יתרון יחסי מובהק: אגריפוד-טק, בריאות, הגנה וסייבר, תעשייה מתקדמת, הייטק ודזרטק. לצד הפעלת מסלולי סיוע להגברת הייצוא, נפתח כחמש נספחויות כלכליות חדשות, ונקדם הסכמי סחר חופשי להרחבת ההזדמנויות בשווקים הבין-לאומיים.

במקביל, נעמיק את התחרות במסגרת מדיניות "מה שטוב לאירופה ולארה"ב טוב לישראל", שתאפשר ייבוא ושיווק טובין על בסיס רגולציה בינלאומית מוכרת והסרת חסמים בנמלים. נשיק את "הסל של ישראל" לעידוד צרכנות נבונה והגברת התחרות בין הקמעונאים לטובת הצרכן הישראלי.

בשוק העבודה, נקדם את "מרקטפלייס לתעסוקה" במודל של שותפות עם המעסיקים, תוך דגש על הכשרות מקצועיות ומסלולי סיוע לעסקים לקליטת הון אנושי, זאת לצד מיצוי מיטבי של מכסות העובדים הזרים בענפי התעשייה, המסחר והשירותים, לטובת מתן מענה למחסור בכוח אדם, שיפור הפעילות העסקית וחיזוק המשק.

נחזק את המגזר העסקי באמצעות השקת מסלולי מענקים לעידוד השקעות הון, הטמעת כללי "פילאר 2" הבינלאומיים, אימוץ טכנולוגיות ייצור מתקדם וכלי סיוע נוספים. פעילות זו כוללת תכנון, פיתוח ושיווק אזורי תעשייה. עבור העסקים הקטנים והבינוניים אנו נצא עם מערך מעוף החדש שישפר את פעילותם, ונפעל בשיתוף הרשויות המקומיות, לשם חיזוק העסקים וליווי שלהם בהיבטי עידוד יזמות, מימון, שיווק ועוד.

במקביל ממשיך המשרד לפעול לחיזוק הכלכלה האזורית ולפיתוח הפעילות העסקית בפריפריה, בדגש על שיקום וחיזוק הצמיחה הכלכלית באזורי הצפון, הדרום והאזורים שנפגעו מהשפעות המלחמה.

תוכנית העבודה לשנת 2026 מבטאת אמון בחוסנה של החברה הישראלית ובכוחה של הכלכלה הישראלית להתחדש, לצמוח ולהמשיך להוביל. אנו מחויבים לפעול בנחישות לחיזוק התעשייה, העסקים והיזמות, ולבניית עתיד כלכלי יציב ומשגשג.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	סיפורי הצלחה כנגזרת מסיוע ישיר ליצואנים[1]	225	250	↑
2	מפעלים חדשים שהבקשה להמלצה על הקצאת קרקע להקמתם אושרה[2]	128	150	↑
3	שיעור הייבוא ב"מסלול האירופי" מתוך כלל ייבוא מוצרי התקינה הרשמית[3]	10%	20%	↑
4	שיעור ההנחה בסניפי הרשת שנבחרו בהליך "הסל של ישראל"	-	10%	↑
5	עובדים שהוכשרו באמצעות מעסיקים בסיוע משרד הכלכלה והתעשייה[4]	2,240	1,600	↓
6	עובדים זרים בענפים תעשייה, מסחר ושירותים[5]	10,828	15,000	↑
7	מכפיל השקעות פרטיות ביחס להשקעות משרד הכלכלה והתעשייה[6]	2	2.2	↑

1 מדי שנה מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה מודד את היקף סיפורי ההצלחה של חברות ישראליות שנעזרות בשירותי המנהל כדי להגדיל ולגוון את הייצוא הישראלי. שווי סיפורי ההצלחה נמדדים לפי שווי העסקאות שנחתמו, השקעות ישירות שבוצעו וסיוע פיננסי שניתן לחברות הישראליות.

2 המדידה תתבצע על בסיס הנתונים הנאספים על ידי מינהל אזורי תעשיה של מספר הבקשות המאושרות להמלצה להקמת מפעל באזורי תעשייה באחריות משרד הכלכלה והתעשייה בפריפריה.

3 המדידה תתבצע על בסיס נתונים המדווחים למכס ומעובדים במערכת הממונה על התקינה במשרד הכלכלה והתעשייה.

4 המדידה תתבצע על בסיס נתונים הנאספים על ידי משרד הכלכלה והתעשייה על מספר ההכשרות שנערכו למועסקים בסבסוד ממשלתי, כאשר העמידה ביעד תלויה בגובה התקציב הסופי שיאושר. בעקבות הקיצוצים התקציביים על רקע המלחמה, היקף ההכשרות צפוי להיות נמוך מהתכנון המקורי.

5 המדידה תתבצע על בסיס נתונים הנאספים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה לגבי מספר העובדים הזרים בענפים מוגדרים בשנה.

6 המדידה תתבצע על בסיס שקלול הנתונים הנאספים על היקף ההוצאה הממשלתית המאושרת בכלל הבקשות שאושרו באותה שנה בחלוקה למסלולים על ידי רשות ההשקעות ושיעור ההשתתפות הנדרש של העסקים בכל מסלול.

מטרות ויעדים

1 צמיחה כלכלית וקידום הייצוא על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים (ה"קלאסטרים")

יעד 1.1: הגדלת וגיוון יעדי הייצוא וחיזוק הפעילות הכלכלית הבין-לאומית תוך פתיחת נספחויות

יעד 1.2: פיתוח קלאסטרים ומנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים

יעד 1.3: קידום החדשנות והבינה מלאכותית והטמעתן במגזר העסקי

יעד 1.4: תכנון, פיתוח ושיווק אזורי תעשייה

2 "מה שטוב לאירופה וארה"ב טוב לישראל" - הגברת התחרות והייבוא

יעד 2.1: הפחתת הריכוזיות, פירוק מונופולים והסרת חסמים בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים

יעד 2.2: הגברת התחרות במשק תוך עידוד הייבוא, גיוון מקורותיו וכניסת שחקנים לשווקים מקומיים

יעד 2.3: קידום צרכנות נבונה תוך שמירה על סחר הוגן והשקת "הסל של המדינה" לטובת הגברת התחרות בין הקמעונאים

3 "מרקטפלייס לתעסוקה" - התאמת היצע העובדים לביקוש המעסיקים

יעד 3.1 : חיזוק ההתאמה בין היצע העובדים לצורכי המעסיקים, תוך העלאת איכות התעסוקה ופיתוח מיומנויות בקרב המועסקים

יעד 3.2: הבאת עובדים זרים לשם הגדלת היצע המועסקים, חיזוק הכלכלה ושמירה על רציפות תפקודית במשק

4 פיתוח המשק וקידום המגזר העסקי

יעד 4.1: עידוד השקעות, חיזוק יכולות הייצור והעלאת פריון העבודה במשק

יעד 4.2: חיזוק התעשייה והעסקים בצפון ובדרום לאור המלחמה ומימוש פוטנציאל הצמיחה שלהם

יעד 4.3: שיפור הסביבה העסקית וחיזוק התחרותיות בדגש על עסקים קטנים ובינוניים תוך העמקת השותפות עם השלטון המקומי

יעד 4.4: קידום דיגיטציה ושיפור השירות למגזר העסקי, לציבור האזרחים והצרכנים ולגורמי הממשלה השונים

יעד 4.5: הגברת החוסן והמוכנות לחירום בהיבטים משקיים וכלכליים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמיחה כלכלית וקידום היצוא על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים (ה"קלאסטרים")

מדד תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סיפורי הצלחה כנגזרת מסיוע ישיר ליצואנים[7]	225	250	12/2026	-

יעד 1.1: **הגדלת וגיוון יעדי הייצוא וחיזוק הפעילות הכלכלית הבינלאומית תוך פתיחת נספחויות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. **הרחבת הכיסוי העולמי של מינהל סחר חוץ** - הגדלת הנוכחות והיכולת הביצועית של מינהל סחר חוץ בשווקי יעד נוספים בעולם, באמצעות חיזוק והרחבת מערך הנספחים הכלכליים של משרד הכלכלה והתעשייה
2. **הרחבת ערך סיפורי ההצלחה** - הגדלה של מספר וערך העסקאות המדווחות שנוצרו באמצעות חיבורים עסקיים שיצרו הנספחים הכלכליים של משרד הכלכלה והתעשייה בין חברות זרות וישראליות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תקצוב והכנת** תוכנית להפעלת נספחויות חדשות בעולם	-	5	12/2026	-
1	**הסכמי סחר** חופשי שנמשך המו"מ בעניינם	2	2	12/2026	-
2	**סיפורי הצלחה** כנגזרת מסיוע ישיר ליצואנים	225	250	12/2026	-

7 מדי שנה מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה מודד את היקף סיפורי ההצלחה של חברות ישראליות שנעזרות בשירותי המנהל כדי להגדיל ולגוון את הייצוא הישראלי. שווי סיפורי ההצלחה נמדדים לפי שווי העסקאות שנחתמו, השקעות ישירות שבוצעו וסיוע פיננסי שניתן לחברות הישראליות.

יעד 1.2: **פיתוח קלאסטרים[8] ומנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. **גיבוש ועדכון תוכניות סיוע לחברות יצואניות בתחומי הקלאסטרים** - גיבוש ועדכון תוכניות סיוע ייעודיות לחברות בתחומי הקלאסטרים בהתאם לצרכי התעשייה, תוך ניתוח והפקת לקחים מתוכניות קודמות במטרה לשפר ולהעמיק את אפקטיביות כלי הסיוע
4. **הקמה והפעלה של מרכזי היתרים: החלטת ממשלה מס' 3265** - הקמת מרכז לקידום היתרים בגליל המזרחי והמשך הפעלת מרכז היתרים בגליל המערבי
5. **פיתוח כלי צמיחה ממשלתיים בתוך המשרד ובשותפויות** - פיתוח כלים ממשלתיים חדשים לצמיחה, המבוססים על צרכים שעולים מעבודת השטח של קהילות החדשנות ומנהלי הקלסטרים מול האקוסיסטם, תוך זיהוי חסמים ואתגרים וגיבוש מענים מתאימים בשיתוף גורמים ממשלתיים וציבוריים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**תוכניות סיוע** לחברות יצואניות שגובשו ועודכנו	2	2	12/2026	-	
4	**שיעור המקרים** עם קיצור של 50% בזמן קבלת היתר[9]	-	[10]30%	12/2026	-	
5	**כלים חדשים** לצמיחה שפותחו	3	5	12/2026	-	

יעד 1.3: **קידום החדשנות והבינה מלאכותית והטמעתן במגזר העסקי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

6. **מכרז חדש להפעלת קהילות חדשנות - 2.0**: הקמה וייעול של אקוסיסטם חדשנות בתחומי הקלאסטרים ולעודד צמיחה וייצוא מוגברים
7. **הפעלת מרכז לתעשייה מתקדמת לקידום תעשייה 5.0 במשק הישראלי**
8. **קידום המחשוב בקרב עסקים קטנים ובינוניים הוראת מנכ"ל 4.56** - מענקים להטמעת מערכות מחשוב וכלים דיגיטליים של עסקים, בדגש על עסקים קטנים ובינוניים

8 קלאסטר (אשכול תחרותי) מוגדר בתוכנית הלאומית לצמיחה כלכלית כ"ריכוז של גורמים, לרבות עסקים, חברות, מוסדות ושחקנים, המקיימים קשרים כלכליים זה עם זה, ופיתוח התמחות במשאבים, שירותים ומיומנויות ייחודיות הנוגעים לפעילות כלכלית מסוימת".

9 שנת 2025 הייתה שנת פיילוט של מרכז ההיתרים, לכן שיעור המקרים שקיבלו קיצור בזמן ההיתר הינו 0.

10 החלטת ממשלה מס' 901, סעיף 1א, קובעת כי מטרות המרכז הן קיצור משך זמן הטיפול ב-50%, ב-80% מהבקשות להיתרי הבנייה לתעשייה לכל הפחות. צפי הביצוע בשנת 2026 מהווה אבן דרך לקראת יישום ההחלטה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**זוכים שנבחרו** במכרזי הקהילות החדשים	-	9	6/2026	-	
7	**לקוחות שהשלימו** הליך סיוע במרכז לתעשייה מתקדמת[11]	-	120	12/2026	-	
8	**חברות שאושרו** במסגרת קידום המחשוב	-	45	12/2026	-	

יעד 1.4: **תכנון, פיתוח ושיווק אזורי תעשייה**

מדד תוצאה ליעד 1.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
דונמים ששווקו באזורי התעשייה	128	150	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

9. **פיתוח קרקע לתעשייה** - פיתוח אזורי תעשייה חדשים והרחבת אזורי תעשייה קיימים בדגש על חיזוק הצפון והדרום כאזורים אשר נפגעו מהמלחמה
10. **תכנון אזורי תעשייה כמנועי צמיחה** - באמצעות תקצוב והתנעה של 6 תוכניות סטטוטוריות (תוכנית בניין עיר, תב"ע) חדשות לתעשייה בכ-25 מיליון ₪

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**היקף שטחי** התעשייה שתוקצבו לפיתוח (דונמים)	570	710	12/2026	-	
10	**היקף שטחי** התעשייה שתוקצבו לתכנון (דונמים לתב"עות)[12]	500	800	12/2026	-	

11 עד שנת 2025 היו שני מכונים שהשלימו במצטבר כמעט 800 הליכי סיוע במהלך 5 שנים (בממוצע 160 בשנה). מכונים אלו נסגרו, ובמקומם נפתח מכון חדש הנקרא "מרכז לתעשייה מתקדמת". ב-2025 הוא טיפל ב-250 הליכי סיוע, חלקם תיקים שעברו מהמכונים הקודמים וחלקם תיקים חדשים. ב-2026 המרכז עתיד להשלים 120 תיקים חדשים.

12 תב"עות - תוכנית בניין עיר, מסמך משפטי ותכנוני המגדיר את השימושים המותרים בקרקע.

2 "מה שטוב לאירופה וארה"ב טוב לישראל" - הגברת התחרות והיבוא

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הייבוא ב"מסלול האירופי" מתוך כלל ייבוא מוצרי התקינה הרשמית	10%	20%	12/2026	-

יעד 2.1: הפחתת הריכוזיות, פירוק מונופולים והסרת חסמים בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. **הטמעה ויישום של רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"**
2. **הרחבת בדיקות האפקטיביות של הרפורמה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"** במגוון תחומים (תמרוקים, מזון ותקינה) - בדיקת האימפקט של הרפורמה במגוון התחומים
3. **חלוקת מכסות בהליך תחרותי**[13] - חלוקת רישיונות בכפוף לזכייה במכסה במסגרת וועדת מכסות
4. **גיבוש המלצות לייבוא אישי** כמרכיב משלים לצורך הגברת התחרות במגוון תחומים ביניהם רכב, תקשורת, תקינה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**אסדרות מאומצות** שנכנסו לתוקף בהתאם לתוספת החמישית[14]	27	38	12/2027	38
1	**שיעור היבואנים** שמשתמשים ברפורמה	12.8%	20%	12/2026	-
2	**גיבוש דוח** תוצאות והמלצות בעניין השפעת הרפורמה וצעדי ההמשך בתחום התמרוקים הדוח יבוסס על סל מדדים SEM[15] - בהתאם לדוח לשנת 2025	-	✓	12/2026	-
2	**גיבוש דוח** תוצאות והמלצות בעניין השפעת הרפורמה וצעדי ההמשך בתחום המזון, הדוח יבוסס על סל מדדים SEM - בהתאם לדוח לשנת 2025	-	✓	12/2026	-

13 חלוקת מכסות פטורות ממכס של מוצרי מזון על פי הסכמי הסחר הבין-לאומיים של ישראל (מנדטוריות) בביקוש גבוה לשנת 2027 יחולקו בהליכים תחרותיים: יין, מיץ ענבים, רסק עגבניות, שעועית ואפונה קפואים.

14 רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" מורכבת מאימוץ אסדרות אירופיות, אשר מקבילות לתקנים הישראליים, ונקבעו בתוספת החמישית לחוק התקנים (תיקון 19). עד כה, נכנסו לתוקף 27 אסדרות ובמהלך שנת 2026 צפויות להיכנס לתוקף כ-11 אסדרות נוספות.

15 המדד בוחן את הנטל הרגולטורי בתחום הייבוא והשפעת הרפורמה עליו. הסקירה תכלול התייחסות לריכוזיות הייבוא. מדובר בסל מדדים, שיפורסם בדו"ח בנותן תמונת מצב מבחינת השפעת הרפורמה על הנטל הרגולטורי, לצד היבטים נוספים שמושפעים ישירות מנטל זה.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**גיבוש דוח** תוצאות והמלצות בעניין השפעת הרפורמה וצעדי ההמשך בתחום התקינה הדוח יבוסס על סל מדדים SEM - בהתאם לדוח לשנת 2025	-	✓	12/2026	-
3	**מספר הליכים** לחלוקת רישיונות	7	6[16]	9/2026	-
4	**גיבוש המלצות** מפורטות לגבי הקלות שצריך לבצע בכל תחום (רכב, תקשורת, תקינה וכו')	-	✓	12/2026	-

יעד 2.2: **הגברת התחרות במשק תוך עידוד היבוא, גיוון מקורותיו וכניסת שחקנים לשווקים מקומיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

5. **הגשת הצעת חוק "מה שטוב לארה"ב טוב לישראל" לכנסת**
6. **הפעלת מרכז מידע ליבואנים ומתן סיוע ביישום הרפורמה בייבוא**

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הבאה לאישור** הכנסת של תזכיר חוק לקריאה ראשונה	-	✓	3/2026	-
6	**הפעלת מרכז** מידע לשם מתן שירות לקהל היעד	-	✓	12/2026	-

16 המשרד פרסם מכסות לייבוא גבינות בכמות זהה לשנת 2025. הזכייה התחלקה בין 6 זוכים, במחיר נמוך בממוצע לק"ג לצרכן מאשר בשנת 2025.

יעד 2.3: **קידום צרכנות נבונה תוך שמירה על סחר הוגן והשקת "הסל של המדינה" לטובת הגברת התחרות בין הקמעונאים**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההנחה בסניפי הרשת שנבחרו בהליך "הסל של ישראל"	-	10%	6/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

7. פרסום קמפיין הסל של ישראל[17] הכולל יציאה להליך תחרותי בין רשתות הקמעונאות להורדת המחיר של סל המוצרים
8. ביצוע ביקורות פיקוח ואכיפה בשווקים על מחירים בפיקוח וצעצועים מסוכנים
9. הצעת חקיקה עדכנית לתזכיר חוק צעצועים מסוכנים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**פרסום הוראות** הסל של ישראל	-	✓	6/2026	-
8	**ביקורות אכיפה** שבוצעו	3,457	3,500	12/2026	-
9	**פרסום RIA** להערות הציבור	-	✓	12/2026	-

17 הסל של ישראל מתייחס לסל קניות הכולל את 100 המוצרים הנמכרים במדינה.

3 "מרקטפלייס לתעסוקה" - התאמת היצע העובדים לביקוש המעסיקים

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שהוכשרו באמצעות מעסיקים בסיוע משרד הכלכלה והתעשייה[18]	2,240	1,600	12/2026	-

יעד 3.1 : **חיזוק ההתאמה בין היצע העובדים לצורכי המעסיקים, תוך העלאת איכות התעסוקה ופיתוח מיומנויות בקרב המועסקים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. **פרסום הוראת מנכ"ל 1.8 לשנת 2026** - גיבוש תוכנית תמיכה להכשרות בשיתוף מעסיקים להשמת עובדים חדשים במשרות איכותיות ובפריון גבוה, בדגש על אוכלוסיות יעד שילוב המעסיקים בתהליך ההכשרה מבטיח מענה לצורכי השטח ותורם להגדלת כוח עבודה מיומן במשק
2. **אכיפת חקיקת השוויון בעבודה במשק הישראלי** - בעזרת מתן יעוץ משפטי, מתן צווים למעסיקים, פתיחת הליכים משפטיים ומתן עמדות לבית משפט בהליכים מתנהלים והגשת תובענות ייצוגיות וגישור
3. **קידום חוסן ארגוני ורציפות תפקודית על ידי עידוד תוכניות הטעמת גיוון והכלה** - יצירת תוכנית מפורטת לשילוב וגיוון הכוללת: תוכנית הטמעת שוויון, קהילת מעסיקים, הכשרת יועצים, יעוץ למעסיקים ויישום החלטת ממשלה מס' 550

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**עובדים שאושרו** במסגרת הוראת מנכ"ל 1.8	2,240	1,600	12/2026	-
2	**פעילויות שבוצעו** לאכיפת חקיקת השוויון במשק	80	120	12/2026	-
3	**סדנאות, הכשרות** ובינרים שהתקיימו להעלאת המודעות לגיוון ולהנגשת כלים פרקטיים לגיוון	25	40	12/2026	-

18 המדידה תתבצע על בסיס נתונים הנאספים על ידי משרד הכלכלה והתעשייה על מספר ההכשרות שנערכו למועסקים בסבסוד ממשלתי, כאשר העמידה ביעד תלויה בגובה התקציב הסופי שיאושר. בעקבות הקיצוצים התקציביים על רקע המלחמה, היקף ההכשרות צפוי להיות נמוך מהתכנון המקורי.

יעד 3.2: הבאת עובדים זרים לשם הגדלת היצע המועסקים, חיזוק הכלכלה ושמירה על רציפות תפקודית במשק

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עובדים זרים בענפים תעשייה, מסחר ושירותים[19]	10,828	15,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. **גיבוש המלצות לעניין עובדים זרים הקיימים** במטרה להסדיר באופן אחיד ושקוף את העסקתם בכלל ענפי המשק, תוך שמירה על זכויות העובדים, חיזוק הבטיחות והאכיפה, צמצום הבירוקרטיה והגברת הוודאות למעסיקים
5. **מיצוי מיטבי של המכסות הקיימות** להיתרי העסקת עובדים זרים בענפי התעשייה, המסחר, השירותים והמסעדנות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**הכנת נייר** עמדה לוועדת המנכ"ל	-	✓	9/2026	-
5	**עובדים זרים** בענפים תעשייה, מסחר ושירותים	10,828	15,000	12/2026	-

19 המדידה תתבצע על בסיס נתונים הנאספים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה לגבי מספר העובדים הזרים בענפים מוגדרים בשנה. לאור הקיצוצים בעקבות המלחמה, הצפי למספר ההכשרות צפוי לרדת למול היעד המקורי.

4 פיתוח המשק וקידום המגזר העסקי

מדד תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מכפיל השקעות פרטיות ביחס להשקעות משרד הכלכלה והתעשייה[20]	2	2.2	12/2026	-

יעד 4.1: **עידוד השקעות, חיזוק יכולות הייצור והעלאת פריון העבודה במשק**

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מכפיל השקעות פרטיות ביחס להשקעות משרד הכלכלה והתעשייה[21]	2	2.2	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. **הפעלת מסלול ייצור מתקדם להעלאת הפריון (הוראת מנכ"ל 4.68)** - המסלול נועד לעודד השקעות הון במפעלי תעשייה בכלל הארץ בדגש על פריפריה, אשר אינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, ויבצעו השקעות שיש בהן להעלות את שיעור הפריון במפעל ואת רמת החדשנות בו
2. **הפעלת מסלול סיוע לתעשייה להסתגלות לאור העלייה במס הבלו - "מס פחמן" - (הוראת מנכ"ל 4.79)** - המסלול נועד לתת מענה לתעשייה המקומית בהסתגלות למס הפחמן ויצירת ודאות עסקית ביחס להשקעות הנדרשות בין היתר לטובת תהליך ההתייעלות והמעבר לדלקים אלטרנטיביים ושיפור הליכי הייצור
3. **ביצוע קמפיינים לעידוד תעשייה ורכש כחול לבן** במדיה ככלי סיוע לתעשייה המייצרת בישראל
4. **חתימה וחידוש הסכמי מסגרת אסטרטגיים** עם חברות זרות מחויבות ברכש גומלין
5. **גיבוש והובלת צוות בין-משרדי** לבחינת האפשרות לכינון אזור סחר חופשי למשקיעים זרים בענף היהלומים

20 המדידה תתבצע על בסיס שקלול הנתונים הנאספים על היקף ההוצאה הממשלתית המאושרת בכלל הבקשות שאושרו באותה שנה בחלוקה למסלולים על ידי רשות ההשקעות ושיעור ההשתתפות הנדרש של העסקים בכל מסלול.

21 המדידה תתבצע על בסיס שקלול הנתונים הנאספים על היקף ההוצאה הממשלתית המאושרת בכלל הבקשות שאושרו באותה שנה בחלוקה למסלולים על ידי רשות ההשקעות ושיעור ההשתתפות הנדרש של העסקים בכל מסלול.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**כתבי אישור** שניתנו כחלק ממסלול ייצור מתקדם להעלאת הפריון	36	25	12/2026	-	↻
2	**כתבי אישור** שניתנו במסלול סיוע לתעשייה להסתגלות לאור העלייה במס הבלו - "מס פחמן"	114	120	9/2026	-	↻
3	**מספר פרסומים** לציבור[22]	57	48	12/2026	-	↻
4	**חתימה על** מודל תמריצים לרכש גומלין עם החשב הכללי	-	✓	3/2026	-	
4	**הסכמים שנחתמו** עם חברות זרות	4	5	12/2026	-	↻
5	**גיבוש מסמך** סיכום ומסקנות צוות בין-משרדי	-	✓	6/2026	-	

יעד 4.2: **חיזוק התעשייה והעסקים בצפון ובדרום לאור המלחמה ומימוש פוטנציאל הצמיחה שלהם**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

6. **הפעלת תוכנית "תנופה לצפון" - משיכת השקעות למפעלי תעשייה בצפון בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3265** - המסלול נועד לעודד השקעות הון בהקמה, הרחבה או העתקה שאינה מאזור עדיפות לאומית, של מפעלי תעשייה שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, באזור הצפון בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3265
7. **הפעלת תוכנית "תנופה לצפון" - תוכנית האצה וצמיחה של עסקים ויצירת משרות בשכר גבוה ביישובי הצפון (הוראת מנכ"ל 4.85)** - המסלול יופעל מכח החלטת ממשלה מס' 3265 להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון, ונועד לעודד הקמה והרחבה מיזמים בתחום התעשייה, ההיי-טק והשירותים המתקדמים ביישובי הצפון בהתאם להחלטת הממשלה, באמצעות סיוע בהעסקת עובדים חדשים וחוזרים בעלות שכר גבוהה
8. **מיצוי זכויות באמצעות אשכולות גליל מזרחי וגליל מערבי** - החלטת ממשלה מס' 3265
9. **עושים עסק צמודי גדר - החלטת ממשלה מס' 3841** - הרשויות המקומיות יגישו פרויקטים לקידום העסקים הקטנים והבינוניים בתחומן, אשר ייבחנו ויאושרו בהתאם לקריטריונים
10. **סיוע לעסקים בבעלות משרתי מילואים** - החלטת ממשלה מס' 2540
11. גיבוש והפעלת מסלול תמריצים לעידוד השקעות יצרניות ולחיזוק האטרקטיביות של המדינה לפעילות של חברות בינלאומיות בעלות פעילות תעשייתית משמעותית (Pillar 2)

22 בשנת 2025 ערך המדד עמד על 48 פרסומים ובפועל בוצעו 57 פרסומים. הפער נובע מקידומם של פרויקטים מיוחדים שלא נכללו בתכנון המקורי, ובהם קמפיין משותף עם ההתאחדות להגדלת התעסוקה בתעשייה וקמפיין לעידוד תוצרת כחול-לבן במסגרת שבוע האופנה. עבור מהלכים אלו אושרו תקציבים ייעודיים, אשר הובילו לפרסומים נוספים מעבר ליעד המתוכנן.

12. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3841 מיום 1.2.2026, הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תגבש הוראת מנכ"ל הכוללת תוכנית סיוע לעסקים קטנים ובינוניים לטובת האצת הצמיחה העסקית ביישובים צמודי גדר. ההוראה תגובש בתיאום אגף התקציבים במשרד האוצר ומינהלת תנופה לצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**כתבי אישור** שניתנו במסלול "תנופה לצפון"	-	8	12/2026	-	↻
7	**משרות חדשות** שאושרו במסגרת תוכנית "תנופה לצפון"	151	60[23]	12/2026	-	↻
8	**עסקים שקיבלו** סיוע במסגרת מיצוי זכויות לגליל מזרחי ומערבי	-	1,000	12/2026	-	↻
9	**רשויות שקיבלו** אישורים במסגרת התוכנית	-	3	9/2026	-	↻
10	**עסקים בבעלות** משרתי מילואים שקיבלו סיוע	-	1,000	12/2026	-	↻
11	**הפעלת המסלול** (Pillar2)	-	✓	9/2026	-	
12	**גיבוש תוכנית** סיוע לעסקים קטנים ובינוניים לטובת האצת הצמיחה העסקית ביישובים צמודי גדר	-	✓	9/2026	-	

יעד 4.3: **שיפור הסביבה העסקית וחיזוק התחרותיות בדגש על עסקים קטנים ובינוניים תוך העמקת השותפות עם השלטון המקומי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

13. **קידום מיזמי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים** (הוראת מנכ"ל 4.60)
14. **עושים עסק ארצי** - תוכנית לשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות לטובת פעילויות סיוע לעסקים קטנים ובינוניים בתחומן
15. **החלפת מודל המעוף תוך שינוי תמהיל השירותים** - החלפת מודל פעילות מערך השטח של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, תוך שינוי תמהיל השירותים והעמקת שיתוף הפעולה עם הרשויות המקומיות
16. **מעוף - פיתוח אזורי**

23 הירידה ביחס לשנת 2025 נובעת מתוספת תקציבית חד־פעמית שהתקבלה באותה שנה, בין היתר כתוצאה מהסטת תקציב ממסלול ההכשרות, אשר אפשרה הרחבת היקף האישורים לכ־151 משרות. בשנת 2026 חוזרת התוכנית לתקציב הבסיס בהתאם להחלטת הממשלה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
13	**מיזמי סיוע** שקודמו	7	4	12/2026	-
14	**תוכניות שאושרו** לרשויות במסגרת תוכנית "עושים עסק"	54	30	12/2026	-
15	**גיבוש תוכנית** עבודה ותחילת פעילות המערך החדש	-	✓	6/2026	-
16	**רשויות שקיבלו** סיוע במסגרת המעוף החדש	-	100	12/2026	-

יעד : 4.4 קידום דיגיטציה ושיפור השירות למגזר העסקי, ציבור האזרחים והצרכנים ולגורמי הממשלה השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

17. **פיתוח מערכת BI** המאגדת מידע רב על העסקים ומנועי הצמיחה בישראל בחלוקה גיאוגרפית ולפי קלאסטר
18. **מערכת הרפורמה בייבוא** - הפעלת המערכת וביצוע בקרות על הצהרות יבוא שמיובאות ברפורמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
17	**סיום פיתוח** דשבורד	-	✓	9/2026	-
18	**פיתוח ותחזוקה** של המערכת	-	✓	12/2026	-

יעד 4.5: הגברת החוסן והמוכנות לחירום בהיבטים משקיים וכלכליים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

19. **היערכות המשרד לרעידת אדמה**
20. **פיקוח ובקרה על מלאי מזון אסטרטגי לחירום, היערכות, אחזקה ורענון של מלאי מזון ממשלתי**
21. **קידום מוכנות המפעלים החיוניים לחירום**

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
19	**ביצוע תרגיל** היערכות	-	✓	12/2026	-
20	**ביצוע בקרות** על מלאי המזון	-	✓	12/2026	-
21	**ביצוע בקרות** למפעלים החיוניים	-	✓	12/2026	-

מערך הדיגיטל הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי **שירה לב עמי**

2026

הקדמה: **מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי**

שירה לב עמי

במקביל להכנת תוכנית העבודה ל-2026 סיכמנו את שנת הפעילות הרביעית של מערך הדיגיטל הלאומי. בשנת 2025 זיהינו קפיצת מדרגה ניכרת באספקת השירותים המוענקים על ידי משרדי הממשלה ויחידות הסמך לאזרחים ולעסקים, המתבססים על המוצרים הטכנולוגיים של המערך.

בשנת 2025 נהנה הציבור משיפור ניכר בשירותים הממשלתיים: יותר ממיליון כניסות חודשיות לאזור האישי/העסקי (פי 6 מאז שהמערך החל לפעול), שזמינים בו 322 שירותים - מהם 70 חדשים שנוספו השנה, כך שהציבור יכול לבצע פעולות ולקבל מידע בצורה פשוטה ומהירה.

כ-5 מיליון תושבים, שהם 80% מהזכאים, כבר נרשמו למערכת ההזדהות הלאומית, המאפשרת גישה נוחה ובטוחה למגוון שירותים ביותר מ-50 משרדי ממשלה; יותר מ-4.8 מיליון תורים הוזמנו דרך מערכת MyVisit - כל אלו מעידים על שימוש גובר ועל אמון הציבור במערכות הדיגיטליות הממשלתיות וממחישים עד כמה השירותים הדיגיטליים הפכו לחלק בלתי נפרד מהחיים היומיומיים.

פעלנו להטמיע את השימוש בדאטה ובבינה מלאכותית בפעילות המשרדים מתוך הבנה, שהשימוש בהם מהווה מנוע מרכזי לשינוי ולחדשנות במגזר הציבורי.

ב-2025 הובלנו מהלך לתכנון אסטרטגי כלל-ממשלתי למעבר הממשלה לענן נימבוס, שהוא אחד ממהלכי התשתית האסטרטגיים והמורכבים ביותר שביצעה ממשלת ישראל בעשור האחרון. העבודה בוצעה מול כל המשרדים, ובסופה הגדרנו עקרונות למימוש תוכנית עבודה להאצת השירותים הדיגיטליים ויכולות הדאטה והבינה המלאכותית בענן הציבורי נימבוס. התוכנית אושרה בהחלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בדבר "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס".

כל אלה ופעילויות רבות נוספות מהווים יסודות לצמיחה ולהמשך פיתוח בשנת 2026:

קידום השירותים הדיגיטליים לציבור: אחת ממטרות המערך היא צמצום הנטל הבירוקרטי באמצעות הפיכת השירות הממשלתי לפשוט, נגיש, מהיר ויוזם - על מנת לחזק את אמון הציבור, לצמצם פערים חברתיים ולקדם צמיחה כלכלית. המיקוד לשנת 2026 הוא בהנגשת יותר שירותים לאזרחים ולעסקים, בדגש על שירותים חוצי משרדים ויישום הלכה למעשה של מדיניות Ask Once.

ממשל דיגיטלי אחוד: הדיגיטל מאפשר לממשלה לעבוד כמקשה אחת, ותפקידנו לחבר ולסנכרן את המשרדים ולהניע את המערכת הממשלתית כולה לעבר למטרה זו באמצעות טרנספורמציה דיגיטלית. בשנת 2026 נתמקד בקידום מפת הדרכים למעבר לענן, המהווה מסגרת אסטרטגית מארגנת לקפיצת הממשלה בהיבטי שירות, בינה מלאכותית וטכנולוגיה.

ממשל חכם מבוסס דאטה ובינה מלאכותית: אנו שואפים לקדם מגזר ציבורי, אשר מקבל החלטות, פועל ומספק שירותים בהתבסס על מידע אמין, עדכני, זמין ומלא ועל יכולות אנליטיקה ובינה מלאכותית באופן המיטיב עם הציבור. בשנה הקרובה נרחיב את השימוש בבינה מלאכותית (AI), המהווה מכפיל כוח ומאפשרת "לעשות יותר בפחות", או בדרך שונה וטובה יותר, לייעל תהליכים ולשפר את איכות השירותים הציבוריים, לסייע בקבלת החלטות מושכלות, לזהות מגמות, להעמיד פתרונות מתקדמים לאתגרים מורכבים ולהאיץ את הצמיחה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	מיזם 200: שירותים דיגיטליים באזור האישי הממשלתי[1]	150	180	↑
	2027 | **220** 2028 | **250**			
2	מיזם 300: שירותים דיגיטליים באזור העסקי הממשלתי[2]	40	50	↑
	2027 | **65** 2028 | **80**			
3	שיעור המשרדים ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהל לענן נימבוס[3]	70%	90%	↑
	2027 | **100%** 2028 | **100%**			
4	פרויקטים בין-משרדיים לקידום שירות אחוד לציבור ועבודת ממשלה מתואמת כחלק מ"מפת הדרכים לענן"[4]	3	8	↑
	2027 | **12** 2028 | **16**			
5	יישומי בינה מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה על גבי תשתית מרכזית[5]	1	5	↑
	2027 | **8** 2028 | **15**			

1 אזור אישי לציבור, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור האזרח במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

2 אזור אישי לעסקים, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור בעל עסק במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

3 מתוקף החלטת הממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 בנושא "אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן ציבורי" ומתוקף החלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בנושא "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס". ניתן לקרוא עוד על פרויקט הענן הציבורי "נימבוס" כאן: https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus/.

4 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בנושא "האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס". הפרויקטים לשנת 2026 כעת נמצאים בתהליכי בחינה ומותנים באישור התקציב.

5 תשתית מרכזית ליישומי בינה מלאכותית, המפותחת על ידי מערך הדיגיטל הלאומי. היישומים נמצאים כעת בשלבי פיתוח ומותנים באישור התקציב.

		2025	2026	מגמה
6	רשומים למערכת ההזדהות הלאומית (במיליונים)[6]	5	5.3	↑
	2027 **5.5** | 2028 **5.5**			
7	לומדים בפלטפורמת קמפוס IL[7]	1,100,000	1,400,000	↑
	2027 **1,600,000** | 2028 **1,750,000**			

6 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית, המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים. במסגרת המטרה "ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי". הנתון לשנה הנוכחית מהווה כ-84% מהנרשמים הפוטנציאלים.

7 קמפוס IL: הפלטפורמה הלאומית ללמידה דיגיטלית. בפלטפורמה מוצעים כל הקורסים ללא עלות וניתנים ללמידה מכל מקום, בכל זמן ובקצב האישי של הלומדים. קישור לקמפוס IL: https://campus.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

מטרות ויעדים

1 קידום ממשל אחוד וצמצום הבירוקרטיה[8]

יעד 1.1: קידום שירותים אחודים לפי אירועי חיים[9]

יעד 1.2: שיפור השירותים המנהליים שמעניקה הממשלה והנגשתם לכולם

יעד 1.3: האצת הדיגיטל בשלטון המקומי

יעד 1.4: קידום פרויקטים בין-משרדיים לקידום שירות אחוד לציבור[10]

יעד 1.5: קידום פרויקטים בין משרדיים להאצת מודרניזציה בעבודת הממשלה

2 קידום מגזר ציבורי יעיל וחכם, מבוסס נתונים ובינה מלאכותית[11]

יעד 2.1: שיפור תהליך תכנון המדיניות וקבלת ההחלטות באופן מבוסס נתונים

יעד 2.2: שיפור האפקטיביות והיעילות של תהליכי עבודה בממשלה באמצעות כלים דיגיטליים

יעד 2.3: קידום מערכות תפעוליות בין-ארגוניות

8 מטרה זו מקודמת בין היתר במסגרת מיזם האצת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים, 300-200. המיזם פותח על סמך אסטרטגיית שירותים דיגיטליים, אשר שמה את התושב והעסק במרכז. במסגרת המיזם, המערך יאיץ את העברת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים בערוצי שירות אחודים שיהוו "שער דיגיטלי לתושב/לעסק", ינגיש עבורם בדיגיטל את כלל השירותים, המידע והאסמכתאות, יוסיף אפליקציות מסייעות לצריכת השירותים וביצוע התהליכים מול הממשלה ויחבר שירותים ותהליכים כך שיחצו את השלטון המרכזי והמקומי. מיזם זה מוקם בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

9 שינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים, בדגש על ארגון השירותים הניתנים על ידי גופים ציבוריים סביב אירועים המתרחשים בחיי התושב לדוגמה: מעבר דירה, מעבר בין עבודות, מצב חיים סיעודי, פתיחת עסק ועוד.

10 במסגרת תהליך העבודה לגיבוש מפת הדרכים הממשלתית לענן, אפיין מערך הדיגיטל הלאומי יחד עם שותפי נימבוס (אגף ממשל וחברה במשרד רה"מ, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, אגף התקציבים במשרד האוצר ומערך הסייבר הלאומי) מערכות ציבוריות ומהלכים רוחביים המאגדים צרכים דיגיטליים שהוצגו על ידי משרדים שונים. במסגרת זו, פועלת שותפות נימבוס לקידום מהלכים אלו, אשר מבטאים את תפיסת הממשל האחוד באמצעות שימוש בכלים דיגיטליים. המהלכים המרכזיים המקודמים הינם בתחומים הבאים: דיור נדל"ן ותשתיות, תעסוקה, אכיפת החוק ואקלים.

11 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4753 מיום 24.11.2019 בנושא "הגברת השימוש במידע ממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה".

3 ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי[12]

יעד 3.1: קידום מעבר משרדי הממשלה לענן הציבורי "נימבוס"[13]

יעד 3.2: קידום תשתיות טכנולוגיות יעילות, אמינות ובטוחות בגופי המגזר הציבורי וביניהם

יעד 3.3: קידום פלטפורמות דיגיטליות רוחביות כבסיס לשיפור השירות

יעד 3.4: קידום תשתיות רוחביות בעולם הדאטה והבינה המלאכותית

4 ביסוס תשתיות מערכתיות לקידום הדיגיטל במגזר הציבורי[14]

יעד 4.1: קידום אסטרטגיות דיגיטליות במגזר הציבורי[15]

יעד 4.2: פיתוח ואסדרה של הון אנושי דיגיטלי

יעד 4.3: הבניית ידע מקצועי בעולם הדיגיטל והטמעתו

יעד 4.4: אסדרה משפטית מקדמת דיגיטל[16]

---

12 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 2960 מיום 6.8.2017 בנושא "אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה", החלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

13 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 ומתוקף החלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025. ניתן לקרוא עוד על פרויקט הענן הציבורי "נימבוס" כאן: https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus/.

14 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3058 מיום 27.3.2011 בנושא "הקמת יחידת מטה ותקשוב ממשלתי במשרד האוצר", החלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'", החלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

15 מתוקף אישור האסטרטגיה הדיגיטלית הלאומית בהחלטת ממשלה מס' 2273 מיום 31.10.2024, מקדם מערך הדיגיטל את מימוש האסטרטגיה, וכן מקדם אסטרטגיות דיגיטליות תחומיות, בהתאם לתפקידי מערך הדיגיטל הלאומי (אסטרטגיה לקידום טרנספורמציה דיגיטלית ברשויות מקומיות, אסטרטגית סייבר ממשלתית ואסטרטגית דאטה ובינה מלאכותית, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025.

16 תהליכי קידום חקיקה ואסדרה משפטית, בשיתוף עם ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים לטובת יצירת תשתיות מאפשרות לדיגיטל בממשלה.

רשות התחרות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

הממונה על התחרות **עו"ד מיכל כהן**

2026

הקדמה: **הממונה על התחרות**

עו"ד מיכל כהן

רשות התחרות עוסקת בשמירה על התחרות החופשית בכל ענפי המשק הישראלי ובמניעת פגיעה בה באמצעות פיקוח על עסקאות, אכיפה פלילית ואכיפה מינהלית. בנוסף, הרשות מייעצת לגופי ממשלה ולכנסת בדבר הדרכים האפשריות לקידום תחרות בתחומי משק שונים, עורכת מחקרים ועוד.

בשנת 2025 המשיכה הרשות לעסוק באופן אינטנסיבי בתחום המזון נוכח חשיבותו וחלקו המשמעותי מהוצאות משקי הבית בישראל. הרשות המשיכה באכיפה ובהטלת קנסות משמעותיים בגין הפרה של הוראות חוק המזון וחוק התחרות בתחום המזון, אכיפה שבמסגרתה הוטלו עיצומים בסכומים של מאות מיליוני שקלים. עוד השנה הסתיימו החקירות הפליליות בענף המזון, שעסקו בהתבטאויות פומביות של שחקנים בשוק, והוגשו כתבי אישום בחלק מהפרשות. כמו כן, פורסם מחקר שערכה חטיבת המחקר של רשות התחרות בשאלת ההשפעה של כניסת מותג פרטי על מחירי המוצרים בקטגוריה.

תחומים נוספים שעמדו במוקד העשייה של הרשות בשנת 2025 היו תחום הפיננסים, האנרגיה והרכב. בתחום הפיננסים - הרשות זימנה במהלך השנה את הבנקים לשימוע נוסף לקראת הכרזה אפשרית עליהם כקבוצת ריכוז והטלת הוראות בנוגע לפיקדונות, ובנוסף הגישה עמדה מפורטת לבית הדין לתחרות במסגרת התנגדות הרשות לבקשה של הבנקים הגדולים לאשר להם להמשיך להחזיק יחד במס"ב (מרכז סליקה בנקאי). הרשות גם הייתה חברה בכמה ועדות בין-משרדיות בתחום הפיננסים, והייתה שותפה להמלצות שפורסמו. בתחום האנרגיה - הרשות פרסמה את המחקר האמפירי בנושא החשמל, שעל בסיסו ניתן ייעוץ לרשות החשמל בנוגע להקמת תחנות כוח נוספות בישראל. הרשות הייתה חברה בוועדה שדנה בנושא ייצוא גז טבעי מישראל ולקחה חלק בכתיבת ההמלצות. בנוסף, הרשות התחילה השנה בבחינה מעמיקה של הסכמי מכר הגז הטבעי, שבמסגרתה דרשה נתונים, נפגשה עם גורמים בתחום וכן פרסמה "קול קורא" בנושא. בחינה זו של הסכמי הגז תימשך גם במהלך שנת 2026.

עוד השקיעה הרשות משאבים בשנת 2025 בתחום הרכב הפרטי והחלפים, וייעצה למשרד התחבורה בנוגע להענקת רישיונות ייבוא של כלי רכב מסוגים שונים, כדי להגדיל את התחרות בתחום ולמנוע החזקה של רישיונות רבים על ידי שחקנים בודדים. הרשות החמירה את הבדיקות ביחס להמלצות על מתן רישיונות, והמליצה על אי מתן רישיונות בכמה מקרים. הרשות ממשיכה לקחת חלק בצוות הבין-משרדי, שבוחן צעדים אפשריים לקידום התחרות בתחום הרכב הפרטי בישראל.

במהלך שנת 2026 צפויה הרשות להשלים את תהליך ההכרזה על קבוצות ריכוז בהתאם לתוצאות השימוע. הרשות תמשיך באכיפת הפרות על חוק המזון, תוך התמקדות בהפרות שבוצעו על ידי קמעונאים. בנוסף, הרשות תרחיב את הליכי אכיפת האיסור על מניעת ייבוא מקביל שהחלה בהם השנה. נוסף על התחומים שהרשות השקיעה בהם משאבים רבים בשנת 2025 צפויה הרשות להשקיע בפיתוח ובשדרוג יכולותיה הטכנולוגיות באיסוף ועיבוד ביג דאטה וכן באמצעות שימוש בכלי בינה מלאכותית, באופן שיחסוך במשאבים ויזרז הליכים - בפרט בתיקי האכיפה האזרחית המורכבים ועתירי הנתונים. הרשות תמשיך בהעמקה של בחינת העסקאות שמוגשות לבחינתה כדי להבטיח שעסקאות העלולות לפגוע פגיעה משמעותית בתחרות לא ייצאו אל הפועל, וכן תמשיך בפרסום מחקרים לטובת מקבלי ההחלטות והציבור בתחומי הליבה של הפעילות בשנים אלה.

הרשות תמשיך, גם בשנת 2026, לעמוד על המשמר ולהילחם בכל ניסיון לפגוע בתחרות ובצרכנים.

עו"ד מיכל כהן
הממונה על התחרות

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	פעולות שננקטו בתחום המזון, הכוללות הליכי אכיפה פליליים והליכי אכיפה מנהליים[1]	10	10	=
	2027 | **10** 2028 | **10**			
2	הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות[2]	15	15-20	=
	2027 | **15** 2028 | **15**			
3	תהליכי ייעוץ שהתקיימו בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים[3]	30	30-35	=
	2027 | **30-35** 2028 | **30-35**			
4	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה[4]	40	40-50	=
	2027 | **40-50** 2028 | **40-50**			
5	תיקים שנעשה בהם שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה[5]	7	8-14	↑
	2027 | **8-14** 2028 | **8-14**			

1 עניינו של מדד זה בפעולות למניעת פגיעה בתחרות בתחום המזון - הן פעולות אכיפה בתחום הפלילי והן פעולות אכיפה בתחום המנהלי.

2 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, ייעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

3 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלבנטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

4 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים בשלב התחלת החקירה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב כתב אישום, לכן, מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע ותאגידים ויחידים שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי חקירה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

5 כמויות המידע שהרשות מתמודדת איתן בהליכי אכיפה, בדיקת עסקאות וביצוע מחקרי שוק, הולכת וגוברת והרשות שמה לה למטרה לשפר את עבודתה בקליטת נתונים דיגיטאליים רבים, בעיבודם ובשימוש יעיל ונוח בהם.

		2025	2026	מגמה
6	שיעור המיזוגים שאינם מקיימים חששות תחרותיים משמעותיים, שהממונה אישרה בתוך 30 יום[6]	75%	75%	=
	2027 | **75%** 2028 | **75%**			
7	שיעור המיזוגים שבהם ביצעה הרשות בחינה מעמיקה תוך איסוף כמות גדולה של נתונים[7]	10%	10%	=
	2027 | **10%** 2028 | **10%**			
8	מחקרי שוק שפורסמו לשימוע ציבורי[8]	2	2-5	=
	2027 | **2-5** 2028 | **2-5**			

6 יכולתה של הממונה על התחרות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, במסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות.
כנקודת ייחוס, השוו, למשל, למדד שפרסמה רשות התחרות הבריטית ביחס לאישור מיזוגים שאינם מורכבים, לפיו הרשות הבריטית תאשר לפחות 70% ממיזוגים אלה בתוך 35 ימי עבודה - Competition and Markets Authority Annual Plan 2016/2017 (March 2016), p. 16 paragraph 3.19; available at:
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/508136/AP2016-17-final_PRINT.pdf

7 יכולתה של הממונה על התחרות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור המיזוגים שבהם נכנסה הרשות לבדיקה מעמיקה של העסקה, אשר דורשת איסוף כמות גדולה של נתונים, ניתוח הנתונים וקבלת החלטה על בסיס הנתונים שנאספו.

8 מדד זה מתייחס לזיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות.

מטרות ויעדים

1 מניעת פגיעה בתחרות הענפית במשק

יעד 1.1: זיהוי ועצירת עסקאות והסדרים המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות

יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק התחרות הכלכלית[9] והגברת ההרתעה

יעד 1.3: אכיפת חוק המזון והפארם באופן ממוקד לקידום התחרות בענף

יעד 1.4: שיפור רגולציית התחרות

יעד 1.5: הגברת הציות לחוק התחרות בקרב כלל בעלי העסקים

2 הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הכנסת, ברגולציה ובפעולות הממשלה

יעד 2.1: מתן ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם

יעד 2.2: בקרה אחר יישום ההמלצות הניתנות על ידי הרשות למשרדי הממשלה במסגרת ייעוצים

יעד 2.3: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

3 מניעת התרחבות של גורמים ריכוזיים בתחומי תשתית חיונית[10]

יעד 3.1: מתן ייעוץ בנושאים שעשויים להשפיע ולצמצם את הריכוזיות הכלל משקית

יעד 3.2: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

4 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

יעד 4.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק

יעד 4.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות

יעד 4.3: חיזוק היכולות הטכנולוגיות ברשות

9 הגברת האכיפה כנגד ניצול מעמד לרעה של בעלי מונופולין; הגברת האכיפה כנגד עבירות הסדר כובל; העלאת רף הענישה בעבירות תחרות.

10 המונח תשתית חיונית מוגדר בחוק הריכוזיות כך: "תחום פעילות שבו נעשה שימוש בתשתית חיונית או במשאב ציבורי או שבמסגרתו מוענק שירות חיוני לציבור, המנוי בטור ב' לתוספת".

משרד המורשת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר המורשת **עמיחי אליהו**
מנכ"ל משרד המורשת **איתי גרנק**

2026

הקדמה: **שר המורשת**

עמיחי אליהו

אומות העולם מעניקות למוזיאונים ולאתרי מורשת מקום מרכזי בחינוך הלאומי שלהן.

אצלנו בארץ ישראל, שורשי האומה חרוטים בכל אבן ואבן, בכל תל עתיק ובכל כתובת עברית בת אלפי שנים. אך למרות זאת, במשך עשרות שנים נתפסה המורשת כתחום שולי, כמעין תוספת נחמדה לחינוך ולא כיסוד מרכזי בעיצוב הזהות הישראלית.

משרד המורשת הוקם כדי לשנות תפיסה זו לחלוטין, ומשכך, אנחנו פועלים להפוך את המורשת ממותרות לחובה בסיסית, מתוספת לליבה מהותית. כי עם ללא זיכרון היסטורי הוא עם בלי עתיד.

בשנת 2026 נמשיך בעז"ה לפעול בשלושה מישורים מרכזיים:

- שימור - של אתרים ומסמכים היסטוריים.
- חינוך - של הדור הצעיר למורשת עמו.
- וחיבור - בין העבר המפואר לבין האתגרים של ההווה.

במקביל, נמשיך במשימה הלאומית להנצחת האסון ביישובי עוטף עזה ולעיצוב זיכרון ראוי לגבורת תושביהם. זוהי חובה מוסרית, היסטורית ולאומית. אני מזמין אתכם להכיר את תוכנית העבודה השנתית ולהיות שותפים במפעל הלאומי החשוב הזה.

בברכה,

עמיחי אליהו

שר המורשת

הקדמה: **מנכ"ל משרד המורשת**

איתי גרנק

תוכנית העבודה לשנת 2026 מסמנת את עליית המדרגה המשמעותית ביותר של משרד המורשת מאז הקמתו, והיא משקפת מעבר אסטרטגי משימור והצלה לפיתוח, הנגשה והקמה של אתרי מורשת צופי פני עתיד, תוך ביצור התשתית הלאומית והעמקת הזהות הישראלית.

הרעיון המסדר, כפי שהתווה שר המורשת הרב עמיחי אליהו, הוא גישה הוליסטית, שאינה רואה באתר מורשת נקודה מבודדת על המפה, אלא חלק ממארג היסטורי וקהילתי שלם. אנו פועלים מתוך הבנה, כי הסיפור הלאומי שלנו נכתב בכל רגב אדמה ובכל בית, ותפקידנו לחשוף ולהעמיק את הקשר הבלתי ניתן לניתוק בין עם ישראל לארצו, ולהפוך אותו למקור של עוצמה וחוסן עבור החברה כולה.

בשנה הקרובה אנו יוצקים תוכן מעשי וקבוע במוקדים הניצבים בליבת הקיום שלנו: בחבל תקומה - לאחר תקופה אינטנסיבית של תיעוד פוטוגמטרי[1] ואיסוף עדויות, אנו עוברים לשלב התכנון והביצוע ב-20 מוקדים באזור. פעילות זו, המלווה באופן צמוד על ידי אדריכלי שימור, נועדה להבטיח, כי זיכרון הגבורה והתקומה יישמר לא רק כזיכרון העבר, אלא כמרכיב חי בשיקומם של היישובים ובעתידם. במקביל, המשרד ממשיך את תנופת העשייה ביהודה ושומרון, תוך פיתוחם של 15 אתרי מורשת מרכזיים והגברת האכיפה והפיקוח למניעת הרס ושוד עתיקות. זהו מאבק נחוש על האמת הארכיאולוגית וההיסטורית שלנו, שניצב כחומה בצורה מול ניסיונות החרם והכחשת הקשר ההיסטורי של עם ישראל לנכסי המורשת שלו.

המהפכה שאנו מובילים בתחום הנגישות והדיגיטציה נועדה להבטיח, שהמורשת תצא מהמוזיאונים ומהארכיונים ותהיה נוכחת בחיי היומיום של כל אזרח. באמצעות השלמת הדיגיטציה של ארכיונים היסטוריים והרחבה של תשתיות ידע קהילתיות, אנו מנגישים את אוצרות התרבות שלנו לציבור הרחב באמצעים הטכנולוגיים המתקדמים ביותר. יעד המשרד להגיע ל-165,000 משתתפים בתוכניות השונות אינו רק מטרה כמותית, אלא ביטוי לרצון לראות את הציבור כשותף פעיל ומשפיע בשימור המורשת. אנו נמשיך לבנות ולפתח תשתיות ארציות להתנדבות באתרי מורשת מתוך אמונה, כי הזיקה העמוקה ביותר נוצרת דרך הידיים והעשייה המשותפת.

השליחות הלאומית המוטלת עלינו מחייבת אותנו לפעול בשיתוף פעולה הדוק עם כלל הגורמים העוסקים במורשת ישראל - רשות העתיקות, תאגיד גבעת התחמושת, החברה הממשלתית לתיירות, המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל, יד בן צבי, רשות הטבע והגנים וגופים רבים נוספים - הן מהמגזר הממשלתי והן מהמגזר השלישי. מכפיל כוח חשוב שהוכיח את יעילותו היה תקנת תמיכה ייעודית, שפורסמה לראשונה בשנת 2025 ואפשרה את סיוען של רשויות מקומיות, שפעלו כשותפות הטבעיות שלנו בשטח.

בשנת 2026 נמשיך לעדכן את כלי התמיכה שלנו בעמותות ובגופי המורשת כדי להבטיח שהמשאבים הלאומיים יופנו לשימור אתרי ראשית ההתיישבות, לצד פיתוח אתרים חדשים וחשיפת סיפורי קהילות שלא סופרו עד כה, תוך חיזוק המורשת הלאומית. המורשת היא היסוד שעליו אנו עומדים, והיא הכוח שמעניק לנו את הביטחון להביט קדימה ולבנות עתיד משותף בארץ הזאת. אנו ניגשים למלאכה זו בחרדת קודש, מתוך מחויבות עמוקה להמשך השליחות הלאומית המשותפת לכולנו.

איתי גרנק
מנכ"ל משרד המורשת

1 צילום אווירי.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	תשתיות פיזיות שפותחו לקהל הרחב[2]	25	27	↑
	2027 **30** | 2028 **30**			
2	תשתיות ידע ודיגיטל שפותחו[3]	17	25	↑
	2027 **27** | 2028 **30**			
3	משתתפים בתוכניות לחיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי מורשת[4]	150,000	165,000	↑
	2027 **180,000** | 2028 **195,000**			
4	מבקרים באתרי מורשת	1,300,000	1,500,000	↑
	2027 **1,700,000** | 2028 **1,800,000**			
5	יישובים בחבל תקומה שבוצעו בהם פעילות תיעוד, איסוף, שימור ותכנון מורשת[5]	20	20	=
	2027 **20** | 2028 **20**			

2 מרכזי מורשת, תצוגות, אתרים שמתקיימת בהם פעילות פיתוח תשתית פיזית כפי שהוגדרו ב"קול קורא ג'" משנת 2022 או/ו החלטות ממשלה.

3 מיזמים שמתקיימת בהם פעילות פיתוח תשתית ידע ודיגיטל כפי שהוגדרו ב"קול קורא ג'" משנת 2022 או/ו החלטות ממשלה.

4 משתתפים בתוכניות של הנחלת מורשת ברשויות המקומיות, אמץ אתר בארכיאולוגיה עם רשות העתיקות, התנדבות עם המועצה לשימור אתרים, ומשתתפים באירועים פתוחים לקהל, שבוע המורשת, אירועים בעיר העתיקה, אירועי הנחלה ביום העצמאות באתרי מורשת ואירועי קיץ ברחבי הארץ.

5 יישובים בחבל תקומה המבוצעים בהם תיעוד פוטוגמטרי על ידי רשות העתיקות, תיעוד חפצים על ידי בן צבי, ותיעוד עדויות על ידי הספרייה הלאומית ושותפיה.

מטרות ויעדים

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת

יעד 1.3: שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת

יעד 2.2: תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת

יעד 2.3: חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. שימור אתרי מורשת בחבל תקומה
2. פיתוח אתרי מורשת מרכזיים ביהודה ושמרון

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**ישובים בחבל תקומה** שלוו על-ידי אדריכלי שימור	20	20	12/2027	40
2	**אתרי מורשת** בתהליך ביהודה ושומרון	10	15	12/2026	-

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. תכנון מורשת ביישובי חבל תקומה ליצירת תוכנית מרחב מורשת[6]
4. תמיכה בגופים המחזיקים אתרי מורשת ברחבי הארץ[7]
5. ביצוע פעולות למניעת קריסת אתרי מורשת מרעידות אדמה

6 מרחב מורשת: מושג זה מתייחס לתפישה הרואה במרחב גיאוגרפי מוגדר, פוטנציאל ליצירת תשתית מורשת מרחבית באמצעותה ניתן יהיה להשקיע בשימור ופיתוח נכסי המורשת מתוך ראייה הוליסטית של מגוון האתרים המצויים בה.

7 תקנת תמיכות, תאגידים ממשלתיים, קמ"ט ארכיאולוגיה.

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**יישובי חבל תקומה** בהם בוצע תכנון מורשת	20	20	12/2026	-
4	**גופים המחזיקים** אתרי מורשת שנתמכו	30	30	12/2026	-
5	**גופי מורשת** שביצעו פעילות למניעת קריסת אתרי מורשת מרעידות אדמה	3	3	12/2027	3

יעד 1.3: **שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל**

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.3:

6. הרחבת מערכת לתיעוד קהילתי אודיו ויזואלי[8]
7. הרחבת תשתיות ידע חפצי על בסיס אינטרנט (ארץ חפץ[9]) לציבור
8. השלמת דיגיטציה של ארכיונים היסטוריים

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**תשתיות לתיעוד** קהילתי אודיו ויזואלי שפותחו	2	2	12/2027	2
7	**הרחבת תשתית** הידע החפצי[10]	-	1	12/2026	-
8	**ארכיונים היסטוריים** שעברו דיגיטציה	5	5	12/2027	10

8 קידום ופיתוח הידע המקצועי בתחום שימור והנגשת חומרי מורשת אודיו-ויזואליים בקרב גופי המורשת בארץ.
9 "ארץ חפץ" הוא מיזם שעוסק בתיעוד נכסי מורשת ניידים הנמצאים במוזיאונים הלא מוכרים. המיזם כולל רישום והדרכה לתיעוד אוצרות המורשת, ומספק כלים לרישום שיטתי ומסודר של אוספים ועזבונות.
10 מדובר בגידול של מספר הגופים השותפים בהעלאת המידע והרחבת מקורות המידע.

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: **חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת**

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. אירועי מורשת במסגרת שבוע מורשת
2. פעילויות ארציות להתנדבויות באתרי מורשת[11]

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**פעילויות לציבור הרחב** במסגרת שבוע המורשת	130	150	12/2026	-	↻
2	**פעילויות ארציות** להתנדבויות באתרי מורשת	2	2	12/2026	-	↻

יעד 2.2: **תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת**

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. ניהול "קולות קוראים"
4. תקנת תמיכה שימור אתרי ראשית ההתיישבות

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**קולות קוראים** שפורסמו	3	2	12/2026	-	↻
4	**עדכון תבחיני התמיכה** לתקנת שימור אתרי ראשית ההתיישבות	-	✓	12/2026	-	

11 פעילויות כגון "אמץ אתר" ו- "סינון עפר".

יעד 2.3: **חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות**

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. הרחבת חיבור עם ישראל לארצו על-ידי מורשת מרחבית[12]
6. עדכון תבחיני תמיכה לתקנת רשויות מקומיות

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**פרויקטים במורשת** מרחבית[13]	5	5	12/2028	10
6	**עדכון תבחיני תמיכה** לתקנת רשויות מקומיות	-	✓	12/2026	-

12 מורשת מרחבית: מושג זה מתייחס לתפישה הרואה במרחב גיאוגרפי מוגדר, פוטנציאל ליצירת תשתית מורשת מרחבית באמצעותה ניתן יהיה להשקיע בשימור ופיתוח נכסי המורשת מתוך ראייה הוליסטית של מגוון האתרים המצויים בה.

13 בהתאם להחלטת ממשלה 1412 מיום 21.2.2010 ולהחלטות ממשלה נוספות שבאו בעקבותיה, מקיים המשרד תוכניות חומש לקידום מיזמים של שימור, תיעוד, פיתוח והנחלה של המורשת הלאומית, המוחשית והבלתי-מוחשית, ובהן תוכנית החומש הנוכחית המכונה "תוכנית מורשת ג".

משרד המשפטים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

סגן ראש הממשלה ושר המשפטים **יריב לוין**
מנכ"ל משרד המשפטים **איתמר דוננפלד**

2026

הקדמה: **סגן ראש הממשלה ושר המשפטים**

יריב לוין

אני שמח להציג בפניכם את תמצית תוכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2026.

תוכנית העבודה השנה מהווה קומה נוספת ומשמעותית במאמצינו להקלה על האזרח בפישוט תהליכים בירוקרטיים מורכבים.

בשנה הקרובה נמשיך בפעולתנו למען תיקון מערכת המשפט ופתיחתה לקהלים רחבים, שעד כה דלתות השיפוט היו סגורות בפניהם. נמשיך לקדם מערכת משפט שווה בפני כולם.

במהלך השנה הקרובה נמקד את פעילות המשרד בצמצום פערי הנגישות למשפט בישראל ובחיזוק הממשקים הישירים עם הקהילה, בין היתר באמצעות הרחבת הכלים לפתרון בעיות בשירות עצמי, העצמת מיזם הזכויות הממשלתי 'כל זכות' והגברת השימוש בכלי החברתי החשוב של ייפוי כוח מתמשך.

בד בבד, אנו ממשיכים לפעול בנחישות להגברת האפקטיביות של ההליך הפלילי; לצד הקמת בית הדין להפרות תעבורה מינהליות, ובזכותו יחזק המשרד את בתי המשפט לתעבורה וימקד מאמץ בקיצור לוחות הזמנים בתיקים פליליים, בצמצום מעצרי שווא ובשיפור המענים הניתנים לנפגעי עבירה.

בתחום הכלכלי, נוסיף להוביל רגולציה חכמה, המהווה מנוע צמיחה למשק הישראלי, תוך העמקת המהפכה הדיגיטלית ברישום המקרקעין ובמערכות רישום החברות - צעדים שיביאו לקיצור של משך הזמן הנדרש לביצוע עסקאות מכר ולקבלת צווי ירושה.

לצד היעדים המקצועיים, נמשיך להעניק סיוע וליווי משפטי לאוכלוסיות במיקוד ומיצוי זכויות לנפגעי המלחמה.

אני מבקש להודות לעובדות ולעובדי המשרד על מסירותם המקצועית ועל פועלם היומיומי למען עשיית צדק ושירות איכותי לכלל אזרחי ישראל.

בברכה,

ח"כ יריב לוין

סגן ראש הממשלה

ושר המשפטים

הקדמה: **מנכ"ל משרד המשפטים**

איתמר דוננפלד

משרד המשפטים, על 45 יחידותיו המקצועיות, מעניק קשת רחבה של שירותים משפטיים וחברתיים לאזרחים ולמגזר העסקי כאחד. פעילותנו נפרסת על פני תחומי אכיפת החוק, הפעלת בתי דין מינהליים, ייצוג משפטי וניהול מרשמים לאומיים, כגון מקרקעין ותאגידים. לצד אלו, אנו מובילים עשייה חברתית ענפה, הכוללת הגנה על זכויות נפגעי עבירה, מאבק בגזענות, פיקוח על אפוטרופסות וקידום שיקום כלכלי לחייבים.

תוכנית העבודה לשנה הקרובה מבוססת על יעדים אסטרטגיים מדידים ותוצאתיים, שנועדו להגשים את ערך הליבה של המשרד: הענקת מענה מיטבי לאזרח, תוך טיוב מתמיד של תהליכי העבודה. בשנה זו נמשיך להוביל את המעבר לממשל חכם ואפקטיבי, תוך רתימת טכנולוגיות מתקדמות ואסטרטגיית דאטה מבוססת בינה מלאכותית. לצד החדשנות הטכנולוגית, נמשיך לפעול לחיזוק המעורבות הקהילתית שלנו. אני סמוך ובטוח כי יישום המשימות המפורטות בתוכנית זו - החל מהקמת בית הדין להפרות תעבורה מינהליות, שהוקם לאחר הליך חקיקה מורכב ובמטרה להביא לצמצום תאונות דרכים, ועד לטיפול מעמיק בקיצור זמני הטיפול בתיקים פליליים - יביא לשיפור מוחשי בחיי האזרחים בישראל ובביטחונם.

הישגי המשרד הם בראש ובראשונה תוצר של ההון האנושי המופלא שלו. אני מבקש להודות לכל אחת ואחד מעובדי ומנהלי המשרד על המקצועיות, על המסירות ועל היכולת להשתנות ולהתאים את עצמנו לאתגרי השעה.

בברכת עשייה פורייה,

איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	זמן הטיפול (בימים) בעסקת מכר[1]	4.1	4	↓
	2027 | **3.9** 2028 | **3.8**			
2	שיעור תיקי בתים משותפים שהוגשו באופן מקוון[2]	12.6%	15%	↑
	2027 | **21%** 2028 | **33%**			
3	שיעור התיקים שנפתחו באופן מקוון בערכאת המפקחים על רישום מקרקעין[3]	35.4%	43%	↑
	2027 | **50%** 2028 | **55%**			
4	שיעור צווי ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים[4]	76.5%	76.6%	↑
	2027 | **76.7%** 2028 | **76.8%**			

1 בעבר רישום של עסקת מכר ארך זמן רב שיכול היה להגיע למספר שבועות. במסגרת מהלך לשיפור ויעול השירות לציבור קוצר זמן הרישום לימים בודדים ואנו שואפים להמשיך לקצרו.

2 הממשק המקוון לרישום בתים משותפים יאפשר לאזרחים לבצע רישום של בית משותף דרך האינטרנט מבלי להגיע ללשכות הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין. יובהר כי בעוד שבשנת 2024 התבצע ניסיון לסגור אפיקי הגשה אחרים, שאינם מקוונים, בשנת 2025 שונתה גישה זו לאור הצורך שעלה מציבור המגישים. משכך בשנת 2025 עמדו לרשות הציבור כלל אפיקי ההגשה מצב שהוביל לירידה באחוזי השימוש בהגשות מקוונות ביחס לשנת 2024.

3 הממשק המקוון להגשת תביעות בערכאת מפקחים יקל על הגשת תביעות ויאפשר לאזרחים להגיש תביעות מבלי להגיע ללשכות. יובהר כי בעוד שבשנת 2024 התבצע ניסיון לסגור אפיקי הגשה אחרים, שאינם מקוונים, בשנת 2025 שונתה גישה זו לאור הצורך שעלה מציבור המגישים. משכך בשנת 2025 עמדו לרשות הציבור כלל אפיקי ההגשה מצב שהוביל לירידה באחוזי השימוש בהגשות מקוונות ביחס לשנת 2024.

4 צו ירושה הוא צו משפטי הניתן על ידי רשם הירושה, המגדיר את חלוקת עיזבונו של מנוח שלא הותיר אחריו צוואה. צו קיום צוואה הוא צו משפטי הניתן במקרים בהם המנוח ערך צוואה טרם פטירתו, והרשם מאשר את תוקפה ובכך מאפשר את מימושה בהתאם להוראות המוריש. המדד בוחן את שיעור הבקשות שהוגשו לצווים אלה שטופלו בתוך 45 ימים ממועד הגשתן. שיפור במדד נובע, בין היתר, מייעול תהליכי העבודה, הטמעת פתרונות טכנולוגיים התורמים לפישוט הליכים, הרחבת השימוש בהגשה מקוונת ושיפור הממשקים בין הגורמים המטפלים.

		2025	2026	מגמה
5	שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך מתוך כלל האוכלוסייה הנדרשת למינוי אפוטרופוס[5]	34%	34.5%	↑
	2027 | **35%** 2028 | **35.5%**			
6	שיעור העמותות המדווחות לרשם העמותות מתוך כלל העמותות הרשומות במרשם[6]	65%	70%	↑
	2027 | **75%** 2028 | **80%**			
7	שיעור הבקשות המוגשות לרשם החברות באופן מקוון מתוך כלל הבקשות המוגשות לרשם החברות[7]	70%	75%	↑
	2027 | **80%** 2028 | **85%**			
8	משך הזמן (בימים) מהגשת בקשה ועד למתן החלטת ממונה על צו לפתיחת הליכים בבקשות חייבים יחידים[8]	39	30	↓
	2027 | **30** 2028 | **30**			

5 בשנת 2023 גדלו היקפי ההפקדות של ייפוי כוח מתמשכים ל-23% מאלו שאיבדו את כשירותם המשפטית. גידול זה הושפע בין היתר מאירועי ה-7 באוקטובר. הליך זה מאפשר את קיום רצונו של האדם וכיבוד האוטונומיה שלו כאשר האדם הופך ללא כשיר. גידול בהיקפי ההפקדות של ייפוי הכוח מתמשכים נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו.

6 בהתאם להוראת הדין עמותות נדרשות להגיש דיווחים שנתיים לרשמת העמותות. היחידה נוקטת בפעולות על מנת להגביר ציות ולהבטיח שהעמותות תגשנה את הדיווחים הנדרשים אשר מבטיחים שהליך הפיקוח על עמותות יהא מיטבי.

7 יחידת רשם החברות ברשות התאגידים פועלת באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומעמידה לרשות החברות אמצעי דיווח מקוונים, במטרה להגביר את מהימנות מרשם החברות ועדכניותו, להקל הנטל הבירוקרטי המוטל על חברות ולחסוך בעלויות, וכן פועלת לעידוד חברות לא פעילות להתפרק מרצון.

8 בקשות חייבים יחידים הן בקשות המוגשות על ידי גורמים פרטיים שאינם תאגידים. לפי סעיף 105 לחוק חדלות פירעון הממונה נדרש לתת צו בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה. הממונה עומד בלוחות הזמנים שנקבעו בחוק והוא ימשיך לעמוד בזמנים אלה גם בשנים הקרובות.

מטרות ויעדים

1 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם[9]

יעד 1.2: ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים[10]

2 העמקת הקשר עם הציבור

יעד 2.1: חיזוק ממשקים ישירים עם האזרח והקהילה[11]

3 שדרוג איכות ויעילות שירותי המשרד

יעד 3.1: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש[12]

יעד 3.2: שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד[13]

---

9 טיפול בבעיות משפטיות בישראל אורך זמן רב ומחירו גבוה, וזאת בשל היעדר כלים לפתרון בעיות משפטיות באופן עצמאי ובשלב מוקדם מחוץ לבית המשפט. על מנת לאפשר פתרונות לבעיות משפטיות בשלב מוקדם ובשירות עצמי יש לפתח כלים ומנגנונים מתאימים, ובהם: שירותי הכוונה ראשונית שמסייעים לאזרח להבין מה מצבו המשפטי ומה עליו לעשות, מנגנונים שמאפשרים פתרון עצמאי של הבעיה ללא תלות במוסדות ושירותים חיצוניים והתאמת פתרונות ייעודיים לבעיות המעסיקות את הציבור.

10 יישוב סכסוך משפטי בבית המשפט אורך זמן רב, עלותו גבוהה והוא דורש הסתמכות על מייצגים. הליך כזה מכביד מאד על בעלי הדין ואינו מותאם לחלק גדול מהבעיות המשפטיות בהן נתקלים אזרחים ועסקים. לכן, ככל וניתן לפתור סכסוכים או בעיות בכלים חלופיים מחוץ לבית המשפט יש להעדיף זאת. הדבר יכול להתבצע באמצעות משא ומתן והסדרים מוקדמים בין הצדדים או באמצעות כלים אלטרנטיביים כמו גישור, בוררות וכיו"ב. בחלק מהמקרים יש לפתח מנגנונים קבועים מחוץ למערכת בתי המשפט שיתמקצעו בתחומי תוכן ספציפיים. לצד פיתוח כלים לפתרון בעיות משפטיות בשלבים מוקדמים ומחוץ לבתי המשפט, יש לפעול לטיוב וייעול ההליכים המתנהלים בין כותלי בית המשפט.

11 יצירת קשרי אמון והיכרות עם גורמים שונים בקהילה המקומית היא מכפיל כוח במאמצי מניעת הידרדרות לפשיעה, קיום תהליכי שיקום מיטביים ויצירת אמון לטווח ארוך בין גורמי האכיפה והרגולציה לאזרחים. פנייה ישירה לגורמי שירות מרכזיים בקהילה - גורמי רווחה, בריאות וחינוך, שחקני מפתח בשלטון המקומי וארגוני חברה אזרחית - יכולים להוות גשר לשיח פורה עם האזרח ולסייע רבות ביישום והטמעה של תהליכים בהיבטי חינוך ומניעה, שיקום והשבה לחברה.

12 על מנת לשדרג את איכות, יעילות ונגישות השירותים במשרד יש לזהות צרכים ובעיות ולטפל בהם. אימוץ גישה פרואקטיבית והתנעת קשר עם הלקוח תוך אימוץ טכנולוגיות חדשות יגבירו את איכות השירות האנושי ובהירות ונגישות של הנדרש מהאזרח.

13 חלק גדול ממקבלי השירותים השונים במשרד הינם מאוכלוסיות מיקוד המתקשות לצרוך את השירותים כפי שהם מונגשים היום. יש להנגיש את שירותי המשרד לאוכלוסיות אלו, תוך דגש על הרובד השפתי והתרבותי ועל התאמות הן באפיק השירות האנושי והן באפיק השירות הטכנולוגי.

4 הגברת אפקטיביות והוגנות ההליך הפלילי

יעד 4.1: ייעול וקיצור ההליך הפלילי תוך שימור הוגנות ההליך[14]

יעד 4.2: אפקטיביות ההליך הפלילי, שיקום והפחתת רצידיביזם[15]

יעד 4.3: קידום המענים לנפגעי עבירה[16]

5 רגולציה חכמה לפיתוח המשק

יעד 5.1: הפחתת רגולציה ככלי לפיתוח משקי[17]

יעד 5.2: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית[18]

14 אורכו של ההליך הפלילי בישראל הוא מן הגבוהים בעולם, ויעילותו טעונה שיפור. על מנת לקצר ולייעל את ההליכים הפליליים, תוך שימור כללי הדין, זכויות הנאשמים וההוגנות, יש לפעול בכמה צירים: חיזוק ממשקי העבודה ותיאום בין הגורמים השותפים להליך (משטרה, פרקליטות, בתי המשפט, שירות המבחן), קיצור וייעול הטיפול בתיק על ידי כל אחד מהגורמים בתחומו, ביצוע התאמות נדרשות בסדרי הדין ודיגיטציה של ההליך לכל ארכו.

15 המשמעות של המושג רצידיביזם היא חזרה לפעילות עבריינית לאחר נשיאה בעונש. מדידתו מהווה כלי מרכזי לבחינת יעילותן של מערכות אכיפת החוק והערכתן של תוכניות שיקום. בישראל ישנו שימוש נרחב יחסית בהליכים פליליים. עם זאת, נתונים מראים כי במקרים רבים מי שיצאו מהליך פלילי חוזרים לעולם הפשיעה ואינם משתקמים, ההליך הפלילי והענישה אינם מייצרים הרתעה מספקת, ואמון הציבור במערכת המשפט ואכיפת החוק מצוי במובן זה במגמת ירידה.

16 נכון להיום, הטיפול בנפגעי עבירה בישראל מפוצל בין גורמים שונים בממשלה, ולא מתקיים טיפול וליווי הוליסטי של נפגעי עבירה לאורך התהליך. בהחלטת ממשלה מס' 1523 מיום 17.3.24 בנושא "הקמת נציבות זכויות נפגעי עבירה" הוחלט להקים במשרד המשפטים נציבות זכויות נפגעי עבירה שתהא אמונה על הנגשה ומיצוי של זכויותיהם של נפגעי עבירה, בשיתוף פעולה עם הרשויות הציבוריות הרלוונטיות ומבלי לגרוע מתפקידיהן ומסמכויותיהן, לרבות סמכויותיהן לפי דין.

17 רגולציה עודפת מכבידה ומסרבלת תהליכים עסקיים ומייצרת עלויות גבוהות לעסקים ולאזרחים. על מנת לתרום להנעת המשק, יש לפעול באופן מתמיד להפחתת רגולציה שאינה הכרחית ולעתים אף לבחון מחדש את ההצדקה לקיומה של רגולציה בתחומים שונים.

18 כמאמץ מקביל ותומך ליעד הפחתת הרגולציה - יש לאמץ כלים ומתודולוגיות שיאפשרו החלפה או ייעול של הליכים רגולטוריים מיושנים. הטכנולוגיה הקיימת מאפשרת לא רק הפחתה של רגולציה, אלא גם שיפור איכות הרגולציה באמצעים שונים.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הנגשה והגברת השימוש בייפוי כח מתמשך[19]
2. המשך הפעלת מיזם הזכויות הממשלתי ("כל זכות")[20]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**שיעור העלייה** בשימוש בייפוי כוח מתמשך על פני אפוטרופסות	34%	34.5%	12/2026	-	↻
2	**הבאה לאישור** הממשלה של החלטה המשכית בנוגע להפעלה ותקצוב של מיזם הזכויות הממשלתי לשנים הבאות	-	✓	12/2026	-	
2	**מפגשים של** ועדת ההיגוי של מיזם הזכויות הממשלתי שהתקיימו במהלך השנה	-	2	12/2026	-	↻
2	**שאלות שנשאלו** בצ'ט בוט של האתר (חודשי)	-	100,000	12/2026	-	↻

19 ייפוי כוח מתמשך הוא חלופה לאפוטרופסות, שמאפשר לאדם בגיר לחתום על מסמך משפטי שבו הוא נותן הוראות כיצד הוא מבקש שיטפלו בו אם יאבד כשרות משפטית. גידול בהיקפי ההפקדות של ייפוי כוח מתמשכים וגידול בהיקפי הכניסה לתוקף (במקום שימוש באפוטרופסות) נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו. בשנת 2026 בכוונת היחידה לפעול על מנת שייפוי כוח מתמשך יהיה מותאם לבעלי מוגבלויות שונות, לרבות מתמודדי נפש ולהמשיך לקדמו ככלי מוכר ונגיש בישראל, לרבות בקרב אנשי מקצוע רלוונטיים (דוגמת רופאים, עו"ס) ונותני שירותים (דוגמת בנקים ומשרדי ממשלה). השאיפה היא שעד סוף 2028 יופקדו כחצי מיליון ייפוי כוח מתמשכים.

20 מיזם הזכויות הממשלתי הוקם בהמשך להחלטה מספר 126 של הממשלה מיום 19.7.2021 בנושא "הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי", ומטרתו להנגיש לכלל הציבור מידע על מגוון רחב של זכויות בתחומי חיים ועל אופן מימושן, באופן טכנולוגי, נגיש ומותאם, ללא תמורה, באתר אינטרנט ובדרכים נוספות שייקבעו, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות וייחודיות בחברה בישראל. היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים תמשיך להוביל את פעילות המיזם ואת פיתוחו גם בשנת 2026. במסגרת זו ייבחנו אפיקים וכלים חדשים להנגשת מידע לציבור באופן בהיר, נגיש וחופשי, על מנת לקדם שקיפות ומיצוי זכויות ולצמצם את פערי הנגישות למשפט בישראל גם בשנים הבאות.

יעד 1.2: **ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. הקמת בי"ד להפרות תעבורה מינהליות[21]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**גיוס כלל** הדיינים והסגל המנהלי והכשרתם	-	✓	12/2026	-
3	**אכלוס בית** הדין ושלוחותיו	-	✓	12/2026	-
3	**עמדות שירות** שהקמתן הושלמה	-	6	12/2026	-
3	**עדכון גרסא** למערכת הממוחשבת	-	✓	12/2026	-
3	**קיום קמפיין** השקה	-	✓	12/2026	-

21 הקמת בית דין מקוון להפרות תעבורה מינהליות במשרד המשפטים, בהמשך לחוק אשר אושר בכנסת בחודש יולי 2024 ונכנס לתוקף בפברואר 2026. בהתאם לנוסח החוק, עבירות קנס מסוג 'ברירת משפט' בתחום התעבורה, יתבררו כעניין מנהלי ('הפרות תעבורה'), בבית דין ייעודי שהוקם לצורך כך ובאופן מקוון. ניהול הליכי ערר על קנסות בגין הפרות תעבורה יהיה מקוון, החל מגישה מקוונת למידע על הקנס, המשך בהגשת הטענות והראיות של העורר בצורה מקוונת, ועד לבירור הערר באופן מקוון לפניי דיין וללא צורך להתייצב לדיון פיזית. הרפורמה החדשה תשפר את השירות לאזרח; תפחית את העומסים הכבדים בבתי המשפט לענייני תעבורה, אשר יוכלו להתמקד בתיקי התעבורה החמורים; ותסייע בכך למאבק בתאונות הדרכים.

2 העמקת הקשר עם הציבור

יעד 2.1: **חיזוק ממשקים ישירים עם האזרח והקהילה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. חשיפת פעילות המשרד לקהלי יעד חדשים ורלוונטיים ברשתות החברתיות[22]
2. הנגשת מידע והכוונה ללקוחות בתי הדין הדרוזים[23]
3. חינוך לשוויון ולמניעת גזענות בקרב בני נוער בבתי ספר[24]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**שיעור המעורבות** בחשבון הפייסבוק של המשרד[25]	146.68%	153.68%	12/2026	-	↻
1	**שיעור המעורבות** בחשבון האינסטגרם של המשרד	481.05%	488.05%	12/2026	-	↻
2	**קיום מענה** טלפוני פעיל	-	✓	12/2026		
3	**בתי ספר** שלקחו חלק בתוכנית החינוכית לשוויון ולמניעת גזענות בקרב בני נוער	27	81	12/2026	-	↻
3	**שיעור השינוי** בעמדות המשתתפים בתוכניות החינוכיות לשוויון ולמניעת גזענות בקרב בני נוער (עפ"י סקרים)	-	85%	12/2026	-	

22 חשיפת פעילות המשרד לקהלי יעד חדשים ברשתות החברתיות נועדה לייצר נוכחות זמינה ואמינה במרחבים הדיגיטליים. המהלך מבקש להנגיש לציבור מידע ושירותים באופן יזום, נגיש וברור לטובת שימוש בשירותי המשרד, מיצוי זכויות והכרת פעילות המשרד.

23 העדה הדרוזית בישראל מונה כ-152,000 נפשות. קיימים שלושה בתי דין דרוזיים במדינת ישראל שעוסקים בנושאי האישות של בני העדה הדרוזית בלבד. לטובת שיפור התקשורת ומתן הכוונה והדרכה ללקוחות בתי הדין יוקם מערך למתן מענה טלפוני.

24 היחידה הממשלתית לתיאום המאבק בגזענות במשרד המשפטים עוסקת בחינוך למניעת גזענות על מנת להתמודד עם תופעות גזעניות על-ידי חינוך ככלי מניעתי שיש בו בכדי להסיר הטיות ודעות קדומות וכדי לייצר שינוי עמדות בקרב הדור הצעיר. המטרה הנה לעודד שיח פתוח ולהקנות לבני נוער כלים להתמודדות עם גילויי גזענות, תוך חיזוק הקשר הישיר בין המשרד לבין הקהילה ולהטמיע ערכי שוויון וסובלנות במרחב הציבורי והחינוכי.
חינוך למניעת גזענות במערכת החינוך - במסגרת שותפות עם עמותת "מצמיחים", היחידה הובילה פרויקט חינוכי למניעת גזענות במערכת החינוך. בשנת 2025 נבחרו עשרים ושבעה בתי ספר בהם התקיימו ויתקיימו עד חודש פברואר 26, סדנאות חינוכיות בשיתוף עם המטה לחיים משותפים במשרד החינוך. הפרויקט מייצר אימפקט עמוק במערכת החינוך באמצעות הכשרת אנשי חינוך, חוברת מערכי שיעור שהופקה במיוחד עבור הפרויקט, ליווי אנשי החינוך על ידי רפרנטים מטעם משרד החינוך והשתלמות בת 30 ש"א למורים בבתי ספר על מנת להעמיק בהכשרה בשיטה. הסדנה הינה בת שש שעות ולאחריה ממלאים התלמידים סקרים המעידים על שינוי עמדות בקרב בני הנוער אשר עוברים את הסדנה. בשנת 2026 הפרויקט עתיד להתרחב לשמונים ואחד בתי ספר.
חינוך למניעת גזענות בכדורגל - בשנת 2025 הורחב הפרויקט של היחידה לתיאום המאבק בגזענות, בהפעלת "אקדמיית מצמיחים" לסדנאות חינוכיות להפחתת גזענות בs2 קבוצות כדורגל מליגת העל: מכבי חיפה, בית"ר ירושלים, הפועל תל אביב, מכבי נתניה ובני סכנין. בשנת 2024 התקיימו סדנאות בשלושה מועדנו כדורגל. בסדנאות שולבו מפגשים אישיים עם שחקנים בוגרים שסיפרו על תחושותיהם בעקבות גילויי גזענות שחוו במהלך משחקים. הסדנאות הביאו לשינוי תודעתי משמעותי, כפי שנמדד בסקרי משוב שנערכו בקרב הילדים, שהעידו כי לאחר הסדנאות אינם מתכוונים להתבטא או לנהוג בגזענות כפי שאולי היו עושים בעבר. הפרויקט הנו פרויקט ייחודי הכולל גם הכשרת מאמנים שמטרתו לקדם מודעות, סובלנות ושוויון בעולם הספורט. התכנים כללו הכרה בסממנים של גזענות גלויה וסמויה, לצד אסטרטגיות להתמודדות ולמניעה.

25 "שיעור המעורבות" - מדד שמנתח מספר גורמים הקשורים בפעילות ברשת חברתית - תגובות, לייקים, שיתופים וכד'.

3 שדרוג איכות ויעילות שירותי המשרד

יעד 3.1: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. יישום הרפורמה במערך ההשגות על שומות רמ"י[26]
2. גיבוש תשתית אסטרטגית למדידה והערכת SLA בבתי הדין המנהליים לפי חוק הכניסה לישראל[27]
3. ייעול ואוטומטיזציה של בדיקת הזכאות הכלכלית בסיוע המשפטי[28]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**תיקים פתוחים** בסוף השנה	250	220	12/2026	-	↻
1	**חברי הרכב** בוועדת ההשגות המכהנים מתוקף כתבי מינוי	-	8	12/2026	-	↻
2	**אפיון דשבורד** למדידה	-	-	12/2027	✓	
3	**שיעור מחוזות** הסיוע המשפטי שהוטמעה בהם מערכת "פרופיל כלכלי" מתוך כלל מחוזות הסיוע המשפטי	33%	100%	12/2026	-	↻

26 הוועדה להשגות ברמ"י עומדת בפני עומס הולך וגדל של תיקים - כמות התיקים הנכנסת לוועדה הכפילה את עצמה בממוצע, מ-90 תיקים בשנה לממוצע של כ-160 בשנה. כתוצאה מכך, נוצר גרעון שהחמיר עם הזמן והוביל לרפורמה שכללה ארגון מחדש וחלוקת עומסים חכמה ויעילה בין ערכאות ההשגה. הרפורמה החלה בשנת 2025 וממשיכה בשנת 2026 במטרה לקבע תהליכי עבודה קצרים, יעילים, מקצועיים וסופיים.

27 יחידת בתי הדין המנהליים לאוכלוסין והגירה מאגדת בתוכה את בית הדין לעררים ובית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין. בתי הדין הוקמו ופועלים מכח חוק הכניסה לישראל (התשי"ב, 1952), ויעודם לשמש כערכאת ביקורת שיפוטית מנהלית על החלטות רשות האוכלוסין וההגירה. בשנת 2026 תתבצע ביחידה עבודה אסטרטגית לטובת שיפור ניהול השירות והגברת היכולת למדוד, להעריך ולייעל את זמני הטיפול בתיקים, באמצעות הגדרת תשתית קבועה לאמות מידה וסטנדרטים אחידים בכל בתי הדין (SLA = אמנת רמת שירות).

28 נכון להיום מושקעות שעות עבודה רבות של עורכי דין ועובדי מנהלה בבדיקת זכאות כלכלית וסיכוי משפטי ולקוחות הסיוע חווים הליך ממושך ורווי חסמים בדרך לקבלת הייצוג. במהלך שנת 2025 החל בסיוע המשפטי פיילוט של "פרופיל כלכלי" המאפשר, באישור הפונה, קבלת מידע מגופים שונים לצורך הוכחת הזכאות של הפונה ומייתר תהליך ממושך וצורך בהעברת מסמכים. השימוש בפרופיל הכלכלי החל כפיילוט בשנת 2025 בשני מחוזות של הסיוע וצפוי להתרחב בשנת 2026 לכלל המחוזות (שישה מחוזות). כמו כן, בשנת 2026 צפוי הפרופיל לכלול נתונים פיננסים ממקורות נוספים.

יעד 3.2: **שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. הרחבת תשתית נתונים ממשלתית ופיתוח מדדים משותפים בתחום הילדים ונוער[29]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**גופים שתוסדר** מולם העברת נתונים רציפה בתחום הילדים והנוער	-	2	12/2026	-	↻
4	**מדדים ממשלתיים** מוסכמים - קידום תחומי ליבה למדידה	-	2	12/2026	-	↻
4	**הצגת תשתית** הנתונים והמדדים בפני ועדת המנכ"לים הקבועה לזכויות ילדים ונוער	-	✓	12/2026	-	

29 בהמשך להחלטת ועדת המנכ"לים הקבועה לזכויות ילדים ונוער, החל מהלך בשנת 2025 ליצירת מסד נתונים ממשלתי אגרגטיבי על ילדים ונוער. בהתאם להנחיית המנכ"לים, בשנת 2026 יחידת התיאום הממשלתית לזכויות ילדים ונוער בחטיבה החברתית, תפעל להרחיב את תשתית הנתונים ולבססה כתשתית נתונים משותפת ומתעדכנת בשגרה ובחירום. בנוסף תפתח היחידה, יחד עם משרדי ממשלה נוספים, מדדים משותפים שיסייעו בזיהוי צרכים, בהבנת מגמות ושינויים בתחומים השונים, ובתיאום מדיניות המכוונת לשיפור חייהם של הילדים והנוער. המהלך מבוצע במסגרת יישום החלטת ממשלה מס' 1652 שהקימה את ועדת המנכ"לים והטילה על יחידת התיאום לפעול לאיסוף, גיבוש ושיתוף ידע ונתונים ממשלתיים בנושא ילדים ונוער.

4 הגברת אפקטיביות והוגנות ההליך הפלילי

יעד 4.1: ייעול וקיצור ההליך הפלילי תוך שימור הוגנות ההליך

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. יישום פרויקט ייעול ההליך הפלילי - צווארי בקבוק בהליך הפלילי[30]
2. קיצור משך זמן טיפול בתיקים בחטיבה הפלילית[31]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**משך הזמן** הלוקח לקבלת תסקיר לעונש (חודשים)	6	2	12/2026	-	↻
1	**משך הזמן** הלוקח לקבלת תסקיר למעצר (שבועות)	6	2	12/2026	-	↻
1	**דיונים מהותיים** המתקיימים בשלב המקדמי	-	3	12/2026	-	↻
1	**שיעור התיקים** שיצאו משלב טרום בירור האשמה (ימי המוקד) בתוך שמונה חודשים	-	80%	12/2026	-	
1	**משך הזמן** הממוצע בין דיונים בימי מוקד (חודשים)	3	1.5	12/2026	-	↻
2	**שיעור השימועים** שהסתיימו בהתאם למועדים המפורטים בהנחיית פרקליט המדינה	-	80%	12/2026	-	

30 פרויקט משותף למשרד המשפטים, הנהלת בתי המשפט ומשטרת ישראל, לזיהוי הגורמים שמובילים להתארכות ההליך הפלילי ולגיבוש תוכנית פעולה לטיפול בהם. במסגרת הפרויקט מתבצע ריכוז מאמץ בין ארגוני לטיפול בצווארי הבקבוק המביאים להתארכות ההליך הפלילי בישראל. במסגרת זו תקדם חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה במשרד המשפטים תכלול של ועדת היגוי בין משרדית, הובלת צוותי עבודה ופיילוט מחוזי שיכלול בין היתר בחינה של שינוי שיטת הפעלת ימי המוקד, הגעת תיק מוכן לדיון הראשון, קיצור זמן הגשת תסקירי שירות המבחן והקמת דשבורדים משותפים קבועים להליך הפלילי.

31 ריכוז מאמץ בנושא קיצור לוח הזמנים בקבלת החלטות בתיקי המב"ד, תוך הקפדה על מעקב ובקרה אחר לוחות זמנים של כתיבת חוות דעת, גיבוש המלצה, ועד לקבלת החלטה (להגשת כתב אישום או לסגירת התיק). בתוך כך, הקפדה על יישום נוהל "גייטור מורחב", נוהל השלמות חקירה, ודגש מיוחד על ביצוע שימועים באופן ובלוחות הזמנים, כפי שהוגדרו בהנחיית פרקליט המדינה:
1. הוספת יכולת מדידה של זמני השימוע בתוך תקופת "עצירת הטיפול".
2. יצירת נוהל עבודה למנהלים לניהול על בסיס דשבורד - בקבוצת "קצב טיפול בתיקים" וגייטינג.

יעד 4.2: **אפקטיביות ההליך הפלילי, שיקום והפחתת רצידיביזם**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. הפחתת רצידיביזם באמצעות צמצום מעצרי שווא ומעצרי יתר והגברת פעילות מחלקות השיקום בסניגוריה[32]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**שיעור העצורים** עד תום ההליכים מתוך סך התיקים הפליליים בבית משפט שלום	18%	16%	12/2026	-	
3	**מספר הפניות** המטופלות על-ידי מחלקות השיקום ברמה הארצית	1,500	2,000	12/2026	-	

יעד 4.3: **קידום המענים לנפגעי עבירה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

4. היערכות לפקיעת התוקף של החלטת הממשלה מס' 1862 - תוכנית החומש ליישום התוכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם[33]
5. קידום שיתופי פעולה ומיסוד מנגנוני תיאום בין הרשויות הרלוונטיות לנושא נפגעי העבירה, באמצעות הקמת צוות בין משרדי[34]
6. שיפור במתן מענים לנפגעי עבירה לרבות באמצעים מקוונים

---

32 משימה זו מאחדת שני צירי ליבה מקצועיים: צמצום מעצרי שווא ומעצרי יתר והגברת פעילות מחלקות השיקום בסניגוריה הציבורית, במטרה להפחית רצידיביזם ולחזק את האפקטיביות וההוגנות של ההליך הפלילי. במסגרת זו מבוססות מחלקות שיקום ייעודיות בסניגוריה הציבורית בכל המחוזות וברמה הארצית, הפועלות לשילוב עצורים ונאשמים בהליכי שיקום בשלבים מוקדמים, לפיתוח ממשקים עם גורמי טיפול ושיקום, ולבניית ידע וכלי עבודה מקצועיים. במקביל מיושמת תוכנית עבודה ייעודית לצמצום מעצרי יתר, הכוללת טיוב הפיקוח במחלקות המעצרים, פיתוח טענות משפטיות, הנחיה מקצועית לסניגורים וקידום שימוש בחלופות מעצר, תוך מדידה שיטתית של שיעורי המעצר והשחרור.

33 נוכח סיום תקופת החומש שנקבעה מתוקף החלטת הממשלה מס' 1862 למאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית במשרד המשפטים תפעל בשנת 2026 לבחון את סטטוס הביצוע וההישגים של תוכנית החומש שהסתיימה ולהעריך את האפקטיביות וההשפעה של הצעדים שננקטו, כדי לגבש תמונה מדויקת ומבוססת ולמפות צעדים עתידיים נדרשים. לאור הנתונים והמסקנות תגובש מפת דרכים ממשלתית עדכנית למאבק בסחר בבני אדם, תוך תיאום עם המשרדים הרלוונטיים.

34 נציבות זכויות נפגעי עבירה שהוקמה בהחלטת ממשלה 1523, תפעל להנגשה ומיצוי זכויותיהם של נפגעי עבירה בישראל, בשיתוף פעולה עם הרשויות הציבוריות הרלוונטיות, ובשילוב זרועות בין כלל הגופים הפועלים בתחום. הנציבות תקים צוות עבודה בין-משרדי שיהווה מנגנון תיאום בין הגופים המספקים מענים לנפגעי עבירה. במסגרת צוות העבודה תפעל הנציבות לחיזוק העשייה הקיימת ולקידום המענים עבור נפגעי עבירה וכן ליצירת תשתית שתסייע לכל השותפים בטיוב הרצף הטיפולי, איגום המשאבים והסרת חסמים לרווחת הנפגעים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**יצירת מסמך** הממפה את תמונת המצב העדכנית של יישום החלטת הממשלה מס' 1862 - תוכנית החומש ליישום התוכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם	-	✓	12/2026	
4	**הגדרת מתווה** ממשלתי מוסכם המעוגן בדו"ח הסופי	-	✓	12/2026	
5	**הקמת צוות** בין משרדי בנושא נפגעי עבירה	-	✓	12/2026	
5	**מפגשי צוות** שהתקיימו (תדירות רבעונית)	-	4	12/2026	-
6	**שדרוג האתר** לנפגעי עבירה - הוספת מידע להכוונת הפונים לקבלת מענה לצרכיהם	-	✓	12/2026	
6	**הוספת רכיב** מקוון באתר, הנותן הכוונה לנפגעי עבירה לפי מאפיינים וצרכים של הנפגע	-	✓	12/2026	

5 רגולציה חכמה לפיתוח המשק

יעד 5.1: הפחתת רגולציה ככלי לפיתוח משקי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. קיצור וייעול תהליך הרישום החכם בטאבו 2026[35]
2. הפחתת הנטל הבירוקרטי ברשם הירושה וקיצור זמני טיפול[36]

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**שיעור הדחיות** ברישום החכם	25%	20%	12/2026	-	
2	**שיעור צווי** ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים	76.5%	76.6%	12/2026	-	

יעד 5.2: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

3. הקמת מרשם בעלי שליטה בתאגיד[37]
4. הקמת מערכת חכמה לרישום חברות[38]
5. הטמעת תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות[39]

---

35 המשך העברת הליכי הרישום בטאבו למסגרות דיגיטליות חכמות ומתקדמות. טיוב רגולציה והפחתת רגולציה באמצעות רישום חכם 2026 בטאבו-כחלק מחתירה מתמדת לשיפור השירות לציבור, מבקש משרד המשפטים לגבש תהליכי מדיניות וניהול סיכונים חכמים. הרשות לרישום זכויות והסדר מקרקעין תפעל בסיוע חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה במטרה לטייב את הרגולציה הקיימת ברשות. המהלך יתמקד בין היתר ביישום פתרונות דיגיטליים שיצמצמו את הסיכונים הכרוכים בהליכי הרישום בטאבו, תוך קיצור וייעול משמעותיים של התהליך כולו. יתרונות המהלך יובילו לחיסכון ניכר בשעות עבודה, הפחתת המקרים בהם נדחים הליכים מטעמים שונים, ובעיקר - שיפור השירות לציבור. כתוצאה מכך האזרחים ייהנו משירותי טאבו נגישים, יעילים וידידותיים יותר, המותאמים לצרכי ואתגרי המאה ה-21.

36 צו ירושה הוא צו משפטי הניתן על ידי רשם הירושה, המגדיר את חלוקת עיזבונו של מנוח שלא הותיר אחריו צוואה. צו קיום צוואה הוא צו משפטי הניתן במקרים בהם המנוח ערך צוואה טרם פטירתו, והרשם מאשר את תוקפה ובכך מאפשר את מימושה בהתאם להוראות המוריש. המדד בוחן את שיעור הבקשות שהוגשו לצווים אלה שטופלו בתוך 45 ימים ממועד הגשתן, כדי לקדם שירות מהיר ויעיל לציבור ככל הניתן. בשנת 2026 יקדם האפוטרופוס הכללי מהלכים נוספים לייעול תהליכי העבודה, להטמעת פתרונות טכנולוגיים התורמים לפישוט הליכים, להרחבת השימוש בהגשה מקוונת ולשיפור הממשקים בין הגורמים המטפלים.

37 המטרה של הצעת חוק מרשם בעלי שליטה בתאגידים, התשפ"ו-2025 היא להגביר את השקיפות בפעילותם של תאגידים בישראל ולשכלל את הכלים הקיימים בידי רשויות האכיפה למניעת שימוש לרעה בתאגידים. זאת, באמצעות הקמת מרשם מרכזי של בעלי שליטה בתאגידים. מטרת המרשם היא לסייע לרשויות אכיפת החוק לדעת מי עומד מאחורי התאגיד, לשם הגברת האפקטיביות במאבק בפשיעה בכלל ובהלבנת הון ומימון טרור בפרט, וכן, להגביר את יכולתה של ישראל לקחת חלק במאבק הבין-לאומי בהלבנת הון ומימון טרור, וזאת בהתאם לסטנדרטים הבין-לאומיים של ארגון ה-FATF.

38 המערכת החדשה לרישום חברה שתקודם בשנת 2026 ברשם התאגידים תביא לייעול ושיפור בתהליך של רישום חברה וזאת באמצעות כלים טכנולוגיים מתקדמים שיאפשרו חיווי מיידי לפונה על טעויות בהזנה או חוסר במסמכים נדרשים וכן תייצר הליך מקוצר שוויוני ואחיד לכלל המבקשים.

39 תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות מהווה אבן דרך חשובה בהתאמת החוק הישראלי למציאות הטכנולוגית של ימינו, מגביר את ההגנה על הזכות לפרטיות והמידע האישי ומחזק את יכולות האכיפה של הרשות בגין הפרות החוק ובגין אי-עמידה בדרישות הדין בתחום אבטחת המידע. עם כניסתו לתוקף של התיקון (אוגוסט 2025), הרשות להגנת הפרטיות נדרשת להטמיע ולהשתית תהליכי עבודה וממשקים חדשים, פנימיים ואל מול המשק, בכל אחד מהמנגנונים השונים הקבועים בתיקון, תוך היערכות מותאמת הכוללת תוכניות עבודה, הכשרות, מנגנוני דיווח והיוועצות. במקביל תפעל הרשות להטמעת הרפורמה גם באמצעות פעילות הסברתית רחבה במשק, לרבות קיום ובינרים, כנסים ופורומים מקצועיים, וכן גיבוש מדריכים וכלים דיגיטליים אינטראקטיביים להנגשת עקרונות הגנת הפרטיות והפשטת החובות הרגולטוריות, במטרה להגביר מודעות, ודאות משפטית וציות. לצד זאת תעדכן ותתקף הרשות את מסמכי המדיניות הקיימים כך שיותאמו לדין החדש.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**הבאה לאישור** הכנסת של חוק מרשם בעלי שליטה	-	✓	12/2026	-	
4	**הפעלת מערכת** חכמה לרישום חברה באמצעות טכנולוגיות מתקדמות	-	✓	12/2026	-	
5	**כלים אינטראקטיביים** שפותחו עבור המשק להנגשת עקרונות הגנת הפרטיות והפשטת החובות הרגולטוריות	-	3	12/2026	-	↻
5	**ביצוע סקר** המהווה מדד בסיס להטמעת תיקון החוק	-	✓	12/2026	-	
5	**פורומים מקצועיים** שנערכו להטמעת תיקון החוק	-	4	12/2026	-	↻

רשות האכיפה והגבייה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנהל רשות האכיפה והגבייה **עו"ד אורי ולרשטיין**

2026

הקדמה: **מנהל רשות האכיפה והגבייה**

עו"ד אורי ולרשטיין

רשות האכיפה והגבייה היא יחידת סמך למשרד המשפטים, המופקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות. הרשות כוללת את מערכת ההוצאה לפועל, את המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, את מינהל הגבייה הממשלתי וכן יחידות להליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. עיקר פעילותה של הרשות ב-26 לשכותיה ויחידותיה הפרוסות בכל רחבי הארץ הוא בטיפול מינהלי ומשפטי בהליכי גבייה ואכיפה אזרחיים, מינהליים ופליליים, במתן שירות מקצועי ללקוחותיה, לציבור ולמדינה, ובסיוע לבעלי חוב חדלי פירעון בקידום הסדרים ובשיקום כלכלי.

תוכנית העבודה של רשות האכיפה והגבייה לשנת 2026 מביאה לידי ביטוי מהלכים נרחבים וחדשניים לשיפור השירות, לצמצום הביורוקרטיה לאזרח באמצעים דיגיטליים ובחדשנות ולשינויים משמעותיים, תוך שימוש בכלי בינה מלאכותית, אשר יסייעו לשפר ולקצר את השירות הניתן ללקוחות הרשות, חייבים וזוכים כאחד.

בתוכנית הושם דגש מיוחד על התאמת השירות לאוכלוסיות מגוונות, תוך מיקוד באוכלוסיות ייחודיות, לרבות חייבים בחברה הערבית. עוד התווספו משימות להגדלת הגבייה הממשלתית ולמתן שירותי טרום חוב לרשויות שלטון, לצד השקעה בתשתיות טכנולוגיות מתקדמות, במקצועיות העובדים, בטיפוח גישות שירותיות ובמחוברות לרשות האכיפה והגבייה.

חזון הרשות הוא כי הרשות תוביל את האכיפה והגבייה בהגינות, במקצועיות, ביוזמות ובחדשנות, לשירות הציבור, המדינה, והזוכים והחייבים כאחד. חובתה של הרשות מושרשת בהפעלת מנגנונים צודקים, יעילים ומידתיים בגביית החובות, בהיות הרשות גוף הגבייה הממלכתי המרכזי במדינת ישראל, התורם לביסוסו של שלטון החוק.

אני רואה חשיבות רבה בפרסום תוכנית העבודה השנתית של רשות האכיפה והגבייה לציבור, מתוך הכרה מחויבת וברורה, כי הרשות ועובדיה הם משרתי הציבור וככאלה נכון שייבחנו בשקיפות מלאה על ביצועיהם. בתוכנית העבודה של הרשות יעדים מאתגרים, המתורגמים למשימות רב-שנתיות, לצד פעילות שוטפת. ביצועיה של הרשות נמדדים כל העת ומפורסמים באופן שוטף לידיעת הציבור.

בברכה,

אורי ולרשטיין

מנהל רשות האכיפה והגבייה

מדדים מרכזיים לעבודת הארגון

		2025	2026	מגמה
1	תקבולים ברשות האכיפה והגביה	3,637,991,020	3,637,991,020	= [1]
2	יחס בין כמות התיקים שנסגרו לכמות התיקים שנפתחו[2]	1.08	1.08	= [3]
3	מספר תיקים פתוחים במלאי[4]	5,061,054	5,071,176	↑ [5]
4	מספר חייבים פרטיים[6]	808,923	809,731	↑ [7]
5	חייבים חדשים שנוספו למערכות הרשות[8]	58,860	58,918	↑ [9]
6	אחוז החייבים מכלל אוכלוסיית ישראל מעל גיל 15[10]	11%	11%	=

1 לנוכח הקושי לשלם חובות והעובדה שבשנת 2025 הצליחה הרשות להגדיל משמעותית את הגבייה בפועל, היעד הוא שימור גובה התקבולים השנתי.
2 יחס של יותר מ-1 משמעו שכמות התיקים הנפתחים עולה על כמות התיקים הנסגרים.
3 לנוכח הצפי שכמות התיקים תעלה וכמות התיקים הנסגרת תקטן, הצפי הוא שכמות התיקים הנפתחים והנסגרים תהיה דומה.
4 מספר התיקים הפתוחים במערכת ההוצאה לפועל, מינהל הגביה הממשלתי יחידות חדלות הפירעון והשיקום הכלכלי והמרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות נכון ל-1/1/26 (לא כולל תיקי טרום חוב).
5 הצפי הוא לעליה של 2% במלאי התיקים הפתוחים, בשל צפי גידול בפתיחת תיקים וקושי בסגירת חובות קיימים.
6 חייבים פרטיים נושאי תעודת זהות או דרכון, לא כולל תאגידים.
7 צפי לעליה של 1% במספר החייבים הפרטיים בשל השלכות התאוששות משנות מלחמת התקומה.
8 בעלי ת.ז. שלא היו קיימים במערכות רשות האכיפה והגבייה ונפתח להם תיק חוב בשנת 2025.
9 צפי לעליה של 1% בכמות החייבים החדשים.
10 הרשות תתחיל למדוד את אחוז החייבים מכלל תושבי מדינת ישראל מעל גיל 15 לטובת השוואה בינלאומית.

מטרות ויעדים

1 טיפול ושיפור גביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות

יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב

יעד 1.3: הרחבת יישום חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי

2 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

יעד 2.1: ייעול תהליכי העבודה ברמת החייב

יעד 2.2: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק ללקוחות

יעד 2.3: התאמת פעילות הרשות למצבי חירום

3 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד 3.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי

יעד 3.2:שיפור תהליכי עבודה וייעולם

יעד 3.3:ביסוס מעמדה של הרשות בציבור

יעד 3.4: קידום פעילות בתיקים ישנים

משרד העבודה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

סגן ראש הממשלה ושר העבודה **יריב לוין**
מנכ"ל משרד העבודה **ראובן (רובי) שמש**

2026

הקדמה: **סגן ראש הממשלה ושר העבודה**

יריב לוין

אנו מצויים בימים בעלי חשיבות מיוחדת, ובמהלך מלחמה שבמהלכה המשק הישראלי הוכיח את חוסנו. תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2026 מבטאת את האחריות הלאומית המוטלת על כתפינו להבטיח את המשך היציבות, גם בעת שהמשק והחברה עדיין מתמודדים עם מציאות מלחמתית מורכבת.

אנו מחויבים למעסיקים ולשכירים כאחד, זאת לצד מחויבות מיוחדת לאנשי המילואים ולבני משפחותיהם. משרתי המילואים הם חומת המגן של ישראל, והמעסיקים המתמודדים עם היעדרותם של עובדים שגויסו למילואים, הם שותפים למאמץ המלחמתי בעורף. בתחילת שנת 2026 עדכנו את תקנות הביטוח הלאומי לשיפור הפיצוי למעסיקים בגין תקופת המילואים, מתוך הבנה כי זוהי חובה מוסרית וכלכלית כאחד - להבטיח את יציבות המשק ואת המשך התמיכה בלוחמים, במשפחותיהם, במעסיקים ובשכירים. נמשיך לפעול ללא לאות כדי שכל מי שתורם למדינה יקבל את המעטפת המקסימלית המגיעה לו.

המשרד עוסק, וימשיך לעסוק, בהיקף מוגבר בטיפול בעובדים הזרים הנחוצים למשק. לצד זאת, ייעשה השנה מאמץ מיוחד לשפר את השירות הניתן לציבור, בכל הנוגע לרישום למעונות היום וקבלת הדרגות הדרושות לעניין ההנחות בתשלום עבורם.

אני מבקש לאחל הצלחה למנכ"ל המשרד הנכנס, רובי שמש, ובטוח שכך יהיה. אני מבקש להודות למי שמילאו את מקום המנכ"ל בחודשים האחרונים ולכלל המנהלים ועובדי המשרד. יישר כח לכולכם על העשייה החשובה.

בברכה,

יריב לוין

סגן ראש הממשלה

ושר העבודה

הקדמה: **מנכ"ל משרד העבודה**

ראובן (רובי) שמש

" כִּי תִבְנֶה בַּיִת חָדָשׁ וְעָשִׂיתָ מַעֲקֶה לְגַגֶּךָ" (דברים כ"ב, ח')

מתוך רוח זו של בנייה ושיקום המאפיינת את ימינו, אני מתכבד להציג את עיקרי תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2026. תוכנית זו גובשה מתוך הבנה כי אנו נמצאים בנקודת זמן קריטית, שבה שוק העבודה הישראלי נמצא בתהליכי שיקום, ולכן החלטנו למקד את מאמצינו השנה בשלושה צירים מרכזיים: שיקום והתמודדות עם השלכות המלחמה, היערכות להשפעות הבינה המלאכותית (AI) על עולם התעסוקה, ושיפור מתמיד של השירות לאזרח.

את שנת 2026 אנו פותחים בתנופה אדירה, לאחר שבשנה האחרונה הגענו להישגים חסרי תקדים שזכו להכרה לאומית. זכיית המשרד במדליית הארד בתחרות המרכז הישראלי לניהול על יוזמת 'שירות 360° לעובד', לצד המקום השלישי בפרס "גרנות" לקמפיין נגד גילנות, מהוות עדות לסטנדרטים הגבוהים שאנו מטמיעים במגזר הציבורי. הצלחות אלו הגיעו לצד זכייתנו במענק יוקרתי להקמת "ארגז חול" רגולטורי (Sandbox) לקידום בינה מלאכותית בבטיחות באתרי בנייה - מהלך המציב אותנו בחזית הטכנולוגית הממשלתית ויאפשר לנו להטמיע כלים מצילי חיים באתרי העבודה בזמן אמת.

במקביל, הובלנו מהפך היסטורי עם אישור התקנות המרחיבות את האחריות הפלילית והמנהלית באתרי הבנייה לכל שרשרת התפקידים, מיזמים ועד מהנדסי ביצוע, וביצענו אכיפה נחושה כנגד מפרי זכויות עובדים. צעדים אלו מציבים אותנו כמגן אקטיבי על חוסנו של הציבור.

בשנה הקרובה נמשיך לבסס את מהפכת הבטיחות והאכיפה דרך טיוב תקנות הבטיחות בעבודה, אסדרת עיסוק "מורשה בטיחות" לאירועים מרובי קהל, והרחבת היקף החקירות בערוץ הפלילי כנגד מפרי תקנות. אנו נחושים להבטיח שוק עבודה הוגן ובטיחותי המותאם לשינויים של העת הזו. כחלק מכך, נשיק השנה מערך גבייה מקוון לעיצומים, המקצר זמני טיפול ומנגיש את השירות לציבור בצורה דיגיטלית מלאה.

כחלק מציר השירות, נמשיך לפעול ללא לאות לשיפור המענה לאזרח באמצעות דיגיטציה, קיצור זמני המתנה והנגשת שירותים באופן שוויוני לכלל האוכלוסיות. נשקוד על פישוט תהליכים אל מול הביטוח הלאומי ומשרד החינוך על מנת לטייב את המענה להורים המבקשים להירשם למעונות סמל ולקבל השתתפות בשכר הלימוד, ונמשיך להגדיל את שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרות איכותיות המותאמות לעידן ה-AI. כל זאת, תוך מתן דגש מיוחד על שיקום תעסוקתי ביישובי הצפון והדרום, מתוך אחריות לאומית עמוקה לשיקום המשק מהשלכות המלחמה.

עם כניסתי לתפקיד, אני מקבל עליי בענווה ובאחריות רבה את השליחות להוביל את המשרד להישגים חדשים ולעמידה ביעדים המורכבים הניצבים לפתחנו. אני מודה לשר העבודה על אמונו והנהגתו, ולכל עובדי המשרד על השותפות המקצועית בבניית עתיד של הזדמנויות לכל אזרחי ישראל.

בברכה,

ראובן (רובי) שמש

מנכ"ל משרד העבודה

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2030	מגמה
1	שיעור התעסוקה במשק גילאי 25-66[1]	[2]84.6%	[3]86%	↑
2	שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-66	[4]48.8%	53%	↑
3	שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-66	[5]53.3%	65%	↑

		2025	2026	מגמה
4	שיעור המועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים	[6]90.6%	[7]90.6	=
5	שיעור המועסקים בקרב המוכשרים בהכשרה מקצועית	[8]89.5%	[9]90%	↑
6	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	[10]77,622	[11]78,000	↑

1 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).
2 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של יהודים לא-חרדים.
3 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.
4 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של נשים ערביות.
5 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של גברים חרדים.
6 שיעור מועסקים בשנת 2023 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט (המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית) בשנים 2021-2022 (נתונים מנהליים).
7 שיעור מועסקים בשנת 2024 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2022-2023 (נתונים מנהליים).
8 שיעור מועסקים בשנת 2023 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2021-2022 (נתונים מנהליים).
9 שיעור מועסקים בשנת 2024 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2022-2023 (נתונים מנהליים).
10 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד ב-תשפ"ו על 37,200 סטודנטים וסך הלומדים שהחלו לימודי הכשרות מקצועיות בשנת 2025 עמד על 40,422 תלמידים - סך-הכל 77,622 סטודנטים.
11 הערכה של 40,500 תלמידים בהכשרות מקצועיות ועוד 37,500 סטודנטים במה"ט בתשפ"ז.

		2025	2026	מגמה
7	הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	1.38	1.31	↓
8	היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח)[12]	16	-[13]	=

12 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע מינהל הסדרה ואכיפת חוקי עבודה, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת בנוסף לביצוע פעולות שההפרה לא תחזור) ובהתאם מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

13 לא ניתן להערכה מראש.

מטרות ויעדים

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת השתתפות בשוק העבודה

יעד 1.2: עידוד ורתימת מעסיקים לשילוב וקידום אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית בדגש על עובדים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלי ומסלולי ההכשרה

יעד 2.2: גיבוש והנגשת תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססות נתונים

יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצרכי המשק

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

יעד 3.1:קידום התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי

יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

יעד 3.3: אסדרת עיסוקים בהתאם לצרכי המשק

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות ובריאות העובדים

יעד 4.2: אכיפת זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך

יעד 4.3: קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים והתהליכי עבודה מקוונים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

מדדי תוצאה למטרה 1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה במשק גילאי 25-66[14]	84.6%[15]	-	12/2030	86%[16]
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-66	48.8%[17]	-	12/2030	53%
שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-66	53.3%[18]	-	12/2030	65%

יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת השתתפות בשוק העבודה

מדדי תוצאה ליעד 1.1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית שהתחילו לעבוד	45%	50%	12/2026	-
שיעור המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית שהתחילו לעבוד	40%	60%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית[19]
2. הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית
3. הפעלת תוכניות הכשרה ארוכות לגברים חרדים[20]
4. עידוד תעסוקת הורים באמצעות סבסוד ילדים במסגרות סמל[21]
5. ייעול וטיוב תהליכי הסבסוד וההפעלה לטובת עידוד תעסוקת הורים

14 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).
15 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של יהודים לא-חרדים.
16 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.
17 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של נשים ערביות.
18 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשלושת הרבעונים הראשונים של 2025 של גברים חרדים
19 מתוקף החלטות הממשלה הבאות: מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026"; מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026"; מס' 716 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023"; מס' 717 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023"; מס' 1834 מיום 29.8.2022 בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשיעה בערים המעורבות"; מס' 3790 מיום 13.5.2018 בנושא "צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים".
20 הכשרה של שנה ומעלה המבוססת ברובה על לימודי הנדסאות של מה"ט.
21 מסגרות לילדים המוכרות על ידי משרד העבודה (מסגרות בעלות סמל). מסגרות אלו פועלות בפיקוח משרד העבודה והן עוברות בקרה ונדרשות לספק לילדים תנאים הולמים על פי כללי ונוהלי המשרד. הנרשמים למסגרות אלו, זכאים לעיתים גם להשתתפות המדינה בעלות דמי החזקת הילד במסגרת, בתנאי שהם עומדים בקריטריונים לזכאות שנקבעו על ידי המשרד.

משימה	מדדי הצלחה:	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**משתתפים פעילים**[22] במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית	[23]20,696	29,800	12/2026	-	↻
1	**משתתפות פעילות** במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית	9,726	17,880	12/2026	-	↻
1	**צעירים חסרי** מעש[24] שהשתתפו במגוון פעילויות של מרכזי ריאן	2,363	3,600	12/2026	-	↻
2	**משתתפים פעילים** במרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית	18,950	19,500	12/2026	-	↻
3	**כיתות שנפתחו** תחת תוכנית מיגו[25]	19	20	12/2026	-	↻
3	**מתגייסים ליחידות** טכנולוגיות בצה"ל[26]	530	[27]700	12/2026		
4	**דרגות הסבסוד** להורים במסגרות סמל[28]	[29]126,379	[30]112,000	12/2026	-	↻
5	**מפעילי משפחתונים** שבוצעה להם בקרה[31]	3	6	12/2026	-	↻
5	**תיקי בקשות** סבסוד שבוצעה להם בקרה	1895	3,200	12/2026	-	↻

יעד 1.2: עידוד ורתימת מעסיקים לשילוב וקידום אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

לאור הסיכום עם משרד הכלכלה נבצר ממשרד העבודה לקיים פעילות הנוגעת למימוש יעד זה

22 המדד כולל גברים ונשים.
23 מספר משתתפים במרכזי ריאן בשנת 2025 מתוקף החלטות ממשלה מספר 550, 1279, 716, 717, 1834, 3791 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".
24 צעירים ערבים בני 34-25 שאינם עובדים ואינם לומדים.
25 תוכנית לשילוב חרדים בהשכלה ותעסוקה איכותית, בדגש על לימודי הנדסאות במקצועות בביקוש. התוכנית כוללת מעטפת ותמיכה לסטודנטים ועבודה מול המכללות להתאמה ועידוד קליטת סטודנטים חרדים.
26 במסגרת תוכנית קודקוד- מיזם משותף עם עמותת JBH לשילוב גברים חרדים בשירות חובה ביחידות טכנולוגיות בצה"ל.
27 מספר מתגייסים ליחידות טכנולוגיות בצה"ל במרץ וספטמבר (כולל מסלול ירוק).
28 משפחתונים, מעונות יום וצהרונים.
29 נתונים עבור תשפ"ה.
30 נתונים עבור תשפ"ו. הירידה נובעת ממספר סיבות וביניהן סגירת מעונות יום, הקטנת תפוסה במעונות, עצירת סבסוד לאברכים חייבי גיוס ועוד.
31 47 ארגונים מפעילים משפחתונים. הבקרה היא בחינה כי המפעילים עומדים בדרישות שנקבעו בהסכם ההתקשרות, באוגדן הנהלים להפעלת משפחתונים ובקובץ ריענון נהלי הפעלת משפחתונים המתעדכן מעת לעת.

יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית בדגש על עובדים מאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה ליעד 1.3:

	2025[32]	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עובדים ערבים במשרות טק בגילאי 25-64[33]	3.5%	↑	12/2026	-
שיעור עובדים חרדים במשרות טק בגילאי 25-64[34]	7.7%	↑	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

6. קידום מענים להשתלבות מיטבית של אוכלוסיית יעד במערכת ההשכלה הטכנולוגית
7. הפעלת תוכניות תעסוקה בתחום ההיי-טק

משימה 1.3	מדדי הצלחה:	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**סטודנטים ערבים** במה"ט[35] המוטבים בתוכנית המעטפת	10,322[36]	9,607[37]	12/2026	-
7	**משתתפים בפעילות** "פורסטק"	-	500	12/2026	-
7	**משתתפים בתוכנית** "preTech"[38]	430	450	12/2026	-
7	**משתתפות בתוכנית** "מקודדות עתיד"[39]	420	400	12/2026	-

32 נתוני 2025 נכונים לרבעון 3. מקור: עיבוד משרד העבודה לנתוני סקר כוח אדם של הלמ"ס, באדיבות מכון אהרון.
33 מקרב המועסקים באוכלוסייה הערבית.
34 מקרב המועסקים באוכלוסייה החרדית.
35 המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.
36 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ה.
37 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ו.
38 תוכנית PRETECH היא מיזם לביצוע קפיצת מדרגה שיטתית, מקצועית וארגונית בכל הנוגע לחשיפה, אבחון וקדם הכשרה לאוכלוסיות ייעודיות, במטרה לשלבן בהכשרות ובהשכלה טכנולוגית, ובהמשך בענף ההיי-טק. התוכנית הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות עם קרן רש"י ומגוון שותפים פילנתרופיים ועסקיים נוספים.
39 תוכנית מקודדות עתיד מבית she codes; הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות וחברת תכנון עתיד חדשני בע"מ, במטרה להשפיע ב-3 שנים על למעלה מ-2,500 נשים צעירות להתגברות על חסמים תרבותיים ואישיים ולהשתלב בלימודים טכנולוגיים, דרך מגוון כלי התערבות - מסעות, מכינות ועוד. בתוכנית ישתתפו בשנה א' לפחות 10% נשים ערביות ו-10% נשים מהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שיעורים שיעלו בשנים ב' ו-ג' של המיזם.

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

מדדי תוצאה:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מקבלי דיפלומות מקרב בוגרי מה"ט[40]	66%	66.5%	12/2026	-
שיעור מועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים	[41]90.6%	[42]90.6%	12/2026	-
שיעור מועסקים מתוך כלל המוכשרים בהכשרה מקצועית	[43]89.5%	[44]90%	12/2026	-

יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלי ומסלולי ההכשרה

מדדי תוצאה ליעד 2.1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הנדסאים בוגרי מה"ט	11,010	11,500	12/2026	-
בוגרי הכשרות מקצועיות (דיפלום)	[45]10,498	10,500	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. התאמת ההשכלה הטכנולוגית לצורכי המשק
2. מיצוב ההשכלה הטכנולוגית והעלאת הרישום למכללות מה"ט
3. הגדלת הנגישות למסלולי הכשרה בפיקוח משרד העבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הפצת נוהל** חדשנות לתחילת יישום[46]	-	✓	3/2026	-
1	**סטודנטים במה"ט** מבצעי פרקטיקום	1,200	1,300	12/2026	-
1	**תוכניות לימודים** חדשות	-	2	12/2026	

40 שיעור מקבלי הדיפלומות ("שיעור הדיפלום") מחושב עבור סטודנטים שקיבלו דיפלומה תוך 7 שנים מסיום לימודיהם, כאשר סטודנטים שגררו את סיום הלימודים וקיבלו דיפלומה יותר משלוש שנים לאחר סיום לימודיהם יקבלו משקל נמוך יותר בחישוב שיעור הדיפלום הכללי.

41 שיעור מועסקים בשנת 2023 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2021-2022 (נתונים מנהליים)

42 שיעור מועסקים בשנת 2024 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2022-2023 (נתונים מנהליים)

43 שיעור מועסקים בשנת 2023 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2021-2022 (נתונים מנהליים)

44 שיעור מועסקים בשנת 2024 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2022-2023 (נתונים מנהליים)

45 נכון למועד 5/2/26 - טרם הסתיימו כלל ההכשרות של שנת 2025 (ישנן עוד כ-1080 הכשרות פתוחות) על כן הנתון אינו סופי וצפוי לעלות.

46 מטרת הנוהל היא עידוד מוסדות הלימוד לפיתוח ויישום יוזמות חדשנות מעבר לתוכנית הלימודים המחייבת. לדוגמה: הטמעת פלטפורמות למידה אדפטיבית ומערכות בינה מלאכותית (AI), הקמת חממות טכנולוגיות לעידוד יזמות, ועיצוב מרחבי למידה עתידיים (כגון כיתות אימרסיביות ומרחבי FLS) המאפשרים למידה חווייתית והתנסותית.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**סטודנטים שנה** א' או במכינה ללימודי הנדסאות במה"ט	[47]16,808	[48]17,200	10/2026	-	↻
2	**קיום קמפיין** מה"ט - מועד אביב תשפ"ו	-	✓	06/2026		
2	**קיום קמפיין** מה"ט - מועד חורף תשפ"ו	-	✓	12/2026		
3	**סטודנטים להנדסאות** וטכנאות הלומדים בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	[49]77,622	[50]78,000	12/2026	-	↻
3	**שוברים להכשרה** מקצועית שאושרו לחברה החרדית	1,049	1,050	12/2026	-	↻
3	**מוכשרים מהחברה** הערבית בתוכנית השוברים של הכשרה מקצועית[51]	1,586	1,590	12/2026	-	↻
3	**מקבלי שובר** להכשרה מקצועית מקרב אוכלוסיית המפונים	158	250	12/2026	-	↻
3	**מקבלי שובר** להכשרה מקצועית בקרב חיילי מילואים[52]	619	850	12/2026	-	↻

יעד 2.2: **גיבוש והנגשת תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססות נתונים**

מדדי תוצאה ליעד 2.2:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים ייחודים באתר עבודאטה[53]	1,398,000	1,700,000	12/2026	-

47 מתייחס לשנת הלימודים תשפ"ה.
48 מתייחס לשנת הלימודים תשפ"ו. נתונים לא סופיים.
49 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד ב-תשפ"ו על 37,200 סטודנטים וסך הלומדים שהחלו לימודי הכשרות מקצועיות בשנת 2025 עמד על 40,422 תלמידים - סך-הכל 77,622 סטודנטים.
50 הערכה של 40,500 תלמידים בהכשרות מקצועיות ועוד 37,500 סטודנטים במה"ט בתשפ"ז.
51 הכשרה מקצועית בהתאם ליישום החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", והחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התכונית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".
52 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7.1.2024 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה".
53 מס' משתמשים ייחודיים (יוניקים) מצטבר מעליית האתר לאוויר.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. הערכת מצב שוטפת של שוק העבודה לצורך קבלת החלטות מדיניות
5. ביצוע מחקרים ופרסום דשבורדים[54] על שוק העבודה ועל פעילות משרד העבודה
6. פיתוח ושדרוג אתר עבודאטה[55]
7. פיתוח סיווג עיסוקים אחיד לישראל[56]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**פרסום דוח** שנתי מצב שוק העבודה 2025	-	✓	9/2026		
5	**מחקרים חדשים** שפורסמו	5	6	12/2026	-	↻
5	**דשבורדים חדשים** שפורסמו	1[57]	2	12/2026	-	↻
6	**שדרוגים שהועלו** לעבודאטה	4	3	12/2026	-	↻
6	**הדרכות שבוצעו** לקהלי יעד	7	8	12/2026	-	↻
7	**סיווג עיסוקים** שפורסם	-	✓	6/2026		
7	**תפיסת פתרון** לדיווח מעסיקים שגובשה[58]	-	✓	12/2026		

יעד 2.3: **התאמת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצרכי המשק**

מדדי תוצאה ליעד 2.3:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
בוגרים להכשרה מקצועית במסגרת תוכנית השוברים[59]	3,053[60]	4,050	12/2026	-	↻

54 משרד העבודה מקדם שקיפות לציבור ומעמיד לרשותו דשבורדים אינטראקטיביים בענן, המציגים בצורה ויזואלית נתונים ממקורות מידע מגוונים. הכלים מאפשרים צפייה, ניתוח והשוואה של מידע בתחומי אחריות המשרד.

55 אתר עבודאטה (https://avodata.labor.gov.il) נותן מידע על שוק העבודה במטרה לסייע למשתמשים לקבל החלטות מושכלות באשר לפיתוח הקריירה ובחירת מסלול לימודים מתאים. המשימה כוללת שדרוגים והעלאת רכיבים חדשים לאתר כגון: שדרוג מסך הבית, הוספת צ'טבוט מבוסס בינה מלאכותית, הגירה לענן וכו'.

56 במסגרת יישום החלטת ממשלה 198, מפותח סיווג עיסוקים חדש לישראל בשיתוף למ"ס וג'וינט ישראל כתשתית לדיווח מנהלי על משלחי יד.

57 דשבורד מצב התעסוקה ביישובים שפונו ובסביבתם בעקבות מלחמת חרבות ברזל (https://govextra.gov.il/labor/strategy/home).

58 בהתאם לתוכנית הכלכלית לשנת 2026 - שינויים מבניים (טרם אושרה), נגבש במהלך שנת 2026 הצעה לאופן שבו מעסיקים יוכלו לדווח למדינה נתונים אודות העובדים שלהם (העיסוק, יישוב עבודה ושעות עבודה של העובד). גיבוש ההצעה ייעשה בשיתוף בעלי עניין רלוונטיים ובראשם מעסיקים וחברות תוכנה הנותנות שירותים בתחום.

59 בוגרים שסיימו את הכשרתם במהלך 2025.

60 נתון לא סופי. במהלך 2025 אושרו בנוסף עוד 6,689 שוברים, אך הסטודנטים טרם סיימו את ההכשרה ואינם בוגרי הכשרה במועד כתיבת הספר.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

8. הוספת גופים מפנים בתוכנית שוברים[61]
9. בקרה על מוסדות הכשרת מבוגרים[62]
10. הכרה בהכשרות למקצועות חדשים[63]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**גופים מפנים**	2[64]	3	12/2026	-	
9	**בקרות שבוצעו** על מוסדות להכשרת מבוגרים	138[65]	200	12/2026	-	
10	**ועדות הכרה** שהתקיימו	4	12	12/2026	-	

61 גוף מפנה הוא גוף אשר קיבל אישור של מינהל הכשרה מקצועית במשרד העבודה להפנות לומד למימוש זכאותו לשובר בהתאם לנוהל תוכנית למתן שוברים להכשרה מקצועית, טכנולוגית ותעסוקתית לקראת השתלבות בעולם העבודה. הוספת גופים מפנים תאפשר הרחבת הנגישות והשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרה מקצועית ואיכותית.

62 בקרה על מוסדות הכשרה מקצועית בישראל מבוצעת על ידי מינהל הכשרה מקצועית במשרד העבודה. הבקרה מוודאת עמידה בתנאי סף פדגוגיים, פיזיים ומנהליים להכרה בקורסים, המקנים תעודה ממשלתית, אפשרות למימוש שוברים ופיקדונות. מוסדות מחויבים בדיווח נוכחות, אישור מורים, ועמידה בנהלים המחייבים, כפוף לנוהל ההכרה, אוגדן התפעול ונוהל הפרות.

63 התאמת מערך ההכשרה המקצועית בישראל לצורכי המשק המשתנים באמצעות בחינה ואישור של מגמות לימוד חדשות במסלולי נוער ומבוגרים בענפי תעסוקה שונים.

64 הכוונה לשני הגופים העיקריים שמפנים לרכישת הכשרה מקצועית: שירות התעסוקה ומינהל אוכלוסיות של משרד העבודה, כאשר לשירות התעסוקה יש חמישה מחוזות נפרדים ולמינהל אוכלוסיות יש שישה גופי הכוון שונים בהתאם לאוכלוסיות היעד.

65 138 בקרות בארבעת המחוזות.

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

מדדי תוצאה:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הסכסוכים שנסגרו באמצעות הסכמים מתוך סך הסכסוכים שנפתחו	82%	83%	12/2026	-
תחילת הנפקת רישיונות עיסוק בטיחות לאירועים מרובי קהל	-	✓	12/2026	

יעד 3.1: **קידום התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי**

מדדי תוצאה ליעד 3.1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בתהליכי שיתוף ציבור בפלטפורמה המקוונת	2,580	[66]1,800	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. מעורבות משמעותית בסכסוכי עבודה באמצעות גישור/תיווך/בוררות להסדרת יחסי עבודה ומניעת שביתות במשק
2. פרסום דו"ח שביתות ע"י הממונה הראשית ליחסי עבודה
3. חיזוק ושיפור תהליכי שיתוף ציבור

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**סכסוכים שנסגרו** בהסכמים	127	[67]100	12/2026	-
2	**פרסום דו"ח** שביתות לשנת 2025	-	✓	12/2026	
3	**תהליכי שיתוף** ציבור שהתנהלו על גבי פלטפורמה מקוונת	12	[68]10	12/2026	-

66 רוב תהליכי ה-RIA (Regulatory Impact Assessment), להרחבה ראו הערה מס' 86) שהמשרד מוביל נמצאים כרגע בשלב של עיבוד מסקנות משיתופי ציבור שכבר נערכו ולכן הצפי הוא לירידה בכמות המשתתפים בשנה הקרובה.

67 כמות הסכסוכים שנפתחו ב 2025- הייתה נמוכה מבעבר ואנו צופים שמגמת הירידה בפתיחת סכסוכים תמשיך גם ב 2026.

68 רוב תהליכי ה RIA (Regulatory Impact Assessment), להרחבה ראו הערה מס' 86) שהמשרד מוביל נמצאים בשלב של עיבוד מסקנות משיתופי ציבור שכבר נערכו ולכן מספר תהליכי הציבור שצפויים להתקיים בשנה הקרובה נמוך יותר.

יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי- רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

מדדי תוצאה:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
זמן ממוצע למתן רישיון לקבלני כח אדם **(בימים קלנדריים)**	50.9[69]	50.9	12/2026	-
משך זמן טיפול בהליך מהיר - חוק עבודת נשים[70]	9	9	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. ליווי תהליכי הערכת השפעות אסדרה המבוצעים על ידי היחידות הרגולטוריות במשרד
5. עדכון חוק הגברת האכיפה של דיני העבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**תוכנית אסדרה** רגולטורית לשנת 2026	-	✓	12/2026	
4	**מפגשי רשת** מאסדרים שבוצעו	-	2	12/2026	-
4	**תהליכי הערכת** השפעות אסדרה שבוצעו	24	15	12/2026	-
4	**סקירות בינלאומיות** שהושלמו	1	4	12/2026	-
5	**הצגת המסקנות** לעדכון החוק להגברת האכיפה של דיני עבודה[71]	-	✓	12/2026	

יעד 3.3: אסדרת עיסוקים בהתאם לצרכי המשק

מדדי תוצאה ליעד 3.3:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מקצועות שנבחנו לאסדרה	4	4[72]	12/2026	-
מקצועות מאוסדרים (חדשים או שעודכנו)	6[73]	6	12/2026	-

69 הנתון מתייחס למספר ימים קלנדריים (כולל שישי ושבת), נתון עדכני לסוף 2025.
70 מתן היתר/סירוב לפיטורים וצמצום היקף משרה לפי חוק עבודת נשים בהליכים מהירים. הנתון מתייחס למס' ימי הטיפול בבקשה ועד למתן התשובה.
71 בחינה של מדרג סכומי העיצומים ואופן חישובם, בחינה של סעיפי ההפרות המחייבים התראה תחילה ובחינה של תקנות הפחתה. היבטים אלו הינם מורכבים ובעלי השלכות רוחב על ציבור המפוקחים.
72 רתכות, גהותן, סייבר ומקצועות העיסוי.
73 אירועים המוניים, צו החשמל, סמכויות מורשה נגישות מתו"ס, תיקון תקנות- מהנדסים ואדריכלים, מיזוג אוויר, הפחתות עיצומים כספיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

6. אסדרת עיסוק מורשה - מערכות קירור ומיזוג אוויר[74]
7. אסדרת עיסוק מורשה - בטיחות לאירועים מרובי קהל[75]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**כינוס שנתי** של מועצת קירור ומיזוג האוויר	✓	✓	12/2026	-
6	**הקמת ועדות** מייעצות לרשם לעניין 'בעלי הכשרה מחו"ל'	-	✓	6/2026	-
6	**הקמת ועדות** מייעצות לשר לעניין 'פטור מחובת רישוי למערכות מסוימות'	-	✓	6/2026	-
6	**פרסום קמפיין** וידוע הציבור[76]	-	✓	12/2026	-
6	**הפעלת מערך** עיצומים כספיים[77]	-	-	1/2027	✓
7	**הנחת התקנות** על שולחן הכנסת בנושא אסדרת עיסוק מורשה בטיחות לאירועים מרובי קהל[78]	-	✓	12/2026	-
7	**פרסום הוראות** המאסדר[79]	-	✓	12/2026	-

74 חוק הסדרת העיסוק בעבודה במערכות קירור ומיזוג אוויר, התשפ"ה-2025, נועד להסדיר את המקצועיות בענף, להבטיח את בטיחות הציבור ולהגן על הסביבה. במהלך 2026 תושלם הקמת המחלקה הייעודית לטיפול בבקשות ובמתן רישיונות, לצד גיבוש נהלי אכיפה והשקת קמפיין הסברה נרחב. פעולות אלו יאפשרו לענף תקופת התארגנות מיטבית לקראת תחילת האכיפה והסדרת רישיונות העיסוק בינואר 2027.

75 תיקון מס' 34 לחוק רישוי עסקים קובע כי על שר העבודה לאסדר את העיסוק של מורשה בטיחות לאירועים מרובי קהל כבעל המקצוע שייתן למשטרה אישור על קיומם של סידורי הבטיחות הנדרשים לשם קיומו של אירוע מסוג זה וזאת על מנת שהמשטרה תוכל לאשר את קיומו של האירוע. העבודה על תזכיר החוק מול משרד המשפטים הסתיימה בדצמבר 2025.

76 במסגרת יישום החוק והמעבר לשימוש בקררים דליקים בעלי רמת סיכון גבוהה, ישיק האגף קמפיין הסברה נרחב בטלוויזיה, ברדיו ובדיגיטל. הקמפיין נועד להנגיש לציבור את השינויים בענף ולהדגיש את חשיבות הבטיחות והצורך בהזמנת עוסקים מורשים בלבד.

77 עם כניסת חוק הסדרת העיסוק לתוקף ב-15.7.2025, ניתנה לעוסקים תקופת התארגנות של 18 חודשים להסדרת רישיונם והבטחת בטיחות הציבור. במהלך תקופה זו, תוקם התשתית להפעלת מערך העיצומים הכספיים שתחל ביום 15.1.2027. היערכות זו כוללת את גיבוש נהלי האכיפה והתקנת תקנות הפחתה שיפורסמו להערות הציבור. השלמת המהלך תאפשר אכיפה נחושה כנגד עבודה ללא רישיון או התחזות, במטרה להעלות את רמת המקצועיות והבטיחות בענף.

78 מותנה באישור ועדת שרים לענייני חקיקה.

79 כדי להגיע למוכנות רגולטורית מלאה יש לקדם במקביל לחקיקה הראשית גם את כתיבת התקנות הנלוות לחוק, כדוגמת תקנות לעניין הוראות מאסדר ה-"תורה מקצועית" שתשמש בסיס לנוהל.

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

מדדי תוצאה

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	1.38	1.31	12/2026	-
הרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס ל-1,000 אתרי בנייה פעילים	2.33[80]	2.21	12/2026	-

יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות ובריאות העובדים

מדדי תוצאה ליעד 4.1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
היקף העיצומים הכספיים שהוטלו על מפרי תקנות הבטיחות באתרי בניה (מלש"ח)	31	34	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. טיוב תקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה), תשס"ז - 2007
2. עדכון תקנות הרכבה, תחזוקה ופירוק של עגורני צריח
3. הרחבת היקף פתיחת חקירות בערוץ הפלילי כנגד מפרי תקנות בטיחות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום טיוטת** RIA[81]	-	✓	6/2026	-
2	**הנחת טיוטת** תקנות על שולחן הכנסת	-	✓	12/2026	-
3	**חקירות פליליות** שנפתחו והועברו לתובעת הראשית של המשרד	18	30	12/2026	-

80 הנתון מחושב לפי 17,200 אתרי בניה שפעלו במהלך 2025.

81 Assessment Impact Regulatory (RIA) הוא תהליך מובנה לגיבוש מקצועי של רגולציה, אשר מטרתו לייצר רגולציה אפקטיבית, מאוזנת, הלוקחת בחשבון שיקולים שונים - כלכליים וחברתיים. התהליך מבוסס על עקרונות של שיתוף ציבור, התבססות על נתונים, ניהול סיכונים ושקיפות.

יעד 4.2: **אכיפת זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך**

מדדי תוצאה ליעד 4.2:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
כספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח)[82]	16	-[83]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

4. ביצוע חקירות בעקבות תלונות ואכיפה יזומה בחשד להפרות בחוקי עבודה עובדים זרים
5. ביצוע אכיפה פלילית ומנהלית של דיני עבודה
6. בחינת הצורך למתן היתר כללי/ענפי במשק להפסקות ארוכות בעומסי חום בענפיים נבחרים[84]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**מעסיקים חדשים** שנבדקו - עובדים זרים	252	900	12/2026	-
5	**תיקי חקירה** חדשים שנסגרו	1,770	2,559	12/2026	-
5	**מעסיקים חדשים** שנבדקו	1,685	3,345	12/2026	-
5	**מבצעי אכיפה** זכויות עובדים חוקי עבודה (לרבות עובדים זרים)	5	9	12/2026	-
6	**פרסום ההיתר**[85]	-	✓	12/2026	-

יעד 4.3: **קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום**

מדדי תוצאה ליעד 4.3:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המפעלים החיוניים שעברו ביקורת כוננות	48%	45%	12/2026	-

82 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע מינהל הסדרה ואכיפת חוקי עבודה, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת בנוסף לביצוע פעולות שההפרה לא תחזור) ובהתאם מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

83 מאחר שסכום ההשבה לכל עובד נקבע בהתאם לגובה החוב כלפיו, אין אפשרות להעריך מראש את סכום ההחזר שיושב לכל עובד.

84 בעקבות דו"ח הערכת השפעת הרגולציה (RIA) מנובמבר 2025, בוחן המשרד עדכון של מתכונת העבודה בענפי החקלאות, התשתיות והבניין. המהלך מתמקד במתן הפסקות ייעודיות בשעות עומס חום קיצוני כדי להבטיח את בריאות העובדים החשופים להתחממות הגלובלית. עדכון זה יכלול התאמת חובות הדיווח והתקנות למציאות המשתנה, במטרה לצמצם סיכונים תעסוקתיים בתנאי אקלים מסכני חיים.

85 ככל שיוחלט לאשרו ולאחר בחינת הצורך במתן היתר, התייעצויות ואיסוף מידע למיפוי ענפיים רלוונטיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

7. עריכת ביקורות כוננות כוח אדם במפעלים חיוניים לשמירת מוכנותם לשעת חירום
8. קיום ועדות בין-משרדיות לאישור מפעלים חיוניים חדשים
9. גיבוש נוהל עבודה בחירום - חוק שעות עבודה ומנוחה - משרדי ממשלה ויחידות סמך[86]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**ביקורות כוננות** במפעלים חיוניים ורשויות מקומיות	1,929	[87]1,830	12/2026	-	↻
8	**ועדות בין-משרדיות**	7	6	12/2026	-	↻
9	**פרסום הנוהל**	-	✓	6/2026	-	

86 פרסום נוהל סדור המגדיר תרחישי איום (לחימה/אסון טבע/אפידמיה וכיו"ב), אשר ייתן מענה לצורכי המשק החל משלב תחילת התרחיש, דרך ההכרזה על מצב מיוחד בעורף ועד להפעלת פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום, תשכ"ז 1967. הנוהל נועד לאפשר לכלל גורמי החירום במשרדי הממשלה וביחידות הסמך לבצע את משימותיהם לטובת המשק, בהתאם להוראות הדין, תוך הפחתת הנטל הבירוקרטי. הנוהל יאפשר, העסקה בשעות עבודה חריגות ובמנוחה השבועית באירוע חירום שבשגרה ובמצב חירום לעובדי המדינה, להם יש זיקה לתחום החירום במסגרת תפקידם והם חיוניים לניהול וטיפול באירוע חירום, תוך פירוט התפקידים ועל מנת לאפשר מעבר רציף משגרה לחירום בגופים האמונים על טיפול באירועי חירום שונים.

87 הירידה הצפויה הינה בעקבות כ"א חסר.

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

מדדי תוצאה:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קורסים דיגיטליים שפותחו	12	10[88]	12/2026	-
לומדים בקורסים דיגיטליים	275,413	316,725	12/2026	-

יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים והתהליכי עבודה מקוונים

מדדי תוצאה ליעד 5.1:

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ציון סקר שביעות הרצון המשרדי[89]	4.93	6.9	12/2026	-
שיעור התיקים בשנת תשפ"ו שנסגרו לאחר טיפול ראשון על ידי נציג	-	30	9/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. שיפור השירות לתלמידים ולצוותי ההוראה בבתי הספר המקצועיים לנוער[90]
2. שיפור השירות להורים המבקשים להירשם למעונות סמל ולהורים המבקשים לקבל השתתפות בשכר לימוד במסגרת סמל
3. השקת קורסים דיגיטליים ושיווקם
4. פיתוח בחינות ממוחשבות במה"ט

88 הירידה צפויה עקב צמצום בגודל היחידה.

89 משרד העבודה החל לקדם בשנת 2025 תוכנית כוללת לשיפור השירות, המאגדת בין היתר הדרכות לעובדי המשרד, תמרוץ נאמני פניות ציבור, תחרות גביע השירות, ושילוב יעדים בתוכנית העבודה המשרדית ליחידות עתירות שירות שהן מינהל תעסוקת אוכלוסיות, אגף הכשרה מקצועית, מה"ט, אגף אסדרה עיסוקים, מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית.

90 הרחבת שיתוף הפעולה עם משרד החינוך, במטרה לחזק את המעטפת הפדגוגית, להעשיר את תכני הלמידה ולספק כלים חינוכיים ותמיכה מקצועית המותאמים לצורכי הלומדים והצוותים החינוכיים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**יצירת ממשקים** חדשים בין מערכות מידע של משרד העבודה למשרד החינוך	-	✓	9/2026	-
2	**גיבוש תוכנית** לשיפור הממשק בין מערכות מידע משרד העבודה למשרד החינוך[91]	-	✓	12/2026	-
2	**הטמעת כלי** בינה מלאכותית לבדיקת מסמכים בבקשות סבסוד	-	✓	12/2026	-
2	**נוהל פנימי** וועדת חריגים שנכתב	-	✓	6/2026	-
3	**קורסים שפותחו** עבור החברה החרדית	-	2	-	-
3	**קורסים שפורסמו** בקמפוס IL	8	4	-	-
4	**פיילוט בחינות** ממוחשבות במגמות מכונאות רכב והנדסת חשמל	-	✓	9/2026	-

91 יישום "מדיניות פעם אחת" מתוקף החלטת ממשלה 1933 בדבר העברת מידע בין גופי ממשלה לצורך מתן שירותים שונים בלי שהאזרח יידרש למסרו בכל פעם מחדש. הממשק יאפשר לקבל מידע על הורים הלומדים במוסדות חינוכיים שמבקשים לקבל השתתפות בשכ"ל.

משרד העלייה והקליטה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר העלייה והקליטה **אופיר סופר**
מנכ"ל משרד העלייה והקליטה **אביחי כהנא**

2026

הקדמה: שר העלייה והקליטה

אופיר סופר

מאז הקמתו, ובמיוחד בתקופה זו, פעילות משרד העלייה והקליטה מבטאת את מחויבותה של מדינת ישראל לחיזוק העלייה, לקליטה מיטבית של עולים חדשים ולחיזוק החוסן הלאומי.

בשנת 2025 עלו לישראל כ־22 אלף עולים חדשים. העלייה בתקופה ביטחונית מורכבת ובעיצומה של מלחמה היא ביטוי לציונות, לערבות הדדית ולחיבור העמוק של העולים למדינת ישראל, המהווים תרומה משמעותית לחברה ולכלכלה בישראל.

מאז תחילת המלחמה הגיעו לישראל אלפי צעירים יהודים מרחבי העולם במטרה להתנדב לשירות משמעותי ולהגן על מדינת ישראל. צעירים אלה השתלבו במסגרת גרעין "צבר", תוכנית מח"ל ובמסגרות נוספות, וחלקם בחרו לעשות עלייה מתוך כוונה להשתקע בישראל לאחר השירות הצבאי. משרד העלייה והקליטה מוקיר את תרומתם ומביע הערכה עמוקה גם למשפחותיהם, אשר תמכו בהחלטה מורכבת זו.

במהלך השנה האחרונה פעל המשרד לחיזוק התוכניות לעידוד העלייה ולשיפור תהליכי הקליטה בישראל. התוכניות מספקות מענה כולל בתחומי לימוד השפה העברית, השתלבות בקהילה וסיוע בדיור ובתעסוקה. הן מותאמות לקהלי יעד שונים, תוך מתן מענה אישי לצורכיהם הייחודיים של העולים.

בשנה האחרונה הפעיל המשרד עשרות תוכניות לקליטת עולים, אשר צפויות להשפיע גם על עידוד העלייה בשנים הקרובות. בין הצעדים המרכזיים - החלטת ממשלה להכרה במקצועות רישוי, בשיתוף שמונה משרדי ממשלה, אשר תקל על עולים במקצועות כגון הנדסה, ראיית חשבון, הוראה, חשמלאות ועוד, ותסייע להשתלבותם בשוק העבודה בישראל.

בנוסף, פעל המשרד לשילוב צעירים יהודים במוסדות להשכלה גבוהה, תוך מתן אפשרות ללימודים בשפת האם לצד לימודי עברית אינטנסיביים. כמו כן חיזק המשרד את המענים לחיילים עולים והרחיב את פעילות מינהלת הרופאים, הפועלת להבאת רופאים מקצועיים לישראל חרף האתגרים הבירוקרטיים.

בהתאם להחלטת ממשלה שקודמה ביוזמת המשרד, ובשיתוף ראש הממשלה ובתמיכת משרדי ממשלה נוספים, צפויה בשנת 2026 עלייתם של כ־1,200 מבני קהילת בני המנשה מצפון־מזרח הודו. ההחלטה כוללת את העלאתם לישראל, הליכי גיור, לימודי עברית וקליטה מיטבית בקהילות הקולטות.

בשנת 2026 ימשיך משרד העלייה והקליטה להפעיל תוכניות אלו ולפתח יוזמות חדשות, תוך הצבת טובת העולים במרכז ומתן מענה מותאם לצרכיהם.

משרד העלייה והקליטה מחויב להמשך עידוד העלייה ולחיזוק תהליכי הקליטה ופועל יחד עם כלל שותפיו לעמידה ביעדים שנקבעו במסגרת תוכנית העבודה לשנת 2026.

בברכה,

שר העלייה והקליטה,

ח"כ אופיר סופר

הקדמה: מנכ"ל משרד העלייה והקליטה

עו"ד אביחי כהנא

בפתחה של שנת 2026 מדינת ישראל ניצבת בפני אתגרים והזדמנויות בקנה מידה היסטורי. המציאות שנוצרה בעקבות מלחמת "התקומה" ומבצע "עם כלביא" חידדה אצל יהודים רבים בתפוצות את תחושת השייכות למדינת ישראל, לצד התמודדות יומיומית עם אנטישמיות גואה. מציאות זו מחייבת אותנו להמשיך לפעול בגמישות, בהתחדשות ובאחריות, כדי להוות בית בטוח ליהודי העולם, ובמקביל למנף את העלייה כמנוע צמיחה משמעותי למשק הישראלי ולחוסנה של החברה בישראל.

בהתאם למדיניות שמוביל שר העלייה והקליטה, ח"כ אופיר סופר, בשנת 2026 אנו מבססים את עבודת המשרד על עוגנים אסטרטגיים שנבנו בשנים האחרונות ומעמיקים אותם, מתוך תפיסה הוליסטית של רצף העלייה והקליטה - החל משלב טרום העלייה ועד להשתלבות מלאה בחברה הישראלית. עוגנים אלה משקפים מעבר ממענה נקודתי לצרכים מיידיים למדיניות רחבה וסדורה, המייצרת חוסן חברתי, תעסוקתי וכלכלי לעולים ולמדינת ישראל כולה.

תוכנית העבודה לשנת 2026 מציבה יעדים שאפתניים אך בני השגה. לצד המשך המאמץ המתמיד לביסוס והטמעה של שורת מהלכים ורפורמות שנעשו בשנים האחרונות, נשים דגש מיוחד בשנה הקרובה על:

- ביסוס העלייה כמנוע צמיחה לאומי - בשנת 2025 הוקמה במשרד חטיבת "פיתוח מנועי הצמיחה", הפועלת ליישום החלטת הממשלה "אף על פי כן - העלייה כמנוע צמיחה לאומי". החטיבה מקדמת שילוב מיטבי של עולים בשוק התעסוקה הישראלי באמצעות פתרונות ממוקדים לצורכי כוח האדם הנדרשים למשק, בדגש על התעשייה הביטחונית, הכלכלה, ההיי-טק והתעשייה. פעילות זו נשענת על פנייה יזומה לקהלי יעד רלוונטיים ועל חיזוק הממשק הרציף עם מעסיקים ותעשיות, כחלק מחיזוק תפקידו של המשרד כגורם מתכלל, המחבר בין העלייה לבין צורכי המשק. במקביל, המשרד מפתח מענים חדשניים בתחום התעסוקה, כפי שבא לידי ביטוי במכרז "הכוון התעסוקתי" החדש, ובמכרז "קהילות מקצועיות", המציע רשת מקצועית-חברתית ומנגנוני ליווי לפי תחומי עיסוק. לצד זאת, נמשיך ביישום החלטות הממשלה להסרת חסמים ברישוי מקצועות, ונפעל לקידום מתווה להקלה משמעותית במיסוי במהלך שנת 2026.
- הרחבת המענה לאנטישמיות הגואה באמצעות חיזוק מערך הליווי, העמקת הקשר עם קהילות יהודיות ויישום תוכנית אסטרטגית ממוקדת לעידוד עלייה מצפון אמריקה, באופן שמאפשר לעולה להגיע מוכן יותר, מחובר יותר, ובעל סיכויי השתלבות גבוהים יותר כבר מן הימים הראשונים בישראל.
- השקת תוכנית עברית חדשה ומתקדמת, הכוללת סטנדרטיזציה בהקניית עברית והרחבת מניפת המענים, תוך התאמה לגילים, לרמות שונות ולמסגרות תעסוקה וקהילה.
- קידום הקליטה של בני מנשה בישראל, בהתאם להחלטת הממשלה בנושא, תוך חיזוק המענים הקהילתיים, החינוכיים והתעסוקתיים ובניית מסלולי השתלבות מותאמים לצרכים הייחודיים של הקהילה.
- שיפור התשתיות הדיגיטליות לשיפור המענה לעולים, תוך יישום תפיסה השמה את העולה במרכז, ועידוד שירות פרואקטיבי, המבוסס על זיהוי צרכים בזמן אמת ומתן מענה מותאם לכל עולה. דוגמת מערכת ייעודית לסנכרון בין עבודת הפרויקטורים ברשויות המקומיות לעבודת יועצי הקליטה במשרד.

ברצוני להודות לכל עובדות ועובדי המשרד על מסירותם ומקצועיותם. תודה לחטיבת אסטרטגיה ותכנון מדיניות על תכלול וגיבוש של תוכניות העבודה. אין לי ספק, כי בזכות עבודתכם המסורה נצליח להגשים את היעדים שהצבנו לעצמנו ונמשיך להוביל את מפעל העלייה והקליטה בישראל להישגים חדשים.

אני מאמין, כי העלייה לישראל היא נכס אסטרטגי למדינת ישראל הן בהיבט הערכי-ציוני והן בהיבט הכלכלי-חברתי. כל עולה מביא עימו עולם של ידע, ניסיון וכישורים, שיכולים להעשיר את החברה הישראלית ולתרום לחוסנה הלאומי. יחד נמשיך לבנות את החוסן הלאומי של מדינת ישראל ולהגשים את חזון קיבוץ הגלויות.

עו"ד אביחי כהנא

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	סטודנטים בתוכניות אקדמיות מיוחדות בשפת האם ובתוכניות הכנה לעולים, בדגש על עולים מארצות המערב[1]	816	1,100	↑
	2027 | **1,200** 2028 | **1,300**			
2	מועמדי עלייה שקיבלו ליווי אישי טרום עלייה עד לקליטתם המיטבית בארץ[2]	5,435	6,522	↑
	2027 | **6,600** 2028 | **6,800**			
3	רופאים עולים שעלו בסיוע וליווי מינהלת הרופאים[3]	541	600	↑
4	עולים מקרב קהילת בני המנשה שנקלטו בארץ[4]	-[5]	1,200	↑
	2027 | **1,200** 2028 | **1,200**			

1 משרד העלייה והקליטה מפתח תוכניות חדשות לקליטה ישירה של עולים במוסדות אקדמיים, במכינות העולים או בתוכניות עלייה אקדמיות, המשלבות לימודי תואר ראשון/שני בשפת העולים בשנה הראשונה, במקביל ללימודי עברית אינטנסיביים, כאשר החל מהשנה השנייה העולים כבר לומדים את התואר בשפה העברית. הפעילות מתקיימת במגוון מוסדות אקדמיים ובכמה שפות. לאור העלייה באנטישמיות במדינות במערב, ובקמפוסים בפרט, משרד העלייה והקליטה נערך לגל עלייה, ובפרט לעליית צעירים לאחר המלחמה. בשנה האחרונה השקיע המשרד מאמצים רבים בפיתוח תוכניות אקדמיות ייחודיות לעולים ובהגדלה ניכרת של היצע התוכניות הקיים היום. כמו כן, מושקעים מאמצים רבים לשיווק תוכניות אלה בקרב מועמדי עלייה בחו"ל. מדד זה הוא במסגרת התוכנית "עולים לאקדמיה" אשר מהווה חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.02.2024 בנושא: "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת המלחמה.

2 מערך ליווי עולים הוא פרויקט חדש שמפעיל משרד העלייה והקליטה. מטרת הפרויקט הינה ליצור רצף עלייה משלב התעניינות לעלייה עד לקליטה בארץ. מלווי העולים פוגשים את העולים בחו"ל ובונים יחד איתם תוכנית עלייה בכל התחומים המשמעותיים לעולים כגון תעסוקה, חינוך, מיסוי, דיור זכאויות ועוד. בנוסף לבניית תוכנית עלייה מלווי העולים מכינים את עלייתם באמצעות תכנון והסרת חסמים טרום עלייה וחיבור לגורמים ממשלתיים ולא ממשלתיים בארץ בתחומים שונים. תפקיד המלווים הוא לספק לעולים ליווי אישי ומקצועי לאורך כל שלבי העלייה, החל מההכנות במדינת המוצא ועד להשתלבות מלאה בארץ, על-מנת להבטיח קליטה מוצלחת ונגישה לעולים חדשים מכל רחבי העולם. מערך הליווי פועל בשלב זה בצרפת, אנגליה ודרום אפריקה. המדד מודד את מספר מועמדי העלייה שיקבלו ליווי אישי. יש לציין שחלק מהם יעלו באותה שנה וחלק לאחר מכן. תוכנית זו מהווה חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.02.2024 בנושא "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת המלחמה.

3 במטרה לחזק את החברה הישראלית הקים המשרד בשנה שעברה מינהלת ייעודית, שמטפלת מקצה לקצה בהעלאת עולים והחזרת תושבים העוסקים במקצועות הבריאות, שישראל חווה בהם חוסר. המינהלת מאתרת את העולים הפוטנציאליים, מציעה להם תוכניות קליטה מקיפות ומלווה אותם משלבי ההתלבטות ועד להשתלבותם המקצועית בישראל, תוך הקניית קורסי עברית מקצועית ייעודיים, ליווי וסיוע בבירוקרטיית הרישוי הנדרשת בארץ ועוד. מאחר שמינהלת הרופאים בתחילת דרכה, אין יכולת לצפות את מספר הרופאים שיעלו לישראל בשנים 2027 ו-2028.

4 מדובר במדד חדש מתוקף החלטת ממשלה מספר 352 מיום 23.11.2025 בנושא מתן אשרת כניסה לישראל לצורך הליך גיור ותיקון החלטת ממשלה תושלם עלייתם וקליטתם של כלל בני קהילת בני מנשה מצפון-מזרח הודו. במסגרת ההחלטה, תעלה לישראל קבוצה של כ-1,200 מבני הקהילה עד סוף שנת 2026, ובהמשך - עד שנת 2030 - יושלם תהליך הבאתם של כ-5,800 איש בסך הכול. הכוללת את עלייתם, הליך גיור, דיור במרכזי קליטה, סל קליטה, לימודי עברית ולסיוע בשילוב בחברה הישראלית. בשיתוף משרד העלייה והקליטה עם משרדי ממשלה רלוונטים והסוכנות היהודית. העולים ישתלבו בעיקר בנוף הגליל ובערים נוספות בצפון, כחלק ממאמץ כולל לחיזוק האזור ולחיבור מחדש של בני המשפחות שעלו לישראל בשנים האחרונות.

5 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

		2025	2026	מגמה
5	עולים מקרב יוצאי אתיופיה שעזבו ע"י רכישת דירה את מרכזי הקליטה[6]	1,690	1,300	=
6	שיעור השירותים הממשלתיים המיועדים לעולים ותושבים חוזרים שהונגשו[7]	60%	75%	=
	2027 | **80%** 2028 | **90%**			
7	מדענים שנקלטו באקדמיה במסגרת תוכניות "אור" ו"בראשית"[8]	26	48	↑
	2027 | **70** 2028 | **92**			

6 משרד העלייה והקליטה פעל למתן מגוון מענים לעולים מאתיופיה השוהים במרכזי הקליטה, ובהם מתן מענקים לרכישת פתרונות דיור, ליווי פיננסי והדרכה. ההדרכה ניתנת על ידי מדריכי רכישה הפועלים במרכזי הקליטה, הן במפגשים פרטניים למשפחות והן במסגרת כנסי הסברה על ידי צוות מקצועי ובעל ניסיון. מטרת התוכנית היא לעודד את יציאתם ממרכזי הקליטה ולשלבם במרקם הקהילתי של החברה הישראלית. מכיוון שעלייה מאתיופיה כוחה מכוח החלטות ממשלה, קשה לנבא בשלב זה את מספר העולים שיהיו במרכזי הקליטה, ועל כן, גם את מספר העולים מקרב יוצאי אתיופיה שיעזבו את מרכזי הקליטה וירכשו דירה בשנים 2027 ו-2028. ההערכה היא כי בשנה הקרובה צפויה ירידה במספר היוצאים ממרכזי הקליטה מקרב יוצאי אתיופיה, שכן העולים שנותרו במרכזי הקליטה מתקשים להשיג הון עצמי לרכישת דירה ובעלי יכולת השתכרות נמוכה.

7 שירותי דיור ושיכון (זכויות סיוע, שכירות ורכישה), ביטוח לאומי (קצבאות, דמי ביטוח וזכויות סוציאליות), בריאות (קופות חולים, ביטוח בריאות וזכויות רפואיות), תעסוקה והכשרה מקצועית, חינוך והשכלה גבוהה, מיסוי ורשות המסים, רישוי ותעבורה, קליטה ברשויות המקומיות, וכן מידע ושירותים דיגיטליים ממשלתיים רלוונטיים לעולים ולתושבים חוזרים.

8 תוכנית "בראשית" מטרתה לעודד הגעה וקליטה של פוסט-דוקטורנטים מצטיינים - עולים או תושבים חוזרים, ולהעסיקם במוסדות מחקר אקדמיים בישראל בהתאם למפורט באתר הקרן הלאומית למדע. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל מענק מחקר נרחב ומענק קליטה אישי למשך 5 שנים.
תוכנית "אור" מטרתה לעודד הגעה וקליטה של חוקרים עולים ותושבים חוזרים מובילים באחת מאוניברסיטאות המחקר בישראל כחברי סגל אקדמי בכיר עם קביעות. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל סיוע רחב היקף למשך 7 שנים (המדד מצטבר).

מטרות ויעדים

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

יעד 1.1: בניית מנגנונים לעידוד עלייה ותמרוץ פעילות של הגורמים השונים בתחום

יעד 1.2: שיפור תהליכי ההכנה לעלייה בקרב הגופים העוסקים בכך

2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

יעד 2.1: הפעלת ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

יעד 2.2: יצירת רצף בתהליך הקליטה החל מההכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית, ועד להשתלבות לאורך זמן

יעד 2.3: שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים

יעד 2.4: שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימודי עברית ותעסוקה

3 מיצוב העלייה כגורם משמעותי בחיזוק החברה הישראלית ובצמיחתה

יעד 3.1: קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית

יעד 3.2: מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה גיאוגרפית וחברתית

4 שיפור תשתיות המשרד והקליטה

יעד 4.1: הרחבת נגישות שפתית לעולים בשירותים ממשלתיים

יעד 4.2: פיתוח חוסן ארגוני להתמודדות עם מצבי חירום ותנאי אי-ודאות

יעד 4.3: קידום הכשרה מקצועית לקידום תשתיות ידע והסדרת הנהלים

יעד 4.4: הובלת מערך האקו-סיסטם[9] בתחום העלייה והקליטה למען הגברת שיתופי פעולה והתייעלות

יעד 4.5: פיתוח מערכות נתונים להערכה ולמדידה של שירותים

יעד 4.6: שיפור וייעול של תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה

9 האקו סיסטם כולל משרדי ממשלה וגופים ציבוריים עם היבטים לעולים, רשויות מקומיות ומחלקות קליטה, מוסדות לאומיים כמו הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, פילנתרופיה וארגוני חברה אזרחית בתחומי עידוד עלייה, קליטת עולים ותעסוקה וגורמים שונים בתחומי הפעילות הרלוונטיים חינוך, רווחה , דיור, תעסוקה ועוד.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

מדד תוצאה למטרה 1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עולים חדשים שעלו לישראל ממדינות המערב[10]	8,408	12,000	12/2026	-

יעד 1.1: **בניית מנגנונים לעידוד עלייה ותמרוץ פעילות של הגורמים השונים בתחום**

מדד תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עולים שעלו בסיוע פעולות ארגונים מעודדי העלייה לישראל[11]	4,580	5,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

1. עידוד קליטת חוקרים ומדענים בעלי ניסיון נרחב באקדמיה באמצעות תוכניות יחודיות - 'אור' ו-'בראשית'
2. הרחבת פעילות תוכנית "צבר" לגיוס לצה"ל ועלייה לישראל
3. הרחבת תוכנית עלייה אקדמית - שנה ראשונה בשפת ארץ המוצא במקביל ללימודי עברית + שנה ב' לימודים בעברית
4. העלאת קהילת בני המנשה מהודו, לצורך גיור וקבלת אזרחות

10 היעד בגידול מספר העולים בשנת 2026 הוא בשיעור גידול של 20% ממספר העולים משנת 2025.
11 משרד העלייה והקליטה תומך במספר ארגונים הפועלים בחו"ל לעידוד עלייה. בשנת 2025 המשרד אישר תמיכה בארגונים: "נפש בנפש", הפדרציה הציונית של יהודי דרום אפריקה, קליטת קהילות ישראל וגבהים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מדענים שנקלטו** באקדמיה במסגרת תוכניות "אור"[12] ו"בראשית"[13]	26	48	12/2026	-
2	**חיילים המשתתפים** בתוכנית "צבר"[14]	230	240	12/2026	-
3	**תוכניות הקליטה** האקדמיות שייפתחו[15]	47	50	12/2026	-
4	**עולים מקרב קהילת בני המנשה** שנקלטו בארץ[16]	-	1,200	12/2026	-

יעד 1.2: **שיפור תהליכי ההכנה לעלייה בקרב הגופים העוסקים בכך**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עולים בקרב פותחי תיקי עלייה, בדגש על מדינות המערב	49%	55%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

5. הרחבת המענים ללימודי עברית בקרב רופאים לפני העלייה ולאחריה
6. הרחבת פעילות מערך ליווי מועמדי עלייה באירופה
7. הפעלת מערך ליווי מועמדי עלייה17 הכולל שליחים אשר מבצעים פעולות חשיפה לעלייה ומלווים מועמדי עלייה החל משלב ההתעניינות הראשונית ועד השלמת תהליך עלייה ולקליטה מטיבית

12 מטרת התוכנית לעודד הגעה וקליטה של חוקרים עולים ותושבים חוזרים מובילים באחת מאוניברסיטאות המחקר בישראל כחברי סגל אקדמי בכיר עם קביעות. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל סיוע רחב היקף למשך 7 שנים.

13 תוכנית "בראשית" לקליטת פוסט דוקטורנטים מצטיינים עולים/חוזרים באוניברסיטאות נועדה לעודד את הגעתם וקליטתם של פוסט-דוקטורנטים מצטיינים - עולים או תושבים חוזרים, ולהעסיקם במוסדות מחקר אקדמיים בישראל בהתאם למפורט באתר הקרן הלאומית למדע. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל מענק מחקר נרחב ומענק קליטה אישי למשך 5 שנים.

14 גרעין "צבר" הוא פרויקט ייחודי, המספק תמיכה וליווי לצעירים יהודים ובני ישראלים שבחרו לחזור או לעבור לחיות בישראל על מנת לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל.

15 משרד העלייה והקליטה מפתח תוכניות חדשות לקליטה ישירה של עולים במוסדות אקדמיים, במכינות העולים או בתוכניות עלייה אקדמיות, המשלבות לימודי תואר ראשון/שני בשפת העולים בשנה הראשונה, במקביל ללימודי עברית אינטנסיביים, כאשר החל מהשנה השנייה העולים כבר לומדים את התואר בשפה העברית. הפעילות מתקיימת במגוון מוסדות אקדמיים ובכמה שפות. לאור העלייה באנטישמיות במדינות במערב, ובקמפוסים בפרט, משרד העלייה והקליטה נערך לגל עלייה, ובפרט לעליית צעירים לאחר המלחמה. בשנה האחרונה השקיע המשרד מאמצים רבים בפיתוח תוכניות אקדמיות ייחודיות לעולים ובהגדלה ניכרת של היצע התוכניות הקיים היום. כמו כן, מושקעים מאמצים רבים לשיווק תוכניות אלה בקרב מועמדי עלייה בחו"ל. מדד זה הוא במסגרת התוכנית "עולים לאקדמיה" אשר מהווה חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.02.2024 בנושא: "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת המלחמה.

16 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3521 מיום 23.11.2025 בנושא מתן אשרת כניסה לישראל לצורך הליך גיור ותיקון החלטת ממשלה תושלם עלייתם וקליטתם של כלל בני קהילת בני מנשה מצפון-מזרח הודו. במסגרת ההחלטה, תעלה לישראל קבוצה של כ-1,200 מבני הקהילה עד סוף שנת 2026, ובהמשך - עד שנת 2030 - יושלם תהליך הבאתם של כ-5,800 איש בסך הכול. הכוללת את עלייתם, הליך גיור, דיור במרכזי קליטה, סל קליטה , לימודי עברית ולסיוע בשילוב בחברה הישראלית. משרד העלייה והקליטה בשיתוף משרדי ממשלה רלוונטים והסוכנות היהודית. העולים ישתלבו במרכזי קליטה בנוף הגליל ובקרית ים ומשם יעברו לרשויות נוספות בצפון, כחלק ממאמץ כולל לחיזוק האזור ולחיבור מחדש של בני המשפחות שעלו לישראל בשנים האחרונות ולהמשך טיפול במרחבים ובמחוזות.

17 לאור הצלחת תוכנית ליווי העולים הפועלת באירופה, וכן לאור המיקוד האסטרטגי של המשרד ששם המשרד בקהילות היהודיות בצפון אמריקה, אשר מהוות את הריכוז היהודי הגדול ביותר מחוץ לישראל, הוחלט כבר בשנת 2025 להרחיב את פעילות מערך הליווי גם לארה"ב וקנדה. לאורך שנת 2025 נקלטו למערך כ-8 מלווי עולים, אשר יחלו להפעיל את המערך במהלך שנת 2026.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**משתתפים בקורסי** עברית טרום עלייה	30	100	12/2026	-
2	**מועמדי עלייה** שקיבלו ליווי אישי טרום עלייה עד לקליטתם המיטבית בארץ[18]	5,435	6,522	12/2026	-
3	**שיעור העולים בעלי שביעות רצון גבוהה** שלוו על-ידי מערך הלווי	-	75%	12/2026	-

18 המדד מתייחס לשיעור הגידול במספר העולים לישראל, ממדינות שפועל בהן מערך ליווי עולים אירופה. בשנת 2023 עלו מתוך מדינות אלו 1,709 עולים; בשנת 2024 עלו 2,958; ובשנת 2025 5,435 עולים. מערך הליווי של אירופה פועל במדינות: דרום אפריקה, בצרפת ובבריטניה. הנתון שנקבע לפי יעד גידול של 20%.

2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יצירת מפת מדדים לקליטה מיטבית	–[19]	✓	12/2026	-

יעד 2.1: ביצוע ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רמת שביעות הרצון מהשירות לעולה	84%	86%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

1. הגדלת היקף תוכנית "קליטה מיטיבה"[20]
2. מתן שירותי מעטפת מורחבים ומקיפים לסטודנטים עולים במהלך הלימודים
3. הפעלת תוכנית ליווי "פורשים כנפיים" לחיילים עולים בודדים
4. הקמת רשת קהילות א.ד.מ.ה[21]
5. הקמת מערך מנטורים לרופאים עולים[22]
6. בקרה ומעקב אחר תפיסת השרות החדשה - יועץ מ.י.ם

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**עולים** המשתתפים בתוכנית 'קליטה מיטיבה'[23]	5,670	6,000	12/2026	-
2	**שיעור הזכאות לתואר** ראשון מקרב כלל הסטודנטים העולים בתוכנית	80%	80%	12/2026	-

19 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

20 תוכנית "קליטה מיטיבה" הינה תוכנית ייעודית לעולים חדשים ולתושבים חוזרים, שמטרתה למצות את הזכויות שלהם, לסייע בהסתגלותם ולהביא לעצמאות חברתית וכלכלית. תוכנית "קליטה מיטיבה" נבנתה באגף הרווחה במשרד העלייה והקליטה כחלק ממכלול פעילות האגף לקידום רווחת עולים, בהתבסס על הצרכים שאותרו וחסמים מהותיים במימוש זכויות העולים בתחום הרווחה. התוכנית מופעלת באמצעות מכרז על ידי עמותת "בעצמי".

21 מטרתה של תוכנית "א.ד.מ.ה" הינה הקמת קהילות צעירים בגילאי 22-27 מקרב עולי מדינות ברה"מ לשעבר בפריסה ארצית לטובת הגברת שייכותם וחיבורם לזהותם האישית, מתוך אמונה כי הגברת תחושת השייכות העצמית, תעמיק את החיבור והשייכות למדינת ישראל, ותביא לשילוב מיטבי בחברה הישראלית, תוך שימור זהות תרבותית ועיסוק במאפייני חיבור הכוללים זהות אישית, זהות לאומית, ערכים אוניברסליים ומורשת ישראל, ובהתייחסות למעגלי השייכות.

22 תוכנית המנטורים של משרד הקליטה מיועדת לחבר רופאים עולים חדשים עם רופאים עולים ותיקים המשולבים במערכת הבריאות בישראל, באותה התמחות רפואית. מטרת התוכנית היא ללוות את הרופא העולה בתהליך ההשתלבות המקצועית, לספק הכוונה בנוגע לתרבות העבודה הרפואית בישראל, השתלבות במוסדות הבריאות ופיתוח קריירה, ולחזק את תחושת השייכות והביטחון המקצועי.

23 תוכנית "קליטה מיטיבה" החלה רק במהלך שנת 2024, ופעילותה התגבשה והתעצבה לורך כל שנת 2025. לקראת שנת 2026 המטרה היא להרחיב את פעילות התוכנית, וזאת על מנת להעניק טיפול רווחתי מעמיק, טוב ומותאם לכל עולה הזקוק לכך, וזאת על בסיס המסקנות שהתגבשו במהלך פעלות התוכנית.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
3	**שיעור חיילים עולים בודדים** שסיימו בהצלחה את תוכנית "פורשים כנפיים"[24]	91%	91%	12/2026	-	
4	**קהילות א.ד.מ.ה** שיוקמו	-	12	12/2026	-	
5	**רופאים** שגייסו כמנטורים בישראל	-	50	12/2026	-	
6	**שיעור האתגרים** שהיועץ קליטה סגר בהם מעגל טיפול ב-SLA שהוצב	-[25]	70%	12/2026	-	

יעד 2.2: **יצירת רצף בתהליך הקליטה החל מההכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית, ועד להשתלבות לאורך זמן**

משימות עיקריות במיקוד:

7. צמצום מרכזי קליטה לטובת עידוד השתלבות העולים בקהילה
8. הקמת מרכז קליטה לצעירים בירושלים
9. סיוע וליווי חיילים עולים בודדים
10. הפעלת תוכניות קליטה לצעירים עולים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**מרכזי קליטה** שיצאו מהם העולים לקהילה	3	4	12/2026	-	
8	**הקמת מרכז צעירים** לעולים בירושלים	-	✓	12/2026	-	
9	**שיעור החיילים הבודדים** שנתמכו ע"י המשרד ונמצאים בארץ לפחות שנתיים מיום השחרור	-[26]	80%	12/2026	-	
10	**שיעור מסיימי** תוכניות צעירים	90%	90%	12/2026	-	

24 משרד העלייה והקליטה מפעיל את תוכנית "פורשים כנפיים", המקנה ידע, כלים ומיומנויות להשתלבותם של חיילים משוחררים עולים בודדים בעולם האזרחי. התוכנית כוללת פעילות קבוצתית מעצימה ומעשירה לחיילים משוחררים בודדים, המאפשרת להם לפגוש את חבריהם ולהתכנס במסגרת תחומי עניין משותפים.

25 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

26 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

יעד 2.3: **שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערך מדידה והערכה לרפומת השירות	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

11. קיום כנסי מידע בנושאים כלכליים ומיסויים בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות
12. ליווי עולים מאתיופיה לטובת יציאה ממרכזי הקליטה והשתלבותם בקהילה
13. הרחבת פעילות אפליקציית My Aliyah[27] כערוץ שירות מרכזי לעולים
14. טיוב המידע של שירותים שניתנים על ידי משרדים אחרים לעולים חדשים, עריכתם ותרגומם לשפות שונות
15. טיפול בפניות ולתלונות הציבור - בדיקה, הבחנה וגיבוש מענה
16. שיפור הנגשה ומידע לעולים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
11	**כנסי מידע** שבוצעו בשת"פ עם הרשויות	3	4	12/2026	-
12	**בתי אב** שקיבלו ליווי פיננסי על ידי עמותת עוגן	1,018	1,500	12/2026	-
13	**משתמשים** באפליקצית My Aliyah[28]	3,319	3,986	12/2026	-
14	**שירותים** לעולים ממשרדי ממשלה אחרים שתורגמו[29]	-	3	12/2026	-
15	**שיעור הפניות** והתלונות שקיבלו מענה תוך 7 ימי עבודה	78%	80%	12/2026	-
16	**שירותים** שעברו למרחב דיגיטלי	-[30]	4	12/2026	-

27 אפליקציית My Aliyah מיועדת לעולים החדשים ומרכזת את כל המידע הנחוץ להם, תוך אפשרות לביצוע פעולות מרכזיות בצורה נוחה וידידותית. האפליקציה זמינה בשש שפות וכוללת שירותים כגון גישה מהירה לאתר המשרד, אזור אישי שמרכז את כל המידע הדרוש, ומערכת לניהול זכאויות פוטנציאליות מותאמות אישית.

28 נכון לסוף שנת 2024 היו 3,071 משתמשים באפליקציה; נכון לסוף שנת 2025 היו 3,319 משתמשים באפליקציה; צפי הגידול לשנת 2026 הוא 20%, כך שמספר המשתמשים בסוף שנת 2026 יעמוד על 3,983 משתמשים.

29 שירותים שיתורגמו בנושאים הקשורים לנושאים כמו הוראות מכס, מיסים, המרת רישיון נהיגה ועוד.

30 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

יעד 2.4: **שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימודי עברית ותעסוקה**

מדד תוצאה ליעד 2.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העוברים את מבחן הסיום באולפני שוברים בהצלחה	67%	70%	12/2027	-

משימות עיקריות במיקוד:

17. הרחבת השירות לעולים במוקד המידע העסקי
18. חידוש וטיוב מאגר מעסיקים במחוז תל אביב והמרכז
19. הגדלת כמות המשתתפים בשני קורסי ההכנה לרישוי רופאים
20. תוכנית ליווי תעסוקתי[31] מותאמת לעולים בגילאי העבודה
21. הפעלת אולפני עברית במסלול שוברים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
17	**פונים למתן** מידע העסקי והכלכלי והמיסוי למוקד המידע	1,918	2,000	12/2026	-	
18	**מעסיקים שנוצר** עימם קשר לטובת העסקת עולים מחוז ת"א	-	20	12/2026	-	↻
19	**רופאים שהשתתפו** בשני הקורסים	24	30	12/2026	-	
20	**שיעור העולים** שנבנתה להם תוכנית תעסוקתית מותאמת לכישוריהם ויכולתיהם, מתוך כלל העולים הזכאים	81%	85%	12/2026	-	↻
21	**שיעור העוברים** את מבחן הסיום בהצלחה	67%	70%	12/2026	-	↻

31 בניית תוכנית תעסוקתית אישית עבור כל עולה בגיל העבודה, הכוללת פרופיל מקצועי (השכלה, ניסיון תעסוקתי, הכשרות, מיומנויות, שליטה בשפה), הגדרת יעדים תעסוקתיים ע"י העולה. וקביעת מסלול תעסוקתי ייחודי המכיל מעין אבני דרך ומידע על הסיוע של המשרד .

3 מיצוב העלייה כגורם משמעותי בחיזוק החברה הישראלית ובצמיחתה

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רופאים שעלו לארץ באמצעות מנהל הרופאים	541	600	12/2026	-

יעד 3.1: **מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה גיאוגרפית וחברתית**

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קהילות תעסוקתיות שהוקמו במחוז ירושלים והדרום	-	3	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

1. הפעלת תוכנית לעידוד לימודים גבוהים בישראל לצעירים מצפון אמריקה
2. קידום העסקת רופאים בנגב ובגליל
3. הפעלת תוכנית "עולים לדרום"[32]
4. הרחבת מספר הרופאים העולים בישובי הנגב והגליל
5. הובלת פורום תעסוקת עולים במחוז חיפה והצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**צעירים בתוכניות Gap Year**[33] שנחשפו למידע ופעילות בנושא לימודים גבוהים בישראל	-[34]	700	12/2026	-
2	**רופאים עולים** אשר קיבלו מענק בגין מעבר לנגב או לגליל	5	9	12/2026	-
3	**בניית תוכנית אסטרטגית** "עולים לדרום"	-	✓	12/2026	-
4	**רופאים עולים** המתמחים והמומחים המועסקים ביישובים בנגב ובגליל[35]	185	200	12/2026	-

32 תוכנית הפועלת להגדלת מספר העולים ליישובי הדרום כבר במועד הקליטה והפיכתם למגורי קבע. זאת, תוך הבנת גורמי המשיכה האזוריים, בניית תחושת שייכות וקהילתיות ובניית סל תמריצים.

33 המינהל לסטודנטים עולים במשרד העלייה והקליטה מקיים מיזם משותף עם ה-JLIC הפועל תחת OU ישראל, שמטרתו קידום לימודים גבוהים בישראל בקרב צעירים מצפון אמריקה. כחלק מהמיזם, מתקיימת פעילות חשיפה ומתן מידע על אפשרויות השכלה הגבוהה בישראל בקרב צעירים דוברי אנגלית הנמצאים בארץ בתוכניות Gap Year בין התיכון לבין האוניברסיטה. מעבר לפגישות חשיפה הנערכות בתוך תוכניות ה-Gap Year (ישיבות ומדרשות), המשתתפים מוזמנים לירידי השכלה ולשבתונים בקמפוסים השונים בישראל, במסגרתם המשתתפים נחשפים לחוויית הלימודים בישראל, לסוגי הסיוע השונים ולמעטפת הקהילתית המוצעת לסטודנטים עולים בכלל ולדוברי אנגלית בפרט.

34 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

35 קשר רציף עם בתי החולים בנגב ובגליל ויצירת הזדמנויות העסקה לעולים באמצעות מענקי עידוד העסקה

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מפגשי פורום תעסוקת עולים** בהשתתפות כלל הגורמים העוסקים בתחום התעסוקה בצפון	2	2	12/2026	-

יעד 3.2: **קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית**

מדד תוצאה ליעד 3.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פיילוט תוכנית לעידוד עליית מהנדסים	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד:

6. פעילות טרום עלייה במסגרת ביזנס IL[36]
7. עידוד עלייה תעסוקתית - תוכנית עלייה 2000[37]
8. השקת תוכנית קהילות תעסוקתיות[38]
9. הקמת מכרז למתן הכוון תעסוקתי[39] עבור מועמדי עלייה כבר בארצות המוצא שיאפשר להקדים את תהליך השילוב התעסוקתי למועד מוקדם ממועד ההגעה לארץ
10. מתן תמריצים למעסיקים להעסקת עולים בעלי מקצועות רישוי ומקצועות רווים במשק

36 מערך המופעל על-ידי המשרד ומעניק ליווי, ייעוץ ומידע עסקי ויזמי לעולים ולתושבים חוזרים המעוניינים להקים או לפתח עסק בישראל. התוכנית כוללת, בין היתר: מוקד מידע ארצי מקצועי ובזמינות גבוהה, וכן מרכזים עסקיים המציעים סיוע בבניית תוכניות עסקיות, ייעוץ בנושאי מיסוי ומימון, והדרכות מקצועיות ליזמים בתחילת דרכם. הליווי מתחיל עוד בשלב טרום העלייה, על מנת לתת לעולים ולתושבים החוזרים את התשתית הטובה ביותר לכניסה לעולם העסקים הישראלי, על ידי כנסים, סמינרים והכשרות המתקיימות בארצות המוצא.

37 משרד העלייה והקליטה, בשיתוף עם הסוכנות היהודית, מפעיל את פרויקט "עלייה 2000" לעידוד עלייתם של זכאי עלייה בעלי מקצועות משותפים. הפרויקט כולל הכשרה מקצועית שנועדה להקל על השתלבותם בשוק העבודה הישראלי ולסייע בשילובם ככוח אדם מקצועי נדרש. עולים המשתתפים בפרויקט זכאים למענק במהלך לימודיהם, בנוסף לסיוע הניתן לכל עולה. הסיוע מיועד לאפשר לעולים להימנע מהפסקת לימודים מסיבות כלכליות, להקל עליהם בהשתלבות בעבודה ולסייע להם להמשיך בהכשרה עד לסיומה.

38 בעשור האחרון, עם העלייה המשמעותית במספר העולים המגיעים לישראל, עלה הצורך בפיתוח מענים ממוקדים לשילובם המיטבי בשוק העבודה הישראלי. המשרד זיהה כי נוסף לכלים המסורתיים של השמה והכוונה תעסוקתית, נדרשת תשתית קהילתית-מקצועית אשר המשותף לה יהיה עולם העיסוק של אותה קהילת עולים, והקהילה שתאפשר יצירת קשרים בין חברי הקהילה ומחוצה לה, העברת ידע מקצועי, למידת עמיתים, חיבור למנטורים עולים ותיקים או ישראליים במקור שהנם בעלי תפקידים בכירים במשק הישראלי, והעמקת ההיכרות עם שוק העבודה הישראלי בתחומי המקצוע הספציפי.

39 שירותי הכוונה, ייעוץ והשמה תעסוקתית לעולים, תושבים חוזרים ומועמדי עלייה ינתנו על-ידי מרכז הכוון תעסוקתי, שייתן לעולים שירות החל משלב טרום העלייה בארצות המוצא ועד לאחר הקליטה בארץ. השירותים נועדו לספק הכוונה, ייעוץ וליווי תעסוקתי לעולים חדשים ותושבים חוזרים, בדגש על בעלי מקצועות נדרשים ובעלי השכלה אקדמית, זאת במטרה לסייע בשילובם בעבודה בישראל. השירותים כוללים אבחון תעסוקתי, סיוע פעיל בחיפוש עבודה, קידום הכשרות מקצועיות דרושות ועד השמה הולמת בפועל בהתאם לרקע מקצועי, השכלה, ניסיון ונתונים אישיים של כל עולה. המרכז ייתן מענה לעולים ולמועמדי עלייה בשני מישורים: 1) **מתן השירותים לעולים בארץ-** הענקת שירותים מקוונים ופרונטליים לעולים חדשים באמצעות הפעלת מרכזי הכוון תעסוקתיים פיזיים (לפחות מרכז פיזי אחד לקבלת קהל באותו אזור גאוגרפי); 2) **מתן שירותים מעבר לים למועמדי עלייה:** במסגרת זו, יינתנו למועמדי עלייה שפתחו תיק עלייה בסוכנות היהודית ותאריך העלייה שלהם אינו עולה על שישה חודשים ממועד פנייתם, שירותים מקוונים במטרה להקל על תהליך ההכנה לעלייה ולהבטיח שילוב תעסוקתי מיטבי עם הגיעם לישראל.המועד המוערך לתחילת מתן השירותים - מאי / יוני 2026.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**פעילות טרום עלייה** שהתקיימו בחו"ל במסגרת התוכנית	92	94	12/2026	-	↻
7	**שיעור העולים** שהושמו בעבודה בסיום התוכנית	80%	85%	12/2026	-	
8	**קהילות מקצועיות** שהוקמו בישראל[40]	-[41]	2	12/2026	-	↻
9	**הקמת מרכזי הכוון תעסוקתיים** טרום עלייה ופוסט עלייה	-	✓	12/2026	-	
10	**עולים** שניתנו למעסיקים שלהם תמריצים כספיים לטובת העסקתם	58	70	12/2026	-	↻

40 המטרה היא להקים רשת של 3 קהילות מקצועיות לפי מקצועות מוגדרים, כגון: הייטק, כלכלה ופיננסים, משפטים וכו', אולם בשנת 2026 היעד הינו להפעיל, ולו באופן ראשוני, שתי קהילות תעסוקתיות.

41 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

4 שיפור תשתיות המשרד והקליטה

מדד תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עולים זכאים שקיבלו סל קליטה בכרטיס אשראי[42]	89%	99%	12/2026	-

יעד 4.1: **הרחבת נגישות שפתית לעולים בשירותים ממשלתיים**

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2026	2026	מועד סיום	ערך במועד
יועצים שעברו קורס להכשרת יועצי קליטה באנגלית	-[43]	14	6/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. הנגשת שפות לאירועי חיים שונים "המרת רישיון נהיגה"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**שפות** בהן הונגש מידע בנושא להמרת רישיון נהיגה	2	5	12/2026	-

יעד 4.2: **פיתוח חוסן ארגוני להתמודדות עם מצבי חירום ותנאי אי וודאות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. היערכות לתרחיש עלייה מאסיבית
3. היערכות להכשרה מהירה ואחידה של יועצי קליטה בתרחיש עלייה מאסיבית
4. הקמה והטמעה של ממשק חירום עם הסוכנות היהודית לקבלת מידע חיוני על עולים, לצורך היערכות ומתן מענה במקרה של גל עלייה מאסיבי

42 כל עולה/זוג/משפחה זכאי/ת למענק ראשוני במזומן ביום הנחיתה בנתב"ג, בהתאם לזכאות סל קליטה שמפורסמת באתר המשרד.
43 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**קיום תרגיל** היערכות לתרחיש עלייה מאסיבית	-	✓	12/2026	-
3	**בניית תוכנית** להכשרה זריזה ואחידה למקרה של גל עלייה פתאומי	-	✓	12/2026	-
4	**הקמת ממשק חירום** עם הסוכנות היהודית	-	✓	12/2026	-

יעד 4.3: **הכשרה מקצועית לקידום תשתיות ידע והסדרת הנהלים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

5. הקמת מערכת ניהול ידע משרדית[44]
6. פיתוח והטמעה של מערכת ענן לליווי עולים בקהילה, המבוססת על אינטגרציה עם הרשויות המקומיות (Olink), המאפשרת לראשונה טיפול מתואם ושיתוף מידע בין העירייה, המשרד והרשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הקמת מערכת** ניהול ידע	-	✓	12/2026	-
6	**רשויות מקומיות** שמחוברות למערכת	-[45]	10	-	-

44 משרד העלייה והקליטה מקים מערכת ניהול מידע שתשמש את כלל נותני השירות במשרד ומטעמו. המערכת תכלול מידע נרחב על כלל הזכויות והשירותים להם זכאי העולה מתוך המשרד ומחוצה לו. המערכת תתבסס על מנגנון

45 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.

יעד 4.4: **הובלת מערך האקו-סיסטם[46] בתחום העלייה והקליטה למען הגברת שיתופי פעולה והתייעלות**

מדד תוצאה ליעד 4.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גורמים חיצוניים עימם הוקמו ממשקים לטובת העברת מידע	3	5	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

7. פיתוח והטמעה של ממשקים חיצוניים עם משרד הבינוי והשיכון לצורך מתן סיוע דיור לעולים, לרבות סיוע בשכר דירה ומענה לעולים מחוסרי בית
8. הובלת פורום תעסוקת עולים בצפון בשיתוף מעסיקים גדולים
9. פיתוח והעמקת שיתופי פעולה עם מעסיקים אסטרטגיים[47] לקידום השמה איכותית במחוז דרום וירושלים[48]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**הקמת ממשקים חיצוניים** עם משרד הבינוי והשיכון	-	2	12/2026	-	↻
2	**קיום מפגשי פורום** תעסוקת עולים בהובלת מינהלת מחוז חיפה והצפון	2	2	12/2026	-	↻
3	**מעסיקים** מולם בוצע שיתוף פעולה	-	8	12/2026	-	↻

יעד 4.5: **פיתוח מערכות הערכה ומדידת שירותים**

מדד תוצאה ליעד 4.5	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך אסטרטגיית דאטה למשרד	-	✓	12/2026	-

46 האקו סיסטם כולל משרדי ממשלה וגופים ציבוריים עם היבטים לעולים, רשויות מקומיות ומחלקות קליטה, מוסדות לאומיים כמו הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, פילנתרופיה וארגוני חברה אזרחית בתחומי עידוד עלייה, קליטת עולים ותעסוקה וגורמים שונים בתחומי הפעילות הרלוונטיים) חינוך, עברית, רווחה, דיור, תעסוקה ועוד).

47 מעסיק אסטרטגי הינו מעסיק גדול או מעסיק בתחום אסטרטגי.

48 אזור הדרום וירושלים נכללים תחת אותו מחוז.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

10. הקמת ה-Data Lake המשרדי[49]
11. פעילות מחקר לבחינת הקליטה בישראל במיקוד זיקה לרשויות מקומיות והשתלבות חברתית
12. בחינת שביעות רצון בקרב העולים על תהליך הקליטה בנתב"ג
13. בחינת שביעות רצון של חיילים עולים בודדים שהשתתפו וסיימו בהצלחה את תוכנית "כנפיים"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**שיעור המשתמשים הפעילים**[50] **בדאטא לייק** מסך בעלי ההרשאות למערכת	–[51]	70%	12/2026	-	
2	**ביצוע המחקר** לבחינת הקליטה בישראל	-	✓	12/2026	-	
3	**שביעות רצון**[52] של העולים על תהליך הקליטה בנתב"ג	90%	90%	12/2026	-	↻
4	**שביעות הרצון בקרב** המשתתפים בתוכנית	95%	95%	12/2026	-	↻

יעד 4.6: **שיפור וייעול תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה**

מדד תוצאה ליעד 4.6	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור העולים שחתמו דיגיטלית על טפסים בנתב"ג	-	80%	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.6:

14. הקמת סביבת AI משרדית פנימית
15. הרחבת ממשק העבודה עם ארגוני עלייה לצורך הקלת הליך העברת המסמכים[53]
16. בניית ממשק להעברת מסמכי עלייה של העולים מול הקרן לידידות
17. התאמה של תשתיות המשרד לטיפול בזכאי דיור ציבורי לנוהל הדיור החדש

---

49 אגם נתונים חוצה ארגון המכיל דאטא יעיל ומסודר.
50 משתמש פעיל הוא כל מי שביצע לפחות 2 שליפות מה-Data Lake (אגם הנתונים) בחודש.
51 מדידה חדשה ולכן אין נתונים לשנת 2025.
52 גבוהה עד גבוהה מאוד.
53 הרחבת ממשק העבודה הייחודי של אגף בכיר נתב"ג מול הסוכנות היהודית וארגון 'נפש בנפש' להעברת מסמכים רלוונטיים להסדרת מעמד העולה ולהשלמת הליך העלייה והקליטה בצורה מיטיבית וחלקה ככל האפשר (בעיקר לצורך הנפקת תעודת עולה וכן תעודת זהות).

מדדי הצלחה:

משימה		2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הקמת הסביבה** לשימוש פנים משרדי - הקמת סביבת AI משרדית פנימית	-	✓	12/2026	-
2	**שיעור תיקים תקינים**[54] שהתקבלו מהסוכנות היהודית דרך הממשק	66%	90%	12/2026	-
3	**הקמה והפעלה** של ממשק להעברת מסמכים מול הקרן	-	✓	12/2026	-
4	**התאמת תהליך שירות** בזכאי דיור ציבורי לנוהל החדש[55]	-	✓	12/2026	-

54 (הכוללים את כל המסמכים הרלוונטים).

55 ב-1.02.26 נכנס לתוקף תיקון לנוהל דיור המשרדי אשר שינה את תנאי הזכאות לדיור ציבורי. אופן קבלת הזכאות והמסלולים השונים נדרשים להיות מונגשים לציבור העולים אשר מקבל את הסיוע היום ואלו שיגישו בקשה בעתיד.

משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יצחק וסרלאוף**
מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יוחנן מאלי**

2026

הקדמה: **שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי**

יצחק וסרלאוף

הנגב והגליל הם העתיד של מדינת ישראל. פיתוחם, חיזוקם והעמקת האחיזה הלאומית בהם אינם רק יעד אזורי, אלא משימה לאומית מן המעלה הראשונה - חברתית, כלכלית וביטחונית כאחד.

שנת 2026 מהווה נקודת מעבר חשובה עבור מדינת ישראל. לאחר תקופה ממושכת של אתגרים ביטחוניים וחברתיים, ובהמשך להשלכות מלחמת "חרבות ברזל", נדרשת מדיניות ממשלתית הרואה בשיקום בסיס לצמיחה, ובפיתוח מנוע לעיצוב עתיד בטוח, יציב ומתקדם יותר. בתוך מציאות זו, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מוביל תפיסה, הרואה בנגב ובגליל מרחבים של הזדמנויות, חדשנות וחוסן לאומי.

מדיניות המשרד נשענת על ראייה כוללת, הרואה את פיתוח הנגב והגליל כתהליך משולב: חיזוק התשתיות הפיזיות והקהילתיות; ביסוס כלכלה אזורית מתקדמת; יצירת תעסוקה איכותית ובעלת אופק; וחיזוק ההתיישבות כחלק בלתי נפרד מביטחון לאומי וחוסן חברתי.

במרכז תפיסה זו עומדת ההבנה, כי פיתוח כלכלי-טכנולוגי, ובפרט בתחומי ההיי-טק, החדשנות והתעשיות הביטחוניות, מהווה מנוע מרכזי לצמיחה דמוגרפית, לחיזוק הכלכלה האזורית ולהעמקת האחיזה הלאומית בנגב ובגליל. קידום פעילות של חברות מתקדמות במרחבים אלו אינו רק מהלך כלכלי, אלא השקעה ארוכת טווח בעתיד ההתיישבות, בתעסוקה איכותית ובחוסנה של מדינת ישראל.

המשרד פועל מתוך שותפות עמוקה עם הרשויות המקומיות בנגב ובגליל, עם משרדי הממשלה, החברה האזרחית והמגזר העסקי. שותפות זו מאפשרת תרגום של מדיניות לאומית למהלכים מעשיים בשטח, תוך חיבור מתמיד לצרכים המקומיים ולמאפיינים הייחודיים של כל מרחב.

בד בבד עם קידום מהלכי פיתוח וצמיחה, המשרד ממשיך לפעול לחיזוק החוסן הקהילתי והאזרחי, להעצמת צעירים ולחיזוק תחושת הביטחון האישי ביישובים המתמודדים עם אתגרים מורכבים. חוסן חברתי, קהילה חזקה ותחושת שייכות הם יסודות מרכזיים ביכולותיה של המדינה להתמודד עם אתגרי ההווה והעתיד.

אני מאמין, כי באמצעות מדיניות אחראית, שותפויות רחבות וראייה ארוכת טווח נוכל להבטיח שהנגב והגליל יהוו מוקדי צמיחה לאומיים אזוריים, המציעים איכות חיים, הזדמנויות כלכליות ועתיד בטוח לדורות הבאים ותורמים תרומה משמעותית לחוסנה, לביטחונה ולשגשוגה של מדינת ישראל.

ח"כ יצחק וסרלאוף

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

הקדמה: **מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי**

יוחנן מאלי

לאחר שנתיים של מלחמה עצימה במספר חזיתות, פינוי אוכלוסייה והחזרתה בהיקפים גדולים, מטרתנו בשנת 2026 היא לעבור משיקום לצמיחה כמאמץ מרכזי לפיתוח כלכלי-חברתי ולצמיחה דמוגרפית. המעבר משיקום לצמיחה מתאפשר בזכות הקרבתם של לוחמינו ומסירותם של התושבים, ונעשה כל מאמץ להיות ראויים לכך.

לשם מימוש ייעודו, פועל המשרד על בסיס תפיסת עבודה של שותפות עמוקה ורב־מערכתית: עם הרשויות המקומיות בנגב ובגליל - כשותפים מרכזיים לחיזוק המרחב ולמימוש מדיניות הממשלה בשטח; עם משרדי הממשלה השונים; עם החברה האזרחית; ועם המגזר העסקי. העבודה הבין-מגזרית בשותפות וענווה היא המפתח לקידום מדיניותו של השר.

המשרד רואה בפיתוח כלכלי-חברתי של הנגב והגליל מנוע מרכזי לחיזוק הריבונות, לביסוס הצמיחה הדמוגרפית ולהעמקת האחיזה הלאומית במרחב, לצד צמצום פערים חברתיים וכלכליים. לשם כך פועל המשרד לחיזוק התשתיות הפיזיות, הקהילתיות והאזוריות, לצד פעולות ליצירת אקו־סיסטם מתקדם של תעסוקה איכותית, חדשנות והיי-טק - כזו המאפשרת חיים שלמים, מתקדמים ובעלי אופק לדור הצעיר ומחזקת את משיכתן והשתקעותן של אוכלוסיות איכותיות לאורך זמן.

בהתאם למדיניות השר, הציב המשרד 5 מטרות מרכזיות:

הראשונה - קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל, באמצעות חיזוק הרשויות המקומיות, שיפור התשתיות הציבוריות, חיזוק מערכות החינוך, הרווחה והקהילה וקידום מענים ייעודיים למשיכת אוכלוסיות במיקוד - צעירים, משפחות צעירות ואנשי מקצוע בתחומי ההיי-טק, הטכנולוגיה והביטחון.

השנייה - פיתוח כלכלי מתקדם ויצירת תעסוקה איכותית, תוך מיקוד בהקמת עוגני צמיחה מבוססי חדשנות. המשרד ייזום ויקדם מהלכים להרחבת פעילות ההיי-טק בנגב ובגליל, לחיבור בין אקדמיה, תעשייה ורשויות מקומיות ולהסרת חסמים להקמת מרכזי פיתוח אזוריים. בתוך כך, המשרד יפעל להרחבה ולהעברת פעילותן של חברות ביטחוניות ותעשיות ביטחוניות מתקדמות לנגב ולגליל כמנועי צמיחה כלכליים, תעסוקתיים ודמוגרפיים בעלי תרומה ישירה לחיזוק החוסן והביטחון הלאומי.

השלישית - המשך שיקום, חיזוק ופיתוח של יישובי תקומה ויישובי קו העימות בצפון, בשיתוף הדוק עם הרשויות המקומיות, מינהלות השיקום ומשרדי הממשלה הרלוונטיים. זאת מתוך תפיסה, הרואה בשיקום הזדמנות לבנייה מחודשת של תשתיות מתקדמות ולחיזוק הכלכלה המקומית.

הרביעית - חיזוק החוסן הלאומי, הקהילתי והאזרחי באמצעות העצמת צעירים, חיזוק הביטחון האישי ביישובים מאוימים, בערים מעורבות ובאזורים המצויים ברמות איום גבוהות כחלק מתפיסה כוללת של חוסן כבסיס לביטחון לאומי.

החמישית - שיפור האפקטיביות והיכולת הביצועית של המשרד באמצעות העמקת שיתופי הפעולה עם החברה האזרחית והמגזר העסקי, טיוב מתמיד של תהליכי העבודה עם הרשויות המקומיות, פיתוח ידע ויכולות פנים-משרדיות והטמעת מהלכי דיגיטציה, מדידה והערכה לשיפור איכות הביצוע וההשפעה.

המשרד, על כל מנהליו ועובדיו, מחויב לפעול מתוך תפיסת שליחות, ממלכתיות ואחריות ציבורית במקצועיות, בענווה ותוך חיבור עמוק לשטח. כל זאת בראיית חזון ברורה: יצירת צמיחה כלכלית וחברתית בת קיימא בנגב ובגליל, חיזוק מעמדם כמרחבי עתיד לאומיים והבטחה של תרומתם המרכזית לחוסנה, לביטחונה ולעתידה של מדינת ישראל.

יוחנן מאלי,

מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	היקף ההגירה הפנימית של תושבי ישראל לנגב[1]	3,397	3,500	↑
2	היקף ההגירה הפנימית של תושבי ישראל לגליל[2]	-2,115	500	↑
3	תושבי הנגב המועסקים בענף ההייטק[3]	-	-[4]	↑
4	מספר המשרות של תושבי מחוז הצפון המועסקים בענף ההייטק[5]	31,700	32,000	↑
5	רשויות מקומיות בהן פועלים מרכזי צעירים[6]	200	200	=
6	מספר הקולות הקוראים התומכים בפיתוח כלכלי ברשויות בנגב ובגליל שפורסמו[7]	10	10	=

1 נתונים ארעיים לסוף נובמבר 2025 - למ"ס.
2 נתונים ארעיים לסוף נובמבר 2025 - למ"ס.
3 המשרד צפוי להוציא סקר בנושא במהלך שנת 2026.
4 הערכים הצפויים לשנה זו ייקבעו בעקבות תוצאות הסקר שיבוצע בנושא.
5 הנתון לקוח מסקר שערך מרכז חדשנות "נורטורה" וטרם פורסם לציבור.
6 אוכלוסיית הצעירים בישראל מונה למעלה מ-2 מיליון צעירים בגילאי 18-35 ומהווה מנוע צמיחה חברתי-כלכלי לרשויות המקומיות ולמדינת ישראל כולה. הרשות מפעילה מרכזי צעירים ברשויות האחראים על התאמת המענים המגוונים לאוכלוסיית הצעירים (גילאי 18-35) וחיזוק מעורבותם ביישובים שבהם הם חיים.
7 קולות קוראים המפורסמים על-ידי המשרד לטובת קידום ופיתוח כלכלי ברשויות, הכוללים תמיכה תקציבית בפרויקטים לחיזוק התעסוקה, עידוד יזמות וחדשנות, הקמת תשתיות כלכליות ופיתוח מנועי צמיחה אזוריים, בהתאם ליעדי מדיניות המשרד.

מטרות ויעדים

1 קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל

יעד 1.1: שיפור איכות השירותים הניתנים לתושבים בנגב ובגליל

יעד 1.2: קידום מענים לשימור ולמשיכה של אוכלוסיות במיקוד לנגב ולגליל

2 קידום צמיחה כלכלית בנגב ובגליל

יעד 2.1: יזום וקידום עוגני צמיחה משמעותיים אזוריים בנגב ובגליל

יעד 2.2: פיתוח והגדלת ההזדמנויות לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל

יעד 2.3: פיתוח כלכלי של הרשויות המקומיות בנגב ובגליל

3 שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי עוטף עזה ויישובי קו העימות בצפון

יעד 3.1: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי תקומה

יעד 3.2: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי קו העימות בצפון

4 חיזוק אוכלוסיית הצעירים והעצמת החוסן הלאומי בתחומי אחריות המשרד

יעד 4.1: חיזוק יחידות הצעירים ברשויות כגורם מייצג ומנגיש הזדמנויות לצעירים

יעד 4.2: קידום התארגנות חברתית קהילתית של צעירים בהתאם לצרכים ולקבוצת שייכות

יעד 4.3: קידום עוגני צמיחה לחיזוק אוכלוסיית הצעירים

יעד 4.4: העלאת רמת הביטחון האישי והקהילתי בערים המעורבות ובישובים ברמת איום גבוהה ובשכונות עם שיעור מסתננים גבוה

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל

מדדי תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תושבים חדשים בנגב[8]	3,397	3,500	12/2026	-
תושבים חדשים בגליל	-2,115	500	12/2026	-

יעד 1.1: שיפור איכות השירותים הניתנים לתושבים בנגב ובגליל

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי מבני ציבור בנגב ובגליל שהסתיימו[9]	120	120	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. מימוש סעיפי צמיחה דמוגרפית בהחלטת ממשלה באר שבע[10]
2. מימוש סעיפי צמיחה דמוגרפית בהחלטת ממשלה נגב מערבי[11]
3. מימוש סעיפי צמיחה דמוגרפית בהחלטת ממשלה נגב מזרחי[12]
4. צמיחה דמוגרפית באמצעות בתי אגודה[13] בחבל תנופה
5. תמיכה בכפרי שיקום בשטחי הפעולה של המשרד[14]
6. חיזוק ועידוד תחום התרבות באמצעות תמיכות באירועים ומיזמי תרבות
7. קידום פרויקטים וטיפול נקודתי לצמצום פערים בתחום הבריאות

8 מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים / מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף נובמבר 2025.
9 מספר הפרויקטים בנגב ובגליל - לא כולל יישובי תקומה ויישובי קו העימות בצפון.
10 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3474 מיום 9.11.2025 בנושא "פיתוח וחיזוק באר שבע כעיר הליבה של מטרופולין הדרום".
11 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3303 מיום 04.08.2025 בנושא תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2025-2029.
12 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3630 מיום 14.12.2025 בנושא תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי.
13 בתי אגודה - יחידות דיור הנבנות על ידי האגודה השיתופית בקיבוץ לצורך קליטת חברים או תושבים חדשים. הבתים מושכרים בשלב הראשון בשכירות מפוקחת, ובהמשך נמכרים לדיירים במחיר עלות. התמיכה או המענק שניתנים על ידי המדינה בגין הבנייה מושב לאגודה לאחר המכירה, ומשמש להשקעה חוזרת בבניית יחידות דיור נוספות או בפיתוח תשתיות ומבני ציבור ביישוב.
14 מרחב כפרי בו ניתנים שירותי שיקום, טיפול ורווחה כגון: שירותים רפואיים ופרא-רפואיים במסגרת דיור או אשפוז עבור אנשים עם מוגבלות, קיום פעילות יומית - כהגדרתה להלן, פעילות חקלאית ופעילות משלבת עם הקהילה; במרחב יופעלו תוכניות כהגדרתן במבחנים אלה וכן יינתנו בו מענים בתחומים נוספים, כגון: חינוך, פנאי פעילויות חברתיות וקהילתיות, תרבות וספורט.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תוכניות שגובשו** למשיכת סטודנטים, משרתי קבע, קהילות צעירות ואוכלוסייה איכותית לבאר שבע	18	3	12/2027	3
2	**פרסום תמיכה** בהקמת בתי אגודה בנגב המערבי	-	✓	12/2026	-
3	**רשויות הנגב** המזרחי שנתמכו על ידי המשרד	-	4	12/2026	-
4	**בתי אגודה** שהוקמו בחבל תנופה	-	-[15]	12/2026	-
5	**כפרי שיקום** הוליסטיים שנתמכו על ידי המשרד	3	3	12/2026	-
6	**אירועים ומיזמי** תרבות שנתמכו על ידי המשרד	26	26	12/2026	-
7	**פרויקטים וטיפול** נקודתי לצמצום פערים בתחום הבריאות	1	3	12/2026	-

יעד 1.2: **קידום מענים ייחודיים לשימור ולמשיכה של אוכלוסיות במיקוד לנגב ולגליל**

מדדי תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סך ההגירה של אוכלוסיות במיקוד לנגב[16]	12,510	13,000	12/2026	-
סך ההגירה של אוכלוסיות במיקוד לגליל	10,955	11,500	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

8. שיפור התשתיות הציבוריות ברשויות המקומיות בנגב ובגליל
9. קידום תוכנית למשיכת מועסקים בשכר גבוה ומקצועות נדרשים לגליל
10. מיזמים משותפים לצמיחה דמוגרפית בחבל תנופה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**מבני הציבור** ששופצו בנגב ובגליל	120	120	12/2026	-
9	**קמפיינים שיצאו** לפועל	12	12	12/2026	-
10	**מיזמים משותפים** שהתבצעו ברשויות קו העימות	150	150	12/2026	-

15 הערך המתוכנן למדד זה לשנת 2026 יוגדר בהמשך, במידה ותאושר החלטת ממשלה בנושא שתגדיר יעדים מפורטים.
16 נתוני סך ההגירה, הכוללת הגירה פנימית בישראל והגירה בינלאומית בנגב ובגליל בשנת 2022. הנתונים מתוך למ"ס, נתוני 2023 אינם זמינים, נתוני 2024 בלמ"ס טרם פורסמו.

2 קידום צמיחה כלכלית בנגב ובגליל

מדדי תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שכר ממוצע תושבי הנגב (ש"ח)	10,586	11,000	12/2026	-
שכר ממוצע תושבי הגליל (ש"ח)[17]	9,334	9,800	12/2026	-

יעד 2.1: יזום וקידום עוגני צמיחה משמעותיים אזוריים בנגב ובגליל

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים כלכליים שקודמו	10	12	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. יישום החלטת ממשלה 3474[18] לביסוס העיר באר שבע כמטרופולין אזורי בהתייחס להיבטים כלכליים ולאיכות השירותים
2. פיתוח מיזמי תיירות כמנוע צמיחה וחיבור עסקים מקומיים בנגב
3. פרסום קול קורא לבינוי והקמה של מנועי צמיחה כלכליים רשותיים
4. יישום החלטת ממשלה מס' 1442[19]
5. מימוש קול קורא הקמה, שיפוץ והפעלה של מרכזי חדשנות ומתחמי עבודה להייטק בנגב ובגליל (קליקטק)
6. קידום תחום האגרוטק באופקים - החלטת ממשלה 3303[20]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרויקטים כלכליים** אזוריים במטרופולין באר שבע שתוקצבו	-	10	12/2026	-
2	**יוזמות ופעילויות** במרחבי העיר העתיקה ורובע החדשנות שתוקצבו	-	10	12/2026	-
3	**פרסום קול** קורא לטובת קידום מנועי צמיחה כלכליים	-	✓	12/2026	-

17 למ"ס, קובץ רשויות 2022.
18 החלטת ממשלה מס' 3474 מיום 9.11.2025 בנושא "פיתוח וחיזוק באר שבע כעיר הליבה של מטרופולין הדרום".
19 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1442 מיום 15.5.2022 בנושא "תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות כמוקד לאומי ובין-לאומי לייצור מזון מן הים ומהמדבר לשנים 2022 - 2026".
20 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3303 מיום 4.8.2025 בנושא "תוכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי לשנים 2025-2029".

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**סעיפים שיושמו** מתוך החלטת ממשלה מס' 1442[21]	5	5	12/2026	
5	**מרכזי חדשנות** ומתחמי עבודה להייטק בנגב ובגליל (קליקטק) שהוקמו במסגרת "קול קורא"	2	2	12/2026	-
6	**פרסום קול קורא** לעידוד תעסוקה בתחום האגרוטק	-	✓	12/2026	-

יעד 2.2: **עידוד, פיתוח והגדלת ההזדמנויות לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל**

מדדי תוצאה ליעד 2.2

מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
תושבי הנגב המועסקים בענף ההייטק	-	22-	12/2026	-
תושבי מחוז הצפון ונפת חיפה המועסקים בענף ההייטק	31,700[23]	32,000	12/2026	-
שכר ממוצע בגליל (ש"ח)	9,334	9,800	12/2026	-
שכר ממוצע בנגב (ש"ח)	10,586	11,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

7. משיכה ותמיכה בחברות הייטק, הזנק ומעסיקים לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל
8. סיוע בהכשרות והשמות לתעסוקה איכותית בגליל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**משרות-טק חדשות** בנגב ובגליל	7,500	8,000	12/2026	-
8	**עובדים בתעסוקה** איכותית הודות להכשרות שניתנו בתמיכת המשרד	18	150	12/2026	-

21 החלטת ממשלה מס' 1442 מיום 15.5.2022 בנושא "תוכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות כמוקד לאומי ובין לאומי לייצור מזון מן הים ומהמדבר לשנים 2026-2022".
22 המשרד מתכנן להוציא סקר שיבחן את הנתונים בשטח על מנת לבחון את הנתונים ולקבוע יעדים בהתאם.
23 הנתון נכון לשנת 2024.

יעד 2.3: **קידום פיתוח כלכלי של הרשויות המקומיות בנגב ובגליל**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות נתמכות בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה	38	38	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

9. תמיכה בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה
10. הסדרת תהליכי העבודה של המשרד עם הרשויות המקומיות
11. תקצוב והכשרת ממצי משאבים ברשויות הבדואיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**רשויות נתמכות** בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה	38	38	12/2026	-
10	**גיבוש, הובלה** והוצאה לפועל של נוהל עבודה מול רשויות מקומיות	-	✓	12/2026	-
11	**רשויות שקיבלו** מימון לממצה משאבים ברשויות הבדואיות	8	8	12/2026	-

3 שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי עוטף עזה ויישובי קו העימות בצפון

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מבני חוסן ותרבות שהוקמו ברשויות חבל תקומה[24]	2	2	7/2026	-

יעד 3.1: **שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי תקומה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. תמיכה בגיוס רכזי קהילה ובפעילויות לשם העצמת החוסן הקהילתי
2. שיפוץ מבני חוסן ותרבות ברשויות חבל תקומה
3. חיזוק מרכזים להתפתחות הילד ברשויות חבל תקומה
4. תוכנית מיזמי צעירים ביישובי חבל התקומה עם מינהלת תקומה
5. בניית יחידות דיור לצמיחה דמוגרפית בחבל תקומה
6. הקמת מבני ציבור ייחודיים בחבל תקומה
7. הקמת מבנים לצמיחה דמוגרפית בחבל תקומה
8. תמיכה במכללת ספיר וחיזוק האקדמיה בחבל תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**רכזי קהילה** להעצמת החוסן הקהילתי שקיבלו תמיכה מהמשרד	27	27	12/2026	-	↻
2	**מבני חוסן** ותרבות ברשויות חבל תקומה ששופצו	-	3	12/2026	-	↻
3	**מרכזים להתפתחות** הילד ברשויות חבל תקומה שחוזקו	4	4	12/2026	-	↻
4	**צעירים ביישובי** חבל התקומה שהשתתפו בפעילות במסגרת המיזם	877	877	12/2026	-	↻
5	**יחידות דיור** שהוקמו לצמיחה דמוגרפית בחבל התקומה	-	300	12/2026	-	
6	**מבני ציבור** ייחודיים שהוקמו בחבל תקומה	5	5	12/2026	-	↻
7	**מבנים לצמיחה** דמוגרפית שנבנו בחבל תקומה	-	200	12/2026	-	
8	**העברת תמיכה** כספית למכללת ספיר	-	✓	12/2026	-	

24 הקמה והפעלה של מבני חוסן: יוזמה להקמת תשתיות קהילתיות ברשויות חבל תקומה, המיועדות לחיזוק החוסן האישי והקהילתי של התושבים. המבנים משמשים לפעילות תרבות, פנאי וקהילה, וכן למתן מענים חברתיים, חינוכיים ורגשיים, במטרה לתמוך בתהליך השיקום, לחזק את תחושת השייכות ולעודד חזרה לשגרה וצמיחה אזורית.

יעד 3.2: **שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי קו העימות בצפון**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

9. הכנת תוכנית מלאה לשיקום הצפון במסגרת החלטת ממשלה המתגבשת בשנת 2026

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**סיוע בהבאת** החלטה לאישור הממשלה בנוגע לקו העימות בצפון	-	✓	12/2026	-

4 חיזוק אוכלוסיית הצעירים והעצמת החוסן הלאומי בתחומי אחריות המשרד

מדדי תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האבטלה של צעירים בישראל[25] בגילאי 18-24	2.9%	2.9%	12/2026	-
צעירים בגילאי 25-34	3%	3%	12/2026	-

יעד 4.1: **חיזוק יחידות הצעירים ברשויות כגורם מייצג ומנגיש הזדמנויות לצעירים**

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יחידות הצעירים הפועלות ברשויות המקומיות	200	200	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. תמיכה ברשויות מקומיות בפיתוח יחידות צעירים
2. חיזוק מערך ההכשרה לבעלי תפקידים ביחידות הצעירים
3. יישום תוכנית תמיכה במשפחות משרתי המילואים
4. הטמעת מערכת נתוני רוחב ברשויות המקומיות לניהול תחום הצעירים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הרשויות המקומיות** בהן קיימות יחידות צעירים	200	200	12/2026	-
2	**מנהלים ורכזים** המשתתפים באופן סדיר בתהליכי ההכשרה של רשות הצעירים	150	200	12/2026	-
3	**רשויות בהן** פועל מערך תמיכה רשותי במשפחות משרתי המילואים בתמיכת המשרד	180	180	12/2026	-
4	**גורמי מקצוע** המשתמשים במערכת כמקור מידע	4000	4500	12/2026	-

25 מקור: שנתון צעירים בישראל 2025: עיבוד מיוחד של מכון ברוקדייל לנתוני סקר כוח אדם של הלמ"ס 2024.

יעד 4.2: קידום התארגנות חברתית קהילתית של צעירים בהתאם לצרכים ולקבוצת שייכות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

5. תמיכה ביחידות צעירים

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יחידות הצעירים בתמיכה ייעודית שפעילותם נתמכת על ידי המשרד (ביחידות הצעירים, ברשויות תקומה וקו העימות, בחברה הערבית)	180	180	12/2026	-

יעד 4.3: קידום עוגני צמיחה לחיזוק אוכלוסיית הצעירים

מדד תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים לתמיכה בצעירים בחבל תקומה שהוקמו בתמיכת המשרד	6	6	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

6. הפעלת תוכניות חוסן לצעירים ביישובי הצפון והדרום
7. ליווי תוכנית מיזמי צעירים ביישובי חבל תקומה עם מינהלת תקומה
8. הקמת מטה לאומי למשפחות משרתי המילואים והקבע בשותפות רב מגזרית עם צה"ל, רשויות מקומיות, פילנתרופיה ועמותות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**צעירים שהשתתפו** בפעולות התוכנית	-[26]	-[27]	12/2026	-
7	**צעירים שהושפעו** מהיוזמות שפותחו ונבחרו	-[28]	-[29]	12/2026	-
8	**הפעלה של** מטה לאומי למשפחות משרתי המילואים	-	✓	12/2026	-

26 טרם התקבלו נתונים מדויקים. מוערך בעשרות אלפים.
27 ערכים מדויקים ייקבעו בהמשך.
28 טרם התקבלו נתונים מדויקים. מוערך במאות.
29 ערכים מדויקים ייקבעו בהמשך.

יעד 4.4: **העלאת רמת הביטחון האישי והקהילתי של התושבים בערים המעורבות, בשכונות עם שיעור "מסתננים" גבוה ובישובים המסווגים ע"י מערכת הביטחון ברמות איום 3-5**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

9. גיבוש מדיניות בנושא תמיכה בשכונות בעלי שיעור מסתננים גבוה, ישובים מאוימים והתיישבות צעירה והוצאת קולות קוראים בהתאם
10. פיתוח כפרי נוער לנוער נושר בסיכון באוכלוסיות ייחודיות בפריפריה הגיאוגרפית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**קולות קוראים** שפורסמו לאחר ביצוע גיבוש מדיניות בשכונות בעלי שיעור מסתננים גבוה, ישובים מאוימים והתיישבות צעירה	3	3	12/2026	-	
10	**כפרים נתמכים**[30]	1	1	12/2026	-	

30 בהתאם למבחן תמיכה: בקשות לקבלת סיוע מכספי תמיכות לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985 לשנת 2025 למוסדות ציבור הפועלים לפיתוח כפרי נוער לנוער נושר בסיכון מקבוצות אוכלוסייה ייחודיות המצויים בפריפריה הגאוגרפית.

משרד הפנים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל משרד הפנים **ישראל אוזן**

2026

הקדמה: **מנכ"ל משרד הפנים**

ישראל אוזן

תוכנית העבודה לשנת 2026, המוגשת בפניכם בספר זה, משקפת את מחויבותו של משרד הפנים להמשיך ולחזק את השלטון המקומי בישראל ולהוביל אותו לעבר יציבות, צמיחה וחדשנות. פתיחתה של שנה חדשה מזמנת אתגרים מורכבים לצד הזדמנויות משמעותיות, המחייבים חשיבה יצירתית, נחישות ושיתופי פעולה רחבים בין כלל הגורמים הפועלים במרחב המוניציפלי.

שנת 2025 הייתה שנה מאתגרת למדינת ישראל בכלל ולשלטון המקומי בפרט. ההתמודדות עם אי ודאות ביטחונית, שיקום יישובים שנפגעו, שמירה על רציפות השירותים לתושבים, ובמהלכה גם מבצע "עם כלביא" ובימים אלו גם "שאגת הארי", הציבו בפני כולנו אחריות ניהולית וציבורית מן הדרגה הראשונה. תקופה זו הדגישה את תפקידו המרכזי של השלטון המקומי ואת יכולתו לעמוד בחזית בעתות חירום. ראשי הרשויות הפגינו מנהיגות, אחריות וחוסן יוצאי דופן והציבו את צורכי התושבים במרכז העשייה. לצידם פעלו עובדי הרשויות והמערכת הממשלתית במקצועיות ובמסירות כדי להבטיח רציפות תפקודית ושירותים חיוניים גם בשעות המאתגרות ביותר.

במהלך השנה הובלנו שורה של מהלכים משמעותיים, ובהם:

הקצאת מענקי איזון בסכום שיא של 3.74 מיליארד ש"ח במסגרת נוסחה חדשה המתקנת עיוותים היסטוריים ומחזקת את הוודאות והיציבות התקציבית.

מענקי מלחמת "עם כלביא" בסך 120 מיליון ש"ח שחולקו לרשויות שנפגעו במהלך הלחימה.

סיוע תקציבי ותמיכה להתמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל": כ-100 מיליון ש"ח לתגבור וסיוע לרשויות מקומיות בצפון שיישוביהן פונו, כ-138 מיליון ש"ח כמענקים ביטחוניים ייעודיים לרשויות חבל תקומה, וכ-90 מיליון ש"ח כשיפוי בגין אובדן הכנסות מארנונה לרשויות בצפון ובעוטף עזה.

השקעות נרחבות בחוסן, בתשתיות, במבני ציבור ובשירותים קהילתיים כחלק מהמאמץ להבטיח רציפות תפקודית ושיפור איכות החיים של התושבים.

יישמנו את החלק הראשון ברפורמה בתאגידים הערוניים, במטרה לייעל את פעילות התאגידים, לשפר את הממשל התאגידי ולהפוך אותם לזרוע ביצועית אפקטיבית ורווחית עבור הרשות והתושב.

נוסף על כך, שמנו דגש מיוחד על מנועי צמיחה עצמאיים לרשויות, מתוך הבנה כי החוסן המקומי נבנה על בסיס ההכנסות העצמיות, אזורי תעסוקה מניבים וניהול נכסים חכם.

קידום תרבות ניהולית מתקדמת המבוססת על תוכניות עבודה מקושרות תקציב, מדידה ובקרה, כתשתית חיונית לניהול אפקטיבי, שקוף ואחראי.

תוכנית העבודה לשנת 2026 נשענת על הלקחים שנלמדו ועל הצרכים שעלו מן השטח. היא מתמקדת בניצול מיטבי של משאבים, בחיזוק תשתיות ארגוניות, בקידום חדשנות ובפיתוח מנועי צמיחה כלכליים ברמה המקומית והאזורית. דגש מיוחד יינתן לצמצום פערים בין רשויות, להגדלת הכנסות עצמיות, לשיפור השירות לתושב ולהעמקת שיתופי הפעולה האזוריים, מתוך הבנה כי פעולה משולבת היא המפתח לשלטון מקומי חזק ויציב.

בשנת 2026 נמשיך לעמוד לצד הרשויות המקומיות, לחזק את איתנותן, להוביל תהליכי שיפור מתמשכים ולהבטיח שירות איכותי, נגיש ואחראי עבור כלל תושבי ישראל.

תודתי נתונה לעובדות ולעובדי משרד הפנים על מסירותם ומקצועיותם, המסייעות לעמוד ביעדי המשרד ולקדם את המטרות הלאומיות.

מאחל לכולנו שנת עשייה משמעותית, יציבה ומלאת צמיחה.

ישראל אוזן

מנכ"ל משרד הפנים

מדדים מרכזיים

		2025	2026	מגמה
1	שיעור הגירעון הנצבר ברשויות על פי דו"חות כספיים מבוקרים שפורסמו[1]	5%	4.85%	↓
	2027 | **4.7%** 2028 | **4.55%**			
2	תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים[2]	17	20	↑
	2027 | **25** 2028 | **28**			
3	רשויות מקומיות איתנות[3]	37	38	↑
	2027 | **38** 2028 | **38**			
4	בכירים שהשתתפו בהכשרות ובפיתוח המקצועי בבית הספר "מקומות"[4]	1,200	1,300	↑
	2027 | **1,300** 2028 | **1,400**			
5	משך הזמן הממוצע להנפקת רישיון עסק (בימים)[5]	88	85	↓
	2027 | **82** 2028 | **79**			

1 מדי סוף שנה, אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות מרכז נתונים נבחרים מהדוחות הכספיים המבוקרים של הרשויות המקומיות. הגירעון הוא מונח המציין פער הנוצר כאשר ההכנסות המתוכננות של הרשויות נופלות מהוצאותיהן .

2 מינהל שלטון מקומי מקיים בקרה על פעולתן התקינה של הרשויות המקומיות, ולצורך כך מפותחת מערכת רות"ם - מערכת לריכוז וניהול תהליכים מוניציפאליים. המערכת נבנית בשלבים ועתידה להקל על התהליכים הרגולטוריים שהמשרד מנהל.

3 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים.

4 "מקומות" הוא מרכז הכשרה וידע של הדרג הבכיר בשלטון המקומי. הוא הוקם ביולי 2021 על ידי משרד הפנים.

5 קיצור משך הזמן להנפקת רישיון עסק הוא אחת מהמטרות של "רפורמת רישוי עסקים". מטרת הרפורמה זו היא ליצור איזון בין המטרות של חוק רישוי עסקים - שמירה על הציבור מפני נזקים, לבין עידוד הפעילות הכלכלית במשק וצמצום הפגיעה בעסקים.

		2025	2026	מגמה
6	שיעור מימוש תקציבי פיתוח תוכניות "המראה"[6] 2027 | **70%** 2028 | **80%**	30%	50%	↑
7	רשויות שקיבלו ביזור סמכויות בהתאם למדד ההון האנושי[7] 2027 | **127** 2028 | **127**	125	125	=

6 תוכנית "המראה" היא תוכנית התערבות של משרד הפנים, שמטרתה לסייע לרשויות המקומיות לייצר מקורות הכנסה נוספים, שיאפשרו לשפר את רמת השירותים המוניציפאליים. תקציבי הפיתוח נועדו לביצוע פרויקטים לפיתוח כלכלי בפועל. לאור מלחמת "חרבות ברזל" ומצב החירום המתמשך, אחוז הניצול התקציבי יחסית נמוך. הצפי לקפיצת מדרגה בניצול התקציב הוא ל-2026, כאשר בשנה זו יתעדכן ויטויב מודל העבודה אל מול הרשויות המקומיות בנושא זה.

7 מדד ההון האנושי בודק רשויות מקומיות על פי התנהלותן בתחום ההון האנושי לפי כמה פרמטרים, ובהתאם לכך - רשויות שביצועיהן יהיו טובים יקבלו האצלת סמכויות. רשויות המצויות בהבראה, בהתייעלות או שמונה להן חשב מלווה אינן נכללות במדד.

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי בראיית 360

יעד 1.1: הרחבה וטיוב של מיצוי המשאבים בגופי השלטון המקומי

יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות בגופי השלטון המקומי

יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי בגופי השלטון המקומי

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות לצורך חיזוק איתנותן

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים מקומיים ואזוריים

יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות

יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

3 קידום רגולציה אפקטיבית בגופי השלטון המקומי

יעד 3.1: טיוב ויצירת דיפרנציאליות במנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול גופי השלטון המקומי

יעד 3.2: חיזוק העמידה של גופי השלטון המקומי בכללי מינהל תקין

יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

יעד 3.4: עיצוב רגולציה מהותית ומאפשרת צמיחה בגופי השלטון המקומי

4 סנכרון ממשלתי רוחבי בתחום השלטון המקומי

יעד 4.1: סנכרון וייעול של ממשקי המשרד מול גופי השלטון המקומי

יעד 4.2: קידום הסנכרון בין המשרד וגופי ממשל אחרים בנושאי השלטון המקומי

5 קידום תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

יעד 5.1: שיפור וייעול של הליכי המשרד למתן מענה מקיף בשעת חירום

יעד 5.2:חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים

יעד 5.3: תמיכה ברשויות מקומיות בקו העימות וברשויות מקומיות קולטות מפונים

6 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

יעד 6.1: ייעול ושיפור של ממשקים וסנכרון פנים-משרדיים

יעד 6.2: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת מידע

יעד 6.3: קידום ופיתוח קבלת החלטות מבוססות מידע במשרד

יעד 6.4: שיפור שירותי הדת לעדות הלא יהודיות וחיזוק הפעילות הבין דתית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק השלטון המקומי בראיית 360

מדד תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שמוגדרות כרשויות איתנות[8]	37	38	12/2026	-

יעד 1.1: הרחבה וטיוב של מיצוי המשאבים בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הביצוע של תוכניות המראה	30%	50%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. פיתוח מדריך להיפרדות רשויות והקמת רשות חדשה
2. הגשת המלצות למענה כלכלי לרשויות המפרץ בעקבות פינוי המתחמים הפטרוכימיים במפרץ חיפה, וכן המלצות להקמת פארק מטרופוליטני ותחזוקתו[9]
3. עדכון מודל הקצאה למענק האיזון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**גיבוש הסדר** סטטוטורי וארגוני לאופן הקמת רשויות חדשות במקרים של הקמת ערים חדשות על ידי הממשלה	-	✓	10/2026	-
1	**ביצוע איחודי** רשויות באופן מקצועי על ידי המשרד בהתאם להחלטת שר הפנים, כך שיוכלו לספק לתושביהן שירותים מיטביים תוך התייעלות כלכלית	✓	✓	12/2026	-
2	**גיבוש תוכנית** למענה הכלכלי לרשויות המפרץ לפי החלטת ממשלה 1231	-	✓	12/2026	-
3	**תיקון והנגשת** נוסחת מענק האיזון	-	✓	6/2026	-

8 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים.

9 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1231 מיום 06.03.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה".

יעד 1.2: **פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגונית ברשויות המקומיות**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אפיון ועלייה לאוויר עם נתוני אמת של הרשויות המקומיות במערכת אמו"ן[10] (איחוד, מידע ונתונים) מוניציפלית	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

4. תמיכה בפרויקטים כלכליים ברשויות[11]
5. יצירת תמונת נתונים כלל ממשלתית על השלטון המקומי למשרדי הממשלה (רשות 360)[12]
6. פיתוח מדידה אזורית של פעילות האשכולות האזוריים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**רשויות שקיבלו** הרשאה למימוש פרויקטים כחלק מתוכנית המראה	-	20	12/2026	-
5	**אפיון מערכת** אמון מוניציפלית להצגת נתוני אמת על הרשויות (איחוד, מידע ונתונים)	-	✓	12/2026	-
6	**גיבוש כלי** מדידה אפקטיבי וביצוע המדידה	-	✓	12/2026	-

יעד 1.3: **חיזוק ההון האנושי בגופי השלטון המקומי**

מדד תוצאה ליעד 1.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי תוכנית צוערים, אשר השלימו בהצלחה את ההכשרה ושהושמו ברשויות המקומיות[13]	648	688	12/2026	-

10 אמו"ן = איחוד, מידע ונתונים.
11 באמצעות קול קורא שיפורסם מטעם המשרד תינתן תמיכה לרשויות המקומיות לביצוע פרויקטים כלכליים, אשר ייצרו להן הכנסות.
12 רשות 360 הינה רובד נוסף במערכת אמון המאפשרת שיקוף נתונים בחתך רשותי.
13 "צוערים לשלטון המקומי" הינה תוכנית ייחודית, הפועלת לשיפור השלטון המקומי בישראל על ידי טיפוח והכשרה של קבוצת מנהיגות לניהול מקצועי בתחומים המוניציפאליים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

7. הפעלת מערך הכשרות ייעודיות לעובדי הרשויות המקומיות, הכולל תוכניות מנהיגות לבכירים
8. הפעלת תוכניות צוערים בצפון ובדרום כולל השמת הצוערים ברשויות
9. הטמעת שלב ב' במסגרת הרפורמה לשכר בכירים - קצובת כהונה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**משתתפים בתוכנית** הכשרה והובלת שינוי של מנהלים בכירים בשלטון המקומי ובמרחב המוניציפלי[14]	-	35	12/2026	-	↻
7	**פיילוטי הכשרה** של אנשי דרג ביניים ברשויות המקומיות שבוצעו	-	20	12/2026	-	↻
8	**צוערים שהושמו** ברשויות המקומיות	-	40	12/2026	-	↻
9	**פרסום הרפורמה**	-	✓	12/2026	-	

יעד 1.4: **קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי**

מדד תוצאה ליעד 1.4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהטמיעו כלי AI לטובת התייעלות כלכלית[15]	-	25	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

10. מעבר לשירות דיגיטלי מלא ברשויות המקומיות
11. הקמת מערכת דיגיטלית לניהול מאגרי מידע של התאגידים העירוניים
12. שדרוג מערכת נמ"ר לטובת ייעול מכרזי כוח האדם

14 תוכנית מקום היא תוכנית הכשרה והובלת שינוי של מנהלים בכירים בשלטון המקומי ובמרחב המונציפלי.
15 המשך רציפות מקול קורא משרד המדע ומערך הדיגיטל 2025.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**אישור תוכנית** עבודה רב-שנתית דיגיטלית	-	✓	12/2026	-
11	**השקת מערכת** דיגיטלית מרכזית לניהול מידע על רשויות ותאגידים עירוניים	-	✓	12/2026	-
12	**רשויות בפיילוט**	-	80	12/2026	-

יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות לצורך חיזוק איתנותן

מדד תוצאה ליעד 1.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור גרעון שוטף של רשויות במיקוד במחוז דרום[16]	4%	1-2%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

13. גיבוש מעטפת ליווי לרשויות מקומיות בגידול מואץ, בדגש על רשויות בהסכמי גג
14. ליווי רשויות בהבראה ותוכניות התייעלות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
13	**גיבוש מודל** לליווי רשויות עם הסכמי גג[17]	-	✓	12/2026	-
14	**רשויות בתוכניות** הבראה מבריאות ומסווגות כרשויות יציבות	-	5%	12/2028	5%

16 המחוז יבצע מיקוד בקרתי בפן התקציבי והכספי תוך ליווי המשך ניהול תקין לשנים 2026-27 ברשויות נבחרות.
17 "הסכם גג" הוא הסכם שנערך בין מדינת ישראל, רשות מקרקעי ישראל, משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון לבין רשויות מקומיות, על מנת להגדיל את היצע הדירות. ההסכם מאפשר הקמת שכונות חדשות בנות אלפי יחידות דיור בתחום הרשויות המקומיות איתן נחתם ההסכם.

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
ממוצע משוקלל[18] של ההכנסות העצמיות בניכוי הכנסות מארנונה למגורים (במלש"ח)	[19]1,045	1,055	12/2026	-	↻

יעד 2.1: **פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים, מקומיים ואזוריים**

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מתווה למענה לפגיעה הכלכלית ברשויות המפרץ[20]	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. יישום וליווי החלטות ממשלה הנוגעות לפיתוח כלכלי במגזר הבדואי[21]
2. פיתוח מפרץ חיפה ותמ"א 75
3. פיתוח מנועי צמיחה כלכליים ברשויות מקומיות שבמיקוד[22]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**שיעור הגביה** הממוצעת מארנונה של רשויות במגזר הבדואי	57%	57%	12/2026	-	↻
2	**חלופות שגובשו** למודלים מוניציפליים למרחב, בדגש על מודל מטרופוליני	-	✓	12/2026	-	
3	**רשויות שפותחו** בהם מנועי צמיחה	-	3	12/2026	-	↻

18 לפי גודל האוכלוסייה ברשויות.
19 הנתון מתייחס לשנת 2024, הדו"חות הכספיים לשנת 2025 טרם פורסמו.
20 המתווה רלוונטי לתקופת הביניים לאחר סגירת בתי הזיקוק והמפעלים הפטרוכימיים.
21 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 וכן החלטת ממשלה מס' 2397 מיום 12.02.2017 בנושא פיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב.
22 הקמת תחנת כוח בנשר, פינוי מתחמי גן החיות במוצקין וחיפה ובמקומם הקמת מסחר ותעשייה.

יעד 2.2: **הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות**

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש תקציבי פיתוח תוכניות "המראה"[23]	30%	50%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. הנגשת ידע לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**ביסוס פלטפורמות** להעברת ידע בין רשויות בתחומי הפיתוח הכלכלי- מיזם משותף עם ג'וינט ישראל	-	✓	12/2026	-

יעד 2.3: **הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות מאושכלות	168	174	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. יצירת מודל לשיתוף פעולה בין רשויות המפרץ לפיתוח פארק מטרופוליני
6. הקמת חופים חדשים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**גיבוש מנגנון** ניהול והקמה לפארק המטרופוליני בהתאם להחלטת הממשלה 1231	-	✓	12/2026	-
6	**חופי רחצה** חדשים שהוקמו	-	-	12/2027	2

23 תוכנית "המראה" היא תוכנית התערבות של משרד הפנים, שמטרתה לסייע לרשויות המקומיות לייצר מקורות הכנסה נוספים, שיאפשרו לשפר את רמת השירותים המוניציפאליים. תקציבי הפיתוח נועדו לביצוע פרויקטים לפיתוח כלכלי בפועל. לאור מלחמת "חרבות ברזל" ומצב החירום המתמשך, אחוז הניצול התקציבי יחסית נמוך. הצפי לקפיצת מדרגה בניצול התקציב הוא ל-2026, כאשר בשנה זו יתעדכן ויטויב מודל העבודה אל מול הרשויות המקומיות בנושא זה.

3 קידום רגולציה אפקטיבית בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע רפורמה לרישוי עסקים ותאגידים עירוניים	-	✓	12/2026	-

יעד 3.1: טיוב ויצירת דיפרנציאליות במנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול גופי השלטון המקומי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. המשך הטמעת הרפורמה בתאגידים העירוניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הטמעת הרפורמה** באופן מלא	-	✓	12/2026	-

יעד 3.2: חיזוק העמידה של גופי השלטון המקומי בכללי מינהל תקין

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות שאוישו בהן תפקידים סטטוטוריים	-	90%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. הטמעת חוקי עזר כמהלך מחייב ברשויות המקומיות
3. גיבוש ופרסום מדד מינהל תקין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**חקיקת היטלי** פיתוח כחוק עזר עירוני ברירת מחדל	-	✓	12/2026	-
3	**פרסום המדד** בלמ"ס	-	✓	12/2026	-

יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

מדד תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משך הזמן להנפקת רישיון עסק (בימים)	88	85	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. גיבוש נהלי עבודה ומדיניות רישוי ואכיפה לעסקים בשטחים הגליליים
5. הטמעת הרפורמה לרישוי עסקים וסקר שביעות רצון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום מדיניות** רישוי ואכיפה לעסקים בשטחים הגליליים	-	✓	12/2026	-
5	**פרסום תוצאות** המחקר והסקר	-	✓	12/2026	-

יעד 3.4: עיצוב רגולציה מהותית ומאפשרת צמיחה בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 3.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
בקרה על רשויות שקיבלו ביזור סמכויות במדד הון אנושי	-	15	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

6. ייזום וליווי מקצועי של תהליכי עבודה בגופי שלטון מקומי
7. מיפוי הסמכויות והתהליכים הרגולטוריים במשרד הפנים
8. גיבוש הצעת מדיניות לשינויים מבניים בשלטון הדו-רובדי, הכוללת בין היתר האצלת סמכויות מודולורית, הגברת אפקטיביות הניהול ויצירת שקיפות במדרגים שונים בשלטון הדו רובדי בהתאם למאפייני וצרכי המועצות והיישוב

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**זיהוי וקידום** מענה לחסמים רוחביים העולים בגופי השלטון המקומי בנושאי פיתוח כלכלי	-	4	12/2026	-
7	**העלאת מאגר** הסמכויות לאוויר בכלי דיגיטלי	-	✓	12/2026	-
8	**קיום הליכי** שיתוף ציבור עם רשויות מקומיות, ועדים מקומיים ותושבים	-	✓	12/2026	-

4 סנכרון ממשלתי רוחבי בתחום השלטון המקומי

מדד תוצאה למטרה 4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מדדי למ"ס לאיתנות פיננסית ומנהל תקין ופרסום שלהם לציבור	-	✓	12/2026	-

יעד 4.1: סנכרון וייעול של ממשקי המשרד מול גופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 4.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש משימות בין משרדיות בתחומי השלטון המקומי, כתוצאה משיתוף הפעולה בפורום העוסקים בשלטון המקומי	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. טיפול בהרשאות תקציביות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום נוהל** הסבות וסגירת הרשאות לרשויות המקומיות בתיאום	-	✓	12/2026	-

יעד 4.2: קידום הסנכרון בין המשרד וגופי ממשל אחרים בנושאי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 4.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
חסמים חדשים ופתרונות אפשריים שזוהו לצורך שיפור הממשקים בין שלטון מרכזי ומקומי	3	4	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. יצירת קהילת פיתוח כלכלי שעובדת בגופי השלטון המקומי
3. פיתוח מדדי למ"ס חדשים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**מפגשים שנתיים** שהתקיימו	-	6	12/2026	-
3	**פירסום המדד** לציבור	-	✓	12/2026	-

5 קידום תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

מדד תוצאה למטרה 5	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עדכון תפיסת ההפעלה של משרד הפנים ביחס לרשויות המקומיות בחירום	-	✓	12/2026	-

יעד 5.1: שיפור וייעול של תהליכי המשרד למתן מענה מקיף בשעת חירום

מדד תוצאה ליעד 5.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע תרגילים והשתלמויות משולבים ברשויות המקומיות	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. שיפור היערכות המשרד לחירום
2. נתוני רשויות מקומיות מתעדכנים בזמן אמת עבור כלל משרדי הממשלה במערכת רשות 360

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**שיעור ביצוע** הדרכות חירום במחוזות המשרד	100%	100%	12/2026	-
2	**אפיון ועלייה** לאוויר עם נתוני אמת של הרשויות המקומיות במערכת אמון מוניציפלית (איחוד, מידע ונתונים)	-	✓	12/2026	-

יעד 5.2: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים

מדד תוצאה ליעד 5.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שמצויות במוכנות לתרחישי חירום בהתאם לפרמטרים של פיקוד העורף	-	10	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

3. קידום ופיתוח כשירות ומוכנות לחירום ברשויות המקומיות
4. חיבור אנשי דת מכל העדות ברשויות המקומיות לנושאי חירום ותאי דת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**רשויות מקומיות** בכשירות טובה לחירום	147	159	12/2026	-
3	**רשויות מקומיות** בכשירות בינונית לחירום	83	84	12/2026	-
3	**רשויות מקומיות** בכשירות נמוכה לחירום	29	16	12/2026	-
4	**חיבור אנשי** הדת ברשויות הלא יהודיות לנושאי חירום	-	✓	12/2026	-

יעד 5.3: **תמיכה ברשויות המקומיות בקו העימות, רשויות תקומה וברשויות מקומיות קולטות מפונים**

מדד תוצאה ליעד 5.3

2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
-	✓	12/2026	-

יישום תוכניות ארגוניות שאושרו לרשויות המקומיות בחבל התקומה וחבל התנופה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

5. סיוע לרשויות במחוז צפון בתהליך השיקום לאחר המלחמה, קידום ויישום החלטת ממשלה בתחומי הפנים ברשויות קו העימות
6. שותפות בחלק הארגוני של תוכנית השיקום וההתחדשות בחבל תקומה[24]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**יישום תוכניות** ארגוניות שאושרו לרשויות המקומיות בחבל התקומה	-	✓	12/2026	-

24 מתוקף החלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 בנושא "הקמת מינהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו".

6 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

מדד תוצאה למטרה 6

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
נושאים במיקוד להם הוגדר SLA[25]	-	3	12/2026	-

יעד 6.1: ייעול ושיפור של ממשקים וסנכרון פנים-משרדיים

מדד תוצאה ליעד 6.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
צמצום זמן הליך מינויים של חשבים מלווים ברשויות	30	14	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. פיתוח מערכת מינויים חוצת אגפים עבור חשבים מלווים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**התחלת שימוש** במערכת המינויים	-	✓	12/2026	-

יעד 6.2: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת מידע

מדד תוצאה ליעד 6.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הליכי היוועצות שבוצעו על ידי יחידות שונות במשרד	3	6	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

2. ייעול הטיפול והמענה בפניות ציבור
3. גיבוש דו"ח מצב השלטון המקומי בישראל
4. פיתוח מדד חופים לדירוג חופי הים במחוזות תל אביב ומרכז

25 SLA (Service Level Agreement) היא "אמנת שירות" המגדירה את רמת השירות, זמינותו, וביצועיו הצפויים תוך קביעת מדדים מספריים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**משך טיפול** ממוצע בפניות ציבור (בימים)	7	6	12/2026	-
3	**פרסום דו"ח**	-	✓	12/2026	-
4	**מתן ציונים** כלליים ופרסומם לציבור לחופי הרחצה במחוז	-	✓	12/2026	-

יעד 6.3: **קידום ופיתוח קבלת החלטות מבוססות מידע במשרד**

מדד תוצאה ליעד 6.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים בנושאי הליבה של המשרד שהתקיימו	-	5	12/2026	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

5. ביצוע מחקר הערכה עבור פרויקט המראה
6. גיבוש בנק מדדים ונתונים לפיתוח כלכלי
7. הקמת קהילת מחקר שלטון מקומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הצגת מסקנות** ותובנות של פרויקטי המראה שבוצעו בכנס משרדי	-	✓	12/2026	-
6	**גיבוש פרמטרים** למדידת פיתוח כלכלי	-	✓	12/2026	-
7	**מפגשי קהילת** מחקר שהתקיימו בשיתוף חוקרים, משרדי ממשלה ורשויות מקומיות	1	3	12/2026	-

יעד 6.4: **שיפור שירותי הדת לעדות הלא יהודיות וחיזוק הפעילות הבין דתית**

מדד תוצאה ליעד 6.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גיוס אנשי דת בעלי השכלה אקדמית עבור מתן שירותי הדת לעדות הלא יהודיות, בהתאם לעדכון דרישות הסף לתפקיד זה	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

8. הסדרת המבנה הארגוני במועצה הדתית הדרוזית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**כתיבת תקנון** חירום במועצה הדתית הדרוזית	-	✓	12/2026	-

מינהל התכנון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל מינהל התכנון **רפי אלמליח**

2026

הקדמה: **מנכ"ל מינהל התכנון**

רפי אלמליח

מינהל התכנון ממלא תפקיד מרכזי ומוביל בתחום התכנון והבנייה, כגורם האחראי במדינת ישראל על גיבוש מדיניות התכנון הארצית ועל הובלת עבודת מערכת התכנון ברמה הארצית, המחוזית והמקומית. במסגרת תפקידו, מינהל התכנון פועל ליזום, לקדם ולאשר תכנון מתארי ומפורט לדיור, לתשתיות תומכות חיים, לתיירות ולשטחים פתוחים, לצד הפעלת מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים. כל זאת, תוך דגש על הנגשת השירות לאזרחים, חיזוק שיתופי פעולה רב-מגזריים, קידום שקיפות והטמעת כלים וגישות חדשניות במטרה להעלות את איכות התכנון ואת השירות הניתן לכלל האוכלוסייה.

בשנת 2026 ימשיך מינהל התכנון לפעול בנחישות לעמידה ביעדי התכנון הממשלתיים ואף מעבר להם. ההתחדשות העירונית תוסיף להתרחב ותתפוס נתח משמעותי מהיצע יחידות הדיור המתוכננות, תוך המשך ייזום וקידום של מתחמי מגורים בהובלת המינהל. במקביל, יושם דגש מיוחד על קידום תשתיות בתפיסה כוללת ואינטגרטיבית, בהמשך לתוכנית הרב־שנתית לתשתיות שקודמה בשנה האחרונה.

בשנת 2026 מינהל התכנון פועל להעמקת הטמעתה ולקידום תפיסת התכנון האזורי־תפקודי בכל רחבי המדינה, בהמשך לפרסום התוכנית האסטרטגית המרחבית לישראל, המשמשת מסגרת חזון תכנונית לעשורים הקרובים. התוכניות האזוריות התפקודיות יעודדו שיתופי פעולה בין רשויות ויאפשרו התאמה טובה יותר בין צרכים מקומיים, אזוריים ולאומיים. בתוך כך, יושם דגש על קידום תהליכי עבודה חדשניים, לרבות הטמעת טכנולוגיות מתקדמות וכלים דיגיטליים לשיפור תהליכי התכנון, הרישוי וקבלת ההחלטות.

בשנה זו יינתן דגש מיוחד על חיזוק הוועדות המקומיות והעמקת הקשר המקצועי עימן, מתוך הבנה כי הן מהוות נדבך מרכזי ביישום מדיניות התכנון ובמתן שירות איכותי לאזרח. זאת, לצד המשך שיפור תהליכי הרישוי וייעולם, לרבות קידום מהלכים ברמה הארצית. על רקע אתגרי התקופה ולאור השלכות מלחמת "חרבות ברזל", ימשיך מינהל התכנון להוביל ולקדם משימות לחיזוק חוסנה של המדינה ולתמיכה בתהליכי שיקום, בדגש על אזורי הצפון ועוטף עזה.

מינהל התכנון יוסיף לפעול להתייעלות מתמדת של תהליכי העבודה הפנים־ארגוניים והחוץ־ארגוניים לחיזוק החיבור לצורכי המשק ולמענה מותאם לאתגרים המשתנים. זאת במטרה לשפר את הממשקים עם הציבור, להגביר את אמון האזרחים במערכת התכנון ולחזק את שיתופי הפעולה כבסיס לתכנון איכותי, אחראי וברי־קיימא.

בברכה,

רפי אלמליח

מנכ"ל מינהל התכנון

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטת הממשלה[1]	[2]223,219	125,000	↑
	2027 | **125,000** 2028 | **125,000**			
2	יחידות דיור שאושרו בתוכניות להתחדשות עירונית[3]	[4]97,423	43,750	↑
	2027 | **43,750** 2028 | **43,750**			
3	תוכניות לתשתית לאומית ואזורית שאושרו[5]	[6]106	55	↑
	2027 | **55** 2028 | **55**			
4	תוכניות למערכות הסעת המונים ותשתיות תחבורתיות לאומיות ואזוריות שקודמו בשלבים הסטטוטוריים[7]	[8]26	17	↑
	2027 | **17** 2028 | **17**			

1 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר- 6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040". היעד הממשלתי לשנת 2024 לפי החלטת ממשלה 1772 היה 125,000, **בפועל קודמו מספר רב יותר של יחידות דיור**.

2 היעד הממשלתי לשנת 2025 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר/ 6) מיום 07.07.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040", עמד על 125,000 יחידות דיור, **בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור**.

3 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2457 (דר/ 131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור", ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר- 6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040" זאת, בכדי להגביר באופן משמעותי את קצב ההתחדשות העירונית, לנצל באופן יעיל את משאב הקרקע, לעודד עירוניות ולשמור על השטחים הפתוחים.

4 היעד הממשלתי לשנת 2025 לפי להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר- 6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040" עמד על 31,250 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור בהתחדשות עירונית.

5 מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון תוכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחומי האנרגיה (חשמל, גז טבעי, דלק, גז פחמימני מעובה וחשמל סולארי), התחבורה היבשתית, ה ימית והאווירית, הכרייה והחציבה, בתי העלמין ועוד.
אישור תוכניות משמעו הבאה לאישור של התוכנית במוסדות התכנון או המלצה לאישור הממשלה (בהתאם לתוכניות אשר יוגשו למינהל התכנון). בשנת 2024 הוקמה במינהל התכנון חטיבת תשתיות, הפועלת לקידום התוכניות לתשתיות ביתר שאת.

6 לשנת 2025 היעד היה אישור 40 תוכניות. בפועל אושרו מספר רב יותר של תוכניות.

7 בהחלטת ממשלה מס' 2457 (דר/ 131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור", נקבע שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. המדד בוחן קידום של תוכניות כגון: רכבת קלה, מטרו, מסילות ברזל ועוד.
קידום בשלבים סטטוטוריים משמעו התקדמות שלב בהליך הסטטוטורי: דיון לפי סעיפים 77-78 לחוק התכנון והבנייה, החלטה להעברת הערות והשגות והחלטה להעברה לאישור הממשלה, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

8 לשנת 2025 היעד היה קידום 14 תוכניות. בפועל אושרו מספר רב יותר של תוכניות.

		2025	2026	מגמה
5	מערכות הסעת המונים לאומיות ואזוריות שקודמו לקראת ביצוע בשנה[9]	[10]159	65	↑
	2027 | **65** 2028 | **65**			
6	יישובים בעלי תוכנית מתאר עדכנית	122	125	↑
	2027 | **129** 2028 | **133**			

9 מדד זה בוחן אישור של תכנון מפורט לקראת ביצוע של תשתית ומבני תשתית תחבורתיים, כגון: קווי רכבת קלה, חניוני "חנה וסע", מסילות ברזל, אזור תחזוקה ותפעול לקווי רכבת, חשמול הרכבת ועוד. קידום תכנון מפורט משמעו אישור היתרים/הרשאות/חבילות ביצוע. זאת, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

10 היעד לשנת 2025 היה קידום של 40 תוכניות מפורטות לקראת ביצוע. בפועל קודמו היתרים, הרשאות וחבילות ביצוע רבות יותר.

מטרות ויעדים

1 הובלת וליווי תכנון לדיור

יעד 1.1: אישור תוכניות מפורטות לדיור[11]

יעד 1.2: אישור תוכניות להתחדשות עירונית[12]

יעד 1.3: ייזום והובלת 'תכנון יוזם' - קידום תוכניות בתכנון מינהל התכנון

2 אישור תוכניות לתשתיות

יעד 2.1: קידום ואישור תוכניות ברמה הארצית והאזורית בתחומי תחבורה, מים, אנרגיה, ביוב ועוד, בדגש על תשתיות תומכות חיים

יעד 2.2: ניהול תוכנית עבודה רב-שנתית לתשתיות

יעד 2.3: קידום תכנון ואישור תוכניות למערכות הסעת המונים

3 טיוב תהליכי התכנון והרישוי

יעד 3.1: הטמעת המהלך 'תכנון חושב רישוי'[13]

יעד 3.2: ייעול הליך הרישוי

יעד 3.3: הטמעת שינויי הליכי הרישוי

4 תכנון אסטרטגי

יעד 4.1: הטמעת התוכנית האסטרטגית המרחבית אשר צופה פני עתיד

יעד 4.2: תוכניות לראייה על-אזורית לתשתיות

5 תכנון בראייה מרחבית

יעד 5.1: הובלה, ליווי וייזום תכנון בראייה אזורית ותפקודית

יעד 5.2: הובלה, ליווי ואישור תכנון תוכניות מתאר כוללניות ליישובים

יעד 5.3: קידום תכנון מרחבי חדש למפרץ חיפה במסגרת תמ"א 75

11 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/ 6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040".
12 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/ 6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040".
13 הטמעת עקרונות לעריכת תוכנית מפורטות כחלק מנוהל מבא"ת, בדגש על פרק 6 ומסמכי התוכנית, ליצירת תוכניות רזות, מדויקות וגמישות במידה שתאפשר עמידה בדרישות הליך הרישוי, תוך ראייה ארוכת טווח.

6 קידום תכנון שטחים פתוחים

יעד 6.1: הטמעת עקרונות וקידום תכנון אתרי טבע עירוניים

יעד 6.2: עדכון תמ"א 1 שינוי 16 לתכנון מסדרונות אקולוגיים

7 שיפור וייעול תהליכי העבודה

יעד 7.1: קיצור זמני הטיפול בקידום תוכניות ובתהליכי הרישוי

יעד 7.2: הטמעת מערך בקרה לשם קיצור לוחות זמנים לקידום תוכניות

יעד 7.3: פיתוח ושדרוג מערכות התכנון, הרישוי וממשקי השירות, תוך תפיסה ממוקדת אזרח

רשות האוכלוסין וההגירה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה **בועז יוסף**

2026

הקדמה: **מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה**

בועז יוסף

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בנושאים הנמצאים במרכז סדר היום הציבורי במדינת ישראל, ופעילותה מכוונת לשמירת ריבונותה של מדינת ישראל וצביונה היהודי והדמוקרטי לצד מתן מענה לצורכי המשק.

תפקידיה העיקריים של הרשות הם: ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת תיעוד מהמרשם וכן מסמכי נסיעה; הסדרת מעמד ומתן אזרחות ואשרות לזרים; הסדרתם העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים והירדנים; אכיפת החוקים המתייחסים לשהות זרים ולהעסקת זרים; וביצוע ביקורת גבולות במעברי הגבול הבין-לאומיים של ישראל.

עשייתה של הרשות נוגעת לכל תושב ואזרח במדינת ישראל ולכל נתין זר הבא בשעריה, מאפיין המציב את הרשות כאחד מארגוני השירות הגדולים במדינה ואת השירות לציבור בליבת העשייה שלה. בהתאם לכך, הרשות פועלת על מנת לשפר ולהנגיש את השירות לציבור בדגש על הטמעה של אמצעים טכנולוגיים ופיתוח של שירותים דיגיטליים מתקדמים.

בשנת 2026 תמשיך הרשות להתמקד במאמץ לשפר את המענה לביקוש לתיעוד ביומטרי לאומי (דרכונים ותעודות זהות) באופן שתתאפשר זמינות גבוהה יותר של תורים להגשת בקשה לקבלת תיעוד ביומטרי.

אתגר מרכזי העומד בפני רשות האוכלוסין וההגירה גם בשנת 2026 הוא מתן מענה לגידול הניכר בצורך בהעסקת עובדים זרים בישראל - בענפים שבהם מועסקים זרים זה כמה עשורים וכן בענפים חדשים, שההיתר להעסיק בהם עובדים זרים התקבל במהלך השנתיים האחרונות. כדי לשפר את היכולת לתת מענה לצורכי כוח האדם של המשק תפעל הרשות להגדיל את היצע העובדים על ידי יישום הסכמים דו-לאומיים קיימים לגיוס עובדים זרים וחתימה על הסכמים נוספים. כמו כן, הרשות תפעל לייעל את תהליכי הגיוס על מנת לקצר את משכם. לצד זאת תגביר רשות אוכלוסין וההגירה את פעילות הפיקוח והאכיפה על העסקת עובדים זרים כדי לוודא שהעסקתם נעשית על פי דין ותוך הקפדה על שמירת זכויותיהם.

נושאים מרכזיים נוספים בתוכנית העבודה של הרשות לשנת 2026 הם: פיתוח מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במטרה לשפר את יכולת הבקרה על הנכנסים לישראל, ובתוך כך לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים; צמצום מספר השוהים הלא חוקיים והטיפול בתופעת ההסתננות, בדגש על סיוע ליציאה מרצון, הגברת האכיפה על שוהים לא חוקיים ועל מעסיקי זרים; ושיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם) על ידי פישוט תהליכים בירוקרטיים ושיפור הנגישות למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד.

אני מבקש להודות לעובדי רשות האוכלוסין וההגירה על עבודתם המקצועית והמסורה לקידום יעדי הרשות והשגת מטרותיה.

בברכה,

בועז יוסף

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

1 מתן מענה לביקוש לעובדים זרים לצרכי שיקום וצמיחה של המשק[1]

		2025	2026	מגמה
1	עובדים זרים בענף הבניין בארץ בסוף שנה[2]	[3]74,561	[4]86,000	[5]
	2027 | [6]97,000 2028 | [7]97,000			
2	עובדים זרים בענף החקלאות בארץ בסוף השנה[8]	[9]48,820	[10]53,000	[11]
	2027 | [12]56,000 2028 | [13]56,000			

1 ערב פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הועסקו במדינת ישראל כ-113,000 פלסטינים, מתוכם כ-80,000 בענף הבניין וכ-8,700 בענף החקלאות. עם פרוץ המלחמה החליטה הממשלה על איסור העסקה של עובדים פלסטינים (למעט חריגים). עקב כך קיבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות, שנועדו לתת מענה למחסור שנוצר בידיים עובדות במשק הישראלי וכן לצרכים משקיים, שנוצרו בהשפעת המלחמה על ידי הגדלה ניכרת של מכסות עובדים זרים, פתיחה לזמן קצוב ולמכסה מוגבלת של מסלול לגיוס ישיר של עובדים זרים (באמצעות לשכות פרטיות), חתימה על הסכמים דו-לאומיים נוספים לגיוס עובדים זרים, אישור על העסקה חוזרת של עובדים שהועסקו בעבר בישראל ועוד. בהחלטת הממשלה האחרונה שהתקבלה מס' 1752 מיום 15.5.2024 ועניינה "ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה קודמות", הוחלט, בין היתר, על הקמת ועדת מנכ"לים לעניין עובדים זרים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כאשר מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה נמנה עם חבריה. לוועדה הוענקו סמכויות שונות ונקבע, שהחלטותיה יחולו ללא צורך בהחלטות ממשלה. לפירוט סמכויות הוועדה והחלטותיה: https://www.gov.il/he/departments/topics/foreign-workers-committee/.

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת בהתאם להחלטות המתקבלות על מנת לתת מענה לגידול בביקוש לעובדים זרים בענפים שבהם אושרה העסקתם בעבר וכן לביקוש להעסקת עובדים זרים בענפים חדשים, שנוצרו בעקבות הנסיבות הנ"ל על ידי זירוז תהליכים למתן אישור להבאת עובדים זרים מחו"ל, בהתאם לנהלים, ולהגדלת את מאגרי העובדים הפוטנציאלים המגויסים באמצעות הסכמים דו-לאומיים. יצוין, כי מימוש המכסות תלוי מצד אחד בהיצע, שנשען, בין היתר, על המדיניות של ארץ המוצא ביחס לכניסת עובדים לישראל בתקופת החירום, ומצד שני על הביקוש בפועל על ידי המעסיקים.

2 הנתון לקוח ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה וכולל עובדים זרים חוקיים (בעלי רישיון ב/ 1) ועובדים שהיו בעבר חוקיים, אך במועד הנקוב עובדים ו/או שוהים בישראל שלא כחוק. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים מיום 15.12.2024, המכסה הכוללת לענף הבניין עומדת על 110,000 עובדים זרים, לפי החלוקה הבאה: 80,000 מועסקים בתאגידי הבניין, 25,000 מועסקים בחברות הביצוע, ו- 5,000 לענף קבלני השיפוצים, שיועסקו על ידי תאגידי הבניין. קישור להחלטה: https://www.gov.il/BlobFolder/policy/dec-building050125/he/dec050125.pdf.

3 בשנת 2025 נכנסו למדינת ישראל כ-25,000 עובדים זרים לענף הבניין, מספר הקרוב לנכנסים בשנת 2024. לשם השוואה, בשנת 2023 קצב כניסת עובדים זרים לענף הבניין עמד על 9,000 עובדים.

4 היעד נקבע על בסיס מכסת העובדים הזרים הנוכחית לענף הבניין, ובהתאם לצפי כניסה של כ-25,000 עובדים במהלך השנה.

5 בהינתן מכסת העובדים הקיימת והמשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.

6 ראו הערה 4.

7 ראו הערה 4.

8 הנתון לקוח ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה וכולל עובדים זרים חוקיים (בעלי רישיון ב1/) ועובדים שהיו בעבר חוקיים, אך במועד הנקוב עובדים ו/או שוהים בישראל שלא כחוק. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים (ראו הערה 1 לעיל) מיום 15.5.2024, המכסה הכוללת לענף החקלאות עומדת על 65,000 עובדים זרים. להחלטה: https://www.gov.il/BlobFolder/policy/agriculture240624/he/files_a230624.pdf.

9 בשנת 2025 נכנסו לישראל כ-12,000 עובדים זרים חדשים לענף החקלאות.

10 היעד נקבע על בסיס מכסת העובדים הזרים הנוכחית לענף החקלאות, בהתאם לצפי כניסה של כ-8,000 עובדים, ובהינתן המשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.

11 בהינתן מכסת העובדים הקיימת והמשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.

12 ראו הערה 10.

13 ראו הערה 10.

2 שיפור היכולת לתת מענה לביקוש לדרכונים[14]

	2025	2026	מגמה
3 שיעור המחזיקים בדרכון ישראלי תקף (ל-6 חודשים לפחות)[15] מתוך כלל הזכאים לדרכון[16]	69%[17]	70%[18]	↑
2027 | 72%[19] 2028 | 74%[20]			

3 שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות דיגיטליות מתקדמות[21]

	2025	2026	מגמה
4 שיעור השימוש בשירותים הדיגיטליים[22]	78%[23]	80%[24]	↑[25]
2027 | 82%[26] 2028 | 84%[27]			

14 החל משנת 2022 קיים פער ביכולת של רשות האוכלוסין וההגירה לתת מענה לביקוש לדרכונים. הדבר בא לידי ביטוי בהמתנה ממושכת לקבלת תור להגשת בקשה לדרכון ובהארכת זמן ההמתנה ממועד הגשת הבקשה לדרכון ועד למועד שליחתו לבעליו. פער זה מקורו בגידול דרמטי של מספר הישראלים שביקשו לקבוע תור לקבלת דרכון. גידול זה נובע מכך, שלמבקשים דרכון בעיתו (לקראת מועד תום תוקפו), התווספו בעלי דרכונים שתוקפם פג במהלך שנות הקורונה והם לא הגישו בקשה לחדשו בעתו. כל זאת, בנוסף לגידול באוכלוסייה. מאז, רשות האוכלוסין וההגירה נוקטת בלא הרף צעדים מגוונים על מנת לשפר את המענה לביקוש לדרכונים, ובהם: פתיחה של לשכות חדשות, הגדלת היצע התורים, דיגיטציה של שירותים, הפעלת מכונות לשירות עצמי, רכש של מדפסות חדשות לדרכונים ועוד.

15 בהתאם למדיניות הרווחה בקרב חברות תעופה, שלפיה על הנוסע להציג דרכון תקף ל-6 חודשים לפחות.

16 בשנת 2019, טרום תקופת הקורונה והיווצרות הנסיבות שהובילו למשבר, עמד ערך המדד על כ-78%. החישוב מבוסס על נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

17 נכון ליום 10.12.2025. במהלך שנת 2025 המשיכה הרשות במאמץ לשפר את היכולת לתת מענה לביקוש לדרכון על ידי נקיטת צעדים המכוונים להגדלת היצע התורים והגדלת יכולת הייצור של מפעל הדרכונים, ובהם פתיחה של לשכות חדשות "יעודיות לטיפול בבקשות לדרכונים, הפעלת מכונות להרכשה עצמית, רכש של מדפסות נוספות לדרכונים, השקת שירות הארכת תיעוד ביומטרי מרחוק, דיגיטציה של שירותים נוספים ועוד.

18 על בסיס קצב הנפקה צפוי של כ-1.5 דרכונים בשנה. הביקוש לדרכונים בשנים הקרובות צפוי לגדול באופן מתון והדרגתי, כתוצאה מתהליכים מחזוריים של פקיעת תוקף דרכונים. הביקוש מושפע מדרכונים שפג תוקפם בפועל, מדרכונים המתקרבים למועד פקיעה ומהשפעה מצטברת בין השנים.

19 ראו הערה 18.

20 ראו הערה 18.

21 רשות האוכלוסין וההגירה פועלת לשיפור השירות לציבור ולהקלת הנטל הבירוקרטי על ידי רתימת אמצעים דיגיטליים ופלטפורמות טכנולוגיות מתקדמות ומתוך תפיסה של דיגיטל תחילה.
מהלך זה הינו בהלימה להחלטות הממשלה בנושא קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (מס' 2097 מיום 10.10.2014 ו- מס' 2733 מיום 11.6.2017), החלטה בדבר אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה (מס' 2960 מיום 6.8.2017) ובהתאם להחלטה בדבר שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור (מס' 1933 מיום 30.8.2016) והחלטת ממשלה בנושא תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה (מס' 260 מיום 26.07.2020) והחלטת ממשלה 2273 בנושא האצת שירותים דיגיטליים מיום 2.11.2024 וכן חוק תקשורת דיגיטלית עם גופים ציבוריים (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025. המהלך של פיתוח שירותים דיגיטליים לציבור כולל מגוון של צעדים: החל מהנפקה של מסמכים דיגיטליים (תעודות, היתרים, ורישיונות וכיו'), דרך שילוב דיגיטציה בתהליכים בירוקרטיים (כגון, טפסים מקוונים, תשלומים מקוונים) ועד לשינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים לכדי מתן מענה רב ערוצי לאזרחים ותושבים, בדגש על ארגון השירותים באופן המותאם לצרכי הלקוח. השירותים מונגשים, בין היתר, באזור האישי הממשלתי ובאתר האינטרנט של הרשות.

22 המדד משקף את השימוש בערוץ הדיגיטלי ביחס לערוץ הפרונטלי במגוון שירותי הרשות. חישוב המדד נעשה על בסיס נתונים הלקוחים ממערכות המיחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

23 השירותים הדיגיטליים שהתווספו ונכללים בחישוב המדד לשנת 2025 הם: בקשה לתעודה המעידה על שינוי/בחירת שם, בקשה לאיתור מען, טופס פניות ושימוש בעמדות לשירות עצמי לצורך הארכת רישיונות.

24 הערך של המדד לשנת 2026 נקבע על סמך מגמות של שנים קודמות (החל משנת 2019) הן ביחס להיקף השירותים שניתנו והן ביחס לאחוז המקוון מתוכם. החישוב לגבי השירותים שהתווספו במהלך שנת 2025 כולל את היקפי השימוש בפועל, מכיוון שלחישוב התחזית נדרש פרק זמן של שנתיים לפחות. זאת גם הסיבה שהתחזית אינה כוללת שירותים עתידיים.

25 הצפי לעלייה בשיעור המשתמשים נשען על ההנחות הבאות: א) שנתונים חדשים, שהם בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה מאוד, מצטרפים למעגל המשתמשים. ב) שירותים דיגיטליים נעשים יותר ויותר נפוצים, ובהתאם לכך הולכים ומתפתחים בקרב הציבור הרחב הרגלים של שימוש בשירותים דיגיטליים.

26 ראו הערת שוליים 25.

27 ראו הערת שוליים 25.

4 שיפור השירות בענף הסיעוד[28]

	2025	2026	מגמה
5 שביעות רצון מאיכות השירות בתחום הסיעוד הביתי[29]	84.1%[30]	88%[31]	↑
2027 | **89%** 2028 | **90%**			

5 צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק (ללא רישיון בתוקף) והסדרת יציאתם של מסתננים מישראל[32]

	2025	2026	מגמה
6 שוהים שלא כחוק שיצאו מהמדינה[33]	5,430[34]	6,000[35]	↑
2027 | **6,000** 2028 | **6,000**			

28 כ-86,000 מטופלים סיעודיים נעזרים בשירותי טיפול של עובדים זרים, ומספר זה צפוי לגדול לאור המגמה ההולכת וגוברת של הזדקנות האוכלוסייה במדינת ישראל. המטופלים ובני משפחתם הם המעסיקים הישירים של העובד/ת. רשות האוכלוסין וההגירה אחראית על מתן היתרים להעסקה של עובדים זרים, על הנפקת רישיונות לעובדים הזרים וכן על שמירת זכויותיהם על פי חוק. כמו כן, הרשות מהווה רגולטור של לשכות פרטיות להבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד, המספקות למטופלים, בין היתר, שירותי השמה של עובדים זרים. במטרה להקל על המטופל ומשפחתו את הנטל הבירוקרטי, לסייע לו במיצוי זכויותיו כמעסיק של עובד/ת זר/ה, כמו גם לעמוד בחובותיו ככזה בהתאם לחוק, רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לפשט תהליכים בירוקרטיים ולשפר את הנגישות של מטופלים ובני משפחותיהם למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד, בין היתר באמצעות פיתוח פלטפורמות, כלים ושירותים דיגיטליים.

29 הנחת המוצא הינה ששביעות הרצון של המטופלים ובני משפחותיהם מושפעת מהיבטים שונים, הקשורים להעסקת עובדים זרים בהם: שירותים שהמעסיק מקבל מרשות האוכלוסין וההגירה, נגישות למידע, תפקוד לשכות פרטיות, עבודתו של העובד הזר. המדד מתייחס לשביעות רצון מהשירות הישיר הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, בהתאם לתוצאות סקר שביעות רצון שמבוצע על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בקרב מטופלים או בני משפחתם.

30 הנתון מעודכן נכון ל- 30.11.2025.

31 צעדי השיפור הצפויים להשפיע על מעסיקי עובדים זרים בענף הסיעוד בשנת 2026 הם: יכולת מעקב אחר סטטוס טיפול בתהליך הזמנת עובד זר מחו"ל, חתימה דיגיטלית על הסכם העסקה במסגרת הזמנת עובדים זרים מחו"ל, באמצעות הסכמים בילטראליים, פיתוח דשבורד ללשכות הפרטיות בסיעוד והשמות עובדים בסיעוד לייעול התהליך.

32 ישראל היא יעד להגירה בין-לאומית מעבר לעלייה על פי חוק השבות. תופעת לוואי של מציאות זאת מתבטאת בניסיונות של זרים להיכנס או להשתקע בארץ בניגוד לחוק. ניתן לחלק את אוכלוסיית השוהים הלא חוקיים לשלוש קבוצות עיקריות: 1. מי שנכנסו לישראל כתיירים - זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בה לאחר שפג מועד רישיון הישיבה שלהם. נכון לסוף שנת 2024 שהו בישראל כ 22.4 - אלף תיירים ללא רישיון בתוקף. מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - הודעה לעיתונות 31.12.2025. 2. מי שנכנסו כעובדים זרים - זרים השוהים בישראל ושהיו בעבר עובדים זרים חוקיים בהתאם לחוק עובדים זרים. נכון לסוף דצמבר 2025 שהו בישראל כ -38,000 אלף עובדים זרים לא חוקיים. 3. מסתננים - זרים שנכנסו לישראל בניגוד לחוק, שלא דרך תחנת גבול מוסדרת ואותרו בגבול (בעת כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן - נכון לסוף דצמבר 2025 שהו בישראל כ-17,800 מסתננים) 84% מהם מסודן ואריתריאה. הנתון לא כולל ילדי מסתננים שנולדו בישראל ולא כולל מקבלי מעמד תושב. רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לצמצם את מספר הזרים השוהים בישראל שלא כדין, בין היתר באמצעים הבאים: 1. מניעה וסירוב כניסתם של זרים המעוניינים להיכנס לישראל בכוונת השתקעות ועבודה. 2. קביעת הליכים לטיפול מהיר בבקשות למקלט של מי שהגיעו לישראל ממדינות שאין מניעה לשוב אליהן. 3. אכיפה - נקיטת הליך של הוצאת צו הרחקה ומשמורת כנגד שוהים לא חוקיים. 4. עידוד ליציאה מרצון. מרבית המסתננים אשר שוהים בישראל, הם אזרחי מדינות אריתריאה וסודן. עד עתה, מדינת ישראל לא הרחיקה בכפייה למדינות אלו, אך פעלה בהצלחה להוציא מרצון למדינות מוצאם אלפים רבים. רשות האוכלוסין וההגירה עוקבת אחר התפתחויות במדינות אלו בשיתוף משרדי ממשלה שונים, על מנת להביא בפני הממשלה הצעה למתווה בכל הנוגע ליציאת מסתננים מישראל בין אם למדינות המקור ובין אם למדינה שלישית בטוחה, זאת לצד עידוד יציאה מרצון שמתקיים באופן שגרתי.

33 זרים שיצאו מישראל תחת צו הרחקה וזרים שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון (למעט מסתננים מאריתריאה וסודן), בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המיחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

34 4,719 מורחקים+711 זרים שיצאו מרצון (נכון ליום 31.12.25).

35 5,400 מורחקים+600 זרים שיצאו מרצון (נכון ליום 31.12.25).

		2025	2026	מגמה
7	מסתננים שיצאו מרצון[36]	[37]2,554	[38]2,800	=
	2027 **2,800** | 2028 **2,800**			

6 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם[39]

		2025	2026	מגמה
8	שיעור הזרים ממדינות שיש איתן הסכם פטור מאשרת כניסה, שהגיעו לישראל למטרות תיירות עם אישור ETA-IL כנדרש, מתוך כלל הנוסעים שנבדקו בעבר הגבול הבינלאומיים של מדינת ישראל[40]	[41]83.2%	[42]90%	[43]↑
	2027 **91%** | 2028 **92%**			

36 מסתננים מאריתריאה וסודן שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון. הנתונים לקוחים ממערכת המיחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

37 בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המיחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה. (נכון ליום 31.12.25).

38 הצפי נשען על היקף מכסת היוצאים לקנדה בעת הזאת ולהקצאת תקציב.

39 רשות האוכלוסין וההגירה מקדמת את שיפור יכולת הבקרה על הנכנסים למדינת ישראל על ידי שימוש באמצעים וטכנולוגיות מתקדמים, במטרה למנוע את כניסתו של מי שאין מקום לאשר זאת ובתוך כך גם לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים. שיפורים אלו מתאפשרים באמצעות יצירת תשתית מתקדמת לאיסוף מידע וניהולו לצורך זיהוי אמין, מדויק ומהיר של נתינים זרים, הבאים בשערי המדינה- לקראת בואם ובמעבר הגבול בישראל. המהלכים המרכזיים הנכללים תחת נושא זה הינם: נטילת מידע ביומטרי מזרים, שמירתו במאגר ושימוש בו לצורך זיהוי ודאי של זרים; ופיתוח מערכת מרו"ם, הכוללת: קבלת מידע מקדים על (API - Advanced Passenger Information) מחברות התעופה (בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4864 מיום 9.2.2020) בנושא הקמת מרכזי תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות תעופה על נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות בישראל (https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4864_2020); פרויקט ETA-IL (קבלת בקשה מוקדמת להגעה למדינת ישראל), הכולל הגשת טופס בקשה מקוון וקבלת הודעה מקדימה על אישור/סירוב הגעה של זרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, למטרות תיירות בלבד (ב/ 2), ופרויקט E-VISA (אשרה דיגיטלית), הכולל הגשת בקשה לכניסה לישראל באופן מקוון ובחינתה על בסיס מידע מוקדם בהתאם להחלטת הממשלה)מס' 451 מיום 18.10.2020 (בנושא "הקמת מערכת כוללת לטיפול בבקשות לאשרות אלקטרוניות ורישום הודעות מוקדמות על הגעת זרים לישראל" https://www.gov.il/he/pages/dec451_2020.

זיהוי מוקדם של זרים המעוניינים לבוא בשעריה של המדינה ושיפור יכולת הזיהוי של הנכנסים לישראל ייעל באופן ניכר את עבודת ביקורת הגבולות, ויצמצם את מספר הזרים הנכנסים למדינת ישראל למטרת השתקעות לא חוקית או למטרות פסולות אחרות, כנגד אינטרסים של מדינת ישראל. כפועל יוצא מכך יושג חסכון בפעולות הכרוכות במניעת כניסה של זרים במעברי הגבול ובטיפול בשוהים שלא כחוק. העברת מידע מקדים על נוסע מחברות התעופה מתקיימת מאז שנת 2023 . בתחילת חודש ינואר 2025 נכנס לתוקפו חוק הביומטריה לזרים וכן החיוב על הודעה מוקדמת טרם ההגעה לישראל לזרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, המעוניינים להגיע למטרות תיירות בלבד (ETA.IL). כמו כן, במהלך שנת 2025 החלה הפעלתה של מערכת E-VISA לקבלת אשרה דיגיטלית במסגרת פיילוט, שצפוי להתרחב בשנת 2026.

40 אישור הגעה למדינת ישראל, הניתן מראש לזר ממדינה שיש איתה הסכם פטור מאשרת כניסה לישראל, המעוניין להגיע לארץ למטרת תיירות, על סמך בקשה שהוגשה על ידו באופן מקוון. זאת בדומה למערכות המופעלות על ידי מדינות כמו ארה"ב, קנדה ובריטניה ובקרוב גם על ידי מדינות האיחוד האירופי. מידע נוסף על אישור ETA.IL וטופס הבקשה עצמו מופיעים באתר הייעודי (https://israel-entry.piba.gov.il).

41 נכון ל 14.12.2025. הנתונים נלקחו ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

42 במהלך שנת 2026 מתוכנן קמפיין הסברה רב -לשוני לשימוש במערכת ETA-IL וכן שילוב ההפניה למערכת באתרי חברות התעופה, לטובת העמקת ההטמעה בשימוש במערכת.

43 ככל שיחלוף הזמן ותהליך הטמעת המערכת יעמיק, צפוי להתבסס בקרב הנוסעים הרגל ההגעה לישראל על בסיס אישור מוקדם, בדומה למקובל במדינות רבות בעולם. תהליך זה צפוי לבוא לידי ביטוי בעלייה עקבית בשיעור הנכנסים לישראל כשהם מצוידים באישור ETA כנדרש.

מטרות ויעדים

1 שיפור היכולת לתת מענה לביקוש לתיעוד לאומי ביומטרי

יעד 1.1: שיפור המענה לביקוש לדרכון

2 הסדרת העסקתם של עובדים זרים

יעד 2.1: מתן מענה לביקוש לעובדים זרים לצרכי שיקום וצמיחה של המשק

3 צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק והסדרת יציאתם של המסתננים מישראל

יעד 3.1: עידוד יציאה מרצון של שוהים לא-חוקיים

יעד 3.2: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא-חוקיים

יעד 3.3: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הלא-חוקיים ושמירה על זכויות העובדים הזרים החוקיים

יעד 3.4: שדרוג האכיפה המינהלית

4 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם

יעד 4.1: הגדלת היכולת לקבל החלטה מוקדמת בנוגע לכניסת זרים לישראל

5 שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות מתקדמות

יעד 5.1: הרחבת השימוש בשירותים דיגיטליים

6 שיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחתם)

יעד 6.1: שיפור הנגשת המידע למטופלים סיעודיים ולבני משפחתם בנוגע לזכויותיהם ולחובותיהם כמעסיקים

משרד ראש הממשלה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת/2026

ראש הממשלה **בנימין נתניהו**
מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה **דרורית שטיינמץ**

2026

הקדמה: **מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

דרורית שטיינמץ

ספר תוכניות העבודה לשנת 2026 מהווה את המצפן האסטרטגי להנהגת המדיניות הממשלתית וביצועה. התוכנית משקפת את תפקידו המרכזי של משרד ראש הממשלה כגוף האמון על סנכרון זרועות הממשל והכוונתן, תוך הקפדה על יישום אפקטיבי לטובת הציבור כולו. בשנה זו, אנו מעמיקים את השימוש בארגז הכלים הייחודי שברשותנו כדי להבטיח הלימה מלאה בין החלטות הממשלה לבין השפעתן הממשית בשטח בכל תחומי החיים ובכל אזורי הארץ.

המשרד פועל במציאות מורכבת המצריכה איזון דינמי בין קידום יעדים אסטרטגיים ארוכי טווח לבין מתן מענה אינטנסיבי לאתגרים שהציב מבצע "שאגת הארי". על רקע זה, תוכנית העבודה משלבת בין ניהול המשימות הלאומיות הנגזרות מזמני החירום לבין ניהול משימות לאומיות ארוכות טווח. פעילותנו ממוקדת בשדרוג מנגנוני העבודה הממשלתיים ובשיפור ממשקי הביצוע, מתוך תפיסה כי יכולת ארגונית איתנה היא הבסיס להתמודדות עם מצבי חירום לאומיים ועם צורכי השיקום והצמיחה של האוכלוסיות במיקוד.

העשייה המשרדית מתורגמת לארבעה צירי עבודה מרכזיים. במישור הטכנולוגי אנו מקדמים את הבינה המלאכותית כמנוע צמיחה וכבסיס לחוסן הלאומי, לצד פעילות נמרצת לקידום צמיחה והאצה כלכלית במשק כולו. במישור המוניציפלי, אנו פועלים לחיזוק השלטון המקומי ואזורי העדיפות הלאומית, ובמקביל, המשרד פועל לקידום ופיתוח של תשתיות לאומיות.

פרסום הספר פורס בשקיפות בפני הציבור את פעילות משרד ראש הממשלה. בשנת 2026 נמשיך לפעול לייעול עבודת הממשלה ועידוד שיתופי פעולה בין הממשל לחברה האזרחית והמגזר העסקי. מימוש היעדים הללו נשען על ההון האנושי המצוין של המשרד ולמשרתי ומשרתות הציבור הפועלים במסירות בזמני שגרה וחירום.

בברכה,

דרורית שטיינמץ

מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד:

		2025	2026	מגמה
1	שיעור הביצוע השנתי של החלטות הממשלה[1]	[2]78%	79%	↑
	2027 | 78%-82%			
2	הבאה לאישור הממשלה תוכנית לאומית ל-AI	-	✓	
3	הבאה לאישור הממשלה של החלטת ממשלה בנושא עדיפות לאומית[3]	-	✓	
4	היקף הגעת עובדים זרים לארץ על פי שיעור העמידה במכסה שהוקצתה ע"י ועדת המנכ"לים	70%	80%	
5	שיעור המשרדים ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהל לענן נימבוס	70%	80%	↑
	2027 | 100%			
6	פרסום המלצות 'נוהל הקמת יישוב חדש'	-	✓	
7	הבאה לאישור הממשלה החלטה בנושא 'תוכנית לפיתוח הצפון'	-	✓	

1 במסגרת עבודתו, משרד ראש הממשלה מפרסם דיווח שנתי מפורט על ביצוע ההחלטות שקיבלה הממשלה. פרסום דיווחים אלו מעיד על הצעדים המשמעותיים שעושה הממשלה בדרכה לשיפור השקיפות והאחריות בפרט והתרבות הארגונית ככלל. התמקדות במעקב אחר החלטות ממשלה, לצד פרסום שיעור ביצוען, מהווים בסיס לבחינה של התקדמות הממשלה בסוגיות חברתיות וכלכליות וליצירת שיפור מתמיד במידת האפקטיביות של שירות המדינה. ההחלטות שעליהן חל המעקב הינן החלטות ביצועיות במהותן ושהוגדרו ככאלה על פי שיטת הסיווג הממשלתית. בהתאמה, המעקב חל על הסעיפים הביצועיים במהותם בכל החלטה ובהתאם לאחראי על ביצוע הסעיף כפי שהוגדר בהחלטת הממשלה. ניתן לראות את דיווחי הביצוע באתר: https://www.gov.il/he/departments/topics/maakav/govil-landing-page.

2 שיעור הביצוע לשנת 2025 צפוי להתפרסם בחודש אפריל/2026, שיעור הביצוע השנתי לשנת 2024 היה 74%.

3 על פי חוק ההתייעלות הכלכלית, התשס"ט-2009, פרק כ"ו, רשאית הממשלה להחליט ולהגדיר כי אזור או יישוב מסוים ייחשב כבעל עדיפות לאומית ולהעניק לו תמריצים, כגון חינוך והשכלה, דיור, תעסוקה, בריאות, שוויון חברתי, רווחה, שירותים חברתיים ועוד. כמו כן, על פי החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022 בנושא "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" הממשלה מגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

		2025	2026	מגמה
8	הסכמים בין לאומיים שנחתמו בתחומי הבינה המלאכותית	-	5	

מטרות ויעדים

1 קידום צמיחה והאצה כלכלית

יעד 1.1: יצירה והרחבה של מנועי צמיחה אזוריים ולאומיים

יעד 1.2: קידום ופיתוח של תשתיות לאומיות

יעד 1.3: קידום ופיתוח תחום הבינה המלאכותית בישראל כמנוע לצמיחה כלכלית

יעד 1.4: הסרת חסמים לפעילות הסביבה העסקית

2 חיזוק המשילות וארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות ויישומה

יעד 2.1 :חיזוק ושיפור כלי מנגנוני העבודה הממשלתיים ויכולות התכנון והיישום

יעד 2.2: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרח במישרין או עקיפין והגברת שיתופי הפעולה הרב-מגזריים

3 חיזוק החוסן הלאומי

יעד 3.1: הובלת תהליכי הצמיחה והשיקום בראייה ארוכת טווח

יעד 3.2: הרחבה וקידום של ממשקי העבודה בין השלטון המרכזי לבין השלטון המקומי בשגרה ובחירום

יעד 3.3: הגברת שילובן של אוכלוסיות ייחודיות בחברה הישראלית

4 עיצוב התדמית הלאומית וחיזוק הזיקה למדינה

יעד 4.1: ביסוס וחיזוק הקשר עם יהדות התפוצות

יעד 4.2: שימור וחיזוק של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמיחה והאצה כלכלית

יעד 1.1: **יצירת מנועי צמיחה אזוריים ולאומיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. גיבוש הצעת החלטת ממשלה חדשה לאזורי עדיפות לאומית
2. גיבוש דו"ח עדיפות לאומית
3. בחינה והגשת המלצות להקלה בהליך של הקמה של ישובים חדשים במדינת ישראל
4. הבאה לאישור הממשלה של החלטה בהתאם לאסטרטגיית הדיור לשנת 2050, ויעדים הנגזרים לגופים שונים במשק[4]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מתווה החלטת** ממשלה בדבר עדיפות לאומית	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום דו"ח** עדיפות לאומית	-	✓	12/2026	-
3	**הגשת המלצות** הצוות הבינמשרדי להקמת יישובים חדשים	-	✓	12/2026	-
4	**פרסום מסמך** מדיניות לדיור 2050	-	✓	12/2026	-

4 אסטרטגיית הדיור 2050 שפורסמה על-ידי המועצה הלאומית לכלכלה ב-12.3.2025, מאפשרת לתכנן ולספק מענה טוב יותר לאתגרי הדיור של מדינת ישראל, תוך שמירה על איזון חברתי וגיאוגרפי. האסטרטגיה מאפשרת הטמעה של מדיניות הממשלה ביחס לפיתוח מרחבי ומטרופוליני באזורי הביקוש ובפריפריה, וביחס ליעד הממשלתי של הורדת מחירי הדיור.

יעד 1.2: **קידום ופיתוח של תשתיות לאומיות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. ריכוז עבודת הצוות הבין-משרדי והגשת המלצה לראש הממשלה ולשרים באשר לבחינת החלופה להקמת רכבת קלה LRT בתוואי באר שבע-ליקית[5]
6. השלמת חבילות העבודה של התוכנית האסטרטגית לפיתוח מפרץ חיפה בוועדה כלכלית[6]
7. מעקב, בקרה והסרת חסמים בתכנון ובהקמת מנהרת התשתיות הרב-מערכתית "ציר הנופש" במסגרת חלופת הולכת החשמל לגוש דן
8. עדכון שנתי של התוכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות ("תשתית לצמיחה")[7]
9. הובלת הצוות לגיבוש תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות[8]
10. הובלת הצוות הבין-משרדי בנושא חדירת מי נגר למערכות הביוב
11. גיבוש המלצות בעניין התוכנית הלאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן ודרכים למימונה
12. גיבוש תכנית אסטרטגית לפיתוח תתי קרקע
13. הובלת הוועדה להסרת חסמים והאצת עבודת הממשלה להגדלת הדיור[9]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הגשת המלצה** לממשלה לרכבת קלה LRT	-	✓	12/2026	-
6	**שיעור העמידה** ביעדי התכנית האסטרטגית כפי שאושרו בוועדות ההיגוי הרבעוניות[10]	15%	35%	12/2026	-
7	**מעקב, בקרה** והסרת חסמים בתכנון ובהקמת מנהרת התשתיות הרב-מערכתית "ציר הנופש"	-	✓	12/2026	-
8	**פרסום עדכון** לתוכנית לשנת 2027 והטמעת "תשתית לצמיחה" באתר תשתיות לישראל	-	✓	12/2026	-
9	**גיבוש תוכנית** לאומית לניהול סיכוני שיטפונות	-	✓	12/2026	-
10	**גיבוש מסמך** המלצות מדיניות למניעת חדירת מי נגר למערכת הביוב ופרסומו באתר משרד ראש הממשלה	-	✓	12/2026	-

5 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3474 מיום 9 בנובמבר 2025 שעניינה פיתוח וחיזוק באר שבע כעיר הליבה של מטרופולין הדרום ותיקון החלטת ממשלה.

6 תמ"א 75 - מפרץ חיפה מינהל התכנון - קיום 16 מפגשי שיתוף ציבור לפי הפירוט הבא: 1. חקירת יזמות של יוצאי מרכזי מו"פ 2. חקירת הישארות בישראל של עובדי מרכזי מו"פ בכירים 3. חקירת השפעה של יוצאי מרכזי מו"פ על פריון ענף ההי-טק, חקירת השפעת מרכזי מו"פ על מעגלי תעסוקה רחבים, פורום חברה אזרחית (רבעון 2), פורום מגזר עסקי (רבעון 2), מפגשים בין מגזריים (רבעון 1 ו-4), מפגשי "פגוש את השטח".

7 מתוקף החלטת ממשלה מספר 3012 מיום 3 בספטמבר 2017 שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל.

8 מתוקף החלטת ממשלה מספר 207 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה קידום תשתיות וניהול סיכוני שיטפונות.

9 מתוקף החלטת ממשלה מספר 206 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה האצת עבודת הממשלה להגדלת היצע הדיור.

10 התכנית האסטרטגית כוללת מאות משימות ומתפרס עד לשנת 2023. המדד המצוין כאן, מתייחס לשנת/2026.

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
11	**פרסום המלצות** הצוות למניעת זיהומי ים	-	✓	12/2026	-
12	**פרסום המלצות** בנוגע לפיתוח תתי הקרקע	-	✓	12/2026	-
13	**יחידות דיור** אשר הוסרו לגביהן חסמי דיור[11]	151,809	100,000	12/2026	-

יעד 1.3: **קידום ופיתוח תחום הבינה המלאכותית בישראל כמנוע לצמיחה כלכלית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

14. גיבוש תוכנית אסטרטגית לאומית לבינה מלאכותית
15. הקמת תוכנית ייעודית לבינה מלאכותית בתואר ראשון באקדמיה
16. הרחבת שיתופי הפעולה הבין לאומיים בתחומי הבינה המלאכותית
17. גיבוש ופרסום אסטרטגיה דאטה ובינה מלאכותית לממשלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
14	**פרסום תוכנית** לאומית לבינה מלאכותית	-	✓	5/2026	-
15	**מוסדות אקדמאיים** שענו לקול קורא	-	7	4/2026	-
15	**פתיחת תוכנית** לתואר ראשון ייעודי בבינה מלאכותית	-	✓	10/2026	-
16	**הסכמים בין** לאומיים שנחתמו	-	5[12]	12/2026	-
17	**גיבוש ופרסום** אסטרטגיה דאטה ובינה מלאכותית לממשלה	-	✓	12/2026	-

11 במסגרת מאמצי הממשלה להרחבת היצע הדיור בישראל ועמידה ביעדי השיווק הנקבעים על ידי הממשלה ולצורך האצת עבודות הפיתוחהנדרשות לבניית יחידות הדיור ותכלול עבודת הממשלה בתחום התכנון והפיתוח ופעילותה לצורך הסרת חסמים להגדלת היצע הדיור.

12 הסכמים בין לאומים לשיתופי פעולה עם ארצות הברית, הודו, אזרביג'אן, קפריסין ויוון.

הסכמים בין לאומיים:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
16	**מזכר הבנות** (MOU) שנחתם עם אזרביג'אן[13]	-	✓	2/2026	-
16	**הסכם שיתוף פעולה** עם הודו	-	✓	3/2026	-
16	**הסכם שיתוף פעולה** עם ארצות הברית[14]	-	✓	1/2026	-
16	**הסכם שיתוף פעולה** עם קפריסין	-	✓	5/2026	-
16	**הסכם שיתוף פעולה** עם יוון[15]	-	✓	5/2026	-

יעד 1.4: הסרת חסמים לפעילות הסביבה העסקית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

18. הובלת ועדת המנכ"לים לעניין עובדים זרים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה[16]
19. הובלת הוועדה המקצועית לטיפול במתחם תע"ש נוף-ים הרצליה
20. פרסום מפרטים אחידים בהתאם לתכנית העבודה של הוועדה להסדרת רישוי עסקים[17]
21. פרסום תוכנית אסדרה ממשלתית שנתית לשנת 2026[18]

13 בתאריך ה-3 לפברואר 2026 ישראל ואזרבייג'ן חתמו על מזכר הבנות (Memorandum of Understanding) בתחום הבינה המלאכותית.
14 ישראל וארצות הברית חותמות על הצהרה משותפת בתחום הבינה המלאכותית.
15 קפריסין ויוון - חתימה על MOU במיקוד יכולת הטמעת בינה מלאכותית בורטיקלים אזרחיים.
הודו, ארה"ב ואזרבייג'ן - חתימה על הסכמים במיקוד תשתיות קריטיות לבינה מלאכותית והטמעת יכולות בינה מלאכותית בורטיקלים אזרחיים. https://www.gov.il/he/pages/spoke-joint-statement040923.
16 מתוקף החלטת ממשלה מספר 1752 מיום 15 במאי 2024 שעניינה ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה.
17 תכנית העבודה של הוועדה מפורסמת באתר רשות האסדרה: https://www.gov.il/he/pages/business-registration-
18 ריכוז תוכנית האסדרה הממשלתית לשנת/2026 הוא משימה שנועדה לייצר שקיפות, ודאות ויציבות עבור המגזר העסקי והציבור.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
18	**היקף הגעת** העובדים הזרים לארץ על פי שיעור העמידה במכסה שהוקצתה על ידי ועדת המנכ"לים	70% (231,623)	80% (268,669)	12/2026	-	
19	**הסרת חסמים** ומעקב אחר יישום שלב א' בדו"ח הביניים בנושא במתחם תע"ש נוף-ים הרצליה	-	✓	12/2026	-	
20	**תיקונים בפרקי** מפרטים אחידים שאושרו באופן מלא בוועדה	10	15	12/2026	-	↻
20	**החסכון השנתי** בפועל כתוצאה מיישום ההמלצות בתיקוני רגולציה (מיליוני ש"ח)		1,000	12/2026	-	↻
20	**ימי המתנה** שנחסכו (במיליונים)	-	1	12/2026	-	↻
21	**פרסום דו"ח** שנתי על מצב האסדרה לשנת 202519	-	✓	7/2026	-	↻
21	**פרסום תכנית** אסדרה ממשלתית שנתית לשנת/2026	-	✓	3/2026	-	↻

19 ריכוז הדו"ח השנתי הוא חובה סטטוטורית המוטלת על רשות האסדרה. דו"ח זה לשנת 2025 (שהוגש בתחילת/2026) מהווה כלי המדידה המרכזי של הממשלה לבחינת איכות הרגולציה והשפעתה על המשק. הדו"ח אינו רק מסמך סטטיסטי, אלא כלי שנועד לייצר "לחץ חיובי" על משרדי הממשלה להשתפר. משרד שמופיע בדו"ח כמי שקובע רגולציה ללא בדיקת השפעה כלכלית, נדרש לתקן את התנהלותו בשנה העוקבת.

2 חיזוק המשילות וארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

יעד 2.1: חיזוק ושיפור כלי ומנגנוני העבודה הממשלתיים ויכולות התכנון, המדיניות והיישום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הובלת תהליך התכנון, המעקב והבקרה לשנים 2025-2027
2. יישום מפת הדרכים הממשלתית למעבר לענן נימבוס[20]
3. הרחבת תהליך הטמעת הבינו"ם ותפיסת "GOVAI"[21]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום ספר** תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2026/	-	✓	3/2026	-
1	**פרסום דו"ח** המעקב אחר שיעורי הביצוע של תוכניות העבודה לשנת 2025	-	✓	12/2026	-
1	**פרסום דו"ח** המעקב אחר יישום החלטות הממשלה שהתקבלו בשנת 2025	-	✓	12/2026	-
2	**שיעור המשרדים** ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהל לענן נימבוס[22]	70%	90%	12/2027	100%
3	**רכיבי בינה** מלאכותית גנרים לשימוש ממשלתי	2	5	12/2026	-

20 כחלק מיישום החלטות הממשלה: מס' 231 מיום 1.8.2021 בדבר 'קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי', מס' 1700 מיום 17.4.2024 בדבר אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן הציבורי', מס' 3574 מיום 04.12.2025 בדבר 'האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס', בהחלטה מס' 3574 אומצה מפת הדרכים הממשלתית למעבר לענן, מטרת המדד וכחלק מיישום החלטת הממשלה היא ליישם את המעבר בצורה מנוהלת ומתועדפת.

21 תפיסת GOVAI הנה לייצר רכיבים ממשלתיים גנרים לדפוסי פעולה ממשלתיים אשר חוזרים במגוון פעולות של משרדי הממשלה ומתאימים לשימושים שונים (עם ההתאמות הנדרשות למשרדי הממשלה), הכוונה הנה לייצר רכיבים אשר משרדי ממשלה ו/או גופי מטה יוכלו להטמיע בצורה אחראית בפעילותם במטרה לשפרם וליעל את העבודה הממשלתית. הבינ"ם (בינה מלאכותית בועדות ממשלתיות) הוא למעשה "דפוס הפעולה" הממשלתי הראשון איתו החל המהלך.

22 מתוקף החלטות הממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 בנושא 'אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן ציבורי' ומתוקף החלטות ממשלה מס' 3574 מיום 4.12.2025 בנושא 'האצת הדיגיטציה, יכולות הדאטה והבינה המלאכותית בממשלה באמצעות ענן ציבורי נימבוס'.

יעד 2.2: **שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרח במישרין או בעקיפין ושיתופי הפעולה הרב מגזריים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. פרסום המלצות הצוות הממשלתי לבחינת אופן האספקה של השירותים החברתיים[23]
5. כינוס והובלת עבודת שולחן הגג הרב-מגזרי במשרד ראש הממשלה
6. פרסום דו"ח ממשלתי ביחס למדדים לאומיים לקידום הזדקנות מיטבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**פרסום המלצות** הצוות הממשלתי לבחינת אופן אספקת השירותים החברתיים	-	✓	12/2026	-
9	**פרסום תוכנית** עבודה ברכש חברתי לשנת/2026	-	✓	4/2026	-
10	**מפגשי השולחן** העגול הרב-מגזרי שהתקיימו	-	3	12/2026	-
11	**פרסום דוח** מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית	-	✓	12/2026	-

23

3 חיזוק החוסן הלאומי

יעד 3.1: הובלת תהליכי הצמיחה והשיקום בראיה ארוכת טווח

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. גיבוש תכנית לשיקום ארוך טווח בגין אירועי חירום אזרחיים לרבות רעידות אדמה
2. טיפול שוטף וליווי משפחות החטופים והשבים[24]
3. קידום תוכנית המשך בין משרדית מתואמת לטיוב המענים עבור נפגעי מסיבות הדרום
4. הגשת תוכנית לממשלה למיגון הצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**גיבוש תוכנית** יישום לשיקום ארוך טווח	-	✓	12/2026	-
2	**שיעור השבים** ובני משפחותיהם עבורם נבנתה והופעלה תוכנית התערבות רב-תחומית (מולטי-דיסציפלינרית) ארוכת טווח, המותאמת לצורכיהם הייחודיים	-	80%	12/2026	-
2	**תוכניות מקצועיות** לתמיכה שפותחו	-	5	12/2026	-
3	**פרסום תוכנית** ממשלתית לנפגעי מסיבות הדרום[25]	-	✓	6/2026	-
4	**הבאה לאישור** הממשלה תוכנית מיגון לצפון	-	✓	5/2026	-

24 מינהלת החטופים, השבים ובני משפחותיהם מלווה את השבים ארצה ובני משפחותיהם כחלק משיקומם ובעבודה עם גורמי הממשל השונים.
25 בהתאם לאמור החלטה מספר 1459 של הממשלה מיום 26.02.2024 בדבר **מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום מיום 7.10.2023** מוביל משרד ראש הממשלה את הטיפול בשורדי מסיבת הנובה ומשפחות הנרצחים, לתיכלול המענה הבירוקרטי, הרפואי והנפשי. הממשלה אישרה חבילות סיוע מיוחדות בסך עשרות מיליוני שקלים, הכוללות טיפולים נפשיים מוגדלים, מענה למקרי קצה, וסיוע למשפחות דרך ביטוח לאומי ומשרד הרווחה.

יעד 3.2: **הרחבה ושימור של שיתופי הפעולה בין השלטון המרכזי לבין השלטון המקומי (בשגרה ובחירום) המבוסס על תיאום חלוקת אחריות לטובת קידום האינטרס הציבורי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2

5. הגשת המלצות לביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי[26]
6. הבאה לאישור הממשלה תוכנית לפיתוח הצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**פרסום עבודת מטה** והמלצות	-	✓	12/2026	-
6	**הבאה לאישור הממשלה** תוכנית לפיתוח הצפון	-	✓	6/2026	-

יעד 3.3: **הגברת שילובן של אוכלוסיות ייחודיות בחברה הישראלית בחברה ובכלכלה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

7. הטמעת המדיניות הממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית בפעילות משרדי הממשלה והרשויות המקומיות[27]
8. גיבוש תוכנית המשך למלחמה ופשיעה בחברה הערבית[28]
9. הפעלת תוכנית בריאות למגזר החרדי בשיתוף פעולה עם משרד הבריאות[29]
10. הרחבת מערך מיצוי זכויות עבור ניצולי השואה, במרחב המקומי
11. יישום החלטות הממשלה 'תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזים והצ'רקסים בגליל ובכרמל לשנים 2025-2029' ו'תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזים ברמת הגולן לשנים 2025 - 2029'

---

26 ההמלצות עתידות לכלול משימות נוספות העוסקות בתחומי הביזור והממשקים עם השלטון המקומי.

27 מתוקף החלטת ממשלה מס' 3243 מיום 15.07.2025 בדבר "מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית - המשך הפעלת תוכניות משרדי הממשלה, הארכת תקופת פעילותו של מטה היישום ותיקון החלטות ממשלה".

28 התוכנית תהווה בסיס להחלטת ממשלה המשכית להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 שמטרתה היא צמצום משמעותי של תופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, תוך חיזוק הביטחון האישי של התושבים והשבת המשילות של המדינה ביישובי החברה הערבית.

29 תכנית זו היא התכנית האסטרטגית אשר גובשה והושקה לצורך צמצום פערים ומניעת תחלואה בחברה החרדית. התוכנית הושקה רשמית במהלך השנים 2024-2025, לאחר עבודת מטה ממושכת שהחלה בעקבות לקחי מגפת הקורונה. מטרתה היא העלאת מודעות לנושאי בריאות שבהם יש איפיון מגזרי כגון בטחון תזונתי ועוד. התוכנית מובלת על ידי מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי במשרד הבריאות ובשיתוף פעולה הדוק עם: הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי, קופות החולים (המשמשות כזרוע הביצוע המרכזית בקהילה) והרשויות המקומיות הרלוונטיות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**שיעור מימוש** תקציבי החלטת ממשלה מס' 3243	-	90%	12/2026	-
5	**פרסום דו"ח** פעילות לשנת 2025 של יוצאי אתיופיה	-	✓	6/2026	-
6	**גיבוש תוכנית** למלחמה בפשיעה בחברה הערבית	-	✓	9/2026	-
7	**מוקדים שפועלת** בהם תוכנית לאומית לקידום בריאות ומניעת תחלואה	20	20	12/2026	-
8	**מוקדי שירות** ומידע למיצוי זכויות הפועלים במרחב המקומי	30	33	12/2026	-
9	**שיעור הביצוע** הממוצע של החלטה 2856	-	90%	12/2026	-
9	**שיעור הביצוע** הממוצע של החלטה 2857	-	90%	12/2026	-

4 עיצוב התדמית הלאומית וחיזוק הזיקה למדינה

יעד 4.1: ביסוס וחיזוק הקשר עם יהדות התפוצות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. גיבוש אסטרטגיה רב שנתית של פרויקט מסע[30]
2. גיבוש ופיתוח תוכניות הסברה בינלאומיות, הנגשת מידע והגברת החוסן לאומי
3. פיתוח וקידום פרויקט "תגלית"
4. גיבוש תוכנית ליישום מיזם ירושלים[31]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חיזוק הקשר** עם יהדות התפוצות על ידי גיבוש תכנית אסטרטגית רב שנתית לפרויקט	-	-	12/2027	✓
2	**מהלכי הסברה** להנגשת מידע לציבור הישראלי בזמן חירום וחוסן לאומי	-	✓	12/2026	-
2	**מהלכי הסברה** בזירה הבינלאומית בזמן חירום ושוטף	-	✓	12/2026	-
3	**חתימה על** הסכם תגלית	-	-	12/2027	✓
4	**גיבוש תוכנית** ליישום 'מיזם ירושלים'	-	✓	12/2026	-

30 המשימה המרכזית, כפי שנוסחה בהחלטות הממשלה (החלטה 1426 והחלטה 582), היא חיזוק הזיקה של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם. האסטרטגיה מושתתת על הבאת מספר רב ככל הניתן של צעירים (בגילאי 18-30) לתקופות ארוכות בארץ (סמסטר עד שנה). החלטת ממשלה 1426 התקבלה ב 22 לפברואר 2004 בדבר ההכרה בצורך האסטרטגי לעודד צעירים יהודים מהתפוצות להגיע לישראל לתקופות ממושכות. והחלטת ממשלה 582 התקבלה ב 13 לאוקטובר 2013 בדבר "המשך פעילות פרויקט 'מסע' - תוכנית לעידוד הגעתם של צעירים יהודים מהתפוצות לתוכניות ארוכות בישראל". היא נועדה להסדיר את המשכיות הפרויקט לאחר עשור של פעילות ולעדכן את יעדיו.

31 הרשות לזהות לאומית יהודית פועלת על פי מטרותיה לקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי; קידום הלכידות החברתית והערבות ההדדית במדינת ישראל; חיזוק רוח ההתנדבות לתרומה, לחברה ולמדינה; חיזוק מעמדה של ירושלים כבירתה של מדינת ישראל; חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי. חיזוק מעמדה של ירושלים כבירתה של מדינת ישראל- אירועי תוכן הכרת פרקים בתולדות ירושלים ופועלם של אנשי מופת וגבורה, ביקור באתרים היסטוריים, לאומיים ומקומות קדושים ואירוע מרכזי בעל צביון לאומי ממלכתי, לאלפי אנשים בהשתתפות אנשי רוח וגיבורים מהשטח ביום השמיני של חנוכה.

יעד 4.2: **שימור וחיזוק של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

5. גיבוש מתווה פעולה להקמת תאגיד ההנצחה הלאומי
6. גיבוש תכנית פיתוח חדשה עבור הקרן למורשת הכותל[32]
7. הטמעת בינה מלאכותית לניהול והנגשת אוסף התצלומים הלאומי
8. שילוב מערכות AI בעבודת ארכיון המדינה
9. גיבוש תוכניות מפורטות לביצוע להקמת מוזיאון בית העצמאות
10. הגשת אסטרטגיה כוללת להקמת תאגיד ההנצחה לאירועי השבעה באוקטובר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**הגשת תוכנית** לאישור הממשלה[33]	-	✓	12/2026	-
6	**הגשת תוכנית** לאישור הממשלה	-	✓	12/2026	-
7	**שיעור החיסכון** בשעות אדם המושקעות בקטלוג, מפתוח והנגשת אוסף התצלומים	90%	80%	12/2026	-
7	**הטמעת מערכות** AI בעבודת ארכיון המדינה	-	✓	12/2027	✓
8	**גיבוש תוכנית** להקמת מוזיאון בית העצמאות[34]	-	✓	12/2026	-
9	**הגשת תוכנית** לאישור הממשלה	-	✓	6/2026	-

32 הקרן למורשת הכותל המערבי היא עמותה ממשלתית הכפופה למשרד ראש הממשלה (מאז 2004), האחראית על ניהול, פיתוח, שימור וחינוך ברחבת הכותל המערבי ובמנהרות הכותל. הקרן פועלת להסדרת הביקור, התפילה והאירועים באתר.

33 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2172 מיום 08.09.2024 בדבר 'מורשת והנצחה לאירועי שבעה באוקטובר ומלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטת הממשלה.'

34 התאם ל החלטה מספר 3187 של הממשלה מיום 26.11.2017 בדבר **שיקום, שחזור ושימור בית העצמאות.** פרויקט הקמת מוזיאון "בית העצמאות" המחודש בבית דיזנגוף (שדרות רוטשילד 16, ת"א) נועד לשמר ולהפוך את המקום בו הוכרזה המדינה למוזיאון לאומי מודרני לתולדות עם ישראל והכרזת העצמאות. הפרויקט, הכולל שחזור האולם ההיסטורי והצגת מגילת העצמאות המקורית. המשימה היא משימה רב שנתית והמדד המוצג מתייחס לשנת/2026.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס **פרופ' ירון פלוס**

2026

הקדמה: **הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס**

פרופ' ירון פלוס

שנת 2026 ניצבת על רקע אתגרים חברתיים וכלכליים משמעותיים: יוקר המחיה, פערים בין שכבות האוכלוסייה, בין עשירים לעניים ובין פריפריה למרכז, לצד שינויים בשוק העבודה, תמורות דמוגרפיות והשפעות המצב הגיאו־פוליטי. במציאות זו, נתונים מהימנים, עדכניים ומפורטים מהווים תשתית חיונית לתכנון מדיניות מושכלת, למעקב אחר תהליכים כלכליים-חברתיים ולחיזוק אמון הציבור.

על רקע זה, תוכנית העבודה לשנת 2026 ממוקדת בחיזוק תשתיות הידע הסטטיסטיות של מדינת ישראל, תוך שילוב בין מצוינות מקצועית לבין חדשנות טכנולוגית. יעד מרכזי בשנה הקרובה הוא העמקת היכולת למדוד ולנתח את יוקר המחיה באופן מדויק יותר, שיאפשר לזהות מוקדי התייקרות, להבין את הגורמים המשפיעים עליהם ולספק תמונת מצב, המאפשרת קבלת החלטות מבוססת נתונים. לשם כך, הלמ"ס תפעל להרחבת השימוש במקורות מידע מנהליים, להטמעתם בתהליכי ייצור הנתונים ולפיתוח יכולות עיבוד ברזולוציה גבוהה - הן ברמה גיאוגרפית והן ברמה של קטגוריות מוצר ושירות - ובסביבת מחשוב מתקדמת (ענן מאובטח ו-AI). בנוסף, בשנת 2026 נמשיך לקדם מהלך אסטרטגי: התקדמות משמעותית לקראת מפקד מינהלי מלא, שיספק תמונת מצב לאומית מפורטת, הנשענת על מידע קיים ומטויב במערכות המינהליות. מפקד זה יתרום להרחבת הכיסוי והדיוק של הנתונים הלאומיים, תוך שיפור היכולת לעדכן נתונים בצורה רציפה ולבסס מדדים מרכזיים באופן יעיל, מדויק ומודרני. בתוך כך, יודגש פיתוח מידע מעמיק בנושאים חיוניים לתכנון ולמדיניות, ובכללם משלחי יד ומיקום עבודה, לטובת הבנה טובה יותר של מבנה ההון האנושי והפערים הכלכליים-חברתיים.

יעד מרכזי נוסף לשנת 2026 הוא שיפור בהנגשת הנתונים והשירות לציבור ולמקבלי החלטות. הלמ"ס תמשיך לפתח תשתיות מתקדמות על בסיס טכנולוגיית אגם המידע הממשלתי, שיאפשרו אינטגרציה רחבה יותר בין מקורות, האצה של תהליכי עיבוד, ושיפור יכולות הפקת סטטיסטיקה רשמית בעידן של נתוני עתק (Big Data). במקביל, יקודם תהליך של עיצוב מחדש של אתר האינטרנט, תוך פיתוח ממשק ידידותי ונגיש שישלב יכולות AI, שיאפשרו חיפוש חכם, הצגת תובנות והתאמה טובה יותר של המידע לצורכי משתמשים שונים - מהציבור הרחב ועד גורמי מדיניות ומחקר.

תוכנית העבודה לשנת 2026 ממשיכה את התפיסה, שלפיה הסטטיסטיקה הרשמית היא תשתית לאומית לקבלת החלטות ולאמון הציבור. הלמ"ס תפעל במקצועיות, בשקיפות ובחדשנות בכדי להנגיש נתונים אמינים, איכותיים ועדכניים לטובת חיזוק המדינה, קבלת החלטות מיטבית ואמון הציבור.

פרופ' ירון פלוס

הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	הגברת השימוש באתר הלמ"ס[1]	151,206	158,766	↑
	2027 | **160,353** 2028 | **161,956**			
2	שיעור נתונים מנהליים מתוך המפקד המנהלי[2]	45%	45%	=
3	סקרי עסקים שפותחו להשבה מקוונת[3]	4	6	↑
4	שיעור התקדמות בהקמת אגם המידע הממשלתי (תשתית טכנולוגית)[4]	95%	100%	↑
5	הנחיות בנוגע למערכת סטטיסטית לאומית שפורסמו[5]	3	2	=

1 הפצת המידע ואופן הנגשתו לכלל צרכני המידע הינו נושא שמעסיק את הלמ"ס בכל פעולה. היכולת למדוד את הצורך והשימוש במידע הקיים ייבחן גם באמצעות מספר כניסות לאתר ו/או חיפוש נושאים עיקריים, והמדד שנקבע הוא על פי מספר המשתמשים. ניטור הנתונים באמצעות מערכת google analytics האתר הונגש לשימוש במובייל, ובוצעו שינויים ושיפורים, על פניו אמורה להראות עליה קלה בשימושים. במהלך 2025 הוטמעה במערכות הלמ"ס מערכת חדשה בשם GLASS BOX לניטור שימושים באתר שמאפשרת לבחון את אופן ונושאים עיקריים, המערכת מודדת באופן שונה מ-google analytics.

2 כ-45% מצטבר בפעילות מפקד מנהלי, כחלק מהרצון בהפחתת נטל ההשבה בקרב הציבור - נעשה מאמץ רב לעבור למקורות מידע מינהליים אשר יכולים לספק תמונה מהימנה ולהוות תחליף לשאלות וסקרים המתבצעים נכון להיום. התהליך הינו עתיר משאבים ונדרש לעבודה מאומצת ומדויקת, כאשר על כל שלב מתבצעים תהליכי בקרה ומעקב ולכן הפעילות כולה תארך מספר שנים עד להצגת נתונים גיאו-דמוגרפיים וכלכליים באופן מנהלי. יעדי 2026 והלאה - מותנים בתקציב שיאושר להמשך פעילות.

3 במטרה להפחית נטל השבה על הציבור ולאפשר דיוק גבוה יותר בנתונים מתבצעת הסבה של סקרי שטח וטלפון לאמצעים טכנולוגיים מתקדמים באמצעות השבה מקוונת ואיסוף מידע מנהלי.

4 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא "הקמת אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הקמת אגם המידע נועדה לשפר ולהגביר את יכולות משרדי הממשלה לעשות שימוש במידע לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה, ולסייע בייעול תהליכי העבודה של המערכת הסטטיסטית במוסדות המדינה, כל זאת בכפוף להוראות פקודת הסטטיסטיקה, ובכלל זה להגנה על סודיות המידע ולהגנה על הזכות לפרטיות. עד סוף 2025.

5 ההנחיות הסטטיסטיות כוללות סדרה של מסמכים שמטרתם להבהיר מהם הכללים לאיסוף, ארגון וניתוח נתונים בצורה מקצועית ומדויקת. המסמכים מתכתבים עם ה-GSBPM - General Statistical Business Process Model ובמהלך השנים הבאות יתווספו מסמכים נוספים. קישור להנחיות באתר הלמ"ס: https://www.cbs.gov.il/he/cbsNewBrand/Pages/%D7%94%D7%A0%D7%97%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%A1%D7%98%D7%98%D7%99%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%95%D7%AA.aspx

		2025	2026	מגמה
6	שימוש במקורות מידע נוספים לשיפור מדדי מחירים[6]	-	-	↑

6 הרחבת מגוון המוצרים המשמש לחישוב מדדי מחירים באמצעות נתוני שקיפות מחירים בכללם, איסוף ובחינת היתרונות של חישוב מדדי מחירים על סמך נתוני קופות. מעבר לשיטות איסוף שאינן מצריכות פקידה פיזית של סוקר למ"ס שימוש בנתוני חוק שקיפות מחירים ונתוני קופות מרשתות המזון. המעבר תואם לשינויים המתרחשים בלשכות סטטיסטיות מתקדמות ברחבי העולם, וצפוי להביא לדיוק רב יותר של מדדי המחירים המתפרסמים במסגרת מדד המחירים לצרכן.

מטרות ויעדים

1 ייעול תהליכי איסוף נתונים

יעד 1.1. קידום מפקד אוכלוסין מנהלי

יעד 1.2. הרחבת כמות הסקרים להם פותחה יכולת להשבה מקוונת

יעד 1.3. שימוש במקורות מנהליים לסיווג משלחי היד בישראל

2 הגברת יכולות משרדי הממשלה ומקבלי החלטות לעשות שימוש בנתונים לצורך שיפור מדיניות והגברת אפקטיביות פעולות הממשלה

יעד 2.1: סיום הקמת התשתית הטכנולוגית לפרויקט אגם המידע הממשלתי

יעד 2.2: הטמעת כלי חיפוש ותשאול נתונים באגם המידע הממשלתי (עולמות התעסוקה ושוק העבודה)

יעד 2.3: איסוף נתוני אודות משלחי היד בישראל ממקורות מנהליים

3 הנגשת מידע לציבור ומקבלי החלטות

יעד 3.1: אימוץ רכיבי בינה מלאכותית לשדרוג החיפוש באתר הלמ"ס[7]

יעד 3.2: פיתוח כלים דיגיטליים להמחשת והנגשת המידע

4 שיפור איכות המידע המשמש לחישוב מדדי המחירים

יעד 4.1: שילוב מידע ממקורות שונים בכללם מנהליים להעשרה ודיוק נתוני הצריכה של משקי הבית בישראל בכללם מדד המחירים לצרכן

7 באתר הלמ"ס יוטמעו מערכות של בינה מלאכותית אשר יסייעו בחיפוש אחר מידע וישפרו את חוויית השימוש והדיוק באיתור נתונים

מערך הסייבר הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

ראש מערך הסייבר הלאומי **יוסי כראדי**

2026

הקדמה: **ראש מערך הסייבר הלאומי**

יוסי כראדי

מדינת ישראל נמצאת במערכה רב-זירתית מתמשכת, שהחלה במתקפת הפתע של חמאס ב-7 באוקטובר 2023. מערכה זו גבתה מחיר כבד מאוד וממשיכה להיות משמעותית בחיינו.

המערכה בסייבר מהווה זירה מרכזית במערכה הכוללת, ומדינת ישראל נתקפת על ידי יריבים ואויבים - ובראשם איראן - בעוצמה ובקצב גבוהים, בניסיונם לפגוע בחיי אדם וברציפות התפקוד הלאומי.

בשנת 2025, נוסף על היותנו במלחמה, יצאנו למערכה היסטורית ישירה כנגד איראן, שבה לצד מערכה קינטית עוצמתית ראינו ניסיונות רבים לתקוף בסייבר את מדינת ישראל.

מערך הסייבר הלאומי, בעזרת אנשים מצוינים, חתירה למגע, מקצועיות ושיתוף פעולה, עמד איתן במשימתו המרכזית בהגנה בסייבר, והמשיך לשמר את רציפות התפקוד הלאומית ולמנוע פגיעה משמעותית בחיי אדם ובתשתיות מדינה קריטיות.

שנת 2026:

השנה הבאה צפויה להיות שנה משמעותית ואף היסטורית עבור ההגנה הלאומית בסייבר. ראשית, נמשיך לעמוד על המשמר למול אויבינו ויריבינו הרבים ולהגן בסייבר, תוך שימור רציפות התפקוד הלאומי ומניעת הישגים משמעותיים מן האויב.

נוסף על כך, נשקיע מאמצים רבים בחקיקת חוק הסייבר הלאומי כדי להביא את מדינת ישראל לרמה הראויה של הגנה בסייבר. בכך ניישר קו בתחום עם העולם המתקדם, ובעיקר נשפר את ההגנה על אזרחי מדינת ישראל. המערך נמצא בשלבים מתקדמים של גיבוש חזון, מטרות ויעדים המתאימים לעידן שבו אנו חיים, ונבצע שינויים במבנהו הארגוני בהתאם.

בשנה זו נגבש לראשונה תוכנית רב-שנתית לאומית להגנה בסייבר. מהלך זה סוכם עם האוצר ואושר על ידי ראש הממשלה. היעד שהוגדר בתיאום הוא סיכום התוכנית הרב-שנתית עד לרבעון השלישי של שנת 2026. תוכנית זו תעסוק בהיערכות מדינת ישראל לשנת 2030 ותתמקד בשלושה תחומים מרכזיים: הגנה בענן, Cyber&AI ומחשוב קוונטי.

מרכיב משמעותי נוסף בשנת 2026 יהיה שיתוף הפעולה הבין-לאומי בסייבר. הסכם הגנת הסייבר שנחתם עם גרמניה זה עתה יהווה תשתית אגירה לבניין כוח ראשון מסוגו ולשיתוף פעולה אופרטיבי. נפעל השנה לייצר שיתופי פעולה נוספים, בראשם קואליציות הגנה בסייבר ובניין כוח משותף.

האיומים בסייבר על מדינת ישראל הינם אדירים ומתפתחים בהיקפם, בעוצמתם ובתחכום שלהם. אל מול איומים אלו הצבנו יעדים גבוהים, אשר עמידה בהם תאפשר לנו להצליח במשימתנו ולהגן בסייבר על מדינת ישראל.

יש לנו את האנשים הטובים ביותר לכך.

נעשה ונצליח!

יוסי כראדי

מדדים מרכזיים

		2025	2026	מגמה
1	גופים שחוברו ל-CyberShield[1]	82	150	↑
	2027 **220** | 2028 **300**			
2	גופים שחוברו לפורטל[2]	220	500	↑
	2027 **800** | 2028 **1,000**			
3	תשתיות פישינג שהוסרו[3]	35,273	42,000	↑
	2027 **50,000** | 2028 **50,000**			
4	חשיפות דיגיטליות לקמפיינים להסברה בתחום הסייבר (מיליונים)[4]	137.5	160	↑
	2027 **184** | 2028 **184**			

1 CyberShield - פלטפורמה לקידום העלאת החוסן בתחום ההגנה בסייבר של המשק הישראלי באמצעות ניטור והגנה בסייבר ברמת הארגונים, ברמת המגזרים וברמת המדינה, לבניית תמונת מצב וניטור לאומיים, המאפשרים זיהוי ותגובה לאירועי סייבר. היעד המקורי לשנת 2025 היה 90.

2 פורטל הסייבר הלאומי - פורטל שמסייע להגברת החוסן הלאומי בסייבר על ידי הנגשת כלים ושירותים לצמצום משטח התקיפה והגנה מפני מתקפות סייבר לארגונים במשק הישראלי. היעד המקורי לשנת 2025 היה 100.

3 פישינג (דיוג) הוא שיטת הונאה דיגיטלית שמטרתה התחזות לגורם לגיטימי לצורך גניבת מידע. גניבת המידע יכולה להיות מטרה בפני עצמה או אמצעי להשגת גישה לטובת קידום תקיפות סייבר נוספות. היקף תשתיות הפישינג שהוסרו בשנת 2025 היה גדול פי 5 בהשוואה ל-2024, זאת הודות ליישום מקורות דיווח חדשים על מתקפות וכן שיפור ביכולות הטיפול בהורדות של המתקפות. התחזית לשנים הקרובות מבוססת על חיזוי באמצעות מודל CAGR - קצב צמיחה שנתי ממוצע המשמש להצגת מגמה כללית לאורך זמן. החיזוי לוקח בחשבון האצה צפויה בפישינג, לרבות שימוש גובר בבינה מלאכותית לצרכי הנדסה חברתית, לצד שיפור מתמשך ביכולות הזיהוי וההסרה.

4 מספר חשיפות לכל תכני המערך לאורך השנה - חשיפה אורגנית לתכנים ברשתות, כניסות לאתר המערך מספר חשיפות לתכני הקמפיינים הממומנים. היעד השנתי לשנת 2025 היה 80 מיליון חשיפות. ההישג הגבוה בעיקר הודות לקמפיין "אל תהיו שתפנים" - המעודד את הציבור שלא להפיץ תוכן לא מאומת.

		2025	2026	מגמה
5	דו"חות הממונה על היישומים הביומטריים שפורסמו[5]	5	6	↑
	2027 | **6** 2028 | **6**			
6	שיתופי פעולה אסטרטגיים[6] עם חברות רב-לאומיות שהתקיימו	5	6	↑
	2027 | **10** 2028 | **10**			

5 הממונה על היישומים הביומטריים במערך הסייבר הלאומי מחזיקה בתפקיד סטטוטורי, שלפיו היא מבצעת פיקוח על פרויקט התיעוד הלאומי החכם, וממליצה על מדיניות הנוגעת לפרויקט זה, מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009. במהלך השנה פורסם דו"ח הפיקוח השנתי על הפרויקט (דו"ח הממונה מס' 15 על פרויקט התיעוד הלאומי החכם). בנוסף, הממונה מחזיקה בתפקיד סטטוטורי נוסף, שלפיו היא מפקחת על היישומים הביומטריים מכוח חוק נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים, הפקת נתוני זיהוי ביומטריים ומאגר מידע, התשפ"ד- 2024. במהלך השנה פורסם דו"ח הפיקוח הראשון על פרויקט הזרים (דו"ח פיקוח מס' 1 על פרויקט הזרים). בשנת 2025 הגישה הממונה דו"ח פיקוח חצי שנתי שלישי (ואחרון, שכן הוראת השעה פקעה בחודש מאי) המתייחס לדיווח על יישום הוראת השעה - זיהוי חללים ונעדרים (דו"ח הוראת שעה חרבות ברזל - זיהוי חללים ונעדרים). בשלהי 2024 הוגש מדיניות נוסף (חוות דעת לשר הפנים - מאגר לאומי לזיהוי חללים), באשר לדרכי השימוש במאגר הביומטרי בהקשר של זיהוי חללים; זאת מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2023. הממונה, העומדת בראש היחידה להזדהות וליישומים ביומטריים אוחזת בסמכויות גם מכוח החלטות ממשלה שונות וגם במסגרתן מגישה דיווח שנתי - דו"ח אכוונה ובקרה לתאימות למדיניות הלאומית ליישומים ביומטריים - הסוקר את הפעילות במהלך השנים 2023-2024 (אכוונה ובקרה לתאימות למדיניות הלאומית ליישומים ביומטריים - דו"ח מס' 4 - אפריל 2025). דו"ח זה כלל גם את עמדת הממונה בנושא הרחבת תפקידי המאגר הביומטרי הלאומי. ולבסוף, מדי שנה מוגש דו"ח דיווח ותאימות בנושא הזדהות דיגיטלית - הסוקר את הפעילות לאורך השנה בהקשר זה. יצוין כי במסגרת אישור חוק ההסדרים צפוי להיות מוטל על הממונה להגיש בשנת 2026 דיווח חצי שנתי על התקדמות התהליכים לפיתוח אפליקציה להרכשה ביומטרית.

6 שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות הופך לאסטרטגי כאשר השותפות מתקיימת בתהליכי חשיבה על מאפייני מרחב הסייבר המתפתח ועל מדיניות ועיצוב מענים לאומיים משותפים (כגון בניית SOC לאומי בענן, מערכת לשיתוף מידע בין לאומית, חשיבה בעולמות ההגנה מול AI וכד') ולא ברכש מוצרים או שירותים מסוימים.

מטרות ויעדים

1 הבטחת הרציפות התפקודית הלאומית בסייבר

יעד 1.1: הבטחת רציפות מלאה בתשתיות הקריטיות ובנכסים הלאומיים

יעד 1.2: חיזוק ההגנה על ספקי שירותים חיוניים ושרשראות האספקה שלהם

יעד 1.3: גיבוש תמונת מצב לאומית, איום הייחוס, מיפוי סיכוני הסייבר וניהולם

יעד 1.4: חיזוק הכשירות האופרטיבית לניהול משברי סייבר לאומיים

יעד 1.5: שיפור ההיערכות מול האיום המעצמתי ופשיעת הסייבר באופן פרואקטיבי

2 גיבוש מדיניות ופיתוח תשתיות הסדרה לאומית

יעד 2.1: חקיקת חוק הסייבר הלאומי - קביעת מסגרת האסדרה וההסדרה הלאומית להגנת סייבר בישראל

יעד 2.2: הסדרת היבטי הגנת סייבר בתהליכי הרכש בממשלה

יעד 2.3: פיתוח והפעלת מנגנוני מדיניות כלכליים לתמרוץ השקעה בסייבר

יעד 2.4: גיבוש תורת הגנה עדכנית והטמעתה במשק

יעד 2.5: עידוד ניהול סיכונים וולונטרי בסייבר בקרב ארגונים באמצעות הענקת כלים ויכולות

3 קידום תרבות סייבר לאומית של חוסן ומוכנות

יעד 3.1: טיפוח מודעות ואוריינות סייבר במשק - הנהלות, עסקים קטנים ובינוניים והציבור הרחב

יעד 3.2: חינוך לזהות דיגיטלית בטוחה

יעד 3.3: מיצוב 119[7] ומערך הסייבר הלאומי כגורם דומיננטי לאירועי סייבר בקרב הציבור

4 פיתוח השת"פ בישראל ובזירה הבין לאומית לקידום ההגנה בסייבר

יעד 4.1: רתימת תעשיית הסייבר הישראלית למאמצי ההגנה הלאומית בסייבר

יעד 4.2: פיתוח שיתוף פעולה בילטרלי רלוונטי לשם קידום הגנת הסייבר הלאומית

יעד 4.3: שותפות בארגונים בין לאומיים לקידום האינטרסים של ישראל בסייבר

יעד 4.4: יצירת קואליציות ובריתות הגנה בסייבר

יעד 4.5: מיסוד מנגנוני מחקר ופיתוח יישומים עם האקדמיה לקידום ההגנה הלאומית

7 מרכז 119 של מערך הסייבר הוא חלק מהמרכז הארצי לניהול אירועי סייבר של אגף ה-CERT. במרכז, המאויש באנליסטים 24/7, מתקבלים דיווחים מאזרחים ומארגונים על תקיפות סייבר (או חשד לתקיפות כאלה). לאחר הדיווח, אנשי המרכז מעניקים למדווח מענה ראשוני, ובמידת הצורך מספקים הכוונה נוספת לצורך התמודדות.

5 קידום חדשנות ומובילות טכנולוגית בהגנת סייבר

יעד 5.1: מימוש ושכלול כיפת הסייבר 2.0[8]

יעד 5.2: גיבוש תפיסה והטמעת יכולות בינה מלאכותית בהגנת סייבר

יעד 5.3: בנית תשתית לאומית להגנה מבוססת נתונים (Date Driven Defense)

יעד 5.4: הקמת מעבדה לאומית לפיתוח יכולות מתקדמות להגנה בסייבר

יעד 5.5: סריקת האופק[9] וגזירת משמעויות להגנת סייבר

6 העצמת מערך הסייבר כארגון טכנולוגי-מבצעי

יעד 6.1: מיצוב ושימור המערך כעמוד תווך מקצועי בקרב המגזרים והמשק

יעד 6.2: פיתוח מוקדי ידע ייחודיים להגנת סייבר

יעד 6.3: האצת תהליכי הרכש להגנת סייבר

יעד 6.4: העצמת המשאב האנושי במערך הסייבר

8 "כיפת הסייבר" היא תוכנית הגנה לאומית העושה שימוש במגוון רחב של טכנולוגיות, פלטפורמות, מערכות, שיטות וכלים מתקדמים מבוססים סייבר, AI וענן להפקה מהירה ואוטומטית של תובנות הגנה בסייבר לטובת העלאת חוסן המשק הישראלי. בגרסה 2.0 של התוכנית, יבוצע שדרוג משמעותי של יכולות האנליטיקה בתחום ההגנה בסייבר באמצעות מעבר לארכיטקטורה פתוחה, גמישה ומבוססת מקורות מידע מגוונים (Big Data).

9 סריקת האופק - שם כולל למאמצים שיטתיים לזיהוי מוקדם של שינויים, התפתחויות ואירועים אסטרטגיים בעלי פוטנציאל השפעה משמעותי על הביטחון הלאומי, במטרה לחזק את החוסן והמוכנות, ולשפר את תהליכי קבלת ההחלטות ברמה הלאומית.

נציבות שירות המדינה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מ"מ נציב שירות המדינה **הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ**

2026

הקדמה: מ"מ נציב שירות המדינה

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציבות שירות המדינה היא הזרוע של הרשות המבצעת במדינת ישראל. כקטר מרכזי של הזרוע הביצועית בישראל מוטלות עלינו החובה והזכות לפעול כמנוע חיובי, המזין את המערכת באיכות ובמצוינות, הבאות לידי ביטוי במידה רבה באמצעות חדשנות וקדמה טכנולוגית. אנו רואים חשיבות רבה במתן שירות מיטבי ומהיר לאזרח, בהפחתת רגולציה, בפתיחת אפיקים יצירתיים לפתרון בעיות ובייעול של תהליכים ארוכי טווח.

פעלנו לאורך השנים להפחתת הבירוקרטיה ולהגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות המשרדים. נתנו אישורים של אצילת סמכויות ביצוע בתחום התקינה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך שעמדו במתווה המוכנות לאצילה על מנת לאפשר עצמאות ניהולית רבה יותר למנכ"לים בניהול ההון האנושי ביחידותיהם ולצמצום בירוקרטיה מיותרת.

אנו רואים חשיבות רבה בטיפוח ההון האנושי בשירות המדינה. לכן אנו פועלים ליישום קדנציות לעובדים המנויים בסגל הבכיר. המשכנו גם במהלך העומק לשיפור ולגיוון בכלי המיון והגיוס המשמשים לאבחון מועמדים למשרות בשירות המדינה, בהכנסת תוכניות ניהול למנהלים בדרגי הביניים ובהטעמת תהליכים ממוחשבים לשיפור השירות הניתן לעובדי המדינה בתחומי ההון האנושי.

כגוף הממונה על הפיתוח והשימור של ההון האנושי בשירות המדינה, אנו פועלים לכך, שנציבות שירות המדינה, יחד עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך, ימשיכו להוביל את עובדי המדינה בערכיות ובמצוינות ובכך להוות סמל ודוגמה למשרתי ציבור מסורים, הפועלים במרץ ובנאמנות, וכל זאת מתוך הבנת הזכות הגדולה לפעול יום יום ושעה שעה למען מדינת ישראל.

בברכה,

פרופ' דניאל הרשקוביץ

מ"מ נציב שירות המדינה

מדדים מרכזיים לעבודת הארגון

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות

		2025	2026	מגמה
1	שיעור משרדי הממשלה ויחידות הסמך המצויים באצילת סמכויות מלאה בתחום התקן[1]	[2]94%	97%	↑
	2027 | **100%** 2028 | **100%**			

2 טיפוח ההון האנושי בשירות המדינה וטיובו

		2025	2026	מגמה
2	משתתפים בכלל פעילויות המדרשה הלאומית (תוכניות ניהול לעתודה לסגל הבכיר, חדרי כושר ניהוליים ופורומים מקצועיים)[3]	510 [4](1,200)	[5]800	↑
3	משתתפים בתוכניות ניהול של סגל תיכון שנציבות שירות המדינה מקיימת[6]	109	110	↑
	2027 | **110** 2028 | **110**			

1 במטרה להקל את הנטל הרגולטורי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהגדיל את הגמישות הניהולית של ראשי היחידות, הנציבות מאצילה חלק מסמכויותיה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך. לרוב המכריע של המשרדים והיחידות כבר הואצלו הסמכויות בתחומי הפרט (הטיפול בעובדים כפרטים), וכעת מואצלות בהדרגה סמכויות מסוימות בתחומי התקן (הטיפול במשרות ובתפקידים).

2 המשרד התקרב ליעד שעמד על 95%, אולם חילופי תפקידים מנעו את השלמת התהליך והגעה ליעד כפי שתוכנן.

3 המדד כולל מס' משתתפים משלל פעילויות: תוכניות הכשרה לסגל הבכיר ולעתודה לסגל הבכיר; חדרי כושר בהיקף של מפגשים חד-יומיים וסדרות של מפגשים המיועדות לאוכלוסיות פרופסיונאליות; ופורומים מקצועיים לאוכ' יעד.

4 בנוסף לפעילויות השגרתיות של המדרשה הלאומית, חלה עלייה תלולה בהיקפי המשתתפים מפאת המשתנה הלא צפוי הבא: במהלך הרבעון הראשון של 2025 נוספה משימה אסטרטגית חדשה מטעם ראש הממשלה שלא תוכננה מראש: 'יישור קו' תפיסתי-אורייני-מעשי לכלל הסגל הבכיר בכלי בינה מלאכותית. בהתאם לזאת, המדד גם כולל עד כה כ-1200 משתתפים בשני כנסי חשיפה ולמידה רחבי היקף בנושא בשיתוף מערך הדיגיטל הלאומי, משרד ראש הממשלה, החשב הכללי במשרד האוצר, Google ו-AWS.

5 העלייה ביחס לתכנון של 2025 מגלמת בעיקר צפי להמשך הכשרות בינה מלאכותית עבור שאר הסגל הבכיר שטרם הוכשר + השקת 'תוכנית פסגות' - ליווי שנתי בכניסות ראשונות לתפקיד בסגל בכיר מוביל.

6 הערך המופיע כאן מתייחס לתוכניות הניהול של הסגל התיכון שבוצעו על ידי אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית בנציבות שירות המדינה. מדובר במדד שמתאפס בכל שנה מחדש, משמע, בכל שנה אנחנו מתכננים ש-100 מנהלים עובדי מדינה ישתתפו בתוכניות הניהול שלנו. מדובר בהכשרה של מנהלים במסגרת פרויקט "הניהול כמקצוע" בשירות המדינה המיועד למנהלים שאינם נכללים בקהל היעד למדרשה הלאומית. במסגרת זאת אנו מקיימים את תוכנית "ממריאים לגובה" לעובדים במתח דרגות 42-40 במח"ר ובדירוגים המקבילים האחרים וכן את תוכנית "מובילים בגובה" לעובדים במתח דרגות 43-41 במח"ר ובדירוגים המקבילים האחרים שלא אותרו כעתודה ניהולית לסגל הבכיר בשירות המדינה (המוכשרים במסגרת המדרשה הלאומית).
מטרת נציבות שירות המדינה, במהלך זה, הינה ליצור רצף בהכשרות הניהול מדרג היסוד ועד לדרג של הסגל הבכיר.
מטרת העל של תוכניות אלו היא מקסום הפוטנציאל הניהולי של ההון האנושי בשירות המדינה ויצירת תשתית אחידה ומחייבת לתהליכי גיבוש, זהות ניהולית ומנהיגותית של משרתי הציבור.

		מגמה	2026	2025
4	שיעור המנהלים בסגל הבכיר המוביל בשירות המדינה שכהונתם נקצבה, מקרב כלל משרות הסגל הבכיר המוביל שהוגדרו כמיועדות לקצבה[7]	↑	91%	89%
	2027 **92%** | 2028 **93%**			
5	שיעור ההשמות במסגרת מנגנוני העברה ומוביליות בשירות המדינה מכלל הפרסומים שבהם עמדו בדרישות הסף 2 מועמדים ומעלה[8]	↑	20%	מדד חדש
	2027 **25%** | 2028 **27%**			

3 גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית

		מגמה	2026	2025
6	שיעור המימוש של ימי העבודה מהבית[9]	↑	73%	70.64%

7 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2464 מיום 8.3.2015 בדבר "השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה". הסגל הבכיר המוביל מורכב מהמנהלים במשרות במתח דרגות 44-42 ומעלה (בדירוג המח"ר ומקבילותיו), שלגביהם מתקיימים שני התנאים הבאים: (א) כפוף למנכ"ל משרד ממשלתי, למנהל יחידת סמך או למוקבל מנכ"ל; (ב) ראש מערכת ניהולית או מקצועית במשרד/יחידה.

8 מדובר במדד חדש שהתווסף בשנת 2026.
החלטת ממשלה מס' 2464 מיום 8.3.2015 בדבר "השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה" קובעת עקרונות לקציבת כהונה וניהול רוטציה בשירות המדינה.
בהמשך לכך, ובהתאם לחוזר "נוהל האצת הסדר התמודדות מיוחד, עידוד מעבר בין תפקידים ומוביליות בסגל הבכיר המוביל במשרדי הממשלה ויחידות הסמך", הושק מנגנון ייעודי שנועד לקדם איוש משרות וניוד עובדים בהצלחה.
מטרת המערכת היא להוות כלי ניהולי ואופרטיבי לקידום ניידותם של עובדים הנמצאים במהלך שנת כהונתם הרביעית ומעלה (כאשר תקופת הכהונה התקנית מוגדרת כ-6 שנים), זאת במטרה לסייע בשילובם במשרות מתאימות בתוך שירות המדינה. פעולה זו מאפשרת את מימוש הרוטציה הנדרשת תוך שימור וניצול הניסיון והידע הניהולי שנצברו לטובת שירות המדינה.
המדד בוחן את אפקטיביות המערכת בביצוע השמות בפועל. אחוז ההצלחה נגזר מהיחס שבין איושי המשרות שבוצעו במערכת לבין כלל הפרסומים שבהם נמצאו לפחות 2 מועמדים כשירים שעמדו בתנאי הסף.

9 הנתונים מתייחסים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך שמדווחים במערכת BI נוכחות (לא כולל את מערכת הבריאות, מערכת הביטחון ורשות המיסים). הנתונים מתייחסים לחודשים ינואר-נובמבר 2025.
המדד משקף את היקף העובדים שעושים שימוש בכלי של עבודה מהבית/מרחוק על פי הנחית נציב 3.6 ומשרתת את אחד מיעדי הנציב של גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית/מרחוק. מדד זה מעיד על היכולת לתת מענה לעובדים כחלק מהתמודדות עם שוק העבודה המשתנה.

4 גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

		2025	2026	מגמה
7	שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד הגיוון התעסוקתי מוגדר "טוב"[10]	37%	40%	↑
8	שיעור השלמת שעות התקן והשעות הנוספות לעובדים שמוגדרים כהורים[11]	56.24%	58%	↑
9	שיעור הנשים בסגל הבכיר בשירות המדינה[12]	[13]47%	47.5%	↑
	2027 | 47.5% 2028 | 48%			

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי

10	שיעור העלייה באיוש מכרזי "מגה"[14]	מדד חדש	[15]10%	↑

10 ההערכה של המשרד היא שהירידה במספר המשרדים שציונם מוגדר טוב במדד משנת 2024 לשנת 2025 התרחשה בשל בדיקה מחמירה יותר של תוכניות העבודה של המשרדים יחד עם העלאת הרף המקצועי של ממוני הגיוון התעסוקתי מתוך מטרה לשפר את העמידה ביעדי הגיוון. כמו כן יש להביא בחשבון את הקיצוץ הרוחבי בתקנים בממשלה בשל החלטת ממשלה מס' 1293 מיום 14.1.2024 בדבר "הפחתת מספר תקני כוח אדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם" שבעקבותיו פורסמו פחות משרות, ויש לציין כי מדד 2024 כולל את השנים 2024-2023. הציפיה המקצועית היא לעליה באחוז המשרדים שציונם יוגדר טוב, בשל מתן הדרכות וליווי המשרדים.
בדוח גיוון וייצוג לשנת 2023 שיצא במאי 2024 ניתן לראות את פירוט החישוב של מדד הגיוון ומשקליו (עמוד 78): https://www.gov.il/BlobFolder/reports/diversity-representation-report2024/he/diversity-representation-report2024.pdf.

11 מטרת המדד היא לשקף איזון בית עבודה ומימוש זכויות הורות בקרב הורים עובדים בשירות המדינה.

12 הנתון בוחן את מספר הנשים שמחזיקות בתפקיד בכיר בשירות המדינה (כהגדרתו בתקשי"ר). להרחבה, מצורף קישור לדו"ח השוויון המגדרי: https://www.gov.il/BlobFolder/reports/gender-equality-report-csc-2024/he/gender-equality-report-csc-2024.pdf.

13 השינוי התרחש בעיקר במשרות אמון כגון מנכ"לים, שהדרג הנבחר (שר/סגן שר) או המנכ"ל רשאים למנות או להביא לוועדת מינויים מועמד/ת כראות עיניהם.

14 מכרז "מגה" הוא מכרז שניגשים אליו 350 מועמדים ומעלה. במכרזי מגה נדרשת מעורבות נוספת על ידי קיום תהליכי גיוס אקטיביים הכוללים ליווי צמוד בהיבטים שונים כגון: פרסום, שיווק, איתור קהלי יעד ועוד.

15 אופן המדידה יהיה - אחוז השינוי בין כמות המשרות שאוישו מתוך כלל המשרות בהגדרת המדד לפני תהליכי גיוס אקטיביים שיבוצעו על ידי האגף, לבין כמות המשרות שאוישו מתוך כלל המשרות בהגדרת המדד לאחר תהליכי גיוס אקטיביים שבוצעו על ידי האגף.

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

		2025	2026	מגמה
11	טפסים מקוונים שהוגשו באמצעות מערכות נציבות שירות המדינה[16]	108,885 [17](17,000)	110,000	↑
	2027 | **110,000** 2028 | **120,000**			
12	שיעור תהליכי הקליטה הדיגיטליים של עובדים חדשים, מכלל העובדים שנקלטו[18]	**93%**	**94%**	↑
	2027 | **94%** 2028 | **94%**			

16 השימוש בטפסים מקוונים עולה לאורך השנים מכיוון שלוקח לאנשי משאבי אנוש במשרדים זמן לשנות את תהליכי עבודתם. המשרד השיק את הפורטל לעובד לפני כ-7 שנים וניתן לראות עלייה מתמדת בשימוש בטפסים.
קליטה דיגיטלית לא מותאמת לאוכלוסיות כמו מתנדבים ותלמידים בחופשת הקיץ, ולכן השימוש בה נעשה במקסימום האפשרי עבור עובדי המדינה התקניים והסטודנטים.

17 מדובר בטפסים של פניות עובדים בנושאי פרט לאגפי משאבי אנוש בשירות המדינה, לדוגמא הגשת טפסים מפורטל "שירות עצמי לעובד" לרבות בקשות להחזרי הוצאות. במהלך מלחמת "חרבות ברזל" הוגשו כ-17,000 טפסים הקשורים למלחמה, ולכן הערך לשנת 2025 היה גבוה מהמצופה בשנת 2026.

18 קליטת עובד חדש במשרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי מועברת בהדרגה לאמצעים דיגיטליים, במקום הטפסים המודפסים שבהם נעשה שימוש עד כה.

מטרות ויעדים

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית

יעד 1.1: אצילת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה, יחידות הסמך ומערכת הבריאות

יעד 1.2: מיקוד הפעילות השוטפת וצמצום העיסוק בנושאים פרטניים

יעד 1.3: הרחבת העיסוק בנושאים אסטרטגיים

יעד 1.4: עמידה בהנחיות ובנוהלי נציבות שירות המדינה

יעד 1.5: ביצוע פעולות להגברת אמון הציבור במערכת הממשלתית

יעד 1.6: שיפור ההיערכות למעבר מהיר משגרה לחירום בהיבטי הון אנושי

2 טיפוח ההון אנושי בשירות המדינה וטיובו

יעד 2.1: עידוד ניידות תעסוקתית

יעד 2.2: יצירה ועדכון של תוכניות פרישה

יעד 2.3: יצירה ועדכון של תוכניות לסגל הבכיר במדרשה הלאומית למנהיגות

יעד 2.4: יישום הקדנציות בסגל הבכיר

יעד 2.5: קידום עובדים ומנהלים מצטיינים

יעד 2.6: שיפור החוסן הנפשי של ההון האנושי בשירות המדינה

יעד 2.7 : שיקולי מיתוג מעסיק בתכנון וביישום מדיניות הון אנושי בשירות המדינה

3 גמישות התעסוקתית ועבודה מהבית

יעד 3.1: שימור המנגנון ונוהלי העבודה מהבית בתקופת שגרה

יעד 3.2: הדרכה והטמעה של כלי ניהול מותאמים לעבודה מרחוק

יעד 3.3: ניצול מיטבי של אופן והיקפי השימוש בעבודה מהבית

יעד 3.4: קידום איזון בית-עבודה לעובדים

4 קידום גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

יעד 4.1: קידום ייצוג הולם לכלל האוכלוסיות בחברה הישראלית

יעד 4.2: שיפור הכשירות התרבותית

יעד 4.3: תכנון מסלולי הכשרה וקידום

יעד 4.4: קידום שוויון הזדמנויות מלא לנשים ולגברים

יעד 4.5: יצירת אקלים תומך-משפחה

יעד 4.6: העלאת שיעור הייצוג של נשים בדרגים בכירים

5 שיפור וייעול הליכי מיון וגיוס עובדים לשירות המדינה

יעד 5.1: ייעול תהליכי הגיוס והמיון

יעד 5.2: שמירה על הוגנות המיון

יעד 5.3: שילוב מערכות גיוס מבוססות בינה מלאכותית

יעד 5.4: שיפור מיתוג המשרות בשירות המדינה

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית בדגש על בינה מלאכותית

יעד 6.1: שיפור האוריינות הטכנולוגית של עובדי המדינה

יעד 6.2: קידום ויישום של דיגיטציה לתהליכי שירות

יעד 6.3: הטמעת טכנולוגיות דיגיטליות בכלל הנושאים הקשורים בניהול ההון האנושי בשירות המדינה

יעד 6.4: הטמעה ויישום טכנולוגיית בינה מלאכותית במערכת בצורה מיטבית

נתיב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

ראש נתיב **אלון שוהם**

2026

הקדמה: ראש נתיב

אלון שוהם

בפתחה של שנת 2026, המציאות הגיאו-פוליטית במרחב הפעילות של נתיב מוסיפה להיות סוערת ומרובת תמורות. השנה החולפת התאפיינה בפעילות תחת מצבי חירום מתמשכים בצל השלכותיהם של מלחמת "חרבות ברזל" והעימות המתמשך במרחב הפוסט-סובייטי. במציאות זו של חוסר יציבות מהותי, נתיב לא רק שמר על הרצף התפקודי, אלא אף ביצע קפיצת מדרגה תשתיתית ומקצועית, מתוך ראייה צופה פני עתיד.

סיכום שנת 2025: ביצור הליבה, חדשנות וידע:

במבט לאחור על שנת 2025, אנו מציגים שורה של הישגים, המהווים בסיס איתן לפעילותנו בשנה הקרובה: במישור הליבה הקונסולרית - הוכחנו גמישות ונחישות כאשר הוחזר השירות הקונסולרי הקבוע לאזור אוקראינה, מהלך שהבטיח מענה רציף למועמדי עלייה חרף המלחמה. פתחנו נציגות קבועה בריגה, שתאפשר מענה רציף למדינות הבלטיות ואירופה. במקביל, פיתחנו עצמאות מקצועית קריטית עם הקמת מעבדה לגילוי מסמכים מזויפים במטה, מהלך שייעל את השירות ויקטין את התלות בגורמי חוץ. כמו כן הוטמעה מערכת זימון תורים מקוונת בשטח, מהלך שהביא לצמצום ניכר בזמני ההמתנה ושיפר את חוויית השירות של מועמדי העלייה.

במישור הטכנולוגי - הובלנו מהפיכה בניהול המידע הארגוני עם הטמעת מערכת "מנגינ"א" (MANGINA). מעבר זה משדרג דרמטית את יכולות השליטה והבקרה ומעביר את הארגון מניהול המבוסס על זיכרון פרסונלי לניהול מבוסס ידע ארגוני ממוסד, זאת לצד השלמת המעבר לענן הממשלתי ("נימבוס") וביצוע סקרי אבטחת מידע מקיפים להבטחת שרידות הארגון.

במישור המחקר והמורשת - חיזקנו את מעמד נתיב כמוקד ידע לאומי, מיסדנו שיתוף פעולה אסטרטגי עם אוניברסיטת בר-אילן, הקתדרה לביטחון ומודיעין ע"ש פטרסון, לחקר דפוסי החשיבה של זכאי השבות במערב אירופה ופעלנו לחשיפת הארכיון ההיסטורי של נתיב, כולל פרסומים ייחודיים והסדרת הליך חשיפה וצנזורה מול הצנזורה הצבאית, כהכנה לציון 75 שנות פעילות לארגון.

הערכת מצב ואתגרים לשנת 2026:

שנת 2026 מציבה לפתחנו מציאות מורכבת, המחייבת דיפרנציאציה חכמה בין הזירות השונות במרחב, שאינו עשוי עוד מקשה אחת:

ברוסיה, אנו פועלים במציאות גיאו-פוליטית מורכבת, המחייבת אחריות ושיקול דעת. אנו מחויבים לשמר את הקשר הבלתי-אמצעי עם הקהילות היהודיות ולחזק את חוסנן, תוך הקפדה על פעילות המותאמת לרגישויות המקומיות. הדגש בשנת 2026 יושם על פעילות תרבותית, חינוכית וערכית, המהווה עוגן של יציבות עבור הקהילה. בלב העשייה יעמדו מיזמי הנצחה ומורשת ומיזמים ספרותיים, המחברים את הקהילה לנרטיב היהודי המשותף. כמו כן, נבצע התאמות תפעוליות בדרכי העבודה במוסקבה ובסנט-פטרסבורג כדי להבטיח רציפות שירות ונגישות גם תחת אילוצים לוגיסטיים משתנים.

במדינות אסיה וקווקז, לנוכח קשיי הביטחון העולים מהתגברות האסלם הרדיקאלי, ממשיכות הפעילות הקונסולרית והנגשת התוכן הישראלי לקהילות באוזבקיסטן, באזרבייג'אן, בקזחסטן ובגיאורגיה.

באוקראינה, המלחמה המתמשכת מחייבת בנייה מחדש של אמון הקהילות בנוכחות יציבה של הארגון במדינה. בהנחיית השר הממונה, התוכנית לשנה הקרובה שמה דגש על חזרה לפעילות רציפה והרחבתה מעבר לקייב, אל מוקדי הפריפריה - לביב, דנייפרו ואודסה, זאת כדי לתת מענה לריכוזים החדשים של קהלי היעד שנוצרו בעקבות המלחמה. כמו כן, נמשיך לבסס את נוכחותנו במולדובה ובמרחב הבלטי כצמתים אסטרטגיים ופתחים לאירופה.

בזירה האירופית, בהנחיית השר הממונה נבדקת אפשרות להנגיש את השירות הקונסולרי והתוכן הישראלי ליותר מ-50 אלף זכאי השבות הנמצאים בגרמניה ובמרכז אירופה בעקבות המלחמה, ואף לפתוח נציגות קבע בברלין (בהתאם להחלטת ממשלה 2070 משנת 2007).

בניין הכוח ומבט קדימה:

לצורך ביצוע משימות אלו אנו נערכים לתנופה בהון האנושי עם גיוסם של כ-20 שליחים חדשים, אשר עתידים לצאת לשטח באוגוסט 2026 ולהוביל את הפעילות בנציגויות .שליחים אלו ייהנו ממסד נתונים מבצעי ומדויק במערכות החדשות, שאינו תלוי בגורמים אנושיים פרסונליים .במקביל, אנו נערכים לציון 75 שנים להקמת הארגון, אירוע שישמש עוגן לקיבוע הנרטיב של נתיב בתולדות המדינה.

תוכנית עבודה זו נבנתה מתוך הבנה, כי בניית הכוח בהווה חיונית לטובת מענה על צורכי העתיד. אני סמוך ובטוח, כי הרוח המיוחדת של עובדי נתיב תאפשר לנו לצלוח גם את אתגרי השנה הבאה ולפעול למען ביטחון ישראל והעם היהודי.

בברכה,

אלון שוהם

ראש נתיב

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	נציגויות באוקראינה המעניקות שירות קונסולרי בשגרת מלחמה, למועמדי עליה במסגרת חוק השבות - קייב, דנייפרו, אודיסה, לבוב[1]	1	4	↑
2	שיעור השימוש במערכת מקוונת לזימון תורים במרחב אוקראינה, שלוחת קייב[2]		95%	↑
	2027 | **100%**			
3	שיעור השימוש במערכת המקוונת לניהול תורים במטה מכלל התורים[3]		95%	↑
4	שירותים קונסולריים לזכאי חוק השבות במערב אירופה ובארה"ב[4]	1	5	↑
5	שיעור תיקי קהילות שהועברו למערכת MANGINA להרחבת והעמקת מסד הנתונים בדגש על אזורים- רוסיה אוקראינה בלארוס[5]		50%	↑
	2027 | **100%**			

1 מדד זה משמש נקודת ייחוס מרכזית לבחינת חזרת מערך השירות הקונסולרי באוקראינה לרמת זמינות ערב פרוץ המלחמה, בהתאם להנחיית השר הממונה. לנוכח המצב הביטחוני, עמידה במדד תיחשב גם באמצעות הפעלה לסירוגין של הנציגויות, בהתאם להערכת המצב ולשיקולי רציפות תפקודית. ציון 4 משמעו מתן שירות בכל ארבעת הנציגויות, בשגרת מלחמה.

2 מדד זה משקף את שיעור השימוש במערכת ממוחשבת לזימון תורים בשלוחת קייב, לאחר הטמעתה המלאה. המערכת נועדה להבטיח שקיפות, סדר ובקרה בתהליך מתן השירות הקונסולרי. 5% מהפניות מיועדים למקרים חריגים, לרבות נסיבות הומניטריות ומגבלות הנובעות משגרת מלחמה. כיום זימון התורים לא מתבצע במערכת ממוחשבת

3 המדד נועד לבטא את הטמעתה והפעלתה הראשונית של מערכת מקוונת לניהול תורים במטה. עמידה במדד משקפת מעבר מתהליך ידני לניהול ממוחשב, באופן מלא, לשם שיפור היעילות, השקיפות והבקרה על מתן השירות.

4 המדד משקף את הרחבת הנגישות לשירות הקונסולרי באמצעות שילוב מודלים של קבע ופריסה דינמית. ערך המדד (5) כולל את שימור פעילות שלוחת ריגה (ביצוע 2025) לצד שלוש נסיעות 'קונסול ניידת' לארה"ב ונסיעה אחת נוספת לאירופה. השימוש ב'קונסול ניידת' מהווה כלי מדיניות גמיש המאפשר מתן מענה לביקושים משתנים תוך התייעלות משאבית בסביבת אי-ודאות.

5 הטמעת הנתונים במערכת MANGINA לניטור ושימור מידע של נתיב יוצרת זיכרון ארגוני ומבססת עבודה עקבית ומבוססת-מידע מול קהילות יהודיות במרחב הפעילות של נתיב. המדד נשען על העברת מידע מקבצי Word למסד נתונים, בדגש על רוסיה, אוקראינה ובלארוס, (50% מתיקים אלה) אזורים עתירי מידע. (50% מתיקים אלה) יישומו מאפשר חפיפה מקצועית, רציפות טיפול, שיפור קבלת החלטות וחיזוק הזיקה לישראל - לטובת הציבור והאינטרס הלאומי.

		2025	2026	מגמה
6	כיתות להוראת השפה העברית במתכונות שונות[6]	165	170	↑
	2027 | **190** 2028 | **200**			
7	חשיפה וצנזורה של תיקים היסטוריים של נתיב לציבור הרחב[7]	50	100	↑
	2027 | **270** 2028 | **300**			

6 מדד זה משקף רכיב ליבה בפעילות המשרד בתחום חיזוק הזיקה לישראל בקרב זכאי חוק השבות, באמצעות הפעלת כיתות הוראה ברמות שונות ובמתכונות מגוונות. הפעלת הכיתות מותנית בזמינות כוח אדם מקצועי ומוסמך, ועל אף אתגרים משמעותיים בגיוס ואיתור מורים, מצליח המשרד להרחיב את היקף הפעילות, תוך שמירה על רציפות, איכות ומענה לצרכים בשטח.

7 בהתאם לחוק הארכיונים, נתיב מחויבת לחשיפת חומרים היסטוריים בני למעלה מ-30 שנה, ובשנת 2026 מדובר בחומרים עד שנת 1996. המדד משקף תרומה משמעותית להנצחת מורשת הארגון, לחיזוק השקיפות הציבורית ולהנגשת ידע היסטורי לציבור הרחב. אופן המדידה בשנת 2026 מבוסס על מספר התיקים שעברו חשיפה בצירוף צנזורה ביטחונית, תהליך מורכב המתבצע בשיתוף הצנזורה הצבאית ודורש בדיקה פרטנית של כל תיק. לאור מורכבות זו, היעד לשנת 2026 נקבע על 100 תיקים שיעברו תהליך מלא של חשיפה וצנזורה.

מטרות ויעדים

1 קידום איכות השירות בארץ ובחו"ל

יעד 1.1: החזרת מערך השירות באוקראינה לרמת זמינות ויעילות ערב פרוץ המלחמה

יעד 1.2: הגברת הנגישות מידע אודות נתיב במרחב המקוון

יעד 1.3: קידום שיתופי פעולה בין משרדי ממשלה וארגונים

יעד 1.4: שיפור המקצועיות בתחומי התוכן הארגוניים

יעד 1.5: ייעול תהליך הטיפול הקונסולרי

יעד 1.6: הנגשת הטיפול בקהל היעד[8] במקום מגוריהם במערב

יעד 1.7: שיפור יכולת התגובה של הארגון במצבי חירום

2 ניטור החוסן בקרב קהילות יהודיות וזכאי חוק השבות במרחב הפעילות והעברה לגורמים המוסמכים בממשלה

יעד 2.1: הקמת תשתית ארגונית למיפוי הקהילות היהודיות וזכאי חוק השבות במרחב הפעילות

יעד 2.2: בניית תשתית מחקרית ואופרטיבית

3 הגברת הזיקה לישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, לתרבותה ולמנהגיה במרחב הפעילות בקרב זכאי העלייה

יעד 3.1: הנגשת נכסי הרוח של מדינת ישראל לקהל היעד, לרבות בזירה המקוונת

יעד 3.2: ביסוס המרכז להוראת השפה העברית ומינופו, לרבות בזירה המקוונת

יעד 3.3: הרחבה והעמקת הפעילות עם משפיענים והוגי דעות בקרב אוכלוסיית היעד וחיבורם לעמיתיהם בישראל להגברת הזיקה למדינת ישראל

יעד 3.4: בניית מערך ייעודי לפעילות בקרב צעירים ומשפחות צעירות, כבסיס להגברת הזיקה לישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

8 זכאי חוק השבות, יוצאי מרחב ברית המועצות לשעבר, אשר היגרו לארצות המערב לאורך השנים, ובפרט לאחר פברואר 2022.

4 הנגשת הערך הייחודי של נתיב ומיצובו כגוף מוביל בתחומי עיסוקיו.

יעד 4.1: פיתוח והעמקה של שותפויות לקידום התוכן הייחודי של נתיב בארץ ובחו"ל

יעד 4.2: שדרוג אתר נתיב להנגשת פועלו והישגיו

יעד 4.3: שיפור מיצוב נתיב בקרב משרדי ממשלה ושותפים

יעד 4.4: היכרות מורשת נתיב בקרב הציבור בארץ

משרד הרווחה והביטחון החברתי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר הרווחה והביטחון החברתי **חיים כץ**

מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי **ינון אהרוני**

2026

הקדמה: **שר הרווחה והביטחון החברתי**

חיים כץ

מדינת ישראל נמצאת באחת התקופות המאתגרות והמעצבות בתולדותיה. כזרוע המרכזית של הממשלה לטיפול בפרט, במשפחה ובקהילה, משרד הרווחה והביטחון החברתי ניצב בחזית המאמץ הלאומי לחיזוק החוסן החברתי, שהינו התשתית שעליה נשענת החברה הישראלית כולה.

תוכנית העבודה לשנת 2026 אינה רק רשימה של יעדים ומדדים, אלא היא המצפן המקצועי שלנו לקידום רווחתם של אזרחי ישראל.

בשנה הקרובה ימשיך משרד הרווחה במלאכת השיקום מהשלכות המלחמה באמצעות ליווי צמוד של משפחות השכול, הפצועים, החטופים השבים, המפונים והקהילות שנפגעו. חיזוק החוסן הקהילתי הוא עבורנו יעד אסטרטגי ראשון במעלה - אנו מעניקים לרשויות המקומיות את הכלים לבנות מחדש את הקהילות ואת המרקם החברתי שנפרם, מתוך הבנה שקהילה חזקה היא המפתח לצמיחת הפרט.

נקדם שוויון ההזדמנויות ושילוב בקהילה במסגרת יישום המהלך ההיסטורי לשילוב מיטבי של אנשים עם מוגבלויות בקהילה, שיאפשר חיים עצמאיים ומלאים ככל האפשר כחלק בלתי נפרד מהמרקם החברתי. ברוח זו, אנו פועלים גם בתחום הזדקנות האוכלוסייה. עבורנו, הזדקנות בכבוד היא מצפן חברתי ובסיס לתוכנית אופרטיבית להבטחת איכות חיים, הפגת בדידות ומתן שירותים מתקדמים ונגישים לאוכלוסייה הוותיקה. כל אלו, לצד מתן ליווי וסיוע לאוכלוסיות ייחודיות נוספות.

אנו מחויבים לצמצום הפערים החברתיים ולניידות חברתית. לא נשלים עם מציאות שבה ילדים ומשפחות נדחקים לשולי החברה בשל נסיבות חייהם. יחד עם הרשויות המקומיות והארגונים השותפים נחזק את רשת הביטחון החברתית ונפעל להשתלבות מיטבית של כל אזרח במעגלי העשייה והתעסוקה.

בהזדמנות זו אני מבקש להודות לאלפי העובדות והעובדים הסוציאליים, לאנשי המקצוע במטה המשרד ובשטח, שעושים עבודה מקצועית ומצילת חיים במסירות אין קץ.

נמשיך לפעול כמיטב יכולתנו ברגישות ובנחישות מרבית על מנת להבטיח רווחה וביטחון חברתי לכל אדם, משפחה וקהילה.

בברכה,

חיים כץ

שר הרווחה והביטחון החברתי

הקדמה: **מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי**

ינון אהרוני

ספר תוכניות העבודה לשנת 2026 המונח לפניכם משקף צעד נוסף בהתפתחות המתמדת של משרד הרווחה והביטחון החברתי. אנו ממשיכים לעבוד על תהליכי העומק שהתחלנו, ועומלים על זריעת זרעי השינוי בשלל תחומים: טיפוח ההון האנושי, ייעול תהליכי הרכש החברתי, דיגיטציה והעמקת השותפויות שלנו. כפי שמתבטא בתוכנית העבודה שלפניכם, הצוותים במשרד עובדים במרץ כדי שנוכל לראות את פירות השינוי המיוחל בקרוב.

מדינת ישראל עדיין מתמודדת עם השלכותיה המורכבות של המציאות הביטחונית, ומתוך האתגרים הללו מתחדדת אצלנו הידיעה, שאנו לא רק "נותני שירות", אלא מעצבי מדיניות, המבטיחים שרשת הביטחון החברתית תהיה מעוגנת, יציבה ובלתי ניתנת לערעור.

בהנחיית שר הרווחה והביטחון החברתי, חיים כץ, המשרד התווה כמה יעדים מרכזיים לשנה הקרובה:

חיזוק החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של תושבי ישראל: פיתוח מענים ייחודיים והתאמת מעטפת הליווי לקהלי יעד שונים, ובכלל זה הגדלת היקף המענים לצרכים המשתנים.

העצמת המחלקות לשירותים חברתיים: נפעל לשיפור תנאי העבודה ולשימור ההון האנושי המקצועי, תוך הובלת שינויים מבניים, שיאפשרו האצלת סמכויות מוגברת לרשויות המקומיות. התאמת המבנה המשרדי וחיזוק הקשר הישיר עם השדה הם שיבטיחו את יכולתנו להעניק שירות מיטבי לכל אזרח.

קידום מצוינות ברכש, בפיקוח ובפיתוח שירותי רווחה: שיפור מנגנוני הרכש החברתי, ובמקביל קידום פלטפורמות המאפשרות פיתוח וחדשנות לטובת מקבלי השירות במסגרות המשרד.

קידום תשתיות הנתונים והמידע ועבודה מוכוונת תוצאות: איגום נתונים ותמיכה של מערכות המידע כחלק מתפיסת עבודה הוליסטית. אנו מקדמים תהליכי עבודה מתקדמים על ידי שילוב כלי בינה מלאכותית לייעול המערכת ולצמצום זמני המתנה בשירותים שונים.

ההון האנושי המרכיב את שדה הרווחה הוא המנוע, המאפשר את קיומה של כל תוכנית המופיעה בספר זה. העובדות והעובדים הסוציאליים ניצבים בראש סדר העדיפויות שלנו. אנו מחויבים באופן עמוק לטיפוח סביבת העבודה שלהם ולמתן מעטפת מקצועית רחבה, מתוך הבנה ברורה, כי חוסנם האישי והמקצועי הוא התנאי ההכרחי למצוינות המערכת כולה. הצלחתם בהתמודדות עם האתגרים היומיומיים, היא המפתח להצלחת שדה הרווחה כולו ולמתן שירות מיטבי לכלל האזרחים.

אני מבקש להביע את הערכתי העמוקה לכלל עובדות ועובדי המשרד, המסורים לעבודת קודש למען רווחת אזרחי ישראל. עשייתכם המאומצת, הנעשית לא פעם בתנאי עומס ומורכבות, ראויה להוקרה רבה ומהווה מקור להשראה ולגאווה. תודה מיוחדת שלוחה גם לכל הצוותים והשותפים שלקחו חלק בכתיבת ספר תוכניות זה, אשר ישמש עבורנו מצפן ניהולי ומקצועי. יחד, נמשיך לנווט את עשיית המשרד מתוך תחושת שליחות, מסירות ורגישות חברתית.

לצד העשייה ואחריותנו הלאומית, ליבנו ותפילותינו נתונים בכל עת לרפואה שלמה עבור פצועינו, בגוף ובנפש, ואנו מייחלים לימים של ביטחון, שקט ושלום במדינת ישראל.

נעשה, ונצליח!

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	שיעור האזרחים הוותיקים החשים בדידות[1]	21%	21%	=
	2027 | **21%** 2028 | **21%**			
2	מעבר של אנשים עם מוגבלות ממעונות והוסטלים לדירות בקהילה בהם מתגוררים עד שישה אנשים ולמגורים עצמאיים[2]	440	660	↑
	2027 | **660** 2028 | **660**			
3	שיעור השיפור באחד מתחומי החיים של הילדים המשתתפים בתוכניות הלאומית 360 לילדים ונוער בסיכון[3]	49%	51%	↑
	2027 | **54%** 2028 | **55%**			
4	שיעור איוש תקנים של עובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות[4]	84.5%	87%	↑
	2027 | **90%** 2028 | **90%**			

1 כחלק ממהלך להגברת תחושת השייכות בקרב אזרחים ותיקים והתמודדות עם בדידות וניתוק חברתי, מינהל אזרחים ותיקים במשרד מקדם כמה פעולות להשגת התוצאה הרצויה: הטמעה ויישום תפיסה כוללת, מחקר, איסוף פרקטיקות, התאמת שירותים ושיטות התערבות. תחושת בדידות היא מרכיב בהערכת הרווחה האישית, והיא מתייחסת להערכה עצמית של הפרט ביחס למצבו החברתי והרגשי. המדד מבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה החל משנת 2002, ומופנית לבני 20 ומעלה. המדד כולל את אלו שהשיבו 'לעיתים קרובות' או 'מדי פעם' על השאלה: "האם יש מצבים שבהם אתה מרגיש בדידות?" המגמה הרצויה למדד היא ירידה בתחושת הבדידות.

2 הפעולות המבוצעות במסגרת המהלך הינן פועל יוצא של יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות התשפ"ב-2022.

3 התוכנית הלאומית 360 לילדים ולנוער בסיכון פועלת להפחית את מצבי הסיכון של ילדים ונוער באמצעות שינוי הדרך בה החברה הישראלית מתמודדת עם הנושא ולהיטיב ולעבות את השירותים בקהילה המיועדים להם.

4 היחס בין התקנים המוקצים למחלקות לאיוש משרות של עובדים סוציאליים למשרות המאוישות בפועל

מטרות ויעדים

1 חיזוק החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של תושבי ישראל

יעד 1.1: חיזוק השלומות האישית, החברתית והמשפחתית

יעד 1.2: חיזוק ההשתתפות, השייכות והחוסן החברתי והקהילתי

יעד 1.3: חיזוק החוסן הפיזי והכלכלי

2 חיזוק ההון האנושי בשדה הרווחה

יעד 2.1: חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים כגורם מרכזי במערכת הרווחה

יעד 2.2: שימור וגיוס כח אדם איכותי, שיפור תנאי העבודה וחיזוק חוסנו, שייכותו, וכשירותו בחירום ובשגרה

יעד 2.3: האצלת סמכויות לרשויות המאפשרת גמישות במענים

יעד 2.4: פיתוח תשתיות ניהול ותכנון משופרות למחלקות ולאשכולות

יעד 2.5: התאמת המבנה הארגוני המשרדי לצרכים

יעד 2.6: חיזוק ופיתוח ההון האנושי במסגרות שירותי הרווחה

3 קידום מצוינות ברכש, בפיקוח ובפיתוח שירותי רווחה

יעד 3.1: שיפור מנגנוני הרכש החברתי בשדה הרווחה

יעד 3.2: יצירת רצפי מענים והפעלת שירותים בטוחים ונגישים

יעד 3.3: הבניית תפיסת הפיקוח כך שתבטיח את איכות השירותים הניתנים לציבור

יעד 3.4: חיזוק פעולות ותחושת השותפות בקרב השחקנים השונים בשדה הרווחה

יעד 3.5: קידום פלטפורמות ותהליכים המאפשרים פיתוח וחדשנות

יעד 3.6: שיתוף משמעותי של נותני ומקבלי השירות בתכנון ושיפור שדה הרווחה

4 קידום תשתיות הנתונים והמידע ועבודה מוכוונת תוצאות

יעד 4.1: תמיכה של מערכות המידע בתפיסת עבודה הוליסטית

יעד 4.2: ביצוע תהליכי מדידת תוצאות בשדה במשרד

יעד 4.3: שימוש בשפה ותהליכי עבודה אחידים

יעד 4.4: איגום דאטה ונתונים בשדה

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של תושבי ישראל

יעד 1.1: חיזוק השלומות האישית, החברתית והמשפחתית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הטמעת שינוי בתהליכי עבודת ועדת תכנון טיפול והערכה באמצעות ימי חשיפה לגורמי המקצוע[5]
2. גיבוש החלטת ממשלה ארוכת טווח לשיקום הצפון
3. התאמת מעטפת הליווי והגדלת היקף משתתפי מיזם "מעגל משפחתי"[6]
4. פיתוח מענים חדשים וייחודיים ליוצאי החברה החרדית במסגרת תוכנית יתד
5. הקמת מרחבי יום לדרי רחוב[7]
6. הקמת מרכזים טיפוליים לצורך יצירת מעטפת רגשית כוללת לאזרחים הוותיקים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**ימי חשיפה** לצורך הטמעת שינוי המדיניות	-	1	12/2027	81	
2	**הבאה לאישור** של הצעת מחליטים לשיקום הצפון	-	✓	12/2026	-	
3	**בני משפחה** ממעגל שני ושלישי שקיבלו מענה במסגרת המיזם	450	1,350	12/2026	-	
4	**משתתפים יוצאי** החברה החרדית שקיבלו מענה במסגרת התוכנית	-[8]	1,000	12/2026	-	
5	**מדדי הצלחה** שגובשו, לבחינת שיפור משמעותי באיכות חייהם של דרי הרחוב	-	1	12/2026	-	
6	**גיבוש מתווה** להקמת מרכזים טיפוליים לאזרחים הוותיקים	-	✓	12/2026	-	

5 ועדות תכנון טיפול והערכה הן ועדות רב-מקצועיות ובין משרדיות שמטרתן בניית תוכנית טיפול מיטבית לילד בסיכון ולמשפחה. בהמשך לקביעתו של בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק (בג"צ 8674/22) כי הורים יהיו זכאים לייצוג בוועדות, המשרד ייקדם תהליך הטמעה באמצעות ימי חשיפה למטה, מחוזות, וגורמי המקצוע הנוגעים לעניין במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות.

6 "מעגל משפחתי" הוא מיזם משותף של קרנות הביטוח הלאומי, משרד הרווחה, והקרן לנפגעי טרור של הסוכנות היהודית. המיזם נוצר מתוך הבנה שיש לשלב כוחות בין מענים ממשלתיים, אזרחיים ופילנתרופיים לטובת הצורך ללוות, לתמוך ולחזק את בני ובנות המעגל השני והשלישי של משפחות הנרצחים האזרחיים מאירועי שבעה באוקטובר והמעגל השני והשלישי של משפחות החטופים והשבים. במרכז המיזם עומדים תהליכים קבוצתיים-טיפוליים, שמיועדים לחיזוק החוסן האישי והמשפחתי ולפיתוח כלים להתמודדות עם טראומה ואובדן. לאתר המיזם: https://govextra.gov.il/molsa/familycircle/home/#about.

7 מטרת מרחבי היום לספק מענה חדשני ובסיסי לצורך משמעותי קיים, עבור דרי רחוב השוהים ברחוב או בגגונים לדרי רחוב. מרחב היום ייתן מענה יומי מקיף,זמין, מכיל ותומך אשר יוכל לסייע במזעור נזקים, יצירת אמון וקשר אישי שהם הבסיס לשיקום אישי, חברתי ותעסוקתי של דרי רחוב והכל תחת קורת גג אחת. המרחב יהיה זמין לאורך שעות היום: מזון, מקלחת, סיוע חירום, ייעוץ רפואי, סיוע אינסטרומנטלי, סנגור, ליווי ומיצוי זכויות, הכנה לתעסוקה, ייעוץ והשמה במסגרות וחיבור למענים מגוונים בקהילה.

8 מדד זה מבוסס על שיטת מדידה חדשה, ולכן אין דיווח על הנתונים ב-2025.

יעד 1.2: **חיזוק ההשתתפות, השייכות והחוסן החברתי והקהילתי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

7. יציאה לקהילה וצמצום מסגרות מרובות דיירים של אנשים עם מוגבלות
8. הגדלת מאגר משפחות אומנה
9. פיתוח והטמעת השימוש באפליקציה המיועדת לנערים הנמצאים בהליך פלילי App2me[9]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**אנשים עם** מוגבלות שעברו ממסגרות דיור מרובות דיירים לדיור בקהילה או לדיור עצמאי	440	660	12/2026	
8	**משפחות אומנה** שהתווספו למאגר	1477	1698	12/2027	1782
9	**נערים הנמצאים** בהליך פלילי שהתחברו לאפליקציה	50	2000	12/2026	-

יעד 1.3: **חיזוק החוסן הפיזי והכלכלי**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

10. הרחבת משתתפי תוכניות מגורים עצמאיים בקהילה בקרב אנשים עם מוגבלויות
11. צמצום עומק העוני באנרגיה
12. מרכזים אבחוניים קצרי טווח לדרי רחוב,[10] המרכזים מהווים מענה משולב של לינה ואבחון להתאמת תוכניות טיפול אישית

9 אפליקציית App2me היא מרחב דיגיטלי המאפשר לנער לקבל מידע לגבי ההליך הפלילי והשיקומי שלו. תזכורת למועדי מפגשים, משימות שהוא צריך לבצע. מטרת האפליקציה לאפשר רצף טיפולי לתת לנער ודאות לגבי ובכך לחזק את שיתוף הפעולה, מעורבות ומחויבות בתהליך השיקום.

10 מרכז אבחוני קצר טווח הינו מסגרת שמחליפה גגון של דרי רחוב. מדובר בפרוייקט חדשני בישראל ואף מודל ייחודי בעולם בו מתאפשר לדר הרחוב מענה חרומי מציל חיים כשמענה זה מספק גם מעטפת טיפול מלאה ולא רק קורת גג

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
10	**אנשים עם** מוגבלות שעברו למגורים עצמאיים בקהילה	340	400	12/2026	-	
11	**מיפוי וסיוע** באקלום רך של בתיהם של מקבלי השרות במחלקה לשירותים חברתיים	-	10%	12/2026	-	
12	**מרכזים אבחוניים** שהוקמו	1	4	12/2026	-	

2 חיזוק ההון האנושי בשדה הרווחה

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור איוש כלל תקני המשרד במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות (במימון משרד)	83%	85%	12/2028	89%

יעד 2.1: **חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים כגורם מרכזי במערכת הרווחה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הכנת החלטת ממשלה עם תמריצים רב שנתיים לעובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים במחוז צפון
2. תמיכה בדרגי הניהול במש"חים בהיבטים תכנון, ניהול והתמצבות בישוב
3. מיצוב המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות במחוז צפון לשם ביסוס מעמדן כגורם מקצועי לקידום הרווחה ברשות המקומית[11]
4. איוש תקני עובדים ועובדות במחלקות לשירותים חברתיים במסגרת החלטת ממשלה תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הכנת החלטת** ממשלה הכוללת תמריצים רב שנתיים	-	✓	12/2026	-
2	**עלייה בציון** התפקוד של 25% מהרשויות שבהם תחול התערבות באמצעות דיווח עצמי של מנהלי נפות/מחוזות[12]	-	25%	12/2027	40%
3	**רשויות שהשתתפו** בפיילוט למיצוב המחלקות לשירותים חברתיים במחוז צפון	-	7	12/2026	-
4	**שיעור איוש** תקני עובדות ועובדי המחלקה לשירותים חברתיים בחבל תקומה	80%	85%	12/2026	-

11 מהלך אסטרטגי לחיזוק ומיצוב מחדש של המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות במחוז חיפה והצפון, במטרה לבסס את מעמדן כגורם מקצועי, איכותי ומרכזי ברשות המקומית. המהלך נועד לשפר את איכות השירות לתושבים, להרחיב את הנגישות לשירותי הרווחה לכלל המשפחות במעגלי החיים, לחזק את יכולת המחלקות לגייס משאבים ולפתח תוכניות קהילתיות, ולהבטיח חוסן חברתי והתמודדות אפקטיבית בשגרה ובמצבי חירום.

12 עליה בתפקוד מחלקות לשירותים חברתיים בהיבטי מתן שירות- איכותו, זמינותו והתאמתו לצרכי התושבים, בחינה העלייה תעשה ביחס ל-T0 שיימדד בתחילת התהליך.

יעד 2.2: **שימור וגיוס כח אדם איכותי, שיפור תנאי העבודה וחיזוק חוסנו, שייכותו, וכשירותו בחירום ובשגרה**

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור איוש תקנים של עובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות[13]	84.5%	87%	12/2028	97%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

5. קידום מוכנות מערך ההתנדבות לחירום, במטרה לחזק ולהרחיב חוסן חברתי
6. שיפור המוכנות לחירום של עובדי מחוז חיפה והצפון המסגרות והרשויות
7. מתן הכשרה וליווי למנהלים בדרג בכיר וביניים במשרד לקידום וחיזוק יכולות ניהול

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
5	**מנהלי התנדבות** ברשויות המקומיות שהוכשרו בקורס מנהלי התנדבות בחירום	25	25	12/2026	-	↻
6	**שיעור העובדים** שעברו הכשרה בנושאי חירום	-	85%	12/2026	-	↻
7	**מנהלים שהשתתפו** בתוכניות ההכשרה לקידום וחיזוק יכולות הניהול	100	180	12/2026	-	↻

יעד 2.3: **האצלת סמכויות לרשויות המאפשרת גמישות במענים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

8. העמקה והרחבת מגמת הביזור בתחום אזרחים ותיקים, שירותים חברתיים אישיים ושיקום ליווי ומניעה, במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**שיעור המחלקות** שהגישו מסמך תכנון שירותים תקציבי בהתאם למודל ביזור הסמכויות[14]	-	94%	12/2026	-	↻

13 המדד מתייחס ליחס בין התקנים המוקצים למחלקות לאיוש משרות של עובדים סוציאליים למשרות המאוישות בפועל.
14 מהלך האצלת סמכויות לרשויות המקומיות נועד לקדם גמישות מרבית בבחירת השירותים הניתנים לתושבים, מתוך הכרה בתפקיד הרשויות המקומיות כגורם מרכזי הקשוב לצרכי התושבים וביכולתן לתכנן ולבחור מה הם המענים ההולמים ביותר את צרכיהם ובכך לייצר מענים מותאמים ומיטיבים לאוכלוסייה

יעד 2.6: **חיזוק ופיתוח ההון האנושי במסגרות שירותי הרווחה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.6:

9. חיזוק עובדים במסגרות דיור וקהילה לאנשים עם מוגבלות באמצעות מתן הכשרות מקצועיות[15]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
10	**עובדים שהוכשרו** לתפקיד 'תומך מקצועי'	6,390	6,500	12/2026	-	

15 מנהל מוגבלויות יחד עם בית הספר המרכזי של המשרד פועלים לעדכון תוכנית הכשרה למטפלים ומדריכים במסגרות הדיור והקהילה. שבאמצעות התוכנית העובדים מתמקצעים ומטייבים את עבודתם עם האנשים עם המוגבלויות במסגרות, תוך קבלת מסגרת הכשרתית מקיפה וארוכת טווח. תהליך ההכשרה הוא חדשני ומטרתו לחזק ולפתח את העובדים, יצירת סטנדרט אחיד בעבודת השטח, ושיפור איכות הטיפול במסגרות הדיור ולתרום לשימור ההון האנושי באמצעות שילוב של תמריץ כספי, מקצועי והכשרתי המחזק את תחושת המקצועיות של העובדים ושייכותם המקצועית.

3 קידום מצוינות ברכש, בפיקוח ובפיתוח שירותי רווחה

יעד 3.1: **שיפור מנגנוני הרכש החברתי בשדה הרווחה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. ביצוע מחקר מקיף ופיתוח מנגנונים לבחירת מקבל השירות ותגמול ספקים לפי הצלחות
2. פיתוח סט כלים להערכת ספקים על בסיס איכות השירות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פיתוח מודל** כלכלי המעודד מצוינות ושיפור שירות	-	✓	12/2026	-
2	**פיתוח כלים** להערכת ספקים לצורך יישום במכרזי המשרד והגדרת מדדים להצלחה	-	✓	6/2026	-

יעד 3.2: **יצירת רצפי מענים והפעלת שירותים בטוחים ונגישים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. הפעלת פיילוט הליך ההכרה החדש באנשים עם מוגבלות[16]
4. הסדרה של מודל למערכי הדיור הכולל סוגי שירותים מודולריים שמותאמים לצרכים שונים ורמות תפקוד של הדיירים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**רשויות מקומיות** שהפעילו את פיילוט הליך ההכרה החדש	-	40	12/2026	-
4	**גיבוש ופרסום** מסמך מדיניות להסדרת מודל מערכי דיור[17]	-	✓	12/2026	-

16 הפיילוט החדש נועד לבחון את התנהלות הליך ההכרה במלואו, החל משלב הגשת הבקשה על ידי האזרח, דרך טיפול מרכזי האבחון בבקשה וכלה בהחלטת הגורם המכיר בשאלת הזכאות לפי חוק ורמת התמיכה הנדרשת לאדם. הפיילוט תואם ברובו את תקנות חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות התשפ"ב-2022, הנידונות בימים אלו בכנסת והפעלתו תאפשר לדייק את התקנות טרם התקנתן.

17 במסגרת מהלך ההסדרה של מודל למערכי הדיור עבור אזרחים ותיקים, ייכללו סוגי שירותים מודולריים שמותאמים לצרכים שונים ורמות תפקוד של הדיירים. אחת מאבני הדרך בתהליך רחב היקף זה הינה גיבוש ופרסום מסמך מדיניות, לאורכו תשוקף הגדרת הבסיס הערכי והתפיסתי עליו פועל המשרד בעניין זה.

יעד 3.3: הבניית תפיסת הפיקוח כך שתבטיח את איכות השירותים הניתנים לציבור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

5. פיתוח כלים דיגיטליים המאפשרים למסגרות לבצע בקרה וניהול סיכונים עצמאי
6. יצירת מערך פיקוח המבוסס על מדדי איכות אובייקטיביים ועמדות מקבלי שירות על איכות השירות
7. השלמת הליך רישוי מסגרות דיור מוגן לאזרחים ותיקים
8. שיפור איכות השרות בתהליכי בקרה ואכיפה במחוז ירושלים
9. קידום מצוינות בפיקוח בדגש על רצפים ושותפויות באמצעות מהלך אסטרטגי במחוז תל אביב והמרכז[18]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**ביצוע פיילוט** להתנסות	-	8	12/2026	-
6	**קבלת תמונת** מצב מהימנה על איכות השירות	-	8	12/2026	-
7	**בתי הדיור** המוגן העובדים תחת רישוי סדור	-	108	12/2026	-
8	**יצירת מסד** נתונים מחוזי שישמש יסייע בקבלת החלטות עתידיות ובניהול סיכונים בשיתוף שדרת ההנהלה	-	✓	12/2026	-
9	**מפקחים מהמחוז** שלקחו חלק בתהליך	-	100	12/2026	-

יעד 3.4: חיזוק פעולות ותחושת השותפות בקרב השחקנים השונים בשדה הרווחה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

10. חיזוק ממשקים- בניית סדר פעולות במחוז ירושלים לעבודה בממשקים בין-מינהליים

18 תוכנית אסטרטגית מחוזית שמטרתה לחדד את משמעות המצוינות בפיקוח וכן לחזק את הרצפים בין תחום הקהילה והדיור בכל מינהל (במרש קיימים ארבעה מינהלי ליבה: שירותים חברתיים אישיים, של"מ- שיקום, ליווי ומניעה, מינהל אזרחים ותיקים ומינהל מוגבלויות), על מנת לשפר את השירות שהמחוז נותן לעובדות במחלקות לשירותים חברתיים, עובדי מסגרות הרווחה, ולאוכלוסיית מקבלי השירות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
10	**פורומים רוחביים** בנושאי בריאות הנפש, היום שאחרי מלחמת חרבות ברזל שהוקמו	-	4	12/2026	-	↻

יעד 3.5: **קידום פלטפורמות ותהליכים המאפשרים פיתוח וחדשנות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

11. פיתוח וחיזוק תרבות ארגונית המעודדת חדשנות בשירותי רווחה באמצעות הפעלת קהילת חדשנות
12. הרחבה של פיילוט שילוב של טכנולוגיה מתקדמת באמצעות רובוטים חברתיים כחלק ממתן שירותי רווחה מתקדמים
13. הרחבת פיילוט לבחינת הטכנולוגיה של מציאות מדומה בשימושים שונים לטובת מקבלי שירות של המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
11	**עובדות ועובדים** שעברו הכשרה בתחומי חדשנות בשירותי רווחה	50	50	12/2026	-	↻
12	**רובוטים ששולבו** במסגרות של המשרד	5	100	12/2026	-	
13	**קבוצות של** מקבלי שירות שמתנסות בטכנולוגיית מציאות מדומה [19]	-	12	12/2026	-	↻

יעד 3.6: **שיתוף משמעותי של נותני ומקבלי השירות בתכנון ושיפור שדה הרווחה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.6:

14. יצירת מדדי איכות מנהלים לכלל שירותי מינהל מוגבלויות במשרד הרווחה
15. הכשרת מרכזי קבוצות של פרויקט "רווחה מרחוק" להפיכת קבוצות לקהילות

19 קבוצות הפיילוט מגוונות וכוללות נוער בסיכון, אנשים עם מוגבלות, קשישים, מרותקי בית ואנשי מקצוע.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
14	**משיבים מקרב** הציבור וספקים מפעילים שהשיבו לשאלון מדדי איכות במסגרת תהליך שיתוף ציבור	-	2,500	12/2026	-	
15	**ביצוע הכשרה** לרכזים של הגופים המפעילים	-	3	12/2026	-	

4 קידום תשתיות הנתונים והמידע ועבודה מוכוונת תוצאות

יעד 4.1: **תמיכה של מערכות המידע בתפיסת עבודה הוליסטית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. שילוב כלי בינה מלאכותית בכתיבת תסקירים עבור שירות מבחן מבוגרים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**זמן ההמתנה** לכתיבת תסקיר מעצר (בשבועות)	6	2	12/2026	-	

יעד 4.2: **ביצוע תהליכי מדידת תוצאות בשדה במשרד**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. גיבוש מערכי מדידה בתחומים מרכזיים של עבודת המשרד
3. שיפור בהכנת השכבה הבוגרת בפנימיות לחיים עצמאיים באמצעות כתיבת תוכנית אישית[20]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
2	**קיומם של** מערכי מדידה למינהלים	-	6	12/2026	-	
3	**שיעור תוכניות** התערבות אישית כהכנה לחיים העצמאיים שנכתבו	50%	80%	12/2027	90%	

20 בכל שנה מטופלים בפנימיות שבתחום אחריות של האגף החוץ ביתי במנהל שירותים חברתיים ואישיים במשרד כ-6,000 ילדים ונוער. תוכנית התערבות אישית- הינה תוכנית טיפול שנתית, הכוללת אבחון צרכים וזיהוי פערים וכוחות, שעל בסיסם מגובשת תוכנית קידום אישית ב-7 תחומי חייו של כל חניך: רגשי-נפשי, התנהגותי, משפחתי, לימודי, חינוכי, חברתי ובריאותי- פיזי. התוכנית נבנית בשיתוף החניך, הוריו ומחלקת הרווחה וכוללת מענים פרטניים, משפחתיים וקבוצתיים.

המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה **מאי גולן**

2026

הקדמה: **השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה**

מאי גולן

חוסנה החברתי של מדינת ישראל הוא מאבני היסוד של קיומה כחברה דמוקרטית, מגוונת וצודקת. חוסן זה נבחן לא רק בשגרה, אלא בראש ובראשונה בתקופות של משבר, אי ודאות ושינוי, תקופות שבהן מתחדדת אחריותה של הממשלה כלפי אזרחיה, ובפרט כלפי האוכלוסיות הזקוקות לליווי, להגנה ולהזדמנות שווה. שנת 2026 נפתחת על רקע מציאות מורכבת: אתגרים ביטחוניים מתמשכים, השלכות חברתיות וכלכליות של תקופה ממושכת של חירום, ולצידם אי ודאות פוליטית הנלווית לשנת בחירות. דווקא בתנאים אלו, מחויבותנו לשוויון חברתי ולקידום מעמד האישה אינה נחלשת אלא מתחדדת. האחריות החברתית של המדינה אינה תלויה בלוחות זמנים פוליטיים, אלא מהווה מחויבות מתמשכת ליציבות, לרציפות שירותי ולעשייה ציבורית אחראית..המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה ממשיך לפעול מתוך תפיסה אסטרטגית הרואה באוכלוסיות היעד שותפות מלאות לחברה הישראלית ולחוסנה. פעילות המשרד מתמקדת בצמצום פערים חברתיים וכלכליים, בחיזוק מעמדן של נשים בכל תחומי החיים, בהבטחת איכות חיים וכבוד לאזרחים ותיקים, בהעמקת המענים לשורדי השואה, בקידום שוויון והכלה של קהילת הלהט"ב, ובפיתוח כלכלי-חברתי של החברה הערבית.

תוכנית העבודה לשנת 2026 משקפת מיקוד ברור בהעמקה ובהטמעה של מהלכים קיימים, לצד התאמה למציאות משתנה. בשנה זו נשים דגש מיוחד על חיזוק הרשויות המקומיות כשותפות מרכזיות למימוש המדיניות, על פיתוח תשתיות מקצועיות ארוכות טווח, ועל קידום מענים המבוססים על נתונים, מדידה והבנה עמוקה של צורכי השטח. זאת, מתוך ראייה מערכתית המחברת בין שגרה לחירום, בין מדיניות לביצוע, ובין תכנון אסטרטגי להשפעה ממשית על חיי האזרחים.לאחר תקופה מאתגרת שעברה על מדינת ישראל, אנו ממשיכים לפעול לחיזוק החוסן החברתי והקהילתי, מתוך הבנה כי חברה מגובשת, שוויונית וקשובה היא תנאי לחוסן לאומי. המשרד יוסיף לפעול להבטחת רציפות תפקודית גם בעתות אי ודאות, לפיתוח מענים מותאמים למצבי חירום, ולחיזוק שיתופי פעולה בין-משרדיים, עם השלטון המקומי ועם החברה האזרחית.

ברצוני להביע הערכה עמוקה לעובדות ולעובדי המשרד, על מקצועיות, מסירות ותחושת שליחות ציבורית המלווה את עבודתם יום-יום. כמו כן, תודה לשותפינו הרבים: ברשויות המקומיות, במשרדי הממשלה, ובארגוני החברה האזרחית- על שותפות אמת ועל עשייה מחויבת לטובת החברה הישראלית כולה.

אני מאמינה כי גם בשנת 2026 נמשיך לפעול בנחישות ובאחריות, לחזק את השוויון החברתי ולקדם חברה ישראלית צודקת, מכילה וחזקה יותר עבור כלל אזרחי מדינת ישראל, בהווה ובעתיד.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	שיעור התעסוקה בקרב נשים בגילאי 67-74[1]	21%	23%	↑
	2027 **24%** | 2030 **28.5%**			
2	שיעור התעסוקה בקרב גברים בגילאי 67-74[2]	35%	36%	↑
	2027 **37%** | 2030 **43.5%**			
3	משרדי ממשלה המעורבים במחוון האלימות המגדרית של הרשות לקידום מעמד האישה[3]	5	7	↑
	2027 **9** | 2028 **11**			
4	אזרחים ותיקים שפנו למרכזי אפ 60+[4]	-	10,000	↑
	2027 **13,000** | 2028 **15,000**			
5	רשויות מקומיות שביצעו את התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים[5]	93	170	↑
	2027 **170** | 2028 **180**			

1 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל נשים יעמוד על 28.5% (18.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

2 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל גברים יעמוד על 43.5% (33.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

3 מחוון דשבורד אלימות מגדרית יאפשר הצגת סקירה על סטטוס האלימות המגדרית ברשויות מקומיות. שיעור המשרדים הלוקחים חלק במחוון הינו מתוך כ-11 משרדי ממשלה העתידים להשתתף במחוון האלימות המגדרית.

4 מרכזי אפ 60+ הם מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות.

5 המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה מקדם פעילויות כדי לתת מענה לתחושת הבדידות שעשויה לפגוש את האזרחים הוותיקים בשלב זה בחייהם. לצורך כך, ב-2024 המשרד יצא ב"קול קורא" לרשויות המקומיות לקיום סדנאות ופעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים וכן תקצב לצורך מימוש "הקול הקורא" רכז ברשויות המקומיות ושני סטודנטים מלגאים.

		2025	2026	מגמה
6	שיעור הרשויות המקומיות שניצלו 85% מהתקציב הייעודי לקידום מעמד האישה 2027 | **90%** 2028 | **100%**	-	**80%**	↑
7	רשויות ערביות שפועלים בהן ממצי משאבים[6] 2027 | **58** 2028 | **60**	**52**	**58**	↑
8	שיעור הקצאת התקציבים מכוח החלטת הממשלה 550[7] 2027 | **80%** 2028 | **85%**	**55%**	**75%**	↑

6 ממצי משאבים: מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. התוכנית כבר בשנתה השלישית, ובשנת 2022 פעלו 36 ממצי משאבים. בנוסף, המשרד מתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרויקטורים לתכלול יישום ההחלטה ברמת הרשות, למימוש המשאבים של משרדי הממשלה, לקידום הביצוע, לסיוע בדיווח ולקידום הרשות.
מיזם מוארד יצר תפקיד חדש ברשויות הערביות - מנהל מיצוי משאבים ופיתוח כלכלי, שמטרתו חיזוק ומיצוי הפוטנציאל והמשאבים המוקצים לרשויות המקומיות, לטובת איכות החיים ורווחת תושבי הרשויות. המיזם מהווה רכיב משמעותי ביישום החלטת ממשלה מס' 550, החלטת ממשלה שהתקבלה באוקטובר 2021 כתוכנית חומש לפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הערביים וכהמשך להחלטות 922 ו - 1480 שבעקבותיהם הוקם מיזם מוארד.

7 מתוקף החלטת הממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

מטרות ויעדים

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנות לאוכלוסיות היעד

יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד

יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד

יעד 1.3: צמצום פערים חברתיים באוכלוסיות היעד

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

יעד 2.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות בקרב אוכלוסיות היעד

יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

יעד 2.4: צמצום התלות של הפרט מקרב אוכלוסיות היעד בפעילות הממשלה וגופיה

3 פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לטיפול באוכלוסיות ייחודיות

יעד 3.1: גיבוש חזון ותפיסה אסטרטגית ממשלתית כוללת לטיפול באוכלוסיות שונות

יעד 3.2: יצירת סינרגיה משרדית בפעילות המשרד מול האוכלוסיות השונות

4 מוכנות ופיתוח מענים בחירום

יעד 4.1: העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה למטרה 1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעורי תעסוקה בקרב גברים בחברה הערבית בגילאי 25-66[8]	76%	77%	12/2030	83%
שיעורי תעסוקה בקרב נשים בחברה הערבית בגילאי 25-66[9]	47.5%	49%	12/2030	53%
שיעור בעלי תעודת בגרות העומדים בתנאי סף אקדמי (נשים)[10]	59.5%	61%	12/2026	-
שיעור בעלי תעודת בגרות העומדים בתנאי סף אקדמי (גברים)[11]	39%	40%	12/2026	-

יעד 1.1: **יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד**

מדד תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שביצעו את התוכנית להפגת בדידות **בקרב אזרחים** ותיקים[12]	150	200	12/2026	-

8 החלטת הממשלה מס' 550 שאושרה באוקטובר 2021 הגדירה יעד לשיעור תעסוקה לשנת 2026 של 75.8%-1-83% בשנת 2030. המדד מציג את שיעורי התעסוקה בקרב גברים בגילאי 25-66.

9 היעד בהחלטת הממשלה מס' 550 שאושרה באוקטובר 2021 הגדיר יעד לשיעור תעסוקה לשנת 2026 של 46.3%-1-53% בשנת 2030. המדד מציג את שיעורי התעסוקה בקרב נשים בגילאי 25-66.

10 בעלי תעודת בגרות מהחברה הערבית שעומדים בתנאי הסף לקבלה לאקדמיה, נתונים: הרשות לפיתוח כלכלי, הלמ"ס.

11 בעלי תעודת בגרות מהחברה הערבית שעומדים בתנאי הסף לקבלה לאקדמיה, נתונים: הרשות לפיתוח כלכלי, הלמ"ס.

12 תחושת בדידות בקרב אזרחים ותיקים עלולה ליצור או להאיץ מצבי סיכון פיזיים, בריאותיים ונפשיים הפוגעים משמעותית באיכות החיים של האזרח הוותיק ובתוחלת החיים שלו. מחקר מיוחד שנערך לאחרונה עבור המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה הציג כי יותר מ- 40% מהנסקרים דיווחו על תחושות של בדידות ונמצא, כי בחלקם תחושות אלה הועצמו מאז תחילת המלחמה. חוסנה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים הוא מרכיב משמעותי בחוסן הלאומי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. פתיחת מרכזי אפ +60[13] נוספים על מנת לתת מענה גיאוגרפי רחב ככל הניתן, ושיפור מערך אפ +60 הפועל באופן מקוון כדי לתת מענה במקומות שאין בהם מרכז פיזי
2. הרחבת סל פעילויות באמצעות "קול קורא" לרשויות המקומיות, להפגת בדידות ולחיזוק החוסן של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים[14]
3. קידום תוכנית "ותיקים בעבודה" - תוכנית ארצית המסייעת לבני 60 ומעלה בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי[15]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מרכזי אפ +60** שפועלים ברשויות המקומיות	14	23	12/2026	-
2	**רשויות מקומיות** שבוצעה בהן התוכנית להפגת **בדידות בקרב** אזרחים ותיקים	210	230	12/2026	-
3	**שיעור ההשמות** האיכותיות[16] במסגרת תוכנית "ותיקים בעבודה"	30%	30%	12/2026	-

יעד 1.2: **העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש התקציבים בפעילות ברשויות המקומיות עבור פעילויות לקידום נשים	-	90%	12/2026	-
שיעור הקצאת התקציבים מכוח החלטת הממשלה 550[17]	70%	75%	12/2026	-

13 מרכזי אפ +60 הם מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות. כיום פועלים 18 מרכזים המשמשים כתובת מקצועית לבני +60 בשלב המעבר של הפרישה, ומציעים להם ליווי, הכוון, ידע וכלים מעשיים לניהול עצמי מיטבי בתקופת החיים החדשה. המרכזים פועלים לחיזוק החוסן האישי של המשתתפים ומעודדים אותם לניהול חיים פעילים ובעלי משמעות, תוך שמירה על חוסן כלכלי ובריאותי.

14 התוכנית תתמקד בהקניית מיומנויות וכלים להתמודדות עצמאית, מניעת בדידות לפני התהוותה, בעידוד אורח חיים בריא ופעיל ובקידום קשרים בין-דוריים.

15 מדובר בתוכנית ארצית המסייעת לבני +60 בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי. במסגרת התוכנית ניתן מענה למחפשי עבודה בני +60 במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

16 השמה איכותית הינה השמה שפעילה יותר מ- 6 חודשי עבודה.

17 לפי סעיף 1ו. בהחלטת ממשלה מס' 550 לצמצום פערים בחברה הערבית - על הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים להפעיל את מיזם "מוארד": מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף המימוש של המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

4. ניהול, תכלול, מעקב ובקרה אחר החלטת ממשלה מס' 550 להעצמת הרשויות במגזר הערבי
5. קידום חתימה על הסכמי גג[18] ברשויות בחברה הערבית
6. חיזוק מעמדן של יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות באמצעות הכשרות מקצועיות ועידוד עשייה מקומית בהתאם למדיניות המשרד ומימוש הקצאות תקציביות ייעודיות
7. העמקת הפעילויות הניתנות לאזרחים ותיקים וחיזוק הרשות המקומית ומעמד היועץ לאזרחים ותיקים באמצעות הוספת כוח אדם ייעודי לרשויות, אשר יהיה אמון על זיהוי צורכי האזרחים הוותיקים ויהווה גורם מקשר בין הרשות המקומית למשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**רשויות ערביות** שפועלים בהן ממצי משאבים	52	65	12/2026	-
5	**רשויות מקומיות** שהוסכם בהן על הסכמי גג	2	3	12/2027	5
6	**יועצות לקידום** מעמד האישה שהשלימו את תוכנית ההכשרה	110	150	12/2026	-
7	**רשויות מקומיות** הצורכות לפחות 4 תוכניות[19] של האגף	80	85	12/2026	-

יעד 1.3: **צמצום פערים חברתיים באוכלוסיות היעד**

מדד תוצאה ליעד 1.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משרדי ממשלה המעורבים במחוון האלימות המגדרית של הרשות לקידום מעמד האישה	5	7	12/2028	11

18 הסכמי גג ברשויות - הפרויקט מכשיר סגלים ברשויות המקומיות במסגרת פרויקט "בוניאן" - מיזם משותף עם חברת "אל ביאדר", שעוסק בקידום יישום החלטת הממשלה בתחומי ליבה מרכזיים בנושא הדיור.

19 אגף אזרחים ותיקים מקדם כמה פעילויות בנושא הפגת בדידות, הזדקנות מיטבית וחיזוק קהילתיות לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים. תוכניות אלו מופעלות על ידי הרשויות המקומיות בהובלתו של היועץ לאזרחים ותיקים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הטמעת מדד שוויון בין המינים ברשויות המקומיות יחד עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
9. קידום פעילות לאוכלוסיית הלהט"ב[20] ברשויות המקומיות
10. קידום יישום החלטת הממשלה מס' 2565[21] לטובת פיתוח כלכלי חברתי של היישובים הבדואים בצפון ומתן מענים משלימים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**שיעור הרשויות** המקומיות שמנצלות 80% מתקציב **"קול קורא"** להט"ב	55%	60%	12/2026	-	
10	**שיעור הקצאת** התקציבים מכוח החלטת הממשלה מס' 2565	100%	100%	12/2026	-	

20 "הקול הקורא" לקידום אוכלוסיות להט"ב ברשויות מקומיות החל לפעול בשנת 2021, ומשתתפות בו כיום 87 רשויות מקומיות, שמפעילות פעילויות ייעודיות המקדמות את אוכלוסיות הלהט"ב ברשות. בין הפעילויות: הרצאות, הכשרות לעובדי הרשות ועוד.

21 החלטת הממשלה מס' 2565 מיום 15.12.2024, בנושא "פיתוח כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון ומתן מענים משלימים".

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

מדדי תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה בקרב גברים בגילאי 67-74[22]	35%	36%	12/2030	43.5%
שיעור התעסוקה בקרב נשים בגילאי 67-74[23]	21%	23%	12/2030	28.5%

יעד 2.1: **הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות**

מדדי תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
משתמשים חדשים בשירותי המוקד לאזרחים ותיקים[24]	15,100	18,000	12/2026	-	↻
ציון שביעות הרצון[25] בקרב משתמשי המוקד לאזרחים **ותיקים**	77	90	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. ליווי והטמעת מוקד אזרחים ותיקים 8840[26]
2. הפעלת מיזם "יחידות סגולה בקהילה" לסיוע במימוש זכויות[27]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**פניות שהתקבלו** במוקד	98,500	120,000	12/2026	-	↻
2	**אזרחים ותיקים** שהגיעו אליהם למיצוי זכויות בבתי החולים במסגרת תוכנית "יחידות סגולה"	92,800	100,000	12/2026	-	↻

22 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030 , כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל גברים יעמוד על 43.5% (33.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

23 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030 , כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל נשים יעמוד על 28.5% (18.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

24 המוקד מהווה כתובת מרכזית לקבלת פניות של אזרחים ותיקים למתן מידע על כלל הזכויות, השירותים וההטבות המגיעים לציבור האזרחים הוותיקים ולסיוע במיצוי הזכויות.

25 ציון ממוצע בסקר שביעות רצון למשתמשי המוקד, כ-66,500 משתתפים בסקר.

26 מרכז רב-ערוצי, המטפל במגוון נושאים הקשורים לאזרחים ותיקים, הכולל טיפול בפניות של אזרחים ותיקים אל מול גורמים חיצוניים, כגון משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ומוסדות ציבור. המרכז מתממשק למערכות שונות במשרד וממשקים נוספים עם רשויות מקומיות, משרדי ממשלה כדי להעלות את המודעות בנוגע לשירותים והזכויות להם זכאי אזרח ותיק במדינת ישראל

27 "יחידות סגולה" - מוקדי זכויות בריאות לאזרחים ותיקים ובני משפחותיהם בבתי החולים, הכוללים יידוע ותכלול הזכויות מהמדינה ועזרה במיצוי הזכויות וברצף טיפולי גם בבית. השנה הפרויקט הורחב לקופות החולים. מדובר במתנדבים שמגיעים פיזית לבתי החולים ולמיטות האשפוז של אזרחים ותיקים, ומספקים להם מידע והכוונה למיצוי זכויות והטבות במקום.

יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משתתפות בתוכניות למתן שירותים לאימהות לילדים עם מוגבלויות[28]	-	2,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. הכשרה וליווי של הגורמים מתכללים והסטודנטים ברשויות המקומיות לצורך מימוש הזכויות ומימוש הפרויקטים ברשות בנושא "קול קורא" להפגת בדידות
4. עידוד אזרחים ותיקים להשתמש בפרויקט "שלישי בשלייקס" - מתן הנחה לאזרחים ותיקים בכניסה לסרטים ישראליים וזרים בבתי הקולנוע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**קיום הכשרות** לרכזים ולסטודנטים ברשויות המקומיות	-	✓	12/2026	-
4	**כניסות לסרטים**[29] במסגרת הפרויקט	317,637	900,000	12/2026	-

יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
צפיות בעדויות באתר "רואים את הקולות"[30]	38,521	40,000	12/2026	-

28 תוכנית חדשה עבור אימהות לילדים עם מוגבלויות בשיתוף עמותת "שלווה". במסגרת הפרויקט יועברו סדנאות, הרצאות ופעילויות העצמה, ליווי וחיזוק של אימהות לילדים עם מוגבלויות.

29 הנתונים נכונים לחודש נובמבר 2025. בשלב זה לא התקבלו נתונים על כל שנת 2025

30 מימוש החלטת הממשלה מס' 1650 מיום 19.6.2022 בנושא הפעלת מערך איסוף עדויות ויזואליות, אישיות וקבוצתיות של יוצאי מדינות ערב ואיראן ושימורן והנגשתן על גבי פלטפורמה דיגיטלית אחודה. השנה יושק האתר.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. ליווי והטמעה של מכרז חדש להפעלת תוכנית "והדרת" להפגת הבדידות של אזרחים ותיקים בקהילה[31]
6. פרויקט "הקשר הרב דורי" - פרויקט המחבר בין תלמידים למבוגרים לטובת לימוד שימושים טכנולוגיים לצד תיעוד סיפור חייו של המבוגר[32]
7. טקס מרכזי לציון היציאה והגירוש של היהודים מארצות ערב ואיראן[33] וקיום טקס ממלכתי לציון אירועי הפרהוד
8. הפעלת תוכנית "כיתות ותיקים" לשימור אזרחים ותיקים במעגלים קהילתיים ושילובם כמתנדבים בבתי הספר[34]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**אזרחים ותיקים** הנעזרים במתנדב שירות לאומי	4,200	4,400	12/2026	-
6	**תלמידים הלוקחים** חלק בפרויקט "הקשר הרב דורי"	10,609	11,500	12/2026	-
6	**אזרחים ותיקים** הלוקחים חלק בפרויקט "הקשר הרב דורי"	8,673	10,000	12/2026	-
7	**קיום הטקסים** בהתאם לחקיקה[35]	-	✓	12/2026	-
8	**אזרחים ותיקים** הלוקחים חלק בפרויקט "כיתות ותיקים"	5,000	13,170	12/2026	-

31 "והדרת" - שירות לאומי ואזרחי למען אזרחים ותיקים החווים בדידות. המתנדבים מגיעים לבתי האזרחים הוותיקים, ומעשירים את עולמם באמצעות שיח, יצירה ופעילויות חברתיות, המסייעות ליצירת קשר בין-דורי. התוכנית מופעלת גם בקרב המגזר הכללי הערבי והחרדי.

32 מטרת הפרויקט לעודד ולאפשר לאזרחים ותיקים לבנות, לעצב ולהעמיק את הקשר למעגלי קהילה משפיעים ומשמעותיים, לצד דגש על הקשר הבין דורי, להביא לנטילת חלק משמעותי במרקם החברתי והקהילתי שבו הם חיים.

33 טקס זה מעוגן בחקיקת הכנסת מיום כ"ה בסיוון התשע"ד, 23.6.2014 , בחוק "יום לציון היציאה והגירוש של היהודים מארצות ערב ואיראן -התמד 2014", שם נקבע, כי השר לשוויון חברתי יורה על קיום טקס מרכזי לפתיחת היום.

34 מטרת התוכנית היא לקיים מסגרות לימוד והעשרה לאזרחים ותיקים, תוך חיזוק הקשר הבין-דורי שבין תלמידי בית ספר לבין האזרחים הוותיקים. במסגרת התוכנית, אזרחים ותיקים לומדים בשטחם של בתי ספר יסודיים ברחבי הארץ ומשתלבים בפעילות התנדבותית בבתי הספר.

35 הטקס מתקיים בכל שנה.

יעד 2.4: צמצום התלות בפעילות הממשלה וגופיה

מדד תוצאה ליעד 2.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אזרחים ותיקים שפנו למרכזי אפ +60[36]	-	10,000	12/2028	15,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

9. פיתוח קורס מקוון בקמפוס IL בנושא הכנה לפרישה[37]
10. העלאת כמות המשתתפים באפ +60 מקוון ופיזי

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
9	**משתתפים בקורס** מקוון בנושא הכנה לפרישה	-	500	12/2026	-
10	**משתתפים בפעילות** אפ +60	-	9,000	12/2026	-

36 מרכזי אפ +60 - מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות.

37 הקורס מיועד לאזרחים לפני צומת הפרישה, רגע לפני מעמד "אזרח ותיק", ומטרתו לאפשר לאזרחים ואזרחיות לפני הפרישה לקבל החלטות בצורה נבונה שישפיעו באופן ישיר על איכות חייהם לאחר הפרישה. הקורס נוגע בסוגיות כלכליות, פיננסים וזכויות לפני פרישה.

3 פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לטיפול באוכלוסיות ייחודיות

מדד תוצאה למטרה 3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משרדי ממשלה שמתקבל מהם מידע מגדרי עדכני ושוטף במרכז מידע לנשים בחירום[38]	-	3	12/2026	-

יעד 3.1: **גיבוש חזון ותפיסה אסטרטגית ממשלתית כוללת**

מדד תוצאה ליעד 3.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים ערבים[39] הלומדים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל	64,112	66,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. קידום נושא ההזדקנות המיטבית על-ידי מקדמי בריאות ברשויות המקומיות
2. קידום תוכנית להגברת וקידום הגיוון התעסוקתי האיכותי של החברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 550[40] בדגש על משרות בשירות הציבורי
3. פתיחת מרכז מידע לנשים בחירום המאגד מידע שיסייע למשרדי ממשלה, שלטון מקומי, חברה אזרחית ועוד במתן מענה הולם לנשות ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**העברת ההדרכות** הנדרשות למקדמי הבריאות **ברשויות**	-	✓	12/2026	-
2	**סטודנטים ערבים** הלומדים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל	64,112	66,000	12/2026	-
3	**משרדי הממשלה** שמתקבל מהם מידע מגדרי עדכני ושוטף במרכז מידע לנשים בחירום	-	3	12/2026	-

38 מרכז המידע לנשים בחירום הינו מרכז שיאגד בתוכו מידע שיסייע למשרדי ממשלה, לשלטון המקומי, לחברה האזרחית ועוד במתן טיפול הולם לנשות ישראל. מרכז מידע לנשים בחירום הינו מרכז חדש שהוקם בשנת 2025.

39 הנתונים כוללים נשים וגברים באוכלוסייה הערבית.

40 החברה הערבית נמצאת במגמת התפתחות מואצת בשנים האחרונות, אשר באה לידי ביטוי בין היתר בעליית שיעורי הסטודנטים והאקדמאים במערכת ההשכלה הגבוהה. יש רצון להגדיל את כמות הסטודנטים הערבים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל ולשלבם במגוון מקומות תעסוקה איכותיים.

יעד 3.2: **יצירת סינרגיה משרדית בפעילות המשרד מול האוכלוסיות השונות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. ביצוע ניתוח מגדרי של תקציב המדינה[41]
5. קידום מחקר מלווה[42] בנושא הטמעה וחינוך לשוויון מגדרי בגיל הרך
6. שדרוג אפליקצית ותיק תק-חיבור וסנכרון שירותי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרסום מדריך** ניתוח מגדרי של התקציב	-	✓	12/2026	-
5	**גננות וסייעות** שהשתתפו בהכשרות על הטמעת חשיבה מגדרית	140	170	12/2026	
6	**שדרוג והקמה** של אפליקצייה לאזרח הוותיק	-	-	12/2027	✓

41 ניתוח מגדרי של תקציב המדינה משקף כיצד מחולקים המשאבים הציבוריים בין נשים וגברים וכיצד חלוקה זו הולמת את הצרכים ואת המיקום החברתי וסדרי העדיפויות של נשים וגברים, נערות ונערים וילדות וילדים. תקצוב מגדרי הוא אסטרטגיה לקידום מעמדן של נשים ולצמצום אי השוויון המגדרי בחברה. התוכנית מתקיימת בשיתוף משרד האוצר, בליווי מרכז "אדווה" ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 2084 מיום 7.10.2014. במטרה להרחיב את נושאי הסקירה המגדרית יזמה הרשות פיילוט מול משרדי ממשלה מובילים להעמקת הסקירות התקציביות.

42 בשנת 2024 אושר פיילוט להטמעת חשיבה מגדרית בגיל הרך. המחקר המלווה עתיד למדוד את התוכנית בגנים כדי לייצר תובנות לעתיד.

4 העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

מדד תוצאה למטרה 4	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
פניות שהתקבלו בחפ"ק (חדר פיקוד קדמי) חירום של המשרד וניתן להן מענה על ידי "עמותות משימתיות"[43]	3,320	3,400	12/2026	-	

יעד 4.1: העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

מדד תוצאה ליעד 4.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור הפרויקטים שממשיכים לפעול במתכונת חירום מתוך סך הפרויקטים[44]	100%	100%	12/2026	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. בניית תוכנית חוסן משרדית - אפיון והטמעת "מצב חירום" לכל פרויקט כדי להמשיך ולממש את הפרויקטים גם בעתות חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרויקטים שגובש** עבורם מענה בחירום	20	24	12/2026	-

43 "עמותות משימתיות" - קבוצות שאגף חירום וסייבר מפעיל בעת חירום, שמסייעות לאזרחים ותיקים במגוון צרכים, כגון שינוע מזון ותרופות, סיוע פיזי וכדומה.

44 במסגרת מצב החירום שבו נמצאת מדינת ישראל גובשו החל משנת 2024 מענים והתאמות לפרויקטים שהמשרד מפעיל כדי להמשיך ולקיים את תוכניות המשרד.

המשרד לשירותי דת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל המשרד לשירותי דת **יהודה אבידן**

2026

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשירותי דת**

יהודה אבידן

משימת הדגל של המשרד, אשר לאורה הוא פועל מדי יום ביומו, היא מתן שירותי דת טובים, איכותיים ומקצועיים. ביצוע משימה זו מתאפשר בזכות עובדי המשרד לשירותי דת המסורים ובאמצעות 130 המועצות הדתיות הפרוסות ברחבי הארץ, אשר מחויבים ורתומים למשימה זו. במטרה להמשיך ולהשביח את השירות ואת השירותים הניתנים לציבור הרחב, המשרד ימשיך להקדיש את מלוא תשומת הלב בשנת 2026 לשיפור ולשדרוג המענים והשירותים לאזרחים שמשתמשים בשירותי הדת כפי שעשה בשנת 2025.

השירות לציבור והמהפיכה הדיגיטלית - כחלק מהנגשת המידע והשירות לציבור, המשרד ישים השנה דגש מיוחד על חיזוק המועצות הדתיות בזירה הדיגיטלית. המשרד יסייע באופן פעיל בהקמת אתרי אינטרנט מתקדמים ונגישים למועצות הדתיות, ובמקביל יעניק מעטפת תמיכה מקצועית בתחום הסייבר כדי להגן על נכסים דיגיטליים אלו. כל זאת לצד המשך הפעלת מערכת התקשורת הרב-ערוצית שהושקה בשנה שעברה ואשר מספקת מענה מקיף לפניות הציבור.

מבני דת, עירובין וקבורה - ליבת העשייה של המשרד נוגעת בתשתיות הדת המשמשות את הציבור הרחב. גם השנה נמשיך לפעול ביתר שאת להקמת מקוואות חדשים ולשיפוצם של מקוואות קיימים. בנוסף, נפעל לסיוע בהקמת בתי כנסת וקווי עירוב על פי אמות מידה שוויוניות. בכל הקשור לתחום הקבורה, המשרד פועל להקמת בית עלמין אזורי ברקת ולהקמת בית עלמין אזורי דרום חיפה באזור קיסריה, אשר ייתנו מענה למצוקת מקומות הקבורה באזורי הביקוש במרכז הארץ ובצפונה. בנוסף, המשרד פועל לפיתוח מערכת הוליסטית ייעודית לניהול חללים בעת חירום, וזאת כלקח ממלחמת "התקומה". שנת 2026 תעמוד בסימן תנופת עשייה ומימוש תוכניות השיקום של מבני דת ובתי עלמין ביישובי העוטף וביישובי הצפון שנפגעו, לצד תמיכה שוטפת בשיפוץ ובהקמה בכל רחבי הארץ בהתאם לצרכים העולים מן השטח.

משרתים בקודש - המשרד ימשיך לפעול למינוי רבני ערים בערים שבהן לא מכהן רב עיר. בנוסף, לאחר עצירה של כ-7 שנים, בכוונת המשרד למנות רבנים בהתיישבות - הן רבנים אזורים במועצות האזוריות שבהן לא מכהן רב אזורי והן רבני יישוב ביישובים שבהם לא מכהן רב יישוב. בנוסף, המשרד יפעל לשיפור תנאי השכר של הבלניות. כל זאת על מנת להבטיח הנהגה רוחנית קשובה לקהילה ושירותי דת איכותיים וזמינים.

מסורת וקהילה - המשרד רואה חשיבות רבה בחיבור האזרחים למסורת היהודית. לשם כך, לאורך השנה כולה מחלק המשרד תמיכות ייעודיות באמצעות המועצות הדתיות לטובת קיום פעילויות הקשורות בחגי ישראל ובמסורת היהודית במטרה לחזק את החיבור למסורת ולאפשר את הנגשת התכנים לכל תושב המעוניין בכך.

בספר תוכניות העבודה מפורטת העשייה הרחבה של המשרד המתוכננת לשנת 2026, תוכנית שאנו גאים ושמחים להציג.

אני מבקש להוקיר תודה עמוקה לח"כ הרב מיכאל מלכיאלי, השר לשירותי דת לשעבר, ולח"כ יריב לוין, סגן ראש הממשלה והשר לשירותי דת הנוכחי, אשר הראו ומראים מחויבות בלתי מתפשרת למתן שירותי דת מקצועיים, נגישים ואיכותיים לכלל אזרחי מדינת ישראל היהודים. תודה מיוחדת לעובדי המשרד המסורים, שפועלים ללא לאות ובמקצועיות למען הציבור ולמימוש חזון המשרד.

לסיום, ברצוני להודות לחברי הנהלת המשרד ולכלל העובדים היקרים הפועלים במקצועיות ללא הפסקה ואשר ללא מחויבותם ועבודתם הקשה למען הציבור לא היו יכולים לצאת אל הפועל חזון המשרד ופעילותו הברוכה.

בעזרת השם נעשה ונצליח!

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	שיעור המוכנות להפעלת מערך קבורת חללים בשעת חירום באופן מיידי[1]	-	100%	=
	2027 | **100%** 2028 | **100%**			
2	שיעור השימוש הפעיל במערכת "שירת הים" בקרב גופי הקצה"[2]	-	100%	=
	2027 | **100%** 2028 | **100%**			
3	רבני ערים ורבני התיישבות שמונו[3]	4	100	↑
4	מועצות דתיות חדשות שהוקמו[4]	1	5	↑
5	קליטת פעילות המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים כאגף בתוך המשרד לשירותי דת[5]	-	✓	

1 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3187 מיום 01.07.2025 בנושא "הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום" נקבע כי המשרד לשירותי דת יהיה הגוף האחראי על הטיפול בחללים בחירום, מבלי לגרוע מסמכויות משטרת ישראל, משרד הבריאות וגופי החקירה והזיהוי. לצורך יישום ההחלטה, הוקם צוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת ובהשתתפות נציגי משרדי הביטחון הלאומי, הבריאות, הרווחה, רח"ל וצה"ל, המופקד על גיבוש תוכנית אופרטיבית להסדרת המענה הלאומי בתחום זה. המשרד יפעל למימוש המענה בשטח באמצעות רכש ציוד לוגיסטי ייעודי והקמת מערכת טכנולוגית מתקדמת לניהול ובקרת הליכי קבורת החללים, במטרה להבטיח מוכנות מלאה ורציפות תפקודית בחירום.

2 מערכת "שירת הים" היא מערכת ליבה של המשרד לשירותי דת, המשרתת את המועצות הדתיות, לשכות הנישואין וגופי הקבורה אשר פותחה ותוחזקה על ידי ספק חיצוני (מל"ם) מאז 2014. בשנת 2025, החל המשרד במהלך משמעותי להעברת תחזוקת המערכת והידע לצוות פנימי (In-House), כחלק ממעבר למודל תחזוקה חדש. מודל זה כולל הפרדה של מערכת הקבורה, שדרוג המערכת הקיימת והעברה עתידית לענן. בשנת 2026 נבצע שדרוג טכנולוגי למערכת הכולל פיתוח מחדש של צד הלקוח ולאחר מכן נבצע טרנספורמציה דיגיטלית לענן ציבורי. לאחר סיום הטרנספורמציה המועצות הדתיות יוכלו להתחבר למערכת מכל מקום ולא יזדקקו יותר לרשת שירת הים פעולה זו גם תחסוך 130 קווי תקשורת שינותקו.

3 רב עיר הינו עמוד התווך ההלכתי מטעם המועצה הדתית, ומינויו מחזק את נציגי הדת בקהילה. במהלך שנת 2024 נערכה עבודת מטה מקיפה בנושא בחירת רבני ערים. לפי הנתונים שהתקבלו, השר גיבש תקנות לבחירת רבני עיר בהתאם למדיניותו. בשל התארכות הליכי חקיקת תקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר), תשפ"ה-2024, לא התמנו רבנים בשנת 2024. עם חתימת התקנות בסופה של שנת 2024, נפתח הליך רוחבי למינוי רבני עיר בכלל הערים בהן לא מכהנים רבנים. בנוסף, המשרד לשירותי דת תומך בתקצוב רבנים בהתיישבות- הן רבנים אזוריים והן רבני יישוב. לאחר כשמונה שנים שבהן חל עיכוב בתקצוב זה, המשרד הולך לשוב ולתקצב משרות אלו לאור החשיבות הרבה שרואה המשרד בקיומה של הנהגה רוחנית בהתיישבות.

4 המשרד מתכנן להרחיב את מספר המועצות הדתיות הפועלות בישראל במטרה לשפר את הנגישות לשירותי דת ולהתאימם לצרכי הציבור במקומות בהם לא קיימת מועצה דתית. התהליך מתבצע בהתאם לקריטריונים שנקבעו תוך בחינת הצרכים ובכפוף לאישור תקציבי ושיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות הרלוונטיות. כיום קיימות 130 מועצות דתיות הפרוסות ברחבי הארץ.

5 לאור החלטת וועדת החקירה לחקר אסון מירון נבחן המשך קיומו של המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים בתור עמותה ממשלתית. לגבי ניהול המתחם יוקם תאגיד ציבורי או תוקם יחידה או אגף במשרד הממשלתי שהשר האחראי עומד בראשו. קליטת פעילות המרכז הארצי מותנית באישור החלטת ממשלה.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירותים הדתיים הניתנים לציבור

יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב באמצעים דיגיטליים רב ערוציים[6]

יעד 1.2: ניצול מיטבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים[7]

יעד 1.3: שיפור שירותי הדת הניתנים על-ידי המשרד ועל-ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

יעד 1.4: הנגשה והתאמה של שירותי הדת לאוכלוסיות מיוחדות

יעד 1.5: הרחבת הפריסה הארצית של המועצות הדתיות במדינת ישראל[8]

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 2.1: טיפוח ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 2.2: הסדרה ארגונית במועצות הדתיות

יעד 2.3: קידום דיגיטציה ועידוד חדשנות במועצות הדתיות

3 העמקת יכולות התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 3.1: הסדרה וייעול תהליכי עבודה פנים וחוץ ארגוניים, בשילוב פעולות לחיזוק ההון האנושי והעמקת המחוברות הארגונית

יעד 3.2: שיפור וייעול בקרת המשרד על המועצות הדתיות וגופי הקבורה, תוך הפחתת בירוקרטיה ואצילת סמכויות

יעד 3.3: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד

יעד 3.4: שיפור והגברה של מוכנות המשרד והמועצות הדתיות להתמודדות במצבי חירום באופן מיטבי

יעד 3.5: העברת פעילות "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" למשרד לשירותי דת

---

6 רב ערוציות מתייחסת לשימוש בכמה אמצעי תקשורת במקביל לצורך הגעה לקהל יעד מגוון. במקביל לשימוש באמצעים המסורתיים, רב ערוציות כוללת גם פלטפורמות דיגיטליות, כגון אתרי אינטרנט, אפליקציות וכד'. המטרה היא להבטיח שהמידע יגיע לציבור הרחב באופן נגיש ויעיל.

7 מדובר בתמיכות לגופים הנותנים שירות לציבור בהיבטים הקשורים לנושאי דת, כגון טהרת המשפחה, פוריות, אירועי דת, תמיכות בפיתוח פיזי של מבני דת ועוד. מימוש מיטבי של התקציב משמעותו שירות טוב יותר לציבור.

8 הקמת מועצה דתית סטטוטורית ביישובים שבהם השירות ניתן עד כה באופן חלקי או וולונטרי, מאפשרת את הנגשת השירותים (כגון נישואין, כשרות וקבורה) בתוך הקהילה, קיצור זמני המתנה והתאמה אישית לצרכי המקום.
המטרה היא להבטיח שכל אזרח בישראל יקבל שירותי דת תחת סטנדרט אחיד של שקיפות, בקרה משרדית ואיכות מקצועית, ללא תלות במיקומו הגיאוגרפי. בנוסף, הקמת מועצות דתיות שכפופות באופן רגולטורי למשרד, מאפשרות למשרד להשפיע על תהליכי העבודה ומהלכים אסטרטגים שקיימים במועצות הדתיות.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

יעד 4.1: הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום[9]

יעד 4.2: שיפור התשתיות וחזות בתי העלמין בארץ

יעד 4.3: מתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל

5 העמקת וחיזוק החיבור בין הציבור היהודי לרבנים צדיקי דור

יעד 5.1: הגברת השתתפות הציבור היהודי בהילולות ובאירועי דת המיועדים להנצחת רבנים צדיקי דור[10]

9 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3187 מיום 1.7.2025 בנושא "הסדרת הטיפול בחללים בשעת חירום", המשרד לשירותי דת קיבל את האחריות לנושא, תוך שמירה על אחריות משרדים אחרים כגון משרד הבריאות (המחלקה לרפואה משפטית) ומשטרת ישראל. ההחלטה גם מקימה צוות בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת כדי לקדם תוכנית לטיפול בחללים.

10 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 437 מיום 2.4.2023 בנושא "היערכות להילולת הבבא סאלי בנתיבות ביום ד' בשבט תשפ"ד (14.1.2024) ולהילולות בשנים הבאות" המשרד לשירותי דת קיבל את האחריות לניהול, ארגון והפקת האירוע והביצוע וההוצאה לפועל של תוכנית ההיערכות להילולה על כל הנדרש לכך לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל ובהתאם לסמכויותיהם על פי דין.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 656 מיום 18.6.2023 בנושא "היערכות להילולת רבי מאיר בעל הנס השנתית בטבריה בחודש אייר התשפ"ד ולהילולות השנתיות בשנים הבאות" המשרד קיבל את האחריות לניהול, ארגון והפקת האירוע, ביצוע והוצאה לפועל של תוכנית ההיערכות להילולה על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל ובהתאם לסמכויותיהם על-פי דין.

בהתאם לחוק להנצחת זכרו של מרן הרב עובדיה יוסף, המשרד לשירותי דת אחראי לציון זכרו של הרב על-ידי קיום כנס עיוני לזכרו של הרב, הקצאת מלגות לשם מחקר בנושאים הקשורים לפועלו וחזונו של הרב ומבחני תמיכה במוסדות ציבור הפועלים להגשמת הנצחת זכרו של הרב.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 שיפור השירותים הדתיים הניתנים לציבור

מדד תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שביעות רצון הציבור מהנגשת המידע מטעם המשרד	86	90[11]	12/2026	-

יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב באמצעים דיגיטליים רב ערוציים

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפעולות הדיגיטליות[12] מתוך כלל הפעולות שהושלמו על ידי הציבור	-	60%	12/2027	100%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הקמת אפליקציית מידע לשירותי הדת[13]
2. הקמת אתר אינטרנט אחיד לכלל המועצות הדתיות[14]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פיתוח רכיבי** הליבה של אפליקציית שירותי הדת	-	✓	12/2026	-
2	**שיעור המועצות הדתיות** בהן הוטמע האתר החדש[15]	-	40%	12/2027	100%

11 ציון זה נקבע בהתאם לציונים שהמשרד קיבל בממוצע בין השנים 2020-2024 בסקר שביעות הרצון שמערך הדיגיטל הלאומי מקיים אחת לשנה, על מנת לבדוק את איכות השירות בכלל משרדי הממשלה.

12 הנפקת העתק תעודות נישואין, הנפקת אופוסטיל, הנפקת רישיונות קבורה לגופי הקבורה וחברות הקדישא, פניות ציבור דרך מערכת ממוחשבת.

13 אפליקציה זו נועדה לרכז במקום אחד את כלל המידע והשירותים לציבור בתחומי הדת, באופן נגיש, אחיד ומעודכן. האפליקציה תאפשר לציבור לקבל מידע בזמן אמת על מקוואות (מיקומים, זמני פתיחה וסגירה), בתי כנסת (מניני תפילות וזמניהם), עירובין, וכן רשימת עסקים בעלי תעודת כשרות תקפה בתחומי העיר.
המיזם מתוכנן להיות מוקם בשנת 2026 ביוזמת אגף בכיר שירות לציבור ובשיתוף אגף מחשוב וסייבר במשרד לשירותי דת, במטרה לשפר את איכות השירות, להגביר שקיפות, לייעל תהליכים ולחזק את הקשר בין המשרד לציבור הרחב באמצעות פתרון דיגיטלי מתקדם.

14 במהלך שנת 2026 יבוצע אפיון של אתרי האינטרנט של כלל המועצות הדתיות. לאחר מכן יוקם אתר אינטרנט ייעודי בשיתוף מערך הדיגיטל ואגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, מידע וסייבר. במקביל יוקם פורום מצומצם לבחינת הקמת אתרי אינטרנט אחידים למועצות הדתיות, כאשר המטרה היא שבסוף שנת 2026 יוטמע האתר החדש ב-40% מהמועצות הדתיות. המטרה העיקרית של הקמת אתר אינטרנט אחיד לכלל המועצות הדתיות היא שיפור משמעותי בשירות, בנגישות ובאחידות המידע הדיגיטלי עבור האזרח, תוך ייעול העבודה בתוך המערכת.

15 במדינת ישראל קיימות כיום 130 מועצות דתיות.

יעד 1.2: **ניצול מיטבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש התקציב שהוקצה במסגרת כספי תמיכות לגופים הנתמכים[16]	100%	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. פרסום התמיכות שמנוהלות על ידי האגף ומימושן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**ועדות תמיכה** שרוכזו[17]	9	9	12/2026	-

יעד 1.3: **שיפור שירותי הדת הניתנים ע"י המשרד וע"י המועצות הדתיות וגופי הקבורה**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

4. קידום מיזם משותף "אבלות"[18]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**ערים שהצטרפו** למיזם אבלות	10	30	12/2026	-

16 מדובר בתמיכות לגופים הנותנים שירות לציבור בהיבטים הקשורים לנושאי דת, כגון טהרת המשפחה, פוריות, אירועי דת, תמיכות בפיתוח פיזי של מבני דת ועוד. מימוש מיטבי של התקציב משמעותו שירות טוב יותר לציבור.

17 ריכוז הוועדות המקצועיות לבחינת הזכאות לתמיכות, הכוללות הן ועדות לתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב והן ועדות להקצאת תקציבים ותמיכות המיועדים בלעדית למועצות הדתיות (כגון חגי תשרי, ל"ג בעומר, תמיכות מקצועיות משתנות וריכוז מנגנון חלוקת רזרבת השר). מאחר שהמקור התקציבי למסלולים אלו מבוסס על כספים קואליציוניים, קיום פעילותן של ועדות התמיכות וההקצאה בשנת 2026 מותנה בקבלת התקציב הייעודי בפועל.

18 מדובר במיזם שהחל המשרד להוביל בשנת 2025 בשיתוף עם עמותת "חסד ואמת", במטרה להעניק תמיכה למשפחות אבלות בשעתן הקשה. המיזם מתמקד ביצירת מעטפת התנדבותית מחבקת ותומכת אשר מספקת סיוע מהיר לכל משפחה אבלה ברחבי הארץ.

יעד 1.4: הנגשה והתאמה של שירותי הדת לאוכלוסיות מיוחדות

מדד תוצאה ליעד 1.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור שירותי הדת העיקריים שהונגשו באופן רשמי[19]	-	80%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

5. הנגשת אתר המשרד לשירותי דת לציבור לאוכלוסייה עם מוגבלות[20]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**עמידה מלאה** בתקני הנגישות הדיגיטלית באתר המשרד	-	100%	12/2026	-

יעד 1.5: הרחבת הפריסה הארצית של המועצות הדתיות במדינת ישראל

מדד תוצאה ליעד 1.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מועצות דתיות ברחבי הארץ	131	135	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

6. הקמת מועצות דתיות חדשות בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב תשל"א 1971)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**מועצות דתיות** חדשות שהוקמו	1	5	12/2026	-

19 (פיזי, דיגיטלי, או תהליכי) עבור אוכלוסיות מיוחדות, בהתאם לתקנות המחייבות.

20 המשרד מינה אחראי נגישות מטעם המשרד אשר תפקידו המרכזי הוא לוודא שהמשרד מספק שירותים נגישים לכלל הציבור, בהתאם לדרישות החוק. אחראי הנגישות ינהל במהלך השנה פרויקט מקצועי שמוודא התאמה מלאה של האתר למגוון רחב של מוגבלויות כגון אזרחים לקויי ראייה, חירשים, בעלי מוגבלות שכלית ועוד.

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עובדים במועצות הדתיות, בגופי הקבורה ובחברת קדישא שעברו לפחות הכשרה אחת[21] במהלך השנה	900	1300	12/2026	-

יעד 2.1: **טיפוח ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה**

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות מקצועיות[22] שהועברו לעובדי המועצות הדתיות וגופי הקבורה	30	30	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. פתיחת מחזור הכשרה למנכ"לי חברות קדישא במסגרת תוכנית "מורשת בנימין"[23]
2. הכשרת בלניות לביצוע דוגמות מי נופש מוסמכות בשיתוף משרד הבריאות על פי תקנות משרד הבריאות[24]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מנכ"לים שסיימו** בהצלחה את ההכשרה	-	28	12/2026	-
2	**בלניות שסיימו** בהצלחה את ההכשרה	50	50	12/2026	-

21 קורסים וכנסים מקצועיים.
22 כולל ימי עיון, כנסים מקצועיים וסדנאות חוסן.
23 הפעלת מחזור הכשרה ייעודי למנכ"לי חברות קדישא, המחזק את הזהות הניהולית - מנהיגותית שלהם ומקנה כלים ניהוליים, משפטיים, הלכתיים ומקצועיים להתמודדות עם האתגר הייחודי של מערך הקבורה, תוך פיתוח חוסן אישי וארגוני ובניית רשת עמיתים פעילה.
24 המשרד לשירותי דת פועל להבטחת עמידת המקוואות בתקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים למקוואות טהרה) ולמילוי דרישת משרד הבריאות לדיגום מים תקין. מאחר שהדגימות נדרשות להתבצע במהלך שעות פעילות המקווה ורק נשים מורשות להיכנס למקווה בשעות אלו, נוצר צורך בדוגמות מים מוסמכות. לשם כך המשרד התקשר עם בית ספק למקצועות המים ויכשיר בלניות המועסקות במקוואות נשים לביצוע דיגום מים, בהתאם לדרישות התקנות והנחיות משרד הבריאות.

יעד 2.2: **הסדרה ארגונית במועצות הדתיות**

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שהוסדרו בתקן במסגרת ההסדרה הארגונית	40	20	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. הסדרה של תקינת כוח אדם במועצות הדתיות ויישומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**מועצות הדתיות** שבהן מיושמת תקינה בפועל	20	15	12/2026	-

יעד 2.3: **קידום דיגיטציה ועידוד חדשנות במועצות הדתיות**

מדד תוצאה ליעד 2.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתמשים המדווחים על שביעות רצון גבוהה מהשירותים הדתיים הדיגיטליים[25]	80%	80%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

4. פיתוח מערכת גיוס כ"א למועצות הדתיות (מערכת ממ"ד)[26]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**סיום פיתוח** המערכת	-	✓	12/2026	-
4	**מועצות דתיות** בהן הוטמעה המערכת (פיילוט)	-	9	12/2026	-

25 המשרד פועל להנגשת מידע מקיף ומותאם אישית אודות שירותי הדת, באמצעות פיתוח וגיוון של ערוצי תקשורת ופלטפורמות דיגיטליות כגון: אתרי אינטרנט, אפליקציה, רשתות חברתיות ועוד. המהלך נועד להגביר את השקיפות, לפשט את הליכי קבלת המידע ולהבטיח כי כל אזרח יוכל לצרוך את שירותי המשרד בצורה זמינה, מהירה וידידותית למשתמש.

26 מערכת ממ"ד (מכרזי כ"א למועצות דתיות) היא מערכת חדשה של המשרד לשירותי דת לריכוז והנגשת מכרזי כח אדם במועצות הדתיות, כחלק ממדיניות המשרד לקידום ההון האנושי והשקיפות. המערכת תורמת לייעול התהליכים הרגולטוריים (כגון אישור מכרזים ישיר בין המועצות לאגף משאבי אנוש במשרד), משפרת לאין שיעור את השירות לציבור הרחב על ידי הקלה משמעותית באיתור המכרזים, ומגבירה את השקיפות. כמו כן, היא חוסכת למועצות הדתיות בעלויות הפרסום והשיבוץ הגבוהות שהיו נהוגות בתהליך המסורבל הקודם. הזנת המכרזים למערכת נעשית באופן בלעדי ובאחריות המועצות הדתיות בלבד, ומעניקה למשרד יכולת פיקוח ובקרה משופרת על הנתונים. המשרד שואף להשלים את הפיתוח הטכנולוגי ולהרין פיילוט במועצות נבחרות לבחינת אפקטיביות המערכת טרם פריסתה הארצית.

3 העמקת יכולות התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הנחיות ונהלים שהוטמעו על ידי הגופים הרלוונטיים[27]	10	10	12/2026	-

יעד 3.1: הסדרה וייעול תהליכי עבודה פנים וחוץ ארגוניים, בשילוב פעולות לחיזוק ההון האנושי והעמקת המחוברות הארגונית

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש תוכנית המשרד לייעול ארגוני וחיזוק המחוברות[28]	90%	90%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. מיפוי ותיקוף חוזרי מנכ"ל[29]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**שיעור הנהלים** שעברו עדכון ותיקוף והופקה עבורם גרסה מעודכנת ומאושרת של הנוהל	-	100%	12/2026	-

27 מדובר ביחידות המשרד, המועצות הדתיות וגופי הקבורה.

28 המדד בוחן את יישום המהלכים להסדרת ממשקי העבודה בתוך המשרד ומחוצה לו, תוך שיפור הכלים המקצועיים והטמעת תהליכי עבודה סדורים. במקביל, המדד משקף את השקעת המשרד בהון האנושי באמצעות תוכניות העשרה, למידה ארגונית ופעילויות לחיזוק תחושת השייכות והמחוברות של העובדים ליעדי המשרד.

29 פרויקט זה נועד להביא לגיבוש חוזר מנכ"ל עדכני הכולל נהלים רלוונטיים בלבד, תוך איחוד גרסאות מרובות של נהלים קיימים לנוסח אחד מוסכם, עדכני וברור. המטרה הסופית היא יצירת מאגר נגיש, חכם וממוין שיכלול יכולות חיפוש וסינון מתקדמות אשר יאפשר למועצות הדתיות ולציבור המעוניין למצוא באופן מיידי את הנהלים הרשמיים והתקפים ביותר. הפרויקט מתנהל במספר שלבים מרכזיים: סיווג מלא של כל נוהל קיים במשרד (רלוונטי/לא רלוונטי/דורש איחוד), וזאת בתיאום ישיר עם המנכ"ל. לאחר הסיווג, מרוכזים ומנוסחים כל הנהלים שאוחדו או שונו לכדי מסמכים חדשים וברורים. טיוטת הנהלים עוברת לשלב אישור הקובץ הסופי מול הלשכה המשפטית, אשר בוחנת ומאשרת את חוקיותם ותקינותם של הנהלים ובשלב האחרון יופק קובץ מרכזי של נהלים תקפים שהופך להיות המסמך הרשמי המחייב בכלל יחידות המשרד.

יעד 3.2: שיפור וייעול בקרת המשרד על המועצות הדתיות וגופי הקבורה, תוך הפחתת בירוקרטיה ואצילת סמכויות

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
דיווחי ביצוע בשנה בקרב מועצות דתיות וגופי קבורה[30]	4	2	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. ביצוע קיזוזים והסכמים[31] אל מול הרשויות המקומיות
3. ביצוע בקרה רבעונית על דו"חות תקציב מול ביצוע של המועצות הדתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**קיזוזים והסכמים** שבוצעו אל מול הרשויות המקומיות	516	516	12/2026	-
3	**בקרות רבעוניות** שבוצעו על דו"חות תקציב מול ביצוע של המועצות הדתיות	520	520[32]	12/2026	-

יעד 3.3: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד

מדד תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העמידה בבדיקות החוסן ומוכנות הסייבר יישומי במערכות שירותי הדת[33]	-	90%	12/2026	-

30 המשרד פועל לפישוט הליכים בירוקרטיים ואצילת סמכויות ניהוליות לגופים בעלי רמת תקינות גבוהה ובמקביל מהדק את מערכי הניטור והבקרה על תחומי הליבה (כספים, מנהל תקין ושירות). המטרה היא לאפשר לגופי הקבורה ולמועצות הדתיות עצמאות ניהולית רחבה יותר, תוך הבטחת רמת פיקוח גבוהה על כספי ציבור ואיכות השירות. כדי למדוד את הצלחת התוכנית, המשרד יבחן אם כמות הליקויים במועצות ובגופי הקבורה אכן פוחתת לאורך זמן כתוצאה מהבקרה. במקביל, המשרד ימדוד את הפחתת הנטל על ידי מעקב אחר קיצור תהליכי עבודה וצמצום כמות הדיווחים הנדרשים מהגופים.

31 הרשויות המקומיות מחויבות על-פי חוק להעביר את סכומי ההשתתפות שפורסמו ברשומות ואושרו על-ידי וועדת הכספים באופן שוטף בכל חודש. ככל ורשות מקומית לא מעבירה את סכום ההשתתפות, מחויב המשרד לגבות את החוב או על-ידי קיזוז ממענקי איזון (דרך משרד הפנים) או על-ידי גבייה ישירה מהממונה על המחוז. בשנים האחרונות החל המשרד בהליכי הגעה להסדרי חוב אל מול רשויות שלהן אין מענקי איזון, לצורך סגירת החובות והכל בהתאם לאמות מידה שוויוניות.

32 מבוצעת בקרה רבעונית ב- 130 מועצות דתיות אחת לרבעון, סה"כ 520 בקרות במהלך השנה. במהלך שנת 2025 הוקמה מועצה דתית חדשה ולכן מספר המועצות הדתיות כיום הוא 130.

33 המשרד פועל ליצירת מעטפת הגנה הרמטית ומתקדמת על שירותיו הדיגיטליים ועל פרטיות המשתמשים בשירותי הדת. פעילות זו כוללת אימוץ טכנולוגיות צופות פני עתיד, המאפשרות זיהוי וסיכול איומים בזמן אמת, תוך צמצום החשיפה לאירועי סייבר והבטחת רציפות תפקודית של שירותי הדת במרחב המקוון. המשרד יבצע בדיקות תקופתיות המדמות ניסיונות פריצה וימדוד את יכולת המערכות לעצור אותם. בנוסף, המשרד יבחן את המוכנות דרך בדיקת זמן התגובה של הצוותים הטכניים באירועי אמת ודרך קיום הדרכות שוטפות לעובדים במועצות הדתיות על התנהלות בטוחה ברשת. התקדמות המדד תימדד גם לפי עמידה בלוחות הזמנים של התקנת מערכות הגנה חדשות ושדרוג תשתיות המחשוב הקיימות בכלל המועצות.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. פרסום מיזם אבטחת מידע בכלל המועצות הדתיות[34]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**שיעור המועצות דתיות** שנרתמו למיזם	-	45%	12/2027	100%

יעד 3.4: **שיפור והגברה של מוכנות המשרד והמועצות הדתיות להתמודדות במצבי חירום באופן מיטב**

מדד תוצאה ליעד 3.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רמת הכשירות והמוכנות לחירום של המשרד והמועצות הדתיות[35]	-	90%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

5. הכשרת מנהלי תא דת[36]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מחזורי הכשרה** ליו"רים וממונים במועצות הדתיות שהתקיימו	-	1	12/2026	-

34 המשרד פועל לפרסום תמיכות לחיזוק הגנת הסייבר בכלל המועצות הדתיות, זאת לאור החשיפה הגוברת של תשתיות המחשוב בארגונים אלו לאירועי סייבר. היעד המוגדר הוא החלת התמיכה על כלל המועצות במהלך שנת 2026.

35 המשרד פועל לחיזוק המוכנות המבצעית של המשרד והמועצות הדתיות למול תרחישי הייחוס השונים. פעילות זו כוללת עדכון תוכניות רציפות תפקודית, הצטיידות באמצעי חירום והכשרת בעלי תפקידים, במטרה להבטיח מתן שירותי דת חיוניים לציבור באופן מיטבי בכל מצב חירום. הפיקוח והבקרה בתחום המוכנות לחירום יבוצעו על ידי אגף חירום וביטחון במשרד, בהתאם למדדי דוח בקרה ייעודי. תהליך הבקרה ייערך באמצעות ביקורות שטח פיזיות או על בסיס דיווחי המועצות הדתיות, כפי שיידרשו מעת לעת.

36 על מנת שיתקיים שיתוף פעולה מלא בשגרה וחירום בין המועצה הדתית לבין הרשות המקומית נדרש למנות ולהכשיר את המנהל תא דת לדת היהודית אשר יהיה במבנה הארגוני תחת מנהל מכלול האוכלוסייה. המכלול ינוהל בחירום בדרך כלל על ידי מנהל מחלקת רווחה על פי החלטת ראש הרשות ומרוכזים בו כל האגפים והמחלקות והמועצות הדתיות ברשות העוסקים ברווחת האוכלוסייה. מנהל תא הדת יהיה בעל תפקיד שיפעל לחבר בין הרשות לבין נותני השירותים בשגרה ובחירום. מנהל תא הדת, יחזיק בתיק החירום של שירותי הדת ברשות ויפעל על פיו בשגרה ובחירום. ההיערכות בשגרה, קביעת נהלים ותהליכים, תרגול ובקרה, יאפשרו לספק מענה יעיל ומהיר יותר לשירותי הדת בתחומי הרשות. כמו כן, ההיערכות תסייע ליצירת תמונת מצב במצבי החירום עבור ראש הרשות/וועדת המל"ח המקומית. המנהל תא הדת, ילווה את נותני השירותים בכל הנוגע להיערכות בחירום ויוודא רמת מוכנות מספקת. בנוסף, יכין את תיק החירום שיכלול עזרים הנדרשים לחירום, רשימות אנשי קשר של נותני השירותים, מיפוי האתרים של שירותי הדת, תרגול נותני השירותים ועוד.

יעד 3.5: **העברת פעילות "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" למשרד לשירותי דת**

מדד תוצאה ליעד 3.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אבני הדרך שהושלמו בהטמעת המרכז למקומות הקדושים בתוך המשרד[37]	1	4	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

6. הסדרת תקני כוח האדם וקליטת עובדי "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" במבנה המשרד[38]
7. הסדרת כלל התקשרויות הרכש הנדרשות להפעלת ותחזוק המקומות הקדושים[39]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**שיעור הסדרת** תקני כוח האדם וקליטת עובדי המרכז הארצי במשרד	-	100%	12/2026	-
7	**שיעור התקשרויות** הרכש שהוסדרו והוטמעו במערכות המשרד	-	80%	12/2026	-

37 המשרד פועל להעברת פעילות המרכז הארצי למקומות הקדושים לאחריותו הישירה. המשרד יבדוק תחילה את השלמת המעבר המשפטי והעברת התקציבים, לאחר מכן יבחן את קליטת העובדים והתקנים בתוך המערכת המשרדית, בשלב השלישי ימדוד את איחוד מערכי הרכש והלוגיסטיקה ובשלב הסופי יבחן את הפעלת כלל שירותי המקומות הקדושים תחת מערכות המחשוב והניהול של המשרד.

38 המשימה כוללת תכנון וביצוע המעבר המנהלי של מצבת כוח האדם מהמרכז הארצי למשרד לשירותי דת. המשימה כוללת הגדרת עיסוקים, התאמת מתחי דרגות, אישור תקנים מול נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים באוצר, וקליטה רשמית של העובדים כחלק אינטגרלי מהמשרד. משימה זו מותנית בגיבוש ואישור החלטת ממשלה בנושא.

39 המשרד יפעל לבחינה וארגון מחדש של כלל החוזים והספקים המפעילים את המקומות הקדושים, כדי להבטיח שהם עומדים בסטנדרטים הממשלתיים של איכות ושקיפות. כדי למדוד את הצלחת המשימה, המשרד יבצע מיפוי מלא של כלל ההסכמים הקיימים ויבחן את תקינותם המשפטית והתקציבית.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

מדד תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפניות שטופלו בנושא קבורה ברחבי הארץ[40]	100%	100%	12/2026	-

יעד 4.1: הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מוכנות וכשירות מערך הקבורה לטיפול באירועי חללים בחירום[41]	-	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. קידום הצעה להחלטת ממשלה בנושא הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הבאה לאישור הממשלה** הצעה להסדרת האחריות לטיפול בחללים בחירום	-	✓	12/2026	-

יעד 4.2: שיפור התשתיות וחזות בתי העלמין בארץ

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
בתי העלמין שהושלמו בהם עבודות שיפור בפועל	10	5[42]	12/2026	-

40 מדובר בכלל הפניות שמגיעות ישירות לטיפול היחידה המקצועית, לא כולל הפניות שמגיעות דרך פניות ציבור.

41 בהתאם להחלטה מספר 3187 מיום 1.7.2025 בנושא הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום המשרד פועל לביסוס מענה לאומי אחיד ומקצועי לטיפול בחללים בשעת חירום, תוך הגדרה ברורה של סמכויות ואחריות בין כלל הגופים הרלוונטיים. המשרד שואף להבטחת רציפות תפקודית של מערך הקבורה, קיצור זמני המענה ושמירה על כבוד המת גם בתרחישי קיצון, באמצעות הסדרה הצטיידות לוגיסטית ותרגול בשטח. מדד זה בוחן את יכולת המועצה הדתית להפעיל את מערך הקבורה באופן רציף ואפקטיבי בתרחישי חירום קיצוניים ואירועי רב נפגעים. הבקרה תתמקד בתיקוף נהלי העבודה לחירום, בזמינות ובכשירות כוח האדם, בתקינות הציוד הייעודי וברמת התיאום מול גופי החירום וההצלה (צה"ל, משטרת ישראל ומשרד הבריאות).

42 הפחתת הערך בשנת 2026 משקפת את המדיניות לפיה תחום זה מצוי בליבת אחריותה של המועצה המקומית. לפיכך, השתתפות המשרד צומצמה לתקצוב ייעודי ממוקד.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. קיום הטקס עבור תחרות בית העלמין המכבד והנגיש בישראל ובחירת הזוכים בתחרות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**בתי העלמין שהוגשו** לתחרות	50	50	12/2026	-

יעד 4.3: **מתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל**

מדד תוצאה ליעד 4.3

שיעור המענה הזמין לצורכי קבורה בפריסה ארצית	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המענה הזמין לצורכי קבורה בפריסה ארצית	-	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

3. הקמת בית עלמין אזורי בדרום חיפה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**תכנון בית** העלמין והגשת בקשה להיתר בנייה	-	✓	12/2026	-

5 העמקת וחיזוק החיבור בין הציבור היהודי לרבנים צדיקי דור

מדד תוצאה למטרה 5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים במיזמי חיבור למורשת רבני וצדיקי הדור	-	150,000[43]	12/2026	-

יעד 5.1: הגברת השתתפות הציבור היהודי בהילולות ובאירועי דת המיועדים להנצחת רבנים צדיקי דור

מדד תוצאה ליעד 5.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בהילולת הבבא סאלי	150,000	250,000	12/2026	-
משתתפים בהילולת רבי מאיר בעל הנס	100,000	100,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. תכנון, ניהול והפקת הילולות הבבא סאלי ורבי מאיר בעל הנס[44]
2. קידום הנצחת הראשון לציון מרן הרב עובדיה יוסף[45]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**קיום ההילולות** לזכר הבבא סאלי ורבי מאיר בעל הנס	-	✓	12/2026	-
2	**קיום כנס** עיוני לזכרו של הרב עובדיה יוסף	-	✓	12/2026	-
2	**גופים שקיבלו** תמיכה לטובת הנצחת זכרו של הרב עובדיה יוסף[46]	-	5[47]	12/2026	-

43 ניטור היקפי הקהל יהיה באמצעות משטרת ישראל ובהתאם להערכת המצב שנערכת על-ידי מפקד המחוז הדרומי של המשטרה. כמו כן ברישיון המשטרה לקיום האירוע וכנגזרת מכך יוקצו כוחות לקליטת 150,000 איש - ממוצע של כמות המשתתפים בכלל האירועים.

44 בהתאם להחלטת ממשלה מספר 656 הוטלה על המשרד לשירותי דת האחריות על קיום ארוע ההילולה השנתית של רבי מאיר בעל הנס בטבריה ובהתאם להחלטת ממשלה מספר 437 הוטלה על המשרד גם האחריות על הילולת הבבא סאלי. אחריות המשרד כוללת ארגון והפקת האירועים, ביצוע והוצאה לפועל של תוכנית ההיערכות להילולות על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסכמים על פי דין.

45 מטרותיו של החוק לציין את זכרו של מרן הרב עובדיה זצ"ל, בכיר הרבנים הספרדים בדורו, אשר שימש הרב הראשי הספרדי (הראשון לציון), להנחיל לדורות את חזונו, מטרתו ותרומתו לאחדות ישראל ולהביא לחינוך הדורות הבאים ברוח פועלו ופסיקותיו, הדוגלות במידת החסד.

46 המשרד יפעל ליישום החוק להנצחת זכרו של מרן הרב עובדיה יוסף בכנס עיוני לזכרו של הרב וכן באמצעות הקצאת מלגות לשם מחקר בנושאים הקשורים לפועלו ולחזונו של הרב ובאמצעות פרסום מבני תמיכה בגופים ציבוריים הפועלים להנצחת זכרו של הרב בהתאם לסעיף 3א לחוק התקציב.

47 מספר משוער של גופים שיתוקצבו במסגרת מבחני התמיכה. פרסום המבחנים מותנה בקבלת תקציב ובכפוף להמלצות המועצה הציבורית להנצחת זכרו של הרב.

הנהלת בתי הדין הרבניים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנהל בתי הדין הרבניים **הרב אלי בן דהן**

2026

הקדמה: **מנהל בתי הדין הרבניים**

הרב אלי בן דהן

בשנה הקרובה תעמיד הנהלת בתי הדין הרבניים במוקד פעילותה את שיפור השירותים הדיגיטליים הניתנים לאזרח ואת הרחבתם. זאת מתוך תפיסה שלפיה שירות איכותי, נגיש ויעיל הוא אבן יסוד לשיפור חוויית השירות של באי בתי הדין ולחיזוק אמון הציבור במערכת בתי הדין.

במסגרת זו, בכוונתנו לקדם מעבר למערכת מחשוב חדשה, המכוונת בראש ובראשונה לצורכי האזרח, וזאת בשונה מהמערכת הקיימת, אשר פותחה במקור עבור עובדי בתי הדין. המערכת החדשה תאפשר נגישות משופרת למידע, שקיפות גבוהה יותר וביצוע פעולות באופן מקוון, תוך התאמה לעולמו ולצרכיו של המשתמש.

בנוסף, נפעל להרחבה של מגוון הערוצים והכלים שבאמצעותם יוכל הציבור לקבל מידע כללי על אודות פעילות משרדנו, וכן מידע פרטני ועדכני בנוגע להליכים המשפטיים בעניינו. צעדים אלו נועדו לפשט תהליכים, לצמצם בירוקרטיה ולחסוך זמן ומשאבים הן לאזרח והן לארגון.

אנו רואים בהצבת האזרח במרכז עיקרון מנחה ופועלים למקד את תוכניות העבודה ואת היוזמות הארגוניות כך שייתנו מענה רגיש, מקצועי ומכבד - במיוחד בתקופות מורכבות ורגישות כגון ניהול הליכי גירושין.

תקוותנו, כי האתגרים התקציביים שהתמודדנו עימם בשנים האחרונות לא ילוו אותנו גם בשנה זו, וכי יתאפשר לנו לממש את מלוא היעדים והתוכניות שנקבעו, לטובת שיפור השירות והמשך הפיתוח של מערכת בתי הדין הרבניים.

בברכה וכל טוב,

הרב אליהו בן דהן

מנהל בתי הדין הרבניים

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	מסמכים הניתנים לפרסום באיזור האישי הממשלתי, כחלק מהעמדת מידע נגיש לציבור[1]	3	6	↑
	2027 | **9** 2028 | **12**			
2	ציון סקר איכות השירות לציבור[2]	-	74	=
	2027 | **74** 2028 | **74**			
3	ערוצי תקשורת הפועלים במסגרת מוקד השירות[3]	3	4	↑
4	הקמת מאגר מידע - "מידע והכוונה לשירותים נפוצים בשימוש הציבור"[4]	-	✓	
5	טפסים מקוונים ומזוהים[5]	8	14	↑
	2027 | **18**			

1 כחלק משיפור השירות לציבור ובהלימה להחלטת הממשלה בעניין האצת השירות הדיגיטלי לאזרח, הנהלת בתי הדין פועלת להרחיב את המסמכים לפרסום באיזור האישי הממשלתי. יושם דגש על פרסום מסמכים הנדרשים לאזרח, לביצוע פעולות או להליכי המשך. המדד הינו מדד מצטבר.

2 על-פי דו"חות מסכמים לשנים 2023-2024 של מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור של היחידה לשיפור השירות הממשלתי במערך הדיגיטל הלאומי, ציון שביעות הרצון הכללית של הציבור מבתי הדין הרבניים בשנת 2023 עמד על 71, בעוד הציון הממוצע לכלל המשרדים הנמדדים עמד על 69. ציון שביעות הרצון הכללית של הציבור מבתי הדין הרבניים בשנת 2024 עמד על 73, בעוד הציון הממוצע לכלל המשרדים הנמדדים עמד על 71. טרם פורסם דו"ח מסכם לשנת 2025.
הנהלת בתי הדין צופה שיפור מתון באיכות השירות בשנתיים הבאות לאור שינויים בתהליכי העבודה והטמעת מערכות וממשקים חדשים. תהליכים אלו דורשים תקופת הסתגלות, אשר עשויה למתן זמנית את קצב השיפור. לצד זאת, הנהלת בתי הדין פועלת בכדי להמשיך את מגמת העלייה במדדי איכות השירות לציבור בכלל ערוצי התקשורת.
מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור - דו"ח מסכם 2023
מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור - דו"ח מסכם 2024

3 הנהלת בתי הדין הרבניים מפעילה מוקד הנותן שירותים לציבור במגוון תחומים באמצעות שלושה ערוצי תקשורת. בכוונתנו להרחיב את זמינות המוקד באמצעות הפעלת ערוץ שירות דיגיטלי חדש. המדד הינו מדד מצטבר.

4 פיתוח מאגר מידע נגיש לציבור למידע ומענה עבור תהליכים ופעולות נפוצים במסגרת הליכים המתקיימים בבתי הדין הרבניים. המאגר יכלול כ-25 נושאים בהם יינתן מידע ויפורסם בערוצי תקשורת שונים.

5 הרחבת מאגר טפסים מקוונים ומזוהים במטרה לצמצום פעולות בירוקרטיה לאזרח וכחלק מייעול והנגשת השירותים הניתנים בבתי הדין הרבניים.

		2025	2026	מגמה
6	משך הזמן שעבר מפתיחת תיק ועד דיון ראשון - הליכי גירושין בהסכמה (ימים)[6] 2027 | **26** 2028 | **24**	**31**	**28**	↓
7	משך הזמן שעבר מפתיחת תיק ועד דיון ראשון - הליכי עיזבונות (ימים)[7] 2027 | **26** 2028 | **24**	**30**	**28**	↓
8	הוספת תחום שיפוט חדש - "בוררות בהסכמה בנושאי סכסוכי ממון, נזיקין ועבודה"[8]	-	✓	

6 כחלק משיפור השירות לאזרח ולצמצום הבירוקרטיה, הנהלת בתי הדין פועלת לקיצור משך הזמן ממועד פתיחת התיק ועד קביעת מועד לדיון ראשון בהליכי גירושין בהסכמה - "בקשה לאישור הסכם גירושין" ו"בקשה משותפת לגירושין". המדידה מתבצעת באמצעות מערכת BI.

7 כחלק משיפור השירות לאזרח ולצמצום הבירוקרטיה, הנהלת בתי הדין פועלת לקיצור משך הזמן ממועד פתיחת התיק ועד קביעת מועד לדיון ראשון בהליכי עיזבונות - "בקשה לצו ירושה ו-"בקשה לצו קיום צוואה". המדידה מתבצעת באמצעות מערכת BI.

8 החלת תחום נוסף לסמכויות בתי הדין הרבניים והוא, האפשרות להתדיין בהסכמה בנושאים אזרחיים על פי הדין הדתי. הנהלת בתי הדין נערכת לקבלת תיקים נוספים בתחומים אלו ובכלל זה התאמת מערכת המידע, הכנת טפסים והקמת תהליך עבודה מותאם.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות

יעד 1.1: העמדת מידע נגיש לציבור בשקיפות ובאמצעים דיגיטליים

יעד 1.2: הרחבת השירותים והפעולות לשימוש הציבור בערוצי התקשורת השונים

יעד 1.3: שיפור תהליכי העבודה, הנהלים והרגולציה, והפחתת בירוקרטיה

יעד 1.4: יצירת אחידות במסירת המידע ואופן מתן השירות בערוצי השירות השונים

2 שיפור היעילות הארגונית

יעד 2.1: ייעול תהליכים פנים ארגוניים, מימוש אפקטיבי של משאבים וחיסכון בהם

יעד 2.2: הטמעת טכנולוגיות מתקדמות

יעד 2.3: שיפור השירות הפנים ארגוני

יעד 2.4: מיסוד סטנדרטיזציה ומבנה אחריות ארגוני

יעד 2.5: שיפור הארגונומיה בסביבת העבודה

3 שדרוג והרחבת תשתיות ושירותים טכנולוגיים

יעד 3.1: ניהול, שיתוף והנגשת הידע הארגוני

יעד 3.2: הטמעת הידע וקיום הדרכות לשימוש במערכות המחשוב

יעד 3.3: שיפור ושדרוג מערכות מידע

יעד 3.4: הרחבת האמצעיים הדיגיטליים והמקוונים לשימוש הציבור

יעד 3.5: שיפור הביטחון ואבטחת המידע

4 חיזוק ההון האנושי

יעד 4.1: פיתוח ושיפור הידע המקצועי והמיומנויות של עובדי הארגון

יעד 4.2: שיפור השירות הפנים ארגוני

יעד 4.3: חיזוק השדרה הניהולית והסדרת תקני העובדים

יעד 4.4: מיפוי משרות הדורשות אפיון והגדרתן מחדש

יעד 4.5: שקיפות והצגת נתונים למנהלי הארגון

5 שיפור המערך המנהלי של הרכבי השיפוט

יעד 5.1: מיפוי ובחינת משכי הזמן לניהול תיקי בתי הדין

יעד 5.2: ביצוע מעקב, בקרה ואכיפה של החלטות ופסקי בתי הדין

יעד 5.3: פיתוח והרחבת מערך הדיונים המקוונים

יעד 5.4: שקיפות והצגת נתונים לציבור

יעד 5.5: פיתוח מערך מחקר בתחום גירושין

6 שיפור התשתיות הפיזיות

יעד 6.1: בינוי דיור חדש לבתי דין

יעד 6.2: שיפוץ מבני בתי דין

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

השר לשיתוף פעולה אזורי **דודי אמסלם**
מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי **גלעד שדמון**

2026

הקדמה: **השר לשיתוף פעולה אזורי**

דודי אמסלם

אנו פותחים את שנת 2026 בפרק חדש ומשמעותי בהיסטוריה של מדינת ישראל ושל האזור כולו. לאחר שלוש שנים מהמורכבות והמאתגרות ביותר שידענו, הגיע הזמן להניח תשתית רחבה ואמיתית לשיתופי פעולה אזוריים שישנו את פני המציאות.

עבורי, המשרד לשיתוף פעולה אזורי הוא לא רק "משרד ממשלתי" - הוא המנוע לבניית רשת של עשייה אזרחית, כלכלית וחברתית שתבטיח עתיד יציב ומשגשג לכל מי שחי כאן במרחב. המציאות שאחרי המלחמה מחייבת אותנו להסתכל לאנשים בעיניים, ולשים בראש סדר העדיפויות את הפריפריה ואת היישובים שנפגעו - בצפון, בדרום ובמרכז - ולרתום את הזירה הבינלאומית לא רק בשביל הסכמים, אלא בשביל שיקום וצמיחה בשטח.

התפיסה שלי היא פשוטה: היציבות והצמיחה של השכנים שלנו מחזקות גם אותנו.

במסגרת תוכנית העבודה לשנת 2026, אנחנו לא מסתפקים בדיבורים, אלא ממשיכים במעשים בשטח בעצימות גבוהה יותר:

חינוך ואקדמיה: נמשיך לקדם תוכניות לימוד ולתמוך בפעילות אקדמית משותפת בין מוסדות אקדמיים ובתי ספר מישראל לבין מוסדות אקדמיים ובתי ספר ממדינות האזור.

תרבות וספורט כגשר נעודד פסטיבלים, ליגות אזוריות ומחנות נוער. מוזיקה, אמנות וספורט הם שפה שכולם מבינים, והם הדרך הטובה ביותר לבנות אמון בין קהילות.

חדשנות ובינה מלאכותית לכולם: נפעל לחבר את האקו-סיסטם הישראלי למרכזי חדשנות אזוריים. באמצעות האקתונים ותוכניות מנטורינג עם שותפים ממדינות האזור נקדם צעירים וצעירות מכל קצוות הארץ וממגוון האוכלוסיות, כך שההזדמנויות לפיתוח הסייבר וה-AI לא יהיו רק נחלתם של תושבי המרכז.

הדגש המרכזי בעשייה שלי הוא צדק חלוקתי ופתיחת שערים. הצעירים שלנו מהפריפריה הגאוגרפית והחברתית חייבים להיות חלק מההצלחה הישראלית. לצידם, נחבר גם את דור המבוגרים - אנשי עסקים ואנשי אקדמיה, ליצירת רשת קשרים רב-דורית שתשפיע לטווח הארוך.

בסופו של יום, אני מאמין באנשים. העתיד הטוב של ישראל ושל האזור תלוי בקשרים חמים, פתוחים ומכבדים. קשר איתן הוא חזק יותר מכל חתימה על מסמך כזה או אחר. המשרד שלנו ימשיך לפעול בנחישות ובאחריות כדי להפוך את הקשרים האלו למשאב אסטרטגי, ולבנות אזור יציב ומשגשג עבור הדורות הבאים.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי**

גלעד שדמון

עם יריית הפתיחה של שנת 2026 מדינת ישראל מוצאת את עצמה שוב בלב ליבה של מערכה ביטחונית חשובה מאין כמותה מול איראן. זוהי מערכה שעשויה לשנות את פני האזור כולו, וימים אלו הם ימים גורליים הדורשים מאיתנו חוסן ועמידה איתנה.

אנו מביטים קדימה בנחישות, עם הפנים לאופק מואר, בתקווה שיכונן בריתות אזוריות אסטרטגיות חדשות ללא האיום האיראני. דווקא מתוך סערת הקרב, ישראל ניצבת מחוזקת ובשלה יותר מאי פעם, מוכנה לזהות הזדמנויות ממשיות להעמקת הקשרים במרחב האזורי ולביסוס מעמדה כשותפה אזרחית, כלכלית וחברתית מרכזית. זהו רגע של תנופה מחודשת לפעילות מואצת וחיונית מאי פעם.

מאז השבעה באוקטובר ופרוץ מלחמות "חרבות ברזל", "עם כלביא" ו"שאגת הארי" פעל המשרד לשיתוף פעולה אזורי תחת תנאים מורכבים ומאתגרים. חרף חוסר הוודאות, הרגישות המדינית והקשיים הכלכליים, המשרד לא עצר לרגע. לאורך כל התקופה המשכנו לפעול מתוך מחויבות עמוקה לשליחותנו, ומתוך הבנה ששיתופי פעולה אזוריים אינם פוסקים בעת משבר, אלא מקבלים חשיבות יתרה.

במהלך שנת 2025 קידם המשרד שורה רחבה של פרויקטים אזרחיים ויוזמות אזוריות, ויצר אינספור קשרים ושותפויות בין אנשים, קהילות, ארגונים וממשלות. קשרי people to people אלו בין קובעי מדיניות, אנשי חינוך ואקדמיה, נציגי רשויות מקומיות, אנשי תרבות, תקשורת וחברה אזרחית מהווים את התשתית האיתנה לשיתוף פעולה אזורי בר-קיימא, והם לעיתים נוצרים מאפס ולעיתים מתחזקים הודות לפעילות המשרד, גם בתקופות הרגישות ביותר.

כפי שפעלנו גם בשנה החולפת, באמצעות מגוון כלים וערוצי פעולה המפורטים בספר זה, ימשיך המשרד לפעול באופן רב-ממדי גם בשנה הבאה. פעילותו הענפה של המשרד כוללת קידום יוזמות סייבר והכשרות בינלאומיות, פיתוח והטמעת הכשרות חינוך אקלימי, הרחבת מערכי הכשרה בתחום החינוך המיוחד, הובלת משלחות מקצועיות, בהן משלחות עיתונאים, משלחות נשים בנושא חוסן חברתי ומשלחות גומלין למדינות האזור. לצד זאת, המשרד מקיים ומוביל אירועי שולחנות עגולים בארץ ובחו"ל המאפשרים שיח פתוח, חיבור בין מקבלי החלטות לשטח ותרגום של דיאלוג אזורי לשיתופי פעולה מעשיים.

בתוך כך המשרד מקדם את פרויקט "שער הירדן" כפרויקט דגל אזורי, בעל פוטנציאל משמעותי לחיזוק שיתופי הפעולה הכלכליים, התשתיתיים והאזרחיים עם שותפינו במרחב. הפרויקט משקף את תפיסת המשרד בדבר חיבור בין חזון אזורי ליישום מעשי, ומהווה נדבך נוסף בבניית תשתיות ארוכות טווח לשיתוף פעולה, צמיחה ויציבות אזורית.

במקביל, המשרד ממשיך להפעיל כלי תמיכה מגוונים: מבחני תמיכה, קולות קוראים ומכרזים ולעודד יוזמות מוניציפליות וקהילתיות, בדגש על חיזוק הרשויות המקומיות ותמיכות ממוקדות בפריפריה הגיאוגרפית, החברתית והכלכלית. פעילות זו כוללת הקמה וחיזוק של מרכזי חדשנות, פיתוח אקוסיסטמים מקומיים, ויצירת מנועי צמיחה המחברים בין פריפריה להזדמנות אזורית ובינלאומית.

שנת 2026 תעמוד בסימן האצה והרחבה של פעילות המשרד, תוך חידוש והעמקת הקשרים עם מדינות האזור ועם מדינות הסכמי אברהם. פעילות המשרד מהווה השקעה אסטרטגית ארוכת טווח, אשר תרומתה ניכרת בחיזוק החוסן הלאומי, במיסוד הקשרים האזוריים ובהצבת ישראל בעמדת השפעה ושותפות.

המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בראשות השר דודי אמסלם, פועל מתוך תחושת אחריות וגאווה מקצועית בעשייה המתמשכת של עובדיו ושותפיו. במסגרת פעילותו, המשרד מעניק עדיפות לקידום הפריפריה הגאוגרפית והחברתית, מתוך הבנה כי חיזוק אזורים אלו הוא תנאי הכרחי לצמיחה שוויונית ולחוסן לאומי.

אנו מאמינים כי שילוב של חזון, מקצועיות, התמדה ופעולה אזרחית רחבת היקף הוא המפתח לבניית מרחב אזורי מחובר ומשגשג. אני מזמין את כלל השותפים בממשלה, ברשויות המקומיות, באקדמיה, בחברה האזרחית ובעולם העסקי להמשיך ולפעול עמנו. יחד נרחיב את מעגלי השותפות, נעמיק את הקשרים ונמשיך להוביל עשייה אזורית אחראית, מחוברת ובעלת השפעה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	פרוייקטים ופעילויות שיתופי פעולה עם מדינות האזור[1] שהתקיימו[2]	83	77	=
	2027 | **80** 2028 | **80**			
2	שיתופי הפעולה בתחום האקדמיה בין מוסדות להשכלה גבוהה בישראל לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור[3]	30	30	=
	2027 | **30** 2028 | **30**			
3	שיתופי הפעולה בתחומי התרבות והספורט בין רשויות מקומיות בישראל לבין מדינות האזור[4]	16	10	=
	2027 | **12** 2028 | **12**			
4	שיתופי הפעולה בתחומי החברה והסביבה בין ישראל לבין מדינות האזור[5]	24	18	=
	2027 | **18** 2028 | **18**			

1 מדינות האזור הן 23 המדינות שמולן המשרד מקדם שיתופי פעולה: ירדן, מצרים, איחוד האמירויות, בחריין, מרוקו, טורקיה, גיאורגיה, אזרבייג'ן, אוזבקיסטן, טג'יקיסטן, קירגיסטן, קזחסטן, יוון, קפריסין, מלטה, אלבניה, בולגריה, בוסניה והרצגובינה, קוסובו, מקדוניה הצפונית, מונטנגרו, דרום סודאן ואתיופיה, והרשות הפלסטינית.

2 המילה "פרויקט" - מציינת פרויקט שהמשרד יוזם ומוביל, לעיתים בשיתוף עם משרדים אחרים. "פעילות" - פעילות שיתוף פעולה עם מדינות האזור, שיזם גוף חוץ-ממשלתי והמשרד תומך בו, כגון פעילויות במסגרת "קולות קוראים" ותמיכות. חלק מהפעילויות שהתקיימו בשנת 2025 הן פעילויות שנדחו משנים 2024-2023 וקיבלו אישור להארכה מהמשרד בשל מלחמת "חרבות ברזל".

3 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" לתמיכה בפעילויות אקדמיות משותפות בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, לדוגמה: מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה), ומענקים לחילופי סגל. דוגמאות לשיתופי פעולה בתחום האקדמיה: כנס ייחודי בתחום הכלכלה והמימון במזרח התיכון בשת"פ של מכללת סמי שמעון עם קזחסטן, בולגריה, קפריסין ואיחוד אמירויות, וסדנת ארכיאולוגיה ניסויית וחקר סימני שימוש בשת"פ של אוניברסיטת חיפה עם אזרבייג'ן.

4 אירועי תרבות, ספורט וכנסים המובלים על ידי רשויות מקומיות ובהם משתתפים נציגים ממדינות האזור. פעילויות אלה של P2P (עם לעם) מייצרות שיח והיכרות בין תושבי ישראל לתושבי מדינות האזור וחשובים במיוחד בתקופות של דה לגיטימציה בישראל. בשל מלחמת חרבות ברזל, חלק מהאירועים שזכו בקול קורא בין השנים 2024-2023 קיבלו אישור לדחייה והתקיימו בפועל בשנת 2025. דוגמאות לשיתופי פעולה בתחומי התרבות והספורט: סדנת מוזיקה אנדלוסית בעיר לוד בהשתתפות נגנים ממרוקו, וועידת המפרץ הבין-לאומית לאזוריות ביוזמת איגוד ערי המפרץ בהשתתפות עשרות נציגים מקוסבו, מרוקו, אתיופיה, סודן, יוון וקפריסין.

5 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מפרסם מבחנים לחלוקת כספי תמיכות למוסדות ציבור המפעילים פרויקטים ופעילויות בתחום שיתוף הפעולה האזורי. מטרת התמיכה, בהתאם למבחנים אלה, היא לקדם ולחזק שיתופי פעולה בין אוכלוסיות יעד בישראל לבין אוכלוסיות יעד במדינות האזור, כהגדרתן במבחני התמיכה. דוגמא לשיתוף פעולה בתחומי החברה והסביבה בין ישראל לבין מדינות האזור: פעילות מתחום החינוך: "משנאה לתקווה: חינוך על השואה במרוקו" של הנוער העובד והלומד. התוכנית כללה 10 מפגשים במרוקו ובפולין וגרמניה.

		2025	2026	מגמה
5	פתיחת פארק התעשייה והתעסוקה "שער הירדן"[6]	-	-	
	✓ | 2028			
6	פרסום תוצאות המדד לבחינת רמות שיתופיות אזורית[7]	-	-	
	✓ | 2027			
7	מפגשים רב מגזריים בהובלת המשרד בישראל ובמדינות האזור שהתקיימו[8]	5	10	↑

6 אזור תעשייה ותעסוקה משותף לישראל ולממלכת ירדן בסמוך לקיבוץ טירת צבי. פרויקט שער הירדן מתבסס על שיתוף פעולה והיתרונות היחסיים של כל אחת מהמדינות, יהווה דוגמא לתועלת משיתוף הפעולה ויתרום לפיתוח כלכלי של האזור וליחסים בין המדינות.

7 המדד נמצא כרגע בתהליכי בנייה, כאשר מטרתו היא להיות מדד יציב, מייצג ומשווה לבחינת רמות שיתופיות אזורית בין מדינות האזור.

8 בהשתתפות בעלי עניין מהמגזר הציבורי, הפרטי והשלישי.

מטרות ויעדים

1 קידום פרויקטי תשתית אזוריים של שיתוף פעולה ופיתוח כלכלי

יעד 1.1: פיתוח פרויקט פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן"

יעד 1.2: תכנון מרכז מחקר וכנסים בינלאומי לשיקום נהרות באזורים צחיחים[9]

יעד 1.3: קידום החיבוריות האזורית ופרויקט ה-IMEC[10]

יעד 1.4: שימור מרכזי החדשנות הייעודים כתשתית לשיתופי פעולה אזוריים

יעד 1.5: הגברת הפעילות בטרקלין העסקים שער אפרים[11]

2 ביסוס המשרד כסמכות ומוקד ידע בתחום שיתוף פעולה אזורי

יעד 2.1 :הגברת הייצוג של ממשלת ישראל בארגונים בינלאומיים אזוריים

יעד 2.2: פיתוח תשתית ידע להכוונת שיתופי פעולה עם מדינות האזור והנגשתה

יעד 2.3: ניהול רשתות רב-מגזריות לקידום שיתופי פעולה אזוריים

3 קידום שיתופי פעולה רב מגזריים בין ישראל[12] למדינות האזור

יעד 3.1 : הגברת השיח והחיבור הרב-מגזרי בין ישראל לבין מדינות האזור

יעד 3.2 : קידום שיתופי פעולה אקדמיים ומחקריים בין ישראל לבין מדינות האזור

יעד 3.3 : קידום שיתופי פעולה בתחומי התרבות והספורט בין רשויות מקומיות בישראל לבין מדינות האזור

יעד 3.4 : קידום שיתופי פעולה בתחומי החברה והסביבה בין עמותות בישראל לבין מדינות האזור

יעד 3.5 : הגדלת פעילות משרדי הממשלה עם מדינות האזור

9 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1798 מיום 24.7.2022 בנושא "שיקום ופיתוח מורד הירדן והירדן הדרומי", שבה הוטל על המשרד לשיתוף פעולה אזורי להכין תוכנית מפורטת ולפתח תשתיות להקמת מרכז לכנסים ומחקר שעניינו שיקום נהרות באזורים צחיחים ושמירת הנוף ומתנות הטבע במרחב שבין נהריים לגשר הישנה ולתיאום הפרויקט מול שלטונות ממלכת ירדן בשיתוף עם משרד החוץ.

10 פרויקט ה-(INDIA MIDDLE EAST EUROPE ECONOMIC CORRIDOR) IMEC הוא יוזמה בינלאומית להקמת חיבור בין הודו לאירופה שיעבור דרך מדינות המזרח התיכון. היוזמה נועדה לחזק את החיבוריות בתחומי סחר, אנרגיה, דיגיטציה ועוד.

11 טרקלין העסקים במעבר שער אפרים מארח מפגשים של אנשי עסקים ישראלים ופלסטינים לצד פעילויות נוספות לקידום שיתופי פעולה. נוכח מגבלות התנועה ומתן האשרות מאז השבעה באוקטובר הפעילות בטרקלין הצטמצמה באופן משמעותי.

12 משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, מוסדות מגזר שלישי ומוסדות אקדמיים.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום פרויקטי תשתית אזוריים של שיתוף פעולה ופיתוח כלכלי

יעד 1.1: פיתוח פרויקט פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן"

מדד תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח תשתיות להקמת פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן"	-	-	12/2027	✓

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. בחירת זכיין לפיתוח אזור התעסוקה בפרויקט "שער הירדן"
2. בחירת זכיין לסלילת כביש הגישה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**בחירת זכיין** לפיתוח אזור התעסוקה בפרויקט "שער הירדן"	-	-	6/2027	✓
2	**בחירת זכיין** לסלילת כביש הגישה	-	-	12/2027	✓

יעד 1.2: תכנון מרכז מחקר וכנסים בינלאומי לשיקום נהרות באזורים צחיחים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. הקמת ועדת היגוי להקמת מרכז המחקר והכנסים הבינלאומי
4. השלמת בדיקת היתכנות וקונספט תכנוני
5. אישור תכנון מפורט למכרז המחקר והכנסים הבינלאומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**מפגשים של** ועדת ההיגוי שהתקיימו	-	2	12/2026	-
4	**אישור קונספט** ודוח היתכנות לפרויקט	-	✓	12/2026	-
5	**אישור תכנון** מפורט למכרז המחקר והכנסים הבינלאומי	-	-	3/2027	✓

יעד 1.3: **קידום החיבוריות האזורית ופרויקט ה-IMEC**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

6. גיבוש סקירות כלכליות תומכות קבלת החלטות לטובת קידום חיבוריות אזורית ופרויקט ה-IMEC
7. קיום כנס בנושא חיבוריות אזורית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**סקירות כלכליות** שנכתבו בנושא החיבוריות האזורית	-	2	12/2026	-
7	**קיום כנס** בנושא חיבוריות אזורית	-	✓	12/2026	-

יעד 1.4: **שימור מרכזי החדשנות הייעודים כתשתית לשיתופי פעולה אזוריים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

8. חיבור מרכזי החדשנות לגורמי ממשל ומגזר פרטי במדינות האזור בתחום החדשנות לטובת ייזום שיתופי פעולה
9. ליווי ופיתוח של מרכזי החדשנות בתמיכת המשרד באמצעות מפגשים תקופתיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**מדינות שנוצר** איתן קשר לגבי שיתוף פעולה עם מרכזי החדשנות	-	4	12/2026	-	↻
9	**מפגשים מקצועיים** של המשרד עם מרכזי החדשנות לפיתוח פעילותם	-	8	12/2026	-	↻

יעד 1.5: **הגברת הפעילות בטרקלין העסקים שער אפרים**

מדד תוצאה ליעד 1.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
חידוש הפעילות בטרקלין העסקים במתכונת מותאמת	-	✓	12/2026	-
מפגשים מקצועיים שהתקיימו בטרקלין	8	20	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

10. גיבוש והטמעה של מודל הפעלה גמיש ומדורג לטרקלין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**אישור מודל** הפעלה מותאם למגבלות תנועה וביטחון	-	✓	12/2026	-

2 ביסוס המשרד כסמכות ומוקד ידע בתחום שיתוף פעולה אזורי

יעד 2.1: הגברת הייצוג של ממשלת ישראל בארגונים בינלאומיים אזוריים ישראלים וזרים

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ועדות, פורומים ואירועים אזוריים של ארגונים זרים או ישראליים בינלאומיים שהמשרד ייצג בהם את ישראל	-	4	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. מיפוי ארגונים בינלאומיים וייזום קשר ראשוני לבחינת עניין ושיתופי פעולה
2. גיבוש הצעות לשיתוף פעולה עם הארגונים הבינלאומיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**ארגונים בינלאומיים** שהמשרד פנה אליהם	10	30	4/2026	-
2	**הצעות לשיתוף** פעולה עם הארגונים שגובשו	1	6	12/2026	-

יעד 2.2: פיתוח תשתית ידע להכוונת שיתופי פעולה עם מדינות האזור והנגשתה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. בניית מדד יציב, מייצג ומשווה לבחינת רמות שיתופיות אזורית בין מדינות האזור
4. הרחבת המידע במאגר "קונקטיבי" המסקר פעילות אזורית, בדגש על תוכן מקורי של המשרד ופעילות הממשלה בתחום[13]
5. הגדלת החשיפה של מאגר המידע "קונקטיבי" לציבור אזרחי ישראל

13 פרויקט קונקטיבי הוקם על ידי המשרד לשיתוף פעולה אזורי במטרה לסייע בבניית רשת בין-לאומית אזורית שתשפיע באופן ישיר על מערכות היחסים בין ארגונים ואנשים במדינות השכנות, ותיצור מעגלים הולכים ומתרחבים של שיתופי פעולה במגוון תחומים. המידע יונגש באתר לצורך תיאום, ליווי והכוונת החברה האזרחית, המגזר הפרטי, מוסדות אקדמיים ומשרדי ממשלה. מצורף קישור לאתר: https://connectivie.org/.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**פרסום תוצאות** המדד לבחינת רמות שיתופיות אזורית	-	-	6/2027	✓
4	**פריטי מידע** מקוריים של המשרד במאגר קונקטיבי	-	15	12/2026	-
5	**נכסים דיגיטליים**[14] שהוקמו להגדלת החשיפה של המאגר	-	4	6/2026	-
5	**פעולות**[15] **לחשיפת** מאגר קונקטיבי שבוצעו	-	4	12/2026	-

יעד 2.3: **ניהול רשתות רב-מגזריות לקידום שיתופי פעולה אזוריים**

מדד תוצאה ליעד 2.4

מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
צוותי חשיבה רב-מגזריים של מומחי תוכן בישראל ובחו"ל שהתכנסו	5	10	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

6. מיפוי גורמי מפתח סקטוריאליים לשיתוף פעולה אזורי ובינלאומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**מומחי תוכן** וגורמי מפתח סקטוריאליים שהשתתפו בפורומים וצוותי חשיבה	60	100	12/2026	-

14 הכוונה לרשתות חברתיות, ניוזלטר וכדו'.
15 שיתופי פעולה עם משפיענים, קידום ממומן, גיבוש קהלי הפצה וכדו'.

3 קידום שיתופי פעולה רב מגזריים בין ישראל[16] למדינות האזור

יעד 3.1: הגברת השיח והחיבור הרב-מגזרי בין ישראל לבין מדינות האזור

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים משותפים שהחלו כתוצאה מפעילות השולחנות העגולים של המשרד	-	-	12/2027	10

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הפעלת פלטפורמה למפגשים רב-מגזריים בישראל ובחו"ל
2. מיפוי פרויקטים קיימים ופלטפורמות לעבודה משותפת
3. חיבור בין קהילות מומחים בישראל ובחו"ל שמקדם המשך שיתוף פעולה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**מפגשים שהתקיימו** במסגרת השולחנות העגולים הרב-מגזריים של המשרד	5	10	12/2026	-	↻
2	**סקירות למיפוי** פרויקטים קיימים שבוצעו	1	5	12/2026	-	↻
3	**וובינרים ומפגשים** דיגטליים בין נציגים מישראל לבין נציגים ממדינות האזור	-	2	12/2026	-	↻

יעד 3.2: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ומחקריים בין ישראל לבין מדינות האזור

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיתופי פעולה בין מוסדות אקדמיים ישראליים למוסדות אקדמיים במדינות האזור	30	30	12/2026	-	↻

16 משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, מוסדות מגזר שלישי ומוסדות אקדמיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. פרסום "קול קורא" לתמיכה במוסדות להשכלה גבוהה המקדמים שיתוף פעולה אזורי[17]
5. הגדלת החשיפה בקול קורא למוסדות להשכלה גבוהה בישראל (מחקר ולימודים)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**קולות קוראים** שפורסמו למוסדות להשכלה גבוהה בישראל	1	1	10/2026	-	
5	**משתתפים ממוסדות** אקדמיים שהשתתפו בכנסי הסברה להגברת החשיפה לקול הקורא	130	140	7/2026	-	

יעד 3.3: **קידום שיתופי פעולה בתחומי התרבות והספורט בין רשויות מקומיות בישראל לבין מדינות האזור**

מדד תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
שיתופי הפעולה בתחומי התרבות והספורט בין רשויות מקומיות בישראל לבין מדינות האזור	16	10	12/2026	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

6. פרסום "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילויות תרבות, ספורט וכנסים המקדמות שיתוף פעולה אזורי
7. הגדלת החשיפה וההשתתפות בקול קורא לתמיכה ברשויות מקומיות (תרבות וספורט)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
6	**קולות קוראים** שפורסמו לרשויות מקומיות בישראל	1	1	10/2026	-	
7	**משתתפים מרשויות** מקומיות שהשתתפו בכנסי הסברה להגברת החשיפה לקול הקורא	72	80	7/2026	-	

17 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" לתמיכה בפעילויות אקדמיות משותפות בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, לדוגמה: מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה), ומענקים לחילופי סגל.

יעד 3.4: **קידום שיתופי פעולה בתחומי החברה והסביבה בין ישראל לבין מדינות האזור**

מדד תוצאה ליעד 3.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי הפעולה בתחומי החברה והסביבה בין בישראל לבין מדינות האזור	24	18	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

8. פרסום "מבחן תמיכה 3א"[18] למתן תמיכות במוסדות ציבור המפעילים פרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי
9. הגדלת החשיפה וההשתתפות בתמיכות 3א' למוסדות ציבור

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**מבחני תמיכה** שפורסמו לעמותות בישראל	1	1	10/2026	-
9	**משתתפים ממוסדות** ציבור שהשתתפו בכנסי הסברה להגברת החשיפה למבחן התמיכה	60	70	7/2026	-

יעד 3.5: **הגדלת פעילות משרדי הממשלה עם מדינות האזור**

מדד תוצאה ליעד 3.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה חדשים עם מדינות האזור[19]	14	19	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

10. גיבוש הצעות לשיתופי פעולה בין משרדיים (בתחומי החדשנות, הכשרות מקצועיות וחינוכיות)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**הצעות לשיתופי** פעולה שגובשו	-	4	12/2026	-

18 מדי שנה מעניקים משרדי הממשלה תמיכות מתקציב המדינה בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק יסודות התקציב"), למוסדות ציבור הפועלים בתחומי החינוך, התרבות, הדת, המדע, האמנות, הרווחה, הבריאות, הספורט או בתחומים דומים. סעיף 3א לחוק יסודות התקציב קובע הוראות עקרוניות לעניין הענקת תמיכה מתקציב המדינה למוסדות ציבור. בהתאם להוראות אלו, לכל סוג של מוסדות ציבור או תחום פעילות מובחן נקבעת תקנה תקציבית, הכוללת את סכום התמיכה הכולל המיועד לאותו תחום.

19 בדגש על משלחות והכשרות מקצועיות בתחומי חינוך, חדשנות ועוד עם מדינות האזור.

רשות החברות הממשלתיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנהל רשות החברות הממשלתיות **רו"ח רועי כחלון**

2026

הקדמה: **מנהל רשות החברות הממשלתיות**

רו"ח רועי כחלון

תוכנית העבודה של רשות החברות הממשלתיות ("הרשות") לשנת 2026 מבטאת את מימוש אחריותה של הרשות, הפועלת מכוח חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ובהתאם למדיניות הממשלה, תוך ראייה רחבה של צורכי המשק והאינטרס הציבורי.

החברות הממשלתיות פועלות בליבת הפעילות הכלכלית של מדינת ישראל במגוון תחומים מרכזיים, ובהם תשתיות תחבורה, אנרגיה, ביטחון, דיור, תיירות ושירותים חברתיים. פעילותן מחייבת שילוב בין אחריות ציבורית לבין ניהול עסקי מתקדם, המבוסס על יעילות, חוסן פיננסי, סטנדרט תאגידי מתקדם ויכולת הסתגלות לשינויים בסביבה הכלכלית והרגולטורית.

בשנת 2026 תתמקד הרשות בשלושה תחומי ליבה מרכזיים: חיזוק היציבות והגמישות הפיננסית של החברות הממשלתיות, חיזוק הממשל התאגידי, וקידום שינויים מבניים בחברות הממשלתיות. בתוך כך, תפעל הרשות להעמקת השימוש בכלים פיננסיים מתקדמים, קידום הנפקות מיעוט וגיוסי חוב בשוק ההון וקידום ושיפור השקיפות.

הרשות תפעל לקידום של מדיניות בעלים אקטיבית, בהתאם למדיניות צמצום והתאמת פורטפוליו החברות הממשלתיות לצרכים המשתנים של המשק, באמצעות קידום מהלכים מבניים, לרבות מיזוגים, פירוק חברות שאין עוד הצדקה לפעילותן, וכן קידום הנפקות והפרטות, תוך שמירה על אינטרסים ציבוריים חיוניים.

תחום הממשל התאגידי יוסיף לעמוד במוקד פעילות הרשות, באמצעות חיזוק מנגנוני הפיקוח והבקרה, קביעת מדיניות ייעודית בתחום ניהול הסיכונים, פיתוח מערך הביקורת הפנימית והטמעת סטנדרטים רוחביים להתנהלות החברות, בין היתר באמצעות מדד ממשל תאגידי חדשני. הרשות תפעל לקידום רגולציה מאפשרת, המאזנת בין פיקוח אפקטיבי לבין גמישות ניהולית ויעילות תפעולית, ולחיזוק אמון הציבור בפעילות החברות הממשלתיות.

צעדים אלה נועדו לחזק את עצמאות החברות ולבסס את יכולתן לפעול לאורך זמן גם בתנאי אי-ודאות, לצד הגדלת התשואה להון עבור הבעלים. תוכנית עבודה זו מבטאת מחויבות לניהול מקצועי, אחראי ומתקדם של החברות הממשלתיות, ולחיזוק תרומתן לצמיחה כלכלית, לפיתוח תשתיות ולרווחת הציבור בישראל.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	אישור תעודת החיסיון במסגרת הליך הנפקת מיעוט בתעשייה האווירית[1]	-[2]	✓	
2	חברות ממשלתיות המשתתפות בגיוסי חוב[3]	9	10	↑
	2027 | **12** 2028 | **12**			
3	חברות ממשלתיות שפורקו[4]	5	10	↑
	2027 | **10** 2028 | **10**			
4	ביצוע דירוג של חברת נגה לצורך ביצוע תשקיף מדף לחברה במסגרת אסדרת משק החשמל עד 2035[5]	-	✓[6]	
5	עדכון המבנה התאגידי בחברת נתיבי תחבורה עירוניים בע"מ[7]	-	✓	

1 כחלק ממדיניות רשות החברות הממשלתיות לקידום הפרטת החברות הביטחוניות ובהתאם להחלטת ועדת השרים מח/5 מיום 19.11.2020 בנושא "הפרטת התעשייה האווירית לישראל בע"מ".

2 במצב הנתון החברה נמצאת בבעלות ממשלתית מלאה. במסגרת ההליך יונפקו מניות מיעוט לגורמים נוספים.

3 רשות החברות הממשלתיות פועלת לצירוף חברות ממשלתיות נוספות בעלות פוטנציאל עסקי ותזרימי מתאים, למעגל החברות המגייסות באמצעות אגרות חוב סחירות ולא סחירות, ליצירת גיוון בתיק ההשקעות הציבורי, הגברת התחרות ומימון תוכניות הפיתוח של החברות באופן עצמאי.

4 תחת פורטפוליו החברות הממשלתיות שבאחריות רשות החברות הממשלתיות נמצאות חברות שאינן פעילות או שנמצאו כראויות לפירוק, בכוונת הרשות לפעול לפירוקן במסגרת בחינת הרשות ובהתאם למדיניות הרשות לצמצום והתאמת פורטפוליו החברות הממשלתיות.

5 במסגרת יישום החלטת הממשלה מס' 3859 מיום 3.6.2018 בנושא "רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל", חברת נגה, כמנהלת מערכת החשמל בישראל, מהווה שחקן מרכזי באסדרת משק החשמל עד לשנת 2035 ובקיום משק תחרותי, יציב ויעיל, לרבות קידום אנרגיות מתחדשות והבטחת רציפות תפקודית בשגרה ובחירום. לצורך מילוי תפקידיה נדרשות השקעות משמעותיות ויכולת עמידה בזעזועים פיננסיים, המחייבים גיוון מקורות מימון ובחינת גישה למימון ציבורי.

6 פרסום תשקיף מדף ע"י נגה.

7 לאור הגידול הצפוי בהיקפי התכנון והפיתוח בחברת נתיבי תחבורה עירוניים בע"מ (נת"ע) בשנים הקרובות וההתמקדות בפרויקט המטרו, לצד הכניסה להפעלה של קווי הרק"ל הירוק והסגול בנוסף לקו האדום הפועל כיום, נדרשת התאמת המבנה התאגידי הקיים כך שיתמוך באופן מיטבי באתגרים הצפויים.

		2025	2026	מגמה
6	חברות תיירות ממשלתיות שמוזגו כחלק מיישום החלטת הממשלה[8]	3	2[9]	
7	פרסום חוזר חדשנות מעודכן במסגרת קידום חדשנות כיכולת ליבה המייצרת אימפקט בחברות הממשלתיות[10]	-[11]	✓	

8 החלטת הממשלה מס' 3786 מיום 18.1.2026 שעוסקת ב-3 חברות ממשלתיות הקיימות נכון לשנת 2025: החברה לפיתוח עכו העתיקה ונצרת בע"מ, החברה הממשלתית לתיירות בע"מ (חמ"ת) והחברה להגנות ים המלח בע"מ (חל"י). הרשות פועלת לביצוע מיזוג החברה לפיתוח עכו העתיקה ונצרת בע"מ לתוך החברה הממשלתית לתיירות בע"מ (חמ"ת), ולהעברת הבעלות על החברה להגנות ים המלח (חל"י) ממשרד התיירות למשרד האוצר.

9 בשנת 2026, לאחר יישום החלטת הממשלה, יוותרו 2 חברות ממשלתיות: החברה הממשלתית לתיירות בע"מ (חמ"ת) והחברה להגנות ים המלח בע"מ (חל"י).

10 במסגרת מדיניות הרשות להטמעת חדשנות כיכולת ליבה בחברות הממשלתיות, פועלת הרשות לחיזוק התייצבות החברות הממשלתיות בחזית הטכנולוגית ולעידוד אימוץ מוקדם של טכנולוגיות חדשנות. בשנת 2026 צפויה הרשות לעדכן מדיניות זו באמצעות עדכון חוזר החדשנות של הרשות משנת 2017.

11 חוזר החדשנות האחרון פורסם בשנת 2017.

מטרות ויעדים

1 חיזוק היציבות והגמישות הפיננסית בחברות הממשלתיות

יעד 1.1: קידום מבנה הון אופטימלי בחברות הממשלתיות

יעד 1.2: הרחבה והעמקה של פעילות גיוס האג"ח בחברות הממשלתיות וחיזוק הגמישות הפיננסית, השקיפות ועומק שוק החוב הממשלתי

יעד 1.3: עדכון מודל תגמול תמרוץ בחברות הממשלתיות[12]

2 חיזוק ממשל תאגידי בחברות הממשלתיות

יעד 2.1: ניהול סיכונים - מינוי מנהל סיכונים ראשי ברשות החברות הממשלתיות, לצד קביעת מדיניות ייעודית באמצעות עדכון החוזר בנושא, גיבוש מתכונות דיווח ברמת המדינה והקמת פורום מנהלי סיכונים

יעד 2.2: מערך הביקורת הפנימית - קידום ביקורת בנושאים שונים בחברות הממשלתיות[13]

יעד 2.3: צמצום ניגודי עניינים והגברת שקיפות ואמון הציבור בחברות הממשלתיות[14]

יעד 2.4: עדכון מדיניות הרשות באמצעות חוזרים המגדירים סטנדרט רוחבי להתנהלות החברות הממשלתיות, תוך מיקוד בפונקציות "שומרי הסף" וקידום רגולציה מאפשרת, המאזנת בין חיזוק מנגנוני הבקרה והפיקוח לבין גמישות ניהולית ויעילות תפעולית

יעד 2.5: צווי אינטרסים - הובלת הטיפול בצווי אינטרסים באמצעות הקמת יחידה ייעודית ברשות והובלת ועדה בין־משרדית לטיפול בצווי אינטרסים

12 מנגנון תגמול משתנה לעובדים בכירים בחברות ממשלתיות, המבוסס על עמידה ביעדים וביצועים, במטרה לעודד מצוינות ניהולית, לשפר את ביצועי החברה ולשמר כוח אדם איכותי. בסוף שנת 2024 החלה הרשות בביצוע בחינה של מדיניותה בנושא. הרשות צפויה לפרסם את ממצאי הבדיקה, לרבות עדכון מדיניותה בנושא, במהלך שנת 2026.

13 לרבות בדיקות חשבונאיות, בדיקות לפי סעיף 55 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 ומעקב אחר המלצות ודו"חות מבקר המדינה.

14 באמצעות הקמת 'מדד ממשל תאגידי' לבחינת איכות הממשל התאגידי בחברות הממשלתיות, הגברת השקיפות ולחיזוק אמון הציבור.

3 קידום שינויים מבניים בחברות הממשלתיות, לרבות מיזוגים ופירוקים, קידום הנפקות והפרטות

יעד 3.1: הנפקת מיעוט בתעשייה אווירית וברפאל

יעד 3.2: שינוי מבני בנמל אשדוד

יעד 3.3: מיזוג קצא"א ותש"א[15]

יעד 3.4: הפרטת חברות ממשלתיות[16]

יעד 3.5: פירוק חברות ממשלתיות[17]

15 מיזוג חברת קו צינור אירופה אסיא (קצא"א) וחברת תשתיות אנרגיה בע"מ (תש"א). נדרש לצורך התייעלות משקית ובשל חפיפה עסקית.

16 הפרטת החברות הממשלתיות הבאות: אולם נחמני ובנין הבימה, 2 החברות המנהלות קרנות הסתדרות המורים, חברת אות המוצר הירושלמי וכפרי הנוער הממשלתיים.

17 פירוק החברות הממשלתיות הבאות: מרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח (מתימו"פ), המינהלה להסדרים במגזר החקלאי, שוק סיטוני לישראל בע"מ וחברות בת של חברות האנרגיה ושל חברת נמלי ישראל - פיתוח ונכסים בע"מ (חנ"י).

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים **מירי רגב**
מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **משה בן זקן**

2026

הקדמה: **שרת התחבורה והבטיחות בדרכים**

מירי רגב

שנת 2026 היא שנת מפנה בתחבורה בישראל. לאחר שנים של תכנון אסטרטגי, קידום תוכניות רחבות היקף והתמודדות עם אתגרים ביטחוניים, לאומיים ומורכבים, אנו נמצאים בנקודה משמעותית שבה מדינת ישראל עוברת משלב **החזון** והתכנון לשלב הביצוע, המימוש והשגת התוצאות בשטח. אני רואה בפיתוח התחבורתי בישראל מנוע צמיחה לאומי **ראשון במעלה**, כלי מרכזי לחיזוק הפריפריה ומפתח אמיתי לשוויון הזדמנויות עבור כלל אזרחי המדינה.

החזון שהצבתי עם כניסתי לתפקיד - "מחברים את ישראל" - מייצג מהלך אסטרטגי רחב היקף שמטרתו לחבר בין מרכז לפריפריה, בין צפון לדרום, בין אוכלוסיות שונות ובין מוקדי תעסוקה, חינוך ופיתוח. תחבורה מתקדמת היא גם צדק חברתי: היא מאפשרת ניידות אמיתית, גישה להזדמנויות ושיפור איכות החיים של כל אזרח, בכל מקום בארץ.

עבורי, חיבור ישראל אינו רק יעד תחבורתי אלא גם יעד חברתי ולאומי. פיתוח מערך התחבורה בצפון, בדרום ובאזורי הפריפריה הינו תנאי מרכזי לצמיחה, **לחיזוק ההתיישבות, להגברת החוסן האזרחי וליצירת הזדמנויות חדשות** בתעסוקה ובחינוך. השקעה בתשתיות תחבורה היא השקעה ישירה בחוסנה של מדינת ישראל ובחיזוק הקשר בין כל חלקי הארץ.

בשנים האחרונות פעלנו לחיזוק מעמדה של התחבורה הציבורית כעמוד השדרה של מערכת התחבורה בישראל. הובלנו השקעות חסרות תקדים בתשתיות, במסילות רכבת, במערכות הסעת המונים ובמערכי שירות מתקדמים, כל זאת, במטרה להפוך את התחבורה הציבורית לבחירה מועדפת - לא מכוח אילוץ, אלא על בסיס איכות השירות, היעילות והאמון הציבורי. זוהי תפיסת עולם שלמה: פחות עומסי תנועה, יותר נגישות, יותר שוויון.

בשנים הקרובות צפויה ישראל לעבור קפיצת מדרגה נוספת בפיתוח התשתיות התחבורתיות. לצד הרחבת רשת המסילות הארצית, קידום קווי הרכבת החדשים והמשך פיתוח מערכות תחבורה ציבורית במטרופולינים, אנו מקדמים פרויקטי ענק בעלי חשיבות לאומית, ובהם פרויקט המטרו בגוש דן - **אחת ממהפכות התחבורה הגדולות** בתולדות המדינה - הרחבת מערך הנתיבים המהירים בכניסות למטרופולינים, הקמת מרכזים תחבורתיים משולבים, פיתוח נמלי הים, **פיתוח ענף התעופה** והקמת שדות תעופה משלימים. פרויקטים אלה נועדו להבטיח שמערכות התחבורה בישראל יוכלו לתת מענה איכותי לצמיחה הכלכלית והדמוגרפית הצפויה בעשורים הקרובים.

לצד פיתוח התשתיות, אנו פועלים גם לחיזוק הבטיחות בדרכים - יעד לאומי ראשון במעלה. הצלת חיי אדם היא שליחות מוסרית מן המעלה הראשונה. כל החלטה, כל תשתית חדשה וכל כלי רגולטורי וטכנולוגי נבחנים ראשית דרך הפריזמה של שמירה על חיי אדם וצמצום תאונות הדרכים. הבאנו לאישור הממשלה את התוכנית הלאומית לבטיחות בדרכים, המציבה את הצלת חיי האדם בראש סדר העדיפויות של מערכת התחבורה. התוכנית משלבת שיפור תשתיות, שימוש בטכנולוגיות מתקדמות ושיתוף פעולה בין כלל הגורמים, מתוך מחויבות לצמצום תאונות הדרכים ולהצלת חיי אדם.

ישראל ניצבת גם בחזית החדשנות העולמית בתחום התחבורה. אנו פועלים לבניית תשתית רגולטורית וטכנולוגית שתאפשר קידום מערכות תחבורה חכמה, תחבורה נקייה **בעלת קישוריות ונגישות.** שילוב החדשנות במערך התחבורה הלאומי הוא כלי נוסף לחיזוק החוסן הכלכלי של המדינה, לשיפור איכות החיים של אזרחיה ולהבטחת **עתיד סביבתי ובר-קיימא.**

תחבורה חזקה היא גם נדבך מרכזי בביטחון הלאומי. שערי המדינה - באוויר, בים וביבשה - חייבים להיות יציבים, **עם תשתיות תואמות וסביבה תחרותית.** אנו ממשיכים לפעול לחיזוק הקישוריות הבינלאומית של ישראל, להוזלת יוקר המחיה, להרחבת התחרות ולהפחתת חסמים בירוקרטיים - מתוך מחויבות עמוקה לאזרחי ישראל ולמשק כולו.

אנו פועלים לחיזוק הקישוריות האזורית באמצעות יוזמת "מסילות השלום" - חזון תחבורתי המחבר בין ישראל לבין מדינות האזור באמצעות רשת מסילות מודרנית. השינויים הגיאו-פוליטיים באזור, ובכלל זה ההתפתחויות שבאו בעקבות מלחמת "שאגת הארי" מחזקים את הצורך והיתכנות של המיזם אשר צפוי לשנות את פני המזרח התיכון ולבסס את ישראל כגשר תחבורתי וכלכלי בין אזורים ויבשות.

אני מבקשת להודות להנהלת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לחברות הממשלתיות, לשותפים במגזר הציבורי והפרטי ולעובדי המשרד המסורים - על עבודה מקצועית, אחראית וממוקדת-תוצאה למען הציבור בישראל.

שנת 2026 תהיה שנת ביצוע והאצה, שבה נראה את החזון התחבורתי של ישראל מתורגם לפרויקטים, למסילות, לכבישים ולמערכות תחבורה מתקדמות בשטח.

נמשיך לחבר את ישראל - פיזית, חברתית וכלכלית.

בברכה,

מירי רגב

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

הקדמה: **מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים**

משה בן זקן

ספר תוכניות העבודה לשנת 2026 עומד בסימן האצה ומימוש של מהלכים אסטרטגיים רחבי היקף, **מהמשמעותיים והמורכבים** בתולדות מדינת ישראל.

לאחר תקופה מאתגרת של מציאות ביטחונית מורכבת לצד קידום מגה-פרויקטים תחבורתיים, אנו נכנסים לשנה שבה השמת הדגש היא על **ביצוע ממשי** - בתשתיות, בתחבורה הציבורית, בדיגיטציה, בבטיחות ובחדשנות - תחת הובלת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים הגב' מירי רגב.

במסגרת הפעילות המסילתית אנו ממשיכים להרחיב את רשת המסילות הארצית כחלק מחזון "מחברים את ישראל", ופועלים לקידום מקטעים אסטרטגיים, ובהם המסילה המזרחית, מסילה 431 **ומסילות נוספות בצפון ובדרום**, וכן הרחבת המסילות במרכז הארץ. במקביל, מערכות הסעת ההמונים בירושלים ובגוש דן ממשיכות להתקדם ומהוות נדבך מרכזי בשינוי דפוסי הנסיעה ובייצור חלופה אמיתית לרכב הפרטי.

בתחבורה הציבורית אנו ממשיכים לחזק את השירות והנגישות, **להוזיל עלויות לנוסע ולעודד את השימוש בתחבורה הציבורית** באמצעות רפורמת "צדק תחבורתי", וכן ולהרחיב נתיבי העדפה עם יכולת אכיפה חכמה - לצד הצבת יעד של כ-920 מיליון נסיעות בשנה. במקביל, אנו משפרים את מעמד הנהג **ומחזקים את תחושת הביטחון האישי בתחבורה הציבורית** באמצעות הפעלת יחידת אבטחה ייעודית.

בתחום התעופה והפיתוח הכלכלי אנו מקדמים תשתית אסטרטגית ארוכת טווח באמצעות קידום הקמת שדות התעופה המשלימים בצקלג שבנגב וברמת דוד בצפון - מהלך המחזק את החוסן הלאומי ויבטיח מענה מיטבי לביקושי העתיד. במקביל, אנו פועלים להרחבת התחרות בשוק התעופה, ובכלל זה קידום הקמת בסיס פעילות בישראל כדוגמת חברת Wizz Air. בחירת החברה להקים בסיס קבוע בישראל **מהווה אות אמון** ביציבות המשק הישראלי ובמדיניות המשרד לקידום שוק תעופה פתוח ותחרותי.

בתחום החדשנות והתחבורה החכמה אנו ממשיכים לבסס את מעמדה של ישראל בחזית הפיתוח העולמי, תוך קידום ניסויים טכנולוגיים והקמת תשתיות מתקדמות לניהול תנועה והגנת סייבר תחבורתי. בנוסף, מקדם המשרד פתיחה מבוקרת של שוק התחבורה השיתופית לשחקנים בינלאומיים נוספים - כדוגמת חברת Uber - תוך יצירת מסגרת רגולציה מאוזנת השומרת על תחרות הוגנת ובטיחות.

שנת 2026 היא גם שנת המשך המהפכה בתחבורה הנקייה, עם הרחבת צי האוטובוסים החשמליים, פריסת תשתיות טעינה ברחבי הארץ והפחתת פליטות מהתחבורה כחלק מההיערכות לאתגרי האקלים.

תוכנית העבודה לשנת 2026 משקפת משרד הפועל בסטנדרטים מקצועיים איכותיים וממוקד בביצוע אשר נשען על מדדים ברורים ולוחות זמנים מחייבים, ובכך מתרגם את החזון להישגים ממשיים המשפיעים על איכות החיים ועל הצמיחה הכלכלית של מדינת ישראל.

אני מבקש להודות לעובדות ולעובדי המשרד, לחברות התשתית וליחידות הסמך על מחויבותם ומסירותם. **יחד נמשיך לפעול בנחישות, במקצועיות ובאחריות,** למען חיבור מדינת ישראל ושיפור השירות לכלל אזרחיה.

בברכה,

משה בן זקן

מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	אורך מסילות ברזל פעילות[1] (בק"מ) 2027 | **1,387** 2028 | **1,400**	1,200	1,287	↑
2	יחס הרוגים מתאונות דרכים לגודל האוכלוסייה[2] 2030 | **2.0**[3]	4.6	4.25	↓
3	שיעור הנסיעות המבוצעות בתחבורה ציבורית מתוך כלל הנסיעות[4] 2050 | **40%**	13%	13%	↑[5]
4	סה"כ מוקדי סיכון בדרכים[6]	126	106	↓[7]
5	אוטובוסים עירוניים שחושמלו[8] 2027 | **3,000** 2028 | **3,300**	2,400	2,700	↑

1 אורך מסילות ברזל פעילות הוא מדד על מידת החיבוריות והקישוריות בישראל. ערך המדד משתנה כשמסתיימת עבודת פיתוח ונפתחות לתנועה מסילות חדשות.

2 יחס הרוגים לאוכלוסייה הוא מספר הרוגים ל-100,000 איש.

3 השאיפה היא להקטין את המספר לאפס, התחזית המוצגת מייצגת את יעד הביניים לשנת 2030, זאת במסגרת חברותה של ישראל ב-International Traffic Safety Data and Analysis Group (IRTAD) של פורום התחבורה הבינלאומי (ITF) ב-OECD.

4 המדד המרכזי ליעילות המערכת התחבורתית, שכן הוא משקף את מידת ההצלחה בהעברת הביקוש לנסיעות מרכב פרטי לתחבורה ציבורית. אופן החישוב: המדד מחושב כשיעור היחסי של הנסיעות המבוצעות בתחבורה ציבורית מתוך סך כל הנסיעות הנמדדות במרחב ובזמן נתון.

5 הגידול בשיעור השימוש בתחבורה הציבורית אינו תהליך ליניארי רציף, הוא ותלוי בפתיחה להפעלה של המערכות להסעת המונים.

6 מוקדי סיכון הם קטעי דרך וצמתים ברשת הדרכים הקיימת שרמת הבטיחות בהם נמוכה מכפי שניתן היה לצפות על פי המאפיינים הגיאומטריים והתנועתיים שלהם. באתרים אלו קיימת שכיחות גבוהה יותר של תאונות דרכים לעומת אתרים אחרים ברשת הדרכים שהם בעלי מאפיינים דומים. על פי מיטב הניסיון הבין-לאומי, איתור וטיפול במוקדי סיכון נחשב לכלי ניהולי חשוב, המביא לשיפור מתמשך ברמת הבטיחות של רשתות הדרכים הקיימות. מוקדי הסיכון נבדלים זה מזה בהיקף ההשקעה, המורכבות וגורמים נוספים.

7 על אף הטיפול במוקדי הסיכון, תיתכן עלייה בכמות המוקדים בשנה עוקבת וזאת לאור סיווג של מוקדים חדשים במהלך השנה.

8 חשמול אוטובוסים עירוניים מקודם לצורך השגת יעדי התוכנית האסטרטגית של משרד התחבורה למעבר לתחבורה ציבורית מאופסת פליטות בכל צי התחבורה הציבורית העירונית עד לשנת 2035. בהחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן" החל משנת 2026 כל האוטובוסים העירוניים החדשים אשר יירכשו יהיו נקיים מפליטות. בסוף שנת 2025 כ-28% מסך צי האוטובוסים העירוניים בכל הארץ (כ- 9,300) היו חשמליים. המטרה היא להגדיל את חלק האוטובוסים הלא מזהמים עד ל-100% עד לשנת 2035.

		2025	2026	מגמה
6	נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית (מיליונים)[9]	917.3	920	↑
	2027 | **934** 2028 | **948**			
7	שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי[10]	81%	82%	↑
	2027 | **83%** 2028 | **84%**			
8	קציני צי סוחר ישראלים פעילים[11]	84	85	↑
	2027 | **87** 2028 | **88**			

9 מדד נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית משקף את היקף השימוש באמצעי התחבורה הציבורית. המדד מחושב על בסיס תיקופי כרטיסים בכל מערכות התחבורה הציבורית (אוטובוסים, רכבת, רכבת קלה ומטרונית). המדד אינו כולל ילדים מתחת לגיל 5. משרד התחבורה מעודד שימוש בתחבורה ציבורית על פני השימוש ברכב פרטי לשם הפחתת הגודש בדרכים, למען בטיחות הנוסעים, למען הפחתת פליטות ולתועלות נוספות.

10 המדד משקף את שיעור השימוש של האזרחים בשירותים ופעולות בתחום רישוי, רכב ונהיגה באופן דיגיטלי. מתן אפשרות ביצוע הפעולות באופן דיגיטלי מייעל את השירות לאזרח ומאפשר לו לקבל את השירות באופן עצמאי בכל זמן ובכל מקום. הערכים עודכנו לאחר מיפוי מחדש של כלל שירותי הרישוי ולכן הערכים נמוכים יותר ממה שצוין בין השנים 2025-2024.

11 מספר קציני צי הסוחר הפעילים הוא מדד המשקף את עידוד הספנות הישראלית לצורך שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית ותמיכת משק התחבורה באירועי חירום. מדובר בפעולה בשני מישורים משלימים: הראשונה היא עידוד מועמדים להצטרף למסלולי הכשרה כצוערים בצי הסוחר, וזאת באמצעות תשלום תמיכה המקלה על לימודיהם במכון הדורשים מחויבות רבה ואינה מאפשרת מסלולי פרנסה נוספים. השנייה היא פעילות המיועדת לשמר את קציני צי הסוחר הצעירים במהלך שלוש שנות הקריירה הראשונות שלהם לאחר ההסמכה. המדד מתייחס לקצינים ישראלים פעילים ללא קשר לתמיכות המשרד.

מטרות ויעדים

1 שיפור הנגישות, החיבוריות והקישוריות של אמצעי תחבורה והפחתת הגודש בכבישים:

יעד 1.1: חיבור רכבתי לכל אזורי הארץ

יעד 1.2: פיתוח תשתיות התחבורה בפריפריה

יעד 1.3: פיתוח תשתיות תחבורה ציבורית

יעד 1.4: שיפור השירות בתחבורה הציבורית ושיפור מעמד הנהג

יעד 1.5: הטמעת תחבורה חכמה וחדשנות

יעד 1.6: עידוד הליכתיות ומיקרו-מוביליטי

יעד 1.7: פיתוח מרכזי תחבורה משולבים

יעד 1.8: פיתוח מערכות להסעת המונים

יעד 1.9: רציפות תפקודית והמשכיות עסקית

2 פיתוח כלכלי והפחתת יוקר המחיה

יעד 2.1: קידום שדות תעופה משלימים לנתב"ג בפריפריה

יעד 2.2: ייעול והסדרה של הובלת מטענים

יעד 2.3: הגברת התחרות בנמלים

יעד 2.4: הפחתת הנטל הבירוקרטי לאזרח

יעד 2.5: פיתוח מערכות מידע לשיפור השירות לאזרח

יעד 2.6: הוזלת עלויות רכב ותחזוקתו

3 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

יעד 3.1: חשמול צי האוטובוסים

יעד 3.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי

יעד 3.3: עידוד השימוש בכלי רכב חשמליים

4 שיפור רמת הבטיחות בדרכים ובתחבורה

יעד 4.1: שיפור הבטיחות בתוך יישובים

יעד 4.2: קידום וביצוע פרויקטים למיתון תנועה

יעד 4.3: שיפור רמת הבטיחות של כלי רכב כבדים

יעד 4.4: שיפור הבטיחות בתעופה

יעד 4.5: טיפול במוקדי סיכון עירוניים ובין עירוניים

יעד 4.6: פרויקטים לשיפור הבטיחות בכבישים חוצי יישובים

יעד 4.7: שיפור האחזקה בכבישים

יעד 4.8: שיפור הבטיחות בתחבורה הימית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 שיפור הנגישות, החיבוריות והקישוריות של אמצעי תחבורה והפחתת הגודש בכבישים

יעד 1.1: חיבור רכבתי לכל חלקי הארץ

מדד תוצאה ליעד 1.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אורך מסילות ברזל פעילות (בק"מ)	1,200	1,287	12/2030	1,725

יעד 1.2: פיתוח תשתיות התחבורה בפריפריה

מדד תוצאה ליעד 1.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מפרצי עצירה לצד כבישים שהוקמו	-	5	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

1. הקמת מפרצים לצד כבישים נבחרים
2. בחירה ופיקוח על פרוייקטי תחבורה עירוניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מפרצי בדיקה**[12] בצומת שפיה שנפתחו להפעלה	-	1	12/2026	-
	מפרצי עצירה[13] בצומת מעון שנפתחו להפעלה	-	1	12/2026	-
	מפרצי עצירה לצד כביש 40 שנפתחו להפעלה	-	4	12/2026	-
2	**התחייבויות שהוצאו** לפרוייקטים	-	200	12/2026	-

12 שטח בצד הכביש המיועד לעצירה בטוחה של רכבים לצורך בדיקת תקינות מכנית ועמידה בחוקי התעבורה.
13 אזור הממוקם בצד הדרך הבינעירונית, ומטרתו לאפשר לנהגים עצירה בטוחה לטובת מנוחה קצרה, אכילה, שתייה, התרעננות ושימוש בטלפון הסלולרי.

יעד 1.3: **פיתוח תשתיות תחבורה ציבורית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

3. הקמת מערכת "אביב" לאכיפה בנתיבי העדפה
4. פריסת תשתיות ומתקנים משלימים לתחבורה ציבורית
5. סלילת נתיבי העדפה לתחבורה ציבורית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**הפעלת מערכת** "אביב" לאכיפה של מורשי נסיעה בנת"צים	-	✓	2/2026	-
4	**סככות המתנה** שהוצבו	1,000	850	12/2026	-
5	**נתיבי העדפה** לתחבורה ציבורית שנסללו (בק"מ)	57	44	12/2026	-

יעד 1.4: **שיפור השירות בתחבורה ציבורית ושיפור מעמד הנהג**

מדד תוצאה ליעד 1.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית (מיליונים)	917.3	920	12/2028	948
תוספות שירות בתחבורה ציבורית[14] (באלפי ק"מ שבועי)	-	169	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

6. הוספת אמצעי תשלום באמצעות כרטיס אשראי בתחבורה הציבורית
7. הקמת יחידה לאבטחה ומניעת אלימות בתחבורה ציבורית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**הוספת אפשרות** לתשלום בכרטיס אשראי באוטובוסים	-	✓	12/2026	-
7	**הרצת פיילוט** של היחידה לאבטחה ומניעת אלימות בתחבורה ציבורית	-	✓	6/2026	-

14 הגדלת היקף הפעילות מעבר למצב הקיים.

יעד 1.5: **הטמעת תחבורה חכמה וחדשנות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

8. הקמת רשות לאומית לכלי טיס בלתי מאוישים
9. ביצוע ניסויים במסגרת התוכנית הממשלתית לתחבורה חכמה
10. הקמת מרכז סייבר לתחבורה חכמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**החלטת ממשלה** מאושרת להקמת רשות לאומית לכלי טיס בלתי מאויישים	-	✓	12/2026	-
9	**ניסויים שבוצעו** במסגרת התוכנית הממשלתית לתחבורה חכמה	8	8	12/2026	-
10	**הקמת מרכז** סייבר לתחבורה חכמה	-	✓	6/2026	-

יעד 1.6: **עידוד הליכתיות ומיקרו-מוביליטי (באופניים ובכלים דו-גלגליים)**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

11. הקמת שבילי אופניים

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
11	**שבילי אופניים** שנסללו (בק"מ)	53.2	53.1	12/2026	-

יעד 1.7: **פיתוח מרכזי תחבורה משולבים**

מדד תוצאה ליעד 1.3

מדד תוצאה ליעד 1.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי תחבורה משולבים שהוקמו[15]	-	-[16]	12/2031	3

15 מרכזי התחבורה המשולבים הנמצאים בשלבי פיתוח הם מרכז וולפסון בחולון, משה דיין בראשון לציון ומרכז בבאר שבע.
16 שפיים וראשון לציון.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.7:

12. הפעלה מלאה של ציר האורך נתיבים מהירים[17]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
12	**הפעלת ציר** האורך נתיבים מהירים[18]	-	✓	12/2026	-
12	**פתיחת חניון** "חנה וסע" שפיים	-	✓	3/2026	-
12	**פתיחת חניון** "חנה וסע" ראשון לציון	-	✓	12/2026	-

יעד 1.8: **פיתוח מערכות להסעת המונים**

מדד תוצאה ליעד 1.8

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת "הקו הירוק" של הרכבת הקלה בירושלים	-	✓	8/2026	-
הפעלת "הקו הכחול" של הרכבת הקלה בירושלים	-	-	12/2031[19]	✓
הפעלת "הקו הירוק" של הרכבת הקלה בגוש דן	-	-	9/2030	✓
הפעלת "הקו הסגול" של הרכבת הקלה בגוש דן	-	-	9/2028	✓
הפעלת רכבת קלה נופית	-	-	6/2029	✓
הפעלת מסילה מזרחית בין חדרה ללוד	-	-	1/2027	✓[20]
הפעלת מסילה רביעית באיילון	-	-	1/2031	✓
הפעלת מסילה 431	-	-	12/2027	✓

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.8:

13. הפעלה המקטע הצפוני של המסילה מזרחית בין חדרה ללוד
14. פרסום PQ[21] למרכז אינפרא 2 של מערכת המטרו בגוש דן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
13	**הפעלה המקטע** הצפוני של המסילה המזרחית	-	✓	9/2026	-
14	PQ **מפורסם**	-	✓	6/2026	-

17 נתיבי אגרה בין מחלף נתניה בצפון ובין מחלף מבוא איילון בדרום לעודד נסיעה שיתופית ותחבורה ציבורית.
18 למעט מקטע 4ב'.
19 פתיחת המקטע הדרומי של הקו מתוכננת במהלך שנת 2029.
20 ברבעון השלישי של 2026 מתוכננת פתיחה חלקית ובשנת 2027 פתיחה מלאה.
21 שלב מיון מוקדם שבו בוחנים את העמידה בתנאי סף (כמו ניסיון, חוסן כלכלי ויכולת טכנית) כדי לסנן רק את המציעים המתאימים ביותר שיורשו להגיש הצעה כספית.

יעד 1.9: **רציפות תפקודית והמשכיות עסקית**

מדד תוצאה ליעד 1.9

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור דיוק החיזוי של אירועי מזג אוויר קיצון המשפיעים על צירי תחבורה	90%	93%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.9:

15. הוספת מודלים מטאורולוגים חדשים ברזולוציה מרחבית ועיתית גבוהה
16. שילוב נספח המגדיר את הדרישות לרציפות תפקודית במכרזי ספקים ותשתיות
17. כתיבת תוכנית היערכות לשינוי אקלים ואירועי מזג אוויר קיצוניים
18. הטמעת מערכת טלפונית - למתן סיוע לאזרחים בחירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
15	**מודלים מטאורולוגים** שהתווספו	-	2	6/2026	-
16	**שיעור המכרזים** עם נספח הבטחת רציפות תפקודית	50%	80%	12/2028	100%
17	**גיבוש תוכנית** היערכות לשינוי אקלים ואירועי מזג אוויר קיצוניים	-	✓	12/2026	-
18	**מערכת טלפונית** מורחבת למתן סיוע לאזרחים בחירום - עובדת	-	✓	6/2026	-

2 פיתוח כלכלי והפחתת יוקר המחיה

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קיבולת שדות תעופה לטיסות בינלאומיות (מיליוני נוסעים)	35	35	12/2037[22]	60

יעד 2.1: **קידום שדות תעופה משלימים לנתב"ג בפריפריה**

מדד תוצאה ליעד 2.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שדה תעופה משלים לנתב"ג ברמת דוד	-	-	טרם נקבע	
שדה תעופה משלים לנתב"ג ציקלג[23]	-	-	טרם נקבע	
מסלול טיסה מוארך בשדה תעופה חיפה	-	-	טרם נקבע	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הכנת פרקים בתסקיר השפעה על הסביבה בתכנון סטטוטורי לשדות תעופה משלימים לנתב"ג
2. תכנון מפורט של הארכת מסלול טיסה בנמל תעופה חיפה
3. בחינת היתכנות כלכלית מימונית להפעלת קו טיסות פנים ארציות במנחת קריית שמונה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הגשת פרקים** א' וב' לתסקיר השפעה על הסביבה שדה תעופה ציקלג למשרד להגנת הסביבה	-	✓	12/2026	-
1	**הגשת פרקים** ג'-ה' לתסקיר השפעה על הסביבה שדה תעופה רמת דוד לאישור ועדת העורכים של המועצה הארצית לתכנון ובניה	-	✓	12/2026	-
2	**תוכנית מפורטת** מאושרת להארכת מסלול טיסה בנמל תעופה חיפה	-	✓	12/2026	-
3	**קבלת החלטה** לגבי הפעלה של קו טיסות פנים ארצי במנחת קריית שמונה	-	✓	12/2026	-

22 נכון לתחילת 2025 משרד התחבורה עוסק בתכנון שני שדות תעופה לטיסות בין-לאומיות, אחד ברמת דוד והשני בצקלג. הביקוש לטיסות בין-לאומיות עולה בקצב גבוה מדי שנה וצפוי כי נמל התעופה בן-גוריון ימצה את הקיבולת המרבית שלו, כ-40 מיליון נוסעים בשנה, בעוד כעשור. על כן המשרד מתכנן לסיים את שלבי התכנון ולהתחיל בהקדם בהקמה של שדות תעופה נוספים.

23 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1307 מיום 14.1.2024 בנושא "הקמת שדות תעופה משלימים לנמל התעופה בן-גוריון".

יעד 2.2: **ייעול והסדרה של הובלת מטענים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. פיתוח מערכת תכנון מסלול להובלת מטענים חורגים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**אפיון מערכת** תכנון מסלול להובלת מטענים חורגים	-	✓	12/2026	-

יעד 2.3: **הגברת התחרות בנמלים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. הרחבת תוכנית מקומות עגינה במעגנות
6. ייעול עבודת הנמלים על ידי ייעול התור התפעולי בנמלי הים,[24] ועדכון כתבי ההסמכה על ידי הגדלת סמכויות האכיפה לרשות הספנות והנמלים[25]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**מקומות עגינה** לכלי שיט קטנים במעגנות	3,200	3,300	12/2035	4,050
6	**כללי נוהל** התור התפעולי בנמלי הים - מעודכנים	-	✓	12/2026	-
	כתבי הסמכה למפעילי נמל מעודכנים	-	✓	12/2026	-

יעד 2.4: **הפחתת הנטל הבירוקרטי לאזרח**

מדד תוצאה ליעד 2.4

מדד תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
סה"כ שירותי תחבורה דיגיטליים באזור האישי/עסקי לאזרח[26]	202	225	12/2028	270

24 כללי נוהל התור התפעולי בנמלי הים מסדירים את כללי הכניסה והיציאה של אניות סוחר לנמלי הים בישראל לצורך יצירת יעילות תפעולית.
25 כתבי ההסמכה למפעילי הנמלים מקנים את הזכות להפעיל נמל ואת התנאים לכך. הגברת סמכויות האכיפה של רשות הספנות והנמלים נועדו לייעל את עבודת הנמלים כמו לדוגמה פינוי מהיר של רציפי הנמלים מסחורה מאוחסנת (רכב בייבוא למשל) לצורך קיום פעילות שוטפת של הנמל.
26 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2273 מיום 31.10.2024 בנושא "האצת שירות הדיגיטל לאזרח".

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. הוספת שירותי תחבורה דיגיטליים לאזרח לאזור האישי והעסקי הממשלתי[27]
8. הצבת עמדת קיוסק להנפקת רישיון בינלאומי
9. פיתוח מערכת לצילום רישיון מהבית לרבות אינטגרציה עם מערך הדיגיטל ורשות האוכלוסין
10. עדכון הממשק מול ביטוח לאומי לעדכון התנאים לבקשת תג נכה[28]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**שירותי תחבורה** דיגיטליים שפותחו והועלו	15	38	12/2026	-
8	**הפעלת עמדת** "קיוסק"	-	✓	12/2026	-
9	**השקת מערכת** לצילום רישיון מהבית	-	✓	7/2026	-
10	**ממשק לבקשת** תג נכה עבר ממשרד התחבורה לביטוח לאומי בהתאם לחוק[29]	-	✓	7/2026	-

יעד 2.5: **פיתוח מערכות מידע לשיפור השירות לאזרח**

מדדי תוצאה ליעד 2.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פעולות הרישוי שנעשים באופן דיגיטלי	81%	82%	12/2026	-
שיעור התשלומים המקוונים בפניות של אמצעי תחבורה ימית	80%	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.5:

11. השקת פיילוט של שימוש באפליקציית "חניתי"[30] מול עיריית ירושלים, תל אביב וארגוני הנכים
12. הנגשת נתונים אקלימיים למשרדי ממשלה באמצעות ממשקים דיגיטליים
13. פיתוח מערכת לניהול תהליכי הבדיקה במכוני הרישוי
14. הצבת עמדות רישוי במחלקות שיקום ובתי לוחם
15. פיתוח מערכת בקרה, אכיפה ודיווח בתחבורה הציבורית

27 כגון: העלאת טפסים מקוונים, הקמת חנויות תשלומים ועוד.
28 מרבית הבקשות לתג נכה יטופלו בהתאם לבחינת העמידה בקריטריונים של ביטוח לאומי.
29 לאחר אישור הסעיף הרלוונטי בחוק ההסדרים.
30 מערכת לזיהוי חניות כפולות בתג נכה בו זמנית.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
11	**השקת פיילוט** למערכת "חניתי"	-	✓	12/2026	-
12	**הנגשת מסד** נתונים אקלימיים למשרדי הממשלה	-	✓	12/2026	-
13	**פיתוח מערכת** לניהול תהליכי הבדיקה במכוני הרישוי	-	✓	9/2026	-
14	**עמדות רישוי** שהוצבו במחלקות שיקום ובתי לוחם	-	4	12/2026	-
15	**הפעלת מערכת** בקרה, אכיפה ודיווח בתחבורה ציבורית	-	✓	12/2026	-

יעד 2.6: **הוזלת עלויות רכב ותחזוקתו**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.6:

16. יישום רפורמה להפחתת תדירות הטסטים לרכב
17. הגדלת שיעור נתח השוק של יבואני רכב עקיפים וזעירים
18. ביטול חובת "טסט פנימי" בלימודי נהיגה
19. אסדרת כניסת שירותי תחבורה שיתופית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
16	**הפחתת תדירות** טסט לרכב לפי מתווה הרפורמה	-	✓	12/2026	-
17	**נתח שוק** של יבואני רכב עקיפים וזעירים	3.3%	4.1%	12/2030	10%
18	**חובת "טסט פנימי"** בלימודי נהיגה מבוטלת	-	✓	12/2026	-
19	**חוק שירותי** תחבורה שיתופית מאושר בקריאה ראשונה	-	✓	3/2026	-

3 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פליטות מתחבורה (מיליוני טונות CO2)	21	18.9	12/2050	0

יעד 3.1: **חשמול צי האוטובוסים**

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אוטובוסים עירוניים חשמליים	2,500	2,700	12/2035	8,500

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הוספת עמדות טעינה בחניוני אוטובוסים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**עמדות טעינה** שהוצבו	300	300	12/2026	-

יעד 3.2: **פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי**[31]

יעד 3.3: **עידוד השימוש בכלי רכב חשמליים**

מדד תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כלי רכב חשמליים חדשים מתוך סך כלי הרכב החדשים	18%[32]	30%	12/2030	50%

31 ראו משימות ביעד 1.8.

32 מתוך 356,846 כלי רכב חדשים, 63,300 היו חשמליים.

4 שיפור רמת הבטיחות בדרכים ובתחבורה

מדד תוצאה למטרה 4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יחס הרוגים בתאונות דרכים לגודל האוכלוסייה[33]	4.6	4.25	12/2030	2.0

יעד 4.1: **שיפור הבטיחות בתוך יישובים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. פיתוח מערכת להחתמת נהגים על מסמכי פסילות שיטת הניקוד ושמירתם בענן
2. מיפוי ותכנון חניוני כלי רכב כבדים אזוריים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**קיום פיילוט** בשיתוף משטרת ישראל לאכיפת נהגי משאיות פסולי נהיגה במערכת	-	✓	12/2026	-
2	**השלמת התכנון** לחניוני כלי רכב כבדים	-	✓	12/2026	-

יעד 4.2: **קידום וביצוע פרויקטים למיתון תנועה**

יעד 4.3: **שיפור רמת הבטיחות של כלי רכב כבדים**

מדד תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המעורבות של רכבים כבדים בתאונות דרכים	23.7%	22.5%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

3. העלאת מערכת "לוטם" - טכוגרף[34] דיגיטלי לרכב כבד
4. הטמעת אבחון רפואי ופסיכולוגי למבקשי רישיון לרכב ציבורי ולרכב כבד
5. הוספת כלים חדשניים לשמירה על תשתיות דרך

33 השאיפה היא להקטין את המספר לאפס, התחזית המוצגת מייצגת את יעד הביניים לשנת 2030, זאת במסגרת חברותה של ישראל ב-(IRTAD) International Traffic Safety Data and Analysis Group של פורום התחבורה הבינלאומי (ITF) ב-OECD.

34 "קופסה שחורה" המותקנת בכלי רכב כבדים (משאיות ואוטובוסים) לתיעוד אוטומטי ורציף של מהירות הנסיעה, המרחק ושעות הפעילות והמנוחה של הנהג.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**הפעלת מערכת** "לוטם" - טכוגרף דיגיטלי	-	✓	5/2026	-
4	**הטמעת האבחון** הרפואי והפסיכולוגי לתהליך הגשת הבקשה עבור רישיון לרכב ציבורי או כבד	-	✓	12/2026	-
5	**אתרי שקילה**[35] שהתווספו	-	2	12/2026	-

יעד 4.4: **שיפור הבטיחות בתעופה**

מדד תוצאה ליעד 4.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הרוגים מתאונות תעופתיות	1[36]	-	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

6. ביצוע תרגיל אסון תעופה המוני בשיתוף רשות שדות תעופה לצורך שמירת כשירות מקצועית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**ביצוע תרגיל** אסון תעופה המוני לשנת 2026	-	✓	12/2026	-

יעד 4.5: **הפחתת התאונות במוקדי סיכון עירוניים ובין עירוניים**

מדד תוצאה ליעד 4.5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפחתת התאונות במוקדי סיכון שטופלו	40%	40%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

7. טיפול במוקדי סיכון עירוניים ובין עירוניים

35 משמש למדידת משקל של משאיות ורכבים כבדים לצרכי בטיחות.
36 התרסקות מטוס קל בבת-ים במאי 2025.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**מוקדי סיכון** שטופלו	16	20	12/2026	-

יעד 4.6: **פרויקטים לכבישים חוצי יישובים**

יעד 4.7: **שיפור האחזקה בכבישים**

יעד 4.8: **שיפור הבטיחות בתחבורה הימית**

מדד תוצאה ליעד 4.8

2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
84	85	12/2026	-

קציני צי סוחר צעירים פעילים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.8:

8. בניית מערך שימועים למשיטים בנושא בטיחות השיט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**הפעלת מערך** שימועים למשיטים בנושא בטיחות השיט	-	✓	12/2026	-

משרד התיירות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר התיירות **חיים כץ**
מנכ"ל משרד התיירות **מיכאל יצחקוב**

2026

הקדמה: שר התיירות

חיים כץ

תעשיית התיירות היא נכס אסטרטגי למדינת ישראל, התורמת לכלכלה, מייצרת מקומות עבודה ומחזקת עסקים מקומיים בכל רחבי הארץ.

לצד התרומה הכלכלית, לתיירות ערך לאומי וחברתי: היא מעודדת מפגש בין תרבויות, מחזקת את הקשר של קהלים שונים עם ארץ הקודש, מדגישה את העושר ההיסטורי והתרבותי ואת הנוף הישראלי שאין לו תחליף.

השנים האחרונות הציבו בפני תעשיית התיירות אתגרים מתמשכים, ואלו המחישו את עוצמתה ואת יכולתה להסתגל ולהתאושש. פעלנו ככל יכולתנו לשמירה על התעשייה, ולבניית בסיס יציב להתחדשות ולצמיחתה באמצעות תקציביים ייעודיים וקידום שיתופי פעולה ייחודיים.

בשנת 2025 המיקוד עבר מטיפול בחירום לשיקום התעשייה, ובשנת 2026 אנו נערכים להגביר את הקצב ולצאת במהלכי שיווק נרחבים, כשלנגד עינינו ניצב היעד של הגדלת מספר התיירים שמגיעים לישראל, לצד המשך חיזוק תיירות הפנים.

נמשיך לפעול להגדלת ההיצע והגיוון במקומות הלינה באמצעות עידוד השקעות וקידום הקמת מלונות חדשים, תוך חיזוק הוודאות הכלכלית למשקיעים והפחתת בירוקרטיה עודפת. במקביל, נקדם שימוש בטכנולוגיות מתקדמות, כולל בינה מלאכותית, לשיפור השירות וחוויית המבקרים.

כמדי שנה, דגש מרכזי בעבודתנו יושם על נושא שיפור חוויית התייר, החל בשדרוג תשתיות ותחזוקת אתרים מובילים, דרך הנגשת מידע ועד לטיפול במחסור בכוח אדם ואיכות השירות לתיירים.

אני בטוח כי מעז ייצא מתוק, ולאחר שנעבור יחד את המשבר הגדול, התיירות תשוב לשגשג, תשבור שיאים ותביא ערך חסר תקדים לכלכלה ולהסברה הישראלית.

הקדמה: מנכ"ל משרד התיירות

מיכאל יצחקוב

שנת 2025 הייתה שנה מורכבת ומאתגרת במיוחד. פעלנו בצל מציאות ביטחונית מתמשכת, אשר השפיעה עמוקות על תעשיית התיירות - אחד ממנועי הצמיחה המרכזיים של הכלכלה הישראלית. אך גם בשנה זו, כמו בשנות משבר קודמות שידענו, הוכיחה התעשייה חוסן, גמישות ויכולת התאוששות מרשימה.

לצד ניהול משבר לאומי רחב היקף, שמרנו על יציבות התעשייה, מנענו קריסה של תשתיות מלונאיות, הזרמנו משאבים לשימור מקומות עבודה, והנחנו תשתית אסטרטגית לצמיחה מחודשת. תיירות הפנים שימשה עוגן מרכזי, ותנועת התיירות הנכנסת החלה להראות סימני התאוששות ברורים.

תקציב 2026 מסמן מעבר ברור: ממדיניות של ייצוב והישרדות - למדיניות של יישום, האצה וצמיחה.

אנו ממקדים את פעולת המשרד בארבעה צירים מרכזיים:

האצת תשתיות ופיתוח אזורי - נוביל מהלך אסטרטגי למיזוג חברות ממשלתיות לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות, במטרה ליצור גוף ביצועי יעיל ואחוד. נקדם מדידה כלכלית שיטתית של תרומת ההשקעות בתשתיות תיירותיות, כדי להבטיח מיקוד בפרויקטים בעלי החזר כלכלי גבוה והשפעה אזורית משמעותית.

העמקת רפורמות והרחבת היצע הלינה - נרחיב את רפורמת עירוב השימושים לחיזוק הכדאיות הכלכלית של יזמים ולהגדלת היצע חדרי המלון. במקביל, נפעל להגדלת השקעות זרות ולקידום כנס משקיעים בינלאומי שיחזק את מעמד המדינה כיעד השקעה יציב ומניב.

שיווק מתקדם וממוקד תוצאות - נחזור לבמות הבין-לאומיות המרכזיות, נפעיל קמפיינים ממוקדי קהלים נאמנים, ונשלב טכנולוגיות בינה מלאכותית באמצעות פיתוח פלטפורמות דיגיטליות חדשניות שישמשו כסוכן תיירות חכם למבקרים מכל העולם. בזירה הפנים-ארצית נרחיב את "חודש התיירות הישראלית" ככלי אסטרטגי להנעת ביקושים לאורך השנה.

חדשנות כיעד אסטרטגי - משרד התיירות מוביל תפיסה חדשה: תיירות אינה רק תחום שירותי, אלא אקוסיסטם כלכלי-טכנולוגי. נקים קהילת חדשנות שתחבר בין סטארט-אפים, יזמים וחברות תיירות, ונשלב ניתוחי נתונים מתקדמים לזיהוי מגמות ולהבנת דפוסי הוצאה של מבקרים. הבינה המלאכותית תהפוך ממושג לכלי עבודה יומיומי המייצר ערך כלכלי ותחרותי.

בנוסף, נגבש תוכנית רב-שנתית ייעודית לפיתוח התיירות ביהודה ושומרון, מתוך ראייה אסטרטגית של חיבור בין ביטחון, כלכלה ופיתוח אזורי. נפעל להאצת תשתיות, ליצירת וודאות רגולטורית ולהגדלת הכדאיות ליזמים על-מנת לממש את הפוטנציאל התיירותי המשמעותי של האזור.

תוכנית העבודה לשנת 2026 משקפת תפיסה כלכלית ברורה: תעשיית התיירות היא מנוע צמיחה לאומי, אזורי ותעסוקתי. היא מייצרת פרנסה, מחזקת פריפריה, מושכת השקעות ומחברת בין אנשים ותרבויות.

לאחר תקופה של התמודדות עם משבר - אנו עוברים להובלת צמיחה. לאחר ייצוב - אנו מאיצים את הפיתוח. לאחר חיזוק החוסן הלאומי - אנו בונים את העתיד. זהו חזון של תיירות חדשנית, יציבה ותחרותית, תיירות שמחזקת את כלכלת המדינה ומבססת את מעמדה בזירה הבין-לאומית לשנים קדימה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	כניסות תיירים לישראל במהלך השנה (באלפים)[1]	1,318	2,300	↑
	2027 | **3,300** 2028 | **4,500**			
2	הכנסות למשק מתיירות נכנסת במיליארדי ש"ח[2]	7.7	13.4	↑
	2027 | **19.2** 2028 | **26.2**			
3	הכנסות למשק מתיירות פנים במיליארדי ש"ח (לא כולל תיירות חד יומית)[3]	23.3	23.7	↑
	2027 | **24.2** 2028 | **24.6**			
4	מועסקים ישירים בתיירות בישראל (אלפים)[4]	88	106	↑
	2027 | **124** 2028 | **145**			

1 מספר התיירים הנכנסים לישראל מתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנותח על ידי המשרד ויחידותיו לצורך תעדוף השקעות בתחומי השיווק, פיתוח התשתיות ומתן מענקים להקמת מתקני אכסון. הערכת מספר כניסות התיירים לישראל משנת 2026 ואילך הינה אומדן של המשרד. התחזית מבוססת על עונתיות התיירות כלומר מספר התיירים שהגיעו עד נקודת זמן התחזית כאחוז הרב שנתי (בשנים נורמליות) המגיע עד אותה נקודת זמן.

2 ההכנסות למשק מתיירות נכנסת מתפרסמות על ידי הלמ"ס בפער זמן של כחצי שנה מתום השנה, ומכאן הצורך באומדן זמני של ההכנסות. האומדן נעשה תוך שימוש בהוצאה הממוצעת לתייר על בסיס סקר תיירות נכנסת שמבצע המשרד כשהוא מוכפל במספר כניסות התיירים. על בסיס ממצאי סקר תיירות נכנסת למחצית הראשונה של שנת 2025 לפיו תייר מוציא בממוצע בישראל 1,711 דולר לשהייה (לא כולל עלות הטיסה).

3 הכנסות מתיירות פנים נאמדות על-ידי שימוש בנתון הרשמי המפורסם על ידי הלמ"ס של פדיון מתקני אכסון מישראלים, כאשר מרכיב הלינה נאמד בכ-55% מכלל ההוצאה על החופשה (האומדן מבוסס על סקרי תיירות פנים שמבצע המשרד מעת לעת). בהתאם לכך חלוקת נתון הפדיון הכולל מישראלים של מתקני האכסון ב-0.55 מבטא את סה"כ הכנסה הישירה מתיירות פנים לא כולל תיירות חד יומית אשר איננה מוציאה על לינה. במשך מספר שנים טרם הקורונה היה מיתון בקצב גידול בלינות הישראלים, בתקופת ההתאוששות ממנה נרשם גידול משמעותי במספר הלינות הרבה מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה (כ-2%) כאשר הצפי הוא שבשנה הקרובה הגידול צפוי להימשך ובהתאם לכך גם הפדיון מישראלים במתקני אכסון, כאשר המחיר הממוצע ללינה לא צפוי לרדת. בהתאם לכך ההכנסות מתיירות פנים צפויות לגדול.

4 מספר המועסקים הישירים בתעשיית התיירות מתפרסם על ידי הלמ"ס. ערך עתידי של מספר נאמד על בסיס הפריון, (הכנסות מתיירות לחלק לפריון לעובד) שנאמד בכ-325 אלפי ₪ לעובד בהתאם לממצאי התוכנית האסטרטגית 2030 שערך המשרד. בשנת 2025 הייתה ירידה בעקבות מלחמת 'חרבות ברזל' אשר בעקבותיה צומצמה משמעותית פעילותם של נותני שירותים רבים בענף התיירות ובמלונות בהם מאוכלסים מפונים בוצעו התאמות בכוח האדם.

		2025	2026	מגמה
5	לינות של ישראלים במלונות תיירות (בניכוי מפונים) (מיליונים)[5]	22.4	22.9	↑
	2027 | **23.4** 2028 | **23.8**			
6	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה/השבה/הסבה[6]	2,050	1,100	↓

5 נתוני לינות התיירים הישראלים במלונות התיירות (כהגדרתם ע"י הלמ"ס) בישראל מתפרסמים על ידי הלמ"ס. נתוני לינות המפונים במלונות נאספים במשרד התיירות ומנוכים ממספר הלינות הכולל שמציגה הלמ"ס, אומדנים עתידיים מבוצעים על ידי משרד התיירות.

6 בשנת 2025 אושרו מענקים להקמה/תכנון של כ-2050 חדרי מלון במספר מסלולים שונים- מסלול מעבר ממסלול היתר בנייה למסלול השקעות, מסלול השקעות, מסלול עבודות גמר, מסלול היתר בנייה ומסלול הסבה והשבת בית מלון לתפקוד מלונאי. ישנם 1145 חדרים שעמדו בתנאי הסף לקבלת מענקים, אך נדחו מפאת חוסר תקציב. הבקשות שנדחו היו בקשות במסלול מעבר ממסלול היתר בנייה למסלול השקעות ובמסלול הקמה, והיקף התקציב הדרוש לטובת מתן מענקים לחדרים אלה נאמד בכ-201 מיליון ש"ח. התקציב לשנת 2026 צפוי לעמוד על כ-190 מיליון ש"ח. משקלול הנתונים וגיבוש התחזיות אנו צופים, שתקציב 2026 יאפשר לתמוך בכ-1100 חדרים במצטבר. טרם נקבע תקציב מינהלת השקעות לשנים 2027-2028 ולכן לא ניתן להעריך מה יהיה מספר חדרי המלון שיקבלו כתבי אישור.

מטרות ויעדים

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות[7] הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים

יעד 1.2: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים

יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

יעד 2.1: פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים

יעד 2.2: הגדלת ההיצע, המגוון והאיכות של תשתיות תיירות

יעד 2.3: התוויית אסטרטגיית תכנון תיירותית וקידומה אל מול גופי התכנון[8]

יעד 2.4: קידום מוצרי תיירות בני-קיימא[9]

3 העלאת שביעות הרצון של התיירים בישראל ושיפור תפיסת התמורה לכסף (VFM)[10]

יעד 3.1: פיתוח ושיפור החוויה התיירותית לעמידה בנורמות המקובלות בתיירות העולמית

יעד 3.2: פיתוח כלים חדשניים להנגשת מידע תיירותי

יעד 3.3: שיפור רמת השירות בתחנות המסע התיירותי

יעד 3.4: שיפור רמת הנראות והטיפוח של תשתיות תיירותיות

---

7 מותגי תיירות הינם קונספט שיווקי המתחם מוצר הניתן לשיווק לטובת קהל התיירים.

8 הכוונה בגופי התכנון היא לרשות מקרקעי ישראל, לוועדה הארצית, לוועדות המחוזיות ועוד.

9 תיירות בת קיימא היא מגמה שהחלה עוד לפני משבר הקורונה במטרה לשמר על יתרונות התעשייה תוך כדי בלימת השפעותיה השליליות על הסביבה והקהילה. ככל שמתגברת המגמה, עולה מספר התיירים הבוחנים את מידת הקיימות הסביבתית, כלכלית וחברתית של יעדים וחברות שונים, בבחירת יעדי הנסיעה ואופן צריכת השירותים בארץ התיור.

10 התמורה לכסף הינה חלק ממדד שביעות הרצון, שנבדקת במסגרת סקר תיירות נכנסת בסולם של 1-5. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ורמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים.

4 קידום המנגנונים התומכים בפעילות משרד התיירות וחיזוקם

יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססת נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים

יעד 4.2: חיזוק מעמדה של ישראל ביחסים דו-לאומיים ובמסגרות מקצועיות גלובליות[11]

יעד 4.3: התאמת ההון האנושי על-מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן

יעד 4.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד

יעד 4.5: היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית

5 קידום ופיתוח המשאב האנושי בתעשיית התיירות

יעד 5.1: מתן מענה לצרכי ההכשרה והתמקצעות של תעשיית התיירות

יעד 5.2: טיפול במחסור בכוח אדם במלונאות באמצעות שילוב עובדים זרים

6 חיזוק החוסן הלאומי בקרב הציבור בישראל

יעד 6.1: קידום תרומתה הכלכלית חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

יעד 6.2: קידום צמיחה ושיקום יציב של תעשיית התיירות תוך יישום לקחים מאירועי חירום קודמים

11 ביסוס נוכחותה המקצועית של ישראל בפורומים ממשלתיים גלובליים וארגונים תחת חסות האו"ם, ככלי אסטרטגי לשימור אינטרסים מדיניים ועיצוב מדיניות תיירות עולמית. הפעילות מאפשרת קידום שיתופי פעולה בדרג הממשלתי (G2G), הטמעת תקנים בינלאומיים וייצוג עמדות המדינה בצמתי קבלת החלטות מקצועיים. חיזוק מעמד זה משמש כלי לדיפלומטיה רכה, המבטיח את שילובה של ישראל במסגרות מקצועיות גלובליות ומשפר את תדמיתה הריבונית בזירה הבינלאומית.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

מדד תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל במהלך השנה (באלפים)[12]	1,318	2,300	12/2028	4,500

יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עלייה של כ־15% במדד "סט הבחירה"[13]	-	-	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. ביצוע קמפיין "I am Israel" לטובת החזרת ישראל לתודעה התיירותית בצפון אמריקה אחרי תקופת היעדרות, ובניית בסיס רגשי לביקורים עתידיים בקרב קהלי ליבה אוהדי ישראל[14]
2. מינוף ומיקסום ההשקעה בפעילות היח"צ הבין-לאומית השוטפת של לשכות המשרד בחו"ל[15], תוך גיבוש מתודולוגיה רוחבית אחידה לניהול ומדידת פעילות היח"צ
3. שיתופי תוכן[16] עם גופי מדיה ו־OTAs[17] ליצירת תוכן חווייתי מישראל והפצתו לקהלי יעד במדינות: צפון אמריקה, צרפת, אנגליה, רוסיה, גרמניה, איטליה והודו
4. הפקת אירוחי[18] תקשורת, מקבלי החלטות, תעשייה, מנהיגים דתיים ואח"מים

---

12 מספר התיירים הנכנסים לישראל מתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנותח על ידי המשרד ויחידותיו לצורך תעדוף השקעות בתחומי השיווק, פיתוח התשתיות ומתן מענקים להקמת מתקני אכסון. הערכת מספר כניסות התיירים לישראל משנת 2026 ואילך הינה אומדן של המשרד. התחזית מבוססת על עונתיות התיירות כלומר מספר התיירים שהגיעו עד נקודת זמן התחזית כאחוז הרב שנתי (בשנים נורמליות) המגיע עד אותה נקודת זמן.

13 "סט הבחירה" - קבוצת המותגים או היעדים שהצרכן תופס כאפשרויות ריאליות לבחירה.

14 המשימה תכלול קמפיין וידאו רחב היקף בדיגיטל וב־CTV רשתות, רשתות חברתיות, מעטפת יח"צ רחבה, תוכן שיווקי, אירוחי משפיענים וכתבים.

15 למשרד התיירות מספר לשכות תיירות במדינות להן פוטנציאל להגדלת התיירות הנכנסת לישראל. פעילותן כוללת בין היתר את התאמת הפעילות השיווקית בכל מדינה, פיתוח עסקי, פעולות יחסי ציבור, קמפיינים וקידום מכירות למוצר התיירותי הישראלי באמצעות הלשכות.

16 "שת"פי תוכן" הם פעולות משותפות ליצירת תכנים לטובת קידום שיווקי. אלו התקשרויות עם ספקים המציעים הן את המדיה (הפלטפורמה) והן את התוכן (הקריאייטיב). אלו יכולים להיות מגוונים מאוד והתוכן שהם מציעים נערך ע"י יוצר הבקיא מאוד בקהלי היעד, מתאים את התוכן להעדפותיו של קהל היעד וכך התוכן עצמו נתפס כאמין ומהימן יותר. זאת, בהתאם למסרים ולאסטרטגיה שמנחה משרד התיירות באמצעות פעילות הלשכות בחו"ל שכן פרסום ישיר אינו שובר את חסם תפיסת הביטחון. נדרש אשרור חיצוני מגורמים אמינים, בעיקר במדינות הליבה.

17 OTAs - Online Travel Agencies - פלטפורמות דיגיטליות שמאפשרות למשתמשים לחפש, להזמין ולנהל שירותי תיירות ונסיעות, כולל טיסות, מלונות, השכרת רכבים, חבילות נופש ועוד, באופן ישיר דרך האתרים או האפליקציות שלהן. ה-OTAs משמשות כמתווכות בין ספקי שירותי התיירות לבין הצרכנים, ומספקות את המידע הדרוש לכל לקוח על מנת לבצע הזמנה.

18 משרד התיירות מארח באופן תדיר מובילי דעת קהל מכל העולם וחושף בפניהם את המוצרים התיירותיים הרבים והמגוונים שיש לישראל להציע. מטרת כלי האירוח היא יצירת הד תקשורתי חיובי לביקור בישראל וחשיפת ישראל כמדינה מודרנית ואטרקטיבית לתיירות, זאת באמצעות שלל פלטפורמות כגון כתבות עיתונאיות, כתבות טלוויזיוניות, פרסומים בבלוגים ועוד. משימת האירוח נבחנת במונחי החזר על ההשקעה (ROI = Return on Investment), עלות האירוח לעומת תוצרי הפעילות (כתבות, פוסטים וכיו"ב). כלומר, התוצרים עולים בשווי כסף על ההוצאה בישראל.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**חשיפות לקמפיין** "I am Israel" (מיליונים)	-	100	8/2026[19]	-	↻
2	**הגדרת סטנדרט** אחיד לתפוקות, הפעלה ואפקטיביות		✓[20]	9/2026	-	
3	**שותפי תוכן** Tier 1 / OTAs מובילים בכל מדינות הליבה	3	7	12/2026	-	↻
4	**אירוחים שבוצעו**	38	48	12/2026	-	↻

יעד 1.2: **הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
הכנסות למשק מתיירות פנים (מלש"ח) (לא כולל תיירות חד יומית)[21]	23.3	23.7	12/2028	24.6	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. ביצוע מיזם "חודש התיירות הישראלית"[22] והפיכתו למסורת לטובת הגברת החשיפה וחיזוק מגוון חוויות ועסקים תיירותיים קטנים בכל הארץ
6. פיתוח אסטרטגיה שיווקית, מיתוגית לשנים 2026-2033 - תהליך מחקרי, שיתופי, מיתוגי, קידומי.

19 מועד הביצוע, ובהתאם גם מועד סיום הקמפיין, תלויים קשר ישיר במצב הביטחוני בישראל. יתכן כי יחולו שינויים.
20 השלמת הגדרת התשתית המתודולוגית לבחינת פעילות היח"צ תאפשר יכולת בקרה והשוואה רוחבית לפעילות היח"צ בלשכות השונות. יכולת זו תייצר את בסיס הנתונים למדידת האפקטיביות והגברתה.
21 הכנסות מתיירות פנים נאמדות על-ידי שימוש בנתון הרשמי המפורסם על ידי הלמ"ס של פדיון מתקני אכסון מישראלים, כאשר מרכיב הלינה נאמד בכ-55% מכלל ההוצאה על החופשה (האומדן מבוסס על סקרי תיירות פנים שמבצע המשרד מעת לעת). בהתאם לכך חלוקת נתון הפדיון הכולל מישראלים של מתקני האכסון ב-0.55 מבטא את סה"כ הכנסה הישירה מתיירות פנים לא כולל תיירות חד יומית אשר איננה מוציאה על לינה. במשך מספר שנים טרם הקורונה היה מיתון בקצב גידול בלינות הישראלים, בתקופת ההתאוששות ממנה נרשם גידול משמעותי במספר הלינות הרבה מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה (כ-2%) כאשר הצפי הוא שבשנה הקרובה הגידול צפוי להימשך ובהתאם לכך גם הפדיון מישראלים במתקני אכסון, כאשר המחיר הממוצע ללינה לא צפוי לרדת. בהתאם לכך ההכנסות מתיירות פנים צפויות לגדול.
22 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2469 מיום 24.11.2024 יזם משרד התיירות את "חודש התיירות הישראלית". מיזם לאומי שמטרתו עידוד תיירות הפנים והגברת הפעילות הכלכלית במגוון אזורים בארץ, בדגש על כאלו שנפגעו במלחמה. במהלך חודש אחד, שאינו רווי פעילות תיירותית בימים שבשגרה, היתמקד המיזם באזור גיאוגרפי שונה והציע פעילויות תיירותיות במחירים נגישים, כולל סיורים, הופעות ומבצעים בחינם או במחירים מוזלים. בנוסף, המיזם כולל הטבות למלונות ועסקי תיירות ברחבי הארץ, במטרה לחזק את העסקים המקומיים ולהגביר את הצריכה הפנימית.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
5	**משתתפים בתשלום** בחוויות התיירותיות המוצעות במסגרת המיזם (ש"ח)[23]	35,000	40,000	6/2026	-	
6	**גיבוש מדיניות** תוכנית אב לתיירות פנים לשנים 2026-2033 ואסטרטגיה שיווקית וספר מותג לשנים 2026-2028	-	✓	12/2033	-	

יעד 1.3: **הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת**

מדד תוצאה ליעד 1.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הכנסות למשק מתיירות נכנסת במיליארדי ש"ח[24]	7.7	13.4	12/2028	26.2

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

7. פיתוח וקידום תיירות MICE באמצעות אירוח MICE Luxury[25] Exclusive בישראל
8. החלת יישום AI למודל המודד פוטנציאל שווקים קיימים וחדשים תוך שימוש בנתוני סקרים
9. הפקה וקידום תוכן ממוקד קהלים ושפות ברשתות החברתיות, במטרה להציג את ישראל כיעד תיירותי אטרקטיבי ולעודד תיירות נכנסת לישראל
10. הרחבת מערך הסכמי השיווק וקיום סבב כנסי Roadshow[26] בפריסה בינלאומית רחבה בכל לשכות חו"ל

---

23 המדד מתייחס רק לפעולות אשר כללו מכירת כרטיסים במחיר סמלי ולא להנחות העסקיות או לאירועים שבוצעו בחינם במסגרת המיזם.

24 ההכנסות למשק מתיירות נכנסת מתפרסמות על ידי הלמ"ס בפער זמן של כחצי שנה מתום השנה, ומכאן הצורך באומדן זמני של ההכנסות. האומדן נעשה תוך שימוש בהוצאה הממוצעת לתייר על בסיס סקר תיירות נכנסת שמבצע המשרד כשהוא מוכפל במספר כניסות התיירים. על בסיס ממצאי סקר תיירות נכנסת למחצית הראשונה של שנת 2025 לפיו תייר מוציא בממוצע בישראל 1,711 דולר לשהייה (לא כולל עלות הטיסה).

25 MICE הוא ראשי תיבות של Meetings, Incentives, Conferences, and Exhibitions - תחום בתיירות העוסק בארגון אירועים עסקיים, כנסים, תערוכות, ונופשים המיועדים לקבוצות מקצועיות. תיירות MICE כוללת את כל הפעילויות הקשורות לתכנון, ארגון והפקה של אירועים עסקיים, הכוללים כנסים מקצועיים, תערוכות, סדנאות ונסיעות מוטיבציה לעובדים.

26 כנס Roadshow הוא סדרת מפגשים מקצועיים, במסגרתה לשכות תיירות יוצאות לסבב במוקדים גיאוגרפיים שונים כדי להנגיש מידע שיווקי לסוכני תיירות באזורי פעילותם. מדובר בפורמט שיווקי אינטנסיבי המשלב סמינרים מקצועיים להצגת היעד התיירותי ונטוורקינג, ומטרתו לחזק את הקשר האישי עם הסוכנים, לעדכן אותם במוצרים חדשים ולייצר ביקושים באופן ממוקד בזמן קצר ובפריסה רחבה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**כנסים שתוכננו** בישראל כתוצאה מהאירוח	-	-	12/2031	30
8	**הטמעת המודל** בפעילות המשרד	-	✓	6/2026	-
9	**חשיפות ברשתות** החברתיות[27] (במיליונים)	125	137	12/2026	-
10	**הסכמי שיווק** שנחתמו	10	30	12/2026	-

27 המדידה מתייחסת להגדלת חשיפת חמשת עמודי התוכן הראשיים של המשרד בפייסבוק: Holy Land, Spirit of the Holy Land, Visit Israel Pilgrimage ובאינסטגרם: visit_israel, holylandpics. הגידול המצוין מתייחס לגידול במספר החשיפות האורגניות, אך בנוסף נבחנת האפשרות לעשות שימוש גם בקידום ממומן, מה שעשוי להשפיע על הנתונים ומספר החשיפות בהתאם.

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

מדד תוצאה למטרה 2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קידום תשתיות תיירות ציבוריות ופתרונות לינה	-	✓	12/2026	-

יעד 2.1: **פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים**

מדד תוצאה ליעד 2.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה/השבה/הסבה[28]	2,050	1,100	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. עידוד תוספת חדרי מלון בישראל באמצעות נהלי מינהלת ההשקעות בתיירות, הפועלת מתוקף חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959
2. ליווי יזמי מלונאות לצורך קיצור לוחות זמנים בהקמת בתי מלון בדגש על סיוע בהסרת חסמים בירוקרטיים[29]
3. עידוד משקיעים בינלאומיים וחברות ניהול בינלאומיות לכניסתם לענף התיירות בישראל ובכלל זאת הנגשת מידע למשקיעים, פתיחת אמצעי התקשרות עם משקיעים, הפקת כנסים והשתתפות בירידים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**חדרים שהשלימו** הקמה במסלול "גמרים"[30]	-	-	12/2026	-
2	**פניות שטופלו** על-ידי יחידת "המגדלור"[31]	200	600	12/2026	-
3	**משקיעים זרים** פוטנציאליים להשקעה ברשתות מלונאות בינלאומיות בישראל[32]	47	97	12/2026	-

28 מספר החדרים שמינהלת ההשקעות יכולה לאשר תלוי באופן ישיר בגובה התקציב השנתי העומד לרשותה. התקציב הצפוי לשנת 2026 עומד על כ-190 מלש"ח, כאשר נכון להיום ישנן 9 בקשות שעמדו בתנאי הסף ונדחו בשנת 2025 מפאת מחסור בתקציב והיקף המענק הנדרש לאישורן עומד על כ-201 מלש"ח.

29 ליווי היזמים מתבצע ע"י יחידת "המגדלור" שמטרתה הינה התרת חסמים בירוקרטיים בתהליכי התכנון, הרישוי והמכרזים, תוך ליווי צמוד ופרואקטיבי של היזמים על-ידי עובדי המשרד.

30 מסלול "עבודות גמר" הינו מסלול חדש משנת 2025 המיועד לפרויקטים אשר נמצאים בשלבי ביצוע ובעת הגשת הבקשה השלימו את שלד הפרויקט, בשנת 2025 אושרו 3 פרויקטים במסלול זה מדובר בכ- 475 חדרים אשר צפויים להיפתח תוך כשלוש שנים.

31 הפניות אל יחידת המגדלור נעשות באמצעות טופס דיגיטלי: ברוכים הבאים למגדלור.

32 מינהל כלכלה והשקעות מנהל רישום של אנשי קשר ("לידים") מטעם משקיעים זרים, נציגי רשתות בינלאומיות, ויזמים נוספים הבוחנים אפיקי השקעה פוטנציאליים במלונאות בישראל בין אם מדובר בנכסים קיימים, קרקעות, פרויקטים וכיו"ב.

יעד 2.2: **הגדלת ההיצע, המגוון והאיכות של תשתיות תיירות**

מדד תוצאה ליעד 2.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי תשתיות תיירות ציבוריות שהסתיימו[33]	24	-	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות[34] באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח)
5. הטמעת אלמנטים משלבי בינה מלאכותית באתרים תיירותיים לטובת העשרת חווית המבקר תוך עיצוב התוכן והפחתת המרחק הרגשי
6. בחינת התרומה הכלכלית של פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות על כלכלה מקומית-אזורית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**פרויקטים שאושרו** במסגרת נוהל צת"פ[35]	58	-	12/2026	-
5	**אתרים שהוצבו** בהם אלמנטים משלבי בינה מלאכותית[36]	5	5	12/2026	-
6	**פרויקטי תשתית** שיושם בהם מודל בחינת התרומה הכלכלית[37]	-	5	12/2026	-

33 התשתיות מוקמות על-ידי החברות הממשלתיות שמפעיל המשרד ובהתאם לתוכנית עבודה מתואמת ומסכמת. תוכנית זו כוללת התייחסות לשלבי הביצוע השונים של כלל הפרויקטים כולל תכנון, ביצוע וסיום הפרויקט ופתיחתו לרווחת הציבור. מדד ההצלחה מתייחס לפרויקטים אשר סיימו את הפיתוח וצפויים להיפתח לשימוש ציבור המבקרים.

34 תשתיות תיירות ציבוריות הן התשתיות הפיזיות הממומנות על ידי הממשלה ומשמשות את התיירים באזורים ובאתרים שונים. על תשתיות אלה מתפתחת פעילות תיירות והמגזר העסקי בונה עליהן מוצרים שונים. עם תשתיות אלו נמנות, בין היתר, טיילות, תאורת רחוב, חניונים, שבילי אופניים, רכבלים, פארקים ציבוריים (לאומיים, עירוניים ועוד) ומיצגים שונים. הקצאת תקציבים לצורך פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות נעשית באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח), המפורסם מידי שנה ומאפשר לרשויות מקומיות ותאגידים סטטוטוריים להגיש בקשות לקבלת השתתפות המשרד בהקמת תשתיות תיירותיות ציבוריות.

35 בשנת 2025 אושרו 58 פרויקטים במסגרת נוהל צת"פ, בהתאם למדיניות המשרד כפי שבאה לידי ביטוי בנוהל ובהתאם למסגרת התקציב הזמינה להפעלתו. לגבי שנת 2026 נכון למועד פרסום זה, טרם הוגדרה מסגרת התקציב הסופית לשנת 2026 כמו כן, הדבר תלוי במספר הבקשות שיעמדו בתנאי הסף של נוהל צת"פ ובאיכותן ולכן לא ניתן להעריך את כמות הפרויקטים הצפויים לקבל את אישור ועדת הצת"פ.

36 תוכנית "תיירות מדברת": המיזם כולל הוספת תוכן ויזואלי לפרויקטים באמצעות הוספת ברקוד על אלמנט פיזי בשטח, אשר סריקתו מאפשרת למבקר לצפות בסרטון AI אשר ימחיש את סיפור האתר.

37 בשנת 2025 נקבע מודל לבחינת התרומה הכלכלית של פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות על הכלכלה המקומית, בשנת 2026 יחל יישומו של המודל לבחינת תרומתם הכלכלית של 5 פרויקטי תשתית שהושלמו.

יעד 2.3: **התוויית אסטרטגיית תכנון תיירותית וקידומה אל מול גופי התכנון**

מדד תוצאה ליעד 2.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
קרקעות ששווקו במכרזים[38]	8	10	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

7. פרסום חוברת תקנים פיזיים מעודכנת[39] באמצעות בחינת מגמות למוצרי אחסון מלונאי בעולם, שיתוף ציבור והחלת הוראות מעבר לטובת הליכים סטטוטוריים שכבר יצאו לדרך
8. בחינה וניתוח של השפעות תיקון תמ"א 12 בנושא עירוב שימושים במגרשים המיועדים למלונאות[40], לרבות ניתוח דו"חות השמאות המוגשים לוועדה לבדיקת תוכניות, ובחינת הצורך בגיבוש מודל לבדיקת כדאיות כלכלית של מיזמי מלונאות
9. קידום תוכנית לתיקון תמ"א 1/25[41] המאפשר תכנון מלונאות בשטחים פתוחים ופיתוח תיירות על גופי מים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**פרסום חוברת** תקנים פיזיים מעודכנת	-	✓	12/2026	-
8	**פרסום הנחיות** בנושא ליזמים הניגשים לוועדה[42]	-	✓	12/2026	-
9	**ביצוע התיקון**	-	✓	12/2026	-

38 מכרזי קרקע למלונאות מפורסמים בשיתוף עם רמ"י בתהליך דו שלבי; תחילה אישור משרד התיירות ולאחר מכן הצעה כספית.

39 חוברת התקנים הפיזיים הינה התקינה להקמת מתקנים מלונאיים ואושרה לאחרונה בשנת 2012. התקינה קובעת את המדדים הנדרשים להקמת בתי מלון, בשים לב לגודל החדרים, לאופי וגודל השטחים הציבוריים והתפעוליים הנדרשים להקמת בתי מלון ולתמהיל היחידות המותר בבית מלון. לאור השינויים בעולם התיירות יש צורך בעדכון התקינה כך שתאפשר ליזמים גמישות שלא מתאפשרת כיום.

40 תיקון תמ"א 25/1 (פרק המלונאות) שאושר במועצה הארצית ביוזמת משרד התיירות ומינהל התכנון, מסדיר את כללי הפיתוח במגרשים המיועדים למלונאות, במטרה לאזן בין עידוד פיתוח מלונאי והגדלת היצע חדרי האירוח לבין שמירה על אינטרסים ציבוריים, סביבתיים ונופיים. התיקון מאפשר, בתנאים מוגדרים, הוספת שימושים סחירים אחרים במגרשים בייעוד מלונאי לצורך חיזוק הכדאיות הכלכלית של פרויקטים, תוך קביעת מגבלות ברורות (ובהן שמירה על רוב ייעוד מלונאי, הגבלות בחזיתות חוף ונוף, והסתמכות על חוות דעת שמאיות), במטרה לייצר ודאות כלכלית, ולהאיץ את מימוש הפיתוח המלונאי.

41 בחינת שינויים בפרק התיירות בתמ"א אחת: אפשרות לתכנון מלונאות בשטחים פתוחים ובסמוך לגופי מים ששימשו בעבר בריכות דגים.

42 במהלך שנת 2026 ייבחנו דוחות השמאות שיוגשו לוועדה לבדיקת התוכניות של משרד התיירות. להערכת גורמי המקצוע במשרד, באמצעות תובנות אלו יהיה ניתן להגדיר "מחשבון" או מודל שיקל על תהליך זיהוי תמהיל עירוב השימושים הכדאי כלכלית בכל פרויקט.

יעד 2.4: **קידום מוצרי תיירות בני-קיימא**

מדד תוצאה ליעד 2.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אימוץ נוהל הסדרי הנגישות באתרי תיירות נבחרים	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

10. פרסום נוהל הסדרי נגישות באתרים תיירותיים בהתאם לממצאי סקר הרגלי נגישות
11. בחינת היתכנות לביצוע קורס 'הוראת דרך' באופן נגיש

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**פרסום נוהל** הסדרי נגישות	-	✓	12/2026	-
11	**בחינת מתווה** לביצוע הקורס באופן נגיש	-	✓	12/2026	-

3 העלאת שביעות הרצון של התיירים בישראל ושיפור תפיסת התמורה לכסף (VFM)

מדד תוצאה למטרה 3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ציון שביעות רצון כללית מהביקור בארץ[43]	4.4[44]	4.4	12/2026	-

יעד 3.1: פיתוח ושיפור החוויה התיירותית לעמידה בנורמות המקובלות בתיירות העולמית

מדד תוצאה ליעד 3.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ציון המלצה על ביקור בישראל[45]	6.4[46]	6.4	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הפעלת מנגנון סקירת חוות דעת תיירים על אתרים נבחרים בישראל
2. התאמת תשתיות אירועי "שבת האור"[47] לקליטת תיירים צליינים המגיעים לאגן הקדוש
3. גיבוש מנגנון "מעלים הילוך", לתמיכה ב-"תיירנים" בהטמעת חדשנות חווייתית בעסקי תיירות[48]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**אתרים שנבדקו**[49]	-	100	12/2026	-
2	**תיאום אירועי** "שבת האור"	-	✓	12/2026	-
3	**פרסום "קול קורא"**	-	-[50]	12/2027	✓

43 שביעות הרצון הכללית מהביקור בארץ נמדדת במסגרת סקר תיירות נכנסת שמבצע משרד התיירות מידי שנה ומפורסם באתר האינטרנט של המשרד. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר, כאשר התשובות בדירוג הן בסולם 1-5. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ורמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים, ציון זה נחשב גבוה ושימורו מהווה אתגר.

44 תוצאות סקר תיירות נכנסת מתפרסמות לאחר סיכום שנת העבודה החולפת ולכן הנתון המצוין מתייחס לחציון הראשון של שנת 2025.

45 במסגרת סקר תיירות נכנסת שמבצע משרד התיירות נשאלים התיירים "האם היית ממליץ על ביקור בישראל" בסולם 1-7. ככל שחווית המבקר בישראל חיובית יותר, כך הסיכוי שימליץ עליה כיעד תיירותי למכריו גבוהה יותר.

46 תוצאות סקר תיירות נכנסת מתפרסמות לאחר סיכום שנת העבודה החולפת ולכן הנתון המצוין מתייחס לחציון הראשון של שנת 2025.

47 טקס "שבת האור" (Holy Fire), הנערך מדי שנה בכנסייה הקבר בשיאו של חג הפסחא האורתודוקסי, נחשב לאירוע המרכזי והדרמטי ביותר בלוח השנה הנוצרי-מזרחי. אל הטקס מגיעים רבבות צליינים (בעיקר ממזרח אירופה, יוון והמזרח התיכון) המתארחים בירושלים ובסביבתה בתקופה זו. השקעת המשרד נועדה לסייע במניעת חוויה שלילית לתיירים כתוצאה מהצפיפות הרבה במקום. הבטחת קיומו התקין של הטקס מחזקת את תדמית ישראל כמאפשרת חופש פולחן דתי של מגזרי הצליינות, המהווים עוגן כלכלי יציב לתעשיית התיירות הירושלמית.

48 מנגנון "מעלים הילוך" נועד לגשר על הפער הטכנולוגי והשיווקי של עסקים קטנים ובינוניים במרחב התיירותי, באמצעות מתן כלים יישומיים להטמעת "חדשנות חווייתית" (כגון טכנולוגיות AR/VR, התאמת תוכן דיגיטלי אישי ושימוש בבינה מלאכותית לניהול חוויות) בעסקי תיירות קיימים במטרה לשדרג את החוויה התיירותית הקיימת בהם. המונח "תיירן" בהקשר זה מתייחס ליזם, בעל עסק או נותן שירות הפועל באופן ישיר או עקיף בענף התיירות.

49 מנגנון AI יסקור חוות דעת מקוונות על עשרות אתרים נבחרים בישראל, אשר מהם ניתן לאבחן מסלולים נבחרים לפי סוג ביקור (נופש, צליינות, עסקים וכדומה). הגדרת מסלולים ומעקב אחר חוות דעת התייר אודותם תאפשר שיפור והתערבות נקודתית ככל שיתעורר צורך.

50 בשנת 2026 תתבצע עבודת המטה הנדרשת להפעלת הקול הקורא, כולל גיבוש המנגנון והגדרת הקריטריונים. הפעלתו לטובת התיירנים מתוכננת לשנת 2027.

יעד 3.2: **פיתוח כלים חדשניים להנגשת מידע תיירותי**

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
יצירת אמצעים להנגשת מידע תיירותי	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. הטמעת רכיבי בינה מלאכותית בצ'אט-בוט הלשכה הוירטואלית[51] שמפעיל המשרד
5. העמדת שירותי דיילות מידע בלשכת המשרד בנתב"ג והרחבת שעות המענה בלשכה[52]
6. ביצוע אכיפה בבתי מלון לחובת הצגת מחירים לשירותים הניתנים[53]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**הרחבת תפריט** הצ'אט	-	✓	12/2026	-
5	**שעות פעילות** שבועיות	132[54]	336	12/2026	-

יעד 3.3: **שיפור רמת השירות בתחנות המסע התיירותי**

מדד תוצאה ליעד 3.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מדידת חוות דעת התייר באתרים נבחרים	-	-[55]	12/2026	-

51 לצד לשכות מידע פיזיות שמפעיל משרד התיירות בירושלים, אילת ונתב"ג, מופעל יישום המעניק שירותי מידע באופן וירטואלי לרווחתו של התייר. כיום, תפריט התשובות הנכלל בו הינו מוגבל ויש לעדכנו כך שיוכל לספק מענים מהימנים בעניין כלל השירותים הרלוונטיים לתייר.

52 לאור אלטרנטיבות תעסוקתיות, מתקשה המשרד בגיוס כוח אדם לאיוש לשכות המידע (כרגע המשימה מבוצעת בעיקר על-ידי סטודנטים) ובוחן את האפשרות להיעזר בחברה חיצונית אשר תעמיד לרשותו את כוח האדם הרלוונטי או פתרונות חלופיים אחרים. תחילה יתבצע שלב פיילוט בלשכת נתב"ג.

53 משימה זו נועדה להבטיח שקיפות צרכנית מלאה עבור התייר, תוך התבססות על תקנות שירותי תיירות (בתי מלון), תשע"ג-2013, המחייבת הצגת מחירון שירותים מפורט (כגון כביסה, טלפון והסעדה) במקום נראה לעין בחדר או בקבלה. פעולות האכיפה יוודאו הלימה לחוק הגנת הצרכן, המחייב הצגת "מחיר כולל" (כולל מע"מ וכל היטל) לצרכן הישראלי, וזאת כדי למנוע פרקטיקות של "חיובים מפתיעים" בעת העזיבה. הבטחת גילוי נאות זה היא נדבך קריטי בשיפור חוויית הלקוח ובשימור המוניטין של ישראל כיעד תיירותי הוגן.

54 כיום, באמצעות כוח האדם שמעמיד המשרד, מאוישת לשכת נתב"ג כ-132 שעות שבועיות.

55 השנה יפעיל לראשונה משרד התיירות מנגנון AI למדידת חוות דעת התייר על אתרים נבחרים בזמן אמת. עם קבלת וניתוח הנתונים נוכל להגדיר את מאפייני המדד העתידיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

7. ביצוע אכיפה למניעת הדרכה בלתי חוקית[56]
8. סיוע בתיאום מעבר קבוצות תיירים מאורגנות במעברי הגבול היבשתיים[57]
9. קידום הכרה הדדית בתגי חנייה לנכה עבור תיירים הנעזרים ברכב שכור[58]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**ירידה בכמות** התלונות הלא מטופלות על הדרכה בלתי חוקית	-	✓	12/2026	-
8	**תיאום מעברי** קבוצות במועדים רגישים[59]	-	✓	12/2026	-
9	**הכרה הדדית** בתגי חנייה לנכה		✓	12/2026	-

יעד 3.4: **שיפור רמת הנראות והטיפוח של תשתיות תיירותיות**

מדד תוצאה ליעד 3.4

	מדד	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
↻	**בקרות תחזוקה** וניקיון באתרים ובמרכזי ערים שבוצעו[60]	1,089	1,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

10. ביצוע בקרות תחזוקה וניקיון באתרים ובמרכזי ערים[61]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
10	**בקרות תחזוקה** וניקיון באתרים ובמרכזי ערים שבוצעו	1,089	1,000	12/2026	-

56 משרד התיירות הוא הממונה על רישויים של מורי הדרך בישראל וזאת לפי תקנות שירותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967. בהתאם, המשרד אמון גם על אכיפת הדרכה בלתי חוקית של מי שאינם מורי דרך. עם הפחתת תנועת התיירות בשנים האחרונות נוכח המשברים שפקדו את הענף, צומצמה משימת האכיפה. בשנת 2026 תחודש משימת האכיפה.

57 ייעול תנועת קבוצות התיירים המאורגנות במעברי הגבול היבשתיים (נהר הירדן, אלנבי, רבין וטאבה), המהווים שער כניסה לצליינות ותיירות אזורית. הפעילות מתמקדת בסנכרון לוגיסטי מול רש"ת, רשות האוכלוסין וההגירה וגורמי הביטחון במטרה לצמצם זמני המתנה ומניעת צווארי בקבוק. הבטחת מעבר רציף ומסביר פנים היא נדבך משמעותי בשיפור חוויית התייר ובשימור המוניטין של ישראל כמרכז תיירותי נגיש ובטוח.

58 תיאום מול משרד התחבורה ליישום עקרונות החלטה 97/4 של ה-(IFT International Transport Forum) בדבר הכרה הדדית בתווי חניה לנכים. המטרה היא לאפשר לתיירים בעלי מוגבלות להשתמש כדין בתג הנכה הזר שברשותם ברכבים שכורים בישראל. הסדרה זו תמנע רישום דוחות שגויים, תסייע בהנגשת המוצר התיירותי ותבטיח עמידה בסטנדרטים בינלאומיים של אירוח ונגישות.

59 מועדים רגישים כגון חגים נוצריים.

60 צוות הביקורת והאכיפה של משרד התיירות מבצע ביקורות לטובת בחינת מצב התחזוקה והניקיון באתרים ובמרכזי הערים. נתונים אלו משמשים את המשרד גם בבואו לבחון השקעות עתידיות בתשתיות תיירות ציבורית המתבצעות דרך נוהל הצת"פ שהוזכר לעיל.

61 צוות הביקורת והאכיפה של משרד התיירות מבצע ביקורות לטובת בחינת מצב התחזוקה והניקיון באתרים ובמרכזי הערים. נתונים אלו משמשים את המשרד גם בבואו לבחון השקעות עתידיות בתשתיות תיירות ציבורית המתבצעות דרך נוהל הצת"פ שהוזכר לעיל.

4 קידום המנגנונים התומכים בפעילות משרד התיירות וחיזוקם

יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססת נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
העמדת תשתית נתונים לטובת קבלת החלטות	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. גיבוש נייר מדיניות בנושאי בינה מלאכותית עבור תעשיית התיירות
2. ביצוע סקר תיירות נכנסת[62] לצורך זיהוי נתונים דמוגרפיים של תיירים, איסוף נתוני מאפייני הביקור, משוב, הוצאות ומגמות בהשוואה לסקרים קודמים
3. ניתוח הוצאות אשראי של תיירים[63]
4. הקמת מערכת שליטה ובקרה משרדית מרכזית (משל"ט)[64]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מסמך** מדיניות בנושאי בינה מלאכותית עבור תעשיית התיירות	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום מסקנות** סקר תיירות נכנסת	-	✓	12/2026	-
3	**דו"חות נתוני** אשראי שנותחו עבור יחידות המשרד	-	4	12/2026	-
4	**הטמעת המערכת**	-	✓	12/2026	-

62 סקר תיירות נכנסת נערך מידי שנה על-ידי משרד התיירות בקרב תיירים המגיעים לישראל דרך האוויר והיבשה ושהו בארץ לפחות לילה אחד. מטרתו לאסוף נתונים סטטיסטיים אודות מאפייני המבקרים, דפוסי שהייתם והוצאותיהם בישראל.

63 תעשיית התיירות הינה תעשיית ייצוא אשר תקומתה לתוצר ולכלכלה המקומית ניכרת במספר אינדיקטורים אשר אחד מהם הינו הוצאות של תיירים במישרין על מרכיבי תיירות שונים בהם לינה, טיסות, היסעים, הסעדה וכיו"ב. במסגרת מאמצי המשרד לייעל ולחדד את מאמצי השיווק בעולם, המשרד מעוניין לאפיין ולהגדיר את הוצאות התיירים לצורך אמידת תרומת התיירות למשק הישראלי. לשם כך רוכש משרד התיירות מידע לגבי הוצאות התיירים בכרטיסי אשראי, בפילוח לפי מדינות המקור, סוג הוצאה ופילוח גיאוגרפי.

64 הקמת מערכת מרכזית לאיסוף, עיבוד וניתוח נתונים לשימוש יחידות המשרד לביצוע הערכת מצב מבוססת נתונים ומעקב אחרי ביצוע המדדים העיקריים (KPI) של המשרד, לאורך זמן.

יעד 4.2: **חיזוק מעמדה של ישראל ביחסים דו-לאומיים ובמסגרות מקצועיות גלובליות**

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים דו-לאומיים שנחתמו בתחום התיירות[65]	5	5	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

5. חברות בארגון התיירות הבינלאומי (Un Tourism) כולל השתתפות בוועידות, כנסים ושיתוף פעולה מקצועי בפרויקטים דו-לאומיים ורב-לאומיים[66]
6. מיצוב וחשיפת דרכי תיירות נושאיות בדגש על קהילות, מורשת ותרבות[67]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**פרויקטים בין-לאומיים** בהם השתתף המשרד	2	2	12/2026	-
6	**דרכי תיירות** נושאיות שהושקו	2	2	12/2026	-

יעד 4.3: **התאמת ההון האנושי על מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן**

מדד תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשרות שאוישו לאחר פרסום מכרז	29	19	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

7. הקמת אגף תפעול לשכות חו"ל, בהתאם לתפיסת הפעלה ומודלי הפעלה נדרשים

---

65 תוצר קונקרטי של מחויבות הדדית בדרג הממשלתי (G2G). הסכם חתום מעגן את שיתוף הפעולה במסגרת רשמית ומחייבת, המאפשרת המשכיות ארוכת טווח. מדד זה משקף באופן מדיד את הישגי הדיפלומטיה המקצועית ואת נכונותן של מדינות זרות להעמיק את הקשר המדיני והכלכלי עם ישראל.

66 החברות בארגון מעגנת את מעמדה של ישראל בקהילה המקצועית והרגולטורית העולמית. הארגון מהווה ערוץ חיוני לדיפלומטיה מקצועית, המאפשר שימור רציפות והגנה על אינטרסים מדיניים בצמתי קבלת החלטות בינלאומיים, גם בעתות מתיחות. הפעילות נועדה להבטיח את ייצוג המדינה בעיצוב מדיניות התיירות הגלובלית, אימוץ סטנדרטים בינלאומיים וחיזוק הקשרים המקצועיים מול גופים מקבילים בעולם.

67 פיתוח מסלולי תוכן (כגון דרך הזית, היין ודרכי צליינות) ליצירת תשתיות תיירותיות המותאמות גם לקהלים מהסכמי אברהם ומרכז אסיה. פעילות זו נועדה להעשיר את חוויית התייר ולייצר מנועי צמיחה בפריפריה, תוך קידום הכרה בינלאומית בדרכים אלו כנכסי מורשת ותרבות ייחודיים בזירה הגלובלית.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**משרות קומישנר** שהוסדרו[68]	-	3	12/2026	-	↻

יעד 4.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד

מדד תוצאה ליעד 4.4

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
ימי מענה לפניות הציבור	4	4	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

8. היערכות והטמעת תשתית להנפקת רישיון דיגיטלי למורי דרך[69]
9. ניהול ומענה לפניות ציבור בנושאי פעילות המשרד ושירותי תיירות[70]
10. הסבת מערך ה-CRM המשרדי לפלטפורמת Salesforce[71]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**מורי דרך** חדשים אשר ישלימו את בחינות הרישוי במהלך שנת 2026 במסגרת ביצוע פיילוט[72]	-	50	12/2026	-	↻
9	**ימי מענה** לפניות הציבור[73]	4	4	12/2026	-	↻
10	**השלמת הסבת** המערכות	-	-	12/2028	✓	

68 מנהל/ת תחום בכיר (קומישינר) במשרד התיירות הוא תפקיד ניהולי-אסטרטגי המופקד על קידום השיווק הבינלאומי של ישראל במטרה להגדיל את התיירות הנכנסת ולחזק את מעמד המדינה כיעד תיירותי. במסגרת התפקיד, הקומישינר מוביל את מדיניות השיווק ביבשות השונות (צפון ודרום אמריקה, אסיה ואירופה), מנהל את פעילות הלשכות בחו"ל, ובונה קשרים עם גורמי ממשל, חברות תעופה וגופי תיירות עולמיים. התפקיד כולל גיבוש אסטרטגיה, ניהול תקציבים ובקרה מקצועית על מהלכי פרסום ויחסי ציבור, כאשר המשרות החדשות המתוכננות לשנת 2026 יאוישו על ידי עובדים שיפעלו מהארץ ולא כשליחים בחו"ל (למעט הנציגות המאוישת כיום בצפון אמריקה).

69 במהלך שנת 2026 יושלמו התהליכים הטכנולוגיים והרגולטוריים הנדרשים להנפקת רישיון דיגיטלי, בתיאום עם מערך הדיגיטל הלאומי ובמסגרת ה"ארנק הדיגיטלי". מטרת המהלך היא לאפשר את תחילת הנפקת הרישיונות הדיגיטליים לקראת תקופת הרישוי החדשה ב-2027. בשלב זה, הרישיון הדיגיטלי יוטמע לצד הכרטיס הפיזי הקיים, במטרה לייעל את השירות למורי הדרך ולשפר את יכולת הפיקוח והזיהוי בשטח.

70 חלק ניכר מהפניות המגיעות למשרד אינן נוגעות ישירות לתחומי אחריותו האופרטיביים, אלא לתעשיית התיירות באופן כללי (כגון סכסוכי צרכנות מול גורמים פרטיים). במקרים אלו המשרד פועל לסייע ככל הניתן, בין אם במתן מידע ובין אם בהכוונה לגורם המתאים, מתוך הבנה שלעיתים המשרד נתפס ככתובת ראשונה לבירור עבור הציבור.

71 ביצוע רכש, הסבה, יישום והדרכות למעבר מערכות המשרד לסביבת Salesforce, עקב סיום הסכם הרישוי הקיים עם מיקרוסופט. הצלחת המשימה תימדד בהטמעה מערכתית מלאה תוך שמירה על רציפות תפעולית ומינימום פגיעה בתהליכי העבודה השוטפים במשרד.

72 בחינת השימוש ברישיון הדיגיטלי באמצעות מורי דרך חדשים אשר ישלימו את בחינות הרישוי במהלך 2026.

73 זמן המענה מתייחס לשימור זמן המענה הממוצע לפניות בנושאי תיירות.

יעד 4.5: **היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית**

מדד תוצאה ליעד 4.5	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אבטחת נכסי משרד התיירות בארץ ובעולם[74]	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

11. שימור מוכנות למתן מענה וסיוע לתיירים שוהים בעתות חירום[75]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
11	**שימור הכשירות** והמוכנות למענה ולסיוע לתיירים שוהים בעתות חירום	-	✓	12/2026	-

74 הבטחת רציפות התפקוד של המשרד תוך התמקדות באבטחת לשכות התיירות בחו"ל ובליווי נסיעות מקצועיות של נציגי המשרד, הנובעות מאופי פעילותו הבינלאומית. האבטחה מתבצעת באמצעות קביעת רמות מיגון מותאמות, תוך חתירה להפרעה מינימלית ככל האפשר לקיום פעילות המשרד בכל מקום שנדרש.

75 הפעילות מתבצעת בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים ובהתאם לצורך המבצעי והלוגיסטי המשתנה, מתוך מטרה לתת מענה ראשוני לתיירים השוהים בישראל בעת שיבושים משמעותיים בשגרה התעופתית או הביטחונית.

5 קידום ופיתוח המשאב האנושי בתעשיית התיירות

מדד תוצאה למטרה 5

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ימי השתלמות למורי דרך שהתקיימו[76]	270	500	12/2027	600

יעד 5.1: **מתן מענה לצרכי ההכשרה והתמקצעות של תעשיית התיירות**

מדד תוצאה ליעד 5.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
התאמת תוכנית לימודי הוראת דרך	-	✓	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. קיום שני מועדי בחינות הרישוי למורי דרך והיערכות למועד חורף 2027[77]
2. עדכון תוכנית הלימודים להוראת דרך[78]
3. קידום מגמת תיירות דיגיטלית (10 יח"ל) בתיכונים המקיימים הוראת תיירות[79]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**מועדי הליכי** רישוי שהושלמו	2	2	12/2026	-	↻
2	**פרסום תוכנית** הכשרה מעודכנת	-	✓	12/2026	-	
3	**בתי ספר** המציעים את מסלול הלימודים	2	3	12/2026	-	↻

76 במסגרת תקנות שרותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967, מבצעים מורי הדרך חידוש רישיון מידי שנתיים. במסגרת זו הם נדרשים לבצע שתי השתלמויות מקצועיות. משרד התיירות מנהל ומפקח על מערך השתלמויות שמבוצע על ידי המוסדות המורשים בהתאם לקול קורא שמפרסם המשרד.

77 משרד התיירות מבצע מדי שנה ובהתאם לתקנות שירותי תיירות (מורי דרך) התשכ"ז-1967 מועדי בחינה לרישוי מורי דרך. בכל מועד נבחנים כ-300 תלמידים להוראת דרך. מבחני הרישוי כוללים מבחן עיוני ומבחן מעשי.

78 משרד התיירות מבצע עדכון לתוכנית הלימודים לפיה נדרשים מוסדות ההכשרה לבצע את הקורסים, בהתאם לנוהל הכשרה מקצועית להוראת דרך. תוכנית הלימודים עודכנה לאחרונה בשנת 2019 וישנו צורך לעדכנה כך שתשקף את צרכי המשרד וענף התיירות.

79 בשנת הלימודים התשפ"ג החל פיילוט שהציע מסלול הכולל את לימודי "תיירות ופנאי" והרחבה של 5 יח"ל נוספות בתחומי תיירות דיגטלית כולל טכנולוגיות, תיירות חכמה, ניהול מדיה חברתית, שיווק דיגיטלי ועוד. המסלול הינו מסלול חדשני ומתקדם, המייצר מוקד משיכה נוסף לעולמות התיירות בקרב בני הנוער, בשאיפה לעודד אותם לבחור בתחום זה כענף תעסוקה עתידי.

יעד 5.2: **טיפול במחסור בכוח אדם במלונאות באמצעות שילוב עובדים זרים**

מדד תוצאה ליעד 5.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש מכסת העובדים הזרים בענף המלונאות[80]	[81]85%	90%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

4. יישום "קול קורא" לחלוקת המלצות להעסקת עובדים זרים במלונאות[82] באמצעות מדינה נוספת[83]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**היתרי עובדים** זרים שנמסרה המלצה בעניינם[84]	[85]2,000	[86]1,020	12/2025	-

80 משרד התיירות הוא המשרד האמון על ניהול מכסת העובדים הזרים עבור ענף המלונאות במקצועות החדרנות והניקיון. כיום עומדת המכסה הענפית על 7,820 עובדים.

81 בימים אלו משלים מינהל עובדים זרים ברשות האוכלוסין וההגירה את העבודה המאומצת על הבאת עובדים מסרי לנקה אשר מחליפים את העובדים הפלשתינאים שכניסתם ארצה הופסקה עם פרוץ המלחמה. בכך יגיע הענף למיצוי מלא של המכסה שהועמדה לרשותו ערב המלחמה (6,800 עובדים). ביוני 2025 אישרה ועדת המנכ"לים לעניין העובדים הזרים את הגדלת המכסה ב-1,020 עובדים נוספים, כך שהמכסה הענפית הכוללת תעמוד על 7,820 עובדים.

82 משרד התיירות מפרסם קריטריונים לתחשיב המלצה על פי מאפייני המלון ובהתאם לצרכי הענף. יישום היתרי העסקה בהתאם לנהלי רשות האוכלוסין וההגירה.

83 כיום מקיימת ישראל הסכמים בילטראליים עם הפיליפינים, סרי לנקה וירדן לצורך הבאת עובדים זרים למלונאות.

84 הנפקת המלצות נעשית בהתאם למכסה הפנויה הקיימת בענף המלונאות.

85 בשנת 2025 הופעל "קול קורא" ייעודי להנפקת המלצות להיתרי העסקת עובדים זרים בענף המלונאות לצורך החלפת העובדים הפלשתינאים שעזבו את הענף עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל".

86 המכסה הענפית הפנויה נכון ליום זה, אשר ניתן להנפיק המלצות במסגרתה.

6 חיזוק החוסן הלאומי בקרב הציבור בישראל

יעד 6.1: קידום תרומתה הכלכלית חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

מדד תוצאה ליעד 6.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שעות ייעוץ תיירותי שקיבלו יזמים במסגרת "חממות התיירות"[87]	11,939	12,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. פרסום נוהל חממות תיירות מעודכן ליזמים ורשויות מקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום נוהל** חממות תיירות מעודכן	-	✓	12/2026	-

יעד 6.2: קידום צמיחה ושיקום יציב של תעשיית התיירות תוך יישום לקחים מאירועי חירום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

2. גיבוש מנגנון תמיכה לעידוד תיירות בפריפריה בעונות השפל
3. ליווי ציוותי מינהל התכנון בכל הנוגע לתוכנית האסטרטגית המרחבית 2050
4. הקמה וניהול קהילת חדשנות (Travel-Tech) לטובת ביסוס אקו-סיסטם טכנולוגי בענף התיירות[88]

87 חממות התיירות מעניקות ייעוץ הן ליזמים פרטיים והן לרשויות מקומיות בכל הארץ, תוך העדפה של אזורים המוגדרים בהחלטות הממשלה השונות. מטרת המיזם הינה הרחבת הפעילות העסקית התיירותית, הרחבת מקומות התעסוקה בתחום וגיוון המוצר התיירותי לתיירים והמטיילים בישראל. תחומי הייעוץ הניתנים במסגרת זו הינם מגוונים וכוללים סטטוטוריקה, שיווק, ניהול, תפעול, היתכנות כלכלית ועוד.

88 מיצוב המשרד כגורם מוביל בקידום טכנולוגיות AI ותמיכה באקו-סיסטם של תעשיית התיירות. הקהילה משמשת רשת קשרים בין המגזר הממשלתי, העסקי והטכנולוגי, ומדדי הצלחתה כוללים צמיחה במספר החברים, שיעור השתתפות באירועים וקידום מיזמי פיילוט בשיתוף סטארט-אפים. הניהול השוטף כולל מעקב אחר שביעות רצון החברים באמצעות סקרים תקופתיים להבטחת אימפקט תעשייתי ומקצועי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**פרסום מנגנון** התמיכה לעידוד תיירות בפריפריה בעונות השפל	-	✓	12/2026	-
3	**השתתפות בכל** ישיבות הצוות העוסקות בנושא תיירות לצורך סיוע בהטמעת המטרות והיעדים של המשרד במסקנות הצוות	-	✓	12/2026	-
4	**הפעלת קהילת** החדשנות[89]	-	✓	12/2026	-

89 שנת 2026 מוגדרת כשנת הקמה ותיקוף (Validation) של פעילות הקהילה, ולפיכך המאמץ ירוכז בבניית תשתית האקו-סיסטם ורתימת השותפים הרלוונטיים. מדידת האפקטיביות ארוכת הטווח והשפעתה על התעשייה תתבצע בשלבים מאוחרים יותר, לאחר התבססות הקהילה וצבירת מסה קריטית של פעילות ומיזמים משותפים.

משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות **עמיחי שיקלי**

מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **אבי כהן סקלי**

2026

הקדמה: **שר התפוצות והמאבק באנטישמיות**

עמיחי שיקלי

בשנה החולפת ניצבו קהילות יהודיות ברחבי העולם בפני מציאות קשה וחסרת תקדים. היקף התקריות האנטישמיות הגיע לשיאים חדשים, והשנה האחרונה הייתה הקטלנית ביותר עבור יהדות התפוצות בעשורים האחרונים - 20 בני אדם נרצחו בתקריות אנטישמיות רק בשל זהותם היהודית. פיגועים רצחניים אירעו בבולדר, קולורדו, בבונדי ביץ', במנצ'סטר ובוושינגטון דיסי. נתונים ואירועים חמורים אלו ממחישים, כי האנטישמיות אינה תופעה שולית או רעיונית בלבד, אלא איום ממשי, אלים ומתמשך על חייהם וביטחונם של יהודים ברחבי העולם.

מרבית התקריות הרצחניות בשנה האחרונה בוצעו על ידי גורמים המזוהים עם האסלאם הרדיקלי - אויב משותף לעולם המערבי והחופשי - המחייב מענה נחוש, מתואם ובין־לאומי.

אל מול מציאות זו, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות מוביל שינוי תפיסתי ברור: מעבר מקו של התגוננות בלבד לקו התקפי, יוזם ובלתי מתפשר. המאבק באנטישמיות אינו מתמצה בהגנה על קהילות יהודיות, אלא מחייב עמידה חזיתית מול מוקדי ההסתה והלגיטימציה לאנטישמיות - החל מגופים בין־לאומיים מרכזיים, המקדמים קו אנטישמי במסווה של זכויות אדם - דוגמת מוסדות האו"ם ובראשם אונר"א, עבור בארגוני חברה אזרחית, המקדמים טרור במסווה הומניטרי או פועלים בסטנדרטים כפולים נגד מדינת ישראל, ובמשפיענים מובילים, המפיצים תאוריות קונספציה אנטישמיות ברשתות, וכלה במדינות תומכות טרור, כמו קטאר, טורקיה ואיראן, המממנות ומעודדות אנטישמיות וטרור ברחבי העולם.

במסגרת זו פועל המשרד לגיבוש קואליציה רחבה של מדינות, ארגונים וגורמי חברה אזרחית למאבק משותף באנטישמיות ובאסלמיזם. מדובר במאבק ערכי, ביטחוני ולאומי כאחד, המחייב שיתופי פעולה חוצי גבולות, פיתוח כלים חדשניים ופעולה נחושה בזירות המדיניות, המשפטיות, התודעתיות והדיגיטליות.

בנוסף, כפי שהצגתי בכנס הבין-לאומי למאבק באנטישמיות שהתקיים בירושלים, אסטרטגיה אפקטיבית למאבק באנטישמיות חייבת להישען על שלושה מעגלים משלימים:

המעגל הראשון - מנהיגות: המאבק באנטישמיות מתחיל או נכשל בצמרת. נדרשת מנהיגות בעלת בהירות מוסרית, קביעת קווים אדומים ברורים ואומץ לומר אמת.

המעגל השני - מדיניות הגירה: קיימת מציאות ברורה של מדינות המנהלות מדיניות הגירה אחראית, עם אכיפה ודרישות אינטגרציה, שחוות רמות נמוכות יותר של אנטישמיות. לעומתן, מדינות בעלות גבולות פרוצים והיעדר פיקוח חוות עלייה חדה בתופעה.

המעגל השלישי - ביטחון ואכיפה: זהו המעגל המבצעי, שבו התקפות אנטישמיות נבלמות או מתבצעות. הוא כולל ניטור שידורי הסתה ופעילות ארגונים ועמותות, מעקב אחר מימון זר, וכן יכולות מבצעיות: כוחות משטרה מיומנים, מודיעין חזק ותיאום בזמן אמת.

לצד המאבק בגורמים העוינים, אנו רואים בהעמקת הזהות היהודית תשתית עמוקה וארוכת טווח להתמודדות עם האנטישמיות ברחבי העולם. בשעה שמבקשים מצעירים יהודים להתבייש בזהותם, להצניע אותה ולהסתיר את ביטוייה במרחב הציבורי - תשובתנו ברורה: העצמת זהות יהודית שורשית, גאה ובטוחה בעצמה.

אחרי שעסקנו במרכיב הראשון של פעילות המשרד - ב"סור מרע", נעבור למרכיב המשלים של הפעילות - ל"עשה טוב":

אנו רואים בתחום החינוך היהודי בתפוצות אחד האתגרים המכריעים ביותר לעתיד העם היהודי. כיום בארה"ב (הבית של 80% אחוז מיהדות התפוצות) פחות מ־5% מהילדים היהודים לומדים במסגרות חינוך יהודיות - נתון בלתי נסבל, המעיד על עומק הסכנה. אף שהנתונים בארצות הברית הם מהחמורים ביותר, הצורך בחיזוק החינוך היהודי הוא דחוף ומוחלט בכל רחבי התפוצות. ללא חינוך יהודי משמעותי, שיטתי ועמוק לא תיתכן זהות יהודית חזקה, ולא אפשרי להבטיח את עתידו של העם היהודי. זהות יהודית אינה נוצרת מאליה; היא נבנית בראש ובראשונה באמצעות חינוך יהודי איכותי.

לאחר שנה של השלמת פיילוטים שונים והנחת התשתיות במסגרת פרויקט א"ב, נערך משרד התפוצות בשנת 2026 להגדלה דרמטית של ההשקעה בחיזוק החינוך היהודי בתפוצות, תוך שיתופי פעולה רחבים עם קהילות, ארגונים ופילנתרופיה בשטח. מטרתנו היא להגדיל באופן ניכר את מספר הילדים היהודים הלומדים במסגרות חינוך יהודיות ולהבטיח, כי החינוך הניתן בהן יעמיק את זהותם היהודית, יחזק את תחושת השייכות לעם היהודי ויבסס קשר עמוק, חי ומתמשך עם מדינת ישראל.

מרכיב משלים במהלך זה הוא חיזוק מעמדו של המחנך היהודי. המחנכים הם אלו שבונים את דור העתיד של העם היהודי, ותפקידם הוא מהחשובים והמשמעותיים ביותר. עלינו לחזק אותם, להעניק להם הכשרה איכותית, כלים מתקדמים, גיבוי מערכתי והכרה ציבורית במעמדם. לשם כך, בשנת 2026 יתמקד שבוע התפוצות בהוקרת המחנך היהודי ובהדגשת תרומתו המרכזית לעתיד העם היהודי.

אם כן, "סור מרע ועשה טוב" - המשרד ימשיך להוביל פעולות ניטור, מחקר ופיתוח כלים מתקדמים להתמודדות עם אנטישמיות הן בזירות הפיזיות והן בזירות הדיגיטליות, תוך חיזוק ביטחון הקהילות היהודיות והתמודדות עם הסתה, אלימות וטרור. במקביל, יימשכו המאמצים להעמקת הקשר ההדוק בין מדינת ישראל ליהדות התפוצות ולחיזוק שיתופי הפעולה עם הנהגות וקהילות יהודיות ופרו־ישראליות ברחבי העולם.

משימות אלו אינן רק יעד מדיניות, אלא חובה מוסרית ולאומית. באמצעות זהות יהודית חזקה, פעולה התקפית ונחושה ושיתוף פעולה בין־לאומי רחב נוכל להתמודד עם האתגרים הקשים של תקופתנו, לחזק את ביטחונן ואת עמידותן של הקהילות היהודיות ולהעצים את הקשר הייחודי והעמוק בין מדינת ישראל לבין העם היהודי כולו.

הקדמה: **מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות**

אבי כהן סקלי

שנת 2026 ממשיכה להציב בפני ממשלת ישראל והמשרד אתגרים משמעותיים עבור העם היהודי והחברה הישראלית, בארץ ובעולם. האנטישמיות ממשיכה ללבוש צורות חדשות והיא מגיעה משמאל ומימין קיצוני ובאופן מיוחד על ידי ארגונים אסלאמיים ראדיקליים. האנטישמיות חוצה גבולות פיזיים ודיגיטליים, ומשפיעה לא רק על ביטחונן של קהילות יהודיות ועל תחושת הביטחון האישי של כל יהודי, אלא גם על חוסנן, תחושת השייכות ויכולתן לפעול בביטחון ובגאווה.

מתוך מציאות זו, ממשיך משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות לפעול בשתי משימות לאומיות מרכזיות, אשר להן השפעה מכרעת על עתידו של העם היהודי ועל חוסנה של מדינת ישראל : חיזוק הזהות היהודית בקרב קהילות התפוצות ומלחמה בלתי מתפשרת באנטישמיות על כל ביטוייה ובהגברת הלגיטימציה של מדינת ישראל בזירה הבינלאומית. בשנים האחרונות חיזק המשרד את מעמדו כגורם רלוונטי ומוביל בזירה המקומית והבינלאומית, הפועל בממשק הדוק עם ממשלות זרות, ארגונים בינלאומיים, גופי ביטחון, אקדמיה וחברה אזרחית.

מרכז השליטה והבקרה הלאומי למאבק באנטישמיות ממשיך להיות נדבך מרכזי בפעילות זו ובמתן מענה למשרדי ממשלה אחרים. המרכז משלב ניטור טכנולוגי מתקדם, ניתוח מגמות, לצד עבודה יזומה מול גורמי ביטחון, ומאפשר גיבוש תמונת מצב עדכנית, חיזוק הקשר בין גורמי בטחון והפיכת הידע למענה אופרטיבי ורלוונטי בזירות השונות. במקביל, המשרד מבצע מחקרי עומק משמעותיים בדגש על מטרה מרכזית - לחשוף את הקשר בין ארגוני טרור לארגונים אנטישמיים ולחשוף ארגונים המציגים עצמם כארגוני זכויות אדם בעוד הם מבצעים פעולות אנטישמיות.

מוסדות החינוך היהודיים והמחנכים בתפוצות מהווים עוגן מרכזי להבטחת המשכיות הזהות היהודית, תוך דגש על הרחבת החינוך היהודי, הכשרת מחנכים וחיזוק התשתיות הקהילתיות. המשרד פועל גם לחיזוק החוסן הקהילתי של קהילות יהודיות ברחבי העולם, באמצעות פיתוח יכולות מיגון ואבטחה והקניית כלים להתמודדות עם איומים, משברים ואירועי חירום.

נוסף על מאמצים אלו, המשרד אמון על הרשות לפיתוח הבדואים בנגב ועל האגף לפיתוח כלכלי-חברתי של החברה הבדואית. כחלק ממשימה זו אנו נמצאים בשנתה האחרונה של תוכנית החומש הנוכחית, בה נעסוק בסיכום הישגיה ובזיהוי האתגרים שניצבו בפנינו, במקביל לעבודה על תוכנית חומש חדשה, שתוגש לאישור הממשלה. כמו כן, נמשיך לקדם יוזמות, לרבות התמודדות עם תביעות הבעלות ביישובים הכפריים בחברה הבדואית ותוכנית המיקודים, אשר מצליחה לראשונה למקד תהליכי הסדרה ואכיפה באופן אפקטיבי.

נמשיך לפעול במקצועיות ובנחישות במטרה לחזק את החוסן הקהילתי, לשמר את הזהות היהודית, במקביל למאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה כנגד מדינת ישראל. פעילותנו תבטיח שמירה על ביטחון ושייכות, ותאפשר ליהודים בארץ ובעולם לפעול בביטחון, בגאווה ובחיבור חזק ומשמעותי למדינת ישראל.

מדדים מרכזיים

		2025	2026	מגמה
1	הקמת מנגנון פיקוח ארל"מים	חדש	✓	
2	הפעלת משל"ט לאומי לניטור, ניתוח מגמות ושיתוף מידע עם שותפים בארץ ובעולם לצורך גיבוש תמונת מצב עדכנית וחיזוק ההתמודדות עם אנטישמיות		✓	
3	מיזמים משותפים עם גורמי החברה האזרחית	20	45	↑
4	הכשרת מחנכים בבתי ספר יהודיים		450	↑
5	מחקרים בתחום ארגוני דה-לגיטימציה ואנטישמיות		50	↑
6	הקמת מערך להתמודדות עם מצבי חירום בקהילות היהודיות		✓	
7	מיצוי תוכנית חומש 1279[1]		90%	↑
8	הקמה והפעלה של מרכזי דיגיטל	1	5	↑

1 החלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.03.2022 בנושא " תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026".

מטרות ויעדים

1 המשרד יפעל אל מול יהדות התפוצות לחיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת וארץ ישראל

יעד 1.1: חיזוק והעצמת המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

יעד 1.2: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים יהודים בתפוצות בחינוך הלא-פורמלי

יעד 1.3: חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי

2 המשרד ייאבק באנטישמיות על כלל ביטוייה ומחוללים

יעד 2.1: הצרת יכולות הפעולה והאפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודל"ג

יעד 2.2: חיזוק היכולת לניטור, זיהוי וניתוח של תופעות אנטישמיות ודה-לגיטימציה

יעד 2.3: חיזוק היכולת לזיהוי וניתוח מגמות עומק של אנטישמיות ודל"ג

3 המשרד יפעל לחיזוק חוסנן ומוכנותן של הקהילות היהודיות למצבי חירום

יעד 3.1: הגברת מוכנותן של קהילות יהודיות להתמודדות עם מצבי חרום ואסון

יעד 3.2: חיזוק מיומנויות הקהילות לשמירה על בטחון וחוסן של קהילות יהודיות בתפוצות

4 חיזוק מעמדה הבינלאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

יעד 4.1: מיצוב ישראל כגורם מוביל בזירה הבין-לאומית למאבק באנטישמיות

יעד 4.2: שיפור הזיהוי והטיפול בארגונים בינלאומיים בעלי זיקה לאנטישמיות ודה-לגיטימציה

יעד 4.3: העצמת יכולותיהן של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדל"ג

5 חיזוק היכולות המוניציפליות והחברתיות בחברה הבדואית בנגב לשם קידום שילוב כלכלי-חברתי וצמצום פערים ברמת השירותים

יעד 5.1: מימוש החלטת ממשלה 1279[2]

יעד 5.2: חיזוק הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב

יעד 5.3: חיזוק ארגוני החברה האזרחית

2 החלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.03.2022 בנושא " תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026".

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 המשרד יפעל אל מול יהדות התפוצות לחיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת וארץ ישראל

יעד 1.1: חיזוק והעצמת המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.1:

1. הכשרות מורים באמצעות מיזם יונייטד[3]
2. כניסה בתהליכי עומק לשיפור האיכות הכללית של בתי הספר היהודיים בתפוצות
3. הפעלת פיילוט לעבודה במרחב ברה"מ לשעבר בדגש על חיבור לזהות יהודית ולישראל[4]
4. הפעלת פיילוט לכניסה לפעילות בקרב מסגרות לגיל הרך[5]
5. הכשרות חינוך למורים בשת"פ עם משרד החינוך ובאמצעות מכללות להכשרת מורים בישראל
6. ארגון והפקת כנס המחנך היהודי - שבוע התפוצות
7. הפעלת פיילוטים/פרויקטים להגדלת מספרי תלמידים בבתי הספר היהודים

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**בעלי תפקידים** שעברו הכשרה	4744	5000	12/2026	-	↻
2	**בתי הספר** אשר יתחילו בהליך עומק לשיפור איכות כללית וכלכלית	-	5	12/2026	-	↻
3	**תחילת פעילות** במרחב חמ"ע	-	✓	12/2026	-	
4	**מסגרות לגיל** הרך בהם יתחיל לפעול פיילוט הפעילות בתפוצות		100	12/2026	-	↻
5	**מורים שעברו** הכשרות עומק	454	500	12/2026	-	↻
6	**אנשי חינוך** מהתפוצות המשתתפים בכנס	-	300	12/2026	-	↻
7	**פרויקטים/פיילוטים שיופעלו**	7	10	12/2026	-	↻

3 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם, שעוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ועוסקות בנושאים מגוונים.

4 כניסה ראשונה לפעילות של המשרד בתחום החינוך הפורמלי במרחב זה, בתיאום עם משרד החינוך.

5 כניסה ראשונה לפעילות של המשרד בתחום החינוך הפורמלי בגני הילדים.

יעד 1.2: **חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים יהודים בתפוצות בחינוך הלא-פורמלי**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.2:

8. הפעלת פרויקט "שחק-גלובל" ביחד עם הקרן למורשת הכותל[6]
9. הפעלת מסלול מסעות תיכון באמצעות "מוזאיק יונייטד"
10. הפעלת פרויקט SmartJ במרחב חמ"ע[7]
11. הפעלת מיזם משותף להבאת אימהות יהודיות[8] מהתפוצות לשבוע מסע בישראל
12. הפעלת פרויקט המפגיש בין נוער ישראלי לנוער בתפוצות במסגרות חינוך בלתי פורמאליות
13. קידום והכשרות אנשי חינוך בתחום החינוך הבלתי פורמאלי[9]

מדדי תוצאה:

משימה	מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
8	**משתתפים בפעילות** בר/בת מצווה בשיתוף פעולה עם הקרן למורשת הכותל	1,750	2,500	12/2026	-	↻
9	**בני נוער** המגיעים לארץ במסגרת מסעות תיכון	1,850	1,500	12/2026	-	↻
10	**משתתפים במיזמים** חינוכיים לחיזוק הזהות היהודית וקשר לישראל עבור גילאי 18-7 במרחב ברית המועצות לשעבר	1,855	2,100	12/2026	-	↻
11	**משתתפים מישראל** במסלול חדש מפגשים	-	1,000	12/2026	-	↻
12	**משתתפות במסעות** מומנטום	1,644	2,000	12/2026	-	↻

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
13	**אנשי חינוך** בלתי פורמלי שהוכשרו	-	1,000	12/2026	-	↻

6 שחק גלובל הינה תוכנית בשיתוף הקרן למורשת הכותל המפעילה תוכנית ייעודית ליהודים בעולם המתמקדת בהכנה לשנת מצווה ועוסקת בחיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל.

7 במסגרת הפרויקט מתקיימת למידה בתחומי המדע, הטכנולוגיה והאמנות, לצד היכרות עם ערכי היהדות, מסורת ומורשת ישראל ועם מדינת ישראל.

8 תוכנית "Momentum" היא תוכנית המביאה לישראל נשים יהודיות מרחבי העולם, הכוללת מסע בן שמונה ימים, תוכנית המשך מורחבת בקהילות ותוכנית מנהיגות.

9 ביצוע הכשרות בתפוצות לאנשי חינוך בלתי פורמאלי לנוער בדגש על זהות יהודית, קשר וחינוך על ישראל

יעד 1.3: **חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.3:

14. פרויקט משותף להוצאת משלחות קצינים לתפוצות[10]
15. הכשרת מובילי דעה[11] ישראליים להבנה והיכרות עם יהדות התפוצות
16. הפעלת פרויקט משותף עם מינהלת עמ"י לקידום מפגשים בין מכינות לתוכניות גאפ[12]
17. הפעלת פרויקט התנדבותי המשלב נוער ישראלי ונוער יהודי מהתפוצות במסגרת מינהלת עמ"י

	מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
15	**משתתפים בימי** עיון	-	1,000	12/2026	-	
17	**משתתפים בפרויקט** "כתף אל כתף"[13] (התנדבות משותפת)	3,000	6,000	12/2026	-	

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
14	**קצינים שיצאו** למשלחות צה"ל של מינהלת עמ"י	300	400	12/2026	-	
15	**מובילי דעה** שהשתתפו בתוכנית לחיזוק החיבור לעם היהודי בתפוצות	-	50	12/2026	-	
16	**משתתפים בפעילות** עם מכינות קדם צבאיות	1,200	1,500	12/2026	-	

10 מינהלת עמ"י, בשיתוף פעולה עם חיל החינוך והנוער, מפעילה תוכנית משלחות לקצינים בדרגת רב-סרן מכלל הזרועות והמערכים בצה"ל במטרה לחזק את הקשר עם יהדות התפוצות. התוכנית כוללת ימי למידה בארץ ומפגשים עם קהילות יהודיות ברחבי העולם.

11 מינהלת עמ"י מפעילה תוכניות, שמטרתן להעמיק את ההכרות של ישראלים עם יהדות התפוצות. המשתתפים בתוכניות נחשפים לנושאים מהותיים הנוגעים ליהדות התפוצות ולרלוונטיות של הנושא להחלטות המקצועיות שהם מקבלים. בין המשתתפים ניתן למצוא מובילי דעה ודמויות משפיעות מתחומים מגוונים, לרבות אנשי צבא, המגזר הציבורי, המגזר השלישי, המגזר העסקי, משפטנים, אנשי אקדמיה ואנשי תקשורת.

12 מיזם הפועל בשיתוף מינהלת עמ"י ומפגיש לאורך השנה בין מאות משתתפי מכינות קדם-צבאיות לבין משתתפי תוכניות gap year מהתפוצות. המיזם פועל לחיזוק תחושת השייכות של המשתתפים לעם היהודי, לחיזוק הערבות ההדדית ולחיזוק תחושת האחריות של אלה כלפי אלה.

13 תוכנית "כתף אל כתף" פועלת בשיתוף מינהלת עמ"י ומחברת בין צעירים יהודים מרחבי העולם לצעירים ישראלים באמצעות מפגש אישי, לימוד משותף והתנדבות בחקלאות.

2 המשרד ייאבק באנטישמיות על כלל ביטוייה ומחוללי

יעד 2.1: הצרת יכולות הפעולה והאפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודל"ג

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.1:

1. כתיבת סקירות ומחקרי עומק על ארגוני דה-לגיטימציה
2. המלצות למניעת כניסה של ארגוני דה-לגיטימציה ואישים לישראל
3. כתיבת מחקרי עומק על תשתיות האחים המוסלמים ברחבי אירופה

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**מחקרים בתחום** ארגוני דה-לגיטימציה שפורסמו	-	50	12/2026	-	↻
3	**מחקרים שנכתבו/פורסמו**	52	60	12/2026	-	↻

יעד 2.2: חיזוק היכולת לניטור, זיהוי וניתוח של תופעות אנטישמיות ודה-לגיטימציה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.2:

4. גיבוש תמונת מצב עדכנית ייעודית לאזורים גאוגרפיים שונים
5. סקירות ייעודיות על ארגונים / אישים חדשים בצד האדום[14]
6. ניטור התראות בנוגע לחיילים בחו"ל
7. ניטור הפגנות ואירועים אנטישמיים בשיח אנטישמי ברשת וקמפיינים
8. יצירת דוח אנטישמיות 2026

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**תמונת מצב** שפורסמו/גובשו	-	15	12/2026	-	↻
5	**סקירות והתראות** מבוססות שבוצעו	-	300	12/2026	-	↻
8	**פרסום דו"ח** אנטישמיות לשנת 2025	-	✓	12/2026	-	

14 הצד האדום" הינו מונח שמתאר ארגוני דל"ג וגורמים המחוללים פעילויות נגד ישראל.

יעד 2.3: **חיזוק היכולת לזיהוי וניתוח מגמות עומק של אנטישמיות ודל"ג**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.3:

9. סטנדרטיזציה ובניית שיטה אחידה לניתוח מגמות, נרטיבים ודפוסים
10. מודל מרכז שליטה (משל"ט[15]) 2027 - אפיון דרישות מבצעיות
11. בניית מנגנוני תיאום ושיתוף מידע עם חדרי מצב שונים ושותפים בינלאומיים
12. בניית מומחיות DATA נושאיים: מיפוי "צד כחול"[16]
13. יצירת שיתופי פעולה עם גופי מחקר בנושא ניתוח רשתי כדי לחזק את יכולת הזיהוי של מגמות עומק

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
9	**מאגר אירועים** מסווג ודפוסי פעולה מזוהה ומעודכן	-	✓	12/2026	-	
9	**בניית "מפת חום"** לאזורים ומדינות	-	✓	12/2026	-	
10	**מסמך אפיון** סופי	-	✓	6/2026	-	
11	**שיתוף עם** חדרי מצב שונים	-	25	12/2026	-	↻
12	**מיפוי צד** כחול הכולל מתקנים מזוהים עם הקהילה היהודית	-	✓	12/2026	-	
13	**שיתופי פעולה** עם גופי מחקר	-	4	12/2026	-	↻

15 בשנת 2024 הקים משרד מרכז שליטה לאומי (משל"ט) שמנטר את המרחב המקוון ובונה תמונת מצב בתחום המאבק באנטישמיות. המשל"ט מבצע ניטור וסקירות עבור גורמי ממשל ישראליים, ארגוני חברה אזרחית וקהילות יהודיות

16 מיפוי צד כחול - המשל"ט הלאומי פועל למיפוי מקיף של נכסים, מוסדות ואירועים בתפוצות, שיש להם חשיבות ציבורית, ביטחונית וקהילתית. מטרת המיפוי היא ליצור תמונת מצב עדכנית ומעמיקה של הנוכחות הישראלית והיהודית בתפוצות - בדגש על נכסים, מוסדות, אתרים ואירועים בעלי חשיבות ציבורית, תרבותית, דיפלומטית וביטחונית. המיפוי מהווה כלי משמעותי לשיפור יכולות הניטור, עיבוד והצלבת מידע כמו למשל בין אינדיקציות בשטח (כגון הפגנות, מתיחויות, מועדים רגישים) לבין מוקדים פיזיים רלוונטיים.

3 המשרד יפעל לחיזוק חוסנן ומוכנותן של הקהילות היהודיות למצבי חירום

יעד 3.1: הגברת מוכנותן של קהילות יהודיות להתמודדות עם מצבי חרום ואסון

משימות עיקריות במיקוד ליעד 3.1:

1. הקמת מערך להתמודדות עם מצבי חירום ואסון בקהילות היהודיות
2. מיגון קהילות יהודיות בעולם
3. בניית מערך נאמני חוסן בקרב בתי חב"ד
4. הקמת פרויקט למודעות ביטחונית - CARE[17]

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
1	**מערך להתמודדות** עם מצבי חירום ואסון	-	✓	12/2026	-	
1	**הכשרות חוסן** לקהילות	16	20	12/2026	-	↻
1	**קהילות בפרויקט**	-	7	12/2026	-	↻
2	**הקהילות שאושרו** בהם בקשות למיגון	100	75	12/2026	-	↻
3	**מסגרת פעילות** קבועה של מערך נאמני חוסן חב"ד	-	✓	12/2026	-	
4	**פרויקט** CARE	-	✓	12/2026	-	

יעד 3.2: חיזוק מיומנויות הקהילות לשמירה על בטחון וחוסן של קהילות יהודיות בתפוצות

משימות עיקריות במיקוד ליעד 3.2:

5. ביצוע משלחות מקצועיות לחיזוק החוסן הקהילתי (שיטור וביטחון, חירום והצלה, אקדמיה)

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
5	**משלחות**	-	11	12/2026	-	↻

17 פרויקט למודעות ביטחונית המקנה לקהילות יהודיות את המיומנויות, הלך המחשבה והכלים לזהות ולפעול מול פעילות חשודה, ולהגיב במקרה של חירום.

4 חיזוק מעמדה הבינלאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

יעד 4.1: מיצוב ישראל כגורם מוביל בזירה הבינלאומית למאבק באנטישמיות

משימה עיקרית במיקוד ליעד 4.1:

1. ארגון כנס בין לאומי בנושא מאבק באנטישמיות
2. הקמת פורום בינלאומי לנציבי האנטישמיות
3. הובלת קמפיינים נגד מחולל האנטישמיות וארגוני דל"ג

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**קיומו של** כנס בין לאומי	-	✓	12/2026	-
2	**פורום בינלאומי** פעיל	-	✓	12/2026	-
3	**קמפיינים נגד** מחוללי האנטישמיות וארגוני דל"ג	-	10	12/2026	-

יעד 4.2: שיפור הזיהוי והטיפול בארגונים בינלאומיים בעלי זיקה לאנטישמיות ודה־לגיטימציה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.2:

4. פיתוח והפעלת מנגנוני פיקוח וניטור לזיהוי מוקדם של גורמי סיכון
5. אפיון הזירה הכלכלית של הדל"ג וגיבוש מתודולוגיה לניתוח נתונים כלכליים
6. ביצוע מחקרים על מדינות מפתח למשרד לאפיון ארגונים בעלי זיקה לאנטישמיות ודל"ג

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**מנגנון פיקוח** בין-משרדי לאחר רישומם של הארגונים הבינלאומיים	-	✓	12/2026	-
5	**מסמכי חוות** דעת שגובשו/פורסמו	-	50	12/2026	-
6	**מחקרים שבוצעו**	-	10	12/2026	-

יעד 4.3: **העצמת יכולותיהן של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדל"ג**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.3:

7. מימוש והפעלה של מיזם משותף עם מכבי העולמית והחברה האזרחית
8. הקמת מרכזי שטח חדשים לטובת פעילות דיגיטלית משותפת ברשויות דרוזיות
9. הקמת מרכז שטח חדש לטובת פעילות דיגיטאלית משותפת בעיר אשקלון
10. ניהול של מרכז דיגיטל שדרות
11. קול קורא בנושא מיזמי תודעה ממוקדים בינה מלאכותית במסגרת התקשרות עם מכבי

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
7	**פרויקטים פעילים** עם מכבי	-	40	12/2026	-	↻
8	**מרכזי שטח** ברשויות הדרוזיות שהוקמו	-	3	12/2026	-	↻
9	**פעילות קבועה** של המרכז דיגיטל באשקלון	-	✓	12/2026	-	
10	**פעילות קבועה** של המרכז דיגיטל בשדרות	-	✓	12/2026	-	
11	**פיילוטים שהתקיימו** במסגרת הקול הקורא	-	3	12/2026	-	↻

5 חיזוק היכולות המוניציפליות והחברתיות בחברה הבדואית בנגב לשם קידום שילוב כלכלי-חברתי וצמצום פערים ברמת השירותים

יעד 5.1: **מימוש החלטת ממשלה 1279**[18]

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.1:

1. קיום ועדה מתמדת אחת לשנה
2. גיבוש החלטה עם השותפים לצורך קידום הסטות
3. בניית תוכנית עבודה לאגף לקידום ומימוש החלטת ממשלה הבאה

מדדי תוצאה:

מדדי תוצאה

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
רמת המוכנות לגיבוש החלטת ממשלה ייעודית לשנים 2027-2031	-	✓[19]	12/2026	-
מימוש הסטות מהחלטה 1279	-	✓	12/2026	-
עליה בשיעור ניצול תקציבי החומש	-	90%	12/2026	-

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**ועדה מתמדת**	-	✓	12/2026	-
2	**דו"ח**	-	✓	12/2026	-
3	**תוכנית עבודה**	-	✓	12/2026	-

18 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.03.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026".
19 השלמת התכלול הנדרש להחלטת הממשלה.

יעד 5.2: **חיזוק הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.2:

4. הובלת תהליך גיבוש החלטת ממשלה ייעודית לעיר רהט
5. בניית תוכנית עבודה ייעודית עם הפרויקטור מול משרד הגנ"ס והאגף בתחום איכות הסביבה

מדדי תוצאה:

משימה	מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**שיעור הרשויות** שהגישו תוכניות עבודה שנתיות מאושרות בתחום הגנ"ס בהתאם לדרישות החלטת הממשלה (החלטה 2941 סעיף 7)	-	78%[20]	12/2026	-

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**מוכנות לגיבוש** החלטת ממשלה נפרדת/פרק ייעודי המותאם לעיר רהט ("מעטפה")	-	✓	12/2026	-
5	**תוכנית עבודה**	-	100%	12/2026	-

יעד 5.3: **חיזוק ארגוני החברה האזרחית**

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.3:

6. ניתוח חוזקות וחולשות של העמותות
7. בנית תוכנית עבודה להטמעת תהליכים ארגוניים
8. העברת סקרי משוב לכל העמותות המשתתפות בתהליך הליווי התחלה וסוף

20 הנתון מתייחס ל-7 רשויות מתוך 9.

מדדי תוצאה:

	מדדי תוצאה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**שיעור העמותות** המדווחות על שיפור ביכולות הניהוליות בעקבות הליווי	-	70%	12/2026	-
7	**שיעור הארגונים** שהטמיעו כלי עבודה או תהליכים חדשים לניהול פרויקטים	-	50%	12/2026	-

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**תוכנית עבודה**		8	12/2026	-
6	**דוחות חוזקות** וחולשות		100%	12/2026	-
7	**תוכניות עבודה**		100%	12/2026	-
8	**סקרי משוב** תחילה+ סוף		100%	12/2026	-

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב **יובל תורג'מן**

2026

הקדמה: **מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב**

יובל תורג'מן

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב נושאת באחריות מרכזית למימוש אחת המשימות הלאומיות המורכבות והמשמעותיות של מדינת ישראל: הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב כחלק מחיזוק המרחב הדרומי ופיתוחו וקידום חיים משותפים ומשגשגים לכלל תושביו.

חזון הרשות הוא להוביל את המאמץ הממשלתי בתחום זה, לשמש מוקד ידע מקצועי ולפעול בשיתוף פעולה הדוק עם משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות והחברה הבדואית עצמה, מתוך הבנה, כי רק מהלך מתואם, מתמשך ורב-מערכתי יוכל להביא לשינוי בר-קיימא.

שנת 2026 מהווה עבור הרשות שנת מעבר אסטרטגית. בשנה זו תקודם עבודת עומק לגיבוש תוכנית אסטרטגית לעשור הקרוב, אשר תשמש בסיס לתוכנית עבודה רב-שנתית סדורה, ולצידה גיבוש תוכנית מתואמת ומתוקצבת לפיתוח תשתיות-על במסגרת תוכנית החומש הבאה. תהליכים אלה נועדו לבסס תפיסת הפעלה ברורה, לעגן עקרונות פעולה ארוכי-טווח, ולחזק את התשתית למדיניות ממשלתית עקבית ויישומית.

במקביל לקידום תהליכי העומק האסטרטגיים תמשיך הרשות במימוש שיטתי של מאמצי הליבה שהחלו בשנים האחרונות, תוך העמקת ההישגים והרחבתם. פעילות זו נשענת על ניסיון מצטבר, החלטות ממשלה שכבר התקבלו ותשתית מקצועית שנבנתה ברשות, והיא נועדה להביא לתוצאות ממשיות בשטח.

ראשית, הרשות תפעל למימוש המדיניות להסדרת התיישבות ביישובים שרוב שטחם מצוי תחת תביעות בעלות. במהלך השנה החולפת גיבשה הרשות, בשיתוף משרד התפוצות, מדיניות עדכנית שאושרה בהחלטת ממשלה, במטרה לאפשר את קידומה של הסדרת התיישבות בשטחי תביעות בעלות באותם יישובים. בשנת 2026 תפעל הרשות לפרסום "קול קורא" לתובעי בעלות בשניים מיישובים אלו במטרה להגיע להסכמות, שיאפשרו תכנון מעודכן, פיתוח יעיל ומיצוי מיטבי של הקרקע. לתהליכים אלה יוקצו משאבים ניכרים, מתוך כוונה להביא לפריצת דרך, שתאפשר הסדרת אוכלוסיות פזורה, חיזוק היישובים ושיפור רווחת תושביהם.

שנית, תימשך ותורחב תוכנית המיקודים, הכוללת השלמה והרחבה של עבודות פיתוח באזורי המיקוד שנקבעו בהחלטות הממשלה: רהט, חורה, מזרח הנגב וביר הדאג', וכן אזור משולש כלא באר שבע. במסגרת תוכנית זו פונו בשנים האחרונות יותר מ-90 מקבצי אוכלוסייה, בין אם בהסכמה ובין אם באמצעות פעולת המדינה. בשלב הנוכחי תפעל הרשות למימוש הסכמי ההסדרה עם האוכלוסיות שהתפנו מאותם מקבצים, תוך חיבור בין פיתוח פיזי, תכנון מוסדר ומענים משלימים במטרה לבסס יציבות יישובית ארוכת-טווח.

שלישית, הרשות תפעל להידוק ולעיגון של ממשקי העבודה עם משרדי הממשלה השונים, שתחומי אחריותם משיקים לפעילות הרשות. ניסיון השנים האחרונות מצביע על פערים בתיאום ובממשקי העבודה, המחייבים התאמות ודיוקים, שיאפשרו שיפור משמעותי באפקטיביות הביצוע. לפיכך, יינתן דגש על הגדרה ברורה של תפקידי הגורמים השונים, על תיאום תוכניות עבודה ועל מיצוי מלוא פוטנציאל הכלים והמשאבים הממשלתיים באופן שיחזק את יכולת הביצוע ויצמצם כפילויות וחסמים.

בנוסף, הרשות תמשיך למלא תפקיד מרכזי בצוותי עבודה בין-משרדיים, שהוקמו בהחלטת ממשלה בשיתוף משרד התפוצות, לטובת גיבוש המלצות מדיניות בסוגיות ליבה של החברה הבדואית בנגב, ובהן: חיזוק השלטון המקומי, חיזוק זהות ושייכות, עידוד שירות צבאי, בחינת קשרי החברה הבדואית בנגב עם איו"ש ורצועת עזה ותהליכי פלסטיניזציה. עבודת הצוותים תתמקד בגיבוש המלצות אופרטיביות, הכוללות יעדים ברורים, חלופות פעולה, מדדי תוצאה, בחינת אפקטיביות והתייחסות ללוחות זמנים ליישום.

מימוש היעדים המוצגים בספר זה מחייב שותפות עמוקה, מחויבות מתמשכת ותיאום מלא בין כלל גורמי הממשלה, הרשויות המקומיות והשותפים בשטח, מתוך הבנה, כי רק פעולה משולבת ועקבית תאפשר התקדמות ממשית והנחת תשתית יציבה לעתיד הנגב ותושביו.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	כמות הסכמי הסדרה שנחתמו עם תושבי פזורה[1]	365	680	↑
2	כמות תיקי השיווק שאושרו[2]	3	10	↑
3	כמות יחידות דיור שאושרו לשיווק לריבוי טבעי ביישובים[3]	253	1,290	↑
4	תכנון סטטוטורי - כמות יחידות דיור שאושרו להפקדה[4]	6,266	11,881	↑[5]
5	תכנון סטטוטורי - כמות יחידות דיור שקיבלו תוקף[6]	8,668	6,099	↑
6	כמות מגרשים שפותחו לרמת שלב א' (תשתיות מים, ביוב, חשמל וכבישים)[7]	1,082	1,100	=

1 הסכמים להסדרת התיישבות של אוכלוסיית פזורה במגרשי קבע. אפשרות להסדרה הינה הסדרה במקום או פינוי מפזורה למגרשי קבע. המדידה מתבצעת ביחס להסכמים שנחתמו במהלך שנת העבודה. המדד הינו שנתי.

2 תיק שיווק הינו שלב לאחר סיום תכנון ארעי, הכולל אומדנים לעלויות הפיתוח ועלות המגרש. החל משלב זה ניתן לצאת לשיווק המגרשים. המדידה מתבצעת ביחס לכמות תיקי שיווק שהושלמו ואושרו במהלך שנת העבודה. המדד הינו שנתי.

3 פרסום שיווק לרכישת מגרשים לבנייה שמשווקים ומיועדים לאוכלוסייה מוסדרת, המתגוררת ביישובי הקבע, כלומר מתן פתרון מגורים לבני המקום - ריבוי טבעי. המדידה מתבצעת ביחס לכמות יח"ד שפורסמו במסגרת מכרזי רמ"י ביישובי הבדואים. המדד הינו שנתי.

4 תב"ע, תוכנית בניין עיר, היא מסמך בעל תוקף חוקי (סטטוטורי) הנערך על ידי הרשות. התוכנית עוברת לשלב ההפקדה ופרסום התוכנית, ולאחר מכן לשלב מתן תוקף. המדידה מתבצעת ביחס לכמות יח"ד בתוכניות שהוגשו ע"י הרשות להפקדה בשנת העבודה. המדד הינו שנתי.

5 העלייה החדה בהיקף יח"ד שיאושרו להפקדה בשנת 2026 נובעת ממספר תוכניות רחבות היקף הצפויות להגיע לשלב זה בשנת העבודה, לדוגמא תוכנית לעיבוי זכויות בלקיה בהיקף של 4,000 יח"ד או תוכנית לשכונה במרעית בהיקף של 1,000 יח"ד.

6 ראו הערה מספר 4. במדד זה, המדידה מתבצעת ביחס לכמות יח"ד בתוכניות שקיבלו תוקף בשנת העבודה. המדד הינו שנתי.

7 פיתוח שלב א' - מים, ביוב וכביש עד רמת אספלט. המדידה מתבצעת ביחס למגרשים בהם הסתיים פיתוח שלב א' במהלך שנת העבודה. המדד הינו שנתי.

		2025	2026	מגמה
7	שיעור תובעי הבעלות ביישובי הפיילוט שהונגשו להם תנאי ה'קול קורא'[8]	-	80%	[9]

8 יישובי הפיילוט וקול קורא - יישובים שהוגדרו במסגרת החלטת ממשלה 3101 כיישובים ליישום מדיניות להסדרת התיישבות בשטחי תביעות בעלות. ביישובים אלו יפורסם קול קורא לתובעי הבעלות על מנת להגיע להסכמות עמם שיהוו בסיס לתכנון מעודכן ולפיתוח יעיל של היישוב. המדידה מתבצעת ביחס לכמות תובעי הבעלות ביישובים שהתקיים עימם תהליך להנגשת תנאי הקול קורא ומתווה ההסכמות.

9 מדד חדש המתייחס למדיניות שהוחלט לגביה במהלך 2025 וצפויה לצאת לפועל בתחילת 2026 החלטת הממשלה המגדירה פרק זמן של 10 חודשים לביצוע התהליך בכל יישוב ולצורך כך גובשה תוכנית פעולה סדורה והוקצו משאבים, לרבות כח אדם ייעודי, שיאפשרו מקסימום הנגשה בשטח לטובת גיבוש ההסכמות הנדרשות.

מטרות ויעדים

1 כינוס האוכלוסייה בפזורה והסדרת התיישבותה ביישובים הקיימים וביישובים חדשים

יעד 1.1: הגדלת מספר הסכמי ההסדרה בדגש על אוכלוסיית הפזורה באזורי המיקוד[10]

יעד 1.2: קידום הסכמי הסדרה של אוכלוסיית פזורה מחוץ למיקודים

יעד 1.3: פינוי מקבצי אוכלוסייה המתגוררים בצורה לא מוסדרת בהתאמה לפתרונות קיימים

יעד 1.4: הגדלת כמות ההסכמים שייכנסו לתוכנית העבודה של גופי האכיפה

יעד 1.5: הטלת מנדט לוועדת גבולות ב-5 יישובים[11] ואישור המלצות וועדת גבולות ב-6 יישובים נוספים[12]

2 הסדרת התיישבות בתביעות בעלות ביישובי הבדואים[13]

יעד 2.1: פרסום קול קורא ב-2 מיישובי הפיילוט שהוגדרו בהחלטת הממשלה

יעד 2.2: גיבוש הסכמות עם תובעי בעלות לחתימה על פשרות קרקע בהתאמה לתנאי הקול קורא

יעד 2.3: הגדלת היקף השטחים הרלוונטיים לתכנון ופיתוח בתביעות בעלות ביישובי הפיילוט

3 קידום תכנון מרחב פיזי איכותי ובר מימוש שיאפשר התכנסות פזורה ליישובים ומענה לצרכי ריבוי טבעי לשנת היעד

יעד 3.1: הגדלת כמות המגרשים בתוכניות מפורטות המיועדות להסדרת פזורה שקיבלו תוקף

יעד 3.2: הפקדת תוכניות ליישובים חדשים[14] שאושרו התואמות את כמות האוכלוסייה המיועדת בשנת היעד

---

10 אזורי המיקוד הינם: מרחב רהט, מרחב חורה, מרחב מרעית, ביר הדאג' וסובב כלא באר שבע. זאת, מתוקף החלטת הממשלה מס' 704 מיום 30.06.2023 בנושא "תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב לשנים 2023-2025" והחלטת הממשלה מס' 2457 מיום 22.11.2024 בנושא "תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב לשנים 2023-2025 ותיקון החלטת ממשלה".

11 בקשות חדשות להטלת מנדטים לוועדת גבולות תוגשנה ביחס ליישובים הבאים: לקיה, כסייפה, ערוער (מורחב), חורה - שכונות צפוניות, אל סייד.

12 אישור המלצות וועדת גבולות שהוגשו / שתוגשנה לחתימת שר הפנים, ביישובים הבאים: תראבין, חורה - שכונה מזרחית, קסר א-סר, ערוער - שכונה 10, ואדי אל נעם ומרעית. האישור יאפשר פיתוח אזורים חדשים שיתווספו ליישובים בהתאם להמלצות והתאמת תחומי השיפוט לצרכי ההסדרה.

13 מתוקף החלטת הממשלה מס' 3101 מיום 5.6.2025 בנושא " מדיניות להסדרת התיישבות האוכלוסייה הבדואית בנגב בשטחי תביעות הבעלות ביישובי הקבע".

14 מתוקף החלטת הממשלה מס' 1825 (דר/84) מיום 11.8.2016 בנושא "הקמת יישוב חדש לאוכלוסייה הבדואית בוואדי אל נעם" והחלטת ממשלה מס' 1325 מיום 27.3.2022 בנושא "הקמת חבל התיישבות במרחב הנגב הצפוני - יישובי מבואות ערד" והחלטת ממשלה מס' 1362 מיום 10.4.2022 בנושא "הקמת יישובים חדשים עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב".

4 פיתוח שכונות, ביישובים קיימים וחדשים, לרבות פיתוח תשתיות ותשתיות על

יעד 4.1: הגדלת כמות המגרשים המפותחים לרמת שלב א' המיועדים להסדרת פזורה

יעד 4.2: שימור קצב פיתוח מגרשים המיועדים להסדרת פזורה פנימית ביישובים

יעד 4.3: הגדלת מספר תיקי השיווק שיאושרו

יעד 4.4: פיתוח מרכזי שירותים חדשים[15]

5 גיבוש פרק תשתיות מפורט במסגרת תוכנית החומש[16] הבאה לשנים 2027-2031

יעד 5.1: מיפוי מלא של תשתיות העל[17] הנדרשות ביישובי הבדואים הקיימים והחדשים

יעד 5.2: אישור פרק תשתיות על בתוכנית החומש בתיאום עם משרדי הממשלה הרלוונטיים

יעד 5.3: הגדלת היקף תקציב[18] הפרויקטים של תשתיות על בתוכנית החומש בהתאמה לצרכי הפיתוח וההסדרה

15 מרכז שירותים - מיקום מוגדר בתוכנית המתאר המחוזית המיועד לאספקת שירותים חיוניים לאוכלוסייה המתגוררת מחוץ ליישובים המוסדרים. השירותים במקומות אלו יכולים לשמש 5 תכליות מוגדרות: חינוך, בריאות, רווחה, ביטחון אישי ושירותי דת. הרשות אחראית על תכנון ופיתוח השטח והתשתיות לטובת שימוש של משרדי הממשלה הרלוונטיים להנגשת שירותיהם במקום.

16 תוכנית החומש הנוכחית מעוגנת בהחלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה". במהלך שנת 2026 יתקיים תהליך לגיבוש החלטת ממשלה לתוכנית חומש נוספת.

17 תשתיות על - פרויקטים רחבי היקף לפיתוח תשתיות פיזיות החיוניות לתפקוד עיר או אזור, כמו כבישים ראשיים, רשתות מים, חשמל, תקשורת וביוב, שמטרתם לחבר, לשרת ולשפר את איכות החיים של הקהילה כולה.

18 ביחס לתקציב המוקדש לכך בתוכנית החומש הקיימת - החלטת ממשלה 1279.

משרד התקשורת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר התקשורת **ד"ר שלמה קרעי**
מנכ"ל משרד התקשורת **אלעד מקדסי**

2026

הקדמה: **שר התקשורת**

ד"ר שלמה קרעי

השנים האחרונות אופיינו בהאצה משמעותית ועיצוב מחדש של מפת התקשורת בישראל. לאחר שנים של קיפאון, ריכוזיות, ועודף אסדרה, הובלנו שינויי עומק, רפורמות מבניות והתקדמות משמעותית בשטח. פירקנו חסמים, ייצרנו תחרות אמיתית והצבנו סטנדרט חדש של שירות, חדשנות ונגישות. זו כבר לא רק מגמה חיובית אלא מציאות חדשה שבה התקשורת בישראל מתקדמת בקצב אחר, לטובת הציבור. אנחנו מחזירים את הכוח לצרכן, פותחים את השוק לתחרות אמיתית ומבטיחים תשתיות מתקדמות לכל אזרח בישראל.

שנת 2026 נפתחת כאשר מדינת ישראל מצויה בתקופה מתמשכת של אתגרים ביטחוניים. על רקע אירועי מלחמת "שאגת הארי", מתחדדת ביתר שאת החיוניות של תשתיות תקשורת מתקדמות, אמינות ורציפות. התקשורת מחברת בין לוחמים למשפחותיהם, מאפשרת תפקוד של מערכות הביטחון והחירום, ומבטיחה רציפות תפקודית בחזית ובעורף.

בימים אלו שבהם אנו כותבים את "אגרת הפורים" של הדור שלנו, אנו מוצאים עדות לחשיבותה של תקשורת מהירה בשעת חירום גם במגילת אסתר: "הרצים יצאו דחופים בדבר המלך". העברת מסר במהירות וביעילות הייתה תנאי יסוד להתמודדות עם מצבי משבר גם בעולם העתיק. גם כיום, בעידן טכנולוגי מתקדם, עיקרון זה נותר בעינו.

בשנת 2026 נמשיך להאיץ ולהעמיק את המהלכים שהובלנו. בתחום הסלולר, נשים דגש מרכזי על הרחבת הפריסה, שיפור איכות השירות והגדלת הקיבולת, מתוך מטרה להבטיח כיסוי רחב ואמין בכל רחבי הארץ, ובפרט בנגב, בגליל, ביהודה והשומרון, בצירי תנועה ובאזורים רגישים. נמשיך לפעול להסרת חסמים ולהאצת קצב הקמת האתרים, כדי לסגור פערי כיסוי ולחזק את מוכנות המשק לשגרה ולחירום כאחד.

במקביל, נשלים צעדים משמעותיים בפריסת תשתיות הסיבים האופטיים, כך שהקדמה הטכנולוגית תגיע לכל בית בישראל. נמשיך לקדם תחרות אמיתית בשוק התקשורת, שתביא לשיפור השירות ולהפחתת מחירים עבור הציבור.

בשוק השידורים, נמשיך להוביל את רפורמת השידורים ולקדם את החקיקה הנדרשת לפתיחת השוק לתחרות רחבה, לצמצום אסדרה מיותרת ולהנגשת מגוון רחב של תכנים לציבור הישראלי. כל זאת במינימום התערבות ממשלתית ומקסימום חופש ביטוי ותחרות, ותוך שקיפות אמיתית של נתוני הצפייה. מטרתנו היא שוק שידורים פתוח, מגוון וחופשי יותר, כזה שמשרת את הציבור על כל גווניו, באיכות ובמחיר.

לצד זאת, נמשיך לחזק את התפקוד בעתות חירום, לקדם שקיפות לציבור, להשלים את התוכנית למוגנות ילדים ברשת, להרחיב את ההקלות בייבוא ציוד תקשורת, לעודד חדשנות ולהטמיע טכנולוגיות מתקדמות, לרבות כלים מבוססי בינה מלאכותית, כחלק משיפור השירות לאזרח. לא נסתפק בכוונות, אלא נתרגם מדיניות לעשייה ולתוצאות בשטח, בנחישות, באחריות ובחדשנות.

בעזרת ה', נמשיך להוביל את מדינת ישראל לעידן של תקשורת מתקדמת, אמינה, חופשית ובטוחה, לטובת כלל אזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד התקשורת**

אלעד מקדסי

תשתיות תקשורת מתקדמות, אמינות ורציפות בפרישה רחבה הן תשתית לאומית קריטית המקדמת את הכלכלה, מגדילה את הפריון ומצמצמת פערים. בשנתיים האחרונות נוכחנו שוב לדעת כי תשתיות אלו אינן רק תנאי לאיכות חיים גבוהה בשגרה, אלא גם רכיב הכרחי לשמירה על חיי אדם, לביטחון האישי והלאומי ולתפקוד העורף בעת חירום. ההשפעה המכרעת של התקשורת על חיינו בשני המצבים גם יחד, היא שעומדת בבסיס המחויבות העמוקה שלנו לצרכן הקצה. מתוך מחויבות זו, תוכנית העבודה של משרד התקשורת לשנת 2026 משקפת חתירה מתמדת לשיפור ושדרוג שוק התקשורת. המשרד יפעל השנה בנחישות להסרת חסמים בירוקרטיים, לטיוב הרגולציה, לקידום התחרות ולעידוד השקעות וחדשנות, על מנת להבטיח שוק חופשי ותחרותי שמיטיב עם הצרכן ביומיום ומעניק לו חוסן וביטחון בשעת חירום.

בשנת 2026 ימשיך המשרד להתמקד בשיפור משמעותי של שירות הסלולר בישראל ואיכות התשתיות. תשתית תקשורת סלולרית איכותית היא תשתית בעלת חשיבות לאומית, ולפיכך אנו מתמקדים בצעדים שיביאו להגדלת פריסת של אתרי סלולר, בדגש על אתרי דור 5. על מנת להבטיח עמידה ביעדים אלו, המשרד יפעל השנה לעדכון חובות הכיסוי החלות על חברות הסלולר, וכן יבחן מחדש את כללי שיתוף האתרים. בנוסף, המשרד יתחיל לפעול באופן אקטיבי בשטח, במטרה להסיר חסמים בירוקרטיים בזמן אמת ולסייע בהאצת קצב פריסת התשתיות ברחבי הארץ גם בדרך זו. לשם כך הקמנו השנה לראשונה צוות משרדי מיוחד וייעודי, המשמש כזרוע תפעולית-ביצועית לקידום ועיבוי הפריסה של תשתיות סלולר לאומיות. הצוות יוביל תוכנית עבודה אקטיבית בשטח הכוללת ביצוע מדידות וניטור רציף, הנעה של חברות התקשורת להשלמת פערים, קשר רציף מול הרשויות המקומיות והנגשה בפועל של נכסים ציבוריים וממשלתיים להקמת אתרים.

נדבך משלים ומרכזי לפעילות זו הוא קידום השקיפות לאזרח. אנו רואים כזכות בסיסית של הצרכן לדעת מהי איכות השירות הניתנת לו באזור מגוריו, עבודתו או מסלול נסיעתו. על כן, נפרסם השנה מידע עדכני לציבור אודות איכות הרשתות ופערי קליטה, בכלל הארץ ובאזורים ספציפיים. מהלך זה של קידום השקיפות לא רק יעצים את כוחו של הצרכן ויאפשר לו בחירה מושכלת, אלא גם יהווה זרז תחרותי נוסף עבור חברות התקשורת להמשיך ולהשקיע בשיפור תשתיותיהן.

לצד המאמץ הלאומי לשיפור רשתות הסלולר, אנו ממשיכים בתנופה אדירה גם בתחום תשתיות התקשורת הנייחות, שהן עמוד השדרה של הכלכלה הדיגיטלית. בזכות מדיניות עקבית של עידוד פריסה, הגענו להישג משמעותי כאשר מדינת ישראל דורגה במקום ה-11 בעולם בקצבי ההורדה, אולם איננו מסתפקים בכך, ותוכנית העבודה שלנו לשנת 2026 שואפת להמשיך להתקדם ולהציב את ישראל בצמרת העולמית. כדי להבטיח שהקדמה הטכנולוגית תגיע לכל אזרח, נשלים השנה את מכרז הסיבים השלישי, ובכך תובטח למעשה נגישות מלאה לתשתיות סיבים אופטיים בכל רחבי הארץ, מהמרכז ועד אחרון היישובים בפריפריה. במקביל להבטחת הפריסה הפיזית האוניברסלית, אנו משיקים השנה את רפורמת התעריפים בשוק הסיטונאי. רפורמה זו נועדה לקדם תחרות המבוססת על ריבוי של תשתיות סיבים אופטיים עצמאיות. המהלך יתמרץ את חברות התקשורת להמשיך ולהשקיע בתשתיות משלהן, יסיר חסמים טכנולוגיים וכלכליים, ויוביל להפחתת מחירים משמעותית בשירותי האינטרנט לטובת כלל ציבור הצרכנים בישראל.

לצד העשייה הרחבה בשטח, שנת 2026 תעמוד בסימן של קפיצת מדרגה טכנולוגית ומיצוי נתונים בתוך המשרד, מתוך מטרה לייעל את העבודה ולהעניק שירות מהיר, מתקדם וטוב יותר לאזרח. במסגרת זו אנו מטמיעים כלים מתקדמים של בינה מלאכותית כחלק אינטגרלי מתהליכי העבודה ומקדמים הגירה משמעותית של מערכות לענן.

היעדים שהצבנו לשנת 2026 דורשים עשייה נחושה, והם ימומשו בזכות ההון האנושי המקצועי והמסור שלנו. אני מודה לעובדות ועובדי המשרד על פועלם למען הציבור. לאור מדיניות שר התקשורת, ד"ר שלמה קרעי, וביחד עם שותפינו לדרך, נמשיך לעצב שוק תקשורת נגיש ומתקדם, המהווה עוגן איתן לכלכלת ישראל ולביטחון אזרחיה.

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית[1]	63	55	↑
2	שיעור המנויים אשר מחוברים בפועל לסיבים אופטיים מכלל מנויי האינטרנט[2]	81%	88%	↑
3	אתרי סלולר התומכים בדור 5	3,442	4,142	↑
4	הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק הרדיו[3]	-	✓	↑
5	כלים להנגשה ושקיפות המידע לציבור שפורסמו באתר משרד התקשורת	[4]4	[5]5	↑
6	ימי הטיפול בבקשות לייבוא אישי[6]	12	8	↓

1 ביחס למהירות הורדה חציונית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון הנמדד על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינמי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר מופיעים באתר החברה: https://www.speedtest.net/global-index/israel.

2 שיעור המנויים אשר מחוברים לסיבים אופטיים מתוך סך המנויים לתשתית נייחת.

3 תזכיר חוק התקשורת (שידורי רדיו), התשפ"ו-2025 ("חוק הרדיו"), הוא הצעת רפורמה במשטר ההסדרה של שידורי הרדיו המסחריים בישראל, שמטרתה להגביר תחרות ולהביא להקצאה יעילה ושקופה יותר של משאב התדרים המצוי במחסור, תוך צמצום ריכוזיות בשוק. התזכיר מבקש לעבור ממודל רדיו אזורי המבוסס על חלוקת אזורים וזיכיונות, למודל רישיונות והקצאת תדרים בהליך תחרותי, תוך הגדלת הגמישות במודלי השידור (ארצי/אזורי/חלקי) והפחתת קיבוע רגולטורי של מודל עסקי מסוים.

4 פורסמו הדו"חות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים.

5 יפורסמו הדוחות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים, וכן נתוני חווית המשתמש ונתונים אודות קליטה סלולרית באזורים נבחרים.

6 ייבוא אישי - יבוא פרטי עבור לאישור ציוד אלחוטי המיועד לשימוש אישי

מטרות ויעדים

1 קידום שירותים סלולריים מתקדמים לציבור הרחב

יעד 1.1: הרחבת הפריסה של תשתיות סלולריות מתקדמות

יעד 1.2: הנגשת מידע לציבור על שירות סלולרי

יעד 1.3: קידום פריסת תשתיות סלולריות על גבי מבנים ציבוריים

יעד 1.4: שיפור תהליכי הקצאה והפעלה של ספקטרום התדרים

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים על ידי התאמת האסדרה לשינויים הטכנולוגיים

יעד 2.1: עדכון האסדרה בשוק השידורים והרדיו

3 קידום תשתית תקשורת נייחת מתקדמת לציבור הרחב

יעד 3.1: הרחבת פריסת סיבים אופטיים בדגש על אזורי פריפריה

יעד 3.2: קידום התחרות בתשתיות נייחות

4 פיקוח ואכיפה יעילים מול מפוקחי משרד התקשורת

יעד 4.1: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה בתחום הטלקום[7]

יעד 4.2: הגברת תהליכי פיקוח ואכיפה בהיבטי הגנת הצרכן

יעד 4.3: הפעלת תהליכי פיקוח ואכיפה במגזר הדואר

5 טיוב רגולציה, צמצום הנטל הרגולטורי ושיפור תהליכי העבודה המשרדיים

יעד 5.1: טיוב רגולציה עבור רישיונות קיימים בתחום הטלקום

יעד 5.2: צמצום הנטל הרגולטורי בייבוא ציוד אלחוטי

יעד 5.3: טיוב רגולציית הסייבר בתחום הטלקום

יעד 5.4: קידום חדשנות, דיגיטציה פנים ארגונית והעמקת הידע בראייה בינלאומית

6 שיפור השירות לציבור הניתן על ידי משרד התקשורת

יעד 6.1: קיצור הטיפול בפניות בנושאי ייבוא ציוד אלחוטי

7 תקשורת ניידת ונייחת.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום שירותים סלולריים מתקדמים לציבור הרחב

מדדי תוצאה למטרה 1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מהירות הורדה חציונית של גלישה סלולרית במדינת ישראל (Mbps)[8]	65	72	12/2026	-
דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית	63	55	12/2026	-

יעד 1.1: הרחבת הפריסה של תשתיות סלולריות מתקדמות

מדד תוצאה ליעד 1.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אתרי סלולר התומכים בדור 5	3,442	4,142	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. גיבוש ופרסום כללי שיתוף אתרי סלולר מעודכנים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**תיקון תקנות** טלגרף אלחוטי עם כללים לפעילות השחקנים[9]	-	✓	3/2026	-

8 מהירות הורדה חציונית של גלישה סלולרית נמדדת ביחס למהירות המקבילה בהשוואה בינלאומית על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינמי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתונים אלו נמדדים על בסיס דגימות ממכשירי טלפון נייד ומשקפים את מהירות הורדת נתונים למכשירי הסלולר. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה בסלולר מופיעים באתר החברה https://www.speedtest.net/global-index/israel. יצוין כי בסוף שנת 2024 עמדה מהירות ההורדה שפורסמה על ידי אוקלה על 46 Mbps. היעד לשנת 2026 משקף המשך של מגמת העלייה בנתון זה.

9 בשנת 2025 פורסמה טיוטת התקנות להערות הציבור והשוק.

יעד 1.2: **הנגשת מידע לציבור על שירות סלולרי**

מדד תוצאה ליעד 1.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
כלים להנגשה ושקיפות המידע לציבור שפורסמו באתר משרד התקשורת	4[10]	5[11]	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

2. פרסום נתונים אודות חוויית המשתמש בסלולר
3. פרסום נתונים מעודכנים בנוגע לפריסה של אתרי סלולר והכיסוי הסלולרי ברמה המקומית
4. פרסום ציבורי בנושא פריסה סלולרית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**עלייה לאוויר** של נתונים מונגשים בתחום חוויית המשתמש בסלולר באתר משרד התקשורת	-	✓	4/2026	-
3	**פרסום נתונים** אודות קליטה סלולרית באזורים נבחרים	-	✓	12/2026	-
4	**פרסומים שהופצו** בתחום הסלולר	5	5	12/2026	-

יעד 1.3: **קידום פריסת תשתיות סלולריות על גבי מבנים ציבוריים**

מדד תוצאה ליעד 1.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
אתרים סלולריים שהוקמו בפועל בנכסי הדיור הממשלתי, על גבי תשתיות תחבורה ובמרחב המוניציפאלי[12]	-	100	12/2026	-

10 פורסמו הדו"חות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים.
11 יפורסמו הדוחות: דוח פניות ציבור בתחום הטלקום, דוח פניות ציבור בתחום הדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתיות הסיבים, וכן נתוני חווית המשתמש ונתונים אודות קליטה סלולרית באזורים נבחרים.
12 מתוקף החלטת ממשלה 3341 מתאריך 31.8.2025 בנושא הנגשת נכסי רשויות מקומיות להקמת מתקני שידור סלולרים, והחלטת ממשלה 209 מתאריך 1.8.2021 לקידום פרישת תשתיות תקשורת מתקדמות, המשרד מקדם הקמה של אתרי סלולר על ידי סיוע בהנגשת נכסים של הדיור הממשלתי ורשויות מקומיות לחברות התקשורת.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

5. תמרוץ רשויות מקומיות להקמת אתרי סלולר במרחב המוניציפאלי
6. קידום הקמת אתרים סלולריים בנכסי הדיור הממשלתי[13]
7. קידום הסכמי מסגרת להקמת אתרים סלולריים על תשתיות תחבורה ויישום הסכם המסגרת להקמת אתרים סלולריים בנכסי רכבת ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**אתרים סלולריים** שהוקמו בנכסים במרחב המוניציפאלי	-	50	12/2026	-
6	**אתרים סלולריים** שהוקמו בנכסי הדיור הממשלתי	-	30	12/2026	-
7	**אתרים סלולריים** שהוקמו בנכסי רכבת ישראל	-	20	12/2026	-

יעד 1.4: **שיפור תהליכי הקצאה והפעלה של ספקטרום התדרים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

8. הקצאת תדרים בתחום הג'יגה הרץ הראשון על פי התקינה האירופאית ITU-R[14]
9. אסדרת תחום הסחר משני בתדרים
10. הקצאה מחודשת של תדרי 1800 ג'יגה הרץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
8	**מגה הרץ** אשר הוסב לטובת שימושים אזרחיים על פי התקינה האירופאית בתחום הגיגה הרץ הראשון	-	46	4/2026	-
9	**פרסום אסדרה** למימוש סחר משני בתדרים[15]	-	✓	12/2026	-
10	**ביצוע הקצאה** מחודשת של תדרי 1800 ג'יגה הרץ	-	✓	12/2026	-

13 בהמשך למשימה לעניין זה בספר תוכניות העבודה לשנת 2025, עמד המשרד ביעדי המשימה והונגשו על ידי גופים ממשלתיים כ-2,935 נכסים פוטנציאלים להתקנה של אתרי סלולר.

14 חלוקת תדרי הרדיו הנמוכים (עד 1 ג'יגה־הרץ) לשירותי תקשורת שונים, בהתאם לכללים וההמלצות הבינלאומיות של ארגון ITU-R, כדי להבטיח שימוש מסודר, אחיד וללא הפרעות בין מדינות ורשתות.

15 סחר משני בתדרים מאפשר לחברות בעלות רישיון להשתמש בתדרי רדיו להעביר את שבכות השימוש בתדר לחברה אחרת, וזאת במטרה למקסם את יעילות השימוש בספקטרום התדרים.

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים על ידי התאמת האסדרה לשינויים הטכנולוגיים

מדד תוצאה למטרה 2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק הרדיו [16]	-	✓	12/2026	-

יעד 2.1: **עדכון האסדרה בשוק השידורים והרדיו**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. ליווי הליכי החקיקה בכנסת של הצעת חוק התקשורת (שידורים)
2. הבאה לועדת השרים של תזכיר חוק הרדיו, לאחר ניתוח הערות הציבור
3. בחינה בינלאומית משווה בתחום השידורים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הגשת תזכיר** חוק לועדת השרים בנושא חוק הרדיו	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום ניתוח** הערות הציבור והכנת תזכיר החוק לוועדת שרים	-	✓	12/2026	-
3	**גיבוש תמונת** מצב בהיבטי אסדרה בעולם של תחום האודיו-ויזואל ופלטפורמות לשיתוף תכנים	-	✓	12/2026	-

16 תזכיר חוק התקשורת (שידורי רדיו), התשפ"ו-2025 ("חוק הרדיו"), הוא הצעה לשינוי במשטר ההסדרה של שידורי הרדיו המסחריים בישראל, שמטרתה להגביר תחרות ולהביא להקצאה יעילה ושקופה יותר של משאב התדרים המצוי במחסור, תוך צמצום ריכוזיות בשוק. התזכיר מבקש לעבור ממודל רדיו אזורי המבוסס על חלוקת אזורים וזיכיונות, למודל רישיונות והקצאת תדרים בהליך תחרותי, תוך הגדלת הגמישות במודלי השידור (ארצי/אזורי/חלקי) והפחתת קיבוע רגולטורי של מודל עסקי מסוים.

3 קידום תשתית תקשורת נייחת מתקדמת לציבור הרחב

מדד תוצאה למטרה 3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המנויים אשר מחוברים בפועל לסיבים אופטיים מכלל מנויי האינטרנט[17]	81%	88%	12/2026	-

יעד 3.1: **הרחבת פריסת סיבים אופטיים בדגש על אזורי פריפריה**

מדד תוצאה ליעד 3.1

	2025	2027	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית סיבים אופטיים[18] מתוך כלל משקי הבית בישראל	95%	97%	12/2028	99%
שיעור משקי הבית בחברה החרדית הנגישים לתשתית סיבים אופטיים מתוך כלל משקי הבית בחברה החרדית	93%	97%	12/2028	99%
שיעור משקי הבית בחברה הערבית הנגישים לתשתית סיבים אופטיים מתוך כלל משקי הבית בחברה הערבית	90%	96%	12/2028	99%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הגברת קצב פריסת הסיבים האופטיים לבתי מגורים
2. שיקוף לציבור של פריסת הסיבים האופטיים לפי מיקום גאוגרפי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**בחירת זוכים** במסגרת מכרז תמרוץ להרחבת הפריסה של סיבים אופטיים באזורים נעדרי תשתית	-	✓	9/2026	
2	**פרסום לציבור** של מפת סיבים אופטיים עדכנית	-	✓	10/2026	

17 שיעור המנויים אשר מחוברים לסיבים אופטיים מתוך סך המנויים לתשתית נייחת.
18 תשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת.

יעד 3.2: **קידום התחרות בתשתיות נייחות**

מדד תוצאה ליעד 3.2	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע עבור מספר תשתיות סיבים אשר מותקנות במשק בית מונגש[19]	2.02	2.07	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. עדכון התעריפים הסיטונאיים של בזק בסיבים אופטיים
4. קידום תהליך סגירת רשתות נחושת אל מול חברות התקשורת
5. הפרדה מבנית בשוק התקשורת והתאמת הרגולציה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**פרסום החלטה** בדבר עדכון התעריפים הסיטונאיים של בזק בסיבים אופטיים	-	✓	3/2026	
4	**הבאה לאישור** הכנסת תיקוני חקיקה לעניין מדיניות סגירה הדרגתית של רשתות הנחושת	-	✓	12/2026	
4	**פרסום שימוע** לתיקון תיק שירות BSA	-	✓	12/2026	
5	**פרסום החלטה** בנושא הפרדה מבנית	-	✓	6/2026	

19 הערכים אינם כוללים את אזורי התמרוץ.

4 פיקוח ואכיפה יעילים מול מפוקחי משרד התקשורת

יעד 4.1: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה בתחום הטלקום[20]

מדד תוצאה ליעד 4.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
הפרות עבורן הופקו דוחות פיקוח	100%	100%	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. בדיקת כיסוי סלולרי על ידי שימוש בטכנולוגיית Drive Test[21]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**נסיעות ביישובים** וכבישים שבוצעו לבחינת כיסוי סלולרי בעזרת טכנולוגית Drive Test	10	80	12/2026	-

יעד 4.2: הגברת תהליכי פיקוח ואכיפה בהיבטי הגנת הצרכן

מדד תוצאה ליעד 4.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פיקוחים בנושא צרכני שבוצעו	8[22]	10	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. פרסום דוח פניות ציבור לשנת 2025
3. פרסום דוח תוצאות פיקוח זמני המתנה למוקד טלפוני לשנת 2025
4. פיקוח אחר חברות התקשורת בדגש היבטי הגנת הצרכן, בהתאם, בין היתר, לפניות שמתקבלות במשרד בנושא עמידה בדרישות האסדרה עבור זמני המתנה למוקד טלפוני

20 תקשורת ניידת ונייחת.
21 טכנולוגיית ה- Drive test מאפשרת בדיקה מדויקת של הכיסוי הסלולרי בתדרים ספציפיים ובאזורים שונים, בדגש על כבישים בינעירוניים.
22 בשנת 2025 הועברו להתייחסות החברות 8 עיצומים בנושאים צרכניים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**פרסום דוח** פניות הציבור לשנת 2025	-	✓	6/2026	-
3	**פרסום דוח** תוצאות פיקוח זמני המתנה למוקד טלפוני לשנת 2025	-	✓	2/2026	-
4	**דוחות פיקוח** בנושאים צרכניים שהועברו להתייחסות החברות המפוקחות	8[23]	10	12/2026	-

יעד 4.3: **הפעלת תהליכי פיקוח ואכיפה במגזר דואר**

מדד תוצאה ליעד 4.3

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
עיצומים שהוטלו בגין הפרות[24]	2	5	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

5. פיקוח על שירותי חלוקת דואר
6. פיקוח על עמידת חברת הדואר בזמני ההמתנה ביחידות הדואר
7. פיקוח על עמידת חברת הדואר בזמני מענה במוקד הטלפוני
8. פרויקט DATA לטיוב ועמידה ברגולציה בשירות הדואר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**פעולות פיקוח** לעניין עמידה בדרישות שירותי חלוקת דואר[25]	8	12	12/2026	-
6	**פעולות פיקוח** לעניין עמידת חברת הדואר בזמני ההמתנה ביחידות הדואר	12	24	12/2026	-
7	**פעולות פיקוח** לעניין עמידת חברת הדואר בזמני מענה במוקד הטלפוני	12	12	12/2026	-
8	**פיתוח כלים** מבוססי נתונים לטיוב קבלת החלטות במנהל הדואר בדגש על תהליכי מתן שירותים	-	✓	12/2026	-

23 בשנת 2025 הועברו להתייחסות החברות 8 עיצומים בנושאים צרכניים.
24 מספר העיצומים תלוי בעמידה ברמת השירות הנדרשת בחוק. היעד הינו הערכה על בסיס שנים קודמות והגדלת מספר הפיקוחיים שיבוצעו בשנת 2026.
25 פעולות פיקוח מבוצעות בהתאם לסמכויות הפיקוח וכוללת בחינת עמידה בתקני השירות באמצעות בחינת מידע ונתונים וביצוע ביקורות פיזיות במתקנים.

5 טיוב רגולציה, צמצום הנטל הרגולטורי ושיפור תהליכי העבודה המשרדיים

יעד 5.1: טיוב רגולציה עבור רישיונות קיימים בתחום הטלקום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. התאמת רישיונות לווין לאסדרה החדשה
2. עדכון רישיון חוצה גבולות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**רישיונות לווין** לאחר התאמה לאסדרה החדשה שפורסמו	-	4	12/2026	-
2	**פרסום רישיון** חוצה גבולות לאחר עדכון	-	✓	10/2026	-

יעד 5.2: צמצום הנטל הרגולטורי בייבוא ציוד אלחוטי

מדד תוצאה ליעד 5.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
חבילות הדורשות טיפול משרד התקשורת לבדיקה בדואר ובחברות השילוח[26]	60,000	45,000	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

3. הרחבת הפטור לציוד אלחוטי עבור התאמתו לתקינה הישראלית
4. הרחבת רשימת הפריטים אשר עומדים בתקינה האירופאית (CE) המאושרים לייבוא

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**שיעור הפריטים** אשר אינם נדרשים לאישור התאמה לתקינה ישראלית	-	15%	12/2026	-
4	**הסבת פסי** תדרים לצורך הרחבת רשימת הפריטים המאושרים לייבוא	-	✓	12/2026	-

26 המשרד מוביל בשנים האחרונות הרחבה הדרגתית של משפחות המוצרים הפטורים מאישור ייבוא פרטני, תוך אימוץ הסטנדרטים האירופיים (CE) כבסיס לציות רגולטורי. כתוצאה מכך נרשמה ירידה חדה בהיקף הבדיקות הפיזיות בנמלים ובחברות השילוח, מכ-125,000 חבילות בשנת 2024 לכ-60,000 בשנת 2025 וצפי לכ-45,000 בשנת 2026. יצוין כי ירידה זו בכמות הבדיקות מתרחשת על רקע צמיחה צפויה של כ-10% בהיקף הייבוא המסחרי הכולל. כלומר, השיפור היחסי משמעותי אף יותר ממה שעולה מהנתונים המוחלטים.

יעד 5.3: **טיוב רגולציית הסייבר בתחום הטלקום**

מדד תוצאה ליעד 5.3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עדכון רגולציה בתחום הטלקום בנושא סייבר המבוססת תקינות בינלאומיות[27]	-	✓[28]	3/2027	✓

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

5. גיבוש מתווה פעולה לקידום טיוב רגולציית הסייבר בתחום הטלקום
6. פרסום תיקון תקנות הסייבר[29]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
5	**ימי היוועצות** ושולחנות עגולים עם בעלי עניין	-	2	12/2026	-
6	**פרסום תיקון** תקנות הסייבר	-	✓[30]	3/2027	✓

יעד 5.4: **קידום דיגיטציה פנים ארגונית והעמקת הידע בראייה בינלאומית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

7. התייעצות בינלאומית למטרת מחקר לטובת טיוב תהליכי אסדרה
8. רכישת ידע וניסיון בינלאומי בתחום התקשורת, והפיכתם לתובנות יישומיות בעבודת המשרד
9. קידום תהליכי הגירה לענן, תוך מיפוי ובניית תוכנית עבודה, התנעת התהליך בפועל והקמת מערכת לניתוח מבוסס בינה מלאכותית דאטה (Data warehouse) בנימבוס
10. הטמעת שירותי בינה מלאכותית ומיצוי דאטה משרדי כחלק אינטגרלי מתהליכי העבודה המשרדיים בדגש על שירותים הניתנים לאזרח וגיבוש תמונת מצב רגולטורית לצורך הסרת חסמים ועידוד התחרות
11. האצת חדשנות טכנולוגית ורגולטורית בתחום תשתיות התקשורת המתקדמות באמצעות פרויקט חדשנות בנגב המערבי[31]

---

27 מהות תיקוף התקינה בסייבר אשר תהיה מבוססת על אימוץ תקינות בינלאומיות ומוכחות, הינה לטובת יצירת "שפה משותפת", אחידות, התייעלות באופן הניהול, ההטמעה והעמידה ברגולציה, תוך הנגשה אינטואיטיבית אשר בקצה תשפר את רמת חוסן הסייבר המגזרי ותשקף תמונות מצב אמינות וברורות.

28 פרסום שימוע בנושא סייבר המבוססת תקינות בינלאומיות עד סוף שנת 2026.

29 תקנות הסייבר קובעות הוראות לתחום הטלקום להתמודדות עם אירועי סייבר באופן המיטבי ביותר ובכך להבטיח רציפות תפקודית במתן שירותי תקשורת לציבור. התיקון נועד לטייב את ההוראות האלו.

30 פרסום שימוע בנושא סייבר המבוססת תקינות בינלאומיות.

31 משרד התקשורת בשותפות עם רשות החדשנות והזרוע המבצעת של הרשות, המטב"ח, מקדמים פרויקט חדשנות באזור הנגב המערבי במטרה לקדם יוזמות חדשניות בתחום תשתיות תקשורת מתקדמות והיישומים מבוססי תשתיות תקשורת.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
7	**בקשות מידע** לגורמים בחו"ל שהתקבלו	-	15	12/2026	-
8	**סמינרים בינלאומיים** להכשרות מקצועיות	-	3	12/2026	-
9	**פרסום מכרז** הגירה לענן	-	✓	10/2026	-
9	**שיעור המידע** המשרדי שעבר לענן	-	40%	12/2026	-
9	**השקת מערכת** Data warehouse	-	✓	7/2026	-
10	**אוטומציה של** כריית מידע לסיורי שר	-	✓	7/2026	-
10	**הטמעת** Google Workspace במשרד	-	✓	6/2026	-
10	**הרחבת פרויקט** MOC360 לכלל אגפי המשרד	-	✓	9/2026	-
11	**אתרי הרצה** שהוקמו	-	2	12/2027	-

6 שיפור השירות לציבור הניתן על ידי משרד התקשורת

יעד 6.1: קיצור הטיפול בפניות בנושאי ייבוא ציוד אלחוטי

מדד תוצאה ליעד 6.1

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ימי הטיפול בבקשות לייבוא אישי[32]	12	8	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. שיפור תהליך הבדיקות לייבוא ציוד אלחוטי מסחרי
2. שדרוג טופסי התאמה עבור ייבוא ציוד אלחוטי במערכת הייעודית (מסלו"ל)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**ימי העבודה** הנדרשים לבדיקת ייבוא מסחרי אשר דורש אישור מנהל	14	12	12/2027	10
2	**ימי העבודה** הנדרשים לאישור התאמה עבור ייבוא מסחרי של ציוד אלחוטי	6	5	12/2027	4

32 ייבוא אישי - יבוא פרטי עבור לאישור ציוד אלחוטי המיועד לשימוש אישי.

משרד התרבות והספורט

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

שר התרבות והספורט **מיקי זוהר**
מנכ"ל משרד התרבות והספורט **כפיר כהן**

2026

הקדמה: **שר התרבות והספורט**

מיקי זוהר

בתוך תקופה ארוכה ומאתגרת, שבה מדינת ישראל ניצבה מול איומים בזירות שונות, ורבים מאזרחיה נקראו לדגל בשירות מילואים ממושך - התחדדה לכולנו, יותר מתמיד, חשיבותם של התרבות והספורט בחיינו. העולמות האלה הם מקור לחוסן נפשי, לאושר אישי ולחיבור בין אנשים בארץ ובעולם. עולמות התרבות והספורט העניקו לנו את היכולת להתמודד עם מציאות מורכבת, ועצם הייצוג של ישראל הרגיש משמעותי אפילו יותר מהתחרות עצמה.

במהלך השנה האחרונה נוכחנו לראות כיצד התרבות והספורט מהווים גם גשר אמיתי אל העולם: בבמות הבין-לאומיות, ובזירות הספורט הגדולות, שם המשיכו נציגי ישראל להביא לידי ביטוי את הרוח הישראלית - בגאווה, בהתמדה ובהישגים מרשימים, שחיזקו את מעמדה של ישראל והאירו צדדים נוספים של החברה הישראלית בפני הקהילה הבין-לאומית.

אני גאה להציג בפניכם את תוכניות העבודה של משרד התרבות והספורט לתקופה הקרובה. אלו תוכניות המבטאות שילוב של המשכיות והסתגלות למציאות משתנה, תוך חיזוק הפעילות הקיימת לצד פיתוח יוזמות חדשות שייתנו מענה לאתגרים העומדים בפנינו.

במסגרת זו אנו ממשיכים לפעול בשיתוף פעולה עם מינהלת תקומה לשיקום וחידוש תשתיות התרבות והספורט באזורי הדרום והצפון, לצד קידום הקמת מתקנים חדשים והרחבת הנגישות לשירותים אלו בפריפריה. בתוך כך, נפעל גם להקמת שלוחות של מכון וינגייט, במטרה להנגיש את הספורט המקצועי ולבסס מצוינות בכל רחבי הארץ.

בעזרת השם, המשרד ימשיך לפעול לקידום שוויון הזדמנויות בעולם התרבות, להרחבת הנגישות ליצירה ולצריכתה, וליישום תוכניות החומש עבור כלל חלקי החברה הישראלית - תוך דגש על שילוב, גיוון וטיפוח כישרונות צעירים בכל המגזרים.

בד בבד נמשיך להשקיע בחיזוק יכולות הביצוע של המשרד, בשיפור השירות לגורמים השונים ובהעצמת ההון האנושי. בזמן המלחמה הראו עובדי המשרד יכולות הסתגלות מדהימות בתנאי חירום, ועבודת שטח מהירה ואיכותית. בכוונתנו להעמיק את תחושת השייכות הארגונית כגוף הפועל בשותפות מלאה עם כלל הגורמים, לשם השגת היעדים הלאומיים של מדינת ישראל בתחומי התרבות והספורט.

בעזרת השם נמשיך לפעול בנחישות ובמקצועיות לקידום ולפיתוח עולמות התרבות והספורט בישראל, מתוך אמונה בכוחם לחבר בין אנשים, לחזק את החברה ולהעצים את הגאווה הלאומית שלנו.

בתפילה לשלומם של חיילינו ולימים של שקט, שגשוג ופריחה.

שלכם,

שר התרבות והספורט

מיקי זוהר

הקדמה: **מנכ"ל משרד התרבות והספורט**

כפיר כהן

שנת 2026 נפתחת כאשר מדינת ישראל ממשיכה להתמודד עם אתגרים מורכבים - ביטחוניים, חברתיים וכלכליים - ובה בעת מבקשת להעמיק את החוסן הלאומי, לצמצם פערים ולחזק את תחושת השייכות והערבות ההדדית בקרב כלל אזרחיה. בתוך מציאות זו, התרבות והספורט אינם מותרות, אלא עוגן של יציבות, מקור לתקווה ומנוע לצמיחה אישית וקהילתית.

בשנים האחרונות הוכח ביתר שאת כי פעילות תרבותית וספורטיבית מחזקת את החיבור החברתי, תורמת לבריאות הגוף והנפש, ומאפשרת לכל ילדה וילד, לכל יוצרת ויוצר, לכל ספורטאית וספורטאי - לממש את כישוריהם ולהרגיש חלק בלתי נפרד מהמרחב הישראלי המשותף.

משרד התרבות והספורט פועל מתוך תפיסה הרואה בתרבות ובספורט תשתית לאומית חיונית. בשנת 2026 נמשיך להרחיב את הנגישות לשירותי תרבות וספורט בכל רחבי הארץ - במרכז ובפריפריה, בערים, במועצות וביישובים הקטנים - תוך מתן דגש לאוכלוסיות מגוונות ולצמצום פערים גיאוגרפיים וחברתיים.

בתחום התרבות נעמיק את ההשקעה ביוצרים וביוצרות, בגופי התרבות ובמוסדות הלאומיים, לצד עידוד יצירה חדשנית, רב-תחומית ודיגיטלית. נפעל להרחבת החשיפה של הציבור לתרבות ישראלית מקורית, לחיזוק הזהות והמורשת ולהנגשת תכנים איכותיים לכלל האזרחים, לרבות באמצעות כלים טכנולוגיים מתקדמים ופלטפורמות מקוונות.

בתחום הספורט נמשיך לחזק את תשתיות הספורט ההישגי והעממי כאחד. נקדם תוכניות לאיתור ולטיפוח מצוינות, נעמיק את ההשקעה בדור הצעיר ובספורט נשים, ונפעל לשילוב אוכלוסיות נוספות במעגל הפעילות הספורטיבית. לצד זאת נמשיך לפתח מתקנים ותשתיות, לעודד אורח חיים פעיל ובריא, ולבסס סטנדרטים מקצועיים גבוהים לאיגודים ולארגונים.

שנת 2026 תעמוד גם בסימן חיזוק שיתופי הפעולה - עם רשויות מקומיות, משרדי ממשלה, המגזר השלישי והעסקי - מתוך הבנה כי עשייה משותפת ומסונכרנת היא תנאי להצלחת כולנו. נמשיך לפעול בשקיפות, במקצועיות ובאחריות תקציבית, ולבסס מדדי ביצוע והערכה שיבטיחו ניהול מיטבי של המשאבים הציבוריים.

עובדות ועובדי המשרד הם ליבת העשייה. בזכות מסירותם, מחויבותם ומקצועיותם אנו מצליחים להוציא אל הפועל תוכניות רחבות היקף, גם בתקופות מורכבות. אני מבקש להודות לכל אחת ואחד מהם על עבודתם החשובה, ולהביע הערכה לשותפינו הרבים בשטח.

ספר תוכניות העבודה לשנת 2026 משקף תוכנית סדורה, אחראית ושאפתנית: תוכנית המכוונת להרחבת ההזדמנויות, להעמקת ההשפעה ולחיזוק מקומם של התרבות והספורט בלב העשייה הלאומית.

יחד נמשיך לפעול למען חברה ישראלית יוצרת, פעילה, מגוונת ומלוכדת.

כפיר כהן,

מנכ"ל משרד התרבות והספורט

מדדים מרכזיים

יישום התוכניות האסטרטגיות בתחום הספורט

		2025	2026	מגמה
1	מתקני הספורט שבנייתם הושלמה בתמיכת המשרד[1]	[2]50	60	↑
2	מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן האיגודים והאגודות[3]	290	350	↑

קידום נשים בספורט

		2025	2026	מגמה
3	שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מתוך כלל הספורטאים הפעילים[4]	[5]22.8%	24%	↑
4	שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער[6]	23.0%	23.0%	=

חיזוק ומיצובם של תחומי ספורט ותרבות כבעלי ערך מרכזי בחיי החברה והפרט

		2025	2026	מגמה
5	ספורטאים פעילים בישראל	[7]158,498	165,000	↑

1 המדד מותנה באישור ובתקצוב תוכנית המתקנים הלאומית, על פי עמידה באבן דרך אחרונה.
2 כולל מתקנים שאושרו לתשלום אבן דרך אחרונה, לרבות ברובד קהילתי.
3 לפי מספר האגודות שאושרו לקבלת תמיכה בתחום המאמנים במסגרת מבחן התמיכה באיגודים ובאגודות ספורט לשנת 2026, כאשר כל אגודה זכאית נתמכת עבור העסקת שני מאמנים.
4 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאיות הפעילות - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.
5 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2023-2024.
6 המטרה היא הגדלת מספר הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.
7 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2023-2024.

יישום התוכניות האסטרטגיות בתחום התרבות

		2025	2026	מגמה
6	שיעור המודלים שהוגשו לוועדת תמיכות בחציון הראשון של השנה[8]	42%	60%	↑
7	גופים בפריפריה שנתמכו בכל תחומי התרבות[9]	82	82	↑
8	פרויקטים ומענים לשיקום, חיזוק ופיתוח של התרבות באזורים הנפגעים והמאוימים בעקבות המלחמה[10]	5	5	=

8 מטרת המדד היא העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות.

9 מטרת המדד היא קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה.

10 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028" ולמענים נוספים שהמשרד יזם למען שיקום הצפון והדרום במלחמה ולשמירה על רצף תפקודי בעולם התרבות בכלל המדינה.

מטרות ויעדים

תרבות

1 שימור תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

יעד 1.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

יעד 1.2: פיתוח וטיפוח היצירה התרבותית ברשויות המקומיות כעוגן קהילתי

יעד 1.3: העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

2 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

יעד 2.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

3 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

יעד 3.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי[11] והנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה

יעד 3.2: יישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטת הממשלה[12]

4 שיקום, חיזוק ופיתוח של התרבות באזורים הנפגעים והמאוימים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[13]

יעד 4.1: חיזוק מוסדות תרבות והפיכתם לגופי "עוגן" בעוטף[14] והנגשת והרחבת פעילות תרבות לתושבי העוטף ותושבי הצפון בדגש על חיזוק החוסן האישי והקהילתי

יעד 4.2: העמדת תנאים לחיזוק ולטיפוח היצירה המקומית והעצמאית

---

11 ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.

12 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 2857-2856 "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל ובישובים הדרוזיים ברמת הגולן", החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה" ובכפוף לתקציבים תוספתיים שמועברים ממשרד האוצר.

13 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.24 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה".

14 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון, בהתאם להחלטת הממשלה.

מינהל ספורט

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

יעד 5.3: הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי והישגי

יעד 5.4: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה

יעד 6.3: פיתוח ויצירת מרחב מוגן[15] לספורטאים ולספורטאיות

יעד 6.4: יישום תוכנית עבודה לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית בהתאם להחלטת הממשלה[16]

יעד 6.5: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

7 טיפוח ושיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה

יעד 7.2: שיפור איכות האימון וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים וטיפוחם בהתאם ל"חוק המסדיר את העיסוק באימון"

15 סביבה מוגנת והבטחת שלומות (Wellbeing) פיזית, נפשית ורגשית.

16 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1230 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנת 2025-2029 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה".

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה במסגרת תוכנית המתקנים הלאומית

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי במסגרת תוכנית המתקנים הלאומית

יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי במסגרת תוכנית המתקנים הלאומית

יעד 8.4: קידום תוכנית המתקנים הלאומית

9 שיקום, חיזוק ופיתוח של הספורט באזורים הנפגעים והמאוימים במלחמת "חרבות ברזל"[17]

יעד 9.1: חיזוק הספורט הקהילתי כמרכיב חיוני בחוסן האישי והקהילתי בעוטף

יעד 9.2: קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית בעוטף

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור

יעד 10.2: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

יעד 10.3: איוש מועצות ומדורים מייעצים ומקצועיים

17 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.04.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1789 מיום 27.05.24 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

תרבות

1 שימור תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

יעד 1.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

יעד 1.2: פיתוח וטיפוח היצירה התרבותית ברשויות המקומיות כעוגן קהילתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

1. קידום היערכות לקיום מופעי מופת[18]
2. פרסום מבחני תמיכה לסל תרבות עירוני ואירועי קיץ לרשויות המקומיות
3. פרסום מבחן תמיכה חדש עבור ספריות ציבוריות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**בחירת ספק** זוכה למכרז מופת[19]	-	✓	8/2026	-
2	**פרסום מבחן** תמיכה לשנת 2026 לסל תרבות עירוני ואירועי קיץ לרשויות המקומיות	-	✓	6/2026	-
3	**פרסום מבחן** תמיכה לשנת 2026 לספריות הציבוריות[20]	-	✓	2/2026	-

18 הצגות, מפגשים וסיורים בששת תחומי האומנויות: אמנות פלסטית, ספרות, מחול, מוסיקה, תיאטרון וקולנוע. מותנה באישור תקציבי.
19 המכרז יהווה אבן דרך משמעותית לקידום של מופעי תרבות ואמנות איכותיים עבור הרשויות. במסגרת המכרז תינתן האפשרות לרשויות לבחור מופעים מכלל תחומי התרבות והאמנות - מוסיקה מכלל הסוגות, תיאטרון ופרינג', מחול, קולנוע, ספרות ומורשת, אמנות חזותית ומוזיאונים, לאחר שעברו מיפוי וסינון של ועדות איכות מקצועיות בתחום.
20 תיקון מבחן התמיכה לתחום הספריות הציבוריות.

יעד 1.3: **העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

4. חלוקת מענקים לאמנים במצוקה[21]
5. יצירת מאגר יוצרים ומוסדות למכרז מופת
6. הפקת אירועי חג המוסיקה - אירועי מוסיקה בכל הארץ
7. הפעלת ביתן ישראלי במסגרת הביאנלה בוונציה[22]
8. השתתפות אמנים ישראלים בתוכנית השהות בקרית האמנים הסיטה בפריז[23]
9. הפעלת תוכנית לביסוס תשתית תרבותית מקיימת לעידוד ותמיכה באמנים עצמאיים בעוטף עזה ולחשיפה ויצירה של זהות מקומית
10. הפעלת פרויקט "הרמת מסך" בתחום המחול[24]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
4	**שיעור התמיכות** שחולקו לאמנים במצוקה	100%	100%	12/2026	-
5	**יצירת מאגר** יוצרים ומוסדות למכרז מופת	-	✓	12/2026	-
6	**הפעלת חג** המוסיקה לשנת 2026	-	✓	12/2026	-
7	**הפעלת ביתן** ישראלי בביאנלה בוונציה - חשיפה בין-לאומית לשנת 2026	-	✓	12/2026	-
8	**השתתפות אמנים** ישראלים בתוכנית השהות בסיטה בפריז - חשיפה בין-לאומית לשנת 2026	-	✓	12/2026	-
9	**הפעלת תוכנית** לביסוס תשתית תרבותית מקיימת לעידוד ותמיכה באמנים עצמאיים בעוטף עזה ולחשיפה ויצירה של זהות מקומית	-	✓	12/2026	-
10	**הפעלת פרויקט** "הרמת מסך" בתחום המחול לשנת 2026	-	✓	12/2026	-

21 על ידי קרן הסיוע לאמנים במצוקה כלכלית. משנת 2025 הסיוע ניתן באמצעות מבחן תמיכה ייעודי. המטרה היא לסייע כספית לאמנים שתרמו לחיי התרבות והאמנות בישראל ומצויים במצוקה כלכלית. הסיוע נושא אופי של מתן בסתר ומכך נשמרת סודיותם של פרטי המבקשים והמבקשות.

22 ייצוג ישראל בתערוכת האמנות הבינלאומית המתקיימת בוונציה במאי 2026. אתר הביאנלה: https://www.labiennale.org/it.

23 במסגרת תוכנית השהות בקריית האמנים בפריז יתארחו עד חמישה אמנים ישראלים. להרחבה ראו: https://www.gov.il/he/pages/kol777.

24 פרויקט דגל של משרד התרבות, המהווה את הבמה העיקרית ליוצרי מחול ובמסגרתו מוצגות הפקות מופעי בכורה.

2 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

מדד תוצאה למטרה 2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המודלים שהוגשו לוועדת תמיכות בחציון הראשון של השנה	42%	60%	6/2026	-

יעד 2.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. תיקון מבחני תמיכה בתחום אומנויות הבמה
2. התנעת שימוש במערכת ממוחשבת למוסיקאים מצטיינים בצה"ל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מבחנים בתחום** אומנויות הבמה שתוקנו ופורסמו	10	12	12/2026	-
2	**התנעת שימוש** במערכת ממוחשבת למוסיקאים מצטיינים בצה"ל	-	✓	8/2026	-

3 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

מדד תוצאה למטרה 3	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
גופים בפריפריה שנתמכו בכל התחומים	82	82	12/2026	-	↻
מופעי תרבות שהתקיימו בפריפריה שסובסדו במסגרת מכרז מופת	-[25]	50	12/2026	-	↻

יעד 3.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי[26] והנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה

מדד תוצאה ליעד 3.1	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
גופים העוסקים בתרבות בקהילה שנתמכו	103	103	12/2026	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. תיקון מבחן בתחום התרבות הערבית
2. תיקון מבחן תמיכה של החברה החרדית
3. תיקון מבחן מורשת
4. הפעלת פרויקט אמן בקהילה[27]
5. הפעלת פרויקט רקדן בקהילה[28]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מבחן** תמיכה חדש לגופי תרבות ערבית[29]	-	✓	12/2026	-
2	**פרסום מבחן** תמיכה חדש לגופי תרבות חרדית[30]	-	✓	6/2026	-
3	**פרסום מבחן** תמיכה חדש בתחום המורשת	-	✓	12/2026	-
4	**הפעלת פרויקט** אמן בקהילה לשנת 2026	-	✓	12/2026	-
5	**הפעלת פרויקט** רקדן בקהילה לשנת 2026	-	✓	12/2026	-

25 מכרז מופעי מופת הוא מכרז לניהול מאגר אירועי תרבות מובילים וניהול הליכים אמנותיים איכותניים ופרסים, שמטרתו היא הנגשת מופעי תרבות לרשויות המקומיות. המכרז התפרסם במהלך שנת 2025.לקריאה נוספת על המכרז: https://www.gov.il/he/pages/mehraz2.

26 ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.

27 במסגרת הפרויקט מופעלים צוותים של יוצרים עצמאיים מתחומי האמנות הפלסטית, האדריכלות והעיצוב המקיימים פעילות אמנותית בקרב קהילות בפריפריה. הפרויקט מעודד ומסייע יוצרים לעבוד בתחומי האמנות, בצד מעורבות קהילתית. למידע נוסף על הפרויקט שהופעל בשנת 2025: https://www.gov.il/he/pages/aman2025.

28 במסגרת הפרויקט מופעלים צוותים של יוצרים עצמאיים מתחום המחול המקיימים פעילות אמנותית בקרב קהילות בפריפריה. הפרויקט מעודד ומסייע יוצרים לעבוד בתחום המחול, בצד מעורבות קהילתית. למידע נוסף על הפרויקט שהופעל בשנת 2025: https://www.gov.il/he/pages/community_dancer_2025.

29 על ידי פרסום המבחן יורחב תחום הפעילות של תרבות ערבית באמצעות שילוב תחומים נוספים והעלאת מספר הגופים שיכולים להיתמך.

30 על ידי פרסום המבחן יורחב תחום הפעילות של תרבות חרדית באמצעות שילוב תחומים נוספים והעלאת מספר הגופים שיכולים להיתמך.

יעד 3.2: יישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטת הממשלה[31]

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
גופים העוסקים בתרבות ערבית שנתמכו	138	138	12/2026	-
גופים העוסקים בתרבות דרוזית וצ'רקסית שנתמכו	28	28	12/2026	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

6. בניית עוגנים ותשתיות תרבות כחלק מתוכנית החומש לחברה הערבית[32]
7. בניית עוגנים ותשתיות תרבות כחלק מתוכנית החומש לחברה הדרוזית והצ'רקסית[33]
8. בניית עוגנים ותשתיות תרבות כחלק מתוכנית החומש לחברה הבדואית בנגב[34]

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
6	**פרויקטים שזכו** במסגרת המכרז לחברה הערבית[35]	-	6	12/2026	-
7	**פרויקטים שהופעלו** על ידי ספקים מאושרים במכרזים בחברה הדרוזית והצ'רקסית	-	5	12/2026	-
8	**פרויקטים שזכו** במסגרת המכרז לחברה הבדואית בנגב	-	3	12/2026	-

31 במסגרת החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטות ממשלה מס' 2857-2856 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2029-2025 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2026-2022 ותיקון החלטות ממשלה" ובכפוף לתקציבים תוספתיים שמועברים ממשרד האוצר.

32 במסגרת החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

33 במסגרת החלטות ממשלה מס' 2857-2856 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2029-2025 ותיקון החלטות ממשלה".

34 במסגרת החלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2026-2022 ותיקון החלטות ממשלה".

35 החלו הקמות של מוסדות תרבות לאחר חתימת הסכמים עם הספקים.

4 שיקום, חיזוק ופיתוח של התרבות באזורים הנפגעים והמאוימים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[36]

יעד 4.1: חיזוק מוסדות תרבות והפיכתם לגופי "עוגן" בעוטף והנגשת והרחבת פעילות תרבות לתושבי העוטף ותושבי הצפון בדגש על חיזוק החוסן האישי והקהילתי

משימות עיקריות במיקוד תחת 4.1:

1. פרסום מבחן תמיכה בפעילות במוסדות התרבות בעוטף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום מבחן** תמיכה שנתי בפעילות תרבות מקומית בעוטף	✓	✓	12/2026	-

יעד 4.2: העמדת תנאים לחיזוק וטיפוח היצירה המקומית והעצמאית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. הפעלת תוכנית זהות ותרבות מקומית לביסוס תשתית תרבותית מקיימת, ליצירה של זהות מקומית ולעידוד ותמיכה ביוצרים עצמאיים בנגב המערבי, ובפרט בעוטף עזה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**הפעלת תוכנית**[37] זהות ותרבות מקומית בנגב המערבי בשנת 2026	-	✓	12/2026	-

36 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון, בהתאם להחלטת הממשלה.
37 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

המטה המשותף

מינהל ספורט

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

מדד תוצאה למטרה 5	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים פעילים בישראל	38158,498	165,000	12/2026	-

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

1. גיבוש מודל ומבחן תמיכה חדש לאיגודים ולאגודות
2. תיקון תקנה לבדיקות רפואיות במסגרת חוק הספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הגשת נוסח** מתוקן של מבחן התמיכה לאיגודים ואגודות לשר	-	✓	12/2026	-
2	**אישור ופרסום** התקנות לבדיקות רפואיות	-	✓	12/2026	-

38 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2024-2023.

יעד 5.3: **הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי והישגי**

יעד 5.4: **קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

3. תיקון תקנות הנהיגה הספורטיבית
4. ליווי וסיוע בבניית מסלולי מוטורקרוס ברשויות המקומיות הזוכות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**הצעות שהוגשו** לתיקון תקנות הנהיגה הספורטיבית לוועדת החינוך	1	2	12/2026	-
4	**מסלולי מוטוקרוס** שנבנו ברשויות מקומיות[39]	-	2	12/2026	-

39 תחילת עלייה לקרקע.

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

מדד תוצאה למטרה 6

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מתוך כלל הספורטאים הפעילים[40]	22.8%[41]	24%	12/2026	-
שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער[42]	23%	23%	12/2026	-

יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

1. פרסום מבחן תמיכה ייעודי לקידום נשים בספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום המבחן** להגשת בקשות	-	✓	12/2026	-

40 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאיות הפעילות - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.

41 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2024-2023.

42 המטרה היא הגדלת מספר הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.

יעד 6.3: **פיתוח ויצירת מרחב מוגן[43] לספורטאים ולספורטאיות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

2. קידום תחום המוגנות והאתיקה בספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**תקנוני האיגודים** והתאחדויות הספורט שהטמיעו את הקוד האתי הגנרי החדש[44]	3	20	12/2026	-

יעד 6.4: **יישום תוכנית עבודה לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית בהתאם להחלטת הממשלה**

יעד 6.5: **מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.6:

3. קיום ריענוני החייאה לציבור הצוללים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
3	**רענוני החייאה** שהתקיימו	12	15	12/2026	-

43 סביבה מוגנת והבטחת רווחה (Wellbeing) פיזית, נפשית ורגשית.

44 במסגרת קול קורא ייעודי לנשים שיפורסם לראשונה בשנת 2026 כל איגוד שיהיה זכאי לתמיכה מחויב באימוץ הקוד האתי החדש (עודכן ב-2025) הכולל הנחיות בנושאי מוגנות, מניעת אלימות ואתיקה בספורט.

7 טיפוח ושיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

מדד תוצאה למטרה 7

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
מאמנים מוסמכים מהפריפריה	45	60	12/2025	-

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה

יעד 7.2: שיפור איכות אימון וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

משימות עיקריות תחת יעד 7.2:

1. קיום תוכנית לשילוב ספורטאי הישג כמאמנים ("מספורטאי למאמן")

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**מוסמכי התוכנית** "מספורטאי למאמן"	22	16[45]	12/2026	-

יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים וטיפוחם בהתאם ל"חוק המסדיר את העיסוק באימון"

משימות עיקריות תחת יעד 7.3:

2. יישום תוכנית האסדרה[46] בהיבט תיקון חוק הספורט בתחום האימון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**הקמת מרשם** מאמנים	-	✓	12/2026	-
2	**תקנות ונהלים** חדשים ליישום תיקון חוק הספורט שאושרו על ידי הנהלת המשרד	-	8[47]	12/2026	-

45 שנת 2025 היתה חריגה בהיקף מוסמכי התוכנית, לנוכח היותה שנה לאחר המשחקים האולימפיים, דבר שאפשר ליותר ספורטאי הישג לקחת בה חלק.

46 סעיף 28 לחוק עקרונות האסדרה קובע שבכל שנה כל מאסדר יגיש לרשות האסדרה את תוכנית האסדרה השנתית שלו. תוכנית האסדרה השנתית כוללת את כל האסדרה שבכוונת המאסדר לקבוע, להציע, לשנות או לבטל.

47 4 תקנות ו-4 נהלים.

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי

יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

יעד 8.4: קידום תוכנית המתקנים הלאומית

משימות עיקריות תחת יעד 8.4:

1. גיבוש עבודת מטה לבחינת תוכנית המתקנים הלאומית 2022-2031

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**הגשת עבודת** מטה לבחינת תוכנית המתקנים הלאומית 2022-2031 להנהלת המשרד	-	✓	12/2026	-

9 שיקום, חיזוק ופיתוח של הספורט באזורים הנפגעים והמאוימים במלחמת חרבות ברזל[48]

מדד תוצאה למטרה 9

	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
עוסקים בפעילות גופנית מוסדרת (חוגים ברשויות) ביישובי עוטף עזה	6,475 (2023)[49]	6,475	12/2026	-	↻

יעד 9.1: חיזוק הספורט הקהילתי כמרכיב חיוני בחוסן האישי והקהילתי בעוטף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 9.2:

1. עדכון מבחן התמיכה לקידום פעילות ספורט בחבל תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**עדכון מבחן** התמיכה לקידום פעילות ספורט בחבל תקומה	-	✓	12/2026	-

יעד 9.2: קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית בעוטף

48 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה".

49 מספר המשתתפים בחוגי הספורט בחבל התקומה לשנת 2023 (טרם מלחמת "חרבות ברזל").

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

יעד 10.1: **שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.1:

1. פרסום דו"ח שנתי בנושא חופש המידע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
1	**פרסום דו"ח** חופש המידע	-	✓	7/2026	-

יעד 10.2: **הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.2:

2. גיבוש נוהל עבודה מוסכם מול כלל תאגידי המשרד
3. אישור תוכניות העבודה והצעות התקציב של התאגידים השונים, לרבות עדכונים נדרשים על פני השנה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד
2	**גיבוש נוהל** והפצתו	-	✓	12/2026	-
3	**תוכניות עבודה** והצעות תקציב של התאגידים שאושרו	11	11	12/2026	-

יעד 10.3: **איוש מועצות ומדורים מייעצים ומקצועיים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.3:

4. מינוי חברים למועצות התאגידים ולמועצות המייעצות של המשרד על פי החוקים הייעודיים, לרבות לאחר אישור הוועדה לבחינת מינויים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2026	מועד סיום	ערך במועד	
4	**חברים שמונו** למועצות התאגידים ולמועצות המייעצות	45	12	12/2026	-	

תאגידים סטטוטוריים

המוסד לביטוח לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי **צבי כהן**

2026

הקדמה: **מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי**

צבי כהן

השנתיים האחרונות, בצל מלחמת "חרבות ברזל" ומבצע "עם כלביא", עיצבו מחדש את המציאות הישראלית ואת האתגרים העומדים לפתחו של המוסד לביטוח לאומי. אם בשנה החולפת התמקדנו במענה חירום, אנו עוברים כעת משלב המענה המיידי לראייה אסטרטגית ארוכת-טווח של שיקום ושל העמקת הביטחון הסוציאלי. מחויבותנו הבלתי מתפשרת לנפגעי המלחמה, למשפחות השכולות ולמשרתי המילואים נותרת בלב העשייה, תוך מיסוד מערך תמיכה הוליסטי - אנושי, מקצועי ורגיש - שנועד לחזק את החוסן האישי והלאומי של החברה הישראלית כולה.

שנת 2026 מסמנת קפיצת מדרגה טכנולוגית נוספת שעובר הביטוח הלאומי בשנים האחרונות כחלק מתפיסת שירות פרואקטיבית ויוזמת. אנו מובילים טרנספורמציה עמוקה, המבוססת על חדשנות, בינה מלאכותית (AI) ואוטומציה, שמטרתה לייצר שירות המזהה את צורכי האזרח עוד בטרם פנה אל המוסד. הטמעת כלים אלו תאפשר לנו לפשט תהליכים, להסיר חסמים בירוקרטיים ולהבטיח מיצוי זכויות מלא, מהיר ומדויק המותאם לעידן החדש.

לצד הקדמה הטכנולוגית, האדם נשאר במרכז עשייתנו. אנו מקדמים השנה תהליכי עומק, שנועדו לגשר על הפער שבין נהלים ישנים לבין המציאות המשתנה עבור כלל האוכלוסייה. בד בבד, אנו מעמיקים את המענה לאוכלוסיות הזקוקות לרגישות יתרה, בהן נפגעי טראומה ושורדי אלימות, מתוך הבנה, כי שירות ציבורי במאה ה-21 נמדד ביכולתו להיות לא רק יעיל - אלא גם אנושי, רואה ומכיל.

אני גאה בעובדים ובעובדות המסורים של הביטוח הלאומי, המהווים את עמוד השדרה של העשייה החברתית בישראל. הם פועלים יום-יום מתוך תחושת שליחות עמוקה ושותפות מלאה לחזון שאנו מובילים, בהבנה כי ארגון חזק ומחובר הוא המפתח למתן שירות מיטבי לציבור.

המטרות והיעדים שהצבנו לשנת 2026 משקפים מחויבות בלתי מתפשרת לחיזוק אמון הציבור. נמשיך לפעול בנחישות כדי שהביטוח הלאומי יהיה ארגון מתקדם, שקוף ואיתן, המהווה רשת ביטחון יציבה לכלל אזרחי ישראל.

בברכה,

צבי כהן

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

מדדים מרכזיים לעבודת המשרד

		2025	2026	מגמה
1	תהליכים שהוגשו בהם מעל 70% מהבקשות ללא הגשת תלושי שכר (טופס 100)[1]	15	18	↑
2	שיעור מדדי השירות בסניפים שעומדים ב-SLA[2]	65.5%	70%	↑
3	תחומים שהוטמעה בהם מערכת "תבל" לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי[3]	23	33	↑
	2027 | 36			
4	מתחמי טיפול ושיקום שהוקמו הכוללים קבוצות טיפוליות לנפגעי ה-7.10[4]	24	60	↑
5	שיעור המעסיקים שקיבלו פיצוי בגובה 20% מההפרשות הפנסיוניות באמצעות יישום המנגנון[5]	97%	-	↑

1 מדד מצטבר. פיתוח מנגנון לחיבור מערכות הגמלה לדיווחי השכר החודשי בכל הגמלאות שנדרש בהן מבחן הכנסה. עד סוף שנת 2025 בוצעו 15 תהליכים שונים בגמלאות אבטלה, מילואים, דמי לידה, מזונות, הבטחת הכנסה, אזרח ותיק, שארים ונכות. בשנת 2026 מתוכננים 3 תהליכים חדשים נוספים ושיפורים בתהליכים קיימים, ובמהלך השנה תתבצע הערכה לגבי המשך ההרחבה לתהליכים נוספים בשנים הבאות.

2 (SLA service level agreement) - הינו הסכם רמת שירות המגדיר את הסטנדרטים והמחויבות של הארגון כלפי לקוחות פנימיים וחיצוניים, כולל זמני טיפול, איכות השירות ומדדי ביצוע נוספים. בשנים האחרונות הביטוח הלאומי נמצא בתהליך הטמעה של SLA, הן מול לקוחות חיצוניים והן מול לקוחות פנים-ארגוניים, במטרה לשפר את חוויית השירות של הציבור ולייעל את התהליכים הפנימיים בארגון.
בשנת 2025 המוסד לביטוח לאומי הטמיע SLA במדדים מרכזיים בגמלאות בסניפים, ובשנת 2026 מתוכנן להרחיב את ה-SLA גם למדדי שירות נוספים בסניפים ובמטה, וכן לתקף את היעדים הקיימים כך שישקפו מצוינות שהיא ברת השגה.

3 פרויקט" תבל" הינו פרויקט רחב של חידוש מערך המידע של הביטוח לאומי הפועל בשני רבדים. רובד ראשון מטרתו לתת מענה שקוף, איכותי ויעיל יותר למבוטחים, תוך מימוש התפיסה כי "המבוטח במרכז". הרובד השני מטרתו להשיג שיפור בתהליכי ניהול ובקרה פנימיים באמצעות יצירת תשתיות מחשוב מתאימות.

4 מתחמי המרפא והשיקום החלו לפעול בעקבות מלחמת חרבות ברזל לאור הצורך הגובר לתת מענה מהיר ומותאם לכמות גדולה של נכים ובני משפחות שכולות. מדובר בפרויקט משותף עם חוות ומתחמים בפריסה ארצית. כיום יש 30 קבוצות עבור כ-320 משתתפים. הקבוצות מבוססות על שלושה נושאים: 1. מפגש עם הדומים להם כך שירגישו בנח ויוכלו לחלוק, לפרוק ולהתחזק. 2. שיח פסיכו-סוציאלי משמעותי עם אנשי מקצוע המתמחים בטראומה ושכול לצורך עיבוד ושיתוף. 3. פעילויות הפוגה ביצירה ועשייה לטובת התמודדות.

5 המדד יבחן האם מנגנון הפיצוי בשיעור של 20% מהמוסד לביטוח לאומי עבור מעסיקים, שנועד לכסות הפרשות פנסיוניות וסוציאליות לעובדים ששירתו במילואים, יושם במלואו החל מ-7 באוקטובר 2023, בהתאם לתקנות החדשות. עד לתחילת המלחמה, כאשר עובד יצא לשירות מילואים המעסיק קיבל את התגמול מהמוסד לביטוח לאומי, אך ללא פיצוי על ההפרשות הפנסיוניות. החל מתאריך 7.10.2023 חל שינוי חוקי (קובץ תקנות 11272, כ"ד ניסן תשפ"ד 1.5.2024) לפיו המוסד לביטוח לאומי החל להעביר למעסיקים פיצוי בשיעור של 20% מהשכר, שנועד לכיסוי ההפרשות הפנסיוניות והסוציאליות עבור העובד. מטרת שינוי זה היא להקל על בעלי העסקים לנוכח המציאות שבה חל גיוס נרחב וממושך של חיילי מילואים, דבר שיצר עומס משמעותי על המעסיקים.
בשנת 2024 יושמה החקיקה והמעסיקים קיבלו פיצוי על ההפרשות הפנסיוניות רטרו ולאורך כל שנת 2024 ועד היום. במהלך שנת 2025 התהליך הפך לאוטומטי, ולכן הביצועים גבוהים מאוד.
החקיקה מתייחסת לשעת חירום והוארכה עד 31.03.26, מנהל הגמלאות והלשכה המשפטית פועלים בימים אלו על תיקון החקיקה להפיכתה של ההוראה, להוראת קבע ולהמשך שיפוי מעסיקים באופן שוטף, גם מעבר לשעת חירום.

מטרות ויעדים

1 גיבוש מדיניות פרו-אקטיבית ושיפור רמת אמון הציבור

יעד 1.1: קידום הצעות לשינויי חקיקה ומדיניות

יעד 1.2: ביצוע מחקרים וסקרים על פעילויות מרכזיות

יעד 1.3: הגדלת שקיפות באמצעות פרסום נתונים לציבור

2 קידום טרנספורמציה דיגיטלית וחדשנות

יעד 2.1: קידום פרו-אקטיביות[6] ואוטומציה במיצוי זכויות האזרח, קיצור תהליכי הטיפול והגדלת פניות הפקידים למתן שירות אישי ואיכותי

יעד 2.2: שיפור חוויית המשתמש של הלקוח בערוצים השונים בכל שלבי השירות ונקודות הממשק

יעד 2.3: קידום קבלת החלטות מבוססת נתונים תוך שדרוג התשתיות וכלי העבודה הפנים-ארגוניים

3 מיצוי זכויות ושיפור השירות לאזרח

יעד 3.1: יזום מהלכים למיצוי זכויות האזרח בקצבאות הביטוח הלאומי

יעד 3.3: שיפור איכות חיי האזרח בגיל השלישי

יעד 3.4: מיצוי זכויות ומתן מענה הוליסטי בתחום הנכויות

4 שיפור האפקטיביות הארגונית והעצמת ההון האנושי

יעד 4.1: שיפור תהליכי הגיוס ושימור העובדים

יעד 4.2: שיפור וייעול תהליכי עבודה פנימיים

יעד 4.3: שיפור וניהול הידע הארגוני והיכולות המקצועיות במטה ובסניפים

יעד 4.4: יצירת סטנדרטים אחידים בארגון

יעד 4.5: שיפור התשתיות הפיזיות בביטוח לאומי

---

6 בדגש על דיגיטציה וחדשנות.

5 התמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל" תוך הבטחת הרציפות התפקודית

יעד 5.1: מיצוי זכויות לקהל היעד שנפגע בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 5.2: צמצום ומניעת חובות עקב המלחמה[7]

7 צמצום ומניעת חובות למגוון אוכלוסיות שנפגעו במלחמה, כולל משרתי מילואים, עצמאיים שנפגעו עקב המלחמה, מפונים, נפגעי איבה ועוד.

שירות התעסוקה הישראלי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2026

מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי **עינבל משש**

2026

הקדמה: **מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי**

עינבל משש

שוק העבודה הישראלי מצוי בעיצומו של שינוי עמוק ורב-ממדי. שילוב מואץ של בינה מלאכותית וטכנולוגיות מתקדמות, לצד השלכותיה המתמשכות של המלחמה, משפיעים באופן נרחב על שוק העבודה ומחזקים את הצורך בראייה מערכתית של תחום התעסוקה ואת תפקידו המרכזי של שירות התעסוקה בלב תחום זה.

שנת **2025** הייתה שנה של התמודדות עם מציאות דינמית וחסרת ודאות. לצד תנודתיות ביטחונית ואתגרים כלכליים, חלו שינויים בדפוסי ההעסקה, בדרישות המעסיקים ובמיומנויות הנדרשות מהעובדים. במהלך השנה שמר השירות על רציפות תפקודית, הרחיב מענים ייעודיים לאוכלוסיות שנפגעו מהמלחמה, העמיק את מערך ההכשרות (כולל בינה מלאכותית), קידם מהלכי חדשנות וחיזק את יכולותיו הדיגיטליות והטכנולוגיות, מתוך מטרה אחת ברורה: להעניק לציבור שירות מקצועי, זמין ורלוונטי גם בתנאים משתנים.

בשנת **2026** ימקד השירות את פעילותו בבניית תשתיות תעסוקה ציבוריות מתקדמות, כמענה לצרכים המשתנים של שוק העבודה בשגרה ובחירום, לחיזוק החוסן, צמצום פערים בחברה ומקסום השתלבות עובדים ומעסיקים. המיקוד נדרש נוכח ניתוח תרחישים שבוצע ביחידת המחקר בשירות, לפיו בשנת **2026** צפוי שוק העבודה להישאר הדוק, עם צווארי בקבוק בכמה ענפים, בין היתר בשל ביקוש גבוה לעובדים במשלחי יד המאופיינים בשכר נמוך ועודף היצע של עובדים בחלק ממשלחי היד בהיי-טק ובמקצועות האקדמיים.

המענה נשען על צירי פעולה מרכזיים: היערכות מערכתית להשפעות הבינה המלאכותית; חיזוק הרציפות התעסוקתית והחוסן האזורי; פיתוח מענים מותאמים לאוכלוסיות ייעודיות; שיפור השירות והתהליכים באמצעות דאטה וטכנולוגיה; וטיפוח ההון האנושי בשירות. שילוב הצירים מאפשר לשירות לפעול כגוף מאסדר, יוזם ומבצע, תוך הערכות למגמות בשוק העבודה וקידום צעדים מותאמים לצרכים המשתנים.

במסגרת הצירים יינתנו בשנת **2026** דגשים מיוחדים על: חיזוק אזור הצפון והקמת HUB תעסוקה אזורי בקריית שמונה; קידום מענים לאוכלוסיות שהושפעו מהמלחמה, כמשרתי המילואים; דיגיטציה ושדרוג תהליכי השירות והקמת מרכז מחקר וחדשנות לבינה מלאכותית. נפעל גם ליישום עבודת המטה האסטרטגית שגובשה בשנה החולפת, ליצירת ערך מותאם ושירות מבוסס צורך לאוכלוסיות מגוונות ונעמיק את שיתופי הפעולה עם המגזר הציבורי, העסקי, האקדמי, והחברה האזרחית, מתוך תפיסה, כי התמודדות עם אתגרי שוק העבודה מחייבת פעולה רב־מגזרית.

יישום התוכניות מבטא את מחויבותו של שירות התעסוקה למדיניות הממשלה בתחום העבודה ולחיזוק יכולתו של הארגון לספק מענה מקצועי, יעיל, עקבי ומותאם לצורכיהם של דורשי העבודה והמעסיקים ברחבי הארץ .

תודתי נתונה לעובדי ולעובדות שירות התעסוקה על עבודתם המסורה בשנה מורכבת זו. בשנת **2026** נמשיך לפעול יחד באחריות, בנחישות ובאומץ כדי לחזק את החוסן התעסוקתי של מדינת ישראל.

עינבל משש

מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי

מדדים מרכזיים לעבודת השירות

		2025	2026	מגמה
1	שביעות הרצון של הציבור מהשירות בשירות התעסוקה[1]	72%	75%	↑
	2027 | **79%** 2028 | **80%**			
2	השמות בעבודה (ישירות ועקיפות)[2]	65,486	75,703	↑
	2027 | **90,000** 2028 | **110,000**			
3	שיעור דורשי עבודה שהשתלבו במשרה בשכר גבוה יותר מהשכר במשרה הקודמת שלהם[3]	20%	24%	↑
	2027 | **28%** 2028 | **33%**			
4	מהירות ההשתלבות בחזרה בעבודה של תובעי אבטלה[4]	73%	72%	↓
	2027 | **70%** 2028 | **68%**			
5	שיעור הנרשמים החוזרים באבטלה[5]	20%	19%	↓
	2027 | **18%** 2028 | **16%**			
6	שיעור הנרשמים החוזרים בהבטחת הכנסה[6]	42%	39%	↓
	2027 | **36%** 2028 | **34%**			

1 ציון שביעות רצון הציבור מנותני השירות בשירות התעסוקה, כפי שמשתקף בסקר של היחידה לשיפור השירות הממשלתי, בהתאם להטמעת שיטת מדידה חדשה ביחידה בשנת 2025.

2 המספר כולל גם השמות בתיווך הישיר בין משרה פנויה אצל מעסיק למחפש עבודה, וגם השמות עקיפות, שבהן מצא מחפש העבודה משרה בעצמו לאחר שקיבל סיוע מקצועי/השתלמות/קורס/הכשרה משירות התעסוקה.

3 רמת השכר של המשרה נקבעת על פי שכר ממוצע מדווח לסיווג מקצוע של דורשי העבודה הרשומים בשירות התעסוקה.

4 המדד מחשב את ממוצע שיעור ניצול ימי הזכאות של כל דורשי העבודה, כלומר, את מספר ימי האבטלה שנוצלו מתוך מספר הימים המקסימלי המגיע להם מביטוח לאומי. ככל ששיעור הניצול נמוך יותר, המשמעות היא השתלבות מהירה יותר בתעסוקה.

5 מדידה חדשה - מספר תובעי קצבת אבטלה, מתוך כלל תובעי הקצבה החדשים, שתאריך סיום הפעילות האחרונה שלהם בשירות הוא בטווח של 6 חודשים מתאריך הרישום החדש.

6 מדידה חדשה - מספר תובעי גמלת הבטחת הכנסה, מתוך כלל תובעי הקצבה החדשים, שתאריך סיום הפעילות האחרונה שלהם בשירות הוא בטווח של 3 חודשים מתאריך הרישום החדש.

מטרות ויעדים

1 שיפור והרחבת המענים לקהלי יעד וקידום שירות מותאם ודיפרנציאלי לאוכלוסיות מגוונות

יעד 1.1: פיתוח והרחבת תוכניות ומענים ייעודיים וחדשניים לאוכלוסיות מגוונות, לרבות משרתי מילואים, פצועי צה"ל ותושבי הצפון והדרום

יעד 1.2: קידום שיתופי פעולה ליצירת מענים חדשים בהתאמה לאוכלוסיות היעד

יעד 1.3: הגברת השימוש בטכנולוגיה בקרב דורשי העבודה

יעד 1.4: שיפור שיעורי ההשתלבות בתעסוקה יציבה בקרב אוכלוסיות יעד

יעד 1.5: שיפור האיכות והיעילות בתהליכי ההשמה והליווי של אוכלוסיות יעד

יעד 1.6: צמצום פערים בשיעורי התעסוקה בין קבוצות אוכלוסייה שונות

2 מתן מענה אפקטיבי למעסיקים ושיפור השירות עבורם

יעד 2.1: שיפור איכות השירות למעסיקים והתאמתו לצרכים ענפיים ואזוריים

יעד 2.2: הרחבת מספר המעסיקים וסוגי המעסיקים המקבלים שירות

יעד 2.3: פיתוח סל שירותים מתקדם למעסיקים לשיפור תהליכי איתור, גיוס והתאמת עובדים, לצד שירותים משלימים כגון הכשרות ותמיכה ייעודית

3 הובלת חדשנות וטרנספורמציה דיגיטלית וקידום שירות מבוסס דאטה ותובנות ניהוליות

יעד 3.1: פיתוח והטמעת כלים דיגיטליים מתקדמים ותוכנית מעבר לענן

יעד 3.2: שילוב כלי בינה מלאכותית בתהליכי שירות, תפעול וניהול

יעד 3.3: פיתוח תשתיות מידע מתקדמות ותהליכי ניהול נתונים

יעד 3.4: קידום שימוש שוטף בדאטה ובאנליטיקה לשיפור השירות לציבור ולמעסיקים

4 שיפור חוויית השירות והנגשת התהליכים לציבור

יעד 4.1: פישוט תהליכים וצמצום בירוקרטיה ללקוחות השירות

יעד 4.2: קיצור זמני המתנה והפחתת צורך בהגעה פיזית ללשכות

יעד 4.3: ביסוס שירות התעסוקה כשער אחוד לתעסוקה

יעד 4.4: תכנון, הקמה והפעלה של מבחן תעסוקה חדש

יעד 4.5: הנגשת שירותים בממשקים אחידים, פשוטים וזמינים בפריסה ארצית

5 חיזוק המוכנות הארגונית והיערכות לתרחישים עתידיים

יעד 5.1: ביסוס מנגנוני עבודה לשמירה על רציפות תפקודית בשעת חירום

יעד 5.2: חיזוק שיתופי הפעולה עם משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וגורמים אזרחיים לצורך תגובה מהירה במשבר

יעד 5.3: הכנת תוכניות אופרטיביות וקידום היערכות ארגונית להשפעות הבינה המלאכותית על שוק העבודה

6 חיזוק המקצועיות, פיתוח ההון האנושי וקידום תרבות של מצוינות ולמידה ארגונית

יעד 6.1: חיזוק יכולות הליבה המקצועיות ופיתוח מיומנויות העובדים, לשם העצמתם ושיפור התוצאות הארגוניות

יעד 6.2: יצירת סביבה ארגונית המקדמת הצלחה אישית וארגונית באמצעות שיפור תהליכי עבודה וסנכרון

יעד 6.3: קידום תרבות של שיתוף פעולה בתוך הארגון ומחוצה לו

יעד 6.4: הטמעת תרבות ארגונית של חדשנות, מצוינות ולמידה מתמשכת.

סיכום ותודות

ספר תוכניות העבודה הממשלתי מציג את עיקרי התוצרים של תהליכי התכנון שבוצעו במשרדי הממשלה וביחידות הסמך עבור שנת 2026. הספר מהווה תשתית לחיזוק כלי הניהול הממשלתיים במטרה להרחיב את התוצאות עבור הציבור, לצד כלים נוספים.

פרסומו של ספר זה, למרות שנדמה שהפך לשגרתי, טומן בחובו את אתגרי התכנון השונים בתנאים של חוסר ודאות והתמודדות עם מצב החירום. לאור האמור, תהליך התכנון הגמיש ותוכניות העבודה משלבים בין היבטים שונים - דגשי המדיניות של הדרג הנבחר ומנכ"לי ומנכ"ליות משרדי הממשלה ויחידות הסמך, שילוב בין משימות לטווח המיידי והקצר לטווח הבינוני והארוך, היבטי שגרה וחירום ושילוב של היבטי מדיניות לשיפור וחיזוק המינהל הציבורי.

בנוסף, הספר מהווה עבורנו קריאה לשיתופי פעולה בין משרדי הממשלה ויחידות הסמך, בינם לבין עצמם, ולשיתופי פעולה רב־מגזריים אל מול קהלי היעד השונים.

אנחנו מביעים את הערכתנו הרבה ותודתנו למשרתי ומשרתות הציבור באגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה במשרדי הממשלה ויחידות הסמך ולסמנכ"ליות והסמנכ"לים העומדים בראשם, על השותפות לדרך ועל ההובלה הנחושה לתהליכי שינוי, תכנון ומדיניות תוך שאיפה תמידית לשיפור.

אנחנו מחזקים ומברכים את השותפים שלנו בהמשך עשייה ציבורית, משמעותית ומקצועית. תודתנו והערכתנו לכלל העוסקים במלאכה והשותפים לגיבוש ספר זה.

אנו מזמינים אתכם להעמקה נוספת בתוצרי האגף, ובהם דו"חות הבקרה על יישום החלטות הממשלה ותכניות העבודה הממשלתיות, תכנית העבודה הייעודית לרכש חברתי וכן הדו"ח השנתי לשותפויות ושיתוף ציבור באתר האגף.

להתייחסויות ושאלות ניתן לפנות אלינו באמצעות כתובה המייל Policy_Planning@pmo.gov.il.

צוות אגף ממשל וחברה,

משרד ראש הממשלה

עורכים: מוֹדי רוטנברג, סברינה בושילוב.

צוות המערכת: אליענה זלר, עידו פילץ, טל פלג, תלם עוזיאל, רז ג'ינו, נטע אלגבסי, תמר רוזמרין, רעות לסלוי, שיראל מאור.

מנהל אגף בכיר ממשל: עדו קמחי פלדהורן.

סמנכ"לית ממשל וחברה: עו"ד לירון הנץ.

משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | plans.gov.il
עריכה: ממשל וחברה | משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת פרסום ממשלתית