ירושלים
ניסן
תשפ"ד

עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024

משרדי הממשלה ויחידות הסמך

תוכניות העבודה לשנת 2024 | משרדי הממשלה ויחידות הסמך

תוכן עניינים

הקדמת ראש הממשלה 5

הקדמת מנכ"ל משרד ראש הממשלה 7

על הספר 8

מדריך לקורא 9

משימות ליבה בממשל - מלחמת "חרבות ברזל" 13

תוכנית העבודה לשנת 2024

משרד האוצר 37

משרד האנרגיה והתשתיות 47

רשות החשמל 67

הרשות הממשלתית למים ולביוב 73

משרד הביטחון 79

המשרד לביטחון לאומי 101

משרד הבינוי והשיכון 141

המרכז למיפוי ישראל 165

רשות מקרקעי ישראל 173

משרד הבריאות 181

המשרד להגנת הסביבה 203

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות 227

רשות השירות הלאומי-אזרחי 235

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה 241

משרד החוץ 259

משרד החינוך 283

משרד החקלאות ופיתוח הכפר 297

משרד ירושלים ומסורת ישראל 323

משרד הכלכלה והתעשייה 333

מערך הדיגיטל הלאומי 349

רשות התחרות 357

משרד המורשת 363

משרד המשפטים 373

רשות האכיפה והגבייה 389

משרד העבודה 397

משרד העלייה והקליטה 419

משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי 435

משרד הפנים **447**
מינהל התכנון 471
רשות האוכלוסין וההגירה 479
משרד ראש הממשלה **487**
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 511
מערך הסייבר הלאומי 517
מינהלת תקומה 525
נציבות שירות המדינה 533
משרד הרווחה והביטחון החברתי **541**
המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה **555**
המשרד לשירותי דת **565**
הנהלת בתי הדין הרבניים 581
המשרד לשיתוף פעולה אזורי **589**
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **607**
משרד התיירות **633**
משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **659**
הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב 673
משרד התקשורת **679**
משרד התרבות והספורט **695**

המוסד לביטוח לאומי (תאגיד סטטוטורי) 721
שירות התעסוקה הישראלי (תאגיד סטטוטורי) 727

סיכום אגף ממשל וחברה **739**
תודות **740**

הקדמה: **ראש הממשלה**

בנימין נתניהו

אזרחי ישראל היקרים,

בשבת שמחת תורה פתחו אויבינו ברצועת עזה במתקפת טרור נפשעת על יישובי דרום הארץ. מאז ועד היום אנו פועלים בלא הפוגה - ובמלוא העוצמה - להכות במבקשי נפשנו בחזיתות השונות, להשיב את הביטחון לערינו וליישובינו, ולהשיג ניצחון מוחלט במערכה. קיימת תלות הדדית בין הביטחון הצבאי, הביטחון הכלכלי והביטחון החברתי שלנו, ואנו נחושים לבסס את כלל מרכיבי הביטחון הלאומי לשנים רבות קדימה.

אני, כמו כל אזרחי ישראל, מרכין ראש בפני המשפחות שאיבדו את יקיריהן באירועי שבעה באוקטובר ובמלחמת 'חרבות ברזל'. לבנו עם כלל המשפחות השכולות, ותנחומינו העמוקים מסורים לכל אחת מהן. אנו מייחלים להחלמת הפצועים - הן האזרחים, הן משרתי צה"ל וזרועות הביטחון. איננו מרפים ולוּ גם לרגע אחד מן המשימה להחזיר ארצה את חטופינו המוחזקים בשבי. השבנו עד כה לישראל חטופים וחטופות רבים, אבל יש לנו מחויבות להחזיר את כולם.

בימים אלה נמצאים עשרות אלפי אזרחים מפונים מחוץ לבתיהם. נמשיך לסייע להם בכל דרך לעבור את התקופה הקשה תוך מזעור הנזקים, יצירת סביבה תומכת ובטוחה, והנגשה מיטבית של שירותים ציבוריים.

ממשלת ישראל והגופים השותפים משקיעים מאמצים כבירים בתהליך השיקום העתידי של יישובי עוטף עזה - חבל התקומה החדש של מדינת ישראל. החלטות הממשלה בנושא זה מבטאות את נחישותנו לממש את חזון התקומה הלכה למעשה, והדבר מקבל ביטוי ברור בתוכניות העבודה העדכניות של משרדי הממשלה.

לנוכח האתגרים שנגזרים ממצב הלחימה, אנו דבקים ביתר שאת בפיתוח מנועי צמיחה במשק ובהאצת פעולתם. נספק שירותים חברתיים איכותיים לכלל האזרחים בכל מקום ובכל זמן, מתוך מטרה להחזיר את המדינה למסלול של יציבות ושגשוג.

לצד אישורו של תקציב המדינה שמסייע לנו לענות על הצרכים הנרחבים בעת הזאת, מבטנו מופנה בנחישות ובאמונה קדימה. אני מתכבד להציג בפניכם את ספר תוכניות העבודה של משרדי הממשלה לשנת 2024, בריכוז משרד ראש הממשלה; ספר שמשקף אופק של ביטחון, הצלחה מדינית, איתנות כלכלית וחוסן חברתי.

ביחד ננצח,

ראש הממשלה

בנימין נתניהו

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

יוסי שלי

האסון שפקד את מדינת ישראל ב-7 באוקטובר הנו בסדר גודל ובהיקף משמעותיים בשלל תחומים. תקופת החירום המתמשכת בה אנו ניצבים מעמידה בפנינו אתגרים רבים ומגוונים להתמודדות בזירה האזרחית ואנו עוסקים לילות כימים בשותפות רחבת היקף ביצירת המשכיות לפעולות הממשלה והעמדת השירותים הנדרשים לאזרחים, גם בתקופה קשה זו.

אנו מרכינים ראש אל מול כאבן של המשפחות הרבות שנפגעו ואיבדו את יקיריהן. נמשיך ללוות גם את משפחות החטופים והנעדרים ואנו פועלים בכל המישורים כדי להבטיח את השבתם של כל החטופים חזרה הביתה במהרה.

מיקוד מרכזי של משרד ראש הממשלה בתקופה מאתגרת זו היה בהקמת המינהלות הייעודיות ובתוך כך - מנהלת תקומה שמטרתה שיקום ומענה לצרכי הישובים והרשויות שנפגעו, מתן סיוע ראשוני ליישובים שספגו נזק בהיקפים משמעותיים וסיוע לרשויות המקומיות שקלטו מפונים. כמו כן, הוקמה מנהלת החטופים, הנעדרים והשבים ארצה לתאום ויישום של הפעילות הנגזרת מהמערכה להשבתם של החטופים והנעדרים, לצד ליווי וסיוע למשפחותיהם ותוך ניהול הקשר עימן. במקביל, אנו עוסקים בקידום המענים לתושבי הצפון.

בנוסף, משרד ראש הממשלה הקים חמ"ל הסברה לאומי, שנתן מענה מיידי למאמץ ההסברתי של מדינת ישראל בעולם, להעלאת המודעות לאסון שפקד את העם היהודי, שיקוף העובדות, שיפור ושמירה על תדמיתה של ישראל בעולם.

עיקרי תוכניות העבודה בספר המובא לפניכם מבקש לקדם שיתופי פעולה ולפרוש בפניכם את עיקרי העשייה הענפה של כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך כשהוא עוסק במשימות חירום לצד משימות שבשגרה ומבנה פסיפס פעילות מגוון ומשמעותי.

ברצוני להודות לסמנכ"לית ממשל וחברה במשרדי, עו"ד לירון הנץ וצוותה על הובלת עבודת המטה הנרחבת לגיבוש הספר, למנכ"לי המשרדים וליחידות התכנון, המדיניות והאסטרטגיה בגופי הממשל הרבים, על גיבוש התוכניות והחתירה המתמדת לביצוען.

נמשיך לפעול כממשלה ליישום תוכניות העבודה לטובת כלל הציבור בישראל.

ביחד ננצח,

יוסי שלי

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

על הספר

ספר תוכניות העבודה הממשלתי הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון המתקיים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך המרוכז על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה. תהליך זה, המובל על-ידי המנכ"לים ואגפי תכנון המדיניות במשרדים וביחידות, הינו חלק ממהלך מתמשך להטמעת תרבות תכנון, מעקב ובקרה בעבודת משרדי הממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית, להטמעת שגרות ניהול ולהגברת השקיפות של עבודת הממשלה לציבור. ספר תוכניות העבודה הממשלתי מתפרסם החל משנת 2011[1], תוכניות העבודה המוצגות בספר מגובשות בהתאם למתודולוגיה ממשלתית אחידה המפורטת במדריך התכנון הממשלתי[2].

בשונה משנים קודמות, ספר תוכניות העבודה לשנת 2024 מתפרסם על רקע מלחמת "חרבות ברזל", התמודדות עם המלחמה והשפעותיה על כלל תחומי החיים. תהליך התכנון התבצע במקביל לאישור תקציב המדינה לשנת 2024 ותיקוף התקציב לשנת 2023.

הספר מציג את עיקרי תוכניות העבודה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך ותאגידים סטטוטרים השותפים למהלך התכנון הממשלתי, ובדגש על המשימות המרכזיות בהיבטי חירום ושגרה. תוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעות בספר באופן מתומצת. ספר זה אינו כולל את תוכניות העבודה של המשרד לענייניים אסטרטגיים.

בספר זה נעשה מאמץ להנגיש את האינפורמציה לקוראים באמצעות ריבוי הערות שוליים. בהערות השוליים ניתן למצוא הרחבות אודות הפעילות, הסברים עבור מונחים מקצועיים, אזכור של החלטות ממשלה רלוונטיות והפניות לחומרים רלוונטיים נוספים.

נתוני הביצוע המלאים עבור המדדים המוצגים בספר זה יפורסמו לציבור בתום שנת העבודה.

1 לפרסומים משנים קודמות ולמידע נוסף ניתן להיכנס לאתר תוכניות העבודה.
2 מדריך התכנון הממשלתי זמין בקישור זה.

מדריך לקורא

רכיבי תוכנית העבודה

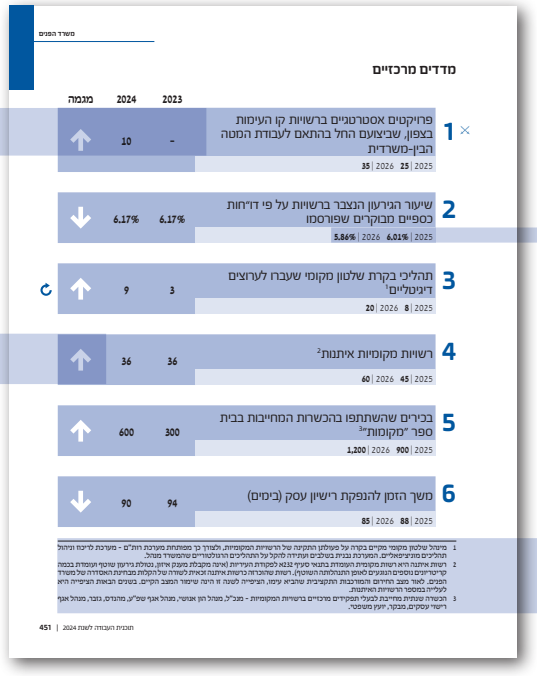
1 הקדמת השר והמנכ"ל

חלק זה מבטא את החזון, הייעוד וכיווני הפעולה המרכזיים לשנת 2024, כפי שנקבעו על ידי השר/ה והמנכ"ל/ית. בתוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעה הקדמת מנהל/ת היחידה.

2 מדדים מרכזיים

בחלק זה מוצגים מדדים מרכזיים רב-שנתיים, המבטאים באופן כמותי או בינארי את העמידה במטרות המרכזיות של המשרד או היחידה.[3]

בעמודות אלו יוצגו ערך המדד בסוף שנת 2023 והערך הצפוי לשנת 2024.



משרד הפנים

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	פרויקטים אסטרטגיים ברשויות קו העימות בצפון, שביצוע החל בהתאם לעבודת המטה הבין-משרדית	-	10	↑
	2025 | 2026	25	35	
2	שיעור הגירעון הנצבר ברשויות על פי דו"חות כספיים מבוקרים שפורסמו	6.17%	6.17%	↓
	2025 | 2026	6.01%	5.86%	
3	תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים[1]	3	9	↑
	2025 | 2026	8	20	
4	רשויות מקומיות איתנות[2]	36	36	↑
	2025 | 2026	45	60	
5	בכירים שהשתתפו בהכשרות המחייבות בבית ספר "מקומות"[3]	300	600	↑
	2025 | 2026	900	1,200	
6	משך הזמן להנפקת רישיון עסק (בימים)	94	90	↓
	2025 | 2026	88	85	

1 מיזמי שלטון מקומי מקיים בקרה על פעולתן התקינה של הרשויות המקומיות, ולצורך כך פותחות מערכת רות"ם - מערכת לניהול תהליכים מרחיקי-לכת. המערכת נבנית בשלבים ועתידה לחסוך על התהליכים הרלוונטיים עבור משרד מבוד.

2 רשות איתנה היא רשות מקומית המצמדת בתוך מעיף צבא לפקודת תעדיות (איתה מקבלת מעמק איתן, טכולת בירעון שוהקף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לסוף התנהלותה השוטפת, רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים. לאור מצב החירום והמלחמה המתקיימת ברחבי עימו, הביניים לשנה זו היה שיפור המצב הקיים. בשנים הבאות העבירה היא לעלייה במספר הרשויות האיתנות.

3 הכשרה שנתית מחייבת לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות - מנכ"ל, מנהל חן אנושי, מנהל אגף שפ"ע, מהנדס, גזבר, מנהל אגף רישוי עסקים, מבקר, יועץ משפטי.

בשורה זו יופיעו ערכים צפויים מעבר לשנת 2024, עבור מדידה רב שנתית.

מגמה מבטאת באופן גרפי את הכיוון הכמותי הצפוי של המדד.[3]

הערות השוליים מפרטות אודות המדד, אופן מדידתו והחלטות ממשלה רלוונטיות.

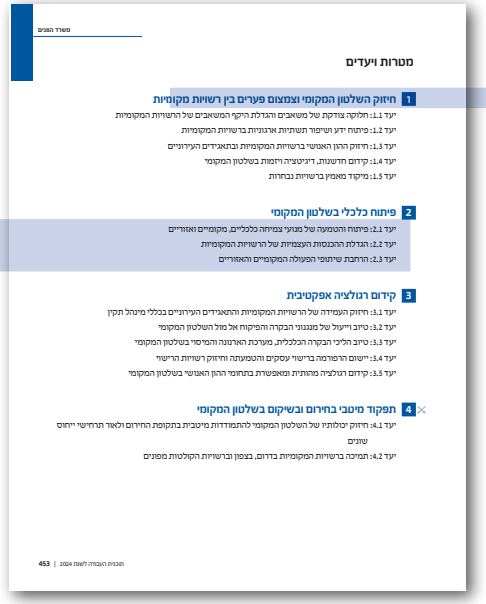
3 יש לשים לב שלעתים חוץ עולה מבטא מגמה חיובית ולעתים זו תבוא לידי ביטוי בחץ יורד.

3 מטרות ויעדים

הצגת תמונת העל של תוכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות התוכנית וביעדים הנובעים מהן.

המטרות הן ההישגים הרחבים שאליהם מכוון המשרד בפעולתו, ומגדירות את השינוי הרצוי בסביבה.

היעדים הם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו.



משרד הפנים

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

יעד 1.1: חלוקה צודקת של משאבים והגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות
יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות
יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים
יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה וימות בשלטון המקומי
יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי

יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים, מקומיים ואזוריים
יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות
יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

3 קידום רגולציה אפקטיבית

יעד 3.1: חיזוק העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מיטבי תקין
יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי
יעד 3.3: טיוב הליכי הבקרה הכלכלית, מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי
יעד 3.4: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי
יעד 3.5: קידום רגולציה מהותית ומאפשרת בתחומי ההון האנושי בשלטון המקומי

4 תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

יעד 4.1: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים
יעד 4.2: תמיכה ברשויות המקומיות בדרום, בצפון וברשויות הקלטות מפונים

תוכנית העבודה לשנת 2024 | 453

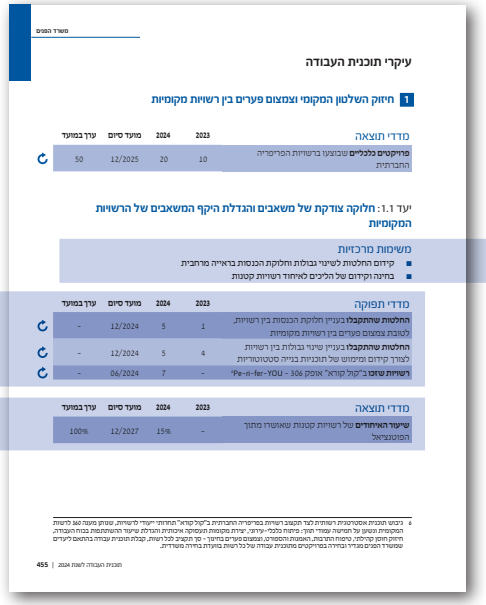
4 עיקרי תוכנית העבודה

חלק זה ערוך על פי סדרן של מטרות המשרד וכולל פירוט של היעדים והמשימות המתוכננים על מנת להשיג את המטרות. יעדים ומשימות אלו מלווים במדדי תפוקה ותוצאה.

מדדי תפוקה מתארים את תוצרי המשימות, ומשקפים את ליבת העשייה הממשלתית.

משימות הן הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו.

מדדי תוצאה מגדירים את השינויים המצופים בסביבה החיצונית, המשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה.



משרד הפנים

עיקרי תוכנית העבודה

1 חיזוק השלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים כלכליים שבוצעו ברשויות הפריפריה החברתית	10	20	12/2025	50

יעד 1.1: **חלוקה צודקת של משאבים והגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות**

משימות מרכזיות
- קידום החלטות לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות בראייה מרחבית
- בחינה וקידום של הליכים לאיחוד רשויות קטנות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
החלטות שהתקבלו בענייני חלוקת הכנסות בין רשויות, לטובת צמצום פערים בין רשויות מקומיות	1	5	12/2024	-
החלטות שהתקבלו בענייני שינוי גבולות בין רשויות לצורך קידום וממימוש של תוכניות בנייה סטטוטוריות	4	5	12/2024	-
רשויות שיזמו ב"קול קורא" אופק 306 – iPe-ni-fer-YOU[6]	-	7	06/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האיחודים של רשויות קטנות שאושרו מתוך המוטמציאל	-	15%	12/2027	100%

6 ניכוס תוכנית אסטרטגית רשותית לצד תקצוב רשותי בפריפריה החברתית ב"קול קורא" תחזיתי "יעדי לרשויות, שמתן מענה עד 306 לרשות המקומית מעוגן על תשיעה עמוד חמי - פיתוח כלכלי-עירוני, יצירת מקומות תעסוקה איכותית והגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, חיזוק חוסן קהילתי, פיתוח התרבות, האומנות והספורט, ומצמום פערים בתיכון - סך תקציב לכל רשות, קבלת תוכנית עבודה בהתאם ליעדים שסימנו המים מנציגי הבחירה בפריפריה מתוכנית עבודה של כל רשות בתוקף בחירה משרדית.

תוכנית העבודה לשנת 2024 | 455

מושגים בסיסיים

- **מטרות -** ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בעבודתו. מטרות מכוונות לטווח הזמן הארוך ומתארות את העתיד הרצוי.
- **יעדים -** הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת המטרות. יעדים מכוונים לטווח הזמן הבינוני ומתארים את השינוי הנדרש.
- **משימות -** הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו. משימות מנוסחות באופן ביצועי והן בעלות תוצר מוגדר וברור.
- **מדדי תוצאה -** משמשים כאומדן להשגת מטרות ויעדים. מדדים אלו בוחנים את השגת השינויים הרצויים בסביבה החיצונית, כתוצאה מהפעילות הממשלתית. מדדי תוצאה מושפעים לרוב מהעשייה הממשלתית, אך נתונים לעתים גם להשפעות חיצוניות.
- **מדדי תפוקה -** משמשים כאומדן לביצוע המשימות. מדדים אלו בוחנים את השגת התוצרים הרצויים כתוצאה מביצוע הפעילות הממשלתית. מדדי תפוקה משקפים תוצרים הנמצאים בסמכות משרדי הממשלה, ללא תלות בהשפעות חיצוניות.
  - מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או בינאריים.
  - תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות, המתארים פעילויות הכנה הנדרשות לביצוע המשימות. רובד זה אינו מפורט בספר, אלא רק בתוכניות העבודה המפורטות של המשרדים והיחידות.

קריאת טבלת המדדים

טבלאות מדדי התוצאה והתפוקה מתארות בעבור כל מדד את ערכו ההתחלתי ואת הערכים הצפויים עבורו לשנים הבאות, כפי שנקבעו על ידי המשרד. להלן פירוט עמודות הטבלה:

2023 - המספר או השיעור בתום שנת 2023, המהווה את ערך הבסיס למדד. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, הדבר יצוין בסוגריים או בהערת שוליים. במידה והערך אינו ידוע או שהערך הינו אפס, יוצג מקף (-). יש לשים לב כי ערך 2023 **אינו סופי**.

2024 - ערך המדד הצפוי בתום שנת 2024.

מועד סיום - תאריך משוער לסיום המדד ולהשגת הערך הרצוי.

ערך במועד - במידה ומועד הסיום הוא מעבר לשנת 2024, יוצג בעמודה זו הערך הצפוי במועד סיום המדד.

↻ - מדדים שבהם מופיע סימן זה, הם מדדים לא-מצטברים. כלומר, הערך המופיע בכל שנה מייצג את הכמות בשנה זו בלבד ולא באופן הנצבר על גבי הכמויות של השנים הקודמות.

⚔ - משימות הקשורות להתמודדות ו/או עם השפעות מלחמת "חרבות ברזל".

- **במדדים בינאריים** מסומן ✓ בעמודת 2024, או בעמודת ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.
- **במדדים כמותיים** מופיע לעתים טווח ערכים שאליו מכוון המשרד, ולא בהכרח ערך ספציפי. כמו כן, לעיתים יופיע חץ מגמה, המסמל את כיוון השינוי הרצוי.

משימות ליבה בממשל - מלחמת "חרבות ברזל"

ספר עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2024 של גופי הממשל שלפניכם, מביא לידי ביטוי את המורכבות הייחודית איתה מתמודדת המערכת הממשלתית והציבורית בימים אלה, תוך כדי מלחמה.

לצד מחויבות להמשכיות ורציפות בקידום משימות ומימוש תפקידי הליבה שבשגרה, ניכר כי עיסוק מרכזי רוחבי נמצא ביחס לפעולות המואצות בחירום ובהשלכות הקשות של טבח ה-7.10 והמלחמה.

בתוך כך, ובמסגרת עבודת המטה הרוחבית שנערכה בקרב 48 משרדי הממשלה וגופי הסמך, המרוכזת על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה מול אגפי התכנון והמדיניות במשרדים, מצאנו לנכון להביא בפניכם.ן בפתח הדברים - את **עיקרי הפעולות הממשלתיות הנוגעות למלחמה ולתקופת החירום בפרק זה.**

בחלק זה רוכזו החלקים מתוכניות העבודה אשר גובשו בהתאם לדגשים מיוחדים של השלכות מלחמת חרבות ברזל תוך התייחסות להיבטים הבאים:

התמודדות עם השפעות הלחימה בראייה המשרדית
התמודדות עם אתגרי המפונים והמתפנים
שמירה וקידום הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי
רציפות תפקודית ופעילות ליבה
שיקום והתחדשות חבל התקומה

התמודדות עם השפעות הלחימה בראייה המשרדית

במהלך המלחמה ובמסגרת גיבוש תכניות העבודה ביצעו משרדי הממשלה ויחידות הסמך[1] התאמות בפעילות השוטפת וגיבשו מענים מותאמים לצרכים המשתנים והאתגרים השונים בתחומי אחריותם:

משרד	משימה
הביטוח הלאומי	• מתן מענקים לנפגעי קו ראשון ונפגעי המסיבות בדרום • מתן טיפול פסיכו סוציאלי דרך נוהל חרדה והרחבת מרכזי חרדה • פיתוח תורה מקצועית לטיפול בנפגעי פוסט טראומה • מתן מענה הוליסטי לנפגעות תקיפה מינית
	מתן מענקים וגמלאות למשפחות השכולות ומשפחות החטופים והשבים, וליווי של פקיד שיקום.
	פישוט תהליכים ופרו אקטיביות בטיפול לקיצור זמני טיפול: איתור פרו אקטיבי של מבוטחים ומעסיקים קיום התאמות מיחשוביות ותהליכי אוטומציה לטיפול בתביעות לרבות פיתוחי BI
	הרחבת התשתיות הארגוניות למתן מענה להיקפי הפניות הרבים: הכשרות לעובדים וגיוס עובדים חדשים הקמת מוקדים טלפוניים ייעודיים
	פישוט ודיגיטציה של תהליכים רפואיים באיבה, שיקום, מילואים, אבטלה וועדות רפואיות
	קידום הקלות בגביה לעצמאיים ולמפונים
המשרד לביטחון לאומי	הקמת חטיבה דרומית וצפונית כבסיס להקמת למשמר הלאומי
	תגבור ההצטיידות והמוכנות של משטרת ישראל לתרחישי חירום ואירועי הפרות סדר
	המשך הקמת כיתות הכוננות במרחב הכפרי והעירוני ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל
	הקמת מערך לקידום מרכיבי ביטחון ביישובים המצויים תחת אחריות ביטחון הפנים
	מתן מענה כולל לכיתות הכוננות, לרבות גיוס ושימור מתנדבי כיתות הכוננות, הכשרות, מענה לוגיסטי ועוד
	שיפור ההיערכות בשגרה באזורי סיכון ביטחוניים
	יישום תוכנית לזיכרון ולהנצחת מורשת הקרב של שוטרי משטרת ישראל, לוחמי הכליאה ולוחמי האש, כחלק מהטמעת ערכי החתירה למגע וגבורת הלוחמים
	התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה
	התאמת תנאי הכליאה של אסירים ביטחוניים לאור השלכות הלחימה
	מענה מידי למשבר הכליאה בעקבות מלחמת חרבות ברזל

1 לרבות תאגידים סטטוטוריים וגופי ממשל נוספים

משרד	משימה
המשרד להגנת הסביבה	מיפוי מפגעים סביבתיים באזורי העימות
	תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור והדברה תברואית כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל"[2]
משרד האוצר	מימוש תוכנית "מגויסים למילואים"
	טיפול בתביעות כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל"
	ניתוח וניטור של נתוני שוק העבודה, בדגש על השפעותיה של מלחמת "חרבות ברזל" על מדדי התעסוקה
משרד האנרגיה	קידום התוכנית לעצמאות אנרגטית, אנרגיה מתחדשת ומחקר פורץ דרך
	מיפוי צעדים רגולטוריים ובקשה תקציבית לפרויקט
	גיבוש מנגנוני ביצוע ותקצוב פרויקטים, בין היתר להטמנת מקטעי רשת וקידום עצמאות אנרגטית, קידום מנגנון לתמיכה במעבר לאנרגיה מקיימת
משרד הבינוי והשיכון	גיבוש תכנית לשמירה על הרציפות התפקודית בענף הבנייה
	הגדלת מאגר חברות הביצוע
	הבאת עובדים זרים באמצעות הסכמים דו-לאומיים
	הבאת עובדים זרים באמצעות מסלול פרטי
	רענון מערך המיון לעובדים זרים
	גיבוש החלטת ממשלה לטיפול ביישובי הצפון
משרד הבריאות	יישום התכנית הלאומית בבריאות הנפש[3]
	הרחבת פעילות מרכזי החוסן[4]
משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה	פעילות להוקרת חדשנות ממשלתית במלחמת חרבות ברזל[5]

2 יבוצע במסגרת "קול קורא" לתמיכה כספית ב - 14 רשויות בעוטף ישראל הדרומי והצפוני, אשר ניזוקו באופן משמעותי כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל". ("הקול הקורא" אמור להתפרסם בתלות בקבלת אישור תקציבי בסכום של 8.85 מלש"ח). מדובר ברשויות שפונו מהן תושבים, שנפגעו בהן תשתיות הניקוז, שחוו היערמות של הפסולת הלא מטופלת ועוד. הסיוע התקציבי נועד לסייע לרשויות לשקם את האזור שתחת אחריותן כדי למזער נזקים בריאותיים, שעלולים להיגרם עקב התפרצות של מזיקים תברואיים בשטחי השיפוט שלהן.

3 התכנית הלאומית בבריאות הנפש הנבנית בתקופה זו על ידי משרד הבריאות בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר (שמחת תורה) מתמקדת במניעה וקידום בריאות נפשית בקהילה לטובת קיצור תורים לטיפול בקהילה והרחבת רצף המענים על ידי טיפולי יום, טיפולים אינטנסיביים, חלופות אשפוז, הכשרות רוחביות בכלל מערכת הבריאות, שיפור השירות והתשתיות במערך האשפוז והרחבת המרפאות.

4 מודל מרכזי החוסן פותח בשנת 2005 בשותפות בין משרדי הממשלה לקואליציה הישראלית לטראומה ופועל ככלי בידי הרשות והקהילה ומטרתו לתת מענה לרצף בין מוכנות והיערכות לחירום, תוך כדי חירום ועד התאוששות. מרכזי החוסן משמשים כתובת מרכזית להתערבות מיידית, רב-תחומית ופרו-אקטיבית בעת מצבי חירום ודחק. היערכות נכונה לקראתם וזירוז התאוששות הקהילה, המשפחות והיחידים, עם החזרה לשגרה.

5 אגף האצת מצוינות בנציבות שירות המדינה ואגף תכנון ופיתוח במשרד החדשנות חברו לחידוש פרס החדשנות הממשלתי. מטרת הפרס היא ליצור תמריץ בקרב מנהלים ועובדים בממשלה לקדם תהליכי חדשנות משמעותיים ולחשוף גופי ממשלה לרעיונות חדשניים מוצלחים שבוצעו בגופים אחרים. לאחר סיום התחרות יבוצעו צעדים לשימור, הפצה והנגשה של הידע משני סוגים: הקמת מאגר ממשלתי מקוון של היוזמות שהוגשו לתחרות וימי חשיפה ייעודיים ליוזמות החדשניות.

משרד	משימה
משרד החוץ	קיום משלחות עם משפחות חטופים לחו"ל- ליווי השגרירות וקיום תכנית מדינית והסברתית לרבות הפגשה עם מקבלי החלטות
	קידום החלטות מועצת הביטחון הכוללות קריאה לשחרור מידי של החטופים
	חסימת החלטות במועצת הבטחון בהן יש גינוי לישראל או קריאה להפסקת אש מיידית ללא קריאה להחזרת החטופים
	ביקורי הזדהות- אירוח בכירים מחו"ל[6]
	דרישה מגופי או"ם לזכויות נשים להתבטא ולפעול בנושא אלימות מינית בנשים ישראליות שנפגעו ב-7/10 והמשך פגיעה מינית בחטופות
	פרסום דו"ח בינ"ל בנושא אלימות נגד נשים
משרד החינוך	גיבוש תוכנית חינוכית - פדגוגית עם הרשויות המקומיות
	קידום תכנית לליווי ילדים לאחר חזרתם מהשבי
	פרסום חוזר מנכ"ל לגבי מענים חינוכיים בהתאם למעגלי פגיעה
	יישום האמור בחוזר מנכ"ל - מענה לילדים שהוריהם משרתי קבע או משרתים במילואים
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	מיפוי של נזק מלחמת "חרבות ברזל" לחקלאות בצפון הארץ ובניית תוכנית שיקום
משרד הכלכלה והתעשייה	הקמת חמ"ל תעסוקה לאומי למקצועות נדרשים (בשיתוף רח"ל ומשרדי הממשלה)
	מעבר לעבודה במכלולי חירום לטיפול בתחומי האחריות השונים של המשרד ברמת המשק[7]
	גיבוש דאטה בייס וסל מוצרים למעקב אחר 3,000 מוצרים לשעת חירום
	קידום הקלות רגולטוריות ליבוא טובין לפרטים המיועדים למאמץ המלחמתי
משרד המשפטים	גיבוש המתווה להפעלת מיזם הזכויות הממשלתי "כל זכות"[8]
	מתן מענה "קו ראשון" למיצוי זכויות לנפגעי מלחמת "חרבות ברזל"[9]
	הקמת ועדת ערר "חרבות ברזל" - מסלול הוצאות מזכות[10]
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	שיקום ופיתוח חברתי-כלכלי ברשויות קו העימות
משרד העלייה והקליטה	הטמעת תוכניות ומענים ייעודיים לחיזוק החוסן בקרב עולים לאור מלחמת "חרבות ברזל"

6 נשיא, ראש מדינה, ראש ממשלה, שר חוץ, סגן שר חוץ, יו"ר פרלמנט/סנאט, ראש ממשלת מחוז, מושל, ועדת חוץ, ראש מל"ל, שליחים מיוחדים, נציבים, שגרירים, יו"ר אופוזיציה

7 מכלולי החירום הם: מזון ומשק כללי, תעשייה, יצוא ויבוא, עסקים מסחר ושירותים וקימעונאות, אסטרטגיה ודאטה, דוברות

8 מתוקף החלטת ממשלה מס' 126 ביום 19.2.2021 בנושא "הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי", שמטרתו להנגיש לכלל הציבור מידע על מגוון רחב של זכויות בתחומי חיים ועל אופן מימושן באופן טכנולוגי, נגיש ומותאם, ללא תמורה, באתר אינטרנט ובדרכים נוספות שייקבעו, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות וייחודיות בחברה בישראל.

9 מיסוד החמ"ל המשפטי ותהליך הירידה לשטח ומתן מענה "קו ראשון" לבעיות משפטיות שהתחדדו כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל": הקמת מערך למתן סיוע משפטי ראשוני למיצוי זכויות עבור נפגעי המלחמה. הסיוע המשפטי יכלול מענה מקצועי בתחומים המשפטיים לסוכני זכויות ואנשי מקצוע המטפלים בנפגעי המלחמה.

10 בהתאם לחקיקה שעברה בכנסת, בית הדין הוסמך לטפל בעררים בבקשות לפיצויים עקיפים במסלול הוצאות מזכות במסגרת מלחמות ברזל.

משרד	משימה
משרד הפנים	המשך העלאה וחיזוק של מוכנות הרשויות המקומיות במיקוד למצבי חירום
	תכלול מענים נדרשים בטווח המיידי, הבינוני והארוך לרשויות קו העימות בצפון
	הקמת מרכזי הפעלה לחירום לצורך יצירת רציפות תפקודית ברשויות במיקוד (חיפה, קריית אתא, קריית ים, קריית מוצקין, קריית ביאליק, קריית טבעון)
משרד הרווחה והביטחון החברתי	הקמה והפעלת מערך טיפול עבור נפגעי המסיבות בדרום וחיזוק חוסן צעירים בעקבות חרבות ברזל לרבות הקמת צוות עבודה בין משרדי ופיתוח מודל עבודה ותוכניות רלוונטיות במסגרת יישום החלטת ממשלה 1459 מיום 26.02.2024.
	פיתוח והתאמת ידע, תוכניות ומודלים על רקע מלחמת "חרבות ברזל": • הפעלת תוכניות לאיתור ולטיפול (בדגש על ילדים ומשפחות, עוני, אלימות במשפחה, פגיעות מיניות ושכול) בקרב אוכלוסיות נפגעי המלחמה במעגלים ישירים ובמעגלים קרובים, תוך דגש על אוכלוסיות שפונו מבתיהן • גיבוש תורה מקצועית לטיפול במשפחות וילדים יתומים על רקע המלחמה • פעולות לפיתוח למידה והכשרה - עבודה מודעת שכול אזרחי, טרור וטראומה
	מניעת הידרדרות של אוכלוסיות מפונות ומתפנות, תוך קידום השתלבותן במסגרת לימודית/ תעסוקתית מתאימה
	חיזוק מסגרות הדיור והצוותים לאזרחים ותיקים - לנוכח המלחמה, מתן מענה וקליטה של אזרחים ותיקים למסגרות דיור מותאמות. והתאמת המענים במסגרות הדיור לאור השלכות המלחמה.
	בניית מערך ליווי וטיפול בנפגעי אירועי השבעה באוקטובר ובהם נפגעי המסיבות בדרום ומשפחות החטופים והשבים
	מתן מערך הדרכה והכשרה להתמודדות עם טראומה וליווי של קבוצות האוכלוסייה הייחודיות שזקוקים לסיוע בעקבות המלחמה.
	תגבור השירותים ברשויות המקומיות ובהם: מרכזים לטיפול במשפחה, מרכזי טיפול לנפגעי אלימות מינית ועוד
משרד התיירות	שיקום אתרי תשתיות ציבוריות שנפגעו במלחמת 'חרבות ברזל'

משרד	משימה
משרד ראש הממשלה	קידום ופיתוח המענה הניתן למשפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה מהשבי ובני משפחותיהם
	סיוע בטיוב המענה הממשלתי לטיפול במשפחות הנרצחים וליווי גיבוש מודל הפעלה בין משרדי
	ליווי פעילות ועדת המנכ"לים ליישום החלטת ממשלה 1459 מיום 26.02.2024 בנושא מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום בהובלה משותפת עם משרד הרווחה והביטחון החברתי
	יצירת מעטפת ליווי אישית לכל משפחת חטוף ונעדר, לשבים ולבני משפחותיהם[11]
	היערכות ומוכנות לתרחיש השבה של חטופים בכל עת
	יצירת מסד נתונים ומידע עדכני בנוגע לחטופים, הנעדרים והשבים ותהליכי הטיפול בהם
	מענה לצרכי ניצולי השואה שפונו מביתם שפונו מביתם במצב החירום והמלחמה
	סיוע למשרד החינוך במימוש אחריותו להפעלת מפעל הזנה בבתי הספר בעת חירום
	הפעלת השולחן העגול הרב מגזרי בחירום לקידום משותף של סוגיות מרכזיות
	קיום סיור עיתונאים במוקדי הלחימה והעורף לכתבים בין-לאומיים
	ניהול מושכל של משלחות משפחות החטופים והנעדרים למפגשי הסברה בחו"ל
	מיסוד תהליכי הסברה משותפים עם מערך ההסברה ומשפחות החטופים
	יצירת תהליכי שקיפות והנגשת מידע אל מול המשפחות בכל הקשור לפעילות המנהלת ופעילות ממשרדי הממשלה בעניינם לרבות הקמת אתר אינטרנט לאומי בנושא החטופים, הנעדרים והשבים
רשות החדשנות	ליווי ומעקב אחר 250 חברות הזנק בעלות אופק שרידות של 6 חודשים, שלא הצליחו לגייס עקב פרוץ המלחמה ושקיבלו מימון בהיקף של 400 מלש"ח
	השקת קרן ההזנק שתתמקד בהשקעה בחברות הזנק בעולמות הטכנולוגיה העמוקה (Deep-Tech) משלב הרעיון ועד סבב גיוס A, על מנת להבטיח שהאקוסיסטם הישראלי יהיה בחזית החדשנות העולמית
	השקת 9 מרכזי חדשנות אזוריים לעידוד יזמות ותעסוקת הייטק - כולל מרכז חדשנות באשכול הנגב המערבי - בשיתוף עם מספר משרד ממשלה ובהשקעה של 100 מיליון ש"ח
	הקמת קרן יוזמה לתמרוץ משקיעים מוסדיים להשקעה בקרנות הון-סיכון ישראליות בהיקף צפוי של כ- 700 מיליון דולר בשנים 2024-2025

11 החלטה מספר 1058 של הממשלה מיום 12.11.2023 בדבר הקמתה של מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב'.
ההחלטה התקבלה נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ ובעיקר בדרום הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובשים לב לכך שיש מספר רב של חטופים ונעדרים כתוצאה מהמתקפה האמורה ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 982 מיום 22.10.2023 בדבר סיוע למשפחות החטופים והנעדרים ובמטרה לפעול לריכוז המענים הממשלתיים הניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה

משרד	משימה
משרד התקשורת	פתיחת חדר מצב משרדי להבטחת רציפות תפקודית של תשתיות ושירותי תקשורת ודואר חיוניים בזמן חירום
	הפעלה מחדש של משדרי AM במטרה לאפשר קליטת שידורי רדיו במקלטים
	פישוט תהליכים וקיצור זמני טיפול בתהליכי יבוא פריטי תקשורת אלחוטית המיועדים להגנת היישובים
	מתן הרשאה לחברת סטארלינק (חברה בינלאומית לאספקת אינטרנט בתווך לווייני) לפעילות בישראל לטובת אספקת עמדות תקשורת לווייניות לחמ"לים
	חלוקה של מכשירי טלפוניה לווינית לבעלי תפקידים במועצות מקומיות
	ביצוע תיקוני רישיונות לחברות התקשורת לתמיכה בלמידה מרחוק וצרכים נוספים של המשק בזמן מלחמה
	פתיחת חדר חירום לפינות הציבור והפעלת קו חירום 4928*
	הרחבת הגיבוי האנרגטי של אתרי הסלולר באזורים שהוגדרו (על בסיס מתווה משרדי), להגברת המוכנות ושמירה על הרציפות התפקודית בתחום התקשורת בשעת חרום
	בניית מרכז לניטור ספקטרום (מלנ"ס) למניעת פגיעה במשאב התדרים הלאומי, בשיתוף צה"ל ומשרד רה"מ
	עיבוי אמצעים לטיפול בהפרעות הספקטרום, בדגש על הפרעות במרחב יהודה ושומרון, המשפיעות על כוחות הביטחון וההצלה ופעילות רשות התעופה האזרחית
	ציוד לכיתות כוננות - השלמת מתן פטור מאגרות תדרים למכשירי קשר לכיתות הכוננות בישובים שהוגדרו על פי מתווה משרדי
	הרחבה של חיבור מקלטים ציבוריים לתשתיות תקשורת אינטרנט אלחוטי ושידורי עידן פלוס
	השלמת רישוי והנגשה של ציוד לווייני נייח לחדרי שליטה בגופי החירום, רשויות מקומיות ומשרדי ממשלה

משרד	משימה
רשות האוכלוסין וההגירה	הקמת צוותים מיוחדים לסיוע לחמ"לים של הצבא והמשטרה בפעילות זיהוי של חללים ונעדרים, על בסיס מידע ממרשם האוכלוסין
	הפקת נתונים סטטיסטיים ממרשם האוכלוסין ומבסיסי נתונים נוספים עבור רשויות, ליצירת תמונת מצב וקבלת החלטות
	העברת נתוני פרט לגורמים מורשים לצורך טיפול באוכלוסיות המושפעות ממצב החירום (כגון, מפונים ומשפחות חטופים)
	תגבור מרכז הפניות לעובדים זרים
	פרסום הנחיות פיקוד העורף להתגוננות עבור עובדים הזרים בשפות השונות
	סיוע בפינוי עובדים זרים מישובי העוטף ומישובים הסמוכים לגבול בצפון לאזורים בטוחים יותר
	ביקור של עובדים זרים שפונו, שנפצעו ושחזרו מהשבי
	מתן סיוע מקצועי-רגשי לעובדים בשפתם
	הקמת תוכנית תמיכה כוללת לעובדים זרים ולמטופלים סיעודיים (בשיתוף פעולה עם ארגון הג'וינט)
שירות התעסוקה	תוכנית "יציבות בעבודה" - פיילוט בשיתוף פעולה עם הג'וינט לביצוע תוכנית השמה עבור דורשי עבודה המצויים באי יציבות תעסוקתית בין היתר נוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל"[12]

משרד	מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד החוץ	**החלטות אופרטיביות** במועצת הביטחון תחת סעיף 7[13]	-	-	12/2024	-
	פעילות ברשתות החברתיות פרסום תכנים הקשורים למלחמת 'חרבות ברזל'- חשיפות אורגניות (מיליארדים)[14]	2.929	4	-	-
	גופי או"ם שהכירו באלימות מינית נגד נשים ישראליות	-	1[15]	-	-
	דו"ח בנושא אלימות נגד נשים שפורסם[16]	-[17]	1	-	-

12 דורשי עבודה ב-8 לשכות תעסוקה.
13 בדיוני מועצת הביטחון מתקבלות החלטות בעלות משמעות אופרטיבית.
14 פרסום תכנים ברשתות החברתיות: פייסבוק, X, אינסטגרם, טיקטוק, טוויטר, לינקדין, יוטיוב.
15 דיון במועבי"ט בעקבות דו"ח פאטן, שליחת מזכ"ל האו"ם לאלימות מינית בקונפליקט.
16 דו"ח השליחה המיוחדת של מזכ"ל האו"ם לנושא אלימות מינית בקונפליקט, פרמילה פאטן, אחרי ביקור בארץ. פרסמה דו"ח עצמאי מאד מפורט ותקדימי.
17 לא התקיים ב2023.

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
המשרד לביטחון לאומי	**תקני מג"ב** לחטיבה דרומית וחטיבה צפונית שפורסמו	[18]155	[19]1,350	12/2024	-
	הצטיידות מבצעית של משטרת ישראל באמצעי לחימה ומיגון לאור צורכי המלחמה לטובת לחימה ממושכת שסופקה[20]	-	✓	12/2024	-
	הצטיידות טכנולוגית ומבצעית של שירות בתי הסוהר בהיבטי אמצעי לחימה לאור צורכי המלחמה שסופקה[21]	-	✓	12/2024	-
	הצטיידות מבצעית של הרשות הארצית לכבאות והצלה לאור צורכי הלחימה בדגש על אמצעים מבצעיים[22]	-	✓	12/2024	-
	כיתות כוננות שהוקמו	851	[23]1,045	12/2024	-
	כיתות כוננות שעברו תוכניות אימונים[24]	851	1,045	12/2024	-
	מענה משפטי בחירום למתן כלים הולמים לגופי המשרד[25]	-	✓	12/2024	✓
	המרת שטחים ציבוריים לתאי כליאה, תוספת מקומות כליאה	-	888	-	-
משרד הבינוי והשיכון	**עובדים זרים** שהובאו באמצעות הסכמים דו-לאומיים	10,000	-	-	-
	עובדים זרים שהגיעו באמצעות המסלול פרטי	-	-	-	-
	רענון מערך המיון לעובדים זרים	-	✓	6/2024	-

18 הוקצו 155 שיאי כ"א, מתוכם 98 תקנים לזירה הדרומית

19 ערך מצטבר. יפורסמו 1,350 תקני קבע, כאשר 155 מתוכם פורסמו בשנת .

20 הרחבת אמצעי לחימה, כדוגמת נגבים, מטול רימונים, תחמושת נלווית ועוד, לטובת לחימה ממושכת, לרבות: הגדלת מלאי האמל"ח ללחימה במשך 60 ימים, הקמת ימ"חים)יחידות מחסני חירום(במג"ב והקמת מחסני חירום לוגיסטיים וגנרציה בחירום.

21 הרחבת המענה הטכנולוגי כנגד איומים מבצעיים בבתי הכלא המבצעיים. וכן הצטיידות מבצעית לרבות, ציוד חירום בדגש על חידוש מלאי של יחידת מצדה כיחידה לוחמת מחוץ לבית הכלא ובתוכו, הרחבת אמצעי הלחימה כמוכנות להפרות סדר בכותלי בית הכלא והשלמת מלאי הנשקים ביחידה ללווי כלואים ויחידות נוספות.

22 אמצעי לחימה בדגש על רכש כבאיות (רכבי סער), רכבי לווייתן לכיבוי אש של שריפות ענק בשטח פתוח וכן ערכות ציוד חילוץ מהרס.

23 ערך המדד מצטבר.

24 בהמשך לנוהלי משטרת ישראל נדרשת כיתת כוננות ל-3 ימי הכשרה בשנה.

25 הכרזות על אירוע חירום אזרחי, התקנת תקנות שעת חירום, ייעוץ משפטי ומענה שוטף, חקיקת בזק והחלטות ממשלה ייעודיות בהתאם לצורך, גיבוש פתרונות משפטיים לצרכים ולפערים העולים מהגופים ומאגפי המשרד השונים.

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד הבריאות	**תקציב להגדלת** מספר מגעי מטפל-מטופל בבריאות הנפש על פי מבחן תמיכה (במיליוני ש"ח)	-	317,000	-	-
	הכפלת מספר מגעי מטפל-מטופל בשירותי בריאות הנפש[26]	-	✓	-	-
	פתיחת מרכז חוסן על אזורי[27]	-	✓	-	-
משרד החוץ	**משלחות משפחות** חטופים שהתקיימו	20	90[28]	-	-
	החלטות במועצת הביטחון בהן יש גינוי לישראל או קריאה להפסקת אש מיידית וללא קריאה להחזרת החטופים שנחסמו[29]	3	4	-	-
	החלטות במועצת הביטחון בהן קריאה לשחרור מידי של החטופים[30]	2	1	-	-
	ביקורי בכירי ממשל שהתקיימו	64	75	-	-
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	**מבחני תמיכה** שהוצאו לרשויות קו העימות	2	5	-	-
משרד העליה והקליטה	**עולים שהשתתפו** בתוכניות ייעודיות לחיזוק החוסן -מלחמת "חרבות ברזל"	-	5,500	-	-
משרד הפנים	**אישור תוכנית** אסטרטגית ותכלול פעילות הממשלה בקו העימות בצפון	-	1	12/2024	-
	שיעור הצרכים שהועלו על ידי רשויות קו עימות צפון וקיבלו מענה ממשלתי	-	80%	12/2027	25%
	רשויות במיקוד שהקימו מרכז הפעלה בחירום (חיפה, קריית אתא, קריית ים, קריית מוצקין, קריית ביאליק, קריית טבעון)	-	6	12/2024	-
משרד הרווחה והביטחון החברתי	**תוכנית אסטרטגית** משרדית לחיזוק החוסן הפועלת ברשויות האזוריות של ישובי תקומה המתאימה לצרכי הרשויות, הנהגות היישובים והתושבים	-	4	-	-

26 בשנת 2024 נבנית פלטפורמה למדידת כמות וסוג המגעים המתקיימים בשירותי בריאות הנפש. מטרת המדידה היא ביצוע ניטור ומעקב אחר המגעים המתקיימים בין נותני השירות ובין המטופלים כדי לשפר את איכות השירות וטיובו. עד כה לא הייתה מערכת מוסדרת למדידת המגעים.

27 בעוד מרכז חוסן אזורי משרת את תושבי האזור הנבחר שבו הוקם, מרכז חוסן על-אזורי נותן מענה טיפולי על פי נוהל חרדה (נוהל העוסק בהליך מתן הטיפול לנפגעי חרדה באתרי דחק בבתי החולים הכלליים, באתרים הקהילתיים ובמרכזי חוסן(לאזרחים אשר רוצים לקבל טיפול, אך אין באזורם מרכז חוסן.

28 בכפוף לאירועים בשטח והתקדמות בעסקה לשחרור החטופים.

29 ההחלטות אינן ביוזמה ישראלי, לכן לא ניתן להעריך את מספרן.

30 בכל הצעת החלטה הקשורה למלחמה אנו פועלים לקדם התייחסות לשחרור החטופים. ההחלטות בכללן אינן יוזמה ישראלית, לכן, לא ניתן להעריך באילו מההחלטות שיתקבלו בסופו של תהליך, תהיה התייחסות לנושא זה

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד התיירות	**אתרי תשתיות** ציבוריות שקיבלו מענקים לשיקום בעקבות פגיעה במלחמת חרבות ברזל	-	-	-	-
משרד ראש הממשלה	**השלמת הקמת** מנהלת חטופים, נעדרים ושבים, במשרד ראש הממשלה[31]	-	✓	12/2024	-
	ליווי השבים בתהליכי השיקום עד להחזרתם לניהול חיי שגרה[32]	-	✓	12/2024	-
	שיעור אוכלוסיית שורדי השואה המפונים מביתם שנערכו ביקורים לבדיקת מצבם	-	50%	12/2025	80%
	העיתונאים הזרים המשתתפים בסיורים	-	3,000	-	-
	תכנית מתואמת למפגשי הסברה בחו"ל שהופקה	-	✓	-	-
שירות התעסוקה	**יציבות בעבודה**	-	600	-	-
משרד התקשורת	**שיעור אתרים** קריטיים שבהם יורחב גיבוי אנרגטי לפחות ל-12 שעות בהתאם למתווה שנקבע	-	25%	12/2026	100%

31 מנהלת חטופים נעדרים ושבים במשרד ראש הממשלה הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מיום 12.11.2023 במטרה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. תפקידי המנהלת: ריכוז הקשר עם משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה וליווי שוטף למשפחות ולשבים ארצה ובמסגרת זו שיקוף תמונת מצב ביחס למאמצי השבתם ארצה של החטופים והנעדרים למשפחותיהם בתיאום עם גופי הביטחון; ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה ובכלל זה סנכרון בין כלל הגורמים העוסקים בתחום, מיפוי פערים וגיבוש פתרונות בהיבטי החוסן הרגשי והפסיכו-סוציאלי, ההיבט הכלכלי, החינוכי וכיוצ"ב, בתיאום עם משרדי הממשלה, השלטון המקומי והגופים הרלוונטיים. יובהר כי אין באמור כדי לגרוע מסמכויות הנוגעות לטיפול וסיוע לחטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם של כל גוף על פי כל דין, לרבות משרד הביטחון והמוסד לביטוח הלאומי; מתן הנחיה מקצועית למשל"ט עד להטמעת פעילותו במנהלת כמפורט בהחלטה זו.

32 ליווי המשפחות, הטיפול בהן, המענים הנדרשים להסדרה, הקניית תחושת בטחון אישי וכלכלי, תהליך השיקום לשבים ולבני משפחותיהם ובעיקר החזרת האמון של המשפחות במדינה ובמוסדותיה הינם משימות אשר ישפיעו על חוסנה של החברה הישראלית כולה.

התמודדות עם אתגרי המפונים והמתפנים

הפיזור הגאוגרפי של המפונים והמתפנים והחלוקה בין רשויות קולטות לרשויות המקור, מייצרים אתגרים ועומסים הדורשים שיתופי פעולה הן ברמת משרדי הממשלה והן ברמת השלטון המקומי.

משרד	משימה
הביטוח הלאומי	מתן מענקי אכלוס, תמרוץ ועידוד למפונים ומתפנים
	קיום שיחות יזומות עם קשישים למיצוי זכויות
משרד העבודה	סיוע למפונים בהשתלבות חזרה בשוק העבודה
	סיוע ומתן מענה למכללות מה"ט בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"
	סיוע ומתן מענה לסטודנטים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"
	עדכון ופיתוח של דשבורד נתוני תעסוקת מפונים
	העלאת דשבורד מעודכן של תעסוקת מפונים
	הפקת לקחים ממלחמת "חרבות ברזל"
משרד הכלכלה והתעשייה	ליווי וסיוע לעסקים קטנים ועצמאיים בביתי מלון של מפונים
	קידום הקלות רגולטוריות לקיום הצבעות באגודות שיתופיות
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	העצמת קהילות המפונים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ומתן מענים לצורכיהם
משרד הרווחה והביטחון החברתי	הקמת שירותים ייעודיים במלונות ובמרכזי המפונים תוך דגש באוכלוסיות היעד של משרד הרווחה: אזרחים ותיקים, אנשים עם מוגבלות, ילדים ונוער בסיכון ומשפחותיהם ועוד
	גיבוש תוכנית שיקום קהילתית חברתית ליישובי הצפון המפונים בעקבות המלחמה לצורך חיזוק הרווחה והשלומות של פרטים, משפחות וקהילות
משרד התיירות	מענה למפונים בפינוי עצמי ובבתי מלון באחריות המשרד[33]
	הפעלת חמ"ל מפונים ומתפנים
משרד ראש הממשלה	מימוש המעטפת הניתנת לאוכלוסיית המפונים
	גיבוש הצעת מחליטים לאישור הממשלה בדבר קידום המענים לצרכי למפוני יישובי קו העימות בצפון
רשות האוכלוסין וההגירה	הנפקת תעודות זהות ודרכונים עבור מפונים ומתפנים באמצעות הפעלת לשכות ניידות במלונות
	ביצוע הקלות בנהלים בנושא שינוי מען על מנת לאפשר למפונים לבצע שינוי מען באופן רטרואקטיבי
	הפעלת מוקד פניות ייעודי למפונים

33 בעקבות פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל' והחלטות הממשלה 975 והחלטות ההמשך, משרד התיירות מפעיל חמ"ל לטיפול בבקשות שיבוץ של מפונים וכן בבקשות נוספות. בהתאם להחלטת הממשלה 988 נקבע תעריף למענק 'פינוי עצמי' בגובה של 200 ₪ למבוגר ו-100 ₪ לילד, למפונה אשר יבצע פינוי בעצמו ולא יבחר להשתכן במלון מפונים. היות ותעריף מענק פינוי עצמי הינו נמוך משמעותית (בכמחצית) מהתעריפים השונים לאכלוס בבתי מלון, צומצמה משמעותית הוצאת המדינה בגין פינוי התושבים וכן פונו חדרי מלון כך שיוכלו לשמש לפינוי יישובים נוספים או לכניסת תיירים בהמשך. האחריות על ביצוע התשלום למפונים הוטלה על המוסד לביטוח לאומי, כאשר משרד התיירות מטפל בעררים של מפונים אשר לא קיבלו את המענק. במסגרת זו מפעיל משרד התיירות מערך נרחב לטיפול בעשרות אלפי העררים המגיעים אליו.

משרד התקשורת	פתיחת חדר מצב משרדי להבטחת רציפות תפקודית של תשתיות ושירותי תקשורת ודואר חיוניים בזמן חירום
	תגבור מערכות אינטרנט במלונות שקלטו תושבים שפונו מאזורי קו העימות

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	**פרויקטים שבוצעו** לטובת אוכלוסיית המפונים	10	15	-	-
משרד העבודה	**הכשרות מקצועיות** ו/או הסבות מקצוע למפונים	-	1,700	-	-
	תוכנית סיוע למכללות באזורי הלחימה והעימות שגובשה	-	✓	3/2024	-
	תוכנית סיוע לקבוצות סטודנטים רלוונטיות מה"ט שגובשה	-	✓	3/2024	-
	העלאת דשבורד מעודכן של תעסוקת מפונים	-	✓	3/2024	-
	מסמך לקחים ממלחמת "חרבות ברזל" שהופץ	-	✓	-	-
משרד התיירות	**שיעור המענה** לפניות שמגיעות לחמ"ל[34]	-	100%	-	-
משרד ראש הממשלה	**הפעלת המערך** הממשלתי למען מפוני "חרבות ברזל"[35]	-	✓	12/2024	-
	מספר עובדי המערך שנפרסו על פני 100% מאתרי הקליטה של המפונים	-	385	12/2024	-
	הבאה לאישור הממשלה הצעת מחליטים בדבר מפוני הצפון	-	✓	12/2024	-

34 בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והאיום שנשקף ליישובים במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975, 978, 988 ו-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע, כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום, אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי המלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת בשגרה באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת מספר החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. טרם סוכמו התנאים להפעלת הנוהל לשיקום של חדרי המלון.

35 המערך הממשלתי למפוני "חרבות ברזל" הוקם במטרה לוודא כי המענה הממשלתי ניתן לכלל המפונים באופן מלא, לאתר פערים ולטפל בהם, לאתר חסמים ולפתור אותם, לפתור מחלוקות בין גורמי הטיפול ככל שעולים וכדומה. בנוסף, המערך הממשלתי החל לפעול בזירה בה פעלו שחקנים רבים: הרשויות המקומיות הקולטות, הרשויות המקומיות המפנות, פיקוד העורף (להלן: פקע"ר), ארגוני החברה האזרחית ומשרדי ממשלה שונים. תפקיד משרדי הממשלה הינו להעניק שירות ממשלתי לאזרחי המדינה בנושאים רבים כגון: חינוך, רווחה, דיור, תחבורה, תמיכה סוציו פסיכולוגית, ביטחון ועוד.

רציפות תפקודית ופעילות ליבה

פעולות אשר בוצעו ויבוצעו במהלך השנה על מנת להמשיך לפעול ולהבטיח רציפות תפקודית ממשלתית, ענפית ומשקית בהתאם לתחומי האחריות הארגוניים ותרחישי הייחוס לטווח המיידי, הבינוני והארוך.

משרד	משימה
משרד האנרגיה	מעבר מהגנה לחוסן במגזר האנרגיה
	הנחיות ביטחון לתחנות כוח הפרטיות
	כתיבה ועדכון נהלי אגף החירום
	כשירות ומוכנות הרשות העליונה לאנרגיה ומים אל מול תרחיש הייחוס המעודכן ומשבר האקלים
משרד הבינוי והשיכון	גיבוש תכנית לשמירה על הרציפות התפקודית בענף הבנייה
משרד הבריאות	מיגון מוסדות רפואה
	היערכות לתרחיש עלטה[36]
משרד החוץ	פעילות מול חברות תעופה להחזרת הטיסות הבין-לאומיות לארץ
משרד הכלכלה והתעשייה	גיבוש תמונת מצב כח אדם חיוני בזמן חירום וביצוע השמות לפי צרכים חיוניים
	ניהול ואחזקת מלאי מזון בחירום
	שמירת קשר רציף עם התעשייה, הסיטונאים והקמעונאים לשם אספקת מוצרים רציפה לצרכן
משרד העבודה	הפעלת מרכז ההפעלה הארצי ומרכזי הפעלה מרחביים - "חרבות ברזל"[37]
משרד הפנים	כתיבת תו תקן אחיד והכשרת מרכזי ההפעלה בהתאם
	שיפור המוכנות הלאומית לקליטת אוכלוסייה מפונה
	שיפור המוכנות של הרשויות המקומיות לתרחישי הייחוס השונים
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	גיבוש תכנית אסטרטגית לשיפור מוכנות המשרד לרציפות תפקוד בתרחיש מלחמה ממושכת
	עדכון תפיסת הפעלה משרדית לאירועי משבר ורציפות תפקוד ומלחמה ממושכת
	שילוב מרכיבי רציפות תפקוד בפרויקטי התחבורה
משרד ראש הממשלה	הקמת מערך לשינוע סולר לשעת חירום

36 היערכות לתרחיש ייחוס של רשות החירום הלאומית במקרה של התרחבות הלחימה בגזרה הצפונית לפיו 60% משטח המדינה עלול להישאר ללא חשמל. המשרד נערך לתרחיש עלטה ובפרט לטיפול בחולים התלויים בחשמל להנשמה ובהפעלת ציוד רפואי תחת התרחיש.

37 הפעלת מרכז ההפעלה הארצי של אגף בכיר ככוח אדם לשעת חירום (שע"ח) כוללת מתן מענה לפניות של מפעלים חיוניים ורשויות מקומיות להוצאת צווי גיוס, אישור זמני למפעלים ופעולות נוספות לשם שמירת הרציפות התפקודית. כמו כן, מרכז ההפעלה נותן מענה לפונים השונים בנושאי חוק שירות עבודה בחירום.

משרד	משימה
רשות האוכלוסין וההגירה	הפעלת מעברי הגבול הבינלאומיים בהתאמה להנחיות החירום המשתנות
	הפעלת לשכות האוכלוסין בכפוף להנחיות החירום המשתנות
	הארכה אוטומטית של רשיונות ישיבה לזרים

משרד	מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד האנרגיה	**עמידה ברמות** השירות בהתרחש אירוע חירום	100%	-	-	-

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד הבריאות	**שיעור המיטות** הממוגנות[38]	-	עלייה		
משרד החוץ	**חברות תעופה** שחזרו לטוס לישראל	8	[39]60	12/2024	-
משרד הפנים	**אישור נוהל** לעבודת מינהל החירום אל מול הרשויות המקומיות בחירום	-	1	12/2024	-
	קביעת תו תקן אחיד והכשרת מרכזי ההפעלה לפיו	-	1	12/2024	
	סגלי מתקני קליטה שהוכשרו	300	800	12/2024	-
	רשויות מקומיות שעמדו ביעד מוכנות לקליטת אוכלוסייה של 4%	254	255	12/2024	
	שיעור מתקני הקליטה בעלי נגישות לאנשים עם מוגבלות	40%	80%	12/2024	
	שיעור הרשויות המקומיות בעלות מלאי ציוד המתאים לתרחיש הייחוס[40]	90%	92%	12/2024	
משרד ראש הממשלה	**מערך מכליות** כביש לשינוע חומרים מסוכנים בשעת חירום שהוקם	-	1		

38 בית החולים הינו תשתית קריטית בשעת חירום ועיתות מלחמה. משרד הבריאות עם שותפים נוספים דוגמת פיקוד העורף, משרד האוצר ועוד, עוסק בשנים האחרונות וביתר שאת בעקבות אירועי ה7.10 והיערכות לתרחיש עלטה (ראה הערה 32 על תרחיש עלטה), במיגון תשתיות מרחבים רפואיים על סוגיהן, לרבות מיטות אשפוז, חדרי ניתוח ומחלקות שונות. המשרד מבצע סקרי מיגון ומיישם מענים בעקבותיהם להשלמת פערים קריטיים.

39 מתוך כ-80 חברות תעופה זרות שטסו לישראל לפני המלחמה.

40 לצורכי האוכלוסייה המפונה ולטיפול בחללים אזרחיים.

שמירה וקידום הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי

קידום פעילויות השומרות על תפקוד המשק ועל ענפיו השונים, תוך מיקוד בהשקעות ופעולות מעודדות ומוטות צמיחה כלכלית וחברתית.

משרד	משימה
משרד האוצר	גיבוש ומתן מענים לעסקים שנפגעו במסגרת חרבות ברזל
	הסרת חסמים בהליכי ייבוא של עובדים זרים והטמעתם בפעילות ענף הבנייה
משרד החוץ	קידום חתימת הסכמים להבאת עובדים זרים במחסור בתחומי סיעוד, בנין וחקלאות
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	מתן סיוע לחקלאים (תמיכות) לקליטת עובדים ישראלים
	ליווי משקים בתהליך קליטת עובדים זרים בעקבות הגדלת המכסה[41]
	יצירת שיתופי פעולה לקליטת עובדים מובטלים באמצעות לשכות התעסוקה
	סיוע לחקלאים בצמצום פערי כוח אדם בעיקר באמצעות עובדים זרים
משרד הכלכלה והתעשייה	השקה של תכנית ייעודית במסגרת המכון לייצור מתקדם לשיקום וצמיחת המפעלים באזורי לחימה
	ליווי עסקי לימון בקרן ערבות מדינה בשעת חירום
	הקלות במסלולי הרשות להשקעות הון
משרד המשפטים	המשך קידום חקיקה בנוגע לתיקון 4 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי להתמודדות של עסקים ויחידים עם אתגרים כלכליים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[42]
משרד התיירות	מתן מענקים לבתי מלון שאכלסו מפונים
משרד ראש הממשלה	קידום עבודת מטה לשינוי מבני בנושא עובדים זרים עבור ענפי המשק השונים

41 ענף החקלאות בארץ נפגע קשות בעקבות מלחמת חרבות ברזל בגלל מחסור חמור בידיים עובדות כתוצאה מעזיבת עובדים זרים בחקלאות במיוחד בתחילת המלחמה ואיסור כניסת עובדים פלסטיניים לישראל. קיימים מספר אתגרים בקליטת העובדים הזרים החדשים במשקים: גידול במכסת עובדים זרים במשק שמחייב הגדלת מבני מגורים לעובדים, עובדים חדשים מארצות מקור שונות עם תרבויות שונות (הודו, סרילנקה, נפאל) בנוסף לעובדים תאילנדים הקיימים במשק. בהתאם לכך, הליווי יתמקד בהגדלת מבני מגורים לעובדים במספר גדול של משקים חקלאיים שלוקח בחשבון שוני והבדלים בין העובדים בהתאם לארץ המקור של העובד.

42 תיקון החוק נועד להעניק לחייבים, תאגידים ויחידים, כלים משופרים לצורך הגעה להסדרי חוב עם הנושים שיחסכו את הצורך לפתוח הליכי חדלות פירעון.

משרד	משימה
רשות האוכלוסין וההגירה	קיום קשר הדוק עם הנציגויות הזרות בארץ של מדינות המוצא של העובדים הזרים
	קיום קשר הדוק עם נציגי המעסיקים של עובדים זרים וביצוע ביקורים בשטח
	הארכה אוטומטית של רשיונות עבודה והיתרי העסקה
	הארכה של תקופת ההעסקה המירבית מעל ל-63 חודשים בישראל
	אי אכיפת העסקה של עובדים זרים במוסדות סיעוד ובבתי מלון החסרים בעובדים
	גיוס של עובדים זרים בהתאם למכסות שקבעה הממשלה בעקבות השלכות מלחמת "חרבות ברזל"
	חתימה על הסכמים בילטראליים חדשים להרחבת מאגר העובדים הזרים
	פתיחת מסלול לגיוס של עובדים זרים עבור ענף החקלאות וענף הבניין באמצעות לשכות פרטיות
	טיפול בבקשות לקבלת היתר להקמת תאגידי בניין חדשים

משרד	מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד החוץ	**הסכמים להבאת** עובדים זרים שנחתמו	2[43]	4[44]	12/2024	-

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	**חקלאים שקיבלו** תמיכה לקליטת עובדים ישראלים	100	200	-	-
	משקים חקלאיים שקיבלו ליווי מהמחוז	-	30	-	-
	פגישות שיתופי הפעולה עם לשכות התעסוקה שהתקיימו	-	2	-	-
	ביצוע סקר לאחר חלוקת הקצאות חדשות, מגדילים וחלף פליסטינאים וגיבוש מסקנות	-	✓	-	-
משרד המשפטים	**השלמת הליך** חקיקת חירום לדחיית פקיעת הוראת השעה	-	✓	-	-
	העברת הצעת חוק (תיקון חוק חדלות פרעון ושיקום כלכלי) לאישור ועדת שרים לחקיקה	-	✓	-	-

43 הודו- הסכם מסגרת והסדרי יישום בסיעוד ובנין. סרילנקה- הסדרי יישום בחקלאות ובנין.
44 2 הסכמים בהליכי חתימה: אקוודור- מזכר הבנות בחקלאות, מלאווי- מזכר הבנות בחקלאות. צפי לשני הסכמים נוספים במהלך השנה.

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד התיירות	**חדרי מלון** שקיבלו כתב אישור לשיקום בעקבות אכלוס מפונים במלחמת 'חרבות ברזל'[45]	-	30,000	-	-
משרד ראש הממשלה	**הצעת מחליטים** בנושא העובדים הזרים לענפי הבנייה והתשתיות שגובשה	-	✓	-	-
רשות האוכלוסין וההגירה	**הסכמים בילטראליים** חדשים לגיוס עובדים זרים שנחתמו	2	2	12/2024	-
	כניסות עובדים זרים לענף הבניין	4,098	25,000	12/2024	-
	כניסות עובדים זרים לענף החקלאות	4,076	22,500	12/2024	-

45 בעקבות פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל' והאיום שנשקף ליישובי במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975,978,988 ו-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי המלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת שגרה באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת כמות החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. טרם סוכמו תנאי הפעלת הנוהל לשיקום של חדרי מלון.

שיקום והתחדשות חבל התקומה

בימים אלו מגובשת במשרד ראש הממשלה תכנית אסטרטגית לשיקום והתחדשות חבל התקומה, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1127 מיום 10.12.2023 מינהלת תקומה מובילה תהליך זה בשיתוף משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, התושבים, העסקים והחברה האזרחית. חלקים מרכזיים ממנה באים לידי ביטוי בתכניות העבודה בספר.

משרד	משימה
המשרד להגנת הסביבה	תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת בחבל תקומה
	הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית בחבל תקומה
	הפעלת תוכניות חינוך מבוסס מקום ביישובי חבל תקומה[46]
	סקרי טבע ברשויות חבל תקומה
	גיבוש מודל לעצמאות אנרגטית ביישובי חבל תקומה
מינהלת תקומה	פרסום תזכיר חוק תקומה
	אישור הצעת החלטה בעניין התכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו 2024-2028
	אישור תכניות עבודה מפורטות לשנת התקציב 2024
משרד האוצר	שיתוף פעולה עם מינהלת תקומה לשיקום יישובי העוטף
משרד האנרגיה	פרסום התכנית לשיקום ופיתוח חבל תקומה
משרד הבינוי והשיכון	הקמת שכונות מארחות ליישובי עוטף עזה המוגדרים 'יישובים אדומים'
משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה	חיזוק המחקר ופיתוח במוסדות המחקר בעוטף עזה[47]
	סיוע בייעוץ מדעי למנהלת תקומה
משרד החינוך	גיבוש תוכנית חינוכית - פדגוגית עם הרשויות המקומיות (עם כל אחת מרשויות העוטף) - בתכנית יושם דגש על גמישות ועל התאמה מירבית לצרכי השעה והמקום
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	שיקום קרקעות חקלאיות ותשתיות נחלים שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
	ייזום תכניות סטאטוטוריות ומדיניות להקלה ברגולציה ופיתוח החקלאות במועצות אזוריות חבל תקומה
	שיקום עוטף עזה בשיתוף מנהלת תקומה
	תכנון שטחי חקלאות בנגב, ובדגש על עוטף עזה
	הרחבת הכיסוי הביטוחי ומתן ודאות עסקית לחקלאי חבל תקומה
	השקת תוכנית לפיתוח המרחב הכפרי - תמיכות תכנון ופיתוח, תיירות, מרכזי מבקרים ועסקים קטנים וחבל תקומה[48]

46 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023-2024.

47 המשרד נרתם להעצמת המו"פ האזורי השוכן בעוטף עזה שהוקם בתמיכתו ולהפכו למרכז מחקר שוקק המעסיק עשרות חוקרים המפתחים טכנולוגיות בתחומי החקלאות המתקדמת ואנרגיה מתחדשת-מימן.

48 תוכנית לפיתוח המרחב הכפרי נותנת מענה לאתגרי המרחב הכפרי וההתיישבות החקלאית הכפרית במטרה לפעול לעידוד הזיקה לחקלאות, לשמירה על קרקע חקלאית ולטיפוח ערכי סביבה ונוף במרחב הכפרי, לחיזוק הקהילה הכפרית ולהעצמתה לצד שימור המורשת החקלאית

משרד	משימה
משרד הכלכלה והתעשייה	גיבוש של היבטי משרד הכלכלה והתעשייה בתוכנית לשיקום, פיתוח והאצה של חבל תקומה[49]
	מתן מענקים במסלול מהיר להשקעות בפריון וייצור מתקדם בחבל תקומה
משרד המורשת	ביצוע פעולות שימור באתרי המורשת בחבל תקומה
	מיפוי פוטוגרמטריה של יישובי העוטף
משרד המשפטים	ליווי כלל ההיבטים המשפטיים והסרת חסמים בפעילות מנהלת "תקומה" לשיקום יישובי חבל התקומה (עוטף עזה) וקהילותיו[50]
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	שיקום ופיתוח חברתי-כלכלי ברשויות חבל תקומה בשיתוף מינהלת תקומה
משרד הרווחה והביטחון החברתי	בניית תורה מקצועית ומעטפת מעניים שיקומיים לאוכלוסיית יישובי העוטף בשיתוף עם מנהלת תקומה
	גיבוש תכנית אסטרטגית לחיזוק החוסן הקהילתי בארבע מועצות אזוריות[51] השייכות לתקומה, תכנית מותאמת לצרכי הרשויות, הנהגות היישובים והתושבים
משרד התיירות	ליווי בהכנת תוכנית אסטרטגית להפרחת התיירות בחבל תקומה
	מינהלת תקומה: גיבוש אסטרטגיית מוצר ומותג
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	שילובם של מרכיבי רציפות תפקוד בתכנון תחבורה במינהלת תקומה - שיקום חבל ארץ
משרד ראש הממשלה	יצירת ממשקי עבודה בין בוגרי תוכניות "עתודות לישראל"[52] למשימות מנהלת תקומה
	ליווי וביסוס עבודת מנהלת תקומה לטובת שיקום ופיתוח יישובי העוטף
רשות החדשנות	שימוש בכלי רשות החדשנות לצורך שיקום חבל התקומה בשיתוף פעולה עם מנהלת תקומה

והכפרית, לקידום הפיתוח של היישוב הכפרי בישראל, במגוון צורותיו, כצורת יישוב ייחודית, ולקידום הגיוון של הבסיס הכלכלי של היישוב הכפרי, בדגש על יזמות כפרית ותיירות כפרית.

49 תוכנית משרדית בשיתוף מינהלת תקומה ומשרד ראש הממשלה.

50 מנהלת תקומה הוקמה לאור מתקפת הפתע על מדינת ישראל ביום 7 באוקטובר 2023, ומטרתה לרכז את כלל הפעולות הממשלתיות לשיקום חבל התקומה. לאור הדחיפות והחשיבות הלאומית, הליווי המשפטי של המנהלת צפוי להיות עניין מרכזי וראשון בסדרי העדיפות של המחלקה לשנה הקרובה.

51 מועצה אזורית אשכול, מועצה אזורית חוף אשקלון, מועצה אזורית שדות נגב ומועצה אזורית שער הנגב.

52 אגף בכיר 'עתודות לישראל' במשרד ראש הממשלה, הינו אגף מטה שהוקם מתוקף החלטת ממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016 בדבר "עתודות לישראל" - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל, במטרה לשפר את תהליכי פיתוח ההון האנושי במגזר משרתי הציבור בישראל במובנו הרחב ובהמשך להמלצות צוות בחינה מקצועי ובין-משרדי שהוקם בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2424 מיום 25.1.2015 בדבר "עתודות לישראל" - פיתוח ההון האנושי במגזר השירותים הציבוריים בישראל.

משרד	מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מינהלת תקומה	**שיעור התושבים** שמתגוררים בחבל התקומה[53]	100% ([54]64,000)	[55]63%	-	↑
	פתרונות ביניים לקהילות שהנזק ביישובם אינו מאפשר חזרה ליישוב המקורי[56]	3	13	-	↓
	שיעור המבנים להריסה שנבנו מחדש[57]	0	0	12/2026	95%
	שיעור דורשי עבודה[58]	3.65%	7.82%	-	↓
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	**שיעור הדונמים** ששוקמו לאור מלחמת "חרבות ברזל") מסך הדונמים שנפגעו לשם השבת כושר הייצור בחבל תקומה	-	10%	12/2026	50%
	שיעור החלקות שחזרו לייצור ירקות בבתי צמיחה מסך ההיקף הכולל של שטחי הייצור ערב המלחמה (אזור אשכול)	-	70%	12/2025	100%
רשות האכיפה והגבייה	**צמצום מספר** החייבים המתמודדים עם חובות מבין תושבי חבל תקומה[59]	7,192	6,500	-	-

53 עקב המלחמה פונו מבתיהם בצו אלוף תושבים שאזור מגוריהם הוגדר שטח צבאי סגור. בחלק מהיישובים התקבל היתר שיבה ב-1.3.2024 ובחלק טרם התקבל. מדד זה בוחן את מספר התושבים שמתגוררים ביישובים שיש היתר בטחוני לחזור אליהם, ובכפוף לתקינות התשתית הפיסית ביישוב, ביחס לכלל תושבי החבל. החזרה לחבל משקפת את רצון התושבים בחיי שגרה ואת אמונם במוסדות שיבטיחו את התנאים הדרושים לשם כך, מקור הנתונים: למ"ס.

54 נכון ליום ה-6.10.2023.

55 הערך נכון לחודש מרץ 2023

56 קהילות שאינן יכולות לחזור ליישובי הקבע עד להשלמת השיקום הפיסי ביישובים, זקוקות למגורי ביניים שיאפשרו חיים נאותים וקהילתיים. הערך הנמדד - מספר היישובים שאינם יכולים לחזור לביתם ושהוסדר עבורם פתרון ביניים. מקור הנתונים: חמ"ל מנהלת תקומה. היישובים להם מוסדרים פתרונות ביניים, נכון להיום: ניר עוז, רעים, סופה, עין השלושה, נירים, כפר עזה, נתיב העשרה, בארי, חולית, כיסופים, נחל עוז, כרם שלום, ארז.

57 במתקפת החמאס נהרסו כ-500 בתי מגורים ומבני ציבור. הקמה מחדש של מבנים אלה היא חלק משיקום נזקי המלחמה ומהווה תנאי הכרחי לחזרת התושבים לביתם. ימדדו מספר המבנים שבוצעו. מקור הנתונים: יחידת האכיפה למקרקעין עבור מנהלת תקומה.

58 שיעור דורשי העבודה הוא נתון המעיד על מצב שוק העבודה והוא מורכב ממובטלים, מכאלה שהוצאו לחל"ת בעל כורחם וממקבלי הבטחת הכנסה. ככל שהמספר גדל, הדבר מעיד על משבר. ירידה במספרים, מעידה על התאוששות. מקור הנתונים: שירות התעסוקה למנהלת תקומה. היעדים הכמותיים העתידיים ייקבעו במהלך גיבוש תכניות העבודה השנתיות המפורטות.

59 נכון לסוף שנת 2023 ישנם 7192 חייבים רשומים בחבל תקומה להם חובות ברשות האכיפה והגביה

משרד	מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרד הבינוי והשיכון	**יחידות הדיור** אשר יוקמו בשכונה המארחת בחצרים עבור בארי	-	250	-	
	יחידות הדיור אשר יוקמו בשכונה המארחת ברביבים עבור חולית	-	66	-	-
	יחידות הדיור אשר יוקמו בשכונה המארחת ברוחמה עבור כפר עזה	-	250	-	-
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	**מיפוי היקף** הנזק ותוכנית ניטור רב שנתית	-	✓	-	-
	כתיבת מסמכי עבודה שונים בהתאם לצורך החקלאי בשיקום העוטף	-	✓	-	-
	מיפוי נזקים לחקלאות וכן המלצה לתקצוב השיקום	-	✓	-	-
	יישום ומימוש החלטות ממשלה לאחר גיבוש ואישור תוכניות הסיוע	-	✓	-	-
משרד המשפטים	**הגשה לאישור** של תכנית חומש	-	✓	6/2024	-
	פרסום תזכיר חוק חבל התקומה	-	✓	-	-
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	**מבחני תמיכה** שהוצאו לרשויות חבל תקומה	2	5	12/2028	10
רשות האכיפה והגבייה	**עמדות שירות** שהוקמו לחייבים בחבל תקומה	-	2	-	-
	חייבים תושבי חבל התקומה המקבלים שירות של פקיד גביה	-	500	-	-

משרד האוצר

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר האוצר **בצלאל סמוטריץ'**
מנכ"ל משרד האוצר **שלומי הייזלר**

2024

הקדמה: **שר האוצר**

בצלאל סמוטריץ'

חצי שנה אל תוך המלחמה שנכפתה עלינו על ידי אויב אכזר, הכלכלה הישראלית מגיבה באופן טוב בהרבה מהציפיות לנוכח התאגרים הרבים שהמלחמה מייצרת.

נכנסנו למלחמה עם תקציב בסיס מרוסן ואחראי ועם ביצועים טובים יחסית לעולם בסביבת משבר האינפלציה העולמי ואי-הוודאות שאפיינו את הכלכלה העולמית בשנת 2023.

בראשיתה של המלחמה החלטתי על מדיניות אזרחית מרחיבה בכדי לבסס את חומת הביצורים השניה של אזרחי ישראל ולבנות מחדש את האמון של הציבור הישראלי במדינת ישראל, אמון שנפגע קשות בקריסת חומת הביצורים הראשונה של החיים והקיום בטבח של השעות הראשונות למלחמה.

המדיניות האזרחית המרחיבה באה לידי ביטוי במעטפת כלכלית מקיפה לניצולים, למפונים ולנפגעים, במעטפת למילואימניקים ולמשפחותיהם בסכום של 9 מיליארד ש"ח, בתוכניות סיוע מרחיבות לעסקים בכל רחבי הארץ ובהקצאת תקציבים גדולים לשיקום חבלי המולדת בדרום ובצפון, למענה חינוכי, בריאותי וטיפולי מרחיב ועוד. כל זאת נוסף על מימון עלויות המלחמה המלאות בעשרות מיליארדים.

לצד המדיניות האזרחית המרחיבה נהגנו ונמשיך לנהוג באחריות פיסקלית ובהימנעות מפופוליזם. העברנו שני תקציבי מלחמה מתוקנים באחריות ובמקצועיות ובשיתוף פעולה מלא עם חברי הממשלה והקואליציה ובתמיכת בנק ישראל וגורמי הכלכלה החשובים בארץ ובעולם.

מהרגע הראשון של המלחמה קיבלנו אלפי החלטות, כשהדבר היחיד שעומד לנגד עינינו הוא טובתם של אזרחי ישראל, כולם.

גם בשנה הקרובה נמשיך בעזרת השם להוביל את הכלכלה הישראלית ביציבות ולנווט באחריות בתוך הים הסוער. נמשיך לתמוך את מאמצי המלחמה בחזית ובעורף ונעניק את אורך הנשימה הנחוץ כדי להביא את הניצחון.

השנה הקרובה בכלכלה תעמוד בסימן חזרה ממלחמה לצמיחה. נשים דגש על רפורמות מעודדות צמיחה - בהיי-טק, בשוק ההון והדיור, בתעשייה, במגזר הציבורי, בהגדלת הפריון בתעסוקה, בגיוון מקורות ההון של הכלכלה, במאבק בריכוזיות וביוקר המחיה, בהסרת חסמי ייבוא ובפתיחת השוק לתחרות. נמשיך להתמודד עם אתגרי המלחמה בתחום הנדל"ן ונידרש להפוך אתגר להזדמנות, בתיעוש ענף הבנייה ובהכנסת טכנולוגיות מתקדמות. נרכז מאמץ במאבק בהון השחור כמחולל פשיעה מאורגנת.

הכלכלת הישראלית חזקה, ובעזרת השם בחודשים הקרובים ננצח במלחמה ונשיב את הכלכלה למסלול צמיחה ושגשוג.

יחד, ננצח.

הקדמה: **מנכ"ל משרד האוצר**

שלומי הייזלר

השנה החולפת הציבה את מדינת ישראל, את המשק הישראלי ואת הכלכלה הישראלית, בפני אתגרים מורכבים, ומעל לכל - אירועי ה-7 באוקטובר, שבעקבותיהם יצאה מדינת ישראל למלחמה ממושכת.

לכל אורך הדרך המורכבת, עובדות ועובדי משרד האוצר תפקדו בצורה מופתית. על אף כל הקשיים - הלאומיים והאישיים - הצלחנו לתקן את תקציב המדינה לשנת 2023 ואת תקציב המדינה לשנת 2024, לשנות את סדרי העדיפות לנוכח צורכי המלחמה ולהתאימם למציאות המשתנה על מנת לייצר את החוסן הלאומי - הביטחוני, האזרחי והכלכלי - הנדרש בשעה זו.

עדכוני התקציב כללו תוספות משמעותיות לתקציב הביטחון הן עבור החזר הוצאות הלחימה והן עבור התעצמות הצבא, לתוכנית "מגויסים למילואים" עבור משרתי המילואים, למיגון ולמרכיבי ביטחון ליישובים, לתמיכה נרחבת במערך בריאות הנפש, למתן פיצוי לעסקים, לתקצוב מינהלת תקומה לשיקום העוטף, לשיקום הצפון, לפינוי יישובים ולתמיכה בהאצת ענף ההיי-טק וענף הנדל"ן. לצד זאת, נדרשנו לבצע צעדים מכנסים, מתוך מחויבותנו המקצועית לשמירה על המסגרות הפיסקאליות ובמטרה לשמר, עד כמה שאפשר מגמת יחס חוב-תוצר יורד.

במסגרת תוכניות העבודה לשנת 2024, ובמיוחד לקראת דיוני חוק התקציב לשנת 2025, המשרד יעמול על צעדי עומק נוספים, שמטרתם להאיץ את הצמיחה במשק, להגביר את התחרות ולהפחית את יוקר המחיה, להגביר את הפריון במשק, לצמצם את ההון השחור ולייעל את המגזר הציבורי. בשנה הקרובה אנו מתכננים, בין היתר, לפתוח את רוב שוק המזון ומוצרי הצריכה לייבוא חופשי, להגביר את התחרות בשירותים הפיננסיים, לטפל בפערים בתחום המיסוי, להגביר את האכיפה הכלכלית למול ארגוני הפשיעה ולהרחיב את שיעור ההשתתפות בתעסוקה של אוכלוסיות עם שיעור השתתפות נמוך.

אני מבקש להביע פעם נוספת את הערכתי למסירות, למקצועיות ולאחריות של עובדות ועובדי משרד האוצר. השפעתכם על מדינת ישראל ועל עבודת הממשלה היא קריטית, הכרחית ומשמעותית. אני סמוך ובטוח שגם השנה נעשה הכול על מנת לכבוש את היעדים שהצבנו לעצמנו.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	הקמת מוסד ליחסי עבודה	-	✓	
2	מחיר מוצרי מזון ביחס לאירופה	-	-	↓
3	מחירי מוצרי תמרוקים ביחס לאירופה	-	-	↓
4	מחירי מוצרי חשמל ביחס לאירופה	-	-	↓

מטרות ויעדים[1]

1 העלאת הפריון ושיעור ההשתתפות בשוק העבודה

יעד 1.1: הרחבת שיעור ההשתתפות בתעסוקה של אוכלוסיות עם שיעור השתתפות נמוך

יעד 1.2: האצה וחיזוק של ענף ההיי-טק

יעד 1.3: ייעול מודלי תגמול בגין העלאת תפוקות במגזר הציבורי

2 מלחמה בהון השחור ובפשיעה הכלכלית

יעד 2.1: הרחבת רשת הדיווח

יעד 2.2: צמצום השימוש בחשבוניות פיקטיביות

יעד 2.3: מלחמה בפשיעה בחברה הערבית

3 ייעול מערכת המס

יעד 3.1: רפורמה מבנית במערכת המס לעידוד צמיחה

יעד 3.2 הטמעת טכנולוגיות לטובת מתן שירות דיגיטלי לציבור

יעד 3.3: מיצוי זכויות פרו-אקטיבי מול זכאים להחזרי מס

יעד 3.4: צמצום הטבות המס

יעד 3.5 הגברת השקיפות במערכת המס

4 הגברת התחרות, הורדת יוקר המחיה וייעול המערכת הפיננסית

יעד 4.1: הסרת חסמי ייבוא

יעד 4.2: הגברת התחרות בשירותים הפיננסיים

יעד 4.3: שיפור מבנה הרגולציה והפיננסים וטיוב הרגולציה בתחום הפיננסי

5 קביעת מדיניות מקרו-כלכלית מיטבית, המבוססת על נתונים עדכניים

יעד 5.1: הנגשה ושיקוף של תחזית הצמיחה והכנסות המדינה

יעד 5.2: ניתוח שוק העבודה, בדגש על השפעות הלחימה ומצב שוק העבודה

1 תוכנית העבודה של משרד האוצר מגובשת ומתוקפת בימים אלו לאחר אישור תקציב המדינה לשנת 2024 ותיקון תקציב המדינה לשנת 2023.

6 ייעול הגבייה הממשלתית

יעד 6.1: הקמת מערכת BI לצורך מיצוי פוטנציאל הגבייה

יעד 6.2: יצירת מנגנון לשיתופי פעולה בין משרדי הממשלה

יעד 6.3: הרחבה והנגשה של ערוצי תשלום

7 טיפול במשבר הדיור

יעד 7.1: קידום פתרונות לכוח האדם בענף

יעד 7.2: עידוד פעולות בטווח הקצר

יעד 7.3: עידוד פעולות בטווח הארוך

8 ייעול ושיפור של המגזר הציבורי

יעד 8.1: ייעול כוח האדם בשירות המדינה

יעד 8.2: קידום אסטרטגיית השכר במגזר הציבורי לאור המלצות ה-OECD

יעד 8.3: צמצום תחומי פעולה חופפים בין-משרדיים

יעד 8.4: הרחבת ושיפור של שירותי בריאות הנפש לכלל הציבור

יעד 8.5 : שיפור יחסי עבודה ושמירה על יציבות במגזר הציבורי

יעד 8.6 האצת הדיגיטציה במגזר הציבורי

9 שמירה על רציפות המשק בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 9.1: טיפול בפיצויים ובמענקים במסגרת "חרבות ברזל"

יעד 9.2: שיפור המענים לחיילי המילואים ומשפחותיהם

משימות עיקריות

- מימוש תוכנית "מגויסים למילואים"
- חידוש תהליך גילוי מרצון
- הרחבת רשת הדיווח לעולמות המטבעות הדיגיטליים ולנכסים אחרים (קריפטו)
- הפעלת מודל "חשבוניות ישראל"
- טיפול בתביעות כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל"
- גיבוש ומתן מענים לעסקים שנפגעו במסגרת "חרבות ברזל"
- שיתוף פעולה עם מינהלת תקומה לשיקום יישובי העוטף
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חקיקה של ביטול הפטור מחובת הדיווח לעולים למשך עשר שנים
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חקיקה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"
- גיבוש המלצות של הצוות לצמצום ארביטראז' במכשירי השקעה בחיסכון לטווח קצר ובינוני
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חקיקה קרנות כספיות חדשות
- הבאה לאישור הכנסת של הצעת חקיקה איגוח
- מימוש וייצוב של מנגנוני הקופסה התקציבית וסעיפי השקט התעשייתי עבור שמירת יציבות השירות הציבורי ומניעת שביתות
- הקמת המוסד ליחסי עבודה - מוסד משותף למדינה ולהסתדרות הכללית, שמטרתו להביא ליישוב סכסוכי עבודה בדרכים חלופיות לעיצומים ולשביתות
- פישוט מבנה השכר במגזר הציבורי
- גיבוש תמריצים להגדלת היקפי העבודה במערכת הציבורית בתחומי בריאות הנפש
- גיבוש תמריצים וכלים שכריים להעלאת היקף הטיפולים המתבצעים במערכת הציבורית
- מיפוי וכימות חסמים לתעסוקה
- הכשרות מקצועיות במגמות לימוד במערכת ההחינוך
- הסרת חסמים לכניסת שחקנים חדשים לשוק הבנקאות
- ייעול מקטע התיווך בתחום החיסכון והביטוח
- יישום של תוכנית סיוע לענף היי-טק
- גיבוש תחזית צמיחה ותחזית הכנסות מעדכנות, הצגתן למקבלי ההחלטות ופרסומן לציבור
- ניתוח וניטור של נתוני שוק העבודה, בדגש על השפעותיה של מלחמת "חרבות ברזל" על מדדי התעסוקה
- קידום "קול קורא" להרחבת ההיצע של חברות ביצוע זרות, בשיתוף משרד הבינוי והשיכון
- הסרת חסמים בהליכי ייבוא של עובדים זרים והטמעתם בפעילות ענף הבנייה
- הקלת בירוקרטיה וחסמים בהליכי התחדשות עירונית
- קידום עבודת מטה להפחתת תמריצים לדגירה על קרקע פרטית
- סיווג רשויות לפי מידת מעורבות של גורמי פשיעה
- הרחקת גורמי פשיעה מהתקשרויות מדינה ומהתקשרויות מוניציפליות
- הסדרת ביצוע פרויקטים באמצעות מנגנונים חוץ-רשותיים
- יישום ההמלצות של צוות ההיגוי לפשיעה בחברה הערבית - עדכון הוראות תכ"ם

- יישום ההמלצות של צוות ההיגוי לפשיעה בחברה הערבית - עדכון חוזה מדף
- סיווג קבלנים ומניעת מעורבותם בהתקשרויות מדינה והתקשרויות מוניציפליות
- אפיון מערכתBI של נתוני החובות לממשלה ותיקוף מול משרדים
- תחילת תהליך הטמעה של מערכת BI- משרד פיילוט
- סיום הטמעה במשרד פיילוט, הפקת לקחים והרחבה למשרדים נוספים
- בניית דו"חות מטה אגרגטיביים
- כתיבת מסמך חסמים וליקויים בגבייה
- קיום קורסים והכשרות מקצועיות בתחום הגבייה
- קיום פורומים תקופתיים בתחום הגבייה
- יצירת קהילת PAYGOV לנושאי גבייה
- מיפוי חנויות התשלום הקיימות
- הרחבת חנויות תשלום לתשלומים שאין להם חנויות
- יצירת חנויות תשלום בשפות זרות
- הטמעת אפליקציות תשלום

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מוסד ליחסי עבודה	-	✓	12/2024	-
ימי עבודה שאבדו במגזר הציבורי - ימי שביתה	-	↓	12/2024	-
שיעורי משרה במגזר הציבורי בתחום בריאות הנפש	-	↑	12/2024	-
טיפולים המתבצעים במערכות הציבוריות בתחום בריאות הנפש	-	↑	12/2024	-
הסדרת העבודה עם חברת ערים	-	✓	9/2024	-
עדכון הוראות תכ"ם	-	✓	9/2024	-
עדכון חוזה מדף	-	70%	6/2025	-
יכולות הביצוע ברשויות המקומיות כחלק מהחלטת ממשלה 550	מדידה חדשה	↑	12/2024	-
הגברת התחרות החופשית במכרזי מדינה ורשויות מקומיות - חברות המשתתפות במכרזי מדינה ורשויות מקומיות	מדידה חדשה	↑	12/2024	-
קבלנים המעורבים בפשיעה שנפסלו	מדידה חדשה	↑	12/2024	-
איפיון המערכת	-	✓	12/2024	-
הטמעה במשרדי ממשלה	מדידה חדשה	4	12/2024	-
בניית דו"ח מטה אגרגטיבי	-	✓	12/2024	-
העלאה לאוויר של מערכת BI לקבלת מידע על החובות של משרדי הממשלה	-	✓	12/2024	-

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח גבייה משרדי	מדידה חדשה	4	12/2024	-
דו"ח מטה אגרגטיבי	-	✓	12/2024	-
יעדי גבייה משרדיים במערכת BI	-	✓	12/2024	-
הקמת צוות היגוי בין-משרדי לנושאי גבייה	-	✓	12/2024	-
שולחנות עגולים שהתקיימו	-	2	12/2024	-
מדריכים ונהלים שהופצו	-	2	12/2024	-
פורום תקופתי בנושא גבייה שהתקיים	-	2	12/2024	-
גיבוש מסמך חסמים וליקויים בגבייה	-	✓	12/2024	-
צוותים שהוקמו לתיקוף והסרת החסמים	-	2	12/2024	-
קורסים והכשרות מקצועיות שהתקיימו	-	2	12/2024	-
מיפוי מצבת חנויות התשלום הקיימות	-	✓	12/2024	-
הרחבת אפשרויות התשלום וחנויות התשלום	300	350	12/2024	-
חנויות תשלום בשפות נוספות	-	2	12/2024	-
תשלום באמצעות אפליקציות תשלום	-	✓	12/2024	-
דו"ח חנויות תשלום למול אגרות קיימות	-	✓	12/2024	-
חנויות תשלום מול אגרות	300	350	12/2024	-
תרגום של חנויות תשלום לשפות נוספות	-	✓	12/2024	-
אפשרות לשלם תשלומי ממשלה באפליקציות תשלום	-	✓	12/2024	-

משרד האנרגיה והתשתיות

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר האנרגיה והתשתיות **אלי כהן**
מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות **יוסי דיין**

2024

הקדמה: **שר האנרגיה והתשתיות**

אלי כהן

משרד האנרגיה והתשתיות בראשותי אמון על משק האנרגיה והמים, הכולל חשמל, גז טבעי, דלקים, גפ"מ ומים. כל אלה מהווים את הבסיס לחיינו ביום יום.

תוכניות העבודה של משרדי לשנת 2024 מבקשות להבטיח את קיומו של משק אנרגיה אמין, יעיל, נקי, תחרותי וחדשני, על כן הנחתי את משרדי השנה לפעול השנה במספר כיוונים אסטרטגיים משמעותיים.

קידום שוק חופשי וקידום התחרות בכלל המשקים ובפרט פתיחת משק החשמל הביתי לתחרות לכל אזרח ואזרחית. כך כבר עם כניסתי הובלתי מהלך לקידום התחרות בשוק החשמל והסרת חסם המונים החכמים. בנוסף וכפי שנהגתי בכל המשרדים בעבר, המשרד יוביל השנה תוכנית הפחתת נטל רוחבית אשר תאפשר למשק להתפתח ולצמוח, בין אם בין אם בתחום המים הדלק, הגפ"מ, הגז הטבעי והחשמל.

בנוסף, נפעל לקידום ועידוד ההשקעות בתשתיות האנרגיה במשק הישראלי, אשר יסייע ביצירת מנועי צמיחה כלכליים של ממש. כך עם כניסתי לתפקיד גיבשתי תוכנית השקעות למשק בהיקף של כ- 40 מיליארד ₪ לשנתיים הקרובות. יצירת מנועים כלכליים היא לא רשות אלא חובה דווקא בעת הזו. לכן למשל נפעל לקידום מדיניות ותכנון במרחב הימי ולקידום תשתיות בים. אלה יאפשרו לנו לקדם אנרגיה נקייה, חדשנית, לעודד יזמות וחיבוריות אזורית לאירופה ועוד.

כמו כן נקדם בחבל תקומה פתרונות ופרויקטים ליצירת מרחב אנרגטי יעיל, עצמאי, אמין חדשני ומאפשר, כזה שיביא גם לפריחה כלכלית, יזמות וחדשנות מקומית.

בנוסף אני רואה את התחום האנרגיה והמים כמנוף כלכלי מדיני איזורי. על כן נפעל לקדם שיתופי פעולה אזוריים אשר יאפשרו את הגשמת החזון האיזורי שלנו בו ישראל הופכת לגשר מים ואנרגיה ממזרח למערב. במסגרת הזאת אנחנו נפעל לקידום פרויקטים מהודו דרך מדינות הסכמי אברהם ומדינות האיזור לישראל ומשם לאירופה ונהפוך את ישראל לנקודת הקישור האנרגטית בין מזרח למערב במבט צופה 2050 בעולמות החשמל מאנרגיות מתחדשות ומימן. אנחנו נוביל מדיניות שרואה את התועלות המדיניות המשמעויות שיש לישראל במערכת ההסכמים בעולמות האנרגיה כלל ובעולמות הגז בפרט.

לסיכום אומר שכמי שמאז ומעולם קידם את התעשייה והחדשנות הישראלית בכוונתי לקדם חדשנות ותשתיות טכנולוגיות לרבות בתחום המימן. נקים האבים וחממות של חדשנות שיהיו בית ליזמות ישראלית, ונקודת חיבור לתשתיות אזוריות אל מול המדינות השכנות. כמו כן אפעל למנף את העובדה שישראל היא המדינה המובילה בעולם בניהול וטכנולוגיות מים ונבנה מערך שיאפשר ייעוץ וסיוע למדינות העולם בתחום.

זו תהיה שנה מלאה בעשייה ובתוצאות - אין לי ספק כי היעדים שהצבנו לעצמנו יושגו במלואם ביחד נבטיח קידום משק אנרגיה אמין, נקי חדשני יעיל וזמין לכל בית בישראל.

הקדמה: **מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות**

יוסי דיין

ייעודו של משרד האנרגיה והתשתיות הוא להבטיח לכל בית ובית בישראל את הבסיס שמאפשר קיום חיים- צרכי האנרגיה שלנו- חשמל, מים, גז טבעי, גפ"מ ודלק.

הבטחת הרציפות התפקודית של המשק ומימוש ייעודו של המשרד קיבלו השנה משמעות רבה יותר לאור מצב המלחמה שאנו נמצאים בו וההיערכות המתמשכת למערכה צפונית.

אירועי השביעי באוקטובר והמלחמה שבאה בעקבותיהם, העלו אומנם את חוסר הוודאות במשק אולם דווקא על רקע המציאות מורכבת זו, עולה החשיבות בתכנון, בקביעת מדדים, בקידום משימות אסטרטגיות ובחתירה לעמידה במשימות החשובות כל כך למשק הישראלי.

בין הדגשים העיקרים שעל הפרק השנה - משימות אסטרטגיות במגוון נושאים: אנרגיות מתחדשות, מדיניות ותכנון במרחב הימי, אחסון גז טבעי, התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, מדיניות ייצוא גז טבעי, תוכנית תקומה וחיזוק תשתיות משק הדלק המקומי. כל אלה יבטיחו משק אנרגיה נקי, חדשני ואמין.

נפעל להפחתת נטל רגולטורי בצורה שתאפשר קידום של תשתיות נדרשות, בין אם פריסה של מתקני אנרגיה מתחדשת, חיזוק תשתיות קריטיות למשק ועד קידום יזמות ופתרונות חדשניים למשק ועוד.

נקדם חיבוריות אזורית הן בתשתיות פיזיות (כבל חשמלי לאירופה, חיבוריות למדינות השכנות ועוד) והן באמצעות חיזוק שיתופי הפעולה ברמה הבין-לאומית לקידום למידת עמיתים, חדשנות ויזמות.

נבטיח את הרציפות התפקודית על ידי חיזוק תשתיות, יצירת גיבוי למשק וגיבוש של מגוון פתרונות - הן לטווח הקצר והן לטווח הארוך.

נייצר הזדמנויות חדשות למשק באמצעות שיתופי פעולה וקידום תוכניות פעולה לטווח הארוך, שיבטיחו את הדרך למשק אנרגיה דל פליטות. נקדם את המרחב הימי, ניצור תנאים להבשלת עמק מימן וחדשנות, שיהיה כר פורה ליזמים, יאפשר חיבוריות אזורית ויהווה צעד משמעותי בבניית משק האנרגיה של העתיד.

את כל אלו נעשה במקביל לניהול משק האנרגיה והמים בהווה בצורה שתבטיח אספקת אנרגיה יעילה, אמינה, תחרותית ונקייה.

המטרות והיעדים שהצבנו לעצמנו שאפתניים אך בני השגה, וזאת בזכות עובדות ועובדי המשרד, אשר פועלים בנחישות ובמקצועיות לקידום ולניהול משק האנרגיה והמים בישראל.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	אנרגיות מתחדשות (הספק מותקן, מגה-ואט)[1]	5,800	7,200	↑
2	עצימות האנרגיה (מגה-ואט למיליון ש"ח תוצר מקומי)[2] 2025 | **131.65**	134.53	132.97	↓
3	עמדות טעינה לרכב חשמלי (מרחב ציבורי)[3]	5,000	6,300	↑
4	שיעור מינוף כספים בחברות מושקעות על ידי המשרד[4] 2025 | **250%**	288%	250%	=
5	הפקת גז טבעי (MMscf ליום)[5] 2025 | **2,800** 2026 | **2,900**	2,470	2,700	↑

1 במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020, שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטת ממשלה", נקבע יעד מעודכן של ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. המשרד תומך בקידום תוכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה.

2 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב, שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2022 אשר ידווח במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2023 .

3 משרד האנרגיה פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ובשטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו על ידי המשרד כ-70 מלש"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.

4 חברה שנבחרת לקבל מענק מו"פ (מחקר ופיתוח) על ידי המשרד היא חברה, שהמשרד מאמין כי יש לה מוצר שיכול להשפיע על משק האנרגיה העתידי. ככל שהחברה מצליחה לגייס הון נוסף בהמשך למענק שהיא קיבלה מהמשרד, הדבר מהווה מדד לאמון שניתן בחברה ובמוצר שלה לא רק על ידי המשרד, אלא על ידי משקיעים נוספים.

5 כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של Million Standard Cubic Feet - יחידת מידה סטנדרטית למדידת נפח של גז טבעי.

		2023	2024	מגמה
6	צרכנים חדשים שהתחברו לגז טבעי[6]	12	15	↑
7	מגה-ואט אנרגיה מתחדשת שקודמה/אושרה במוסדות התכנון המחוזיים או הארציים	1,218	1,688	↑
8	גביית תמלוגים (במיליוני ש"ח, מצטבר שנתי)[7]	2,125	2,125	=

6 משרד האנרגיה עמל על חיבור צרכני אנרגיה המשתמשים בדלקים מזהמים, כגון סולר ומזוט, לרשת החלוקה של הגז הטבעי על מנת להפסיק את השימוש בדלקים המזהמים ולעבור לשימוש בגז טבעי.

7 משרד האנרגיה אחראי על גביית התמלוגים ממכירת גז טבעי ומחצבים. הערכת ההכנסות מתבצעת על בסיס האומדנים הידועים לנו נכון לכתיבת מסמך זה, והנתונים בפועל יכולים להיות שונים.

מטרות ויעדים

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

יעד 1.1: קידום אנרגיה מתחדשת לעמידה ב-2030

יעד 1.2: אנרגיה מקיימת בשלטון המקומי

יעד 1.3: התייעלות בצריכת האנרגיה והפחתת פליטות

יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

2 הבטחת אמינות, בטיחות ורציפות תפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: שמירת רציפות תפקודית ואמינות אספקת האנרגיה

יעד 2.2: שיקום ופיתוח של משק האנרגיה בחבל תקומה

יעד 2.3: שיפור מוכנות המשרד והרשויות הייעודיות בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה

3 הבטחת הזמינות של משאבי הטבע וניהולם המיטבי

יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים

יעד 3.2: פיתוח משאבים בראייה מקיימת

יעד 3.3: ניהול משאבים, זמינות חומרי גלם ומקסום הכנסות המדינה

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 4.1: קידום פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה ועידוד יזמות במשק

יעד 4.2: קידום ושילוב מימן במשק האנרגיה בישראל

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר-השגה

יעד 5.1: קידום תחרות במשק הגפ"מ

יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

יעד 5.3: הסרת חסמים והפחתת הנטל הרגולטורי בתחום האנרגיות המתחדשות

יעד 5.4: תוכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי וקידום אסדרה מיטבית

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

יעד 6.1: קידום גשר אנרגטי והקישוריות האיזורית (חיבוריות אזורית)

יעד 6.2: קידום שיתוף פעולה דו-לאומי - קידום שיתופי פעולה מול משרדים ורשויות מקבילות

עיקרי תוכנית העבודה

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

יעד 1.1: קידום אנרגיה מתחדשת לעמידה ב-2030

משימות מרכזיות

- קידום תוכניות לאנרגיה מתחדשת בות"ל: דיון בות"ל לקידום תת"ל 117, השלמת תסקיר סביבה ודיון בות"ל לקידום תת"ל 116, קידום תת"ל 137 וקידום תת"ל 169
- עדכון מפת הדרכים לאנרגיות מתחדשות וקידום תוכנית אסטרטגית לאנרגיות מתחדשות
- קידום אנרגיות מתחדשות ופיתוח מערכות החשמל ביהודה ושומרון

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עדכון תכנית אסטרטגית והצעדים לקידום אנרגיות מתחדשות	-	✓	12/2024	-
תת"ל 117 דיון להפקדה	-	✓	9/2024	-
תת"ל 116 דיון להפקדה	-	✓	6/2024	-
תת"ל 137 דיון להפקדה	-	✓	12/2024	-
תת"ל 169 סעיף 77 + 78	-	✓	12/2024	-

יעד 1.2: אנרגיה מקיימת בשלטון המקומי

משימות מרכזיות

- היערכות לשינוי אקלים ואנרגיה ברשויות המקומיות
- קידום שותפויות עם המגזר הפרטי לקידום אנרגיה מקיימת לרבות תאגידי אנרגיה הכשרה וחינוך לאנרגיה מקיימת

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכניות פעולה למעבר לאנרגיה מקיימת רשותית או אשכולית שגובשו	10	20	12/2024	-
תוכניות פעולה רשותיות או אשכוליות בתמיכת המשרד שיושמו	-	15	12/2024	-

יעד 1.3: התייעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות

משימות מרכזיות

- יישום התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה
- אימוץ הרגולציה האירופית ליבוא מוצרי חשמל לישראל
- יישום רוויזיה בתקני אנרגיה למבנים
- תמרוץ ועידוד הפחתת גזי חממה במגזר התעשייתי
- קידום תוכנית עוני באנרגיה
- הפחתת נטל רגולטורי בחוק מקורות אנרגיה ותקנותיו

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח שנתי מעקב אחר התכנית הלאומית להתייעלות	-	✓	12/2024	-
פרסום רוויזיה לתקן 5282	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
חסכון בצריכת אנרגיה שנתית הודות למענקים שהאגף מוביל ושותף להם (מיליון קוט"ש בשנה)	44	20	12/2024	-	↻
פליטות גזי חממה במדידה שנתית שהופחתו הודות למענקים שהאגף מוביל ושותף להם	22	10	12/2024	-	↻
עצימות האנרגיה (מגה - ואט למיליון ₪ תוצר מקומי)	134.53	132.97	12/2024	-	↻

יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

משימות מרכזיות

- קידום תשתיות טעינה בתים משותפים
- קידום תשתיות טעינה מרחב ציבורי ובין-עירוני
- הנגשת מידע - עדכון והרחבה של מפות הטעינה
- מיפוי חסמים והמלצות מדיניות לקידום משאיות ומוניות חשמליות בישראל
- פרסום מסמך מדיניות רגולציה לשוק הטעינה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
עמדות טעינה חשמליות	5,000	6,300	12/2024	-	↻

2 הבטחת אמינות, בטיחות ורציפות תפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: שמירת רציפות תפקודית ואמינות אספקת האנרגיה

משימות מרכזיות

- סקר אסטרטגי לאיתור מבנים גיאולוגיים לזיהוי פוטנציאל לאחסון גז טבעי והטמנת פד"ח
- הרחבת ההפקה ממאגרים קיימים על ידי בדיקה ואישור של התוכניות הנוגעות לפרויקטים להרחבת ההפקה ממאגרי "תמר" ו"לווייתן"
- קידום תוכנית לפיתוח תשתיות דלק וגפ"מ שמטרתה שיפור הרציפות התפקודית בחירום
- קידום התוכניות השונות לאבטחת אספקת האנרגיה במסגרת התוכנית לפינוי מפרץ חיפה
- פעולות אכיפה וייעול תהליכים בפיקוח על משק הגפ"מ
- גיבוש מתווה לשימוש באתר רידינג
- קידום הצעדים הנדרשים לצורך הבטחת האמינות של אספקת החשמל במרכז הארץ

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כמות אירועי גפ"מ בטיפול המשרד	103	80	12/2024	-
כמות מלאי הדלקים באחריות המנהל	100%	100%	12/2024	-

יעד 2.2: שיקום ופיתוח משק האנרגיה בחבל תקומה

משימות מרכזיות

- ⚔ קידום התוכנית לעצמאות אנרגטית, אנרגיה מתחדשת ומחקר פורץ דרך
- ⚔ מיפוי צעדים רגולטוריים ובקשה תקציבית לפרויקט
- ⚔ גיבוש מנגנוני ביצוע ותקצוב פרויקטים, בין היתר להטמנת מקטעי רשת וקידום עצמאות אנרגטית, קידום מנגנון לתמיכה במעבר לאנרגיה מקיימת

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום התכנית לשיקום ופיתוח חבל תקומה	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: **שיפור מוכנות המשרד והרשויות הייעודיות בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה**

משימות מרכזיות

- מעבר מהגנה לחוסן במגזר האנרגיה
- הנחיות ביטחון לתחנות הכוח הפרטיות
- כתיבה ועדכון של נוהלי אגף החירום
- כשירות ומוכנות הרשות העליונה לאנרגיה ומים אל מול תרחיש הייחוס המעודכן ומשבר האקלים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עמידה ברמות השירות בהתרחש אירוע חירום	100%	100%	12/2024	-

3 הבטחת הזמינות של משאבי הטבע וניהולם המיטבי

יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים

משימות מרכזיות

- עידוד והסרת חסמים לקידום תכנון של רשת הולכת החשמל
- קידום פרויקטים אסטרטגיים של תשתיות ארציות
- קידום תכנון של תשתיות אנרגיה במרחב הימי

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חיסכון בקרקע בעקבות תכנון מיטבי (מתוך תוכניות מאושרות ומופקדות) (בדונם)	600	3,900	12/2024	-

יעד 3.2: פיתוח משאבים בראייה מקיימת

משימות מרכזיות

- השלמת סקר לשיקום מחצבות נטושות ומיפוי אתרים לשיקום
- ניצול מיטבי של פוטנציאל חומרי החציבה והמחצבים בישראל
- קידום השימוש בתת-הקרקע לטובת ביטחון אנרגטי וצמצום פליטות
- ליווי קידום של תוכנית פיתוח לרשת חלוקת החשמל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע סקר אסטרטגי של אתרים לאחסון גז טבעי עם תת-הקרקע	-	✓	12/2024	-
הגשת תוכנית פיתוח לחלוקה לאישור השרים	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המקרים שבהם חלפו לא יותר משלושה ימי עבודה ממועד ביקור באתר ועד הוצאת חוות דעת על חציבה לא חוקית	15%	0%	12/2024	-

יעד 3.3: **ניהול משאבים, זמינות חומרי גלם ומקסום הכנסות המדינה**

משימות מרכזיות

- קידום מדיניות מיטבית בתחום המים, לרבות בחינת מנגנון מתווה מים לחקלאות
- פיתוח וגיבוש מדיניות לטובת אספקת חומרי חציבה למשק הישראלי
- גיבוש מדיניות ופיתוח אפשרויות ההפקה והייצוא של הגז הטבעי
- ביצוע ביקורות תקופתיות ושוטפות על תשלומי התמלוגים של בעלי הזכויות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רישיונות חציבה ורישיונות הפקה למחצבות פעילות שהונפקו	46	45	12/2024	-
ביקורות במתקני הפקה וחיפוש שבוצעו	6	8	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גביית תמלוגים (במיליוני ש"ח, מצטבר שנתי)	2,125	2,125	12/2024	-

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

יעד 4.1: קידום פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה ועידוד יזמות במשק

משימות מרכזיות

- סקר אסטרטגי סביבתי לים (סא"ס)
- קידום מכוני מחקר ומעבדות חדשנות לאנרגיה
- תמיכה במחקרים פורצי דרך
- תמיכה בחברות סטארט-אפ (חלוץ והזנק)
- יצירת שיתופי פעולה לאיגום משאבים לקידום מענקי מחקר ופיתוח
- בחינת מנגנון תמיכה לחדשנות במשק החשמל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים שהסתיימו בטווח של שלוש שנים אשר הגיעו לכדי פרסום	50	50	12/2024	-
פיילוטים מאושרים בפסולת	9	2	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישורי מדען לתמיכה במחקרים ופרויקט חלוץ	17	16	12/2024	-
דיווחים מדעיים סופיים	54	40	12/2024	-
שיעור הפונים החדשים לקולות קוראים במסגרת מו"פ תעשייתי	28	10	12/2024	-
שיעור מינוף הכספים בחברות מושקעות על ידי המשרד	288%	250%	12/2024	-
הון נוסף על ידי חברות שזכו למענקי מו"פ שגויס (בש"ח)	54,013,084	50,000,000	12/2024	-

יעד 4.2: **קידום ושילוב מימן במשק האנרגיה בישראל**

משימות מרכזיות

- הקמת פורום מימן ודיון בסוגיות על מנת לקדם את משק המימן בישראל
- כתיבת נייר מדיניות על קישוריות בין-לאומית
- גיבוש המלצות ראשוניות לקידום עמק חדשנות/חממות טכנולוגיות
- גיבוש עקרונות לאסדרת מימן

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נייר מדיניות של קישוריות בין-לאומית במימן	-	✓	12/2024	-
גיבוש מתווה מומלץ להקמת עמק מימן	-	✓	12/2024	-

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר השגה

יעד 5.1: קידום תחרות במשק האנרגיה

משימות מרכזיות

- קידום תחרות במשק הגפ"מ
- קידום תחרות במשק החשמל[8]
- תכנית לעידוד והאצת השקעות בתשתיות אנרגיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המכירות במגזר הביתי של חברות הגפ"מ הקטנות מתוך כלל השוק	-	26%	12/2024	-

יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

משימות מרכזיות

- ליווי הפיתוח של רשת החלוקה, הסרת חסמים והטמעת הליך מהיר לחיבור צרכנים לרשת החלוקה
- אסדרה רגולטורית של משק הגז
- קידום חיבור של צרכנים גדולים לרשת הגז
- קידום התחרות במשק, לרבות קידום הנזילות בזירת מסחר משני
- בחינה אסטרטגית של קידום התחרותיות במשק הגז הטבעי
- הנגשת הגז הטבעי לתחומי יו"ש לרבות קידום תוכניות
- רישיון חלוקה לחברת נתג"ז

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
צרכנים חדשים שהתחברו ויחוברו לגז הטבעי	12	15	12/2024	-
גיבוש אמות מידה לשירות בחלוקה	-	✓	12/2024	
חיבור רוטנברג 2 לגז טבעי	-	✓	12/2024	
חיבור בית החולים תל השומר לגז טבעי	-	✓	12/2024	
תחילת ביצוע קו רמת חובב- ניצנה- מצרים	-	✓	12/2024	

8 קידום תחרות משק החשמל מפורטת בהרחבה בתכנית העבודה של רשות החשמל.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סך צריכה של גז טבעי בכלל הסקטורים (BCM)	24.7	25.2	12/2024	-
צריכת גז טבעי ברשת החלוקה (מלמ"ק)	393	420	12/2024	-
ייצוא גז טבעי (BCM)	11.6	12	12/2024	-

יעד 5.3: **הסרת חסמים והפחתת הנטל הרגולטורי בתחום האנרגיות המתחדשות**

משימות מרכזיות

- בחינת תהליכים להקמת אנרגיות מתחדשות
- קידום SLA לאנרגיות מתחדשות בשיתוף הרגולטורים והשחקנים הרלוונטיים
- הפחתת נטל ובירוקרטיה וייעול תהליכי ההקמה
- הקמת צוותי עבודה להסרת חסמים בתחום האנרגיה המתחדשת

יעד 5.4: **תוכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי וקידום אסדרה מיטבית**

משימות מרכזיות

- קידום תוכנית הולסטית להפחתת הנטל הרגולטורי
- בחינת שיפור האספקה של שירותים עבור חשמל במדד Business Ready

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית אופרטיבית לשיפור הניקוד במדד Business Ready	-	✓	12/2024	-

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

יעד 6.1: קידום גשר אנרגטי וקישוריות אזורית

משימות מרכזיות

- תוכנית אסטרטגית להגברת הקישוריות באנרגיה
- קידום פרויקטים לקישוריות אזורית, ובראשם פרויקט האינטרקונקטור[9]
- קידום פרויקט פרוספריטי בלו וגרין

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חתימה על הסכם דו-לאומי אזורי	-	✓	12/2024	-
קיום מפגש אזורי	-	✓	12/2024	-

יעד 6.2: קידום שיתוף פעולה דו-לאומי - קידום שיתופי פעולה מול משרדים ורשויות מקבילות

משימות מרכזיות

- חיזוק שיתוף הפעולה מול ה-Department of Energy (DoE)
- יישום תוכנית העבודה מול גרמניה
- קידום ההובלה הישראלית בתחום המים בעולם במנוף לחיזוק מעמדה של ישראל
- חתימה על מזכר הבנות עם יוון ומדינות נוספות באזור

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה מוסכם לשיתוף פעולה מול ארה"ב	-	✓	12/2024	-

9 אינטרקונקטור הינו כבל חשמלי תת-ימי, שמטרתו להוות חיבור רשת החשמל הישראלית לרשת החשמל האירופית דרך קפריסין.

רשות החשמל

תוכנית העבודה לשנת 2024

יו"ר רשות החשמל **אמיר שביט**

2024

הקדמה: **יו"ר רשות החשמל**

אמיר שביט

רשות החשמל פועלת כל העת להסדרת הפעילות במשק החשמל, במטרה להבטיח חשמל אמין, זמין, איכותי ויעיל לציבור, תוך קידום התחרות ומזעור העלויות עבור צרכני החשמל. בתוך כך, קיבלה הרשות בשנה החולפת החלטות רבות ומשמעותיות לפיתוח משק החשמל על שלל היבטיו והמשיכה לקדם את השינוי המשמעותי במבנה המשק, אשר החל עם יישום הרפורמה במשק החשמל.

במהלך שנת 2023 קידמה הרשות מהלכים רבים לפתיחת המקטעים השונים במשק החשמל לתחרות וליישום יעדי הרפורמה. כחלק מכך, הושלם הליך המכירה של תחנת הכוח "אשכול", נכנס לתוקף מודל השוק המאפשר עסקאות ישירות בין יצרנים למספקים פרטיים והחלה פעילותם של המספקים הווירטואליים, כחלק מקידום התחרות במקטע האספקה.

כמו כן, בשנה החולפת פעלה רשות החשמל באופן משמעותי לקידום העמידה של ישראל ביעדי האנרגיות המתחדשות, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה, ולהפחתת הפליטות במשק החשמל. כחלק מכך, ביצעה הרשות בחינה מעמיקה יחד עם מנהל המערכת וקיבלה החלטה המאפשרת חיבור של מתקני אנרגיות מתחדשות לרשת בהיקף של כ-2,500 מגה-וואט. החלטה זו צפויה לאפשר חיבור והפעלה של מתקני אנרגיה מתחדשת בהיקפים משמעותיים כבר בטווח הזמן הקרוב. כמו כן, פרסמה הרשות החלטה על מתן "פרמיה אורבנית", אשר נועדה לעודד הקמת מתקני אנרגיה מתחדשת באזורים אורבניים צפופים, ופורסמו כללים הנדסיים עדכניים להקמת מתקני אנרגיה מתחדשת ואגירה.

על מנת להבטיח את המשך הפיתוח של רשת החשמל בהתאם לתחזיות הביקושים, הביאה הרשות לאישור בשנת 2023 את תכנית הפיתוח של מקטע ההולכה, הכוללת היקף נרחב של פרויקטים והשקעות חסרות תקדים בפיתוח הרשת. בשנת 2024 צפויה הרשות להביא לאישור גם תכנית פיתוח רחבת היקף למקטע החלוקה.

בשנה הקרובה תמשיך הרשות לפעול באמצעים רבים ומגוונים לפיתוח משק החשמל על מקטעיו השונים, לקידום משק חשמל נקי, לפיתוח התחרות במשק החשמל, להעצמת התועלות לצרכנים ממשק החשמל ולהפחתת נטל רגולטורי. כמו כן, תפעל הרשות לחיזוק האפקטיביות של פעולותיה, באמצעות תכנון מדיניות מבוססת נתונים ושיפור מתמיד בתהליכי העבודה ובשירות שמעניקה הרשות לשחקנים השונים במשק.

רשות החשמל תמשיך לפעול להצעדת משק החשמל קדימה ולפיתוחו לרווחת כלל צרכני החשמל בישראל.

בברכה,

אמיר שביט

יו"ר רשות החשמל

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	דקות אי-אספקה[1] 2025 | **123** 2030 | **103**	147 [2](2022)	125	↓
2	פרויקטים שהושלמו מתוך תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה[3] 2025 | **90** 2030 | **200**	-	50	↑
3	שיעור פוטנציאל הצריכה מאנרגיות מתחדשות[4] 2025 | **20%** 2030 | **30%**	14.6%	16%	↑
4	שיעור הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות[5] 2025 | **20%** 2030 | **30%**	12.5%	15%	↑
5	שיעור הקוט"ש המיוצר באמצעות פחם בשגרה[6] 2026 | **0%**	17%	10%	↓

1 בהתאם ל[החלטת רשות החשמל מס' 63518 מיום 2.8.2022](), הקובעת יעדים לחברת החשמל לשיפור רמת השירות לצרכניה, במטרה להפחית את דקות אי-האספקה לצרכן בעשור הקרוב ב-30% ביחס לממוצע דקות אי-האספקה בשנים 2013-2021, תוך צמצום השונות בין אזורים שונים.

2 טרם התקבלו הנתונים לשנת 2023.

3 תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה וההשנאה לשנים 2023-2030 אושרה במהלך שנת 2023, ועל כן מדד זה נמדד לראשונה. המלצת רשות החשמל בנושא פורסמה במסגרת [החלטת רשות החשמל מס' 65702 מיום 7.6.2023]().

4 מדד זה מחושב ככמות האנרגיה השנתית הצפויה להיצרך מההספק המותקן שמשולב בפועל ברשת בנקודת זמן נתונה, ביחס לצריכה שנתית ממוצעת. נתוני צריכה מאנרגיות מתחדשות מחושבים על בסיס נתוני הייצור בניכוי איבודים ברשת, וחישוב הפוטנציאל נעשה עבור כל סוגי הטכנולוגיה (סולארי בשטח בנוי, סולארי קרקעי, רוח וכו'). בנוסף, המדד מנטרל הטיות עונתיות במהלך השנה (הן בצד הצריכה והן בצד הייצור), ובעיקר הטיות בין-שנתיות, הנובעות משינויים אקראיים במזג האוויר. בכך מאפשר המדד לעקוב טוב יותר אחר ההתקדמות בקידום האנרגיות המתחדשות בכל נקודת זמן ולא רק בסוף השנה ביחס לשנה החולפת. היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת הממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים - ראו [דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2023]().

5 מדד זה מחשב את הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות בשנה מסוימת ביחס לצריכה הכוללת בפועל באותה השנה. המדד מבטא את כמות האנרגיה בפועל בשנה מסוימת שנצרכה מאנרגיות מתחדשות, ועל כן גם את כמות הפליטות שנחסכו באותה השנה. עם זאת, המדד אינו מביא לידי ביטוי מלא את קיומו של ההספק ששולב ברשת במהלך השנה ולמעשה מייצר בפועל וצפוי להמשיך לייצר שנים רבות קדימה. יש גם לציין, כי חישוב הצריכה בפועל מהווה אתגר לכשעצמו מסיבות שונות, ובהן הקושי לאמוד ייצור המיועד לצריכה עצמית (כגון גגות סולאריים). היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת הממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים - ראו את [דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2023]().

6 בהתבסס על החלטת הממשלה מס' 4080 מיום 29.7.2018 בנושא "הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח 'אורות רבין'" ועקרונות המדיניות בנושא הפסקת השימוש בפחם במקטע הייצור במשק החשמל בשגרה.

		2023	2024	מגמה
6	נתח השוק של מספקים פרטיים (במונחי צריכה, TWh)[7]	[8]34%	35%	↑
	2025 | 37%			
7	צרכנים ביתיים המשויכים למספקים פרטיים[9]	17,921	50,000	↑
	2025 | 150,000			
8	ביטולי רישיונות ליצרני אנרגיה מתחדשת מתחת ל-16 MW[10]	-	[11]75	↑

7 כחלק מיישום הרפורמה במשק החשמל, מקטע האספקה במשק החשמל נפתח לתחרות. גידול בנתח השוק של המספקים הפרטיים מעיד על המשך פיתוח התחרות במקטע זה. הנתונים הינם במונחי צריכה לטרה-וואט שעה (TWh) ואינם כוללים ייצור עצמי של יצרני מתח גבוה ונמוך.

8 מבוסס על הערכה.

9 עד שנת 2022, רק כ-0.1% מהצרכנים שעברו למספקים פרטיים היו צרכנים ביתיים. גידול במספר הצרכנים הביתיים המשויכים למספקים פרטיים מעיד על פיתוח התחרות במקטע האספקה גם בקרב צרכני המתח הנמוך.

10 בהתאם להחלטת רשות החשמל מס' 67805 מיום 18.12.2023, שבמסגרתה ניתנה אפשרות לבעלי רישיונות ייצור שהספקם נמוך מ-16 מגה-וואט, המחוברים לרשת החלוקה ואשר קיבלו רישיון לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית, הידרו או ביוגז, לפנות בבקשה לביטול רישיונם ולהמשיך את פעילותם המסחרית ללא רישיון ייצור. מטרת ההחלטה היא להפחית נטל רגולטורי שקיים כיום מתוקף הרישיון, תוך שמירה על עקרונות הרגולציה והמשך פעילות תקינה של מתקני הייצור.

11 מתוך כ-170 רישיונות רלוונטיים.

לנתונים נוספים על משק החשמל - ראו את דו"ח מצב משק החשמל.

מטרות ויעדים

1 יצירת משק חשמל יעיל, אמין ובר-קיימא

יעד 1.1: תכנון ופיתוח רשת החשמל בהתאם לגידול בביקושים ולקליטת טכנולוגיות חדשות

יעד 1.2: שיפור האמינות והאיכות של אספקת החשמל

יעד 1.3: קביעה ופיתוח של הרגולציה ההנדסית וכללי הבטיחות במשק החשמל

2 קידום משק חשמל נקי

יעד 2.1: קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל

יעד 2.2: פיתוח תחום אגירת החשמל

יעד 2.3: מזעור ההשפעות הסביבתיות של פעילות משק החשמל

3 עיצוב מבנה משק תחרותי

יעד 3.1: הרחבת התחרות במקטע האספקה

יעד 3.2: אסדרת התחרות במתח העליון והרחבת התחרות במקטע החלוקה

יעד 3.3: פיתוח המנגנונים הכלכליים לניהול התחרות במשק החשמל

יעד 3.4: אסדרת הכללים לפעילות כלל השחקנים במשק החשמל

יעד 3.5: טיוב הליכי הרישוי והפיקוח על יצרנים ומספקים

4 העצמת התועלות לצרכנים ממשק החשמל

יעד 4.1: חיזוק מעמדו של הצרכן במשק החשמל

יעד 4.2: הבטחת רמת שירות נאותה לצרכני משק החשמל

יעד 4,3: קביעת תעריפים הוגנים בכל מקטעי משק החשמל

יעד 4.4: הגברת שיתוף הציבור בתהליכי קבלת ההחלטות

5 קידום האפקטיביות והמקצועיות בפעילות הרשות

יעד 5.1: חיזוק היכולת לתכנן מדיניות מבוססת נתונים

יעד 5.2: הפחתת הנטל הרגולטורי וקידום רגולציה חכמה, יעילה ופשוטה

יעד 5.3: שיפור השירות של הרשות לשחקנים במשק החשמל

יעד 5.4: פיתוח והעמקת הידע המקצועי ברשות

יעד 5.5: שיפור תהליכי עבודה פנימיים ברשות

הרשות הממשלתית למים וביוב

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב **יחזקאל ליפשיץ**

2024

הקדמה: **מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב**

יחזקאל ליפשיץ

תכנון תכניות העבודה לשנת 2024 עבר תחת הענן השחור של אירועי ה-7 באוקטובר, מצב המלחמה המתמשך והפעילויות המיידיות לרציפות פעילות משק המים ולשיקום ופיתוח חבל תקומה. כחלק מהחלטת הממשלה לשיקום ופיתוח אזור עוטף עזה, רשות המים תפעל להגביר את אספקת המים והקולחים לחקלאי האזור, תפתח את תשתיות המים והביוב באופן שיאפשר את הגדלת כמות התושבים והעסקים באזור ותהיה שותפה להקמת מרכז חדשנות לאומי למים בעיר שדרות.

משק המים הישראלי ביסס יכולת משמעותית לשמירה על אמינות האספקה ואיכות המים המוזרמים לצרכנים; כ-93% מהשפכים בישראל מטוהרים במתקני טיהור שפכים וכ-85% של הקולחים מושבים לחקלאות. חוזקו של משק המים בישראל נסמך על שני אדנים: תכנון ארוך טווח והאסדרה המבוססת על חוק המים והתקנת כללי מים ע"י מועצת רשות המים.

חמשת מתקני ההתפלה הפועלים כיום, משמשים עוגן במתן המענה לצריכת המים ההולכת וגדלה עקב גידול האוכלוסיה, והיצע המים הטבעיים, שעלול להיפגע עקב שינויי האקלים.

רשות המים רואה כמטרת העל שלה, את המשך פיתוח משק המים, לעשרות השנים הבאות, כאשר כבר כיום מושקעים למעלה מ-3 מיליארד ש"ח בשנה, במשק המים הארצי והעירוני.

בשנה הקרובה יכנס לפעולה המתקן השישי (והגדול ביותר) שורק ב', עם כושר ייצור מים מותפלים של 200 מלמ"ק בשנה. בשנת 2026 צפוי להכנס לפעולה מתקן ההתפלה השביעי בגליל המערבי, זאת לצד הרחבה של מתקן אשקלון בסוף תקופת הזיכיון שלו.

בשנת העבודה הקרובה, יגיעו לסיומם מספר פרויקטי דגל ברשות אשר עבודתם נמשכה מספר שנים. ראשית, תכניות ארוכות טווח למים, ביוב וקולחים. תכניות אלו יהוו עמוד השדרה התכנוני בעשורים הקרובים, ויאפשרו את המשך פיתוחו של משק המים למען עמידה ביעדי הצמיחה וטובת אזרחי המדינה.

לצד הפרויקטים שמסתיימים, אנו ממשיכים לעבוד במרץ על הכנת מחירונים נורמטיביים לפרויקטי תשתית[1], חיזוק הממשל התאגידי בתאגידי המים והביוב, שדרוג רשת הניטור, אסדרת המרחב הכפרי, פיתוח המערכת הארצית, ליווי של כלל הפרויקטים במשק המים והביוב, שיפור אמות המידה לשירות צרכני המים ומעבר לעידן טכנולוגי מתקדם, שיאפשר ליהנות משירות מיטבי, החל מחשבון מים ברור ושקוף, דרך מד מים חכם ועד למענה מהיר לפניות ובעיות.

שתהיה לנו שנה פורייה ומלאת עשייה.

1 קביעת אינדקס מחירים נורמטיבים (מקובלים) לעלויות של הרכיבים בפרויקטי תשתית במשק המים והביוב.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	ספקים במרחב הכפרי שצומצמו[2]	20	25	↑
	2025 | **40** 2026 | **40**			
2	ספקי קולחים מרחביים שהוקמו	5	7	↑
	2025 | **8**			
3	מסיימי תואר ראשון בהנדסת מים	60	70	↑
	2025 | **85** 2026 | **100**			
4	שיעור מכוני טיהור השפכים (מט"שים) שעברו לטיפול שלישוני[3]	65%	67%	↑
	2025 | **72%** 2026 | **75%**			
5	ספקי מים מוכשרים לחירום במרחב הכפרי[4]	25	8	↓
	2025 | **24** 2026 | **24**			

2 כיום מצויים במשק יותר מ-1,000 ספקי מים קטנים, בשלב זה האיחוד מבצע על בסיס התנדבותי (באמצעות תמריצים). השנה תמשיך לפעול הרגולציה החדשה במסגרת "אסדרת המרחב הכפרי".

3 איכות שלישונית מתארת כמות מתכות מסוימות וקוליפורמים צואתיים ל-100 מ"ל. איכות זו מאפשרת שימוש במים לכל סוגי הגידולים.

4 הכשרת ספקי מים לחירום מתבצעת לאחר הקמת ספק מים אזורי על בסיס המועצה האזורית. המדד בודק את כמות ספקי המים המרחביים שהוסמכו על ידי אגף ביטחון מים לספק מים בחירום.

מטרות ויעדים

1 שימור וניהול מקורות המים הטבעיים כמקור מים אסטרטגי ובר-קיימא

יעד 1.1: גילוי, מניעה וצמצום של זיהומים במקורות המים

יעד 1.2: שיפור הבקרה על ההפקה ממקורות המים

יעד 1.3: שימור ושיפור רשת הניטור

יעד 1.4: אבטחת הציות לרגולציית משק המים

יעד 1.5: בניית בסיס נתונים אמין ונגיש

יעד 1.6: פיתוח יכולות וכלים להצגת תמונת מצב וחיזוי של מקורות המים הטבעיים לקבלת החלטות במשק המים

יעד 1.7: טיוב השימוש בנגר ומניעת סיכוני שיטפונות[5]

2 תפעול מיטבי ויעיל של סוגי ומקורות המים השונים

יעד 2.1: תפעול כלל מקורות מים בראיה ברת קיימא

יעד 2.2: הגדלת כושר ההפקה ממקורות המים הטבעיים

יעד 2.3: ייעול עלויות התפעול של משק המים

יעד 2.4: אבטחת הציות לרגולציית משק המים

3 פיתוח תשתיות המים, הביוב והקולחים באופן מיטבי ויעיל

יעד 3.1: שיפור מנגנוני הבקרה

יעד 3.2: עידוד וקידום ביצוע של פרויקטים במשק המים

יעד 3.3: ייעול עלויות הפיתוח

4 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים והביוב במצבי שגרה וחירום

יעד 4.1: שיפור ההיערכות והמוכנות של משק המים לאירועי משבר בשגרה וחירום

יעד 4.2: שיפור ההגנה ויכולת ההתמודדות עם איום הסייבר במשק המים

יעד 4.3: הבטחת איכות אספקת המים במשק

5 שימוש בנגר כולל בתוכו אגירה והחדרה לאקוויפר של מי נגר.

5 הבטחת מתן שירות מיטבי לצרכנים ולספקי המים והביוב

יעד 5.1: שיפור ודיוק מנגנוני מדידת המים

יעד 5.2: שיפור השירות והמענה לגופים המפוקחים

יעד 5.3: שיפור השירות הניתן על ידי ספקי המים

יעד 5.4: ייעול מבנה משק המים

יעד 5.5: אבטחת הציות לרגולציית משק המים

יעד 5.6: צמצום לוחות הזמנים למינוי דירקטורים

יעד 5.7: שיפור מערכי הבקרה מבוססי מידע לבחינת עמידת הספקים בהנחיות הרגולציה

6 קידום טכנולוגיות והגדלת קהילת אנשי המקצוע במשק

יעד 6.1: חיזוק ההון האנושי במשק המים

יעד 6.2: קידום חדשנות במשק המים

יעד 6.3: הגדלת היצע אנשי המקצוע במשק המים

משרד הביטחון

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הביטחון **יואב גלנט**
מנכ"ל משרד הביטחון **אלוף (מיל') אייל זמיר**

2024

הקדמה: **שר הביטחון**

יואב גלנט

הקדמה: **מנכ"ל משרד הביטחון**

אלוף (מיל') אייל זמיר

תוכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון, על יעדיה הרבים ומשימותיה המגוונת, משקפת מדי שנה את תמצית ייעודו של המשרד: לעצב את יעדי הביטחון הלאומי שבאחריותו ולממשם, תוך תמיכה בבניין הכוח של צה"ל ופעולתו והשלמתם במישורי החברה, הטכנולוגיה, התעשייה ויחסי החוץ הביטחוניים. לפעילות זו השפעה ניכרת על ביטחונה של מדינת ישראל ועל חוסנה החברתי והכלכלי כאחד, והיא טומנת בחובה גם השפעה מהותית על התפתחותה של הכלכלה הישראלית.

מלחמת "חרבות ברזל" הציבה בפני מערכת הביטחון אתגרים מורכבים - מדרום, מצפון, ממזרח, וכמובן בעורף - וחייבה פעילות רצופה ואינטנסיבית לתמיכה במאמץ המלחמתי. לצד אלו, נדרשנו לטפל במספר חסר תקדים של נכי צה"ל ומערכת הביטחון, במשפחות השכול, וכמובן במתן מענה לשיקום הנגב המערבי והגבול הצפוני, הן בכל הנוגע למתקנים ולתשתיות צבאיות והן ביישובים ובתשתיות אזרחיות.

כפי שפעלנו מתחילת המלחמה, כך תעמוד מטרת-העל הזאת לנגד עינינו גם במהלך 2024: לאפשר אורך נשימה ורציפות תפקודית לצה"ל במערכה מתמשכת ורב-זירתית, תוך תמיכה במאמץ המלחמתי ובעורף האזרחי.

במהלך שנת 2024 יעסוק משרד הביטחון ביתר שאת בשיפור ובייעול של תהליכי הרכש, תוך חיזוק הייצור המקומי וחיזוק והעצמה של קווי ייצור חיוניים ואסטרטגיים, בהרחבת פעילות המחקר והפיתוח תוך, הקצאת משאבים מתאימים ובהגדלת היקף הייצוא הביטחוני - כל זאת לטובת מאמצי בניין הכוח, התעצמות, עצמאות ייצור, חדשנות וחיזוק יתרונה האיכותי של מדינת ישראל. המשרד יוביל השנה גם פעילות נרחבת לשיפור ולהתאמה של תשתיות מערכת הביטחון באמצעות פרויקטי בינוי פורצי דרך בכל רחבי המדינה, תוך פינוי שטחים מבוקשים לצרכים אזרחיים.

רגישות ותשומת לב ייחודית יופנו לטיפול בנכי מערכת הביטחון ובמשפחות השכולות. כחלק ממחויבותנו לחיזוק חוסנה החברתי של ישראל, נמשיך לפעול להגברת הנכונות והמוכנות של בני הנוער לשירות משמעותי, נבטיח את שילובן המיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל ובחברה הישראלית ונרחיב את הטיפול בחיילים משוחררים ובמשרתי המילואים.

תוכנית העבודה של משרד הביטחון לשנת 2024 היא רחבה מאוד ומהווה תוצר לתהליכים סדורים של תכנון ואישור תוכניות העבודה. כיוון שלצד שאיפתנו לשקיפות חלקה הגדול של תוכנית העבודה אינו מותר לפרסום במסמך זה מטעמי ביטחון מידע, מסמך זה כולל רק חלקים ממרכיביה, שאינם מסווגים.

מימושה של תוכנית זו, על כלל משימותיה המגוונות, נשען על מסירותם ומקצועיותם של עובדי ועובדות משרד הביטחון, הפועלים ימים ולילות מתוך תחושת שליחות ומחויבות מרשימה - ועל כך תודתי והערכתי.

בברכה,

אלוף (מיל') אייל זמיר

מנכ"ל משרד הביטחון

מדדים מרכזיים[1]

		2023	2024	מגמה
1	היקף הייצוא של התעשיות הביטחוניות (במיליוני דולר)[2]	_[3]	_[4]	↑
2	הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית - שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך 2025 | 00 2026 | 00	62%	82%	↑
3	היקף השטחים שמפונים באזורי ביקוש בארץ, במסגרת מהלך כולל לשיווק והעתקת מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (בדונמים)[5]	150	604	↑
4	הולכי רגל שעוברים במעברים (תנועות במעברים - במיליונים)[6]	14	1-6	↓
5	מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל	54,580	70,000	↑
6	מתן שירותים "בדחיפה" - תחומי זכאות שיינתנו באופן ייזום לנכי צה"ל ולכוחות הביטחון[7]	4	6	↑

1 תוכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאד וכוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. מתוך רצון ליצר שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי **מרכיביה הלא מסווגים של תוכנית העבודה**, שניתן לפרסם לציבור הרחב. מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית היעדים והמשימות הרבות המתבצעות על ידי המשרד לטובת מימוש ייעודו ושמירה על ביטחונה של מדינת ישראל.

2 הייצוא הביטחוני מהווה מכפיל כוח משמעותי לתעשייה הביטחונית הישראלית ומאפשר לה להשקיע במחקר ופיתוח של אמצעי לחימה ומערכות חדשות, ובכך לתרום באופן ישיר ומשמעותי לחיזוק עוצמתו של צה"ל והכלכלה הישראלית.

3 נתוני שנת 2023 טרם סוכמו ויפורסמו במחצית שנת 2024.

4 לאור מלחמת "חרבות ברזל" והתלות בסביבה עולמית משתנה, קיים קושי לאמוד את שיעור היקף הייצוא בשנת 2024. עם זאת, משרד הביטחון עושה מאמץ, כמדי שנה, להעלות או לכל הפחות לשמר את היקף הייצוא הביטחוני.

5 היקף פינוי השטחים מתבצע בכפוף לחתימה על הסכמי שוה"ם (פינוי והעתקת מחנות), הנחתמים עם משרד האוצר ורשות מקרקעי ישראל (רמ"י).

6 צפי תנועות הולכי הרגל במעברים הינו בהתאם לנתוני רבעון ראשון 2024. ייתכנו שינויים במספר העוברים במעבר בהתאם להתמשכות מלחמת "חרבות ברזל" והנחיית הדרג המדיני.

7 בשנת 2024 מתוכננים שני נושאי שירות נוספים שיינתנו בדחיפה (בנוסף ל-4 משימות שירות שניתנו בשנה קודמת): מענק נישואין ועדכון תשלומים דיפרנציאליים בהתבסס על נתוני מרשם האוכלוסין.

		2023	2024	מגמה
7	משיכות מכספי הפיקדון של חיילים משוחררים למטרות שבחוק קליטת חיילים משוחררים[8]	132,000	110,000	↓
8	בניית תוכנית להיערכות מערכת הביטחון לשינויי האקלים[9]	-	✓	

8 הפיקדון האישי הינו סכום כספי העומד לרשות החייל המשוחרר לסיוע בתחילת חייו באזרחות בהתאם לחוק "קליטת חיילים משוחררים". התמשכות מלחמת "חרבות ברזל" וגיוס מילואים מסיבי עשוי לצמצם את היקף הלומדים באקדמיה ובהכשרות מקצועיות, ולכן צפויה הקטנה במשיכות הפיקדון.

9 בשנת 2024 תגובש תוכנית עבודה רב-שנתית להתמודדות עם שינויי האקלים.

מטרות ויעדים[10]

1 העצמת עליונות מדעית וטכנולוגית כמרכיב ליבה ביתרון האיכותי של צה"ל

יעד 1.1: הובלת מחקר ופיתוח של טכנולוגיות ואמל"ח מתקדם ופורץ דרך

יעד 1.2: חיזוק עצמאותה של מערכת הביטחון במו"פ ובייצור אמל"ח "כחול-לבן", בדגש על שיתופי פעולה עם התעשייה הישראלית והאקדמיה

יעד 1.3: ייזום תוכניות לאיתור, גיוס ושימור כוח אדם טכנולוגי

2 ניהול רכש מיטבי בשגרה ובחירום עבור צה"ל ומשרד הביטחון, לבניין הכוח ופעולתו במהלך המלחמה ולאחריה

יעד 2.1: מענה מיטבי להתעצמות, לאורך נשימה ולחזרה לכשירות , תוך חיזוק ממשקי עבודה מול צה"ל

יעד 2.2: קידום הצטיידות בפלטפורמות מרכזיות לבניין הכוח של צה"ל

יעד 2.3: קידום מעטפת תקציבית ארוכת-טווח למימוש תוכניות רכש רב-שנתיות למערכת הביטחון וסיכום וקטורים קבועים למימוש תוכניות ייחודיות

יעד 2.4: עידוד רכש "תוצרת הארץ", תוך מתן עדיפות לרכש מהפריפריה ותמיכה בתעשיות קטנות ובינוניות

יעד 2.5: פישוט וייעול של תהליכי הרכש בשגרה ובחירום, הכלים למימושו והבקרות עליו, לרבות קידום מערך הרכש המשרדי

3 חיזוק מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל, עוצמתה הביטחונית הכוללת וחופש הפעולה באמצעות קשרים ביטחוניים מדיניים והגברת הייצוא הביטחוני

יעד 3.1: המשך מהלכי ההשפעה בעולם לתמיכה במהלכים הצבאיים של מדינת ישראל , להגברת הלגיטימציה

יעד 3.2: שימור תמיכה מעצמתית אמריקנית

יעד 3.3: חיזוק היציבה האסטרטגית באזור ובעולם, הלגיטימציה וחופש הפעולה לבניין הכוח ולפעולתו

יעד 3.4: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה, כולל עסקאות בהסכמי G2G כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון; התווית מדיניות ייצוא מאפשרת, פישוט תהליכים והנגשתם ליצואנים, לצד שמירה על אינטרסים ביטחוניים ומדיניים

יעד 3.5: חיזוק והכוונה של התעשיות והחברות הביטחוניות בראיית צורכי צה"ל וביטחון המדינה; מיצוי והרחבה של הזדמנויות עסקיות, לרבות רכש גומלין, הגברה של יכולת התעשיות הביטחוניות להתחרות בהצלחה בשוקי העולם, קידום שיתופי פעולה ביניהן

יעד 3.6: ביסוס שיתוף הפעולה הבין-לאומי כמקצוע, ברמה המשרדית

10 תוכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. מתוך רצון לייצר שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי מרכיביה הלא מסווגים של תוכנית העבודה, שניתן לפרסם לציבור הרחב. מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית היעדים והמשימות הרבות המתבצעים על ידי המשרדי לטובת מימוש ייעודו ושמירה על ביטחונה של מדינת ישראל.

4 שימור "מודל צבא העם" כבסיס לחיזוק החוסן החברתי, עידוד לשירות משמעותי והוקרת המשרתים במערכת הביטחון, תוך התאמת הטיפול המיטבי במשפחות השכולות ובפצועי צה"ל ליום שאחרי המלחמה

יעד 4.1: טיוב ושיפור של תהליכים לחיזוק היכולות והשירות לשיקום מיטבי של נכי צה"ל וכוחות הביטחון, במסגרת רפורמת "נפש אחת"

יעד 4.2: מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמדם הייחודי, הנצחתם והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל

יעד 4.3: מתן מעטפת טיפול למשפחות השבויים והנעדרים מכוחות הביטחון, לרבות ליווי רגשי וכלכלי

יעד 4.4: חיזוק הנכונות והמוכנות של בני הנוער לגיוס ולשירות משמעותי, בדגש על תפקידי לחימה

יעד 4.5: הוקרת השירות והרחבת המענים למשרתים לסיוע בשילובם המיטבי בחברה האזרחית, לרבות קידום מענים למערך המילואים

יעד 4.6: גיבוש והתאמה של תוכניות ייעודיות, טרום הגיוס ולאחר השחרור משירות, לאוכלוסיות ייחודיות

יעד 4.7: קידום של מודלי שירות חלופיים להגברת פוטנציאל המשרתים

5 ייזום ומימוש הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון ברחבי המדינה ובגבולות להגברת אפקטיביות מבצעית בשגרה ובחירום וכחלק מהמהלכים הלאומיים

יעד 5.1: גיבוש, קידום ופיתוח של תשתיות מערכת הביטחון להגברת האפקטיביות המבצעית, בהתאם לתפיסת ההפעלה שתגובש לאור המלחמה

יעד 5.2: מימוש מיטבי של מהלכים לאומיים, השתלבות בתכנון תשתיות לאומיות לאבטחת רציפות התפקוד, לרבות פעולות שיקום לאחר המלחמה ויישום הסכמי שיווק והעתקת מחנות (שוה"מ)

יעד 5.3: היערכות למימוש מקביל של חמשת הפרויקטים בשותפות ציבורית ופרטית (P.P.P.), לרבות המענה הנדרש להקמה והיערכות לאכלוס והפעלה

יעד 5.4: ייזום וגיבוש של מעטפת אזרחית תומכת בהסתכלות רחבה על כלל תחומי החיים, רתימת הגופים הנוגעים להצלחת מעבר צה"ל

יעד 5.5: קידום פעילות בגבולות ותפר בכלל גבולות המדינה

יעד 5.6: בחינה וגיבוש של תפיסת הפעלה למעברים שבאחריות משרד הביטחון, בדגש על היבטים מבצעיים, כלכליים ושירותיים, בראייה ארוכת טווח למול אזרוח מעברים נוספים

יעד 5.7: פינוי מוקשים ונפלים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

6 הבטחת עליונות ההגנה על סודות, מתקנים, נכסים ועובדי מערכת הביטחון

יעד 6.1: הגנה ושמירה על הסוד ונכסי מערכת הביטחון לרבות, בייצוא הביטחוני

יעד 6.2: הגנה על מתקני מעהב"ט ועל עובדי מערכת הביטחון, בארץ ובחו"ל, במהלך ביצוע תפקידם

יעד 6.3: המשך חיזוק ההגנה מפני איומי סייבר

יעד 6.4: המשך והרחבת הפעילות, ברמה הלאומית, במערכה מול התשתיות הפיננסיות של אירגוני הטרור, פעילי טרור וגורמים המעורבים במימון טרור

7 חיזוק המוכנות להתמודדות עם מצבי החירום השונים, תוך שמירה על רציפות התפקוד בכלל המתארים

יעד 7.1: הגברת המוכנות והכשירות של משרד הביטחון למצבי החירום השונים, עדכון תרחיש הייחוס והתאמת תפיסת ההפעלה בהתאם לתובנות מהמלחמה

יעד 7.2: הבטחת תמיכת מערך הריתוק המשקי בצורכי צה"ל ומערכת הביטחון

יעד 7.3: היערכות לשינויי האקלים והבטחת הרציפות התפקודית בכל מתאר אקלימי, בראי האיומים וההזדמנויות המתהווים, תוך מזעור הפגיעה הסביבתית ועמידה ביעדי הקיימות הלאומיים

יעד 7.4: קידום ההערכות והמוכנות הלאומית למצבי החירום השונים במרחב האזרחי, בדגש על מלחמה ותקיפות סייבר

יעד 7.5: חיזוק החוסן ביישובי קו עימות, בהתאם לתפיסה מבצעית עדכנית להגנת ישובים, תוך מתן מענה מיטבי לרבש"צים (רכזי ביטחון שוטף צבאי), כיתות כוננות, מיגון ומרכיבי ביטחון

יעד 7.6: קידום תהליכי הפקת לקחים במרחב האזרחי, לאור מלחמת חרבות ברזל, והטמעתם

8 פיתוח, טיפוח ומיצוי מיטבי של ההון האנושי, תוך חיזוק תחושת שליחות, מצוינות ואחריות

יעד 8.1: קידום יכולות לאיתור כוח אדם איכותי, גיוס עובדים, קיצור זמני טיפול וטיוב השירות

יעד 8.2: תכנון וניהול כוח אדם באופן מיטבי, קידום מעבריות, בניית מסלולי קריירה וניהול משרות רגישות

יעד 8.3: עדכון של תפיסת הפעלה למערך משאבי אנוש, יצירת סטנדרטיזציה, הגדלת הגמישות ומיצוי משאבים אפקטיבי

9 שיפור מתמיד באפקטיביות וביעילות המשרד, תוך כינון מרחב דיגיטלי חדשני, זמין, נגיש ומוגן

יעד 9.1: מיצוי וחיזוק של תשתיות התקשורת במשרד הביטחון ובממשק בין המשרד וצה"ל וגופים חיצוניים נוספים

יעד 9.2: ניתוח וטיוב של תהליכי ליבה להפחתת הבירוקרטיה, לפישוט תהליכים, לקיצור משכי זמן, לאוטומציה, להגדרת יעדים ומדדים ולחיזוק הבקרה

יעד 9.3: קידום והטמעה של דיגיטציה מתקדמת להגברת האפקטיביות, לקבלת החלטות מבוססות נתונים ולחיזוק האינטגרציה הכלל-משרדית

יעד 9.4: טיוב וייזום של תהליכי השירות והתאמתם לצורכי הלקוחות החיצוניים והפנימיים, שיפור בחוויית הלקוח והנגשת המידע לציבור

יעד 9.5: הכשרת העובדים והטמעת השימוש ביכולות, במערכות ובתשתיות דיגיטליות

יעד 9.6: מיצוי מיטבי של תקציב מערכת הביטחון באמצעות תכנון, ניהול, בקרה והתייעלות, כולל איגום משאבים ממקורות נוספים

יעד 9.7: קידום התייעלות, חדשנות ומצוינות

תוכנית העבודה הבלמ"סית של משרד הביטחון לשנת 2024

משימות עיקריות במיקוד

1 שיפור וייעול של תהליכי הרכש

פעילויות מרכזיות

- הרחבת השימוש בשיטות רכש מתקדמות (מכרז דינמי[11])
- שימוש במערכת להערכת ביצועי ספקים במכרזי בינוי ואחזקה
- שיפור תהליך ההכרה כספק מוכר במשרד הביטחון

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המכרזים הדינאמיים מתוך כלל המכרזים המתקיימים במינהל הרכש של משרד הביטחון והעונים על תנאי הסף לקיומו של מכרז דינאמי	32%	25%[12]	12/2024	-
שיעור המכרזים שבוצעה בהם הערכת ספקים במסגרת היציאה למכרזי בינוי ואחזקה	100%	98%	12/2024	-
ספקים שהוכרו "כספקי משרד הביטחון" בהליך מקוון	2,373	1,800	12/2024	-

11 מסחר וביצוע עסקאות (טרנזקציות) באופן אלקטרוני באמצעות תקשורת מחשבים., המכרזים הדינאמיים נגזרים ממאפייני הרכש (פרויקטים) וצורכי מערכת הביטחון.

12 שנת 2024 מוגדרת שנת לחימה ומחייבת תהליכי רכש קצרים ומהירים במיוחד לצורך שמירת רציפות התפקוד של צה"ל, ולכן התחזית צופה ירידה במספר המכרזים הדינאמיים.

2 הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה

פעילויות מרכזיות

- שילוב תעשיות ביטחוניות במפגשים עם מדינות אחרות
- סיוע ושילוב של התעשיות בתערוכות ביטחוניות בין-לאומיות
- שיפור השירות ליצואן ומתן מענה הדרכתי בכל הקשור להכרת הכללים בייצוא הביטחוני
- עמידה בתקני זמן להנפקת רישיונות שיווק ויצוא
- סיוע לקידום של עסקאות ייצוא ביטחוני

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תעשיות/חברות ביטחוניות ששולבו במפגשים עם מדינות שונות	320	250	12/2024	-
תערוכות ביטחוניות בין-לאומיות שבהן השתתפו תעשיות ביטחוניות ישראליות	10	5	12/2024	-
הצעות מחיר שנמסרו ב-GTG[13]	143	-[14]	12/2024	-
יצואנים שעברו הדרכות מקצועיות בכל הנוגע לייצוא ביטחוני	223	250	12/2024	-
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון שיווק (בלתי מסווג)	69%	90%	12/2024	-
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון ייצוא	81%	90%	12/2024	-
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן לרישום במרשם היצואנים	-	100%	12/2024	-

13 GTG - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציוד הנדרש ללקוח על פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.

14 בשנת 2024, לאור המלחמה בארץ וההשלכות הגיאופוליטיות שלה בעולם, קיימת אי-ודאות לגבי עסקאות GTG, ולכן קיים קושי בהגדרת יעד כמותי.

3 טיוב ושיפור של תהליכים לחיזוק היכולות של שיקום נכי צה"ל וכוחות הביטחון במסגרת רפורמת "נפש אחת"

פעילויות מרכזיות

- מימוש רפורמת "נפש אחת"[15]
- יצירת קשר יזום עם אוכלוסיית נכי צה"ל
- טיפול במלאי הבקשות שהוגשו להכרה כנכה צה"ל
- הרחבת המענים לטיפול בנפגעי פוסט טראומה (PTSD)
- התאמת המענים לאוכלוסייה המתבגרת
- שיפור התשתית המחשובית

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור צמצום הבקשות להכרה כנכה צה"ל הממתינות למענה[16]	86%	100%	12/2024	-	
ועדות רפואיות שהתקיימו באמצעות מיקור חוץ בבתי החולים[17]	2,300	4,500	12/2024	-	
קשר יזום (ביקור בית/טלפוני) עם פצועי מלחמת "חרבות ברזל" שאושרה הכרתם באגף (באחוזים)[18]	-	100%	12/2024	-	
"תחומי זכאות" לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום[19]	4	6	12/2024	-	
שירותים חדשים שהוכרו כמענים לשיקום נכי צה"ל המוכרים ב-PTSD[20]	3	6	12/2024	-	
מענים שניתנו לנכי צה"ל המתבגרים, בהתאם לתוכנית שגובשה[21]	4	7	12/2024	-	
פצועי מלחמת "חרבות ברזל" שנקלטו וטופלו[22]	3,683	-	12/2024	100%	
הקמת חטיבות שירות חדשות במחוזות האגף[23]	-	7	12/2024	-	

15 "נפש אחת" - רפורמה שנועדה להביא לשינוי **משמעותי** בכל הקשור בטיפול וביחס כלפי נפגעי מערכת הביטחון, בדגש על שיפור הטיפול בנפגעי פוסט טראומה, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לכך בהיבטי תקציב וכוח אדם.

16 פרויקט ייעודי לטיפול ממוקד בבקשות להכרה ב"נכי צה"ל וכוחות הביטחון" שהצטברו באגף שיקום נכים ("פרויקט 10,000"), שיביא לצמצום היקף הבקשות הממתינות לתשובה (נתון מצטבר).

17 הוצאת חלק מהוועדות הרפואיות לתפעול בבתי חולים נוסף על הוועדות המתקיימות באגף שיקום נכים.

18 בשנת 2023, עקב מלחמת "חרבות ברזל", האגף הגדיל באופן ניכר את היקף הקשר היזום עם הזכאים. לאור התמשכות מלחמת "חרבות ברזל" - אגף השיקום, כחלק ממימוש תפיסת השירות החדשה, רואה עצמו מחויב ליצור קשר יזום עם פצועי המלחמה שאושרה הכרתם באגף.

19 בשנת 2024 מתוכנים להינתן בדחיפה - מתן מענק נישואין ועדכון תשלומים דיפרנציאליים בהתייחס לנתוני מרשם התושבים (הנתון הינו מצטבר לשנים 2024-2023).

20 פיתוחים חדשים בנושא PTSD - במהלך 2024 מתוכננת הקמת חוות שיקומיות, הפעלת צוותי משבר והקמת בית הפוגה (הנתון הינו מצטבר לשנים 2024-2023).

21 בהתאם לתוכנית שגובשה, בשנת 2024 מתוכננות פעילויות למיצוי זכויות לגיל השלישי, מתן טיפול ביתי והרחבת הזכאות לכפתור מצוקה (הנתון הינו מצטבר לשנים 2024-2023).

22 במהלך שנת 2023 אגף השיקום גיבש תפיסת שירות חדשה לקליטה וטיפול פצועי המלחמה, זאת לאור ההיקף הרב של הפצועים והצורך לטפל בהם בדחיפות רבה.

23 במהלך שנת 2024 יפעל המשרד להקמת 7 חטיבות שירות חדשות במחוזות האגף, כמענה למתן שירותים לנכים החדשים ולנפגעי פוסט טראומה נפש וראש.

4 מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמדם הייחודי והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל

פעילויות מרכזיות

- קיום קשר יזום עם משפחות שכולות - "מחוז שומר קשר"[24]
- מתן מענה שיקומי למשפחות שכולות באמצעות קבוצות תמיכה
- התאמת המענים למשפחות שכולות מתבגרות
- העמקת הטיפול ביתומי מערכות ישראל
- קיום סיורים בהיכל הזיכרון
- קיום ביקורים במוזיאונים של משרד הביטחון

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי בית שבוצעו במשפחות שכולות[25]	6,631	12,000	12/2024	-
שיעור הגידול בקבוצות התמיכה לבני המשפחות השכולות ביחס לשנה קודמת[26]	5%	10%	12/2024	-
מימוש תוכנית למשפחות השכולות המתבגרות - "האתגר שבזקנה עם הפנים לעתיד", בהתאם לאבני הדרך שנקבעו לשנה זו[27]	✓	✓	12/2024	-
קידום ומימוש המלצות פעילות הוועדה הציבורית לטיפול ביתומים בוגרים[28]	✓	✓	12/2024	-
מבקרים במוזיאונים של משרד הביטחון	330,000	330,000	12/2024	-

24 פעילות של אגף משפחות, הנצחה ומורשת לשמירת קשר באופן יזום עם המשפחות השכולות בתוכנית סדורה ומתועדפת.
25 ביקורי הבית הם חלק מהקשר הייזום שמבצע המשרד עם משפחות שכולות.
26 בשנת 2023 פעלו 87 קבוצות תמיכה לבני המשפחות השכולות.
27 בהתאם לאבני הדרך בתוכנית, בשנה זו יקודמו - הטמעת רפורמה בסיעוד, הרחבת זכויות, קיצורי בירוקרטיה וקיצורי הליכים.
28 הרפורמה עתידה להיכנס לתהליך חקיקה לאחר דיון וסיכום עם משרד האוצר. הטמעתה נוגעת בתחומים שיקומיים, כלכליים ורגשיים.

5 חיזוק הנכונות והמוכנות של בני נוער לשירות קרבי ומשמעותי בצה"ל כ"צבא העם" וסיוע לשילובם המיטבי בחברה האזרחית לאחר שחרורם

פעילויות מרכזיות

- קיום פעילות גדנ"ע לבני נוער המיועדים לשירות ביטחון
- קיום פעילות הכנה לצה"ל בבתי ספר תיכוניים
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לחיילים משוחררים

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
בני נוער המיועדים לשירות ביטחון המשתתפים בפעילויות גדנ"ע[29]	12,230	19,000	12/2024	-	
בתי ספר תיכוניים שמתקיימת בהם פעילות הכנה לצה"ל[30]	413	500	12/2024	-	
חיילים משוחררים הזכאים לסיוע במימון שכר לימוד ללימודי טכנאי/הנדסאי	8,000	7,500	12/2024	-	
חיילים משוחררים בני פריפריה והלומדים בפריפריה הזכאים למלגות ללימודים אקדמאיים	9,000	8,900	12/2024	-	
מסעות לעיבוד חוויות השירות ללוחמים משוחררים שהתקיימו	46	60	12/2024	-	
חיילים משוחררים שקיבלו ייעוץ והכוון במחוזות המשרד ובמרכזי הצעירים ברחבי הארץ	85,000	85,000	12/2024	-	

29 גדנ"ע (גדודי נוער או גדודי נוער עברי) הוא ארגון ישראלי לחינוך טרום צבאי בחסות מערכת הביטחון, שאמון על הפעלת הנוער והכנתו לשירות הצבאי, אימון התנסות שמועבר בבסיסי צה"ל, בתיאום עם משרד הביטחון.

30 ככלל, הפעילות מתקיימת בבתי ספר שבהם אחוזי הגיוס נמוכים מהפוטנציאל. הפעילות מתקיימת בכלל בתי הספר, בכפוף לרצונם. סוג הפעילות מותאם למאפייני הגיוס של בית הספר.

6 סיוע לשילוב מיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל ובחברה הישראלית

פעילויות מרכזיות

- עידוד גיוס חרדים לשירות בצה"ל, תוך מתן כלים להשתלבות בחברה הישראלית
- עידוד הגיוס לשירות בצה"ל של בני נוער מהתפוצות
- עידוד הגיוס של בני נוער שאינם מחויבי חוק הגיוס
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לאוכלוסיות ייחודיות

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בני נוער חרדים העוברים פעילויות הכנה לצה"ל	1,679	1,900	12/2024	-
בני נוער מתנדבים מחו"ל שעוברים הכנה לצה"ל	659	800	12/2024	-
מתגייסים לצה"ל שאינם מחויבי חוק גיוס	593	600	12/2024	-
חיילים משוחררים הזכאים למלגה ללימודים אקדמיים במסגרת תוכנית "ממדים ללימודים"[31]	20,443	24,720	12/2024	-
חיילים משוחררים בודדים וזכאים נוספים למימון קורסי הכנה לפסיכומטרי	200	300	12/2024	-
השתתפות בשכר דירה לחיילים משוחררים בודדים (במיליוני ש"ח)	21	24	12/2024	-

31 "ממדים ללימודים" - מלגה המיועדת ללוחמים ולאוכלוסיות ייחודיות משוחררות - לוחמים, בודדים, בני מיעוטים, עולים חדשים, מקבלי תשמ"ש, ומעניקה סיוע של 75% בשכר לימוד אוניברסיטאי לתואר ראשון או לתואר שני, בהתאם לקריטריונים שמפרסם האגף והקרן לחיילים משוחררים.

7 עידוד רכש "תוצרת הארץ"

פעילויות מרכזיות

- ביצוע הזמנות מספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות
- הגדלת מספר הספקים של משרד הביטחון מאזורי עדיפות לאומית וקו העימות

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ההזמנות היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	16%	25%	12/2024	-
ספקים מאזורי עדיפות לאומית וקו העימות שנוספו למאגר הספקים של משרד הביטחון	24	27	12/2024	-

8 פינוי מוקשים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

פעילויות מרכזיות

- שחרור שטחים ממוקשים ונפלים

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
היקף שנתי של השטחים שיפונו ממוקשים/נפלים (בדונמים)	7,000	7,000	12/2024	-

9 היערכות למימוש מקביל של חמשת הפרויקטים, בשותפות ציבורית ופרטית (P.P.P.), לרבות המענה הנדרש למעבר מהקמה לתפעול

פעילויות מרכזיות

- הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב
- הקמת קריית המודיעין האחודה בנגב
- הקמת מרכזי הספקה אחודים (מרה"ס)
- הקמת מחנה רב-זרועי אופק רחב

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור התקדמות על פי אבני הדרך בהקמת קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב[32]	62%	82%	9/2026	-	
שיעור התקדמות על פי אבני הדרך בהקמת קריית המודיעין האחודה בנגב[33]	26%	44%	12/2027	-	
שיעור התקדמות על פי אבני הדרך בהקמת מחנה רב-זרועי "אופק רחב"[34]	2%	6%	12/2027	-	
שיעור התקדמות על פי אבני הדרך בהקמת מרכזי אספקה אחודים[35]	55%	65-70%	1/2029	-	

32 קריית התקשוב - התקדמות בהקמה - השלמת אישורי תכנון מפורט, אישור לוחות זמנים ותוכניות שירות תפעוליות והוראת שינוי.
33 קריית המודיעין - התקדמות בהקמה - עבודות ביסוס, עבודות שלד מקדמי, במקביל להגשות תכנון סופי, היתרי שלד ומעטפת, היתרי בנייה ותכנון מפורט והוראות שינוי.
34 " אופק רחב" - התקדמות בתכנון והיערכות לתחילת עבודות - אישור תוכנית-אב ותכנון ראשוני, התארגנות לעלייה על הקרקע, היתרים והסדרה סטטוטורית.
35 מרכזי אספקה אחודים - התקדמות בהקמה - המשך תכנון מפורט והשלמת היתרי בנייה.

10 היערכות לשינוי אקלים והגברת העצמאות האנרגטית

פעילויות מרכזיות

- קידום התייעלות אנרגטית

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך מועד	
היקף השימוש באנרגיה מתחדשת במחנות צה"ל (יח' מידה MWP)[36]	31.5	30	12/2024	-	

36 יחידת מידה למדידת תפוקות חשמל בשיטה הסולארית. MWP - מגה-ואט בשיא (Megah-Watt Peak) - יחידת מידה המתארת את ההספק החשמלי המיוצר על ידי החווה הסולארית בתנאים אופטימליים.

11 מתן מענה הולם לתנועת הולכי רגל וסחורות במעברים

פעילויות מרכזיות

- הפעלה תקינה ורציפה של כלל המעברים שבאחריות רשות המעברים היבשתיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הולכי הרגל שעברו במעברים (במיליונים)[37]	23	1-6	12/2024	-
סחורות ששונעו במעברים (משאיות)[38]	684,000	630,000	12/2024	-
זמני ההמתנה במעבר להולכי הרגל באיו"ש (בדקות)	10-12	4-5	12/2024	-
שיעור הגידול של משאיות העוברות במסגרת DTD[39]	23%	10%	12/2024	-

37 צפי תנועות הולכי הרגל במעברים הינו בהתאם לנתוני רבעון ראשון 2024 . יתכנו שינויים בכמות העוברים במעבר בהתאם להתמשכות מלחמת חרבות ברזל והנחיית הדרג המדיני.

38 יתכנו שינויים בהתאם למסחר עם איו"ש והחלטת הדרג המדיני לגבי סיוע הומניטרי לעזה.

39 DTD ('דלת לדלת') - שיטת שינוע ישירה של סחורות מצד ישראלי לצד פלסטיני ולהיפך, תחת הנחיות ביטחוניות ייעודיות בנושא.

המשרד לביטחון לאומי

תוכנית העבודה לשנת 2024

השר לביטחון לאומי **איתמר בן גביר**

2024

הקדמה: **השר לביטחון לאומי**

איתמר בן גביר

שנה זו אופיינה בתמורות רבות ועל כן אני מוצא לנכון לעדכן את מדיניות השר לביטחון לאומי לשנת 2024 בהתאם. הגם שלצערי אשר יגורתי בא לנו, היום ניתן להבין היטב מדוע חתרתי, עוד בטרם אירועי ה-7.10.24 , להקמת משמר לאומי, לשינוי מדיניות בשירות בתי הסוהר ולהרחבת מדיניות נשיאת נשק אישי במרחב הציבורי לשם הגנה מהירה על הציבור באירועי טרור המשרד פעל וימשיך לפעול למתן מענה מיטבי למאות אלפי בקשות מצד האזרחים לשאת נשק - וזאת מתוך הבנה כי נשק המופקד בידיים נאמנות מציל חיים.

אנו מצויים בעיצומה של מלחמת "חרבות ברזל" שבפתיחתה נרצחו באופן ברברי וחסר הבחנה ישראלים רבים על ידי ארגון הטרור חמאס ונחטפו מאות. לצד האובדן הנורא והשכול, התגלו באותה "שבת שחורה" של ה-7 באוקטובר מעשי גבורה של ממש מצד אנשי כוחות הביטחון וגופי המשרד לביטחון לאומי, כאשר ביניהם בולטים אנשי המשטרה אשר התארגנו במהירות ובלמו בגופם את המשך מעשי הטבח בישובים נוספים. כך פעלו גם לוחמי כיתות הכוננות ואזרחים מן השורה אשר פעלו בגבורה אזרחית מעוררת השראה. בעקבות הלחימה וכמענה ראשוני ומידי, החל המשרד לביטחון לאומי בראשותי להקים באופן מואץ וחסר תקדים כיתות כוננות נוספות במרחב העירוני והכפרי בפריסה ארצית, לרבות הצטיידות.

המלחמה הביאה לתמורות אסטרטגיות נרחבות בתחום הביטחון הלאומי והדגישה את החשיבות שבחיזוק הכוחות הפועלים בחזית הפנים, כוחות עליהם אמון המשרד לביטחון לאומי. כמו כן, היא מדגישה את הצורך לחזק ולגבות את השוטרים ולוחמי הכליאה, אשר בשגרה לעיתים קרובות מתמודדים עם ביקורת ציבורית רבה ולמעט הוקרה על פעילותם הקשה. כך פעלתי וכך אמשיך לפעול.

מדינת ישראל מחויבת להיערך לאיומים שונים בשטחה באמצעות היערכות בשטח ובניין הכוח הנדרש, ובראש ובראשונה באמצעות הקמתו של המשמר הלאומי לישראל שיהא ביכולתו להתמודד בהפרות סדר נרחבות במספר זירות במקביל, בהקשר זה הוועדה להקמת המשמר הלאומי סיימה את עבודתה ואנו מצויים לקראת החלטת ממשלה להקמת המשמר הלאומי. בד בבד גובר גם הצורך בחיזוק משטרת ישראל, ושירות בתי הסוהר, על ידי גיוסם של אלפי שוטרים ולוחמי כליאה חדשים מחד ושימור ההון האנושי מאידך.

אין זה סוד שבשנים האחרונות סבלו גופי המשרד לביטחון לאומי מתנאים לא פשוטים ובראשם היעדר תקצוב מספק ובמיוחד מפגיעה מתמשכת במעמד השוטר ולוחם הכליאה. עם כניסתי לתפקיד שמתי לי למטרה לצייד את המשרד לביטחון לאומי וגופיו במשאבים הנדרשים לעמוד באתגרים הרבים ואכן תקציב המשרד לשנים 2023 וכן 2024 מלמד על שינוי בסדר העדיפות הלאומי הן מבחינת תוספות השכר ומענקים והתנאים של המשרתים בגופי המשרד והן מבחינת התקנים והמשאבים שמועמדים לרשותם. לצד זאת, אנו פועלים ביתר שאת לגיוס שוטרים, לוחמי הכליאה ולוחמי אש, במטרה לאייש את כלל התקנים ועל-מנת לעמוד בהיקף המשימות והאתגרים כבדי המשקל. לשם כך דאגנו לתוספת תקציבית הכי גדולה בתולדות המשרד בסך של כ-9 מיליארד ₪ לשנים 2024-2023 בתקציב הבסיס ותקציבים חד פעמיים.

הייעוד החשוב ביותר של המשרד לביטחון לאומי הוא ביצור המשילות, החוק והסדר במדינת ישראל. בתוך כך, חשוב להדגיש, כי הדבר נדרש בכלל שטחה של המדינה, מול כל הפסיפס החברתי הרחב שמרכיב אותה, ובשורה של נושאים כמו הטיפול בפשיעה ואלימות, הפרות סדר, פשיעה חקלאית ואכיפת מקרקעין.

כך, גם מוטלת עלינו האחריות לעמוד כחומה בצורה מול פעילות טרור תוך מיצוי הדין עם השפלים שבשפלים. על כן, מאז כניסתי לתפקיד הובלתי שינוי מדיניות בשב"ס להחמרת תנאי הכליאה הביטחוניים, וזאת תוך מתן מענה לגידול הדרמטי להיקף האסירים הביטחוניים ולהגברת המשילות. המלחמה הנוכחית סייעה להמחיש את הצורך בשינוי נחוץ זה.

התמודדות נוספת הינה בתופעת ההתחממות הגלובלית, כאשר כנגזרת ממנה נדרש שדרוג יכולות הרשות הארצית לכבאות והצלה, ובתוך כך - צמצום זמני תגובה באמצעות חיזוק מערך הכיבוי המוטס, התעצמות משמעותית של רכבים וציוד ייעודי לחילוץ מהרס ובמתארים ייחודיים, וכן שיפור המוכנות לרעידת אדמה.

לצד חיזוק המערכים המבצעיים, יפעל המשרד בראשותי לייעול ושיפור הרגולציה בתחום מערכי האבטחה במשטרת ישראל וברשות הלאומית לכבאות והצלה מתוך מטרה להביא לצמצום הנטל הרגולטורי המוטל על בעלי עסקים וגורמים מפוקחים במשק, במקביל להעצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש, ובכלל זאת קידום קווי החיץ.

האתגרים רבים אך נוכל להם. בעזרת ה' ובמאמץ משותף של כולנו, ובזכות מסירות הנפש של המשרתים בגופי המשרד נחזיר את הביטחון לכל תושבי מדינת ישראל, ככתוב:

"ה' עז לעמו יתן ה' יברך את עמו בשלום".

באהבת ישראל,

ח"כ איתמר בן גביר

השר לביטחון לאומי

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	פרסום משרות קבע במשטרת ישראל לטובת הקמת המשמר הלאומי לישראל בזירה הצפונית והדרומית	✓[1]	1,350[2]	↑
2	תוספות שכר ומענקים לשוטרים וללוחמי כליאה (במלש"ח)	333.33[3]	283.33	↑
	2025 | 175.33			
3	סך המגויסים בגופי המשרד לביטחון לאומי לטובת הרחבת מערך ביטחון הפנים	3,965[4]	6,340[5]	↑
4	שיעור הפענוח של אירועי הרצח בחברה הערבית	36%[6]	36%[7]	↑
5	בקשות לנשיאת כלי ירייה שטופלו[8]	119,419	150,000	↑

1 על מנת לקדם את הקמת המשמר הלאומי התכנסה ועדה ציבורית בראשות מנכ"ל המשרד, וגיבשה מטרות, יעדים ומתווה לתפיסת הפעלה. החלטת ממשלה 442.

2 פרסום 1,350 תקני קבע.

3 תוספות שכר לשוטרים וללוחמי כליאה בשנים 2023-2025. 133.33 מלש"ח לשנה, ללוחמי כליאה 42 מלש"ח לשנה. תוספת מענקים לשוטרים בשנת 2023 - 133 מלש"ח ובשנת 2024 - 83 מלש"ח ו-27 תוספת בירה ירושלים, תוספת ללוחמי כליאה בשנת 2024 -

4 גופי המשרד לביטחון לאומי: משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות הארצית לכבאות והצלה. בשנת 2023 סך המגויסים עמד על 3,965: משטרה - 2,184; שרות בתי הסוהר - 1,541; כבאות והצלה - 240.

5 בשנת 2024 סך המגויסים הצפוי יעמוד על ההיקפים הבאים, וזאת בנוסף למגויסים בשנת 2023: משטרה - 4,600; שירות בתי הסוהר - 1,500; כבאות והצלה - 240.

6 יובהר כי נתונים אלו אינם סופיים וצפויים לעבור עיבוד, כאשר נתון סופי יינתן ביולי 2025. יצוין כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.

7 כמו כן יצוין, כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפוי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.

8 מדד זה מתייחס לבקשות שאושרו ונופקו רישיונות, בקשות שנדחו ובקשות שממתינות להשלמת מסמכים, בקשות מוגבלות/שגויות. בשנת 2023 התקבלו 317,248 בקשות לנשיאת כלי ירייה, מתוכן טופלו 119,419.

		2023	2024	מגמה
6	תוכניות עבודה עבור קווי חיץ שגיבושן הושלם	[9]1	[10]5	↑
7	כיתות כוננות שהוקמו	[11]851	1,086	↑

9 בשנת 2023 בוצע תכנון ל-6 אזורים בעיר חיפה.
10 בשנת 2024 צפוי להתבצע תכנון עבור 5 יישובים נוספים: קריית טבעון, נשר, שריגים, דולב, כסלון.
11 בשנת 2023 הוקמו 851 כיתות כוננות בפילוח מרחב כפרי 646 במרחב עירוני 205.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות תוך הקמת המשמר הלאומי והעצמת משטרת ישראל

יעד 1.1: חיזוק ניכר של יכולות ההתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים וחמורים על בסיס תרחיש ייחוס מעודכן, בהתאם ללקחי המלחמה, ובפרט תוך הקמת המשמר הלאומי

יעד 1.2 : חיזוק יכולת ההתמודדות מול פעילות טרור, היבטי משילות וריבונות

יעד 1.3: חיזוק התחנות כלבנות היסוד של משטרת ישראל

יעד 1.4: העצמת יכולות ההתמודדות עם הפרות סדר לאומניות נרחבות בו-זמנית ובזירות רבות

יעד 1.5: ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה

יעד 1.6: הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי

יעד 1.7: הידוק היכולות של איסוף המודיעין, הניטור וההתרעה - תוך חיזוק היכולות והידוק שיתוף הפעולה המודיעיני עם שב"כ וצה"ל לקבלת תמונת מודיעין מיטבית אשר תאפשר מניעה ותגובה מהירה

יעד 1.8: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

יעד 1.9: שימוש מהיר ומיידי בתיעוד מבצעי לשם טיוב הליכי החקירה ולשם הגברת ההסברה

יעד 1.10: חיזוק הכשירות המנטלית תוך קידום ערכי החתירה למגע והנחישות

יעד 1.11: התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים ביישובים ובתוך המשפחה

יעד 2.1: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים תוך חיזוק משטרת ישראל כולה ובפרט מערך הסיור בתחנות המשטרה

יעד 2.2: הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות ביישובים ובערים תוך שילוב טכנולוגיות והרחבת השיטור העירוני

יעד 2.3: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה, תוך הגברת שיתוף הפעולה הבין-משרדי, הטמעת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים, קידום חקיקה ודרישה להחמרה בענישה

יעד 2.4: קידום תפיסת עיר בטוחה חכמה, תוך מיצוי מידע ממצלמות ומחיישנים במרחב הציבורי וחיבורם למרכזי השליטה של המשטרה

יעד 2.5: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים

יעד 2.6: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

יעד 2.7: חיזוק הביטחון האישי בנגב ובגליל

יעד 2.8: שמירה על אדמות מדינה, תוך הגברת האכיפה וההרתעה

יעד 2.9: מאבק בפשיעה במרחב הכפרי על ידי הגברת הנוכחות והאכיפה, שילוב אמצעי ביטחון וטכנולוגיה, קידום שיתוף פעולה קהילתי ושילוב כלים משפטיים (לרבות קנסות מינהליים)

יעד 2.10: התמודדות מערכתית מול סחר ושימוש בסמים קשים ומול לגיטימציה גוברת לשימוש בסמים קלים באוכלוסיות ייעודיות, בדגש על בני נוער

יעד 2.11: קידום וחיזוק של מתן השירות לחברה החרדית

יעד 2.12: פיתוח תחום המניעה הקהילתית, בדגש על צעירים מועדים ומנותקי מסגרות; הרחבת מנגנוני ההידברות עם מנהיגות וגורמי השפעה בשגרה ובחירום; מתן דגש לצעירים ונוער מיישובים מפונים עקב המלחמה

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

יעד 3.1: מאבק בתופעת האמל"ח הבלתי חוקי תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי הן באמצעות פעולות יזומות לתפיסת אמל"ח ביישובים בחברה הערבית והן באמצעות מניעת הברחות מהגבולות, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות - מאבק בכנופיות ובארגוני פשיעה בחברה הערבית; חשיפה והפחתת סחיטת דמי חסות; הגדלת היקף העדים והמתלוננים, תוך יצירת מעטפת אבטחתית ומשפטית תומכת במאוימים

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והעלאת הביטחון האישי במרחב הנגב הן לחברה היהודית והן לחברה הבדואית, תוך מתן מענה לתופעות של פשיעה חמורה ואלימה, השתלטות על קרקעות והפרות סדר ציבורי

יעד 3.4: צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופח"ע (פעילות חבלנית עוינת), תוך חיזוק שיתוף הפעולה הבין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שב"ח (שוהים בלי חוקיים)

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

יעד 4.1: הגברת המשילות, החוק והסדר באגן הקדוש, תוך שמירה על חופש הפולחן לכלל הדתות

יעד 4.2: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר

יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות

יעד 4.4: השלמת אמצעים וטכנולוגיות, בהתאם לתרחיש הייחוס, לרבות מיגון וחימוש, כלי רכב מבצעיים, רחפנים ומצלמות

יעד 4.5: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה

יעד 4.6: ייעול והסדרת המעברים מאיו"ש בירושלים רבתי לצורך חיזוק הביטחון וצמצום עומסי התנועה

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 5.1: חיזוק משמעותי במענה כנגד פשיעת סייבר, תוך הגדלת היקף חוקרי הסייבר המיומנים; פיתוח יכולות המודיעין והניטור ברשת; הטמעת יכולות טכנולוגיות מתקדמות; יכולות פורנזיות-דיגיטליות

יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת

יעד 5.3: חיזוק מארג הקשרים ושיתופי הפעולה הבין-לאומיים למניעת פשיעת סייבר לנוכח אופייה הגלובלי של התופעה

יעד 5.4: פיתוח יכולות ואמצעים להתמודדות עם טכנולוגיות מתפתחות, בדגש על תחום הבינה המלאכותית

יעד 5.5: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

6 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור, לרבות הפחתת הטבות וקידום המלצות הוועדה הציבורית לבחינת תנאי המחיה של האסירים הביטחוניים (2018)

יעד 6.2: צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנו - העצמה וטיוב היכולת המודיעינית בשב"ס; מתן מענה לאיום התת-קרקע ולמניעת הברחות; הפעלת חסמים טכנולוגיים; מתן מעטפת הגנה וגיבוי ללוחמי כליאה בהתמודדות עם ארגוני פשיעה שבכלא

יעד 6.3: יישום תוכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה והתחדשות מערך הכליאה הלאומי

יעד 6.4: הרחבת סל חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה לרבות יישום עונש של משמורת בקהילה (מאסר בית), הרחבת השימוש בפיקוח אלקטרוני למעצרים ולמשוחררים על תנאי

יעד 6.5: חיזוק משמעותי ביכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסהר

יעד 6.6: חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטים והקפדה על תנאי אחזקתם ההולמים

יעד 6.7: חיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת מועדות, תוך הגברת התיאום הבין-ארגוני והשיקום בקהילה

7 היערכות לשינוי האקלים, לשריפת ענק ולמצבי חירום

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה (כב"ה) לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה, חיזוק טייסת הכיבוי הלאומית, מענה בלילה ומיצוי טכנולוגיות

יעד 7.2: העצמה וטיוב של יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה למתארים שונים ומתפתחים (בדגש על רבי קומות, התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי)

יעד 7.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתת נטל הרגולציה

יעד 7.4: טיוב המעגל המבצעי למול הצתות, תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, חיזוק יכולת האכיפה והעמדה לדין

יעד 7.5: חיזוק החוסן הקהילתי, לרבות עידוד התנדבות והכשרות לטיפול באירועי חירום בקהילה

יעד 7.6: שיפור המוכנות וההיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

יעד 8.1: מתן דגש לגיבוי, תמיכה והוקרה מצד מפקדים בכלל הרמות כלפי שוטרים, ללוחמי כליאה ולוחמי אש

יעד 8.2: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה, ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה

יעד 8.3: קידום גיוון תעסוקתי, צורות העסקה ואופני הגיוס בגופי המשרד על ידי גיוס כוח אדם באופן שישקף טוב יותר את הציבור הישראלי על גוניו; פיתוח שיטות העסקה חדשות בהתאמה לשינויים בשוק התעסוקה; קליטת מגויסים מגופי ביטחון מקבילים

יעד 8.4: הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות הלאומי-אזרחי, בדגש על שילוב בתפקידים משמעותיים, ככלי לחיזוק המענה של הגופים לאתגרים והקשר עם הקהילות

יעד 8.5: שיפור השירות לאזרח, תוך התאמת התפיסות, שיטות הפעולה והארגון לעידן הדיגיטלי וכן הגברת השקיפות ושיתוף הציבור

יעד 8.6: קידום חדשנות טכנולוגית וארגונית על ידי יצירת מנגנונים לאיתור והטמעת פתרונות חדשניים לאתגרי המשרד, תוך הלימה בין טכנולוגיה, תפיסת הפעלה ורגולציה מאפשרת

יעד 8.6: שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי

עיקרי תוכנית העבודה

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות, תוך הקמת המשמר הלאומי והעצמת משטרת ישראל

יעד 1.1: חיזוק משמעותי של יכולות ההתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים וחמורים על-בסיס תרחיש ייחוס מעודכן, בהתאם ללקחי המלחמה, ובפרט תוך הקמת המשמר הלאומי

יעד 1.2: חיזוק יכולת ההתמודדות מול פעילות טרור, היבטי משילות וריבונות

יעד 1.3: חיזוק התחנות כלבנות היסוד של משטרת ישראל

יעד 1.4: העצמת יכולות ההתמודדות עם הפרות סדר לאומניות נרחבות בו זמנית ובזירות רבות

משימות מרכזיות

- הקמת חטיבה דרומית וצפונית כבסיס להקמת המשמר הלאומי
- הקמת פלוגות מילואים נוספות במשמר הגבול
- תגבור ההצטיידות והמוכנות של משטרת ישראל לתרחישי חירום ואירועי הפרות סדר
- התעצמות מערכי שיטור ייחודיים לטובת מענה מותאם לתרחישי חירום ושגרה בגבולות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקני משמר הגבול לחטיבה דרומית וחטיבה צפונית שפורסמו	[12]155	[13]1,350	12/2024	[14]–
פלוגות מילואים במשמר הגבול שנוספו		[15]12	12/2024	-
הצטיידות מבצעית של משטרת ישראל באמצעי לחימה ומיגון לאור צורכי המלחמה לטובת לחימה ממושכת שסופקה[16]	-	✓	12/2024	-
מתנדבים בפלוגות חוד במשמר הלאומי שגויסו	-	[17]✓	12/2025	2,100

12 הוקצו 155 שיאי כוח אדם, מתוכם 98 תקנים לזירה הדרומית.
13 ערך מצטבר. יפורסמו 1,350 תקני קבע, כאשר 155 מתוכם פורסמו בשנת 2023.
14 הופיע בספר תוכניות העבודה הקודם במדד התפוקה - פלוגות סדירות שהוקמו עבור המשמר הלאומי.
15 תלוי הסדרה מול צה"ל - אשרות ימי המילואים והקצאת סגל לפלוגות.
16 הקמת 3 יחידות מחסני חירום במג"ב, הצטיידות באמצעי לחימה בהתאם לסיכום התקציבי, מיגון עמדות זקיפי משטרה והרחבת ציוד המיגון האישי.
17 גיבוש עבודת מטה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שדרוג מערך הרובוטים המיועדים לאיומי חבלה של משטרת ישראל	-	✓	12/2024	-
הצטיידות טכנולוגית ומבצעית של שירות בתי הסוהר בהיבטי אמצעי לחימה לאור צורכי המלחמה שסופקה[18]	-	✓	12/2024	-
הצטיידות מבצעית של הרשות הארצית לכבאות והצלה לאור צורכי הלחימה בדגש על אמצעים מבצעיים[19]	-	✓	12/2024	-
פריסת מבנים ורכש טכנולוגי ליחידה הלאומית לטרור[20]	-	✓	12/2024	-

יעד 1.5: **ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה**

משימות מרכזיות

- המשך הקמת כיתות הכוננות במרחב הכפרי והעירוני ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל
- הקמת מערך לקידום מרכיבי ביטחון ביישובים המצויים תחת אחריות ביטחון הפנים
- מתן מענה כולל לכיתות הכוננות, לרבות גיוס ושימור מתנדבי כיתות הכוננות, הכשרות, מענה לוגיסטי ועוד
- שיפור ההיערכות בשגרה באזורי סיכון ביטחוניים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מתנדבים בכיתות הכוננות שגויסו	10,022	14,426	12/2024	-
כיתות כוננות שהוקמו	851	1,086[21]	12/2024	-
כיתות כוננות שעברו תוכנית אימונים[22]	851	1,086	12/2024	-
יישום תוכנית למתן מענה לאחסנת כלי נשק עבור כיתות הכוננות על ידי משטרת ישראל	-	✓	12/2024	-
יישום תוכנית עבודה לשימור מתנדבים	-	✓[23]	12/2024	-
יישום תכנית להקצאת מרכיבי ביטחון ליישובים בהם ביטחון הפנים נמצא תחת פיקוד משטרת ישראל	-	✓	12/2024	-

18 הרחבת המענה הטכנולוגי כנגד איומים מבצעיים בבתי הכלא המבצעיים. וכן הצטיידות מבצעית לרבות, ציוד חירום בדגש על חידוש מלאי של יחידת מצדה כיחידה לוחמת מחוץ לבית הכלא ובתוכו, הרחבת אמצעי הלחימה כמוכנות להפרות סדר בכותלי בית הכלא והשלמת מלאי הנשקים ביחידה ללווי כלואים ויחידות נוספות.

19 אמצעי לחימה בדגש על רכש כבאיות (רכבי סער), רכבי לווייתן לכיבוי אש של שריפות ענק בשטח פתוח וכן ערכות ציוד חילוץ מהרס.

20 תוספת אמצעים לאבטחה ומיגון ותשתית תקשורתית

21 ערך המדד מצטבר.

22 בהמשך לנוהלי משטרת ישראל נדרשת כיתת כוננות ל-3 ימי הכשרה בשנה.

23 גיבוש ויישום תוכנית הנוגעת להטבות עבור מתנדבי כיתות הכוננות וכן מתן מענה ארגוני להוקרת פועלם של מתנדבי כיתות הכוננות.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקני שוטרים להפעלת כיתות הכוננות שהוקצו למערך כיתות הכוננות	-	[24]250	12/2024	-

יעד 1.6: הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי

משימות מרכזיות

- מתן מענה על פי התבחינים המקצועיים לבקשות לנשיאת כלי ירייה
- שיפור השירות וצמצום זמני המתנה
- הסדרת תחום דמויי כלי ירייה על ידי המשרד לביטחון לאומי ("איירסופט")
- הגברת הפיקוח והאכיפה בנושא רישיונות פרטיים ובארגונים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בקשות לנשיאת כלי ירייה שטופלו	[25]119,419	150,000	12/2024	-
הסדרת תחום דמויי כלי ירי על ידי המשרד לביטחון לאומי[26]	-	✓	12/2024	-
ביקורות בארגונים בעלי רישיון מטעם האגף לרישוי כלי ירי שבוצעו	1,400	1,400	12/2024	-

יעד 1.7: הידוק יכולות איסוף המודיעין, הניטור וההרתעה - תוך חיזוק היכולות והידוק שיתוף הפעולה המודיעיני עם שב"כ וצה"ל לקבלת תמונת מודיעין מיטבית, אשר תאפשר מניעה ותגובה מהירה

יעד 1.8: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

24 לצורך הפעלת כיתות הכוננות יוקצו תקני שוטרים ייעודיים - 200 תקני מש"קי ביטחון במרחב הכפרי ו-50 תקני מב"סים (מפקדי בסיס) במרחב העירוני.
25 מדד זה מתייחס לבקשות שאושרו ונופקו רישיונות, בקשות שנדחו ובקשות שממתינות להשלמת מסמכים, בקשות מוגבלות/שגויות.
26 יישום החלטת ממשלה מס' 549, פרסום צו רשימת דגמי דמוי כלי ירייה שיעברו לאחריות המשרד לביטחון לאומי והקמת מערך רישוי ייעודי.

יעד 1.9: **שימוש מהיר ומיידי בתיעוד מבצעי לשם טיוב הליכי החקירה ולשם הגברת ההסברה**

משימות מרכזיות

- קידום פרויקטים סיגינטיים בין מודיעין משטרת ישראל וגופי ביטחון נוספים
- קידום יכולות איסוף מידע במרחב הקיברנטי למניעת הסתה ברשת
- הרחבת היכולות של משטרת ישראל למיצוי ראיות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אירועי הסתה ברשת שנוטרו	-	62[27]	12/2025	-
יכולת שידור לאחור עבור מצלמות גוף של שוטרים לטובת ביסוס יכולת משטרת ישראל ל"אחיזת שטח"	-	✓	12/2024	-
גיבוש מתווה לחיזוק שיתוף הפעולה בין משטרת ישראל ושירות הביטחון הכללי	-	✓	12/2024	-

יעד 1.10: **חיזוק הכשירות המנטאלית תוך קידום ערכי החתירה למגע והנחישות**

משימות מרכזיות

- חיזוק מערך ההדרכה במשטרת ישראל
- חיזוק מערך ההדרכה בשירות בתי הסוהר על מנת להביא להעלאת הכשירות המבצעית
- חיזוק מערכי החוסן בגופי המשרד לביטחון לאומי
- יישום תוכנית לזיכרון ולהנצחת מורשת הקרב של שוטרי משטרת ישראל, לוחמי הכליאה ולוחמי האש, כחלק מהטמעת ערכי החתירה למגע וגבורת הלוחמים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקני שוטרים תוספתיים במערך ההדרכה שפורסמו	-	38	12/2024	-
יישום תכניות לחיזוק היבטי חוסן ורווחה בגופי המשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2024	-
קיום הכשרות לטובת קידום הכשירות המבצעית בשירות בתי הסוהר בהלימה לאתגרי השעה	✓	✓	12/2024	-
תוכנית לזיכרון ולהנצחת מורשת הלוחמים בגופי המשרד לביטחון לאומי שגובשה	-	✓[28]	12/2025	✓[29]

27 במלחמת "חרבות ברזל" נוטרו אלפי אירועים, לפיכך ההשוואה היא לשנת 2022.
28 גיבוש תוכנית ויישום ראשוני.
29 ביצוע בהתאם לתכנון - במסגרת פרויקט הנצחה ומורשת מול מינהלת תקומה, מתגבשת בימים אלו תוכנית בנושא זה בכמה מישורים - האחד פנים-ארגוני והשני ברמה הלאומית (בתכנון הקמת מוזיאון לאומי).

יעד 1.11: התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה

משימות מרכזיות

- התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לגופי המשרד

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מענה משפטי בחירום למתן כלים הולמים לגופי המשרד[30]	-	✓	12/2024	-

30 הכרזות על אירוע חירום אזרחי, התקנת תקנות שעת חירום, ייעוץ משפטי ומענה שוטף, חקיקת בזק והחלטות ממשלה ייעודיות בהתאם לצורך, גיבוש פתרונות משפטיים לצרכים ולפערים העולים מהגופים ומאגפי המשרד השונים.

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

יעד 2.1: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים תוך חיזוק משטרת ישראל כולה ובפרט מערך הסיור בתחנות המשטרה

יעד 2.2: הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות ביישובים ובערים תוך שילוב טכנולוגיות והרחבת השיטור העירוני

משימות מרכזיות

- הרחבת המענים הטכנולוגיים בתחום האכיפה ומניעת האלימות
- הרחבת מערך השיטור העירוני והמועצתי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מערכת לגיבוש "אחיזת שטח" לטובת מענה בין-ארגוני כולל לצורך שליטה מבצעית בזמן אמת	-	✓[31]	12/2024	-
יחידות השיטור המועצתי הנוספות שהוקמו	1[32]	4[33]	12/2024	-
הרחבת מערך השיטור העירוני ופריסתו	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה תוך הגברת שיתוף הפעולה הבין-משרדי, הטמעת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים, קידום חקיקה ודרישה להחמרה בענישה

משימות מרכזיות

- מתן מענה כולל לפיקוח אלקטרוני כנגד עברייני אלימות במשפחה על ידי שירות בתי הסוהר, לרבות היבטים ארגוניים והקמת מערכות טכנולוגיות תומכות
- השלמת קליטת עו"ס משטרה אזורי בחברה הערבית למתן מענה לכלל יישובי החברה הערבית
- קידום מענים ייחודיים וחדשניים בתחום האלימות במשפחה

31 ביצוע רכש נדרש ליחידות נבחרות.
32 מערך שיטור מועצתי במועצה אזורית לכיש.
33 ערך מצטבר - בשנת 2024 מערכי שיטור מועצתי במועצות האזוריות אשכול, שער הנגב, חוף אשקלון.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מרכז שליטה לפיקוח אלקטרוני עבור עברייני אלימות במשפחה	-	✓	12/2024	-
הקמת מערכות תומכות (מערכת שליטה ובקרה ומערכת לניהול היחידה)	-	✓	12/2024	-
תקני לוחמי כליאה לטובת מערך הפיקוח האלקטרוני שאוישו	-	27	12/2024	-
מכשירים פעילים עבור מפוקחים עברייני אלימות במשפחה באמצעות איזוק אלקטרוני	-	200	12/2024	-
תקני שוטרים נוספים למחלק פוליגמיה במחוז דרום שאוישו	-	14	12/2024	-
תקני שוטרים נוספים המיועדים למניעת סחר בבני אדם במחזות חוף ומרכז שאוישו	-	11	12/2024	-
תקני עו"ס לתפקיד "עו"ס משטרה" ברשויות המקומיות בחברה הערבית שאוישו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	16	27[34]	12/24	-[35]
התקשרות עם ספק לטובת מענים ייחודיים וחדשניים בתחום האלימות במשפחה שבוצעה		✓	12/2024	-

יעד 2.4: **קידום תפיסת עיר בטוחה חכמה, תוך מיצוי מידע ממצלמות ומסנסורים במרחב הציבורי וחיבורם למרכזי השליטה של המשטרה**

משימות מרכזיות

- השלמת פרויקט "עיר בטוחה" בעכו ובלוד
- השלמת ההקמה של המערך הטכנולוגי למניעת אלימות ברמלה
- יישום פרויקטים טכנולוגיים של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

34 ערך מצטבר - בשנת 2024 יתווספו 11 תקני עו"ס משטרה ברשות הלאומית לביטחון קהילתי.
35 בספר תוכניות העבודה הממשלתי - פרק המשרד לביטחון הפנים, הוגדר יעד של איוש 20 תקני עו"ס משטרה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקני שוטרים בערים לוד ועכו כחלק ממערך "עיר בטוחה" שאוישו	43	65	12/2024	-
רשויות מקומיות בחברה הערבית אשר חיברו את המערכים הטכנולוגיים של הרשות המקומית למרכז השליטה המשטרתי	-	27	12/2024	-
"מוקדים אזוריים" חדשים המשמשים כמרכז שליטה טכנולוגי אזורי על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שהוקמו	-	2[36]	12/2024	-
אמצעים טכנולוגיים לצורך מניעת אלימות שנפרסו באזור חופי הכנרת על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2024	-[37]

יעד 2.5: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים

משימות מרכזיות

- הקמת מרכז פענוח לתוצרים מחיישנים שונים ומגוונים לטובת חיזוק מערך אכיפת התנועה
- חיזוק מערך התנועה באמצעות טכנולוגיות מתקדמות

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פריסת מערכים טכנולוגיים לאכיפה דיגיטלית מתקדמת על ידי משטרת ישראל[38]	-	✓	12/2024	-
מצלמות טקטיות, מערכות תיעוד ואמצעי חקירה לתאונות דרכים נוספים שנרכשו על ידי משטרת ישראל	-	40	12/2024	-
מערכות תיעוד ואמצעי חקירה להגברת האכיפה כנגד תאונות דרכים שנרכשו	-	4	12/2025	-

36 מוקדים אזוריים עבור יישובי הגליל המערבי וכנרת עמקים.
37 בשנת 2023 בוצעה פריסת אמצעים טכנולוגיים כשלב א', ובשנת 2024 יבוצע שלב ב'.
38 "העברת מקל" מצלמות א'נ מחברת מל"מ למשטרת ישראל.

יעד 2.6: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

משימות מרכזיות

- חיזוק מערכי משטרת ישראל לאכיפה כנגד פשיעה חמורה ומאורגנת
- העמקת תהליכי עבודה משותפים לטובת אכיפה משולבת, המבוצעים על ידי משטרת ישראל וגורמי אכיפה נוספים
- מימוש מענים של משטרת ישראל למניעת התעשרות עבריינים באמצעות תפיסת רכוש לצורך חילוט[39]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקני שוטרים ביחידות לאכיפה כלכלית שאוישו	50	52	12/2024	52
מבצעים משותפים בתחום האכיפה המינהלית ("שולחנות עגולים") שהתקיימו בהשתתפות גופי אכיפת החוק ומשטרת ישראל בחברה הערבית[40]	70[41]	70	12/2024	-
תוצרים מבצעיים משותפים בהמשך ל"שולחנות עגולים" שיצאו לפועל בהשתתפות גופי אכיפת החוק ומשטרת ישראל בחברה הערבית[42]	210[43]	210[44]	12/2024	-
שיעור הרכוש שהוגשו עבורו בקשות חילוט תוך שנה מתוך כלל הרכוש אשר נתפס על ידי משטרת ישראל	70%[45]	70%[46]	12/2024	70%
היקפי הרכוש שנתפס על ידי משטרת ישראל (מיליוני ש"ח)	1,441.5	1,488.2	12/2024	-

יעד 2.7: חיזוק הביטחון האישי בנגב ובגליל

יעד 2.8: שמירה על אדמות מדינה, תוך הגברת האכיפה וההרתעה

משימות מרכזיות

- הגברת האכיפה וביצוע אפקטיבי של צווים מנהליים ושיפוטיים כנגד בנייה לא חוקית באזור הנגב והגליל

39 תהליך החילוט מבוצע על ידי שרשרת אכיפה, כאשר: שלב התפיסה מבוצע על ידי משטרה, הגשת בקשת החילוט על ידי הפרקליטות, ההחלטה על החילוט על ידי בית המשפט וביצוע החילוט על ידי משרד המשפטים. בהמשך לכך יצוין, כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפוי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
40 מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפוי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
41 היעד עבור שנת 2023 עמד על 70 שולחנות עגולים, כאשר שיעורי הביצוע עמדו על 60 שולחנות.
42 מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפוי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
43 היעד עבור שנת 2023 עמד על 210 תוצרים, כאשר שיעורי הביצוע עמדו על 310 תוצרים.
44 יצוין כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
45 היעד עבור שנת 2023 עמד על 70%, כאשר שיעורי הביצוע עמדו על 44%.
46 יצוין כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מספר הפריטים שאושרו להריסות של מבנים בלתי חוקיים ופינוי פלישות במחוז דרום שבוצעו על ידי גורמי האכיפה	3,283	3,500	12/2024	-
העברת הרשות לאכיפה במקרקעין ממשרד האוצר למשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2024	-

יעד 2.9: מאבק בפשיעה במרחב הכפרי על ידי הגברת הנוכחות והאכיפה, שילוב אמצעי ביטחון וטכנולוגיה, קידום שיתוף פעולה קהילתי ושילוב כלים משפטיים (לרבות קנסות מינהליים)

משימות מרכזיות

- הרחבת המענים הטכנולוגיים הניתנים לאכיפה במרחב הכפרי
- הרחבת המענה המשפטי כנגד עבירות פשיעה חקלאית

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לוועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת בתיאום עם שר המשפטים של צו לתיקון התוספת לחוק עבירות מינהליות, תשמ"ו-1985[47]	-	✓	12/2024	-

יעד 2.10: התמודדות מערכתית מול סחר ושימוש בסמים קשים ומול לגיטימציה גוברת לשימוש בסמים קלים באוכלוסיות ייעודיות, בדגש על בני נוער

משימות מרכזיות

- התמקצעות עובדי שטח ברשות הלאומית לביטחון קהילתי בתחום ההתמכרויות לסמים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות לעובדי השטח ברשות הלאומית לביטחון קהילתי בתחום השימוש בחומרים משני תודעה	17	17	12/2024	-

47 תיקון התוספת לחוק כך שעבירה של כניסה לשטח חקלאי תוגדר עבירה מינהלית.

יעד 2.11: **קידום וחיזוק מתן השירות לחברה החרדית**

משימות מרכזיות

- הרחבת המענים הייחודים אשר מותאמים לחברה החרדית על ידי המשרד לביטחון לאומי וגופיו
- גיבוש תוכנית לטובת ייצוג הולם של האוכלוסייה החרדית בגופי המשרד לביטחון לאומי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כיתות כוננות במגזר החרדי במתווה שירות אזרחי-בטחוני שהוקמו	-	3	12/2024	-
הקמת פורום נציגי יישובים חרדיים בהשתתפות מנהלים יישוביים על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2024	-
גיבוש תוכנית ייעודית לגיוס חרדים לגופי המשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2024	-

יעד 2.12: **פיתוח תחום המניעה הקהילתי בדגש על צעירים מועדים ומנותקי מסגרות; הרחבת מנגנוני ההידברות עם מנהיגות וגורמי השפעה בשגרה ובחירום; מתן דגש לצעירים ונוער מיישובים מפונים עקב המלחמה**

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכניות קהילתיות למניעת אלימות על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- מימוש פרויקטים למניעת אלימות והתמכרויות בקרב בני נוער על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מדריכי מוגנות במרחב ציבור שהופעלו באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי למניעת אלימות במוקדים המועדים לשוטטות בני נוער	580	580	12/2024	-
עובדות סוציאליות ורכזי הקהילה שהופעלו באמצעות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי למניעת תופעות של אלימות ושל התנהגויות מסכנות	132	132	12/2024	-

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

יעד 3.1: מאבק בתופעת האמל"ח הבלתי-חוקי תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי הן באמצעות פעולות ייזומות לתפיסת אמל"ח ביישובים בחברה הערבית והן באמצעות מניעת הברחות מהגבולות, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי

משימות מרכזיות

- הרחבת מאמצי האכיפה כנגד אמצעי לחימה בלתי חוקיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת יחידת גבול ירדן למניעת הברחות טובין ואמצעי לחימה	-	✓	12/2024	-
תוכנית "מסלול ירוק" שהופעלה כנגד תופעת האמל"ח	-	✓	12/2024	-

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות - מאבק בכנופיות ובארגוני פשיעה בחברה הערבית; חשיפה והפחתת סחיטת דמי חסות; הגדלת היקף העדים והמתלוננים תוך יצירת מעטפת אבטחתית ומשפטית תומכת במאוימים

משימות מרכזיות

- חיזוק המענים למאבק בתופעת גביית דמי החסות
- חיזוק מערכי משטרת ישראל לאכיפה כנגד פשיעה חמורה בדרגי הביניים
- תכלול והפעלת תכנית פיילוט למניעת פשיעה בחברה הערבית "עוצרים את הדימום" על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תגבור מערך האכיפה כנגד תופעת סחיטת דמי חסות וכנופיות בדרג הביניים	✓[48]	✓	12/2024	
תגבור מערך האכיפה כנגד תופעת סד"ח (יחידה ללוחמה בפשיעה) וכנופיות בדרג הביניים	29	57	12/2024	
"עוצרים את הדימום" - ריכוז והפעלת התוכנית במלואה למניעת אלימות ופשיעה ביישובי הפיילוט	7	7	12/2024	7

48 בשנת 2023 הוקמו 2 מפלגים לאכיפת פשיעה כלכלית ביחידת להב 433.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העלאת שיעור הפענוח של אירועי האלימות החמורה בחברה הערבית	36%[49]	36%[50]	12/2024	-

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והעלאת הביטחון האישי במרחב הנגב הן לחברה היהודית והן לחברה הבדואית, תוך מתן מענה לתופעות של פשיעה חמורה ואלימה, השתלטות על קרקעות והפרות סדר ציבורי

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית "מרחב בטוח דרום" ויישום ראשוני
- חיזוק מערכי משטרת ישראל במחוז דרום

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יישום תוכנית לפרויקט "מרחב בטוח דרום"	-	✓[51]	12/2024	-
תקני שוטרים עבור "מרחב בטוח בדרום" שאוישו	-	20	12/2024	-
גיבוש תוכנית לעידוד הקמת שכונות שוטרים באזור הדרום[52]	-	✓[53]	12/2024	-

יעד 3.4: צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופח"ע, תוך חיזוק שיתוף פעולה בין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שב"ח

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית רחבה למתן מענה משטרתי בתווך הימי[54]	-	✓	12/2024	-
ספינות שנוספו למערך השיטור הימי	-	2[55]	12/2024	-

49 יובהר כי נתונים אלו אינם סופיים וצפויים לעבור עיבוד, כאשר נתון סופי יינתן ביולי 2025. יצוין כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
50 כמו כן יצוין כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ומשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
51 יישום בהתאם לתכנון.
52 12 מש"ח בבסיס השכר לטובת הנושא.
53 גיבוש בהתאם לתכנון.
54 גיבוש תוכנית כולל היבטי תקציב, לטובת הרחבת המערך הפרוס בגבול הימי ושיפור יכולותיה המבצעיות של משטרת ישראל בתווך הימי.
55 תוספת של 2 ספינות.

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

יעד 4.1: הגברת המשילות, החוק והסדר באגן הקדוש, תוך שמירה על חופש הפולחן לכלל הדתות

משימות מרכזיות

- הקמת נקודת משטרה בג'אבל מוכאבר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת תחנת משטרה בג'אבל מוכבר	-	✓[56]	12/2025	-

יעד 4.2: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר

משימות מרכזיות

- הרחבת המענה הטכנולוגי בהר הבית
- חיזוק מערכי משטרה בדגש על הר הבית
- שיפור וחיזוק מתן זכויות יסוד לבאים בשערי הר הבית

יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות

משימות מרכזיות

- תכנית לעידוד גיוס ושימור שוטרים בתפקידים יעודיים בירושלים
- הרחבת מערך השיטור העירוני במרחב קדם בירושלים (מזרח העיר)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תכנית לעידוד גיוס ושימור שוטרים בירושלים	-	✓	12/2024	-
תקני שוטרים נוספים ייעודים לעיר ירושלים לחיזוק המערכים המבצעיים, המערכים התומכים ועיבוי תחנות שפורסמו	10	34	12/2024	-
תקני שוטרים ופקחים במערך השיטור העירוני שנוספו	-	80	12/2024	-

56 המדד מתייחס להקצאת שטח ותכנון.

יעד 4.4: השלמת אמצעים וטכנולוגיות, בהתאם לתרחיש הייחוס, לרבות מיגון וחימוש, כלי רכב מבצעיים, רחפנים ומצלמות

משימות מרכזיות

- חיזוק המענה הטכנולוגי למניעת אלימות והפעלת כוחות שיטור בזמן אמת

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הרחבת הפריסה של המענה הטכנולוגי למניעת אלימות והפעלת כוחות שיטור בזמן אמת	-	✓[57]	12/2025	-

יעד 4.5: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה

יעד 4.6: ייעול והסדרת המעברים מאיו"ש בירושלים רבתי לצורך חיזוק הביטחון וצמצום עומסי התנועה

57 ביצוע על פי תכנון.

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 5.1: חיזוק משמעותי במענה כנגד פשיעת סייבר, תוך הגדלת היקף חוקרי הסייבר המיומנים; פיתוח יכולות המודיעין והניטור ברשת; הטמעת יכולות טכנולוגיות מתקדמות; קידום יכולות פורנזיות-דיגיטליות

משימות מרכזיות

- התאמת המענה המשטרתי בהיבטי הסייבר לאיומי ואתגרי השעה
- שדרוג המענה כנגד איומי הסייבר בשירות בתי הסוהר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקט למענה עבור איומי הסייבר בין כותלי בתי הסוהר	-	✓	12/2024	-
תוכנית עבודה שגובשה וכן ביצוע תהליכי בקרה לגיבוש מענים ולצמצום הסיכום כנגד איומי סייבר עבור המשרד לביטחון לאומי וגופיו, על ידי המשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2024	-

יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת

משימות מרכזיות

- גיבוש עבודת מטה לתיקוף המדדים המשותפים למשרד לביטחון לאומי וגופיו ולפרקליטות המדינה
- גיבוש מענה בין-משרדי מתכלל למניעת התנהגויות סיכון ושימוש בחומרים משני תודעה בקרב מתבגרים וצעירים על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש עבודת מטה עבור מדדים משותפים, ותיקופה לשנה הנוכחית	-	✓	12/2024	-
הקמה וריכוז של צוות בין-משרדי לנושא מניעת התנהגויות סיכון ושימוש בחומרים משני תודעה בקרב מתבגרים וצעירים על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2024	-

יעד 5.3: חיזוק מארג הקשרים ושיתופי הפעולה בין-לאומיים למניעת פשיעת סייבר לנוכח אופייה הגלובלי של התופעה

משימות מרכזיות

- קידום תחום האכיפה והמניעה כנגד פשיעת סייבר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש עבודת מטה בנושא מניעת פשיעת סייבר על ידי יח' המדען במשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2024	-

יעד 5.4: פיתוח יכולות ואמצעים להתמודדות עם טכנולוגיות מתפתחות בדגש לתחום הבינה המלאכותית

יעד 5.5: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

משימות מרכזיות

- חיזוק יכולת השרידות המבצעית של המשרד וגופיו
- מתן מענה מותאם לצורכי משטרת ישראל לאור השלכות הלחימה בהיבטי מערכת הקשר, וזאת מתוך ראייה רחבה צופה פני עתיד לביסוס תשתיות למערכת קשר רב-ארגונית, בדגש על הקשר עם צה"ל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
התאמת מערכת הקשר לצרכים העדכניים של משטרת ישראל	-	✓[58]	12/2026	-
גיבוש תפיסה למערכת קשר בין-ארגונית בתיאום עם צה"ל	-	✓	12/2024	-
פיתוח מערכת שליטה ובקרה ברמה הארצית למתן מענה לאיום רום קרוב קרקע, לרבות פריסת אמצעים וחיישנים בפריסה ארצית	-	✓[59]	12/2025	-
מתן מענה לאיומי סייבר במערכות המידע של שירות בתי הסוהר בהתאם לתוכניות רב-שנתית	-	✓	12/2024	-

58 בחירת זוכה במכרז להקמת מערכת קשר מותאמת לצורכי משטרת ישראל לאור השלכות הלחימה, וגיבוש תוכנית להקמת מערכת קשר כאמור.
59 גיבוש תוכנית פעולה והתחלת תהליך הרכש.

6 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור, לרבות הפחתת הטבות וקידום המלצות הוועדה הציבורית לבחינת תנאי המחיה של האסירים הביטחוניים (2018)

משימות מרכזיות

- התאמת תנאי הכליאה של אסירים ביטחוניים לאור השלכות הלחימה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
המרת שטחים ציבוריים לתאי כליאה, תוספת מקומות כליאה	-	888	12/2024	888
המשך מימוש צעדים אופרטיביים להפחתת תנאי האסירים הביטחוניים	✓	✓	12/2024	✓

יעד 6.2: צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנו - העצמה וטיוב היכולת המודיעינית בשב"ס; מתן מענה לאיום התת-קרקע ולמניעת הברחות; הפעלת חסמים טכנולוגיים; מתן מעטפת הגנה וגיבוי ללוחמי כליאה בהתמודדות עם ארגוני פשיעה שבכלא

משימות מרכזיות

- חיזוק מערך המודיעין בשירות בתי הסוהר
- הרחבת האמצעים הטכנולוגיים למתן מענה לאיומים בין כותלי בית הכלא
- יישום המלצות ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מכלא גלבוע

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
המשך מניעת תקשורת סלולרית אסורה מבתי הסוהר	✓	✓	12/2024	-
חיזוק מערך המודיעין של שירות בתי הסוהר[60]	-	✓	12/2024	-
התאמת המבנה הארגוני של שירות בתי הסוהר בהתאמה לדו"ח ועדת בדיקה ממשלתית	-	✓	12/2024	-
המשך תוכנית מילוי חללים במתקני כליאה בהתאם לתוכנית[61]	-	✓	12/2024	-

60 יישום המלצות ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מכלא גלבוע.
61 בשנת 2024 מילוי חללים כמפורט: עופר - אגפים 11,12,15,16. רמון - כלל האגפים.

יעד 6.3: יישום תוכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה והתחדשות מערך הכליאה הלאומי

משימות מרכזיות

- קידום תכנון אשכול מגידו ומתקני כליאה נוספים (מעשיהו, צלמון ואלה)
- השלמת פרויקטי בינוי בשירות בתי הסוהר (עופר ונפחא)
- מענה מיידי למשבר הכליאה בעקבות מלחמת חרבות ברזל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז להקמת אשכול כליאה מגידו	-	✓	12/2024	-
הרחבת מקומות הכליאה במעשיהו בעקבות הרחבת הבינוי	-	✓	12/2024	-
הרחבת מקומות הכליאה במתקן צלמון בעקבות הרחבת הבינוי	-	✓	12/2024	-
הרחבת מקומות הכליאה במתקן אלה בעקבות הרחבת הבינוי שנוספו	-	✓	12/2024	-
הרחבת מקומות הכליאה באגף "רקפת"	-	✓	12/2024	-
הסבת אוהלים במתקן קציעות[62]	-	✓	12/2024	-

יעד 6.4: הרחבת סל חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה, לרבות יישום עונש של משמורת בקהילה (מאסר בית), הרחבת השימוש בפיקוח אלקטרוני למעצרים ולמשוחררים על תנאי

משימות מרכזיות

- הפעלת מערך לפיקוח אלקטרוני אחר כלואים
- הפעלת מערך לפיקוח אלקטרוני כנגד עבריינים אלימות במשפחה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערך לפיקוח אלקטרוני כנגד עבריינים אלימות במשפחה	-	✓	8/2024	-
מפוקחים במכסת פיקוח אלקטרוני	1,250	1,750	12/2024	-

62 הסבת 2 אגפי אוהלים בביס"ק קציעות לתאי כליאה.

יעד 6.5: **חיזוק משמעותי ביכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסוהר**

משימות מרכזיות

- הרחבת הפריסה הטכנולוגית למתן מענה כנגד תרחישי הייחוס בין כותלי בית הכלא ולמניעת אירועי בריחה
- קידום פרויקטים טכנולוגיים לחיזוק היכולות המבצעיות בשירות בתי הסוהר
- קידום פרויקטים טכנולוגיים לטובת מענה דיגיטלי ללוחם כליאה ולאסיר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכי אבטחה היקפיים שחוזקו בשירות בתי הסוהר	-	✓[63]	12/2024	-
קידום תוכנית רב-שנתית כמענה לאיום רום קרוב לקרקע באמצעות רחפנים שגובשה	-	✓[64]	12/2024	-
הפעלת פרויקט בתחום נוכחות לוחמי כליאה מבוסס מערכת SAP	-	✓	12/2024	-
הפעלת פרויקט אפליקציה ללוחמי הכליאה	-	✓	12/2024	-
גיבוש מסד נתונים עבור נתוני Big Data בשירות בתי הסוהר	-	✓	12/2024	-
פרויקטים אשר מרחיבים את המענה לאיומי הסייבר בשירות בתי הסוהר	-	✓	12/2024	-

יעד 6.6: **חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטים והקפדה על תנאים אחזקתם ההולמים**

משימות מרכזיות

- שיפור תנאי מחיית העצורים והאסירים הפליליים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יישום תוכנית להדברת פשפש המיטה במתקני הכליאה	-	✓	12/2024	-
אגפי מעבר[65] אשר בהם בוצע שיפוץ	-	4[66]	12/2024	-

63 חיזוק מערכי אבטחה שלב א' - מיגון מגדלים נגד ירי, עמדות שמירה ממוגנות, שדרוג מערך הגנה היקפי טכנולוגי, מערכת ניר, רכש כלבי אבטחה וסיור.
64 קידום שלב א' של התוכנית הרב-שנתית.
65 אגפי מעבר - אגפים בהם כלואים לנים באופן זמני בעת מעבר בין בתי מאסר.
66 אגפי מעבר בבתי הסוהר שקמה, אוהלי קידר ו-2 אגפים באילון.

יעד 6.7: **חיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת מועדות, תוך הגברת התיאום הבין-ארגוני והשיקום בקהילה**

משימות מרכזיות

- מיסוד תפקיד מש"ק הכליאה כחלופת כליאה
- הרחבת הרצף השיקומי והטיפולי של הכלוא ושילובו המיטבי בקהילה, במטרה לצמצם חזרה למאסר
- הפעלת פיילוט לשחרור קטינים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קידום תוכניות למניעת מועדות ולהפחתת רצידיביזם[67]	-	✓	12/2024	-
יישום פיילוט שחרור קטינים	-	✓	12/2024	-
גיבוש עבודת מטה משותפת עם משרד המשפטים לטובת גיבוש תזכיר חוק לעניין מש"ק כחלופת כליאה	-	✓	12/2024	-

67 באמצעות יחידת קשרי קהילה.

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה (כב"ה) לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה, חיזוק טייסת הכיבוי הלאומית, מענה בלילה ומיצוי טכנולוגיות

משימות מרכזיות

- חיזוק הטייסת והיכולות על-ידי רכש מסוקי כיבוי וחילוץ
- שיפור המענה לשריפות ענק באמצעות הרחבת היכולות להגנה מאש המבצעיות של הרשות הארצית לכבאות והצלה.
- התעצמות והתפתחות המערך תוך התבססות על בינה מלאכותית וטכנולוגיה חדשנית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
התנעת תהליכי בינוי[68] עבור תחנות כיבוי אש חדשות שבוצעו	4[69]	5	12/2025	
מסוקי כיבוי וחילוץ שנרכשו על ידי משטרת ישראל ובהתאמה לדרישות המבצעיות של הרשות הארצית לכבאות והצלה	-	2	12/2024	
רכבי כיבוי אש שנרכשו	20	18[70]	12/2024	
חיזוק מוקד 102 באמצעות הוספת גיבוי לרשת הקיימת	-	✓	12/2024	
יישום תוכנית "כיפת אש" באמצעות מערכות, ציוד ואמצעי לחימה מבוססים AI לצורך מניעת שריפות וניתוח נתונים לצורך קבלת החלטות בזמן אמת	✓	✓	12/2024	-

68 התנעת תהליכי בינוי - דהיינו רכש קרקע ייעודית ויציאה למכרז לבינוי התחנה.
69 בוצעו תהליכי בינוי ביישובים עארבה, עילוט, באר יעקוב, שכונת משואה בירושלים.
70 רכש רכבים מבצעיים מסוג געש, לרבות זיווד הרכבים.

יעד 7.2: העצמה וטיוב יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה למתארים שונים ומתפתחים (בדגש על רבי קומות, התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי)

משימות מרכזיות

- שדרוג היכולת המבצעית של הרשות הארצית לכבאות והצלה לפעול במתארים ייחודיים, בדגש על התווך התת קרקעי וגורדי שחקים, בעירוב שימושים
- קיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים בעזרת תוכנית "כיפת אש" להרחבת היכולות הטכנולוגיות של הרשות הארצית לכבאות והצלה
- העצמת יכולות החילוץ וההצלה על ידי שיתוף פעולה עם משטרת ישראל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רכישת ציוד מבצעי מותאם למתארים ייחודיים	-	✓	12/2024	-[71]
יישום תוכנית "כיפת אש" לקיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים	✓[72]	✓[73]	12/2026	-
מיסוד הכשירות המוסקת של יחידת להבה בשיתוף יחידת החילוץ המוסק עם מסוקי משטרת ישראל[74]	-	✓	12/2024	-

יעד 7.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתת נטל הרגולציה

משימות מרכזיות

- הוספת קווי חיץ כפרויקט לאומי להגברת מאמצי המניעה וההגנה מאש על ידי המשרד לביטחון לאומי, הרשויות המקומיות והרשות הארצית לכבאות והצלה
- הרחבת הממשקים הדיגיטליים של הרשות הארצית לכבאות והצלה בהיבטי רגולציית הגנה מאש
- מימוש התוכנית להתאמת רגולציית הגנה מאש לתקן ה-NFPA

71 בשנת 2023 גובשו מתווי פעולה עבור מתארים ייחודיים.
72 רכש סנסורים לטובת פרויקט שומרי יערות.
73 הרחבת משל"ט ורכש אמצעים טכנולוגיים ייעודיים.
74 פיתוח יכולת חדשה לחילוץ מוסק של יחידת להבה בשיתוף פעולה עם משטרת ישראל, עמדת צוות כונן מיחידת להבה 24/7.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכניות עבודה עבור קווי חיץ שגיבושן הושלם	1[75]	3	12/2024	-
ייעול הממשק מול האזרחים על ידי יצירת טפסים שימושיים והעלאה שלהם לאתר בפורמט מקוון	-	3	12/2024	-
תקנות חדשות בתחום ההגנה מאש שהובאו לשולחן ועדת הכנסת	-	3[76]	12/2026	-
התאמת הוראות בטיחות האש לסטנדרטים בינלאומיים	3	3	12/2024	-

יעד 7.4: טיוב המעגל המבצעי למול הצתות תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, חיזוק יכולת האכיפה והעמדה לדין

משימות מרכזיות

- חיזוק יכולות האיסוף, הניטור והאנליטיקה לטובת גיבוש תמונת מצב מודיעינית למניעת שריפות באזורים פתוחים כחלק מתוכנית "כיפת אש" להתעצמות טכנולוגית של הרשות הארצית כבאות והצלה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מערכת לגיבוש תמונת מצב בזמן אמת לאיתור מקרי הצתה במסגרת יישום תוכנית "כיפת אש"	✓	✓	12/2024	-

יעד 7.5: חיזוק החוסן הקהילתי לרבות עידוד התנדבות והכשרות לטיפול באירועי חירום בקהילה

משימות מרכזיות

- הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים לטיפול באירועי חירום בקהילה
- הרחבה ומיצוי של מערך השירות האזרחי והלאומי במגוון פעילויות כב"ה
- הרחבת ההסברה בחברה הערבית לחיזוק החוסן הקהילתי, הגברת מאמצי המניעה ועידוד התנדבות

75 בוצע תכנון ל-6 אזורים בעיר חיפה, ובשנת 2024 צפוי להתבצע תכנון עבור 5 יישובים נוספים: קריית טבעון, נשר, שריגים, דולב, כיסלון.
76 תקנות חדשות בנושאים שלהלן: בטיחות אש באחסנה בחניונים, אחסנת צמיגים ובתי מלון והארחה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות מתנדבים הפועלות ברשות הארצית לכבאות והצלה	84	86	12/2024	-
היקף בני.ות שירות אזרחי-לאומי ברשות הארצית לכבאות והצלה	270	300	12/2024	-
הפעלת ניידת הסברה לחברה הערבית	-	✓	12/2024	-
גיבוש עבודת מטה בנושא הרחבת גיוס חרדים לרשות הארצית לכבאות והצלה	-	✓	12/2024	-

יעד 7.6: **שיפור המוכנות וההערכות להתמודדות עם רעידת אדמה**

משימות מרכזיות

- התעצמות בציוד חדש וייעודי לטיפול במתארי הרס, לרבות רעידות אדמה
- התעצמות ברכבים ייעודיים ואמצעים לטיפול במתארי הרס
- התאמות נדרשות במתקני משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר להתמודדות עם תרחיש הייחוס

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רכישת ציוד מותאם לחילוץ מהרס עבור אירועי רעידת אדמה	-	✓[77]	12/2024	-
רכבי געש ייעודיים לטיפול במתארי הרס שנרכש	-	18	12/2024	-

77 רכש ציוד חילוץ מהרס: ערכות תאורה, ציוד חילוץ וציוד מיגון.

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

יעד 8.1: מתן דגש לגיבוי, תמיכה והוקרה מצד מפקדים בכלל הרמות כלפי שוטרים, לוחמי כליאה ולוחמי אש

יעד 8.2: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה ובכלל זה העלאת משכורות לתפקידי הליבה

יעד 8.3: קידום גיוון תעסוקתי, צורות העסקה ואופני הגיוס בגופי המשרד על ידי גיוס כוח אדם באופן שישקף טוב יותר את הציבור הישראלי על גוניו; פיתוח שיטות העסקה חדשות להתאמה לשינויים בשוק התעסוקה; קליטת מגויסים מגופי ביטחון מקבילים

משימות מרכזיות

- הרחבת יכולות הגיוס של משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, לרבות חיזוק מערכים תומכים, בדגש על מערך ההדרכה
- שיפור תנאי השכר עבור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה לתפקידי ליבה
- גיוון שיטות ההעסקה בתפקידים ייחודיים במשטרת ישראל ושירות בתי הסוהר
- הסדרת מתווה מוסכם לפנסיית גישור עבור שוטרים ולוחמי כליאה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוספת שכר מדורגת לשוטרים וולוחמי כליאה	✓	✓	12/2025	✓
מענקי שכר עבור שוטרים שהוקצו (מיליוני ש"ח)	133.33	83	12/2025	34
מענקי שכר עבור לוחמי כליאה שהוקצו (מיליוני ש"ח)	25	25	12/2025	8
תיקון חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח חדש), תשל"א-1970, לצורך העסקה באמצעות חוזים מיוחדים במשטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, שגובש בתיאום עם משרד האוצר[78]	-[79]	✓	12/2024	-

78 במסגרת הסיכום התקציבי בין משרד האוצר למשרד לביטחון לאומי לשנים 2024-2023, סוכם כי בחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח חדש], תשל"א- 1970, פקודת המשטרה [נוסח חדש] תשל"א-1971, ובפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש] תשל"ב- 1971, - יבוצעו תיקוני חקיקה מקבילים הנוגעים להעסקת שוטרים וללוחמי כליאה, וזאת בדומה לתיקונים שבוצעו ביחס לשירותי הביטחון.

79 גובש מתווה על פי תכנון.

יעד 8.4: הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות האזרחי-לאומי, בדגש על שילוב בתפקידים משמעותיים, ככלי לחיזוק המענה של הגופים לאתגרים והקשר עם הקהילות

משימות מרכזיות

- הפעלת פרויקט "אבירי הרשת" במוקד 105 - המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת
- שילוב בני שירות חרדים בגופי הביטחון הלאומי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מתנדבים לפרויקט "אבירי הרשת" שגויסו	27	40	12/2024	-
פוסטים במרחב המקוון שקיבלו מענה	2,542	2,400	12/2024	-
בני.ות שירותי לאומי-אזרחי שהוכשרו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	850	1,000	12/2024	-
בני.ות השירות החרדים המשרתים בגופי הביטחון של המשרד לביטחון לאומי	150	300	12/2024	-

יעד 8.5: שיפור השירות לאזרח, תוך התאמת התפיסות, שיטות הפעולה והארגון לעידן הדיגיטלי וכן הגברת השקיפות ושיתוף הציבור

משימות מרכזיות

- הפחתת נטל הרגולציה בתחום ההגנה מאש ובתחום אבטחת מבני ציבור

יעד 8.6: קידום חדשנות טכנולוגית וארגונית על ידי יצירת מנגנונים לאיתור והטמעת פתרונות חדשניים לאתגרי המשרד, תוך הלימה בין טכנולוגיה, תפיסת הפעלה ורגולציה מאפשרת

משימות מרכזיות

- שיפור המענה לאזרח באמצעות התאמת המבנה הפיזי של תחנות משטרה לשירותים הניתנים בה
- מימוש פרויקט "תיק חקירה דיגיטלי" לטובת קיצור תהליכי עבודה במשטרת ישראל כחלק משרשרת האכיפה
- הרחבת המענים להגנה על ילדים ברשת באמצעים חדשניים באמצעות מוקד 105

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש עבודת מטה עבור שיפור השירות לאזרח, תוך מיקוד בתחנה כלבנת יסוד	-	✓	12/2024	-
מימוש פרויקט "תיק חקירה דיגיטלי"	✓	✓[80]	12/2025	✓
משפחות שניתן עבורן מענה באמצעות מרכז טיפול אונליין על ידי מוקד 105 - המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת	72	120	12/2024	-

יעד 8.7: **שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי**

משימות מרכזיות

- הפחתת נטל הרגולציה בתחום ההגנה מאש ובתחום אבטחת מבני ציבור

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת הרשות הארצית לכבאות והצלה	15%[81]	5%	12/2024	-
שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל	15%[82]	15%	12/2024	-
עלויות משקיות שהופחתו בעקבות טיוב רגולציה במשטרת ישראל בהקשר לפריטי רישוי עסקים ואבטחת גופים ציבוריים (מיליוני ש"ח)	380	200[83]	12/2024	-
גיבוש עבודת מטה לייעול הליכי עבודה הרגולציה בין הרשות הלאומית לביטחון קהילתי לרשויות המקומיות	-	✓	12/2024	-

80 השלמת פריסת תיקי גניזה מהירה של משטרת ישראל מול גופי התביעה (פרקליטות ותביעה משטרתית) בכל הארץ; אפיון רשימת מלוא המידע הנדרש עבור כלל תיקי החקירה ותחילת אפיון תיק מבקש דין.

81 לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים בשנת 2022 חלה ירידה של 23% במספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת הרשות הארצית לכבאות והצלה. מדובר בכ-8,314 עסקים.

82 לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים בשנת 2022 חלה ירידה של 7.4% במספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל, מדובר בכ-2,349 עסקים.

83 היעד נקבע ל-200 מלש"ח, והיקף הביצוע לשנת 2023 עמד על כ-380 מלש"ח.

משרד הבינוי והשיכון

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הבינוי והשיכון **הרב יצחק גולדקנופף**
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון **יהודה מורגנשטרן**

2024

הקדמה: **שר הבינוי והשיכון**

הרב יצחק גולדקנופף

מדינת ישראל נמצאת בימים אלו במלחמה. התקיפה האכזרית של ארגון הטרור חמאס בבוקר שמחת תורה, הותירה הרס וחורבן ביישובי עוטף עזה ובערים סמוכות. בעוד שורות אלו נכתבות, עדיין מוחזקים חטופים בעזה, רבבות משפחות עקורות מבתיהן בצפון ובדרום, וחיילינו נלחמים בגבורה בלב רצועת עזה ובחזית הצפונית מול ארגון הטרור חיזבאללה.

אולם - דווקא בשעה קשה זו - תפקידנו הוא להמשיך בעשייה, לקדם את ענף הבנייה, להגדיל את היצע יחידות הדיור בישראל ולבנות את ארצנו.

מיד לאחר פרוץ המלחמה, פעלתי רבות בסיוע ובתמיכת ראש הממשלה על מנת לסייע ככל יכולתי לאתגרים השונים שיצרה המלחמה. פעלנו להשמשת מקלטים בדרום ובצפון, לצד שמירה על רציפות תפקודית של ענף הבנייה, וזאת בין היתר באמצעות הגדלת המכסות של כח אדם בענף הבנייה, הגדרת מפעלים חיוניים, ומיפוי ומתן מענה לצרכי הענף. במקביל, אנחנו קשובים לצרכים המשתנים של המפונים והמתפנים, ודואגים לספק עבורם מענה הולם, כמו גם לדיירי הדיור ציבורי ובתי גיל זהב, ובנוסף לקדם פתרונות שונים בנוגע לשכר דירה לאוכלוסיות שנפגעו.

לצד הצרכים המשתנים המקבלים מענה שוטף, גיבשנו תכנית עבודה המפרטת למשימות ומדדים את מטרות ויעדי המשרד. התכנית באה לקדם את כלל הנושאים הנמצאים תחת אחריות משרד הבינוי והשיכון, הן בשוטף והן במצבי חירום.

משרד הבינוי והשיכון יפעל גם השנה על מנת להגדיל את היצע יחידות הדיור בכלל רחבי הארץ, באזורים עירוניים וכפריים זאת לצד קידום סל רחב של פתרונות דיור. אנחנו פועלים במקביל גם להמשיך לקדם את הדיור ציבורי, סיוע בשכר דירה, משכנתאות לזכאים ועוד.

לאור המצב, משרד הבינוי והשיכון ימשיך לפעול להגדלת כוח האדם בענף הבנייה, ולהקל על הבירוקרטיה הכרוכה בכך. נפעל, ביחד עם מנהלת תקומה, לשקם את יישובי העוטף, לצד מענה לקהילות בדיור זמני.

תכנית העבודה לשנת 2024 היא עדות למחויבות שלנו לבנות עתיד טוב יותר, ומשקפת את הנחישות שלנו להתמודד עם האתגרים של זמננו. נעבוד יחד עם שאר משרדי הממשלה על מנת להשיג את מטרותינו ולהשפיע לטובה על חייהם של כלל אזרחי מדינת ישראל, ולחזור לשגרה באופן המיטבי ביותר.

אני מזמין אתכם להתעמק במשימות המשרד המוצגות בתכנית העבודה, ולהכיר את האסטרטגיות, היוזמות והיעדים שלנו לשנה הקרובה. בתפילה לקל בע"ה ליישום מלא של תכנית העבודה, ושנוכל לקיים את הפסוק "וישבתם לבטח עליה".

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון**

יהודה מורגנשטרן

מלחמת חרבות ברזל שפקדה את מדינת ישראל ב-7.10 הכניסה אותנו למציאות מורכבת. המלחמה פגעה באזרחים וחיילים כאחד, הביאה להרס יישובים ותשתיות רבות ולא פסחה על שוק הדיור. המשרד מצא את עצמו מתמודד עם אתגרים חדשים, כגון פתרונות מגורים למפונים, משבר כוח האדם בנייה, צורך דחוף בהשמשת מקלטים, מורכבויות שונות בנוגע לדיירי הדיור הציבורי ועוד.

משרד הבינוי והשיכון מודע היטב לאתגרים הנצבים לפניו - הן בימי בשגרה והן בחירום. אנחנו לומדים את הצרכים המשתנים של שוק הדיור ופועלים במרץ להסרת חסמים ולמתן מענה מרבי לכלל הנושאים הדורשים את התערבות המשרד.

על מנת להתמודד עם המציאות המורכבת ולהשיב את רציפות פעילות ענף הנדל"ן למסלולה, גובשה בשיתוף גורמי המקצוע תכנית עבודה אופרטיבית, המגדירה את מטרות המשרד ויעדיו המרכזיים, בשגרה ובחירום. זאת, במטרה לשמר את רצף הבנייה ולספק פתרונות דיור לאזרחי מדינת ישראל.

לאור המחסור בכוח אדם שנוצר בענף הבנייה עקב המלחמה, המשרד פועל לקידום מגוון פתרונות בתחום - הגדלת מכסות עובדים זרים, הרחבת פעילות חברות הביצוע ותאגידי כוח האדם, והקלות בירוקרטיות בנושא העסקת עובדים זרים.

משרד הבינוי והשיכון יפעל להאיץ את פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ. במסגרת תקציב המדינה, הבאנו תקציב ייעודי של סבסוד פיתוח והאצת נדל"ן בהיקף של 2 מיליארד ₪, תקציב משמעותי שיסייע להצלחת השיווקים. המשרד יפעל להגדלת סל פתרונות לדיור בהישג יד, הן במסגרת הגדלת תכניות "דירה בהנחה" והן באמצעות קידום פתרונות שונים בשוק השכירות המוסדי והפרטי.

תינקט מדיניות תכנונית בראייה אזורית, תוך מתן דגש על תכניות אזוריות ומטרופוליטניות, לצד חיזוק והגדלת מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד.

גם בהיבטי התחדשות עירונית, המשרד יקדם הסכמי מסגרת נוספים לרשויות, לצד קידום פיילוט לכדאיות כלכלית בצפון ובדרום ומודל כלכלי חדש שישפר את מנגנון קרקע משלימה הקיים היום.

לצד פתרונות דיור בבנייה חדשה, משרד הבינוי והשיכון ימשך לקדם את דיור הציבורי, בין היתר על ידי הגדלת רכש דירות חדשות אשר יצמצם את זמן ההמתנה, שיפור הניהול של נכסי הדיור הציבורי וייעול ושיפור רמת השירות. המשרד יפעל לייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ומערך הסיוע במשכנתאות.

במקביל, המשרד פועל לקדם תהליכי עומק בענף הבנייה בתחומי החדשנות והדיגיטציה, כגון בניה מודולרית ותיעוש וייעול כלל מערכות המחשוב במשרד לצורכי טיוב ושיפור השירות הניתן לאזרחים.

תכנית עבודה זו המוגדרת במשימות מדידות הינה אחד ממפתחות ההצלחה לטובת המשך העשייה של המשרד, וכולי תקווה שבעז"ה נוכל לממש את כלל היעדים לטובת שוק הדיור במדינת ישראל, בשיתוף פעולה עם כלל הגורמים בממשלה.

מדדים מרכזיים[1]

		2023	2024	מגמה
1	דירות בקרקע המדינה ששווקו[2]	24,127	35,000	=
2	דירות שהושלמה בגינן עסקה במכרז בקרקע מדינה[3]	14,317	50,000	↑
3	יחידות דיור בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף[4]	51,865	50,000	=
4	יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי-בינוי"[5]	41,046	42,000	=
5	רכש דירות בדיור הציבורי[6]	566	600	↑
6	דירות שהוגרלו במסגרת תוכנית "דירה בהנחה"[7]	13,700	13,262	↓
7	יחידות דיור ששווקו לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית[8]	2,646	6,000	↑

1 המדדים המרכזיים מתייחסים לשנת 2024 בלבד. הסיבה לפערים בין היעד הכמותי של המדדים המרכזים לשנת 2023 לבין הביצוע בפועל נבע מהשפעות מלחמת "חרבות ברזל", למעט מדדים 5 ו-7 המפורטים מטה.

2 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2022 היה 35,000.

3 עסקאות שבהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עמו חוזה. היעד לשנת 2023 היה 61,000.

4 היעד הוא דירות שאושרו להפקדה ודירות מאושרות בתוכניות. היעד לשנת 2023 היה 50,000.

5 היעד לשנת 2023 היה 42,000.

6 היעד לשנת 2024 בכפוף לתקצוב ובהתאם לסיכום תקציבי.

7 הספירה היא לפי תאריכי ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. היעד לשנת 2023 היה 24,725.

8 לשנת 2024 אושר בשלב זה שיווק בחברה הערבית בלבד. היעד לשנת 2023 היה 6,500. הפער בין הצפי לשיווק בפועל נבע מחוסר בסבסוד קרקעות למשרתי כוחות הביטחון במגזרי המיעוטים.

מטרות ויעדים

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות

יעד 1.2: הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי

יעד 1.3: צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים

יעד 1.4: הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש

יעד 1.5: הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"

יעד 2.2: קידום שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי

יעד 2.3: שיפור מערך הסיוע במשכנתאות

יעד 2.4: פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד ולצרכים משתנים

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי

יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי

יעד 3.3: הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי

יעד 3.4: ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפורו

יעד 3.5: ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפורו

יעד 3.6: שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

יעד 4.1: חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות

יעד 4.2: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים

יעד 4.3: פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים

יעד 4.4: קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית

יעד 5.1: צמצום משך הזמן בין התכנון למימוש

יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

יעד 5.3: פיתוח מדיניות תומכת ופתרון חסמים לקידום התחדשות עירונית

יעד 5.4: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש

יעד 5.5: חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישות סיסמית

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

יעד6.1 : טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין

יעד 6.2: ייעול ושיפור של מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות

יעד 6.3: דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים

יעד 6.4: הגברת הפריון והחדשנות בענף הבנייה

יעד 6.5: פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה

יעד 6.6: שיפור ופיתוח של הליכי הון אנושי

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

יעד 7.1: מוכנות משרדית לחירום

יעד 7.2: היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום

יעד 7.3: קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני

עיקרי תוכנית העבודה

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות

משימות מרכזיות

- חתימה על הסכמי גג עם רשויות
- הסרת חסמי שיווק וקידום פיתוח תשתיות בשכונות חדשות ביישובי המיעוטים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי גג שנחתמו	-	6	12/2024	-
פרויקטים שקודם בהם פיתוח התשתיות לאחר הסרת חסמי שיווק	-	112	12/2024	-

יעד 1.2: הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי

משימות מרכזיות

- קידום הסכמי גג במועצות אזוריות
- קידום פיתוח תשתיות במועצות אזוריות הנמצאות באזורי עדיפות לאומית על פי החלטת ממשלה[9]
- יישום החלטת הממשלה גולן-קצרין

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכמי גג שנחתמו[10]	-	2	12/2024	-
יחידות דיור חדשות שסובסד בהן פיתוח התשתיות	2,300	2,677	12/2024	-
יחידות דיור המשכיות שסובסד בהן פיתוח התשתיות	4,900	5,032	12/2024	-
בתי אב ברמת הגולן ששווקו בשנים 2022-2025	500	500	12/2025	4,000

9 למעט מועצות אזוריות הנמצאות באזורי העימות בצפון ובעוטף עזה, אשר להן יינתן מענה במסגרת החלטות ממשלה ייעודיות.
10 הסכמי הגג המקודמים הינם במועצות אזוריות משגב ומרחבים.

יעד 1.3: **צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים**

משימות מרכזיות

- הכנת תוכנית לאימוץ תקינה בין-לאומית בתחום הבנייה[11]
- פרסום מכרז נוסף לרחפנים[12]
- קידום הביצוע של פרויקטים לפיתוח תשתיות במרקם הוותיק ביישובי המיעוטים
- קידום הביצוע של הקמת מוסדות ציבור ביישובי המיעוטים
- קידום ופיתוח של פרויקטי שטחים ציבוריים - פתוחים (שצ"פים[13]) ביישובי המיעוטים
- הכנת ביסוס לעבודה בשיטת BIM בפיתוח באתרי המשרד[14]
- טיפול בשחרור ערבויות ישנות[15]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקנים שקודמו	-	4	12/2024	-
פרסום מכרז לרחפנים	-	✓	9/2024	-
פרויקטים לפיתוח תשתיות שקודם בהם הביצוע	-	285	12/2024	-
מוסדות הציבור שקודם בהם הביצוע	-	284	12/2024	-
פרויקטי שצ"פים שקודם בהם הפיתוח	-	59	12/2024	-
הטמעת שיטת BIM	-	✓	9/2024	-
ערבויות ישנות אשר שוחררו[16]	258	150	12/2024	-

יעד 1.4: **הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש**

משימות מרכזיות

- קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת מלאי יחידות דיור, אישור תוכניות להפקדה
- אישור תוכניות לתוקף

11 קידום האימוץ של תקני בנייה בין-לאומיים במטרה לצמצם חסמים ולקצר את משך הבנייה.
12 הוטמעה במשרד עבודה בעזרת צילומי אוויר והפקת צילום הנדסי על ידי רחפנים שניתן להפיק מהם כמויות ומדידות בשטח.
13 שטחים ציבוריים פתוחים הינם שטחים פתוחים לשימוש וטובת הציבור, כדוגמת פארקים, שבילי אופניים, גני שעשועים וכדומה.
14 שיטת BIM הינה תכנון בשיטת תלת מימד. המטרה לעבור לעבודה בשיטה זו לתכנון תשתיות באתרי המשרד.
15 ברשות המשרד הצטבר מספר גדול של ערבויות שלא שוחררו מסיבות מגוונות, כמו פשיטת רגל, בירוקרטיה של מסמכים וכו' ועברו לפחות 10 שנים מאכלוס הפרויקט. בשנים האחרונות יוזם המשרד פנייה וטיפול אישי בכל ערבות על מנת לפתור את הנושא ולשחרר את הערבות לחברה.
16 שוחרר מספר גדול יחסית של ערבויות ישנות בשנים הקודמות וכמות ערבויות הרישום שבידינו הצטמצמה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף	51,865	55,000	12/2024	-
יחידות דיור בתוכניות מאושרות להפקדה	38,327	40,000	12/2024	-
יחידות דיור בתוכניות מאושרות לתוקף	30,216	32,000	12/2024	-

יעד 1.5: **הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות**

משימות מרכזיות

- אישור תוכנית היישוב העירוני כסיף[17]
- קריית גת מערב
- קידום החלטות ממשלה לרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, לרבות רמת הגולן
- קידום פיתוח של תשתיות בקרקע פרטית על בסיס סבסוד עלויות הפיתוח ביישובי המיעוטים
- קידום תכנון מפורט לביצוע בקרקע פרטית ביישובי המיעוטים
- עידוד בנייה רוויה במגזר הערבי (רשות להתחדשות עירונית במגזר הערבי)

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית ליישוב העירוני כסיף שאושרה		✓	12/2024	-
הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה בדבר הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות	-	✓	12/2024	-
פרויקטים שקודם בהם ביצוע	-	5	12/2024	-
פרויקטים שהחל בהם התכנון המפורט	-	33	12/2024	-

17 היישוב כסיף מתוכנן כיישוב עירוני חרדי בפאתי העיר ערד, על צומת דרכים בין כביש מס' 80 וכביש מס' 31, בשטח עתידי של 7,200 מ"ר. בעיר מתוכננות 23,000 יחידות דיור.

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"

משימות מרכזיות

- ביצוע פעולות לצורך הגדלת כמות יחידות הדיור המשווקות במסלול "דירה בהנחה"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור יחידות הדיור אשר ישווקו במסלול "דירה בהנחה" מתוך כלל יחידות הדיור המשווקות בשנת 2024	-	70%	12/2024	-

יעד 2.2: קידום שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי

משימות מרכזיות

- קידום שיווק יחידות דיור לשכירות ארוכת טווח
- איסוף, מיפוי ובניית בסיסי ידע בכל הנוגע לשוק השכירות
- גיבוש תוכנית הוליסטית לשוק השכירות הכוללת פתרונות שונים ביניהם תכנון ושיווק
- קידום פתרונות רגולטוריים בשוק השכירות בתחומי פיקוח ואכיפה וביחסי שוכר-משכיר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור ששווקו לשכירות ארוכת טווח	1,556	1,250	12/2024	-
הצגת מסמך מתכלל של בסיסי הידע הנוגעים לשוק השכירות למנכ"ל המשרד	-	✓	12/2024	-
הצגת טיוטת התוכנית להנהלת המשרד	-	✓	12/2024	-
הצגת מסמך פתרונות רגולטוריים פוטנציאליים למנכ"ל המשרד	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: שיפור מערך הסיוע במשכנתאות

משימות מרכזיות

- שיפור מערך הסיוע במשכנתאות באמצעות פיתוח מערכת ייעודית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכת סיוע במשכנתאות פעילה	-	✓	12/2024	-

יעד 2.4: **פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד ולצרכים משתנים**

משימות מרכזיות

- מדריך ליישום תקציב מיטבי לקהלי יעד מגוונים
- קידום תכנון סביבות מגורים מותאמות לעת זקנה
- קידום מודלים מגוונים לדיור לעת זקנה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מדריך אופטיבי להטמעה	-	✓	12/2024	-
תוכניות אשר קיבלו ליווי להטמעת תכנון סביבות מגורים מותאמות לעת זקנה	-	4	12/2024	-
דו"ח הנחיות וקריטריונים לתכנון מגורים לדיור קהילתי שיתופי אשר נכתב	-	✓	12/2024	-
אתרים פוטנציאלים להקמת פיילוט לדיור קהילתי שיתופי אשר אותרו	-	2	12/2024	-

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי

משימות מרכזיות

- רכש דירות בדיור הציבורי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דירות בדיור הציבורי שנרכשו	566	600	12/2024	-

יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי

משימות מרכזיות

- חתימת הסכם עם חברות ניהול הדיור הציבורי
- כתיבה והסדרה של נוהלי עבודה בתחומי פרט ובתי גיל הזהב

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים שנחתמו עם חברות ניהול הדיור הציבורי	-	2	12/2024	-
נוהל פרט אשר הוטמע בעבודת המינהל	-	✓	12/2024	-
נוהל בתי גיל זהב אשר הוטמע בעבודת המינהל	-	✓	12/2024	-

יעד 3.3: הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי

משימות מרכזיות

- יישום הסכמי בנייה של בתי גיל זהב
- קליטת צוות פיקוח הנדסי לשיפוץ הדירות בדיור הציבורי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור בבתי גיל זהב שנבנו	624	99	12/2024	-
יחידות דיור שאוכלסו בבתי גיל זהב	521	325	12/2024	-
מהנדסים שהועסקו	-	5	12/2024	-

יעד 3.4: **ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפורה**

משימות מרכזיות

- הרחבת סל השירות בדירות הדיור הציבורי[18]
- הנגשת מידע ייחודי לדיירי הדיור הציבורי באמצעות עמוד ייעודי באתר האינטרנט של המשרד

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דירות ששופצו באכלוס חוזר בסטנדרט השיפוץ החדש	1719	1800	12/2024	-
דירות מאוכלסות אשר שופצו באופן יזום לרווחת הדיירים	1162	1200	12/2024	-
העלאה לאוויר של העמוד הייעודי	-	✓	12/2024	-

יעד 3.5: **ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפורו**

משימות מרכזיות

- הפעלת מכרז חדש של חברות סיוע בשכר דירה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות סיוע בשכר דירה חדשות שהחלו לתת שירות	-	1	6/2024	-

יעד 3.6: **שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים**

משימות מרכזיות

- מחקר מלווה במגזר ערבי בתחום סיוע בדיור

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח מחקר אופרטיבי	-	✓	12/2024	-

18 הרחבת סל השירות הינה העלאה הדרגתית של סטנדרט השיפוץ בדירות הדיור הציבורי.

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

יעד 4.1: **חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות**

משימות מרכזיות

- קידום תכנון סטטוטורי מפורט למתחמי מגורים ביישובי המיעוטים
- קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת מלאי תכנוני לחברה החרדית[19]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור ביישובי המיעוטים מאושרות להפקדה	-	7,000	12/2024	-
יחידות דיור ביישובי המיעוטים מאושרות לתוקף	-	18,000	12/2024	-
יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף	-	10,000	12/2024	-
יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית מאושרות להפקדה	-	8,500	12/2024	-
יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית מאושרות לתוקף	-	5,700	12/2024	-

יעד 4.2: **הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים**

משימות מרכזיות

- כתיבת מסמך אופרטיבי בנושא קידום כלי מדידה לאדריכלות נוף בת קיימא
- פרסום מדריכים וכלי עבודה לטיוב התכנון והביצוע של שכונות מגורים צפופות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגשת מסמך הכולל מדדים מוצעים ובדיקתם על מקרי בוחן, לאישור האדריכלית הראשית	-	✓	12/2024	
פרסום מדריך בנושא האקוסטיקה[20]	-	✓	12/2024	
פרסום מדריך עירוב שימושים[21]	-	✓	7/2024	
פרסום גרסה 2.0 של כלי המדידה "שכונה 360"[22]	-	✓	9/2024	

19 תלוי באופן הפעולה של ועדה מיוחדת כסיף - 5,000 יח"ד, תלוי אישור מדיני (עטרות).
20 מדריך בנושא האקוסטיקה מציע סל פתרונות תכנוניים לצמצום הרעש ברחובות ובמרחב הציבורי העירוני.
21 מדריך עירוב שימושים שנכתב עם מפעל הפיס נועד להציע דרכים לייעל את השימוש בקרקע, לייצר בסיס כלכלי יעיל לתחזוקת מבנים ולאפשר נגישות טובה לשירותי ציבור עבור תושבי השכונה.
22 כלי המדידה "שכונה 360" מציג מדדים מותאמים לשכונות בהתחדשות עירונית ולשכונות הבנויות בטופוגרפיה תלולה.

יעד 4.3: פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים

משימות מרכזיות

- פיתוח והטמעה של כלים והנחיות לתכנון איכותי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מסמך תדריך לתכנון סטטוטורי מוכוון הגיל הרך (ילדים וילדות) אשר הוגש לאישור האדריכלית הראשית	-	✓	12/2024	-
תוכנית פעולה סוציולוגית אסטרטגית אשר הוגשה לאדריכלית הראשית[23]	-	✓	12/2024	-

יעד 4.4: קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

משימות מרכזיות

- הכנת מסמך עקרונות לתכנון אזורי
- הגדרת העיר טבריה כמטרופולין הצפון על ידי מינהל התכנון

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך עקרונות לתכנון אזורי מבוסס על ארבעת האזוריות	-	✓	12/2024	-
אישור הגדרת העיר טבריה כמטרופולין צפון	-	✓	12/2024	-

23 מטרת התוכנית הינה לקדם תהליכי תכנון חברתי, מבוסס מחקר, המזהה ומאפיין צרכים של קהילות במרחב. לאחר אירועי ה-7 באוקטובר עלה הצורך בתכנון בהיבט הקהילתי ביתר שאת.

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית

יעד 5.1: צמצום משך הזמן בין התכנון למימוש

משימות מרכזיות

- הפעלת הסכמי מסגרת להאצה של הוצאת היתרי בנייה, תוך סיוע במימון תשתיות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהופעלו בהן הסכמי המסגרת	12	19	12/2024	-

יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

משימות מרכזיות

- אישור תוכניות "פינוי-בינוי"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי-בינוי"	41,046	42,000	12/2024	-

יעד 5.3: פיתוח מדיניות תומכת ופתרון חסמים לקידום התחדשות עירונית

משימות מרכזיות

- פרסום מחקר בנושא התחדשות עירונית בחברה החרדית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מחקר על התחדשות עירונית בחברה החרדית	-	✓	12/2024	-

יעד 5.4: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש

משימות מרכזיות

- פרסום "קולות קוראים" לסיוע כספי להשלמת כדאיות כלכלית למיזמי פינוי בינוי שאינם כלכליים
- התחלת תכנון מפורט לפרויקטים באזורים נפגעי מלחמה (צפון ודרום)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" שפורסמו	3	3	12/2024	-
פרויקטים באזורים נפגעי מלחמה (צפון ודרום) שהחל בהם תכנון מפורט	-	10	12/2024	-

יעד 5.5: חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישות סיסמית

משימות מרכזיות

- קידום תכנון מפורט לפרויקטים באזורים בעלי רגישות סיסמית[24]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים שקודם בהם תכנון מפורט	2	27	12/2024	-

24 רגישות סיסמית הינה סיכון מוגבר לרעידות אדמה.

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

יעד 6.1: **טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתן לכלל בעלי העניין**

משימות מרכזיות

- קידום רפורמה ברשם הקבלנים
- דו"ח הערכת השפעות רגולציה בנושא חוק הגנת הדייר
- כתיבה והפעלה של תורת הפעלה משרדית לשירות לאזרח

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום טיוטת הצעת חוק רשם הקבלנים להערות הציבור	-	✓	12/2024	-
פרסום דו"ח הערכת השפעות רגולציה בנושא חוק הגנת הדייר	-	✓	12/2024	-
יישום תורת הפעלה משרדית	-	✓	12/2024	-

יעד 6.2: **ייעול ושיפור מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות**

משימות מרכזיות

- הבטחת כספי רוכשים על ידי ביצוע ביקורת בחברות נדל"ן
- העברת הרצאות מקצועיות בתחום לגורמים רלוונטיים
- הקמת יחידת חקירות ברשם הקבלנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות בחברות נדל"ן שבוצעו	100	100	12/2024	-
הרצאות מקצועיות שהועברו	4	4	12/2024	-
הקמת יחידת חקירות	-	✓	12/2024	-

יעד 6.3: דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים

משימות מרכזיות

- שדרוג תשתית של ניתוח נתונים[25]
- הכנת מערכות המשרד למודרניזציה ולמיגרציה לענן
- דיגיטציה של שירותים מטעם המשרד
- פיתוח הרשמה מרחוק ברווחה לצורך קבלת סיוע בדיור לדיירי רחוב או נפגעי אלימות במשפחה
- כתיבה ופרסום של דו"ח הדיור הציבורי השנתי[26]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת תשתית משודרגת בעבודת המשרד	-	✓	12/2024	-
כתיבת תוכנית מיגרציה לענן של מערכות המשרד	-	✓	12/2024	-
טופס דיגיטלי פעיל לדירה בהנחה	-	✓	12/2024	-
טופס דיגיטלי פעיל לסיוע בשכר דירה	-	✓	12/2024	-
עלייה לאוויר של ממשק הרשמה מרחוק	-	✓	12/2024	-
פרסום לציבור של דו"ח דיור ציבורי שנתי	-	✓	12/2024	-

יעד 6.4: הגברת הפריון והחדשנות בענף הבנייה

משימות מרכזיות

- תוכנית אסטרטגית לקידום חדשנות בבנייה
- פתיחת שוק הבנייה לשיטות בנייה חדשות
- "קול קורא" להגשת הצעות מחקר בנושאי טכנולוגיות בנייה חדשניות[27]
- מסלול מענקים להקמת מפעלי ייצור לשיטות בנייה מתועשות מתקדמות, בדגש על בנייה מודולרית[28]
- "קול קורא" לתוכניות פיתוח והרצה בתעשיית הבנייה, שמטרתן שיפור וייעול ענף הבנייה[29]
- קידום השימוש בטכנולוגיות חדשניות מתועשות במכרזים ממשלתיים לבנייה למגורים[30]

25 שדרוג התשתית לצורכי הנגשת מידע וייעול ותחקור המידע הקיים.
26 דו"ח הדיור הציבורי מסכם את הפעילות השנתית בנושא.
27 קידום מחקרים רב-תחומים ויישומיים בתחום טכנולוגיות בנייה חדשניות לשיפור הפריון בענף הבנייה. המימון נועד להתניע את פיתוחן של טכנולוגיות חדשניות בסקטור הבנייה, לקדם יישום והטמעה של כלים ואמצעים מתקדמים לשיפור הענף ולתרום ליכולתה התחרותית של מדינת ישראל ולמקם אותה בחזית הידע והמחקר העולמי בתחום זה.
28 תכנית מענקים, שמטרתה הקמה של מפעלים תעשייתיים לייצור שיטות בנייה מתועשות מתקדמות, בדגש על בנייה מודולרית, במטרה לפתח תעשייה ישראלית עתירת ידע ויצרנית, התורמת לשיפור ולייעול ענף הבנייה, תוך פיתוח ויישום טכנולוגיות ומוצרים חדשניים, שיביאו לשיפור פריון העבודה בענף הבנייה, לשיפור איכות המבנים, להפחתה בעלויות הבנייה והפגיעה הסביבתית, להגברת הבטיחות, להתייעלות ולקיצור משך התכנון והביצוע.
29 תוכניות לפיתוח והרצה של מוצרים, חומרים, טכנולוגיות ותהליכי ייצור חדשניים, הצפויים להביא לשיפור הפריון בענף הבנייה, ובכלל זה הגברת התיעוש, הארכת חיי המוצרים והתייעלות במשאבי הבנייה.
30 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1002 ביום 27.10.2023 בנושא: הגדלת מכסות עובדים זרים בענף הבנייה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטות ממשלה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום התוכנית לציבור	-	✓	12/2024	-
גופי בדיקה שנחתמו עמם הסכמי התקשרות	-	2	12/2024	-
פרסום "קול קורא" להגשת הצעות מחקר	-	✓	12/2024	-
פרסום מסלול מינהלי, שבמסגרתו יינתנו מענקים להקמת מפעלי ייצור לשיטות בנייה מתועשות מתקדמות, בדגש על בנייה מודולרית	-	✓	12/2024	-
פרסום "קול קורא" לתוכניות פיתוח והרצה בתעשיית הבנייה, שמטרתן שיפור וייעול ענף הבנייה	-	✓	12/2024	-
הגשת מסמך עבודת מטה להנהלת המשרד עם הצעות לדרכי הטמעת חדשנות במכרזים	-	✓	12/2024	-

יעד 6.5: **פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה**

משימות מרכזיות

- קידום מחקרים הנוגעים לענף הבנייה עם ארגון ה-OECD
- תוכנית בין-לאומית בנושא דרכי התמודדות עם ציפוף בערים
- פורום בין-לאומי להתחדשות עירונית עם UN-Habitat
- הרחבת ממשקי שיתוף הפעולה עם סינגפור
- מיצוב המשרד כגורם מוביל בפיתוח ובניהול של שכונות מגורים בארץ

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קבלת הצעה מפורטת לביצוע המחקר מה-OECD	-	✓	12/2024	-
פרסום ממצאים, מסקנות והמלצות לגורמים הרלוונטיים בממשלה	-	✓	9/2024	-
הקמת הפורום בהסכמת UN-Habitat	-	✓	12/2024	-
הוצאה לפועל של פרויקט משותף עם סינגפור	-	✓	12/2024	-
מחזור לימודים בקורס הכשרת מנהלי פרויקטים בתחום תשתיות הבנייה בשכונות מגורים	1	1	12/2024	-

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

יעד 7.1: מוכנות משרדית לחירום

משימות מרכזיות

- הכנת בתי גיל הזהב לזמן חירום
- אפיון מודול חירום במערכת סיוע בדיור
- הכשרת מהנדסים למיון מבנים ברעידת אדמה
- תכנון וביצוע של חיזוק מבנים לעמידה ברעידות אדמה[31]
- השמשת מקלטים ציבוריים לרווחת הציבור
- עבודת הכנה לאימוץ התקן הבין-לאומי לרעידות אדמה וכתיבת נספח לאומי[32]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות צוותים לעת חירום, אשר בוצעו בבתי גיל זהב וביצוע תרגילי מוכנות	-	37	3/2024	-
ביצוע תרגיל מוכנות לחירום בבתי גיל הזהב	-	✓	6/2024	-
ביצוע רכש מזון וציוד לעת חירום לבתי גיל הזהב	-	✓	3/2024	-
עלייה לאוויר של מודול החירום במערכת סיוע בדיור	-	✓	12/2024	-
הכשרות מהנדסים לרעידות אדמה שהתקיימו	-	5	12/2024	-
מבנים שנבחנו לתכנון בעמידה לרעידות אדמה	23	8	12/2024	-
מבנים בתהליך חיזוק לעמידה ברעידות אדמה	12	23	12/2024	-
מבנים שחוזקו לעמידה ברעידות אדמה	-	12	12/2024	-
מקלטים ציבוריים אשר הושמשו לרווחת הציבור בכל הארץ[33]	6,703	6,970	12/2024	-
מבנים שנבחנו ונותחו[34]	-	100	12/2024	

31 מבנים בעלי רוב דירות בדיור הציבורי (50% ומעלה), הביצוע תלוי בהתפתחות מלחמת "חרבות ברזל" לאור מיקומם של מבנים אלה. הפערים בין שנת 2023 לשנת 2024 נובעים מחוסר בתקציב.

32 העבודה כוללת בחינה וניתוח של התנהגות מבנים מסוגים שונים והסקת מסקנות לצורך כתיבת נספח לאומי לתקן האירופי לרעידות אדמה.

33 משרד הבינוי והשיכון צפוי לתקצב את הנושא בעוד 25 מיליון שקלים. הירידה בסך המקלטים המתוכננים לשנת 2024 נובע ממיצוי השיפוצים הנדרשים ולא בשל תקציב.

34 המבנים הינם מבנים שנבנו עד שנת 1993, בעלי עד 5 קומות, בעלי/חסרי ממ"ד.

יעד 7.2: **היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום**

משימות מרכזיות

- היערכות לשיקום ארוך טווח לאחר רעידות אדמה
- הכנת תוכנית לשמירה על הרציפות התפקודית בענף הבנייה
- הגדלת מאגר חברות הביצוע
- הבאת עובדים זרים באמצעות הסכמים דו-לאומיים
- הבאת עובדים זרים באמצעות מסלול פרטי
- רענון מערך המיון לעובדים זרים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית משרד הבינוי והשיכון לשיקום ארוך טווח לאחר רעידות אדמה	-	✓	6/2024	-
גיבוש תוכנית לשמירה על הרציפות התפקודית בענף הבנייה	-	✓	12/2024	-
פרסום "קול קורא" לחברות ביצוע נוספות על הקיימות	-	✓	9/2024	-
מיון עובדים זרים במסלול דו-לאומי	10,000	20,000	-	-
מיון עובדים זרים במסלול פרטי	-	[35]10,000	-	-
רענון מערך המיון	-	✓	8/2024	-

יעד 7.3: **קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני**

משימות מרכזיות

- היערכות לשיקום ארוך טווח לאחר רעידות אדמה
- גיבוש תכנית משרדית לטיפול ביישובי הצפון בטווח המיידי, הבינוני והארוך
- יישום תכנית לטיפול ביישובי הדרום בטווח המיידי, הבינוני והארוך
- פרסום RFI לבדיקת ספקי יבילים בארץ ובעולם[36]

35 היעד נכתב בהתאם להחלטות הממשלה שהתקבלו בנושא, אך המשרד פועל לטובת הגדלת המכסה.

36 RFI (Request For Information - בקשה לקבלת מידע) הוא מסמך סטנדרטי בהליך עסקי אשר תכליתו השגת מידע כתוב אודות יכולות של ספקים לביצוע תכולת עבודה או לספק מוצר כלשהו העונה על סט (חלקי או מלא) של הגדרות. על פי רוב המסמך בעל תצורה אשר מאפשרת השוואה בין תגובות של ספקים שונים.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת תכנית משרדית לשיקום ארוך טווח להיערכות לרעידות אדמה	-	✓	7/2024	-
כתיבת תכנית משרדית לטיפול בישובי הצפון בטווח המיידי, הבינוני והארוך	-	✓	7/2024	-
יחידות דיור שהוקמו בשכונות המארחות בישובים עבור תושבי "יישובים אדומים"	-	566	12/2024	-
RFI **שפורסם**		1	7/2024	-

המרכז למיפוי ישראל

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל **חגי רונן**

2024

הקדמה: **מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל**

חגי רונן

המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) הוא יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון, המהווה הרגולטור של תחום המדידות בישראל. למעשה, מפ"י משמש כ"תשתית התשתיות" של המדינה, כיוון שכל הקמת תשתית - חשמל, מים, גז, כבישים, תקשורת, ביוב ועוד - מתחילה במדידה לתכנון ולרישום, נמשכת במדידה לקבלת היתר ביצוע ומסתיימת במדידה לתיעוד המצב החדש. כרגולטור, מפ"י אחראי לתשתית הפיזית, לשיטות, לדיוקים, למפרטים, לתהליכים, לאיסוף ולאספקת המידע הגיאו-מרחבי הנחוץ לתכנון, למדידה ולבקרת איכות, ובכך מאפשר למודדים לבצע את עבודתם. **לכן, מפ"י הוא שחקן מרכזי בכל תכנון וביצוע של תשתיות.**

המרכז נמצא בעיצומה של תקופת עשייה והתחדשות, ומכין את תשתית המידע והכלים הנדרשים לשלטון המרכזי והמקומי לקראת מעבר לעידן מתקדם יותר של תכנון ומיפוי בתלת-ממד ובשימוש בטכנולוגיות מהפכניות כמו הבינה המלאכותית. כלים אלו יאפשרו קיצור משמעותי של פרק הזמן הנדרש לבניית דירה בישראל, החל מתכנון ועד מסירת המפתח.

בין הפרויקטים המרכזיים:

- **אתר מפות ממשלתי חדש**[1]**:** יספק שירותים מתקדמים לכלל הגורמים במשק.
- **אתר טופוקד חדש**[2]**:** בניית אתר טופוקד חדש בנימבוס יאפשר מתן שירותים מתקדמים ותהליכים חדשים, שיקצרו את לוחות הזמנים מתכנון למפתח.
- **אתר נדל"ן ממשלתי חדש:** שיכיל יותר נתונים, מידע עדכני ושקיפות לטובת כלל הציבור.

פלטפורמות אלו הם חלק מחזון התיאום הדיגיטלי הלאומי, העתק דיגיטלי דינמי של המציאות הבנויה והטבעית. התיאום הדיגיטלי יאפשר התמודדות יעילה וחדשנית המבוססת נתונים וטכנולוגיה עם אתגרי המדינה בתחומי הדיור, התשתיות, תחבורה, סביבה, בריאות, בטחון ועוד.

---

1 אתר המפות הממשלתי (govMap) משמש כתשתית גיאוגרפית עבור כל משרדי הממשלה ורשויות מקומיות ומהווה תשתית להקמת תאום דיגיטלי לאומי. האתר משפר את עבודת הממשלה בכך שניתן לראות את כל המידע הגיאוגרפי הממשלתי במקום אחד, מאפשרת שיתוף מידע גיאוגרפי בצורה קלה בין משתמשים המערכת ועוזרת בקבלת החלטות. כולל קשר בין הממשלה לרשויות באמצעות תשתית גיאוגרפית. מדובר במערכת רוחבית המבוססת על תשתית אחידה בדומה לאתר האחוד של gov.il המאפשרת מפה אחידה לכל המשק, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות ועוד. מעבר לרכיב מפה, המערכת מאפשרת ממשק למפתחים (API) עשיר ביכולות גיאוגרפיות ולמעשה בכך מוענקת האפשרות לפיתוח חופשי ומימוש מודולי GIS באופן עצמאי על גבי תשתית זו וללא עלויות נוספות. בסיס גיאוגרפי לתצוגת הנתונים של החלטות הממשלה "שולחן השרטוט הממשלתי", אתר הנדל"ן הממשלתי ותיאום תשתיות. כמו כן, המערכת כוללת אזור אישי וקבוצתי עשיר המאפשר ייבוא, יצירה, עריכה וייצוא של נתונים גיאוגרפיים, כולל יצירת קבוצות עבודה בעלות הרשאות מגוונות לצורך ניהול המידע מחד וניהול קבוצות העבודה מאידך. אנו מעצבים גרסה מודרנית של המערכת אשר תתבסס במלואה על טהרת הקוד הפתוח, הן במובן התשתית, בסיס הנתונים, מנוע הצגת הנתונים וספריות הקליינט. מעבר זה יאפשר שימוש בתשתית ענן במסגרת נימבוס AWS (ארכיטקטורה מודרנית cloud native), סקלביליות גבוהה בהתאם לעומסים ודרישות והחשוב מכל - פורטביליות מלאה של המערכת לכל סביבה ולקוח שהוא. בנוסף יישומים חדשים כדוגמת Self Serive לטעינת מידע גיאוגרפי כפלטפורמה חדשה המאפשרת למשרדי ממשלה, רשויות, קהילות, קבוצות או צוותים להצטרף ל"סביבת עבודה" ולעבוד על שכבות מידע יחדיו, תצלומי אוויר (מדובר במידע של עשרות טרה בייט) ויצירת יישומים, תשריטי תכנית מתאר, תצוגת תלת מימד בהתאם להחלטות הממשלה החדשות, האתר ישמש כאתר לתצוגה לתצלומי אויר, תצוגת של הממשלה והרשויות, מתן מענה הולם לוועדות תכנון ובנייה. המעבר לענן פותח אפשרויות שהיו חסומות עד כה ומאפשר שימוש ביכולות חדשות ונרחבות.

2 טופוקד בענן - במסגרת ייעול תהליכי רישוי ורישום במקרקעין המרכז למיפוי ישראל יצא לפיתוח מחדש של מערכת טופוקד שתפקידה הנגשת מידע אודות תהליכי רישום קרקעות וכן הנגשה של כלים טכנולוגיים לטובת השוק הפרטי לייעול עבודות המדידה המדינה. המערכת נועדה לקצר ולייעל תהליכי עבודה בתחום רישוי ורישום קרקעות וכן לשפר את שיתוף הפעולה והעברת המידע בין גופים רגולטוריים, ביניהם רמ"י, מנהל התכנון , וועדות מקומיות ועוד. לשם מימוש המערכת בארכיטקטורת ענן, המרכז למיפוי ישראל מבצע הגירה ומיגרציה לענן של מגוון יישומים בתחום רישום המקרקעין שיתמכו את הפעילות ומטרתם אוטומציה של תהליכי עבודה פנימיים.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	תכניות תלת-ממדיות לצורכי רישום (תמ"ר) שנבדקו ואושרו[3]	5	10	↑
	2025 | **20** 2026 | **40**			
2	תכניות לצורכי רישום (תצ"ר) לפרויקטי תשתיות לאומיות שאושרו[4]	130	180	↑
	2025 | **200** 2026 | **240**			
3	תכניות לצורכי רישום (תצ"ר) שהוכנו ואושרו לתכניות מפורטות ביישובי מיעוטים[5]	100	110	↑
	2025 | **120** 2026 | **120**			
4	כניסות בשנה לאתר govmap במיליונים[6]	5.9	7.1	↑
	2025 | **7.3** 2026 | **7.4**			

3 עד תיקון 33 לחוק המקרקעין תשכ"ט 1969 הזכות הקניינית במקרקעין השתרעה עד רום השמיים ועומק הקרקע, והגבילה מאוד את הניצול של המרחב האנכי, בבניה בגבהים ובעומקי הקרקע. בתיקון החוק הוסדר לראשונה בישראל נושא החלקה התלת ממדית, המאפשר הענקת זכויות קניין מוגבלות ותחומות בגובה ועומק, ובכך מותירות בידי הציבור זכויות בגבהים ועומקים המאפשרים בניית תשתיות ומבנים כגון גשרים, רכבות תחתיות, מנהרות, ועוד, ללא צורך בהפקעה. רישום הזכויות במקרקעין מוסיף להתבצע על ידי תוכניות לצרכי רישום, המוגשות לביקורת המרכז למיפוי ישראל, אך הן תכניות תלת ממדיות וכהגדרתן בתקנות המדידות תשע"ו 2006: "תמ"ר (תכנית תלת-ממדית לצורכי רישום)" - תכנית המייצרת חלקות תלת-ממדיות ומאפשרת רישום זכויות קניין מרחביות, וכן תכניות הכוללות איחוד וחלוקה של חלקה תלת-ממדית. השימוש בתכניות תלת ממד מאפשר תכנון תשתיות מהיר יותר, עם פחות חסמי קניין וזכויות בקרקע, ומכאן חשיבותו של מדד זה המשקף את הערכות המרכז למיפוי ישראל לביקוש הגובר הצפוי לאישור תוכניות אלו בשנים הקרובות.

4 ריבוי פרויקטי התשתית הלאומיים, מחייב הערכות נפרדת והקדשת משאבים מיוחדים לביצועם, למניעת עיכובים ומתן אישורים בלוח זמנים מהיר. כך למשל, הצפי המשקי לשנים הקרובות רק לפרויקטיים לאומיים כגון המטרו, הרכבת לירושלים, מנהרות הכרמל, קירוי מחלפים באיילון וירושלים, עומד על למעלה מ 440 תכניות תלת ממד, ולמעלה מ 1200 תכניות לצרכי רישום, כל זאת בנוסף לכמות התוכניות הקיימת כיום ב"תור הרגיל". לצורך הערכות לטיפול מיטבי ומהיר בפרויקטי תשתית לאומיים, מתוכנן להקים במרכז למיפוי ישראל יחידת פרצלציות לתשתיות לאומיות שמהווה את יחידה המשלימה והמקבילה ליחידה דומה שכבר הוקמה ברשות לרישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים.

5 בהתאם להחלטת ממשלה 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערי הרישום בחברה הערבית עד לשנת 2026.
המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאושרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ- 400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.

6 אתר המפות הממשלתי מנגיש לכלל הציבור את מפת ישראל, בצירוף כ 360 שכבות מידע לבחירה בתחומי הידע השונים, האתר נמצא בשלב המעבר לענן, מעבר זה פותח אפשרויות שהיו חסומות עד כה ומאפשר שימוש ביכולות חדשות ונרחבות. האתר יפורסם במדיות השונות בשיתוף מערך הדיגיטל הלאומי וכתוצאה מכך צפויה מגמת עלייה במספר הכניסות לאתר. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

מגמה	2024	2023	
↑	1.1	1	5 כניסות בשנה לאתר הנדל"ן הממשלתי (במיליונים)7
			2025 | **1.2** 2026 | **1.3**

7 אתר הנדל"ן הממשלתי מנגיש לציבור מידע רחב על דירות למגורים, לצורך שכלול שוק המכירה והקניה, על מנת לאפשר לכל אדם לקבל את מקסימום המידע על נכס. בין היתר מונגשים מחירי נכסים שבוצעו בפועל בהסתמך בין היתר על נתוני רשות המיסים, , נקודות ענין של חינוך בריאות, ספורט, גנים ירוקים, תחבורה ועוד . ברוב יונגשו גם נתוני תכנון. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות לאזרח ולגורמי ממשל

יעד 1.1: העמקת ושיפור הקשר עם רשויות מקומיות

יעד 1.2: שיפור מדד עשיית עסקים (Doing Business) להסדר מקרקעין עד 2025

יעד 1.3: שדרוג האתרים וכלים מקוונים והנגשת מידע

יעד 1.4: הנגשת המידע לציבור בשפות נוספות

יעד 1.5: קידום משילות גיאוגרפית בממשלת ישראל

יעד 1.6: עדכון פורטפוליו מוצרים ושירותים

יעד 1.7: התייעלות בביקורת מפות קדסטר

2 מידע מדויק ועדכני

יעד 2.1: רשת בקרה תומכת פרויקטים הנדסיים ולאומיים

יעד 2.2: טיוב הגבולות הבין-לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל

יעד 2.3: שיפור רמת העדכניות של בסיס נתונים טופוגרפי לאומי

יעד 2.4: הרחבת מאגר התשתיות הלאומי

יעד 2.5: הרחבת והנגשת מאגר מידע הנדל"ן הלאומי

יעד 2.6: צילום אווירי והפקת אורתופוטו בכיסוי ארצי

יעד 2.7 : הרחבת המאגר הממשלתי לצילומי אוויר

3 קידום מקצוע המדידות

יעד 3.1: התאמת מספר המודדים לצרכי המשק

יעד 3.2: חיזוק מעמדו המקצועי של המודד

יעד 3.3: עדכון חקיקה, מפרטים, הנחיות ותקנים

יעד 3.4: הכשרות והדרכות למודדים

יעד 3.5: אכיפת פקודת המדידות

4 מחקר פיתוח ויישום

יעד 4.1: הגברת שימוש בקוד פתוח

יעד 4.2: הקמת בסיס נתונים מודרני (רב-ממדי) לניהול מקרקעין

יעד 4.3: התאמת תקינה ומערכות לתלת-ממד

יעד 4.4: קידום מחקרים וחדשנות ושמירה על רמת עדכניות מקצועית

יעד 4.5: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ובין-לאומיים

יעד 4.6: קידום השימוש במידע מבוסס מיקום לקבלת החלטות מיטבית

5 ניהול מיטבי

יעד 5.1: רציפות תפקודית של מערכות

יעד 5.2: קיצור הליכי רכש

יעד 5.3: תמיכה בחטיבות מקצועיות

יעד 5.4: הקמת מערכת מידע עסקי לטובת שיפור ושיקוף מידע עסקי ומנהלי בארגון

יעד 5.5: שימור הגיוון התעסוקתי

יעד 5.6: הערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטאלית

יעד 5.7: שיפור חווית העובד וחיזוק מחוברות ארגונית

רשות מקרקעי ישראל

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנהל רשות מקרקעי ישראל **יעקב קוינט**

2024

הקדמה: **מנהל רשות מקרקעי ישראל**

יעקב קוינט

שנת 2024 החלה כשמדינת ישראל נתונה במלחמה על הבית. תרתי משמע.

לצד הלחימה מול אויבינו הקמים עלינו לכלותנו ברצועת עזה, בגבול הצפון וביעדים רחוקים יותר, ממשיכה הלחימה גם מול משבר הדיור, שממשיך ללוות אותנו אף הוא אל תוך שנת 2024.

באופן טבעי עיקר המשאבים ותשומת הלב הממשלתיים נתונים למלחמת הקיום - לצורכי הלחימה, לחיילי המילואים, המפונים, לחטופים ולמשפחותיהם ועוד כהנה וכהנה אתגרים שמציבה בפנינו המערכה.

כאשר המלחמה על הבית מתרחשת בכמה חזיתות במקביל, רשות מקרקעי ישראל, כגוף המנהל את הקרקע במדינת ישראל, נכנסת לפעולה ומגבירה את מאמציה בכל הנוגע לקידום היצע הנדל"ן - דיור, תעשייה, מסחר, חקלאות, כרייה וחציבה, תיירות ואנרגיה מתחדשת.

עם יותר מ-100 עובדים מגויסים בשירות מילואים פעיל ועוד כ-200 עובדות שבני זוגם או ילדיהן משרתים בחזית הלחימה, הרשות עושה כל שלאל ידה על מנת לשדר "עסקים כרגיל" הן במאמצי הגדלת ההיצע והן בהמשך מתן השירות לחוכרים, כל זאת לצד מתן פתרונות בטווח המיידי לקהילות עוטף עזה שבתיהם נפגעו ופתרונות בטווח הבינוני והארוך לעידוד ולעיבוי ההתיישבות באזורי העימות.

דווקא בעת הזאת אנו עדים לחשיבות המכרעת שיש לרמ"י יציבה וחזקה, שעה ששיווקי המקרקעין והגדלת ההיצע למגורים, לתעסוקה ולשאר השימושים והייעודים לא רק משרתת את המלחמה במחירי הדיור ותורמת להפחתתם, אלא משרתת גם את עיבוי ההתיישבות באזורי הפריפריה ובאזורי העימות, את הגדלת האוכלוסייה בכל רחבי הארץ והעברת מסר תקיף וברור לאויבינו - אנחנו כאן כדי להישאר ולתמיד!

רשות מקרקעי ישראל תשים דגש בשנת 2024 בראש ובראשונה על טיפול יעיל ומהיר בצרכים הנגזרים מהשלכות המלחמה בכל הגזרות, ובכלל זה שיקום האזורים שנפגעו, וזאת זאת לצד המשך הפעילות השוטפת המבוצעת בהצלחה בשנים האחרונות להגדלת היצע יחידות הדיור למגורים והצרכים הנלווים לכך.

פעילות משמעותית זאת לא ניתנת לביצוע ללא שיתוף פעולה בין גורמי הרשות השונים, החל ממטה הרשות, דרך אגפיה המקצועיים, וכלה במרחבים הגיאוגרפיים השונים. הצלחה במשימותיה המורכבות של הרשות מחייבת ראייה ארגונית רחבה, תכנון עבודה וביצוע איכותי ויעיל, וזאת בהתאם ליעדים ולמשימות הנקבעים על ידי ממשלת ישראל ומועצת מקרקעי ישראל.

גם השנה, בדומה לשנים קודמות, אנו מתכוונים לשים דגש על שיפור וייעול של תהליכי עבודה לצורך ייעול פעילות הרשות והפחתת הנטל הביורוקרטי על ציבור לקוחותיה.

לאחר שבשנים האחרונות סיימה הרשות את החלפת מערכות הליבה של הרשות וטייבה אותן, במהלך שנת 2024 הרשות צפויה להמשיך לבצע עוד שיפורים ועדכונים ופיתוח ממשקים מקוונים נוספים אשר לצד פתיחתו של המוקד הרב ערוצי החדש ימשיכו לשפר את השירות לאזרחי מדינת ישראל.

אני מאחל לכולנו המשך עשייה פורה ומוצלחת, ביחד ננצח,

יעקב קוינט

מנהל רשות מקרקעי ישראל

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	יחידות דיור המשווקות במכרז ובפטור ממכרז[1]	93,456	-	
2	הקצאת מתחמי קרקע ליחידות דיור במכרז ובפטור ממכרז[2]	כ-55,500	-	
3	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[3]	89,830	70,000	=
	2025 | **70,000** 2026 | **70,000**			
4	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לקליטה[4]	73,590	80,000	=
	2025 | **80,000** 2026 | **80,000**			
5	מ"ר לתעסוקה בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף[5]	6,775,794	4,000,000	=
	2025 | **4,000,000** 2026 | **4,000,000**			
6	רישום של יחידות דיור בפרצלציות, בתים משותפים וזכויות	115,000	80,000	=
	2025 | **80,000** 2026 | **80,000**			

1 יעדי הממשלה לשנים 2025-2024 טרם אושרו בממשלה, והם יעודכנו בהמשך שנת העבודה.
2 יעדי הממשלה לשנים 2025-2024 טרם אושרו בממשלה, והם יעודכנו בהמשך שנת העבודה.
3 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
4 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית) הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
5 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית) הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.

מגמה	2024	2023	
=	1,808	2,519	7 פינויים והריסות שבוצעו

2025 | **1,898** 2026 | **1,898**

מטרות ויעדים

1 הגדלה של היצע הדירות למגורים

יעד 1.1: עמידה ביעדי שיווק העסקאות והקצאת הקרקע

יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים

יעד 1.3: חתימה על הסדרי פיתוח עם רשויות מקומיות

יעד 1.4: שיווק מתחמי תעסוקה כמוצר תומך מגורים

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תוכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר[6]

יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני[7]

יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך[8]

יעד 2.4: תכנון שטחי תעסוקה

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

יעד 3.1: הסדרה ועיגון של זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי לפי החלטות מועצה של חוזים בדורות

יעד 3.2: הגברת האכיפה - איתור שימושים חורגים

יעד 3.3: אישור מדיניות ותהליכי עבודה בפעילות החקלאית ברשות[9]

6 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו תוקף בוועדות התכנון במהלך השנה.
7 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו הרשאה לתכנון מוועדות ההרשאות השונות (אוצר/רמ"י).
8 מספר סקרי ההיתכנות לתכנון והרשאות לתוכניות לא-מפורטות (שלד/אב/מתאר), אשר מושלמים במהלך השנה.
9 אישור מדיניות ניהול הקרקע החקלאית ואישור נוהלי עבודה, המסדירים ומפרטים את פעולות הרשות בתחום החקלאי. ההצעות לשינוי וקביעת המדיניות מובאות לדיון ואישור בפורומים של הנהלת הרשות ומועצת מקרקעי ישראל.

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום[10]

יעד 4.1: רישום בתים משותפים של כ-850 חלקות, הכוללות כ-20,000 יחידות דיור ורישום זכויות של כ-23,000 יחידות דיור

יעד 4.2: ייעול ושיפור תהליכי רישום, בין היתר על ידי תיקוני חקיקה, תהליכי רישום מקוונים והנחיות לרישום בתלת-ממד[11]

יעד 4.3: הסדרת רישום של כ-260 פרצלציות, הכוללות כ-65,000 יחידות דיור, וכן של כ-13,300,000 מ"ר שטחי תעשיה, מסחר ומלונאות

יעד 4.4: הסדר קרקעות של כ-97 גושים בפריסה ארצית, תוך התמקדות ברמת הגולן, במזרח ירושלים ובנגב

יעד 4.5: ליווי תכנון בהיבט הרישום בכ-100 תוכניות, הכוללות כ-200,000 יחידות דיור, לצורך יצירת חלקות הניתנות לשיווק לאחר פרצלציה, בדגש על תוכניות ותמ"ל רחבות היקף למגורים ולמחנות צה"ל

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה לרמה מותאמת תפוקה

יעד 5.1: מעבר לשירות באמצעים מקוונים

יעד 5.2: הכנת תוכנית עבודה ליישום טיוטת הצעת מחליטים בנושא שיפור דיגיטציה של שירותים ממשלתיים לציבור ויישום סטנדרטים לעניין אופן אספקת שירותים ממשלתיים לציבור

יעד 5.3: גיבוש מודל הבקרה ברשות

יעד 5.4: הרחבת שימוש בטבלאות שומה במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה לציבור

6 שמירה על מקרקעי ישראל

יעד 6.1: עמידה ביעדי איתור הסגות גבול והפרות חוזה

יעד 6.2: עמידה ביעדי ביצוע פינויים והריסות

יעד 6.3: עמידה ביעדי פתיחת פנייה משפטית

---

10 אחת ממטרות הרפורמה במקרקעי ישראל הינה צמצום החיכוך עם האזרחים, וזאת כדי לאפשר לרשות לבצע בצורה יעילה ומיטבית את תפקידיה האחרים. צמצום החיכוך יתאפשר רק לאחר רישום זכויות האזרחים בטאבו בחכירה או בבעלות על ידי יצירת יחידות קרקע רשומות, מוסדרות ונפרדות בדרך של פרצלציה, בתים משותפים ורישום בעלות לחוכרים במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל.
תחום הקניית הבעלות: מדובר בליבת הרפורמה במקרקעי ישראל, שנקבעו כללים להעברת הבעלות לחוכרים, כך שלא יידרשו עוד להסכמת הרשות לביצוע פעולות במקרקעין ולא יידרשו לשלם לרשות בגין ביצוע פעולות בנכס, לרבות תוספת בנייה, עסקות שינוי ייעוד וניצול ופיצול מגרש. בהליך מקוון מול הטאבו נרשמו עד כה בבעלות כ-700,000 יחידות דיור.
תחום הסדרת הרישום: פעילות הכוללת ייזום, רישום, קידום ומעקב אחר כל שלבי הרישום, החל מהסדר קרקעות, פרצלציות (תוכניות לצורכי רישום), רישום בתים משותפים ורישום זכויות בלשכת רישום המקרקעין. הסדר קרקעות כולל את ביצוע כל הפעולות הנדרשות לשם קביעת גבולות ברורים של השטח והסדרת זכויות הבעלות והקניין.
רישום פרצלציה מהווה בסיס לתכנון ולשיווק יחידות רישום נפרדות ושלב הכרחי לרישום בתים משותפים, לרישום זכויות ולהקניית בעלות.
רישום בתים משותפים כולל בדיקה, חתימה והנחיה של רישום, תיקון וביטול בתים משותפים ברמה הארצית, לרבות תיקון בתים משותפים בעקבות תמ"א 38 והתחדשות עירונית.
רישום זכויות כולל בדיקה וחתימה על שטרות וכן ייזום רישום באתרים ללא אב.
11 ביצוע פיילוט בשלושה אתרים - מנהרות הכרמל, שרונה, אור יהודה.

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

יעד 7.1: השלמת תוכנית "רמיטק" והתקדמות לפי אבני דרך שנקבעו ל-2024[12]

יעד 7.2: השלמת קשירת מערכות הרשות למפת"ח ושיפור הפורטל הארגוני המקצועי מבוסס מפת"ח[13]

יעד 7.3: פיתוח מקצועי של עובדי הרשות, כולל הדרכות והסמכות ל"רמיטק"

יעד 7.4: עדכון מערכת מידע עסקי (קליקוויו) לתמיכה בכלל פעולות הרשות

יעד 7.5: הכנת נוהלי ביצוע לתהליכי הרשות, עדכון ושיפור נהלים קיימים ושיפור תהליכי עבודה

יעד 7.6: קידום ועידוד של מחקר וחדשנות

8 מתן מענים לצורכי מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה

יעד 8.1: מתן פתרונות לקהילות מפונות

יעד 8.2: גיבוש כלים לעיבוי ולעידוד התיישבות באזורי העימות, תוך העצמת החוסן הכלכלי של היישובים

12 תוכנית "רמיטק" כוללת שלוש פרוגרמות (ליבה, ערוצים ודיווח) וכן פעילות רוחבית תשתיתית. במסגרת התוכנית יוחלפו מערכות הליבה של רשות מקרקעי ישראל שהן בנות יותר מ-30 שנה, יותאמו לתהליכי העבודה במתאר רשותי וכן יפותחו וישודרגו היכולות בנושאי השירותים המקוונים והשירות לאזרח.

13 המפת"ח (מפת פישוט תהליכים חדשה - רמ"י), היא מערכת שבאה להבנות ולפשט את תהליכי העבודה ברמ"י ולבססם על נוהלי עבודה מוסדרים וקבועים. במסגרת הפורטל הארגוני מוקם אזור ייעודי לניהול הידע בנושא המפת"ח. כן מתבצע תהליך קשירה של המפת"ח ליישומים החדשים המפותחים ברמ"י.

משרד הבריאות

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הבריאות **אוריאל בוסו**
מנכ"ל משרד הבריאות **משה בר סימן טוב**

2024

הקדמה: **שר הבריאות**

אוריאל בוסו

אנחנו מציינים בימים אלו, חצי שנה, לאירועי ה-7 באוקטובר ולמלחמת "חרבות ברזל". האירועים הקשים והכואבים, והמלחמה בדרום ובצפון, הותירה לצערנו רבבות פצועים ונפגעים בגוף ובנפש. כל פצוע הוא עולם ומלואו, כל נפגע הוא סיפור כואב ושונה.

מערכת הבריאות על אנשיה ויחידותיה נרתמה בצורה מלאה ורחבה לטיפול, תמיכה ושיקום הפצועים והנפגעים כבר ביום הראשון למלחמה.

מערכת הבריאות עמדה בעבר, ועומדת לצערנו גם בתקופה זו, במבחנים ובאתגרים מורכבים ביותר שלא קיוותה ולא פיללה להם, אך היא עומדת בהם גם כעת, כפי שעמדה בעבר, בצורה איתנה, נחושה ומקצועית. זאת, בזכות האנשים המיוחדים והפסיפס החברתי שמרכיב אותה. אנשי מקצוע מחויבים ומסורים שמקיימים את שליחותם העליונה - שמירה על שלמות הגוף והנפש של האדם.

כחלק מיעדי המשרד לשנת העבודה 2024, אנו מתאימים ומשלבים את הצרכים והמענים בהתאם למציאות העכשווית, וכחלק מכך, בכוונתנו לערוך שינוי מקיף ולחזק את מערך בריאות הנפש, לחזק את מערך השיקום הפיזי, לשמור ולטפח את ההון האנושי הקיים במערכת וכן להרחיבו על ידי פתיחת מקצועות בריאות נוספים, שיפור התנאים ועוד.

למרות האתגרים הצפויים במעלה הדרך אני סמוך ובטוח ביכולתם ובמסירותם של עובדי מערכת הבריאות כיום, יותר מתמיד, להבטחת בריאותם של כלל אזרחי ישראל בצורה שיוויונית מקצועית ומיטבית.

ליבנו כל העת עם המשפחות השכולות, ובתפילה מעומק הלב לרפואת הפצועים ולחזרתם של החטופים והשבויים בשלום לביתם.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הבריאות**

משה בר סימן טוב

מלחמת "חרבות ברזל" העמידה את משרד הבריאות ואת מערכת הבריאות בישראל באתגר יוצא דופן. תוך זמן קצר נמתחה המערכת ונתנה מענה בתחומים מגוונים. כוחות ההצלה פינו אלפי פצועים לבתי החולים, אשר בתורם העניקו טיפול מציל חיים ומשקם. קופות החולים הקימו בזמן שיא מרפאות באתרי המפונים והרחיבו את שירותי החירום. פעלנו להרחבה של שירותי בריאות הנפש ומרכזי החוסן. לצערנו, המשרד גם הרחיב בצורה משמעותית את פעילותו במכון לרפואה משפטית ובמחנה "שורה" בזיהוי החללים. מאוחר יותר, עם הגעתם של החטופים, מערכת הבריאות קלטה אותם ואת משפחותיהם באופן מקצועי וחומל. לצד זאת, נערכנו לפתיחת חזית נוספת בצפון ולמתן מענה רפואי ככל שיידרש.

מלחמת "חרבות ברזל" העלתה את הצורך האקוטי שהיה קיים לטיפול עומק בעולמות בריאות הנפש, השיקום, הטיפול במכון לרפואה משפטית והמיגון. בהתאם, משרד הבריאות הגדיר בשנת התכנון 2024 נושאים אלו כמרכזי כובד, שבהם על המערכת להתמקד ולהשקיע משאבים ותשומות. התוכנית הלאומית לבריאות הנפש והתוכנית הלאומית לשיקום יובילו את מערכת הבריאות בשנה זו ויספקו מענה לביקוש גבוה מלכתחילה, שעלה משמעותית עם אירועי המלחמה, מתוך מטרה להעניק לציבור את הטיפול הרפואי הראוי ביותר ולתת חוסן נפשי. במסגרת התוכנית הלאומית לבריאות הנפש יוקצו לקופות החולים ולמרכזים הרפואיים משאבים משמעותיים על מנת להרחיב את מספר המגעים. המשרד פועל להרחיב את היקף בעלי המקצוע ואת שיעור המטפלים, לחזק את מערך האשפוז ולהקים תשתית מרפאות נרחבת, וזאת לצד שיפור תנאי השכר והתגמול למטפלים במגזר הציבורי. במסגרת תוכנית השיקום הלאומית יורחב היצע המענים, בדגש על הרחבת ההיצע באמצעות טיפולי בית, טיפול מרחוק והרחבת שירותים דיגיטליים מתקדמים. יוקם מכון חדש לרפואה משפטית ונעשית עבודת מטה רחבה לפתרון אתגרי האיוש של כוח האדם. המשרד מפעיל תוכנית בהיקף של מאות מיליוני שקלים למיגון מוסדות, בתי חולים, מרפאות ועוד - כל אלו לשם הבטחת טיפול ראוי לאזרחי ישראל.

במסגרת אירועי ה-7 באוקטובר והמשך הלחימה בעקבותיהם, הוכיחה מערכת הבריאות, על כל הגופים בה - משרד הבריאות, בתי החולים, קופות החולים המוסדות הסיעודיים, שירותי ההצלה וארגוני חברה אזרחית - את איתנותה ואת כוחה באחדותה. אנשינו הפגינו מיומנות ומחויבות יוצאת דופן אל מול האתגרים שאיתם מתמודדת המערכת ושהתחדדו בעקבות המלחמה.

מעבר לאתגרי המלחמה, מערכת הבריאות מתמודדת בשנים האחרונות עם הזדקנות מואצת באוכלוסייה וגידול במחלות כרוניות, ואיתם דרישה הולכת וגוברת לשירותים זמינים, נגישים ואיכותיים, לצד שחיקה הולכת ומתמשכת בכוח האדם, היוצרים עומסים וזמני המתנה ארוכים ופוגעים בשירות הניתן לאזרחי ישראל. לכן, על אף האתגרים הבלתי פוסקים אנו נכונים לקדם ביתר שאת את התוכנית הרב-שנתית שנבנתה בתחילת השנה החולפת, שכן תכנון ארוך טווח הוא הכרחי במערכת מורכבת, שבה בנייה וחיזוק של תשתיות הם תהליכים מתמשכים ורבי-שנים.

ספר תוכניות העבודה שלפניכם מציג את הרכיבים המרכזיים בתוכנית העבודה השנתית של משרד הבריאות, הנגזרים מהתוכניות הלאומיות בבריאות הנפש ובשיקום והתוכנית הרב-שנתית, לשם קידום חזון משרד הבריאות: "מימוש הזכות לבריאות לכלל אוכלוסיית ישראל".

מדדים מרכזיים

שיעור אנשי הרפואה באוכלוסייה

		2023	2024	מגמה
1	רופאים לאלף נפש[1]	3.4	3.4	↑
	2025 **3.46** | 2026 **3.52**			
2	סטודנטים שהתחילו לימודי רפואה בישראל[2]	944	1,139	↑
	2025 **1,258** | 2016 **1,400**			
3	מקבלי רישיון לעסוק ברפואה[3]	[4]2,429	2,450	↑
	2025 **2,450**			
4	אחיות לאלף נפש[5]	6.83	6.9	↑
	2025 **6.9** | 2026 **7.1**			
5	מיטות אשפוז לאלף נפש[6]	1.75	1.75	=
	2025 **1.76** | 2026 **1.76**			

1 מספר כלל הרופאים ל-1,000 נפש.
2 המדידה מתבצע לפי שנת לימודים ולכן הערכים מיוחסים לשנה עברית. לשנת התשפ"ג 944 סטודנטים וכן הלאה.
3 מספר מקבלי רישיון מורכב מבוגרי לימודי רפואה שלמדו בארץ, בוגרי לימודי רפואה ישראלים שלמדו בחו"ל, ובוגרי לימודי רפואה שעלו לארץ. בשנת 2019, עם החלת רפורמת יציב במטרה לשמור על רמת רפואה הולמת בישראל, ובהתאם לעודד תלמידים לרפואה ללמוד בבתי ספר לרפואה ברמה נאותה, נקבעו אמות מידע לבתי ספר לרפואה בחו"ל, והוגבל האישור לגשת לבחינת רישוי בישראל ללומדים במוסדות, אשר רמתם המקצועית נקבעה כלא מספקת במסגרת הרפורמה, ובתנאי שהחלו את לימודיהם עד שנת 2020. תלמידים שהחלו את לימודים טרם היציאה לרפורמה יוכלו לגשת לבחינת הרישוי.
4 נתון זה משקף עלייה חד פעמית במספר רופאים עולים.
5 שיעור כלל האחים/ות ל-1,000 נפש, עד גיל 67.
6 ירידה במספר המיטות לאלף נפש היא מגמה עולמית, המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות שומרת על מספר המיטות לאלף נפש בישראל.

		2023	2024	מגמה
6	בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית[7] 2025 | **0** 2026 | **0**	1	1	↓
7	שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג TDAP לילדים בגילאים שבין 5 חודשים ועד 6 שנים[8] 2025 | **96%** 2026 | **97%**	94%	95%	↑
8	שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג MMRV לילדים בגילאים 1-6[9] 2025 | **95%** 2026 | **95%**	90%	92%	↑
9	שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג MMRV לילדים בגילאים 7-15[10] 2025 | **92%** 2026 | **93%**	87%	90%	↑
10	אמון הציבור במערכת הבריאות[11]	70.7%	70.9%	↑

7 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת).
בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ויחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון החדש מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

8 מדידת שיעור הכיסוי החיסוני של שתי מנות של חיסון מסוג TDAP (פוליו, שעלת, טטנוס, דיפטריה) בקרב ילדים בטיפות חלב בגילאי 5 חודשים ועד 6 שנים. על פי נתוני כיסוי חיסוני במערכת BI חיסונים 3 מנות של TDAP מתייחסות לשנתון 2023 כנקודת בסיס להשוואה.

9 מדידת שיעור הכיסוי החיסוני של של מנת חיסון אחת מסוג MMRV (חצבת, חזרת, אדמת, אבעבועות רוח) בקרב ילדים בטיפות חלב בגילאי 1-6 שנים. עפ"י נתוני כיסוי חיסוני במערכת BI חיסונים (מנה 1 של MMR מתייחסת לשנתון 2022 כנקודת בסיס להשוואה).

10 כיסוי חיסוני של שתי מנות חיסון מסוג MMRV (חצבת, חזרת, אדמת, אבעבועות רוח) בקרב ילדים בגילאי 7-15. עפ"י נתוני כיסוי חיסוני במערכת BI חיסונים (מנה 1 של MMR מתייחסת לשנתון 2022 כנקודת בסיס להשוואה).

11 מדד זה משקף את אמון הציבור במערכת הבריאות ומבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי ומופנית לבני 20 ומעלה: "עד כמה אתה נותן אמון במערכת הבריאות?". נבדק על ידי הלמ"ס במסגרת הסקר החברתי.
תוצאות הסקר החברתי לשנת 2023 צפויות להתפרסם ביוני 2024, בעת הדיווח אין בידי הלמ"ס ניתוח נתונים שניתן לעשות בו שימוש ופרסום.

מגמה	2024	2023	
↑	4	-	11 מיזמים במסגרת ארגז חול רגולטורי[12]
			2025 | 6

12 ארגז חול רגולטורי הוא שם לסביבה מבוקרת, שבה חברות יכולות לבחון מוצרים חדשניים תחת תנאים רגולטוריים מותאמים. לרוב מוקצבות מגבלות זמן, מוצרים ולקוחות שבמסגרתן ניתן להתנסות בשימוש במוצר בשטח לפני היציאה לשוק.
בסוף 2023, עקב פרוץ המלחמה ותעדוף מחדש, המשאבים הארגוניים שיועדו לפעילות זו הוסבו להגדלת המענים הטכנולוגיים בבריאות הנפש. כחלק מפעילות זו מפעיל המשרד את התוכנית הלאומית בבריאות הנפש, שבמסגרתה מתוכננת הטמעה בקופות החולים של כלים לאבחון, כלים לסיוע למטפל במתן הטיפול וכלים לטיפול עצמי על פי הוראות המטפל.
בתוך כך, כחלק ממבחן תמיכה, ייבחן מימון טכנולוגיות ככלי טיפולי בהתאם לבחינת איכות ופונטציאל. האישור יהיה תקף לתקופה זמנית של 12 חודשים שבמהלכם קופת החולים תמדוד את מועילות הטכנולוגיות החדשניות.

מטרות ויעדים

1 תכנון, חיזוק ופיתוח של ההון האנושי

יעד 1.1: הגדלת היצע כוח האדם

יעד 1.2: חיזוק החוסן של המטפלים

יעד 1.3: תכנון סמכויות ומקצועות חדשים

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

יעד 2.1: עדכון והתאמה של תשתיות פיזיות

יעד 2.2: עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות

יעד 2.3: ביסוס המוכנות לחירום

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר

יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז וקופות החולים

יעד 3.3: ביסוסו וחיזוקו של המשרד כמבטח, כספק שירות וכרגולטור

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים[13]

יעד 4.2: מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד

יעד 4.3: התמודדות עם שינויי אקלים[14]

13 מלידה ועד זקנה.

14 למשבר האקלים עתידות להיות השלכות נרחבות על הבריאות של אוכלוסיית העולם, וישראל בפרט. אלו כוללים תפוצה רחבה יותר של מחלות ומגיפות, פגיעות אפשריות בביטחון התזונתי ובאספקת מי השתייה, וכן השפעות נפשיות ניכרות. המבקר מעלה שההיערכות של ישראל בנושא שואפת לאפס.

5 הבטחה איכות השירותים וזמינותם

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

- צמצום זמני המתנה בקהילה ובניתוחים
- שיפור השירות באשפוז

יעד 5.2: חיזוק ושיפור של שירותים במיקוד

- שנות חיים בריאים[15]
- רפורמה בבריאות הנפש - העברת מרכז הכובד לקהילה
- חיזוק מערך האונקולוגיה
- חיזוק מערך הנוירולוגיה

6 האצה טכנולוגית וקידום המשק

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

יעד 6.2: בנייה ושימור של מו"פ (מחקר ופיתוח) וחדשנות בשירותי הבריאות

15 מספר השנים הממוצע שאדם צפוי לחיות ללא בעיה בריאותית המפריעה לו בתפקוד. החישוב מבוסס על נתוני לוח תמותה ושיעורי הימצאות ספציפיים לגיל של בעיה בריאותית המפריעה בתפקוד (מחושבים לפי נתוני הסקר החברתי של הלמ"ס).

עיקרי תוכנית העבודה

1 תכנון, חיזוק ופיתוח ההון האנושי

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים שהחלו לימודי רפואה בישראל[16]	944	1,139	12/2024	-
מקבלי רישיון לעסוק ברפואה[17]	2,429	2,450	-	-
אחיות ל-1,000 נפש[18]	6.83	6.9	12/2027	7

יעד 1.1: **הגדלת היצע כח האדם**

משימות מרכזיות

- הגדלת מספר המטפלים במערך בריאות הנפש
- הגדלת מספר המטפלים במערך השיקום הפיזי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקנים למתמחים בפסיכיאטריה[19]	80	[20]110	12/2024	-
פתיחת מסלול לתואר שני בהתמחות בפרוסתטיקה ואורתוטיקה (CPO)[21]	-	✓	12/2024	-

16 לפירוט ראו הערה מס' 2.
17 לפירוט ראו הערה מס' 3.
18 תוכנית החומש של מינהל האחיות שסיימה את שנתה השנייה שמה כמטרה יעד של 7 אחים ואחיות לאלף נפש עד לשנת 2027.
19 קיים קושי אקוטי באיוש תקנים בפסיכיאטריה, המצטרף למחסור הלאומי ברופאים. משרד הבריאות פועל להגברת אטרקטיביות המקצוע על ידי תוספת תקנים ושיפור תנאי העסקה.
20 הקצאת 20 מתמחים בפריפריה, והקצאת 32 תקני מתמחים במרכז הארץ, להן צפי איוש ל-30.
21 פרוסתטיקה הוא ענף העוסק בייצור אברים מלאכותיים ובהחלפת איברי גוף או חסרים. אורתוטיקה היא תחום פארא-רפואי, העוסק בהתאמת עזרים חיצוניים אורתופדיים לחלקי הגוף השונים, התומכים או מתקנים את מנח האיבר. מספר המומחים הפעילים בפרוסתטיקה ובאותוטיקה אינו מספק, אדרבא, לאור העלייה בביקוש בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". לא רק זאת, אלא שמספר בעלי המקצוע הפעילים הולך ופוחת. בהתאם, משרד הבריאות מקדם תוכנית לימודי תואר שני עם התמקצעות בבניית תותבות, סדים ונעליים רפואיות, שתביא להכשרת כוח אדם צעיר שישתלב בתחום.

יעד 1.2: **חיזוק חוסן המטפלים**

משימות מרכזיות

- יישום התוכנית הלאומית למניעת שחיקה בקרב עובדי מערכת הבריאות הציבורית
- יישום תוכניות לעתודות ניהוליות[22]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ציון ארגוני במדד שחיקה[23]	3.4[24]	3.2	12/2024	-
משתתפים בתוכניות של עתודות ניהוליות	143	224	12/2024	-

יעד 1.3: **תכנון סמכויות ומקצועות חדשים**

משימות מרכזיות

- הסדרת מקצוע תומך בריאות נפש - מגיש עזרה נפשית
- הגדלת מספר האחיות המומחיות והסדרת תפקיד האחות המומחית
- הסדרת מקצוע "עוזר מטפל מקצועות בריאות"
- יישום פעולת עמית רופא[25] במערכת הבריאות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אחיות ואחים מומחים[26]	689	939	12/2024	-
עמיתי רופא הפועלים במערכת הבריאות	-	20	12/2024	-

22 משרד הבריאות פועל לקידום מנהיגות ולחיזוק עתודות הניהול הרפואיות בישראל ולקידום שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה. המשרד מנהל שבע תוכניות עתודה במשכי זמן משתנים. לדוגמה, תוכנית "אילנות" המקודמת על ידי משרד ראש הממשלה, פועלת בשני מוקדים - בצפון ובדרום. על מנת לקדם שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה מוצע להקים תוכנית לצוערי רפואה, שמטרתה לייצר רשת של 30 רופאים מנהיגים בעלי זיקה למקום, שילמדו במוסדות הלימוד בפריפריה ויתחייבו לעבוד בפריפריה כרופאים כל שנה. לצד לימודי הרפואה יקבלו הצוערים ליווי של תוכנית הכשרה מנהיגותית באופן שתטפח אותם להיות סוכני שינוי, שיעצבו קהילת בריאות אזורית.

23 בשנת 2021 הוזמנו לענות על השאלון 159,740 עובדי מערכת הבריאות הציבורית בבתי החולים, בשירותי הקהילה של קופות החולים, במוסדות סיעודיים וביחידות משרד הבריאות. מתוכם השיבו 33,939 עובדים, המהווים 21% מכלל העובדים. נקודת החתך לשחיקה גבוהה נקבעה כ-4, על בסיס שאלון שחיקה מקביל - Inventory Burnout-Maslach HSS וכן על בסיס ממצאי סקר השחיקה הלאומי שנערך בשנת 2018. מהסקר שנערך בשנת 2021 על ידי משרד הבריאות במסגרת התוכנית לצמצום שחיקת צוותים רפואיים עלה, כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 בסולם 1-7. ציון זה זהה לציון משנת 2018. הסקר מתבצע אחת לשלוש שנים וצפוי להיערך בשנת 2024. בשנה זו מצפה משרד הבריאות לראות מגמת ירידה. משרד הבריאות מבצע מהלכים כלל-מערכתיים על מנת לעודד תוכניות התערבות ובכך להפחית את רמת השחיקה במערכת.

24 הנתון הקיים מתייחס לשנת 2021 בה נערך הסקר לאחרונה.

25 עמית רופא כמשמעותו בחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 8), התשפ"ג-2023, שמהותו היא ביצוע מגוון של פעולות רפואיות בפיקוח רופא מומחה ולפי הרשאה אישית ממנו.

26 אחים ואחיות שעברו קורסי מומחיות בתחומים שונים וקיבלו תעודת רישום מתאימה מקבלים סמכויות מורחבות, לרבות קבלת החלטות רפואיות - ויכולים לבצע פעולות שונות בהתאם לתחום המומחיות שלהם. כחלק מתוכנית החומש של מינהל האֶחָיוּת, במסגרת התוכנית הוצב יעד להכשרת אחים ואחיות בעלי מומחיות קליניות בשיעור של 6% לאלף נפש. נכון לסוף שנת 2023 ישנם 11 מסלול התמחות קלינית המשתלבת בכלל מתארי הטיפול (אשפוז, טיפול בקהילה וטיפול ביתי), בשנת 2024 צפויים להיפתח כ-4 מסלולים נוספים.

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מיטות אשפוז לאלף איש[27]	1.75	1.75	12/2024	-

יעד 2.1: עדכון והתאמת של תשתיות פיזיות

משימות מרכזיות

- קידום בנייה של שני בתי חולים בבאר שבע ובקריית אתא[28]
- הרחבת מרכזי החוסן[29]
- יישום תוכניות ה-400:[30] בינוי מחלקות חדשות ושיפוץ ישנות במחלקות בריאות הנפש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מחלקות מיועדות לשיפוץ[31]	8	4	12/2024	7
בתי חולים חדשים שנבחרו להם מפעילים[32]	1	2	12/2024	-
פתיחת מרכז חוסן על-אזורי[33]	-	✓	12/2024	-

27 ירידה בשיעור מיטות לאלף נפש היא מגמה עולמית המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות שומרת על מספר המיטות לאלף נפש בישראל.

28 בית חולים חדש בבאר שבע: החלטת ממשלה 1564 מיום 2.6.2022, בקריית אתא: החלטת ממשלה 1231 מיום 6.3.2022.

29 מודל מרכזי החוסן פותח בשנת 2005 בשותפות בין משרדי הממשלה לקואליציה הישראלית לטראומה ופועל ככלי בידי הרשות והקהילה ומטרתו לתת מענה לרצף בין מוכנות והיערכות לחירום, תוך כדי חירום ועד התאוששות. מרכזי החוסן משמשים כתובת מרכזית להתערבות מיידית, רב-תחומית ופרו-אקטיבית בעת מצבי חירום ודחק. היערכות נכונה לקראתם וזירוז התאוששות הקהילה, המשפחות והיחידים, עם החזרה לשגרה.
מרכזי החוסן מופעלים על ידי אנשי מקצוע, פעילים קהילתיים ומתנדבים, שזוכים למגוון הכשרות מקצועיות ייעודיות, המבוססות על ניסיון לאורך שנים רבות ועל הידע והניסיון הנצבר של ארגוני הטראומה המובילים והגופים הממשלתיים.

30 על מנת לשפר את תנאי האשפוז של מטופלים במחלקות פסיכיאטריות נבנתה תכנית ה-400 הכוללת תכנית שיפוצים ובינוי בהיקף של 400 מלש"ח הפרוסים על חומש.

31 לאחר סיום תכנון ויציאה למכרז קבלן.

32 לשם הקמת בתי החולים החדשים בבאר שבע ובקריית אתא לפי החלטות הממשלה המפורטות בהערה 28, נדרש לבחור גורמים מפעילים. לבית החולים בקריית אתא נבחר מפעיל, ולבית החולים בבאר שבע צפוי להיבחר מפעיל במהלך שנת 2024.

33 ראו הערה 29 הנוגעת למרכזי החוסן. בעוד מרכז חוסן אזורי משרת את תושבי האזור הנבחר שבו הוקם, מרכז חוסן על-אזורי נותן מענה טיפולי על פי נוהל חרדה (נוהל העוסק בהליך מתן הטיפול לנפגעי חרדה באתרי דחק בבתי החולים הכלליים, באתרים הקהילתיים ובמרכזי חוסן) לאזרחים אשר רוצים לקבל טיפול, אך אין באזורם מרכז חוסן.

יעד 2.2: **עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות**

משימות מרכזיות

- תכנון המעבר לענן
- שיפור המוכנות של ארגוני הבריאות לאיומי סייבר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השירותים המועברים לענן נימבוס[34]	-	25%[35]	12/2024	-

יעד 2.3: **ביסוס המוכנות לחירום**

משימות מרכזיות

- מיגון מוסדות רפואה
- המשך היערכות לחזית צפונית ולתרחיש "עלטה"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המיטות הממוגנות[36]	-	↑	12/2024	-

34 פרויקט נימבוס נועד לתת מענה מקיף לנושא אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. המעבר מתבצע כחלק ממהלך ממשלתי נרחב בכלל, וכחלק מתהליכי התייעלות בפרט.

35 משרד הבריאות מתכנן מעבר שירותים קיימים בענן נוכחי (azure) לענן נימבוס בפריסה ארבע-שנתית.

36 בית החולים הינו תשתית קריטית בשעת חירום ובעיתות מלחמה. משרד הבריאות עם שותפים נוספים, דוגמת פיקוד העורף, משרד האוצר ועוד, עוסק בשנים האחרונות, וביתר שאת בעקבות אירועי ה-7.10, בהיערכות לתרחישי חירום. משרד הבריאות פועל להקצאת משאבים למיגון בתי חולים במדינת ישראל ומיישם מענים להשלמת פערים קריטיים.

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית[37]	1	1	12/2024	-

יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר

משימות מרכזיות

- יישום תקנות תשלום חודשי קבוע לבתי חולים כלליים במסגרת מודל תקצוב[38]

יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז וקופות החולים

משימות מרכזיות

- העברת האחריות על מכשירי שיקום, ניידות ועוד לקופות החולים[39]
- יישום מבחני תמיכה בשיקום ובבריאות הנפש

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברת האחריות על מכשירי שיקום וניידות לקופות החולים[40]	-	✓	12/2024	-

37 ראו הערה 7 הנוגעת לבתי חולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית.

38 בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעות מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, המועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ומחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

39 החלטת ממשלה 1885 מיום 2.10.2022 להעביר בצו את מכשירי השיקום והניידות (למעט תותבות גפיים ואביזרים נלווים להן), הניתנים כיום בידי משרד הבריאות לסל שירותי הבריאות המנוי בתוספת השנייה לחוק, כך שהאחריות לאספקתם תוטל על קופות החולים. יישום העברת האחריות מתבצע בשתי פעימות. הפעימה הראשונה נכנסה לתוקף ביום 1.4.2024 והפעימה השנייה תיכנס לתוקף ביום 1.10.2024.

40 במסגרת הרפורמה למכשירי שיקום וניידות, ראו הערה קודמת.

יעד 3.3: **ביסוס וחיזוקו של המשרד כמבטח, כספק שירות וכרגולטור**

משימות מרכזיות

- קידום תוכנית ארגון מונחה ידע[41] - טיוב דשבורד מדדי תפעול
- בניית מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב שנתית
- יישום תשתית מדידה לטיפול מותאם צורך בבריאות הנפש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יחידות המשרד שנבנה עבורן דשבורד תפעולי מחודש	-	2	12/2024	-
פרסום מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב-שנתית למערכת הבריאות	-	✓	6/2024	-

41 במסגרת התוכנית הרב-שנתית, מטויבת ומשופרת הגישה למאגרי נתונים. במסגרת התוכנית יונגשו בשנת העבודה 2024 ובשנים הבאות מדדי תפעול ותפוקה ליחידת המשרד לשם תכנון, מעקב ובקרה איכותיים יותר.

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג TDAP לילדים בגילאים שבין 5 חודשים ועד 6 שנים[42]	94%	95%	12/2024	-
שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג MMRV לילדים בגילאים 1-6[43]	90%	92%	12/2024	-
שיעור כיסוי חיסוני בחיסון מסוג MMRV לילדים בגילאים 7-15[44]	87%	90%	12/2024	-
שיעור השמנה ומשקל יתר בכיתה ז'[45]	30.5%	30.5%	12/2024	-
שיעור השמנה ומשקל יתר בכיתה ז' בחברה הערבית[46]	42.2%	42.2%	12/2024	-
שיעור השמנה ומשקל יתר בכיתה ז' בחברה החרדית[47]	22.5%	22.5%	12/2024	-

יעד 4.1: **מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים**

משימות מרכזיות

- יישום התוכנית לקידום בריאות ומניעת תחלואה כרונית[48]
- איתור מוקדם של אוכלוסיות בסיכון להידרדרות ונקיטת צעדי מניעה

42 ראו הערת שוליים מס' 8.
43 ראו הערת שוליים מס' 9.
44 ראו הערת שוליים מס' 10.
45 השמנה היא גורם סיכון לתחלואה במחלות כרוניות רבות, ובהן סוכרת, מחלות לב וכלי דם, יתר לחץ דם, סרטן השד, סרטן המעי הגס, סרטן הרחם ועוד. השמנה קשורה גם בשיעורי תמותה גבוהים יותר ובתוחלת חיים קצרה יותר. שכיחות ההשמנה גבוהה יותר בקרב נשים בישראל, כאשר נשים ערביות מעל גיל 50 מהוות קבוצת סיכון, עם שיעורי השמנה גבוהים במיוחד. על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO), עודף משקל מוגדר כאחוזונים 85-97, השמנה - מעל אחוזון 97. נמדד שנתית בסקרי הגדילה בקרב כיתות ז'. לפירוט ראה הערה מס' 13.
46 ראו הערה קודמת. נמדד בקרב תלמידי כיתות ז' בחברה הערבית.
47 ראו הערה קודמת. נמדד בקרב תלמידי כיתות ז' בחברה החרדית.
48 המלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ומניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022).

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגשת תוכנית אופרטיבית בהתאם להמלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית[49]	-	✓	12/2024	-
כתיבת תוכנית המלצות לתוכנית מניעה בקרב בני נוער	-	✓	12/2024	-
כתיבת המלצות למבחן תמיכה[50] בנושא של מניעת הידרדרות ודחיקת תלות	-	✓	12/2024	-
היקף מבחן תמיכה[51] 'בריאות באשכולות האזוריים' (במלש"ח)	-	20	12/2024	-

יעד 4.2: **מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד**

משימות מרכזיות

- הגדלת הכיסוי החיסוני בקרב האוכלוסייה החרדית
- הפעלת ניידת חיסונים בחברה הערבית והחרדית
- הפעלת מבחן תמיכה לשיפור האיכות והנגישות של שירותי הבריאות בחברה הערבית
- יישום תוכנית הבריאות המערכתית לצמצום פערים ואי-שוויון בבריאות ובשירותי הבריאות בחברה הערבית[52]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
היקף מבחן התמיכה לשיפור האיכות[53] והנגישות שירותי בריאות בחברה הערבית (במיליוני ש"ח)	-	30	12/2024	-
ניידות חיסונים פעילות[54]	-	2	12/2024	-
גיבוש ויישום של תוכנית לצמצום פערי בריאות למזרח ירושלים	-	✓	12/2024	-

49 המלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ומניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022) בתחומים: מניעת השמנה בקרב ילדים, אוריינות בריאות, חברה ערבית וחברה חרדית.

50 מבחני תמיכה הם הוראות עקרוניות, הקובעות קריטריונים אשר על פיהם ניתן להעניק תמיכה מתקציב המדינה למוסדות ציבור. על פי הוראות אלו, לכל סוג של מוסדות ציבור, או תחום פעילות מובחן, נקבעת תקנה תקציבית ובה סכום התמיכה הכולל לאותו סוג של מוסדות. החוק מורה על כך, שסכום התמיכה הכולל יחולק על פי מבחני תמיכה שוויוניים, שקובע השר הממונה על סעיף התקציב בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובאישורו.

51 ראו הערה 50 בנוגע למבחני תמיכה.

52 למידע על התוכנית ראו https://www.gov.il/he/departments/units/arab-society-health-improvement-program/govil-landing-page

53 ראו הערה 50 בנוגע למבחני תמיכה.

54 ניידת חיסונים משפרת את הנגשת שירותי החיסונים אל האוכלוסייה.

יעד 4.3: **התמודדות עם שינויי אקלים**

משימות מרכזיות

- ביצוע עבודות מטה וגיבוש המלצות אופרטיביות על ידי צוותי היישום לתוכנית ההיערכות של מערכת הבריאות לשינויי אקלים[55]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מוסדות שמבוצעת בהם מדידה של שיעור פליטות	-	3	12/2024	-
גיבוש המלצות אופרטיביות במסגרת תוכנית ההיערכות של מערכת הבריאות לשינוי אקלים	-	✓	12/2024	-

55 החלטת ממשלה 1282 מיום 14.03.2022. בשנת 2023 הוקמו צוותי יישום להלן: צוות ביטחון תזונתי, צוות המשך בנושא ביטחון תזונתי, צוות בנושא שעת חירום וצוות בנושא בתי חולים ירוקים.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אמון הציבור במערכת הבריאות[56]	70.7%	70.9%	12/2024	-
פרוצדורות אשר עבורן מפותחת מדידת זמני המתנה[57]	-	20	12/2024	-
ציון בסקרי חווית המטופל במרכזים לבריאות הנפש	78%[58]	-[59]	12/2024	-
סקרי חוויית מטופל באשפוז	83%[60]	-[61]	12/2024	

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

משימות מרכזיות

- תקצוב של הקמת מרכזי שיקום יום בסכום של 48 מלש"ח על ידי קופות החולים[62]
- הרחבת משרות של מקצועות הבריאות במערכת הציבורית
- הרחבת המדידה של זמני המתנה לרפואה בקהילה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מקצועות ליבה בקהילה שמודדים בהם זמני המתנה לקבלת שירות[63]	5	10	12/2024	-
היקף מבחן התמיכה[64] לצמצום זמני המתנה בקופות חולים בתחום בריאות הנפש (מיליוני ש"ח)	78	317	12/2024[65]	-
היקף מבחן תמיכה לקיצור תורים ולצמצום זמני המתנה לניתוחים[66] (מיליוני ש"ח)	351	365	12/2024	-

56 ראו הערה 11 הנוגעת לאמון הציבור.
57 משרד הבריאות שואף להגיע למדידת זמני המתנה בכלל הניתוחים במדינת ישראל. בשנת 2025 צופה המשרד להתחיל בפרסום זמני המתנה וימשיך בפיתוח המדדים לכלל הניתוחים.
58 הנתון מתייחס לסקר שנערך בשנת 2022 בקרב 1,052 מטופלים בני 18 ומעלה, העומדים לקראת שחרור מאשפוז של לפחות 12 ימים. צפוי להתקיים סקר נוסף בשנת 2024. לממצאים המלאים: https://www.gov.il/he/departments/news/24052023-02.
59 במדדי דיווח עצמי לא הוצג ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.
60 הסקר נערך בשנת 2021 בקרב 5,558 מטופלים בני 18 ומעלה שאושפזו למינימום של שני לילות. צפוי להתקיים סקר נוסף בשנת 2024. לממצאים המלאים: https://www.gov.il/he/departments/news/26052022-01.
61 במדדי דיווח עצמי לא הוצג ערך עתידי כדי להימנע מהטיית המדידה.
62 בשנת 2025 מתוקצב בסך 74 מיליוני ש"ח.
63 מערכת מדידת זמני המתנה לרפואה יועצת בקהילה (https://gis.health.gov.il/waitingtime/). מערכת המדידה הוקמה כחלק מהתוכנית הלאומית לחיזוק הרפואה הציבורית, היא מסייעת באיתור בעיות בזמינות שירותים רפואיים .
64 ראו הערה 50 בנוגע למבחני תמיכה.
65 בשנת 2025 צפוי היקף המבחן לעמות על 591 מיליוני ש"ח.
66 ראו הערה 50 בנוגע למבחני תמיכה.

יעד 5.2: **חיזוק ושיפור של שירותים במיקוד**

משימות מרכזיות

- יישום התוכנית הלאומית בבריאות הנפש
- הרחבת המענים הקהילתיים בבריאות הנפש
- מענה קהילתי למאושפזים ממושכים
- הרחבת שירותי אשפוז ביתי בבריאות הנפש ובשיקום
- ביטול הפרדה אזורית בבריאות הנפש
- חיזוק מוקדים טלפוניים בבריאות הנפש
- חיזוק הרגולציה על הפרייה חוץ גופית וחיזוק הספקים הציבוריים בתחום
- הפחתת דמנציה על ידי טיפול בירידה בשמיעה[67]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכפלת מספר מגעי מטפל-מטופל בשירותי בריאות הנפש	-	✓	12/2024	-
כינוס ועדת מומחים בנושא הפחתת דמנציה על ידי טיפול בירידה בשמיעה	-	✓	12/2024	-
שיעורי מחזורי טיפול בתחום ההפריה החוץ גופית המתבצעים בקרב ספקים ציבוריים	40%	43%	12/2024	-

67 ככל שאוכלוסיית העולם מזדקנת, מספר האנשים החיים עם דמנציה וסוגים אחרים של ליקוי קוגניטיבי ממשיך לעלות.
ירידה בשמיעה נמצאה במספר רב של מחקרים כשכיחה יותר אצל מבוגרים בעלי ירידה קוגניטיבית כגון דמנציה.
מחקרים מהשנים האחרונות מצאו קשר בין ירידה בשמיעה לבין התפתחות דמנציה בקרב מבוגרים. עולם המחקר מצביע על כך, ששימוש במכשירי שמיעה לאור הירידה בשמיעה עשוי לסייע בהאטת התפתחות בעיות קוגניטיביות.
ועדת המומחים החלה בעבודתה והיעדים יוגדרו בהמשך.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות פודטק הפועלות בישראל[68]	250	↑	12/2024	-
מיזמים במסגרת ארגז חול רגולטורי[69]	-	4	12/2024	-
סכום ההשקעות במגזר ה-Healthtech[70] (במיליארדי ש"ח)	1.4	-	12/2024	-

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

משימות מרכזיות

- יצירת תשתיות מידע נגיש ומקושר - למטופל, למערכת ולמחקר
- הנגשת מאגרי מידע לגורמים נוספים במערכת הבריאות
- בניית ממשקים להעברת נתונים מקופות החולים למשרד הבריאות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ארגוני הבריאות[71] המחוברים למערכת איתן[72]	35	40	12/2024	-
ארגונים הנמצאים בתהליך הטמעה של מעבר לתיעוד אבחנות ופרוצדורות בסנומד[73]	8	8	12/2024	-
קידום חוק ניוד מידע[74]	-	✓	12/2024	-

68 פוד-טק (FoodTech) הוא ענף של טכנולוגיית המזון העוסק בפיתוח וייצור של סוגי מזון חדשים, בעיקר כאלה המהווים תחליף למזון מן החי ולמזון המזיק לבריאות. חברת פוד-טק היא חברה הפועלת בענף. מספר חברות הפוד-טק הפועלות בישראל כיום, מתוך נתוני Startup Nation Central.

69 ראו הערה 12 לעיל.

70 טכנולוגיות בריאות (Healthtech) מוגדרות על ידי ארגון הבריאות העולמי כיישום של מידע ומיומנויות מאורגנים בצורה של מכשירים, תרופות, חיסונים ומערכות שפותחו כדי לפתור בעיה בריאותית ולשפר את איכות החיים. מתוך נתוני Startup Nation Central ניתן ללמוד על סכום ההשקעה במגזר זה בישראל. הנתון לשנת 2024 צפוי להתפרסם בשנת 2025.

71 קופות חולים, בתי חולים כלליים, בתי חולים פסיכיאטריים, בתי חולים גריאטריים.

72 מערכת איתן מאפשרת שיתוף והעברת מידע בין בתי החולים וקופות החולים, כמו גם יכולות, כגון צפייה בצילומי דימות (בנוסף לפענוח הקיים), וצפייה במידע רפואי מכל נקודת קצה. השימוש במערכת מאפשר למטפלים לקבל מידע רלוונטי ביותר על מטופלים, וכך למנוע טעויות רפואיות, לטייב את תהליך קבלת ההחלטות הרפואיות, ולספק רפואה מותאמת לצורכי המטופל.

73 SNOMED הוא תקן טרמינולוגיה רפואית לקידוד מונחים רפואיים. מיזם סנומד לקידוד מונחים רפואיים מקדם אימוץ טרמינולוגיה רפואית אחידה עבור מטופלים, מטפלים, חוקרים וקובעי מדיניות. הוא מאפשר שיפור באיכות ובבטיחות הטיפול במטופל, סטנדרטיזציה של מידע רפואי ושיפור זמינותו ומתן תשתית אחידה וחיבור למערכות לאומיות וטכנולוגיות לקביעת מדיניות ולקבלת החלטות.

74 הזכות לניוד מידע מוגדרת כזכות המאפשרת לאדם הפרטי לבקש שיועבר לחזקתו, ולעיתים גם ישירות אל צד שלישי, באופן מקוון, מידע שנאגר בעניינו על ידי גוף מסוים, כך שיהיה ניתן לבצע שימושים נוספים או חוזרים במידע.
חוק ניוד מידע מייצר סטנדרטיזציה ושיפור נראות המידע הרפואי ואסדרה של זכות הגישה למידע, ובפרט יכולת המטופל עצמו לקבל החלטה על שיתוף המידע הרפואי על אודותיו. ניוד המידע יתרום לקידום הרצף הטיפולי, לבטיחות הטיפול ולאיכותו; להטמעת חדשנות ולצמצום שחיקה של הצוות המטפל; להעצמת המטופל; למימוש זכויות ולהקטנת הנטל הבירוקרטי; לקידום מחקר במערכת הבריאות; ולהגברת התחרות וליכולת המעבר בין קופות.
בשנת 2023 פורסם הנוסח להערות ציבור, ובשנה זו היו צפויים להיערך דיוני נוסח, אך התהליך נעצר מצד משרד המשפטים, בין השאר בשל הלחימה. כעת נבחן שינוי של החוק עצמו לכדי נוסח מצומצם יותר ממה שפורסם להערות ציבור בניסיון לקדם מהר יותר את הנושא. כיום משרד הבריאות ממתין להנחיות נוספות ממשרד המשפטים.

יעד 6.2: **בנייה ושימור של מו"פ (מחקר ופיתוח) וחדשנות בשירותי בריאות**

משימות מרכזיות

- שילוב טכנולוגיות טיפוליות והרחבת שירותי רפואה מרחוק בשיקום ובבריאות הנפש
- שיפור העשייה המחקרית באמצעות הסרת חסמים ושיפור כלים ותשתיות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מאגרי מידע שהונגשו לחוקרים[75]	-[76]	3	12/2024	-
שירותי בריאות מבוססי טכנולוגיה להאצת טכנולוגיות חדשות בשיקום בארגוני הבריאות[77]	-	6	12/2024	-
היקף מבחן תמיכה בשיקום (במיליוני ש"ח)	-	48	12/2024	-
תוכניות חדשות במערכת הבריאות בתמיכת המשרד	31	41[78]	12/2024	-
היקף נושא טכנולוגיות במבחן תמיכה[79] בבריאות הנפש (במיליוני ש"ח)	-	15	12/2024	-

75 הנגשה עבור אקדמיה, גופי בריאות ומשרדי ממשלה אחרים במסגרת מערכת תמנ"ע (תשתית מחקר נתוני עתק) - פלטפורמה לאומית לביצוע מחקרים לניתוח נתונים במערכת הבריאות ומאפשרת גישה לנתוני משרד הבריאות.

76 בשנים האחרונות הונגשו כעשרים מאגרים.

77 תכניות חדשות הן תכניות האצה בעיצוב מחדש ופיתוח של שירותי בריאות, במסגרתן מבוצע פיתוח שירותי בריאות מבוססי טכנולוגיה, לשימוש במטפל ו/או המטופל, המאפשרים רפואה מרחוק, דוגמת שיקום לב מבית המטופל ולא באשפוז בבית החולים.

78 התוכניות החדשות בתמיכת המשרד כוללות את החלוקה הנ"ל: תחום בריאות הנפש - 6, תחום השיקום - 10, תחום הגריאטריה - 20 ותחום התפתחות הילד - 5.

79 ראו הערה 50 בנוגע למבחני תמיכה.

המשרד להגנת הסביבה

תוכנית העבודה לשנת 2024

השרה להגנת הסביבה **עידית סילמן**
מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה **גיא סמט**

2024

הקדמה: **השרה להגנת הסביבה**

עידית סילמן

מדינת ישראל חוותה השנה את המשבר הגדול בתולדותיה. בעודנו נמצאים בשגרת החירום, אנו נכנסים לעבר שנה של אי-ודאות, השלכות הלחימה על מצב הסביבה הן משמעותיות ורבות, ועוד צפויות לעלות סוגיות סביבתיות לטיפול בעתיד הקרוב. כמשרד האמון על שמירה והגנה על סביבה בריאה וטובה עבור כולם, אנחנו ממשיכים לפעול בתוך שגרת החירום עבור מטרות אלו, כאשר הגנה ושיקום הסביבה בדרום ובצפון נמצאים בראש מעייניו.

בתקופה שבה עולים צרכים כתוצאה מאתגרי הלחימה, אנו פועלים באופן נמרץ כדי לתת מענה לאתגרים אלו וכדי לשפר את איכות חיי התושבים בחבל תקומה, תוך דאגה לשמירה על הסביבה ולטובת בריאות הציבור. במסגרת תוכנית "דרום ירוק" דאגנו שיילקחו בחשבון השיקולים הסביבתיים במסגרת שיקום אזורי העימות. המשרד מזהה הזדמנות להוביל מהלכים שיקדמו את מצב הסביבה בעוטף ישראל, ועל כן הקצה תקציבים משמעותיים לטובת סביבה נקייה ממפגעים, לאיפוס הטמנת הפסולת, לתכנון ובינוי סביבתי ולשמירה על שטחים פתוחים ושיקומם.

אנו מתמודדים עם השלכותיה של הלחימה ונותנים מענה תוך הסתכלות קדימה לקידום נושאים החשובים לנו ולציבור. לכן, יד ביד עם ההתמקדות באזורי העימות, נמשיך לקדם את נושאי המיקוד שבחרתי בשנה שעברה. גם השנה נמשיך ליישם את מדיניות הפסולת ולצמצם הטמנה, נקדם את היערכות ישראל למשבר האקלים, נשמור על סביבה עירונית בריאה ומקיימת ונגן על השטחים הפתוחים. בתוך כך נפעל גם השנה להפחתת זיהום האוויר וגזי חממה, נקדם מהלכים למניעת זיהום הנחלים היפים של ארצנו לפי עקרון "המזהם משלם" תוך הגברת האכיפה; ונקדם את הסטנדרטים הסביבתיים של ישראל כך שנתקרב לעמידה ביעדיה בנושאים אלה.

פנינו לעת חדשה, שבה ישראל צפויה להצטרף למרבית מדינות ה-OECD ולאשר לראשונה חוק אקלים מתקדם, יחד עם הכנת מתווה לסיוע רחב וארוך טווח לייעול צריכת האנרגיה, ובנוסף, לסייע לפיתוח מנגנונים להפחתת הזיהום מעסקים, ממפעלי תעשייה ומכלי תחבורה, כל זאת בדרך לכלכלת סביבה מתקדמת.

המשרד בראשותי פועל בשיתוף פעולה הדוק עם הרשויות המקומיות. נוכחנו כי גם בעת החירום, היחידות הסביבתיות ברשויות המקומיות הן שותפות מרכזיות של המשרד להגנת הסביבה ביישום המדיניות הסביבתית בשלטון המקומי והאזורי ויש להן תפקיד מכריע בהגנה על הציבור מפני מפגעים סביבתיים ומזהמים. דאגתי שכוחן של היחידות החשובות הללו יישמר ולא ייפגע בעת קריטית זו.

יש לפנינו אתגרים רבים, במיוחד בתקופת מלחמת "חרבות ברזל", ואנו נחושים לעמוד בהם למען סביבה בריאה, מקיימת ואיכות חיים טובה לכל אזרחי ישראל.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה**

גיא סמט

בימים מאתגרים אלו של מלחמה ואי-ודאות, תוכנית העבודה של המשרד להגנת הסביבה משקפת את הצרכים וסדרי העדיפויות המשתנים לצד פעילות שוטפת וקידום נושאי הליבה של המשרד. בה בעת, מזמן המשבר גם הזדמנויות חדשות לפיתוח סביבתי באזורי העימות ולקידום פרויקטים בעלי חשיבות לאומית.

כתוצאה מהלחימה, אזורים רבים בדרום ובצפון נפגעו, וההשלכות הסביבתיות הן רבות כאשר עוד לא ידועים לנו כמות ואופי המפגעים העתידיים. על מנת להתמודד עם אתגרים אלו, הכין המשרד את תוכנית "דרום ירוק" אותה התחלנו ונמשיך ליישם בשנה הקרובה. התוכנית כוללת טיפול ממוקד בפסולת עירונית ופסולת מסוכנת; טיפול במפגעי אסבסט, בחומרים מסוכנים וקרקעות מזוהמות, הקמת גגות סולריים, פינוי מפגעי פסולת חקלאית והקמת מתקני קצה לטיפול בה, פינוי פסולת בניין ותגבור פעילות הפיקוח והאכיפה. בנוסף, נסייע לרשויות העוטף בהקמת מתקני מיון וטיפול בפסולת והקמת מרכזי מחזור ברשויות.

יחד עם החזרה של התושבים לדרום, אנו רואים חשיבות בשיפור איכות וסביבת החיים הקרובה למגוריהם. במסגרת תוכנית "דרום ירוק", יעביר המשרד תקציב משמעותי לטובת שיקום סביבתי של החצרות המשותפות בעיר שדרות הכולל: הרחבת הצומח והצללה, הקמת גינות קהילתיות, הסדרת תאורה וקירוי סולריים, פיתוח קהילתי וחוסן בדגש על נושאים סביבתיים ועוד. בנוסף, יקצה המשרד תקציב משמעותי עבור ופעולות הדברה ברשויות שנפגעו.

כבימי שגרה, וביתר שאת בשגרת החירום, ישנה חשיבות רבה ביצירת המשכיות ועקביות בפעילויות הליבה של המשרד. בתחומים אלו, נוביל השנה מספר פרויקטים מרכזיים, בהם איתור חטיבות קרקע חדשות להקמת מתקני פסולת ומתן תמיכות להקמתם, נקדם את חוק פסולת בניין, את החוק לרישוי משולב ואת חוק האקלים ונפרסם את התוכנית הלאומית להערכות לשינוי אקלים. בנוסף, יושם דגש על מפגע הרעש וזיהום האוויר מתחבורה הפוגעים הן בבריאות הפיזית והן באיכות החיים ומעוררים לחץ וחרדה נוספים בעת מלחמה. פרויקט "ערים שקטות" לאכיפת רעש דיגיטלית יכלול פריסת מצלמות וגלאי רעש ברשויות מקומיות בכל רחבי הארץ. לצד זאת, נמשיך לבצע פעולות אכיפה ועדכוני רגולציה להפחתת זיהום מכלי רכב מזהמים תוך קביעת יעדים להפחתת פליטות במסגרת יבוא כלי רכב חדשים לישראל.

מחויבותנו לסביבה רק גדלה בתקופה מאתגרת זו, ואנו במשרד מגויסים ונחושים להבטיח הגנה ושמירה על הסביבה בעת שגרה וגם בעת חירום.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	כמות פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)[1]	[2]1.6	2.4	↑
	2025 | **2.5** 2030 | **4.4**			
2 ⚔	פסולת חקלאית שפונתה או שוקמה בשטח חבל תקומה (טון)[3]	-	50,000	↑
	2025 | **-** 2026 | **150,000**			
3	פליטות גזי חממה (מיליון טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)[4]	[5]77.7	75.8	↓
	2025 | **75.5** 2030 | **58**			
4	מפעלים שעברו הליך רישוי משולב[6]	-	-	↑
	2035 | **[7]500**			
5	שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית[8]	77%	82%	↑
	2025 | **86%** 2030 | **88%**			

1 בהתאם להנחיות תמ"א 1 ובהתאמה לאסטרטגיית הפסולת של המשרד יש למיין את כלל הפסולת המעורבת. מתקן מיון מתקדם הוא מתקן שעושה מיון מכני של זרמי החומרים.

2 מתוך כ-6 מיליון טון פסולת בשנה.

3 משקל הפסולת החקלאית שפונתה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול. בטיפול ושיקום במקום מבוצעת הערכת נפח הפסולת על סמך מדידות.

4 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא מעבר לכלכלה דלת פחמן.

5 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה, ולכן ורמת הדיוק שלו גבוהה. הערך הרשמי יפורסם בספטמבר 2024.

6 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבות ישראל ל-OECD.

7 חוק רישוי משולב אושר בכנסת באפריל 2024. הוראת המעבר בחוק (הקובעת את תחילתם של ההסדרים השונים בחוק) הדרגתית ונפרסת על תקופה של 10 שנים. לכן, רק ב-2030 נתחיל לראות את השפעות החוק.

8 כלל המט"שים (מתקן טיהור שפכים) הגדולים בישראל נדרשים לטפל לאיכות שלישונית להשקיה בלא מגבלות, הדרישה מכוח תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים), התש"ע-2010. המידע מתקבל מהמט"שים הנדרשים בדיווח הנתונים במסגרת הדוח השנתי.

נושאי מיקוד ויעדים מרכזיים

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

2 יישום מדיניות הפסולת[9]

יעד 2.1: צמצום כמויות, הפחתת הטמנה והגדלת שיעורי המחזור וההשבה של פסולת עירונית מעורבת

יעד 2.2: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

יעד 2.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת[10]

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: צמצום זיהום האוויר מייצור אנרגיה והפחתת פליטות של גזי חממה

יעד 3.2: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתעשייה

יעד 3.3: היערכות ישראל לשינוי האקלים ובניית חוסן אקלימי

יעד 3.4: קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

4 אסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

יעד 5.2: פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מתחבורה

יעד 5.4: הטמעת עקרונות לפיתוח בר-קיימא וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

---

9 בהתאם לאסטרטגיית הפסולת של המשרד.

10 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים, הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים, הנובעים מהפעילות היצרנית במישרין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומִחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999), חוק לסילוק ולמחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 6.2: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

יעד 6.3: שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

עיקרי תוכנית העבודה

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

משימות מרכזיות

- פינוי מפגעים של פסולת בניין[11]
- תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת בחבל תקומה
- שיקום מפגעי עבר - פסולת חקלאית
- הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית בחבל תקומה
- החלפת גגות אסבסט
- מיפוי מפגעים סביבתיים באזורי העימות
- הפעלת תוכניות חינוך מבוסס מקום ביישובי חבל תקומה[12]
- תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור והדברה תברואית כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל"[13]
- סקרי טבע ברשויות חבל תקומה
- גיבוש מודל לעצמאות אנרגטית ביישובי חבל תקומה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ישובים צמודי גדר שבוצע בהם מיפוי מפגעים סביבתיים	-	10	12/2024	-
רשויות שקיבלו תקצוב ליישום תוכניות חינוך מבוסס מקום	-	5	12/2024	-
פרסום "קול קורא" למתקני טיפול בפסולת חקלאית ולטיפול במפגעי עבר	-	✓	12/2024	-
רשויות שפעילות לפינוי פסולת בניין בתחומן תוקצבה	-	5	12/2024	-
רשויות שקיבלו תקצוב לטיפול במזיקים תברואיים	-	14	12/2024	-
סקרי טבע שבוצעו ברשויות חבל תקומה	-	1	12/2024	5
פרסום מודל לעצמאות אנרגטית ביישובי חבל תקומה	-	✓	12/2024	-

11 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023-2024.

12 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023-2024.

13 יבוצע במסגרת "קול קורא" לתמיכה כספית ב-14 רשויות בעוטף ישראל הדרומי והצפוני, אשר ניזוקו באופן משמעותי כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל". ("הקול הקורא" אמור להתפרסם בתלות בקבלת אישור תקציבי בסכום של 8.85 מלש"ח). מדובר ברשויות שפונו מהן תושבים, שנפגעו בהן תשתיות הניקוז, שחוו היערמות של הפסולת הלא מטופלת ועוד. הסיוע התקציבי נועד לסייע לרשויות לשקם את האזור שתחת אחריותן כדי למזער נזקים בריאותיים, שעלולים להיגרם עקב התפרצות של מזיקים תברואיים בשטחי השיפוט שלהן.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שטח גגות אסבסט שטופלו ברשויות חבל תקומה (במ"ר)	315,000[14]	330,000	12/2026	380,000
שיעור פסולת בניין שפונתה[15]	-	40%	12/2025	100%
פסולת חקלאית שפונתה או שוקמה בשטח (טון)	-	50,000[16]	12/2026	150,000

14 מתחילת הפרויקט בשנת 2015 ועד 2023.
15 מתוך פסולת בניין שמופתה ב-5 הרשויות שפעילות לפינוי פסולת בניין בתחומן תוקצבה.
16 משקל הפסולת החקלאית שפונתה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול. בטיפול ושיקום במקום מבוצעת הערכת נפח הפסולת על סמך מדידות.

2 יישום מדיניות הפסולת

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מתקדם (מיליון טון)[17]	1.6	2.4	12/2030	4.4

יעד 2.1: צמצום כמויות, הפחתת הטמנה והגדלת שיעורי המחזור וההשבה של פסולת עירונית מעורבת

משימות מרכזיות

- הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת
- הקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב
- מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית
- תמיכה בתעשיית המחזור

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חטיבות קרקע שאותרו לטובת מתקני פסולת חדשים[18]	15	22	12/2024	-
מתקנים חדשים למיון ולטיפול בפסולת שזכו לתמיכה בהקמה	1	3	12/2024	-
מכרזים שפורסמו להקמת מתקנים חדשים	-	1	12/2025	4
בחירת זכיין לתכנון ולהקמה של מתקן תרמי להשבת אנרגיה מפסולת בנאות חובב	-	✓	-	-
מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית	-	✓	12/2024	-
פרסום מסלול תמיכה בתעשיית המחזור	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כמות הפסולת העירונית המעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)[19]	1.6	2.4	12/2030	4.4
שיעור הפסולת המעורבת שעברה מחזור והשבה לאנרגיה מכלל הפסולת המיוצרת	25% (2022)[20]	20%[21]	12/2030	35%

17 בהתאם להנחיות תמ"א 1 ובהתאמה לאסטרטגיית הפסולת של המשרד יש למיין את כלל הפסולת המעורבת. מתקן מיון מתקדם הוא מתקן שעושה מיון מכני של זרמי החומרים.

18 חטיבות קרקע: שטח בייעוד תעשייה או מתקן הנדסי, שעליו ניתן, בהיתר או בתוכנית מפורטת, להקים מתקן לטיפול או למיון פסולת.

19 בהתאם להנחיות תמ"א 1 ובהתאמה לאסטרטגיית הפסולת של המשרד יש למיין את כלל הפסולת המעורבת. מתקן מיון מתקדם הוא מתקן שעושה מיון מכני של זרמי החומרים.

20 כיוון שנתוני למ"ס לשנת 2023 עוד לא פורסמו, המידע שניתן הוא לשנת 2022.

21 בשל שיפור בבקרת המשרד על תוצרי המחזור וניתוב תוצרים באיכות נמוכה להטמנה, צפויה ירידה בשנה הקרובה באחוז המחזור. בעקבות צפי להקמת תשתיות טיפול נוספות עד 2030 ניתן לראות שמגמה זו משתנה עד 2030 והיקף המחזור צפוי לעלות.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפסולת המועברת להטמנה מכלל הפסולת המעורבת	75% (2022)	80%	12/2030	65%

יעד 2.2: **צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה**

משימות מרכזיות

- תיקון חוק שמירת הניקיון - פסולת בנייה
- הקמת משקים אזוריים לטיפול בפסולת בנייה[22]
- הקמת מתקני מחזור לפסולת בנייה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור בכנסת של תיקון חוק שמירת הניקיון - פסולת בנייה	-	✓	12/2024	-
התחייבויות חדשות להקמה או לשדרוג מתקנים לטיפול בפסולת בנייה	-	10	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פסולת הבנייה הנקלטת בפתרונות קצה מוסדרים (טון שנתי)	80%	82%	12/2024	-
שיעור פסולת הבנייה הממוחזרת מתוך הפסולת המגיעה לפתרונות הקצה המוסדרים[23]	52%	55%	12/2024	-
מערכים אזוריים[24] לפסולת בנייה שפועלים	-	6	12/2024	-

22 אסדרת הטיפול של פסולת הבנייה בראייה אזורית ובתחומי השיפוט של האשכול/האיגוד, לרבות התקנת חוק עזר עירוני ואפשרות לגביית אגרה/דמי טיפול יצרני הפסולת. הפעלת מערך אזורי לאיסוף הפסולת מייצרני הפסולת ושינועה אל מתקני המחזור. הקמת מערך בקרה, אכיפה וניטור, לרבות איכון משאיות המובילות פסולת בנייה באמצעות מערך טכנולוגי. התקשרות עם מתקני קצה לקליטת הפסולת.

23 פתרונות קצה מוסדרים הינם אתרי טיפול וסילוק פסולת בניין מורשים.

24 מערך אזורי הוא מערך שמוקם על ידי איגודי ערים או אשכול רשויות מקומיות לצורך פינוי ובקרה על פסולת הבנייה שנוצרת בתחומן.

יעד 2.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת[25]

משימות מרכזיות

- תיקון חוק הפיקדון
- אימוץ תקן מתקדם לטיפול בפסולת אלקטרונית
- החלת תנאים ורישיון עסק לטיפול בפסולת אלקטרונית
- הכרה בגופי יישום מוכרים - מכוח חוק פסולת אלקטרונית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נוסח לתיקון חוק הפקדון	-	✓	12/2024	-
תקן מתקדם לטיפול בפסולת אלקטרונית	-	✓	12/2024	-
אתרי טיפול בפסולת אלקטרונית שקיבלו תנאים מעודכנים	-	10	12/2026	40
מתן הכרה לגופיי יישום מוכרים[26]	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פסולת אלקטרונית ממוחזרת מתוך כלל משקל הציוד החשמלי והאלקטרוני המדווח כי שווק	-[27]	50%	12/2024	-
שיעור פסולת אריזות ממוחזרת מתוך משקל האריזות המדווח כי שווק	-[28]	60%	12/2024	-
שיעור האיסוף של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	-[29]	73%	12/2024	-
שיעור המחזור של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	-[30]	90%	12/2024	-

25 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים הנובעים מהפעילות היצרנית במישרין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999), חוק לסילוק ולמחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

26 המנהל מכוח החוק לטיפול בציוד חשמלי ואלקטרוני רשאי לתת הכרה לגופי יישום אשר יהיו אחראים על קיום חובותיהם של היצרנים והיבואנים בחוק. בקשות ההכרה שהוגשו נבחנות, וביולי 2024 ייבחרו גוף/גופים לחמש שנים.

27 סעיף 3 לחוק לטיפול בציוד חשמלי ואלקטרוני קובע חובת מחזור לפסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני, שלפיה סך פסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-50% מסך משקל הציוד החשמלי והאלקטרוני שמכר היצרן או היבואן באותה שנה. בכל שנה לועזית קובעים את מידת העמידה ביעד המחזור של השנה הקודמת. בהתאם, בסוף שנת 2024 תיקבע מידת העמידה ביעד המחזור של שנת 2023, לכן אחוז העמידה ביעד טרם הוכרע.

28 סעיף 6 לחוק האריזות קובע חובת מחזור לפסולת אריזות, שלפיה סך פסולת האריזות שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-60% מסך משקל האריזות החד-פעמיות של כלל המוצרים שמכר היצרן או היבואן באותה שנה. מסעיף זה נגזר יעד המחזור הכולל לפסולת האריזות. הדיווח למשרד מוגש ב-30.6 בכל שנה בגין השנה הקודמת, נתוני הדיווח מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד המחזור. אחוז העמידה ביעד האחרון שנקבע הינו בגין שנת 2021 ועמד על 84%.

29 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי איסוף למכלי משקה, שלפיו סך מכלי המשקה שיאסוף יצרן או יבואן לא יפחת מ-73% (יעד דו-שנתי) מסך מכלי המשקה ששיווק היצרן או היבואן באותה שנה. בעקבות הרחבת חוק הפיקדון על מכלי המשקה הגדולים שונו היעדים, ועל כן לא ניתן לבצע השוואה מול שנים קודמות. העמידה ביעדים לשנת 2022 עדיין נמצאת בבחינת המשרד.

30 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי מחזור למכלי משקה, שלפיו סך מכלי המשקה שימחזר יצרן או יבואן לא יפחת מ-90% מסך מכלי המשקה שאסף היצרן או היבואן באותה שנה. בעקבות הרחבת חוק הפיקדון על מכלי המשקה הגדולים שונו היעדים, ועל כן לא ניתן לבצע השוואה מול שנים קודמות. העמידה ביעדים לשנת 2022 עדיין נמצאת בבחינת המשרד.

יעד 2.5: **שיפור הניקיון במרחב הציבורי**

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית לאומית לניקיון
- גיבוש מדד לבדיקת מצב הניקיון בשטחים הפתוחים[31]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום התוכנית הלאומית לניקיון המרחב הציבורי	-	✓	12/2024	-
גיבוש מדד למצב הניקיון בשטחים הפתוחים	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות שחל בהן שיפור ברמת הניקיון[32]	-	[33]40%	12/2024	-

31 במסגרת הכנת התוכנית הלאומית לניקיון יפותח מדד לבדיקת מצב הניקיון בשטחים הפתוחים. גיבוש המדד יעשה על בסיס המדד הקיים (המפורט מטה) לשיפור הניקיון ברשויות המקומיות, שיימדד לראשונה השנה.

32 לראשונה משתמש המשרד במדד להערכת שיעור הניקיון ברשויות המקומיות. בשלב הראשון המדד בודק את שיעור הניקיון ב-60 רשויות (מתוך 100 הרשויות שקיבלו תמיכה מהמשרד). רשויות אלו ביצעו פעולות לשיפור מצב הניקיון בשטחן וכן מדדו את שיעור הניקיון לפני ואחרי ביצוע פעולות אלו. עד סוף השנה צפויות רשויות נוספות לבצע את המדידה החוזרת. בהתאם לתוצאות שנקבל השנה, נוכל להציב יעדים להמשך הפעילות. שיפור ברמת הניקיון מוגדר כעלייה במדד הניקיון או שמירה על המצב הקיים.

33 מתוך 60 הרשויות שעשו בדיקה חוזרת של מצב הניקיון בשטחן.

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

מדדי תוצאה	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה (מ' טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	77.7	75.8[34]	12/2030	58

יעד 3.1: צמצום זיהום האוויר מייצור אנרגיה והפחתה של פליטות גזי חממה

משימות מרכזיות

- השלמת החקיקה של חוק האקלים
- גיבוש דו"ח מעקב ודיווח על פליטות גזי חממה בישראל ותרחישים לעמידה ביעד

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור חוק האקלים בכנסת	-	✓	12/2024	-
פרסום דו"ח שנתי לעמידת ישראל ביעדי הפליטות	-	✓	10/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה (מ' טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	77.7	75.8	12/2030	58

יעד 3.2: היערכות ישראל לשינוי אקלים ובניית חוסן אקלימי

משימות מרכזיות

- תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים
- דו"ח עלות-תועלת והערכת סיכונים במסגרת פיתוח התוכנית הלאומית להיערכות לשינוי אקלים[35]
- תוכניות הצללה ופיילוט נטיעת עצים[36]
- תוכניות היערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות[37]
- גיבוש תחזית מעודכנת לעליית מפלס הים

34 נתוני הפחתת פליטות גזי חממה מבוססים על נתוני הלמ"ס, אשר מחושבים כל שנה שנתיים אחורה. בהתאם, הערך שידוע לנו היום הוא עבור שנת 2022ואת התחזית ל-2030 כיעד.

35 במסגרת החלטת ממשלה 4079 הוקמה המינהלת להיערכות לשינוי אקלים, בהובלת המשרד להגנת הסביבה. המינהלת מופקדת על תיאום בין-משרדי ומעקב אחר ביצוע האסטרטגיה הלאומית להסתגלות לשינויי האקלים. בשנת 2023 הפיקה המינהלת את דו"ח עליית מפלס הים ואת תכנית היערכות המשרד להגנ"ס לשינוי אקלים.

36 במסגרת קול קורא 15021 משנת 2022, המשרד תומך ב-21 רשויות מקומיות להכנת תוכניות עירוניות להצללה ולקירור באמצעות עצים וביצוע פיילוטים של פעולות הצללה אופרטיביות (11 רשויות נמצאות בשני המסלולים, 7 רשויות מכינות תוכנית הצללה עירונית ו-3 רשויות מבצעות פיילוט של נטיעת עצים).

37 במסגרת קו"ק 15012/15013 משנת 2022, המשרד תומך ב-55 רשויות מקומיות לכתיבת תוכנית היערכות לשינוי אקלים (14 רשויות מקומיות גדולות, שבהן 50 אלף תושבים לפחות, 8 רשויות מקומיות קטנות, שבהן מתחת ל-50 אלף תושבים, 25 רשויות ערביות, 8 רשויות בדואיות בנגב).

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום התוכנית הלאומית להערכות לשינוי אקלים - שלב המיפוי	-	✓	6/2024	-
פרסום טיוטת דוח עלות-תועלת והערכת סיכוני אקלים להערות ציבור	-	✓	12/2024	-
מסמך קווי הסביבה החופית בהתאם לתרחיש עליית מפלס הים	-	✓	9/2025	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו תוכניות הערכות לשינוי אקלים	-	55	12/2024	-
רשויות שיש להן תוכניות להצללה וקירור באמצעות עצים	-	18	12/2024	-
רשויות שביצעו פיילוטים לפעולות הצללה אופרטיביות	-	6	6/2025	14

יעד 3.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי החממה מהתעשייה

משימות מרכזיות

- גיבוש מתווה ליישום הסכם קיגאלי לפתיחת המשק לגזי קירור שאינם גזי חממה
- אסדרת השימוש בחומרים אורגניים לא פריקים ואשרור אמנת שטוקהולם[38]
- גיבוש מתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות
- הוספת תחנות ניטור זיהום אויר

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום טיוטת אסדרה להטלת מגבלות על מערכות מיזוג וקירור המבוססות על גזי קירור שהינם גזי חממה משמעותיים	-	✓	12/2024	-
הבאה לאישור של החלטת ממשלה לאימוץ תוכנית היישום למעבר המשק לגזי קירור שאינם גזי חממה משמעותיים	-	✓	12/2024	-
פרסום טיוטת אסדרה לאשרור אמנת שטוקהולם	-	✓	12/2024	-
גיבוש מתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות	-	✓	12/2024	-
תחנות ניטור חדשות פעילות	4	9	12/2024	-

38 אמנת שטוקהולם היא אמנה שעוסקת בצמצום חשיפה למזהמים אורגניים לא פריקים. ישראל חתמה על האמנה בשנת 2001.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה מתעשייה (מיליון טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	11.5	11.5	12/2030	8.4

יעד 3.4: **קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות**

משימות מרכזיות

- הקמת DeserTech - מרכז שינוי אקלים, בדגש על סביבה מדברית, ברובע החדשנות בבאר שבע[39]
- המשך פיתוח ויישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות[40]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תחילת פעילות מרכז החדשנות "DeserTech"	-	✓	3/2024	-
חלוקת מענקים באמצעות רשות החדשנות לתמיכה במתקני חלוץ בטכנולוגיות סביבה (מסלול הפיילוטים)	2	1[41]	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החברות אשר מוכרות את המוצר שנוסה במסגרת מסלול הפיילוטים[42]	20%	40%	12/2024	-

39 בהתאם להחלטה מס' 625 של הממשלה מיום 14.11.2021 בנושא אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב. מרכז החדשנות מוקם במסגרת "קול קורא" משותף של המשרד להגנת הסביבה ורשות החדשנות יחד עם משרדי ממשלה נוספים להקמת מרכזי חדשנות בפריפריה, שפורסם ביוני 2023.

40 כחלק מתוכנית המשרד לקדם פיתוח והטמעה של טכנולוגיות סביבה חדשניות אשר פותחו בישראל, המשרד מבקש לתת מענה לאתגרים של חברות טכנולוגיות סביבה באמצעות יישום תוכנית לקידום והעצמה של תעשיית הקלינטק הישראלית. מטרת התוכנית היא הרחבת זירת השחקנים והפעילות העסקית בכל תחומי טכנולוגיות הסביבה, וביחס למנעד רחב של שלבי הפיתוח הטכנולוגי (שרשרת הערך הכלכלי). מרכיבי התוכנית כוללים, בין היתר, תמיכה כלכלית והסרת חסמים רגולטוריים.

41 מותנה בזמינות תקציב.

42 מסלול הפיילוטים: חלוקת מענקים במסגרת תוכנית משותפת של המשרד להגנת הסביבה ורשות החדשנות לתמיכה רגולטורית ומימונית בהקמת מתקני חלוץ בטכנולוגיית סביבה (מתקן חלוץ - מתקן או תהליך בהיקף העולה על ניסוי מעבדתי, שנועד לבחון ב"תנאי שטח" את ההיתכנות של הפעלת הטכנולוגיה החדשנית בקנה מידה תעשייתי).

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו רישוי משולב[43]	-	-	12/2035	500

יעד 4.1: **שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי**

משימות מרכזיות

- הקמת מערכת מחשוב לרישוי משולב כחלק ממערכת ליבה לאסדרה חכמה[44]
- היערכות ליישום חוק רישוי משולב

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור של חוק רישוי משולב בכנסת	-	✓	4/2024	-
מודול לתמיכה ברישוי משולב	-	-	1/2027	✓
מודול לתמיכה בהיטל הזרמה לים	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו רישוי משולב	-	-	12/2035	500

43 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבות ישראל ל-OECD.

44 מערכת הליבה הינה מערכת דיגיטלית לרישוי ופיקוח סביבתי, שמטרתה לייעל תהליכים, לשפר מידע וידע, להפחית בירוקרטיה ולשפר את הפיקוח. המערכת מורכבת מרכיבים (מודולים) שונים. הרכיבים הללו יפותחו בשלבים, כאשר הרכיב הראשון (MVP) שצפוי לעלות לאוויר יתמוך בהיטל הזרמה לים.

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות[45]	18%	22%	12/2024	-

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

משימות מרכזיות

- תמיכה בפריסת מצלמות אכיפה לצמצום רעש עירוני
- פיילוט לפריסת גלאי רעש בערים וקידום מערכת לתפעולם
- מבצעי אכיפה גדולים למניעת רעש בערים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רכישת מצלמות רעש	-	✓	12/2024	-
מצלמות שהותקנו בערים[46]	3	-	12/2027	200
גלאי רעש שהותקנו	5	40	12/2025	160
מבצעי אכיפה גדולים שבוצעו	15	60	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע רעש שהופחת במקומות שהותקנה בהן מצלמה לאכיפת רעש (דציבל)	-	-	12/2027	3

יעד 5.2: פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

משימות מרכזיות

- מאגר השפעות סביבתיות של חומרים ומוצרים
- רוויזיה בת"י 5281 בנייה ירוקה[47]
- מתן תמיכות לרשויות מקומיות למוסדות חינוך בבנייה ירוקה

45 רכב מאופס פליטות - רכב אשר אינו פולט מזהמים באופן ישיר. המדד בודק את אחוז כלי הרכב (להסעת נוסעים, שבו עד 8 מושבים נוסף על מושב של הנהג, ומשקלו הכולל המותר עד 3,500 ק"ג) מאופסי פליטות שעלו על הכביש מתוך כלל כלי הרכבים החדשים מסוג זה שעלו על הכביש באותה שנה.

46 המצלמות הותקנו במסגרת פיילוט שבוצע ב2022 בפתח תקווה ובתל אביב.

47 תקן הבנייה הירוקה (ת"י 5281) הינו תקן מחייב, אשר פורסם לאחרונה בשנת 2016 וקובע קריטריונים למדידה של תכנון ובנייה של מבנים שפגיעתם בסביבה פחותה. לצורך התאמת התקן ליעדי הממשלה בתחומי האקלים וצמצום ההשפעות הסביבתיות יזם המשרד עריכת רביזיה בתקן, אשר תפורסם בשנת 2024.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מאגר השפעות סביבתיות של חומרים ומוצרים[48]	-	✓	12/2024	-
פרסום רביזיה בת"י 5281 בנייה ירוקה	-	✓	12/2024	-
מוסדות חינוך שניתנה להם תמיכה לבנייה ירוקה	17	20	12/2027	200

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה בבנייני מגורים שנבנים בתחומן	61	85	12/2027	200[49]
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה במוסדות החינוך שנבנים בתחומן	47	85	12/2027	200

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מתחבורה

משימות מרכזיות

- קידום תוכנית "נעים בעיר" לצמצום זיהום אוויר מתחבורה בערים
- קידום "נתיב ירוק לעבודה" לצמצום נסועה פרטית באזורי תעסוקה
- תמיכות לציי רכב כבד מאופסי פליטות
- עדכון הוראות לצמצום זיהום אוויר ממשאיות לחיוב רכש מאופס פליטות
- תיקון חוק אוויר נקי - עדכון יעדי פליטות לרכבים חדשים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שחתמו על נספח להסכם גג תחבורה לצמצום זיהום אוויר מתחבורה	-	4	12/2024	-
רשויות שחתמו על הסכם לצמצום נסועה פרטית באזורי תעסוקה	-	5	12/2024	-
הוראות מעודכנות לצמצום זיהום אוויר ממשאיות - תוספת סעיף הנעה מאופסת פליטות	-	✓	12/2024	-
פרסום מסמך של הערכת השפעת רגולציה לתיקון חוק אוויר נקי	-	✓	12/2024	-
פרסום "קול קורא" לתמיכה במשאיות מאופסות פליטות	-	✓	12/2024	-

48 המאגר יאגד ממצאים ממחקרי LCA ופרסומי EPD של מוצרים וחומרים המשווקים ומשמשים במדינה, שגוף שלישי לא תלוי וידא שנערכו לפי התקינה הרלוונטית ושממצאיהם נכונים. המאגר ישפר את אמינות המחקרים וממצאיהם ויאפשר למי שירצה להשוות בין מוצרים דומים ולזהות מוצרים עדיפים סביבתית. כתוצאה מכך המאגר יאפשר גם לתת עדיפות בכלי מדיניות שונים למוצרים שיעמדו בקריטריונים סביבתיים שייקבעו בהם.

49 80% מכלל הרשויות.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום "קול קורא" לתמיכה באוטובוסים זעירים ובאוטובוסים בין-עירוניים מאופסי פליטות	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות	18%	22%	12/2024	-
שיעור אוטובוסים עירוניים מאופסי פליטות מתוך כלל האוטובוסים[50]	10%	12%	12/2035	100%
פליטת גזי חממה מתחבורה (טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	18%	[51]19.8	12/2030	17.6

יעד 5.4: הטמעת עקרונות לפיתוח בר-קיימא וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

משימות מרכזיות

- יצירת מנהיגות אקלימית בקרב חניכי תנועות וארגוני הילדים והנוער
- הכשרת צוותי חינוך בתוכני קיימות ואקלים בשנת הלימודים תשפ"ד
- מתן תמיכות לרשויות לקידום פעילות במערכת החינוך ובקהילה לחינוך אקלימי ולהגברת המודעות
- הסמכת בתי ספר וגני ילדים ירוקים[52]
- תוכנית להטמעה של תכני סביבה וקיימות בחברה החרדית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית הסברה וחינוך סביבתיים מותאמת לחברה החרדית	-	✓	12/2024	-
מוסדות חינוך שהוסמכו כירוקים	310	300	12/2024	-
השתלמויות בנושאי אקלים וסביבה שהועברו למורים/ות ולגננות	100	100	12/2024	-

50 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 542 מיום 24.10.2021 בנושא הפחתת פליטות גזי חממה וייעול צריכת האנרגיה במשק והחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא מעבר לכלכלה דלת פחמן.

51 בשנים הקרובות לא צפויה הפחתה בפליטות גזי החממה מתחבורה לאור הגידול במספר כלי הרכב. רק לאחר תחילת הפעלתן של מערכות הסעת המונים וחדירה מסיבית של רכב חשמלי תירשם הפחתה ניכרת בפליטות.

52 במסגרת תהליך ההסמכה למוסד חינוכי ירוק נדרשים מוסדות החינוך לעמוד בכמה קריטריונים מרכזיים, בהם, בין היתר, למידה משמעותית של תחומי איכות הסביבה, בדגש על חינוך אקלימי ועקרונות פיתוח בר-קיימא. מוסדות החינוך המסיימים את התהליך מציגים את עשייתם בפני ועדת הסמכה, המורכבת מנציגי המשרד להגנת הסביבה ומשרד החינוך, המעניקה את ההסמכה.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
תלמידים, נוער ומבוגרים (מספר כולל) שנחשפו לתכנים בתחום האקלים	350,000	350,000	12/2024	-	
קבוצות תושבים שפעלו ברשויות המקומיות לקידום השמירה על הסביבה והיערכות להתמודדות עם משבר האקלים[53]	1,200	1,200	12/2024	-	
חניכי תנועות וארגוני הנוער שיישמו תוכניות מנהיגות אקלימית	250,000	250,000	12/2024	-	

53 פעילות קבוצות התושבים היא בנושאים שונים, כגון קידום הליכתיות/נסיעה באופנים/נסיעות משותפות/שמירה על העצים/קידום מרחבים ירוקים/הקטנת צריכה.

6 הגנה על הטבע הישראלי

מדדי תוצאה

	2023	2026	מועד סיום	ערך במועד
מקטעי נחלים נקיים מזיהום[54]	65	75	12/2030	90

יעד 6.1: **שיקום נחלי ישראל**

משימות מרכזיות

- שיקום נחלים[55]
- גיבוש תוכנית אסטרטגית לשמירה ולשיקום נחלים בישראל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית אסטרטגית לשמירה ולשיקום נחלים והמלצות ליישום	-	✓	3/2024	-
פרסום מסמך המלצות ומפת דרכים ליישום התוכנית האסטרטגית	-	✓	6/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2026	מועד סיום	ערך במועד
מקטעי נחלים נקיים מזיהום	65	75	12/2030	90

54 מידע בדבר מצב זיהום נחלים מתבסס על תוצאות ניטור הנחלים ועל מידע נוסף כגון: סיורי פיקוח, הזרמות לנחלים, דיווחים על תקלות, אירועי זיהום מים ועוד. הניטור מתבצע ב-19 נחלים ראשים (שחולקו ל-253 מקטעים) ויובליהם, הנדגמים בכ-250 נקודות דיגום בתדירות של פעמיים בשנה. תוצאות הניטור מסייעים לאתר את מקורות הזיהום במטרה לטפל בהסרתם. מקורות הזיהום רבים ומגוונים; מרביתם נגרמים ממפגעי שפכים, זיהום מתעשייה, זיהום מגידול בעלי חיים וכדומה.
המשרד להגנת הסביבה פועל לשיקום הנחלים ולמניעת זיהומם. הטיפול בהסרת מקורות הזיהום מורכב וארוך טווח ונדרשים תקציבים רבים להסרת המזהמים, ביצוע פעולות תחזוקה למערכות האיסוף והובלת השפכים והרחבה מתמדת של יכולת הטיפול בשפכים בישראל ועוד. נכון להיום ישנם 65 מקטעים נקיים. אנו צופים שהפעולות שהמשרד מבצע להסרת המזהמים ושיקום הנחלים וכן באמצעות יישום התכנית האסטרטגית שמקדם המשרד בשיתוף רשות המים, משרד החקלאות וגורמים נוספים, יביאו לשיפור באיכות המים בנחלים ועל כן יגדילו את מספר המקטעים הנקיים. יחד עם זאת, קיים קושי לחזות במדויק את מגמת השיפור.

55 פרויקטים בחברה הערבית ובמגזר הכללי בהתאם לתוכניות שאושרו בקול קורא משותף של המשרד עם משרד החקלאות בשנת 2022 והתחייבויות שהועברו על ידי משרד החקלאות לביצוע במשך 3 שנים (עד 2025).

יעד 6.2: **מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים**

משימות מרכזיות

- שדרוג והסדרה של מכוני טיהור השפכים בישראל[56]
- פיתוח רגולציה למניעת זיהום של מקורות מים[57]
- השלמת עבודת צוות מומחים בנושא השימוש במי קולחים להשקיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מתווה רגולטורי למניעת זיהום של מקורות מים	-	✓	12/2024	-
פרסום מסקנות והמלצות וועדת המומחים	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקולחים המטופלים לרמה שלישונית	77%	82%	12/2026	88%

יעד 6.3: **שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל**

משימות מרכזיות

- היערכות לתום זיכיון ים המלח - היבטים סביבתיים
- פרסום תוכנית פעולה לאומית לשמירה על המגוון הביולוגי
- תמיכה בהכנת תוכניות לשמירה על הטבע העירוני ברשויות מקומיות
- פרסום דו"ח מצב הטבע 2022[58]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך הנחיות סביבתיות לזכיין עתידי	-	✓	12/2024	-
תשתיות/מפגעים שעברו אסדרה בשטח הזיכיון	-	-	12/2030	64
גיבוש מסמך עתיד ים המלח	-	✓	12/2024	-
פרסום תוכנית פעולה לאומית לשמירה על המגוון הביולוגי	-	✓	6/2024	-
פרסום דו"ח מצב הטבע 2022[59]	-	✓	5/2024	-

56 כלל המט"שים (מתקן טיהור שפכים) הגדולים בישראל נדרשים לטפל לאיכות ברמה שלישונית להשקיה בלא מגבלות, הדרישה מכוח תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים), התש"ע-2010. המידע מתקבל מהמט"שים הנדרשים בדיווח הנתונים במסגרת הדוח השנתי.

57 גיבוש מתווה רגולטורי חדש - במסגרת חקיקה קיימת או חקיקה חדשה - לצמצום ולמניעה של זיהום מקורות מים, הכולל אמצעים וכלים לפיקוח ואכיפה. יתבסס על עקרון "המזהם משלם", כגון: היטל הזרמה לנחלים ועיצומים כספיים על הזרמות ללא היתר.

58 מבוצע על ידי המארג - התוכנית הלאומית להערכת מצב הטבע, שהינו פרויקט משותף של המשרד להגנת הסביבה, רשות הטבע והגנים, קרן קיימת לישראל ומוזיאון הטבע באוניברסיטת תל אביב.

59 דו"ח מצב הטבע 2022 היה אמור להתפרסם ב15.10.23. בשל המלחמה, תאריך הפרסום נדחה למאי 2024.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכות אקולוגיות מנוטרות (לצורך הערכת מצב הטבע)	9	9	12/2025	11
סקרי טבע עירוני שבוצעו ברשויות המקומיות	60	100	12/2025	120
תוכניות לשמירה על הטבע העירוני שאושרו ברשויות המקומיות	10	40	12/2025	100

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

משימות מרכזיות

- פיקוח על מקורות יבשתיים לזיהום ים
- ביצוע ביקורת אוניות על פי אמנת MARPOL
- פיקוח ובקרה על אסדות ההפקה "תמר", "כריש" ו"ליויתן"
- קידום חוק התלמ"ת[60]
- עידכון התלמ"ת על בסיס הערכת סיכונים מעודכנת לזיהום ים בשמן בישראל
- קידום תוכנית "חוף נקי" בחופי הים התיכון ובאילת

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות על עמידת האסדות בתנאים הסביבתיים בהיתרים הסביבתיים	9	9	12/2024	-
גיבוש נוסח מוסכם לחוק התלמ"ת	-	✓	12/2024	-
תוכנית למניעת זיהום ים (תלמ"ת) מעודכנת	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ביקורות תקינות מתוך סך ביקורות שבוצעו במפעלים בעלי היתר הזרמה לים	63%	92%	12/2024	-
שיעור ביקורות אונייה שעברו ללא חריגות בבדיקת תעודות שמן, אשפה וביוב	95%	[61]80%	12/2024	-
שיעור החופים הנקיים מעל 70% מהזמן	[62]90%	[63]85%	12/2024	-

60 מטרת החוק המוצע ליישם את הוראות האמנה בדבר מוכנות, תגובה ושיתוף פעולה מפני זיהום משנת 1990 שישראל אשררה ביוני 1999. האמנה נועדה להביא את המדינות החופיות למוכנות לתקריות של זיהום ים בשמן על סוגיו, לרבות באמצעות הכנת תוכניות חירום, הקמת מערכת לתגובה מהירה באמצעות ציוד, ספינות וכוח אדם מיומן לטיפול בזיהומים של הים בשמן, והקמת מנגנון לשיתוף פעולה בין-לאומי. בהתאם לתזכיר החוק, הגופים שבתחומם או באחריותם יש רצועת חוף או הפועלים בים - הרשויות המקומיות, הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, הנמלים, המפעלים, מתקנים ביטחוניים ובעלי מתקנים לחיפוש ולהפקה של נפט וגז טבעי - כולם ייערכו לתקריות זיהום הים והסביבה החופית בשמן, ויידרשו להכין תוכניות חירום ולהיערך לפיהן. כמו כן, הצעת החוק מסדירה את אופן הטיפול בתקריות כאלה ובתוצאותיהן.

61 שנת 2023 אופיינה בפחות ביקורות על האוניות בשל המלחמה, ולכן לא נכון להתייחס אליה כאל שנה מייצגת ולקבוע על פיה את היעד השנתי.

62 נמדד השנה מינואר עד ספטמבר בשל המלחמה.

63 מדד חוף נקי נבדק רק 9 חודשים בשנת 2023, ולכן עדיין לא מהווה תוצאה מקבילה למדידה של 12 חודשים.

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

תוכנית העבודה לשנת 2024

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות **חה"כ אורית מלכה סטרוק**
מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אבי מאיר**

2024

הקדמה: **שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות**

אורית מלכה סטרוק

אירועי שמחת תורה ב-7 באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל" הציבו בפנינו כחברה וכממשלה אתגרים רבים, אשר מצריכים מענים ייחודיים בד-בבד עם המשך התפעול השוטף של פעילות המשרד.

אקדים ואומר, תפקידו ומטרתו של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות הוא לקדם, לחזק ולפתח את מדינת ישראל בתחומי ההתיישבות, החברה והרוח, מתוך הבנה, שתקומת עם ישראל בארצו צריכה לבוא לידי ביטוי בכל הרבדים הללו גם יחד: חיזוק והעצמה של ההתיישבות והאחיזה בקרקע בכל מרחבי ארצנו; בניית חברה מוסרית שערכי העזרה לזולת, התמיכה בחלש והערבות ההדדית הם נר לרגליה; ותחייה מחודשת של חיי הרוח והתרבות שלנו.

מתוך הבנה זו, פעלנו ליצור השנה תוכנית, אשר תשלב בין פיתוח נושאים אלו בפן השוטף לבין מתן מענה משמעותי לצרכים העולים מהאתגרים אשר הציבה בפני החברה בישראל מלחמת "חרבות ברזל".

נקדם ונחזק את ההתיישבות הכפרית, בדגש על פריפריה גיאוגרפית וביטחונית, באמצעות חיזוק והרחבה של יישובים קיימים והקמת יישובים חדשים, כל זאת תוך שימת לב מיוחדת לעבודה משותפת עם מינהלת תקומה, באמצעות החטיבה להתיישבות, בסיוע, בשימור ובפיתוח של קהילות העוטף והחזרת הפריחה והצמיחה בעוטף. בנוסף, השתתפות בתוכנית הממשלתית "מגן הצפון" ההולכת ונרקמת בימים אלו.

חיזוק החברה בישראל באמצעות פעילות הגרעינים והקהילות המשימתיות, השירות הלאומי, והמכינות הקדם-צבאיות, בדגש על פריפריה חברתית בשלל המגזרים וגוני החברה, מתוך מגמה של אחדות שאינה אחידות. לכל אחת ממסגרות הפעילות הללו (גרעינים וקהילות, שירות לאומי, מכינות) הייתה בתקופת המלחמה תרומה ניכרת לחוסן החברתי והערכי של המרחבים הקהילתיים שבהם היא פעלה. נפעל להמשך ולחיזוק הפעילות ונבחן פיתוח והרחבה לפעילויות אלו.

חיזוק הרוח והזהות היהודית באמצעות מפעלי תרבות יהודית ושלל פעולות לחיזוק ופיתוח זהות והזדהות יהודית וישראלית, בדגש על חיבור ואחדות בין-מגזרית. זאת באמצעות תוכניות שיופנו לשלל רובדי החברה בישראל, ויאפשרו מפגש והיכרות עם עולמות תוכן יהודיים, בסגנונות שונים ומגוונים ובאופן המותאם ושווה לכל נפש.

כל זאת לצד בניית מנגנוני ליווי ופיקוח, הכוונה והדרכה בהיבט המקצועי, הבטיחותי, והחברתי.

הקדמה: **מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות**

אבי מאיר

אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ופרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הציבו בפני משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות אתגרים ומשימות שהשתלבו בעיצובה של תוכנית העבודה לשנת 2024.

לצד החשיבות בהמשכיות הטיפול והקידום של התחומים אשר באחריותו של המשרד מתוך חשיבותם הלאומית, הכלכלית, הביטחונית והחברתית, בין היתר, בפיתוח יישובים ברחבי הארץ, הפעלה ותמיכה בגרעיני משימה, חיזוק מחלקות הסיור במועצות ביהודה ושומרון, תקצוב, סיוע ובקרה על המכינות הקדם-צבאיות, שמירה על רציפות הפעילות בנושאי זהות יהודית וכו' - החל המשרד לפעול לטובת המאמץ המלחמתי במרחב האזרחי שבתחומי פעילותו.

בין היתר, המשרד יעצים את פעילותו בסיוע למינהלת "תקומה", באמצעות החטיבה להתיישבות, במשימה לשימור, לחיזוק ולסיוע לקהילות העוטף והשבת החבל לפריחה, לשגשוג ולעוצמה. במסגרת זו המשרד בוחן את האפשרות להקים שלוחות של מכינות קדם-צבאיות בעוטף, גרעינים משימתיים הפועלים בערים הסמוכות ועוד.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	מחנות זמניים שהוקמו למפוני המלחמה[1]	-	5	↑
2	"קולות קוראים" שפורסמו בתחום בינוי ותשתיות במרחב הכפרי[2]	2	3	↑
3	"קולות קוראים" שפורסמו בתחום חברה וקהילה במרחב הכפרי[3]	2	3	↑
4	"קולות קוראים" שפורסמו לתפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון[4]	1	1	=
5	מכינות קדם-צבאיות חדשות שקיבלו הכרה[5]	-	3	↑
6	הכשרות מקצועיות למנהלי פרויקטים ומובילי תוכן מארגוני זהות יהודית[6]	-	5	↑
7	מבחן תמיכה שפורסם לגרעינים משימתיים[7]	✓	✓	=
8	מחקרים שבוצעו בתחומי פעילות המשרד[8]	3	4	↑

1 מספר המחנות הזמניים שהוקמו על ידי החטיבה להתיישבות עבור מפונים מיישובי הדרום במסגרת פתרונות הביניים עד לחזרה ליישובי הקבע.
2 מספר "הקולות הקוראים" שפורסמו על ידי החטיבה להתיישבות, העוסקים בתחום בינוי ותשתיות במרחב הכפרי שפורסמו בשנת התקציב.
3 מספר "הקולות הקוראים" שפורסמו על ידי החטיבה להתיישבות, העוסקים בתחום חברה וקהילה במרחב הכפרי שפורסמו בשנת התקציב.
4 מספר "הקולות הקוראים" של המשרד, העוסקים בתפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון שפורסמו בשנת התקציב.
5 מספר המכינות הקדם-צבאיות החדשות שהוכרו בהתאם לחוק.
6 מספר מפגשי הכשרה מקצועית למנהלי פרויקטים ומובילי תוכן מארגוני זהות יהודית שהתקיימו בשנת התקציב.
7 מספר מבחני התמיכה של המשרד בגרעינים משימתיים שפורסמו בשנת התקציב.
8 מספר המחקרים שבוצעו בתחומי פעילות המשרד.

מטרות ויעדים

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

יעד 1.1: גיבוש וליווי העבודה של החטיבה להתיישבות, בדגש על מימוש החלטות מינהלת "תקומה" והקמת יישובים חדשים

יעד 1.2: הובלת תהליכים והתקשרויות - ניהול מעקב ובקרה אחר תקציב החטיבה להתיישבות, מימוש תוכנית העבודה המאושרת, בקרות מדגמיות ובקרות עומק

2 קידום, עידוד ופיתוח של פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

יעד 2.1: פרסום מבחן תמיכה לשנת 2024

יעד 2.2: הכשרה מקצועית לרכזי גרעינים משימתיים

יעד 2.3: שיתוף ציבור - למידת צורכי השטח המקבל שירות מטעם הגרעינים המשימתיים

יעד 2.4: כנס הוקרה על פעילויות הגרעינים המשימתיים לשנת 2024

יעד 2.5: מחקר לבדיקת ההשפעה של שינוי בפעילויות הגרעינים

3 אחריות על תחום הפעילות של המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.1: מעקב ובקרה על הפעילות במכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.2: תיקון תקנות המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.3: מחקר תועלות המכינות הקדם-צבאיות

4 אחריות על תפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון

יעד 4.1: פרסום מבחן תמיכה לשנת 2024

יעד 4.2: מעקב ובקרה על מחלקות הקרקע של המועצות הנתמכות על ידי המשרד

יעד 4.3: ביצוע מחקרים בתחום השליטה בקרקעות שטחי C

יעד 4.4: איסוף נתונים על השפעות מבחני התמיכה עד כה

5 קידומה וחיזוקה של הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה

יעד 5.1: הקמת פורום בין-משרדי של היחידות העוסקות בזהות יהודית וישראלית

יעד 5.2: ליווי ופיתוח אקוסיסטם של ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית

יעד 5.3: ביסוס והרחבה של התוכנית לעידוד הוויית חיים קהילתית בהשראת עולם הרוח היהודי-ישראלי[9]

יעד 5.4: הרחבת הפעילות בפרויקטים המקדמים עיסוק בזהות יהודית ברוח המסורתיות - יציאה לדרך עם כמה תוכניות חדשות.

יעד 5.5: יציאה לדרך עם כמה מיזמים משותפים חדשים, שמטרתם לקדם פעילות בנושא זהות ורוח יהודית בקרב הציבור הרחב ובקרב צוותים חינוכיים.

9 יציאה לדרך עם פרויקט "זהות בונה קהילה" באמצעות החברה למתנ"סים.

רשות השירות הלאומי-אזרחי

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי **ראובן פינסקי**

2024

הקדמה: **מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי**

ראובן פינסקי

זכות מיוחדת יש לי לעמוד בראש מערך המתנדבים הלאומי של ישראל. בכל שנה, יותר מ-19 אלף צעירות וצעירים מכל גוני הקשת של החברה הישראלית משרתים במקומות ההתנדבות ונותנים מעצמם שנה או שנתיים למען החברה, הקהילה והמדינה.

השירות הלאומי-אזרחי וההתנדבות הקהילתית צמחו בשנים האחרונות באופן ניכר עם תפקידים איכותיים, הכשרות מקצועיות וליווי הוליסטי למשרתים. הצעירים שלנו, שנמצאים בכל חלקי החברה ומחזקים את חוסנה הקהילתי, מבססים ומעצימים את החוסן האזרחי-חברתי של מדינתנו.

ממטולה ועד אילת, מבתי החולים ועד לבתי הקשישים, בתנועות הנוער ובחינוך המיוחד, במשרדי הממשלה וביחידות ביטחוניות - בכל שדרות האוכלוסייה, בני ובנות השירות הפכו לחלק אינטגרלי ולעמוד התווך של העשייה ההתנדבותית למען הקמה של חברת מופת.

בנות הציונות הדתית והדרוזית, בני ובנות החברה הערבית והבדואית, בעלי פטורים מכל הסוגים והמינים, חרדים, חילונים, צעירים בסיכון ואוכלוסיות עם צרכים מיוחדים - כולם משתתפים במאמץ הלאומי של השירות האזרחי ומהווים אבן יסוד בקידומה של החברה.

מדינת ישראל נמצאת בתקופה ביטחונית וחברתית מורכבת. בימים אלו, לשירות הלאומי-אזרחי תפקיד מכריע בחיזוק החוסן החברתי והאזרחי של מדינתנו. אנו פועלים כל העת למיפוי הצרכים הממשלתיים בשגרה ובחירום ורואים במתנדבות ובמתנדבים חלק חשוב מהמערכה הכוללת של ניצחון הרוח להמשך המערכה.

אנו עוסקים בנשמת אפה של העשייה החברתית והאזרחית בישראל. תחת הנחיית השרה הממונה על המערך, ח"כ אורית סטרוק, אני ואנשי הרשות נפעל להגשמת החזון של שירות לאומי אזרחי בחזית האזרחית למען המדינה והחברה.

בכבוד רב,

ראובן פינסקי

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי, מכלל האוכלוסיות	19,160	19,500	↑
2	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב החברה הערבית והדרוזית	5,526	5,800	↑
3	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב החברה החרדית, תוך מקסום המשרתים במסלול הביטחוני וברשויות ציבוריות בתפקידים מוטי תעסוקה	1,325	1,500	↑
4	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב הצעירים בסיכון וצעירים עם מוגבלות	1,969	2,100	↑
5	מתנדבים ורכזות שעברו הכשרות למוכנות לחירום	-	3,500	↑
6	מיפוי צרכים ממשלתיים וציבוריים בתקופת חירום	-	✓	
7	הגברת המודעות בקרב הציבור לשירות הלאומי-אזרחי	-	✓	

מטרות ויעדים

1 המשך הפיתוח של תפיסת ההפעלה ותפקיד השירות הלאומי-אזרחי בזמן חירום

יעד 1.1: העצמת החוסן האישי והארגוני של המתנדבים, הגופים המוכרים והגוף המתפעל את השירות האזרחי בחברה החרדית

יעד 1.2: הכשרות לתפקוד מיטבי בחירום: למתנדבים, לגופים מוכרים, לגופים מפעילים ולעובדי הרשות

יעד 1.3: מיפוי הצרכים הממשלתיים והציבוריים בתקופת חירום

יעד 1.4: יצירת מנגנוני תפעול מערכתיים להפעלת מתנדבים בתקופת חירום

2 מתן הזדמנות ויצירת חובה מוסרית לכל צעיר מהחברה היהודית הכללית עם פטור מצה"ל לתרומה משמעותית למדינה ולחברה, תוך התאמה מיטבית לצורכי המדינה ולמתנדב, לכישוריו ויכולותיו

יעד 2.1: טיוב האיכות וההיצע של התפקידים בהתאם לצורכי מדינת ישראל והרחבת ההכשרות המקצועיות לתפקידים השונים

יעד 2.2: תחילת יישום רפורמה במערך המיון וההשמה לשירות

יעד 2.3: שימור שיעור ההשתתפות בשירות בקרב החברה היהודית הכללית כתמונה משלימה לשירות בצה"ל

יעד 2.4: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב-מגזריים

3 יצירת הזדמנות לצעירים ולצעירות מהחברה הערבית והדרוזית לתרומה משמעותית ולהשתלבות בחברה הישראלית, תוך רגישות תרבותית והכנה מיטבית לחיי התעסוקה והאקדמיה

יעד 3.1: גידול במספר המתנדבים מהחברה הערבית והדרוזית

יעד 3.2: הרחבת ההיצע של מקומות השירות דוברי עברית בתפקידים איכותיים עם אופק תעסוקתי

יעד 3.3: הרחבה של מערך ההכשרות המקצועיות לתפקידים והמשך פיתוח של קורסי העברית

יעד 3.4: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב-מגזריים

4 הגדלת מספר הגברים החרדים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי באמצעות שירות משמעותי במסלולים ביטחוניים, ציבוריים ומוטי תעסוקה, במטרה להעלות את פריון עבודתם בזמן השירות ולאחריו

יעד 4.1: גידול במספר המצטרפים לשירות מהחברה החרדית, בדגש על המסלול הביטחוני והציבורי

יעד 4.2: המשך עיצוב השירות באופן שיאפשר שמירה על אורחות חייו החרדיים של המתנדב, תוך קידום היכרותו עם עולם התעסוקה

יעד 4.3: המשך פיתוח של תוכניות, המשלבות תרומה משמעותית לתועלת הציבורית, הכשרה מקצועית והכנה מיטבית להשתלבות בשוק התעסוקה בפריון גבוה, תוך רכישת ניסיון תעסוקתי

יעד 4.4: בניית תוכנית של מעטפת שירות, המותאמת לצעיר החרדי, בדגש על הקניית מיומנויות רכות והרגלים של שוק העבודה, תוך עידוד והכנה להתקדמות במסלולי השכלה ותעסוקה

יעד 4.5: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב-מגזריים

5 מתן שוויון הזדמנויות לצעירים עם מוגבלות ולצעירים בסיכון לתרומה משמעותית למדינה, תוך בניין האישיות והכנה מיטבית לחיים אזרחיים בוגרים, לתעסוקה ולהשכלה

יעד 5.1: גידול במספר המתנדבים בקרב צעירים בסיכון

יעד 5.2: גידול במספר המתנדבים בקרב צעירים עם מגבלה

יעד 5.3: הפעלת הכשרות לניהול התנדבות לרכזות של המתנדבים מקרב האוכלוסיות המיוחדות

יעד 5.4: פיתוח מעטפת שירות דיפרנציאלית למתנדבים מהאוכלוסיות המיוחדות

יעד 5.5: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב-מגזריים

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

תוכנית העבודה לשנת 2024

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה **חה"כ גילה גמליאל**
מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה **גדי אריאלי**

2024

הקדמה: **שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

חה"כ גילה גמליאל

החדשנות, המדע והטכנולוגיה הינם מנועי צמיחה מרכזיים של המשק הישראלי ותורמים רבות לחוסן הלאומי, הביטחוני והכלכלי של מדינת ישראל. בעידן התחרותי והמשתנה שבו אנו חיים, קידום חדשנות ופריצות דרך מדעיות וטכנולוגיות חיוניים כדי לשמור על יתרונה היחסי של ישראל בזירה הגלובלית.

תוכניות העבודה השנתיות של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה מציגות את היעדים ואת המשימות המרכזיות שהמשרד הציב לעצמו לשנת 2024.

תוכניות אלה נועדו להוביל מהלכים לאומיים רחבי היקף בתחומי הליבה של המשרד - הבינה המלאכותית, קידום ההון האנושי להיי-טק, תמיכה במחקר מדעי יישומי, חדשנות במגזר הציבורי, חלל אזרחי, שיתופי פעולה בין-לאומיים, זיהוי מגמות, טכנולוגיות עתידיות ועוד.

במקביל, המשרד ממשיך לקדם פעילויות מרכזיות, כמו הנגשת מדע לקהל הרחב, עידוד מצוינות בקרב בני נוער וחיזוק תשתיות המחקר וההון האנושי בפריפריה.

תחום הבינה המלאכותית נמצא בחזית החדשנות הטכנולוגית העולמית, ולכן קידום התחום והסדרתו הם בעלי חשיבות אסטרטגית עליונה למדינת ישראל, והוא הוגדר כתחום ליבה. תוכניות בתחום הבינה המלאכותית נועדו להוביל מהלכים לאומיים רחבי היקף לקידום ולפיתוח הבינה המלאכותית בישראל, תוך הסדרת חקיקה ורגולציה, שתבטיח כי הטכנולוגיות החדשניות הללו יונגשו לכלל האזרחים על בסיס שוויוני ותוך שמירה על זכויות היסוד וערכי הדמוקרטיה. בתחילת 2024 החל המשרד ביישום חלק ניכר מתוכניותיו המרכזיות בתחום הבינה המלאכותית. הוקם אגף מדיניות חדש במשרד לטיפול בסוגיות הבינה המלאכותית וקידום הנושא, והחלו 9 פרויקטים ראשונים להטמעת טכנולוגיות בינה מלאכותית בשירותים ממשלתיים. במקביל, החל המשרד בהכנות לחתימה על אמנה בין-לאומית ראשונה בתחום, אשר תסדיר את הפיתוח וההטמעה של הבינה המלאכותית על בסיס עקרונות ונורמות מוסכמות. בהמשך השנה יפעל המשרד להפצת מדיניות רגולטורית ולתחילת הריכוז של עבודת החקיקה והרגולציה הנדרשת בתחום הבינה המלאכותית בישראל.

בתחום חלל האזרחי, נחתם פרויקט שיתוף פעולה עם צרפת והתקיים כנס בין-לאומי. לצד זאת, הוצאו "קולות קוראים" למחקר יישומי והחלה עבודה להקמת קרן לאומית למחקר כזה, ונחתמו הסכמים לשיתופי פעולה מדעיים-טכנולוגיים עם מדינות שונות.

המדע, החדשנות והטכנולוגיה תמיד היו חיוניים לביטחון ישראל, אך לאחר ה-7 באוקטובר חשיבותם גברה עוד יותר. תעשיות הביטחון והטכנולוגיה בישראל עומדות בחזית המאבק להגנה על האזרחים ועל המדינה מפני איומים מודרניים. במשרד יוקם אגף חדש - "קו האופק" - שיזהה מגמות טכנולוגיות מתפתחות עבור תוכניות ארוכות טווח לממשלה בדומה למנגנונים של מדינות מתקדמות בעולם. מדינת ישראל תמשיך להיות מובילה בתחום זה ותחזק את יכולותיה באמצעות טכנולוגיות חדשניות שיאפשרו יתרונות אסטרטגיים ביטחוניים משמעותיים.

כחלק משיקום העוטף עקב אירועי ה-7 באוקטובר המשרד מקדם יישום של תוכנית לשיקום המחקר והפיתוח שנפגעו בעוטף עזה ולהקמה מחדש של מרכז מחקר ופיתוח, שיהווה עוגן כלכלי אזורי חיוני להמשך צמיחה טכנולוגית, כלכלית וביטחונית של האזור והמדינה כולה.

לקראת המשך השנה ימשיך המשרד לקדם יוזמות אלו, לרבות הפצת מדיניות רגולטורית ותחילת ריכוז עבודת הרגולציה בתחום הבינה המלאכותית, המשך התקדמות בהליכי חקיקת חוק החלל האזרחי והרחבת "הקולות הקוראים" במחקר היישומי. במקביל, יינקטו צעדים נוספים לפיתוח דור העתיד של מדענים וטכנולוגים, כמו תמיכה במשלחות נוער לאולימפיאדות מדעיות, הקמת מרכז פיזיקה חדש וקידום תוכניות לעידוד נשים ונערות להצטרף לתחומי המדע והטכנולוגיה.

תוכניות העבודה השנתיות של המשרד משקפות את סדרי העדיפויות הלאומיים בתחומי הטכנולוגיה, המדע והחדשנות ומכוונות לניצול מיטבי של המשאבים הממשלתיים לקידומם של יעדים אלה. כל זאת, תוך שמירה על מצוינות מקצועית, שקיפות תקציבית, יעילות וחדשנות בתהליכי העבודה.

אנו מאמינים, כי מימוש תוכניות העבודה יתרום להמשך צמיחתה של ישראל כמעצמה טכנולוגית עולמית, יחזק את כוחה הכלכלי, המדעי והביטחוני, ישמר את מעמדה כמובילה בחדשנות ויאפשר פריצות דרך. זאת, לצד טיפוח דור העתיד של מדענים, יזמים וממציאים והרחבת הגיוון וההזדמנויות למעורבות בתחומי הליבה של המשרד בקרב קהלים רחבים.

הדרך לעתיד מבטיח רצופה אתגרים - דוגמת קדמה דיגיטלית מואצת, התחממות גלובלית, אתגרי ביטחון וסייבר וצורך הולך וגובר במשאבים יקרים. אולם אנו בטוחים כי המשאב האנושי המצוין של המשרד ושל מדינת ישראל יאפשרו לנו להתגבר על אתגרים אלו במקצועיות ובתבונה, כדי להמשיך ולפרוץ דרך בזירה הגלובלית.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה**

גדי אריאלי

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה פועל לעיצוב ולקידום המצוינות המדעית והטכנולוגית להבטחת עתיד הכלכלה והחברה בישראל. בצל מלחמת "חרבות ברזל" שאנו נמצאים בה, ותוך כדי התמודדות עם האתגרים הרבים, גם בזירה האזרחית, ועל רקע הוצאות תקציביות כבדות הנגזרות מכך - עלינו להיערך להמשך שגרת חירום באופן מיטבי.

קצב ההתפתחות ההולך וגדל בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בעולם לא נעצר, מה שמחייב אותנו לקדם מהלכים בתחומים אלו, שיאפשרו מיצוי מיטבי של המשאב האנושי בישראל וחיזוק מעמדה המוביל של ישראל בתחומי המחקר, הפיתוח והחדשנות.

גם בימים אלה ישראל היא מעצמת מידע, ידע וחדשנות, שרבות ממדינות העולם מבקשות ללמוד ממנה ולקיים איתה שיתופי פעולה. גם בשנה הקרובה המשרד ירחיב ויעמיק את שיתופי הפעולה הבין-לאומיים בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחל, הן עם מדינות מובילות והן באמצעות השתתפות בארגונים מדעיים בין-לאומיים.

המשרד אחראי על קידום המחקר היישומי באקדמיה. לצורך כך ימשיך המשרד לקדם את המחקר היישומי, תוך מתן דגש לתחומי העדיפות הלאומיים. השנה הקרובה תהיה מאתגרת, אך נפעל לקידום היישום של תוכניות לאומיות מרכזיות, שהמשרד הוביל את הכנתן בשיתוף פעולה עם כלל בעלי העניין, בין היתר בתחומי בינה מלאכותית (AI), ביו קונברג'נס, הים כמשאב לאומי, פודטק, אנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה, תעשייה אזרחית בחלל ותחום הקוואנטום.

חיזוק החוסן הלאומי ושימור המובילות של ישראל בעולם מחייבים מיצוי מיטבי של המשאב האנושי הקיים בישראל. בראייה זו ימשיך המשרד להנגיש את המדע, הטכנולוגיה והחלל לאוכלוסיות שכיום אינן חשופות לו די. המשרד יפעל לקדם תוכניות השמות דגש על חשיפת ילדים ובני נוער לתחומי היזמות, המחקר והפיתוח ומקדמות הקניה של המיומנויות הנדרשות לאוכלוסיות הנמצאות כיום בתת-ייצוג בעולם ההיי-טק.

הדרך להצליח ולקדם מהלכים לאומיים גדולים היא באמצעות שיתופי פעולה - בין גופי הממשלה ובין הממשלה לאקדמיה ולתעשיית החדשנות. המשרד חרת על דגלו את תפיסת שיתופי הפעולה - עם משרדי ממשלה אחרים, עם המגזר הציבורי, עם התעשייה, עם האקדמיה ועם המגזר השלישי.

תוכנית העבודה של המשרד לשנת 2024 המפורטת בעמודים הבאים עתירה באתגרים. בשנה הקרובה נפעל לקידום תוכנית עבודה לטובת הבטחת פעילות אפקטיבית, תוך התמודדות עם השפעות המלחמה, עם הצרכים המשתנים והרבים של האוכלוסיות השונות ועם אתגרי המפונים והמתפנים, ותוך שיקומו והתחדשותו של חבל תקומה ושמירה וקידום של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי.

לסיום, ברצוני לחזק את אזרחי המדינה ואת חיילי המילואים, הסדיר והקבע ולציין את הערכתי הרבה למשרתי ולמשרתות המילואים ולבני משפחתם, העסוקים בהגנה על המולדת, ובה בעת בעשייה משמעותית במילוי תפקידם במשרד.

אני סמוך ובטוח שהמנהלים והעובדים המקצועיים והמסורים של המשרד יצליחו, גם השנה, לעמוד במטרות וביעדים שהגדרנו לקידום החדשנות, המדע והטכנולוגיה בישראל.

אני מאחל לכולנו ימים שקטים ומוצלחים.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	מועסקים במקצועות הטק בישראל[1] 2025 | **581,000** 2026 | **591,000**	**561,000 (2022)**	**571,000**	↑
2	בקשות לפטנטים שהוגשו על ידי אוניברסיטאות, בתי חולים, מכללות ומכוני מחקר[2] 2025 | **735 (יימדד בשנת 2026)** 2026 | **750 (יימדד בשנת 2027)**	**701 (2021)**	**720 (יימדד בשנת 2025)**	↑
3	סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק (מכללות ואוניברסיטאות)[3] 2025 | **43,710 (יימדד בשנת 2026)** 2026 | **51,000 (יימדד בשנת 2027)**	**38,858 (2021)**	**42,030 (יימדד בשנת 2025)**	↑
4	מסיימי "בגרות טק"[4] 2026 | **23,600 (יימדד בשנת 2028)**	**14,227 (2022)**	-	↑
5	סטארט-אפים חדשים שהוקמו מתוך האוניברסיטאות ומכוני המחקר[5] 2025 | **75** 2026 | **80**	**64 (2021)**	**70**	↑

1 כלל המועסקים בענף ההיי-טק (במקצועות טכנולוגיים ובמקצועות צמיחה) ובמקצועות טכנולוגיים מחוץ לענף ההיי-טק. הנתון המוצג כאן גבוה ביחס לנתון לפי ההגדרה שאימצה ועדת פרלמוטר מאחר שהוא מתייחס לשכירים בכלל הגילאים ולא רק למועסקים בגילאי 25-64. כמו כן, מסיבות טכניות הנוגעות לסודיות נתונים, נכללו בנתון המוצג כאן 10 משלחי יד (ברמת סיווג של 4 ספרות), שאינם כלולים בהגדרה המקורית של דו"ח הוועדה (לדוגמה, פיזיקאים ואסטרונומים ואקולוגים). מתוך דו"ח "נשים בהיי-טק - תמונת מצב 2024", של רשות החדשנות.

2 בקשה לפטנט מקורי מוגדרת כבקשת ההגנה הראשונה לפטנט על המצאה חדשה, שהוגשה לרשות מתאימה בארץ או בחו"ל (כגון רשות הפטנטים, המדגמים וסימני המסחר של ישראל, ה-USPTO, ה-EPO, וכדו'), במסלול הלאומי או הבין-לאומי (PCT) כולל PROVISIONAL, מתוך סקר חברות למסחור ידע בישראל 2020-2021, על פי למ"ס. הנתונים לגבי שנת 2023 יימדדו ויפורסמו בשנת 2025.

3 מסלולי לימוד במקצועות היי-טק בהתאם להגדרת המל"ג/ות"ת: הנדסת חשמל, הנדסת מחשבים, מתמטיקה, מדעי המחשב, הנדסת מערכות מידע, ביו-אינפורמטיקה, הנדסת מערכות - טכניון, הנדסת אלקטרוניקה, סטטיסטיקה, אלקטרואופטיקה. יעד 2023 מחושב לפי יעד הוועדה - גידול של 4% בשנה.

4 "בגרות טק" - סך הכול יחידות לימוד במקצועות הבאים: 5 יחידות לימוד מתמטיקה, 5 יחידות לימוד אנגלית, 5 יחידות לימוד פיזיקה ו/או מדעי המחשב, נתונים שהועברו ממשרד החינוך, יעדים נקבעו על כ-15% לפי יעד הוועדה.

5 חברות הזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות הנ"ל, גם אם לחברת מסחור הידע אין חלק בבעלותן.

		2023	2024	מגמה
6	מועסקים בתעשיית החלל הישראלית[6]	3,613	3,750	
	2025 | **3,920** 2026 | **4,136**			
7	חברות בתעשיית החלל הישראלית[7]	61	70	
	2025 | **80**			
8	פרסומים משותפים של חוקרים ישראלים וחוקרים מחו"ל[8]	11,172	12,000	
	2025 | **12,800** 2026 | **13,700**			

6 מתוך עבודה שנעשתה בנושא התרומה הכלכלית של תעשיית החלל האזרחית בשנת 2023.
7 מתוך עבודה שנעשתה בנושא התרומה הכלכלית של תעשיית החלל האזרחית בשנת 2023.
8 הנתונים נלקחו מתוך LENS.org - התוצאות מתייחסות רק לפרסומים שבהם יש לפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר ישראלי ולפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר מחוץ לישראל.

מטרות ויעדים

1 ייזום וקידום של תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

יעד 1.1: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית לבינה מלאכותית

יעד 1.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק

יעד 1.3: הובלה של תחום החלל האזרחי

יעד 1.4: עיצוב תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

2 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

יעד 2.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים

יעד 2.2: יצירה ומינוף של קשרים ופרויקטים בין-לאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בין-לאומיים

יעד 2.3: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

יעד 2.4: קידום חדשנות במרחב הממשלתי

3 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

יעד 3.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער

יעד 3.2: צמצום פערים ועידוד ניידות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה

יעד 3.3: חשיפה והנגשה של מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית וחדשנות לציבור הרחב

עיקרי תוכנית העבודה

1 ייזום וקידום של תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

יעד 1.1: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית לבינה מלאכותית

משימות מרכזיות

- הטמעת פרויקטי בינה מלאכותית בגופי ממשלה שונים[9]
- פיתוח תוכנית מחקר בין-לאומית ושיתופי פעולה בתחום בינה מלאכותית (AI) (מחקרים דו-לאומיים ומיזמים משותפים/כנס בין-לאומי/שולחן עגול בין-לאומי)[10]
- הפעלת קהילת AI[11]
- הקמת מרכז ממשלתי לרגולציה ואתיקה בתחום הבינה המלאכותית[12]
- מיצוב מדינת ישראל כמובילה עולמית בתחום הבינה המלאכותית[13]
- מיסוד פורום רגולטורים ומשרדי ממשלה בתחום הבינה המלאכותית[14]
- הקמת פורום לשיתוף ציבור בתחום המדיניות לבינה המלאכותית[15]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטי בינה מלאכותית בגופי ממשלה שמומנו וולו על ידי המשרד	-	5	12/2024	-
פרסום "קול קורא"	2	1	12/2024	-
מפגשי קהילת AI שהתקיימו	6	10	12/2024	-

9 בשנת 2024 נתמקד באישור הצעות זוכות ב"קול קורא" לגופי הממשלה אשר מעוניינים להטמיע פרויקטי בינה מלאכותית בתחומי ליבת פעילותם. פעילות זו נעשית בשיתוף פעולה עם מערך הדיגיטל הלאומי. במסגרת זו המשרדים הזוכים יקבלו מימון של 50% מעלות ההקמה וליווי מקצועי טכנולוגי צמוד. לקראת סוף השנה ובכפוף לזמינות תקציבית, נרצה לצאת ל"קול קורא" חדש לשנת 2025.

10 מימון מחקרים משותפים בתחום הבינה המלאכותית וקיום שולחנות עגולים בשלל נושאי הליבה בתחום זה. במסגרת החלטת ממשלה פועל המשרד לקידום שיתופי פעולה בין-לאומיים בתחום הבינה המלאכותית, והאגף ירחיב ערוצי שיתוף פעולה עם מדינות נבחרות (כגון ארה"ב, בריטניה) המובילות בתחום הבינה המלאכותית.

11 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 212 מיום 1.8.2021, קמה קהילת Eco-Science במטרה להנגיש מידע ממשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה וכדי לסייע בפתרון אתגרים לאומיים דרך התבססות על מחקר וידע אקדמי בנושאי קורונה, בינה מלאכותית וקיימות לטובת פיתוח פתרונות אופרטיביים. קהילת ה-AI מתמקדת באתיקה וברגולציה של בינה מלאכותית. הקהילה פועלת לסייע בגיבוש העקרונות האתיים והרגולציה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה והשותפים. הקהילה פועלת בשיתופי פעולה בין-משרדיים ובין- מגזריים (אקדמיה, ממשל, תעשייה, חברה אזרחית). קהילת Edu-Tech הוקמה לאחר פרסום דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק. בעקבות הדו"ח, נקבע, כי כיווני הפעולה המרכזיים יהיו: 1. הגדלת שיעור הזכאים ל"בגרות-טק", בדגש על אוכלוסיות במיקוד; 2. הרחבת לימודי השפה האנגלית הדבורה לכלל התלמידים; 3. הקניית מיומנויות נדרשות להשתלבות בעולם העבודה העתידי ובהיי-טק.

12 הקמת מוקד ידע ותיאום מקצועי במשרד, אשר ילווה את הרגולטורים ומשרדי הממשלה בתחום הבינה המלאכותית, ובכלל זה יעסוק בייעוץ לרגולטורים ולממשלה; צמצום חפיפות וסתירות; הובלת הייצוג של ישראל בפורומים בינלאומיים; פיתוח והנגשת מידע וכלים עבור הרגולטורים והציבור; והקמת פורום רגולטורים ופורום לשיתוף ציבור בתחום הבינה המלאכותית.

13 שיפור המעמד של ישראל במדדים בינלאומיים מקובלים לבינה מלאכותית ובקרב המדינות המובילות בתחום. זאת, בין היתר, באמצעות השתתפות בפורומים הבינלאומיים המרכזיים העוסקים בגיבוש מדיניות ממשלתית וגלובלית לשימוש בטוח בבינה מלאכותית (ובפרט OECD; CAI; GPAI; AI Safety Summit; UN).

14 הקמה והפעלה של פורום רגולטורים ומשרדי ממשלה בתחום הבינה המלאכותית, במסגרתו יתקיימו אירועים פרונטליים ווירטואליים שיעסקו ברגולציה ואתיקה לבינה מלאכותית.

15 הקמת קבוצת מומחים מהאקדמיה והתעשייה, להתייעצות בענייני אסדרה של בינה מלאכותית בישראל.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
פרסום מסמכים בענייני רגולציה ואתיקה לבינה מלאכותית	-	2	12/24	-	
חברות פעילה בארגונים בינלאומיים מובילים בתחום הבינה המלאכותית	-	5	12/24	-	
קיום לפחות מפגשי שיח בין הרגולטורים ומשרדי הממשלה	-	2	12/24	-	
קיום אירועי שיח עם הציבור, האקדמיה והתעשייה	-	3	12/24	-	

יעד 1.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק

משימות מרכזיות

- מעקב, בקרה ומימוש של דו"ח הועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק[16]
- תמיכה במרכזים אזוריים ללימודי פיזיקה לבגרות ברמת 5 יחידות לימוד[17]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
מפגשים שהתקיימו במסגרת הוועדה להגדלת ההון האנושי להייטק	1	1	12/2024	-	
מרכזי פיזיקה פעילים שנתמכו ולוו על ידי המשרד	4	2	12/2024	-	

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מועסקים במקצועות הטק בישראל	561,000	571,000	12/2035	735,000
בוגרות "בגרות-טק" בשנה	14,227 (2022)	-	12/2028	23,600

16 בעקבות החשיבות של העלאת הפריון במשק באמצעות רכישת מיומנויות דיגיטליות וקידום שוויון הזדמנויות, הוגשה החלטת ממשלה 172 להאצת שוק העבודה. משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה הוסמך לעקוב אחר ביצוע ההחלטה באמצעות צוות מעקב ובקרה, בראשות דדי פרלמוטר. צוות המעקב והבקרה צפוי להתכנס פעמיים בשנה על מנת להציג את ההתקדמות ביישום המלצות דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק והחלטת הממשלה 172.

17 תמיכה במרכזים אזוריים בפריפריה ללימוד בגרות 5 יחידות לימוד, פיזיקה בשיטות לימוד מתקדמות (מגמה אזורית חלף בית ספר) - לצורך עמידה ביעד של 15% לומדי פיזיקה בתוך 5 שנים.

יעד 1.3: **הובלה של תחום החלל האזרחי**

משימות מרכזיות

- ביצוע פרויקט בין-לאומי לחקר החלל - CIEL[18]
- הקמת מרכז ידע לאומי מבוסס חלל (ISKC - Israel Space Knowledge Center)[19]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
התקשרויות שהתקיימו עם סוכנות החלל הצרפתית (CNES) ועם מוסד מחקר (הטכניון)	-	2	6/2024	-
פתיחת התקשרות למתן פתרונות להוכחת יכולת ב-ISKC	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות בתעשיית החלל הישראלית	61	70	12/2025	80
מועסקים בתעשיית החלל הישראלית	3,613	3,750	12/2030	5,000
אקדמאים העוסקים במחקר ופיתוח באקדמיה או ששאלת המחקר שלהם קשורה לתחום החלל	120	130	12/2025	135
מכירות שנתיות בתעשיית החלל המקומית (מיליארדי ש"ח)	3.5	3.8	12/2030	4.9
פרויקטים פעילים עם מדינות עניין/ליבה בתחום החלל	6	6	12/2025	6

יעד 1.4: **עיצוב תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית**

משימות מרכזיות

- פרסום דו"ח שנתי - תמונת מצב לאומית מדעית-טכנולוגית[20]
- קידום תוכנית אסטרטגית לרובעי החדשנות בירושלים בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1367[21]
- קידום התוכנית הלאומית לבלוטק[22]

18 פרויקט מו"פ טכנולוגי בשיתוף פעולה עם סוכנות החלל הצרפתית (CNES). מטרת הפרויקט לספק צילומי תלת ממד של עננים מהחלל, שיאפשרו מחקר פורץ דרך בתחום המטאורולוגיה וחיזוי מזג האוויר.

19 פרויקט להקמת מרכז ידע מבוסס תוצרי חלל, שייתן מענה לבעיות וצרכים של גורמים ממשל שונים.

20 דו"ח אשר ינטר באופן שנתי את מצבה של ישראל בשבעה תחומי עדיפות לאומית מדעית-טכנולוגיים, אשר אושרו על ידי הממשלה: קוואנטום, בינה מלאכותית (AI) ומדע הנתונים, ביו קונברג'נס, הים כמשאב לאומי, פודטק, אנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה ותעשייה אזרחית בחלל. עבור כל תחום תוכן, הדו"ח יעסוק בשלושה פרמטרים מרכזיים: מחקר אקדמי, מגזר עסקי והפוטנציאל האנושי ומיומנויות עובדים.

21 בשנים האחרונות נבנים ברחבי העולם רובעי חדשנות, וגם בישראל מוקמים בבאר שבע ובחיפה רובעי חדשנות. עיריית ירושלים, משרד ירושלים ומורשת והרשות לפיתוח ירושלים משקיעים מאמצים רבים בפיתוח אקו-סיסטם של חדשנות והיי-טק בעיר. במסגרת החלטת ממשלה 1367 הוחלט לקדם תוכנית אסטרטגית להקמת שני רובעי חדשנות בירושלים, האחד במערב העיר והשני במזרחה. התוכנית צפויה להיות מוגשת בחודש אפריל 2024, ולאחריה תוגש החלטת ממשלה בנושא ביום ירושלים תשפ"ד.

22 בתוכנית הלאומית ישנן כמה המלצות מרכזיות, אשר החשובה ביותר הינה קידום של מרכז ניסויים ימי, שיאפשר ליזמים, לחוקרים ולאנשי מו"פ לבצע ניסויים בים ולהוכיח היתכנות לרעיון/יוזמה שלהם (בתחומי האנרגיה הימית, החקלאות, הסביבה או בכל תחום טכנולוגי אחר אשר רלוונטי לים התיכון).

- כתיבת דו"ח מגה מגמות עולמיות[23]
- הקמת מעבדה סריקת האופק במתכונת חדשה[24]
- כתיבת דו"ח טכנולוגיות מפציעות[25]
- אסטרטגיה לאינדו-פסיפיק[26]
- מעקב אחר שרשראות ערך טכנולוגיות [27]
- שיתופי פעולה מודיעיניים עם הארגונים החשאיים[28]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח שנתי - תמונת מצב לאומית מדעית-טכנולוגית	-	✓	12/2024	-
פרסום התוכנית האסטרטגית לרובע חדשנות בירושלים	-	✓	12/2024	-
גיבוש מתווה להקמת מרכז מחקר ופיתוח לניסויים בתחום הימי	-	✓	12/2024	-
הפקת דו"ח מגה מגמות	-	✓	12/2024	-
הקמת מעבדה סריקת האופק במתכונת חדשה	-	✓	6/2024	-
הפקת דו"ח טכנולוגיות מפציעות	-	✓	12/2024	-
הפקת שלד אסטרטגיה: קווים מנחים לאינדו-פסיפיק	-	✓	12/2024	-
הפקת דו"ח חודשי שרשראות ערך טכנולוגיות		7	12/2024	-
הקמת מרכז מודיעין עם הארגונים החשאיים		✓	12/2024	-

23 דו"ח מגה מגמות עולמיות בראיית עשור קדימה ומשמעויותיהם לישראל. הדו"ח מפרט את המגמות העולמיות מתוך ראיה אינטגרטיבית של 8 תחומים: גאופוליטיקה, כלכלה, טכנולוגיה, אידאולוגיות, חברה, מדינה, אקלים ומשאבי טבע ודמוגרפיה. עיקרי דו"ח שהוכן ב-2022 הוצגו בכנס ממשלתי שכלל נציגים בינלאומיים בסוף שנת 2022 והוגשו לממשלה ולנשיא בתחילת 2023. ב- 2024 יעודכן הדו"ח, כך שיוטמעו בו משמעויות ממלחמת חרבות ברזל והוא יופק בתצורה מלאה ויוצג בכנס "קו האופק" ה-19 במספר (הכנסים מתקיימים מאז 2017).

24 בשנת 2018 הוקמה בשיתוף משרד הביטחון מעבדה טכנולוגית לבחינה ויישום טכנולוגיות לעיבוד נתוני עתק ובינה מלאכותית לתמיכה פעילות סריקת האופק והפקת מודיעין בתחומים אזרחיים המהווים חלק מהביטחון לאומי דוגמת: חוסן שרשראות אספקה ומגיפות. במהלך שנת 2023 המעבדה עברה תהליכי שינויי תפיסה והתאמות לרתימת מודלי שפה גדולים כך שהיא נדרשת לדיור חדש ומותאם המתוכנן ל-2024.

25 במעבדת סריקת האופק פותחה מתודה ומערכת טכנולוגית לחיזוי טכנולוגיות מפציעות בכל תחומי החיים אשר באמצעותה, תוך שיתוף פעולה עם יחידת המדען הראשי, הופק בשנת 2022 דו"ח תחזית טכנולוגיות מפציעות ראשון לטווחים שבין 3-15 שנים. בשנת 2024, על בסיס פיתוחים ועדכוני המערכת הטכנולוגית, יופק דו"ח במתכונת דומה שיסייע בתכנון אסטרטגיות ופיתוח שיתופי פעולה בינלאומיים.

26 מרכז הכובד העולמי הכלכלי, צבאי ומדיני עובר בתהליך רב שנתי מהמערב למרחב האינדו-פסיפיק הכולל את סין ויפן במזרח ועד בואכה הים האדום. בעקבות שינוי זה, בשנים האחרונות מפתחות ומיישמות מדינות רבות ובהן: ארה"ב הודו, יפן, וגרמניה אסטרטגיות לאומיות למרחב זה על מנת לשפר את היערכותן להמשך המאה ה- 21 ואבטחת מעמדן וחוסנן. אסטרטגיות אלו כוללות מרכיבים של טכנולוגיה, חלל, ביטחון ימי, יציבה צבאית, חוסן שרשראות אספקה, מודיעין, התמודדות עם משבר האקלים, נתיבי סחר ועוד. קו האופק יגבש קווי פעולה בתחומים השונים אליהם נדרשת ישראל מול מרחב זה בראייה ארוכת טווח להבטחת חוסנה ומעמדה הבינלאומי.

27 הפקת דו"ח חודשי שיפרט התפתחויות עולמיות אסטרטגיות, כגון: חקיקה ורגולציה, שיתופי פעולה ובריתות בינלאומיות בנושאים הקשורים בתחרות הטכנולוגית-מדעית בין ארה"ב והמערב לסין (ורוסיה), שרשראות האספקה לתעשיות הטכנולוגיות וכו' - ומשמעויות לישראל.

28 הנושא לא יבואר מטעמי ביטחון מידע.

2 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

יעד 2.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים

משימות מרכזיות

- הפעלת הקרן למחקר יישומי[29]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מענקי מחקר יישומי מצוין שהוענק להם מימון	75	60	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בקשות לפטנטים שהוגשו על ידי אוניברסיטאות, בתי חולים, מכללות ומכוני מחקר	701 (נתוני 2021)	720 (יימדד בשנת 2025)	12/2026	750
השקעות של המגזר הפרטי בגופי ההשכלה הגבוהה (Tech Transfer) (במיליוני ש"ח)	376.8 (נתוני 2021)	400	12/2024	-
סטארט-אפים שהוקמו מתוך האוניברסיטאות ומכוני המחקר	64 (נתוני 2021)	70	12/2026	80

29 המשרד, יחד עם הוועדה לתיאום ותקצוב של המוסדות להשכלה גבוהה (ות"ת), הקים תוכנית ייעודית למימון מחקרי היתכנות יישומית באקדמיה ובמכוני המחקר, שתכליתה להגדיל את העברת הידע והטכנולוגיות המפותחות באקדמיה להיתכנות תעשייתית. התוכנית מסמנת מפנה בהתייחסות ות"ת למחקר יישומי וצפויה למנף במשותף עם המשרד את המחקר היישומי בארץ.

יעד 2.2: יצירה ומינוף של קשרים ופרויקטים בין-לאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בין-לאומיים

משימות מרכזיות

- הרחבת שיתוף הפעולה המדעי עם ארצות-הברית[30]
- השתתפות המשרד בארגונים המדעיים הבין-לאומיים[31]
- פרסום "קולות קוראים" דו-לאומיים עם מדינות נבחרות[32]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מחקרים שמומנו בנושא ביטחון מזון	-	2	12/2024	-
ארגונים בין-לאומיים שהמשרד השתתף בהם באופן פעיל	17	17	12/2024	-
"קולות קוראים" דו-לאומיים למחקר יישומי שפורסמו	15	10	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים משותפים המתבססים על מחקרים בשיתוף פעולה בין-לאומי	11,172	12,200	12/2024	-
חוקרים פעילים בארגונים ובפרויקטים בין-לאומיים מובילים	108 ב-EMBL (נתוני 2021)	108 ב-EMBL (נתוני 2022)	12/2024	-
זכיות של חוקרים ישראלים במענקים של ארגונים בין-לאומיים	8 ב-EMBL 0 ב-CERN (נתוני 2021)	10 ב-EMBL 1 ב-CERN (נתוני 2022)	12/2024	-
פרסומים על ידי חוקרים ישראלים בשיתוף פעולה עם חוקרים בין-לאומיים שהשתמשו בתשתית ארגון בין-לאומי	31 ב-EMBL (נתוני 2021)	24 ב-EMBL (נתוני 2022)	12/2024	-

30 בהמשך להצהרת נשיא ארה"ב, גו' ביידן, על קיום דיאלוג אסטרטגי במדע, הוקם שיתוף פעולה בנושא ביטחון מזון בשני נושאים: פיתוח משותף של חומרי דשן ידידותיים לסביבה ופיתוח טכנולוגיות בשר מתורבת.

31 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה אחראי לייצוגה ולהשתתפותה של מדינת ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים, הנמנים עם המובילים והיוקרתיים מסוגם בעולם. חברותה של ישראל בארגוני מדע וטכנולוגיה בין-לאומיים מבטיחה את נגישותם של חוקרים ישראלים למתקני מחקר ולציוד חדישים ומתקדמים ביותר. באמצעות הארגונים הבין-לאומיים נפתחות אפשרויות להשתלבותם של מדענים ישראלים בשותפויות מחקר בין-לאומיות גדולות. בכך נכלל המדע הישראלי בשורה אחת עם המחקר פורץ הדרך בעולם, מעלה את קרנה של ישראל ותורם לביצור יוקרתה של המדינה כמובילה מדעית וטכנולוגית. נציגי המשרד נוטלים חלק פעיל במועצות מנהלים, בדיוני תקציב ובמועצות המדעיות של הארגונים.

32 תוכניות המחקר הדו-לאומיות שהמשרד מפעיל מיועדות בראש ובראשונה לקהל המדענים בארץ - באוניברסיטאות, במכוני המחקר ובמכללות. ההשתתפות בתוכניות אלו חושפת את המדענים הישראלים לקהילת המחקר הבין-לאומית ולנעשה בחזית הידע העולמי. היא מציגה לראווה את התפתחות המדע הישראלי בעולם, מעצימה אותה ומעודדת מצוינות מדעית. שיתוף הפעולה הוא אלמנט חיוני בעולם גלובלי ותחרותי על רקע ההתפתחויות המהירות בעולם המדעים. באופן זה מסייע שיתוף הפעולה הבין-לאומי למינוף המימון ברמה הלאומית ולהכפלת השפעתו, לביצור מעמדה ולמיתוג תדמיתה של ישראל כמדינה פורצת דרך ומובילה במדע ובטכנולוגיה.

יעד 2.3: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגאוגרפית

משימות מרכזיות

- חיזוק המחקר ופיתוח במוסדות המחקר בעוטף עזה[33]
- תמיכה במרכזי מחקר ופיתוח[34]
- הקמת חממות טכנולוגיות בפריפריה בשיתוף ארגוני המודיעין[35]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סיוע בייעוץ מדעי למנהלת "תקומה"	-	✓	12/2024	-
תמיכה במרכזי מחקר ופיתוח	7	7	12/2024	-
הקמת חממת סייבר בעכו	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכנסות עצמיות של מרכזי מחקר ופיתוח אזוריים (בשקלים)	35,316,835	49,500,000	12/2026	85,600,000
שיעור התמיכה הממשלתית במרכזי מחקר ופיתוח מתוך כלל ההכנסות שלהם	40.45%	39%	12/2026	35%

33 המשרד נרתם להעצמת המו"פ האזורי השוכן בעוטף עזה שהוקם בתמיכתו ולהפכו למרכז מחקר שוקק המעסיק עשרות חוקרים המפתחים טכנולוגיות בתחומי החקלאות המתקדמת ואנרגיה מתחדשת-מימן.

34 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה פועל לקידום המחקר המדעי והטכנולוגי באמצעות תמיכה בשבעה מרכזי מחקר ופיתוח באזורי פריפריה בארץ. תמיכה זו תורמת לקידום המחקר המדעי היישומי המכוון לאתגרי הפריפריה ולשיפור נגישות של מדענים למשאבים הדרושים להם על מנת להביא את מדינת ישראל להצלחות בתחום. המשרד רואה בפעילות מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים עוגן לקידום המטרות הלאומיות בתחום החדשנות והמדע. מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים (מו"פים) פועלים לקידום מצוינות במחקר בעל פוטנציאל יישומי, תוך שיתוף פעולה הדוק עם מוסדות ההשכלה הגבוהה באזור. המו"פים הינם מוקד פיתוח כלכלי-אזורי משמעותי בפריפריה. כמו כן, המו"פים מהווים שחקן התורם לפיתוח החברתי-אזורי בפריפריה.

35 במסגרת שיתוף פעולה מודיעיני טכנולוגי המתקיים מ- 2020 עם השב"כ שמטרתו קידום חברות הזנק המפתחות מוצרים דואלים (אזרחי ביטחוני) לטובת מענה לפערים טכנולוגים בארגון, תוקם חממה בעכו. יצוין כי בעבר הוקמה חממה דומה באשקלון.

יעד 2.4: קידום חדשנות במרחב הממשלתי

משימות מרכזיות

- ⚔ פעילות להוקרת חדשנות ממשלתית במלחמת "חרבות ברזל"[36]
- הפקת סט כלים לחדשנות ממשלתית[37]
- חיזוק פעילות המדענים הראשיים במשרדי הממשלה (וחברות ציבוריות) והגברת שיתופי הפעולה[38]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
⚔ **קיום אירוע** תחרותי להוקרת חדשנות ממשלתית במלחמת "חרבות ברזל"	-	✓	12/2024	-	↻
הטמעת מקרי בוחן בתוך הפלטפורמה לחדשנות ממשלתית	-	3	12/2024	-	↻
מפגשים שהתקיימו בין מדענים ראשיים וגופים הרלוונטיים לפעילות הפורום	4	4	12/2024	-	↻

36 אגף האצת מצוינות בנציבות שירות המדינה ואגף תכנון ופיתוח במשרד החדשנות חברו לחידוש פרס החדשנות הממשלתי. מטרת הפרס היא ליצור תמריץ בקרב מנהלים ועובדים בממשלה לקדם תהליכי חדשנות משמעותיים ולחשוף גופי ממשלה לרעיונות חדשניים מוצלחים שבוצעו בגופים אחרים. לאחר סיום התחרות יבוצעו צעדים לשימור, הפצה והנגשה של הידע משני סוגים: הקמת מאגר ממשלתי מקוון של היוזמות שהוגשו לתחרות וימי חשיפה ייעודיים ליוזמות החדשניות.

37 משרד החדשנות מפתח סט כלים פרקטיים לסייע למנהלים להוביל חדשנות בארגון. סט הכלים כולל מסמך מפורט למוביל החדשנות המשרדי, ואתר אינטרנטי נגיש ואינטראקטיבי ליזם הממשלתי. סט הכלים מתבסס על מגוון רחב של אתרים ומסמכי מידע של גופים בין-לאומיים וארגונים מובילים מהעולם שעוסקים בקידום חדשנות ציבורית. סט הכלים יסייע לבנות תרבות ארגונית ולהטמיע תפיסות ותהליכים של חדשנות בפעילות הממשלה, ולהביא לכך שתהליכי חדשנות משמעותיים, מתמשכים ובני קיימא יתקיימו באופן שוטף.

38 שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה הוא יו"ר פורום המדענים הראשיים במשרדי הממשלה וגופים ציבוריים האחראים על הקידום המדעי-טכנולוגי במשרדי הממשלה. הפורום מתכנס כמה פעמים בשנה לתיאום וייעוץ במגוון תחומים, כגון: 1. איגום משאבים למחקר חיוני למשרד או למשרדי ממשלה; 2. ניצול מיטבי של תקציבי הממשלה; 3. תיאום וביצוע מחקרים רב-משרדיים.

3 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

יעד 3.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער

משימות מרכזיות

- הובלת פורום מאיצי מדע - קידום מיזמים ועידוד יזמות בקרב חוקרים באקדמיה ובמכוני המחקר[39]
- ארגון משלחת מדענים צעירים לשתי מדינות[40]
- אולימפיאדת החלל - הפעלת תוכנית פרויקטלית מכוונת חלל בחטיבות הביניים ובתיכונים[41]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות חדשות שהוקמו	3	3	12/2024	-
משלחות שאורגנו בנות 5 חוקרים צעירים או יותר	2	2	12/2024	-
מימוש תוכנית פרויקטלית לאולימפיאדת החלל	✓	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק	38,858 (נתוני 2021)	43,800	12/2028	51,100

39 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה מפעיל את תוכנית "מאיצי מדע" לקידום מיזמים ולעידוד יזמות בקרב חוקרים באקדמיה ובמכוני המחקר. התוכנית מאפשרת למוסדות המחקר לזהות טכנולוגיות מבטיחות, לקדם פיתוח ולהעניק למיזמים שנבחרו ליווי יזמי ועסקי. בתוכנית "מאיצי מדע" קיימות 12 תוכניות מ-19 מוסדות אקדמיים, מוסדות מחקר ובתי חולים. במסגרת התוכנית המשרד מפעיל את "פורום מאיצי מדע" בהשתתפות מנהלי התוכניות במוסדות השונים. הפורום מהווה פלטפורמה לשיתוף ידע ואתגרים וליצירת פתרונות להצלחת הפרויקטים.

40 היוזמה ליצור מפגשי חוקרים ממדינות שונות לדיון בנושאים משותפים מעצימה את תוצרי המחקר של השותפים ומעמיקה את קשרי המדע בין המדינות. המטרה היא להפגיש להיכרות מעמיקה את דור החוקרים הצעירים עם מקביליהם בחו"ל, בתקווה שהיכרות זו תניב קשר מדעי ארוך-טווח ומחקר משותף.

41 תוכנית חינוכית לבתי ספר יסודיים, שנועדה לעורר סקרנות וחשיפה לנושאים מדעיים וטכנולוגיים בתחום החלל.

יעד 3.2: צמצום פערים ועידוד ניידות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכנית "סל מדע" לתמיכה ברשויות המקומיות[42]
- קידום הכשרת כח אדם בפריפריה בתחום הסייבר[43]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי מדעים שהופעלו	77	15	12/2024	92
פתיחת כיתות סייבר בחברה הדרוזית		8	12/24	-

יעד 3.3: חשיפה והנגשת של מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית וחדשנות לציבור הרחב

משימות מרכזיות

- חיזוק של קשרי המשרד עם מוסדות המחקר[44]
- קיום של פעילות קיץ בקהילה (קייטנות קיץ)[45]
- שבוע החדשנות והמדע 2024[46]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפגשים שהתקיימו עם מוסדות אקדמיים	-	4	12/2024	-
קייטנות מדע שהופעלו ברשויות המקומיות	207	80	12/2024	-
עלייה לאוויר של קמפיין פרסומי בנושא שבוע החדשנות והמדע	✓	✓	12/2024	-

42 תמיכת המשרד בתשתיות לחינוך מדעי טכנולוגי לכלל הציבור, תוך הקמת מרכזים מדעיים רב-גיליים, הפועלים ברשויות המקומיות ומשרתות את התושבים. כל שנה נבחרות כ-30 רשויות, המקבלות תמיכה להקמת מרכז חדש או תמיכה במרכז קיים.

43 קידום מיזמי כ"א מגוונים בפריפריה עבור ארגוני המודיעין , בין היתר, העשרת תלמידי חטיבות הביניים בתחומי מקצועות הסייבר בפריפריה החברתית והכלכלית ("תכנית גשרים"), הכשרת נערות דתיות המיועדות להתגייס כבנות שירות לאומי למקצועות הסייבר עבור ארגוני המודיעין.

44 המשרד מממן מדי שנה מעבדות מחקר במוסדות המחקר בארץ. על מנת לחוש את הישגי המחקר ולהכיר את החוקרים זוכי המענקים אנו נבצע ביקורי עבודה במעבדות הזוכים, תוך היכרות עם הנהלת המוסדות.

45 תמיכת המשרד בקייטנות קיץ בתחומי החדשנות, המדע והטכנולוגיה במטרה לעודד, לחשוף ולהנגיש תחומים אלו לילדי ישראל. הקייטנות מיועדות לתלמידים שזה עתה סיימו כיתות א'-ח'. במסגרת הקייטנות יקיימו התלמידים פעילות בתחומים אלה ויכללו התנסות פעילה בתחומי המדע טכנולוגיה (רובוטיקה, אקולוגיה, מדעי הסביבה, מחשוב, הנדסה, רובוטיקה, חלל, רחפנים מדעים מדויקים וכן אנגלית) .התוכנית תפעל מחוץ לתוכנית הלימודים הפורמלית ותתקיים במהלך חופשת הקיץ, בחודשים יולי-אוגוסט 2024 (שלא במסגרת בית הספר של החופש הגדול).

46 ליווי תקשורתי, הפקה והפעלה של קמפיין ממומן ,אשר ילווה את האירועים ברחבי הארץ, המתקיימים במסגרת שבוע החדשנות והמדע לקהל הרחב.

משרד החוץ

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר החוץ **ישראל כ"ץ**

מנכ"ל משרד החוץ **יעקב (קובי) בליטשטיין**

2024

הקדמה: **שר החוץ**

ישראל כ"ץ

מדינת ישראל עומדת בשנה זו בצומת דרכים משמעותית לעתידה. המלחמה שנכפתה על ישראל בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית של חמאס ב-7.10, תהווה מעצב-על ביחסי החוץ שלה בשנה הקרובה ואף מעבר לה. קשרי החוץ המגוונים ובעיקר הקשרים המיוחדים עם ארה"ב שמטופחים לאורך השנים ע"י הדיפלומטיה הישראלית, באו לידי ביטוי ביום פקודה, כאשר ידידותינו נעמדו לצד ישראל לא רק בהבעת הזדהות, אלא גם בסיוע מוחשי למאמץ המלחמתי והרתמות משמעותית למערכה מדינית שמוביל משרד החוץ, להשגת מטרות המלחמה: החזרת החטופים, מיטוט חמאס והשבת הביטחון לתושבי ישראל.

היחסים המיוחדים עם ארה"ב, כמשענת אסטרטגית, הוכיחו עצמם כנדבך מרכזי בחוסן הלאומי. משרד החוץ ימשיך במיוחד בשנה זו לפעול כדי לשמור ולחזק את היחסים המיוחדים ועמודי התווך שלהם: תמיכה חוצת-מפלגות בישראל, ערכים משותפים ואינטרסים משותפים.

זאת ועוד, המלחמה הדגישה במיוחד את האיום שמציבים איראן וארגוני הטרור, הפועלים בחסותה כגון חיזבאללה וחמאס, לא רק על ישראל אלא על מדינות רבות במרחב ואף מעבר לו. כולל במערב. משרד החוץ ימקד מאמצים במיצוי מפגש אינטרסים - עם שותפות במערב ובאזור - ויוביל את המאמץ הבין-סוכנותי לסיכול מכלול האיומים האסטרטגים מאיראן ושלוחיה בכלים מדיניים.

טיפוח היחסים עם מדינות הסכמי השלום והסכמי אברהם ימשיך לעמוד במרכז העשייה של משרד החוץ במגוון תחומים - מדיני, כלכלי, "עם לעם" - מתוך תפישה כי יחסים אלו מהווים ציר מרכזי מתון למול הציר האיראני הקיצוני וכן מהווים בחירה אסטרטגית חשובה, לא רק לישראל, אלא ליציבות ושגשוג האזור. בשנה הקרובה נשים דגש מיוחד על חידוש תנופת שיתוף הפעולה האזורי לסוגיו, כולל חיבור תשתיות שימסד עוד את השתלבות ישראל באזור.

משרד החוץ ימשיך לתת מעטפת מדינית להבטחת לגיטימציה בינ"ל שתאפשר חופש פעולה לכוחות הביטחון, בכל החזיתות, במקביל להמשך חיזוק מעמדה הבין לאומי של ישראל. זאת, תוך שימוש בחוזקות ישראליות כדי להעמיק ולהרחיב יחסים עם מדינות, ארגונים בין לאומיים, גורמי חברה אזרחית וציבוריים. נוכח גאות יוזמות דה-לגיטימציה לקיומה של ישראל גם במסווה של אנטישמיות, המשרד מגבש ויוביל תוכניות פעולה ייעודיות מול גופי חברה אזרחית בין לאומית, בדגש על קמפוסים, איגודים מקצועיים וקהלים צעירים, והן משום השפעתה הגוברת על דעת הקהל בעיצוב מדיניות חוץ ותהליכי קבלת החלטות, הן משום שם צומות הנהגות העתיד במגוון סקטורים.

דגש מיוחד מושם על הפעילות הכלכלית של נציגויות משרד החוץ בהיותן שער כניסה, למשקיעים ושותפים, החשובים לשימור חוסן כלכלי ושגשוג המשק בשגרה ובחירום.

מגילת העצמאות קוראת לעם היהודי בכל התפוצות להתלכד סביבה "בעליה ובבניין" ולעמוד לצידה "במערכת הגדולה על הגשמת השאיפות הדורות לגאולת ישראל". משרד החוץ, באמצעות נציגותיו, יחזק הקשר עם הקהילות היהודיות והישראליות ברחבי העולם ויסייע למבקשים להגשים זכאותם לעלות לישראל. נוכח העלייה המדאיגה באנטישמיות בעולם, אנו גם נפעל, בכלים העומדים לרשותנו, כדי לסייע לקהילות הללו לשמר אורח חיים יהודי וציוני בביטחון ובשגשוג.

מטרות ויעדי משרד החוץ שנה זו משקפות את מחויבתו למצוינות, הן בעבודתו המדינית, הן במתן שירות מיטבי לציבור והן דרך השקעה מתמשכת בבניית כוחו ושיפור יכולותיו.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החוץ**

יעקב (קובי) בליטשטיין

משרד החוץ הוא אחד ממשרדי הממשלה שאמונים על ביצור וחיזוק העוצמה המדינית, הביטחונית והכלכלית של מדינת ישראל ואזרחיה. מתפקידו להעניק את המעטפת המדינית להשגת יעדיה המדיניים של מדינת ישראל בשגרה, וביתר שאת בחירום. אירועי השבעה באוקטובר הוכיחו פעם נוספת כי אין תחליף לחליפת המגן המדינית עליה אמון משרד החוץ מהמטה בירושלים ומ-108 נציגויות ישראל בחו"ל. הדיפלומטים והדיפלומטיות הישראליים, ניצבים איתנים בחזית המדינית, עומלים, מזה חצי שנה, להעניק מעטפת זו ולשמר את הלגיטימציה לזכותה של ישראל להגן על עצמה.

התכלית המדינית של המשרד לתקופת המלחמה הוגדרה: לגיטימציה בין-לאומית מתמשכת לחופש פעולה של כוחות הביטחון להשמדת היכולות הצבאיות והשלטוניות של חמאס בעזה, זאת תוך מאמץ למניעת זירות לחימה נוספות ושימור היחסים עם מדינות השלום והנורמליזציה. רתימת הקהילה הבין-לאומית להשבת חטופים.

ומתוך תכלית זו פעל משרד החוץ מאז השבעה באוקטובר, וכך גם הוגדרו מטרות המשרד ויעדיו לשנת העבודה 2024 הנשענים על ההערכה כי מלחמת 'חרבות ברזל' והשלכותיה ילוו אותנו בשנת העבודה הנוכחית ובשנים הקרובות, גם לאחר שוך הקרבות וחזרתם של החטופות והחטופים לביתם. מטרות ויעדים אלו, משלבים בין שגרה לחירום:

1. **שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב.**
2. **סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות.**
3. **מתן מעטפת מדינית מתמשכת להשגת מטרות מלחמת 'חרבות ברזל' ושימור זכות ישראל להגנה עצמית.**
4. **מעטפת מדינית לעיצוב משופר של הזירה האזורית והרחבת מעגל השלום והנורמליזציה.**
5. **חיזוק מעמד ישראל בזירה הבינ"ל**
6. **מאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה לקיומה של ישראל, חיזוק הקשר עם העולם היהודי והקהילות הישראליות וחיזוק זיקתם לישראל כבית הלאומי של העם היהודי.**
7. **חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים וטכנולוגיים תוך מינופם המדיני**
8. **מתן שירות מיטבי לאזרח, לזכאי עלייה, ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל**
9. **בניין הכח ושיפור תהליכי עבודה**

אתגרי השעה הקשה הזו לעם ולמדינה מחייבים אותנו, כמשרד חוץ, להתבונן על צרכי המדינה ואזרחיה, ולמתוח עד קצה גבול היכולת את יכולותינו לא רק להילחם בחזית המדינית, אלא גם להביא הישגים מדיניים שיממשו את ייעודינו ואת מטרותינו לשנה זו ולשנים הבאות.

מדדים מרכזיים[1]:

		2023	2024	מגמה
1	ביקורים של בכירים אמריקאים שהתקיימו בישראל[2] 2025 | **115** 2026 | **95**	[3]248	[4]135	↓
2	השתתפות ב-COP[5] 2025 | ✓ 2026 | ✓	✓	✓	=
3	היקף הסחר ישראל- איחוד האמירויות (במיליארדי דולרים)[6] 2025 | **3.7** 2026 | **4**	[7]2.946	3.3	↑
4	החלטות חיוביות שהתקבלו במוסדות האו"ם 2025 | [10]**3** 2026 | [11]**2**	[8]4	[9]2	=
5	שירותים קונסולריים שעברו דיגיטציה[12] 2025 | **5** 2026 | **5**	7	6	↑

1 מטעמים של סיווג ושמירה על יחסי החוץ, היעדים שיפורטו במסמך זה הם יעדים חלקיים שאינם נוגעים לפעילויות ומשימות בסיווג גבוה מסיווג בלמ"ס.
2 לדוגמה: נשיא, סגן נשיא, שר חוץ, חברי קבינט, עוזר, תת עוזר (לרבות דרג Deputy Assistance Secretary - DAS) משלחות של מחוקקים במשלחות המשותפות לשתי המפלגות - רפובליקנים ודמוקרטים (בי פרטיזניות) וביקורי מושלים.
3 מספר שעלה בשל המלחמה.
4 גורמי ממשל העוסקים בנושא החטופים ו/או הלחימה ממשיכים להגיע. יש ירידה במספר המושלים ומשלחות הקונגרס.
5 כנס האו"ם לשינויי אקלים שנערך מדי שנה במדינה אחרת. משמש כמקום המפגש הרשמי של הצדדים של ה- UNFCCC שנועד להעריך התקדמות בהתמודדות עם שינויי אקלים.
6 ללא G2G וללא תוכנה.
7 ללא שירותים וללא סחר ביטחוני.
8 החלטות כגון החלטה בנושא שיקום בארגון הבריאות העולמי, או החלטה בעצרת האו"ם בנושא הכחשת השואה.
9 החלטה על יזמות ופיתוח באו"ם בניו-יורק, החלטה על בריונות ברשת (ילדים) במועצה לזכויות אדם בג'נבה.
10 החלטה על יזמות וחקלאות באו"מ, החלטה VNR- יישום יעדי פיתוח באו"מ, קידום הכרזה על אתר מורשת בישראל באונסק"ו.
11 החלטה על יזמות ופיתוח באו"ם בניו-יורק, החלטה על בריונות ברשת (בעלי מוגבלויות) במועצה לזכויות אדם בג'נבה.
12 המטרה הינה שיפור השירות לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל. בפועל, המדד מציג את מספר המערכות והמודולים החדשים שיתווספו מדי שנה לדיגיטציה של שירותים קונסולריים. המעבר משירות פרונטלי לשירות דיגיטל, יאפשר לאזרח להגיש מסמכים בצורה אלקטרונית במקום להגיע פיזית למשרד החוץ או לנציגות בחו"ל על מנת לקבל שירות.

		2023	2024	מגמה
6	עמידה במדד השירות ללקוח[13] 2025 | **4.56** 2026 | **4.59**	4.5	4.53	↑

13 מדד שביעות רצון של אזרחי ישראל שקיבלו שירות קונסולרי בנציגויות ישראל בחו"ל (ציון מ-1 עד 5).

מטרות ויעדים

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב

יעד 1.1: שימור והגברת התיאום והגיבוי בכל סוגיות הליבה למול הממשל והקונגרס.

יעד 1.2: שימור המחויבות והנוכחות האמריקאית באזורנו והרחבת מעגל הנורמליזציה.

יעד 1.3: שימור תמיכה בי-פרטיזנית (דו-מפלגתית) בישראל.

יעד 1.4: חיזוק דעת קהל אוהדת לישראל והרחבתה לסקטורים נוספים בארה"ב בדגש על הדור הצעיר וציבור הסטודנטים.

יעד 1.5: קידום שיתופי פעולה ויוזמות לחיזוק הקשר הבילטרלי והבטחת ביטחונה של ישראל.

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות

יעד 2.1: מיצוב הפרדיגמה הממקמת את איראן בליבת האיום על הסדר במזה"ת, וסיכול מאמציה לעיצוב מחדש של האזור באופן מאתגר לישראל.

יעד 2.2: שותפות עם הממשל האמריקאי ומדינות Like Minded[14] לסיכול והרתעת האיום הגרעיני האיראני.

יעד 2.3: מערכה מדינית בין-לאומית להשתת הכרזות וסנקציות על איראן (כולל משמרות המהפכה) ושלוחותיה (חיזבאללה, חמאס, חות'ים ועוד) לפגיעה בהתעצמות והתבססות הציר בכל זירות העימות (עזה, לבנון, איו"ש, הים האדום) וליצירת מציאות ביטחונית משופרת.

יעד 2.4: יצירת שותפויות בין-לאומיות ואזוריות להתמודדות עם אתגרים אסטרטגיים.

יעד 2.5: הבטחת חופש התנועה (אווירי, ימי ויבשתי) באמצעות מהלכים מדיניים וצבאיים עם שותפים (קואליציה).

יעד 2.6: פעילות מדינית ליישום 1701, והרחקת האיום מגבול הצפון.

3 מתן מעטפת מדינית מתמשכת להשגת מטרות מלחמת "חרבות ברזל" ושימור זכות ישראל להגנה עצמית

יעד 3.1: סיוע מדיני למאמץ להשבת החטופים.

יעד 3.2: גיבוש ושימור לגיטימציה בין-לאומית למימוש מטרות המלחמה.

יעד 3.3: שימור יחסים מדיניים עם מדינות השלום והנורמליזציה.

יעד 3.4: חיזוק הקואליציה הבין- לאומית נגד החמאס ומיטוט הארגון.

יעד 3.5: סיוע לשימור הרציפות התפקודית של המשק.

14 מדינות בעלות ערכים משותפים ועמדות דומות.

4 מעטפת מדינית לעיצוב משופר של הזירה האזורית והרחבת מעגל השלום והנורמליזציה

יעד 4.1: קידום פרויקטים תשתיתיים ליצירת חיבוריות אזורית (דוגמת 'מסילות לשלום' ואי מלאכותי).

יעד 4.2: הרחבת מעגל מדינות השלום והנורמליזציה.

יעד 4.3: רתימת הקהילה הבין-לאומית למימוש תכנית "היום שאחרי" שתאושר על ידי הדרג המדיני.

יעד 4.4: הרחבת ההשתלבות במסגרות אזוריות.

יעד 4.5: חיזוק היחסים עם ירדן, מצרים ומדינות הסכמי אברהם.

יעד 4.6: שיפור דימוי ישראל בדעת הקהל האזורית.

5 חיזוק מעמד ישראל בזירה הבין-לאומית

יעד 5.1: "חרבות ברזל" - חיזוק ושיקום יחסים דיפלומטים.

יעד 5.2: שימור וחיזוק המותג הישראלי בכל הזירות: בילטרלית, מולטילטרלית וארגונים בין-לאומיים, באופן המבטיח חופש פעולה מדיני, צבאי, כלכלי, מדעי ותרבותי בשגרה ובחירום.

יעד 5.3: מינוף הנכסיות הישראלית (קרי חוזקותיה) לטובת הרחבת יחסים מדיניים ושותפויות.

יעד 5.4: עיצוב מערכת יחסים חדשה עם ארגונים ומוסדות בזירת הארגונים הבין-לאומיים, אשר אינה משלימה עם ייחוד לרעה (singling out) וניגוח ישראל.

יעד 5.5: סיכול ניסיונות לפלילזציה של מלחמת "חרבות ברזל" והסכסוך בכלל.

6 מאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה לקיומה של ישראל, חיזוק הקשר עם העולם היהודי והקהילות הישראליות ושילובם בבניין הבית הלאומי בישראל

יעד 6.1: גיבוש קואליציה, בין-לאומית חוצת סקטורים, למאבק באנטישמיות וזיכרון השואה.

יעד 6.2: קידום חקיקה מדינתית ותאגידית ורגולציה אקדמית האוסרת קידום מסרים אנטישמים ודה-לגיטימציה לקיומה של ישראל.

יעד 6.3: מעטפת מדינית להבטחת ביטחונן ושגשוגן של קהילות יהודיות וישראליות בעולם.

יעד 6.4: בניית שותפויות עם קהילות וארגונים יהודים וישראליים בדגש על גיבוש תמיכה ולגיטימציה לנרטיב הישראלי.

7 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים וטכנולוגיים תוך מינופם המדיני

יעד 7.1: מעטפת מדינית במאמץ לאפשר חופש תנועה אל ישראל וממנה.

יעד 7.2: שימור ופיתוח שווקים בין- לאומיים לחברות ישראליות בחו"ל (בדגש על אקלים, יצוא בטחוני, סייבר, קיימות, מזון, תחבורה, בריאות ואנרגיה).

יעד 7.3: מעטפת מדינית לחיזוק יכולותיה ומעמדה המוביל של ישראל בעולם הטכנולוגי.

יעד 7.4: חיזוק המימד הכלכלי ביחסים המדיניים הבילטרליים ובארגונים בין-לאומיים בתיאום ושיתוף משרדי ממשלה רלוונטיים במטה ובנציגויות.

יעד 7.5: חיזוק והרחבה של הקשרים הכלכליים, הבילטרליים והמולטילטרליים עם מדינות השלום והנורמליזציה.

יעד 7.6: מתן מעטפת מדינית ומשפטית להבטחת הרציפות התפקודית של המשק (כולל הבאת עובדים זרים, חברות וחומרי גלם), ולקידום הסכמים בין-לאומיים מולטילטרליים בדגש על סייבר, בינה מלאכותית ופנדמיה.

8 מתן שירות מיטבי לאזרח, לזכאי עלייה, ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

יעד 8.1: מתן מענה אפקטיבי לצרכי אזרחי ישראל, זכאי עלייה ולפניות ציבור בשגרה ובחירום.

יעד 8.2: דיגיטציה וייעול של השירותים הקונסולריים, תוך תיעדוף הטיפול בזכאי עלייה.

יעד 8.3: הגנה על שליחי המדינה וסמליה הלאומיים בחו"ל.

9 בניין הכח ושיפור תהליכי עבודה

יעד 9.1: פתיחת קורסי צוערים שנתיים.

יעד 9.2: הטמעת תהליכי תכנון כח-אדם.

יעד 9.3: שדרוג, שיפור והתאמת תשתיות פיסיות, אבטחתיות ותקשוביות בארץ.

יעד 9.4: הטמעת עקרונות שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי בעבודת המשרד.

יעד 9.5: שדרוג יכולות עבודה דיגיטליות והכנסת מודל עבודה בתהליכים מונחי דאטה.

יעד 9.6: שיפור ההערכות לחירום בארץ ובחו"ל.

יעד 9.7: אישור והטמעת הקוד האתי, ועיצוב התרבות הארגונית הנגזרת מכך.

יעד 9.8: פיתוח מנגנונים למדידת העבודה המדינית.

יעד 9.9: הפקת לקחים מהיערכות ועבודת המשרד בחירום ("חרבות ברזל").

עיקרי תכנית העבודה[15]

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דיאלוגים מדיניים שהתקיימו[16]	15	15	12/2024	-
דיאלוגים בנושאי פיתוח עם USAid שהתקיימו	4	4	12/2024	-

יעד 1.3: **שימור תמיכה בי-פרטיזנית (דו-מפלגתית) בישראל**

משימות מרכזיות:

- קיום ביקורי אנשי ממשל
- קיום משלחות קונגרסיאליות (מחוקקים, וסטפרים[17] רפובליקנים ודמוקרטים) מוושינגטון
- קיום ביקורי מושלים, ראשי ערים ותובעים כלליים
- מטוס סטפרים מדינתיים לביקור בארץ (כ-200 איש)

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי אנשי ממשל שהתקיימו	55	80	-	-
ביקורי משלחות קונגרס שהתקיימו	184	85	-	-
ביקורים רמי דרג ברמה המדינתית שהתקיימו	48	30	-	-
קידום פרויקט "מטוס סטפרים"	-	✓	2/2025	✓

15 בשלל חשש לפגיעה בביטחון המדינה וסיווג הפעולות, לא יפורטו משימות המשרד והמדדים בסיווג העולה על סיווג בלמ"ס.
16 שיח מקצועי בדרגי עבודה בכירים בסוגיות ליבה שנערך בהובלת משרד החוץ או בארגון משרד החוץ מול מקבילים בוושינגטון.
17 יועצים של חברי הקונגרס.

יעד 1.4: **חיזוק דעת קהל אוהדת לישראל והרחבתה לסקטורים נוספים בארה"ב בדגש על הדור הצעיר וציבור הסטודנטים**

משימות מרכזיות:

- השתתפות משפחות החטופים במצעד השנתי בניו יורק
- משלחות של מנהיגים ומובילי דעת קהל לישראל[18]
- קיום פעילויות מול קהל יעד במיקוד: מיעוטים

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השתתפות משפחות החטופים במצעד הסולידריות[19]	✓	✓	-	-
משלחות שהתקיימו	-	4-5	-	-
פעילויות מול קהילות מיעוטים שהתקיימו[20]	150	170	-	-

18 לדוגמא: תובעים כללים, נבחרי ציבור ברמה מדינתית, עיתונאים, בלוגרים.

19 מדי שנה.

20 קהל יעד חשוב לקונסוליות בארה"ב הוא קהילות המיעוטים דוגמת אפרו-אמריקאים, לטינו-אמריקאים ועוד. פעילויות הקונסוליות ברמה הקהילתית לדוגמא: הרצאות בנושא ישראל, מפגשים בכנסיה המקומית, הכשרות בנושא חירום (מגיבים ראשונים), מלגות, הכשרות לימודיות וכד'.

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות[21]

בשלל חשש לפגיעה בביטחון המדינה וסיווג הפעולות, לא יפורטו משימות המשרד והמדדים בסעיף זה.

21 בשלל חשש לפגיעה בביטחון המדינה וסיווג הפעולות, לא יפורטו משימות המשרד והמדדים בסעיף זה.

3 מתן מעטפת מדינית מתמשכת להשגת מטרות מלחמת "חרבות ברזל" ושימור זכות ישראל להגנה עצמית

מדדי תוצאה:	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
החלטות אופרטיביות במועצת הביטחון תחת סעיף 722 שנמנעו	✓	✓	12/2024	-	
פעילות ברשתות החברתיות פרסום תכנים הקשורים למלחמת 'חרבות ברזל'- חשיפות אורגניות (מיליארדים)[23]	2.929	4	12/2024	-	

יעד 3.1: סיוע מדיני למאמץ להשבת החטופים

משימות מרכזיות:

- קיום משלחות עם משפחות חטופים לחו"ל- ליווי השגרירות וקיום תכנית מדינית והסברתית כולל קיום פגישות עם דרג מקבלי החלטות
- קידום החלטות במועצת הביטחון הכוללות קריאה לשחרור מידי של החטופים

מדדי תפוקה:	2023	2024	מועד סיום[24]	ערך במועד	
משלחות משפחות חטופים שהתקיימו	20	90[25]	12/2024	-	

מדדי תוצאה:	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
החלטות שהתקבלו במועצת הביטחון שבהן קריאה לשחרור מידי של החטופים[26]	2	1	12/2024	-	

22 בדיוני מועצת הביטחון מתקבלות החלטות בעלות משמעות אופרטיבית.
23 פרסום תכנים ברשתות החברתיות: פייסבוק, X, אינסטגרם, טיקטוק, טוויטר, לינקדין, יוטיוב.
24 סוף המלחמה.
25 בכפוף לאירועים בשטח והתקדמות בעסקה לשחרור החטופים.
26 בכל הצעת החלטה הקשורה למלחמה, אנו פועלים לקדם התייחסות לשחרור החטופים. ההחלטות בכללן, אינן יוזמה ישראלית, לכן, לא ניתן להעריך באילו מההחלטות שיתקבלו בסופו של תהליך, תהיה התייחסות לנושא זה.

יעד 3.2: גיבוש ושימור לגיטימציה בין-לאומית למימוש מטרות המלחמה

משימות מרכזיות:

- ביקורי הזדהות- אירוח משלחות הזדהות מחו"ל
- חסימת החלטות במועצת הביטחון בהן יש גינוי לישראל או קריאה להפסקת אש מיידית ללא קריאה להשבת החטופים
- דחיפת גופי האו"ם לזכויות נשים לפעול ולהתבטא בנושא אלימות מינית בנשים ישראליות שנפגעו ב-7/10 והמשך פגיעה מינית בחטופות
- פרסום דו"ח בינ"ל בנושא אלימות נגד נשים

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גופי או"ם שהכירו באלימות מינית נגד נשים ישראליות	-	1[27]	-	-
דו"ח בנושא אלימות מינית נגד נשים ישראליות שפורסם[28]	-[29]	✓	-	-
משלחות ההזדהות של הקהילות היהודיות שהתקיימו	26	57	-	-
החלטות במועצת הביטחון בהן יש גינוי לישראל או קריאה להפסקת אש מיידית ולקריאה להחזרת החטופים שנחסמו[30]	3	4	-	-

יעד 3.5: סיוע לשימור הרציפות התפקודית של המשק

משימות מרכזיות:

- שיח עם חברות תעופה להחזרת הטיסות הבין-לאומיות לארץ
- קידום חתימת הסכמים להבאת עובדים זרים במחסור בתחומי סיעוד, בנין וחקלאות

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות תעופה שחזרו לטוס לישראל	8	60[31]	12/2024	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכמים להבאת עובדים זרים שנחתמו	2[32]	4[33]	-	-

27 דיון במועצת הביטחון בעקבות דו"ח פאטן, שליחת מזכ"ל האו"ם לאלימות מינית בקונפליקט.
28 דו"ח השליחה המיוחדת של מזכ"ל האו"ם לנושא אלימות מינית בקונפליקט, פרמילה פאטן, אחרי ביקור בארץ. הגב' פרסמה דו"ח עצמאי מאד מפורט ותקדימי.
29 לא התקיים ב-2023.
30 ההחלטות אינן ביוזמה ישראלית, לכן לא ניתן להעריך את מספרן.
31 מתוך כ-80 חברות טיסה זרות שטסו לישראל לפני המלחמה.
32 הודו- הסכם מסגרת והסדרי יישום בסיעוד ובנין. סרילנקה- הסדרי יישום בחקלאות ובנין.
33 2 הסכמים בהליכי חתימה: אקוודור- מזכר הבנות בחקלאות, מלאווי- מזכר הבנות בחקלאות. צפי לשני הסכמים נוספים במהלך השנה.

4 מעטפת מדינית לעיצוב משופר של הזירה האזורית והרחבת מעגל השלום והנורמליזציה

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
נציגויות מדינות השלום והסכמי אברהם שחזרו לפעילות מלאה[34]	-	6	-	-

יעד 4.1: קידום פרויקטים תשתיתיים ליצירת חיבוריות אזורית (דוגמת 'מסילות לשלום' ואי מלאכותי)

משימות מרכזיות:

- רתימת מדינות המפתח ב-I2U2[35] ונוספות לקידום פרויקט החיבוריות

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיח בנושא חיבוריות מול השותפות וירדן שהתקיים	-	✓	-	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
צוות היגוי בהובלת המשרד שהוקם	-	✓	-	-
סקר ההיתכנות שהושלם	-	✓	-	-

יעד 4.6: שיפור דימוי ישראל בדעת הקהל האזורית

משימות מרכזיות:

- שילוב מדינות ערביות במאמץ לדה-רדיקליזציה וחינוך לסובלנות, וסיוען לייצוב הזירה הפלסטינית

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דיאלוגים עם חלק ממדינות השלום בנושא דה-רדיקליזציה שהתקיימו	-	✓	-	-

34 מדד חדש. מספר הנציגויות הפועלות בצורה מלאה.

35 פורום מדיני כלכלי שכולל את המדינית: ישראל, הודו, ארה"ב ואיחוד האמירויות שהוקם ב-2022 ונועד לקדם פרויקטים כלכליים בין המדינות או במדינות אחרות, בהשתתפות גורמי ממשל וגורמים פרטיים.

5 חיזוק מעמד ישראל בזירה הבינלאומית

יעד 5.2: שימור וחיזוק המותג הישראלי בכל הזירות: בילטרלית, מולטילטרלית ובארגונים בינלאומיים, באופן המבטיח חופש פעולה מדיני, צבאי, כלכלי, מדעי ותרבותי בשגרה ובחירום

משימות מרכזיות:

- קיום משלחות של אנשי תרבות ומדיה מרחבי העולם למפגש עם ישראל של אחרי השבעה באוקטובר
- הנכחה אומנותית של אירועי השבעה באוקטובר[36]
- מלגות לימודים בישראל[37]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משלחות אנשי תרבות שהתקיימו	1	6	-	-
תערוכת צילומים של זיו קורן שהוצגה[38]	15	20	12/2024	-
מלגות ללימודים גבוהים שחולקו	17	60	-	-

יעד 5.3: מינוף הנכסיות הישראלית (קרי חוזקותיה) לטובת הרחבת יחסים מדיניים ושותפויות

משימות מרכזיות:

- הצבת מומחי פיתוח במדינות מתפתחות
- ניהול ופיקוח תכנית המתמחים בחקלאות[39]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מומחי פיתוח שהוצבו[40]	5	6	-	-
מתמחים בחקלאות שהשתתפו בתוכנית[41]	[42]3,200	4,000	12/2024	-

36 אירועי השבעה באוקטובר יצרו "צונמי" של תגובות אומנותיות, חטיבת דיפלומטיה תרבותית שמה לה למטרה להנכיח בחו"ל את התגובות האומנותיות לאירועים, ומסייעת בכל דרך, לספר את הסיפור הישראלי בחו"ל. מטבע הדברים מפורטות כאן רק שתי דוגמאות מעשרות אירועים שיתקיימו השנה בסיוע הנציגויות.

37 כחלק מתוכניות שתוף פעולה תרבותי ואקדמי שהן נגזרות של הסכמי תרבות בילטרליים שיש למדינת ישראל, מעניק משרד החוץ מדי שנה X מלגות ללימודים גבוהים ומלגות קיץ ללימודי עברית, במטרה לחזק הקשר בין האקדמיה בישראל למוסדות בחו"ל.

38 תערוכת צילומים של הצלם זיו קורן שתיעד את תוצאות הטבח של השבעה באוקטובר, והופקה להצגה בנציגויות ישראל בעולם.

39 תכנית המתמחים החלה לפעול בשנת 1994. במסגרת החלטת ממשלה מס' 621 מיום ה-6.12.2020 בנושא "משתלמים זרים בענף החקלאות", הועברה התוכנית לניהול ורגולציה של משרד החוץ, באמצעות המרכז לשיתוף פעולה בינלאומי (מש"ב) המשמשת כסוכנות הסיוע הלאומית של מדינת ישראל. במסגרת זו מגיעים, מדי שנה, לארץ עד 4000 סטודנטים לחקלאות, מ-30 מדינות מתפתחות, לתוכנית בת 11 חודשים, המשלבת עבודה ולימודים.

40 הצבת מומחי פיתוח: 5 אגרונומים ומומחית מים בשלוש יבשות: אפריקה, אמריקה הלטינית ואסיה. חלקם מחליפים ו-1 חדש.

41 מחזורי הלימודים מתחילים מספטמבר ועד אוגוסט של השנה לאחר מכן.

42 מחזור זה התחיל ממש לפני המלחמה. 13 מתמחים נרצחו, 3 נחטפו (עדין חטופים), עשרות נפצעו וכ-1200 מהמתמחים עזבו. במאמץ מיוחד, וקמפיין מדיני, הצליחה מש"ב לגייס כ-1200 סטודנטים חדשים במהלך המלחמה (נוב'-דצמ' 23') לנוכח צרכי העבודה במגזר החקלאי.

6 מאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה לקיומה של ישראל, חיזוק הקשר עם העולם היהודי והקהילות הישראליות ושילובם בבניין הבית הלאומי בישראל

יעד 6.1: גיבוש קואליציה, בין-לאומית חוצת סקטורים, למאבק באנטישמיות וזיכרון השואה

משימות מרכזיות:

- הרחבת פעילות הקואליציה[43] והידוק שיתוף המידע והפעולה
- חיזוק מעמדה של ישראל בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)[44]
- הרחבת מעגל המדינות החברות בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)
- קידום וחיזוק רשת מומחים וגורמי מקצוע במאבק באנטישמיות במסגרת פרויקט של ה-INSS[45]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הצהרות וניירות משותפים לרשת השליחים המיוחדים שהתפרסמו	2	2	12/2024	-
מומחי משלחת ישראל שהשתלבו כראשי ועדות בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)	2	3	12/2024	-
מדינות שהשתלבו כחברות מלאות ב-IHRA	1	2	3/2025	2
החברים הפעילים ברשת המומחים וגורמי המקצוע במסגרת פרויקט[46] INSS	25	43	12/2024	-

43 רשת השליחים המיוחדים למאבק באנטישמיות הם בעלי תפקידים שמונו ע"י ממשלות. כיום יש כ-29 שליחים ממדינות שונות.

44 IHRA- הברית הבין-לאומית לשימור זכר השואה. הוועדה לענייני אנטישמיות והכחשת שואה של הברית, קראה ב- 2015 לאמץ הגדרת עבודה לאנטישמיות, כדי להנחות את הארגון בעבודתו. מאז, אומצה הגדרה זו על ידי מדינות, ארגונים בין-לאומיים, ממשל מקומי וארגוני חברה אזרחית. משרד החוץ פועל לאימוצה על ידי גורמים שונים מדינתיים, בין-לאומיים ושל החברה האזרחית.

45 פרויקט ידע משותף למשרד החוץ וה- INSS (מכון המחקר לביטחון לאומי באוניברסיטת תל-אביב), על אנטישמיות בעולם המוסלמי/ערבי וההשלכות/השפעות על קהילות בעולם המערבי.

46 הפרויקט החל לפעול ב-2023.

יעד 6.2: קידום חקיקה מדינתית ותאגידית ורגולציה אקדמית האוסרת קידום מסרים אנטישמים ודה-לגיטימציה לקיומה של ישראל

משימות מרכזיות:

- דיאלוגים בילטרליים בנושא אנטישמיות וזיכרון שואה
- קידום חקיקה ברמת המדינה, רגולציה בסביבה האקדמית וחוקי עזר עירוניים

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דיאלוגים בנושא אנטישמיות וזיכרון שואה שהתקיימו[47]	4	4	12/2024	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אירוח משלחות ראשי אוניברסיטאות	-	2	12/2024	-
הגדרת IHRA לאנטישמיות שאומצה על ידי מדינות, ארגונים, רשויות מקומיות וכו'	97	100	-	-

יעד 6.4: בניית שותפויות עם קהילות וארגונים יהודים וישראליים בדגש על גיבוש תמיכה ולגיטימציה לנרטיב הישראלי

משימות מרכזיות:

- בניית מנהיגות יהודית צעירה תוך חיבור לישראל
- שיתוף פעולה והכשרה של ארגונים יהודיים

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יום הכשרה במשרד החוץ למשתתפי תכנית "מסע"[48] שהתקיימו	11	19	12/2024	-
הכשרות חוסן[49] לקהילות היהודיות שהתקיימו	6	6	12/2024	-
"אקדמיה לדיפלומטיה" בשת"פ עם ההסתדרות הציונית[50]	1	1	-	-

47 דיאלוגים בנושא אנטישמיות מול מדינות ו/או ארגונים על מדינתיים דוגמת האיחוד האירופי.

48 "מסע"- תוכנית התנדבות, התמחות או לימודים המיועדת לצעירים יהודיים מהתפוצות. נמשכת מספר חודשים. בשיתוף ממשלת ישראל והסוכנות היהודית.

49 תכנית ייעודית לקהילות היהודיות בעולם שמטרתן לחזק הקהילות בתחומים נבחרים הנבחנים מול צרכי הקהילה. הפרויקט משותף למשרד החוץ ולסוכנות היהודית.

50 תכנית היברידית ל-35 משתתפים בגילאי 25-30 מקהילות יהודיות ב-17 מדינות שונות. התוכנית כוללת מפגשים "און ליין" וכאשר מפגש השיא הוא משלחת לישראל - ביקור לימודי בן 10 ימים. בו עוברים המשתתפים תכנים הקשורים ליחסי חוץ, היסטוריה מודרנית של ישראל, מאבק באנטישמיות וכד'. כל זאת, במטרה לקדם מנהיגות צעירה בקהילות בעלת כלים וידע להסברה. זו השנה השלישית כי ביקור זה נערך.

7 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים וטכנולוגיים תוך מינופם המדיני

יעד 7.2: שימור ופיתוח שווקים בין- לאומיים לחברות ישראליות בחו"ל (דגשים: אקלים, יצוא בטחוני, סייבר, קיימות, מזון, תחבורה, בריאות ואנרגיה)

משימות מרכזיות:

- COP 29 - קיום פעילויות כלכליות במסגרת השתתפות ישראל ב-COP
- קידום וובינרים בהשתתפות שגרירי ישראל במדינות נבחרות ובשיתוף מכון היצוא על מנת להציג לחברות ישראליות הזדמנויות בשווקים שונים בעולם
- פיתוח וקידום שילוב חברות ישראליות במיזמי פיתוח בינלאומיים[51]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות ישראליות שהציגו בביתן הישראלי ב- COP	4	15	-	-
וובינרים של שגרירי ישראל לחברות בארץ שהתקיימו	10	10	-	-
הסכמי PPP במודל מש"ב במדינות מתפתחות שנחתמו	6	8	-	-

יעד 7.3: מעטפת מדינית לחיזוק יכולותיה ומעמדה המוביל של ישראל בעולם הטכנולוגי

משימות מרכזיות:

- קידום מתווה שיתוף פעולה עם ה-OECD[52]
- השלמת הצטרפות ישראל ל-ADB[53]
- קיום דיאלוגים דיפלומטיים כלכליים בדגש על מים, בריאות, סייבר, אקלים ותחבורה חכמה

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורים של בכירים מארגון ה-OECD שהתקיימו	1[54]	3	-	-
הצטרפות ישראל לבנק ADB	-	✓	12/2024	-
דיאלוגים בנושא אקלים שהתקיימו	1[55]	1[56]	12/2024	-

51 מהלך מתמשך לשילוב חברות ישראליות כמבצעות של מיזמי פיתוח במדינות מתפתחות.

52 Organization for Economic Cooperation & Development (OECD) הוא ארגון לפיתוח ושיתוף פעולה כלכלי בינלאומי. בארגון חברות מדינות דמוקרטיות מפותחות. מטרתו היא לעודד פיתוח ושת"פ כלכלי בין המדינות החברות. ישראל חברה בארגון רשמית החל מ-2010.

53 Asian Development Bank, הבנק האסיאתי לפיתוח. בנק אזורי בו 85 מדינות חברות רוב מדינות אסיה ומדינות נוספות. מטרתו לעודד פיתוח ושת"פ כלכלי באסיה. הבנק מממן פרויקטים.

54 ביקור מזכ"ל ה-OECD בארץ.

55 משלחת לימודית בין- סוכנותית לגרמניה.

56 כנס בין-סוכנותי בנושא אקלים במשרד החוץ (אפריל 2024).

8 מתן שירות מיטבי לאזרח, לזכאי עליה, ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקט אתרי נציגויות חדשים שהושלם[57]	-	✓	12/2024	-

יעד 8.2: דיגיטציה וייעול של השירותים הקונסולריים, תוך תיעדוף הטיפול בזכאי עלייה

משימות מרכזיות:

- פרויקט Evisa[58]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקט Evisa- שלב א' שהושלם	-	✓	12/2025	-

57 חידוש אתרי נציגויות בפורמט אחוד הכולל: מידע על שירותים קונסולריים, טפסים דיגיטליים ומידע על הנציגות.
58 פרויקט ויזה אלקטרונית כמתחייב מההסכם עם ארה"ב לפטור מויזה.

9 בניין הכח ושיפור תהליכי עבודה

יעד 9.1: **פתיחת קורסי צוערים שנתיים**

משימות מרכזיות:

- מיונים לקורס צוערים
- פתיחת קורס צוערים

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מיונים לקורס צוערים שהתקיימו	✓	✓	-	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קורס צוערים שנפתח	2	1	-	-

יעד 9.3: **שדרוג, שיפור והתאמת תשתיות פיסיות, אבטחתיות ותיקשוביות בארץ**

משימות מרכזיות:

- סיום פרויקטים של שיפוץ ומעבר נציגויות
- השלמת מערכת ממוחשבת של שיגור וקליטת שליחים

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיפוץ/מעבר נציגויות שהסתיים	-	5	12/2024	-
מערכת ממוחשבת לשיגור וקליטת שליחים שהושלמה[59]	-	✓	12/2024	-

59 סיום שלב 4 מתוך 4 שלבים.

יעד 9.4: **הטמעת עקרונות שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי בעבודת המשרד**

משימות מרכזיות:

- שילוב צוערים מאוכלוסיית הגיוון בקורסי הצוערים[60]
- שילוב בני ובנות השירות הלאומי מאוכלוסיית הגיוון בעבודה משרד החוץ

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
צוערים מאוכלוסיית הגיוון שהשתלבו בקורס הצוערים	6	6	-	-	↻
בני ובנות שרות מאוכלוסיית הגיוון שהשתלבו בעבודת משרד החוץ	7	6	-	-	↻

יעד 9.5: **שדרוג יכולות עבודה דיגיטליות והכנסת מודל עבודה בתהליכים מונחי דאטה**

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידת "ביג דאטה"
- הכנסת כלי עבודה מונחי דאטה

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
השלמת שלב א' בבניית יחידת ביג דאטה[61]	-	✓	12/2026	-	↻

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
כלי עבודה מונחי דאטה שהוכנסו[62]	-	2	-	-	↻

60 שער הכניסה העיקרי לשירות החוץ הוא באמצעות קורס הצוערים.
61 ביצוע המדד תלוי בהשלמת תהליכים מכרזיים וקבלת תקנים מהנציבות. תהליך בשלבים. יחידה חדשה המבוססת על כח אדם מקצועי חיצוני.
62 מדד חדש.

יעד 9.6: **שיפור ההערכות לחירום בארץ ובחו"ל**

משימות מרכזיות:

- פיתוח והטמעה של מערכת ממוחשבת לשליטה ובקרה במצבי חירום (מערכת שו"ב)
- ביצוע סקר כשירות נציגויות לחירום

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע שלב ראשון בהטמעת המערכת: העתקת המערכת הבלמ"סית הקיימת למערכת המסווגת של המשרד[63]	-	✓	-	-
שיפור בציון הממוצע בסקר הכשירות לחירום של נציגויות משרד החוץ	56	70	-	-

63 רשות החירום הלאומית פיתחה את מערכת השועל, הפועלת בסביבה בלתי מסווגת. המערכת על יכולותיה, תועתק לסביבה מוגנת, בה מדווחים ומטופלים נושאי החירום במשרד החוץ.

משרד החינוך

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר החינוך **יואב קיש**
מנכ"ל משרד החינוך **מאיר שמעוני**

2024

הקדמה: **שר החינוך**

יואב קיש

צוותי החינוך, מנהלים, מפקחים, עובדי מטה ומחוז יקרים,

המציאות הביטחונית הקשה שאנו מצויים בה מאז מתקפת הטרור של ה-7 באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל", לצד המתיחות הגוברת בצפון ואיום ההסלמה, טלטלו את החברה הישראלית כולה ואת מערכת החינוך בפרט. תוכנית העבודה השנה היא בסימן "חינוך בונה חברה", מתוך בחירה לשים זרקור בעת הזאת דווקא על אחריותה של מערכת החינוך לתיקון החברתי בישראל. השנה שחלפה הייתה רוויה בשיח חברתי קשה ובקיטוב הולך וגובר, עד כי נדמה היה שאנו עומדים על פי תהום. אנחנו מבקשים לעשות הכול על מנת לא לחזור ל-6 באוקטובר: לא לשיח, לא לשנאה, לא לפלגנות. נבקש לחזק השנה את תחושת השותפות והשייכות, את הזהות האישית והלאומית שלנו ואת החיבורים בינינו.

אני מביט בתמונות הנופלים, שומע את סיפורי הגבורה שלהם, ולא יכול שלא לחשוב על כך שרבים מהם יצאו לא מכבר ממערכת החינוך. רבים מחללי צה"ל, מנרצחי מסיבת הנובה, ומהחללים בכלל - ישבו עד לפני רגע קט בין שורות התלמידים, ופגשו אתכם כל בוקר בשער בית הספר. אני קורא את הצוואות הבלתי נתפסות שלהם ויודע - מאחורי כל תלמיד או תלמידה כאלו נמצאת שורת מחנכים בוכה וכואבת. מורים שכולים, גננות שכולות. אנשי חינוך שנתנו את כל הלב כדי להצמיח פה את הדור המרשים הזה שהולך ומתגלה במלוא תפארתו. הגיבורים האלו צמחו בין היתר אצלנו במערכת, אצל אנשי החינוך, וזו חובתנו לעשות הכול על מנת שהמערכת הזאת תהיה ראויה עבורם, ראויה עבור כל ילדי ישראל שיגדלו מעתה והלאה על סיפורי הגבורה המופלאים של דור תשפ"ד. ביקרתי בהלוויות ובשבעות, פגשתי משפחות כואבות רבות, שמעתי את ההספדים המצמררים. מכולם עולה מסר חד וברור של החללים: "עשו הכול על מנת לשמור על האחדות. זו זכות להגן על המדינה שלי - שמרו עליה". נבקש להמשיך את דרכם, ולחנך לאחדות ולחיזוק השייכות למדינת ישראל.

לקראת תשפ"ה, ביקשנו למקד את תוכנית העבודה לכדי שלושה מיקודים אסטרטגיים מרכזיים: חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת, תוך טיפוח המנהיגות החינוכית וביסוס השלומות ((Well Being של עובדי ההוראה וחוסנם; קידום למידה חדשנית ורלוונטית, בדגש על תוכנית "נקודות באקדמיה", המעודדת מצוינות ותהיה בשורה למשק הישראלי, לצד למידה, המשלבת היבטים רגשיים וחברתיים וחיזוק תחושת המוגנות בקרב כלל התלמידים; וחיזוק הלכידות החברתית, מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון חברתי ולקידום תחושת השייכות והזהות. המיקוד נועד לייצר רציפות והמשכיות מצד אחד, אך גם התאמות ועדכונים נדרשים נוכח המציאות המורכבת מצד שני. נמשיך לנסות ולשמור על יציבות ורציפות למען התלמידים, תוך גילוי גמישות והסתגלות למציאות הנוכחית. רק כך נוכל להבטיח צמיחה מתוך המשבר ונוכל לצאת ממנו חזקים ואיתנים יותר.

אבקש לסיים בהערכה גדולה כלפיכם, אנשי החינוך בשטח, שמחזיקים את המערכה הזו על כתפיכם במאמץ רב ומתוך מסירות גדולה. אתם נושאים בגאון את משימת החינוך על כתפיכם גם בשעה קשה זו. אני גאה לראות אתכם ניצבים בחזית העורף ומייצרים במו ידיכם עוגן לתלמידי ישראל ולחברה הישראלית כולה.

בתפילה לחזרתם הביתה של החטופים בהקדם ולרפואתם השלמה של הפצועים, לשלומם של חיילנו ובתפילה שינצחו ויחזרו בשלום לביתם.

בברכה,

יואב קיש

שר החינוך

הקדמה: **מנכ"ל משרד החינוך**

מאיר שמעוני

שנה מאתגרת עוברת על החברה הישראלית: שכול, כאב ופילוג, לצד גילויי גבורה, תחושת שייכות עמוקה ואחווה.

ראשית, אני מבקש להזכיר את הנופלים הרבים שידענו במערכה זו, בהם אנשי חינוך, אזרחי האומה, ששמעו לקריאה אשר פיעמה בליבם, ענו "הנני" ויצאו להגן על הבית. אנו זוכרים את מי שנחטפו, נפגעו וחוו את הזוועות.

ליבנו איתם, כאבם - כאבנו.

בעת הזאת, עדיין רבים האתגרים שעוד נכונים לנו, בהם המערכה בצפון, שיקום הדרום והיום שאחרי המלחמה. אני סמוך ובטוח, כי המפתח להצלחה בהם הוא אחד - ההון האנושי.

הצלחת מערכת החינוך תלויה באיכות אנשיה, שבמסירות אין קץ ובאחריות גדולה המשיכו בתפקידם ובמשימתם להוות עבור תלמידי ישראל עוגן ולנסוך בהם משמעות ותקווה.

בהזדמנות זו אני מבקש להוקיר אותם על מאמציהם הרבים ועל היותם עמוד תווך משמעותי עבור התלמידים והקהילות בשעת משבר. נוכחותם הלא מתפשרת באחת התקופות המאתגרות בתולדות מדינת ישראל מתקפת ומדייקת שוב את תפקידה של מערכת החינוך גם בשמירה על החוסן האישי והלאומי.

תרומתם, מסירותם וחוסנם ראויים להערכה עמוקה - תודה וגאווה גדולה.

במסמך שלפניכם מוצגת תוכנית העבודה לשנת תשפ"ה - "חינוך בונה חברה". ביקשנו מצד אחד לשמור על רציפות ויציבות, מנגד - להתאים את המטרות והיעדים לאתגרי השעה על ידי הצבתן של **שלוש מטרות מרכזיות**, שלוש מטרות אשר ינחו את עשייתנו בשנה הקרובה:

- **חיזוק ופיתוח ההון האנושי.**
- **למידה רלוונטית, המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים.**
- **לכידות חברתית כבסיס לחיים בישראל.**

חלק מן היעדים מתמקדים בהשבת היציבות למערכת, ואחרים נוגעים להרחבת הגמישות הניהולית הפדגוגית וצמיחה של תהליכים חדשניים, שיוטמעו לאורך השנים הבאות.

התוכנית מבוססת על היוועצות עם גורמי שטח, מחוזות ומטה והערכת מצב מעודכנת, תוך הסתכלות מבעד לאתגרי השעה. במקביל, נמשיך לייעל את מנגנוני המשרד פנימה, לרבות טיוב תהליכי קבלת ההחלטות, טיוב מסד הנתונים והידע והטמעה של תהליכי מדידה והערכה לקידום ולמדידת האפקטיביות.

נמשיך במשימתנו החינוכית מתוך תקווה ואמונה בדור הבא הצומח תחת ידינו.

בתפילה לחזרתם של כל חיילינו לשלום, לשובם הביתה של החטופים בבריאות איתנה, לרפואת הפצועים, ולזכר הנופלים.

בברכה,

מאיר שמעוני

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים

חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

		2023	2024
1	שיעור המורים המשקפים שביעות רצון גבוהה מעבודתם כמורים בבתי הספר[1]	65%	↑
2	שיעור המורים החדשים המתמידים במערכת החינוך לאחר שלוש שנים[2]	69%	↑

למידה רלוונטית המבוססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

		2023	2024
3	שיעור מדדי הידע והמיומנויות שבהם עלה הציון הממוצע של תלמידי ישראל ביחס לשנה הקודמת[3]	50%	↑
4	שיעור התחומים הנבדקים במחקרים בין-לאומיים שבהם השינוי בהישגי ישראל היה גבוה ביחס לשינוי בממוצע המדינות (PISA, PIRLS, TIMSS)[4]	50%	↑
5	שיעור התלמידים המדווחים על דרכי הוראה ולמידה רלוונטיות במערכת החינוך[5]	62%	↑

1 מבוסס על סקר המורים השנתי שנערך בשנת תשפ"ג.

2 המדד מבוסס על ניתוחי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שביצע מנהל תחום חינוך גבוה וכוח אדם בהוראה, ד"ר דוד מעגן. הנתון משקף את שיעור המורים שנקלטו למערכת בספטמבר 2021 (תשפ"ב), והמשיכו לעבוד בה גם במהלך שנת תשפ"ג (2022/2023) וגם בינואר 2024 (תשפ"ד). בעשור האחרון ממוצע המורים שהתמידו במערכת החינוך לאחר שלוש שנים עמד על כ-70%.

3 לצורך החישוב, נאסף מידע על כלל התחומים שנמדדו בשכבות הגיל השונות. משקל מדדי הידע עמד על 50% ומשקל מדדי המיומנויות עמד על 50%. בתוכם, ניתן משקל שווה לכל מדד, כך שאם נבדקו ב-2023 ארבעה מדדי מיומנות, יקבל כל אחד מהם משקל של 12.5%. ככל שתחום מסוים נבדק בקרב מספר שכבות גיל או קבוצות אוכלוסיה, באופן שלא מאפשר להשוות ביניהם, ניתן לכל נתון משקל יחסי בהתאם לגודל הקבוצה שנבחנה לצורך חישוב הנורמות, כך שדוברי הערבית או תלמידי היסודי יקבלו משקל יחסי לחלקם בקרב כלל התלמידים. לאחר הגדרת המשקולות, סכמנו את סך התחומים שבהם העלייה של נתוני 2023 ביחס ל-2022 היתה גדולה מ-10% סטיית התקן של ההתפלגות. בפועל, בשנת 2023 נרשמה עלייה במדדי הידע (בשל המבחן בשפת אם, אשר כלל מרכיבי ידע ומיומנויות), ולא נרשמה תזוזה במדדי המיומנויות (שכללו היבטים של הכוונה עצמית, התנהלות חברתית ויכולת עבודה דיגיטלית).

4 לצורך החישוב, אספנו מידע על כלל התחומים שנמדדו במבחנים הבין-לאומיים אשר פורסמו בשנת 2023 (PIRLS ו-PISA). ניתן משקל שווה לכל תחום שנמדד, גם אם התחום נמדד בשני מבחנים שונים (למשל, בדיקת אוריינות קריאה בPIRLS בכיתות ד' תקבל משקל זהה לבדיקת אוריינות קריאה בPISA בקרב בני ובנות 15). לאחר הגדרת המשקולות, בחנו את גודל האפקט דרך השוואת השינוי בין מחזורי המחקר בישראל לעומת השינויים ביתר המדינות. שינוי גבוה יותר בישראל הוא שינוי מתוקנן בגודל של סטיית תקן אחת לפחות. במחקר PISA ישראל מושווית למדינות ה-OECD שהשתתפו בשני מחזורי המחקר האחרונים, ואילו במחקר PIRLS ישראל מושווית לכלל המדינות המשתתפות.

5 מבוסס על סקר התלמידים השנתי שנערך בשנת תשפ"ג.

		2023	2024
6	שיעור התלמידים הנמצאים בשתי רמות הבקיאות הנמוכות במבחני השפה[6]	26%	↓
7	שיעור התלמידים המדווחים שהיו מעורבים באירוע אלימות שפגע בהם[7]	15%	↓
8	מספר התלמידים המשתתפים בקורסים אקדמאיים במסגרת תוכנית "שמים נקודות באקדמיה" 2025 | **20,000**	מדידה חדשה[8]	↑

חיזוק הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון חברתי

		2023	2024
9	שיעור התלמידים אשר מחזיקים בדעות, עמדות ורגשות חיוביים כלפי קבוצות שונות, המאפשרים חיים ביחד בחברה הישראלית	מדידה חדשה	↑
10	שיעור התלמידים המעורבים בעשייה למען האחר או משפיעים בדרכים שונות לטובת שיפור מטרות חברתיות החשובות להם	מדידה חדשה	↑

6 במבחני כיתות ד', לא ניתן להשוות בין רמות הבקיאות הנמוכות של תלמידים דוברי עברית לבין רמות הבקיאות הנמוכות של תלמידים דוברי ערבית. מדובר בתוכניות לימודים שונות עם דרישות לימודיות שונות, במבחנים שונים וברמות ביצוע שונות. יחד עם זאת, על מנת לאפשר מעקב אחר שיעור התלמידים הזקוקים להתערבות דחופה ומשמעותית בשפת אם, חישבנו את אחוז תלמידי כיתה ד' הנמצאים ברמות הביצוע הנמוכות (מקרב דוברי העברית - ברמת הביצוע הנמוכה ביותר, ומקרב דוברי הערבית - בשתי רמות הביצוע הנמוכות ביותר).

7 מבוסס על סקר התלמידים השנתי שנערך בשנת תשפ"ג. במדד זה התבקשו התלמידים לדווח באיזו שכיחות התרחשו, בחודש שקדם למילוי השאלון, גילויי אלימות שונים כמו דחיפות, מכות, העלבות, הפצת שמועות, איומים והחרמות. בנוגע לכל היגד התבקשו התלמידים לבחור מתוך שלוש אפשרויות תשובה: (1) 'אף פעם', (2) 'פעם או פעמיים', (3) 'שלוש פעמים או יותר'. לצורכי הדיווח על הממצאים, סווגו המשיבים שציינו את אחד משני הערכים הגבוהים ביותר בסולם ('פעם או פעמיים' או 'שלוש פעמים ויותר') כמדווחים על האירוע. המדד חושב כממוצע של שיעור המדווחים על ההיגדים השונים בנושא.

8 תוכנית חדשה במשרד החינוך.

מטרות ויעדים

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

יעד 1.1: גיוס, הכשרה והשמה של כוח האדם בהתאם לצורכי מערכת החינוך

יעד 1.2: שיפור איכות ומצוינות של צוותי ההוראה והניהול במערכת החינוך

יעד 1.3: ביסוס ושיפור השלומות (Well Being) של צוותי החינוך

2 למידה רלוונטית המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

יעד 2.1: קידום האוריינות השפתית החל משלב הגיל הרך ועד לסיום התיכון

יעד 2.2: הרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית וקידום אקדמיזציה

יעד 2.3: קידום תפיסה הוליסטית המשלבת היבטים רגשיים, חברתיים וקהילתיים בלמידה וחיזוק החוסן ותחושת המוגנות

3 חיזוק הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון חברתי

יעד 3.1: הטמעת חינוך לשייכות, לזהות אישית ולאומית ולאחריות חברתית בשגרת בית הספר

יעד 3.2: חיזוק זהות אישית ולאומית וחיבורים בין-מגזריים במרחב הרשותי ובחינוך הבלתי פורמלי

יעד 3.3: חיזוק המכנה הישראלי המשותף בהובלת מנהלי בתי הספר כדמויות מפתח לשינוי מערכתי

עיקרי תוכנית העבודה[9]

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

יעד 1.1: גיוס הכשרה והשמה של כח האדם בהתאם לצורכי מערכת החינוך

משימות מרכזיות

- גיבוש מדיניות של תפיסת הוראה מבוססת מדדי הערכה, בהלימה לתפיסת הלמידה

יעד 1.2: שיפור איכות ומצוינות של צוותי ההוראה והניהול במערכת החינוך

משימות מרכזיות

- פיתוח תוכניות עתודה בכל הדרגים ובמגוון תחומים בהתאם לאתגרים, למטרות וליעדי המשרד לחיזוק יכולות הניהול והמנהיגות
- העמקת הגמישות הפדגוגית-ניהולית - המשך פיתוח מערכת גפ"ן ככלי להעמקת הגמישות הפדגוגית-ניהולית
- הובלת הכשרות מקצועיות והדרכה לגיל הרך
- הטמעת מדיניות "אופק חדש" במסגרות החינוך החרדיות

יעד 1.3: ביסוס ושיפור השלומות (Well Being) של צוותי החינוך

משימות מרכזיות

- פיתוח תפיסת שלומות של עובדי ההוראה

9 תוכנית עבודה של משרד החינוך המפורסמת בספר זה, מתייחסת למטרות, יעדים והמשימות המרכזיות לשנת הלימודים תשפ"ה (ספטמבר 2024). בהתאם פורסמו למערכת ומוסדות החינוך והציבור המטרות והיעדים לשנת הלימודים תשפ"ה , המטרות והיעדים פורסמו ב-9\4\2024 ונמצאים בקישור הזה.
במהלך החודשים הקרובים יגובשו תוכניות עבודה אופרטיביות לכל יעד המופיע בתוכנית הכולל מדדי תפוקה ותוצאה על ידי הגורמים הרלוונטים.

2 למידה רלוונטית המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

יעד 2.1: קידום האוריינות השפתית החל משלב הגיל הרך ועד לסיום התיכון

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכנית "צומחים מחדש" - התוכנית לצמצום פערים באמצעות שעות פרטניות לחיזוק מקצועות הליבה
- עיצוב מדיניות להסמכה ייעודית של מורי כיתות א'-ב' להוראת יסודות הקריאה והכתיבה

יעד 2.2: הרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית וקידום אקדמיזציה

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכנית "נקודות באקדמיה" - תוכנית המאפשרת לתלמידי תיכון לצבור נקודות אקדמיות במהלך לימודיהם
- גיבוש מודלים גמישים לארגון הלמידה ולקידום יוזמות ללמידה חדשנית במוסדות וברשויות

יעד 2.3: קידום תפיסה הולסיטית המשלבת היבטים רגשיים, חברתיים וקהילתיים בלמידה וחיזוק החוסן ותחושת המוגנות

משימות מרכזיות

- הטמעת תוכניות ייעודיות לקידום מיומנויות רגשיות חברתיות בכל שכבות הגיל בהתאמה לאוכלוסיות שונות, ותוך התאמה למצב המלחמה והתמודדות עם המשבר
- חינוך מיוחד - גיבוש מדיניות בהתאם להמלצות וועדת שפירא

3 חיזוק הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון חברתי

יעד 3.1: הטמעת חינוך לשייכות, לזהות אישית ולאומית ולאחריות חברתית בשגרת בית הספר

משימות מרכזיות

- גיבוש תפיסה, סטנדרטים וכלי הערכה לשילוב בחינוך לשייכות, לזהות ולאחריות חברתית בשגרת בית הספר
- העמדת ידע וכלים לבתי הספר לבניית מודל עבודה בית ספרי

יעד 3.2: חיזוק זהות אישית ולאומית וחיבורים בין-מגזריים במרחב הרשותי ובחינוך הבלתי פורמלי

יעד 3.3: חיזוק המכנה הישראלי המשותף בהובלת מנהלי בתי הספר כדמויות מפתח לשינוי מערכתי

משימות מרכזיות

- קיום מפגשים של קבוצות מנהלים מגוונות לתהליך חשיבה מובנה, מתוך תפיסת מנהלי בתי הספר כגורם מנהיגותי וכציר לשינוי מערכתי

⚔ נספח א': משימות 'חרבות ברזל'[10]

משימות עיקריות:

- גיבוש תוכנית חינוכית - פדגוגית עם הרשויות המקומיות (עם כל אחת מרשויות העוטף) - בתכנית יושם דגש על גמישות ועל התאמה מירבית לצרכי השעה והמקום
- תוכנית לליווי ילדים לאחר חזרתם מהשבי
- פרסום חוזר מנכ"ל לגבי מענים חינוכים בהתאם למעגלי פגיעה
- יישום האמור בחוזר מנכ"ל - מענה לילדים שהוריהם משרתי קבע או משרתים במילואים

10 מחוזות המשרד מפעילים מגוון רחב של תוכניות ומענים חינוכים רבים המותאמים לאתגרי השעה.

נספח ב': תכנית העבודה חבל התקומה[11]

מערכת החינוך רואה במשבר מלחמת 'חרבות ברזל' הזדמנות לשינוי ולצמיחה של עוטף ישראל.

לאור זאת, בתהליך משותף עם רשויות העוטף ומינהלת תקומה גובש חזון לשיקום האזור: "חינוך בונה קהילה, קהילה בונה חינוך", עוטף ישראל יצמח וישגשג באמצעות חיזוק השייכות למורשת מקומית, לקהילה ולמדינה ויהפוך לחלוץ של חדשנות, יזמות ומצוינות של מערכת החינוך הישראלית.

כמו-כן, קבע משרד החינוך מספר עקרונות יסוד אשר מלווים אותו בתהליכי העבודה של שיקום העוטף בטווח המידי והבינוני תוך התבוננות לטווח הארוך; יציבות, גמישות וחדשנות מהווים חלק מסט העקרונות אשר תורגמו למדיניות מעשית. בתוך כך, עקרון הגמישות הפך לדגל מרכזי בתהליך העבודה של השיקום. המשרד העמיד לטובת רשויות העוטף ומוסדות החינוך בעוטף תקציב גמיש באמצעות "סל גפ"ן תקומה", מתוך תפיסה שהם מכירים ויודעים טוב יותר מכל גורם אחר לדייק את המענים החינוכיים הנדרשים לתלמידים. במסגרת הסל יבחרו הרשויות ומוסדות החינוך מענים לימודיים, רגשיים, חברתיים ואחרים.

משרד החינוך ומינהלת תקומה גיבשו מטרות, יעדים ומדדי תוצאה שילוו את שיקום העוטף עד לשנת הלימודים תשפ"ח (2028).

יצויין, כי במסגרת מדיניות הגמישות משרד החינוך מהווה גורם מלווה ומסייע לרשויות. לצד זאת, לאורך ביצוע התוכניות על ידי הרשויות ומוסדות החינוך, המשרד יבצע תהליכי פיקוח ובקרה.

מטרות התוכנית

- תלמידים חוזרים לרציפות תפקודית בהיבטים לימודיים, רגשיים וחברתיים
- צוותי חינוך בעלי ידע ומסוגלות לקדם את התלמידים בהיבטים לימודיים, רגשיים וחברתיים
- העוטף יהפוך לחלוץ של חדשנות, יזמות ומצוינות של מערכת החינוך בישראל
- יעדים
- קידום ההישגים הלימודיים במקצועות הליבה: שפה, מתמטיקה, אנגלית ומדעים
- שיפור האקלים הבית ספרי בכל רשות מקומית לאורך תכנית החומש והקטנת תופעת הנשירה הסמויה והגלויה
- שיפור השלומות וחיזוק תחושת השייכות של התלמידים
- עלייה בשיעור התלמידים המשתתפים בפעילויות של החינוך הבלתי פורמלי
- חיזוק שלומות צוותי החינוך, הגברת תחושת השייכות והמסוגלות להתמודד עם מצבי משבר, חירום וטראומה
- הגדלת היקף התלמידים הלומדים במסלולי לימוד טכנולוגיים ומשתתפים בתוכניות טכנולוגיות.
- איוש משרות החינוך (עובדי הוראה, רכזי נוער, מענה הוליסטי)

11 פירוט המשימות ומדדי התוצאה יפורסם בהמשך.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר החקלאות ופיתוח הכפר **אבי דיכטר**
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר **אורן לביא**

2024

הקדמה: **שר החקלאות ופיתוח הכפר**

אבי דיכטר

מלחמת עזה ("חרבות ברזל"), אשר פרצה בראשית אוקטובר 2023, מציבה בפנינו אתגרים לאומיים ומקצועיים אדירים. המציאות שנכפתה עלינו העמידה את ענף החקלאות הישראלי במשבר הגדול ביותר בתולדותיו, אך גם בהזדמנות חסרת תקדים להאצת היפוך המגמה - מייבוא לייצור מקומי. המלחמה מחייבת אותנו בהסתגלות ובהתאמות חדשות של המטרות, היעדים, התוכניות ושיטות העבודה שלנו.

הקרקע עדיין רוחשת, שטחי חקלאות רבים נפגעו, חקלאים רבים איבדו את פרנסתם ונעקרו מביתם, עובדים זרים רבים עזבו וטרם חזרו. משרד החקלאות בהובלתי נרתם כולו לעשייה, למזעור נזקים ולשיקום ועושה כל שביכולתו על מנת לשמור על הרציפות התפקודית. אנו מתמודדים עם אתגרים וקשיים, אך לא נרתעים, פועלים לגיבוש תוכנית לאומית לביטחון המזון ולמשאב החקלאות של מדינת ישראל בשיתוף משרדי ממשלה נוספים.

החקלאות שבה והוכיחה את חשיבותה ואת מרכזיותה בכלכלה ובשמירה על שטחי מדינת ישראל. במטרה לשקמה ולשמור על המשכיותה, נרתמנו לעמוד לצד החקלאים, להעניק את התמיכה הנדרשת, לקדם תוכניות ותהליכים משלימים, לעודד ידע ומחקר ולפעול בנחישות ובהתמדה, בהבנה שהחקלאות חיונית בחייהם של כל אזרחי מדינת ישראל, וכל זאת, תוך הסתכלות קדימה אל עבר "היום שאחרי".

המשרד שבהובלתי מגבש בימים אלו את תוכנית העבודה לקראת השנה הקרבה. מדובר בשנה מורכבת ומאתגרת במיוחד. במקביל, אנו מתאימים את התוכנית הרב-שנתית עד שנת 2030, המושתתת על ארבעה עמודי תווך: עובדים, קרקע, מים וחדשנות טכנולוגית. אנו ממשיכים לפעול להרחבת זמינות העובדים הזרים, כך שהחקלאי יוכל להעסיק עובדים לפי היקף ייצור ולא על פי הקצאת עובדים. השיטה החדשה, המבוססת על תכנון והוזלת גורמי ייצור, תאפשר להרחיב את הייצור החקלאי המקומי, להתוות דרך להגדלת הזמינות של קרקעות חקלאיות, להוזיל את מחירי המים, בדגש על מי הקולחין, שחקלאות ישראל מהווה פתרון עבורם - כל אלו, לצד חיזוק השוק המקומי, פיתוח חקלאות בת-קיימא ותוכניות רבות נוספות, יהוו צעד משמעותי לקידום החקלאות ולשגשוג הענף.

הקדמה: **מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר**

אורן לביא

בשעת מבחן זו, אנו מציגים את תוכנית העבודה של משרד החקלאות לשנת 2024. תוכנית זו נכתבה בעת שבה חיילנו נלחמים בעזה ובגבול הצפון ושדותינו עדיין נושאים את צלקות המאורעות, אך יחד עם זאת היא נושאת עיניה בתקווה לקידום ושגשוג ולהשבת החוסן היצרני ההכרחי לשמירה על ייעודה המרכזי- הבטחת ביטחון מזון לאומי בשגרה ובחירום לכל אזרחי ישראל.

במהלך שנת 2024 נוביל מהלכים ומאמצים לשיקומה של החקלאות הישראלית מנזקי מלחמת עזה ("חרבות ברזל") ובהיערכות לחירום, תוך ניהול המשאבים בראיה מקיימת לשם שיקום והשבת כושר הייצור שנפגע. בד בבד, עלינו לראות במשבר העצום שפקד אותנו נקודת מפנה ליחס כלפי החקלאות הישראלית ומיצובה כאחד ממשאביה הלאומיים המפוארים של מדינת ישראל. מטרות המשרד הותאמו לצו השעה ולצורך בשמירה על הרציפות התפקודית לאורך שרשרת האספקה וכפועל יוצא מכך על ביטחון המזון הלאומי.

תוצרת חקלאית ישראלית היא משאב שאת צמיחתו חייבים לטפח ולעודד, ואנו מתחייבים להמשיך ולעשות זאת בשקיפות מלאה במטרה לתת לחקלאים מענה אישי, מהיר, יעיל ורציף. אנו נמשיך לפעול להבטחת ודאות עסקית לחקלאים ולפיתוח והטמעת ידע ומחקר בכדי ליצור חקלאות מתקדמת ומשגשגת. המשרד יפעל לשיפור השירות הפנים והחוץ ארגוני תוך הטמעת המערך הטכנולוגי וכלל ממשקי הקשר עם הציבור. בימים אלו, אנו מגבשים תכנית לתכנון ביטחון המזון הלאומי בראייה של 25 שנים קדימה, תכנית המעודדת ייצור מקומי ומתבססת עליו. התכנית הלאומית תיתן מענה לגידול באוכלוסייה, בשגרה ובחירום, ובהתאם לצרכים האסטרטגיים הסביבתיים והאקלימיים של מדינת ישראל.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	עובדים זרים בענף החקלאות[1] 2025 | **55,000** 2026 | **60,000**	40,200	50,200	↑
2	ממוצע שיעור שינוי מחיר המים השפירים[2] 2025 | **-15%** 2026 | **-20%**	-	-10%	↓
3	ממוצע שיעור שינוי מחיר המים המושבים[3] 2025 | **-25%** 2026 | **-40%**	-	0%	↓
4	שיעור הדונמים ששוקמו לאור מלחמת עזה ("חרבות ברזל") מסך הדונמים שנפגעו לשם השבת כושר הייצור בחבל תקומה 2025 | **30%** 2026 | **50%**	-	10%	↑
5	שבועות בשנה שבהם ירדה כמות העגבניות מייצור מקומי ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי[4] 2025 | **3** 2026 | **2**	1	4	↓

1 על מנת להרחיב את היקף התעסוקה ניתן להעלות או לבטל לחלוטין את המגבלה הכמותית, ולהשאיר מגבלת עיסוק. המספר מייצג מכסות מומלצות בכפוף להיקף העובדים הפלסטינים.

2 הוזלת מחיר המים השפירים (ראויים לשתייה) המשמשים להשקיה חקלאית, לצורך מניעת עלייה במחיר התשומה החקלאית וייקור מחיר התוצרת החקלאית.

3 מי שפכים שעברו תהליך טיהור המשמשים להשקיה. שימור מחירם/תמיכה ימנעו ייקור מחיר התשומה והתוצרת החקלאית ויבטיחו שימוש חקלאי במים ומניעת הזרמתם לנחלים ולים. הורדת מחיר מצטברת בהתאם למדיניות השר להוזלת גורמי הייצור להפחתת העלויות למים המושבים, כך שעלותם לא תועמס על החקלאות. כשלב ראשון, הפחתת העלויות הנוספות של ההשתתפות בטיהור הראשוני, וכן הורדת העלות האלטרנטיבית להזרמת מים מושבים לים.

4 מטרת המדד לשקף את שיקומו של אזור הייצור העיקרי של העגבניות - עוטף עזה, ואת מאמצי המשרד להגדיל את כושר הייצור באזורים חלופיים.

		2023	2024	מגמה
6	שיעור הביצים מאספקה מקומית[5] 2025 | **95%** 2026 | **95%**	**95%**	**95%**	=
7	שבועות בשנה שבהם ירדה אספקת הביצים ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי[6] 2025 | **2** 2026 | **2**	-	**2**	=
8	גיבוש תוכנית לאומית לביטחון מזון	-	✓	

5 במסגרת ביטחון תזונתי מתקיים מאמץ של המשרד לשמור על כמות הביצים הזמינה לאוכלוסייה המקומית. אחוז האספקה המקומית מחושב מכלל האספקה לשוק (אספקה מקומית + ייבוא).

6 אספקת הביצים ברשתות מבוססת על נתוני המכר ברשות השיווק (מקור: סטורנקסט). ירידה בהיקף המכר של בין 2-0 שבועות מעידה על אספקת ביצים סדירה, הלוקחת בחשבון חגים שבהם יש פחות ימי מסחר.

מטרות ויעדים

1 התחדשותה ועיגון מעמדה של חקלאות ישראל בצל השלכות מלחמת עזה ("חרבות ברזל")

יעד 1.1: הבטחת הרציפות התפקודית בחקלאות המקומית, תוך הבטחת ביטחון מזון טרי בשגרה ובחירום

יעד 1.2: פתרון משבר כוח האדם בחקלאות

יעד 1.3: שיקום החקלאות המקומית, בדגש על אזורי הלחימה - חבל התקומה ויישובי הצפון, תוך חיזוק חקלאי ישראל

2 פיתוח חקלאות מתקדמת, משגשגת ומקיימת, תוך שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

יעד 2.1: הוזלה והגברה של זמינות גורמי הייצור לשם עידוד והבטחה של ודאות עסקית לחקלאים

יעד 2.2: עידוד לייצור ולצריכה של תוצרת חקלאית ישראלית, תוך הבטחת איכותה ונגישותה

יעד 2.3: פיתוח והטמעה של ידע ומחקר ויישום תוצריו ליצירת חקלאות מתקדמת ולהעלאת הפריון

יעד 2.4: קידום והטמעה של טכנולוגיות, מיכון וממשקים מתקדמים

יעד 2.5: פיתוח דור המשך בחקלאות וחינוך לחקלאות

יעד 2.6: הבטחת שמירה, הקצאה והכשרה של קרקע חקלאית

יעד 2.7: הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם

יעד 2.8: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות

יעד 2.9: היערכות למשבר האקלים וקידום חקלאות סביבתית מקיימת

3 שיפור איכות השירות לציבור

יעד 3.1: הפחתת הנטל הרגולטורי, תוך חיזוק ושיפור האסדרה

יעד 3.2: מיקוד תמיכות המשרד לצורכי החקלאים והחקלאות

יעד 3.3: ריכוז ומיפוי של מידע אמין, זמין ונגיש על החקלאות ועל חקלאי ישראל

יעד 3.4: שיפור השירות לחקלאים ולציבור, תוך הגברת השקיפות והשימוש באמצעים טכנולוגיים

יעד 3.5: הרחבת הקשר עם החקלאים, תוך חיזוק מערך שיתוף הציבור המשרדי

יעד 3.6: שיפור השירות הפנימי, תוך חיזוק המשאב האנושי

4 ניהול משאבי סביבה בראייה מקיימת

יעד 4.1: שיפור משאבי הקרקע, תוך קידום סביבה מחדשת

יעד 4.2: מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת

יעד 4.3: הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה

יעד 4.4: ניהול ממשק דיג, תוך שמירה על משאב הדגה בים ובאגם

עיקרי תוכנית העבודה

1 התחדשותה ועיגון מעמדה של חקלאות ישראל בצל השלכות מלחמת עזה ("חרבות ברזל")

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
⚔ **שיעור הדונמים** ששוקמו לאור מלחמת עזה ("חרבות ברזל") מסך הדונמים שנפגעו, לשם השבת כושר הייצור בחבל תקומה	-	10%	12/2026	50%
⚔ **שיעור החלקות** שחזרו לייצור ירקות בבתי צמיחה מסך ההיקף הכולל של שטחי הייצור ערב המלחמה (אזור אשכול)	-	70%	12/2025	100%

יעד 1.1: הבטחת הרציפות התפקודית בחקלאות המקומית, תוך הבטחת בטחון מזון טרי בשגרה ובחירום

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית לאומית לביטחון מזון
- ⚔ קידום החלטת ממשלה בדבר הכשרת קרקע חקלאית
- עריכת תוכנית רב-שנתית לפיתוח והעצמה של ענפי החקלאות בשטח מרכז מדינת ישראל
- ⚔ תכנון שטחי חקלאות בנגב, ובדגש על עוטף עזה
- הקמת מערכת מעקב אחר תכנון ופיתוח בקרקע חקלאית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כנסים בין-משרדיים בהובלת משרד החקלאות הנוגעים ליישומה של התוכנית הלאומית	-	3	12/2024	-
הגשת הצעת מחליטים מוסכמת עם רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון לאישור הממשלה	-	✓	12/2024	-
גיבוש תוכנית אסטרטגית לחקלאות במרכז הארץ	-	-	3/2025	✓

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית יישום[7]	-	✓	12/2024	-
פרסום מסמך המלצות לחקלאי מרכז הארץ להגדלת הפריון	-	-	6/2025	✓
מיפוי ותכנון הקצאת קרקעות חקלאיות במחוז הנגב	-	✓	12/2024	-
ניתוח הפיתוח בקרקע חקלאית בין השנים 2022-2023	-	✓	12/2024	-

יעד 1.2: **פתרון משבר כוח האדם בחקלאות**

משימות מרכזיות

- בחינת מדיניות עבודה ישראלית בחקלאות והקטנת התלות בעובדים זרים בחקלאות
- ⚔ סיוע לחקלאים בצמצום פערי כוח אדם בעיקר באמצעות עובדים זרים
- ⚔ מתן סיוע לחקלאים (תמיכות) לקליטת עובדים ישראלים
- ⚔ ליווי משקים בתהליך של קליטת עובדים זרים בעקבות הגדלת המכסה
- ⚔ יצירת שיתופי פעולה לקליטת עובדים מובטלים באמצעות לשכות התעסוקה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית פעולה	-	✓	12/2024	-
גיבוש מסקנות ומתן המלצות לצורך סיוע בצמצום פערי כוח אדם	-	✓	12/2024	-
חקלאים שקיבלו תמיכה לקליטת עובדים ישראלים	100	220	12/2024	-
משקים חקלאיים שיקבלו ליווי בתהליך קליטת עובדים זרים	-	30	12/2024	-
פגישות שיתופי הפעולה שהתקיימו	-	4	12/2024	-

7 לאור איומים ביטחוניים, שינויים גיאופוליטיים ושינויי אקלים שצפויים לפגוע בייצור מזון בעולם ולגרום לשיבושים בשרשראות האספקה של מזון, גידול האוכלוסייה והתמעטות הקרקע החקלאית במדינת ישראל, קיים צורך בגיבוש תוכנית לאומית לביטחון מזון. התוכנית תגובש בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה הרלוונטיים ותכלול צעדים אופרטיביים להגברת ביטחון המזון הלאומי, על בסיס הערכת סיכונים, גיבוש תרחיש ייחוס, בחינת חלופות והגדרת יעדים.

יעד 1.3: **שיקום החקלאות המקומית, בדגש על אזורי הלחימה - חבל התקומה ויישובי הצפון, תוך חיזוק חקלאי ישראל**

משימות מרכזיות

- שיקום קרקעות חקלאיות ותשתיות נחלים שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
- ייזום תוכניות סטטוטוריות ומדיניות להקלה ברגולציה ופיתוח החקלאות במועצות אזוריות בחבל תקומה
- מיפוי של נזק מלחמת "חרבות ברזל" לחקלאות בצפון הארץ ובניית תוכנית שיקום
- שיקום עוטף עזה בשיתוף מנהלת תקומה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הדונמים ששוקמו לאור מלחמת עזה ("חרבות ברזל") מסך הדונמים שנפגעו, לשם השבת כושר הייצור בחבל תקומה	-	-	12/2026	50%
כתיבת מסמכי עבודה שונים בהתאם לצורך החקלאי בשיקום העוטף	-	✓	12/2024	-
בניית תוכנית תיקונים בהתאם למיפוי הנזקים	-	✓	12/2024	-
יישום ומימוש החלטות ממשלה לאחר אישור תוכניות הסיוע[8]	-	✓	12/2024	-

8 מחוז הנגב במשרד החקלאות בשיתוף מינהלת תקומה מגבשים נוהלי תמיכה בחקלאות העוטף. בשלב הבא הנהלים יפורסמו לכלל החקלאים ביישובי העוטף הזכאים. לאחר בחינת בקשות התמיכה שיתקבלו במחוז יועברו הבקשות להמשך טיפול בוועדות שיפוט מקצועיות במטה המשרד. החלטות ממשלה 980, 1127 בעניין חבל תקומה - החלטה 980 הגדירה את יישובי חבל תקומה שהתבססו על ההגדרה הקודמת של יישובי "עוטף עזה", והחלטה 1127 קבעה את מתווה השיקום לחבל תקומה.

2 פיתוח חקלאות מתקדמת, משגשגת ומקיימת, תוך שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דונמים בתוכניות אזוריות שעברו הדברה ידידותית לסביבה (אלפי דונם)	33	100	12/2024	-
שיעור התמיכות שאושרו במסגרת נוהל האצה לטכנולוגיות חדשות	80%	85%	12/2024	-

יעד 2.1: הוזלה והגברה של זמינות גורמי הייצור לשם עידוד והבטחה של ודאות עסקית לחקלאים

משימות מרכזיות

- הרחבת הכיסוי הביטוחי ומתן ודאות עסקית לחקלאי חבל תקומה
- עדכון הסכם המים[9]
- מעבר לאספקת דגיגי בורי ממכוני רבייה כחלופה לתפיסה מהבר[10]
- הסדרת רציפים ומעגנות לפעילות הדיג בים התיכון ובכנרת

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יישום התוכנית להרחבת הכיסוי הביטוחי לחקלאי חבל תקומה	-	✓	12/2024	-
פרסום הסכם מים מעודכן ומשופר[11]	-	✓	12/2024	-
שיעור ניצול התקציב המוקצה[12]	-	100%	12/2024	-
אישור הסדרה של רציף לעגינת ספינות שירות לחוות החקלאות הימית	-	✓	12/2024	-

9 קידום דיונים בנושא הסכם המים בהתאם למתווה המחירים שמיישמת רשות המים, בחינת חלופות לקיבוע התעריף או תמיכה בגין עלייתו.
10 בשנים האחרונות אנחנו עדים להגברת המודעות הסביבתית להתערבות האדם במערכות הטבע. ייצור דגיגים לחקלאות ממכון רבייה כחלופה לתפיסה מהבר מאפשר טיפוח גנטי ואספקת דגיגים לאורך כל השנה ללא תלות בעונת הרבייה הטבעית, מה שצפוי להביא לשיפור בביצועי הגדילה ולייעול ממשק הגידול.
11 גיבוש הסכמות עם האוצר, עם רשות המים ועם התאחדות חקלאי ישראל למתווה תמיכה בתעריף המים.
12 בשל עלויות ייצור הדגיגים היקרות יחסית לחלופה של תפיסה מהבר, אגף הדיג מעוניין לעזור ולתווך בין עלויות הייצור של מכון הרבייה לעלות הדגיגים הקיימת ממקורות טבעיים לחקלאים, וזאת במהלך השנים הראשונות, עד לשיפור פרוטוקולי העבודה ולהוזלה של עלויות הייצור.

יעד 2.2: **עידוד לייצור ולצריכה של תוצרת חקלאית ישראלית, תוך הבטחת איכותה ונגישותה**

משימות מרכזיות

- הסברה בנושא סימון ארץ מקור לתוצרת ישראלית מקומית
- קידום הייצוא החקלאי באמצעות בניית כלים[13] ויישומם לטובת עידוד וחיזוק הייצוא של תוצרת חקלאית טרייה ומעובדת
- תכנון והכוונה של הייצור החקלאי לשם אבטחה של תוצרת חקלאית טרייה ורציפות ביטחון המזון באמצעות תמיכות ישירות, בדגש על אזור הנגב

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העלאת קמפיין הסברה לאוויר בנושא סימון ארץ מקור לאחר סימון מקור התוצרת בנקודות המכירה	-	✓	12/2024	-
ענפים ושווקים חדשים שנתמכו	-	2	12/2024	-
גיבוש מסמך עמדה שיציג את הגידולים שייתמכו ואת משך תקופת התמיכה[14]	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: **פיתוח והטמעה של ידע ומחקר ויישום תוצריו ליצירת חקלאות מתקדמת ולהעלאת הפריון**

משימות מרכזיות

- פתיחת נספחויות חקלאיות באבו דאבי כחלק מהרחבת מערך הנספחויות[15]
- הקמת פארק לחקלאות בביוטכנולוגיה ימית בדרום הערבה
- הקמת מרכז לאגרו-טכנולוגיה מיקרוביאלית[16]
- בחינת אגרו טכניקות גידול לשיפור היבול ואיכות התוצרת, לייעול הייצור ולהעלאת הפריון
- בחינת פתרונות להתמודדות עם פגעי גידול (במבנים ובשטח פתוח) לייעול הייצור ולהעלאת הפריון [17]

---

13 בחינה ושיפור של כלי התמיכה לטובת עידוד וחיזוק הייצוא של תוצרת חקלאית ישראלית על ידי בניית כלי תמיכה חדשניים ושיפור התחרותיות. כל זאת באמצעות: תמיכה בהתארגנות חקלאים לייצוא ופעילויות גנריות של ענפים/גידולים/אזורים - למול מאמץ משרדי כולל בגידולים או באזורים נבחרים, פעילות מתכללת לפתיחת שווקים/מוצרים חדשים בתחום PRA ובריאות הצמח, ביצוע פעילויות של קידום ייצוא בעזרת נספחים חקלאיים.

14 תכנון והכוונה של הייצור החקלאי בהתאם לצורך ואבטחת תוצרת חקלאית טרייה ורציפה לצורך ביטחון מזון באמצעות תמיכות ישירות. סוגי הגידולים שייתמכו: עגבניות, מלפפונים, פלפלים, קישוא, חציל, תפוחי אדמה, גזר ובצל.

15 נוכחות נספח חקלאות תשפר את האפקטיביות של פעילות המשרד ותייעל את העבודה של יחידות הסמך. הנספח יפעל לפיתוח עסקי ולקידום הייצוא הישראלי ישירות מול גופי המקצוע במדינות היעד בנושאי SPS, רגולציה, מסחר ופיתוח עסקי - לקידום הרפורמה בחקלאות והבטחת ביטחון המזון.

16 מטרת-העל של המרכז המוצע הינה פיתוח טכנולוגיות מבוססות מיקרואורגניזמים ותוצריהם ככלי לשיפור הכמות, האיכות והבטיחות של התוצרת החקלאית תוך הפחתת שימוש באגרוכימיקלים.

17 ניסויי שדה בענפי בעלי החיים: צאן, בקר, עופות ומדגה; במטעים: תפוח, זית, כרם יין, מנגו, הדרים; בירקות: אבטיח וחציל. בנוסף שניים בפרחים.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
נספחויות שאוישו	-	1	12/2024	-
פרסום מכרז להקמת מתקן טיפול	-	-	12/2026	✓
הקמת יחידת פורמולציה HTS[18]	-	✓	12/2024	-
ניסויי שדה בשיפור היבול והאיכות	26	16	12/2025	24
ניסויי שדה וסקרי שטח בהדברה בגידול במבנים ובשטח פתוח	9	10	12/2025	12

יעד 2.4: **קידום והטמעה של טכנולוגיות, מיכון וממשקים מתקדמים**

משימות מרכזיות

- תמיכה בקליטת מיכון חדשני ובהאצת טכנולוגיות חדשות
- קידום התחום האגרו-וולטאי במשרד החקלאות[19]
- בניית מערכת ממוחשבת לניהול, לחישוב ולהקצאת עובדים זרים
- הקמת מתחמים של לולי הטלה בשולי היישובים בצפון
- קידום חדשנות טכנולוגית בתעשיית החקלאות - ענף מיכון ורובוטיקה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור סוגי טכנולוגיות חדשים שטרם אושרו בעבר	-	✓	12/2024	-
ליווי תוכנית המתאר הארצית למתקנים אגרו-וולטאיים	-	✓	12/2024	-
פיתוח מערכת ממוחשבת	-	✓	12/2024	-
מתחמי לולים חדשים	-	-	12/2025	54
"קולות קוראים" שפורסמו - מחקר ומיזמים (אקדמיה, תעשייה ויזמות)	3	14	12/2024	-

18 שתי היחידות מוקמות במסגרת המרכז לאגרוטכנולוגיה מיקרוביאלית, המוקם כיום במכון וולקני. המטרה העיקרית של המרכז הינה לאפשר מעבר של מחקר יישומי בנושא מיקרואורגניזמים חיוביים בחקלאות לשלב המסחור והיישום. יחידת הפורמולציה תכלול מכשור ייעודי לייבוש מיקרואורגניזמים בתנאים מבוקרים, המשמרים את פעילותם, ולייצוב שלהם תוך שימוש בכימיה ירוקה בשיטות התואמות את המקובל בתעשייה. יחידת ה-HTS (High Throughput Screening) תכלול מערך רובוטי ייעודי, אשר מאפשר אוטומציה של שלבי בידוד, זיהוי ואפיון של מיקרואורגניזמים מן הסביבה.

19 טכנולוגיה אגרו וולטאית משמעותה דו שימוש בין ייצור החשמל לייצור החקלאי הצמחי. הטכנולוגיה מאפשרת את ייעול השימוש בקרקע חקלאית, שמירה על המשך תפוקה של תוצרת חקלאית מניבה ובמקביל ייצור חשמל ממתקן פוטו-וולטאי מקרני השמש. שימוש משולב בקרקע, צפוי לסייע להתמודדות עם משבר האקלים, לקידום חקלאות מקיימת ולאפשר מקור הכנסה נוסף לחקלאים.

יעד 2.5: **פיתוח דור המשך בחקלאות וחינוך לחקלאות**

משימות מרכזיות

- הדור הבא בחקלאות, תמיכה בחקלאים ונקלטים חדשים בפריפריה[20]
- יצירת "פורטל לחקלאי החדש"[21]
- יישום תוכנית החומש לפיתוח החקלאות במגזר הדרוזי והצ'רקסי
- יישום תוכנית החומש לפיתוח החקלאות במגזר הערבי
- יישום תוכנית להפצת ידע בנושא משאב הקרקע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חקלאים ונקלטים חדשים נתמכים	-	30,000	12/2024	-
השקת פורטל לחקלאים צעירים	-	✓	12/2024	-
פרסום תוכנית לפיתוח החקלאות בקרב האוכלוסייה הרלוונטית	-	✓	12/2024	-
פרסום תוכנית לפיתוח החקלאות במגזר הערבי	-	✓	12/2024	-
יישום תוכנית לשילוב נושאי הקרקע במערך החינוכי[22]	-	✓	12/2024	-

יעד 2.6: **הבטחת שמירה, הקצאה והכשרה של קרקע חקלאית**

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית מתאר ארצית לחקלאות[23]
- קידום תוכנית בניין עיר לחקלאות ימית בים התיכון
- הסדרת הרעייה במחוז גליל-גולן[24]

20 הגדלת המסה הקריטית של מספר החקלאים והעוסקים בחקלאות בארץ ועיבוד שטחים חדשים שלא עובדו כמו גם החזרת שטחים לא מועבדים (מוזנחים) לעיבוד

21 אתר אינטרנט המרכז מידע על כל התמיכות וערוצי הסיוע הקיימים והדרך להגיש בקשות סיוע.

22 לאור ההכרה בקרקע כמשאב טבעי מוגבל ובתפקידה החיוני בחקלאות, בהבטחת מזון, בקיום מערכות אקולוגיות, באתגרי שינויי אקלים וכן בצורך להגן עליה הוחלט לקדם תוכנית להפצת ידע בתחום, המיועדת להעלות את המודעות בקרב הדור הצעיר על חשיבות הקרקע בחיי היומיום ועל תפקידיה.

23 על מנת להבטיח את יכולת ייצור המזון לאוכלוסייה הצומחת ולדורות הבאים יש להגן על הקרקעות החקלאיות באופן סטטוטורי ולהגדיר את הממשק עם גורמי הפיתוח ועם גורמי שמירת הטבע. מטרת התוכנית היא לשמור על שטחים חקלאיים מפני הסבתם לייעודים אחרים ולהבטיח בכך את שמירתם ועיגונם לאורך זמן כשטחים חקלאיים במערך הסטטוטורי הארצי.

24 שטחי המרעה במחוז גליל גולן מהווים ענף כלכלי מרכזי ויותר מ-60% מכלל שטחי המרעה במדינה. חלקם אינם מוסדרים בחוזי רעייה מול רשות מקרקעי ישראל וגם לא ברעייה זמנית עונתית למול הקרן הקיימת לישראל או רשות הטבע והגנים הלאומיים. העדרים שאינם מוסדרים אינם נתמכים על ידי רשויות המדינה, והרועים בהם אינם מקפידים על מימוש החוקים וההנחיות הנוגעות לרעייה בשטחים פתוחים.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז לחברות תכנון לתוכנית מתאר ארצית יחד עם מינהל התכנון	-	✓	12/2024	-
אישור תוכנית בניין עיר שטח ימי אשקלון[25]	-	-	1/2026	✓
שיעור הבקשות שקיבלו חוזה רעייה פרטי מול רשות מקרקעי ישראל מתוך סך הבקשות שהוגשו למחוז וקיבלו המלצה	-	80%	12/2024	-

יעד 2.7: **הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם**

משימות מרכזיות

- מתן חיסון פה וטלפיים - עדרי בקר, צאן, חזירים
- דיגום וביעור עדרי צאן לברוצלוזיס
- הפחתת סלמונלה בלולי הטלה
- מתן הרצאות בכנסים ובאקדמיה בנושא הגנה על בריאות בעלי החיים
- ביצוע תוכנית דיגום ומעקב על שאריות כימיות במוצרי מזון (חלב, בשר בקר, עוף, ביצים, דגים, דבש ועוד)

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העדרים שקיבלו חיסון נגד מחלת הפה והטלפיים (בקר וצאן) מתוך כלל העדרים הרשומים[26]	70%	90%	12/2024	-
שיעור העדרים שנדגמו לברוצלוזיס מתוך כלל העדרים בישראל[27]	78%	80%	12/2024	-
שיעור הלהקות שנדגמו לסלמונלה מתוך הלהקות המתאימות לדיגום בלולי הטלה[28]	90%	95%	12/2024	-
הרצאות בכנסים וימי עיון שהעבירו עובדי המכון במהלך השנה	30	35	12/2024	-
שיעור תיקי החריגות בסקר שאריות כימיות בבעלי חיים שנסגרו (מכלל המוצרים מן החי)	76%	80%	12/2024	-

25 במסגרת הבטחת שטחים חקלאיים נרחבים במרחב הימי של ישראל בים התיכון על ידי השלמת הכנת תוכנית בניין עיר, משרד החקלאות נדרש להגיש מסמכים נלווים כדי להביא את התוכנית לאישור בוועדה. לאחר סיום ההשלמות תובא התוכנית לאישור בוועדה המחוזית, ומכוחה ניתן יהיה לצאת למכרזים להקמת חוות חקלאות ימית בשטח הימי הנתון.

26 מחלה המסכנת את גידול המקנה בישראל וחודרת ממדינות שכנות מדי שנה, ועל כן חובת החיסון חלה באופן גורף על הבקר, הצאן והחזירים במדינת ישראל. הניטור יתבצע בתדירות שנתית כל עוד מדינת ישראל אנדמית למחלה.

27 החיידק B.melitensis אנדמי במדינת ישראל ופוגע בעיקר בעדרי הצאן. עדרי הצאן הנגועים מהווים מאגר לחיידק המועבר בהפרשות רחם ובחלב לסביבה ולצורכי מוצרי חלב לא מפוסטרים. החיידק גורם לתחלואת בני אדם ובעדרי בקר לחלב. הניטור יתבצע באופן שנתי כל עוד מדינת ישראל אנדמית למחלה.

28 יתבצע ניטור רציף כל עוד יש סלמונלה בלולי הטלה.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עדרי הצאן הנקיים מתוך העדרים שנדגמו לברוצולוזיס[29]	97.3%	98%	12/2024	-
שיעור אירועי התחלואה מסלמונלה אנטריטידיס מתוך כלל אירועי תחלואת אדם מסלמונלה	28%	25%	12/2024	-

יעד 2.8: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות

משימות מרכזיות

- ביצוע קמפיין הסברה בנושא הכנסת פירות, ירקות ושתילים בכבודת יד (ייבוא אישי)
- התמודדות עם מחלות ומזיקים בגידולים בשיטות מתקדמות
- הרחבת הפעילות של המעבדה לזרעים לכלל הציבור בתחום אבחון מחלות בזרעים
- כתיבת תוכנית חירום לניטור ולהתמודדות עם מחלת הגרינינג בישראל[30]
- תכנון פרויקט חקלאות וסביבה בהיקף של 100,000 דונם

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העלאת הקמפיין לאוויר	-	✓	12/2024	-
כלים חדשניים להגנה מפני מחלות נוף ושורש שפותחו	-	3	12/2026	9
מעבר ההסמכה של הרשות להסמכת מעבדות במעבדה לזרעים	-	✓	12/2024	-
אישור נוהל חירום על ידי מנהלת השירותים	-	✓	12/2024	-
יישום הפרויקט לאחר פרסום "קול קורא" לציבור ובחירת אזורים	-	✓	12/2024	-

יעד 2.9: היערכות למשבר האקלים וקידום חקלאות סביבתית מקיימת

משימות מרכזיות

- תמיכה במשק מודל לחקלאות בת-קיימא, שהוקם במרכז מחקר נווה יער במטרה לבחון להדגים ולהטמיע עקרונות של חקלאות מקיימת ומשמרת בקרב החקלאים
- קידום מתן תמיכות בנושא שימור קרקע וחקלאות משמרת לחקלאים
- שיתוף מדיניות וחשיפת פתרונות טכנולוגיים לחקלאות בתנאי אקלים משתנים וקיצוניים
- הקמת מרכז להתאמת ענפי החקלאות לשינויי האקלים

29 בסוף השנה ייבדקו עדרים נגועים מתוך סך העדרים הידועים.

30 מחלת הגרינינג היא מחלת ההדרים הקשה ביותר בעולם. אחד הווקטורים של המחלה - פסילת ההדר האסייתית - נפוץ בחלקים מהארץ והולך ומתפשט במהירות. המחלה בדרך כלל מגיעה שנים ספורות לאחר התבססות הווקטור. גילוי וביעור מוקדם של מוקדי נגיעות יכולים למנוע את התפשטות הגרינינג בישראל. לשם כך דרושה תוכנית חירום שהוכנה מראש ושניתן להוציאה לפועל באופן מיידי על פי צורך.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכות תומכות החלטה לדישון כחלק מפיתוח יכולות להזנה חכמה ומדייקת	-	2	12/2024	-
הוצאת התחייבויות כספיות לחקלאים	-	✓	12/2024	-
טכנולוגיות ישראליות שנחשפו תוך שיתוף מדיניות עם מדינות מתפתחות	-	3	12/2024	-
תחנות עם חיישני קרקע שהוקמו בפריסה ארצית לשיפור המידול והחיזוי של שינויי אקלים	-	50	12/2024	-

3 שיפור איכות השירות לציבור

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אמנות שירות שפורסמו לציבור על ידי יחידות משרד החקלאות	-	10	12/2024	

יעד 3.1: הפחתת הנטל הרגולטורי, תוך חיזוק ושיפור האסדרה

משימות מרכזיות

- מיפוי ואיחוד של כלל נוהלי המשרד למאגר שקוף ונגיש
- קידום החקיקה של חוק ההאבקה והדבש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנהלים הרגולטוריים שעלו למאגר האסדרה מסך הנהלים המיועדים	-	100%	12/2024	-
הבאת חוק ההאבקה והדבש לאישור הכנסת בקריאה שלישית	-	✓	12/2024	-

יעד 3.2: מיקוד תמיכות המשרד לצורכי החקלאים והחקלאות

משימות מרכזיות

- השקת תוכנית לפיתוח המרחב הכפרי - תמיכות תכנון ופיתוח, תיירות, מרכזי מבקרים ועסקים קטנים וחבל תקומה[31]
- השקת התוכנית לביטוח מאוחד כנגד מחלות בלול
- קידום נהלים לתמיכה ישירה
- תמיכה תקציבית במגדלי דגים
- תמיכה תקציבית בהקמה ובשדרוג חממות

31 תוכנית לפיתוח המרחב הכפרי נותנת מענה לאתגרי המרחב הכפרי וההתיישבות החקלאית הכפרית במטרה לפעול לעידוד הזיקה לחקלאות, לשמירה על קרקע חקלאית ולטיפוח ערכי סביבה ונוף במרחב הכפרי, לחיזוק הקהילה הכפרית ולהעצמתה לצד שימור המורשת החקלאית והכפרית, לקידום הפיתוח של היישוב הכפרי בישראל, במגוון צורותיו, כצורת יישוב ייחודית, ולקידום הגיוון של הבסיס הכלכלי של היישוב הכפרי, בדגש על יזמות כפרית ותיירות כפרית.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מסלולי תמיכה לקידום ופיתוח הכפר - תכנון ופיתוח, עסקים קטנים, מרכזי מבקרים ופסטיבלים	-	3	12/2024	-
השקת תוכנית מורחבת לביטוח מאוחד כנגד מחלות בלול	-	✓	12/2024	
נוהלי תמיכה ישירה שאושרו	1	3	12/2024	
שיעור ניצול התקציב לתמיכה במגדלי דגים	-	82%	12/2024	
שיעור ניצול התקציב להקמה ולשדרוג חממות	-	100%	12/2024	

יעד 3.3: **ריכוז ומיפוי של מידע אמין, זמין ונגיש על החקלאות ועל חקלאי ישראל**

משימות מרכזיות

- שדרוג הנגשה של המידע במערך המידע הכלכלי-חקלאי
- גיבוש אסטרטגיה לניהול מידע ונתונים על יישובים חקלאיים וכפריים
- "360 לחקלאי" - איחוד וניהול כלל המידע על החקלאים במערכת אחת
- טיוב נתונים רוחבי
- פיתוח וקידום של הטרנספורמציה הדיגיטלית, תוך יישום הנחיית הממשלה בכל הנוגע ל-Ask once[32]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כלי אנליטיקה וחיזוי שהוטמעו	-	1	12/2024	-
הקמת מערכת מידע על החקלאים	-	-	12/2025	✓
תחילת התקשרות וביצוע עם מבצע נבחר	-	✓	12/2024	-
רשומות של חקלאים וארגונים שטיובם הסתיים[33]	-	9,000	12/2024	-
ביצוע פיילוט במסגרת פרויקט מאגרי המידע	-	✓	12/2024	-

32 החלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.08.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור".
33 הנתון מתייחס לכ-9,000 רשומות תקינות ומתוקפות של חקלאים וארגונים. בסיום הטיוב יתבצע מעבר לתחזוקה שוטפת.

יעד 3.4: **שיפור השירות לחקלאים ולציבור, תוך הגברת השקיפות והשימוש באמצעים טכנולוגיים**

משימות מרכזיות

- דיגיטציה מלאה לכל טופסי מחוז השפלה
- הקמת מאגר לקוחות משרדי לצורכי הפצת מידע
- הטמעת תוכנה בין-לאומית להנפקה לושליחה של תעודות בריאות אלקטרוניות
- ייעול של תהליכי הרגולציה והשקיפות הציבורית של פקידי היערות (הקמת מערכת ממוחשבת לטיפול בבקשות כריתה)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הטפסים שבוצע עבורם מעבר לניהול דיגיטלי	-	100%	12/2024	-
הקמת מאגר לקוחות פעיל	-	✓	12/2024	-
הטמעת קבוצת מוצרי צח"ר בתוכנה	-	✓	12/2024	-
הפעלת פיילוט למערכת ממוחשבת לטיפול בבקשות כריתה	-	✓	12/2024	-

יעד 3.5: **הרחבת הקשר עם החקלאים, תוך חיזוק מערך שיתוף הציבור המשרדי**

משימות מרכזיות

- הטמעת תהליכי שיתוף ציבור
- הקמת מערכת ניהול וזימון תורים למשרד החקלאות
- מתן מענה לפניות בערוצי ניו מדיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תהליכי שיתוף ציבור של יחידות המשרד שבוצעו בהתאם למתודה שנלמדה	-	8	12/2024	-
יחידות במשרד שהטמיעו את מערכת הניהול וזימון התורים למשרד החקלאות	-	3	12/2024	-
ערוצים חדשים שבהם ניתן שירות	-	3	12/2024	-

יעד 3.6: **שיפור השירות הפנימי, תוך חיזוק המשאב האנושי**

משימות מרכזיות

- הסטה של תפקידים משגרה לחירום
- הגדרת תפקידי ליבה בחירום
- מתן מענה לעובדים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"
- יצירת ממשקים ארגוניים ותוכנית אינטגרטיבית לשימור הידע הארגוני והבינה האנושית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יצירת תיק חפיפה הנוגע להסטת תפקידים בחירום	-	✓	12/2024	-
הגדרת תפקידי הליבה בחירום	-	✓	12/2024	-
שיעור משרתי המילואים (ששירתו במלחמת "חרבות ברזל") שעברו סדנת השתלבות חזרה לארגון	-	100%	12/2024	-
הקמת מאגר שימור ידע ארגוני	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הקרקעות שהוטמעה בהן פרקטיקה של זריעה בשיטת אי-פליחה[34] מסך הקרקעות - משאבי סביבה	-	-	12/2026	3%
ימי השבתת הדיג בים התיכון בתקופת הרבייה, למעט דיג מכמורת ודיג בחכה מהחוף[36,35]	60	61	8/2024	-
ימי השבתת הדיג בים התיכון, לדיג מכמורת בתקופת הגיוס	60	60	8/2024	-
שיעור התוכניות שהוכרזו כאזור שמור ליער על ידי שר החקלאות, מתוך סך התוכניות המפורטות שאושרו במוסדות התכנון	70%	76%	טרם ידוע[37]	100%

יעד 4.1: **שיפור משאבי הקרקע, תוך קידום סביבה מחדשת**

משימות מרכזיות

- שיקום קרקעות חקלאיות ותשתיות נחלים לאחר מלחמת "חרבות ברזל"
- מיפוי שטחי חקלאות משמרת - עדכון תוצאות המיפוי שנערך בשנת 2019
- מיפוי אגני השקיה בקולחין לטובת אופטימיזציה לצמצום מליחות קרקע
- פיתוח ובחינה של מערך לבדיקות פחמן פעיל בקרקע חקלאית כמדד זמין לפעילות ביולוגית בקרקע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בניית היקף הנזק ותוכנית ניטור רב-שנתית	-	✓	12/2024	-
כתיבת תוצאות ודו"ח מסכם	-	✓	12/2024	-
הפצת מפת אגני השקיה	-	✓	12/2024	-
אתרים שבוצעה בהם בדיקת פחמן פעיל	-	10	12/2024	-

34 שיטת אי פליחה: זריעת גידול חקלאי בתוך שאריות הגידול הקודם ללא פליחה מקדימה של הקרקע.
35 במטרה להביא לניהול ממשק דגה מקיים, תוך שמירה מיטבית על הדגיגים הצעירים בעונת הקיץ. מטרת ההשבתה היא למנוע תפיסת דגים צעירים בשנה הראשונה לחייהם על ידי ספינות המכמורת. תקופת הגיוס עוקבת לתקופת ההשבתה. הודעה בדבר תקופות הרבייה והגיוס.
36 נימוקים למתן היתרי דיג בים התיכון במהלך תקופת הרבייה בשנת 2023.
37 מועד הסיום להגעה ל-100% טרם ידוע וייקבע בהתאם להתקדמות ההכרזות.

יעד 4.2: **מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת**

משימות מרכזיות

- חלוקת תמיכות ניקוז לרשויות הניקוז - באמצעות "קול קורא" 2024
- חלוקת תמיכות הניקוז לפי "הסכם רמ"י"[38] לרשויות הניקוז
- קידומה של תוכנית המתאר הארצית לניהול נגר וצמצום נזקי שטפונות (תמ"א 1 תיקון 7[39])

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הנפקת ההתחייבויות כספיות לרשויות הניקוז בהתאם להתקדמות הביצוע	-	✓	12/2024	-
בחירה ותקצוב בפרויקט נבחר[40]	-	✓	12/2024	-
הפקדת התוכנית להערות הוועדות המחוזיות לפני אישורה במועצה הארצית[41]	-	✓	12/2024	-

יעד 4.3: **הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה**

משימות מרכזיות

- הגדלת היקף הנטיעות באמצעות יישום הערך החלופי בנטיעת עצים בהתאם להחלטת ממשלה מס'1022 מיום 23.1.2022 בנושא "הצללה וקירור של המרחב העירוני באמצעות עצי רחוב במסגרת היערכות לשינוי האקלים"
- העברת הפיקוח והאכיפה אל יחידת הפיצו"ח לאכיפת פקודת היערות ותקנת המפחמות
- ייעול תהליכי הרגולציה והשקיפות הציבורית של פקידי היערות (הקמת מערכת ממוחשבת לטיפול בבקשות כריתה)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברת התקנות בוועדת הפנים והסביבה בכנסת וסגירה תקציבית מול האוצר	-	✓	12/2024	-
קביעת אופן ההפעלה של הפקחים ודרכי העבודה בין הפיצו"ח, היחידה המקצועית ומחלקת תביעות	-	✓	12/2024	-
הטמעת המערכת לטיפול בבקשות כריתה	-	✓	12/2024	-

38 הסכם חמש שנתי לתקצוב 13 פרויקטים העוסקים בניהול נגר תומכי פיתוח. מטרת הפרויקטים לפתור חסמים לפיתוח תוכניות דיור היזומות על ידי רמ"י (רשות מקרקעי ישראל).

39 בתאריך 1.12.2020 הורתה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה על הכנת תמ"א 1/ 7 - תוכנית מתאר ארצית למיתון שיטפונות ומתן פתרונות לניהול נגר בראייה אגנית, אשר מטרתה צמצום סיכוני ההצפות בישראל, תוך מתן הגנה סטטוטורית על שטחים לאתרי ויסות ומתן פתרונות נוספים לניהול הנגר בראייה אגנית. במסגרת התוכנית ייקבעו מנגנוני הגנה על המערכת הנחלית וכן ייקבעו הפתרונות והאמצעים לניהול הנגר.

40 כרגע מקודמים לתכנון מפורט: מאגר ויסות נחל יבנה, גדורה בזן, נחל עדשים ויובליו. הפרויקט הראשון שיבשיל לביצוע יזכה להיות הפרויקט שייבחר לתקצוב בשנת 2024.

41 בחירת חלופה מועדפת לאחר בחינת כלל החלופות הקיימות. כמו כן, לאחר הבחירה תועבר התוכנית להערות הוועדות המחוזיות ויישום הערותיהן.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברת תקציב לרשויות	-	✓	12/2024	-

יעד 4.4: **ניהול ממשק דיג, תוך שמירה על משאב הדגה בים ובאגם**

משימות מרכזיות

- קידום תקנות איסור דיג מכמורת בקרבת תשתיות גז ונפט

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגשת תקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת	-	✓	12/2024	-

משרד ירושלים ומסורת ישראל

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר ירושלים ומסורת ישראל **מאיר פרוש**
מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל **אסף יזדי**

2024

הקדמה: **שר ירושלים ומסורת ישראל**

מאיר פרוש

בל"ג בעומר תשפ"א התרחש בהר מירון אסון כבד ונורא. ארבעים וחמישה קדושים וטהורים עלו בסערה השמיימה באירוע דוחק נוראי שהתרחש במהלך אחת ההדלקות בליל הילולת רבי שמעון בר יוחאי, יום שבו נהגנו לחגוג ולשמוח מקדמת דנא.

דברי חז"ל כי "כדאי הוא רבי שמעון לסמוך עליו בשעת הדחק" הפכו לצערנו ממסר רוחני לתוכנית עבודה לא מספקת שלא הבטיחה את ביטחונם של רבבות העולים מירונה מידי שנה בשנה להשתטח על ציונו של התנא האלוקי.

המסקנות הסופיות של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שהוגשו לנו בתחילת השנה הלועזית הנוכחית מדברות בפני עצמם, ומחייבות את כולנו לחשבון נפש מעמיק.

המלצות ועדת החקירה המדברות על העתיד הן תוכנית העבודה של משרד ירושלים ומסורת ישראל. זוהי תוכנית העבודה שלנו לשנת הכספים 2024 וזוהי תוכנית העבודה שלנו גם לשנים הבאות. עד לתיקון כלל הליקויים, והגעה למצב שההילולא נחגגת בשמחה ובבטחה מלאה, ומתאפשר לכלל ישראל המבקשים להשתתף לקחת חלק.

לצד משימה זו, משרד ירושלים ומסורת ישראל ימשיך גם השנה הזו בפרויקטים הרבים המקודמים בימים אלו לכבודה של העיר ירושלים ופיתוחה, גם בהיבט הכלכלי וגם בהיבט הערכי והמוסרי כעיר שהיא אור לכל העמים ומרכזו של העם היהודי.

בימים אלו אנו מקדמים את תוכנית המשרד למסורת ישראל, שעברו התאמה בעקבות ההשלכות של מלחמת חרבות ברזל, ונבקש לשים דגש על חיזוק הקהילות והתושבים שספגו באופן קשה יותר את תוצאות הטבח הנורא בשמחת תורה והמלחמה שבעקבותיה.

מאיר פרוש

שר ירושלים ומסורת ישראל

השר האחראי על הילולת רשב"י במירון

יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים רבתי

הקדמה: **מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל**

אסף יזדי

ירושלים בירתנו אינה רק סיפור היסטורי ומסורת הדורות. ירושלים היא אתגר לאומי ראשון במעלה. ירושלים היא העיר הגדולה בישראל גם גיאוגרפית וגם במספר תושביה. אך האתגר לא מסתכם רק בכך. בירושלים חיים זה לצד זה אוכלוסיות מגוונות מכל גוני הקשת של החברה הישראלית. ירושלים היא עיר הממשל ובה מתקיימים אירועי העוגן המרכזיים של מדינת ישראל.

על שר ירושלים ומסורת ישראל, הרב מאיר פרוש, הוטלה הזכות והאחריות לניהול הילולת הרשב"י במירון - מהאירועים הגדולים, המורכבים והחשובים ביותר בישראל.

כמו כן, המשרד אחראי על חיזוקה וביצורה של מסורת ישראל, ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל, והעמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל, בדגש על חיזוק הקשר הקהילתי ועל המסורת של כלל עדות ישראל.

בהינתן כל אלו ועוד, משרד ירושלים ומסורת ישראל פועל בתחומים הבאים:

1. קידום תוכניות רב-שנתיות בירושלים - תוכנית החומש "לביא" לקידום מנועי צמיחה כלכליים בעיר; תוכנית חומש לפיתוח אגן העיר העתיקה, שמטרתה חיזוק הריבונות והמשילות במרחב; וכן תכנית חומש לצמצום פערים כלכליים במזרח העיר ירושלים ולפיתוח כלכלי.
2. ניהול וארגון הילולת הרשב"י במירון - זהו האירוע ההמוני הגדול ביותר במדינת ישראל בהיבט של מספר המשתתפים וכנראה האירוע היהודי הגדול בעולם. המשרד פועל ליישום ההמלצות של ועדת החקירה הממלכתית לחקר האסון בשנת תשפ"א. המשרד מוביל הליכי חקיקה, בניית מתווה להילולה, קידום תשתיות קבע במרחב, הפקת האירוע, הסדרת זכויות השימוש במקרקעין ועוד.
3. מסורת ישראל - משרד ירושלים ומסורת ישראל פועל במגוון תוכניות מסורת בקהילה על מנת לעמוד ביעדים שקבעה ממשלת ישראל בנושא.
4.

מדדים מרכזיים

פיתוח אגן העיר העתיקה

		2023	2024	מגמה
1	מבקרים ותיירים שהשתתפו באירועים ובפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים[1]	600,000	600,000	↑
	2025 | **950,000** 2026 | **1,050,000**			
2	פרויקטים מושכי קהל שקיבלו תמיכה (השתתפות) באגן העיר העתיקה[2]	12	13	↑
	2025 | **14** 2026 | **15**			

תוכנית "לביא" - תוכנית חומש לחיזוק ולפיתוח כלכלי של העיר ירושלים[3]

		2023	2024	מגמה
3	חברות טכנולוגיות הפועלות בעיר[4]	543	575	↑
	2025 | **607** 2026 | **639**			

מדד תעסוקת חרדים בירושלים

		2023	2024	מגמה
4	סטודנטים במדעים מדויקים הלומדים במוסדות אקדמיים בירושלים[5]	10,100	10,400	↑
	2025 | **10,700** 2026 | **11,000**			

1 קידום ירושלים כזירה תיירותית הינו אחד מאבני היסוד של משרד ירושלים ומסורת ישראל. אגן העיר העתיקה מהווה מוקד תיירות מרכזי בעיר, ומתוך כך מוקצים משאבים לפיתוח אתרי תיירות ואירועי תיירות ונבחנים המדדים של מספרי המבקרים.

2 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 בנושא "חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה".

3 התוכנית פועלת ליצירתם ולחיזוקם של מנועי צמיחה כלכליים ארוכי-טווח בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ומיצוב ירושלים כעיר ממשל.

4 הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות הפועלות בעיר מרחיבה את מספר המועסקים בתעסוקה איכותית ותורמת לפיתוח כלכלי של העיר ולהיותה מוקד משיכה תעסוקתי.

5 האקדמיה מהווה שער לתעסוקה איכותית. השקעה במגמות המדעים המדויקים תורמת לקידום תעסוקה איכותית וכן מהווה גורם משיכה לחברות המעסיקות עובדים בתחומים אלו.

קידום מזרח העיר ופיתוחו

		2023	2024	מגמה
5	שיעור התלמידים תושבי מזרח ירושלים הלומדים, במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית, מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים[6]	21.8%	23.3%	↑
	2025 | **24.8%** 2026 | **26.3%**			

מסורת ישראל

6	סיורי למידה שהתקיימו בארץ ישראל כחלק מתוכנית "ארץ נחלה"[7]	-	710	↑
7	הפעלת תוכנית "בר/בת מצווה" - מסע ייחודי ומשמעותי בשנת המצווה[8]	-	✓	

6 מוסדות החינוך במזרח ירושלים הינם ברובם מוסדות פרטיים. כחלק מהמגמה לפעול להרחבת תוכנית הלימוד הישראלית בבתי הספר, המשרד מעודד מעבר למערכת החינוך הציבורית.

7 תוכנית "ארץ נחלה", שמופעלת על ידי החברה למתנ"סים, מזמינה משפחות להצטרף למסעות חד-יומיים בארץ ישראל בעקבות מסורת ישראל, ומתוך מטרה להעמיק את החיבור והשורשים של כל אחד ואחת לארץ ישראל.

8 תוכנית "בר/בת מצווה", שמופעלת על ידי החברה למתנ"סים, הינה תוכנית תהליכית בת 10 מפגשים, המבקשת לחבר את בני/בנות המצווה ובני משפחותיהם לשרשרת הדורות של העם היהודי, למסורת ישראל, לתורת ישראל ולעם ישראל.

הילולת הרשב"י במירון

		2023	2024	מגמה
8	משתתפים בהילולת רשב"י במירון על פי מתווה מסודר ובטוח, הכולל יישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לאסון מירון[9]	202,000	235,000	↑
	2025 | **270,000** 2026 | **290,000**			
9	הקמת מינהלת מירון	-	✓	
10	היערכות להילולת הרשב"י תשפ"ה במירון	-	✓	

9 בהילולת הרשב"י במירון בל"ג בעומר תשפ"א התרחש אסון שבו קיפחו את חייהם 45 גברים, נערים וילדים. בעקבות כך הוקמה ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון. המלצות הביניים של הוועדה מחודש נובמבר 2021 עסקו בשינויים שנדרשו בדחיפות לצורך קיום ההילולה באופן בטיחותי בשנת תשפ"ב. בפרט התייחסו ההמלצות לארבעה נושאים מרכזיים: האחריות לניהול ההילולה; שיפור התשתיות והסרת מפגעי בטיחות; ויסות קהל ומניעת צפיפות בשטח ההר בכללותו; ומניעת מוקדי צפיפות נקודתיים במתחם המשמש להילולה. בהמלצות הביניים מחודש אוקטובר 2022 המליצה הוועדה להמשיך ולפעול לקיום ההילולות הבאות על בסיס המלצות הביניים של הוועדה מחודש נובמבר 2021, תוך הפקת הלקחים מיישומן בהילולת תשפ"ב והכנסת שינויים בהתאם. בחודש ינואר 2023 החליטה הממשלה להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון, וכן על יישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון. במסגרת ניהול הילולת רשב"י תשפ"ג התאפשר ליותר מכפול ממספר העולים למירון בתשפ"ב לעלות להשתתף בהילולה, וכל זה תוך שמירה מוקפדת על המתווה שמונע סיכון חיי אדם. למרות סד הזמנים הקצר בין המינוי להילולה, הצליח משרד ירושלים ומסורת ישראל להביא לקיומו של אירוע מוצלח, שזכה לשיתוף פעולה מכל גוני הקשת החרדית והדתית. כדי ליישם את המלצות ועדת החקירה הקים המשרד מתחם ענק שהתפרסם על כ-60 דונם, במרחק הליכה מציון רשב"י, שם התכנסו עשרות אלפים בכל רגע נתון והשתתפו באירוע ההדלקות השונות, כמסורת מירון מדי שנה. בשנה האחרונה הוקם במשרד אגף בכיר הילולת ל"ג בעומר במירון, בראשו עומד הממונה על ההילולה ולצידו פועלים יועצים שונים. גם בשנה הקרובה צפוי האגף לשמר את הפעולות שבוצעו בשנה שעברה ואף לשדרג אותן ולהגדיל את שטחי האירועים. בהמשך ישיר לכך האגף והיועצים גיבשו מתווה הילולה מתואם עם גורמי הבטיחות והביטחון בישראל. המתווה מגדיר את היקף הקהל שניתן להכיל באירועי ההילולה בכל רגע ורגע, ובהתאם לכך נקבע המדד. יוער, כי בשנה זו ההילולה מתרחשת במוצאי שבת, פרט אשר מוסיף על מורכבות האירוע. כמו כן, ועדת החקירה פרסמה את מסקנותיה הסופיות אך לאחרונה, המשרד והאגף פועלים ויפעלו להמשיך ליישם את ההמלצות, בכפוף להחלטות הממשלה.

מטרות ויעדים

1 חיזוק ומיצוב של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

יעד 1.1: קיום פעולות לחיזוקו וביסוסו של מעמד אגן העיר העתיקה כעוגן לתיירות מקומית ובין-לאומית, אשר יבואו לידי ביטוי בפיתוח תשתיות פיזיות ובקיום אירועים, פסטיבלים וסיורים

יעד 1.2: שיפור מערך התנועה ודרכי הגישה במרחב אגן העיר העתיקה לנוכח האתגרים במרחב

יעד 1.3: שיפור נראות המרחב על ידי עבודות תשתית, ניקיון וגינון.

יעד 1.4: פיתוח ושימור של אתרים היסטוריים, גנים לאומיים ומבנים מונומנטליים מהמסורת של העם היהודי לרווחת המבקרים והתיירים

יעד 1.5: עידוד להגעת מבקרים למרחב, בדגש על חיבור היסטורי לאתרים בעלי משמעות למורשת העם היהודי בארצו

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר

יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

יעד 2.3: תעסוקה איכותית למגזר החרדי בעיר

3 אקדמיה - ביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז מצוינות וחדשנות אקדמית

יעד 3.1: הגדלת מספר הסטודנטים בתעשיות עתירות הידע

יעד 3.2: הגדלת מספר הסטודנטים במקצועות הטכנולוגיים

יעד 3.3: הגדלת מספר הסטודנטים החרדים

4 פיתוח תיירות בירושלים

יעד 4.1: הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים

יעד 4.2: הגדלת מספר הכנסים בירושלים

5 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

יעד 5.1: חיזוק איכותה של מערכת החינוך כבסיס לקידום תעסוקה איכותית - הגדלת אחוז התלמידים הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימודים הישראלית, קיום תוכניות הכנה לאקדמיה ולחינוך טכנולוגי, הגדלת היקף החינוך הלא-פורמלי וקיום תוכניות להעמקת הידע בשפה העברית

יעד 5.2: שיפור היקף התעסוקה ואיכותה בקרב האוכלוסייה

יעד 5.3: קידום עסקים קטנים ובינוניים וקידום יזמות מקומית

יעד 5.4: פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים

6 חיזוק מסורת ישראל

יעד 6.1: חיזוק מסורת ישראל, ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל

יעד 6.2: העמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל ודגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל

יעד 6.3: קידום פרויקטים מגוונים בכל רחבי הארץ ובהתייחס לכל קבוצות הגילים, לרבות ילדים ונוער, מבוגרים ובני הגיל השלישי

7 קיום ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

יעד 7.1: הקמת מינהלת מירון

יעד 7.2: הפקת לקחים מהילולת רשב"י במירון תשפ"ד

יעד 7.3: היערכות להילולת רשב"י במירון תשפ"ה

יעד 7.4: יישום ההמלצות של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון

יעד 7.5: קידום חקיקת קבע להסדרה של ניהול ההילולה השנתית במירון בל"ג בעומר

יעד 7.6: גיבוש מתווה קבע לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה

יעד 7.7: תוכנית ממשלתית להשקעה ארוכת טווח בתשתיות בהר מירון ובסביבותיו

יעד 7.8: הסדרת סמכויות הניהול בציון רשב"י כנדרש בהמלצות ועדת החקירה

משימות עיקריות במיקוד

- קיום אירועים וסיורים באגן העיר העתיקה והר הזיתים
- שיווק וייזום של אירועים להגדלת מספר לינות התיירים מחו"ל והתיירים מישראל במלונות בירושלים
- קידום ועידוד לעריכת כנסים מקומיים ובין-לאומיים המתקיימים בירושלים
- עידוד תקציבי ופדגוגי להגדלת מספר התלמידים ממזרח ירושלים, הלומדים במסגרות חינוך שנלמדת בהן תוכנית הלימוד הישראלית
- הקמת אגף למסורת ישראל - גיבוש תוכנית עבודה למסורת ישראל וביצוע פרויקטים לחיזוקה ולביצורה של מסורת ישראל
- הקמת מינהלת מירון

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מבקרים ותיירים שהשתתפו באירועים ובפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים	600,000	600,000	12/2026	1,050,000
לינות תיירים מחו"ל ותיירים ישראלים במלונות תיירות בירושלים (מיליונים)	4.37	-	12/2024	-
כנסים מקומיים ובין-לאומיים שהתקיימו בירושלים בתמיכה תקציבית	14	14	12/2024	-
שיעור התלמידים תושבי מזרח ירושלים, הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית, מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים	21.8%	23.3%	12/2024	-
הקמה ואיוש של מינהלת מירון	-	✓	12/2024	-
איוש האגף מסורת ישראל והפעלתו	-	✓	12/2024	-
משתתפים בתוכנית "ארץ נחלה" להכרת המסורת דרך אתרים היסטוריים	-	40,000	12/2024	-
משתתפים בתוכנית "בר/בת מצווה"	-	[10]13,800	12/2024	-

10 4,800 חניכים ו-9,000 הורים.

משרד הכלכלה והתעשייה

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הכלכלה **ניר ברקת**
מנכ"ל משרד הכלכלה **אמנון מרחב**

2024

הקדמה: **שר הכלכלה והתעשייה**

ניר ברקת

בשנה החולפת ומאז כניסתי לתפקיד שר הכלכלה והתעשייה, עסק משרד הכלכלה והתעשייה במספר צעדים משמעותיים שתכליתם המרכזית הפחתת יוקר המחייה ויצירת כלכלה ישראלית חזקה וצומחת תוך התמודדות עם אתגרי המלחמה.

הפחתת יוקר המחייה - במסגרת המאבק ביוקר המחייה אנו מקדמים מספר רפורמות משמעותיות שנועדו להביא לצמיחה כלכלית, להילחם בריכוזיות, באמצעות מלחמה במונופולים, בקרטלים ובעודף הרגולציה והכל במטרה לפתוח את שוק הצרכנות לתחרות, להרחיב את מגוון המוצרים לצרכן הישראלי ולהוריד את מחירי המוצרים ואת יוקר המחיה. במסגרת זאת, אישרנו שני חלקים מרפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" ואושר בקריאה ראשונה החלק השלישי שכולי תקווה שתעבור במושב הבא של הכנסת.

תכנית לאומית לצמיחה כלכלית באמצעות קלאסטרים תחרותיים - כחלק מפיתוח החזון הכלכלי למדינת ישראל, השקנו את התוכנית הלאומית לצמיחה כלכלית. התוכנית מתרכזת בהאצת הצמיחה של המשק הישראלי ומבוססת על תיאוריית הקלאסטרים התחרותיים על פי מודל פורטר אשר נחלה הצלחה באזורים רבים בעולם. במהלך שנת 2023, פעל צוות מומחים משותף למשרד הכלכלה והתעשייה וצוות חוקרים מאוניברסיטת הרווארד, אשר חקר את המשק הישראלי והתאים את התיאוריה הכלכלית הגלובלית לתוכנית יישומית לטובת המשק הישראלי והוקמה מנהלת צמיחה אשר תלווה את התכנית. בשנה הקרובה המטרה היא להתחיל ביישום התכנית.

הכשרות בשיתוף מעסיקים - במטרה לתמוך בהגדלת המיומנויות בשוק העבודה בהתאם לצרכי המשק ובשיתוף פעולה הדוק עם המגזר העסקי ומנהלת המעסיקים, הוקם במשרד הכלכלה והתעשייה מערך ההכשרות המקצועיות. המשרד מקדם הכשרות עם השמות לצידם במגוון רחב של תחומים שנועדו לסייע למגזר העסקי ולהביא לצמיחה כללית של המשק תוך כדי עלייה בשכר של כוח האדם המיומן.

פעילות המשרד בחירום - משרד הכלכלה והתעשייה פעל על מנת להתאים את פעילותו לעת חירום, במסגרת זו ניהל המשרד את מלאי המזון בחירום וכן ניהל מכלולי חירום לשם שמירה על הרציפות התפקודית במגזר העסקי. כמו כן, המשרד גיבש תמונת מצב של כח האדם החיוני בזמן חירום וביצוע השמות לפי צרכים חיוניים. במקביל, פעלנו לקידום וטיוב מתווה הפיצויים לעסקים בעקבות המלחמה, וכן לטובת מתן מענה לעסקים באזורי העימות בדרום ובצפון.

לסיכום, מלחמת "חרבות ברזל" מציבה בפני מדינת ישראל והחברה הישראלית את האתגר הגדול שידעה מאז הקמתה. משרד הכלכלה והתעשייה פועל לקידום תכנית צמיחה מואצת ובפעילות לשיקום כלכלת אזורי המלחמה והגבול, לצד היערכות להרחבת המלחמה. במקביל המשרד פועל כל העת בכלים שעומדים לרשותו להפחתת יוקר המחייה והגברת התחרות, לקידום המגזר העסקי וקלות עשיית העסקים ופיתוח ההון האנושי.

בברכה,

ניר ברקת

שר הכלכלה והתעשייה

הקדמה: **מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה**

אמנון מרחב

תכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2024 משקפת את המחויבות להבטחת יציבות כלכלית, הן בעת שגרה והן בתקופות משבר. במהלך השנה החולפת פעל המשרד להפחתת יוקר המחייה ולחיזוק המגזר העסקי, ובעת מלחמת "חרבות ברזל" גם לשמירת הרציפות התפקודית של המשק הישראלי ושל אספקת המזון לאזרחי מדינת ישראל, ויכלול מאמצים אלה גם בתכנית הנוכחית שבה אנו נדרשים יותר מתמיד לתקומה וצמיחה.

ראשית, קידם המשרד חקיקה המאמצת את המנגנונים הרגולטורים המקובלים באירופה בתחומי הייבוא והתקינה. הרפורמה המקודמת תאפשר ייבוא במסגרת רגולציה מצומצמת תוך הפחתת בירוקרטיה, במטרה להביא להפחתת יוקר המחייה באמצעות העמקת והגברת התחרותיות.

בנוסף, הוקם במשרד מטה ייעודי להכשרות מקצועיות בשיתוף מעסיקים והמגזר העסקי. מהלך זה נועד לשלב עובדים באיכות גבוהה בשוק התעסוקה, לשדרג את עבודתם ושכרם, ובכך להגדיל את פריון העבודה בישראל.

לצד פעילות זו, התגייס המשרד לטיפול במצבי חירום שהתעוררו, באמצעות הקמת מכלולי חירום שפעלו למען שמירה על יציבות המשק. מאמצים אלה יוסיפו להנחות את צעדי המשרד גם בשנת 2024, כחלק מהמאמץ להבטיח שיקום מהיר וצמיחה בת-קיימא של הכלכלה הישראלית.

תכנית העבודה לשנה הקרובה מייצגת את המשרד כמוקד משמעותי לחיזוק המגזר העסקי ולקידום יציבות כלכלית. בשים לב למציאות הביטחונית והכלכלית, נקבעו בה צעדים שיובילו לשיקום כלכלי מהיר, וכן יאפשרו צמיחה ופיתוח של הכלכלה הלאומית בטווח הארוך.

על אף האתגרים הניצבים לפנינו, אני בטוח כי היוזמות והצעדים שהותוו בתכנית זו יובילו אותנו אל עבר עתיד של שגשוג וצמיחה כלכלית. בתוך כך, אנו מתייצבים לצד העם הישראלי ביתר שאת, לצורך גיבוש כוח משותף במלחמתנו מול האתגרים הביטחוניים. בסופו של דבר, אני משוכנע כי נצא מן המשבר חזקים וצומחים, מתוך אמונה בעצמנו ובעתיד מדינת ישראל.

בברכה,

אמנון מרחב

המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה

מטרות ויעדים

1 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

יעד 1.1: הפחתת הריכוזיות והסרת חסמים לתחרות בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים

יעד 1.2: עידוד הייבוא וכניסת שחקנים זרים לשווקים מקומיים

יעד 1.3: קידום צרכנות נבונה ומתקדמת, תוך שמירה על סחר הוגן

2 צמיחה כלכלית מכלילה על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים[1]

יעד 2.1: פיתוח ועידוד של מנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים

יעד 2.2: עידוד השקעות, קידום יזמות ויצירת משרות איכותיות

יעד 2.3: עידוד הפעילות הכלכלית הבין-לאומית לטובת הגדלת הייצוא ומשיכת השקעות זרות

3 קידום המגזר העסקי וקלות עשיית עסקים

יעד 3.1: אימוץ הרגולציה הבין-לאומית הנהוגה במדינות מתקדמות, בדגש על אירופה

יעד 3.2: האצת הדיגיטציה והקטנת הנטל הרגולטורי מול המגזר העסקי וציבור האזרחים והצרכנים

יעד 3.3 שיפור הסביבה העסקית וחיזוק התחרותיות של עסקים, בדגש על קטנים ובינוניים

יעד 3.4: הטמעת חדשנות וטכנולוגיות מתקדמות להעלאת הפריון בתעשייה, במסחר ובשירותים

4 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצורכי המשק

יעד 4.1: הלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים

יעד 4.2: שילוב מיטבי של אוכלוסיות יעד בשוק העבודה

יעד 4.3: גיבוש של תהליכי אבחון, הכשרה ובניית קריירה באמצעים ובשיטות מתקדמים

1 "צמיחה מכלילה בישראל" היא מדיניות לקידום צמיחה כלכלית, המכוונת למיצוי פוטנציאל הצמיחה במשק, תוך הרחבת ההזדמנויות לתרום לכלכלה ולחברה, ובכך להביא לשגשוג כלכלי לאומי, להוגנות בפיזור פירות הצמיחה ולצמצום הפערים ואי-השוויון. זאת, על בסיס עוגנים מתמשכים, שיבטיחו את הכללת כלל רובדי האוכלוסייה במסגרת קידום מנועי צמיחה ומנופים כלכליים, מהלכים להאצה ופיתוח של המשק ולהנגשת טובין ושירותים - באופן הוליסטי, מתמשך ובר-קיימא.

עיקרי תוכנית העבודה[2]

1 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

יעד 1.1: הפחתת הריכוזיות והסרת חסמים לתחרות בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים

משימות מרכזיות

- קידום רפורמת ייבוא ממשלתית "מה שטוב באירופה טוב בישראל" בהתבסס על הרגולציה האירופית
- יישום הרפורמה לשינוי שיטת הייבוא ומעבר לפיקוח בשווקים על תקינה רשמית
- פרסום דו"ח מקיף על מדיניות הייבוא המפרט את המגמות בייבוא, נטל בירוקרטי וייבוא מקביל
- קביעת מחירי מוצרים הנתונים תחת פיקוח המשרד על-פי חוק פיקוח מחירי מוצרים ושירותים
- שיפור השירות בייבוא טובין המיועדים לגופים ביטחוניים/תעשייה ביטחונית וייבוא טובין שהם תרומות במלחמה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברה לאישור הכנסת לקריאה ראשונה	-	✓	4/2024	-
יישום הרפורמה בייבוא על משלוחים מיובאים לישראל	-	✓	12/2024	-
פרסום דו"ח מקיף על מדיניות הייבוא	-	✓	12/2024	-
פרסום לציבור של צו או היתר לעדכון מחירים	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
זמן הטיפול הממוצע בעילות באישורי ייבוא בזמן מלחמה (ימים)	-	1	12/2024	-

2 גיבוש המדדים המרכזיים העדכנים של המשרד נמצא בתהליך תיקוף ולכן אינם מפורסמים בפרסום זה.

יעד 1.2: **עידוד הייבוא וכניסת שחקנים זרים לשווקים מקומיים**

משימות מרכזיות

- ייעול המודל של ניהול הסיכונים בייבוא[3] - שינוי של שיטת בקרות על המוצרים המיובאים תחת תקינה רשמית
- בדיקת האפקטיביות של מסלול רשתות בין-לאומיות בתחום התקינה
- ליווי לעידוד כניסתן של רשתות זרות לישראל[4]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בקרות על המוצרים המיובאים שבוצעו	3,691	5,000	12/2024	-
פרסום דו"ח על השפעת היישום של מסלול הרשתות על השוק	-	✓	12/2024	-
גיבוש מעטפת ליווי כוללת לעידוד כניסתן של רשתות זרות לישראל	-	✓	12/2024	-

יעד 1.3: **קידום צרכנות נבונה ומתקדמת, תוך שמירה על סחר הוגן**

משימות מרכזיות

- ייעול הרגולציה בתחום משקלות ומידות במסחר קימעונאי[5]
- ביצוע של ביקורות אכיפה בשווקים וברשתות השיווק
- בחינה של שוק הקנאביס הרפואי בהיבטי סחר לא הוגן
- פרסום סלים של השוואת מחירים בין רשתות בתוך ישראל
- פרסום סלים של השוואת מחירים בין-לאומיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום נוסח תזכיר חוק משקלות ומידות	-	✓	12/2024	-
ביקורות אכיפה שהתקיימו בשווקים וברשתות השיווק	4,077	4,538	12/2024	-
קבלת החלטה בדבר הטלת היטל בייבוא קנאביס רפואי	-	-	6/2025	✓
סלי השוואת מחירים בין רשתות בתוך ישראל שפורסמו	-	7	12/2024	-
סלי השוואת מחירים בין-לאומיים שפורסמו	-	4	12/2024	-

3 ייעול המודל יתבצע לצד הרחבת האכיפה בשל שינויי חקיקה "מה שטוב באירופה טוב בישראל" שנכנסו ויכנסו לתוקף.

4 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1654 מיום 19.6.2020 בנושא "קידום התחרות והפחתת יוקר המחיה באמצעות עידוד כניסת חברות זרות לשוק הקמעונאות בישראל ועידוד החדשנות בתחום הקמעונאות".

5 קידום תזכיר חוק, שיחליף את הפקודה הישנה והתקנות והתאמת המסגרת הרגולטורית למאה ה-21. במסגרת קידום התזכיר יבוטלו אישורים שונים בייבוא במהלך פעילותו של העסק, תועבר האחריות למפוקחים ותיבנה תשתית בדיקה, המבוססת על כוחות השוק העסקי.

2 צמיחה כלכלית מכלילה על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים

יעד 2.1: פיתוח ועידוד של מנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים

משימות מרכזיות

- גיבוש של תוכנית צמיחה כלכלית באמצעות קלאסטרים תחרותיים כלכליים
- גיבוש של היבטי משרד הכלכלה והתעשייה בתוכנית לשיקום, פיתוח והאצה של חבל תקומה[6]
- פיתוח אקו-סיסטם תומך צמיחה בקלאסטרים תחרותיים באמצעות מערך קהילות החדשנות
- סיוע למפעלים בהפעלת כלכלה מעגלית
- גיבוש אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה[7]
- עדכון של מודל ביקושים לאזורי תעשייה באזור פיתוח א'
- המלצות לרשות למקרקעי ישראל להקצאות קרקע בפטור ממכרז לתעשייה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מסמך מדיניות לצמיחה כלכלית באמצעות קלאסטרים תחרותיים כלכליים	-	✓	4/2024	-
גיבוש החלטת ממשלה לתוכנית צמיחה "פורטר"	-	✓	6/2024	-
גיבוש תוכנית משרדית של חבל תקומה	-	✓	9/2024	-
גיבוש המלצות במסגרת תוכנית לאסטרטגיה כלכלית למפרץ חיפה	-	✓	12/2024	-
פרסום מודל ביקושים לאזורי תעשייה ברחבי הארץ לציבור	-	✓	12/2024	-
המלצות שניתנו לרשות למקרקעי ישראל להקצאות קרקע בפטור ממכרז לתעשייה	96	120	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברים בכלל קהילות החדשנות שמנהל המשרד[8]	83,056	87,000	12/2024	-
אישורים שניתנו במסגרת מסלול כלכלה מעגלית	-	30	12/2024	

6 תוכנית משרדית בשיתוף מינהלת תקומה ומשרד ראש הממשלה.
7 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה".
8 נתונים לשנים 2023-2024 מתייחסים לנתונים שיילקחו מהקהילות: אגרונגב, אנרגיה, אנשים עם מוגבלות, ביטחון לאומי, בנייה, בריאות, דאטה, זקנה, חינוך למידה ועבודה, חקלאות, חקלאות ימית, מים, סייבר, פינטק ותחבורה.

יעד 2.2: **עידוד השקעות, קידום יזמות ויצירת משרות איכותיות**

משימות מרכזיות

- עידוד השקעות הון בתעשייה באמצעות בקשות מסוג הקמה/הרחבה ומפיתוח לייצור של מפעלים באזור פיתוח א'
- גיבוש תוכנית לשילוב מתמחים מהחברה הערבית שזו עבודתם הראשונה בענפי התעשייה עתירת הידע - הוראת מנכ"ל 4.20
- הפעלת תוכנית לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדים נוספים בשכר גבוה באזורי עדיפות לאומית - הוראת מנכ"ל 4.18
- פיתוח מסלול להקמת מפעלי ייצור לשיטות בנייה מתועשות מתקדמות[9]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרות חדשות שאושרו במסגרת מסלול 4.20	68	120	6/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישורים שניתנו במסגרת מסלול מענקים	47	30[10]	12/2024	-
משרות חדשות שנוספו במסגרת מסלול 4.18	93	200	12/2024	-
מפעלים שקיבלו מענק במסגרת מסלול בנייה מתועשת	-	2	12/2024	-

יעד 2.3: **עידוד הפעילות הכלכלית הבין-לאומית לטובת הגדלת הייצוא ומשיכת השקעות זרות**

משימות מרכזיות

- קידום הייצוא הישראלי ומשיכת השקעות זרות בשווקים בין-לאומיים באמצעות מערך הנספחויות הכלכליות
- חיבורים איכותיים לספקי חוץ ופרויקטים במסגרת הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי
- פיתוח עסקי מול חברות יעד במטרה להגדיל את היקף פעילותן בישראל
- ביצוע שיחות מקדמיות לקראת מו"מ על הסכם אזור סחר חופשי (אס"ח) עם בריטניה
- גיבוש תוכנית ומסלולים לעידוד ייצוא מכווני קלאסטרים

9 מסלול להקמת מפעלי ייצור לשיטות בנייה מתועשות מתקדמות - מטרת המסלול היא הקמה של מפעלים תעשייתיים לייצור שיטות בנייה מתועשות מתקדמות בדגש על בנייה מודולרית בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1002 מיום 27.10.2023 בנושא "הגדלת מכסות עובדים זרים בענף הבנייה בעקבות מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה".

10 הירידה הצפויה היא בעקבות ירידה בתקציב למסלול. ככל שהמסלול יתוקצב ממקורות נוספים לרבות החלטת ממשלה לחבל תקומה מספר האישורים צפוי לגדול.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פעילויות שבוצעו על ידי הנספחויות הכלכליות	1,211	1,211	12/2024	-
פניות שטופלו על ידי הנספחויות הכלכליות	4,550	4,550	12/2024	-
תוכניות אישיות שפותחו לחברות יעד במטרה להגדיל את היקף פעילותן בישראל	-	4	12/2024	-
גיבוש תוכנית ומסלולים לעידוד ייצוא מכווני קלאסטרים	-	✓	6/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סיפורי הצלחה של מינהל סחר חוץ[11]	289	240	12/2024	-
ביצוע שיחות במסגרת מו"מ על הסכם אס"ח עם בריטניה	-	✓	12/2024	-
חיבורים איכותיים שנעשו עם ספקי חוץ ופרויקטים במסגרת הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי (רשפ"ת)	240	240	12/2024	-

11 בשנת 2024 צפוייה ירידה בסיפורי ההצלחה בשל המשך המלחמה.

3 קידום המגזר העסקי וקלות עשיית עסקים

יעד 3.1: אימוץ הרגולציה הבין-לאומית הנהוגה במדינות מתקדמות, בדגש על אירופה

משימות מרכזיות

- הגדלת המסחר הבין-לאומי ביהלומים, אבני חן ותכשיטים בישראל
- הגדלת היקף הייצוא הדו שימושי באמצעות קידום חקיקה לטיוב הפיקוח

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברת הצעת חוק הפיקוח על יהלומים, אבני חן ותכשיטים לקריאה ראשונה בכנסת	-	✓	12/2024	-
פרסום תזכיר חוק הייצוא הדו-שימושי	-	✓	12/2024	-

יעד 3.2: האצת הדיגיטציה והקטנת הנטל הרגולטורי מול המגזר העסקי וציבור האזרחים והצרכנים

משימות מרכזיות

- הנגשת מידע בצו ייבוא חופשי לציבור
- הפחתת הרגולציה לקבלת פטור מאישור עמידה בתקן רשמי - הוראת מנכ"ל 2.6
- ביצוע הקלות רגולטוריות בנוגע לאגודות שיתופיות[12]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עדכון מערכת צו ייבוא חופשי	-	✓	12/2024	-
מעבר מתצהירים להצהרה ומעבר להצהרה דיגיטלית בקבלת פטור מאישור עמידה בתקן רשמי	-	✓	12/2024	-
קידום שינויי חקיקה - הקלות רגולטוריות בנוגע לאגודות שיתופיות	-	✓	12/2024	-

12 ביצוע תהליך רוחבי, שיכלול שיח והתייעצות עם האגודות השיתופיות לגיבוש הקלות רגולטוריות והאצת הדיגיטציה בתהליכים מול הרשמת לשם גיבוש תיקוני חקיקה.

יעד 3.3: שיפור הסביבה העסקית וחיזוק התחרותיות של עסקים, בדגש על קטנים ובינוניים

משימות מרכזיות

- סיוע לקידום עסקים ברשויות מקומיות באזורי לחימה בצפון ובדרום
- שיפור הסביבה העסקית לתעשייה באמצעות הפעלת מרכז היתרים אזורי לתכנון ולבנייה[13]
- קידום אשראי חוץ-בנקאי לעסקים קטנים ובינוניים בערבות המדינה
- מתן שירותי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים לכלל האוכלוסייה[14]
- פרסום מדד הידידותיות של הבנקים לעסקים קטנים ובינוניים
- הפעלת קרן מיקרו פיננס למתן הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית - SAWA

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
היתרי בנייה שטופלו על ידי המרכז להיתרים לתעשייה	-	90	12/2024	-
עסקים שפנו לקבלת ליווי למימון	8,886	50,000[15]	12/2024	-
פרסום מדד הידידותיות של הבנקים	-	✓	12/2024	-
עסקים שקיבלו תמיכה במסגרת קרן מיקרו פיננס למתן הלוואות לנשים יזמיות מהחברה הערבית - SAWA	1,234	1,300	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות באזורי לחימה שקיבלו סיוע לקידום עסקים	-	30	12/2024	-
עסקים שקיבלו שירותי סיוע ב"מעוף"	39,533	17,000[16]	12/2024	

13 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 901 מיום 2.1.2022 בנושא "שיפור הסביבה העסקית לתעשייה בתחום תכנון, בנייה ומקרקעין".

14 "מעוף" הינו מערך השטח של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה, אשר פועל במטרה לחזק את פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים ולסייע להצלחתם. סניפי "מעוף" פזורים ברחבי הארץ ומציעים מערך מקיף ומקצועי של שירותי ייעוץ, ליווי והדרכה ליזמים בתחילת הדרך ולעסקים קטנים ובינוניים.

15 בשל מלחמת "חרבות ברזל" צפויה עלייה בפניות של עסקים לקבלת ליווי למימון אשראי חוץ-בנקאי.

16 ישנה ירידה במספר העסקים היות שתקציב הבסיס של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים - "מעוף" הינו קבוע בכל שנה ומאפשר סיוע לכ-17,000 לקוחות בשנה. בנוסף, מדי שנה מתקבלים מקורות תקציב תוספתיים משתנים, ועל כן מספר הלקוחות משתנה בהתאם לשינויים בתקציב התוספתי בכל שנה. ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע.

יעד 3.4: **הטמעת חדשנות וטכנולוגיות מתקדמות להעלאת הפריון בתעשייה, במסחר ובשירותים**

משימות מרכזיות

- הפעלת המכון לייצור מתקדם
- הפעלת המרכז להתייעלות במשאבים
- תוכנית לקידום מחשוב בתעשייה, במסחר ובשירותים - הוראת מנכ"ל 4.56[17]
- קידום מיזמי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים - הוראת מנכ"ל 4.60
- פיתוח מסלול ייצור מתקדם לעידוד הפריון - הוראת מנכ"ל 4.68

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שקיבלו סיוע מהמכון לייצור מתקדם	80	100	12/2024	-
מפעלים שקיבלו שירות במרכז להתייעלות במשאבים[18]	108	75	10/2024	-
אישורים שניתנו במסגרת מסלול 4.56	92	56	12/2024	-
אישורים שניתנו במסגרת מסלול 4.60	-	20	12/2024	-
אישורים שניתנו במסגרת מסלול 4.68[19]	43	20	12/2024	-

17 במסגרת הוראה זו תינתן השתתפות חלקית של המשרד בהוצאותיהם של גורמים עסקיים מתחום התעשייה המסורתית, המסחר והשירותים, המתחייבים לפעול להטמעה ולקידום המחשוב בעסקים.

18 היעד לשנת 2024 נמוך היות והמכרז יסתיים באוקטובר 2024.

19 קיימת ירידה במספר האישורים בשנת 2024 לעומת 2023 היות והתקבל תקציב ייעודי בשל המלחמה בסך של 25 מלש"ח שאיפשר הרחבת הפעילות ואישור של כמות גבוהה של בקשות.

4 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצורכי המשק[20]

יעד 4.1: הלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים

משימות מרכזיות

- פיתוח מסלול להכשרות מקצועית בשיתוף עם מעסיקים - הוראת מנכ"ל 1.8
- קידום תוכנית לעידוד הכשרת עובדים מקומיים והעסקתם בתחום הבנייה[21]
- קיום של תהליכי שיתוף ציבור עם המגזר העסקי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסלול להכשרות מקצועית בשיתוף עם מעסיקים	-	✓	6/2024	-
תהליכי שיתוף ציבור ושולחנות עגולים עסקיים (BR) שהתקיימו	-	3	6/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שאושר להם מענק במסגרת המסלול להכשרות מקצועיות בשיתוף עם מעסיקים	11,736	12,000	12/2024	-
עובדים שאושר להם מענק במסגרת המסלול בענף הבנייה	5,168	-	12/2025	3,000[22]

יעד 4.2: שילוב מיטבי של אוכלוסיות יעד בשוק העבודה

משימות מרכזיות

- ביצוע הכשרות לארגונים שונים במשק בנושאים של גיוון תעסוקתי
- מיזם משותף עם ITWORKS לגיוון מגדרי ומגזרי בתעשיית ההייטק
- ביצוע קמפיין להעלאת המודעות לאיסור האפליה למילואימניקים/יות ובני/בנות זוג
- הקמה של קהילת יועצים ארגוניים מומחים לגיוון
- סיוע בהשתלבות בעבודה של אוכלוסיות היעד ששיעור השתתפותן נמוך

20 מדובר במערך חדש במשרד. מדדים יתווספו לתמצית תוכנית העבודה בשנה הבאה.
21 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1383 מיום 12.2.2024 בנושא "א. תוכנית ממשלתית לתמרוץ והאצה של ענף הנדל"ן והבנייה למגורים ותיקון החלטות ממשלה; ב. אישור טיוטת חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה)(תיקון), התשפ"ד-2024".
22 הירידה נובעת מצמצום במסלול הכשרה בחניכה. כאשר גובה המענק בהכרה בכיתה גבוה יותר, ולכן מתאים למספר נמוך יותר של תלמידים.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קורסי הכשרה שהועברו לארגונים שונים במשק בנושאים של גיוון תעסוקתי	19	22	12/2024	-
חברות שהצטרפו למיזם גיוון מגדרי ומגזרי בתעשיית ההיי-טק	20	20	12/2024	-
פרסום קמפיין להעלאת המודעות לאיסור האפליה למילואימניקים.יות ובני.ות זוג	-	✓	6/2024	-
הקמת קהילת יועצים ארגוניים מומחים לגיוון	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עובדים המוגדרים כאוכלוסיות יעד שקיבלו סיוע במסגרת הוראת מנכ"ל 1.8[23]	3,787	4,000	12/2024	-

יעד 4.3: **גיבוש תהליכי אבחון, הכשרה ובניית קריירה באמצעים ושיטות מתקדמים**

משימות מרכזיות

- הקמת פלטפורמה דיגיטלית לביצוע התאמות בין דורשי עבודה למעסיקים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מערכת לאומית להתאמות בין דורשי עבודה למעסיקים	-	✓	12/2024	-

23 מתייחס לאוכלוסיות היעד הבאות: גברים חרדים, נשים חרדיות, ערבים, הורה יחיד, יוצאי אתיופיה ואנשים עם מוגבלות.

מערך הדיגיטל הלאומי

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי **שירה לב-עמי**

2024

הקדמה: **מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי**

שירה לב-עמי

מערך הדיגיטל הלאומי הוקם במטרה לקדם את מהפכת הדיגיטל במגזר הציבורי ולהפוך את מדינת ישראל לדיגיטלית יותר, מתוך הבנה כי הכלים הדיגיטליים מייצרים הזדמנות עצומה ומאפשרים ליצור מודלים חדשים של שירותים ומוצרים ציבוריים, המאפשרים לייעל ולשפר את עבודת הממשלה ולהביא לחיסכון בעלויות.

עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" נרתם המערך למאמץ המלחמתי ויזם מהלכים מול כלל הגורמים במשק כדי להעמיד פתרונות דיגיטליים, שיבטיחו רציפות תפקודית ורצף שירות לתושבים ולעסקים על ידי גופים ממשלתיים ועל ידי הרשויות המקומיות. הפתרונות שנבנו התבססו על תשתיות ממשלתיות רוחביות של המערך, על שימוש נרחב ביישומי הענן נימבוס ועל יישומי דאטה ובינה מלאכותית.

תוכנית העבודה לשנת 2024 גובשה בעיצומה של המלחמה והיא מביאה לידי ביטוי את הצרכים התהליכיים והטכנולוגיים שעלו ברמה הלאומית ואת התובנות והלקחים שנלמדו במהלכה.

בשנת 2024 נמשיך לקדם את מהלכי החירום/שיקום שהתחלנו בהם ונתמקד בהקמת פלטפורמות טכנולוגיות חוצות משרדים ובמתן מענה לרציפות תפקודית.

כמו כן נמשיך לפעול בתחומי הפעילות שאותם זיהינו כמנועי הצמיחה של עשיית הממשלה וככאלה שיאפשרו קפיצת מדרגה בשיפור השירות וחווית האזרח:

- מעבר לענן נימבוס - מייצר הזדמנות לשדרוג רוחבי של תשתיות התקשוב בממשלה, להאצה של הליך הטרנספורמציה הדיגיטלית, לשיפור יכולות שליטה, לבקרה והגנות הסייבר, לחיסכון בעלויות רישוי ועוד.
- דאטה ובינה מלאכותית - המידע מהווה כלי ניהולי חשוב ומשמעותי, המאפשר לממשלה לקבל החלטות מבוססות נתונים, להסיר חסמים וכשלים ניהוליים ולייעל את עבודתה.
- טרנספורמציה דיגיטלית ברשויות המקומיות - ליווי וסיוע בהסרת חסמים שהרשויות מתמודדות איתם, המשפיעים על היכולת של המגזר הציבורי כולו לתת מענה דיגיטלי טוב לתושבים ולעסקים.
- פרויקט "200-300" קידום שירותים דיגיטליים לתושב ולעסק - המשך פיתוח וחיבור שירותים דיגיטליים רוחביים לאזור האישי והעסקי הממשלתיים, בדגש על כאלה שתורמים לצמצום הבירוקרטיה לתושבים ולעסקים ומאפשרים קפיצת מקפצה משמעותית למשרדים העושים בהם שימוש.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	מיזם 300: שירותים דיגיטליים באזור העסקי הממשלתי[1]	18	24	↑
	2025 | **31** 2026 | **35**			
2	מיזם 200: שירותים דיגיטליים באזור האישי הממשלתי[2]	90	100	↑
	2025 | **120** 2026 | **150**			
3	לומדים בפלטפורמת קמפוס IL[3]	925,407	1,100,000	↑
	2025 | **1,300,000** 2026 | **1,550,000**			
4	רשומים למערכת ההזדהות הלאומית (מיליון)[4]	3.7	4.2	↑
	2025 | **4.8** 2026 | **5.2**			

1 אזור אישי לעסקים, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור בעל עסק במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

2 אזור אישי לציבור, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור האזרח במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: https://my.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

3 קמפוס IL: הפלטפורמה הלאומית ללמידה דיגיטלית. בפלטפורמה מוצעים כל הקורסים ללא עלות וניתנים ללמידה מכל מקום, בכל זמן ובקצב האישי של הלומדים. קישור לקמפוס IL: https://campus.gov.il. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

4 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית, המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים. במסגרת המטרה "ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי".

מטרות ויעדים

1 קידום ממשל אחוד וצמצום הבירוקרטיה[5]

יעד 1.1: קידום שירותים אחודים לפי אירועי חיים[6]

יעד 1.2: צמצום הבירוקרטיה בשירותים המינהליים בממשלה

יעד 1.3: האצת הדיגיטל בשלטון המקומי

2 קידום שירותים חברתיים לציבור[7]

יעד 2.1: מתן מענה לשוק העבודה המשתנה ושיפור האפקטיביות של המגזר הציבורי בקידומו

יעד 2.2: רווחה דיגיטלית נגישה, אפקטיבית ומותאמת אישית

יעד 2.3: למידה משולבת דיגיטל, מותאמת אישית ומונגשת במגוון דרכי הוראה, בדגש על הקניית כישורים ומיומנויות

יעד 2.4: בריאות דיגיטלית, המאפשרת טיפול מותאם אישית, בר-קיימא וזמין

יעד 2.5: שיפור, גיוון, הוזלה והנגשה של השירותים הפיננסיים

יעד 2.6: שיפור המשפט ועשיית צדק יעילה, מהירה, שקופה ושוויונית

3 קידום מגזר ציבורי יעיל וחכם[8]

יעד 3.1: שיפור המדיניות וקבלת ההחלטות

יעד 3.2: שיפור האפקטיביות של תהליכים תפעוליים

יעד 3.3: קידום מחקר וחדשנות

יעד 3.4: קידום ממשל פתוח ושקיפות

יעד 3.5: קידום מערכות תפעוליות בין-ארגוניות

---

5 מיזם האצת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים, 300-200. המיזם פותח על סמך אסטרטגיית שירותים דיגיטליים, אשר שמה את התושב והעסק במרכז. במסגרת המיזם, המערך יאיץ את העברת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים בערוצי שירות אחודים שיהוו "שער דיגיטלי לתושב/ לעסק", ינגיש עבורם בדיגיטל את כלל השירותים, המידע והאסמכתאות, יוסיף אפליקציות מסייעות לצריכת השירותים וביצוע התהליכים מול הממשלה ויחבר שירותים ותהליכים כך שיחצו את השלטון המרכזי והמקומי. מיזם זה מוקם בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת הממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת הממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

6 שינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים בדגש על ארגון השירותים הניתנים על ידי גופים ציבוריים סביב אירועים המתרחשים בחיי התושב (לדוגמא מעבר דירה, מעבר בין עבודות, מצב חיים סיעודי ועוד) והעסק (לדוגמא פתיחת עסק).

7 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 3709 מיום 25.3.2018 בנושא "תוכנית לאומית לקידום תחום הבריאות הדיגיטלית כאמצעי לשיפור הבריאות וכמנוע צמיחה".

8 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4753 מיום 24.11.2019 בנושא "הגברת השימוש במידע ממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה".

4 ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי[9]

יעד 4.1: קידום תשתיות טכנולוגיות פנימיות יעילות, אמינות ובטוחות בתוך גופי המגזר הציבורי וביניהם

יעד 4.2: קידום ההגירה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לענן הציבורי - במסגרת פרויקט "נימבוס"[10]

יעד 4.3: קידום פלטפורמות דיגיטליות רוחביות כבסיס לשיפור השירות

יעד 4.4: קידום תשתיות רוחביות בעולם הדאטה

5 ביסוס תשתיות מערכתיות לקידום הדיגיטל במגזר הציבורי[11]

יעד 5.1: קידום אסטרטגיות דיגיטליות במגזר הציבורי

יעד 5.2: פיתוח ואסדרה של הון אנושי דיגיטלי

יעד 5.3: הבניית ידע מקצועי בעולם הדיגיטל והטמעתו

יעד 5.4: אסדרה משפטית מקדמת דיגיטל

יעד 5.5: שיפור והתאמה של תהליכי הרכש במגזר הציבורי לעידן הדיגיטלי

9 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 2960 מיום 6.8.2017 בנושא "אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה", החלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

10 פרויקט "נימבוס" הוא פרויקט דגל רב-שנתי ורחב היקף, בהובלת מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי במשרד אוצר יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי ואגף תקציבים במשרד האוצר, מערך הסייבר הלאומי, אגף ממשל וחברה במשרד רה"מ, משרד הביטחון וצה"ל. פרויקט "נימבוס" נועד לתת התייחסות מקיפה ומעמיקה מתוך הסתכלות על מחזור החיים הכולל של אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. רובדי הפרויקט נותנים מענה ליצירת הערוץ לאספקת שירותי הענן בפועל, לגיבוש מדיניות ממשלתית בנושא, להגירה לענן ומודרניזציה של שירותים, לביצוע בקרה ואופטימיזציה על הפעילות בענן, לאספקת שירותי צד ג' על פלטפורמות הספקים הזוכים ועוד.

11 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3058 מיום 27.3.2011 בנושא "הקמת יחידת מטה ותקשוב ממשלתי במשרד האוצר", החלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'", החלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

משימות עיקריות במיקוד

- פיתוח אפליקציית MyGov לשיפור השירות לתושב[12]
- השקת שירותים אחודים באזור האישי הממשלתי[13]
- שדרוג מערכת מסלו"ל[14] למערכת אחודה המאפשרת שימוש בממשק אחד להגשת בקשות מול כלל המאסדרים[15]
- קידום מעבר הממשלה לענן בהתאם למדדים ולתוכנית העבודה שקבעה ועדת ההיגוי[16]
- פרסום הנחיות המדיניות לענן עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך[17]
- פרסום מדד "כשירות הענן הממשלתית"[18]
- השקת MVP[19] לשני שירותים משותפים בענן הציבורי[20]
- השקת תוכנית ההגירה לענן הציבורי[21]
- הכשרות הון אנושי בתחומי הדיגיטל ברשויות המקומיות[22]
- קידום האוריינות הדיגיטלית בקרב אוכלוסיות במיקוד[23]
- חיבור משרדים ושירותים לשדרת המידע הממשלתית לצורך שיתוף מידע בין-משרדי וקידום מדיניות של Ask Once[24]
- הרחבת פעילות מרכז הכשרות דיגיטל לעובדי המגזר הציבורי[25]
- העמקת ההיכרות, החיבוריות והפיתוח המקצועי בין שותפים במגזר הציבורי באמצעות קהילות ידע וניהול קהילות ידע בתחומי הדיגיטל[26]
- פרסום "קול קורא" לפרויקטים ממשלתיים מבוססי בינה מלאכותית במשרדי הממשלה[27]

---

12 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

13 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

14 "מערכת סטטוס לרישיונות ולאישורים", המשמשת להנגשת בקשות לרישיונות ולאישורי ייבוא.

15 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

16 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

17 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

18 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

19 MVP - מוצר עם יכולות בסיסיות לצורכי הוכחת יכולת של השימוש בו (Minimum Viable Product). במסגרת משימה זו יועלו שני שירותים בסיסיים לצריכה על ידי לקוחות הענן הציבורי.

20 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

21 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

22 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה".

23 החברה החרדית, החברה הערבית, אזרחים ותיקים. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1416 מיום 8.5.2022 בנושא "תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי" והחלטת ממשלה מס' 986 מיום 16.1.2022 בנושא "תוכנית לחיזוק העיר בית שמש".

24 מדיניות "שאל פעם אחת בלבד" (Ask Once), שלפיה תושבים ועסקים נדרשים לספק מידע בעניינם פעם אחת בלבד, והרשויות משתפות מידע, כך שהאזרחים פטורים מהצורך לנפק אותם פריטי מידע לרשויות שונות. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה".

25 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'".

26 קהילות ידע בהובלת מערך הדיגיטל הלאומי עבור עובדי המגזר הציבורי סביב תחומי עניין משותפים (כגון מובילי החוויה הדיגיטלית, אוטומציה בבדיקות ועוד), המהוות פלטפורמה לשיתוף ידע ולעידוד שיתופי פעולה בין גורמים שונים במגזר הציבורי. קישור לאתר קהילות הידע: https://new.govextra.gov.il/ict-authority/lets-gov/home.

27 "הקול הקורא" לפרויקטים ממשלתיים מבוססי בינה מלאכותית הינו מנגנון תחרותי לבחירה ולמימוש של פרויקטים לאומיים, הממנפים את יכולות הבינה המלאכותית לשיפור השירות הציבורי ולהתמודדות עם אתגרי הליבה של החברה הישראלית. "הקול הקורא" הוא שיתוף פעולה של מערך הדיגיטל הלאומי, רשות החדשנות ואגף התקציבים במשרד האוצר, כחלק מהתוכנית הלאומית לבינה מלאכותית.

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השקת אפליקציית אזור אישי My Gov באנדרואיד ואנדרואיד (כחלק ממיזם "200")	-	✓	12/2024	-
הקמת תשתית להוספת שירותים באזור האישי באופן עצמאי (DIY)(כחלק ממיזם "200")[28]	-	✓	12/2024	-
שירותי אירועי חיים שהוקמו (כחלק ממיזם "200")	38	44	12/2024	-
אישורים שהוטמעו במערכת מסלו"ל האחודה (כחלק ממיזם "300")	4	10	12/2026	45
בקשות שהוגשו במערכת מסלו"ל האחודה (כחלק ממיזם "300")	3,073	20,000	12/2024	-
הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה לאימוץ אסטרטגיית ענן ממשלתית	-	✓	12/2024	-
הנחיות מדיניות ענן שפורסמו	9	12	3/2024	-
פרסום מדד כשירות הענן הממשלתית[29]	-	✓	12/2024	-
מוצרי MVP של שירותים ממשלתיים בענן הציבורי שהושקו	-[30]	2	12/2024	-
ימי הכשרה לעובדי הרשויות המקומיות בתחומי הדיגיטל שהתקיימו	17	50	12/2024	-
משתמשים בעלי אוריינות דיגיטלית נמוכה שהשתתפו בהכשרה ב-115 רשויות מקומיות (באלפים)	25	60	12/2025	80
שירותים ממשלתיים בשדרת המידע שפורסמו	130	140	12/2024	-
ימי הכשרה שנערכו לעובדי המגזר הציבורי	80	150	12/2024	-
מפגשים מקוונים ופרונטאליים של קהילות הידע והפורומים שהתקיימו	45	65	12/2024	-
הגשות ל"קול קורא" להטמעת בינה מלאכותית בממשלה שעברו את תנאי הסף (מצטבר)	30	50	12/2024[31]	-
הגשות ל"קול קורא" להטמעת בינה מלאכותית בממשלה שזכו לתמיכה	-	5[32]	12/2024	-

28 יכולות מתקדמות הכוללות הצגת טפסים, מידע מורחב וטבלאות.
29 "מדד כשירות הענן" הוא כלי לבחינת המוכנות הכוללת של משרד ממשלתי או גוף סמך למעבר לענן בהיבטי טכנולוגיה, תהליכים והון אנושי.
30 בשנים 2023-2022 עבר ה-MVP של השירותים הממשלתיים תהליך אפיון ופיתוח. השקת ה-MVP מתוכננת לשנת 2024.
31 היעד והמשך הפעילות כפופים לאישור תקציבי.
32 היעד כפוף לאישור תקציבי.

רשות התחרות

תוכנית העבודה לשנת 2024

הממונה על התחרות **עו"ד מיכל כהן**

2024

הקדמה: **הממונה על התחרות**

עו"ד מיכל כהן

רשות התחרות עוסקת בכל ענפי המשק הישראלי. הרשות עוסקת בשמירה על התחרות החופשית ובמניעת פגיעה בתחרות באמצעות פיקוח על עסקאות, אכיפה פלילית ואכיפה מנהלית. בנוסף, הרשות עוסקת בקידום התחרות במשק באמצעות ייעוץ לגופי ממשלה ולכנסת, מחקר ועוד.

בשנת 2023 הצבנו בראש סדר העדיפויות בעבודת הרשות את שוק המזון נוכח חשיבותו וחלקו המשמעותי מתוך הוצאות משקי הבית בישראל. ואכן, משאבים רבים בעבודת הרשות הוסטו לשוק זה. כך, בשנת 2023 נפתחו והתנהלו מספר רב של הליכי אכיפה בתחום המזון, הן לפי חוק התחרות והן לפי חוק המזון.

כחלק מתוכניות העבודה לשנת 2024, תמשיך רשות התחרות תמשיך להשקיע משאבים רבים בשוק המזון. בכלל זאת, רשות התחרות תוסיף לשים דגש על אכיפת החוק ותבטיח כי הפרות חוק בענף המזון יופסקו ויענו באכיפה מתאימה.

במהלך שנת 2024, תבצע הרשות מחקר שוק מקיף בתחום המזון, שיחדד עבור הממשלה באיזה מקטע של שוק המזון נמצאים הכשלים או החסמים התחרותיים המשמעותיים ומהם. באמצעות מחקר זה, תקדם הרשות, בשיתוף עם משרדי ממשלה נוספים, צעדים שדרושים לקידום התחרות בתחום המזון ולהורדת יוקר המחייה.

רשות התחרות פועלת על מנת למנוע פגיעה בתחרות בכלל ענפי המשק. כך, תמשיך הרשות להעמיק בבדיקת העסקאות המוגשות לבחינתה על מנת להבטיח כי עסקאות העלולות לפגוע פגיעה משמעותית בתחרות לא יצאו אל הפועל.

על מנת לייעל את עבודת האכיפה, בחינת העסקאות והמחקר שמבצעת רשות התחרות, שהיא מטבעה מבוססת נתונים ומידע רב, רשות התחרות תפעל בשנת 2024 לשדרג את יכולותיה הטכנולוגיות באיסוף ועיבוד BIG DATA ולהטמיע כלי עבודה מתקדמים שיאפשרו חסכון במשאבים וזירוז הליכים.

על אף אירועי השבעה באוקטובר, והמלחמה שישראל שרויה בה עד היום, הרשות המשיכה לעמוד על המשמר ולהילחם בכל ניסיון לפגוע בתחרות ובצרכנים, ותמשיך בפעילותה זו גם בשנה הקרובה.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	פעולות בתחום המזון, הכוללות הליכי אכיפה פליליים, הליכי אכיפה מינהליים, ייעוץ ומחקר[1]	-	10	↑
2	הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות[2]	15-20	15-20	=
	2025 | **15-20** 2026 | **15-20**			
3	תהליכי ייעוץ בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים[3]	30-35	35-40	↑
	2025 | **35-40** 2026 | **35-40**			
4	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה פליליים[4]	30-40	30-40	=
	2025 | **30-40** 2026 | **30-40**			
5	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה מינהליים[5]	10-12	12-15	↑
	2025 | **12-15** 2026 | **12-15**			

1 לאור העובדה שהרשות הציבה את שוק המזון בראש סדר העדיפויות, ייחדנו בשנת 2024 מדד לתחום זה. המדד מתייחס לפעולות המרכזיות שהרשות נוקטת בתחום המזון.
החלק של הליכי אכיפה פליליים מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם, בדומה לאמור בהערת שוליים 4. החלק של הליכי אכיפה מינהליים מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם כאמור בהערת שוליים 5. החלק של ייעוץ מתייחס לקידום תחרות דרך פעולות הממשלה, כאמור בהערת שוליים 3, והחלק של מחקר מתייחס לביצוע מחקרי שוק כאמור בהערת שוליים 8.

2 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של עידוד תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה, כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, ייעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

3 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של עידוד תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה, אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלוונטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

4 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים בשלב התחלת החקירה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב כתב אישום, לכן מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים ,שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע, ותאגידים ויחידים, שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי חקירה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

5 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים בשלב התחלת הבדיקה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב פעולת אכיפה, לכן, מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים, שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

		2023	2024	מגמה
6	תיקים שנעשה בהם שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה[6]	7-12	7-12	=
	2025 | **7-12** 2026 | **7-12**			
7	שיעור המיזוגים שאינם מקימים חששות תחרותיים משמעותיים, שהממונה אישרה בתוך 30 יום[7]	95%	95%	=
	2025 | **95%** 2026 | **95%**			
8	שיעור המיזוגים שבהם ביצעה הרשות בחינה מעמיקה והוציאה דרישת נתונים לגופים המושפעים מהמיזוג	מדידה חדשה	10%	↑
	2025 | **10%** 2026 | **10%**			
9	מחקרי שוק שפורסמו לשימוע ציבורי[8]	2-5	2-5	=
	2025 | **2-5** 2026 | **2-5**			
10	אירועי שולחנות עגולים, סימפוזיונים וימי עיון בתחום התחרות, שהרשות יזמה וארגנה[9]	2-4	2-4	=
	2025 | **2-4** 2026 | **2-4**			

6 כמויות המידע שהרשות מתמודדת איתן בהליכי אכיפה, בדיקת עסקאות וביצוע מחקרי שוק הולכות וגדלות, והרשות שמה לה למטרה לשפר את עבודתה בקליטת נתונים דיגיטליים רבים, בעיבודם ובשימוש יעיל ונוח בהם.

7 יכולתה של הממונה על התחרות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות.
כנקודת ייחוס, השוו, למשל, למדד שפרסמה רשות התחרות הבריטית ביחס לאישור מיזוגים שאינם מורכבים, שלפיו הרשות הבריטית תאשר לפחות 70% ממיזוגים אלה בתוך 35 ימי עבודה - Competition and Markets Authority Annual Plan 2016/2017 (March 2016), p. 16 paragraph 3.19; available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/508136/AP2016-17-final_PRINT.pdf

8 ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות.

9 אירועים מקצועיים לקהל העוסקים בתחום התחרות מאפשרים לרשות קבלת היזון חוזר מהסקטור הפרטי, מארגונים חברתיים ומהאקדמיה באשר לפעילות הרשות ולנושאי מדיניות שעימם היא מתמודדת. בכך מקודמים יעדים מרכזיים של שיפור רגולציית התחרות, שיפור המודעות לחוק ולפעילות הרשות וחיזוק האכיפה האפקטיבית של הדין.

מטרות ויעדים

1 מניעת פגיעה בתחרות הענפית במשק

יעד 1.1: עצירה מראש של עסקאות והסדרים, המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות

יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק התחרות הכלכלית והגברת ההרתעה:

- הגברת האכיפה כנגד ניצול מעמד לרעה של בעלי מונופולין; הגברת האכיפה כנגד עבירות הסדר כובל
- העלאת רף הענישה בעבירות תחרות

יעד 1.3: אכיפת חוק המזון באופן ממוקד לקידום התחרות בענף

יעד 1.4: שיפור רגולציית התחרות

יעד 1.5: הגברת הציות לחוק התחרות בקרב כלל בעלי העסקים

2 הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הכנסת, ברגולציה ובפעולות הממשלה

יעד 2.1: ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם

יעד 2.2: יישום של ההמלצות הניתנות על ידי הרשות למשרדי הממשלה במסגרת ייעוצים

יעד 2.3: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

3 מניעת התרחבות של גורמים ריכוזיים בתחומי תשתית חיונית

יעד 3.1: מתן ייעוץ בנושאים שעשויים להשפיע ולצמצם את הריכוזיות הכלל-משקית

יעד 3.2: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

4 חיזוק היכולות הטכנולוגיות ברשות

יעד 4.1: שיפור העבודה עם תוכנות קיימות

יעד 4.2: הטמעת ממשקים טכנולוגיים חדשים ברשות לשיפור העבודה ולייעולה

5 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

יעד 5.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק

יעד 5.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות

משרד המורשת

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר המורשת **עמיחי אליהו**
מנכ"ל (בפועל) משרד המורשת **נתנאל מזא"ה**

2024

הקדמה: **שר המורשת**

עמיחי אליהו

משרד המורשת מצא את עצמו עובר משימור היסטוריה עתיקה לשימורה של זו המתרחשת בזמן הווה. המשרד עוסק בתיעוד עוטף עזה בעקבות האירוע הנורא של שמחת תורה, והוא כולל מעכשיו את עמידתם והתיישבותם רבת השנים, את האסון הנורא שהתרחש במושבים, בקיבוצים ובערים וגם את סיפורי הגבורה מעוררי ההשתאות של אזרחים, שוטרים וחיילים שמסרו את נפשם על הגנת אחיהם.

לצד זה, המשרד ממשיך בשגרת טיפוח וקידום של אתרי מורשת ברחבי הארץ, וכעת הוא פועל לקדם גם אתרי מורשת ביהודה ושומרון, כולל המאבק בניסיון להחריב את הממצאים הארכיאולוגיים המספרים את זכותה של ישראל על המקומות הללו.

אנחנו פועלים מתוך תודעה עמוקה שאומרת - "המורשת היא החוסן שלנו".

חוסן לאומי נמדד בכמות הציוד החומרי והכלכלה האיתנה של המדינה, אבל מעל הכול מרחפת רוח לאומית בריאה, שיונקת ממקורות קדומים.

אנחנו נפעל על מנת שהחוסן הזה, שיש לנו חלק בהעצמתו, יגיע למיליוני אזרחי המדינה ובנוסף ייתן שכבת הסברה נוספת לעולם כולו.

תודה לעובדי המשרד המסורים, הבאים לעבודתם מתוך תחושת שליחות ונאמנות כלפי עם ישראל.

עמיחי אליהו,

שר המורשת

הקדמה: **מנכ"ל (בפועל) משרד המורשת**

נתנאל מזא"ה

משרד המורשת עוסק בהצלה, בשימור ובפיתוח של תשתיות המורשת הלאומית ובהנגשת המורשת היהודית.

בשנת 2023 התמודדה מדינת ישראל עם אירועי שבת שמיני עצרת ב-7.10, שהתפתחו למלחמת "חרבות ברזל". זיכרון הנופלים והנופלות, החטופות והחטופים מדיר מאז שינה מעיני כל ישראל בארץ ובעולם, וכולנו תפילה לחזרת השבויים למשפחותיהם ולקימום היישובים והקהילות.

אירועים אלו הציבו אתגר ביטחוני, אזרחי וקהילתי הן לממשלה והן ליישובים לאורך קווי הגבול, לקהילות המפונות, למשפחות ולאדם הפרטי.

אחד האתגרים המרכזיים בהתמודדות עם אירועים היסטוריים רחבים הוא יצירת הכלים לעיבוד המאורעות ובניית חוסן לאורם באמצעות ידיעת העבר, התמודדות עם ההווה ובניית העתיד.

משרד המורשת החל לפעול כבר בחודש הראשון למלחמה בבניית כלים לאיתור, למיפוי ולתיעוד האירועים ולחיבורם למיפוי היישובים והאתרים כתשתית לבניית כלי החוסן.

היכולת של המשרד לתת מענים לאתגרים אלו נבעה מפעילות שמתמשכת לאורך עשר שנים של עבודה עם שותפים מקצועיים העוסקים בפיתוח המורשת, ובהם רשויות מקומיות, רשות העתיקות, רשות הטבע וגנים, הספרייה הלאומית, המועצה לשימור אתרים ועוד.

במקביל להתמודדות עם אירועי "חרבות ברזל", המשרד ממשיך בניהול השקעות לחיזוק ולביסוס מורשת עם ישראל בארצו ובפיתוח אירועים ומסגרות לחשיפה ושימוש במורשת בקרב הציבור.

כולנו תפילה כי יחזור השלום למחוזותינו וישובו בנים לגבולם, וכמאמר הנביא יחזקאל:

"וְנָתַתִּי לָכֶם לֵב חָדָשׁ וְרוּחַ חֲדָשָׁה אֶתֵּן בְּקִרְבְּכֶם ..וְאָמְרוּ הָאָרֶץ הַלֵּזוּ הַנְּשַׁמָּה הָיְתָה כְּגַן־עֵדֶן וְהֶעָרִים הֶחֳרֵבוֹת וְהַנְּשַׁמּוֹת וְהַנֶּהֱרָסוֹת בְּצוּרוֹת יָשָׁבוּ:

נתנאל מזא"ה

מנכ"ל (בפועל) משרד המורשת

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	מיזמי מורשת תשתיות פיזיות שנפתחו לקהל הרחב 2025 | **8** 2026 | **8**	**10**	**5**	↓
2	תוכניות מורשת תשתיות פיזיות שבוצעו כפי שהוגדרו ב"קול קורא ג'" משנת 2022 ו/או החלטות ממשלה 2025 | **40** 2026 | **40**	**15**	**30**	↑
3	מיזמי מורשת תשתיות ידע ודיגיטל בביצוע 2025 | **40** 2026 | **30**	**10**	**25**	↑
4	משתתפים בתוכניות לחיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי מורשת 2025 | **50,000** 2026 | **50,000**	**10,000**	**50,000**	↑
5	יישובים בחבל תקומה שבוצעו בהם פעולות תיעוד, איסוף ושימור מורשת 2025 | **20** 2026 | **15**	**11**	**20**	↑

מטרות ויעדים

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל ובתפוצות

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת

יעד 1.3: שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת

יעד 2.2: תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת

יעד 2.3: חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות

עיקרי תוכנית העבודה

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

מדדי תוצאה:	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה עם גופי השימור	10	15	12/2024	-

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

משימות מרכזיות

- ביצוע פעולות שימור באתרי המורשת בחבל תקומה
- ביצוע עבודות פיתוח לתשתיות מורשת בירושלים על ידי חברות ממשלתיות
- תחילת עבודה בלפחות חמישה אתרי מורשת מרכזיים ביהודה ושומרון ובבקעת הירדן

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יישובים בחבל תקומה שלוו על ידי אדריכלי שימור	-	10	12/2024	-
אתרי מורשת בתהליכי פיתוח בירושלים	2	10	12/2026	-
אתרי מורשת בעבודה ביהודה ושומרון	2	5	12/2026	7

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת

משימות מרכזיות

- מיפוי פוטוגרמטריה של יישובי העוטף
- תמיכה בגופים המחזיקים אתרי מורשת ברחבי הארץ
- ביצוע פעולות למניעת קריסה של אתרי מורשת מרעידות אדמה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יישובים בחבל תקומה שעברו מיפוי פוטוגרמטריה	3	10	12/2024	-
גופים המחזיקים אתרי מורשת הנתמכים על ידי המשרד	5	5	12/2025	5
אתרי מורשת שבוצעו בהם פעולות למניעת קריסה ברעידת אדמה	1	3	12/2026	4

יעד 1.3: **שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל**

משימות מרכזיות

- בניית מערכת לתיעוד קהילתי אודיו-ויזואלי
- פתיחת תשתיות ידע חפצי על בסיס אינטרנט (ארץ חפץ) לציבור
- ביצוע דיגיטציה של ארכיונים היסטוריים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בניית מערכת לתיעוד קהילתי אודיו-ויזואלי	-	✓	12/2026	-
פתיחת תשתיות ידע חפצי על בסיס אינטרנט (ארץ חפץ וישראל נגלית לעין) לציבור	-	2	12/2024	-
פיתוח תשתית ידע חפצי על ישראל נגלית לעין	-	2	12/2025	-
ארכיונים היסטוריים שעברו דיגיטציה	5	10	12/2026	-
פיתוח תשתית ידע חפצי על ארץ חפץ	-	✓	12/2025	-

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: **חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת**

משימות מרכזיות

- ביצוע פעילויות לציבור הרחב במסגרת שבוע המורשת
- בניית תשתית ארצית להתנדבויות באתרי מורשת ברשויות המקומיות

יעד 2.2: **תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת**

משימות מרכזיות

- ניהול "שני קולות" קוראים לתמיכה בעמותות להנחלת המורשת
- עדכון תבחיני התמיכה לתקנת שימור אתרי ראשית ההתיישבות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" שפורסמו לתמיכה בעמותות להנחלת המורשת	2	2	12/2024	-
תבחיני תמיכה לתקנת שימור אתרי ראשית ההתיישבות שתוקנו	-	2	12/2025	-

יעד 2.3: **חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות**

משימות מרכזיות

- אישור תבחיני תמיכה לרשויות מקומיות
- ביצוע פעילות חיבור עם ישראל לארצו על ידי מורשת מרחבית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור תבחיני תמיכה לרשויות מקומיות	-	✓	12/2025	-
פעילות חיבור עם ישראל לארצו על ידי מורשת מרחבית	-	10	12/2025	-

משרד המשפטים

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר המשפטים **יריב לוין**
מנכ"ל משרד המשפטים **איתמר דוננפלד**

2024

הקדמה: **שר המשפטים**

יריב לוין

אני שמח להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2024.

המשרד מעניק לאזרחי המדינה שירותים בתחומים רבים. כבכל שנה גם השנה, וביתר שאת ברקע אירועי המלחמה, מעניק המשרד שירותים המסייעים לחיי היום יום של כל אזרח, והנחוצים על מנת לנהל שגרת חירום בעת המלחמה.

תוכנית העבודה בשנה הקרובה תתמקד בהקלה על האזרח בקצה, בצדק חברתי תוך מיקוד באוכלוסיות מוחלשות ופגיעות, בשיתופי פעולה בין יחידתיים, במינוף דיגיטלי ובשיפור השירות לאזרח, תוך שימוש בטכנולוגיה חדשנית שתסייע לאזרח.

אני מבקש להודות לעובדות ולעובדי המשרד ומאחל הצלחה רבה לכולנו.

בברכה,

ח"כ יריב לוין

סגן ראש הממשלה

ושר המשפטים

הקדמה: **מנכ"ל משרד המשפטים**

איתמר דוננפלד

אני מתכבד להציג בפניכם את תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2024.

משרד המשפטים, המונה כ-45 יחידות מקצועיות, מספק לציבור מגוון שירותים משפטיים הן לאזרח הפרטי והן לעולם העסקי הכוללים, בין היתר, אכיפת החוק, הפעלת בתי דין מנהליים בתחומים שונים, ייצוג משפטי לזכאים, רישום מקרקעין, תאגידים ועוד. לצד כל אלה, המשרד מעניק לציבור גם שירותים חברתיים חשובים כגון: קידום זכויות נפגעי ונפגעות עבירה, סיוע בבירור תלונות על גזענות, פיקוח על אפוטרופוסים וקידום שיקום כלכלי של חייבים.

תכנית העבודה השנתית תתמקד ביעדים אסטרטגיים שגובשו כולם על הגשמת העקרון המרכזי שמנחה את משרד המשפטים, והוא לספק שירות ומענה מיטבי לאזרח הישראלי, תוך טיוב וייעול תהליכי העבודה של היחידות השונות.

משרד המשפטים יקדם בשנת 2024 מגוון שירותים מבוססי טכנולוגיה ואסטרטגיית דאטה מתקדמות, שמטרתם ייעול ושיפור משמעותי של תהליכי העבודה, ויפעל להסרת חסמים רגולטוריים מיושנים. בין היתר, יקדם המשרד תהליך בדיקה אוטומטי ומתקדם לפיקוח על עמותות, הקמת לשכה ארצית וייעודית לטיפול בפרויקטים גדולים במקרקעין ועוד.

בתחום החברתי יקדם המשרד תהליכים ושירותים בהתמודדות עם השלכות המלחמה: הקמת וועדות ערר; מתן מענה "קו ראשון" למיצוי זכויות לנפגעי המלחמה, ליווי כלל ההיבטים המשפטיים הנחוצים להסרת חסמים בפעילות מנהלת "תקומה" לשיקום יישובי העוטף, וקידום דברי חקיקה שונים שיסייעו להתמודדות עסקים ויחידים עם אתגרים כלכליים בעקבות המלחמה.

בתחום אכיפת החוק ממשיך משרד המשפטים לפעול ליישום והטמעה של תיק חקירה דיגיטלי, וייעול ההליך הפלילי באמצעות מיפוי וטיפול ב"צווארי הבקבוק" בהליך; המשרד יקדם גיבוש מענה רוחבי לגורמי סיכון - בדגש על המאבק בפשיעה בחברה הערבית וסיכוני סייבר וקריפטו; יפעל לצמצום השימוש במעצרים ומעצרי שווא; יעמיק את האכיפה והמאבק בפשיעה בכלל, ובאלימות החמורה בחברה הערבית בפרט.

בהזדמנות זו, אני מבקש להודות לעובדות ועובדי משרד המשפטים על העבודה המקצועית והמסורה, ועל שיתוף הפעולה המצוין לשיפור השירותים המשפטיים לאזרחי מדינת ישראל, ומאחל לכולנו המשך עשיה איכותית ומשמעותית.

בברכה,

איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	זמן הטיפול בעסקת מכר (בימים)[1] 2025 | **4.5**	**8.5**	**5**	↓
2	שיעור הבתים המשותפים שנרשמו באופן מקוון[2] 2025 | **30%**	**11.85%**	**20%**	↑
3	שיעור התביעות שנפתחו באופן מקוון בערכאת המפקחים על רישום מקרקעין[3] 2025 | **65%**	**54.9%**	**55%**	↑
4	שיעור צווי ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים[4] 2025 | **76.5%**	**74.9%**	**76%**	↑
5	שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך מתוך כלל האוכלוסייה הנדרשת למינוי אפוטרופוס[5] 2025 | **26%**	**23%**	**25%**	↑

1 בעבר, רישום של עסקת מכר ארך זמן רב, שיכול היה להגיע לכמה שבועות. במסגרת מהלך לשיפור וייעול השירות לציבור קוצר זמן הרישום לימים בודדים, ואנו שואפים להמשיך לקצרו.

2 ממשק מקוון לרישום בתים משותפים, המאפשר לאזרחים לבצע רישום של בית משותף דרך האינטרנט מבלי להגיע ללשכות הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין.

3 ממשק מקוון להגשת תביעות בערכאת מפקחים. הממשק יקל על הגשת תביעות ויאפשר לאזרחים להגיש תביעות מבלי להגיע ללשכות.

4 מדד זה מבקש לבחון את משך הזמן ממועד הגשת בקשה לצו ירושה או לצו קיום צוואה, ועד למועד מתן הצו המבוקש.

5 בשנת 2023 גדלו היקפי ההפקדות של יפויי כוח מתמשכים ל-23% מאלו שאיבדו את כשירותם המשפטית. גידול זה הושפע, בין היתר, מאירועי ה-7 באוקטובר. הליך זה מאפשר את קיום רצונו של האדם וכיבוד האוטונומיה שלו כאשר האדם הופך ללא כשיר. גידול בהיקפי ההפקדות של ייפוי הכוח מתמשכים נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו.

		2023	2024	מגמה
6	שיעור העמותות המדווחות לרשם העמותות מתוך כלל העמותות הרשומות במרשם[6]	56%	60%	↑
	2025 | **65%**			
7	שיעור הבקשות המוגשות לרשם החברות באופן מקוון מתוך כלל הבקשות המוגשות לרשם החברות[7]	60%	65%	↑
	2025 | **70%**			
8	משך הזמן מהגשת בקשה ועד למתן החלטת ממונה על צו לפתיחת הליכים בבקשות חייבים יחידים (בימים)[8]	30	27	↓
	2025 | **27-30** 2026 | **27-30**			
9	שיעור ביצוע יעדי החלטת ממשלה 549 בנוגע להליכי אכיפה משולבת[9] כנגד גורמי פשיעה בחברה הערבית	60[10]	70	↑
10	שיעור הפענוחים בתיקי רצח בחברה הערבית[11]	15%	36%	↑

6 בהתאם להוראת הדין, עמותות נדרשות להגיש דיווחים שנתיים לרשמת העמותות. היחידה נוקטת פעולות על מנת להגביר ציות ולהבטיח שהעמותות תגשנה את הדיווחים הנדרשים, אשר מבטיחים שהליך הפיקוח על עמותות יהא מיטבי.

7 יחידת רשם החברות ברשות התאגידים פועלת באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומעמידה לרשות החברות אמצעי דיווח מקוונים במטרה להגביר את מהימנות מרשם החברות ועדכניותו, להקל על הנטל הבירוקרטי המוטל על חברות ולחסוך בעלויות, וכן פועלת לעידוד חברות לא פעילות להתפרק מרצון.

8 לפי סעיף 105 לחוק חדלות פירעון, הממונה נדרש לתת צו בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה. הממונה עומד בלוחות הזמנים שנקבעו בחוק והוא ימשיך לעמוד בזמנים אלה גם בשנים הקרובות.

9 אכיפה אזרחית משולבת היא שם כולל לפעילותה האקטיבית והיזומה של פרקליטות המדינה לשימוש בכלים מתחום המשפט האזרחי והמינהלי בשלושה תחומים: אכיפת חוק, הגנה על קניין הציבור וזכויותיו וסיוע למשרדי הממשלה ביישום מדיניות ורגולציה.

10 החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.3.2022 בנושא "תכנית לטיפול התופעות הפשיעה בחברה הערבית 2022-2026 קובעת יעד של 70 הליכי אכיפה משולבים בשנה. בשנת 2022 הושג יעד שאפתני של 77 הליכים, אולם בשנת 2023 בוצעו 60 מבצעים. אמנם מדובר במגמת ירידה, אולם יש לשים לב לעובדה שברבעון האחרון של השנה מאמצי גופי האכיפה כולם הופנו לטובת התמודדות עם צורכי המלחמה.

11 איתור חשוד עיקרי ומוביל בחקירת תיק רצח. מדידה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 549 ביום 24.3.2022 בנושא "תכנית לטיפול התופעות הפשיעה בחברה הערבית 2022-2026".

מטרות ויעדים

1 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: הפחתת מספר הבעיות המשפטיות לאנשים ועסקים[12]

יעד 1.2: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם[13]

יעד 1.3: ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים[14]

יעד 1.4: פיתוח של פתרונות נגישות למשפט לאוכלוסיות במיקוד[15]

2 העמקת הקשר עם הציבור

יעד 2.1: העמקת הקשר עם אוכלוסיות מגוונות[16]

3 שדרוג האיכות של שירותי המשרד ויעילותם

יעד 3.1: קידום ערוצי שירות עצמי לאזרח וצמצום בירוקרטיה[17]

יעד 3.2: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש[18]

יעד 3.3: שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד[19]

---

12 כמות הצרכים המשפטיים בישראל גבוהה מאוד, והדבר ניכר גם בהשוואה למדדים בין-לאומיים. בישראל קיים פער ניכר בנגישות למשפט (Access to Justice) וביכולתם של אנשים ועסקים לקבל מענה מהיר, זול והוגן לצורכיהם המשפטיים. אחד המענים לצמצום פער הנגישות למשפט הוא הפחתת הבעיות, הצרכים וחוסר הוודאות המשפטית שאנשים ועסקים נתקלים בהם מלכתחילה, בדרך של פישוט הסדרים, "הסדרה מונעת" והנגשת מידע משפטי בצורה בהירה ופשוטה.

13 טיפול בבעיות משפטיות בישראל אורך זמן רב ומחירו גבוה, וזאת בשל היעדר כלים לפתרון בעיות משפטיות באופן עצמאי ובשלב מוקדם מחוץ לבית המשפט. על מנת לאפשר פתרונות לבעיות משפטיות בשלב מוקדם ובשירות עצמי יש לפתח כלים ומנגנונים מתאימים, ובהם: שירותי הכוונה ראשונית, שמסייעים לאזרח להבין מה מצבו המשפטי ומה עליו לעשות, מנגנונים שמאפשרים פתרון עצמאי של הבעיה ללא תלות במוסדות ובשירותים חיצוניים והתאמת פתרונות ייעודיים לבעיות המעסיקות את הציבור.

14 יישוב סכסוך משפטי בבית המשפט אורך זמן רב, עלותו גבוהה והוא דורש הסתמכות על מייצגים. הליך כזה מכביד מאוד על בעלי הדין ואינו מותאם לחלק גדול מהבעיות המשפטיות שבהן נתקלים אזרחים ועסקים. לכן, ככל שאפשר לפתור סכסוכים או בעיות בכלים חלופיים מחוץ לבית המשפט, יש להעדיף זאת. הדבר יכול להתבצע באמצעות משא ומתן והסדרים מוקדמים בין הצדדים, או באמצעות כלים אלטרנטיביים, כמו גישור, בוררות וכיו"ב. בחלק מן מקרים יש לפתח מנגנונים קבועים מחוץ למערכת בתי המשפט, שיתמקצעו בתחומי תוכן ספציפיים. לצד פיתוח כלים לפתרון בעיות משפטיות בשלבים מוקדמים ומחוץ לבתי המשפט, יש לפעול לטיוב ולייעול של ההליכים המתנהלים בין כותלי בית המשפט.

15 לאוכלוסיות שונות צרכים משפטיים שונים, ודרכים אפקטיביות לפתור בעיות משפטיות. לקהילות שונות בישראל יש חסמים בגישה לעורכי דין, דפוסי שימוש שונים בכלים טכנולוגיים, קשיי שפה ותרבות בהתנהלות בהליכים בבתי המשפט ועוד. על מנת לצמצם את פערי הנגישות למשפט בקרב אוכלוסיות שונות יש להגביר את הקשב למאפיינים ולצרכים של אוכלוסיות אלו, ובמקרים הנדרשים לספק פתרונות מותאמים, תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות.

16 האוכלוסייה בישראל מורכבת מקבוצות רבות ומגוונות מבחינה סוציולוגית, כלכלית, דתית ועוד. תחומי העשייה הרבים של משרד המשפטים מחייבים היכרות מעמיקה עם הצרכים המשפטיים והחברתיים של קבוצות אוכלוסייה אלו, לטובת מיצוי והנגשה של זכויות ויצירת הליכים הוגנים ושקופים. רבים משירותי המשרד בנויים כיום על פי תחומי העיסוק של היחידות ולא מתוך נקודת מבטו של האזרח בקהילתו. על מנת לשרת את האזרח בצורה הטובה ביותר, יש לשתף גורמים בקהילה לשם עיצוב מיטבי של תהליכים ושירותים.

17 תהליכי שיפור שירות מתמקדים פעמים רבות בשיפור תהליך השירות. במקרים שבהם השירות נדרש - יש לאפשר אותו בשירות עצמי ככל האפשר ולצמצם את התלות של האזרח במשרד לשם קבלתו.

18 על מנת לשדרג את האיכות, היעילות והנגישות של השירותים במשרד יש לזהות צרכים ובעיות ולטפל בהם. אימוץ גישה פרואקטיבית והתנעת קשר עם הלקוח תוך אימוץ טכנולוגיות חדשות יגבירו את איכות השירות האנושי ואת הבהירות והנגישות של הנדרש מהאזרח.

19 חלק גדול ממקבלי השירותים השונים במשרד הם מאוכלוסיות מיקוד המתקשות לצרוך את השירותים כפי שהם מונגשים היום. יש להנגיש את שירותי המשרד לאוכלוסיות אלו, תוך דגש על הרובד השפתי והתרבותי ועל התאמות הן באפיק השירות האנושי והן באפיק השירות הטכנולוגי.

4 הגברת האפקטיביות וההוגנות של ההליך הפלילי

יעד 4.1: ייעול וקיצור של ההליך הפלילי, תוך שימור הוגנות ההליך[20]

יעד 4.2: אפקטיביות ההליך הפלילי, שיקום והפחתת רצידיביזם[21]

יעד 4.3: צמצום פשיעה בחברה הערבית[22]

5 רגולציה חכמה לפיתוח המשק

יעד 5.1: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית[23]

20 אורכו של ההליך הפלילי בישראל הוא מן הגבוהים בעולם, ויעילותו טעונה שיפור. על מנת לקצר ולייעל את ההליכים הפליליים, תוך שימור כללי הדין, זכויות הנאשמים וההוגנות, יש לפעול בכמה צירים: חיזוק ממשקי העבודה, תיאום בין הגורמים השותפים להליך (משטרה, פרקליטות, בתי המשפט, שירות המבחן), קיצורו וייעולו של הטיפול בתיק על ידי כל אחד מהגורמים בתחומו, ביצוע התאמות נדרשות בסדרי הדין ודיגיטציה של ההליך לכל ארכו.

21 רצידיביזם הוא שיעור החזרה לביצוע עבירות לאחר שאדם נתפס בביצוע עבירה קודמת. בישראל ישנו שימוש נרחב יחסית בהליכים פליליים. עם זאת, נתונים מראים, כי במקרים רבים מי שיצאו מהליך פלילי חוזרים לעולם הפשיעה ואינם משתקמים, ההליך הפלילי והענישה אינם מייצרים הרתעה מספקת, ואמון הציבור במערכת המשפט ואכיפת החוק מצוי במובן זה במגמת ירידה.

22 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 ביום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" והחלטת ממשלה מס' 549 ביום 24.3.2022 בנושא "תכנית לטיפול התופעות הפשיעה בחברה הערבית 2022-2026", הוחלט על נקיטת פעולות במטרה לחזק את שלטון החוק והמשילות, להחזיר את הביטחון האישי ואת אמון הציבור במערכות אכיפת החוק ולחזק את המענה הממשלתי הכולל למאבק בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, תוך חיזוק החוסן הקהילתי להתמודדות עם אלימות במרחב המקומי והוקעת תופעות אלימות ופשיעה.

23 כמאמץ מקביל ותומך ליעד הפחתת הרגולציה - יש לאמץ כלים ומתודולוגיות, שיאפשרו החלפה או ייעול של הליכים רגולטוריים מיושנים. הטכנולוגיה הקיימת מאפשרת לא רק הפחתה של רגולציה, אלא גם שיפור איכות הרגולציה באמצעים שונים.

עיקרי תוכנית העבודה

1 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: הפחתת מספר הבעיות המשפטיות לאנשים ולעסקים

משימות מרכזיות

- ליווי כלל ההיבטים המשפטיים והסרת חסמים בפעילות מינהלת תקומה לשיקום יישובי חבל תקומה (עוטף עזה) וקהילותיו[24]
- הנגשה והגברה של השימוש בייפוי כוח מתמשך[25]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגשה לאישור של תוכנית חומש	-	✓	6/2024	-
פרסום תזכיר חוק חבל תקומה	-	✓	12/2024	-
שיעור האנשים שכשירותם המשפטית נפגעה, שהופעל בעניינם ייפוי כוח מתמשך	20%	25%	12/2024	-

יעד 1.2: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם

משימות מרכזיות

- גיבוש המתווה להפעלת מיזם הזכויות הממשלתי "כל זכות"[26]
- מתן מענה "קו ראשון" למיצוי זכויות לנפגעי מלחמת "חרבות ברזל"[27]

24 מינהלת תקומה הוקמה במסגרת החלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 בנושא "הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו", ומטרתה לרכז את כלל הפעולות הממשלתיות לשיקום חבל תקומה. לאור הדחיפות והחשיבות הלאומית, הליווי המשפטי של המינהלת צפוי להיות עניין מרכזי וראשון בסדרי העדיפות של המחלקה לשנה הקרובה.

25 ייפוי כוח מתמשך משמש כחלופה לאפוטרופסות, על מנת לאפשר לאדם לבחור את מי שהוא רוצה שיטפל בו אם תיפגע כשרותו המשפטית, באופן שמצמצם את הפגיעה באוטונומיה שלו, מפחית את הנטל הבירוקרטי על בני משפחתו המטפלים בו, מפחית סכסוכים במשפחה וכן מפחית את העומס על בתי המשפט נוכח ייתור הצורך במינוי אפוטרופוס. ייפוי כוח מתמשך הוא כלי חדשני, שנחנך לפני שנים מעטות, ויש להגביר את החשיפה אליו ואת השימוש בו כדי להשיג את המטרות שהוזכרו לעיל. מרבית האוכלוסייה המבוגרת במדינת ישראל ערכה ייפוי כוח מתמשך המוכן להפעלה; ייפוי כוח מתמשך יהיה מותאם לבעלי מוגבלויות שונות, לרבות מתמודדי נפש; ייפוי כוח מתמשך יהווה כלי מוכר ונגיש בישראל, לרבות בקרב אנשי מקצוע רלוונטיים (דוגמת רופאים, עו"ס) ונותני שירותים (דוגמת בנקים ומשרדי ממשלה).

26 מתוקף החלטת ממשלה מס' 126 ביום 19.2.2021 בנושא "הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי", שמטרתו להנגיש לכלל הציבור מידע על מגוון רחב של זכויות בתחומי חיים ועל אופן מימושן באופן טכנולוגי, נגיש ומותאם, ללא תמורה, באתר אינטרנט ובדרכים נוספות שייקבעו, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות וייחודיות בחברה בישראל.

27 מיסוד החמ"ל המשפטי ותהליך הירידה לשטח ומתן מענה "קו ראשון" לבעיות משפטיות שהתחדדו כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל": הקמת מערך למתן סיוע משפטי ראשוני למיצוי זכויות עבור נפגעי המלחמה. הסיוע המשפטי יכלול מענה מקצועי בתחומים המשפטיים לסוכני זכויות ואנשי מקצוע המטפלים בנפגעי המלחמה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור מתווה עתידי להפעלת מיזם "כל זכות"	-	✓	12/2024	-
מיסוד החמ"ל המשפטי	-	✓	12/2024	-

יעד 1.3: ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים

משימות מרכזיות

- ⚔ המשך קידום חקיקה בנוגע לתיקון 4 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי להתמודדות של עסקים ויחידים עם אתגרים כלכליים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[28]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חקיקת חירום לדחיית פקיעת הוראת השעה	-	✓	3/2024	-

יעד 1.4: פיתוח של פתרונות נגישות למשפט לאוכלוסיות במיקוד

משימות מרכזיות

- תרגום אתר משרד המשפטים ב-GOV.IL לערבית[29]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור דפי האינטרנט באתר שתורגמו לערבית	-	50%[30]	12/2024	-

28 תיקון החוק נועד להעניק לחייבים, תאגידים ויחידים, כלים משופרים לצורך הגעה להסדרי חוב עם הנושים שיחסכו את הצורך לפתוח הליכי חדלות פירעון.

29 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" נקבע, כי על מנת לשפר את נגישות אתרי הממשלה לחברה הערבית יש צורך לתרגמם לשפה הערבית. תרגום זה אמור בתורו להגביר את השימוש באתרי האינטרנט על ידי החברה הערבית, ובכך יסייע לשיפור השירות הממשלתי לחברה הערבית ויחזק את האמון של החברה הערבית בממשלה.

30 היעד שנקבע בהחלטת הממשלה עד שנת 2025.

יעד 2.1: העמקת הקשר עם אוכלוסיות מגוונות

משימות מרכזיות

- הקמת שלוחה ברהט לבית הדין השרעי בבאר שבע[31]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת השלוחה	-	✓	12/2024	✓

31 במסגרת טיוב הקשר עם הציבור וטיוב השירות הניתן לאזרחים הערבים בנגב, הוחלט להקים שלוחה של בית הדין השרעי ברהט. מטרת השלוחה היא להנגיש את השירות לאזרחים ולחסוך נסיעות של אזרחים מרהט לבאר שבע על מנת לקבל את שירותי בית הדין.

3 שדרוג האיכות של שירותי המשרד ויעילותם

יעד 3.1: קידום ערוצי שירות עצמי לאזרח וצמצום בירוקרטיה

משימות מרכזיות

- הפחתת הנטל הבירוקרטי ברשם הירושה וקיצור זמני טיפול[32] (האפוטרופוס הכללי ורשם הירושה)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תזכיר - תיקון חוק הכשרות המשפטית	-	✓	12/2024	-

יעד 3.2: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש

משימות מרכזיות

- הקמת ועדת ערר "חרבות ברזל" - מסלול הוצאות מזכות[33]
- הקמה של לשכת פרויקטים[34]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
זמן ממוצע לטיפול בתיק שהתקיים בו דיון (בימים)	-	90	12/2024	-
זמן ממוצע לטיפול בתיק שלא התקיים בו דיון (בימים)	-	70	12/2024	-
הקמת לשכת פרויקטים	-	✓	12/2024	-

יעד 3.3: שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד

משימות מרכזיות

- הקמה של מערך פיקוח על אפוטרופוסים לעניינים אישיים[35]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אנשים שמונה להם אפוטרופוס לעניינים אישיים שנערך אצלם ביקור	-	1,500	12/2024	-

32 יישום תיקוני החקיקה ויישום המסקנות מפעילות מוקד החירום במלחמה על מנת להביא לקיצור זמני הטיפול בבקשות, ולצד זאת להמשיך לקדם תיקוני חקיקה כדי לסייע בהפחתת הנטל הבירוקרטי.

33 בהתאם לחקיקה שעברה בכנסת, בית הדין הוסמך לטפל בעררים בבקשות לפיצויים עקיפים במסלול הוצאות מזכות במסגרת מלחמות ברזל.

34 הקמת לשכה ארצית ייעודית לטיפול בפרויקטים גדולים תאפשר להוריד מהלשכות המחוזיות את הטיפול בפרויקטים גדולים ותצמצם את זמני הטיפול בבקשות הרישום השוטפות באותן לשכות.

35 משימה זו נועדה להקים מערך פיקוח על אפוטרופוסים (מקצועיים בעיקר) מעבר לעניינים הכלכליים ולהבטיח טיפול ראוי בצרכיו האישיים והרפואיים של האדם, תוך שמירה על האוטונומיה שלו, על עצמאותו ועל זכותו הבסיסית לכבוד.

4 הגברת האפקטיביות וההוגנות של ההליך הפלילי

יעד 4.1: **ייעול וקיצור של ההליך הפלילי תוך שימור הוגנות ההליך**

משימות מרכזיות

- יישום תוכנית לטרנספורמציה דיגיטלית של ההליך הפלילי במדינת ישראל[36]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של 4 ממשקים[37]	-	✓	12/2024	

יעד 4.2: **אפקטיביות ההליך הפלילי, שיקום והורדת רצידיביזם**

משימות מרכזיות

- בניית תוכנית רב-שנתית לצמצום זמני הטיפול בבקשות חנינה וקביעת SLA של זמני הטיפול ותחילת מימושו

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש נוהל לטיפול ייעודי בסוגי בקשות שונות (מסלול ירוק ומסלול אדום)	-	✓	12/2024	-
גיבוש SLA[38] בתיקי חנינות	-	✓	12/2024	-
שיעור הבקשות הדחופות שטופלו בתוך 90 יום	-	80%	12/2024	-
שיעור הבקשות הרגילות (שאינן דחופות) שטופלו בתוך 180 יום	-	60%	12/2024	-

36 פרויקט תיק דיגיטלי פלילי הינו פרויקט חדשני ומורכב, המאפשר את הפיכת התהליך הפלילי מהליך מושתת נייר והעברות ידניות בין הגורמים השונים, להליך דיגיטלי מלא. פיתוח זה יאפשר חידושים דיגיטליים, ניהול חכם של ההליך והחומרים הנצברים בו, צמצום זמנים ויעילות רבה יותר בניהול ההליך הפלילי כולו.

37 עלייה של 4 ממשקי שירות אשר יאפשרו קבלה של נתונים וניהול התיק בצורה דיגיטלית. ממשק העברת חומרי חקירה, מאגר סעיפי עבירה, ממשק פתיחת הליך משפטי דיגטלי וממשק דיווח הכרעות דין וגזרי דין.

38 בבסיסו, SLA הוא הסכם הסכם רמת שירות (Service Level Agreement), שנועד להתוות ולהגדיר באופן ברור את הציפיות ההדדיות בין שני צדדים: נותן השירות והלקוח. המטרה היא להבטיח ששני הצדדים יבינו את תפקידם, את תחומי אחריותם ומה צפוי מבחינת אספקת השירות. SLA הוא כלי חיוני, שיכול לקבוע את ההצלחה או הכישלון של הקשר בין נותן השירות ללקוח.

יעד 4.3: **צמצום פשיעה בחברה הערבית**

משימות מרכזיות

- גיבוש מענה רוחבי לגורמי סיכון - בדגש על המאבק בפשיעה בחברה הערבית וסיכוני סייבר וקריפטו[39]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העמידה ביעדי החלטת הממשלה 549	-	100%	12/2024	-
פרפרזות לכל בקשת מידע ממשטרת ישראל	-	100%	12/2024	-

39 הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור פועלת בהתאם להערכת הסיכונים הלאומית שגובשה, החלטות צוות-העל וזיהוי גורמי סיכון חדשים. במסגרת זו, הרשות מתמקדת בסיכונים מרכזיים שמופו בתהליך האסטרטגי, בהם מתן מענה רחב לפשיעה בחברה הערבית, מענה לפשיעת הסייבר ונכסים וירטואליים ועוד.

יעד 5.1: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית

משימות מרכזיות

- יישום תהליך של בדיקה אוטומטית של ניהול תקין בעמותות[40]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של תהליך בדיקה אוטומטי של עמותות	-	✓	12/2024	-
זמן הטיפול בבקשות לאישור ניהול תקין (בימים)	-	1	12/2024	-

40 בדיקה אוטומטית של ניהול תקין לטובת ייעול ושיפור של תהליכי העבודה.

רשות האכיפה והגביה

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנהל רשות האכיפה והגביה **אורי ולרשטיין**

2024

הקדמה: **מנהל רשות האכיפה והגבייה**

אורי ולרשטיין

רשות האכיפה והגבייה הינה יחידת סמך במשרד המשפטים, המופקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות. הרשות כוללת את מערכת ההוצאה לפועל, את המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, את מינהל הגבייה הממשלתי וכן יחידות להליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. עיקר פעילותה של הרשות ב-26 לשכותיה ויחידותיה הפרושות בכל רחבי הארץ הוא בטיפול מינהלי ומשפטי בהליכי גבייה ואכיפה אזרחיים, מינהליים ופליליים, במתן שירות מקצועי ללקוחותיה, לציבור ולמדינה, ובסיוע לבעלי חוב חדלי פירעון בקידום הסדרים ובשיקום כלכלי.

תוכניות העבודה של רשות האכיפה והגבייה לשנת 2024 מביאות לידי ביטוי מהלכים נרחבים וחדשניים לשיפורים ולשינויים משמעותיים, אשר יסייעו לחייבים רבים ובמיוחד לחייבים תושבי חבל תקומה וצפון הארץ להגיע להסדרת חובותיהם בדרך יעילה ומהירה יותר. זאת לצד שירות איכותי לפונים, חייבים וזוכים כאחד.

בתוכניות העבודה לשנת 2024 הושם דגש מיוחד על שירות יזום לאוכלוסיות ייחודיות: חייבים צעירים, תושבי קו העימות, תושבי חבל תקומה, אשר השירות יונגש אליהם בדרך נוחה וקרובה באמצעות תחנות שירות וטיפול של פקידי גבייה ייעודיים. בנוסף נכללו בתוכניות משימות לטיפול בחובות ברמה כוללת לחייב, להרחבה של היקפי ההכשרות להתנהלות כלכלית נכונה לקהלי חייבים שונים, לפריסה של שירותי חדלות הפירעון והשיקום הכלכלי בלשכות רשות נוספות ברחבי הארץ, להוספת גופים נותני שירותי צריכה בסיסיים וציבוריים לערוצי גבייה במסלול המקוצר והמוזל לחייבים, להגדלת הגבייה הממשלתית ולמתן שירותי טרום חוב למשרדי הממשלה, זאת לצד השקעה בתשתיות טכנולוגיות מתקדמות, במקצועיות העובדים, בטיפוח גישות שירותיות ובמחוברות לרשות האכיפה והגבייה.

חזון הרשות הוא, כי הרשות תוביל את האכיפה והגבייה בהגינות, במקצועיות, ביוזמות ובחדשנות, לשירות הציבור, המדינה והזוכים והחייבים כאחד. חובתה של הרשות מושרשת בהפעלת מנגנונים צודקים, יעילים ומידתיים בגביית חובות, בהיות הרשות גוף הגבייה המרכזי במדינת ישראל, התורם לביסוסו של שלטון החוק.

אני רואה חשיבות רבה בפרסום תכניות העבודה של רשות האכיפה והגבייה לציבור, מתוך הכרה חשובה וברורה, כי הרשות ועובדיה הם משרתי הציבור, וככאלה נכון שייבחנו בשקיפות מלאה על ביצועיהם. בתכניות העבודה של הרשות יעדים מאתגרים, המתורגמים למשימות רב-שנתיות, לצד פעילות שוטפת. ביצועיה של הרשות נמדדים כל העת ומפורסמים באופן שוטף לידיעת הציבור.

בברכה,

אורי ולרשטיין

מנהל רשות האכיפה והגבייה

מדדים מרכזיים

קידום תהליכים לשירות ברמת החייב

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
חייבים אשר סגרו את כל תיקיהם ברשות בעקבות טיפול של פקיד גבייה[1]	-	20%	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2023	2024	מגמה
1 חייבים המטופלים על ידי פקיד גבייה[2]	-	1,000	↑
2025 | **1,500** 2026 | **2,000**			

התאוששות תושבי חבל תקומה

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
צמצום מספר החייבים המתמודדים עם חובות מבין תושבי חבל תקומה[3]	7,192	6,500	↓
עמדות שירות שהוקמו לחייבים בחבל תקומה	-	2	↑

מדד מרכזי רב-שנתי	2023	2024	מגמה
2 חייבים תושבי חבל התקומה המקבלים שירות של פקיד גבייה	-	500	=
2025 | **500** 2026 | **500**			

1 1,000 חייבים יטופלו על ידי פקיד גבייה ומתוכם 20% יסגרו את כל תיקיהם.
2 הרשות תכשיר 30 פקידים במסלול הכשרה מיוחד לטפל בכלל חובותיו של החייב ברשות והפניה לסיוע משלים.
3 נכון לסוף שנת 2023 ישנם 7,192 חייבים רשומים בחבל תקומה, שיש להם חובות ברשות האכיפה והגבייה.

סיוע בהסדרה והתאוששות ממשבר כלכלי המלווה בחובות

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
עמותות וגופי הסיוע אשר מציעים שירות לחייבים באתר רשות האכיפה והגבייה[4]	9	12	↑
שיעור החייבים אשר הסדירו חובותיהם לאחר מפגש שירות בעמדות השירות	30%	30%	=

3 מדד מרכזי רב-שנתי

מפגשי שירות בעמדות השירות לחייב ביישובים (שאינן לשכות ההוצאה לפועל)	2023	2024	מגמה
2025 | **5,000** 2026 | **6,000**	[5]4,426	5,000	↑

סיוע בהתמודדות של חייבים צעירים עם חובות

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
צעירים בעלי חובות ברשות האכיפה והגבייה[6]	113,742	[7]108,054	↓
צעירים אשר השתתפו בתוכנית הכשרה להתנהלות כלכלית נכונה[8]	-	60	↑

4 מדד מרכזי רב-שנתי

חייבים צעירים המטופלים על ידי פקיד גבייה[9]	2023	2024	מגמה
2025 | **200** 2026 | **200**	-	200	=

4 הרשות הקימה אתר לשירותים משלימים הניתנים ל ידי עמותות סיוע. מספר העמותות אשר אושרו על ידי הלשכה המשפטית עומד כיום על 9, ובכוונת הרשות להוסיף בשנה הקרובה שלושה שירותים מסייעים לחייבים - ראו באתר רשות האכיפה והגבייה (govextra.gov.il).

5 סה"כ 4,426 מפגשי שירות בעמדות השירות הממוקמות ביישובים הערביים בשנת 2023.

6 חייבים עד גיל 26.

7 צמצום של 5% מהחייבים הצעירים אשר היו קיימים ברשות האכיפה והגבייה בתחילת שנת 2024.

8 רשות האכיפה והגבייה תפתח הכשרה ייעודית לצעירים , ההכשרה תחל רק לאחר פיתוח התכנית, בכל מחזור ישתתפו 20 צעירים.

9 הרשות תכשיר 30 פקידים במסלול הכשרה מיוחד לטפל בכלל חובותיו של החייב ברשות והפניה לסיוע משלים.

הגברת השימוש של חייבים באמצעים מקוונים

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
בקשות שהוגשו על ידי חייבים באמצעים מקוונים	237,267	240,000	↑

	מדד מרכזי רב-שנתי	2023	2024	מגמה
5	לקוחות המזמינים תור באמצעים מקוונים	101,358	106,426	↑ [10]
	2025 | **111,747** 2026 | **117,335**			

קידום מדיניות של קבלת החלטות המבוססות על תהליכי שיתוף ציבור

מדדי הצלחה	2023	2024	מגמה
תיקון חקיקה מבוסס על תהליך שיתוף	-	✓	↑

	מדד מרכזי רב-שנתי	2023	2024	מגמה
6	תהליכי שיתוף הציבור שהתקיימו	11	11	=
	2025 | **11** 2026 | **11**			

מדדים מרכזיים נוספים לעבודת המשרד

		2023	2024	מגמה
7	תקבולים ברשות האכיפה והגבייה[11]	2,788,143,187	2,800,000,000	= [12]
	2025 | **2,800,000,000** 2026 | **2,800,000,000**			

10 עלייה של 5% מדי שנה.
11 הסכום בש"ח.
12 לנוכח משבר כלכלי צפוי והקושי לשלם היעד הוא שימור גובה התקבולים השנתי.

8 יחס בין כמות התיקים שנסגרו לכמות התיקים שנפתחו[13]

2024	2025	2026	
0.86	0.9	0.9	=

9 תיקים פתוחים במלאי[14]

2024	2025	2026	
4,991,003	4,891,682	4,842,765	↓ 15

10 חייבים פרטיים[16]

2024	2025	2026	
828,237	795,438	779,530	↓ 17

13 יחס של יותר מ-1 משמעו שכמות התיקים הנפתחים עולה על כמות התיקים הנסגרים.
14 מספר התיקים הפתוחים במערכת ההוצאה לפועל, מינהל הגבייה הממשלתי והמרכז לגביית קנסות נכון לינואר 2024 (לא כולל תיקי טרום חוב).
15 צמצום של 1% מהתיקים הפתוחים בתחילת שנת 2024.
16 חייבים פרטיים נושאי ת.ז או דרכון, לא כולל עסקים.
17 צמצום של 2% בכל שנה ממספר החייבים הפרטיים אשר היו במערכת נכון לינואר 2024.

מטרות ויעדים

1 טיפול ושיפור בגביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות

יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב

יעד 1.3: יישום חוק חדלות הפירעון

יעד 1.4: טיפול בחייבים וזוכים על פי מאפייניהם

יעד 1.5: הגדלת מספר הזוכים ברשות האכיפה והגבייה

יעד 1.6: יישום חוק פסיקת ריבית והצמדה

2 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

יעד 2.1: שיפור מערך השירות לחייבים ולזוכים

יעד 2.2: תהליכי העבודה ברמת חייב

יעד 2.3: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים ולזוכים

יעד 2.4: התאמת הפעילות בשל מלחמת "חרבות ברזל"

3 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד 3.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי/העצמת יכולות העובדים ותגמולם

יעד 3.2:שיפור תהליכי עבודה וייעולם

יעד 3.3:ביסוס מעמדה של הרשות בציבור

יעד 3.4: צמצום תיקי מלאי

משרד העבודה

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר העבודה **יואב בן צור**
מנכ"ל משרד העבודה **ישראל אוזן**

2024

הקדמה: **שר העבודה**

יואב בן צור

אני מתכבד להציג בפניכם את תמצית תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2024. השנה, מדינת ישראל מתמודדת עם אתגרים רבים, ולפיכך משרדי הממשלה, ומשרד העבודה בפרט, נדרשים לתכנון מחדש של תוכנית עבודה, אשר תיתן מענה על האתגרים החדשים העולים מתוך מלחמת "חרבות ברזל". השנה, תוכנית העבודה הינה בסימן של חירום, שיקום ומשימות בליבת המשרד.

משרד העבודה קידם וממשיך לקדם פרויקטים רבים לטובת מתן מענה מיידי לצרכים שעלו מהמשק לאור המלחמה. המשרד עוסק בהיבטי כוח אדם לשעת חירום, ביחסי עבודה, בהיבטי הסדרה ואכיפה ובהקמת מרכזי הזדמנויות לטיפול במפונים. כמו כן, המלחמה הביאה לפתחנו אוכלוסיות חדשות אשר הינן במיקוד המשרד. אנו נדרשים לתת מענים חדשים, בהם לאוכלוסיות המפונים, למשפחות המילואים ועוד.

המציאות הטכנולוגית דורשת מאיתנו התקדמות מהירה בתהליכי העבודה ובצורות העסקה חדשות ומגוונות לצד שיפור תהליכים וייעולם. משרד העבודה ימשיך להוות עוגן ולסייע לכלל האוכלוסיות בישראל להשתלב בשוק העבודה, תוך הורדת חסמים, מתן הכשרות מקצועיות ייעודיות והקניית כישורים הנדרשים להתחדשות המשק.

במבט קדימה, משרד העבודה פועל למיפוי ההשלכות המרכזיות של המצב הביטחוני על תחומי הפעילות השונים שעליהם המשרד אמון, במטרה לחזק את שוק העבודה ולהגדיל את הפריון במשק.

אני מאמין בכוחה של אחדותנו, ואני - יחד עם עובדות ועובדי משרד העבודה המצוינים, רתומים לקידומו של שוק העבודה הישראלי ולשגשוגו, תוך שיתוף פעולה עם שותפינו בממשלה, בארגוני העובדים, בארגוני המעסיקים ובחברה האזרחית.

בברכה,

יואב בן צור, שר העבודה

הקדמה: **מנכ"ל משרד העבודה**

ישראל אוזן

אני מתכבד להציג בפניכם את עיקרי תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2024.

תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2024 גובשה במטרה להוביל לביצוע מיטבי של תפקידיו ולהשגת מטרותיו, תוך מתן שירות יעיל לאזרח, וזאת על מנת לממש את החזון להבטחת שוק עבודה מתקדם, יעיל ובטיחותי, המספק הזדמנויות תעסוקה בתנאים הולמים לכול.

משרד העבודה אמון על שילוב אוכלוסיות מגוונות בתעסוקה איכותית. אנו גאים על מגמת העלייה בשיעור התעסוקה במשק בגילאי העבודה באוכלוסייה הכללית ובאוכלוסיות היעד. כמו כן, אנו פועלים לטובת הכשרה איכותית של צעירים במקצועות ההנדסה וההיי-טק כחלק מבתי הספר של מה"ט. לצד זאת, אנו פועלים בציר הרגולציה של שוק העבודה בתחומים השונים.

השנה, בנוסף על העבודה השוטפת של המשרד וקידום פעילות הליבה, נדרש המשרד לתת מענה מיוחד לאתגרים נוספים שעלו בעקבות מצב המלחמה המתמשך, כגון סיוע לאוכלוסיות חדשות - מפונים ומילואימניקים - בהשתלבות חזרה בשוק העבודה, מתן מענה למכללות מה"ט שבאזורי הלחימה ולסטודנטים שלומדים בהן, וכן קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום.

יצוין, כי התוכנית שלפניכם נבנתה תחת תנאי אי-ודאות, כששריקת היריות עוד נשמעת באוויר, ולכן היא עשויה להשתנות בהתאם לנסיבות ולצרכים העולים מהשטח. עם זאת, אנחנו, במשרד העבודה, רואים שליחות ואחריות גדולה בניסיון לייצר תוכניות סדורות להחזרת המשק לתפקוד וליצירת ביטחון כלכלי ואזרחי בקרב האזרחים.

ברצוני להודות באופן מיוחד לכל אחד ואחת מעובדי משרד העבודה באגפים השונים, העמלים ללא לאות ומתוך מחויבות ערכית למימוש תפקידיו של משרד העבודה.

בברכה,

ישראל אוזן, מנכ"ל משרד העבודה

מדדים מרכזיים

		2023	2030	מגמה
1	שיעור התעסוקה במשק גילאי 25-64[1]	[2]85%	[3]86%	↑
2	שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	[4]44.6%	[5]53%	↑
3	שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64	[6]55.5%	[7]65%	↑

		2023	2024	מגמה
4	שיעור המועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים[8]	90%	90%	=
5	שיעור המועסקים בקרב המוכשרים בהכשרה מקצועית[9]	87.5%	90%	↑
6	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	[10]77,482	78,000	=

1 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).
2 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס.
3 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.
4 ראו הערה 2.
5 ערך מתוכנן לשנת 2030.
6 ראו הערה 2.
7 ערך מתוכנן לשנת 2030.
8 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרות מה"ט (המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית) בשנים 2018-2019 (נתונים מינהליים).
9 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2018-2019 (נתונים מינהליים).
10 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד בתשפ"ג על 37,618 סטודנטים, וסך הלומדים בהכשרות מקצועיות שהחלו בשנת 2023 עמד על 39,864 תלמידים. נבהיר, כי הירידה בהיקף ההכשרות נובעת בחלקה מביצוע נמוך יותר עקב המלחמה ובחלקה מחלוקת סמכויות שונה בין משרד הכלכלה למשרד העבודה.

		2023	2024	מגמה
7	הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	1.7	-	↓
8	היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מיליוני ש"ח)[11]	[12]15.18	[13]20	↑

11 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע המינהל, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת נוסף על נקיטת פעולות כדי שההפרה לא תחזור) ובהתאם - מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

12 היקף הכספים שהושבו לעובדים היה נמוך מבעבר כתוצאה מהשפעות מלחמת "חרבות ברזל", שהסיטה את האכיפה מניהול תיקי חקירה וקבלת החלטות בעיצומים כספיים למתן סיוע במוקד המשרד, מלונות המפונים ומשימות נוספות.

13 צפי לכ-20 מלש"ח, בדומה להיקף הכספים שנגבו בשנים 22-21.

מטרות ויעדים

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה

יעד 1.2: עידוד ורתימה של מעסיקים לשילוב ולקידום של אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית, בדגש על עובדים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלים ומסלולים להכשרה

יעד 2.2: גיבוש והנגשה של תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד לקבלת החלטות מבוססות נתונים

יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות ללמידה לאורך החיים ולרלוונטיות לצורכי המשק

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

יעד 3.1: קידום של התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי

יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

יעד 3.3: אסדרת עיסוקים בהתאם לצורכי המשק

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות העובדים ועל בריאותם

יעד 4.2: אכיפת זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך

יעד 4.3: קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים והתהליכי עבודה מקוונים

יעד 5.2: סיוע ליחידות המשרד בהשגת מטרותיהן על ידי מתן שירותים תומכים

עיקרי תוכנית העבודה

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

מדדי תוצאה

	2023	2030	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התעסוקה במשק בגילאי 25-64[14]	85%[15]	86%[16]	12/2024	-
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	44.6%[17]	53%	12/2024	-
שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64	55.5%[18]	65%	12/2024	-

יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה

משימות מרכזיות

- הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית
- הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית
- הרחבת השתתפות של אנשים בגילאי +50 בשוק העבודה
- סיוע בהשמת אנשים עם מוגבלות
- סיוע בהשמת יוצאי אתיופיה
- סיוע למפונים בהשתלבות חזרה בשוק העבודה
- הקניית מיומנויות שפה באנגלית
- הקניית מיומנויות שפה בעברית
- עידוד תעסוקת הורים באמצעות סבסוד ילדים במסגרות "סמל"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית	21,196[19]	24,500	12/2024	-
משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית	12,342[20]	13,028	12/2024	-
משתתפים בתוכנית "אמצע הדרך"[21]	1,700	5,819[22]	12/2024	-

14 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).
15 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס.
16 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.
17 ראו הערה 13.
18 ראו הערה 13.
19 מספר משתתפים במרכזי ריאן בשנת 2023 מתוקף החלטות ממשלה 550, 1279, 716, 717, 1834, 3791.
20 מספר משתתפים במרכזי הכוון לחברה החרדית בשנת 2023.
21 תוכנית "אמצע הדרך" הינה תוכנית ייחודית לתעסוקת בנות ובני +50 הפועלת בפריסה ארצית. התוכנית מסייעת למשתתפים לחזור למעגל העבודה או להתקדם בעבודה הנוכחית באמצעות מתן כלים ושירותים מגוונים.
22 בשנת 2024 ייצא קמפיין נרחב, שצפוי להעלות את מספר המשתתפים בתוכנית באופן ניכר.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפי תוכנית "תעסוקה שווה" לאנשים עם מוגבלויות[23]	[24]1,614	1,700	12/2024	-
משתתפים בתוכנית "למרחק"[25]	800	1,520	12/2024	-
הכשרות מקצועיות ו/או הסבות מקצוע למפונים	-	1,700	12/2024	-
משתתפים בקורסים באנגלית	1,200	1,200	12/2024	-
הפעלת תוכנית "עברית פלוס"	[26]5,960	[27]4,000	12/2024	-
סך כל הילדים שקיבלו סבסוד במסגרות "סמל"[28]	[29]124,894	[30]126,430	12/2024	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התחלות עבודה מקרב כלל המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית	[31]41%	50%	12/2024	-
שיעור התחלות עבודה מקרב כלל המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית	[32]48%	45%	12/2024	-

יעד 1.2: עידוד ורתימה של מעסיקים לשילוב ולקידום של אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

משימות מרכזיות

- הפעלת מינהלת תעסוקה בית שמש[33]
- ליווי מעסיקים המקיימים חניכה ומנטורינג לאוכלוסיות גיוון[34]
- שינוי הנוהל של מימון התאמות למעסיקים של אנשים עם מוגבלות[35]
- ביצוע פרקטיקום בשיתוף פעולה עם מעסיקים במסגרת לימודי מה"ט (המכללות הטכנולוגיות)

23 תוכנית "תעסוקה שווה" מטפלת באנשים עם מוגבלות, המעוניינים להשתלב בשוק העבודה, לרבות סטודנטים עם מוגבלות לשילובם במהלך הלימודים או מיד לאחריהם בעבודה מקצועית או בהתמחות.
24 מספר משתתפים בתוכנית "תעסוקה שווה" בשנת 2023.
25 תוכנית "למרחק" היא תוכנית הכוון תעסוקתי ליוצאי אתיופיה, המציעה לפונים סל שירותים מקיף, הכולל שירותי ייעוץ אישי, הכשרות מקצועיות, סדנאות לפיתוח כישורים מקצועיים ועוד.
26 היעד לשנת 2023 עמד על 3,000 משתתפים ומספר המשתתפים בפועל ב-2023 עלה על היעד.
27 צפי למספר משתתפים בקורסים בתוכנית "עברית פלוס" (150 קורסים).
28 משפחתונים, מעונות יום וצהרונים.
29 נתונים עבור תשפ"ג.
30 נתונים לא סופיים עבור שנת תשפ"ד (נכונים ל-30.1.2024).
31 קיים אתגר מדידה עקב מעבר בין מערכות מידע, ולכן הנתון אינו סופי.
32 יצוין, כי היעד לשנת 2023 עמד על 42.5% והביצוע בפועל עלה על היעד, ולפיכך היעד של 45% משקף עלייה ביעדים, שהיא מאתגרת נוכח הגידול בהיקפי המשתתפים אשר המשרד מציב כיעד. בשנת 2024 המפעילים נדרשים להקים מרכזים בערים מעורבות ולתת מענה ייעודי לאוכלוסיית חסרי המעט. יעד ההשמה שנקבע הינו יעד מאתגר, ולאור כל האמור לעיל לא הוצב יעד שהינו גבוה יותר.
33 בהתאם להחלטת ממשלה 986 מיום 16.01.2022 בדבר "תוכנית חיזוק העיר בית שמש", הוקמה מינהלת מעסיקים בעירייה בשיתוף משרד העבודה, ומטרתה לסייע למעסיקים לפתוח משרות המתאימות לאוכלוסיית בית שמש.
34 תוכנית בשיתוף מעסיקים, שבמסגרתה בוחרים מנטורים מקרב מנהלים בחברות עסקיות. המנטורים מקבלים הדרכות וליווי בניהול מגוון ומלווים משתתפים מכלל תוכניות התעסוקה של מינהל אוכלוסיות. כל מחזור כולל 20 משתתפים שמקבלים מנטורינג וליווי לאורך חצי שנה של תעסוקה בחברות המשתתפות.
35 שינוי הנוהל נועד לסייע למעסיקים במגזר הפרטי והעסקי להעסיק יותר אנשים עם מוגבלות בתעסוקה.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מעסיקים הפועלים בשיתוף פעולה עם המינהלת בבית שמש	6	10	12/2024	-
מחזורי מנטורינג בשיתוף מעסיקים אוכלוסיות גיוון שהתקיימו	3[36]	6	12/2024	-
עדכון נוהל מימון התאמות למעסיקים	-	✓	12/2024	-
סטודנטים המבצעים פרקטיקום במסגרת מה"ט[37]	257[38]	283[39]	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מעסיקים של אנשים עם מוגבלות שנבנתה להם תוכנית עבודה	200	210	12/2024	-

יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית, בדגש על עובדים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכניות לשם שילוב נשים חרדיות בתעסוקה איכותית
- הפעלת תוכניות בתחום תעסוקה בהיי-טק
- הכשרת צעירים יוצאי אתיופיה למקצועות ההייטק[40]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפות בתוכנית "ח"ן" לנשים חרדיות[41]	5,110[42]	3,450	12/2024	-
משתתפים בתוכנית "PRETECH"[43]	(מדידה חדשה)	300	12/2024	-
משתתפות בתוכנית "מקודדות עתיד" (מבית she codes;)[44]	360	500	12/2024	-
כיתות לשילוב צעירים יוצאי אתיופיה בהיי-טק	(מדידה חדשה)	2	12/2024	-

36 בשל המלחמה, התקיימו פחות מחזורי מנטורינג מהמתוכנן.
37 למעט מגמת מכשור רפואי.
38 מתייחס לשנת הלימודים תשפ"ג.
39 מתייחס לשנת הלימודים תשפ"ד.
40 בשיתוף צה"ל, אגף המודיעין ויחידת 8200, במסגרת יישום החלטה מס' 625 מיום 14.11.2021 בדבר "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב".
41 תוכנית "ח"ן" היא תוכנית לתלמידות הלומדות בסמינרים ומעניקה להן מעטפת שירותים, הכוללת הכוונה אישית, ליווי מקצועי וכלים יישומיים החל מאבחון וייעוץ ועד לעזרה בהשמה במטרה לשלבן בתעסוקה איכותית.
42 היעד המקורי לשנת 2023 עמד על 3,450, ומספר המשתתפות בפועל עלה על היעד.
43 תוכנית "PRETECH" היא מיזם לביצוע קפיצת מדרגה שיטתית, מקצועית וארגונית בכל הנוגע לחשיפה, אבחון וקדם הכשרה לאוכלוסיות ייעודיות, במטרה לשלבן בהכשרות ובהשכלה טכנולוגית, ובהמשך בענף ההיי-טק. התוכנית הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות עם קרן רש"י ומגוון שותפים פילנתרופיים ועסקיים נוספים.
44 תוכנית "מקודדות עתיד" מבית she codes; הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות וחברת "תכנון עתיד חדשני" בע"מ, במטרה להשפיע ב-3 שנים על יותר מ-2,500 נשים צעירות בהתגברות על חסמים תרבותיים ואישיים ובשילוב בלימודים טכנולוגיים דרך מגוון כלי התערבות - מסעות, מכינות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור ערבים במשרות טק בגילאי 25-64	3.4%[45]	↑	12/2024	-
שיעור חרדים במשרות טק בגילאי 25-64	3.2%[46]	↑	12/2024	-

ועוד. בתוכנית ישתתפו בשנה א' לפחות 10% נשים ערביות ו-10% נשים מהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שיעורים שיעלו בשנים ב' ו-ג' של המיזם.

45 עיבודי מינהל תעסוקת אוכלוסיות לנתוני סכ"א של הלמ"ס, גילאי 25-64, 2023, באדיבות מכון אהרן.

46 עיבודי מינהל תעסוקת אוכלוסיות לנתוני סכ"א של הלמ"ס, גילאי 25-64, 2023, באדיבות מכון אהרן.

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מקבלי דיפלומות מקרב בוגרי מה"ט[47]	66%[48]	67%	12/2024	-
שיעור מועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים	90%[49]	90%	12/2024	-
שיעור מועסקים מתוך כלל המוכשרים בהכשרה מקצועית	87.5%[50]	90%	12/2024	-

יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלים ומסלולים להכשרה

משימות מרכזיות

- סיוע ומתן מענה למכללות מה"ט בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"[51]
- סיוע ומתן מענה לסטודנטים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"
- תמיכה כלכלית בסטודנטים מהאוכלוסייה החרדית לסיוע בהשתלבות בלימודי הנדסאות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית סיוע למכללות באזורי הלחימה והעימות שגובשה	-	✓	3/2024	-
תוכנית סיוע לקבוצות סטודנטים רלוונטיות במה"ט שגובשה	-	✓	3/2024	-
גברים חרדים שקיבלו סבסוד לצורך לימודים במכללות טכנולוגיות	2,300[52]	2,400	3/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הנדסאים בוגרי מה"ט	11,122[53]	11,300[54]	12/2024	-
בוגרי הכשרות מקצועיות	30,000[55]	2,400[56]	12/2024	-

47 שיעור מקבלי הדיפלומות (שיעור הדפלום) מחושב עבור סטודנטים שקיבלו דיפלומה תוך 7 שנים מסיום לימודיהם, כאשר סטודנטים שגררו את סיום הלימודים וקיבלו דיפלומה יותר משלוש שנים לאחר סיום לימודיהם יקבלו משקל נמוך יותר בחישוב שיעור הדפלום הכללי.
48 נתוני תשפ"ג 2023-2022.
49 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2019-2018 (נתונים מינהליים).
50 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2019-2018 (נתונים מינהליים).
51 חלק ממכללות מה"ט - ספיר, תל-חי ועתיד מעלות - אינן פועלות כבשגרה.
52 הנתון מתייחס לשנה הקלנדרית, כלומר לסמסטר אביב תשפ"ג + סמסטר סתיו תשפ"ד.
53 מספר המסיימים של הכשרת הנדסאים בשנת תשפ"ג. במהלך 2023 חולקו 7,975 דיפלומות להנדסאים.
54 מספר הסטודנטים להנדסאות בשנת תשפ"ד עומד על כ-11,300 סטודנטים, שרובם צפויים לסיים את הכשרת מה"ט.
55 מספר בוגרי הכשרות מקצועיות למבוגרים בשנת 2022.
56 בשנת 2023 נפתחו פחות הכשרות, בעיקר בשל מלחמת "חרבות ברזל", ולכן מספר הבוגרים צפוי להיות נמוך ביחס לשנה הקודמת.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות ולומדים בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	77,482[57]	78,000	12/2024	-	↻

יעד 2.2: **גיבוש והנגשה של תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד לקבלת החלטות מבוססות נתונים**

⚔ משימות מרכזיות

- פרסום דו"ח שנתי: מצב שוק העבודה
- פיתוח ושדרוג אתר עבודאטה[58]
- ביצוע מחקרים על פעילות משרד העבודה
- גיבוש מדדי אפקטיביות לבחינת הפעילות של מינהל תעסוקת אוכלוסיות
- עדכון ופיתוח של דשבורד נתוני תעסוקת מפונים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
פרסום דו"ח שנתי על מצב שוק העבודה	-	✓	9/2024	-	↻
⚔ **רכיבים חדשים** שהועלו לעבודאטה	-	4	12/2024	-	
מחקרים חדשים שפורסמו[59]	6	4	12/2024	-	↻
גיבוש מתודולוגיה וסל מדדים לבחינת האימפקט של פעילות מינהל תעסוקת אוכלוסיות	-	✓	12/2024	-	
העלאת דשבורד מעודכן של תעסוקת מפונים	✓	✓	3/2024	-	

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
משתמשים ייחודים באתר עבודאטה[60]	691,000	1,000,000	12/2024	-	↻

57 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד בתשפ"ג על 37,618 סטודנטים, וסך הלומדים בהכשרות מקצועיות שהחלו בשנת 2023 עמד על 39,864 תלמידים. נבהיר, כי הירידה בהיקף ההכשרות נובעת בחלקה מביצוע נמוך יותר עקב המלחמה ובחלקה מחלוקת סמכויות שונה בין משרד הכלכלה למשרד העבודה.

58 אתר עבודאטה (https://avodata.labor.gov.il) נותן מידע על שוק העבודה במטרה לסייע למשתמשים לקבל החלטות מושכלות באשר לפיתוח הקריירה ובחירת מסלול לימודים מתאים. המשימה כוללת העלאת רכיבים חדשים לאתר, כגון הצלבת לימודים ותחומי עיסוק, רכיב מכינות, פיתוח אזור ליועצי קריירה, פיתוח שאלון כניסה וכו'.

59 צפי להקטנת מספר התחלות המחקרים עקב גיוס חלק ניכר מצוות המחקר למילואים.

60 מספר משתמשים ייחודיים (יוניקים) מצטבר מעליית האתר לאוויר.

יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות ללמידה לאורך החיים ולרלוונטיות לצורכי המשק

משימות מרכזיות

- המשך היישום של נוהל ההכרה במוסדות להכשרה מקצועית[61]
- שיפור המערך של תוכניות הלימודים באגף להכשרות מקצועיות
- רביזיה במקצועות הליבה בחשמל למהנדסים[62]
- התאמה של מגמות מה"ט לצורכי המשק המשתנים[63]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מוסדות ההכשרה שיעברו תהליך דירוג מוסדות	-	60%	12/2024	-
אישורי הפעלה שיעודכנו במסגרת איחוד מגמות[64]	-	30%	12/2024	-
פרסום מקצועות הליבה בהנדסת חשמל לגופים המכשירים ולציבור	-	✓	12/2024	-
הגשת המלצות של ועדת התאמת מגמות הלימוד לצורכי המשק במה"ט	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי הכשרה מקצועית במסגרת תוכנית השוברים[65]	4,973	[66]3,700	12/2024	-
שיעור בוגרי הכשרה מקצועית במסגרת תוכנית השוברים, שלומדים במקצועות מטרה[67]	-	30%	12/2024	-

61 הרחבת נוהל ההכרה של האגף להכשרות מקצועיות במוסדות להכשרה מקצועית כך שיכלול גם דירוג המוסדות על בסיס שיעור נשירה ושיעור דפלום ופרסום הדירוג ותוכנית הקורסים השנתית באתר SkillIL.

62 במסגרת חוק המהנדסים והאדריכלים, בסמכות הרשם להורות על מקצועות ליבה מחייבים לשם רישום במרשם המהנדסים. לאור העובדה שרישום בפנקס במדור וענף חשמל מעניק רישיון חשמל, ישנה חשיבות בקבלת החלטה על מקצועות הליבה המחייבים ופרסומה לגופים המכשירים.

63 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 בדבר "תוכנית לחיזוק ההשכלה הטכנולוגית בישראל" מיום 24.02.2023.

64 אישור ההפעלה כולל את כל הפרטים הרלוונטיים על הקורס המפוקח, כגון נושאי לימוד, תנאי סף לקורס, היקף שעות, בחינות וכדומה.

65 סך השוברים שחולקו על ידי גופים מפנים.

66 לאור הקיצוץ בתקציב האגף להכשרה מקצועית צפויה ירידה במספר הסטודנטים שישתתפו בתוכנית השוברים.

67 לפחות 30% מיועדים להכשרות במקצועות מטרה שהוגדרו: בניין וסביבה, מתכת ומערכות ייצור ומיכון, רכב, קולינריה, חשמל ואלקטרוניקה, ענ.

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מקצועות מאוסדרים (חדשים או מחדש)	-	5[68]	12/2024	-

יעד 3.1: קידום של התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי

משימות מרכזיות

- קיום שיח עם בעלי העניין כבסיס להתקנת רגולציה
- גיבוש המלצות על בסיס עבודת הוועדה בנושא כלכלת הפלטפורמות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תהליכי שיתוף ציבור המתנהלים על גבי פלטפורמה מקוונת	13	8[69]	12/2024	-
משתתפים בתהליכי שיתוף ציבור	1,642	900[70]	-	-
פרסום המלצות בנושא כלכלת הפלטפורמות	-	✓	12/2024	-
תוכנית רגולציה שנתית עבור כלל היחידות הרגולטוריות במשרד שגובשה	-	✓	3/2024	-

יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

משימות מרכזיות

- ביצוע הליכי RIA בחוק קבלני כוח אדם
- עדכון מנגנון לבחינות הרישוי בהנדסה אזרחית - מבנים ואדריכלות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח RIA בנושא חוק קבלני כ"א	-	✓	6/2024	-
פרסום נוהל חדש בעניין בחינות הרישוי בהנדסה אזרחית - מבנים ואדריכלות	-	✓	9/2024	-

68 אסדרת מורשה קירור ומיזוג אוויר, מורשה בטיחות לאירועים המוניים ורפורמות ב-3 אסדרות קיימות: רפורמה במדרגי החשמל (אחרי הערות ציבור ולפני תחילת עבודה מול משרד המשפטים), רפורמה בייחוד הפעולות למהנדסים ולאדריכלים (בדרך לפרסום להערות ציבור) ורפורמה בסמכויות מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה (מתו"ס) למהנדסים והנדסאים (אחרי הערות ציבור).

69 לאור המלחמה נדחו כמה פעילויות, וכתוצאה מכך אנו צופים ירידה במספר תהליכי שיתוף ציבור על גבי הפלטפורמה המקוונת.

70 ראו הערה 66 לעיל.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בחינות רישוי בהנדסה אזרחית בהתאם לנוהל החדש שהתקיימו	-	✓	12/2024	-
זמן ממוצע למתן רישיון לקבלני כוח אדם (בימים קלנדריים)	85.3[71]	85.3	12/2024	-

יעד 3.3: **אסדרת עיסוקים בהתאם לצורכי המשק**

משימות מרכזיות

- אסדרת עיסוק מורשה בטיחות לאירועים מרובי קהל[72]
- הגדרת ייחוד פעולות בעקבות מסקנות דו"ח זיילר לעניין הנדסת בטיחות אש[73]
- רפורמה במדרגי החשמל במסגרת צו החשמל[74]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הנחת חקיקה ראשית על שולחן הכנסת בנושא אסדרת עיסוק מורשה בטיחות לאירועים מרובי קהל	-	✓	12/2024	-
פרסום תקנות ייחוד פעולות בהנדסת בטיחות אש להערות הציבור[75]	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מקצועות שנבחנו לאסדרה	2[76]	2[77]	12/2024	-
מקצועות מאוסדרים (חדשים או מחדש)	-	5[78]	12/2024	-

71 הנתון מתייחס למספר ימים קלנדריים (כולל שישי ושבת), נתון עדכני לסוף 2023.
72 תיקון מס' 34 לחוק רישוי עסקים קובע, כי על שר הכלכלה והתעשייה לאסדר את בעל העיסוק, שייתן למשטרה אישור על קיומם של סידורי הבטיחות הנדרשים לשם קיומו של אירוע המוני מסוג "עינוג ציבור".
73 במסגרת דו"ח ועדת זיילר, יש צורך לבחון, בין היתר, גם את הצורך בהגדרת ייחוד פעולות לעניין הנדסת בטיחות אש. כלומר לבחון האם רק מהנדסי בטיחות אש יוכלו לתכנן מערכות מסוימות במבנים.
74 שינוי תקנות החשמל (רישיונות) משנת 1985 והתאמת מערך רישיונות החשמל לדרישות המשק ולשינויים הצפויים במשק החשמל.
75 מותנה באישור מועצת ההנדסה והאדריכלות.
76 ב-2023 נבחנו שני עיסוקים: קוסמטיקה ואיפור קבוע וגהותן ובשניהם התקבלה החלטה שאין צורך באסדרה.
77 ב-2024 ייבחנו שני עיסוקים: רתכות ותכנון ערים.
78 אסדרת מורשה קירור ומיזוג אוויר ומורשה בטיחות לאירועים המוניים ורפורמות ב-3 אסדרות קיימות: רפורמה במדרגי החשמל (אחרי הערות ציבור ולפני תחילת עבודה מול משרד המשפטים), רפורמה בייחוד הפעולות למהנדסים ולאדריכלים (בדרך לפרסום להערות ציבור) ורפורמה בסמכויות מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה (מתו"ס) למהנדסים והנדסאים (אחרי הערות ציבור).

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	1.7	↓	12/2024	-
הרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס ל-10,000 התחלות בנייה	8.6	↓	12/2024	-
היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח)[79]	15.18	כ-20[80]	12/2024	-

יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות העובדים ועל ובריאותם

משימות מרכזיות

- פיקוח ואכיפת תקנות בטיחות בענפי המשק השונים
- אסדרת תחום השימוש בחומרי הדברה בשטח
- פרסום הוראה רגולטורית לעניין עגורני צריח[81]
- תיקון תקנות התאונות ומחלות משלח יד[82]
- קידום אסדרה הנוגעת לניהול הבטיחות במפעלים כימיים שנעשה בהם שימוש רב בחומרים מסוכנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורי פיקוח בטיחות שבוצעו	22,945	23,200	12/2024	-
מסמך הסכמות לאסדרת תחום ההדברה שגובש[83]	-	✓	12/2024	-
פרסום הוראה רגולטורית לעניין עגורני צריח	-	✓	12/2024	-
ממשק דיווח מקוון על תאונות עבודה שפותח	-	✓	12/2024	-
הטמעת הערות הציבור בתקנות המאסדרות תהליכים כימיים מסוכנים[84]	-	✓	12/2024	-

79 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע המינהל, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת בנוסף לנקיטת פעולות כדי שההפרה לא תחזור) ובהתאם מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

80 צפי לכ-20 מלש"ח, בדומה להיקף הכספים שנגבו בשנים 22-21.

81 שימוש בסעיף 173 בפקודת הבטיחות לצורך פרסום הוראה רגולטורית דחופה, הנוגעת להוספת התקנים שיבטיחו הפעלת עגורן במצבי סערה.

82 יצירת ממשק מקוון לדיווח על תאונות עבודה על מנת לאפשר ניתוח מיטבי של הנתונים.

83 ההסכמות יגובשו בשיתוף פעולה עם משרד הבריאות והמשרד להגנת הסביבה.

84 התקנות צפויות להיות מובאות לאישור הכנסת בשנת 2025.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	1.7	↓	12/2024	-	
הרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס ל-10,000 התחלות בנייה	8.6	↓	12/2024	-	

יעד 4.2: אכיפת זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך

משימות מרכזיות

- ביצוע חקירות ואכיפה יזומה בחשד להפרות חוקי עבודה
- גיבוש המלצות בנוגע לגובה ניכוי מעובד זר לעניין מגורים הולמים ונלוות

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
מעסיקים חדשים שנבדקו	[85]1,346	1,986	12/2024	-	
גיבוש המלצות בנוגע לניכויים מעובדים זרים	-	✓	12/2024	-	

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מיליוני ש"ח)[86]	15.18	[87]20	12/2024	-	

יעד 4.3: קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום

משימות מרכזיות

- הפעלת מרכז ההפעלה הארצי ומרכזי הפעלה מרחביים - "חרבות ברזל"[88]
- קיום ועדות בין-משרדיות לאישור מפעלים חיוניים
- ביצוע ביקורות כוננות במפעלים חיוניים, ברשויות מקומיות ובמשרדי ממשלה
- ⚔ הפקת לקחים ממלחמת "חרבות ברזל"
- גיבוש נוהל להתאמת חוק שעות עבודה ומנוחה למצב חירום

85 ברבעון האחרון של 2023 היה צמצום של פעילות האכיפה והסטת משאבים למשימות אחרות לאור המלחמה.
86 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע המינהל, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת בנוסף לנקיטת פעולות כדי שההפרה לא תחזור), ובהתאם מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.
87 צפי לכ-20 מלש"ח בדומה להיקף הכספים שנגבו בשנים 22-21.
88 הפעלת מרכז ההפעלה הארצי של אגף בכיר ככוח אדם לשעת חירום (שע"ח) כוללת מתן מענה לפניות של מפעלים חיוניים ורשויות מקומיות להוצאת צווי גיוס, אישור זמני למפעלים ופעולות נוספות לשם שמירת הרציפות התפקודית. כמו כן, מרכז ההפעלה נותן מענה לפונים השונים בנושאי חוק שירות עבודה בחירום.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מרכז הפעלה בחירום לכוח אדם בשעת חירום	✓	✓	12/2024	-
מפגשי ועדה בין-משרדית לאישור מפעלים חיוניים חדשים שהתקיימו	4	4	12/2024	-
ביקורות כוננות במפעלים חיוניים, ברשויות מקומיות ובמשרדי ממשלה שבוצעו	1,544	[89]1,290	12/2024	-
מסמך לקחים ממלחמת "חרבות ברזל" שהופץ	-	✓	12/2024	-
גיבוש נוהל עבודה בחירום - חוק שעות עבודה ומנוחה[90]	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת מרכז הפעלה בחירום בהתאם לנוהל עבודה מעודכן[91]	-	✓	12/2024	-

89 הירידה הצפויה נובעת הן מהסטת משאבים מביקורות כוננות שוטפות לאישור מפעלים חיוניים חדשים, הנמצא בעלייה עקב מלחמת "חרבות ברזל", והן מפער מהותי באיוש כוח אדם, בדגש על מפקחי השטח.

90 הכנת הנוהל במטרה לתת מענה לצורכי המשק, מרגע התחלת תרחיש (לחימה/אסון טבע/אפידמיה וכיו"ב) ועד להכרזה על מצב מיוחד בעורף והפעלת פרק ד'. זאת לטובת ביצוע המשימות על ידי גורמי החירום במשרדי הממשלה ויחידות הסמך בכפוף להוראות הדין, תוך כדי הפחתת הנטל הבירוקרטי.

91 גיבוש נוהל מעודכן בעקבות הפקת לקחים ממלחמת חרבות ברזל.

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שירותים שהועלו לאזור האישי	1	3	12/2024	-
קורסים דיגיטליים שפותחו	12	12	12/2024	-

יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים והתהליכי עבודה מקוונים

משימות מרכזיות

- אפיון ופיתוח תשתיות דיגיטליות לתמיכה בתהליכים עסקיים של האגפים השונים במשרד
- תיק תעסוקה דיגיטלי
- פיתוח קורסים דיגיטליים[92]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח מערכת מחשוב מקוונת לתמיכה בתהליכי הרכש והמכרזים	-	✓	12/2024	-
שירותים שהועלו לאזור האישי (תיק תעסוקה)	1[93]	3	12/2024	-
קורסים דיגיטליים חדשים שפותחו	12	12	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
לומדים בקורסים דיגיטליים	14,000	15,400[94]	12/2024	-

92 מתוקף החלטת ממשלה "האצה לתעסוקה" מפותחים קורסים דיגיטליים.
93 בשנת 2023 הועלה לאזור האישי שירות "ציונט" שמציג לסטודנטים של מה"ט את הציונים שלהם בבחינות מה"ט.
94 צפי לכ-10% עלייה במספר הלומדים.

יעד 5.2: **סיוע ליחידות המשרד בהשגת מטרותיהן על ידי מתן שירותים תומכים**

משימות מרכזיות

- הקמה ופיתוח של מערכות BI לאגפי המשרד השונים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דשבורדים שפותחו לאגפי המשרד[95]	10	11	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום ספר תוכניות העבודה לציבור	-	✓	4/2024	-

95 דשבורדים פנים-משרדיים עבור יחידות המשרד.

משרד העלייה והקליטה

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר העלייה והקליטה **אופיר סופר**
מנכ"ל משרד העלייה והקליטה **אביחי כהנא**

2024

הקדמה: **שר העלייה והקליטה**

אופיר סופר

זכות ניתנה בידי להוביל את משרד העלייה והקליטה, הפועל לעידוד עלייה ולקליטה מיטבית של יהודים מכל רחבי העולם.

העלייה לישראל היא התגשמות חזון הנביאים. אחרי אלפיים שנות גלות אנו זוכים לראות קיבוץ גלויות מכל רחבי העולם:

" ... בְּהוֹצִיאִי אֶתְכֶם מִן הָעַמִּים, וְקִבַּצְתִּי אֶתְכֶם מִן-הָאֲרָצוֹת ... בַּהֲבִיאִי אֶתְכֶם אֶל-אַדְמַת יִשְׂרָאֵל-אֶל-הָאָרֶץ, אֲשֶׁר נָשָׂאתִי אֶת-יָדִי, לָתֵת אוֹתָהּ, לַאֲבוֹתֵיכֶם." (יחזקאל)

מלחמת "חרבות ברזל" שינתה את פני המדינה והשפיעה רבות על יהדות התפוצות. לאחר מתקפת הטרור הרצחנית נרשמה עלייה דרמטית של מאות אחוזים באירועים אנטישמיים ברחבי העולם, הכוללים שיח אלים ואנטישמי ברשתות החברתיות ובאוניברסיטאות.

עם זאת, נראתה גם סולידריות חסרת תקדים בקרב יהודי התפוצות, שבאה לידי ביטוי בזרם של מתנדבים ומשלחות שהגיעו לארץ, בהיקפים גדולים של תרומות שגויסו עבור מדינת ישראל, בפעילויות הסברה ברחבי העולם, ומעל לכול בגידול של מאות אחוזים בפתיחת תיקי עלייה ובהתעניינות לעלייה לישראל.

משרד העלייה והקליטה נערך לעידוד העלייה והקליטה של אלפי יהודים המעוניינים לעלות לישראל. לשם כך השקנו את תוכנית "אף על פי כן" לעידוד עליית יהודים מהעולם וסיוע נרחב בקליטה. התוכנית כוללת כמה פרויקטים חדשים בתחום הדיור, כגון סיוע בתחום הדיור לעולים שיבחרו לגור בנגב, בגליל וביהודה ושומרון, תכניות ייחודיות לסטודנטים עולים, ופרויקט "עולים ביחד", הכולל הקמה של מערך ליווי צמוד למועמדי עלייה באמצעות שליחי עלייה של המשרד - ליווי שיתחיל משלב התעניינותבעלייה בחו"ל וימשיך לאורך קליטתם המיטבית בארץ.

בנוסף לכך אנו מקדמים כמה תוכניות נוספות, כגון רפורמה נרחבת בתחום לימודי השפה העברית, הכוללת פתיחה של מגוון אפשרויות לימודי העברית, בין היתר באופן דיגיטלי, והשקת מינהלת רופאים, שתסייע לקלוט אלפי רופאים לישראל בשנים הקרובות.

עלייה לישראל תחזק את ישראל מבחינה כלכלית, תרבותית וחברתית, ומעל לכול תחזק את רוח האומה ותהווה תשובה ניצחת לאויבינו.

אני גאה להציג את תוכנית העבודה של משרד העלייה והקליטה לשנת 2024. אני בטוח שיחד עם כלל עובדי המשרד נצליח להגיע ליעדים ולמטרות שהצבנו, ויחד נפעל להמשך עידוד העלייה וקליטתם של רבבות עולים למדינת ישראל.

אופיר סופר

שר העלייה והקליטה

הקדמה: **מנכ"ל משרד העלייה והקליטה**

אביחי כהנא

משרד העלייה והקליטה פועל בשגרה ובחירום לעידוד עלייה לישראל, לקידום קליטה מיטבית של העולים בישראל ולמתן מענה לצרכים החיוניים ביותר של המשק והחברה במדינת ישראל. מיד עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הוביל המשרד, בעזרת עובדיו המסורים והארגונים הפועלים בהנחייתו, מאות פעולות חיוניות לשמירה על חיי העולים והעברתם למקום מבטחים, לפיתוח רווחתם ולמתן פתרונות לבעיותיהם וכן לקידום השמה של רופאים מתנדבים מחו"ל בישראל ושל מאות עולים במקצועות קריטיים לסיוע בתפקוד המשק הישראלי.

על רקע מצב החירום השורר בישראל ועליית התופעות האנטישמיות ברחבי העולם, מורגשת התגברות ניכרת במידת הסולידריות של יהודי העולם עם מדינת ישראל, ורבים מהם מרגישים כי מדינת ישראל היא ביתם. תחושות אלו באות לידי ביטוי במספרים העולים של פתיחת תיקי העלייה לישראל ברחבי העולם, ובמיוחד במדינות המערב. שנת 2024 עומדת בסימן עליית יהודי העולם לביתו הלאומי של העם היהודי, ודווקא בעת הזאת.

מאז החלה המלחמה יצאו לפועל רפורמות משמעותיות, שמטרתן לחדש ולהתאים את המענים הניתנים לעולים לשנים הבאות ולצורכי המשק והמדינה. בכלל זאת, הורחבה פעילות המשרד כך שמועמדי העלייה ייהנו מליווי וייעוץ מותאם אישית כבר בחו"ל בשלב טרום העלייה, בעזרת מערך חדשני של מלווי עולים שיפעלו בחו"ל וגם בארץ, על מנת לאפשר לעולה רצף טיפולי. בנוסף, הורחבו באופן ניכר האפשרויות ללימודי עברית באמצעים שונים, המותאמים אישית לכל עולה.

בנוסף, לאור הצורך הגובר ברופאים בישראל בשנים הבאות, הקמנו מינהלת ייעודית לעליית רופאים לישראל, ויצא לדרך מיזם מיוחד בהשקעה של עשרות מליוני ש"ח, שמטרתו לעודד עלייה מאסיבית של רופאים לישראל, להסדיר את רישיונם ולדאוג לקליטה נוחה ומהירה שלהם ושל בני משפחתם בישראל באופן הוליסטי.

בנוסף, משרד העלייה והקליטה קידם רפורמה משמעותית בסיוע בשכר הדירה לעולים, אשר מהווה אחוז ניכר משכר הדירה לתקופה ממושכת, וזאת באזורי עדיפות לאומית.

כפי שהדבר בא לידי ביטוי בתוכנית העבודה, שנת 2024 תקדם ביתר שאת את הצעדים הנדרשים במסגרת רפורמות משמעותיות במשרד על מנת לעודד עלייה ארצה דווקא בעת הזאת, להגדיל את סיכויי ההשתלבות של העולים באופן עצמאי בחברה הישראלית הודות לתשתיות הקליטה של המשרד ולהיעזר בעלייה ארצה כמכפיל כוח וכמנוע צמיחה משמעותי למדינת ישראל בעזרת צעדים משמעותיים להכשרתם ולשילובם במשק ובחברה.

אביחי כהנא

המנהל הכללי

משרד העלייה והקליטה

מדדים מרכזיים[1]

		2023	2024	מגמה
1	סטודנטים שנרשמו לתוכניות אקדמיות מיוחדות בשפת האם ולתוכניות הכנה לעולים, בדגש על ארצות המערב, בשנת הלימודים תשפ"ה[2]	-	800	↑
	2025 | **1,000** 2026 | **1,000**			
2	בתי אב מועמדי עלייה שזכו לליווי אישי ולניהול תהליך הטיפול[3]	-	1,000	↑
	2025 | **1,500** 2026 | **2,000**			
3	עולים שהשתתפו בתוכניות חדשות ללימוד עברית[4]	-	10,000	↑
	2025 | **15,000** 2026 | **15,000**			
4	הטמעת הרפורמה לשכר דירה, תוך הגדלת הסיוע למגורים באזורי עדיפות[5]	-	✓	

1 חלק משמעותי מהתוכניות המופיעות בפרק זה מהוות חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.2.2024 המכונה "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת הלחימה.

2 משרד העלייה והקליטה מפתח תוכניות חדשות לקליטה ישירה של עולים במוסדות אקדמיים, במכינות העולים או בתוכניות עלייה אקדמיות, המשלבות לימודי תואר ראשון/שני בשפת העולים בשנה הראשונה, במקביל ללימודי עברית אינטנסיביים, כאשר החל מהשנה השנייה העולים כבר לומדים את התואר בשפה העברית. הפעילות מתקיימת בכמה קמפוסים ובכמה שפות. לאור העלייה באנטישמיות במדינות במערב, ובקמפוסים בפרט, משרד העלייה והקליטה נערך לגל עלייה, ובפרט לעליית צעירים לאחר המלחמה. בשנה האחרונה השקיע המשרד מאמצים רבים בפיתוח תוכניות אקדמיות חדשות, גם הן נלמדות בשנה הראשונה בשפת העולים, ובהגדלה ניכרת של היצע התוכניות הקיים היום. כמו כן, מושקעים מאמצים רבים לשיווק תוכניות אלה בקרב מועמדי עלייה בחו"ל. מדד זה הוא במסגרת התכנית "עולים לאקדמיה" המהווה חלק מהתכנית המשרדית "אף על פי כן".

3 משרד העלייה והקליטה מקים בימים אלו מערך ליווי עולים חדש, המייצר רצף טיפולי משלבי פתיחת תיק העלייה בחו"ל ועד להשלמת תהליך העלייה והקליטה בישראל - המדד ימדוד את כמות בתי האב שאנשי המערך מלווים. מדד זה הינו חלק מהתכנית המשרדית " אף על פי כן".

4 לאחר הגעת העולים החדשים לישראל, משרד העלייה והקליטה משקיע מאמצים רבים בלימודי עברית כאחד מהיסודות החשובים להשתלבות עתידית מיטבית בישראל. בשנה האחרונה פיתח המשרד, בסיוע שותפים, מענים חדשים ללימודי עברית, העונים על צרכים משתנים של העולים (למידה מרחוק, שילוב של למידה עצמית וקבוצתית מרחוק, ועוד) - המשרד ימדוד את מספר העולים הלוקחים חלק בתוכניות החדשות. מדד זה הינו חלק מהתכנית המשרדית " אף על פי כן".

5 בין שירותי המשרד ניתן סיוע לעולים חדשים בשכר דירה. בשנה האחרונה אישר המשרד רפורמה בנושא שכר הדירה (בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1277 מיום 14.01.2024 בנושא "התאמות בזכאות לסיוע בשכר דירה לעולים חדשים". זו מייצרת דיפרנציאציה בסיוע ומאפשרת סיוע מוגדל לעולים המתגוררים באזורי עדיפות. מדד זה הינו חלק מהתכנית המשרדית " אף על פי כן".

		2023	2024	מגמה
5	משפחות מקרב יוצאי אתיופיה שעזבו את מרכזי הקליטה ורכשו דירה[6]	235	250	↑
6	רופאים עולים שעלו לישראל בסיוע מינהלת הרופאים[7]	-	280	=
	2025 | **300** 2026 | **300**			

6 משרד העלייה והקליטה פעל למתן מגוון מענים לעולים מאתיופיה השוהים במרכזי הקליטה, בהם מתן מענקים לרכישת פתרונות דיור וליווי פיננסי והדרכה על ידי מדרכי רכישה הנמצאים במרכזי הקליטה.
מכיוון שעלייה מאתיופיה כוחה מכוח החלטות ממשלה, קשה לנבא בשלב זה את מספר העולים שיהיו במרכזי הקליטה, ועל כן גם את מספר המשפחות שיעזבו את מרכזי הקליטה וירכשו דירה בשנים 2025 ו-2026.

7 במטרה לחזק את החברה הישראלית מקים המשרד בימים אלו מינהלת ייעודית, שתטפל מקצה לקצה בהעלאת עולים והחזרת תושבים העוסקים במקצועות הבריאות, שישראל חווה בהם חוסר. המינהלת תאתר את העולים הפוטנציאליים, תציע להם תוכניות קליטה מקיפות ותלווה אותם משלבי ההתלבטות ועד להשתלבותם המקצועית בישראל, תוך הקניית קורסי עברית מקצועית ייעודיים, ליווי וסיוע בבירוקרטיית הרישוי הנדרשת בארץ ועוד.

מטרות ויעדים

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

יעד 1.1: בניית מנגנונים לעידוד עלייה ולתמרוץ הפעילות של הגורמים השונים בתחום

יעד 1.2: שיפור תהליכי ההכנה לעלייה[8] בקרב הגופים העוסקים בכך

2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

יעד 2.1: יצירת ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

יעד 2.2: יצירת רצף[9] בתהליך הקליטה - החל מהכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית, ועד להשתלבות לאורך זמן

יעד 2.3: שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים

יעד 2.4: שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימוד עברית ותעסוקה

יעד 2.5: שיפור וייעול של תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה

יעד 2.6: חיבור הגורמים השונים העוסקים בקליטת עלייה תחת חסותו של המשרד והכוונתם, תוך מקסום החוזקות של כל אחד מהם

3 מיצוב העלייה כגורם משמעותי לחיזוק החברה הישראלית

יעד 3.1: קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית

יעד 3.2: מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה גיאוגרפיית וחברתית

8 מדובר בתהליכים שמטרתם לפזר את הערפל והחשש מתהליך העלייה - חשיפה לאורח החיים בישראל, לעבודת מערכות ציבוריות, לזכויות ולמידע המסייע בקבלת החלטות על מגורים, תעסוקה, חינוך וכיוצ"ב.

9 לתהליך העלייה שלבים שונים. הכוונה כאן היא לרצף בליווי, החל משלבי ההתעניינות הראשונים וההתלבטות בארץ המוצא דרך הקליטה הראשונית בארץ והלאה.

עיקרי תוכנית העבודה

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

יעד 1.1: בניית מנגנונים לעידוד עלייה ולתמרוץ הפעילות של הגורמים השונים בתחום

משימות מרכזיות

- הפעלת תוכניות "עולים בלימוד" - תוכנית המיועדת לתלמידי חו"ל המגיעים לארץ לשנת לימודי יהדות. במסגרת זו יעברו גם תוכני הכרת הארץ ותוכני עידוד עלייה
- הפעלת גרעיני "צבר" ו"איתנו"[10]
- הטמעת נוהל התמיכות החדש בארגונים מעודדי עלייה
- עידוד עלייה תעסוקתית במקצועות נדרשים בישראל
- תוכניות ייעודיות לעלייה אקדמית וקדם אקדמית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עולים שהשתתפו בתוכניות "עולים בלימוד"[11]	-	-	9/2025	10,000
עולים שלקחו חלק ב"גרעינים" "צבר" ו"איתנו"	350	350	12/2024	-
תוכניות עלייה אקדמיות חדשות שהחלו לפעול	-	10	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ירידי עלייה ותעסוקה בארצות מוצאם של העולים	-	12	12/2024	-
שיעור מסיימי תוכניות עלייה קדם אקדמיות	90%	85%[12]	12/2024	-

10 תוכנית "גרעין" הינה פרויקט ייחודי, המספק תמיכה וליווי לצעירים יהודים ובני ישראלים, שבחרו לחזור או לעבור לחיות בישראל על מנת לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל.
תוכנית "איתנו" לליווי חיילים עולים בודדים (במסגרות קבוצתיות) - במסגרת התוכנית, קבוצות צעירים וצעירות יהודים ובני ישראלים עולים עוברים תהליך הכנה לצה"ל וליווי לכל אורך השירות הצבאי.

11 ערך זה נמדד בשנה אקדמית ולא בשנה קלנדרית.

12 שיעור מסיימי תוכניות עלייה קדם אקדמיות בשנת 2023 היה למעלה מן המתוכנן, שעמד על 85%. בעקבות מאמצים רבים שהושקעו והסתיימו טרם פרצה המלחמה, התכנון לשיעור מסיימי תוכניות אלו לשנה הקרובה יחזור לערך הבסיס המתוכנן.

יעד 1.2: **שיפור תהליכי ההכנה לעלייה בקרב הגופים העוסקים בכך**

משימות מרכזיות

- חשיפה של תוכניות חדשות לעידוד ולליווי עלייה וקליטה בקרב אוכלוסיות צעירים ומשפחות צעירות - אישור תוכניות שיווק וקמפיינים של גופי עידוד העלייה ומעקב ובקרה אחרי הביצוע
- הפעלת מרכז מידע עסקי-כלכלי לפותחי תיקי עלייה בחו"ל[13]
- שמירה על קשר עם מדענים ישראלים השוהים בחו"ל באמצעות פעילות Science Abroad
- העמקת שירותי המידע למועמדי עלייה בתחומי ההשכלה הגבוהה בישראל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
מצטרפים חדשים לארגון באמצעות פעילויות של Science abroad	194	200	12/2024	-	
ירידי חשיפה שבוצעו בנושאי תוכניות קליטה במדע בארץ ובחו"ל (פרונטאלי ואון ליין)	15	12	12/2024	-	
מועמדי עלייה שפנו לשירות טרום עלייה בתחומי ההשכלה הגבוהה	2,500	2,500	12/2024	-	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור ביצוע תוכנית עבודה בהפעלת קורסים / סמינרים / וובינרים / פגישות / כנסים / ירידים המתקיימים בחו"ל - בהקשרי מיסוי, כלכלה ועסקים[14]	65%	[15]90%	12/2024	-	
מועמדי עלייה שנחשפו לקמפיינים של תוכניות המשרד החדשות	-	1,000,000	12/2024	-	

13 משרד העלייה והקליטה, באמצעות אגף יזמות עסקית, מפעיל מוקד מידע עסקי ארצי לעולים חדשים ולתושבים חוזרים. מוקד המידע מספק שירותי מידע בנושאים כלכליים-עסקיים ובתחומי המיסוי.

14 חלק ניכר של המשימה הוא בביצוע פעולות מתן מידע לעולים הפוטנציאלים על הזדמנויות עסקיות ועל כלכלה ומיסוי. הגיוון הקיים במדד זה הינו במטרה לאפשר ביצוע ומדידה של משימה זו, גם אל מול אילוצי המציאות המשתנים כמו מגפת קורונה, מלחמת רוסיה אוקראינה ועוד

15 עם התייצבות האירועים הגיאו-פוליטיים, כגון מלחמת רוסיה אוקראינה, וכן ההתעניינות הגוברת של עלייה ממדינות המערב, אנו צופים בשנה הקרובה עלייה ניכרת בשיעור ביצוע כנסים וקורסים בהקשרי מיסוי, כלכלה ועסקים.

2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ציוני חוויית העולה בסקר שביעות רצון משירותי המשרד	-	80	12/2024	-

יעד 2.1: יצירת ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

משימות מרכזיות

- עידוד יציאה ממרכזי קליטה לחיים בקהילה באמצעות ליווי פיננסי בתהליך קבלת הלוואה משלימה לרכישת דירה (המשך פעילות משנה קודמת)
- גיבוש ופרסום של תוכנית "מרכזי קליטה בקהילה" למשפחות צעירות - תוכנית הנותנת מענה לקושי של משפחות צעירות לשכור דירה לשנים הראשונות בארץ ומעטפת השתלבות בקהילה
- הפעלת תוכניות חינוך פורמלי ולא-פורמלי לילדים ונוער עולים, בדגש על הגמשת המענים והתאמתם לשגרת לחימה וחירום
- הרחבת שירותי המעטפ"ת (מערך טיפול ותמיכה בסטודנט) והמענים המותאמים לסטודנטים עולים, בדגש על רכזי קהילה, סיוע נפשי, סיוע אקדמי, מדריכים דוברי שפות, מעטפת במכינות
- הפעלת תוכניות קליטה לצעירים עולים וליווי לצעירים חיילים בודדים משוחררים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בתוכניות החינוך	5,700	[16]5,300	12/2024	-
שיעור הסטודנטים בשנה א' שהתקיימה עמם שיחת "אחד על אחד" עם יועץ סטודנטים במחוז	-	90%	12/2024	-
שיעור הסטודנטים שדיווחו על שביעות רצון גבוהה וגבוהה מאוד משירות מינהל הסטודנטים של המשרד - שנה לאחר סיום הלימודים	80%	80%	12/2024	-

16 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" פונו יישובים הן בדרום והן בצפון. בגלל הימצאות העולים במקומות בלתי קבועים המשרד מעריך כי צפויים להגיע בשנת 2024 ל-5,300 משתתפים.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
משפחות מקרב יוצאי אתיופיה שעזבו את מרכזי הקליטה ורכשו דירה	235	250	12/2024	-	
שיעור מסיימי תוכניות צעירים	98%	95%	12/2024	-	
שיעור חיילים עולים בודדים שהשתתפו וסיימו בהצלחה את תוכנית "פורשים כנפיים"[17]	90%	90%	12/2024	-	

יעד 2.2: **יצירת רצף בתהליך הקליטה - החל מהכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית ועד להשתלבות לאורך זמן**

משימות מרכזיות

- הקמת מערך ליווי עולים - הכולל שליחים, אשר יהיו בקשר עם מועמדי העלייה החל משלב ההתעניינות הראשונית ועד להשלמת תהליך עלייה וקליטה מיטבית בארץ
- הרחבת פעילות "ביזנס IL" לשלבי הטרום עלייה וסיוע ליזמים ולבעלי עסקים בהיבטים אלו משלב ההכנה לעליה ועד השתלבותם בארץ

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור ביצוע תוכנית עבודה בביצוע מפגשים של "מועדון עסקי לעולים", כנסים וימי עיון, וגם במתן שירותי ליווי אישי לעולים ולתושבים חוזרים שקיבלו שירות במוקד המידע העסקי-כלכלי והמיסויי	100%[18]	90%	12/2024	-	

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
בתי אב מועמדים לעלייה שזכו לליווי אישי מקצה לקצה על ידי מערך הליווי	-	1,000	12/2024	-	

17 משרד העלייה והקליטה מפעיל את תוכנית "פורשים כנפיים", המקנה ידע , כלים ומיומנויות להשתלבותם של חיילים עולים בודדים משוחררים בעולם האזרחי. התוכנית כוללת פעילות קבוצתית מעצימה ומעשירה לחיילים בודדים משוחררים, המאפשרת להם לפגוש את חבריהם ולהתכנס במסגרת תחומי עניין משותפים.

18 בעקבות מלחמת חרבות ברזל וגלי אנטישמיות בחו"ל הייתה דרישה של אוכלוסיות עולים נוספות (לא רק יזמים) למידע בנושאים כלכליים, מיסוי ועסקים בישראל ולכן חל גידול במספר הפעילויות.

יעד 2.3: **שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים**

משימות מרכזיות

- פיתוח אפליקציית "קליטה בקליק" להנחיית העולה בצעדיו הראשונים בארץ ולפישוט ההתנהלות מול המשרד
- הקמת מינהלת ידע ארגוני - בשלב ראשון תקל על היועצים בהעברת מידע מדויק ועדכני, בשלב השני תתאפשר חשיפת המידע לעולה
- בנייה וביסוס תשתיות שירות בדיגיטל (לשכה וירטואלית, Whatsapp, אפליקציה, צ'אט AI). כתשתית לשיפור בזמינות ובמהירות המענה, ולקיצור ופישוט בירוקרטיה
- הטמעת השינויים במערך ההפעלה של שירותי הרווחה לעולים, שיאפשרו מענה זמין ומהיר יותר
- הנגשת התהליך של בניית תוכנית התעסוקה לאזור האישי ומעקב יועץ על ביצועה
- פישוט וקיצור של תהליכי האישור של ואוצ'רים להכשרה מקצועית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השקת אפליקציה "קליטה בקליק"	-	✓	12/2024	-
שיעור הפונים בערוצים הדיגיטליים מתוך מספר הפונים הכללי	-	35%	12/2024	-
שיעור תוכניות התעסוקה שנבנו עצמאית באמצעים דיגיטליים[19]	-	40%	12/2024	-

יעד 2.4: **שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימוד עברית ותעסוקה.**

משימות מרכזיות

- הטמעת הרפורמה ללימודי עברית - הכוללת מענים חדשים ללימודי עברית, יצירת סטנדרטיזציה במבחני הרמה בעברית, הנגשת השירות ויכולות הבחירה והשילוב בין מענים
- הטמעת תוכניות ומענים ייעודיים לחיזוק החוסן בקרב עולים לאור מלחמת "חרבות ברזל"
- ליווי כלכלי למשפחות עולים - הרחבת השירותים הכלכליים והמיסויים לכלל אוכלוסיית העולים ולא רק ליזמים עולים
- הפעלת מרכזי יעוץ עסקי לעולים ולתושבים חוזרים (מעלו"ת)
- חידוש קרן הלוואות ייעודית לבעלי עסקים עולים
- הפעלת מרכזי תעסוקה להשמת עולים בעבודה
- קורסי הכשרה מקצועית לעולים

19 שיעור תוכניות התעסוקה שנבנו עצמאית באמצעים דיגיטליים : התכנון הוא 10% ברבעון.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עולים שהשתתפו בתוכניות החדשות ללימוד עברית	-	10,000	12/2024	-
עולים שהשתתפו בתוכניות ייעודיות לחיזוק החוסן - מלחמת "חרבות ברזל"	-	5,500	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משפחות שקיבלו ליווי כלכלי	-	90	12/2024	-
עולים ותושבים חוזרים שקיבלו ליווי עסקי לעומת השנה קודמת	[20]3,344	3,678	12/2024	-
שיעור עסקי עולים הפעילים יותר משנתיים מתוך אלה שקיבלו ייעוץ וליווי	65%	65%	12/2024	-
שיעור עולים ותושבים חוזרים שהושמו בעבודה (מותאמת יכולות וכישורים) על ידי מרכזי התעסוקה מתוך סך כל הפונים/מופנים למרכזי תעסוקה	81%	[21]75%	12/2024	-

יעד 2.5: **שיפור וייעול תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה.**

משימות מרכזיות

- פיתוח דשבורד מצב משפחות במרכזי הקליטה
- הקמה והפעלה של מרחב דיגיטלי[22]
- הגדרה והפעלה של אסטרטגיית שירות משרדית
- ביסוס תוכניות הכשרה תואמות לכלל נותני השירות, בדגש על יועצי הקליטה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דשבורד מצב משפחות במרכזי הקליטה	-	✓	12/2024	-
שיעור יועצים שעברו את תוכנית ההכשרה המותאמת בתחומי השירות	-	95%	12/2024	-

20 בשנת 2023 קיבלו 3,344 עולים ותושבים חוזרים ליווי עסקי.

21 משרד העלייה והקליטה פועל במגוון דרכים לשילוב העולים בשוק העבודה המקומי, תוך התחשבות בהשכלתם ובניסיון התעסוקתי שצברו. התוכניות משתנות בהתאם למקצוע העולה, לנתוניו האישיים ולדרישות המקצוע בארץ. המשרד פועל לסייע לעולים ולתושבים חוזרים לבסס את קליטתם בארץ באמצעות שילובם בשוק העבודה במשרות ההולמות את כישוריהם באמצעות מרכזי תעסוקה הפזורים ברחבי הארץ, אשר מסייעים לעולה בכל תהליך ההשמה לעבודה. עקב מלחמת "חרבות ברזל" התפתח משבר בשוק התעסוקה, אשר גם לירידה בהיצע המשרות המותאמות ליכולותיהם ולכישוריהם של העולים, ועל כן המגמה משפיעה על צפי אחוזי ההשמות.

22 מרחב דיגיטלי יאפשר מתן שירותים אלמנטריים תוך שימוש בתקשורת טלפונית ו/או דיגיטלית וייתר את הצורך של העולים להגיע באופן פיזי למרחבים לביצוע פעילויות אלו.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפניות הדיגיטליות המטופלות בהתאם ל-SLA שנקבע (חמישה ימי טיפול) בתחומי השפה, התעסוקה וכללי	-	80%	12/2024	-

יעד 2.6: חיבור הגורמים השונים העוסקים בקליטת עלייה תחת חסותו של המשרד והכוונתם, תוך מקסום החוזקות של כל אחד מהם

משימות מרכזיות

- העמקת הקשר עם הרשויות המקומיות - בדגש על חיזוק גורמי הקליטה ברשות, תוך פיתוח מענים בשגרה ובחירום לצורכי מחלקות הקליטה והפרויקטורים
- קיום של פעילויות קהילות משמעותיות בשיתוף עם הרשויות המקומיות
- גיבוש דו"ח סטטוס עלייה ועולים עבור הרשות המקומית כבסיס לתהליכי עבודה עתידיים
- חיזוק שיתוף הפעולה והשיח עם המוסדות האקדמיים, התעשייה ומשרדים רלוונטיים לפעילות המרכז לקליטה במדע
- סיוע במלגות מחקר לתלמידי דוקטורט ופוסט דוקטורט

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מענים חדשים וייחודיים שפותחו עבור מחלקות הקליטה והפרויקטורים	-	6	12/2024	-
שיעור ביצוע מפגשים במסגרת קהילות יצירת משמעות	-	95%	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מדענים שהשתלבו באקדמיה במסגרת תוכנית קליטה משותפת עם הועדה לתכנון ותקצוב	8	8	12/2024	-
שיעור מקבלי מלגות דוקטורט, שסיימו את הסיוע וממשיכים בהשלמת דוקטורט	90%	90%	12/2024	-

3 מיצוב העלייה כגורם משמעותי לחיזוק החברה הישראלית

יעד 3.1: קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית

משימות מרכזיות

- הקמת מינהלת מקצועות הבריאות - כגוף ייעודי, המפתח ומיישם תהליכי קליטה מקצה לקצה - משלב עידוד העלייה ועד קליטה מיטבית של עולים ממקצועות הבריאות
- שילוב מדענים עולים במשרות מחקר ופיתוח נדרשות
- ליווי עולים בעלי מקצועות נדרשים הדורשים רישוי בתהליך הרישוי המחודש בישראל - ליווי פרטני, הובלת תהליכי קיצור ופישוט בירוקרטי של תהליך הרישוי עם משרדי ממשלה ממונים, קורסי הכנה לרישוי ועוד

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור המדענים ששולבו במחקר ופיתוח בשנה הנוכחית מתוך סך המדענים המטופלים על ידי המרכז לקליטה במדע	42%	42%	12/2024	-	
מדענים שהשתלבו במחקרים שבהם מעורב המפא"ת[23]	10	8	12/2024	-	
שיעור עולים בעלי מקצועות רישוי שעברו מבחני רישוי בהצלחה מתוך סך משתתפי קורסי ההכנה	76%	75%	12/2024	-	

יעד 3.2: מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה גיאוגרפית וחברתית

משימות מרכזיות

- הטמעת הרפורמה בשכר דירה בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1277 ביום 14.01.2024 - קיצור לשנתיים + סיוע ליישובים ספציפיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
הטמעת הרפורמה לשכר דירה תוך הגדלת הסיוע למגורים באזורי עדיפות	-	✓	-	-	

23 יחידה במשרד הביטחון /המנהל למחקר פיתוח אמל"ח ותשתית טכנולוגית.

משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יצחק וסרלאוף**

מ"מ מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **דרור סורוקה**

2024

הקדמה: **שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי**

יצחק וסרלאוף

בבוקר שמחת תורה קמנו כולנו למציאות חדשה. מציאות שבה נכפתה עלינו מלחמה. מלחמה שלאורך כל אותו היום והימים הבאים התבררה כמלחמת קיום על עצם זכות קיומנו. מלחמה שהכריחה אותנו להתעורר ולהבין את גודל השעה, ולחזור להזכיר לנו את אמיתות היסוד של קיומנו כעם ואת אמיתות היסוד של הציונות. אחדות, מסירות, התגייסות, התיישבות ואמונה בצדקת הדרך.

כבר ביום הראשון למלחמה המשרד כולו הבין את גודל השעה. למחרת היום כבר עבר תקציב חירום ראשון לרשויות הדרום, ובאופן מיידי המשרד התגייס כולו לסייע ככל יכולתו לתושבי הדרום והצפון ולרשויות המוניציפליות. ירדנו לשטח, סיירנו ברשויות ובמלונות המפונים, שוחחנו והקשבנו לראשי רשויות ואזרחים מן השורה. תקצבנו פעילויות תרבות והפגה והצטיידות חירום. הפעלנו מוקדי חירום לגיוס מתנדבים ותרומות ותגברנו את המוקד לאזרחים ותיקים. סייענו לרשויות המקומיות שקלטו מפונים ועזרנו לרשויות הצפון והדרום - אלו שתושביהן פונו ואלו שתושביהן נשארו סמוך לקו העימות.

כל זאת קרה מתוך ה-DNA העמוק של המשרד ,שפועל יומם ולילה ולאורך שנים למען הנגב והגליל, ומתוך ההיכרות והאכפתיות של עובדי המשרד לתושבי הנגב והגליל.

המלחמה פרצה בעיצומו של מימוש תוכניות העבודה הסדורות של המשרד למימוש חזון המשרד להפוך את הנגב והגליל למרחבים של איכות חיים, של תעסוקה איכותית ומתגמלת, של קהילה חמה ומחבקת, של חינוך מצוין, עם שירותי רפואה מתקדמים, פנאי, בידור ותרבות ברמה הגבוהה ביותר.

ועל כן, על אף ותוך כדי פעילות המשרד לשעת חירום, הצלחנו לממש את רוב תוכניות העבודה כפי שהוצגו לציבור בשנה שעברה.

אני תפילה לניצחון במלחמה, להשבת החטופים לחיק משפחותיהם, לרפואת כל הפצועים ולנחמה למשפחות החללים, ומתפלל שמתוך המשברים שאנו חווים כאומה וכמדינה ככלל, ובתוכם תושבי הנגב והגליל ותושבי קו העימות הצפוני והדרומי בפרט, הנגב והגליל ישוקמו, יקודמו ויפרחו לתועלת מדינת ישראל כולה ולרווחתה.

הקדמה: **מ"מ מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי**

דרור סורוקה

החזון של משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי - להוביל, להעצים ולממש את עתיד הנגב והגליל - עומד השנה בפני אתגר עצום. מלחמת "חרבות ברזל" פוגעת במדינה כולה, אך בראש ובראשונה פוגעת בתושבים וברשויות בנגב ובגליל.

בפני המשרד עומדת משימה מרכזית לסייע בשיקומם ובפיתוחם של אזורים אלו. לשם כך המשרד עמד ועומד בקשר עם הרשויות המקומיות ועם גורמי הממשל ויסייע בכלי העבודה שלו למינהלת תקומה ולכל מאמץ ממשלתי אחר בצפון ובדרום.

עם זאת, המשרד ממשיך, בראייה ארוכת-טווח, לחזק את הנגב ואת הגליל ואת שאר שטחי הפעולה של המשרד.

המשרד ממשיך לשים דגש מרכזי על תחומי התעסוקה והפיתוח הכלכלי, על העלאת איכות החיים ועל פיתוח הדור הצעיר. נמשיך לפעול ליצירת מקומות תעסוקה על ידי דחיפת מנועי צמיחה מקומיים ולאומיים. בין הפרויקטים ניתן לציין קידום מיזמים כלכליים ברשויות, סיוע ביצירת מנועי צמיחה אזוריים, הקמת האבים וחנויות מקוונות. המשרד משקיע בצמצום פערים בתחום הבריאות ובחיזוקו ושיפורו של מערך הרפואה בנגב ובגליל על ידי עידוד עלייה של רופאים, מענקי מחקר, סיוע בהקמה ובשדרוג של מוקדי רפואה דחופה, בהצטיידות במכשור רפואי ועוד.

אנחנו גאים במשימה הלאומית שהוטלה על משרדנו. נמשיך לצפות לעתיד, אך לא להתעלם מקשיי ההווה.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	רשויות מקומיות שהחלו לתכנן ולבצע פרויקטים להעצמה כלכלית ולקידום מנועי צמיחה אזוריים[1]	9	30	↑
	2025 | **30** 2026 | **30**			
2	פרויקטים ליצירת תעסוקה ולתמיכה במקומות תעסוקה בנגב ובגליל שיצאו לפועל[2]	16	20	↑
	2025 | **22** 2026 | **24**			
3	פרויקטים לחיזוק האיכות של שירותי הבריאות בנגב ובגליל שיצאו לפועל[3]	17	17	=
	2025 | **17** 2026 | **17**			
4	חנויות מקוונות שנפתחו, מתוחזקות ומשווקות בסיוע המשרד[4]	1,100	1,400	↑
	2025 | **1,400** 2026 | **1,400**			

1 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי רואה כמשימה מרכזית את העצמת הרשויות המקומיות מבחינה כלכלית, על מנת שיוכלו לספק שירותים ואיכות חיים לתושביהן, למנוע הגירה שלילית ואף להוות יעד להגירה חיובית. אחת הפעולות שהמשרד מקדם לעמידה ביעד זה היא פרסום "קולות קוראים" להעצמה כלכלית ולקידום מנועי צמיחה מחוללי שינוי. בשנים 2019-2023 פרסם המשרד "קולות קוראים" תחרותיים, המעודדים רשויות מקומיות להגיש בקשה לתמיכה בביצוע וביישום פרויקטים להעצמה כלכלית ולמנועי צמיחה אזוריים, כאשר תמיכת המשרד הכוללת היא עד סך של 80 מלש"ח בשנה. הערכים המצוינים במדד זה מתייחסים לרשויות מקומיות שזכו ב"קול קורא" והחלו לתכנן ולבצע את הפרויקטים.

2 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל ליצירת מקומות תעסוקה בנגב ובגליל, מתוך הבנה שזהו גורם מרכזי ביכולתם של אזורים אלו להפוך ליעדים להגירה חיובית, ובעתיד להפוך למרכזים עצמאיים. המשרד מכין כמה תוכניות לעידוד מעבר של חברות, עסקים ויזמים לנגב ולגליל.

3 מדדים שונים מראים, כי יש פערים גדולים בין שירותי הבריאות הניתנים במרכז הארץ לבין שירותי הבריאות הניתנים באזורי הפריפריה. הדבר בא לידי ביטוי בפרמטרים רבים, ובכללם בתוחלת החיים הממוצעת, במספר הרופאים לאלף נפש, באורך הזמן הממוצע לזימון תור לרפואה מומחית ועוד. כמו כן, ישנם שירותי בריאות מסוימים, כמו מרכזי שיקום, שכמעט ואינם ניתנים כיום בנגב ובגליל, מה שמחייב את תושבי האזורים האלו להגיע למרכז הארץ על מנת לקבלם. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי רואה בחיזוק שירותי הבריאות בנגב ובגליל את צו השעה ופועל לשפרם, תוך שיתוף פעולה עם הגורמים המוסכמים. פרויקטים בתחום הבריאות הנמדדים במדד זה כוללים, למשל, ניוד רופאים לאזורי הנגב והגליל, הצטיידות במכשור רפואי, מחקר, גיוס משאבים, תמיכה בהקמת מוקדי חירום רפואי ועוד.

4 במסגרת פעילותו להעלאת איכות החיים ולעידוד התעסוקה בנגב ובגליל, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מפעיל פרויקט לחנויות מקוונות. מטרת הפרויקט היא הקמת מערכת מקוונת לעסקים בפריפריה החברתית להנגשת השימוש והפעילות העסקית באמצעים טכנולוגיים (כגון אתר אינטרנט, אפליקציה ועוד). המערכת מאפשרת סליקה, ביצוע משלוחים, ניהול מלאי, הגעה לקהל לקוחות נרחב להרחבת המחזור העסקי של העסקים ושיווק מקוון של מוצרים בצורה הפורצת את גבולות קהל היעד המסורתי ומרחיבה את השוק. הפרויקט החל את פעילותו בתחילת שנת 2023 עם 40 חנויות שאושרו במהלך חודש ינואר 2023. הפרויקט צבר תאוצה, הביקוש גדל, ועד סוף שנת 2023 הוקמו 1,100 חנויות. בנוסף, נבחנות אפשרויות נוספות להרחבת המיזם ולהעמקתו, תוך הוספת שירותים רלוונטיים לעסקים במטרה למקסם את התועלת מהפרויקט ולהצמיח את העסקים.
עם פרוץ המלחמה זיהה המשרד צורך של בעלי עסקים מפונים בדרום ובצפון להמשיך את הפעילות העסקית שלהם. לשם כך הוקם במסגרת המיזם "מתחם חנויות" ברשת האינטרנט, שמרכז בתוכו את כלל החנויות האינטרנטיות שהוקמו על ידי המשרד. המתחם מעודד רכישה לטובת חיזוק העסקים, בדגש על קו העימות ועוטף עזה. כמו כן, ניתנה אפשרות לנותני שירותים, בדגש על מפונים, לפרסם את שירותיהם כדי להמשיך ולהתפרנס תוך כדי שגרת המלחמה.

		2023	2024	מגמה
5	פרויקטים לשיפור איכות החיים בתחומי התשתית והמרחב הציבורי שיצאו אל הפועל[5]	22	25	↑
	2025 | **27** 2026 | **27**			

5 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל להעלאת איכות החיים ולשיפור התשתיות הציבוריות בתחומי הבינוי, הקהילה, התעסוקה, הרפואה, התרבות והפנאי. זאת, באמצעות הפעלת פרויקטים רבים במסגרת ביצוע החלטות ממשלה ו"קולות קוראים".

מטרות ויעדים

1 שיקום ופיתוח של אזור חבל תקומה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 1.1: חיזוק שיתוף הפעולה עם מינהלת תקומה

יעד 1.2: שיקום ופיתוח קהילתי וחברתי לקהילות חבל תקומה

יעד 1.3: קידום מענים לצמיחה דמוגרפית בחבל תקומה

יעד 1.4: בינוי מבני ציבור ופיתוח הסביבה הכפרית בחבל תקומה

יעד 1.5: קידום ופיתוח החקלאות בחבל תקומה

יעד 1.6: פיתוח תוכניות חוסן והעצמת אוכלוסיית הצעירים בחבל תקומה

יעד 1.7: פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה כלכליים לרשויות חבל תקומה

2 שיקום ופיתוח קו העימות בצפון

יעד 2.1: השתתפות בהכנה ובביצוע של תוכנית העבודה הממשלתית לשיקום ופיתוח קו העימות בצפון

יעד 2.2: שיקום ופיתוח קהילתי וחברתי לקהילות קו העימות בצפון, בדגש על הרשויות הכפריות והעירוניות

יעד 2.3 קידום מענים לצמיחה דמוגרפית בקו העימות בצפון

יעד 2.4: קידום ופיתוח החקלאות בקו העימות בצפון

יעד 2.5 פיתוח תוכניות חוסן והעצמת אוכלוסיית הצעירים שמתגוררים בקו העימות בצפון

יעד 2.6: גיבוש מענה חברתי וקהילתי לאוכלוסייה המפונה מצפון הארץ

3 פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה כלכליים לרשויות מקומיות, לעסקים קטנים ולתעסוקה איכותית

יעד 3.1: האצת הפיתוח הכלכלי והתעסוקתי במטרופולין באר שבע

יעד 3.2: יצירת מקומות תעסוקה ותעסוקה איכותית בנגב ובגליל, בדגש על אוכלוסיות בעלות שיעור תעסוקה נמוך

יעד 3.3: מעבר של חברות עסקיות וציבוריות לנגב ולגליל, פתיחת שלוחות וסניפים באזורים אלה וקידום השקעות היי-טק

יעד 3.4: הקמה ותפעול של מרכזי חדשנות, יזמות ועסקים בנגב ובגליל

יעד 3.5: קידום החינוך הטכנולוגי

יעד 3.6: קידום עסקים קטנים וזעירים

4 חיזוק והעצמה של הרשויות המקומיות בשטחי הפעולה של המשרד

יעד 4.1: עידוד התיישבות והגירה חיובית

יעד 4.2: שימור הון אנושי איכותי

יעד 4.3: תמיכה ברשויות מקומיות והרחבת מוכנותן לגידול האוכלוסייה

יעד 4.4: חיזוק התשתיות הציבוריות, בדגש על נושאי קהילה, חברה ותרבות ופיתוח מיזמים כלכליים ברשויות המקומיות

5 קידום אוכלוסיית הצעירים

יעד 5.1: מיסוד תחום הצעירים כחלק מתחומי הפעילות והאחריות של הרשות המקומית ומעבר ממרכזי הצעירים ליחידות צעירים רשותיות

יעד 5.2: תמיכה וסיוע לצעירים בכניסה להשכלה הגבוהה

יעד 5.3: הכוונת צעירים לתעסוקה וקידום הכשרות ממוקדות לפיתוח תעסוקתי

יעד 5.4: הקמת מערך פעילות והכשרות ליחידות הצעירים הרשותיות

6 קידום איכות חיים בהתיישבות הצעירה

יעד 6.1: יצירת תשתיות ציבוריות

יעד 6.2: בינוי תשתיות חיוניות

יעד 6.3: חיזוק החוסן הקהילתי

7 חיזוק החוסן הלאומי בערים המעורבות ובשכונות מסתננים[6]

יעד 7.1: חיזוק תחושת הביטחון האישי

יעד 7.2: פיתוח תחום חברה וקהילה

יעד 7.3: העצמת האוכלוסייה ומוכנותה לשעת חירום

6 בהחלטת ממשלה מס' 109 מיום 5.2.2023 הוחלט, כי אחד משטחי הפעולה של משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי הוא: "אזורים בעלי שיעור מסתננים גבוה, קרי אזורים המצויים ברשות המקומית שרשומים בה לפחות 1,000 מסתננים בגירים ו-100 מסתננים קטינים...". "מסתננים" כהגדרתם בחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד-1954, או מי שאינו תושב, כהגדרתו בחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965, ואינו מחזיק ברישיון ישיבה לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952". ביום 10.9.23 התקבלה החלטת ממשלה 916, ובמסגרתה הוטל על משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי "להפעיל תוכניות להעצמה קהילתית של אוכלוסיות הצעירים והאזרחים הוותיקים המתגוררים באזורים הסטטיסטיים".

8 צמצום פערים בתחום הבריאות וחיזוקו ושיפורו של מערך הרפואה בנגב ובגליל

יעד 8.1: ניוד והעלאת רופאים מומחים עולים ורופאים מתמחים לנגב ולגליל

יעד 8.2: ניוד והעלאת כוח אדם ממקצועות הרפואה לנגב ולגליל

יעד 8.3: הקמת מוקדי רפואה דחופה בנגב ובגליל

יעד 8.4: קידום יכולות המכשור הרפואי בנגב ובגליל והגברת הנגישות לאמצעים מצילי חיים

יעד 8.5: קידום תחום המחקר הרפואי בגליל

משימות במיקוד

- ⚔ שיקום ופיתוח חברתי-כלכלי ברשויות חבל תקומה בשיתוף מינהלת תקומה
- ⚔ שיקום ופיתוח חברתי-כלכלי ברשויות קו העימות
- ⚔ העצמת קהילות המפונים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ומתן מענים לצורכיהם
- קידום פרויקטים לניוד והעלאת כוח אדם רפואי וממקצועות הרפואה לנגב ולגליל
- חיזוק תעסוקה איכותית בנגב ובגליל
- קידום פרויקטים כלכליים ליצירת מנועי צמיחה בשטחי הפעולה של המשרד
- תמיכה באירועי תרבות בשטחי הפעולה של המשרד
- קידום החלטת ממשלה לפיתוח כלכלי של מטרופולין באר שבע
- תמיכה וליווי של יחידות צעירים רשותיות שיוקמו ברשויות המקומיות
- חיזוק ההכוונה לתעסוקה מיטבית וקידום הכשרות לאוכלוסיית הצעירים
- הפעלת תוכניות אסטרטגיות בתחומי חברה וקהילה בערים המעורבות ובשכונות שנפגעו ממסתננים
- תמיכה בשיפוץ מוסדות חינוך וציבור בהתיישבות הצעירה
- הקמת מינהלת לתחום המחקר הרפואי בבתי חולים בגליל
- הקמת ועדת קרקעות[7] וועדת פרוגרמות[8] במסגרת הרשות לתכנון

7 ועדת הקרקעות מהווה חולייה בדרך להקצאת הקרקעות לחקלאות לטווח ארוך. לצורך כך האציל שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי את סמכותו על פי החלטות מועצת מקרקעי ישראל לוועדת הקרקעות להמליץ לרשות מקרקעי ישראל על הקצאת קרקע לטווח ארוך בפטור ממכרז, שתשרת את מימוש היעדים לפיתוח החקלאות והכפר.

8 הוועדה דנה בפרוגרמות של יישובים חקלאיים - בין אם הם יישובים חדשים ובין אם נדרש עדכון אמצעי הייצור באמצעות שינוי תקני כמות הנחלות ואו גודל הנחלות. כמו כן, הוועדה דנה בהקצאות קרקע למיזמי חקלאות שונים.

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מבחני תמיכה שהוצאו לרשויות חבל תקומה	2	5	12/2028	10
מבחני תמיכה שהוצאו לרשויות קו העימות	2	5	12/2024	-
פרויקטים שבוצעו לטובת אוכלוסיית המפונים	10	15	12/2024	-
כוח אדם ממקצועות הרפואה (רופאים מומחים ומתמחים וכוח אדם רפואי) שעברו או נמצאים בהליכי מעבר לנגב ולגליל ובשימור כוח אדם	130	140	12/2024	-
משרות בתעסוקה איכותית שנוצרו מתוכניות המשרד	900	1,000	12/2026	2,740
פרויקטים שזכו ב"קול קורא" ליצירת מנועי צמיחה ברשויות המקומיות	9	30	12/2024	-
אירועי תרבות שהתקיימו בתמיכת המשרד[9]	79	130	12/2024	-
קידום החלטת ממשלה לפיתוח כלכלי של מטרופולין באר שבע	-	✓	12/2024	-
יחידות צעירים שהוקמו ברשויות המקומיות	-	120	12/2027	200
צעירים שהשתתפו בהכשרות/ תוכניות בתחומי השכלה ותעסוקה	10,000	15,000	12/2027	-
תוכניות אסטרטגיות בתחומי חברה וקהילה שהופעלו בערים מעורבות	5	8	12/2024	-
מוסדות חינוך בהתיישבות הצעירה שעברו שיפוץ בתמיכת המשרד	-	30	12/2025	60
הקמת מינהלת לתחום המחקר הרפואי בבתי חולים בגליל	-	✓	12/2024	-
הקמת ועדת קרקעות וועדת פרוגרמות במסגרת הרשות לתכנון	-	✓	12/2024	-

9 המשרד מחזיק שגרת תמיכה באירועי תרבות הן ב"קול קורא" של המשרד עצמו לאירועי תרבות גדולים מאוד, והן דרך הרשויות לפיתוח הנגב והגליל שתומכים בעיקר באירועי תרבות מקומיים. עם פרוץ המלחמה המשרד יזם ומימן עשרות אירועי תרבות לאוכלוסייה מפונה ולאוכלוסיות נפגעות נוספות כחלק מהתגייסות המשרד למאמץ המלחמתי.

משרד הפנים

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הפנים **חה"כ משה ארבל**
מנכ"ל משרד הפנים **עו"ד רונן פרץ**

2024

הקדמה: **שר הפנים**

חה"כ משה ארבל

תוכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2024 מביאה לידי ביטוי את תפקידו המרכזי של משרד הפנים ואת האחריות העצומה המוטלת על כתפינו לשיקום חברתי ולשיפור איכות חייהם של אזרחי מדינת ישראל.

מלחמת "חרבות ברזל" האירה שוב את התפקיד המכריע של השלטון המקומי בהשפעה על חיי התושבים. תפקידנו במשרד הפנים הוא לטפח, לחזק ולהעצים את השלטון המקומי. בדרך זו נוכל לשפר את איכות חייהם של התושבים במדינת ישראל, להוביל לפיתוח אזורי וכלכלי, לצמצם את הפערים בין הפריפריה למרכז ולהיערך לתרחישי החירום השונים.

החל מפרוץ המלחמה, עובדי השלטון המקומי ועובדי משרד הפנים פועלים מסביב לשעון על מנת לספק מענים מיידיים לצורכי החירום והשיקום, ועל כך אני מבקש להודות להם מעומק הלב. בהזדמנות זו ברצוני לציין את ידידי, אופיר ליבשטיין הי"ד, ראש המועצה האזורית שער הנגב, שנפל בגבורה בתחילת המלחמה בהגנתו על תושביו ועל המדינה. אופיר היה מופת ודוגמה למשרת ציבור מחויב, ערכי וביצועי, שהצעיד את הרשות המקומית שאותה הנהיג לצמיחה ולשגשוג. הי"ד.

לצד העשייה הציבורית הנרחבת בעת מצב החירום הנוכחי, גיבשנו את תוכנית העבודה של המשרד לשנה הקרובה, ואני גאה להציג אותה בפניכם.

תוכנית זו מכילה את עיקרי עשייתנו. נדגיש, כי המשרד עמל בשנה האחרונה על תהליך אסטרטגי מקיף, ובסיומו הכרזתי על חמש תוכניות דגל משרדיות, שינחו את עבודת המשרד בשנים הקרובות. תוכניות הדגל יתמקדו בפיתוח כלכלי, במוכנות לחירום, בטיוב רגולציה, בשיפור השירות ובהטמעת הדיגיטציה בעבודת המשרד כלפי פנים וכלפי חוץ.

מסמך זה משקף רק חלק מהעשייה הרחבה של משרד הפנים, אך חלק זה הינו חלק עיקרי ומשמעותי, ואני מתכבד להציג אותו בפני כלל הציבור בישראל.

אני מאחל לכולנו שנה של שותפות, ביטחון והצלחה בקידום המטרות שהצבנו לשיפור חייהם של כלל תושבי המדינה. אין לי ספק שנצליח בכל אשר יעמוד לפנינו.

הקדמה: **מנכ"ל משרד הפנים**

עו"ד רונן פרץ

מסמך זה, שבו מוצגת תוכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2024, מהווה הצצה לעשייה הענפה של משרד הפנים ולתחומי האחריות והסמכויות הרחבות, שתכליתן פיקוח, בקרה, פיתוח וחיזוק השלטון המקומי בישראל.

ברצוני לפתוח בהערכה לבעלות ולבעלי התפקידים בשלטון המקומי ובמשרד הפנים. במלחמת "חרבות ברזל" שפקדה אותנו, הוכחתם פעם נוספת, כי לשלטון המקומי כלים ויכולות שלא יסולאו בפז למתן מענים מיטביים ואמינים לתושבים גם במצבי חירום משתנים.

בשנה האחרונה הוביל המשרד כמה מהלכים משמעותיים, ובין היתר היערכות מיטבית לבחירות ברשויות המקומיות - בהתחשב במצב החירום; פיתוח מגוון מערכות דיגיטליות לטובת טיוב תהליכי העבודה וקיצורם; גיבוש מתווים לשינויי מדיניות וכן תהליכי פיתוח ארגוני ופיתוח מקצועי בקרב העובדים והמנהלים בשלטון המקומי. כמו כן התקבלו כמה החלטות לשינוי גבולות ולחלוקת הכנסות במטרה לצמצם פערים בין רשויות מקומיות ובמטרה לקדם פיתוח יחידות דיור.

אנו רואים שמאמצינו לטיוב תהליכים נושאים פרי - כדוגמה, משך הזמן הממוצע להנפקת רישיון עסק התקצר בשנה האחרונה ב-39 ימים, למרות ההכפלה במספר הבקשות. זהו נתון משמעותי לאור חשיבות הנושא למשק הישראלי כמנוע צמיחה.

על מנת לקדם תוצאות נוספות שישפיעו לטובה על הציבור בישראל, בחודשים האחרונים הכרזנו על חמש תוכניות דגל משרדיות, שינחו את עבודת המשרד בשנת 2024 והלאה ומהוות מארג אסטרטגי שלם לקידום מטרות המשרד ולחיזוק השלטון המקומי.

תוכנית הדגל הראשונה מתייחסת לתפקיד משרד הפנים בחירום ולשיקום הנדרש בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". תוכנית זו כוללת הפקת לקחים מהטיפול בחירום עד כה, הטמעתם, וכן העלאת המוכנות והשמירה על הרציפות התפקודית.

תוכנית הדגל השנייה היא פיתוח כלכלי של הרשויות המקומיות והאשכולות האזוריים, בדגש על צמצום פערים. תוכנית זו תכלול הסרת חסמים בתחום הפיתוח הכלכלי וכן ייזום, הובלה, ליווי וביצוע של תוכניות והחלטות ממשלה לקידום הפיתוח הכלכלי.

שלוש תוכניות הדגל הנוספות עוסקות בנושאים ארגוניים תשתיתיים ומהוות בסיס לקידום כלל תוכניות הדגל וכלל המטרות והיעדים של משרד הפנים: טיוב רגולציה, שיפור השירות ודיגיטציה. במסגרת תוכניות אלה יבוצע טיוב שיטתי של כלל תהליכי העבודה במשרד הפנים, הן בהיבטי טיוב רגולציה ופישוט תהליכים, הן בהיבטים של שיפור השירות וקיצורו והן בהיבטים של דיגיטציה של התהליכים והשירותים השונים. שילוב שלוש זרועות אלו הוא מפתח לשירות ציבורי טוב יותר ולשירות מוניציפאלי טוב יותר לכם, תושבי ישראל.

תהליך התכנון השנה נעשה בצל מלחמת "חרבות ברזל" ובתנאים של חוסר ודאות. עם זאת, תפקידנו הוא לנווט ברוחות הסוערות ולהוביל את הספינה בביטחה לעבר שירות ציבורי טוב יותר. לאור החשיבות שרואה הנהלת המשרד בתהליכי תכנון סדורים וביכולת לייצר שקיפות לציבור על עבודת המשרד, עמלו הנהלת המשרד ועובדיו בשבועות האחרונים על בניית התוכנית המוצגת בפניכם כעת. התוכניות מבטאות תהליך תכנון מעמיק, השואף לשפר את יכולות הביצוע של המשרד.

לקראת האתגרים הרבים שעוד נכונו לנו, אני סמוך ובטוח שקידום התוכנית שמוצגת בפניכם הוא תשתית ראויה לשיקום ולצמיחה והוא צעד חשוב בדרך להתאוששות החברה הישראלית ולשגשוגה.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	פרויקטים אסטרטגיים ברשויות קו העימות בצפון, שביצועם החל בהתאם לעבודת המטה הבין-משרדית 2025 | **25** 2026 | **35**	-	10	↑
2	שיעור הגירעון הנצבר ברשויות על פי דו"חות כספיים מבוקרים שפורסמו 2025 | **6.01%** 2026 | **5.86%**	6.17%	6.17%	↓
3	תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים[1] 2025 | **8** 2026 | **20**	3	9	↑
4	רשויות מקומיות איתנות[2] 2025 | **45** 2026 | **60**	36	36	↑
5	בכירים שהשתתפו בהכשרות המחייבות בבית ספר "מקומות"[3] 2025 | **900** 2026 | **1,200**	300	600	↑
6	משך הזמן להנפקת רישיון עסק (בימים) 2025 | **88** 2026 | **85**	94	90	↓

1 מינהל שלטון מקומי מקיים בקרה על פעולתן התקינה של הרשויות המקומיות, ולצורך כך מפותחת מערכת רות"ם - מערכת לריכוז וניהול תהליכים מוניציפאליים. המערכת נבנית בשלבים ועתידה להקל על התהליכים הרגולטוריים שהמשרד מנהל.

2 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים. לאור מצב החירום והמורכבות התקציבית שהביא עימו, הציפייה לשנה זו הינה שימור המצב הקיים. בשנים הבאות הציפייה היא לעלייה במספר הרשויות האיתנות.

3 הכשרה שנתית מחייבת לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות - מנכ"ל, מנהל הון אנושי, מנהל אגף שפ"ע, מהנדס, גזבר, מנהל אגף רישוי עסקים, מבקר, יועץ משפטי.

		2023	2024	מגמה
7	שיעור מימוש תקציבי פיתוח תוכניות "המראה"[4]	18%	25%	↑
	2025 | **35%** 2026 | **55%**			
8	רשויות שקיבלו האצלת סמכויות בהתאם למדד ההון האנושי[5]	98	103	↑
	2025 | **105** 2026 | **105**			

4 תוכנית "המראה" היא התערבות של משרד הפנים, שמטרתה לסייע לרשויות המקומיות לקדם שיפורים משמעותיים בארגון הרשות המקומית, באופן התנהלותה וביכולתה לייצר מקורות הכנסה נוספים, שיאפשרו שיפור של רמת השירותים המוניציפאליים לתושבים באותה רשות מקומית.

5 מדד ההון האנושי בודק רשויות מקומיות על פי התנהלותן בתחום ההון האנושי לפי כמה פרמטרים, ובהתאם לכך - רשויות שביצועיהן היו טובים יקבלו האצלת סמכויות. רשויות המצויות בהבראה, בהתייעלות או שמונה להן חשב מלווה אינן נכללות במדד.

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

יעד 1.1: חלוקה צודקת של משאבים והגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות

יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות

יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי

יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים, מקומיים ואזוריים

יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות

יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

3 קידום רגולציה אפקטיבית

יעד 3.1: חיזוק העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מינהל תקין

יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי

יעד 3.3: טיוב הליכי הבקרה הכלכלית, מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי

יעד 3.4: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

יעד 3.5: קידום רגולציה מהותית ומאפשרת בתחומי ההון האנושי בשלטון המקומי

4 תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

יעד 4.1: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים

יעד 4.2: תמיכה ברשויות המקומיות בדרום, בצפון וברשויות הקולטות מפונים

5 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

יעד 5.1: ייעול ושיפור של תהליכים פנים-משרדיים

יעד 5.2: ייעולם ושיפורם של הממשקים מול השלטון המקומי וגורמים חוץ-משרדיים

יעד 5.3: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת מידע

יעד 5.4: קידום הסובלנות הבין-דתית ושירותי הדת לעדות הלא יהודיות

עיקרי תוכנית העבודה

1 חיזוק השלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים כלכליים שבוצעו ברשויות הפריפריה החברתית	10	20	12/2025	50

יעד 1.1: חלוקה צודקת של משאבים והגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- קידום החלטות לשינוי גבולות וחלוקת הכנסות בראייה מרחבית
- בחינה וקידום של הליכים לאיחוד רשויות קטנות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
החלטות שהתקבלו בעניין חלוקת הכנסות בין רשויות, לטובת צמצום פערים בין רשויות מקומיות	1	5	12/2024	-
החלטות שהתקבלו בעניין שינוי גבולות בין רשויות לצורך קידום ומימוש של תוכניות בנייה סטטוטוריות	4	5	12/2024	-
רשויות שזכו ב"קול קורא" אופק 306 - Pe-ri-fer-YOU[6]	-	7	06/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור האיחודים של רשויות קטנות שאושרו מתוך הפוטנציאל	-	15%	12/2027	100%

6 גיבוש תוכנית אסטרטגית רשותית לצד תקצוב רשויות בפריפריה החברתית ב"קול קורא" תחרותי ייעודי לרשויות, שנותן מענה 360 לרשות המקומית ונשען על חמישה עמודי תווך: פיתוח כלכלי-עירוני, יצירת מקומות תעסוקה איכותית והגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, חיזוק חוסן קהילתי, טיפוח התרבות, האמנות והספורט, וצמצום פערים בחינוך - סך תקציב לכל רשות, קבלת תוכנית עבודה בהתאם ליעדים שמשרד הפנים מגדיר ובחירה בפרויקטים מתוכנית עבודה של כל רשות בוועדת בחירה משרדית.

יעד 1.2: **פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות**

משימות מרכזיות

- שיפור תשתיות ארגוניות לרשויות בחבל התקומה בהתאם להחלטת הממשלה
- פיתוח מעטפת מקצועית לליווי הרשויות המקומיות בתהליכי פיתוח ארגוני, לרבות ליווי תהליכי פיתוח ב-140 רשויות
- פיתוח תפיסה של רשת מקומית לבוגרי תוכניות בהובלת משרד הפנים, במטרה לקדם את העשייה במרחב המקומי ולהוות פלטפורמה להאצה של תהליכי שינוי לשיפור השירות לתושב, מיקוד ברשויות מקומיות מפונות/קולטות ורשויות בפריפריה גיאוגרפית וחברתית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שהשתתפו בתוכנית-אב לפיתוח כלכלי ומיצוי תקציבים	-	7	12/2024	-
"קהילות לומדות" פעילות בשלטון המקומי[7]	4	4	12/2026	8
נבחרי ציבור חדשים שהוכשרו לאחר הבחירות המוניציפאליות	-	2,000	12/2024	-
ביצוע מחקר ושיתוף ציבור על הפריפריה החברתית לטובת בניית מסד נתונים למדיניות מבוססת נתונים וקידום תוכניות עבודה רב-שנתיות ברמה המשרדית והממשלתית	-	✓	12/2024	-
הוצאה לפועל של שלושה פיילוטים לפתרון אתגר רשותי באמצעות עבודה רשתית	-	✓	12/2024	-

יעד 1.3: **חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים**

משימות מרכזיות

- גיבוש מדיניות בנושא חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות - "נקודת ראות" שלב ג'[8]
- הפעלת תוכנית צוערים לשלטון המקומי במודל הפעלה חדש, הכולל תוכני הכשרה ומודל השמה מעודכנים
- הפעלה רחבה של הכשרות מחייבות לבכירים ולמידה לאורך התפקיד במסגרת בית ספר "מקומות"[9], הפעלת מערך למידה לאורך התפקיד ל-600 בכירים המוגדרים בחוזר מנכ"ל ובחינת אפקטיביות המערך בסקר ייעודי

7 מיזם "קהילות לומדות" נועד ליצור קבוצת עמיתים מובילה של אנשי מקצוע בתפקידים מקבילים ברשויות, שתביא לידי ביטוי את הידע הרב הקיים על הצרכים והפתרונות ותהווה מרחב ללמידה הדדית, להתייעצות, ליצירת קשרים ולפיתוח אישי ומקצועי.

8 פרויקט "נקודת ראות" נוסד במטרה לקדם ולגבש מדיניות בקרת הון אנושי עדכנית ויעילה לתחום ההון האנושי ברשויות המקומיות וליצור שכבת-על רעיונית, המתייחסת לתורה ולדוקטרינה של ביצוע רגולציה על תחום ההון האנושי, תוך הקפדה על כללי מינהל תקין ומקצועיות, כמו גם שמירה והעלאה של אמון הציבור.

9 הכשרה שנתית מחייבת לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות - מנכ"ל, מנהל הון אנושי, מנהל אגף שפ"ע, מהנדס, גזבר, מנהל אגף רישוי עסקים, מבקר, יועץ משפטי.

- הכשרות ופיתוח ידע לנבחרי הציבור לאחר חילופי השלטון בבחירות לרשויות המקומיות: מדריך לנבחר/ת, קורסים מקוונים, כנסי אוריינטציה וקורסים פרונטליים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בכירים שהשתתפו בהכשרות המחייבות בבית ספר "מקומות"	300	600	12/2024	-
קיום כנס ראשי רשויות לאחר הבחירות	-	✓	12/2024	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי תוכנית צוערים, אשר השלימו בהצלחה את ההכשרה ושהושמו ברשויות המקומיות (מצטבר)[10]	577	610	12/2024	-
שיעור ההתמדה בתוכנית צוערים לשלטון המקומי	75%	75%	12/2024	-
התמדת צוערים בשירות הציבורי	50%	50%	12/2024	-
בוגרי תוכנית "מקום" מקרב הרשויות המקומיות (מצטבר)[11]	250	300	12/2024	-
עובדים שסיימו בהצלחה את תוכנית ההכשרה לעובדים ברשויות המקומיות בתחום הפיתוח הכלכלי	-	50	12/2024	-

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

משימות מרכזיות

- פיתוח והנגשה של מערכת מכרזים מרכזית לשלטון המקומי
- האצה דיגיטלית בשלטון במקומי
- מערכת פניות אחודה בין השלטון המקומי ומשרד הפנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בוגרי הקורס "מובילים דיגיטליים לשלטון המקומי"	40	40	12/2024	-
הרצת פיילוט של מערכת מקוונת לפרסום מכרזי רכש לשימוש הרשויות המקומיות	-	✓	12/2024	-
גיבוש פלטפורמה לשקיפות, פיתוח מערכת תחקור ומעבר למכרזים ממוכנים	-	✓	12/2024	-

10 "צוערים לשלטון המקומי" הינה תוכנית ייחודית, הפועלת לשיפור השלטון המקומי בישראל על ידי טיפוח והכשרה של קבוצת מנהיגות לניהול מקצועי בתחומים המוניציפאליים.

11 תוכנית "מקום" - עתודות ניהול לדרג הבכיר במרחב המקומי, הוקמה כחלק מיישום החלטת הממשלה "עתודות לישראל" - החלטה מס' 1653 מיום 10.7.2016, "תוכנית אסטרטגית לבניין עתודות כוח האדם למגזר הציבורי בישראל". התוכנית מאתרת, מכשירה ומרשתת מנהיגים בעלי פוטנציאל לאייש את התפקידים הבכירים במערכת השלטון המקומי, החברה האזרחית, המרחב העסקי והשלטון המרכזי במטרה לטפח דור עתידי של מנהיגים ומנהיגות ממלכתיים ומובילי שינוי במרחב המקומי.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שנחשפו למדריך שנבנה על בסיס ניסיון העבר לביצוע מוצלח של פרויקטים מניבים לפי נושאים, כולל חסמים ודרכי התמודדות איתם	-	50	12/2024	-
שיעור העלייה בפרויקטים מסוג PPP ברשויות המקומיות	-	5%	12/2024	-
רשויות הממלאות את מדד הבשלות הדיגיטלית[12]	41	161	12/2024	-

יעד 1.5: **מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות**

משימות מרכזיות

- גיבוש והטמעה של תוכנית ארגונית מבוססת "מצפן"[13] לרשויות המקומיות הנכללות במסגרת החלטות הממשלה ליישובי תקומה, החברה הערבית[14] והאוכלוסייה הבדואית בנגב[15]
- ליווי השיקום, לרבות איזון תקציבי, ברשויות שאינן נכללות במינהלת תקומה אך נפגעו כתוצאה מהמלחמה (אופקים, אשקלון, לכיש, מרחבים, נתיבות, אילת)
- ייצוב המועצה המקומית צור הדסה וחיזוקה, לרבות הקמת מערך החירום
- השלמת המוכנות של רשויות במיקוד לכשירות מלאה בחירום (זמר, קלאנסווה, טירה, טייבה, פרדסיה, ג'לג'וליה, כפר קאסם, כפר ברא, גן רווה)

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שגיבשו תוכנית ארגונית מבוססת "מצפן"	30	60	12/2024	-
תוכניות שיקום לרשויות במיקוד (אופקים, אשקלון, לכיש, מרחבים, נתיבות) שגובשו	-	5	12/2024	
מימוש ומיצוי כספים המגיעים למועצה מקומית צור הדסה בהתאם למתווה ההפרדה	-	✓	12/2024	
גיבוש ואיוש מבנה ארגוני מתאים בהלימה לצורכי המועצה המקומית צור הדסה	-	✓	12/2024	
השלמת תרגיל משק לשעת חירום רשותי בצור הדסה	-	✓	12/2024	

12 בשלות דיגיטלית היא משתנה רב-ממדי, המשקף את רמת המוכנות של הרשות למימוש המאפיינים של רשות דיגיטלית באופן שיאפשר לה להשיג את המטרות והיעדים שהציבה לעצמה.
13 "המצפן" - כלי למיפוי ולהערכה, אשר פותח על ידי אגף בכיר תכנון ופיתוח הון אנושי ומשמש לטיוב תהליכי פיתוח ארגוני ברשויות המקומיות.
14 התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026 (החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021)
15 התוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 (החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022).

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
רשויות במיקוד (אופקים, אשקלון, לכיש, מרחבים, נתיבות) באיזון תקציבי בסוף השנה	-	5	12/2024	-	
רשויות במיקוד שהגישו תוכניות עבודה מאושרות (זמר, קלנסווה, טירה, טייבה, פרדסיה, ג'לג'וליה, כפר קאסם, כפר ברא, גן רווה)	-	9	12/2024	-	

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי

יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים, מקומיים ואזוריים

משימות מרכזיות

- הקמת תאגידי אנרגיה בשיתוף רשויות מקומיות והסקטור הפרטי
- פיתוח מסלול "ירוק" לקידום פעילות כלכלית מהירה בשלטון המקומי ולצידו קרן לתקצוב פרויקטים מקומיים ואזוריים
- הקמה והפעלה של פורום "התרת חסמים" לטובת איתור והסרה של חסמים במשרד הפנים
- פרסום מכרזים עבור שירותים שונים שהרשויות רוכשות כיום בנפרד

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המימוש של תקציבי הפיתוח של הרשויות המקומיות	18%	25%	12/2024	-
שיעור החסמים שנפתרו בפורום "התרת חסמים"	-	30%	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
התקשרויות שהתבצעו באמצעות מכרזים מרכזיים	-	10	-	-
פרויקטים לפיתוח כלכלי שבוצעו ברשויות כתוצאה מהקמת זרוע ביצועית לרשויות בטווח של 5 שנים	-	15	12/2028	45
תאגידי אנרגיה שהוקמו	-	15	12/2024	-

יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- ליווי היישום של תוכניות "המראה" ברשויות מקומיות נבחרות[16]
- הגדלת ההכנסות העצמיות של עיריית בית שמש בהתאם להחלטת ממשלה 986 מיום 16.1.2022 בנושא חיזוק העיר בית שמש
- הגדלת ההכנסות העצמיות של מטה יהודה במסגרת תוכנית ה"המראה"
- פיקוח, מעקב ובקרה על מערך הגבייה, ההכנסות העצמיות והתוצאות הכספיות של הרשויות המקומיות במיקוד (אור עקיבא, ג'סר א-זרקא, פרדיס, באקה, ג'ת, אום אל-פחם, כפר קרע, מעלה עירון, קריית ים, ערערה, חריש, דלית אל כרמל, עוספיא)

16 תוכניות "המראה" נועדו לסייע לרשויות, אשר מצד אחד מתנהלות בצורה כלכלית אחראית, המתבטאת באיזון תקציבי, בגירעון נמוך ובגבייה גבוהה מהתושבים; ומצד שני סובלות מהעדר הכנסות עצמיות ומתלות גבוהה במענקי האיזון. לתוכניות "המראה" ציר כלכלי וציר ארגוני. מטרת הציר הכלכלי היא לקדם את הרשויות בדרך לעצמאות כלכלית.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות איתנות[17]	36	36	12/2026	60
שיעור הגידול בהכנסות עצמאיות של עיריית בית שמש[18]	8% (2022)	2%	12/2024	-
שיעור הגידול בהכנסות עצמאיות של המועצה האזורית מטה יהודה[19]	13% (2022)	1%	12/2024	-
רשויות במיקוד ממחוז חיפה העומדות באיזון תקציבי וביעדי הגבייה (אור עקיבא, ג'סר, פרדיס, באקה, ג'ת, אום אל-פחם, כפר קרע, מעלה עירון, קריית ים, ערערה, חריש, דלית אל כרמל, עוספיא)	-	13	12/2024	-

יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית אסטרטגית לאשכולות האזוריים במטרה להוביל לצמצום פערים בין רשויות מקומיות ולחיזוק רשויות הפריפריה[20]
- גיבוש מפת מחוזות אחידה והטמעתה בקרב כלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות
- גיבוש מפה מנחה לחלוקה לאזורים פונקציונליים, שממצה את היתרונות של כל אזור ואת היתרון לגודל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור תוכנית אסטרטגית לפיתוח אזורי ותקצובה	-	✓	12/2024	-
יצירת מפת מחוזות אחידה לכלל משרדי הממשלה	-	✓	12/2024	-
יצירת מפת אזורים פונקציונלית	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בניית סל מדדים אזורי לבחינת הפעילות האזורית	-	✓	12/2024	
פרויקטים מניבים ברשויות כתוצאה מבניית תוכנית "המראה" המתמקדת בסוגי פרויקטים ספציפיים ופתוחה לכל הרשויות בטווח של 5 שנים	-	10	12/2024	-

17 מאז חקיקת חוק רשויות איתנות בשנת 2014, המשרד פועל בכלים שונים במטרה שרשויות רבות ככל האפשר יהיו חלק מקבוצת הרשויות האיתנות. רשויות מוגדרות כאיתנות בהתאם לעמידה בפרמטרים כספיים ובפרמטרים של התנהלות תקינה במגוון תחומים, כמוגדר בחוק רשויות איתנות. לאור מלחמת "חרבות ברזל" והשפעותיה, הצפי הוא שמספר הרשויות האיתנות לא יגדל בשנה זו.

18 בשנת 2022 שיעור הגידול בהכנסות העצמיות היה גבוה במיוחד לאור ההתאוששות הכלכלית שחלה בשנה שלאחר משבר הקורונה. הצפי לשנת 2024 הוא צמיחה בשיעור נמוך יותר.

19 בשנת 2022 שיעור הגידול בהכנסות העצמיות היה גבוה במיוחד לאור ההתאוששות הכלכלית שחלה בשנה שלאחר משבר הקורונה. הצפי לשנת 2024 הוא צמיחה בשיעור נמוך יותר.

20 אשכול רשויות מקומיות הינו צורה של איגוד ערים, המוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו. האשכול מבוסס על התאגדות וולונטרית של רשויות שכנות, שחוברות יחד במטרה להביא להעלאת איכות החיים לתושב ולצמצום פערים, תוך מיצוי ואיגום משאבים וקידום ראייה אזורית כוללת במגוון נושאים.

3 קידום רגולציה אפקטיבית

יעד 3.1: חיזוק העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מינהל תקין

משימות מרכזיות

- גיבוש מדיניות ומנגנוני עבודה לחיזוק הביקורת ולחיזוק מעמדם של מבקרי הפנים ברשויות המקומיות
- הקמת בית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות במשרד הפנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגדרת מסמך הנחיות ואמות מידה להגברת מנגנוני הביקורת ברשויות המקומיות	-	✓	12/2024	
העברת פעילות בית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות לאחריות משרד הפנים באופן מלא	-	✓	12/2024	

יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי

משימות מרכזיות

- טיוב רגולציה ונוהלי בקרה בכלל הסמכויות[21]
- הטמעת הרפורמה בתאגידים העירוניים בהתאם למודל הסיווג הדיפרנציאלי וטיוב תהליכים הנגזרים מהרפורמה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מסמך מדיניות עץ הדעת לשלטון המקומי - "נקודת ראות" שלב ג'	-	✓	12/2024	-
רשויות שקיבלו האצלה בהתאם למדד ההון האנושי[22]	98	103	12/2024	-
גיבוש המודל לסיווג תאגידים	-	✓	12/2024	-
התנעת תהליכי טיוב רגולציה בתחומי חוזה העסקה ואישור מבנה ארגוני בתאגידים	-	✓	12/2024	-

21 מינהל שלטון מקומי עורך בחינה מעמיקה של תהליכי הבקרה שהוא מנהל אל מול הרשויות המקומיות על מנת לטייב ולייעל אותם, וזאת לטובת שיפור השירות לרשויות והקלה על הנטל הרגולטורי.

22 במסגרת פרויקט "נקודת ראות" של משרד הפנים בהובלת האגף הבכיר לבקרת ההון האנושי ברשויות המקומיות גובשה מדיניות בקרה דיפרנציאלית, שתאפשר ביזור סמכויות תוך פיקוח יעיל ואפקטיבי. בבסיס הבקרה הדיפרנציאלית עומד מדד שהוגדר על ידי צוות "נקודת ראות", אשר בוחן את איכות ניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות ואת יכולותיו. רשויות מקומיות שיציגו ביצועים טובים בתחום ניהול ההון האנושי והמינהל התקין יזכו להקלות רגולטוריות ולביזור סמכויות רחב. מודל הבקרה הדיפרנציאלי יאפשר גמישות ניהולית מרבית, הפחתת ביורוקרטיה ומיטוב משאבים רגולטוריים ויהווה כר פורה לחיזוק היכולות של ניהול ההון האנושי, אשר בתורן יתורגמו לשיפור איכות השירות לתושבים ברשויות המקומיות. עוד על "נקודת ראות" ניתן לקרוא באתר משרד הפנים: https://www.gov.il/he/Departments/Guides/point-of-view?chapterIndex=1

יעד 3.3: **טיוב הליכי הבקרה הכלכלית, מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי**

משימות מרכזיות

- גיבוש נהלים לטיובם של תהליכי הבקרה הכלכלית על הרשויות המקומיות והטמעתם

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש נוהל אחיד ובהיר לתהליך אישור תקציב רגיל, המגדיר SLA והנחיות עבודה למחוזות ולרשויות המקומיות	-	✓	12/2024	
גיבוש נוהל אחיד ובהיר לתהליך אישור תקציב בלתי רגיל, המגדיר SLA והנחיות עבודה למחוזות ולרשויות המקומיות	-	✓	12/2024	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגירעון הנצבר ברשויות על פי דו"חות כספיים מבוקרים שפורסמו	6.17%	6.17%	12/2026	5%

יעד 3.4: **יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי**

משימות מרכזיות

- גיבוש נוהלי עבודה ומדיניות רישוי ואכיפה לעסקים בשטחים הגליליים
- חיזוק השירותיות, הידע המקצועי וצמצום פערי הידע ברשויות המקומיות בתחום רישוי עסקים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור עסקים בעלי רישיון עסק מכלל העסקים טעוני הרישוי[23]	75%	78%	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע משך הזמן להנפקת רישיון עסק (ימים)	94	90	12/2024	
שיעור הנפקת רישיונות עסק באמצעות המסלולים המקוצרים	46%	50%	12/2024	-

23 המדד בוחן את שיעור העסקים הפועלים ברישיון עסק בהתאם לחוק, לתקנות ולצו רישוי עסקים, מתוך כלל העסקים טעוני הרישוי בישראל.

יעד 3.5: **קידום רגולציה מהותית ומאפשרת בתחומי ההון האנושי בשלטון המקומי**

משימות מרכזיות

- אישור מתווה מעודכן לשכר בכירים
- גיבוש מדיניות פיתוח עבור תאגידים מעין עירוניים, לרבות בניית מודל שכר לתאגידים ואוגדן תיאור התפקידים בתאגידים
- גיבוש והטמעה של נוהל ומנגנונים לטיוב הרגולציה בוועדה לאישור מינוי דירקטורים

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הגדרות תפקידים מאושרות שפורסמו במסגרת אוגדן התפקידים בתאגידים העירוניים	-	100	12/2024	-
עדכון מודל שכר בכירים	-	✓	12/2024	-
דירקטורים שאושרו	400	500	12/2024	-
קליטה תקינה ובמועד של הנבחרים והבכירים באופן מלא ברשויות בהתאם להוראות החוק והנוהל	-	✓	12/2024	-

4 תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

יעד 4.1: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים

משימות מרכזיות

- כתיבת תו תקן אחיד והכשרת מרכז ההפעלה בהתאם
- שיפור המוכנות הלאומית לקליטת אוכלוסייה מפונה
- שיפור המוכנות של הרשויות המקומיות לתרחישי הייחוס השונים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור נוהל לעבודת מינהל החירום אל מול הרשויות המקומיות בחירום	-	✓	12/2024	-
קביעת תו תקן אחיד והכשרת מרכז ההפעלה לפיו	-	✓	12/2024	-
סגלי מתקני קליטה שהוכשרו	300	800	12/2024	-
רשויות מקומיות שעמדו ביעד מוכנות לקליטת אוכלוסייה של 4%	254	255	12/2024	-
שיעור מתקני הקליטה בעלי נגישות לאנשים עם מוגבלות	40%	80%	12/2024	-
שיעור הרשויות המקומיות בעלות מלאי ציוד המתאים לתרחיש הייחוס[24]	90%	92%	12/2024	-

יעד 4.2: תמיכה ברשויות המקומיות בדרום ובצפון, וברשויות הקולטות מפונים

משימות מרכזיות

- המשך העלאה וחיזוק של מוכנות הרשויות המקומיות במיקוד למצבי חירום
- תכלול מענים נדרשים בטווח המיידי, הבינוני והארוך לרשויות קו העימות בצפון
- הקמת מרכזי הפעלה לחירום לצורך יצירת רציפות תפקודית ברשויות במיקוד (חיפה, קריית אתא, קריית ים, קריית מוצקין, קריית ביאליק, קריית טבעון)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הצרכים שהועלו על ידי רשויות קו עימות צפון וקיבלו מענה ממשלתי	-	80%	12/2027	100%

24 לצורכי האוכלוסייה המפונה ולטיפול בחללים אזרחיים.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות במיקוד שהקימו מרכז הפעלה בחירום[25]	-	6	12/2024	-

25 חיפה, קריית אתא, קריית ים, קריית מוצקין, קריית ביאליק, קריית טבעון.

5 שיפור השירות ופיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

יעד 5.1: ייעול ושיפור של תהליכים פנים-משרדיים

משימות מרכזיות

- ביצוע הערכת מצב אסטרטגית למשרד כבסיס לגיבוש תוכנית אסטרטגית רב-שנתית עדכנית
- שיפור ניהול הידע והנתונים והטמעת תהליכים לקבלת החלטות מבוססות נתונים ומחקר
- טיוב שירותי המיפוי והמידע הגיאוגרפי כבסיס לקבלת החלטות
- הקמת פלטפורמה לעיבוד מידע, אשר תשמש את הארגון כמנוע אסטרטגי לקבלת החלטות מבוססות נתונים עדכניים[26]
- שינוי המבנה הארגוני ותפיסת ההפעלה התומכת את התפתחות המשרד בתחומי האסטרטגיה, הפיתוח הכלכלי וטיוב הרגולציה
- קידום חדשנות ושימוש בכלים דיגיטליים בקרב העובדים
- ⚔ הסדרת תוכנית וכתיבת נוהלי עבודה לשגרת חירום וכן היערכות המשרד לתרחישי ייחוס

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משימות מרכזיות מחמש תוכניות הדגל המשרדיות שיושמו[27]	-	15	12/2025	20
עובדים שהשתתפו בהכשרת מאיצי דיגיטל	-	25	12/2024	-
מדדי ביצוע של שירות נבחר (פנים או חוץ-משרדי) שהשתפרו בכל יחידה במשרד[28]	-	24	12/2025	50
תוצרי המדיניות האופרטיביים שנכתבו כתוצאה מגיבוש מדיניות בנושאים במיקוד עד לתחילת יישום	-	5	12/2024	-
נושאים שבוצעה בהם הערכת מדיניות ואושרו המלצות מדיניות אופרטיביות כתוצאה מהקמת אגף נתונים, מחקר והערכת מדיניות תוך הסדרת שגרת העבודה בתחום זה במשרד	-	3	12/2024	-
שיעור היעדים במשרד שיש להם מדד תוצאתי בתוכנית העבודה של 2025	20%	50%	12/2024	-
הקמת אגף נתונים, מחקר והערכת מדיניות	-	✓	6/2024	-
ניהול הליך של הערכת מצב אסטרטגית למשרד הפנים ותכנון תואם	-	✓	12/2024	-

26 הרחבה ושדרוג לוח מחוונים שלטון מקומי לשר ולמנכ"ל. יצירת לוח מחוונים מינהלי/מחוזי.
27 שר הפנים הכריז לקראת שנת 2024 על חמש תוכניות דגל משרדיות: חירום ושיקום, פיתוח כלכלי, טיוב רגולציה, שירות והון אנושי ודיגיטציה. בכל אחת מתוכניות אלו מגובשת בימים אלו תוכנית אסטרטגית מפורטת.
28 שר הפנים הכריז לאחרונה על חמש תוכניות דגל משרדיות. תוכנית הדגל הון אנושי ושיפור השירות מבקשת לשפר את השירות שנותן משרד הפנים לשלטון המקומי ואת תהליכי העבודה הפנים-משרדיים. בשנת 2024 נבחרו 24 תהליכי עבודה לשיפור והוצבו יעדי הצלחה מדידים ביחס לכל אחד מהם.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת מערכת דיגיטלית לניהול ההליך המכרזי במשרד	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עמידה מלאה במתקפות סייבר על המשרד	✓	✓	12/2024	-
משך זמן ממוצע למענה בפניות הציבור (ימים)	7	6	12/2024	-
שיעור העמידה הכלל-משרדית בתוכניות העבודה[29]	50%	75%	12/2024	-

יעד 5.2: **ייעולם ושיפורם של הממשקים מול השלטון המקומי וגורמים חוץ-משרדיים**

משימות מרכזיות

- שדרוג פורטל רותם לניהול הקשר מול השלטון המקומי ולחיזוק יכולות מחקר, בקרה וקבלת החלטות מבוססת נתונים, לשימוש הממשלה, הרשויות ובעלי עניין
- הקמת מערכת פניות אחידה של השלטון המקומי למשרד הפנים
- ייעול ושיפור של הליך התמיכה בתחום פיתוח ובינוי מבני דת ובתי עלמין

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משך זמן ממוצע לטיפול בקבלת אשרות של אנשי דת זרים (ימים)	45	30	12/2024	-
יצירת אוגדן נהלים והסדרת תחומי אחריות בעבודה מול המועצה הדתית הדרוזית	-	✓	12/2024	-
השקת מערכת פניות אחידה לשימוש ברשויות	-	✓	12/2024	-
משך זמן ממוצע לטיפול בבקשות לאישור חוזה אישי ברשויות (ימים)	26	20	12/2024	-
שיעור חוזרי המנכ"ל שטויבו[30]	-	75%	12/2025	100%

יעד 5.3: **הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת מידע**

משימות מרכזיות

- הגברת השקיפות באתרי האינטרנט של רשויות במיקוד, בדגש על שקיפות בתחום שימוש במשאבים ציבוריים בעת חירום וביצוע הסדרה לנושא התרומות ושיקופו לציבור
- טיוב תהליכי העבודה ביחס לפניות הציבור ובקשות חופש המידע

29 אנו צופים עלייה משמעותית במדד זה כתוצאה ממקצוע מוביל תכנון בכל יחידה משרדית, תוך העצמת יכולות החשיבה האסטרטגית והתכנון בקרב בעלי תפקידים במשרד.

30 מהלך שיטתי למיפוי וטיוב כלל חוזרי המנכ"ל הנוגעים לרשויות המקומיות ופרסום נוסחים מעודכנים ונגישים באתר משרד הפנים.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות המקומיות שפרסמו דו"ח שנתי לטיפול בבקשות חופש המידע	81%	85%	12/2024	-
פיתוח פלטפורמה לשיקוף נתונים כספיים של הרשויות המקומיות	-	✓	12/2024	-

יעד 5.4: **קידום הסובלנות הבין-דתית ושירותי הדת לעדות הלא יהודיות**

משימות מרכזיות

- חיזוק אנשי הדת כמנהיגים בקהילות השונות
- קידום סובלנות בין-דתית באמצעות חיזוק מועצת ראשי הדתות ופעילותה בארץ ובחו"ל, לרבות מנהיגי דתות בערים מעורבות

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות מקצועיות לאימאמים בנושא מנהיגות דתית	90	150	12/2024	-
אימאמים שהשתלבו בתוכנית התערבות למניעת **אלימות ופשיעה** בחברה הערבית[31]	24	30	12/2024	-
כתיבה ופרסום של אמנה בין-דתית לקידום הסובלנות[32]	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה בין-דתיים לקידום מטרות משותפות[33]	50	51	12/2024	-

31 במסגרת החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.3.2022 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026" לקח על עצמו אגף עדות לא יהודיות במשרד הפנים הפעלה של תוכנית הכשרה לאימאמים (אנשי דת מוסלמים) למניעת הרחבה של מעגלי הפשיעה בחברה הערבית.

32 לשנת 2023 תוכנן כנס בין-דתי, אשר נדחה בשל מלחמת "חרבות ברזל", שבמסגרתו הייתה צריכה להתפרסם אמנה בין-דתית.

33 במהלך שנת 2023 התבצעו כמה שיתופי פעולה בין-דתיים: פעילות לחיזוק הסובלנות ורגיעה במלחמת "חרבות ברזל" בקהילות, איסוף תרומות, פעילויות לבני נוער בבתי ספר ובקהילות, שיתופי פעולה עם כבאות וגורמי חירום, ביקורים בבתי חולים מטעם אנשי דת וחלוקת פרחים, אירועי דת משותפים (כדוגמת הדלקת נרות משותפת ליהודים ולערבים בחנוכה), אירועי שיא וחגים לעדות השונות, שיתוף פעולה עם איחוד האמירויות - פרויקט חוסן קהילתי, וכן חשיפה לפעילות אגף עדות והמחלקה המוסלמית והאימאמים. המספר לשנת 2024 אינו סופי ותלוי בהתפתחות המלחמה.

מינהל התכנון

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל מינהל התכנון **רפאל אלמליח**

2024

הקדמה: **מנכ"ל מינהל התכנון**

רפאל אלמליח

למינהל התכנון תפקיד מוביל בתחום התכנון והבנייה כגורם האחראי במדינת ישראל על מדיניות התכנון הארצית ועל עבודת מערכת התכנון על כלל רובדיה. במסגרת תפקידו, מינהל התכנון חרת על דגלו ליזום, לקדם ולאשר תכנון מתארי ומפורט לדיור, לתשתיות תומכות חיים, לתעסוקה, לתיירות ולשטחים פתוחים, לצד הפעלה של מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים. זאת, בדגש על הנגשת השירות לאזרחים והובלה של שיתופי פעולה חוצי מגזרים בשקיפות ובייזום אמצעים חדשניים למען שיפור באיכות התכנון והשירות לכלל האוכלוסייה.

בשנת 2024 ימשיך מינהל התכנון לפעול במרץ לעמידה ביעדי התכנון הממשלתיים ואף לעבור אותם. ההתחדשות העירונית תמשיך להתרחב ולתפוס נתח משמעותי מהיצע יחידות הדיור המתוכננות, כאשר מינהל התכנון ימשיך ליזום מתחמים למגורים ולהתחדשות עירונית. במקביל, ימשיך מינהל התכנון לפעול ולקדם תכנון לתשתיות תומכות חיים. זאת, בגיבוש תפיסה כוללת של מבט רב-שנתי לכלל צורכי האוכלוסייה בהווה ובעתיד. בנוסף, מינהל התכנון יפרסם השנה את התוכנית האסטרטגית המרחבית, המהווה את החזון התכנוני-אסטרטגי העדכני, הנותן מענה לאתגרים האסטרטגיים בעשורים הקרובים. יתרה מכך, בשנה זו יושם דגש על ייעול הליכי הרישוי.

מינהל התכנון ימשיך ויפעל להתייעלותם של תהליכי העבודה הפנים והחוץ-ארגוניים לטובת חיזוק החיבור לצורכי המשק ולאור היבטי השיקום ממלחמת "חרבות ברזל". כל זאת למען שיפור הממשקים, הגברת האמון וחיזוק תהליכי העבודה המשותפים.

רפאל אלמליח

מנכ"ל מינהל התכנון

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטת הממשלה[1]	[2]168,370	125,000	=
	2025 | **125,000** 2026 | **125,000**			
2	יחידות דיור שאושרו בתוכניות להתחדשות עירונית[3]	[4]79,866	31,250	=
	2025 | **31,250** 2026 | **31,250**			
3	תוכניות לתשתית לאומית ואזורית שאושרו[5]	[6]7	[7]18	=
	2025 | **7** 2026 | **7**			
4	תוכניות למערכות הסעת המונים ותשתיות תחבורתיות לאומיות ואזוריות שקודמו בשלבים הסטטוטוריים[8]	[9]7	[10]7	=
	2025 | **7** 2026 | **7**			

1 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת הממשלה 1772 (דר/6) "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3)". היעד הממשלתי לשנת 2023 לפי החלטת ממשלה 1772 היה 125,000. בפועל קודמו מספר רב יותר של יחידות דיור.

2 היעד הממשלתי לשנת 2023 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 125,000 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור.

3 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2457, דר/131, מיום 13.2.2017 (תוכנית אסטרטגית לדיור), בהתאם להחלטת הממשלה 1772 (דר/6) בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040". זאת, כדי להגביר באופן ניכר את קצב ההתחדשות העירונית, לנצל באופן יעיל את משאב הקרקע, לעודד עירוניות ולשמור על השטחים הפתוחים.

4 היעד הממשלתי לשנת 2023 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 31,250 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור בהתחדשות עירונית.

5 מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון תוכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחומי האנרגיה (חשמל, גז טבעי, דלק, גז פחמימני מעובה וחשמל סולארי), התחבורה היבשתית, הימית והאווירית, הכרייה והחציבה, בתי העלמין ועוד. אישור תוכניות משמעו הבאה לאישור של התוכנית במוסדות התכנון, או המלצה לאישור הממשלה (בהתאם לתוכניות אשר יוגשו למינהל התכנון).

6 היעד השנתי לאישור תוכניות הינו 7 תוכניות בשנה. בפועל אושרו תוכניות רבות יותר.

7 היעד הרב-שנתי, ובו שנת 2024, עומד על אישור 7 תוכניות בשנה. בפועל בשנה זו צפוי אישור מספר גדול יותר של תוכניות.

8 בהחלטת ממשלה מס' 2457 (דר/131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור" נקבע, שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. המדד בוחן קידום של תוכניות, כגון רכבת קלה, מטרו, מסילות ברזל ועוד. קידום בשלבים סטטוטוריים משמעו התקדמות שלב בהליך הסטטוטורי: דיון לפי סעיפים 78-77 לחוק התכנון והבנייה, החלטה להעברת הערות והשגות והחלטה להעברה לאישור הממשלה, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

9 היעד השנתי לקידום בשלבים סטטוטוריים הינו 7 תוכניות בשנה. בפועל קודמו תוכניות רבות יותר.

10 היעד השנתי לקידום בשלבים סטטוטוריים הינו 7 תוכניות בשנה. בפועל קודמו תוכניות רבות יותר.

		2023	2024	מגמה
5	תכנון מפורט למערכות להסעת המונים לאומיות ואזוריות שקודמו לקראת ביצוע בשנה[11]	7	10[12]	=
	2025 | **7** 2026 | **7**			
6	יישובים בעלי תוכנית מתאר עדכנית	112	117	↑
	2025 | **122** 2026 | **127**			

11 מדד זה בוחן אישור של תכנון מפורט לקראת ביצוע של תשתית ומבני תשתית תחבורתיים, כגון קווי רכבת קלה, חניוני "חנה וסע", מסילות ברזל, אזור תחזוקה ותפעול לקווי רכבת, חשמול הרכבת ועוד. קידום תכנון מפורט משמעו אישור היתרים/הרשאות/חבילות ביצוע. זאת, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

12 היעד הרב-שנתי, ובו שנת 2024, עומד על תכנון מפורט לביצוע של 7 תוכניות בשנה. בפועל בשנה זו צפוי אישור מספר גדול יותר של תוכניות.

מטרות ויעדים

1 קידום תכנון לדיור

יעד 1.1: קידום תוכניות מפורטות לדיור[13]

יעד 1.2: קידום תוכניות להתחדשות עירונית[14]

יעד 1.3: קידום "תכנון יוז"' - ייזום תוכניות בתכנון מינהל התכנון

2 קידום ואישור של תוכניות לתשתיות

יעד 2.1: קידום תוכניות ברמה הארצית והאזורית בתחומי תחבורה, מים, אנרגיה, ביוב ועוד, בדגש על תשתיות תומכות חיים

יעד 2.2: ניהול תוכנית עבודה רב-שנתית לתשתיות

יעד 2.3: קידום מערכות להסעת המונים

3 טיוב תהליכי התכנון והרישוי

יעד 3.1: קידום המהלך "תכנון חושב רישוי"[15]

יעד 3.2: ייעול הליך הרישוי

יעד 3.3: הטמעת שינויים בהליכי הרישוי

4 קידום תכנון אסטרטגי

יעד 4.1: קידום תוכנית אסטרטגית מרחבית צופה פני עתיד

יעד 4.2: קידום תוכניות לראייה על-אזורית לתשתיות

13 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

14 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

15 הטמעת עקרונות לעריכת תוכניות מפורטות כחלק מנוהל מבנה אחיד לתכניות, בדגש על פרק 6 ומסמכי התוכנית, ליצירת תוכניות רזות, מדויקות וגמישות, במידה שתאפשר עמידה בדרישות הליך הרישוי, תוך ראייה ארוכת טווח.

5 קידום תכנון בראייה מרחבית

יעד 5.1: קידום תכנון של תוכניות מתאר כוללניות ליישובים

יעד 5.2: קידום תכנון בראייה אזורית ותפקודית

יעד 5.3: קידום תכנון מרחבי חדש למפרץ חיפה במסגרת תמ"א 75

יעד 5.4: קידום תכנון למתן פתרון לנגר העילי[16]

6 קידום תכנון של שטחים פתוחים

יעד 6.1: קידום תכנון של אתרי טבע עירוניים

יעד 6.2: עדכון תמ"א 1 לתכנון מסדרונות אקולוגיים

7 שיפור תהליכי העבודה

יעד 7.1: שיפור תהליכים ונוהלי עבודה פנימיים

יעד 7.2: קידום "תכנון יוזם"

יעד 7.3: קידום מערך בקרה

יעד 7.4: שיפור מערכות התכנון והרישוי והממשקים עם המשתמשים

16 נגר עילי מוגדר כחלק מהגשם הזורם על פני השטח, לא חודר לקרקע ולא נתפס על ידי הצומח או במאגרים ואוגרים.

רשות האוכלוסין וההגירה

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה **אייל סיסו**

2024

הקדמה: **מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה**

אייל סיסו

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בסוגיות הנמצאות במרכז סדר היום הציבורי במדינת ישראל, ותחומי אחריותה נוגעים לכל תושב ואזרח במדינת ישראל ולכל נתין זר הבא בשעריה - מאפיין המציב את הרשות כאחד מארגוני השירות הגדולים במדינה ואת השירות לציבור בליבת העשייה שלה. תפקידיה העיקריים של הרשות הם: ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת תיעוד מהמרשם וכן מסמכי נסיעה; הסדרת מעמד ומתן אזרחות ואשרות לזרים; הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלסטינים והירדנים; אכיפת החוקים המתייחסים לשהות זרים ולהעסקת זרים; וביצוע ביקורת גבולות במעברי הגבול הבין-לאומיים של ישראל.

רשות האוכלוסין פועלת על מנת שגם בזמן מצב החירום - מלחמת "חרבות ברזל" - **תישמר הרציפות התפקודית**, ועושה כל שביכולתה על מנת שהשירות לציבור לא ייפגע כתוצאה מהשפעותיו. כמו כן, הרשות פועלת למתן מענים לצרכים הייחודיים שנגזרים ממצב החירום הנוכחי, שהמרכזיים בהם הינם: **שימור עובדים זרים שבארץ וגיוס עובדים מחו"ל; מתן מענה לצורכי מפונים ומתפנים בנושאי מרשם ודרכונים; ומתן מענה לצורכי נתונים ומידע**: מידע פרטני לגורמים מורשים לצורך טיפול באוכלוסיות המושפעות ממצב החירום ומידע סטטיסטי למקבלי החלטות.

בשנת 2024 תרכז הרשות מאמץ מיוחד כדי לתת **מענה לגידול המשמעותי בצורך בהעסקת עובדים זרים בענפים שבהם התירה הממשלה העסקה זו**, צורך שנוצר בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והחלטת הממשלה על הפסקת העסקתם של יותר מ-100 אלף עובדים פלסטינים, שעבדו בישראל ערב המלחמה. לשם כך תפעל הרשות לביצוע התאמות רגולטוריות לגיוס מהיר של עובדים בד-בבד עם יישום הסכמים בילטראליים קיימים לגיוס עובדים זרים וחתימה על הסכמים נוספים.

בשנת 2024 תמשיך הרשות להתמקד במאמץ **לשפר את המענה לביקוש לדרכונים** באופן שתתאפשר זמינות גבוהה יותר של תורים להגשת בקשה לקבלת דרכון וצמצום זמן ההמתנה לקבלתו על ידי המבקש.

נושאים מרכזיים נוספים בתכנית העבודה של הרשות לשנת 2024 **הם: שיפור השירות לציבור** בדגש על הטמעה של אמצעים טכנולוגיים ופיתוח של שירותים דיגיטליים מתקדמים; **פיתוח מערך ביקורת הגבולות יעיל מתקדם** במטרה לשפר את יכולת הבקרה על הנכנסים לישראל ובתוך כך לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים; צמצום מספר השוהים הלא-חוקיים והטיפול בתופעת ההסתננות, בדגש על סיוע ליציאה מרצון, הגברת האכיפה על שוהים לא-חוקיים ועל מעסיקי זרים; **ושיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם)** על ידי פישוט של תהליכים בירוקרטיים ושיפור הנגישות למידע ושירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד.

אני מבקש להודות לעובדי רשות האוכלוסין וההגירה על עבודתם המסורה והמקצועית ועל מחויבותם הגבוהה למלא את משימות הרשות, במיוחד בתקופה מאתגרת זו.

בברכה,

אייל סיסו

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

מדדים מרכזיים

שיפור היכולת לתת מענה לביקוש לדרכונים[1]

	2023	2024	מגמה
1 שיעור המחזיקים בדרכון ישראלי תקף (לששה חודשים לפחות[2]) מתוך כלל הזכאים לדרכון[3]	67%	[4]70.5%	↑
2025 | **73.5%** 2026 | **76.5%**			

שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות מתקדמות[5]

2 שיעור השימוש בשירותים הדיגיטליים	[6]63%	[7]63%	↑ [8]
2025 | **65%** 2026 | **66%**			

1 עם התפוגגותה של מגיפת הקורונה והשלכותיה חל גידול דרמטי במספר הישראלים המבקשים לקבוע תור לקבלת דרכון. כתוצאה מכך, שלמבקשים דרכון בעיתו (לקראת מועד תום תוקפו), התווספו יותר ממיליון בעלי דרכונים, שתוקפם פג במהלך שנות הקורונה, והם לא הגישו בקשה לחדשו אז. כפועל יוצא מכך נוצר פער ביכולת של רשות האוכלוסין וההגירה לתת מענה לביקוש של הציבור לדרכונים. הביטוי לפער עבור האזרח הוא המתנה ממושכת לקבלת תור להגשת בקשה לדרכון והארכת זמן ההמתנה ממועד הגשת הבקשה לדרכון ועד לקבלתו.
בשנת 2023 נקטה הרשות צעדים שונים על מנת להגדיל את יכולת ההנפקה של הדרכונים ובהם הרחבת שעות קבלת הקהל, הגדלת היקף שעות העבודה במפעל לייצור דרכונים וקידום הפיתוח של מכונות להרכשה (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים) עצמית. שיאו של המאמץ היה מבצע "מרתון לדרכון" שנערך בחודשים מאי-יוני, ובמסגרתו התקיימה קבלת קהל משעה 7:30 ועד 21:00 בארבע הלשכות בערים המרכזיות ועוד לשכה ייעודית לתיעוד ביומטרי בבני ברק.
במהלך שנת 2024 תגביר הרשות את המאמץ לשפר את היכולת לתת מענה לביקוש לדרכון על ידי נקיטת צעדים המכוונים להגדלת היצע התורים ולהגדלת יכולת הייצור של מפעל הדרכונים ובהם: פתיחה של לשכות חדשות ייעודיות לטיפול בבקשות לדרכונים, הפעלת מכונות להרכשה עצמית, רכש של מדפסות נוספות לדרכונים ודיגיטציה של שירותים. כמו כן, הרשות תפעל על מנת לשפר את היערכות למתן מענה לביקוש לדרכונים בשנה הנוכחית כמו גם בשנים הבאות באמצעות ייעול של התהליכים הקיימים.

2 בהתאם למדיניות הרווחת בקרב חברות תעופה, שלפיה על הנוסע להציג דרכון תקף לשישה לחודשים לפחות.

3 בשנת 2019, טרום תקופת הקורונה והיווצרות הנסיבות שהובילו למשבר, עמד ערך המדד על כ-75%. החישוב מבוסס על נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

4 מבוסס על תפוקה שנתית צפויה של כ-1.4 מיליון דרכונים בשנה.

5 רשות האוכלוסין וההגירה פועלת לשיפור השירות לציבור ולהקלת הנטל הבירוקרטי על ידי רתימת אמצעים דיגיטליים ופלטפורמות טכנולוגיות מתקדמות ומתוך תפיסה של דיגיטל תחילה. מהלך זה הינו בהלימה להחלטות הממשלה בנושא קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (מס' 2097 מיום 10.10.2014 ו-מס' 2733 מיום 11.6.2017), החלטה בדבר אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה (מס' 2960 מיום 6.8.2017) ובהתאם להחלטה בדבר שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור (מס' 1933 מיום 30.8.2016) והחלטה בנושא תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה (מס' 260 מיום 26.7.2020).
המהלך של פיתוח שירותים דיגיטליים לציבור כולל מגוון של צעדים: החל מהנפקה של מסמכים דיגיטליים (תעודות, היתרים, רישיונות וכיו"ב), דרך שילוב דיגיטציה בתהליכים בירוקרטיים (כגון טפסים מקוונים, תשלומים מקוונים) ועד שינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים לכדי מתן מענה רב-ערוצי לאזרחים ולתושבים, בדגש על ארגון השירותים באופן המותאם לצורכי הלקוח. השירותים מונגשים, בין היתר, באזור האישי הממשלתי ובאתר האינטרנט של הרשות.

6 חישוב המדד נעשה על בסיס נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה. השירותים הדיגיטליים הנכללים בחישוב המדד לשנת 2023 הם: שינוי מען, רישום נולד, הנפקת ספח תעודת זהות דיגיטלי, בקשה להנפקת ספח תעודת זהות, בקשה להנפקת תעודת לידה, בקשה להנפקת תעודת פטירה, בקשה להנפקת תמצית רישום, בקשת היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד הביתי. תעודת לידה חתומה דיגיטלית, תעודת פטירה חתומה דיגיטלית, בקשה מקוונת לרישיון עבודה למומחים זרים, בקשה מקוונת לרישיון עבודה לשף זר, בקשה מקוונת לרישיון עבודה לעובד זר בענף התעשייה, בקשה לאינטר-ויזה (אשרת כניסה חוזרת) לעובד זר בענף הסיעוד.

7 הערך של המדד לשנת 2024 נקבע על סמך מגמות של שנים קודמות (החל משנת 2019), הן ביחס להיקף השירותים שניתנו והן ביחס לאחוז המקוון מתוכם. החישוב לגבי השירותים שהתווספו במהלך שנת 2023 כולל את היקפי השימוש בפועל. זאת מכיוון שלחישוב התחזית נדרש פרק זמן של שנתיים לפחות. זאת גם הסיבה שהתחזית אינה כוללת שירותים עתידיים.

8 הצפי לעלייה בשיעור המשתמשים נשען על ההנחות הבאות: א) שנתונים חדשים, שהם בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה מאוד, מצטרפים למעגל המשתמשים. ב) שירותים דיגיטליים נעשים יותר ויותר נפוצים, ובהתאם לכך הולכים ומתפתחים בקרב הציבור הרחב הרגלים של שימוש בשירותים דיגיטליים.

שיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם)[9]

	מגמה	2024	2023
3 רמת שביעות הרצון מאיכות השירות בתחום הסיעוד הביתי[10]	=	90%	90%[11]
2025 | **90%** 2026 | **90%**			

צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק (ללא רישיון בתוקף) והסדרת יציאתם של מסתננים מישראל[12]

	מגמה	2024	2023
4 שוהים שלא כחוק שיצאו מהמדינה[13]	↑[16]	4,700[15]	5,770[14]
2025 | **5,300** 2026 | **5,800**			

9 כ-60 אלף מטופלים סיעודיים נעזרים בשירותי טיפול של עובדים זרים, ומספר זה צפוי לגדול לאור המגמה ההולכת וגוברת של הזדקנות האוכלוסייה במדינת ישראל. המטופלים ובני משפחתם הם המעסיקים הישירים של העובד/ת. רשות האוכלוסין וההגירה אחראית על מתן היתרים להעסקה של עובדים זרים, הנפקת רישיונות לעובדים הזרים וכן על שמירת זכויותיהם על פי חוק. כמו כן, הרשות מהווה רגולטור של לשכות פרטיות להבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד, המספקות למטופלים, בין היתר, שירותי השמה של עובדים זרים. במטרה להקל על המטופל ומשפחתו את הנטל הבירוקרטי, לסייע לו במיצוי זכויותיו כמעסיק של עובד/ת זר/ה כמו גם לעמוד בחובותיו ככזה בהתאם לחוק, רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לפשט תהליכים בירוקרטיים ולשפר את הנגישות של מטופלים ובני משפחותיהם למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד, בין היתר באמצעות פיתוח פלטפורמות, כלים ושירותים דיגיטליים.

10 הנחת המוצא הינה, ששביעות הרצון של מטופלים ובני משפחותיהם מושפעת מהיבטים שונים, הקשורים להעסקת עובדים זרים, בהם: שירותים שהמטופל או בני משפחתו מקבל מרשות האוכלוסין וההגירה, נגישות למידע, תפקוד לשכות פרטיות, עבודתו של העובד הזר. המדד מתייחס לשביעות רצון מהשירות הישיר הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.

11 מדידה חדשה. בהתאם לתוצאות סקר שביעות רצון שבוצע על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בקרב מטופלים או בני משפחתם.

12 ישראל היא יעד להגירה בין-לאומית מעבר לעלייה על פי חוק השבות. תופעת לוואי של מציאות זאת היא ניסיונות של זרים להיכנס או להשתקע בארץ בניגוד לחוק. ניתן לחלק את אוכלוסיית השוהים הלא-חוקיים לשלוש קבוצות עיקריות: 1. מי שנכנסו לישראל כתיירים (זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בה לאחר שפג מועד רישיון הישיבה שלהם. נכון לסוף שנת 2023 שהו בישראל כ-25.4 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף. מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (www.cbs.gov.il) - הודעה לעיתונות מיום 23.7.2023. האומדן הינו שנתי ומתייחס לסוף השנה הקודמת לפרסומו). 2. מי שנכנסו כעובדים זרים (זרים השוהים בישראל ושהיו בעבר עובדים זרים חוקיים בהתאם לחוק עובדים זרים. נכון לסוף דצמבר 2023 שהו בישראל כ-25.3 אלף עובדים לא-חוקיים). 3. מסתננים (זרים שנכנסו לישראל שלא כחוק דרך הגבול עם מצרים ואותרו בגבול (בעת כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן). נכון לסוף דצמבר 2023 שהו בישראל כ-23 אלף מסתננים. הנתון אינו כולל מקבלי מעמד תושבות בישראל (כ-3,800) ולידות בארץ (כ-8,200 ילדים שנולדו לאוכלוסיית המסתננים בישראל ונמצאים בה כיום. יובהר, כי שנתון הילודה מבוסס על מידע מנהלי, הנאסף בדרכים שונות לצורך מילוי תפקידיה של הרשות מכוח החוקים הרלוונטיים לשהיית זרים בישראל, ובחלקו נובע מהצהרות בדבר הורות של זרים לילדים בלבד).
רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לצמצם את מספר הזרים השוהים בישראל שלא כדין, בין היתר באמצעים הבאים: 1. מניעה וסירוב כניסתם של זרים המעוניינים להיכנס לישראל בכוונת השתקעות ועבודה. 2. קביעת הליכים לטיפול מהיר בבקשות למקלט של מי שהגיעו לישראל ממדינות שאין מניעה לשוב אליהן. 3. אכיפה - נקיטת הליך של הוצאת צו הרחקה ומשמורת כנגד שוהים בלתי חוקיים. 4. עידוד ליציאה מרצון.
מרבית המסתננים אשר שוהים בישראל הם אזרחי מדינות אריתריאה וסודן. עד עתה, מדינת ישראל לא הרחיקה בכפייה למדינות אלו, אך פעלה בהצלחה להוציא מרצון למדינות מוצאם אלפים רבים. רשות האוכלוסין וההגירה עוקבת אחר התפתחויות במדינות אלו בשיתוף משרדי ממשלה שונים, על מנת להביא בפני הממשלה הצעה למתווה בכל הנוגע ליציאת מסתננים מישראל בין אם למדינות המקור ובין אם למדינה שלישית בטוחה, זאת לצד עידוד יציאה מרצון שמתקיים באופן שגרתי.

13 זרים שיצאו מהמדינה תחת צו הרחקה וזרים שיציאתם מהארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון (למעט מסתננים מאריתריאה וסודן), בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

14 נכון ליום 31.12.2023. הערך בפועל לשנת 2023 גבוה מערך התכנון שנקבע לשנה זו (4,600). בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" שפרצה בתאריך 7.10.2023 נצפתה יציאה המונית של זרים, שהוצאו כנגדם צווי הרחקה. בחודש אוקטובר 2023 בלבד יצאו 25% מכלל היוצאים בשנה זו.

15 הירידה הצפויה בשנת 2024 הינה זמנית ואינה משקפת את מגמת העלייה הכללית. לאחר העלייה שנצפתה בשנת 2023 כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל" בשנת 2024 קצב היציאה צפוי להיות דומה לזה שהיה קודם למלחמה ואולי אף להאט בשל צמצום חד בתנועת הטיסות הבינ-לאומיות לישראל וממנה.

16 הירידה הצפויה בשנת 2024 הינה זמנית ואינה משקפת את מגמת העלייה הכללית. עם חזרת תנועת הטיסות מישראל וממנה צפויה עלייה במגמה כמו בשנת 2023 ושנים מקודם.

		2023	2024	מגמה
5	מסתננים שיצאו מרצון[17]	[18]2,700	[19]2,500	=
	2025 **2,500** | 2026 **2,500**			

הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם[20]

		2023	2024	מגמה
6	שיעור הנוסעים הזרים שהתקבל עליהם מידע במערכת ביקורת הגבולות טרם ההגעה לישראל[21] מתוך כלל הנוסעים שנבדקו במעבר הגבול האווירי בנתב"ג[22]	[23]99%	[24]99%	=
	2025 **99%** | 2026 **99%**			

17 מסתננים מאריתריאה וסודן שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

18 נכון ליום 31.12.2023.

19 הצפי לשנת 2024 נקבע על סמך ביצועי שנת 2023 וכן על בסיס העובדה שאין שינוי במדיניות המדינה העיקרית הקולטת.

20 רשות האוכלוסין וההגירה מקדמת את שיפור יכולת הבקרה על הנכנסים למדינת ישראל על ידי שימוש באמצעים וטכנולוגיות מתקדמים, במטרה למנוע את כניסתו של מי שאין מקום לאשר זאת, ובתוך כך גם לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים. שיפורים אלו יתאפשרו באמצעות יצירת תשתית מתקדמת לאיסוף מידע וניהולו לצורך זיהוי אמין, מדויק ומהיר של נתינים זרים, הבאים בשערי המדינה- לקראת בואם ובמעבר הגבול בישראל. המהלכים המרכזיים הנכללים תחת נושא זה הינם: נטילת מידע ביומטרי מזרים, שמירתו במאגר ושימוש בו לצורך זיהוי ודאי של זרים; ופיתוח מערכת מרו"ם, הכוללת: קבלת מידע מקדים על נוסע (API - Advanced Passenger Information) מחברות התעופה (בהתאם להחלטת הממשלה (מס' 4864 מיום 9.2.2020) בנושא הקמת מרכז תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות תעופה על נוסעים בטיסות נכנסות, היוצאות או העוברות בישראל (https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4864_2020);
פרויקט E-VISA (אשרה דיגיטלית), הכולל הגשת בקשה לכניסה לישראל באופן מקוון ובחינתה על בסיס מידע מוקדם (בהתאם להחלטת הממשלה (מס' 451 מיום 18.10.2020) בנושא הקמת מערכת כוללת לטיפול בבקשות לאשרות אלקטרוניות ורישום הודעות מוקדמות על הגעת זרים לישראל (https://www.gov.il/he/Departments/policies/dec451_2020);
ופרויקט ETA-IL (קבלת בקשה מוקדמת להגעה למדינת ישראל), הכולל הגשת טופס בקשה מקוון וקבלת הודעה מקדימה על אישור/סירוב הגעה של זרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, למטרות תיירות בלבד (ב/2).
זיהוי מוקדם של זרים המעוניינים לבוא בשעריה של המדינה, שיפור יכולת הזיהוי של הנכנסים לישראל לצורך קבלת החלטת סירוב מראש וטרם הגעתם במקרים הרלוונטיים ייעל באופן ניכר את עבודת ביקורת הגבולות, יצמצם את מספר הזרים הנכנסים למדינת ישראל למטרת השתקעות לא-חוקית או למטרות פסולות אחרות כנגד אינטרסים של מדינת ישראל. כפועל יוצא מכך יושג חסכון בפעולות הכרוכות במניעת כניסה של זרים במעברי הגבול ובטיפול בשוהים שלא כחוק.

21 על בסיס נתוני אחת המערכות: ETA-IL או E-VISA או API.

22 על בסיס רישום כניסה או רישום סירוב כניסה במערכת ביקורת הגבולות של ישראל בנתב"ג.

23 בשנת 2023 התחיל השימוש במערכת ה-API.

24 קביעת הערך למדד לשנים הקרובות מושפע מקצב הפיתוח וההטמעה של המערכות ובהתאם לפרמטרים הבאים: מספר חברות התעופה שמחוברות למערכת API ומספר הזרים שיחויבו בהודעה מוקדמת על כוונת הגעה לישראל (בהתאם לסוג הביקור ולקיומו, או העדרו של הסכם פטור מאשרת כניסה לישראל עם מדינת המקור), וכן הטמעת השימוש במערכות ETA-IL ו-E-VISA, בכפוף לסיום תיקון חקיקה.

גיוס עובדים זרים בהתאם למכסות שקבעה הממשלה בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל"[25]

		2023[26]	2024	מגמה
7	כניסות עובדים זרים[27] לענף הבניין[28]	4,098	25,000[29]	↑
	כניסות עובדים זרים[30] לענף החקלאות[31]	4,076	22,500[32]	↑

25 ערב המלחמה הועסקו במדינת ישראל כ-113 אלף פלשתינאים, מתוכם כ-80 אלף בענף הבניין וכ-8.7 אלף בענף החקלאות (כולל חקלאות עונתית). עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" החליטה הממשלה על איסור העסקה של עובדים פלשתינאים (למעט חריגים). החלטה זאת בשילוב עם יציאה של עובדים זרים את ישראל בעקבות המלחמה והפסקת כניסתם של עובדים חדשים- בעיקר בענף החקלאות ובענף הבניין, הביאו למחסור בידיים עובדות במשק. עקב כך קבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות (מס' 1383, 1320, 1527, 1002, 1056, 1383) שנועדו לקדם מענה למחסור שנוצר בענפים בניין, חקלאות ותשתיות לאומיות ובתוך כך גם הגדלת המכסות של העובדים הזרים שבארץ. ככלל, גיוס עובדים זרים בענפים בניין וחקלאות נעשה באמצעות הסכמים בילטראליים. עם זאת, על מנת להגדיל את פוטנציאל העובדים ולזרז את תהליך גיוסם התירה הממשלה לעת הזאת גם גיוס דרך לשכות פרטיות (ראו ביאורים 4 ו-7 שלהלן).

26 החל מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ועד 30.12.2023. הנתונים לקוחים ממערכות המידע של הרשות.

27 חדשים וחוזרים.

28 החלטת ממשלה 1002 מיום 27.10.2023 קבעה כי מכסת העובדים הזרים לענף הבניין תגדל ותעמוד על 50,000 לתאגיד בניין ו-15,000 לחברות ביצוע. בהחלטת ממשלה 1383 מיום 4.2.2024 נקבע כי מכסת העובדים הזרים לענף הבניין תגדל עוד והיא תעמוד על 65,000 לתאגידי בניין ו-25,000 לחברות הביצוע (סך הכל 90,000). בהתאם להחלטת הממשלה 1056 מיום 12.11.2023 ניתן לגייס 10,000 מתוך המכסה הכללית דרך לשכות פרטיות.

29 היקף הכניסות נקבע בהתאם להשלמה הנדרשת כדי לעמוד במכסת העובדים שבארץ. מימוש המכסה תלוי מצד אחד בהיצע, שנשען בין היתר על המדיניות של ארץ המוצא ביחס לכניסת עובדים לישראל בתקופת החירום, ומצד שני על הביקוש בפועל על ידי המעסיקים.

30 חדשים וחוזרים.

31 החלטת ממשלה 1320 מיום 21.1.2024 קבעה, כי מכסת העובדים הזרים לענף החקלאות תגדל ותעמוד על 50,200. מתוכם 2,500 בגיוס דרך לשכות פרטיות.

32 ראו הערה 29 לעיל.

מטרות ויעדים

1 הסדרת מדיניות ההגירה של מדינת ישראל

יעד 1.1: שיפור הנהלים המקצועיים של הרשות ותהליך עדכונם

2 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

יעד 2.1: הגברת העסקה של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטראליים והסדרים מכוח החלטות ממשלה

3 צמצום מספר השוהים הלא-חוקיים במדינת ישראל

יעד 3.1: עידוד יציאה מרצון של שוהים לא-חוקיים

4 הגברת יכולות האכיפה של הרשות

יעד 4.1: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא-חוקיים

יעד 4.2: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הלא-חוקיים ושמירה על זכויות העובדים הזרים החוקיים

יעד 4.3: שדרוג האכיפה המינהלית

5 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במעברי הגבולות הבין-לאומיים של ישראל

יעד 5.1: פיתוח מערך ביקורת הגבולות בראייה ארוכת טווח

6 שיפור השירות

יעד 6.1: צמצום הצורך בהגעה פיזית של פונים לרשות

יעד 6.2: צמצום זמני המתנה

יעד 6.3: צמצום הנטל הבירוקרטי

יעד 6.4: בניית תשתיות לשיפור השירות

משרד ראש הממשלה

תוכנית העבודה לשנת 2024

ראש הממשלה **בנימין נתניהו**
מנכ"ל משרד ראש הממשלה **יוסי שלי**

2024

הקדמה: **ראש הממשלה**

בנימין נתניהו

מאז מתקפת הטרור של שבעה באוקטובר ופרוץ המלחמה, מדינת ישראל מצויה בהתמודדות עיקשת עם אויבינו בחזיתות השונות. משרדי הממשלה, ועימם רשויות ציבוריות נוספות, רתומים למשימה החיונית של מתן מענים ושירותים לציבור הרחב.

בהקשר זה, משרד ראש הממשלה - כגוף מרכזי שמתווה מדיניות לאומית - מוביל תהליכים מתבקשים שמסייעים להתמודד עם מצב החירום. אנו משתפים פעולה עם כלל הגורמים הרלוונטיים בקידום נושאי ליבה לאומיים, בהסרת חסמים ביורוקרטיים ובייזום פעולות שעונות על הצרכים הדוחקים של אוכלוסיות מגוונות.

במסגרת עבודת המשרד בעת הזאת, אישרנו בממשלה החלטות ייעודיות להקמת המִנהלת לשיקומו ולפיתוחו של חבל התקומה והמִנהלת לחטופים, לנעדרים השבים ארצה ולמשפחותיהם. החלטנו להרחיב את המענה לשורדי המסיבות בדרום. גיבשנו את מערכת הזכויות והשירותים למפונים ולמתפנים. נמשיך להעמיק את העשייה בתחומים אלה ואחרים. אוסיף שאנו נמצאים בעיצומה של עבודת מטה להנגשת מעטפת מענים נרחבת למפונים, לעסקים ולרשויות המקומיות בצפון הארץ.

תוכנית העבודה של המשרד ממחישה את המחויבות שלנו לאזרחי ישראל בטווח הזמן הקצר, הבינוני והארוך - הן בשגרה והן בחירום. בשנים עברו הזנקנו את ישראל לפסגות ההצלחה, ויעד זה יעמוד לנגד עינינו בתקופה שתבוא בעקבות הניצחון.

אני מבקש להודות למנכ"ל משרד ראש הממשלה וצוותו, כמו גם לעובדים ולעובדות המסורים, שמודרכים על ידי להט השליחות לעצב מציאות טובה יותר. נוסיף לפעול יחד כדי שמאמצינו יישאו פירות רבים לטובת העם והמדינה.

בברכה,

ראש הממשלה

בנימין נתניהו

הקדמה: **מנכ"ל משרד ראש הממשלה**

יוסי שלי

האסון שפקד את מדינת ישראל ב-7 באוקטובר הנו בסדר גודל ובהיקף משמעותיים בשלל תחומים. תקופת החירום המתמשכת בה אנו ניצבים מעמידה בפנינו אתגרים רבים ומגוונים להתמודדות בזירה האזרחית ואנו עוסקים לילות כימים בשותפות רחבת היקף ביצירת המשכיות לפעולות הממשלה והעמדת השירותים הנדרשים לאזרחים, גם בתקופה קשה זו.

אנו מרכינים ראש אל מול כאבן של המשפחות הרבות שנפגעו ואיבדו את יקיריהן. נמשיך ללוות גם את משפחות החטופים והנעדרים ואנו פועלים בכל המישורים כדי להבטיח את השבתם של כל החטופים חזרה הביתה במהרה.

עיקר המיקוד של משרד ראש הממשלה בתקופה מאתגרת זו היה בהקמת המינהלות הייעודיות ובתוך כך - מנהלת תקומה שמטרתה שיקום ומענה לצרכי הישובים והרשויות שנפגעו, מתן סיוע ראשוני ליישובים שספגו נזק בהיקפים משמעותיים וסיוע לרשויות המקומיות שקלטו מפונים. כמו כן, הוקמה מנהלת החטופים, הנעדרים והשבים ארצה לתאום ויישום של כלל הפעילות הנגזרת מהמערכה להשבתם של החטופים והנעדרים, לצד ליווי וסיוע למשפחותיהם. במקביל, אנו פועלים לתכלול הפעולות ביחס לליווי הרשויות בצפון.

בנוסף, משרד ראש הממשלה הקים חמ"ל הסברה לאומי, שנותן מענה מיידי למאמץ ההסברתי של מדינת ישראל בעולם, להעלאת המודעות לאסון שפקד אותנו, שיקוף העובדות, שיפור ושמירה על תדמיתה של ישראל בעולם.

ברצוני להודות למטה החברתי-כלכלי ולאגפים השונים במשרדי על עבודתם המסורה.

בברכת הצלחה,

יוסי שלי

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	שיעור הביצוע השנתי של החלטות הממשלה[1] 2025 | **78%** 2026 | **80%**	74%	76%	↑
2	ההיקף התקציבי של השירותים החברתיים במיקור חוץ המלווים על ידי משרד ראש הממשלה בהתאם לעקרונות הממשלתיים לטיוב הרכש החברתי (במיליוני שקלים)[2] 2025 | **4,800** 2026 | **5,300**	3,300	4,300	↑
3	משרדי הממשלה אשר דיווחו על פעילותם לקידום היישובים בעדיפות לאומית[3]	14	16	↑
4	היקף התקציב שמומש מתוך סך התקציב שהוקצה לפעולות במסגרת החלטת הממשלה לטיפול באלימות ובפשיעה בחברה הערבית[4] 2025 | **85%** 2026 | **-**	80%	85%	↑

1 במסגרת עבודתו, משרד ראש הממשלה מפרסם דיווח שנתי מפורט על ביצוע ההחלטות שקיבלה הממשלה. פרסום דיווחים אלו מעיד על הצעדים המשמעותיים שעושה הממשלה בדרכה לשיפור השקיפות והאחריות בפרט והתרבות הארגונית ככלל. התמקדות במעקב אחר החלטות ממשלה, לצד פרסום שיעור ביצוען, מהווים בסיס לבחינה של התקדמות הממשלה בסוגיות חברתיות וכלכליות וליצירת שיפור מתמיד במידת האפקטיביות של שירות המדינה. ההחלטות שעליהן חל המעקב הינן החלטות ביצועיות במהותן ושהוגדרו ככאלה על פי שיטת הסיווג הממשלתית. בהתאמה, המעקב חל על הסעיפים הביצועיים במהותם בכל החלטה ובהתאם לאחראי על ביצוע הסעיף כפי שהוגדר בהחלטת הממשלה. ניתן לראות את דיווחי הביצוע באתר

2 שירותים חברתיים הם "מכלול תוכניות הרווחה הממלכתיות, שנועדו לקדם את רווחתם של הפרט והמשפחה ולאפשר את התפתחותם התקינה של בני אדם בגילאים שונים ובכל שכבות האוכלוסייה, אשר לוקים בתפקוד אישי או נמצאים בסכנה של התפתחות לקויה". שירותים אלו ניתנים, בין השאר, לבעלי מוגבלויות בריאותיות, שכליות ונפשיות, לקשישים, לנוער מנותק, לנשים מוכות ולילדים הנתונים במצבי סיכון ומצוקה.

3 על פי חוק ההתייעלות הכלכלית, התשס"ט-2009, פרק כ"ו, הממשלה רשאית להחליט ולהגדיר כי אזור או יישוב מסוים ייחשב כבעל עדיפות לאומית ולהעניק לו תמריצים, כגון חינוך והשכלה, דיור, תעסוקה, בריאות, שוויון חברתי, רווחה ושירותים חברתיים ועוד. כמו כן, על פי החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022, הממשלה מגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

4 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026".

		2023	2024	מגמה
5	יישובים שיושם בהם המודל היישובי ליישום החלטת הממשלה בנושא הטיפול באלימות בחברה הערבית[5]	35	50	↑
6	משרדי ממשלה ויחידות סמך שמוטמע בהם תהליך התכנון הממשלתי[6]	49	51	↑
7	יחידות הדיור אשר לגביהן הוסרו חסמי דיור[7]	100,000	100,000	=
8	סכום עלויות הציות המשקיות שהופחתו כתוצאה מתיקון מפרטים אחידים שאושרו בוועדה ופורסמו (באלש"ח)[8]	-	1,000	↓

5 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2026-2022".

6 על פי פרסום עיקרי תוכנית העבודה בספר תוכניות העבודה הממשלתי. יצוין, כי קיימים גופים ממשלתיים נוספים הפועלים בהתאם לעקרונות תהליך התכנון הממשלתי כפי שהם מופיעים במדריך התכנון הממשלתי, אך אינם מפרסמים את תוכניותיהם בספר תוכניות העבודה משיקולי סודיות או בעקבות הליכי הקמה.

7 במסגרת מאמצי הממשלה להרחבת היצע הדיור בישראל ועמידה ביעדי השיווק הנקבעים על ידי הממשלה ולצורך האצת עבודות הפיתוח הנדרשות לבניית יחידות הדיור ותכלול עבודת הממשלה בתחום התכנון והפיתוח ופעילותה לצורך הסרת חסמים להגדלת היצע הדיור.

8 עלות משקית היא העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות הרגולציה (דרישות תוכן ודרישות בירוקרטיה), במשק כולו במשך שנה אחת.

מטרות ויעדים

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית מכלילה וארוכת-טווח

יעד 1.1: קידום הפיתוח של תשתיות פיזיות בתחומי אנרגיה, מים, דיור, תעסוקה ותחבורה באזורים נבחרים, בדגש על פיתוחים טכנולוגיים בתחומים אלו

יעד 1.2: הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי

2 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, החברתית והכלכלית וקידום סוגיות וקבוצות חברתיות

יעד 2.1: יצירת מנועי צמיחה אזוריים עבור יישובים הנמצאים בעדיפות לאומית

יעד 2.2: חיזוק החוסן האזרחי ביישובי חבל תקומה וקו העימות בצפון ופיתוח כלכלי-חברתי של ישובים אלו

יעד 2.3: חיזוק היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים ופיתוחם בתחומים החברתיים-כלכליים

יעד 2.4: יישום התוכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בכלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות

יעד 2.5: שיפור מיצוי זכויות עבור אוכלוסיות ייחודיות וניצולי השואה

יעד 2.6: פיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי

יעד 2.7 : הרחבה ופיתוח של מענים לאוכלוסיות ייחודיות על רקע מלחמת "חרבות ברזל"

3 חיזוק המשילות, טיוב דרכי הפעולה וארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

יעד 3.1: שיפור התשתיות ומנגנוני עבודת הממשלה

יעד 3.2: קידום תרבות של תכנון, בקרה והערכה בשירות הציבורי

יעד 3.3: קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לבין החברה האזרחית והמגזר העסקי

יעד 3.4: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרחים באמצעות הנגשה, הגברת השקיפות ושיפור ממשקי השירות בין האזרח ובין הממשלה וקידום שיתופי פעולה בין-משרדיים

יעד 3.5: שיפור, איסוף, השימור וההנגשה של מידע ממשלתי לטובת הציבור

יעד 3.6: שיפור איכות השירותים החברתיים המסופקים לאזרחים במישרין ובעקיפין

4 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם בין היתר באמצעות כלי הסברה ותקשורת

יעד 4.1: חיזוק התמיכה הציבורית בארץ ובעולם במדיניות ממשלת ישראל ובפעולותיה

יעד 4.2: פיתוח ושימור של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

יעד 4.3: חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל

עיקרי תוכנית העבודה

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית מכלילה וארוכת טווח

יעד 1.1: קידום הפיתוח של תשתיות פיזיות בתחומי אנרגיה, מים, דיור, תעסוקה ותחבורה באזורים נבחרים, בדגש על פיתוחים טכנולוגיים בתחומים אלו

משימות מרכזיות

- עדכון התוכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות על פי החלטת ממשלה מס' 3012 מיום 3.9.2017, שעניינה "תוכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל"
- ריכוז הוועדה המקצועית לקידום ולטיפול במתחם תע"ש נוף ים הרצליה[9]
- ריכוז הצוות לגיבוש תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות וליישומה על פי סעיף 8 בהחלטת ממשלה מס' 207 מיום 1.8.2021, שעניינה "קידום תשתיות וניהול סיכוני שיטפונות"
- ⚔ הקמת מערך לשינוע סולר לשעת חירום
- ריכוז צוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום האקלים, לרבות אגרו-וולטאי, וטיפול בפסולת על פי סעיף 1 בהחלטת ממשלה מס'543 מיום 24.10.2021, שעניינה "האצת תשתיות במסגרת המאבק בשינויי האקלים"
- השלמת הבחינה של מדיניות "אפס תוספת סיכון במפרץ אילת" על ידי הצוות הבין-משרדי
- קידום הצעת מחליטים בנושא אתר כרייה "שדה בריר"[10]
- ⚔ קידום עבודת מטה לשינוי מבני בנושא עובדים זרים עבור ענפי המשק השונים והתשתיות
- גיבוש תוכנית לאומית לפיתוח תחום החלבון האלטרנטיבי בישראל[11]
- בחינת כדאיות כלכלית בהתחדשות עירונית בפריפריה
- עדכון תוכנית דיור אסטרטגית לשנת 2050
- גיבוש תוכנית לשיקום ארוך-טווח לאחר רעידת אדמה
- טיפול במבנים לא ראויים לשימוש
- השלמת התוכנית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה

---

9 בעקבות הפיצוץ שהרעיד את העיר הרצליה בשנה שעברה בשטח מפעל תע"ש נוף ים לשעבר, שהועבר לאחריות מינהל מקרקעי ישראל, בשל 3 טונות חומר נפץ שהיו טמונים בשטח ולא פונו למרות סריקות ובדיקה לאיתור שאריות חומרי נפץ.

10 שדה בריר הוא אזור בנגב שמיועד להקמת מכרה פוספטים. מטרת הצעת המחליטים הינה לקבוע מדיניות כוללת בנוגע למשק הפוספטים בישראל, זאת לאחר סקירה ובחינה מקצועית של השפעתה על הסביבה.

11 תחום החלבון האלטרנטיבי חווה צמיחה משמעותית בשנים האחרונות, והוא צפוי להמשיך להציג שיעור צמיחה גבוה בשנים הבאות. המוטיבציות המרכזיות הדוחפות ומאיצות את הפיתוח של טכנולוגיות ומוצרים בתחום נובעות בעיקר מהחשש לאפקט הסביבתי-אקלימי של הדרישה ההולכת וגוברת למזון מבוסס בע"ח וחקלאות תעשייתית של בע"ח, כחלק מהגידול הצפוי באוכלוסייה ולצידה גם החשש לביטחון אספקת המזון.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות שגובשה	-	✓	12/2024	-
מאגר נהגים מוסמכים לשינוע חומ"ס (חומרים מסוכנים) בשעת חירום שהוקם	-	✓	9/2024	-
מערך מכליות כביש לשינוע חומ"ס (חומרים מסוכנים) בשעת חירום שהוקם	-	✓	12/2024	-
פרויקטים שקודמו במסגרת עבודת הצוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום האקלים	3	3	12/2024	-
בחינה של מדיניות "אפס תוספת סיכון במפרץ אילת" על ידי הצוות הבין-משרדי שהושלמה	-	✓	12/2024	-
הצעת מחליטים בנושא אתר כרייה "שדה בריר" שקודמה	-	✓	12/2024	-
הצעת מחליטים בנושא העובדים הזרים לענפי הבנייה והתשתיות שגובשה	-	✓	12/2024	-
עדכון שנתי לתוכנית הממשלתית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות שפורסם	✓	✓	-	-
תוכנית לאומית לפיתוח תחום החלבון האלטרנטיבי בישראל שגובשה	-	✓	12/2024	-
טיוטת דו"ח בנושא הכדאיות הכלכלית בהתחדשות עירונית בפריפריה שגובשה , וזאת על מנת להביא טיוטת מחליטים בהמשך	-	✓	12/2024	-
טיוטת תוכנית דיור אסטרטגית לשנת 2050 שגובשה	-	✓	12/2024	-
מסמך המלצות הצוות לתוכנית שיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה שפורסם	-	✓	4/2024	-
טיוטת הצעת חוק לצמצום מספר המבנים הלא ראויים לשימוש שהובאה לאישור הכנסת[12]	-	✓	12/2024	-

12 מבנים לא ראויים לשימוש הינם מבנים, ששימשו בעברם כמבני מגורים, מבני מסחר ומבני תעשייה. חלקם אינם בשימוש במשך זמן רב, עומדים נטושים ומוזנחים ומהווים מפגע סביבתי, תברואתי, בטיחותי וחברתי.

יעד 1.2: **הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי**

משימות מרכזיות

- בדיקה ואישור של מפרטים אחידים כחלק מתוכנית העבודה של הוועדה לרישוי עסקים
- פרסום דו"ח מצב האסדרה לשנת 2023 והצגתו בפני הכנסת
- בניית תוכנית עבודה עבור ועדת רישוי עסקים לשנת 2025
- קידום תיקון הנחיית פרקליט - אחריות רגולטורים
- פרסום "קול קורא" עבור תוכנית עבודה שנתית 2025 לבחינת רגולציה קיימת[13]
- קידום הקלות לאור מצב החירום
- יצירת סל כלים לרגולטור: השוואה בין לאומית[14]
- יצירת סל כלים לרגולטור: מאגרי מידע והקמת מאגר האסדרה
- יצירת סל כלים לרגולטור: קביעה ובחינה של יעדים וקריטריונים
- פיתוח קורס למובילי רגולציה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפרטים אחידים שעודכנו רוחבית	-	6	12/2024	-
דו"ח מצב האסדרה שהוצג בכנסת שהוצג בכנסת	-	✓	12/2024	-
תוכנית עבודה לרישוי עסקים לשנת 2025 שפורסמה	-	✓	12/2024	-
הנחיית פרקליט אחריות רגולטורית שתוקנה	-	✓	12/2024	-
"קול קורא" עבור תוכנית עבודה שנתית לבחינת רגולציה קיימת שפורסם[15]	-	✓	12/2024	-
שיעור התהליכים של שינוי רגולציה שבוצע בהם תהליך גיבוש רגולציה	43%	50%	12/2024	-
חוות דעת שניתנו על שינוי רגולציה במהלך השנה	8	25	12/2024	-
מסמך כלי עבודה לרגולטור שגובש	-	✓	12/2024	-
קורס בסיסי למובילי רגולציה שהושלם	-	✓	12/2024	-

13 משימה זו בשיתוף עם משרד המשפטים.

14 מדדי מדיניות אסדרה ומשילות של ארגון ה-OECD (IREG) הם כלי מרכזי של הארגון למעקב אחר מדיניות האסדרה של המדינות החברות בו. המדדים מתבססים על שורת המלצות לממשלות באשר לפעולות ולכלים הרצויים לצורך קידום מדיניות אסדרה מיטבית. רשות האסדרה הינה רשות ממשלתית שהוקמה בינואר 2023 על פי חוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021. החוק קובע, שתפקידיה של רשות האסדרה הם: לייעץ לממשלה בענייני מדיניות אסדרה (בעניינים הנוגעים לעיצוב מערך האסדרה ופיתוחו, עריכת מחקרים ופיתוח שיטת העבודה), ייעוץ שוטף, ליווי והדרכה לרגולטורים, קיום תהליכי תכנון בתחום האסדרה וביצוע בחינה, מדידה והערכה של הרגולציה הקיימת.

15 בשיתוף עם משרד המשפטים.

2 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, החברתית והכלכלית וקידום סוגיות וקבוצות חברתיות

יעד 2.1: יצירת מנועי צמיחה אזוריים עבור יישובים הנמצאים בעדיפות לאומית

משימות מרכזיות

- ריכוז ועדת ההיגוי ליישום תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות בשנת הפעילות האחרונה שלה על פי החלטת ממשלה מס' 4662 מיום 4.8.2019, שעניינה "תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה"
- מעקב ובקרה אחר החלטות ממשלה ליצירת מעטפת אזרחית לאור מעבר צה"ל לנגב ובאר-שבע[16]
- גיבוש החלטת ממשלה לפיתוח מטרופולין באר-שבע
- ניהול יישום החלטת הממשלה לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025
- גיבוש ואישור הצעת מחליטים לפיתוח מרחבי בצפון
- גיבוש ואישור הצעת מחליטים למתווה פיתוח הדרום
- פרסום דו"ח עדיפות לאומית
- הגדלת היקף הנכנסים לשערי האקדמיה בקרב גברים חרדים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ועדות ההיגוי בנושא אילת-אילות שהתכנסו	2	2	12/2024	-
מעקב ובקרה אחר החלטות הממשלה שבוצעו	-	✓	12/2024	-
הצעת מחליטים שהובאה לאישור הממשלה לפיתוח מרחבי בצפון	-	✓	12/2024	-
דו"ח סטטוס יישום החלטת הממשלה למתווה הפיתוח לדרום שגובש	-	✓	12/2024	-
הצעות מחליטים שהובאו לאישור הממשלה לפיתוח מרחבי הצפון ולמתווה פיתוח הדרום שהוגשו	-	2	12/2024	-
מסמך מדיניות שפורסם להגדלת היקף הנכנסים לאקדמיה בקרב גברים חרדים	-	✓	12/2024	-

16 החלטות ממשלה מס' 625 מיום 14.11.2021 והחלטת ממשלה מס' 435 מיום 02.04.2023.

יעד 2.2: **חיזוק החוסן האזרחי ביישובי חבל תקומה וקו העימות בצפון ופיתוח כלכלי-חברתי של יישובים אלו**

משימות מרכזיות

- מענה לצרכי ניצולי השואה שפונו מביתם במצב החירום והמלחמה
- יצירת ממשקי עבודה בין בוגרי תוכניות "עתודות לישראל"[17] למשימות מנהלת תקומה
- ליווי וביסוס עבודת מנהלת תקומה לטובת שיקום ופיתוח ישובי העוטף

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור אוכלוסיית שורדי השואה המפונים מביתם שנערכו ביקורים לבדיקת מצבם	-	50%	12/2025	80%
שיעור בוגרי התוכניות משולבים במשימות מנהלת תקומה	-	5%	12/2025	5%
דו"ח עדיפות לאומית לריכוז פעולות המשרדים במסגרת מפת העדיפות הלאומית שפורסם	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: **חיזוק היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים ופיתוחם בתחומים החברתיים-כלכליים**

משימות מרכזיות

- גיבוש תוכנית והצעה להחלטת ממשלה רב-שנתית לקידום היישובים הדרוזים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל
- גיבוש תוכנית והצעה להחלטת ממשלה רב-שנתית לפיתוח היישובים הדרוזיים בגולן

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
החלטת ממשלה רב-שנתית לקידום היישובים הדרוזים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל שאושרה	-	✓	12/2024	-
החלטת ממשלה רב-שנתית לפיתוח יישובים דרוזיים ברמת הגולן שאושרה	-	✓	12/2024	-

17 אגף בכיר 'עתודות לישראל' במשרד ראש הממשלה, הינו אגף מטה שהוקם מתוקף החלטת ממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016 בדבר "עתודות לישראל" - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל, במטרה לשפר את תהליכי פיתוח ההון האנושי במגזר משרתי הציבור בישראל במובנו הרחב ובהמשך להמלצות צוות בחינה מקצועי ובין-משרדי שהוקם בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2424 מיום 25.1.2015 בדבר "עתודות לישראל" - פיתוח ההון האנושי במגזר השירותים הציבוריים בישראל.

יעד 2.4: יישום התוכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בכלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- יישום התוכנית לשילוב יוצאי אתיופיה ובניית תשתית להטמעת המדיניות לשילוב יוצאי אתיופיה במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות
- הגדלת המשתתפים בתוכניות "עתודות לישראל" מקרב יוצאי אתיופיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הפעולות המבוצעות מתוך כלל הפעולות הנכללות בתכנית הממשלתית[18]	-	70%	12/2024	-
שיעור המשתתפים בתוכניות העתודות מקרב יוצאי אתיופיה[19]	1.9%	2.3%	12/2024	-

יעד 2.5: שיפור היכולת למיצוי זכויות עבור אוכלוסיות ייחודיות[20]

משימות מרכזיות

- הענקת תגמולים חודשיים לניצולי שואה ע"פ חוק הטבות לניצולי שואה, תשס"ז-2007
- הענקת מענקים שנתיים לניצולי שואה ואחרים ע"פ חוק הטבות לניצולי שואה, תשס"ז-2007
- קידום שירותי סיעוד - מימון ותמיכה
- הקמת והפעלת מוקד לאומי- ייעודי
- פיתוח הסכמי סיוע/הרחבת זכויות חדשים
- גיבוש מתווה, שיאפשר את המשך הפעלת חוק ארוחה יומית לתלמיד (מפעל ההזנה) על ידי הרשויות המקומיות, גם כשמוסדות החינוך סגורים ובעיתות חירום[21]
- מימון טיפולים רפואיים לזכאים
- תמיכה בארגונים ובעמותות המעניקים שירותים ייעודיים לניצולים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תגמולים חודשיים על פי חוק שהוענקו (באלפי שקלים)	3,322	3,326	12/2024	-
מענקים שנתיים ואחרים שהוענקו (באלפי שקלים)	761	736	12/2024	-
תוספת לשעות סיעוד לזכאים שמומנו (בשעות)	835	850	12/2024	-

18 החלטת ממשלה מס' 787 מיום 17.7.2023 בנושא "מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית".
19 השאיפה היא לעבור את סף 2% בהתאם ליעד הממשלתי.
20 משרד ראש הממשלה מטפל באוכלוסיית שורדי השואה, באוכלוסיית נפגעי מלחמת "חרבות ברזל", באוכלוסיית המפונים מיישובי העוטף וקו העימות בצפון, במשפחות החטופים והנעדרים, בנפגעי המסיבות ועוד.
21 חוק ארוחה יומית לתלמיד, תשס"ה 2005 חוקק במטרה לקיים מפעל הזנה במוסדות חינוך בעבור תלמידים בגן חובה ובבית ספר היסודי.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מוקד מידע - מרכז חדש שהוקם[22]	-	-	12/2024	-
המשך קידום הסכמי סיוע[23]	-	-	12/2024	-
פיילוט לעת חירום של מפעל ההזנה לתלמידים שגובש, הופעל ונקבע נוהל הפעלה מוסכם.	-	✓	12/2024	-

יעד 2.6: **פיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי**

משימות מרכזיות

- מניעת תחלואה וקידום בריאות בחברה החרדית[24]
- עריכת מחקרים לגיבוש מדיניות מבוססת נתונים לפיתוח כלכלי-חברתי למגזר החרדי
- פילוח "הקולות הקוראים" שמפרסמת מדינת ישראל, בדיקת התאמתם לציבור החרדי וביצוע תיקונים נדרשים אם הם אינם מותאמים
- הפעלת הקול קורא של הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי למגזר החרדי במשרד ראש הממשלה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית אופרטיבית בהתאם להמלצת ועדת ההיגוי למניעת תחלואה וקידום בריאות בחברה החרדית שהוגשה	-	✓	12/2024	-
מרכזים קהילתיים בריכוזי שכונות חרדיות, שבוצעה והוטמעה התוכנית למניעת תחלואה וקידום בריאות בחברה החרדית	-	17	12/2024	-
מחקרים לגיבוש מדיניות מבוססת נתונים לפיתוח כלכלי-חברתי למגזר החרדי שבוצעו	5	8	12/2024	-
רשויות מקומיות המשתתפות בקול הקורא	33	40	12/2024	-

22 פרסום מכרז הפעלה חדש לניהול ולהפעלה של מוקד שירות ייעודי לניצולי שואה (במיקור חוץ), הקמתו והפעלתו בדרך איכותית ומתקדמת.
23 חוק התגמולים קובע תגמולים חודשיים שמוענקים לשורדי השואה החיים במדינת ישראל על פי תבחינים מוגדרים. הרשות לזכויות ניצולי השואה (לשעבר הלשכה לשיקום נכים) משמשת זרוע של מדינת ישראל המתגמלת את ציבור ניצולי השואה ונכי המלחמה, במסגרת החוקים שעל פיהם היא פועלת.
24 המשימה הינה בשיתוף עם משרד הבריאות.

יעד 2.7: הרחבה ופיתוח של מענים לאוכלוסיות ייחודיות על רקע מלחמת "חרבות ברזל"

משימות מרכזיות

- מימוש המעטפת הניתנת לאוכלוסיית המפונים
- גיבוש הצעת מחליטים בדבר המענים של המדינה למפוני היישובים בקו העימות בצפון
- קידום ופיתוח של המענה הניתן למשפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה מהשבי ובני משפחותיהם
- סיוע בטיוב המענה הממשלתי לטיפול במשפחות הנרצחים ולחיזוק התיאום הבין משרדי
- ליווי פעילות ועדת המנכ"לים ליישום החלטת ממשלה מס' 1459 מיום 26.2.2024 בנושא "מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום" בהובלה משותפת עם משרד הרווחה והביטחון החברתי
- יצירת מעטפת ליווי אישית לכל משפחת חטוף ונעדר, לשבים ולבני משפחותיהם[25]
- היערכות ומוכנות לתרחיש השבה של חטופים בכל עת
- יצירת מסד נתונים ומידע עדכני בנוגע לחטופים, הנעדרים והשבים ותהליכי הטיפול בהם
- סיוע למשרד החינוך במימוש אחריותו להפעלת מפעל הזנה בבתי הספר בעת חירום

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת המערך הממשלתי למען מפוני "חרבות ברזל"[26]	-	✓	12/2024	-
מספר עובדי המערך שנפרסו על פני 100% מאתרי הקליטה של המפונים	-	385	12/2024	-
הבאה לאישור הממשלה הצעת מחליטים בדבר מפוני הצפון	-	✓	12/2024	-
השלמת הקמת מינהלת חטופים, נעדרים ושבים במשרד ראש הממשלה הוקמה[27]	-	✓	12/2024	-
ליווי השבים בתהליכי השיקום עד להחזרתם לניהול חיי שגרה[28]	-	✓	12/2024	-

25 החלטה מספר 1058 של הממשלה מיום 12.11.2023 בדבר הקמתה של מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', ההחלטה התקבלה נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ ובעיקר בדרום הארץ, מתקפה שעודנה נמשכת, ובשים לב לכך שיש מספר רב של חטופים ונעדרים כתוצאה מהמתקפה האמורה ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 982 מיום 22.10.2023 בדבר סיוע למשפחות החטופים והנעדרים ובמטרה לפעול לריכוז המענים הממשלתיים הניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה

26 המערך הממשלתי למפוני "חרבות ברזל" הוקם במטרה לוודא, כי המענה הממשלתי ניתן לכלל המפונים באופן מלא, לאתר פערים ולטפל בהם, לאתר חסמים ולפתור אותם, לפתור מחלוקות בין גורמי הטיפול ככל שעולים וכדומה. בנוסף, המערך הממשלתי החל לפעול בזירה שבה פעלו שחקנים רבים: הרשויות המקומיות הקולטות, הרשויות המקומיות המפנות, פיקוד העורף (להלן: פקע"ר), ארגוני החברה האזרחית ומשרדי ממשלה שונים. תפקיד משרדי הממשלה הינו להעניק שירות ממשלתי לאזרחי המדינה בנושאים רבים, כגון חינוך, רווחה, דיור, תחבורה, תמיכה סוציו-פסיכולוגית, ביטחון ועוד.

27 מינהלת חטופים, נעדרים ושבים במשרד ראש הממשלה הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מיום 12.11.2023 לצורך תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. תפקידי המינהלת: ריכוז הקשר עם משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה וליווי שוטף למשפחות ולשבים ארצה, ובמסגרת זו שיקוף תמונת מצב ביחס למאמצי השבתם ארצה של החטופים והנעדרים למשפחותיהם בתיאום עם גופי הביטחון; ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה ובכלל זה סנכרון בין כלל הגורמים העוסקים בתחום, מיפוי פערים וגיבוש פתרונות בהיבטי החוסן הרגשי והפסיכו-סוציאלי, בהיבט הכלכלי, החינוכי וכיוצ"ב, בתיאום עם משרדי הממשלה, השלטון המקומי והגופים הרלוונטיים. יובהר, כי אין באמור כדי לגרוע מהסמכויות הנוגעות לטיפול וסיוע לחטופים, לנעדרים, לשבים ארצה ולבני משפחותיהם של כל גוף על פי כל דין, לרבות משרד הביטחון והמוסד לביטוח הלאומי; מתן הנחיה מקצועית למשל"ט עד להטמעת פעילותו במינהלת כמפורט בהחלטה זו.

28 ליווי המשפחות, הטיפול בהן, המענים הנדרשים להסדרה, הקניית תחושת בטחון אישי וכלכלי, תהליך השיקום לשבים ולבני משפחותיהם ובעיקר החזרת האמון של המשפחות במדינה ובמוסדותיה הינם משימות אשר ישפיעו על חוסנה של החברה הישראלית כולה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מסד נתונים בדבר חטופים, נעדרים והשבים	-	✓	12/2024	

3 חיזוק המשילות, טיוב דרכי הפעולה וארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות וליישומה

יעד 3.1: שיפור התשתיות ומנגנוני העבודה הממשלתיים

משימות מרכזיות

- גיבוש ארגז כלים לתהליך העברת מידע בין משרדי ממשלה וגופים ציבוריים בשגרה ובחירום
- קידום הטמעת המעבר לענן הציבורי ("נימבוס")
- הקמת פלטפורמה טכנולוגית לאיגום ושיתוף המידע הממשלתי בעולמות התכנון, הבניה והתשתיות
- חיזוק היכולת להערכה ולמדידה של תוכניות עתודות לישראל
- פיתוח סל מדדים רוחבי לכל תוכניות העתודה
- חיזוק ופיתוח 35 תוכניות עתודה הקיימות, בהתאם לשרשרת הערך[29]
- כינוס פורום המנכ"לים לגיבוש תמונת מצב, פתרון חסמים וקידום מענים ממשלתיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הממשלה החלטה לאימוץ אסטרטגית נימבוס ומפת דרכים	-	✓	12/2024	-
סל מדדים רוחבי לכל תוכניות העתודה שגובש	-	✓	12/2024	-
תכניות של "עתודות לישראל" שפועלות בהתאם לעקרונות שרשרת הערך שנקבעו בדו"ח "עתודות לישראל"[30]	-	35	12/2024	-

יעד 3.2: קידום תרבות של תכנון, בקרה והערכה בשירות הציבורי

משימות מרכזיות

- מעקב אחר יישום החלטות הממשלה
- ריכוז התהליך של גיבוש תוכניות העבודה הממשלתיות
- ליווי הקידום וההטמעה של המעבר לענן הדיגיטלי הציבורי
- כתיבת נוהלי בקרה פנימיים על זרם הרגולציה
- כתיבת מסמך שיהווה פורמט לחוות דעת בעולמות הרגולציה
- כתיבת נהלי עבודה פנימיים לניטור ואכיפה על עולמות הרגולציה
- גיבוש ואישור כללים לביצוע הערכה רגולטורית
- גיבוש ואישור כללים לקביעת קיומו של פגם מהותי בגיבוש רגולציה

29 תחת "עתודות לישראל" פועלות למעלה מ-35 תכניות שמטרתן להזין למערכות הציבוריות אנשים שיוכשרו לאייש את תפקידי המפתח במדינת ישראל, כאשר היעד הוא איוש 10,000 משרות המשפיעות ביותר במגזר הציבורי.

30 ששת עקרונות שרשרת הערך של תכניות "עתודה לישראל": מענה לאתגרי המערכת, משילות, איתור ומיון אפקטיבי, הכשרה, הובלת שינוי ומדידה והערכה.

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מסמך של נוהלי בקרה פנימיים על זרם רגולציה שגובש	-	✓	12/2024	-
מסמך נוהל פנימי לניטור ואכיפה שגובש	-	✓	12/2024	-
מסמך כללים לביצוע הערכת רגולציה שגובש	-	✓	12/2024	-
מסמך כללים לקביעת קיומו של פגם מהותי שגובש	-	✓	12/2024	-
פרסום ספר תוכניות העבודה לשנת 2025	-	-	4/2025	✓
פרסום בקרה על תוכניות העבודה לשנת 2023	-	✓	12/2024	-
פרסום דוח מעקב אחר ביצוע החלטות ממשלה לשנת 2023	-	✓	12/2024	-

יעד 3.3: **קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לבין החברה האזרחית והמגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות**

משימות מרכזיות

- קידום שיתוף הפעולה בין המגזר הציבורי, העסקי והחברתי, לרבות בהפעלת השולחן הרב-מגזרי בשגרה ובחירום וגיבוש מודל מעודכן להפעלתו
- קידום פלטפורמה דיגיטלית לחיזוק הממשק וניהול השיח בין הממשל לעמותות - "ביזגוב"
- קידום וחיזוק הממשקים והשותפות הרב מגזרית בתוכניות "עתודות לישראל"

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
נציג ציבור לוועדת רישוי עסקים שמונה	-	✓	12/2024	-
מיזמים בין מגזריים בתכניות "עתודה לישראל" שנערכו	-	10	12/2024	-
השקת פלטפורמה ביזגוב לעסקים	-	✓	6/2024	-

יעד 3.4: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרחים באמצעות הנגשה, הגברת השקיפות ושיפור ממשקי השירות בין האזרח ובין הממשלה וקידום שיתופי פעולה בין-משרדיים

משימות מרכזיות

- גיבוש מערכי מדידה עבור שירותים חברתיים במיקור חוץ בהתאם לעקרונות הממשלתיים לטיוב הרכש החברתי
- השקה והמשך הפיתוח של תשתית דיגיטלית ממשלתית לשיתוף הציבור עם עסקים ועם ארגונים ללא כוונת רווח
- ניהול, שיפור ופיתוח של תהליכי עבודה וממשקים דיגיטליים
- השלמת הקמת וביסוס המנהלת, הכפפת הגופים השונים תחתיה ומיסוד תפיסת הפעלה לאומית בתחום הטיפול בחטופים, הנעדרים והשבים ובני משפחותיהם
- השלמת תהליכי חקיקה ונהלים בתחום המענה למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ובני משפחותיהם

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכי מדידה בשירותים חברתיים, שגובשו בליווי משרד ראש הממשלה בהתאם לעקרונות טיוב הרכש החברתי	14	18	12.2024	-
מערכת לטיוב ומעקב מחלות שפותחה	-	✓	12/2024	-
פרויקט "תיק דיגיטלי" - סריקת תיקי ניצולי שואה לשימור ולשילוב במערכת ממוחשבת שהושלם	-	✓	12/2024	-
תשתית של ממשקים לתוכניות עבודה, בקרה על אלמנות, מערכת 80 ועוד הוקמה	-	✓	12/2024	-
המנהלת מאויישת בהתאם לייעודה	-	✓	12/2024	-

יעד 3.5: שיפור, איסוף, שימור והנגשה של מידע ממשלתי לטובת הציבור

משימות מרכזיות

- השלמת המיפוי של תחומי הרגולציה של כל רגולטור בממשלה, כבסיס למאגר האסדרה
- השלמת המיפוי של התחומים של כל החוקים, התקנות והנהלים, לרבות התייחסות למפוקחים כבסיס למאגר האסדרה
- הקמת מאגר האסדרה עד שלב א'
- הטמעת בינה מלאכותית לניהול ולהנגשה של אוסף התצלומים הלאומי

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מסמך מיפוי של חוקים, תקנות ונהלים שגובש	-	✓	-	-
שלב א' בהקמת מאגר האסדרה שהושלם	-	✓	-	-
בינה מלאכותית להנגשת אוסף התצלומים הלאומי שהוטמעה	-	✓	12/2024	-

יעד 3.6: **שיפור איכות השירותים החברתיים המסופקים לאזרחים במישרין ובעקיפין**

משימות מרכזיות

- יישום החלטת הממשלה מס' 489 מיום 1.11.2020 בנושא מדיניות ממשלתית למדידה והערכה של שירותים חברתים במיקור חוץ
- ליווי ביישום הרפורמה בהון אנושי ברכש במשרדים החברתיים וייעול תהליכי הרכש החברתי[31]
- קידום צעדי מדיניות ומדידה להיערכות להזדקנות מיטבית של האוכלוסייה[32]
- ליווי יישום החלטת ממשלה לפיתוח העיר בית שמש והסרת חסמים
- ליווי יישום החלטת ממשלה מיגון ופיתוח העיר אשקלון והסרת חסמים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
מכרזי דגל שלוו על ידי המשרד	1	2	12/2024	-	↻
פרסום מארז "עקרונות וכלים לעיצוב וליישום מדיניות ברכש החברתי"	-	✓	9/2024	-	
מערכי מדידה בשירותים חברתיים שגובשו בליווי המשרד	14	18	12/2024	-	↻
מערכי מדידה בשירותים חברתיים שהוטמעו בליווי המשרד	2	4	12/2024	-	↻
פיתוח והשלמת מפת המדדים להזדקנות מיטבית	-	✓	12/2024	-	

31 **הרחבה ממשל וחברה**

32 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 127 מיום 19.07.2021 בדבר 'מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית'.

4 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ותקשורת

יעד 4.1: חיזוק התמיכה הציבורית בארץ ובעולם במדיניות ממשלת ישראל ובפעולותיה

משימות מרכזיות

- הקמת מתחם חדש לטובת המרכז לתקשורת דיגיטלית, תדרוכים, סדנאות לימוד והכשרה
- קיום סיור עיתונאים במוקדי הלחימה והעורף לכתבים בין-לאומיים
- ניהול מושכל של משלחות משפחות החטופים והנעדרים למפגשי הסברה בחו"ל
- מיסוד תהליכי הסברה משותפים הם מערך ההסברה ומשפחות החטופים
- יצירת תהליכי שקיפות והנגשת מידע אל מול המשפחות בכל הקשור לפעילות המנהלת ופעילות ממשרדי הממשלה בעניינם לרבות הקמת אתר אינטרנט לאומי בנושא החטופים, הנעדרים והשבים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אולם חדש הוקם ופעילויות מתקיימות	-	✓	12/2024	-
העיתונאים הזרים המשתתפים בסיורים	-	3,000	12/2024	-
תכנית מתואמת למפגשי הסברה בחו"ל שהופקה	-	✓	12/2024	-
תהליכי עבודה סדורים שגובשו	-	✓	12/2024	-
שרשרת מידע בהתאם שגובשה	-	✓	12/2024	-
תהליכי שקיפות והנגשת מידע שגובשו	-	✓	12/2024	-

יעד 4.2: פיתוח ושימור של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

משימות מרכזיות

- הפקה של מסע הסברה ופרסום לחיזוק הזהות הלאומית יהודית במדינת ישראל
- קידום לכידות וערבות הדדית וחיזוק רוח ההתנדבות לחברה ולמדינה
- חיזוק הקשר לירושלים וקידום ערכיה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי
- הקמת מוקד פניות ציבור, מידע ונתונים
- הפקה והקמה של מיצג אורקולי בהר הזיכרון, "יד ושם" ירושלים
- קיום פעילות ערכית לחיזוק הזהות הלאומית היהודית ברשות לפיתוח הנגב והגליל קיום עצרת הפתיחה הממלכתית של יום הזיכרון לשואה ולגבורה
- קיום טקס פרס ישראל לראשונה בעיר שדרות
- קיום הטקס הממלכתי ליום איחוד ירושלים
- קיום טקסי ההנצחה והזיכרון לאירועי ה-7 באוקטובר

- קיום טקס האזכרה ליצחק רבין
- קיום טקס הצדעה והוקרה לפצועי צה"ל ופעולות האיבה
- בחירת מדליק.ות המשואות, המשקפים את המגוון בחברה הישראלית ובהתאמה לנושא השנתי הנבחר
- ביצוע טקס חג הסיגד
- הכנת תוכנית פעולה למצבי חירום - אירוע חבצלת: הכנת תיק אירוע מוכן למצבי חירום - נוהל חבצלת
- קיום הטקסים והאירועים הממלכתיים באופן מונגש לא.נשים עם מוגבלויות
- ליווי יישום החלטת ממשלה עבור תכנית הפיתוח לכותל 2022-2026
- תיקון הסכם המסגרת עם הקרן למורשת הכותל המערבי לשנת 2024
- הסכם שוטף חדש עם הקרן למורשת הכותל המערבי לשנת 2024
- הפקה של מסע הסברה ופרסום לחיזוק המורשת לזהות יהודית במדינת ישראל[33]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כלל הטקסים הממלכתיים במועדם על פי חוק/החלטת ממשלה שבוצעו[34]	80%[35]	95%	-[36]	-
תוכן עדכני לטקסים שנוצר, המשתנה משנה לשנה	80%	90%	12/2024	-
טקס מרכזי על פי החוק/החלטת ממשלה ובהתאמה לרוח התקופה ולנושא השנתי הנבחר בוצע	100%	100%	12/2024	-
תוכנית פעולה למצבי חירום גובשה	100%	100%	12/2024	-
כלל טקסים הממלכתיים באופן מונגש לא.נשים עם מוגבלויות בוצעו (מעבר למחויב בחוק)	100%	100%%	12/2024	-
תוכנית הסברה לחיזוק הזהות הלאומית יהודית במדינת ישראל שפורסמה	-	✓	12/2024	-
מוקד פניות ציבור, מידע ונתונים שהוקם והופעל	-	✓	12/2024	-
מיצג אורקולי בגבעת הקהילות בהר הזיכרון בירושלים שהופק והוקם	-	✓	12/2024	-
פעילות ערכית לחיזוק הזהות הלאומית יהודית שהתקיימה[37]	-	✓	12/2024	-

33 במסגרת החלטת ממשלה 1332 מיום 19.2.2023 , הוקמה הרשות לזהות יהודית לאומית במשרד ראש הממשלה. בהחלטה נקבעו 3 יעדים עיקריים לרשות: הרשות תפעל לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, הרשות תפעל לקידום הלכידות והערבות ההדדית במדינת ישראל ותפעל לחזק את רוח ההתנדבות לתרומה לחברה ולמדינה. הרשות תפעל לחיזוק הזהות הלאומית יהודית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי ייזום פרויקטים ועל ידי שיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם וכן תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית והכל באמצעות דרכי הפעולה ותפקידיה המפורטים להלן. בשל אילוצי תקציב הרשות התחילה את פועלה בשנת 2024. השנה עיקר עבודתה של הרשות היא לגבש דרכי פעולה אפקטיביים על מנת להשיג את היעדים שקבעה לה הממשלה.

34 בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר תיבחן מחדש אופן עריכת הטקסים הלאומיים השנה.

35 דחיית טקסים ממלכתיים לאור המצב הביטחוני.

36 במועדם כפי שנקבע על פי החוק/החלטת ממשלה.

37 מטרת הפעילות הערכית להגביר את תודעת הזהות הלאומית ברשויות בנגב, לבצע סיורים ופרויקט רוחבי ברשויות כך להנכיח את האלמנטים המגבירים והמחזקים את הזהות הלאומית היהודית.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור שידורים מונגשים של הטקסים והאירועים הממלכתיים לקהל הרחב	95%	100%	12/2024	-	
שיעור שביעות רצון הציבור מהסדרי הנגישות בטקסים הממלכתיים	100%	100%	12/2024	-	
שיעור בחירה של מדליקי.ות המשואות אשר מהווים ייצוג הולם לגווניה השונים של החברה הישראלית	100%	100%	12/2024	-	
השיעור שבו הפעילות והאירועים נתפסים כמחברים בין החלקים השונים בחברה הישראלית	-	-	12/2024	-	

יעד 4.3: **חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל**

משימות מרכזיות

- קידום הסכם תגלית לשנת 2024
- קידום הסכם תגלית אקסל לשנת 2024[38]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכם תגלית שנחתם	-	✓	12/2024	-
הסכם תגלית אקסל שנחתם	-	✓	12/2024	-

38 תגלית אקסל הינה תכנית מנהיגות לסטודנטים או קצינים ונגדים מיחידות מובחרות המתעניינים בעולמות העסקים והטכנולוגיה. התכנית עוסקת בשינוי של ישראל בתחומי העסקים, טכנולוגיה, השפעה חברתית, מדיניות ציבורית, זהות יהודית ועוד.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

תוכנית העבודה לשנת 2024

הסטטיסטיקן הלאומי **ירון פלוס**

2024

הקדמה: **הסטטיסטיקן הלאומי**

ירון פלוס

במדינת ישראל, כמדינה מודרנית ומובילה בעולם, גורמי הממשל ומקבלי החלטות מבססים את החלטותיהם ואת פעילותם על מידע ונתונים מהימנים, רלוונטיים ועדכניים המתקבלים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס). נתוני הלמ"ס מהווים בסיס חשוב לכל פעילות עסקית וכלכלית המשמשת את המגזר העסקי בארץ ובעולם, וכמובן שאת אזרחי מדינת ישראל. לפיכך קיימת חשיבות גדולה לשיפור איכות המידע ורמת העדכניות שלו.

הלמ"ס ממשיכה במאמציה לספק נתונים מהימנים, עדכניים ושימושיים הנוגעים לכלל תחומי החיים, מצב המשק וכן החברה בישראל. בהתאם לכך, תפעל הלמ"ס בשנים הקרובות במספר צירים עיקריים:

1. שיפור שירותי המידע לאזרח - בשנה הקרובה הלמ"ס תפרסם את נתוני מפקד 2022 באמצעות אתר אינטרנט ידידותי, המשתמש בבינה מלאכותית לתשאול בשפה חופשית, כלים ויזואליים, ועוד. זאת בנוסף למערכת גישה מרחוק המאפשרת לחוקרים לקבל מידע מפורט באופן בלתי מזוהה ומאובטח. ככל שהנתונים והמידע יופצו בצורה מובנת וידידותית יותר, כך תשתפר איכות קבלת ההחלטות במשק הישראלי.
2. מיכון ואוטמציה של תהליכי עבודה - הלמ"ס עוברת טרנספורמציה דיגיטלית שבה תוכנות מתקדמות וכלי בינה מלאכותית חדשנים מחליפים תהליכי עבודה הצורכים זמן ומשאבים גבוהים יותר. כחלק מתהליך הטרנספורמציה יוגדר מבנה ארגוני חדש הנותן דגש על פיתוח וחדשנות תוך כדי חיזוק שיתופי פעולה בין-מגזריים בנושא חדשנות במדעי הנתונים.
3. הקטנת נטל ההשבה ושימוש במידע מנהלי - תהליכי איסוף המידע ישופרו באמצעות תוכנה מתקדמת לניהול סקרים (אנן"ס), מערכות טלפון מתקדמות, ושימוש במידע מנהלי ככל הניתן. חשוב לציין שכבר ב-2024 יחל התכנון למפקד האוכלוסין הבא המתכונן לשנת 2028 שיהיה בעיקרו מפקד המתבסס ככל הניתן על נתונים שנאספים במשרדי הממשלה לפעילות עסקית.
4. שימוש בטכנולוגיות מתקדמות לאיסוף מידע - ב-2024 יקודם השימוש בנתוני עתק (Big-Data) ליצירת סטטיסטיקה רשמית. נושא זה כולל מגוון של טכנולוגיות ושיטות כדוגמת כריית מידע על עסקים מהאינטרנט, קבלת נתוני צריכה מכרטיסי אשראי, שימוש בטלפונים סלולאריים לקבלת אומדני אוכלוסייה דינמיים, שימוש ברשתות חברתיות לבחינת מגמות חברתיות ועוד.

לסיכום, הלמ"ס תמשיך לפעול במרץ ובמקצועיות על מנת לספק לציבור נתונים סטטיסטיים איכותיים, מהימנים ונגישים. תכנית העבודה לשנת 2024 תשמש כנדבך מרכזי בהשגת יעד זה, תוך התמקדות בחדשנות, שיתוף פעולה, ידע, הנגשה, אוטומציה ויעילות.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	פרסום נתוני מפקד 2022	80%	100%	↑
2	הנחיות בנוגע למערכת סטטיסטית לאומית שפורסמו	-	4	↑
3	קידום מפקד מינהלי - איתור נתונים מינהליים שיוכלו להוות תחליף לשאלות מפקדיות קיימות[1]	-	25%	=
	2025 | **25%** 2026 | **25%**			
4	סקרי עסקים שפותחו להשבה מקוונת[2]	1	4	↑
5	שיעור התקדמות בהקמת אגם המידע הממשלתי (תשתית טכנולוגית)[3]	65%	100%	↑
6	שיפור כלי הפצה -שיעור העלייה בכניסות לאתר הלמ"ס[4]	-	20%	↑
7	הסכמי שיתוף מידע שנחתמו עם משרדים ממשלתיים[5]	-	3	=
	2025 | **12** 2026 | **27**			

1 כחלק מהרצון בהפחתת נטל ההשבה בקרב הציבור - פרטים ועסקים, נעשה מאמץ רב לאיתור מקורות מידע מינהליים אשר יכולים לספק תמונה מהימנה ולהוות תחליף לשאלות וסקרים המתבצעים כיום.

2 פיתוח, שיפור וייעול של מערך האיסוף של ליבת סקרי העסקים בלמ"ס על ידי השבה מקוונת. סה"כ 22 סקרי עסקים מקוונים.

3 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא "הקמת אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הקמת אגם המידע נועדה לשפר ולהגביר את יכולות משרדי הממשלה לעשות שימוש במידע לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה, ולסייע בייעול תהליכי העבודה של המערכת הסטטיסטית במוסדות המדינה, כל זאת בכפוף להוראות פקודת הסטטיסטיקה, ובכלל זה להגנה על סודיות המידע ולהגנה על הזכות לפרטיות. בסוף שנת 2024 תושלם הקמת אגם המידע על חמשת רכיביו.

4 הפצת המידע ואופן הנגשתו לכלל צרכני המידע הינו נושא שמעסיק את הלמ"ס בכל פעולה. היכולת למדוד את הצורך והשימוש במידע הקיים ייבחן גם באמצעות מספר כניסות לאחר ו/או חיפוש נושאים עיקריים.

5 בהתאם להחלטת הממשלה מס'1440 מיום 15.5.2022 בנושא "הקמת אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, יקודמו הסכמי שיתוף פעולה במטרה לשפר את תהליכי התיאום בין משרדי הממשלה ללמ"ס והעברת המידע בין המשרדים ולהגביר את התועלת מאיסוף המידע על ידי הלמ"ס. מתוך 27 הסכמים שצפויים להיחתם עד סוף שנת 2028 מתוכננים להיחתם 12 הסכמים בשנים 2025-2023 עם משרדי ממשלה וגופים ציבוריים.
בשנת 2023 תוכננו להיחתם הסכמי שיתוף מידע עם שני משרדים. ההסכמים נמצאים בשלבים מתקדמים לקראת חתימה.

מטרות ויעדים

1 שיפור וביסוס יכולתה של הממשלה ומקבלי ההחלטות במגזרים השונים לקבל החלטות מבוססות נתונים

יעד 1.1: יצירת מערך הנחיות והמלצות לעבודה הסטטיסטית

יעד 1.2: שיפור רמת הידע במערכת הסטטיסטית הלאומית

2 קידום שיתופי פעולה (בארץ ובחו"ל)

יעד 2.1: הכנת תזכיר חוק, המתקן את פקודת הסטטיסטיקה ומאפשר שיתוף פעולה בהעברת מידע

יעד 2.2: קידום הסכמים של שיתופי פעולה להעברת ידע ומידע עם גופי ממשל

3 ייעול תהליכי איסוף נתונים

יעד 3.1: קידום מפקד מינהלי[6] 2028

יעד 3.2: שינוי מבנה ארגוני באופן שיחזק וייעל את תהליכי האיסוף

יעד 3.3: פיתוח של מערכת לניהול סקרים והעברות מידע

יעד 3.4: פיתוח מנגנונים לכריית מידע באינטרנט

4 חיזוק תהליכי עיבוד מידע סטטיסטי

יעד 4.1: שיפור יכולות עיבוד מידע סטטיסטי באגם הנתונים - באמצעות תשתית ומאגרים מרכזיים

יעד 4.2: פיתוח של תהליכי מחשוב ביחידות ארגוניות מובילות

5 הנגשת נתונים לאזרח ולגורמי ממשל

יעד 5.1: השבחת יכולות חיפוש באתר באופן שיאפשר איתור מידע מדויק לצורך

יעד 5.2. הנגשת מידע לציבור באופן זמין במובייל ובאמצעות כלים ויזואליים הכוללים לוחות מכוון

6 מפקד מינהלי הינו מפקד המבוסס על נתונים מינהליים מגורמים שונים, כגון נתוני רשויות מקומיות על מגורים. נתונים אלו יכולים לספק מידע על קבוצות אוכלוסייה בישראל בנושאים שונים. מהווה תחליף למפקד האוכלוסין שנעשה עד כה באופן פיזי ומענה של אחוז ניכר מהציבור.

מערך הסייבר הלאומי

תוכנית העבודה לשנת 2024

ראש מערך הסייבר הלאומי **גבי פורטנוי**

2024

הקדמה: **ראש מערך הסייבר הלאומי**

גבי פורטנוי

מערך הסייבר הלאומי המשיך בשנת 2023 לבנות מערך הגנה לאומי כחלק ממאמץ משותף עם הממשלה, המגזר הציבורי, קהילת הביטחון, המגזר הפרטי, ארגונים בין-לאומיים ומדינות. בשנת 2023 חלה עליית מדרגה ביכולת ההגנה על המשק הישראלי כחלק משינוי התפיסה של המערך להסתכלות על צד כחול והעלאת חוסן בכל העוצמה. הארגונים שבהנחיה ובהכוונה של המנחים והמנחות של המערך המשיכו לשפר את רמת ההגנה בסייבר ומהווים דוגמה לכלל הארגונים במשק.

שנת 2024 תהיה בסימן המשך הלחימה ומוכנות להרחבתה מול זירות נוספות, זאת לצד שיפור ביכולות הסייבר ובנכונות של אויבינו לבצע מתקפות שיגרמו נזק לעורף האזרחי. מציאות זו מחייבת המשך העלאת חוסן, חשיבה של צעד אחד קדימה וקיצור טווחי זמן בטיפול באירועים בכלל המגזרים במשק בד בבד לאור מספר התקיפות שעלה במהלך שנת 2023. היערכות זו דורשת לא רק כוח אדם מיומן, חשיבה יצירתית והוליסטית והבנה של המגמות החדשות והתקדמות הטכנולוגיה, אלא גם חקיקה והיערכות ממשלתית אחרת - כדי שלא נופתע בסייבר, ואם נופתע, לא נוכרע - אלא נתאושש ונכריע.

5 תובנות על מה שעבר עלינו בזירת הסייבר עד כה ובתקופת המלחמה בפרט:

1. **שילוב כוחות** - מה-7 באוקטובר באה לידי ביטוי הרוח הישראלית בהירתמות יוצאת דופן של כולנו, שאפשרה קפיצה בעוד כמה רמות בעבודה המשותפת בין כל גורמי הסייבר בארץ ואף עם שותפינו מעבר לים.
2. **הוליסטיות** - לסייבר אין גבולות פיזיים, ולכן משימת ההגנה בסייבר קשה שבעתיים ודורשת יצירתיות, שתהפוך את הבלתי אפשרי למציאות - יצירתיות שבאה לידי ביטוי ב"כיפת סייבר" של הסתכלות הוליסטית להגנה אקטיבית על מדינת ישראל, אשר הוכיחה עצמה השנה וגם בזמן המלחמה.
3. **השתנות בלתי פוסקת** - מהיום הראשון למלחמה הפעיל המערך את נוהל החירום שאליו נערך מבעוד מועד והתאים עצמו למציאות המשתנה. באופן הדרגתי, גם התוקפים החלו להגביר עוצמה במרחב הסייבר בתקופת המלחמה ואף חצו קווים שטרם נחצו בעבר. בהתאם, גם מוקדים שלא עסקנו בהם בעבר, כגון מרחב תודעתי מוגן, החלו להעסיק אותנו והתחלנו לפתח עבורם פתרונות מהירים.
4. **מהירות** - כשם שהתוקפים החלו להגביר עוצמה, התחלנו מהרגע הראשון של המלחמה להגביר מהירות כדי לנסות להיות צעד אחד קודם. בין היתר, תוך זיהוי אותם מוקדי עניין של התוקפים ומתן מענה רגולטורי מהיר כדי למנוע אירועי סייבר רוחביים, שישפיעו על ארגונים רבים במקביל.
5. **המרכיב האנושי** - על אף עיסוקנו בטכנולוגיה, הכול מתחיל ונגמר באנשים, שהפגינו השנה, וביתר שאת בזמן המלחמה, מסירות, נחישות, התמדה, מוטיבציה ויצירתיות - כדי לאפשר את המשימה של צה"ל, מבלי החשש שזירת הסייבר תהפוך לזירה שמשפיעה על התפקוד של העורף.

המערך ימשיך לנווט במים סוערים, תוך שמירה על מסלול יציב ומוגדר. אל לנו לעצור ולו לרגע ממשימתנו, אך בתוך כך להמשיך להתקדם, להשתפר ולהשתבח. אתגרים רבים עוד עומדים לפנינו. ב-7 באוקטובר קיבלנו קריאת השכמה מצמררת, שהבהירה לכולנו שכוחנו באחדותנו. אם נקפיד להיות מאוחדים, אני סמוך ובטוח כי נצליח לעמוד במשימה הכה חשובה שהופקדה בידינו. כפי שברור לכולם, המרוץ לא נגמר. נפעל ביתר שאת לקידום ההגנה של מדינת ישראל בסייבר כדי ליצור מרחב דיגיטלי אמין ובטוח לכולם.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	זמן ממוצע לטיפול בדיווח VDP[1] (ימים) 2025 | **2** 2026 | **2**	3	2	↓
2	זמן ממוצע לטיפול בדיווח CVE[2] (ימים) 2025 | **90** 2026 | **90**	90	90	=
3	סנסורים בגופי תמ"ק[3] וגופים חיוניים שהוטמעו (על פי מדיניות)[4] 2025 | **110** 2026 | **120**	73	100	↑
4	רמת הגנה ממוצעת בגופי התמ"ק על בסיס "רימון"[5] 2025 | **4.5** 2026 | **4.55**	4.37	4.45	↑
5	מעבדות חדשנות סקטוריאליות שהוקמו[6] 2025 | **6** 2026 | **6**	4	5	↑

1 VDP - Vulnerability Disclosure Program; תוכנית המעודדת חוקרים לדווח למערך על חולשות באתרים פומביים במרחב הישראלי. הזמן שעובר מרגע גילוי החולשה ולימודה ועד הפצתה למשק.

2 Common Vulnerabilities and Exposures (או בשמו המקוצר CVE) הינו מאגר מידע, המכיל מיפוי של מזהה ייחודי חולשה בקוד/מוצר תוכנה, אשר זכה להכרה רשמית על ידי היצרן ו/או גורם מורשה אחר.

3 תמ"ק - תשתית מדינה קריטית.

4 יכולת ניטור של נכסים במרחב הישראלי והעשרת בריכת המידע. היעד המקורי לשנת 2023 היה 53.

5 תו"ל "רימון" היא אוסף בקרות, המגדירות את רמת ההגנה בארגון תמ"ק. ציון רמת ההגנה נע בין 1 ל-5. היעד לשנת 2023 היה עלייה לממוצע של 4.3 (מ-4.12 ב-2022).

6 מעבדה סקטוריאלית - מהווה מרכז ידע בתחום מסוים, המאפשר לקדם חדשנות, שתמנף חוסן בתחום הסייבר. במעבדה מתבצעים מחקרים, ניסויים, הדרכות, אימונים, תרגילים וסמינרים מקצועיים, המפגישים אנשי סייבר מהממשלה, מהתעשייה ומהאקדמיה. כיום קיימות מעבדת תחבורה, מעבדת ICNL (אנרגיה) ומעבדת DATA-AI. בנוסף, ישנה מעבדה בתחום ה-Finsec בשיתוף מאסטרקארד ומשרד האוצר, הנמצאת בימים אלה בעיצוב מחדש. כמו כן נבחנת הקמה של מעבדת ענן וכן מעבדת בריאות.

		2023	2024	מגמה
6	שיתופי פעולה אסטרטגיים[7] עם חברות רב-לאומיות	2	5	↓
	2025 | **8** 2026 | **10**			
7	חשיפות דיגיטליות לקמפיינים להסברה בתחום הסייבר (מיליונים)[8]	120	60	↑[9]
	2025 | **60** 2026 | **60**			
8	דו"חות הממונה על היישומים הביומטריים[10]	✓	✓	=
	2025 | ✓ 2026 | ✓			

7 שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות הופך לאסטרטגי, כאשר השותפות באה לידי ביטוי בתהליכי חשיבה על מאפייני מרחב הסייבר המתפתח ועל מדיניות ועיצוב מענים לאומיים משותפים (כגון בניית SOC לאומי בענן, מערכת לשיתוף מידע בין לאומית, חשיבה בעולמות ההגנה מול AI וכד') ולא ברכש מוצרים או שירותים מסוימים.

8 בשנת 2023 עלו ארבעה קמפיינים של הסברה לחיזוק המודעות לאיומי הסייבר ולדרכי ההתגוננות. סך החשיפה לקמפיינים היה כ-120 מיליון, לכ-14 מיליון משתמשים בדיגיטל במצטבר. מדובר בחשיפה גבוהה מהיעד השנתי שהוגדר, כ-30 מיליון חשיפות.

9 ביחס ליעד המקורי לשנת 2023, 30 מיליון חשיפות. בשל ירידה בתקציבי הפרסום של כלל משרדי הממשלה, אנו מעריכים כי מספר החשיפות בשנת 2024 יהיה כ-60 מיליון.

10 הממונה על היישומים הביומטריים במערך הסייבר הלאומי מחזיק בתפקיד סטטוטורי, שלפיו הוא מבצע פיקוח על פרויקט התיעוד הלאומי החכם וממליץ על מדיניות הנוגעת לפרויקט זה מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009. דו"חות הממונה מתמקדים בנושאי פיקוח על התנהלות הפרויקט וכן בהמלצות על מדיניות בתחום היישומים הביומטריים. הדו"ח ה-13 של הממונה פורסם בחודש אוגוסט 2023.

מטרות ויעדים

1 האצה ומימוש של תוכנית כיפת הסייבר הלאומית ובתוכה Nsoc[11]

יעד 1.1: קידום תפיסה ואיפיון של מענה טכנולוגי להנגשת שירותי סייבר למשק הרחב - Active Defence[12]

יעד 1.2: קידום הקמה של מרחב משותף למחקר ולמודיעין עם גופי סייבר מקבילים

יעד 1.3: קידום הקמה של גוף מחקר איומי סייבר עם שיתוף פעולה בין-לאומי[13]

יעד 1.4: המשך החיזוק של שיתוף הפעולה עם חברות האבטחה והמודיעין לטובת הגדלת מקורות המודיעין לכיפת הסייבר

יעד 1.5: הקמה של תשתית להגנה על שכבת הפרוטוקול - PDNS (Protective DNS)[14]

יעד 1.6: הקמה של תשתית טכנולוגית[15] להנגשת שירותי הגנת סייבר עבור המשק

יעד 1.7: קידום מענה טכנולוגי להערכת רמת החוסן המשקי[16]

יעד 1.8: קידום מענה טכנולוגי לניטור עניי רציף של הארגונים CCM (Continuous Control Monitoring)[17]

יעד 1.9: הקמת תשתית לניטור גופים במסגרת מרכזי ניטור מגזריים[18] על בסיס תשתית ענן ציבורי

יעד 1.10: הקמת תשתית, פיתוח לוגיקה בסיסית והזרמת מידע מגופים שונים[19]

2 מימוש תפיסת הגנה סקטוריאלית ומשקית - מתמ"ק ועד אחרון האזרחים

יעד 2.1: קידום ההגנה של המשק בראייה סקטוריאלית, בדגש על מרכזיות המנחה המגזרי בהגנה[20]

יעד 2.2: הגברת השילוב של כלי הגנה טכנולוגיים במסגרת ההנחיה[21] של הגופים

יעד 2.3: קידום העלאת המוכנות והכשירות המבצעית של גופי התמ"ק והמגזרים[22]

יעד 2.4: מקסום האפקטיביות של התהליך המבצעי במערך הסייבר וטיוב ההיערכות לתפקודו כגוף מבצעי בלחימה

יעד 2.5: חתירה ל"מרחב תודעתי מוגן" לאזרחי ישראל

---

11 תפיסה וטכנולוגיה, המאפשרת הגנה על מרחב ונכסים, יצירת בריכת מידע לאומית, היתוך וחקירת מידע מתקדמים והנגשת שירותים לארגונים. ה-NSOC יאפשר איסוף מידע מכלל הארגונים והמגזרים במשק.

12 הנגשת שירותי הגנה אקטיבית (ACD - Active Defense) במסגרת פורטל להעברת מידע והתראות על תקיפות סייבר.

13 מחקר טכנולוגיות וקבוצות תקיפה למניעת תקיפות במרחב הישראלי.

14 שירות PDNS בתצורת ענן, המהווה מרכיב במטריית ההגנה למשק, המכונה כיפת הסייבר, יאפשר יישום הגנה ברמת המדינה בשכבת פרוטוקול DNS. מטרת השירות היא העלאת חוסן המשק באמצעות מניעת גישה לדומיינים זדוניים.

15 פיתוח, הקמה ותפעול של פורטל שירותי הגנה אקטיבית (ACD) למשק הישראלי להעלאת חוסן המשק מפני תקיפות סייבר.

16 רכש שירותי ניתוח של משטח תקיפה והערכת סיכוני סייבר, תוך שיקוף ומדידה של רמת החוסן של ארגונים/מגזרים/משק.

17 שירות טכנולוגי עניי, המנטר באופן רציף את מידת העמידה בבקרות ההגנה של הארגון, תוך חיבור לכלי ניהול ההגנה השונים הפרוסים בו.

18 מרכז לניטור רמת ההגנה בסייבר בהסתכלות מגזרית (SOC - Security Operation Center).

19 חיבור ארגונים לתשתית ה-ASO, פיתוח לוגיקות מתקדמות, אינטגרציות וממשקים ויצירת תובנות ברמת הגוף, המגזר והמדינה.

20 בנייה של תפיסת הנחיה, המשלבת את גופי התמ"ק כחלק מהמגזר שאליו הם שייכים מתוך הסתכלות על רציפות והמשכיות סקטוריאלית.

21 הנחיית גופי תמ"ק התבססה עד כה, לרוב, על עמידה בתו"ל מוגדר. כחלק מתפיסת כיפת הסייבר מתבצעת בחינה מחודשת של תצורת ההנחיה, תוך הגברת השילוב של אמצעים טכנולוגיים וכלי הגנה.

22 ביצוע תרגילים/אימוני סימולטור/מבדקי חוסן, והעלאת מודעות בקרב קהלי יעד שונים.

3 הכוונת פעילות ההגנה על פי מדדים לאומיים[23]

יעד 3.1: גיבוש תפיסה ומודל למדידה של רמת ההגנה של הארגונים והסקטורים השונים במשק

יעד 3.2: ניהול פעולות ההגנה והעלאת החוסן המשקי במסגרת מערכות ייעודיות[24]

יעד 3.3: קידום מחקר מודיעיני של זירות עניין חדשות[25]

יעד 3.4: קידום ההיערכות למשברי סייבר[26]

4 קידום תשתיות טכנולוגיה, מו"פ וחדשנות להגנת הסייבר המדינתית

יעד 4.1 : גיבוש תוכנית לאומית להרחבת הון אנושי בסייבר תוך מתן דגש על שילוב מגזרים הנמצאים בתת ייצוג (דרוזים, חרדים, מגזר ערבי ועוד)

יעד 4.2 : גיבוש המלצות מדיניות לכיווני פעולה מול תעשיית הפיתוח לשם הטמעת פרקטיקות אבטחה בפיתוח תוכנה

יעד 4.3 : אישור תוכנית לטובת עידוד, קידום ופיתוח העסקים הקטנים והבינוניים בעיר באר שבע באמצעות הפעלת מאיץ עסקי, HUB, שיספק מעטפת כוללת

יעד 4.4 : תוכנית מו"פ להגנת ענן ציבורי (רב-שנתי)

יעד 4.5: חיזוק שיתוף הפעולה עם אקוסיסטם הסייבר הישראלי (תעשייה, אקדמיה ועוד)

5 קידום האינטרסים של מדינת ישראל באמצעות שותפים בין-לאומיים

יעד 5.1: חיזוק הקשרים האסטרטגיים עם שותפים מדינתיים[27]

יעד 5.2: חיזוק קשרי ההגנה עם חברות רב-לאומיות[28]

יעד 5.3: חיזוק מעמדה של ישראל בעולם בתחום הגנת הסייבר

6 גיבוש אסטרטגיה מדינתית ותפיסת מדיניות רגולטורית

יעד 6.1: גיבוש של הערכת מצב אסטרטגית בתחום הסייבר

יעד 6.2: עדכון האסטרטגיה הלאומית להגנה בסייבר בהתאם ללקחי המלחמה, וגיבוש ואישור תוכנית יישום מפורטת

יעד 6.3: קידום רגולציה עדכנית ורלוונטית להגנת סייבר בגופים חיוניים, בהתאם לבנצ'מארק הבין-לאומי

---

23 מדידת רמת ההגנה של המשק, תוך שקלול משתנים מגוונים, שיסייעו להכוונת פעולות בניין הכוח והפעלת הכוח להגנה.
24 ריכוז וניהול בראייה הוליסטית של משימות הגנה רוחביות ומורכבות, אשר מבוצעות בצורה מבוזרת במערך הסייבר הלאומי על ידי מספר רב של גורמים.
25 כניסה לזירות עניין נוספות שעד כה לא חקרנו אותן.
26 היערכות המשק למשברי סייבר: הגדרת תו"ל, מצבי כוננות והתארגנות מערכתית ולאומית לנושא.
27 בתחומי בניין כוח משותף, שיתוף מידע ומודיעים בנושא תקיפות סייבר, בדגש על ארה"ב ובריטניה.
28 חברות רב-לאומיות כגון מיקרוסופט, גוגל, אמזון ועוד.

7 שילוב ההזדהות החכמה במערך הגנת הסייבר הלאומי

יעד 7.1: גיבוש וקידום של מדיניות להזדהות חכמה

יעד 7.2: ייזום והובלה של תשתיות פרויקטים להזדהות חכמה

יעד 7.3: פיקוח, הכוונה ובקרה של יישומים ביומטריים ותשתיות הזדהות במגזר הציבורי

יעד 7.4: מיצוב המעבדה הביומטרית הלאומית[29] כמוקד ידע טכנולוגי לביצוע מבדקים ברמה הלאומית

יעד 7.5: הקמת מרכז מחקר ותשתית באקדמיה בתחום הביומטרי

29 המעבדה הביומטרית הלאומית הוקמה ביחידה להזדהות וייישומים ביומטריים במערך הסייבר הלאומי במהלך 2019-2020. המעבדה הוקמה על מנת לשמש כמוקד ידע להיבטים טכנולוגיים של מערכות אלה, לאיתור ולזיהוי מתארי תקיפה וביצוע התחזויות. בנוסף, המעבדה תשמש לקיום מבדקים, שיסייעו למשרדי הממשלה בתהליכי הרכש ובהערכת ביצועים לפני השלמת התהליך המכרזי.

מינהלת תקומה

תוכנית העבודה לשנת 2024

ראש מינהלת תקומה **תא"ל (מיל') משה אדרי**

2024

הקדמה: **ראש מינהלת תקומה**

תא"ל (מיל') משה אדרי

נוכח מתקפת הטרור הרצחנית של החמאס על מדינת ישראל ביום 7.10.2023, התקבלה בקבינט החברתי-כלכלי החלטה מס' 980 מיום 19.10.2023 להקים מינהלת ייעודית לתקופה של חמש שנים, שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום, לחידוש ולחיזוק חבל תקומה ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המיידי, הבינוני והארוך. בהתאם לכך ציידה הממשלה את המינהלת בכלים לצורך פעולתה: תקציב ראשוני, הרשאות חתימה, מנגנוני התקשרות מהירים, הקצאת תקנים וקביעת מבנה ארגוני ומנגנוני גיוס מהירים. בהמשך אישרה הממשלה את החלטה מס' 1127 מיום 10.12.2023, אשר קובעת את המתווה להכנת תוכנית אסטרטגית חמש-שנתית לשיקום ופיתוח חבל תקומה ואת המסגרת התקציבית למימושה.

מורכבות המשימות לפתחה של מינהלת תקומה היא אדירה. אירועי ה-7.10 הינם חריגים בחומרתם ובהיקפם ומחייבים עבודה מהירה ומדויקת, תוך מתן פתרונות גמישים ויצירתיים; בתוך זמן קצר נדרש להקים ארגון, שיהיה מסוגל להתמודד עם אתגרים רבים ומורכבים.

חזון המינהלת הוא לחזור וליישב מחדש את הקהילות, לחדש ולהרחיב את היישובים, למנף ולהביא לשגשוג הקהילות והחבל כאזור חיוני, בר-קיימא, פורח ואטרקטיבי לתושבי החבל ולמדינת ישראל. המשימה של המינהלת בטווח המיידי ובטווח הביניים היא לשקם את היישובים, את התשתיות, את מבני הציבור ואת הבתים שנהרסו, לאפשר את התנאים לשובם של התושבים לביתם (בכפוף להנחיות גורמי הביטחון) ולספק את כל המענים הזמניים הדרושים עד להשלמת כל אלה. בטווח הארוך, המינהלת מגבשת תוכנית חומש (שנמצאת בשלבי הצגה ואישור בעצם ימים אלה, אפריל 2024) אשר פורטת את המיקודים האסטרטגיים ואת כיווני הפעולה למימוש החזון לפתח את האזור מעל ומעבר למה שהיה (Build Back Better). תוכניות העבודה השנתיות של המינהלת, למשך שנות פעילותה, ייגזרו מתוכנית החומש לאחר שתאושר. בהתאם לכך, תוכנית העבודה המפורטת לשנת 2024 תיכתב בחודשים הקרובים, בכפוף לאישור תוכנית החומש בממשלה.

בימים אלה עוסקת המינהלת בכמה משימות במקביל, שכל אחת מהן לבדה מורכבת ועתירת השקעה, לא כל שכן כשהן מתקיימות במקביל: ביסוס המבנה הארגוני ושגרות העבודה, אישור תוכנית החומש, פרסום חוק התקומה, ניהול פתרונות הביניים ועוד. תוכנית העבודה שלפניכם משקפת רק חלק קטן ממדדי התוצאה העיקריים שאותם יש להשיג. היקפם יילך ויתרחב לאחר שתאושר תוכנית החומש האסטרטגית.

בברכה,

תא"ל (מיל') משה אדרי

ראש מנהלת תקומה

מדדים מרכזיים

לאור העובדה שמינהלת תקומה החלה לפעול לפני כחצי שנה, ובפניה עומס משימות עצום, ומכיוון שתוכנית החומש עדיין לא אושרה, מפורטים להלן מדדי התוצאה הראשוניים שהמינהלת מסמנת לעצמה כמצפן לפעילות העתידית. במקום שניתן פורטו יעדים כמותיים שנתיים. ביחס לאחרים, ערכי היעדים ייקבעו ככל שתתקדם עבודת המטה לתכנון היישום המפורט.

		2023	2024	מגמה
1	שיעור התושבים שמתגוררים בחבל תקומה[1]	100% (64,000)[2]	63%[3]	↑
2	פתרונות ביניים לקהילות שהנזק ביישובם אינו מאפשר חזרה ליישוב המקורי[4] 2025 | **5**	3	13	↓
3	שיעור המבנים להריסה שנבנו מחדש[5] 2025 | **60%** 2026 | **95%**	-	-	↑
4	שיעור ניצול הסל המוגבר לתלמיד בתחום החינוך[6] 2025 | **70% (תשפ"ה)** 2026 | -[7]	-	65% (תשפ"ד)	↑

1 עקב המלחמה פונו מבתיהם בצו אלוף תושבים שאזור מגוריהם הוגדר שטח צבאי סגור. בחלק מהיישובים התקבל היתר שיבה ב-1.3.2024 ובחלק טרם התקבל. מדד זה בוחן את מספר התושבים שמתגוררים ביישובים שיש היתר ביטחוני לחזור אליהם, ובכפוף לתקינות התשתית הפיזית ביישוב, ביחס לכלל תושבי החבל. החזרה לחבל משקפת את רצון התושבים בחיי שגרה ואת אמונם במוסדות שיבטיחו את התנאים הדרושים לשם כך. מקור הנתונים: למ"ס.

2 הערך הנכון ליום ה-6.10.2023.

3 הערך נכון לחודש מרץ 2023.

4 קהילות שאינן יכולות לחזור ליישובי הקבע עד להשלמת השיקום הפיזי ביישובים זקוקות למגורי ביניים שיאפשרו חיים נאותים וקהילתיים. הערך הנמדד - מספר היישובים שאינם יכולים לחזור לביתם ושהוסדר עבורם פתרון ביניים. מקור הנתונים: חמ"ל מינהלת תקומה. היישובים שעבורם מוסדרים פתרונות ביניים, נכון להיום: ניר עוז, רעים, סופה, עין השלושה, נירים, כפר עזה, נתיב העשרה, בארי, חולית, כיסופים, נחל עוז, כרם שלום, ארז.

5 במתקפת החמאס נהרסו כ-500 בתי מגורים ומבני ציבור. הקמה מחדש של מבנים אלה היא חלק משיקום נזקי המלחמה ומהווה תנאי הכרחי לחזרת התושבים לביתם. יימדדו מספר המבנים שנבנו. מקור הנתונים: יחידת האכיפה למקרקעין עבור מינהלת תקומה.

6 לכל תלמיד יוענק סל תמיכה, המאפשר מעטפת תומכת מבחינה לימודית ופסיכו-סוציאלית. משרד החינוך, באמצעות הרשויות המקומיות ומנהלי בתי הספר, יממשו את סל המענים. מקור הנתונים: דיווח משרד החינוך למינהלת תקומה.

7 ערך צפוי לסוף שנת הלימודים תשפ"ו ייקבע בהמשך.

		2023	2024	מגמה
5	שיעור דורשי עבודה[8]	3.65%	7.82%	↓
6	עסקים שדיווחו למע"מ[9]	-	-	↑

8 שיעור דורשי העבודה הוא נתון המעיד על מצב שוק העבודה, והוא מורכב ממובטלים, מכאלה שהוצאו לחל"ת בעל כורחם וממקבלי הבטחת הכנסה. ככל שהמספר גדל, הדבר מעיד על משבר. ירידה במספרים מעידה על התאוששות. מקור הנתונים: שירות התעסוקה למינהלת תקומה. היעדים הכמותיים העתידיים ייקבעו במהלך גיבוש תכניות העבודה השנתיות המפורטות.

9 מספר העסקים שדיווחו למע"מ מלמדת על מידת הפעילות. דיווח על 0 הכנסות יעיד על חוסר פעילות ודיווח חיובי יעיד על חזרה לפעילות. מקור הנתונים: רשות המיסים, דיווחי מע"מ למינהלת תקומה. נתוני הבסיס מגובשים בימים אלו מול גורמי המקצוע השונים.

מטרות ויעדים

1 שיבה הביתה

יעד 1.1: סיום השהייה במלונות וחזרה ליישובים, או מעבר למגורי ביניים

יעד 1.2: שיקום יישובי הקבע ואזורי ההרס שנפגעו ב-7.10.2023: בתים, תשתיות ומבני ציבור

יעד 1.3: השלמת מרכיבי ביטחון בישובים

2 חזרה לשגרה חינוכית

יעד 2.1: פתיחה מלאה של מערכות החינוך

יעד 2.2: אספקת מעטפת לימודית ופסיכו-סוציאלית לתלמידים, בדגש על מענים רגשיים

3 החזרת שגרת העסקים והתעסוקה

יעד 3.1: החזרת עובדים לעבודה

יעד 3.2: חידוש הפעילות של עסקים קטנים ובינוניים

יעד 3.3: חידוש כלים חקלאיים שנפגעו

יעד 3.4: החזרת משקים חקלאיים לפעילות מלאה

יעד 3.5: פיתוח תשתיות תומכות לגידול בהיקף התיירים בחבל

יעד 3.6: שימור לקוחות עסקיים

יעד 3.7: חיזוק חוסן עובדים

משימות עיקריות של מנהלת תקומה:

- פרסום תזכיר חוק תקומה
- אישור הצעת החלטה בעניין התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל תקומה ואוכלוסייתו 2024-2028
- אישור תוכניות עבודה מפורטות לשנת התקציב 2024

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תזכיר חוק התקומה	-	✓	12/2024	-
הבאה לאישור הממשלה את תוכנית החומש	-	✓	4/2024	-
אישור תוכנית עבודה מפורטת לשנת 2024	-	✓	6/2024	-

נציבות שירות המדינה

תוכנית העבודה לשנת 2024

נציב שירות המדינה **פרופ' דניאל הרשקוביץ**

2024

הקדמה: **נציב שירות המדינה**

פרופ' דניאל הרשקוביץ

לאחר תקופה משמעותית מאז פרוץ המלחמה, שהתחילה עם ההתקפה הנפשעת של אויבינו, העם כולו מתמודד בגבורה ובאחדות, בחזית ובעורף, על מנת שהאור יגבר על החושך והטוב ינצח את הרע.

גם בשירות המדינה אנו משתדלים לעשות ככל יכולתנו לניצחון מדינת ישראל בסיוע לעובדי המדינה המשרתים במילואים ונלחמים בחזיתות השונות, במתן שירותים ממשלתיים מיטביים לאזרחים שנאלצו לצאת מבתיהם כדי לאפשר לצבא להילחם בסמוך למקומם, בבניית גופים ממשלתיים חדשים שנועדו להתמודד עם המצב החדש, במיזמי סיוע של עובדי המדינה במערכים ממשלתיים המצויים בחסר בשל הלחימה, בפעולות לסיוע רווחתי לעובדי מדינה המצויים במשבר בתקופה זו ובסיוע לגורמים אזרחיים בשל מצב החירום.

נציבות שירות המדינה היא הזרוע המבצעת של הרשות המבצעת במדינת ישראל. כקטר מרכזי של הזרוע הביצועית בישראל מוטלות עלינו החובה והזכות לפעול כמנוע חיובי, המזין את המערכת באיכות ובמצוינות, הבאות לידי ביטוי במידה רבה באמצעות חדשנות וקדמה טכנולוגית.

אנו רואים חשיבות רבה במתן שירות מיטבי ומהיר לאזרח, בהפחתת רגולציה, בפתיחת אפיקים יצירתיים לפתרון בעיות ובייעול של תהליכים ארוכי טווח.

לכן אנו פועלים להפחתת הבירוקרטיה ולהגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות המשרדים. אנו מעניקים אישורים של אצילת סמכויות ביצוע בתחום התקינה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך שעומדים במתווה המוכנות לאצילה, על מנת לאפשר עצמאות ניהולית רבה יותר למנכ"לים בניהול ההון האנושי ביחידותיהם ולצמצום בירוקרטיה מיותרת.

אנו רואים חשיבות רבה בטיפוח ההון האנושי בשירות המדינה. לכן אנו פועלים ליישום קדנציות לעובדים המנויים בסגל הבכיר ובתכנון ובניהול קריירה לעובדים בדרג הביניים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך.

אנו ממשיכים גם בשנה זו במהלך העומק לשיפור ולגיוון של כלי המיון והגיוס, המשמשים לאבחון מועמדים למשרות בשירות המדינה, בהכנסת תוכניות ניהול ובהטמעת תהליכים ממוחשבים לשיפור השירות הניתן לעובדי המדינה.

בעת הזאת אנו רואים במתן השירות לציבור, ובפרט עבור הציבור הנזקק לסיוע מהמדינה עקב המצב, כאחד מתפקידיו המרכזיים של שירות המדינה, תפקיד המהווה מרכיב חיוני ביצירת החוסן הלאומי של העורף.

כחלק מכך, פעלנו ליצירת רציפות תפקודית, כך שעובדי המדינה יחזרו ככל האפשר לשגרת עבודה ולעשייה מיטבית למען אזרחי מדינת ישראל.

כגוף הממונה על הפיתוח והשימור של ההון האנושי בשירות המדינה, אנו פועלים לכך שנציבות שירות המדינה, יחד עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך במערכת הביטחון והחוץ ובמערכת הבריאות, ימשיכו להוביל את עובדי המדינה בערכיות ובמצוינות, ובכך להוות סמל ודוגמה למשרתי ציבור מסורים, הפועלים במרץ ובנאמנות, וכל זאת מתוך הבנת הזכות הגדולה לפעול יום יום ושעה שעה למען מדינת ישראל.

בברכה,
פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

מדדים מרכזיים

הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות

		2023	2024	מגמה
1	שיעור משרדי הממשלה ויחידות הסמך המצויים באצילת סמכויות מלאה בתחום התקן[1]	82%	90%	↑
	2025 | **100%** 2026 | -[2]			

טיפוח ההון האנושי בשירות המדינה וטיובו

2	משתתפים בתוכניות ניהול של סגל בכיר שנציבות שירות המדינה מקיימת	859[3]	832	↓
3	משתתפים בתוכניות ניהול של סגל תיכון[4] שנציבות שירות המדינה מקיימת	80[5]	100	↑
	2025 | **100%** 2026 | **100%**			

1 במטרה להקל את הנטל הרגולטורי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהגדיל את הגמישות הניהולית של ראשיהם, הנציבות מאצילה חלק מסמכויותיה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך. לרוב המכריע של המשרדים והיחידות כבר הואצלו הסמכויות בתחומי הפרט (הטיפול בעובדים כפרטים), וכעת מואצלות בהדרגה סמכויות מסוימות בתחומי התקן (הטיפול במשרות ובתפקידים).

2 תהליך כניסה להרחבת אצילת תקן 2 - 2026.
בשנים האחרונות הואצלו למשרדים תחומי אחריות שונים במסגרת אצילת התקן, תוך עידוד אחריות, סמכות ופתיחות לאימוץ תהליכים חדשניים, לצד ביצוע בקרות איכות, מתוך כוונה לקדם עיסוק בליבת נושאי ההון האנושי, ומתוך תפיסה, כי בין היתר, על נש"מ להגביר את מעורבותה בתחומי הליבה ולצמצם את העיסוק בהיבטים טכניים, זאת על ידי האצלת סמכויות למשרדים. בהתאם, אנו פועלים להרחבת האצלת הסמכויות בתקן (זו הכוונה באצילת התקן 2).
אגף משרדי ממשלה ויחידות הסמך החל בגיבוש תוכנית פעולה מתוך זיהוי צרכים הן של הרפרנטים והן של יחידות השטח בדבר הצורך בעדכון והרחבה של אצילת הסמכויות, תוך עדכון מסמך האצילה ותמיכת המערכות הנדרשות (מרכבה).
על מנת להמשיך ולבסס את יכולותינו להאציל את הסמכויות לשטח ולהתרכז בהיבטים מהותיים-ליבתיים של עולם ההון האנושי, נדרשת עבודה רבה הן בצד עדכון התורה והתאמת המערכות, הן בצד הכשרת בעלי התפקידים בנציבות והן בחיזוק הכשרת בעלי התפקידים בשטח.

3 המדרג הבכיר מתייחס למתחי דרגות 44-42 ומעלה בדירוג המח"ר או בדרגות המקבילות בדירוגים האחרים. (מתוך החלטת ממשלה 2464.)
תוכנית הבכירים: מחזור י"ב - 19 עמיתים. תוכניות העתודה (דרג ביניים): מחזור י"א - 23 עמיתים, מחזור י"ב - 24 עמיתים. משתתפים בכלל הפעילויות לסגל בכיר ועתודה, כולל תוכנית "חדר כושר ניהולי" - 384 משתתפים (עד ספטמבר 2023). בחודשים נובמבר/דצמבר תוכננו להיפתח 2 מחזורי הכשרה של תוכנית העמיתים לסגל הבכיר ותוכנית העתודה לסגל הבכיר. מחזורים אלו נדחו לאור המלחמה לשנת 2024. ב"חדר הכושר הניהולי" תוכננו להתקיים עוד 11 אימונים בהשתתפות של כ- 20 מנהלים בכל אימון. אימונים אלו בוטלו בשל המלחמה. לאור המלחמה התקיימו עד נובמבר 2023 פעילויות חלופיות בהיקפי השתתפות גבוהים: וובינר ניהולי (3 בהשתתפות של כ-250 מנהלים); וובינר מבט-על (1 בהשתתפות 100 מנהלים); קהילות למידה מקצועיות (3 קהילות בהשתתפות של כ-25 מנהלים בכל קבוצה, כל קבוצה התכנסה ל-4-1 מפגשים); הכשרות לנציגי הממשלה במלונות - רכזי שטח ומנהלי אזורים (4 הכשרות ל-25 מנהלים בכל אחת מהן).

4 תוכניות הניהול עבור הסגל התיכון מתייחסות לשתי תוכניות ניהול: **"מובילים לגובה"** - מתח הדרגות 43-41, **תוכנית "ממריאים לגובה"** מתייחסת למתח דרגות 42-40 ומתחי דרגות 41-39 (רק בתפקידים שבהם מנהלים עובדים). הערך המופיע כאן מתייחס לתוכניות הניהול של הסגל התיכון שבוצעו הן על ידי אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית והן על ידי המדרשה הלאומית למנהיגות, ממשל וניהול.

5 בעקבות המלחמה לא נפתח מחזור אחד של תכנית "מובילים בגובה" (43-41) .

		2023	2024	מגמה
4	שיעור המנהלים בסגל הבכיר המוביל בשירות המדינה שכהונתם נקצבה מקרב כלל משרות הסגל הבכיר המוביל שהוגדרו כמיועדות לקצבה[6]	86%	88%	↑
	2025 | **89%** 2026 | **91%**			

גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית

5	שיעור המימוש של ימי העבודה מהבית[7]	[8]66%	66%	=

גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

6	שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד הגיוון התעסוקתי מוגדר "טוב"[9]	40%	40%	=
7	ביצוע השלמת שעות תקן ושעות נוספות לעובדים שמוגדרים כהורים[10]	17.5%	19%	↑
8	שיעור הנשים בסגל הבכיר בשירות המדינה[11]	46.5%	47%	↑
	2025 | **47.5%** 2026 | **48%**			

6 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2464 מיום 8.3.2015 בדבר "השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה". הסגל הבכיר המוביל מורכב מהמנהלים במשרות במתח דרגות 42-44 ומעלה (בדירוג המח"ר ומקבילותיו), שלגביהם מתקיימים שני התנאים הבאים: (א) כפוף למנכ"ל משרד ממשלתי, למנהל יחידת סמך או למוקבל מנכ"ל; (ב) ראש מערכת ניהולית או מקצועית במשרד/יחידה.

7 נציבות שירות המדינה רואה חשיבות בנושא של איזון בית עבודה כחלק מהנושא של האצלת סמכויות למשרדים ושיפור הגמישות הניהולית של מנהלים בשירות המדינה. אנו רואים חשיבות בשימוש בכלי של עבודה מהבית, שמסייע גם ביצירת חוסן משרדי ובשמירה על רציפות תפקודית של המשרדים במצבים שונים.
הנתונים מתייחסים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך שמדווחים במערכת מרכב"ה (לא כולל את מערכת הבריאות, מערכת הביטחון ורשות המיסים), הנתונים מתייחסים לחודשים 10.22-09.23.

8 לגבי מערכת הבריאות התקבלו הנתונים הבאים: בתקופה הנסקרת נמצא ש-3,912 העובדים שדיווחו על עבודה מהבית עבדו בסך הכול 793,314 שעות, קרי מדובר בממוצע של 202 שעות לעובד.

9 מדד הגיוון התעסוקתי שפורסם בשנת 2023 מתייחס לנתוני שנת 2022 . מציון 76 ומעלה מוגדר הציון כ"טוב".

10 נציבות שירות המדינה רואה חשיבות בנושא של איזון בית עבודה, צמצום פערי שכר מגדריים וגמישות תעסוקתית להורים ניתנה אפשרות לביצוע שעות נוספות מהבית והשלמת שעות תקן באמצעות הנחיה מס' 3.6. המדד מסייע בידינו ככלי נוסף לקידום הנושא ולבחינה של הרחבת הנושא במידת הצורך.

11 הנתון בוחן את מספר הנשים שמחזיקות בתפקיד בכיר בשירות המדינה (כהגדרתו בתקשי"ר). להרחבה, מצורף קישור לדו"ח השוויון המגדרי: https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/gender-equality-report-csc-2022

בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי

		2023	2024	מגמה
9	שיעור המכרזים המיועדים למיון שצומצם בהם מספר שלבי המיון לעומת השנה החולפת[12]	15%	2-5%[13]	↑

היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

10	טפסים מקוונים שהוגשו באמצעות מערכות נציבות שירות המדינה[14]	60,733	62,000	↑
11	שיעור תהליכי הקליטה הדיגיטליים של עובדים חדשים מכלל העובדים שנקלטו[15]	70%	80%	↑

12 לקראת מחצית שנת 2024 אנו צפויים להחליף את הספקים במכרז מכוני המיון, ובמקביל תשתנה גם שיטת הסיווג של המכרזים למכונים שיזכו במכרז. משכך, לא ניתן כעת לקבוע מדדים לטווח ארוך. המדד לשנת 2024 מתבסס על התכנון המקורי, אך לאור השינוי באופי המדידה ייתכנו תנודות במדד החדש.

13 עלייה מתונה במדד, כלומר עלייה נוספת (פחות גבוהה מאשר בשנת 2023) בכמות המכרזים שבהם צומצם מספר שלבי המיון. העלייה המתונה היא בשנת 2023 הייתה עלייה חדה . ומאז שהתחלנו את התהליך ישנה השפעה על מאות משרות בשירות המדינה העלייה היא מתונה כיוון שמסה משמעותית כבר הושפעה בשנה הקודמת וכעת השיפור הוא הדרגתי יותר.

14 מדובר בטפסים של פניות עובדים בנושאי פרט לאגפי משאבי אנוש בשירות המדינה.

15 קליטת עובד חדש במשרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי מועברת בהדרגה לאמצעים דיגיטליים, במקום הטפסים המודפסים שבהם נעשה שימוש עד כה.

מטרות ויעדים

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית

יעד 1.1: אצילת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות

יעד 1.2: מיקוד הפעילות השוטפת וצמצום העיסוק בנושאים פרטניים

יעד 1.3: הרחבת העיסוק בנושאים אסטרטגיים

יעד 1.4: עמידה בהנחיות ובנוהלי נציבות שירות המדינה

2 טיפוח ההון אנושי בשירות המדינה וטיובו

יעד 2.1: עידוד ניידות תעסוקתית

יעד 2.2: יצירה ועדכון של תוכניות פרישה

יעד 2.3: יצירה ועדכון של תוכניות לסגל הבכיר במדרשה הלאומית למנהיגות

יעד 2.4: יישום הקדנציות בסגל הבכיר

יעד 2.5: קידום עובדים ומנהלים מצטיינים

3 שיפור הגמישות התעסוקתית ועבודה מהבית

יעד 3.1: גיבוש מלא לנוהלי העבודה מהבית בתקופת שגרה

יעד 3.2: הדרכה והטמעה של כלי ניהול מותאמים לעבודה מרחוק

יעד 3.3: ניצול מיטבי של אופן השימוש בעבודה מהבית והיקפה

יעד 3.4: איזון בית-עבודה

4 גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

יעד 4.1: ייצוג הולם לכלל האוכלוסיות בחברה הישראלית

יעד 4.2: שיפור הכשירות התרבותית

יעד 4.3: תכנון מסלולי הכשרה וקידום

יעד 4.4: קידום שוויון הזדמנויות מלא לנשים ולגברים

יעד 4.5: יצירת אקלים תומך-משפחה

יעד 4.6: העלאת שיעור הייצוג של נשים בדרגים בכירים

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי מקוון

יעד 5.1: ייעול תהליכי הגיוס והמיון

יעד 5.2: שמירה על הוגנות המיון

יעד 5.3: בחינה של מהימנות המיון המקוון

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

יעד 6.1: שיפור האוריינות הטכנולוגית של עובדי המדינה

יעד 6.2: קידום ויישום של דיגיטציה לתהליכי שירות

יעד 6.3: הטמעת טכנולוגיות דיגיטליות בכלל הנושאים הקשורים בניהול ההון האנושי בשירות המדינה

משרד הרווחה והביטחון החברתי

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר הרווחה והביטחון החברתי **יעקב מרגי**

מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי **ינון אהרוני**

2024

הקדמה: שר הרווחה והביטחון החברתי

יעקב מרגי

האסון הכבד שפקד את מדינת ישראל ב-7 באוקטובר הוא אחד האירועים הקשים שחוותה מדינת ישראל, אם לא הקשה ביותר.

מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", מערך שירותי הרווחה במשרד ובמחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות נמצא בחזית העשייה החברתית.

אנו פועלים במטרה לחזק ולשקם את האמון של אזרחי ישראל, לתת תקווה, עוגן ותמיכה ברגעים הקשים.

שירותי הרווחה פעלו וימשיכו לפעול בשנה הקרובה בליווי ובסיוע למשפחות החטופים, בתמיכה בתושבים שפונו מבתיהם, בשיקום ובחיזוק הקהילות בישראל וגם בהיערכות לאתגרים נוספים שאנו תפילה שלא יתרחשו.

אני גאה לעמוד בראש משרד הרווחה, שזכה במלחמה הזאת לשבחים רבים על תפקודו במלחמה - כל זה לא היה קורה בלי אנשי מקצוע רבים, שנושאים את המשא באופן מעורר השראה.

בשנה הקרובה נתמקד בהמשך החיזוק של התשתיות החברתיות בישראל. נפעל, בין השאר, להעברה וליישום התקנות של חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות, להקמת רשות לאומית למאבק בעוני, לשיקום הקהילות שנפגעו במלחמה, לסיוע לצעירים ולנפגעי המסיבה, ובהמשך - טיפול בשבים שחזרו משבי החמאס ובחטופים שישובו בעזרת ה'.

המשרד ימשיך לפעול לחזק את ההון האנושי במערכת כדי להבטיח עד כמה שניתן שירותים מקצועיים ואיכותיים. נפעל לגייס עובדים נוספים למערכת ולהקצות משאבים נוספים לפעולת השיקום החברתי.

נישא תפילה כולנו שנדע ימים טובים יותר.

הקדמה: מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי

ינון אהרוני

מדינת ישראל נמצאת בעיצומה של מערכה קשה. שירותי הרווחה במשרד, ברשויות המקומיות ובארגונים השונים פועלים מהרגע הראשון כדי לסייע, לתמוך, לחזק ולשקם את החברה הישראלית על כל חלקיה. העובדות והעובדים הסוציאליים לצד אנשי מקצוע נוספים במערך הרווחה מגויסים ופועלים באופן מרשים, מקצועי וראוי להערכה רבה.

כמי שאמונים על שירותי הרווחה, אנחנו יודעים כמה המשימה שלפנינו עוד ארוכה וממושכת. ישנם תושבים שמפונים מביתם כבר חודשים רבים, יישובים שנפגעו, השכול והטראומה עוד ילוו את החברה הישראלית זמן רב. זאת לצד האתגרים שנמצאים לפתחו של המשרד עוד בטרם המלחמה, כמו התמודדות עם תופעת הבדידות, חיזוק השייכות, שילוב בקהילה, צמצום תופעת האלימות במשפחה, ילדים ונוער בסיכון, עוני, עבריינות ועוד.

המשרד פועל במטרה לתת מענה לצרכים השונים למניעת מצבי פגיעה באוכלוסיות מוחלשות, לצד חיזוק קהילות ורשתות התמיכה והיערכות לתרחישים קשים נוספים שאנו מקווים שלא נידרש להם.

היעדים שלנו לשנת 2024 ממוקדים בארבעה אתגרים מרכזיים:

- מחויבות למדידה, תוצאות ואימפקט וחיזוק החוסן הפיזי, השלומות (well being) והחוסן הקהילתי - בדגש על תהליכי השיקום בדרום ובצפון
- חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, בדגש על גיוס ושימור כוח אדם
- מצוינות בפיקוח, בתהליכי פיתוח והפקת לקחים בדגש על השלכות מלחמת "חרבות ברזל"
- הגברת החוסן, תחושת ההשתייכות ומיומנויות של העובדות והעובדים בתוך הארגון

בתוכניות העבודה של רשויות תקומה כלולה גם השקעת משאבים רבים בתחום החברתי-קהילתי, ואנחנו גאים להיות גורם משמעותי בגיבוש וביישום התוכניות. זאת לצד הצורך להוביל תוכנית מתאימה גם ליישובי הצפון ולהמשיך לתת מענה לאתגרים החברתיים בישראל, כגון מניעה ומענה לילדים ונוער בסיכון, היערכות והפעלה של שירותים לאזרחים ותיקים, שילוב אנשים עם מוגבלויות בקהילה במסגרת יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות וסיוע ותמיכה בצעירים בסיכון.

אני מבקש להודות לכל העובדות והעובדים בשירותי הרווחה, שעושים מלאכתם נאמנה ונותנים מעל ומעבר. אנחנו ערים לקשיים שאיתם הם מתמודדים ופועלים לשפר את תנאי העבודה שלהם לצד חיזוק הידע והמומחיות המקצועית.

בשעה קשה זו נייחל לשובם של החטופים ולימים טובים יותר. נמשיך לפעול יחד לשיפור רווחתם ובטחונם החברתי של אזרחי ישראל.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	שיעור האזרחים הוותיקים החשים בדידות[1] 2025 | **21%** 2026 | **19%**	25%	23%	↓
2	אנשים עם מוגבלות שעברו ממעונות והוסטלים לדירות בקהילה שבהן מתגוררים עד שישה אנשים ולמגורים עצמאיים[2] 2025 | **660** 2026 | **660**	442	660	↑
3	שיעור הגידול באיוש התקנים של עובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות[3] 2025 | **90%** 2026 | **90%**	[4]86.5%	88%	↑
4	שיעור השיפור באחד מתחומי החיים של הילדים המשתתפים בתוכניות "360" - התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון[5]	51%	57%	↑
5	אירועים חריגים בבריאות במסגרות שבפיקוח המשרד[6] 2025 | **9,800** 2026 | **9,500**	10,390	10,100	↓

1 כחלק ממהלך להגברת תחושת השייכות בקרב אזרחים ותיקים והתמודדות עם בדידות וניתוק חברתי, מינהל אזרחים ותיקים במשרד מקדם כמה פעולות להשגת התוצאה הרצויה: גיבוש תפיסה כוללת, כנס, מחקר, איסוף פרקטיקות, התאמת השירותים ושיטות ההתערבות. נכון להיום, אין ברשות המשרד נתונים עדכניים לשנת 2023.

2 במסגרת פעולות ליישום דו"ח דותן ויישום התפיסה של חיזוק השייכות והמגורים בקהילה - 3,300 דיירים, שהם 30% מהדיירים במשך 5 שנים, בכל שנה 6%.

3 היחס בין התקנים המוקצים למחלקות לאיוש משרות של עובדים סוציאליים ביחד למשרות המאוישות בפועל

4 אחוז המשרות המאוישות של עובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ב-12.2023 לעומת התקנים המוקצים למחלקות

5 התוכנית הלאומית מכוונת לצמצם את היקף הילדים ובני הנוער החיים במצבים המסכנים אותם במשפחתם ובסביבתם. כתוצאה ממצבים אלו נפגעת יכולתם לממש את זכויותיהם על פי האמנה הבין לאומית לזכויות הילד בשבעה תחומי חיים: קיום פיזי, בריאות והתפתחות, השתייכות למשפחה, למידה ורכישת מיומנויות, רווחה ובריאות נפשית, השתייכות והשתתפות חברתית, הגנה מפני אחרים והגנה מפני התנהגות מסכנת שלהם עצמם. מדידת השינוי בתחומי החיים מתאפשרת באמצעות מערכת תשתית המידע היישובית (תמ"י).

6 אירועים חריגים במסגרות שנמצאות בפיקוח של המשרד, כגון תחלואה חריגה, פציעה/חבלה הדורשת התערבות רפואית, נפילות וכיוצ"ב. ערכי המדד מבטאים הפחתה של האירועים החריגים ב-5% בתוך 3 שנים.

מטרות ויעדים

1 מחויבות למדידה, תוצאות ואימפקט בהיבטים של חיזוק החוסן

יעד 1.1: חיזוק השלמות האישית, החברתית והמשפחתית - בדגש על הימנעות מהתנהגויות סיכוניות (כגון התמכרות ועבריינות), צמצום קשיים בתפקוד המשפחתי וקיומם של יחסים חברתיים מיטיבים ברמת הפרט והמשפחה

יעד 1.2: חיזוק החוסן הקהילתי - בדגש על קיומן של קהילות המבטאות אמון והדדיות, שייכות, מחויבות לפעולה לטובת הכלל ונכונות ויכולת לפעולה משותפת

יעד 1.3: קידום החוסן הפיזי והכלכלי - בדגש על קידום פעולות למיצוי זכויות של מקבלי שירות במחלקות לשירותים חברתיים

יעד 1.4: גיבוש דרכי מדידה לתוצאות הרצויות בתוכניות

2 חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים, בדגש על גיוס ושימור כוח אדם

יעד 2.1: עלייה בשיעור האיוש של תקני עובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות

יעד 2.2: ביזור סמכויות למחלקות לשירותים חברתיים במטרה לשפר את יכולת התכנון של המענים החברתיים ברשויות המקומיות ואת פריסת השירותים לציבור

3 מצוינות בפיקוח, בתהליכי פיתוח ובהפקת לקחים, בדגש על השלכות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 3.1: שיפור וייעול השירות לציבור

יעד 3.2: שיפור איכות השירות במסגרות, תוך הבטחת איכות ובטיחות המענה

4 הגברת החוסן, תחושת ההשתייכות ומיומנויות של העובדות והעובדים בתוך הארגון

יעד 4.1: שימור כוח אדם איכותי ומקצועי במשרד הרווחה והביטחון החברתי

יעד 4.2: פיתוח, הכשרה וקידום של עובדים ומנהלים במשרד הרווחה והביטחון החברתי

יעד 4.3 : קידום רווחת העובדים וקידום שוויון מגדרי ותעסוקתי ומניעת גזענות

עיקרי תוכנית העבודה

1 מחויבות למדידה, תוצאות ואימפקט בהיבטים של חיזוק החוסן של האוכלוסייה

יעד 1.1: חיזוק השלמות האישית, החברתית והמשפחתית - בדגש על הימנעות מהתנהגויות סיכוניות (כגון התמכרות ועבריינות), צמצום קשיים בתפקוד המשפחתי וקיומם של יחסים חברתיים מיטיבים ברמת הפרט והמשפחה

משימות מרכזיות

- ⚔ פיתוח והתאמת ידע, תוכניות ומודלים על רקע מלחמת "חרבות ברזל":
  - הפעלת תוכניות לאיתור ולטיפול (בדגש על ילדים ומשפחות, עוני, אלימות במשפחה, פגיעות מיניות ושכול) בקרב אוכלוסיות נפגעי המלחמה במעגלים ישירים ובמעגלים קרובים, תוך דגש על אוכלוסיות שפונו מבתיהן
  - גיבוש תורה מקצועית לטיפול במשפחות וילדים יתומים על רקע המלחמה
  - פעולות לפיתוח למידה והכשרה - עבודה מודעת שכול אזרחי, טרור וטראומה
- ⚔ מניעת הידרדרות של אוכלוסיות מפונות ומתפנות, תוך קידום השתלבותן במסגרת לימודית/תעסוקתית מתאימה
- הפעלת מערך דירות מותאמות לאנשים עם מוגבלויות, הזקוקים לרמות תמיכה משמעותיות[7]
- ניידות לחניכי הפנימיות:
  - פיתוח הכשרות מקצועיות בשיתוף אגף תעסוקה עבור חניכי פנימיות
  - חיזוק שותפות חניכים באמצעות מועצות חניכים והנהגת נוער ארצית
- זיהוי צרכים ופיתוח מענים לנערים עוברי חוק בחברה הערבית
- בניית תוכנית פעולה להעלאת שיעור ההתייצבות לפגישות מהו"ת[8] וביצועה
- ⚔ הקמה והפעלה של מערך טיפולי עבור שורדי המסיבה וחיזוק חוסן צעירים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל":
  - הקמת צוות עבודה בין-משרדי
  - פיתוח מודל עבודה ותוכניות רלוונטיות
- ⚔ לנוכח המלחמה, חיזוק מסגרות הדיור והצוותים לאזרחים ותיקים - מתן מענה וקליטה של אזרחים ותיקים למסגרות דיור מותאמות, והתאמת המענים במסגרות הדיור לאור השלכות המלחמה
- התאמת מערך המענים לצרכים המשתנים של ילדים ובני נוער בסיכון
- הקמת יחידה לטיפול ישיר באלימות במשפחה תוך יישום תיקונים מספר 19-18 לחוק למניעת אלימות במשפחה, התשפ"ב-2021
- עבודה על פי תפיסת התערבות מודעת טראומה - פיתוח חוסן ותחושת שייכות בקרב העובדים

---

7 תוכנית זו מהווה פיילוט וצעד ראשוני וחדשני לפתיחת דיור בקהילה לאנשים הזקוקים לרמות תמיכה גבוהות.
8 מידע, הערכה ותיאום בהמשך על בסיס חוק להסדר התדיינות בסכסוכי משפחה, תשע"ה-2014.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמת מועצת חניכים ארצית המורכבת מ-10 נציגי נבחרים ממועצות הפנימיות	-	✓	12/2024	-
סדנאות שהתקיימו בפנימיות להרחבת סל הכלים וכישורי החיים עבור חניכי הפנימיות[9]	-	400	12/2024	-
הפעלת קורס הכשרת רכזי בוגרים בפנימיות הנוער	-	✓	12/2024	-
שיעור ההתייצבות לפגישות מהו"ת[10] ביחידות הסיוע	70%	70%	12/2024	-
מסגרות טיפול לבני נוער מפונה שהוקמו	-	8	12/2024	-
גיבוש מודל התערבות לנערים שביצעו עבירות ביטחוניות (במסגרת קבוצת למידה משותפת עם חסות הנוער)[11]	-	✓	12/2024	-
מחזורי תוכניות "היום שאחרי" בתחום שיקום כלכלי ובתחום אלימות במשפחה שהתקיימו	-	3	12/2024	-
תוכניות הכשרה מותאמות ומבוססות עבודה עם טראומה שהתקיימו		10	12/2024	-
תקנים ליישום תיקונים 18[12] ו-19[13] בחוק למניעת אלימות במשפחה שנקלטו	-	23	12/2024	-
קורסי הכשרה לתפקידי עו"ס מעריך מסוכנות שהתקיימו	-	2	8/2024	-
ילדים ובני נוער המשתתפים במענים של התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון	62,371	70,000	12/2024	-
דיירים מהמעונות וההוסטלים שעברו אל דיור בקהילה ולמגורים עצמאיים	442	660	12/2028	-
גיבוש של מודל עבודה ותוכניות מותאמות לשורדי מסיבת ה-"נובה"	-	✓	12/2024	-
גיבוש מענים מותאמים לאזרחים ותיקים, בדגש על חוסן מרמת המסגרת ועד רמת הפרט	-	✓	12/2024	-
משתתפים בהכשרות מקצועיות עבור חניכי פנימיות, ילדים ונוער	-	200	12/2024	-

9 כ-4 סדנאות לפנימייה.

10 חוק המהו"ת: (פגישות מידע, הערכה ותיאום) ותקנותיו (תקנות להסדר התדיינויות בסכסוכי משפחה' הוראת שעה, תשע"ו-2016), קובעים כי לפני שניתן להגיש כל תביעה בענייני משפחה בבית המשפט לענייני משפחה או בבית דין דתי, יש להגיש בקשה ליישוב סכסוך. המגמה לשנת העבודה הקרובה היא שימור שיעור ההתייצבות לפגישות ובעתיד הגדלת שיעור זה.

11 בשנת 2023 שיעור המופנים לשירות מבחן לנוער מקרב החברה הערבית עמד על 44%. 1,600 הופנו בשל עבירות ביטחוניות, 319 הופנו בשל עבירות נשק.

12 עו"ס מגייס ומעריך (מגן), תיקון 18 - במסגרת החוק למניעת אלימות במשפחה (תיקון מס' 18 - הוראת שעה), התשפ"ב-2021, נקבע, כי אם ניתן צו הגנה יורה בית המשפט על קבלת חוות דעת לגבי המחויב על פי הצו שיכין עובד סוציאלי מגייס ומעריך שהסמיך לכך שר הרווחה והביטחון החברתי.

13 מעריכי המסוכנות, תיקון 19 - מטרת החוק החדש היא לאפשר לבית המשפט במקרים המתאימים להטיל תנאים לפיקוח על קיומו של צו הגנה באמצעות פיקוח טכנולוגי. הטלת צו הגנה שכולל פיקוח טכנולוגי מותנית בהערכת מסוכנות שתועבר לבית המשפט על ידי מעריכי מסוכנות ייעודיים של משרד הרווחה. מעריכי המסוכנות יהיו חלק מיחידה חדשה שמשרד הרווחה מקים בתקופה זו לטובת יישום התיקון לחוק.

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עובדים ומפקחים שהוכשרו לעבודה מודעת טראומה בקרב צעירים ואוכלוסיות בסיכון	-	60	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור השיפור במצב סיכון אחד לפחות מתחומי החיים של הילדים המשתתפים בתוכניות של התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון[14]	51%	57%	12/2024	-
גיבוש מדדי תוצאה ליעדי שיקום קהילתי- חברתי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	-	✓	12/2024	-

יעד 1.2: **חיזוק החוסן קהילתי - בדגש על קיומן של קהילות המבטאות אמון והדדיות, שייכות, מחויבות לפעולה לטובת הכלל, נכונות ויכולת לפעולה משותפת**

משימות מרכזיות

- שיקום וחיזוק החוסן הקהילתי
- גיבוש תוכנית אסטרטגית לחיזוק החוסן הקהילתי בארבע מועצות אזוריות[15] השייכות לחבל תקומה, המותאמת לצורכי הרשויות, הנהגות היישובים והתושבים
- חיזוק תחושת ביטחון על ידי הפעלת תשתיות קהילתיות והתנדבותיות מוכנות למגוון תרחישי חירום
- הערכת התערבויות קהילתיות לחיזוק החוסן הקהילתי באמצעות מערכת ממוחשבת

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית אסטרטגית משרדית לחיזוק החוסן ברשויות האזוריות של יישובי תקומה, המותאמת לצורכי הרשויות, הנהגות היישובים והתושבים	-	4	12/2024	-
הטמעת המערכת ביחידות לעבודה קהילתית במחלקות לשירותים חברתיים	-	✓	12/2024	-

14 התוכנית הלאומית מכוונת לצמצם את היקף הילדים ובני הנוער החיים במצבים המסכנים אותם במשפחתם ובסביבתם. כתוצאה ממצבים אלו נפגעת יכולתם לממש את זכויותיהם על פי האמנה הבין לאומית לזכויות הילד בשבעה תחומי חיים: קיום פיזי, בריאות והתפתחות, השתייכות למשפחה, למידה ורכישת מיומנויות, רווחה ובריאות נפשית, השתייכות והשתתפות חברתית, הגנה מפני אחרים והגנה מפני התנהגות מסכנת שלהם עצמם. מדידת השינוי בתחומי החיים מתאפשרת באמצעות מערכת תשתית המידע היישובית (תמ"י).

15 מועצה אזורית אשכול, מועצה אזורית חוף אשקלון, מועצה אזורית שדות נגב ומועצה אזורית שער הנגב.

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיפור הממוצע הארצי של הערכת המוכנות של צוותי חירום יישוביים (צח"י)[16]	76.4%	80%	12/2024	-

יעד 1.3: קידום החוסן הפיזי והכלכלי - בדגש על קידום פעולות למיצוי זכויות של מקבלי שירות במחלקות לשירותים חברתיים

משימות מרכזיות

- הקמת מוקדי תעסוקה ברשויות המקומיות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מוקדי תעסוקה ברשויות המקומיות שהוקמו	-	23	12/2024	-

יעד 1.4: גיבוש דרכי מדידה לתוצאות הרצויות בתוכניות המשרד

משימות מרכזיות

- גיבוש של תפיסת מדידה ואיכות משרדית מוסכמת
- גיבוש של מדדי תוצאה למיקודים המשרדיים, בדגש על תפיסת שיקום קהילתי-חברתי
- גיבוש מודלים לוגיים ברמת מינהלים ואוכלוסיות יעד
- יצירת מילון מונחים משרדי ותשתית למאגר מדדים
- איסוף מידע על ילדים ונוער בסיכון והשינוי במצבם לצורך קבלת החלטות מבוססות נתונים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הילדים והנוער בסיכון בתוכנית הלאומית, אשר ממלאים עליהם שאלוני תמ"י[17] בשתי נקודות זמן לצורך מעקב אחר השינוי במצבם	34%	40%	12/2024	-

16 רמת המוכנות מבוססת על כלי שפותח בשירות לעבודה קהילתית במשרד הרווחה בסיוע מאיירס-ג'וינט- מכון ברוקדייל ובשיתוף נציגי מחלקות לשירותים חברתיים במועצות אזוריות.
מטרת הכלי לאפשר בחינה שיטתית של מוכנות צוות החירום היישוביים (צח"י) על בסיס מדדים אחידים ומוסכמים.
המידע מתבסס על הערכה שנתית של עובד סוציאלי או עובד סוציאלי קהילתי מהמחלקה לשירותם חברתיים במועצה האזורית שביישוביה פועלים צוותי החירום.
הכלי מתייחס למספר תחומי בדיקה ובהם: ארגון הצוות; מצב תיק חירום וציוד; התנסות במצבי משבר או חירום; תרגול אירועי משבר או חירום; קשר עם גורמים במועצה ושביעות רצון של המעריך.

17 תשתית המידע היישובית (תמ"י) היא יישום ממוחשב, מבוסס אינטרנט, המשמש כלי מרכזי לפעולות התוכנית ובהן - זיהוי צורכי הילדים, מניעה, איתור, ניהול פגישות, נתוני תקציב וקבלת החלטות מבוססות נתונים.

2 חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים ,בדגש על גיוס ושימור כוח אדם

יעד 2.1: עלייה בשיעור האיוש של משרות במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- הרחבת ההיקף של הדרכות פרטניות לעו"ס במחלקות לשירותים חברתיים
- הקצאה ואיוש של תקנים למשרות תומכי עו"ס[18]
- הקצאת סלים גמישים עבור פיתוח ההון האנושי למנהלי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות
- חיזוק הכישורים, המיומנויות, והמקצועיות של עו"ס נוער ועו"ס התמכרויות ומתן כלים תומכים

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרות תומכי עובדים סוציאליים שאוישו במחלקות לשירותים חברתיים	10	80	12/2025	160

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הדרכות פרטניות שבוצעו לעובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים	5,000	21,000	12/2025	21,000
תוכניות הכשרה שבוצעו בתחום הנוער והתמכרויות	-	17	12/2024	-
קבוצות הדרכה מותאמות לעובדים סוציאליים בתחום הנוער והתמכרויות	-	45	12/2024	-

18 ב-14.9.23 עודכן נוהל חוזר מנכ"ל המשרד בנושא תפקיד "תומך עובד סוציאלי" במחלקות לשירותים חברתיים.
במטרה לקדם איוש תקנים פנויים במחלקות לשירותים חברתיים וחיזוק מערך הרווחה הוחלט בעבר לייצר תפקיד של "תומך עובד סוציאלי" במחלקות לשירותים חברתיים.
מטרת התפקיד היא לתת ליווי וסיוע ישירים לעבודת העובדים הסוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים. כך, עבודה בעל אופי מנהלי וטכני תיעשה על ידי תומך העובד הסוציאלי, באופן שיאפשר לעובדים הסוציאליים להתמקד בהיבטים המקצועיים של תפקידם.
המשרות לתפקיד תומך עובד סוציאלי ייכללו בסל התקנים של העובדים המנהלתיים במחלקה תוך שמירה על 80% תקינה של עובדים סוציאליים ו-20% עובדים מנהלתיים במסגרת המחלקה לשירותים חברתיים.

יעד 2.2: **ביזור סמכויות למחלקות לשירותים חברתיים במטרה לשפר את יכולת התכנון של המענים החברתיים ברשויות המקומיות ואת פריסת השירותים לציבור**

משימות מרכזיות

- ליווי מחלקות לשירותים חברתיים בגיבוש תוכניות עבודה מותאמות
- הפעלה של צוותי עבודה משרדיים לגיבוש של תפיסת עבודה לביסוס מהלך הביזור ביחידות המשרד השונות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שהגישו תוכנית עבודה מותאמת בתחום אזרחים ותיקים	76%	92%	12/2025	95%
הסדרה רוחבית לנושא התקציבים הגמישים לרשויות המקומיות בפעילות המשרד	-	✓	12/2024	-

3 מצוינות בפיקוח, בתהליכי פיתוח ובהפקת לקחים, בדגש על השלכות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 3.1: שיפור וייעול השירות לציבור

משימות מרכזיות

- תוכנית בית משפט קהילתי[19] - הפעלה מלאה
- טיוב ושיפור של מסלולי השיקום על ידי הגדלת ההיקף של צווי שירות לתועלת הציבור (של"צ)[20]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
צווי השירות לתועלת הציבור שהורחבו	3,500	5,000	12/2024	-
בתי משפט קהילתיים פעילים	10	14[21]	12/2025	14
משתתפים בבתי המשפט הקהילתיים	700	1,200	12/2025	1,750

יעד 3.2: שיפור איכות השירות במסגרות, תוך הבטחת איכות ובטיחות המענה

משימות מרכזיות

- עדכון בתפיסת הפיקוח והבקרה של המשרד, יצירת בהירות וסטנדרטיזציה בדרישות הפיקוח ובדרכי העבודה
- גיבוש הדרגתי ומשתדרג של מרכיבי תפיסת הפיקוח על מענים לציבור שנמצאים באחריות המשרד
- מעבר לשימוש בכלי לבקרה עצמית[22] בכל המינהלים והמחוזות, תוך התאמתו לעבודה בכלל המסגרות בקהילה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מחוזות ומינהלים המשתמשים בכלי בקרה אחד לפחות במסגרת אחת	-	4	12/2024	-
שיעור המפקחים שפועלים לפי מודל תוכנית העבודה המעודכן של הפיקוח	-	50%	12/2025	80%
מסגרות שעברו רישוי מסודר[23]	83%	93%	12/2025	100%

19 בית המשפט הקהילתי הוא מודל חדשני, המיועד לתת כלים מגוונים להתמודדות מערכתית עם תופעת הפשיעה ועם בעיות המובילות לפשיעה.
המודל מתמקד בבתי המשפט ובשיתוף הפעולה בינם לבין גורמי אכיפת החוק, גורמי הרווחה ונציגי הקהילה.

20 צווי שירות לתועלת הציבור - סוג ענישה זה הוא חלופה למאסרים קצרים, כך שבמקרים המתאימים אדם ימשיך את תפקודו התקין וימלא את חובתו בשעות הפנאי שלו ולא ינותק ממשפחתו או ממקום עבודתו באופן שעשוי לפגוע בשיקומו. בשנת 2023 היו כ-3,500 צווי של"צ, והצפי לגידול ב-2024 הוא ל-5,000 צווים.

21 במסגרת התוכנית יופעלו 14 בתי משפט קהילתיים ושתי שלוחות נוספות.

22 כלי הבקרה העצמית יסייע למשרד על כל שלוחותיו לגבש תמונת מצב תואמת לצורכי מקבלי השירות, תוך בחינת היבטים שונים, כמו סטטוס פעילות ותפקוד המסגרת. כלי הבקרה יהווה כלי נוסף בידי הפיקוח לצורך תעדוף ביקורי פיקוח.

23 בהתאם לחוק הפיקוח על המעונות - מסגרות שלגביהן נדרש רישוי - מסגרות דיור לאזרחים ותיקים, מסגרות דיור לאנשים עם מוגבלויות

4 הגברת החוסן, תחושת ההשתייכות ומיומנויות בתוך הארגון

יעד 4.1: שימור כוח אדם איכותי ומקצועי במשרד הרווחה

יעד 4.2: פיתוח, הכשרה וקידום עובדים ומנהלים במשרד הרווחה

יעד 4.3 : קידום רווחת העובדים וקידום שוויון מגדרי ותעסוקתי ומניעת גזענות

משימות מרכזיות

- טיוב ההדרכה לעובדים בשירות המבחן לנוער המופעל על ידי קציני מבחן, במטרה לשמר עובדים
- פיתוח כלים לשיפור תהליך המיון של העובדים לשירות המבחן לנוער

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
צמצום מספר העובדים העוזבים מרצונם החופשי את העבודה בשירות מבחן לנוער	25	22	12/2024	-

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עובדים סוציאליים העובדים במשרד הנכללים בפעימה השנייה[24]	-	[25]1,800	12/2024	-

ששוהים בהן יותר מ-13 מושמים, מסגרות שיקום וטיפול של מכורים ומסגרות דיור לילדים ונוער. מסגרות יום, כגון מעונות יום שיקומיים, מסגרות המקבלות תמיכה ששוהים בהן ילדים מגיל 14 ומטה.

24 ביום 12.5.2022 נחתם הסכם קיבוצי חדש לדירוג לעובדות ולעובדים הסוציאליים. המשרד נערך ליישום השלב הבא של ההסכם שנוגע ל כ 1,800 מבין עובדות ועובדי המשרד.

25 עובדות ועובדים סוציאליים העובדים במשרד עצמו.

המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

תוכנית העבודה לשנת 2024

השרה לשוויון חברתי ולקידום מעמד האישה **מאי גולן**

מנכ"לית המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה **מירב שטרן**

2024

הקדמה: **השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה**

מאי גולן

מכובדיי,

מצב המלחמה שאנו נתונים בו מאז ה-7 באוקטובר מחייב אותנו לפעול ביתר שאת עבור האוכלוסיות שאותן מייצג המשרד לשוויון חברתי ולקידום מעמד האישה - תוך שאנו משמשים כנושאי קולן.

מהרגע שמוניתי לשרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, החלטתי בבחירה מודעת להוביל את המשרד החברתי המשמעותי בישראל באופן שלא משתמע לשתי פנים ובאופן שייצג את כלל האוכלוסיות במדינת ישראל באשר הן.

עם כניסתי למשרד, החלטתי יחד עם ראש הממשלה להוסיף לשם המשרד לשוויון חברתי את נושא קידום מעמד האישה, ולא בכדי; מאחורי בחירת השם עומדת תפיסת עולם שלמה, המדגישה את הצורך לגעת בקהילות נשים שונות ברחבי הארץ, אשר לא קיבלו אותו שוויון הזדמנויות כמו אחרות - החל מנשים בפריפריה וממגזרים שונים. נוסף על כך, אני מתכוונת לעשות את המיטב אשר ביכולתי למען שאר קהילות המיעוטים שאותן המגזר מייצג, בהן ותיקים, להט"ב ערביי ישראל, יוצאי יהדות ערב ואיראן, ניצולי שואה, ועוד.

אני גאה להציג את עיקרי תוכנית העבודה המשרדית לקידום אוכלוסיות היעד במשרדנו, שכל מהותה היא קידום והעצמה של חברי וחברות אוכלוסיות אלה הן מבחינה כלכלית והן מבחינה חברתית, אשר הכרחיים למיצוי הפוטנציאל האישי של כל אחד ואחת מאוכלוסיית אלה, המהוות פסיפס מיוחד במינו של מדינת ישראל כולה.

תוכנית העבודה המצורפת היא מפת דרכים לעמידה באתגרים העומדים בפני ממשלת ישראל והחברה הישראלית ומבטאת חתירה למצוינות. לא פחות. התוכנית נכתבה לאחר תהליך חשיבה מעמיק, בשותפות עם מנהלי האגפים ועובדיהם, והיא נועדה לשמר, לשפר ולשדרג כל העת את עבודת המשרד ופעילותו בשטח.

העקרונות שהנחו אותנו בגיבוש תוכנית העבודה הם קודם כול קידום השיח הציבורי ביחס לשוויון הזדמנויות, חידוד סדרי העדיפויות, שינוי המציאות החברתית, ובסיכומו של דבר - בניית עתיד טוב יותר עבור אזרחי ואזרחיות ישראל.

הדרך רצופה אתגרים משמעותיים במיוחד לאור תקציב המשרד, אשר קוצץ משמעותית לאור המלחמה אשר נכפתה על כולנו, אך באמצעות התמדה, ומתוך תיאום, פיקוח ומדידה של העמידה ביעדים ובקרה על אופן הקצאת המשאבים נדע בע"ה להשיג תוצאות טובות יותר ולשפר את השירותים הניתנים על ידי המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה.

אנו פועלים במשרד מתוך תחושת שליחות עמוקה, ולאור כך נמשיך בתנופת עשייה לטובת כלל האוכלוסיות בחברה, וכמובן בשיתוף פעולה פורה עם יתר משרדי הממשלה וגופים נוספים רבים וטובים.

בברכה,

ח"כ מאי גולן,

השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

הקדמה: **מנכ"לית המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה**

מירב שטרן

המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה ימשיך לפעול ביתר שאת גם בשנה הקרובה, שהיא שנת מלחמה, למימוש ייעודו המרכזי - לקדם איתנות חברתית וכלכלית של החברה הישראלית ולפעול למען שוויון הזדמנויות לכל אדם.

המשרד פועל על מנת לשנות את המציאות החברתית-כלכלית ולשפר את העתיד של כלל אזרחי ואזרחיות מדינת ישראל באמצעות גיבוש מדיניות והובלת תוכניות ארוכות טווח, הנוגעות בחיי היום יום של האוכלוסיות שעליהן אנו אחראים.

עבודת המשרד מחוללת שינוי מהותי באמצעות מיסוד ובנייה של תשתיות כלכליות וחברתיות, צבירת ידע מקצועי מעודכן, קידום רגולציה והובלת מדיניות רוחבית.

קידום והעצמה של חברי וחברות אוכלוסיות אלה הכרחי לקידום הניידות החברתית של הפרט ולשיפור הפוטנציאל של כלל המשק.

מדינת ישראל ידועה בזכות שגשוג כלכלי וצמיחה יוצאי דופן יחסית להיותה מדינה צעירה. לצד זאת, יש לנו עוד כברת דרך להשלים כמדינה וכחברה כדי לחזק את האוכלוסיות המוחלשות, על אחת כמה וכמה בעיתות חירום.

כמשרד, מוטלת עלינו האחריות לוודא, כי כל המגזרים בחברה שותפים לצמיחה הכלכלית, תורמים לה ונהנים מפירותיה. זו הדרך שבה יש לצעוד על מנת לקדם ולהבטיח שוויון חברתי ושוויון הזדמנויות.

המשרד לשוויון חברתי ולקידום מעמד האישה עבר השנה שינוי ארגוני, שבסופו חזרו לטיפולו של המשרד שתי אוכלוסיות גדולות וחשובות: הרשות לקידום מעמד האישה והאגף הבכיר לאזרחים ותיקים, שהצטרפו אל הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים, האגף לקידום אוכלוסיות הלהט"ב ואגף מורשת ופרויקטים.

אני שמחה להציג את עיקרי תוכנית העבודה השנתית לקידום אוכלוסיות היעד של המשרד, ובהזדמנות זו לומר תודה לעובדות ולעובדי המשרד על עבודתם המקצועית, המסורה והנחושה. בזכותכם.ן נצליח להשיג את המטרות שעוד לפנינו.

באיחולי הצלחה והמשך עשייה משמעותית,

מירב שטרן,

מנכ"לית (מ"מ) המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	גיבוש תוכנית אסטרטגית לקידום נשים וליצירת תודעה מחודשת של שוויון הזדמנויות	-	✓	
2	שיעור רשויות מקומיות בהן פועלות קהילות נשים 2025 | **80%**	-	30%	↑
3	מרכזי "אפ 60+"[1] 2025 | **27**	18	21	↑
4	רשויות ערביות שבהן פועלים ממצי משאבים[2] 2025 | **58** 2026 | **58**	40	58	↑

1 המשרד מפעיל מרכזי הכוון "אפ 60+". המרכזים מסייעים לאדם הפורש מעבודה לנהל את תקופת החיים החל מהתקופה שלפני הפרישה, המשך בתקופת המעבר וההסתגלות לפרישה וכלה בתקופה שאחריה. התוכנית מציעה תמיכה, הכוונה ומתן כלים לניהול ולהתמודדות מוצלחת עם תקופת החיים החדשה, המסייעת לייצר מציאות חדשה ושונה עבור אוכלוסיית המבוגרים בני ה-60+ במדינת ישראל. מטרת התוכנית היא עידוד והכוונת אוכלוסיית האזרחים הוותיקים ה"צעירים" (בגילאי 60-74) לנהל ולקיים חיים פעילים ובעלי משמעות. ההתקדמות מותנית באישור משרד האוצר והטמעת הפעילות במשרד (במקום בג'וינט).

2 ממצי משאבים - מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. המשרד מפעיל 2 תוכניות נפרדות ומעט שונות באמצעות 2 החלטות החומש לחברה הערבית ולחברה הבדואית. עבור החברה הערבית, התוכנית כבר בשנתה השלישית, ובשנת 2022 פעלו 36 ממצי משאבים. האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב, מפעיל תוכנית דומה ביעדיה ומטרותיה, ומתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרוייקטורים לתכלול יישום ההחלטה ברמת הרשות, מימוש משאבים של משרדי הממשלה, קידום הביצוע, סיוע בדיווח וקידום הרשות. במסגרת תוכנית 1279 בשנת 2022 לא היו פרוייקטורים ובשנת 2023 מיועדים להיות 9 פרוייקטורים , אחד לכל רשות מקומית בתוכנית. המדדים המופיעים מעלה, סוכמים את מספר הממצים / הפרוייקטורים שפועלים ויפעלו ברשויות.

		2023	2024	מגמה
5	שיעור בוגרי מערכת החינוך הערבי שעברו את מבחן יע"ל בציון 90[3]	55%	63.4%	↑
	2025 | **71.1%** 2026 | **80%**			
6	סטודנטים ערבים הלומדים לתואר ראשון[4]	49,760	54,424	↑
	2025 | **51,433** 2026 | **52,461**			
7	שיעור תעסוקת הנשים בחברה הערבית[5]	44.7%	45.51%	↑
	2025 | **46.33%** 2026 | **46.33%**			
8	שיעור התקציבים שמומשו ברשויות המקומיות בתוכניות מענה לצורכי להט"ב[6]	65%	80%	↑
	2025 | **85%** 2026 | **85%**			

3 רמת שליטה בעברית היא מחסום מרכזי בקבלה ללימודים גבוהים ובתעסוקה, ומשפיעה על יכולת ההשתלבות בחברה הישראלית ככלל, על כן המשרד שם דגש רב על הנושא. **בעת הזו, קשה להעריך את השיפור הצפוי, שכן פעילות המשרד בנושא זה, בתחילת דרכה. בעת הזו, נבחר מדד רק לשנת 2025, שכן מטבע הדברים, ההשפעה הצפויה שתמדד דרך מבחני יע"ל אינה תורגש כבר בשנת הפעילות הקרובה. בנוסף, יש להבהיר כי המדד של ציון 105 הינו מדד פנימי וראשוני שהציב המשרד, ומשקף בעיקר שיפור בהתאם לדרישות הסף של האוניברסיטאות השונות. כיום, לדוג' ציון המינימאלי לקבלה באוניברסיטת תל אביב עומד על 59, לעומת 105 הנדרש מהאוניברסיטה העברית בירושלים. בשנים האחרונות לא היה שינוי משמעותי בממוצע הציונים של דוברי ערבית. לדוג' בשנת 2022 ובשנת 2021 הציון הממוצע של דוברי ערבית שנבחנו בבחינת יע"ל עמד על 93.**

4 הנתונים המובאים כאן מתייחסים לתואר ראשון בלבד. מספר הסטודנטים מהחברה הערבית באקדמיה יותר מהכפילו את עצמם בעשור האחרון. גידול משמעותי זה הנו, בין היתר, תוצאה של תוכנית הוליסטית ורחבת היקף שמופעלת ע"י ות"ת מל"ג בעשור האחרון, החל משלב החשיפה לאקדמיה בתקופת התיכון, ועד ליווי לתארים מתקדמים.

5 שיעור התעסוקה של נשים ערביות נמוך משמעותית מזה של נשים יהודיות, שעמד בשנת 2023 על 83.5%.

6 האחוזים מתייחסים לתקציב המוקצה לכל שנה. המיזם יפעל עד שנת 2024. השאיפה היא כי גם בתוכנית חדשה מיצוי התקציבים ב-2025 לא יפחת. מדובר בתקצוב תוכניות קהילתיות, חברה, והסברה. ובמימוש התקציבים שהוקצו ע"י המשרד.

מטרות ויעדים

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד

יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד

יעד 1.3: צמצום פערים חברתיים

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

יעד 2.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות

יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

יעד 2.4: צמצום התלות בפעילות הממשלה וגופיה

3 פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לטיפול באוכלוסיות ייחודיות

יעד 3.1: גיבוש חזון ותפיסה אסטרטגית ממשלתית כוללת

יעד 3.2: יצירת סינרגיה משרדית בפעילות המשרד מול האוכלוסיות השונות

4 מוכנות ופיתוח מענים בחירום

יעד 4.1: גיבוש תפישת מוכנות לתרחישי חירום מגוונים ברמת המשרד ויחידותיו

יעד 4.2: פיתוח תוכניות מגירה להפעלות חירום למתן מענים לאוכלוסיות היעד

משימות עיקריות

- פיתוח מנגנונים לבקרת איכות ואפקטיביות בעבודה המשותפת עם משרדי הממשלה, השלטון המקומי, החברה האזרחית והמגזר העסקי בנוגע לכל אוכלוסיות היעד של המשרד
- הידוק קשרי שותפות עם הרשויות המקומיות, שיפור יכולת מיצוי המשאבים שלהן וחיזוקן כגורם מוביל ביישום תוכנית החומש "550"
- קידום מיזמים משותפים עם החברה האזרחית ועם המגזר העסקי ליצירת מענים מותאמים לקהלי היעד של המשרד
- הובלת תוכנית החומש לחברה הערבית, לרבות מעקב, בקרה ומנגנוני יישום מול משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וחברה אזרחית
- קידום פתרונות דיור לחברה הערבית באמצעות הסדרה, תכנון, הכלה פיננסית והתאמות רגולטוריות
- גיבוש החלטות ממשלה המשכיות לחיזוק החברה הערבית והבאתן לאישור הממשלה[7]
- חיזוק לימודי השפה העברית בקרב החברה הערבית באמצעות תוכניות ממוקדות
- קידום פעילויות להרחבת שיעור התעסוקה בחברה הערבית
- שילוב צעירים ערבים בכלכלה ובחברה (תעסוקה איכותית, אקדמיה, הכשרות מקצועיות) והפחתת תופעת חוסר המעש באמצעות מגוון תוכניות מעבר בסיום התיכון
- פיתוח תוכניות ממשלתיות לקידום נשים ולשוויון הזדמנויות
- הטמעת מודל עבודה בחירום ליועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות
- הקמת מערך ארצי של קהילות נשים ברשויות המקומיות
- הטמעת חשיבה שוויונית בתכנון ובביצוע מדיניות ממשלתית
- העלאת שיעור החברות העסקיות אשר מוטמע בהן תהליך של איזון בית-עבודה
- פרסום דו"ח שנתי מרכז בנושא אלימות נגד נשים
- פיתוח תוכניות למנהיגות נשים בצומתי קבלת החלטות ובתחום התעסוקה
- קידום תוכניות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים
- פיתוח מעניים מוניציפליים בחברה הערבית ובקרב האוכלוסייה הדתית לקידום מענים לצורכי הלהט"ב
- קידום הסדרים בנוגע לרכוש היהודי במדינות אירופה, ובין היתר הקמת קרנות על בסיס הרכוש ללא יורשים לטובת ניצולי שואה בעולם והנצחת השואה
- הגברת המודעות למורשת יוצאי ארצות ערב ואיראן
- קיום תדיר של מחקרי עומק לטובת קבלת החלטות ולגיבוש והערכה של תוכניות התערבות בקרב אוכלוסיות שבמיקוד
- תמיכות בארגונים הפועלים להשגת פיצויים לשורדי שואה ולהנצחת זיכרון השואה

7 על פי סעיף 1 ז. בהחלטת ממשלה מס' 1834 מיום 29.8.2022 בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשיעה בערים המעורבות".

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משרדי ממשלה נוספים שבהם הותנע פיילוט להטמעת חשיבה שוויונית מגדרית	5	10	12/2024	-
יצירת מאגר מומחיות לסיוע בגיבוש התפיסה האסטרטגית לקידום מעמד הנשים בישראל	-	✓	8/2024	-
הקמת מרכזים לתעסוקת נשים בחברה הערבית	-	✓	12/2024	-
יחידות דיור ביישובי תוכנית "550" ששווקו	3,800	7,000	12/2026	9,000
רשויות מקומיות שפועל בהן ממצה משאבים "550"	40	58	12/2024	-
חברות שהשתתפו במיזם "קולקטיב אימפקט"[8]	40	50	12/2026	64
מיזמים משותפים' בתחומים שונים שבוצעו עם ארגוני חברה אזרחית בחברה הערבית	4	7	12/2024	-
שיעור ההקצאה של התקציבים מתוך החלטת הממשלה 550[10]	30%	50%	12/2026	90%
מחקרים שקודמו לקידום וחיזוק המענים לחברה הערבית[11]	2	10	12/2025	20
משרות של רכזי להט"ב ברשויות המקומיות שאוישו	100	120	10/2024	-
נותני שירות שעברו הכשרות על אוכלוסיות להט"ב[12]	5,000	5,500	12/2024	-
בניית תוכנית אסטרטגית לתחום להט"ב לשלטון המרכזי, המקומי ולזרועות הביצוע	-	✓	12/2024	-
שיעור התקציבים שמומשו ברשויות המקומיות בתוכניות מענה לצורכי להט"ב[13]	65%	80%	12/2024	-
קבוצות עבודה עם גורמים מקצועיים שהוקמו במדינות אירופה[14]	3	3	12/2024	-
עדויות[15] **שצולמו** במסגרת הפרויקט לתיעוד יוצאי ערב ואיראן	931	1,000	6/2024	-

8 מיזם הפועל לקידום התעסוקה בחברה הערבית ולהרחבת הגיוון התעסוקתי בחברות הפרטיות ובמגזר העסקי במשק הישראלי. המיזם התחיל מחדש השנה, ובסופו 75 חברות צפויות לסיים את תהליך הליווי האינטנסיבי שניתן להן. תהליך הליווי מקנה לחברות ידע בנושא ומגביר אצלן את המודעות להעלאת מספר העובדים הערבים המשולבים בתעסוקה איכותית.

9 במסגרת החלטת ממשלה מס' 550.

10 מחושב על בסיס דו"ח שנתי סופי של הרשות לפיתוח כלכלי, המפורסם בעקבות הוועדה המתמדת. סך התקציב שהוקצה חלקי סך התקציב בהחלטה.

11 מחקרים אשר הרשות לפיתוח כלכלי בחברה הערבית מקדמת.

12 החל משנת 2023 מתייחס לנותני שירות ברשויות מקומיות, בפרקליטות, בצוותי רפואה, במשטרה ובמסגרות חוץ-ביתיות של הרווחה.

13 האחוזים מתייחסים לתקציב המוקצה לכל שנה. המיזם יפעל עד שנת 2024. השאיפה היא, כי גם בתוכנית חדשה מיצוי התקציבים ב-2025 לא יפחת. מדובר בתקצוב תוכניות קהילתיות, חברה והסברה, ובמימוש התקציבים שהוקצו על ידי המשרד.

14 הקמת קבוצת העבודה היא במטרה לקדם חתירה להסדרים בנוגע לרכוש היהודי שנמצא במדינות אירופה ללא יורשים, לטובת ניצולי שואה בעולם והנצחת השואה, זאת בשיתוף עם משרד החוץ וגורמים נוספים. ההסדרים מתבצעים בין היתר באמצעות הקמת קרנות על בסיס רכוש. בשנת 2023 הוקמו קבוצות עבודה בהונגריה, ברומניה ובגרמניה.

15 פרויקט שהחל במחצית השנייה של שנת 2023 להגברת המודעות לסיפוריהם של יוצאי ערב ואיראן.

המשרד לשירותי דת

תוכנית העבודה לשנת 2024

השר לשירותי דת **הרב מיכאל מלכיאלי**
מנכ"ל המשרד לשירותי דת **יהודה אבידן**

2024

הקדמה: **השר לשירותי דת**

הרב מיכאל מלכיאלי

עצם קיומו של המשרד לשירותי דת הפך במהלך השנים לדיון בקרב ציבורים מסוימים בישראל, כאשר הטיעונים היו מדוע ישנו צורך למשרד ממשלתי אשר פועל רק בנושאי דת.

חלק מטיעונים אלו - נבעו מחוסר ידע והבנה של הנעשה במשרד.

בשנה החולפת טיעונים אלו נמוגו, לצערי הרב בנסיבות מצערות מאוד.

המשרד, אשר הוביל את הבאתם של נטבחי מתקפת הטרור האכזרית לטהרה ולאחר מכן לקבר ישראל, גילה טפח מעבודת הקודש שהוא עושה. מלאכה זו נעשתה על ידי עובדי המשרד, המועצות הדתיות וחברות הקדישא במסירות ורגישות אין קץ.

בתקופה איומה זו, שחוו כלל אזרחי ישראל, הוברר מעל כל ספק נחיצותו של המשרד ואף חיזוקו בתקצוב ובהון אנושי.

בחוברת זו מצורפת תוכנית העבודה לשנת 2024, אשר הוכנה בעמל רב על ידי מנכ"ל המשרד מר יהודה אבידן, יחד עם עובדי המשרד - מטרתה בראש ובראשונה לספק מענה מקצועי לכלל אזרחי ישראל, תוך שימת דגש על הנגשת השירות והמידע באופן משביע רצון.

כולי תפילה, ששנה זו תהיה שנת שלום וביטחון, שנה שלא נדע עוד צער, ופעילות המשרד תתמקד אך ורק בנסיבות שמחות, תוך לכידות ואחדות העם.

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשירותי דת**

יהודה אבידן

פתחנו את שנת 2024 כשמדינת ישראל נמצאת בעיצומה של מלחמת "חרבות ברזל". מלחמה שבה המשרד מצא עצמו מיד ביום הראשון בחזית העשייה בכל הקשור לתחום הקבורה ולהבאת כלל הנרצחים לקבורה.

עם זאת, שגרת החיים בארץ ממשיכה ומשכך, המשרד בראשותי פועל ויפעל ללא לאות לשפר, לייעל ולהנגיש בצורה המיטבית את שירותי הדת במדינת ישראל לכלל תושבי מדינת ישראל היהודים, אשר מעוניינים בשירותים אלו.

במסגרת תוכנית העבודה אנו שמים דגש רב על נושא השירות, ולשם כך מוקם בימים אלו אגף בכיר שירות, שמטרתו לתת טיפול הוליסטי בכל תחום השירות לכלל שירותי הליבה של המועצות הדתיות, שהן למעשה היד הארוכה של המשרד ברחבי הארץ.

זאת ועוד, הנחיתי לשים דגש על טיוב מערכת שירת הים ושיפור על מנת שנייצר אחידות ושירותיות מהמעלה הראשונה במועצות הדתיות - המקום שבו האזרח פוגש את שירותי הדת בקצה.

תחום הקבורה גם הוא לא נעלם מתחת עינינו, ובכוונתנו לעשות סדר בכל נושא בתי העלמין ותעריפי הקבורה הכרוכים בעת פטירת אדם.

על פי הנחיית השר, עתה, לאחר שמדינת ישראל סיימה את תהליך הבחירות לרשויות המקומיות, בכוונתנו לפעול בכל הכוח למינוי הרכבי מועצות דתיות, ובנוסף - למינוי רבני עיר בכל עיר שבה לא משרת כיום רב עיר נבחר. אנו רואים חשיבות רבה בקיומה של דמות רוחנית מרכזית בכל עיר ועיר.

כאמור, קצרה היריעה מלתאר אל כלל תוכנית העבודה השנתית והעשייה הצפויה, אך אני בטוח שבשיתוף פעולה של עובדי המשרד המקצועיים והמסורים נוכל לעמוד ביעדים שהצבנו לנו ולשים את המשרד במקום גבוה בכל הקשור לשירות ולמקצועיות בכל תחומי העשייה.

לסיום, ברצוני להודות מקרב הלב לשר לשירותי דת, ח"כ הרב מיכאל מלכיאלי, על הגיבוי המלא שלו שמאפשר לי ליישם את מדיניותו.

בברכת בעז"ה נעשה ונצליח !

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	הקמת וניהול של מערך קבורת חללים יהודים וקבורה אזרחית בשעת חירום על ידי המשרד לשירותי דת[1]	-	90%	↑
	2025 | **100%** 2026 | -			
2	שיעור השיפורים והשינויים במערכת "שירת הים" במודולי הנישואין, ההכשרות והקבורה[2]	45%	100%	↑
	2025 | **100%** 2026 | -			
3	תיקון חוק שירותי הדת היהודיים בכל הנוגע למנגנון התקצוב של המועצות הדתיות[3]	-	50%	↑
	2025 | **80%** 2026 | **100%**			

1 מתוקף החלטת ממשלה מס' 843 מיום 23.12.2021 בנושא העברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד לשירותי דת. במסגרת החלטה זו המשרד נדרש להקים ולנהל מערך נרחב לצורך היערכות מלאה בטיפול בחללים בזמן חירום, החל מהקצאת משאבים תקציביים, השכרת מחסני חירום ורכישת ציוד רלוונטי, היערכות מול המועצות הדתיות וחברות הקדישא, ביצוע התקשרויות רלוונטיות ועוד.

2 מערכת "שירת הים" הינה מערכת מחשוב ארגונית שפותחה במשרד לשירותי דת לטובת המועצות הדתיות על מנת שיהיה ניתן לבצע ניהול אחיד ומקצועי בכלל המועצות הדתיות. המערכת כוללת מודולים מרכזיים של עבודת המועצות הדתיות כגון נישואין, כשרות, קבורה וכו'. לאורך השנה נדרשות התאמות ונדרשים שינויים בהתאם לצרכים העולים מהשטח ועל כן בכוונת המשרד לבצע התאמות אלו. המדד נמדד על פי שיעור שינויים ושיפורים ברמת חשיבות גבוהה שיבוצעו במערכת "שירת הים".

3 סעיף 11 בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971 (להלן - "החוק") קובע כי הממשלה והרשויות המקומיות יישאו בהוצאות התקציב של המועצות הדתיות על פי יחס מוגדר ובהתאם ללוח זמנים המוגדר בחוק. אופן חלוקת התקציב בין הרשויות המקומיות והממשלה נקבע ב-2 החלטות ממשלה:
- החלטה מס' 2197 מיום 12.8.2007: "שינוי תקצוב המועצות הדתיות ואופן אישור תקציב המועצות הדתיות".
- החלטה מס' 4400 מיום 8.1.2009: "אופן תקצוב מועצות דתיות אזוריות לשנת 2009".

היחידות המקצועיות סבורות, כי מנגנון תקצוב זה אינו משקף לא את אופן התקצוב הנדרש עבור המועצות הדתיות ולא את המועדים הקבועים בחוק לצורך אישורו התקציב. לאור כך, נדרשת בדיקת עומק רוחבית לצורך קביעת מנגנון תקצוב הולם לטווח הארוך, ועל כן הוקם צוות, אשר יבחן את המנגנון הקיים ואת השינויים הנדרשים וייתן המלצותיו. תהליך שינוי המנגנון מצריך תיקון חקיקה ראשית ועבודת מטה מול מגוון גורמים חיצוניים ועל כן המשרד סבור כי בשנת 2024 יבוצע כ- 50% מהתהליך הנדרש. נכון להיום, קידם המשרד תיקון חקיקה ראשית לחוק הנוגע לרזרבת השר ונושא זה הוסדר במסגרת החוק ולא במסגרת החלטות ממשלה (התיקון עבר בקריאה שנייה ושלישית בתחילת חודש אפריל).

		2023	2024	מגמה
4	שיעור הגדלת התעריף אשר אושר על ידי ועדת הפנים בעקבות הנוסחה החדשה, מתוך כלל הבקשות שהוגשו למשרד[4]	-	40%	↑
	2025 | **60%** 2026 | **80%**			
5	רבני ערים שמונו[5]	4	20	↑
	2025 | **20** 2026 | **-**			
6	הרכבים שהוקמו וממונים שמונו במועצות הדתיות[6]	8	65	↑
	2025 | **64** 2026 | **-**			
7	ציון השירות הניתן על ידי המועצות הדתיות בהתאם לאמנת שירות[7]	-	70	=
	2025 | **80** 2026 | **85**			

4 בהתאם לסעיף 14א2 לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971 (להלן - "החוק"), השר לשירותי דת רשאי לקבוע באישור ועדות הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לגבי בית עלמין מסוים או באופן כללי, באופן זמני או באופן קבוע - סכום לרכישת חלקת קבר בחיים שונה מהתעריף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה, לפי העניין, בשל שינויים בעלויות חלקות קבר, ורשאי הוא לקבוע כאמור לגבי תעריפים המפורטים בחלק ב' בתוספת הראשונה גם בהתחשב בשינויים בעלויות חלקת קבר בקבורה רוויה לפי סוגיה. עוד נקבע, כי הודעה על שינוי כאמור תפורסם ברשומות. ביולי 2000, בהתאם להמלצות חברת "טרגט" בע"מ, נקבעה הנוסחה לקביעת תעריף לרכישת חלקת קבר בחיים. משרדנו בוחן לאחרונה בקשות המוגשות על ידי חברות לענייני קבורה לאשר את העלאת תעריפי רכישת חלקות הקבר בחיים בבתי העלמין הנמצאים בהחזקתן. במסגרת הבדיקות המקצועיות עלה, כי נדרשת בדיקה רוחבית לצורך מתן פתרון הולם לטווח הארוך, ועל כן הוקם צוות אשר יבחן את הנוסחה הקיימת ואת השינויים הנדרשים וייתן המלצותיו. אישור הנוסחה מותנה באישור ועדת הפנים, כמו כן אישורי ההעלאות עצמן תלויות גם הן באישור ועדת הפנים.

5 ישנה חשיבות רבה למינוי רבני ערים לאחר תקופה ארוכה שבה לא בוצעו מינויים, כך שקיים מחסור של 40 רבנים (בעקבות סיבות שונות, בין היתר מערכות הבחירות ואי אישור תקציב המדינה וכו'). רב עיר הינו עמוד התווך ההלכתי מטעם המועצה הדתית, ומינויו מחזק את נציגי הדת בקהילה. בנוסף, בשנים 2024-2023 המשרד יפעל בהתאם לחוק הרבנות הראשית לישראל, תש"ם-1980, למינוי שני רבנים ראשיים לישראל ולמינוי מועצת הרבנות הראשית. בשל דחיית מועד הבחירות לרשויות המקומיות מיום 30.10.23 לתאריך 27.2.2024 והעובדה שטרם מונו בשנת 2024 רבני ערים, הצפי הוא למנות 20 רבני ערים ובשנת 2025 - 20 רבני ערים נוספים.

6 בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971, על המשרד לשירותי דת להקים הרכבים ו/או למנות ממונים, וזאת בהתאם לבחירות ברשויות המקומיות ולצורך מתן שירותי דת מיטביים לתושבים. בינואר 2023 הוקמה ממשלה חדשה, ובחודש במאי כבר לא ניתן היה למנות הרכבים (חצי שנה לפני הבחירות המוניציפליות), ולכן הערך בשנת 2023 היה נמוך. בשנת 2024 המשרד ימנה 65 הרכבים במועצות הדתיות, ובשנת 2025 ישלים המשרד את ההרכבים לכלל המועצות הדתיות (מינוי של 64 הרכבים נוספים).

7 המשרד לשירותי דת פועל למען שיפור שירותי הדת לציבור והנגשתם. בימים אלו מוקם אגף בכיר שירות, אשר ייתן מענה לתהליכי הכשרה והדרכות שעוברים נותני השירות במועצות הדתיות ובגופי הקבורה. מטרת המשרד היא לגבש אמנת שירות בהתאם לתמורות שחלות בשטח ולרתום את הגופים המבוקרים ליישמה. הערך 70 מציין את הציון שיינתן על ידי המועצות הדתיות.

מטרות ויעדים

1 אספקת שירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור, תוך שימוש ברב-ערוציות, בדיגיטציה ובחדשנות

יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב

יעד 1.2: תמיכה תקציבית בפיתוח פיזי של מבני דת (שיפוץ ובנייה של מקוואות)

יעד 1.3: מימוש מירבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים

יעד 1.4: שיפור שירותי הדת הניתנים על ידי המשרד ועל ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

יעד 1.5: יצירת סטנדרטיזציה ואמנת שירות משותפת למועצות הדתיות

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק של ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה כחלק משיפור השירות

יעד 2.1: חיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 2.2: הסדרה ארגונית במועצות הדתיות

3 העמקת התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח בבניית תוכניות העבודה ותהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

יעד 3.2: שיפור וייעול של תהליכי העבודה המשרדיים, בדגש על יחידות המטה

יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי, לרבות הדרכה, תנאי שירות ומחוברות ארגונית

יעד 3.4: שיפורה וייעולה של הבקרה התקציבית על תחומי הפעילות של המשרד/המועצות הדתיות

יעד 3.5: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

יעד 4.1: שיפור החזות של בתי העלמין ברחבי הארץ

יעד 4.2: חיזוק יכולות הבקרה של המשרד בתחום הקבורה, תוך הפחתת בירוקרטיה

יעד 4.3: חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות, הקמת מועצות בתי עלמין חדשות ויצירת אחידות בגופי קבורה

יעד 4.4: היערכות אסטרטגית למלאי קברים ביחס לגידול האוכלוסייה ומתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל

יעד 4.5: חיזוק המוכנות של גופי הקבורה בזמן חירום למתן מענה מהיר ומיטבי לקבורת כלל החללים האזרחיים

יעד 4.6: עדכוני תעריפים לטובת חיזוק יכולת התחזוקה של בתי עלמין לטווח הארוך[8]

8 בהתאם לסעיף 14א2 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971 (להלן - "החוק"), השר לשירותי דת רשאי לקבוע באישור ועדות הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לגבי בית עלמין מסוים או באופן כללי, באופן זמני או באופן קבוע - סכום לרכישת חלקת קבר בחיים שונה מהתעריף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה, לפי העניין, בשל שינויים בעלויות חלקות קבר, ורשאי הוא לקבוע כאמור לגבי תעריפים המפורטים בחלק ב' בתוספת הראשונה גם בהתחשב בשינויים בעלויות חלקת קבר בקבורה רוויה. עדכון התעריפים נועד, בין היתר, ליצור סטנדרטיזציה וכן לחזק תקציבית את יכולת התחזוקה של בתי העלמין לטווח הארוך.

עיקרי תוכנית העבודה

1 אספקת שירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור, תוך שימוש ברב-ערוציות, בדיגיטציה ובחדשנות

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
רמת שביעות רצון הציבור מדרך הנגשת שירותי הדת[9]	85	85	12/2024	-	↻

יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב

משימות מרכזיות

- העברת תעודות נישואין אוטומטית לרשות האוכלוסין על מנת שסטטוס האזרח יעודכן באופן אוטומטי ברשות האוכלוסין

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השלמת היישום ועלייה לאוויר של אוטומציה של תעודות נישואין[10]	-	✓	12/2024	-

יעד 1.2: תמיכה תקציבית בפיתוח פיזי של מבני דת (שיפוץ ובנייה של מקוואות)

משימות מרכזיות

- הנפקת התחייבויות לגופים שאושרו בהתאם לעמידתם בקריטריונים
- העברת תשלומי בנייה בכפוף לקבלת התחייבות

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
התחייבויות שהועברו לגופים שאושרו לתקצוב[11]	146	100	12/2024	-	↻
תיקים ששולמו[12]	317	200	12/2024	-	↻

9 הערך 85 מציין את הציון הניתן על ידי הציבור במסגרת מדידת איכות השירות לציבור שמבצע מערך הדיגיטל הלאומי.

10 כיום קיים תהליך פיזי להעברת תעודות הנישואין מלשכת הנישואין למשרד ומהמשרד לרשות האוכלוסין. תהליך זה עלול לקחת כמה חודשים. מטרת המשרד לפתח תהליך דיגיטלי, שבו תעודת הנישואין תעבור לרישום ברשות האוכלוסין, שם יבוצע שינוי במצב האישי של האזרח, וזאת תוך צמצום הזמנים והפחתת התלות בגורם האנושי.

11 מספר ההתחייבויות מתייחס למספר התמיכות שנועדו לגופים רבים לצורך שיפוץ מקוואות. המשרד מתייחס לשנת 2024 כשנה תקציבית המשכית לשנת 2023. בשנת 2023 קיבלו כל הגופים סכום שונה, ובשנת 2024 בכוונת המשרד לתקצב גופים שמחזיקים במספר גבוה של מקוואות בתמיכות גדולות יחסית. לכן צפויה ירידה בכמות הגופים שיהיו זכאים לתמיכות במסגרת זו.

12 מדובר בתשלומים עבור הרשאות להתחייב שניתנו בשנים קודמות. בשנת 2022 לא נתמכו פרויקטים לשיפוץ, אלא לבנייה בלבד, ולכן הצפי הוא שבשנת 2024 תהיה ירידה בכמות ההתחייבויות שישולמו, ומנגד סכומי התשלומים יהיו גבוהים יותר.

יעד 1.3: **מימוש מירבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים**

משימות מרכזיות

- פרסום התמיכות שמנוהלות על ידי האגף ומימושן

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ועדות תמיכה שרוכזו[13]	11	6	12/2024	-

יעד 1.4: **שיפור שירותי הדת הניתנים על ידי המשרד ועל ידי המועצות הדתיות**

משימות מרכזיות

- הנפקת אופוסטיל[14] באופן מקוון
- הנגשה של מיקומי המקוואות ברחבי הארץ לציבור

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח התוכנה והפעלת השירות	-	✓	12/2024	-
פרסום מיקומי המקוואות בפריסה ארצית באתר המשרד	-	✓	12/2024	-

יעד 1.5: **יצירת סטנדרטיזציה ואמנת שירות משותפת למועצות הדתיות**

משימות מרכזיות

- הקמת אמנת שירות, לרבות SLA,[15] בנושא פניות ציבור
- העברת הניהול של מוקד הקבורה ומוקד שירותי הדת למשרד[16]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש אמנת שירות, לרבות SLA, בנושא פניות ציבור	-	✓	12/2025	-
קבלת אחריות על ניהול מוקד 0120*	-	-	12/2025	✓
הקמת מוקד שירותי דת חדש למשרד	-	✓	12/2024	-

13 מדובר בוועדות שבהן נבחנת הזכאות לתמיכה לבקשות שהגישו מוסדות ציבור שונים במסגרת תמיכות 3א לחוק יסודות התקציב.
14 אימות תעודת הנישואין.
15 קביעת הזמן למתן מענה לפניות ציבור.
16 מוקד 0120* הינו מוקד הנותן מידע לציבור בנושאי קבורה ופינוי נפטרים. מוקד שירותי דת שיוקם ייתן מענה לכלל הפניות ובכלל הנושאים שלהם נותן המשרד מענה, כגון כשרות, נישואין ועוד.

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק של ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה כחלק משיפור השירות

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עובדים במועצות הדתיות שעברו לפחות הכשרה אחת במהלך השנה (קורסים וכנסים מקצועיים)	1,700	800	12/2024	-

יעד 2.1: חיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

משימות מרכזיות

- "מורשת בנימין" - הכשרת הדרג הניהולי של חברות הקדישא שתהיה מיועדת למנכ"לי חברות קדישא ולראשי מועצות דתיות
- ליווי מקצועי למפעילי מוקד 0120*[17]
- בניית מערך חוסן נפשי לשגרה ולחירום עבור עובדי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים שלקחו חלק בהכשרה	-	25	12/2024	-
הפניות שטופלו	1,800	1,500	12/2024	-
סדנאות שבוצעו לעובדי המועצות הדתיות וגופי הקבורה	-	10	12/2025	-

יעד 2.2: הסדרה ארגונית במועצות הדתיות[18]

משימות מרכזיות

- הכנת אוגדן של הפעלת כוח אדם בשעת חירום
- בניית מפתחות תקינה[19] לתיאורי עיסוק חדשים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום האוגדן לכלל המועצות הדתיות	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תיאורי עיסוק שנבנו עבורם מפתחות תקינה	-	8	12/2024	-

17 המשרד לשירותי דת מפעיל מוקד חירום לפינוי נפטרים ולמידע כללי בנושא קבורה למשפחות הנפטרים. המוקד פעיל 24 שעות ביממה, 7 ימים בשבוע, בטלפון 0120* מכל טלפון. השירות ניתן בחינם, ללא תשלום.

18 האוגדן מיועד למועצות הדתיות על מנת שיוכלו להנחות את העובדים בשעת חירום.

19 הכוונה לקביעת מספר תקני כוח האדם בהתאם למבנה הארגוני של כל מועצה.

3 העמקת התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ההנחיות המשרדיות שיצאו לגופים השונים[20]	-	10	12/2024	-

יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח בבניית תוכניות העבודה ותהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

משימות מרכזיות

- אחריות וליווי מנהלים בבניית תוכניות עבודה שנתיות ורב-שנתיות ומעקב רבעוני אחר ביצוע משימות
- ביסוס והטמעה של תהליכי שימור ידע במשרד

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בקרה רבעונית אחר יישום תוכנית העבודה	100%	100%	12/2024	-
משתמשים במערכת לשימור ידע	-	[21]60%	12/2025	-

יעד 3.2: שיפור וייעול של תהליכי העבודה המשרדיים, בדגש על יחידות המטה

משימות מרכזיות

- ביצוע חיבור לענן AWS[22] דרך אזור נחיתה במערך הדיגיטל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הליך אפיון	-	✓	12/2024	-
הגירה לענן	-	-	12/2026	✓

יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי, לרבות הדרכה, תנאי שירות ומחוברות ארגונית

משימות מרכזיות

- גיבוש מערך הכשרה בנושא בינה מלאכותית (AI) בהתאם למדיניות של נציבות שירות המדינה
- פרויקט "שיתופים"[23] - למידת עמיתים

20 מדובר בהנחיות שונות, כגון חוזרי מנכ"ל, הנחיות ונהלים מהיחידות המקצועיות ועוד.
21 מטרת המשרד היא להטמיע את המערכת לשימור ידע בקרב 60% מהעובדים שהם כ- 72 עובדים מתוך 120 עובדים.
22 חיבור מערכות המשרד לענן ציבורי כחלק מפרויקט נימבוס, בשלב הראשון חיבור לוגי ותשתיתי ל-AWS (ענן אמזון).
23 למידת עמיתים - פרויקט שבו עובדים בעלי ידע מקצועי מעבירים הכשרות במגוון נושאים.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בהכשרה	-	20	12/2024	-
ביצוע הכשרות מקצועיות	4	4	12/2025	4

יעד 3.4: שיפורה וייעולה של הבקרה התקציבית על תחומי הפעילות של המשרד/ המועצות הדתיות

משימות מרכזיות

- ביצוע קיזוזים והסכמים[24] אל מול רשויות מקומיות
- ביצוע בקרה רבעונית על דו"חות תקציב מול ביצוע של המועצות הדתיות

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חובות שנבדקו וקוזזו בהתאם	[25]516	516	12/2025	516
ביצוע דו"חות תקציב מול ביצוע לכלל המועצות הדתיות	516	516	12/2025	516

יעד 3.5: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד

משימות מרכזיות[26]

24 הרשויות המקומיות מחויבות על פי חוק להעביר את סכומי ההשתתפות שפורסמו ברשומות ואושרו על ידי ועדת הכספים באופן שוטף בכל חודש. ככל שרשות מקומית לא מעבירה את סכום ההשתתפות, המשרד מחויב לגבות את החוב או על ידי קיזוז ממענקי איזון (דרך משרד הפנים) או על ידי גבייה ישירה מהממונה על המחוז. בשנים האחרונות החל המשרד בהליכי הגעה להסדרי חוב אל מול רשויות שאין להן מענקי איזון לצורך סגירת החובות, והכול בהתאם לאמות מידה שוויוניות.

25 מדובר ב- 129 מועצות דתיות בכל רבעון, סך הכול בארבעה רבעונים במהלך השנה - 516 חובות/דו"חות.

26 משימות ביעד זה חסויות ולא ניתנות לפרסום.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פניות שטופלו בנושא קבורה ברחבי הארץ	37	20	12/2024	-

יעד 4.1: שיפור החזות של בתי העלמין ברחבי הארץ

משימות מרכזיות

- תחרות בית עלמין נאה ומטופח בישראל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בחירת זוכים, הכנות וקיום הטקס	-	✓	12/2024	-

יעד 4.2: חיזוק יכולות הבקרה של המשרד בתחום הקבורה, תוך הפחתת בירוקרטיה

משימות מרכזיות

- ביצוע ביקורות מדגמיות על גופי הקבורה
- הארכת תוקף רישיונות קבורה
- הסדרת תקנות ביסוס מצבה
- סיום עבודת הוועדה לבתי עלמין סגורים[27]

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ביקורות שבוצעו	62	40	12/2024	-
שנים שנדרשות לחידוש רישיון קבורה	2	5	12/2025	-

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום תקנות המאפשרות גביית אגרות ביסוס מצבה על ידי חברות הקדישא	-	✓	12/2024	-
קביעת המלצות לבתי עלמין סגורים ולחלקות חריגות	-	✓	12/2024	-

27 בעקבות הליכים ייצוגיים שהוגשו נגד חברות קדישא, הוחלט בתיאום עם המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים) על הקמת ועדה מייעצת, אשר תבחן ותגבש המלצות לעניין הכרזה על בתי עלמין סגורים, בכלל זה לעניין התנאים ואמות המידה להכרזה על בית עלמין סגור, בחינת בתי עלמין סגורים קיימים, כללים לעניין אופן ניהול בתי עלמין סגורים ומכירת חלקות קבר בבתי עלמין אלו, והכל בשימת לב לבחינת תכליתם ומטרתם של בתי העלמין הסגורים. בנוסף, תדון הוועדה גם בכל הנוגע לחלקות חריגות, לאחוזי החלקות החריגות מתוך החלקות הרגילים ולתעריפים שמותר לחברות הקבורה לגבות עבור חלקה חריגה. הוועדה תגיש את המלצותיה לשר לשירותי דת במהלך השנה.

יעד 4.3: **חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות, הקמת מועצות בתי עלמין חדשות ויצירת אחידות בגופי קבורה**

משימות מרכזיות

- תקצוב וליווי של מועצות בתי העלמין ירושלים, ברקת ותל נגב

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מועצות בתי העלמין שתוקצבו	3	3	12/2024	-

יעד 4.4: **היערכות אסטרטגית למלאי קברים ביחס לגידול האוכלוסייה ומתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל**

משימות מרכזיות

- ביצוע מיפוי בתי עלמין בארץ לקבורה יהודית ואזרחית ע"י תוכנה אחידה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השלמת האפיון והעלאה לאוויר[28]	-	-	12/2026	✓

יעד 4.5: **חיזוק המוכנות של גופי הקבורה בזמן חירום למתן מענה מהיר ומיטבי לקבורת כלל החללים האזרחיים**

משימות מרכזיות

- הקמה וניהול של מערך קבורת חללים יהודים וקבורה אזרחית בשעת חירום על ידי המשרד לשירותי דת
- פיתוח מערכת ניהול חללים[29]

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הקמה וניהול מערך קבורת חללים	-	90%	12/2025	-

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העלאת המערכת לאוויר	-	✓	12/2024	-

28 השלבים כוללים איפיון, יציאה למכרז, פיתוח והטמעה בכל גופי הקבורה.

29 המערכת נועדה לנהל את החללים מרגע קבלתם מתחנת ריכוז חללים (כגון מחנה שורה וציפורית) ועד הבאתם לקבורה. המערכת תתממשק למערכת מנו"ח שפותחה על-ידי מערך הדיגיטל.

יעד 4.6: עדכוני תעריפים לטובת חיזוק יכולת התחזוקה של בתי העלמין לטווח הארוך

משימות מרכזיות

- קביעת נוסחה רוחבית מוסכמת[30]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קביעת נוסחה מוסכמת על כלל חברי הצוות וועדת הפנים	-	✓	12/2024	-

30 בהתאם לסעיף 14א2 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971 (להלן - "החוק"), השר לשירותי דת רשאי לקבוע באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לגבי בית עלמין מסוים או באופן כללי, באופן זמני או באופן קבוע - סכום לרכישת חלקת קבר בחיים השונה מהתעריף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה, לפי העניין, בשל שינויים בעלויות חלקות קבר, ורשאי הוא לקבוע כאמור לגבי תעריפים המפורטים בחלק ב' בתוספת הראשונה גם בהתחשב בשינויים בעלויות חלקת קבר בקבורה רוויה לפי סוגיה. עוד נקבע, כי הודעה על שינוי כאמור תפורסם ברשומות. ביולי 2000, בהתאם להמלצות חברת "טרגט" בע"מ, נקבעה הנוסחה לקביעת תעריף לרכישת חלקת קבר בחיים. משרדנו בוחן לאחרונה בקשות המוגשות על ידי חברות לענייני קבורה לאשר את העלאת תעריפי רכישת חלקות הקבר בחיים בבתי העלמין הנמצאים בהחזקתן. במסגרת הבדיקות המקצועיות עלה, כי נדרשת בדיקה רוחבית לצורך מתן פתרון הולם לטווח הארוך, ועל כן הוקם צוות, אשר יבחן את הנוסחה הקיימת ואת השינויים הנדרשים וייתן המלצותיו.

הנהלת בתי הדין הרבניים

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנהל בתי הדין הרבניים **הרב אלי בן דהן**

2024

הקדמה: **מנהל בתי הדין הרבניים**

הרב אלי בן דהן

בשנת העבודה 2024 נמשיך בעז"ה לשפר את השירות לאזרח ולהקל על מצוקותיהן של הנשים מסורבות הגט. בכוונתנו לקצר את מועדי ההמתנה מפתיחת התיק עד למועד הדיון הראשון בתיקים שבהם הדחיפות נחוצה ביותר. נמשיך בשיפור המידע הנגיש לציבור הן בעמדות המידע המוצבות בתוך בתי הדין והן באזור האישי של השירות הממשלתי. נשים דגש על הגברת השימוש באמצעים דיגיטליים, כדי שתהליך פתיחת התיק והמעקב אחריו ייעשה מהבית בלי צורך להגיע לבתי הדין.

אנחנו מקווים שהכנסת תשלים את תהליך החקיקה של הגברת אמצעי האכיפה נגד בעלים סרבני גט, כמו גם נגד נשים המסרבות לקבל את גיטן.

אנחנו תקווה שבעז"ה נצליח להביא את בתי הדין לקדמת במת הקידמה והשירות של שירות המדינה.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	משך הזמן מהגשת בקשה ועד לקיום דיון בנושא צווי הגנה (ימים)[1] 2025 | **7** 2026 | **7**	**14.7**	**7**	↓
2	משך הזמן מפתיחת תיק ועד לקיום דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים (ימים)[2] 2025 | **65** 2026 | **62**	**69.5**	**67**	↓
3	עדכון גירסה למערכת והוספת שירות בנושא פטור משירות בטחון בעמדות המידע בבתי הדין במסגרת מהלך להעמדת מידע נגיש לציבור[3]	-	✓	↑
4	שירותים דיגיטליים נגישים לציבור באתר בתי הדין (עדכון דפי שירות, טפסים מקוונים ושירותים דיגיטליים באזור האישי)[4] 2025 | **20** 2026 | **25**	**7**	**15**	↑
5	הבאה לאישור הכנסת של תיקון חוק בתי דין רבניים (קיום פסקי דין של גירושין), תשנ"ה-1995[5]	-	✓	

1 בהתאם לחוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א-1991, יש לקיים דיון לא יאוחר משבעה ימים מיום מתן הצו. חוק זה מתייחס לבתי משפט, ובכללם בית דין דתי, לגבי צדדים שבעניינם הוא מוסמך לדון.
המדידה תתבצע באמצעות מערכת BI בתי הדין.

2 בהתאם לתקנות הדיון בבתי הדין הרבניים בישראל, התשנ"ג, הנהלת בתי הדין פועלת לצמצום משכי הזמן ממועד פתיחת התיק ועד קביעת מועד דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים. המדידה מתבצעת באמצעות מערכת BI בתי הדין.

3 עדכון המידע והפעולות מתבצע על-ידי אגף המחשוב בשיתוף אגף ארגון ושיטות עבודה. במסגרת הפרויקט, במהלך שנת 2023 נפרסו עמדות מידע בכל בתי הדין ועודכנו התכנים לשימוש הציבור. בשנת 2024 תבוצע גרסת שיפור לעמדות ויתווסף לעמדות שירות נוסף לשימוש הציבור בנושא פטור משירות בטחון.

4 7 דפי שירות עודכנו במהלך שנת 2023, מתוכם 5 פורסמו באתר בתי הדין ושניים מהם ממתינים לעלייה לאתר האינטרנט.

5 בו יתווספו סנקציות מסוגים שונים כלפי סרבני וסרבניות גט, והבאתו לקריאה שלישית בכנסת.
הצעת החוק היא להסמיך את בתי הדין להשתמש בכלים נוספים, שונים ומגוונים במאבק החשוב כנגד סרבנויות גט, כלפי נשים או גברים, ולעגן במפורש בחוק את סמכותו של בית הדין להפעיל "הרחקות דרבנו תם" נגד סרבני גט.

6 שיפוץ בית דין טבריה[6]

2023	2024	מגמה
-	✓	

7 העברת בית הדין בנתניה לקריית הממשלה[7]

2023	2024	מגמה
-	✓	

8 ציון איכות השירות לציבור[8]

2023	2024	מגמה
71	73	↑

2025 | **73** | 2026 | **75**

6 שיפוץ בית הדין בטבריה תוכנן לשנת 2023. אושר תכנון אדריכלי, אך מפאת אילוצי תקציב לא ניתן היה להוציא לפועל את הפעילות. המשימה מתוכננת למימוש במהלך שנת 2024.

7 בית הדין בנתניה שוכן שנים רבות במבנה ישן שאינו מותאם לערכאה שיפוטית. המבנה החדש יסייע בשיפור השירות לציבור ויעמוד בדרישות ובתנאים המודרניים לרווחת הציבור.

8 המדד מתבסס על מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור לשנת 2022 של היחידה לשיפור השירות הממשלתי לציבור במערך הדיגיטל הלאומי (זהו הסקר האחרון שפורסם נכון למועד הוצאת מסמך זה). ב- 26.11.2023 פורסם הדו"ח השנתי של היחידה לשיפור השירות הממשלתי לציבור, המציג את סיכום ממצאי מדידת איכות השירות בגופים השונים במהלך שנת 2022. פרסום ממצאי המדידה הוא חלק ממהלך נרחב יותר של שיתוף הציבור בפעילות הממשלה .הסקר מציג את השירות בבתי הדין בהשוואה לכל יחידות הממשלה. המדידה נעשתה עבור החודשים ינואר עד אוגוסט בשנת 2022. קישור לסקר: מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור 2022 - דוח מסכם לשנת 2022.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות

יעד 1.1: יצירת אחידות במסירת המידע ואופן מתן השירות בערוצי השירות השונים

יעד 1.2: שיפור של תהליכי עבודה, נהלים ורגולציה והפחתת בירוקרטיה

יעד 1.3: הרחבת השירותים והפעולות לשימוש הציבור בערוצי התקשורת השונים

יעד 1.4: העמדת מידע נגיש לציבור בשקיפות באמצעים דיגיטליים

2 שדרוג והרחבה של תשתיות ושירותים טכנולוגיים

יעד 2.1: הרחבת האמצעים הדיגיטליים והמקוונים לשימוש הציבור

יעד 2.2: שיפור ושדרוג של מערכות מידע

יעד 2.3: הטמעת ידע וקיום הדרכות לשימוש במערכות המחשוב

יעד 2.4: ניהול, שיתוף והנגשה של הידע הארגוני

יעד 2.5: שיפור הביטחון ואבטחת המידע

3 חיזוק ההון האנושי

יעד 3.1: פיתוח ושיפור הידע המקצועי והמיומנויות של עובדי הארגון

יעד 3.2: שיפור השירות הפנים-ארגוני

יעד 3.3: חיזוק השדרה הניהולית והסדרת תקני עובדים

יעד 3.4: מיפוי משרות הדורשות אפיון והגדרתן מחדש

יעד 3.5: שקיפות והצגת נתונים למנהלי הארגון

4 שיפור תשתיות פיזיות

יעד 4.1: בינוי דיור חדש לבתי דין

יעד 4.2: שיפוץ מבני בתי דין

יעד 4.3: שיפור הארגונומיה בסביבת העבודה בבתי הדין

5 שיפור המערך המינהלי של הרכבי השיפוט

יעד 5.1: מיפוי ובחינה של משכי זמן לניהול תיקי בתי הדין

יעד 5.2: ביצוע מעקב, בקרה ואכיפה של החלטות ופסקי בתי הדין

יעד 5.3: פיתוח והרחבה של מערך דיונים מקוונים

יעד 5.4: חיזוק השקיפות והצגת נתונים לציבור

יעד 5.5: ביצוע מחקרים ובחינות בתהליכי הגירושין

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

תוכנית העבודה לשנת 2024

השר לשיתוף פעולה אזורי **דודי אמסלם**
מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי **גלעד שדמון**

2024

הקדמה: **השר לשיתוף פעולה אזורי**

דודי אמסלם

השנה עומדת התוכנית בסימן השפעותיה של מלחמת "חרבות ברזל", שחייבה את המשרד להתאים עצמו למציאות החדשה והמורכבת ולפעול בקפידה יתרה לבחירת השותפות האסטרטגיות במרחב, שיסייעו בחיזוק הקשרים האזוריים ובקידום חזון המשרד ויעדיו.

אשתקד הבאנו בשורה חדשה באמצעות מתן דגש על יישובי הפריפריה, על מנת להפוך את אלו לעוגן מרכזי בקידום שיתופי פעולה במרחב. השנה, וביתר שאת נוכח השפעות המלחמה - בכוונתנו להמשיך מגמה זו במטרה לתעל את הפעילות האזורית למנועי צמיחה, שיסייעו בחיזוק חברתי-כלכלי של היישובים.

בתוך כך, הובלנו יוזמה רחבת היקף, יחד עם שותפינו השונים בממשלה, להקמת תשעה מרכזי חדשנות בסך כולל של למעלה מ-100 מיליון ₪, שימוקמו בעיקר ביישובי הפריפריה החברתית של ישראל, וישמשו מוקד חשוב לפיתוח ההון האנושי, המחקר, ושיתופי הפעולה האזוריים. לצד זאת, נוסיף לחזק את הפריפריה באמצעות ריכוז פעילויות ומיזמים ברשויות הרלוונטיות, שיאפשרו העשרה של תכנים בתחומי תרבות, ספורט, חינוך, מחקר, חדשנות, סביבה ועוד.

בשנים האחרונות הגדלנו את היקף התמיכה, מתוך הבנה כי חיזוק הרשויות הוא מפתח מרכזי להגברת שיתופי הפעולה מחד, והגברת החוסן החברתי בפריפריה, מנגד. בכוונתי להמשיך מגמה זו כמדיניות שאני מאמין בה בכל ליבי.

בהמשך לתוכנית העבודה בשנה החולפת, תוסיף התוכנית הנוכחית להתמקד בקידום פרויקטים ומיזמים משותפים וכן בטיפוח של הקהילות והתרבויות השונות במרחב שבו אנו חיים, ובפיתוח שותפויות אזוריות בשנים הקרובות. אנו עומדים בקשר קרוב עם השותפים השונים במדינות האזור, ומבינים כי חרף אתגרי השעה, הרצון לשתף פעולה יחד ולהמשיך בתנופת נותר איתן, וכי האפשרויות השונות לקידום פרויקטים, רחבות ומשתרעות על פני יריעה ארוכה וחזקה.

המציאות הגיאופוליטית משתנה במהירות, והיא מחייבת אותנו לפעול להעמקת הקשרים וחיזוק הבריתות האסטרטגיות של מדינות ישראל. על השפעות העמקת הקשרים, אנו עדים נוכח תנופת הפיתוח בתחומי מסחר וכלכלה, תיירות וקשרי התרבות, אקדמיה ומחקר, מדע וחדשנות, ותחומים רבים נוספים המלמדים על הרצון הגדול של אזרחי ישראל ושל תושבי מדינות האזור להכיר אלה את אלה, לשתף פעולה ולפעול יחד למען קידום האזור שאנו חיים בו.

אין צל של ספק שאנו עומדים לפני תקופה עם משימות חשובות ומשמעותיות. אני בטוח שהצוות הנהדר במשרד, לצד כל השותפים שלנו, ידע לעמוד בכל האתגרים ולצלוח כל משימה, במסירות, במקצועיות ובהצלחה רבה!

הקדמה: **מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי**

גלעד שדמון

פני המזרח התיכון השתנו לבלי הכר עם חתימת הסכמי אברהם. שיתופי פעולה רבים שנראו בלתי אפשריים עד אז, הפכו נגישים מתמיד, והאירו אופק בהיר לצמיחה ולהרחבת היחסים הבינלאומיים עם מדינות האזור. לצד השינויים הללו, ייעודו של המשרד לשיתוף פעולה אזורי, נעשה רלוונטי ונחוץ מאי פעם.

אמנם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", כינסה את כולנו שוב לתוך גבולותינו, ויצרה אתגרים חדשים במימוש שיתופי פעולה, שהחלו טרם פרוץ המשבר הביטחוני בארץ. אבל דווקא בתקופה של מתיחות שיא מבחינה ביטחונית, אנחנו מוצאים חשיבות עליונה בהמשך כינון קשרים אזרחיים - עסקיים, תרבותיים, חינוכיים, אקדמיים, רפואיים, תיירותיים, אקולוגים ועוד, עם מדינות האזור.

יצירת שיתופי פעולה בתחומי החברה האזרחית ובפעילות עסקית המייצרת השפעה הדדית חיובית בין ישראל לבין 23 מדינות האזור, זהו היה ועודנו, "האני מאמין" של משרדנו מאז הקמתו, "הסכמים חותמים בין מדינות ושלום עושים בין עמים".

כל שגריר של רצון טוב שנולד בזכות שיתופי הפעולה שמשרדנו מקיים, הינו נכס אדיר למדינת ישראל ולעם ישראל. על כן המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בהובלת השר דודי אמסלם, ממשיך לחתור לעבר יוזמות אזוריות במגוון דרכים: קידום מפגשים אזרחיים משמעותיים, יצירת וניהול פרויקטים משותפים, ביסוס קשרי חוץ עם הקהילה הבינלאומית, גיוס משאבים ועידוד השקעות במטרה ליצור מנועים צמיחה כלכליים באזור הפריפריה, וביצוע מחקרים כבסיס לפעילות עתידית.

מטרתנו בין היתר, הינה למצב את המשרד כמוקד מחקר ומידע עבור שחקנים נוספים במגרש שיתופי הפעולה האזורי. לשם כך, אנחנו פועלים במרץ להקמת פרויקט תהליכי שיתוף ציבור לקהלי היעד של המשרד, שיהווה מקור ידע ומומחיות, גורם מייעץ ומקשיב, מלווה ותומך, שירכז סביבו קהילת בעלי עניין ויזמים בכל הנוגע לשיתופי פעולה אזוריים.

גם השנה נחתור למימוש יעדינו באמצעות שלוש תצורות מרכזיות

1. מבחני תמיכה, מכרזים ו"קולות קוראים", שתכליתם לעודד יזמות ולחזק את הקשרים בין החברות האזרחיות במרחב, בפרט בתחומי האקדמיה, החינוך, התרבות והספורט וכן בתחום העסקי.
2. ייעול שיתוף הפעולה בין משרדי הממשלה השונים ותכלול המשימות באופן שיסיר חסמים בירוקרטים, הניצבים בפני יזמים חוץ ממשלתיים, אשר מעוניינים להקים פרויקטים חדשים.
3. קידום פרויקטים שירתמו את הפוטנציאל הקהילתי והאנושי בישראל, בדגש על אזורי הפריפריה הגאוגרפית, הכלכלית והחברתית במדינה, וזאת על ידי פיתוח מודלים חדשניים של צמיחה כלכלית, יצירת מקומות עבודה חדשים והפיכת הפריפריה למוקד תרבותי, חינוכי ותעסוקתי שימגנט אליו צעירים, שיבנו בו את עתידם.

אנחנו במשרד לשיתוף פעולה אזורי, שמנו לעצמנו למטרה לתרום כל שביכולתנו למימוש החזון והאמונה, כי החברה הישראלית היא זרז התפתחותי עבור העולם כולו, ונועדה לשמש דוגמה ומודל לבניין חברה המושתתת על שיתוף ואחדות, תוך קבלת ההבדלים הרבים הקיימים בינינו.

משרדנו פתוח להצעות, יוזמות ורעיונות חדשים ליצירת שיתופי פעולה אזוריים מפרים. אנחנו כאן בשבילכם, יזמיות ויזמים, מהממשלה ומחוצה לה, בכל שאלה ובקשה. יחד נממש את משימתנו הלאומית לחזק, לרקום ולטפח קשרים אזרחיים עם שכנותינו במרחב!

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	שיתופי פעולה כלכליים שנוצרו כתוצאה מפעילות המשרד ומתמיכתו[1]	4	4	=
	2025 | **6** 2026 | **8**			
2	פעילויות שיתוף פעולה אזורי בתחומי החינוך, התרבות והספורט שיצאו לפועל בתמיכת המשרד, תוך מינוף הפוטנציאל האנושי של הפריפריה הישראלית[2]	28	40	↑
	2025 | **40** 2026 | **40**			
3	תמיכה ועידוד לפרויקטים של שיתופי פעולה בתחום האקדמיה בין מוסדות להשכלה גבוהה בישראל לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור[3]	14	30	↑
	2025 | **30** 2026 | **30**			

1 קידום מיזמים ושיתופי פעולה כלכליים בין מדינת ישראל למדינות האזור, לרבות ייזום ומימון של מרכזי חדשנות באזורי הפריפריה, שיהוו אבן שואבת לסטארט-אפים וליזמים ממדינות האזור וייתנו קידום כלכלי משמעותי למדינת ישראל. בתוכנית העבודה לשנת 2023 הערך לשנת 2024 תוכנן להיות 6 שיתופי פעולה כלכליים, אך השנה עודכן ל-4 שיתופי פעולה בגלל התנאים הגיאופוליטיים באזור והקיצוצים בתקציב. עם זאת, התכנון והצפי לגידול במדד זה כבר בשנת 2025.

2 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מפרסם ומנהל "קולות קוראים" ותמיכות לקידום ולעידוד של יזמות בהיבטי שיתוף פעולה אזורי בחברה האזרחית. המשרד עומד לפני פרסום של "קולות קוראים" ומבחני התמיכה הבאים: "קול קורא" לתמיכה במיזמי חינוך, המקדמים היכרות, שיח ושיתופי פעולה אזוריים בין ילדים, נוער וצעירים; "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילות תרבות, ספורט וכנסים, המקדמים שיתוף פעולה אזורי לשנת 2023 ומבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של המשרד לשיתוף פעולה אזורי במוסדות ציבור, המפעילים פרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי.
הדגש הוא על רשויות, מוסדות וגופים, המייצגים את הפריפריה הכלכלית-חברתית בישראל כדי לנצל את הפוטנציאל הקיים ואת הקשר שיש לאוכלוסייה באזורים אלו לרוב מדינות האזור. המדד משקף את מספר הפרויקטים/הפעולות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות הקוראים" ומבחני התמיכה בתחום זה.
היעד בשנת 2023 היה 40 פעילויות, אך בגלל מלחמת "חרבות ברזל" חלק מהפעילויות שהיו אמורות להתקיים ב-2023 נדחו ל-2024 או בוטלו. בשנת 2024, עם פרסום "הקולות הקוראים" אנו צופים שעוד פעילויות יבוצעו, כיוון שהרשויות שייגשו ל"קולות הקוראים" יוכלו להתאים את הפעילות למצב הקיים. עם זאת, לאור הקיצוץ הדרסטי בתקציב המשרד, וכיוון שנכון לעכשיו איננו יכולים לצפות לעלייה בתקציב המשרד לאחר שנת 2024, נכון לעכשיו היעד יישאר זהה בין השנים 2024 ו-2026

3 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" לתמיכה בפעילויות אקדמיות משותפות בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, לדוגמה: מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה), מענקים לחילופי סטודנטים וחילופי סגל. המדד מודד את מספר הפעילויות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות קוראים" בתחום זה לאחר שהוגשה עבורם תוכנית מפורטת.
היעד בשנת 2023 היה 30 פעילויות, אך בגלל מלחמת "חרבות ברזל" חלק מהפעילויות לא התקיימו, ולכן המספר הותאם למציאות. בשנת 2024, עם פרסום "הקולות הקוראים" נוכל לחזור ל-30 פעילויות, כיוון שהמוסדות האקדמיים שייגשו ל"קולות הקוראים" יוכלו להתאים את הפעילות למצב הקיים. עם זאת, לאור הקיצוץ בתקציב המשרד וכיוון שנכון לעכשיו איננו יכולים לצפות לעלייה בתקציב המשרד לאחר שנת 2024, נכון לעכשיו היעד יישאר זהה בין השנים 2024 ו-2026.

		2023	2024	מגמה
4	סטודנטים ממדינות האזור שהגיעו ללמוד במוסדות להשכלה גבוהה בישראל בתמיכת המשרד[4] 2025 | **90** 2026 | **90**	70	90	↑
5	הקמת מרכז מידע, מחקר והדרכה לקידום שיתוף הפעולה האזורי[5]	-	✓	
6	סיום שלב התכנון לקראת יציאה למכרז בפרויקט שער הירדן	-	✓	

4 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" למוסדות אקדמיים בישראל למתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור, וזאת על מנת לפתור את חסם יוקר המחיה המונע מסטודנטים רבים להגיע ללימודים בישראל. כמו כן, המשרד פועל יחד עם משרדי ממשלה נוספים להגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל דרך חשיפת סטודנטים פוטנציאליים ללימודים בישראל ומתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל. המדד מודד את מספר הסטודנטים ממדינות האזור במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, שזכו למלגה.

5 בשל הצורך העולה והגובר למיפוי מידע מקצועי, אשר ישמש גופים שונים הן מהסקטור העסקי והן מהסקטור הציבורי והחברה האזרחית, ולאחר שבשנת 2023 הוקם ופעל צוות היגוי לאפיון ולתכנון של הקמת מרכז מידע והדרכה בתחום שיתוף פעולה אזורי, בשנת 2024 המשרד ייצא במכרז למציאת ספק שיסייע בהקמת המרכז. המרכז שיוקם יהווה מקור ידע אחיד ובסיסי ליזמים ולגופים עסקיים ממדינות האזור ומישראל לשיתוף פעולה יעיל. בנוסף, המרכז יעביר הדרכות בתחומים יישומיים, אשר יעניקו כלים פרקטיים ליזמים.
המדד ימדוד את הקמת המרכז על פי הקריטריונים הבאים: נבחר ספק לשירות זה, הוקמה פלטפורמה מקוונת לשיתוף ציבור שתשמש את המרכז, נערך כנס השקה עם נציגים של קהלי היעד השונים של המידע (סקטור עסקי, ציבורי והחברה האזרחית), ייצאו סקירות ומסקנות מתהליך שיתוף הציבור שהמרכז יערוך ויעלו לפלטפורמה הדיגיטלית.

מטרות ויעדים

1 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

יעד 1.1: עלייה במספר המשתמשים במאגר המידע בנושא שיתוף פעולה אזורי בין ישראל למדינות האזור שיונגש לחברה האזרחית, למגזר הפרטי, למוסדות אקדמיים ולמשרדי הממשלה

יעד 1.2: גיבוש הנחיות אופרטיביות לטובת שימוש של גופים אזרחיים ועסקיים במדינות האזור ובישראל לטובת ייעול של תהליכי שיתופי הפעולה

יעד 1.3: הגדלת קהילת המשתתפים בשולחנות עגולים לשיתוף ציבור בנושאים שונים, הרלוונטיים לשיתופי פעולה אזוריים

2 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל

יעד 2.1: עלייה במספר המיזמים, היזמים והפעילויות, המקדמים שיתופי פעולה אזוריים על ידי פרסום "קולות קוראים" ומבחן תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב

יעד 2.2: פיתוח וקידום של מיזמי חדשנות משותפים של המשרד, בשותפות עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים, מול שותפים במדינות האזור

יעד 2.3: רתימת הפוטנציאל האנושי והחברתי של הפריפריה בישראל לטובת שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים עם מדינות האזור[6]

3 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

יעד 3.1: קידום התכנון של פרויקט פארק תעשייה ותעסוקה שער הירדן ותכלול של עבודת המטה הפנים-ממשלתית בעניינו

יעד 3.2: קידום מחקר ופיתוח רפואי בנושא התמודדות עם מחלת הסוכרת כגורם המשותף לישראל ומדינות האזור באמצעות המועצה הלאומית לסוכרת

יעד 3.3: קידום התכנון להקמת מרכז כנסים ומחקר באזור גשר הישנה, שעניינו שיקום נהרות באזורים צחיחים ושמירת הנוף ומתנות הטבע[7]

---

6 כל פעילויות המשרד המתבצעות דרך מכרזים, "קולות קוראים" ותמיכות לפי סעיף 3א' - ניתנת בהן עדיפות למוסדות, לרשויות ולארגונים הפועלים בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל, תוך קידום הפיתוח הכלכלי של אזורים אלו יחד עם שיתוף פעולה מול מדינות האזור השונות.

7 לפי החלטת ממשלה מספר 1798 של הממשלה מיום 24.7.2022 לשיקום ופיתוח מורד הירדן והירדן הדרומי.

4 קידום שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור

יעד 4.1: קידום ותמיכה בקיום חילופי סגל, כנסים, משלחות שיתופי פעולה אקדמיים ומחקרים משותפים בנושאים המשותפים לאזור, כדוגמת קיימות, סביבה ואקלים, מים, חקלאות, מדבור, אנרגיה מתחדשת ועוד

יעד 4.2: הגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, בין היתר על ידי מתן מלגות

עיקרי תוכנית העבודה

1 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

יעד 1.1: עלייה במספר המשתמשים במאגר המידע בנושא שיתוף פעולה אזורי בין ישראל למדינות האזור שיונגש לחברה האזרחית, למגזר הפרטי, למוסדות אקדמיים ולמשרדי הממשלה

משימות מרכזיות

- בחירת ספק שירות ליצירת מאגר המידע ותהליך שיתוף הציבור סביבו
- יצירת מאגר מקוון שירכז מידע על שיתופי פעולה בין ישראל למדינות האזור לאורך השנים
- פרסום המאגר ותהליך שיתוף הציבור באמצעי המדיה השונים: רשימת תפוצה, רשתות חברתיות, הודעות לעיתונות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מכרז לבחירת ספק ליצירת מאגר מידע ותהליך שיתוף ציבור	-	✓	6/2024	-
פרסומים המתייחסים למרכז המידע ולשיתוף הציבור במדיות השונות באמצעי המדיה השונים לאורך השנה	-	25	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יצירת מאגר מקוון המרכז מידע על שיתופי פעולה בתחומים: חינוך ואקדמיה, תרבות וספורט, חקלאות, תיירות, סביבה ואנרגיה ירוקה	-	✓	7/2024	-
הקמת מרכז מידע, מחקר והדרכה לקידום שיתוף הפעולה האזורי	-	✓	12/2024	-

יעד 1.2: חיבור הנחיות אופרטיביות לטובת שימוש גופים אזרחיים ועסקיים במדינות האזור ובישראל לטובת ייעול של תהליכי שיתופי הפעולה

משימות מרכזיות

- איגום המידע הרלוונטי ליצירת שיתופי פעולה מוצלחים על ידי גופים אזרחיים ועסקיים, בחלוקה לנושאים ולמדינות
- כתיבת הדרכות מתומצתות לייעול תהליכי שיתוף הפעולה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הדרכות כתובות לייעול שיתופי פעולה שנכתבו לטובת המגזר העסקי	-	5	12/2024	-
הדרכות כתובות לייעול שיתופי פעולה שנכתבו לטובת גופים אזרחיים	-	5	12/2024	-
משתתפים בהדרכות וירטואליות/פרונטליות על ייעול שיתופי פעולה עבור המגזר העסקי	-	50	12/2024	-
משתתפים בהדרכות וירטואליות/פרונטליות על ייעול שיתופי פעולה עבור גופים אזרחיים	-	50	12/2024	-

יעד 1.3: הגדלת קהילת המשתתפים בשולחנות עגולים לשיתוף ציבור בנושאים שונים, הרלוונטיים לשיתופי פעולה אזוריים

משימות מרכזיות

- עריכת אירוע השקה של מרכז המידע לנציגי המגזר העסקי, משרדי ממשלה, גופים אזרחיים ושגרירויות של מדינות האזור
- עריכת מפגשי שולחנות עגולים לפי נושאים
- איסוף תוצאות השולחנות העגולים והטמעתן במאגר המידע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו בנושא שיתופי פעולה בחינוך ואקדמיה	-	✓	12/2024	-
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו בנושא שיתופי פעולה בתרבות וספורט	-	✓	12/2024	-
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו בנושא שיתופי פעולה בחקלאות	-	✓	12/2024	-

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו בנושא שיתופי פעולה בתיירות	-	✓	12/2024	-
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו בנושא איכות הסביבה ואנרגיה ירוקה	-	✓	12/2024	-
מפגשי שולחנות עגולים שבוצעו עם נציגי דיפלומטיה ממדינות האזור	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גופים המשתתפים בכלל השולחנות העגולים בנושאים שונים	-	150	12/2024	-
רשומים לרשימת התפוצה לקבלת סקירות מקצועיות וחומרי הדרכה בנושא שיתופי פעולה אזוריים	240	500	12/2024	-

2 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
שיתופי פעולה אזרחיים עם תושבי מדינות האזור שהתקיימו	28	40	12/2024	-	
שיתופי פעולה כלכליים עם תושבי מדינות האזור שהתקיימו	4	4	12/2024	-	

יעד 2.1: עלייה בכמות המיזמים, היזמים והפעילויות, המקדמים שיתופי פעולה אזוריים על ידי פרסום "קולות קוראים" ומבחן תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב

משימות מרכזיות

- פרסום "קול קורא" הפונה לרשויות מקומיות לתמיכה במיזמי חינוך, המקדמים היכרות, שיח ושיתופי פעולה אזוריים בין ילדים, נוער וצעירים
- פרסום "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילויות תרבות, ספורט וכנסים, המקדמות שיתוף פעולה אזורי
- פרסום מבחן לחלוקת כספים לתמיכה במוסדות ציבור, המפעילים פרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי (לפי סעיף 3א' לחוק יסוד התקציב)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
"קולות קוראים" ומבחני תמיכה שהמשרד מפרסם לביצוע פרויקטים אזרחיים משותפים עם מדינות האזור	3	3	12/2024	-	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
פעילויות של שיתוף פעולה אזורי בתחומי החינוך שהתקיימו	-[8]	5	12/2024	-	
פעילויות של שיתוף פעולה אזורי בתחומי התרבות והספורט שהתקיימו	2[9]	10	12/2024	-	
מוסדות ציבור שזכו לתמיכת המשרד בפרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי	26	25	12/2024	-	

8 בגלל העיכוב באישור תקציב המדינה, "הקולות הקוראים" פורסמו בחודש אוגוסט 2023, זכו ואושרו 5 פרויקטים שכולם יבוצעו במהלך 2024.
9 בגלל העיכוב באישור תקציב המדינה, "הקולות הקוראים" פורסמו באוגוסט 2023, זכו ואושרו 18 פעילויות, מתוכן 2 בוצעו ב2023, היתר אמורות להתבצע במהלך 2024.

יעד 2.2: **פיתוח וקידום של מיזמי חדשנות משותפים של המשרד, בשותפות עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים, מול שותפים במדינות האזור**

משימות מרכזיות

- השקת 4 מרכזי חדשנות הפועלים מול שותפים אזוריים בתמיכת המשרד
- תמיכה בעבודת מרכזי החדשנות על ידי פגישות והסרת חסמים מול גורמים ממשלתיים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
אירועי השקה של מרכזי חדשנות שהתקיימו בהשתתפות המשרד	-	4	12/2024	-	↻

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
יזמים שנכנסו למרכזי החדשנות שבתמיכת המשרד עם פרויקטים של שיתוף פעולה אזורי	-	10	12/2024	-	↻

יעד 2.3: **רתימת הפוטנציאל האנושי והחברתי של הפריפריה בישראל לטובת שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים עם מדינות האזור**

משימות מרכזיות

- עידוד רשויות מקומיות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל לבצע פרויקטים של שיתוף פעולה אזורי

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	מדד חוזר
פרויקטים של שיתוף פעולה אזורי שבוצעו על ידי רשויות בפריפריה הגאוגרפית והחברתית	210	10	12/2024	✓

10 במסגרת "קול קורא" לתמיכה בפעילויות תרבות וספורט בוצעו 2 פרויקטים בלבד בשנת 2023 בגלל מלחמת "חרבות ברזל", מתוך 18 פרויקטים שזכו ב"קול הקורא". אנו צופים כי חלק מהפעילויות יבוצעו במהלך 2024, ובמסגרת "הקול הקורא" שייצא ב-2024 יבוצעו פעילויות נוספות.

3 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

יעד 3.1: קידום התכנון של פרויקט פארק תעשייה ותעסוקה שער הירדן ותכלול עבודת המטה הפנים-ממשלתית בענייננו

משימות מרכזיות

- ניהול עבודת המטה הבין-משרדית בנוגע להסדרי הביטחון הנדרשים להפעלת פארק שער הירדן

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח מסכם בנוגע להסדרי הביטחון הנדרשים להפעלת פארק שער הירדן	-	✓	12/2024	-

יעד 3.2: קידום מחקר ופיתוח רפואי בנושא התמודדות עם מחלת הסוכרת כגורם המשותף לישראל ולמדינות האזור באמצעות המועצה הלאומית לסוכרת

משימות מרכזיות

- הטמעת תוכנית להעלאת המודעות לתזונה בריאה בגני ילדים בישראל ובאמירויות
- ביצוע מחקרים אקדמיים על התפשטות מחלת הסוכרת בישראל ובמדינות האזור והשפעותיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
"קולות קוראים" שהתפרסמו לתמיכה בביצוע מחקרים בנושא מחלת הסוכרת בישראל ובמדינות האזור	-	2	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ילדי גן שייקחו חלק בתוכנית להעלאת המודעות לתזונה בריאה בישראל	-	500	12/2024	-
ילדי גן שייקחו חלק בתוכנית להעלאת המודעות לתזונה בריאה באבו-דאבי	-	100	12/2024	-

יעד 3.3: **קידום התכנון להקמת מרכז כנסים ומחקר באזור גשר הישנה שעניינו שיקום נהרות באזורים צחיחים ושמירת הנוף ומתנות הטבע**

משימות מרכזיות

- הכנת הסכם לתכנון הקמה של מרכז כנסים ומחקר לשיקום נהרות באזורים צחיחים ולשמירת הנוף ומתנות הטבע
- ליווי עבודת התכנון של מרכז הכנסים והמחקר

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הסכם שנחתם לתכנון הקמה של מרכז כנסים ומחקר לשיקום נהרות באזורים צחיחים ולשמירת הנוף ומתנות הטבע	-	✓	12/2024	-
ביצוע אבן דרך ראשונה בהסכם	-	✓	12/2024	-

4 קידום שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיתופי פעולה אקדמיים בין מוסדות אקדמיים במדינת ישראל ומוסדות אקדמיים במדינות האזור שהתקיימו	14	30	8/2025	-

יעד 4.1: **קידום ותמיכה בקיום חילופי סגל, כנסים, משלחות שיתופי פעולה אקדמיים ומחקרים משותפים בנושאים המשותפים לאזור, כדוגמת קיימות, סביבה ואקלים, מים, חקלאות, מדבור, אנרגיה מתחדשת ועוד.**

משימות מרכזיות

- פרסום "קול קורא" לתמיכה במוסדות אקדמיים במחקרים, חילופי סגל, וכנסים משותפים עם מדינות האזור
- קיום כנס לנציגי מוסדות השכלה גבוהה בישראל להסברה על "הקול הקורא"
- קידום "הקול הקורא" מול שגרירויות ישראל במדינות האזור ושגרירויות המדינות בישראל על ידי מתן מידע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסומים ברשימות תפוצה ובמדיות השונות, שמטרתם לקדם את "הקול הקורא" למוסדות להשכלה גבוהה בישראל	20	20	10/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גופים אקדמיים שעשו מחקרים משותפים, כנסים וחילופי סגל אקדמי מול מוסדות במדינות האזור	9	15	8/2025	-
גופי אקדמיה בישראל שהשתתפו בכנסי הסברה של המשרד	13	15	10/2024	-

יעד 4.2: **הגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, בין היתר על ידי מתן מלגות**

משימות מרכזיות

- פרסום "קול קורא" למתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור המגיעים ללימודים בישראל
- קיום כנס לנציגי מוסדות השכלה גבוהה בישראל להסברה על "הקול הקורא"
- קידום "הקול הקורא" מול שגרירויות ישראל במדינות האזור ושגרירויות המדינות בישראל על ידי מתן מידע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קיום כנס הסברה על "הקול הקורא" לנציגי מוסדות אקדמיים בישראל	✓	✓	8/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים ממדינות האזור שזכו במלגה והגיעו ללימודים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל	79	90	8/2025	-

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תוכנית העבודה לשנת 2024

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים **מירי רגב**
מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **משה בן זקן**

2024

הקדמה: **שרת התחבורה והבטיחות בדרכים**

מירי רגב

מדינת ישראל נמצאת בעיצומה של מלחמה שנכפתה עליה, ואני מבקשת לחזק את חיילי ומפקדי צה"ל וכוחות הביטחון שפועלים בגבורה ובנחישות באוויר, בים וביבשה.

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הוא שותף מלא למאמץ המלחמתי ושומר, החל מיומה הראשון של המלחמה, על רציפות תפקודית-תחבורתית באוויר, בים וביבשה. המשרד פועל לתת מענה מיידי להרס תשתיות כתוצאה מהמלחמה ברשויות המקומיות בצפון ובדרום, ונותן מענה לצורך המיידי של מפונים, משפחות חטופים ונעדרים בכל הקשור לשירותי "רב-קו" חינם, טיסות חינם והנגשת שירותי רישוי, בהם מתן תווי נכה לחיילים קטועי רגליים שנפגעו במהלך המלחמה.

במהלך המלחמה נחשפנו לאיום החות'י, אשר פוגע באוניות המגיעות עם סחורות דרך באב אל-מנדב לישראל, דבר שאילץ אותנו למצוא פתרונות לשינוע סחורות למדינת ישראל בציר עוקף חות'ים, המשלב שינוע ימי מהודו לאמירויות וציר יבשתי מהאמירויות דרך סעודיה וירדן לישראל.

המלחמה האיצה את הקמת פרויקט הרחפנים של המשרד, שנותן מענה לגופי הביטחון השונים, ותורם למאמץ המלחמתי.

במקביל לעבודה בחירום, ממשיך המשרד לתת מענה לצרכים התחבורתיים השוטפים, ובראשם החזון שהצבתי עם כניסתי לתפקיד: חיבור מדינת ישראל באמצעות רכבת מקריית שמונה ועד אילת, מימוש רפורמת "צדק תחבורתי" בתחבורה הציבורית, הקמת תשתיות תחבורתיות ברחבי ישראל, קידום פרויקטי רכבת קלה בירושלים, בגוש דן ובצפון וטיפול בכבישים אדומים תוך הקצאת משאבים לטובת סלי בטיחות והמשך המאבק בתאונות הדרכים.

בשנה שחלפה פעל המשרד לפתח את התחבורה הציבורית בארץ לתחבורה נגישה, מתקדמת ואיכותית, ובמהלכה נפתח הקו האדום של הרכבת הקלה במטרופולין גוש דן, שמהווה נקודת ציון היסטורית עבור מדינת ישראל.

בשנה הקרובה יקדם ויבצע המשרד פרויקטים בהתאם לתוכנית האסטרטגית ולתוכנית החומש, תוך קידום פרויקטים יצירתיים והטמעה של טכנולוגיות חדשות ותחבורה חכמה, כגון רכב אוטונומי, רחפנים, רכבלים ושאטל ימי, והכול על מנת לספק חלופה אטרקטיבית, נוחה ומשתלמת לרכב הפרטי, שתפחית את הגודש בכבישי ישראל.

כמו כן, נמשיך לפעול לייעול השירות בנמלי הים ולהגברת התחרות ביניהם על מנת להפחית את עלויות הייבוא, וכן להרחיב את מגוון היעדים שניתן לטוס אליהם ישירות מישראל כדי להביא להפחתה במחירים של כרטיסי הטיסה.

נושא נוסף חשוב ומרכזי הנמצא על סדר יומי עוד מהקדנציה הקודמת, כמשרד המנהל קשר ישיר עם מיליוני אזרחים, הוא שיפור וייעול השירות. נפעל לייעול ולפישוט התהליכים ולהרחבת השירותים שניתן לבצע באופן דיגיטלי על מנת שאזרחי ישראל יקבלו את השירות היעיל והאיכותי ביותר.

אני מבקשת להביע את הערכתי ותודתי לעובדות ולעובדי המשרד, להנהלה ולמנכ"ל המשרד, לעובדות ולעובדי החברות, התאגידים ויחידות הסמך וליושבי הראש והמנכ"לים על פעילות ענפה, מקצועית ומסורה בלוחות זמנים קצרים ובאינטנסיביות גדולה לצורך קידום האתגרים התחבורתיים ומתן מענה לאזרחי מדינת ישראל.

בברכה,

תא"ל (במיל') מירי רגב

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

הקדמה: **מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים**

משה בן זקן

אני מתכבד להציג את תוכנית העבודה של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2024.

בימים אלו, שבהם מדינת ישראל נמצאת בעיצומה של מערכת "חרבות ברזל" - משרד התחבורה והבטיחות בדרכים שותף למאמץ הלאומי ופועל לשמירת הרציפות התפקודית ביבשה, באוויר ובים. בהתאם למדיניות ולהנחיות שרת התחבורה והבטיחות בדרכים מושם דגש על חיזוק העורף האזרחי וסיוע לרשויות ולתושבים בחבל תקומה ובקו העימות. במסגרת זו פועל המשרד לפתח כבישים ומחלפים בין-עירוניים, לשקם ולשדרג את התשתיות הנדרשות ולהשיבן לכשירות מלאה. תהליכי הפיתוח והמשאבים מוקצים תוך שימת דגש על חיזוק רכיבי הביטחון לשעת חירום. בנוסף, המשרד פועל במגוון אמצעים להקל ככל האפשר על אוכלוסיית המפונים, בין השאר באמצעות חלוקת כרטיסי "רב-קו" לנסיעה בחינם בקווי האוטובוסים, מימון טיסות בחינם מנתב"ג לאילת, וכן על ידי הנגשת שירותי המשרד השונים בבתי המלון, בבתי החולים ובאגפי השיקום.

בשנה החולפת פעל המשרד לקידום, לשדרוג ולהנגשה של מערך התחבורה הציבורית בכל רחבי ישראל. בין הפרויקטים הבולטים ניתן למנות את פתיחת הרכבת הקלה במטרופולין גוש דן, המהווה בשורה תחבורתית חשובה למאות אלפי אזרחים.

בשנה הקרובה ימשיך המשרד לקדם ולבצע את תוכניות העבודה, בדגש על הנושאים הבאים: חיבוריות וקישוריות, הקלת הגודש בדרכים, מאבק בתאונות הדרכים, הפחתת יוקר המחיה ושיפור וייעול השירות לאזרח. המשרד יפעל ליישום התוכנית לחיבור ישראל, תוך מיקוד בחיבור הפריפריה למרכז, בין השאר באמצעות הקמת רשת מסילתית מקריית שמונה ועד אילת. המאבק המתמשך בתאונות הדרכים יימשך מתוך מחויבות לבטיחותם ושלומם של אזרחי ישראל. משאבים רבים הוקצו לטובת סלי בטיחות ושדרוגי בטיחות בכבישים ככלל ובכבישים אדומים בפרט.

המשרד פועל במגוון אפיקים לפתרון אתגר הגודש. בין הפעולות המרכזיות ניתן למנות את ההשקעה הגדולה בפיתוח מערך תחבורה ציבורית מודרני ויעיל, הקמת מערכות להסעת המונים, שדרוג רשת הכבישים הארצית והפריפריאלית, סלילת נתיבים מהירים, שדרוג מחלפים, הוספת נתיבים בקטעי דרך עמוסים, סלילת שבילי אופניים והסדרת השימוש במיקרו-מוביליטי, הקמת מרכזי תחבורה מתקדמים וחדשניים ותעדוף פרויקטים, אשר ישפרו את תחושת הביטחון של הנוסעים והנהגים.

רפורמת "צדק תחבורתי" היא נדבך נוסף ביצירת מרחב ותנאים לעידוד השימוש בתחבורה הציבורית, ותועלותיה יבואו לידי ביטוי גם בהקלת הגודש בדרכים. הרפורמה ויישומה הינם רכיב מרכזי במאבק ביוקר במחיה. במקביל, המשרד פועל לקידום רפורמות, להגברת התחרות, להפחתת רגולציה מיותרת, להוזלת עלויות השינוע ולהגדלת היצע הנהגים לרכבים מקצועיים וציבוריים.

אני מבקש להביע את הערכתי לעובדי המשרד, אשר פועלים ללא לאות, במסירות ובמקצועיות מרשימה לביצוע תכניות העבודה ולעמידה ביעדי המשרד - לתועלת כלל אזרחי ישראל.

בברכה,

משה בן-זקן

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית (מיליונים)[1]	834	900	↑
2	אמינות שירות התחבורה הציבורית באוטובוסים[2]	64%	64%	=
3	ניסויים ופיילוטים בתחום התחבורה החכמה[3]	25	25	=
	2025 | **25** 2026 | **25**			
4	יחס הרוגים לגודל האוכלוסייה[4]	3.67	3.48	↓
	2025 | **3.3** 2026 | **3.14**			
5	מוקדי סיכון שטופלו[5]	14	10	↓
	2025 | **14** 2026 | **14**			

1 מדד נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית משקף את היקף השימוש באמצעי התחבורה הציבורית. המדד מחושב על בסיס התיקופים לתשלום בכל מערכות התחבורה הציבורית (אוטובוסים, רכבת, רכבת קלה ומטרונית) וכולל נוסעים ששילמו עבור הנסיעה כחוק. המדד אינו כולל ילדים מתחת לגיל 5.

2 מדד אמינות התחבורה הציבורית באוטובוסים משקף את אחוז האיחורים וההקדמות של אוטובוסים לכל אורך מסלול הקו. המדד מחושב על בסיס שיעור הגעת האוטובוסים לתחנות בזמני הגעה אשר היו בטווח של 4 דקות מזמן ההגעה המתוכנן.

3 מכוח החלטת ממשלה לקידום תחבורה חכמה בישראל, חברת נתיבי איילון הינה הזרוע הטכנולוגית של משרד התחבורה. במסגרת זו מבצעת החברה ניסויים בטכנולוגיות רכב חדישות ומאפשרת לחברות העוסקות בתחום לבצע ניסויים בשטח ייעודי שהוקצה לכך בעיר אשדוד.

4 המדד השתנה ביחס לשנה הקודמת. המדד היה מדד הרוגים ביחס לנסועה. הבעיה של המדד הקודם היא, שהוא עלול לעוות את תמונת הבטיחות, במצב שבו אנשים עוברים בין תחבורה פרטית לבין תחבורה ציבורית. הנסועה של כלי רכב בתחבורה ציבורית - אוטובוס, רכבת וכדומה - מתייחסת לכל הנוסעים בכלי הרכב. אם, לדוגמה, מספר נוסעים עוברים לנסיעה ממספר כלי רכב פרטיים לנסיעה באוטובוס אחד, הנסועה יורדת והיחס של ההרוגים לנסועה יורד באופן מלאכותי, לעומת זאת, מספר הרוגים לאוכלוסייה הוא מדד פחות מעוות ומקובל בעולם. המדד הוא מספר הרוגים מחולק בהיקף האוכלוסייה ומוכפל במאה אלף, לצורך נוחות ההצגה. הצפי הוא לירידה של 5% בשנה.

5 מוקדי סיכון הם קטעי דרך וצמתים ברשת הדרכים הקיימת, שרמת בטיחות בהם נמוכה מכפי שניתן היה לצפות על פי המאפיינים הגיאומטריים והתנועתיים שלהם. באתרים אלה קיימת שכיחות גבוהה יותר של תאונות דרכים לעומת אתרים אחרים ברשת הדרכים, שהם בעלי מאפיינים דומים. על פי מיטב הניסיון הבין-לאומי, איתור וטיפול במוקדי סיכון נחשב לכלי ניהולי חשוב, המביא לשיפור מתמשך ברמת הבטיחות של רשתות הדרכים הקיימות. הערך בשנת 2024 במגמת ירידה עקב מלחמת "חרבות ברזל" מפאת חוסר בכוח אדם לביצוע הפרויקטים. הצפי לשנים 2025 ו-2026, בהנחת חזרה לשגרה, הוא חזרה להיקף דומה של טיפול במוקדי סיכון.

		2023	2024	מגמה
6	שירותים דיגיטליים לאזרח[6]	203	253	↑
	2025 | **278** 2026 | **306**			
7	שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי[7]	82%	85%	↑
	2025 | **86%** 2026 | **87%**			
8	אוטובוסים עירוניים שחושמלו[8]	1,200	1,900	↑
	2025 | **2,500** 2026 | **3.200**			
9	קציני צי סוחר ישראלים פעילים[9]	65	70	↑
	2025 | **75** 2026 | **85**			

6 המדד מבוסס על נתוני חטיבת השירות של משרד התחבורה וכולל שירותים דיגיטליים חדשים הניתנים על ידי המשרד לאזרחים אשר פורסמו בשנה הרלוונטית. שירות דיגיטלי מאפשר לאזרח ביצוע פעולות והגשת בקשות לגורמים מקצועיים במשרד לצורך קבלת שירות באמצעים דיגיטליים. המדד מתייחס לכלל סוגי השירותים שמספק משרד התחבורה.

7 המדד משקף את שיעור השימוש של האזרחים בשירותים ובפעולות בתחום רישוי, רכב ונהיגה באופן דיגיטלי. מתן אפשרות ביצוע הפעולות באופן דיגיטלי מייעל את השירות לאזרח ומאפשר לו קבלת השירות באופן עצמאי בכל זמן ובכל מקום.

8 חשמול אוטובוסים עירוניים מקודם לצורך השגת יעדי התוכנית האסטרטגית של משרד התחבורה למעבר לתחבורה ציבורית מאופסת פליטות בכל צי התחבורה הציבורית העירונית עד שנת 2035, ובנוסף לאמור בהחלטת ממשלה מס' 171 למעבר לכלכלה דלת פחמן, שלפיה החל משנת 2026 כל האוטובוסים העירוניים החדשים אשר יירכשו יהיו רכבים נקיים. משרד התחבורה פועל להאצת ההצטיידות באוטובוסים עירוניים נקיים ולהקמת תשתיות טעינה עד שנת 2026.

9 עידוד הספנות הישראלית לצורך שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית ותמיכת משק התחבורה באירועי חירום באמצעות הגדלת מספר קציני צי הסוחר הפעילים. מדובר בפעולה בשני מישורים משלימים - הראשון הינו עידוד מועמדים להצטרף למסלולי הכשרה כצוערים בצי הסוחר, וזאת באמצעות תשלום תמיכה המקילה על לימודיהם במכון, הדורשים מחויבות רבה שאינה מאפשרת מסלולי פרנסה נוספים. השני הוא פעילות המיועדת לשמר את קציני צי הסוחר הצעירים במהלך שלוש שנות הקריירה הראשונות שלהם לאחר ההסמכה. שנים אלה הן קשות ומאתגרות מאד ומתאפיינות באחוז נשירה גבוה במיוחד. שני מסלולי התמיכה הללו מעוגנים בנוהל ונתונים לאישור ועדת התמיכות של משרד התחבורה. המדד מתייחס לקצינים ישראלים פעילים ללא קשר לתמיכות המשרד.

מטרות ויעדים

1 שיפור הקישוריות והחיבוריות בין כל חלקי הארץ

יעד 1.1: חיבור רכבתי מקריית שמונה ועד אילת

יעד 1.2: הגברה משמעותית של השקעות בפיתוח תשתיות תחבורה באזורי הפריפריה

יעד 1.3: חיבור מרכזי תחבורה משולבים (האבים תחבורתיים) לנקודות קצה באמצעות תחבורה ציבורית, שבילים לאופניים, לכלים דו-גלגליים ולהולכי רגל

יעד 1.4: פיתוח תשתיות אשר תאפשרנה פיזור תעסוקה ואוכלוסייה ברחבי הארץ

יעד 1.5: פיתוח וקידום של קווי רכבת קלה בירושלים ובגוש דן

2 הפחתת הגודש בדרכים

יעד 2.1: פיתוח מערכות להסעת המונים והאבים תחבורתיים לצמצום השימוש בכלי רכב פרטיים ושיפור הניידות והנגישות

יעד 2.2: פיתוח תשתיות תחבורה ציבורית, בדגש על נתיבי העדפה, לקיצור זמני הנסיעה והגברת האכיפה בהם

יעד 2.3: שיפור רמת השירות בתחבורה הציבורית, לרבות שיפור מעמד הנהג

יעד 2.4: האצת קצב הביצוע של פרויקטים תשתיתיים, המסייעים לשיפור זרימת התנועה ולהפחתת הגודש בכבישים, בין היתר באמצעות גיוון התמהיל של קבלני הביצוע וחלוקת פרויקטים למקטעי ביצוע ויציאה לכמה מכרזים במקביל

יעד 2.5: עידוד הליכתיות וחיבוריות לתחבורה ציבורית ולמרכזי תחבורה משולבים באמצעות סלילת שבילים לאופניים ולכלים דו-גלגליים

יעד 2.6: קידום תחבורה חכמה והטמעת טכנולוגיות חדשניות לייעול התפקוד של מערכות התחבורה ולשיפור זרימת התנועה

3 הפחתת יוקר המחייה

יעד 3.1: יישום רפורמת תעריפים "צדק תחבורתי" בתחבורה הציבורית - תעריפים מופחתים לתושבי הפריפריה, לצעירים ולבעלי מוגבלויות. נסיעות בחינם לחיילים משוחררים למשך שנה מסיום השירות

יעד 3.2: הגברת התחרות בענף התעופה באמצעות קידום שדה תעופה משלים לנתב"ג בפריפריה

יעד 3.3: הגברת התחרות ושיפור השירות בנמלי הים

יעד 3.4: ייעול ההובלה הלוגיסטית באמצעות עידוד הסטה של תנועת המשאיות בדרכים משעות הגודש לשעות השפל וקידום הובלת מטענים ברכבת

יעד 3.5: הוזלת העלויות של אחזקת רכב

4 שיפור השירות לאזרח

יעד 4.1: פיתוח מערכות מידע לצורך שיפור השירות לאזרח ותוספת שירותים דיגיטליים לכלל שירותי המשרד, לקיצור זמני המתנה ולהפחתת הצורך בהגעה פיזית למקום קבלת השירות

יעד 4.2: הגברת השקיפות של עלויות תחזוקת כלי רכב

יעד 4.3: פניות יזומות אוטומטיות לאזרח לצורך ביצוע פעולות נדרשות בנושאי רישוי

יעד 4.4: הפחתת הנטל הבירוקרטי על האזרח באמצעות התאמת הרגולציה

5 שיפור רמת הבטיחות בתחבורה

יעד 5.1: שיפור הבטיחות בתוך יישובים באמצעות שיפור תשתיות, הגברת האכיפה וקידום פעולות חינוך הסברה

יעד 5.2: טיפול במוקדי סיכון - שיפור תשתיות הדרכים בקטעי דרך ברמת סיכון גבוהה לתאונות, תוך הקצאת משאבים לסלי בטיחות ייעודיים

יעד 5.3: פיתוח תשתיות תחבורה למיתון מהירות התנועה ולהגברת רמת הבטיחות של כבישים חוצי-יישובים

יעד 5.4: שיפור רמת האחזקה בכבישים להגברת בטיחות המשתמשים

יעד 5.5: שיפור רמת הבטיחות של כלי רכב כבדים באמצעות הטמעת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים, כגון טכוגרף דיגיטלי, ויישום המלצות תוכנית-אב למטענים

יעד 5.6: שיפור רמת הבטיחות בתחבורה האווירית

יעד 5.7: שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית

6 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

יעד 6.1: חשמול צי האוטובוסים להפחתת פליטות גזי חממה ומזהמים אחרים ולצמצום הרעש במרחבים העירוניים

יעד 6.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי להפחתה של פליטות גזי חממה הן באמצעות שיטת ההינע והן בדרך של הקטנת הנסועה ברכב הפרטי

יעד 6.3: עידוד שימוש בכלי רכב חשמלי על פני כלי רכב המונעים באנרגיה מזהמת

יעד 6.4: עידוד הליכתיות, רכיבה על אופניים רגילים, חשמליים וכלים מיקרו-מוביליים כאמצעי ניידות נקיים מפליטות גזי חממה ומזהמים

7 פיתוח יכולות המשרד

יעד 7.1: פיתוח ההון האנושי

יעד 7.2: פיתוח משאבים, טכנולוגיות ושיטות עבודה

יעד 7.3: שיפור מנגנוני הבקרה

8 היערכות משק התחבורה לחירום

יעד 8.1: הבטחת הרציפות התפקודית של משק התחבורה

יעד 8.2: שיקום לטווח ארוך

יעד 8.3: שיפור עמידות התשתיות ומערכות התחבורה

יעד 8.4: תמיכת משק התחבורה באירועי חירום

משימות עיקריות במיקוד

- קידום התכנון והביצוע של מערכות תחבורה להסעת המונים, לרבות מרכזי תחבורה משולבים ופרויקטים תחבורתיים משלימים
- פיתוחה של רשת מסילות הברזל לשיפור החיבוריות והקישוריות לכל חלקי הארץ, ובכלל זה רכבת קריית שמונה-אילת
- ביצוע פרויקטים להפחתת הגודש בכבישים ולשיפור זרימת התנועה
- יישום התוכנית האסטרטגית לפיתוח תשתיות הדרכים
- השקה של רפורמת תעריפים - "צדק תחבורתי" - בתחבורה הציבורית
- תוספות ושיפורים בשירות התחבורה הציבורית
- שיפור מעמד הנהג ברכב כבד ובאוטובוס
- הרחבה ושיפור של השירותים הדיגיטליים שהמשרד מספק לאזרחים
- ביצוע פרויקטים להעלאת רמת הבטיחות בדרכים
- מעבר לתחבורה ציבורית נקייה ומאופסת פליטות
- הטמעת טכנולוגיות חדשניות וקידום תחבורה חכמה בענפי התחבורה
- הרחבת קיבולת התנועה האווירית הבין-לאומית מישראל ואליה
- הורדת יוקר המחיה בהיבטי רכב ונמלים
- עידוד הספנות הישראלית באמצעות הגדלת מספר קציני הצי הסוחר

עיקרי תוכנית העבודה

1 שיפור הקישוריות והחיבוריות בין כל חלקי הארץ

יעד 1.1: חיבור רכבתי מקריית שמונה ועד אילת

משימות מרכזיות

- קידום התכנון והביצוע של רשת מסילות הברזל לשיפור החיבוריות והקישוריות לכל חלקי הארץ, ובכלל זה רכבת קריית שמונה - אילת

יעד 1.2: הגדלה ניכרת של השקעות בפיתוח תשתיות תחבורה באזורי הפריפריה

משימות מרכזיות

- קידום התכנון והביצוע של מגוון פרויקטים של כבישים ומסילות ברזל באזורי הפריפריה

יעד 1.3: חיבור האבים תחבורתיים (מרכזי תחבורה משולבים) לנקודות קצה באמצעות תחבורה ציבורית, שבילים לאופניים, לכלים דו-גלגליים ולהולכי רגל

משימות מרכזיות

- המשך פיתוח פרויקטים של המאי"ץ - האבים תחבורתיים לשילוב של מגוון אמצעי תחבורה, מסופי אוטובוסים, שבילי אופניים ונתיבי תחבורה ייעודיים לתחבורה ציבורית

יעד 1.4: פיתוח תשתיות אשר תאפשרנה פיזור תעסוקה ואוכלוסייה ברחבי הארץ

משימות מרכזיות

- קידום תכנון וביצוע מגוון של פרויקטים של כבישים ומסילות ברזל בכל רחבי הארץ ובדגש על הפריפריה שיאפשרו פיזור של אוכלוסייה ותעסוקה ברחבי המדינה

יעד 1.5: פיתוח וקידום של קווי רכבת קלה בירושלים ובגוש דן

משימות מרכזיות

- קידום התכנון והביצוע של רשת רכבות קלות בגוש דן ובירושלים
- קידום התכנון של רשת המטרו בגוש דן

2 הפחתת הגודש בדרכים

יעד 2.1: פיתוח מערכות להסעת המונים והאבים תחבורתיים לצמצום השימוש בכלי רכב פרטיים ושיפור הניידות והנגישות

משימות מרכזיות

- הסרת חסמים בפרויקטי תשתית לאומית
- בנייה והובלה של קורס למתאמי התשתיות מחברות התשתית
- התנעה מחודשת של פורום מוביל מערכת תיאום תשתיות לאומית
- הפעלת המודול של הסדרי התנועה במערכת תיאום תשתיות לאומית
- טיוב התהליך של תיאום תשתיות בחברת נת"י
- מתן היתר הפעלה לפרויקט ה-Jnet, קו אדום
- הוצאת מכרז לקו רכבת קלה נופית (חיפה נצרת)
- גיבוש הסכם הפעלה נת"ע
- סיום משימות הקמה ובקרה ברכבלית חיפה
- פיקוח ובקרה על פעילות נת"ע ועל פעילות צתא"ל (צוות תוכנית אב לתחבורה) ירושלים - תפעול ושירות לנוסע
- יישום הסכם לפיתוח והפעלה של רכבת ישראל
- בחירת זוכה ויישום מכרז של חב' בקרה על רכבת ישראל
- פרסום נהלים בנושאי תפעול ושירות
- הטמעת טכנולוגיות מידע ונתונים בענף הרכבות
- ליווי חברות תשתית לרכבת קלה בתחום השירות וההפעלה לקווים חדשים
- בקרה על תפעול של פרויקטי רכבת קלה
- ביקורת שנתית בחטיבת נייד ברכבת ישראל בשנת 2024
- כתיבת תקנות רישוי נהגי רכבת
- הסמכת מנהלי תפעול ישראלים למסילת ברזל מקומית
- דו"ח בטיחות שנתי - מסילת ברזל ארצית
- ביקורת שנתית בחטיבת תשתיות - ר"י

יעד 2.2: פיתוח תשתיות תחבורה ציבורית, בדגש על נתיבי העדפה, לקיצור זמני הנסיעה והגברת האכיפה בהם

משימות מרכזיות

- המשך פיתוח של נתיבי העדפה לתחבורה ציבורית במסגרת המאי"ץ. ראו גם יעד 1.3 לעיל
- פיקוח על ביצוע תוכנית העבודה של נתיבי ישראל
- ליווי קמפיין ידוע לציבור בעת פתיחת כל נת"צ (נתיב תחבורה ציבורית) חדש
- גיוס עובדים למערך האכיפה בנת"צים
- בינוי - הכנה של מבנה, שיספק צרכים אדמיניסטרטיביים למערך האכיפה בנת"צים

יעד 2.3: שיפור רמת השירות בתחבורה הציבורית, לרבות שיפור מעמד הנהג

משימות מרכזיות

- הגדרת יעדים שנתיים ל-2025-2024 למדדי המפתח (KPI's) בתחבורה הציבורית

יעד 2.4: האצת קצב הביצוע פרויקטים תשתיתיים, המסייעים לשיפור זרימת התנועה ולהפחתת הגודש בכבישים, בין היתר באמצעות גיוון התמהיל של קבלני הביצוע וחלוקת פרויקטים למקטעי ביצוע ויציאה לכמה מכרזים במקביל

משימות מרכזיות

- היעד מוכלל במסגרת קידום הביצוע של מגוון פרויקטי התשתית

יעד 2.5: עידוד הליכתיות וחיבוריות לתחבורה ציבורית ולמרכזי תחבורה משולבים באמצעות סלילת שבילים לאופניים ולכלים דו-גלגליים

משימות מרכזיות

- התכנית הלאומית לחניה שלב ב'. מדד - יצירת בנק פרויקטים
- התכנית הלאומית להליכה שלב ב' - מדד - יצירת בנק פרויקטים
- מכרז לעדכון הנחיות הבה"ת (בחינת השלכות תחבורתיות)

יעד 2.6: **קידום תחבורה חכמה והטמעת טכנולוגיות חדשניות לייעול התפקוד של מערכות התחבורה ולשיפור זרימת התנועה**

משימות מרכזיות

- קידום מו"פ ותעשייה ישראלית בתחום התחבורה החכמה
- תשתית לאומית מבוססת מידע - פרויקט "איגרא"
- הטמעת טכנולוגיות ושיטות מתקדמות בשוק המקומי
- קידום פיילוטים ומיזמים לאומיים
- קידום רגולציה תומכת חדשנות
- "קולות קוראים" למחקר בתחום התחבורה החכמה
- קידום הפחתת זיהום האוויר מתחבורה ב- 50% עד שנת 2050 באמצעות תקנות והחלטות ממשלה
- סריקת נושאי תחבורה בפורום קו האופק
- קידום תחבורה חכמה עם פורום התחבורה הבינלאומי
- ביצוע ניסויים במסגרת התכנית הממשלתית לתחבורה חכמה הקמת תשתית לאומית לניסויים

3 הפחתת יוקר המחייה

יעד 3.1: יישום רפורמת תעריפים "צדק תחבורתי" בתחבורה הציבורית - תעריפים מופחתים לתושבי הפריפריה, לצעירים ולבעלי מוגבלויות. נסיעות בחינם לחיילים משוחררים למשך שנה מסיום השירות

משימות מרכזיות

- שינוי רגולציה בחקיקה
- פרסום הקמפיין ברשתות ובתקשורת הכללית

יעד 3.2: הגברת התחרות בענף התעופה באמצעות קידום שדה תעופה משלים לנתב"ג בפריפריה

משימות מרכזיות

- ליווי עבודת ועדת מכרזים למכרז BOT להקמה והפעלה של שדה תעופה משלים לנתב"ג לטיסות בין-לאומיות
- קידום חקיקה
- קידום תכנון שדות תעופה בשני מיקומים בהתאם להחלטת ממשלה, אחד בצפון הארץ ואחד בדרום הארץ

יעד 3.3: הגברת התחרות ושיפור השירות בנמלי הים

משימות מרכזיות

- ביצוע סימולציה לתור התפעולי
- גיבוש הנחיות וכללים למדידת כלי שיט
- גיבוש הנחיות וכללים להחלפת מנוע בכלי שייט
- גיבוש הנחיות לדוחות הנדסיים למתקנים ימיים
- ביצוע סקר רציפי עכו
- הכשרת ושירות ימאים בצי סוחר כחלף שירות צבאי
- קביעת הסכם מסגרת לרשות וחינוך להכשרה ימיים
- רכישת ספינת פיקוח ואכיפה
- הסדרת נהלי עבודה ומבנה ארגוני RCC
- אחידות הבדיקות הרפואיות לכל תהליכי ההסמכה במשרד התחבורה
- הסדרת הנפקת תעודת משיט לתקופה חלקית למשיטים עם מגבלות רפואיות
- דיגיטיציה עבור תהליך רישום כלי שייט חריג או אישור הנדסי
- הנגשת טפסים באופן מקוון למשיטים

יעד 3.4: **ייעול ההובלה הלוגיסטית באמצעות עידוד הסטת תנועת המשאיות בדרכים משעות הגודש לשעות השפל וקידום הובלת מטענים ברכבת**

משימות מרכזיות

- קידום תכנית אב למטענים ובכלל זה קידום פיתוח שלוחות רכבת למפעלים, קידום מסופי מטען לרכבות וקידום קווי רכבת להובלת אגרגטים

יעד 3.5: **הוזלת עלויות אחזקת רכב**

משימות מרכזיות

- קידום שינויי רגולציה שונים בתחום יבוא רכב להגברת התחרות בענף והוזלת העלויות, ובכלל זה תיקונים בחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב

4 שיפור השירות לאזרח

יעד 4.1: פיתוח מערכות מידע לצורך שיפור השירות לאזרח ותוספת שירותים דיגיטליים לכלל שירותי המשרד, לקיצור זמני המתנה והפחתת הצורך בהגעה פיזית למקום קבלת השירות

משימות מרכזיות

- המשך פיתוח ערוצי ניו מדיה ואתר האינטרנט לטובת שיפור תדמית המשרד ושיפור השירות
- שיקוף המידע לציבור באמצעות אולפן השידורים
- שיפור השירות במוקד המידע הטלפוני
- פיתוח חנויות תשלומים
- פיתוח ותחזוקה של שירותים באזור האישי
- פיתוח ותחזוקה של טפסים מקוונים
- בניית אסטרטגיית שירות במשרד התחבורה
- פרסום אמנות שירות

יעד 4.4: הפחתת הנטל הבירוקרטי על האזרח, באמצעות התאמת הרגולציה

משימות מרכזיות

- ביצוע מגוון התאמות רגולטוריות באמצעות הרגולטורים השונים של המשרד לשם טיוב רגולציה, הפחתת הרגולציה והנטל הבירוקרטי על הציבור במידת האפשר, כל עוד אין פגיעה באינטרס הציבורי המוגן, וייעול עבודת הממשלה
- עבודה של כלל הרגולטורים במשרד ובכלל זה, אגף הרישוי, אגף הרכב, מינהל תנועה, מינהל תשתיות, רשות לתחבורה ציבורית, רשות הספנות והנמלים, רשות התעופה האזרחית, השירות המטאורולוגי, אגף הביטחון והחירום
- עבודה בהתאם לתכנית אסדרה שנתית שהוגשה לרשות האסדרה

5 שיפור רמת הבטיחות בתחבורה

יעד 5.1: שיפור הבטיחות בתוך ישובים באמצעות שיפור תשתיות, הגברת האכיפה וקידום פעולות חינוך הסברה

משימות מרכזיות

- יצירת מחירונים לפרויקטים עירוניים והתאמת סטנדרט התקצוב העירוני
- תכניות עבודה ומדידה
- הקמת מערכת מידע
- מניעת התנגשות משאיות בגשרים
- בניית מודל אחזקה נתיבי תחבורה ציבוריים (עירוניים) ברשויות המקומיות
- גיבוש מדיניות אכיפה
- קול קורא אזורי ניידות חכמה
- עדכון הנחיות לבחירה ולהצבה של התקני בטיחות בדרכים עירוניות
- עדכון הנחיות לבחירה והצבה של עמודונים לשימושים נוספים
- כתיבת מפרט בקרת איכות ופיקוח על יישום חומרים לסימון דרכים ברשויות תמרור מקומיות
- בחינת היתכנות לקביעת תו תקן ליישום חומרים לסימון דרכים - במסגרת בקרה ופיקוח על רשויות
- הקמת מערכת אישור פטור מציות לתמרור 501
- עדכון נהלים לאישור תוכנות רמזורים
- פרסום תכנית אסטרטגית משלימה לדרכים
- קביעת הסדרי העדפה לתח"צ בהתחשבות בהתנהגויות בהולכי רגל בצמתים
- הטמעת תסקירי בטיחות בשלבי תכנון וביצוע (סקירה והמלצות)
- בטיחות בדרכים בתוכניות אסטרטגיות
- עדכון המדריך בהנדסת תנועה - התקני תנועה ובטיחות
- בחינת הצורך בעדכון מסמך HCM
- מפרט כללי להצבה ואחזקה של רמזורים (עדכון)
- הנחיות לבחירה ולהצבה של התקני בטיחות בדרכים עירוניות (עדכון)
- ליווי בטיחות נתצים שמאלים עם תחנות אוטובוס לאחר פתיחתן
- הכנת הנחיות ומפרטים להתקני בטיחות
- עדכון רשימת התקני תנועה ובטיחות

יעד 5.2: טיפול במוקדי סיכון - שיפור תשתיות הדרכים בקטעי דרך ברמת סיכון גבוהה לתאונות, תוך הקצאת משאבים לסלי בטיחות ייעודיים

משימות מרכזיות

- המשימות כלולות במסגרת קידום פיתוח תשתיות דרכים שהוצגו ביעדים קודמים

יעד 5.3: פיתוח תשתיות תחבורה למיתון מהירות התנועה והגברת רמת הבטיחות של כבישים חוצי-ישובים

משימות מרכזיות

- המשימות כלולות במסגרת קידום פיתוח תשתיות דרכים שהוצגו ביעדים קודמים

יעד 5.4: שיפור רמת האחזקה בכבישים להגברת בטיחות המשתמשים

משימות מרכזיות

- ניהול תקציב אחזקה כבישי נתיבי ישראל
- כתיבת הנחיות לאחזקת כבישים ומבני דרך
- כתיבת הנחיות לאחזקה של נתיבי תחבורה ציבורית
- בחינת אפשרות לקידום מכרז PPP לאחזקה

יעד 5.5: שיפור רמת הבטיחות של כלי רכב כבדים באמצעות הטמעת אמצעים טכנולוגיים. מתקדמים, כגון טכוגרף דיגיטלי, ויישום המלצות תכנית אב למטענים

משימות מרכזיות

- מעבר לשימוש בשטר מטען דיגיטלי
- הקמת אזורי מנוחה לנהגים, מפרצי עצירה ומפרצי בדיקה
- אכיפת המשקל המותר להובלה באמצעים אלקטרוניים ומתן דוחות בעזרת המצלמות
- מניעת התנגשות בגשרים ואכיפת ממדים של מטען בעזרת אמצעים אלקטרוניים
- אכיפת איסור נסיעה או איסור כניסה למשאיות
- חניוני לילה למשאיות ביישובים במגזר הערבי

יעד 5.6: **שיפור רמת הבטיחות בתחבורה האווירית**

משימות מרכזיות

- השלמת חקיקת חוק הרלב"ת, ביצוע תיקונים בחוק הטיס (בתחום חקירת תאונות)
- השלמת עדכון תקנות הטיס (חקירת תאונות ותקריות)
- התארגנות לחקירת אסון תעופה המוני
- מוכנות למעבר מבדק ICAO (ארגון התעופה הבין לאומי)

יעד 5.7: **שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית**

משימות מרכזיות

- גיבוש הנחיות וכללים למדידת כלי שיט
- גיבוש הנחיות וכללים להחלפת מנוע בכלי שייט
- גיבוש הנחיות לדוחות הנדסיים למתקנים ימיים
- ביצוע סקר רציפי עכו
- הכשרת ושירות ימאים בצי סוחר כחלף שירות צבאי
- קביעת הסכם מסגרת לרשות וחינוך להכשרה ימיים
- רכישת ספינת פיקוח ואכיפה

6 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

יעד 6.1: חשמול צי האוטובוסים להפחתת פליטות גז חממה ומזהמים אחרים ולצמצום הרעש במרחבים העירוניים

משימות מרכזיות

- המשך חשמול אוטובוסים עירוניים

יעד 6.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי להפחתת פליטות גזי חממה הן באמצעות שיטת ההינע והן בדרך של הקטנת הנסועה ברכב הפרטי

משימות מרכזיות

- פיתוח מערכות להסעת המונים בקווי רכבת קלה - ירושלים, גוש דן, חיפה-נצרת
- קידום פיתוח מטרו
- קידום חשמול הרכבת
- ראו משימות פיתוח ביעדים קודמים

יעד 6.3: עידוד השימוש בכלי רכב חשמליים על פני כלי רכב המונעים באנרגיה מזהמת

משימות מרכזיות

- קידום הפחתת זיהום האוויר מתחבורה ב-50% עד שנת 2050 באמצעות תקנות והחלטות ממשלה
- קידום הפחתת זיהום מכלי רכב כבדים בהובלת ארגון Drive-To-Zero במסגרת אמנה בין-לאומית בנושא

יעד 6.4: עידוד הליכתיות, רכיבה על אופניים רגילים, חשמליים וכלים מיקרו-מוביליים כאמצעי ניידות נקיים מפליטות גזי חממה ומזהמים

משימות מרכזיות

- ראו משימות ביעד 2.5

7 פיתוח יכולות המשרד

יעד 7.1: **פיתוח ההון האנושי**

משימות מרכזיות

- עדכון שיטות לתגמול עובדים
- פעולות לשוויון מגדרי, לגיוון תעסוקתי ולמניעת גזענות
- ביצוע של מגוון פעולות הדרכה להשבחת ההון האנושי
- ביצוע של מגוון פעולות רווחה
- מגוון פעילויות למען הנפגעים והמפונים במלחמת "חרבות ברזל"
- שינויים ארגוניים נדרשים

יעד 7.2: **פיתוח משאבים, טכנולוגיות ושיטות עבודה**

משימות מרכזיות

- פיתוח של מגוון מערכות מידע ליחידות השונות במשרד, ובכלל זה פרויקט מעבר לענן
- ביצוע שינויים ארגוניים נדרשים

יעד 7.3: **שיפור מנגנוני הבקרה**

משימות מרכזיות

- יישום ממצאים של דו"חות ביקורת ודו"חות בקרה
- הטמעה של טכנולוגיות בקרה ברכבת
- כינון, אפיון וליווי של תהליך חדש להכנסות ייעודיות של המשרד

8 היערכות משק התחבורה לחירום

יעד 8.1: הבטחת הרציפות התפקודית של משק התחבורה

משימות מרכזיות

- תוכנית אסטרטגית לשיפור מוכנות המשרד לרציפות תפקודית בתרחיש מלחמה ממושכת
- מיצוב וארגון אגף חירום ורציפות תפקוד
- מדידה והערכה של מוכנות המשרד, הרשויות והחברות למלחמה
- עדכון של תפיסת הפעלה משרדית לאירועי משבר, רציפות תפקוד ומלחמה ממושכת
- הכשרות והדרכות למנהלים ולעובדים במערך התחבורה
- שילובם של מרכיבי רציפות תפקוד בפרויקטי התחבורה
- שילובם של מרכיבי רציפות תפקוד בתכנון תחבורה במינהלת תקומה - שיקום חבל ארץ

יעד 8.2: שיקום לטווח ארוך

משימות מרכזיות

- סיום תוכנית שיקום לטווח ארוך בעת רעידת אדמה, עם משרד ראש הממשלה
- ראו גם משימות ביעד 8.1

יעד 8.3: שיפור העמידות של התשתיות ומערכות התחבורה

משימות מרכזיות

- ראו משימות ביעד 8.1

יעד 8.4: תמיכת משק התחבורה באירועי חירום

משימות מרכזיות

- הקמה של יחידת אבטחה/מניעת אלימות בתחבורה הציבורית
- פיתוח והקמה של מערכת פנימית לייעול הליך האבחון הביטחוני של נהגי חומ"ס (חומרים מסוכנים) וחניכי טיס
- הוצאת מכרז להקמת מערכת ממוחשבת לשימוש מרכז המבצעים לאבטחת התעופה (ממל"ת)
- כנסי אבטחת תעופה
- שימור הרציפות התפקודית של התעופה האזרחית אל ישראל וממנה
- הגנה על נכסי הארגון
- סיוע למשטרת ישראל
- הפעלת מערך חקירות

- טיפול בציוד העודף של צה"ל
- הארכת התקשרות בחוזה SOC - תחבורה ב- רש"ת (רשות שדות התעופה)
- הכשרה והעשרה מקצועית למגזר הסייבר - תחבורה
- ביקורות סייבר בגופי ה-A
- פרסום עדכון למדיניות הסייבר בתחבורה
- אסדרת סמכות אל מול חברות תשתית

משרד התיירות

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר התיירות **חיים כץ**
מנכ"ל משרד התיירות **דני שחר**

2024

הקדמה: **שר התיירות**

חיים כץ

שנת 2023 התאפיינה בהישגים רבים, ושבירת שיא בתיירות הנכנסת בתקופה שלאחר הקורונה הייתה קרובה מתמיד.

עד לאסון שפקד את מדינת ישראל ב-7 באוקטובר, מדי יום נכנסו בממוצע 13.1 אלף תיירים לישראל ובסך הכול כ-3.261 מיליון ביקרו בארץ אשתקד. בשוק האמריקני, העיקרי והגדול ביותר, שברנו שיא במספר התיירים, עם גידול של לפחות 12% לעומת שנת השיא 2019. התיירות הנכנסת ותיירות הפנים הניבו למשק הכנסות הנאמדות בכ-44 מיליארד ש''ח.

על מנת לספק מענה לגידול במספר התיירים הנכנסים, משרד התיירות בראשותי פועל לגיוון ולהגדלה של היצע חדרי האירוח. בשנת 2023 השקענו כ-128 מיליון ש''ח במענקי עידוד לבתי מלון, שבאמצעותם נוספו יותר מ-850 חדרי אירוח חדשים. מענקים נוספים שאישרנו יביאו להקמתם של עוד 2,122 חדרים. כמו כן, בזכות מהלך היסטורי שהובלתי לביטול מגבלת הגובה בבנייה בחוף הצפוני באילת, מאות ואף אלפי חדרים יתווספו בעיר. במקביל, הרחבנו את האזורים הגיאוגרפיים שבהם פועל המשרד וביצענו השקעות ביהודה ושומרון שהינם חבלי ארץ ייחודיים, שישמשו מנוע צמיחה עתידי לתיירות לישראל.

בשנה החולפת הפכנו מדידים ויעילים יותר. ביצענו שינוי במבנה הארגוני במשרד, תוך סגירת לשכות בחו''ל שלא הוכיחו תועלת משמעותית ביחס לעלות החזקתן. בימים אלו אני מוביל מהלך לאיחוד שלוש החברות הממשלתיות של משרד התיירות - לחברה אחת ומרכזית, צעד אשר צפוי לייעל ולקצר לוחות זמנים להקמת תשתיות תיירות ציבורית ולחסוך כ-15 מיליון ש''ח בעלויות התפעול של החברות.

לאורך שנת 2023 פעלתי לחיזוק מעמדה הבין-לאומי של ישראל. לאחר 48 שנות חברות, הובלתי לבחירתה של ישראל לתפקיד רשמי ראשון ומשמעותי בארגון התיירות הבין-לאומי של האו''ם, ומשרד התיירות נבחר ל-Task Force, שהיא הוועדה המצומצמת, אשר מגדירה את התוכנית האסטרטגית של הארגון לשנים הקרובות. כתוצאה מכך, קיימתי ביקור היסטורי ראשון ורשמי של שר ישראלי בערב הסעודית. לפעולות אלו נלוו מפגשים תכופים עם שרים מקבילים, שבמסגרתם חתמתי על הסכמי שיתוף פעולה עם מדינות רבות, בהן אזרבייג'ן, גיאורגיה, קוסובו, סלובקיה, יוון, בולגריה ועוד.

עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" לקח על עצמו משרד התיירות בראשותי את ניהול מערך הפינויים של תושבי קו העימות. עובדי המשרד הוכיחו את חיוניותם בשעת משבר, התגייסו במלואם למשימה הלאומית והפעילו חמ"ל מסביב לשעון, תוך מתן מענה רגיש ואיכותי לשיבוץ המפונים בבתי מלון ברחבי הארץ. שיפרנו את השירות לציבור והחלפנו תוכנית עבודה משנת 2012, שכללה שימוש בסוכנים פרטיים שגבו עמלות מופרזות, ופינוי תושבי הצפון לבתי ספר. עם התמשכות המצב המלחמתי קידמתי החלטת ממשלה למתן גמישות למפונים באמצעות מענק מחיה יומי (200/100), שיעודד פינוי עצמאי - צעד, שחסך למדינה כ-2 מיליארד ש''ח עד כה, כתוצאה מההפרש בין התשלום של המשרד לבתי המלון לבין גובה המענק האישי.

בשנה הקרובה, לצד הכנת תוכניות שיווק עדכניות לעידוד התיירות הנכנסת ולשימור כוח האדם בתחום מארגני התיירות הנכנסת, נשים דגש מיוחד על שיקום המלונות שאירחו מפונים ועל פיתוח המרחב התיירותי בחבל תקומה, תוך הסרת חסמים תכנוניים, שיקום התשתיות שנהרסו ויצירת עוגני תיירות חדשים.

משרד התיירות פועל ליישומה של תוכנית אסטרטגית רב-שנתית חדשה, שבמסגרתה הגדרנו יעד של 7 מיליון כניסות תיירים לישראל בשנת 2030. מיפינו את השלבים השונים בשרשרת הייצור התיירותית, החל משלב יצירת ההיצע התיירותי, דרך יצירת הביקוש ועד חוויית התייר בעת ביקורו בישראל.

המפתחות לעמידת המשרד ביעדיו הם: הצבת יעדים מוגדרים, ביצוע מחקרים ופעולה מבוססת נתונים. לשם כך, בין היתר, יצר המשרד תשתית חסרת תקדים בהיקפה, לביצוע מחקרי שוק על מנת לייעל ולטייב את פעולות השיווק ולהגביר את התרומה הכלכלית למשק הישראלי. כמו כן, המשרד בשיתוף משרד הפנים, פועל להטמעה נרחבת של מערכת אלקטרונית להנפקת אשרות כניסה, שתשפר את חוויית התייר ותעודד הגעה לישראל.

אנו מכינים את התשתית הנדרשת, שתאפשר לנו לפעול ביעילות ובמהירות ביום שאחרי, כדי לסייע להזניק את הכלכלה ולהעמיד לרשות המדינה משאבים נוספים לשיקום ולצמיחה. יש לישראל הרבה מה להציע כיעד תיירותי, אנו מצפים לשוב ולקבל את התיירים בשערינו.

נעשה את המירב כדי להמשיך לבצע את המשימות הלאומיות שיוטלו עלינו ולממש את הפוטנציאל התיירותי הרב של מדינת ישראל. ישראל היא יעד תיירותי ייחודי, נפעל שתהיה בראש רשימת הביקוש העולמי בשנים הבאות.

הקדמה: **מנכ"ל משרד התיירות**

דני שחר

התיירות לישראל, שהגיעה לצמיחה משמעותית בסוף העשור הקודם, עד להישג חסר תקדים של 4.5 מיליון כניסות תיירים בשנת 2019, חווה רכבת הרים זו השנה הרביעית ברציפות. ממשבר הקורונה ופוסט הקורונה למשבר כלכלי עולמי ועד לזירות מלחמה באוקראינה ובישראל, שהשפיעו על תנועת התיירות לישראל.

תעשיית התיירות מושפעת משינויים גלובליים בצורה ניכרת, ובתוך כך היא הראשונה להיפגע והאחרונה להתאושש ממצבי חירום ומשבר. שנת 2023 נפתחה עם שיא של ביקושים לאחר התאוששות ממשבר הקורונה, והסתיימה בשדה תעופה שומם עם שפל בכניסות תיירים. אלמלא המלחמה בין רוסיה לאוקראינה והמגבלות על יציאה מסין, מדינות מקור משמעותיות בתיירות הנכנסת לישראל, היה צפי לעבור את מספרי השיא של שנת 2019.

לפי המגמה הצפויה, מדינת ישראל עתידה לחוות התאוששות הדרגתית לקראת הקיץ, שתחל בתנועת תיירות פנים, לאחר שצווארי הבקבוק שמייקרים את החופשה בישראל - הן ביטול קווי הטיסות הזרות מצד אחד והן העומסים על בתי המלון לאור מערך קליטת המפונים מצד שני - יחלו להשתחרר.

מגמת ההתאוששות המאוחרת יותר, שתכלול תנועת תיירות נכנסת, תושפע מפעילות משמעותית של המשרד לחידוש תנועת התיירות ולחיזוק המותגים התיירותיים, הודות להסכמי אברהם שמקצרים את טווחי הטיסה ומהפכת האשרה האלקטרונית (E-VISA) המתוכננת מהודו, שתביא לפוטנציאל הגעה של קבוצות צליינים רבות לישראל.

כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל", נכנס משרד התיירות תחת האלונקה והוביל תוכנית לאומית שונה בתכליתה מתוכנית המגירה הממשלתית לפינוי אוכלוסייה במצבי חירום. בתוך כך, ניהל מערך לאומי חסר תקדים לקליטה ושיבוץ מפונים במתקני אכסון בכל רחבי הארץ - משימה שאינה מפעילות הליבה של המשרד בעתות שגרה ובוודאי לא בעתות חירום. בזכות המהלך הכביר, המשרד סייע לבתי המלון לשמור על הכנסותיהם בתקופת משבר כלכלי, חסך מאות מיליוני שקלים לאוצר המדינה, והחשוב מכול - המשרד בשיתוף עם התאחדות המלונות בישראל פתח בית בתקופה הקשה בתולדותינו כאן עבור יותר מ-100 אלף תושבים שנעקרו מביתם.

בזכות הפעילות המשמעותית של משרד התיירות בתקופת החירום הנוכחית, הוכיח המשרד, כי מעבר להיותו מנוע צמיחה למשק, ענף התיירות מהווה תשתית לאומית חיונית למצבי חירום, ופגיעה בתעשיית התיירות כמוה כפגיעה בחוסן הלאומי של ישראל. לאור זאת, המשרד נערך לתוכנית שיקום לתעשיית התיירות, שתכלול פיצויים לענף מארגני התיירות הנכנסת, לענף המלונאות ולעיר אילת, מתוך הכרה בייחודיותה שלה ובתרומתה לתנועת תיירות הפנים בישראל.

בשנה הקרובה, בתקווה שתבוא עלינו לטובה, משרד התיירות יתמודד עם כמה אתגרים משמעותיים, בהם המשך הטיפול באתגרי הפינוי כתוצאה מהמשך הלחימה; היערכות למנגנון פיצויים לענפי התעשייה ולחיזוק בתי המלון שקלטו מפונים; הנעה מחדש של התיירות למדינת ישראל; חידוש הנעה של תיירות הפנים; גיבוש חזון המשרד לפיתוח ולשיקום חבל התקומה; מהלך לאיחוד ולמיזוג חברות ממשלתיות להאצת תשתיות תיירות ציבוריות; והסרת חסמים ובירוקרטיה בהקמת מתקני אכסון תיירותיים - וכל זאת כדי לממש את חזון המשרד בהתאם לתוכניתו האסטרטגית לאירוח 7 מיליון תיירים בשנת 2030.

מדדים מרכזיים

שמירה על תעשיית התיירות נוכח מלחמת "חרבות ברזל" המתמשכת והיערכות לשובה של התיירות לישראל

		2023	2024	מגמה
1	כניסות תיירים לישראל במהלך השנה[1]	3,010	2,000	↓
	2025 | **3,500** 2026 | **4,200**			
2	הכנסות המשק מתיירות נכנסת (במיליארדי ש"ח)[2]	19.5	12.9	↓
	2025 | **22.7** 2026 | **27.2**			
3	הכנסות למשק מתיירות פנים (לא כולל תיירות חד-יומית) (במיליארד ש"ח)[3]	15.4	14.7	↓
	2025 | **15** 2026 | **15.3**			
4	מועסקים ישירים בתיירות בישראל[4]	108	85	↓
	2025 | **116** 2026 | **131**			

1 מספר התיירים הנכנסים לישראל מתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנותח תוך שימוש במחקרים שונים על ידי המשרד ויחידותיו לטובת תעדוף השקעות בתחומי השיווק, פיתוח התשתיות ומתן מענקים להקמת מתקני אכסון. הערכת מספר התיירים הנכנסים לישראל משנת 2024 ואילך הינה אומדן של המשרד. הירידה במספר התיירים הנכנסים לישראל נחזית בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", הפגיעה בתדמית המוצר התיירותי הישראלי, ביטול קווי תעופה לישראל וכו'.

2 ההכנסות למשק מתיירות נכנסת מתפרסמות על ידי הלמ"ס. כדי לאמוד את ההכנסות העתידיות מתיירות נכנסת נעשה שימוש בהוצאה הממוצעת לתייר על בסיס סקר תיירות נכנסת שמבצע המשרד, כשהוא מוכפל במספר כניסות התיירים. החל מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בחודש אוקטובר 2023 צומצמה באופן ניכר התיירות למדינת ישראל, וחברות תעופה רבות הפסיקו את טיסותיהן אליה. כתוצאה מכך חל צמצום ניכר בהכנסות המשק מתיירות נכנסת.

3 הכנסות מתיירות פנים נאמדות על ידי שימוש בנתון הרשמי המפורסם על יד הלמ"ס של פדיון מתקני אכסון מישראלים, כאשר מרכיב הלינה נאמד בכ-60% מכלל ההוצאה על החופשה (מתוך סקרי תיירות פנים שמבצע המשרד).

4 מספר המועסקים הישירים בתעשיית התיירות מתפרסם על ידי הלמ"ס. ערך עתידי של מספר נאמד על בסיס הפריון (הכנסות מתיירות לחלק לפריון לעובד), שנאמד בכ-325 אלפי ש"ח לעובד. עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בחודש אוקטובר 2023 צומצמה מאוד פעילותם של נותני שירותים רבים בענף התיירות, ובמלונות שבהם מאוכלסים מפונים בוצעו התאמות בכוח האדם. לפיכך, בשנת 2024 צפויה ירידה במספר המועסקים בתעשיית התיירות.

מיצוי הפוטנציאל של תיירות הפנים

		2023	2024	מגמה
5	לינות של ישראלים במלונות תיירות (במיליונים)[5]	16.2	12.8	↓
6.1	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה/השבה/הסבה[6]	2,047	800	↓
6.2	חדרי מלון שקיבלו כתב אישור לשיקום בעקבות אכלוס מפונים במלחמת "חרבות ברזל"[7]	-	30,000	

5 נתוני לינות התיירים הישראלים במלונות התיירות בישראל מתפרסמים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. אומדנים עתידיים מבוצעים על ידי משרד התיירות.

6 משרד התיירות מסייע בהקמת מתקני אכסון ברחבי הארץ באמצעות מענקים, הניתנים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון (התשי"ט-1959) (ונוהלי מינהלת ההשקעות של המשרד. המשרד מפרסם מדי שנה נהלים רלוונטיים באתר האינטרנט www.tourism.gov.il, המאפשרים הגשת בקשות, ומתן מענקים בהתאם לחוק לאחר בחינתן. זהו מדד מרכזי בהערכת יעילות המינוף של היקף ההשקעות במתקני אכסון במהלך שנת העבודה, ולעמידה של תעשיית התיירות ביעדי הקמת החדרים ביחס למטרות המשרד לשנת 2030 ואילך. השבה משמעותה השבה של בתי מלון שאינם בשימוש מלונאי לפחות ב-36 החודשים האחרונים לתפקודם המקורי כבתי מלון. הסבה משמעותה הסבת מבנים בעלי ייעוד או שימוש שאינו מלונאי לבתי מלון. בשנה הקרובה צפויה ירידה ניכרת בעקבות קיצוץ גדול שבוצע בתקציב היחידה. לא ניתן לחזות את כמות החדרים שיאושרו בשנים הבאות היות שפעילות זו הינה לחלוטין תלוית תקציב.

7 בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והאיום שנשקף ליישובים שבמרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975, 978, 988 ו-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע, כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום, אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי מלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת בשגרה, באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת מספר החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. טרם סוכמו התנאים להפעלת הנוהל לשיקום של חדרי המלון.

סיוע לחוסן הלאומי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

		2023	2024	מגמה
7	מפונים בפינוי עצמי ובבתי מלון באחריות המשרד[8]	-	-	
8	חיסכון לקופת המדינה בעקבות יישום "פינוי עצמי"[9]	-	-	

8 בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והחלטת הממשלה 975 והחלטות ההמשך, משרד התיירות מפעיל חמ"ל לטיפול בבקשות שיבוץ של מפונים המתגוררים ביישובים במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון. בהתאם להחלטת הממשלה 988 נקבע תעריף למענק פינוי עצמי בגובה של 200 ש"ח למבוגר ו-100 ש"ח לילד למפונה אשר יבחר שלא להשתכן במלון מפונים, אלא לשהות במקום פינוי שאותו יבחר בעצמו, דהיינו לבצע "פינוי עצמי". היות שהתעריף של מענק פינוי עצמי הינו נמוך בהרבה (בכמחצית) מהתעריפים השונים לאכלוס בבתי מלון, צומצמה באופן ניכר הוצאת המדינה בגין פינוי התושבים, וכן פונו חדרי מלון כך שיוכלו לשמש לפינוי יישובים נוספים או לכניסת תיירים בהמשך. האחריות על ביצוע התשלום למפונים הוטלה על המוסד לביטוח לאומי, כאשר משרד התיירות מטפל בעררים של מפונים אשר לא קיבלו את המענק. במסגרת זו מפעיל משרד התיירות מערך נרחב לטיפול בעשרות אלפי העררים המגיעים אליו.

9 ראו האמור לעיל בהערות 7-8. בהמשך לאמור, טיפול משרד התיירות בעררים ובפניות המגיעות אליו אל מול בתי המלון לצורך בדיקת הסיבה שבגינה נדחתה בקשת המפונים לקבלת מענק "פינוי עצמי" מאפשרת את קיום המערך, אשר, כאמור לעיל, חוסך לקופת המדינה כמחצית מהתשלום שהיה משולם אם המפונים היו נותרים עדיין בבתי המלון.

מטרות ויעדים

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים

יעד 1.2: ניהול הביקוש למותגי התיירות הישראליים על פני עונות השנה[10]

יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים

יעד 1.4: הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

יעד 2.1: פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים על פי סדר העדיפות המותגי

יעד 2.2: הגדלת ההיצע, המגוון, האיכות והניקיון של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות המותגי

יעד 2.3: התוויה של אסטרטגיית תכנון תיירותית על פי סדרי העדיפויות של המשרד וקידומה אל מול גופי התכנון

יעד 2.4: שיפור והנגשה של תשתיות התחבורה לתיירות על פי סדר העדיפות המותגי[11]

יעד 2.5: קידום מוצרי תיירות בני-קיימא

3 שיפור של תפיסת התמורה לכסף (VFM) ושביעות הרצון של התיירים בישראל

יעד 3.1: שיפור חוויית התייר בתשתיות הליבה על פי סדר העדיפות המותגי

יעד 3.2: שיפור רמת הניקיון והתחזוקה של אטרקציות תיירותיות על פי סדר העדיפות המותגי[12]

יעד 3.3: שיפור רמת השירות בכל תחנות המסע התיירותי

יעד 3.4: פיתוח כלים טכנולוגיים לניטור חוויית התייר ולהנגשת מידע תיירותי

10 יעד זה מהווה חלק מיעדי המשרד כפי שנקבעו על ידו במסגרת התוכנית האסטרטגית לשנת 2030. עם זאת, לאור מלחמת "חרבות ברזל" וכן לאור הצמצום בתקציב המשרד, בשנת 2024 לא הוגדרו משימות ליעד זה.

11 יעד זה מהווה חלק מיעדי המשרד כפי שנקבעו על ידו במסגרת התוכנית האסטרטגית לשנת 2030. ליעד זה הוגדרו משימות בשנת 2024, אולם לאור מלחמת "חרבות ברזל" וכן לאור הקיצוץ בתקציב המשרד, המשימות ששויכו ליעד זה לא מהוות משימות מרכזיות ולפיכך לא פורטו במסמך זה.

12 יעד זה מהווה חלק מיעדי המשרד כפי שנקבעו על ידו במסגרת התוכנית האסטרטגית לשנת 2030. עם זאת, לאור מלחמת "חרבות ברזל" וכן לאור הצמצום בתקציב המשרד, בשנת 2024 לא הוגדרו משימות ליעד זה.

4 קידום וחיזוק של התשתיות התומכות במשרד התיירות

יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססות נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים

יעד 4.2: קידום מעמדה הבין-לאומי של ישראל

יעד 4.3: התאמת ההון האנושי על מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן

יעד 4.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד

יעד 4.5: היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית

5 קידום וחיזוק של המשאב האנושי בתעשיית התיירות

יעד 5.1: הגדלת פריון העובדים בתעשיית התיירות

יעד 5.2: מתן מענה לצורכי התעסוקה של תעשיית התיירות

יעד 5.3: קידום תרומתה הכלכלית-חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

יעד 5.4: הלימה בין צורכיה של תעשיית התיירות למכסות העובדים הזרים

6 חיזוק החוסן הלאומי של הציבור בישראל

יעד 6.1: מתן מענה למפונים ולמתפנים

יעד 6.2: שיקום חבל תקומה ויישובי קו העימות

7 סיוע להתאוששות תעשיית התיירות

יעד 7.1: שיקום וחזרה לכשירות של תעשיית המלונאות

יעד 7.2: שיקום וחזרה לכשירות של תשתיות תיירות ציבוריות

יעד 7.3 שיקום ההון האנושי בתעשיית התיירות

יעד 7.4: הפקת לקחים והיערכות למצבי משבר עתידיים

עיקרי תוכנית העבודה

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל במהלך השנה	3,010	2,000	12/2024	-
הכנסות למשק מתיירות נכנסת במיליארדי ש"ח	19.5	12.9	12/2024	-
לינות ישראלים במלונות תיירות (במיליונים)	16.2	16.5	12/2024	-

יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים

משימות מרכזיות

- אירוח עיתונות זרה ומשפיענים לקידום תדמיתה של ישראל בעולם
- השתתפות בירידי תיירות בעולם
- תמיכה בהוצאות השיווק של מארגני תיירות באמצעות קרן השיווק
- ביצוע קמפיינים מטורגטי קהלים ותחומי עניין בעולם להגדלת הביקוש התיירותי לישראל + חשיפת המוצר הישראלי על מותגיו (יצירת ביקוש)
- הרחבת ערוצי ההפצה וצינורות השיווק
- מינהלת תקומה: גיבוש אסטרטגיית מוצר ומותג
- ניהול התוכן השיווקי של המשרד ברשת האינטרנט

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עיתונאים ומשפיענים שאורחו[13]	293	240	12/2024	-
אירוחים שהתקיימו (בהם אורחו עיתונאים ומשפיענים)[14]	45	40	12/2024	-
ירידים בעולם שבהם שיווק משרד התיירות את ישראל[15]	10	6	12/2024	-
מארגני תיירות שהגישו בקשה לנוהל קרן שיווק[16]	69	86	12/2024	-

13 עקב פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בחודש אוקטובר 023, הופסק אירוח העיתונאים והמשפיענים בנושאי תיירות. לפיכך, בחודשים ינואר-פברואר 2024 לא בוצעו אירוחים כלל, ובחודש מרץ בוצע אירוח למשלחת אחת. בנוסף, לאור שינויים בתקציב המדינה הופחת באופן ניכר תקציב מינהל השיווק. יש להבהיר, כי ההערכה לגבי כמות האירוחים מבוססת על הנחות יסוד, אשר תלויות, בין היתר, במועד סיום המלחמה. לאור זאת, חל צמצום ניכר בצפי האירוחים.

14 ראו הערה 12 לעיל.

15 כלי מרכזי בפעילות אגף חו"ל שבמינהל שיווק הינו חשיפת ישראל כמוצר תיירותי במסגרת ירידי תיירות בין-לאומיים, וזאת לצורך עידוד וקידום התיירות לישראל. בשנת 2024 המשרד צפוי להשתתף בפחות ירידים, וזאת עקב שינוי במאפייני ירידים שבהם נהג המשרד להשתתף בעבר (מעבר להתמקדות בתיירות פנים) וכן עקב צמצום בתקציב היחידה, אשר גרם לכך שבחלק מהירידים מבוצעת השתתפות באמצעות לשכות ונציגים מקומיים בלבד.

16 משרד התיירות מסייע זה שנים למארגני תיירות נכנסת לישראל באמצעות קרן השיווק למארגני תיירות נכנסת, על ידי השתתפות בהוצאות השיווק של המארגנים, על פי אמות מידה ומטרות שנקבעו בנוהל הקרן ובהתאם למדיניות המשרד. מטרת הקרן היא לעודד ולהגביר את

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תכנים שהועלו לרשת האינטרנט[17]	5,200	12,000	12/2024	-

יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים

משימות מרכזיות

- תמיכה בהוצאות השיווק של רשויות מקומיות באמצעות נוהל שיווק
- קמפיין לקידום תיירות פנים
- אמידת התרומה הכלכלית של פרויקטים שמימן המשרד
- ביצוע קמפיין לעידוד התיירות בשדרות וביישובי עוטף עזה בהמשך להחלטת ממשלה 462 - תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 24-23

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שהגישו בקשה לנוהל שיווק תיירות פנים[18]	-	8	12/2024	-
גיבוש מודל המציג את התרומה הכלכלית של תיירות פנים[19]	-	✓	12/2024	-
תקציב שמומש לעידוד תיירות הפנים לרשויות בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" במסגרת החלטת ממשלה 462[20]	-	-	12/2024	-

פעולות השיווק שעורכים מארגני התיירות הנכנסת לישראל בחו"ל, על מנת להגדיל את תנועת התיירות לארץ, ובכך להגדיל את הכנסות המדינה ממכלול השירותים הקשורים להבאתם ולאירוחם בארץ של התיירים. נוהלי הקרן המלאים מפורטים באתר משרד התיירות בכתובת www.tourism.gov.il.

17 התכנים כוללים פוסטים, סרטונים, "סטוריס" במדיות השונות. לא כולל התאמת התכנים לשפות נוספות.

18 נוהל לתמיכה בפעולות שיווק שרשויות מבצעות. נוהל שיווק 2024 הינו נוהל חדש, שבמסגרתו ובהתאם לכללי התמיכה שיפורסמו, יתמוך המשרד בהוצאות לשם שיווק תיירות פנים, אשר יבוצעו בידי מועצות אזוריות וכן בידי ערים שבהן יותר מ-1,000 חדרי מלון. נוסח הנוהל הסופי טרם פורסם. תקציב הנוהל הצפוי לשנה הקרובה הינו 4 מלש"ח.

19 משרד התיירות הינו משרד כלכלי, העוסק בפיתוח ענף התיירות ככלי לחיזוק הכלכלה, לעידוד תעסוקה וליצירת תועלות נלוות. בכוונת המשרד לגבש מודל, אשר ינסה לאמוד את התרומה הישירה והשיורית למשק כתוצאה מתיירות פנים.

20 בהחלטת הממשלה 462 מיום 20.4.2023 נקבע, כי על משרד התיירות לעודד את תנועת התיירות לאזור עוטף עזה בשנים 2024-2023 באמצעות קמפיינים שיווקיים. לאור פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בחודש אוקטובר 2023, הוחלט בתיאום עם היישובים באזור כי יישום ההחלטה יתבצע לאחר המלחמה.

יעד 1.4: **הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת**

משימות מרכזיות

- בחינה של מודל עדכני לתמרוץ מארגני תיירות להביא תיירים לישראל

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש מודל עדכני לתמרוץ סוכנים לשווק את ישראל במסגרת קרן השיווק[21]	-	✓	12/2024	-

21 בכוונת המשרד לנסות ולגבש מודל חדש לביצוע הסכמי שיווק למארגני תיירות נכנסת, כך שבמסגרת ההסכם ניתן יהיה לבצע בעתיד מדידה מדויקת של מספר התיירים הנכנסים לישראל תחת כל הסכם, ובכך לייעל את ביצוע ההסכמים ולהגדיל את מספר התיירים הנכנסים לישראל כתוצאה מיישומם.

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

יעד 2.1: פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים על פי סדר העדיפות המותגי

משימות מרכזיות

- אישור מענקים במסגרת חוק עידוד השקעות הון[22]
- קביעת מפה של אזורי עדיפות לתיירות
- התאמת החוק לעידוד השקעות הון לעניין תיירות נכנסת, ועדת ערר, הארכת לוחות זמנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חדרים שאושרו לקבלת מענקים להקמתם מכוח חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959[23]	2,074	800	12/2024	-
התאמת חוק עידוד השקעות הון לתובנות של היחידות המקצועיות[24]	-	✓	12/2024	-
צו עידוד מעודכן בתוקף, התואם את צורכי ההשקעות[25]	-	✓	12/2024	-
המלצות שניתנו להקצאת קרקעות בפטור ממכרז[26]	25	10	12/2024	-
מיפוי קרקעות שלא מומשו[27]	-	✓	12/2024	-

22 חוק עידוד השקעות הון מאפשר מתן מענקים בגובה של עד 20% מהיקף ההשקעה (בהתאם לתקרת ההשקעה לחדר/אומדן מהנדס) להקמה/הרחבה/הסבה/השבה של מתקני אכסון תיירותיים, תוך עמידה בכללים שנקבעו בחוק ובנהלים.

23 מינהלת ההשקעות בתיירות מופעלת מתוקף חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959. מספר החדרים שמינהלת ההשקעות יכולה לאשר תלוי באופן ישיר בגובה התקציב השנתי שמקבלת המינהלת. תקציב המינהלת משתנה משנה לשנה, ובשנים האחרונות ניתן לראות מגמת ירידה בתקציב השנתי המאושר, כך שבשנת 2023 גובה התקציב עמד על 128 מלש"ח ואילו בשנת 2024 צפוי תקציב של כ-80 מלש"ח. יצוין, כי עלות התמיכה בהקמת חדר שונה בין מסלולי התמיכה השונים במינהלת, ומספר החדרים שיוקמו בשנה זו הוא בהתאם להערכת המינהלת ולאור צפי הבקשות והתקציב המוקצה.

24 מינהלת ההשקעות בתיירות מופעלת מתוקף חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959. אגף כלכלה והשקעות, שמרכז את פעילות המינהלת מאז שהוקמה במשרד התיירות בשנת 2010, מבקש לפעול לשינוי החוק בסעיפים הרלוונטיים - דרישה לתנאי ייבוא: תיירות נכנסת, אופן הפעלת ועדת ערר, הארכת לוחות זמנים לביצוע תוכנית השקעות מאושרת.

25 נוהלי מינהלת ההשקעות כפופים לקיומו של "צו עידוד השקעות" תקף ומעודכן ובו מפת אזורי העדיפות שבהם יחולו נוהלי המינהלת. צו עידוד היה בתוקף עד ליום 31.12.2023 וכלל במפת אזורי העדיפות להקמת בתי מלון את כל הארץ פרט לתל אביב והרצליה. כעת נדרש עדכון המפה והארכת תוקף הצו לתקופה נוספת (3-5 שנים).

26 ככלל, קרקעות להקמת מיזמים תיירותיים מוקצים במכרזים המבוצעים על ידי רשות מקרקעי ישראל (רמ"י). עם זאת, במקרים מסוימים מבוצעות הקצאות של קרקעות בפטור ממכרז. בקשות הקצאה אלו נבחנות ראשית על ידי הגורמים המקצועיים במשרד התיירות ומבוצעות בכפוף להמלצה של ועדה משותפת לרמ"י ולמשרד התיירות. בשנת 2024 מטרת המשרד הינה לצמצם את ההקצאות, ולחלופין, לשווק קרקעות במכרזים פומביים.

27 משרד התיירות פועל להקמת דשבורד מידע למעקב אחר שטחים מיועדים לתיירות וקרקעות מדינה לצורך קידום ומימוש מגרשים לשיווק. אגף התכנון במשרד התיירות עוסק, בין היתר, בבחינת בקשות להקצאת קרקע בפטור ממכרז או במתן המלצות בנוגע להצעות לשיווק קרקע במכרז רמ"י לצורך הקמת מיזמי תיירות. בכוונת המשרד לקדם בשנים הקרובות באופן יזום תוכניות לתכנון, ולשם כך מבקש המשרד ליצור מאגר מידע שיוצגו בו קרקעות פוטנציאליות אשותן יוכל המשרד לקדם לתכנון או לשיווק.

יעד 2.2: **הגדלת ההיצע, המגוון, האיכות והניקיון של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות המותגי**

משימות מרכזיות

- פיתוח תשתיות ציבוריות ברחבי הארץ בהתאם לתפיסת מדיניות הפיתוח של משרד התיירות
- ניהול מערך לחונכות עסקית - חממות תיירות לרשויות וליזמים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות לפיתוח תשתיות ציבוריות שנבחנו בוועדת פיתוח התשתיות[28]	100%	100%	12/2024	-
קביעת קריטריונים למדידת הגידול בפעילות כלכלית סביב תשתיות ציבוריות שקיבלו את מימון המשרד	-	✓	12/2024	-

יעד 2.3: **התוויה של אסטרטגיית תכנון תיירותית על פי סדרי העדיפויות של המשרד וקידומה אל מול גופי התכנון**

משימות מרכזיות

- ליווי תוכנית מתאר ארצית (תמ"א) 12 תיקון 2
- קידום תוכנית מתאר מחוזית (תמ"מ) תיירות למחוז דרום
- עדכון מדיניות בתחום התכנון וההשקעות המלונאיות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית מתאר מחוזית (תמ"א) עדכנית למתקני תיירות[29]	-	-	12/2026	✓
תוכנית מתאר מחוזית (תמ"מ) עדכנית לתיירות במחוז דרום[30]	-	-	3/2025	✓
חוברת מעודכנת לתקנים פיזיים[31]	-	-	12/2025	✓

28 תשתיות תיירות ציבוריות הן התשתיות הפיזיות הממומנות על ידי הממשלה ומשמשות את התיירים באזורים ובאתרים שונים. על תשתיות אלה מתפתחת פעילות תיירות, והמגזר העסקי בונה עליהן מוצרים שונים. עם תשתיות אלו נמנות, בין היתר, טיילות, תאורת רחוב, חניונים, שבילי אופניים, רכבלים, פארקים ציבוריים (לאומיים, עירוניים ועוד) ומיצגים שונים. התשתיות מפותחות בשיתוף עם רשויות מקומיות ולאומיות ברחבי ישראל, כגון רשות הטבע והגנים ומשרדי ממשלה שונים. חלק מהתשתיות מפותחות מתוקף החלטות הממשלה השונות.

29 תוכנית מתאר 12/1 אושרה בשנת 2010 וקבעה את המדיניות הארצית לתכנון ולפיתוח מיזמי תיירות. התמ"א התמקדה בפיתוח מלונאות, והיעדים הקבועים בה היו נכונים לעשור הקודם. אופי התיירות והיעדים שכעת נמצאים בליבת העבודה של משרד התיירות השתנו, ולכן נדרשת תוכנית מתאר חדשה. התמ"א החדשה נכתבת בשיתוף עם מינהל התכנון. בסוף התהליך, התוכנית צריכה לקבל את אישורה של ממשלת ישראל. בשנת 2024 צפי היחידה הינו לגבש את צוות התכנון, אשר ינסח את תוכנית המתאר העתידית.

30 תוכנית מתאר מחוזית (תמ"מ) 101/4/14 למחוז דרום קובעת את יעדי הפיתוח התיירותיים בשטחים הפתוחים במחוז. התמ"מ מתייחסת לאופן שבו יהיה ניתן לפתח מיזמים תיירותיים בצמידות דופן ובשטחים הפתוחים. כיום קבועה מגבלה, שלפיה לא ניתן כלל לבצע פיתוח מלונאי או תיירותי בשטחים הפתוחים. בעקבות מגפת הקורונה עלה הצורך לנפוש בשטחים פתוחים. כרגע יבוצע תיקון נקודתי במחוז דרום לתוכנית המתאר בנושא זה. בשנת 2024 צפי היחידה הינו לגבש את התמ"מ ולהציגה לאישור בפני המועצה הארצית לתכנון.

31 חוברת התקנים הפיזיים הינה התקינה להקמת מתקנים מלונאיים ואושרה לאחרונה בשנת 2012. התקינה קובעת את המדדים הנדרשים להקמת בתי מלון, בשים לב לגודל החדרים, לאופי ולגודל השטחים הציבוריים והתפעוליים הנדרשים להקמת בתי מלון ולתמהיל היחידות המותר בבית מלון. לאור השינויים בעולם התיירות נדרש ביצוע עדכון לתקינה. בשנת 2024 צפי היחידה הינו לגבש את צוות התכנון, אשר יעסוק בעדכון חוברת התקנים הפיזיים.

יעד 2.5: **קידום מוצרי תיירות בני-קיימא**

משימות מרכזיות

- שיפור הנגישות לבעלי מוגבלויות לאתרי תיירות
- גיבוש מסמך המלצות להתמודדות עם משבר האקלים
- החלטת ממשלה 1902 - היערכות ישראל להסתגלות לשינויי אקלים: יישום ההמלצות לממשלה לאסטרטגיה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הבקשות שנבחנו לביצוע הנגשה/שיפור הנגשה של אתרי תשתיות ציבורית[32]	-	100%	12/2024	-
כתיבת מסמך המלצות בנוגע להתמודדות עם משבר האקלים[33]	-	✓	12/2024	-

32 משרד התיירות עוסק בפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברחבי הארץ. הנגשת מירב התשתיות, במידת האפשר, לקהלים בעלי מוגבלויות הינה ערך ראשון במעלה במדיניות הפיתוח התשתיתי של המשרד. עם זאת, לא כל פרויקט תשתית ניתן להנגשה מלאה או חלקית. משרד התיירות הקצה לשנת 2024 סך של 20 מלש"ח לצורך ביצוע ושיפור הנגשה באתרים אלו.

33 משבר האקלים הינו מונח המשמש לתיאור ההשלכות של שינוי האקלים והתחממות כדור הארץ. לשינויים אלו עלולות להיות השפעות על התיירות החל בשינוים בהעדפה של עונתיות יציאה לחופשה ועד לפגיעה בתשתיות תיירותיות הממוקמות על החופים כתוצאה מעליית מפלס הים. המשרד החל בגיבוש מסמך המלצות להתמודדות עם משבר האקלים באמצעות חוקר ייעודי.

3 שיפור של תפיסת התמורה לכסף (VFM) ושביעות הרצון של התיירים בישראל

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ציון תפיסת התמורה לכסף (תיירות נכנסת)[34]	3.5	3.6	12/2024	-

יעד 3.1: שיפור חוויית התייר בתשתיות הליבה על פי סדר העדיפות המותגי

משימות מרכזיות

- ביצוע ביקורות אכיפה באתרי תיירות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אירועי ה"יום שאחרי" בלשכות המידע של המשרד[35]	-	21	12/2024	-
ביקורות אכיפה שבוצעו באתרי תיירות[36]	2,140	1,000	12/2024	-

יעד 3.3: שיפור רמת השירות בכל תחנות המסע התיירותי

משימות מרכזיות

- ביצוע הכשרות לתיירנים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ימי הכשרות שהתקיימו לתיירנים[37]	10	15	12/2024	-

34 התמורה לכסף הינה חלק ממדד שביעות הרצון שנבדקת במסגרת סקר תיירות נכנסת בסולם של 1-5. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ורמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים.

35 בכוונת המשרד לארגן אירועים באמצעות לשכות המידע של המשרד, הממוקמות בנתב"ג, באילת ובירושלים, על מנת לשפר את חוויית הביקור של תיירים שיבחרו להגיע לישראל ביום שאחרי תום מלחמת "חרבות ברזל".

36 בהתאם לחוק שירותי תיירות, 1976, המשרד מבצע אכיפה למניעה של הדרכות לא חוקיות. בנוסף, המשרד מבצע בקרות על מצב התחזוקה והניקיון של אתרי תיירות ומרכזי ערים. בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" נפגעה " התיירות בארץ באופן ניכר. לאור זאת, התייתר הצורך בביצוע פעולות אכיפה בגין הדרכות לתיירים עד לחזרת התיירות לסדרה.

37 האגף להכשרה מקצועית מקיים הכשרות עבור יזמי תיירות (תיירנים) לצורך העשרה והתמקצעות בתחומי תיירות שונים. ההכשרות ניתנות לתיירנים בשיתוף עם הרשויות המקומיות.

יעד 3.4: **פיתוח כלים טכנולוגיים לניטור חוויית התייר ולהנגשת מידע תיירותי**

משימות מרכזיות

- שילוב אמצעי עזר דיגיטליים להעברת מידע לתייר בלשכות
- סקר "חוויומטר"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הוספת מענה של בינה מלאכותית ללשכה הווירטואלית[38]	-	✓	12/2024	-
הפקה של דו"ח שביעות הרצון של תיירים נכנסים מנושאים שונים[39]	-	✓	12/2024	-

יעד 3.5: **שיפור חוויית המעבר של תיירים בביקורת הגבולות**

משימות מרכזיות

- הטמעת מערכת אשרה אלקטרונית (E-visa)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שווקים מרכזיים שבהם תפעל מערכת אשרה אלקטרונית (E-visa) פעילה לתיירות נכנסת[40]	-	4	12/2024	-

38 לצורך שיפור וייעול העברת המידע לתיירים המשרד מעוניין להוסיף אפשרויות מענה והעברת מידע באמצעות בינה מלאכותית ולא רק באמצעות הלשכות הפיזיות.

39 משרד התיירות מעוניין לבצע בשנה הקרובה סקר מקיף, אשר יבחן את שביעות הרצון של התיירים בנוגע לכל תחנת ב"מסלול התייר": מעבר גבולות, תשתיות, תחבורה וכו'. המידע שיתקבל ישמש את המשרד בשנים הבאות לפעול לשיפור חוויות התייר במוקדים אלו.

40 ישנן מדינות אשר תושביהן נדרשים באשרה מוקדמת (ויזה) על מנת להיכנס לישראל. כיום, על מנת לקבל את האשרה הזאת, על התייר לפנות לשגרירות ישראל במדינתו ולבקש הנפקת אשרה. מערכת אשרה אלקטרונית הינה מערכת שבמסגרתה תיירים מכמה מדינות נבחרות יוכלו להנפיק מביתם אשרה אלקטרונית (כניסת התייר תיבדק על ידי פקיד הגבולות בישראל עם הגיעו כמקובל), ובכך לייעל משמעותית את הליך הנפקת האשרה.

4 קידום וחיזוק של התשתיות התומכות במשרד התיירות

יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססות נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים

משימות מרכזיות

- ניהול מערך של מחקר שווקים וקהלי יעד בחו"ל - 2023-2026
- ניהול מערך של האסדרה - בהתאם לחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מחקרי שווקים וקהלי יעד שבוצעו[41]	-	10-15	12/2026	40-50

יעד 4.2: קידום מעמדה הבין-לאומי של ישראל

משימות מרכזיות

- העלאת החשיפה הבין-לאומית של ענף התיירות בישראל באמצעות ביצוע סיורים באתרי תיירות לעיתונאים זרים
- חברות ב-UNWTO ופעילויות בין-לאומיות קשורות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סיורים שבוצעו לעיתונאים זרים[42]	4	1	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חברות (או שותפות כמשקיף/נלווה) בארגונים בין-לאומיים חדשים העוסקים בתיירות[43]	-	1	12/2024	-

41 משרד התיירות התקשר עם חברה לביצוע מערך נרחב של סקרים, מחקרים ושאלונים בקרב קהלים שונים ובמדינות שונות, על מנת לייעל ולטייב את פעילויות השיווק המבוצעות על ידו.

42 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והפגיעה הניכרת בתיירות צפויים להתקיים פחות סיורים לעיתונאים זרים. צפי לחזרה לפעילות - רבעון אחרון 2024.

43 בשנת 2023 נבחרה מדינת ישראל לשמש כחברה בצוות ה-TASK FORCE, אשר אחראי על גיבוש אסטרטגיה תיירותית לארגון התיירות העולמי. בשנת 2024 המשרד יפעל להשתתף במעמד חבר/נלווה/משקיף בארגונים תיירותיים בין-לאומיים נוספים.

יעד 4.4: **שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד**

משימות מרכזיות

- מעבר MOT ו-DMZ לנימבוס
- דיגיטל - הקמת חווה שיווקית ב-AWS

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
העברת אתרי DMZ לענן נימבוס[44]	-	✓	6/2024	-
העברת ענן AZURE לענן נימבוס[45]	-	✓	6/2024	-
העברת MOT לנימבוס[46]	-	-	12/2025	✓

יעד 4.5: **היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית**

משימות מרכזיות

- הכנת משרד התיירות לתקופת חירום ומשבר

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכנת תמונת מצב להיערכות למצבי משבר וחירום	-	✓	12/2024	-

44 נימבוס - "פרויקט נימבוס" הוא פרויקט דגל רב שנתי ורחב היקף, בהובלת מנהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי במשרד האוצר יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, הלשכה המשפטית במשרד האוצר, מערך הסייבר הלאומי, אגף תקציבים, משרד הביטחון וצה"ל. העברת אתרי המשרד הנגישים לתעשיית התיירות לענן נימבוס.

45 AZURE - ענן מיקרוסופט - העברת השירותים תחת ענן AZURE לענן נימבוס. שירותים כגון: אבטחת מידע, קבצים, גיבויים, ניתוב ועוד.

46 העברת כלל מערכות המשרד לענן נימבוס - מערכות כגון CRM ומערכות פנימיות נוספות שונות.

5 קידום וחיזוק המשאב האנושי בתעשיית התיירות

יעד 5.1: הגדלת פריון העובדים בתעשיית התיירות

משימות מרכזיות

- עדכון תוכנית הלימודים למורי הדרך

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
השתלמויות שבוצעו למורי דרך[47]	350	270	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת תוכנית לימודים עדכנית למורי הדרך, התואמת את צורכי השטח והמשרד[48]	-	-	12/2025	✓

יעד 5.2: מתן מענה לצורכי התעסוקה של תעשיית התיירות

משימות מרכזיות

- הטמעה של מגמת תיירות דיגיטלית חדשנית בבתי ספר תיכוניים בשת"פ עם משרד החינוך כתוספת למגמת ניהול תיירות ומלונאות
- עדכון תקנות מורי דרך (חוק ותקנות שירותי תיירות)

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בתי ספר שבוצע בהם פיילוט[49]	-	3	9/2024	-

47 בהתאם לחוק שירותי תיירות ותקנותיו מורי דרך נדרשים לבצע שתי השתלמויות במהלך תקופת הרישיון. האגף להכשרה מקצועית במשרד התיירות מנהל ומפקח על מערך ההשתלמויות שמבוצע על ידי המוסדות המורשים בהתאם ל"קול קורא" המפורסם מדי שנה על ידי המשרד.

48 בשנת 2019 בוצע העדכון האחרון של תוכנית הלימודים למורי הדרך, ומבחני הרישוי למורים שונו בהתאם. כעת, ובעקבות תובנות שעלו מאז, נדרשת בחינה והערכה של תוכנית הלימודים. משימה זו תבוצע בשיתוף עם מוסדות ההכשרה ובעלי עניין נוספים. בשנת 2024 יגובש מסמך בשיתוף עם התעשייה ובעלי העניין שלפיו ייקבע דמות הבוגר הראוי ולפיו תיקבע תוכנית הלימודים העתידית.

49 משרד התיירות בשיתוף פעולה עם משרד החינוך הוביל לפתיחת מגמה חדשנית בתיירות, המשלבת תיירות דיגיטלית עבור תלמידי תיכון. מגמה זו עתידה לשפר את תחומי התיירות בדגש על שילוב טכנולוגיות. בספטמבר 2024 תיפתח התוכנית כפיילוט בשלושה בתי ספר.

יעד 5.3: קידום תרומתה הכלכלית חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

משימות מרכזיות

- סיוע ליזמים או לרשויות מקומיות להבשלת רעיונות עסקיים באמצעות "חממות תיירות"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
יזמים שקיבלו שעות סיוע במסגרת החממות התיירותיות[50]	173	150	12/2024	-
רשויות שקיבלו סיוע במסגרת החממות	42	35-32	12/2024	-

יעד 5.4: הלימה בין צורכי תעשיית התיירות למכסות העובדים הזרים

משימות מרכזיות

- עידוד לימודים אקדמיים בתחומי התיירות באמצעות מתן מלגות לסטודנטים
- החלטת ממשלה 860 - הגדלת מכסות העובדים הזרים במשק ותיקון החלטות ממשלה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים מקבלי מלגה, אשר למדו לקראת תואר ראשון או שני בתחומי התיירות באקדמיה	38	44	12/2024	-

50 המשרד מפעיל מערכת ארצית לחונכות ולייעוץ עסקי עבור יזמים או רשויות מקומיות לצורך סיוע בהבשלת רעיונות מיזמיים לכדי תכנון, מימוש וקידום, באמצעות "חממת תיירות". בשנת 2024 צפויות פחות שעות ייעוץ שיינתנו בתוכנית עקב קיצוץ בתקציב היחידה.

6 חיזוק החוסן הלאומי של הציבור בישראל

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מפונים בפינוי עצמי ובבתי מלון באחריות המשרד[51]	-	-	-	-

יעד 6.1: מתן מענה למפונים ולמתפנים

משימות מרכזיות

- הפעלת חמ"ל מפונים ומתפנים

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המענה לפניות שמגיעות לחמ"ל[52]	-	100%	12/2024	-

יעד 6.2: שיקום חבל תקומה ויישובי קו העימות

משימות מרכזיות

- ליווי בהכנת תוכנית אסטרטגית להפרחת התיירות בחבל תקומה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש תוכנית של פיתוח תיירותי לחבל תקומה	-	✓	12/2024	-

51 בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והחלטת הממשלה 975 והחלטות ההמשך, משרד התיירות מפעיל חמ"ל לטיפול בבקשות שיבוץ של מפונים וכן בבקשות נוספות. בהתאם להחלטת הממשלה 988 נקבע תעריף למענק פינוי עצמי בגובה של 200 ש"ח למבוגר ו-100 ש"ח לילד למפונה אשר יבצע פינוי בעצמו ולא יבחר להשתכן במלון מפונים. היות שתעריף מענק פינוי עצמי נמוך בהרבה (בכמחצית) מהתעריפים השונים לאכלוס בבתי מלון, צומצמה באופן ניכר הוצאת המדינה בגין פינוי התושבים, וכן פונו חדרי מלון כך שיוכלו לשמש לפינוי יישובים נוספים או לכניסת תיירים בהמשך. האחריות על ביצוע התשלום למפונים הוטלה על המוסד לביטוח לאומי, כאשר משרד התיירות מטפל בעררים של מפונים אשר לא קיבלו את המענק. במסגרת זו מפעיל משרד התיירות מערך נרחב לטיפול בעשרות אלפי העררים המגיעים אליו.

52 בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והאיום שנשקף ליישובים במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975, 978, 988 ו-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע, כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום, אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי המלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת בשגרה באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת מספר החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. טרם סוכמו התנאים להפעלת הנוהל לשיקום של חדרי המלון.

7 סיוע להתאוששות תעשיית התיירות

יעד 7.1: שיקום וחזרה לכשירות של תעשיית המלונאות

משימות מרכזיות

- מתן מענקים לבתי מלון שאכלסו מפונים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חדרי מלון שקיבלו כתב אישור לשיקום בעקבות אכלוס מפונים במלחמת "חרבות ברזל"[53]	-	30,000	12/2024	-

יעד 7.2: שיקום וחזרה לכשירות של תשתיות תיירות ציבוריות

משימות מרכזיות

- שיקום אתרי תשתיות ציבוריות שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אתרי תשתיות ציבוריות שקיבלו מענקים לשיקום בעקבות פגיעה במלחמת חרבות ברזל[54]	-	-	12/2024	-

53 בעקבות פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל' והאיום שנשקף ליישובי במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975, 978, 988-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע, כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום, אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי המלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת בשגרה באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת מספר החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. יובהר, כי טרם נקבעה החלטת ממשלה בנושא וטרם נקבע התקציב הסופי לביצוע הפעילות, ולכן טרם סוכמו התנאים להפעלת הנוהל לשיקום של חדרי המלון, ובשלב זה אין עדיין ודאות כי המשימה תבוצע.

54 בעקבות פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל' והאיום שנשקף ליישובי במרחק 0-7 ק"מ מעוטף עזה ובטווח 0-4 ק"מ מגבול הצפון, הוחלט על פינוי יישובים אלו ואכלוס המפונים בבתי מלון, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה 950, 975, 978, 988-1006. במסגרת החלטה 975 והחלטות ההמשך נקבע, כי התשלומים לבתי המלון יבוצעו על ידי משרד התיירות, בכפוף לקליטה בפועל. לצורך יישום ההחלטה הפעיל משרד התיירות חמ"ל חירום, אשר עסק בשיבוץ תושבי קריית שמונה ויישובים נוספים בבתי המלון. בתקופת השהייה חלו שינויים באופן הפעלת בתי המלון לעומת בשגרה באופן שיצר נזקים לבתי המלון ומחייב את שיקומם לקראת הפנייתם לאכלוס תיירים: שהייה ממושכת כתחליף מקום מגורים, בישול בחדרים, פינוי בעלי חיים וכו'. הערכת מספר החדרים שישוקמו הינה אומדן ראשוני בלבד. יובהר, כי טרם נקבעה החלטת ממשלה בנושא וטרם נקבע התקציב הסופי לביצוע הפעילות, ולכן טרם סוכמו התנאים להפעלת הנוהל לשיקום של חדרי המלון, ובשלב זה אין עדיין ודאות כי המשימה תבוצע.

יעד 7.3: **שיקום ההון האנושי בתעשיית התיירות**

משימות מרכזיות

- ביצוע הכשרות לתעשיית התיירות (ככלי סיוע בהתמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל")
- החלטת ממשלה - נוהל תמיכה לעידוד שימור כוח אדם בתיירות הנכנסת בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הכשרות לגורמים שונים בתעשייה[55]	-	3	12/2024	-
מארגני תיירות נכנסת שקיבלו תמיכה[56]	-	-	12/2024	-

יעד 7.4: **הפקת לקחים והיערכות למצבי משבר עתידיים**

משימות מרכזיות

- ביצוע תהליך הפקת לקחים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דו"ח הפקת לקחים ומסקנות שנכתב	-	✓	12/2024	-

55 מלחמת "חרבות ברזל" פגעה באופן ניכר בתעשיית התיירות, אשר מרבית פעילותה נעצרה בצורה מוחלטת. האגף להכשרה מקצועית מקיים הכשרות עבור תעשיית התיירות בחלוקה לסקטורים שונים (מורי דרך, מלונאים, מארגני תיירות נכנסת וכו') במטרה לשפר ולעדכן את ארגז הכלים המקצועי בעת הזאת, וזאת בציפייה כי לאחר התאוששות יוכלו להשתמש בכלים אלו.

56 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והפגיעה הקשה בתיירות הנכנסת, צומצמה כמעט לחלוטין עבודתם של מארגני התיירות הנכנסת. בעקבות זאת, משרד התיירות בוחן אפשרות תמיכה במארגנים אלו באמצעות נוהל ייעודי שטרם נקבע. יובהר, כי טרם נקבעה החלטת ממשלה בנושא, ולכן גם טרם נקבע תקציב או קריטריונים לנושא, לפיכך אין ודאות באשר לביצוע המשימה.

משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות **עמיחי שיקלי**

מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **אבי כהן סקלי**

2024

הקדמה: **שר התפוצות והמאבק באנטישמיות**

עמיחי שיקלי

בשנה החולפת עמדנו יחד בפני אתגרים רבים, ביניהם עלייה מדאיגה בתופעות האנטישמיות ברחבי העולם. לצד זאת, ידענו גם רגעים של גאווה והישגים משמעותיים, שביטאו את הקשר החזק בין יהדות התפוצות למדינת ישראל.

כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות, אני חש מחויבות עמוקה להוביל את המשרד בנחישות ובחדשנות, תוך שיתוף פעולה הדוק עם כלל הגורמים המעורבים. אני מאמין כי שיתוף פעולה זה הוא המפתח להצלחה במאבק באנטישמיות ובחיזוק הקשר בין יהדות התפוצות למדינת ישראל.

בשנה זו נמשיך לעמוד יחד עם ארגונים רבים כנגד האנטישמיות הגואה ברשתות, נקדם פעילויות הסברה רחבות היקף, נרחיב את שיתופי הפעולה עם ידידי ישראל, ונמשיך לחזק את חוסנן של הקהילות היהודיות ברחבי העולם.

בנוסף אנחנו פועלים לחיזוק מוסדות החינוך היהודי בתפוצות, אם באמצעות הכשרה ותמיכה במורים ובצירי התוכן העוסקים בזהות יהודית ובקשר לישראל ואם באמצעות סיוע בהגדלת כמויות הלומדים והרחבת מיזמים בחינוך הבלתי פורמאלי.

יחד נעשה ונצליח!

עמיחי שקלי

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

הקדמה: **מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות**

אבי כהן סקלי

משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות עוסק בשתי משימות לאומיות שמעצבות את עתיד העם היהודי ומדינת ישראל בתוכו: חיזוק הזהות היהודית והקשר בין ישראל והתפוצות ומאבק באנטישמיות על כל צורותיה

המשרד פועל לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות וחיזוק הקשר בין ישראל ויהדות העולם. בין המטרות שהציב המשרד: חיזוקו והעצמתו של המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים, חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות, הגדלת שיעור ההשתתפות והאפקטיביות של החינוך היהודי הלא-פורמלי ובינוי וחיזוק של הקהילות היהודיות בתפוצות.

מלחמת "חרבות הברזל" חידדה אצל כולנו את הערבות ההדדית, שהיא בסיס קיומנו. המבחנים הגדולים שעומדים לפנינו תלויים רבות בסולידריות בינינו ובחיזוק הקשרים והחוסן שלנו. במהלך השנה החולפת, וביתר שאת מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" גובשו מערכי הפעולה התומכים את המאמץ המלחמתי שמדינת ישראל נמצאת בו, בדגש מיוחד על חיזוק החוסן והקשרים בין ישראל והתפוצות למען האתגרים המשותפים שלנו, בהתנדבות, בשותפות ובמאבק בלתי מתפשר באויבינו בכל הזירות.

בעת הזאת אנחנו מגויסים בישראל ובתפוצות למלחמת הסברה בין-לאומית חסרת תקדים, שמטרתה להוריד את מפלס האנטישמיות והדה-לגיטימציה של ישראל, לאפשר לכל יהודי בעולם להזדהות כיהודי וכקשור לישראל ולאפשר לישראל חופש פעולה רחב עד כמה שניתן, ובתוך כך לחזק את החוסן הקהילתי והאישי בקרב הקהילות היהודיות. אנחנו פועלים לכך שהעולם יהיה מקום בטוח ליהודים, בארץ ובעולם.

כחלק ממאמץ זה, המשרד פועל לחיזוק גורמים בתפוצות וגורמים ישראליים שעוסקים בתחומים אלו על מנת לאפשר להם להיות אפקטיביים יותר. אנחנו רואים ערך בכך, שארגוני חברה אזרחית יהיו חזקים, פעילים ואפקטיביים.

בתחילת חודש פברואר, כמה ימים לאחר ציון יום השואה הבין-לאומי, הציג משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות לממשלת ישראל את עיקרי הדו"ח השנתי, הסוקר את היקפי האנטישמיות בשנה החולפת מרחבי העולם. לראשונה, נכתב השנה הדו"ח בשיתוף פעולה עם ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, במסגרת חזית אחידה של ממשלת ישראל והמוסדות הלאומיים במאבק בתופעה המסוכנת.

נוסף על משימות אלו, המשרד קיבל לידיו גם את תחום האחריות על הרשות להסדרת הבדואים והאגף הכלכלי-חברתי, והמשרד יקדם מדיניות משולבת להסדרה מלאה של אוכלוסייה זו מתוך תפיסה של שוויון זכויות וחובות כמו שאר אזרחי ישראל.

משימות לאומיות אלו עוסקות בחוסנה הלאומי של מדינת ישראל, ואנו נעשה את כל מה שביכולתנו כדי לעמוד במטרות וביעדים אשר הצבנו לעצמנו.

בעזרת ה' נעשה ונצליח!

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	בתי ספר שמשתתפים בפיילוטים בפרויקט א"ב[1]	-	6	↑
2	מורים ומחנכים שהוכשרו בתהליכי פיתוח מקצועי[2] 2025 | **5,500**	4,500	5,500	↑
3 ⚔	סטודנטים יהודים המשתתפים בפרויקט הקמפוסים[3] 2025 | **20,000**	18,000	20,000	↑
4 ⚔	מתנדבים המשתתפים בפעילות התנדבות בארץ[4] 2025 | **2,000**	1,000	2,000	↑
5	הכשרות לכוחות ביטחון וחירום מהעולם שהתקיימו	7	7	=
6	הקמת מרכז שליטה למעקב, ניתוח וצמצום האיומים האנטישמיים במרחב המקוון	-	✓	

1 קיום פיילוטים להגדלת תלמידים בבתי ספר יהודים בארצות הברית.

2 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם, שעוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ללמידה מרחוק ועוסקת בנושאים מגוונים: טיפוח הלמידה מרחוק לאקטיביות וליצירתיות עבוד התלמיד, עבודה בקבוצות קטנות, למידת השימוש בפלטפורמות דיגיטליות אטרקטיביות עבוד התלמידים ועוד.

3 פרויקט שמטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של סטודנטים יהודים בתפוצות. פרויקט זה מציע מסלולים שונים ברמות שונות של מחויבות. הפרויקט מאפשר לתלמידים להתקדם במסלולים השונים, להגביר את רמת מעורבותם בקמפוס ובחיי הקהילה שלהם, וכן תורם להעמקת הקשר ליהדות ולישראל.

4 פרויקט שמטרתו לחבר מתנדבים יהודים לשורשים, להיסטוריה ולמורשת שלהם על ידי היותם חלק מפעילות התנדבותית. **עקב המלחמה הוסב הפרויקט להתנדבות בארץ.**

		2023	2024	מגמה
7	משתתפים בפעילות בפלטפורמה לחוסן קהילתי J-READY [5]	-	500	↑
8 ⚔	הקמת תשתית לפעולה במאבק באנטישמיות בשיתוף עם יהדות התפוצות	-	✓	
9 ⚔	גופי חברה אזרחית ישראליים במסגרת פרויקטים משותפים לטובת המאבק התודעתי על הלגיטימציה של ישראל	-	90	↑
10 ⚔	משלחות בני משפחות של חטופים, נרצחים ונפגעים לפרלמנטים בעולם	-	13	↑
11 ⚔	ילדי משפחות מפונים במחנות קיץ בתפוצות	-	600[6]	↑

5 סיוע לקהילות יהודיות בתפוצות להתכונן ולהתמודד עם מצבי חירום, תוך הנגשת יכולות ישראליות ואחרות בתחומים השונים והתאמתן לצורכי הקהילות.

6 במסגרת הפרויקט, ילדים של משפחות מפונות מיישובי העוטף והצפון משתתפים במחנות קיץ של קהילות יהודיות בחו"ל וזוכים לחוויה ומפגש בלתי אמצעי עם ילדים יהודים מהעולם.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות וחיזוק הקשר בין ישראל ויהדות העולם

יעד 1.1: חיזוקו והעצמתו של המחנך/ת היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

יעד 1.2: הגדלת שיעור ההשתתפות והאפקטיביות של החינוך היהודי הלא-פורמלי

יעד 1.3: חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

יעד 1.4: בינוי הקהילות היהודיות בתפוצות וחיזוקן

2 מאבק באנטישמיות על כלל ביטוייה ומחולליה וחיזוק חוסנן של הקהילות היהודיות בתפוצות, תוך חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

יעד 2.1: הצרת יכולת הפעולה והאפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודה-לגיטימציה

יעד 2.2: חיזוק חוסנן של הקהילות היהודיות בתפוצות והגברת מוכנותן להתמודד עם מצבי חירום

יעד 2.3: קידום סביבה נקייה מאנטישמיות במרחב המקוון

3 קידום פרויקטים תשתיתיים וארוכי-טווח למאבק באנטישמיות עם משרדי ממשלה וארגוני חברה אזרחית

יעד 3.1: הקמת תשתית רחבה למאבק באנטישמיות בשותפות עם יהדות התפוצות

יעד 3.2: העצמת יכולותיהם של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה

עיקרי תוכנית העבודה

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות וחיזוק הקשר בין ישראל ויהדות העולם

יעד 1.1: חיזוקו והעצמתו של המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

משימות מרכזיות

- פרויקט ייעודי לחיזוקו והעצמתו של החינוך הפורמלי בארה"ב (פרויקט א"ב)
- המשך הפרויקט לחיזוק החינוך היהודי הפורמלי ברחבי העולם

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
בתי ספר המשתתפים בפיילוטים בפרויקט א"ב	-	6	12/2024	

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מורים ומחנכים שהוכשרו בתהליכי פיתוח מקצועי[7]	4,500	5,500	12/2024	

יעד 1.2: הגדלת שיעור ההשתתפות והאפקטיביות של החינוך היהודי הלא-פורמלי

משימות מרכזיות

- יישום פרויקטים לחינוך הלא-פורמלי באמצעות "מוזאיק"
- הבאת קבוצות של צעירים בגילאי תיכון לארץ במסגרת פרויקט "Teens"
- הבאת קבוצות נשים לארץ במסגרת פרויקט "Momentum"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפות בתוכניות ייעודיות לישראל[8]	-	2,500	12/2024	-
הכשרות לכוחות ביטחון וחירום מהעולם שהתקיימו	7	7	12/2024	-

7 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם, שעוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ללמידה מרחוק ועוסקת בנושאים מגוונים: טיפוח הלמידה מרחוק לאקטיביות וליצירתיות עבוד התלמיד, עבודה בקבוצות קטנות, למידת השימוש בפלטפורמות דיגיטליות אטרקטיביות עבוד התלמידים ועוד.

8 תוכנית "Momentum" היא תוכנית המביאה לישראל נשים יהודיות מרחבי העולם, הכוללת מסע בן שמונה ימים, תוכנית המשך מורחבת בקהילות ותוכנית מנהיגות.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים יהודים המשתתפים בפרויקט הקמפוסים[9]	18,000	20,000	12/2024	-
מתנדבים המשתתפים בפעילות התנדבות בארץ[10]	1,000	2,000	12/2024	-

יעד 1.3: **חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות**

משימות מרכזיות

- חיזוק הקשר בין צעירים ישראלים לצעירים מהתפוצות במסגרות חינוך עם צעירים מחו"ל
- פרויקט "שבוע התפוצות"
- הכשרת מובילי דעה ישראליים להבנה והכרות עם יהדות התפוצות[11]
- שילוב ילדים ממשפחות מפונים במחנות קיץ בתפוצות

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
צעירים מהארץ ומהתפוצות המשתתפים בתוכנית חינוכית משותפת	-	1,000	12/2024	-
מובילי דעה שהשתתפו בתוכנית לחיזוק החיבור לעם היהודי בתפוצות	-	45	12/2024	-
ילדים ממשפחות מפונים במחנות קיץ בתפוצות	-	600	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חשיפות לקמפיין סולידריות עם יהדות התפוצות	-	5,000,000	12/2024	-

9 פרויקט שמטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של סטודנטים יהודים בתפוצות. פרויקט זה מציע מסלולים שונים ברמות שונות של מחויבות. הפרויקט מאפשר לתלמידים להתקדם במסלולים השונים, להגביר את רמת מעורבותם בקמפוס ובחיי הקהילה שלהם, וכן תורם להעמקת הקשר ליהדות ולישראל.

10 פרויקט שמטרתו לחבר מתנדבים יהודים לשורשים, להיסטוריה ולמורשת שלהם על ידי היותם חלק מפעילות התנדבותית. **עקב המלחמה הוסב הפרויקט להתנדבות בארץ.**

11 מובילי דעה ודמויות משפיעות מתחומים שונים בכל המגזרים בישראל (כגון אנשי צבא, אנשי המגזר הציבורי, אנשי המגזר השלישי, אנשי המגזר העסקי, אנשי משפט, אנשי אקדמיה ואנשי תקשורת). המשתתפים נחשפים לידע ולסוגיות יסוד בקשר עם יהדות התפוצות, וכן לרלוונטיות של הנושא להחלטות שהם מקבלים.

יעד 1.4: **בינוי הקהילות היהודיות בתפוצות וחיזוקן**

משימות מרכזיות

- פעילות קהילתית בנושא ישראל במרכזים קהילתיים
- הפעלת מרכזי קהילות חדשים עבור ישראלים בתפוצות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אירועים בקהילה בנושא ישראל	-	370	12/2024	-
מרכזים קהילתיים פעילים בתפוצות לבני ישראלים	-	30	12/2024	-

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפעילות של אירועי תרבות עם JCCA	-	20,000	12/2024	-

2 מאבק באנטישמיות על כלל ביטוייה ומחוללים וחיזוק חוסנן של הקהילות היהודיות בתפוצות, תוך חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בפעילות בפלטפורמה לחוסן קהילתי J-READY[12]	-	500	12/2024	-

יעד 2.1: הצרת יכולת הפעולה והאפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודה-לגיטימציה

משימות מרכזיות

- גיבוש תמונת מצב אינטגרטיבית ועדכנית
- הפקת דו"חות עומק, החושפים את ארגוני הדה-לגיטימציה ואת תמיכתם בטרור ובאנטישמיות
- בניית תודעה חיובית בקרב קהלים נבחרים לטובת פגיעה בנרטיב של מחוללי הדה-לגיטימציה ביחס לישראל, בעיקר בהקשר של מלחמת "חרבות ברזל"
- מיצוב מעמדה של הכלכלה הישראלית כמובילה ועומדת בנורמות אתיות עסקיות
- הוצאת משלחות של בני משפחות חטופים ונרצחים למסעות הסברה בעולם
- בניית אתר אינטרנט רשמי לחומרי הסברה של מלחמת "חרבות ברזל"

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות עומק של תמונת מצב אינטגרטיבית ועדכנית שהופקו	-	50	12/2024	-
דו"חות עומק, החושפים את ארגוני הדה-לגיטימציה תמיכתם בטרור ובאנטישמיות שפורסמו	-	5	12/2024	-
נכסי תוכן בתחום המאבק באנטישמיות לקהלי יעד בין-לאומיים שהופקו וקודמו	40	30	12/2024	-
הפעלת תוכנית למיצוב אחריות תאגידית ישראלית בקרב קהלים רלוונטיים	-	✓	12/2024	-
משלחות בני משפחה של חטופים, נרצחים ונפגעים לפרלמנטים בעולם	-	13	12/2024	-

12 סיוע לקהילות יהודיות בתפוצות להתכונן ולהתמודד עם מצבי חירום, תוך הנגשת יכולות ישראליות ואחרות בתחומים השונים והתאמתן לצורכי הקהילות.

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
חשיפות לתכנים ישראליים בהקשר "חרבות ברזל" לקהלי יעד ממוקדים בעולם (במיליונים)	-	850	12/2024	-

יעד 2.2: חיזוק חוסנן של הקהילות היהודיות בתפוצות והגברת מוכנותן להתמודד עם מצבי חירום

משימות מרכזיות

- קיום קורס, המעניק ידע בסיסי בתחום ניהול החירום, עבור מובילי ניהול החירום והחוסן בקהילה[13]
- שליחת מומחים בתחום החוסן והטראומה להעברת סדנאות מקצועית לצוותי הקהילה בנושא חוסן קהילתי[14]
- הקמת צוותים של נאמני ביטחון קהילתיים במדינות שונות בעולם

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בקורס המעניק ידע בסיסי בתחום ניהול החירום לראשי הקהילה	-	100	12/2025	-
משלחות מומחים להעברת סדנאות מקצועיות בנושא חוסן קהילתי לצוותי הקהילה	-	3	12/2025	-
צוותים של נאמני ביטחון קהילתיים במדינות שונות בעולם	-	4	12/2024	-

יעד 2.3: קידום סביבה נקייה מאנטישמיות במרחב המקוון

משימות מרכזיות

- הקמת מרכז שליטה[15]
- איתור תכנים מסיתים ברשת והסרתם

13 קורס המעניק ידע בסיסי בתחום ניהול החירום, שיהווה צעד ראשוני ומשמעותי עבור מובילי ניהול החירום והחוסן בקהילה לסיוע המשכי בבניית החוסן הקהילתי. קהל היעד של הקורס הינו מנהלים ואנשי מקצוע בקהילות ובארגונים, בהם מנכ"לים, נשיאים, רבנים, מנהלי בתי ספר וכו', וכן מתנדבים רלוונטיים מובילים בקהילות היהודיות בחו"ל לתחום הוחסן הקהילתי.

14 משלחות של מומחים מישראל או מקהילות אחרות בעולם להעברת סדנאות מקצועית בנושא חוסן קהילתי לצוותי הקהילה. כל סדנה תארך כמשך 2-7 ימים בהתאם לתוכן ולצרכים בשטח. הסדנאות יעסקו בהיבטים שונים של ניהול חירום על רקע האתגרים המופנים כיום כנגד הקהילות, לרבות התנהלות קהילה בעת חירום, קבלת החלטות בזמן משבר, טיפול בבריאות הנפש בשעת חירום, התנדבות קהילתית ועוד.

15 מרכז שליטה לאומי ישקף תמונת מצב אינטגרטיבית של תופעות אנטישמיות ודה-לגיטימציה וייתן מענה אופרטיבי למאבק בתופעות אלו ולמצבי חירום בקהילות יהודיות, תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומקורות מידע מגוונים.

מדדי תפוקה

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
רשתות חברתיות מנוטרות	-	8	12/2024	-
שפות ניטור	-	4	12/2024	-
בניית אסטרטגיה ותפיסת הפעלה למרכז השליטה	-	✓	12/2024	-

3 קידום פרויקטים תשתיתיים וארוכי-טווח למאבק באנטישמיות עם משרדי ממשלה וארגוני חברה אזרחית

יעד 3.1: הקמת תשתית רחבה למאבק באנטישמיות בשותפות עם יהדות התפוצות

משימות מרכזיות

- הקמת תשתית לפעולה במאבק באנטישמיות בשיתוף עם יהדות התפוצות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש אסטרטגיה ותפיסה הפעלה וארגון להפעלתה	-	✓	12/2024	-
שותפים שגויסו להקמת התשתית	-	2	12/2024	-

יעד 3.2: העצמת יכולותיהם של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה

משימות מרכזיות

- עידוד ארגוני חברה אזרחית ליוזמה ולפעילות בתחומי המאבק באנטישמיות והדה=לגיטימציה
- הפעלת מרכז תקשורת קדמי בשדרות

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים משותפים עם ארגוני חברה אזרחית שקודמו	20	90	12/2024	-
כתבים ומשפיענים מהעולם שעברו תדרוך וסיור באזור הדרום	-	3,500	12/2024	-

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב **יובל תורג'מן**

2024

הקדמה: **מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב**

יובל תורג'מן

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב תוביל למימוש המשימה הלאומית להסדרה של התיישבות הבדואים בנגב, לחיזוק הרשויות המקומיות ולקידום מרחב משגשג של חיים משותפים בנגב.

במסגרת זו פועלת הרשות לייזום ולביצוע של הסדרי קרקע, תכנון סטטוטורי מותאם לצורכי האוכלוסייה, פיתוח תשתיות מקומיות ואזוריות ביישובי הקבע הקיימים והעתידיים והסדרת ההתיישבות "במקום" או ביישובים קיימים וחדשים.

הרשות תהווה מוקד ידע מקצועי, המחזיקה בכלים ובסמכויות לניהול המשימה של הסדרת ההתיישבות משלב התכנון ועד מימוש ההתיישבות בפועל.

בשנים הקרובות רשות הבדואים תפעל בעיקר לממש את ההשקעות בתכנון ובפיתוח, בהשלמה של עבודות פיתוח באזורי המיקוד ובפרט בקרקעות מדינה המיועדות להסדרת פזורה חיצונית. הרשות תתמקד באזורים שבהם הוחלט על ידי הממשלה ובהובלת השר עמיחי שיקלי על ריכוז מאמץ בהתאם לתוכנית המיקודים במרחבים רהט, חורה, מזרח הנגב וביר הדאג'.

רשות הבדואים תוביל מהלך עמוק של ניתוח צרכים באמצעות "צוות 180" - צוות בין-משרדי, שירכז את ההמלצות להמשך קידום הטיפול במרחבים שבהם טרם נקבעה תוכנית העבודה. זאת, בהתאם לראייה כוללת של כלל גופי המדינה הרלוונטיים על מנת להציג תפיסה אסטרטגית כוללת לשטחים אלו. על פי המלצות אלו תיקבע תוכנית רב-שנתית ויציבה לטובת מימוש מדיניות ממשלתית באזורים שבהם טרם פעלנו, בתוך כך במרחב הסייג, אזור אל פורעה, אזור ואדי אל נעם ומשולש כלא באר שבע.

בתחום הקמת היישובים החדשים, רשות הבדואים תוביל תהליך מקצועי, המבוסס על למידה של תהליכים קודמים ולא תחזור על טעויות עבר שבהן הוחלט לקבוע יישובים בתביעות בעלות על שטחים עצומים ללא כל היתכנות להסדרה ומיצוי השטח לטובת קליטת פזורה חיצונית.

רשות הבדואים תפעל יחד עם האגף לפיתוח חברתי כלכלי במשרד התפוצות במסגרת תוכנית החומש 1279 על כל מרכיביה, בדגש על חיזוק הרשות המקומית, המהווה לבנת יסוד בתהליך הסדרת ההתיישבות. הצלחת תהליכי ההסדרה, התכנון והפיתוח מושפעת מיכולתה של הרשות המוניציפאלית להעניק שירותים איכותיים במגוון תחומי החיים לאוכלוסייה שבתחומה. הרשות תפעל ליצירת התאמות, שיבטיחו את איתנות הרשויות ואת איכות השירותים הניתנת על ידן.

בעקבות אירועי ה-7/10 ומלחמת "חרבות ברזל", שהעצימו את שותפות הגורל בין האוכלוסייה הבדואית והאוכלוסייה היהודית בנגב, לצד מעשי הגבורה והשותפות בלחימה, אנו מזהים הזדמנות חשובה לחיזוק מרקם החיים המשותפים בנגב במבט צופה פני עתיד.

רשות הבדואים תפעל תוך שיתוף פעולה ומיצוי היתרונות עם גופי הממשלה, גורמים שונים בחברה הבדואית וכלל השותפים הרלוונטיים ליצירת תהליך, המבוסס על שותפות, יציבות ואמון, במטרה להביא לשינוי מפת הנגב. לשם כך נדרש להסדיר את הסמכויות והכלים שבידי הרשות על מנת להוביל למימוש מיטבי של מטרות הרשות ולהצלחה בביצוע משימת-העל הלאומית שבאחריותה.

ההתמודדות עם אתגרים אלו הינה משימה לאומית מהמעלה העליונה, ולתוצאות ההתמודדות עשויות להיות השלכות על עיצוב החיים בנגב בפרט ובמדינת ישראל בכלל.

יובל תורג'מן
מנכ"ל הרשות

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	הסכמי הסדרה שנחתמו (תושבי הפזורה ביישובי הקבע)[1]	196	383	↑
	2025 | **380** 2026 | **380**			
2	תיקי שיווק שאושרו[2]	12	10	↓
	2025 | **10** 2026 | **10**			
3	מגרשי מגורים/יחידות דיור שפותחו לרמת שלב א' (כביש, מים וביוב)	[3]147	275	↑
4	יחידות דיור שפורסמו לשיווק לריבוי טבעי[4]	615	930	↑
	2025 | **900** 2026 | **900**			
5	תכנון סטטוטורי - יחידות דיור שקיבלו תוקף[5]	2,261	3,950	↑
	2025 | **3,000** 2026 | **3,000**			

1 הסכמים להסדרת התיישבות של אוכלוסיית פזורה במגרשי קבע. אפשרות להסדרה הינה הסדרה במקום או במסגרת פינוי מפזורה למגרשי הקבע.
2 תיק שיווק הינו שלב לאחר סיום התכנון הארעי, הכולל אומדנים לעלויות הפיתוח ועלות מגרש, החל משלב זה ניתן לצאת לשיווק המגרשים.
3 ביצוע חלקי עקב חוסר שיתוף פעולה של התושבים, מטרדים ותובעי בעלות.
4 פרסום שיווק לרכישת מגרשים לבניה שמשווקות ומיועדות לאוכלוסייה מוסדרת המתגוררת ביישובי הקבע, כלומר מתן פתרון מגורים לבני המקום ריבוי טבעי.
5 תב"ע, תכנית בניין עיר, היא מסמך בעל תוקף חוקי (סטטוטורי) הנערך על ידי הרשות, התכנית עוברת לשלב ההפקדה ופרסום התכנית, ולאחר מכן לשלב מתן תוקף.

מטרות ויעדים

1 הסדרת ההתיישבות של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת מחוץ ליישובים או בצורה לא מוסדרת בתוך יישובים

יעד 1.1: חתימה על הסכמי הסדרה למעבר תושבי פזורה לתוך יישובי הקבע, בדגש על אזורי המיקוד שנקבעו בהחלטת הממשלה

יעד 1.2: מיצוי הליכי אכיפה כנגד צבירי "מיקוד של מיקוד"[6]

יעד 1.3: שיווק יחידות דיור לריבוי טבעי

2 תכנון מרחב פיזי איכותי, שיאפשר התכנסות בתוך יישובים, לצד מענה לצורכי ריבוי טבעי, תוך הגדלת צפיפות ורציפות בינוי ופיתוח אזורי מסחר ותעסוקה משגשגים

יעד 2.1: גיבוש מדיניות לתכנון הסדרת ההתיישבות של האוכלוסייה הבדואית בנגב

יעד 2.2: שיפור תשתית המידע התכנוני והקשר עם הציבור ועם הרשויות בדרג המקומי, האזורי, המחוזי והארצי

יעד 2.3: קידום שיתופי ציבור בתהליכי תכנון למתן מענה תכנוני אמין ויעיל לבעלי העניין

יעד 2.4: תכנון סטטוטורי ותכנון מפורט לביצוע של שכונות מגורים, אזורי מסחר, תעסוקה ותעשייה

3 פיתוח שכונות ביישובים קיימים ויישובים חדשים, לרבות פיתוח תשתיות ותשתיות-על

יעד 3.1: פיתוח מגרשים ותשתיות לשכונות מגורים ביישובים קיימים

יעד 3.2: פיתוח מרכזי שירותים

יעד 3.3: אישור תיקי שיווק לשכונות חדשות

4 קידום הסדרי פשרה עם תובעי בעלות בתחומי התוכניות המאושרות למגורים, למסחר ולתעשייה ברשויות המקומיות של הבדואים בנגב

יעד 4.1: מיפוי של כלל תביעות הבעלות בהתאם לקריטריונים מקדמי הסדרה

יעד 4.2: קידום פשרות קרקע בהתאם לסדר העדיפויות התואם למדיניות ההסדרה ולתכנית המיקודים

6 צבירי אוכלוסייה מחוץ ליישובים, שקיים כנגדם פס"ד לביצוע ובמקביל ישנו פתרון הסדרה זמין עבורם.

משרד התקשורת

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר התקשורת **ד"ר שלמה קרעי**
מנכ"לית משרד התקשורת **עינבל משש**

2024

הקדמה: **שר התקשורת**

ד"ר שלמה קרעי

מהפכת ה-eSim, הקמת עשרות אתרי סלולר בנגב, בגליל וביהודה ושומרון, עמידה ביעדים לקראת פריסה ארצית של סיבים אופטיים, פרסום מתווה חוק השידורים לקראת שוק חופשי ותחרותי, הפחתת מחירי השוק הסיטונאי בתקשורת הנייחת, הסרת חסמי ייבוא על ציוד תקשורת, "חוק אלג'זירה", אספקת ציוד תקשורת לחירום למקלטים ביישובי קו העימות ולכיתות הכוננות - זוהי רק רשימה חלקית מהישגי השנה החולפת, בצל מלחמה שטרם נראתה בישראל. עם כניסתי לתפקיד הצהרתי על כוונתי לפתוח את שוק השידורים לתחרות ולמגוון דעות ולהוביל את מדינת ישראל אל קדמת הבמה העולמית בתחום תשתיות התקשורת, ותודה לאל, התהליכים שאנחנו בעיצומם הופכים את המילים לעובדות בשטח.

בתחום התשתיות, שנת 2024 תהיה שנת הסלולר, שבה נקדם כיסוי סלולרי מיטבי, בדגש על הנגב, הגליל ויו"ש, במנהרות, ברכבות ובכל אתר ואתר במדינת ישראל. נאיץ את פריסת תשתית הדור החמישי בסלולר (5G) ונפעל לכך שמדינת ישראל תוביל את דירוג המדינות המתקדמות בנוגע לכיסוי סלולרי איכותי. כך נוכל לשמור על רציפות תפקודית בשגרה ובחירום, להציל חיי אדם ולתמוך בצמיחה ובפיתוח של מגזרים מובילים. השקעה בתשתיות תקשורת מתקדמות היא מנוע צמיחה למשק, שתחזיר את עצמה בכפל כפליים.

בתחום השידורים - ישבנו בשנה החולפת סביב שולחן השרטוטים והגענו למתווה, שיגיע בקרוב לכנסת, שיאפשר לפתוח את שוק הטלוויזיה והרדיו לטובת הציבור באיכות ובמחיר. אנו מתאימים את האסדרה למציאות הנוכחית ומפסיקים את ההתערבות בתוכן, במודל העסקי, בהרכב לוח השידורים ועוד. בעולם החדש ייסגרו מועצות התוכן, ייפתחו יותר ערוצים שיבטאו את המגוון הישראלי על שלל סוגיו וחלקיו, שידורי עידן פלוס יונגשו לציבור באמצעות יישומון, והפקות מקור ישראליות יגיעו לציבור מכל המגוון בשוק. בשידור הציבורי תהיה לנו עדנה באמצעות חברי מועצה חדשים, שייכנסו לתפקידם בשנה הקרובה אי"ה ויבטיחו, שהמגוון והקולות הקיימים בציבור הישראלי יבואו לידי ביטוי בשידור הציבורי.

אנו ממשיכים להיערך לכל צרה שלא תבוא ולתרחישי הייחוס במלחמה. "חוק אלג'זירה" עבר בכנסת, וסגירת גופי שידור הפוגעים בביטחון המדינה קרובה מאי פעם. אנו ממשיכים לפרוס אינטרנט אלחוטי ועידן פלוס במקלטים ביישובי קו העימות, ולחלק טלפוניים לווייניים לכיתות הכוננות ולחמ"לים בדרום, בצפון וביו"ש. התקציב שנאבקתי עליו לצורך העיבוי האנרגטי של תשתיות הסלולר בצפון יצא כבר לדרך ב"קול קורא" לחברות הסלולר, וביצועו צפוי להסתיים בחודשים הקרובים. בשיתוף פעולה עם רשות החירום הלאומית, אנו פועלים להשלמת מתווה העיבוי האנרגטי ולביסוס תשתיות התקשורת בחירום בכל רחבי הארץ.

דגשים נוספים בתוכניות העבודה נוגעים להגברת התחרות - באיכות ובמחיר בשוק התקשורת הנייחת, בדגש על מחירי השוק הסיטונאי. זאת לצד כניסה לישורת האחרונה בסיכום המלצות עבודת הצוות הבין-משרדי בנושא מוגנות ילדים ונוער ברשת, שיקוף נתוני הפריסה של הסלולר והסיבים לציבור הרחב, תמיכות בחוגי תקשורת לצעירים - בדגש על הפריפריה, עידוד התחרות בחדשות ובאקטואליה, הגנה על משתמשים ברשתות החברתיות, צמצום הגבלות על ייבוא אישי של ציוד תקשורת, עידוד ערים חכמות, המשך התהליך של הפרטת דואר ישראל, תוך מתן דגש על השירות לציבור, ועוד.

בעזרת השם, ובעבודה מאומצת של כלל הגורמים בשירות הציבורי ובחברות המסחריות, נרשת את ישראל בתשתיות מצילות חיים ונוסיף לפסיפס התקשורתי קולות מגוונים מכלל צבעי הקשת בציבור הישראלי. ברוח תקופה זו, נייחל להתגשמות נבואת ישעיה: "וּפְדוּיֵי ה' יְשׁוּבוּן וּבָאוּ צִיּוֹן בְּרִנָּה וְשִׂמְחַת עוֹלָם עַל רֹאשָׁם... לֹא יִשָּׁמַע עוֹד חָמָס בְּאַרְצֶךָ שֹׁד וָשֶׁבֶר בִּגְבוּלָיִךְ וְקָרָאת יְשׁוּעָה חוֹמֹתַיִךְ וּשְׁעָרַיִךְ תְּהִלָּה".

חה"כ ד"ר שלמה קרעי,

שר התקשורת

הקדמה: **מנכ"לית משרד התקשורת**

עינבל משש

שנת 2024 נפתחה בצל הימשכות מלחמת "חרבות ברזל", תוך התפתחות בגזרות השונות, בדגש על החזית הצפונית. תשתיות התקשורת סלולריות חיוניות להתפתחות הכלכלה והתעשייה והמלחמה הדגישה את חשיבותן של מערכות ושירותי התקשורת כתשתית לאומית קריטית ואף מצילת חיים וכן הכרחיות לשמירה על הרציפות התפקודית במדינה ובגבולותיה.

תכנית העבודה של המשרד נגזרת בראש ובראשונה מייעודו של המשרד: לאפשר לציבור במדינת ישראל שירותי תקשורת, מידע ודואר מתקדמים, דיגיטליים ומגוונים, זאת באמצעות אסדרה לעידוד השקעות, פיתוח תשתיות, וקידום תחרות אשר מעצימה את הצרכן בראייה יוזמת וארוכת טווח.

בשנת 2024, לצד הפעילות במסגרת הערכות החירום ועיבוי אנרגטי של תשתיות סלולר בצפון, ימשיך המשרד להתוות מדיניות ואסטרטגיה בתחום התקשורת, לפתוח את שוק התקשורת לתחרות אמיתית, להוביל את מדינת ישראל לקדמת הבמה הטכנולוגית העולמית בתחום התשתיות, לקדם טכנולוגיות חדישות ולספק שירותי תקשורת איכותיים ומתקדמים לציבור.

הנושאים המרכזיים בתוכנית העבודה המשרדית לשנת 2024 הינם:

- פיתוח תשתיות מתקדמות בכלל רחבי הארץ, תוך השקעת מאמצים לשיפור התשתיות בנגב, בגליל ביהודה ושומרון - הרחבת פרישת תשתיות דור 5 בישראל (5G) והמשך פריסת סיבים אופטיים, להנגשת רשתות אינטרנט מהירות ומתקדמות לציבור והתעשייה בישראל, תוך צמצום הפער התשתיתי בין ישראל לעולם, עידוד הפיתוח הטכנולוגי והצמיחה במשק.
- טלוויזיה ורדיו - המשך שינוי החקיקה לקידום הרפורמה בתחום השידורים בנושא הטלוויזיה והרדיו, לעידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה.
- הערכות לחירום - הגברת המוכנות לאספקת שירותים חיוניים לציבור, והבטחת רציפות שירותי התקשורת בדגש על קליטה סלולרית, תוך ייצור פתרונות והשקעת משאבים ומאמצים רבים בעיבוי אנרגטי לחירום והרחבת מעגלי תקשורת.

בנוסף לנושאים אלו מקדם המשרד פרויקטים שונים, בהם שיפור הכיסוי ברכבת ישראל, ליווי תהליכי הפרטת דואר ישראל, בדגש על השירות לציבור וקידום פתרונות לשמירה על מוגנות ילדים ברשת. עוד פועל המשרד באמצעים שונים להגברת התחרות במשק הישראלי, הפחתת רגולציה ביבוא ציוד אלחוטי, קידום רפורמות צרכניות, עידוד ערים חכמות ושיפור השירות ושיקוף המידע לציבור.

כמשרד ממשלתי המשרת את הציבור, תפקידנו בין היתר להבטיח שירות ראוי ואיכותי לכל צרכן תקשורת בישראל, במחיר אטרקטיבי ותחרותי ולפעול לפיתוח והנגשת התשתיות והצבת מדינת ישראל בחזית הטכנולוגיה בתחום התקשורת.

תכנית העבודה פורצת דרך ומקדמת מהלכי שינויי משמעותיים. בטוחני כי יחד עם עובדי המשרד המסורים נוציאה לפועל באופן המיטבי ביותר.

עינבל משש

מנכ"לית משרד התקשורת (בפועל)

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית[1] 2025 | **45** 2026 | **35**	65	55	↑
2	שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת, מתוך כלל משקי הבית בישראל[2] 2025 | **95%** 2026 | **99%**	85%	[3]92%	↑
3	מוקדי שידור 5G שנפרסו[4] 2025 | **3,600** 2026 | **4,100**	[5]2,194	3,000	↑
4	הבאה לאישור הכנסת טיוטת חוק שידורים[6]	-	✓	
5	כלים להנגשה ושקיפות המידע לציבור שפורסמו באתר משרד התקשורת 2025 | **4** 2026 | **4**	[7]2	[8]4	↑

1 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר. הדירוג ביחס ל-145 מדינות - לפי ציון חציוני (ולא ממוצע), הנמדד על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינמי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר מופיעים באתר החברה: https://www.speedtest.net/global-index

2 מדד זה מתייחס לנגישות של תקשורת אולטרה-רחבת-פס באמצעות סיבים אופטיים עד לחצרות המנויים (המכונה Fiber to the Building, Fiber to the Home, Fiber to the Premises, וכד'), המהווה את הדור הבא של רשתות התקשורת בעולם. הנגשת תקשורת מסוג זה תאפשר לאזרחים להזמין את השירות על בסיס הסיבים האופטיים. על מנת לתמוך באספקת שירותים מתקדמים, לרבות שירותים המסופקים על גבי האינטרנט (Over The Top) ללא קשר למיקומו של המשתמש, יש לפעול לפרישתן המואצת של הרשתות האלה בישראל. רוחב פס (Bandwidth) הוא כמות הנתונים שניתן להעביר בקו תקשורת בזמן נתון.

3 ההערכה מבוססת על קצב הפריסה הנוכחי ועל הדיווחים המתקבלים בגין עמידה או אי-עמידה בחובות של הגופים שזכו במכרזי התמרוץ (מכרזים שמטרתם לתמרץ פריסת סיבים על ידי ספקי תקשורת ברחבי הארץ).

4 5G הוא תקן טכנולוגי מהדור החמישי לתקשורת סלולרית, שעיקרו רוחב פס גדול יותר, קצב נתונים גבוה יותר, זמני השהיה נמוכים יותר ותמיכה בכמות גדולה יותר של מכשירים - בהשוואה לתקן 4G. היעד מבוסס על קצב הפריסה בשנים קודמות ועל קידום מדיניות המעודדת את הגדלת קצב הפריסה וכניסת שחקנים חדשים כספקי תשתית אתרים

5 בשנת 2023 אומדן פרישת מוקדי שידור דור 5 עמד על 1,800, ובפועל פרוסים 2,194 מוקדים.

6 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה. בשנת 2023 פורסם תזכיר החוק להערות הציבור.

7 פרסום דו"חות פניות ציבור בתחומים הבאים: טלקום (בשנת 2022 באופן חד-פעמי דו"ח פניות הציבור של מינהל הדואר לא פורסם) ומדד איכות השירות.

8 פרסום דו"חות פניות ציבור בתחומים הבאים: טלקום ומינהל הדואר. בנוסף יפורסם מדד איכות השירות של ספקי התקשורת (פורסם גם בשנת 2022) ומפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתית הסיבים.

קידום המוכנות וביצוע התאמות לטובת מענה בחירום במסגרת מלחמת "חרבות ברזל"

		2023	2024	מגמה
6	שיעור אתרים קריטיים שבהם יורחב גיבוי אנרגטי לפחות ל-12 שעות בהתאם למתווה שנקבע[9]	-	25%	↑
	2025 | **50%** 2026 | **100%**			

9 כתלות בתקציב שיוקצה לכך.

מטרות ויעדים

1 קידום פרישת תשתיות סלולריות מתקדמות לשם פיתוח החדשנות, הכלכלה והתחרות הטכנולוגית

יעד 1.1: קידום פרישת רשת 5G

יעד 1.2: שיפור הכיסוי והקליטה הסלולריים בפריפריה, הנגב והגליל, יהודה ושומרון, רכבות ומנהרות

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה

יעד 2.1: עדכון האסדרה בשוק השידורים והרדיו

3 תשתיות תקשורת מהמובילות בעולם באיכות ובמחיר תוך העצמת הצרכן (טלקום, דואר)

יעד 3.1: קידום ושדרוג תשתיות טלקום

יעד 3.2: מימוש המעבר מאסדרה ישנה לחדשה בתחום רישוי הטלקום

יעד 3.3: הגברת התחרות בשוק הדואר

4 פיתוח יכולות ארגוניות

יעד 4.1: הגברת השקיפות והעצמת הצרכן

יעד 4.2: בניית תשתיות ומוכנות לחירום

יעד 4.3: שימוש בטכנולוגיות מתקדמות ובמאגרי מידע לניהול יעיל - Data & AI

1 קידום פרישת תשתיות סלולריות מתקדמות, לשם פיתוח החדשנות, הכלכלה והתחרות הטכנולוגית

יעד 1.1: **קידום פרישת רשת** 5G

משימות מרכזיות

- הקצאת תדרי 26 גה"ץ לשימוש ברשתות ציבוריות ורשתות פרטיות
- עידוד ביקושים לטכנולוגיית הדור ה-5[10]
- קידום רצועת החדשנות[11] באמצעות הקצאת תדרים ייעודים לרשתות פרטיות
- קביעת מדיניות בנושא תכונות מתקדמות בדור 5
- גיבוש המלצות לייעול והובלת תהליכי תכנון ופריסת תשתיות דור 5 באמצעות צוות בין-משרדי
- קידום מדיניות לעידוד כניסה של שחקנים חדשים כספקי תשתית אתרים

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מספר התדרים שהוקצו לרשתות פרטיות	-	10	12/2024	-
שיפור במדד מהירות הרשת[12]	65	55	12/2026	35
מספר חברות רט"ן שהקימו ליבות SA[13]	-	2	12/2025	4

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום המלצת וועדה בין-משרדית לפיתוח תשתיות תקשורת סלולריות מתקדמות	-	✓	5/2024	-
כניסה לתוקף של אסדרה שתאפשר פעילות חברות חדשות במקטע אתרי שידורים	-	✓	12/2024	-

10 המעבר לדור 5 טומן בתוכו תועלות כלכליות רבות בתחומי הרפואה חכמה, תחבורה חכמה (רכבים אוטונומיים לדוגמא ורמזורים חכים),צרכנות מתקדמת, מחקר מהיר באמצעות AI וכדומה.

11 הקצאת תדרים שנועדה לפתוח את עולם הרשתות הפרטיות (רשתות לא ציבוריות בסלולר) לכניסת שחקנים חדשים באמצעות הקצאת תדרים ייעודיים לטובת פיתוח של חדשנות טכנולוגית. לצורך כך פעל המשרד לאיתור מצאי תדרים מתאים לטובת רצועת החדשנות בישראל לקידום רשתות לא ציבוריות בתחומי התדרים 2.1 GHZ ו 2.6 GHZ.
מטרות:
• מבנה שוק - פתיחת השוק לכניסת שחקנים חדשים באמצעות הקצאת תדרים לשימוש מקומי ברשתות לא ציבוריות.
• פריון כלכלי - לממש את הפוטנציאל של הפריון הכלכלי הנובע מהטמעת רשתות פרטיות במגזרים השונים.
• חדשנות טכנולוגית - קידום חדשנות בתשתית, בשירותים וביישומים מתקדמים באמצעות הקצאת תדרים ייעודים באופן שיאפשר ויעודד אספקת שירותים מתקדמים מקומיים במגוון מגזרי פעילות שונים והפעלת יישומים מתקדמים וחדשניים מעבר לשימושים המוכרים כיום.

12 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון. לדירוג הבינלאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר: https://www.speedtest.net/global-index/israel#mobile.

13 ליבת רשת דור 5 Standalone לתמכה בתכונות הדור ה-5, ביניהן: מהירות גלישה גבוהה, שיהוי וזמני תגובה נמוכים, אמינות, אבטחה וקיבולת גבוהה של מכשירי IOT המחוברים בשטח מצומצם.

יעד 1.2: **שיפור הכיסוי והקליטה הסלולריים בפריפריה, הנגב והגליל, יהודה ושומרון, רכבות ומנהרות**

משימות מרכזיות

- יישום פרויקט שקיפות בסלולר[14]
- פרסום מדיניות מספור IOT[15]
- הקמת משדרים באזורים ללא קליטה סלולרית ביהודה ושומרון[16]
- קידום פתרונות, לשיפור הכיסוי ושירות האינטרנט, עבור משתמשי רכבת ישראל
- קידום אכיפה, מבוססת מבחני דרך (Drive Test) ופניות ציבור, בתחום הכיסוי והקליטה הסלולריים

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עלייה לאוויר של אזור השקיפות באתר משרד התקשורת	-	✓	4/2024	-
פרסום מדיניות מספור IOT	-	✓	12/2024	-
עלייה לאוויר של מפת פריסת סיבים ארצית באתר משרד התקשורת	-	✓	9/2024	-
ביצוע פיילוט חריצת חלונות לשיפור הכיסוי ברכבת ישראל	-	✓	6/2024	-
פרסום דו"ח פניות הציבור בתחום הטלקום עבור שנת 2023	-	✓	4/2024	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מספר המשדרים סלולאריים שהוקמו ביו"ש	24	60[17]	12/2024	-
שיעור ביצוע מבחני דרך בהתאם למתווה התוכנית המשרדית	-	100%	12/2024	-

14 הנגשת מידע לציבור בנושא פריסת תשתיות אינטרנט ואזורי קליטה סלולריים באתר משרד התקשורת
15 פרסום הגדרת תבנית מספור לתמיכה בציוד IOT - Internet of Things והזכאות לכל ספק מורשה.
16 בשנת 2022 הוקמו 16 משדרים, ובשנת 2023 הוקמו 24 משדרים נוספים.
17 בכפוף לאישור התקציב

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה

יעד 2.1: **חקיקת חוק השידורים**

משימות מרכזיות

- סגירת מועצות התוכן ועדכון האסדרה לתנאי שוק חופשי ותחרות
- הסרת חסמי תחרות בתחום השידורים
- פריסה ארצית של ערוצי רדיו מסחריים
- קידום עליה לאוויר של יישומון עידן +
- מתן תמיכות בהכשרה ופיתוח יוצרים ואנשי מדיה בפריפריה

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאה לאישור הכנסת טיוטת חוק שידורים	-	✓	7/2024	-
תמיכת משרד התקשורת בביצוע הכשרות לצעירים ברשויות מקומיות בנושאי מדיה ותקשורת	-	✓	12/2024	-
עליה לאוויר של ישומון עידן +	-	✓	12/2024	-

3 תשתיות תקשורת מהמובילות בעולם באיכות ובמחיר תוך העצמת הצרכן (טלקום, דואר)

יעד 3.1: קידום ושדרוג תשתיות טלקום

משימות מרכזיות

- קידום חוק תשתיות תקשורת[18]
- גיבוש מתווה לסגירת רשתות נחושת[19]
- פתיחת תדרי WIFI6E+WIFI7[20] (OUTDOOR) לשימוש בתקנות אישורי התאמה
- השלמת חובת פריסת הסיבים בכל הארץ[21]
- תמחור שוק סיטונאי[22]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מתן אישור על ידי ועדת תדרים לפתיחת תדרי WIFI6E+WIFI7	-	✓	5/2024	-
הבאה לאישור הכנסת את חוק תשתיות התקשורת	-	✓	12/2024	-
הפסקת החובה לפריסה של נחושת בשכונות חדשות	-	✓	10/2024	-
פרסום שימוע לתמחור תעריפי שוק סיטונאי	-	✓	11/2024	-

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הפחתת תעריפי הגישה לתשתית פאסיבית של בזק	-	44%	4/2024	-
שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת, מתוך כלל משקי הבית בישראל	85%	92%	12/2027	100%

18 ייעול פרישת תשתיות תקשורת תוך תיאום בין גופי תשתיות
19 גיבוש מתווה להפסקת חובת פריסת רשת נחושת של החברות בזק והוט בשכונות חדשות על ידי וועדה מייעצת.
20 התדרים האמורים בתחום הZ5GHZ מאושרים בחלקם לעבודה, בתוך מבנה ומחוץ למבנה. בגלל שימושים של גורמים אחרים. השנה ישנה כוונה לאפשר את כל תחום התדרים לעבודה מחוץ למבנה ולעדכן את תקנות ההתאמה בהתאם.
21 הרחבת פריסת סיבים אופטיים לכל משקי הבית בישראל, שתוביל להנגשת רשתות אינטרנט מהירות ומתקדמות לכלל הציבורים והמגזרים.
22 במסגרת השוק הסיטונאי, מתאפשר למתחרים לחכור מקטעי רשת בתשתית שבבעלות אחר, על מנת שהם יוכלו לתת שירות סופי לצרכן מבלי להידרש לבניית רשת עצמאית מלאה טרם כניסתם לשוק. השירותים הסיטונאיים ניתנים בכמה מקטעים ורמות. שימוע ראשון המליץ על הפחתת מחיר הגישה לתשתית פאסיבית של בזק ב-44% פורסם ב3/2024.

יעד 3.2: **מימוש המעבר מאסדרה ישנה לחדשה בתחום רישוי הטלקום**

משימות מרכזיות

- התאמת רישיונות רט"ן לאסדרה החדשה
- עדכון תקנות (היתר ורישיון)[23]

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש רישיון רט"ן מעודכן	-	✓	9/2024	-
פרסום תקנות ההיתר והרישיון	-	✓	12/2024	-

יעד 3.3: **הגברת התחרות בשוק הדואר**

משימות מרכזיות

- תיקון היתר כללי[24]
- תיקון רישיון הדואר[25]
- ליווי הליכי הפרטה[26] - חברת הדואר

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור העלייה בנתח השוק של בעלי ההיתר שאינם חברת הדואר	-	10%	12/2024	-

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ליווי הליכי הפרטה- סיום גיבוש חוות דעת מקצועיות משרדיות בשלב המציעים	-	✓	12/2024	-
פרסום תיקון רישיון הדואר	-	✓	3/2024	
עמידה בתנאי הרישיון ואכיפתו	-	✓	12/2024	-

23 תקנות ההיתר הכללי פורסמו ב-10/2022 לטובת רפורמה בהליכי רישוי חברות התקשורת. במסגרת הרפורמה הורדו חסמי כניסה לחברות לתחום התקשורת ונקבע כי משך הרישום להיתר יהיה בתוך 10 ימים. נדרש לבצע עדכון התקנות כתוצאה מהתקדמות האסדרה ופרסום רישיונות חדשים.

24 איחוד שני היתרים לכדי היתר כללי מאוחד לטובת הפחתת רגולציה והסרת חסמי כניסה לתחום הדואר (כגון דרישה מופחתת בכל הנוגע להפקדת ערבות).
ההיתרים הינם: היתר כללי לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים לפי חוק הדואר, התשמ"ו 1986 (היתר בלדרות) והיתר כללי למתן שירותי דואר כמותי לפי חוק הדואר, התשמ"ו 1986(היתר כמותי).

25 עדכון האסדרה בנוגע לשירות ביחידות הדואר ולנגישות הציבור ליחידות הדואר. קביעת אמות מידה לסגירת יחידות דואר כל עוד החברה ממשלתית, בהתאם לרמת השירות והמדד הסוציו אקונומי של כל ישוב וקביעת הוראות לשמירה על רציפות שירות במקרים בהם נסגרת יחידת דואר.

26 ליווי הליכי הפרטה כולל מענה מקצועי לשאלות ותשובות של מציעים שמופנות מרשות החברות, מתן התייחסויות לנושאי רגולציה ואישור צווים של אינטרסים - דואר ובנק הדואר.

4 פיתוח יכולות ארגוניות

יעד 4.1: הגברת השקיפות והעצמת הצרכן

משימות מרכזיות

- עדכון אמות המידה להטלת עיצומים כספיים בנייד ובנייח[27]
- השקת מערכת דיווחים עתיים[28]
- מערכת יבוא חכם
- בניית מתודולוגיה ומתן כלים להגנה על ילדים ברשת

מדדי תפוקה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום אמות המידה	-	✓	8/2024	-
עליה לאוויר של מערכת לקליטת דיווחים מהחברות	-	✓	2/2024	-
הקמת מערכת AI למתן תשובה לבקשות לייבוא אישי ללא מגע יד אדם	-	✓	12/2024	-
הגשת המלצת הצוות הבין-משרדי בנושא הגנה על ילדים ברשת	-	✓	4/2024	-

יעד 4.2: בניית תשתיות ומוכנות לחירום

משימות מרכזיות

- הגדלת הגיבוי האנרגטי של אתרי סלולר באזורים שהוגדרו
- בניית מרכז לניטור ספקטרום (מלנ"ס) בשיתוף צה"ל[29] - המשך התקנה והפעלה
- רכישת ציוד ניטור נייד ליחידת פיקוח ספקטרום[30]

מדדי תוצאה:

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור אתרים קריטיים שבהם יורחב גיבוי אנרגטי ל-12 שעות	-	25%	12/2026	100%

27 נדרש עדכון לשם התאמה לעולם האסדרה המשתנה והגברת ציות, בייחוד בהפרות צרכניות והפרות של חובות שאינן מהותיות בפני עצמן אך פוגעות ביכולת האכיפה, כגון מענה לדרישת מידע.

28 המערכת תאגד תחתיה את הדיווחים העיתיים שחברות התקשורת מחויבות לדווח. כמו כן, היא תקל על החברות בהגשת הדו"חות ותסייע בניהול הידע ותמיכה בקבלת החלטות מבוססות נתונים.

29 המרכז החל לפעול בשנת 2023 והוקמו בשנה זו 7 אתרים נייחים. ב- 2024 המשך שיתוף פעולה עם משרד הביטחון ושותפים נוספים להקמה של 3 אתרים נייחים נוספים ורכש סנסורים ניידים לניטור ספקטרום יעיל ובניית מערכת תומכת.

30 מדובר בשתי סוגי מערכות - מערכות ניטור ומערכות מוצא כיוון.

מדדי תפוקה:	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
התקנת תוכנת ניהול משימות[31]	-	✓	6/2024	-
קבלת הציוד לניטור נייד ובדיקתו לקראת התקנה[32]	-	✓	6/2024	-
הכנסת מערכת הסנסורים הניידים לפעילות[33]	-	✓	9/2024	-

יעד 4.3: Data & AI - **שימוש בטכנולוגיות מתקדמות ובמאגרי מידע לניהול יעיל**

משימות מרכזיות

- קביעת אסטרטגיית דאטה ארגונית
- הטמעת מערכת BI[34] באגפים הרלוונטיים

מדדי תפוקה:	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום אסטרטגיית דאטה ארגונית	-	✓	9/2024	-
סיום הטמעת מערכת BI באגפים הרלוונטיים (לפי תיעדוף ראשון)	-	✓	7/2024	-

31 מערכת נייחת לניטור ספקטרום אוטומטית במלנ"ס.
32 ציוד לניטור ספקטרום נייד שיותקן ברכבי הניטור של אגף פיקוח ספקטרום.
33 ירכשו שתי תתי מערכות - מערכת לניטור ומערכת למוצא כיוון לטובת ניטור הספקטרום וניטור הפרעות.
34 הקמת מסד נתונים אחוד ומובנה ויכולות ניתוח ומיצוי המידע.

משרד התרבות והספורט

תוכנית העבודה לשנת 2024

שר התרבות והספורט **מיקי זוהר**
מנכ"ל משרד התרבות והספורט **כפיר כהן**

2024

הקדמה: **שר התרבות והספורט**

מיקי זוהר

מדינת ישראל נמצאת במלחמה בצפון ובדרום מזה שישה חודשים. במצב המורכב השרוי במדינה, כל אחד כפרט, וכולם ככלל, תרם ועודנו תורם למאמץ המלחמתי ולטובת מדינת ישראל ועם ישראל.

משרד התרבות והספורט היה בין משרדי הממשלה הראשונים ששינס מותניים והחל בעבודה מאומצת לטובת חיזוק הרוח הלאומית ועידוד התרבות והספורט בארץ תוך חיזוק מדינת ישראל בעולם דרך הספורט והתרבות שלנו, המהווים גאווה לאומית לכולנו.

המשרד דאג לגופי התרבות והספורט בצורה המהירה ביותר, תוך כתיבת מבחני תמיכה מהירים, שיאפשרו לגופים הללו לעבוד בצורה שוטפת במציאות המורכבת בזמן מלחמה.

חזונו של משרד התרבות והספורט הוא להנגיש ולהביא לקדמת הבמה את היצירה הישראלית על כלל גווניה וסוגיה של החברה לכלל המגזרים בכל רחבי הארץ, לקדם את הספורט העממי והתחרותי ולהביא להישגים בארץ ובעולם - יותר מתמיד השנה, במשחקים האולימפיים בפריז 2024.

בתקופה מורכבת זו, משרד התרבות והספורט מהווה עוגן לכלל האמנים והאמניות, הספורטאיות והספורטאים, החברות והארגונים שנמצאים תחת המשרד, תוך עזרה ואוזן קשבת והעברת מתווים המסייעים יום יום בכל התחומים, מייעלים את העבודה והתקציבים ומביאים מענה טוב יותר לשטח.

אני גאה להציג את תוכניות העבודה במשרד התרבות והספורט בתקופה הקרובה. תוכניות אלו נבנו לשימור וחיזוק הפעילות של המשרד לצד החזון הקיים.

בראשונה, אני רואה חשיבות להמשך פעילויות המשרד בזמן המלחמה לחיזוק העורף והחזית, כמו פרויקט "משיב הרוח", המביא אלפי הופעות וסדנאות לשטח ועוזר ליוצרות וליוצרים, מסייע לאמנים במצוקה ועוד. לנגד עינינו עומדת ההשקעה בפריפריה ובפיתוח תשתיות במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, כמו הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בינוי, שיפוץ ופיתוח בתחומי הספורט ההישגי, התחרותי והקהילתי, תוך קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות. כמו כן נפעל לקידום שוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית. נגדיל את מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט.

בשיתוף עם מינהלת תקומה, התחלנו ונמשיך לקדם את הקמתו של מכון וינגייט דרום, שיוקם בשטח שדרות ויישובי עוטף עזה. מכון וינגייט דרום ייתן מענה שלא היה כמותו בספורט בישראל, יפתח את ספורטאי הדרום, יכשיר מאמנים רבים ויוסיף מקומות עבודה לתושבי האזור, תוך הפרחת הנגב המערבי בתקופה קשה זו.

המשרד יפעל למען קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של התרבות וכן לגיבוש וליישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטת הממשלה, ולקידום הספורט ההישגי והתחרותי, תוך דגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית. המשרד יפעל לאיתור, לחשיפה ולקידום של ספורטאים צעירים מצטיינים, ויתמוך באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל של הספורטאים והספורטאיות.

כל אלה, לצד שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד, אשר תמיד לנגד עינינו. נתייעל ונשפר את השירות לגורמים פנימיים וחיצוניים של המשרד, נממש את פוטנציאל ההון האנושי הקיים ונטפח את השייכות

הארגונית כדי לעמוד ביעדי המינהלים ונממש את אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיות וכן את אירועי רווחת העובד לחיזוק המחוברות הארגונית.

כל זאת ועוד נעשה, ונמשיך לעשות הכול כדי לקדם ולפתח את עולמות התרבות והספורט בישראל ליצירת אחווה וגאווה לאומית.

בתפילה לשלומם של חיילינו בחזית ובעורף וחזרת כל החטופים לביתם בשלום.

בברכה,

מיקי זוהר,

שר משרד התרבות והספורט

הקדמה: **מנכ"ל משרד התרבות והספורט**

כפיר כהן

שנת 2023 הייתה שנה מורכבת וקשה לעם ישראל ולמדינת ישראל. הבנו כי עלינו לפעול במהירות ובנחישות על מנת שבנושאים שאנו אמונים עליהם נתפקד כמצופה בשעה קשה זו וניתן מענה לגופי התרבות והספורט במדינת ישראל ולכל העובדים והעובדות בתחומים אלו. במבט לאחור ניתן לומר, שהמעבר של המשרד משגרה לחירום היה מהיר, יעיל ומקצועי.

התרבות והספורט הם שני עוגנים בחברה הישראלית, המשפיעים עמוקות על החיבור החברתי, על חיזוק הזהות הלאומית ועל חינוך קהילתי, תוך תרומה לרווחת האנשים ולאיכות החיים בכל ההיבטים.

פעילויות תרבות מאפשרות יצירת פלטפורמה רבת-פנים לביטוי של החברה הישראלית. זהו כלי לא מבוטל להצגת העשייה המגוונת של החברה שלנו. תרבות היא המקום שבו נוצר קשר בין העבר להווה, בין הישן לחדש, והיא הנקודה המשפיעה על הדרכים שבהן אנו חושבים, מרגישים ופועלים כפרט וכחברה.

הספורט בישראל הוא לא רק פעילות גופנית ואמצעי קידום הבריאות, אלא כלי לחיבור חברתי ולקידום השוויון. הישגים בתחום הספורט הינם חיוניים והכרחיים לקידום ולגיבוש החברה והקהילה הישראלית, להטמעת ערכים בקרב ילדים ונוער, וכמובן שההישגים בתחום הספורט הם מקור לגאווה לאומית.

גם בתקופה הקשה התרבות והספורט מהווים נדבכים משמעותיים וחיוניים להתמודדות החברה עם אתגרים מורכבים הניצבים בפניה. פעילות התרבות והספורט מהווה מנוף לחוסן חברתי, מכיוון שהיא מחזקת את תחושת השייכות והאחווה ומעניקה כוח, השראה ותקווה.

בשונה משנים קודמות, בשנה הקרובה אנו נערכים וצועדים עם תוכנית עבודה בצל החירום. למרות חוסר הוודאות אנו שואפים לצעוד קדימה עם תוכנית סדורה, שתאפשר לנו להטמיע את חזון המשרד ולבחון את המהלכים שנקבעו על ידי מעקב ובקרה ואיסוף נתונים וניתוחם.

בתחום הספורט - נשאף לאתר ולטפח את הכישרונות הצעירים בספורט הישראלי. נקבע וניישם את תוכנית המתקנים הלאומית, שבאמצעותה נאפשר פיתוח, בינוי ושיפוץ של מתקני ספורט לפעילות גופנית, לספורט עממי, תחרותי והישגי לכלל האוכלוסיות. נקדם את המאמנים כגורמים מובילים ומשפיעים על התפתחות ילדים ובני נוער. נתמקד בתמיכה בספורטאי העילית להשגת הישגים בזירה הבין-לאומית. על ידי קידום חקיקה, נשאף לטפל בנושאים כגון אלימות בספורט, הנגשת מוגנות לספורטאים וספורטאיות, דאגה לנושא שוויון הזדמנויות וטיפול בסוגיות חשובות אחרות בתחום הספורט.

המשרד ימשיך לפעול בנושאים רוחביים, ארוכי-טווח ומשמעותיים, כגון קידום ייצוג הולם של נשים בספורט, בין היתר על ידי פיתוח וקידום של מנהיגות נשים בספורט. תוכנית החומש כוללת הקמת אקדמיות לספורטאים מצטיינים, פיתוח יוזמות ייחודיות בספורט תחרותי, בניית מתקני ספורט וחלוקת מלגות לספורטאים מצטיינים בחברה הערבית וחיזוק וקידום הפריפריה.

בתחום התרבות - נפעל לחשיפה ולהעמקה של תחומי התרבות והאמנות במגוון גילאים. נחזק ונעודד את היצירה התרבותית והאמנותית על ידי הרחבת מגוון הפעילות התרבותית בפריפריה, תוך מתן דגש לקידום איכות ומצוינות. נייעל את מנגנון התמיכה בעולם התרבות על ידי צמצום הבירוקרטיה והתאמה של תהליכי התמיכה בתרבות. נקדם את תוכנית המלגות, שתעניק השתתפות במימון מחצית משכר הלימוד לתלמידי בתי ספר לאמנויות למען מתן הזדמנויות כניסה לעולם התרבות והאמנות למגוון קהלים.

השנה נוביל מיזמים בתחומים מגוונים, כגון הנגשת מידע לגופי התרבות על ידי מערכות תומכות, הגדלה של שיתופי הפעולה בתאגידים הנתמכים, קידום נושא הפרסים וכו'.

נמשיך בעשייה גם בתקופה מאתגרת זו לקידום פעילויות תרבות וספורט ברשויות מקומיות ולתמיכה באמנים במצוקה וביוצרים עצמאיים.

ברצוני להודות לכל עובדי המשרד, שהגו, תכננו, שיתפו, יצרו וקידמו מהלכים חשובים לאורך השנה החולפת ועל הירתמות נאמנה במיוחד בתקופה מאתגרת וקשה זו.

אתגרים רבים לפנינו, אך עם חזון ומטרות ברורות ועם תוכנית עבודה סדורה נמשיך ביחד לצעוד קדימה לעבר האופקים החדשים ועתיד טוב יותר.

כפיר כהן,

מנכ"ל משרד התרבות והספורט

מדדים מרכזיים

יישום התוכניות האסטרטגיות בתחום התרבות והספורט

		2023	2024	מגמה
1	מתקני הספורט שבנייתם הושלמה בתמיכת המשרד[1]	72	72	=
	2025 | - 2026 | -			
2	מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן האיגודים והאגודות	236	260	↑
	2025 | - 2026 | -			

צמצום הבירוקרטיה, ובכלל זה ייעול ופישוט של תהליך התמיכות בתרבות

		2023	2024	מגמה
3	שיעור הרצועות[2] שקיבלו מענה[3]	51.5%	70%	↑
	2025 | **100%** 2026 | **100%**			

חיזוק ומיצובם של תחומי ספורט ותרבות כבעלי ערך מרכזי בחיי החברה והפרט

		2023	2024	מגמה
4	ספורטאים פעילים בישראל	140,448	-[4]	
5	הרצות[5] של פעילויות תרבות באמנויות הבמה בקרב גופים נתמכים[6]	4,000[7]	3,800[8]	↓

1 המדד מותנה באישור ובתקצוב תוכנית המתקנים הלאומית, על פי עמידה באבן דרך אחרונה.
2 תחומי התרבות הנתמכים בהתאם למבחני התמיכה.
3 לפי נוהל שר האוצר, המועד האחרון לאישור התמיכות חל במרץ 2024. משכך, המדד מתייחס לשיעור הבקשות שקיבלו מענה עד יוני 2024.
4 בתהליך איסוף נתונים. על סמך הנתונים הללו תינתן הערכה בנוגע למדד.
5 מופעים של פעילויות תרבות באמנויות הבמה.
6 מספר ההרצות של גופים נתמכים באמנויות הבמה: תיאטרון רפרטוארי, קבוצות תיאטרון, מרכזי פרינג', תזמורות, מקהלות, מרכזי מוזיקה, להקות מחול, יוצרים במחול, מרכזי מחול ומוזיאונים.
7 הנתונים המדויקים והסופיים המתייחסים לשנת 2023 טרם התקבלו.
8 מספר ההרצות צפוי לרדת השנה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

קידום נשים בספורט

		2023	2024	מגמה
6	שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מכלל הספורטאים הפעילים 2025 | **24%** 2026 | **24%**	22.5%	23.5%	↑
7	שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער	-[9]	22%[10]	↓

שמירה על עולם התרבות והספורט פעיל ככל האפשר בשגרת החירום

8	שיעור הגופים הפעילים[11]	99%	100%	=
9	שיעור הרשויות שקיבלו סיוע במבחן תמיכה הפגה[12]	100%	100%	=
10	מבחנים ייעודיים שפורסמו למתן מענה לתחומי התרבות והספורט בחירום[13]	3	4	↑

9 הנתונים טרם התקבלו.
10 היעד לשנה הנוכחית יותר נמוך בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
11 בשגרת החירום.
12 הגשת בקשות לקבלת תמיכה לפי מבחן תמיכה בפעילות הפגה בשעת חירום בתחומי תרבות וספורט.
13 ליישובים המפונים - ברשויות בדרום ובצפון.

מטרות ויעדים

1 מיסוד התרבות כמרכיב בהוויה היומיומית בקרב כלל הציבור

יעד 1.1 :טיפוח והעצמה של המשותף בזהות הישראלית ומינוף התרבות והמורשת ליצירת שיח מחבר

יעד 1.2: העמדת תנאים, המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

יעד 1.3: הקמת "גופי תרבות"[14] בחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית

2 העמדת תנאים ותשתיות, המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

יעד 2.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

יעד 2.2: קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות

3 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

יעד 3.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

יעד 3.2: העמדת מועצות ומדורים מייעצים מקצועיים ומגוונים

4 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

יעד 4.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות "ייחוד תרבותי"[15]

יעד 4.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות "ייחוד תרבותי"

יעד 4.3: גיבוש ויישום של תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית[16]

14 תיאטרון רפרטוארי, מוזיאונים, גלריות לאמנות, בית ספר לאמנויות הבמה, בית ליצירה מוסיקלית, סינמטק.
15 "ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים בעלי צרכים מיוחדים.
16 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

יעד 5.3: הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי והישגי

יעד 5.4: פיתוח וקידום של שיתופי פעולה ואירועים בין-לאומיים בתחומי הספורט

יעד 5.5: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה

יעד 6.3: פיתוח ויצירה של מרחב מוגן[17] לספורטאים ולספורטאיות

יעד 6.4: גיבוש ויישום של תוכנית עבודה לחברה הערבית[18]

7 טיפוח ושיפור של איכות התשתיות האנושיות בספורט

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה

יעד 7.2: שיפור איכות הניהול וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

יעד 7.3: חיזוק וטיפוח של מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים ובטיפוחם

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי

יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

17 פיתוח תשתית למוגנות בספורט.

18 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

9 קידום תרבות הספורט כמרכיב חיוני לאורח חיים בריא ולחוסן נפשי

יעד 9.1: הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית בקהילה, בדגש על שוויון הזדמנויות בספורט

יעד 9.2: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור (לרבות יישום חוק חופש המידע)

יעד 10.2: העמדת מועצות מייעצות מקצועיות מגוונות וחזקות

יעד 10.3: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

11 שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד

יעד 11.1: מימוש אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיית המינהלים[19]

יעד 11.2: התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד

יעד 11.3: פיתוח תשתיות אנושיות אורגניות ומערכות תומכות לעמידה ביעדי המינהלים

יעד 11.4: מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי

יעד 11.5: חיזוק וטיפוח השייכות הארגונית

19 כגון שיקום וחיזוק העוטף.

עיקרי תוכנית העבודה

מינהל התרבות

1 מיסוד התרבות כמרכיב בהוויה היומיומית בקרב כלל הציבור

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הרצות של פעילויות תרבות באמנויות הבמה בקרב גופים נתמכים[20]	[21]4,000	[22]3,800	12/2024	-

יעד 1.2: העמדת תנאים, המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

משימות מרכזיות

- חלוקת פרסי המשרד בתחומי התרבות והאמנות
- חלוקת כספי אמנים במצוקה ישירות על ידי המשרד
- קידום והפעלה של קרן ליוצרים עצמאיים והוספת רצועת הטאלנטים[23]
- הפעלת תוכנית מלגות[24] והשתתפות במימון של מחצית שכר הלימוד לתלמידי בתי ספר לאמנויות

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תחומים שבהם חולקו פרסי המשרד בתחומי התרבות והאמנות	3	13	12/2024	-
מציאת פתרון לחלוקת כספי אמנים במצוקה ישירות על ידי המשרד	-	✓	12/2024	-
העברת הכספים לאמנים	-	✓	12/2024	-
העברת תשלום ראשון של כספי המלגות	-	✓	12/2024	-

20 מספר ההרצות של גופים נתמכים באמנויות הבמה: תיאטרון רפרטוארי, קבוצות תיאטרון, מרכזי פרינג', תזמורות, מקהלות, מרכזי מוזיקה, להקות מחול, יוצרים במחול, מרכזי מחול ומוזיאונים.
21 הכספים הוסטו לפעילויות הפגה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". הנתונים של שנת 2023 טרם התקבלו.
22 מספר ההרצות צפוי לרדת השנה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
23 איתור והכשרה של דור האמנים הצעירים בכל תחומי התרבות במסגרת פרויקט הטאלנטים.
24 השתתפות במימון של מחצית שכר הלימוד לתלמידי בתי ספר לאמנויות.

2 העמדת תנאים ותשתיות, המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
גופים בפריפריה שנתמכו בתחומי התיאטרון, המחול, המוזיקה והמוזיאונים	54	55	12/2024	-	↻

יעד 2.2: קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות

משימות מרכזיות

- גיבוש וקידום מנגנון תקציבי לתחום הספריות
- פרסום מבחן תמיכה סל"ע[25] מתוקן לציבור
- גיבוש אופן הפעולה לסבסוד מופעי מופת[26]

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תיקון חוק הספריות	-	✓	12/2024	-
חלוקת תמיכות לרשויות	-	✓	12/2024	-
מכרז מאושר לפרסום	-	✓	12/2024	-

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד	
רשויות מקומיות אשר זכו לתמיכה בסל תרבות עירוני	258[27]	258	12/2024	-	↻

25 סל תרבות עירוני.
26 תקצוב סדרות תרבות איכותיות לרשויות.
27 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", סל תרבות עירוני הורחב, בדגש על מתן מענה במצב חירום לרשויות מפונות בצפון ובדרום וליישובים הקרובים לרצועת עזה. הסל הורחב לפעילויות תרבות וספורט.

3 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התחומים שקיבלו מענה[28]	51.5%	70%	6/2024	-

יעד 3.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

משימות מרכזיות

- פיתוח מערכת מקוונת להזנת נתונים ובקרה על ידי הספק הזוכה
- תיקון מבחני התמיכה בעולם התרבות[29]
- התקנת מבחן תמיכה חדש לעולם הקולנוע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פיתוח מערכת מקוונת להזנת נתונים ובקרה על ידי הספק הזוכה	-	✓	9/2024	-
מבחנים שתוקנו ופורסמו	-	4	12/2024	-
התקנת מבחן תמיכה חתום לעולם הקולנוע	-	✓	9/2024	-

יעד 3.2: העמדת מועצות ומדורים מייעצים מקצועיים ומגוונים

משימות מרכזיות

- בחינת החוק של המועצה לביקורת סרטים

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש טיוטה לחוק של המועצה לביקורת סרטים	-	✓	12/2024	-

28 תחומים בעולם התרבות שבהם המשרד נותן תמיכה כספית.
29 תיקון המבחנים הבאים: גופים כליים, מכוני מחקר תורניים, אמנות פלסטית וסל"ע.

4 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

יעד 4.3: גיבוש ויישום של תוכנית החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית[30]

משימות מרכזיות

- קידום ויישום של תוכנית החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית בהתאם להחלטת הממשלה
- כתיבת מבחן חדש לתרבות ערבית[31]

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
גופים שנתמכו שעוסקים בתרבות ערבית	137	139	12/2024	-

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מכרזי עוגן שסיימו את שלבי הבדיקה ובחירת זוכים	2	6	12/2024	-
פרסום מבחן מאושר חדש לתרבות ערבית	-	✓	5/2024	-

30 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".
31 מבחן תמיכה בגופי תרבות ערבית כחלק מתקנת תרבות ערבית. המבחן כולל גופי עוגן וגופים כלליים.

מינהל הספורט

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
ספורטאים תחרותיים והישגיים פעילים בכל הגילאים	140,448	–[32]	12/2024	-

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

משימות מרכזיות

- תיקון תקנות בחוק הספורט
- גיבוש מודל ומבחן תמיכה חדש לאיגודים ולאגודות, כולל התאמת המערכת ממוחשבת למבחן החדש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תקנות שתוקנו בחוק הספורט	-	2	12/2024	-
פרסום נוסח מאושר של מבחן התמיכה לאיגודים ולאגודות לשנת 2025	-	✓	12/2024	-

יעד 5.5: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל

משימות מרכזיות

- קידום וסיוע בבינוי מסלולי מוטוקרוס ברשויות מקומיות
- תיקון תקנות בספורט מוטורי

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מסלולי מוטוקרוס שנבנו ברשויות המקומיות	-	1	12/2024	-
תקנות בספורט מוטורי שתוקנו	-	2	12/2024	-

32 בתהליך איסוף נתונים. על סמך הנתונים הללו תינתן הערכה בנוגע למדד.

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

מדדי תוצאה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי	22.5%	23.5%	12/2024	-

יעד 6.3: פיתוח ויצירה של מרחב מוגן[33] לספורטאים ולספורטאיות

משימות מרכזיות

- גיבוש מסמך מדיניות למוגנות בתחום הספורט
- מתן סיוע לגופי ספורט בנושא מוגנות בספורט

מדדי תפוקה	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור מסמך מדיניות בתחום המוגנות	-	✓	12/2024	-
הכשרות להסמכת ממונות מוגנות שהתקיימו	2	10	12/2024	-

33 פיתוח תשתית למוגנות בספורט.

7 טיפוח ושיפור של איכות התשתיות האנושיות בספורט

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מאמנים מוסמכים מהפריפריה	25	60	12/2024	-

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה

משימות מרכזיות

- קידום קורסי מדריכים ומאמנים בדגש על פריפריה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
קורסי מדריכים ומאמנים שבוצעו	6	6	12/2024	-

יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים ובטיפוחם

משימות מרכזיות

- קידום תיקון בחוק הספורט להסדרת העיסוק באימון
- סבסוד שכר המאמנים באגודות בדגש על הפריפריה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
הבאת חוק הספורט לכנסת לקריאה שנייה ושלישית	-	✓	6/2024	-
אגודות שקיבלו סבסוד שכר מאמנים	118	118	12/2024	-

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מתקני הספורט שבנייתם הושלמה בתמיכת המשרד[34]	72	72	12/2024	-

יעד 8.1: **בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט ברובד הקהילתי, התחרותי וההישגי**

משימות מרכזיות

- עדכון תוכנית המתקנים החדשה כנגזרת מתקציב 2024[35]

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור תוכנית המתקנים	-	✓	12/2024	-
"קולות קוראים" שבגינם ניתנו תמיכות[36]	3	4	12/2024	-
שיעור הניצול התקציבי[37]	[38]20%	[39]50%	12/2024	-

34 על פי עמידה באבן דרך אחרונה.
35 התוכנית מותנית באישור מדיניות המשרד.
36 תמיכות הניתנות במסגרת תוכנית המתקנים.
37 המדד מתייחס לתוכנית המתקנים. המדד מותנה באישור ובתקציב תוכנית המתקנים הלאומית.
38 קיצוץ תקציבי עקב מלחמת "חרבות ברזל".
39 המדד מותנה באישור ובתקצוב תוכנית המתקנים הלאומית.

9 קידום תרבות הספורט כמרכיב חיוני לאורח חיים בריא ולחוסן נפשי

יעד 9.1: הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית בקהילה, בדגש על שוויון הזדמנויות בספורט

משימות מרכזיות

- תיקון מבחן סל הספורט והתאמתו למערכת מחשוב חדשה
- יישום תוכנית לחיזוק מועדוני הספורט כעוגן קהילתי בשיתוף בית הנשיא

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום מבחן חדש של סל הספורט	-	✓	12/2024	-
הקמה של מערכת[40] חדשה	-	✓	12/2024	-
הועבר תקציב ליישום התוכנית	-	✓	9/2024	-

יעד 9.2: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

משימות מרכזיות

- קידום תיקון לחוק הצלילה

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
אישור תקנות	-	✓	12/2024	-

40 מערכת לניהול תמיכות לרשויות לפעילויות ספורט.

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור

משימות מרכזיות

- פרסום דו"ח שנתי בנושא חופש המידע

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
פרסום דו"ח חופש המידע	-	✓	9/2024	-

יעד 10.2: העמדת מועצות מייעצות מקצועיות מגוונות וחזקות

משימות מרכזיות

- אישור הצעות התקציב של תאגידי המשרד
- מעקב ובקרה על השתתפות חברי המועצה המכהנים בישיבות הדירקטוריון
- כינון המועצה להסדר ההימורים בספורט בהרכבה החדש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
תאגידים שהצעת התקציב שלהם אושרה	11	11	12/2024	-
קבלת דו"ח שנתי	-	✓	12/2024	-
מינויים להרכב המועצה להסדר ההימורים בספורט	3	10	12/2024	-

יעד 10.3: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

משימות מרכזיות

- קידום עבודת מטה לאיחוד תאגידים וייעול עבודתם

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
כתיבת המלצות לעניין תאגידים שיש להטמיע במסגרת אחרת	-	✓	12/2024	-

11 שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד

מדדי תוצאה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המשתתפים של מנהלים מדרג הביניים בקורסים והכשרות	80%	80%	12/2024	-

יעד 11.2: התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד

משימות מרכזיות

- מניעת דלף מידע בסייבר
- תיאום ובקרה של אבטחת המשלחת הישראלית למשחקים האולימפיים בפריז 2024
- העברה של עובדי מחוז תל אביב למבנה חדש

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
עמידה בתקן ISO 27001 לאבטחה ומניעה של דלף מידע	-	✓	12/2024	-
העברת הנתונים לאבטחת המשלחת הישראלית למשחקים האולימפיים בפריז 2024	-	✓	6/2024	-
העברה של עובדי מחוז תל אביב למבנה החדש במועד ובתקציב שהוגדר מראש	-	✓	5/2024	-

יעד 11.3: פיתוח תשתיות אנושיות אורגניות ומערכות תומכות לעמידה ביעדי המינהלים

משימות מרכזיות

- עמידה בתוכנית פיתוח ובנייה של מערכות בתחומי התרבות והספורט
- מיפוי משמעויות למעבר תשתיות המשרד לענן נימבוס

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
מערכות[41] מידע שפותחו והותאמו מחדש	-	3	12/2024	-
כתיבת מסמך למיפוי כלים ועלויות הדרושים למעבר לענן	-	✓	12/2024	-

41 מערכת סל ספורט - מערכת לניהול תמיכות לרשויות לפעילויות ספורט, מערכת לתהליך אישור שחרור חיילים לפעילות ספורט, התממשקות למשטרה ולמכס לדיווח רישיונות נהג וכלים ספורטיביים.

יעד 11.4: **מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי**

משימות מרכזיות

- קידום נסיעה לפולין במסגרת סיור עיוני
- אירועי רווחת העובד לחיזוק המחוברות הארגונית

מדדי תפוקה

	2023	2024	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים בסיור עיוני לפולין	-	35	12/2024	-
אירועי רווחת העובד לחיזוק המחוברות הארגונית שהתקיימו	6	3	12/2024	-

תאגידים סטטוטוריים

המוסד לביטוח לאומי

תוכנית העבודה לשנת 2024

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי **צבי כהן**

2024

הקדמה: מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

צבי כהן

המוסד לביטוח הלאומי הוא בעל תפקיד משמעותי במתן מענה סוציאלי לאזרחי ישראל. לתפקיד זה יש חשיבות רבה בשגרה, ועל אחת כמה וכמה במצבי משבר. עם פרוץ מגיפת הקורונה גילינו את כוחו של הביטוח הלאומי במתן מענה איכותי למבוטחים בהתמודדות עם אתגרי השעה, וכעת אנו ניצבים בפני אתגר נוסף בהתמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל", שפרצה עם אירועי ה-7 באוקטובר.

עם כל השבר הגדול והכאב שכל אחד ואחת מאיתנו חווים כאזרחי מדינת ישראל, נוכחנו לגלות את חוזקו וחוסנו של הביטוח הלאומי. בזמן אמת, ובעת שבה מבוטחים רבים זקוקים לסיוע בהיבטי חיים רבים, עובדי ועובדות הביטוח הלאומי התגייסו לסייע באופן טוטלי ועבדו מסביב לשעון על מנת לתת שירות למי שזקוק לכך בשעת כאבו. בזכות יצירתיות ויוזמות של אנשי הביטוח הלאומי ולקיחת אחריות ארגונית מצאנו פתרונות לביצוע התאמות הן בנהלים והן בתהליכי העבודה. זאת על מנת להבטיח את הזכויות והעזרה שמבוטחים רבים זקוקים לה. במסגרת זו הצלחנו לפשט ולייעל באופן פרואקטיבי תהליכים שונים, על מנת לקצר את זמני הטיפול, בעזרת שימוש באמצעים טכנולוגיים ושינוי תהליכי העבודה, ביצענו התאמות בחוק הביטוח הלאומי על מנת לתת מענה לאתגרי השעה, ובנוסף ביצענו התאמות ארגוניות מבחינת כוח אדם והכשרות ייעודיות למתן מענה להיקפי הפניות הרבים.

בשנה זו נפעל לחיזוק המקצועיות ולקידום החדשנות בארגון. המדדים המרכזיים שהצבנו מבטאים את השאיפה המתמדת לשיפור השירות הניתן לאזרח ולצמצום הבירוקרטיה עבורו במפגשו עם הביטוח הלאומי.

בברכה,

צבי כהן

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	משך זמן טיפול בוועדות מרכז מומחים נכות מעבודה - דרג שני[1] (מספר ימים בממוצע) 2025 | **105** 2026 | **104**	**107.5**	**106**	↓
2	ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות מרכז מומחים נכות מעבודה דרג שני (עררים) 2025 | **8** 2026 | **8.5**	**7.6**	**7.8**	↑
3	תחומים שהוטמעה בהם מערכת תבל לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי[2]	**11**	**14**	↑
4	גמלאות שהוגשו בהן יותר מ-70% מהתביעות ללא הגשת תלושי שכר (טופס 100)[3]	**2**	**6**	↑
5	ביצוע מחקר על האפקטיביות של מרכזי "יד מכוונת"[4]	-	✓	

1 מתייחס למדדים 2-1: בשנת 2022 הוקם מרכז מומחים לוועדות רפואיות, שמטרתו לשפר את השירות ולהגדיל את תחושת ההוגנות של המבוטח סביב התהליך, וכן למצות באופן מיטבי את המשאבים הניהוליים והרפואיים בוועדות. המידע נמשך ממערכת תבל ומנתונים של מינהל מחקר ותכנון בביטוח הלאומי.

2 פרויקט תבל - הינו פרויקט רחב של חידוש מערך המידע של הביטוח לאומי הפועל בשני רובדים, רובד ראשון מטרתו לתת מענה שקוף, איכותי ויעיל יותר למבוטחים תוך מימוש התפישה כי "המבוטח במרכז". הרובד השני מטרתו להשיג שיפור בתהליכי ניהול ובקרה פנימיים באמצעות יצירת תשתית מחשוב מתאימות. עקב מורכבות הפרויקט, במהלך שנת 2024 יתבצע תכנון מחדש. הערכים לשנים 2025-2026 יתעדכנו בהתאם לתכנון לכשיתבצע.

3 מדד מצטבר. בשנת 2023 בוצע עבור גמלאות מילואים ואבטלה, ובשנת 2024 מתוכנן להתרחב לארבע גמלאות נוספות.

4 מרכזי 'יד מכוונת' הינם מרכזים מטעם הביטוח הלאומי למטרת ייעוץ והכנה ללא עלות לוועדות הרפואיות. במרכזים ניתן סיוע בהכנת התיק הרפואי, הסבר על תהליך הטיפול בוועדה הרפואית והדרכה אישית לקראת הוועדה למען הגברת מיצוי הזכויות של המבוטח. במהלך השנה מתוכנן להסתיים מחקר מקיף שבוצע אודות האפקטיביות של מרכזי 'יד מכוונת' ויגובשו מסקנות להמשך שיפור האפקטיביות של המרכזים.

מטרות ויעדים

1 גיבוש מדיניות פרואקטיבית ושיפור ברמת אמון הציבור

יעד 1.1: קידום הצעות לשינויי חקיקה ומדיניות וכן נהלים ודרכי עבודה פנימיים

יעד 1.2: ביצוע מחקרים וסקרים על פעילויות מרכזיות

יעד 1.3: הגדלת שקיפות באמצעות פרסום נתונים לציבור

2 קידום טרנספורמציה דיגיטלית וחדשנות

יעד 2.1: קידום פרואקטיביות ואוטומציה במיצוי זכויות האזרח, קיצור תהליכי הטיפול והגדלת פניות הפקידים למתן שירות אישי ואיכותי

יעד 2.2: שיפור חוויית המשתמש של הלקוח בערוצים השונים בכל שלבי השירות ונקודות הממשק

יעד 2.3: קידום קבלת החלטות מבוססת נתונים, תוך שדרוג התשתיות וכלי העבודה הפנים-ארגוניים

יעד 2.4: קידום חדשנות ודיגיטל בביטוח לאומי

3 מיצוי זכויות ושיפור השירות לאזרח

יעד 3.1: ייזום מהלכים למיצוי זכויות האזרח בקצבאות הביטוח הלאומי

יעד 3.2: שיפור השירות לאזרח

יעד 3.3: שיפור איכות החיים של האזרח בגיל השלישי

יעד 3.4: מיצוי זכויות ומתן מענה הוליסטי בתחום הנכויות

4 שיפור האפקטיביות הארגונית והעצמת ההון האנושי

יעד 4.1: שיפור תהליכי הגיוס ושימור העובדים

יעד 4.2: שיפור וייעול של תהליכי עבודה פנימיים

יעד 4.3: שיפור וניהול של הידע הארגוני והיכולות המקצועיות במטה ובסניפים

יעד 4.4: יצירת סטנדרטים אחידים בארגון

יעד 4.5: שיפור התשתיות הפיזיות בביטוח לאומי

יעד 4.6: שיפור מערכות המידע בארגון והתאמתן לעולם המשתנה

5 התמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 5.1: מיצוי זכויות לקהל היעד שנפגע בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 5.2: הבטחת הרציפות התפקודית של הביטוח הלאומי בעת המלחמה

שירות התעסוקה הישראלי

תוכנית העבודה לשנת 2024

מנכ"ל שירות התעסוקה הישראלי **רמי גראור**

2024

הקדמה: **מנכ"ל שירות התעסוקה**

רמי גראור

מזה עשור שבשוק העבודה מתחוללות תמורות משמעותיות מאוד, עד כי היו חוקרים שהעריכו שכמחצית מהמקצועות ישתנו לבלי הכר או שעלולים אף להיעלם. הערכות אלו באו לעולם קודם לפרוץ משבר הקורונה והתייחסו לשנים הקרובות. משפרץ משבר הקורונה ואילץ את כוחות השוק להסתגל לקיום כלכלה בצילה של מדיניות הסגרים, לרבות הרחבת העבודה מרחוק, קצב השינוי הואץ עד כדי ששוק העבודה העתידי כבר כאן. אף כי נעדרת היכולת לקבוע בוודאות אילו מהמקצועות יושפעו מתמורותיו ובאיזה אופן, ניתן, אפוא, לומר, שהקבוע בשוק העבודה החדש הוא השינוי, ומי שלא ישכילו להסתגל לקצב המהיר של השינויים פשוט יישארו מאחור בשוק העבודה החדש.

בתנאי אי-ודאות באשר לכיוון השינויים, אך בתנאי וודאות לקיומם, גוברת ההבנה שגם המדיניות התעסוקתית שמפעילה המדינה נדרשת להשתנות. חוסן תעסוקתי בשוק עבודה משתנה הוא היכולת להשתלב בו בצורה מיטבית. תכלית זו תושג על ידי היכולת להחזיק במיומנויות בנות-תנודה, הרלוונטיות לשוק העבודה המודרני. העיקריות שבהן הן מיומנויות דיגיטליות, חשיבה יצירתית וכמותית וכישורי שפה, בכתב ובעל פה, בעברית ובאנגלית. באופן דומה, גם האפקטיביות של המדיניות התעסוקתית לא תוכל להימדד עוד רק על מספר המשתתפים בהכשרות או מספר ההשמות לבדן, אלא גם על מידת הגמישות, ההתמדה ויכולת הקידום של המשתתפים בשוק העבודה המשתנה.

מזה חמש שנים ששירות התעסוקה מקיים שידוד מערכות מקיף, שתכליתו היערכות להתמודדות מיטבית עם תנאי שוק העבודה המשתנה - על עובדיו, מעסיקיו ודורשי העבודה שבו. במסגרת זו הוכנסו רכיבים רבים לעבודת לשכות התעסוקה - החל משירותי אבחון, ייעוץ קריירה והכוון תעסוקתי מתקדמים, דרך קואצ'ינג תעסוקתי ופסיכולוגיה תעסוקתית וכלה במגוון סדנאות להקניה ולחיזוק של מיומנויות רכות, המועברות על ידי עובדי השירות, כאשר 80% מהם הוכשרו לכך. בנוסף, גם תהליכי ההשמה וחוויית הלקוח הותאמו למצב החדש והשתנו באופן ניכר.

כביטוי לכך, בשנה החולפת השתתפו יותר משני שלישים מדורשי העבודה שהיו רשומים בלשכות התעסוקה בפגישות אישיות עם מתאמי ההשמה, המאמנים, היועצים והפסיכולוגים התעסוקתיים; כ-23% השתתפו בפעילויות השמה ותומכות השמה, דו"חות ניהוליים רבים הוכנו כדי לאפשר ניהול מדויק ואפקטיבי של תהליכי העבודה, וכתוצאה מכך מידת שביעות הרצון מעבודת השירות ממשיכה לעלות והגיעה בשנת 2023 ל-76%. כל אלו ורבים אחרים הן פעולות וביטויים לתמורות שעבר שירות התעסוקה ולאפקטיביות של עבודתו.

תוכנית העבודה של שירות התעסוקה ל-2024 מבקשת להגביר את הפעולות הנעשות לטובת הגברת האפקטיביות של עבודת השירות ויכולתו להוביל להשתלבות מיטבית בשוק העבודה של יותר ויותר דורשי עבודה - לא רק להשיבם למעגל העבודה, אלא גם, ואולי בעיקר, לצייד אותם בכלים, במיומנויות ובכישורים שיאפשרו להם להתמיד ולהתקדם בו. לשם כך, בשנה הקרובה הצבנו לעצמנו כיעד להמשיך ולהגדיל את שיעור העובדים הכשירים לשמש כיועצים תעסוקתיים, מאמנים תעסוקתיים ויועצי קריירה לכ-90%; עוד ועוד שירותים טכניים יקבלו מענה באמצעים דיגיטליים, טלפונים או באמצעות עמדות שירות קדמיות בלשכות, כל זאת במטרה לפנות את יועצי הקריירה שהוכשרו לקיים פעילות תעסוקתית תומכת עם

דורשי העבודה. בנוסף, נמשיך לשדרג את מערכי האבחון, ההכוון, ההשמה והקניית המיומנויות הרכות, תוך שימוש במגוון המתודולוגיות המתקדמות ביותר, לרבות בינה מלאכותית, אשר הטמעתה במערכות הליבה של הארגון הושלמה.

בטוחני, כי בכוחה של תכנית זו, כמו גם בכוחו של ההון האנושי בשירות התעסוקה, לחזק את חוסנו של שוק העבודה הישראלי ואת מוכנותו לתנאי שוק משתנים.

מדדים מרכזיים

		2023	2024	מגמה
1	שיעורי דורשי העבודה שקיבלו כלי תמיכה - "מטבעות"[1]	34%	40%	↑
	2025 | **45%** 2026 | **50%**			
2	שיעור המשרות הפנויות המקבלות מענה השמתי משירות התעסוקה (איוש הזמנות מלא או חלקי)[2]	20%	30%	↑
	2025 | **32%** 2026 | **35%**			
3	שיעור דורשי העבודה אשר קיבלו ערך בהגעה ללשכה[3]	59%	65%	↑
	2025 | **70%** 2026 | **72%**			
4	ציון שביעות הרצון של הציבור מהשירות בשירות התעסוקה[4]	76%	77%	↑
	2025 | **78%** 2026 | **79%**			
5	משתמשים פנימיים וחיצוניים בדו"חות מינהליים הארגוניים[5]	56,228	70,000	↑
	2025 | **75,000** 2026 | **80,000**			
6	שיעור העובדים שהוכשרו כיועצים תעסוקתיים[6]	80%	88%	↑
	2025 | **90%** 2026 | **92%**			

1 סיוע בעל ערך הינו אחד מאלה: השתתפות בכלי תמיכה בהשמה (כגון הכשרה, תוכנית תעסוקה או חיזוק מיומנויות וכישורים) ו/או השמה ישירה בעבודה אצל מעסיק.
2 אחוז המענה לאיוש משרות פנויות מבוקשות על ידי המעסיקים, שפורסמו בשירות התעסוקה.
3 שיעור דורשי עבודה שנכנסו לפגישה באחת מלשכות שירות התעסוקה וקיבלו מהיועץ התעסוקתי שפגש אותם בקבלת הקהל ערך תעסוקתי.
4 ציון שביעות רצון הציבור מנותני השירות בשירות התעסוקה, כפי שמשתקף בסקר של היחידה לשיפור השירות הממשלתי.
5 מספר חשיפות לדו"חות מידע ניהולי (דשבורדים ודו"חות BI).
6 מתוך נותני השירות בלשכות שירות התעסוקה.

מטרות ויעדים

1 הגדלת הזדמנויות וכלי תמיכה עבור מחפשי עבודה לטובת השתלבות בעבודה מיטבית

יעד 1.1: התמקצעות והרחבת המימוש בהפעלת כלים קיימים בלשכה כחלק ממודל הפעלה: אבחון, הכוון, אימון והדרכה, הפניה, השמה ורגולציה

יעד 1.2: הרחבת המענים ומגוון הכלים באמצעות קידום שיתופי פעולה, מקומיים ואזוריים, והתאמת המענה לאוכלוסיות מיוחדות

יעד 1.3: פיתוח כלים חדשים בפעילויות עם ערך מוסף גבוה: חיזוק הפריפריה, דורשי עבודה חוזרים (דלת מסתובבת), קידום תעסוקתי, מניעת נשירה מעבודה

2 הנגשת אפשרויות הסיוע למעסיקים באיוש משרות, שימוש בכלים, תוך מיקוד בביקושים שקיים בהם כשל שוק

יעד 2.1: שיפור ומקסום המענה לפניות ממעסיקים באמצעות ריכוז מאמץ אזורי

יעד 2.2: פרו-אקטיביות מול מעסיקים בתחומים שיש בהם כשלי שוק ונדרשת התערבות ממשלתית (מעסיקים קטנים ובינוניים, ענפים שקשה לגייס בהם עובדים)

יעד 2.3: התאמת המשרות הזמינות לקהל היעד בשירות

יעד 2.4: גיבוש והטמעה של אמנת שירות ותיאום הציפיות מול מעסיקים, לטובת חיזוק שיתופי הפעולה עימם

3 ייעול עבודת הלשכות, תוך הגברת מתן הערך המוסף ושיפור השירות הניתן בהן

יעד 3.1: ביצוע מבחן תעסוקה מותאם והיברידי, באופן שישרת את המדינה ואת הלקוחות בצורה המיטבית

יעד 3.2: שיפור תהליכי עבודה בלשכות (עמדת שירות, זימון תורים ובק אופיס) וסדר היום הלשכתי באופן שיתמוך בביצוע מבחן תעסוקה מותאם

יעד 3.3: עבודה דרך שותפויות, מהיותה של הלשכה בסיס למיצוי ההזדמנויות ללקוחות

יעד 3.4: חיזוק מטות המחוזות כמובילי תעסוקה אזוריים, האחראים על יישום מדיניות

יעד 3.5: הטמעה של תפיסת השירות בתהליכי העבודה בלשכה

יעד 3.6: קידום ושיפור של נראות לשכות

4 הרחבת הפעילות הרב-ערוצית והעצמת הערוץ הדיגיטלי לצד הרגולציה במטרה לשפר את השירות ללקוחות

יעד 4.1: פיתוח כלים דיגיטליים, הנותנים ערך ללקוחות בתמיכה בהשמה ובאיוש משרות, ולמתאמים בעבודת בליבה ובביצוע מבחן התעסוקה

יעד 4.2: פיתוח והעצמה של המענים ללקוחות בכלים דיגיטליים במוקד הטלפוני ובעמדות השירות

יעד 4.3: סגמנטציה בניהול הלקוחות בכלל הערוצים לטובת שיפור חוויית הלקוח

יעד 4.4: שיפור שביעות הרצון של הלקוחות בכלל הערוצים

5 הרחבת השימוש בנתונים וביכולות מחקר לקידום חדשנות, מדידת האפקטיביות והנכחת הארגון בקביעת מדיניות תעסוקה אקטיבית

יעד 5.1: הערכה ומדידה של תהליכי העבודה וכלי התמיכה למחפשי עבודה ולמעסיקים

יעד 5.2: מיצוי פוטנציאל המחקר והמידע לטובת זיהוי כשלי שוק וקידום מדיניות תעסוקה אפקטיבית

יעד 5.3: הנגשת מידע ותובנות לציבור ולמקבלי החלטות לטובת השפעה על המדיניות הממשלתית בתחום התעסוקה

יעד 5.4: שימוש ביתרונות היחסיים של השירות לטובת קידום שותפויות

6 קידום ופיתוח של ההון האנושי הניהולי והביצועי לטובת שיפור המקצועיות, השירותיות ומחוברות העובדים

יעד 6.1: העצמה וחיזוק עובדי השירות, גיבוש עתודה ניהולית ושיפור יכולותיהם בתנאי עבודה משתנים

יעד 6.2: חיזוק של יכולות הניהול והבקרה בקרב דרגי הניהול

יעד 6.3: שדרוג התקשורת הפנים ארגונית לטובת קידום מחוברות העובדים

יעד 6.4: קידום פעולות לשימור עובדים ולרווחתם

משימות במיקוד

- תוכנית "יציבות בעבודה" - פיילוט בשיתוף פעולה עם הג'וינט לביצוע תוכנית השמה עבור דורשי עבודה המצויים באי יציבות תעסוקתית בין היתר נוכח השלכות מלחמת "חרבות ברזל"[7]
- המשך שדרוג ופיתוח של מערכת התאמות בין דורשי עבודה למשרות פנויות מבוססת AI
- קידום פעילות תעסוקה אזורית ומקומית בשותפות ג'וינט - תנופה בתעסוקה, לטובת חיזוק הצפון והדרום, גם נוכח השפעת מלחמת חרבות ברזל[8]
- יישום החלטת ממשלה 550 - "קידום תעסוקת צעירים מהחברה הערבית"
- שת"פ עם רשות האכיפה והגבייה - "בדרך לעבודה מסדירים את החובות"
- הרחבת ביצוע התוכנית "צעד קדימה"[9]
- ביצוע מחקר ויצירת כלים למדידת גיוון ואיכות של משלחי יד במרחב גיאוגרפי לטובת קידום התעסוקה במחוזות הצפון והדרום
- ביצוע מחקר לזיהוי כשלי שוק תעסוקתיים מצד מעסיקים ודורשי עבודה, המצריכים התערבות מצד שירות התעסוקה
- יצירת דשבורד תומך, המספק המלצות ליועץ התעסוקתי לטובת דיוק הסיוע ללקוחות[10]
- שיפור תהליכי הפקת לקחים מהשירות בעבודת הלשכות
- חיזוק המקצועיות של יועצי הקריירה בשירות
- קיום הכשרות יועצים תעסוקתיים להנחיית סדנאות תעסוקתיות
- קיום הכשרת עתודה ניהולית לעובדים שנמצאו מתאימים

7 דורשי עבודה ב-8 לשכות תעסוקה.

8 תוכנית תפיסה אסטרטגית אזורית לתעסוקה ולפריון מכליל. התוכנית שמה לעצמה מטרה לפתח מודל תעסוקה יישובי ובדגש על שיתופי פעולה עם הרשות המקומית.

9 קידום ושיפור השירות לדורשי עבודה ולמעסיקים באמצעות רישום איכותי ובניית תוכנית תעסוקתית בהתאם למאפייני דורש העבודה והקצאת כלי התמיכה המותאמים עבורו. יבוצע על ידי הקמת עמדות שירות.

10 כלי ניהולי למתאם בלשכה, שיסייע באפיון של דורש העבודה וכלי התמיכה המתאים ביותר עבורו,

מדדי הצלחה

	2023	2024	מועד סיום
משתתפים בתוכנית "יציבות בעבודה"	-	600	12/2024
לשכות המשתתפות בפיילוט	9	27	12/2024
עדכוני גרסה שהועלו	1	2	12/2024
לשכות שמופעלת בהן התוכנית "WORKIT"	14	25	12/2024
דורשי עבודה המשויכים ופעילים בתוכנית "מעגלי תעסוקה" לחברה הערבית	9,668	9,692	12/2024
שיעור דורשי עבודה שנקלטו בעבודה לאחר הסרת חובות	28%	25%	12/2024
לשכות שבהן המודל פועל	10	30	12/2024
פרסום סקירה ודו"ח מסכם של משלחי יד במרחב גיאוגרפי	-	✓	5/2024
מחקר ודשבורד תפעולי שפורסמו	-	2	12/2024
הפקת דו"ח ודשבורד תפעולי ללשכות	-[11]	✓	9/2024
תהליכי הפקות לקחים שבוצעו	5	5	12/2024
יועצים תעסוקתיים מוכשרים בשירות	250	280	12/2024
עובדים שהוכשרו להנחות סדנאות	86	111	12/2024
משתתפים שיוכשרו בתהליך עתודה ניהולית	-	20	12/2024

11 בשנה זו התבצע מחקר אפקטיביות כלים.

נספח: פירוט מיקודים אסטרטגיים ומדיניות

1 הגדלת הזדמנויות וכלי תמיכה עבור מחפשי עבודה לטובת השתלבות בעבודה מיטבית

שירות התעסוקה הינו הגורם הראשוני שבא במגע עם דורשי העבודה שנפלטים משוק העבודה. דורשי העבודה אינם מקשה אחת, והם שונים ביניהם במאפיינים, ביכולות, במידת הריחוק משוק העבודה וברמת המיומנויות שלהם.

ממשלה נדרשת להתערב בנעשה בשוק העבודה בתחומים ובמקומות שבהם שוק העבודה לא פועל באופן מיטבי, ודורשי עבודה מתקשים להשתלב בעבודה מיטבית התואמת את כישוריהם. היציאה לחל"ת של עשרות אלפי עובדים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" העצימה את הצורך במתן סיוע מקיף לכל אותם לקוחות חדשים, תוך מתן תשומת לב אישית לכל אדם ולאתגרים האישיים שלו.

במטרה למקסם את היתרונות היחסיים של השירות, הארגון מתמקד במתן ייעוץ תעסוקתי, באבחונים, בהכוונה, בהפניה ובמעקב אחר פעולותיהם של דורשי עבודה לחיפוש עבודה מיטבית. בשנים האחרונות התמקצעו עובדי שירות התעסוקה בהפעלת מגוון תוכניות תעסוקה לטובת סיוע לדורשי עבודה במציאת עבודה. תוכניות אלו כללו מתן של מגוון כלי סיוע בתהליך חיפוש העבודה, בהם פגישות ייעוץ תעסוקתי, סדנאות, שיחות ואימונים למגוון דורשי עבודה עם אתגרים בהשתלבות בעבודה.

במטרה לסייע לדורשי העבודה להשתלב בעבודה מקצועית שתקנה להם פיתוח מקצועי ואישי בקריירה, בשנה הקרובה השירות ישים דגש מיוחד על הרחבת המענים ומגוון הכלים המוצעים לדורשי העבודה, תוך קידום שיתופי פעולה עם גופים אחרים, המציעים כלים משלימים לעבודת השירות, וביסוס מעמדו של השירות כשער הכניסה לכלל פעילויות התמיכה וההכשרה. זאת ועוד, השירות יפעל לפיתוח מענים חדשים לדורשי עבודה שאינם מוצעים להם כיום והם בעלי ערך מוסף גבוה בתהליך חיפוש העבודה שלהם ובקידומם התעסוקתי.

2 הנגשת אפשרויות הסיוע למעסיקים באיוש משרות, שימוש בכלים, תוך מיקוד בביקושים שקיים בהם כשל שוק

אחד מתפקידיו העיקריים של השירות הוא סיוע למעסיקים במציאת עובדים מתאימים ואיוש משרות נדרשות אצלם. ישנם גורמים רבים המסייעים למעסיקים בהיבטים שונים, אולם המיקוד העיקרי בעבודת שירות התעסוקה מול מעסיקים הוא בתחומים שקיימים בהם כשלי שוק, הביקוש לעובדים והיצע המועמדים לא נפגשים, או שמקסום פוטנציאל הפריון של המשאב האנושי לא ממומש ללא התערבות ממשלתית מסודרת.

כשלי השוק הללו יכולים להיות תוצאה של נגישות מוגבלת למידע, מחסור בכישורים, נגישות גיאוגרפית או פיזית מוגבלת, או סיכויים לא סימטריים לאוכלוסיות שונות. לכן יש צורך להציע למעסיקים כלים ותמריצים שונים, שיאפשרו להם לגייס ולקלוט עובדים מיומנים בפרקי זמן קצרים ולתרום לצמיחה ולגיוון של שוק העבודה.

מנעד השירותים למעסיקים שמעניק שירות התעסוקה הוא מגוון וכולל, בין היתר: איתור מועמדים מתאימים למשרות הפנויות אצלם מבין מגוון דורשי העבודה הזמינים בשירות התעסוקה, שימוש במערכת מבוססת בינה מלאכותית, המאפשרת לקצר ולדייק את תהליך חיפוש העובדים המתאימים, קיום ימי

ראיונות מרוכזים למועמדים, הנגשת הכלים הממשלתיים הזמינים לסיוע למעסיקים באיוש משרות, הכשרות ומענקים לקליטת עובדים מוכשרים ומתאימים וליווי מפעלים חדשים בהקמה, או, להבדיל, בתהליכי סגירה, לשם סיוע למעסיקים ולעובדיהם.

במטרה לעשות זאת, שירות התעסוקה יתמקד השנה בריכוז מאמץ פרו-אקטיבי אזורי ומחוזי, תוך מיקוד בתחומים שקיימים בהם כשלי שוק ונדרשת התערבות ממשלתית, וכן הרחבת מגוון המשרות הפנויות המוצעות לדורשי העבודה בשירות התואמות למאפיינים ולתמהיל דורשי העבודה הנעזרים בשירותינו.

3 ייעול עבודת הלשכות, תוך הגברת מתן הערך המוסף ושיפור השירות הניתן בהן

שירות התעסוקה פועל ב-71 לשכות הפרוסות ברחבי הארץ למתן שירותי תעסוקה לשילוב בעבודה של דורשי עבודה, לצד ביצוע מבחן תעסוקה שהינו חלק ממערך הזכאות לקבלת קצבאות סוציאליות.

הפריסה הארצית של שירות התעסוקה, לצד היותו הגוף שברשותו כשני שלישים מהיצע כוח האדם הזמין לאיוש משרות פנויות, מאפשרים ללשכות התעסוקה לקדם ולהוביל שותפויות בתעסוקה יישוביות ואזוריות יחד עם הרשות המקומית ויתר השותפים במטרה להגביר את המענים וההזדמנויות והערך המוצע ללקוחות באמצעות לשכות שירות התעסוקה.

השנה נמשיך להטמיע בלשכות נוספות את "המודל היישובי" לקידום תעסוקה, שפיתחנו במיזם "Workit", וכן, נקדם יחד עם שותפות תב"ת (תנופה בתעסוקה) את המעורבות שלנו במודל האזורי הנבנה באשכולות בצפון ובדרום. אירועי החירום מחייבים אותנו לתת מענה לאוכלוסיית המפונים ולחיילי המילואים ונעמיק ונפתח תהליכי עבודה ייעודיים לעניין זה.

תפיסת השירות הארגוני גובשה בשנת 2021, ואנו עסוקים בהטמעת תפיסת השירות, בשפת השירות ובאמנת השירות בתוך תהליכי העבודה הארגוניים. בשנת 2024 נמשיך עם שגרות השירות ונמשיך בבניית תוכניות השירות במחוזות ובלשכות שירות התעסוקה והטמעת התפיסה וההשפה בכלל ערוצי השירות. עוד נרחיב את פיילוט הקמת עמדות השירות בלשכות שירות התעסוקה יחד עם הרחבת פיילוט הטמעת מערכות AI לשימוש עובדי שירות התעסוקה בביצוע התאמות להשמה בעבודה.

4 הרחבת הפעילות הרב-ערוצית והעצמת הערוץ הדיגיטלי לצד הרגולציה במטרה לשפר את השירות ללקוחות

שירות התעסוקה מפעיל מערך ערוצים רחב, הכולל מוקד טלפוני, צ'אט, אתר אינטרנט, פייסבוק, פורום, פניות ציבור ומיילים. מערכת שירות זו מאפשרת לקבל מידע כללי ומידע אישי בנוגע לתהליכים השונים גם בשפה הערבית.

בשנת 2024 בכוונתנו לעסוק בהתאמת השירותים ותהליכי הליבה הארגוניים ללקוחות בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה, ובכלל זה ההתייצבות, המהווה חלק מהחובות המוטלות על דורשי העבודה. נטמיע ונעמיק בתהליכי למידה מתוך הסקרים על הערוצים השונים, וכן נעסוק בהרחבת הסמכויות של ערוצי השירות למענה מיידי, מבלי להעביר ללשכות.

בתוך אלו נעסוק בשנת 2024 בבניית סינרגיה רחבה בכלל הערוצים, דרך הטמעת סטנדרטים, שפה, סגירת מעגל טיפול ושגרות ניהול משותפות לניהול הערוצים, יחד עם ניתוח התובנות העולות מפניות הלקוחות לשיפור ולמידה ארגונית. נפעל להרחיב את תשתיות האתר ולעדכנן כחלק מבניית התשתיות מרחוק, שעל בסיסן נוכל לקדם בהמשך תהליכים דיגיטליים נוספים.

5 הרחבת השימוש בנתונים וביכולות מחקר לקידום חדשנות, מדידת האפקטיביות והנכחת הארגון בקביעת מדיניות תעסוקה אקטיבית

מהיותו הגורם הראשוני שבא במגע עם דורשי העבודה שנפלטים משוק העבודה, לשירות התעסוקה מאגר נתוני פרט עשיר וייחודי שאין שני לו. מאגר המידע של השירות כולל מידע היסטורי ייחודי ורב ערך, אשר מאפשר לשירות לזהות תופעות בשוק התעסוקה, שאף גוף אחר לא יכול לזהות - כגון משלחי היד של דורשי העבודה, ההיסטוריה התעסוקתית שלהם וחזרתיות תכופה לאבטלה. זאת ועוד, בשנים האחרונות אימץ שירות התעסוקה מתודולוגיה, המאפשרת לזהות מתוך משלחי היד של דורשי העבודה גם את סט המיומנויות שלהם.

העולם הדיגיטלי שבו אנו חיים והתרחבות השימוש במאגרי מידע גדולים (Big-Data) ובכלי בינה מלאכותית (AI) מאפשרים לפעול להעצמת ההון האנושי בישראל ולמקסום פוטנציאל התעסוקה של מועסקים ומעסיקים, תוך שימוש נכון במאגרי המידע הקיימים. החיבור בין מאגר מידע עשיר ליכולות ביצוע ופריסה גיאוגרפית מאפשרים לממש את החזון התעסוקתי של הממשלה, כאשר שירות התעסוקה משמש כציר המרכזי (pivot) וכשער לעבודה וחיבור בין כלל הגורמים.

לפיכך, שירות התעסוקה שם לעצמו כמטרה להעמיק את הניתוחים הסטטיסטיים המבוצעים על ידו ולהנגיש את התוצאות, התובנות והמסקנות לאנשים בשטח ולקובעי מדיניות, וזאת כמצע לדיון ולקבלת החלטות בעולם העבודה המבוססות נתונים ומייצגות את צורכי השוק.

בנוסף, מכוח היכרותו עם הצרכים המעודכנים של עולם התעסוקה, שירות התעסוקה שם לעצמו למטרה להרחיב ולהעמיק את שיתופי הפעולה עם כלל העוסקים בתחום התעסוקה לטובת מיצוב הארגון כציר המרכזי באספקת השירותים לפרט, תוך ניצול יתרונותיו בהיבטי המידע והפעילות האוניברסלית והמנדטורית.

6 קידום ופיתוח של ההון האנושי, הניהולי והביצועי לטובת שיפור המקצועיות, השירותיות ומחוברות העובדים

אחד המיקודים האסטרטגיים של שירות התעסוקה הוא היותו שער כניסה לכלל הפעילות הממשלתית בשוק העבודה, וזאת על מנת להסדירו. לשם כך פועל השירות למקד את עבודת יועצי התעסוקה בשירות באבחון, בייעוץ ובהכוונה של דורשי העבודה (וזאת במקביל לביצוע מבחן תעסוקה לתובעי הקצבאות מביניהם). בהתאם לכך, הצלחת השירות טמונה בעבודת יועצי הקריירה, הפוגשים את לקוחות הארגון בלשכות התעסוקה הפרוסות ברחבי הארץ, ובמפגש הפרונטלי שלהם עם דורשי העבודה.

בשנים האחרונות, המפגש בין יועצי הקריירה לדורש העבודה בלשכה הפך ממפגש הנושא אופי שעיקרו רגולטורי למפגש המבקש לייצר ערך מוסף ללקוח. בתפיסה רחבה, שירות התעסוקה רואה במפגש הפרונטלי הזדמנות לבצע עבודת איכות של אבחון, ייעוץ תעסוקתי והכוון, על מנת לבצע השמות איכותיות, לקדם את דורשי העבודה בשוק העבודה ולצייד אותם במיומנויות וארגז כלים, שיסייעו להם להשתלב במעגל העבודה באופן מיטבי, להתמיד בו ולשפר את פריונם.

על מנת להמשיך ולהגביר מתן שירות מעמיק ואיכותי, השירות מבקש להמשיך ולהשקיע בפיתוח המקצועי של כלל העובדים והמנהלים בשירות, ובפיתוח הידע, הכלים והמיומנויות של הנמצאים בליבת העשייה הארגונית. בנוסף מבקש השירות להשקיע בהגברת המוטיבציה והמחויבות של העובדים לארגון, לערכיו ולמטרותיו קצרות וארוכות הטווח באמצעות העמקת התקשורת הפנים-ארגונית וקידום פעולות להגברת מחוברות העובדים ולרווחתם.

דבר אגף ממשל וחברה

ספר תוכניות העבודה של ממשלת ישראל מבטא שגרה ארגונית - המפגישה בתוכה את היבטי המדיניות הציבורית והיבטי המינהל הציבורי. פרסומו של ספר זה משמש כעוגן המסייע בהטמעתן ובחיזוקן של שגרות תכנון, בקרה, מדידה והערכה. שגרות אלו נועדו לעודד תהליכי קבלת החלטות מבוססות נתונים, העמקת יכולות ניהוליות וביצועיות, קידום חשיבה תוצאתית וביצועית, תוך הטמעת יכולות וכלים להטמעת מיומנויות נדרשות. כל אלו אמורים לסייע למימוש תוכניות אלו.

בשנה זו, מורכבות התכנון ניכרת, בצל השלכות טבח ה-7.10 ומלחמת חרבות ברזל - תהליך שהצריך התאמות למצב החירום וההתמודדות עם השלכות המלחמה, לצד היבטי שמירת הרציפות התפקודית של המשרדים.

הצגת תוצריו של תהליך התכנון הממשלתי, שמתכנס לגיבוש ספר תוכניות העבודה הממשלתי, מאפשרת לשקף לציבור את עיקרי הפעילות הממשלתית ואת האופן שבו היא מבקשת להשפיע על איכות חייהם של אזרחי ישראל בכל תחומי החיים. קריאה מעמיקה בספר מלמדת רבות אודות מיקודי העשייה הממשלתיים וכן אודות הזדמנויות ואתגרים העומדים לפתחנו. עצם הנגשת הספר, מייצרת בסיס להמשך והרחבת שיח בין מגזרי לאור עקרונות המשילות המשתפת, המקודמים באגף ובמשרד.

מהלך התכנון הממשלתי מרוכז על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה ומובל על ידי שותפים רבים לדרך במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, בדגש על אגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה במשרדי הממשלה ובגופי הסמך הפועלים עימנו לטובת קידומו. לצד הפעילות הענפה, על כולנו מוטלת המלאכה להמשיך לפתח ולחזק את יכולות התכנון והגברת האימפקט ביישום המדיניות הממשלתית, על מנת להבטיח מדיניות איכותית ומיטיבה לכלל אזרחי ישראל.

תודות

ספר זה הוא תוצר עבודת מטה של משרתי.ות ציבור רבים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, בעבודה משותפת עם מנכ"לי המשרדים ולאור מדיניות הדרג הנבחר. אלה - פועלים לאורך כל השנה לקידומם של הליכי תכנון מדיניות מעמיקים ולהובלה של עשייה משמעותית בכל התחומים.

הערכתנו העמוקה נתונה לאגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה, ולסמנכ"ליות ולסמנכ"לים העומדים בראשם, המובילים באופן שוטף, מעמיק ויסודי תהליכי תכנון מדיניות משמעותיים, מעודדים חשיבה יצירתית וחדשנית ומחזקים בפעילותם את יכולות התכנון והיישום ברמה הארגונית והממשלתית ומקדמים הליכי שינוי בשירות המדינה. בשנה זו במיוחד - אנו מברכים את השותפים שלנו בהמשך עשייה ציבורית מסורה ומקצועית שתסייע בהתמודדות מיטבית עם השלכות המלחמה.

תודתנו לכלל העוסקים ביצירתו וגיבושו של ספר זה.

צוות אגף ממשל וחברה,

משרד ראש הממשלה

עורכים: מרדכי (מודי) רוטנברג, עדו קמחי פלדהורן

צוות המערכת: סברינה בושילוב, אליענה זלר והדר אידלהיט

ראש אגף בכיר ממשל: נמרוד דגני

סמנכ"לית ממשל וחברה: עו"ד לירון הנץ

משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | plans.gov.il
עריכה: ממשל וחברה | משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת פרסום ממשלתית