רשות הגז הטבעי
משרד האנרגיה והתשתיות
www.energy.gov.il

סקירת משק הגז הטבעי

סיכום לשנת 2025



תוכן עניינים

3 | בפתח הדברים

4 | דבר מנהל רשות הגז הטבעי

6 | תקציר מנהלים

7 | מבנה משק הגז הטבעי והשחקנים המרכזיים

9 | מונחים ויחידות מידה בעולם הגז הטבעי

10 | חלק ראשון – נתונים מרכזיים, משק הגז הטבעי 2025

11 | נתוני צריכה – תמונה כללית

15 | צריכה מקומית

16 | סקטור החשמל

18 | סקטור התעשייה והקוגנרציה

20 | סקטור החלוקה

22 | יצוא גז טבעי מישראל

23 | נתוני אספקה – תמונה כללית

26 | מסחר משני בגז טבעי

27 | חלק שני – אירועים והתפתחויות במשק הגז הטבעי

28 | התפתחות מערכת ההולכה

29 | התפתחות מערכת החלוקה

30 | מחירים מקומיים ועולמיים

32 | אספקת גז טבעי

33 | חלק שלישי – פעילות רשות הגז הטבעי בשנת 2025

38 | חלק רביעי – מבט לעתיד

ניתוח, כתיבה ועריכה

דוד ריף, האגף לתכנון כלכלי ואסטרטגי ברשות הגז הטבעי.
יתכנו שינויים בין התרשימים בגלל עיגול מספרים.
הערות ושאלות ניתן לשלוח לדוא"ל:
davidr@energy.gov.il

בפתח הדברים



דבר מנהל רשות הגז הטבעי

שנת 2025 הייתה שנה משמעותית נוספת בהתפתחותו של משק הגז הטבעי בישראל. בשנה זו, המשיך המשק להפגין חוסן, בגרות תפעולית ויכולת עמידה גבוהה לנוכח האתגרים הביטחוניים, הכלכליים והתפעוליים. הגז הטבעי מוסיף להוות מרכיב מרכזי בביטחונה האנרגטי של מדינת ישראל, בייצור חשמל, בפעילות התעשייה, בפיתוח תשתיות לאומיות ובחיזוק מעמדה של ישראל כשחקן אנרגטי אזורי משמעותי.

בראש ובראשונה, שנת 2025 הדגישה את החשיבות של כושר הרציפות התפקודית של משק הגז הטבעי בישראל. בצל מלחמת "חרבות ברזל" ומערכת "עם כלביא", פעלה הרשות, בשיתוף פעולה הדוק עם גורמי הביטחון, משרדי הממשלה והחברות הפועלות במשק, לשמירה על אספקת אנרגיה סדירה ורציפה. ההיערכות המוקדמת, העבודה המקצועית של אגף החירום ברשות, תיאום שוטף עם צה"ל, פיקוד העורף וגורמי הביטחון - יחד עם מחויבות גבוהה של כלל השותפים - אפשרו להתמודד עם מציאות ביטחונית מורכבת תוך שמירה על תפקודו של משק הגז הטבעי.

גם בשנה זו, המשק המשיך להציג יציבות וצמיחה. סך צריכת הגז הטבעי בכלל המשק, מקומי ויצוא עמד על 26.8 BCM. הצריכה המקומית הגיעה לשיא חדש של 14.4 BCM, גידול של 4.1% ביחס לשנה הקודמת, בעיקר על רקע המשך המעבר מייצור חשמל באמצעות פחם לייצור באמצעות גז טבעי ומהשימוש בגז טבעי כגיבוי לאנרגיות מתחדשות. חלקו של הגז הטבעי בתמהיל ייצור החשמל הגיע לכ-74%, השיעור הגבוה ביותר עד כה, ומבטא את מיקמו המרכזי של הגז הטבעי באספקת חשמל אמינה, זמינה ויציבה למשק הישראלי.

לצד הגידול בביקוש המקומי, המשיך יצוא הגז הטבעי למדינות השכנות, מצרים וירדן, להוות נדבך חשוב בפעילות המשק. בשנה זו, היקף היצוא עמד על 12.4 BCM. היצוא תורם לחיזוק מעמדה האזורי של מדינת ישראל ולמיצוי הערך הכלכלי של משאבי הגז הטבעי, וזאת תוך שמירה ברורה על צרכי המשק המקומי, על קדימות האספקה לצרכנים בישראל ועל הביטחון האנרגטי של מדינת ישראל.

בשנה זו נמשכה תנופת פיתוח התשתיות במשק הגז הטבעי. הרשות המשיכה לקדם, יחד עם חברת נתיבי הגז לישראל (להלן-נתג"ז), פרויקטים אסטרטגיים במערכת ההולכה הארצית, ובהם הקו הימי אשדוד-אשקלון וקו היצוא רמת חובב–ניצנה. פרויקטים אלה נועדו להרחיב את קיבולת המערכת, לשפר את אמינותה, לחזק את יכולת המענה לביקוש עתידי ולתמוך בהתפתחות המשק בשנים הבאות.

רשת החלוקה הגיעה בשנת 2025 לפרישה של כ-870 ק"מ קווים מוגזים, והיקף הצריכה בסקטור החלוקה ממשיך לגדול. בשנה זו, חוברו לרשת החלוקה 42 צרכנים, מספר שיא של חיבורים בשנה אחת מאז החלה פרישת הרשת. הרחבת רשת החלוקה וחיבור צרכנים נוספים הם יעד מרכזי של הרשות, הנשען על שורת פעולות מהותיות שבוצעו על ידי רשות הגז הטבעי, בהן תכניות האצה במימון המדינה, להסרת חסמים וקיצור לוחות זמנים והשלמת תשתיות בשטח. זאת לצד אכיפה ובקרה הדוקה להבטחת עמידת חברות החלוקה בחובות הרישוי, שמירה על סטנדרטים גבוהים בתכנון, תפעול ובטיחות, וקידום חיבורים בלוחות זמנים מחייבים.

ציון דרך מרכזי נרשם השנה באזור ירושלים והסביבה, עם הענקת רישיון ראשון לחברת נתג"ז להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה באזור. מהלך זה נועד לתת מענה לעיכובים הממושכים בפיתוח רשת החלוקה באזור, לאפשר חיבור צרכנים נוספים, ולספק לתעשייה, למוסדות ולצרכנים באזור מקור אנרגיה יעיל, תחרותי ואמין יותר. מדובר במהלך משמעותי, המשקף את מחויבות המדינה לפיתוח תשתיות הגז הטבעי גם באזורים שבהם נדרשת התערבות מעשית וממוקדת לשם קידום המשק.

לצד קידום התשתיות והרחבת השימוש בגז טבעי, המשיכה רשות הגז הטבעי לחזק את מערכי הפיקוח, הבקרה והבטיחות במשק. פעילות זו כוללת פיקוח הנדסי בשטח, אישור מפרטים ותכניות, בקרה על הקמה והפעלה של מערכות הולכה ולחלוקה, קידום נהלים מקצועיים, שיפור תהליכי דיווח ובקרה.

בשנת 2025 נמשכה גם יציבות המחירים היחסית במשק הגז הטבעי בישראל, בניגוד לתנודתיות שאפיינה שווקי אנרגיה רבים בעולם. מחירי הגז הטבעי בישראל נעו סביב ה - 4.5 דולר ליחידת MMBtu. יציבות זו תורמת לוודאות עבור צרכני הגז הטבעי, לתחרותיות התעשייה המקומית ולשמירה על עלויות יציבות יחסית בייצור החשמל.

רשות הגז הטבעי פועלת מתוך ראיית ארוכת טווח של צרכי המשק. במהלך השנה האחרונה, הנחתה הרשות את נתג"ז לקדם תכנית אב אסטרטגית למשק הגז הטבעי עד לשנת 2050. במקביל, פועלת הרשות לקידום מתווה כלכלי חדש לרשת החלוקה, להמשך חיבור צרכנים חדשים, להגברת התחרות והשקיפות ולקידום המסחר המשני בגז הטבעי, ופעילות רחבה בהנגשת הגז הטבעי לאזור יו"ש. כל אלה נועדו להבטיח את שמשק הגז הטבעי בישראל ימשיך להתפתח באופן אחראי, מקצועי ובר קיימא, תוך מתן מענה לצרכי ההווה והיערכות לאתגרי העתיד.

אני מבקש להביע את הערכתי לעובדי רשות הגז הטבעי על עבודתם המקצועית והמסורה לאורך השנה, ולכלל השותפים במשק – משרדי הממשלה, גופי הביטחון, החברות הפועלות במשק, הספקים והצרכנים. שיתוף פעולה בין כלל הגורמים הוא תנאי מרכזי להמשך פיתוחו של משק גז טבעי בטוח, אמין, תחרותי ומתקדם.

בברכה,

משה גראזי
מנהל רשות הגז הטבעי
יוני, 2026

תקציר מנהלים

שנת 2025 התאפיינה בהמשך צמיחה של משק הגז הטבעי בישראל וברצף אירועים משמעותיים במשק הגז הטבעי. סך הצריכה בכלל המשק (מקומי ויצוא) עמד על כ-BCM 26.8. הגז הטבעי ממשיך להוות את עמוד השדרה של משק האנרגיה הישראלי, תוך דומיננטיות מוחלטת בסקטור ייצור החשמל.

הביקוש המקומי

הצריכה המקומית בשנת 2025 הסתכמה בכ-BCM 14.4 כאשר יצור החשמל נותר הסקטור המרכזי עם צריכה של כ-BCM 11.4. מתוכם, חברת החשמל (חח"י) צרכה כ-BCM 5.1, בעוד שהיצרנים הפרטיים (יח"פים) הגדילו את נתחם והגיעו לצריכה של כ-BCM 6.3.

סקטור הקוגנרציה צרך כ-BCM 1.55, וסקטור התעשייה (הולכה וחלוקה) רשם צריכה של כ-BCM 1.53. הגידול בחיבור צרכנים חדשים לרשת החלוקה תרם ליציבות הביקוש התעשייתי.

יצוא גז טבעי

היצוא למדינות השכנות (מצרים וירדן) המשיך להוות מנוע צמיחה משמעותי, כאשר בשנת 2025 הגיע היקף היצוא הגז הטבעי לכ-BCM 12.4. מגמה זו מחזקת את מעמדה הגיאופוליטי של ישראל כמרכז אנרגיה אזורי.

אספקה ותשתיות

האספקה למשק התבססה על שלושת המאגרים הפעילים: "תמר", "לווייתן" ו"כריש". מערכת ההולכה והחלוקה המשיכה להתרחב, כאשר רשת החלוקה הגיעה לפריסה של כ-870 ק"מ של קווים מוגזים, שאליה חוברו 216 צרכנים עד סוף 2025. היקף המסחר המשני בגז טבעי המשיך להוות כלי חשוב לאיזון המשק ולהגברת הגמישות עבור הצרכנים.

מחירים

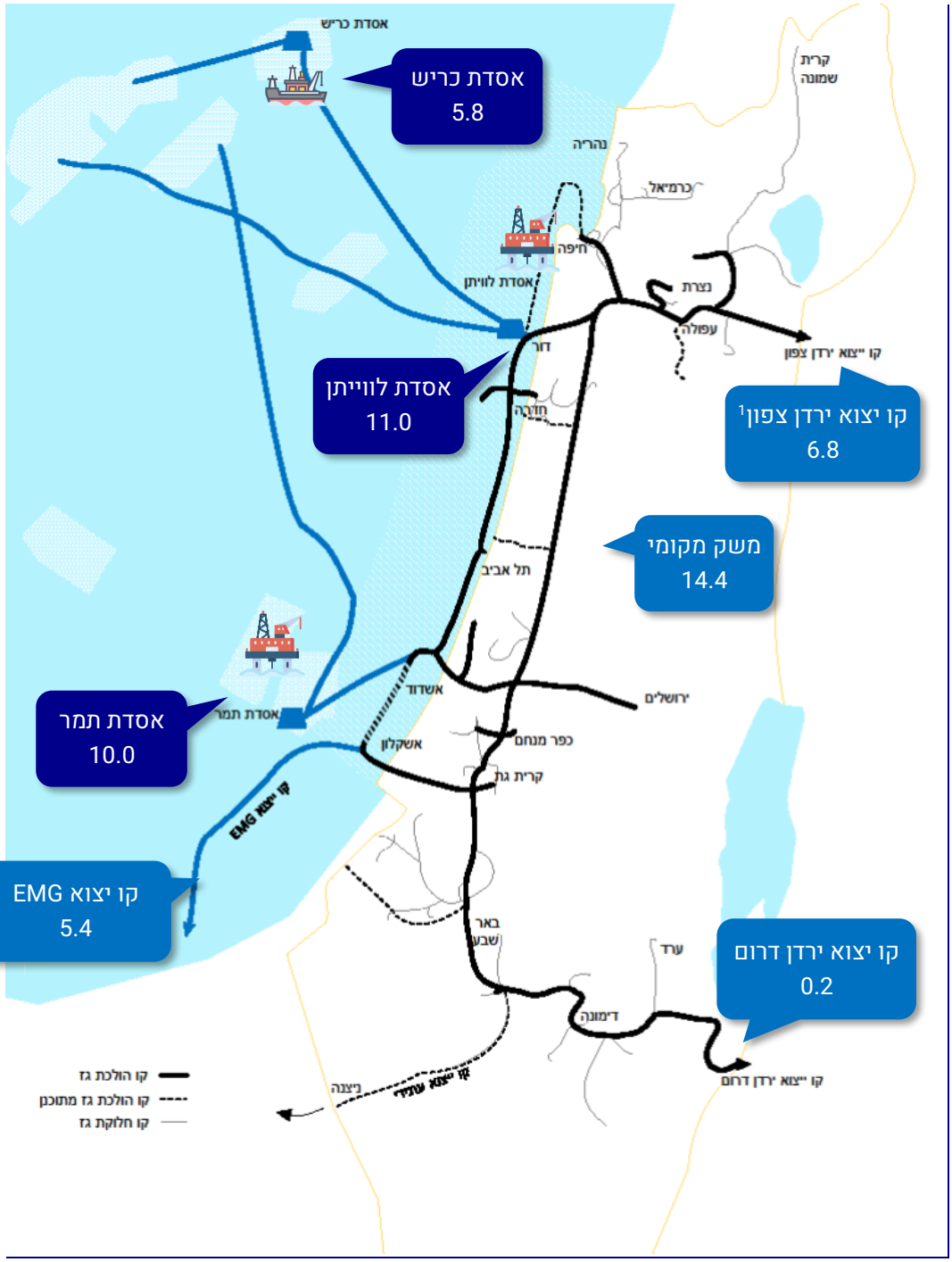
מחירי הגז הטבעי בישראל נותרו יציבים בשנת 2025 כאשר המחיר ממוצע למשק שנע סביב 4.4–4.5 דולר ל-MMBtu במהלך השנה. יציבות זו מספקת יתרון תחרותי לתעשייה המקומית ולעלויות ייצור החשמל.

סיכום ומגמות לעתיד

משק הגז הטבעי בשנת 2025 מציג בגרות תפעולית לצד המשך פיתוח תשתיות. האתגרים המרכזיים לשנים הקרובות יתמקדו בקידום הביטחון אנרגטי לנוכח הגידול ביצוא, השלמת הקו הימי אשדוד–אשקלון, האצת ביצוע הקו רמת חובב–ניצנה, עדכון משטר האיזון במערכת ההולכה, והמשך חיבור התעשייה לרשת החלוקה.

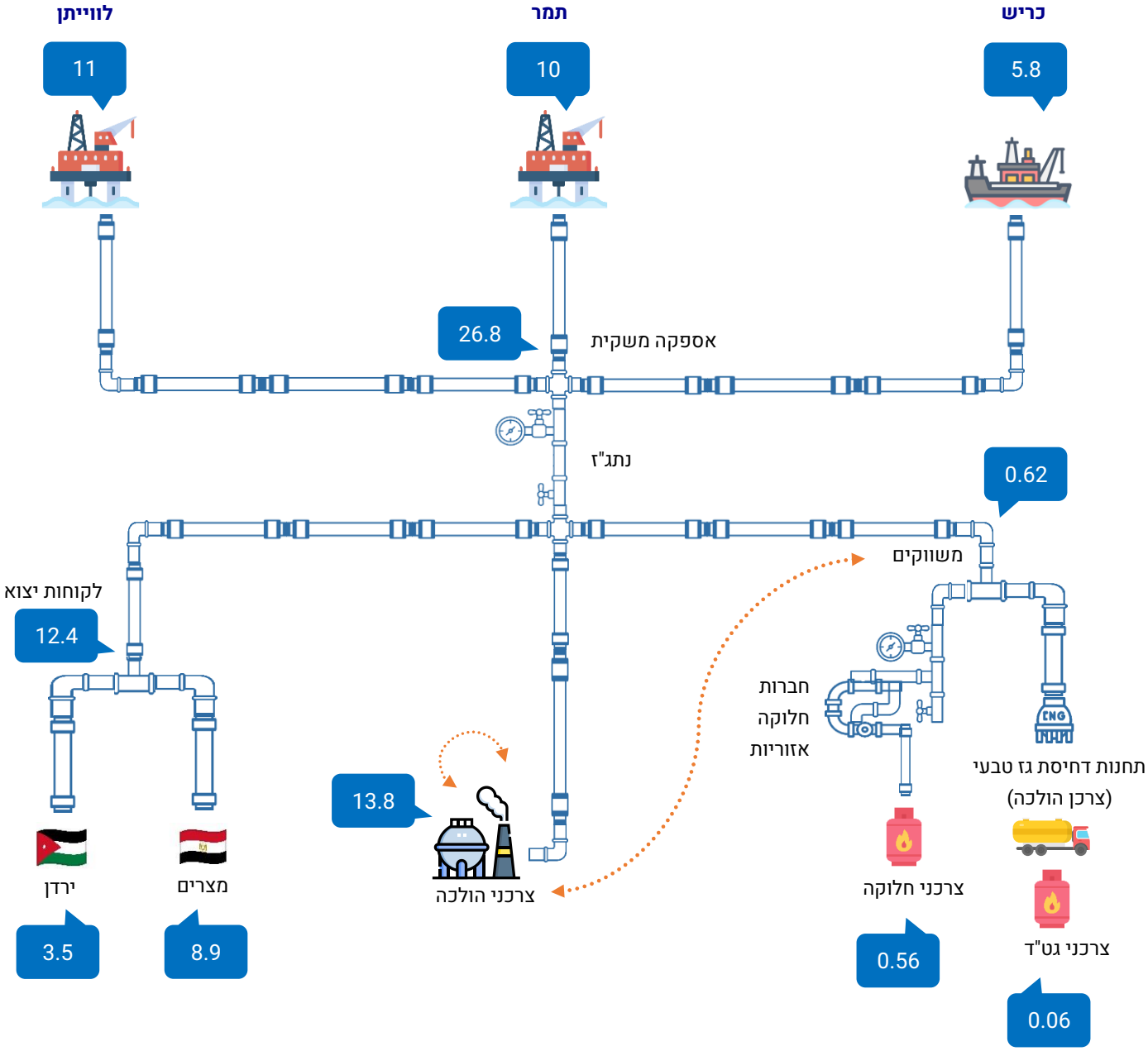
מבנה משק הגז הטבעי והשחקנים המרכזיים

מבנה פיזי של משק הגז הטבעי, נתוני צריכה ואספקה של גז טבעי בשנת 2025 ב-BCM



[1] חלק מהגז הטבעי המיוצא דרך קו ירדן־צפון מגיע ונצרך במצרים.

מבנה של משק הגז הטבעי, נתוני צריכה ואספקה של גז טבעי בשנת 2025 ב-BCM



מונחים ויחידות מידה בעולם הגז הטבעי

- **Billion cubic meters of natural gas – BCM:** מיליארד מ"ק של גז טבעי.
- **Million cubic meters of natural gas – MCM:** מיליון מ"ק של גז טבעי.
- **Million British thermal unit – MMBtu:** מיליון יחידות מדידה של גז טבעי לפי ערך קלורי.

לוח המרות

	BCM	MCM	MMBtu
BCM	$\frac{1}{35,982,081}$	0.001	1
MCM	$\frac{1}{35,982}$	1	1,000
MMBtu	1	35,982	35,982,081

מילון מושגים

סוגי צרכנים ושחקנים מרכזיים במשק הגז הטבעי:

- **חח"י:** חברת החשמל לישראל בע"מ.
- **יח"פים:** יצרני חשמל פרטיים.
- **צרכני תעשייה:** מפעלים וצרכנים של גז טבעי המחוברים לרשת ההולכה או החלוקה.
- **צרכני קוגנרציה:** צרכני גז טבעי מסקטור התעשייה אשר משתמשים בגז טבעי כדלק ומייצרים באמצעותו חשמל וחום לשימוש עצמי ומכירה.
- **מחז"מ:** יחידת ייצור חשמל הפועלת במחזור משולב – טורבינת גז וטורבינת קיטור, וממירה את הגז הטבעי לאנרגיה חשמלית.
- **נתג"ז:** חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ. חברה ממשלתית בעלת רישיון מהמדינה להקמת והפעלת מערכת הולכת גז טבעי בישראל, ומספטמבר 2025 קיבלה גם רישיון חלוקה באזור ירושלים והסביבה במקום חברת רתם ממנה ניטל הרישיון.
- **חברת חלוקה:** חברה פרטית בעלת רישיון מהמדינה לחלוקת גז טבעי בלחץ נמוך באזור הרישיון. חברות החלוקה מזרימות גז טבעי ממערכת ההולכה הארצית לצרכנים הצורכים גז טבעי בלחץ נמוך באמצעות רשת החלוקה.
- **מערכת ההולכה:** מערכת צינורות המיועדים להולכת גז טבעי בלחץ גבוה. מערכת ההולכה הישראלית מוקמת ומתופעלת על ידי בעלת רישיון ההולכה, חברת נתג"ז.

מצבי צבירה של גז טבעי:

- **גט"ן – גז טבעי נוזלי (LNG):** גז טבעי אשר עבר תהליך הנזלה לצורך שינועו ממקום למקום באוניות.
- **גט"ד – גז טבעי דחוס (CNG):** גז טבעי שעבר תהליך דחיסה לצורך שינועו ממקום למקום ללא צנרת. החלקיקים נותרים במצב צבירה גזי, אך דחוסים עד ללחץ של 250 בר. תהליך זה מאפשר את השימוש בו כדלק עבור כלי תחבורה שונים וצרכני גז טבעי שאינם מחוברים לרשת ההולכה או החלוקה.

חלק ראשון

נתונים מרכזיים, משק הגז הטבעי 2025



נתוני צריכה – תמונה כללית

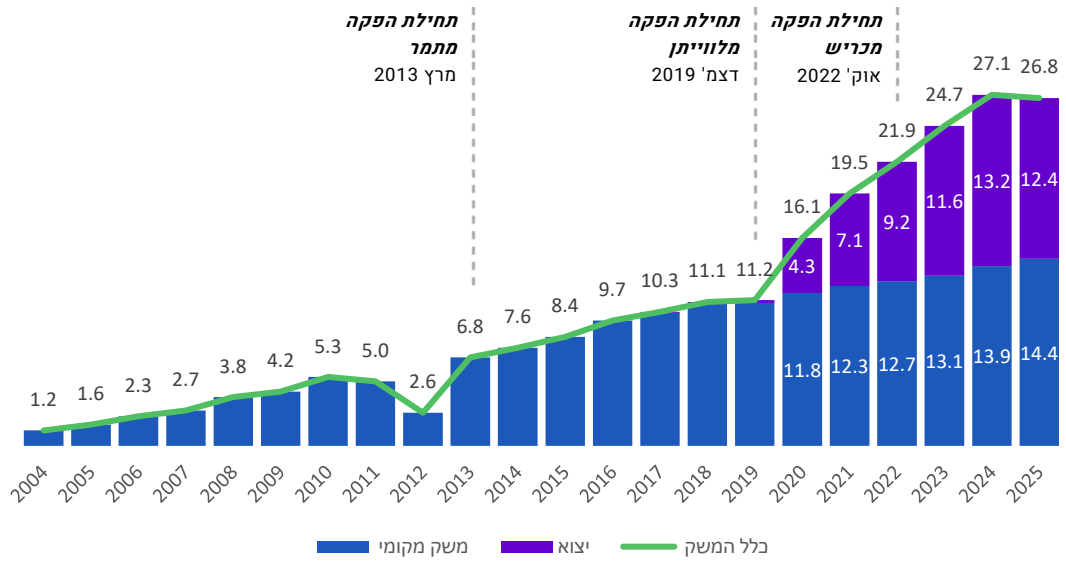
צריכת גז טבעי לפי סקטורים, במונחי BCM לשנה

	סה"כ	יצוא	משק מקומי					
			סה"כ	חשמל	קוגנרציה	תעשייה		
						סה"כ	חלוקה	CNG
2025	26.8	12.4	14.4	11.4	1.5	1.5	0.558	0.066
2024	27.1	13.2	13.9	10.9	1.5	1.5	0.430	0.051
2023	24.7	11.6	13.1	10.2	1.6	1.4	0.393	0.035
2022	21.9	9.2	12.7	9.5	1.2	2.0	0.353	0.030
2021	19.5	7.1	12.3	9.1	1.3	1.9	0.299	0.032
2020	16.1	4.3	11.8	8.7	1.3	1.8	0.254	0.036
2019	11.2	0.2	11.0	8.2	1.3	1.5	0.263	0.033
2018	11.1	0.1	11.0	8.5	1.2	1.2	0.188	0.041

הגידול בצריכת גז טבעי לפי סקטורים, במונחי אחוז גידול ביחס לשנה הקודמת

	סה"כ	יצוא	משק מקומי					
			סה"כ	חשמל	קוגנרציה	תעשייה		
						סה"כ	חלוקה	CNG
2025	-0.9%	-6.1%	4.1%	5.0%	1.7%	-0.3%	29.7%	29.6%
2024	9.7%	14%	5.6%	7.0%	-3.4%	5.9%	9.4%	46.8%
2023	12.6%	25%	3.3%	6.7%	28.1%	-28.8%	11.3%	16.6%
2022	12.6%	29%	3.1%	4.6%	-5.6%	1.6%	18.1%	-6.9%
2021	21.3%	68%	4.6%	4.8%	0.4%	6.2%	17.6%	-10.5%
2020	42.7%	1820%	7.0%	6.0%	-1.9%	20.1%	-3.6%	8.4%
2019	1.3%	65%	0.5%	-3.7%	7.9%	21.8%	40.3%	-20.2%

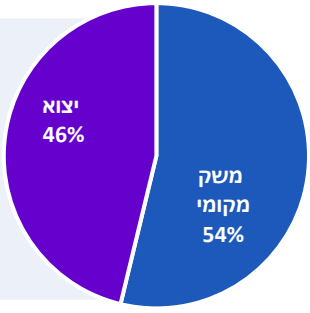
תרשים 1: סך צריכה מקומית ויצוא, במונחי BCM לשנה



מתרשים 1 ניתן לראות כי בשנת 2025 נשמרה היציבות בצריכה הכוללת (כ-BCM 26.8), כאשר הגידול העקבי בצריכת המשק המקומי פיצה על הירידה בהיקפי היצוא. השוק המקומי רשם שיא חדש של BCM 14.4, צמיחה של 4.1% לעומת אשתקד, המונעת בעיקרה מהמשך הסטת ייצור החשמל מפחם לגז טבעי. הירידה ביצוא (כ-6%-) נובעת מאילוצים תפעוליים וביטחוניים נקודתיים ואינה מעידה על קיטון בביקוש האזורי.

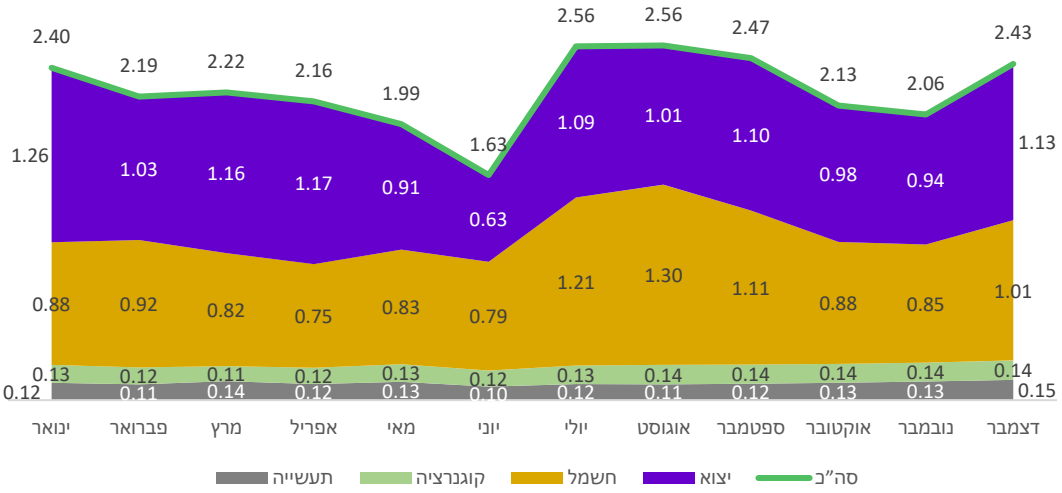
מאז שנכנס לשימוש בישראל, ככלל הביקוש לגז טבעי נמצא בעלייה מתמדת, הן במשק המקומי והן ליצוא. ממוצע הגידול הרב שנתי בצריכת המשק המקומי עומד על כ-6% מאז שנת 2014 ועד היום. מדינת ישראל החלה לייצא גז טבעי בשנת 2017. מאז שנת 2020 היצוא גדל באופן משמעותי בעקבות תחילת ההפקה ממאגר לווייתן.

פילוח צריכה, נתוני 2025



נכון לשנת 2025, החלק היחסי של היצוא הוא הגבוה ביותר שנמדד עד כה, ועומד על כ-46% מסך הצריכה המשקית, בעוד חלקו של המשק המקומי עומד על כ-54% מסך צריכת הגז הטבעי הישראלי. הגידול ביצוא מחד, יחד עם העלייה בכמויות הצריכה של השוק המקומי, התאפשרו בזכות הרחבת יכולת ההפקה של המאגרים והיערכות תשתיות ההולכה בהתאם וכן מהמשך צמיחתו של משק הגז הטבעי בישראל.

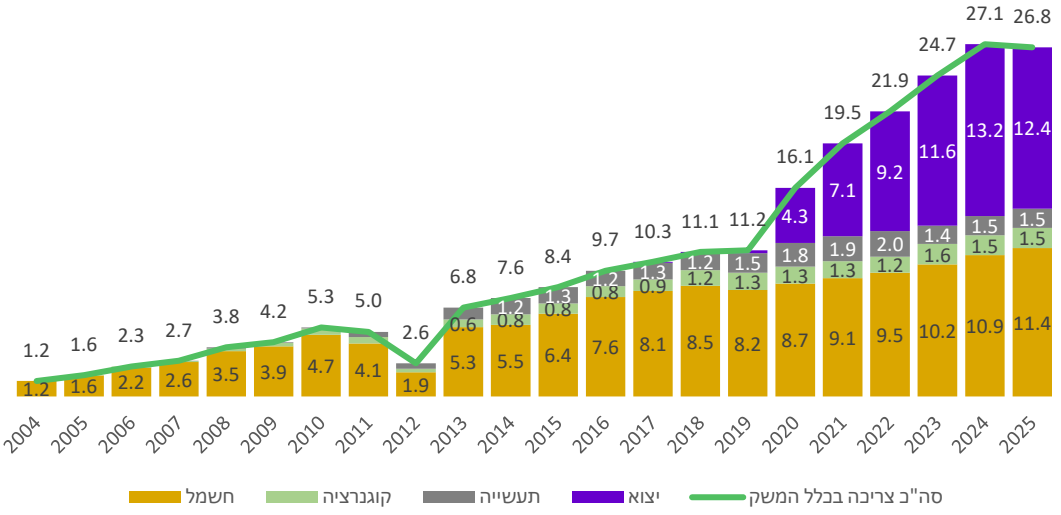
תרשים 2: צריכה מקומית ויצוא בשנת 2025, במונחי BCM לחודש



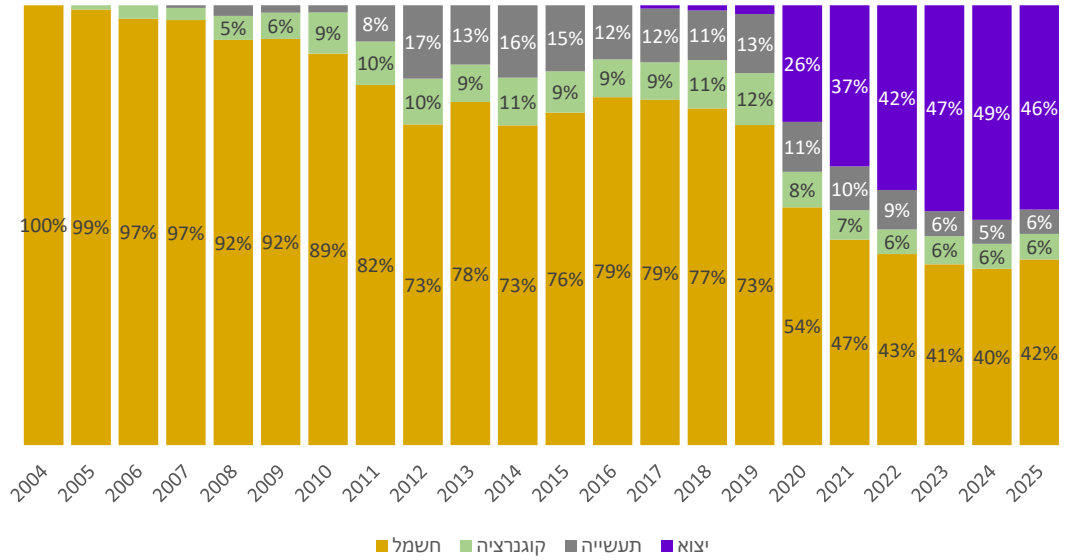
ניתוח הצריכה החודשית לאורך שנת 2025 (תרשים 2) מדגיש את העונתיות המובהקת של משק האנרגיה הישראלי. שיאי הביקוש המקומי נרשמו בחודשי הקיץ (יולי-אוגוסט), תקופה המתאפיינת בצריכת חשמל גבוהה. לעומת זאת, התנודתיות ביצוא במהלך השנה הושפעה באופן ישיר מעבודות תחזוקה מתוכננות בתשתיות ההפקה ומהשפעות המצב הביטחוני, שהביאו לירידה זמנית בהזרמה ליצוא בחודשים יוני ונובמבר.

תרשים 3 מציג את התפלגות הצריכה המקומית לפי סקטורים, תוך יישום המתודולוגיה המעודכנת המפרידה את נתוני הקוגנרציה (ייצור משולב של חשמל וחום) מנתוני ייצור החשמל והתעשייה המסורתיים. סקטור החשמל נותר הצרכן המרכזי עם כ-79% מהביקוש המקומי. סקטור הקוגנרציה שומר על יציבות עם ממוצע של כ-0.13 BCM בחודש.

תרשים 3: שימושים בגז טבעי ישראלי לחשמל, תעשייה מקומית ויצוא, במונחי BCM לשנה



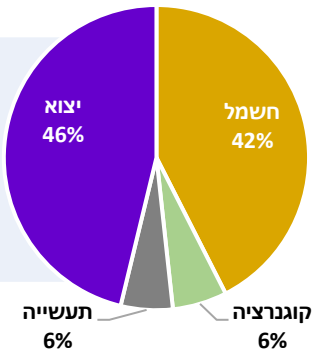
תרשים 4: שימושים בגז טבעי ישראלי לחשמל, תעשייה מקומית ויצוא, כאחוז מכלל הצריכה בשנה



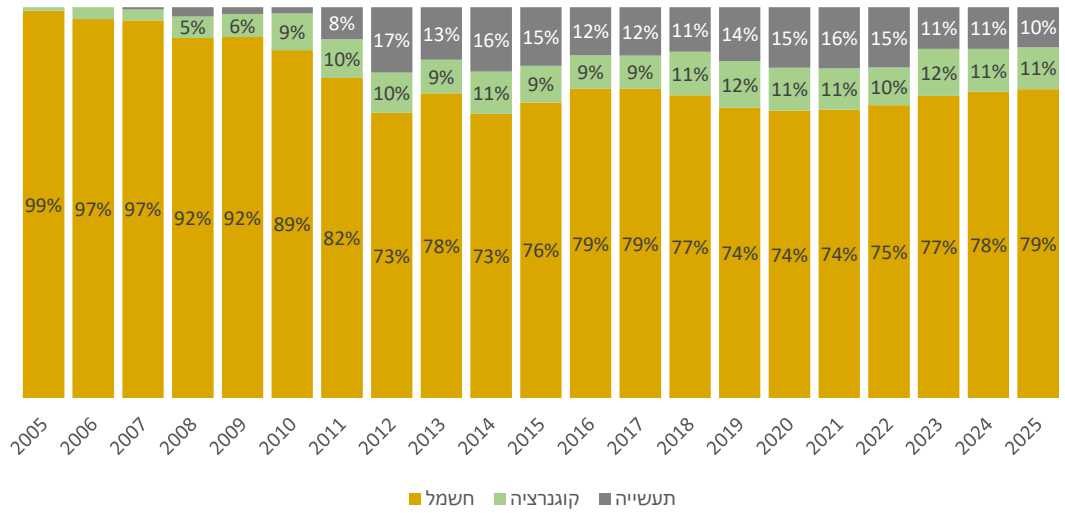
ניתן לראות כי סקטור החשמל הוא הצרכן המרכזי במשק הגז הטבעי, אך חלקו קטן לאורך זמן לטובת חלקו של היצוא. נתח סקטור התעשייה מסך הצריכה קטן בשנים האחרונות לאחר שנים של יציבות בחלקו היחסי ירידה יחסית זו מיוחסת אף היא לגידול המשמעותי ביצוא.

פילוח צריכה משקית לפי סקטורים, נתוני 2025

בשנת 2025 הצריכה המשקית בסקטור החשמל עמדה על כ-BCM 11.4 שהם כ-42% מכלל השימוש בגז הטבעי (משק מקומי ויצוא). הצריכה בסקטור התעשייה, כולל הצריכה דרך רשת החלוקה, עמדה על סך של כ- BCM 1.5 המהווים כ-6% מסך השימושים בגז טבעי ישראלי.

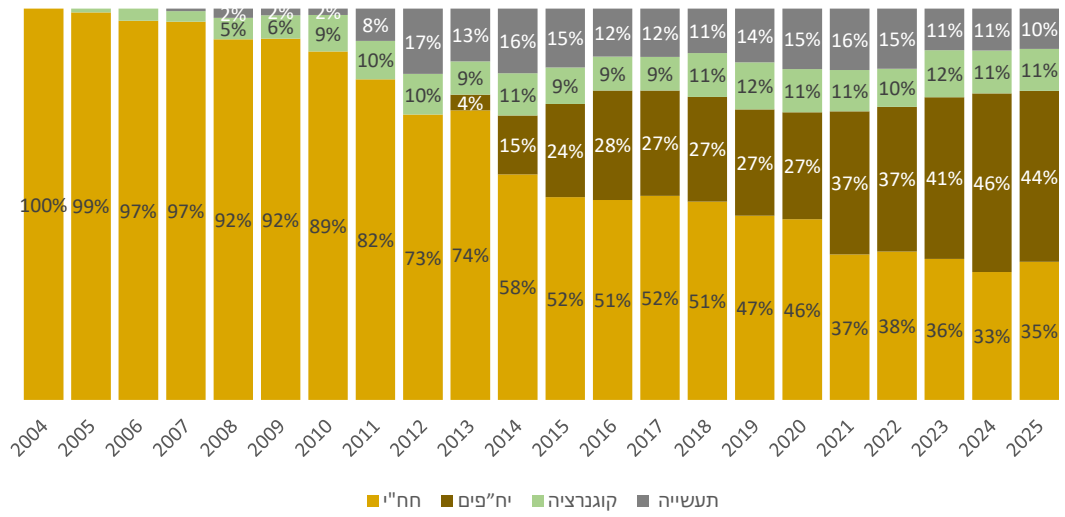


תרשים 5: שימושים בגז טבעי לצריכה מקומית: חשמל ותעשייה, כאחוז מכלל הצריכה בשנה



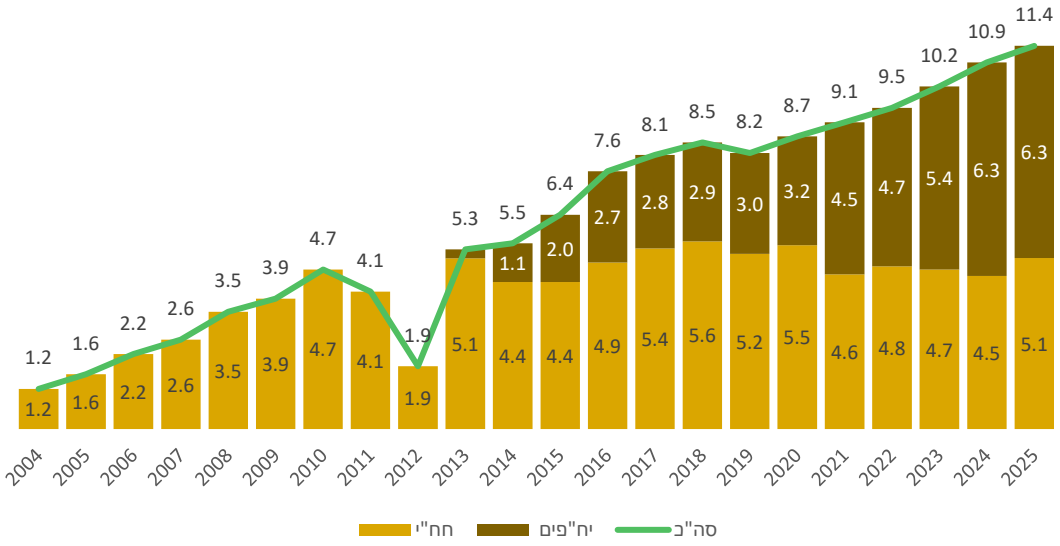
חלקם היחסי של החשמל והתעשייה מתוך הצריכה המקומית בלבד, בהתעלם מהגז הטבעי המופנה ליצוא, יציב לאורך השנים האחרונות, ועומד על יחס של 80:20 בקירוב, כבר למעלה מעשור.

תרשים 6: שימושים בגז טבעי לצריכה מקומית: חח"י, יח"פים ותעשייה, כאחוז מכלל הצריכה בשנה



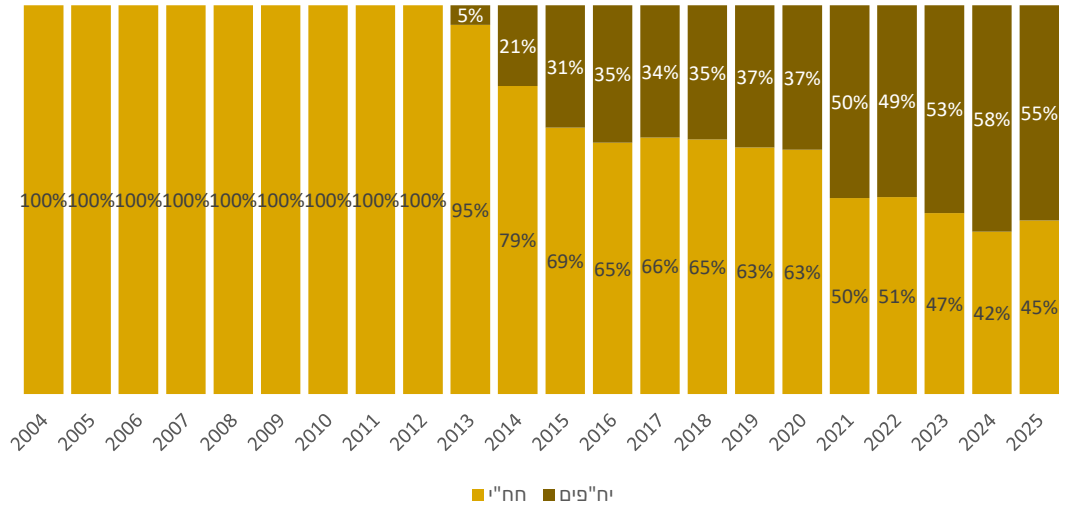
לעומת היציבות ביחס בין סקטור החשמל והתעשייה, ניכרת ירידה משמעותית בחלקה של חח"י מתוך הצריכה של המשק המקומי, ועלייה בחלקם היחסי של היח"פים, והחל משנת 2021 הם מהווים את סקטור הצריכה הגדול ביותר. זאת בהתאם לחלקה ההולך וקטן של חח"י במקטע ייצור החשמל כחלק מהרפורמה בחשמל שאושרה בשנת 2017.

תרשים 7: שימושים בגז טבעי לצריכת מקומית של חשמל: חח"י ויח"פים, במונחי BCM לשנה



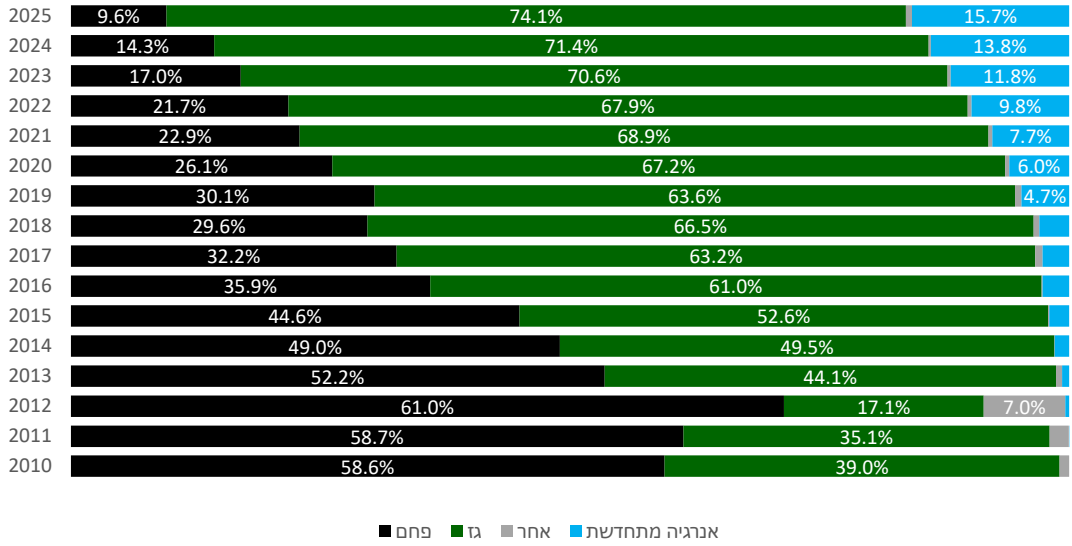
כמויות הגז הטבעי המופנות לייצור חשמל הולכות וגדלות מידי שנה, בהתאם למגמות במשק הגז הטבעי כולו. צריכת הגז הטבעי לייצור חשמל עלתה מכ-10.9 BCM בשנת 2024 לכ-11.4 BCM בשנת 2025, עליה של כ-4.5%.

תרשים 8: שימושים בגז טבעי לצריכת מקומית של חשמל: חח"י ויח"פים, באחוזים מסקטור החשמל בשנה



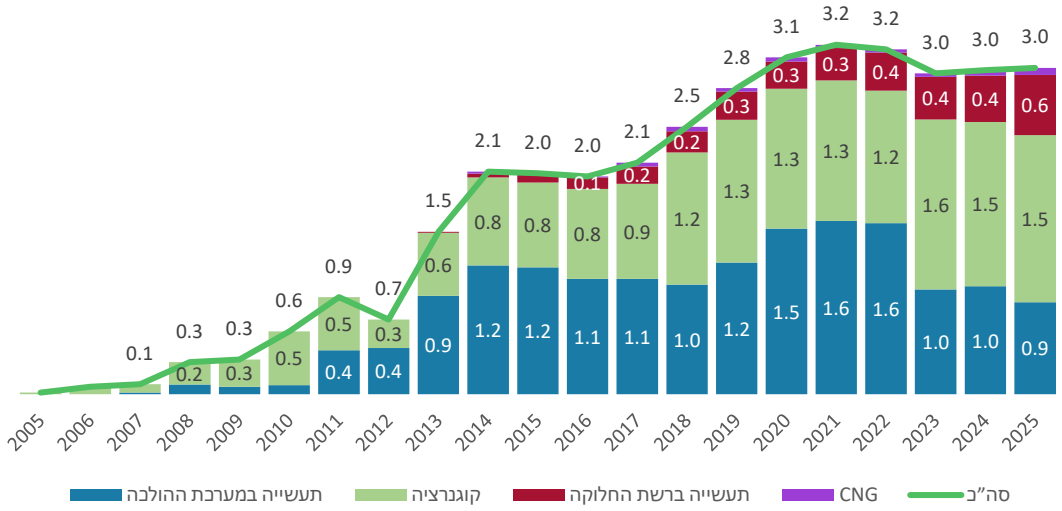
חלקה היחסי של חח"י בביקוש לגז טבעי עמד על כ-39% ב-2025, ובכלליות נמצא במגמת ירידה. התמונה המשלימה היא מגמת העלייה בחלקן היחסי של היח"פים ויצרני הקוגנרציה, שנובעת מהרפורמה במשק החשמל שבמסגרתה נמכרו תחנות כוח של חח"י ליצרנים פרטיים. מנגד, שימור והסבת תחנות כוח פחמיות של חח"י, והקמת מחז"מים חדשים בבעלות חח"י, צפויים להשפיע בשנים הקרובות באופן מנוגד.

תרשים 9: התפלגות ייצור החשמל בין מקורות אנרגיה שונים, באחוזים במבט רב שנתי (מקור: רשות החשמל)



חלקו של הגז הטבעי בתמהיל ייצור החשמל עלה באופן משמעותי החל משנת 2013, ובשנת 2025 עמד על 74% המהווים את השיעור הגדול ביותר עד כה.

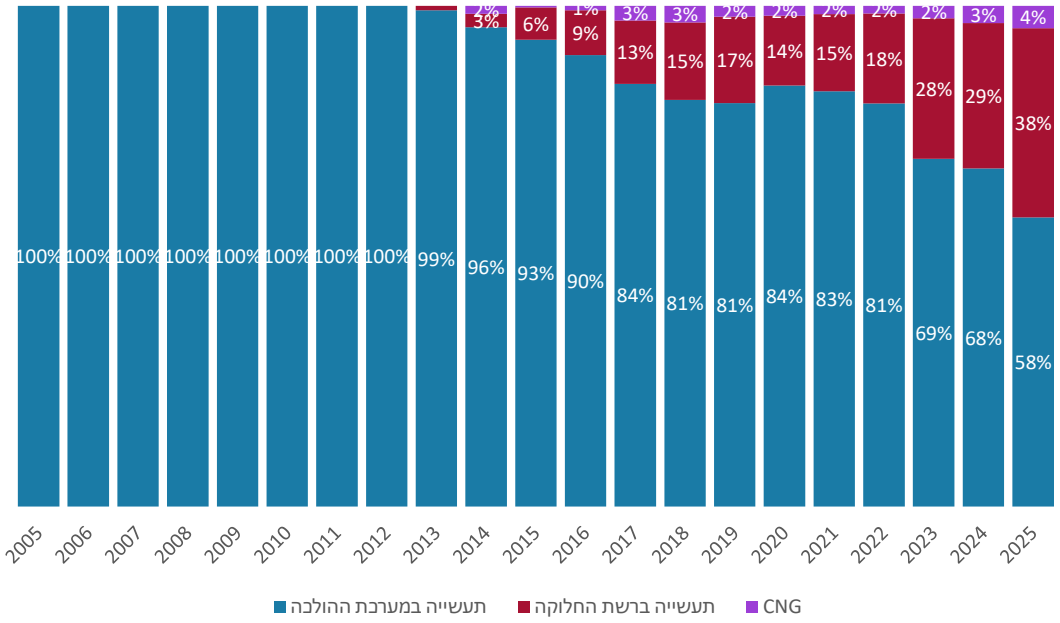
תרשים 10: שימושים בגז טבעי לצריכת מקומית בתעשייה ובקוגנרציה[2]: תעשייה המחוברת למערכת ההולכה, סקטור החלוקה, CNG וקוגנרציה, במונחי BCM לשנה



בשנים הראשונות להתפתחות משק הגז הטבעי בישראל הביקוש לגז טבעי לתעשייה עלה באופן חד מידי שנה. עם הגעת השוק לבשלות סביב שנת 2014, מגמת הגידול בצריכת הגז הטבעי לתעשייה התמתנה, ובשנת 2025 הצריכה עמדה על 1.5 BCM כמו בשנה שלפניה.

[2] בסקירות שפורסמו בעבר נכללו בסקטור התעשייה גם חלק מצריכת מתקני הקוגנרציה, משום שהם משמשים בין היתר לייצור חום בתעשייה. בסקירה זו, סקטור הקוגנרציה מופיע בכלליות, גם לחום (תעשייה) וגם לחשמל. מאידך סקטור התעשייה מוצג בנפרד.

תרשים 11: שימושים בגז טבעי לצריכת מקומית בתעשייה: תעשייה במערכת ההולכה, סקטור החלוקה ו-CNG. באחוזים מסקטור התעשייה בשנה



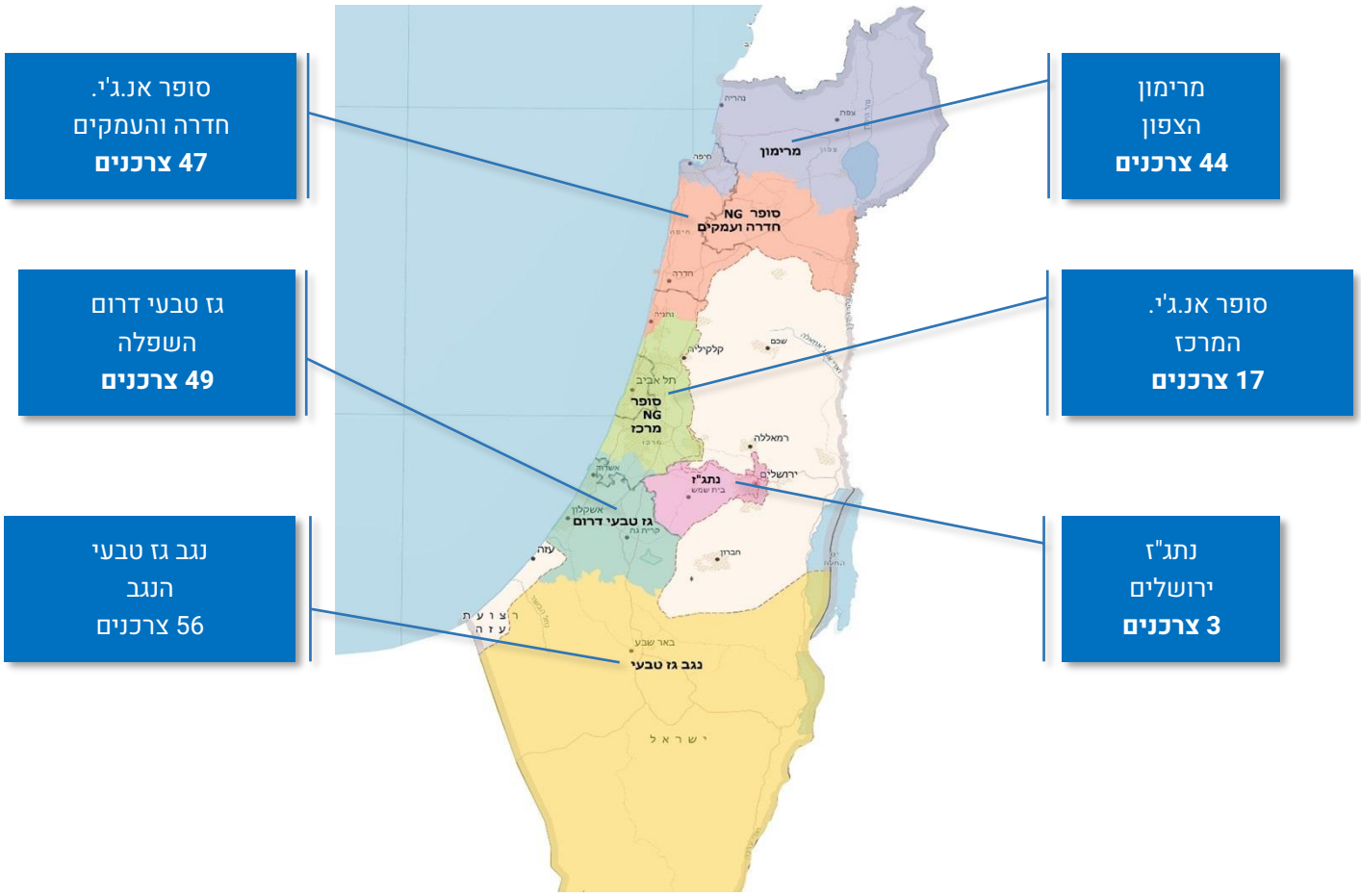
עיקר הצריכה בתעשייה נעשית ישירות מרשת ההולכה. ה-CNG הוא תת סקטור קטן המשמש לתדלוק רכבים כבדים בגז טבעי דחוס ואספקה למעט מפעלים בחלוקה, הוא החל בשנת 2014 וחלקו בשנת 2025 היה כ-4% מהצריכה בסקטור התעשייה. שיעור הצריכה ברשת החלוקה מתוך כלל השימושים בתעשייה עולה מדי שנה.

סקטור החלוקה

רשת החלוקה מזרימה גז טבעי לצרכנים הצורכים גז טבעי בלחץ נמוך (מתחת ל 16 בר). עיקר הצרכנים הינם צרכני תעשייה. רשת החלוקה בישראל מחולקת ל-6 אזורי חלוקה שונים. רשת החלוקה מוקמת ומתופעלת על ידי חברות פרטיות שזכו במכרזי חלוקה שפרסמה רשות הגז הטבעי, כאשר בספטמבר 2025 בוטל הרישיון לחברה הפרטית רתם גז טבעי בע"מ והוענק לראשונה רישיון חלוקה לחברת נתג"ז. החברות שזכו במכרז קיבלו רישיון חלוקה משר האנרגיה והתשתיות מתוקף חוק משק הגז הטבעי, לצורך תכנון, הקמה, הפעלה, ותחזוקה של רשת החלוקה האזורית. הרישיון ניתן לתקופה של 25 שנים, ומקנה לבעל הרישיון בלעדיות לחיבור צרכנים לרשת החלוקה באזור הרישיון.

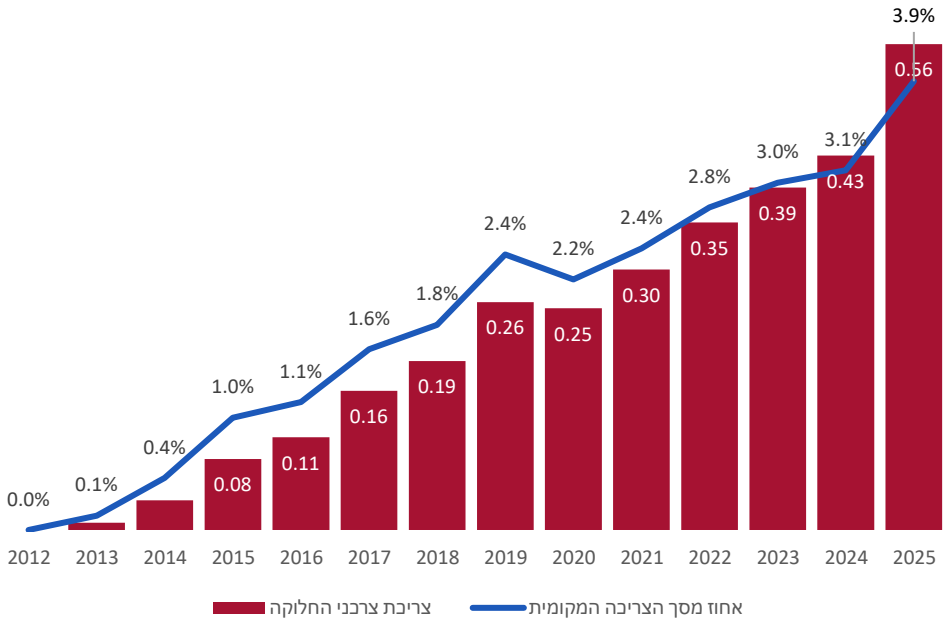
אזור חלוקה	חברת חלוקה	שנת קבלת הרישיון
מרכז	סופר אנ.ג'י. חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ	2009
דרום	גז טבעי דרום בע"מ	2012
חדרה והעמקים	סופר אנ.ג'י. חדרה והעמקים חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ	2013
חיפה והגליל	מרימון גז טבעי צפון בע"מ	2013
נגב	נגב גז טבעי בע"מ	2009
ירושלים	נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ	2025

מפת אזורי חלוקה לפי בעלי רישיונות חלוקה.
בתיבות: שם החברה, אזור ומספר הצרכנים המחוברים, נכון לשנת 2025



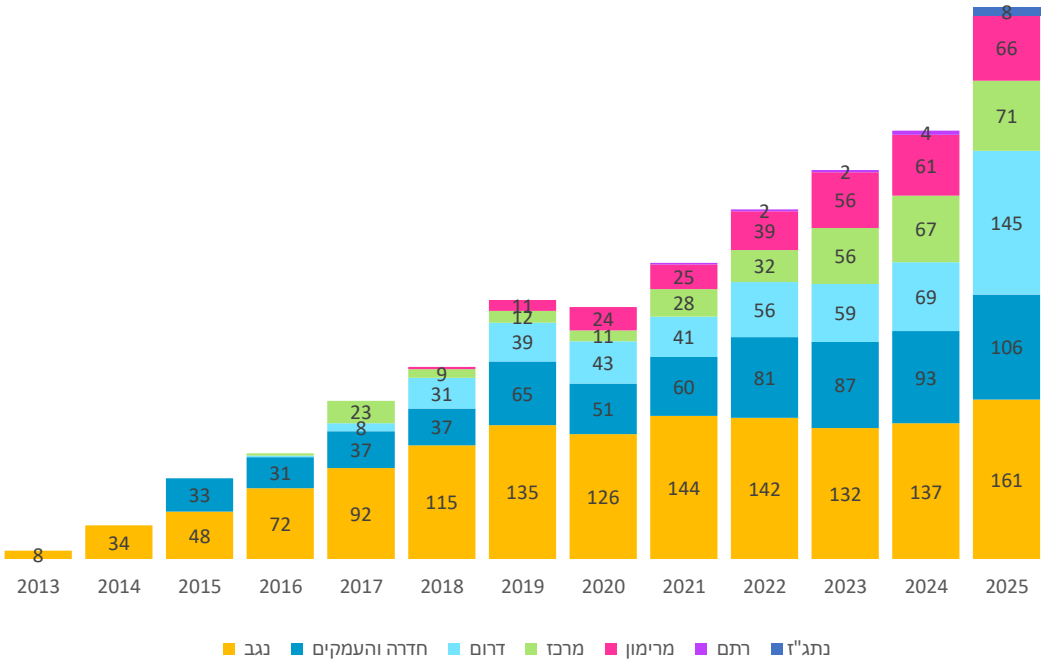
בסך הכול חוברו 219 מונים עבור 216 צרכנים ברשת החלוקה. מתוך הצרכנים שחוברו במהלך השנים התנתקו מרשת החלוקה 13 צרכנים, ונכון לסוף 2025 מחוברים לרשת החלוקה 203 צרכנים.

תרשים 12: צריכת גז טבעי בסקטור החלוקה.
במונחי BCM ובמונחי אחוז מתוך כלל הצריכה המקומית בשנה

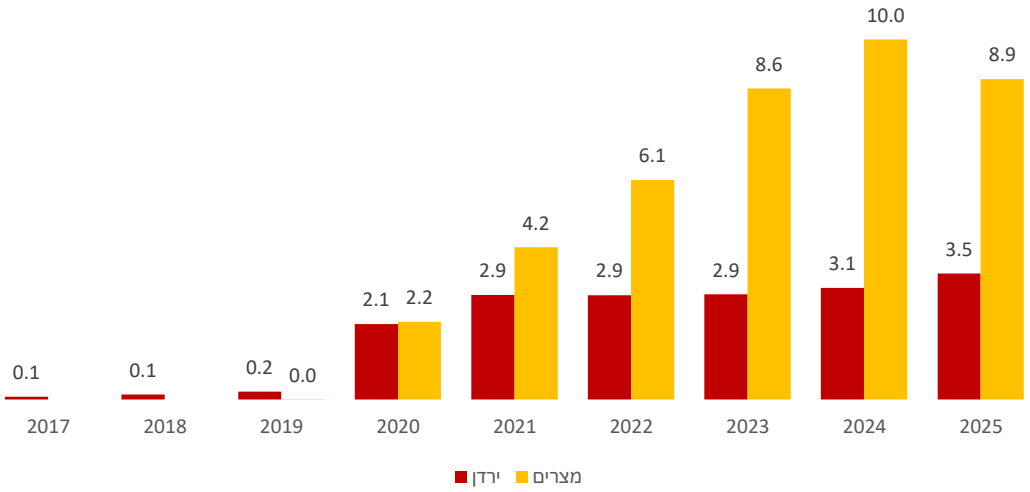


הצריכה בסקטור החלוקה צמחה גם בשנת 2025 בדומה לשנים שלפניה. הצריכה בסקטור זה עמדה בשנת 2025 על 0.56 BCM לעומת 0.43 BCM בשנה שעברה. שיעור הצריכה בחלוקה עמד על כ- 3.9% מסך הצריכה המקומית של גז טבעי בישראל שיעור שהולך וגדל כמעט מדי שנה.

תרשים 13: צריכת הגז הטבעי בסקטור החלוקה
לפי חברות החלוקה השונות. במונחי MCM לשנה

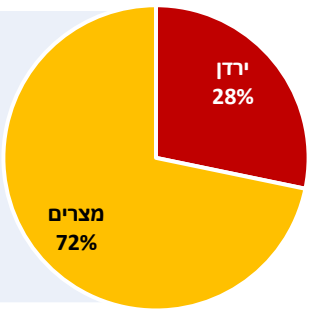


תרשים 14: מבט רב שנתי, יצוא לפי מדינת היעד[3], במונחי BCM



בשנת 2025 יוצא גז טבעי בהיקף של כ-12.4 BCM מישראל למדינות השכנות. עד היום יוצאו סה"כ של כ-58 BCM של גז טבעי מישראל לשכנותיה. היצוא לירדן מתבצע בשני קווים: קו ירדן־דרום, המחובר למפעלי תעשייה סביב ים המלח, וקו ירדן־צפון המחובר למערכת ההולכה הירדנית ומשם לחברת החשמל הירדנית. הכמות שיוצאה מישראל לירדן עמדה השנה על 3.5 BCM גידול של כ-13% ביחס לשנה שעברה. היצוא למצרים מתבצע באמצעות שני קווי הולכה: הקו הימי EMG המוליך מחוף אשקלון לאל־עריש, וקו ירדן־צפון, המתחבר למערכת ההולכה הירדנית כאמור, ומשם מוליך חלק מהגז הטבעי למצרים. כמות הגז הטבעי שיוצאה למצרים בשנת 2025 עמדה על כ-8.9 BCM המהווים ירידה של כ-10.9% ביחס לשנה שעברה.

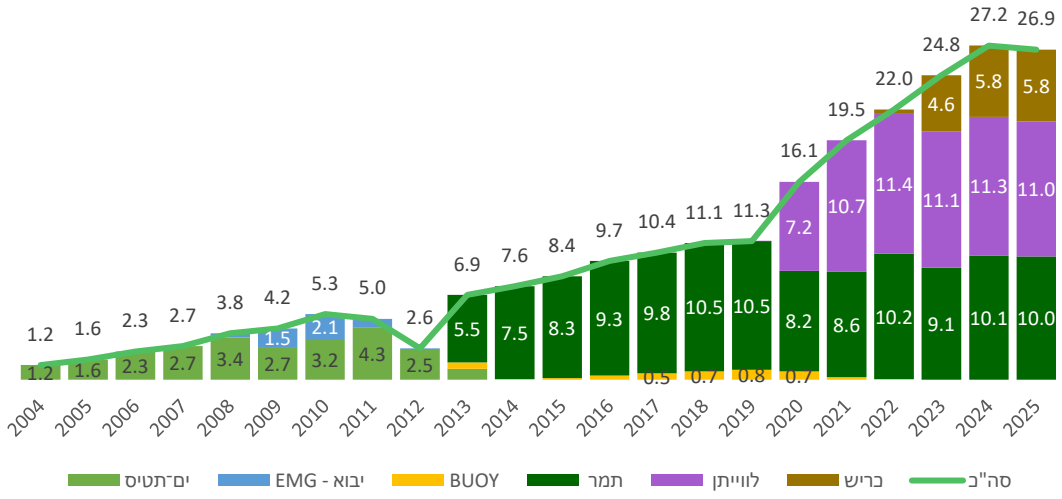
פילוח יצוא, נתוני 2025



מדינת ישראל התחילה לייצא גז טבעי בשנת 2017. מאז, מגמת הגידול ביצוא נמשכה, וגדלה משמעותית מאז שנת 2020 כאשר החלה הפקת גז טבעי מאסדת לווייתן. בשנת 2025, 28% מיצוא הגז הטבעי הישראלי היה לירדן ו-72% למצרים (כאמור, חלק מהגז הטבעי המיוצא מקו ירדן-צפון מגיע בסופו של דבר למצרים).

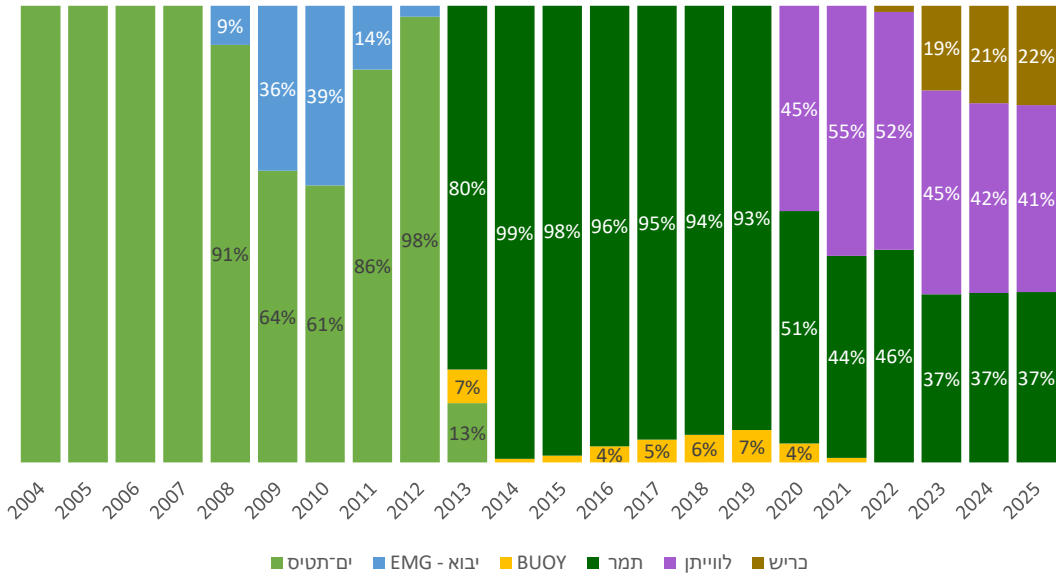
[3] נתוני היצוא למדינות היעד מתקבלים על פי המונים באותן מדינות. כלל הכמות המיוצאת המתקבלת מחברת נתג"ז.

תרשים 15: מבט רב שנתי, אספקת גז טבעי בכלל המשק לפי מקורות אספקה במונחי BCM לשנה

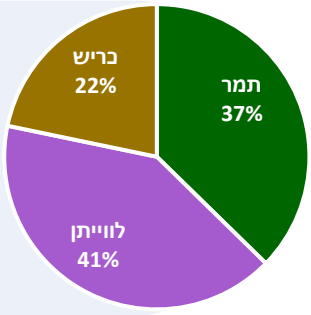


בחודש אוקטובר 2022 החל מאגר כריש לספק גז טבעי למשק המקומי, ובשנת 2025 אספקת הגז הטבעי ממנו עמדה על BCM 5.8 שהם כ-22% מכלל האספקה במשק בשנה זו. בנוסף למאגר כריש, המשיכו לפעול המאגרים תמר ולווייתן, כאשר מאגר לווייתן סיפק בסך הכול BCM 11 לעומת BCM 11.3 בשנה שלפניה, ירידה של כ-2.5%, ומאגר תמר סיפק BCM 10 לעומת BCM 10.1 בשנה שלפניה, ירידה של כ-0.9%.

תרשים 16: אספקת גז טבעי בכלל המשק לפי מקורות אספקה, באחוזים לשנה



פילוח מקורות האספקה במשק הגז הטבעי, נתוני 2025



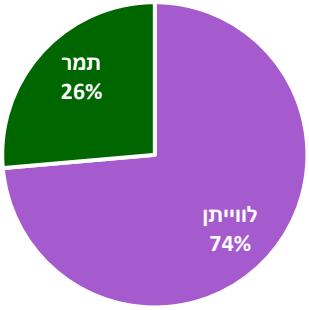
החל מכניסת תמר ב-2013 תפס המאגר נתח משמעותי באספקת הגז הטבעי הישראלית, ועד 2019 הוא תפקד כמאגר יחיד. עם כניסת לווייתן לפעילות ב-2020 ועד שמאגר כריש החל לספק גז טבעי למשק באוקטובר 2022, האספקה התחלקה בין שני המאגרים כמעט באופן שווה, כאשר הכמויות המסופקות הולכות וגדלות. בשנת 2025 אספקת הגז הטבעי מהמאגרים הישראליים הגיעה משלושה מקורות שונים, כאשר 22% מהאספקה הגיעה מכריש. לווייתן הוא עדיין המאגר עם החלק הגדול ביותר בשוק ומספק כ-41% מהסך הכולל של הצריכה. מאגר תמר מספק 37% מסך צריכת הגז הטבעי.

תרשים 17: אספקת גז טבעי בכלל המשק בשנת 2025 לפי מקורות אספקה, במונחי BCM לחודש

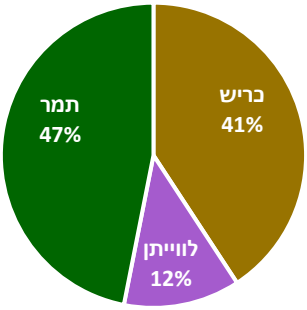


אספקת גז טבעי לפי סקטור, נתוני 2025

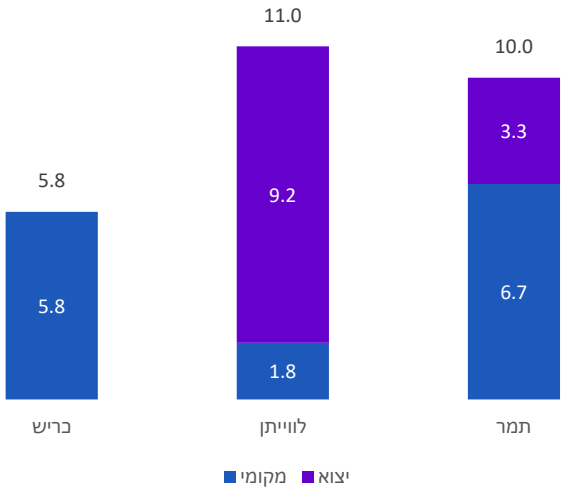
יצוא



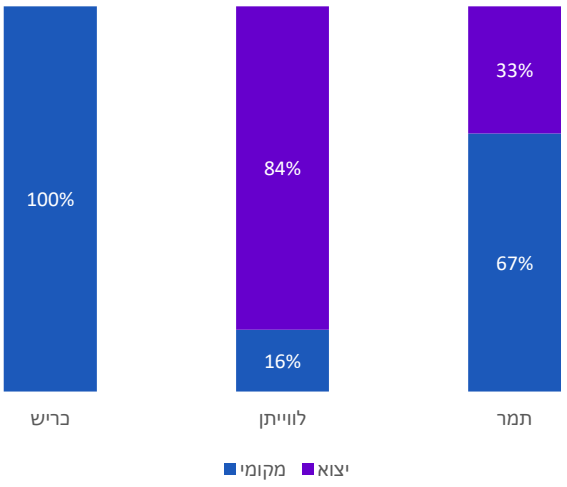
משק מקומי



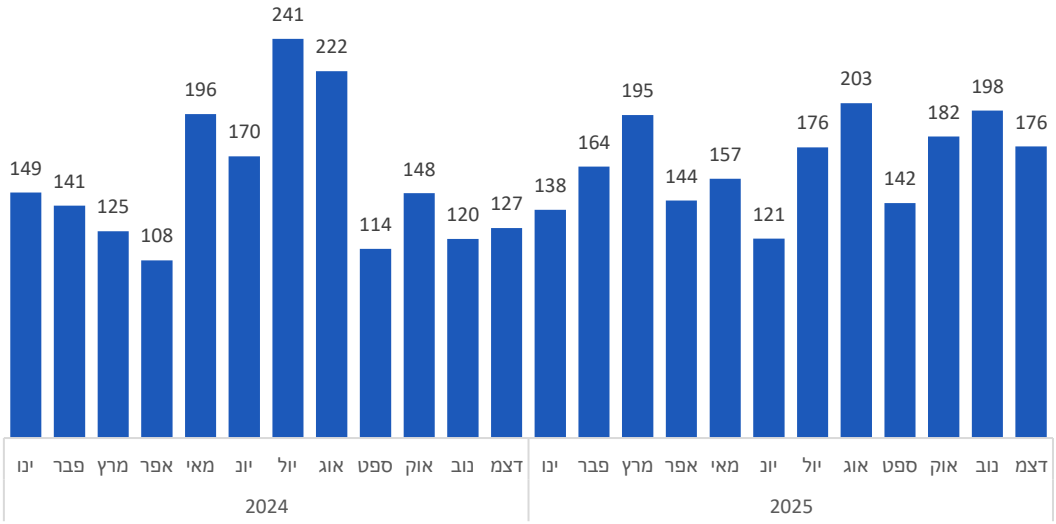
תרשים 18: חלוקה בין יצוא לצריכה מקומית לפי מקורות אספקה בשנת 2025, במונחי BCM



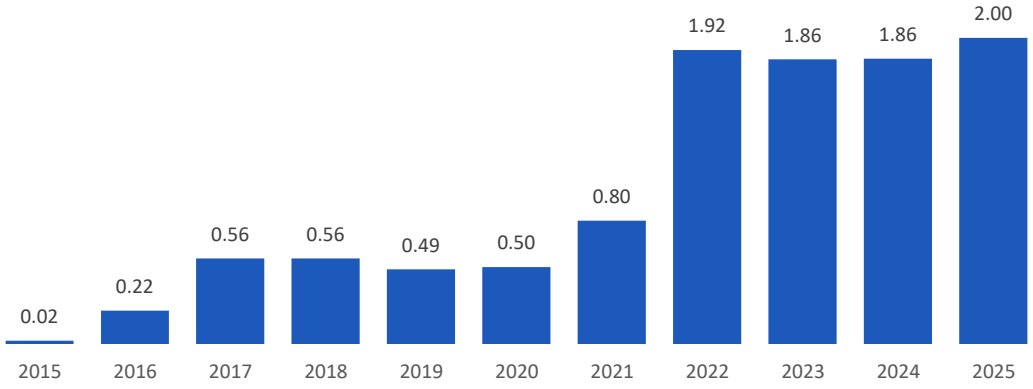
תרשים 19: אספקת גז טבעי ממקורות האספקה לפי יצוא וצריכה מקומית, בשנת 2025, באחוזים



תרשים 20: מסחר משני בשנים 2024–2025, במונחי MCM בחודש



תרשים 21: מסחר משני בשנים 2015–2025, במונחי BCM בשנה



מסחר משני בגז טבעי, הוא פעילות של מכירת גז מצרכני הגז הטבעי אחד לשני, בניגוד לרוב פעילות המסחר במשק שהיא ברובה בילטרלית, ומתרחשת בין ספקי הגז הטבעי (בעלי החזקות במאגרים) לבין לקוחות הגז הטבעי הגדולים, כגון תחנות הכוח והתעשייה הצורכת בלחץ גבוה. פעילות מסחר משני משפרת את התחרות ואת היעילות במשק הגז הטבעי. בשנת 2025 המסחר המשני בגז טבעי הסתכם בכ-2 BCM עלייה של כ-7% משנת 2024. אחוז המסחר המשני מסך כמות הגז הטבעי שסופקה למשק המקומי עמד על 13.8% (13.4% ב-2024). פעילות המסחר המשני המשיכה להיות גבוהה במיוחד בעת אירועי תחזוקה והשבתה במקטע האספקה ובחודשי הקיץ בהם הביקוש לגז טבעי לצורך ייצור חשמל גבוה יותר.

חלק שני

אירועים והתפתחויות במשק הגז הטבעי



התפתחות מערכת ההולכה

נכון לסוף שנת 2025 חברת נתג"ז הקימה ומתפעלת כ-1000 ק"מ של צנרת הולכה. החברה מוליכה גז טבעי ל-45 לקוחות שונים ובכללם לקוחות יצוא במצרים ובירדן, לקוחות תעשייה ו-29 תחנות כוח, מתוכן 7 תחנות הכוח של חח"י ו-22 יצרני חשמל פרטיים. החברה חתומה על הסכמים עם 23 חברות שיווק המשווקות גז טבעי לצרכנים. במסגרת העברת כלל תחנות הכוח לגז טבעי, החברה חיברה את מחז"מים 70 ו-80 המחליפים את היחידות הפחמיות 1–4 בתחנת הכוח אורות רבין בחדרה וכן חיברה את תחנת הכוח של MRC פיקרית באלון תבור. כמו כן, החברה השלימה את חיבור כל ארבע היחידות המוסבות מפחם לגז טבעי בתחנת הכוח רוטנברג באשקלון, ונמצאת בשלבי הקמה מתקדמים לחיבור יחידות 5 ו-6 באורות רבין.

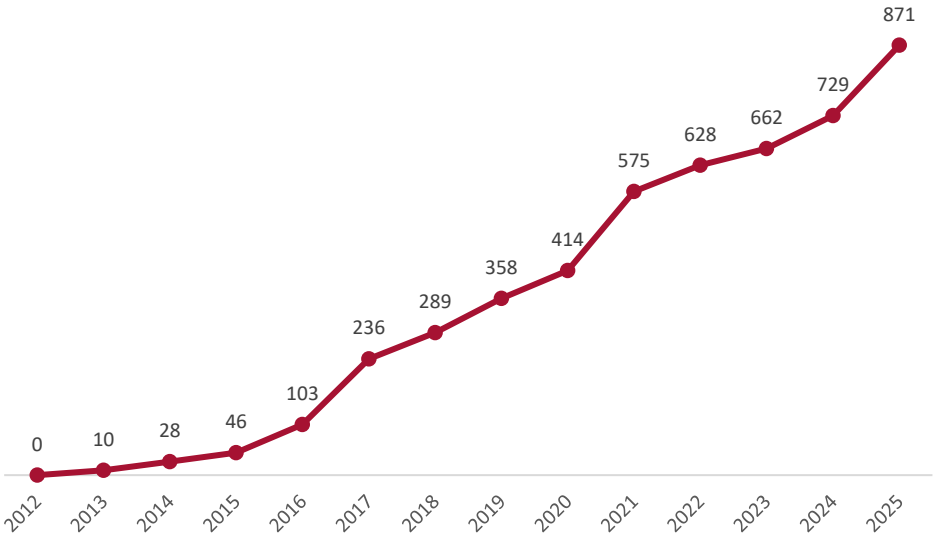
במקביל, ממשיכה החברה להרחיב את מערכת ההולכה הארצית לצורך הגדלת כושר ההולכה במערכת והבטחת המענה לביקוש העתידי. במסגרת זו, קידמה החברה הקמת מקטעים משמעותיים:

- הכפלת מקטע נשר-שורק (16 ק"מ) – עבור חיבור תחנות כוח נוספות והיצוא היבשתי למצרים דרך ניצנה.
- קו ימי חדרה (6 ק"מ) – קו ימי אשר נועד לחבר את תחנת הכוח "אורות רבין" בחדרה לקו הימי הקיים, לטובת חיבור הסבת היחידות הפחמיות לגז.
- פרויקט קו ימי אשדוד-אשקלון (46 ק"מ) – פרויקט לצורך הגדלת היצוא למצרים ואספקת גז ליחידות המוסבות מפחם לגז, בתחנת הכוח רוטנברג באשקלון.
- פרויקט קו יצוא יבשתי למצרים (ניצנה) והקמת תחנת דחיסה ברמת חובב בהספק של כ-35 MW (66 ק"מ) – הקמת קו יצוא נוסף לטובת גידול בכמויות יצוא הגז למצרים, במסגרתו צפויה החברה להקים ולתפעל לראשונה תחנת דחיסה ברמת חובב.

בנוסף, החברה החלה בעבודות קו היצוא הנוסף והמדחס, "רמת חובב-ניצנה", עבור הגדלת היצוא למצרים שיאפשר חיבור של מערכת ההולכה הישראלית למצרים באזור ניצנה.

על פי הנחיית רשות הגז הטבעי פעלה נתג"ז להכנת תכנית אב כוללת עבור משק הגז הטבעי.

רשת חלוקת הגז הטבעי, במונחי ק"מ קווים מוגזים

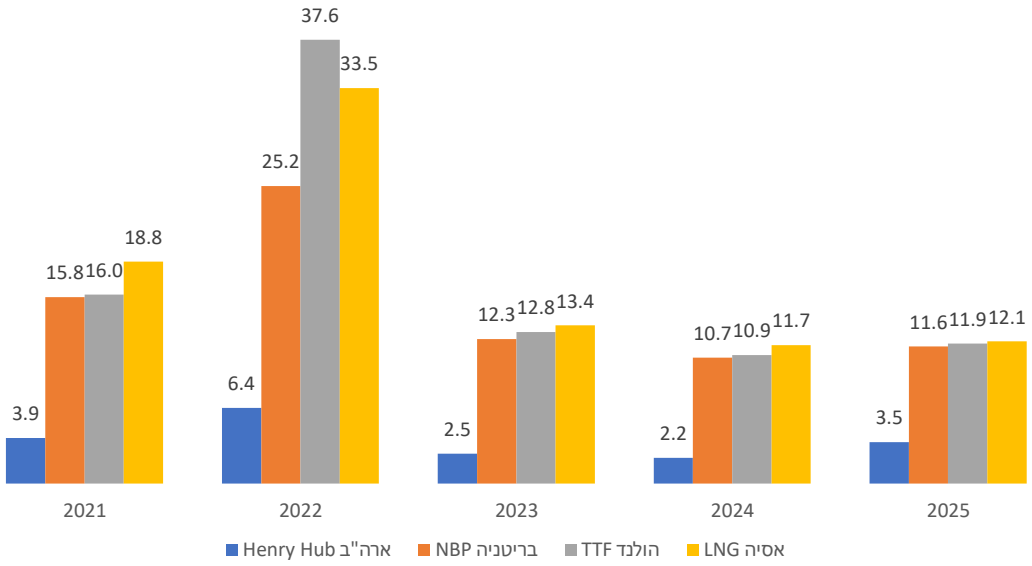


נכון לסוף 2025 נפרשו כ-870 ק"מ צנרת של רשת החלוקה. במהלך השנים חוברו לרשת 216 צרכנים, מתוכם נכון לסוף שנת 2025 פעילים 203. כאמור, סך הצריכה ברשת החלוקה עמדה בשנת 2025 על כ- BCM 0.56 המהווים כ-3.9% מהצריכה המקומית. מאז הקמת רשת החלוקה ישנה עליה מתמדת בחיבור הצרכנים, בהיקפי הצריכה ובפרישת הרשת שהוכפלה ב-5 השנים האחרונות.

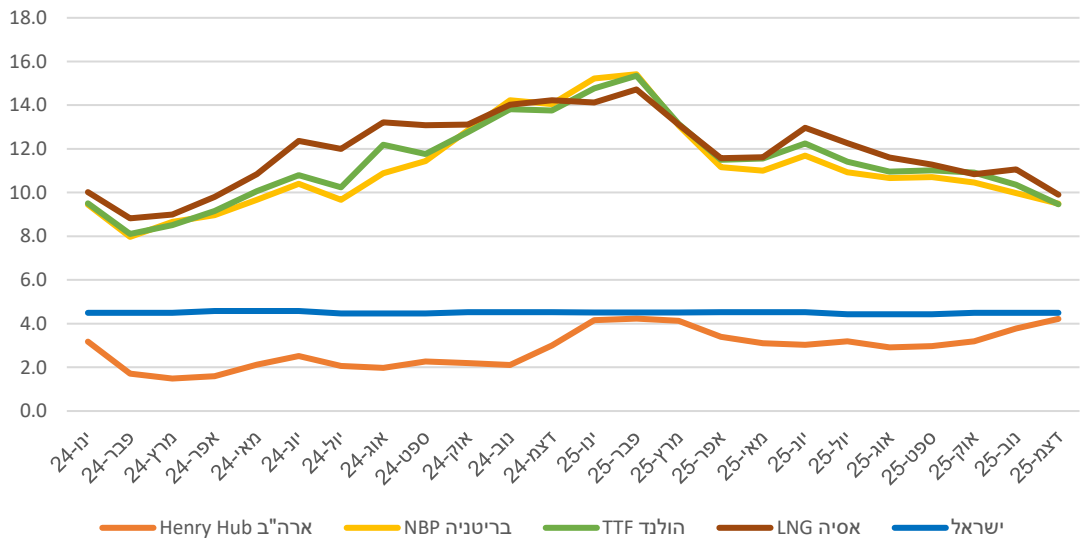
כחלק ממדיניות קידום פרישת הרשת, חוברו ב- 2025 לרשת החלוקה 42 צרכנים. מספר שיא של חיבורים בשנה אחת מאז החלה פריסת הרשת: בין הצרכנים שחוברו השנה: שלושה מרכזים רפואיים (מרכז רפואי זיו בצפת, איכילוב, והמרכז הרפואי האוניברסיטאי ברזילי אשקלון), מפעלי תעשייה בתחום המזון, הפלסטיקה והבנייה, אתרי תשתית, חוות חקלאיות ועסקים במוקדי תעשייה אזוריים. חלק ניכר מהחיבורים כבר נכנס לשלב של צריכת גז טבעי בפועל. בנוסף, קודמה משמעותית רשת החלוקה בעמק המעיינות ובקרית שמונה ועתידה להסתיים בשנה הקרובה.

ביום 10/09/2025 חברת נתג"ז קיבלה לאחריותה רישיון חלוקה ממשרד האנרגיה בנוסף לרישיון ההולכה הקיים, נתג"ז תחבר למערכת החלוקה צרכנים, מפעלי תעשייה ולקוחות מסחריים באזור ירושלים, הכולל את העיר ירושלים, בית שמש וחמש רשויות מקומיות נוספות. נתג"ז מקדמת תכנון הנדסי, ביצוע והקמה של רשת החלוקה אשר תחבר אזורי תעשיה, בתי חולים, מלונות ועסקים נוספים באופן יעיל כלכלי ובר קיימא. מהלך אשר נועד לספק לתעשייה המקומית מקור אנרגיה זול נקי ויעיל יותר ולשפר את כושר התחרות של התעשיה, להוזיל את הוצאות האנרגיה באופן משמעותי ולתרום לשיפור איכות הסביבה.

מחיר ממוצע לגז טבעי בעולם בשנים 2021–2025, במונחי דולר ל-MMBtu (מקור: ארגוס מדיה[2])



מחיר ממוצע לגז טבעי בעולם בשנים 2024–2025, לפי חודשים במונחי דולר ל-MMBtu (מקור: ארגוס מדיה[4])



[4] הנתונים שרשות הגז הטבעי מפרסמת (לעיל) התקבלו ברשות ארגוס מדיה. ארגוס אינה מתחייבת, באופן מפורש או משתמע, באשר לדיוק, הלימות, עדכניות או שלמות הנתונים, או התאמתם לכל שימוש ספציפי. ארגוס לא תישא באחריות לכל אובדן או נזק הנובעים מהסתמכות או שימוש של צד כלשהו בנתונים אלה, ומתנערת מכל אחריות הקשורה או הנובעת משימוש בנתונים במלוא המידה המותרת על פי החוק.

אירופה

עליות המחירים שהחלו באוקטובר 2024 נמשכו גם בראשית 2025. הגורמים המרכזיים היו מזג אוויר קר מהרגיל שהגביר את הביקוש לחימום, המשך צמצום יבוא הגז מרוסיה והתחרות הגוברת מול אסיה על מטעני גז טבעי נוזלי (LNG).

מאמצע פברואר החלו המחירים לרדת בעקבות ירידה עונתית בביקוש לאחר החורף, ירידה בלחץ התחרותי על מטעני LNG, גידול בהיצע העולמי וירידה בחשש להסלמה במלחמת רוסיה אוקראינה.

בחודש מאי נרשמה עלייה מחודשת במחירים. לכך תרמו עלייה בביקוש לקראת הקיץ, השבתות במתקני הפקה בנורבגיה ובמתקני הנזלה באוסטרליה ובארה"ב, פרסום מפת הדרכים של האיחוד האירופי להפסקת יבוא גז מרוסיה והתגברות אי הוודאות הגיאו פוליטית בעקבות מבצע "עם כלביא". עם סיום המבצע ירדו המחירים בחדות.

עד סוף 2025 נמשכה ירידה מתונה במחירים, בין היתר בזכות גידול ביבוא LNG וירידה בביקוש, גם עקב מעבר גובר לאנרגיות מתחדשות.

אסיה

תחילת 2025 התאפיינה בירידות מחירים, על רקע חורף חם מהממוצע ומלאי אחסון גבוהים. בפברואר חל מפנה, כאשר ירידת הטמפרטורות הובילה לעלייה בביקוש לחימום ולהתגברות התחרות מול אירופה על מטעני LNG.

מאמצע פברואר ועד מאי נרשמה ירידה נוספת במחירים, בעיקר בשל ירידה בביקוש בסין וגידול בהיצע העולמי. מתחילת מאי ועד סיום מבצע "עם כלביא" עלו המחירים שוב, בהשפעת הביקוש האירופי ואי הוודאות הגיאו־פוליטית, ומאז סיום המבצע ועד סוף השנה חזרו המחירים לרדת, בעקבות גידול בהיצע וביקוש נמוך יחסית באסיה.

ארצות הברית

ב-2025 נרשמו בארה"ב מחירי גז טבעי גבוהים יותר לעומת 2024. העלייה נבעה מביקוש גבוה לחימום ולייצור חשמל בחודשי החורף ומגידול ביצוא LNG. מנגד, גידול בהפקת הגז הטבעי המקומית ועלייה בייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות סייעו למתן את העליות.

ישראל

מאז יולי 2023 מפרסמת רשות הגז הטבעי את מחיר הגז הטבעי הרבעוני הממוצע למשק המקומי. הפרסום מתבסס על דיווחי ספקי הגז הטבעי כהגדרת בחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, אשר מתקבלים במסגרת תקנות משק הגז הטבעי (חובת מסירת מידע של מוכר ומשווק גז טבעי), התשפ"ב 2022. המחיר הממוצע למשק המקומי מתייחס לכלל מכירות הגז הטבעי על ידי ספקי הגז למשק המקומי.

קישור לעמוד מחירי הגז הטבעי בישראל:

התפתחויות במקטע החיפוש וההפקה

הליכים תחרותיים

במרץ 2025, בהמשך להליך התחרותי הרביעי לחיפושי גז טבעי, הוענקו שישה רישיונות חיפוש בשטח המכונה "מקבץ ו" לקבוצה הכוללת את SOCAR (אזרבייג'אן, מפעילה), bp (בריטניה) וניו מד אנרג'י (ישראל). בשטח זה, המצוי בסמוך לגבולות הימיים עם לבנון וקפריסין, טרם התבצעה בעבר פעילות חיפוש משמעותית. אי לכך הפעילות בתקופת הרישיון הראשונה (3 שנים) צפויה להתמקד בביצוע סקרים סיסמיים ולימוד השטח לקראת החלטה על קידוח אפשרי.

בנובמבר 2025 המליצה מועצת הנפט לשר האנרגיה והתשתיות על יציאה להליך תחרותי חמישי, בהמשך לעבודת מטה שביצע הצוות המקצועי במשרד. פרסום ההליך בפועל צפוי להתרחש במהלך שנת 2026.

פיתוח מאגרים קיימים

במהלך שנת 2025 בוצעו פעולות כחלק מפרויקטים להרחבה משמעותית של כושר ההפקה ממאגרי תמר ולווייתן, לרבות הנחת צינורות הולכה נוספים מהמאגרים לאסדות ההפקה וכן שדרוג יכולת הטיפול באסדות. פעולות אלו, וכן פעולות משלימות שיתבצעו לאורך שנת 2026, צפויות להוביל להגדלת כושר ההפקה של מאגר תמר מכ-11 לכ-16 BCM לשנה, וכושר ההפקה של מאגר לווייתן מכ-12 לכ-14 BCM בשנה. הרחבת כושר ההפקה צפויה להגדיל את היתירות המשקית, לחזק את הביטחון האנרגטי, ולתרום להכנסות המדינה.

במהלך שנת 2025 התקיימו התנאים לקבלת החלטת השקעה על הרחבה נוספת של כושר ההפקה ממאגר לווייתן, אשר התקבלה בפועל בינואר 2026. הרחבה זו צפויה להביא את מאגר לווייתן בתוך פרק זמן של מספר שנים לכושר הפקה של כ-21 BCM לשנה.

התפתחויות בתחום יצוא הגז הטבעי

במהלך שנת 2025 ניתנו שלושה אישורי יצוא בגין הסכמים שנחתמו בידי שותפי מאגר לווייתן ע"י הממונה על ענייני הנפט באישור השר ולאחר הליך היוועצות עם רשות הגז הטבעי. שני הסכמים, בהיקף כולל של 4.5 BCM, נחתמו למכירת גז טבעי ללקוחות תעשייתיים בירדן. האישור השלישי ניתן בדצמבר 2025 בגין עסקה למכירת גז טבעי בהיקף של כ- 131 BCM למצרים, אשר היקפה הכולל נאמד בכ-112 מיליארד ש"ח, ומהווה את עסקת היצוא הגדולה בתולדות מדינת ישראל. אישור זה ניתן בין היתר בראי הצפי לקבלת החלטת השקעה להרחבה משמעותית של כושר ההפקה ממאגר לווייתן (ר' לעיל), וכן לאור הסכמת השותפות במאגר לכך שהאישור יכלול מספר תנאים שנועדו להבטיח את צרכי המשק המקומי. בין היתר נקבעו עדיפות מוחלטת באספקה למשק המקומי ביחס לכל כמות שתוזמן על ידי הצרכנים; תנאים שיאפשרו את הפחתת היצוא בהינתן מצבים שונים בהם הדבר יידרש; וכן התחייבות בעלי המאגר לספק גז טבעי לצרכני המשק המקומי בהתאם לנוסחאות מחיר המבוססות על מתווה הגז, לכל תקופת האישור ביחס לחוזים ארוכי-טווח, ולפרק זמן של מספר שנים ביחס לעסקאות קצרות-טווח (SPOT).

בספטמבר 2025 חתמה חברת נתג"ז על הסכמי הולכה עם יצואניות הגז הטבעי בקשר עם הקמת צינור היצוא בתוואי רמת חובב-ניצנה, ובכך התאפשרה יציאתו לדרך של הפרויקט להקמת הצינור. צינור זה, אשר עתיד להתחיל את פעולתו לקראת סוף שנת 2028, צפוי להיות בעל קיבולת של כ-6 BCM בשנה, אשר תאפשר את הגדלת יצוא הגז הטבעי למצרים, בין היתר בקשר עם הסכמי היצוא החדשים ממאגרי תמר ולווייתן ועם הפרויקטים להרחבת כושר ההפקה.

חלק שלישי

פעילות רשות הגז הטבעי בשנת 2025



מחירון נורמטיבי

רשות הגז הטבעי פרסמה לשימוע הציבור מחירון נורמטיבי מפורט לעבודות הגז הטבעי ברשת החלוקה, וזאת לאור הניסיון הנצבר מהקמת יותר מ 800 ק"מ. לצורך דיוק המחירון, מופו 5 קטגוריות של תוואים שניתן להעביר בהם צינור גז טבעי וארבעה סוגי קרקע שונים. מחירון זה נועד לשמש את פעילות רשות הגז הטבעי במקטע החלוקה. מדובר על בניית מחירון חדש עם מספר רב מאוד של נתונים וניתוח סוגי העבודות השונים שמאפיינים את הקמת רשת החלוקה.

תכנית אב למשק הגז הטבעי

רשות הגז הטבעי הנחתה את חברת נתג"ז להתחיל בתכנון ובעריכת תכנית אב למשק הגז הטבעי המסתכלת עד שנת 2050 תוך מתן דגש על תחזית צריכות חשמל ופיתוח משק החשמל, העלייה באחוז האנרגיה המתחדשת בתמהיל מקורות ייצור החשמל, יצוא גז טבעי, אחסון תפעולי ואסטרטגי, היערכות להרחבה ושדרוג מערך ההפקה ובחינת היתירות והעמידות של מערכת ההולכה באירועי קיצון. עם השלמת תכנית האב למשק ניתן יהיה לגזור ממנה את תכניות הפיתוח של מערכת ההולכה. אגף בכיר הנדסה מוביל את העבודה המקצועית בנושא מטעם רשות הגז הטבעי.

מידול מערכת ההולכה ורשת החלוקה בתוכנה ייעודית

ביצוע מודלים וסימולציות של רשת החלוקה ומערכת ההולכה בעזרת תוכנה מיוחדת (SYNERGY) לאופטימיזציה של תשתיות זורמות. המודלים מאפשרים למהנדסי רשות הגז הטבעי לקבל החלטות בעניין פיתוח מערכת ההולכה ורשת החלוקה.

תוכניות בטיחות

חקר וניתוח יישום תוכנית בטיחות לבעלי רישיונות מהשנה החולפת, לצד בקרה רגולטורית שוטפת על עמידה בתוכניות לשנה הנוכחית. במסגרת זו, בוצעה סטנדרטיזציה של תהליכי הדיווח והתחזוקה עבור קווי הגז וכלל מתקני הגז, בהתאם לתנאי הרישיון והתקנים המחייבים. הבקרה מתמקדת בפיקוח על כשירות והכשרות עובדים, עמידה בנהלי החברות, ביצוע תוכניות תחזוקה ובדיקות תקופתיות במיתקני גז, וכן ניתוח אירועי גז לצורך הפקת לקחים ואכיפת חובת הגשת התיעוד ההנדסי הנדרש.

פיקוח ובקרה

רשות הגז הטבעי ביצעה 78 סיורים באתרי עבודה שונים ברחבי הארץ בשנת 2025, וקידמה 59 מפרטים חדשים, ו-33 אישורי הגזה למקטעים וצרכנים שונים ברשת החלוקה ובמערכת ההולכה, חלקם תוך התגברות על מכשולים לא שגרתיים. אישורים מיוחדים אלו הבשילו לאחר למידה מעמיקה על אירועים דומים במדינות BEST PRACTICE, וכללו בין היתר סדרת פגישות תיאום ותכנון וליווי צמוד לבעלי רישיונות במשק הגז הטבעי.

תכנון סטטוטורי

במהלך שנת 2025 ריכזה רשות הגז הטבעי את הטיפול הסטטוטורי בתוכניות עבודה לרשתות חלוקה ומסמכי מקרקעין עבור חברות הגז הטבעי (חלוקה והולכה). רשות הגז הטבעי עמדה ביעדי השירות (SLA), עם דגש על מתן מענה מהיר בתוך 14 ימי עבודה. פרויקטים בולטים: קו המזין את קריית עקרון, שדרוג תשתיות באוניברסיטת בן גוריון, חיבור בסיס ג'וליס והעתקת קווי גז בתת"ל 65.

בתחום מסמכי המקרקעין טופלו 40 פניות במהלך השנה עם עמידה בזמנים בשיעור הצלחה של 90%. בין השאר ניתן מענה בסוגיות היתרי בנייה, פטורים מהיתר (261ד) ועדכוני תוואי למפעלים.

תיאום התשתיות מול חברת ההולכה וחברות החלוקה נמצא בתהליכי רפורמה שתביא לייעול ודיוק התיאום התכנוני. בנוסף, רשות הגז הטבעי מפתחת את פורטל ה-GIS, ובשנת 2026 הוא יונגש לכל משתמשי רשות הגז הטבעי.

גיבוש מתווה כלכלי לרשת החלוקה

רשות הגז הטבעי הובילה במהלך השנה את גיבושו של מתווה חדש לרשת חלוקת הגז הטבעי. המתווה, שגובש בשיתוף פעולה עם משרד האוצר, נועד לתת ודאות וכדאיות כלכלית לפרישת רשת החלוקה תוך שימור סביבת התעריפים לצרכנים. לצורך יישום המתווה הוקצו מאות מיליוני שקלים מתקציב המדינה, ובמהלך שנת 2025 התפרסם המודל לשימוע ציבורי.

סילוק על הסף של תביעתה[5] של חברת סופר אנ.ג'י מקבוצת שפיר בעניין הרישיון שקיבלה מהמדינה להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה באזור המרכז

ברקע ההליך עומד מכרז שפורסם בשנת 2007 על ידי רשות הגז הטבעי, שמטרתו הייתה הקמה והפעלה של רשת חלוקה לגז טבעי באזור המרכז. במסגרת זו זכתה חברת סופר אנג'י במכרז ב-2009 וקיבלה רישיון להקמה ולהפעלה של רשת חלוקת גז טבעי. חרף זכייתה, החברה לא השלימה את פרישת הרשת, ולטענתה, כישלון זה נבע מהתנהלות המדינה וממדיניות האסדרה שננקטה על ידה במשך כחמש עשרה שנים. החברה הגישה תביעה לבית המשפט המחוזי על סך של כ- 200 מלש"ח. עיקר התביעה נסמך על עוולת הרשלנות, בטענה שהמדינה חרגה מחובת הזהירות שלה, ובצידה נטען גם להתעשרות המדינה על חשבון החברה, ולעוולת הפרת חובה חקוקה בגין אי הטמעת המלצות מבקר המדינה. החברה תקפה שורה ארוכה של החלטות שהתקבלו על ידי למעלה מ-20 רשויות שלטוניות שונות, לאורך קרוב ל-15 שנה.

במסגרת ההליך שהתנהל בבית המשפט המחוזי הוגשה ע"י המדינה בקשה לסילוק התביעה על הסף מחמת התיישנות, היעדר עילה והיעדר יריבות. הבקשה נדחתה על ידי בית המשפט המחוזי ומכאן בקשת רשות הערעור שהוגשה לבית המשפט העליון.

בהחלטה שופט בית המשפט העליון חאלד כבוב קבע שיש לקבל את הערעור ולסלק את תביעת סופר אנ.ג'י על הסף. לדבריו, חברת סופר אנ.ג'י פעלה בחוסר תום לב וכרכה יחד שורה ארוכה של פעולות והחלטות שהתרחשו במהלך 15 השנים. נוסף, הדגיש כי סופר אנ.ג'י הגישה בג"ץ בנושא בעבר כנגד החלטת הרשות לחלט לה ערבות וחזרה בה, ובתביעה זו ניסתה לשפר את תביעתה הקודמת. עוד קבע השופט כי המדינה לא נדרשה לצפות את הנזק שנגרם לחברה עקב התנהלותה. במקרה זה, לדבריו, הטלת אחריות על המדינה עלולה להוביל להרתעת יתר ופגיעה באינטרס הציבורי.

השופט כבוב התייחס גם לעמדת המדינה, כשהתנהלות החברה, ובפרט של בעלי מניותיה ושל הנהלתה (קבוצת שפיר), אינה מתיישבת עם טענותיה בכתב התביעה. זאת כי אותם בעלי מניות וההנהלה בחרו מספר שנים לאחר שהחברה זכתה במכרז להתמודד במכרז דומה באזור אחר, כאשר היו מודעים לשינויים במשק הגז הטבעי, והשפעתם לכאורה על המודל

[5] תיק רע"א 4398/24 מדינת ישראל נ' סופר אנ.ג'י חברה לחלוקת גז טבעי בע"מ.

העסקי ואפשרות מימושו. יתרה מזאת, בשנת 2022, שנה בלבד לפני הגשת התביעה, פעלה חברת שפיר לרכישת חלקה של חברה אחרת בחברת סופר אנ.ג'י, כך שתהיה הבעלים הבלעדיים של החברה.

הן השופט כבוב והן השופט שטיין קבעו כי מדובר במכרז עסקי וככזה יש לבחון את הטענות במסגרת החוזית שכוללת את הסיכונים והסיכויים שגדרו הצדדים במסגרת תנאי המכרז שבו זכתה ולא ניתן להתעלם ממסגרת זו גם כאשר מוגשת תביעה בנזיקין.

עוד צוין שחברת סופר אנ.ג'י היא גוף מתוחכם שנכנס ביודעין למערכת הסכמית אשר הקצתה את הסיכויים והסיכונים בין הצדדים באופן ברור ומחושב, אשר מעצים את החשש שתכליתה של התביעה היא שיפור עמדות למשא ומתן ושיפור תנאי המכרז בדיעבד, וכי פעילותה של הרשות נעוצה, בין היתר, בשאיפתה הראויה לקידום משק הגז הטבעי בישראל ולטייבו. שופט בית המשפט העליון שטיין הוסיף כי ניסוח התביעה ניסה ליצור טענת זכות מעורפלת, שאין לה בסיס משפטי אמיתי. מעבר לכך, נאמר כי תביעה המנוסחת באופן כוללני או תביעה שאין לה בסיס מוצק מגלמת תרחיש של 'סחיטת פשרה' שאותו יש למנוע.

לאור האמור קיבל בית המשפט העליון את עמדת רשות הגז הטבעי וסילק על הסף את תביעה של סופר אנ.ג'י.

מתן רישיון להקמה והפעלה של רשת חלוקה באזור ירושלים לחברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ

במסגרת תיקון מספר 13 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), תוקן סעיף 11א(ב) לחוק כך שניתנה לשר האנרגיה והתשתיות סמכות ליתן רישיון להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה (להלן: "רישיון חלוקה") לחברת נתיבי הגז לישראל בע"מ (להלן: "נתג"ז") עצמה, בתנאים הקבועים בסעיף.

בעקבות התיקון לחוק כאמור בסמכות השר להעניק רישיון חלוקה לחברת נתג"ז לאחר שהשתכנעו שר האנרגיה והתשתיות ושר האוצר כי לשם פיתוח משק האנרגיה, אין זה נכון בנסיבות העניין לתת רישיון להקמה או להפעלה של רשת החלוקה האמורה לגורם מהמגזר הפרטי, ובכלל זה לבעל רישיון חלוקה או למי שהיה בעל רישיון חלוקה, וכי הקמה או הפעלה כאמור באמצעות אחת החברות תהיה מתאימה יותר באותן הנסיבות.

ביום 10.9.2025 לאחר פעילות מאומצת הוענק לראשונה לחברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ, רישיון להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה באזור ירושלים לתקופה של 25 שנים.

צעד זה היווה צעד נוסף של הרשות לקידום פרישת הרשת, במקרה זה באזור ירושלים, בשל העיכוב המשמעותי בחיבור צרכנים באזור.

רציפות תפקודית

שנת 2025 היוותה המשך רציף משנת 2024 בתחום הערכות וניהול אירועי חירום במשק הגז הטבעי לאור המשך מלחמת 'חרבות ברזל'. במהלך השנה, רשות הגז הטבעי נדרשה להתמודד עם מגוון מצבים ביטחוניים וסביבתיים (סופת קורל) שהשפיעו באופן ישיר על הפעילות המשקית, כאשר שיאה היה במערכה 'עם כלביא'. ההתמודדות עם מצבי הלחימה והערכות חירום נוספות, היו חלק בלתי נפרד מהעיסוק.

כמו כן החל מפתיחת הלחימה ב'חרבות ברזל' פעלה רשות הגז הטבעי לקבוע ולהאריך את החלטת הממשלה המאפשרת לשר להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי. אפשרות זו מומשה הלכה למעשה במערכה 'עם כלביא', שבו שר האנרגיה הכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי והופעלו תקנות לשעת חירום אשר אפשרו הקצאת גז לכל הצרכנים במשק המקומי.

בשנה זו, ההתמקדות העיקרית הייתה בניהול מצבי הלחימה, במיוחד לאור המצב הביטחוני המתוח באזור. רשות הגז הטבעי הייתה מעורבת בשורת פעולות שיפור והתאמה כולל תרגולים עם משטרת ישראל, צה"ל, פיקוד העורף וכוחות הגנה נוספים במטרה להבטיח שמירה על רציפות תפקודית של מתקני הגז ויכולת התמודדות עם איומים ביטחוניים.

במסגרת זו, הובילה רשות הגז הטבעי תרגיל (משחק מנהלים) משקי, אשר דימה תרחישים עצימים במספר קטגוריות והיווה כר פורה לעיסוק ושיח עם כלל השחקנים במשק האנרגיה והגז הטבעי, למציאת פתרונות וקביעת סדר עדיפות לטיפול וקידום הרציפות התפקודית.

טרם המערכה 'עם כלביא' עדכנה רשות הגז הטבעי את ההערכות המשקית לאור הצפי במערכה עם איראן. התקיפות האיראניות שהתרחשו השנה הציבו אתגרים נוספים. הרשות הייתה ערוכה ומוכנה כפי שהתכוננה ופעלה מייד ובאופן מקצועי ושוטף במיוחד בניהול משק הגז הטבעי ביחד עם החברות שעוסקות באנרגיה ובגז טבעי. הכוחות המעורבים בתכנון וביצוע הערכות לחירום היו מעורבים בקידום ההגנה האקטיבית והפסיבית. נוסף על כך, נדרשו תיאומים בין הגורמים השונים – משרד הביטחון, צה"ל, רשות הגז והגופים הרגולטוריים – כדי להבטיח שמירה על מערכות הגז ולמנוע פגיעות במשק.

איסור דיג מכמורת ליד קווי התשתית בים

בשנת 2025, במסגרת המאמצים להגביר את האכיפה של איסור הדיג מכמורת באזורי קווי התשתית והמתקנים הימיים של משק הגז הטבעי וזאת, על מנת לשמור על המתקנים, במיוחד בתחומים קריטיים כמו קווי הצנרת. נעשתה עבודה צמודה עם הגורמים המוסמכים, כמו רשות הטבע והגנים ומשרד החקלאות, אשר הובילה להעלאת רמת המודעות וההקפדה על האיסור. הנושא עלה לוועדת הכלכלה שאישרה בהוראת שעה לאסור את הדיג עד שיוסדר הנושא באופן סופי.

חלק רביעי

מבט לעתיד



איזון

לצורך אספקת גז טבעי רציפה ואמינה לכלל הצרכנים ברשת ההולכה בנקודות היציאה ממערכת ההולכה בהתאם לצרכיהם ולצורך אבטחת אספקת הגז בנקודות הכניסה למערכת ההולכה על ידי ספקי הגז השונים בהתאם להזמנות של צרכניהם נדרש לשמור על רמות הלחצים במערכת ההולכה בטווח שתאפשר זאת.

לאור שינויים שעבר משק הגז הטבעי בשנים האחרונות (כניסת ספק גז נוסף, גידול בביקוש לגז טבעי לשוק המקומי וליצוא, סיום תקופת המעבר במתווה הגז ועוד) ולצורך המשך הפיתוח של ממשק הגז הטבעי יש צורך בעדכון משטר האיזון הקיים.

בסוף נובמבר 2025 פורסמה לשימוע טיוטת החלטת מועצה בנושא: אמות מידה ותעריפים לעניין איזון הלחצים במערכת ההולכה. טיוטת ההחלטה מבוססת על הפרקטיקה הנהוגה בעולם ומתמרצת את צרכני הגז הטבעי והמשווקים לסחור בגז טבעי לצרכי איזון. כמו כן, לפי טיוטת ההחלטה, כנהוג בעולם, על חברת ההולכה נתג"ז, לאזן את הלחצים במערכת ההולכה על ידי קנייה ומכירה של גז טבעי לצורך זה.

קידום מסחר משני בגז טבעי

רשות הגז הטבעי פועלת לפיתוח המסחר המשני במשק הגז הטבעי דרך קידום פעילות זירת מסחר בגז טבעי שתייצר שוק משני נזיל ושקוף אשר יעודד השקעות בשוק האנרגיה, ייצר מחיר ייחוס לגז טבעי ויגביר את התחרות במשק הגז הטבעי.

בינואר 2025 פרסמה רשות הגז הטבעי טיוטת תקנות למתן שירותי הולכה לצורך ייצוא גז טבעי במסחר משני מישראל. התקנות מיישמות את סעיף 4 בהחלטת ממשלה 4442 מיום 06/01/2019 ויאפשרו יצוא גז טבעי במסחר משני בכמות מוגבלת למדינות שכנות לצורך הגברת הנזילות בשוק המשני. כמו כן, חשיבות פיתוח המסחר לקידום התחרות אף צוינה בטיוטת דו"ח וועדת דיין שפורסמה לציבור באפריל 2025.



רשות הגז הטבעי

משרד האנרגיה והתשתיות

www.energy.gov.il