



מחלקת רישוי והגנה מאש ארצי
מחלקת רישוי והגנה מאש
כבאות והצלה לישראל
"גלאי עשן מציל חיים"
-בלמ"ס-



כ"ט באייר תשפ"א
11 במאי 2021
5750-1113-2021-004803

לכבוד

יניב בואי – ממונה בטיחות אש ארצי

הנהלת בית המשפט

הנדון : השגה על החלטת רמ"ח הגנה אש מחוז חוף, טפסר משנה מאיה קסקי תיק מס' 160303

סימוכין: 5750-1113-2021-002998 – החלטת רמ"ח הגנה מאש מחוז חוף

1. בפניי השגה של הנהלת בתי המשפט (היכל המשפט בחיפה) על החלטת ראש מחלקת הגנה מאש מחוז חוף, טפסר משנה מאיה קסקי.
2. המשיג הגיש טענותיו בכתב בתאריך ה-12.04.2021.
3. עסקין במבנה גבוה, בעל 7 קומות על קרקעיות ו-5 קומות תת קרקעיות הכולל אולמות משפט, משרדים, אגפים טכניים ועוד (אגף המעצרים, החניון והקפיטריה אינם נכללים בתיק זה).
4. המבנה קיבל היתר בניה בתאריך 18.06.03 וקיבל אישור טופס 4 מהוועדה המקומית לתכנון ובניה חיפה בתאריך 21.01.2004.
5. הקמת המבנה תוכננה והושלמה עוד טרם הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה וכינונה מכוח חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012 (להלן - החוק). היבטי בטיחות האש, נבדקו בשלב התכנון והביצוע, על-ידי איגוד ערים לשירותי כבאות חיפה (להלן - איגוד הערים). ישות משפטית אשר חדלה מלהתקיים עם כינון רשות הכבאות בהתאם לסעיף 120 לחוק.
6. המשיג צירף להשגתו מסמכים ובהם תנאים שהתנה איגוד הערים במסגרת בדיקות התכנון. המסמכים אינם קריאים בחלקם. בכל אופן, לדבריו, התנאים קוימו במלואם ובכלל האמור - התקנת מערכות גילוי אש בשטח חדרי חשמל בכל המבנה, והתקנת מערכת כיבוי אוטו' יבשה בארונות חשמל מעל A60 ובחדרי גנרטור.
7. בביקורת שבוצעה על-ידי להב מ' אורי ציבורטו ז"ל בתאריך 21.10.18 (סימוכין 2018/103468) נדרשו האחראים לנכס להרחיב את מערכת הגלאים הקיימת שאושרה בשלב האכלוס לכלל שטחי המבנה בהתאם לנדרש בתקן ישראלי ת"י 1220 חלק 3: מערכות גילוי אש: הוראות התקנה ודרישות (להלן - התקן). כמפורט בדוח האמור (סעיף 9) –
"מערכת גילוי מותקנת במבנה. יחד עם זאת יש להנמיכה אל החלל שמתחת להנמכת התקרה (ברב המקומות הגלאי כלוא בין שתי התקרות). בנוסף, באולם האודיטוריום לא נמצאו גלאים. יש להרחיב את מערכת הגילוי אל עבר כל החללים החסרים וכך שיווצר כיסוי בהתאמה מלאה לנקבע בתקן ישראלי. 1220 חלק 3".
8. דרישה זו נדרשה שוב מן האחראים לנכס בביקורות שבוצעה בתאריך 15.02.21 סימוכין (2021/11840), על-ידי להב אלון משה (סעיף 7 לדוח).

גלאי עשן מציל חיים



מחלקת רישוי והגנה מאש ארצי
מחלקת רישוי והגנה מאש
כבאות והצלה לישראל
"גלאי עשן מציל חיים"



9. בתאריך 22.3.21 הגישה הנהלת בתי המשפט השגה למ"מ רמ"ח הגנה מאש מחוז חוף, רב רשף (כתוארה אז) מאיה קסקי. בתאריך 25.03.21 החליטה טפסר משנה קסקי לקבל חלקית את ההשגה כך שלא תידרש התקנת מערכת גלאים חדשה, אלא השלמת גלאים במקומות החסרים בהתאם לתוצאות תסקיר לוחות החשמל. כמו כן החליטה טפסר משנה קסקי להורות על הסרת הדרישה להתקנת מאצרות מדוח הדרישה לתיקון ליקויים.
10. לטענת המשיג, נדרש הוא להתקנת מערכת גלאים חדשה, עניין הכרוך בהשלכות תקציביות משמעותיות.
11. לאור גדר המחלוקת ומורכבות ההליך, החלטתי לערוך סיור בנכס בתאריך 26.04.21 עם נציגי הנהלת בית המשפט וטפסר משנה קסקי.
12. בעקבות הסיור הובררו עיקרי הדברים הבאים:
1. מערכת גלאים נדרשה בשלב התכן, על-ידי איגוד הערים בחדרי החשמל בלבד.
 2. בשלב האכלוס הורחבה הדרישה על-ידי איגוד הערים להתקנת מערכת גלאים בחלקים נוספים של המבנה (בחלק מהפרוזדורים הציבוריים). הנהלת בתי המשפט פעלה להתקנת הגלאים כאמור. לא הוברר האם הגלאים הותקנו מעל הנמכת התקרה, או שההנמכה בוצעה לאחר התקנתם. כמו כן פעלה הנהלת בתי המשפט מיוזמתה להתקנת גלאים ביחידות טיהור האוויר.
 3. לטענת המשיג, משמעות הדרישה להשלמת הגלאים החסרים, כמוה כדרישה להתקנת מערכת גלאים חדשה. לדבריו, נושא השלמת מערכת הגלאים מצוי בתכניות העתידיות לנכס, אולם, הוא מבקש שלא להחיל זאת כדרישה מחייבת בשלב זה.

דיון והכרעה

13. בפתח הדברים אציין כי ראוי היה לשקול לדחות את ההשגה הראשונה שהוגשה בפני המחוז, לאור העובדה שהוגשה באיחור ניכר, ובניגוד לסעיף 50(ב) לחוק. הדרישה לתיקון הליקויים הופקה באוקטובר 2018, וההשגה הוגשה במרץ 21. עם זאת, מאחר שטפסר משנה קסקי החליטה להידרש להשגה ולהכריע בה, לא מצאתי לנכון לדחות את ההשגה שבפניי מטעם זה בלבד.
14. דרישת מחוז חוף להשלמת מערכת הגלאים הקיימת לעמידה בתקן, היא אכן דרישה משמעותית מאוד הדומה במהותה להתקנת מערכת גלאים חדשה. לאור השינויים והרוויזיות שנעשו בתקן, ולאור הקיבולת של המערכת הקיימת, קשה עד בלתי אפשרי, יהיה "להרחיב" את המערכת הקיימת, ללא החלפה של רבים מרכיביה.
15. סידורי הכבאות נדרשו בשלב ההיתר, ובשלב האכלוס, ולטענת המשיג – "במבנה לא בוצעו שינויים מיום מתן אישור האכלוס ועד להיום בהשגה זו", ולא נעשה כל שינוי ייעוד בנכס כפי שאושר ביום האכלוס.
16. מדובר בנכס אשר מצוי בבעלות המדינה, ומאובטח בידי משמר בתי המשפט 24/7.
17. במקום קיימת מערכת מתזים.
18. במקום קיימת מערכת גלאים בפריסה חלקית, אשר חלק ממנה הוא אף בבחינת תכנון יתר (over design).
19. לאחר הסיור שערכתי בשטח ולאחר שעיינתי בטענות המשיג ושקלתי את כלל טענותיו, בהינתן כל האמור לעיל ונוכח הנתונים שהוצגו במסמכים, אני סבור כי בנסיבות מקרה חריג זה, קיימת עילה המצדיקה התערבות בהחלטתה של טפסר משנה קסקי.
20. סוף דבר, נוכח האמור הריני מורה כדלקמן:
- א. **הריני מתלה את תוקף הדרישה להשלמת מערכת הגלאים לתקופה של 18 חודשים מהיום.**
- ב. **ככל שהדבר טרם נעשה, הנהלת בתי המשפט תפעל אל מול מחוז חוף של הרשות הארצית לכבאות והצלה, לוודא הכשרה ושמידת כשירות של מאבטחי משמר בתי המשפט או של עובדים אחרים המועסקים במבנה, כצוות כיבוי והצלה מוסדי, אשר יוכל לתת מענה ראשוני לגילוי מוקדם ולמילוט השוהים בנכס בהתרחש דליקה.**

גלאי עשן מציל חיים 



מחלקת רישוי והגנה מאש ארצי
מחלקת רישוי והגנה מאש
כבאות והצלה לישראל
"גלאי עשן מציל חיים"



- ג. הנהלת בתי המשפט תפעל למציאת פתרון הולם אשר יאפשר זרימת עשן מרובה ככל האפשר, דרך התקרות התותבות אל גלאי העשן המותקנים בתקרות הקונסטרוקטיביות.
- ד. באחריות המשיג לוודא ביצוע מוקדם ככל האפשר של הדרישות שפורטו בסעיפים ב ו-ג לעיל.
- ה. בתוך 12 חודשים מהיום, רמ"ח הגנה מאש מחוז חוף, תזמן דיון סטטוס בהשתתפות נציגי המשיג והח"מ, לבחינת הסוגיה והתקדמות ביצוע הדרישות שפורטו בסעיפים ב ו-ג לעיל. לאחר דיון זה, ובהתאם למוצג בו, אשקול קבלת החלטה סופית בהשגה.

21. בשולי הדברים מצאתי לנכון להעיר כי "מערכות רגולציה ופיקוח מעצם טבען מבוססות על הערכת וניהול סיכונים ואינן אמורות לתת מענה הרמטי לכלל הסיכונים האפשריים הכרוכים בפעילות המוסדרת. כיוון שכך, במסגרת פעילותם התקינה של רגולטורים ומפקחים מתקיימת הנחה של סבירות מסוימת לקרות נזק" (ראו: הנחיית פרקליט המדינה מספר 2.37 - מדיניות התביעה בהחלטה על העמדה לדין בגין עבירות של גרימת מוות וגרימת חבלה ברשלנות). דרישות הכבאות מתייחסות אפוא לסידורי בטיחות האש הבסיסיים והחיוניים לצמצום הסכנה לחיים ולרכוש באירוע כבאות והצלה, וביצוען אינו מבטיח מניעת דליקות ונזקיהן. אין באישור רשות הכבאות ובוודאי שלא בעצם סמכותה לבצע ביקורות כבאות והצלה בנכס מעת לעת, כדי לגרוע מאפשרות האחראים לנכס לבחון ולהוסיף סידורי בטיחות אש, ובאחריותם להפעיל ולהשתמש בנכס בכל עת תוך נקיטת והתקנת סידורי בטיחות אש והצלה ההולמים את היקף הפעילות, רמת הסיכון הנובעת מאופי הפעילות, ממספר השוהים בו, ממיקומו, שטחו ולפי כל דין. ללא קשר להתנהלות ההיסטורית של איגוד הערים, יש לזכור כי מדובר במערכת מצילות חיים, אשר נועדה לאפשר זיהוי מוקדם, התראה ומילוט של השוהים בנכס בהתרחש אירוע דליקה. טוב וראוי תעשה אפוא הנהלת בתי המשפט אילו תפעל להשלמת החסרים במערכת הגילוי האוטומטי, וזאת אף אם לא יינתן לדרישה זו מעמד מחייב.

בכבוד רב,

טפסר משנה טיראן שמר
רמ"ח רישוי והגנה מאש ארצי

"גלאי עשן מציל חיים"

העתיקים:

טפסר דורון לוי - רא"ג הגנה מאש.

טפסר חזי לוי - ממ"ז חוף.

רב רשף מאיה קסקי - רמ"ח הגנה מאש - מחוז חוף.

גלאי עשן מציל חיים