



המשרד לביטחון הפנים



סיכום פעילות המשרד



2020-2015

הממשלה ה-34

ירושלים
התש"ף, 2020

mops.gov.il





המשרד לביטחון הפנים

סיכום פעילות המשרד לביטחון הפנים

2020-2015

ירושלים
התש"ף, 2020

דבר השר



במהלך הקדנציה החולפת התעצם המשרד לביטחון הפנים וחוללנו שינויים משמעותיים בביטחון הפנים ברחבי המדינה.

טרור יחידים במרכזי הערים, ירי טילים, רקטות ואמצעי תבערה על יישובים - הם ביטוי למגמה הכוללת של הפיכת העורף לחזית חדשה על ידי פגיעה באוכלוסייה אזרחית.

הדרך להתמודד עם מציאות זו, היא קודם כל באמצעות עיבוי הכוחות הפועלים בשגרה במוקדים הרגישים, כך שבהתרחש אירוע חירום הם יוכלו להגיב אליו במהירות ולהציל חיים. **תפיסת עולם זו היוותה אבן יסוד במדיניותי.** ההתעצמות של המשרד הופנתה ברובה לעיבוי כוחות ביטחון הפנים במקומות שהציבור זקוק להם.

ירושלים, אשר בה החל גל הטרור ב-2015, התעצמה במאות שוטרים חדשים בכל חלקיה. הריבונות שלנו בירושלים היא בעלת חשיבות מיוחדת עבורי, כך היה לאורך כל ההיסטוריה של עמנו וכך זה גם בדורנו. ההתעצמות, ביחד עם פעולות נוספות, **הביאו למהפך בביטחון בעיר ולכלימת גל הטרור.** אני גאה בכך שבכל חג בשנים הללו נשבר שיא חדש במספר המבקרים בעיר העתיקה, בכותל ובהר הבית.

בהתאם להבנה שאין תחליף לנוכחות שוטר בשטח, התווספו אלפי שוטרים לכוחות הפועלים בערים והביאו לעלייה בביטחון האישי ולירידה בפשיעה: 453 שוטרים גויסו למשימת **שיטור רגלי** במוקדי קהל במרכזי הערים ונפתחו 26 יחידות **שיטור עירוני** חדשות.

מאות שוטרים התווספו גם לאכיפה בכבישים הבין-עירוניים, והביאו **להכפלת הנוכחות המשטרתית** בצירים, לעלייה באכיפה ולירידה בתאונות הדרכים.

צמצמנו פער היסטורי בנוכחות של שיטור בתוך היישובים הערביים. לאחר הסרת חסמים רבים הבאנו **להקמת 7 תחנות משטרה חדשות ביישובים ערביים**, בהן משולבים מאות שוטרים חדשים, שרבים מתוכם הם בני החברה הערבית.

במקביל, המשרד לביטחון הפנים השתתף במימון **הצבת מצלמות רבות במרחב הציבורי בירושלים ובערים, בכנרת ובחופים רבים**, וכן קידם וסייע במימון **הקמת מוקדים רואים** ברשויות המקומיות.

שוטרי הסיור צויידו **במצלמות גוף** לתיעוד פעילויותיהם ולהגברת השקיפות מול הציבור.

אני גאה במיוחד בהקמת **המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - 105**, ראשון מסוגו בעולם, הנותן מענה הוליסטי ורצוף לקטינים הנפגעים ברחבי הרשת.

לראשונה מאז קיבל שירות בתי הסוהר על עצמו את המשימה לכליאתם של מחבלים, **הוגדרה תפיסת כליאתם** למניעת המשך הטרור ולהרתעה, מעבר לענישה.

הנתונים הגבוהים של החזרה לפעילות פלילית לאחר השחרור מהכלא, הביאו **לחיזוק הפעילות החינוכית והשיקומית**, ולשילוב של תכניות חדשות בתחום זה.

הוחל ביישום תכנית רחבת היקף בכל בתי הכלא **לשיפור מרחב המחיה והרחבת חלופות הכליאה**, מהלך שיציעד את תחום הכליאה בישראל שנים רבות קדימה.

פתחנו תחנות **כיבוי** חדשות, אשר התעצמו בלוחמי אש, בכלי רכב ובאמצעים. במקביל, פעלנו להקל על הציבור על ידי **ביטול האגרות המבצעיות של כיבוי האש**, וכן על בעלי העסקים באמצעות **הפחתה ברגולציה**.

הקמתי פורום בין-לאומי של שרי ביטחון פנים, אשר קיים את מפגש הבכורה בירושלים ואפשר הידוק שיתוף פעולה בין-לאומי וחילופי ידע.

גל הטרור ואירועי השריפות המחישו את היות אנשי המשרד בחזית, ואת נאמנותם למשימת הצלת חיים, גם במחיר היקר מכל. מדינת ישראל חבה חוב שאין לו שיעור לגיבורי ישראל של העת הזו - להדר כהן, הדס מלכא, יוסי קירמה, האיל סיתוואי, כמיל שנאן, סולומון גברייה זכרונם לברכה שהגנו בגופם על ירושלים והמדינה כולה. יהי זכרם ברוך.

מימוש מדיניותי התאפשר הודות לשיתוף הפעולה ההדוק ופעילותם של מפקדי הזרועות, המנכ"ל ואלפי עובדי ומשרתי מערך ביטחון הפנים - עובדי המשרד, שוטרים ושוטרות, סוהרי וסוהרות שירות בתי הסוהר, לוחמי ולוחמות האש ואלפי מתנדבים.

חוברת זו רואה אור בעיצומו של משבר בריאותי בין-לאומי עקב התמודדות עם נגיף הקורונה. מדובר באירוע שטרם היה כדוגמתו.

למרות הנסיבות המורכבות, אני סמוך ובטוח כי המקצועיות הרבה של אנשי המשרד לביטחון הפנים וגופיו, התרגולים והניסיון הרבים שנצברו בהתמודדות עם אירועי חירום בעבר, יתנו לנו כוח משמעותי להתמודד עם האירוע הנוכחי.

אנשי המשרד לביטחון הפנים וגופיו פועלים, לצד יתר גורמי הממשלה, במטרה לשמור על שלום הציבור ובריאותו.

קידמנו מספר הוראות לשעת חירום במטרה לשמור על שלום הציבור, ואנשי מערך ביטחון הפנים פועלים בכל הארץ - בסיוורים בשטח, תחנות, בתי הסוהר ובקהילה בכדי לשמור על ביטחון הפנים ומרקם החיים במדינת ישראל.

אני מאחל לכולנו הצלחה רבה.

בברכה,

ח"כ גלעד ארדן

השר לביטחון הפנים
ולנושאים אסטרטגיים

דבר המנהל הכללי



מטה המשרד לביטחון הפנים מצוי בעיצומו של תהליך ארגון מחדש אשר נועד לטייב את תהליכי העבודה והסנכרון בין גופי המשרד ויחידותיו ולשפר את יכולת הבקרה והפיקוח של המשרד על יישום מדיניות השר.

במהלך הקדנציה הוקמה הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, המהווה זרוע אזרחית של המשרד ונועדה לפעול למניעת האלימות, תוך צמצום ההתנהגות האנטי-חברתית, צמצום השימוש בסמים והצריכה הבלתי אחראית של אלכוהול. הרשות פועלת ברשויות המקומיות ומגשרת בין המאמץ האזרחי למאמץ האכיפת, כל זאת כחלק מקידום הביטחון האישי של אזרחי ישראל.

כחלק מפעילות המשרד, הוקם המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת, גוף ייחודי המבוסס על שותפות שבין המשרד, משטרת ישראל ומשרדי ממשלה במטרה להגן על ילדים ובני נוער ברשת.

בשנים אלו הרחיב המשרד את השימוש בטכנולוגיות: "מוקד רואה", מערכות מידע גיאוגרפיות, מידע, מחקר ופיתוח כל זאת במטרה לעמוד בחזית הקידמה בעת ההתמודדות עם אתגרי ביטחון הפנים.

בין השנים 2015-2019 הורחבו התבחינים המאפשרים קבלת רישיון לכלי ירייה, ובמקביל חל שיפור משמעותי בשירות ובצמצום זמן ההמתנה לקבלת הרישיון.

בשנים אלו הרחיב המשרד את שיתופי הפעולה הבין-לאומיים מתוך תפיסה שהתמודדות אפקטיבית ומהירה עם תופעות של פשיעה חוצת גבולות ותופעות פשיעה במרחב המקוון מחייבת שיתופי פעולה עם עמיתינו בעולם.

שיתופי פעולה אלו באים לידי ביטוי גם בהתמודדות עם אסונות טבע, כגון שריפות ענק - במהלכן הסתייענו בכוחות כיבוי אוויריים ממדינות חו"ל, ולחילופין שלחנו את מטוסינו ואת כוחות הכיבוי שלנו לסייע למדינות אחרות בהתמודדות עם פגעי האש.

מסמך זה מציג את הפעילות הרחבה שנעשתה במשרד לביטחון הפנים וגופיו בתקופת כהונתו של השר לביטחון הפנים, ח"כ גלעד ארדן, אשר פעל לקדם את ביטחונם האישי של תושבי מדינת ישראל. ראוי להכיר ולהוקיר את הפעילות של המשרד ועובדיו לקידום ביטחון ישראל.

חיזוק המשרד, פעילות רב מערכתית ובין גופית, שיתופי הפעולה הבין-לאומיים והעבודה המאומצת והמתואמת בין הגופים השונים, מקדמת את יכולת המשרד להתמודד עם אתגרי ביטחון הפנים ומשפרת את הביטחון האישי של אזרחי המדינה.

בברכה,

משה (צ'יקו) אדרי
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים

תוכן העניינים

6..... עיקרי מדיניות השר.

8..... הישגים מרכזיים.

10..... עיקרי פעילות המשרד - תקציר מנהלים.

14..... מבנה ארגוני.

16..... המשרד לביטחון הפנים.

18..... משטרת ישראל.

20..... שירות בתי הסוהר.

22..... כבאות והצלה לישראל.

26..... שיפור שירותי המשטרה והביטחון האישי בחברה הערבית.

28..... אלימות, פשיעה ובריונות ברשת.

30..... שיטור רגלי - הרחבת הנוכחות המשטרתית.

32..... השיטור העירוני - צמצום עבירות איכות חיים, אלימות והתנהגות אנטי-חברתית.

34..... חיזוק הביטחון בירושלים.

36..... מאבק בטרור היחידים והסתה ברשת.

38..... המאבק בפשיעה החמורה והמאורגנת.

40..... חיזוק אכיפת החוק ומניעת הפשיעה ביהודה ושומרון.

42..... ביטחון קהילתי.

44..... שירות לאומי אזרחי.

46..... חיזוק הביטחון האישי במרחב הכפרי.

48..... "דרך חדשה" - שילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

50..... מאבק באלימות במשפחה.

52..... אחזקת אסירים ועצורים במשמורת בטוחה.

56..... אסירים ביטחוניים.

58..... מצלמות גוף לשוטרים.

59..... הסדר תיק מותנה.

60..... הגברת האכיפה וההרתעה בכבישים.

62..... רישוי כלי ירייה.

64..... העורף האזרחי ומצבי החירום.

65..... מבצע "באש ובמים".

66..... שיתופי פעולה בין-לאומיים.

70..... תקשורת, דוברות והסברה.

72..... מצדיעים למתנדבי ביטחון הפנים.

73..... התמודדות עם תופעת הזנות.

76..... חקיקה.

עיקרי מדיניות השר

חיזוק ההרתעה - באמצעות אכיפה נחושה של החוק, במקצועיות וללא משוא פנים

הרחבת הנוכחות המשטרתית ברחובות - הרחבת פרויקט השיטור הרגלי, תוך מיקוד במרכזי אוכלוסייה ובמוקדי סיכון מתוך קשב לצרכי האזרחים

חיזוק המשילות ושיפור השירות והשיטור בחברה הערבית

חיזוק הביטחון בירושלים

הטמעה והפנמה של נורמות התנהגות ופעולה ראויות

הגברת האכיפה בכבישים - הכפלה של מערך התנועה במרחב העירוני והבין-עירוני, כולל הפעלת המערכים התומכים ותוך מיקוד בעבירות המשפיעות

ביטחון ברשת - הקמת המטה הלאומי 105 להגנה על ילדים ברשת

הגברת מאמץ המניעה - הקמת הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, העמקת פעילותה ביישובים קיימים והרחבת פעילותה לכלל הרשויות במדינת ישראל

אלימות במשפחה - מתן דגש מיוחד להתמודדות עם התופעה, הן על ידי משטרת ישראל והן על ידי הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול

רב תרבותיות בחברה הישראלית - "דרך חדשה", תכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית ומתן שירות מותאם לקהילות ייחודיות, כגון - הציבור החרדי ובני העדה הדרוזית

העמקת המאבק בפשיעה המאורגנת, בפשיעה החמורה ובשחיתות הציבורית - המשך הרחבת הפעילות למיגור תופעות אלו, תוך הגדלת היקף העיסוק בשחיתות הציבורית ובזייפני המטבע

טיפול בעבירות איכות חיים - הרחבת פרויקט השיטור העירוני ליישובים נוספים



הרחבת תכניות המניעה והעמקת פעילות ההסברה באשר לנזקים של צריכת סמים וצריכה בלתי אחראית של אלכוהול

שיפור מוכנות העורף האזרחי למצבי חירום - באמצעות פעילות לריכוז האחריות תחת המשרד ושיפור המוכנות והיערכות

מאבק בפשיעה הלאומנית - באמצעות המשך המאמץ הממוקד לחשיפה, מניעה ולכידת מפירי החוק

שיפור השירות לאזרח - באמצעות הנגשת שירותים, הגברת השקיפות וחשיפת פעילות המשרד וגופיו

טיוב המענה לכיבוי אש והצלה - מימוש התכנית הרב שנתית שקודמה, תוך מיקוד במתארים ייחודיים, ההולכים ומתפתחים, כגון - מנהרות, רבי קומות וחומרים מסוכנים

שיקום אסירים ושיפור תנאי כליאתם - יישום תכניות חדשות לשיקום וטיפול, באמצעות מימוש תיקון 42. בנוסף, ובהתאם להחלטת בג"צ בנושא שטח המחייה לאסיר, הרחבה משמעותית של היקף הבינוי, השיפוץ והפיתוח של תשתיות הכליאה, הקיימות והמתוכננות. אושרו שלושה מתקנים חדשים ותוספת של 3,600 מקומות כליאה. בנוסף הוקצו 32 מיליון ₪ להקמת אגפי אוהלים

העלאת ארון הציבור במערכת אכיפת החוק - בעיקר באמצעות גיבוש תכנית מערכתית למיצוב המשרד ולהעמקת שיתופי הפעולה עם גופי אכיפת החוק שמחוץ למשרד

הטיפול בהון האנושי - שיפור שכרם ותנאי שירותם של המשרתים בגופי ביטחון הפנים

הרחבת הפעילויות להעלאת האפקטיביות - יישום והעמקה של כיווני פעולה לחיסכון, התייעלות ומיקוד, באופן שיביא לחיסכון ולתיעול המשאבים לכיווני פעולה מתועדפים

צמצום הרגולציה וייעול הביורוקרטיה - באמצעות יישום תכנית החומש הממשלתית ויזום תחומי פעולה נוספים, אשר יביאו להקטנת הנטל הרגולטורי והביורוקרטי על הציבור

הישגים מרכזיים

**הקמת יחידת משטרה
למניעת אלימות
בספורט**



**מהפכת השקיפות -
מצלמות גוף במשטרה**



**ביטחון ברשת: הקמת
המטה הלאומי להגנה על
ילדים ברשת - 105**



**שיפור השירות והמשילות
בחברה הערבית והקמת
תחנות משטרה חדשות**



**חיזוק
הביטחון בירושלים**



**נוכחות משטרתית:
הקמת השיטור הרגלי
והרחבת השיטור העירוני**



**חיזוק
הזרוע האווירית
וטייסת הכיבוי**



**הרחבת תכניות
השיקום לאסירים
הפליליים**



**שיפור תנאי השירות
של השוטרים
והסוהרים**



**רפורמת אי ההפללה:
עבירת קנס מיוחדת**



**הקמת יחידה
לאכיפה על נהגי
כלי רכב כבדים**



**השקת היחידה
המשטרתית לחקירת
תאונות עבודה**



**הקמת מחלקים
למניעת אלימות
במשפחה**



**ביטול תשלום
אגרות מבצעות
בגין כיבוי אש**



**הקמת המרכז
להגנת הסייבר
SOC**



**שת"פ בין-לאומי:
פורום שרי בט"פ
ותרגיל כב"ה**



**כנרת
בטוחה**



**כלי ירייה: הרחבת
התבחינים ושיפור
השירות**



**הקמת הרשות
למאבק באלימות,
בסמים ובאלכוהול**



**יכולות כב"ה:
"כאש ובמים"
ללא אבדות בנפש**



עיקרי פעילות המשרד

תקציר מנהלים



1. שיפור השירות והשיטור בחברה הערבית

הקמת מנהלת לשיפור שירותי המשטרה בחברה הערבית בתקציב חד פעמי בהיקף של 774 מיליון ₪; גיוס של מעל 450 שוטרים ושוטרים מוסלמים, צ'רקסים ובדואים; תכנית ראשונית לתגבור תחנות משטרה ב-1,350 שוטרים, ופרסום של 742 תקנים; הקמת 26 מבנים לתחנות/נקודות משטרה ביישובי החברה הערבית: 7 חדשות, 4 בביצוע, 11 עתידיות ו-4 מתוכננות להיבנות מחדש.

2. ביטחון ברשת

הקמת המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - 105, מערך אזרחי-משטרה לאומי למניעת אלימות ופשע נגד ילדים ובני נוער ברשת. המערך כולל מטה מקצועי, מוקד לאומי (מוקד 105) ויחידת משטרה ייעודית.

3. ביטחון קהילתי

ביצוע רפורמה והקמת רשות לאומית למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, המאחדת את הפעילות למניעת אלימות, שבוצעה על ידי גופי המניעה במשרד ואת הפעילות למאבק בסמים ובאלכוהול, שבוצעה על ידי הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול. בשנת 2018 פעלה הרשות ב-215 רשויות מקומיות בהיקף תקציבי של כ-94.1 מיליון ₪, ובשנת 2019 הורחבה פעילותה לכלל 255 הרשויות המקומיות ברחבי הארץ, בתקציב של 135 מיליון ₪.

4. התמודדות עם טרור והסתה

הרחבת הנוכחות המשטרתית במקומות הומי אדם, חיזוק הביטחון בירושלים באמצעות הגדלת מספר השוטרים ושימוש באמצעים טכנולוגיים חדשניים, הרחבת תבחיני כלי הירייה, חיזוק שיתוף הפעולה הבין-לאומי בהתמודדות עם טרור היחידים וההסתה וביצוע מחקר ייחודי בנושא המפגע הבודד.

5. הקמת השיטור הרגלי

גיבוש תכנית לשיפור תחושת הביטחון של אזרחי ישראל באמצעות הקמת מערך שיטור רגלי - "המסיירת", הפרוס בשבעה מחוזות. שוטרי המערך מסיירים במרחב הציבורי על פי שעון החיים של התושבים, תוך פריסת 453 תקנים לסיירים רגליים ב-58 תחנות. למערך נקבעו 77 יישובים ו-129 גזרות פעילות.

6. הרחבת השיטור העירוני

הרחבת השיטור העירוני מ-35 יישובים ל-66; 7 מערכים בערים נוספות מצויים בשלבי הקמה מתקדמים.

7. הרחבת התבחינים ושיפור השירות לרישוי כלי ירייה

ביצוע רפורמה להרחבת תבחין "שירות בכוחות הביטחון" כך שגם בוגרי הכשרת רובאי 07 ומעלה יוכלו לעמוד בדרישות התבחין לרישיון לכלי ירייה. לצד זאת שיפור משמעותי בשירות לאזרח, והקמת ועדה לבחינת הליכי הרישוי וטיובם.

8. חיזוק הביטחון בירושלים

הוספת 509 תקני שוטרים; הקמת "מב"ט ירושלים" - מרכז שליטה מחוזי; פריסה של מאות מצלמות ברחבי העיר והקמת מרכזי שירות משולבים למתן מענה משטרה ואזרחי.

9. מצלמות גוף לשוטרים

במטרה לחזק את אמון הציבור על ידי הגברת השקיפות, לשפר את המפגש בין השוטרים לאזרח ולהגביר את תחושת הביטחון של שני הצדדים, הוחלט על ציוד השוטרים במצלמות גוף. פריסת המצלמות החלה בינואר 2019 ובמהלכה סופקו כ-5,000 מצלמות במחוזות ובאת"ן. בשלב ב' של הפרויקט (בשנת 2020) צפויות להיפרס כ-4,200 מצלמות גוף נוספות ביחידות מג"ב, יס"מ, מש"קים ושיטור ימי.

10. מאבק באלימות במשפחה

הקמת מחלקי משפחה ב-16 תחנות משטרה גדולות ובינוניות; יישום מודל עו"ס משטרה ב-20 תחנות משטרה ורשויות מקומיות, מתוכן 11 בחברה הערבית (בשנת 2019 גדלה התקינה ל-15 עו"סים בתחנות המשטרה בחברה הערבית); יישום מודל טיוב התיאום בין המשטרה לגורמי הרווחה; התחלה של פיילוט לשימוש בפיקוח אלקטרוני למורחקי אלמ"ב וקידום חקיקה בנושא.

11. חיזוק יכולות הכיבוי וההצלה

גיוסם של 491 לוחמי אש חדשים, בניית 20 תחנות ו-2 מפקדות מחוז, לצד 6 תחנות ומפקדת מחוז בשלבי בנייה מתקדמים. כמו כן, הרחבת מערך הכיבוי האווירי והעברת טייסת הכיבוי ממשרד הביטחון לאחריות המשרד לבט"פ. הטייסת מונה היום 14 מטוסי כיבוי ו-6 מסוקי כיבוי.

12. מבצע "באש ובמים"

אירוע השריפה הגדול ביותר שידעה ישראל התרחש בשנת 2016: גל השריפות כלל 1,773 מוקדי שריפה בשטחים פתוחים ומאמצי הכיבוי כללו 1,616 לוחמי אש, 14 מטוסי כיבוי, 6 מסוקים וסיוע בין-לאומי מעשר מדינות. האירוע הסתיים ללא נפגעים בנפש.

13. הקמת פורום שרי ביטחון הפנים וחיזוק שיתוף הפעולה הבין-לאומי

הפורום הוקם ביוזמת השר לביטחון הפנים ובשיתוף המזכירה האמריקאית לביטחון המולדת. ביוני 2018, השתתפו 19 שרים וסגני שרים לביטחון הפנים וביטחון המולדת ממדינות שונות בפורום, תוך מטרה לשותף פעולה למול אתגרי ביטחון הפנים.

14. שביתת האסירים הביטחוניים

שביתת הרעב הארוכה של מרואן ברגותי החלה ב"יום האסיר" (ב-17 באפריל 2017) ונמשכה 41 יום, בהשתתפותם של 1,189 אסירים ביטחוניים מארגוני טרור שונים. לאחר פעילויות שונות של שירות בתי הסוהר, הסתיימה השביתה ללא ניהול מו"מ וללא כל היענות לדרישות האסירים. בפברואר 2019 הותקן מערך חסימה סלולרי אפקטיבי בשני אגפים, אשר נבחרו לשמש כפיילוט בבתי סוהר בדרום. על רקע זה יזמו אסירי חמאס שני גלי מחאה: בחודשים פברואר-אפריל 2019 (מבצע "עמידה איתנה"), במהלכם נדקר סוהר, הוצת אגף ואירעו הפרות סדר. בחודש ספטמבר באותה השנה התקיימה שביתת רעב של יותר מ-100 אסירים (מבצע "אורך רוח"). המחאה הסתיימה ללא הישג לאסירים והובהר שתכנית החסימה הסלולרית תיושם בכלל בתי הסוהר הביטחוניים.

15. "כנרת בטוחה"

תכנית לחיזוק הביטחון האישי, מניעת אלימות וונדליזם בחופי הכנרת באמצעות שילוב כוחות משטרה, יחידות

שיטור רגלי והשתתפות במימון הצבת מצלמות בחופי הכנרת המוכרזים וחיבורן למוקד רואה אזורי, בעלות של 4.5 מיליון ₪. במסגרת התכנית הוקם מערך טכנולוגי הכולל כ-160 מצלמות המשדרות למוקד אחוד המחובר למוקד שליטה של המשטרה. המוקד מאויש בהתאם לשעות הפעילות על ידי מוקדנים שהוכשרו לכך. במקביל הקימה המשטרה נקודת משטרה בחופים המאוישת על ידי 16 שוטרים.

16. כליאה - הרחבת מרחב המחייה

שיפור תנאי המחייה בבתי הסוהר במספר דרכים: בניית בתי סוהר נוספים, שיקום אסירים, הרחבת חלופות הכליאה (כולל עבודות שירות) ושיפור תנאי המחייה (בהתאם לפסיקת בג"צ כי שטח המחייה המזערי לכל אסיר ועצור צריך לעמוד על 3 מ"ר לפחות). החל מדצמבר 2018 (ניתנה אורכה - 2019) שטח המחייה המזערי לכל אסיר ועצור צריך לעמוד על 4.5 מ"ר (כולל שטח השירותים והמקלחת, או 4 מ"ר בלעדיהם). הוקמה מנהלת ייעודית והוקצו 138 מיליון ₪ להרחבת בתי סוהר קיימים ו-1,033 מיליון ₪ לבניית בית סוהר חדש.

17. תרגיל בין-לאומי ראשון לכיבוי והצלה - "שריפות יער של המזרח התיכון" (MEFF)

בתרגיל השתתפו כ-800 לוחמי אש ואנשי צוות, בכללם - כוחות כיבוי האש וההצלה, נציגים ממדינות האיחוד האירופי, לוחמי אש מירדן ומהרשות הפלסטינית וכוחות חירום והצלה אוויריים וקרקעיים.

18. הקמת המרכז להגנת הסייבר SOC

הקמת מרכז סייבר ייחודי למשרד, האמון על ניטור איומים ומתן מענה בזמן אמת. משימות המרכז מתמקדות במתן תמונת מצב עדכנית, זיהוי איומים ברמה מדינתית ואירועים מתקדמים ומתמשכים, ניהול, חקירה, הפקת לקחים וצפיית אירועים מראש.

19. רפורמת אי ההפללה - עבירת קנס מיוחדת

השר מינה צוות בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים לבחינת מדיניות האכיפה ביחס לשימוש בקנאביס לצריכה עצמית.

החלטת הממשלה אימצה את מסקנות יו"ר הצוות שהובילו לשינוי החוק, כך שעבירות של שימוש או החזקה בקנאביס לצריכה עצמית בפעם הראשונה והשנייה כהגדרתן בחוק תחשבנה כעבירת קנס מיוחדת והרישום בעניין יהיה במרשם מיוחד ובמנותק מהמרשם הפלילי. גובה הקנס בעבירה הראשונה יעמוד על 1,000 ₪ ובעבירה השנייה יעמוד על 2,000 ₪. בעבירה השלישית ובמקרים מתאימים יופנה המחזיק או המשתמש להליך של סגירת תיק בהסדר מותנה ורק בעבירה הרביעית ואילך יתנהל תיק פלילי רגיל.

20. ביטול האגרות המבצעיות בגין כיבוי שריפות

החל משנת 2017 קובעות תקנות חדשות כי שירותי כיבוי שריפות, חילוץ והצלה יינתנו ללא תשלום, פרט לשירות חילוץ ממעליות, פתיחת דלתות, פריצות למבנים וקריאות שווא של חייגן אוטומטי. כמו כן, יבוטל הצורך באישור של נציגי הכבאות ובתשלום אגרה לעסקים אשר רמת סיכוני האש בהם נמוכה.

21. מנהלת דרום לתיאום האכיפה של דיני המקרקעין

ייעודה של מנהלת דרום הוא לצמצם את תופעת הבנייה הבלתי חוקית בנגב. מנהלת דרום מתאמת ומתכללת את פעילות האכיפה בתחום אכיפת דיני המקרקעין וחוק התכנון והבנייה ובכלל זה את פעילות גופי האכיפה: היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה של משרד האוצר; הסיירת הירוקה; רמ"י; ועדות מקומיות. המנהלת פועלת בתיאום מלא עם היחידה הייעודית המשטרתית "יואב" ובשיתוף הדוק עם הרשות לפיתוח כלכלי והתיישבות הבדואים בנגב. בין השנים 2015 - 2019 בוצעו 4,597 צווים, מתוך 4,866 צווים שהוגשו למנהלת לטיפול. באותן שנים, נהרסו 1,952 מבנים/ פריטים בהריסות יזומות וכן 6,975 מבנים/ פריטים בהריסות עצמיות - ובסה"כ 8,927 מבנים/ פריטים. במסגרת האכיפה בשנים אלו, בוצעו 36 פינויים מלאים של מקבצים, 18 פינויים חלקיים של מקבצים ו-24 הסכמות להסדרה.

22. מוקד מידע לאזרח - 110

בהמשך להרצה ולהטמעה של מוקד המידע לאזרח, הושק קמפיין להעלאת המודעות הציבורית למוקד. מוקד המידע 110 הוקם במטרה לתת מענה לפניות אזרחים בנושאים שאינם דחופים אך דורשים בירור ומידע נוסף, זאת לשם הפחתת העומס ממוקד 100, העוסק במקרי חירום.

23. הגברת האכיפה בכבישים והקמת יחידה לאכיפה על נהגי כלי רכב כבדים

הכפלת מספר הניידות במשמרת מ-75 ל-150, הגדלת מספר האופנועים בסיירת ל-90 והקמת יחידה העוסקת בפעילות אכיפה ממוקדת כנגד נהגי רכבים כבדים באמצעות ביצוע בדיקות תקינות, מטענים חורגים, שעות עבודה של נהגים, ליקויי בטיחות ועוד.

24. שיפור שכר השוטרים והסוהרים

החל מחודש מרץ 2016 נכנס לתוקפו מודל "שכר הנגדים", במשטרה ובשירות בתי הסוהר, לפיו ההצמדה לתמריצים תיעשה באופן "קבוצתי" ולפי מדרג של 8 קבוצות שונות. כ-12,000 נגדים ממשטרת ישראל קיבלו העלאה במשכורתם, וכ-5,500 נגדים בשב"ס. בנובמבר 2018 אישרה הממשלה את מתווה הסיכום בנושא תוספת "העדר ביטחון תעסוקתי", בהיקף של 12 מיליארד ₪.

ההסכם מהווה תיקון לעוול, שנמשך מאז שנת 2006, השנה בה החלו לקבל אנשי הקבע בצה"ל את התוספת. לאחר מאבק בן 13 שנים, ועל פי החלטות הממשלה שהתקבלו מאז שנות השבעים - החלטות בשלוש ערכאות של בית הדין לעבודה - אושרה תוספת השכר גם לשוטרים ולסוהרים המשרתים ולכלל גמלאי כוחות הביטחון. ההסכם משווה בכך את תנאי המשרתים במשטרה, שב"ס וכוחות הביטחון לתנאי משרתי הקבע, תוך ויתור על תשלומים משמעותיים של ריבית, הצמדה והלנת שכר של 13 שנים והסכמה על פריסת החוב ל-17 שנה, על מנת להקל על המשק והאוצר.

25. הקמת יחידת המשטרה למניעת אלימות בספורט

מטרתה איסוף מודיעין מקדים ומניעת אירועי אלימות טרם ההגעה למגרשים, במהלך המשחקים ולאחריהם.

26. הקמת היחידה לתאונות עבודה

בשנת 2018 נחנכה היחידה החדשה "פלס (פועלים ללא סיכון)". היחידה של משטרת ישראל ומשרד העבודה והרווחה תעסוק בגיבוש ראייה כוללת לטיפול בתופעת תאונות העבודה, בחקירת אירועי תאונות עבודה חמורות ובחשיפת עבירות פליליות נוספות המשיקות לתחום.

27. תכנית "דרך חדשה"

תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית בתקציב של 22 מיליון ₪ בשנה. התכנית מתבצעת במשטרת ישראל ובאמצעות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, במטרה לחזק את אמון חברי הקהילה במשטרה ולהפחית את רמת האלימות וההתנהגות האנטי-חברתית בקרב אוכלוסייה זו.

28. הקמת היחידה לשוויון מגדרי ולמגוון תרבותי במשטרת ישראל

בעקבות השיח עם הנהגת יוצאי אתיופיה, וכחלק מהליכי השיטור הרב-תרבותי במשטרת ישראל, הוחלט להקים יחידה לקידום ולפיתוח הכשירות התרבותית במשטרה בכדי לתת לשוטרים כלים לשיפור הממשק עם אוכלוסיות מיוחדות בחברה הישראלית.

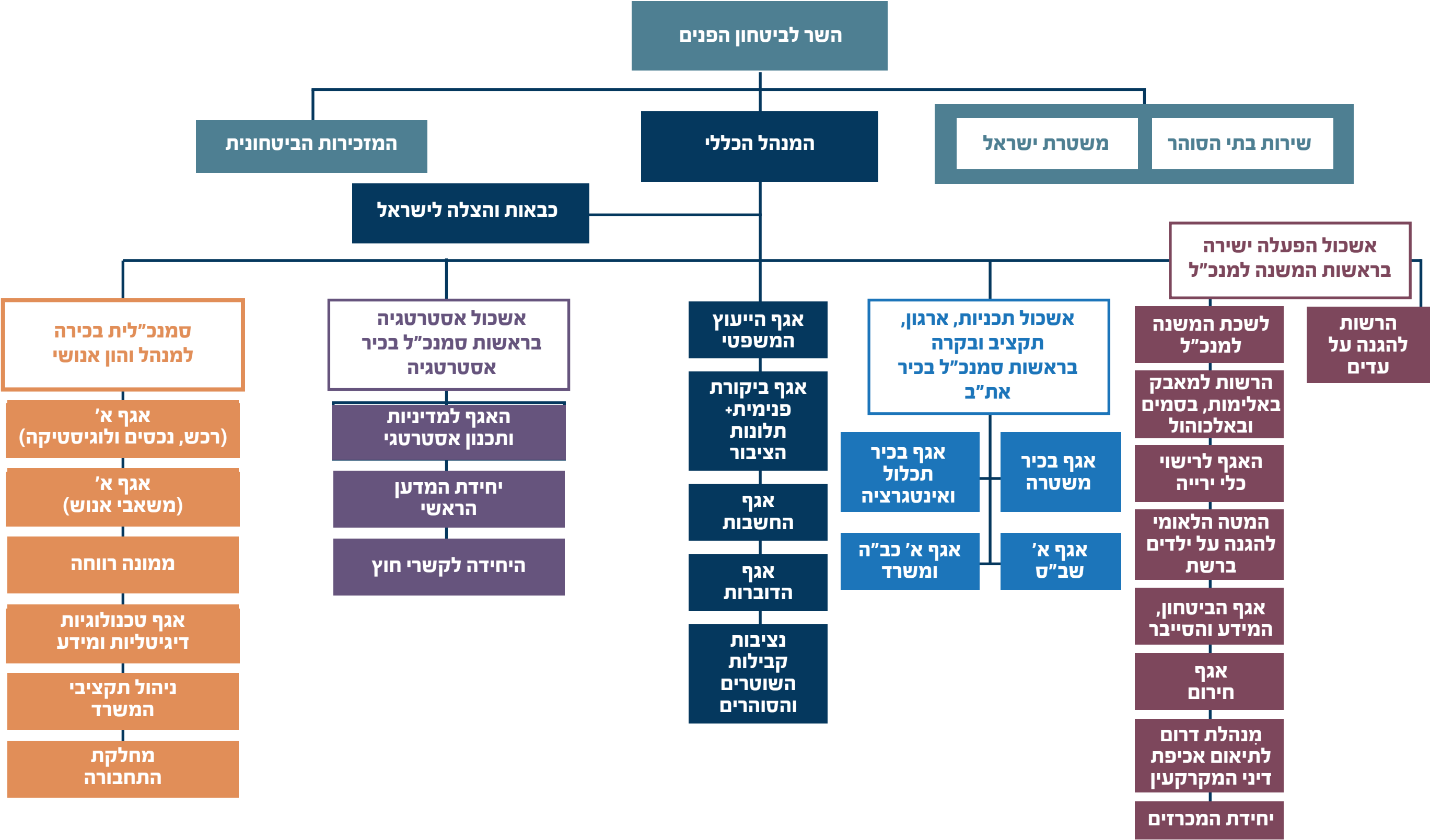
29. טיוב הרגולציה

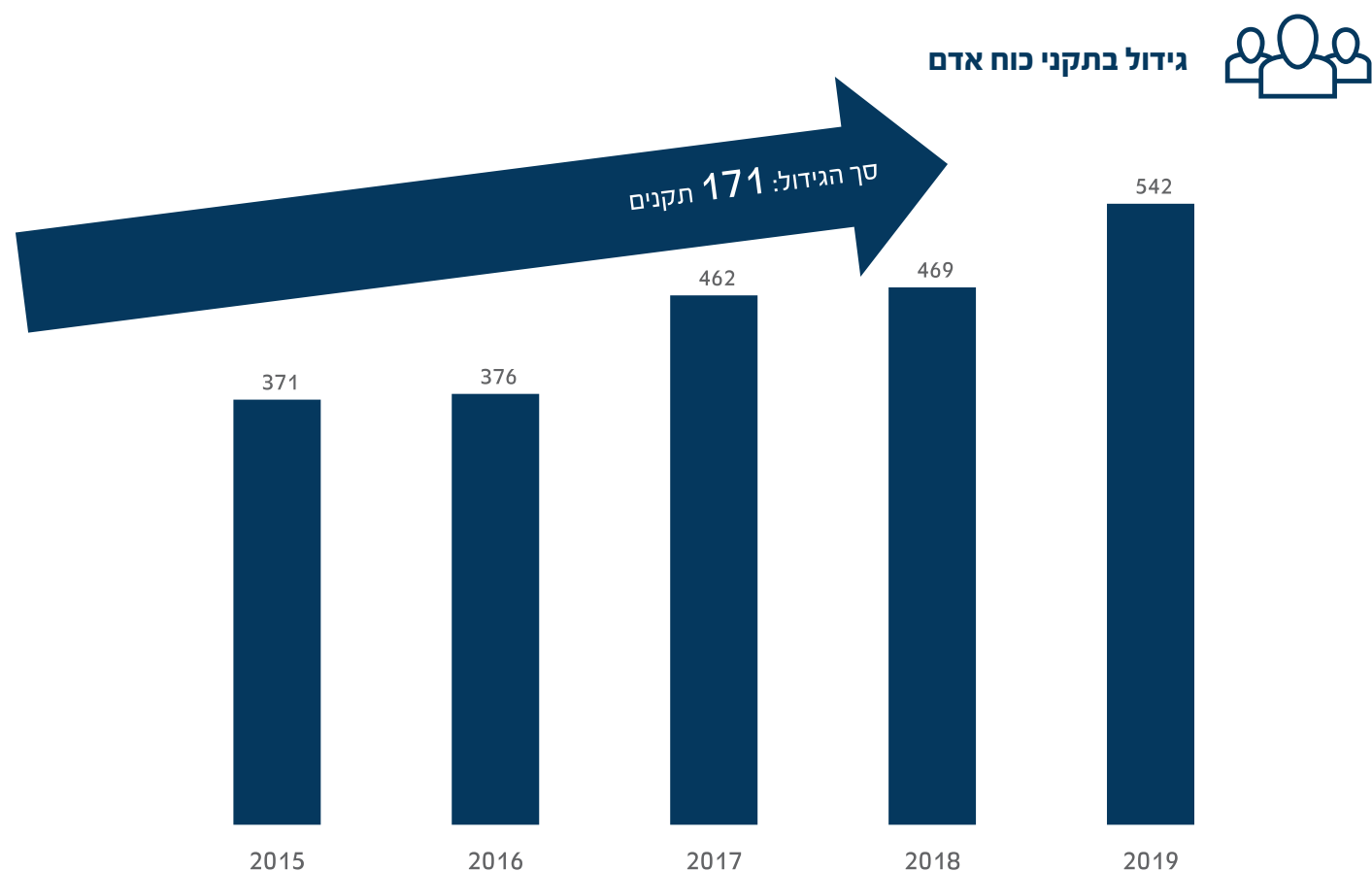
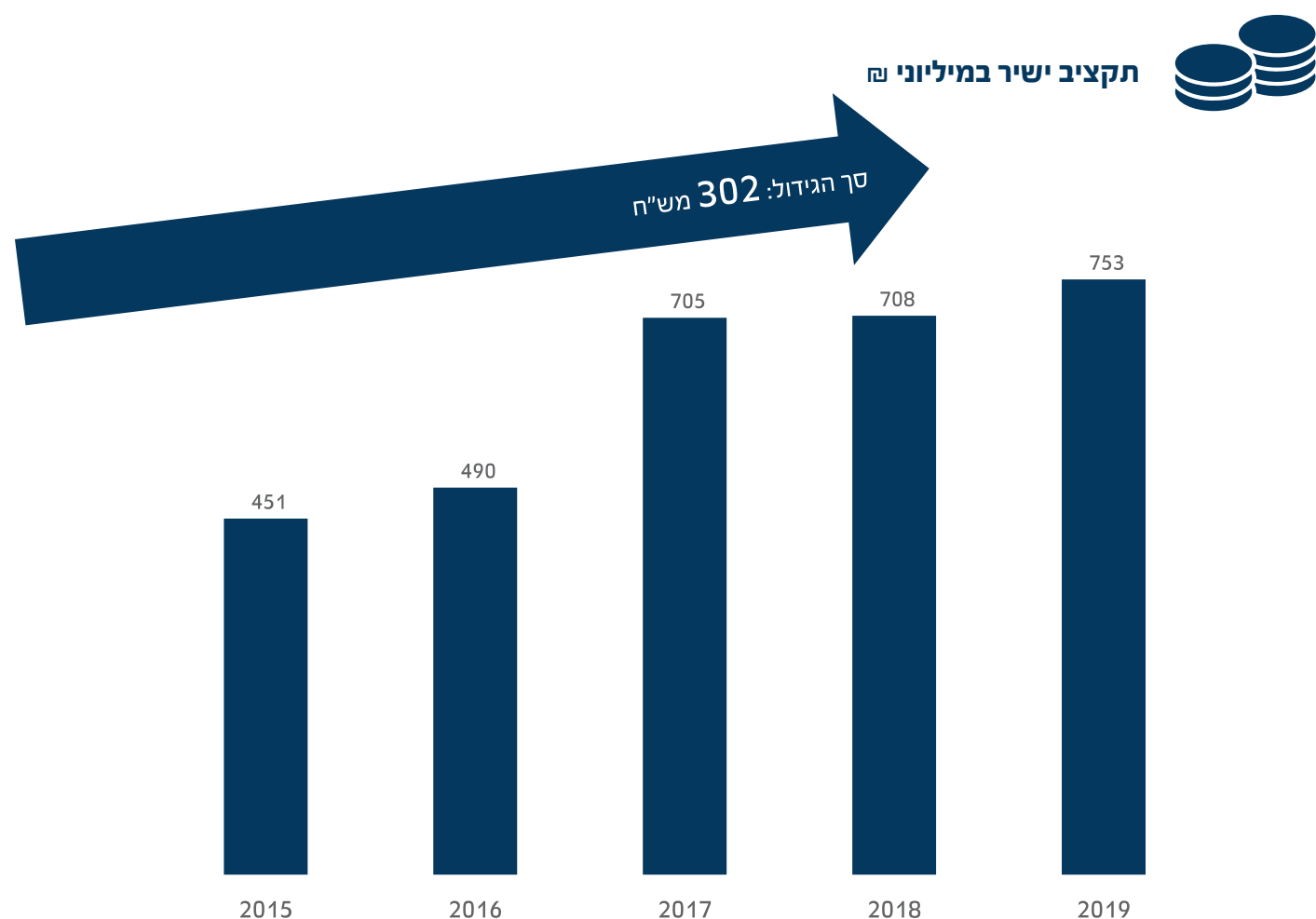
טיוב הרגולציה חל על הרגולציה הקיימת והרגולציה שתיבחן בהערכת השפעתה אל מול התועלת והאפקטיביות שלה. במשטרת ישראל בוצע טיוב בתחום רישוי העסקים. ברשות הארצית לכבאות והצלה הועברו רוב העסקים למסלול תצהיר על תקינותם וקבלת אישור כבאות אוטומטי, לצד הסרת אגרות והסרת דרישות מבניות רטרואקטיביות. באגף לרישוי ולפיקוח כלי ירייה נעשים מאמצים שונים לשיפור השירות ולצמצום הביורוקרטיה.

מבנה ארגוני

חיזוק, ארגון והעצמה של המשרד לביטחון הפנים:

ארגון מחדש של מטה המשרד לשיפור תהליכי העבודה והסנכרון בין המשרד וגופיו
וחיזוק המשרד ב-30 תקנים חדשים.





המשרד לביטחון הפנים

המשרד לביטחון הפנים

המשרד לביטחון הפנים הוא גוף מטה משולב האמון על אכיפת החוק, על שמירת הסדר הציבורי ועל פעילות ביטחון הפנים במדינה, באמצעות משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, כבאות והצלה לישראל, הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול והרשות להגנה על עדים.

המשרד מסייע לשר במימוש אחריותו הכוללת לביטחון הציבור, לאכיפת החוק ולתפעול מערך הכליאה. כדי למלא את מטרותיו ואת תפקידיו, מתפקד המשרד לביטחון הפנים כמטה משולב הפועל באמצעות הגופים המרכיבים אותו ומול ממשלת ישראל.

במהלך השנים 2015-2019 התפתח המשרד לביטחון הפנים וקידם מהלכים לחיזוק הביטחון האישי של תושבי ישראל.

פעולות מרכזיות:

שינוי המבנה הארגוני של המשרד וחזוק המטה	הקמת המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - 105	כלי ירייה: הרחבת התבחינים ושיפור השירות	הקמת הרשות למאבק באליומות, בסמים ובאלכוהול
הגנה על קרקעות המדינה - תיאום ואכיפה בנגב	שיפור שחר השוטרים והסוהרים	עמ"ט להרחבת מנעד האבטחה-רל"ע	ניהול אירועי חירום אזרחיים
קידום החקיקה	שיתוף פעולה בין-לאומי	"מוקד רואה" סיוע בהקמת מוקדים ברשויות	חיזוק הביטחון האישי במרחב הכפרי
קבילות השוטרים והסוהרים	תקשורת והסברה	הקמת המרכז להגנת הסייבר SOC	מידע, מחקר ואסטרטגיה

משטרת ישראל



המשטרה מופקדת על ביצוע תפקידים ומשימות בתחומים הבאים:

- לחימה בפשיעה: חקירת עבירות, גילוי עבריינים והבאתם לדין, חשיפה של עבירות בלתי מדווחות ומניעת עבירות
- שמירה על הסדר הציבורי: טיפול בפניות אזרחים בנושאים של הפרות חוק וסדר, טיפול בהפגנות ובהתקהלויות בלתי חוקיות, טיפול בנושא של רישוי עסקים, אחריות באבטחת הציבור
- פיקוח והסדרת התנועה בדרכים: הזרמת התנועה והכוונתה, אכיפה של דיני התעבורה, חקירת תאונות דרכים והבאתם של עברייני תנועה לדין
- ביטחון פנים: שמירה על שלום הציבור ולחימה בפעילות חבלנית עוינת - מניעה ומענה לפיגועים חבלניים
- ביטחון פנים: "סקר ביטחון אישי, 2018" של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ובמימונו של המשרד לבט"פ, מצביע על עלייה עקבית בתחושת הביטחון האישי בקרב בני 20 ומעלה מאז שנת 2014

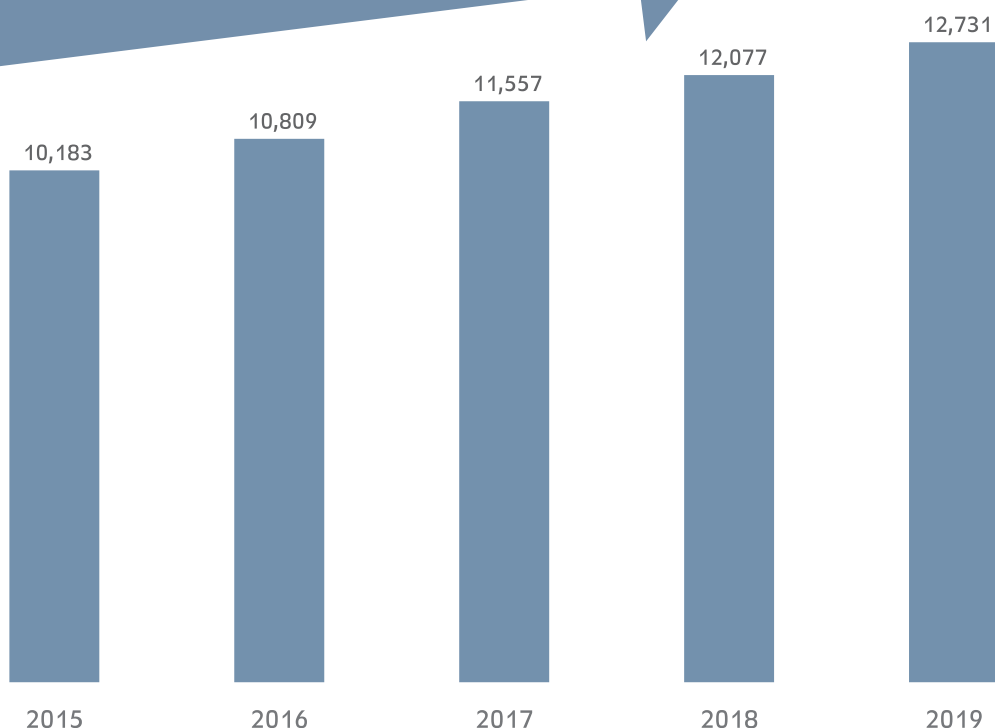
הקמת 7 תחנות משטרה חדשות ביישובים ערביים	הקמת השיטור הרגלי והרחבת השיטור העירוני	חיזוק הביטחון בירושלים	מצלמות גוף לשוטרים
שינוי מבנה המשטרה תוך יצירת חלוקה ברורה בין בניין הכוח להפעלתו	שינוי הליך הקידום והשיבוץ של קצינים בכירים	חיזוק ההיבט הערכי - משמעת על ידי שילוב בדיקות ביטחון מחמירות	אכיפה בכבישים: הכפלת מספר ניידות התנועה
הקמת המערך האווירי	המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - 105	שדרוג השיטור הימי	הקמת חטיבה טקטית במג"ב
תיקון חוק הסמים והתמקדות באכיפה המנהלית	התמקדות בייצוא פשיעה ממחוז ש"י לשאר חלקי המדינה	מאבק בפשיעה החקלאית וחיזוק הביטחון במרחב הכפרי	אישור תוספת שכר: "העדר ביטחון תעסוקתי"
הצבת שוטרים בב"ח למניעת אלימות כלפי הסגל	היחידה לשוויון מגדרי ולמגוון תרבותי במ"י	חיזוק הביטחון האישי ביו"ש	מניעה מראש של ביצוע עבירה (מניעה מצבית)
הקמת יחידת ארצית לחקירת תאונות עבודה	הקמת יחידה למניעת אלימות בספורט	הקמתה של יחידת הסדר תיק מותנה	הקמת מחלקי משפחה למניעת אלימות במשפחה

חיזוק המשטרה:

תקציב ישיר במיליוני ₪



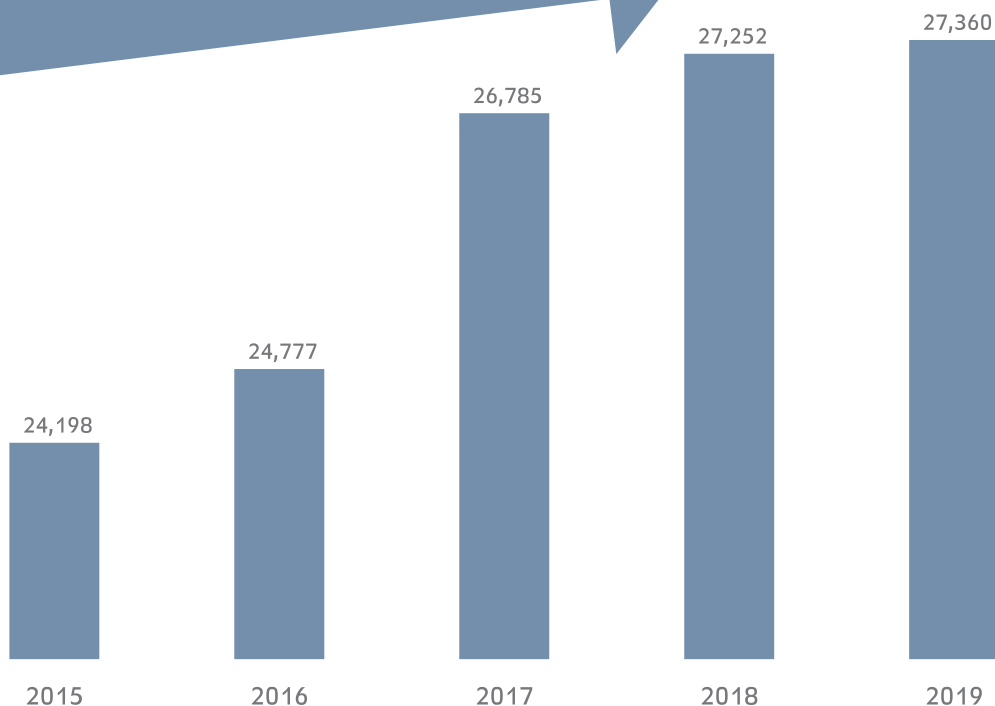
סך הגידול: 2,548 מ"ש"ח



גידול בתקני שוטרים



סך הגידול: 3,162 תקנים



שירות בתי הסוהר

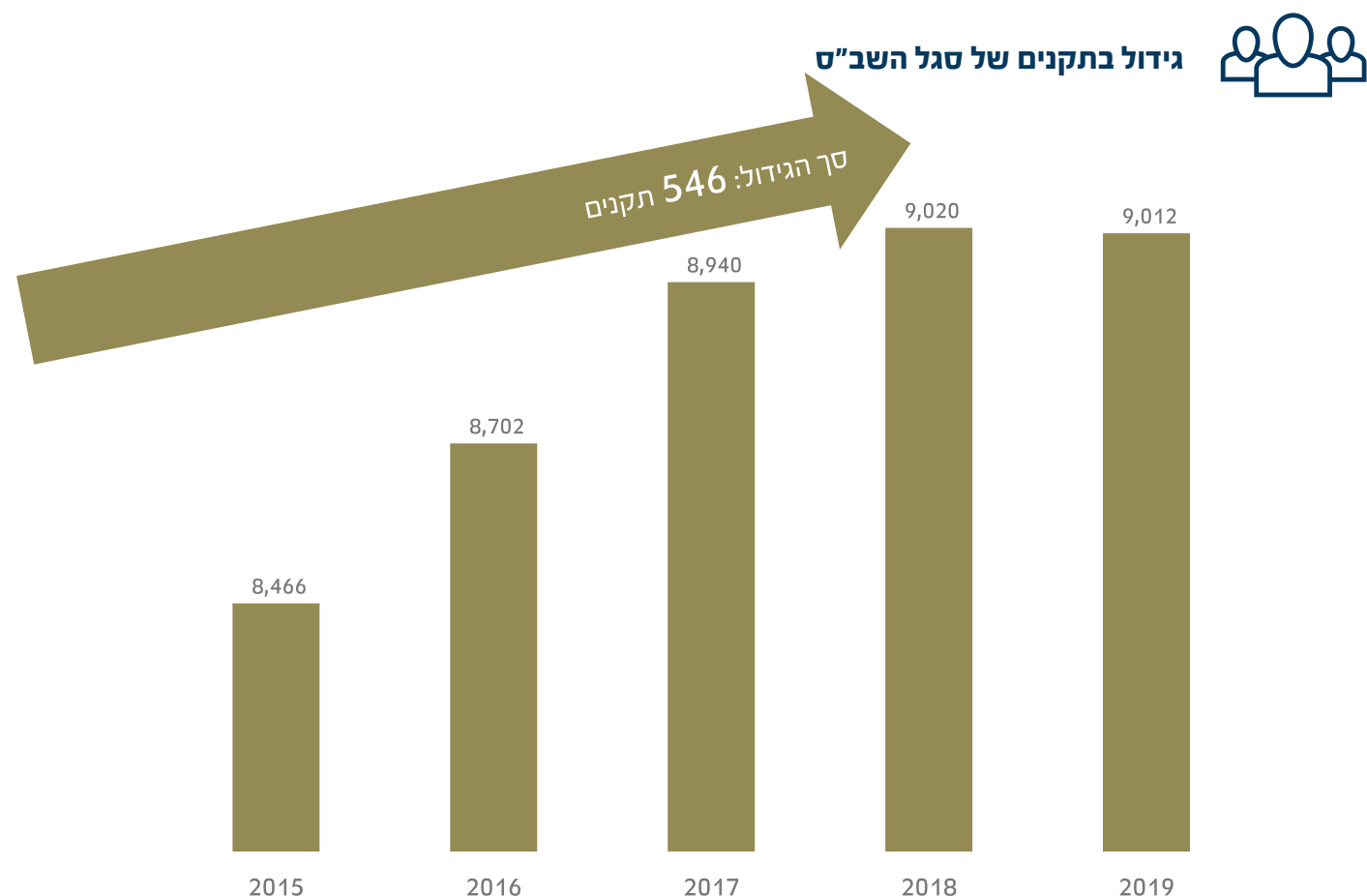
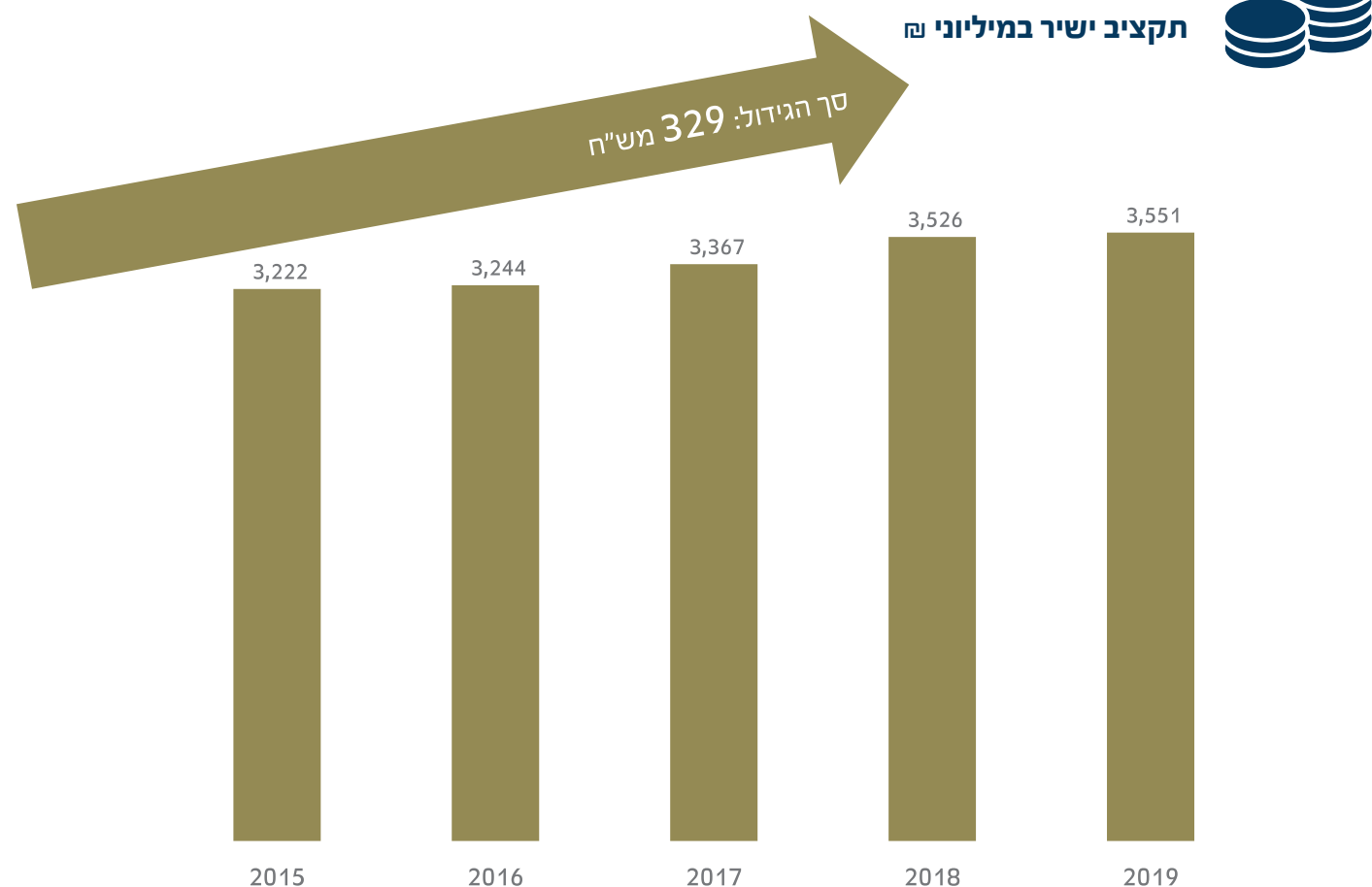
אודות שירות בתי הסוהר



שירות בתי הסוהר הוא ארגון ביטחוני בעל ייעוד חברתי, המשתייך למערכת אכיפת החוק. תמצית תפקידו: אחזקת אסירים במשמורת בטוחה ונאותה, תוך שמירה על כבודם, מילוי צרכיהם הבסיסיים והקניית כלים מתקנים לכל האסירים המתאימים לכך, על מנת לשפר את יכולתם להיקלט בחברה עם שחרורם. שירות בתי הסוהר פועל לטיפול אנשי הסגל ופיתוח מתקני כליאה הולמים ואנושיים, תוך מיצוי טכנולוגיות מתקדמות והתייחסות מעמיקה לאדם שבאסיר.

שב"ס בתנופה:

שיפור תנאי מרחב המחיה של האסירים 	חינוך אסירים 	תכניות שיקום ייחודיות 	פיקוח אלקטרוני 
כנס נציבים בין-לאומי IPS1 	אוכלוסיות מיוחדות 	יחידות מיוחדות 	תעסוקת אסירים 
בית מעבר	חסמים סלולריים	הוועדה לאסירים ביטחוניים	הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין
סיום שביתת הרעב (ברגותי) ללא ניהול מו"מ וללא כל היענות לדרישות האסירים	מניעת פשיעה והברחות לכלא	עבודות שירות	פיתוח טכנולוגי



כבאות והצלה לישראל

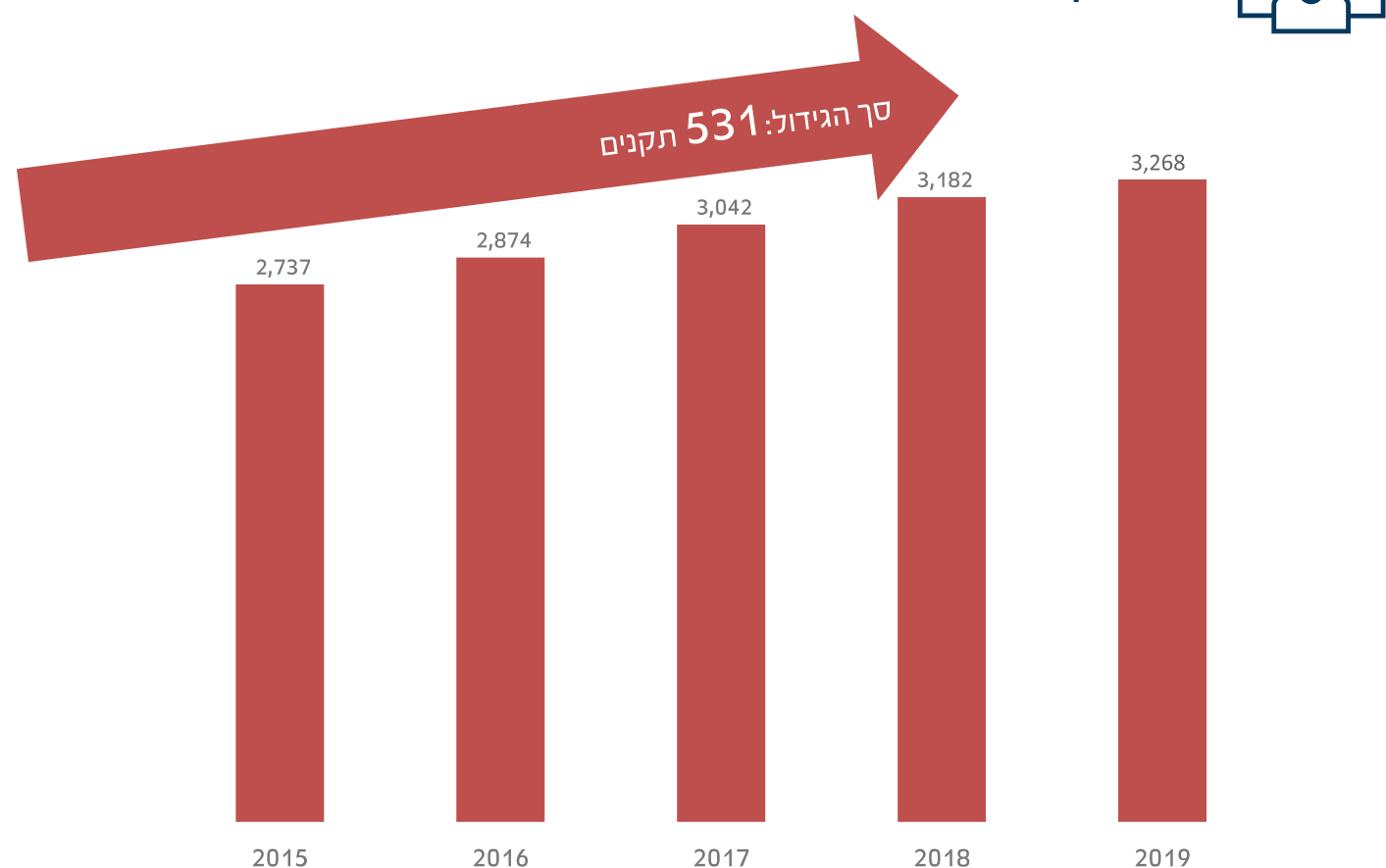
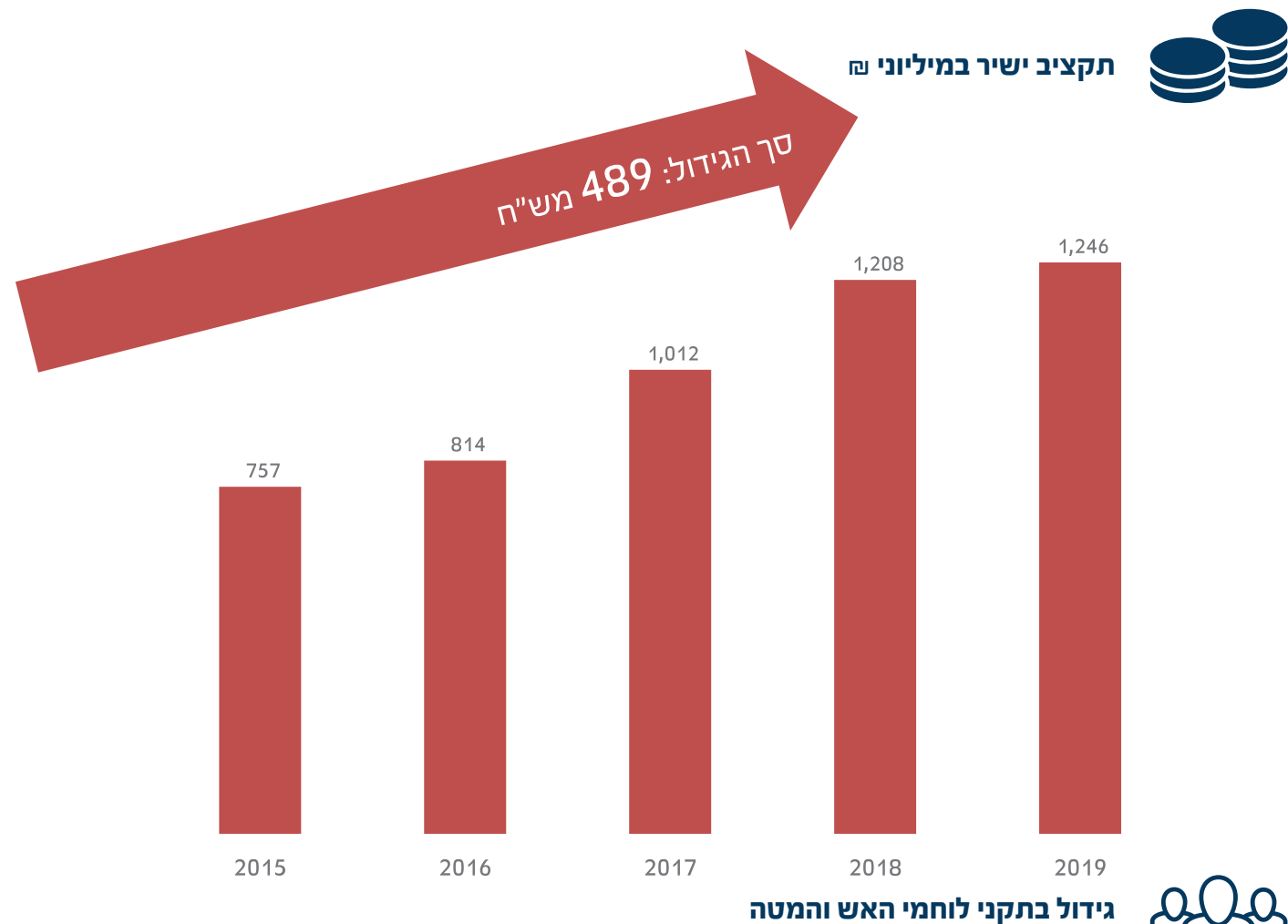


אודות הרשות הארצית לכבאות והצלה לישראל

הרשות הארצית לכבאות והצלה היא רשות ממלכתית ארצית במשרד לבט"פ (להלן - "רשות", "רשות הכבאות"). בין תפקידיה, לפעול לשם הצלת אדם ורכוש, להגביר את הבטיחות באש, לכבות דלקות, לטפל באירועי חומ"ס ועוד. עד להקמת רשות הכבאות, בפברואר 2013, ניתנו שירותי הכבאות כשירותים מוניציפליים במסגרת איגודי ערים ומחלקות עירוניות. הגופים פעלו במסגרת הרשויות המקומיות ולא כמערך ארצי אחיד. ב-9 בינואר 2011 קיבלה ממשלת ישראל החלטה לשפר את ההיערכות במדינה למקרי חירום ולאסונות (**החלטת ממשלה מס' 2699**). ההחלטה התקבלה, בין היתר, בעקבות השריפה שאירעה בכרמל בדצמבר 2010 וקבעה כי יש להקים מערך כבאות ארצי אשר יפעל תחת המשרד לבט"פ. בהמשך להחלטת הממשלה לצורך בשיפור היכולת המבצעית ומתן מענה לציבור, חוקק **חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012**, אשר הביא לרפורמה מקיפה בתחום שירותי הכבאות וההצלה בישראל.

התעצמות כוחות הכיבוי וההצלה

גיוס לוחמי אש 	הקמת תחנות כיבוי חדשות 	גידול וחידוש רכבי כיבוי 	ביטול אגרות מבצעיות
בניית קריית אימונים ופתיחת מוקד שירות לאזרח 	טייסת כיבוי 	מתנדבים 	הסברה, מניעה והגנה מאש
חומרים מסוכנים 	"שומרי הסף" - התמודדות עם טרור העפיפונים 	שריפות ענק - 5/2019 - "אש חמה", 11/2016 - "באש ובמים" 	"להבה" - יחידה מיוחדת



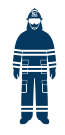
כיבוי והצלה - נתונים מרכזיים

הוכנה תכנית עבודה רב שנתית בכדי לממש את הרפורמה במבנה מערך הכיבוי הלאומי תוך שימת דגש על תחומי הפעילות המרכזיים:

שיפור זמן התגובה לאירועים מבצעיים	שיפור המענה המבצעי	שיפור מערך ההגנה מאש	ניהול, פיקוד ושליטה
-----------------------------------	--------------------	----------------------	---------------------

יישום התכנית הרב שנתית 2015-2019

 נבנו 20 תחנות ו-2 מפקדות מחוז בשלבי בנייה מתקדמים: 6 תחנות ומפקדת מחוז

 גיוס 491 לוחמי אש חדשים המערך מונה כ-2,095 לוחמי אש ב-2019 גוייסו כ-80 לוחמי אש, מתוכם 49 בני החברה הערבית

 קליטת 91 רכבי כיבוי חדשים בהיקף של 145 מיליון ₪. כיום עומד הצי על 602 רכבי כיבוי. במהלך 2019 נקלטו במערך 49 רכבי כיבוי מסוגים שונים, ביניהם - לראשונה בישראל, רכב כיבוי עירוני ייעודי למרחבים אורבניים צפופים

 הקמת קריית הכבאות 7 בניינים חדשים, על פני 27,000 מ"ר ומרכז אנרגיה הכוללים:

- מטה ארצי של הנציבות
- מכללה לאומית לכבאות הצלה וחומ"ס של מדינת ישראל
- מבנה אימונים וסימולטור ללחימה באש, מהמתקדמים בעולם

 למעלה מ-3,000 מתנדבים

- 1,300 מתנדבים צעירים, "צופי אש"
- 2,100 מתנדבים בוגרים, אשר מפעילים 87 יחידות מתנדבים עצמאיות בפריסה ארצית
- יחידת מתנדבים עצמאית ראשונה בפזורה הבדואית ב-2018, בכסיפה
- 30 מתנדבים ממזרח ירושלים גוייסו לתחנת אגוז

 "להבה" - הושלמה הקמת היחידה המיוחדת של כבאות והצלה. היחידה כוללת 36 לוחמי אש

 בשנת 2012 - 0, בשנת 2018 - 18 ובשנת 2019 - 20 מטוסי ומסוקי כיבוי. נמשך הליך ההרחבה וההשמשה של מערך המסוקים המשטרתי של כבאות והצלה לישראל

 טיוב מבנה הנציבות - בניית תכנית אסטרטגית והקמת מחלקות חדשות:

- מחלקת מחקר ופיתוח
- ענף תכנון אסטרטגי
- מחלקת רפואה ומערך חוסן נפשי לטיפול בכוחות הלוחמים
- אגף לוגיסטיקה
- מחלקת תקינה ורגולציה
- חטיבת תורה והדרכה
- ענף הדרכת אוכלוסייה והסברה
- אשרו 80 תקנים נוספים

הגנה מאש

- רפורמה בתחום רישוי לעסקים בסיכון נמוך - מסלול "תצהיר עצמי"
- בניית מפרטים אחידים לכלל דרישות הכבאות על פי סוגי העסקים ומכוני הבקרה להיתרי בנייה בבניינים עד 29 מטר
- תקנות קווי חייץ - נוסח התקנות גובש זה מכבר, אולם, בשל סוגיות תקציביות שטרם ניתן להן מענה, לא ניתנה הסכמת כלל השרים הרלוונטיים. לאור חשיבות הנושא הפיץ נציב כבאות והצלה "עקרונות מקצועיים מנחים להגנה על יישובים סמוכי יער וחורש מפני דליקות"

בטיחות באש



מערך מניעה להגנה מאש



- מערך המניעה: 42 עובדים חדשים
- הקמת מרכז בדיקת תכניות מחוזי, במחוז צפון

הדרכת אוכלוסייה



- עשרות ימי קהילה, בדגש על החברה הערבית
- הנגשת מידע לציבור: הקמת מערך ניו-מדיה, העצמת הערוצים הנוכחיים והנגשת מידע בשפה הערבית, באתר המשרד ובפייסבוק
- קמפיינים להעלאת המודעות לבטיחות באש, בהיקף של 10 מיליון ₪

ביטול תשלום אגרות בגין פעולות מבצעיות

- תקנות האגרות החדשות, שגובשו על ידי הרשות לכבאות, בהובלת השר לביטחון הפנים ובתיאום עם משרד האוצר, קובעות כי החל מינואר 2017 יוענקו שירותי כיבוי שריפות, חילוץ והצלה של רשות הכבאות, ללא תשלום. אגרות בגין פעילות מבצעית שעבורן ייגבה תשלום:
- שירות חילוץ ממעליות (שאינו אגב טיפול באירוע דליקה או אירוע חומ"ס)
 - שירות פתיחת דלת/ פריצה למבנה (שאינו אגב טיפול באירוע דליקה או אירוע חומ"ס)
 - שירות בשל קריאת שווא של חייגן אוטומטי (שבוצעה שלא לפי התקן או קריאת שווא, שהיא קריאת שווא שלישית ואילך, בשל תקלה חוזרת)

תפיסת ההפעלה לטיפול באירועי חומ"ס: ב-18 ביוני 2017 אישרה הממשלה את עדכון תורת ההפעלה המשולבת - הטיפול באירועי חומ"ס במדינת ישראל, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 5217 מ-8 באוגוסט 2012, מונתה ועדה בין-משרדית אשר תיקרא "תפיסת ההפעלה המבצעית המשולבת - הטיפול באירועי חומ"ס במדינת ישראל", ותהווה בסיס מערכתי ומקצועי למענה כלל הגורמים הנוגעים לטיפול באירועים במעורבות חומרים מסוכנים.



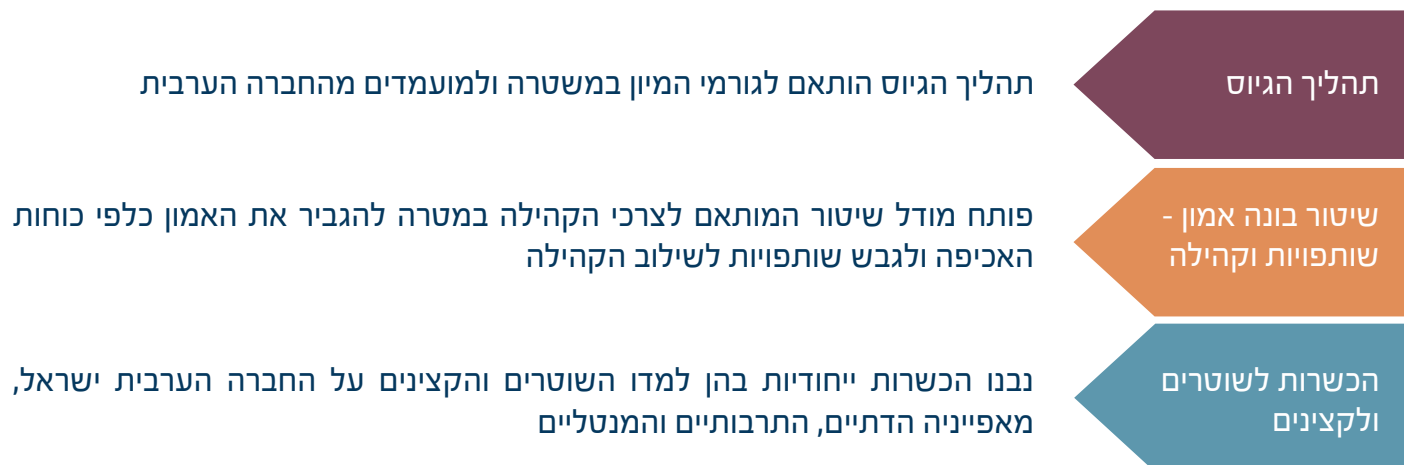
השר ארדן: "אירועי חומ"ס הם אירועים מורכבים ומסוכנים הדורשים מקצועיות רבה מהצוות המטפל באירוע. החלטת הממשלה היום חשובה, הן בהיבט הטכני אבל עוד יותר - בתפיסה שקובעת מה תפקידו של כל גוף וגוף בטיפול באירוע מסוכן כזה וכיצד הגופים אמורים לפעול במשולב". (יוני 2017)



במסגרת התכנית הארצית להנגשת שירותי משטרה למגזר הערבי, נחנכה ב-29.1.2019 תחנת משטרה חדשה בעיר כפר קאסם:

"...עד לכניסתי לתפקיד קמו בכל רחבי המדינה רק שלוש תחנות משטרה בתוך יישובים ערבים ב-70 שנות המדינה. מאז שנכנסתי לתפקידי, זו התחנה השישית שאני חונך בתוך יישוב ערבי ונוספות תבואנה בקרוב. זו מהפכה היסטורית שתביא לביטחון אישי בכל חלקי המדינה." ח"כ גלעד ארדן, השר לביטחון הפנים

גיוס, הכשרה ומודל שיטור



כבאות והצלה - מתנדבים

לראשונה גובשה יחידת מתנדבים עצמאית בפזורה הבדואית וכן קבוצה בת 30 מתנדבים, ממזרח ירושלים, הפועלת בתחנת "אגוז"

תכניות למניעת אלימות ולמאבק בסמים ובאלכוהול ברשויות המקומיות

85 רשויות בחברה הערבית מפעילות את תכניות המניעה של הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול

פעולות המניעה הייחודיות:

- עו"סים במשטרה - 11 עובדים סוציאליים בתחנות המשטרה בחברה הערבית, המתמחים בנושא אלמ"ב. בשנת 2019 גדלה התקינה ל-15 עו"סים
- מניעת ירי ושימוש בנשק
- תכנית למניעת הבריונות בכביש וצמצום כמות הנפגעים בתאונות הדרכים

הסברה לציבור

קמפיינים שיזם המשרד הותאמו לחברה הערבית: מוקד 105 - מניעת הבריונות ברשת, כבאות ומבצע איסוף אמל"ח

שירות לאומי אזרחי

מתנדבים מהחברה הערבית משתלבים בעבודת מטה המשרד לביטחון הפנים, גופי המשרד, בתי חולים ויישובים - כל זאת בכדי לתרום להפחתת האלימות בחברה:



שיפור שירותי המשטרה והביטחון האישי בחברה הערבית

רקע

באפריל 2016 התקבלה **החלטת ממשלה, 1402** לשיפור הביטחון האישי בחברה הערבית ובמאבק בתופעת הפשיעה, בהתנהגות האנטי-חברתית ובחזוק הביטחון בירושלים.

בהתאם לכך גובשה תכנית לטיפול ולחזוק אכיפת החוק בחברה הערבית. תכנית זו מהווה נדבך מרכזי במאמץ הלאומי המתוכנן לחברה הערבית בכלליותה, והיא קודמה חרף קשיים וחסמים רבים.

אישור **תכנית החומש לשנים 2016-2020** כוללת את חיזוק המשילות ושלטון החוק בחברה הערבית, באמצעות הקמת תחנות משטרה חדשות וחיזוק תחנות קיימות. התכנית נותנת מענה לאיומי הייחוס, בדגש על אמצעי לחימה, הפרות סדר ציבורי, בנייה בלתי חוקית והסתות, ומשפיעה באופן ישיר על "מפל הפשיעה" הארצי.

המנהלת לשיפור שירותי המשטרה

הקמת מנהלת לשיפור שירותי המשטרה בחברה הערבית, ובראשה ניצב ג'מאל חרוש - ניצב ראשון מהחברה הערבית במשטרת ישראל:



אלימות, פשיעה ובריונות ברשת

לראשונה בעולם - מטה לאומי להגנה על ילדים ברשת - 105

לא עוזבים ידיים גם בימים קשים



ביוזמת השר לבט"פ התקבלה **החלטת ממשלה, מס' 1006** (בתאריך 17.1.2016) על הקמת מטה לאומי להגנה על ילדים ברשת, בשיתוף משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד המשפטים, משרד הרווחה ומשרד הבריאות. המדובר במערך ייחודי משולב, משטרתי ואזרחי, אשר יפעל לאכיפה ולמניעה של תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת. עוד נקבע, כי המטה הלאומי יכלול מטה מקצועי, מוקד לאומי ויחידת משטרה ייעודית למאבק בפשיעה ברשת נגד קטינים. **בהחלטת ממשלה, 1972** (מספטמבר 2016) אושרו עיקרי המלצות צוות ההקמה הבין-משרדי שגובשו בהובלת מנכ"ל המשרד.



105 - יחידת משטרה ייעודית

מטה מקצועי

היחידה פועלת בתחומי הבילוש, המודיעין והחקירות תוך שימוש בחוקרים מיומנים בתחומי המחשב והרשת, לשם אכיפה, לצמצום ולמניעה של עבירות נגד קטינים במרחב המקוון

המוקד הלאומי

שותפות ועבודה בין-משרדית מתואמת לצורך הגברת המודעות לגלישה בטוחה, העלאת האמון ותחושת הביטחון, קידום הסברה וניו-מדיה, טכנולוגיה, מתנדבים, הכשרה והדרכה, מידע ומחקר, שת"פ, מניעה בקהילה, יעוץ משפטי וחקיקה



- מענה לציבור
- מאויש על ידי שוטרים ונציגים ממשרדי הממשלה השותפים
- מטפל בפניות ודיווחים על פגיעות, אלימות ופשיעה כנגד ילדים ובני נוער במרחב המקוון
- טווח הטיפול:** בכל איום הנשקף לילדים ולבני נוער במרחב אינטרנטי - מפגיעות פליליות (פדופיליה, אינוס וירטואלי והפצת תכנים בעלי אופי מיני) ועד לפגיעות לא פליליות אך קשות (חרם, נידוי ושיימינג)



היחידה ומטה המערך: 120 תקנים מתוכם - 87 שוטרים, 33 אזרחים (נציגי משרדי הממשלה)

תיקי חקירה - מספר התיקים שנפתחו ביחידה מבצעית 105 מיום הקמת המערך הינו 111 תיקים: 85 פליליים ו-26 כלליים

החל מה-6.2.2018 ועד ה-31.12.2019 התקבלו וטופלו במוקד 105 - 10,480 אירועים

שנת 2019 - חלוקה על פי סוגי הפניות למוקד 105:

1,259 - בריונות/ הצקה/ ביוש	511 - פריצה למחשב
939 - שידול קטינים	482 - איומים בסחיטה
894 - עבירות מין ברשת	457 - הפצת תמונות/ סרטונים מיניים
780 - איום בהתאבדות	



הדירות המשמעותיות ביותר: אינסטגרם ו-וואצאפ, ולאחר מכן הפייסבוק

שיטור רגלי

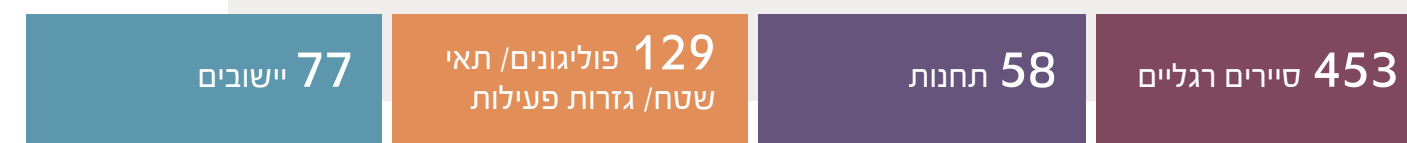
הרחבת הנוכחות המשטרתית

רקע

במשרד לביטחון הפנים ובמשטרת ישראל גובשה תכנית לשיפור תחושת הביטחון של האזרחים באזורים נבחרים באמצעות מערך של שיטור רגלי. שוטרי השיטור הרגלי מסיירים באזורים קבועים, יוצרים קשר בלתי אמצעי עם האזרח ומקדמים, בעצם נוכחותם, מניעה מצבית לאירועי אלימות ופשעה.

השיטור הרגלי - "המסיירת"

פריסה ארצית של המערך בשבעה מחוזות



סיורים קבועים:



מרחב הימצאות הציבור



זמני פעילות בהתאם לשעון החיים



חנוכת השיטור הרגלי באחד מחופי תל אביב (5.7.2017): תחנה זו הוקמה להגברת הנוכחות המשטרתית לאורך חופי הרחצה. הגברת הנוכחות והבולטות באמצעות שיטור רגלי בחופים, במלונות ובמקומות עם ריכוזי קהל רלוונטית על פי עונות השנה ושעון החיים של התושבים למען שיפור איכות החיים במתחמים. יחידה זו מתאפיינת בהגדרתה "שיטור עם פנים", והיא תהווה גורם משטרתית אליו יפנו אזרחים לפתרון בעיות בתחומי אכיפתה.



נתוני פעילות

פעילות השיטור הרגלי:

בשנת 2019 טופלו 66,621 אירועים
בין השנים 2017-2018 טופלו 93,074 אירועים:
ב-2017 28,472 אירועים
ב-2018 64,602 אירועים



"כנרת בטוחה"

בחודש יוני 2018 השיק השר לבט"פ, ביחד עם מפכ"ל המשטרה וראשי הרשויות של "סובב כנרת", את התכנית "כנרת בטוחה". התכנית נועדה להגביר את ביטחון ציבור המבקרים בחופי האגם באמצעות שילוב כוחות משטרה, פיקוח עירוני ומוקדנים.

נתונים

- עלות התכנית - 4.5 מיליון ₪
- לאורך חופי הכנרת הותקנו 160 מצלמות אבטחה
- המצלמות מחוברות למוקד טכנולוגי אשר מעביר נתונים בזמן אמת לשוטרים ולפקחים. המוקד מחובר ישירות למשל"ט של משטרת ישראל
- 16 שוטרים של יחידת השיטור הרגלי
- באזור הימי פועלת יחידת השיטור הימי, המצוידת באמצעים ובכלי שיט שונים, ביניהם: ספינות צרעה, אופנועי ים, סירות גומי, רכבים, קטנועים וטרקטורון



השיטור העירוני

צמצום עבירות איכות חיים, אלימות והתנהגות אנטי-חברתית

רקע

על מנת לחזק את יכולת ההרתעה והאכיפה ברמה המוניציפלית, החליטה ממשלת ישראל על רפורמה בתחום הביטחון האישי.

החלטת ממשלה 1848, מתאריך 24 ביוני 2010, קבעה הקמת מערך אכיפה עירוני אשר יורכב מכוח שיטור עירוני ומכוח פיקוח עירוני ייעודי ברשויות המקומיות ויפעל בתחום עבירות איכות חיים.

בהמשך לכך נחקק החוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוני ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011, במסגרתו הוקנו לפקחי הרשות סמכויות לשם פיקוח על חוקי העזר והם הוסמכו כ"פקחים מסייעים".



חשיבותו של מערך האכיפה העירוני (שיטור עירוני)

- הרחבת פוטנציאל המענה המשטירתי למטרדי איכות חיים
- טיוב המענה של הרשות המקומית לדרישות היום-יום של האזרחים
- שיפור שיתוף הפעולה בין גורמי הרשות המקומית לבין הגורמים המשטירתיים

מטרות המערך

- מתן תגובה מהירה לאירועים והגברת הביטחון האישי של התושבים
- סיוע למשטרה במניעה וטיפול בתופעות של בריונות, אלימות וונדליזם במרחב הציבורי
- מניעה וטיפול באירועי איכות חיים
- טיפול בעבירות רישוי ובנייה וביצוע צווי בתי משפט עירוניים
- טיפול בעבירות בתחום האלכוהול
- מניעה וטיפול בעבירות בריונות בכביש
- סיוע באבטחת אירועים עירוניים תחת כיפת השמיים

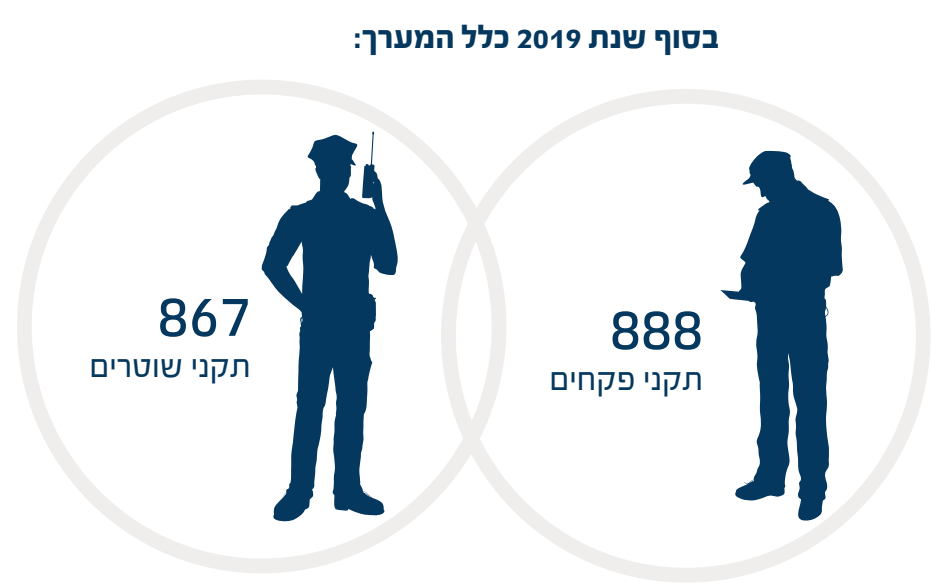


טקס חנוכת המבנה של יחידת השיטור העירוני במודיעין התקיים במעמד השר לביטחון הפנים, ראש עיריית מודיעין ומפכ"ל המשטרה (אוגוסט 2017). היחידה מונה 14 שוטרים ו-10 פקחים של עיריית מודיעין, שתי ניידות, שני קטנועים ושתי ניידות פיקוח. השר לביטחון הפנים, ח"כ גלעד ארדן, אמר כי "השיטור העירוני מטפל בתלונות הקשורות לאיכות חיים. אני שמח שבעיר הכל כך מיוחדת הזו - מודיעין - נפתחה נקודת שיטור עירוני לרווחת תושבי העיר."

נתונים

מספר הרשויות בהן מופעל מערך השיטור העירוני

בשנת 2015 - 35 רשויות
בשנת 2019 - 66 רשויות

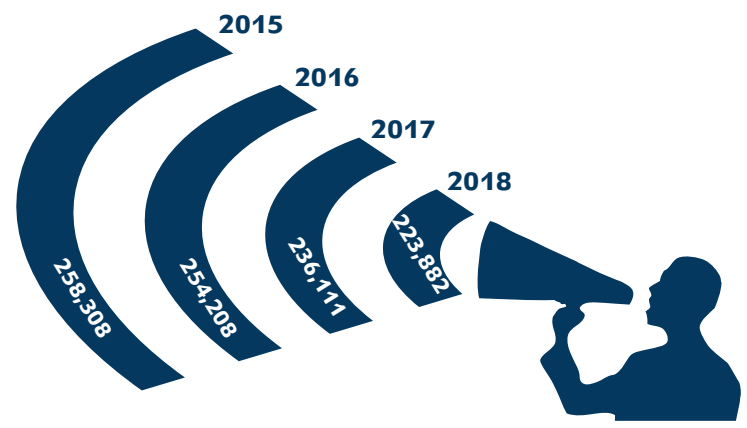


• בשנת 2020 מתוכנן השיטור העירוני לפעול ב-73 רשויות מקומיות

שנה	מספר היחידות במערך	מעצר	עיכוב	מספר האירועים שדווחו למוקד 106	מספר האירועים שדווחו למוקד 100	סה"כ אירועים שטופלו במוקדים 100-106
2015	35	3,544	6,044	98,869	219,847	318,716
2016	43	3,691	7,224	146,336	240,200	386,536
2017	52	4,332	8,979	138,229	298,760	436,989
2018	61	4,846	10,557	163,364	351,049	514,413
2019	66	5,294	10,897	185,200	372,652	557,852

שיפור משמעותי באיכות החיים -

ירידה באירועי הקמת רעש



נקודת השיטור העירוני החדשה בעיר יהוד-מונוסון נחנכה ביולי 2018, לאחר שיפוץ המבנה למען השוטרים והפקחים המשרתים בה ובכדי לשפר את שירותי המשטרה לתושבי העיר. עיקר פעילותה של יחידת השיטור העירוני בעיר מתמקד בטיפול בעבירות איכות חיים המטרידות את האזרח הנורמטיבי שומר החוק, באופן המותאם לשעון החיים ובמטרה לשפר את איכות החיים של תושבי יהוד-מונוסון

חיזוק הביטחון בירושלים

החלטת ממשלה

ב-29 ביוני 2014, ומתוך הכרה בחשיבותו של פתרון מערכתי לסוגיית הביטחון האישי במזרח ירושלים, הכולל מניעת אלימות ופשיעה בצד קידום צמיחה כלכלית, התקבלה **החלטת ממשלה, 1775**: "התכנית להגברת הביטחון האישי ולפיתוח כלכלי-חברתי בירושלים, לטובת כלל תושביה".

במסגרת התכנית לחיזוק מחוז ירושלים של המשטרה הוחלט על תוספת של 1,260 שוטרים בפריסה שש שנתית. בין השנים 2014-2018 הורחבה התכנית למניעת אלימות, שמפעיל המשרד, גם לשכונות במזרח ירושלים, בהיקף כולל של עד 4 מיליון ₪. בשנת 2019 תוקצבו תכניות המניעה של המשרד במזרח ירושלים ב-2.75 מיליון ₪.

חיזוק ירושלים

"שומרי החומות":

תגבור יומי של מחוז ירושלים ב-800 שוטרים



התעצמות

תוספת של 509 שוטרים לירושלים במהלך 2015-2019, ובין השאר:

- הקמת מערך השיטור העירוני
- הקמת מערך השיטור הרגלי
- חיזוק המערכים הקיימים



"מב"ט ירושלים" - ירושלים כמודל של "עיר חכמה"

הקמת מרכז שליטה מחוזי ופריסה של 846 מצלמות בעיר. בחודש אוקטובר 2015 נחתם סיכום לתשלום מענקים למשרתים במרחב קדם, מרחב דוד ותחנת שפט, והשכר הממוצע לנגדים ולוחמי מג"ב בעיר, עלה בתקופה של מאי 2016 - דצמבר 2018 בשיעור של כ-24%.

למול אתגרי הביטחון בירושלים ובכדי לגשר על הפערים שנוצרו במענה האזרחי לתושבי השכונות הערביות במזרח ירושלים, גובש מודל שיטור ייחודי:

הקמת מרכזי שירות משולבים

מרכז השירות המשולב (מש"מ) מהווה מענה משטירי ואזרחי. המש"מ נועד לספק שירותי משטרה וכן שירותים ממשלתיים אזרחיים לתושבים.

עד כה הוקמו 5 מרכזים, בשכונות: מ.פ. שועפאט, צור באהר, עיסוויה, סילוואן ובית-חנינא-שועפאט.

2 נקודות כיבוי של כב"ה תוקמנה במרכזים המשולבים, ותוטמע בהן תכנית הסברה של בטיחות באש ומניעת שריפות



הידברות: הגדלת משרד היועץ לענייני ערבים במחוז ירושלים במטרה להרחיב את השיח עם הציבור הערבי ולהוות מנחה מקצועי למרכזי השירות המשולבים. המהלך מסייע בהגברת הקשב לצרכי הציבור הערבי במזרח ירושלים



הפעלת כיתות לימוד במרכזים המשולבים: צוות המש"מ מפעיל ומלווה את בני הנוער ב"כיתה", ובכך תורם לקיום שגרת הנוכחות של צעירי המקום במש"מ (המשטירי). ההרצאות הניתנות במרכז מועברות בהתנדבות על ידי תושבי המקום. כיתת לימוד פועלת בשועפאט, החל מדצמבר 2017



מאמץ אזרחי: תכנית חומש לחברה הערבית כוללת 10 מיליון ₪ להטמעת נושאי בטיחות באש ולהפעלת תכניות מניעת פשיעה. במסגרת זו פועלת הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול להכשרת מדריכים ורכזים לעבודה עם ילדים ונוער בתחומי הפנאי, הספורט, ההסברה וההעצמה של הקהילה הערבית ותוך העלאת הביטחון האישי של התושבים



מיזם "כחול-ירוק": החלפת כוחות השיטור של משמר הגבול (שוטרי ה"מדים הירוקים") ביחידות השיטור של משטרת ישראל (המשטרה ה"כחולה"), מהלך שהחל במרץ 2018



"מאמצים משלימים": חידוד הוראות פתיחה באש, הוצאת ארגונים מחוץ לחוק



חנוכת מרכז השירות המשולב (מאי 2017) במ.פ. שועפאט בירושלים: נקודת המשטרה נועדה לחזק את אכיפת החוק והסדר בשכונות מזרח העיר ולספק את כל שירותי המשטרה לתושבי השכונות, כולל שירותים עירוניים נוספים. הפעילות הקהילתית במסגרת התחנה תשפר את תחושת הביטחון האישי של תושבי מזרח ירושלים ותוביל לחיזוק האמון ההדדי בין המשטרה ותושבי מזרח העיר.



מאבק בטרור היחידים והסתה ברשת

לאורך הקדנציה התמודדו המשרד וגופיו עם איומים על הביטחון האישי של אזרחי המדינה. בין האיומים המרכזיים היו טרור הבוודים - שהגיע לשיאו בגל הטרור שהחל בספטמבר 2015 - והסתה ברשת לטרור ול אלימות.

כדי לתת מענה לאיומים אלו, פעלו המשרד וגופיו בתחומים הבאים:

חיזוק הביטחון בירושלים



הוספת כוח אדם משטרה, הקמת מרכז שליטה מחוזי ופריסת מצלמות

הרחבת הנוכחות המשטרתית



מערך השיטור הרגלי - פרוס במקומות הומי אדם, ובין היתר מאפשר מענה מיידי לאירועים

הרחבת תבחינים לרישיונות כלי ירייה



הגדלת מספר האזרחים המיומנים (בוגרי רובאי 07) המחזיקים נשק במרחב הציבורי, כדי לחזק את ביטחון הציבור



"מחקר ייחודי שביצענו בקרב אסירים ביטחוניים המוחזקים בישראל מלמד שבמספר רב של מקרים, פלסטינים ביקשו למות או להיעצר בעקבות פיגוע טרור שביצעו כדרך מילוט מקשיים משפחתיים או מבעיות כלכליות. זה נשמע מוזר אבל זה נכון. לכן, עלינו להפחית את התמריצים של מחבלים פוטנציאליים. הקמתי ועדה מיוחדת שתבחן דרכים להסיר ולבטל את כל התנאים המיוחדים שמקבלים אסירים ביטחוניים עד למינומם המתחייב בדין הבין-לאומי. כל מי שמתכנן להוציא לפועל פיגוע טרור מסיבות דתיות או לאומניות חייב לדעת - הוא ישלם על כך בחייו או שהוא ינמק שנים רבות בכלא." ח"כ גלעד ארדן, השר לביטחון הפנים, יוני 2018, בכנס ה-IHSF

מחקר בנושא מפגעים בוודים



מחקר פורץ דרך שנערך על ידי לשכת המדען הראשי במשרד לביטחון הפנים בשיתוף פעולה עם המכון הבין-לאומי למדיניות נגד טרור (ICT) במרכז הבינתחומי הרצליה, בדק את הפרופיל הפסיכולוגי והסוציולוגי של המפגעים. במחקר נעשה שימוש במתודולוגיה ייחודית על מנת לאפיין את אוכלוסיית המפגעים הבוודים והמניעים שעמדו ברקע החלטתם לבצע פיגוע, ובתוך כך לגבש דרכי פעולה העשויות לסייע במניעת פיגועי מחבלים עצמאיים כבר בשלב מוקדם

שיתוף פעולה בין-לאומי



פורום השרים הבין-לאומי לביטחון הפנים ולמאבק בטרור (IHSF) התכנס ביוני 2018 לצורך קידום שיתוף הפעולה והחלפת ידע בנושאי הטרור, ההסתה ואיומי הסייבר. בדבריו לפורום השרים, מנה השר לביטחון הפנים, גלעד ארדן, צעדים שנקטה ישראל להתמודדות עם הסתה, ביניהם הוצאת ארגונים מחוץ לחוק כמו הפלג הצפוני של התנועה האסלאמית, ומאבק בהסתה ברשת

זיהוי תכני טרור ברשת



הקמת צוות הכולל נציגים מהמשטרה, משרד המשפטים וקהיליית המודיעין. צוות זה משתמש באלגוריתמים ובטכנולוגיות מתקדמות לזיהוי מפגעים פוטנציאליים; לעיתים, המפגע מבצע פעולת טרור זמן קצר לאחר העלאת תוכן חשוד. בסקירה בפורום השרים הבין-לאומי (יוני 2018) ציין השר כי מעל 200 פיגועים סוכלו בדרך זו

הסרת תכנים של הסתה ברשת



קודם ואושר חוק ייחודי שמאפשר להגביל את הגישה לאתרי טרור ואתרים נוספים על פי הקבוע בחוק. במסגרת החוק ניתנה הסמכות לבית המשפט להסיר תכנים/ לחסום גישה לאתרים. גורמי משטרה בשיתוף יחידת הסייבר בפרקליטות עוסקים בנושא. בנוסף קודמה אך טרם הושלמה חקיקה להסרת תכנים לטרור מאתרי אינטרנט ורשתות חברתיות



"כיום, לצערנו, אנו נדרשים להתמודד עם טרור שאין לו מגבלות מדיניות או ארגוניות. הוא אינו פגיע משום שהוא אינו כובש שטח מוגדר והוא למעשה אידיאולוגיה רדיקלית עם קבלת החלטות מבוזרת. באמצעות המרחב הווירטואלי והידע הזמין, תהליך זה יצר גם טשטוש של הגבולות בין הפשע והטרור. במקרה שלנו אנו מתמודדים עם תופעת "המפגע הבווד", המחייבת כל שוטר להיות בעל יכולת תגובה מהירה בכל זמן ובכל מקום ולא משנה מה תפקידו." מפכ"ל המשטרה, רב-ניצב רוני אלשיך, יוני 2018, בכנס ה-IHSF



"ישראל הפכה למובילה עולמית בתחום המאבק בטרור, וכך גם משטרת ישראל ואנו רוצים לחלוק את הידע שברשותנו וללמוד מאחרים. במסגרת המאבק בגל הטרור האחרון ובפרט בירושלים, נצבר בידי כוחות ביטחון הפנים שלנו ידע רב שיכול לשמש מדינות נוספות. העובדה ששרים רבים בחרו להגיע לישראל כדי ללמוד מאיתנו ולשתף פעולה היא בשורה של ממש. מחבלים בוודים שפועלים באופן ספונטני וארגוני טרור שפועלים בצורה שיטתית, פוגעים בכל העולם בחפים מפשע. לכן עלינו לפעול יחד כדי למגר את הטרור ולהילחם במחבלים באופן היעיל והמקצועי ביותר." ח"כ גלעד ארדן, השר לביטחון הפנים, יוני 2018



הרשות להגנה על עדים

הרשות להגנה על עדים היא גוף חשאי וממודר. בהתאם לכך נקבעו בסעיף 28 לחוק להגנה על עדים התשס"ט-2008, חובות סודיות מוגברות, וזאת כדי למנוע חשיפת פעילותה המבצעית של הרשות. בכפוף למגבלות אלו ניתן לציין את הדברים הבאים:

מאז שנת 2009 ועד היום העמיקה הרשות את התמקצעותה בתחום ההגנה על עדים, על כל המורכבות הכרוכה בכך. הדבר איפשר לרשות לטפל במהלך השנים הללו במספר גדל והולך של עדים ובני משפחותיהם שנכללו בתכנית ההגנה, תוך מתן מענה מעמיק והולם לצורכיהם. בכך פעלה הרשות להגברת ביטחונם של העדים ולחיצוק החובה האזרחית לשיתוף פעולה ולסיוע לרשויות אכיפת החוק בגילוי העבריינים ובהבאתם לדין. התמקצעות זו תאפשר לרשות לטפל במהלך השנים הקרובות באוכלוסיות נוספות של מאויימים שלא נכללו עד כה תחת אחריותה. השר לביטחון הפנים אישר את מסקנות עבודת המטה להרחבת מנעד האבטחה שבטיפול הרשות להגנה על עדים.

התמקצעותה של הרשות כללה, בין היתר:

יצירת מענה מבצעי הולם, מקיף ומעמיק הן בתחום האבטחה והן בתחום ההפעלה, תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים שונים, מגוונים וייחודיים להבטחת יישום תכניות ההגנה על עדים	העמקתם והרחבתם של שיתופי הפעולה הבין-לאומיים החיוניים לפעילותה המבצעית של הרשות	בניית מנגנונים לשיתוף פעולה בין הרשות לבין משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לשם ביצוען של תכניות ההגנה והבטחת התאמתן לעד מוגן	הידוק ומיסוד שיתוף הפעולה בין הרשות לבין גורמי אכיפת החוק (משטרה, פרקליטות, שב"ס)
--	---	---	---

שיתופי פעולה



באירוע לציון עשור להקמת הרשות להגנה על עדים:

"היעד הבא הוא כאמור קליטת כלל העדים המאויימים ברמה הגבוהה ביותר (ולא רק עדי מדינה מאויימים כיום), ובהמשך גם שילוב של שוטרים, סוהרים, פרקליטים מאויימים וכלל העדים המאויימים". השר לבט"פ, ח"כ גלעד ארדן (דצמבר 2018)

המאבק בפשיעה החמורה והמאורגנת

רקע

הפשיעה החמורה והפשיעה המאורגנת פוגעות קשות בביטחון האישי של אזרחי המדינה. משטרת ישראל תמשיך במאמציה לפגוע משמעותית בארגוני הפשיעה ולעקור משורש את תופעת סחיתת דמי החסות. בין השאר על ידי שיתוף פעולה עם שירות בתי הסוהר, בהפחתת הכוונת הפשיעה מתוך בתי הסוהר, ועם הרשות להגנה על עדים, שתמשיך להרחיב את יכולת קליטת העדים, תוך המשך הפעילות בצוותי המשימה המשולבים ומיקודם בתקיפה הכלכלית של מחוללי הפשיעה וארגוני הפשיעה ותוך חיזוק השימוש בסיגינט ובטכנולוגיות אחרות, ככלים למיגור התופעה. המשטרה תמשיך במאמציה הממוקדים לחשוף פשיעה ושחיתות ציבורית במוסדות השלטון השונים.

פעילות המשטרה

במהלך השנים 2015-2019 המשיכה משטרת ישראל לפעול, ללא לאות, בלחימתה בפשיעה בכלל ובארגוני הפשיעה בפרט. בשנים אלו בוצעו חקירות משמעותיות כנגד דרגים מבצעיים מוכרים של ארגוני הפשיעה, באמצעות יחידות ארציות וימ"רים של המשטרה, חקירות אשר הובילו לפיצוח ארגוני פשיעה רבים. כפועל יוצא, רבים מחברי הארגונים הללו שוהים כיום בבתי הכלא.

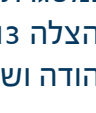
בשנת 2019 בוצעה גם אכיפה כלכלית בחו"ל, באמצעות נציגי המשטרה בחו"ל והאינטרפול, כנגד עבריינים בכירים וארגוני פשיעה אשר מבצעים את הפעילות הפלילית בארץ ובחו"ל.



חיזוק אכיפת החוק ומניעת הפשיעה ביהודה ושומרון

משטרת ישראל



-  **שוטרי מקוף** - בית"ר עילית (כולל גוש עציון), מעלה אדומים, אריאל, מודיעין עילית
-  **שיטור עירוני** פועל במעלה אדומים, באריאל ובבית"ר עילית
-  **הרעיון המסדר של רה-ארגון מחוז ש"י** - הסדרת הפיקוד והשליטה במחוז לאירועי שגרה וחירום; ארגון מדרג הפיקוד והשליטה ב-3 רמות (מחוז-מרחב-תחנה); ביטול הכפיפות הישירה של התחנות לממ"ז והכפפתן למרחבים; ארגון שני מרחבים קלאסיים - מרחב יהודה ומרחב שומרון
-  **תחנות חדשות** - עציון, חברון, מודיעין עילית ו-אריאל
-  **תוספת אזורי סיור** - נוספו 2 אזורי סיור: במודיעין עילית ובאריאל
-  **פשיעה היוצאת משטח המחוז** (מפל פשיעה) - הוגדל הימ"ר והיחידות הוכוונו לעסוק בנושא
-  **הוקצו תקנים לשיפור האכיפה** בכבישי איו"ש וגדל היקף האכיפה הגלויה והסמויה. ב-2018 נרשמה ירידה בתאונות הדרכים במחוז (27%-) בדגש על התאונות הקשות. ב-2019, למרות הקיצוץ העמוק, יוקצו 6 תקנים נוספים

כבאות והצלה לישראל

במסגרת תכנית רב שנתית של הרשות הארצית לכבאות והצלה 2013-2018, הוקמו ושודרגו תחנות כיבוי ברחבי יהודה ושומרון:

- שקד** - הקמת מבנה חדש לתחנה, 1,350 אלפי ₪
- בית"ר עלית** - הקמת מבנה חדש לתחנה, 2,100 אלפי ₪
- אלקנה** - הקמת תחנה חדשה, 3,700 אלפי ₪
- מתתיהו** - הקמת מבנה חדש לתחנה, 130 אלפי ₪
- בקעת הירדן** - הקמת תחנה חדשה, מתקציב יתרות שהיו באיגודים - לא מהתכנית הרב שנתית
- מעלה אדומים** - שדרוג, 5,400 אלפי ₪
- מפקדת מחוז** - שכירת והתאמת משרדים זמנית, 600 אלפי ₪



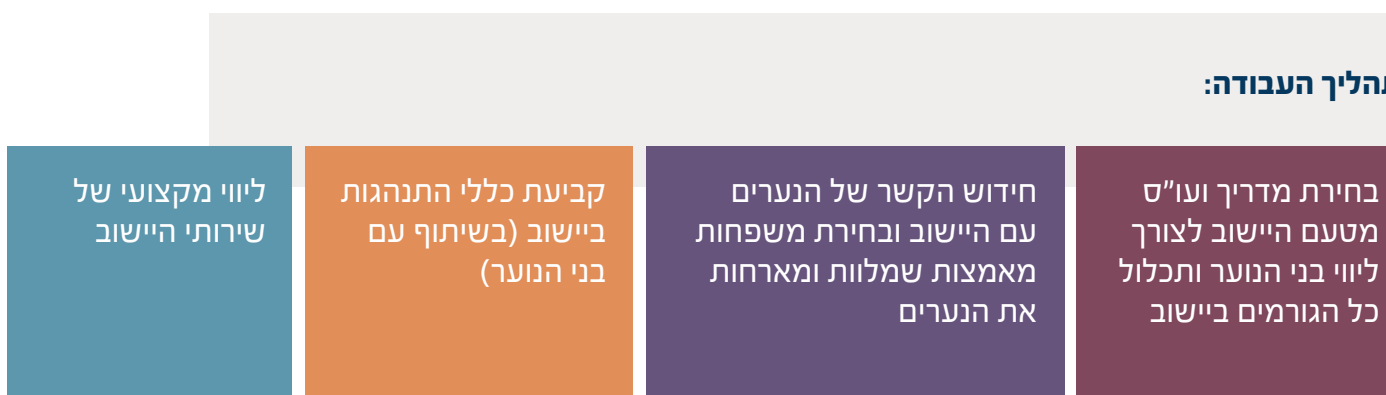
פתיחת תחנת משטרה בחברון: התחנה תספק מענה לכ-30,000 תושבים המתגוררים באזור המועצה האזורית חברון ובקרית ארבע.

"בגבעות שסביבנו, בהם חיו בעבר אבותינו, קורה היום הדבר המתבקש והטבעי ביותר - נוכחות משטרתית קבועה, הכוללת את כל קשת שירותי המשטרה לציבור. ברור לכל שבמקום בו יש משטרה נוכחת וחזקה, יש שלוה, יש חוק ויש ריבונות." השר לבט"פ, ח"כ גלעד ארדן (יוני 2018)

הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3756, הופעל ביו"ש מודל בקרב נוער ייחודי, המכונה "נוער הגבעות", על מנת לצמצם את ההתנהגות האנטי-חברתית.

המודל הופעל בהר חברון, קריית ארבע, קדומים, שומרון, בית אל, גוש עציון ואלקנה בשנים 2017-2018. להפעלת התכנית הוקצה תקציב בסך 1.5 מיליון ₪.



משוב חיובי

ביישובים בהם מיושם המודל מתקבלים דיווחים חיוביים של אנשי היישוב על הצלחת התכנית. ממצאים אלה תומכים בצפי של האפקטיביות של התכנית בצמצום התנהגויות סיכון ובשינוי לטובה של עמדות המשתתפים ביחס לחברה ולהתנהגויות נורמטיביות.

ביטחון קהילתי



ביטחון קהילתי

המשרד לביטחון הפנים פועל למניעת האלימות, התופעות אנטי החברתיות, השימוש בסמים וצמצום הצריכה הלא אחראית של אלכוהול, בשיתוף הרשויות המקומיות ולצד פעילות המניעה והאכיפה של משטרת ישראל.

בשנת 2018 בוצעה רפורמה של איחוד כלל תכניות המניעה של המשרד (אגף מצילה, תכנית "עיר ללא אלימות" והרשות הלאומית למלחמה בסמים ובאלכוהול) והוקמה הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול אשר תפעל בכל הרשויות המקומיות ברחבי המדינה.

הקמת הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד לביטחון הפנים ואיחוד גופי המניעה

בהתאם להחלטות ועדת השרים למאבק באלימות, 2118 מיום 4.12.2016 הוטל על השר לביטחון הפנים לפעול להקמת רשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול (להלן - "הרשות") במשרד לביטחון הפנים, אשר תרכז ותבצע את כלל הפעילות למניעת אלימות שבוצעה על ידי גופי המניעה במשרד לביטחון הפנים ואת כלל הפעילות בנושא המאבק בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול שבוצעה על ידי הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול.

בהמשך ובהתאם לכך חוקק חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017: החוק קובע את הקמתה של הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, אשר תפעל למניעת אלימות, עבריינות והתנהגות אנטי-חברתית ולמאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול. הרשות המוקמת מהווה קורת גג אחת לכלל פעילות המשרד בתחומים אלו. בנוסף, נקבעה בחוק הקמתה של ועדה מייעצת לרשות החדשה על ידי השר לביטחון הפנים, שחבריה יהיו נציגים של כלל משרדי הממשלה העוסקים בנושא וכן נציגי ציבור שייקבעו על ידי השר.

פריסה ותקציב

בין השנים 2015-2017 הופעלו תכניות המניעה של המשרד בכ-215 רשויות מקומיות במדינת ישראל:

תכנית "עיר ללא אלימות" פעלה ב-151 יישובים בתקציב של כ-69.4 מיליון ₪ (לכל שנה בין 2015 ל-2017) ואגף מצילה פעל ב-65 יישובים ב-6.255 מיליון ₪ (2017), ב-5.966 מיליון ₪ (2016) וב-6.865 מיליון ₪ (2015).

משנת 2018 - אוחדו כלל גופי המניעה לרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול: הרשות פעלה ב-215 רשויות מקומיות בהיקף תקציבי של כ-94.1 מיליון ₪.

הרחבת הפעילות בשנת 2019: התכנית הורחבה ליישום בכלל 255 הרשויות המקומיות במדינת ישראל, בתקציב של כ-135 מיליון ₪.

הרשות פועלת ליישום החלטות ועדת השרים למאבק באלימות, ובהן:

- הפעלת תכנית "דרך חדשה" בקרב קהילת יוצאי אתיופיה (כ-10 מיליון ₪)
- הפעלת תכניות בחברה הבדואית בצפון ובנגב (5.9 מיליון ₪)
- יישום תכניות במזרח ירושלים (2.75 מיליון ₪)
- הפעלת מודל עו"ס בחברה הערבית (2.5 מיליון ₪)
- הפעלת מוקדים רואים אזוריים (6.5 מיליון ₪)
- תכנית לחיזוק החוסן האזרחי ביישובי שדרות ו"עוטף עזה" (כ-2 מיליון ₪)
- יישום תכניות באילת ובעמק הירדן (0.4 מיליון ₪)

במישור הלאומי

פועלת לתיאום בין משרדי הממשלה והארגונים השונים, תוך ביצוע מחקר, הסברה, קשרי חוץ ועוד

ברשויות המקומיות



תוך הקניית ידע, תהליכים מקצועיים ומשאבים להפעלת תכניות ההתערבות

עיקרי העשייה

- **שיתוף פעולה עם גורמי הרשויות המקומיות** במימון המשרד לבט"פ ומחלקות הרשות המקומית (החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי, הרווחה, הביטחון ועוד) יושומו תכניות המניעה ברשויות המקומיות
- **תכניות המניעה:** יושומו תכניות הלכָה ברשויות המקומיות תוך התאמת צרכי הרשות והמגזרים השונים
- **יחידה עירונית, חיזוק יכולת ההרתעה והאכיפה המוניציפלית:** 66 יחידות השיטור העירוני, המשותפות למשטרה ולעירייה, טיפלו באירועי איכות חיים ובמקרי אלימות במרחב הציבורי. בכוונת הרשות לסיים הקמתן של 7 יחידות שיטור עירוני כך שתפעלנה ב-73 רשויות מקומיות, ובסה"כ תוך מימוש 1,800 תקנים חדשים (900 שוטרים ו-900 פקחים ייעודיים)
- בנוסף, תכנית חדשה של **שיטור מועצתי**, מתוכננת לפעול כפיילוט ב-6 מועצת אזוריות

"מוקד רואה", מוקד אזורי והצבת מצלמות במרחב הציבורי



הכשרות לאנשי מקצוע	תכניות הלכָה ברשויות המקומיות 	556 מדריכי מוגנות בבתי הספר
קמפיינים והסברה לקהילה		מערך פנאי בחופשים ובלילות לנוער
הסברה ומניעה במערכת החינוך		סיירות הורים במוקדי הבילוי
חיזוק האמון של התושבים במשטרה וברשות המקומית		עידוד מעורבות ומנהיגות בקרב הנוער

- 20 עובדים סוציאליים, עובדי הרשויות המקומיות, הוצבו בתחנות המשטרה, מתוכם 11 בחברה ערבית (מס' תקני העו"סים המוקצים בתחנות המשטרה בחברה הערבית עלה ב-2019 ל-15), לטיפול בפניות בנושאי אלימות במשפחה

- **תכניות לאומיות להגדלת הביטחון האישי:** מניעת אלימות בבתי חולים, מניעת אלימות בכדורגל, תכניות התערבות ייעודיות לנוער בסיכון בפנימיות ובכפרי הנוער וחיזוק הביטחון במרחב הכפרי

קידום חקיקה ומחקר

מודלים המותאמים לצרכי החברה הערבית

- מודל "שומרי הסף" למניעת אלימות ולמניעת פגיעות מיניות
- סיוע בגיבוש מענים בעבור בני הנוער על פני רצף השימוש בקנאביס, ביחד עם משרדי החינוך והרווחה

הורים כמוליכי שינוי

בנוסף לסדנאות מניעה ייעודיות להורים וכן סדנאות משולבות להורים ולילדים, מופעלות סיירות ההורים היישוביות. בשנת 2018 פעלו 211 סיירות הורים ברחבי הארץ, מתוכן סיירות ב-12 יישובים בחברה הערבית. סך כל ההורים המתנדבים - 4,490.



שירות לאומי אזרחי

השירות הלאומי אזרחי במשרד לביטחון הפנים אחראי על תכניות ההתנדבות השונות, המיועדות לכלל האוכלוסייה במדינת ישראל. המשרד החל להפעיל את התכנית בשנת 2011 וקלט מאז אלפי מתנדבים מהחברה. המתנדבים משרתים במגוון תפקידים, ובהם בין היתר: במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר, ברשות לכבאות והצלה וברשויות המקומיות (בתכניות למניעת אלימות) ומתוך כך מפתחים את מידת המעורבות שלהם במדינה ובקהילה.

עיקרי העשייה

מסלולי שירות חדשים
עם הקמת הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול נוספו תכניות מניעה במוסדות החינוך וברשויות המקומיות והורחבו אפשרויות השירות במגזרים השונים

מעגל ההתנדבות
מתנדבי השירות הלאומי אזרחי מתנדבים במגוון תפקידים במשרד ובגופיו, בין השאר בתחום הסייבר, בפעילות המשרד במזרח ירושלים ובפעילות בבתי החולים

מגוון התפקידים למתנדבים

אופני התרומה של המתנדבים במסלול המניעת-חברתי:

תפקיד המתנדבים המשובצים בגופי המניעה הוא, בין היתר, לשמש עין בוחנת נוספת המפקחת אחר התנהגות הילדים ובני הנוער במוסדות ההתנדבות השונים. **המשרד משקיע רבות במגמה להעניק למשרתים במסלול זה "ארגז כלים" לביצוע תפקידם בשירות במגוון תפקידים ותחומים:**

מוסדות החינוך - עוזרים של מדריכי מוגנות

גופי המשרד

מטה המשרד

מניעת אלימות בבתי חולים

"מוקד רואה"

רשויות מקומיות - רכזי תכניות מניעה

הגנה מהסייבר

מדריכי מוגנות בהסעות תלמידים

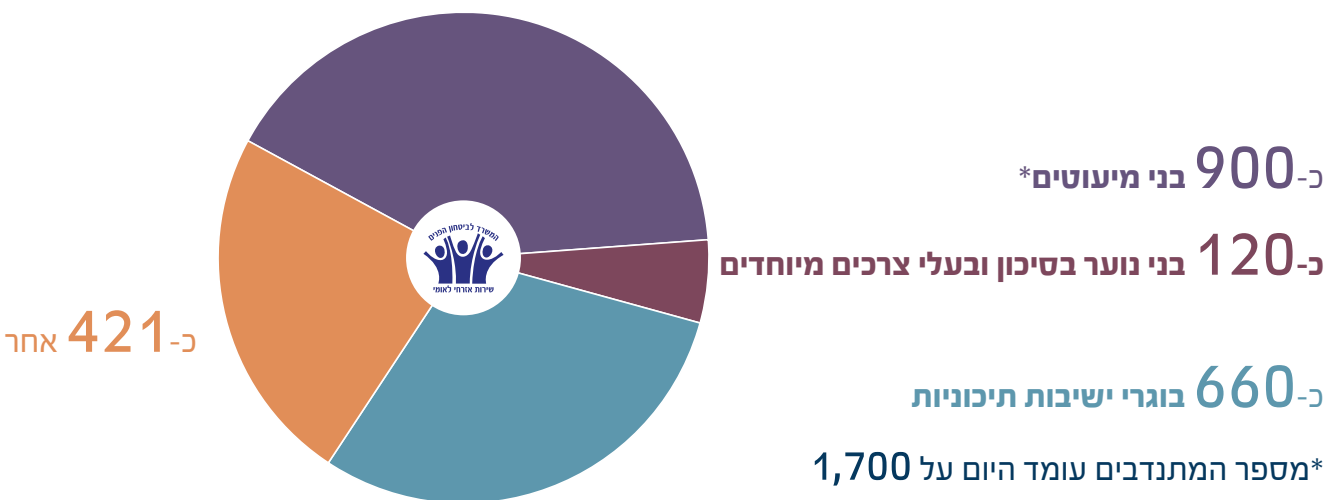
מוסדות בלתי פורמליים

שירות בגופים הביטחוניים:

המסלול הביטחוני הוא מסגרת שירות ייחודית ומועדפת המגדירה תחומי עיסוק מאתגרים ומלאי עניין (חלקם מבצעיים). בני ובנות השירות המתאימים למסלול זה, עוברים הכשרות ייעודיות בגופים הביטחוניים. בני השירות האזרחי שבחרו במסלול זה זוכים לעלייה משמעותית בשכרם, בהתאם לתפקיד אותו הם ממלאים ובהתאם למצבם המשפחתי. מסלולי ההתנדבות בגופים הביטחוניים כוללים את:

- משטרת ישראל
- שירות בתי הסוהר
- הרשות הארצית לכבאות והצלה
- הרשות להגנה על עדים

נכון לשנת 2019, עמד מערך השירות הלאומי אזרחי במשרד לביטחון הפנים על כ-2,101 תקנים:



התקנים מוקצים לשני מסלולי השירות במערך ההתנדבותי:



אירוע הוקרה למתנדבי השירות הלאומי אזרחי, יולי 2018, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, משה (צ'יקו) אדרי:

"אין ספק שגילויי אחריות ועבודה מקצועית של המתנדבים יכולים לסייע רבות במניעה של מקרה האלימות הבא ובשמירה על ביטחון התושבים. המשרד לביטחון הפנים ימשיך ויפעל להרחבת מערך ההתנדבות בשירות האזרחי, והרשות החדשה למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול תפתח עוד אפשרויות שירות רבות."

חיזוק הביטחון האישי במרחב הכפרי

הפשיעה החקלאית פוגעת בביטחון האישי ובתחושת הביטחון האישי של האזרחים במרחב הכפרי. רבים מהיישובים במרחב הכפרי הם יישובים קטנים הפרוסים על שטחי אדמה נרחבים, ורבים מהם מתמודדים עם פשיעה חקלאית, ובכלל זה גניבת בקר, גניבת ציוד חקלאי, פריצות לבתים, גרימת נזק לרכוש, הצתות ועוד.

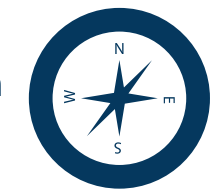
כמענה לתופעה זו, ובהתאם להחלטת ממשלה 2415 מפברואר 2017, הופעלה תכנית לחיזוק הביטחון האישי במרחב הכפרי. התכנית משלבת גישה אסטרטגית של מניעה ושל תגובה. המניעה כוללת שימוש בטכנולוגיה מתקדמת באמצעות הצבת מצלמות. בנוסף פועלים ליישום תכנית לחיזוק החוסן האזרחי ביישובי "עוטף רצועת עזה" על פי החלטת ממשלה, 4328 מדצמבר 2018.

התכנית כוללת:

מרכיבי ביטחון פיזי: גדרות, שערים, סוללות עפר	מערכים טכנולוגיים: מצלמות	כוח משולב: כוח משולב של שוטרים ופקחים הפועל בהכוונה משותפת של המשטרה והמועצה, תוך כפיפות פיקודית לתחנה/ מרחב. פעילות הכוח מותאמת ל"שעון החיים" ומתמקדת בסל עבירות ייעודי
שיתופי פעולה עם רשות הטבע והגנים (הקמת יחידה חדשה) ועם "השומר החדש" (74 מתנדבים גויסו למג"ב ו-30 נוספים היו בהמתנה להשלמת ההליך, נכון למאי 2018)		
פעילות ייעודית של משמר הגבול		

תקציב התכנית: 35 מיליון ₪ לשנים 2017-2018

התכנית פועלת ב-17 מועצות אזוריות:



- אזור צפון**
- גולן
 - הגלבוע
 - הגליל העליון
 - הגליל התחתון
 - זבולון
 - מגידו
- מטה אשר
- משגב
- מעלה יוסף
- מרום הגליל
- עמק הירדן
- עמק מעיינות

- אזור דרום**
- אשכול
 - בני שמעון
 - לכיש
 - מרחבים
 - שדות נגב

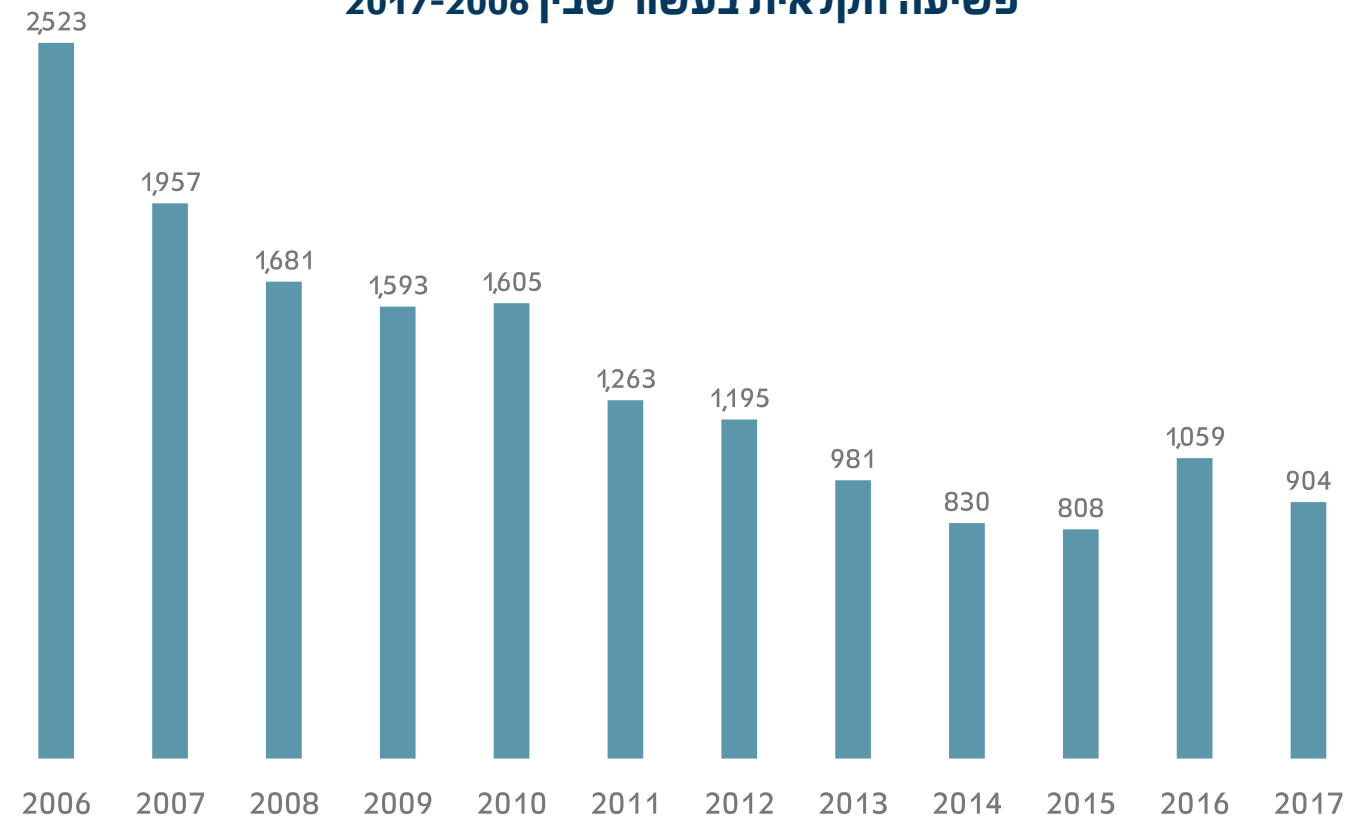
תהליכים ארגוניים:

- **מרכז בינה:** משלב יכולות מודיעיניות וטכנולוגיות
- **יחידה טקטית:** יחידה מבצעית לטיפול באירועי חירום ובפשיעה חמורה עם יכולות ואמצעים ייחודיים
- **מבקר המדינה:** הטמעת הערות המבקר בנושא הפשיעה החקלאית על ידי משטרת ישראל
- **הסדר מותנה:** ב-2017 החלה העבודה של יחידות מג"ב מול יחידת הסדר תיק מותנה, דבר המאפשר השתתפות סנקציות בתיקים שבעבר היו נסגרים מחוסר עניין לציבור
- **קנסות:** החל הליך של הקמת מערך להטלת קנסות מנהליים במשטרת ישראל לטיפול במספר עבירות נבחרות, וזאת לצורך הגברת ההרתעה והאכיפה האפקטיבית
- **תיקוני חקיקה:** החמרת הענישה על עבירות, כגון כניסה לשטח חקלאי

נתונים:

- בשנת 2017 חלה ירידה בפשיעה החקלאית של 15% ביחס לשנת 2016 (904 לעומת 1,059)
- בעשור האחרון חלה ירידה משמעותית בהיקף הפשיעה החקלאית: ירידה מצטברת של 64%

פשיעה חקלאית בעשור שבין 2006-2017



השר לביטחון הפנים גלעד ארדן: "למרחב הכפרי יש חשיבות לאומית גדולה. לכן, החלטתי לעשות כל שניתן כדי לשפר את ההגנה על יישובים אלה ולהקצות להם אמצעים טכנולוגיים ואמצעי מיגון שיאפשרו למנוע, בין היתר, פריצות וגניבות ויאפשרו לשפר את תחושת הביטחון האישי של התושבים". (מרץ 2017)

"דרך חדשה"

שילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

כחלק מתכנית ממשלתית רב מערכתית, פועל המשרד לביטחון הפנים ליישום **החלטת ממשלה, 1300**, מיום 9.2.2014. לצד כלל משרדי הממשלה, מפעיל המשרד לביטחון הפנים תכניות שונות במטרה לשלב את יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית באופן מיטבי.

תכנית המשרד לביטחון הפנים מתבצעת הן במשטרת ישראל והן באמצעות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול. בנוסף, מקיימת משטרת ישראל את ועדת ההיגוי המשרדית בה שותפים כלל הגורמים וכן נציגי הציבור של הקהילה האתיופית.

פעילות משטרת ישראל לחיזוק האמון בקרב קהילת יוצאי אתיופיה:



- פעילות ב-25 תחנות ליבה שבהן יש מש"ק מבני הקהילה
- שוטרים קהילתיים - 29 תקנים, מתוכם 25 מאויישים על ידי בני העדה
- בניית מנהיגות משותפת - שולחנות עגולים וועדת היגוי עם נציגי הקהילה
- תכנית מיל"ה לנוער בסיכון - 11.2% מהמשתתפים הם בני העדה
- מצלמות גוף - להגברת השקיפות והאמון
- גיוס - 2.6% מכלל הגיוסים של מ"י בשנת 2018 היו מקרב יוצאי אתיופיה
- קידום לקצונה - עלייה במספר הקצינים מבני העדה המשרתים במ"י מ-27 ב-2014 ל-66 ב-2018
- נגישות - נוכחות מתורגמן בחקירות נוער ותרגום טפסים לאמהרית
- בדיקת תיקי חקירה של יוצאי אתיופיה במסגרת בקרה שוטפת
- הפניית קטינים להליכים חלופיים
- התקיימו 32 תכניות מניעה והסברה לנוער יוצא אתיופיה
- 16,200 שוטרים השתתפו ב-643 סדנאות לכשירות תרבותית
- סקרים שמבצעת מ"י מראים על עלייה באמון הקהילה בפעילות המשטרה ובתחושת הביטחון של בני הקהילה באזור מגוריהם
- ביולי 2019 הוחלט על הקמת היחידה לשוויון מגדרי ולמגוון תרבותי במשטרת ישראל, לקידום הכשירות התרבותית

מטרת התכנית

שיפור האמון ושיתוף הפעולה בין קהילת הישראלים יוצאי אתיופיה ומשטרת ישראל והורדת רמת האלימות וההתנהגות האנטי-חברתית בקרב אוכלוסייה זו

עקרונות

התכניות מיושמות במסגרות החינוך הפורמלי, הבלתי פורמלי והרווחה ושמות דגש על מתן כלים לחיזוק ולהעצמת המשתתפים. התכניות כוללות העסקת כוח אדם ייעודי, הדובר את השפה ומכיר את מאפייני התרבות ומתמחה בהנגשת השירותים והמענים לבני הקהילה

פעילות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול:

במסגרת התכנית "דרך חדשה" הועסקו בשנת 2018 17 רכזי קהילה ו-70 מדריכי נוער, פנאי וספורט והעבירו פעילויות לכ-25,500 איש.

במהלך השנים 2018-2019 פעלו באופן שוטף כ-550 קבוצות בנושאים הבאים:

אירועי שיא ופעילויות קיץ	פנימיות	קהילה רחבה ומנהיגות רוחנית וחברתית	אנשי מקצוע	עבודה עם הורים	צעירים בגילאי 18-35	נוער עד גיל 18
מעל 14,000 בני נוער וצעירים ב-42 יישובים	עבודה ב-24 פנימיות, 2,500 השתתפו בתכנית	6,000 איש השתתפו בערבי קהילה של עבודה משותפת ורתימת המנהיגות הרוחנית ב-19 יישובים	הוכשרו כ-600 אנשי מקצוע ב-18 יישובים	מעל 1,000 הורים ב-74 קבוצות ב-27 יישובים	אותרו וטופלו כ-200 מכורים ב-7 יישובים	כ-1,000 בני נוער ב-20 יישובים
מעל 75 אירועים ב-27 יישובים	עבודה ב-24 פנימיות	מעל 54 אירועים קהילתיים ב-16 יישובים	35 קבוצות ב-20 יישובים	מעל 120 קבוצות ב-28 יישובים. כ-5 קבוצות למניעת אלימות בין בני זוג ב-4 יישובים	35 קבוצות ב-20 יישובים	כ-190 קבוצות ב-33 יישובים

תקציב

תכנית החומש מבוצעת על פי חלוקה תקציבית לגופי המשרד המעורבים:

שב"ס 60 אלף ₪

משטרת ישראל 10.7 מיליון ₪

22 מיליון ₪ לשנה



כב"ה 50 אלף ₪

הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול 10.8 מיליון ₪

במפגש שנערך במרץ 2019, במסגרת קבוצת עבודה שמיסד השר לביטחון הפנים, ח"כ גלעד ארדן, בהשתתפות נציגי ההנהגה הדתית של קהילת יוצאי אתיופיה (הקייסים), בכירי המשרד ופיקוד משטרת ישראל:



"משטרת ישראל והמשרד לבט"פ הובילו בשנים האחרונות מהפיכה מרשימה להעמקת הקשר וחיזוק האמון עם בני הקהילה האתיופית. היא הביאה להגדלת היקף הגיוס וכמות הקצינים של יוצאי הקהילה, הצבת מש"קים רבים בתחנות משטרה, הכשרות רבות לאלפי שוטרים ועוד. אין ספק שעוד רבה הדרך ואני בטוח שמיסוד קבוצת העבודה יתרום תרומה משמעותית בחיזוק האמון בין הקהילה למשטרת ישראל." מתוך דברי השר לבט"פ, ח"כ גלעד ארדן

מאבק באלימות במשפחה

אלימות במשפחה, ובכלל זה אלימות כלפי נשים הינה בעיה ציבורית-חברתית אשר לה השפעות ברמה האישית, המשפחתית והחברתית והיא באה לידי ביטוי באופנים שונים, ובהם: אלימות פיזית, איומים, אלימות נפשית ואלימות מינית. בעקבות התרחשות של מקרים קשים בתחום האלימות במשפחה, הוחלט על הקמת ועדה בין-משרדית בראשות המשנה למנכ"ל, אשר פעלה לצמצום תופעת האלימות במשפחה. תפקידי הוועדה כללו בין השאר גיבוש תמונת מצב עדכנית ומתמשכת בנוגע לתופעת האלימות במשפחה, וכן גיבוש מדיניות וצעדי פעולה מומלצים. המלצותיה של הוועדה כללו התייחסות לתחומי תכניות הלֶבָּה של ההתמודדות עם תופעת האלימות במשפחה ברצף הטיפול ובהם המניעה, האיתור, הטיפול, השיקום, האכיפה והענישה. עיקרי תכנית הפעולה אומצו בהחלטת ממשלה לצורך מניעה וטיפול בתופעת האלימות במשפחה ואף מהווים חלק ממדיניות השר בעניין זה.

משטרת ישראל



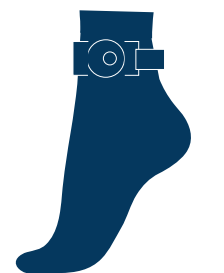
מחלקי משפחה: הוקמו מחלקי משפחה ב-16 תחנות בפריסה ארצית. מחלקי המשפחה מוכוונים לטיפול אחד ומקצועי בעבירות בעלות זיקה לתחום המשפחה. בכלל זה נקבע תקן של עו"ס לכל מחלק משפחה



הפעלת מודל "עו"ס - משטרה" והרחבתו: במסגרת המודל, נמצא עובד סוציאלי בתחנות המשטרה על בסיס קבוע במטרה לאתר ולתת סיוע מידי לנפגע עבירת האלימות מבין בני הזוג. המודל מיושם ביותר מ-48 תחנות משטרה ורשויות מקומיות. בשנה האחרונה התווספו תקנים ל-15 עובדים סוציאליים בתחנות המשטרה בחברה הערבית



יישום "נוהל טיוב התיאום": תיאום בין המשטרה ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשטרת ישראל בתחום האלימות במשפחה, בעיקר בקרב נשים בסיכון גבוה (2016). הנוהל מגדיר את החשיבות, הצורך ואופן העברת המידע בין גורמי הטיפול. במהלך 2017-2019 התנהלו מפגשים סדורים בין הרפרנטים ביחידות המשטרה לבין הרפרנטים בשירותי הרווחה. הנוהל מיושם בהצלחה בין הגורמים. הדיונים התקיימו ברמת התחנה, המרחב והמחוז



פיילוט פיקוח טכנולוגי להתמודדות עם אלימות במשפחה: שימוש באמצעים טכנולוגיים לסיוע בהתמודדות עם אלימות במשפחה, שיאפשרו איכון (איתור) מיקומם של התוקף והקורבן ושליחת התרעה למוקד משטרה ייעודי, על התקרבותו של התוקף למקום או לאדם שאסור לו להתקרב אליהם. לשם השימוש באמצעי הטכנולוגי החדש, גובש תיקון חקיקה (אשר קידומו נקטע בעקבות פיזור הכנסת)

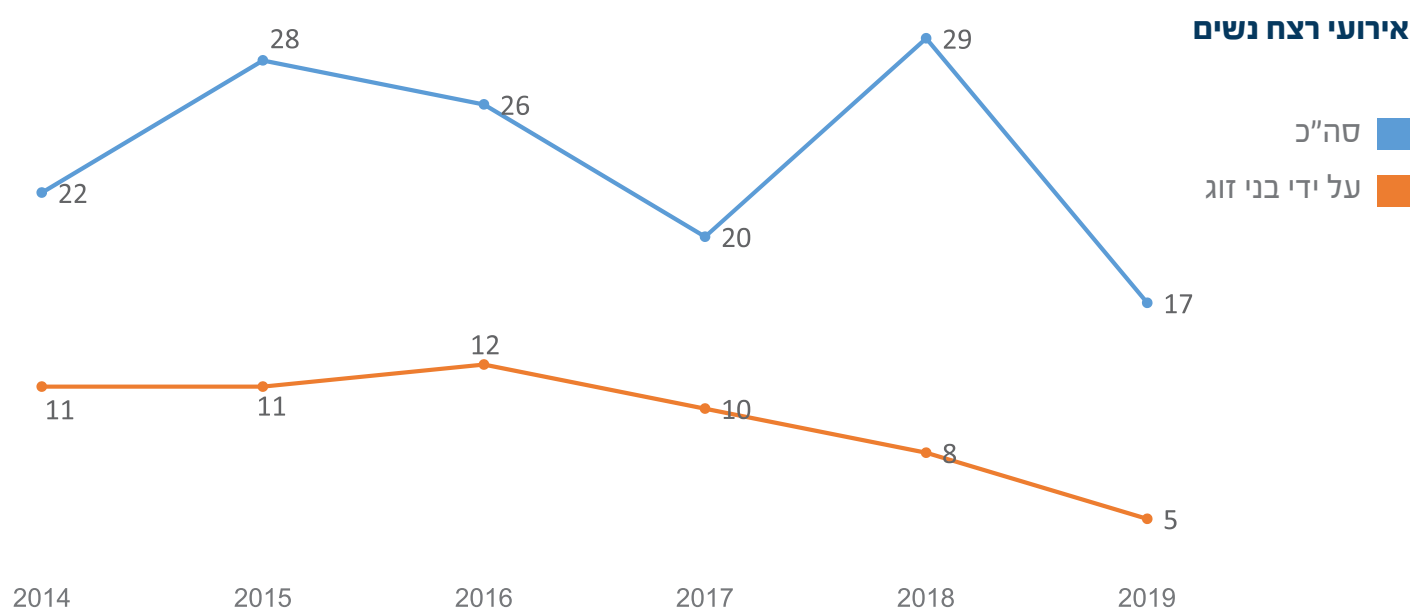


20 עובדות סוציאליות גוייסו לתחנות המשטרה לטיפול פרטני בתלונות על אלימות במשפחה במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות", 11 מתוכן בחברה הערבית: "הצבנו את המאבק באלימות במשפחה בראש סדר העדיפויות של המשרד לביטחון הפנים... אנו מקצים תקנים ותקציבים לנושא ולאור הפיילוט המוצלח שהוצג בפניי, אני משוכנע שמהלכים אלו ישפרו משמעותית את הטיפול בתופעה הקשה הזו". ח"כ גלעד ארדן, השר לביטחון הפנים (יולי 2017)

הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול - תכניות מניעה ביישובים

- מניעה, חינוך והסברה לבני נוער בבתי הספר ובמסגרות בלתי פורמליות - שותפות בין משרדית (רווחה וחינוך, שפ"ו)
- ציון שבוע המאבק באלימות כלפי נשים וכנסים עירוניים בנושא אלמ"ב
- מניעת אלמ"ב, קשישים - שותפות עם השיטור הקהילתי - גיוס והכשרה למען קשישים

"שומרי הסף" - הרשות מפעילה עו"סים הפועלים לגיוס "שומרי סף" בקהילה, לצורך זיהוי ותמיכה בנשים נפגעות אלימות. עד כה הוכשרו למעלה מ-1,000 שומרות סף (בלניות, מדריכות כלה, קוסמטיקאיות, ספריות ועוד). בנוסף, החלו בהכשרת פקידים בנק בכדי שיוכלו לזהות אירועי ניצול כלכלי ופגיעה בקשישים. המודל יורחב ויושם ברשויות נוספות בשנת 2020



שירות בתי הסוהר - מסגרות טיפול ייעודיות לאסירי אלמ"ב

עד לאחרונה פעלו בשב"ס שתי מחלקות טיפוליות ייעודיות לטיפול באלמ"ב - בבתי הסוהר "חרמון" ו"רימונים". מחלקה חדשה נפתחה בשנת 2018 בבית הסוהר "דקל" ואחת נפתחה באופן חלקי ב-2019 בבית הסוהר "השרון"

מספר אסירי אלמ"ב אשר השתתפו בתכניות הטיפול:

2019	2018	2017	2016	2015	אסירים
214	165	150	129	119	

מחקר אשר ליווה את מחלקת "בית התקווה" לטיפול בעברייני אלימות במשפחה בבית הסוהר "חרמון", מצביע על ירידה של 13% ברצידיוויזם



ועדת השרים למאבק באלימות במשפחה, בראשות השר ארדן, אישרה את המלצות הצוות הבין-משרדי ליישום התכנית הלאומית למאבק באלימות במשפחה. התכנית תספק פתרונות חדשניים בתחומי המניעה, האיתור, הטיפול, האכיפה, הענישה והשיקום של המעורבים במעגל האלימות במשפחה: "אלימות בתוך המשפחה היא תופעה מורכבת וקשה ועלינו להילחם בה ולמגר אותה. אני מברך על יישום התכנית ומצפה ליישום מהיר של ההחלטות ולסיוע של משרד האוצר לתקציב התכנית כיוון שמדובר בפיקוח נפש ממש". השר לביטחון הפנים (יוני 2017)

אחזקת אסירים ועצורים במשמורת בטוחה

שירות בתי הסוהר מצוי בעיצומו של תהליך אסטרטגי להגדלת שטח המחיה לאסיר, בינוי אגפים ומתקני כליאה חדשים והרחבה של חלופות הכליאה. בנוסף פועל שב"ס לשיקומם של האסירים ומפעיל תכניות טיפול לחינוך ותעסוקה.

שטח המחיה

בהתאם לפסיקת בג"ץ 1892/14 מחודש יוני 2017 (שטח המחיה לכל אסיר ועצור יהיה לפחות 3 מ"ר, ללא שירותים ומקלחת, או 4.5 מ"ר, כולל), ועל פי החלטת הממשלה 3595 מחודש פברואר 2018, הוחלט כי יש לבנות, לשפץ, ולהתאים מקומות כליאה לכ- 4,000 אסירים, על פי החלוקה הבאה:

אופי השינוי	תוספת/ שיפוץ	עלות במיליוני ₪
הוספת מקומות כליאה באמצעות שיפוץ והקמת כספות	823	121
הרחבת מתקן הכליאה "אלה"	400	138
הרחבת מתקן הכליאה "מעשיהו"	400	160
בניית מתחם "מגידו"	2,800	1,033

בנוסף, בשנים 2018-2019, נחתם סיכום תקציבי בנושא הקמת מתחמי אוהלים בהיקף של 396 מקומות כליאה של 4.5 מ"ר בתקציב של 32 מיליון ₪.

כמו-כן הקים שב"ס את "מנהלת תפני"ת" (תכנון, פיתוח, ניהול ותיאום) ונקט בפעולות הבאות:

- בינוי ופיתוח בתי סוהר:**
- בניית שלושה מתקנים חדשים (בני 3,600 מקומות כליאה) בפריסה רב שנתית וסגירת אחרים
- בינוי אגפים חדשים (בקציעות, רמון, עופר ומגידו)

מיצוי מקומות כליאה:

- ריווח מקומות באגפי המעצר
- שיפוץ ופתיחה של אגפים סגורים

חלופות כליאה: עבודות שירות; פיקוח אלקטרוני

שחרור מנהלי מורחב: בדצמבר 2018 שוחררו 1,000 אסירים, במסגרת הוראת שעה על שחרור מנהלי מוגבר

חלופות כליאה ופעילות שב"ס מחוץ לבתי הסוהר

בהתאם להוראת שעה, תיקון לחוק העונשין, הורחבה האפשרות לריצוי עבודות שירות לאסירים שתקופת מאסרם היא עד 9 חודשים. החל מאפריל 2019, הצטרפו 600 אסירים חדשים ל-1,808 האסירים אשר מרצים כיום את עונשם במסגרת עבודות השירות

היחידה הוקמה באוקטובר 2018 ומאז שוחררו כ-150 אסירים, מתוך 244 שנדונו למאסר קצר

פעילות היחידה לפיקוח אלקטרוני הוסדרה בחוק פיקוח אלקטרוני על עצור ועל אסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014, שנכנס לתוקפו ביוני 2015. היחידה מוציאה לפועל את החלטות בתי המשפט בנוגע לפיקוח האלקטרוני, מעניקה ליווי סוציאלי למפוקחים ומקיימת יחסי עבודה שוטפים עם גופים רלוונטיים:

2019	2018	2017	2016	2015	אסירים בפיקוח עצורים בפיקוח
76	239	239	137	167	
824	1,157	1,157	1,175	1,558	

הוקמה מתוקף חוק ההגנה על הציבור מפני עברייני מין התשס"ו-2006. היחידה מבצעת פיקוח ומעקב אחר עברייני מין. בין השנים 2015-2019 עלה מספר המפוקחים מ-1,049 ל-1,317



שיקום וחינוך

שירות בתי הסוהר פועל שנים ארוכות מתוך מחויבות חברתית, אשר התחדדה בשנים האחרונות עם תיקון 42 לפקודת בתי הסוהר. לפי התיקון תקופת המאסר היא הזדמנות לשינוי עבור האסיר, באמצעות הרחבת המענה והתהליך השיקומי על פני הרצף הטיפולי

2019	2018	2017	2016	2015	השלמת השכלה לאסירים
82	92	89	77	71	מספר כיתות הלימוד

- בשנים 2015-2019 בוצעו 5,850 מבדקי השכלה
- מדי יום לומדים כ-1,500 אסירים, נשים ונוער
- משנת 2016 התקיימו כ-45 מסגרות ללימודי בגרות בהשתתפות כ-450 אסירים
- אחוז הזכאות לבגרות בין המסיימים עלתה מ-70% בשנת 2017 לכ-80% בשנת 2019

2019	2018	2017	2016	2015	מספר המסיימים
2,300	2,604	2,517	2,429	2,038	

טיפול בהפרעות קשב וריכוז

ממצאים מחקריים מצביעים על קשר ישיר בין הפרעות קשב וריכוז, לקויות למידה ופנייה לעבריינות. 57% מהאסירים אובחנו כבעלי הפרעות קשב. בהתאם לכך, נבנה מענה ייחודי וחדשני לטיפול קוגניטיבי-התנהגותי בהפרעות אלו **ללא טיפול תרופתי**. מרכזי קשב קיימים כיום בבתי הכלא: "מעשיהו", "חרמון", "אופק" ו-"דקל". מספר מסיימי הטיפול עלה מ-22 בשנת 2015 ל-151 בשנת 2019

לימודים אקדמיים בשיתוף האוניברסיטה הפתוחה

בין 2015-2019 שולבו מדי שנה כ-45 אסירים פליליים בלימודי האוניברסיטה הפתוחה. הלימודים מאפשרים התנסות שמחזקת את הדימוי העצמי, המסוגלות והיכולת להתפתח לאחר השחרור. כיום לומדים אסירים ב-4 בתי סוהר. שיתופי פעולה נוספים: עם החוג לרפואה באוניברסיטת בן-גוריון (65 אסירים עד היום), עם החוג למשפטים במרכז הבינתחומי בהרצליה (25 אסירים ב-2019) ועם החוג לכלכלה באוניברסיטת חיפה (7 אסירים)

טיפול



טיפול פרטני:

מספר האסירים המשתתפים עלה מ-1,461 בשנת 2017 ל-1,750 בשנת 2019 (גידול של 23%)

טיפול קבוצתי:

מספר מסיימי הטיפול בשנת 2018 עמד על 300 ובשנת 2019 על 800

מסגרות טיפול ייעודיות:

- **טיפול במכורים:** קיימות 6 תכניות הכנה ב-11 מחלקות ייעודיות:
ב-2016 התקבלו לטיפול 469 אסירים, מתוכם 47 סיימו את הטיפול
ב-2017 התקבלו לטיפול 686 אסירים, מתוכם 309 סיימו את הטיפול
ב-2018 התקבלו לטיפול 812 אסירים, וסיימו 376
ב-2019 שולבו 717 אסירים במחלקות טיפוליות, מתוכם 278 אסירים סיימו טיפול

- **טיפול בתחלואה כפולה** (אסירים המתמודדים עם שילוב של שתי הפרעות)

מחלקות טיפוליות:

- ב-2019 השתלבו **בקבוצות טיפול באלימות** 1,390 אסירים שהם 92% מהאסורים בגין אלימות
- פרויקט **שיקום כלבים נטושים** בבית הסוהר חרמון
- מסגרות ייעודיות ל**טיפול באלימות במשפחה** 705 השתתפו בטיפול, כ-63% מאוכלוסייה זו
- **טיפול בעברייני תעבורה** - בסה"כ 154 אסירים, מתוכם 99 סיימו טיפול
- **טיפול בעברייני מרמה** - מתקיימות 22 קבוצות בפריסה ארצית בהן משולבים כ-180 אסירים
- **טיפול בעברייני מין:** כ-1,300 אסירים מרצים את עונשם בגין עבירות מין, מדי שנה. לכל עברייני מין משוחרר נעשית הכנה לשחרור ומתבצע תהליך "העברת המקל" ליחידת צור ולרשות לשיקום האסיר

2019	2018	2017	2016	2015	
1,241	1,365	1,389	1,537	1,614	מס' אסירים עברייני מין
686	649	559	606	485	מס' המשולבים בשיקום מונע
55%	48%	40%	39%	30%	אחוז המשולבים

טיפול באוכלוסיות מיוחדות:

טיפול בנוער: בין 2016-2018 שולבו בבית סוהר "אופק" 254 נערים בתכניות טיפול בהתמכרויות ובדפוסי אלימות ו-222 בקבוצות טיפוליות נוספות בנושאי מיניות בריאה, התמודדות, הכנה לקראת שחרור ועוד. בשנת 2019 שולבו 218 נערים בטיפול בהתמכרויות ו-82 בקבוצות טיפול נוספות

טיפול בנשים: פותחו מענה טיפולי ומסגרות טיפוליות ייחודיות: בהתמכרויות, באלימות כללית בקרב נפגעות מטראומה מינית, טיפול ייעודי בעבריינות מרמה, אימהות ועוד. בין 2016-2018 שולבו 374 נשים במסגרות טיפוליות בתחומי ההתמכרות והאלימות, ו-253 נשים שולבו בקבוצות טיפוליות נוספות. בשנת 2019 שולבו 30 נשים

טיפול בטעוני פיקוח: אוכלוסייה הכוללת עצורים/ אסירים ברמת תפקוד מינימלית, בעיות התנהגות וקשיי השתלבות. אוכלוסייה זו מקבלת מענה כגון: קבוצת כישורי חיים, ניהול מחלה והחלמה וקבוצות פסיכו-חינוכיות

טיפול באוכלוסייה מבוגרת: בכלא "מעשיהו" יש אגף ייחודי המאכלס 66 אסירים מבוגרים. באגף קיימת תשתית מותאמת לצרכיהם המיוחדים



מדרשות תורניות

2019	2018	2017	2016	
80	80	76	73	מספר המדרשות
1,260	1,260	1,210	1,170	מספר האסירים הלומדים במדרשות

תעסוקת אסירים

הכשרה מקצועית במקצועות נדרשים במשק בשיתוף משרד הכלכלה, לכ-2,400 אסירים (ב-180 קורסים בשנה)	17 מרכזים יצרניים בבתי הסוהר במודל של פארק תעשייתי. כ-66 מפעלי ייצור הפרוסים ברחבי הארץ	כ-2,400 אסירים עוברים הכשרה מקצועית ומועסקים בפעילות יצרנית. כ-2,500 משולבים בשירותים, תחזוקה ועבודת מטבח
--	---	---

הכנה לקראת השחרור וביסוס הקשר עם הקהילה הקולטת:

תכנית הכנת האסיר לקראת שחרורו החלה לפעול באופן אחיד בבתי הסוהר בארץ. כיום פועלת התכנית ב-22 בתי סוהר ומשתתפים בה כל האסירים העומדים כחצי שנה לפני מועד שחרורם. בנוסף, נפגש כל אסיר טרם מועד שחרורו המוקדם ברישיון, עם יועץ הרשות לשיקום האסיר. במפגש מותאמת לאסיר תכנית לשיקום ופיקוח. בשנת 2018 גובשו כ-1,400 תכניות שיקום.

הכנה לקראת שחרור וביסוס הקשר עם הקהילה הקולטת:

כ-70% מהאסירים משתחררים בשחרור מלא, רובם ללא ליווי של גורמים מלווים. בשנה האחרונה עסק שב"ס בחיזוק הקשר עם גופי הקהילה לטיוב קליטת האסירים המשתחררים בתום ריצוי תקופת מאסר מלאה.



מרכז ההדרכה הארצי של שירות בתי הסוהר ע"ש גונדר אריה ניר - נחנך באוקטובר 2017 וממוקם במתחם "שערי אברהם". מרכז ההדרכה ישרת את אנשי סגל השב"ס, ישתרע על 71 דונם ויכיל 10,340 מ"ר בנוי, בהם 400 מקומות לינה לטובת סגל הארגון ולטובת החניכים השוהים במתקן במסגרת הכשרות וקורסים. המתקן כולל כיתות לימוד, אולם כנסים, אודיטוריום, אמצעי חינוך ומורשת ומתקני ספורט. כ-2,500 חניכים עוברים הכשרות וקורסים מדי שנה.



"פתחת מרכז ההדרכה הארצי של שב"ס מהווה נדבך נוסף במטרה לשדרג ולשפר את המיומנויות של אנשי הסגל בבתי הסוהר. השקענו את מירב המשאבים להקמת המרכז והבאתו לסטנדרטים מקצועיים גבוהים שישרתו את הצרכים המבצעיים והאתגרים הקיימים והחדשים של שירות בתי הסוהר. למרכז ההדרכה תפקיד מפתח לעמוד במשימות. נמשיך לפתח את היכולות ולהעמיק את המוכנות וההיערכות לתרחישים השונים". מדברי השר לבט"פ, ח"כ גלעד ארדן (אוקטובר 2017)

אסירים ביטחוניים



כ-5,500 אסירים ביטחוניים כלואים בשירות בתי הסוהר, 70% מהם שפוטים על עבירות עם דם על הידיים בהם גברים, נשים ונוער. חלקם מחבלים שהיו בדרכם לפיגועי התאבדות ונתפסו על ידי כוחות הביטחון, מחבלים שהתכוונו לבצע פיגוע המוני והתחרטו זמן קצר לפני שפגעו בעשרות אזרחים, משלחי מפגעים, מתכנני פיגועים, אחראים על הכנת חומרי נפץ ומטענים, בכירים בארגוני הטרור הפלסטיניים ועוד.

שירות בתי הסוהר, כזרוע של מערכת אכיפת החוק, מחזיק אסירים אלו במשמורת בטוחה ונאותה תוך שמירה על כבודם ומילוי צרכיהם הבסיסיים, בכפוף להוראות החוק ותוך חשיפה מוחלטת ויומיומית לעין הציבור, מבקרים וגורמי משפט - בארץ ובעולם.

על הארגון מוטלת משימה כבדה ואחראית:

שמירה על אסירים ביטחוניים ומסוכנים, תוך מתן זכויות והקפדה על שלומם, לצד הגנה על שלום הסגל ומניעת הכוונת פעילות טרור מתוך כותלי הכלא. שירות בתי הסוהר עומד במשימתו המורכבת ומכשיר את לוחמיו לתפקוד מיטבי ומקצועי, בעת ההתמודדות עם אוכלוסיית האסירים המסוכנת, בשגרה ובחירום.



אירועים מרכזיים בשנים 2015-2020:

שביתות רעב - במהלך השנים 2015-2020, על ידי אסירים ביטחוניים (בחדשים אפריל ויולי 2016)

שביתת הרעב "מרואן ברגותי" (אפריל 2017)

הפרות סדר (אוקטובר 2015, מאי 2018)

פעולות ביטחוניות על ידי שירות בתי הסוהר במטרה לשמור על הסדר והביטחון (ינואר 2015, אוגוסט 2016, ינואר 2017)

מערך חסימה סלולרי אפקטיבי - שני גלי מחאה בעקבות פיילוט מערך החסימה הסלולרי:

- מבצע "עמידה איתנה" בעקבות מחאה בפברואר-אפריל 2019 (דקירת סוהר, הצתת אגף והפרות סדר)
- מבצע "אורך רוח" בעקבות מחאה בספטמבר 2019 (שביתת רעב של מעל 100 אסירים)

שביתת הרעב "מרואן ברגותי"

שביתת הרעב של האסירים הביטחוניים החלה ב"יום האסיר", בתאריך 17 באפריל 2017, והסתיימה ב-27 במאי 2017 - ובסה"כ ארכה 41 יום.

את שביתת הרעב התחילו 1,189 אסירים ביטחוניים מהארגונים פת"ח, חמאס, חז"ע, חז"ד, גא"פ ודאע"ש.

לאחר פעילות נחושה של שב"ס, שכללה, בין היתר: ניווד שובתי רעב ומסיתים, ביטול היתרי ביקורים למשפחות השובתים, התקנת חסמים, חיפושים ועוד, הסתיימה השביתה.

סיום השביתה הוכרז ללא ניהול מו"מ וללא כל היענות לדרישות האסירים. יחד עם זאת, 361 אסירים המשיכו לשבות רעב יומיים נוספים, עד ל-29 במאי 2017, זאת לאחר החזרת כל האסירים לבתי הסוהר מהם הועברו.

חקיקה

תקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (תנאי החזקה במעצר) (תיקון), התשע"ה-2015 - החרגת הזכות לשימוש בטלפון גם לעצורים שכבר הוגש נגדם כתב אישום בעבירות ביטחון.

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 48), התשע"ה-2015 - החוק מסמיך את נציב בתי הסוהר לפנות, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, לנשיא בית המשפט המחוזי, בבקשה לקבל היתר למתן טיפול רפואי לאסיר שובת רעב, גם אם הוא מתנגד לכך.

הוועדה לבירור התנאים של האסירים הביטחוניים המוחזקים בישראל

בחודש יוני 2018 מינה השר לביטחון הפנים ועדה בראשות גונדר (בדימוס) אבי וקנין וניצב (בדימוס) שלמה קעטבי בכדי לבחון את התנאים שבהם מוחזקים האסירים הביטחוניים בבתי הסוהר בישראל.

השר ציין כי הקים **ועדה מיוחדת** שתבחן דרכים להסרה ולביטול של כל התנאים המיוחדים שמקבלים אסירים ביטחוניים עד למינימום המתחייב בדין הבין-לאומי. הוועדה סקרה את תנאי האסירים לאורך השנים והמליצה על דרכי פעולה להחמרת תנאי המשמורת שלהם למינימום המתחייב בדין. השר הנחה את שב"ס ליישם באופן מיידי את ההמלצות שאינן דורשות את אישור הממשלה והקבינט הביטחוני. שב"ס נערך ליישום יתר ההמלצות (העוסקות בשינוי תנאי כליאת האסירים הביטחוניים) בכפוף לאישור הממשלה והקבינט.

עקרונות התפיסה של כליאת האסירים הביטחוניים



עיקרי השינויים

דובר האגף: שינוי מהותי של שם הדובר האגפי ותפקידו, ביטול פונקציית נציגי הארגון הכלליים והפסקת פעילותם

מרכז מכר וכספים: צמצום משמעותי של המגוון, דחיפת מוצרים לתאים והשארית מוצרים בסיסיים בלבד בקנטינה האגפית. הפחתת תקרת ההפקדה של כל אסיר ביטחוני

מזון: אספקת המזון על ידי שב"ס בלבד עפ"י לוח מזון קבוע, ביטול האפשרות לרכש בע"ד (בשר, עופות ודגים) ו-יר"פ (ירקות ופירות), איסור בישול באגפים וסגירת המטבחים האגפיים

קשר עם החוץ: צמצום תדירות הביקורים, צמצום בערוצי הטלוויזיה, ביקורי משפחות במקרים הומניטריים בלבד

מים: הגבלת השימוש לצרכי רחצה וניקיון וצמצומו עד לכדי 7 מ"ק ממוצע חודשי לאסיר, צמצום פרק הזמן לחימום מים לרחצה, יצירת מנגנון לשליטה, פיקוח ובקרה לרבות שינוי תשתיות

השמה: ביטול ההפרדה ועירוב ארגונים בתוך האגפים בתמהיל שנקבע על ידי שב"ס - ממתין לדיון קבינט והחלטת הדרג המדיני

על רקע מכלול הממצאים המפורטים בדוח, החליט השר לביטחון הפנים להקים גוף מטה בשב"ס ובמשרד לביטחון הפנים, אשר יפקח וידווח על ניהול בתי הכלא הביטחוניים וגישה המלצות בקשר למדיניות הנדרשת. המטה הייעודי לענייני האסירים הביטחוניים ירכז את כל הטיפול בהיבט המקצועי, לרבות פיקוח, הקפדה על נהלים, הכשרת הסגל, מדיניות אחודה ועוד.

מצלמות גוף לשוטרים

בתאריך 6.1.2019 החלה הצטיידות שוטרי משטרת ישראל במצלמות גוף, לאחר פיילוט בן 6 חודשים ופרסום מכרז טכנולוגי מורכב. במסגרת הפרויקט, צויידו במצלמות המגזרים אשר נמצאים בחזית המגע עם האזרח ובכלל זה - סיור, תנועה, סיור רגלי ושיטור עירוני.

זהו פרויקט ייחודי בעולם בכך שתוצרי התיעוד משולבים בממשק ייחודי אל תוך מערכות המחשוב של המשטרה. את המצלמה אשר זכתה במכרז מספקת חברת "בינת תקשורת" והיא אישית לכל שוטר.

מטרות פרויקט מצלמות הגוף

חיזוק אמון הציבור במשטרה על ידי הגברת שקיפות עבודת המשטרה	שיפור המפגשים בין השוטר לבין האזרח תוך ריסון כלל המעורבים	הגברת תחושת הביטחון של השוטר והאזרח
---	---	-------------------------------------

פריסה והטמעה

שלב א' של הפריסה החל בחודש ינואר והסתיים בחודש דצמבר 2019. במהלך שנה זו הודרכו והוכשרו 7,825 שוטרים לשימוש במצלמות ותוצרי התיעוד, מהם 5,600 סיירים, כ-1,900 חוקרים וכ-270 תובעים.

בימים אלו מצוי הפרויקט בתכנון שלב הפריסה הנוסף, אשר במהלכו יצויידו מגזרי היס"מ, מג"ב, מש"קים ושיטור ימי. בסה"כ צפויים להצטייד במצלמות כ-4,200 שוטרים נוספים.

לאור אופיו של הפרויקט, הנוגע בכלל תחומי העשייה המשטרית ומשפיע רבות על הארגון, מלווה התהליך על ידי צוות מטריציוני ארצי ובו נציגי כלל האגפים.

חשיבות פרויקט מצלמות הגוף

במהלך תקופת הפיילוט, שהסתיים בתחילת שנת 2017, בוצע מחקר מלווה שבדק את השפעת הוספת המצלמות על שוטרים ואזרחים. **המחקר הראה, שבתחנות שבהן הופעל הפיילוט, נרשמה ירידה של כ-35% בתלונות ציבור.** עוד נמצא, כי מצלמות הגוף הן כלי משמעותי בשקיפות של פעילות המשטרה ומהוות גורם מרסן של כלל המעורבים במפגשי שוטרים - אזרחים.



השר לביטחון הפנים, ח"כ גלעד ארדן: "פרויקט מצלמות הגוף הינו פורץ דרך ברמה העולמית כיוון שאין שום משטרה לאומית שציידה את כל שוטרי השטח שלה במצלמות המתעדות את פעילותם. אני בטוח שהפרויקט יגביר את אמון הציבור במשטרה והוא גם ימתן את התנהגות השוטרים וגם ישפיע על יחס האזרחים לשוטרים ברחוב. כך קרה בכל עיר בה הופעל הפרויקט. במדינה כה רב תרבותית כמו שלנו, יש לאמון הציבור במשטרה חשיבות אדירה והשפעה על הלכידות והחוסן החברתי." (אוגוסט 2016)

הסדר תיק מותנה

הסדר תיק מותנה הוא דרך חלופית להעמדת חשוד לדין פלילי בבית המשפט. מדובר, למעשה, בחוזה בין המדינה לבין חשוד בעבירה פלילית, לפיו מודה החשוד ונוטל אחריות על המעשה הפלילי שביצע. בהתאם להודאתו, מטילה עליו המדינה תנאים מסויימים, ואם החשוד עומד בהם, נסגר התיק הפלילי נגדו והוא נותר נקי, ללא "כתם" פלילי, כך שהוא יכול להמשיך בחייו הנורמטיביים.

היחידה להסדר תיק מותנה הוקמה בשנת 2016 בהנחיית השר לביטחון פנים ומפק"ל המשטרה. תפקידה של היחידה הוא לערוך הסדרים מותנים עם עובדי חוק נורמטיביים, אשר עבירה פלילית אינה מאפיינת או אינה דומיננטית באורח חייהם.

סה"כ הוקצו למשטרת ישראל **84 תקנים** במסגרת הליך ההסדר המותנה.

פעימה א' הוקצו ליחידה	42 תקנים - 37 תקנים לחטיבת התביעות 5 תקנים לאגף חקירות ומודיעין	היחידה טיפלה ב-3 עבירות פליליות, מתוך סל העבירות
פעימה ב' ב-9/2017, החלה פריסה במתכונת ארצית	5 שלוחות ברחבי הארץ - נוספו 24 תקנים לחטיבת התביעות ו-18 לאגף החקירות והמודיעין	הורחב סל העבירות המטופלות ל-12 עבירות

התפתחות היחידה

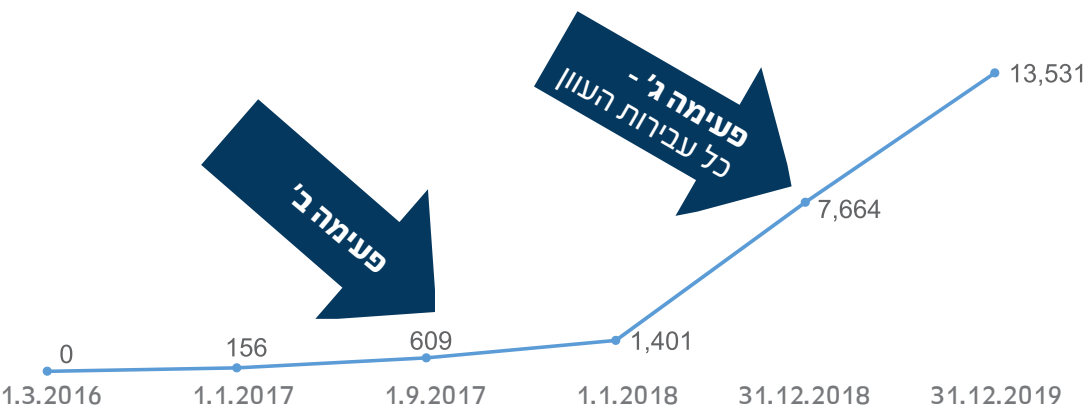
במהלך השנים 2018-2019 התמקדה יחידת הסדר מותנה בעבירות המשפיעות על איכות חייו וביטחונו האישי של האזרח, כגון: איומים, תקיפה, גניבה, היזק לרכוש, מכירת אלכוהול לקטין.

היחידה עורכת הסדרים מותנים ב"זמן שיא", בתוך שבועות ספורים מיום ביצוע העבירה, ובכך מושגות אכיפה אפקטיבית ותחושה בקרב הציבור כי המשטרה מטפלת באופן יעיל ומותאם לנסיבות, וכל זאת מבלי "לתייג" אזרח כעבריון פלילי.

נחתמו 6,264 הסדרים	הונפקו קנסות בסך הגבוה מ-4 מיליון ₪	כ-1.8 מיליון ₪ לפיצויים	היקף פעילות היחידה מהווה כ-15% מסך פעילות חטיבת התביעות במשטרה
--------------------	-------------------------------------	-------------------------	--

מספר הסדרים מותנים

במהלך השנים 2018 - 2019 ערכה היחידה מעל ל-12,000 הסדרים מותנים במגוון עבירות, במסגרתם פוצו נפגעי עבירה בכ-4 מיליון ₪. כמו כן, הוטלו קנסות בסך של מעל 7 מיליון ₪.



הגברת האכיפה והרתעה בכבישים

מערך התנועה במשטרת ישראל הורחב באופן משמעותי במטרה להגביר את האכיפה בכבישים. המערך מתמקד בעבירות משפיעות, בנהגים עבריינים רצדיוויסטים ובנהגי כלי רכב כבדים.

חיזוק משטרת התנועה הארצית

מספר ניידות המשטרה הוכפל מ-75 ל-150

מספר האופנועים של סיירת המשטרה עלה ל-90

הוקמה יחידה ייעודית לטיפול בעבירות נהגים של רכב כבד: משאיות, אוטובוסים, רכבים עם מטען חורג

פעילות של יחידת הימ"ר המרכזית

מצלמות א3 הוצבו בנתיבי התחבורה הציבורית

טויב מערך המתנדבים



מספר תאונות הדרכים - היקף ארצי: בין השנים 2018-2019 חלה ירידה של 2% במספר התאונות

מידת החומרה	2015	2016	2017	2018	2019	פער	אחוז השינוי (2018-2019)
קטלנית	319	318	323	286	319	33	12%
קשה	1,655	1,753	1,994	1,802	1,668	-134	-7%
סך ת. חמורות	1,974	2,071	2,317	2,088	1,987	-101	-5%
קלה	10,888	10,640	11,110	10,289	10,164	-125	-1%
סה"כ	12,862	12,711	13,427	12,377	12,151	-226	-2%

מספר הנפגעים בתאונות הדרכים - היקף ארצי:

מידת החומרה	2015	2016	2017	2018	2019	פער	אחוז השינוי (2018-2019)
הרוג	355	376	364	316	355	39	12%
פ. קשה	1,929	2,067	2,273	2,056	1,920	-136	-7%
סך הרוגים ופ. קשה	2,284	2,443	2,637	2,372	2,275	-97	-4%
פ. קל	21,790	21,708	22,171	20,500	19,752	-748	-4%
סה"כ	24,074	24,151	24,808	22,872	22,027	-845	-4%

מדיניות האכיפה

הפעילות מתמקדת בעבירות אלו:

- עבירות מסכנות חיים ובריונות כביש
- צירי מיקוד, תוך יישום מודלים דינמיים ואמצעים גלויים וסמויים לאכיפה וליצירת הרתעה
- רצדיוויסטים ונהגי אוטובוס (פעילות הימ"ר)
- אוכלוסיות עם מעורבות גבוהה בתאונות

צירים מרובי נסועה ותאונות:

מיקוד בצירים מרובי תאונות בכלל וקטלניות בפרט, תוך יצירת רצף אכיפתי. במחצית השנייה של 2019 נקבעו צירים בהם היתה עלייה במספר ההרוגים כצירים משולבי כוחות ואמצעים טכנולוגיים, בהם רוכזו מירב פעולות האכיפה והשימוש באמצעים (מצלמות טקטיות, מצלמות וידאו, מצלמות סטילס, רחפן)

מיצוי סמכויות: הגברת השימוש בשימועים, הקלה בשיקול דעת בשיפוט מהיר ושינוי מדיניות מתן דוחות אזהרה

הכנסת ציוד אכיפה חדש: מצלמות לאכיפה, רחפנים, משקלים ניידים (לשקילת כלי רכב כבדים)

הסברה: ליצירת הרתעה ושינוי תרבות הנהיגה

מניעה מצבית לשינוי תרבות הנהיגה: שת"פ עם נתיבי ישראל לשילוט ולתמרור; הקמת אוהלי הסברה לנהיגה בשכרות

תוצאות הפעילות בצירי המיקוד:

סוג המדד	2017	2018	2019	אחוז השינוי
תאונות עם נפגעים	7,696	6,336	7,825	2%
תאונות חמורות	426	366	369	-13%
סה"כ נפגעים	14,061	13,094	13,455	-4%
מספר הנפגעים באופן חמור	551	450	495	-10%
הרוגים	105	77	104	-1%

היחידה לטיפול בעבירות של נהגי רכב כבד

- **22,731 פעולות אכיפה ב-2019, מתוכן:**
 - **16,701** פעולות אכיפה על משאיות
 - **1,925** פעולות אכיפה על אוטובוסים
- **5,443** רכבים **נאסרו לשימוש**, רובם בגין ליקויי בטיחות
- **118** רישיונות נפסלו
- **547** רכבים כבדים **הושבתו**
- **28,144** בדיקות תקינות ב-2019
- בשנת 2019 נרשמו **9,511 דוחות** בגין **אי-תקינות**
- **7,173** משאיות **נשקלו** בשנת 2019
- **932** נמצאו עם חריגות משקל
- נפתחו **45** תיקים בגין אחריות שילוחית

פעילות היחידה המרכזית (הימ"ר): נתפסו 201 נהגים רצדיוויסטים, מתוכם 24 נעצרו עד תום ההליכים; 49 פסולי נהיגה נתפסו ונעצרו עד תום ההליכים; 50 קציני בטיחות ומנהלי חברות נחקרו על אחריות שילוחית; טופלו 3 פרשיות פליליות בנושא הונאה בעלת זיקה לעולם התנועה

טיפול מניעתי ושיקומי בשירות בתי הסוהר

- **2,022** עברייני תעבורה נשפטו ונכלאו - עלייה משמעותית בגידול מספר הנשפטים למאסר בפועל
- בין השנים 2016-2018 טופלו בתכנית שיקום ייחודית **915** אסירי תעבורה ב-**90** קבוצות

תוצאות פעילות בצירים משולבי כוחות ואמצעים

בשנת 2019 רוכזו 85% מפעילות האכיפה בצירי מיקוד ובצירים שלובי כוחות ואמצעים. כמות הדוחות בצירים אלה עלתה בשיעור ניכר

סוג המדד	לפני הפעילות המשולבת	לאחר הפעילות המשולבת	אחוז השינוי
תאונות עם נפגעים	271	192	-29%
תאונות חמורות	67	37	-45%
סה"כ נפגעים	569	433	-24%
מספר הנפגעים באופן חמור	81	44	-46%
הרוגים	22	13	-41%

רישוי כלי ירייה

מדיניות מתן כלי ירייה לציבור היא מדיניות מאזנת שנועדה להבטיח את ההגנה על הציבור העלול להימצא בסיכון, מצד אחד, ומצד שני לשמור על הציבור מפני שימוש לא נכון בכלי ירייה. במסגרת המדיניות, בוצעה רפורמה במסגרתה הורחבו התבחינים, ובכללם תבחין "שירות בכוחות הביטחון", כך שגם בוגרי רובאי 07 ומעלה יוכלו לקבל רישיון לכלי ירייה. נעשה שיפור משמעותי בשירות לאזרח והוקמה ועדה לבחינת הליכי הרישוי.

פעולות מרכזיות

- בחינת כשירות נפשית**
החל מפברואר 2015 מחויבים כל מאבטח ובעל רישיון מיוחד - בחברת שמירה, במפעל ראוי ובמשרד ממשלתי - לקבל אישור מפסיכולוג על כשירותו הנפשית לשאת כלי ירייה. באישור השר גדל מספר הפסיכולוגים ל-60, אשר הם ומכוני האבחון המורשים יכולים לאשר את כשירותו הנפשית של מבקש הרישיון.
- הקמת מנגנון ערר על כשירות נפשית למבקשי נשק ארגוני**
הוקמו 2 ועדות לטיפול בעררים, בצפון ובדרום הארץ. ההנחייה המקצועית לטיפול בערר נקבעת על ידי ועדה ציבורית, של פסיכולוגים ואנשי אקדמיה מומחים בתחום.
- הרחבת התבחינים**
10/2015 - כחלק מהמענה לגל טרור היחידים, הורחבו התבחינים לאוכלוסיות משרתי הקבע במשטרה (המשרתים מעל שנתיים), ליוצאי יחידות מיוחדות, לקצין מדרגת סגן או לנגד מדרגת רס"ר או מקביליהם בגופי הביטחון המשרתים בצה"ל בשירות סדיר או בשירות מילואים פעיל. 11/2016 - הורחבו התבחינים למורה דרך ולחקלאי מוכר. 8/2018 - הרחבה של תבחין "שירות בכוחות הביטחון" למסיימי הכשרה של רובאי 07 ומעלה וכן הוספת תבחין "עובדים ומתנדבים בגופי ההצלה".
- הכשרות**
לצורך הגברת מיומנותם של מבקשי רישיונות ומחזיקים ברישיונות לכלי ירייה פרטי, נכנסו באוגוסט 2018 תקנות כלי ירייה (הכשרה), התשע"ח-2018. על פי התקנות, ההכשרה הראשונית לקבלת רישיון לכלי ירייה פרטי תעמוד על 4.5 שעות (במקום הכשרה של שעתיים בלבד). בנוסף להכשרה, המתבצעת אחת לשלוש שנים (לצורך חידוש הרישיון), יידרש כל מחזיק ברישיון לעבור הכשרה נוספת במהלך השנה השנייה לתקופת תוקפו של הרישיון.

ממשק עבודה עם משטרת ישראל על פי החוק

- פותח ממשק מידע המשפר את יכולת השליטה והניהול של כלי ירייה המופקדים, תפוסים ו/או גנובים, אשר מטופלים על ידי משטרת ישראל
- פותחה מערכת המשפרת את תפיסת כלי הירייה על ידי משטרת ישראל במקרים בהם פג תוקף רישיון כלי הירייה
- המשמעות היא השלמת בסיס המידע של מיקום כלי הירייה שנתפסו על ידי המשטרה ומתוך כך, צמצום כמות כלי הירייה המוחזקים כפגי תוקף בידי הציבור

חיזוק שיתוף הפעולה עם גורמי הממשל לשם טיוב תהליך רישוי הנשק: הוגבר שיתוף הפעולה בין אגף רישוי כלי ירייה לבין מנהלי מטווחים, סוחרים ורשות הטבע והגנים, בכדי לייעל את הליך הרישוי

שיפור השירות לאזרח



בחודש מאי 2019 פורסם דוח איכות השירות הממשלתי לציבור לשנת 2018 ובמקום הראשון זכה האגף לרישוי כלי ירייה במשרד על שיפור השירות באופן כללי וכן בקטגוריות: שביעות רצון מאתר האינטרנט, שביעות רצון מהמענה הטלפוני ושביעות רצון מהשירות הפרונטלי.



שיפור המערכת לניהול מידע ותהליכים

מערכת "אופיר" מייעלת את הליכי הרישוי באופן משמעותי באמצעות ניהול חכם, אוטומטי ומקוון של פרטים ומידע ותוך שיתוף פעולה שוטף מול גופי הממשלה - משטרת ישראל, משרד הבריאות, רשות האוכלוסין וההגירה ועוד. פקידי הרישוי ניזונים ממידע עדכני ושוטף, אשר מוזן למערכת "אופיר" על ידי מטווחים וארגונים מורשים.

חקיקה

- חוק כלי הירייה (תיקון מס' 17), בפברואר 2015** - על רקע המצב הביטחוני קבע התיקון לחוק שחלה חובה על מאבטח ובעלי רישיונות מיוחדים בחברות שמירה - בחברות שמירה, במפעל ראוי ובמשרד ממשלתי - לקבל אישור מפסיכולוג בדבר כשירותו הנפשית לשאת נשק.
- חוק כלי הירייה (תיקון מס' 18), התשע"ו-2016** - תיקון החוק קובע כי ככלל, כלי ירייה לשומרים יוגבל למקום ולפרק הזמן שבהם מתבצעת השמירה. בנוסף, ועל רקע המצב הביטחוני, הוסדר בחוק כי השר לביטחון הפנים יהא רשאי להתיר נשיאה של כלי ירייה על ידי שומרים שלא בזמן ובמקום ביצוע השמירה, זאת לתקופה מוגבלת, מטעמים של שמירה על שלום הציבור וביטחונו.
- תקנות כלי הירייה (הכשרה), התשע"ח-2018** - במסגרת התקנות הוסדרו ההכשרות למבקשים ולמחזיקים ברישיונות והרשאות להחזקה ולנשיאת כלי ירייה. בהקשר זה יצויין, כי במהלך שנת 2018 **עודכנו והורחבו התבחינים לקבלת רישיון לכלי ירייה פרטי**, ובמסגרת זו הורחב תבחין "שירות בכוחות הביטחון" כך שכיום גם בוגרי רובאי 07 ומעלה יוכלו לקבל רישיון לכלי ירייה פרטי.

הוועדה הציבורית לבחינת תהליכי רישוי כלי ירייה

הוועדה בראשות ניצב (בדימוס) דן רונן מונתה בספטמבר 2018 ובחנה את הליכי קבלת הרישיון, חידושו או שלילתו תוך בדיקת כל גורמי המערכת: מבקש הרישיון, פקיד הרישוי, מדריך הירי והמטווחים. מסקנות הוועדה הוצגו לשר, ובהנחייתו הוקם צוות האחראי על יישום ההמלצות



בתכנון: בחינת ועדת ערר לבדיקת מסוכנות - בתיאום עם משרד הבריאות, הפסיכולוג הראשי ומחלקת המחקר בבט"פ; פיתוח לומדת הדרכה למטווחים; מחשוב הטיפול בצווים של בתי המשפט; יצירת טופס מקוון להצהרת בריאות והגברת הבקרה והפיקוח על מחזיקי הרישיון.



העורף האזרחי ומצבי החירום

לאור אירועי חירום אזרחיים שהתקיימו בשנים האחרונות, גובשה התפיסה של "ניהול לאומי רב-תחומי" בתחומי ביטחון הפנים, בשיתוף ובתיאום גופי החירום והביטחון, משרדי ממשלה וגורמים נוספים באירועי חירום אזרחיים. **במסגרת זו מופעל מרכז ניהול לאומי ביטחון פנים (מחב"ט).**

עיקרי הפעילות

גל השריפות - "באש ובמים" (נובמבר, 2016)

אירוע השריפות החמור ביותר בתולדות המדינה. האירוע הסתיים ללא אובדן בנפש

"תרגיל רע"ד 17" (יולי, 2017)

תרגיל החירום הלאומי, במסגרתו תרגלו גופי החירום וההצלה תרחיש של רעידת אדמה הרסנית. התרגיל היה בהובלת רשות החירום הלאומית (רח"ל) ומטרתו היתה לשפר את התמודדות הארגונים והאוכלוסייה עם מצבי החירום, במסגרת מנהלת ייעודית לתרגול בט"פ וגופיו

(MEFF) "הצלת חיים ללא גבולות" (אוקטובר, 2017)

תרגיל בין-לאומי "שריפות יער של המזרח התיכון" (MEFF)
כ-800 לוחמי אש ואנשי צוות השתתפו בתרגיל ובכללם כוחות כיבוי האש וההצלה, משקיפים ומכובדים מהאיחוד האירופי וכן נציגים של צרפת, איטליה, ספרד, ירדן, ישראל והרש"פ. בתרגיל השתתפו כוחות חירום והצלה קרקעיים ואוויריים, כל זאת תחת הכותרת "הצלה ללא גבולות"

"מגן האש" (דצמבר, 2018)

גובשה תכנית-אב לאומית להתמודדות עם אירועי שריפות רב-זירתיות
בוצע תרגיל חירום לאומי רב-ארגוני של שריפות ענק רב-זירתיות בניהול המשרד לביטחון הפנים ובהובלתו

מבצע "אש חמה" (מאי, 2019)

40 שעות רצופות ארך המבצע לכיבוי גל השריפות שפקד את הארץ ובעיקר את מבוא מודיעים, במחוז המרכז וגזרת קיבוץ הראל, במחוז ירושלים. במבצע השתתפו 10 כלי טיס, שביצעו 306 גיחות, ו-72 אנשי צוות מקרואטיה, קפריסין, מצרים ויוון ואיטליה לצד לוחמי האש מישראל. מבצע "אש חמה" הסתיים בדיכוי מוקדי האש, ללא אובדן בנפש

תרגיל ארצי "חליפת סערה" (דצמבר, 2019)

המשרד לביטחון הפנים בשיתוף משטרת ישראל ערך תרגיל ארצי, רב-ארגוני להתמודדות עם תרחישי מזג אוויר קיצוני. תרגיל "חליפת סערה" בחן את שיפור הכשירות והמוכנות הבין-ארגונית למצב קיצון והשתתפו בו משטרת ישראל, כבאות והצלה לישראל, שירות בתי הסוהר ומד"א, רח"ל, המל"ל, צה"ל, משרדי הממשלה, הרשויות הייעודיות והמקומיות

המשך העשייה

- גיבוש תכנית-אב לאומית להתמודדות עם אירועי הפרות סדר רב-זירתיות
- תרגיל ארצי רב-ארגוני של תרחיש הפרות סדר וגל של טרור פנים
- חיזוק ובניית מרכז שליטה למשרד לביטחון הפנים, הכולל את מכלולי השליטה בניהול אירועי החירום

באש ובמים מול איתני הטבע - אירועי ההצפות, 2020

"ימים לא פשוטים עוברים על מדינת ישראל. איתני הטבע מתגלים במלוא עוצמתם ורבים מהאזרחים נאלצים להתמודד עם אתגרים לא פשוטים. דעו, שאתם לא לבד - ברגעים אלו, כוחות הביטחון מחרפים נפשם על מנת לסייע לכלל האזרחים. חשוב לי לנצל את ההזדמנות הזאת ולהודות להם מעומק לבי: לאלפי השוטרים, לוחמי האש, חיילי פיקוד העורף והמתנדבים שפועלים מסביב לשעון בכדי להציל חיים ולסייע לאזרחים שנקלעו למצוקה. אני ועם ישראל מאחוריהם בכל משימה! מצדיע לכם." (השר ארדן, 8 בינואר 2020)



מבצע "באש ובמים"

בין ה-18 ל-26 בנובמבר 2016, ידעה ישראל את אירוע השריפה הגדול בתולדותיה:

1,773 מוקדי שריפה בערו בשטחים פתוחים, בצפון הארץ ובאזור ירושלים וכילו עשרות אלפי דונמים של חורש טבעי תוך גרימת נזקים למאות מבנים ולרכוש.

עיקרי הפעילות

- עם קבלת הדיווחים על השריפות בחיפה, הוכרז גיוס כללי על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה
- במקביל, הופעל מרכז החירום של ביטחון הפנים (מחב"ט). המרכז איפשר לשר לביטחון הפנים לקבל תמונה מלאה ועדכנית לאורך כל ימות המשבר
- הפעילות סונכרנה בין משרדי הממשלה והרשויות הייעודיות, ונוהלה על ידי רשות החירום הלאומית (רח"ל), לצורך תמיכה במאמץ המבצעי (המובל על ידי המשרד לבט"פ)
- כוחות מערך הכיבוי וההצלה** פעלו בכל שעות היממה לכיבוי האש ולהצלת בני אדם, בעלי חיים, צמחים ורכוש:

1,616 לוחמי אש השתתפו במבצע



900 מדי יום, ולצידם 450 לוחמי אש במילואים



20,000 שוטרים, מתנדבים ולוחמי משמר הגבול, פיקוד העורף, גורמי הרפואה, צה"ל, הרשויות המקומיות ורשויות נוספות



במבצע הופעל כל מערך הכיבוי האווירי של ישראל: 14 מטוסים ו-6 מסוקים. בנוסף פעלו 19 מטוסי כיבוי מעשר מדינות: ארה"ב, איטליה, יוון, קרואטיה, קפריסין, טורקיה, רוסיה ועוד. מטוסי הכיבוי ביצעו 676 גיחות (כ-564 שעות טיסה), ובמסגרתן הוטלו יותר מ-1,620,000 ליטר נזלים, קצף ומעכבי בעירה מעל מוקדי האש וסמוך לצירי התנועה

בשיא האירועים פעלו בכל הארץ 375 רכבי כיבוי



חקיקה

לאור ניתוח לקחי גל שריפת הענק "באש ובמים", תוקנה "פקודת המשטרה", תוך שינוי המינוח מ-"אירוע אסון המוני" ל-"אירוע חירום אזרחי". שינוי הטרמינולוגיה יאפשר הסרת חסמים וגורמים מעכבים בהתרחש "אסון המוני" וביצוע הכרזה על פי החוק. ההכרזה מאפשרת להעניק למשטרת ישראל כלים וסמכויות מורחבות בעת אירוע חירום אזרחי, לצורך מימוש אחריותה לפיקוד ולשליטה באירוע.

שיתופי פעולה בין-לאומיים

השנים 2015-2019 התאפיינו בהרחבה משמעותית של הקשרים הבין-לאומיים ושיתופי הפעולה המבצעיים והטכנולוגיים בין המשרד לביטחון הפנים וגופיו לבין משרדים וגופים מקבילים ברחבי העולם בתחומי אכיפת החוק והמאבק בפשיעה, המאבק בטרור, כיבוי האש וההצלה, כליאה וניהול מצבי חירום.

קבוצות עבודה בין-לאומיות והסכמי שיתוף פעולה:

למשרד הסכמים עם 35 מדינות וקבוצות עבודה משותפות עם משרדים מקבילים מ-13 מדינות, ביניהן: ארה"ב, קנדה, ספרד, יוון, רומניה, רוסיה, גרמניה, בולגריה, איטליה, גאורגיה והודו.

בין השנים 2015-2019 התקיימו מעל 50 מפגשים של קבוצות העבודה.

בשנים 2017-2019 נחתמו **הסכמי שיתוף פעולה** בתחום הבט"פ עם קפריסין, ארגנטינה, ליטא, ברזיל וקורואטיה. כמו כן התכנסו, לראשונה, ועדות היגוי משותפות בין המשרדים המקבילים, בראשות המנכ"לים של המשרדים המקבילים בוויטנאם ובסינגפור.



ביקורים, תרגילים וקורסים בישראל: משלחות ומפגשים עם שרי בט"פ ופנים, סגני שרים, מנכ"לים, ראשי שירותים, מושלים ובכירים התקיימו עם כ-45 מדינות, בהם מעל ל-30 מפגשי שר וסגני שרים.

קבוצת פומפידו של מועצת אירופה קיימה בישראל את הכנס בנושא מדיניות סמים ומגדר בהשתתפות נציגים מ-17 מדינות (2019).

התקיימו ארבעה **קורסי העשרה למאות צוערים ממשטרת הודו** במכללה הלאומית לשוטרים.

חוסן מגיבים ראשונים - יום עיון מדעי, בהשתתפות השר הקנדי לביטחון הציבור.

תרגיל חירום בין-לאומי MEFF - "הצלת חיים ללא גבולות" (2017) כלל כ-800 משתתפים מכוחות כיבוי האש וההצלה, נציגי צרפת, איטליה, ספרד, ירדן, ישראל והרשות הפלסטינית ומשקיפים ובכירים מהאיחוד האירופי. בתרגיל שולבו כוחות רבים, כל זאת תחת הכותרת - "הצלת חיים ללא גבולות".

כנס ביטחון המולדת של מכון הייצוא, HLS 2016: מפגשים עם שרים וסגני שרים מ-8 מדינות.

השר לביטחון הפנים קיים ביקורי עבודה: בארצות הברית, באנגליה, ברוסיה ובגרמניה.

טייסת הכיבוי של ישראל סייעה לכיבוי שריפות ענק במספר מדינות.

קבוצה של שוטרי משטרת ישראל נשלחת מדי שנה מטעם המשרד לבט"פ לסייע למשטרת אומן באבטחת המתפללים בחודש תשרי.



השר במסדר סיום של מבצע "באש ובמים" מודה לצוותים של לוחמי האש ולטייסת הכיבוי שהגיעו מ-10 מדינות לסייע בכיבוי השריפות (נובמבר, 2016)

פורום השרים הבין-לאומי לביטחון הפנים ולמאבק בטרור (IHSF)

בין התאריכים 12-14 בחודש יוני 2018 אירח המשרד את פורום השרים הבין-לאומי לביטחון הפנים ולמאבק בטרור. הפורום הוקם ביוזמת השר לביטחון הפנים ח"כ גלעד ארדן, בשיתוף מזכירת המשרד לביטחון המולדת של ארה"ב. בכנס השתתפו 19 שרים וסגני שרים לביטחון הפנים ולביטחון המולדת מהמדינות הבאות: ארצות הברית, אذربיג'אן, אלבניה, בולגריה, קמרון, קרואטיה, קפריסין, גאורגיה, גרמניה, גאנה, יוון, הונגריה, ליטא, לטביה, פארגוואי, קניה, רומניה, רואנדה וסרביה.



נשיא המדינה נואם בפורום IHSF



תצוגת תכלית של הימ"מ



תערוכת טכנולוגיות ופיתוחי HLS



הצהרה משותפת, בנושא שיתוף הפעולה בתחום ביטחון הפנים ומאבק בטרור



שיתוף פעולה לפיתוח טכנולוגי בין-לאומי

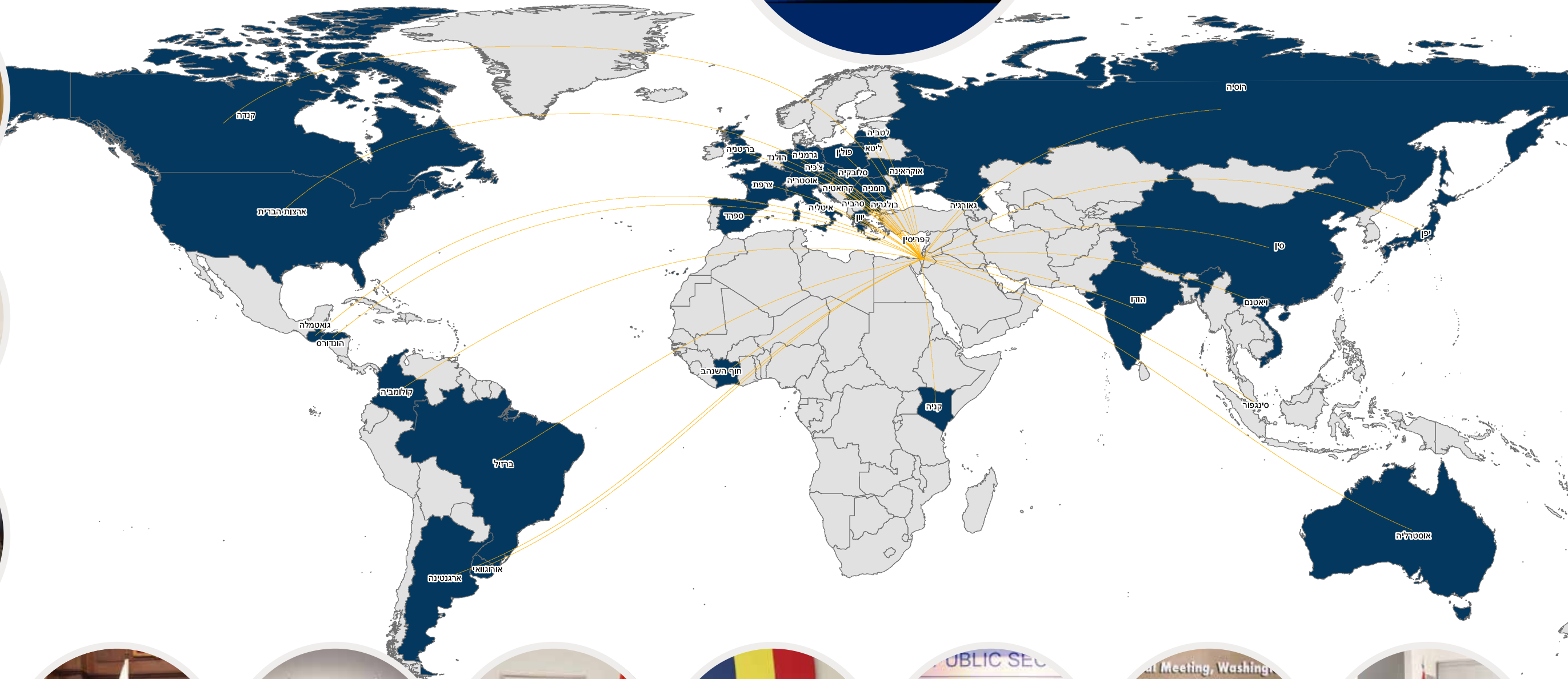
- פעילות ענפה של החלפת מידע וביצוע פרויקטים משותפים עם מדינות מפתח ובהן ארה"ב, קנדה וגרמניה
- פרויקטים במימון משותף בהיקף של כ-20 מיליון \$, נערכו עם ארה"ב: רובוט חבלה דו-זרועי, מערכת תיעוד זירה תלת-מימדית, זיהוי פורנזי של קליעים שרופים ועוד
- ביסוס קשרי גומלין עם מדינות עניין כמו ספרד, איטליה, בולגריה וסינגפור
- מחקר בין-לאומי במסגרת תכנית Horizon 2020 של האיחוד האירופאי, המאפשר פיתוחים של סוגי טכנולוגיה לצורך סיוע לצורך סיוע לגופי החירום ולמגיבים ראשונים, קרן BIRD ארצות הברית - ישראל

השר ארדן ושר החוץ הברזילאי חותמים על הסכם לשיתוף פעולה בתחום הלחימה בטרור ובפשע המאורגן, במסגרתו יוצב לראשונה נספח ביטחון פנים מטעם ישראל, בברזיל: "כוחות ביטחון הפנים בישראל נמצאים בחזית הלחימה בטרור והמאבק בפשיעה החמורה. משטרת ישראל רכשה ידע וניסיון אדיר במאבק בטרור ובארגוני הפשיעה החמורה. בעידן החדש של ידידות בין ישראל לברזיל, קיים פוטנציאל אדיר לשיתוף פעולה, אשר יתרום רבות לביטחון האישי של אזרחי מדינותינו". השר ארדן (מרץ 2019)





מענה לאתגרים חוצי גבולות



תקשורת, דוברות והסברה

המשרד לביטחון הפנים רואה באוכלוסייה שותף מרכזי בפעילותו. המשרד פועל להגברת מעורבות הציבור והדרכתו למניעת שריפות, לצמצום האלימות ולמניעת הפשיעה, באמצעות קמפיינים משמעותיים ופעילות הסברה במגוון ערוצים בתקשורת ובמדיה חברתית.

בנוסף פועל המשרד לקדם את אמון הציבור בגופיו, לרתום את הציבור לדיווח, למניעת התנהגות אנטי-חברתית ולהתנדבות בקהילה, זאת במטרה לשפר את הביטחון האישי במדינת ישראל.



מצדיעים למתנדבי ביטחון הפנים

ב-31 באוקטובר 2019, קיים המשרד לביטחון הפנים ערב ראשון מסוגו - הוקרה למתנדבי המשרד



השר לביטחון הפנים, ח"כ גלעד ארדן, הוקיר את פעילותם של המתנדבים, ואמר:

"אני גאה לראות את אלפי המתנדבים של גופי ביטחון הפנים שמצילים חיים יום יום ברחבי המדינה. בשנים האחרונות התמודדו גופי המשרד עם אתגרים רבים ובהם טרור ואירועי חירום, ולהם חלק מרכזי בעשייה ובתרומה לביטחון האישי ברחובות ישראל."

במשטרת ישראל מתנדבים היום כ-27,000 מתנדבים; בכבאות והצלה לישראל כ-2,000 מתנדבים; בשירות בתי הסוהר כ-500 מתנדבים; ברשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול כ-3,500 מתנדבים. (אוקטובר 2019)



התמודדות עם תופעת הזנות

במסגרת המאבק בתופעות הזנות וזנות הקטינים, קודמה פעילות רחבה של חקיקה ליצירת כלים להתמודדות ולצמצום התופעה:

פעילות משפטית



• **קידום תיקון לחוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות, התשס"ה-2005** - בתאריך 28.6.2016 פורסם התיקון לחוק שנועד לשפר את יכולת המשטרה, ואת יכולתן של רשויות האכיפה בכלל, לסגור מקומות המשמשים בין השאר לזנות, סרסרות וסחר בבני אדם.

• **קידום תיקון לחוק העונשין, התשל"ז-1977** - בתאריך 11.12.2016 פורסם התיקון לסעיף 203 לחוק ונקבעה החמרת ענישה על לקוחו של קטין (מי שצורך שירותי זנות מקטינים), משלוש שנים לחמש שנים.

• **חוק סמכויות לשם מניעת ביצוע עבירות באמצעות אתר אינטרנט, התשע"ז-2017** - פורסם ברשומות בתאריך 26.7.2017 ונכנס לתוקף במהלך ספטמבר 2017 ועניינו מתן סמכות לבית המשפט ליתן צו להגבלת גישה לאתר אינטרנט או צו להסרת אתר אינטרנט מהרשת, כאשר מתן הצו חיוני לשם מניעת המשך ביצוע עבירה מהעבירות המפורטות בחוק. בין העבירות המפורטות בחוק: איסור פרסום שירותי זנות של בגיר (סעיף 205 לחוק העונשין) ואיסור פרסום זנות של קטין (סעיף 205א לחוק העונשין). הכלי נועד למנוע את הפעילות העבריינית המתבצעת ברשת, על ידי הגבלת הגישה לאתרים באמצעות פעילות זו. רף ההוכחה הנדרש לצורך השימוש בכלי זה הוא רף הוכחה מנהלי. כך, הגבלת הגישה לאתר תתאפשר גם במצבים בהם אין די ראיות להוכחת אשמה מעל לספק סביר של מפעיל האתר, אך יש די ראיות מנהליות להוכיח כי הגבלת הגישה אליו חיונית למניעת המשך ביצוע עבירה באמצעותו.

• **חוק חסימת מספר טלפון לשם מניעת ביצוע עבירות, התשע"ח-2018** - פורסם ברשומות בתאריך 19.3.2018 ועניינו של החוק ביצירת כלי נוסף להתמודדות עם פרסומים שונים המהווים עבירה וביניהם גם פרסום שירותי

זנות. החוק נועד לתת מענה לתופעה הרווחת של פרסום שירותי זנות באמצעות כרטיסים המפוזרים בערים שונות, המציעים שירותי זנות ומציגים מספר טלפון אליו ניתן לפנות לצורך צריכת שירותים אלה. מכיוון שהעבריינים המפרסמים שירותי זנות באמצעות כרטיסים אלה מחליפים באופן תדיר מספרי טלפון ועושים שימוש בכרטיסי חיוג מסוג "טוקמן", קיים במקרים רבים קושי להתמודד עם תופעה זו בדרך של העמדת העבריין לדין פלילי. החוק מאפשר לקצין משטרה להורות על ניתוק קו הטלפון, כאשר הרף הנדרש הוא מנהלי ומספר הטלפון משמש לצורך ביצוע עבירת הפרסום. השימוש בכלי זה יהיה יעיל גם במצבים בהם לא ניתן היה לאתר את מפרסם המודעה ולהעמידו לדין פלילי. הסברה היא כי ניתוק קו הטלפון המפורסם במודעה יהפוך את הפרסום ללא אפקטיבי ולכל הפחות יקשה על ביצועה.

- **קידום תיקון לחוק העונשין, התשל"ז-1977** - בתאריך 21.6.2018 פורסם התיקון הקובע עבירה חדשה בסעיף 205 לחוק. המדובר בעבירה האוסרת על פרסום הצעה לעיסוק בזנות. אף שהבאת אדם לידי עיסוק בזנות נקבעה כעבירה (סעיף 202 לחוק העונשין), יש בעבירה החדשה כדי לחדד את האיסור לגבי פרסום של מודעות גיוס לזנות, ולסייע באכיפה בנסיבות שבהן נאשם הוא גורם בשרשרת הפרסום שאינו המציע בעצמו, למשל בית הדפוס.

- **חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה), התשע"ט-2018** - בתאריך 10.1.2019 פורסם ברשומות החוק, שעניינו קביעת איסור על צריכת זנות מבגיר. החוק מבוסס על דוח של הצוות הבין-משרדי לבחינת הכלים לצמצום צריכת זנות, שהוגש בדצמבר 2017. מטרתו להביא לצמצום הזנות באמצעות קביעת איסור על צריכה של מעשה זנות. לצד זאת קובע החוק איסור על הימצאות במקום המשמש, באופן מלא או חלקי, למעשי זנות, במטרה לצרוך מעשה זנות. **אדם שייתפס בפעם הראשונה עובר על חוק זה, יוטל עליו קנס מנהלי בסך 2,000 ₪. עבירה חוזרת על החוק תגרור קנס של 4,000 ₪.** האיסור בדבר הימצאות במקום המשמש לזנות, מתייחס גם להתנהגות שמהווה ככלל ניסיון לצריכת זנות ונועדה לחול על צרכני זנות אשר נמצאים במקום המשמש לביצוע מעשה זנות, ואולם טרם הספיקו לבצע אותו (כך, למשל, מקום בו אדם נתפס ממתין לתורו לצריכת מעשה הזנות). על אף שהתנהגות זו מהווה ככלל עבירת ניסיון לעבירת הצריכה, הוחלט לקבוע אותה כאיסור בפני עצמו למען הסר ספק ועל מנת להקל על האכיפה של העבירה כעבירה מנהלית.

- **תיקון הנחיית פרקליט המדינה שעניינה "2.2 מדיניות האכיפה בעבירות הנלוות לעיסוק בזנות"** - בתאריך 2.4.2019 פורסמו עדכון ותיקון להנחייה האמורה, זאת בהמשך לפניית ולבקשת השר אל פרקליט המדינה. בתיקון זה נקבע כי ריקודי "לאפ דאנס" במועדוני חשפנות עשויים להיחשב כמעשי זנות. לפיכך, ניתן יהיה להפעיל אמצעי אכיפה פליליים, לרבות העמדתם לדין של מפעילי מועדוני חשפנות או מקומות בילוי אחרים בהם ניתנים שירותים מיניים בהתאם להתוויית מדיניות שנקבעה בהנחייה, לרבות מבחני העזר. כמו כן, נכתב בהנחייה כי התופעה של מכוני עיסוי, משרדים למתן שירותי ליווי, או מועדוני חשפנות, מהווים לא-אחת מסווה לעיסוק בזנות. בנוסף, ההנחייה מתייחסת גם לפרסום שירותי זנות או הצעות לעיסוק בזנות, ומבהירה שאיסור פרסום מתן שירותי זנות או הצעות לעיסוק בזנות נועד להגן על אנשים העוסקים בזנות או עלולים לעסוק בזנות. לכן, קובעת ההנחייה שאת עיקר מאמצי האכיפה יש להפנות נגד מי שעומד מאחורי הפרסום וההפצה ונגד מי שבבעלותו הכלי הפרסומי. תיקון ההנחייה האמורה ויישומה מצטרף לשורה של צעדים וכלים שנקטים לאחרונה לצורך מאבק וצמצום תופעת הזנות.

- **הצעת חוק זכויות החולה (תיקון) (מסירת מידע למניעת פשיעה), התשע"ט-2018** - הצעת חוק ממשלתית אשר המשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל היו שותפים לגיבושה, ואשר נועדה להסיר חסמי העברת מידע

מגורמי טיפול בתחום הרפואה אל גורמים אחרים מחוץ למערכת הבריאות, לשם מניעת פגיעה במטופל, או באדם אחר. התיקון המוצע לסעיף 20 לחוק יאפשר למטפלים במערכת הבריאות למסור מידע לגורם המתאים, כגון משטרת ישראל או גורמי הרווחה, בכדי לנסות ולמנוע פגיעה לרבות מעשי אלימות וכדי לנסות לצמצם פגיעה גם בקטינים חסרי ישע כולל במקרים בהם קטינים מנוצלים לזנות. ההצעה הופצה כתזכיר חוק להערות הציבור באוקטובר 2018, אולם בשל פיזור של הכנסת לא ניתן היה לקדם את התיקון. לאורך השנה האחרונה נערכו במשרד המשפטים דיונים לשם בחינה וליבון של ההערות שהתקבלו לתזכיר, וגובש מתווה מוסכם לטיוטת החוק שתקודם עם כינון הכנסת.

שיתופי פעולה

- **לצורך התמודדות עם תופעת ניצול קטינים לזנות, גובש מתווה לקיום פרקטיקה של "שולחנות עגולים" בין גורמי המשטרה, הרווחה, החינוך והבריאות**, המשמש מפגש רב-מערכתי ורב-מקצועי ליצירת תמונת מצב מלאה על היקף התופעה ועל מקרים פרטניים. טרם התחלת הפיילוט, קיים המשרד לביטחון הפנים - בשיתוף עם משטרת ישראל, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם במשרד המשפטים וכלל הגורמים הרלוונטיים, לרבות נציגי העמותות הרלוונטיות - יום חשיפה לפיילוט ובין השאר הציג את דגשי הפעילות והשיב על שאלות מקצועיות. כל זאת מתוך ההנחה ששיח משותף בין גורמי המקצוע מאפשר להגדיל את היקף פעולות הזיהוי והאיתור של קטינים המעורבים בזנות ונמצאים במסגרות השונות, וכן להגביר את האכיפה נגד אלה המנצלים קטינים לזנות.

- **הקמת המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת** - המרחב המקוון משמש היום פלטפורמה לשלל פעילות עבריינית, ובכלל זה גם לעבירות של ניצול קטינים לזנות. בשל כך ובהמשך להחלטות ממשלה בנושא, הוקם במשרד לביטחון הפנים המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת. מדובר במערך משולב אזרחי-משטרה, הכולל יחידת מטה, מוקד לאומי - 105 ובו שוטרים בעלי הכשרה מתאימה ונציגים קבועים מהמשרד לביטחון הפנים, משרד החינוך, משרד המשפטים, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הבריאות ויחידת משטרה ייעודית למאבק בפשיעה, אשר יתנו מענה מקצועי בתחומי אחריותם ויהוו אנשי קשר של משרדם במוקד הלאומי. יחידת המשטרה למאבק בפשיעה כנגד קטינים במרחב המקוון תפעל בתחומי הבילוש, המודיעין והחקירות, תוך שימוש בחוקרים מיומנים בתחומי המחשב והרשת, לשם אכיפה, צמצום ומניעה של עבירות נגד קטינים במרחב המקוון.

סחר בבני אדם

ביוני 2019 התפרסם הדוח השנתי של מחלקת המדינה בארה"ב לשנת 2018 בנושא המאבק בסחר בבני אדם. בשנה זו נותרה ישראל בדירוג הראשון זו השנה השמינית, ברציפות. הדוח קובע כי מדינת ישראל עומדת באופן מלא בסטנדרטים המינימליים למיגור סחר בבני אדם. המשמעות היא כי מדינת ישראל פועלת בשלושה מישורים אשר הוגדרו בדוח: מניעה, אכיפה והגנה.

משטרת ישראל עושה מאמצים רבים במאבקה בסחר בבני אדם. בתוך כך כלולים תתי נושאים, ובין היתר: עבירות בתחום סחר בבני אדם, ניצול מיני של קטינים, עבירות זנות, לרבות פרסום שירותי זנות, ועבירות נלוות לזנות.

חקיקה

להלן פירוט עיקריהם של דברי החקיקה המרכזיים שאושרו בכנסת במהלך השנים 2015-2019, ואשר קודמו על ידי הלשכה המשפטית במשרד, בשיתוף עם הלשכות המשפטיות של הגופים ומשרדי הממשלה הרלוונטיים:

חקיקה ראשית

חוקים שאושרו בשנת 2018

- חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה) (תיקון מס' 4) (הארכת תוקף), התשע"ט-2018** - הארכת הוראת שעה של ההוראות בחוק לעניין איסור הוצאת רכוש של מסתנן מישראל שהפרתן מהווה עבירה פלילית לפי סעיף דג לחוק. האיסור חיוני לצורך סיוע בהתמודדות עם אוכלוסיית המסתננים, באמצעות הקטנת הכדאיות הכלכלית שבהסתננות ועל ידי כך צמצום התמריץ להסתננות לישראל ועידוד המסתננים לצאת מרצונם מישראל.
- חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 125), התשע"ט-2018** - החוק מעניק סמכות לשוטרי לדרוש מנהג רכב דגימת רוק מפיו לשם בדיקה האם מצוי בגופו סם מסוכן, אף בהעדר חשד כי נעברה עבירה לפי פקודת התעבורה, לצורך ביסוס חשד שיאפשר את שליחתו לבדיקת שתן/ דם לגילוי שימוש בסמים.
- חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 54 והוראת שעה), התשע"ט-2018** - על רקע הפסיקה שניתנה בבג"ץ 1892/14 שטח המחיה, נקבע בחוק הסדר להרחבת מנגנון השחרור המנהלי כהוראת שעה.
- חוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת - הוראת שעה), התשע"ח-2018** - הסדרה בחוק של מתווה "אי הפללה" - מעבר מאכיפה פלילית לענישה מנהלית מדורגת והפללה כמוצא אחרון בעבירות החזקה או שימוש בקנאביס לצריכה עצמית של בגירים. על פי החוק, עבירות של שימוש או החזקה בקנאביס לצריכה עצמית בפעם הראשונה והשנייה כהגדרתן בחוק תחשבנה כעבירת קנס מיוחדת והרישום בעניין יהיה במרשם מיוחד ובמנותק מהמרשם הפלילי. גובה הקנס בעבירה הראשונה יעמוד על 1,000 ₪ ובעבירה השנייה יעמוד על 2,000 ₪. בעבירה השלישית ובמקרים מסויימים יופנה המחזיק או המשתמש להליך של סגירת תיק בהסדר מותנה ורק בעבירה הרביעית ואילך יתנהל תיק פלילי רגיל.
- חוק חסימת מספר טלפון לשם מניעת ביצוע עבירות, התשע"ח-2018** - על פי החוק, כאשר קיים חשד סביר כי קו טלפון מפורסם ברבים לצורך ביצוע עבירות שונות שעניינן סמים, חומרים מסכנים ומעשי זנות, רשאי קצין משטרה מוסמך לחסום בצו את קו הטלפון, בתנאים המפורטים בחוק.
- חוק המאבק בטרור (תיקון מס' 3), התשע"ח-2018** - בשנת 2016 נחקק חוק המאבק בטרור, הכולל הסדרים בתחומי המשפט הפלילי, האזרחי והמנהלי. התיקון לחוק מעגן את סמכות המשטרה לעיכוב השבת גופות של מפגעים בנסיבות שבהן יש חשש סביר כי בשל אירוע ההלוויה של המפגע תיגרם פגיעה בביטחון הנפש או יבוצעו מעשה טרור, או שבמהלך הלוויה יבוצעו הסתה לטרור או גילוי הזדהות עם ארגון טרור או עם מעשה טרור. בנוסף, לשם מניעת הפרות סדר, להורות בצו על תנאים לעריכת לווייה של מפגע.
- חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 29 והוראות שעה), התשע"ח-2018** - התיקון לחוק מאריך את תוקפן של הוראות השעה שנקבעו בחוק לעניין עבירות הסעה, הלנה והעסקה. כמו כן, נקבעו הוראות לעניין שלילה מנהלית של רישיון נהיגה של מסיעי שוהים בלתי חוקיים (שב"חים), והוראות לעניין חילוט רכב שנעברה בו עבירת הסעה. בנוסף, החוק מסדיר את סמכותו של קצין משטרה מוסמך למתן צו הגבלה מנהלי להגבלת שימוש במקום שיש לו יסוד סביר להניח כי הוא משמש לביצוע עבירת הלנה והעסקה שלא כדין, בנסיבות המפורטות בחוק.
- חוק למניעת הטרדות של מוקדי חירום (תיקון), התשע"ח-2018** - התיקון לחוק מאפשר למוקדי החירום של משטרת ישראל, מגן דוד אדום ורשות הכבאות וההצלה לקבל באופן אוטומטי את נתוני המיקום של המתקשר מטלפון נייד למוקד החירום, במטרה למנוע בזבז זמן יקר בניסיון לברר את מיקום המתקשר הזקוק לעזרה.
- חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 34), התשע"ח-2018** - החוק החליף את המונח "אירוע אסון המוני" במונח "אירוע חירום אזרחי" בעקבות המלצת צוות בין משרדי להפקת לקחים מאירועי "באש ובמים" מחודש נובמבר 2016, באופן שיקל על השר לביטחון הפנים לממש את סמכותו להכריז על אירוע חירום כאירוע חירום אזרחי.
- חוק העונשין (תיקון מס' 134), התשע"ח-2018** - נקבע בחוק כי על שימוש בנשק חם שלא כדין באזור מגורים או באופן שיש בו כדי לסכן בני אדם, יעמוד העונש על חמש שנות מאסר.

- חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (תיקון מס' 14), התשע"ח-2018** - החוק מעניק לשוטרי סמכות לערוך חיפוש על גופו של אדם שעוכב בעת כניסה לניידת או לאמבולנס, לשם תפיסת נשק או חפץ אחר העלול לסכן את שלומו של אדם או את ביטחון הציבור או העלול לסייע בבריחתו, גם כאשר אין חשד שהאדם מחזיק חפץ כאמור.
- חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 122), התשע"ח-2018** - במטרה להתמודד עם תופעה נפוצה של חסימת רכבים וכן גישה לנכים על ידי רכבים חונים, תוקן החוק כך שתינתן למשטרה סמכות אכיפה בנושא.

חוקים שאושרו בשנת 2017

- חוק לייעול הפיקוח והאכיפה העירוניים ברשויות המקומיות (תעבורה)(תיקון), התשע"ז-2017** - בצד מספר תיקונים טכניים, מטרת התיקון לחוק היא לאפשר לפקחים עירוניים לבצע אכיפה בהתאם לסמכויותיהם, אף ביחס לכלים חשמליים (אופניים או קורקינט עם מנוע עזר) שאינם תקינים - כלומר שאינם עומדים בהגדרות הטכניות שנקבעו לגביהם בפקודת התעבורה או בתקנותיה.
- חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017** - במסגרתו נקבע כי מוקמת בזה הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד לביטחון הפנים (להלן - "הרשות"). במסגרת תפקידי הרשות נקבע בחוק כי הרשות תפעל למניעה של אלימות, עבריינות והתנהגות אנטי-חברתית ולמאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול ופורטו הפעולות שרשאית הרשות לבצע לשם כך ובכללן פיתוח ויישום תכניות מקצועיות. עוד נקבע בחוק כי השר לביטחון הפנים ימנה ועדה מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול שתייעץ לרשות בהתוויית המדיניות בנושא וכן, בכל עניין אחר הנוגע לתפקידי הרשות.
- חוק סמכויות לשם מניעת ביצוע עבירות באמצעות אתר אינטרנט, התשע"ז-2017** - החוק מעניק לבית המשפט סמכות למתן צו להגבלת גישה לאתר אינטרנט או צו להסרת אתר אינטרנט מהרשת, כאשר מתן הצו חיוני לשם מניעת המשך ביצוע עבירה מהעבירות המפורטות בחוק, ביניהן: עבירות זנות, סמים, הימורים וטרור.
- חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון מס' 33), התשע"ז-2017** - החוק קובע הוראות המסדירות בדיקות התאמה למועמדים לתפקיד במשטרה וכן לנושאים בתפקידים בה, לשם הבטחת השמירה על טוהר המידות והתפקוד הראוי של המשטרה ולחיצוק אמון הציבור במשטרה. עוד קובע החוק את הנסיבות שבהן ניתן לכלול בבדיקות ההתאמה גם בדיקת פוליגרף.

חוקים שאושרו בשנת 2016

- חוק הגבלת שימוש במקום לשם מניעת ביצוע עבירות (תיקון מס' 2), התשע"ו-2016** - החוק מסדיר מחדש את הסמכות להורות על הגבלת השימוש במקומות המשמשים לביצוע עבירות, ובכלל זה קובע הליך אחד שתחילתו במתן צו הגבלת שימוש מנהלי בידי קצין משטרה בכיר והמשכו בהארכה על ידי בית המשפט. בנוסף, החוק מרחיב את רשימת העבירות שעליהן חל ההסדר, כך שנוסף על עבירות זנות, סרסרות וסחר בבני אדם, החוק יחול על שורה של עבירות שיש בהן משום סכנה לציבור או לאדם, ושיש תועלת בניתוק הקשר בין מי שמספק את השירות הבלתי חוקי ובין הלקוחות שלו באמצעות סגירת המקום.
- חוק לייעול הפיקוח והאכיפה העירוניים ברשויות המקומיות (תעבורה), התשע"ו-2016** - החוק מסמיך רשויות מקומיות לפעול לאכיפת עבירות תעבורה שמתבצעות בתחום שיפוטן, הנוגעות לרכיבה על אופניים, אופניים חשמליים וקורקינט חשמלי.
- חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה (תיקון מס' 3), התשע"ו-2016** - החוק כולל תיקונים שונים: א. הרחבת האמצעים המשמעתיים שניתן לנקוט כלפי מתנדבי הרשות; ב. הרחבת סמכויות צוות כיבוי והצלה מפעלי לטיפול באירועי חומרים מסוכנים; ג. הרחבת חובת פיקוח על נושאי משרה בתאגיד כך שתכלול גם הוראת צו מנהלי.
- חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 75), התשע"ו-2016** - החוק קובע כי מידע מודיעיני שאינו קשור בצורה ישירה לכתב האישום (לעובדות, לתוכן העדות, לראייה שתוגש, או למהימנות עד מרכזי), לא ייחשב חומר חקירה ולכן לא יועבר לעיונו של הנאשם. בנוסף, החוק מאפשר לשר לביטחון הפנים לאצול את סמכותו לחתום על תעודות חסיון לגורם בכיר.
- חוק כלי הירייה (תיקון מס' 18), התשע"ו-2016** - תיקון החוק קובע כי ככלל, כלי ירייה לשומרים יוגבל למקום ולפרק הזמן שבהם מתבצעת השמירה. בנוסף, ועל רקע המצב הביטחוני, הוסדר בחוק כי השר לביטחון הפנים יאה רשאי להתיר נשיאה של כלי ירייה על ידי שומרים שלא בזמן ובמקום ביצוע השמירה, זאת לתקופה מוגבלת, מטעמים של שמירה על שלום הציבור וביטחונו.

- **חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים) (תיקון מס' 8), התשע"ז-2016** - החוק מעגן כהוראת קבע את הוראת השעה המחריגה חקירות חשודים בעבירות ביטחון לעניין החובה לתעד את החקירה בתיעוד חזותי או בתיעוד קולי.
- **חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים (תיקון מס' 2), התשע"ו-2016** - החוק מסדיר בהוראת קבע את סמכות המשטרה להיכנס למקום שבו יש חשד סביר כי מוחזק חומר מסכן, לבצע חיפוש במקום, לתפוס חומר החשוד כמסכן ואף להשמידו.
- **חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור (תיקון מס' 5 והוראת שעה), התשע"ו-2016** - החוק מרחיב את סמכות המשטרה לערוך חיפוש לנשק המוחזק שלא כדין על גופו ובכליו של אדם.

חוקים שאושרו בשנת 2015

- **חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 48), התשע"ה-2015** - החוק מסמיך את נציב בתי הסוהר לפנות, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, לנשיא בית המשפט המחוזי, בבקשה לקבל היתר למתן טיפול רפואי לאסיר שובת רעב, גם אם הוא מתנגד לכך.

חקיקה משנית

- **תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ט-2018** - נקבע כי התקנות תחולנה כהסדר קבע על מנת לאפשר מתן הנחה או פטור על אירועי כבאות והצלה שלא בוטלה בגינם אגרה מבצעית, תוך בחינת אמות המידה בהתאם לתקנות, מצבו הכלכלי של מגיש הבקשה, הנזק שנגרם לרכושו באירוע ועוד.
- **תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (אגרות ותשלומים בעד שירותים) (תיקון), התשע"ט-2018** - נקבע כי לא תיגבה אגרה עבור קבלת חוות דעת וביקורת של הרשות בעבור אירוע חד פעמי המתקיים לציון יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ונפגעי פעולות האיבה או לציון יום הזיכרון לשואה ולגבורה וכן עבור ביקורת במקרקעין בנכס המשמש למגורים, למעט חלקים ממנו המשמשים למטרה שאינה מגורים בלבד, אשר בוצעה לאחר אכלוס הנכס.
- **תקנות כלי הירייה (הכשרה), התשע"ח-2018** - במסגרת התקנות הוסדרו ההכשרות למבקשים ולמחזיקים ברישיונות והרשאות להחזקה ולנשיאת כלי ירייה. בהקשר זה יצוין, כי במהלך שנת 2018 **עודכנו והורחבו התבחינים לקבלת רישיון לכלי ירייה פרטי**, ובמסגרת זו הורחב תבחין "שירות בכוחות הביטחון" כך שכיום גם בוגרי רובאי 07 ומעלה יוכלו לקבל רישיון לכלי ירייה פרטי.
- **תקנות סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים) (תמלול), התשע"ח-2018** - עיקרי התקנות הם קביעת חובת תיעוד בכתב של החקירה, במקביל לתיעוד הקולי או החזותי.
- **צו סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור (שינוי התוספת לחוק), התשע"ח-2018** - הרחבת רשימת המקומות בהם רשאי מאבטח שהוסמך לכך להפעיל סמכויות למניעת מעשה אלימות.
- **צו הענקת סמכויות לפי חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996 (2018)** - הרחבת סמכויות עיכוב והענקת סמכויות מעצר ליחידת צור לפיקוח על עברייני המין.
- **תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (הנחה או פטור מתשלום אגרות) (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ח-2017** - קביעת פטור מתשלום אגרה בלא הגשת בקשה, במקרה בו הרשות נדרשה לחילוף אדם שנזקק לטיפול רפואי מיידי.
- **תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (אגרות ותשלומים בעד שירותים), התשע"ז-2017** - ביטול מרבית האגרות המבצעיות למעט בהתייחס לשירותים אשר יש להם מענה חלופי, כגון חילוף ממעלית/ פתיחת דלת שאינם אגב טיפול באירוע כבאות והצלה או אירוע חומרים מסוכנים.
- **תקנות המשטרה (המשמר האזרחי) (תיקון), התשע"ו-2016** - הרחבת הסמכויות הניתנות למתנדבי המשמר האזרחי ככוח מסייע לפעילות המשטרתית.
- **תקנות הרשות הארצית לכבאות והצלה (סוגי פעולות או אירועים שניתן להקצות להם כבאים וציוד בתשלום), התשע"ו-2016** - קביעת אירועים שניתן להקצות להם כבאים וציוד בתשלום.
- **תקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (תנאי החזקה במעצר) (תיקון), התשע"ה-2015** - החרגת הזכות לשימוש בטלפון גם לעצורים שכבר הוגש נגדם כתב אישום בעבירות ביטחון.