



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

דוח שנתי 2024

הקרן לשמירת הניקיון

יוני 2025

מוגש בהתאם לסעיף 10(ו), ו-11ג לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד - 1984



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

תוכן עניינים

3	פרק 1: רקע, חברי הנהלת קרן הניקיון וסמכויות
5	פרק 2: דגשים לפעילות הקרן בשנת 2024
6	פרק 3: חשבון היטל ההטמנה
15	פרק 4: חשבון כללי
18	פרק 5: חשבון הפיקדון
20	פרק 6: חשבון שקיות

נספח 1: פירוט הקצאות התקציב שאושרו ב-2024

נספח 2: הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא היטל הטמנה באזור איו"ש

נספח 3: פירוט ביצוע הפרויקטים בשנת 2024



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרת לשמירת הניקיון

פרק 1: רקע, חברי הנהלת קרן הניקיון וסמכויות

- 1) הקרת לשמירת הניקיון (להלן: "הקרן") הוקמה מתוקף סעיף 10 לחוק שמירת הניקיון תשמ"ד - 1984 (להלן: "החוק") ופועלת על פי החוק והתקנות מתוקפו.
- 2) חברי הנהלת הקרת ממונים על ידי השרה להגנת הסביבה (להלן: "השרה") לפי תקנה 2 לתקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון), תשמ"ו - 1986 (להלן: "התקנות").
- 3) להלן שמות חברי וחברות הנהלת הקרת נכון לסוף שנת 2024:
 - יו"ר הקרת - **מר אסף יזדי**, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה;
 - מר **אלעד עמיחי**, סמנכ"ל בכיר לשלטון מקומי, חינור וקהילה, המשרד להגנת הסביבה;
 - גב' **דורית זיס**, מנהלת מחוז חיפה, המשרד להגנת הסביבה;
 - גב' **אילנית וורנר**, חשבת המשרד להגנת הסביבה, משרד האוצר;
 - מר **עידו מור**, אגף תקציבים משרד האוצר;
 - מר **עמיעד לפידות** עמותת אדם טבע ודין - נציג ציבור;
- 4) **סמכויות הנהלת הקרת**: על פי תקנה 3 לתקנות: הנהלת הקרת מוסמכת לפעול לקידום מטרות הקרת כמפורט בסעיף 10(ב) לחוק ובכלל זה:
 - ✓ הכנת תכנית פעולה שנתית ורב שנתית, הצעת תקציב והצעת תקציב פיתוח. הצעת ההנהלה טעונה אישור השרה או מנכ"ל המשרד, כפי שתקבע השרה.
 - ✓ אישור הפעולות הדרושות למימוש מטרות הקרת ותפעולה, לרבות השקעות ורכישות במסגרת התקציב המאושר ובכפוף לכל דין לרבות חוק התקציב, חוק חובת המכרזים והוראות התכ"ם.
 - ✓ ליזום קבלת ייעוץ, סקרים ודוחות ממומחים בכל הדרוש לקידום מטרות הקרת.
 - ✓ לאשר קבלת כספים והקצבות לקרת, להקציב כספים לביצוע סמכויותיה ומעקב אחר הפעולות המתוקצבות. ההקצבות לגופים מחוץ למשרד תהיינה טעונות אישור בהתאם להוראות תכ"ם (תקנון כספים ומשק).

הצעות התקציב של הנהלת הקרת לשמירת הניקיון טעונות אישור השרה להגנת הסביבה, לתקציב חשבון הפיקדון (כפי שיפורט בהמשך) נדרש גם אישור ועדת פנים והגנת סביבה של הכנסת.

וועדות לביצוע פעולות הקרת (ועדת תמיכות וועדת מכרזים): בהתאם לתקנה 5(ד) לתקנות, לשם ביצוע פעולות הקרת, ימנה מנכ"ל המשרד ועדות שחבריהן יהיו עובדי מדינה ורובם מבין חברי הנהלת הקרת - בהתאם לכך, הוקמו וועדת מכרזים וועדת תמיכות. הוראות התכ"ם מחייבות את הנהלת הקרת בעניין רכש ותמיכות ומפורסמות [באתר החשב הכללי](#). ההוראות מתעדכנות מעת לעת על פי שיקול דעתו של החשב הכללי.

ועדת התמיכות של הקרת - בהרכב של 3 חברים, מתוכם שני חברים בהנהלת קרת הניקיון:

 - ✓ מר **אלעד עמיחי**, סמנכ"ל בכיר לשלטון מקומי, המשרד להגנת הסביבה - יו"ר;
 - ✓ גב' **אילנית וורנר**, חשבת המשרד להגנת הסביבה, משרד האוצר - חברה;
 - ✓ מר **בנימין חנוך**, עו"ד, נציג היועצת המשפטית של המשרד להגנת הסביבה - חבר.

ועדת מכרזים של הקרת - נושאי רכש נדונים בוועדת המכרזים של המשרד בראשותו של מר אלעד עמיחי, סמנכ"ל בכיר לשלטון מקומי, המשרד להגנת הסביבה.
- 5) **חשבונות הקרת**: הקרת מנהלת ארבעה חשבונות נפרדים: **חשבון היטל הטמנה (כולל חשבון נפרד להיטל הטמנה יו"ש); חשבון כללי; חשבון פיקדון; חשבון שקיות (החל מתאריך 1.1.2017).**



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקָרן לשמירת הניקיון

- (6) מטרת הקרן לרכז אמצעים כספיים לטובת שמירה על איכות נאותה של הסביבה ומטרות סביבתיות נוספות המפורטות בסעיף 10(ב) לחוק. כספי הקרן ייעודו למטרותיה בלבד ויוצאו לפי הוראות השרה, בהסכמת שר האוצר, ובהתאם להסדרים שנקבעו בתקנות לעניין סדרי הפעלת הקרן.
- (7) מקורות כספי הקרן - היטל על הטמנת פסולת; קנסות לפי חוק שמירת הניקיון; הקצבות מתקציב המדינה; תרומות; כל מקור אחר שנקבע על פי דין.

המרת מזומנים כנגד "הרשאה להתחייב"

לאורך השנים הקרן אישרה מספר העברות תזרימיות למשרד האוצר כמפורט להלן בסך של 3,080 מלש"ח. יודגש, כי אין באמור בכדי לפגוע או לשנות מיכולת הקרן להתחייב לביצוע פרויקטים על פי מטרותיה (למעשה, תקציבי המזומן הומרו בהרשאות להתחייב, דהיינו - שינוי באופן רישום הכספים בלבד, ללא שינוי מהותי). הוסכם כי הכספים יוחזרו לקרן בהתאם לקצב ביצוע הקרן:

1. 200 מיליוני ש"ח - בהמשך להחלטת ממשלה 1374¹ "המרת מזומן בהרשאה להתחייב בתקציבי קרן הניקיון" שצורפה לתוכנית הכלכלית לשנים 2015-2016;
2. 260 מיליוני ש"ח - ביום 27 בספטמבר 2016² אשרה הנהלת קרן הניקיון העברת כספים תזרימית למשרד האוצר למימון תכנית המשרד להקטנת זיהום האוויר;
3. 700 מיליוני ש"ח - בהמשך להחלטת ממשלה 3384³ "הקרן לשמירת הניקיון" מיום ה-11.1.2018;
4. 500 מיליוני ש"ח - בהמשך להחלטת ממשלה 363⁴ "הקרן לשמירת הניקיון" מיום 9.9.2020;
5. 600 מיליוני ש"ח - בהמשך להחלטת ממשלה 285 "הקרן לשמירת הניקיון" מיום 1.8.2021;
6. 820 מיליוני ש"ח - החלטת ממשלה 1226 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל" מיום 7.1.2024 והחלטת ממשלה 1292 בנושא "הקרן לשמירת הניקיון" מיום 14.1.2024

¹ www.gov.il | משרד ראש הממשלה (www.gov.il) | המרת מזומן בהרשאה להתחייב בתקציבי קרן הניקיון | מספר החלטה 374 | משרד ראש הממשלה

² www.gov.il | waste cleanliness fund protocol 270916.pdf

³ www.gov.il | הקרן לשמירת הניקיון | מספר החלטה 3384 | משרד ראש הממשלה

⁴ www.gov.il | הקרן לשמירת הניקיון | מספר החלטה 363 | משרד ראש הממשלה

⁵ https://www.gov.il/he/departments/policies/dec285_2021

⁶ <https://www.gov.il/he/pages/dec1226-2024>

<https://www.gov.il/he/pages/dec1292-2024>



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פרק 2: דגשים לפעילות הקרן לשנת 2024

הדגש העיקרי בפעילות הקרן - **צמצום ההטמנה ועידוד המחזור והכל לטובת שמירה על איכות נאותה של הסביבה, שמירה על הבריאות, הביטחון הסביבתי ושיפור איכות החיים של תושבי ישראל.**

באפריל 2021 אישרה הנהלת הקרן לשמירת הניקיון את עקרונות אסטרטגיית הפסולת שגובשה במשרד להגנת הסביבה ופורסמה בחודש דצמבר 2020. לאור האתגרים של משק הפסולת בישראל, הוחלט להציב יעד של הפחתת אחוז הפסולת המוטמנת מ-80% ל-20% עד שנת 2030. התכנית שאושרה היא חלק מחזון של הפיכת כלכלת מדינת ישראל עד שנת 2050 מכלכלה לינארית לכלכלה מעגלית השואפת לאפס פסולת.

על מנת לממש את יישום אסטרטגיית הפסולת ניתן דגש על ידי הנהלת קרן הניקיון בשנים האחרונות, לסיוע במימון הקמת תשתיות של מיון, טיפול והשבת אנרגיה מפסולת, זאת מתוך הבנה, שעל מנת לקדם משק פסולת מודרני ויעיל ועל מנת להגיע ליעד של צמצום והפחתת ההטמנה, יש ליצור מערך תשתיות מתקדמות לטיפול בפסולת על כל זרמיה.

הקצאות רב שנתיות עיקריות מכספי הקרן בשנת 2024: (פירוט כל ההקצאות התקציביות בשנת 2024 מפורט בנספח 1)

1. **מכרז למתקן טיפול בפסולת והשבת אנרגיה בנאות חובב – מאות מיליוני ₪.**

המכרז להקמת מתקן להשבת אנרגיה מפסולת בנאות חובב מהווה נדבך מרכזי באסטרטגיית הפסולת של המשרד להגנת הסביבה לצמצום ההטמנה ולהפיכת הפסולת למשאב.

המתקן מיועד לטפל בפסולת שאריתית בהיקף של 250,000-300,000 טון\שנה. מתקן המיון, המהווה חלק אינהרנטי מהפרויקט, צפוי לספק מענה ישיר לפסולת מעורבת שמקורה בעיר באר שבע, המרוחקת כ-15 ק"מ מהאתר, ומיישבי הסביבה. מתקן המיון יקלוט פסולת מעורבת ממשאיות איסוף פסולת. שאריות פסולת ממתקני מיון וישובים מרוחקים יותר ייקלטו במתקן ההשבה, הן באמצעות משאיות או באמצעות מסוף רכבת אופציונלי הכלול בתכנית.

מתקן ההשבה יתוכנן ויופעל בטכנולוגיות מתקדמות ובהתאם לתקנים אירופאיים מחמירים כמקובל במתקנים מטרופוליניים לטיפול בפסולת הממוקמים בלב ערים.

המתקן צפוי לספק חשמל בהספק של כ- 20-40 מגה וואט לרשת החשמל.

הזכיון, שייבחר במכרז PPP, יהיה אחראי לתכנון, מימון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מתקן ההשבה והמתקנים הנלווים. בתום תקופת ההסכם, יועבר המתקן לידי המדינה.

2. **תכנון מתקדם למתקן טיפול בפסולת והשבת אנרגיה בירושלים – 20 מלש"ח –**

בהמשך להחלטות ממשלה מיום 29/5/22, 24/2/23, ו- 5/6/2024 אישרה הנהלת הקרן תקצוב לחברת עדן – החברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ על מנת להכין תכנית להקמת מתקן לטיפול בפסולת והשבת אנרגיה אשר ישרת בעיקרו את העיר ירושלים. המתקן צפוי להעניק מענה להתמודדות עם כמות הפסולת הגדולה באזור ירושלים והסביבה, תוך צמצום גודש בכבישים, אשר נלווה לשינוע של מאות טונות פסולת לדרום הארץ בכל יום, ותוך מתן מענה לצרכים של משק האנרגיה העירוני.

3. **רכישת מכונות אוטומטיות למכלי משקה בני פיקדון – 21.5 מיליון ₪ - בנוסף ל-20 מלש"ח שאושרו בשנת 2022.**

המשרד להגנת הסביבה פרסם קול קורא למימון הצבת **מכונות אוטומטיות לקליטת מכלי משקה** ריקים והשבת דמי הפיקדון, בעיריות ובמועצות אזוריות בפריפריה הגאוגרפית אשר משויכות לאשכולות 1-5. בדירוג הסוציו-אקונומי



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

שפירסמה הלמ"ס. **הקול קורא** מציע מימון של עד 95% מעלות רכש המכונה, פינוי תכולתה ותחזוקתה למשך 3 שנים. בשנת 2024, הגדילה הקרן את תקציב הקול קורא ב-21.5 מלש"ח.

4. **חינוך סביבתי – 105 מלש"ח.**

בכל שנה קרן מקצה הנהלת קרן הניקיון תקציבים לפעילויות של חינוך סביבתי במערכת החינוך ובקהילה, לשמירה על איכות נאותה של הסביבה. בשנת 2024 הוקצו תקציבים לפעילויות הבאות:

- תמיכה ברשויות ובמשרד החינוך לתוכניות לימודיות בנושאי סביבה – 68 מלש"ח;
- תמיכה בתנועות נוער – 12 מלש"ח;
- הנגשת מידע בנושא חינוך סביבתי – 20 מלש"ח;
- חינוך סביבתי באיזורי העימות ולתושבים שפונו מבתיהם במסגרת מלחמת "חרבות ברזל" - 5 מלש"ח.

5. **טיפול במשק הפסולת בחברה הערבית - 143 מלש"ח.**

הקרן תומכת בתכנית להסדרת משק הפסולת ביישובי המגזר הערבי, הבדואי, הדרוזי והצ'רקסי, כחלק מתוכניות רחבות שנועדו לצמצום פערים סביבתיים וחיזוק תשתיות. במסגרת זו תקצבה הקרן את הפעולות הבאות:

- תמיכה ביישובים הדרוזים בצפון וכן במגזר הערבי לטובת טיפול בפסולת פסדים ופגרים - 75 מלש"ח;
- תכנית לצמצום פערים סביבתיים במזרח ירושלים - בהמשך להחלטת ממשלה בנושא זה אישרה הנהלת הקרן תקצוב של 68 מלש"ח לטובת שיקום אתרים לסילוק פסולת, הקמת פחים מוטמנים, פעולות חינוך והסברה לשמירה על איכות נאותה של הסביבה ושיקום שטחים ציבוריים ממפגעי פסולת.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

בקרו מתנהלים ארבעה חשבונות נפרדים - חשבון היטל הטמנה; חשבון כללי; חשבון פיקדון; חשבון

שקיות. להלן יפורטו הכנסות והוצאות הקרן לשנת 2024 בכל אחד מן החשבונות:

פרק 3: חשבון היטל הטמנה

הכנסות חשבון היטל הטמנה

תיקון מס' 9 לחוק שמירת הניקיון (מיולי 2007) קבע את חובתם של מפעילי אתרי סילוק פסולת לשלם היטל הטמנה עבור כל טונה פסולת מוטמנת, בהתאם לסוג הפסולת ולסוג אתר הסילוק. גובה היטל הטמנה עלה בהדרגה, עד לשנת 2015, כמפורט בתוספת לחוק שמירת הניקיון, ולאחר מכן בהתאם לשיעור עליית המדד. היטל הטמנה משולם לחשבון ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון.

על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה, תשלומי היטל הטמנה שמקורם באתרי סילוק פסולת הנמצאים בתחום איו"ש, מנוהלים בחשבון נפרד מחשבון ההטמנה הכללי, ומשמשים לצרכי האזור בלבד (להלן: "חשבון היטל הטמנה - איו"ש"). מצורפת הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא כנספח 2.

לוח מספר 1 - שיעור היטל הטמנה⁵: (תעריף - ש"טון)

2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	סוג האתר לסילוק פסולת	סוג הפסולת
121.14	117.22	111.34	108.73	109.38	109.05	107.76	אתר לסילוק פסולת מעורבת	פסולת מעורבת או פסולת יבשה
80.76	78.15	74.23	72.49	72.92	72.70	71.84	אתר לסילוק פסולת יבשה	פסולת יבשה
121.14	117.22	111.34	108.73	109.38	109.05	107.76	אתר לסילוק פסולת מעורבת	שאריות מיון פסולת בוצה
161.52	156.29	148.45	144.97	145.84	145.40	143.68	אתר לסילוק פסולת מעורבת	בוצה תעשייתית
53.84	52.1	49.48	48.32	48.61	48.47	47.89	אתר לסילוק פסולת	פסולת בניין
5.38	5.21	4.95	4.83	4.86	4.85	4.79	אתר לסילוק פסולת	

⁵ שיעורי היטל הטמנה צמודים למדד.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

לוח מספר 2 - הכנסות⁶ מהיטל הטמנה (ב-ש) לתקופה שמתחילה ביולי 2007 ועד סוף 2024:

שנה	אי"ש כלי - בתחום שאינו אי"ש	אי"ש	איתנית*	תוספת אוצר למגזר הבדואי	סה"כ הכנסות
2007	17,015,650				17,015,650
2008	77,551,438				77,551,438
2009	115,324,706				115,324,706
2010	141,382,871	16,134,504			157,517,375
2011	190,021,190	38,401,236			228,422,426
2012	245,070,265	42,799,161	19,298,214		307,167,640
2013	296,027,979	42,491,947	28,275,106	300,000	367,095,032
2014	395,703,445	34,216,799	34,722,879	6,000,000	470,643,123
2015	441,456,845	31,177,757	18,449,977		491,084,579
2016	445,815,071	23,789,076	26,677,174		496,281,321
2017	470,659,530	30,835,050	22,654,484		524,149,064
2018	469,303,311	30,148,280			499,451,591
2019	481,907,883	35,380,151			517,288,034
2020	506,102,510	30,592,791			536,695,301
2021	538,252,837	29,193,458			567,446,295
2022	535,433,098	35,051,787			570,484,885
2023	587,120,659	32,760,950			619,881,609
2024	641,534,649	7,303,946			648,838,595
סה"כ הכנסות	6,595,683,937	460,276,893	150,077,834	6,300,000	7,212,338,664

*איתנית – חברה לייצור חומרי בנייה העשויים בין השאר מאסבסט צמנט, ששיווק את מוצריו בישראל במשך כ-40 שנים. במסגרת חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011, חויבה החברה לממן 50% מעלות פרויקט ניקוי קרקעות הגליל המערבי מאסבסט-צמנט.

**תוספת תקציב ממשרד האוצר עבור פרויקט טיפול בפסולת במגזר הבדואי – במסגרת החלטת ממשלה 546.

⁶ על פי נתונים מהמערכת הכספית של המשרד להגנת הסביבה המרכיב"ה.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

הוצאות חשבון היטל ההטמנה

לפי סעיף 11 ג' לחוק - כספי היטל ההטמנה ישמשו למטרות הבאות:

(א) פיתוח, הקמה וייעול של אמצעים חלופיים להטמנת פסולת שפגיעתם בסביבה פחותה מזו של ההטמנה ועידוד השימוש בהם (להלן: "מטרות פיתוח");

(ב) (1) שיקום אתרים לסילוק פסולת שההטמנה בהם הסתיימה לפני ט' בתמוז תשס"ט (1 ביולי 2009); טיפול במפגעי אסבסט; פעולות חינוך והסברה לשמירה על איכות נאותה של הסביבה (להלן: "מטרות נוספות");
(2) ביום 17.10.2023 אושרה הוראת שעה לתקופה שעד 31.12.2027, ולפיה יראו **כמטרות נוספות** גם טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות מקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 5 בהתאם לפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וכן סיוע, לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור (להלן: "הוראת השעה").

על פי הוראות החוק, כספי היטל ההטמנה שהתקבלו בקרן ישמשו **למטרות פיתוח**;

לצד זאת, עד 25% מכספי היטל ההטמנה שהתקבלו ולא נוצלו למטרות פיתוח עד לתום שנת תקציב מסוימת, יוכלו לשמש בשנה העוקבת לטובת **המטרות הנוספות** כמפורט לעיל⁷.

כספי היטל ההטמנה – חשבון איו"ש, ישמשו בנוסף למטרות המפורטות לעיל, גם למטרות הבאות:

(א) הסדרת הטיפול בפסולת מוצקה, תוך מתן עדיפות, ככל הניתן, לשימוש חוזר, למיחזור ולהשבה על פני סילוק להטמנה;

⁷ המטרות הנוספות לפי סעיף 11 ג' (ב) (2) (סיוע בהסדרת הטיפול בפסולת עירונית לרשויות בדירוג סוציו-אקונומי נמוך) נוספו לחוק שמירת הניקיון כהוראת שעה בשנת 2013, שהארכה מעת לעת (במקביל להעלאת מגבלת הוצאה בשיעור של עד 35%). ביום 15.2.2023 פג תוקפה של הוראת השעה (לרבות מגבלת הוצאה בשיעור של עד 35%), והיא הוארכה שוב ביום 17.10.23 כאשר מגבלת הוצאות הועמדה על שיעור של עד 25%.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

(ב) פיקוח ואכיפה למניעת מפגעי פסולת וסילוק מפגעי פסולת.

לוח מספר 3 – סה"כ תשלומים בפועל, התחייבויות, והקצאות תקציב מחשבון ההטמנה לשנים 2022-2024, בחלוקה לפי מטרות פיתוח ומטרות נוספות, באלפי ₪:

הוצאות בחלוקה לפי מטרות הקרן:	תשלומים 2022	תשלומים 2023	תשלומים 2024	סה"כ התשלומים במצטבר עד סוף 2024	יתרת התחייבויות בסוף 2024	יתרה הקצאה רב שנתית שטרם חויבה	סך התקציב למימוש (יתרה בהתחייבויות ויתרת הקצאה שטרם חויבה)
מטרות פיתוח:							
פעולות מקצועיות - רכש וייעוץ	6,812	63,857	42,378	325,417	240,187	1,394,547	1,634,734
פעולות מקצועיות - תמיכות	148,183	328,394	345,553	2,002,431	2,012,492	3,430,507	5,442,999
שכר*	1,315	1,472	1,206	24,015	14	10,092	10,106
פעולות מטרות נוספות:							
חינוך והסברה	51,833	49,104	52,929	382,235	144,949	16,566	161,515
אסבסט	5,942	8,974	23,366	249,359	79,664	0	79,664
שיקום אתרים	0	3,675	4,744	28,036	42,561	1,804	44,365
מגזרים מוחלשים	18,315	71,306	45,265	258,429	113,567	33,665	147,233
איו"ש:							
איו"ש אכיפה ופיקוח	13,300	13,840	14,518	92,483	7,741	5,802	13,543
איו"ש אמצעים חלופיים להטמנה	0	0	0	15,320	385	5,920	6,305
איו"ש חינוך והסברה	0	0	0	1,408	0	0	0
איו"ש טיפול בפסולת מוצקה	0	4,398	1,794	22,847	0	61,568	61,568
איו"ש שיקום אתרים	0	0	0	7,899	0	0	0
איו"ש מגזרים מוחלשים	0	0	0	1,225	568	0	568
אחר:							
קורונה	0	0	0	197,812	0	0	0
סה"כ	245,699	545,019	531,753	3,608,915	2,642,128	4,960,471	7,602,599

* הקרן מממנת תשלומי שכר לכ-6 עובדי המשרד (במטה ובמחוזות) שעוסקים בנושא הפחתת הטמנה ועידוד המחזור.

נתוני ביצוע בחתך לפי פרויקטים עיקריים בפעילות הקרן לשמירת הניקיון

להלן יפורטו נתוני ביצוע של פרויקטים עיקריים להם הוקצו תקציבים (באלפי ש"ח) על ידי הקרן מכספי חשבון היטל ההטמנה, בחלוקה בין פרויקטים סביבתיים המהווים חלק מאסטרטגיית הפסולת של המשרד להגנת הסביבה (בדגש על הקמת מתקני קצה ותשתית לצמצום ההטמנה ועידוד חלופות ההטמנה), ובין פרויקטים סביבתיים אחרים אשר אף הם מהווים חלק ממטרות הפיתוח ומהמטרות הנוספות שפורטו לעיל.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקָרן לשמירת הניקיון

לוח מספר 4 – סה"כ תשלומים בפועל, התחייבויות והקצאות מחשבון ההטמנה, בחלוקה לפי סוג הפרוייקטים ומטרתם: (פירוט מלא של ההתחייבויות והתשלומים בפועל שיצאו בגין הפרוייקטים המפורטים בטבלה, מצורף בנספח 3).

פרויקט	סה"כ תשלומים עד 2022	תשלומים בשנת 2023	תשלומים בשנת 2024	יתרת התחייבויות בסוף 2024	יתרת הקצאה רב שנתי שטרם חויבה	סך התקציב*
סה"כ	2,617,188	545,019	531,753	2,642,128	4,960,471	11,296,559
מים ליישום תכנית אסטרטגית 2021-2030	1,490,172	395,245	392,603	2,304,601	4,799,260	9,381,881
בה	9,118	3,757	6,217	20,679	1,365,565	1,405,337
ול בפסולת אורגנית	46,496	120,500	118,564	512,949	2,070,665	2,869,174
ר והפרדה במקור	273,479	98,477	115,279	591,689	881,740	1,960,665
לת אחרת	921,666	110,710	89,583	850,880	409,040	2,381,879
פרויקטים אחרים	239,413	61,801	62,960	328,404	72,249	764,826
באיו"ש	1,127,016	149,774	139,150	337,526	161,211	1,914,678
	1,020,297	131,537	122,838	328,833	79,146	1,682,650
	106,720	18,238	16,311	8,694	82,065	232,027

* סך התקציב – כולל נתוני הביצוע בפועל (תשלומים והתחייבויות עד סוף 2024) ויתרת הקצאות מעודכנת שטרם חויבה או שולמה;

** מטרת נוספות: חינוך והסברה, טיפול באסבסט, שיקום אתרי פסולת והסדרת פסולת בישובים 1-5.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

דוגמאות לתקצוב פרויקטים מרכזיים שאושרו על ידי הנהלת הקרן עד סוף שנת 2024:

פרוייקטים לטובת יישום התכנית האסטרטגית לפסולת:

א) תמיכה בהקמה ותפעול של מתקני מיון פסולת מתקדמים.

הקרן הקצתה סכומים של כ- 2.1 מיליארד ₪ עבור תמיכה במתקני מיון מתקדמים לפסולת. מתקני המיון נועדו למיין את הפסולת לסוגים שונים ולהפנות את תוצרי המיון השונים למתקני טיפול או לטובת מיחזור – רק יתרת הפסולת ושאריות המיון שאינן ניתנות למחזור יועברו להטמנה (או השבה). מתקן מיון נדרש למיין לפחות 40% מהפסולת הנכנסת לטובת טיפול ומיחזור.

תמיכה בשני שלבים:

1. תמיכה בהקמת המתקן בשיעור של עד 60% מעלות המתקן.
2. תמיכה בהפעלה שוטפת של המתקן על ידי תשלום של 75 ₪ בתוספת מע"מ עבור כל טון פסולת נכנסת למיון לפרק זמן של עד 8 שנים.

נכון לסוף שנת 2024 הוקמו בישראל, בתמיכת הקרן, 8 מתקני מיון אשר יכולים לקלוט סך של 2.4 מיליון טון פסולת בשנה המהווה כ-35% מסך הפסולת השנתית. בינואר 2025 נפתח מתקן נוסף בעברון. בתכנון, הקמה של 12 מתקני מיון פסולת נוספים בפרישה ארצית.

נכון לסוף שנת 2024 מתוך הסכום שהקוצה על ידי הקרן, שולמו כ- 487 מלש"ח לטובת הקמה והפעלה של מתקני מיון. הקרן התחייבה על סכום נוסף של כ- 592 מלש"ח עבור מתקנים קיימים או בהקמה עבור פעילותם העתידית. סכום נוסף של כ- 959 מלש"ח נועד לשמש עבור תמיכה במתקנים עתידיים.

ב) תמיכה בהקמה של מתקני טיפול בחומר אורגני

החומר האורגני הרקבובי הפריק ביולוגית (להלן: "חומר אורגני") מהווה כשליש מסך כמות הפסולת העירונית הנוצרת בישראל. הטמנה של פסולת זו ללא טיפול מקדים גורמת להשפעות שליליות על הסביבה ובכלל זה אי-ניצול הפסולת כמשאב, תפיסת שטחים פתוחים, זיהום קרקע ומי תהום, פליטת גזי חממה ועוד. לאור זאת החליטה הקרן לשמירת הניקיון לתמוך בהקמה, שדרוג והפעלה של מתקני טיפול בחומר אורגני מפסולת עירונית (מתקני עיכול אנאירובי ומתקני קומפוסטציה).

סה"כ הקצתה הקרן לצורך כך סכום של 2.9 מיליארד ₪.

התמיכה נעשית בשלוש דרכים עיקריות:

1. הוצאת קול קורא לתמיכה בהקמה, בשיעור ובתפעול של מתקני טיפול בחומר אורגני מפסולת עירונית. במסגרת הקול הקורא ניתנת תמיכה של עד 60% מעלות ההקמה ותמיכה בתפעול בגובה של עד 100 ₪ כולל מע"מ למשך של עד 8 שנים במגוון אפשרויות טיפול, כאשר לחלופות עדיפות סביבתית ניתנת תמיכה גבוהה יותר.
2. הקמת שני מתקני טיפול בטכנולוגיית עיכול אנאירובי (אחד מהם בשילוב עם מתקן מיון) באמצעות מכרזי PPP.
3. הוצאת קול קורא למתקני טיפול בשיטת עיכול אנאירובי לתמיכה בהקמה ובתפעול שוטף לכל אורך חיי הפרוייקט לפי היקף ייצור החשמל (באופן זה נוצר תמריץ לטיפול מיטבי בפסולת ולהפרדה מקסימלית של הגזים מהפסולת).



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

נכון לסוף שנת 2024 פועלים שני מפעלים שהוקמו בתמיכת הקרן (בנוסף לשניים נוספים שפועלים ללא תמיכות ישירות). בשנת 2025 נפתח מתקן נוסף בנאות חובב. קיימים עוד שני מפעלים בשלבי הקמה במסגרת מכרז, ועוד 2 מפעלים נוספים באמצעות הקול הקורא.

נכון לסוף שנת 2024 מתוך הסכום שהקוצה על ידי הקרן, כ- 286 מלש"ח שולמו לטובת הקמה והפעלה של מתקני טיפול. הקרן התחייבה על סכום נוסף של כ- 513 מלש"ח עבור מתקנים קיימים או בהקמה עבור פעילותם העתידית. סכום נוסף של כ- 2,073 מלש"ח נועד לשמש עבור תמיכה במתקנים עתידיים (כ-1.2 מיליארד מתוך סכום זה מיועד לקול הקורא למתקני עיכול אנאירובי שבתהליך).

ג) הקמת מתקנים להשבת אנרגיה מפסולת.

הקמת מתקני השבת אנרגיה מפסולת (waste-to-energy) בישראל מהווה צעד אסטרטגי חשוב לצמצום ההטמנה, מזעור נזק סביבתי והפיכת פסולת למשאב. מתקנים אלה מפיקים חשמל מפסולת שלא ניתנת למיחזור, מפחיתים פליטת מזהמים מגורמי פסולת לא מורשים, תורמים לעצמאות אנרגטית ולעמידת ישראל ביעדי מדיניות הפסולת והאקלים. בנוסף, מתקנים כאמור מפחיתים שימוש בשטחי הטמנה ומחזקים את הביטחון התשתיתי במרכזי אוכלוסייה.

בשנת 2024 הקצתה הקרן סכום של מאות מיליוני ש"ח לטובת מכרז להקמה והפעלת מתקן מיון והשבה בנאות חובב.

מתקן ההשבה מיועד לטפל בפסולת שאריתית בהיקף של 250,000-300,000 טון\שנה וצפוי לספק מענה ישיר לפסולת מעורבת מהעיר באר שבע ומיישובי הסביבה. המתקן צפוי לספק חשמל בהספק של כ- 20-40 מגה וואט לרשת החשמל.

הזכיין שייבחר במכרז PPP יהיה אחראי לתכנון, מימון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מתקן ההשבה והמתקנים הנלווים. בתום תקופת ההסכם יועבר המתקן לידי המדינה.

צריך להוסיף את פעולות התכנון העצמאיות ובאמצעות הקול הקורא

ד) הפרדה במקור וקידום המיחזור

- קרן הניקיון הקצתה עד היום כ-2.1 מיליארד ש"ח לטובת קידום המיחזור. עיקרי הפעילויות בתחום זה הינם:
- **תמיכה באשכולות** - המשרד תומך בהקמת משקי פסולת אזוריים במטרה לשפר את התשתיות, לחסוך בעלויות, להעלות את רמת תפעול ולהקים מתקני מחזור ותשתית בתחום הפסולת.
 - **פיתוח תעשיית המיחזור- הקרן הקצתה כ- 400 מלש"ח לתמיכה בתעשיות המיחזור בישראל.**
 - **הקמת מרכזי מיחזור** - על מנת להביא להגברת האיסוף המופרד במקור למחזור בתחומי הרשות המקומית (המקטע הפנים עירוני), יצא קול קורא שמטרתו הקמת מרכזי מיחזור באמצעות תמיכה משולבת של תשתית מתאימה נגישה ברמת תחזוקה הולמת ומתקני אצירה ואף פעולות הסברה להגברת המוטיבציה של התושבים לביצוע.

פרוייקטים לטיפול בפסולת אחרת



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

- **פסולת בניין - טיפול במפגעי פסולת בניין וסיוע להגברת השימוש בחומרים ממוחזרים:** קרן הניקיון הקצתה תקציבים לרשויות מקומיות לטובת טיפול במפגעי פסולת בניין על ידי מחזורם, וכן סיוע תקציבי ליזמים בהגברת השימוש בחומרים ממוחזרים ובהקמת מתקני טיפול בפסולת בניין.
- **פסולת חקלאית –** קרן הניקיון מסייעת בהקמת מתקנים לטיפול בפסולת חקלאית, תומכת בהקמת מתקן טיפול בזבל עופות ובפסולת צמחית, הקמת מתחמים לקליטת גדמי מטעים, תכנית סיוע לאשקלון – פסולת חקלאית, עידוד מיזמים לטיפול בפסולת חקלאית והקמת מתקן לטיפול בפסולת באיו"ש.

פרוייקטים ליישום פעולות נוספות המוגדרות כמטרות נוספות

- **טיפול באסבסט:**
 - i. פרויקט פינוי אסבסט בגליל המערבי בהשתתפות חברת איתנית.
 - ii. הסרת גגות אסבסט צמנט ברשויות עוטף עזה.
- **חינוך וקהילה:** בכל שנה מקצה הקרן תקציבים לפעילויות חינוך סביבתי במערכת החינוך וקהילה ובכלל זאת: תכנית משותפת עם משרד החינוך להטמעת עקרונות פיתוח בר קיימא במערכת החינוך באמצעות הכשרת סגלי הוראה, תהליך הסמכת מוסדות חינוך ירוקים הפועל בבתי ספר, גני ילדים, וסניפי תנועות נוער להטמעת אורח חיים מקיים בתחומם, הפעלת תוכניות חינוך רשותיות בכל הגילאים במערכת החינוך, וקידום מיזמים סביבתיים באמצעות קבוצות פעילים בקהילה.
- **הסדרת משק הפסולת של מיעוטים שונים:**
 - i. **החלטת ממשלה 550:** טיפול בהסדרת משק הפסולת ביישובי החברה הערבית. פרויקטים לטיפול בפסולת גושית, שדרוג והקמה של מתקני טיפול בפסולת בניין, תמיכה ביישובים הדרוזים בצפון ובמגזר הערבי לטובת טיפול בפסולת פסדים ופגרים.
 - ii. **סביבה שווה:** במסגרת החלטת ממשלה מספר 1496 הסדרת משק הפסולת ביישובי האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והבדואית לרבות מיפוי של כלל הצרכים לתפעול משק פסולת לרבות מפגעים. נכתבה תכנית ייעודיות לטיפול במשק הפסולת, פריסת מערך מתקדם של כלי אצירה וביצוע פעולות מתקדמות לשיקום מפגעי פסולת וקידום פרויקטים סביבתיים למניעת השלכות חוזרות ברשות הרבים.
 - iii. **טיפול במפגעים סביבתיים בשכונות הערביות במזרח ירושלים:** בהתאם להחלטת ממשלה 2684 לצמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי.
- **סיוע ליישובי הדרום –** יישום החלטת ממשלה 2156 והחלטת ממשלה 4328 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות ויישובי עוטף עזה. פרויקטים לטיפול בפסולת חקלאית, סיוע במערך אכיפה והסברה.
- **פרוייקטים שונים:** שיקום פארק אריאל שרון, ניקיון במרחב הציבורי, תמיכה בארגונים סביבתיים, הפרדה ומיון פסולת בשמורות הטבע, שיקום נחלים, הסברה, שכר עובדים ייעודיים בתחום הפסולת במשרד להגנת הסביבה.

פרוייקטים בתחום איו"ש (מכספי חשבון היטל הטמנה – איו"ש)



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

- **פרוייקטים לשינוע פסולת** - הוקצו סכומים של כ- 67 מיליוני ש"ח עבור שינוע פסולת לאתרי הטמנה מוסדרים ותחנות מעבר באוכלוסיה הערבית (מתוכם שולמו כבר כ-25 מלש"ח).
- **יחידת דוד** - יחידת דוד אמונה על התיאום והרגולציה של מעבר פסולת, חומרי ניקוי, ציוד סביבתי ומשאיות פסולת דרך מעברי איו"ש במסגרת המתפ"ש. ליחידה הוקצו סכומים של כ- 73 מלש"ח לטובת הגדלת היחידה ואסדרת המעברים ופיקוח עליהם.
- **הקמת מתקני קצה, תחנות מעבר ומיון ביו"ש-21 מלש"ח**
- **תקצוב יחידת זיהום חוצה גבולות במשרד להגנת הסביבה** – היחידה עוסקת בזיהוי וניטור מקורות זיהום שמקורם באזורים שמעבר לקו הירוק-לאורך השנים הוקצו ליחידה כ- 20 מלש"ח



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פרק 4: חשבון כללי

הכנסות החשבון הכללי - מקורות:

- א. קנסות לפי סעיף 13 לחוק שמירת הניקיון, הקצבות מתקציב המדינה, תרומות וכל מקור אחר שנקבע על פי דין, לרבות הוצאות בגין ביצוע צווי ניקוי שהוציאה השרה להגנת הסביבה או מי שהיא הסמיכה לכך לפי סעיף 13ב(ב) לחוק – בהתאם לסעיף 10(ה) לחוק ולתקנה 5(א) לתקנות.
- ב. קנסות מעבירות לפי חוק חומרים מסוכנים, תשנ"ג - 1993; חוק הדרכים (שילוט), תשכ"ו - 1966; חוק למניעת מפגעים, תשכ"א - 1961; פקודת בריאות העם, 1940; חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, תשע"א - 2011.
- ג. קנסות מעבירות לפי חוק השמירה על הסביבה החופית, תשס"ד - 2004. לעניין כספי קנסות אלה נקבע כי הם ישמשו למטרות הגנה, שמירה ושיקום הסביבה החופית, כמפורט בסעיף 1 לחוק השמירה על הסביבה החופית.
- ד. קנסות ועיצומים כספיים שהוטלו לפי חוק להסדרת הטיפול באריזות, תשע"א - 2011.

הוצאות החשבון הכללי – מטרות אפשריות:

כספי החשבון הכללי מיועדים למטרות הקבועות בסעיף 10(ב) לחוק שמירת הניקיון: שמירה על איכות נאותה של הסביבה ובכלל זה שמירה על הניקיון, מניעת השלכת פסולת, טיפול בפסולת ומחזור, מניעת מפגעים, מניעת שילוט בלתי חוקי, מניעת עבירות לפי חוק החומרים המסוכנים, תשנ"ג - 1993, הגנה על הסביבה החופית כהגדרתה בחוק השמירה החופית, תשס"ד - 2004 למניעת פגיעה בה ולשיקומה וליישום הוראות חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, תשע"א - 2011, ולקידום מטרותיו.

גרף הכנסות לחשבון הכללי בשנים 2015-2024, הסכומים באלפי ₪:

יתרת חשבון כללי לסוף שנת 2024 באלפי ₪.

32,732	תקציב מועבר מ-2023
<u>14,119</u>	הכנסות ב-2024
46,851	סך תקציב 2024
17,709	תשלומים ב-2024
<u>16,362</u>	יתרת התחייבויות והזמנות בסוף 2024
12,781	יתרת תקציב משנים קודמות
<u>5,852</u>	הקצאות שנים קודמות שטרם חויבו
6,078	יתרת תקציב לשנת 2025
<u>14,500</u>	צפי הכנסות לשנת 2025
20,578	סך תקציב פנוי להקצאות



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פירוט הקצאות תקציב לשנת 2024, באלפי ₪:

תחומי פעילות	הקצאת תקציב
הגברת האכיפה	10,500
גרירה ואחסנת כלי רכב (בחל מפעולות אכיפה)	2,400
טיפול משפטי (אכיפה)	2,750
בדיקות מעבדה לניטור מזהמים במים ונחלים	2,000
סך הכל	17,650

פירוט הקצאות תקציב (תשלומים ויתרה בהזמנות ובהתחייבויות) בחתך על פי משימות עיקריות לפי שנים (באלפי ₪):

יתרה בהזמנות	*תשלומים ב-2024	תשלומים ב-2023	תשלומים ב-2022	שימושי תקציב
9,043	14,471	13,342	12,551	הגברת האכיפה
6,355	1,808	1,559	1,423	טיפול משפטי
973	686	1,180	1,101	בדיקות מעבדה לניטור מזהמים במים ונחלים
83	546	3,608		מערכות מידע
4	198			שלטון מקומי
16,458	17,709**	19,715	15,075	סה"כ

* הפער בין ביצוע התשלומים בשנת 2023 לתקציב החדש שאושר נובע מכך שהתשלומים בפועל הם חלקם מהתקציב החדש וחלקם מיתרות של שנים קודמות.

** לפי דו"ח 304

דוגמאות לפרוייקטים במסגרת הקצאות התקציב מהחשבון הכללי:

1. הגברת האכיפה:

- 1.1 שכר שוטרים ממשטרת ישראל – העסקת שוטרים מושאלים ממשטרת ישראל, שכירת שירותי שוטרים בשכר ממשטרת ישראל (למבצעים ופעילויות שוטפות).
- 1.2 טיפול משפטי (אכיפה) – אשכול אכיפה במשרד להגנת הסביבה מעסיק עורכי דין חיצוניים לטיפול בגביית תיקי תביעה שמקורם בקשות להישפט מברירות משפט.
- 1.3 משטרה ירוקה – סיורים ופעולות אכיפה גלויות וסמויות (ביניהם תפישות רכבים ומיטלטלין מעוקלים (ואחסנתם) ומתן הודעות איסור מנהלי לכלי רכב), ממשקים מחשוביים (משרד התחבורה), רכישת מדים ציוד ואמצעי אכיפה, מבצעי אכיפה, הדרכות והכשרות.
- 1.4 מערך ניידות זיהום אוויר – החל משנת 2012 מפעיל אשכול אכיפה במשרד להגנת הסביבה את מערך ניידות זיהום האוויר של המשרד: 7 ניידות (ועוד ניידת נוספת על חשבון עיריית ירושלים). כל ניידת מצוידת בציוד לבדיקת פליטות זיהום אוויר מרכבים. הניידות עוצרות בצד הדרך רכבים בצורה מדגמית ומבצעות בדיקות איכות אוויר. הניידות מאוישות על ידי פקח של המשרד ושוטר ממשטרת ישראל.
- 1.5 מערך נאמני ניקיון – מערכות מחשוב, אפליקציה במדיה, הדרכות.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

- 1.6 **מערך ברירות משפט** – שאילתות לקבלת פרטים ממשרד התחבורה, שירותי סריקה, פנקסי דוחות, שדרוג מערכות מחשוב, מערכת מחשוב דוחות הניתנים על ידי משטרת ישראל.
- 1.7 **גבייה** - מערך הגבייה במשרד (דואר, הדפסות, חיבור לממשקים כגון ממשקי משרד הפנים, משרד התחבורה ורשם החברות לביצוע שאילות ועיקולים).
- 1.8 **העסקת חברות גבייה** – המשרד מעסיק (בשיתוף עם חשב המשרד) שתי חברות גבייה לגביית חובות חלוטים.
- 1.9 **מערכות מידע לאכיפה** – שיפור ושדרוג מערכת המחשוב לצורך שיפור והתייעלות, מעוף/ מניפ"ה.
2. **טיפול משפטי**: העסקת עורכי דין חיצוניים מוסמכי היועץ המשפטי לממשלה, לטיפול בהגשת כתבי אישום סביבתיים וניהול התיקים, וכן תקציב לפעולות שוטפות (אגף אחראי – הלשכה המשפטית).
3. **בדיקות מעבדה לניטור מזהמים במים ובנחלים**: בדיקות מעבדה במסגרת תכנית העבודה של אגף מים ונחלים (פיקוח ואכיפה).



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פרק 5: חשבון פיקדון

הכנסות חשבון הפיקדון – מקורות:

בהתאם להוראת סעיף 20 לחוק הפיקדון על מכלי משקה, תשנ"ט – 1999 (להלן: "חוק הפיקדון"), הכנסות חשבון הפיקדון יהיו מהמקורות הבאים:
קנסות, עיצומים ותשלומים על פי חוק הפיקדון והתקנות מכוחו.

הוצאות חשבון הפיקדון – מטרת אפשריות:

על פי סעיף 21 לחוק הפיקדון, הכספים שיועברו לקרן לפי הוראות חוק זה, יתנהלו בחשבון נפרד וישמשו לעידוד המחזור של מכלי המשקה וכן לכל מטרה אחרת שתקדם את ביצועו של חוק זה או את אחיפת הוראותיו וכן ליתר המטרות הקבועות בסעיף 10(ב) לחוק שמירת הניקיון, והכול כפי שתקבע השרה, בהמלצת הקרן ובאישור ועדת פנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(המטרות לפי סעיף 10(ב) לחוק שמירת הניקיון כוללות – "...שמירה על איכות נאותה של הסביבה ובכלל זה לשמירה על הניקיון, למניעת השלכת פסולת וטיפול בפסולת, למיחזור, למניעת מפגעים, למניעת שילוט בלתי חוקי ולמניעת עבירות לפי חוק החומרים המסוכנים, תשנ"ג-1993 וכן להגנה על הסביבה החופית כהגדרתה בחוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד-2004, למניעת פגיעה בה ולשיקומה וליישום הוראות חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011, ולקידום מטרותיו").

בתאריך 9/2/2010 נכנס לתוקף תיקון מספר 4 לחוק הפיקדון. בעקבות התיקון בוטלו ההוראות לפיהן על יצרן ויבואן, שאינו מקבל שירותים מתאגיד מחזור להעביר לחשבון הפיקדון שבקרן את ההפרשים בין דמי הפיקדון שגבה לדמי הפיקדון שהחזיר לצרכנים. משכך, כיום אין הכנסות שוטפות ו/או קבועות לחשבון הפיקדון, וההכנסות לחשבון מתקבלות מפעולות אכיפה שעניינן דרישות תשלום או עיצומים כספיים בגין אי עמידה בהוראות חוק הפיקדון.

סך ההכנסות מעיצומים כספיים והליכי גבייה שונים לפי חוק הפיקדון בשנת 2024, הסתכמו ב- 7,204 ₪.

הכנסות חשבון הפיקדון לשנים 2013-2024:

שנת התשלום	הכנסה באלפי ש"ח
2013	1,998
2014	5,467
2015	4,407
2016	6,639
2017	2,358
2018	2,350
2019	2,329
2020	2,319



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

14,451	2021
6,811	2022
37,919	2023
7	2024

נתוני ביצוע תקציב מחשבון הפקדון לשנת 2024 באלש"ח:

65,803	יתרת פתיחה ב-2024
<u>7</u>	הכנסות ב-2024
65,810	סך התקציב ב-2024
57	תשלומים ב- 2024
180	יתרת התחייבויות לסוף 2024
65,573	יתרת תקציב פנויה בסוף 2024

תקציב שאושר מהבהנהלת הקרן ועל ידי וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת ב-22.1.2024, אך טרם בוצע: 5 מלש"ח עבור פרויקט שפ"פים בעיר שדרות. נושא נוסף שאושר בעבר וטרם בוצע הוא פרויקט אכיפה סביבתית באמצעות כלי טייס בלתי מאוישים בסך של 5.1 מלש"ח.

דוגמאות לפרוייקטים במסגרת הקצאות התקציב מחשבון הפקדון:

1. **שפ"פים בשדרות** - טיפוח חצרות בניינים בשכונה טעונת טיפוח בשדרות, תוך הפנית שליש מהתמיכה למיזם סביבתי מניב (ככל הנראה פאנלים סולאריים) שיניב הכנסה שתאפשר המשך תחזוקה של הפרוייקט לאורך 10 שנים לפחות. הפרוייקט נועד לשפר את איכות הסביבה ברמה המקומית לטווח ארוך, על ידי חינוך והסברה לתושבים, יצירת שינוי בהרגלים ושינוי של הסביבה הפיזית, אשר מאופיינת כיום בכלכלך של רשות הרבים, והשלכת פסולת ברשות הרבים כדבר שבשגרה.



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פרק 6: חשבון שקיות

הכנסות חשבון השקיות – מקורות:

החל מ-1 בינואר 2017, תשלומי היטל על שקית נשיאה חד-פעמית לפי סעיף 5 לחוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד פעמיות, תשע"ו - 2016 (להלן: "חוק השקיות"), מועברים לקרן ומנהלים בחשבון נפרד.

הוצאות חשבון השקיות – מטרות אפשריות:

הכספים מחשבון השקיות ישמשו, בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק השקיות, למטרות אלה:

מטרות עיקריות -

- (1) עידוד צמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות וצמצום ההשפעות הסביבתיות השליליות הנגרמות כתוצאה מהשימוש בהן, בין השאר על ידי עידוד השימוש באמצעי נשיאה חלופיים, הניתנים לשימוש רב-פעמי ואשר פגיעתם בסביבה פחותה;
- (2) חינוך והסברה להטמעת מטרותיו של חוק השקיות;
- (3) ביצוע פעולות ניקיון לסילוק פסולת שקיות מהים ומחופיו;
- (4) סיוע ליצרנים של שקיות נשיאה, בין השאר לשם התאמת פעילותם להוראות חוק השקיות.

מטרות נוספות -

- (1) קידום מטרותיו של חוק אוויר נקי, התשס"ח-2008.

בהתאם להוראות חוק השקיות, כספי היטל על שקית נשיאה חד-פעמית ישמשו **למטרות העיקריות** לעיל. הוקצו, בשנה מסוימת, כספים למטרות העיקריות, ובתום אותה שנה נותרה יתרה, תוכל היתרה לשמש להקצאה לטובת **המטרות הנוספות**. לחילופין, ניתן להעביר את יתרת הכספים לשימוש בשנת התקציב הבאה לטובת מימוש אחת מהמטרות העיקריות.

הכנסות חשבון שקיות לשנים 2017-2024, באלפי ₪:

שנה	הכנסה באלפי ש"ח
2017	23,417
2018	35,778
2019	38,612
2020	41,092
2021	43,054
2022	41,056
2023	40,582
2024	44,165
סה"כ	307,756



מדינת ישראל

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

הקרן לשמירת הניקיון

פירוט תקציב חשבון שקיות בסוף 2024, באלפי ₪:

196,320	יתרת פתיחה ב- 2024
<u>44,165</u>	הכנסות ב-2024
240,485	סך התקציב ל-2024
<u>52,198</u>	תשלומים ב-2024
188,287	יתרת מזומנים לסוף 2024
<u>81,682</u>	יתרת התחייבויות בסוף 2024
106,605	יתרה לא מחוייבת

במהלך שנת 2024 אישרה הקרן את ביצוע הפרויקטים הבאים מחשבון השקיות, באלפי ₪:

תקציב באלפי ש"ח	פרויקט
28,000	פעולות אגף איכות אוויר לקידום חוק אוויר נקי
14,000	חוף נקי
6,500	יחידת ינשו"ף (מניעת שריפות פסולת)
48,500	סה"כ

הקצאות וביצוע תקציב לשנים 2022-2024, באלפי ₪:

יתרה בהתחייבויות בסוף 2024	תשלומים ב- 2024	תשלומים ב- 2023	תשלומים ב- 2022	נושא
27,845	6,262	6,670	3,499	חוף נקי
9,127	657	1,576		אזור אוויר נקי - צמצום זיהום אוויר
13,014	4,300			אוטובוסים מאופסי פליטות - צמצום זיהום אוויר
25,519	34,533	12,770	3,602	מערך ניטור איכות אוויר
4,014	6,311	6,391	3,993	יחידת ינשו"ף (מניעת שריפות פסולת)
			2,367	הסברה (חוף נקי וצמצום שקיות)
2,163	136			סקרים ומחקרים
81,682	52,198	27,407	13,461	סה"כ