

עדכונים שוטפים - חוזר מספר 43

שנת הלימודים תשפ"ה

יום שני 02 ספטמבר 2024
כ"ט אב תשפ"ד

אל:
מנהלי ומנהלות הלמידה הארגונית בשירות המדינה

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 43

להלן עדכונים והבהרות המתייחסות למענקי השתלמות והיעדרות בשכר לעובדים ועובדות אשר המשרד מאשר להם לימודים במוסדות להשכלה גבוהה בשנת הלימודים תשפ"ה:

1. **לימודים במוסדות להשכלה גבוהה - שנת הלימודים תשפ"ה - מענק שכר לימוד**

א. שכר הלימוד השנתי

סעיף **51.371 (ה) 1. ה) בתקשי"ר** קובע כי שכר הלימוד השנתי הבסיסי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות **במשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה**, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שכר הלימוד שאליו יש להתייחס במתן מענקי שכר לימוד לעובדים הינו **שכר הלימוד הבסיסי**, כפי שהוא נקבע ע"י המל"ג, אשר **אינו כולל** בתוכו דמי בחינות והוצאות נלוות מכל סוג, כגון: דמי הרשמה, שמירה, ביטוח, בריכה, קנסות, ריבית פיגורים, לרבות לימודי אנגלית לפטור, שכרוכים בתשלום נוסף מעבר לשכר לימוד.

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון **בשנת תשפ"ה** הוא: **11,653 ש"ח**
2. שכ"ל השנתי לתואר שני **בשנת תשפ"ה** הוא: **15,748 ש"ח**

קישור לחוזר המועצה להשכלה גבוהה בנושא זה: כאן.

קריית בן- גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים, המען למכתבים: ת"ד 34076 ירושלים 91340
טלפון: הדרכה: 0747699186, רווחה: 0747699190 פקס: הדרכה: 0747699591, רווחה: 0747699582
הדרכה והשכלה ברשת: http://www.csc.gov.il/Units/EducationWelfare/Pages/default.aspx
אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה

ב. שנת הלימודים האקדמית **התשפ"ה** תחל בתאריך **30.10.2024** ותסתיים בתאריך **6.7.2025,** ועל כן באישורי ההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשכם להתייחס לתאריכים אלו, **ולציין אותם גם במכתבי האישור** המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים. זאת, למעט ימי בחינה אשר יכולים לחרוג ממסגרת זמן זו.

ג. נבקשכם **לרכז** את הדיון בבקשות ללימודים אקדמיים של עובדיכם **לפעמיים בשנה**, האחת לפני תחילת שנת הלימודים (**30.10.2024**) והשנייה לפני פתיחת **הסמסטר השני ב – 17.03.2025**, וזאת על מנת לקבל **תמונה כוללת** של הבקשות המשרדיות ללימודים אקדמיים בטרם אישורם.

ד. **שכר הלימוד באוניברסיטה הפתוחה, נכון לסמסטר סתיו תשפ"ה**:

קורס לתואר ראשון קורס לתואר שני

	שכר לימוד מלא לסטודנט שטרם צבר 18 נ"ז	שכר לימוד מופחת לסטודנט שצבר 18 נ"ז	קורס
שכר לימוד לקורס בהנחיה רגילה	**₪ 2,379**	**₪ 1,760**	**₪ 2,643**
שכר לימוד בקורס בהנחיה מוגברת	**₪ 2,722**	**₪ 2,103**	**-----**

1. פרטים נוספים לגבי שכ"ל ב**אוניברסיטה הפתוחה**, ניתן למצוא באתר האוניברסיטה בכתובת: https://www.openu.ac.il/registration/payments/tables/pages/default.aspx

2. נבקש להביא לתשומת ליבכם כי החל מסמסטר סתיו תשע"ב (א2012), **סטודנט לתואר ראשון, אשר ביום הרשמתו צבר 18 נקודות זכות ומעלה, ישלם שכר לימוד מופחת.** סטודנט לתואר ראשון שביום הרשמתו **טרם** צבר 18 נקודות זכות, **ישלם שכר לימוד מלא,** בהתאם להחלטות וינוגרד, וללא ההפחתה האמורה.

לאור זאת, נבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששכ"ל בקורסים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה **לסטודנטים שביום הרשמתם טרם צברו 18 נקודות זכות אינו כולל** בתוכו **את ההפחתה בשיעור של 26% משכר הלימוד** בהתאם להחלטות וועדת וינוגרד.

משמע, האוניברסיטה הפתוחה גובה **מסטודנטים אלו שכר לימוד מלא** לתואר ראשון, **ובסוף שנת הלימודים** מתבצעת התחשבנות אישית מול כל סטודנט, והסטודנטים יקבלו החזר בשיעור של 26% מעלות קורס בסיסי בהנחיה רגילה, **ישירות לחשבון הבנק שלהם**.

לאור זאת, יש לאשר לעובדים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון, ואשר טרם צברו 18 נקודות זכות אחוז מענק **הנגזר** מעלות הקורס, **בניכוי ההפחתה הצפויה בשיעור 26%**.

<u>בשנת הלימודים תשפ"ה</u> צפויה ההפחתה להיות בשיעור של כ- **<u>619₪ לכל קורס (2379*26%).</u>** לאור זאת, שכר הלימוד הבסיסי לקורס בהנחיה רגילה אליו יש להתייחס **לאחר ההפחתה** הוא **1,760** ₪ ובהנחיה מוגברת - **2,103 ₪.**

כאמור לעיל, סכומים אלו נכונים <u>לסמסטר סתיו תשפ"ד (2024)</u>. במידה וסכומים אלו יעודכנו על-ידי האוניברסיטה הפתוחה בסמסטרים הבאים, יש לעדכן בהתאמה גם את הסכומים המופיעים לעיל.

ה. <u>שיטת שכר לימוד מצטבר ואחיד (שמ"א) - האוניברסיטה הפתוחה</u>

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששיטת חישוב **<u>שכר הלימוד לתואר ראשון</u>** באוניברסיטה הפתוחה, החל משנת הלימודים תשס"ו, מחולקת על ידי האוניברסיטה באופן שווה **<u>על-פני 20 קורסים בהנחיה רגילה</u>**, והקורסים הנוספים לצורך קבלת התואר, **<u>שמעבר ל – 20 הקורסים</u>** נלמדים ללא תשלום שכר לימוד וזאת בכפוף למגבלות ולתנאים המפורטים בתקנון המצוי בקישור הבא: http://www.openu.ac.il/registration/payments/pages/shema.aspx

הכוונה היא שהעלות המצטברת של תשלום 20 קורסים הנלמדים לתואר ראשון, **<u>שווה</u>** בסופו של דבר **<u>לשלוש פעמים שכר הלימוד הבסיסי</u>**, כפי שנקבע על ידי המועצה להשכלה גבוהה באוניברסיטה רגילה.

נבקש לחזור ולהדגיש כי ידוע לנו שלימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה הינם לימודים הדורשים **השקעה אישית גדולה מצד הלומדים בלמידה עצמית.**

הואיל וידוע לנו שרוב העובדים הלומדים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה, לומדים במסגרת ההנחיה המוגברת לפחות מחצית מהקורסים הנדרשים ללימודי התואר הראשון, **<u>לא הגבלנו</u>** בשנים הקודמות **<u>ואיננו מגבילים</u>** גם כיום, את השתתפות המשרד בשכר הלימוד בקורסים לתואר ראשון, **<u>להנחיה רגילה בלבד.</u>**

משמעות הדבר היא כי **המשרד רשאי** להעניק מענק שכר לימוד לעובדים הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה **גם** בקורסים **<u>בהנחיה מוגברת</u>** שעלותם גבוהה **<u>ב - 343 ₪</u>** לכל קורס.

ו. **<u>שכר הלימוד</u>** כפי שהוגדר לעיל בסעיפים א', ד' ו-ה', הינו **<u>שכ"ל היחידי</u>** אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף **51.371 (ה) .1 ה)** לתקשי"ר, וכך גם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות אחרות באוניברסיטאות השונות - בעיקר תכניות המיועדות למנהלים – **Executive**).

ז. <u>עוברים ל- 120 נקודות</u>

החל משנת הלימודים תשפ"ב (2022-2021) השתנה היקף נקודות הזכות בתוכניות הלימודים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה ל-120 נקודות זכות לפחות, בהתאם להנחיית המועצה להשכלה גבוהה.

השינוי חל על סטודנטיות וסטודנטים שהחלו את לימודיהם באוניברסיטה הפתוחה מסמסטר א2022 (א תשפ"ב) ואילך. לאחר חמש שנים (החל מסמסטר א2027) יחול השינוי על כלל הסטודנטיות והסטודנטים, ובכללם מי שהתחילו ללמוד לפני השינוי בהיקף נקודות הזכות הדרושות לתואר.

בשלב זה, **לא נראה שיש השפעה למעבר זה על גובה שכר הלימוד או על היקף ההיעדרות בשכר** הנדרשת על מנת לסיים את התואר, שכן ברוב תכניות הלימוד העבודות הסמינריוניות בתוכניות לימודים יקנו מעתה נקודות זכות לתואר (6 נקודות זכות בגין כל עבודה סמינריונית) .

הסבר על המעבר ל- 120:

https://academic.openu.ac.il/degrees/Pages/NewStructure.aspx

שאלות ותשובות:
https://academic.openu.ac.il/degrees/Pages/120_economics.aspx

ח. <u>תכניות לימוד אקדמיות המשולבות עם לימודים באוניברסיטה הפתוחה</u>

בתוכניות לימוד **<u>לתואר ראשון</u>**, הכוללות גם קורסים של האוניברסיטה הפתוחה, רשאי המשרד להתייחס ללימודים המשולבים כאילו היו כל הלימודים באוניברסיטה הפתוחה **<u>לעניין מענק שכר הלימוד בלבד</u>** כדלקמן:

מענק שכר לימוד בשיעור של **עד 75%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. **החל מהקורס השמיני** ניתן לאשר מענק שכר לימוד של **עד 90%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.

<u>המכסה המרבית</u> למענק שכר לימוד לתואר ראשון היא עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), **ובנוסף קורס אחד באנגלית.**

במקרים בהם מספר נקודות הזכות לקורס **<u>קטן מ-6 נקודות זכות (למשל שעתיים, שלוש או ארבע שעות)</u>**, ניתן לאשר **<u>בסה"כ לתואר</u>** אחד ללא תלות במספר הקורסים שנלמדו, לא יותר מ- 108 נקודות זכות, ובנוסף עלות קורס אחד באנגלית.

השתתפות המשרד בעלות הקורסים שמספר הנקודות בהן קטן מ- 6 נקודות זכות תהיה **<u>באופן יחסי</u>** לעלות קורס בן 6 נקודות זכות באוניברסיטה הפתוחה.

<u>כל זאת בכפוף לאמור בסעיפים 1. ד' וה' לעיל.</u>

ט. <u>נוהל תשלום שכר הלימוד</u>

התשלום לעובד/ת בגין שכר הלימוד יינתן **כנגד קבלות**. מסכום כל קבלה יחושב **אחוז ההשתתפות שאושר על ידי המשרד וישולם במשכורתו של העובד.**

<u>להלן טבלה המסכמת את נושא מענקי שכר הלימוד:</u>

	מימון מרבי לתואר באוניברסיטה רגילה:	מימון מרבי לתואר באוניברסיטה הפתוחה:	
	היקף המענק המאושר	היקף המענק המאושר	חישוב המכסה המירבית
תואר ראשון	עד 90% משכר הלימוד הבסיסי כפי שנקבע על ידי המל"ג	עד 75% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. החל מהקורס השמיני ניתן לאשר מענק שכר לימוד של עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.	עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), ובנוסף קורס אחד באנגלית.
תואר שני	עד 90% משכר הלימוד הבסיסי כפי שנקבע על ידי המל"ג	עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.	המכסה המרבית למענק שכר לימוד תקבע על-פי תכנית הלימודים המאושרת על-ידי האוניברסיטה הפתוחה.

2. היעדרות בשכר לצורך לימודים אקדמיים

כפי שהודענו בחוזרנו הקודמים, הוראות התקשי"ר בסעיף 51.371 (ה) 7. הותאמו למסגרת הלימודים **באוניברסיטה הפתוחה** בנושא ההיעדרות בשכר לצורך לימודים כדלקמן:

לתואר ראשון - המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל **מפגש** בקורס אקדמי, לא יותר מ- 8 שעות היעדרות **בשבוע**, **ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכול לכל קורס**, ובן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) ובסה"כ לא יותר מ-19 ימי בחינה לכל התואר.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המרבית לתואר ראשון באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ – 84 ימי היעדרות לכל התואר (לשלוש שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ - 18 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשלוש שנות לימוד).

לתואר שני – המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל **מפגש** בקורס אקדמי ולא יותר מ- 8 שעות היעדרות בשבוע, **ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכול לכל קורס**), ובן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) וכל זאת בהתאם לתוכנית הלימודים.

להלן טבלאות המרכזות את נושא ההיעדרות בשכר

תואר ראשון ושני באוניברסיטה הפתוחה

מקסימום שעות היעדרות בשכר למפגש לימודי	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום ימי היעדרות לכול התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינה בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
2-3 שעות בשבוע	8 שעות	84 ימים- תואר ראשון 56 ימים- תואר שני	יום אחד	19 ימים

ההיעדרות בשכר המרבית לתואר באוניברסיטה רגילה:

	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום ימי היעדרות בשנה לתואר	מקסימום ימי היעדרות לכל לימודי התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות בשנה	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
תואר ראשון	8 שעות	28 ימים	84 ימים	6 ימים	18 ימים
תואר שני	8 שעות	28 ימים	56 ימים	6 ימים	12 ימים

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המרבית לתואר שני באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ – 56 ימי היעדרות לכל התואר (לשתי שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ - 12 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשנתיים).

3. היעדרות בשכר במסגרת לימודים אקדמיים - הבהרה

בהוראות התקש"יר בפרק משנה 51.371 נקבע כי המשרד רשאי לאשר לעובד הלומד לימודים אקדמיים עד 8 שעות היעדרות בשבוע.

בנושא זה נבקש להבהיר כדלקמן:

- ✓ בכל מקום בפרק משנה זה בו נכתב 8 שעות שבועיות, הכוונה היא **לשעות התקן היומי של העובד (מספר השעות וטווח השעות של יום העבודה של העובד)** ביום ההיעדרות שאושר, וזאת עד ל-8 שעות בשבוע.
- ✓ אישור ההיעדרות לא יחרוג משעות התקן היומי של העובד ומשעות הלימודים הפרונטליות שמתקיימות בהן.
- ✓ המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך לימודים פרונטליים בלבד ובמהלך החודשים בהם נערכים הלימודים בפועל בשנת הלימודים.
- ✓ אישור ההיעדרות בשכר לצורך לימודים כפוף להנחיות נציבות שירות המדינה המפורסמות מעת לעת.
- ✓ אין לאשר היעדרות בשכר ללימודים שאינם במסגרת שעות התקן של העובד.

4. לימודים מקוונים וסינכרוניים

לאור העובדה שחלק מהלמידה הפרונטלית הפכה במוסדות להשכלה גבוהה **ללמידה מקוונת**, חלקה בקורסים מקוונים **וסינכרוניים**[1] בהם **קיימת חובת נוכחות של העובד בשיעור**, וחלקה בקורסים בהם מאפשרת האוניברסיטה צפייה בשיעורים מוקלטים, להלן המדיניות בנושא זה:

א.	המשרד רשאי לאשר שעות היעדרות בשכר לעובד, אשר אושרו לו על ידי המשרד לימודים אקדמיים וזאת גם לצורך ההשתתפות בלימודים מקוונים, **סינכרוניים** בלבד, בכפוף למסגרת השעות וכפי שנקבע בהוראות התקש"יר (עד 8 שעות שבועיות).
ב.	אישור הלימודים יהיה בכפוף להמצאת אישור מהמוסד הלימודי על מתכונת ושעות הלימוד.
ג.	העובד יוכל לבצע את הלמידה הסינכרונית **במקום העבודה** או **בביתו** וזאת **בכפוף לאישור הממונה הישיר.**
ד.	כל שאר הוראות התקש"יר המתייחסות לנושא לימודים אקדמיים (פרק משנה 51.37) ובכלל זה לנושא **מענקי השתלמות** לצורך הלימודים, יעמדו בעינם.

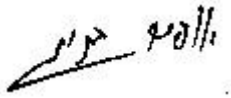
[1] **למידה סינכרונית** - פירושה למידה מקוונת (און-ליין), כאשר הלומדים והמרצה נמצאים מרוחקים זה מזה, וכלים לשיח קולי ותצוגת וידאו מאפשרים את התקשורת ביניהם - כאילו הם יושבים יחד.
למידה א- סינכרונית - פירושה לימוד מרחוק, כאשר האינטראקציה העיקרית הינה בין הלומד לבין חומרי הלמידה, הלומד יכול ללמוד באופן עצמאי בכל זמן שירצה ללא תלות במרצה.

5. מדיניות אישור לימודים אקדמיים בשירות המדינה

למדיניות אישור לימודים אקדמיים בשירות המדינה ראו בחוזרנו בקישור שלהלן:

https://www.gov.il/BlobFolder/policy/directive-25-2024/he/directive-25-2024.pdf

בברכה,



אופיר בניהו
מנהל אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית

העתק: פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
מר יהלי רוטנברג - החשב הכללי, משרד האוצר
מר אפי מלכין - הממונה על השכר, משרד האוצר
מר אלי ביתן - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
גב' מוריה אליאס זאדה - סגנית מנהל אגף בכיר למידה ארגונית

נספח

ההיעדרות בשכר המרבית ומימון מרבי לתואר באוניברסיטה רגילה:

	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום ימי היעדרות בשנה לתואר	מקסימום ימי היעדרות לכל לימודי התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות בשנה	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר	היקף המענק המאושר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
תואר ראשון	8 שעות	28 ימים	84 ימים	6 ימים	18 ימים	עד 90% משכר הלימוד הבסיסי כפי שנקבע על ידי המל"ג	שכר הלימוד הבסיסי לתואר ראשון כפול 3 שנים כפול אחוז המענק שאושר על-ידי המשרד.
תואר שני	8 שעות	28 ימים	56 ימים	6 ימים	12 ימים	עד 90% משכר הלימוד הבסיסי כפי שנקבע על ידי המל"ג	שכר הלימוד הבסיסי לתואר ראשון כפול 2 שנים כפול אחוז המענק שאושר על-ידי המשרד.

להלן טבלאות המרכזות את נושא ההיעדרות בשכר והמימון

תואר ראשון ושני באוניברסיטה הפתוחה

	מקסימום שעות היעדרות בשכר למפגש לימודי	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום ימי היעדרות לכול התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינה בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר	היקף המענק המאושר	חישוב המכסה המירבית
תואר ראשון	2-3 שעות בשבוע	8 שעות	84 ימים	יום אחד	19 ימים	עד 75% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. החל מהקורס השמיני ניתן לאשר מענק שכר לימוד של עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.	עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), ובנוסף קורס אחד באנגלית.
תואר שני	2-3 שעות בשבוע	8 שעות	56 ימים	יום אחד	19 ימים	עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.	המכסה המרבית למענק שכר לימוד תקבע על-פי תכנית הלימודים המאושרת על-ידי האוניברסיטה הפתוחה.