

יום חמישי ל' אב תש"ף
20/08/2020

0491-0011-2020-020014

אל:

מנהלי הלמידה הארגונית בשירות המדינה

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 35

להלן עדכונים והבהרות המתייחסות למענקי השתלמות והיעדרות בשכר לעובדים אשר המשרד מאשר להם לימודים במוסדות להשכלה גבוהה בשנת הלימודים תשפ"א:

1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשפ"א

א. שכר הלימוד השנתי - סעיף 51.371 (ה) 1. ה) בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הבסיסי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות **כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה**, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שכר הלימוד שאליו יש להתייחס במתן מענקי שכר לימוד לעובדים הינו **שכר הלימוד הבסיסי**, כפי שהוא נקבע ע"י המל"ג, אשר **אינו כולל** בתוכו דמי בחינות והוצאות נלוות מכל סוג, כגון: דמי הרשמה, שמירה, ביטוח, בריכה, קנסות, ריבית פיגורים, לרבות לימודי אנגלית לפטור, שכרובים בתשלום נוסף מעבר לשכר לימוד.

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון **בשנת תשפ"א** הוא: **10,198 ₪**.

2. שכ"ל השנתי לתואר שני **בשנת תשפ"א** הוא: **13,780 ₪**.

ב. לידיעתכם: שנת הלימודים האקדמית **התשפ"א** תחל בתאריך **18.10.20** ותסתיים בתאריך **30.6.2021**, ועל כן באישורי היעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשכם להתייחס לתאריכים אלו, ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים.

ג. נבקשכם לרכז את הדיון בבקשות ללימודים אקדמיים של עובדיכם **לפעמים בשנה**, האחת לפני תחילת שנת הלימודים (**18.10.2020**) והשנייה לפני פתיחת הסמסטר השני ב - **14.03.2021**, וזאת על מנת לקבל תמונה כוללת של הבקשות המשרדיות ללימודים אקדמיים בטרם אישורם.

ד. שכר הלימוד באוניברסיטה הפתוחה, נכון לסמסטר סתיו תשפ"א

קורס לתואר שני	קורס לתואר ראשון		
	שכר לימוד מופחת לסטודנט שצבר 18 נ"ז לפי החלטות ועדת וינוגרד (ראו סעיף 2 להלן*):	שכר לימוד מלא לסטודנט שטרם צבר 18 נ"ז	
	1,553 ₪	2,098 ₪	שכר לימוד לקורס בהנחיה רגילה
—	1,857 ₪ (תוספת של 304 ₪ להנחיה רגילה).	2,402 ₪ (תוספת של 304 ₪ להנחיה רגילה).	שכר לימוד לקורס בהנחיה מוגברת

1. פרטים נוספים לגבי שכ"ל באוניברסיטה הפתוחה, ניתן למצוא באתר האוניברסיטה בכתובת: <https://www.openu.ac.il/registration/payments/tables/pages/default.aspx>

2. נבקש להביא לתשומת ליבכם כי החל מסמסטר סתיו תשע"ב (א2012), סטודנט לתואר ראשון, אשר ביום הרשמתו צבר 18 נקודות זכות ומעלה, ישלם שכר לימוד מופחת. סטודנט לתואר ראשון שביום הרשמתו טרם צבר 18 נקודות זכות, ישלם שכר לימוד מלא, בהתאם להחלטות וינוגרד, וללא ההפחתה האמורה.

לאור זאת, נבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששכ"ל בקורסים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה לסטודנטים שביום הרשמתם טרם צברו 18 נקודות זכות אינו כולל בתוכו את ההפחתה בשיעור של 26% משכר הלימוד בהתאם להחלטות וועדת וינוגרד.

משמע, האוניברסיטה הפתוחה גובה מסטודנטים אלו שכר לימוד מלא לתואר ראשון, ובסוף שנת הלימודים מתבצעת התחשבות אישית מול כל סטודנט, והסטודנטים יקבלו החזר בשיעור של 26% מעלות קורס בסיסי בהנחיה רגילה, ישירות לחשבון הבנק שלהם.

לאור זאת, יש לאשר לעובדים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון, ואשר טרם צברו 18 נקודות זכות אחוז מענק הנגזר מעלות הקורס, בניכוי ההפחתה הצפויה בשיעור 26%. בשנת הלימודים תשפ"א צפויה ההפחתה להיות בשיעור של 545 ₪ לכל קורס (2098*26%). לאור זאת, שכר הלימוד הבסיסי לקורס בהנחיה רגילה אליו יש להתייחס לאחר ההפחתה הוא 1,553 ₪ ובהנחיה מוגברת – 1,857 ₪.

כאמור לעיל, סכומים אלו נכונים לסמסטר סתיו תשפ"א (2020). במידה וסכומים אלו יעודכנו על-ידי האוניברסיטה הפתוחה בסמסטרים הבאים, יש לעדכן בהתאמה גם את הסכומים המופיעים לעיל.

ה. שיטת שכר לימוד מצטבר ואחיד (שמ"א) - האוניברסיטה הפתוחה

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששיטת חישוב שכר הלימוד לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה, החל משנת הלימודים תשס"ו, מחולקת על ידי האוניברסיטה באופן שווה על-פני 20 קורסים בהנחיה רגילה, והקורסים הנוספים לצורך קבלת התואר, שמעבר ל- 20 הקורסים נלמדים ללא תשלום שכר לימוד וזאת בכפוף למגבלות ולתנאים המפורטים בתקנון המצוי בקישור הבא:

<http://www.openu.ac.il/registration/payments/pages/shema.aspx>

הכוונה היא שהעלות המצטברת של תשלום 20 קורסים הנלמדים לתואר ראשון, שווה בסופו של דבר לשלוש פעמים שכר הלימוד הבסיסי, כפי שנקבע על ידי המועצה להשכלה גבוהה כדלקמן:

שכר הלימוד לקורס בהנחיה רגילה = 2,098 ₪. שכר הלימוד ל-20 קורסים = 41,960 ₪. שכר הלימוד לכל התואר, לאחר הפחתה של 26% בהתאם להמלצות ועדת וינוגרד = 31,060 ₪.

תוצאת חלוקת סכום זה לשלוש, תיתן סכום של כ- **10,353 ₪** סכום הקרוב מאוד לשכר הלימוד הבסיסי כפי שנקבע ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

נבקש לחזור ולהדגיש כי הואיל וידוע לנו שלימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה הינם לימודים הדורשים השקעה אישית גדולה מצד הלומדים בלמידה עצמית, והואיל וידוע לנו שרוב העובדים הלומדים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה, לומדים במסגרת ההנחיה המוגברת לפחות מחצית מהקורסים הנדרשים ללימודי התואר הראשון, לא הגבלנו בשנים הקודמות ואיננו מגבילים גם כיום, את השתתפות המשרד בשכר הלימוד בקורסים לתואר ראשון, להנחיה רגילה בלבד.

משמעות הדבר היא כי **המשרד רשאי** להעניק מענק שכר לימוד לעובדים הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה גם בקורסים **בהנחיה מוגברת** שעלותם גבוהה **ב - 304 ₪** לכל קורס.

1. **שכר הלימוד** כפי שהוגדר לעיל בסעיפים א', ג' ו-ד', הינו **שכ"ל היחיד** אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.371 (ה) 1. (ה) לתקשי"ר, וכך גם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות אחרות באוניברסיטאות השונות - בעיקר תכניות המיועדות למנהלים - Executive).

2. **תוכניות לימוד אקדמיות המשולבות עם לימודים באוניברסיטה הפתוחה**

בתוכניות לימוד **לתואר ראשון**, הכוללות גם קורסים של האוניברסיטה הפתוחה, רשאי המשרד להתייחס ללימודים המשולבים כאילו היו כל הלימודים באוניברסיטה הפתוחה **לעניין מענק שכר הלימוד בלבד** כדלקמן:

מענק שכר לימוד בשיעור של **עד 75%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. **החל מהקורס השמיני** ניתן לאשר מענק שכר לימוד של **עד 90%** מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.

המכסה המרבית למענק שכר לימוד לתואר ראשון היא עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), **ובנוסף קורס אחד באנגלית.**

במקרים בהם מספר נקודות הזכות לקורס **קטן מ-6 נקודות זכות**, ניתן לאשר בסה"כ לתואר אחד לא יותר מ-108 נקודות זכות, ובנוסף עלות קורס אחד באנגלית. השתתפות המשרד בעלות הקורסים שמספר הנקודות בהן קטן מ-6 נקודות זכות תהיה **באופן יחסי** לעלות קורס בן 6 נקודות זכות באוניברסיטה הפתוחה.

כל זאת בכפוף לאמור בסעיפים 1. ג' וד' לעיל.

2. **היעדרות בשכר לצורך לימודים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה**

כפי שהודענו בחוזרנו הקודם, הוראות התקשי"ר בסעיף 51.371 (ה) 7. הותאמו למסגרת הלימודים באוניברסיטה הפתוחה בנושא היעדרות בשכר לצורך לימודים כדלקמן:

לתואר ראשון - המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל מפגש בקורס אקדמי, לא יותר מ-8% שעות היעדרות **בשבוע, ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכול לכל קורס**, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) ובסה"כ לא יותר מ-19 ימי בחינה לכל התואר.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה, על המכסה המרבית לתואר ראשון באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ-84 ימי היעדרות לכל התואר (לשלוש שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ-18 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשלוש שנות לימוד).

לתואר שני – המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל **מפגש** בקורס אקדמי ולא יותר מ- 8½ שעות היעדרות בשבוע, **ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכול לכל קורס**, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) וכל זאת בהתאם לתוכנית הלימודים.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המרבית לתואר שני באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ- 56 ימי היעדרות לכל התואר (לשתי שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ- 12 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשנתיים).

להלן טבלה המרכזת את הנושא:

תואר ראשון ושני באוניברסיטה הפתוחה (היעדרות בשכר)

מקסימום שעות היעדרות בשכר למפגש לימודי	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום שעות לימוד בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינה בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
2-3 שעות	8.5 שעות	28 שעות	יום אחד	19 ימים

ההיעדרות בשכר המרבית לתואר באוניברסיטה הפתוחה:

תואר ראשון	מקסימום ימי היעדרות בשנה לתואר.	מקסימום ימי היעדרות לכל לימודי התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות בשנה	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
תואר ראשון	28 ימים	84 ימים	6 ימים	18 ימים
תואר שני	28 ימים	56 ימים	6 ימים	12 ימים

3. היעדרות בשכר במסגרת לימודים אקדמיים.

בהוראות התקש"ר בפרק משנה 51.371 נקבע כי המשרד רשאי לאשר לעובד הלומד לימודים אקדמיים עד 8.5 שעות היעדרות בשבוע.

בנושא זה נבקש להבהיר כדלקמן:

- ✓ בכל מקום בפרק משנה זה בו נכתב 8.5 שעות שבועיות, הכוונה היא **לשעות התקן היומי של העובד (מספר השעות וטווח השעות של יום העבודה של העובד)** ביום ההיעדרות שאושר, וזאת עד ל-8.5 שעות בשבוע.
- ✓ אישור ההיעדרות לא יחרוג משעות התקן היומי של העובד ומשעות הלימודים הפרונטליות שמתקיימות בהן.
- ✓ המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך לימודים פרונטליים בלבד ובמהלך החודשים בהם נערכים הלימודים בפועל בשנת הלימודים.
- ✓ אישור ההיעדרות בשכר לצורך לימודים כפוף להנחיות נציבות שירות המדינה המפורסמות מעת לעת.

4. לימודים מקוונים וסינכרוניים.

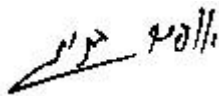
לאור העובדה שכל/רוב הלמידה הפרונטלית הפכה במוסדות להשכלה גבוהה **ללמידה מקוונת**, חלקה בקורסים מקוונים וסינכרוניים¹ בהם **קיימת חובת נוכחות של העובד בשיעור**, וחלקה בקורסים בהם מאפשרת האוניברסיטה צפייה בשיעורים מוקלטים, להלן המדיניות בנושא זה:

- א. המשרד רשאי לאשר שעות היעדרות בשכר לעובד, אשר אושרו לו על ידי המשרד לימודים אקדמיים וזאת גם לצורך ההשתתפות בלימודים מקוונים, **סינכרוניים** בלבד, בכפוף למסגרת השעות וכפי שנקבע בהוראות התקש"יר (עד 8.5 שעות שבועיות).
- ב. אישור הלימודים יהיה בכפוף להמצאת אישור מהמוסד הלימודי על מתכונת ושעות הלימוד.
- ג. העובד יוכל לבצע את הלמידה הסינכרונית **במקום העבודה או בביתו** וזאת **בכפוף לאישור הממונה הישיר**.
- ד. כל שאר הוראות התקש"יר המתייחסות לנושא לימודים אקדמיים (פרק משנה 51.37) ובכלל זה לנושא **מענקי השתלמות** לצורך הלימודים, יעמדו בעינם.

ראו גם בחוזרנו בקישור שלהלן:

<https://www.gov.il/BlobFolder/policy/directive-10-2020/he/directive-10-2020.pdf>

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית
בשירות המדינה

העתק: פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
מר רוני חזקיה- החשב הכללי, משרד האוצר
מר קובי בר נתן – הממונה על השכר, משרד האוצר
מר יוסי איצקוביץ – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
גב' ענבר סבאג – שפייזמן - סגנית מנהל אגף בכיר למידה ארגונית

¹ **למידה סינכרונית** - פירושה למידה מקוונת (און-ליין), כאשר הלומדים והמרצה נמצאים מרוחקים זה מזה, וכלים לשיח קולי ותצוגת וידאו מאפשרים את התקשורת ביניהם - כאילו הם יושבים יחד.

למידה א- סינכרונית - פירושה לימוד מרוחק, כאשר האינטראקציה העיקרית הינה בין הלומד לבין חומרי הלמידה, הלומד יכול ללמוד באופן עצמאי בכל זמן שירצה ללא תלות במרצה.