



2024

הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

דוח סיכום פעילות שנתית



תוכן עניינים

4.....	דבר סגן ראש הממשלה ושר המשפטים
5.....	דבר מנכ"ל משרד המשפטים
6.....	דבר הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי
8.....	פרק א על הממונה
9.....	א ייעוד
9.....	ב תחומי האחריות העיקריים של הממונה
10	ג עיקרי ההישגים לשנת 2024
10	ד יעדים מרכזיים לשנת 2025
11	ה היקף פעילות הממונה במספרים
11.....	ה 1 יחידים
11.....	ה 2 תאגידים
12	ה 3 נאמנים
12	ו מבנה ארגוני
12	ו 1 הנהלת הממונה
13	ו 2 תרשים ארגוני
13	ז פרסום יזום
14	פרק ב עיקר פעילות הממונה
14	א יחידות מטה
14	המחלקה המשפטית
22	היחידה הארצית לחקירות
24	מחלקת תאגידים
27	היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים
29	היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים
31	מחלקת ארגון, מינהל ואמרכלות
33	קבלת שירות ממחלקת כספים וממחלקת השקעות באפוטרופוס הכללי
34	מוקד חדלות פירעון במהלך 2024
36	טיפול הממונה בפניות ציבור

ב פעילות המחזות	38
מחוז באר שבע והדרום	38
מחוז ירושלים	39
מחוז חיפה והצפון	39
מחוז תל אביב והמרכז	40
פרק ג נתוני פעילות מהשנה החולפת	43
א הליכי חדלות פירעון של יחידים	43
א 1 תיקים פעילים	43
א 2 בקשות שהוגשו לממונה בעניינם של יחידים	44
א 3 צווי פתיחת הליכים	47
א 4 תכניות שיקום כלכלי	48
א 5 סיומי הליכים בהליכי פשיטת רגל וחדלות פירעון- הפטרים/ביטולים:	52
ב הליכי חדלות פירעון של תאגידים	54
ב 1 חלוקת תיקים פעילים על פי מחוזות הממונה	54
ב 2 בקשות שהוגשו בעניינם של תאגידים	55
ב 3 צווים שניתנו בעניינם של תאגידים	56
ב 4 צווי פתיחת הליכים	57
ב 5 סגירה וביטול של הליכים	60
ג תביעות חוב	61
ד היקפי דיבידנד	62
פרק ד נתונים נוספים בתיקי יחידים	63
נתוני תיקי יחידים לפי סוג העסקה	63
נתוני תיקי יחידים לפי איזור	64
נתוני תיקי יחידים לפי גיל	65
נתוני תיקי יחידים לפי מגדר	67
נתוני תיקי יחידים לפי סכום חובות מוצרים	68
פרק ה דרכי התקשרות	70



דבר סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

אני מברך על פרסום דו"ח סיכום הפעילות של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לשנת 2024. גם בשנה זו, האגף לחדלות פירעון ושיקום כלכלי ממשיך לשמש מענה מקצועי וכלכלי למורכבויות הכלכליות שעולות בהליכים השונים, תוך שמירה על זכויותיהם של חייבים, נושים וכלל הציבור.

בשנת 2024 חלה התקדמות משמעותית בתחום החקיקה: **הארכת תיקון 4 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי**, שאפשר להמשיך ולהציע מסלולים מותאמים ליחידים ולחברות שנקלעו למצוקה כלכלית, מאפשרת יציבות והמשכיות בשיקום כלכלי. לצד זאת, פעל האגף להרחבת החקיקה בתחום **תכניות בהסכמה**, שמטרתה ייעול וקיצור ההליכים המשפטיים באמצעות הגעה להסדרים מהירים והוגנים לכלל הצדדים בהליך.

בשנה החולפת פעלתי יחד עם אגף הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לקידום **תזכיר דמי מחייה בכבוד**. מדובר בצעד מרכזי המשלב בין החשיבות של החייבים לעמוד במטרות ההליך לבין מענה סוציאלי הוגן, במטרה לשקם את החייבים כלכלית.

אני מבקש להביע תודתי העמוקה לכלל עובדי ומנהלי אגף הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי, בראשות עו"ד ורו"ח אשר אנגלמן, על מסירותם, מקצועיותם ומחויבותם למימוש מטרות החוק ולחיזוק אמון הציבור במערכת ומאחל להם המשך עשייה פורייה.

בברכה,
ח"כ יריב לוין
סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים



דבר מנכ"ל משרד המשפטים

אני מברך על פרסום דו"ח הפעילות השנתית של אגף הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לשנת 2024. פרסומו מהווה חלק חשוב ממחויבותו של משרד המשפטים להגברת נגישות המידע, שקיפות ושיפור השירות לציבור.

השנה חווינו התקדמות משמעותית בפעילות אגף הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי, הן בהיבט המקצועי והן בהיבט השירות לציבור. בהקשר זה יש לציין במיוחד את פתיחת שלוחת צפון, מהלך נוסף בהרחבת נגישות השירות לכלל האזרחים שמבצע משרד המשפטים.

כמו כן, אגף הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי עלה משמעותית במדד השירות הממשלתי, נתון המשקף את המאמצים המשמעותיים של האגף להנגיש את השירות, לייעל את הטיפול בהליכי חדלות פירעון ולהעניק מענה מקצועי, איכותי ויעיל לחייבים, לנושים וכלל הציבור.

מאמצים אלו, מקדמים את הגשמת החזון הכולל של משרד המשפטים למתן שירות ציבורי מתקדם, שקוף ונגיש לצד שמירה על סטנדרטים משפטיים גבוהים.

אני מברך את צוות האגף, עובדיו ומנהליו, על מקצועיותם ומחויבותם ופועלם מתוך שליחות ומקצועיות.

בברכה,

איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

דבר הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

הריני מתכבד להציג לפניכם את סיכום פעילות אגף הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לשנת 2024 ("האגף").

כפי שתקראו, הדוח מציג את ההישגים, האתגרים וצעדים לשנה החולפת וממחיש את החשיבות הרבה של פעילות האגף. הפעילות השנה היתה ענפה והיקפיה נרחבים בתוך שלל האתגרים הפוקדים את ארצנו, כפי שתוצג בפירוט בסקירה זו.

בשנת 2024 האגף ממשיך לשמור על מעמדו כגורם מתווה דרך ומוביל מדיניות בתחום חדלות פירעון ושיקום כלכלי, תוך מתן שירות איכותי ומקצועי לציבור. אני שמח לציין כי השנה נרשמה עלייה משמעותית במדד השירות הממשלתי, המהווה עדות למאמץ המתמשך של האגף להנגיש תהליכים, לייעל את העבודה ולספק מענה אישי, יעיל ומקצועי לכל פונה.

האגף ממשיך להיות ערוך ומוכן לעלייה צפויה במספר ההליכים נוכח מצב הלחימה הנמשך.

בשנה זו חלה התקדמות גם בתחום החקיקה, לרבות הארכת תיקון 4 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, שמטרתו ייעול וקיצור משך ההליכים המשפטיים לצד קידום הסכמות. בנוסף האגף ממשיך לפעול לקידום תזכיר דמי מחייה בכבוד, המהווה נדבך חשוב בשילוב היבטי משפט לסיוע סוציאלי השם דגש על שיקומו הכלכלי של היחיד.

אני מבקש להביע תודתי לכל אנשי האגף על מקצועיותם, ערכיותם, מסירותם ומחויבותם למתן שירות יעיל, מקצועי ואמפטי לציבור, דבר שקיבל ביטוי ישיר בקפיצה חסרת התקדים של האגף במדד השירות הממשלתי ביחס לשנים קודמות.

בימים אלה האגף עמל בצורה נמרצת על קידום הצעת חקיקה לצורך ייעול ושיפור ההליך ויצירת הסכמות, השלמת עבודה בועדת חוקה חוק ומשפט לגבי תיקון 9 לחוק, אפיון כלל התהליכים העסקיים לצורך שדרוג ערכות המידע, המשך מהפכת השירות וקידום שלל תהליכים לרווחת הציבור ובין היתר תשלום מהיר, ישיר ומפוקח לנושים בתיקים השונים ועוד שלל פרויקטים במרחבי פעילות רבים.

אמנם בשנה זו חלה ירידה מסוימת בהיקף תיקי היחידים ביחס לתקופה המקבילה בשנת 2023, אך האגף נערך לכל שינוי וגידול בהיקף התיקים על מנת לתת שירות מיטבי לציבור הרחב. גם כך ביחס לעלייה בהיקף תיקי התאגידים בשנה זו למול התקופה המקבילה אשתקד.

אנצל הזדמנות זו להודות למשנה למנהל האגף, עורכת הדין נטע כצמן יעקובוביץ, ולמנהלי המחוזות והיחידות שמלווים אותי ומסייעים לי ולכל עובד ועובדת באגף, על עשייתם החשובה והמסורה למתן שירות מיטבי לציבור מתוך תחושת שליחות.



עוד אבקש להודות לעורכות סיכום הפעילות ששקדו ועמלו על הוצאתו, עורכות הדין מיכל מאיר, אוריה שילוני, לילך אברוך וגב' דורית אוחיון.

לסיום ברצוני להודות לשר המשפטים, מר יריב לוין, ולמנהל הכללי של המשרד, מר איתמר דוננפלד על האמון ועל שיתוף פעולה פורה לצורך שיפור השירות לציבור.

בברכה,

אשי אנגלמן, עו"ד ורו"ח
הממונה על הליכי חדלות
פירעון ושיקום כלכלי

פרק א | על הממונה

"תפקידו של הממונה לפעול לשמירת התקינות, היעילות וההגינות של הליכים לפי חוק זה ולשמירת האינטרס הציבורי בהליכים אלה" (סעיף 268 לחוק חדלות פירעון)

חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן – "**החוק**"), אשר נכנס לתוקפו בחודש ספטמבר 2019, החליף את דיני חדלות הפירעון שהוסדרו קודם לכן בפקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ם-1980, בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 ובחלקים מחוק החברות, התשנ"ט-1999, בהסדר חדש, מקיף ועדכני. בחלק ו' לחוק הוסדרו מינויו, מעמדו ותפקידיו של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי (להלן – "**הממונה**"), באלו המילים:

"תפקידו של הממונה לפעול לשמירת התקינות, היעילות וההגינות של הליכים לפי חוק זה ולשמירת האינטרס הציבורי בהליכים אלה, ובכלל זה:

(1) לפקח על התנהלות הנאמנים;

(2) לנהל את הליכי חדלות הפירעון של יחידים לפי חלק ג': הליכי חדלות פירעון לגבי יחיד;

(3) לאסוף מידע הנוגע להליכי חדלות פירעון לשם ניתוח ומחקר".

הממונה הוא גוף ממשלתי האמון על אסדרת הליכי חדלות הפירעון במדינת ישראל ועל הטיפול בהם. באי כוחו, נציגיו ועובדיו, שומרים על התקינות, היעילות וההגינות של הליכי חדלות הפירעון, ובכלל זה מפקחים על בעלי תפקיד ונאמנים בהליכים אלה, ואמונים על שמירת האינטרס הציבורי.

הממונה הוא בעל סמכות להורות על פתיחת הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי בעניינם של חייבים יחידים; מכריע במגוון בקשות במסגרת הליכי חדלות פירעון; משמש כיד ימינם של בתי המשפט השונים בהליכי חדלות פירעון וכצד בהליכים המתנהלים לפני בתי המשפט בישראל.

כמו כן, משמש הממונה כמוקד ידע מקצועי, משפטי וכלכלי, בתחום חדלות הפירעון. הממונה מוביל את תחום חדלות הפירעון בהתאם לחוק, לתקנות, לפסיקה ולמדיניות שנקבעת על ידו תוך מתן הנחיות לבעלי תפקיד מטעמו ותוך קידום הליכי חקיקה בתחום חדלות הפירעון.

הממונה יפעל להיות מוקד הידע המקצועי ביישום וניהול תחום חדלות הפירעון והשיקום הכלכלי, ובתוך כך לשמור על תקינות, יעילות והגינות ההליך, וייצוג האינטרס הציבורי, תוך מתן שירות מיטבי.

ב | תחומי האחריות העיקריים של הממונה

- ניהול הליכי חדלות פירעון ושיקום של יחידים;
- פיקוח ומעורבות על ניהולם התקין של הליכי חדלות פירעון של תאגידים;
- אסדרה רגולטורית של תפקיד הנאמן המתמנה לפי חוק חדלות פירעון ובדיקת הדיווחים הנערכים ומוגשים על ידו;
- פיקוח על אופן ביצוע תפקידם של נאמנים המתמנים בהליכי חדלות פירעון;
- גיבוש רשימות הנאמנים המחוזיות להליכי חדלות פירעון של יחידים ושל תאגידים וכן רשימות הנאמנים להליכים מורכבים ע"י הוועדה הציבורית בסיוע נציגים מטעם הנאמנים והמפעילים;
- עריכת חקירות הנוגעות לעבירות חדלות פירעון ושיתוף פעולה עם גופי חקירה ואכיפה נוספים בעניין של עבירות כלכליות שלצידן עבירות חדלות פירעון;
- ניהול מערך ההכשרה להתנהלות כלכלית נכונה;
- ייזום וקידום מודלים לשיקום כלכלי של חייבים בהליך חדלות פירעון;
- ייזום וקידום הליכי חקיקה מקצועיים בתחום של דיני חדלות הפירעון;
- פרסומים הנדרשים מכוח החוק;
- מתן דיווחים לשר המשפטים מכוח החוק;
- ביצוע מחקרים בתחום חדלות פירעון.

ג | עיקרי ההישגים לשנת 2024



פיתוח מקצועי

- בניית תפיסת שירות, גיבוש חזון שירות וקביעת ערכי שירות מרכזיים לצורך חיזוק, שיפור והנגשת השירות לציבור;
- קפיצת מדרגה בממד השירות הממשלתי;
- קידום תיקון מס' 9 לחוק בנושא עיכוב הליכים בהסדרי חוב.



הון אנושי

- הקמת שלוחת צפון לצורך הרחבת השירות לאזרחים;
- המשך איוש תקנים ומשרות;
- השלמת בניית השדרה הניהולית.



תפקוד בצל מלחמת חרבות ברזל

- פרסום נהלי חירום והנחיות לטיפול בחייבים שנפגעו נוכח מצב הלחימה.
- מיפוי החייבים שנפגעו נוכח הלחימה וחייבים המצויים באזורי הלחימה והקמת צוות ייעודי לטיפול בהם.
- תמיכה והשתתפות פעילה במוקד המענה הממשלתי והתייצבות לסיוע בקרב קהילות מפונות.
- הבניית נוהל לטיפול במשרתי המילואים.

ד | יעדים מרכזיים לשנת 2025



חדשנות

- המשך תהליכים טכנולוגיים להחלפת מערכת המחשוב הקיימת.
- פיתוח ממשקים עם רשויות מדינה אחרות.
- פיתוח והטמעה של ממשק עבודה מול הבנקים.
- פיתוח מערכת לפיקוח על הנאמנים.



טיוב רגולציה

- התווית הנחיות ונהלים תוך מתן דגש למדיניות השקיפות והאחדת הארגון.
- בניית מתודולוגיה והטמעתה ביחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים.
- גיבוש תפיסת ההרתעה של האגף.
- בניית תפיסת הפעלה למחלקת חקירות.

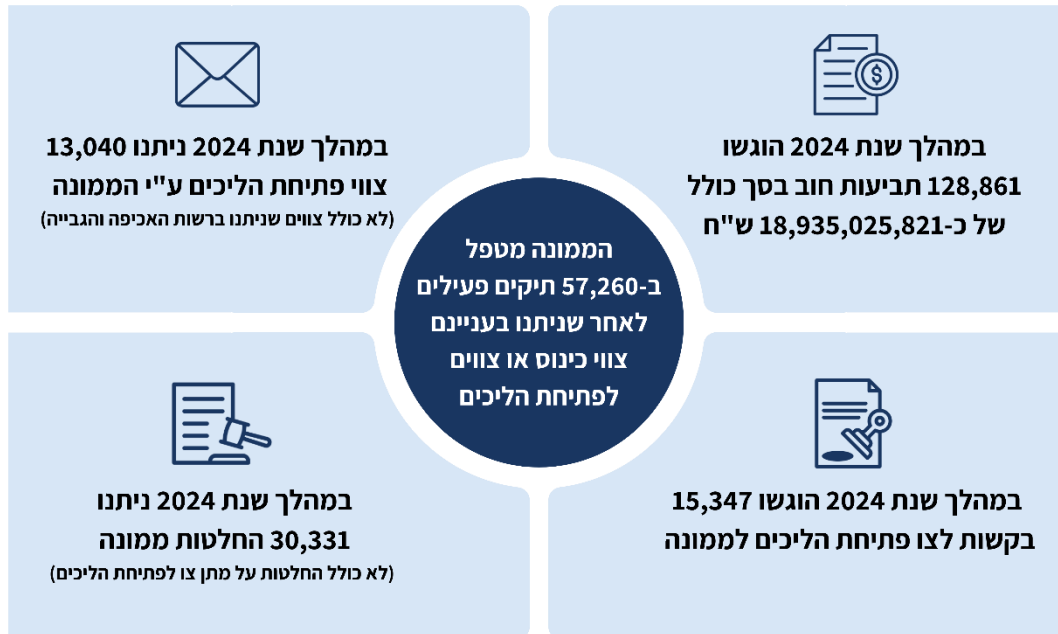


איכות השירות

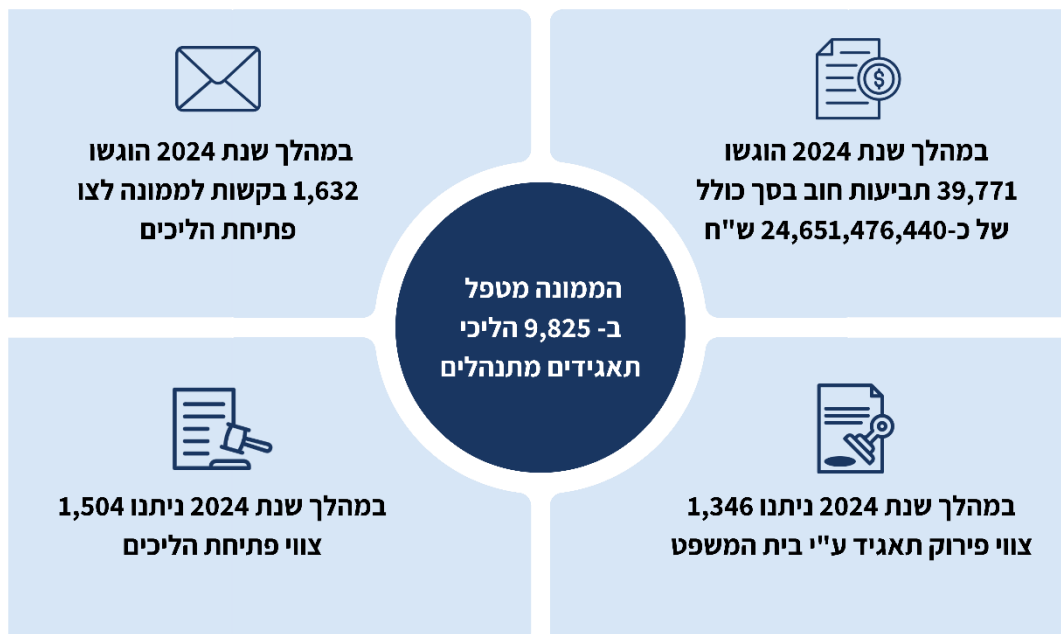
- עליה צפויה במספר בקשות יחידים להיכנס בשערי הליכי חדלות פירעון נוכח המלחמה.
- המשך צמצום זמני טיפול בבקשות חייבים יחידים, עמידה בלוחות הזמנים במתן צווים לפתיחת הליכים שניתנים על ידי הממונה.
- חיזוק, שיפור והנגשת השירות לציבור.

ה | היקף פעילות הממונה במספרים

ה | 1 יחידים



ה | 2 תאגידים



ה | 3 נאמנים

*סה"כ 588 נאמנים בכלל הרשימות (ישנם נאמנים הנמנים על יותר מרשימה אחת)

116	59	104	178	185
מורכבים	מפעילים במשותף	מפעילים	מחוזיות - תאגידים	מחוזיות - יחידים

ו | מבנה ארגוני

ו | 1 הנהלת הממונה

עו"ד אשר אנגלמן - הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

עו"ד נטע כצמן יעקובוביץ - משנה לממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

עו"ד צבי קויש - מנהל מחוז באר שבע והדרום

עו"ד אולגה גורדון - מנהלת מחוז חיפה והצפון

עו"ד איריס כהן וידל - מנהלת מחוז ירושלים

עו"ד אילון בריל - מנהל מחוז תל אביב והמרכז

עו"ד הילה גולברי בר און - מנהלת המחלקה המשפטית

עו"ד רונלד הירשנזון - מנהל מחלקת תאגידים

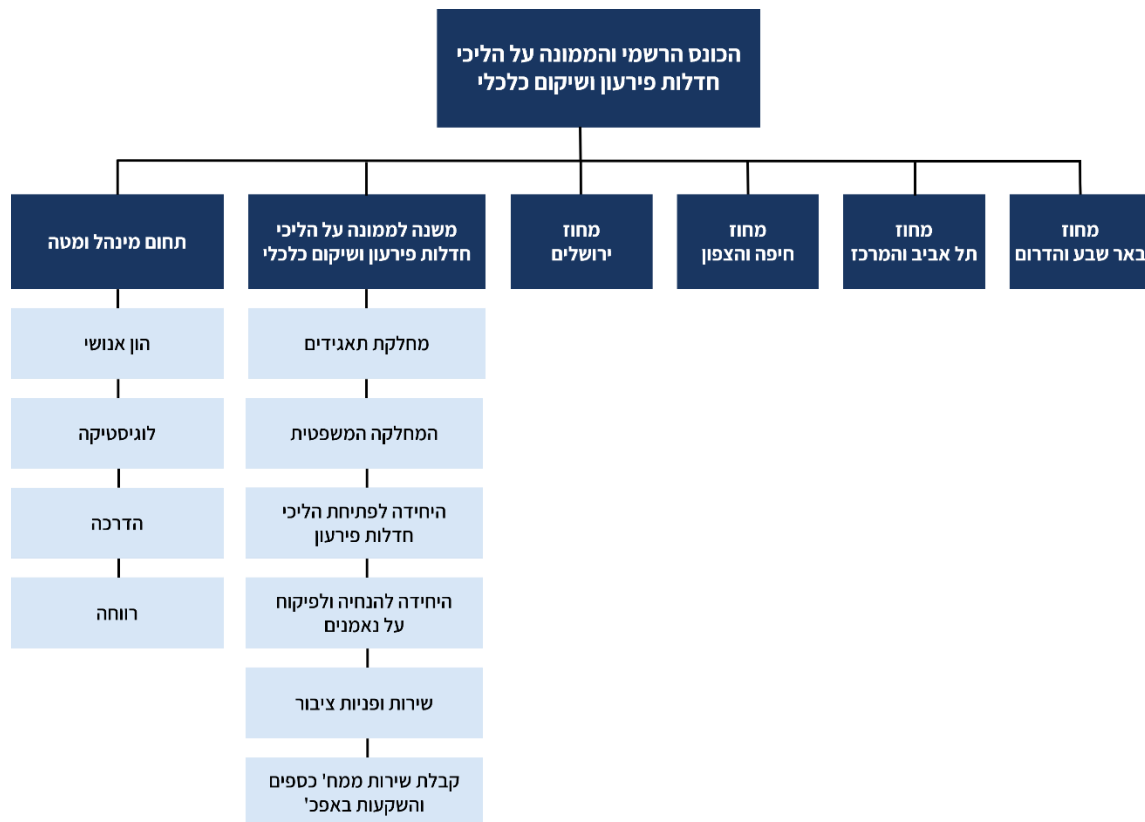
עו"ד רונן אולצ'יק - מנהל היחידה הארצית לחקירות

עו"ד נילי לבנת - מנהלת היחידה להנחיה ולפיקוח על נאמנים

גב' איריס קליינר - מנהלת היחידה לפתיחת הליכי חדלות פירעון

גב' גיתית שר שלום - מנהלת מחלקת כספים

גב' לינה טננבאום - מנהלת ההון האנושי



ז | פרסום יזום

1. סיכום שנתי.
2. **מאגר 2022 – נאמנים בתיקי תאגידיים מחולקים לפי מחוזות וכן נאמנים בתיקי תאגידיים מורכבים.**
3. **מאגר 2022 – נאמנים בתיקי יחידים מחולקים לפי מחוזות.**
4. בהליכי חדלות פירעון של תאגידיים בהם מתבקש סעד זמני, שיקום או הפעלה, הממונה מציע בהתאם לחוק חמישה שמות מועמדים מתוך רשימת הנאמנים ובית המשפט ממנה מתוכם. נתוני הצעות הנאמנים והמינויים מפורסמים באתר הממונה.
5. דוחות רבעוניים של נאמנים שהוצעו על ידי הממונה על חדלות פירעון.
6. דוחות רבעוניים לגבי נאמנים שמונו בהליכי חדלות פירעון של יחידים.
7. **פרסום מידע משפטי בדבר הכרעות משפטיות בתחום החקירות והאכיפה**
8. **פרסום חדשות ועדכונים באופן שוטף באתר הממונה**

פרק ב | עיקר פעילות הממונה

א | יחידות מטה

המחלקה המשפטית

המחלקה המשפטית אחראית על גיבוש והטמעת מדיניות אחידה בתחום חדלות הפירעון, ומובילה פרויקטים רבים וחדשים הקשורים לחוק ולדיני חדלות הפירעון בכללותם. בן השאר פועלת היחידה בתחומים אלה:



1 | מתן ייעוץ משפטי

המחלקה המשפטית אמונה על מתן ייעוץ משפטי וליווי משפטי של כלל פעולות הממונה, ועל תיאום והנחייה מקצועית רוחבית של יחידות הממונה השונות, במטה ובמחוזות, בכל הנוגע ליישום תפקידי הממונה בהתאם לחוק. לשם כך מנחה המחלקה את המחלקות השונות, מעורבת בסוגיות רוחביות העולות בנושאים המגוונים, מעניקה תמיכה משפטית ופועלת ליצירת עבודה שוטפת להבטחת פעילות הממונה בהתאם לסמכויותיו, מדיניותו ועמדותיו. המחלקה עוסקת בהחלטות רוחב, בנושאים הטעונים חשיבות מיוחדת ובקידום פרויקטים מרכזיים שעל סדר יומו של הממונה ומסייעת בהדרכות מקצועיות למשפטנים ולעובדי הממונה.

2 | הובלת רגולציה

המחלקה המשפטית מובילה ומקדמת חקיקה ואסדרה הנוגעות לפעילות הממונה, אחראית לשיח עם משרדי הממשלה ועם הכנסת ומייצגת את עמדת הממונה גם בהליכי חקיקה שאינם ביוזמתו, אך רלוונטיים לתחומי פעילותו, כדוגמת חוק נתוני אשראי, התשע"ו-2016.

חקיקה ורגולציה בשנת 2024:

● טיוטת צו חדלות פירעון ושיקום כלכלי (הארכת התקופה הקובעת לעניין הגשת בקשה לעיכוב הליכים לשם גיבוש הסדר חוב), התשפ"ה-2024:

הטיוטה פורסמה ביום י"ג בחשון התשפ"ה (14 בנובמבר 2024). במסגרתה הוצע להאריך בשלושה חודשים, עד ליום י"ז באדר התשפ"ה (17 במרס 2025), את התקופה בה יעמדו בתוקפן ההוראות המיוחדות שנקבעו כהוראת שעה בסעיף 1 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 4 – הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התשפ"א-2021. זאת, בכדי לאפשר את השלמת הליכי החקיקה של הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 9) (צו עיכוב הליכים זמני בהליך לאישור הסדר חוב), התשפ"ה-2024 לפני מועד פקיעת הוראת השעה, באופן שיבטיח רציפות ויצמצם אי וודאות מבחינת ציבור בעלי הדין.

● טיוטת צו חדלות פירעון ושיקום כלכלי (הארכת התקופה שבה ימשיכו לחול הסדרי הפירוק לפי פקודת החברות על עמותה ועל חברה לתועלת הציבור), התשפ"ד-2024:

הטיוטה פורסמה ביום ז' בתמוז התשפ"ד (11 ביולי 2024). מכוח הסמכות שבסעיף 376(1) לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, מוצע להאריך בפרק זמן נוסף שאורכו שלוש שנים את התקופה שבה ימשיכו לחול על עמותה ועל חברה לתועלת הציבור הסדרי הפירוק שחלו בעניין לפי פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ד-1983 ערב כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון. הארכת התקופה תאפשר השלמת גיבושם של תיקוני חקיקה מעודכנים ומותאמים בקשר עם דיני חדלות פירעון ושיקום כלכלי וכן דיני פירוק של עמותות ושל חברות לתועלת הציבור.

● תזכיר חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 9) (עיכוב הליכים זמני בהליך הסדר חוב), התשפ"ד-2024:

התזכיר הופץ ביום כ"ז באייר התשפ"ד (4 ביוני 2024). במסגרתו, מוצע לתקן את חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, במטרה לעגן בו באופן קבוע מסלול שיעודד הסדרי חוב ויאפשר לקבל עיכוב הליכים בתקופת המשא ומתן לגיבושם כדי להגביר את הסיכוי להגיע אליהם. התיקון המוצע מעגן בחלק י' לחוק, העוסק בהליכי הסדר חוב שלא במסגרת צו לפתיחת הליכים, את זכותו של חייב המציע הסדר חוב, בין אם החייב הוא יחיד ובין אם הוא תאגיד, לבקש מבית המשפט סעד זמני מסוג עיכוב הליכים, ואת התנאים שבהם יהיה רשאי בית המשפט להורות על סעד זמני כאמור.

מטרת התיקון לסייע לחייבים לאשר הסדרי חוב כאשר ישנה היתכנות להגיע להסכמות עם הנושים על הסדר כזה, אולם דרוש לשם כך שקט זמני בדמות עיכוב הליכים קצר שיאפשר להשלים את אישור ההסדר.

התיקון המוצע הוא פרי עבודת מטה מקיפה שנערכה במשרד המשפטים. הוא נועד להחליף את ההסדר הזמני שנכלל בחוק כהוראת שעה בתקופת מגפת הקורונה – חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 4 – הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התשפ"א-2021, שפקיעתו נקבעה לדצמבר 2024.

● תזכיר חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 4 – הוראת שעה) (תיקון – הארכת תקופה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024:

תזכיר החוק הופץ ביום י"ט בשבט התשפ"ד (29 בינואר 2024) ועניינו בהארכת בתשעה חודשים, עד ליום ט"ז בכסלו התשפ"ה (17 בדצמבר 2024), את התקופה שבה ימשיך לעמוד בתוקפו מסלול עיכוב ההליכים לשם גיבוש הסדר חוב, אשר כלול כיום כהוראת שעה זמנית בפרק א'1 לחלק י' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018. זאת לנוכח הימשכות מלחמת "חרבות ברזל". כן מוצע להסמיך את שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להאריך בצו את תקופת הוראת השעה בשלושה חודשים נוספים לכל היותר.

דיווחים שהוגשו לוועדת הכנסת:

- דיווח לפי סעיף 379 לחוק – הצגת נתונים בדבר הליכי חדלות פירעון של תאגידים ושל יחידים לשנת 2023;
- דיווחים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי (תיקון מס' 4 – הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התשפ"א-2021, בעניין עיכוב הליכים לשם גיבוש הסדר חוב: דיווח המתייחס לתקופה שמיום 19.9.2022 ועד ליום 18.9.2023, וכן דיווח המתייחס לתקופה שמיום 18.3.2021 ועד ליום 30.6.2024.

4 | ייעוץ משפטי ליחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים

היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים נמצאת בחזית הממונה במעמד קבלת החלטות בדבר מתן צו לפתיחת הליכים בבקשות המוגשות אליה. פעמים רבות מנתוני הבקשה עולה קושי במתן צו כאמור. מקרים אלה מובאים לפתחה של המחלקה המשפטית למתן החלטות על ידה תוך תיאום ושיתוף פעולה בין שתי היחידות.

סיבות הדחייה מבוססות על הטעמים הבאים:

- חובות שמקורם במעשי מרמה, גניבה, אלימות חמורה, חוב לקרנית, מזונות ועבירות מס.
- תקופת צינון (בהתאם להלכת אלקצאצי).

בשנת 2024 נדחו בהחלטות הממונה כ- 890 בקשות למתן צו לפתיחת הליכים.

5 | ניהול הידע והמידע

כחלק מתפקידה, אחראית המחלקה המשפטית על גיבוש מדיניות רוחבית והטמעתה במחוזות הממונה בנושאים שונים. בתוך כך, מפיצה המחלקה עדכונים, החלטות שהתקבלו, עדכוני פסיקה וכן פועלת לגיבוש נהלים בנושאי הליבה שבפעילות הארגון, שימשו מורה נבוכים לעבודת הפרקליטים וביטוי לעמדות הממונה ולמדיניות שלו בעת פעולתו במסגרת הסמכויות שהוקנו לו בחוק.

בשנת 2024 פורסמו מספר עדכונים ונהלים כמפורט להלן:

- מהדורה מס' 4 לנוהל טיפול הממונה בבקשת חייב למתן צו לפתיחת הליכים;
- מהדורה מס' 2 לנוהל טיפול הממונה בבקשה להסרת הגבלות אחרות החלות על החייב (שאינן עיכוב יציאה מהארץ).
- הודעות הקשורות במלחמת חרבות ברזל.

6 | תחום ניהול ההליכים לפני בית המשפט העליון

פרקליטי המחלקה מייצגים את הממונה בהליכים המתנהלים לפני בית המשפט העליון, עיקרם בערעורים על פסקי דין בנושאי חדלות פירעון של בתי המשפט בערכאות הנמוכות יותר, הן בעניינם של יחידים והן בעניינם של תאגידים. בתוך כך, שותפים פרקליטי המחלקה לקביעת המדיניות המוצגת על ידי הממונה לפני בית המשפט העליון ועמדותיהם מהוות קו מנחה לאופן פעולת הממונה וגיבוש עמדותיו בסוגיות השונות בכלל המחוזות.

בין השנים 2018-2024 נוהלו במחלקה המשפטית תיקי ערעור, כדלקמן:

שנים	תיקי פש"ר- יחידים	תיקי תאגיד	סה"כ
2018	246	72	318
2019	207	68	275
2020	206	85	291
2021	207	72	279
2022	153	85	238
2023	157	90	247
2024	181	61	242

7 | מערך השיקום הכלכלי לחייבים בהליך חדלות פירעון

מערך השיקום הכלכלי לחייבים הוקם בינואר 2020, במטרה לקדם את יעדי השיקום הכלכלי כפי שהוגדרו על ידי משרד המשפטים: צמצום שיעור החייבים שנושרים מהליך חדלות הפירעון וצמצום שיעורי החזרה לחובות לאחר השלמת הליך חדלות הפירעון.

מערך השיקום הכלכלי פועל לקידום יעדי השיקום הכלכלי במספר אפיקים מרכזיים:

א | תכנית הכשרה להתנהלות כלכלית נכונה לחייבים

מטרת ההכשרה להקנות למשתתפים ידע, כלים ומיומנויות להתנהלות כלכלית נכונה שיסיעו להם לשפר את התנהלותם הכלכלית לאורך זמן ולהימנע מחזרה לחובות בעתיד. ההכשרה מעניקה למשתתפי כלים להתמודדות נכונה עם אתגרי התעסוקה, ניהול תקציב, צרכנות, מיצוי זכויות, אשראי, בנקאות ופנסיה.

נתונים כלליים - מתחילת הפעילות במרץ 2021 ועד דצמבר 2024

- **3,044 חייבי ממונה הופנו להכשרה בצו בימ"ש - 62.7%** מסך 4,851 החייבים שהופנו להכשרה (יתר החייבים הופנו ע"י רשמי ההוצאה לפועל).
- **896 מחייבי ממונה שהופנו להכשרה טרם נרשמו כנדרש - 32%** מסך חייבי הממונה שהופנו להכשרה.
- **התקיימו 219 הכשרות**, 44 מהן הכשרות מקוונות (בזום), אליהן שובצו וזומנו 1,296 חייבי ממונה, מהם:
 - ✓ 1,053 חייבים (81.25%) סיימו בהצלחה את ההכשרה;
 - ✗ 176 חייבים (13.5%) לא השלימו את ההכשרה, מאחר שלא התייצבו להכשרה כנדרש;
 - ✚ 67 חייבים (5%) השלימו חלקית ונדרשים להשתתף במפגש השלמה;

נתונים לשנת 2024

- במהלך 2024 **הופנו להכשרה בצו בימ"ש 1,066 חייבי ממונה - 65%** מסך 1,633 החייבים שהופנו להכשרה (יתר החייבים הופנו ע"י רשמי ההוצאה לפועל).
- במהלך 2024 **התקיימו 74 הכשרות**, אליהן **שובצו וזומנו 644 חייבי ממונה**, מהם:
 - ✓ 433 חייבים (67.2%) סיימו בהצלחה את ההכשרה;
 - ✗ 106 חייבים (16.5%) לא השלימו את ההכשרה, מאחר שלא התייצבו להכשרה כנדרש;
 - ✚ 105 חייבים (16.3%) השלימו חלקית ונדרשים להשתתף במפגש השלמה;

- **במהלך השנה שולבה למערך ההכשרות תוכנת מחשוב ייעודית** שבאמצעותה יכולים החייבים שהופנו להכשרה להירשם באופן עצמאי להכשרה, בהתאם להעדפותיהם על פי קריטריונים שונים של שפת ההכשרה, מיקום ההכשרה ושעת ההכשרה.
- במהלך השנה שולבה בהכשרה **חוברת עבודה מקצועית** המחולקת למשתתפים, **נוספו 4 מנחים חדשים** למאגר המנחים הארצי, שניים מהם בשפה הרוסית והערבית והתקיימו **3 מפגשי השתלמות מקצועית למנחי ההכשרה**.
- **בחודש ספטמבר 2024 פורסמו ממצאי ביניים של המחקר לבחינת האפקטיביות של ההכשרה, שהתבצע ע"י רשות האכיפה והגבייה.**
ממצאי המחקר ציינו כי מתחקור של המשתתפים עולה כי:
 - חל שיפור משמעותי בהתנהלותם הכלכלית של המשתתפים בהכשרה.
 - יש להם תפיסה חיובית יותר של מצבם הכלכלי לאחר תשעה חודשים, בהשוואה לנקודת ההתחלה.
 - יש להכשרה השפעה חיובית על דפוסי התנהלות פיננסית של המשתתפים, על תכנון וניהול כלכלי ארוך טווח ועל האמונה ביכולתם להימנע מחובות בעתיד.
 - אחוז גבוה מהמשתתפים ממליץ על ההכשרה.

ב | תכנית השתלמות אנשי מקצוע בעבודה מודעת עוני ומעודדת שיקום כלכלי

תכנית ההשתלמות בעבודה מודעת עוני ומעודדת שיקום כלכלי פותחה מתוך הבנה שלמערכת ולאנשי המקצוע הפועלים בה יש השפעה לא מבוטלת על קידום תהליך השיקום הכלכלי של החייבים. התוכנית פותחה ופועלת בשיתוף פעולה של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי עם רשות האכיפה והגבייה, הסיוע המשפטי והג'וינט ומיועדת לכל אנשי המקצוע הלוקחים חלק בניהול הליך חדלות פירעון. מטרת ההשתלמות להקנות לאנשי המקצוע הלוקחים חלק בהליך חדלות הפירעון ידע, כלים ופרקטיקה יישומית לניהול משפטי של ההליך באופן מעודד ומקדם שיקום כלכלי, במסגרת הקבועה בחוק ובמסגרת תפיסת התפקיד המשפטי של כל אחד מהם. **בשנת 2024** התקיימו שלושה מחזורי השתלמות בהם השתתפו למעלה מ- 200 עובדי הממונה והנאמנים במחוזות ירושלים ותל אביב.

ג | הדרכות והכשרות פנים וחוץ ארגוניות בנושא השיקום הכלכלי

- במהלך שנת 2024 הועברו הדרכות בנושא השיקום הכלכלי לכל עובדי הממונה בכל המחוזות. וכן, לכל שופטי חדל"פ במחוז דרום ולפרקליטי הסיוע המשפטי.
- התקיימו סיורים לעובדי הממונה בבתי משפט קהילתיים ברחבי הארץ, לקבלת השראה לתוכניות שיקום שפועלות במסגרת הליכים משפטיים.

ד | מודלים לאוכלוסיות מיוחדות בהליכי חדלות פירעון

תכליתם של המודלים הייעודיים הינם להתאים ולהנגיש את הליכי חדלות הפירעון לחייבות וחייבים חדלי פירעון במעגל הזנות; ליווי החייבות והחייבים והנגשת ההליכים מוביל לצמצום שיעורי הביטול, הגעתם להפטר מחובות ושיקום כלכלי תוך הסרת החסם שיוצרים החובות בפני שיקום ויציאה ממעגל הזנות.

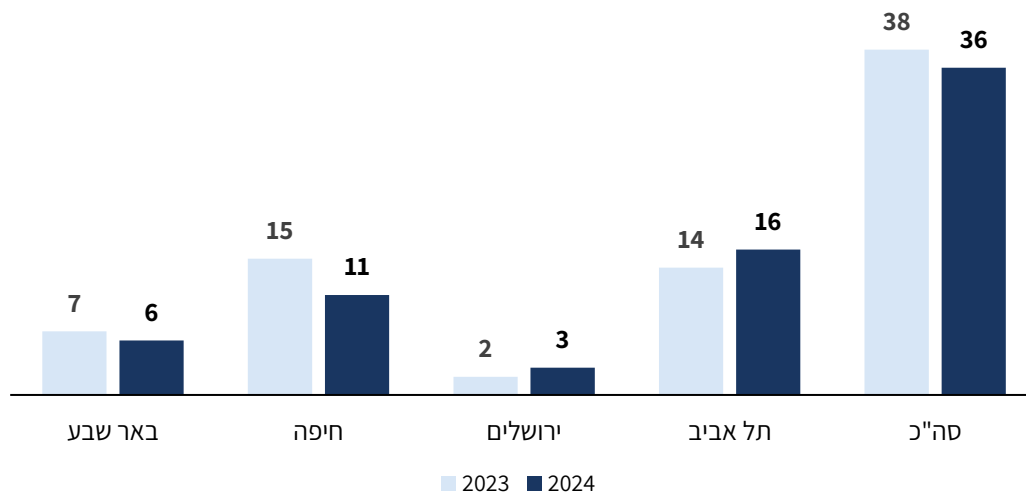
צווי פתיחת הליכים שניתנו לפי פריסה על פני שנות המודל:

שנים קודמות	2021	2022	2023	2024
אוכלוסייה העוסקת בזנות	31	37	36	38

אורך חיי תיק ממוצע במודל – 581 ימים.



צווי פתיחת הליכים במודל לאוכלוסיות שורדות זנות



בשנת 2024 הרחיב הממונה את פעילותו בייסוד תשתית להנחת מודל ייעודי לאוכלוסיות במעגל האלימות. בתוך כך העביר בקשה להקצאת משאבים לנושא מטעם משרד הרווחה, במטרה לכוון מודל בר קיימא המותאם לחייבות וחייבים הנמנים על אוכלוסיה זו.

ה | איתור אמצעים אפקטיביים נוספים לקידום השיקום הכלכלי של חייבים

פיתוח מודל שיתופי-שיקומי בניהול הליך חדל"פ

במהלך השנה נבחנה האופציה להכניס את **המודל שיקומי-שיתופי** בניהול הליכי חדל"פ. התוכנית המוצעת כוללת ליווי כלכלי פרטני ע"י מלווה כלכלי משלב מוקדם בהליך, וניהול ההליך במודל עבודה שיתופי, בשיתוף כל הגורמים שלוקחים חלק בהליך, לצורך קידום תהליך השיקום הכלכלי, גיבוש תוכנית פירעון מוסכמת והתמודדות עם חסמים ואתגרים הפוגעים בסיכוי הצלחת התהליך.

מטרת התוכנית לקדם את תהליך השיקום הכלכלי של חייבים המצויים בהליך חדלות פירעון וזקוקים לעידוד וסיוע מותאם והדוק יותר על מנת למצות את מלוא יכולת ההשתכרות שלהם, למצות זכויות, להתנהל נכון כלכלית וכפועל יוצא מכך לעמוד בדרישות ההליך ולהשלימו בהצלחה, להשיא את שיעור פירעון החובות, להשתלב במעגל החיים הכלכליים ולצאת ממעגל החובות לדרך כלכלית חדשה.

בנוסף, צפוי המודל להביא לטיוב השירות, הגברת האמון במערכת המשפט, להפחתת העומס המוטל על בתי המשפט בניהול ההליך המשפטי ולחסכון בעלויות ובמשאבי הציבור המושקעים בניהול ההליכים החוזרים.

המודל ימשיך להיבחן ע"י הממונה.

- הקמת מערך גביה עבור האגף אל מול מנהל הגביה הממשלתי והמרכז לגביית קנסות
- הקמת פורום וקביעת עמדת הממונה בנוגע להליכי חדלות פירעון בחברות התחדשות עירונית
- יצירת ממשקי עבודה עם קרנית – הקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים
- קליניקת סטודנטים שנה ב' במחלקה המשפטית במטרה להעלות את מודעות הסטודנטים למשפטים לעבודה משפטית משמעותית בעלת היבט הציבורי

היחידה הארצית לחקירות

החוק החדש העניק לממונה כלי אכיפה ביחס לעבירות פליליות הנוגעות לליבת הליכי חדלות הפירעון. מדובר בסמכויות חקירה, תפיסה וביצוע צווי חיפוש כמפורט בסעיף 348 לחוק. סמכויות אלו העמידו את יחידת החקירות של הממונה כיחידת חקירות פלילית ארצית ועצמאית הפרוסה במספר מוקדים ברחבי הארץ. פעולות החקירה נעשות על-ידי חוקרים מקצועיים ביחידת החקירות – רואי חשבון, כלכלנים ועורכי דין.

פעילות היחידה הארצית לחקירות עניינה במישור המבצעי, הלוגיסטי, המודיעיני, יצירת קשרי עבודה עם רשויות אחרות, הכשרות חוקרים, קידום הליכי חקיקה (בשיתוף המחלקה המשפטית), מתן הנחיות מקצועיות ופתרונות מקצועיים.

תפקידה של היחידה הארצית לחקירות הוא להיות הגורם שאחראי, בין השאר, על יצירת הרתעה מפני ניצול לרעה של הליכי חדלות פירעון, וזאת גם על דרך של העמדה לדין פלילי במקרים המתאימים בהם נמצאו ראיות לביצוע עבירות פליליות במהלך החקירה.

היחידה הארצית לחקירות משתתפת בצוותי חקירה מיוחדים (צח"מ) ומקיימת במסגרת פעילותה השוטפת קשרי עבודה ושיתופי פעולה עם משטרת ישראל ורשויות חקירה פליליות נוספות ובכלל זה גופי החקירה ברשות המיסים, המוסד לביטוח לאומי, רשות ניירות ערך, הרשות להגנת הצרכן ועוד.

נתוני פעילות בשנת 2024

11	תיקים חדשים שנפתחו
11	תיקים שהוגשו בהם כתבי אישום נגד החייב
44	תיקים הנמצאים בשלבי חקירה גלויה או סמויה
7	תיקים שהסתיימה בהם החקירה והועברו לפרקליטות להחלטה על נקיטת אמצעים
22	סה"כ תיקים מתנהלים בבתי המשפט לאחר הגשת כתב אישום (נכון ל- 31.12.24)
3	תיקים שנגנזו

נתוני פעילות היחידה הארצית בתחום המודיעין בשנת 2024:

במהלך שנת 2024 נמשך מתן הדגש על פיתוח תחום המודיעין של היחידה כמרכיב הכרחי וחיוני ועל חיזוק קשרי העבודה ושיתוף הפעולה עם הגורמים האמונים על המודיעין במשטרת ישראל וברשויות חקירה מקבילות. בשנה זו חל גידול של כ- 53% בכמות הידיעות שהתקבלו ביחידה.

להלן עיקר הנתונים לגבי ידיעות מודיעיניות שהתקבלו ביחידה במהלך 2024:

110	תיקי ידיעות מודיעיניות שהתקבלו ביחידה
4	מתוכן ידיעות מודיעיניות/ מידעים הובילו לפתיחה בחקירה
42	מתוכן ידיעות שהועברו להמשך טיפול/ בדיקה של המנהלים המיוחדים
22	מתוכן ידיעות מודיעיניות שנמצאו חיוניות או אומתו חלקית

עבודת היחידה הובילה לתפיסות כסף, רכוש ונכסים בשיווי של מיליוני שקלים שהועברו לתיקי חדלות פירעון.

פעילות נוספת של היחידה:

היחידה הארצית לחקירות המשיכה במהלך שנת 2024 לפקח על מאגר משרדי חוקרים פרטיים למתן שירותי חקירות פרטיות לנאמנים בתיקי חדלות פירעון ופשיטות רגל. ניהול המאגר והפיקוח עליו באגף הינם באחריותה של היחידה הארצית לחקירות והשירותים ניתנים לנאמנים ע"י חברי המאגר במקרים המתאימים.

בנוסף, מרוכזת במטה הנהלת היחידה עבודת פניות לבנקים ולגופים פיננסים לצורך קבלת מידע ונתונים על חייבים בהליכי חדלות פירעון או פשיטת רגל והזנתם.

במסגרת זו בוצעו בשנת 2024 **אלפי פניות לקבלת נתונים ומידע**, לגופים שונים בכללם בנקים וחברות ביטוח. בד ובד מטפלת היחידה בקבלת ובדיקת מענה מהגופים הפיננסיים לפניות האמורות.

כמו-כן מרכזת היחידה את מתן המענה לפניות מנהלים מיוחדים ונאמנים לקבלת מידע רלוונטי על תיקי חדלות פירעון ופשיטות רגל.

מחלקת תאגידים

מחלקת התאגידים שבהנהלת האגף נוסדה במטרה להוות הגורם המקצועי - מטפל, מנחה, מייעץ ומסייע בנושאים פיננסיים, כלכליים ומשפטיים, העולים בתיקי חדלות הפירעון העסקיים הגדולים והמורכבים המצויים בטיפול הכנס הרשמי והממונה. המחלקה עוסקת בהשלמת התמונה הכלכלית ובהעמקה של התמונה המשפטית בתיקים שבטיפול, וכן בסיוע מקצועי לפרקליטי המחוזות השונים בארגון.

במסגרת תפקידה, מחלקת תאגידים מעורבת בהליכים למתן צווי פתיחת הליכים לפי חלק ב' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן - "**החוק**"); בהסדרי חוב שלא במסגרת צו פתיחת הליכים, לפי חלק י' לחוק; בהליכי הסדר לפי סעיף 350 לחוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן - "**חוק החברות**") וכן בכל הליך של פירוק או כינוס לפי חוק החברות ופקודת החברות - והכל כשמדובר בחברה ציבורית או בחברת איגרות חוב.

המחלקה עוסקת בהליכים אלה גם כשמדובר בחברות פרטיות, כשעסקין במאפיינים מיוחדים וסבוכים, למשל חוב גבוה במיוחד, רישום ופעילות בחו"ל, מעורבות ממשלתית ועוד. בתוך כך, המחלקה מטפלת בתיקים הגדולים והמורכבים, ומעניקה ליווי מקצועי, כלכלי, חשבונאי ומשפטי לפרקליטי המחוזות באגף, לגבי הסוגיות המתעוררות בתיקים ובהליכים אחרים שבטיפול. בנוסף, המחלקה עוסקת בבקשות שהוגשו לבית המשפט ואשר עניין מינוי מומחה במסגרת הסדרי חוב, בהתאם לפרק ג' בחלק י' לחוק (אשר אימץ, בשינויים מסוימים, את תיקון 18 לחוק החברות). מעבר לאמור, הכלכלנים ואנשי הכספים במחלקה מסייעים באופן שוטף לפרקליטי המחוזות בניתוח דוחות כספיים וכן בניתוח כל מידע כלכלי אחר, המוגש במסגרת תיקים המתנהלים בהליכים השונים שבטיפול, לרבות מתן ייעוץ בבקשות שכר טרחה מורכבות. כמו כן, הם מטפלים בבקשות לאישור חלוקת דיווידנד לפי סעיף 303 לחוק החברות, המוגשות על-ידי חברות ציבוריות ופרטיות כאחד. מדובר בבקשות לחלוקת דיווידנד שאינן מקיימות את מבחן הרווח כמשמעותו בחוק החברות.

נתוני פעילות המחלקה בשנת 2024

במהלך שנת 2024 טיפלה מחלקת התאגידים ב-79 תיקי חדלות פירעון תאגידית, כשבין הבולטים בהם ניתן למנות, בין היתר, את תיקי קבוצת חנן מור, קבוצת מייק בן ארי, קבוצת גיבוי, קבוצת הגשמה ושותפויות הבת, יונט קרדיט, קבוצת גמול השקעות, קבוצת יוניבו, בגיר גרופ, וסטו ותאגידי הבת, קו-אופ, קבוצת ברוש, הוניגמן, דורי בנייה, גלובוס מקס, אפריקה תעשיות ותאגידי הבת, סטרווד ווסט, פטרוכימיים, קבוצת אבנון, תהל מהנדסים ועוד.

בנוסף, במהלך שנת 2024 טיפלה מחלקת התאגידים ב-40 תיקי בקשות לאישור חלוקה שאינה מקיימת את מבחן הרווח בהתאם לסעיף 303 לחוק החברות

עניינם של 24 תיקים היה בחלוקת מזומנים או רכישה עצמית של מניות



24 תיקים

ב-16 תיקים התבקש אישור לחלוקת דיבידנד בעין או הפחתת הון



16 תיקים

סך ההיקף הכספי של כלל החלוקות שנתבקשו: כ-7.1 מיליארד ש"ח, וכן כ-335 מיליון דולר. כמו כן, המחלקה טיפלה ב-6 תיקי הסדרים "מזכים" לפי סעיף 350 לחוק החברות, שעניינם הארכת המועד למימוש של כתבי אופציה ו/או שינוי במחיר המימוש.

תיקים מרכזיים שנוהלו במחלקה

1. תיק חדל"ת (ת"א) 36313-08-23 וסטו בע"מ נ' יניב אריה ברטלה ואח"י¹

תיק זה, של הכרה בהליך זר לפי חלק ט' לחוק, סיפק הלכה מעניינת. בית המשפט המחוזי בת"א (סגן הנשיא, כתוארו אז, כב' השופט ברנר) דן לראשונה בהליך במסגרתו התבקש צו הכרה לפי חלק ט' לחוק, בהליך זר שבו לא מונה לתאגיד בעל תפקיד חיצוני, כי אם החברה עצמה שימשה כבעל תפקיד בענייניה; Debtor In Possession. ניתן צו הכרה.

אך האם החברה עצמה, בכובעה כבעל תפקיד זר, רשאית להגיש בקשה למתן הוראות לחיוב נושאי המשרה לפי סעיפים 288-290 לחוק? בית המשפט פסק שלא. בית המשפט דן בהבחנות שבין היות החברה עצמה בעל תפקיד מטעמה, לבין נאמן או מנהל הסדר חיצוניים, הממונים על ידי בית המשפט במסגרת ההליך.

בית המשפט הרחיב את הדיון בקשר להבחנה שבין עצם ההכרה בהליך הזר, ובהתאמה בהיותו של מבקש ההכרה בעל תפקיד זר, לבין היקף ואופן הקניית הסמכויות לאותו בעל תפקיד זר לפי הדין הישראלי. נקבע, שהסמכות להגיש בקשה למתן הוראות לפי חוק חדלות פירעון נגד נושאי משרה מסורה לנאמן חיצוני - בין שמונה על ידי בית המשפט בישראל ובין שהמינוי נעשה בפורום זר, ולא לחברת וסטו, המשמשת כבעל תפקיד עבור עצמה.

¹ https://www.nevo.co.il/psika_html/mechozi/ME-23-08-36313-44.htm

2. תיק חדל"ת (ב"ש) 63461-03-24 בעניין חברת גאמידה סל בע"מ (נבו, 18.06.24)

תיק זה, של חברה שנסחרה בארה"ב, סיפק סוגיות מעניינות וחדשות בכל הנוגע למעמדן של בעלי מניות בהליך. החברה ביקשה לאשר הסדר חוב בהתאם להוראות חלק י' לחוק, ולפיו הנושים יפרעו על ידי המשקיע באופן מלא ומיידי, תוך שזכויות בעלי המניות יאוינו, כנגד קבלת תמורה המותנית בהכנסות עתידיות.

בית המשפט המחוזי בבאר שבע (כב' הש' פרסקי) נעתר לבקשה ואישר את ההסדר, על אף העדר כינוס אסיפות נושים או בעלי מניות (אסיפת נושים ממילא לא נדרשה כי נפרעו מלוא חובם).

כמו כן, באופן חריג, לא מונה מנהל הסדר, וחלף זאת פסק הדין ניתן בין היתר בהתבסס על חוות דעת רו"ח מומחה שמונה ללוות את ההליך מטעם ביהמ"ש (בהמלצת הממונה). נפסק כי:

- באשר לאי כינוס אסיפות: השימוש בסעיף 87 לחוק נועד למקרים חריגים, בהם הצעת הסדר החוב או תוכנית השיקום לא עברו באסיפות הנושים, לדוגמא, ברוב מנין והערך הנדרשים באסיפת סוג מסוים או כלשון החוק באסיפה מתנגדת. למרות זאת, ישנה סמכות לבית המשפט לאשר הסדר חוב, גם אם דרכו לא צלחה את הדרך בשלבים שמתווה החוק. בענייננו, בהתבסס על חוות הדעת שהגיש מומחה בית המשפט, הצעת ההסדר מאזנת בין האינטרסים של בעלי המניות לאינטרסים של הצדדים האחרים, באופן צודק והוגן. בנוסף, המומחה הדגיש כי ללא אישור הסדר החוב, מצב החברה יהיה בפני פירוק שמשמעותו תמורה אפסית לבעלי המניות.
- אין הצדקה להתערב בהסדר החוב ולהחריג כטענת בעלי המניות, את תניית הפטור לפעולות שביצעו נושאי המשרה בחברה בקשר להגשת הבקשה לאישור הסדר החוב. יש לדחות את עמדת בעלי המניות, כי הינם גם נושים לצורך הגשת תביעת חוב כבעלי מניות שנגרם להם נזק בדרך של ירידת ערך המניות.
- לאור כל האמור יש לאשר את הסדר החוב, בכפוף לתיקון החלק המתייחס לתמורה המותנית העתידית המשופרת, לפי הצעת מומחה ביהמ"ש.

היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים

היחידה להנחיה ולפיקוח על נאמנים הוקמה בחודש אוגוסט 2019, במסגרת ההערכות הארגוניות לכניסתו לתוקף של החוק, אשר קבע, בהתאם לסעיף 268 לחוק, כי תפקיד הממונה כולל גם פיקוח על התנהלות הנאמנים המתמנים בהליכי חדלות פירעון (הן נאמנים המתמנים בהליכי יחידים והן נאמנים המתמנים בהליכי חדלות פירעון של תאגידים).

מאז הקמתה פועלת היחידה באופן שוטף בכמה מישורים:

במישור הראשון, הנחיה ופיקוח שוטף על עבודתם של הנאמנים: בהתאם להוראות החוק, היחידה מנחה את הנאמנים וקובעת נהלי עבודה אשר הנאמנים מחויבים לפעול על פיהם בכל הליך חדלות פירעון, על מנת לעמוד בתכליות ומטרות החוק. בהקשר הזה, פועלת היחידה לגיבוש נהלי עבודה במטרה ליצור האחדה ותקני פעילות רוחביים וארציים בכל הנוגע לפעולות נאמנים; מתן הנחיות מקצועיות לנאמנים; מענה לפניות הנאמנים ופיקוח על עבודתם המקצועית, בין השאר בדרך של ביקורת יזומה ושכלול הבקרה על עבודתם, וטיפול בתלונות המתקבלות אצל הממונה בקשר אליהם. הפיקוח על עבודתם המקצועית של הנאמנים כולל פיקוח בנושאים משפטיים וחשבונאיים, לרבות בנושא עמידתם בחובות הדיווח החלות עליהם ובכלל זה מועדים להגשת תגובות.

במסגרת ראש פרק זה היחידה מטפלת בפניות ותלונות בעניינם של הנאמנים: בהתאם להוראות תקנה 25 לתקנות חדלות פירעון ושיקום כלכלי (כללים לעניין גיבוש רשימת נאמנים), תשפ"א-2021

מספר התלונות שהגיעו ליחידה במהלך שנת 2024: כ-221 תלונות בנושאים שונים: התנהלות בניהול תיק, ענייני כספים, יחס לחייב/ נושה ועוד.



221 תלונות

מספר הפניות שהגיעו ליחידה בשנת 2024: כ-287 פניות בנושאים שונים: התייעצות משפטית, נהלים והנחיות, כספים, תמיכה טכנית ועוד.



287 פניות

כיום אחראית היחידה על הנחיה ופיקוח על עבודתם של כ-450 נאמנים.

על הממונה להגיש לועדות הציבוריות, לקראת המכרז, חוות דעת על הנאמנים המנויים במאגר הנוכחי. במסגרת זאת פועלת היחידה בין היתר לגיבוש חוות הדעת והטמעת שאלונים למחוזות בכוונה לייצר בקרה שוויונית על אופן פעילות הנאמנים בהליכים השונים וכן בנושאים נוספים המפורטים בתקנה 25.

במישור השני מלווה היחידה את הוועדות הציבוריות בנושא הליכי גיבוש רשימות הנאמנים אשר מתוכנן מתמנים הנאמנים, על פי החוק. את הליך גיבוש רשימות הנאמנים מובילות ועדות ציבוריות שממנה שר המשפטים לעניין זה. מדובר בהליכים עיקריים ומשניים לגיבוש מספר רשימות נאמנים, להליכי חדלות פירעון של יחידים או תאגידים, בפריסה לפי מחוזות או ברמה הארצית, בהתאם להוראות החוק והתקנות בנושא. מטעם הממונה, היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים מסייעת בכל הנדרש לוועדות אלה לשם ביצוע ההליך המשלב גם בחינה מקצועית וראיונות של המועמדים, ומספקת את המענה הנדרש מהממונה בהתאם להוראות לפי החוק, במסגרת הליכי גיבוש רשימות אלה. היחידה מעבירה, באופן שוטף, התייחסויות לפניות המגיעות מנאמנים לוועדות הציבוריות ומספקת לוועדות נתונים הרלבנטיים לצורך קבלת החלטות הועדה.

במישור השלישי פועלת היחידה בכל הנוגע למינוי והמלצות על נאמנים. היחידה מבצעת בקרה ואיזון על מינוי נאמנים בהליכי חדלות פירעון של יחידים, וממליצה לבית המשפט על מספר מועמדים למינוי בהליכי הפעלה והליכים מורכבים של תאגידים באופן מקצועי ושוויוני; בהקשר הזה מנהלת היחידה את רשימות הנאמנים, עובדת מול הנאמנים באופן שוטף ומעדכנת את רשימות המינויים בתיקים המורכבים ככל הנדרש לשם טיוב הליכי המינוי והמענה הניתן מתוך רשימות אלו. היחידה אחראית לפרסום נתונים, באתר הממונה, על המלצות ומינוי נאמנים בהתאם להוראות החוק.

מעבר לאמור, **היחידה עורכת כנסים ומפגשים מקצועיים לנאמנים**, כדי להעשיר את מקצועיותם ולהציג לפנייהם את תפיסות הממונה כפי שמתעדכנות מעת לעת באשר לתפקידם בהליכי חדלות הפירעון ומול הממונה.

בשנת 2024 ערכה היחידה כנסים מקצועיים המיועדים לנאמנים המתמנים בהליכים של יחידים ותאגידים:

הראשון, **כנס לנאמני תאגידים בהליכי חדלות פירעון:** בכנס נכחו כ-350 נאמנים, שופטים, עובדי הממונה ונציגים ממחלקת יעוץ וחקיקה. במסגרת הכנס, הועברו הרצאות מקצועיות מתחומים מקצועיים והרלבנטיים לסוגיות משפטיות מעולם חדלות פירעון של תאגידים. בנוסף, הועברה הרצאה בנושא "יצירתיות בחיים ובעבודה". כמו כן, נערך מושב בנושא "הכלכלה הישראלית על רקע מלחמת חרבות ברזל ושינויי החקיקה הצפויים מזוויות שונות". בסיומו של הכנס, נערך מושב מקצועי בהשתתפות שופטים, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה ונציגת הממונה בנושא "תיקון 9 – מה המסקנות מתיקון 4 וכיצד ממשיכים?".

השני, **כנס לנאמני יחידים בהליכי חדלות פירעון:** בכנס נכחו כ-230 נאמנים, עובדי הממונה, שופטים העוסקים בתחום חדלות פירעון, נציגי רשות האכיפה והגביה ונציגים ממחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

במסגרת הכנס, הועברו הרצאות מקצועיות ונושאים נוספים הנוגעים להליכי חדלות פירעון של יחידים ואשר נועדו לסייע לנאמנים בתפקידם. כמו כן המשתתפים שמעו הרצאות קצרות אותן העבירו רשמת הוצאה לפועל, גורמים מקצועיים ועובדי הממונה.

כמו כן, נערך מושב בנושא "השחקנים המרכזיים בהליך חדלות פירעון של יחיד וזוויות הראיה שלהם את ההליך" בהשתתפות חייבים, ב"כ חייבים, נאמן ונציגת בנק. בסיומו של הכנס, נערך מושב מעניין עם שופטי הליכי חדלות פירעון בנושא: " חמש שנים לכניסת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, תשע"ח 2018 – האם מטרות החוק מושגות". בימים אלה פועלת היחידה לגיבוש וכתובת מתודולוגית הפיקוח, כדי לקיים שיפור מתמיד בעבודה ולאפשר לנאמנים שקיפות בקשר לנדרש מהם.

היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים

היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים הוקמה בחודש אוגוסט 2019 לקראת כניסתו לתוקף של החוק, ומשמשת כשער הראשי להליך חדלות הפירעון של יחידים.

היחידה הארצית מרכזת את כל הבקשות לצווי פתיחת הליכים של יחידים מכל רחבי הארץ. הבקשות לצווי פתיחת הליכים מוגשות בטפסים מקוונים. מערכת הממונה מנתבת את כל הבקשות בין הממונה לבין רשות האכיפה והגביה בהתאם לסכום החובות וכמוסדר בחוק (בקשות שבהן סך החובות של היחיד עד 172,334 ₪ מנותבות למערכת ההוצאה לפועל, וכל בקשה בסכום גבוה יותר מסכום זה מנותבת לממונה).

עובדי היחידה הארצית בודקים את כל הבקשות, הן מבחינת תקינות טופס הבקשה והאסמכתאות שצורפו לה והן מבחינה מהותית – סוגי החובות של היחיד.

במרבית התיקים ניתן צו פתיחת הליכים, כאשר תחשיב התשלום החודשי שעל היחיד לשלם במסגרת הצו, נקבע בהתאם לנוהל אמות מידה לקביעת תשלום חודשי שקבע הממונה. חלק מהתיקים מועברים למחלקה המשפטית לבחינת השאלה האם להכניס את היחיד בשערי הליך חדלות הפירעון.

היחידה עובדת בשיתוף פעולה עם רשות המיסים, ההוצאה לפועל, המרכז לגביית קנסות, המוסד לביטוח לאומי ומשרדי ממשלה נוספים.

היחידה הארצית לפתיחת תיקים פועלת בממשקים שוטפים מול גורמי חוץ, לרבות רשות המיסים, המוסד לביטוח לאומי, רשות האכיפה והגבייה ובתי המשפט.

נתוני פעילות היחידה בשנת 2024

בשנת 2024 הוגשו לממונה 15,347 בקשות לפתיחת הליכים, שהן כ - 77% מן הבקשות שהוגשו לפתיחת הליכי חדלות פירעון במדינת ישראל.

בקשת יחיד בטיפול הממונה	בקשת יחיד בטיפול רא"ג	סה"כ
15,347	4,525	19,872

בחינה מהותית של תיקים

היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים מהווה שער הכניסה להליך, ומשכך מהווה צומת חשוב במעמד קבלת החלטות בדבר מתן צו לפתיחת הליכים בבקשות המוגשות אליה. פעמים רבות מנתוני הבקשה עולה קושי במתן צו כאמור. מקרים אלה מובאים לפתחה של המחלקה המשפטית למתן החלטות על ידה תוך תיאום ושיתוף פעולה בין שתי היחידות.

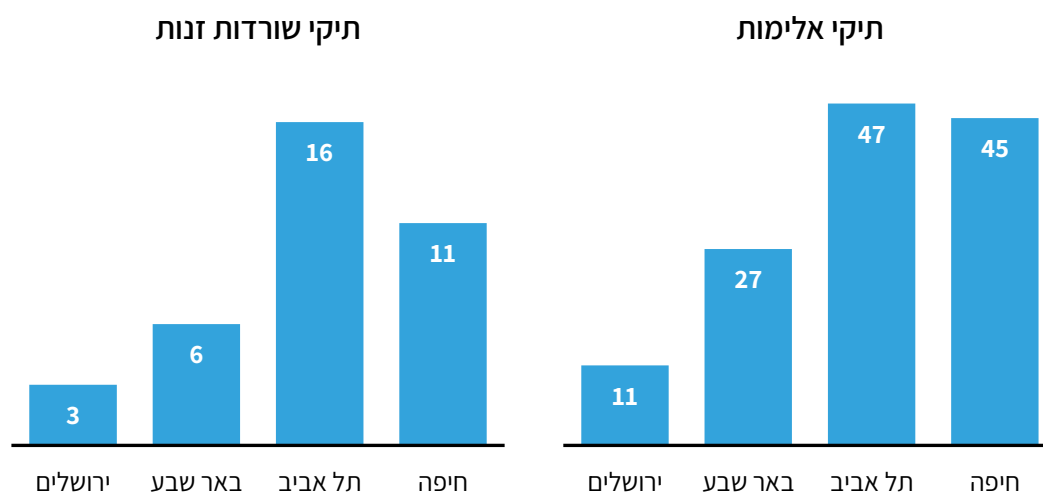
סיבות הדחייה מבוססות על הטעמים הבאים-

- חובות שמקורם במעשי מרמה, גניבה, אלימות חמורה, חוב לקרנית, מזונות ועבירות מס.
- תקופת צינון (בהתאם להלכת אלקצאצי).

בשנת 2024 נדחו בהחלטות הממונה כ - 815 בקשות למתן צו לפתיחת הליכים.

תיקי מודלים ייעודיים

הממונה מפעיל שני מודלים ייעודיים לטיפול ביחידים/ות נפגעי/ות אלימות ושורדות זנות. במסגרת המודלים טופלו 166 תיקים ברגישות הנדרשת, ניתנו צווי פתיחת הליכים מותאמים ומונו נאמנים ייעודיים למודלים.



בשנת 2024 טופלו על ידי היחידה הארצית לפתיחת תיקים 110 תיקים של יחידים נפגעי מלחמת חרבות ברזל:

- יחידים שפונו מביתם.
- ניצולים ממסיבת הנובה.
- קרובי משפחה של מי שנהרגו כתוצאה מפגיעת טיל בביתם.
- יחידים שהעסק שלהם קרס נוכח המלחמה.
- יחידים שכירים שמקום עבודתם נסגר עקב המלחמה.
- נפגעי חרדה שחדלו מלעבוד.

מחלקת ארגון, מינהל ואמרכלות

מחלקת משאבי אנוש

מחלקת משאבי אנוש מהווה שותף מרכזי בעיצוב ובחיזוק התרבות הארגונית, ערכי היסוד, הנורמות וכללי האתיקה הנהוגים בארגון. המחלקה אחראית על כלל תחומי ניהול ההון האנושי באגף הממונה, ופועלת לכל אורך מעגל החיים התעסוקתי של העובדים - משלב הגיוס והקליטה, דרך הליווי המקצועי והאישי לאורך תקופת העבודה ועד שלב הפרישה.

המחלקה מובילה בתהליכי פרסום משרות, גיוס ושימור עובדים, קידום במסגרת מסלולי קידום, טיפול בתנאי שירות והפרט, הדרכות ורווחת העובדים המקדמות תחושת שייכות ושביעות רצון. כל אלה, תוך מתן מעטפת תומכת ומקצועית לעובדים ולמנהלים כאחד.

מצבת כוח אדם בממונה

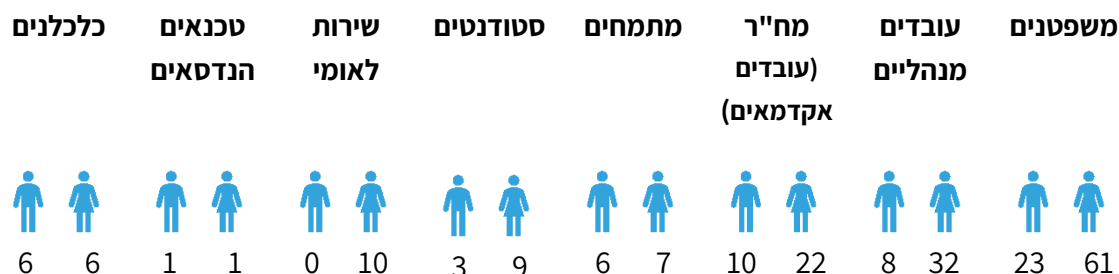
בסוף חודש דצמבר 2024 עמדה מצבת כוח האדם בממונה על **224** משרות, בכללן משרות מתמחים סטודנטים, ובני/ות שירות לאומי על פי הפירוט שלהלן:

86	משפטנים
40	עובדים מנהליים
38	מח"ר עובדים אקדמאים
15	מתמחים
17	סטודנטים
16	שירות לאומי
1	טכנאים הנדסאים
11	כלכלנים

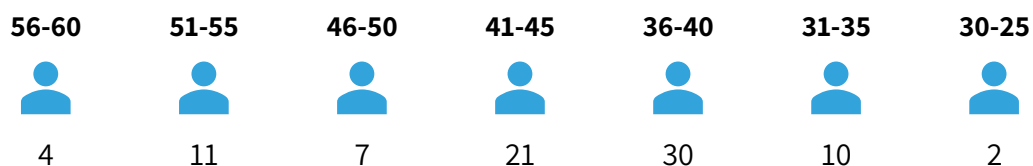
*כ-13 משרות טרם אוישו ומצויות בהליכי מכרז מתקדמים.

שיעור האקדמאים בממונה עומד על כ־69% מהעובדים; מרביתם עורכי דין, רואי חשבון וכלכלנים.
להלן נתונים נוספים בדבר פילוח כוח האדם:

התפלגות לפי מגדר



התפלגות המשפטנים לפי גיל



התפלגות המשפטנים והעובדים המנהליים לפי ותק בשירות המדינה

שנות ותק	מספר עובדים משפטנים	שנות ותק	מספר עובדים מנהליים
עד 5	16	עד 5	7
6-10	34	6-10	14
11-15	17	11-15	11
16-20	4	16-20	10
21-25	6	21-25	15
26-30	10	26-30	25
		31-40	8

קבלת שירות ממחלקת כספים וממחלקת השקעות באפוטרופוס הכללי

מחלקת הכספים באפוטרופוס הכללי מופקדת על ניהול הכספים המוחזקים בידי האפוטרופוס הכללי והממונה. המחלקה מנהלת את הכספים באמצעות קרנות הפועלות במתכונת של קרנות נאמנות עם יחידות השתתפות. מחלקת הכספים מנהלת כ-130,000 חשבונות אישיים עבור תיקי חדלות פירעון ופירוק חברות. פעילות מחלקת הכספים בתחום חדלות הפירעון מבוצעת באמצעות 15 חשבונות עו"ש נפרדים בבנקים מסחריים. מחלקת הכספים אמונה על עריכת הדוחות הכספיים השנתיים של הממונה על הליכי חדלות פירעון. דוחות אלה מבוקרים על-ידי רו"ח חיצוני. זאת ועוד, המחלקה אמונה על עריכת דוחות חודשיים ושנתיים לשלטונות המס. מדי שנה מטפלת המחלקה במעל 500,000 תקבולים בתחום הממונה.

485,426,312	שווי הקרנות: פ"ח
3,365,816,394	יחידים
112,659,895	פ"ח פטורות

מוקד חדלות פירעון במהלך 2024

מוקד חדלות פירעון הינו מוקד שירות ומידע בכל הקשור להליכי חדלות פירעון המתנהלים אצל הממונה. המוקד נותן מענה בכל הקשור להליך באופן כללי, אופן ביצוע פעולות באתר הממונט, צפייה במידע הנוגע להליך, מענה ראשוני לתקלות וככל הנדרש מפנה את הלקוח לגורם המתאים. המוקד מהווה קו ראשון לשאלות לקוחות/הצדדים בהליך: חייבים, נושים, מייצגים ובעלי ענין.

המוקד פועל בשגרה בימים א'-ה' בין השעות 8:00-16:00 בטלפון 5067*.

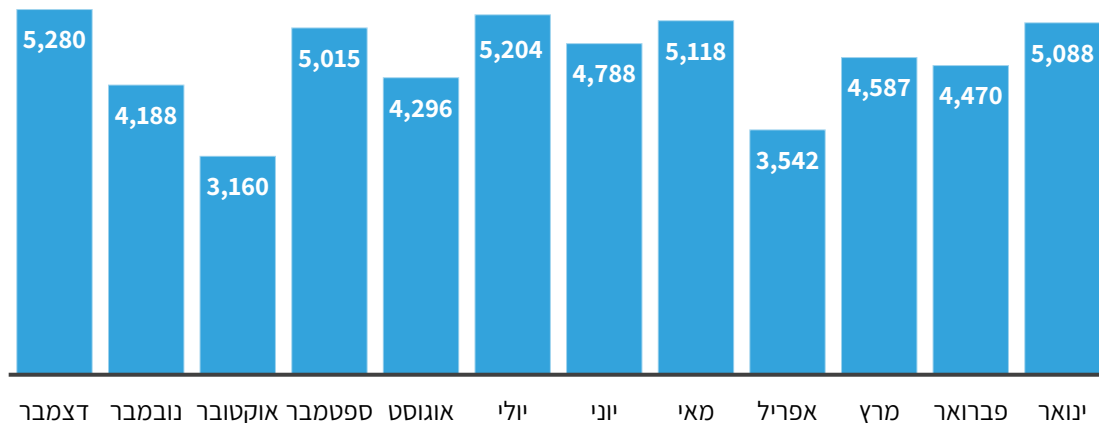
במהלך שנת 2024 התקבלו במוקד **57,729** שיחות (**4,816** שיחות בחודש) ונענו 51,956 שיחות שיעור המענה הממוצע במוקד עמד על 90%.



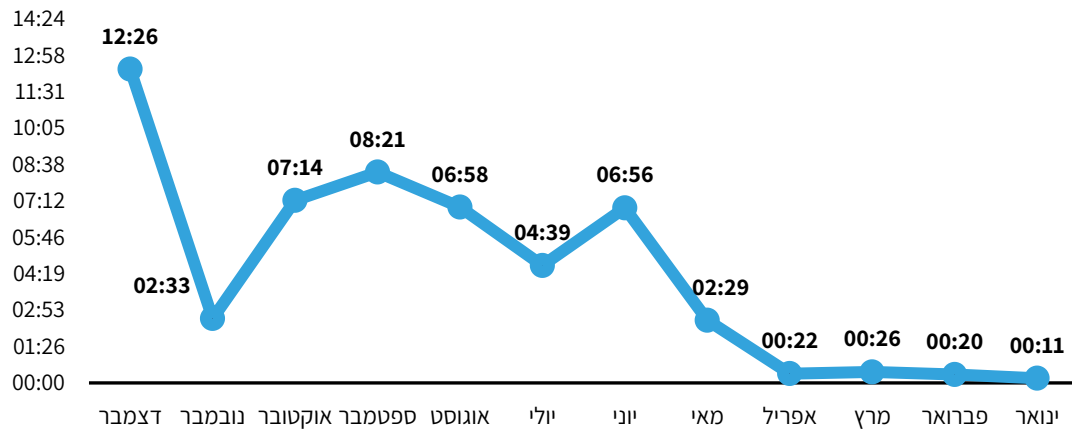
ב 2024 הייתה עליה של 8% בכמות השיחות הנכנסות ביחס לשנה קודמת.

עקב חוסר בכח אדם וקשיי גיוס כח אדם למוקד, החל מחודש מאי זמן ההמתנה למענה במוקד היה ארוך מהיעד של האגף (80% יענו תוך 90 שניות) ובהתאם רק 59% מהשיחות נענו תוך פחות מ 90 שניות.

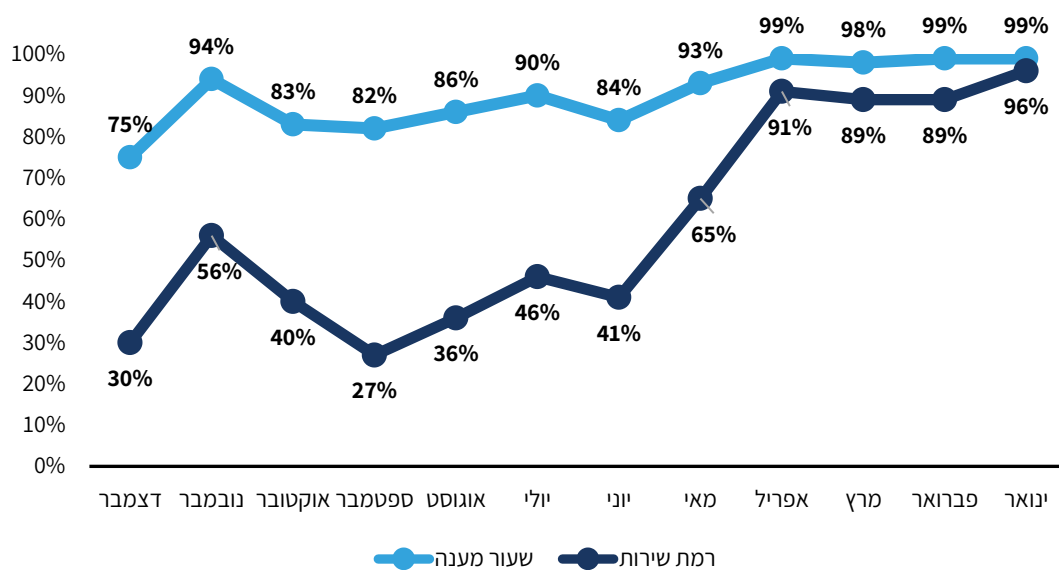
כמות שיחות נכנסות לחודש



זמן המתנה ממוצע למענה (דקות)



שעור המענה ורמת שירות (80/90)



טיפול הממונה בפניות ציבור

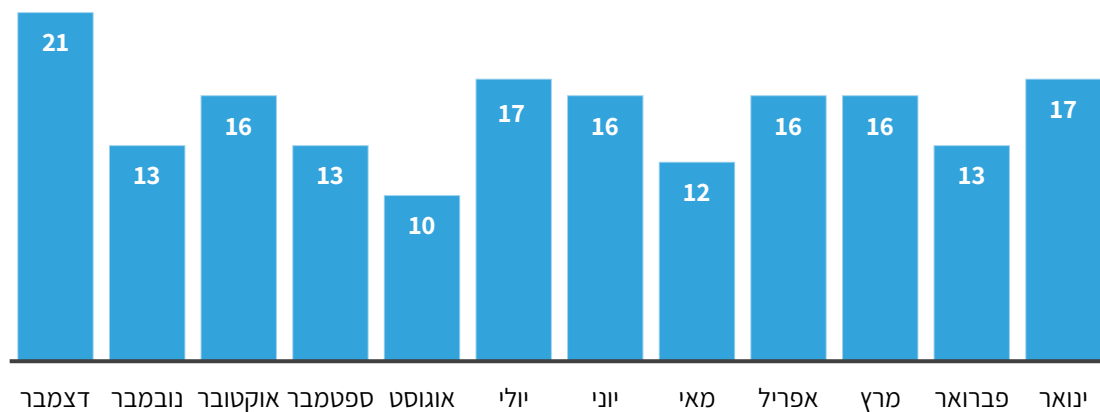
יחידת פניות הציבור באגף הממונה על הליכי חדלות פירעון עוסקת בטיפול בתלונות, בהצעות ייעול, בפניות רוחביות ובמכתבי הוקרה. היחידה אינה נותנת מענה שוטף או מענה מקצועי בענייניו של לקוח.

במהלך שנת 2024 התקבלו 180 פניות ציבור בהנהלת האגף. 42% מהפניות עסקו בתלונה על גורם או שירות. 31% מהתלונות נמצאו מוצדקות.

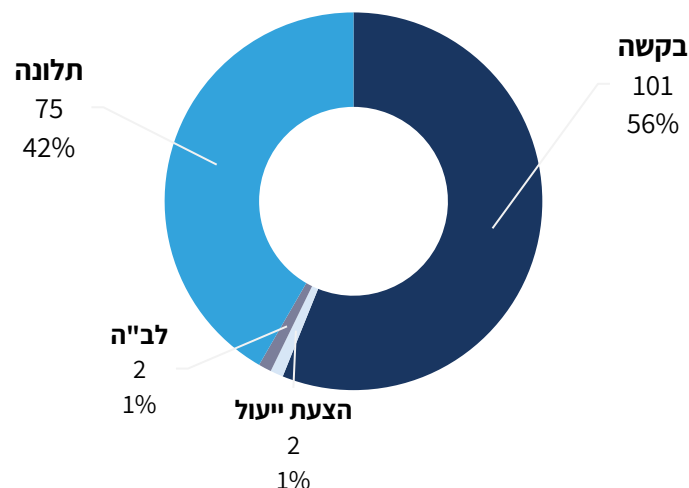
משך הזמן הממוצע למענה לפניית ציבור עמד על 12 ימים.



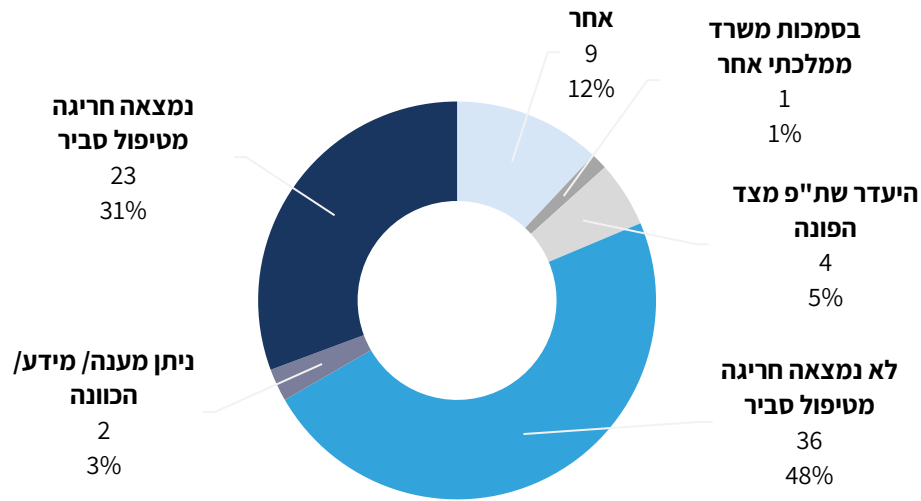
כמות שיחות נכנסות לחודש - סה"כ 180 פניות



סוג פניה

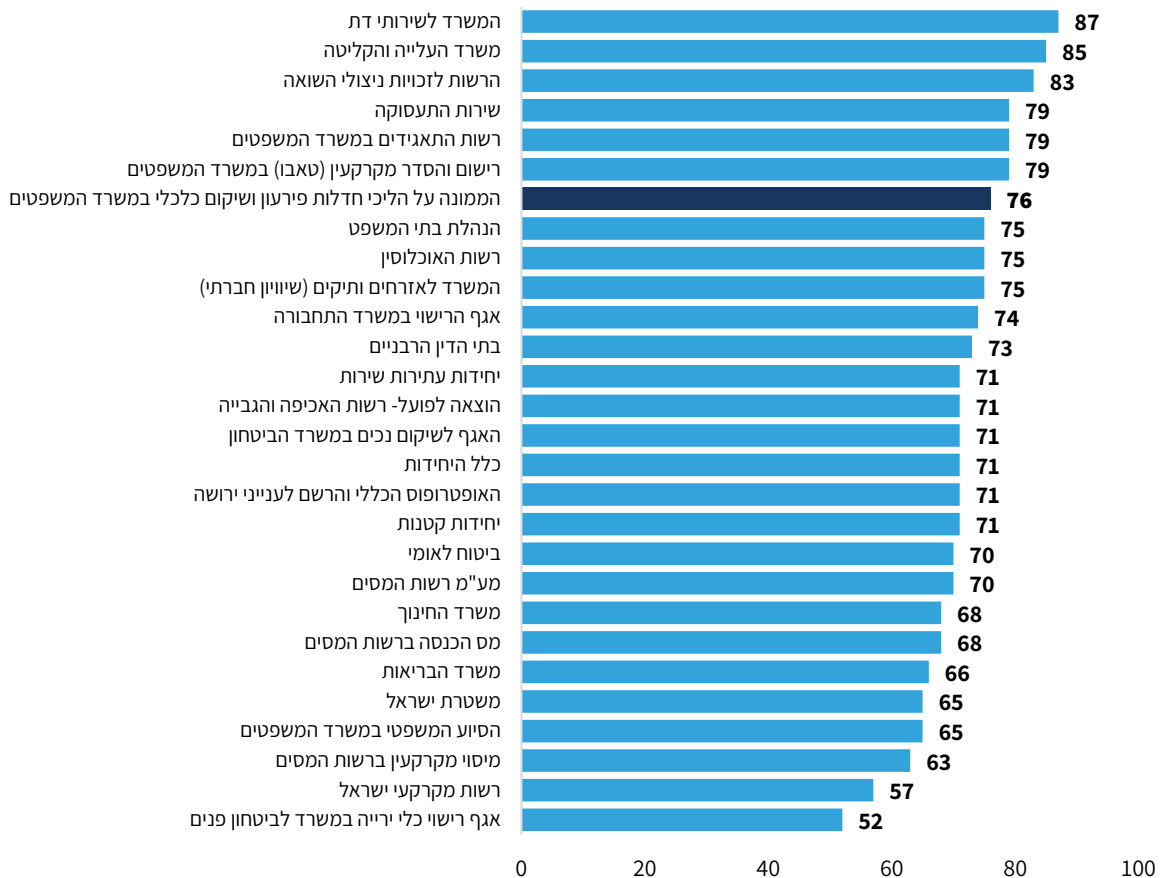


מהות החלטה בפניות שסווגו כתלונות



יחידת שיפור השירות מבצעת מדי שנה סקרי שביעות רצון לאזרחי המדינה בה סוקרים את מידת שביעות הרצון מהשירות אותו הם מבצעים מ- 22 משרדים שונים.

מדד השירות הממשלתי לשנת 2024



ב | פעילות המחוזות

הממונה פועל מכוח תפקידו במחוזות בהתאם לאזורי השיפוט של בתי המשפט המחוזיים שקבע שר המשפטים לפי סעיף 33 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984: מחוז באר שבע והדרום, מחוז ירושלים, מחוז תל אביב והמרכז ומחוז חיפה והצפון.

להלן תובא סקירה של מספר הליכים מרכזיים שטופלו במחוזות השונים בשנת 2024:

מחוז באר שבע והדרום

חדל"פ 8911-04-20 בבימ"ש השלום בב"ש, תיק ממונה 304698

החייבת ספיר בורגיל, דמות מפורסמת שהשתתפה בתכנית הטלוויזיה "האח הגדול". ניתן לחייבת אישור על מתן הפטר לאחר ששילמה כ-90% מחובותיה ברוטו. לחייבת ניתן צו לשיקום כלכלי עוד בטרם כניסתה לתוכנית הטלוויזיה - בחודש אוקטובר 2021. והיא נדרשה לשלם סך של 105,000 ₪, סכום שנקבע לה על סמך הכנסותיה מעבודתה בחברת ביטוח. בתוכנית סיפרה החייבת בפתיחות כי היא נמצאת בהליך של פשיטת רגל (תיק חדלות פירעון). לאחר שהתברר כי ההליך מתנהל במחוז, פעלה פרקליטת המחוז מול הנאמן כדי לוודא שכאשר החייבת תסיים את השתתפותה בתוכנית, יבחן בשנית הסכום שנקבע במסגרת הצו לשיקום כלכלי נוכח שינוי הנסיבות. החייבת סיימה את השתתפותה בתכנית, ועל אף שלא זכתה, היא החלה להשתתף בקמפיינים ובשיתופי פעולה עם חברות גדולות. לבקשת המחוז, החייבת נחקרה פעם נוספת על ידי הנאמן, נתבקשה להמציא מסמכים ונקבע דיון בעניינה. פרקליטי המחוז שלחו לנאמן מידע רב שהופץ ברשת על אודות החייבת, ובכלל זה הקמפיינים שבהם השתתפה והכנסותיה. בדיון שהתקיים בתאריך 25 בספטמבר 2024 הגיעו הצדדים להסכמה שלפיה נדרשה החייבת להוסיף סך נוסף של 260,000 ₪ לקופת הנושים. החייבת כאמור סיימה לשלם את המתווה שנקבע בעניינה והעלתה לרשות החברתיות פוסט נרגש שלפיו היא סיימה עם החובות שרדפו אותה במשך שבע שנים, ושילמה אותם במלואם ("עד השקל האחרון").

המסר שהפיצה החייבת בעצמה הוא המסר הנכון שראוי שיעבור לציבור בכלל ולחייבים בפרט: כאשר יש לחייב אפשרות לפרוע את חובותיו, הוא ישלם אותם במלואם.

חדל"פ 21508-08-24 בבימ"ש השלום בב"ש, תיק ממונה 420513

החייב הוא יעקב ישראל איפרגן, רב מפורסם מאוד הידוע בשם "הרנטגן". הרב, יחד עם אשתו הגישו הצעת הסדר בגין נשייה מוצהרת בסך של כ-41,000,000 ₪, על פי הפילוח הבא: חוב למס הכנסה בסך 37,869,353 ₪; חוב לביטוח לאומי בסך 1,188,441 ₪; והיתרה – חוב לבנק לאומי.

עיקר החובות נובעים מפס"ד שניתן כנגד בני הזוג בתיק ע"מ 8198-02-17, בגין חיוב במס על הכנסות הבני הזוג הנובע מעיסוקו של החייב כרב מוכר. במסגרת ההסדר הציעו לשלם 19,345,266 ש"ח תוך 90 ימים. יצוין כי החייבים ביקשו לא למנות מנהל הסדר, או למנות מנהל הסדר ולהגביל שכרו + לקצר מועדים לאסיפות נושים. בין הגשת הבקשה לדיון, ניתן צו לקיום צוואה של המנוח אלדן ז"ל, שהוריש כל נכסיו מחוץ לישראל לחייב (ללא פירוט נכסים).

מחוז ירושלים

פס"ר 1383-06-20 בבית המשפט המחוזי בירושלים, תיק כנ"ר פר 17774

ביום 3.6.20 ניתן צו כינוס לבקשת החייבת כבת 33, וביום 05.10.21 הוכרזה החייבת כפושטת רגל. מצבת החובות של החייבת הועמדה על סך של 227,000 ש"ח ובעניינה נקבעה תכנית פירעון שלפיה עליה לשלם לקופת הנשייה סכום של כ- 60,000 ש"ח ב- 50 תשלומים. עקב נסיבות חייה של החייבת היא שויכה למודל הייחודי שגיבש הממונה עבור אוכלוסיית נפגעות אלימות כלכלית.

ביום 7.10.23 נפצעה החייבת במתקפת הטרור במסיבת הנובה והפציעות מהן סבלה חייבו אותה לעבור הליך שיקומי ומנעו ממנה את היכולת לעבוד. בשל נסיבות אלו המליצו הנאמן והכונס הרשמי על מתן הפטר ללא השלמת תכנית הפירעון. הנושים לא הביעו התנגדות וביום 6.2.24 הורה בית המשפט על מתן הפטר לחייבת.

מחוז חיפה והצפון

נטו פיננסים

בקשה לעיכוב הליכים וסעדים זמניים לשם גיבוש הסדר חוב לחברה המאגדת למעלה מ-200 סוכני ביטוח וסוכני משנה. החברה פעלה בגיוס לקוחות למוצרים פנסיוניים, ביטוחים וכן השקעות אלטרנטיביות. לחברה כ-50,000 לקוחות פעילים עם תיק לקוחות בסך של כ-28 מיליארד ש"ח.

סוכני החברה הפנו לקוחות להשקעה במארג חברות בשם וולטסטון (מדובר בהשקעות אלטרנטיביות בסיכון אשר חברת נטו בעלת מניות בהן).

חלק מהלקוחות לא קיבלו החזר כמובטח על השקעתם ובעקבות איומים מצידם ולהשתקתם נתנה החברה כתבי התחייבות תוך ויתור של המשקיעים על השקעתם לטובת החברה. בית המשפט מינה כנאמנים להסדר את עוה"ד ליזה חדש וישראל בכר. הצעת ההסדר שהובאה להצבעת הנושים כללה למעשה מכר פעילות החברה כאשר התמורה ויתר הנכסים, כך נטען, יאפשרו תשלום 100% מתביעות החוב שהוגשו לרבות נושים המחזיקים בכתב התחייבות תוך החרגת משקיעים שאינם מחזיקים בהם. ההסדר כולל בחובו תניית פטור לסוכנים שיצטרפו לחברה רוכשת.

ההליך כלל סוגיות שונות, בין היתר, התייחסות למעמד הנושים שאינם מחזיקים בכתבי התחייבות, מתן פטור לסוכנים מתביעות ומאילו נושים, עמדה לסוגיית הצטרפות ח"כ במעמד ידיד בית משפט כאשר הממונה הוא זה שעפ"י חוק דואג לאינטרס הציבורי בהליך ועוד. יודגש כי רשות שוק ההון והרשות לניירות ערך מעורבות אף הן בהליך.

נתנאל אלקובי הי"ד

נתנאל (36) סגן אלוף במילואים הגיש בקשת חדל"פ. במהלך שירותו הצבאי נבחר כמצטיין רמטכ"ל, ערב מלחמת חרבות ברזל שימש כמג"ד 630. ב-7 באוקטובר הקפיץ נתנאל את הגדוד שהיה בין היחידים מבין גדודי הכוננות בגזרת עזה שפעלו באותו יום. בפברואר 2024 נהרג נתנאל בצוותא עם שני לוחמים נוספים רס"ן יאיר כהן ורס"ל זיו חן מפיצוץ מטען במבנה ממולכד בחאן יונס. נתנאל ז"ל השאיר אחריו אישה ו-5 ילדים. למרות חלקו של נתנאל ז"ל במחצית דירת מגורים וכן בעיזבון אביו ניתן בהמלצתנו הפטר לאלתר בנסיבות הטראגיות.

מחוז תל אביב והמרכז

חדל"ת 4438-08-24 אמריקן לייזר

החברה הידועה בשמה המסחרי "אמריקן לייזר", הינה המובילה התחום האסתטיקה הרפואית, בעלת וותק של 25 שנים, ומתמחה בשני תחומים עיקריים: הסרת שיער בלייזר וניתוחים להסרת משקפי ראייה בלייזר. החברה הוקמה בשנת 2000 ופועלת ב-20 סניפים בפריסה ארצית רחבה ותחת שורותיה עובדים כ-300 עובדים. לחברה היה ציוד ו/או מכונות בשווי מוערך של כ-20 מיליון ש"ח אשר בחלקו משועבד לטובת נושים מובטחים (בשווי של כ-3 מיליון ש"ח). היקף החובות הנטען של החברה הינם כדלקמן: כ-17 מיליון ש"ח לנושים בדין קדימה, כ-43 מיליון ש"ח לנושים מובטחים, כ-51 מיליון ש"ח לנושים בעלי ערבות אישית וכ-37 מיליון ש"ח לנושים רגילים. עוד נטען, כי החברה ערבה לחובות חברת שארפ לייט בע"מ לנושים שונים בסך מוערך של כ-8.35 מיליון ש"ח. ביום 15.08.2024 ניתן צו עיכוב הליכים בעניינה של החברה לפי חלק י' לחוק חדלות פירעון ובהתאם לתיקון מס' 4 לחוק.

סוגיה מעניינת שנדרשנו במסגרת תיק זה נוגעת לבקשת עובדי החברה, בבקשה להורות לחברה ולמנהלי ההסדר לשלם המשכורות המגיעות להם בגין תקופת ההפעלה החלקית שהחלה מיום מתן הצו לעיכוב ההליכים עד למועדי פיטורם. הבקשה הוגשה בנוגע לתקופה של 5-6 ימים לאחר צו עיכוב ההליכים בעניינה של החברה. העובדים הגישו תצהירים לפיהם, הסניפים בהם עבדו היו סגורים אך לטענת העובדים הם היו זמינים לעבודה. עמדתנו כפי שהוגשה לפתחו של בית המשפט היתה, כי מבחינה משפטית, המדובר בתיקון 4, היינו, במצב בו החברה ממשיכה בניהולה זאת בשונה ממינוי נאמן שסמכויות הניהול עוברות אליו.

בנסיבות אלו, יש לערוך הבחנה בין המצב המשפטי לפי תיקון 4 לעומת המצב המשפטי לפי חלק ב' כאשר לפי האחרון, במסגרת ניהול הליכים מסוג זה ומטבע הדברים, נדרש הנאמן ללמוד את כלל עניינה של החברה ואין זה מופרך כי יחלפו מספר ימים עד לקבלת החלטה בעניין העסקת העובדים או פיטוריהם. ודוק, ככלל בימים ראשונים אלה, מקום שהעובד אינו מגיע למקום העבודה ואינו מבצע את עבודתו "כרגיל", הנטייה תהא שלא לשלם שכר לעובד (לפי חלק ב'). במצב דברים זה לפי חלק ב', ניתנה החלטתו של כב' השופט חגי ברנר בתיק חדל"ת 70621-03-23 ולפיה, בפרק זמן כה קצר, של שבעה ימים, אין מקום לדרוש מבעל תפקיד לשלוח מכתבי פיטורים, (מה גם שמבחינת שיקולי מדיניות רצוי להימנע מכלל כזה, שעלול לגרום לכך שהליכי שיקום ייכשלו ברגע שיינתן צו למינוי בעל תפקיד בשל הצורך בפיטורי על העובדים לאלתר), ואף אם הודעת הנאמן על הפיטורים ניתנה רק כעבור תקופה קצרה של למידת החברה, הרי שאם העובד לא עבד בפועל בימים אלו, אין לשלם לו שכר. ואולם, מצב הדברים כאמור חל רק כשהנאמן מנהל את החברה לפי חלק ב' ולא במצב בו החברה ממשיכה ניהולה באופן אוטונומי (כולל סמכויות העסקה ופיטורים ללא התערבות בית המשפט), לפי תיקון 4.

פש"ר 72345-05-19 החייב מר ארז דליות

החייב, ארז דליות, הוא יהלומן בעל אזרחות ישראלית ובלגית, אשר סחר ביהלומים וביצירות אמנות בהיקפים של מאות מיליוני דולרים, ואינו מתגורר בארץ.

ההליך המדובר הוא הליך אשר נפתח לבקשת נושה – הנאמנים לחברת DD Manufacturing NV (להלן: "DDM"). DDM שיעבדה לטובת KBC Bank (להלן: "הבנק הבלגי") יהלומים, ואלו הופקדו בידי החייב והוברחו. במסגרת בקשה 19 נדון עניינם של יהלומים אשר הוברחו לארץ ונתפסו על ידי עו"ד אביתר קנולר אשר מונה ככונס נכסים זמני מטעם הבנק, במסגרת הליך לאכיפת פסק חוץ שפתח הבנק הבלגי. היהלומים נתפסו אצל אדם בשם מוטי גנץ וחברת מוטי גנץ בע"מ (להלן: "המשיבים"). ישנן טענות שונות בעניין הבעלות ביהלומים ומי זכאי לקבלת התמורה בגין מכירתם, לכשיימכרו. הבנק הבלגי והנאמנים הבלגיים (להלן: "הנושים") טוענים כי מדובר ביהלומים אשר היו בבעלות חברת DDM ועל כן, הנושים זכאים לתמורה ממכירתם ואילו המשיבים טענו כי מדובר ביהלומים אחרים בבעלות חברות בשם Life Diamonds ו-White court (להלן: "לייף דיימונדס" ו-"ווייט קורט"), וכי הם זכאים לתמורה. היהלומים לוטשו והם אינם מסומנים. יצוין כי גם חברת DDM וגם חברות לייף דיימונדס ווייט קורט היו מצויות בשליטתו של החייב, באופן כזה או אחר.

במסגרת בקשה זו ביקש הנאמן - עו"ד ארז חבר - להכריע בסוגיית חלוקת היהלומים בהליך דנן ולא לנהל הליך נפרד בעניין. לטענתו, עסקינן בתחרות בין נושים ולא בזכויות קנייניות, ודרך המלך היא מכר היהלומים על ידו ולאחר מכן הכרעה בסוגיית חלוקת התמורה. הכנ"ר התנגד למבוקש. טענתו העיקרית הייתה כי הסוגייה מורכבת מדי וכי לא מדובר בבירור עובדתי פשוט, כפי שהנאמן מנסה להציג. בטרם מחלקים את התמורה, יש להכריע בסוגיית הבעלות, שכן התמורה נגזרת מהבעלות: ככל שיוכרע כי הבעלים של היהלומים היא חברת DDM הרי שלמשיבים אין זכות לקבל מתמורת המכר, וכך גם להיפך – ככל שיוכרע כי הבעלים של היהלומים היא חברת לייף דיימונדס

ו/או חברת ווייט קורט, הרי שלנושים אין זכות לקבל תמורה מהמכר. כן נטען ע"י הכנ"ר כי על אף שמדובר בחברות אשר היו מצויות בשליטתו של היחיד, באופן כזה או אחר, הרי שמדובר בישויות משפטיות נפרדות, ולא ניתן להרים את מסך ההתאגדות ביניהן כלאחר יד.

מדובר ביהלומים אשר לוטשו ואינם מסומנים, ועל כן קיים קושי ממשי בזיהויים ושיוכם למי מהחברות, וספק אם ניתן לעשות זאת במסגרת ההליך דנן. בית המשפט קיבל את עמדת הכנ"ר במלואה וקבע כי יש לברר את המחלוקת מחוץ להליך לאור כך שעסקינן בבירור עובדתי מורכב.

פרק ג | נתוני פעילות מהשנה החולפת

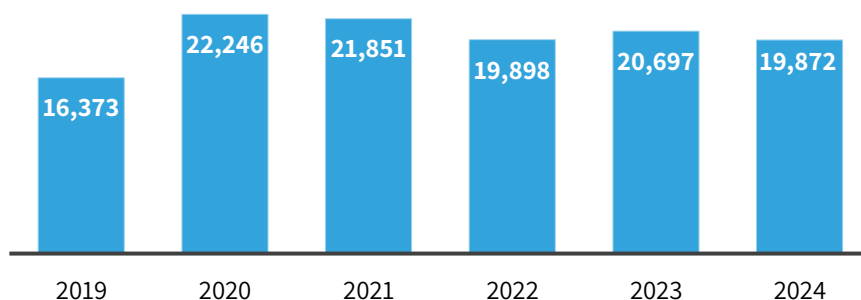
במהלך שנת 2024 נמשכה מגמת העלייה וההתרחבות בהיקף פעילות הממונה, ובכלל זה בהליכי חדלות פירעון שנפתחו עובר לתחילת החוק ואשר בהקשרם פועל הממונה ככונס הרשמי בהתאם להוראות החיקוקים שהיו תקפים בעת שנפתחו הליכים כאמור. להלן יובאו בהרחבה הנתונים על כלל ההליכים.

א | הליכי חדלות פירעון של יחידים

א | 1 תיקים פעילים

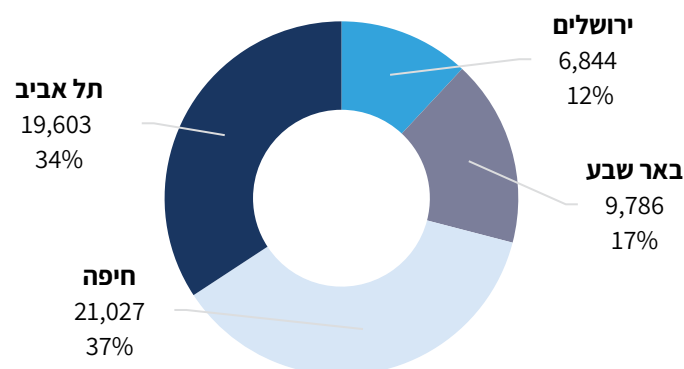
1. השוואה רב שנתית של בקשות לצו פתיחת הליכים (או בקשות לצו כינוס – לפני תחילת החוק), כולל בקשות לרא"ג, שהוגשו בשנים 2019 עד 2024:

השוואה רב שנתית - בקשות לצו לפתיחת הליכים

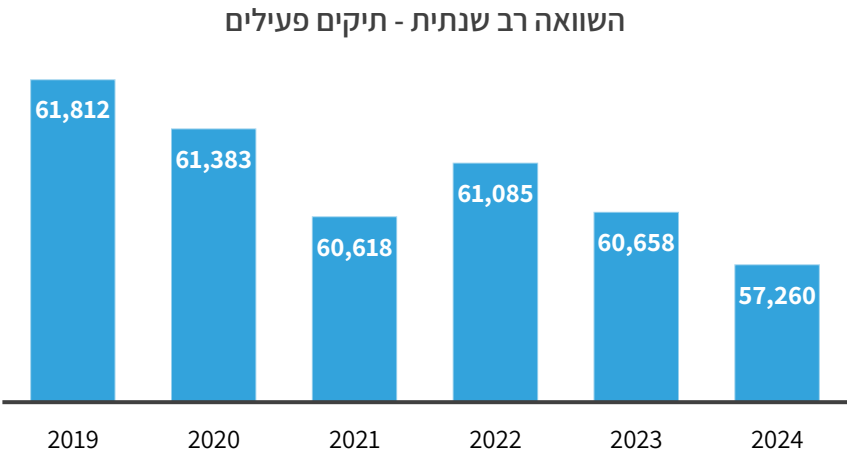


2. מספר תיקים פעילים בשנת 2024 (כולל תיקים שנפתחו לפני תחילת החוק ועדיין פעילים):

תיקים פעילים 2024 - סה"כ 57,260



3. השוואה רב שנתית של תיקים פעילים (לאחר צו פתיחת הליכים, ובהליכי פשיטת רגל שנפתחו לפני תחילת החוק – לאחר שניתן צו כינוס):*



*הירידה במספר התיקים הפעילים נובעת ממבצעי סגירת תיקים שבוצעו על ידי הממונה ולא כתוצאה משינוי בהיקף התיקים הנפתחים.

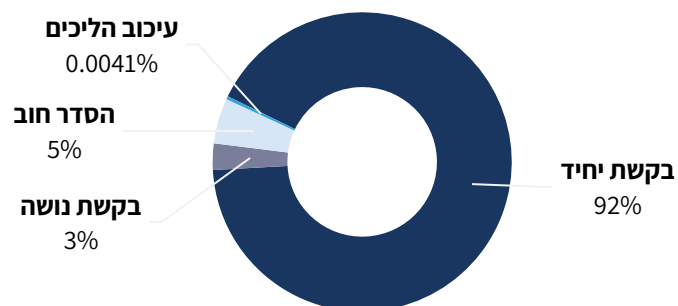
א | 2 בקשות שהוגשו לממונה בעניינם של יחידים

1. סוגי בקשות לפתיחת הליכים או להסדר חוב שהוגשו לפי חוק חדלות פירעון בשנת 2024:

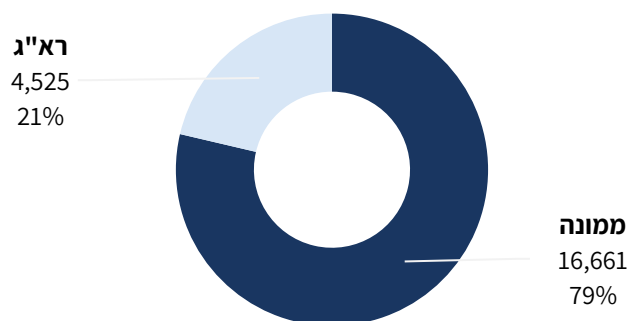
סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סכום כולל
בקשת יחיד לצו לפתיחת הליכים	2,516	6,724	1,662	4,445	15,347
בקשת נושה לצו לפתיחת הליכים	46	166	51	174	437
בקשה להסדר חוב	78	452	50	238	818
בקשה לעיכוב הליכים	2	19	8	27	56
בקשה לניהול עיזבון בהליך חדלות פירעון	-	1	2	-	3
סה"כ בקשות בטיפול הממונה	2,642	7,362	1,773	4,884	16,661
**בקשות בטיפול רשות האכיפה והגביה	716	2,097	521	1,191	4,525
סה"כ בקשות	3,358	9,459	2,294	6,075	21,186

להלן נתונים בדבר פילוח הבקשות בטיפול הממונה (ללא בקשות בטיפול רשות האכיפה והגביה):

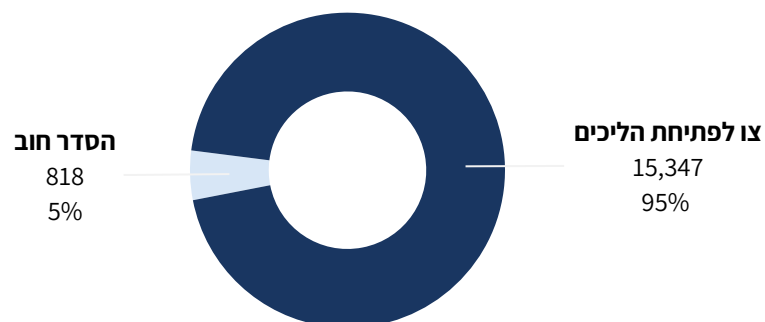
בקשות לפתיחה בהליכים לפי החוק



בקשות לפתיחת הליכים בטיפול הממונה לעומת בקשות שהופנו לרשות האכיפה והגביה



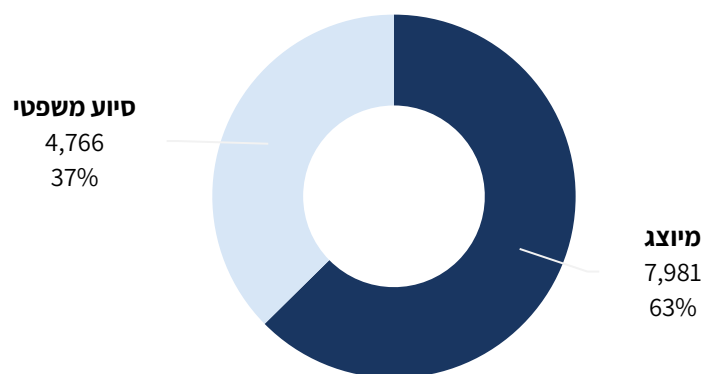
בקשות להסדר חוב ליחידים (חלק י) לעומת בקשות לצו לפתיחת הליכים (חלק ג)



בקשות חייב לעומת בקשות נושה

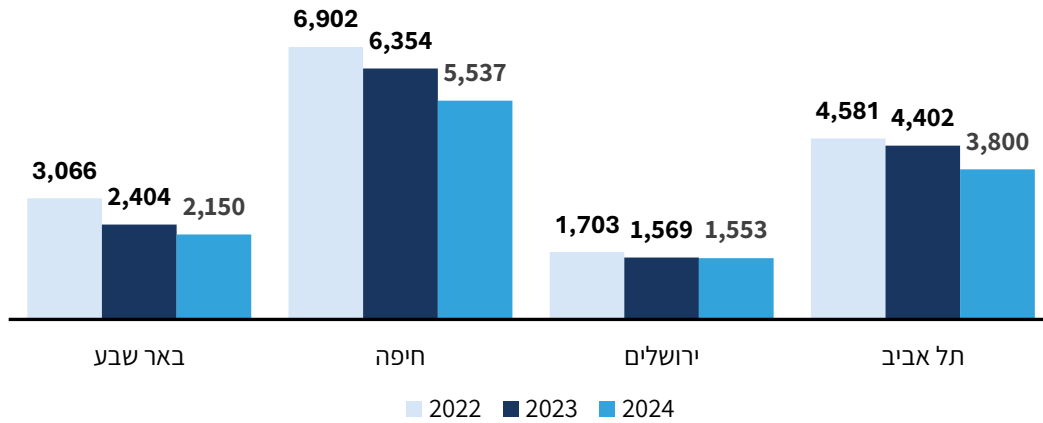


בקשות חייב מטעם הסיוע המשפטי

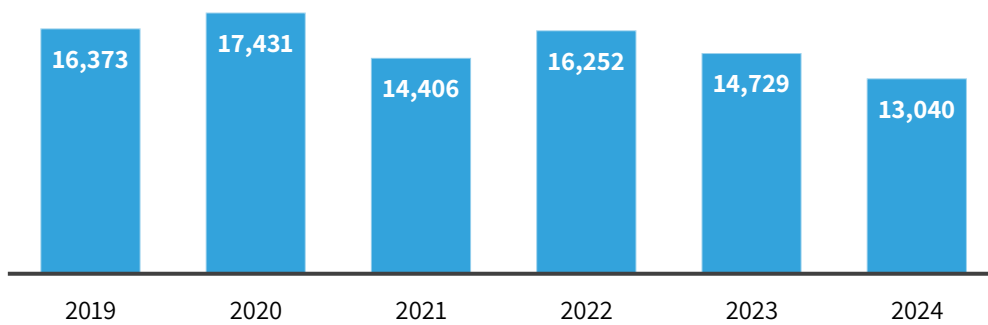


א | 3 צווי פתיחת הליכים

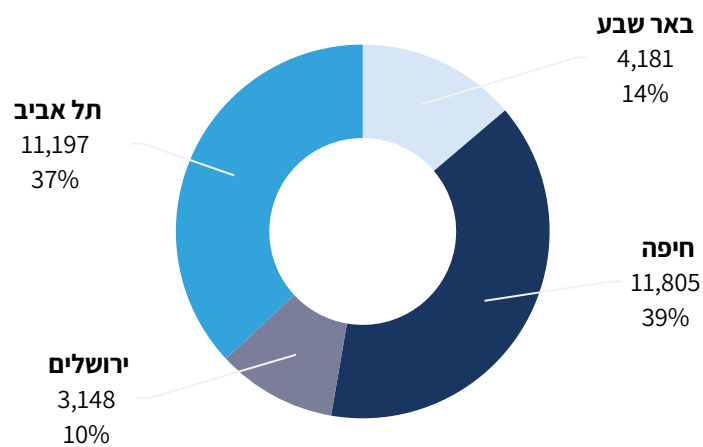
צווי פתיחת הליכים שניתנו על ידי הממונה



השוואה רב שנתית - צו פתיחת הליכים



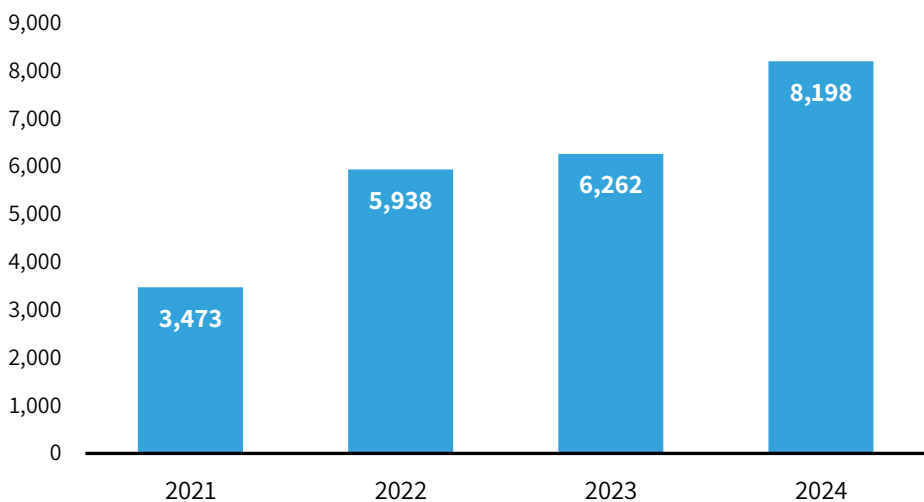
החלטות ממונה - ללא צווי לפתיחת הליכים
סה"כ - 30,331 החלטות



א | 4 תכניות שיקום כלכלי

מספר ההליכים שנקבעה בהם על ידי בית המשפט תקופת תשלומים בצו לשיקום כלכלי במהלך שנת 2024 הוא 8,198. יובהר כי בהתאם לסעיף 167(א) לחוק ניתן לתת לחייב במסגרת הצו לשיקום כלכלי הפטר לאלתר שאינו כולל חובת תשלומים, לכן הליכים אלה אינם נכללים בדיווח.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר ההליכים שנקבעה בהם על ידי בית המשפט תקופת תשלומים בצו לשיקום כלכלי בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



1.1. **התשלום החודשי הממוצע** שנקבע לחייבים בהתייחס לכלל ההליכים המפורטים בסעיף 8.1 במהלך שנת 2024 הוא כ- 1,612 ₪.

להלן נתונים בנוגע לתשלום החודשי הממוצע שנקבע לחייבים בחלוקה למחוז בו נפתחו ההליכים:

המחוז	גובה תשלום חודשי ממוצע
מחוז חיפה	1,858 ₪
מחוז צפון	1,627 ₪
מחוז תל אביב	1,586 ₪
מחוז מרכז	1,502 ₪
ירושלים	1,276 ₪
באר שבע והדרום	1,557 ₪
סה"כ	1,612 ₪

- התשלום החודשי הממוצע שנקבע לחייבים בהליכים שנפתחו בבית המשפט (לבקשות שהוגשו על ידי נושים) במהלך שנת 2024 הוא **2,099 ₪** (יצוין כי מדובר ב-66 הליכים בלבד).
- התשלום החודשי הממוצע שנקבע לחייבים בהליכים שנפתחו במהלך שנת 2024 אצל הממונה (לבקשות שהוגשו על ידי חייבים) הוא **1,608 ₪**.
- התשלום החודשי החציוני עומד על סך של **1,480 ₪**.

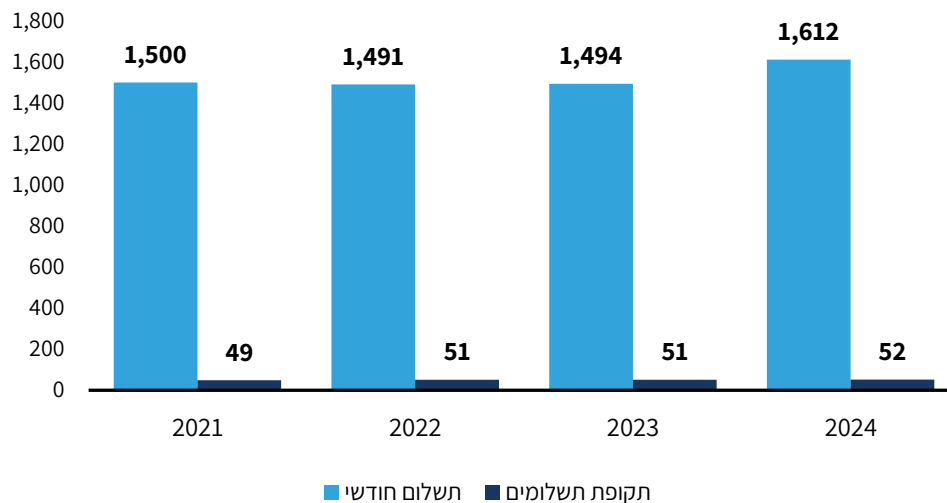
1.2. **תקופת התשלומים הממוצעת** שנקבעה לחייבים במהלך שנת 2024 בהתייחס לכלל ההליכים המפורטים בסעיף 8.1 היא **52** חודשים, כלומר 4.3 שנים. כאשר מתוך 8,198 תיקים ב-955 מהתיקים נקבעה תקופת תשלומים בת שלוש שנים, ב-215 תיקים נקבעה תקופת תשלומים מתחת לשלוש שנים וב-7,028 תיקים נקבעה תקופת תשלומים העולה על שלוש שנים.

- להלן נתונים בנוגע לתקופת התשלומים הממוצעת שנקבעה בשנת 2024 לחייבים בחלוקה למחוז בו נפתחו ההליכים:

המחוז	תקופת תשלומים ממוצעת
מחוז חיפה	55
מחוז צפון	54
מחוז תל אביב	49
מחוז מרכז	48
ירושלים	49
באר שבע והדרום	52
סה"כ	52 חודשים

- תקופת התשלומים הממוצעת שנקבעה לחייבים בהליכים שנפתחו בבית המשפט (לבקשות שהוגשו על ידי נושים) במהלך שנת 2024 היא **53** חודשים (יצוין כי מדובר ב-66 הליכים בלבד).
- תקופת התשלומים הממוצעת שנקבעה לחייבים בהליכים שנפתחו בממונה (לבקשות שהוגשו על ידי חייבים) במהלך שנת 2024 היא **52** חודשים.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע לתשלום החודשי הממוצע ולתקופת התשלומים הממוצעת שנקבעו לחייבים בצו לשיקום כלכלי בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



1.3. מספר ההליכים שהסתיימו בהפטר (כולל הפטר לאלתר והפטר לאחר עמידה בחובת התשלומים) במהלך שנת 2024 הוא **3,948**.

היקף החוב הממוצע בהליכים אלה עומד על סך של 857,832 ₪².

שיעור הפירעון הממוצע בהליכים אלה בחלוקה לסוגי הנושים³ הוא כדלהלן:

1. נושים מובטחים **100%** פירעון מהחובות;

2. נושים בדיון קדימה **41%** פירעון מהחובות;

3. נושים כללים **19%** פירעון מהחובות.

שיעור פירעון ממוצע כללי **21%** מהחובות. יצוין כי מאחר שלא כל תביעות החוב שהוגשו בהליכים אלה נבדקו, מדובר בשיעור פירעון משוער⁴.

שיעור פירעון ממוצע לנושים כללים לאחר הורדה של התיקים בהם ניתן הפטר לאלתר⁵ הוא **31% מהחובות ולנושים בדיון קדימה 77% מהחובות**.

² יש לציין כי בחלק מההליכים לא כל תביעות החוב נבדקו מסיבות שונות, לדוגמא מאחר שלא התבצעה או לא צפויה להתבצע חלוקה.

³ יש לציין כי בחלק מההליכים לא כל תביעות החוב נבדקו מסיבות שונות, לדוגמא מאחר שלא התבצעה או לא צפויה להתבצע חלוקה לכל הנושים בהליך. בהתאם לכך, נכללו בחישוב היקף החוב הממוצע גם תביעות חוב אשר לא נבדקו.

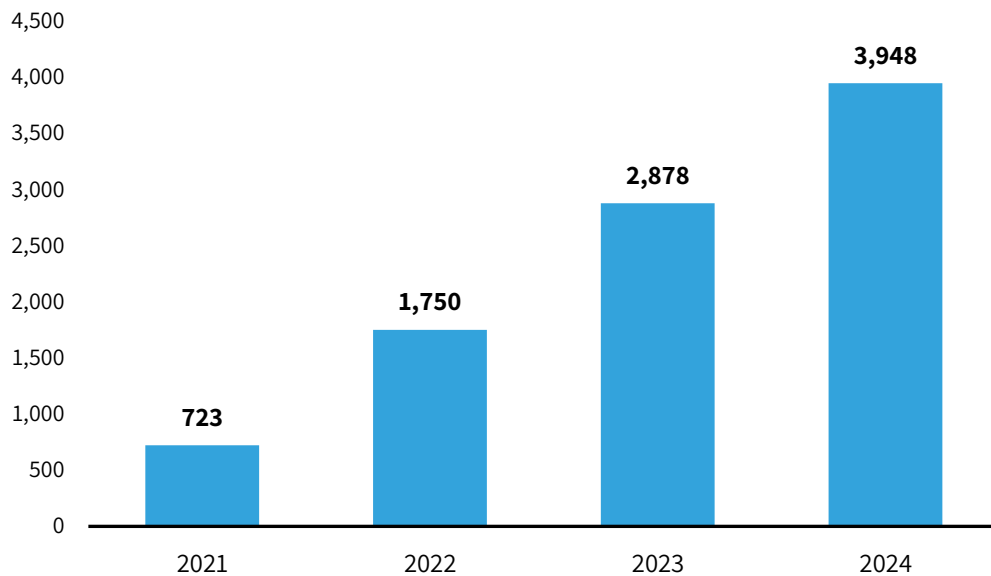
⁴ בשים לב לכך שבחלק מההליכים לא כל תביעות החוב של הנושים נבדקו מסיבות שונות (ראו הערת שוליים 15 לעיל) מדובר בשיעורי פירעון משוערים.

⁴ יוער כי ככל הנראה שיעור פירעון זה נמוך יותר משיעור הפירעון שהיה מתקבל אילו כל תביעות החוב היו נבדקות.

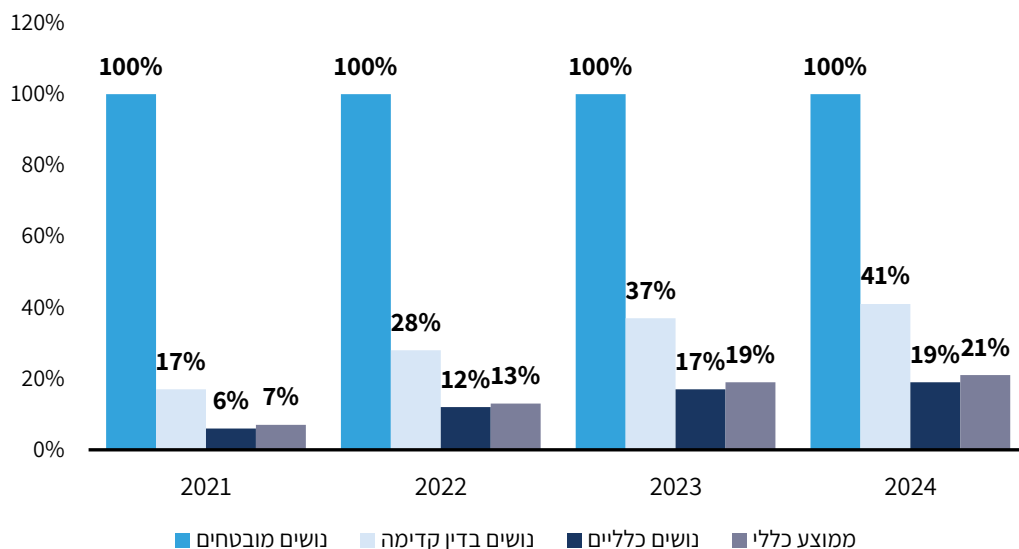
⁵ מספר התיקים שניתן בהם הפטר לאלתר הוא כ- 1,673 מתוך 3,948 הליכים כלומר שיעור של כ- 42% מסך התיקים.

1.4. יוער כי הנתונים המפורטים בחלק זה של הדוח מבוססים על דיווחים אשר קיימים במערכות המידע של הממונה. תיקים שבעניינם לא הומצאו כל החומרים הרלוונטיים לא קבלו ביטוי בדוח.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר ההליכים שהסתיימו בהפטר בתיקי חדלות פירעון בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



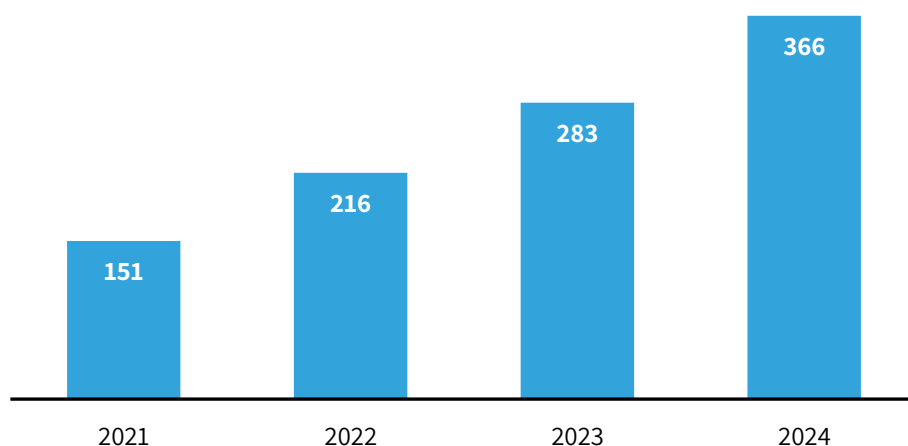
להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע לשיעור הפירעון הממוצע בהליכים לפי סוגי הנושים ולשיעור פירעון ממוצע כולל בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



2. הנתונים הדרושים בהתאם לסעיף 379(א)(2)(ה) לחוק –

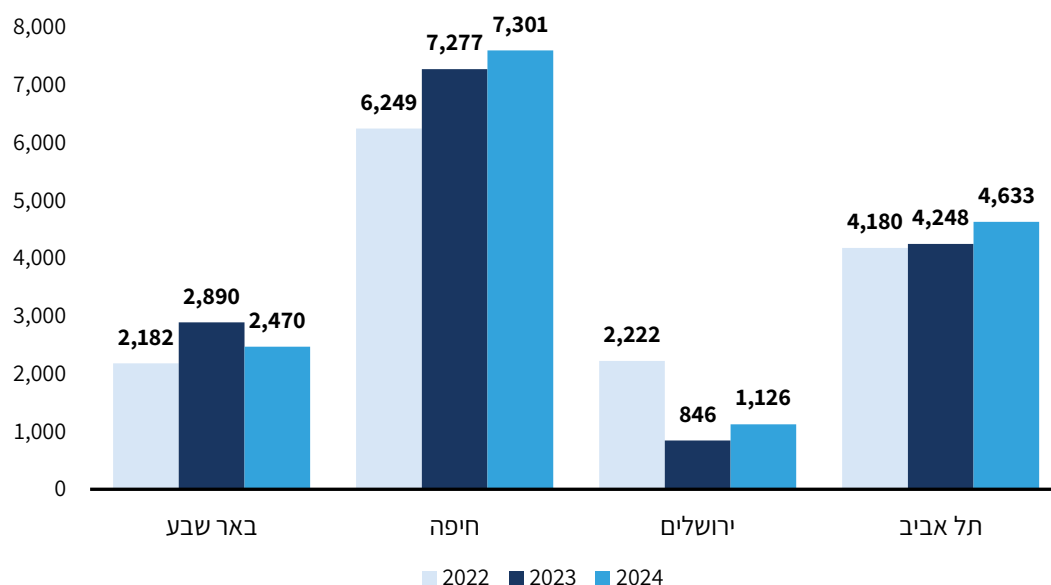
2.1. מספר החייבים שהגישו בקשה לממונה למתן צו לפתיחת הליכים במהלך שנת 2024 לאחר שכבר קיבלו בעבר הפטר/ הפטר לאלתר ב- 10 השנים שקדמו לשנת 2024 הוא **366**.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר החייבים שהגישו בקשה לממונה למתן צו לפתיחת הליכים לאחר שכבר קיבלו בעבר הפטר/ הפטר לאלתר ב- 10 השנים שקדמו לכך בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:

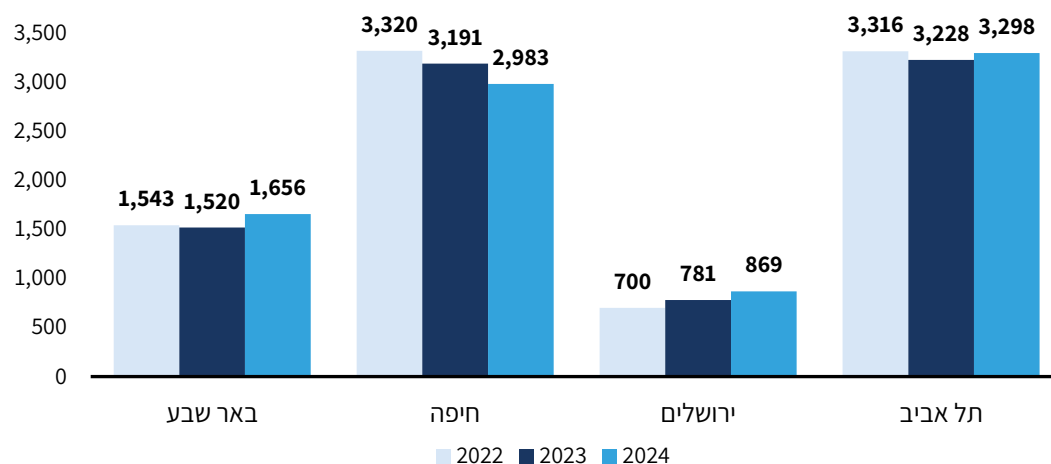


א | 5 סיומי הליכים בהליכי פשיטת רגל וחדלות פירעון- הפטרים/ביטולים:

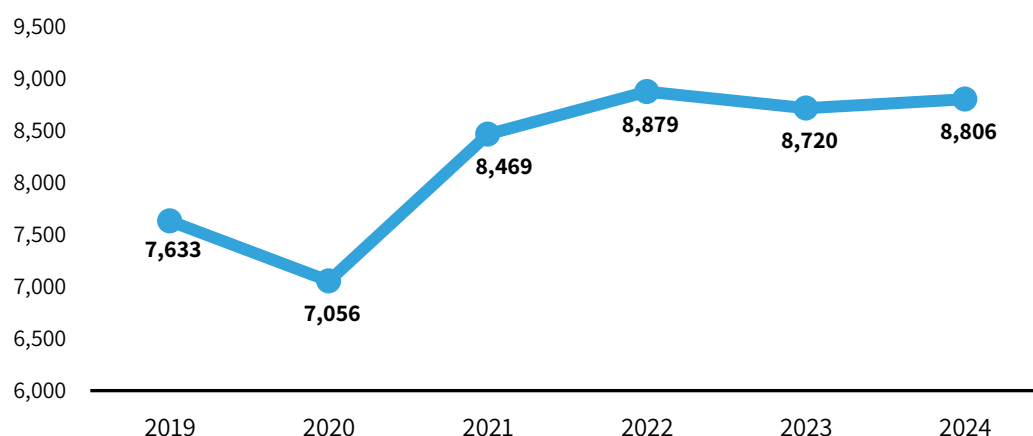
כמות תיקים שנסגרו בשנים 2022-2024



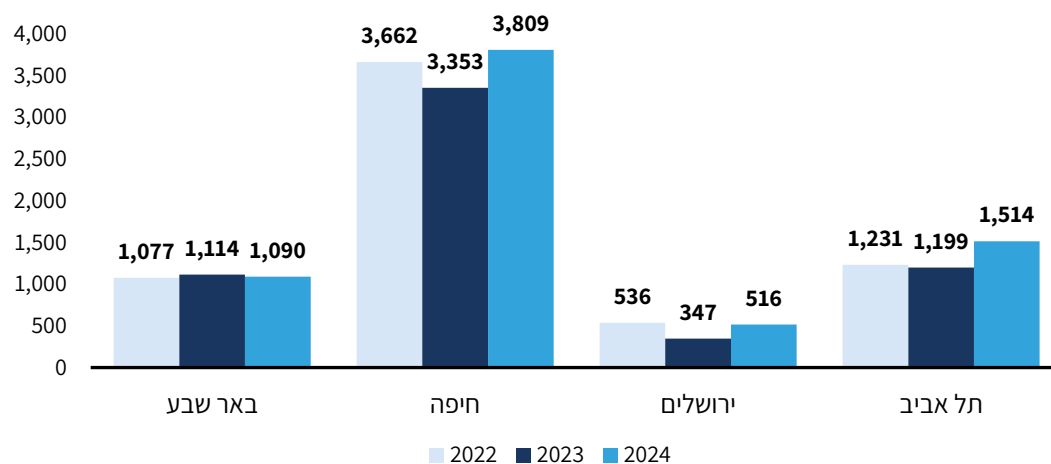
כמות צווי הפטר שניתנו בשנים 2024-2022



השוואה רב שנתית של הפטרים שניתנו בשנים 2019-2024



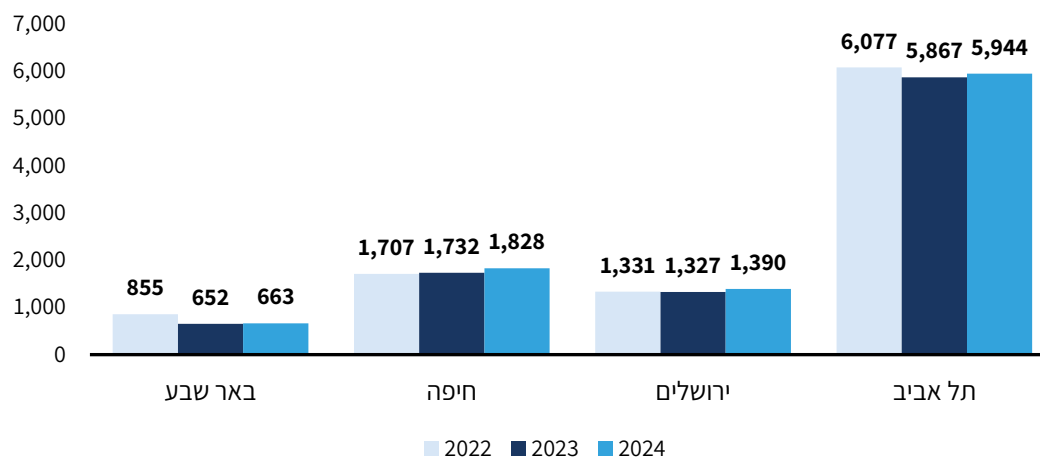
כמות הליכים שבוטלו בשנים 2022-2024



ב | הליכי חדלות פירעון של תאגידים

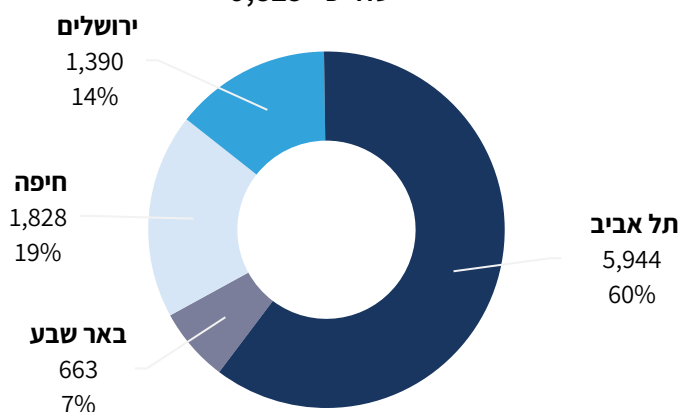
ב | 1 חלוקת תיקים פעילים על פי מחוזות הממונה

תיקים פעילים בשנים 2022-2024

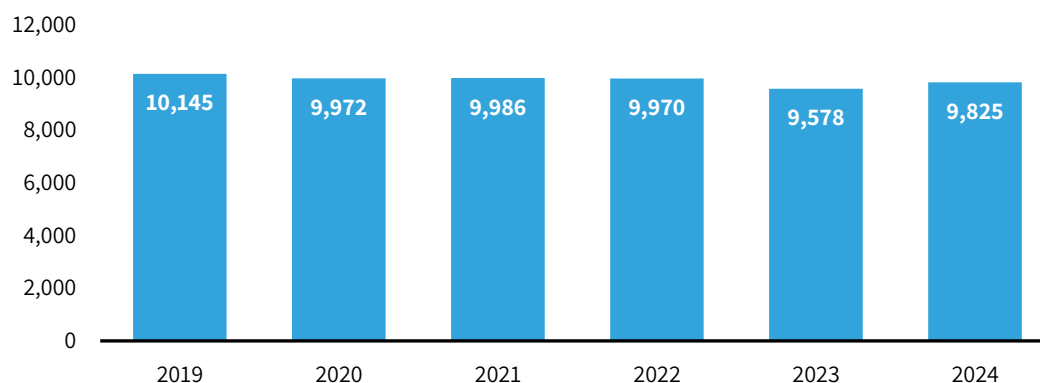


תיקים פעילים - תאגידים

סה"כ - 9,825



השוואה רב שנתית של תיקים פעילים

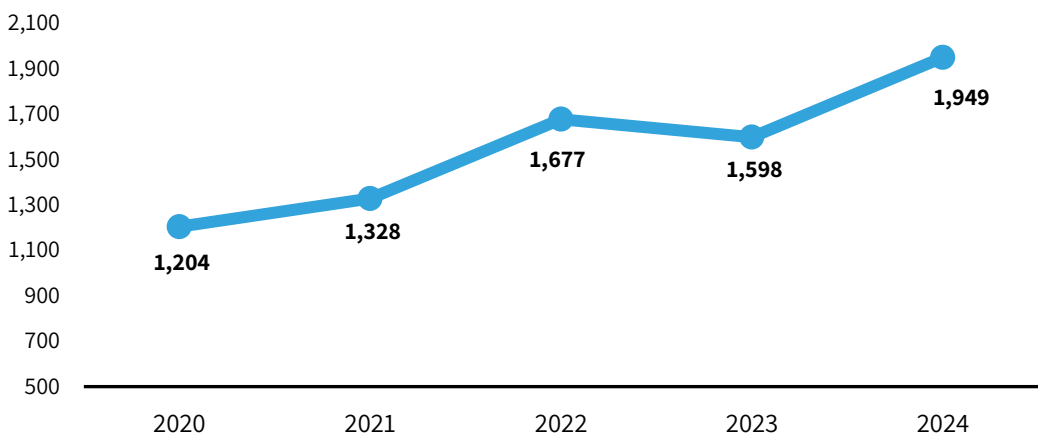


ב | 2 בקשות שהוגשו בעניינם של תאגידים

בקשות לצו פתיחת הליכים, בקשות להסדר ובקשות שונות שהוגשו לממונה בשנת 2024:

סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סכום כולל
בקשת תאגיד לצו לפתיחת הליכים	166	452	157	857	1,632
בקשה להסדר בתאגיד	7	16	5	51	79
בקשה לעיכוב הליכים	5	12	2	34	53
בקשה לכינוס נכסים ואכיפת שיעבוד קבוע בתאגיד	-	2	2	10	14
בקשה לחלוקה לפי סעיף 303	-	-	-	30	30
בקשת פירוק	16	39	34	48	137
בקשה להסדר לפי סעיף 350 לחוק החברות	-	-	-	4	4

בקשות לצו פתיחת הליכים, בקשות להסדר ובקשות שונות

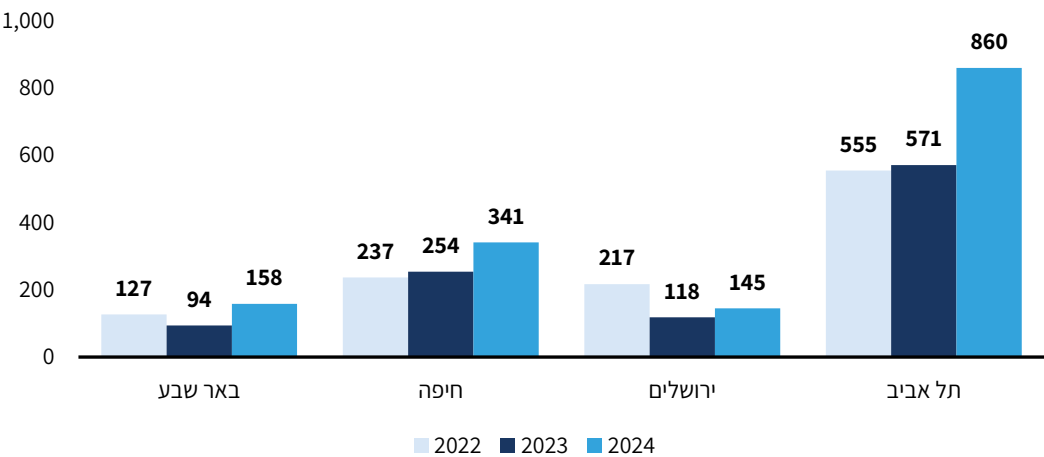


ב | 3 צווים שניתנו בעניינם של תאגידים

צווי פתיחת הליכים שניתנו בשנת 2024 בפילוח לפי סוגי בקשות ומחוזות:

סוג התיק	סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סכום כולל
תיק פ"ח	תיק פ"ח	-	1	-	-	1
תיקי חדל"ת	1. צו פתיחת הליכים בתאגיד	158	341	145	860	1,504
	2. צו עיכוב הליכים	4	3	1	3	11
	3. הסדר בתאגיד	2	1	2	4	9
	4. הודעה על פתיחה במשא ומתן מוגן בתאגיד	-	-	-	1	1
	5. צו לכינוס נכסים ואכיפת שיעבוד קבוע בתאגיד	-	1	-	1	2
סכום כולל		164	347	148	869	1,528

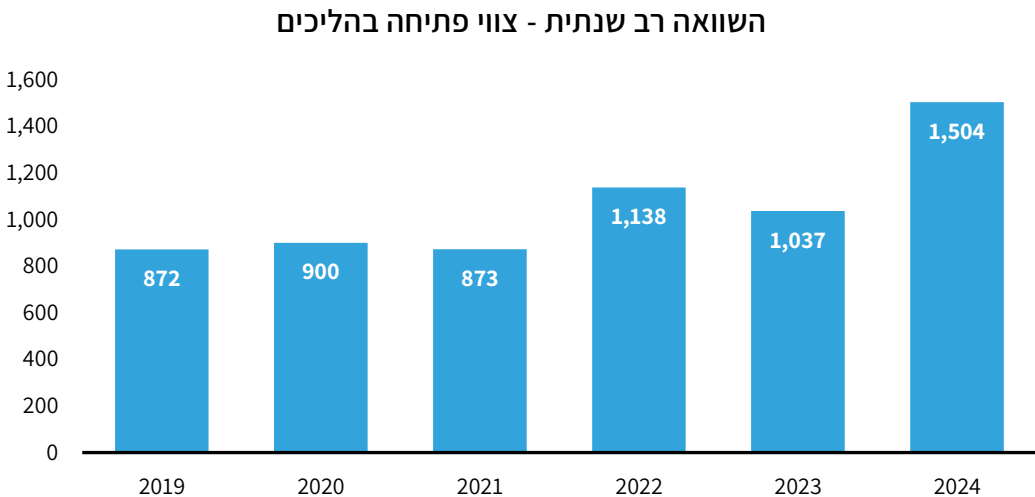
צווי פתיחת הליכים שניתנו על ידי בית המשפט



ב | 4 צווי פתיחת הליכים

השוואה רב שנתית של מספר צווי פתיחת הליכים שניתנו בשנים 2019-2024:

2024	2023	2022	2021	2020	2019
1,504	1,037	1,138	873	900	872



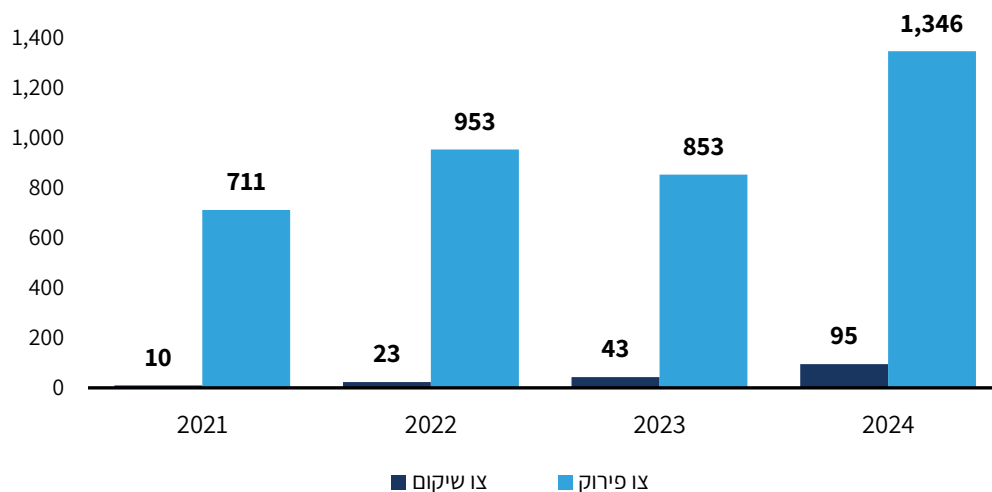
1.1. מספר ההליכים שבהם הורה בית המשפט על הפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי במהלך שנת 2024 הוא 95⁶.

1.2. מספר ההליכים שבהם הורה בית המשפט על פירוק התאגיד במהלך שנת 2024 הוא 1,346.

נתון	במהלך שנת 2024
ניתן צו לפעלת התאגיד לשם שיקומו	95
ניתן צו לפירוק התאגיד	1,346

⁶ הנתונים כוללים גם קבוצות של חברות. כאשר בדיווח זה אחת מהקבוצות כללה 66 חברות. במקרים אלה כל חברה נספרה בנפרד, בין אם הליכים בעניינם התנהלו באותו תיק או בתיקים נפרדים.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר ההליכים בהם ניתן צו להפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי ומספר ההליכים בהם ניתן צו לפירוק התאגיד בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



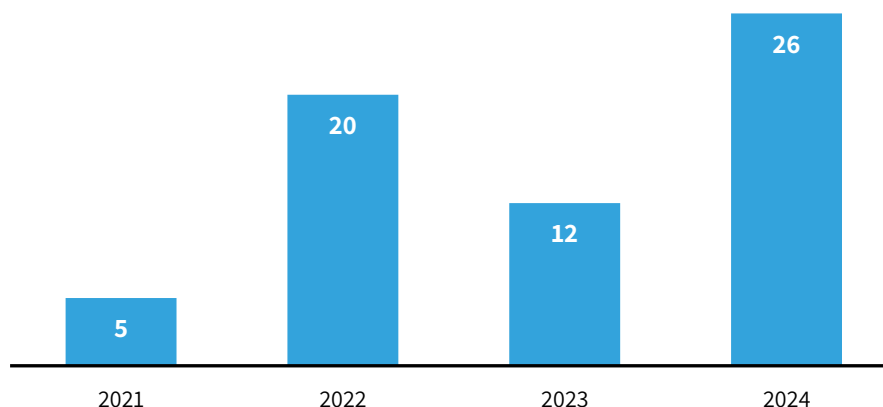
- 1.3. מספר ההליכים שבהם **אושרה תכנית לשיקום כלכלי** במהלך שנת 2024 הוא **26**.
- בהליכים אלה היקף החוב הממוצע עומד על סך של **28,208,714 ₪⁷**.
 - שיעור הפירעון⁸ הממוצע בחלוקה לסוגי נושים בהליכים אלה הוא כדלקמן -
 1. נושים מובטחים (כולל נושים מובטחים בשעבוד צף): **75%**
 2. נושים בדין קדימה: **93%**
 3. נושים בעלי ערבויות אישיות: **20%**
 4. נושים כללים: **18%**
 - שיעור הפירעון הממוצע הכללי בהליכים בהם אושרה תכנית לשיקום כלכלי הוא **27%**.
- יצוין כי מאחר שלא כל תביעות החוב שהוגשו בהליכים אלה נבדקו, מדובר בשיעור פירעון משוער⁹.

⁷ יש לציין כי לא מדובר בהיקף חוב סופי. מאחר שבחלק מהתיקים הנאמנים טרם השלימו את בדיקתם של כל תביעות החוב ונכללו בחישוב גם תביעות חוב שטרם נבדקו.

⁸ מדובר בשיעורי פירעון שעלו מנתונים שנשלחו לצורך הדיווח ולכן במקרים מסוימים משקפים תמונה עדכנית יותר ממה שהוערך במועד אישור התוכנית. יצוין כי תהליך היישום של התכניות טרם הושלם באופן מלא וכן בחלק מהמקרים תביעות החוב טרם נבדקו באופן מלא.

⁹ יוער כי ככל הנראה שיעור פירעון זה נמוך יותר משיעור הפירעון שהיה מתקבל אילו כל תביעות החוב היו נבדקות.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר ההליכים שבהם אושרה תכנית לשיקום כלכלי בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



1.4. מספר ההליכים בהם נעשתה **חלוקה סופית** במהלך שנת 2024 בהתאם לסעיף 240 לחוק הוא **41**, מתוך 844 הליכים בהם ניתן צו פתיחת הליכים המורה על פירוק התאגיד שנסגרו במהלך שנת 2024. כלומר, ב-803 הליכים לא בוצעה חלוקה לנושים.

● בהליכים בהם בוצעה חלוקה סופית לנושים, היקף החוב הממוצע עומד על סך של 7,798,056 ₪¹⁰.

● שיעור הפירעון הממוצע בחלוקה לסוגי נושים בהליכים אלה הוא כדלקמן -

1. נושים מובטחים (כולל נושים מובטחים בשעבוד צף): **49%**

2. נושים בדין קדימה: **81%**¹¹

3. נושים כללים¹²: **18%**

שיעור הפירעון הממוצע הכללי בהליכים בהם בוצעה חלוקה סופית לנושים הוא: 19%. יצוין כי מאחר שלא כל תביעות החוב שהוגשו בהליכים אלה נבדקו, מדובר בשיעור פירעון משוער¹³.

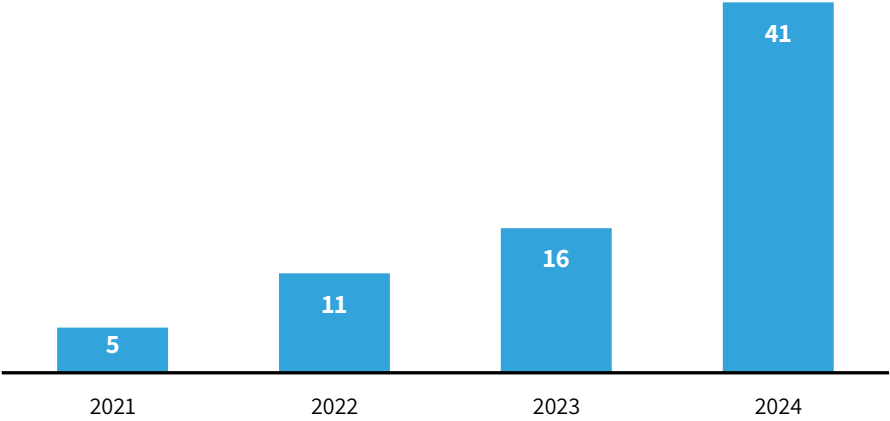
¹⁰ יש לציין כי בחלק מההליכים לא כל תביעות החוב נבדקו מאחר שלא התבצעה חלוקה לכל הנושים בהליך. בהתאם לכך, נכללו בחישוב היקף החוב הממוצע גם תביעות חוב אשר לא נבדקו מאחר שהוגשו על ידי נושים שלא קבלו דיבידנד בהליך.

¹¹ יש לציין כי ככל שנושים, שהם עובדים של התאגיד, מקבלים גמלה מהביטוח הלאומי לפי חלק ט' לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 סכום גמלה זה מופחת מהחוב הנכלל בדין הקדימה, ולפיכך גם אינו נכלל בשיעור הפירעון הממוצע לנושים בדין קדימה.

¹² יובהר כי מדובר בשיעור פירעון משוער, מאחר שבחלק מההליכים לא כל תביעות החוב של הנושים הרגילים נבדקו (היות שלא התבצעה חלוקה לכל הנושים בהליך) והם נכללו בחישוב שיעור הפירעון.

¹³ יוער כי ככל הנראה שיעור פירעון זה נמוך יותר משיעור הפירעון שהיה מתקבל אילו כל תביעות החוב היו נבדקות.

להלן גרף המשווה את הנתונים בנוגע למספר ההליכים שבהם נעשתה חלוקה סופית במהלך שנת 2024 בחלוקה לפי שנים, ביחס לתקופה משנת 2021 ועד 2024:



יוער כי הנתונים המפורטים בחלק זה של הדוח מבוססים על דיווחים אשר קיימים במערכות המידע של הממונה. תיקים שבעניינם לא הומצאו כל החומרים הרלוונטיים לא קבלו ביטוי בדוח.

ב | 5 סגירה וביטול של הליכים

תיקי פירוק וחדלות פירעון של תאגידים שבוטלו בשנת 2024, לפי מחוזות:

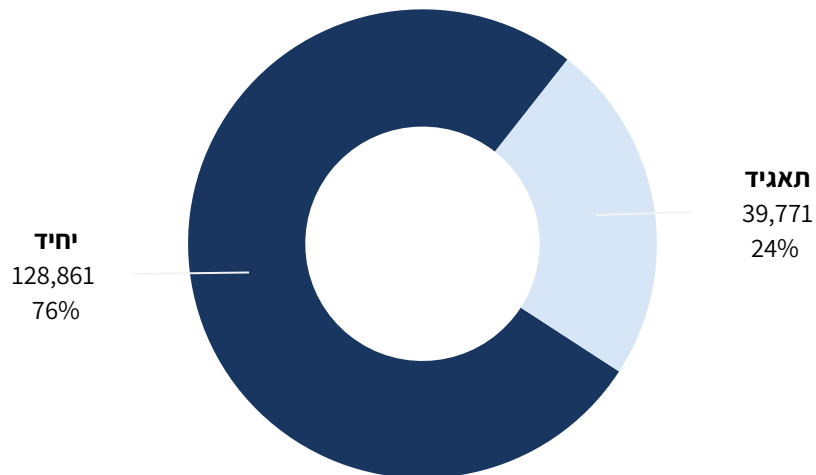
סה"כ	תל אביב	ירושלים	חיפה	באר שבע	
417	244	36	75	62	תיקי פירוק חברות (הליכים טרום חוק חדלות פירעון)
998	613	87	206	92	תיקי תאגידים - חדל"ת
1,415	857	123	281	154	סה"כ

ג | תביעות חוב

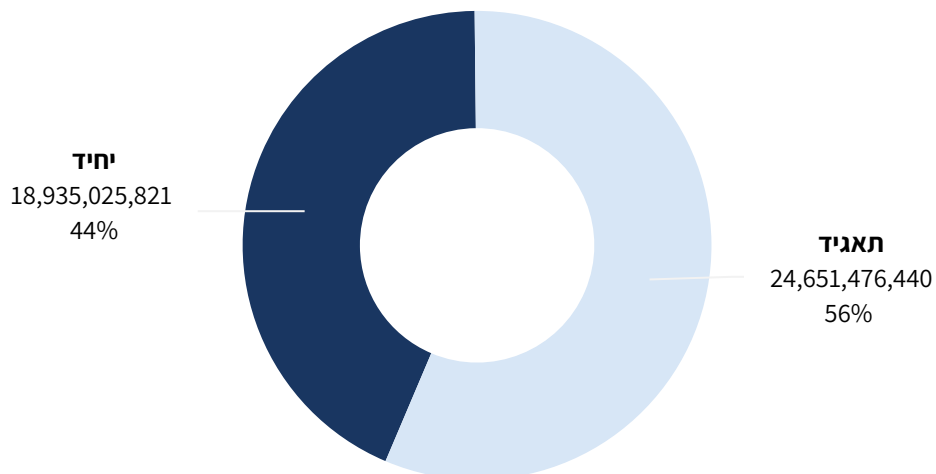
מספר תביעות חוב וסכומי החובות הכוללים שהוגשו בשנת 2024:

סה"כ הסכומים הנתבעים	כמות	
18,935,025,821	128,861	בהליך חדלות פירעון של יחידים
24,651,476,440	39,771	בהליך חדלות פירעון של תאגידים
43,586,502,260	168,632	סה"כ

תביעות חוב - כמות



תביעות חוב - היקף (בש"ח)



ד | היקפי דיבידנד

בשנת 2024 חולקו דיבידנדים/הועברו כספים לצורך חלוקת דיבידנדים בסכום של **724,261,051 ₪**;

נתוני פעילות השקעה בתחום חדלות פירעון - שווי הקרנות בשנים 2024-2022:

הקרן	22/12/31	23/12/31	24/12/31
יחידים	2,878,700,000	3,085,600,000	3,365,816,394
פירוקי חברות	493,300,000	529,300,000	485,426,312
סה"כ	2,742,490,000	3,614,900,000	3,851,244,706

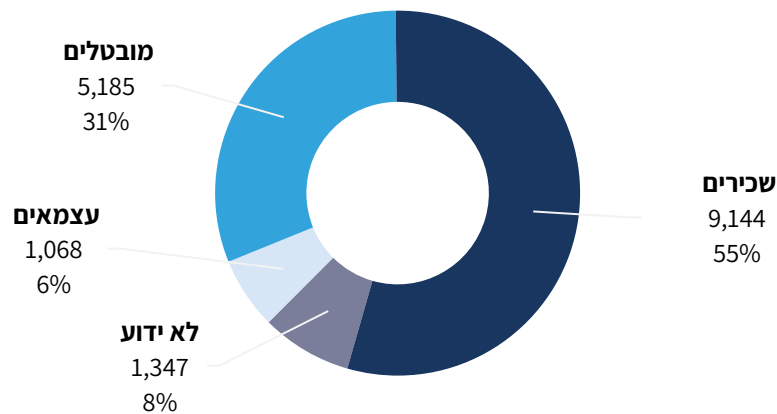
פרק ד | נתונים נוספים בתיקי יחידים

נתוני תיקי יחידים לפי סוג העסקה

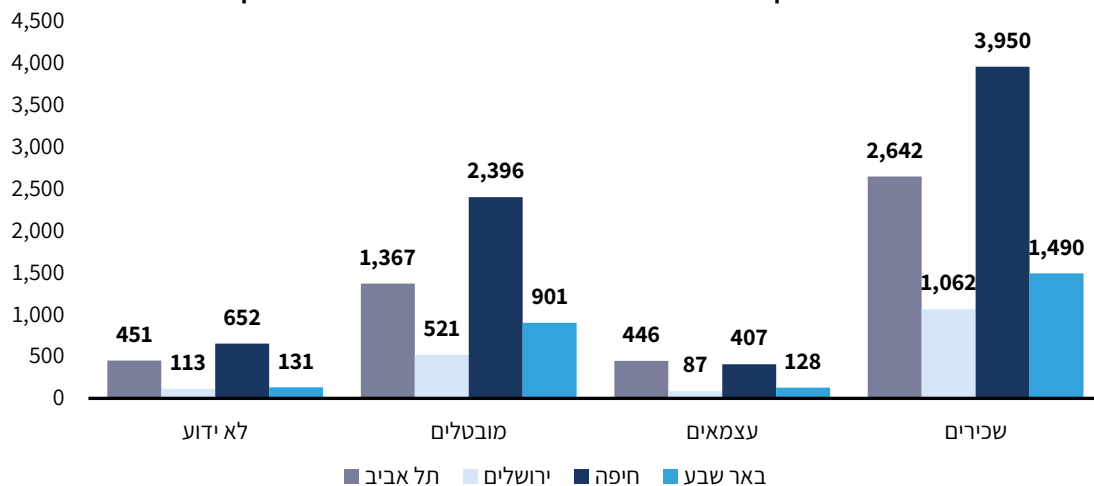
כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי סוג העסקה

סוג העסקה	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סכום כולל
לא ידוע	131	652	113	451	1,347
מובטלים	901	2,396	521	1,367	5,185
עצמאים	128	407	87	446	1,068
שכירים	1,490	3,950	1,062	2,642	9,144
סכום כולל	2,650	7,405	1,783	4,906	16,744

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי סוג העסקה

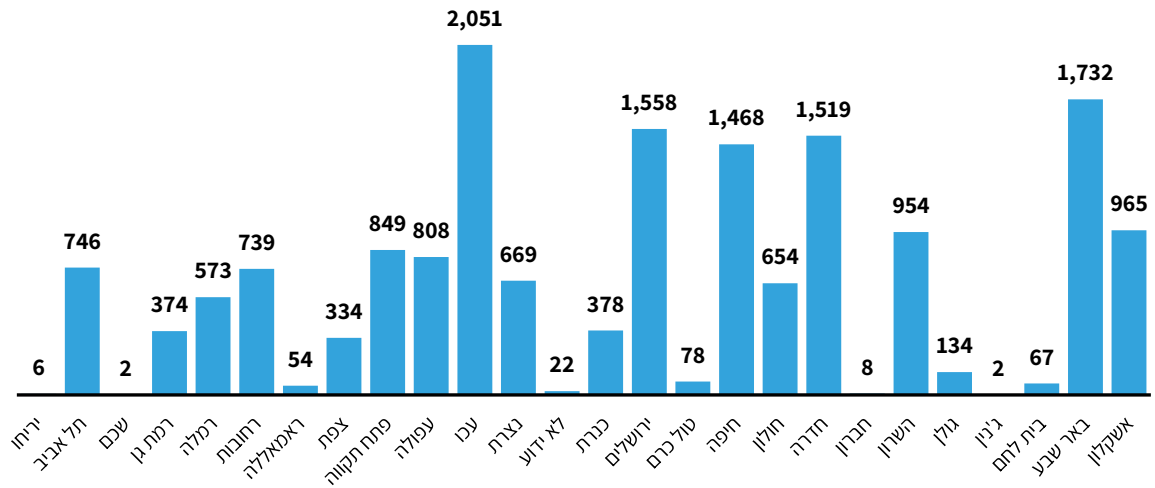


כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי מחוז וסוג העסקה



נתוני תיקי יחידים לפי איזור

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי איזור (סה"כ 16,744)

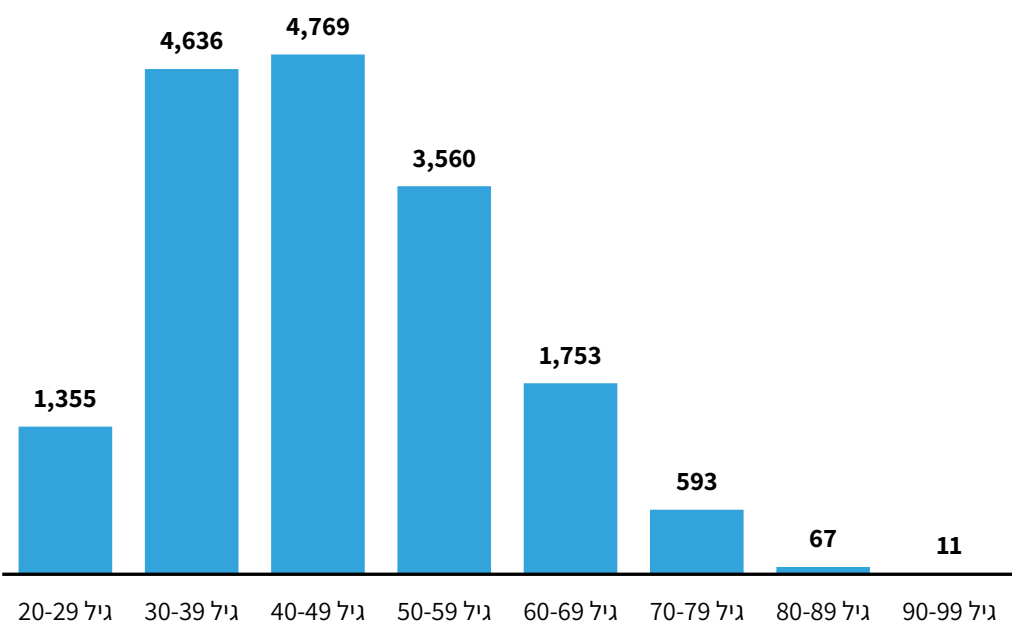


נתוני תיקי יחידים לפי גיל

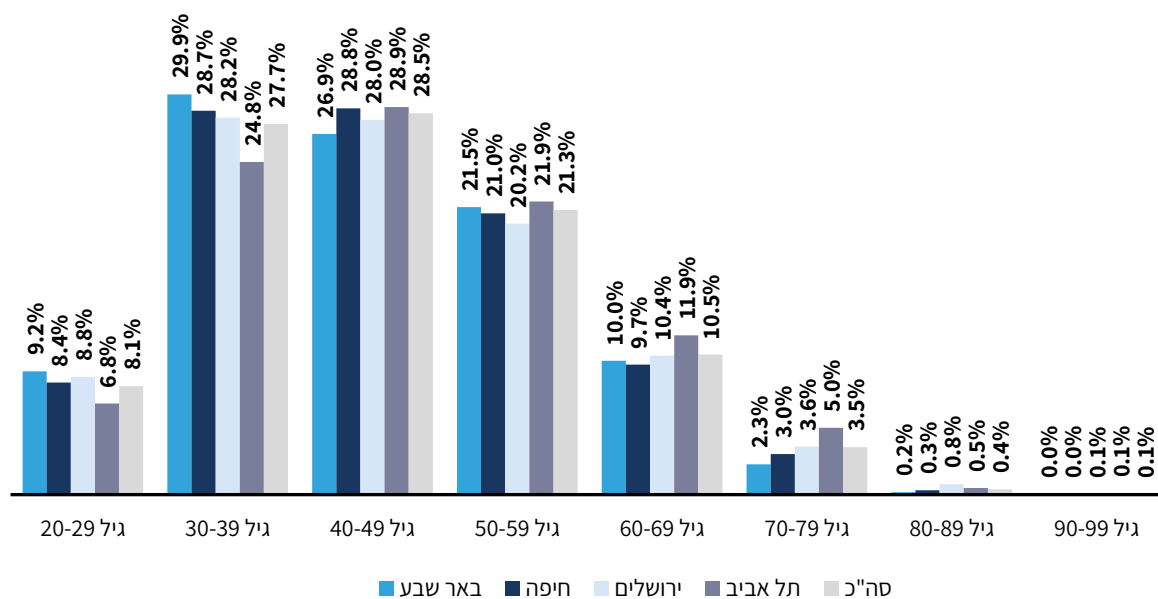
כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי גיל

סה"כ	תל אביב	ירושלים	חיפה	באר שבע	
1,355	334	157	620	244	גיל 20-29
4,636	1,219	502	2,123	792	גיל 30-39
4,769	1,420	499	2,136	714	גיל 40-49
3,560	1,074	361	1,556	569	גיל 50-59
1,753	584	185	719	265	גיל 60-69
593	245	64	224	60	גיל 70-79
67	24	14	24	5	גיל 80-89
11	6	1	3	1	גיל 90-99
16,744	4,906	1,783	7,405	2,650	סכום כולל

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי גיל



כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי גיל בחלוקה למחוזות

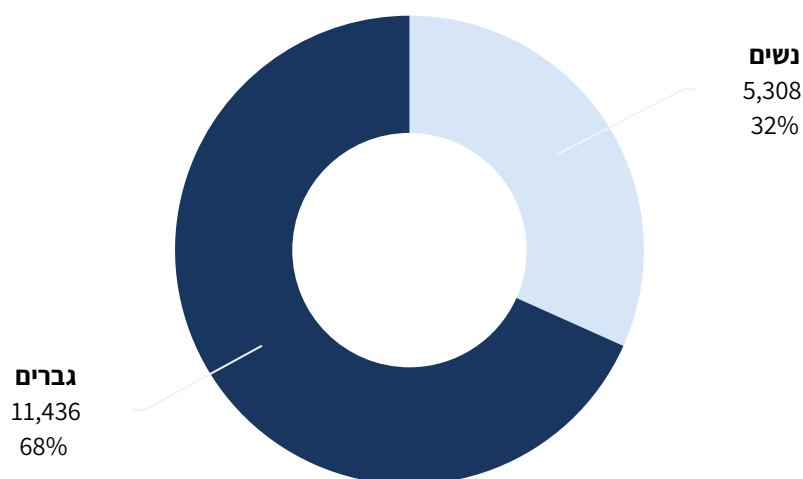


נתוני תיקי יחידים לפי מגדר

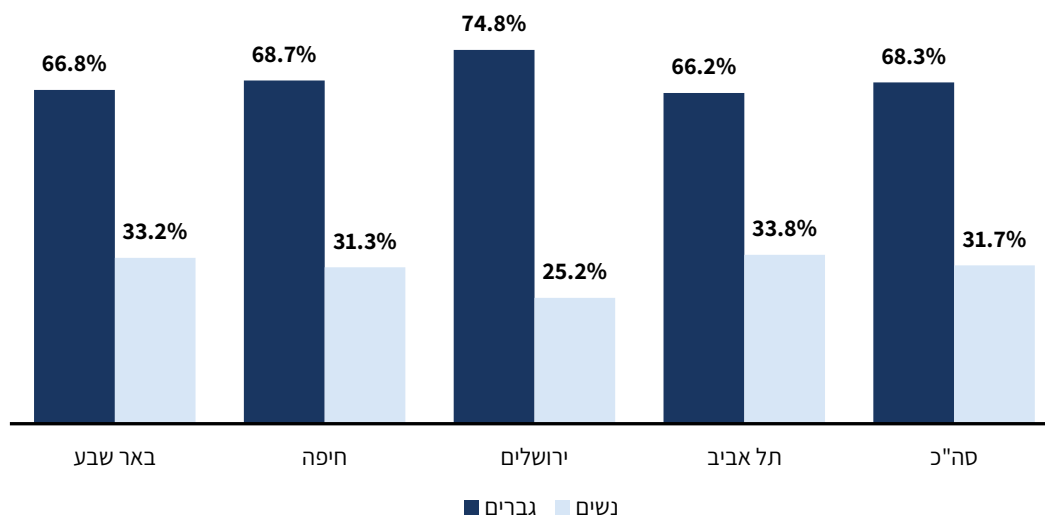
כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי סוג מגדר

סוג העסקה	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סה"כ
גברים	1,770	5,084	1,334	3,248	11,436
נשים	880	2,321	449	1,658	5,308
סכום כולל	2,650	7,405	1,783	4,906	16,744

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי מגדר



כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי מגדר בחלוקה למחוזות

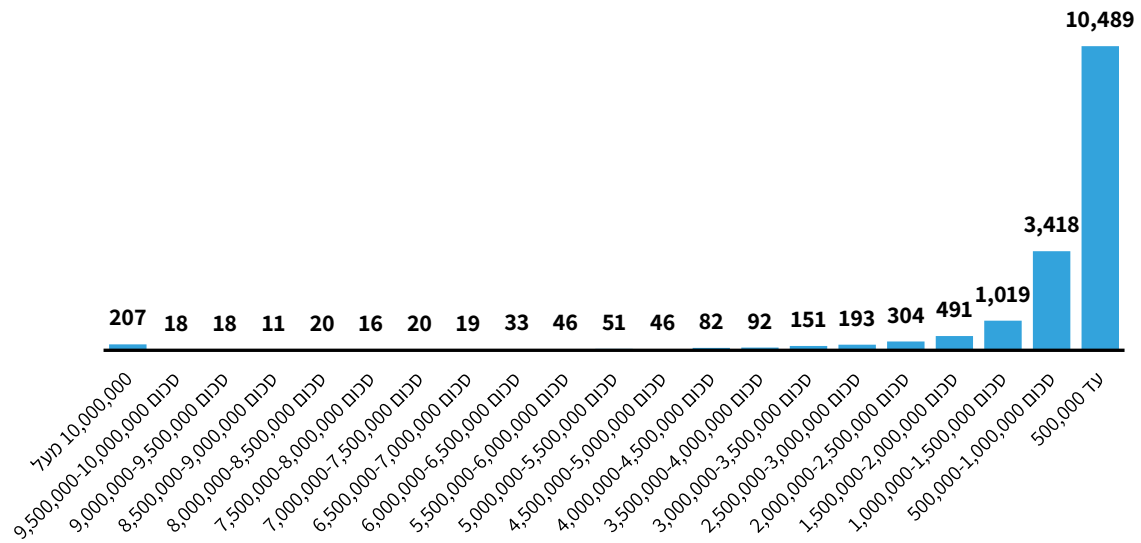


נתוני תיקי יחידים לפי סכום חובות מוצהרים

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי סכום חובות מוצהרים

סה"כ	תל אביב	ירושלים	חיפה	באר שבע	
10,489	2,935	1,176	4,676	1,702	עד 500,000 ₪
3,418	1,077	341	1,470	530	סכום 500,000-1,000,000
1,019	303	88	472	156	סכום 1,000,000-1,500,000
491	134	48	235	74	סכום 1,500,000-2,000,000
304	106	29	139	30	סכום 2,000,000-2,500,000
193	58	24	87	24	סכום 2,500,000-3,000,000
151	45	14	68	24	סכום 3,000,000-3,500,000
92	35	9	32	16	סכום 3,500,000-4,000,000
82	27	12	36	7	סכום 4,000,000-4,500,000
46	13	2	22	9	סכום 4,500,000-5,000,000
51	20	3	21	7	סכום 5,000,000-5,500,000
46	15	3	16	12	סכום 5,500,000-6,000,000
33	12	4	12	5	סכום 6,000,000-6,500,000
19	6	2	7	4	סכום 6,500,000-7,000,000
20	5	1	7	7	סכום 7,000,000-7,500,000
16	7	1	7	1	סכום 7,500,000-8,000,000
20	10		6	4	סכום 8,000,000-8,500,000
11	4	3	4		סכום 8,500,000-9,000,000
18	10		5	3	סכום 9,000,000-9,500,000
18	8	2	5	3	סכום 9,500,000-10,000,000
207	76	21	78	32	מעל 10,000,000
16,744	4,906	1,783	7,405	2,650	

כמות בקשות שהוגשו בשנת 2024 לפי סכום



פרק ה | דרכי התקשרות

להלן דרכי ההתקשרות עם הממונה:

5067* מוקד הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

ניתן מענה בשעות פעילות: א-ה 8:30-16:00

שעות קבלת קהל

פרטי התקשרות נוספים מתעדכנים באתר האינטרנט של הממונה בכתובת:

<https://www.gov.il/he/departments/insolvency-and-financial-rehabilitation-procedures/govil-landing-page>

כתובות דואר:

מחוז ירושלים	הנהלת הממונה על הליכי חדלות פירעון בניין שערי העיר, רח' יפו 216, ת.ד. 36278, מיקוד 91361, ירושלים.
מחוז תל-אביב והמרכז	רח' הנפיש 15, "בית התאומים", קומה 4, גבעת שאול, מיקוד 95464, ירושלים; כתובת למשלוח דואר: תיבת דואר 34176, מיקוד 91341, ירושלים.
מחוז חיפה והצפון	רח' השלושה 2, ת"ד 9040, מיקוד 61090, תל-אביב.
מחוז באר שבע והדרום	רח' פל-ים 15 א', קריית הממשלה, ת"ד 847, מיקוד 31008, חיפה.
	רח' התקווה 4, קריית הממשלה, באר שבע; כתובת למשלוח דואר: ת.ד. 965 ב"ש, 84108.

פנייה ליחידות נוספות המעניקות שירות לציבור

פניה ליחידות נוספות המעניקות שירות לציבור אפשרית בכתובת אתר האינטרנט:

https://www.gov.il/he/Departments/Guides/agor_public_inquiries-1

מידע על פעילותו של הממונה מתפרסם וזמין לעיון הציבור באתר האינטרנט של הממונה בכתובת אתר האינטרנט:

<https://www.gov.il/he/departments/insolvency-and-financial-rehabilitation-procedures/govil-landing-page>