

נתוני זרים בישראל

מוגש על ידי רשות האוכלוסין וההגירה -
אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה

מהדורה מסכמת לשנת 2025 | מאי 2026



התייחסויות למסמך ניתן לשלוח ל: tichnun@piba.gov.il

המסמך "נתוני זרים בישראל" מציג תמונת מצב עדכנית ומקיפה של סוגיות הליבה בתחום הזרים בישראל: הטיפול באוכלוסיית המסתננים, הסדרת העסקת עובדים זרים, התמודדות עם שהייה בלתי חוקית ואכיפה על מעסיקי זרים. בדומה למהדורות שנתיות קודמות, גם מהדורת 2025 מבקשת להעמיק את ההבנה הציבורית והמקצועית של מגמות מרכזיות בתחום, באמצעות נתונים עדכניים, פילוחים מורחבים והצגת תהליכים לאורך זמן.

מומלץ לעיין בהגדרות למונחים, המופיעות בסוף החוברת. הגדרות אלו חשובות להבנת הנתונים המוצגים.

מהדורת 2025 משקפת שנה נוספת המתאפיינת ברמת אי-ודאות גבוהה ובהשפעות מתמשכות של אירועים גיאופוליטיים, ובראשם מלחמת "חרבות ברזל". השפעות אלו ממשיכות לעצב את דפוסי התנועה בין גבולות, הגיוס וההעסקה של עובדים זרים, האכיפה על שהות של זרים ועל מעסיקי זרים, והן ניכרות באופן מובהק בנתונים המוצגים בחוברת.

במוקד השנה עומד המשך הגידול המשמעותי במספר העובדים הזרים החוקיים, אשר הגיע לשיא של 189,562 עובדים בסוף שנת 2025 - **גידול של כ-21% בתוך שנה וכ-70% בתוך שנתיים**. מגמה זו משקפת את התאמת מדיניות הממשלה לצורכי המשק, על רקע המחסור בכוח אדם, עם הימשכות האיסור על כניסת עובדים פלשתינאים, שהוטל מאז לפרוץ מלחמת "חרבות ברזל", ואת המאמצים הרבים שנקטה הממשלה בפועל על מנת לתת מענה למחסור זה. לצד זאת, מספר העובדים הזרים הלא חוקיים עלה אף הוא והגיע ל-38,021.

מספר המסתננים השוהים בישראל עמד בסוף שנת 2025 על 17,828 - ירידה של כ-9.8% ביחס לשנת 2024. ירידה זאת נובעת בחלקה מיציאה מרצון של 2,815 מסתננים ממדינות אפריקה, בסיוע היחידה לעזיבה מרצון. סיבה נוספת לירידה במספר המסתננים שבארץ היא מתן מעמד לישיבת ארעי מסוג א/5 מטעמים הומניטריים לכ-200 אזרחי סודן, שהגישו בקשת מקלט לפני למעלה משנה וששוהים בישראל מעל עשור. מספר האנשים שהסתננו לישראל בשנת 2025 (דרך הגבול עם ירדן או דרך נתב"ג) ואותרו לאחר זמן בתוך גבולות המדינה ירד ביחס לשנים קודמות ועמד על 10 איש בלבד.

בשנת 2025 נרשמה עליה של 22% במספר הזרים, שיצאו מהארץ תחת צו הרחקה, ביחס למספרם בשנת 2024 - והוא עמד על 4,727. מגמה זאת ניתן לתלות, לפחות בחלקה, בחזרה לפעילות אכיפה רציפה, לאחר שבשנה הקודמת צומצמה בשל השפעות המלחמה וכן לקיומם של "משטי מחאה", שהתקיימו במהלך השנה ושלכ-650 משתתפיהם הוצא צו הרחקה.

במהלך שנת 2025 מספר העוזבים בסיוע היחידה ליציאה מרצון עמד על 3,165 איש - ירידה של 17.5% ביחס לשנה הקודמת ושינוי מגמה ביחס לשלוש השנים הקודמות. בארבע השנים האחרונות (2022-2025) יצאו מישראל כ-13.5 אלף זרים בסיוע היחידה לעזיבה מרצון, 77% מהם הם אזרחי אריתריאה.

במהלך 2025, ניתנו 11,916 סירובי כניסה לישראל - עליה של כ-15% ביחס למספר סירובי הכניסה שניתנו במהלך שנת 2024. 86% מהסירובים בשנת 2025 נגעו למניעת הגירה בלתי חוקית. יתר הסירובים נגעו לשמירה על הסדר הציבורי ובתוך אלו נכללים גם נסיונות, שכשלו, "לגנוב" את הגבול.

מספר הבקשות החדשות שהוגשו לקבלת מקלט מדיני בישראל עמד בשנת 2025 על 9,335 בקשות. מדובר בעלייה של כ-53% ממספר בקשות המקלט שהוגשו במהלך שנת 2024 ובמספר שיא מבין שלושת השנים שקדמו לה. את מרבית העלייה במספר הבקשות ניתן לתלות בגידול הרב במספר העובדים הזרים המגישים בקשת מקלט ובבני הדור השני של אזרחי אריתריאה שהסתננו ארצה לפני 15-20 שנה – חלקם נולדו בישראל, חלקם הסתננו עם בני משפחותיהם בעודם קטינים, והוריהם קיבלו במרוצת השנים מעמד בישראל. במבט על ארבע השנים האחרונות, רוסיה היא מדינת המוצא המובילה במספר מבקשי המקלט עם 4,017 בקשות מקלט המהוות כ-15% מכלל בקשות המקלט בשנים 2022-2025.

במהלך שנת 2025 נפתחו 515 תיקי חקירה נגד מעסיקי זרים, עלייה של 38.5% מכמות התיקים שנפתחו בשנת 2024. מגמה זאת משקפת, בין היתר, חזרה לפעילות אכיפה רציפה לאחר שבשנה הקודמת היתה מוגבלת בשל השפעות המלחמה. כמו כן, הוטלו 574 קנסות על מעסיקי זרים בגין הפרות של חוק עובדים זרים בסכום כולל של כ-6.1 מליון (לעומת כ-4.4 מליון ש' בשנת 2024). מספר כתבי האישום שהוגשו כנגד מעסיקי זרים בשנת 2025 עמד על 47 לעומת 36 כתבי אישום בשנת 2024.

בברכה,

מרב אברהם
סמנכ"לית בכירה תכנון מדיניות ואסטרטגיה



רשימת לוחות

פרק	לוח	שם הלוח	עמוד
לוח מרכזי	1	זרים בישראל- נתונים מרכזיים	7
מסתננים	2	כניסות מסתננים לישראל דרך הגבול עם ירדן לפי שנת הסתננות, ארץ מוצא ומספר השוהים מביניהם בארץ	9
	3	מסתננים שנכנסו לישראל לפי מקום כניסתם ומספר השוהים מביניהם בארץ, 31.12.2025	10
	4	מסתננים השוהים בישראל לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025	10
	5	עזיבה מרצון של מסתננים ממדינות אפריקה, לפי שנים	10
מבקשי מקלט			
	6	בקשות מקלט לפי ארץ מוצא ושנת הגשת הבקשה	13
עובדים זרים			
	7	עובדים זרים ששוהים בישראל, לפי ענף ולפי שנה	14
	8	עובדים זרים בענף הסיעוד הביתי ששוהים בישראל, לפי ארצות מוצא נבחרות, 2025	21
	9	עובדים זרים בענף הבניין לפי ארצות מוצא נבחרות וצורת העסקה, 31.12.2025	22
	10	עובדים זרים בענף החקלאות לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025	23
	11	עובדים זרים בענף המומחים לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025	24
	12	עובדים זרים חוקיים לפי ענף, גיל ומין, 2025	25
תיירים			
	13	זרים שנכנסו לישראל כתיירים ונותרו בארץ בסוף שנת 2024 ללא רשיון בתוקף, לפי ארצות מוצא	26
צמצום מספר השוהים הלא חוקיים בשנת 2025			
	14	הרחקות של זרים לא חוקיים, לפי סוג רשיון ושנה	27
	15	עזיבה מרצון של זרים לפי ארץ מוצא ושנה	29
	16	סירובי כניסה לישראל לפי ארצות מוצא עיקריות ושנה	31
אכיפה על מעסיקים בשנת 2025			
	17	קנסות מנהליים, 2025	34
	18	כתבי אישום פליליים, 2025	35
פיקדון בגין העסקת עובדים זרים ומסתננים			
	19	גובה הפקדות ומשיכות של פיקדונות עבור עובדים זרים ומסתננים, 2024-2025 (במיליוני ₪)	36

רשימת תרשימים

פרק	תרשים	שם התרשים	עמוד
מסתננים			
	1	כניסות מסתננים לישראל במצטבר דרך הגבול עם מצרים ומספר השוהים מביניהם בסוף כל שנה	8
	2	עוזבים ממדינות אפריקה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי ארץ מוצא ושנת יציאה	11
	3	עוזבים מאריתריאה וסודן בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי יעד עזיבה ושנת יציאה	12
עובדים זרים			
	4	עובדים זרים חוקיים בענפים העיקריים לפי ענף ושנה	16
	5	עובדים זרים לא חוקיים בענפים העיקריים לפי ענף ושנה	17
	6	עובדים זרים בישראל לפי ותק (בשנים) ומצב חוקיות, 2025	18
	7	עובדים זרים חוקיים לפי צורת גיוס ושנה	19
צמצום מספר השוהים הלא חוקיים בשנת 2025			
	8	הרחקות של זרים לא חוקיים לפי ארץ מוצא ושנה	28
	9	עזיבה מרצון של זרים לפי ארץ מוצא ושנה	30
	10	סירובי כניסה לישראל לפי ארצות מוצא עיקריות ושנה	32
	11	סירובי כניסה לפי סיבת סירוב, 2025	33

נתוני זרים בישראל – טבלה מרכזת

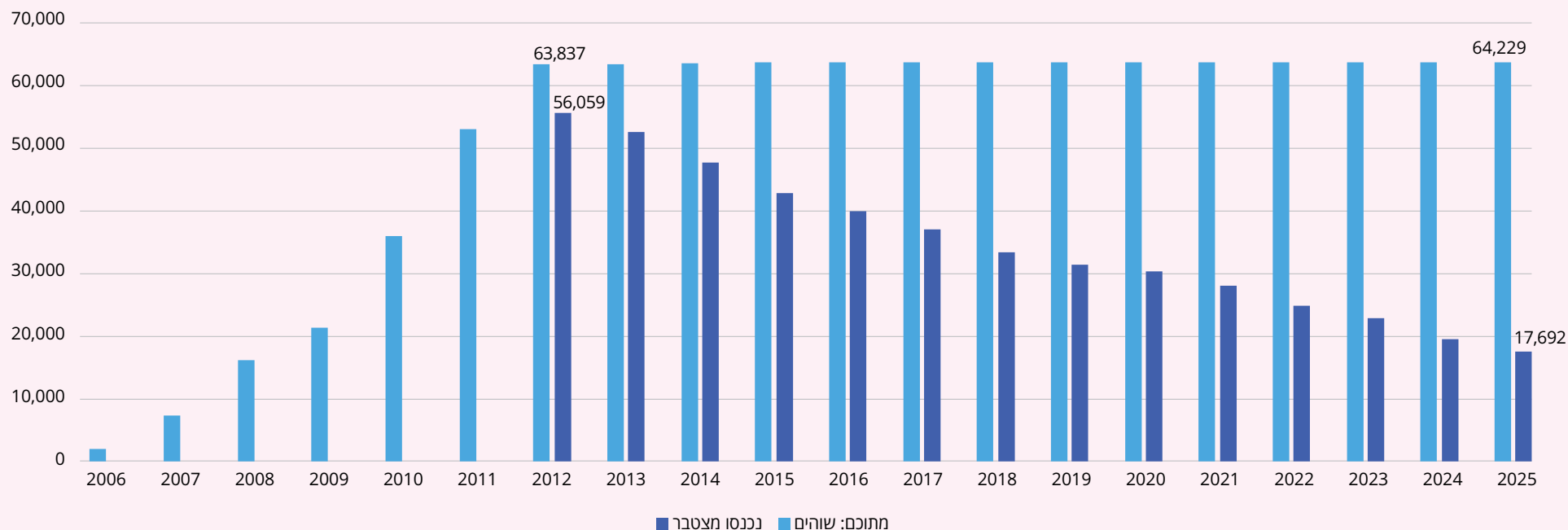
לוח 1 זרים בישראל – נתונים מרכזיים

נושא	תאריך עדכון	סה"כ
מסתננים		
מסתננים השוהים כעת בישראל	31.12.25	17,828
מסתננים שעזבו מרצון מתחילת 2025	31.12.25	2,815
מבקשי מקלט		
בקשות מקלט שהוגשו בשנת 2025	31.12.25	9,335
עובדים זרים		
עובדים זרים חוקיים	31.12.25	189,562
עובדים זרים לא חוקיים	31.12.25	38,021
תיירים		
תיירים ללא רשיון בתוקף (באלפים)	31.12.24	*22.4
צמצום מספר השוהים הלא חוקיים בשנת 2025		
הרחקות	31.12.25	4,727
עזיבה מרצון (כללי)	31.12.25	3,165
סירובי כניסה	31.12.25	11,916
אכיפה על מעסיקים בשנת 2025		
מספר תיקים שנפתחו	31.12.25	515
מספר כתבי אישום שהוגשו	31.12.25	47
פיקדון בגין העסקת עובדים זרים ומסתננים		
הפקדות עובדים זרים (במליוני ₪)	31.12.25	810.8
משיכות עובדים זרים (במליוני ₪)	31.12.25	203.5
הפקדות מסתננים (במליוני ₪)	31.12.25	104.8
משיכות מסתננים (במליוני ₪)	31.12.25	74.6

*מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (על בסיס נתוני רשות האוכלוסין וההגירה) – הודעה לעיתונות מיום 9.12.2025.

א. מסתננים¹

תרשים 1: כניסות מסתננים לישראל במצטבר דרך הגבול עם מצרים ומספר השוהים מביניהם בסוף כל שנה*



*נתון השוהים בארץ זמין החל משנת 2012. הנתון אינו כולל לידות מסתננים בישראל, ואינו כולל מקבלי מעמד בישראל.

מאמצע העשור הראשון ועד תחילת העשור שני של המאה ה-21 התרחשה תופעת הסתננות לישראל דרך הגבול עם מצרים, שבשיאה עמדה על קצב של עשרות אלפים של בני אדם מדי שנה. בסך הכל, הסתננו לישראל במהלך השנים כ-64.2 אלף אנשים מהגבול עם מצרים. מאז מחצית שנת 2012, עם החלת תיקון 3 לחוק למניעת הסתננות והוצאת צווי גירוש כנגד המסתננים (הוראה שבוטלה בהמשך בפסיקת בית המשפט העליון), חלה מגמת ירידה משמעותית במספר המסתננים שנכנסו לישראל דרך הגבול עם מצרים. בתרשים 1 ניתן לראות את קצב כניסת המסתננים במצטבר במהלך השנים. עד שנת 2012 נכנסו הרוב המוחלט של המסתננים מהגבול עם מצרים ואילו **בעשור האחרון נפסקה כניסת המסתננים כמעט באופן מוחלט.**

¹ קובץ מסתננים הוא דינאמי ועשוי להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים ולשנים קודמות.

נכון לסוף שנת 2025, מספר המסתננים השוהים בישראל, שנכנסו מגבול מצרים, עומד על 17,692. מדובר בירידה בשיעור של כ-10% ביחס למספר המסתננים ששהו בישראל בסוף שנת 2024 (אז שהו בישראל 19,643 מסתננים), ועל ירידה של כ-68% מאז שנת 2012 (אז שהו בישראל 56,059 מסתננים). הסיבה המרכזית לירידה זו נובעת מעידוד יציאה מרצון: בחזרה למדינת המוצא, למדינה שלישית או למדינה אחרת. גורם נוסף לצמצום במספר המסתננים הוא שינוי במעמדם: החל מסוף שנת 2021 ובמהלך 2024-2022 כ-4,000 מבקשי מקלט, שהם אזרחי סודן, יוצאי חבל דרפור, הרי הנובה והנילוס הכחול, רישיון ישיבה ארעי מסוג א/5, וזאת במסגרת פסק הדין של בית המשפט העליון בבג"ץ טאגאל (בג"ץ 4630/17 ו-7552/17) והרחבתו במסגרת פסק דין היא"ס (עת"מ 11/22-68138).

בנוסף אליהם, במרץ 2025, בהתאם להחלטת שר הפנים, ניתן מעמד לשיבת ארעי מסוג א/5 מטעמים הומניטריים לכ-200 אזרחי סודן שהגישו בקשת מקלט לפני למעלה משנה וששוהים בישראל מעל עשור. נוסף על אלו, ניתן מעמד ארעי לכ-1,400 אזרחי סודן יוצאי חבל דארפור, הרי הנובה והנילוס הכחול, שחסו תחת קריטריונים למתן המעמד כפי שנקבעו, וזאת מתוקף אישורים והחלטות שונות שניתנו בשנים קודמות.

לוח 2: כניסות מסתננים לישראל דרך הגבול עם ירדן לפי שנת הסתננות, ארץ מוצא ומספר השוהים מביניהם בארץ

ארץ מוצא	2019	2020	2021	2202	2023	2024	2025	סה"כ הסתננו	מתוכם סה"כ בארץ
תורכיה	20	2	18	50	11	3		104	0
אתיופיה				8	49	6	5	68	64
סודן					18	9	2	29	29
סרי לנקה			2	5	10	7		24	0
גאורגיה	2		8	4	2	1		17	0
אוזבקיסטן			5	3	4			12	0
יתר המדינות	1				7	2	3	13	15
סה"כ	23	2	33	70	101	28	10	267	108

בשנים האחרונות החלה להתפשט תופעה של הסתננות לישראל גם דרך גבולה המזרחי, עם ירדן. בין השנים 2019-2025 אותרו בארץ 267 מסתננים שהסתננו דרך גבול ירדן, וזאת בהסתמך על הצהרתם. יצוין שנתון זה מתייחס למסתננים שאותרו בשטח ישראל, ולא במסתננים אשר נתפסו בגבול מיד עם הסתננותם והוחזרו באופן מיידי. מהנתונים בלוח 2 ניתן לראות שכמעט שני שלישים מהמסתננים מהגבול עם ירדן מוצאם הוא מתורכיה (כ-39% מהמסתננים), ומאתיופיה (כ-25% מהמסתננים). ארצות מוצא נוספות בקרב המסתננים לישראל מהגבול עם ירדן הן: סודן וסרי לנקה עם שיעור של 11% ו-9% בהתאמה. בשנת 2025 אותרו 10 מסתננים שחצו את הגבול מירדן - ביניהם חמישה אזרחי אתיופיה, שניים מסודן ושלושה מיתר המדינות. עוד ניתן לראות בלוח 2 שבשנים 2024-2025 נרשמה ירידה משמעותית בנסיגות ההסתננות שנתפסו ולא הגיעה לרמת ההסתננות שהייתה בשיאה בשנת 2023. בראייה רב-שנתית (2019-2025), בעוד שכל המסתננים מתורכיה יצאו מהארץ (0 נותרו בארץ), הרי שרוב המסתננים מאתיופיה (64 מתוך 68 שנכנסו) נותרו בישראל.

בנוסף לתופעת ההסתננות מגבולה המזרחי של ישראל עם ירדן קיימת בשנים האחרונות תופעה של הסתננות דרך נמל התעופה בן גוריון (כניסה לארץ שלא באמצעות ביקורת גבולות, כנדרש על פי חוק). בין השנים 2019-2025 אותרו 254 זרים שהסתננו בדרך זאת, 18 מתוכם נותרו בישראל בסוף שנת 2025.

לוח 3 מסתננים שנכנסו לישראל לפי מקום כניסתם ומספר השוהים מביניהם בארץ, 31.12.2025

מזרים	ירדן	נתבי"ג	לא רשום	סה"כ
נכנסו	267	254	110	64,860
בארץ	108	18	10	17,828

לוח 4 מסתננים השוהים בישראל לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025

מספר מוחלט	אריתריאה	סודן	שאר מדינות אפריקה	שאר מדינות העולם	סה"כ
מספר מוחלט	13,676	1,815	1,991	346	² 17,828
אחוז	77	10	11	2	100

נכון לסוף שנת 2025 נמצאים 17,828 מסתננים בארץ, 87% מהמסתננים השוהים כעת בישראל הם נתיני אריתריאה או סודן, שלגביהם מתקיימת מדיניות אי החזרה עקב בעיות הנובעות מהמצב השורר באריתריאה וקושי בהרחקתם של אזרחי סודן למדינתם. מדיניות זו נבחנת מעת לעת. לשלמות התמונה יצויין, כי בישראל שוהים זרים מאריתריאה וסודן שהסתננו ארצה והוענק להם בחלוף השנים מעמד ארעי בארץ מטעמים הומניטריים, מתוקף אישורים והחלטות שונות. מסתננים אשר מעמדם הוסדר כתושבי ישראל ונמצאים בארץ אינם נכללים בנתונים המופיעים בלוח 4.

לוח 5: עזיבה מרצון של מסתננים ממדינות אפריקה, לפי שנים

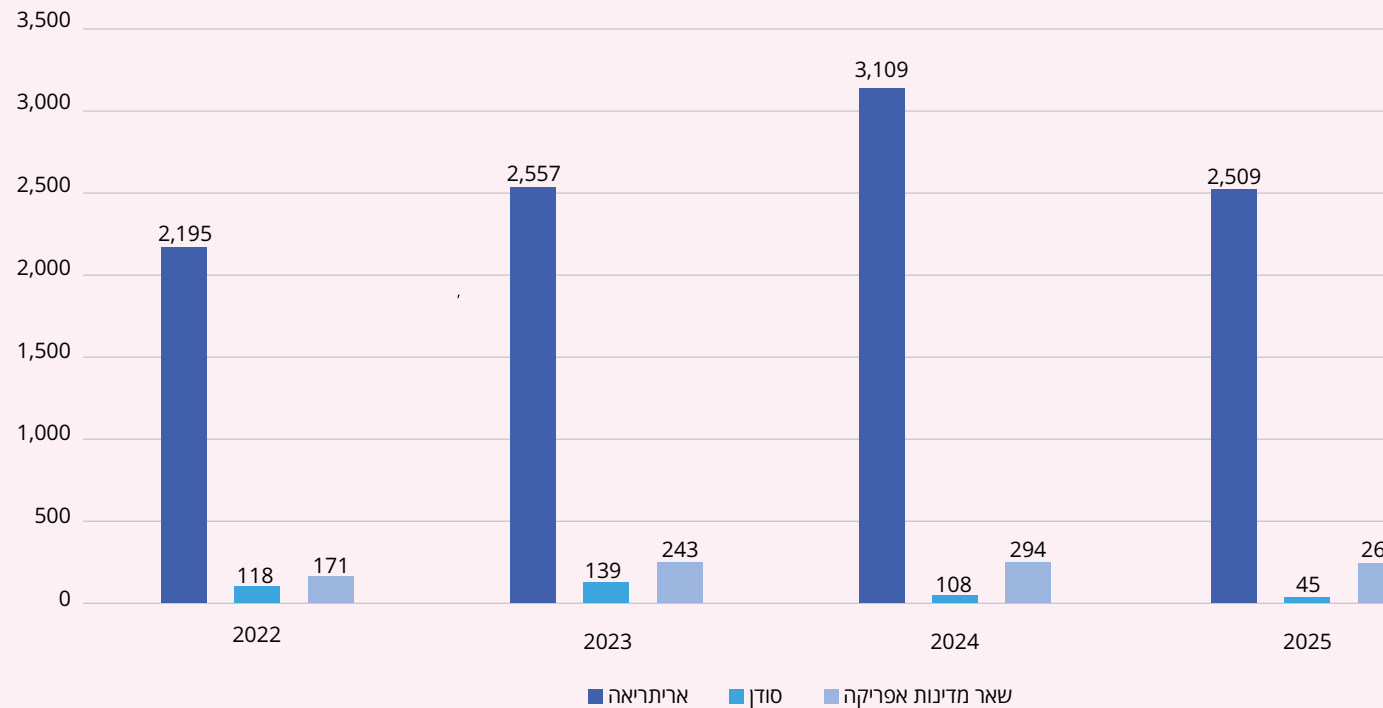
ארץ מוצא	2022	2023	2024	2025												
				ינואר	פבר'	מרץ	אפריל	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצ'	סה"כ
אריתריאה	2,195	2,557	3,109	332	165	135	155	175	84	194	168	255	338	260	248	2,509
סודן	118	139	108	10	1	2	2	2	2	0	2	2	5	11	6	45
שאר מדינות אפריקה	171	243	294	27	17	16	18	23	6	21	34	21	18	25	35	261
סה"כ	2,484	2,939	3,511	369	183	153	175	200	92	215	204	278	361	296	289	2,815

*מועד גזירת הנתונים: 15.2.2026

בשנת 2025 עמד מספרם של המסתננים ממדינות אפריקה העוזבים בסיוע היחידה לציאה מרצון על 2,815. נתון זה משקף ירידה של כ-20% ביחס לשיא שנרשם בשנת 2024 (3,511). אזרחי אריתריאה מהווים את הרוב המוחלט של העוזבים (89%).

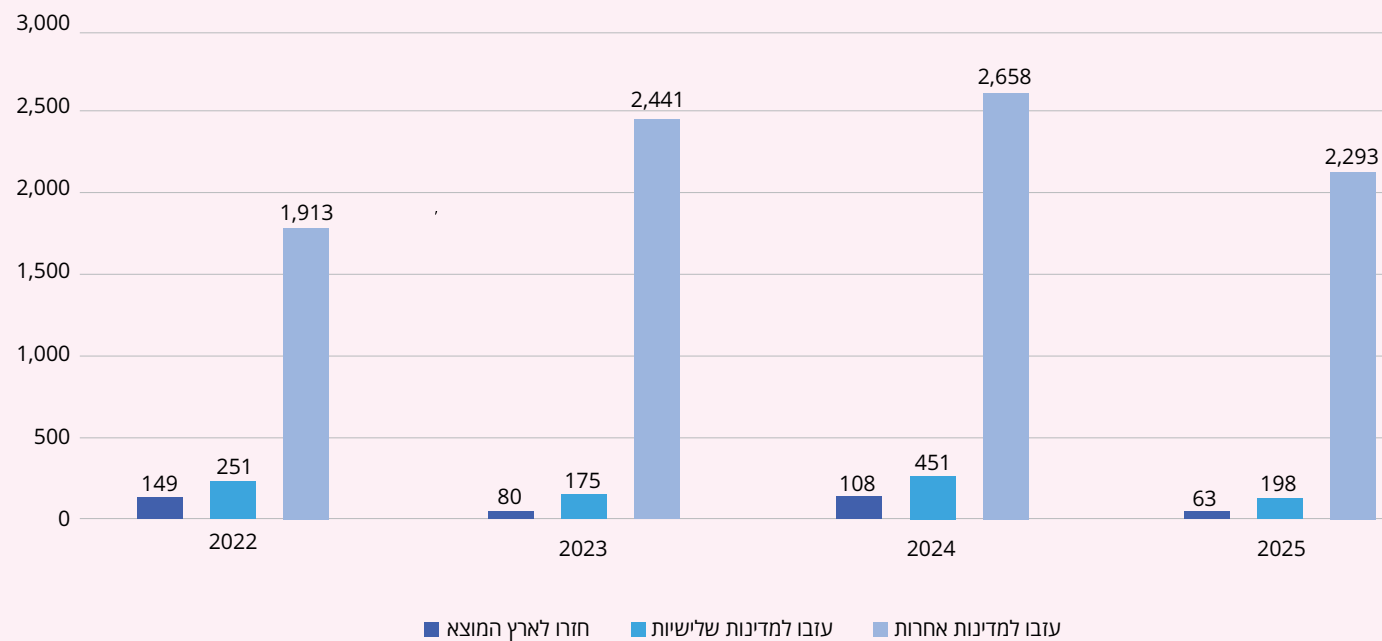
2 הנתון אינו כולל לידות מסתננים בישראל ואינו כולל מקבלי מעמד תושב בישראל. בנוסף לנתונים שהוצגו אודות מסתננים ששהו בסוף שנת 2025 בישראל, ישנם עוד כ-8,350 ילדים שנולדו לאוכלוסייה זו בישראל ושעודם שוהים בארץ. יש להבהיר כי נתון זה מבוסס על מידע מינהלי הנאסף בדרכים שונות לצורך מילוי תפקידיה של הרשות ובחלקו נסמך על הצהרות הורות של זרים לילדים. במהלך שנת 2025 התבצע טיוב לנתון זה.

תרשים 2: עוזבים ממדינות אפריקה בסיוע היחידה לציאה מרצון, לפי ארץ מוצא ושנת יציאה



כפי שניתן לראות בתרשים 2, בשנת 2025 קיימת ירידה של כ-19% בקצב העוזבים בסיוע היחידה לציאה מרצון של זרים מאריתריאה. ירידה במספר העוזבים נרשמה גם בקרב זרים מסודן ומיתר מדינות אפריקה.

תרשים 3: עוזבים מאריתריאה וסודן בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי יעד עזיבה ושנת יציאה



בשנת 2025 נרשמה ירידה בשיעור העוזבים מאריתריאה וסודן בחזרה למדינת מוצאם - 2% בלבד, לעומת כ-3% בשנים 2023-2024 וכ-6% בשנת 2022. גם בשיעור העוזבים למדינות שלישיות נרשמה ירידה - בשנת 2025 הם היוו 8% מכלל היוצאים, לעומת כ-14% בשנת 2024. לעומת זאת, חלה עלייה בשיעור היוצאים למדינות 'אחרות' - אלו היוו 90% מכלל היוצאים בשנת 2025, לעומת 83% בשנת 2024.

ב. מבקשי מקלט

לוח 6: בקשות מקלט לפי ארץ מוצא ושנת הגשת הבקשה

סה"כ	2025	2024	2023	2022	ארץ מוצא
4,017	443	700	1,862	1,012	רוסיה
3,773	2,815	508	291	159	סרי לנקה
2,633	1,016	579	751	287	הודו
1,226	60	159	688	319	בלארוס
1,172	572	528	60	12	מלאווי
1,017	879	81	41	16	אריתריאה
946	714	193	20	19	תאילנד
936	171	198	349	218	מולדובה
911	178	276	272	185	סין
882	331	242	166	143	קולומביה
8,709	2,156	2,631	2,335	1,587	יתר המדינות
26,222	9,335	6,095	6,835	3,957	סה"כ

מספר הבקשות החדשות שהוגשו לקבלת מקלט מדיני בישראל עמד בשנת 2025 על 9,335 בקשות. מדובר בעליה של כ-53% ביחס לנתון של שנת 2024 ובמספר שיא מבין שלושת השנים הקודמות (2024-2022). רוסיה היא מדינת המוצא של מספר מבקשי המקלט הרב ביותר (עם 4,017 בקשות מקלט בארבע השנים האחרונות). מבין ארצות המוצא שמנהן נרשמה עליה גבוהה משנת 2024 נמנות: סרי לנקה עם 2,815 בקשות (508 בשנת 2024), הודו עם 1,016 בקשות (579 בשנת 2024) ותאילנד עם 714 בקשות (193 בשנת 2024). רוב מבקשי המקלט ממדינות אלו היו עובדים זרים בעת הגשת הבקשה. בקשות מקלט של אזרחי סרי לנקה והודו מהווים ביחד 41% מסך בקשות המקלט שנפתחו בשנת 2025. עליה נוספת נרשמה גם ביחס לבקשות מקלט שהוגשו על ידי אזרחי אריתריאה והן עומדות על 879 (עליה של כמעט פי 11 משנת 2024, אז נרשמו 81 בקשות). רוב בקשות המקלט, בשנת 2025, הוגשו על ידי בני הדור השני של אזרחי אריתריאה שהסתננו ארצה לפני 15-20 שנה – חלקם נולדו בישראל, חלקם הסתננו עם בני משפחותיהם בעודם קטינים, והוריהם קיבלו במרוצת השנים מעמד בישראל.

מנגד נרשמה ירידה בשנת 2025 ביחס לשנת 2024 בבקשות מארצות: בלארוס (60 בקשות, ירידה בשיעור של כ-62%), רוסיה וסין (443 ו-178 בקשות בהתאמה, ירידה זהה בשיעור של כ-35% משנת 2024).

ג. עובדים זרים

לוח 7: עובדים זרים ששוהים בישראל, לפי ענף ולפי שנה

חוקיים										ענף
31.12.2025	31.12.2024	31.12.2023	31.12.2022	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2019	31.12.2018	31.12.2017	31.12.2016	
62,944	61,776	60,885	59,254	57,509	55,705	57,111	55,425	50,162	49,156	סיעוד ביתי
2,345	1,271	1,056	1,020							מוסדות סיעוד**
63,466	51,601	24,763	21,360	16,952	14,877	15,192	14,420	10,120	8,557	בניין
725										בניין שיפוצים***
291										בניין תשתיות***
40,234	33,118	17,241	*21,864	23,244	22,289	22,857	22,222	22,430	21,786	חקלאות
							190	261	359	חקלאות עונתי
2,791	1,591	1,673	740							מלונאות**
5,191	1,219	149	184							תעשיה (חדש**)
4,626	4,707	4,521	5,961	6,312	5,317	6,832	5,957	5,405	4,627	מומחים
776	1,469	844	507							מיכון וטכנולוגיה****
5,169										מסחר ושירותים***
1,004										מסעדות***
189,562	156,752	111,132	110,890	104,017	98,188	101,992	98,214	88,378	84,485	סה"כ

*יכולת ההשוואה לאורך שנים ביחס לנתוני ענף החקלאות הינה מוגבלת, עקב שינוי בהגדרות שהוחל לגבי חוקיות בענף זה בשנת 2022. מומלץ לעיין בהגדרות החוקיות בסוף החוברת. הגדרות אלו חשובות להבנת הנתונים המוצגים.

**לעיון בהחלטות הממשלה הרלוונטיות [ראו מלונאות - החלטה 4101 מיום 5.8.2018](#), [תעשיה - החלטה 4110 מיום 12.8.2018](#) אשר יישומם החל בחודש יוני 2022, [מוסדות סיעוד - החלטה 183 מיום 5.7.2020](#) אשר יישומו החל בחודש ינואר 2022.

***לעיון בהחלטת ממשלה לעניין הקמת ועדת מנכ"לים מיום 15/5/2024: ראו החלטה מס' [1752](#). החלטות שקיבלה ועדת המנכ"לים, הרלוונטיות והתקפות לענפים השונים עם פירוט המכסות, ניתן לראות באתר האינטרנט: [החלטות ועדת המנכ"לים](#)

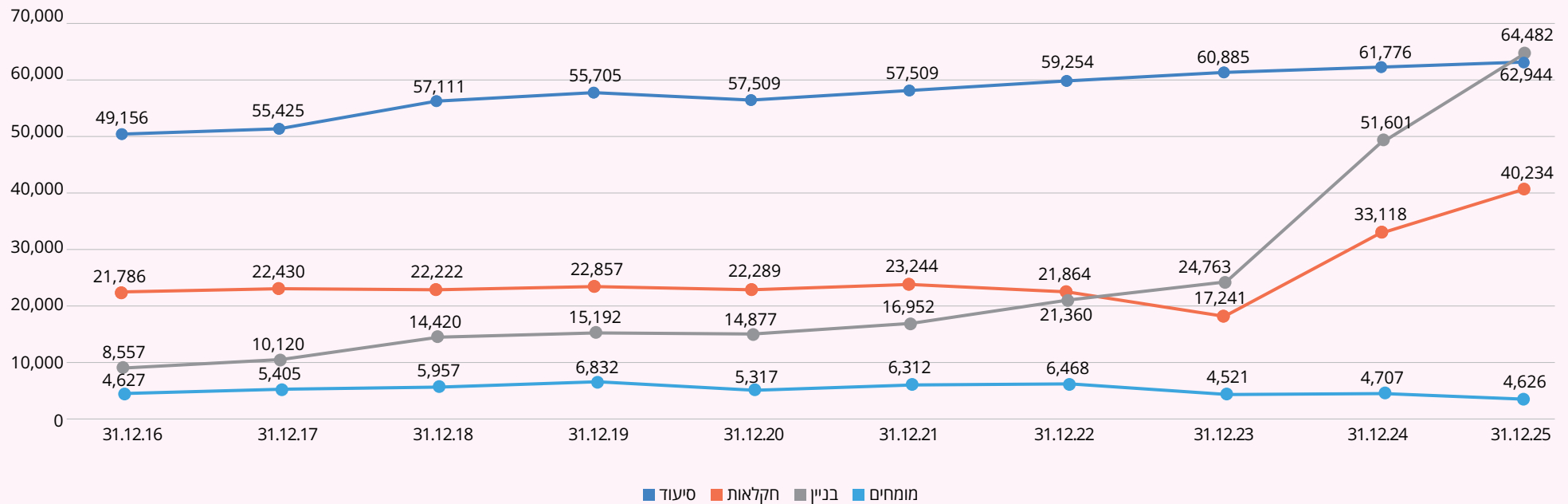
****החל משנת 2021 החלה ישראל להעסיק עובדים זרים בענף מיכון וטכנולוגיה. עד לאחרונה עובדי מיכון וטכנולוגיה נכללו בקטגוריית המומחים. החל משנת 2022 מהווה ענף מיכון וטכנולוגיה ענף בפני עצמו.

לא חוקיים										ענף
31.12.2025	31.12.2024	31.12.2023	31.12.2022	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2019	31.12.2018	31.12.2017	31.12.2016	סיעוד ביתי
17,957	15,986	14,493	14,379	14,039	13,251	12,145	11,434	13,231	11,317	מוסדות סיעוד**
21	34	28	6							בניין
9,998	5,046	2,938	2,258	1,303	1,091	1,093	741	751	787	בניין שיפוצים***
54										בניין תשתיות***
27										חקלאות
8,586	7,490	6,911	*7,153	2,755	2,283	2,053	1,649	1,263	919	חקלאות עונתי
6	6	6	7	7	7	8	20	16	10	מלונאות**
33	18	37	4							תעשייה (חדש**)
235	7									מומחים
697	631	676	1,125	966	862	710	640	684	851	מיכון וטכנולוגיה****
238	136	90	121							מסחר ושירותים***
55										מסעדנות***
2										אחר****
112	113	113	113	127	642	1,475	1,746	1,907	1,776	סה"כ
38,021	29,467	25,292	25,166	19,197	18,136	17,484	16,230	17,852	15,660	

*****אחר- עובדים זרים לא חוקיים ללא קישור להיתר בענף מסוים. העדר הקישור נובע מסיבה טכנית, כתוצאה מניתוק בין רשומת העובד לרשומת היתר ההעסקה, שמכוחו הועסק בעבר. צמצום מספרם של העובדים בקטגוריה זו החל משנת 2020 נובע בעיקרו מטיוב נתונים שנעשה במערכת המיחשוב של הרשות. בקטגוריה זו נכללים ענפים שאינם נכללים יותר בין הענפים שהממשלה התירה בהם העסקה של עובדים זרים (מסעדות, תעשייה ושירותים).

בסוף שנת 2025 שהו בישראל 227,583 עובדים זרים, מהם 189,562 חוקיים (83%) ו-38,021 שאינם חוקיים (17%). בעוד שבמהלך השנים 2016-2023 הייתה מגמת עלייה מונוטונית ועקבית יחסית במספרם של העובדים (מ-84.5 אלף עובדים חוקיים בשנת 2016 ועד ל-111.1 אלף עובדים בשנת 2023), במהלך השנים 2024-2025, זינק מספר העובדים הזרים החוקיים באופן חסר תקדים: בשנת 2024 הוא חצה את רף ה-156 אלף ובשנת 2025 אף הגיע ל-189.5 אלף- שיעור גידול של 41% וכ-21% בהתאמה. הסיבה לזינוק במספר העובדים הזרים נובע מהשלכות פרוץ מלחמת חרבות ברזל והשלכותיה, בשל מאמצי הממשלה לעמוד בצורכי השוק ולמלא את המחסור בעובדים, בין היתר, בעקבות האיסור הגורף על כניסת עובדים פלשתינאים. הזינוק במספר העובדים החוקיים בא לידי ביטוי בעיקר בענפי הבניין והחקלאות.

תרשים 4: עובדים זרים חוקיים לפי ענף ושנה*

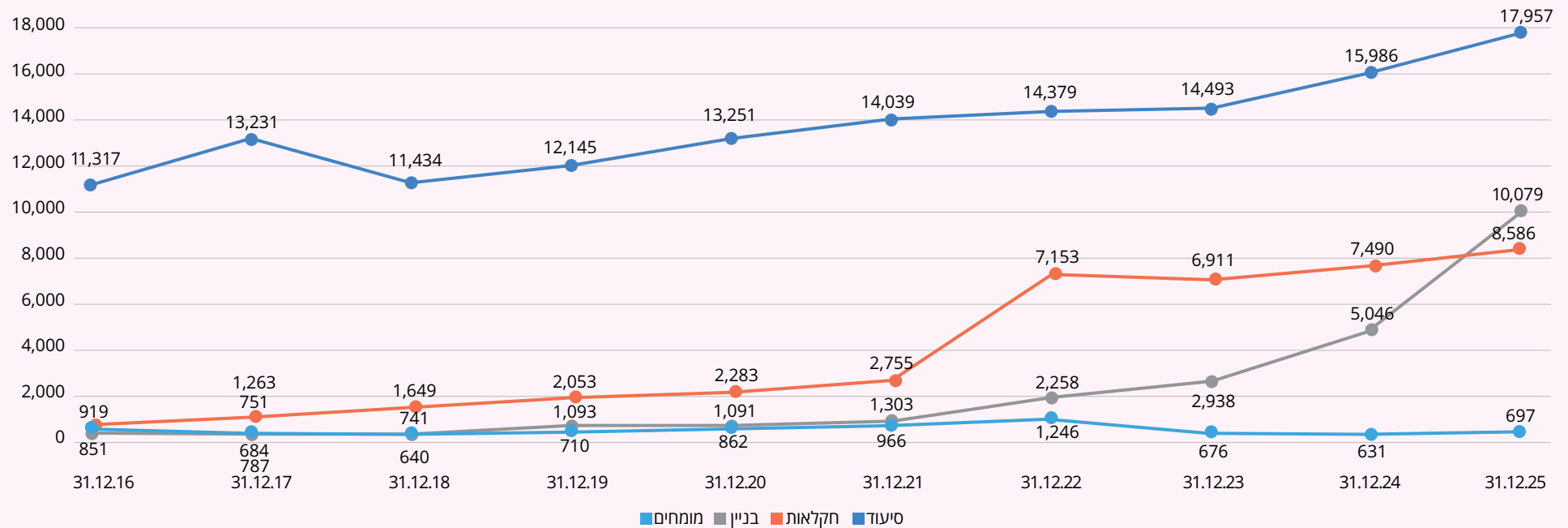


*יכולת ההשוואה לאורך שנים ביחס לנתוני ענף החקלאות הינה מוגבלת, עקב שינוי בהגדרות שהוחל לגבי חוקיות בענף זה בשנת 2022.

**בתרשים לא מוצגים הענפים בהם החלו להעסיק עובדים זרים החל משנת 2022. נתוני ענפים אלו לשנת 2025 הם: (מוסדות סיעוד (2,345), מלונאות (2,791), תעשייה חדש (5,191)) עובדי מיכון וטכנולוגיה (776) שהופרדו בשנת 2022 מענף המומחים וכן הענפים החדשים בהם החלו להעסיק עובדים זרים בשנת 2025 (מסחר ושירותים (5,169), מסעדות (1,004), בניין שיפוצים (725) ובניין תשתיות (291)).

עם המשכּוּתה של מלחמת "חרבות ברזל", והמשכּוּת איסור על כניסת עובדים פלשתינאים לישראל, חלה קפיצה משמעותית במספר העובדים הזרים בענפי הבניין והחקלאות שנכנסו לישראל במהלך השנתיים 2025-2024. כך שבענף הבניין עלה מספרם מ-24.8 אלף עובדים בסוף 2023 ל-51.6 בסוף 2024 ול-64.5 אלף בסוף שנת 2025. עליה בשיעור של 160% תוך שנתיים (יותר מפי 2.5). בענף החקלאות עלה מספרם מ-17.2 אלף עובדים בסוף 2023 ל-33.1 אלף עובדים בסוף 2024 ול-40.2 אלף עובדים בסוף שנת 2025. עליה של כ-130% תוך שנתיים. לעומת זאת, העליה במספר עובדי הסיעוד הביתי במהלך השנתיים האחרונות הייתה מתונה ועמדה על כ-3%.

תרשים 5: עובדים זרים לא חוקיים בענפים העיקריים לפי ענף ושנה



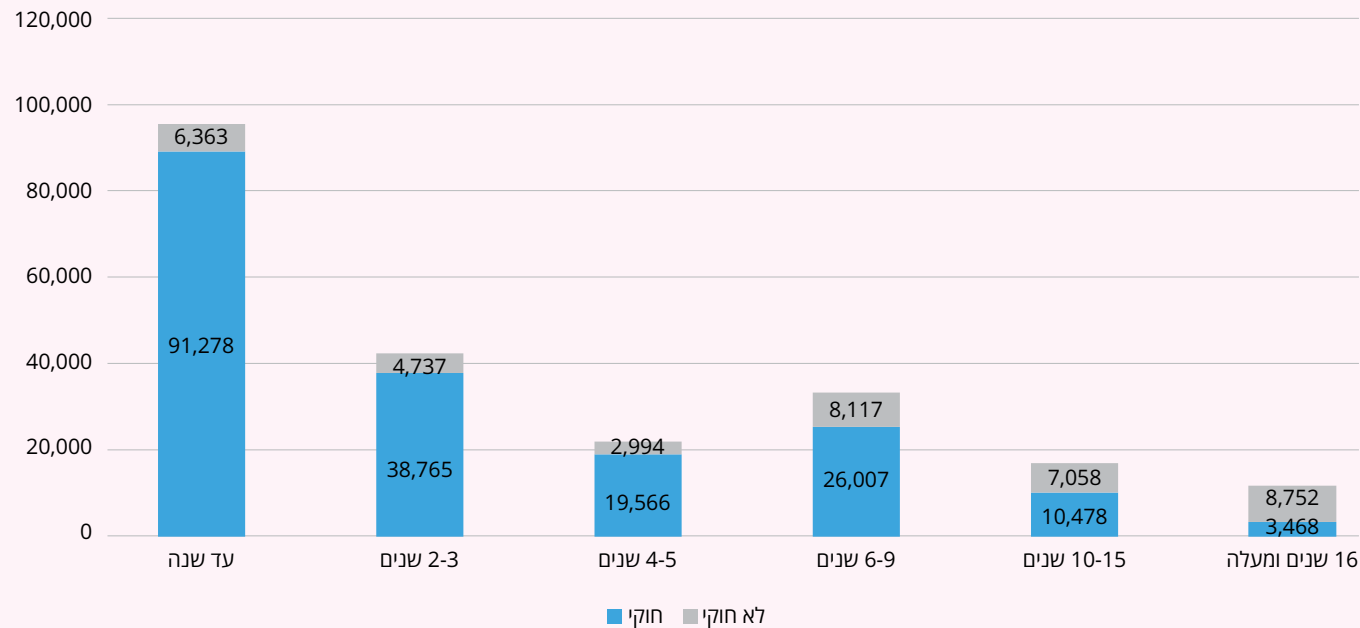
* יכולת ההשוואה לאורך שנים ביחס לנתוני ענף החקלאות הינה מוגבלת, עקב שינוי בהגדרות שהוחל לגבי חוקיות בענף זה בשנת 2022.

** בתרשים לא מוצגים הענפים בהם החלו להעסיק עובדים זרים החל משנת 2022. נתוני ענפים אלו לשנת 2025 הם: (מוסדות סיעוד (21), מלונאות (33), תעשייה חדש (235)) עובדי מיכון וטכנולוגיה (238) שהופרדו בשנת 2022 מענף המומחים וכן הענפים החדשים בהם החלו להעסיק עובדים זרים בשנת 2025 (מסחר ושירותים (55), מסעדות (2), בניין שיפוצים (54) ובניין תשתיות (27)).

עובד זר חוקי הוא עובד המועסק בענפים בהם התירה הממשלה העסקה של עובדים זרים. מעמדו של העובד הופך ללא חוקי אם רישיון העבודה שלו אינו בתוקף או שהיתר המעסיק שאצלו הוא מועסק אינו בתוקף³. ככלל, ותקו השתייה המרבי של עובד זר בישראל על פי חוק הוא 63 חודשים. כלומר, לאחר חמש שנים ושלושה חודשים אמור העובד לסיים את תקופת ההעסקה שלו ולשוב לארץ המוצא. יוצאים מן הכלל בעניין זה הם עובדים המקבלים הארכה מעבר לתקופת ההעסקה הנקובה בחוק. בהיבט רב שנתי של העשור האחרון, למעט השנתיים האחרונות (2024-2025) הייתה עליה הדרגתית של כ-8% בממוצע לשנה במספר העובדים הלא חוקיים. לעומת זאת, בשנתיים האחרונות, בעקבות מלחמת 'חרבות ברזל' והצורך המידי בהבאת עובדים עלה מספרם של העובדים הלא חוקיים ל-29,467 בסוף שנת 2024 ול-38,021 בסוף שנת 2025 (עליה של 16% ו-29% בהתאמה). עם זאת, עקב הגידול החדש של העובדים הזרים החוקיים שבארץ אחוז העובדים הלא חוקיים בקרב סך העובדים השהים בישראל ירד מעט: מ-19% מכלל העובדים בסוף שנת 2023 ל-17% נכון לסוף שנת 2025. שיעורם של העובדים הלא חוקיים מקרב כלל העובדים בענפים המרכזיים עומד על: 22.2% בענף הסיעוד, 17.6% בענף החקלאות ו-13.5% בענף הבניין.

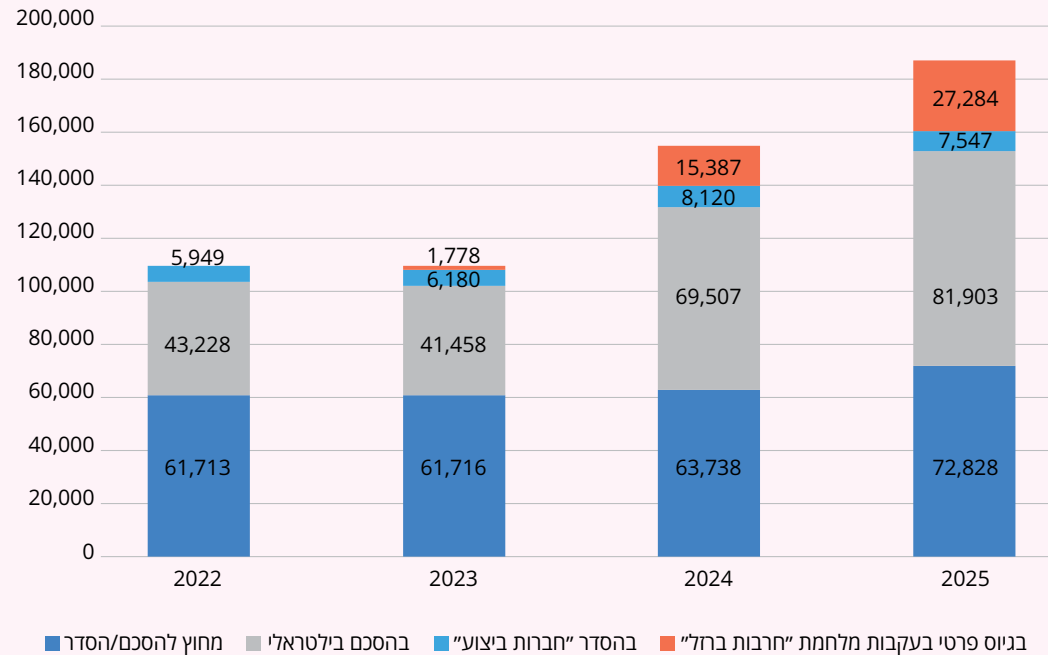
³ הגדרה מורחבת, לפי ענפים מופיעה בפרק ההגדרות שבסוף המסמך.

תרשים 6: עובדים זרים בישראל לפי ותק (בשנים) ומצב חוקיות, 2025



קיים קשר בין משך השהות של עובדים זרים בישראל למצב החוקיות שלהם: ככל שמשך השהות של העובד בארץ גדול יותר, כך גדל הסיכוי שמעמדו יהפוך ללא חוקי. מהנתונים העולים בתרשים 6 ניתן לראות שבקבוצות הוותק של עד חמש שנים שיעור העובדים הזרים הלא חוקיים נמוך ונע בין 7% לבין 13%. לעומת זאת, בקרב עובדים עם ותק של 6-9 שנים בישראל שיעור הלא חוקיים עומד על 24%, ובקרב עובדים בעלי ותק של 16 שנים ויותר, שיעור הלא חוקיים עומד על 72%.

תרשים 7: עובדים זרים חוקיים לפי צורת גיוס ושנה



עובדים זרים מורשים לעבוד בישראל בענפים ועל פי מכסות שנקבעים בהחלטות ממשלה ובשנים האחרונות - במסגרת ועדת המנכ"לים לעניין עובדים זרים⁴. בהתאם למדיניות הממשלה, הפעילות לקידום הסכמים בילטרליים בין מדינת ישראל למדינות המוצא של העובדים הזרים מהווה עמוד תווך בתהליך הסדרת העסקתם של העובדים הזרים. תכלית ההסכמים היא יצירת מנגנון גיוס שקוף וישיר בין מדינת ישראל למדינת המוצא של העובדים, שנועד, בעיקר, למנוע גבייה של דמי תיווך אסורים מהעובדים הזרים על ידי גורמי תיווך פרטיים ולשמור על זכויותיהם על פי חוק, לצד הבטחת גיוסם של עובדים מתאימים. לצד מנגנון ההסכמים הבילטרליים פועל בענף הבניין מאז שנת 2017 גם הסדר "חברות ביצוע זרות", אף הוא בהתאם להחלטות ממשלה (מס' 1321 מיום 24.02.2016 ומס' 2256 מיום 6.1.2017)⁵.

4 את החלטות הממשלה הרלוונטיות והתקפות לענפים השונים עם פירוט המכסות ניתן לראות באתר האינטרנט: החלטה מספר 1752 של הממשלה מיום 15.05.2024 בנושא ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקת עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה. החלטה זו מתקנת את החלטות הממשלה הקודמות המובאות בהמשך ומוסיפה עליהן. ובתוקפה לקבוע כי מעתה תחול מכסה מרבית כוללת של עובדים זרים לכלל ענפי המשק השונים, בנוסף, להקים ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה אשר סמכויותיה יהיו לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, לקבוע את השכר המינימלי בענף מסוים, בכפוף לכל דין ובשים לב לשכר העובדים הישראליים בענף, וכן, מתן אישור להבאת עובדים זרים שלא במסגרת הסכמים בילטרליים, לרבות קביעת תנאים להבאת עובדים כאמור ככל שיידרש. החלטות שקיבלה ועדת המנכ"לים, הרלוונטיות והתקפות לענפים השונים עם פירוט המכסות, ניתן לראות באתר האינטרנט של [הועדה לעניין עובדים זרים](#).

5 במסגרת היישום של החלטות אלו הקים משרד הבינוי והשיכון מאגר של חברות בנייה זרות, שנבחרו בתהליך מוקדם כדי לבצע פרויקטים של בניה למגורים ותשתיות. בשונה מההסכמים הבילטרליים, שבמסגרתם מועסקים העובדים על ידי תאגידי כוח אדם ישראליים, בהסדר "חברות הביצוע" העובדים מועסקים ישירות על ידי חברת הבניה הזרה שקיבלה רישיון ממשלד הבינוי והשיכון לפעול כקבלן רשום בישראל, וכן קיבלה היתר מאת רשות האוכלוסין וההגירה להעסיק עובדים זרים.

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והמחסור שנוצר בעובדים פלשתינאים, קיבלה ממשלת ישראל מספר החלטות המאפשרות גם גיוס מואץ של עובדים זרים במסגרת פרטית. תמהיל העובדים הזרים השוהים בישראל לפי צורת הגיוס בכלל הענפים עמד בסוף שנת 2025 על: 43.2% שהגיעו במסגרת יישום הסכמים בילטרליים (44.3% בסוף שנת 2024), 14.4% שהגיעו בגיוס פרטי בעקבות החלטות הממשלה שנבעו ממלחמת "חרבות ברזל" (9.8% בסוף שנת 2024), 4% שהגיעו באמצעות חברות הביצוע הזרות בענף הבניין (5.2% בסוף שנת 2024) ו-38.4% הנותרים שהגיעו מחוץ להסכם או הסדר ושגיוסם במסלול פרטי היה טרם מלחמת "חרבות ברזל" (40.7% בסוף שנת 2024).



לוח 8 עובדים זרים בענף הסיעוד הביתי ששוהים בישראל, לפי ארצות מוצא נבחרות, 2025

סה"כ	לא חוקי	חוקי	ארץ מוצא
27,562	3,108	24,454	הודו
23,545	8,829	14,716	פיליפינים
14,103	1,477	12,626	אוזבקיסטן
5,745	1,168	4,577	סרי לנקה
4,815	1,150	3,665	מולדובה
1,471	437	1,034	אוקראינה
1,199	805	394	נפאל
1,147	279	868	גאורגיה
673	161	512	קולומביה
309	275	34	רומניה
332	268	64	שאר המדינות
80,901	17,957	62,944	סה"כ

בענף הסיעוד הביתי, עובדים זרים מגיעים ממספר רב של ארצות מוצא. הדבר נובע מכך, שכאמור, עד לשנת 2022 לא היה קיים הסכם בילטרלי להבאת עובדים זרים לענף הסיעוד. רוב העובדים הזרים החוקיים שהיו בארץ בסוף שנת 2025 הגיעו משלוש מדינות: הודו (39%), פיליפינים (23%) ואוזבקיסטן (20%). שיעורם של העובדים הלא חוקיים שהגיעו לענף הסיעוד מתוך סך העובדים הזרים השוהים בישראל, עמד בסוף 2025 על כ- 22%. מדינות מוצא שמהן יש שיעור גבוה של עובדי סיעוד לא חוקיים הן הפיליפינים (כ-37% מתוך 23,545 עובדים), נפאל (כ-67% מתוך 1,199) ורומניה (כ-89% מתוך 332 עובדים). מנגד, מעמדם של 10% מקרב העובדים מאוזבקיסטן (מתוך 14,103) ושל 11% מקרב העובדים מהודו (מתוך 27,562) היה בסוף שנת 2025 לא חוקי.

לוח 9 עובדים זרים בענף הבניין לפי ארצות מוצא נבחרות וצורת העסקה, 31.12.2025

סה"כ	לא חוקיים					חוקיים				ארץ מוצא
	סה"כ	מתוכם מחוץ להסדר/הסכם	מתוכם בהסדר "חברות ביצוע"	מתוכם בגיוס פרטי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	מתוכם בהסכם בילטרלי	סה"כ	מתוכם בהסדר "חברות ביצוע"	מתוכם בגיוס פרטי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	מתוכם בהסכם בילטרלי	
26,626	5,948	389	4,033	279	1,247	20,678	*7,192	3,257	9,974	סין
15,909	509			344	165	15,400		9,967	5,431	הודו
11,045	588			83	505	10,457		2,076	8,379	סרי לנקה
7,654	828	62		1	765	6,826		22	6,804	מולדובה
5,859	687	13		664	10	5,172		5,167		תאילנד
4,889	560			560		4,329		4,327		אוזבקיסטן
1,203	205				205	998			997	אוקראינה
608	257	85	172			351	**350	1		תורכיה
275	268	264		1	3	7		5	2	רומניה
224	151			151		73		73		גאורגיה
269	78	63		3	12	191		191		שאר המדינות
74,561	10,079	876	4,205	2,086	2,912	64,482	7,542	25,086	31,587	סה"כ

*עובדים חוקיים המועסקים באמצעות חברות ביצוע, בהתאם להחלטת הממשלה מספר 597 מיום 25.10.2015, והחלטת הממשלה מס' 1321 (דר/60) מיום 24.3.2016 בנושא הבאת חברות בנייה זרות וכן בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3516 מיום 4.2.2018. החלטה מספר דר/203 של ועדת שרים לענייני תכנון, בנייה מקרקעין ודיר ("קבינט הדיר") מיום 10.07.2018 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 26.07.2018 ומספרה הוא 4059 (דר/203).

**עובדים זרים חוקיים המועסקים באמצעות חברת "יילמזלר". החלטת הממשלה לעיל החילה על חברת יילמזלר את הכללים המחייבים את חברות הביצוע.

נכון לסוף שנת 2025 שהו בישראל כ-64.5 אלף עובדים חוקיים בענף הבניין, כולם גברים. כ-32.1% מהעובדים הזרים החוקיים בענף הגיעו מסין, כ-24% מהודו, 16.2% מסרי לנקה ו-10.6% ממולדובה. ביחד, העובדים מארבע מדינות אלו מהווים כ-83% מסך העובדים החוקיים בענף הבניין. מבחינת צורת גיוס והעסקה – כ-31.6 אלף מהעובדים בענף הבניין הם עובדים המועסקים במסגרת הסכמים בילטרליים עם סין (כ-10 אלף עובדים), סרי לנקה (כ-8.4 אלף עובדים), מולדובה (כ-6.8 אלף עובדים), הודו (כ-5.4 אלף עובדים), ואוקריאנה (כאלף עובדים). בנוסף, במסגרת הסדר חברות הביצוע הזרות מועסקים כ-7.5 אלף עובדים- רובם מסין (כ-7.2 אלף עובדים) והיתר מתורכיה (350 עובדים). יתר העובדים הגיעו במסגרת גיוס פרטי רובם מהודו (כ-10 אלף עובדים), אוזבקיסטן (כ-4.3 אלף עובדים), תאילנד (כ-5.2 אלף עובדים) וסין (כ-3.3 אלף עובדים). שיעור העובדים הלא חוקיים בענף הבניין עומד על כ-13.5% בלבד. מוצאם של רוב העובדים הלא חוקיים משלוש מדינות: סין (59%), מולדובה (8.2%) ותאילנד (6.8%) ויחד הם מהווים 74% מהעובדים הלא חוקיים בענף.

לוח 10 עובדים זרים בענף החקלאות לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025

סה"כ	לא חוקיים				חוקיים			ארץ מוצא
	סה"כ	מתוכם מחוץ להסדר/הסכם	מתוכם בגיוס פרטי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	מתוכם בהסכם בילטרלי	סה"כ	מתוכם בגיוס פרטי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	מתוכם בהסכם בילטרלי	
46,378	8,256	22	111	8,123	38,122	1,021	37,101	תאילנד
1,229	161	3	25	133	1,068	122	946	סרי לנקה
552	71		71		481	481		הודו
249	59		53	6	190	162	28	מלאווי
196	15	13	2		181	181		נפאל
100	8	1	7		92	92		זמביה
29	12	9	3		17	17		ויטנאם
22	1		1		21	21		טוגו
21					21	21		טנזניה
20					20	20		פנמה
24	3		3		21	21		שאר המדינות
48,820	8,586	48	276	8,262	40,234	2,159	38,075	סה"כ

נכון לסוף שנת 2025 שהו בישראל כ-40.2 אלף עובדים חוקיים בענף החקלאות. ענף החקלאות הוא הענף ההומוגני ביותר מבחינת תמהיל ארצות המוצא של העובדים, שכן כ-95% מהעובדים הזרים החוקיים בו הגיעו מתאילנד.

החל משנת 2012, עת יושם לראשונה ההסכם הביטראלי בין ישראל לתאילנד להבאת עובדים זרים בענף החקלאות, כמעט כל עובדי ענף החקלאות השוהים בישראל הגיעו מתאילנד. מלחמת "חרבות ברזל" שפרצה באוקטובר 2023 והימשכותה לאורך השנים 2024-2025, הביאו ליישום החלטת ממשלה על גיוס עובדי חקלאות באופן פרטי לתקופה מוגבלת בזמן, דבר שהוביל לכניסת עובדים לענף החקלאות גם ממדינות אחרות. בנוסף לכך, נחתמו שני הסכמים ביטראליים נוספים לענף החקלאות שאף יושמו: החל מדצמבר 2023 - הסכם ביטראלי עם סרי לנקה, והחל מנובמבר 2024 - הסכם ביטראלי עם מלאווי.

לוח 11 עובדים זרים בענף המומחים לפי ארצות מוצא נבחרות, 31.12.2025

ארץ מוצא	חוקי	לא חוקי	סה"כ
סין	1,111	287	1,398
תאילנד	817	59	876
ארצות הברית	334	30	364
הודו	295	33	328
בריטניה	200	16	216
גרמניה	143	27	170
תורכיה	144	19	163
רוסיה	108	28	136
פיליפינים	105	3	108
ברזיל	99	7	106
שאר המדינות	1,270	188	1,458
סה"כ	4,626	697	5,323

בענף המומחים מועסקים עובדים זרים ברמת מומחיות גבוהה או בעלי ידע חיוני וייחודי במגוון רחב מאוד של מקצועות. עובד זר מומחה מגיע לישראל בעקבות דרישה של המעסיק לעובד פרטני, והמעסיק הוא זה המסדיר את הגעתו והעסקתו מול רשות האוכלוסין וההגירה. נכון לסוף שנת 2025 שהו בישראל 4,626 מומחים זרים חוקיים (87%) ו-697 לא חוקיים (13%). מקרב העובדים החוקיים בענף זה- 24% הגיעו מסין, 17.7% הגיעו מתאילנד, 7.2% מארצות הברית ו-6.4% מהודו. שיעורם של העובדים מסין בקרב העובדים הלא חוקיים בענף הוא הגבוה ביותר בענף ועומד על כ-41%.

לוח 12: עובדים זרים חוקיים לפי ענף, גיל ומין, 2025

מלונאות זרים			חקלאות				בניין (כולל חברות ביצוע, שיפוצים ותשתיות)				מוסדות סיעוד (בריאות ורווחה)			סיעוד ביתי			גיל	
סה"כ	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים	גברים	סה"כ	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים		גברים
			11		2	9	15			15				1		1		עד 20
402	106	296	10,710	73	91	10,546	7,703	208	9	7,486	535	368	167	5,778	10	3,707	2,061	21-30
1,508	612	896	22,027	130	828	21,069	29,085	415	10	28,660	1,504	991	513	24,527	15	18,720	5,792	31-40
850	456	394	7,359	24	377	6,958	23,607	200	13	23,394	305	161	144	23,516	15	19,885	3,616	41-50
31	26	5	108	1	9	98	4,022		2	4,020				8,324	6	7,482	836	51-60
			19		1	18	50			50	1	1		798		740	58	61+
2,791	1,200	1,591	40,234	228	1,308	38,698	64,482	823	34	63,625	2,345	1,521	824	62,944	46	50,535	12,363	סה"כ

סה"כ	מסעדות		מסחר ושירותים			מיכון וטכנולוגיה				מומחים (כולל שפים)				תעשייה			גיל		
	סה"כ הכללי	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום	נשים	גברים	סה"כ	לא רשום		נשים	גברים
98			17		3	14	4			4	35		10	25	13				עד 20
22,561	374	374	1,617	3	289	1,325	85	2	2	81	1,105	5	139	961	1,601	9	77	402	21-30
70,457	628	628	2,505	3	683	1,819	286	7		279	1,873	3	128	1,742	2,406	9	113	1508	31-40
49,809	2	2	1,013	3	203	807	295	5		290	980	2	53	925	1,089	3	56	850	41-50
12,854			17		4	13	104	4	1	99	459		17	442	77			31	51-60
973							2			2	174		6	168	5				61+
156,752	1,004	1,004	5,169	9	1,182	3,978	776	18	3	755	4,626	10	353	4,263	5,191	21	246	2,791	סה"כ

מפילוח הנתונים של העובדים הזרים החוקיים ששהו בישראל בסוף שנת 2025 לפי גיל ניתן לראות, שקבוצת הגיל השכיחה ביותר כמעט בכל הענפים היא 31-40 (רק בענף המיכון וטכנולוגיה יש יותר עובדים בקבוצת הגיל 41-50). פילוח של אוכלוסיית העובדים הזרים לפי מין מצביע על דומיננטיות למין הגברי בקרב העובדים הזרים בענפי המסעדות, הבניין ומיכון וטכנולוגיה (כ-100% בקירוב גברים), וכך גם באופן דומה בקרב העובדים בענף החקלאות (96%), בענף המומחים (92%), בענף המסחר והשירותים (77%) ובענפי המלונאות והתעשייה (57% ו-54% בהתאמה). מנגד, רוב גדול לנשים קיים בענפים: הסיעוד הביתי (80%) ומוסדות הסיעוד (65%).

ד. תיירים

לוח 13: זרים שנכנסו לישראל כתיירים ונותרו בארץ בסוף שנת 2024 ללא רשיון בתוקף, לפי ארצות מוצא*

בסוף שנת 2024 שהו בישראל כ-22.4 אלף זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בה לאחר שפג תוקף רשיונם. מלוח 13 ניתן לראות ששתי ארצות המוצא שמהן מגיע המספר הגדול ביותר של תיירים, שנותרו בישראל לאחר תום תוקף רשיון הישיבה שלהם, הן רוסיה (4,300) ואוקראינה (3,300), שביחד מהווים כ-34% מסך התיירים השוהים בישראל ללא רשיון תקף.



ארץ מוצא	אלפים	אחוזים
רוסיה	4.3	19.2
אוקראינה	3.3	14.7
ניגריה	2	8.9
גאורגיה	1.7	7.6
פולין	1	4.5
רומניה	0.8	3.6
בחז'ל	0.8	3.6
קולומביה	0.8	3.6
פיליפינים	0.7	3.1
הודו	0.6	2.7
מקסיקו	0.4	1.8
מולדובה	0.4	1.8
תורכיה	0.3	1.3
פיג'י	0.3	1.3
סין	0.3	1.3
דרום אפריקה	0.3	1.3
שאר הארצות	4.4	19.7
סה"כ	22.4	100

*מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (על בסיס נתוני רשות האוכלוסין וההגירה) - הודעה לעיתונות 9.12.2025

ה. צמצום מספר השוהים הלא חוקיים⁶

לוח 14: הרחקות של זרים* לא חוקיים, לפי סוג רשיון ושנה

סה"כ	2025												2024	2023	2022	סוג זרים
	דצ'	נוב'	אוק'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפריל	מרץ	פב'	ינואר				
1,748	79	115	700	83	78	125	79	108	96	116	81	88	1,098	942	724	תיירים
594	42	60	37	22	37	50	35	86	43	73	64	45	482	288	188	עובדים זרים
2,385	212	157	131	175	203	250	232	187	271	201	169	197	2,289	4,059	1,997	שאר הזרים**
4,727	333	332	868	280	318	425	346	381	410	390	314	330	3,869	5,289	2,909	סה"כ

*ללא פלשתינאים.

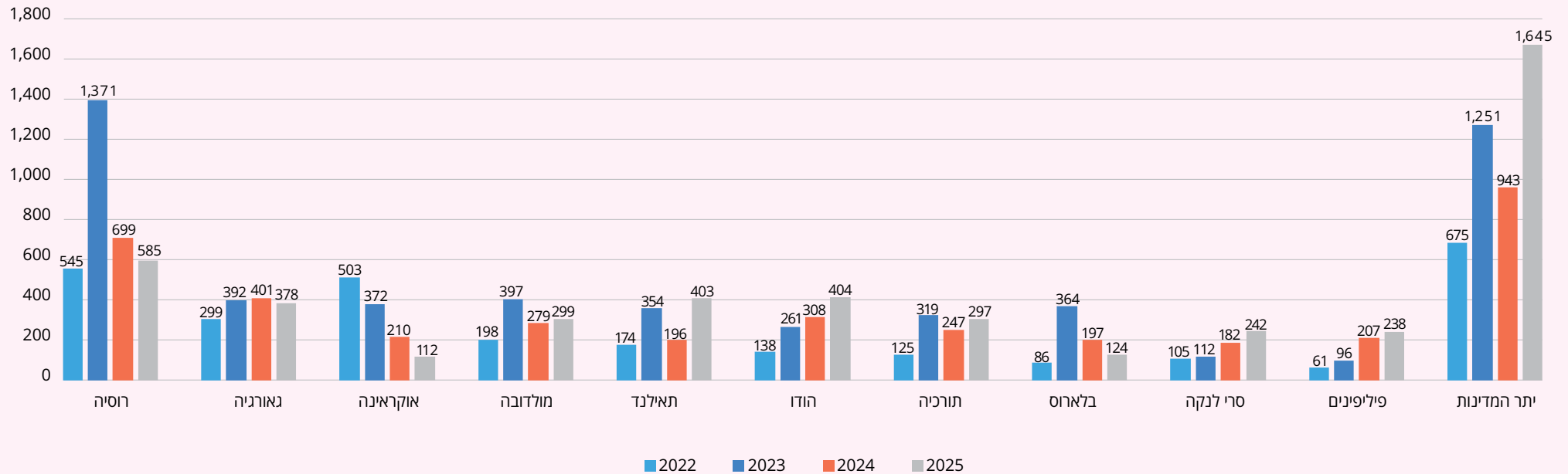
**רוב המקרים הכלולים בקטגוריה "שאר הזרים" הם בעלי רשיון מסוג ס'2(א)5.

זרים מורחקים הם אלו שיצאו מישראל לאחר שהוצא כנגדם צו הרחקה בגין שהייה לא חוקית בארץ או בגין הפרת תנאי הרישיון שלהם. בשנת 2025 נרשמה עלייה (בשיעור של 22%) במספר הזרים שיצאו תחת צו הרחקה ביחס למספרם בשנה הקודמת: 4,727 בשנת 2025 לעומת 3,869 בשנת 2024.

בדומה לשנים קודמות, גם בשנת 2025 קטגוריית "שאר הזרים" היוותה את קבוצת הזרים הגדולה ביותר שיצאה מישראל תחת צו הרחקה (כ-50%) – רובם בעלי רישיון זמני לשיבת ביקור הניתן לפי ס'2(א)5(5) לחוק הכניסה לישראל, המונפק למרבית המסתננים השוהים בארץ, לאלו שפנו וטענו להיותם חוסים תחת אמנת הפליטים, וכן למשורחרים בערבות ממשרות. יחד עם זאת, חלקם היחסי בתוך אוכלוסיית המורחקים הצטמצם ביחס לשנת 2024 שעמד אז על 59% מכלל המורחקים, ועל 77% בשנת 2023. לעומת זאת, בשנת 2025 חלה עלייה גדולה הן במספרם והן בשיעורם של המורחקים בקטגוריית "תיירים" (37% מכלל המורחקים בשנת 2025, לעומת 28% בשנת 2024 ו-18% בשנת 2023). את הגידול המשמעותי במספר המורחקים בקטגוריית ה"תיירים" ניתן לייחס לכך שמשנת 2025 שהתקיימו בשנת 2025 (רובם בחודש אוקטובר) כלולים בקטגוריה זו. גידול חל גם במספרם של המורחקים בקטגוריית "עובדים זרים" אולם שיעורם בקרב כלל המורחקים נותר דומה לשיעורם בשנת 2024 (כ-13% מכלל המורחקים לעומת רק כ-5% בשנת 2023).

⁶ קובץ הרחקות הוא דינאמי ועשוי להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים ולשנים קודמות.

תרשים 8 הרחקות של זרים לא חוקיים לפי ארץ מוצא ושנה

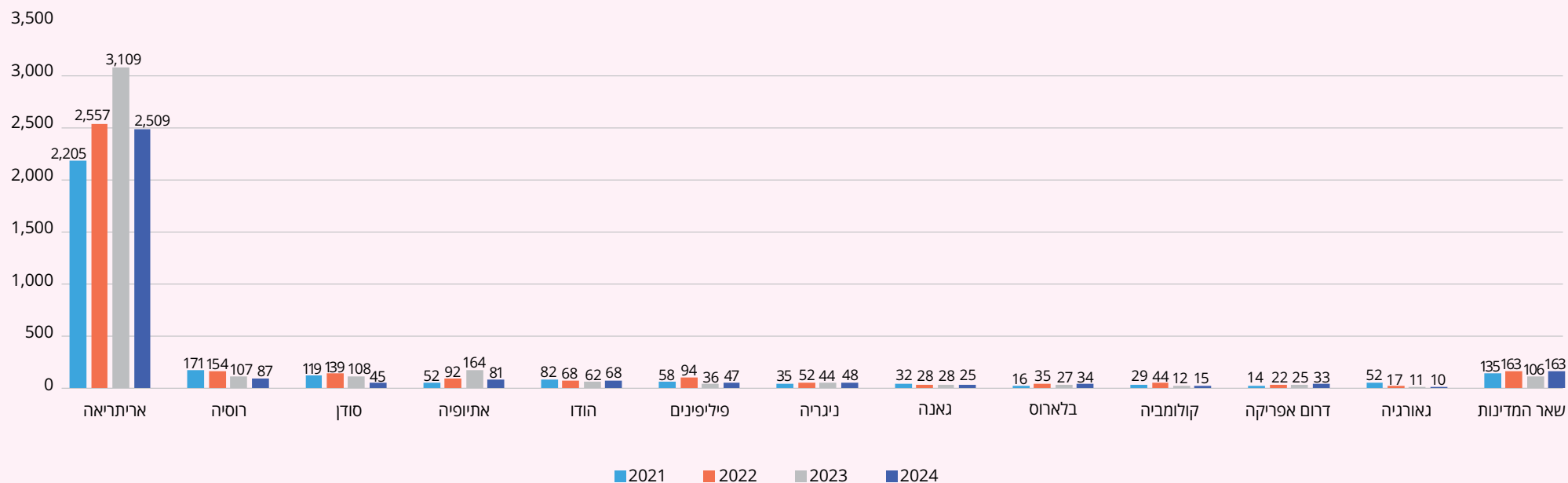


מבחינת ארץ המוצא של המורחקים, הנתונים הרב-שנתיים מלמדים, כי נשמרת המגמה בה שיעורם של המורחקים מרוסיה הוא הגבוה ביותר (12.4% בשנת 2025), כאשר אחריהם מורחקים מתאילנד והודו עם שיעור דומה (8.5%) וגאורגיה עם 8%. עם זאת, שיעורם של המורחקים מרוסיה הצטמצם ביחס לשנים האחרונות (18.1% בשנת 2024, 26% בשנת 2023) לעומת זאת, שיעורם של המורחקים מתאילנד הוכפל ביחס לשנת 2024. מגמת עלייה מאפיינת את רוב המדינות העיקריות.

לוח 15: עזיבה מרצון של זרים לפי ארץ מוצא ושנה

סה"כ	2025	2024	2023	2022	ארץ מוצא
10,380	2,509	3,109	2,557	2,205	אריתריאה
519	87	107	154	171	רוסיה
411	45	108	139	119	סודן
389	81	164	92	52	אתיופיה
280	68	62	68	82	הודו
235	47	36	94	58	פיליפינים
179	48	44	52	35	ניגריה
113	25	28	28	32	גאנה
112	34	27	35	16	בלארוס
100	15	12	44	29	קולומביה
94	33	25	22	14	דרום אפריקה
90	10	11	17	52	גאורגיה
567	163	106	163	135	שאר המדינות
13,469	3,165	3,839	3,465	3,000	סה"כ

תרשים 9: עזיבה מרצון של זרים לפי ארץ מוצא ושנה



במהלך שנת 2025 מספר העוזבים בסיוע היחידה ליציאה מרצון עמד על 3,165 איש - ירידה של 17.5% ביחס לשנה הקודמת ובניגוד למגמת העליה בשלוש השנים הקודמות (3,000 בשנת 2022, 3,465 בשנת 2023, 3,839 בשנת 2024). בהתבוננות על ארבע השנים האחרונות (2022-2025) יצאו מישראל כ-13.5 אלף זרים בסיוע היחידה לעזיבה מרצון, 77% מהם הם אזרחי אריתריאה.

בשנת 2025, שיעורם של אזרחי אריתריאה שהסתייעו ביחידה לעזיבה מרצון היווה 79% מכלל העוזבים מרצון באותה השנה - שיעור הדומה לזה של שנת 2024 (81%) וגבוה מבין השנים 2022-2023 (אז שיעורם היווה כ-74% בכל אחת מהשנים). מגמה זאת ניתן לתלות, בין היתר, בצמצום מכסות מבקשי מקלט בקנדה ובסגירת הגבולות עבורם בארה"ב, וכן בהפסקת מתן מענק יציאה מרצון במחצית השנייה של 2025, דבר שהביא לצמצום במספר היוצאים מרצון למדינה שלישית.

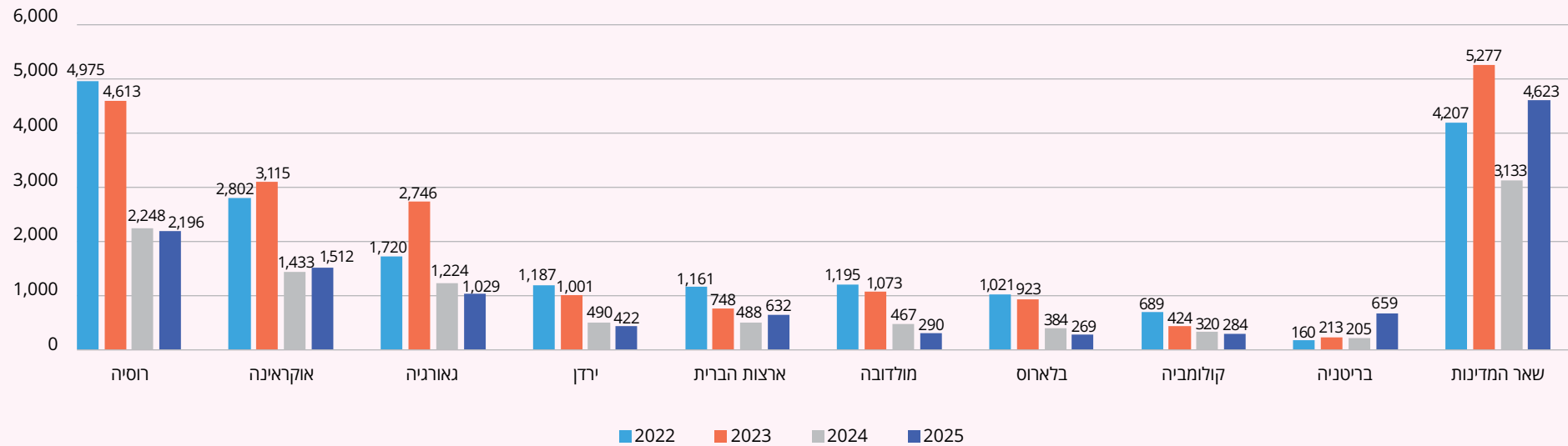
לוח 16: סירובי כניסה לישראל לפי ארצות מוצא עיקריות ושנה

2025	2024	2023	2022	ארץ מוצא
2,196	2,248	4,613	4,975	רוסיה
1,512	1,433	3,115	2,802	אוקראינה
1,029	1,224	2,746	1,720	גאורגיה
422	490	1,001	1,187	ירדן
632	488	748	1,161	ארצות הברית
290	467	1,073	1,195	מולדובה
269	384	923	1,021	בלארוס
284	320	424	689	קולומביה
659	205	213	160	בריטניה
4,623	3,133	5,277	4,207	שאר המדינות
11,916	10,392	20,133	19,117	סה"כ

במהלך 2025, ניתנו 11,916 סירובי כניסה בגבול לזרים שבקשו להיכנס לישראל, זאת לעומת 10,392 סירובי כניסה שניתנו בשנת 2024 (עליה של כ-15% במספר הסירובים). ניתן להסביר עליה זו בגידול הכולל במספר הזרים הנכנסים לישראל, לאחר שבשנים הקודמות הוא הצטמצם בהשפעת מלחמת 'חרבות ברזל'.

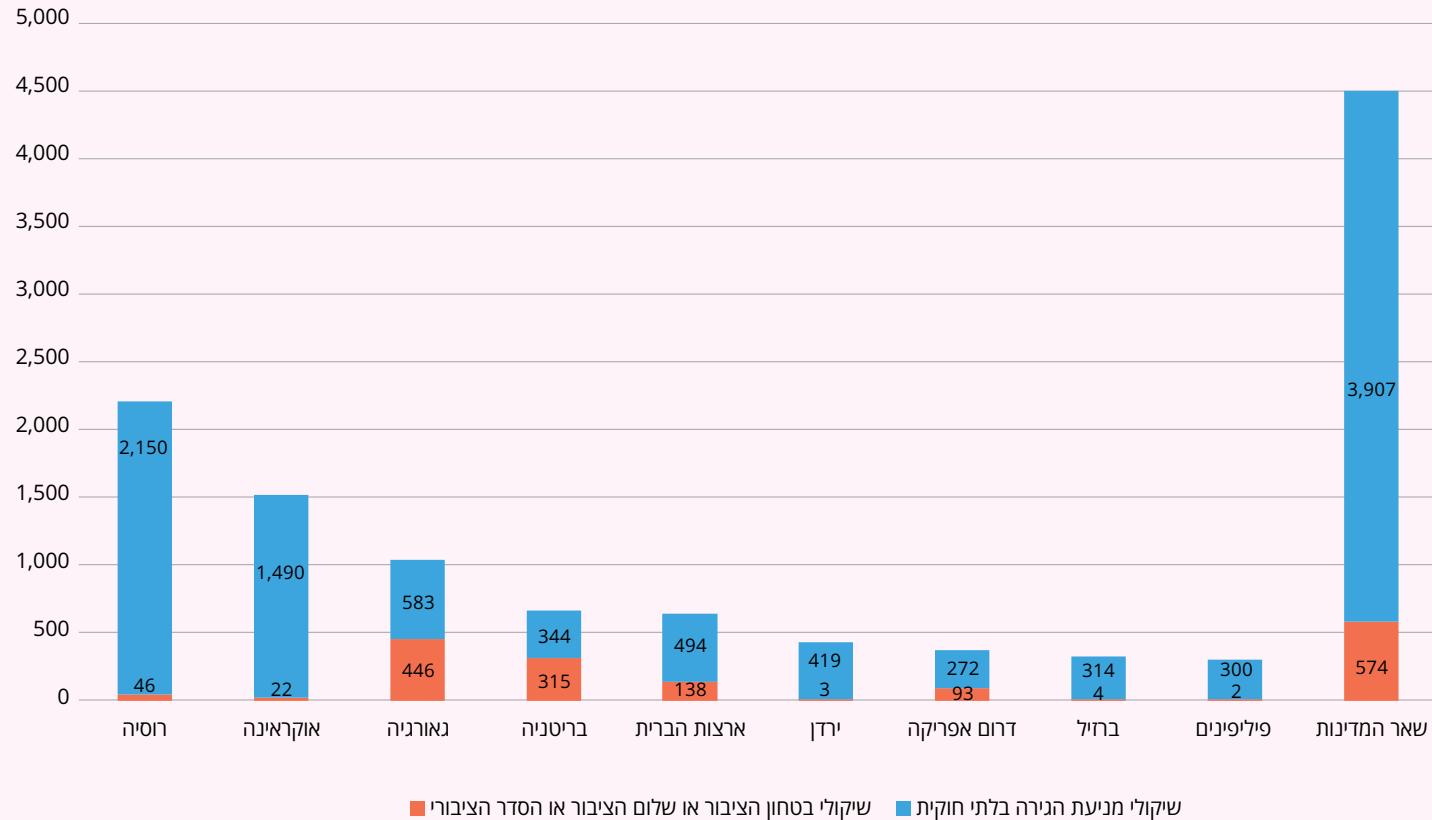
תופעה שהלכה והתרחבה בשנים האחרונות היא הניסיון להיכנס לישראל דרך נתב"ג שלא כחוק, מבלי לעבור תהליך ביקורת גבולות. במהלך ארבע השנים האחרונות נרשמו כ-3,300 אנשים אשר נתפסו בניסיון להיכנס לישראל על ידי "גניבת גבול" בנתב"ג – רובם מגאורגיה (כ-3,000). כולם הורחקו מישראל. בשנת 2025 לבדה נרשמו 465 סירובים בעילה של ניסיון ל"גניבת גבול" בנתב"ג, מתוכם 437 מקרים היו של אזרחי גאורגיה. ניסיון לגנוב את הגבול מהווה 44% מכלל סיבות הסירוב שנתנו לאזרחי גאורגיה בשנה זאת.

תרשים 10 סירובי כניסה לישראל לפי ארצות מוצא עיקריות ושנה



כפי שניתן לראות בתרשים 10, בהסתכלות על ארבע השנים האחרונות, כ-57% מכלל סירובי הכניסה לישראל ניתנו לאזרחים של חמש ממדינות חבר העמים לשעבר: רוסיה, אוקראינה, גאורגיה, מולדובה ובלארוס.

תרשים 11: סירובי כניסה לפי סיבת סירוב, 2025



את הסיבות לסירובי הכניסה בשנת 2025 ניתן לחלק לשתי קטגוריות עיקריות: האחת, סיבות הנוגעות למניעת הגירה בלתי חוקית; והשנייה, סיבות הקשורות לביטחון הציבור או שמירה על הסדר הציבורי (ובכלל אלו, ניסיונות לגניבת גבול בנתב"ג). 86% מהסירובים בשנת 2025 נגעו למניעת הגירה בלתי חוקית. ניתן לראות שבקרוב ל-100% מסירובי הכניסה שנתנו לאזרחי ירדן והפיליפינים סיבת הסירוב היא מניעת הגירה בלתי חוקית, ובדומה להן ברזיל, אוקראינה ורוסיה עם כ-98% כל אחת. מנגד, ובשונה מכל מדינות המוצא העיקריות של המסורבים, עומדות בריטניה וגאורגיה, שאחוז משמעותי מסירובי הכניסה שנתנו לאזרחיהן נובע משיקולי בטחון הציבור או שמירה על הסדר הציבורי (עם 48% ו-43% בהתאמה).

1. אכיפה על מעסיקי זרים*

לוח 17 קנסות מינהליים*, 2025

סה"כ קנסות		קנסות שהוטלו בגין כל שאר העבירות		קנסות שהוטלו בגין העסקה שלא כדין		תיקים שנפתחו במהלך החודש	חודש אכיפה
סכום בש"ח	מספר	סכום בש"ח	מספר	סכום בש"ח	מספר		
354,000	44	135,500	21	218,500	23	63	ינואר
622,500	46	361,250	30	261,250	16	64	פברואר
100,500	16	59,000	9	41,500	7	76	מרץ
685,000	48	382,000	35	303,000	13	38	אפריל
1,445,500	120	1,080,500	89	365,000	31	60	מאי
244,500	29	156,500	19	88,000	10	15	יוני
753,500	71	451,000	41	302,500	30	38	יולי
353,500	32	188,000	17	165,500	15	33	אוגוסט
610,000	78	360,000	48	250,000	30	23	ספטמבר
145,000	13	85,000	8	60,000	5	13	אוקטובר
270,000	29	230,000	24	40,000	5	47	נובמבר
510,000	48	195,000	24	315,000	24	45	דצמבר
6,094,000	574	3,683,750	365	2,410,250	209	515	סה"כ

*קנסות מינהליים שהוטלו בחודש מסוים בגין תיקים שנפתחו בחודש זה ובמועדים קודמים.

7 נתוני אכיפה על מעסיקי זרים עשויים להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לחודשים קודמים.

לפעילות האכיפה כלפי מעסיקי זרים שתי תכליות מרכזיות: האחת – צמצום היקף השהייה הבלתי חוקית בישראל, באמצעות אכיפה כלפי מעסיקים המהווים גורם מניע ("מחוללי שהייה"); והשנייה – שמירה על זכויותיהם של העובדים הזרים.

סעיף 1ט"ו לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, קובע כי מעסיק שאינו עומד בתנאים שנקבעו בהיתר להעסקת עובדים זרים, מפר חובה או הוראה החלה עליו כלפי עובדיו, או מעכב שלא כדין מסמך מזהה או דרכון של עובד זר – צפוי לסנקציות מנהליות. בין היתר, ניתן לבטל את ההיתר שניתן לו להעסקת עובדים זרים (בכפוף לעריכת שימוע), לסרב לאשר העסקת עובדים זרים לתקופה של עד שלוש שנים, או להטיל עליו מגבלות נוספות בהתאם להוראות החוק.

מינהל אכיפה זרים ברשות האוכלוסין וההגירה מקיים פעילות אכיפה יזומה הכוללת חקירות ומבצעים, שמטרתם לאתר הפרות של חוק עובדים זרים מצד מעסיקים. האכיפה חלה על כלל המעסיקים – הן בעלי היתרים להעסקת עובדים זרים והן על מי שמעסיקים עובדים ללא היתר. ממצאי החקירה עשויים להוביל לנקיטת הליכים פליליים, לרבות הגשת כתב אישום, או להטלת סנקציות מנהליות כגון קנס.

בשנת 2025 נפתחו 515 תיקי חקירה בנושא העסקת זרים והוטלו 574 קנסות. סכומי הקנסות שהוטלו בשנת 2025 היו בהיקף של כ-6.1 מיליון ₪, עליה של כ-42% ביחס לשנת 2024 (אז היקף הקנסות היה 4.3 מיליון ₪). 64% מסוגי העבירות בגינן ניתנו קנסות הן על עברות כגון: אי עשיית ביטוח רפואי לעובד ואי הפקדת כספי פיקדון עבורו. 36% מהקנסות הוטלו בגין העסקה שלא כדין.

את העליה במספר תיקי החקירה שנפתחו, במספר הקנסות ובסכומי הקנסות שהוטלו, ניתן לייחס, בין היתר, למיקוד של עבודת המפקחים באכיפה כלפי מעסיקים, לאחר שבשנת 2024 חלק ניכר ממשאבי מינהל אכיפה זרים הופנה למשימות נוספות בתקופות של לחימה עצימה, לרבות תגבור משטרת ישראל.

לוח 18: כתבי אישום פליליים, 2025

2025													כתבי אישום שהוגשו
ינואר	פבר'	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוקט'	נוב'	דצמ'	סה"כ	
5	0	8	0	3	0	3	12	0	2	8	6	47	כתבי אישום שהוגשו
2	9	9	1	5	0	8	2	4	4	10	5	59	מספר גזרי דין
63,000	267,000	464,000	54,000	263,500	0	484,305	37,500	55,000	110,000	216,000	144,000	2,158,305	סכומי גזרי דין (₪)

*כתבי אישום שהוגשו בחודש מסוים בגין תיקים שנפתחו בחודש זה ובמועדים קודמים.

במהלך שנת 2025 הוגשו 47 כתבי אישום (עליה של 31% משנת 2024 אז הוגשו 36 כתבי אישום), ניתנו 59 גזרי דין, (נשמר יציב ביחס לשנת 2024, אז ניתנו 58 גזרי דין). סכום גזרי הדין בשנת 2025 עמד על 2.16 מיליון ₪, ירידה של 23% ביחס לסכום גזרי הדין שניתנו בשנת 2024, אז עמד הסכום על 2.82 מיליון ש"ח.

ז. פיקדון בגין העסקת עובדים זרים⁸ ומסתננים⁹

לוח 19: גובה הפקדות ומשיכות של פיקדונות עבור עובדים זרים ומסתננים, 2024-2025* (במיליוני ₪)

2025		2024		מסתננים
משיכות (ברוטו)	הפקדות	משיכות (ברוטו)	הפקדות	
74.6	104.8	79.3	102.4	סה"כ

2025		2024		עובדים זרים
משיכות (ברוטו)	הפקדות	משיכות (ברוטו)	הפקדות	
103.8	187.7	90.6	190.5	סיעוד
0.6	17.6	0.3	11	מוסדות סיעוד
60.6	452.3	38.3	242.9	בניין
19.0	73.2	11	60.7	חברות ביצוע
15.5	15.0	3.5	14.9	טכנולוגיה יחודית
2.0	22.8	1	15.5	מלונאות
2.0	42.2	1.7	7.4	תעשייה
203.5	810.8	146.4	542.9	סה"כ

בהתאם להוראות פרק ד לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 ולתקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים), התשע"ו-2016, חלה חובת הפקדת פיקדון על מעסיקיהם של עובדים זרים בענפים: בניין, טכנולוגיה ייחודית, מיזמי תשתית חיוניים, מלונאות, מוסדות סיעוד, ותעשייה, וכן על חברות סיעוד, המעסיקות עובדים זרים בענף הסיעוד. ביום 1.5.2017 נכנס לתוקף תיקון לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 הקובע חובת הפקדת פיקדון בגין העסקת מסתננים¹⁰.

במהלך שנת 2025 בוצעו הפקדות לטובת 9,517 מסתננים בסך מצטבר של כ-104.8 מיליון ₪. במקביל לכך, 1,499 מסתננים, שיצאו מרצון מישראל, משכו את כספי הפיקדונות שעמדו לזכותם בסכום כולל שעמד על כ-74.6 מיליון ₪ ברוטו (כ-63.4 מיליון ₪ נטו אחרי ניכוי למס הכנסה).

*נתוני ההפקדות והמשיכות נכונים ליום 17.2.2026. ייתכנו הפקדות מאוחרות (לאחר מועד גירת הנתונים) שלא יופיעו כאן.

במהלך שנת 2025 בוצעו הפקדות לטובת 117,308 עובדים זרים בסכום מצטבר של 810.8 מיליון ₪. היקף המשיכות עמד על כ-203.5 מיליון ₪ ברוטו (כ-162.3 מיליון ₪ נטו) והוא בוצע לטובת סך של 7,082 עובדים זרים בענפים: הסיעוד הביתי (3,155 עובדים), הבניין (2,423 עובדים), הטכנולוגיה הייחודית (747 עובדים), עובדי חברות ביצוע בענף הבניין (558 עובדים), עובדי מלונאות (93 עובדים), עובדי תעשייה (82 עובדים) ועובדי מוסדות סיעוד (24 עובדים).

8 פיקדון לעובד הזר מהווה הפרשה (על חשבון המעסיק) ומופקד עבור כל חודש בו הועסק העובד הזר, וזאת על חשבון תשלומים סוציאליים שהמעסיק מחוייב לשלם לעובד הזר לפי דיני העבודה החלים בישראל. כמו כן, הפיקדון משמש להבטחת יציאת העובד הזר מישראל בתום תקופת העבודה המותרת בישראל, שכן העובד הזר זכאי לפדות את כספי הפיקדון רק בצאתו מישראל יציאת קבע, בעוד ששיהוי ביציאה מישראל עלול להביא לניכוי מסכומי הפיקדון שנצברו עבורו בתקופת עבודתו המותרת.

9 פיקדון למסתנן, שעובד, מופקד עבור כל חודש עבודה והוא הורכב מחלקו של העובד ומחלקו של המעסיק המהווה הפרשה (על חשבוננו של המעסיק) בשיעור 16% משכרו החודשי של המסתנן. ביום 1.11.2018 נכנסו לתוקף תקנות לפיהן ינוכה פיקדון מופחת בשיעור 6% (במקום 20%) משכרם של מסתננים בעלי מאפיינים הומניטריים שנקבעו בתקנות, וזאת בנוסף להפרשת המעסיק בשיעור 16%. יחד עם זאת, בשנת 2020 חל מפנה במהות הפיקדון כתמריץ כלכלי המעודד יציאה במועד ממדינת ישראל והימנעות משהייה לא חוקית ממושכת, וזאת בעטייה של מגפת הקורונה ועל מנת להפחית מהמזוקות הכלכליות הנובעות מההתמודדות עם המגיפה בעת הזאת. בפסק דין של בג"ץ מיום 23/4/2020 נקבע שהמעסיקים יפסיקו את גביית חלקם של המסתננים המופרש לכספי הפיקדון. עוד נקבע בפסק דין זה, שכל מסתנן עובד רשאי לדרוש ממעבידו לקבל בחזרה את סכומי הכסף שהופרשו ממנו לפיקדון, וכן הוא רשאי לפנות בעניין זה לממונה על זכויות עובדים זרים במשרד העבודה והרווחה והשירותים החברתיים.

10 להרחבה בנושא מנגנון הפיקדון לעובדים זרים שהם מסתננים ניתן לעיין בנהל "פיקדון לעובדים זרים שהם מסתננים" המפורסם באתר האינטרנט של הרשות: [נהל פיקדון למסתננים](#)

הגדרות

1. מסתננים

זרים שנכנסו לישראל, שלא כחוק ואותרו בגבול (עם כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

2. עזיבה מרצון

זרים ששוהים בארץ שלא כחוק, המבקשים לצאת מרצונם לארץ מוצאם או למדינה אחרת המוכנה לקבלם, ושיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה לעזיבה מרצון ולא נעשתה מתוקף צו הרחקה.

3. סירובי כניסה

מניעת נסיונות הכניסה של זרים המבקשים להיכנס לתחומי מדינת ישראל ונסיון כניסתם נמנע משיקולי מניעת הגירה בלתי חוקית או מסיבות של בטחון הציבור או שלום הציבור או הסדר הציבורי.

4. עובדים זרים חוקיים

בהתאם לחוק עובדים זרים, העסקתו של עובד זר מותנית בקיומם של שני תנאים:
א. המעסיק יחזיק בהיתר העסקה תקף, בענף מבין הענפים שבהם מתירה הממשלה להעסיק עובדים זרים.
ב. לזר יהיה רשיון עבודה בתוקף לאותו ענף העסקה, שבו מחזיק המעסיק בהיתר ההעסקה ויהיה רשום אצל אותו המעסיק.

פירוט ההגדרות לפי ענף:

ענף הסיעוד – בעל רישיון ב/1 או ב/2 תקף + נמצא תחת היתר תקף ופעיל (לא מוקפא) + מעסיק פעיל.

ענף הבניין – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף החקלאות – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף המומחים – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף המלונאות – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף התעשייה – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף מיכון וטכנולוגיה – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

הגדרות

5. עובדים זרים לא חוקיים

זרים שהיו בעבר עובדים זרים חוקיים, בהתאם להגדרה של עובדים זרים חוקיים (כנ"ל), אך כרגע אינם עונים על קריטריון אחד לפחות של הגדרה זו.

הפילווח לענפים נעשה בהתאם להיתר העבודה שהיה לעובד הזר בהיותו עובד חוקי ואינו מצביע בהכרח על היותו מועסק באותו ענף גם בתקופת מעמדו כעובד לא חוקי. אין בידי רשות האוכלוסין והגירה מידע על השיוך הענפי בפועל של העובדים הלא חוקיים.

6. תיירים ללא אשרה בתוקף

זרים שנכנסו למדינת ישראל כתיירים מארצות בלתי מפותחות בשנים 2008-2024 ונותרו בישראל בסוף שנת 2024 ללא רשיון בתוקף. לפי ההשערה, רובם עובדים באופן לא חוקי. המקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (על בסיס נתוני רשות האוכלוסין וההגירה) - הודעה לעיתונות מיום 9.12.2025.

7. הרחקות

זרים שיצאו ממדינת ישראל מתוקף צו הרחקה.

8. אכיפה על מעסיקים

קנסות שהוטלו בגין העסקה שלא כדין – קנסות שהוטלו בגין עבירה על סעיפים בחוק עובדים זרים, המתייחסים להעסקת עובד זר ללא היתר/רשיון או בניגוד לתנאי ההיתר.

קנסות שהוטלו בגין כל שאר העבירות – קנסות שהוטלו בגין עבירות על חוק עובדים זרים, בהתייחס לסעיפים הבאים: אי מתן מגורים הולמים לעובד זר, העדר ביטוח רפואי לעובד זר ואי החזקת מסמכי העסקה של עובד זר.

כתבי אישום פליליים – כתבי אישום פליליים שהוגשו בגין עבירות על חוק עובדים זרים, בבתי הדין לעבודה.

גזרי דין – עונש שהוטל בעקבות הרשעה בהליך פלילי.



איתך, במסלול חיוך



www.piba.gov.il

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

