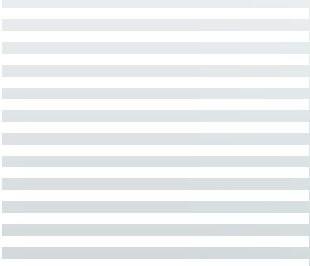


דו"ח שנתי

על פעילות רשות האכיפה והגבייה

לשנת
2016



דו"ח פעילות לשנת 2016 של רשות האכיפה והגבייה

הדו"ח נכתב והופק ע"י האגף לתכנון ומדיניות:

רבקה אהרוני - סמנכ"לית, האגף לתכנון ומדיניות.
רפי גולן - מנהל תחום סטטיסטיקה, האגף לתכנון ומדיניות.
יולנדה גולן - מנהלת תחום מחקר, האגף לתכנון ומדיניות.

סייעו בניתוח הנתונים:

מאיה גרינברג - סמנכ"לית מקצועית הוצאה לפועל.
דן בן סימון - סמנכ"ל מחשוב, מערכות מידע ותקשורת.

סייע באיסוף הנתונים:

דין מילוא - האגף לתכנון ומדיניות.

עיצוב גרפי והדפסה:

סקורפיו 88

מאי 2017, ירושלים

דבר מנכ"ל הרשות

לכבוד
הגב' איילת שקד
שרת המשפטים

גברתי שלום רב,

הנדון : דו"ח על פעילות רשות האכיפה והגבייה בשנת 2016

בהתאם לקבוע בסעיף 87 ב' לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967, אני מתכבד להגיש לך דו"ח שנתי ביחס לפעילות רשות האכיפה והגבייה ולשכות ההוצאה לפועל בשנת 2016.

הדו"ח מציג נתונים רבים ומגוונים באשר לתיקי ההוצאה לפועל הפתוחים בכל לשכות ההוצאה לפועל בארץ וכן נתונים על תיקים המנוהלים במרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות.

המעבר לשימוש במערכת המחשוב בהוצאה לפועל "כלים שלובים" הרחיב את סל השירותים שניתנים לצדדים בצורה מקוונת וצמצם משמעותית את הצורך בהגעה לשכות ההוצאה לפועל. בשנת הדוח הוגשו לראשונה יותר בקשות מרחוק ובאמצעות המערכת מאשר בהגשה פיזית בלשכות. השנה התאפשרה לראשונה הגשת בקשות באמצעות סיסמה ללא הצורך בכרטיס חכם ובכך נפתחה אפשרות זו גם לעורכי דין שפעילותם מול ההוצאה לפועל אינה מצדיקה מבחינתם רכישת כרטיס חכם. לצד שיפור זה נהנתה גם אוכלוסיית החייבים בהוצאה לפועל בצפייה בתיק מרחוק באמצעות סיסמה וקבלת שירותים רבים גם לא בלשכה בה נפתח התיק.

המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות הרחיב מאוד את פעילותו השנה. הן בגביית דוחות משטרה מיד לאחר הטלתם והן בהרחבת הגופים הממשלתיים המעבירים למרכז את הטיפול בגביית חובותיהם. ברבעון האחרון של שנת 2016 ניהל המרכז גם את מבצע "חוב סוף", שהסתיים ב-6.4.2017 ובמהלכו שילמו יותר מ-100,000 חייבים את חובותיהם.

תודתי לעובדי האגף לתכנון ומדיניות על איסוף, ניתוח והפקת דו"ח זה ולעובדי הרשות בכללם: רשמים מנהלים ועובדים השוקדים כל העת על שיפור פעילות הרשות בכל היבטיה.

בכבוד רב,
תומך מוסקוביץ
מנהל רשות האכיפה והגבייה



פתח דבר

לדו"ח זה נוספו פרקים חדשים: נתונים על מנהל גבייה, נספח ובו ממצאים עיקריים של מחקרים שנעשו באגף לתכנון ומדיניות על החייבים ברשות האכיפה והגבייה. בנוסף, התווספו גרפים חדשים המאירים מזוויות שונות נתונים שונים על פעילות הרשות.

נכון לסוף שנת 2016 כמות תיקי ההוצאה לפועל היא 2,473,966 תיקים פתוחים (2,518,809 כולל תיקי איחוד).

התפלגות סוגי התיקים במלאי נותרה דומה לשנים הקודמות. רוב תיקי המלאי הם תיקים מסוג שיקים ושטרות (כ-42%), תביעות על סכום קצוב (כ-29%) מימוש פסק דין (כ-22%), תיקי מזונות (כ-3%), תיקי איחוד (כ-2%), תיקי אגרה (כ-1%) ותיקי משכון (כ-1%). תיקי המלאי כוללים ברובם תיקים שנפתחו בשנים האחרונות בהם עוד לא מוצו הליכי הגביה. עם זאת יש לציין כי במלאי קיימים 12,199 תיקים ישנים שנפתחו קודם לשנת 1987 ועדיין לא נסגרו למרות כל פעולות עידוד והסדרים שעשתה הרשות מאז הקמתה.

התפלגות מלאי התיקים על פי המחוזות נותרה דומה לשנים הקודמות: במחוז חיפה והצפון יש 841,632 (כ-33%) תיקים פתוחים, במחוז תל אביב 758,643 (כ-30%), במחוז המרכז 586,244 (כ-23%) ובמחוז ירושלים והדרום 332,290 (כ-13%) תיקים פתוחים.

מעת הקמת הרשות כמות התיקים הנסגרת מדי שנה עולה על כמות התיקים הנפתחת. בשנת 2016 נפתחו 278,924 תיקים חדשים ונסגרו באותה שנה 329,456 תיקים. רוב התיקים החדשים הנפתחים הם מסוג תביעות על סכום קצוב (כ-46%) ותיקי שיקים ושטרות (כ-29%), ביחד הם מהווים כ-75% מהתיקים הנפתחים ישירות בהוצאה לפועל ללא הליך שיפוטי קודם. מגמת הירידה בפתיחת התיקים אשר החלה בשנת 2014 נמשכה. בשנת 2014 נפתחו 338,242 תיקים חדשים ובשנת 2015 נפתחו 301,487 תיקים חדשים.

במערכת ההוצאה לפועל ישנם 693,119 חייבים נכון לסוף שנת 2016. כ-90% מהחייבים הם חייבים פרטיים. בממוצע לחייב יש כ-3.6 תיקים. 92% מתיקי החייבים אינם מיוצגים על ידי עורך דין. מסך הבקשות שמוגשות לרשמים מדי שנה, רק כ-12% מהבקשות מוגשות על ידי החייב.

במערכת הוצאה לפועל ישנם 301,291 זוכים נכון לסוף שנת 2016. כ-80% מהזוכים הם זוכים פרטיים. ל-210,259 זוכים יש תיק אחד בהוצאה לפועל. מרבית התיקים משויכים לענף הכלכלי שירותים פיננסיים ושירותי ביטוח (471,250 תיקים).

כמות ההחלטות של רשמי ההוצאה לפועל יורדת. בעוד שבשנת 2014 ניתנו החלטות בכ-2.7 מיליון בקשות, בשנת 2016 ניתנו החלטות על ידי הרשמים בכ-2.1 מיליון בקשות. רוב ההחלטות של הרשמים הן על בקשות למתן מידע על החייב (401,137), בבקשה כללית (382,307) ועיקול מתחדש (303,306).

נמשכת מגמת הירידה בשימוש בהליכים מבצעיים כגון הוצאת מעוקלים, הודעות פינוי וצווי פינוי. הירידה בשימוש בכלים אלו נובעת מיעילות של הליכים אגרסיביים פחות כגון עיקולי רכב ברישום ועיקולי צד ג' וקיומם של ההגבלות.

בשנת 2016 ישנה ירידה בכמות ההכרזות של חייבים המוגדרים כ"מוגבלים באמצעים", היו 6,827 הכרזות לעומת שנת 2014 שבה היו 13,543 הכרזות.

במסלול המזונות האישי אשר הוקם ב-2014. 1.2.2014 מטופלים 7,998 תיקים של זוכים פרטיים ועוד 48,081 תיקים שהזוכה בהם הוא המוסד לביטוח לאומי. תיקי המוסד לביטוח לאומי מהווים כ-59% ממלאי תיקי המזונות בלשכות ההוצאה לפועל.

מלאי תיקי כינוס הנכסים יורד בהתמדה מעת הקמת הרשות ועומד על 10,036 תיקים פתוחים. בשנת 2009, עם הקמת הרשות היו במלאי 33,506 תיקי כינוס נכסים פתוחים. הקמת מחלקות כינוס הנכסים והגברת הפיקוח על תיקים אלו הביאה לצמצום ניכר במלאי ובאורך חיי התיק. גם כמות צווי הפינוי בתיקי משכון דירת מגורים יורדת בהתמדה ועומדת נכון לסוף שנת 2016 על 993 צווי פינוי.

נכון לסוף שנת 2016 כמות תיקי המרכז לגביית קנסות היא 1,301,502 תיקים פתוחים (1,462,594 כולל תיקי טרום חוב). רוב תיקי המלאי הם תיקים מסוג ברירת משפט (כ-55%), בשנת 2016 נפתחו 605,627 תיקים חדשים ונסגרו באותה שנה 411,627 תיקים. במרכז לגביית קנסות ישנם 349,445 חייבים נכון לסוף שנת 2016. כ-82% מהחייבים הם חייבים פרטיים.

רבקה אהרוני
סמנכ"לית האגף לתכנון ומדיניות

רפי גולן
מנהל תחום סטטיסטיקה

יולנדה גולן
מנהלת תחום מחקר

תוכן העניינים

15 פעילות רשות האכיפה והגבייה בשנת 2016

23 פעילות לשכות ההוצאה לפועל

25	תיקים
35	צדדים בתיק -זוכים
38	צדדים בתיק -חייבים
42	אישורי מסירה
43	בקשות
46	החלטות
51	הליכים
56	תיקי איחוד תיקים וחייבים מוגבלים באמצעים
60	מזונות
63	כונסי נכסים
66	המסלול המקוצר
69	מינהל גבייה

71 המרכז לגביית קנסות

73	תיקים
76	צדדים חייבים
79	פעולות בתיקים

81 נתוני גבייה

87 ערוצי הקשר

103 פניות הציבור

107 פניות על פי חוק חופש המידע

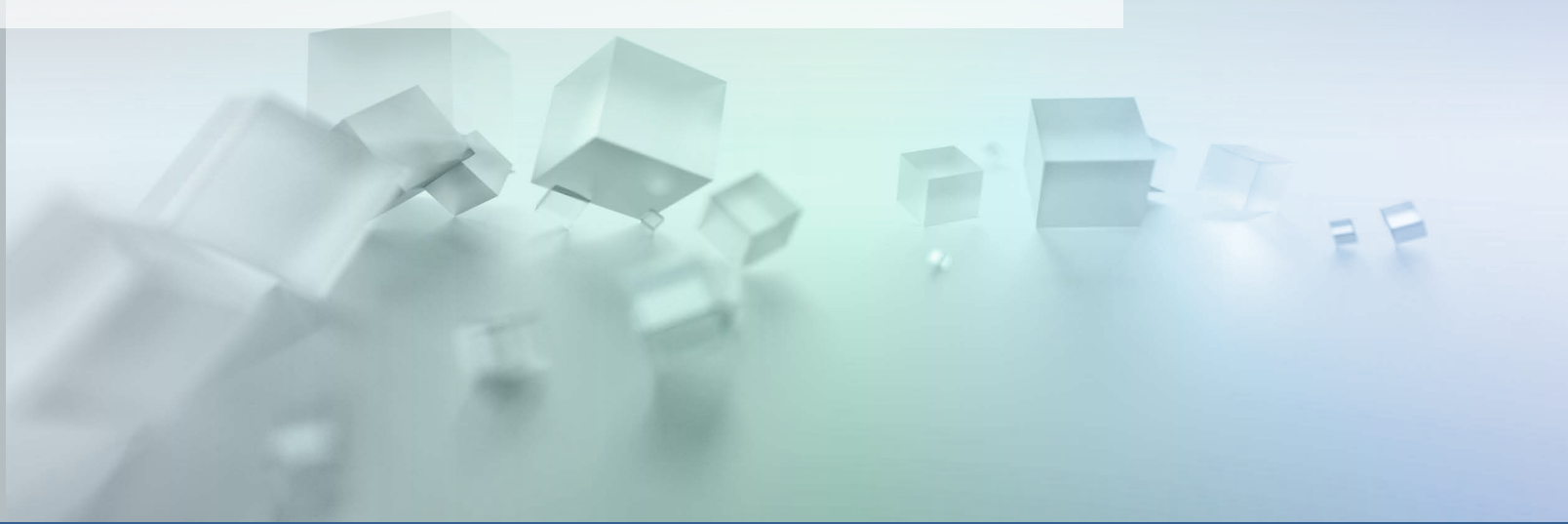
111 נספח: מאפייני החייבים וסיבות לחוב





חזון הרשות

הרשות תפעל לכך שכל חייב ישלם את חובו תוך
נקיטת כל האמצעים המוקנים לה בחוק ותוך הגנה
על חייבים שאינם יכולים לפרוע חובותיהם.







ערכי הרשות

◀ שירותיות

שירותיות - ביצוע התפקיד מתוך רצון לספק שירות אפקטיבי, יעיל, ומספק, במועד הנדרש, לכל מי שזקוק לו, הן מקרב הציבור והן בתוך השירות הציבורי.

פתיחות - הקשבה בלב פתוח ובנפש חפצה לצרכי הציבור והשותפים לעשייה.

אדיבות - ביצוע אדיב ומכובד של התפקיד כלפי הציבור ועמיתים לעבודה.



◀ מקצועיות

מצינות - ביצוע התפקיד במסגרת הסמכות, מתוך ידע ומיומנות גבוהה, לאחר לימוד התחום המקצועי שעליו הופקד עובד הציבור, תוך עדכון הידע מעת לעת וכיבוד האתיקה המקצועית.

ענייניות - ביצוע התפקיד תוך איסוף ובדיקת עובדות, שקילת השיקולים הנוגעים לעניין בלבד, ומתן משקל ראוי לכל עובדה ושיקול.

ריסון הכוח - הפעלת הסמכויות שהוקנו לצורך ביצוע התפקיד באופן מושכל, מבוקר והוגן ורק למטרות שלשמן הוקנו הסמכויות.

יעילות - ביצוע התפקיד במהירות האפשרית, באופן אפקטיבי המשיג את התוצאה הנדרשת, ותוך חיסכון ושמירה על משאבי הציבור.

חדשנות - ביצוע התפקיד מתוך סקרנות ופיתוח וקידום מתמיד של דרכים חדשות כמענה לצרכים קיימים ועתידיים.



◀ אחריותיות

אחריות - מחויבות לתפקיד ולקחת אחריות למעשים, החלטות וטעויות.

דיווחיות - ביצוע התפקיד תוך דיווח מהימן לממונים, ועדכון עובדים ושותפים למשימה.

שקיפות - ביצוע התפקיד כנאמן הציבור, תוך מתן מידע לציבור ולגופים אחרים כנדרש על-פי דין, לרבות הנמקה להחלטות והכול תוך שמירה על סודיות במקרים המתאימים.



ממלכתיות

נאמנות לציבור - ביצוע התפקיד תוך נאמנות למדינה, מתן חשיבות עליונה לאינטרס הציבורי וחיזוק אמון הציבור בשירות המדינה.

שלטון החוק - ביצוע התפקיד תוך כיבוד החוק ויישומו כראוי.

א-פוליטיות - ביצוע התפקיד תוך התעלמות מדעתו הפוליטית של העובד ותוך מתן שירות שווה לכל ממשלה, שר או בעל תפקיד.

כבוד האדם - ביצוע התפקיד תוך שמירה על כבוד האדם וזכויותיו והימנעות מהשפלה ומנוקשות יתרה.

שוויון - ביצוע התפקיד ללא הפליה מטעמי מין, נטייה מינית, מגדר, מצב משפחתי, גיל, דת, לאום, השקפה, עדה, גזע, צבע, מוצא, מוגבלות גופנית, נפשית או שכלית, או כל מאפיין אחר שאינו נוגע לעניין ואינו מצדיק יחס שונה.

צדק חברתי - ביצוע התפקיד מתוך הכרה בחשיבות צמצום פערים חברתיים וכלכליים וקידום חובת ייצוג הולם על-פי דין בשירות המדינה.



טוהר המידות

יושר - ביצוע התפקיד בהגינות, ללא ניגוד עניינים, ובהקפדה על הדין והנהלים.

יושרה - ביצוע התפקיד בניקיון כפיים, תוך דבקות בערכי שירות המדינה והתאמת חובתו המקצועית והתנהגותו בפועל לערכים אלה.

ענווה - ביצוע התפקיד מתוך הכרה בחשיבותו, וללא התנשאות ויהירות.



מערכתיות

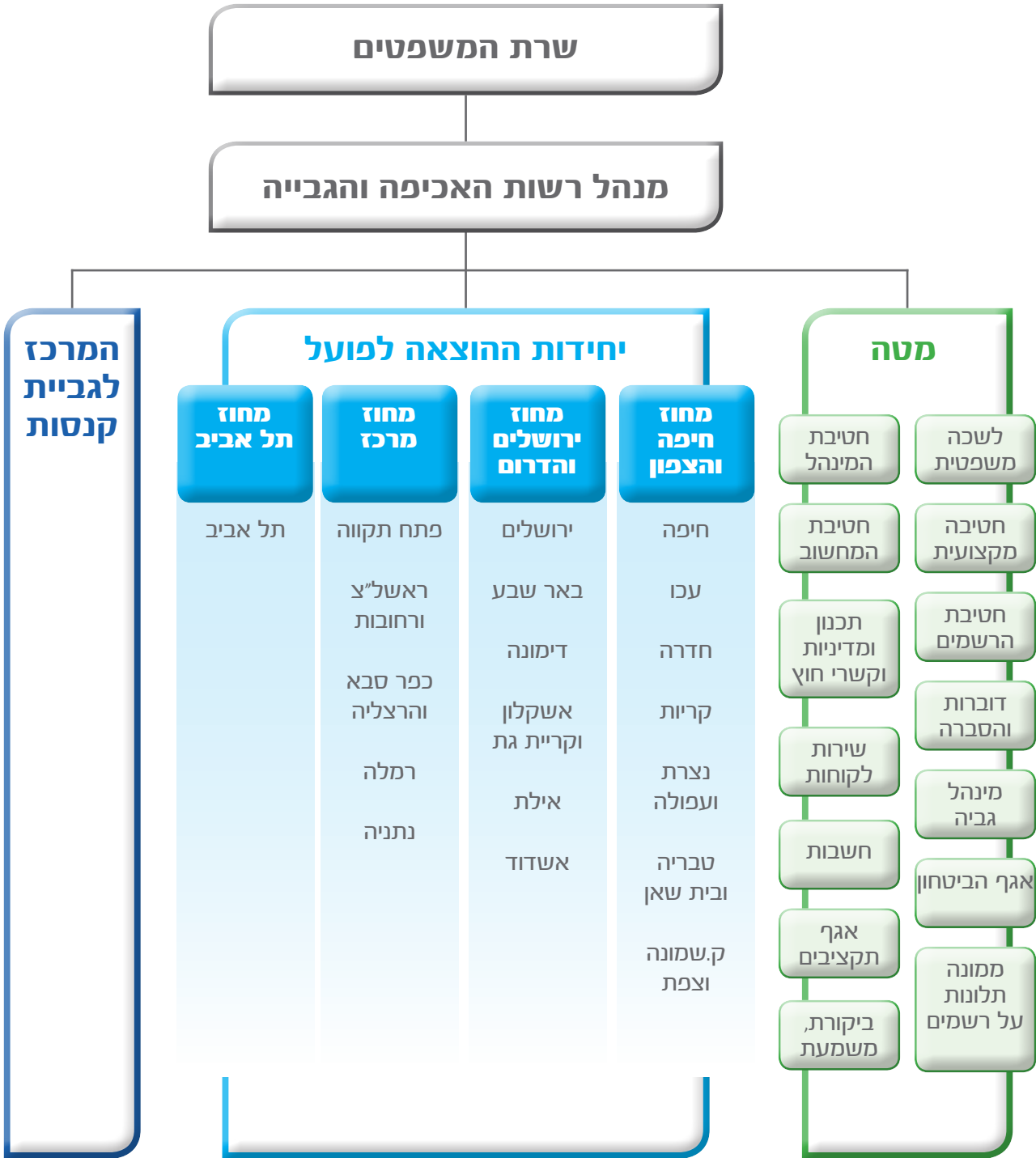
סיוע לממשלה וחבריה - ביצוע התפקיד במטרה לסייע לממשלה ולשרים לקדם ולממש את מדיניותם ולמלא את תפקידיהם על-פי דין, תוך כיבוד החוק והמקצועיות.

עבודת צוות - ביצוע התפקיד תוך ראייה רחבה ושיתוף פעולה בין כל הגורמים הנוגעים בדבר בשירות הציבורי.

שיתוף במידע - ביצוע התפקיד תוך שיתוף ממונים ועמיתים במידע הנחוץ לביצוע תפקידם, בכפוף למגבלות שבדין.



מבנה ארגוני של רשות האכיפה והגביה



פעילות רשות האכיפה והגבייה בשנת 2016





רשות האכיפה והגבייה - כללי

רשות האכיפה והגבייה הוקמה בינואר 2009 כחלק מרפורמה מקיפה שנעשתה במסגרת תיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל שכללה הפרדת מערכת האכיפה והגבייה ממערכת בתי המשפט. הרשות הוקמה כיחידת סמך במשרד המשפטים ומופקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות.

הרשות אחראית על מערכת ההוצאה לפועל בה נגבים פסקי דין או החלטות אחרות של בתי המשפט בעניינים אזרחיים. בנוסף נגבים בהוצאה לפועל חיובים אחרים שדינם כדין פסק דין: תובענות, מזונות, שטרות משכון ומשכנתאות. על פי רוב באכיפת חיובים שבין אדם לחברו, אם כי לעיתים, גם גופי המדינה פועלים באמצעות ההוצאה לפועל לאכיפת חיובים. דיני ההוצאה לפועל במדינת ישראל מוסדרים בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז - 1967 ובתקנות שהותקנו מכוחו.

הרשות אחראית גם לגביית תשלום עבור המדינה כגון: אגרות קנסות והוצאות לרבות "פיצוי בהליך פלילי". כאשר בית המשפט מפצה בהליך פלילי קורבן עבירה, המדינה, גובה את החוב עבור הקורבן. גביית חובות אלו מוסדרת בחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה 1995 והתקנות שהותקנו מכוחו.

מערכת ההוצאה לפועל

מערכת ההוצאה לפועל פועלת על פי חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 לאכיפת פסקי דין (לרבות פסקי דין לתשלום מזונות), משכנתאות, שטרות, החלטות שניתנו על ידי גופים שונים ותביעות בסכום קצוב 75,000 שקלים.

למעט חריגים הקבועים בחוק, ההוצאה לפועל ברשות האכיפה והגבייה מונעת לפי יוזמה ובקשות הזוכה. במסגרת חוק ההוצאה לפועל מוסדרות הסנקציות השונות אותן ניתן להטיל על החייב. הסנקציות לא יוטלו אלא לפי בקשה של הזוכה ומתן אישור של הגורם המוסמך לכך. הגורם המוסמך יכול להיות רשם ההוצאה לפועל - שהוא הגורם השיפוטי בלשכות ההוצאה לפועל, או מנהל לשכת ההוצאה לפועל - שהוא הגורם המנהלי הבכיר ביותר בלשכות ההוצאה לפועל. על הגורם המוסמך לדון בבקשות ולתת החלטה תוך שקילת מכלול השיקולים הרלוונטיים ותוך איזון מתמיד בין זכויותיו של הזוכה לבין זכויותיו של החייב.

חשוב להבין שמערכת ההוצאה לפועל בתוך רשות האכיפה והגבייה מהווה מנגנון אדוורסרי, המונע על ידי זוכים, ויכולתה להשפיע על משך הזמן הכולל שבו נמשכת האכיפה מוגבלת. יחד עם זאת ניתן להצביע על רפורמות שבוצעו בישראל במערך האכיפה והגבייה מיום הקמתה של הרשות, ואשר סייעו לאכיפה מהירה ויעילה יותר של פסקי דין. כך בין היתר, הקמת המסלול המקוצר לגביית חובות של עד 10,000 ₪, הוספת האפשרות לקבל מידע על הכנסותיהם ונכסיהם של החייבים ממקורות שונים, האפשרות להטיל הגבלות על חייבים המשתמטים מתשלום חובם, הקמת המחלקות לפיקוח על כונסי הנכסים, שימת דגש על התמקצעות של רשמים ייעודיים להליכי הוצאה לפועל בנפרד מבתי המשפט, הקמת מסלול המזונות האישי יישום חוק ההפטרות ועוד.

בארץ קיימות 25 לשכות הוצאה לפועל שבראש כל אחת מהן עומד מנהל לשכת הוצאה לפועל. ישנן לשכות הוצאה לפועל באילת, אשדוד, אשקלון, באר שבע, בית שאן, דימונה, הרצליה, חיפה, חדרה, טבריה, ירושלים, כפר סבא, נצרת, נתניה, עכו, עפולה, פתח תקווה, צפת, קרית גת, קריית שמונה, ראשון לציון, רחובות, רמלה ותל אביב.

במהלך השנים תוקן חוק ההוצאה לפועל פעמים רבות. מטרתם העיקרית של התיקונים השונים הייתה לשפר ולייעל את האכיפה והגבייה במדינת ישראל, זאת באמצעות הענקת כלי אכיפה יעילים לזוכה אשר פגיעתם בזכויות היסוד של החייב מינימאלית ככל האפשר.

לשכת המסלול המקוצר - הוקמה כחלק מיישום תיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל. תיקים המתנהלים במסלול המקוצר זוכים לטיפול על ידי לשכה מיוחדת מתוך שאיפה לגבות את החוב בזמן הקצר ביותר (עד שמונה חודשים) ללא צורך במעורבות של הזוכה. במסלול המקוצר ניתן לגבות תיקים מסוג פסק דין כספי (להוציא מזונות) שטרות והמחאות וכן תיקי תובענות שבהם גובה החוב הוא עד 25,000 שקלים, למעט במקרים שבהם נפתח לחייב תיק איחוד או כאשר הוא הוכרז כמוגבל באמצעים.

מסלול המזונות האישי - הוקם כחלק מיישום תיקון 42 לחוק ההוצאה לפועל. הרקע להקמת מסלול זה היה הקושי בניהול התיק ע"י הזוכים (זוכות, במרבית התיקים) שאינם מיוצגים. עניין זה גרם לקושי ממשי בניהול התיקים הן בשל שחלק מהזוכים אינם בקיאים כלל בהוראות חוק ההוצאה לפועל והן בשל העובדה שהזוכים חששו לנקוט בהליכים כנגד החייבים. במסגרת מסלול זה, שהינו אופציונלי עבור הזוכים, פועלים פקידים ייעודיים שהוכשרו לנושא זה בשם הזוכים לביצוע פסקי דין. מסלול זה הינו חובה עבור המוסד לביטוח לאומי.

מתן הפטר לחייבים מוגבלים באמצעים

תיקון מספר 47 לחוק ההוצאה לפועל הסמיך את רשמי ההוצאה לפועל ברשות האכיפה והגבייה, בהוראת שעה לשלוש שנים, לתת הפטר ל"חייבים מוגבלים באמצעים" שהליכי הגבייה מולם אינם צפויים להביא תועלת משמעותית לנושים. התיקון בא לסייע ל כ- 22 אלף חייבים שמטופלים כיום במערכת ההוצאה לפועל ואשר הוכרזו כחייבים מוגבלים באמצעים לפני למעלה מארבע שנים. התיקון מתמקד בחייבים מוגבלים באמצעים, מחוסרי נכסים, שהסתבכו בתום לב בחובות, שעומדים בצו החיוב בתשלומים, אך גם עמידתם בו לא תביא לשיקומם. זאת, הן מאחר שהתשלומים לא מכסים את הריבית וגם לנוכח העובדה שיידרשו לעיתים עשרות שנים לפרעון החוב, כאשר בתקופה זו אותם חייבים נאלצים לשאת בעול של הגבלות שונות המוטלות עליהם מכח הדין, שאינן מאפשרות להם לשקם את חייהם ולצאת לדרך חדשה.

על פי התיקון לחוק, הרשם יכול לתת הפטר לחייב שהיה חייב מוגבל באמצעים במשך ארבע השנים האחרונות טרם הגשת בקשת ההפטר לפחות. סך חובותיו, הן בהוצאה לפועל והן מחוץ להוצאה לפועל, לרבות חובות שאינם ברי-הפטר, עומד על 800,000 ₪ או פחות; אין לו נכסים בעלי ערך הניתנים לעיקול, למימוש או למכירה למעט משכורת או הכנסה אחרת שהוא זכאי לה; והוא עמד בצו התשלומים שקבע לו הרשם, בשלוש השנים שקדמו להגשת בקשת ההפטר; אין בקשת פשיטת רגל שתלויה ועומדת לגבי החייב ולא מתנהל נגדו הליך או לא הוכרע לגביו במסגרת הליך שהתנהל בעניינו.

לאחר הגשת הבקשה ולאחר שרשם ההוצאה לפועל ביצע בדיקה במאגרי הבדיקה ואישר כי לכאורה עומד החייב בתנאי החוק, תפורסם הודעה על פתיחה בהליך למתן הפטר ברשומות ובעיתונות או באינטרנט וכן תישלח הודעה אישית לכל נושה או זוכה שהחייב פירט בבקשתו.

נושים וזוכים שסבורים שיש מניעה לתת לחייב הפטר מסיבות שונות המנויות בפקודת פשיטת הרגל, או שההפטר יגרום לפגיעה כלכלית משמעותית לנושה, יגישו התנגדות לבקשה. רשם ההוצאה לפועל יקיים דיון בהתנגדויות, ויחליט האם לתת לחייב הפטר. ההפטר יפטור את החייב מכל חובותיו, ופעולתו זהה למתן הפטר מכוח פקודת פשיטת הרגל. רשם ההוצאה לפועל רשאי, בכל עת, לבטל צו הפטר שנתן לחייב, אם מצא כי צו ההפטר ניתן על סמך מידע שגוי או כוזב ויש בכך כדי להצדיק את ביטולו.

עד סוף שנת 2016 הגישו 2,736 חייבים בקשות להפטר, סכום חובותיהם של חייבים אלו מסתכם ב-730,170,602 ₪. ממוצע החוב לכל חייב הינו 281,593 ₪.

30 חייבים עברו לפשיטת רגל אשר להם 312 תיקים שבהם הושהו ההליכים במסלול.

מספר החייבים שבקשותיהם להפטר התקבל עד שנת 2016 הינו 289.

מספר החייבים שהוגשה בעניינם התנגדות הוא 39.

גביית חובות עבור המדינה

המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות

המרכז פועל מתוקף חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות התשנ"ה, 1995. במרכז לגביית קנסות נגבים בעיקר חובות עבור אוצר המדינה. בין היתר נגבים במרכז גם קנסות משטרה, קנסות של בית משפט לתעבורה, אגרות משפט שלא שולמו, קנסות מנהליים של משרדי ממשלה השונים ועוד. חוק המרכז לגביית קנסות מפרט את החובות אותם ניתן לגבות באמצעות המרכז. תיקון שהוכנס בחוק לפני כשלוש שנים הכניס סעיפי "סל" אשר הלכה למעשה מאפשרים למרכז לגבות כמעט כל חוב לאוצר המדינה. לאחרונה תוקן חוק המרכז לגביית קנסות פעם נוספת ובמסגרת התיקון הוסדרו בחוק הליכים נוספים אותם ניתן לנקוט נגד החייבים, לרבות הטלת הגבלות בדומה לאלה שניתן להטיל לפי חוק ההוצאה לפועל בחובות מעל 5,000 ₪.

מנהל הגביה הממשלתי

ביום 14.7.13 התקבלה בממשלה החלטה בדבר העמקת פעילות גביית החובות בממשלה. על רקע החלטה זו הוקם ברשות האכיפה והגביה מנהל הגביה הממשלתי. במסגרת זו נגבים חובות משרדי הממשלה לרבות פסקי דין לטובת המדינה. במנהל הגביה הממשלתי מתקבלת ההחלטה לאחר קבלת החובות משרדי הממשלה לגבי הגורם ברשות אליו מועבר החוב לגביה: המסלול המקוצר, לשכת ההוצאה לפועל או המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות.

תיקוני חקיקה ותקנות בשנת 2016:

תיקון 49 לחוק ההוצאה לפועל - התיקון מבקש להורות כי בנוסף לתשמישי קדושה הפטורים מעיקול בהתאם לחוק, בבתי כנסת מסגדים או כנסיות לא יתאפשר עיקול מיטלטלין לטובת גביית החוב בהוצאה לפועל. אין מניעה כי אפשר יהיה לפעול נגד חייבים אלו באמצעות עיקולי בנקים ותפיסת כספים אחרים לטובת תשלום החוב, תוך פגיעה מינימאלית בקדושת המקומות הקדושים, במקום שאין בכך צורך.

תיקון 50 לחוק ההוצאה לפועל - מטרת התיקון לחוק היא למנוע מהזוכה להשתתפות בפתירת תיק בהוצאה לפועל, במקרים שניתן פסק דין או שטר שלא נפרע. זוכה שלא פעל למימוש של פסק הדין בתוך שנה, מהמועד שנקבע בו לביצועו, ובשטר - בתוך שנה ימים ממועד פירעונו, לא תיוסף לחוב ריבית לפי פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, אלא החל מהמועד שבו פסק הדין או השטר, לפי העניין, הוגש בפועל לביצוע. לרשם ההוצאה לפועל הסמכות להאריך תקופה זו, לבקשת זוכה, מטעמים שירשמו. התיקון לא חל על תיקי מזונות.

תיקון 51 לחוק ההוצאה לפועל - מעגן את המסלול המקוצר כהוראת קבע בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967.

תיקון 46 לחוק הגנת הצרכן - מאפשר לרשם ההוצאה לפועל, מיוזמתו או לפי בקשת החייב, להפחית מהחוב את הוצאות גביה, כולן או חלקן, במקרה בו נוכח רשם ההוצאה לפועל כי העוסק לא קיים את חובת משלוח ההתראה לצרכן לתשלום החיוב לפי החוק. יודגש כי לא מוטלת על ההוצאה לפועל החובה לוודא את משלוח הודעת החיוב בפתיחת התיק ונטל ההוכחה לביצוע משלוח הודעת החיוב כאמור הינו על העוסק.

חוק הפחתת תוספות פיגור שנוספו על קנסות הנגבים בידי המרכז לגביית קנסות - נקבעה הוראת שעה המאפשרת לחייבים בתשלום קנסות, שנוספה עליהם תוספת פיגור לפי סעיף 67 לחוק העונשין, התשל"ז 1977, לשלם בתקופת תוקפה של הוראת השעה את הקנסות הפליליים והמנהליים שהושטו עליהם ואשר לא שולמו על אף שננקטו באותם תיקים הליכי גבייה, תוך הפחתה משמעותית של 40% מגובה החוב.

בחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), נכללו שני תיקונים הקשורים לרשות האכיפה והגביה:

הראשון: בפקודת היבוא והיצוא, ניתנו סמכויות לממונה על התקינה להטיל עיצומים כספיים על יבואנים, בסכום של 5,000 ₪ על יחיד ובסכום של 15,000 ₪ על תאגיד. ההסמכה לגבות עיצומים אלו היא של המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות.

השני: בסעיף 54 לחוק התכנית הכלכלית, מתוקן סעיף 20ב(א) לחוק ההוצאה לפועל (תיקון 52 לחוק ההוצאה לפועל), שעניינו סכום החוב שניתן לגבות במסלול המקוצר. במקום סכום של 10,000 ₪ ניתן מה 1.1.17 לגבות סכום של 25,000 ₪.

בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016: במסגרת חוק זה נקבעו הוראות בדבר חיסכון וסיוע לעצמאים, שמטרתם הטלת חובה על עצמאים לחסוך לפנסיה. כדי לאכוף חובה זו הוסמך המרכז לגביית קנסות להטיל עיצומים בשיעור של 500 ₪, על עצמאי שלא יפקיד את הסכומים לפי השיעור שנקבע. טרם הטלת העיצומים ישלח המרכז התראה לעצמאי ויאפשר לו תשלום הסכומים בשיעור שנקבע. אם העצמאי יפקיד את השיעור שנקבע וישלח אסמכתא על כך למרכז, לא יוטל העיצום. הסמכות להטיל עיצומים הינה על הפקדות שיש לבצע משנת 2018 ואילך, כלומר בשנת 2019 יחל המרכז להטיל עיצומים לפי תיקון זה.

פרסום כללי האתיקה:

08.02.16 - כללי אתיקה לרשמי ההוצאה לפועל אשר נוסחו מושתתים בעיקרם על כללי אתיקה לשופטים תוך התאמת כללים אלה למערכת שבה פועל רשם ההוצאה לפועל. כללים אלו נוסחו ויוחדו לרשמי ההוצאה לפועל וזאת בשל ההפרדה של רשמי ההוצאה לפועל ממערכת בתי המשפט.

תקנות לשנת 2016:

09.05.16 - הותקנו תקנות המסמיכות את רשם ההוצאה לפועל לחייב בעל דין בתשלום הוצאות בעל דין אחר וזאת בקרה בו בעל דין האריך את הדיון שלא לצורך בכך שבעל הדין יהיה מיוצג. תיקון נוסף שהוכנס בתקנות הוא שרשם ההוצאה יביא בחשבון את שאלת ייצוגם של בעלי הדין בטרם יטיל עליהם הוצאות מטעמים אחרים, שאינם הארכת הדיון שלא לצורך.

02.06.16 - תוקנו תקנות הסנגוריה הציבורית ונקבע כי התקופה שבה אדם מצוי במאסר או מעצר, לא תחשב במניין התקופות להצטברות הפרשי הצמדה וריבית על האגרות לפי חוק הסניגוריה.

25.01.16 - תיקון כללי לשכת עורכי הדין (רישום מתמחים ופיקוח על התמחות) - יאפשר ביצוע התמחות אצל רשמי בית משפט ורשמי ההוצאה לפועל גם כאשר תכנית ההתמחות כוללת פחות מ- 25 שעות לפני השעה 14:00 וזאת כדי לאפשר לרשמים המבצעים משמרות אחר הצהריים לאמן מתמחים.

צווים המסמיכים את המרכז לגביית קנסות לגבות חובות שונים של משרדי ממשלה:

תיקון 5 לפקודת בריאות הציבור (מזון) - אגרת פיקוח וטרינרי אשר לא שולמה במועדה תיגבה לטובת הרשות לפיקוח וטרינרי, על פי חוק המרכז לגביית קנסות אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

23.03.16 - צו המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תחילת החוק לגבי עיצום כספי שמטילה רשות התאגידים), התשע"ז-2016.

22.08.16 - צו המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תחילת החוק לגבי עיצום כספי המוטל לפי חוק הגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011).

23.11.16 - צו המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תחילת החוק לגבי חיובים שמטיל משרד החינוך), התשע"ז-2016 פיקוח על מזון בצהרונים.

20.04.16 - אישור לפי חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995 המסמיך את המרכז לגביית אגרות שנתיות לפי חוק החברות.

03.11.16 - צו המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תחילת החוק לגבי חיובים שמטיל המשרד להגנת הסביבה), התשע"ז-2016.

ערוצי הקשר של זוכים וחייבים עם רשות האכיפה והגבייה:

1. **מוקד המידע הטלפוני - מענה אנושי** - פעיל בכל יום (א'-ה') בין השעות 08:00-16:00. מענה טלפוני ללקוחות בהתבסס על הזדהות (ת"ז ומס' תיק בלבד) - הנציגים נותנים מידע ללקוחות על ההתנהלות בתיקים, וכן שולחים החלטות/סיסמאות לאזור האישי בדואר.
2. **שירותים עצמאיים במוקד הטלפוני (שירותי ivr)** - ניתן לקבל מידע אישי ללא הגעה לנציגי השירות. בשרות זה ניתן לשמוע את מועד ההחלטה האחרון בתיק, לקבל את סכום החוב המעודכן בתיק לקבל מידע על שעות קבלת הקהל וכתובות לשכות ההוצאה לפועל. כמו כן ניתן לשלם את חובות המרכז לגביית קנסות בכרטיס אשראי.
3. **אתר אינטרנט** - באתר האינטרנט ניתן לקבל מידע כללי על תהליכים בהוצאה לפועל, פעולות שניתן לבצע והדרכים לבצע את הפעולות, ניתן גם לשלם קנסות של המרכז לגביית קנסות.
4. **צא"ט** - מערכת למתן מענה אנושי כתוב השירות פעיל בכל יום (א'-ה') בין השעות 08:00-17:00 ונותן מענה בשלושה תחומים: מידע כללי בהוצאה לפועל (לא מידע אישי), סיוע בהתמצאות והכוונה באתר האינטרנט וסיוע והתמצאות באזור האישי.
5. **זימון תורים ללשכות** - אפשרות להגיע ללשכות ההוצאה לפועל בשעה שנקבעה מראש מול נציגי מוקד השירות הטלפוני או נציגי השירות הפרונטאלי (במפגש קודם). באמצעות זימון תורים - זמן ההמתנה של הלקוח מתקצר משמעותית, הוא יקבל תזכורת קודם לפגישה בהודעת sms בה מפורטים המסמכים עמם הוא צריך להגיע לפגישה.
6. **אזור אישי** - האזור האישי באתר האינטרנט מאפשר גישה רק לגורמים בתיקי הוצל"פ - הנתונים מוצגים און ליין. הכניסה לאזור האישי לחייבים וזוכים פרטיים הוא ע"י סיסמה אותה יקבלו בלשכות. לחילופין, ניתן לקבל את הסיסמה בדואר באמצעות מוקד השירות הטלפוני. לקוחות פרטיים יכולים לצפות בנתוני התיק שלהם בלבד. הכניסה לבאי כוח בתיק הוא באמצעות כרטיס חכם. בנוסף לצפייה בנתוני התיקים, יכולים באי הכוח באי הכוח גם לבצע פעולות מתוך האתר כמו הגשת בקשות ופתיחת תיקים.

מבצעי גביה

החל משנת 2011 יזמה רשות האכיפה והגבייה, פניה לזוכים מוסדיים שלהם כמות גדולה של תיקים פתוחים במערכת ההוצאה לפועל במטרה "לסייע" לזוכים לגבות את חובם, תוך הענקת הנחות לחייבים שחובם הלך ותפת. מבצעי הגבייה הובילו לסגירתם של תיקים רבים וכן הובילו להסדרי חוב רבים בהפחתה ניכרת של החוב. בעקבות הצלחת מבצעי הגביה הגדולים, נעשו מבצעים שונים לאורך השנים עם גופים שונים במסגרתם גובשו הסדרים אשר היטיבו עם החייבים והובילו לסגירת התיקים.

הסדרים אשר נעשו במחוזות של לשכות ההוצאה לפועל בשנת 2016:

כמות תיקים שנכללו במבצע	כמות החייבים עימם נוצר קשר	כמות חייבים שהוזמנו למפגשים	כמות חייבים שהגיעו למפגשים	מספר המפגשים בלשכות ההוצאה לפועל	סכום החובות בתיקים כפי שמעודכן בהוצאה לפועל עד יום ההסדר (בש"ח)	סכום ששולם ע"י החייבים/סכום ההסדר שסוכם עם החייבים (בש"ח)
4,817	416	177	128	45	115,103,343	15,073,090

הסדרים אשר נעשו באגף לתכנון ומדיניות בשנת 2016:

כמות תיקים שנכללו במבצע	כמות פניות של חייבים	סכום חוב לפני הנחה לתיקים שבהסדר	כמות תיקים שנסגרו	סכום ששולם ע"י החייבים/ סכום ההסדר שסוכם עם החייבים (בש"ח)	אחוז תיקים שנסגרו מסך תיקי המבצע
22,116	1,720	17,872,117	1,509	8,312,453	7%

מבצע נוסף אשר טופל באגף לתכנון ומדיניות הינו **חובות של חסויים** המטופלים ע"י הקרן לטיפול בחסויים¹ במסגרת זו פנתה הרשות לכ"כ הזוכים בתיקים בהם החייבים הינם חסויים חסרי אמצעים על מנת ליידעם כי החייב הינו חסוי ללא יכולת כלכלית וכן לבחון את סגירת התיק. הפניה נעשתה ב-976 תיקים מתוכם נסגרו 272 תיקים המהווים 28% מסך התיקים.

מבצע הפחתת רביות על חובות במרכז לגביית קנסות "מבצע חוב -סוף"

המבצע החל ב - 15/11/2016 והסתיים ב6/4/2017.

המבצע כלל קנסות אשר צברו פיגורים כגון דוחות משטרה, אגרות בתי משפט, קנסות פליליים, קנסות מנהליים וכיו"ב במסגרתו ניתנה הנחה של 40% מגובה החוב העדכני (כלי פגיעה בקרן החוב).

כמיליון תיקים השתתפו במבצע לכ-250,000 חייבים מתוכם נסגרו 183,017 תיקים ל-100,312 חייבים ושולמו 143,710,623 ש"ח.

"מבצע חוב סוף" לווה בקמפיין פרסומי נרחב וכלל פעילות של עובדים מהמרכז לגביית קנסות אשר הגיעו לנקודות שונות של על מנת לסייע לחייבים לשלם את חובם בהנחה משמעותית.

1 הקרן לטיפול בחסויים הנה תאגיד ציבורי לשירותי אפטרופוסות, ללא מטרות רווח, שהוקם ע"י האפטרופוס הכללי במשרד המשפטים ומפוקח על-ידו. הקרן מתבקשת להתמנות כאפטרופוסית על אנשים שאינם מסוגלים לדאוג לניהול ענייניהם האישיים, ואשר עלולים להגיע למצבי סיכון עצמי, או עלולים להיות מנוצלים ע"י גורמים שונים.

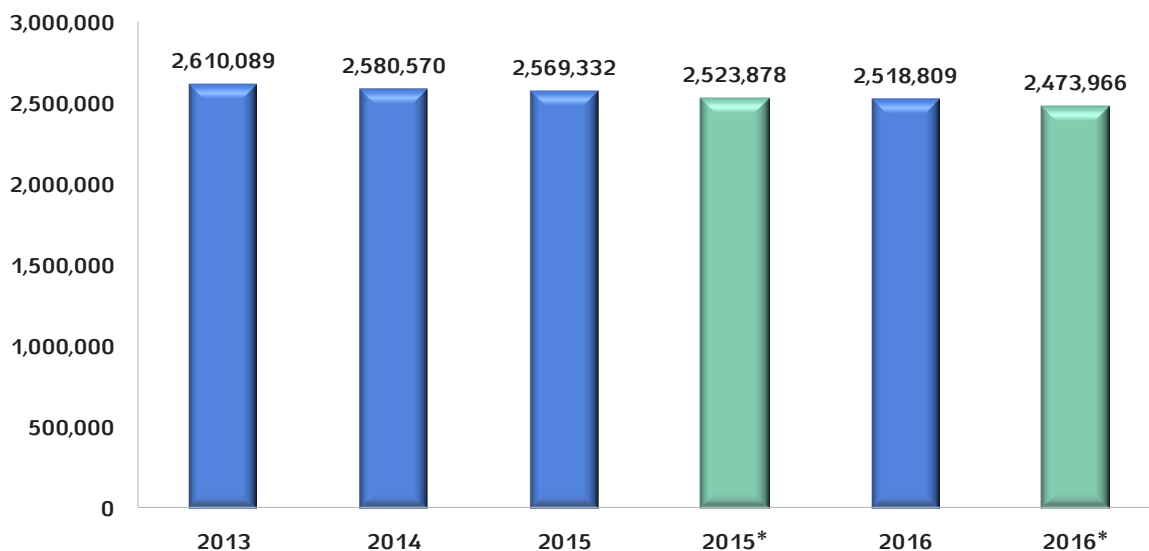
פעילות לשכות ההוצאה לפועל





פרק 1: תיקים

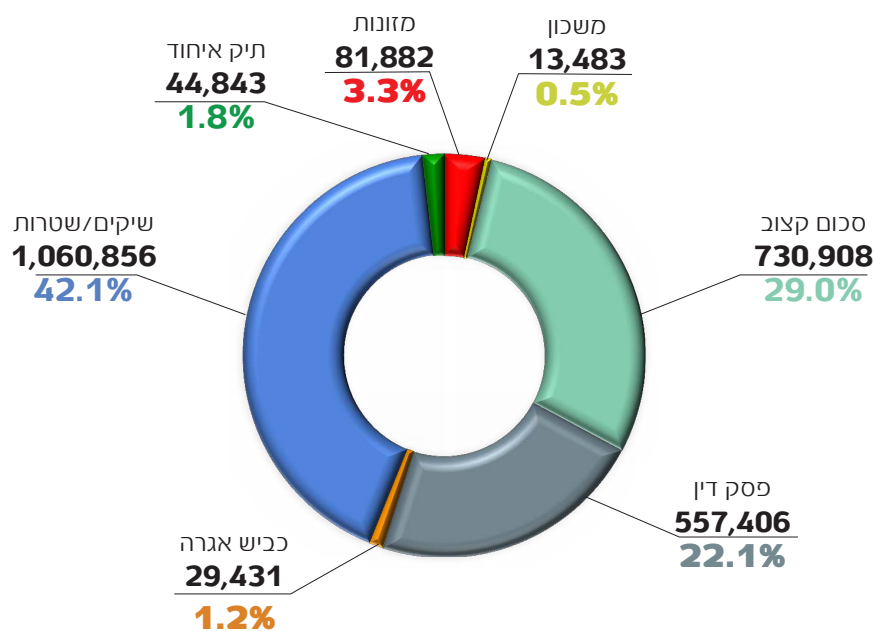
לוח 1.1: מלאי תיקים פתוחים בין השנים 2013-2016



* לא כולל תיקי איחוד

מגמת צמצום מלאי התיקים נמשכת ונכון לסוף שנת 2016 קיימים במלאי 2,518,809 תיקים פתוחים (כולל תיקי איחוד). עם הקמת רשות האכיפה והגבייה בשנת 2009 כמות התיקים במלאי הייתה כ-3.5 מיליון תיקים פתוחים. יודגש כי לאורך השנים נספרו תיקי האיחוד במלאי התיקים, אולם מאחר ותיקי איחוד כוללים בתוכם מספר תיקים הקיימים כבר במלאי לא נכון להוסיפם. לפיכך, החל משנת 2015 מוצג מלאי התיקים גם ללא תיקי האיחוד.

לוח 1.2: מלאי תיקים פתוחים לפי סוג תיק



סוגי תיקים

■ תיקי שטרות/ שיקים

במסגרת תיק זה ניתן לגבות חוב בגין שטר חליפין, שטר חוב ושיק כמשמעותם בפקודת השטרות (בחוק זה – שטר) הניתנים לביצוע, ישירות בהוצאה לפועל כמו פסק דין של בית משפט.

■ תיקי פסק דין

ניתן להגיש בקשה למימוש פסק דין או החלטה אחרת של בית משפט בעניין אזרחי, לרבות החלטה על תשלום הוצאות בעניין שאינו אזרחי. פסק הדין יכול להיות בעניין כספי או יכול להיות צו עשה לביצוע כמו פסק דין לפינוי מושכר.

■ תיקי משכון

במסגרת בקשה לביצוע שטר משכון או משכנתא בגין נכס מקרקעין, לרבות דירת מגורים, רכב או נכס אחר. הליך הוצאה לפועל של משכנתא או משכון לגבי דירת מגורים, נפתח ככל תיק הוצאה לפועל, על ידי הגשת בקשה לביצוע. בקשה לביצוע משכנתא על דירת מגורים המשמשת למגורים של יחיד, או למימוש משכון על זכויות לגבי דירת מגורים של יחיד, תוגש ללשכת ההוצאה לפועל, אך ורק אם חלפו שישה חודשי פיגור.

■ תיקי איחוד

חייב רשאי לבקש איחודם של כל התיקים התלויים ועומדים נגדו. כאשר רשם ההוצאה לפועל נותן צו איחוד, הוא רשאי, ביוזמתו או על פי בקשה, להורות בצו האיחוד על הפסקה או השהיה של כל הליך שננקט בתיק מן התיקים שעליהם חל הצו, ורשאי הוא להתנות את ההפסקה או את ההשהיה בתשלום או במתן ערובה להנחת דעתו. ניהול כלל התיקים שאוחדו מתבצע בתיק שנקרא תיק איחוד ודרכו מבוצעות הפעולות המבוקשות על ידי הזוכים ודרכו מתבצעת חלוקת כספים שמשלם החייב לכלל התיקים הכלולים באיחוד.

■ תיקי מזונות

במסגרת תיק מזונות נגבה פסק דין למזונות. הזוכה בתיק יכולה להיות האישה לטובתה נפסקו המזונות. במידה והאישה זכאית לתשלום מזונות מאת הביטוח הלאומי, יכול המוסד לביטוח לאומי לפתוח תיק כנגד החייב בגין שיעורי המזונות אשר שולמו על ידו לאישה אשר לטובתה או לטובת ילדיה, נפסקו המזונות.

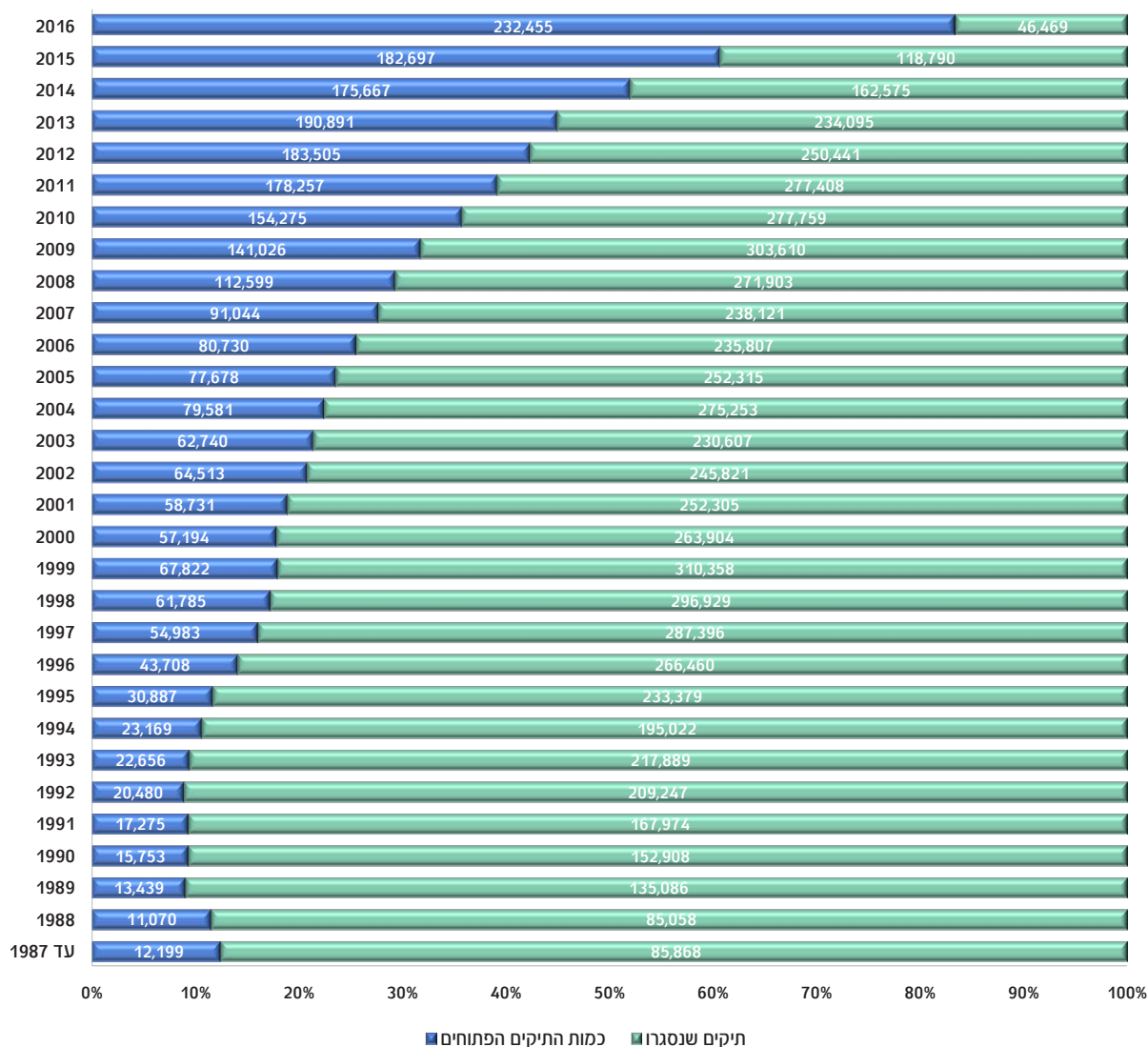
■ תביעה על סכום קצוב

תביעה על סכום כסף קצוב הבאה מכוח חוזה או התחייבות מפורשים, שיש עליה ראייה בכתב או תביעה הבאה מכוח חיוב לשלם סכום כסף קצוב שעילתו בהוראה מפורשת של חיקוק, ניתן לבקש לבצעה בהוצאה לפועל כמו פסק דין של בית משפט ובלבד שסכום התביעה אינו עולה על 75,000 ש"ח ביום הגשתה, והוא אף אם עלה הסכום לאחר מכן מחמת הפרשי ריבית או הצמדה.

■ תיקי כביש אגרה

ניתן להגיש בקשות לביצוע ישירות בהוצאה לפועל בגין חשבוניות שלא שולמו עבור נסיעה בכביש ארצי לישראל (חוק כביש שש) ובנתיבי המהיר.

לוח 1.3: מלאי תיקים פתוחים לפי שנת פתיחת התיק וכמות התיקים שנסגרו מאותה שנה



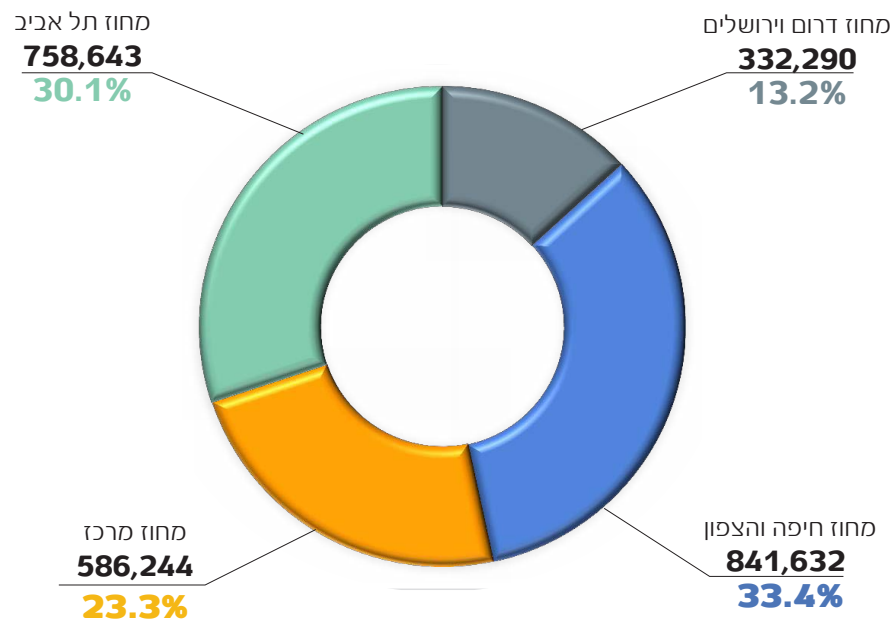
הגרף מציג את מלאי התיקים הפתוחים לפי שנת פתיחת התיק ואת כמות התיקים שנסגרו מאותה שנת פתיחה, אך לא בהכרח באותה שנה. כך למשל, כמות התיקים שנפתחו בשנת 2015 היא 301,487 תיקים. מתוכם, כמות התיקים שנשארו פתוחים במלאי היא 182,697 תיקים ואילו כמות התיקים שנסגרו עד סוף שנת 2016 היא 118,790 תיקים.

לאורך השנים נעשו במערכת ההוצאה לפועל פעולות שונות לצמצום מלאי התיקים הישנים (מבצעי גבייה, הוראת שעה לסגירת תיקים ללא מעש, טיוב נתונים). פעולות אלו הניבו צמצום במלאי התיקים הישנים אך עדיין קיימים במלאי תיקים ישנים מאוד (כ-36,700 תיקים שנפתחו עד שנת 1990).

יובהר כי סגירת התיק תלויה ברצונם של הצדדים (הזוכה או החייב) וכל פעולותיה של הרשות שנעשו לצמצום מלאי התיקים הישנים תלויות בהסכמתם של הצדדים להגיע להסדר.

לוח 1.4: מלאי תיקים פתוחים לפי מחוז

סה"כ קיימים במלאי 2,518,809 תיקים
(כולל תיקי איחוד)

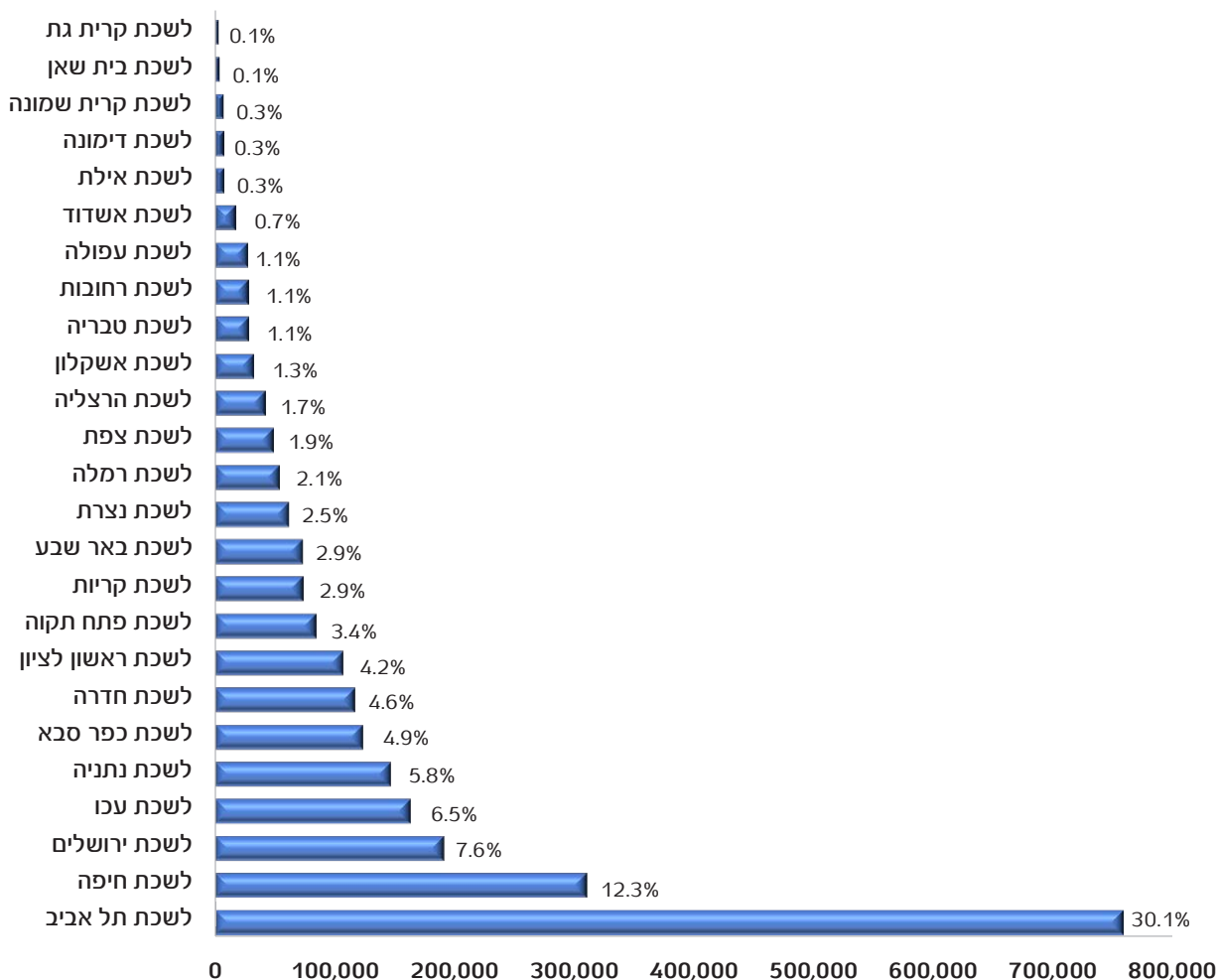


המלאי הגדול ביותר של תיקים פתוחים מצוי במחוז חיפה והצפון.

לשכות ההוצאה לפועל מחולקות לארבעה מחוזות:

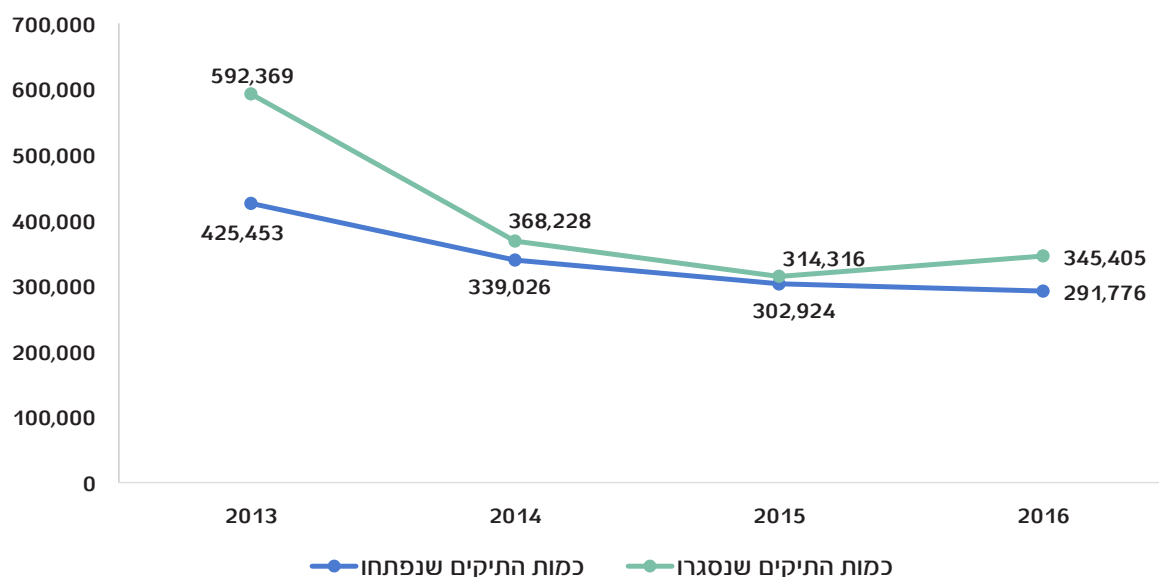
- מחוז תל אביב כולל את לשכת ההוצאה לפועל בתל אביב.
- מחוז חיפה והצפון כולל את לשכות ההוצאה לפועל בערים: חדרה, חיפה, קריות, עכו, נצרת, עפולה, בית שאן, טבריה, קריית שמונה וצפת.
- מחוז מרכז כולל את לשכות ההוצאה לפועל בערים: נתניה, כפר סבא, רחובות, ראשון לציון, פתח תקווה, רמלה והרצליה.
- מחוז ירושלים והדרום כולל את לשכות ההוצאה לפועל בערים: ירושלים, אשדוד, אשקלון, קריית גת, באר שבע, דימונה ואילת.

לוח 1.5: מלאי תיקים פתוחים לפי לשכות ההוצאה לפועל



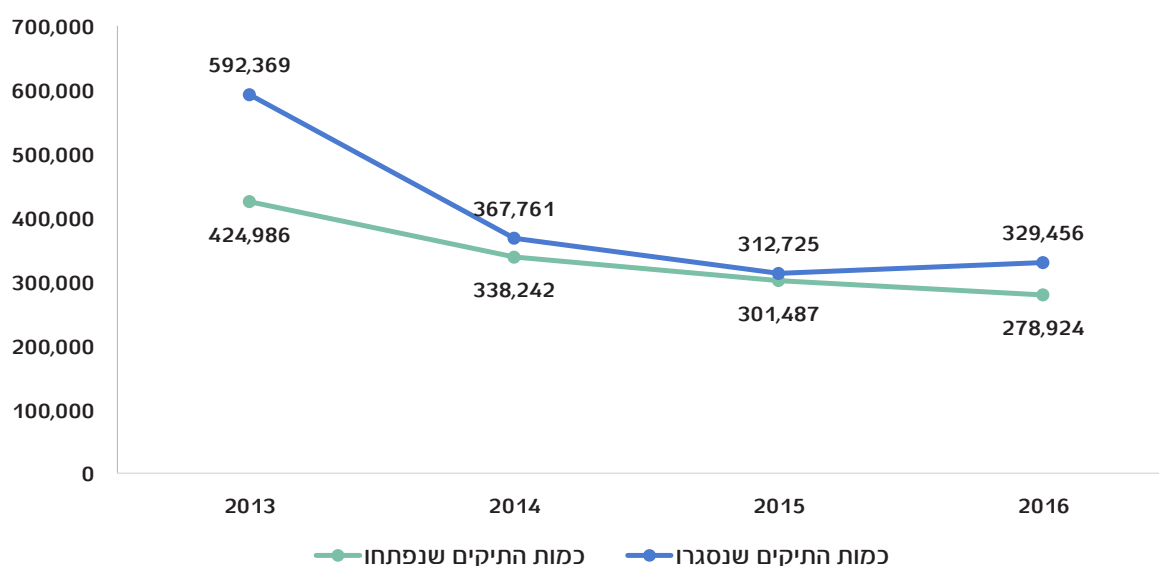
הגרף מציג את מלאי התיקים הפתוחים בכל לשכות ההוצאה לפועל (כולל תיקי איחוד).
מלאי התיקים הגדול ביותר נמצא בלשכת ההוצאה לפועל בתל אביב בה כ- 30% ממלאי התיקים הפתוחים.

לוח 1.6: פתיחה וסגירה של תיקים שהוגשו לפתיחה* בין השנים 2013-2016



* הוגשו - חלק גדול מהתיקים מוגשים מרחוק ולפיכך התיקים הוגשו ונרשמו במערכת ההוצאה לפועל, אולם חלקם לא אושרו לפתיחה עקב אי אישור/אי תשלום אגרה (12,852 תיקים).

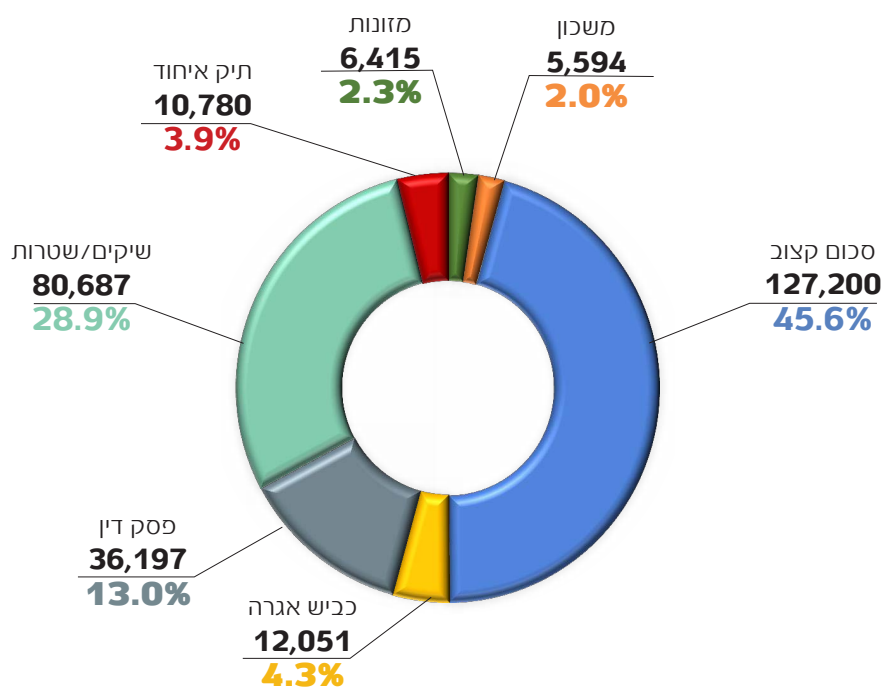
לוח 1.7: פתיחה וסגירה של תיקים שנפתחו בפועל* בין השנים 2013-2016



* בפועל - תיקים אשר אושרה פתיחתם וסיבת סגירתם אינה אי אישור/אי תשלום אגרה.

לוח 1.8: התפלגות פתיחת תיקים שנפתחו בפועל בשנת 2016

לפי סוג התיק



תיקי תביעה על סכום קצוב, תיקי שיקים ושטרות הם תיקים שבהם אין צורך בהליך מקדים בבתי המשפט. יחד הם מהווים כ- 75% מהתיקים שנפתחו בשנת 2016 ישירות בהוצאה לפועל.

תיקי תביעה על סכום קצוב- בשנת 2016 נפתחו 127,200 תיקי תביעה על סכום קצוב לעומת 145,896 בשנת 2015.

תיקי פסק דין- בשנת 2016 נפתחו 36,197 תיקי פסק דין לעומת 42,131 בשנת 2015.

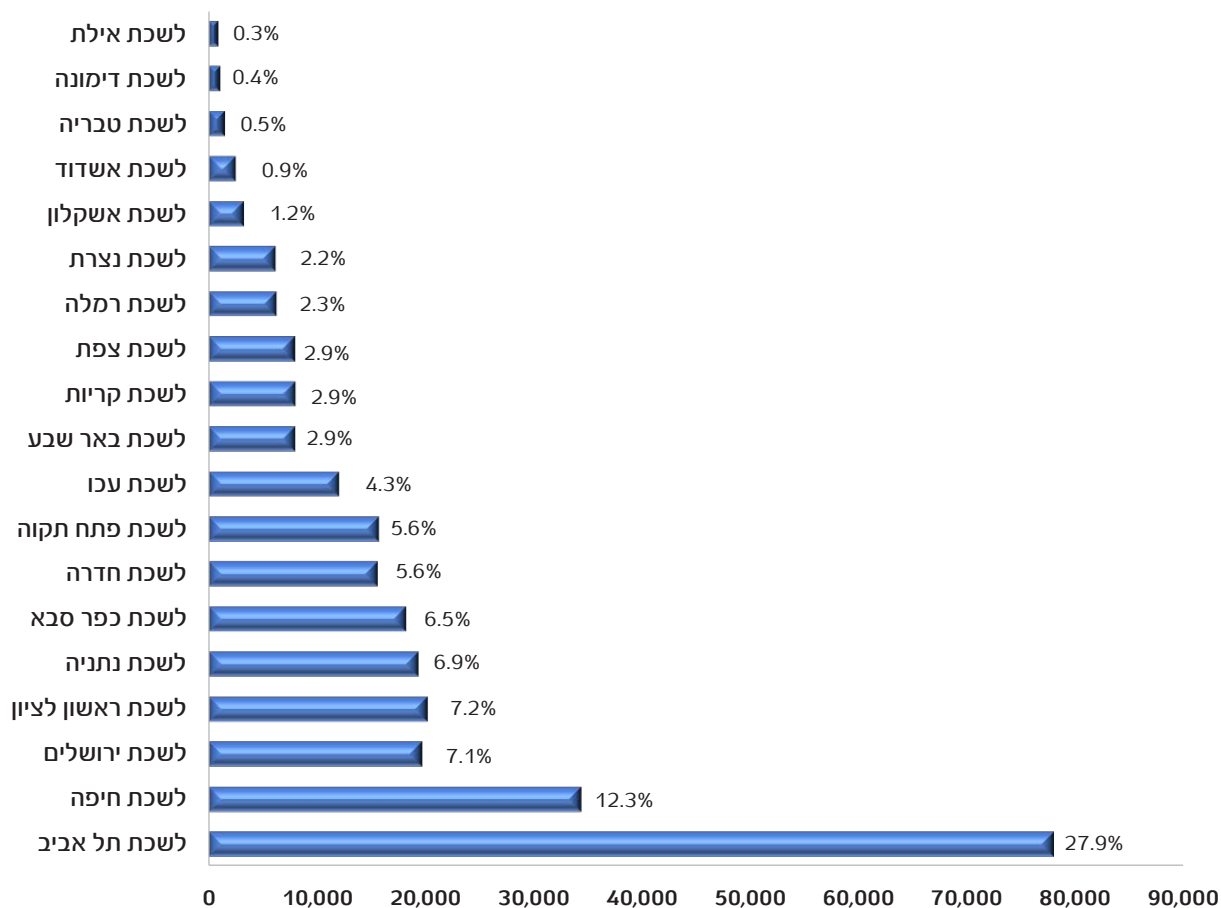
תיקי שיקים/שטרות - בשנת 2016 נפתחו 80,687 תיקים לעומת 78,854 בשנת 2015.

תיקי מזונות- בשנת 2016 נפתחו 6,415 תיקים לעומת 5,737 בשנת 2015.

תיקי משכון - בשנת 2016 נפתחו 5,594 תיקים לעומת 4,930 בשנת 2015.

תיקי אגרה - בשנת 2016 נפתחו 12,051 תיקים לעומת 14,797 בשנת 2015.

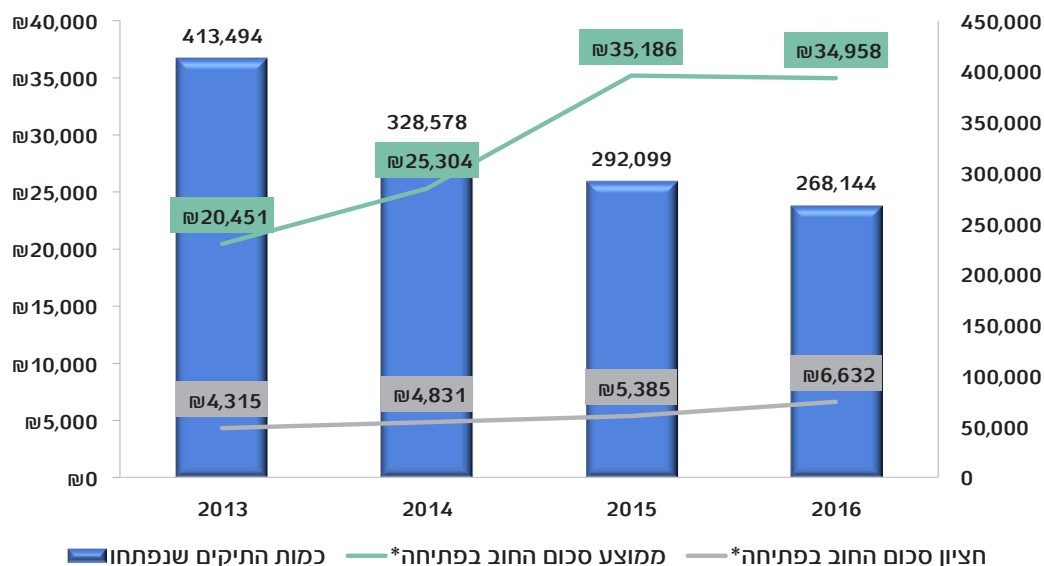
לוח 1.9: כמות התיקים שנפתחו בפועל בשנת 2016 בהתפלגות על פי הלשכה בה נפתח התיק



הגרף מציג את התפלגות התיקים שנפתחו בשנת 2016 בלשכות ההוצאה לפועל (כולל תיקי איחוד). בלשכת ההוצאה לפועל בתל אביב נפתחה כמות התיקים הגדולה ביותר כ - 28% מסך התיקים שנפתחו באותה שנה.

לוח 1.10: ממוצע וחציון של סכום החוב בפתיחה* בפתיחת תיקים

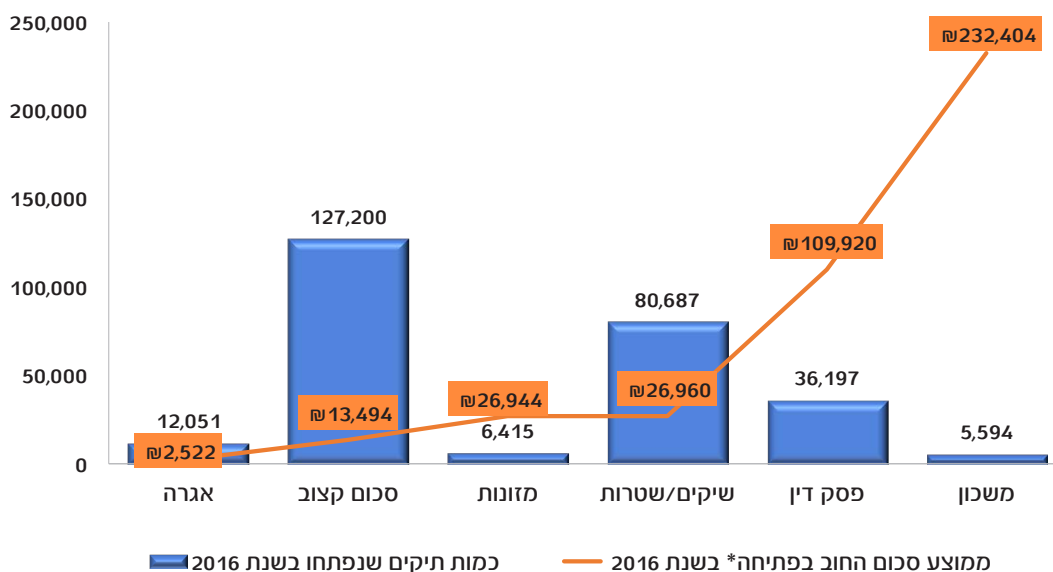
(ללא תיקי איחוד)



*סכום החוב בפתיחה כולל את קרן החוב אגרת פתיחת תיק ושכר טרחה א'.

קיימת מגמה של ירידה בכמות התיקים שנפתחו ומנגד קיימת מגמה של עלייה בממוצע ובחציון של סכום החוב בפתיחה. בשנת 2016 נפתחו 26,814 תיקים ממוצע סכום החוב בפתיחה היה 34,958 ₪ וגובה חציון סכום החוב בפתיחה עמד על 6,632 ₪.

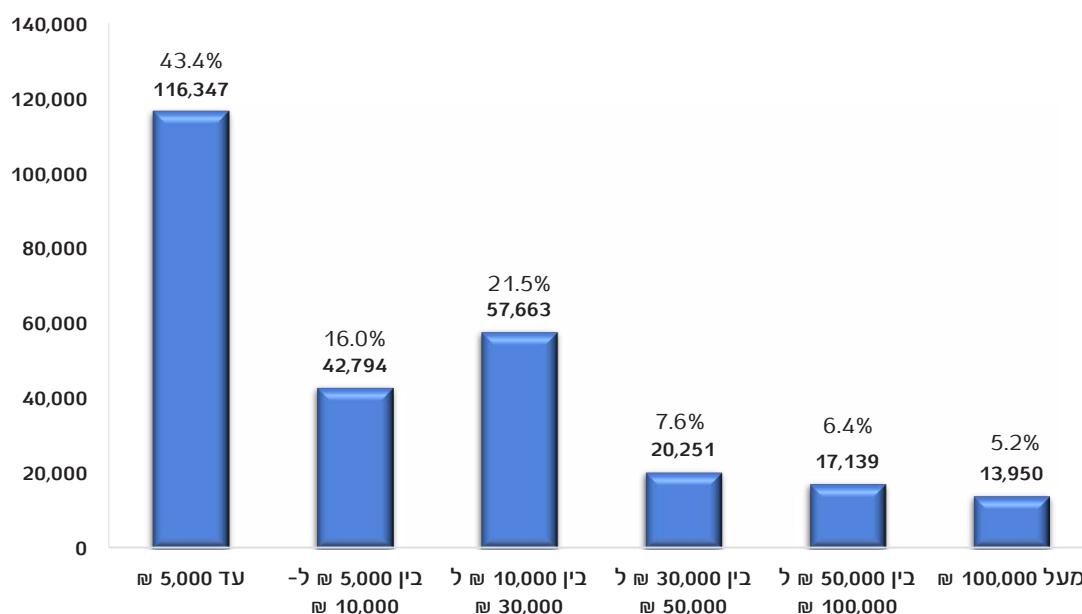
לוח 1.11: ממוצע סכום החוב בפתיחה* בסוגי התיקים שנפתחו בשנת 2016



*סכום החוב בפתיחה כולל את קרן החוב אגרת פתיחת תיק ושכר טרחה א'.

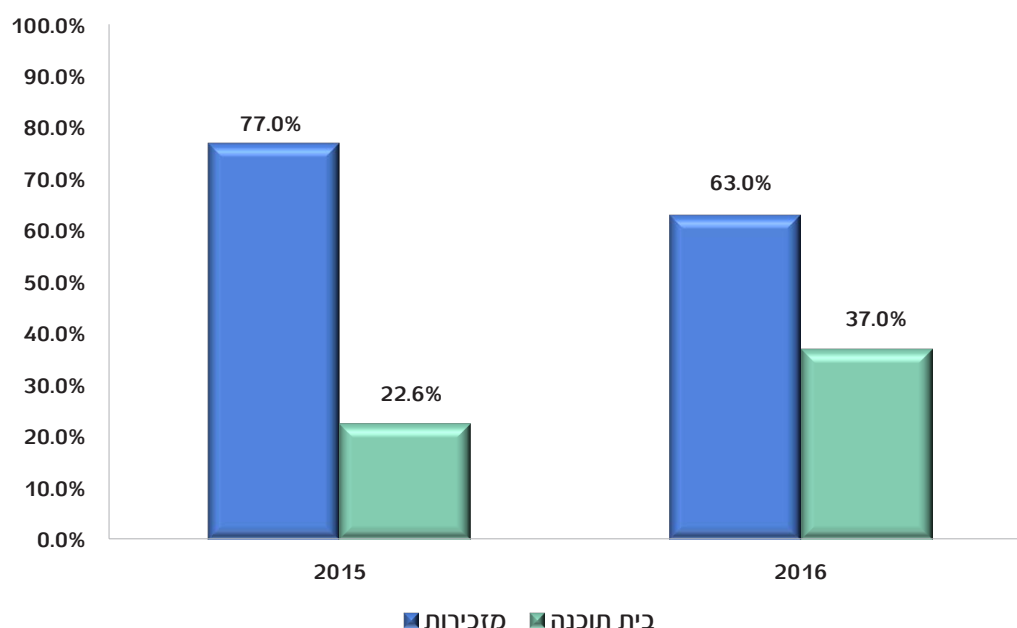
ממוצע סכום החוב בפתיחה הגבוה ביותר קיים בתיקי משכון (232,404 ₪) לעומת זאת בתיקי אגרה ממוצע סכום החוב בפתיחה הוא הנמוך ביותר (2,522 ₪).

לוח 1.12: התפלגות סכום החוב בפתיחה* בתיקים שנפתחו בשנת 2016 (ללא תיקי איחוד)



* סכום החוב בפתיחה כולל את קרן החוב אגרת פתיחת תיק ושכר טרחה א'.
מהגרף ניתן לראות כי בכ - 60% מהתיקים שנפתחו בשנת 2016 סכום החוב בפתיחה הוא עד 10,000 ₪.

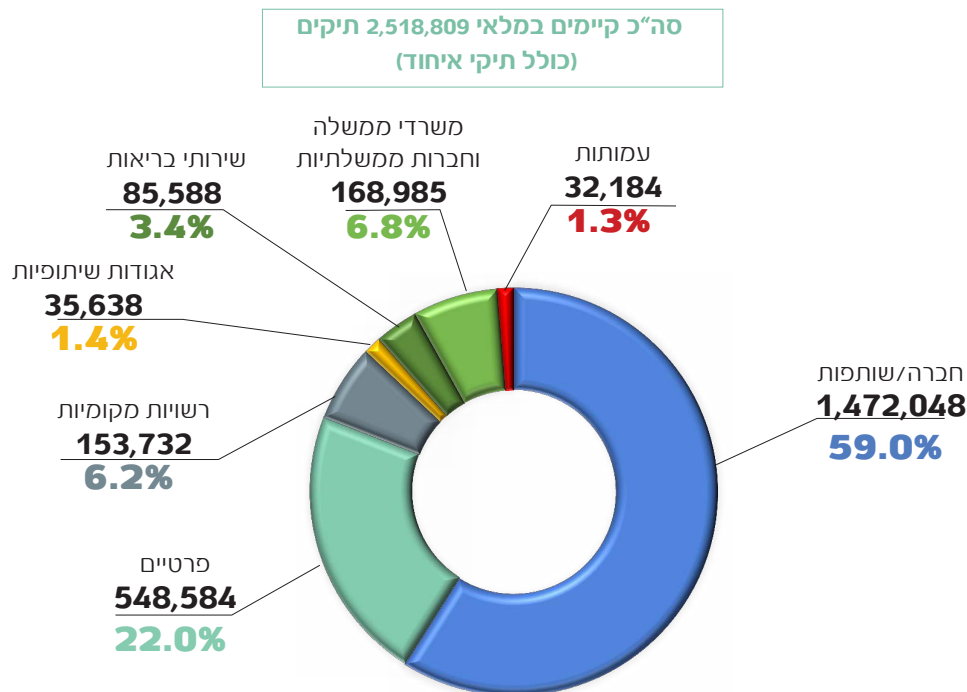
לוח 1.13: התפלגות אופן פתיחת תיקים שהוגשו בשנים 2015-2016



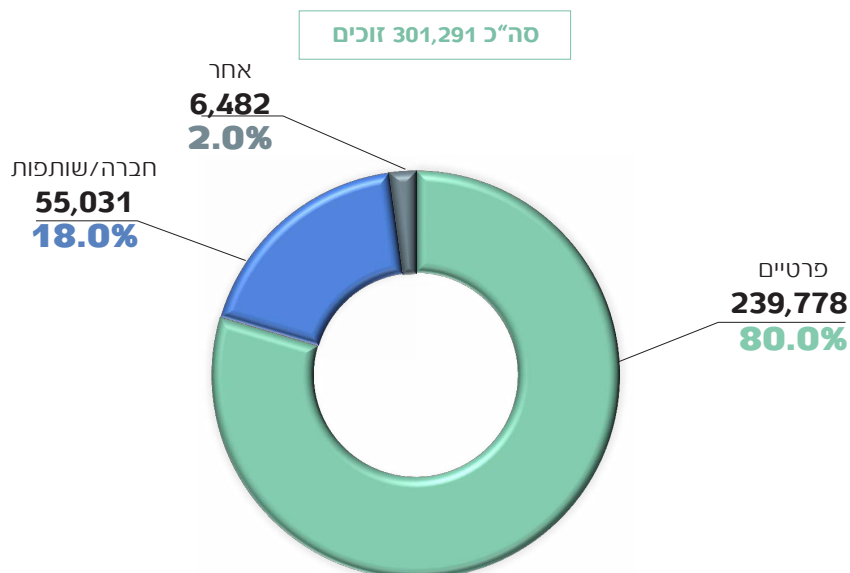
כ- 37% מהתיקים שהוגשו בשנת 2016 באמצעות בתי תוכנה (מרחוק, ללא הגעה ללשכה) - עלייה של כ-14% לעומת שנת 2015.

פרק 2: צדדים בתיק- זוכים

לוח 2.1: התפלגות התיקים במלאי לפי סוג זוכה



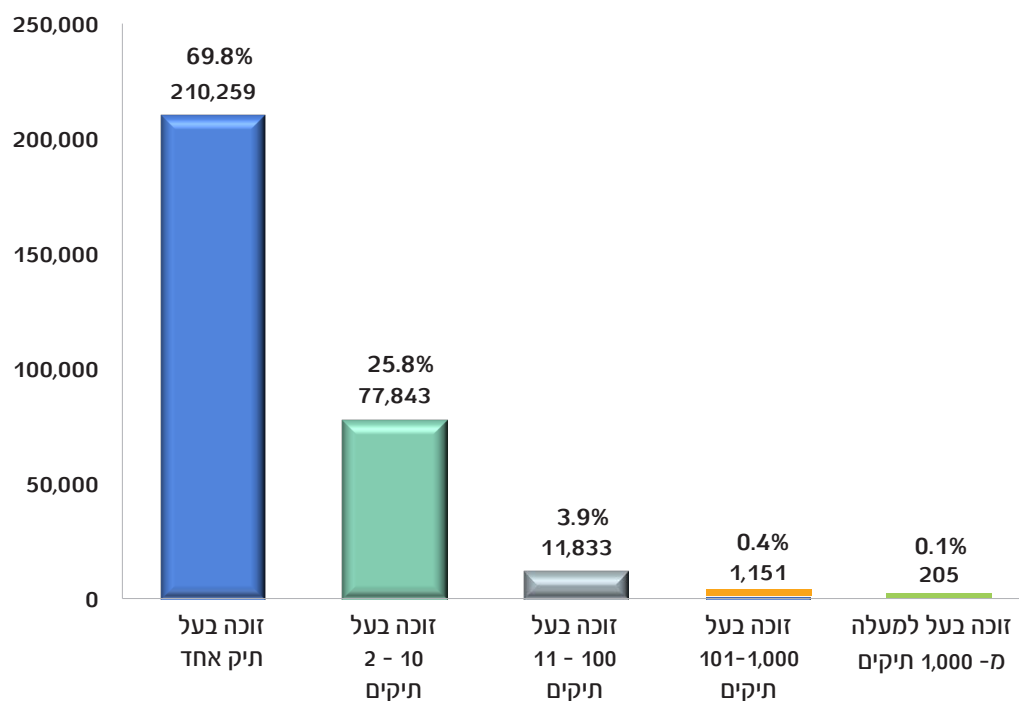
לוח 2.2: התפלגות הזוכים לפי סוג זוכה



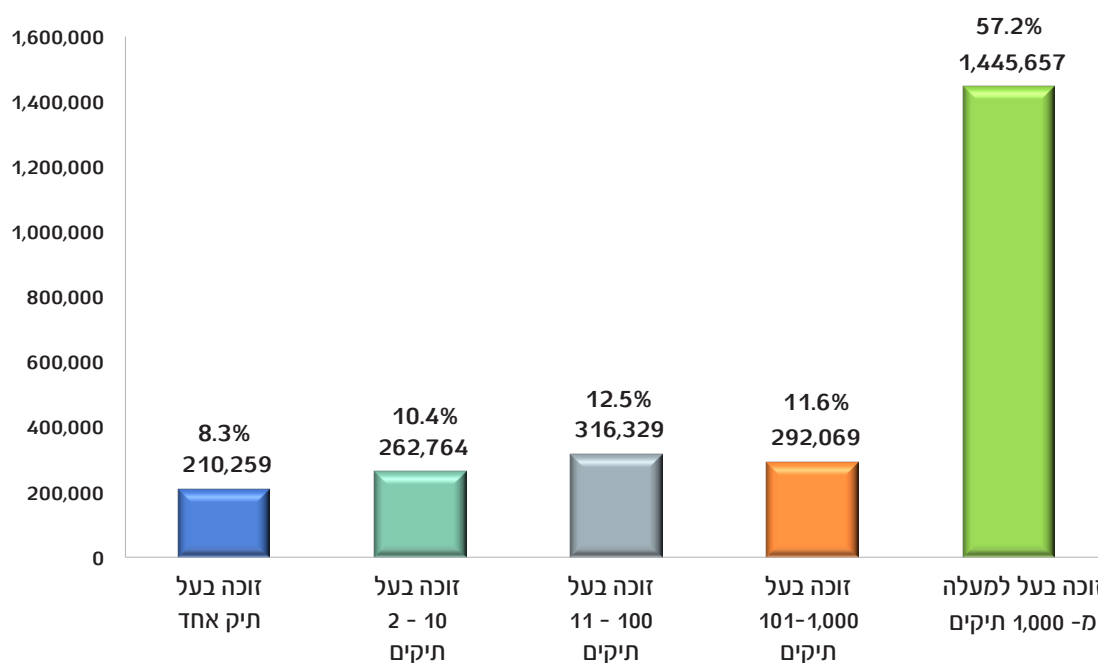
* אחר - רשויות מקומיות, אגודות שיתופיות, עמותות חברות ומשרדי ממשלה ושירותי בריאות.

בכ- 2.5 מיליון התיקים הפתוחים במערכת ההוצאה לפועל פועלים 301,291 זוכים נכון לסוף שנת 2016 (לזוכה יכולים להיות מספר תיקים). ניתן לראות כי החברות (בנקים, חברות תקשורת, חברות ביטוח ועוד) מהווים כ-18% מהזוכים, והם מחזיקים ב-59% מתיקי המלאי. ואילו זוכים פרטיים המהווים כ-80% מהזוכים, מחזיקים בכ-22% מתיקי המלאי.

לוח 2.3: מספר תיקים לזוכה - חלוקה לפי זוכים

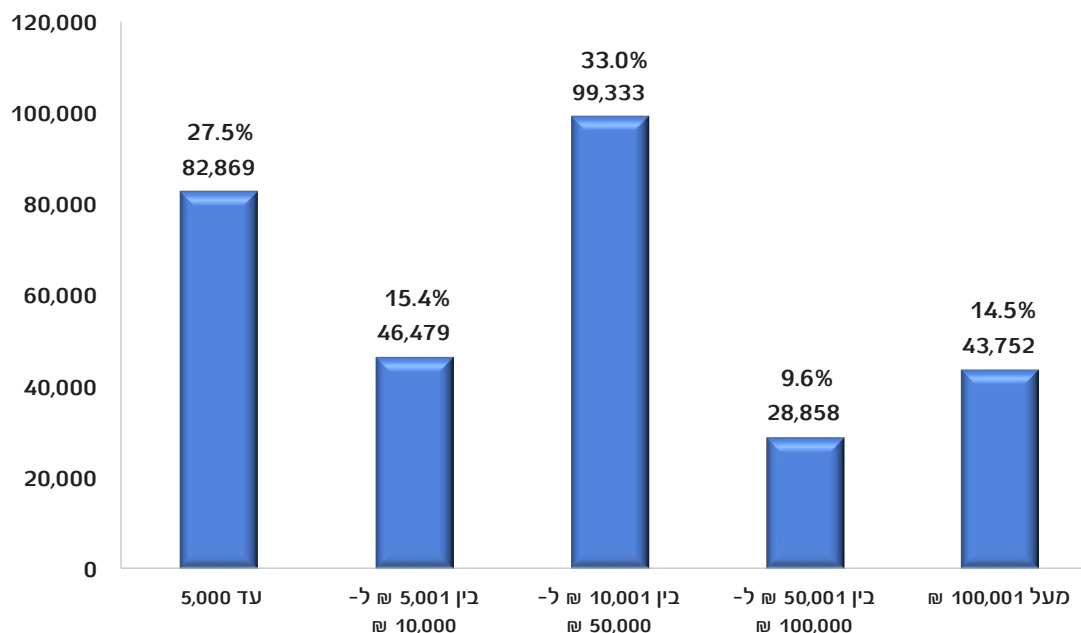


לוח 2.4: מספר תיקים לזוכה - חלוקה לפי תיקים



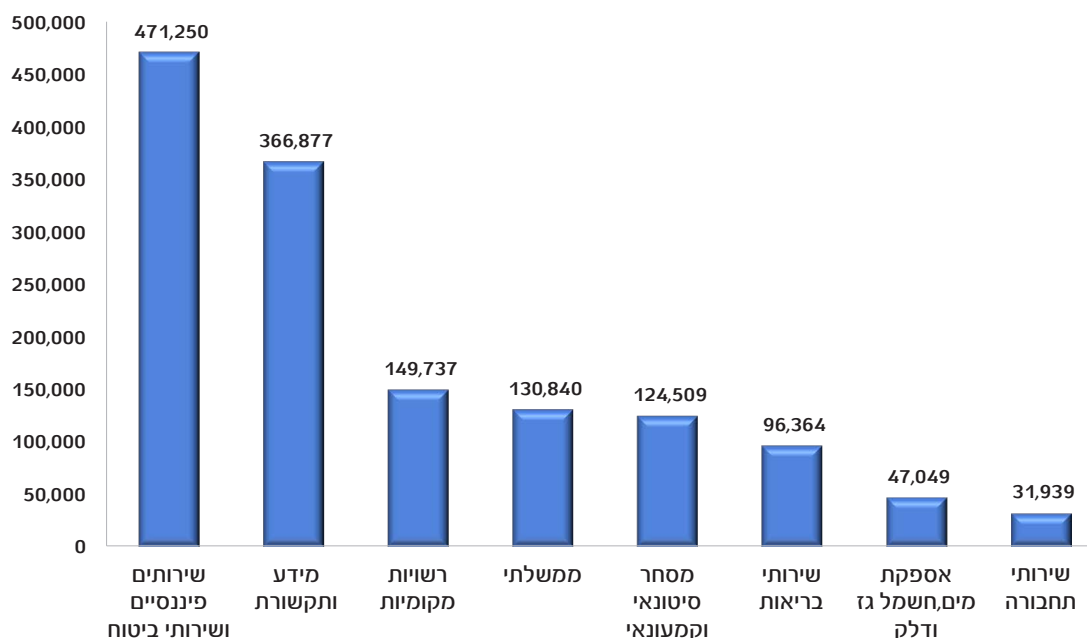
ניתן לראות כי 0.1% מכלל הזוכים, 205 זוכים, מחזיקים כ-57% מכלל התיקים. לעומת זאת, כ-70% מהזוכים הינם בעלי תיק אחד בלבד והם מחזיקים ביחד רק כ-8% מכלל התיקים.

לוח 2.5: התפלגות הזכאים לפי סכום החוב בפתיחה של תיקיהם



כ- 76% מהזכאים מחזיקים בתיקים שסכום החוב בפתיחה הוא עד 50,000 ש"ח.
כ- 14.5% מהזכאים מחזיקים בתיקים שסכום החוב בפתיחה גדול מ-100,000 ש"ח.

לוח 2.6: התפלגות התיקים לפי ענף כלכלי* של הזוכה המוסדי - 8 המדורגים הראשונים

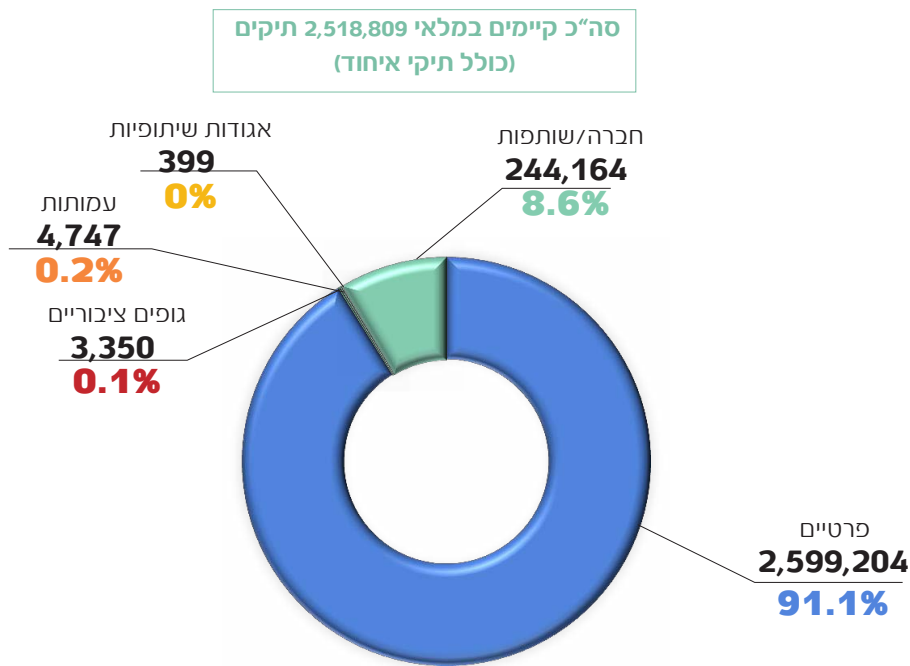


* סיווג תיקי הזכאים בהם הזוכה אינו זוכה פרטי אלא מוסדי, בוצע לפי סיווג של ענף כלכלי כפי שמפורסם בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מרבית התיקים של הזכאים משויכים לענף הכלכלי - שירותים פיננסיים או שירותי ביטוח.

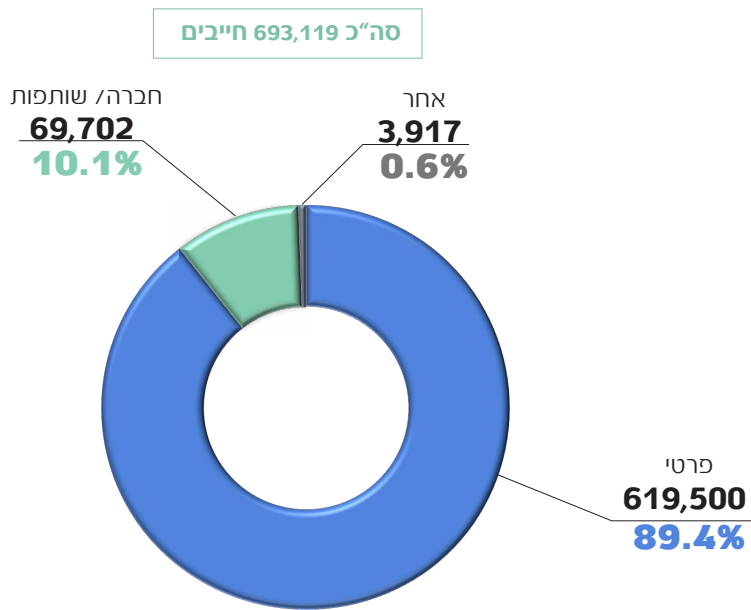
פרק 3: צדדים בתיק-חייבים

לוח 3.1: התפלגות התיקים במלאי לפי סוג חייב



בתיק יכולים להיות מספר חייבים.

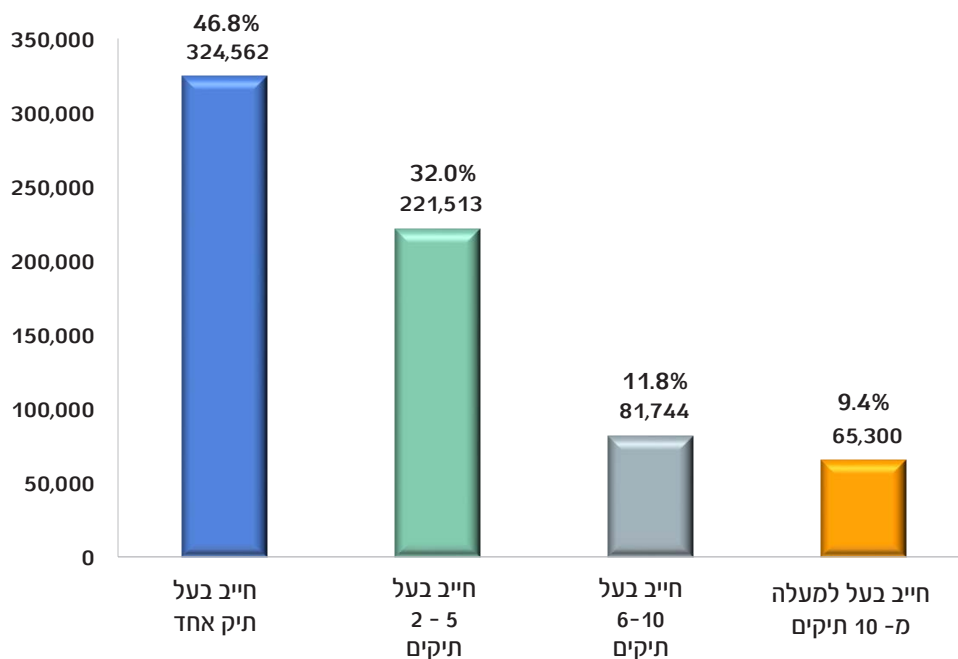
לוח 3.2: התפלגות חייבים לפי סוג חייב



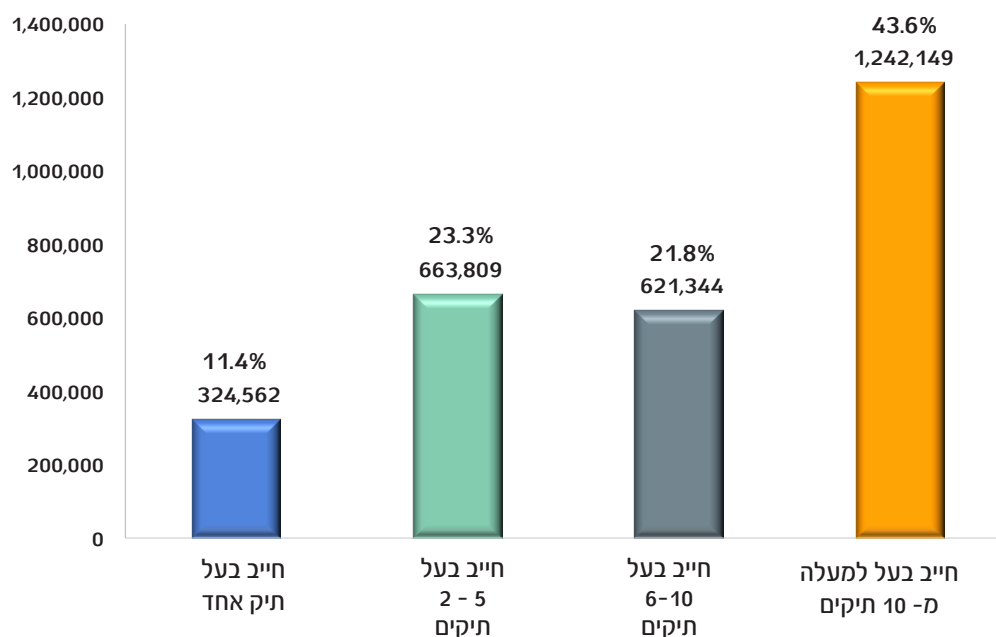
* אחר - רשויות מקומיות, אגודות שיתופיות, עמותות חברות ומשרדי ממשלה ושירותי בריאות.

במערכת הוצאה לפועל ישנם 693,119 חייבים שלהם כ-2.5 מיליון תיקים, נכון לסוף שנת 2016. כ-89% מהחייבים הם חייבים פרטיים (היינו, רשומים לפי מספר תעודת זהות) והם מחזיקים 91% מהתיקים במלאי.

לוח 3.3: מספר תיקים לחייב-חלוקה לפי חייבים

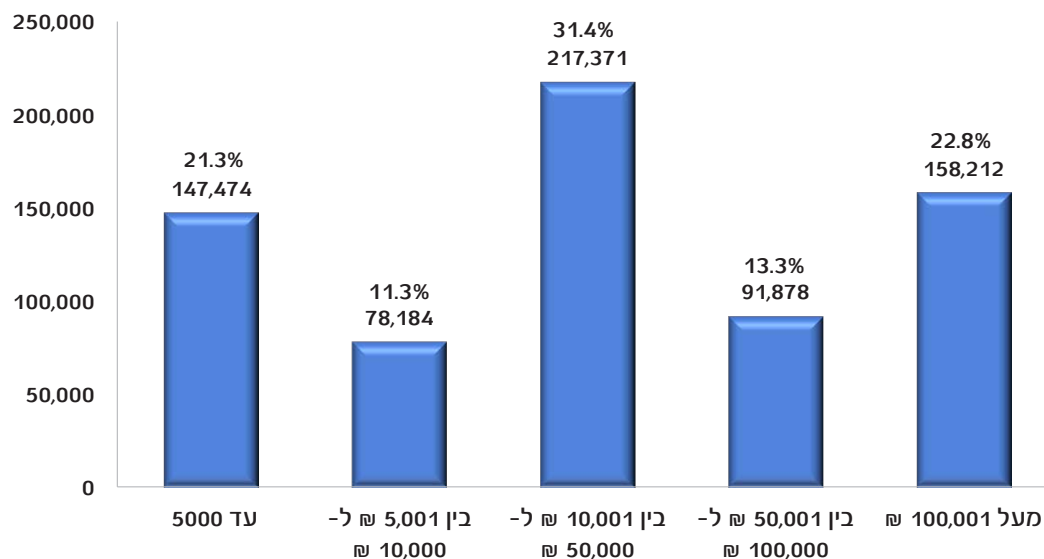


לוח 3.4: מספר תיקים לחייב - חלוקה לפי תיקים



ניתן לראות כי 324,562 חייבים, המהווים כ-47% מכלל החייבים, הם בעלי תיק אחד בהוצאה לפועל, ותיקיהם מהווים כ-11% מכלל התיקים. לעומת זאת, כ-9% מכלל החייבים בעלי למעלה מעשרה תיקים ותיקיהם מהווים 44% מכלל התיקים.

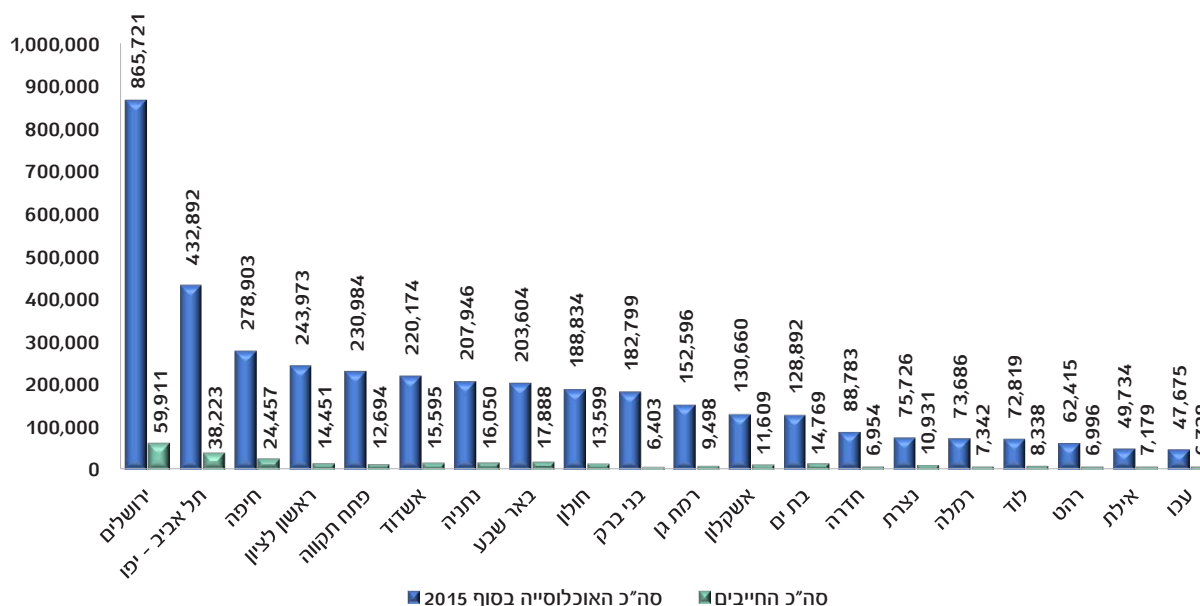
לוח 3.5: התפלגות החייבים לפי סכום החוב בפתיחת תיקיהם



כ-32% מהחייבים סכום החוב בפתיחה בכלל תיקיהם הוא עד 10,000 ₪.

כ-23% מהחייבים סכום החוב בפתיחה בכלל תיקיהם גדול מ-100,000 ₪.

לוח 3.6: התפלגות החייבים הפרטיים לפי יישובים

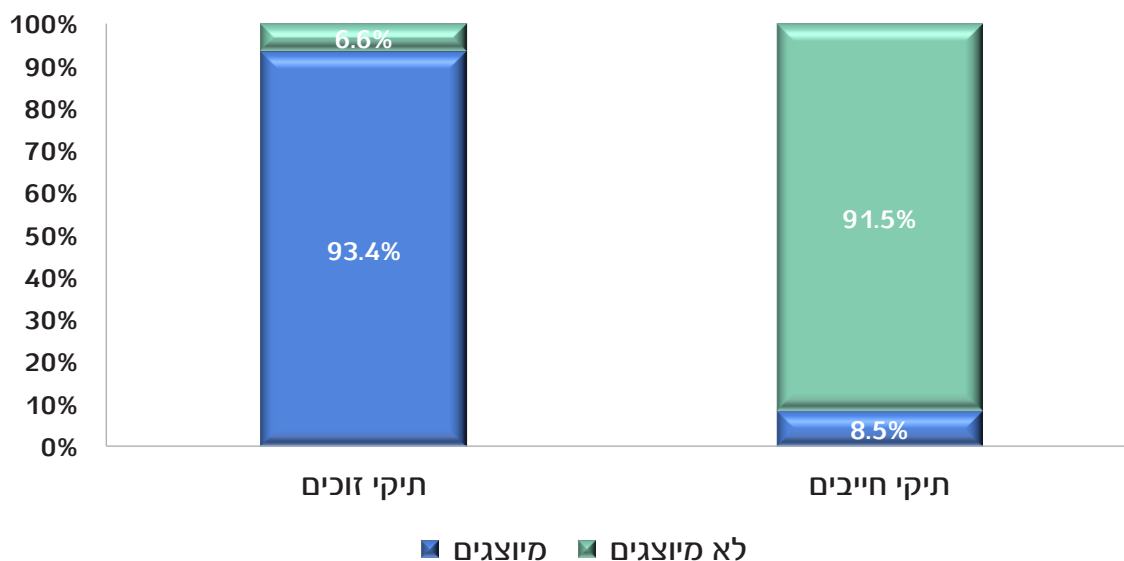


* הנתונים נלקחו מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

כמות החייבים הפרטיים הגדולה ביותר מרוכזת בעיר ירושלים, כאשר בוחנים את יחס החייבים הפרטיים ביחס לאוכלוסייה רואים כי היחס הנמוך ביותר נמצא בעיר בני ברק (כ-3%) ומנגד יחס החייבים הפרטיים ביחס לאוכלוסייה הגבוה ביותר נמצא בערים עכו, נצרת ואילת (כ-14%).

כמות החייבים המוצגת בלוח הינה 309,625 חייבים מתוך 619,500 פרטיים במערכת ההוצאה לפועל נכון לסוף שנת 2016, יובהר כי נתוני הלמ"ס מציגים את כלל האוכלוסייה בעוד שאוכלוסיית החייבים הינה מגיל 18 ומעלה. במקרה של ריבוי תיקים עבור חייב - כתובת המגורים שנבחרה היא הכתובת השכיחה המדווחת בכל תיקיו של החייב.

לוח 3.7: ייצוג עורכי דין בתיקי הוצאה לפועל



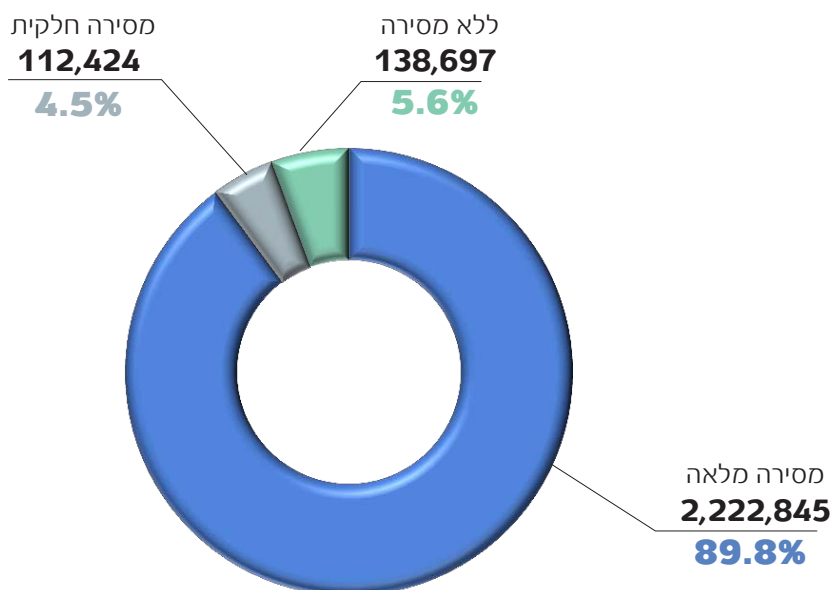
רוב תיקי הזוכים בהוצאה לפועל מיוצגים על ידי עורכי דין, בעוד שרוב תיקי החייבים אינם מיוצגים על ידי עורכי דין בהוצאה לפועל. בשנת 2016 כמות תיקי החייבים המיוצגים עלתה באחוז לעומת שנת 2015. במערכת הוצאה לפועל רשומים 19,589 עורכי דין. מתוכם, 423 עו"ד בעלי למעלה מאלף תיקים, המהווים כ-2% מכלל עורכי הדין, המייצגים כ-1.6 מיליון תיקים, המהווים כ-64% מכלל התיקים. חלק מהחייבים נעזרו בשירותי ייעוץ משפטי, הניתנים ללא ייצוג פורמלי בקליניקות ועמדות הסיוע.

פרק 4: אישורי מסירה

אזהרה היא המסמך הראשון הנשלח לחייב עם פתיחת התיק בהוצאה לפועל. האזהרה מכילה הודעה על כך שנפתח כנגד החייב תיק הוצאה לפועל האזהרה מפרטת לחייב את גובה החוב ואת הצדדים בתיק, עם מסירת האזהרה עומד לרשות החייב פרק זמן להתגונן או להגיע להסדר (30 יום בתיקי סכום קצוב ובתיקי שטרות ושיקים ו-21 יום בשאר התיקים). לא ניתן להתחיל בהליכי גבייה מבלי שהחייב קיבל אזהרה וחלפו הימים הקבועים בחוק המאפשרים לו להתנגד לעצם החוב או להתייצב בפני רשם.

נכון לסוף שנת 2016, טרם נמסרה אזהרה ב-138,697 תיקים פתוחים.

לוח 4.1: התפלגות מצב המסירה בתיקי מלאי*



* סטטוס המסירה נכון לתאריך 31.01.2017 עבור מלאי תיקים נכון לתאריך 31.12.2016

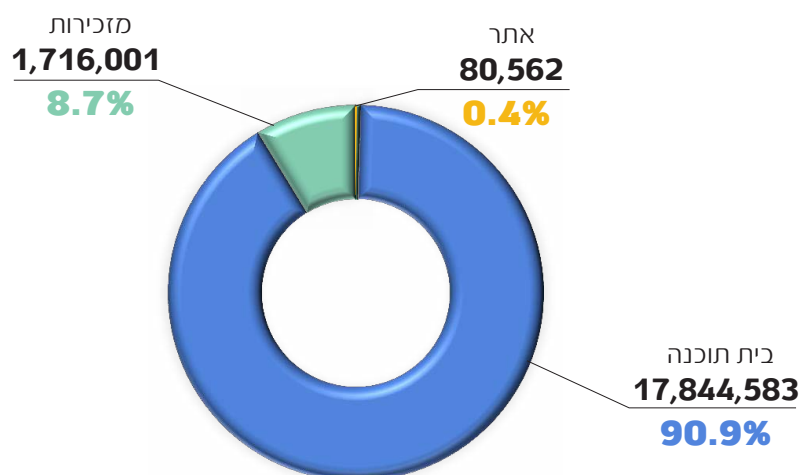
מסירה חלקית - נרשמת בתיק כאשר האזהרה מודבקת במען ולא נמסרת ישירות לחייב.

בכ-90% ממלאי התיקים הפתוחים בהוצאה לפועל נמסרה האזהרה ולכן ניתן להתחיל בהפעלת הליכים. לעומתם בכ-6% מהתיקים עדיין לא נמסרה אזהרה ולכן לא ניתן לפעול בהם (למעט באישור רשם "נקיטה בהליכים לפני מתן אזהרה"). בתיקי איחוד לא נשלחים אישורי מסירה לכן הופחתה כמות התיקים שאין בהם רשומת אזהרה (44,843 תיקים). יובהר כי בחלק מהתיקים שנפתחו ברבעון האחרון של 2016 ונותרו ללא מסירה, טרם חלף מועד מסירת האזהרה.

פרק 5: בקשות

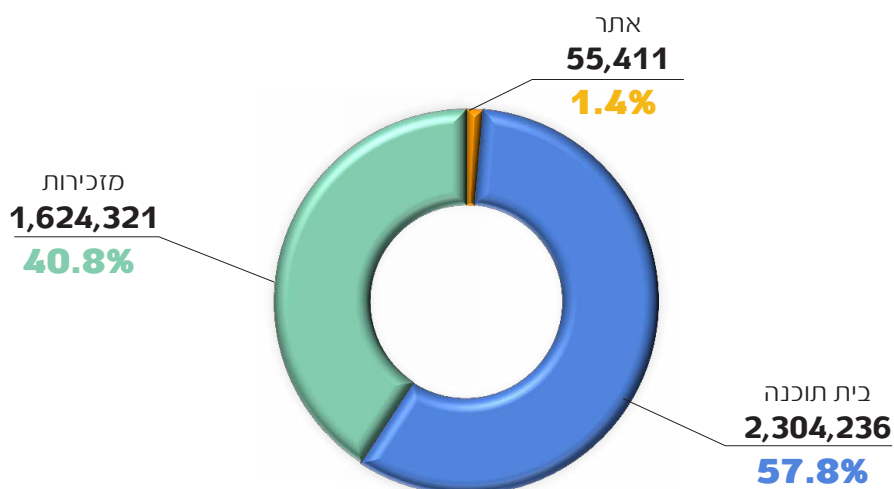
בקשה מנהלית: כל הבקשות המטופלות על ידי עובדי המערכת, ללא צורך באישור רשם.
בקשה לא מנהלית: כל הבקשות המוגשות לרשמי ההוצאה לפועל (ייתכנו מקרים בהם הבדיקות שמבצעת המערכת לא צלחו והבקשה תנותב לרשם למרות שהיא בקשה מנהלית).

לוח 5.1: התפלגות הבקשות לפי אופן פתיחתן בשנת 2016



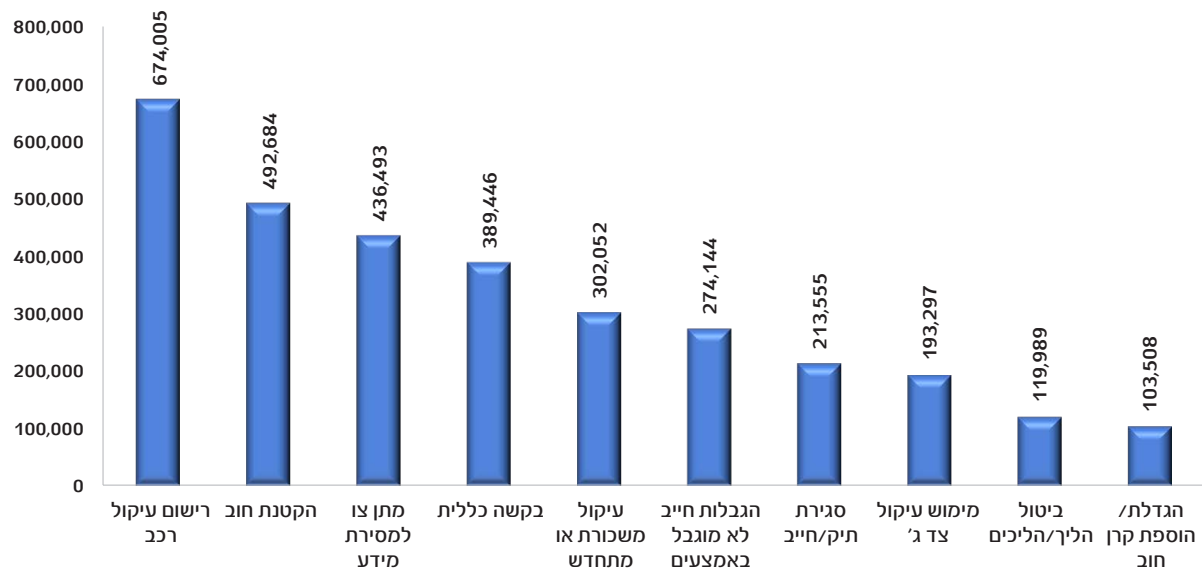
בשנת 2016 הוגשו 19,641,146 בקשות לעומת 29,240,277 בקשות שהוגשו בשנת 2015. כ-91% מהבקשות הוגשו באמצעות בתי תוכנה בשנת 2016 (לעומת כ-90% בשנת 2015), 8.7% מהבקשות הוגשו במזכירות (לעומת 9.9% בשנת 2015) ו-0.4% מהבקשות באתר האינטרנט של הרשות (לעומת 0.1% בשנת 2015).

לוח 5.2: התפלגות הבקשות לפי אופן פתיחתן ללא בקשות לרישום עיקול צד ג' בשנת 2016



בשנת 2016 הוגשו 3,983,968 בקשות במערכת ההוצאה לפועל (בניכוי בקשות לרישום עיקול צד ג') לעומת 3,979,267 בקשות שהוגשו בשנת 2015. מרבית הבקשות, כ-58%, הוגשו באמצעות בתי התוכנה (לעומת כ-32% בשנת 2015).

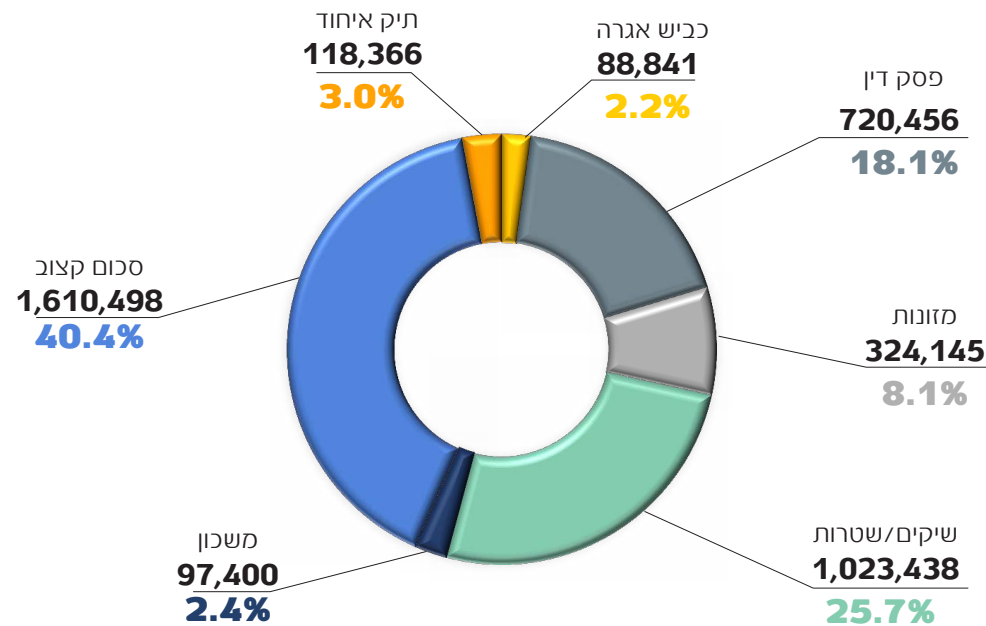
לוח 5.3: התפלגות הבקשות לפי סוג הבקשה בשנת 2016
10 הבקשות השכיחות ביותר



* לא כולל בקשות לרישום עיקול צד ג'

סוג הבקשה הגדול ביותר הוא רישום עיקול צד ג', כמות הבקשות הינה 15,657,178, המהווה כ- 80% מסך הבקשות (בשנת 2015 בקשה זו מנתה 25,739,471 בקשות שהיוו כ-88% מסך הבקשות). הבקשה השנייה בגודלה היא רישום עיקול רכב המהווה כ-3.5% מסך הבקשות.

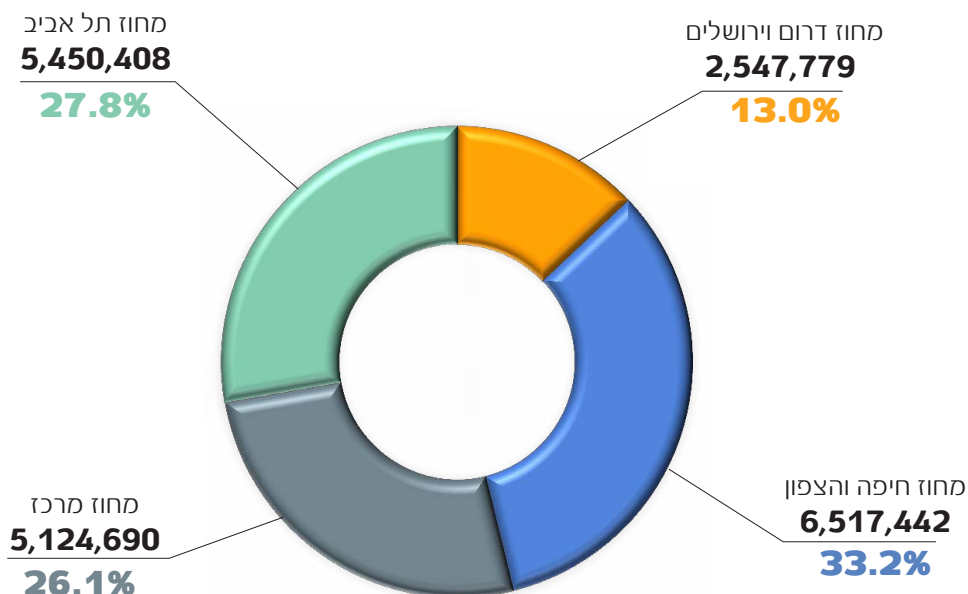
לוח 5.4: התפלגות הבקשות* לפי סוג תיק



*לא כולל בקשות לרישום עיקול צד ג'

אחוז הבקשות המוגשות בתיקי משכון ובתיקי מזונות גדולה יותר מיחסם החלקי של תיקים אלו במלאי.

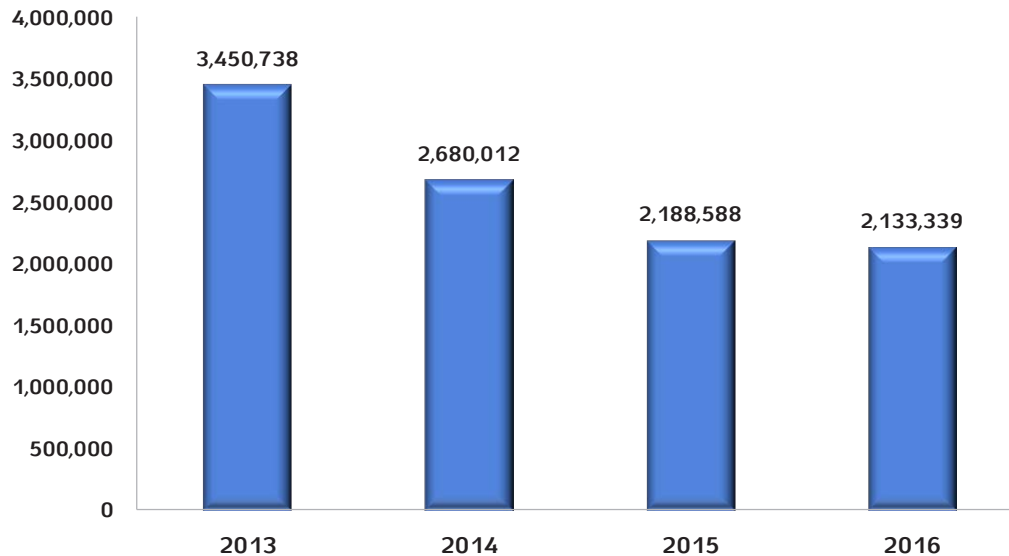
לוח 5.5: התפלגות הבקשות לפי מחוזות



במחוז חיפה והצפון כמות הבקשות המוגשות היא הגבוהה ביותר.

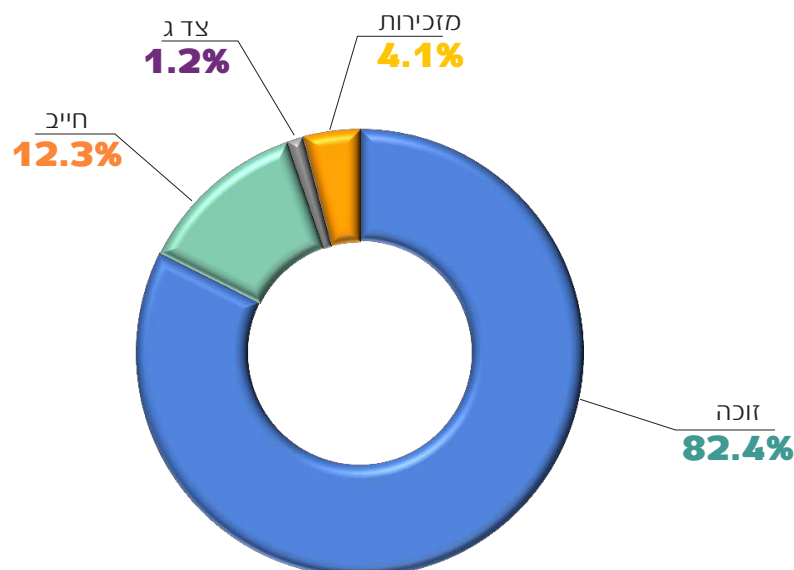
פרק 6: החלטות

לוח 6.1: כמות ההחלטות שניתנו ע"י הרשמים בין השנים 2013-2016



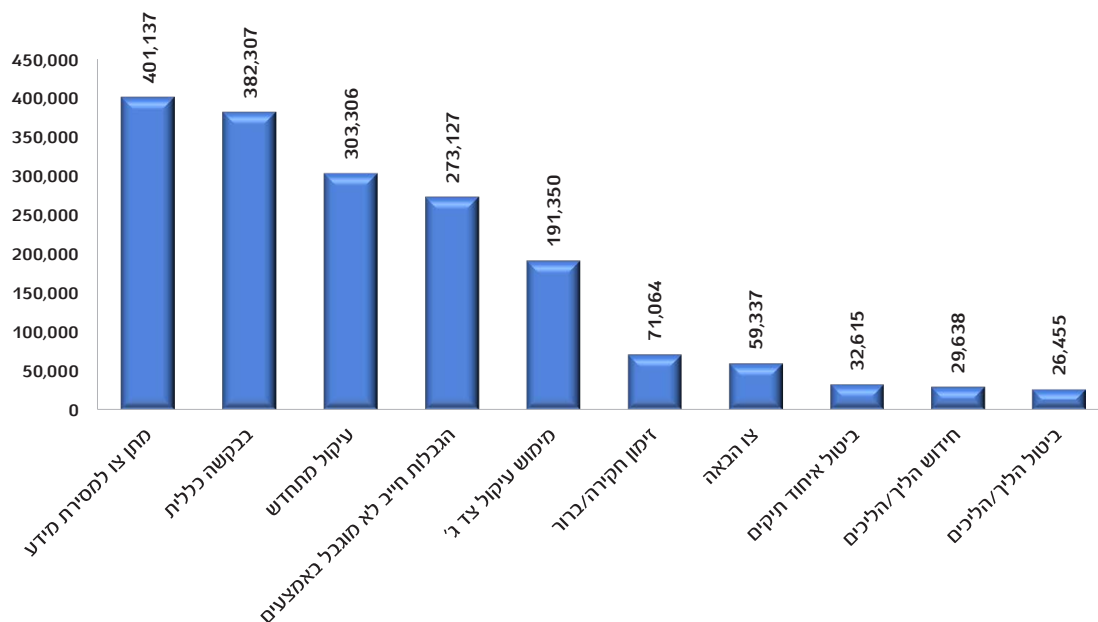
הגרף המוצג מונה רק את ההחלטות בבקשות המוגשות לרשמי ההוצאה לפועל (נציין כי, קיימות בקשות מנהליות המטופלות על ידי המערכת, ללא צורך באישור רשם). בשנת 2016 קיבלו הרשמים כ-2.1 מיליון החלטות. הירידה בהיקף ההחלטות של הרשמים לעומת השנים הקודמות נובעת מהירידה בהיקף פתיחת התיקים, ירידה בכמות הבקשות שהוגשו, וכן סוגי בקשות שעל פי צו 4 א' (כמו בקשות לעיקול מקרקעין ובקשות להתנגדות) אשר הועברו לטיפולם של מנהלי הלשכה.

לוח 6.2: התפלגות ההחלטות לפי גורם מבקש בשנת 2016



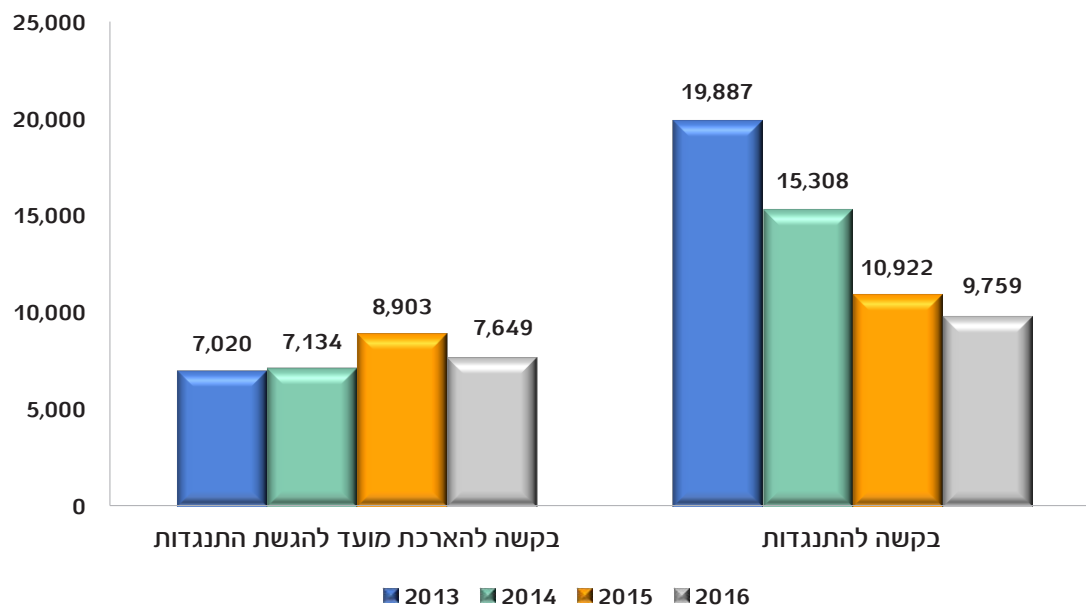
ניתן לראות כי כ-83% מהמבקשים הם הזוכים ורק כ-12% מהמבקשים הם חייבים.

לוח 6.3: התפלגות החלטות הרשמים לפי סוג הבקשה בשנת 2016 10 ההחלטות השכיחות ביותר



בקשות למתן צו למסירת מידע והחלטה בבקשה כללית הן השכיחות ביותר ומהוות ביחד כ-37% מסך ההחלטות.

לוח 6.4: התנגדויות ובקשות להארכת מועד שהוגשו בין השנים 2013-2016



תיקים בהם הוגשה התנגדות מהווים 8% בלבד מסך התיקים שנפתחו בשנת 2016 ובהם ניתן להגיש התנגדות (תיקים מסוג שטרות וסכום קצוב). מדובר בנתון יחסית נמוך על אף שמדובר בהליך שיכול לסייע בידי החייב להתנגד לעצם קיומו של החוב. יצוין כי במניין ימי האזהרה (30 יום) מועברת התנגדות החייב לבית המשפט ללא הפעלת שיקול דעת.

הגבלות בהתאם לסעיף 66ב'

תיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל, מאפשר לזוכה להגיש בקשה בהתאם לסעיף 66ב' להטיל הגבלות על החייב וזאת כדי לכפות על החייב להגיע להסדר חובותיו.

בשנת 2016 הוגשו 274,144 בקשות להטלת הגבלות חייבים בתיקים ומתוכן התקבלה החלטה ב-273,127 בקשות. 27,144 בקשות לביטול הגבלות הוגשו בשנת 2016 ומתוכן התקבלה החלטה ב-14,963 בקשות להגבלות בתיקים. מערכת המחשוב של ההוצאה לפועל מבצעת בדיקה ראשונית על מנת לבחון האם הבקשה תואמת את הכללים שנקבעו בחוק.

סוגי ההגבלות:

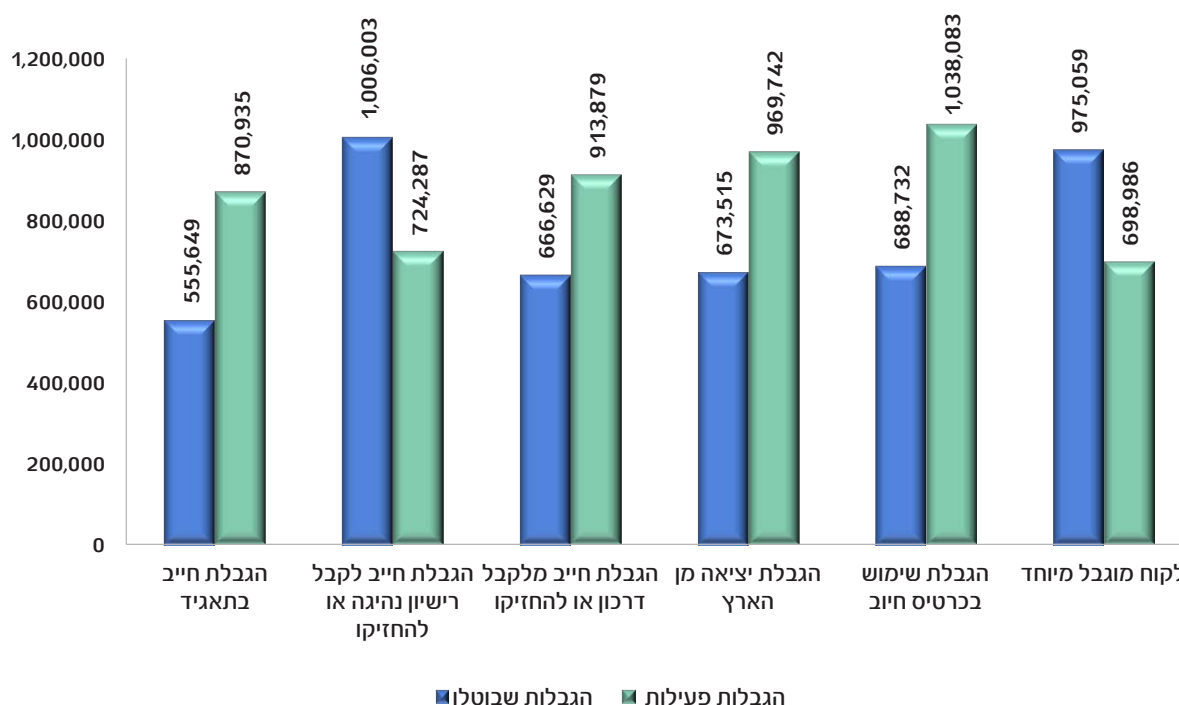
- א. לקבל, להחזיק או לחדש רישיון נהיגה.
- ב. לקבל, להחזיק או לחדש דרכון.
- ג. לשמש בעל עניין בתאגיד.
- ד. לצאת את הארץ.
- ה. הגבלה כלקוח מוגבל מיוחד בבנק ישראל.
- ו. שימוש בכרטיסי אשראי.

הגשת בקשה להגבלת החייב מתאפשרת בהתאם לתנאים הקבועים בחוק וכפופה לשיקול דעתו של רשם ההוצאה לפועל.

בטרם הטלת הגבלות בפועל נשלחת בדואר התראה לחייב. בהתראה מצוין כי:

- א. ההגבלה תיכנס לתוקף 30 יום מיום המצאתה.
 - ב. ההגבלה לא תיכנס לתוקף במידה ויפרע החוב.
 - ג. ההגבלה לא תיכנס לתוקף במידה והחייב יתייצב לחקירת יכולת בפני רשם ההוצאה לפועל ושיכנע אותו שלא יטיל עליו את ההגבלות.
- החוק מאפשר לחייב להתייצב בתוך 30 יום בלשכה בה נפתח התיק, או בלשכה באזור מגוריו.

לוח 6.5: מלאי הגבלות לפי סוג בשנים 2009-2016



הגרף מציג את כמות ההגבלות שאושרו ואת כמות ההגבלות שבוטלו במהלך השנים 2009-2016. כך למשל, עבור הגבלת רישיון נהיגה: 724,287 הגבלות הן פעילות ואילו 1,006,003 הגבלות בוטלו לאחר הטלתן. סך כל ההגבלות שהוטלו על רישיון נהיגה במצטבר לאורך השנים הוא 1,730,290 הגבלות. יובהר כי ההגבלות נעשות בתיק ההוצאה לפועל, ייתכן כי לחייב קיימות הגבלות שונות במספר תיקים.

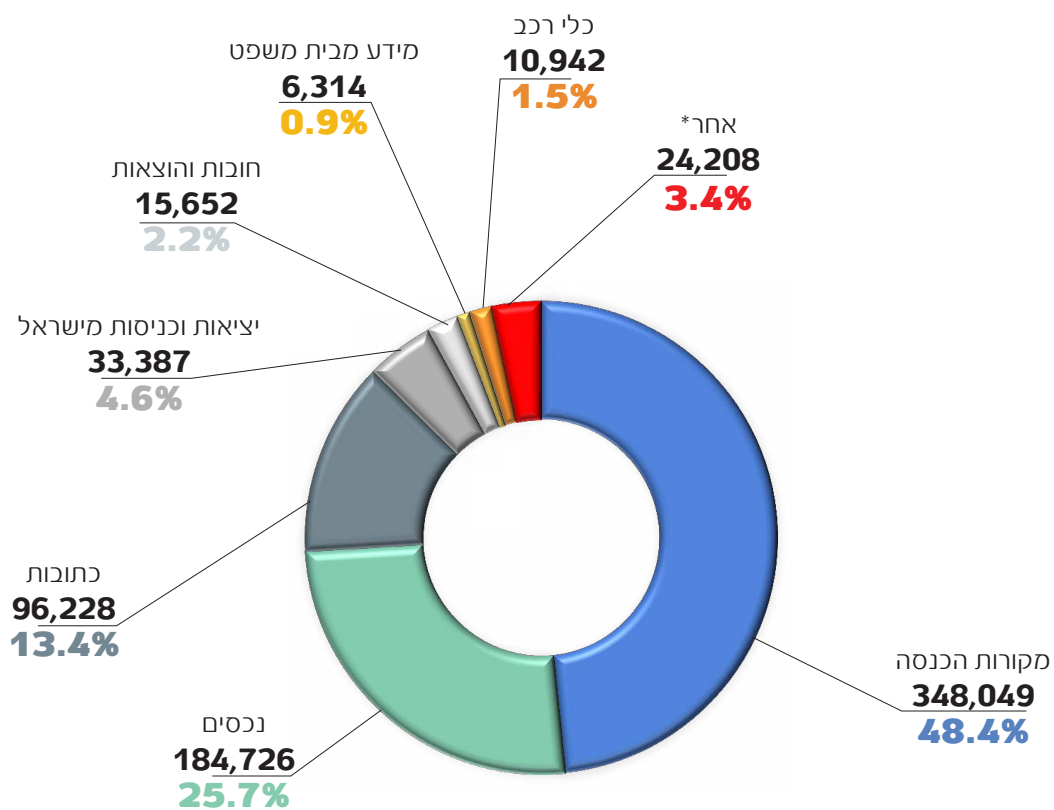
מספר החייבים שיש להם הגבלה **בתאגיד** הינה 285,025 חייבים.
מספר החייבים שיש להם הגבלה **לקבל רישיון נהיגה או להחזיקו** הינה 227,247 חייבים.
מספר החייבים שיש להם הגבלה **לקבל דרכון או להחזיקו** הינה 257,676 חייבים.
מספר החייבים שיש להם הגבלה **ליציאה מן הארץ** הינה 278,562 חייבים.
מספר החייבים שיש להם הגבלה **לשימוש בכרטיס חיוב** הינה 302,036 חייבים.
מספר החייבים שיש להם הגבלה **לקוח מוגבל מיוחד** הינה 257,594 חייבים.

צווי מידע בתיק

בשנת 2016 התקבלו 401,137 החלטות על ידי רשמים בבקשות לקבלת מידע על נכסים, כתובות והוצאות של החייב. עבור הבקשות שהתקבלו ונשלחו צוויים לקבלת מידע, כ-48% מההחלטות היו בבקשות למידע על מקורות הכנסה באמצעות המוסד לביטוח לאומי, 13% מההחלטות היו בבקשות לאיתור כתובת ושאר ההחלטות כ-39% היו לקבלת מידע על נכסים, מידע מבתי משפט, יציאות וכניסות מישראל והוצאות והכנסות של החייב. **סך הכל נשלחו 719,506 צוויים לקבלת מידע מגורמי מידע שונים.**

יובהר כי בקשה לקבלת מידע יכולה לכלול בקשה לקבלת מידע מגורמי מידע שונים.

לוח 6.6: משלוח צוויים לקבלת מידע לפי סוג המידע בשנת 2016



* אחר - תנועות עו"ש ופירוקים

פרק 7: הליכים

לצורך מימוש חוב בהוצאה לפועל ניתן גם לפעול בהליכים מבצעיים. ההליכים הינם עיקול והוצאת מיטלטלין, הודעת פינוי ופינוי, עיקול ותפיסת רכב.

כמות ההליכים לעיקול מיטלטלין ברישום: בשנת 2016 הוגשו 37,078 הליכים לביצוע עיקול ברישום, ירידה של כ-27% לעומת שנת 2015.

כמות ההליכים להוצאות מעוקלים: בשנת 2016 הוגשו 13,228 הליכים להוצאת מעוקלים, ירידה של כ-21% לעומת שנת 2015.

כמות ההליכים לעיקול רכב ברישום: בשנת 2016 הוגשו 709,329 הליכים לעיקול רכב ברישום לפי תעודת זיהוי, ירידה של כ-6% לעומת שנת 2015. ובנוסף הוגשו 1,855 הליכים לעיקול רכב ברישום לפי מספר רכב, ירידה של כ-25% לעומת שנת 2015.

כמות ההליכים לתפיסת רכב: בשנת 2016 הוגשו 3,648 הליכים לתפיסת רכב, ירידה של כ-26% לעומת שנת 2015.

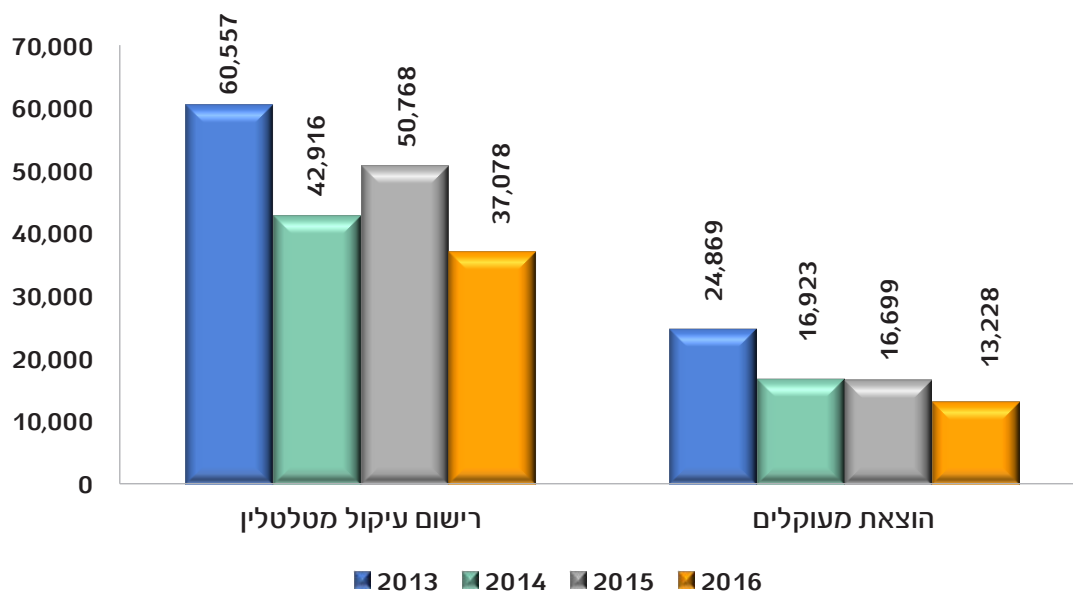
בעלי תפקיד

בעלי תפקיד הם גורמים חיצוניים הפועלים לפי צווי מערכת ההוצאה לפועל.

בשנת 2016 אושרו לעבודה 130 בעלי תפקיד, הממונים על ביצוע הליכים מבצעיים בתיקי הוצאה לפועל, עיקולי מיטלטלין, תפיסות רכבים ופינויי נכסים. מתוכם, 124 בעלי תפקיד פעלו ועסקו בפעילויות מבצעיות. ועדת האישורים, בראשות שופט בדימוס של בית משפט השלום, אחראית על מתן האישור לבעלי התפקיד ועל הטיפול בתלונות המוגשות כנגדם.

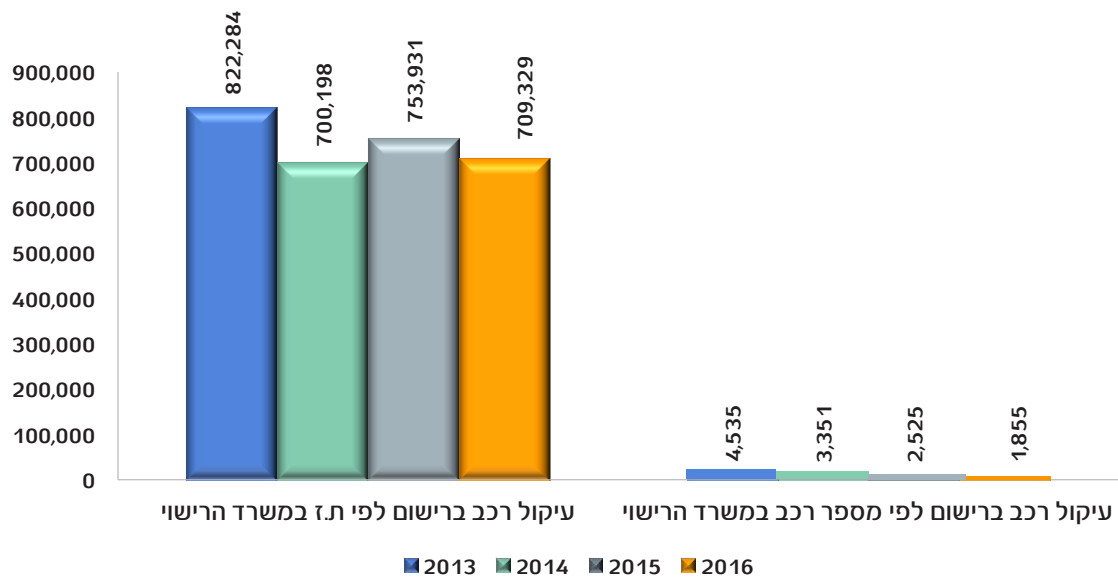
בשנת 2016 הוגשו 32 תלונות כנגד בעלי תפקיד (בשנת 2015 הוגשו 39 תלונות כנגד בעלי תפקיד). הועדה התכנסה 14 פעמים במהלך השנה ודנה ב-28 תלונות נגד בעלי תפקיד, בעקבותיהן הועדה הטילה 10 עונשים על בעלי תפקידים.

לוח 7.1: כמות הליכים מבצעיים בין השנים 2013-2016

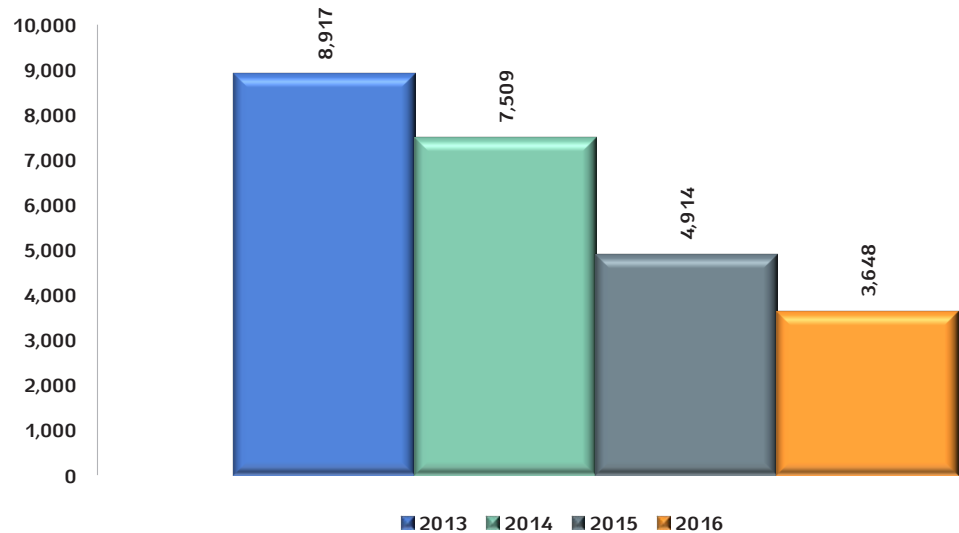


נמשכת מגמת הירידה ברישום עיקול מיטלטלין והוצאת מעוקלים.

לוח 7.2: כמות הליכי רישום עיקול רכב בין השנים 2013-2016

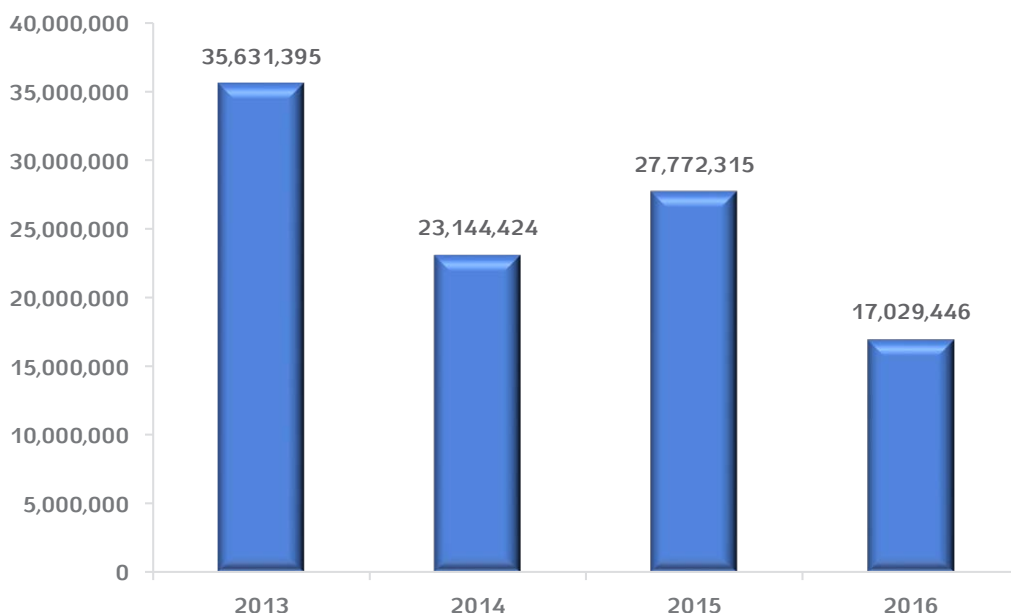


לוח 7.3: כמות הליכי תפיסת רכב בין השנים 2013-2016



בשנת 2016 נתפסו בפועל 429 רכבים לעומת שנת 2015 בה נתפסו 731 רכבים. מדובר בירידה של כ 41% ביחס לשנה הקודמת. 261 רכבים נמכרו במחסני ההוצאה לפועל ו-270 רכבים שוחררו, לאחר שהחייבים הגיעו להסדרי חוב עם הזוכים. יובהר כי בין הרכבים שנמכרו בשנת 2016 ישנם רכבים שנתפסו בשנת 2015.

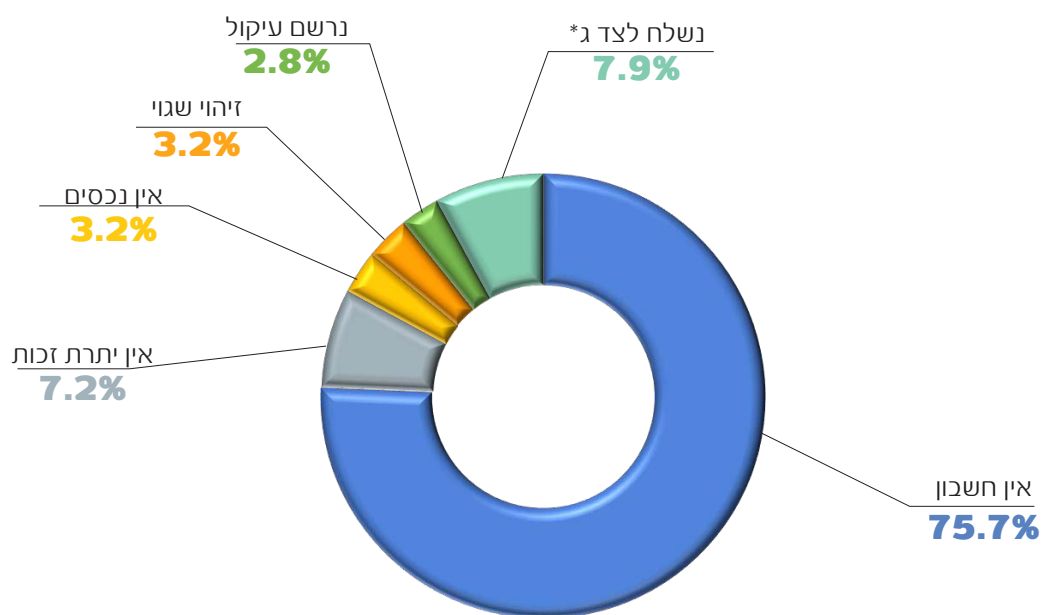
לוח 7.4: כמות הליכי עיקול צד ג' בין השנים 2013-2016



עיקולי צד ג' נובעים בעיקרם מבקשות זוכים אך גם ממסלולים אקטיביים כגון: המסלול המקוצר, מנהל הגביה ומסלול המזונות האישי.

בשנת 2016 בוצעו 17,029,446 עיקולי צד ג' מדובר בירידה של כ-38% ביחס לשנת 2015.

לוח 7.5: התפלגות תוצאות של הליכי עיקול צד ג' בשנת 2016



*נשלח לצד ג' הכוונה כי טרם התקבלה תשובה.

ב-76% מהתוצאות ניתנת תשובה כי אין חשבון ובעוד 3% ניתנת תשובה כי הזיהוי שגוי, ביחד הם מהווים 79% של תשובות שליליות בתוצאות של עיקולי צד ג'.

עיכובי יציאה מן הארץ

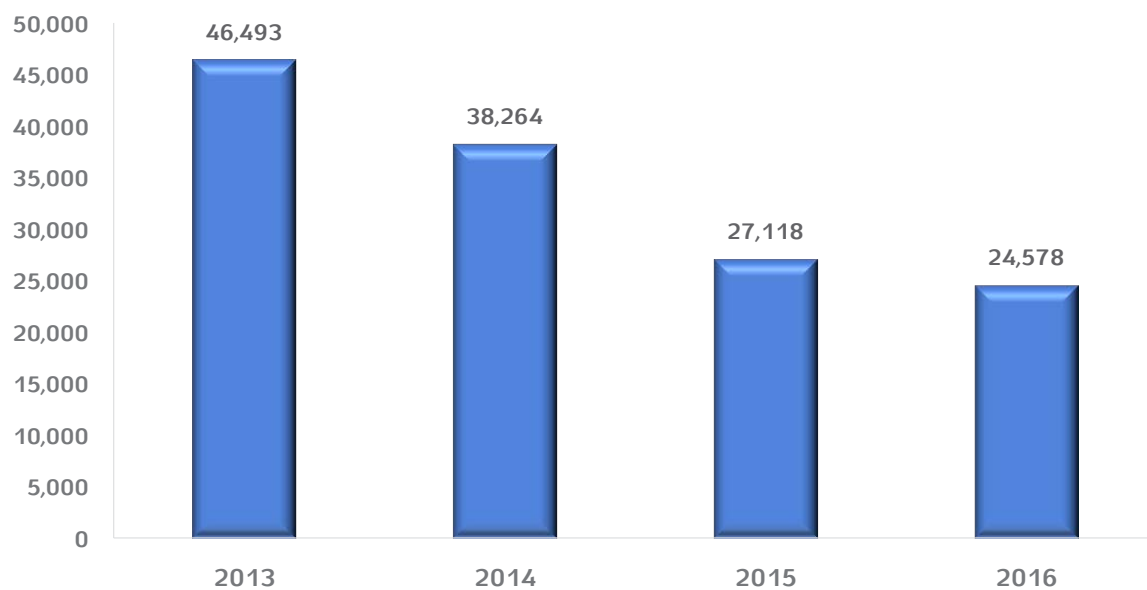
בשנת 2016 הוגשו 24,578 הליכים לעיכובי יציאה מן הארץ. זוהי ירידה של כ-10% לעומת מספר ההליכים שהוגשו בשנת 2015. הירידה נובעת מן האפשרות שניתנה בתיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל לבקש שתי הגבלות הנוגעות לעיכוב יציאתו של החייב מן הארץ:

א. הגבלת חייב מלקבל או להחזיק דרכון.

ב. הגבלת החייב לצאת מן הארץ.

יצוין כי בשונה מהגבלת יציאה מן הארץ שהינה קבועה, עיכובי היציאה מן הארץ תקפים לשנה אחת בלבד, למעט בתיקי מזונות ובתיקי איחוד.

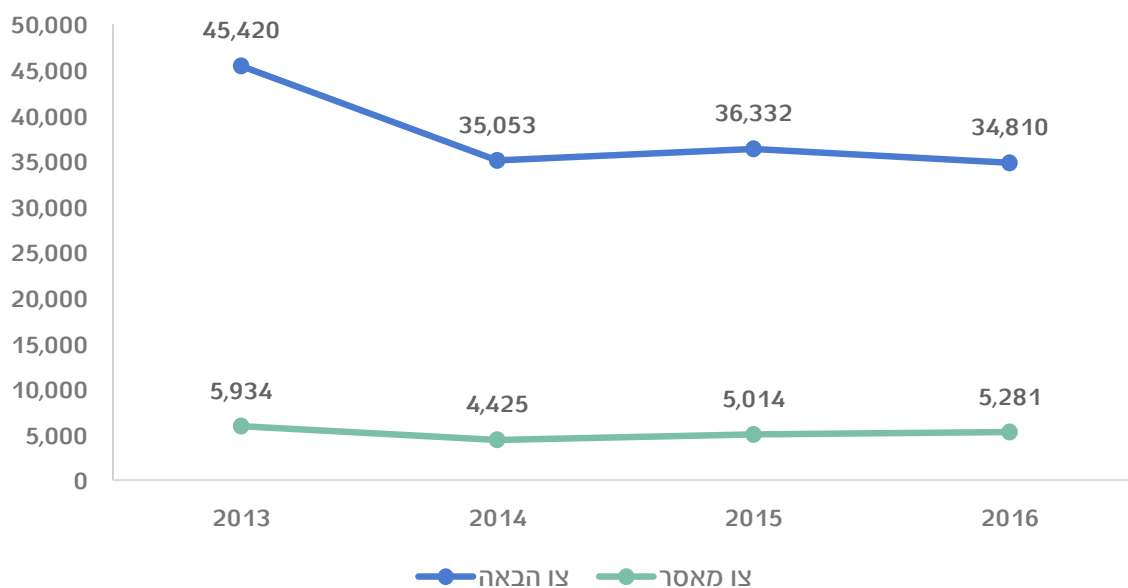
לוח 7.6: כמות הליכי עיכוב יציאה מהארץ בין השנים 2013-2016



מאסר והבאה

בשנת 2016 התבקשו 34,810 צווי הבאה, מדובר בירידה של כ-4% לעומת שנת 2015. כמו כן, התבקשו 5,281 צווים לפקודות מאסר, מדובר בעליה של כ-5% לעומת שנת 2015. יובהר כי צווי מאסר ניתנים רק בתיקי מזונות.

לוח 7.7: כמות ההליכים לפקודת מאסר וצווי הבאה בין השנים 2013-2016



בשנת 2016 הובאו בפני רשם חייבים בצווי הבאה 17,308 חייבים בפקודת מאסר מזונות. בדוח השנתי של שנת 2015 נפלה טעות בכמות החייבים שהובאו בצווי הבאה. כמות החייבים הכוללת (צווי הבאה ופקודת מאסר מזונות) שהובאה בפני רשם בשנת 2015 הינה 16,928 חייבים (מאחר ובמערכת הנתונים מהם הופקו נתוני שנת 2015 לא ניתן היה להפריד בין צווי הבאה לפקודת מאסר).

פרק 8: תיקי איחוד ו"חייבים מוגבלים באמצעים"

חייבים מוגבלים באמצעים

בהתאם להוראות סעיף 369 לחוק ההוצאה לפועל, רשם רשאי להכריז על חייב מוגבל באמצעים אם ביקש לפרוס את חובו לתקופה העולה על זו הקבועה בחוק (במרבית המקרים לחייב מוגבל באמצעים פתוחים מספר תיקים (בממוצע כ-12 תיקים לחייב) וחובותיו עולים על מאות אלפי שקלים).

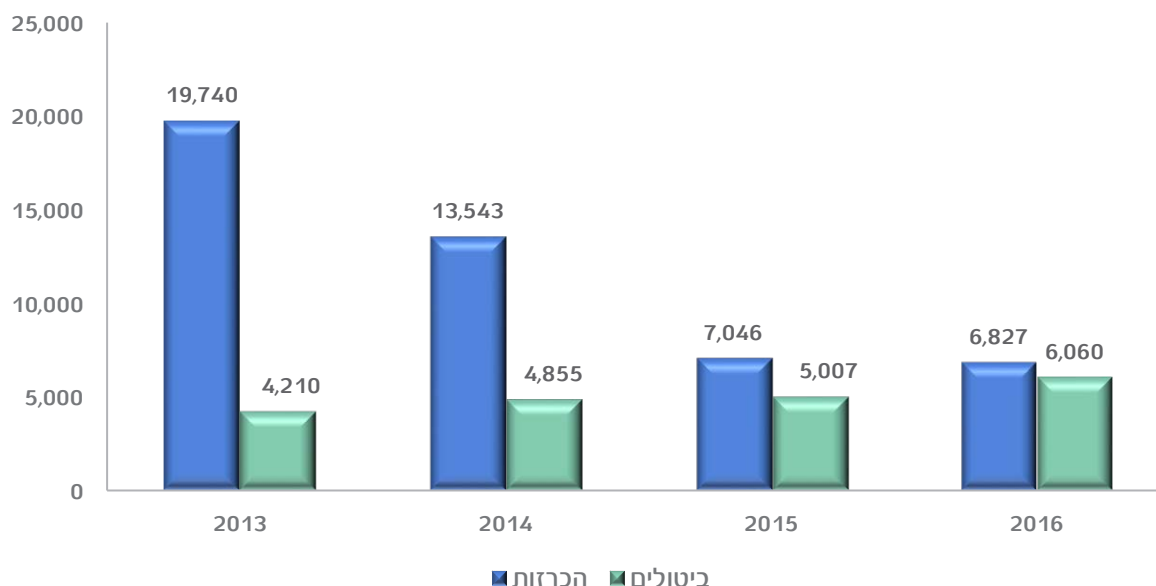
זוכים רבים לא נוקטים פעולות מבצעיות החייבות בתשלום בתיקים אלו (כגון תפיסת רכב, עיקול מיטלטלין, עיקולי צד ג') לאור הסבירות הנמוכה לקבלת החזר, ובעיקר משום שכל פעילות תביא לכך שהכספים שייכנסו יחולקו בין כלל הזוכים בהתאם לגובה החוב, ובכפוף לסעיף 76 לחוק.

במערכת ההוצאה לפועל 80,877 "חייבים מוגבלים באמצעים". בשנת 2016 היו 6,827 הכרזות של "חייבים מוגבלים באמצעים".

בהתאם לתיקון 29 לחוק, רשמי ההוצאה לפועל ממליצים לחייבים שגובה החובות שלהם בתיקים גבוה, ואין ביכולתם לשלם את החובות במהלך חייהם, לפנות למסלול פשיטת רגל. בסך הכל קיימים בלשכות ההוצאה לפועל 44,843 תיקי איחוד הכוללים 402,982 תיקים הכוללים באיחוד.

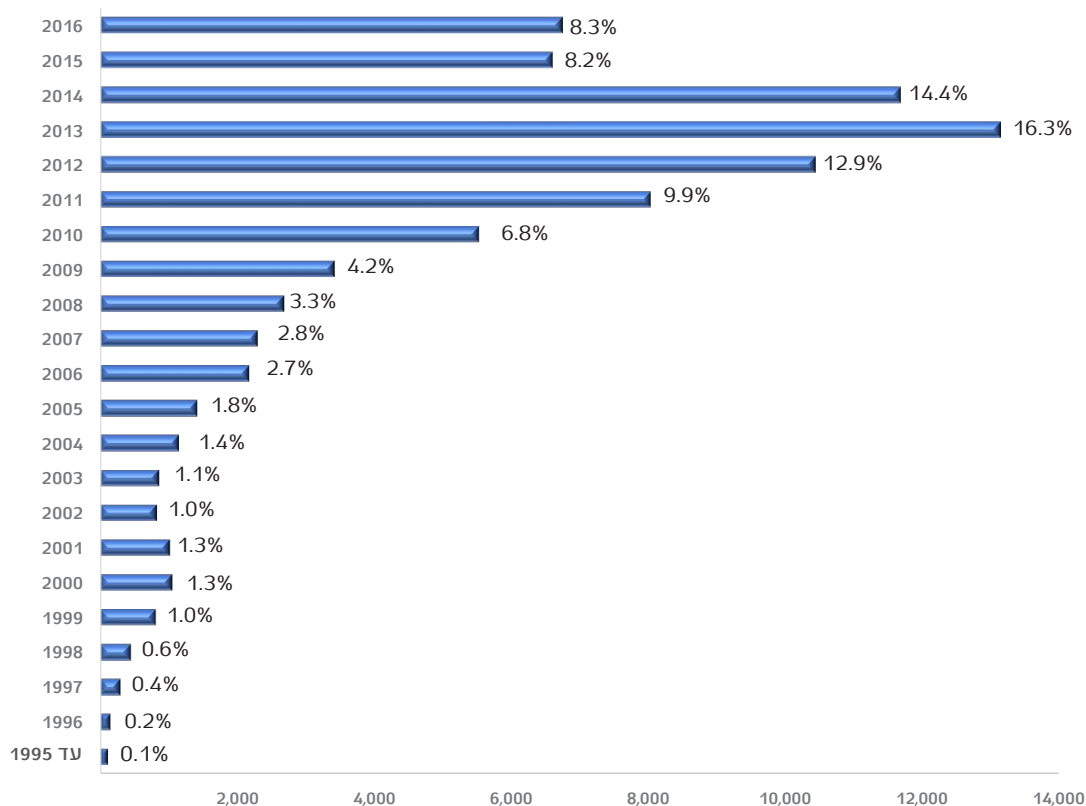
לוח 8.1: הכרזות וביטולים של "חייבים מוגבלים באמצעים"

בין השנים 2013-2016



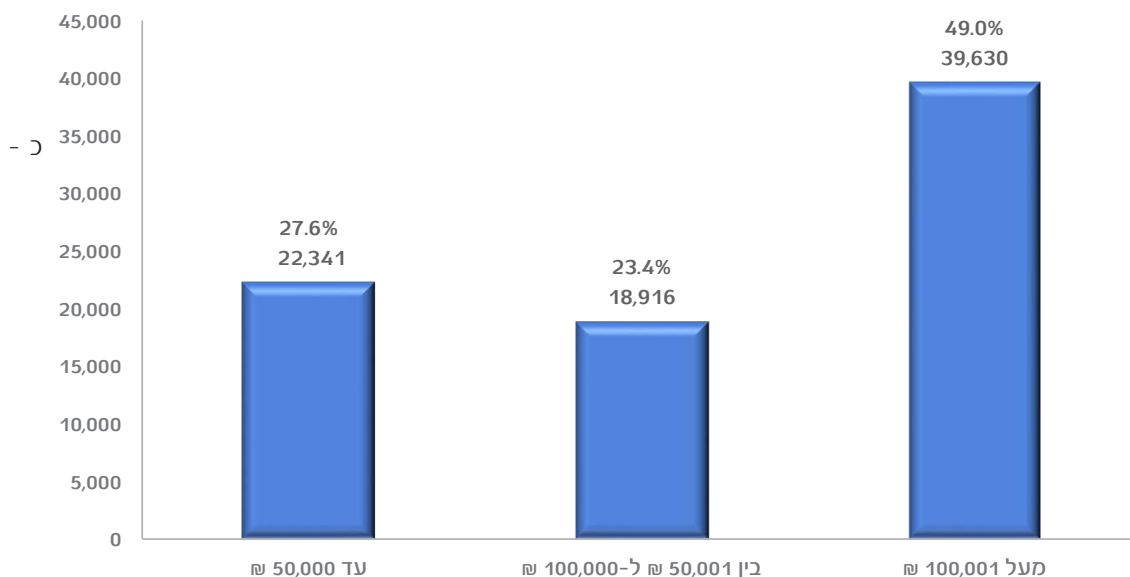
ממשיכה הירידה בכמות ההכרזות של "החייבים המוגבלים באמצעים".

לוח 8.2: התפלגות מספר "החייבים המוגבלים באמצעים" לפי שנת ההכרזה בהוצאה לפועל



כ-12% מהחייבים "המוגבלים באמצעים" מוגבלים מעל 10 שנים.

לוח 8.3: התפלגות "החייבים המוגבלים באמצעים" לפי סכום החוב בפתיחת התיק

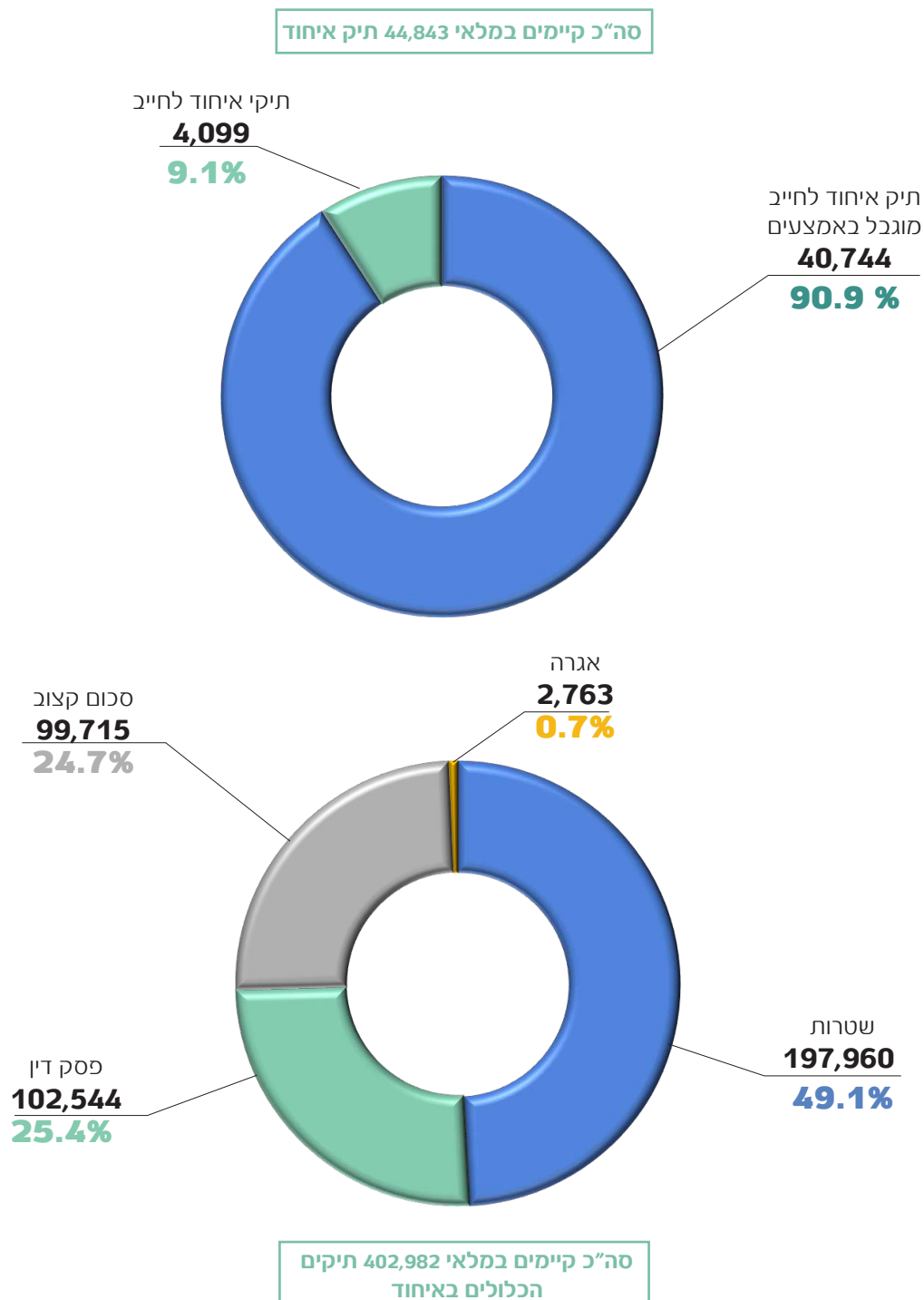


49% מהחייבים סכום החוב בפתיחה בכלל תיקיהם גדול מ-100,000 ₪.

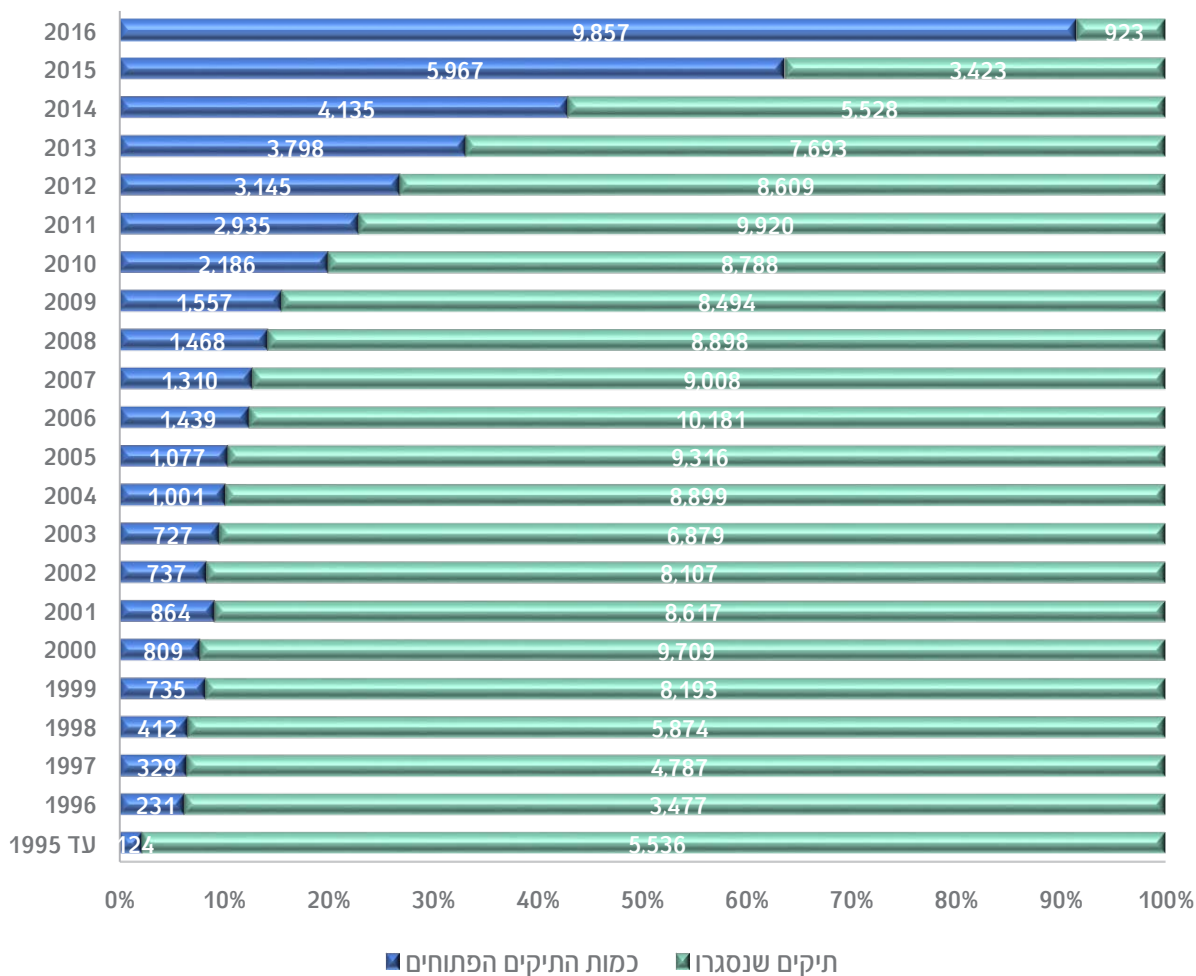
תיקי איחוד

חייב רשאי לבקש איחודם של כל התיקים התלויים ועומדים נגדו, ניהול כלל התיקים שאוחדו מתבצע בתיק שנקרא "תיק איחוד" ודרכו מבוצעות הפעולות המבוקשות על ידי הזוכים וגם מתבצעת חלוקת כספים שמשלם החייב לכלל התיקים הכלולים באיחוד. עד לשנת 2015, נספרו תיקי האיחוד במלאי התיקים על אף פי שתיקים אלה למעשה כוללים בתוכם מספר תיקים המצויים ממילא במלאי התיקים.

לוח 8.4: מלאי תיקי איחוד ותיקים הכלולים באיחוד לשנת 2016



לוח 8.5: מלאי תיקי איחוד פתוחים לפי שנת פתיחת התיק וכמות התיקים שנסגרו עבור אותה שנה

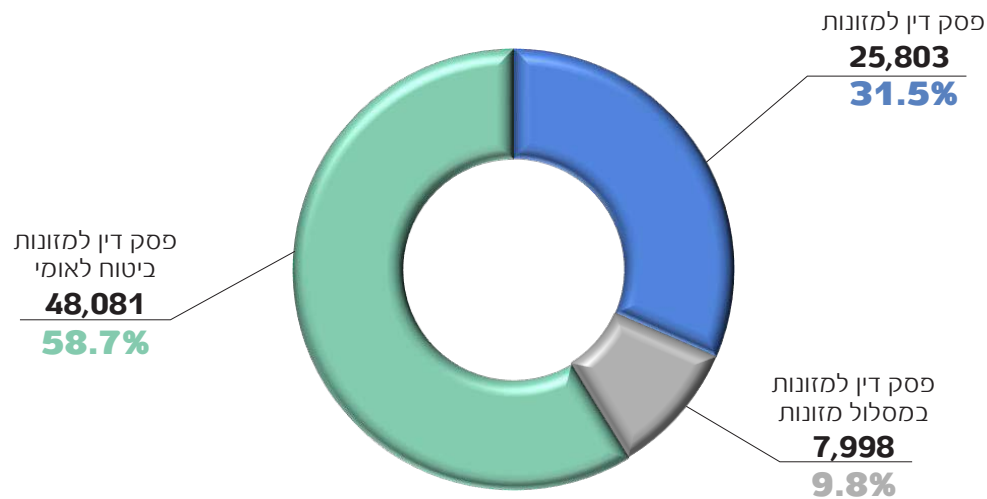


הגרף מציג את מלאי התיקים הפתוחים לפי שנת פתיחת התיק ואת כמות התיקים שנסגרו עבור אותה שנת פתיחה. כ-17% מתיקי האיחוד פתוחים מעל 10 שנים (עד שנת 2006).

פרק 9: תיקי מזונות

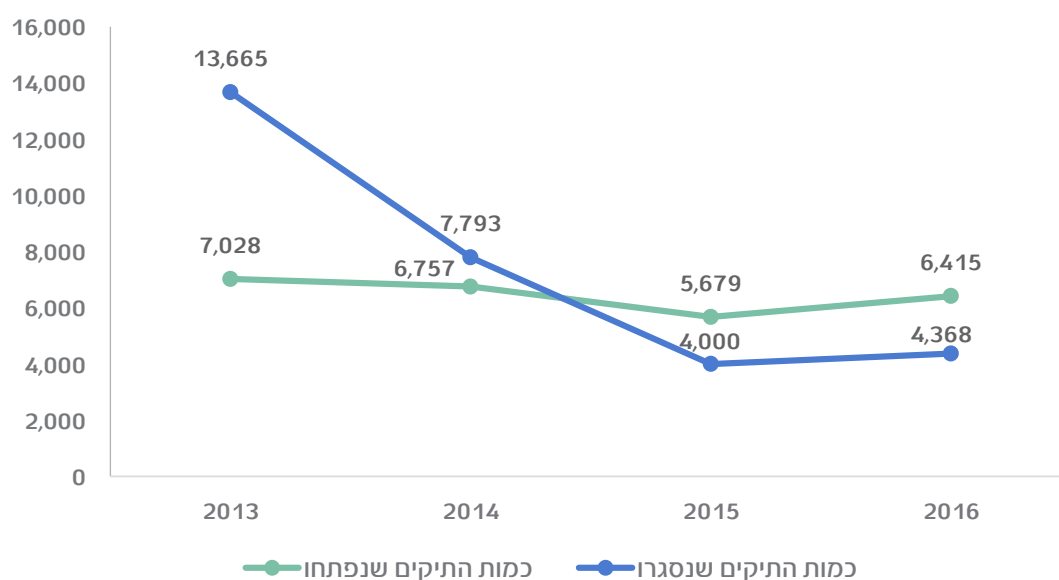
לוח 9.1: מלאי תיקי מזונות פתוחים בשנת 2016

סה"כ קיימים במלאי 81,882 תיקי מזונות



כ- 59% מתיקי המזונות במלאי הם תיקים שנפתחו על-ידי המוסד לביטוח לאומי. ייתכן כי כנגד אותו חייב יפתח תיקי מזונות ע"י האגודה וע"י המוסד לביטוח לאומי.

לוח 9.2: פתיחת תיקים מול סגירת תיקים בתיקי מזונות בין השנים 2013-2016

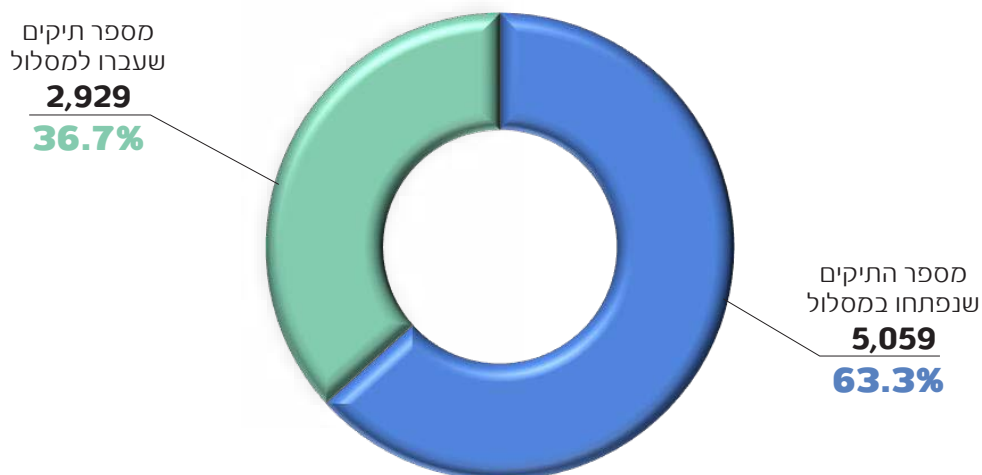


בשנת 2016 נפתחו 6,415 תיקי מזונות ו-4,368 תיקים נסגרו.

מסלול מזונות אישי

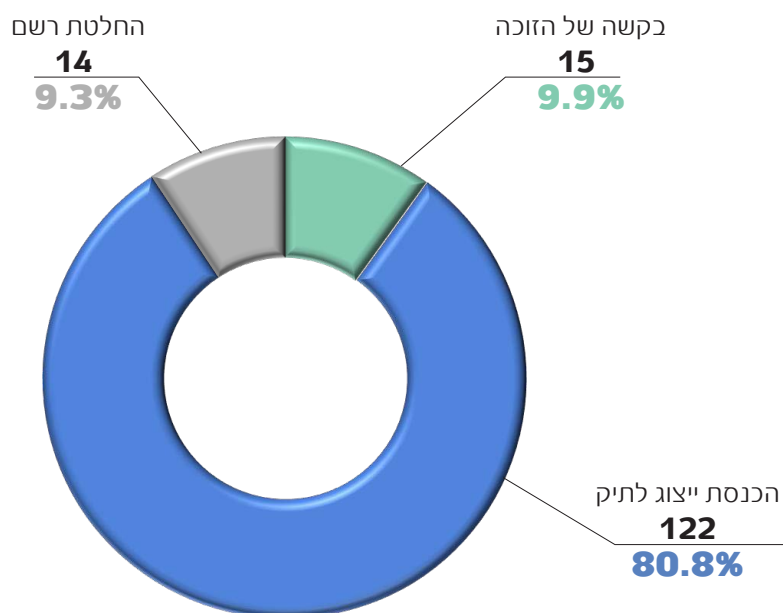
תיקון מס' 42 לחוק ההוצאה לפועל הסדיר הקמתו של מסלול המזונות האישי. הרקע לתיקון החוק נבע מהקושי של הזוכים (הזוכות) לנהל את התיק. במסלול המזונות האישי (אופציונלי) פועלים עובדי רשות האכיפה והגבייה בשם הזוכה הפרטי או המוסד לביטוח לאומי לביצוע פסק הדין למזונות.

לוח 9.3: מלאי תיקי מסלול מזונות

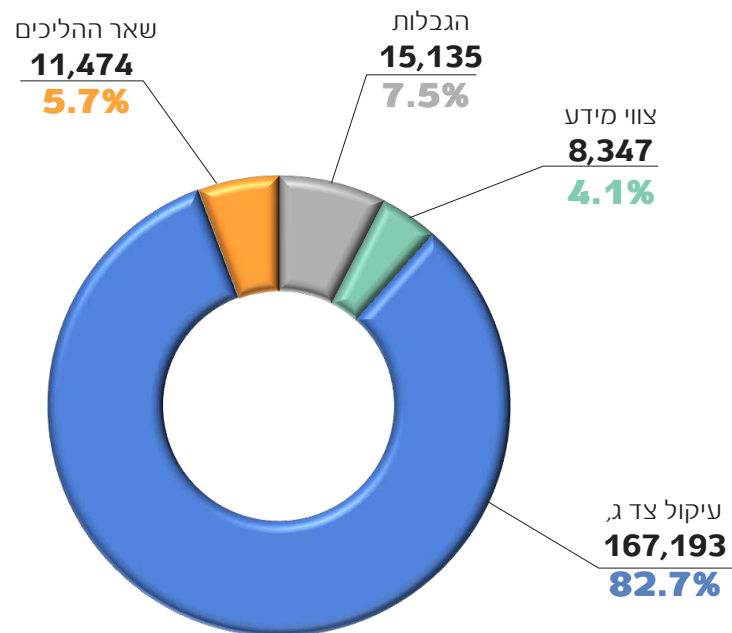


לוח 9.4: מספר התיקים שעברו ממסלול המזונות למסלול הרגיל, בשנת 2016

סה"כ: 151 תיקים הועברו למסלול הרגיל

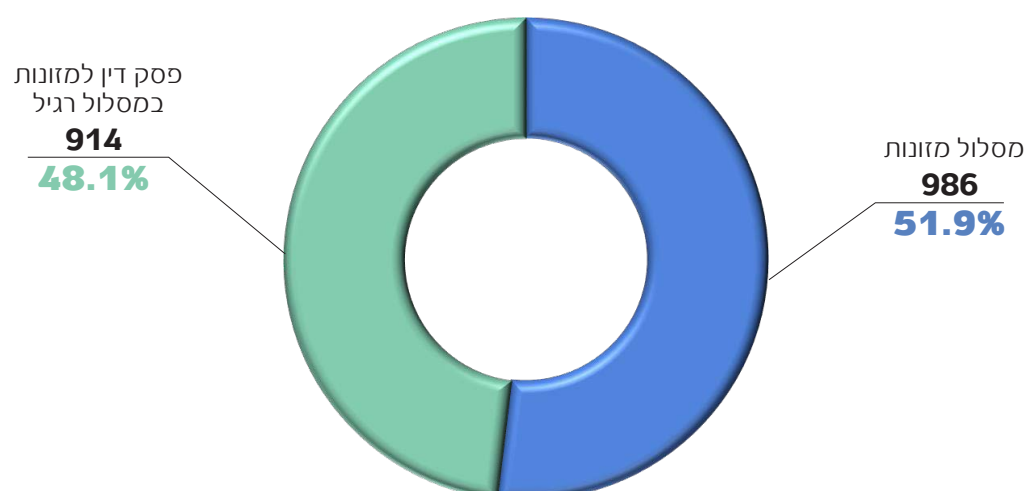


לוח 9.5: כמות ההליכים שננקטו במסלול מזונות בשנת 2016



ניתן לראות כי עיקולי צד ג' היא הפעולה העיקרית במסלול מזונות.

לוח 9.6: כמות הבקשות בטענת פרעתי שהוגשו בתיקי מזונות בשנת 2016

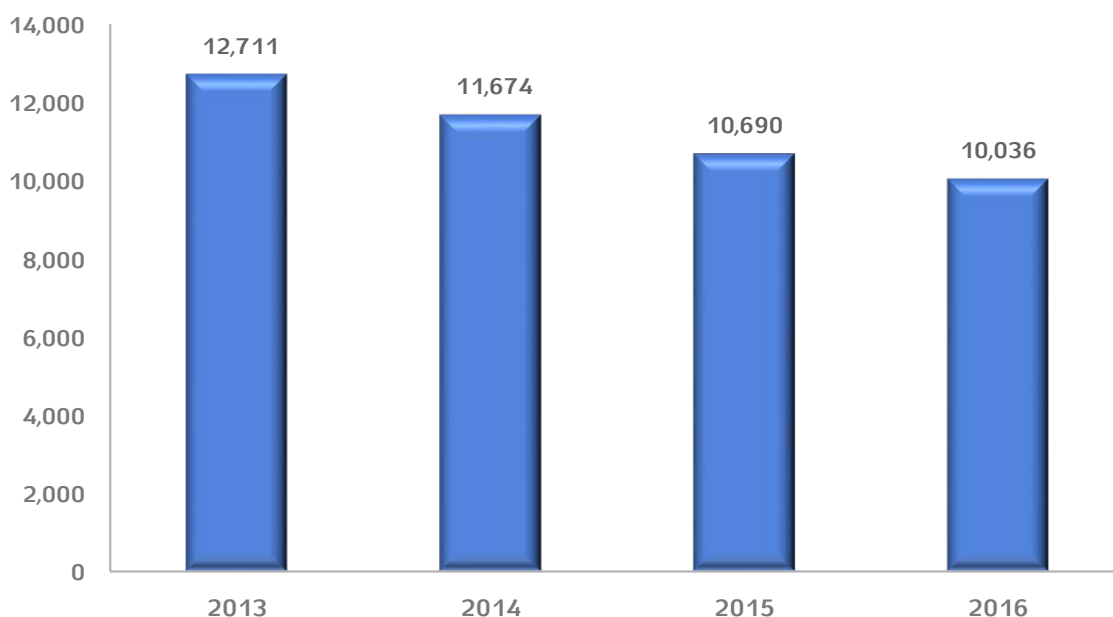


סך הגבייה הישירה במסלול מזונות בשנת 2016 הינה 142,309,875 ש"ח.

פרק 10: כונסי נכסים

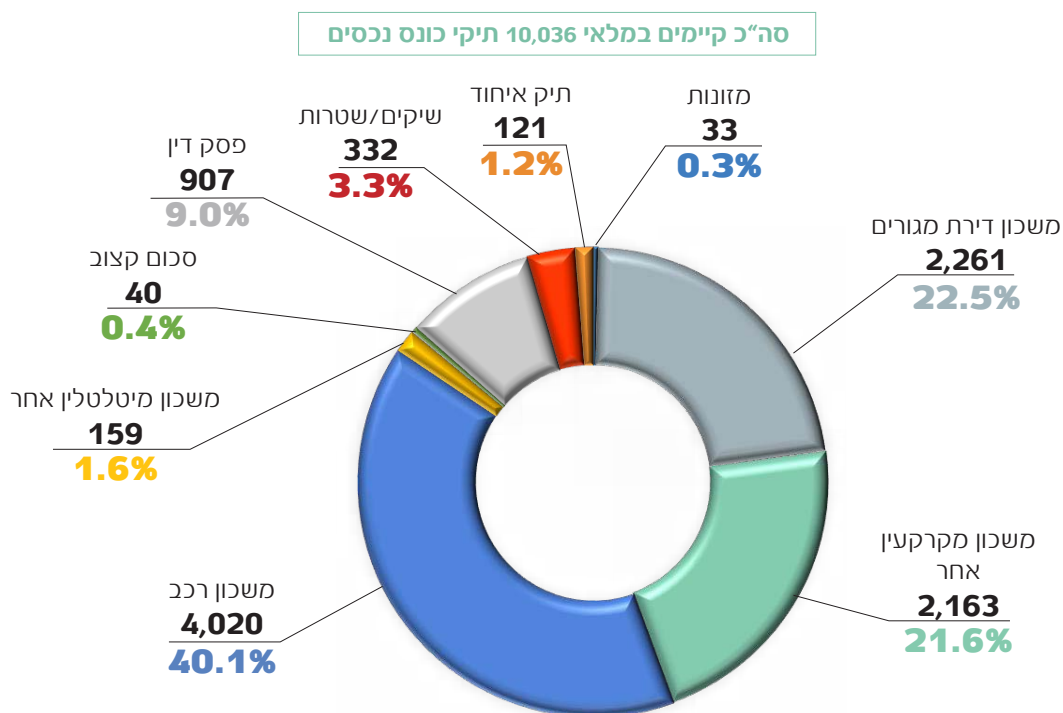
במערכת ההוצאה לפועל ישנם 1,126 כונסי נכסים שמונו ב- 10,036 תיקים פעילים.

לוח 10.1: מלאי תיקי כונס נכסים בין השנים 2013-2016



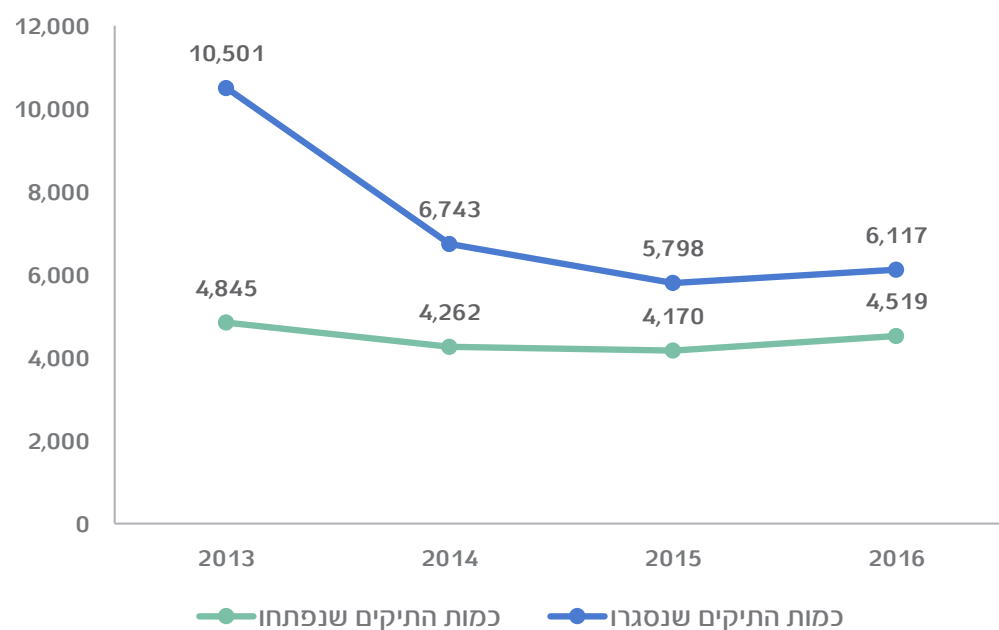
מלאי תיקי כינוס הנכסים הולך ויורד ובשנת 2016 מספר התיקים הפתוחים עומד על 10,036 תיקים.

לוח 10.2: מלאי תיקי כונס נכסים לפי סוג התיק



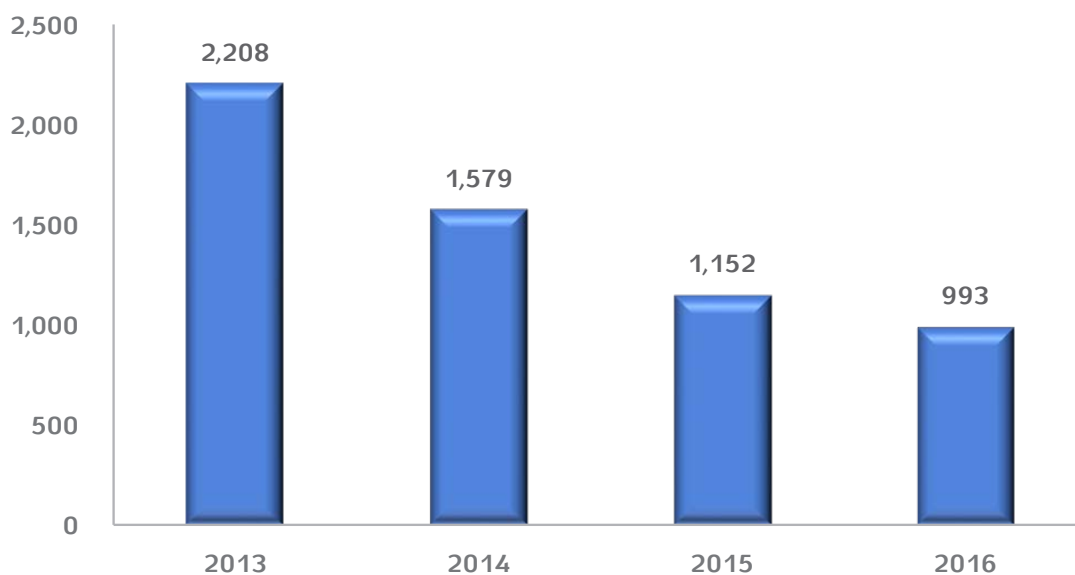
כ- 86% מתיקי הכינוס הינם תיקי משכון.

לוח 10.3: פתיחה וסיום של תיקי כונס נכסים בין השנים 2013-2016



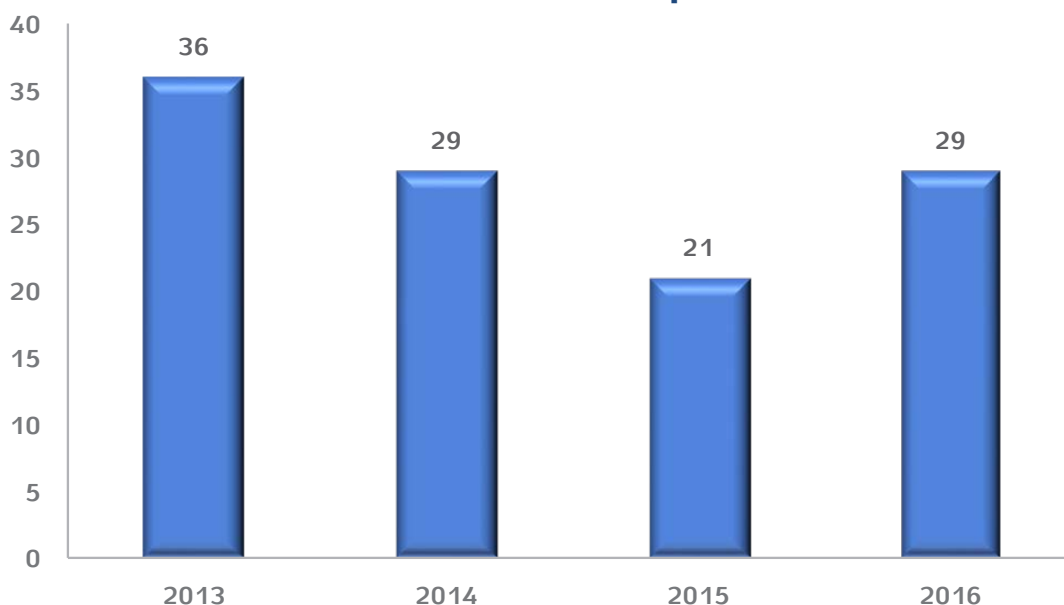
ישנה עלייה של כ- 8% בפתיחה של תיקי כונס נכסים בשנת 2016 לעומת שנת 2015. עלייה של כ- 6% בסגירת תיקי כונס נכסים בשנת 2016 לעומת שנת 2015. בשנים 2012-2013 בוצעה עבודה מקיפה על כל תיקי הכינוס הקיימים וכתוצאה מכך נסגרו אלפי תיקי כינוס אשר לא הייתה בהם כל פעילות במשך תקופה ארוכה.

לוח 10.4: כמות צווי פינוי בתיקי משכון דירת מגורים בין השנים 2013-2016



מגמת הירידה בכמות צווי הפינוי בתיקי משכון דירת המגורים נמשכת.

לוח 10.5: כמות צווי פינוי שבוצעו בפועל בתיקי משכון דירת מגורים בין השנים 2013-2016

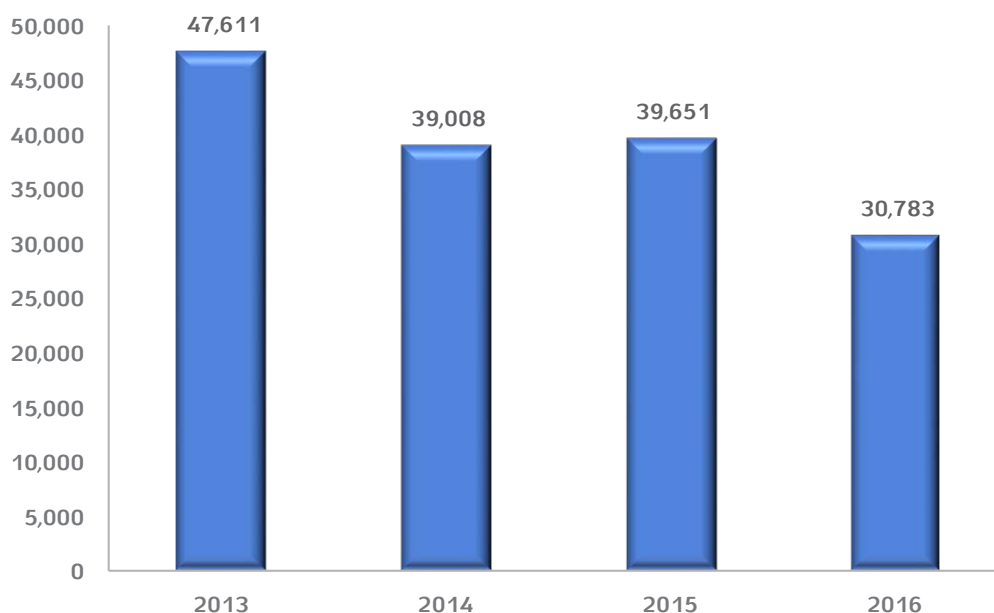


כמות הצווים המבוצעים בפועל עומדת על פחות מ- 3%. בעיקר בשל ריבוי צווים בתיק או הגעה להסדר מול החייב טרם פינוי.

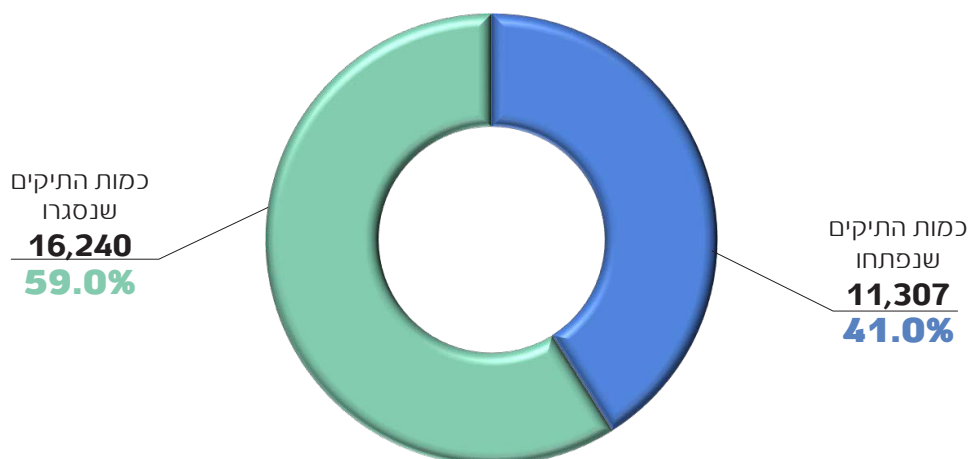
פרק 11: המסלול המקוצר

לשכת המסלול המקוצר הוקמה כחלק מיישום תיקון 29 לחוק ההוצאה לפועל. התיקים בלשכה זו מנוהלים על ידי עובדי הרשות מתוך שאיפה לגבות את החוב בזמן קצר ביותר (עד 8 חודשים) ללא צורך במעורבות הזוכה ותוך נקיטת הליכים מצומצמת.

לוח 11.1: מלאי תיקים פתוחים בין השנים 2013-2016

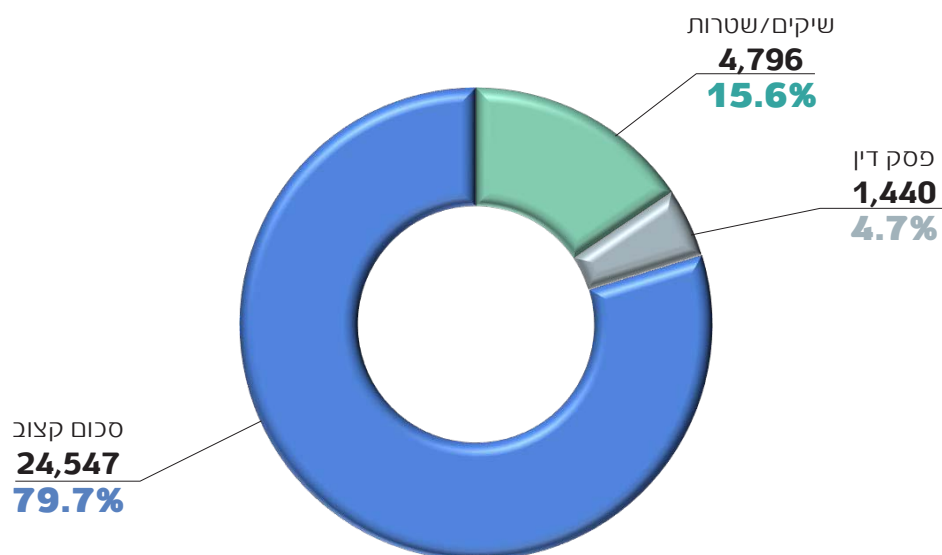


לוח 11.2: פתיחת תיקים אל מול סגירת תיקים במסלול המקוצר בשנת 2016



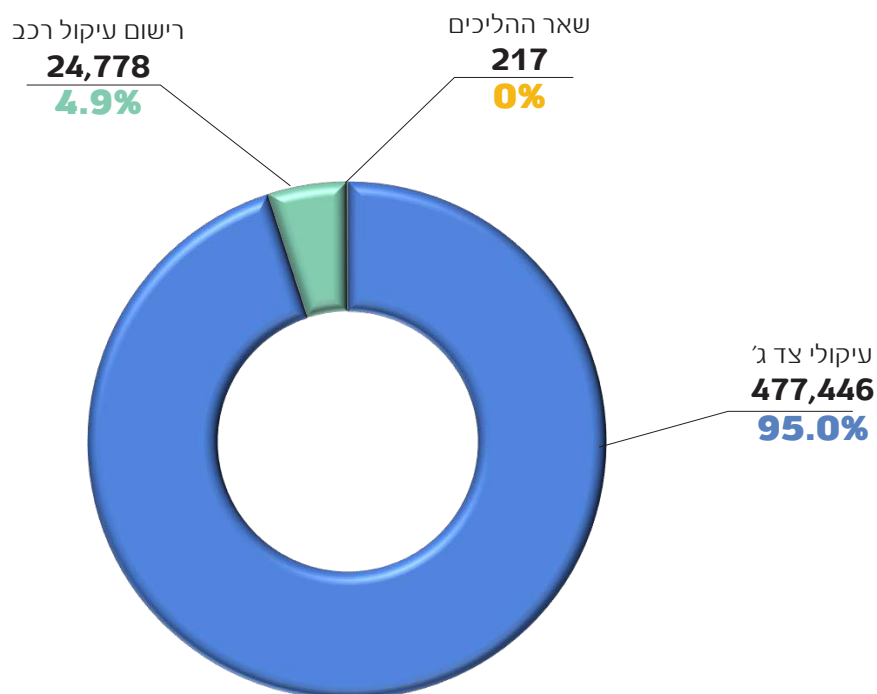
כמות התיקים שנפתחו על ידי זוכה פרטי הינה 2,668 המהווים כ-23% מכלל התיקים שנפתחו בשנת 2016. כמות התיקים בהם אין ייצוג לזוכה הינה 3,104 המהווים כ-27% מכלל התיקים שנפתחו בשנת 2016. בתיקי המסלול המקוצר בהם הזוכה הינו זוכה מוסדי, עורכי הדין הם עורכי דין מטעם הזוכה ואינם מקבלים שכר טרחה בתיקים אלו (בניגוד לתיקי ההוצאה לפועל במסלול הרגיל).

לוח 11.3: מלאי תיקים במסלול המקוצר לפי סוג תיק



כ- 80% מהתיקים שנפתחים במסלול המקוצר הינם תיקי תביעה על סכום קצוב.

לוח 11.4: כמות ההליכים שננקטו במסלול המקוצר בשנת 2016

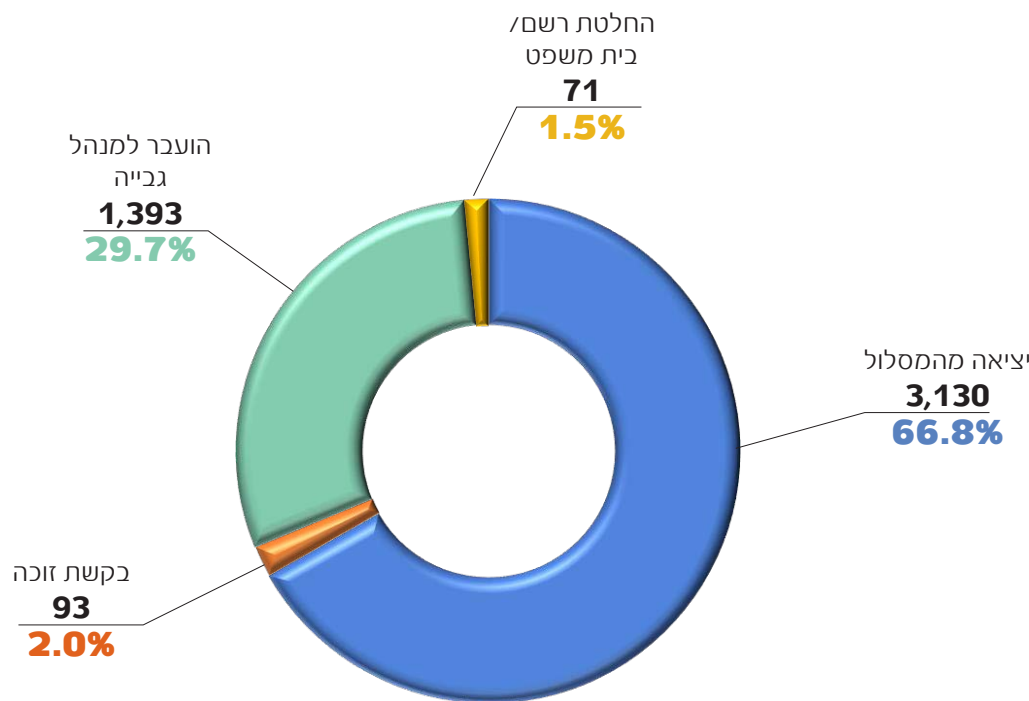


במסלול המקוצר ניתן לפעול בחלק מסוגי ההליכים. כ- 95% מההליכים היו בשנת 2016 עיקולי צד ג'.

לוח 11.5: מספר התיקים שהועברו מהמסלול המקוצר למסלול הרגיל

בשנת 2016

סה"כ 4,687 תיקים הועברו מהמסלול המקוצר

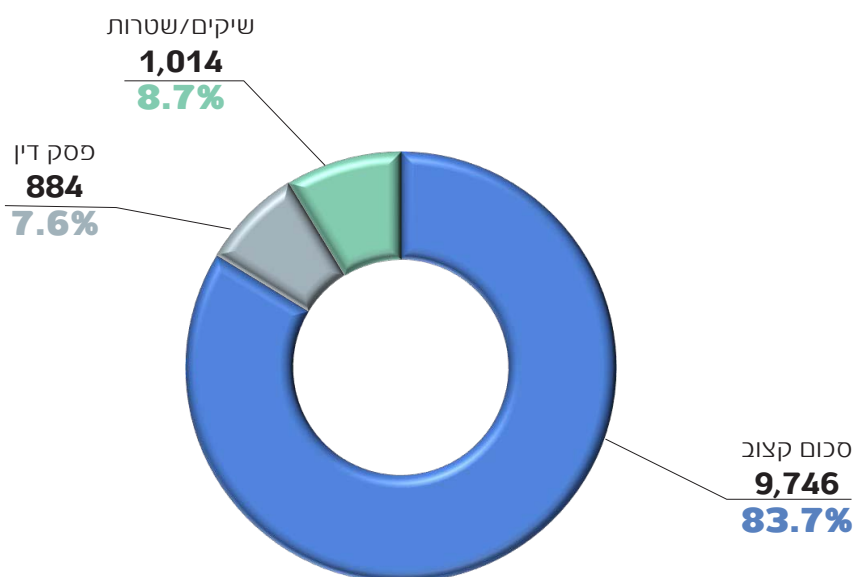


סך הגבייה במסלול המקוצר בשנת 2016 הינה 28,291,849 שקלים.

פרק 12 - מינהל הגבייה

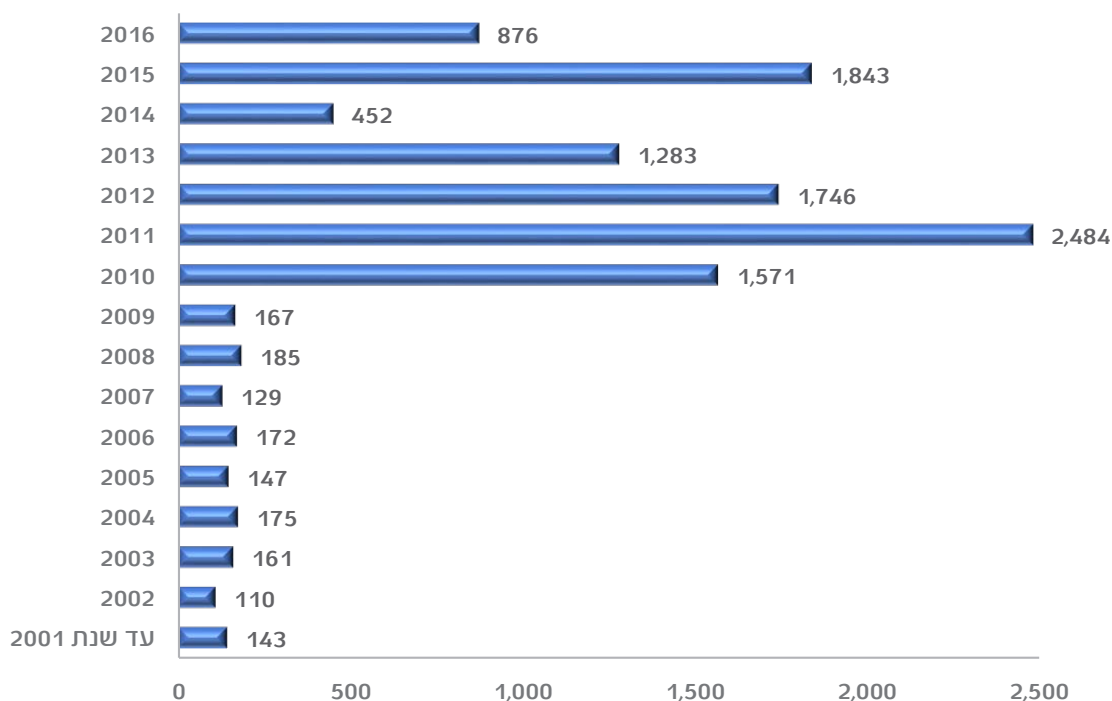
לוח 12.1: מלאי התיקים הפתוחים במסלול מינהל הגבייה לפי סוג תיק

סה"כ קיימים במלאי במסלול מינהל הגבייה 11,644 תיקים



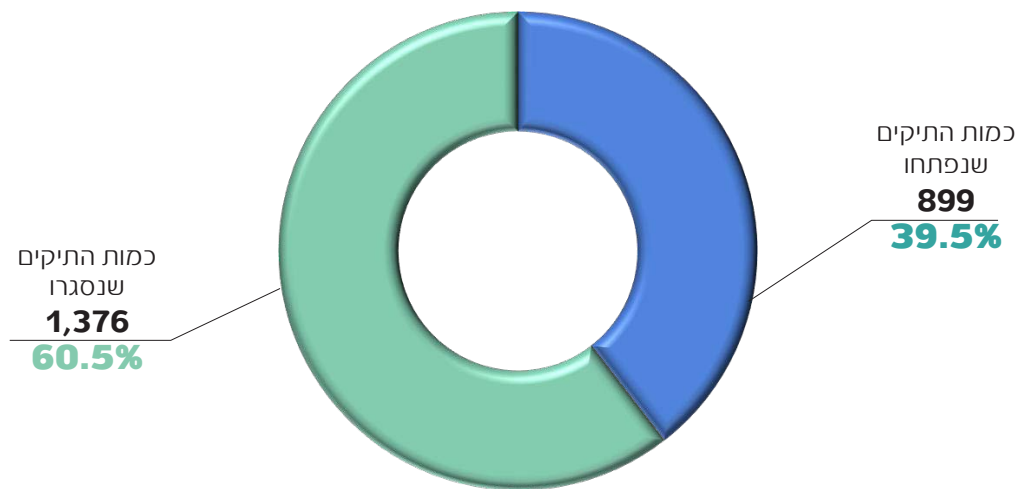
כ- 84% מהתיקים שנפתחים במסלול מינהל הגבייה הינם תיקי תביעה על סכום קצוב.

לוח 12.2: התפלגות מלאי התיקים הפתוחים לפי שנת פתיחת התיק



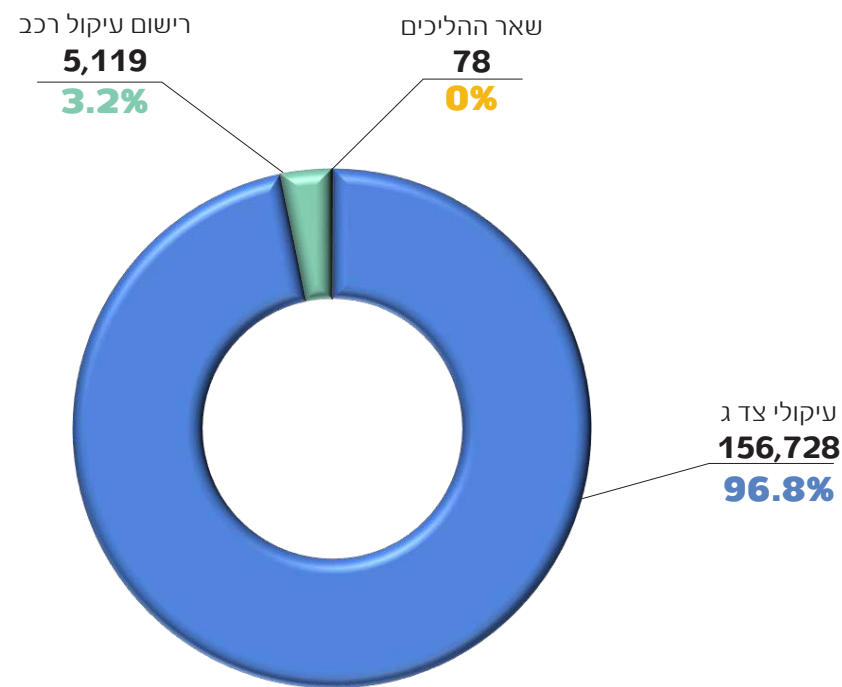
בכ- 12% מתיקי המלאי במסלול מינהל הגבייה הם תיקים ישנים שנפתחו עד שנת 2010.

לוח 12.3: פתיחת תיקים מול סגירת תיקים בשנת 2016



כמות התיקים שנסגרה במסלול מינהל הגבייה גדולה יותר מכמות התיקים שנפתחה בשנת 2016.

לוח 12.4: כמות ההליכים שננקטו בשנת 2016



כ- 97% מההליכים שננקטו במסלול מינהל הגבייה בשנת 2016 היו עיקולי צד ג.