



הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

סיכום פעילות שנת 2025



תוכן עניינים

4.....	דבר סגן ראש הממשלה ושר המשפטים.....
5.....	דבר מנכ"ל משרד המשפטים.....
6.....	דבר הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי.....
7.....	פרק א - על הממונה.....
8.....	תחומי האחריות העיקריים של הממונה.....
9.....	המבנה הארגוני של הממונה.....
10.....	עיקרי ההישגים לשנת 2025.....
11.....	היקף פעילות הממונה בשנת 2025.....
12.....	פרק ב - תחומי פעילות של הממונה לפי מחלקות.....
12.....	המחלקה המשפטית.....
15.....	היחידה הארצית לחקירות.....
17.....	מחלקת תאגידים.....
19.....	היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים.....
21.....	היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים.....
24.....	מחלקת ארגון, מינהל ואמרכלות היחידה.....
27.....	קבלת שירות ממחלקת כספים ומחלקת השקעות באפוטרופוס הכללי.....
28.....	יחידת השירות.....
29.....	פרק ג - השוואה רב שנתית בפעילות הממונה של הליכי יחידים.....
29.....	הליכי חדלות פירעון של יחידים - הליכים פעילים.....
30.....	סוגי בקשות שהוגשו לממונה לפי חוק חדלות פירעון.....
31.....	בקשות לפתיחת הליך חדלות פירעון.....
32.....	צווי פתיחת הליכים.....
33.....	מספר ההליכים שהסתיימו בהפטר/ ביטול בתיקי חדלות פירעון ופשיטות רגל.....
35.....	נתונים לפי גילאים.....
36.....	נתוני הליכי יחידים לפי מגדר.....
36.....	נתוני תיקי יחידים לפי סכום חובות מוצהרים.....
37.....	נתונים בעניין שיקום כלכלי והפנייה להכשרה כלכלית.....

38.....	מספר הבקשות לביטול עיכוב יציאה מהארץ ביחס להחלטות.....
39.....	פרק ד - השוואה רב שנתית בפעילות הממונה בהליכי תאגידים.....
39.....	הליכי חדלות פירעון של תאגידים - הליכים פעילים.....
40.....	סוגי בקשות שהוגשו לממונה לפי חוק חדלות פירעון.....
42.....	צווי פתיחת הליכים.....
45.....	מספר ההליכים שהסתיימו בביטול/ חיסול/ פירוק בתיקי תאגידים.....
46.....	פרק ה - כללי.....
46.....	תביעות חוב וסכומי חובות שהוגשו בשנת 2025.....
46.....	חלוקת דיבידנד בשנת 2025.....
47.....	פרק ו - מבט קדימה.....
48.....	פרק ז - דרכי התקשרות עם הממונה.....

דבר סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

אני מברך על פרסום דו"ח סיכום הפעילות של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לשנת 2025, המשקף שנה של עשייה משמעותית והתקדמות מתמשכת במתן השירות לכלל הציבור.

הדוח שלפניכם מציג פעילות ענפה המקדמת את תכליות חוק חדלות פירעון- שיקום כלכלי אפקטיבי ליחידים ותאגידים, לצד שמירה על זכויות הנושים וחיזוק אמון הציבור. העשייה המתוארת בדוח מבטאת התמודדות מקצועית עם מציאות כלכלית משתנה לצד אתגרים מורכבים, תוך שיפור מתמיד של השירות לציבור, ייעול ההליכים והעמקת הנגישות למערכת.

השנה נרשמה גם התקדמות משמעותית בתחום החקיקה, לרבות תיקון מס' 9 לחוק חדלות פירעון, אשר נועד להקל על חייבים ונושים פוטנציאליים להגיע להסדר חוב, מבלי שהחייב ייכנס להליך חדלות פירעון ולהשלכות המשפטיות הנלוות אליו.

אבקש להביע את הערכתי לכלל עובדי הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי, בראשות עו"ד ורו"ח אשר אנגלמן, על תרומתם המשמעותית ופעילותם המקצועית, המתבצעת במסירות ומתוך מחויבות מתמדת לשיפור השירות לאזרח, לחיזוק השקיפות ולהטמעת סטנדרטים גבוהים של מקצועיות.

נמשיך לפעול לחיזוק המערכת, להעמקת תהליכי השיקום ולהבטחת שירות ציבורי איכותי, יעיל ונגיש לכלל האזרחים.

בברכה,

ח"כ יריב לוין

סגן ראש הממשלה

ושר המשפטים

דבר מנכ"ל משרד המשפטים

אני מתכבד לברך על פרסום דוח הפעילות השנתי לשנת 2025 של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. פרסום הדו"ח מהווה ביטוי חשוב למחויבות משרד המשפטים לקידום עקרונות של שקיפות, הנגשת מידע ושיפור מתמיד של השירות לציבור.

במהלך השנה נמשכה מגמת השיפור והייעול של ההליכים, תוך התאמה לצרכים המשתנים של המשק והציבור, והעמקת השימוש בכלים מתקדמים לניהול ובקרה של תהליכי חדלות פירעון.

אחת היוזמות המרכזיות שהוטמעו בשנה זו היא הקמתה של מערכת הוראות תשלום בגרסה טכנולוגית חדשה, המיישמת הלכה למעשה את תכליות חוק חדלות פירעון במסגרת תהליכי העבודה השוטפים. המערכת מאפשרת סיום יעיל ומהיר של שלב חלוקת הכספים לכלל הגורמים המעורבים בהליך, באמצעות העברה ישירה על ידי הממונה, ובכך מקצרת משמעותית את לוחות הזמנים והעמקת אמון הציבור באגף.

אני מבקש להודות לעו"ד ורו"ח אשר אנגלמן ולכלל עובדי הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי על עבודתם המקצועית והמסורה, ועל תרומתם המתמשכת לקידום מערכת יעילה, חדשנית וממוקדת שירות.

בברכה,

איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

דבר הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

הריני מתכבד להציג את סיכום פעילות אגף הכונס הרשמי והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי לשנת 2025 ("האגף"), שנה בה האגף צעד קדימה בחידוש, ביעול ובשיפור השירות לציבור. הדוח משקף את הישגי האגף, את האתגרים שניצבו בפניו ואת המהלכים החדשניים שננקטו וממחיש את חשיבות הפעילות בהליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי.

בשנה זו האגף לא רק שמר על מעמדו כגורם מוביל במדיניות חדלות פירעון, אלא גם קידם יוזמות פורצות דרך לשיפור השירות, כולל חלוקת כספים מהירה ומפוקחת לנושים אשר מקצרת באופן ניכר את זמני ההעברה ומחזקת את השקיפות ואת אמון הציבור.

נרשמה התקדמות משמעותית גם בתחום החקיקה, לרבות צעדים שמטרתם להקל על חייבים ונושים פוטנציאליים להגיע להסדרי חוב הוגנים, תוך מניעת כניסה מיותרת להליכי חדלות פירעון וההשלכות המשפטיות הנלוות לו.

גם השנה אנו ממשיכים לקדם חדשנות, לקדם תהליכים ולשפר את השירות לציבור הרחב, כך בין היתר בפיתוח מערכת חדשה בטכנולוגיות מתקדמות עבור שיפור השירות.

אני מבקש להביע את תודתי העמוקה למשנה, עוה"ד נטע כצמן יעקובוביץ, לסגנית, עוה"ד מיכל מאיר, למנהלי המחוזות והיחידות ולכל עובד ועובדת באגף, על מקצועיותם, מסירותם ומחויבותם להענקת שירות יעיל, אישי ומקצועי לציבור.

תודה מיוחדת גם לעורכות הדוח- עו"ד לילך אברוך, גב' היא ג'מל וגב' דורית אוהיון על השקעתן הרבה בהכנתו.

לסיום, אני מבקש להודות לשר המשפטים, מר יריב לוין, ולמנהל הכללי של המשרד, מר איתמר דוננפלד, על האמון, שיתוף הפעולה הפורה ועל תמיכתם המתמדת בקידום החדשנות ושיפור השירות הציבורי- מהלך שהופך את מערכת חדלות פירעון ליעילה, שקופה ובעלת השפעה ממשית על חיי הציבור.

בברכה,

אשר אנגלמן, עו"ד ורו"ח

הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי

פרק א – על הממונה

"תפקידו של הממונה לפעול לשמירת התקינות, היעילות וההגנות של הליכים לפי חוק זה ולשמירת האינטרס הציבורי בהליכים אלה"

(סעיף 268 לחוק חדלות פירעון)

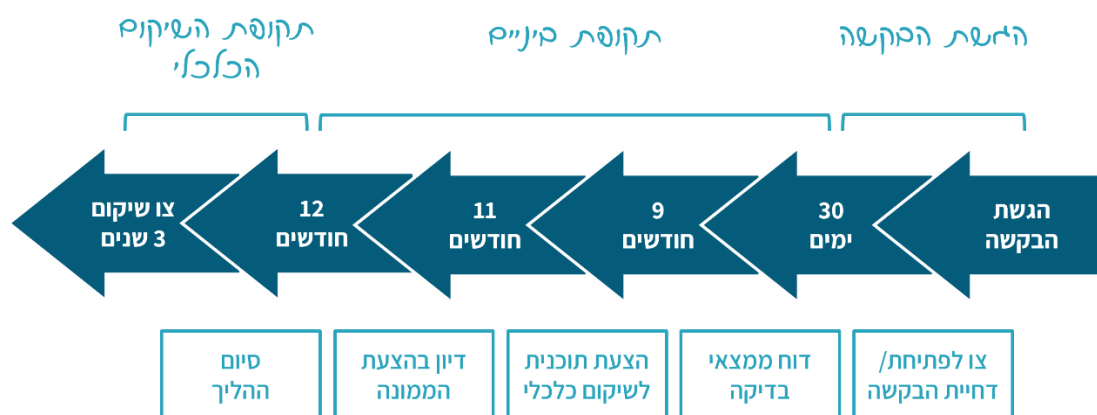
חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן – "החוק"), אשר נכנס לתוקפו בחודש ספטמבר 2019, החליף את דיני חדלות הפירעון שהוסדרו קודם לכן בפקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התש"ם-1980, בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 ובחלקים מחוק החברות, התשנ"ט-1999, בהסדר חדש, מקיף ועדכני. בחלק ו' לחוק הוסדרו מינויו, מעמדו ותפקידיו של הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי (להלן – "הממונה").

הממונה הוא גוף ממשלתי האמון על אסדרת הליכי חדלות פירעון במדינת ישראל ועל הטיפול בהם. באי כוחו, נציגיו ועובדיו, שומרים על התקינות, היעילות וההגנות של הליכי חדלות פירעון, ובכלל זה מפקחים על בעלי תפקיד ונאמנים בהליכים אלה, ואמונים על שמירת האינטרס הציבורי.

הממונה הוא בעל הסמכות להורות על פתיחת הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי בעניינם של חייבים יחידים; מכריע במגוון בקשות במסגרת הליכי חדלות פירעון; משמש כיד ימינם של בתי המשפט השונים בהליכי חדלות פירעון וכצד בהליכים המתנהלים לפני בתי המשפט בישראל.

הממונה יפעל להיות מוקד הידע המקצועי ביישום וניהול תחום חדלות פירעון ושיקום כלכלי, ובתוך כך לשמור על תקינות, יעילות והגנות ההליך, וייצוג האינטרס הציבורי, תוך מתן שירות מיטבי.

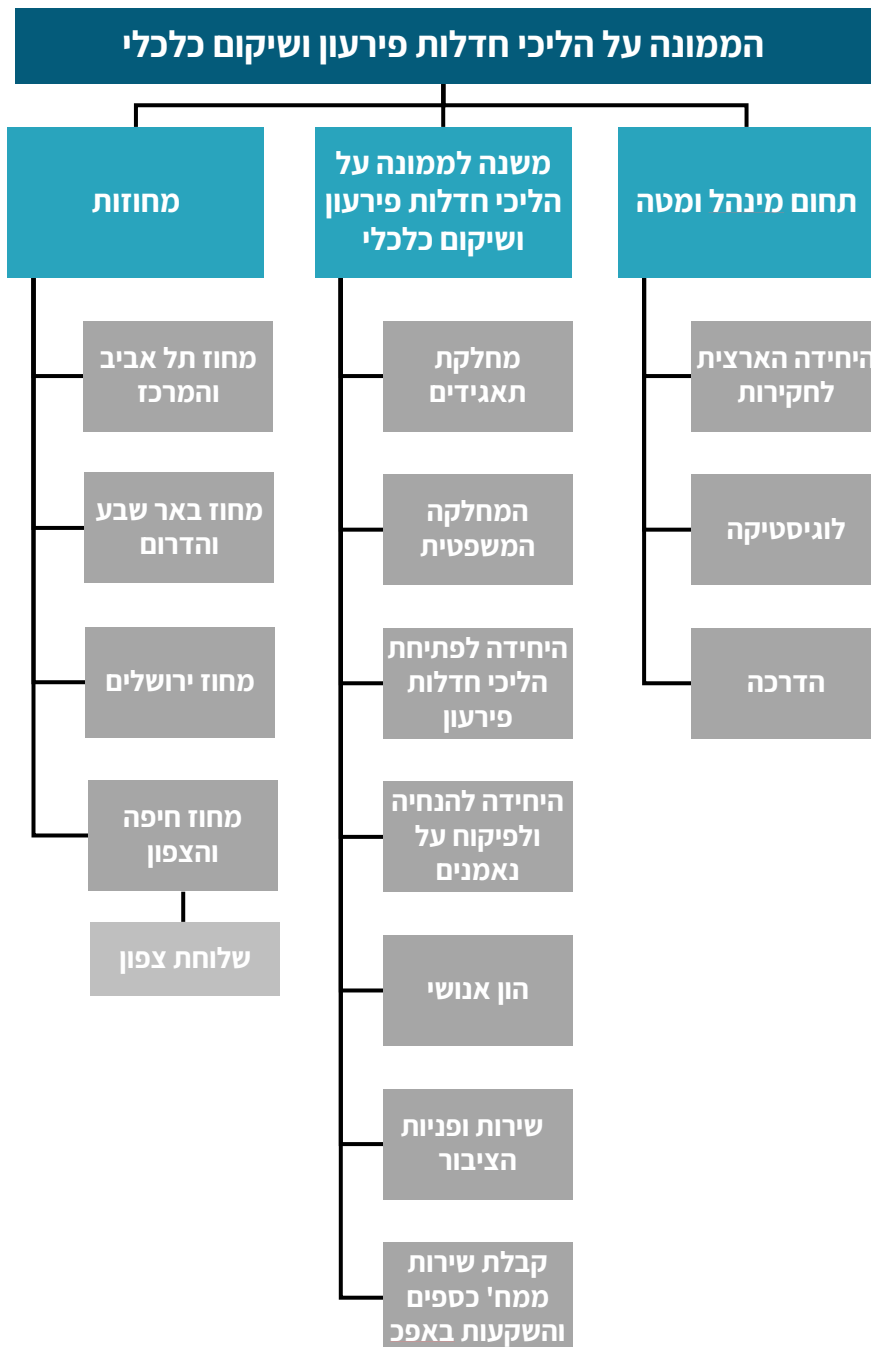
ציר הזמן למשך חיי תיק חדלות פירעון ושיקום כלכלי



תחומי האחריות העיקריים של הממונה

ניהול הליכי חדלות פירעון ושיקום של יחידים, לרבות מתן צו לפתיחת הליכים ומתן החלטות במגוון בקשות	
פיקוח על ניהול תקין בהליכי חדלות פירעון של תאגידים	
הסדרה רגולטורית של תפקיד הנאמן המתמנה לפי חוק חדלות פירעון ופיקוח על אופן ביצוע תפקידו	
המלצת הממונה לבית המשפט על מינוי נאמנים בהליכי חדלות פירעון של תאגידים ויחידים	
עריכת חקירות הנוגעות לעבירות חדלות פירעון ושיתוף פעולה עם גופי חקירה ואכיפה נוספים	
ניהול מערך ההכשרה להתנהלות כלכלית נכונה, איזון וקידום מודלים לשיקום כלכלי של חייבים בהליך חדלות פירעון	
ייזום וקידום הליכי חקיקה מקצועיים בתחום של דיני חדלות פירעון	
פרסום מדיניות	
איסוף מידע הנוגע להליכי חדלות פירעון לשם ניתוח ומחקר והנגשתם לציבור	

המבנה הארגוני של הממונה



עיקרי ההישגים לשנת 2025

תפקוד בצל מלחמת חרבות ברזל



- פרסום הנחיות של הקלות לחייבים שנפגעו בתקופת המלחמה;
- קיום הכשרות כלכליות לחייבים בעת המלחמה;
- תמיכה והשתתפות פעילה במוקד המענה הממשלתי והתייצבות לסיוע בקרב קהילות מפונות;
- קידום תיקון מס' 9 לחוק חדלות פירעון (אשר אושר בחודש ינואר 2026);
- פרסום הקלות למילואימניקים;

הון אנושי



- המשך איוש תקנים ומשרות;
- המשך בניית השדרה הניהולית;

פיתוח מקצועי



- שיפור והנגשת השירות לציבור;
- הרחבת שעות קבלת הקהל בשעות אחר הצהריים;
- אפיון תהליכים עסקיים של האגף לצורך פיתוח מערכת חדשה;
- קיצור זמני הטיפול בהוראות תשלום מ-6 חודשים ל-14 ימים;
- ביטול השימוש בשיקים ומעבר למס"ב ישיר מהממונה;
- מעבר לחלוקת דיבידנד ישיר לנושים מהממונה;
- בניית מתודולוגיה למחלקת פיקוח על נאמנים;
- פיתוח ממשקים עם משרדי ממשלה אחרים;
- הקמת שלוחת צפון;
- התמודדות מקצועית עם השלכות פגיעת הטיל בדיוור במחוז חיפה;
- ביצוע עבודה אסטרטגית לצורך איפיון התהליכים כהכנה להחלפת מלוא מערכות המידע של הארגון;

היקף פעילות הממונה בשנת 2025

יחידים

הממונה מטפל ב- 56,878 הליכים פעילים לאחר שניתנו בעניינם צווי כינוס או צווים לפתיחת הליכים



במהלך שנת 2025 הוגשו 145,026 תביעות חוב בסך כולל של כ- **24,258,499,018.14** ש"ח



במהלך שנת 2025 ניתנו 15,113 צווי פתיחת הליכים ע"י הממונה (לא כולל צווים שניתנו ברשות האכיפה והגבייה)



במהלך שנת 2025 הוגשו 16,698 בקשות יחיד לצו פתיחת הליכים לממונה



במהלך שנת 2025 ניתנו 31,556 החלטות ממונה (לא כולל החלטות על מתן צו לפתיחת הליכים)



בשנת 2025 חולקו דיבידנדים בתיקי יחידים **בסכום כולל של 990,785,516.89** ש"ח



תאגידים

הממונה מטפל ב- 7,854 הליכי תאגידים פעילים



במהלך שנת 2025 הוגשו 33,512 תביעות חוב בסך כולל של כ- **21,617,832,376.65** ש"ח



במהלך שנת 2025 הוגשו 1,058 בקשות לממונה לצו פתיחת הליכים



במהלך שנת 2025 ניתנו 883 צווי פירוק תאגיד ע"י בית המשפט



במהלך שנת 2025 ניתנו 952 צווי פתיחת הליכים



פרק ב – תחומי פעילות של הממונה לפי מחלקות

המחלקה המשפטית

מעניקה ייעוץ וליווי משפטי לכלל פעולות הממונה ומובילה הנחיה ותיאום משפטיים בין יחידות המטה והמחוזות. המחלקה פועלת לגיבוש ויישום סמכויות הממונה, מדיניותו ועמדותיו בהתאם לחוק. בנוסף, עוסקת המחלקה בשלל נושאים משפטיים מהותיים לצורך הבניית שיקול הדעת והגברת המקצועיות בקרב פרקליטי ועובדי הממונה.

בן השאר פועלת היחידה בתחומים אלה:

עיקרי פעילות היחידה

מתן ייעוץ משפטי לכלל אישי הממונה



קידום הליכי חקירה ותקנות



קביעת מדיניות הממונה והסמעתה סמכויות



הליכי ערעור סבירה מ"ש העליון ובחינת ערעורים סמכויות



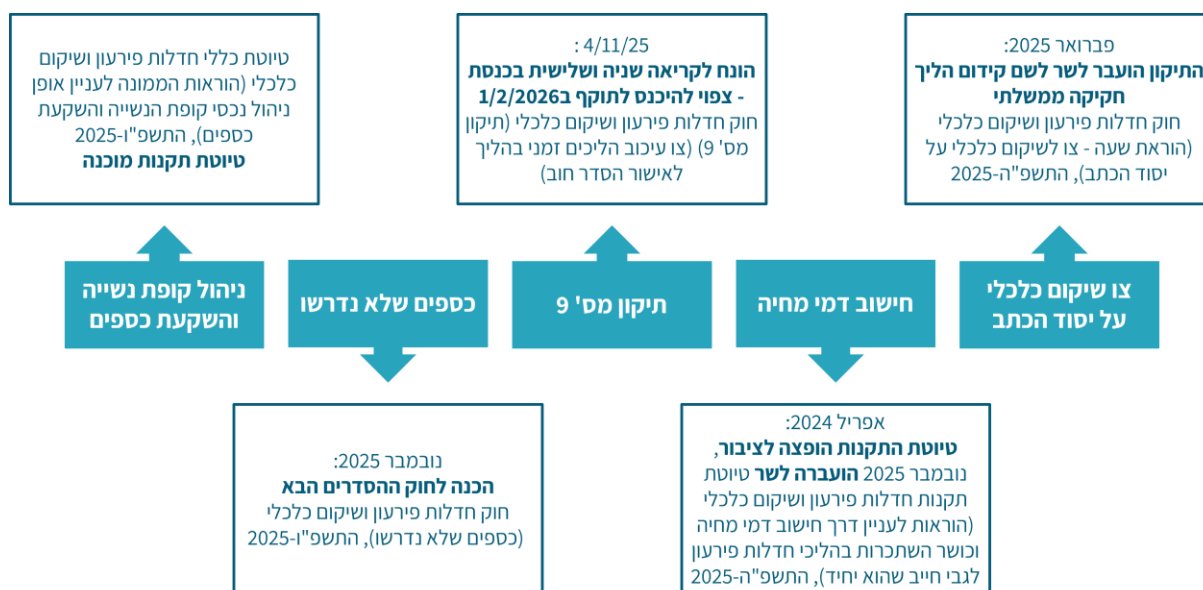
ניהול ייצג, מידע וקידום מקצועיות סמכויות



שיקום חיימים

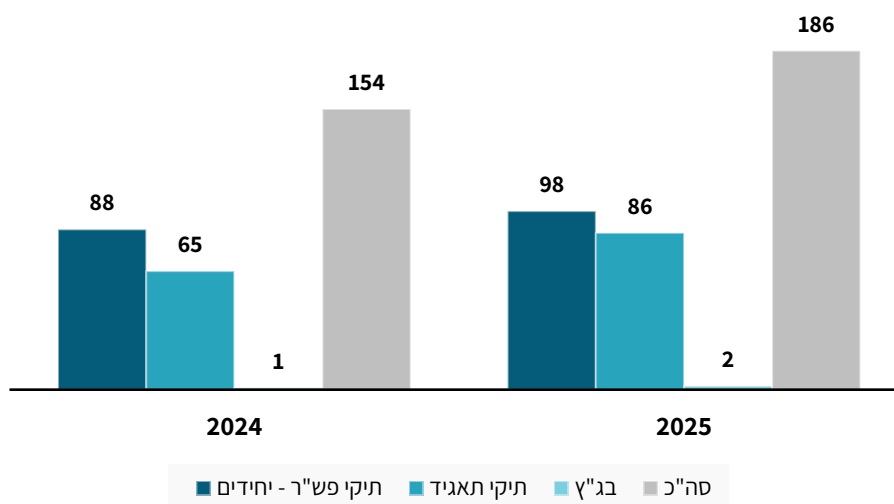


הליכי חקיקה ותקנות בשנת 2025



ניהול הליכים בבית המשפט העליון

ערעורים בבהימ"ש העליון



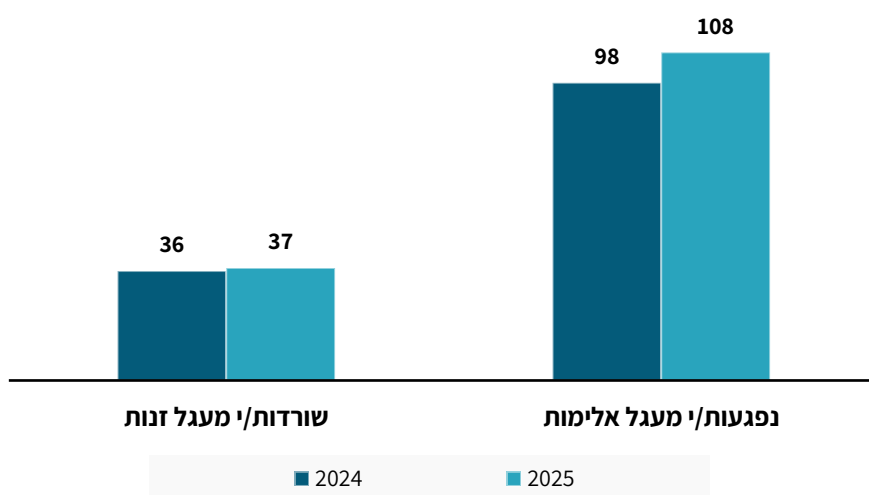
מודלים לטיפול בנפגעות זנות ואלימות

בשנת 2020, בעקבות שיתוף פעולה עם הוועדה הבין-משרדית שהוקמה מכוח חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התשע"ט-2019, גיבש הממונה מודל ייעודי לניהול הליכי חדלות פירעון עבור נשים שורדות זנות. המודל, שפותח בליווי ג'וינט-אשלים ובשיתוף הסיוע המשפטי, נועד להתאים את ההליך לחסמים הייחודיים של אוכלוסיות אלו, אשר ללא התאמות עלולים היו להביא לעיתים קרובות לביטול ההליכים.

בהמשך הורחב המודל גם לחייבות נפגעות אלימות, מתוך הבנה לקיומה של חפיפה בין האוכלוסיות והיות החובות חסם מרכזי לשיקום וליציאה ממעגלי פגיעה. המודל מאפשר זיהוי קשיים מובנים והתאמת ההליך לצרכים ייחודיים, תוך הנגשתן בהתאם למטרות חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, ובהלימה למדיניות משרד המשפטים בתחום מניעת אלימות.

עיקרי המודל כוללים: גישה מקלה ובלתי שיפוטית; ליווי מקצועי של עובדת סוציאלית לאורך ההליך וחיבור למיצוי זכויות ושיקום; הקמת פורום מקצועי ייעודי והכשרת בעלי תפקידים; מתן גמישות והקלות בהיבטים בירוקרטיים (כגון דיווחים ותשלומים), שמירה על כבוד האדם, דיסקרטיות וחסיון; בניית תכנית הכשרה כלכלית לחייבות לחיזוק עצמאותן הכלכלית.

כמות צווי פתיחת הליכים ששויכו למודלים בפריסה בשנים
2024-2025



היחידה הארצית לחקירות

היחידה משמשת כיחידת חקירות פלילית ארצית ועצמאית בעלת סמכויות חקירה, תפיסה וביצוע צווי חיפוש כמפורט בסעיף 348 לחוק.

תפקידה של היחידה הארצית לחקירות הוא להיות הגורם שאחראי, בין השאר, על יצירת הרתעה מפני ניצול לרעה של הליכי חדלות פירעון וזאת גם על דרך של העמדה לדין פלילי במקרים המתאימים בהם נמצאו ראיות לביצוע עבירות פליליות במהלך החקירה.

עבודת היחידה הובילה לתפיסות כסף, רכוש ונכסים בשווי של מיליוני שקלים שהועברו לתיקי חדלות פירעון לטובת חלוקה לנושים.

עיקרי פעילות היחידה

פעולות חקירה בתיקי תפוזות פירעון במישור המבצעי, לוגיסטי ומודיעיני



קשרי עבודה ושיתופי פעולה עם משטרת ישראל ורשויות חקירה פליליות נוספות



הכשרות חוקרים



קידום הליכי חקירה (בשיתוף עם המחלקה המשפטית) והמלצה להעמדה לדין פלילי במקרים המתאימים



נתוני פעילות היחידה הארצית בתחום קבלת המידע בשנת 2025

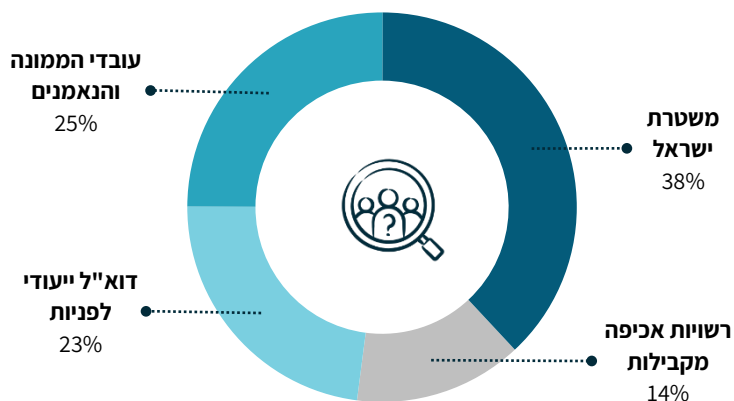
במהלך שנת 2025 נמשך מתן הדגש על פיתוח תחום קבלת המידע של היחידה כמרכיב הכרחי וחיוני ועל חיזוק קשרי העבודה ושיתוף הפעולה עם משטרת ישראל ורשויות חקירה מקבילות.

היחידה קיבלה מעל 100 דיווחים, כמחצית מהם מפניות הציבור וגורמים שונים בהליך (גידול של כ-30% משנים קודמות).

עבודת היחידה הובילה לתפיסות כסף, רכוש ונכסים במסגרת ההליך הפלילי.

התקבלו 107 ידיעות מודיעיניות לפי ההתפלגות הבאה:

ידיעות מודיעיניות



תיקי חקירה - ריכוז נתונים לשנת 2025

תיקים חדשים שנפתחו - 13	
תיקים שהוגשו בהם כתבי אישום נידף הח"י - 13	
תיקים הנמצאים בשלבי חקירה גלויה או סמויה - 38	
תיקים שהסתיימה בהם החקירה והועברו לפרקליטות לקבלת החלטה על היגשת כתב אישום - 25	
סה"כ תיקים מתנהלים בבתי המשפט לאחר היגשת כתב אישום - 26	

מחלקת תאגידים

מחלקת תאגידים מהווה הגורם המקצועי המטפל, מנחה, מייעץ ומסייע בנושאים פיננסיים, כלכליים ומשפטיים, העולים בתיקים העסקיים הגדולים והמורכבים המצויים בטיפול הממונה על כל מחוזותיו.

עיקרי פעילות היחידה

- 

הליכים למתן צווי פתיחת תיקים לפי חלק ב' לחוק
- 

הסדרי חוב שלא במסגרת צו פתיחת הליכים לפי חלק י' לחוק
- 

הליך פירוק/כינוס לפי חוק החברות ופקודת החברות
- 

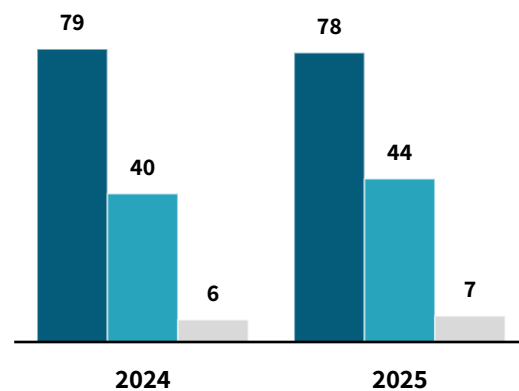
חברות פרטיות מורכבות
- 

בקשות לאישור חלוקת דיבידנד לפי ס' 303 לחוק החברות

הליכים המטופלים לפי פקודת החברות, חוק החברות וחוק חדל"פ סה"כ 78

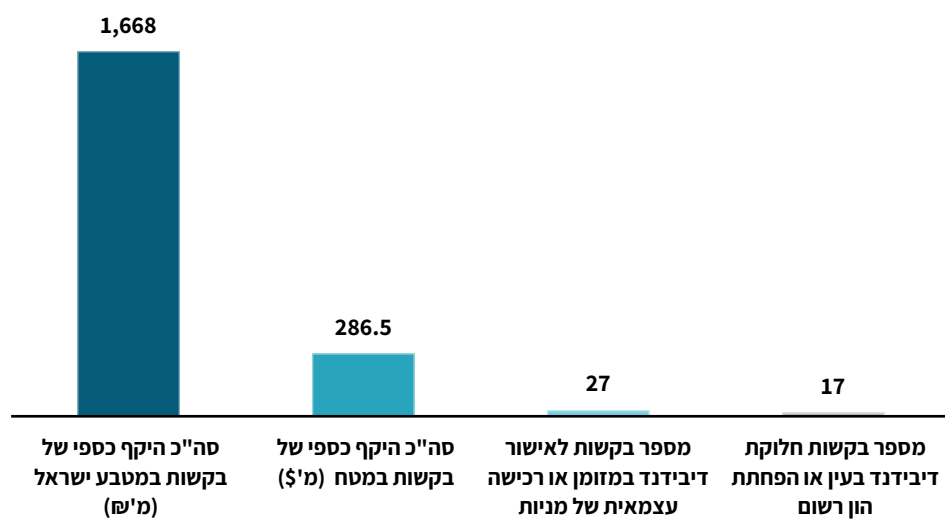


השוואה רב שנתית - בקשות לצו לפתיחת הליכים



■ תאגידים - חדלות פירעון
■ בקשות לאישור חלוקה לפי סעיף 303 לחוק החברות
■ הסדרת מזכים (אופציות) לפי סעיף 350 לחוק החברות

בקשות לחלוקה לפי סעיף 303 לחוק החברות



היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים

היחידה להנחיה ופיקוח על נאמנים הוקמה בחודש אוגוסט 2019, במסגרת ההיערכות הארגונית לכניסתו לתוקף של החוק, אשר קבע, בהתאם לסעיף 268 לחוק, כי תפקיד הממונה כולל גם פיקוח על התנהלות הנאמנים המתמנים בהליכי חדלות פירעון (הן נאמנים המתמנים בהליכי יחידים והן נאמנים המתמנים בהליכי חדלות פירעון של תאגידים).

עיקרי פעילות היחידה

הנחייה מקצועית של הנאמנים ופיקוח שוטף על עבודתם



איווי הוועדות הציבוריות בנושא הליכי זיקוש רשימת נאמנים



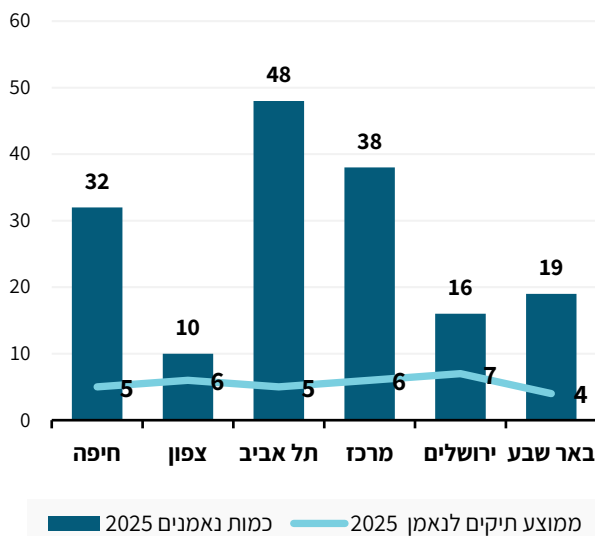
ניהול רשימות נאמנים והמלצה לבית המשפט



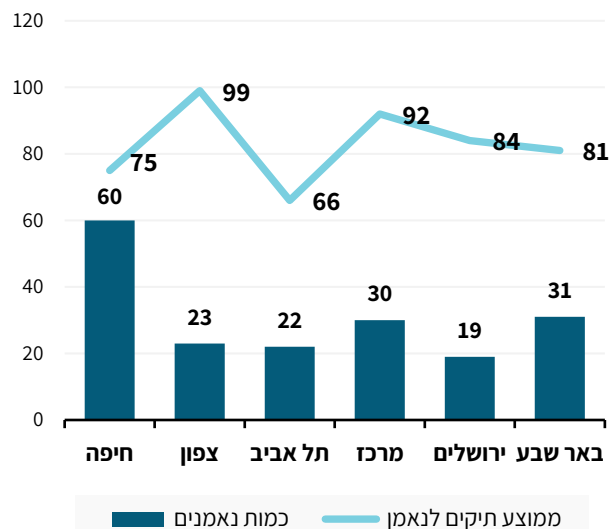
כנסים מקצועיים לנאמנים



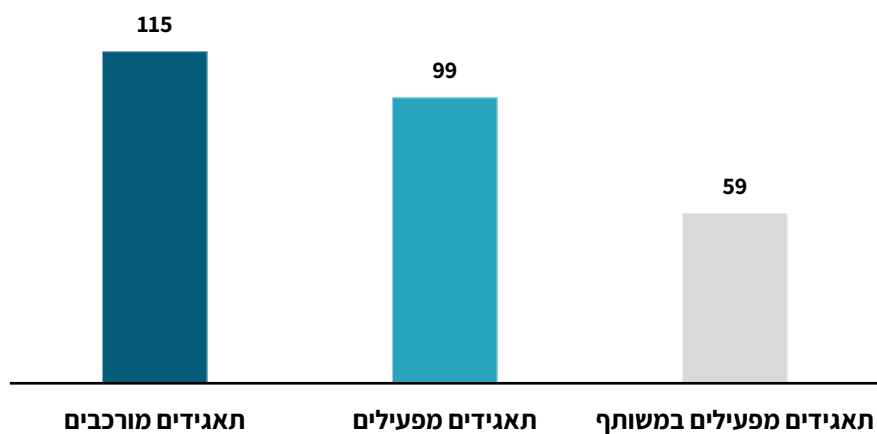
שנת 2025 - כמות נאמנים בתיקי
תאגידים מחוזי וממוצע תיקים לכל נאמן



שנת 2025 - כמות נאמנים בתיקי יחידים
וממוצע תיקים לכל נאמן



כמות נאמנים בתיקי תאגידים - התפלגות ארצית



במהלך שנת 2025 הגיעו ליחידה 128 תלונות בנושאים שונים כגון: התנהלות בניהול תיק, ענייני כספים יחס לחייב/ נושה ועוד



במהלך שנת 2025 הגיעו ליחידה 343 פניות בנושאים שונים כגון: בירור תוכן באתר הנאמנים, תמיכה טכנית, חלוקת דיבידנדים ועוד



היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים

היחידה הארצית לפתיחת הליכי חדלות פירעון של יחידים מהווה שער להליך חדלות פירעון של יחיד.

היחידה מרכזת את כל הבקשות לצווי פתיחת הליכים של יחידים מכל רחבי הארץ כאשר הליכי חדלות פירעון שבסמכות רשות האכיפה, מועברים לטיפולם על ידי מערכת הממונה.

במרבית ההליכים ניתן צו פתיחת הליכים, כאשר תחשיב התשלום החודשי שעל היחיד לשלם במסגרת הצו, נקבע בהתאם לנוהל אמות מידה לקביעת תשלום חודשי שקבע ופרסם הממונה.

היחידה הארצית מתנה את בדיקת הבקשה והכנסת היחיד להליך חדלות פירעון חדש, בתשלום התנאי הכספי שקבע ביהמ"ש בהחלטת ביטול ההליך הקודם של היחיד. בנוסף, היחידה מקיימת בקורות עומק יזומות הן בתחומים כספיים והן בתחומים משפטיים.

עיקרי פעילות היחידה

קבלת בקשות לפתיחת הליכים מיתפים



בדיקת בקשות לפתיחת הליכים וסיפול בהם



מתן צו לפתיחת הליכים



נתונים מספריים

בקשות יחיד לפתיחת הליכים - 16,698



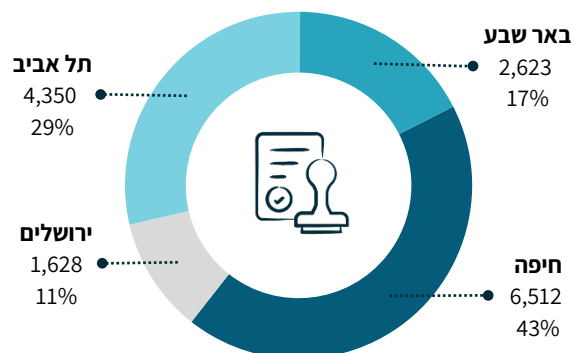
צווי פתיחת הליכים שניתנו - 15,113



בקשות שנדחו ע"י הממונה - 822



צווים שניתנו בשנת 2025



בקשות שהוגשו בשנת 2025



פניות ציבור שהתקבלו ביחידה לפתיחת הליכים

פניות מוקד שהועברו ליחידה - 184



פניות ציבור שהתקבלו בתיבת הדוא"ל של היחידה - 444



בקשות של חייבים לא מיוצגים שהתקבלו ביחידה - 37



בקשות להחזר אגרה - 167



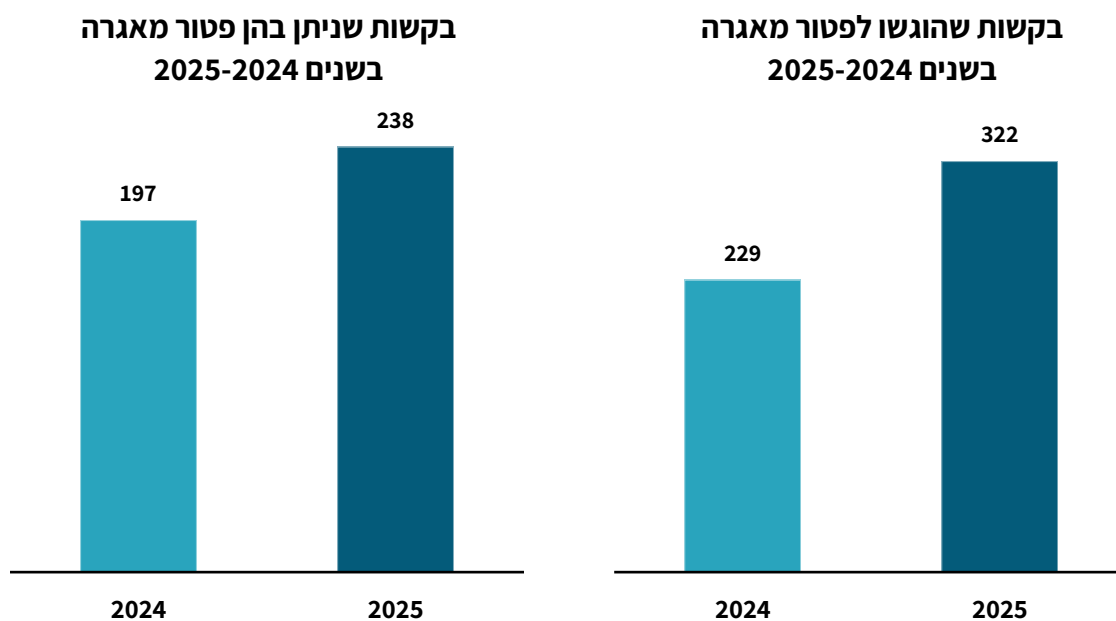
פניות באמצעות הממונץ' - 407



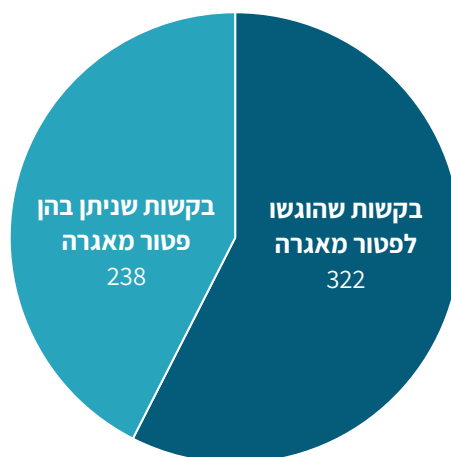
פניות ציבור



בקשות לפטור מאגרה



מספר בקשות לעומת מתן פטורים - 2025



מחלקת ארגון, מינהל ואמרכלות היחידה

המחלקה שותפה בעיצוב התרבות הארגונית, ערכי היסוד, הנורמות וכללי האתיקה החלים בארגון ומלווה את מעגל החיים התעסוקתי של כלל עובדי הממונה, משלב הגיוס ועד הפרישה. שותפה מלאה בגיוס העובדים, תוך מתן מעטפת לעובדים בנושאים מקצועיים וסיוע בעניינים אישיים.

המחלקה אחראית על פרסום משרות, גיוס עובדים וקידומם במסגרת מסלולי קידום, תנאי שירות ופרט, הדרכות מקצועיות ורווחת העובדים.

בסוף חודש דצמבר 2025 עמדה מצבת כוח האדם בממונה על **243** משרות, מתוכן **97** (כ-39.9%) משרות משפטנים, **40** (כ-16.5%) משרות עובדים מינהליים, **19** (כ-7.8%) משרות מתמחים, **17** (כ-7%) משרות סטודנטים, **38** (כ-15.6%) משרות עובדים אקדמאים, **16** (כ-6.6%) משרות בני/ות שירות לאומי, **2** (כ-0.8%) טכנאים הנדסאים, **1** (כ-0.4%) אזרחים ותיקים ו-**13** (כ-5.4%) כלכלנים.

*כ-23 משרות, נכון לסוף שנת 2025, טרם אוישו ומצויות בהליכי מכרז מתקדמים.

עיקרי פעילות היחידה

שותפה בעיצוב התרבות הארגונית, ערכי היסוד, הנורמות וכללי האתיקה החלים בארגון



איווי כאל עובדי הממונה משלב הגיוס ועד הפרישה



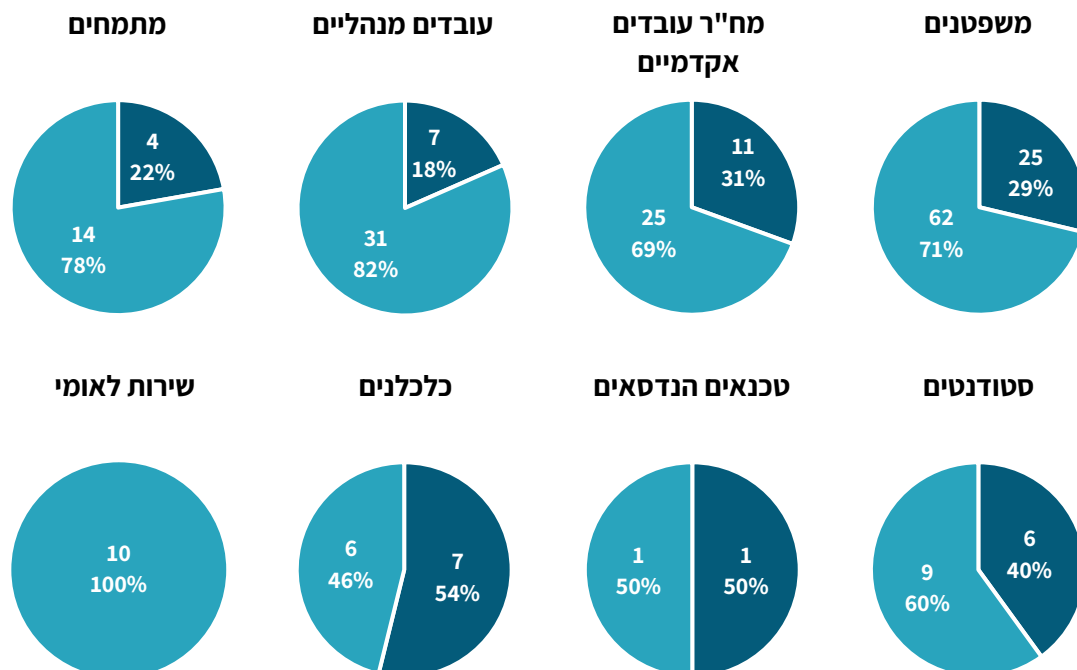
פרסום משרות, עריכת ההצטרף עיסוקים, גיוס עובדים וקידומם



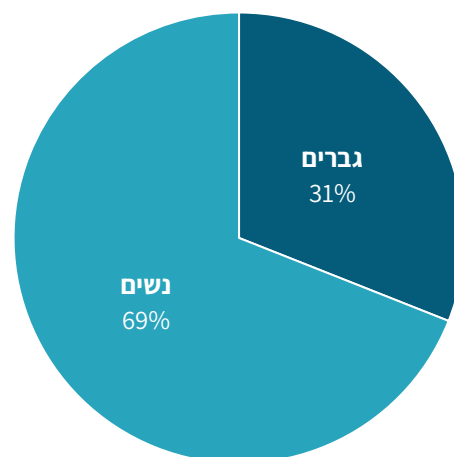
עבודה שוטפת מול משאבי אנוש של המשרד



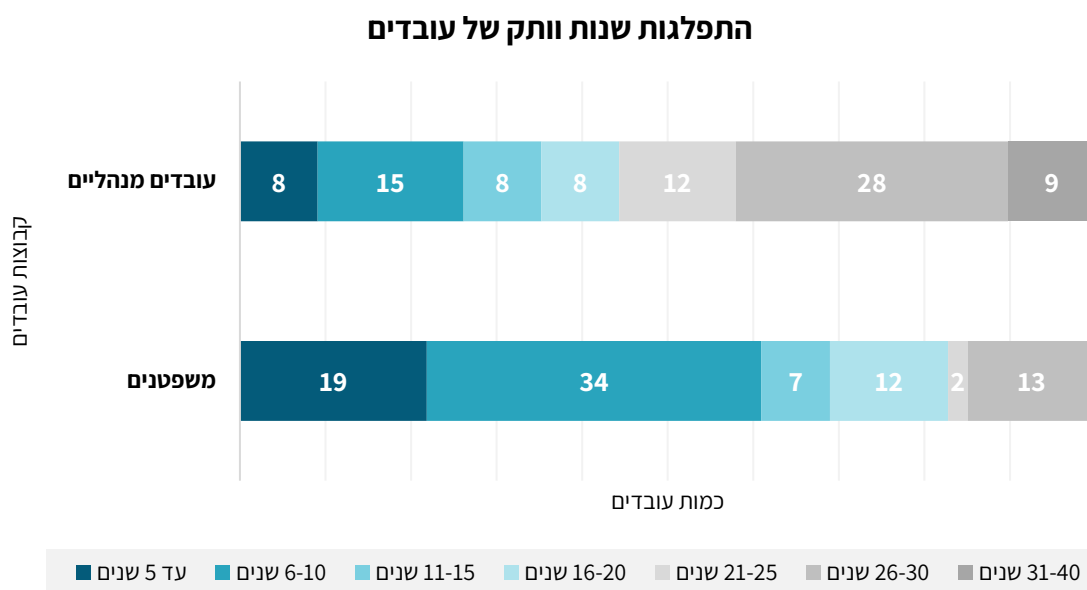
התפלגות לפי מגדר



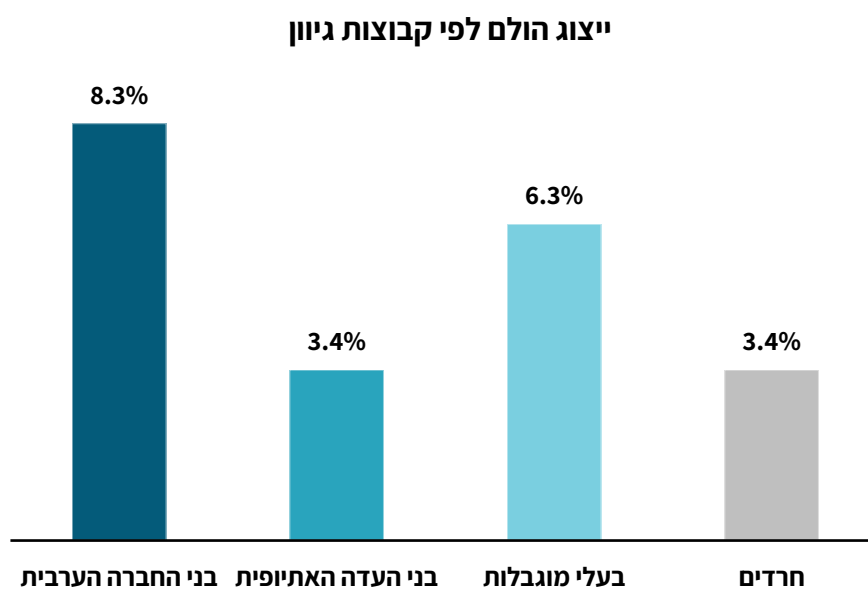
התפלגות כלל עובדי הממונה לפי מגדר



התפלגות המשפטנים והעובדים המנהליים לפי ותק בשירות המדינה



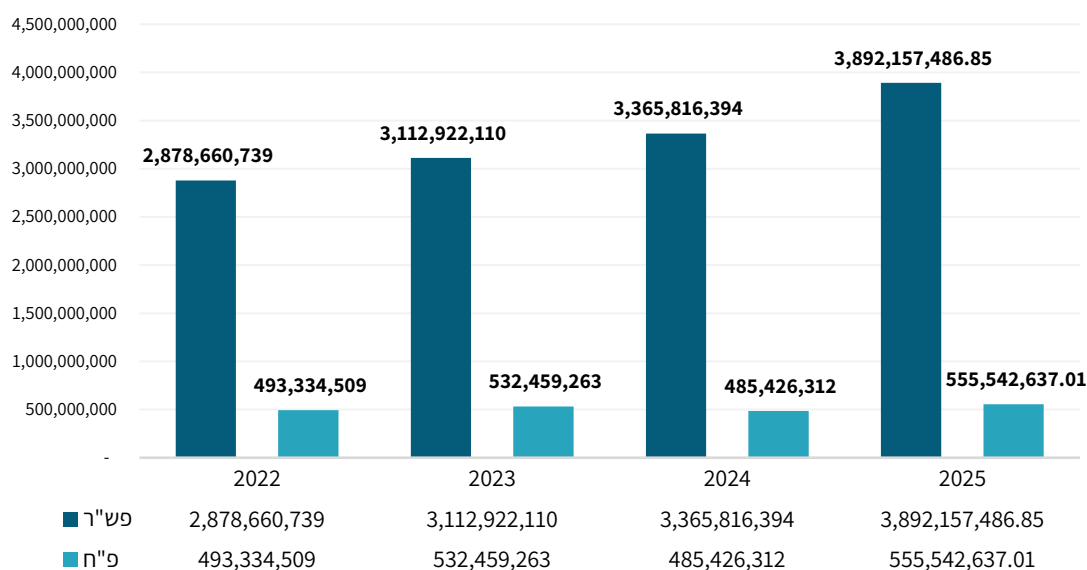
התפלגות עובדי הארגון לפי קבוצות גיוון



קבלת שירות ממחלקת כספים ומחלקת השקעות באפוטרופוס הכללי

מחלקת הכספים באפוטרופוס הכללי מופקדת על ניהול הכספים המוחזקים בידי האפוטרופוס הכללי והממונה. המחלקה מנהלת את הכספים באמצעות קרנות הפועלות במתכונת של קרנות נאמנות עם יחידות השתתפות. מדי שנה מטפלת המחלקה במעל 500,000 תקבולים בתחום הממונה. נציין כי, קיימת חלוקה משמעותית נוספת בתאגידים המבוצעת על ידי נאמנים.

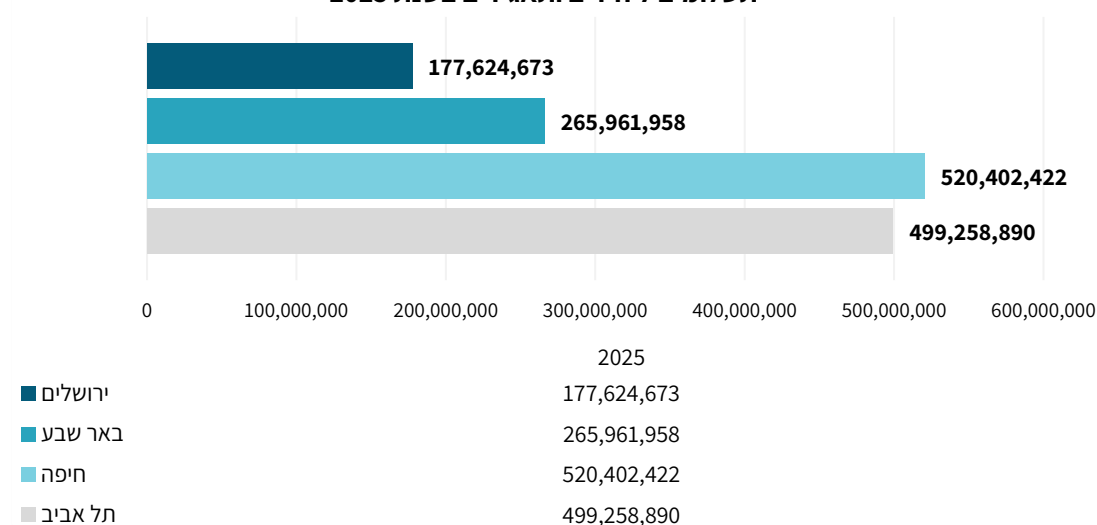
שווי קרנות (במיליארדים ₪)



שולם סך של: 1,463,247,943 ₪



תשלומים ליחידים ותאגידים בשנת 2025



יחידת השירות

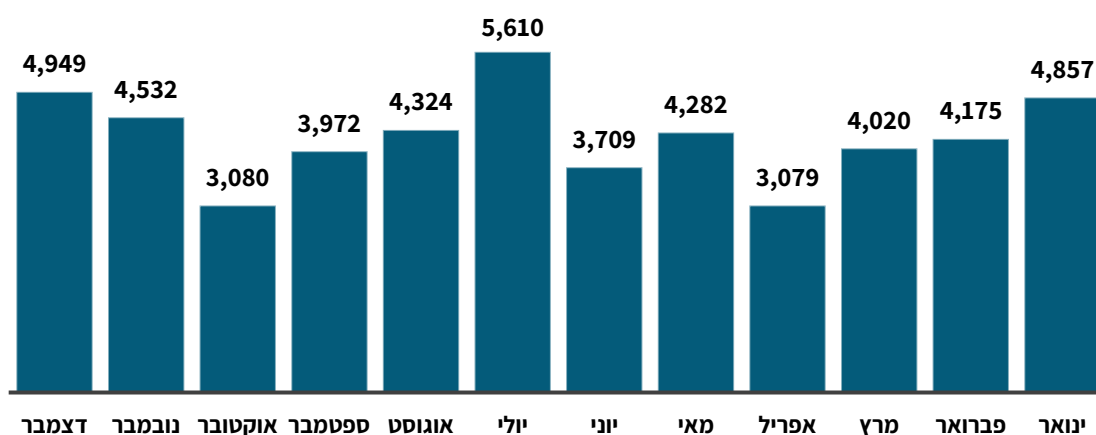
עיקרי פעילות היחידה

מוקד חפזות פירעון



מתן שירות ומידע בכל הקשור להליכי חדלות פירעון המתנהלים אצל הממונה. המוקד פועל בשגרה בימים א'-ה' בין השעות 8:00-16:00 בטלפון 5067*

כמות שיחות נכנסות למוקד בשנת 2025

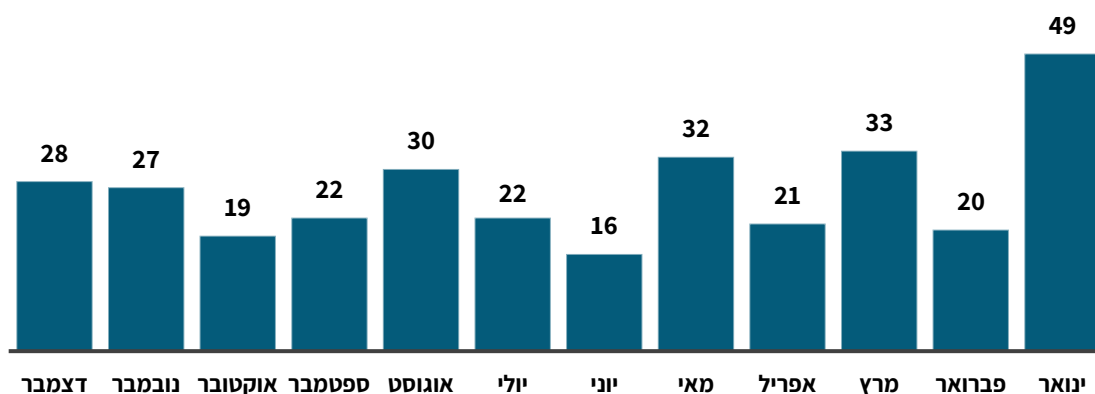


פניות ציבור



טיפול בתלונות, הצעות ייעול, פניות רוחביות ומכתבי הוקרה.

כמות פניות ציבור שהתקבלו בשנת 2025



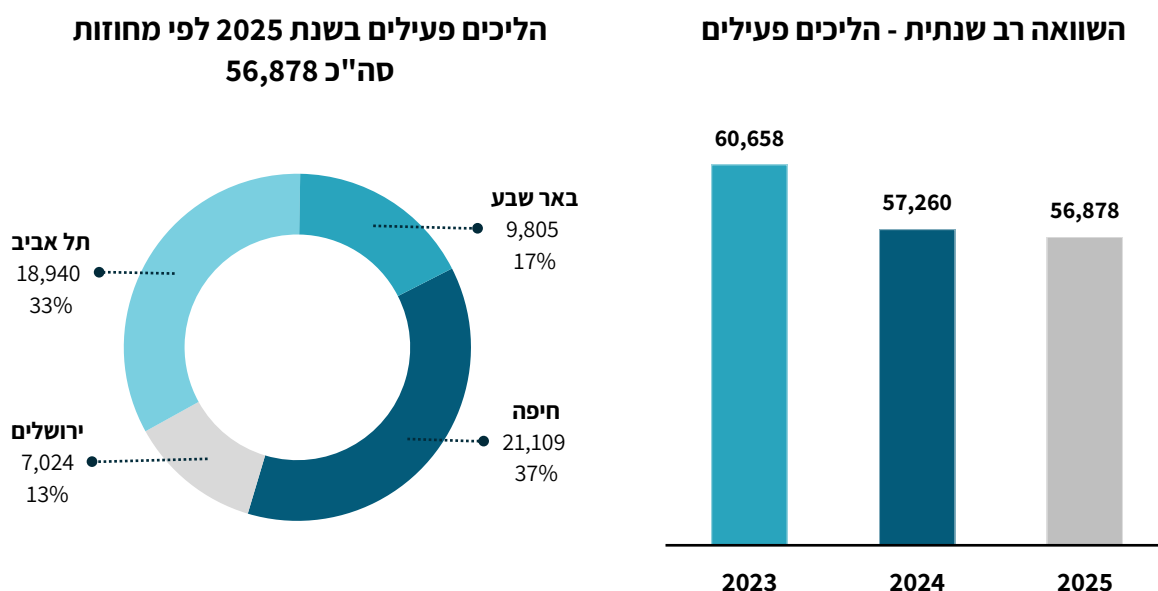
פרק ג – השוואה רב שנתית בפעילות הממונה של הליכי יחידים

להלן מובאת סקירה רב שנתית של הליכי חדלות פירעון של יחידים, הכוללת, בין היתר, נתונים בדבר מספר ההליכים שנפתחו, בקשות לצו פתיחת הליכים שהוגשו וכן צווי הליכים שניתנו.

הליכים פעילים בחדלות פירעון

הליכי חדלות פירעון של יחידים – הליכים פעילים

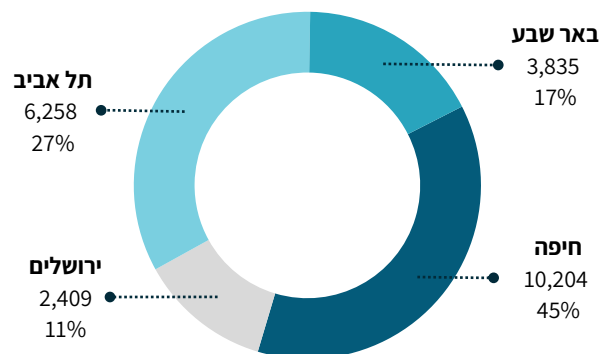
מספר ההליכים הפעילים בשנת 2025 (כולל הליכים שנפתחו לפני תחילת החוק ועדיין פעילים):



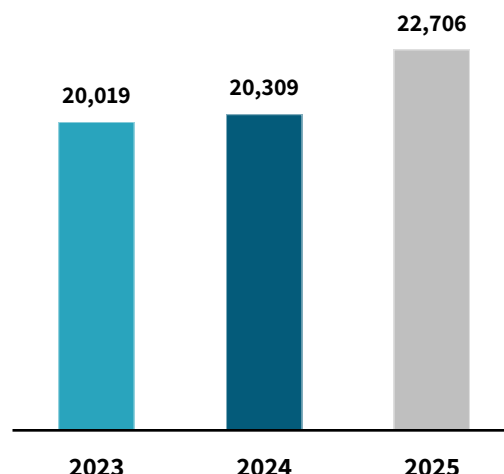
*הירידה במספר ההליכים הפעילים נובעת ממבצעי סגירת הליכים שבוצעו על ידי הממונה ולא כתוצאה משינוי בהיקף ההליכים הנפתחים.

השוואה רב שנתית של בקשות יחיד ונושה לצו פתיחת הליכים, כולל בקשות לרא"ג, שהוגשו בשנים 2023 עד 2025:

בקשות יחיד ונושה לצו פתיחת הליכים שנת 2025 לפי מחוזות - סה"כ 22,706



השוואה רב שנתית - בקשות יחיד ונושה לצו פתיחת הליכים

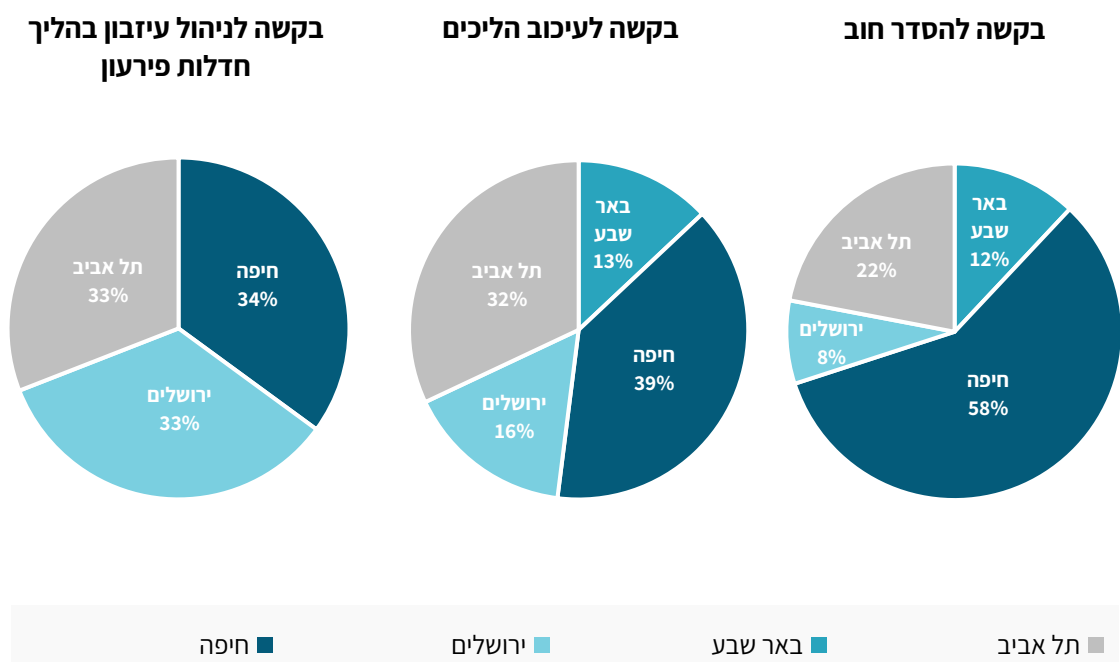
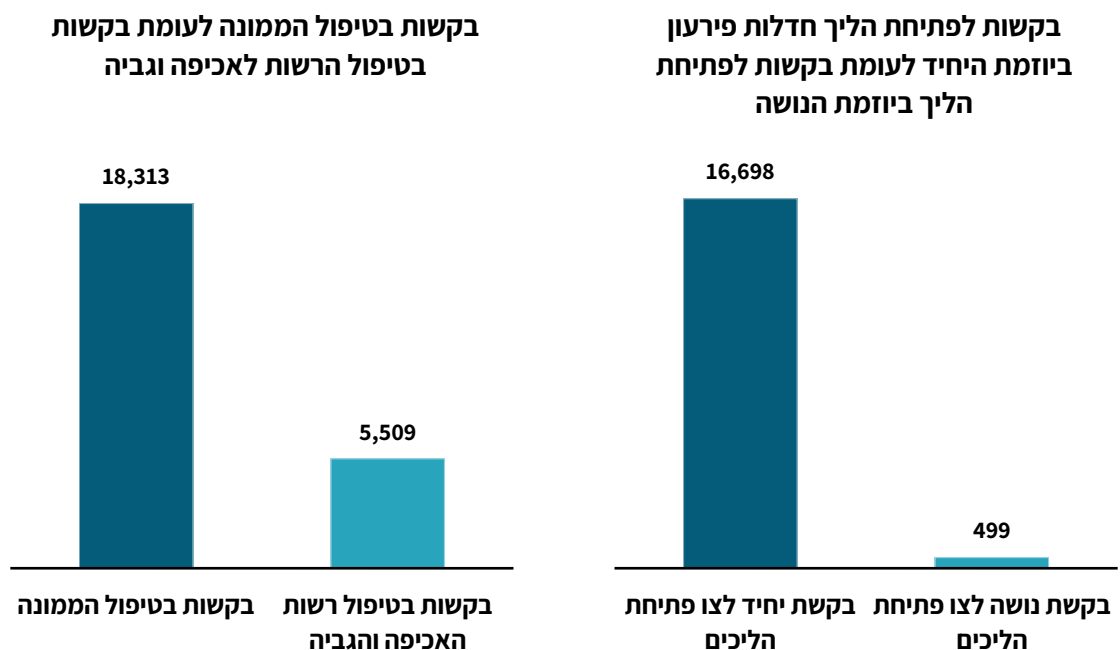


סוגי בקשות שהוגשו לממונה לפי חוק חדלות פירעון לשנת 2025:

סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סה"כ
בקשת יחיד לצו לפתיחת הליכים	2,911	7,348	1,776	4,663	16,698
בקשת נושה לצו לפתיחת הליכים	40	178	61	220	499
בקשה להסדר חוב	124	605	82	233	1,044
בקשה לעיכוב הליכים	9	27	11	22	69
בקשה לניהול עיזבון בהליך חדלות פירעון	-	1	1	1	3
סה"כ בקשות בטיפול הממונה	3,084	8,159	1,931	5,139	18,313
**בקשות בטיפול רשות האכיפה והגביה	884	2,678	572	1,375	5,509
סה"כ בקשות	3,968	10,837	2,503	6,514	23,822

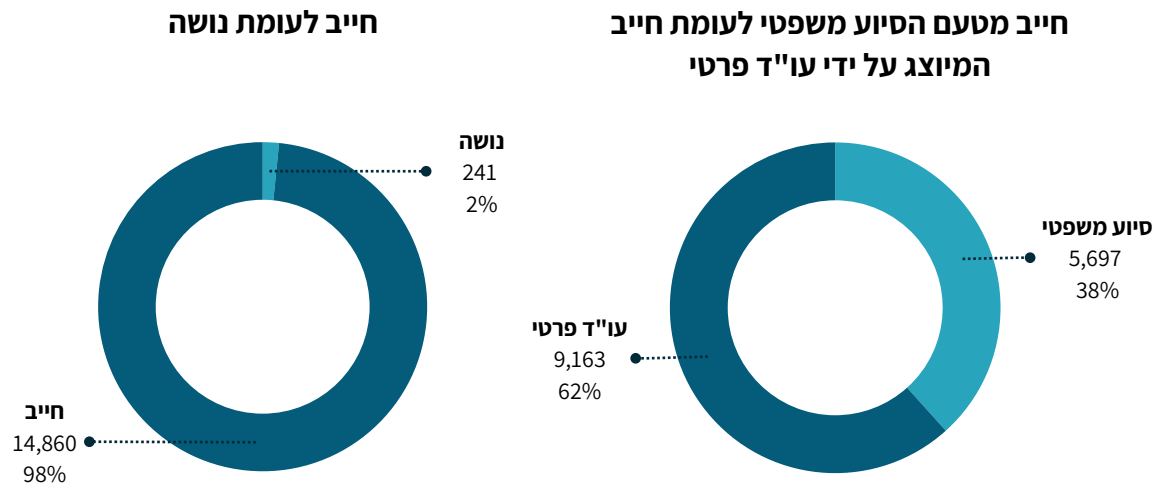
בקשות לפתיחת הליך חדלות פירעון

להלן נתונים בדבר הבקשות בטיפול הממונה (ללא בקשות בטיפול רשות האכיפה והגביה) לשנת 2025:

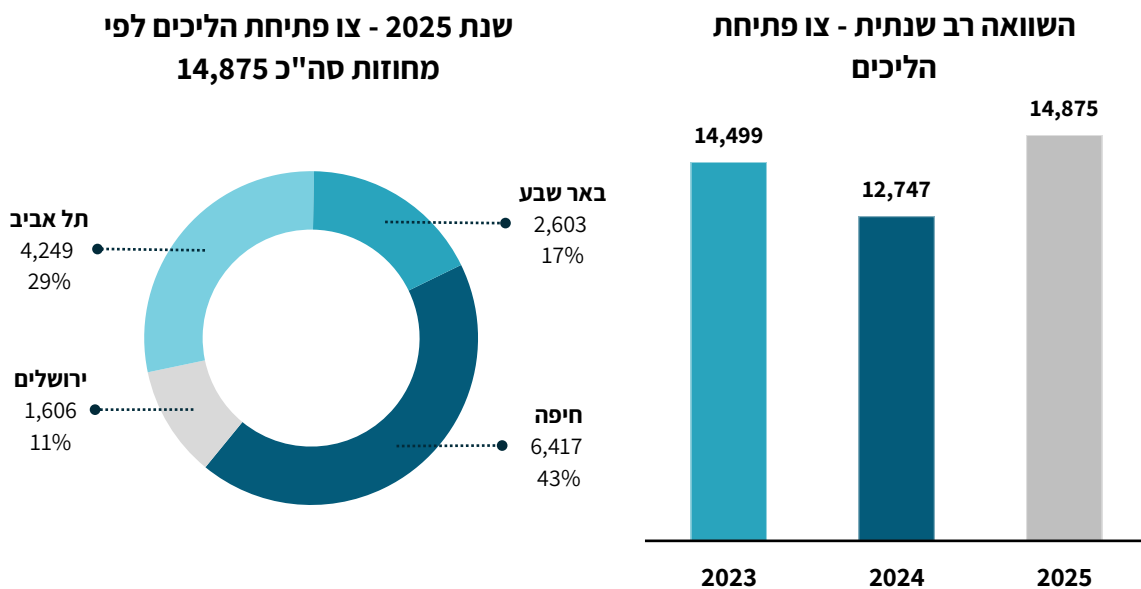


צווי פתיחת הליכים

התפלגות צווי פתיחת הליכים שניתנו בשנת 2025 לפי סיווג מגיש הבקשה

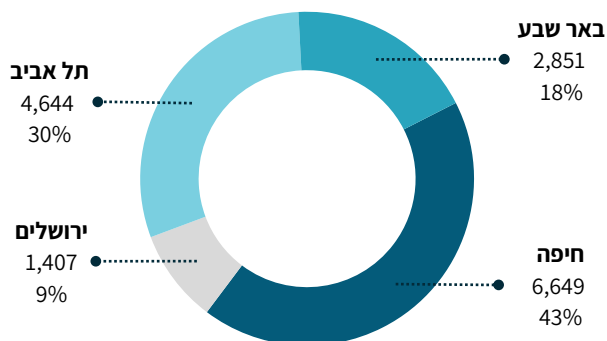


צווי פתיחת הליכים - השוואה רב שנתית

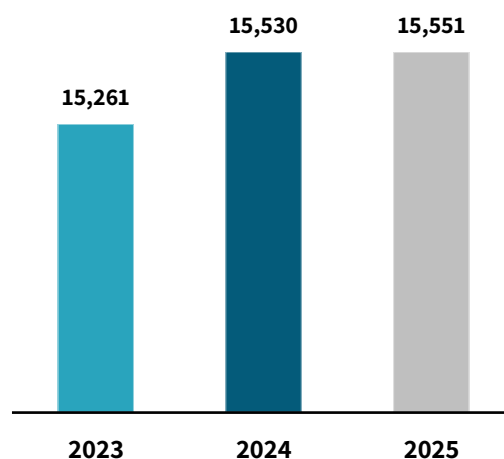


מספר ההליכים שהסתיימו בהפטר/ ביטול בתיקי חדלות פירעון ופשיטות רגל

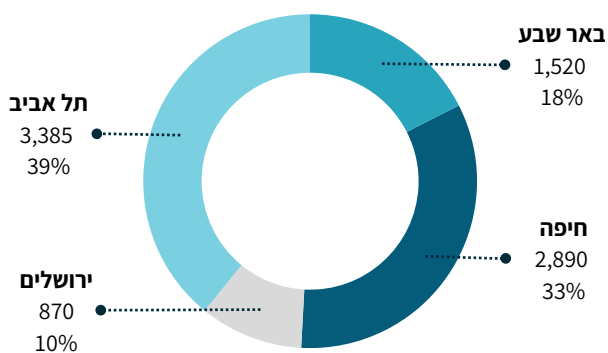
שנת 2025 - כמות הליכים שנסגרו לפי מחוזות סה"כ 15,551



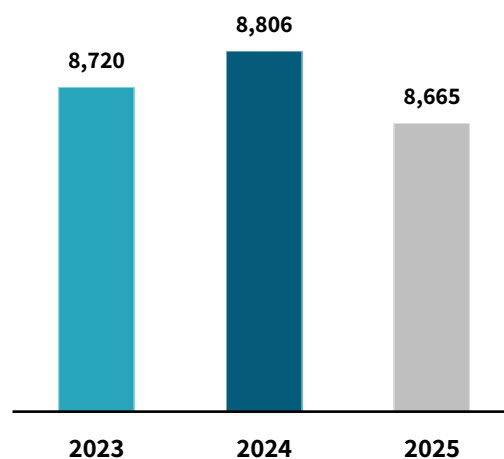
השוואה רב שנתית - כמות הליכים שנסגרו



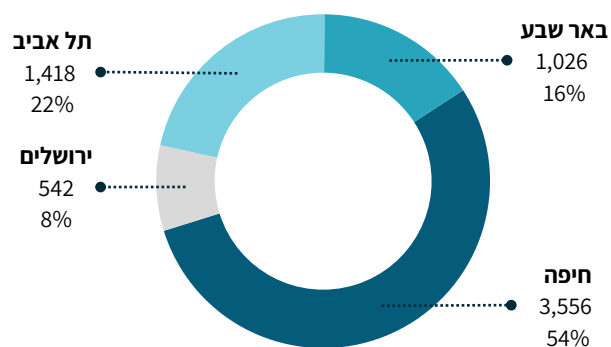
שנת 2025 - צווי הפטר שניתנו לפי מחוזות סה"כ 8,665



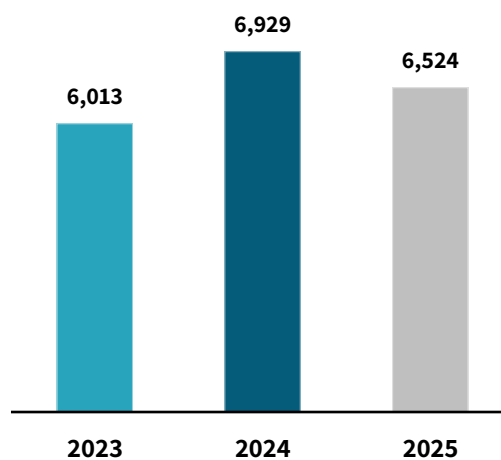
השוואה רב שנתית - צווי הפטר



שנת 2025 - כמות הליכים שבוטלו לפי מחוזות סה"כ 6,524



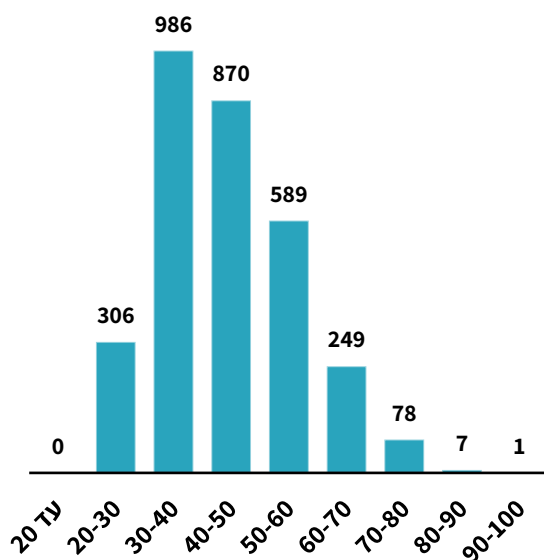
השוואה רב שנתית - הליכים שבוטלו



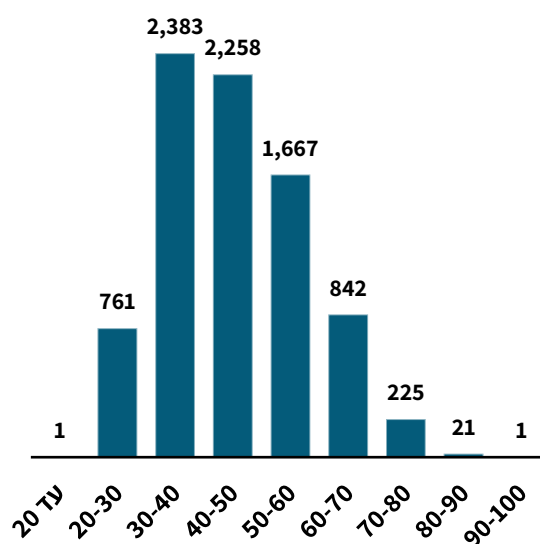
כמות בקשות שהוגשו בשנת 2025 לרבות בקשות למתן צו פתיחת הליכים, עיכוב הליכים, הסדרי חוב וכו':

נתונים לפי גילאים:

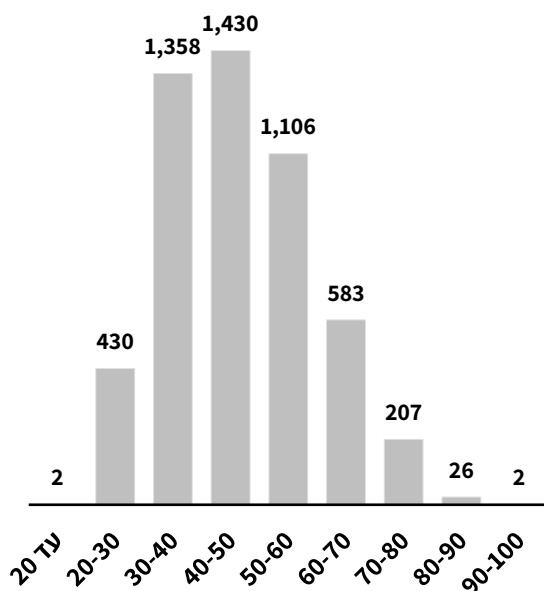
מחוז באר שבע



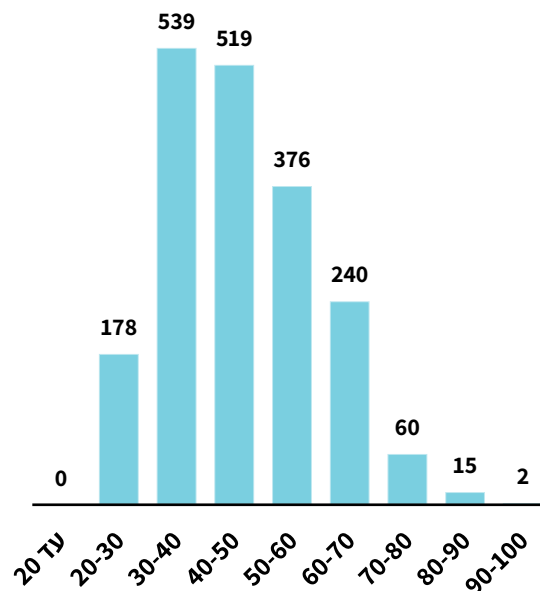
מחוז חיפה



מחוז תל אביב

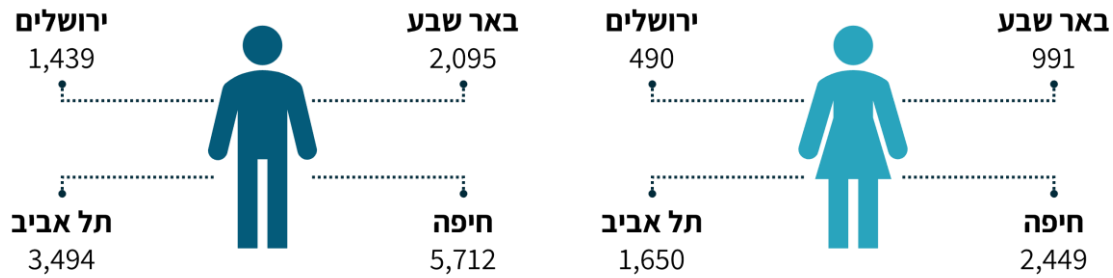


מחוז ירושלים



נתוני הליכי יחידים לפי מגדר:

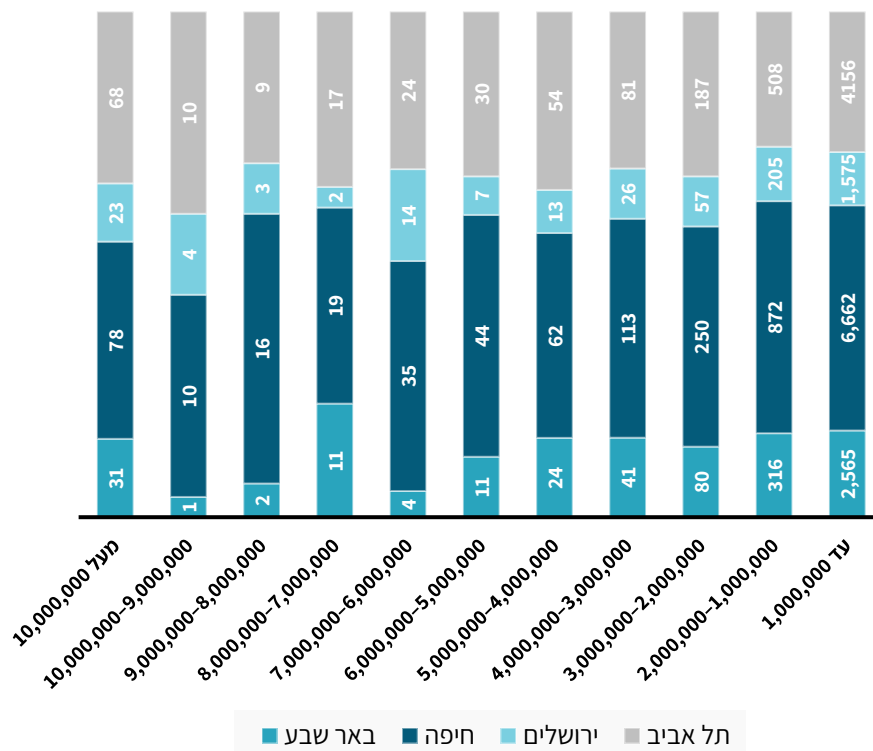
נתונים לפי מגדר:



נתוני תיקי יחידים לפי סכום חובות מוצהרים:

נתונים לפי חובות מוצהרים:

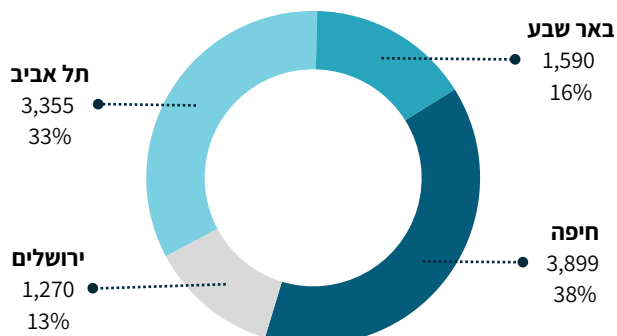
כמות בקשות שהוגשו בשנת 2025 לפי סכום חובות מוצהרים



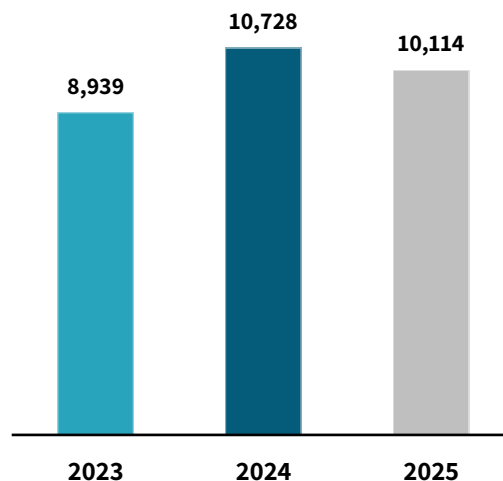
נתונים בעניין שיקום כלכלי והפנייה להכשרה כלכלית

הליכים שניתן בהם צו שיקום כלכלי:

הליכים שניתן בהם צו שיקום כלכלי שנת
10,114 לפי מחוזות סה"כ 2025

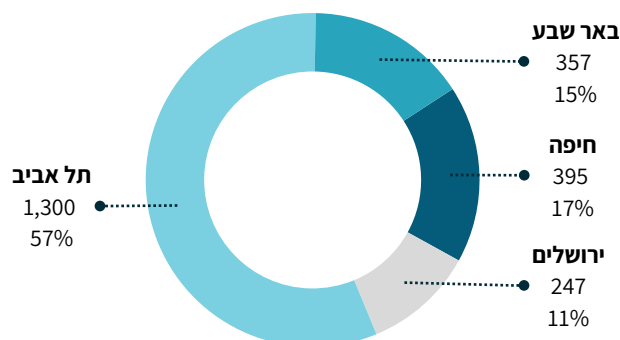


השוואה רב שנתית - הליכים שניתן
בהם צו שיקום כלכלי

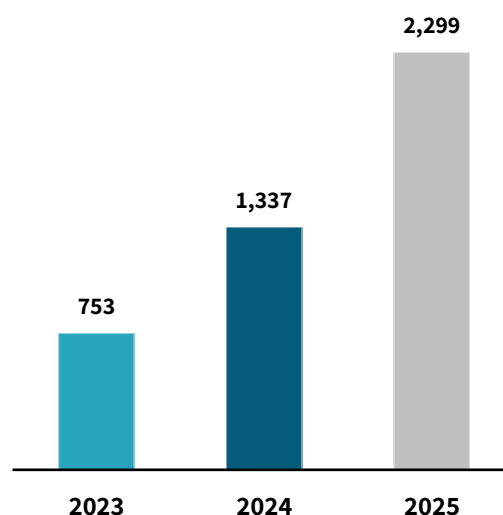


הליכים שניתן בהם צו שיקום כלכלי והופנו להכשרה כלכלית:

הליכים שניתן בהם צו שיקום כלכלי
והופנו להכשרה כלכלית לפי מחוזות
סה"כ 2,299

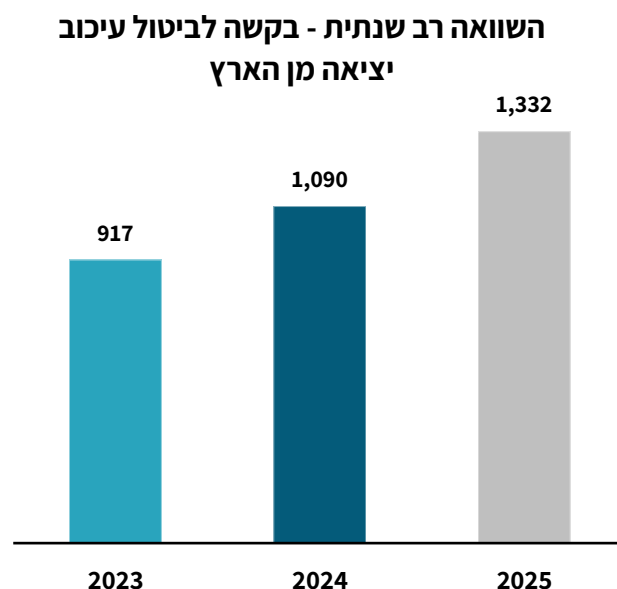


השוואה רב שנתית - הליכים שניתן
בהם צו שיקום כלכלי והופנו
להכשרה כלכלית



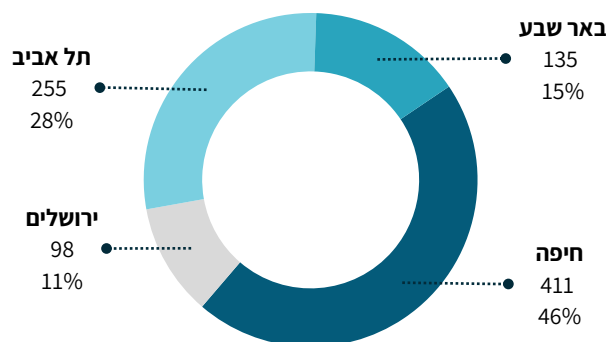
מספר הבקשות לביטול עיכוב יציאה מהארץ ביחס להחלטות

בקשות שהוגשו לביטול עיכוב יציאה מן הארץ:

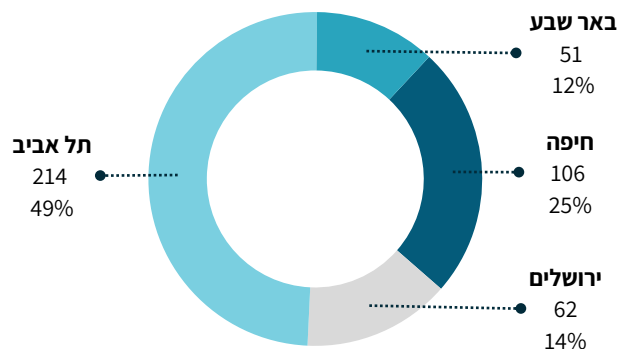


בקשות שאושרו/ נדחו בשנת 2025 לביטול עיכוב יציאה מן הארץ:

בקשות לביטול עיכוב יציאה מן הארץ
שנדחו בשנת 2025 לפי מחוזות -
סה"כ 899



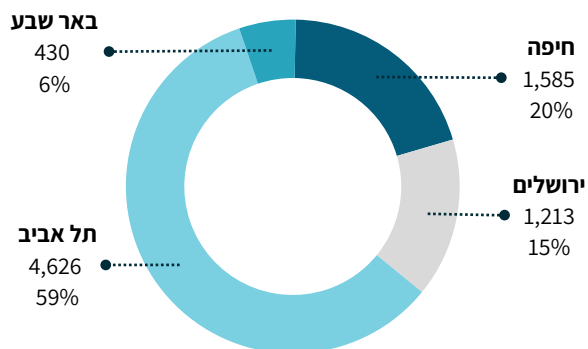
בקשות לביטול עיכוב יציאה מן הארץ
שאושרו בשנת 2025 לפי מחוזות -
סה"כ 433



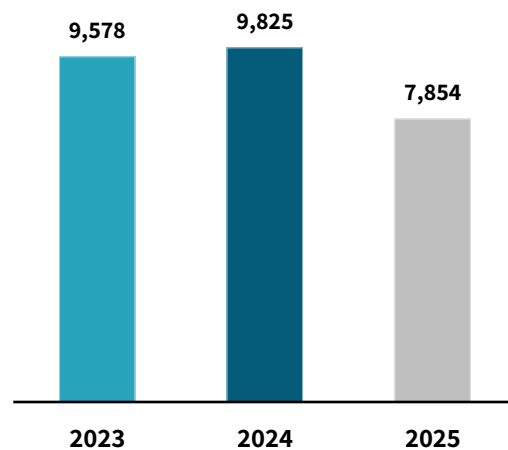
פרק ד - השוואה רב שנתית בפעילות הממונה בהליכי תאגידים

הליכי חדלות פירעון של תאגידים - הליכים פעילים

הליכים פעילים - לשנת 2025 לפי מחוזות סה"כ 7,854



השוואה רב שנתית - הליכים פעילים



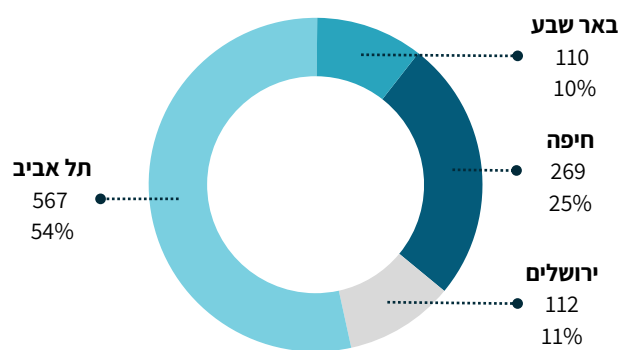
סוגי בקשות שהוגשו לממונה לפי חוק חדלות פירעון:

בקשות לצו לפתיחת הליכים או בקשות להסדר שהוגשו לממונה בשנת 2025:

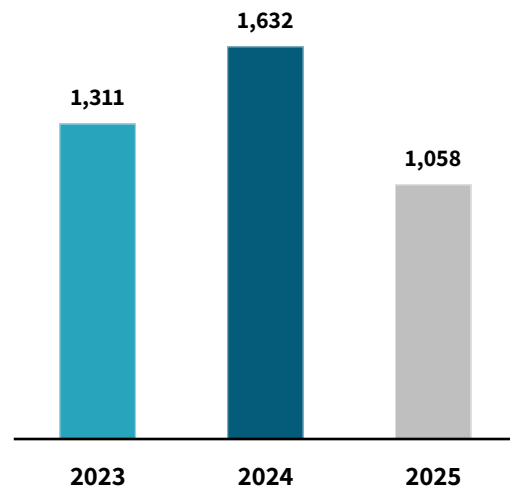
השוואה רב שנתית - צו פתיחת הליכים

סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סה"כ
בקשת תאגיד לצו לפתיחת הליכים	110	269	112	567	1,058
בקשה להסדר בתאגיד	5	14	6	35	60
בקשה לעיכוב הליכים	3	10	1	22	36
בקשה לכינוס נכסים ואכיפת שיעבוד קבוע בתאגיד	-	-	-	10	10
בקשה לחלוקה לפי סעיף 303	-	3	-	35	38
בקשת פירוק	5	15	37	44	101
בקשה להסדר לפי סעיף 350		2	1	4	7
בקשה לכינוס נכסים ואכיפת שיעבוד צף בתאגיד	-	-	-	3	3

בקשות לצו פתיחת הליכים תאגידיים
לשנת 2025 לפי מחוזות סה"כ 1,058



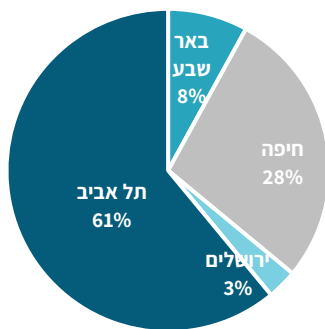
השוואה רב שנתית - בקשות לצו פתיחת הליכים תאגידיים



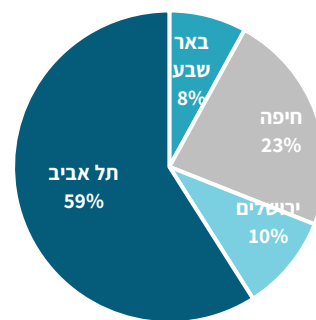
בקשה לכינוס נכסים ואכיפת
שיעבוד קבוע בתאגיד



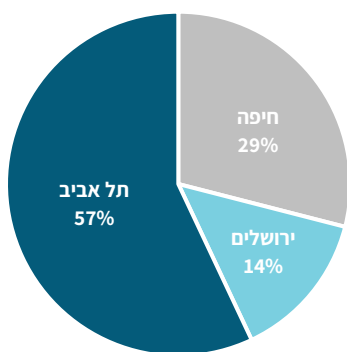
בקשה לעיכוב הליכים



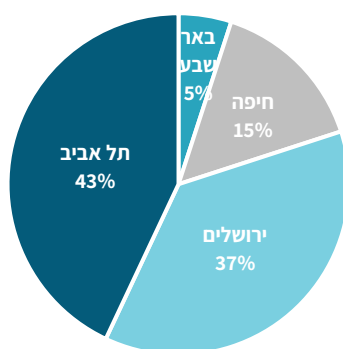
בקשה להסדר בתאגיד



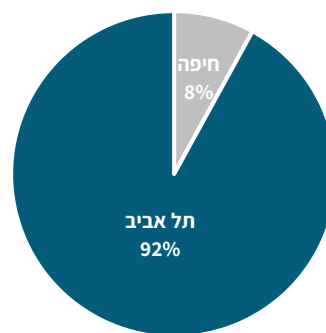
בקשה להסדר לפי סעיף 350



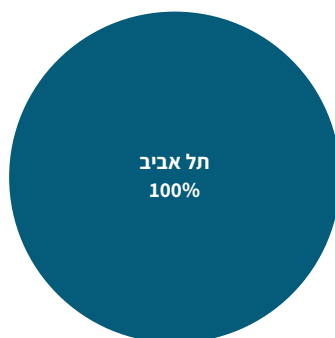
בקשת פירוק



בקשה לחלוקה לפי סעיף
303



בקשה לכינוס נכסים ואכיפת
שיעבוד צף בתאגיד



חיפה ■

ירושלים ■

באר שבע ■

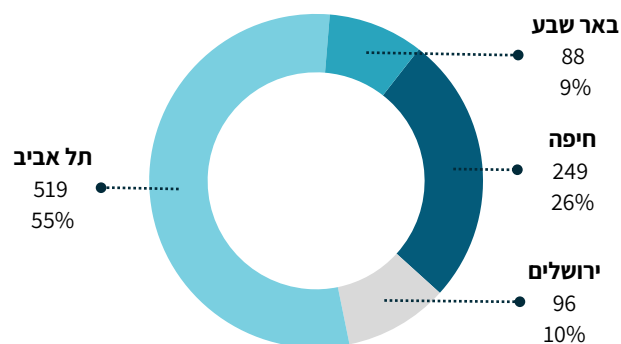
תל אביב ■

צווי פתיחת הליכים

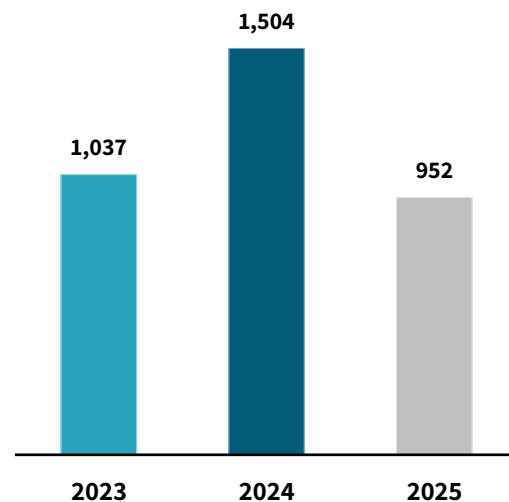
צווי פתיחת הליכים שניתנו על ידי בתי המשפט בשנת 2025 בפילוח לפי סוגי בקשות ומחוזות:

סוג ההליך	באר שבע	חיפה	ירושלים	תל אביב	סה"כ
צו פתיחת הליכים בתאגיד	82	241	93	506	922
צו עיכוב הליכים	3	3	-	7	13
הסדר בתאגיד	3	5	2	6	16
בקשת פירוק	-	-	1	-	1
סה"כ	88	249	96	519	952

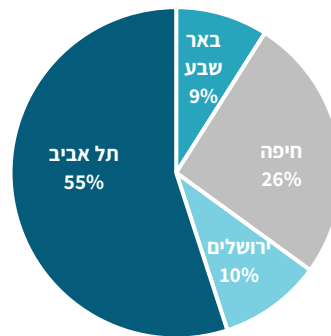
צווי פתיחת הליכים שניתנו על ידי בית המשפט לשנת 2025 לפי מחוזות סה"כ 952



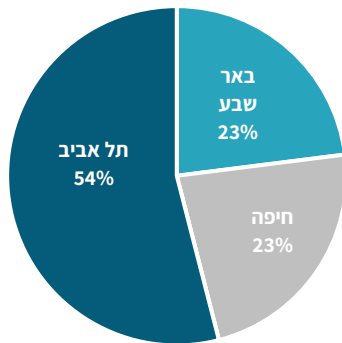
צווי פתיחת הליכים שניתנו על ידי בית המשפט



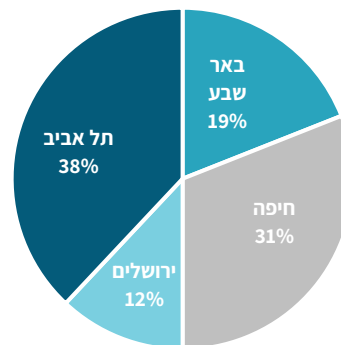
צו פתיחת הליכים בתאגיד



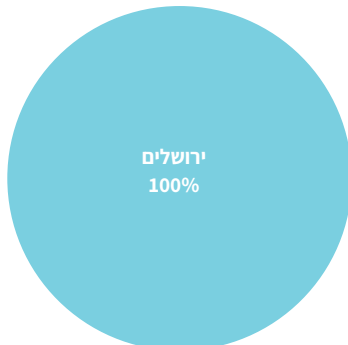
צו עיכוב הליכים



הסדר בתאגיד



בקשת פירוק

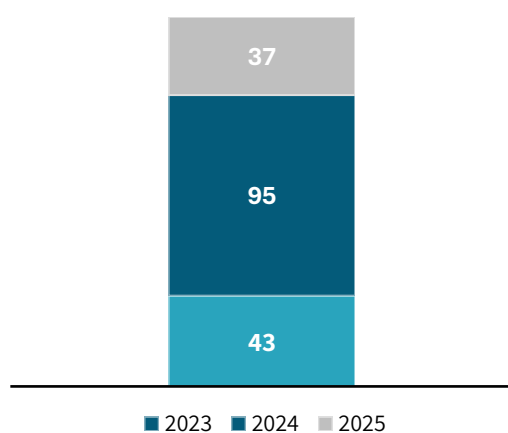


■ תל אביב ■ באר שבע ■ ירושלים ■ חיפה

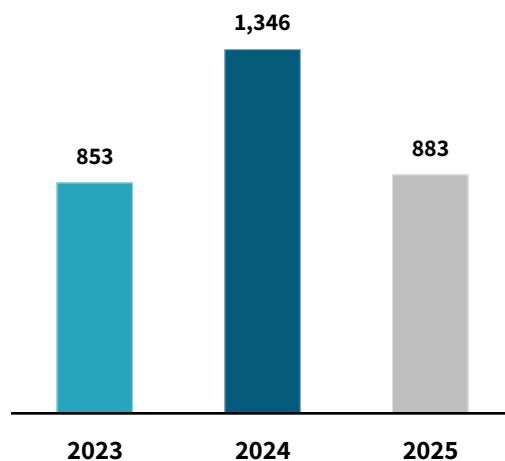
- מספר ההליכים שבהם הורה בית המשפט על הפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי במהלך שנת 2025 הוא 37
- מספר ההליכים שבהם הורה בית המשפט על פירוק התאגיד במהלך שנת 2025 הוא 883

להלן הנתונים בנוגע למספר ההליכים בהם ניתן צו להפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי ומספר ההליכים בהם ניתן צו לפירוק התאגיד בחלוקה לפי שנים, בין השנים 2023 ועד 2025:

הליכים שבהם הורה בית המשפט על הפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי - סה"כ 175

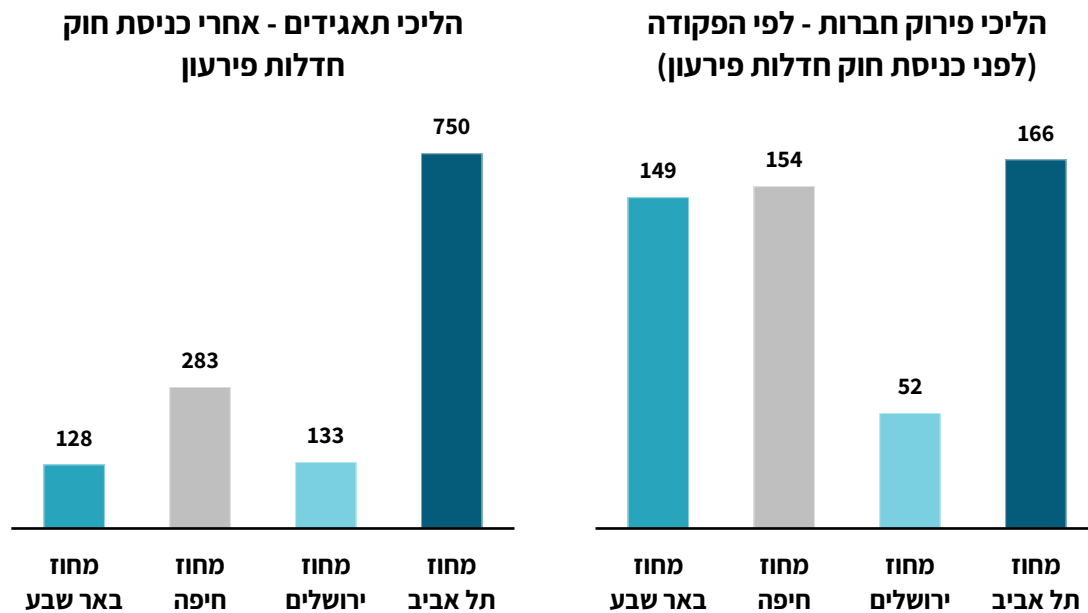


הליכים שבהם הורה בית המשפט על פירוק התאגיד



הליכי תאגידים שנסגרו: ביטול/ חיסול/ פירוק

להלן הנתונים בנוגע למספר ההליכים בתאגידים שנסגרו בשנת 2025, תוך הבחנה בין הליכים שנסגרו לפני כניסתו לתוקף של חוק חדלות פירעון לבין הליכים שנסגרו לאחר כניסת החוק.

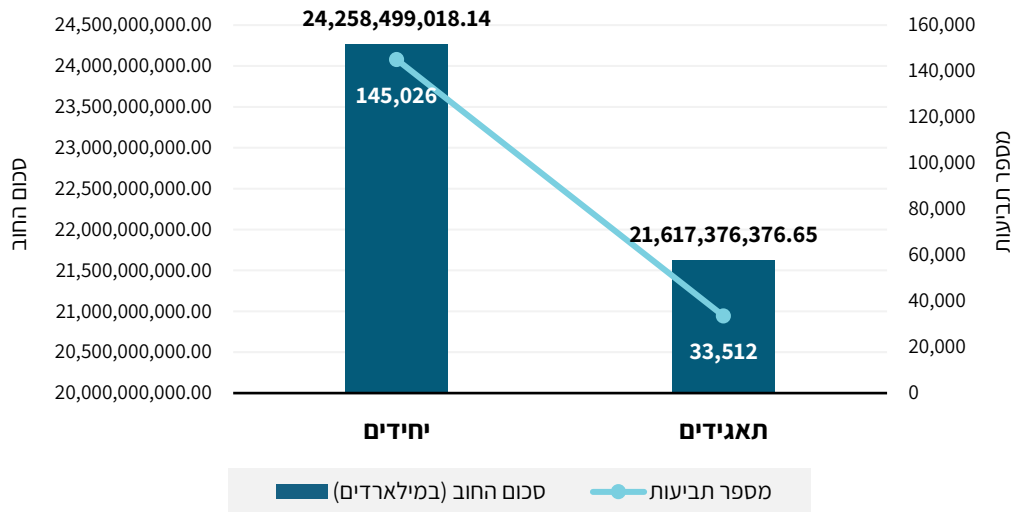


פרק ה - כללי

תביעות חוב

מספר תביעות חוב וסכומי החובות שהוגשו בשנת 2025:

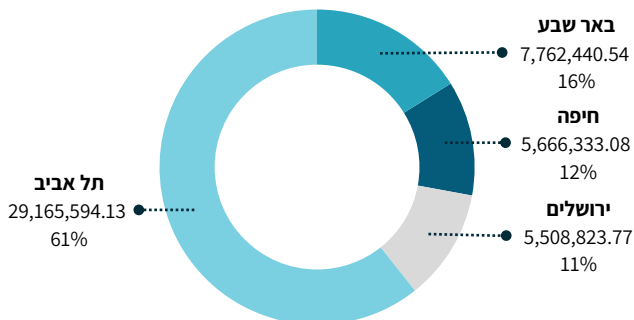
מספר תביעות חוב וסכומי החובות הכוללים שהוגשו בשנת 2025



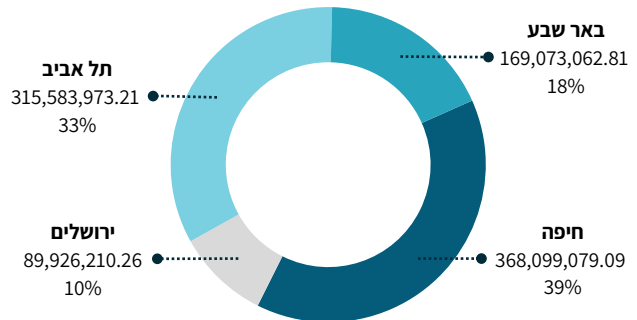
חלוקת דיבידנד לנושים ולחשבונות נאמנות בהליכים של יחידים בשנת 2025

בשנת 2025 חולקו דיבידנדים בהליכי יחידים בסכום כולל של 990,785,516.89 ₪.

חלוקת דיבידנד - נאמנות



חלוקת דיבידנד - נושה



פרק ו - מבט קדימה

העשייה המתוארת בסיכום פעילות זה אינה מסכמת תקופה בלבד, אלא מסמנת את כיוון ההמשך.

לצד ההישגים המשמעותיים שהושגו- האתגרים העומדים בפנינו מחייבים המשך חדשנות, יוזמה וחשיבה פורצת דרך.

האגף ימשיך להוביל מהלכים אסטרטגיים, לפתח שירותים מתקדמים, להטמיע פתרונות טכנולוגיים חדשניים ולחזק את ההון האנושי, מתוך מחויבות למצוינות מקצועית ולמתן שירות איכותי, יעיל ונגיש לציבור. אנו רואים בכל הישג שהושג בסיס לצמיחה נוספת, ובכל אתגר הזדמנות להשתפר, להתפתח ולהוביל שינוי משמעותי ובעל השפעה לשנים הבאות.

פרק ז - דרכי התקשרות עם הממונה

5067* - מוקד בשעות פעילות בימים: א-ה בין השעות: 8:30-16:00



פרטי התקשרות נוספים מתעדכנים באתר האינטרנט בכתובת:

<https://www.gov.il/he/departments/insolvency-and-financial-rehabilitation-procedures/govil-landing-page>



- **הנהלה - רח' שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן גוריון, ת.ד. 49029, מיקוד 9149001, ירושלים**
- **מחוז ירושלים - רח' כנפי נשרים 15, "בית התאומים", קומה 4, גבעת שאול, מיקוד 95464, ירושלים; כתובת למשלוח דואר: תיבת דואר 34176, מיקוד 91341, ירושלים**
- **מחוז תל אביב והמרכז - רח' השלושה 2, ת"ד 9040, מיקוד 61090, תל אביב**
- **מחוז חיפה והצפון - רח' פל-ים 15 א', קריית הממשלה, ת"ד 847, מיקוד 31008, חיפה**
- **מחוז באר שבע והדרום - רח' התקווה 4, קרית הממשלה, באר שבע; כתובת למשלוח דואר: ת.ד. 965 ב"ש, 84108**



פנייה ליחידות נוספות המעניקות שירות לציבור אפשרית בכתובת אתר האינטרנט:

https://www.gov.il/he/pages/agor_public_inquiries-1



מידע על פעילות הממונה מתפרסם וזמין לעיון הציבור באתר האינטרנט של הממונה בכתובת:

<https://www.gov.il/he/departments/insolvency-and-financial-rehabilitation-procedures/govil-landing-page>

