



לכבוד

רשימת תפוצה**הנדון: החלטה בדבר קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי**

סימוכין: (1) מסמך המלצה בעקבות שימוע – חוות דעת כלכלית מיום 23.2.26

(2) המלצת מנכ"ל משרד התקשורת בדבר קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי מיום 23.2.26

הריני להודיעכם כדלקמן:

**רקע**

- ביום 29.07.2025 פרסם משרד התקשורת (להלן: "**המשרד**") שימוע בנושא קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי (להלן: "**השימוע**"). השימוע התבסס על חוות דעת כלכלית (נספח ו). במסגרת השימוע הוצע לעדכן את התשלומים הסיטונאיים המרביים בהתבסס על מודל תמחור שחברת **Axon Partners Group** ("Axon", "**אקסון**") בנתה עבור המשרד. בנוסף בשימוע הוצע מתווה להפחתת חובת אספקת BSA של בזק (החברה הישראלית לתקשורת בע"מ) (להלן: "**בזק**") לחברות הגדולות (שלהן מעל ל-300 אלף מנויי אינטרנט) (להלן: "**החברות הגדולות**") במטרה לתמרץ פריסת תשתיות סיבים נוספות במדינת ישראל (להלן: "**מתווה ה-BSA**").
- לאחר שכלל ההתייחסויות והתגובות לשימוע, בכתב ובעל פה, נבחנו הוצגו בפני המלצות הדרג המקצועי במשרד במסמך "קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי - המלצה בעקבות שימוע – חוות דעת כלכלית" מיום 23.02.2026 (1) שבסימוכין (**נספח א'**), הכולל את המלצת מינהל כלכלה במשרד והיועץ הכלכלי ד"ר יאיר אילת ביחס לעדכון התעריפים הסיטונאיים ולשינויים במתווה ה-BSA (להלן: "**חוות הדעת הכלכלית משלימה**"). תוך מתן מענה והתייחסות לטענות העיקריות שעלו בשימוע. בנוסף הוצגו בפני המלצת מנכ"ל משרד התקשורת בדבר קביעת תשלומים מרביים בשוק הסיטונאי מיום 23.2.26 (2) שבסימוכין (**נספח ב'**) הנסמך על חוות הדעת הכלכלית המשלימה ומציע שינויים אחדים בגובה התעריפים הסיטונאיים (להלן: "**המלצת המנכ"ל**") ולהלן ביחד: "**מסמכי ההמלצות**").

**החלטה**

לאחר שעיינתי במסמכי ההמלצות החלטתי לאמץ ההמלצות הכלולות בהן כדלקמן:

**1. מתווה ה-BSA**

כמות קווי ה-BSA ושירותי VULA שבזק תחויב לספק במחיר מופקח לכל אחת מהחברות הגדולות תקבע לפי נוסחה ובאופן החישוב הבא: מספר דירות המגורים בעלות גישה לתשתית בזק בלבד, כפול נתח השוק של קווי האינטרנט הקמעונאים של אותה חברה (כולל שירות מבוסס סיבים ונחושת ומקרב



החברות הגדולות בלבד). ככל שמספר דירות המגורים שבהן בזק היא הפורשת היחידה ישתנה, המכסה האמורה תשתנה בהתאם. תעריף מפוקח זה יהיה בתוקף לשנתיים וחצי ממועד פרסום ההחלטה, קרי עד יום 31 באוגוסט 2028 (להלן: "**התקופה הראשונה**"). פרק זמן זה נועד לאפשר לחברות הגדולות לבנות לעצמן אלטרנטיבות נוספות פרט לתשתית בזק, לרבות באזורים בהם בזק היא הפורשת היחידה כיום. החל מיום 1 לספטמבר 2028 (להלן: "**התקופה השנייה**") בזק תחוייב לאפשר לחברה גדולה שימוש בקווי BSA עד למכסה שתתקבל בהתאם לחישוב שלעיל, אך משלב זה התעריף כבר לא יהיה מפוקח. התעריף שייקבע לעניין זה הוא תעריף שיוסכם בין הצדדים ויחול לעניין החובות הכלליות החלות על בזק על פי דין. בשתי התקופות, כל בקשה לחריגה מעבר למכסה שתתקבל על פי החישוב הנ"ל, תידרש בקבלת אישור מראש מהמשרד באופן שיקבע ברישיונה של בזק<sup>1</sup>.

#### דגשים נוספים להחלטה:

- (1) במידה ולחברה גדולה יש הסכם IRU (Indefeasible Right of Use) עם בזק, מספר הקווים הכלולים בהסכם זה יופחת מהקצאת ה- BSA המפוקח של אותה החברה.
- (2) לחברות שאינן חברות גדולות תישאר בשתי התקופות האפשרות לגישה בלתי מוגבלת ל-BSA שיסופק על-ידי בזק במחיר במפוקח.
- (3) **פרסום המכסה**- המשרד יפרסם את הקצאת ה-BSA המפוקח לחברות הגדולות אחת לשישה חודשים, ב-1 למרץ וב-1 לספטמבר של כל שנה קלנדרית. המכסה תיגזר מהיקף מעודכן של דירות המגורים המוגשות בתשתית בזק בלבד ונתחי השוק המעודכנים, כפי שהיה ידוע בסוף הרבעון שקדם למועד הפרסום, ותיכנס לתוקף חצי שנה לאחר הפרסום.
- (4) **חובת אספקת BSA מפוקח להוט** - בחוות הדעת הכלכלית שצורפה לשימוע פורטו הנימוקים בגינם שוקל המשרד לחייב את בזק לספק גם להוט שירות BSA בהתאם לתעריפים שייקבעו בהחלטה בתום השימוע וכן להחיל לגביה את האסדרה הנוגעת לשירות ה- BSA. החלטתי על קיומה של חובה זו.

#### 2. תעריפים לשירותים הסיטונאיים

בהתאם למסמכי ההמלצה החלטתי לשנות את גובה התעריפים שנסקלו בשימוע ולקבוע אותם בתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (שימוש ברשת ציבורית של מפ"א)- התשפ"ו-2026 (להלן: "**התקנות**") בנוסח המצ"ב (נספח ג'). תעריפים מירביים אלו הינם כדלקמן:

<sup>1</sup> ראה לעניין זה החלטה בשימוע מיום 26.2.26 בנושא "תיקון רישיון כללי של חברת "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ למתן שירותי בזק פנים-ארציים נייחים – קבלת אישור מראש להסכם בין בעל תשתית לחברה גדולה".



**טבלה 1: לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש BSA ו-VULA ברשת חברת "בזק" – באמצעות רשת מתקדמת (סה, לקו, לחודש, ללא מע"מ)**

| רכיב התשלום                                                                                                                                                                 | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | 2031  | יחידת המדידה |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| שירות גישה רחבת פס מנוהלת המאפשר הקצאת קיבולת בעבור שינוע תנועת נתונים אל לקוח של בעל רישיון וממנו, ובינו לבין נקודת חיבור ארצית ברשת מפ"א בקצב הורדה של עד 1 גיגהביט/שנייה | 58.00 | 58.00 | 58.00 | 58.00 | 58.00 | 58.00 | קו           |
| שירות גישה רחבת פס מנוהלת ברמה המקומית ברשת מתקדמת (VULA)                                                                                                                   | 43.57 | 43.57 | 43.57 | 43.57 | 43.57 | 43.57 | קו           |

**טבלה 2: לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ברשת חברת "בזק" – באמצעות רשת מסורתית ושימושים אחרים (סה, לחודש, ללא מע"מ)**

| רכיב התשלום                                                                                              | 2026  | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  | יחידת המדידה |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| חיבור מבנה לקוח לרשת של מפ"א                                                                             | 24.21 | 24.21 | 24.21 | 24.21 | 24.21 | קו           |
| אספקת שירות גישה רחבת פס מנוהלת (כרטיס רשת)                                                              | 16.54 | 16.72 | 16.90 | 17.09 | 17.27 | קו           |
| הקצאת קיבולת בעבור שינוע תנועת נתונים אל לקוח של בעל רישיון וממנו, בינו לבין נקודת חיבור ארצית ברשת מפ"א | 2.87  | 2.90  | 2.93  | 2.96  | 2.99  | Mbps         |
| שינוע תנועת נתונים בו זמנית אל לקוחות המחוברים לנקודות חיבור מקומיות ברשת מפ"א ומהם כמפורט להלן:         |       |       |       |       |       | Mbps         |
| (א) עד 1000 נקודות חיבור                                                                                 | 540   | 546   | 552   | 558   | 565   |              |
| (ב) עד 2000 נקודות חיבור                                                                                 | 1,080 | 1,092 | 1,104 | 1,117 | 1,129 |              |
| (ג) עד 3000 נקודות חיבור                                                                                 | 1,606 | 1,623 | 1,641 | 1,659 | 1,678 |              |
| (ד) עד 4000 נקודות חיבור                                                                                 | 2,131 | 2,154 | 2,178 | 2,202 | 2,227 |              |
| (ה) עד 5000 נקודות חיבור                                                                                 | 2,641 | 2,670 | 2,700 | 2,730 | 2,760 |              |
| (ו) עד 6000 נקודות חיבור                                                                                 | 3,151 | 3,186 | 3,221 | 3,257 | 3,294 |              |
| (ז) עד 7000 נקודות חיבור                                                                                 | 3,647 | 3,686 | 3,727 | 3,769 | 3,811 |              |
| (ח) מעל 7000 נקודות חיבור                                                                                | 4,127 | 4,172 | 4,218 | 4,265 | 4,313 |              |



טבלה 3: לוח רכיבי תשלומים בעד שימוש ברשת חברת "בזק" – באמצעות תשתית פאסיבית (נ), לחודש, ללא מע"מ

| רכיב התשלום                                                         | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   | יחידת המדידה |
|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|
| שירות גישה לתשתית פסיבית                                            | 180.00 | 180.00 | 180.00 | 180.00 | 180.00 | ק"מ          |
| שירות סיב אפל                                                       | 183.34 | 183.34 | 183.34 | 183.34 | 183.34 | ק"מ          |
| שירות סיב אפל – סיב אפל נוסף בתוואי זהה מוגבל ל-1 עד 3 סיבים נוספים | 3.34   | 3.34   | 3.34   | 3.34   | 3.34   | ק"מ          |

#### דגשים נוספים להחלטה

- כל התעריפים המוצגים, למעט אלו הכלולים בטבלה 3, לוקחים בחשבון את תחזיות האינפלציה, ועל כן לא יחול עליה מנגנון הצמדה נוסף. על התעריפים הכלולים בטבלה 3 יחול מנגנון הצמדה שנתי למדד המחירים לצרכן.
- תעריף חודשי לשירות ה-BSA בקצב הורדה של 2.5 גיגה - תוצאות המודל בקצב זה לא ישמשו בעת הנוכחית לקביעת תעריף מפקח בשל השימוש הנמוך בקצב זה. עם זאת, ככל שבשנים הקרובות יחליט המשרד על פיקוח תעריפים בקצב זה, התעריף לשירות BSA בקצב הורדה של 2.5 גיגה יעמוד על 69.55 ₪ לחודש. ככל ויוחלט על פיקוח תעריפים כאמור, תעריף זה יחול עד ליום 1.3.2031 ובתקופה זו התעריף יוותר קבוע ללא הצמדה למדד המחירים לצרכן.
- באשר לשירותים הסיטונאיים של הוט טלקום החלטתי כי תחול חובה על הוט טלקום לספק את השירותים הבאים בלבד בתעריף מפקח:
  - BSA באמצעות רשת מסורתית;
  - שירות גישה לתשתית פסיבית<sup>2</sup>;
 התשלומים בעד השירותים שפורטו ייקבעו על בסיס נקודת ייחוס (benchmark) ויהיו זהים לתעריפים שהחלטתי לקבוע לחברת בזק.
- תעריפי ה-BSA ברשת מתקדמת שהחלטתי לגביהם כאמור יחולו גם על ספקים שפרסו תשתית באזורי התמרוץ מכוח מכרזי התמרוץ.
- התעריפים המופחתים לגישה פסיבית באזורי התמרוץ או באזור מעבר לאזור תמרוץ יהיו כדלקמן:

| יחידת המדידה                                                        | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| תשלום חודשי בעד שירות סיב אפל שהוא באזור תמרוץ או שהוא בתשתית באזור | 109  | 109  | 109  | 109  | 109  |
| ק"מ                                                                 |      |      |      |      |      |

<sup>2</sup> בנוסף בשימוש סיב אפל החלטתי כי תחול חובה על הוט לספק שירות זה, אך לשירות זה לא תעריף מפקח.



| מערב לאזור תמרוץ                                                                                 |     |     |     |     |     |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| תשלום חודשי בעד שירות גישה לתשתית פסיבית שהוא באזור התמרוץ או שהוא בתשתית באזור מעבר לאזור תמרוץ | 107 | 107 | 107 | 107 | 107 | ק"מ |

6) באזורי תמרוץ שהועברו לחובת פרישה של בזק מאז מכרז התמרוץ הראשון ימשיכו לחול תעריפי התשתית הפסיבית הקבועים בתקנות השימוש לעניין אזורי תמרוץ למשך שנה מיום המעבר, כפי שסוכם זה מכבר.

3. הסכמת שר האוצר לתקנות התקבלה ביום 25 לפברואר 2026.

4. השינויים המפורטים דורשים כאמור לעיל, תיקון רישיונה של "בזק" וכן תיקון תיק השירות הסיטונאי "שימוש בתשתיות פיזיות" ותיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony (מצ"ב התיקונים **כנספחים ד' וה')**.

בכבוד רב,

ד"ר שלמה קרעי  
שר התקשורת

העתקים:

מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת  
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת  
מר גל אסף, מנהל מינהל כלכלה, משרד התקשורת  
מר דודי קופל, היועץ המשפטי, משרד האוצר  
מר מהרן פרוזנפר, הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר  
גב' אביגיל ונקרט, רכזת תקשורת, מו"פ והשכלה גבוהה, אגף תקציבים, משרד האוצר  
גב' ראיא אנגל, רפרנטית תקשורת ומו"פ, אגף התקציבים, משרד האוצר