

דוח סיכום פעילות

לשנת 2025

יוני 2026 | סיון תשפ"ו



רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



תוכן העניינים

4	רשות האוכלוסין וההגירה- מבט מהיר על שנת 2025
5	הקדמת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
6	חזון רשות האוכלוסין וההגירה
7	פרק 1: שרותי מרשם
9	פרק 2: הסדרת הישיבה בארץ
12	פרק 3: טיפול בבקשות לאיחוד משפחות (בני זוג)
13	פרק 4: הסדרת העסקתם של העובדים הזרים
27	פרק 5: הסדרת העסקתם של עובדים פלשתינאים וירדנים
28	פרק 6: ביקורת גבולות במעברי הגבול הבינלאומיים
36	פרק 7: צמצום מספר השוהים שלא כחוק
45	פרק 8: אכיפה על מעסיקי זרים
47	פרק 9: שיפור השירות לציבור

רשות האוכלוסין וההגירה - מבט מהיר על שנת 2025

6.3 מיליון 

בקשות לשירותים שונים בערוצים דיגיטליים של הרשות שטופלו במהלך 2025

רוצים לדעת עוד על
שיפור השירות והקשר עם הציבור?
עיינו בפרק 9

70% 

שיעור הגידול במספר העובדים הזרים החוקיים בישראל בתוך שנתיים.

רוצים להכיר נתונים רבים נוספים על
העובדים הזרים?
עיינו בפרק 4

25.2 מיליון 

עוברים בשנת 2025 במעברי הגבול הבינלאומיים של ישראל. עלייה בשיעור של 30% ביחס לשנת 2024.

רוצים להכיר נתונים נוספים של
ביקורות הגבולות במעברי הגבול הבינ"ל?
עיינו בפרק 6

1.34 מיליון 

תעודות זהות הונפקו בשנת 2025. בנוסף לכך, הונפקו במהלך שנת 2025 כ-1.27 מיליון מסמכי נסיעה.

רוצים להכיר עוד
שירותי מרשם?
עיינו בפרק 1

9,335 

בקשות מקלט חדשות הוגשו בשנת 2025 - גידול של פי 1.5 ביחס לשנת 2024.

רוצים להכיר את הפעילות
לצמצום מספר השוהים שלא כחוק?
עיינו בפרק 7

4,506 

בקשות לאיחוד משפחות של בני זוג, נרשמו במהלך שנת 2025. זהו המספר הנמוך ביותר בארבע השנים האחרונות.

רוצים לדעת עוד על
הטיפול בבקשות לאיחוד משפחות (בני זוג)?
עיינו בפרק 3

6.09 מיליון ש"ח 

היקף הקנסות שהוטלו באכיפה מנהלית על מעסיקי הזרים בשנת 2025.

רוצים להכיר נתונים נוספים על אכיפת מעסיקי זרים? עיינו בפרק 8

הקדמת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

שלום רב,

במסמך זה מובא תיאור של העשייה הנוגעת לתחומי פעילות נבחרים של רשות האוכלוסין וההגירה בשנת 2025 ובמבט רב שנתי, ביחס לשנים קודמות.

שנת 2025 הייתה שנה של התמודדות מתמשכת עם מציאות מורכבת ודינמית, אשר העמידה בפני מדינת ישראל בכלל ורשות האוכלוסין וההגירה בפרט, אתגרים משמעותיים. השלכותיה הביטחוניות והכלכליות המתמשכות של מלחמת "חרבות ברזל", השפיעו על היקפי התנועה הבינלאומית, על דפוסי ההגירה ועל צורכי המשק, וחייבו את רשות האוכלוסין וההגירה לפעול בנחישות על מנת לתת מענה למשימות לאומיות ולספק שירותים חשובים לציבור.

אתגר מרכזי, שהמשיך להעסיק את רשות האוכלוסין וההגירה בשנת 2025, היה הצורך לתת מענה למחסור משמעותי בכוח אדם בענפים מרכזיים במשק, בעקבות המשך האיסור על כניסת עובדים פלשתינאים, שהוטל מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל". לשם כך הובילה הרשות מאמץ רחב היקף ליישום מדיניות הממשלה להגדלת היצע העובדים הזרים, בהתאם להרחבת המכסות להיתרי העסקה בענפים ותיקים ופתיחת ענפי תעסוקה חדשים, ותוך הפעלת מסלולי גיוס מגוונים. מאמץ זה הניב גידול שנתי משמעותי במספר העובדים הזרים החוקיים שבארץ – גידול של כ-21% בתוך שנה וכ-70% בתוך שנתיים.

גם בשנת 2025 דאגה הרשות להבטיח רציפות תפקודית בכלל תחומי פעילותה ולספק שירותים בהיקפים רחבים לעשרות מיליוני בני אדם – אזרחים, תושבים זרים: בתחום ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת התיעוד, בתחום הסדרת הישיבה בארץ ובתחום ניהול ביקורת הגבולות במעברי הגבול הבינלאומיים. הרשות המשיכה להשקיע בשיפור השירות לציבור תוך הרחבת השירותים המקוונים ופיתוח כלים לשירות עצמי.

בשנת 2025 נמשכו המאמצים לצמצום התופעה של השהייה הבלתי חוקית ולהגברת האכיפה על מעסיקי עובדים זרים. אלו, לצד פעולות יזומות אחרות, מבטאים מחויבות מתמשכת לשמירה על זכויות העובדים ולהבטחת העסקה הוגנת.

אל מול מכלול האתגרים, העשייה של רשות האוכלוסין וההגירה המשתקפת במסמך זה וגם מעבר לה, היא פועל יוצא וביטוי למחויבותם הגבוהה של עובדי הרשות – בשטח ובמטה, לפעול במסירות ובמקצועיות למילוי משימותיה של הרשות ומימוש ייעודה. על כך תודתי והערכתי.

תודה גם לשותפינו הרבים במשרדי הממשלה וגופים נוספים, על שיתוף הפעולה הפורה בקידום משימות לאומיות.

בשנת 2026 נידרש להמשיך ולהתאים את פעילותנו למציאות משתנה, לחזק את יכולות התכנון והביצוע, להוביל מדיניות הגירה ואוכלוסין אחראית ולשפר את השירות הניתן לאזרחי ישראל, תושביה והבאים בשעריה.

בברכה,

בועז יוסף

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

חזון רשות האוכלוסין וההגירה

הרשות תהווה גוף ממשלתי מקצועי בנושא האוכלוסין וההגירה, הפועל לשמירת זהותה היהודית והדמוקרטית של מדינת ישראל בהתאם לחוק. הרשות תיזום, תוביל ותיישם מדיניות ממשלתית עבור מדינת ישראל ועבור אזרחיה, תושביה והבאים בשעריה, תוך שמירה על כבוד האדם וזכויותיו ועל האינטרסים הלאומיים של המדינה.

הרשות תעניק שירות נגיש, מקצועי, אנושי, יוזם וחדשני מתוך תודעה של שליחות ציבורית עמוקה והקפדה על אתיקה מקצועית, שוויון ושקיפות.



פרק 1: שירותי מרשם

רשות האוכלוסין וההגירה אחראית על ניהול מרשם האוכלוסין ועל הנפקה של תיעוד מהמרשם בהתאם לחוק מרשם האוכלוסין התשכ"ה-1965, ולהנפקה של מסמכי נסיעה בהתאם לחוק הדרכונים תשי"ב-1952.

במהלך שנת 2025 הונפקו 1.34 מיליון תעודות זהות, מעט פחות ממספר התעודות שהונפקו בשנת 2024 (ירידה של 3%), אז הונפקו 1.41 מיליון תעודות – מספר שהיווה נתון שיא של הנפקות ביחס לשנים הקודמות. יתכן וחלק מההסבר לירידה קלה זו נרשמה לאחר שתוקף תעודות הזהות הישנות (תעודות לא ביומטריות שהונפקו לפני למעלה מעשר שנים) הוארך עד לסוף חודש ינואר 2026. לצד זאת, במהלך השנה נרשמו 92,491 בקשות להארכת תעודת זהות ביומטרית מרחוק באמצעות שירות דיגיטלי חדש שהוכנס. ירידה משמעותית יותר (11%) נרשמה בשנת 2025 ביחס להנפקת מסמכי נסיעה¹. בשנת 2025 הונפקו 1.27 מיליון מסמכי נסיעה, לעומת 1.42 מיליון מסמכי נסיעה בשנה הקודמת. אמנם מדובר במספר גבוה יותר בהשוואה לתקופת הקורונה ומשבר התעופה הבינלאומי בצל המגיפה (בשנים 2020-2021), אבל גם נמוך באופן משמעותי מהתקופה שאחרי הקורונה (2022, עם 1.6 מיליון מסמכי נסיעה) ובשנה לאחר מכן (2023, עם 1.84 מיליון מסמכי נסיעה) שהייתה שנת שיא, גם בשל מבצע "מרתון לדרכון" שנועד לצמצם את פערי הביקוש הגדולים. את מגמת הירידה שנרשמה בשנים 2024-2025 ניתן לייחס להשלכות מלחמת "חרבות ברזל" והצמצום המשמעותי בהיקף תנועת התעופה אל ישראל וממנה.

בשנת 2025 נרשמה עליה בשיעור זהה של 14% הן עבור הנפקות תעודות הלידה והן עבור הנפקות תעודות הפטירה. מדובר בהמשך של מגמת עלייה בשנים האחרונות מאז שהתווסף הערוץ הדיגיטלי. עלייה זו אינה מעידה על עלייה בהיקפי הלידות או הפטירות אלא בהנפקות של התעודות המשמשות לצרכים שונים.

במספר שינויי השמות נרשמה בשנת 2025 ירידה קלה מאוד – 15.4 אלף שינויי שמות פרטיים (ירידה של 5%) ו-61.2 אלף שינויי שמות משפחה (ירידה של 4%).

במספר העולים החדשים שנרשמו בישראל חלה בשנת 2025 ירידה משמעותית במיוחד: כ-20.7 אלף עולים חדשים בלבד. נתון זה נמוך ב-32% ביחס לשנת 2024 (30.3 אלף עולים) והנמוך ביותר בארבע השנים האחרונות. לשם השוואה, הנתון לשנת 2025 דומה לזה של שנת 2020, אז נרשמו כ-19 אלף עולים, בעיקר בשל השלכות פרוץ המגיפה העולמית.

במספר שינויי המען חלה בשנת 2025 עלייה קלה (4%): נרשמו כ-735 אלף שינויי מען, לעומת כ-709 אלף שינויי מען שנרשמו בשנת 2024. בהסתכלות של חמש השנים האחרונות ניתן לראות תנודתיות במספר שינויי המען.

1 דרכונים ביומטריים, דרכונים זמניים ותעודות מעבר

לוח 1: שירותי מרשם נבחרים לפי שנים

שינוי מחשבת 2024 לשנת 2025	2025	2024	2023	2022	2021	
-4%	1,361,867	1,413,098	1,178,837	970,648	805,869	תעודות זהות שהונפקו
-	92,491	-	-	-	-	בקשה להארכת ת"ז ביומטריית מרחוק
-11%	1,269,205	1,421,867	1,836,219	1,599,287	736,625	מסמכי נסיעה שהונפקו
14%	*951,227	*832,075	*692,408	489,380	531,170	תעודות לידה שהונפקו
14%	*247,427	*216,385	146,233	131,528	127,064	תעודות פטירה שהונפקו
-5%	15,449	16,303	14,992	15,316	15,142	שינויי שם פרטי שנרשמו
-4%	61,175	63,921	60,307	58,465	59,072	שינויי שם משפחה שנרשמו
4%	*735,277	*709,404	751,119	785,617	733,509	שינויי מען
-32%	20,658	30,313	43,623	70,062	24,821	עולים חדשים שנרשמו

*כולל שירות עצמי בערוצים דיגיטליים

פרק 2: הסדרת הישיבה בארץ

רישיונות ישיבה

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בהסדרת הישיבה של הזרים, המבקשים להיכנס לישראל, ולאילו השוהים בה מכוח חוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952. בחוק קבועים רישיונות ישיבה שונים מסוג ביקור וארעי, הניתנים לזרים המבקשים להיכנס לישראל ולשהות בה. על סוגי רישיונות הישיבה נמנים: סטודנט, מתנדב, איש דת, עובד זר, תייר, דיפלומט ושירות חוץ, תושב ארעי ועוד.

בשנת 2025 הונפקו בסך הכל כ-1.99 מיליון רישיונות ישיבה, כאשר כ-74% מהן (כ-1.47 מיליון) היו רישיון מסוג תייר. מדובר בעליה במספר הרישיונות מסוג תייר שהונפקו ביחס לשנת 2024 (אז הונפקו כ-961 אלף רישיונות). אך עדיין זהו מספר נמוך יותר באופן משמעותי ביחס לתקופה שלפני מלחמת "חרבות ברזל" (3.3 מיליון רישיונות מסוג תייר בשנת 2023).

בלוח 2 מופיעים סוגי רישיונות ישיבה נבחרים שהונפקו – רישיונות חדשים ורישיונות שתוקפם הוארך, ללא רישיון מסוג תייר. בהתאם לנתונים המופיעים בו, הונפקו בשנת 2024 כ-523 אלף רישיונות חדשים ומוארכים. מדובר בעליה משמעותית בשיעור של 27% בהשוואה לשנת 2024 – אז הונפקו כ-410 אלף רישיונות (רישיונות חדשים ומוארכים).

רישיון עבודה הינו הנפוץ ביותר. הרישיון מוענק הן לעובדים זרים, המועסקים בישראל בענפים ובמסגרת אותם קבעה הממשלה (ב/1), והן לזרים שהותר להם לעבוד בישראל (ב/1 כללי). בשנת 2025 נרשמה עליה משמעותית ביותר הן בשיעורם של רישיונות העבודה והן במספרם – 78% מבין כלל הרישיונות (שאילו רישיונות מסוג תייר) היו רישיונות עבודה, זאת לעומת 70% מהרישיונות שהונפקו בשנת 2024. כמו כן, מספר הרישיונות שהונפקו זינק בשנת 2025 לכ-407 אלף רישיונות, זאת לעומת 288 אלף רישיונות בשנת 2025. בעוד שמספר רישיונות העבודה החדשים (הנפקה ראשונה) נותר דומה (כ-111 אלף בשנת 2025 לעומת כ-109 אלף בשנת 2024), מספר הרישיונות שהוארכו בשנת 2025 זינק לכ-296 אלף, לעומת כ-179 אלף בשנת 2024. ההסבר לכך נעוץ בעובדה שלצד המשך הבאתם של עובדים זרים רבים, היה צורך בהארכת שהותם של העובדים השוהים בישראל בהיקפים גדולים, כמענה לביקוש של המשק לעובדים זרים רבים מבעבר, בעקבות השלכות מלחמת "חרבות ברזל".

לעומת העלייה המשמעותית במספר רישיונות העבודה שהונפקו, נרשמה במהלך 2025 ירידה של כ-17% ביחס לשנת 2024 בהנפקת רישיון ס'2(א)(5), הניתן למי שנמצא בישראל ללא רישיון ישיבה, וניתן עליו צו הרחקה לפי סעיף 2(א)(5). בשנת 2025 הונפקו כ-55 אלף רישיונות ס'2(א)(5), לעומת כ-66 אלף רישיונות שהונפקו בשנת 2024.

ביחס להנפקת רישיונות אחרים, שמספרם קטן יותר, חלה עלייה בשנת 2025 לעומת השנה הקודמת. כך בהנפקת א/3 לאנשי דת (כ-7%), א/2 לסטודנטים/תלמידי ישיבה (כ-8%), א/4 לנלווים לאנשי הדת ולסטודנטים/תלמידי ישיבה (כ-11%), לשירות החוץ (כ-25%) ולמתנדבים (כ-43%). יוצא דופן הרישיון לדיפלומטים, שהיקף ההנפקות ירד בשיעור של כ-10% שהיקף ההנפקות ירד.

לוח 2: רישיונות* ישיבה נבחרים שהונפקו במהלך 2024** ו-2025,
לפי הנפקה ראשונה או חידוש

אחוז שינוי ביחס לשנת 2024	2025			2024			פירוט של רישיונות ישיבה נבחרים (פרט ל-ב) (פרט ל-ב)
	סה"כ	הארכה	הנפקה ראשונה	סה"כ	הארכה	הנפקה ראשונה	
41%	406,791	295,538	111,253	288,299	178,899	109,400	רישיון עבודה (ב1)+(ב1) כללי
43%	831	458	373	583	239	344	רישיון מתנדב (ב)
8%	32,892	6,447	26,445	30,507	3,044	27,463	סטודנט/תלמיד ישיבה (א2)
7%	2,461	1,849	612	2,296	1,376	920	איש דת (א3)
11%	13,686	3,154	10,532	12,355	1,235	11,120	נלווה לאיש דת/ סטודנט (א4)
-10%	3,953	0	3,953	4,386	0	4,386	דיפלומט
24%	7,219	0	7,219	5,799	0	5,799	שירות חוץ
-17%	54,956	42,040	12,916	66,017	26,463	39,554	רישיון זמני לישיבת ביקור למי שנמצא בישראל בלי רישיון ישיבה, וניתן עליו צו הרחקה לפי סעיף 2(א)(5)

*המספרים בלוח משקפים הנפקות של רישיונות ולא אנשים עבורם הונפקו רישיונות
**הקובץ הינו דינאמי ועשוי להתעדכן באופן רטרואקטיבי ביחס לשנים קודמות

אזרחות

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בטיפול ברכישת אזרחות ישראלית וביטולה, בהתאם לחוק האזרחות (התשי"ב, 1952). בחוק מפורטות הדרכים לרכישת אזרחות, ומנגד הדרכים לויתור או ביטול האזרחות. עיקר הפעילות בתחום זה באה לידי ביטוי בטיפול בקשות התאזרחות, הענקת אזרחות, ויתור על אזרחות, ביורור וקביעת מעמד, השבת אזרחות ובהנפקת אישורים ותעודות בתחומים אלו.

במהלך שנת 2024 רכשו 7,792 איש אזרחות ישראלית מכוח התאזרחות (ולא מכוח שבות או לידה)², עליה משמעותית ביחס לשנה שעברה, אז רכשו 5,903 איש אזרחות מכוח התאזרחות. בשנת 2025 נרשמה ירידה מסוימת במספר אזרחי ישראל שוויתרו על אזרחותם: 356 איש לעומת 384 במהלך שנת 2024. כפי שניתן לראות בלוח 3 להלן, לצד ירידה שנרשמה בשנת 2025 ביחס לשנתיים הקודמות בהנפקת תעודה המעידה על אזרחות (כ-9.3 אלף בשנת 2025, לעומת קצת יותר מ-11 אלף בשנים 2023-2024), נמשכה מגמת העליה של השנים האחרונות בהיקף של הנפקות תעודת התאזרחות.

עוד יצוין, שעם נפילת המשטר בסוריה בדצמבר 2024, חלה עלייה משמעותית בבקשות התאזרחות בקרב דרוזים, תושבי רמת הגולן: בשנת 2024 הוגשו 572 בקשות להתאזרחות והתאזרחו 536 תושבים, ובשנת 2025 הוגשו 3,751 בקשות והתאזרחו 3,209 תושבים. גידול שנתי של יותר מפי 6 במספר בקשות ההתאזרחות.

לוח 3: הנפקת תיעוד בנושא של אזרחות במהלך שנת 2025

מספר התעודות שנופקו				סוגי תעודות
2025	2024	2023	2022	
815	436	620	488	רכישת אזרחות מכוח הענקה
5,818	4,684	3,807	3,288	תעודת התאזרחות
9,277	11,346	11,203	6,343	תעודה המעידה על אזרחות
71	68	66	81	אישור על אי רכישת אזרחות

2 הדרכים לרכוש אזרחות מכוח התאזרחות מפורטות בסעיפים 5, 7 ו-8 לחוק האזרחות (התשי"ב, 1952). הדרכים האחרות הן מכוח שבות (סעיף 2 בחוק), מכוח ישיבה (סעיף 3), מכוח לידה (סעיף 4), מכוח לידה וישיבה (סעיף 4א) ומכוח הענקה (סעיף 9).

פרק 3: טיפול בבקשות לאיחוד משפחות (בני זוג)

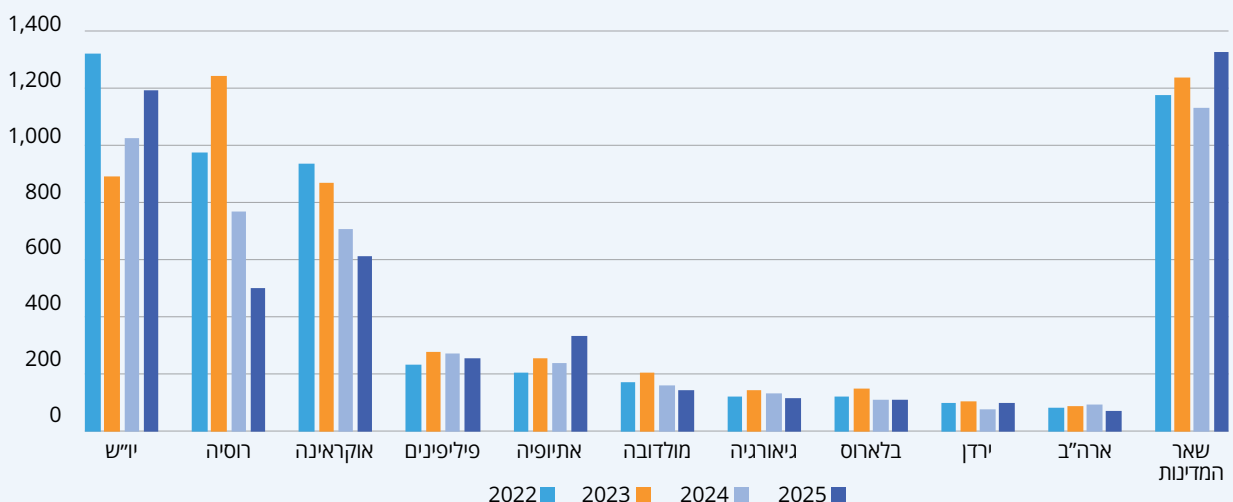
בקשות לאיחוד משפחות מוגשות על ידי אזרח/ית ישראל או תושב/ת קבע שלו/לה בן/בת זוג בעל/ת אזרחות זרה. הבקשה מוגשת מכוח נישואין או מכוח קשר של ידועים בציבור. כדי לקבל את המעמד בישראל יש להוכיח קיומו של מרכז חיים משותף בישראל, כנות קשר, והיעדר מניעות פליליות וביטחוניות. מסיבה זו, ההליך המדורג אורך מספר שנים, שבמהלכן בן/בת הזוג בעל/ת האזרחות הזרה מקבל/ת רישיון לישיבת ביקור המוחלף ברישיון של תושב ארעי, ולבסוף מעמד הזהה למעמד בן/בת הזוג הישראלי.

בשנת 2025, הוגשו 4,506 בקשות לאיחוד משפחות של בני זוג. מדובר בירידה קטנה, של כ-5% בהיקף הבקשות לעומת שנת 2024 (4,756 בקשות) והמספר הנמוך ביותר בארבע השנים האחרונות, כאשר בשנים 2022-2023 נע מספר הבקשות סביב 5.5 אלף. יש לציין שמספר הבקשות נמוך באופן משמעותי גם ביחס להיקפים שנרשמו טרום מגפת הקורונה. כך למשל בשנת 2019 נרשמו כ-6,900 בקשות ובשנת 2018 נרשמו כ-6,200 בקשות.

מגמת ירידה חדה ועקבית בולטת במיוחד במספר הבקשות עבור בני זוג מרוסיה, כאשר בשנת 2025 הוגשו 495 בקשות, בשנת 2024 הוגשו 774 בקשות, ובשנת 2023 הוגשו 1,248 בקשות – ירידה בסדר גודל של 60% תוך שנתיים. המספרים הגבוהים בשנת 2023 נבעו כחלק מהשלכות מלחמת רוסיה-אוקראינה.

בניגוד למגמת הירידה הכללית, ביחס לבקשות עבור בני זוג מיו"ש נרשמה עלייה בשיעור של 13% (1,164 בקשות בשנת 2025, לעומת 1,029 בקשות בשנת 2024). עלייה במספר הבקשות נרשמה גם עבור בני זוג מאתיופיה (331 בקשות לעומת 239 בשנת 2024) ומירדן (99 בקשות לעומת 77 בשנת 2024).

תרשים 1: בקשות לאיחוד משפחות לפי ארץ מוצא ושנת הגשת הבקשה (בני זוג בלבד)*



*סוגי בקשות: אחמ"ש התאזרחות, אחמ"ש ישיבת קבע וחיים משותפים.

פרק 4: הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

עובדים זרים³ מורשים לעבוד בישראל בענפים ועל פי מכסות שנקבעים בהחלטות ממשלה או בוועדת מנכ"לים⁴. העסקת עובד זר כפופה לקבלת היתר העסקה, המונפק למעסיק על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, כמו גם לקיומו של רישיון עבודה המונפק לעובד הזר.

מספר העובדים הזרים השוהים בישראל הוכפל במהלך השנים 2015-2025 כמעט פי 2.5, והוא נמצא במגמת עלייה רציפה, למעט בשנת 2020, שבה התפרצה מגיפת הקורונה, אז חלה ירידה קלה במספרם (ראו תרשים 2). שיעורם של העובדים החוקיים⁵ והעובדים הלא חוקיים⁶ נשמר יציב למדי לאורך תקופה זו, כאשר אחוז העובדים הלא חוקיים מקרב כלל העובדים נע בין 14% ל-18%.

3 פרק זה עינינו בעובדים המגיעים מעבר לים ולא בעובדים פלשתינאים וירדנים, שלעיסוק בהם מוקדש פרק 5.

4 לעיון בהחלטת ממשלה לעניין הקמת ועדת מנכ"לים מיום 15/5/2024: ראו החלטה מס' 1752. החלטות קודמות שקיבלה הממשלה, הרלוונטיות והתקפות לענפים השונים עם פירוט המכסות, ניתן לראות באתר האינטרנט: החלטה 1002 ו-1383 מיום 27/10/2023 ו-12/2/2024 (בהתאמה) בעניין הגדלת המכסות וגיוס עובדים זרים לתאגיד הבניין ולחברות הביצוע בענף הבניין. והחלטות 860 ו-1056 ו-1320 מיום 30/7/2023 ו-12/11/2023 ו-21/1/2024 (בהתאמה) בעניין מכסות העובדים בענפי החקלאות, התעשייה ומוסדות הסיעוד. כמו כן, החלטות 4101 מיום 5/8/18 ו-1651 מיום 19/6/22 בענף המלונאות.

5 עובדים זרים חוקיים:

בהתאם לחוק עובדים זרים, העסקתו של עובד זר מותנית בקיומם של שני תנאים:

א. המעסיק יחזיק בהיתר העסקה תקף, בענף מבין הענפים שבהם מתירה הממשלה להעסיק עובדים זרים.

ב. לזר יהיה רישיון עבודה בתוקף לאותו ענף העסקה, שבו מחזיק המעסיק בהיתר ההעסקה ויהיה רשום אצל אותו המעסיק. פירוט ההגדרות לפי ענף:

ענף הסיעוד – בעל רישיון ב/1 או ב/2 תקף + נמצא תחת היתר תקף ופעיל (לא מוקפא) + מקושר למעסיק פעיל.

ענף הבניין – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

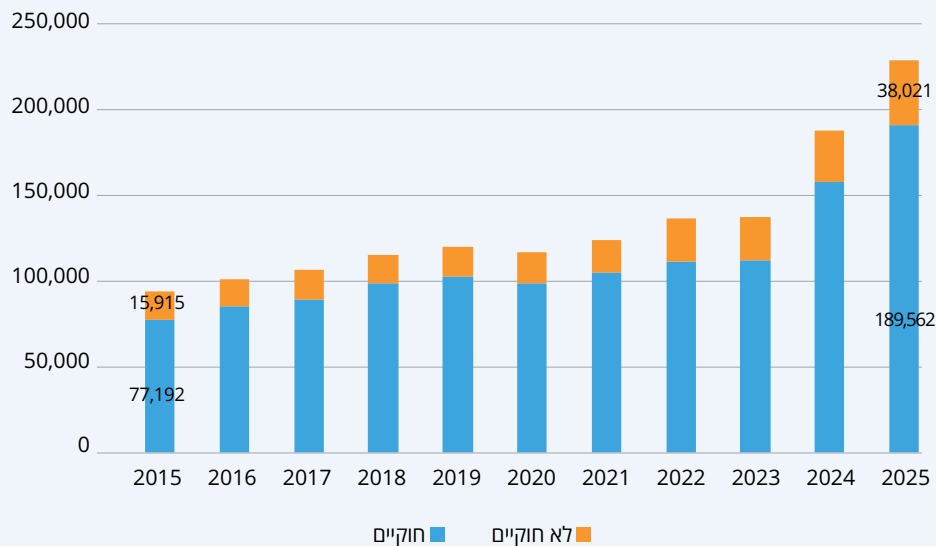
ענף החקלאות – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

ענף המומחים – בעל רישיון ב/1 תקף ונמצא תחת היתר העסקה תקף.

6 עובדים זרים לא חוקיים:

זרים שהיו בעבר עובדים זרים חוקיים, בהתאם להגדרה של עובדים זרים חוקיים (כ"ל), אך כרגע אינם עונים על קריטריון אחד לפחות של הגדרה זו. הפילוח לענפים נעשה בהתאם לרישיון העבודה שהיה לעובד הזר בהיותו עובד חוקי, ואינו מצביע בהכרח על היותו מועסק באותו ענף גם בתקופת מעמדו כעובד לא חוקי. אין בידי רשות האוכלוסין וההגירה מידע על השינוי הענפי בפועל של העובדים הלא חוקיים

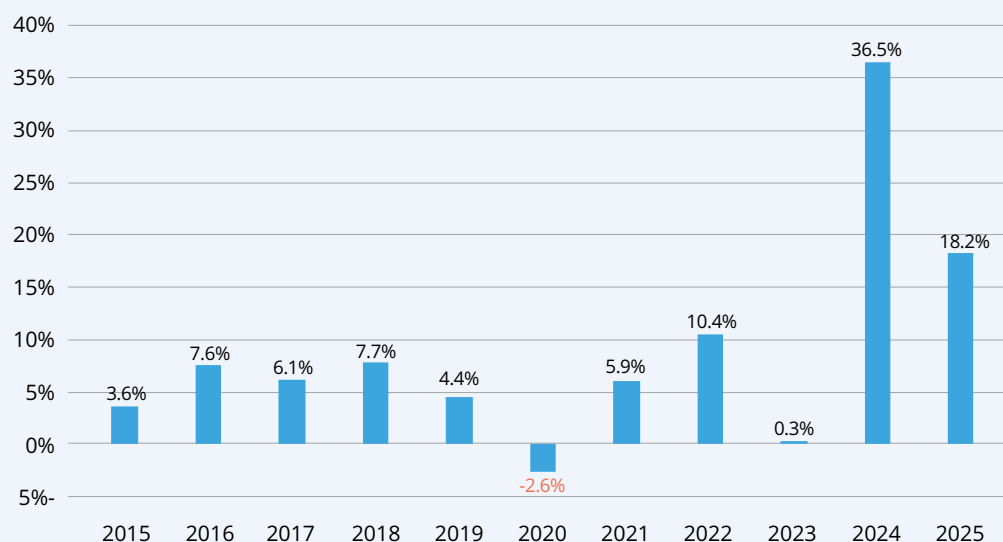
תרשים 2: עובדים זרים ששוהים בישראל נכון לסוף כל שנה, לפי מצב חוקיות



שיעור הגידול השנתי במספרם של העובדים הזרים, המוצג בתרשים 3, היה די יציב לאורך מרבית התקופה, ונע בין 4% לבין 10%. יוצאות דופן הן שנת 2020, שבה חלה ירידה של כ-3% - וזאת בעיקר בשל השלכות מגיפת הקורונה העולמית; ושנת 2023, שבה שיעור הגידול היה אפסי (0.3%) ונבע מהשלכות של פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בשבעה באוקטובר 2023.

הימשכותה של מלחמת "חרבות ברזל" במהלך השנתיים 2024-2025 יצרה אתגרים משמעותיים ביחס לגיוס עובדים זרים. האיסור על כניסת עובדים פלשתינאים לישראל, שהתקבל עם פרוץ המלחמה, המשיך לעמוד בעינו, והביא למחסור בידיים עובדות במשק, בעיקר בענפי הבניין והחקלאות, ולצורך בגיוס עובדים זרים לענפים חדשים. בנוסף לכך, המצב המתמשך של המלחמה הציב קשיים בגיוס עובדים זרים חדשים הן בשל הפחתה משמעותית במספר הטיסות הנכנסות לישראל, והן בשל החשש של מדינות לשלוח עובדים לאזור מלחמה. חרף זאת, במהלך שנת 2024 חל זינוק אדיר עם קצב גידול שנתי של יותר מ-36%, ובשנה העוקבת (2025) המשיך הגידול השנתי בקצב של יותר מ-18%. **בהתבוננות על העובדים הזרים החוקיים, נרשם גידול של כ-21% בשנה האחרונה, וכ-70% תוך שנתיים.** גידול זה נבע מפעילות מאומצת של רשות האוכלוסין וההגירה להבאה מואצת של מספר רב של עובדים חדשים, ובמקביל, מאמצים לשימור העובדים הקיימים, בין היתר על ידי מתן הארכות גורפות של רישיונות לעובדים זרים, אשר סייעו תקופת העסקה מירבית.

תרשים 3: אחוז הגידול השנתי במספרם של העובדים הזרים השוהים בישראל (חוקיים ולא חוקיים)



נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כמעט 190 אלף עובדים חוקיים וכ-38 אלף עובדים לא חוקיים (המהווים כ-16.7% מכלל העובדים).

בהשוואה לסוף שנת 2023, בכל הענפים המרכזיים חלה עלייה במספר העובדים הזרים. הגידול הבולט ביותר חל בענפים בניין וחקלאות. בענף הבניין: מ-24.8 אלף עובדים בסוף 2023 ל-63.5 אלף בסוף 2025; ובענף החקלאות: מ-17.2 אלף עובדים בסוף 2023 ל-40.2 אלף בסוף 2025. עלייה משמעותית במספר העובדים חלה גם בענפים קטנים יותר. עלייה דרמטית חלה במספר העובדים החוקיים בענף התעשייה: מ-149 עובדים בסוף 2023 ל-5,191 בסוף 2025; בנוסף לכך, במהלך 2025 התווספו ארבעה ענפים חדשים שאליהם הגיעו במהלך השנה 2.7 אלף עובדים חדשים - ענפי המסחר והשירותים, המסעדנות, השיפוצים והתשתיות.

לוח 4: עובדים זרים ששוהים בישראל נכון לסוף כל שנה, לפי ענף, שנים ומצב חוקיות

עובדים לא חוקיים				עובדים חוקיים				
2025	2024	2023	2022	2025	2024	2023	2022	
17,957	15,986	14,493	14,379	62,944	61,776	60,885	59,254	סיעוד ביתי
21	34	28	6	2,345	1,271	1,056	1,020	מוסדות סיעוד
9,998	5,046	2,938	2,258	63,466	51,601	24,763	21,360	בניין
54				725				שיפוצים
27				291				תשתיות
8,586	7,490	6,911	7,153	40,234	33,118	17,241	21,864	חקלאות
33	18	37	4	2,791	1,591	1,673	740	מלונאות
235	7	0	0	5,191	1,219	149	184	תעשייה
697	631	676	1,125	4,626	4,707	4,521	5,961	מומחים
238	136	90	121	776	1,469	844	507	מיכון וטכנולוגיה
2				1,004				מסעדות
55				5,169				מסחר ושירותים
118	119	119	120	0	0	0	0	אחר*
38,021	29,467	25,292	25,166	189,562	156,752	111,132	110,890	סה"כ

* אחר – עובדים זרים לא חוקיים ללא קישור להיתר בענף מסוים. העדר הקישור נובע מסיבה טכנית, כתוצאה מניתוק הקשר בין רשומת העובד לבין רשומת היתר ההעסקה, שמכוחו הועסק בעבר. בנוסף לכך, נכללים בקטגוריה זו עובדים זרים מענפים ישנים, אשר לא נכללים בין הענפים שהממשלה התירה בהם העסקה של עובדים זרים עד לשנת 2024: המסעדות, התעשייה (ישן) והשירותים, וכן עובדים בענף החקלאות העונתית, אשר העסקתם וגיוסם הופסקו בשנים האחרונות.

האצה בקצב הכניסה של עובדים חדשים בענפים נבחרים

ענף הבניין

ענף הבניין הוא הענף הבולט ביותר שבו נרשמה כניסה מוגברת מאוד של עובדים חדשים מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל". הדבר נובע מכך, שענף הבניין הוא הענף שבו נוצר המחסור הגדול ביותר בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל", בשל איסור הכניסה לישראל של כ-83 אלף עובדים פלשתינאים שעבדו בישראל ערב פרוץ המלחמה בענף הבניין.

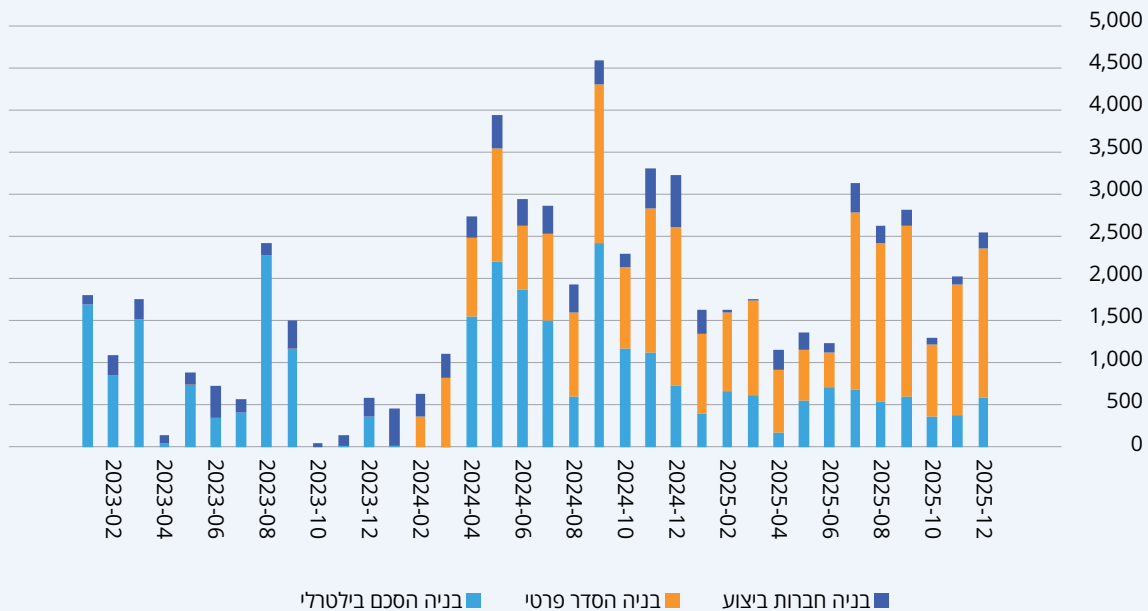
בשנת 2023 נכנסו לישראל כ-11,850 עובדי בניין חדשים: כ-11,050 בחודשים ינואר-ספטמבר לפני פרוץ המלחמה (קצב כניסה של כ-1,230 עובדים בחודש) ועוד כ-800 עובדים לאחר פרוץ המלחמה (בעיקר בחודש דצמבר). 77% מבין העובדים נכנסו במסגרת הסכמים בילטרליים, לעבודה בתאגידי בניין ישראלים, ו-23% נכנסו לעבודה במסגרת חברות ביצוע זרות⁷.

בשנת 2024, בהתאם להחלטות הממשלה וועדת המנכ"לים, החלה כניסתם של עובדים זרים לענף הבניין במסלול גיוס פרטי וישיר של תאגידי הבניין, וזאת לצד יישום זריז של הסכמים בילטרליים חדשים (עם הודו וסרי לנקה), והאצת קצב ומספר העובדים המגיעים במסגרת כלל ההסכמים הבילטרליים. בסך הכל במהלך שנת 2024 נכנסו לישראל כ-30,360 עובדים חדשים (קצב כניסה של כ-2,530 עובדים בחודש). 44% מבין העובדים נכנסו במסגרת הסכמים בילטרליים, 14% נכנסו במסגרת חברות הביצוע, ו-42% נכנסו במסגרת הבאה פרטית.

בשנת 2025 נמשך הקצב הגבוה של הבאת עובדים במסגרות הבילטרליות, חברות הביצוע והמסלול הפרטי. בסך הכל במרוצת השנה נכנסו לישראל כ-23,450 עובדים חדשים (קצב כניסה של כ-1,950 עובדים בחודש). 27% מבין העובדים נכנסו במסגרת הסכמים בילטרליים, 9% נכנסו במסגרת חברות הביצוע, ו-64% נכנסו במסלול הפרטי. כלומר, ביחס לשנת 2024, קצב כניסת העובדים מעט ירד אך תמהיל הכניסה השתנה, כאשר רוב העובדים נכנסו במסלול הגיוס הפרטי (64% מהעובדים הנכנסים).

7 להרחבה בנושא צורות הגיוס של עובדים זרים בענפים השונים, ראו בהרחבה בתת הפרק המוקדש לעניין זה בהמשך הפרק

תרשים 4א: כניסות של עובדים זרים חדשים לענף הבניין לפי מסלול הגעה, חודש ושנה



ענף החקלאות

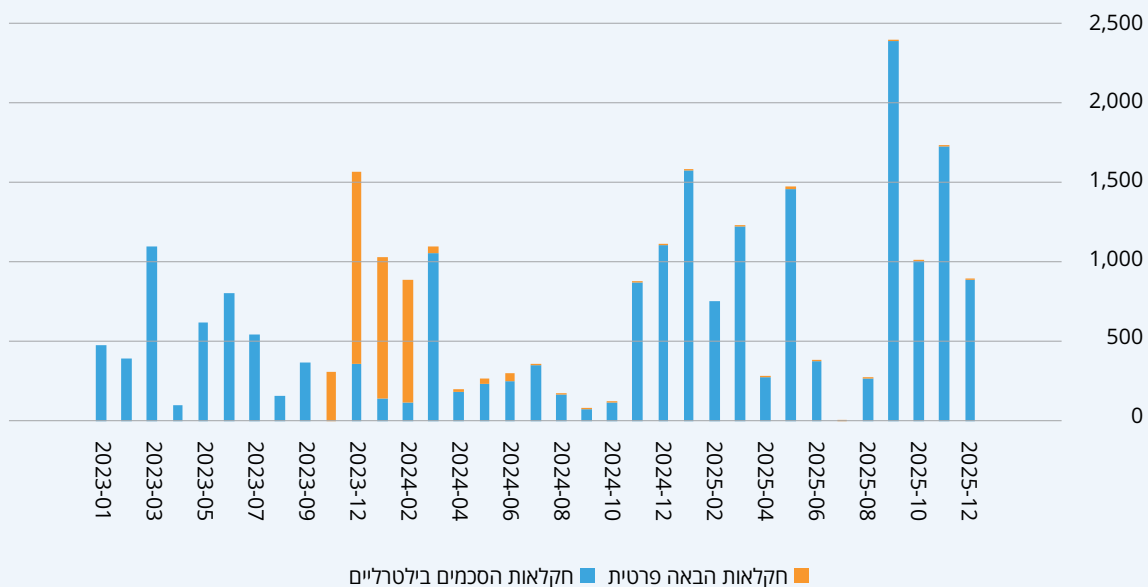
ענף החקלאות הוא הענף השני בגודלו, שבו נרשמה כניסה מוגברת מאוד של עובדים חדשים מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל". ערב פרוץ המלחמה עבדו בענף החקלאות כ-8,900 עובדים פלשתינאים, ובעקבות האיסור הגורף על העובדים הפלשתינאים להיכנס ארצה הורגש מחסור בכח אדם ובצורך להשלים פערים ולגייס באופן מואץ עובדים זרים.

בשנת 2023 נכנסו לישראל כ-6,350 עובדי חקלאות חדשים – כ-4,500 בחודשים ינואר-ספטמבר לפני פרוץ המלחמה (קצב כניסה של כ-500 עובדים בחודש) ועוד כ-1,850 עובדים לאחר פרוץ המלחמה במהלך נובמבר-דצמבר (בחודש אוקטובר לא נרשמה כניסת עובדים כלל). לפני פרוץ המלחמה העסקת עובדי החקלאות הייתה דרך יישום ההסכם הבילטרלי עם תאילנד בלבד. כבר החל מחודש נובמבר 2023 החלה כניסת עובדים במסלול הבאה ישיר ופרטי (כ-1,500 עובדים במהלך נובמבר-דצמבר) ולצד החל יישום מהיר מאוד של הסכם בילטרלי חדש עם סרי לנקה (כ-350 עובדים בחודש דצמבר).

בשנת 2024 נכנסו לישראל כ-6,400 עובדי חקלאות חדשים (קצב כניסה של כ-540 עובדים בחודש). כ-72% מהם נכנסו במסגרת יישום הסכמים בילטרליים עם תאילנד, סרי לנקה ומלאווי וכ-28% נכנסו במסלול הפרטי – רובם נכנסו במהלך החודשים ינואר ופברואר. לאחר מכן חזר המסלול הבילטרלי להיות המסלול הבלעדי לגיוס והעסקה של עובדי חקלאות. יחד עם זאת, יצוין שלצד העובדים החדשים שנכנסו, נכנסו לישראל כעשרת אלפים עובדי חקלאות תאילנדים ותיקים במסגרת יישום מתווה של עובדים חוזרים.

בשנת 2025 נכנסו לישראל כ-11,800 עובדי חקלאות חדשים (קצב כניסה של כ-985 עובדים בחודש) – מספר הגבוה בכ-85% ממספר הנכנסים בכל אחת מהשנים 2023-2024. מדובר בקצב כניסה גבוה במיוחד, כאשר בארבעת החודשים האחרונים של השנה (ספטמבר-דצמבר) נכנסו כ-5,950 עובדים (קצב ממוצע של כמעט 1,500 עובדים מדי חודש).

תרשים 4: כניסות של עובדים זרים חדשים לענף החקלאות לפי מסלול הגעה, חודש ושנה



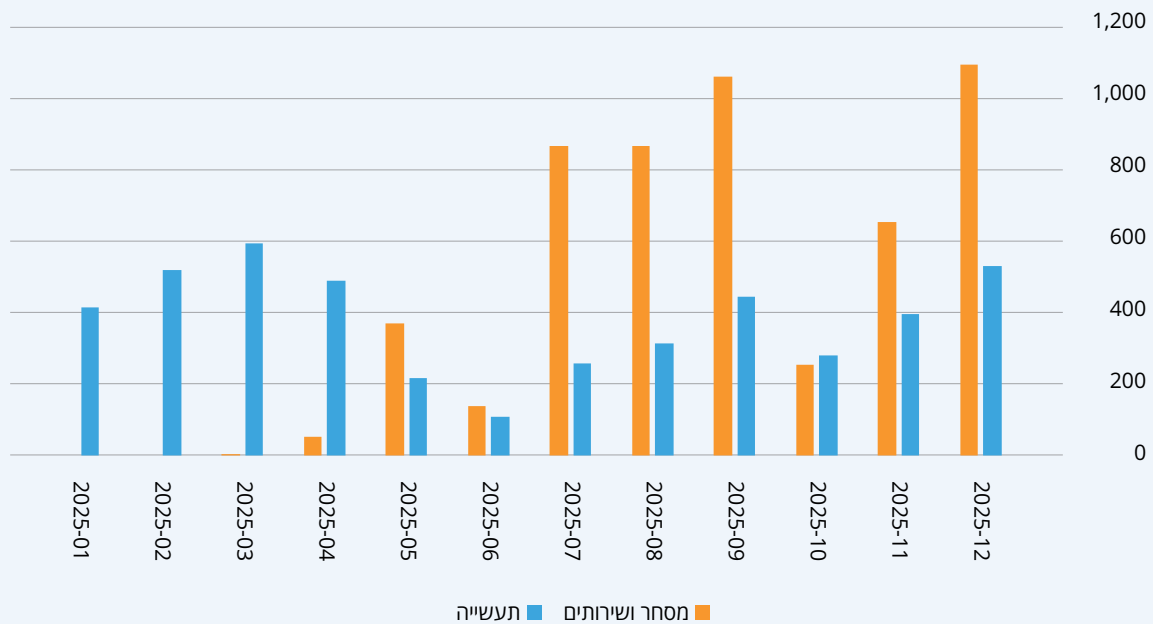
ענף התעשייה וענף המסחר והשירותים

ענפים נוספים שבהם הייתה כניסה נרחבת מאוד של עובדים במהלך שנת 2025 הם ענף התעשייה וענף המסחר והשירותים, ענפים בהם מגויסים העובדים הזרים במסלול הבאה פרטי.

ענף התעשייה היה ענף קטן יחסית ערב מלחמת "חרבות ברזל", כאשר במהלך שנת 2023 נכנסו לענף כ-130 עובדים חדשים. בשנת 2024 נכנסו לעבוד בישראל כ-1,200 עובדים חדשים, ובשנת 2025 נכנסו לישראל כ-4,500 עובדים חדשים.

ענף המסחר והשירותים הוא ענף העסקה חדש שבו החלה הבאת העובדים הזרים לראשונה בשנת 2025. בחודש מרץ 2025 הגיע לישראל העובד הראשון, כאשר עד לסוף שנת 2025 הגיעו כ-5,300 עובדים זרים. במחצית השנייה של שנת 2025 (יולי-דצמבר) קצב כניסת העובדים החדשים עמד על כ-800 עובדים מדי חודש.

תרשים 4ג: כניסות של עובדים זרים חדשים לענפי התעשייה והמסחר ושירותים, לפי חודש הגעה



נקודת מבט ענפית - מאפיינים נבחרים

בענף הסיעוד הביתי הוא ענף שבו מספר העובדים בענף נמצא במגמת עלייה קבועה ומונוטונית (1.5%-2.5% מדי שנה). מספר העובדים הזרים המועסקים בו נכון לסוף שנת 2025 עומד על כ-62.9 עובדים חוקיים. מספר העובדים בענף נמצא במגמת עלייה קבועה ומונוטונית (1.5%-2.5% מדי שנה). 80% מכלל עובדי הענף הן נשים, ו-20% גברים. העובדים הזרים בענף מגיעים ממספר מדינות ברחבי העולם. עד לשנת 2021 לא יושמו הסכמים בילטרליים להבאת עובדים זרים לישראל בענף הסיעוד. בשנת 2021 החל יישומו של הסכם בילטרלי עם הפיליפינים ובשנת 2022 החל יישומו של הסכם בילטרלי עם סרי לנקה להבאת עובדים בענף הסיעוד. עד לפני פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הפיליפינים הייתה מדינת המוצא ממנה הגיעו המספר הרב ביותר של עובדים חוקיים בענף. החל משנת 2024, הודו היא מדינת המוצא ממנה הגיע המספר הגדול ביותר של עובדים בענף. נכון לסוף שנת 2025 מספר העובדים החוקיים מהודו עומד על 24.5 אלף עובדים. לאחריה ניצבות הפיליפינים (14.7 אלף עובדים), אוזבקיסטן (12.6 אלף עובדים), סרי לנקה (4.6 אלף עובדים) ומולדובה (3.7 אלף עובדים).

בענף הסיעוד המוסדי החל בשנת 2022 יישומם של הסכמים בילטרליים לגיוס והעסקה של עובדים עם נפאל ועם גיאורגיה. נכון לסוף שנת 2025 שוהים בישראל כ-2,350 עובדים חוקיים. 65% מהעובדים הן נשים ו-35% הם גברים, והם מועסקים בכ-200 מוסדות סיעוד ברחבי המדינה.

בענף החקלאות שהו בישראל בסוף שנת 2025, כ-40.2 אלף עובדים זרים חוקיים. כ-97% מהעובדים גברים, ו-3% נשים. החל משנת 2012, עת החל יישומו של ההסכם הבילטרלי בין ישראל לתאילנד להבאת עובדים זרים בענף החקלאות לישראל, ועד לפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" עובדי החקלאות שהגיעו לישראל, הגיעו במסגרת יישום ההסכם הבילטרלי באופן בלעדי מתאילנד. הסכם בילטרלי נוסף שהחל להיות מיושם בדצמבר 2023 בענף הוא ההסכם עם סרי לנקה. נכון לסוף שנת 2025 38.1 אלף עובדים הגיעו מתאילנד (95% מכלל עובדי הענף), כ-1.1 אלף עובדים הגיעו מסרי לנקה (3%) וכאלף עובדים (2%) הגיעו מ-15 מדינות נוספות מאסיה ומאפריקה.

בענף הבניין, נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-63.5 אלף עובדים חוקיים. ענף שהיה מאופיין בגידול מהיר במספר העובדים מדי שנה גם לפני פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" – מספר העובדים בסוף שנת 2022 (21.3 אלף) היה כפול ממספר העובדים בסוף שנת 2017 (10.1 אלף עובדים). במהלך שלוש השנים האחרונות (2023-2025) קצב הגידול במספר העובדים הוא באופן דרמטי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והוא שילש את עצמו במהלך תקופה זו. בענף הבניין מועסקים גברים בלבד. העובדים הסינים מהווים כשליש מכלל העובדים הזרים (כ-20.7 אלף עובדים), ולאחריהם עובדים מהמדינות: הודו (כ-15.4 אלף עובדים), סרי לנקה (כ-9.4 אלף עובדים), מולדובה (כ-6.8 אלף עובדים), תאילנד (כ-5.2 אלף עובדים) אוזבקיסטן (כ-4.3 אלף עובדים) ועוד כ-1,600 עובדים מ-8 מדינות נוספות. עד לפני פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" גיוסו והועסקו עובדי הענף במסגרת שני מסלולים: יישום של הסכמים בילטרליים וחברות ביצוע זרות. מאז החלה המלחמה נפתח מסלול הגעה נוסף – מסלול גיוס פרטי וישיר, לעבודה במסגרת תאגידי בניין. מבין העובדים החוקיים השוהים בישראל בסוף שנת 2025 – כ-30.8 אלף עובדים הגיעו במסגרת ההסכמים הבילטרליים, כ-25.1 אלף הגיעו במסלול הפרטי, וכ-7.5 אלף עובדים הגיעו במסגרת חברות הביצוע הזרות בענף הבניין.

ענף השיפוצים הוא תת-ענף בענף הבניין, והעסקת עובדים זרים החלה בו במהלך שנת 2025. נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל 725 עובדים זרים – כולם גברים מסרי לנקה המגיעים לישראל באמצעות הסכמים בילטרליים. עובדים אלו מועסקים ב-20 תאגידי בניין.

ענף התשתיות, גם הוא תת-ענף בענף הבניין, והעסקת עובדים זרים החלה במהלך שנת 2025. נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל 291 עובדים זרים – כולם גברים מסרי לנקה המגיעים לישראל באמצעות הסכמים בילטרליים. עובדים אלו מועסקים ב-13 תאגידי בניין.

ענף המסעדנות, הוא ענף העסקת עובדים זרים חדש, אשר במסגרת יישום הסכם בילטרלי עם סרי לנקה החלו להביא לישראל עובדים זרים במהלך שנת 2025. נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כאלף עובדים זרים – כולם גברים מסרי לנקה המועסקים בתפקיד עוזרי מטבח.

בענף המלונאות, נכון לסוף שנת 2025, שוהים בישראל כ-2,800 עובדים זרים חוקיים המגיעים לישראל בהסכמים בילטרליים עם הפיליפינים (הסכם שהחל מיושם בשנת 2022) ועם סרי לנקה (הסכם שהחל מיושם במהלך שנת 2025). בסך הכל ישנם כ-1,520 עובדים מהפיליפינים וכ-1,270 עובדים מסרי לנקה. כ-43% מהעובדים השוהים הן נשים ו-57% הם גברים. העובדים מועסקים בכ-170 מלונות ברחבי הארץ.

בענף התעשייה, נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-5,200 עובדים זרים חוקיים. העובדים מועסקים בכ-500 בתי עסק / מפעלים. רובם המוחלט הם גברים (95%). מדינות המוצא המרכזיות של העובדים הן: תאילנד (כ-1,870 עובדים), הודו (כ-1,310 עובדים) סרי לנקה (כ-760 עובדים), מולדובה (כ-510 עובדים) ואוזבקיסטן (כ-470 עובדים). כ-280 העובדים הנותרים מגיעים מ-12 מדינות נוספות. נכון לעת הזאת, כלל העובדים בענף מגיעים לישראל בהבאה פרטית

בענף המסחר והשירותים, נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-5,200 עובדים זרים חוקיים. העובדים מועסקים אצל כ-400 מעסיקים. 77% מהעובדים הזרים הן גברים, 23% נשים. מדינות המוצא המרכזיות של העובדים הן: תאילנד (כ-3,320 עובדים), הודו (כ-1,010 עובדים) סרי לנקה (כ-670 עובדים) ומולדובה (כ-140 עובדים). כ-30 העובדים הנותרים מגיעים משלוש מדינות נוספות. נכון לעת הזאת, כלל העובדים בענף מגיעים לישראל בהבאה פרטית.

בענף מיכון וטכנולוגיה, נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-1,470 עובדים חוקיים. מרבית העובדים מגיעים מתאילנד (כ-1,870 עובדים), מהודו (כ-1,310 עובדים) מסרי לנקה (כ-760 עובדים), מולדובה (כ-510 עובדים) ואוזבקיסטן (כ-470 עובדים). כ-280 העובדים הנותרים מגיעים מ-12 מדינות נוספות.

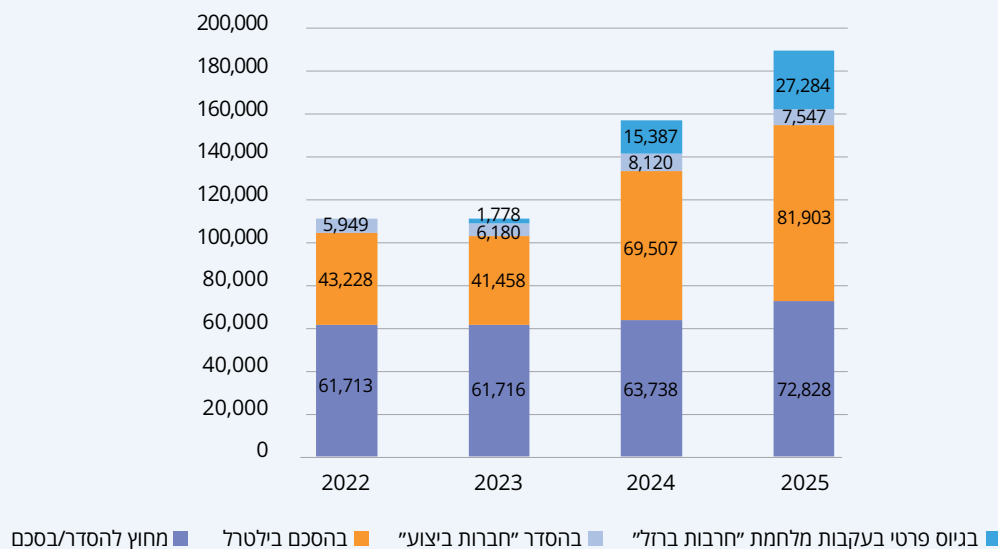
עובדים זרים מומחים⁹ מועסקים במגוון רחב מאוד של תפקידים בתחומים רבים ומגיעים ממספר רב של מדינות (102 מדינות). נכון לסוף שנת 2025 שהו בישראל כ-4,630 עובדים מומחים חוקיים. 92% מהעובדים המומחים הזרים הם גברים ו-8% הן נשים. מדינות המוצא העיקריות מהן מגיעים המספר הגבוה ביותר של עובדים הם: סין, ממנה הגיעו כ-1,100 מומחים (כ-710 שפים וכ-150 מהנדסים); תאילנד, ממנה הגיעו כ-820 מומחים (כמעט כולם שפים); ארה"ב, ממנה הגיעו כ-330 מומחים (מתוכם, כ-80 מהנדסים ו-70 שחקני כדורסל); והודו, ממנה הגיעו כ-300 מומחים (מתוכם, כ-80 מהנדסים, כ-40 יועצים, כ-30 חוקרים ו-30 נוספים מנהלי חברת יהלומים). מקצועות שכיחים נוספים של מומחים זרים: טכנאים (כ-430), מנהלים (כ-310), מפקחים (כ-200) וכדורגלנים (כ-190).

9 עובד זר מומחה הינו זר בעל ידע ברמת מקצועיות גבוהה או בעל ידע חיוני וייחודי שאינו בנמצא בישראל וששכרו החודשי אינו נופל מפעמיים השכר הממוצע במשק למשרת שכיר. מעסיקים יכולים לבקש היתרים להעסקת זרים בעלי מומחיות ייחודית במגוון רחב מאד של מקצועות. מקצועות שכיחים של מומחים הם למשל: מהנדסים, מפעילי מכונות, טכנאים, מפקחים, מנהלים, יועצים. קבוצת מומחים נוספת כוללת שחקני ומאמני ענפי ספורט (כדורגל, כדורסל, כדורעף וענפים נוספים). קבוצות נוספות של מומחים הם: מנכ"לים, סמנכ"לים, מנהלי פרויקטים, רופאים, חוקרים, מרצי אקדמיה ועוד. מקצועות פחות שכיחים הם: נגנים, דוגמנים/ות, צלמים, במאים, בנקאים, כימאי, גיאולוג ועוד. קבוצת עובדים זרים נוספת, השונה במהותה ובמאפייניה, היא קבוצת השפים במסעדות אתניות.

הסדרים והסכמים בילטרליים לגיוס והעסקה של עובדים זרים

בהתאם למדיניות הממשלה, הפעילות לקידום הסכמים בילטרליים בין מדינת ישראל למדינות המוצא של העובדים הזרים מהווה עמוד תווך בתהליך הסדרת העסקתם של העובדים הזרים. תכלית ההסכמים היא יצירת מנגנון גיוס שקוף וישיר בין מדינת ישראל למדינת המוצא של העובדים, שנועד בעיקר למנוע גבייה של דמי תיווך אסורים מהעובדים הזרים על ידי גורמי תיווך פרטיים ולשמור על זכויותיהם על פי חוק, לצד הבטחת גיוסם של עובדים מתאימים. לצד מנגנון ההסכמים הבילטרליים פועל בענף הבניין מאז שנת 2017 גם הסדר "חברות ביצוע זרות", אף הוא בהתאם להחלטות ממשלה (מס' 1321 מיום 24.02.2016 ומס' 2256 מיום 6.1.2017).¹⁰ בעקבות פרוץ מלחמת "חברות ברזל" התקבלו מספר החלטות ממשלה אשר התירו את גיוס פרטי של עובדים זרים חדשים בענפי הבניין והחקלאות – ענפים שבהם גיוס העובדים היה באופן בלעדי במסגרת הסכמים בילטרליים או חברות הביצוע הזרות בענף הבניין, וזאת בעיקר על מנת לתת מענה לצורכי השוק בעקבות המחסור בעובדים זרים עקב איסור כניסת העובדים הפלשתינאים.

תרשים 4: עובדים זרים, לפי צורת גיוס ושנת הגעה



כפי שניתן לראות בתרשים 4, שיעורם של העובדים הזרים השוהים בישראל אשר הגיעו במסגרת ההסכמים הבילטרליים עלה משמעותית בשנתיים האחרונות (2024-2025) – בעוד ששיעור זה עמד על 37% בשנת 2023, השיעור צמח ל-44%-43% בשנת 2024 ו-2025.

10 במסגרת היישום של החלטות אלו הקים משרד הבינוי והשיכון מאגר של חברות בנייה זרות, שנבחרו בתהליך מוקדם כדי לבצע פרויקטים של בניה למגורים ותשתיות. בשונה מההסכמים הבילטרליים, שבמסגרתם מועסקים העובדים על ידי תאגידי כוח אדם ישראלים, בהסדר "חברות הביצוע" העובדים מועסקים ישירות על ידי חברת הבניה הזרה שקיבלה רישיון ממשרד הבינוי והשיכון לפעול כקבלן רשום בישראל, וכן קיבלה היתר מאת רשות האוכלוסין וההגירה להעסיק עובדים זרים.

במהלך שנת 2025 נכנסו לישראל כ-23.5 אלף עובדים חדשים במסגרת יישום הסכמים הבילטרליים, המספר הגבוה ביותר אי פעם. זאת לעומת כ-19.6 אלף עובדים בשנת 2024 וכ-16.5 אלף עובדים בשנת 2023.

עוד ניתן לראות בתרשים כי לצד העלייה במספר העובדים השוהים בישראל שהגיעו במסגרת הגיוס הפרטי לענפי הבניין והחקלאות, ישנה עלייה גם במספרם של העובדים שהגיעו מחוץ להסכם/הסדר. גם את העלייה במספר זה יש לתלות במענה לצורכי המשק בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" – מכיוון שבעת הזאת הגיוס הנרחב של עובדים לענפים תעשייה ומסחר ושירותים מתבצעים בעת הזאת ללא הסכמים בילטרליים, כאשר הכוונה בהמשך להחיל באופן הדרגתי הסכמים בילטרליים להבאת עובדים גם בענפים אלו.

בסך הכל חלה מגמה של ירידה משמעותית בשיעורם של העובדים הזרים השוהים שהגיעו לישראל מחוץ להסכם/הסדר בשנים האחרונות – בהסתכלות על ארבע השנים האחרונות שיעורם ירד מ-56% בשנת 2022 ל-38% בשנת 2025.

פיקדון בגין העסקת עובדים זרים ומסתננים

פיקדון בגין העסקת עובדים זרים

בהתאם להוראות פרק ד לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 ולתקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים), התשע"ו-2016, ולנוכח תיקון התקנות שנקבע בראשית 2026, כיום חלה חובת הפקדת פיקדון על מעסיקיהם של עובדים זרים בכל הענפים למעט: מטופלים סיעודיים, מעסיקים בענף חקלאות, ומעסיקים בענף המומחים. כמו כן חלה חובת הפקדת הפיקדון גם על חברות סיעוד המעסיקות עובדים זרים.

הפיקדון לעובד הזר מופרש על ידי המעסיק ומופקד עבור כל חודש בו הועסק העובד הזר, וזאת על חשבון תשלומים סוציאליים שהמעסיק מחויב לשלם לעובד הזר לפי דיני העבודה החלים בישראל. כמו כן משמש הפיקדון להבטחת יציאת העובד הזר מישראל בתום תקופת העבודה המותרת בישראל, שכן העובד הזר זכאי לפדות את כספי הפיקדון רק בצאתו מישראל יציאת קבע, בעוד ששיהוי ביציאה מישראל עלול להביא לניכוי מסכומי הפיקדון שנצברו עבורו בתקופת עבודתו המותרת.

במהלך שנת 2025 בוצעו הפקדות לטובת 117,308 עובדים זרים בסך מצטבר של 810.8 מיליון ₪¹¹. בפירוט לפי הענפים: 187.7 מיליון ₪ עבור כ-34 אלף עובדים בענף הסייעוד; כ-452.3 מיליון ₪ עבור כ-62.7 אלף עובדים בענף הבניין; כ-73.2 מיליון ₪ עבור כ-9.1 אלף עובדי חברות הביצוע בענף הבניין; כ-15 מיליון ₪ עבור כ-1.6 אלף עובדי טכנולוגיה ייחודית; כ-17.6 מיליון ₪ עבור כ-2.3 אלף עובדי מוסדות סיעוד; כ-22.8 מיליון ₪ עבור כ-3 אלף עובדי מלונאות; וכ-42.2 מיליון ₪ עבור כ-4.8 אלף עובדי תעשייה.

11 נתוני ההפקדות והמשיכות נכונים ליום 17.2.2026. ייתכנו הפקדות מאוחרות (לאחר מועד גזירת הנתונים) שלא יופיעו כאן.

במקביל להפקדות הפיקדונות, במהלך 2025 היו גם משיכות של פיקדונות על ידי העובדים הזרים שיצאו מ ישראל. **היקף המשיכות עמד על כ- 203.5 מיליון ₪ ברוטו (כ-162.3 מיליון ₪ נטו) והוא בוצע לטובת סך של 7,082 עובדים זרים** בענפים: הסיעוד הביתי (3,155 עובדים), הבניין (2,423 עובדים), הטכנולוגיה הייחודית (747 עובדים), עובדי חברות ביצוע בענף הבניין (558 עובדים), עובדי מלונאות (93 עובדים), עובדי תעשייה (82 עובדים) ועובדי מוסדות סיעוד (24 עובדים).

היקף הניכויים מהפיקדונות בגין שהייה בלתי חוקית בישראל במהלך שנת 2025 עמד על כ-10.1 מיליון ₪¹².

החל מחודש יולי 2024 החלה לפעול רשות האוכלוסין וההגירה לניכוי הוצאות הרחקה מסכומי הפיקדון שנצברו על ידי עובדים זרים שניתן נגדם צו הרחקה, וזאת מתוקף הסמכות לפי סעיף 1(ד1)(2)(א) לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991. במסגרת זו, במהלך שנת 2025 נוכו הוצאות הרחקה מכספי הפיקדון של 428 שוהים שלא כדין שהורחקו מ ישראל, בסך מצטבר של כ-2.23 מיליון ₪.

פיקדון בגין העסקת מסתננים

ביום 1.5.2017 נכנס לתוקף תיקון לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 הקובע חובת הפקדת פיקדון בגין העסקת מסתננים¹³.

הפיקדון למסתננים נועד לאפשר להם נקודת פתיחה ראויה להתחלת חייהם החדשים מחוץ לישראל לאחר יציאתם ממנה, הודות לסכומים שנצברו בפיקדון ואשר יימסרו להם בעת היציאה מ ישראל. כמו כן נועד הפיקדון להבטיח את תשלום הזכויות הסוציאליות המגיעות לעובדים המסתננים מכוח דיני העבודה החלים בישראל, וליצור תמריץ כלכלי חיובי משמעותי ליציאה מ ישראל במועד בבוא העת, שכן שיהיו ביציאה מ ישראל עלול להביא לניכוי מסכומי הפיקדון שנצברו עבור העובד המסתנן בתקופת שהותו בישראל.

במהלך שנת 2025 בוצעו הפקדות לטובת 9,517 מסתננים בסך מצטבר של כ-104.8 מיליון ₪¹⁴. במקביל לכך, 1,499 מסתננים, שיצאו מרצון מ ישראל, משכו את כספי הפיקדונות שעמדו לזכותם בסכום כולל שעמד על כ-74.6 מיליון ₪ ברוטו (כ-63.4 מיליון ₪ נטו אחרי ניכוי למס הכנסה).

12 בהמשך לפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"צ 6942/19 מיכאיל צ'באנו נ' שר הפנים, ובשים לב לקביעותיו של בית המשפט העליון בנוגע לתכליתו הראויה של מנגנון הניכוי מכספי הפיקדון מצד אחד, ובנוגע לפגיעה הגלומה באובדן סך כל כספי הפיקדון בשל שהייה שלא כדין בישראל במשך תקופה של כמה חודשים, ביום 21.02.2024 פורסם ונכנס לתוקף תיקון מספר 24 לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, שבמסגרתו נקבע מנגנון ניכוי חדש ביחס ל-75% מכספי הפיקדון של עובד זר השוהה בישראל שלא כדין, כאשר את החלק הנותר בשיעור 25% העובד הזר זכאי לקבל בכל מקרה בכפוף ליציאתו מ ישראל; וביום 23.07.2024 פורסם תיקון משלים גם לתקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים), התשע"ו-2016. לעיון [בפסק הדין](#)

13 להרחבה בנושא מנגנון הפיקדון לעובדים זרים שהם מסתננים ניתן לעיין בנוהל "פיקדון לעובדים זרים שהם מסתננים" המפורסם באתר האינטרנט של הרשות: [נוהל פיקדון למסתננים](#)

14 ראו הערה 11 לעיל.

פרק 5: הסדרת העסקתם של עובדים פלשתינאים וירדנים

מאז טבח ה-7.10.2023 אסורה כניסת פלשתינאים לישראל, למעט 8,000 עובדים שהוחרגו מאיסור זה ושכניסתם אושרה. על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים לצורך עבודה בסקטורים מסוימים שהוכרו כחיוניים, כדוגמת: בריאות, מוסדות סיעוד, מלונאות, ותעשייה, לרבות מפעלים באזור התעשייה עטרות. בימים של טרום המלחמה מכסת העובדים הפלשתינאים המאושרת עמדה על כ-144 אלף עובדים, כאשר בפועל נכנסו לישראל כדין מדי יום כ-116 אלף עובדים פלסטינים (שיעור של 80% מימוש מכסה כללית) לעבודה בענפי התעסוקה השונים: בנין, חקלאות, תעשייה ושירותים, מוסדות סיעוד, מסעדות, מלונאות ועוד.

במהלך שנת 2025 יושמה החלטת ממשלה בדבר העברת האחריות לחילול שכר העובדים הפלשתינאים, המועסקים כדין בישראל, מרשות האוכלוסין וההגירה אל מעסיקיהם.¹⁶ המעסיקים מדווחים לרשות האוכלוסין וההגירה על תשלום השכר על רכיביו באמצעות הממשק המקוון החדש שהוקם.

הסדרת העסקתם של עובדים ירדנים

בהתאם להחלטות ממשלה שונות¹⁷, וכן בהתאם להחלטות ועדת המנכ"לים, נכון לסוף שנת 2025 מועסקים באזור אילת עד 2,500 עובדים יומיים בענף המלונאות, ועד 450 עובדים יומיים בענפי הבניין, התעשייה והשירותים. בחודשים הראשונים לאחר פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ירד היקף הכניסות היומיות של העובדים מירדן, וכן הייתה ירידה בהיקף הזמנת העובדים הירדנים על ידי המלונות. במהלך 2024 עלו באופן הדרגתי הזמנות העובדים והיקף הכניסות היומיות, ובמהלך שנת 2025 איוש המכסה היומית היה מלא.

בהתאם להסכם בין ישראל לממלכת ירדן, מעוגנים ההסדרים להעסקת עובדים ירדניים יומיים באזור אילת בכל הענפים בפרוטוקולים של ועדת עקבה-אילת: AECC (Aqaba Eilat Coordination Committee).

16 ראו החלטת ממשלה 1328 מיום 27/3/2022

17 האחרונה שבהן היא החלטת ממשלה 860 מיום 30/07/2023

פרק 6: ביקורת גבולות במעברי הגבול הבינלאומיים

רשות האוכלוסין וההגירה אמונה על ביצוע ביקורת הגבולות ב-22 מעברי הגבול הבינלאומיים של ישראל. בשנים האחרונות חלות תנודות במספר העוברים במעברי הגבול הבינלאומיים בהשפעת אירועי קיצון. בשנת 2020 היה מספר העוברים, נמוך באופן חסר תקדים בשל התפרצות מגיפת הקורונה העולמית, שהביאה בראשיתה לסגירת גבולות ולעצירת התנועה הבינלאומית. בשנים 2021-2022 בהתאם לתפוצת המחלה וקצב התחסנות האוכלוסייה, חלה עלייה הדרגתית בקצב התנועה הבינלאומית. בשנת 2023 מספר העוברים היה צפוי להיות גבוה יותר, אך מלחמת "חרבות ברזל", שפרצה בשבעה באוקטובר גרמה לירידה חדה במספר העוברים ברבעון האחרון של השנה. השפעת מלחמת "חרבות ברזל" על תנועת העוברים ניכרת לכל אורך שנת 2024, עם התאוששות הדרגתית, כשבסך הכל נרשמו כ-19.5 מיליון תנועת מעבר. שנת 2025 אופיינה בהמשך מגמת ההתאוששות, כשמספר תנועות העוברים הגיע ל-25.2 מיליון (עלייה שנתית של כ-30%), אך עדיין נמוך ממספר המעברים שנרשמו בשנת 2019 (לפני הקורונה) – אז נרשם מספר השיא של העשור האחרון – 31.9 מיליון מעברים בסך הכל.

מעבר הגבול בנתב"ג מהווה את שער הכניסה והיציאה העיקרי של מדינת ישראל: חלקם של העוברים בנתב"ג מתוך כלל העוברים במעברי הגבול בשנת 2025 עמד על 84%. זהו שיעור הדומה לשיעור העוברים בנתב"ג בשנתיים הקודמות (2023-2024) וגבוה ביחס לשנים שלפני מגיפת הקורונה (2019-2016), שעמד אז באופן יציב על כ-80%.

כאשר מתבוננים על תמהיל כלל העוברים לפי קבוצות אוכלוסייה, ניתן לראות שבמהלך השנים 2020-2016 הוא נותר יציב, עם מגמה קבועה של כ-58% ישראלים, כ-34% זרים, וכ-8% פלשתינאים. מאז חלו תנודות גדולות בתמהיל העוברים. בשנתיים האחרונות, בעיקר בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל" (2024-2025), ניתן לראות עלייה גדולה בשיעורם של הישראלים (75%-73%) לצד ירידה גדולה בשיעורם של הזרים (19%-18%). כמו כן, העוברים בקרב הפלשתינאים ירד משמעותית בשנת 2025, ועמד על 6% בלבד – הנתון הנמוך ביותר לאורך עשור השנים האחרונות.

לוח 5: עוברים (תנועות) במעברי הגבול הבינלאומיים, לפי שנה וקבוצות עיקריות

שנה	מס' עוברים במיליונים	שיעור עוברים בנתב"ג מסך כל המעברים	שיעור עוברים לפי קבוצות עיקריות		
			ישראלים	זרים	פלשתינאים
2016	22.46	80%	60%	31%	9%
2017	26.17	80%	58%	34%	8%
2018	29.21	79%	58%	34%	8%
2019	31.9	78%	58%	35%	7%
2020	5.86	79%	56%	37%	7%
2021	7.75	82%	78%	12%	10%
2022	25.86	88%	67%	26%	7%
2023	28.43	85%	64%	29%	7%
2024	19.48	85%	73%	18%	9%
2025	25.24	84%	75%	19%	6%

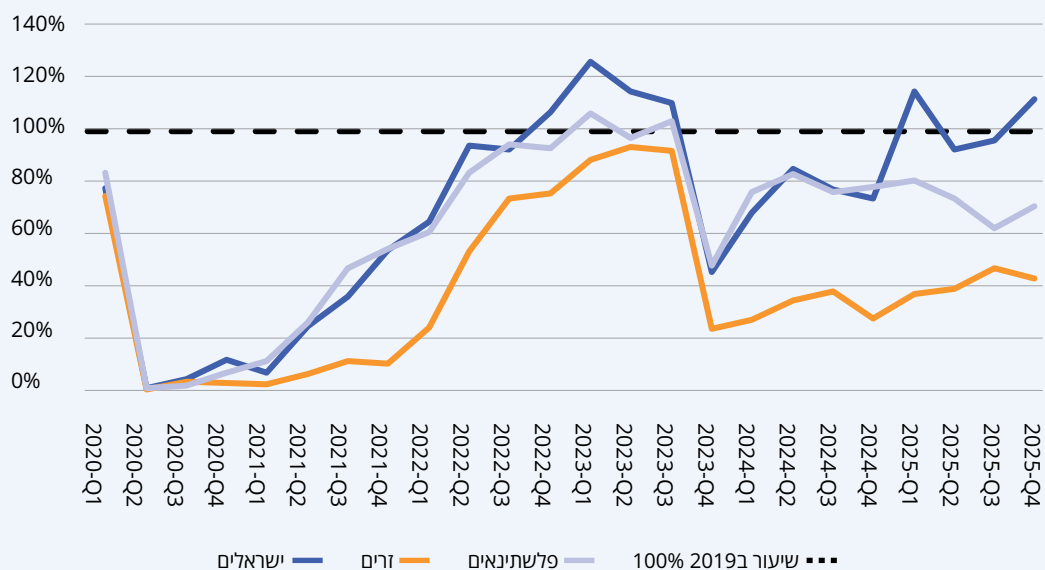
השפעות אירועי חירום על מספר העוברים בשנים האחרונות

כאמור, למגיפת הקורונה הייתה השפעה משמעותית על תנועת העוברים במעברי הגבול הבינלאומיים. החל מחודש מרץ 2020 ועד לסוף אותה שנה הייתה כמעט עצירה מוחלטת של תנועת העוברים, ולאחר מכן בשנים 2021-2022 נרשמה התאוששות הדרגתית. שנת 2023 התאפיינה בחזרה למספרי העוברים כפי שהיה לפני תקופת משבר הקורונה, אך ברבעון האחרון של שנת 2023 שוב חלה ירידה חדה מאוד במספרים, ולמעשה משבר חדש, כתוצאה מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה. השלכות הימשכותה של מלחמת "חרבות ברזל" ניכרו לאורך השנתיים האחרונות (2024-2025) עם מגמת התאוששות קלה, אך עדין מספר העוברים היה נמוך ממספר העוברים בשנת 2019, שקדמה לפרוץ מגיפת הקורונה.

כאשר בוחנים את המגמות לאורך השנים האחרונות עבור קבוצות האוכלוסייה השונות, ניתן לראות שפרוץ המגיפה העולמית (בעיקר ברבעון השני של 2020) הוריד את התנועה הבינלאומית מישראל ואליה כמעט לאפס. שנת 2021, עבור אוכלוסיית הישראלים ואוכלוסיית הפלשתינאים, הייתה בסיומן של התאוששות הדרגתית במספר העוברים. שנת 2022 ההתאוששות במספר העוברים הישראלים והפלשתינאים הייתה מהירה מאוד, בעוד שעבור אוכלוסיית הזרים היא רק החלה להתאושש ובצורה הדרגתית בלבד. בעוד שבשנת 2023 מספר העוברים הזרים במעברי הגבול הבינלאומיים כמעט וחזר

למספרם בשנת 2019 (שלפני התפרצות הקורונה), בקרב הישראלים והפלשתינאים, מספר העוברים כבר הדביק את נתוני 2019 ואף חצה אותם. בשבעה באוקטובר 2023, פרצה מלחמת "חרבות ברזל", המלחמה והשלכותיה הורידו את מספר העוברים ברבעון האחרון של 2023 בצורה חדה ביותר, וביתר שאת בקרב אוכלוסיית הזרים. במהלך השנתיים האחרונות (2024-2025) נרשמה התאוששות הדרגתית מהירה יחסית במספר העוברים הישראלים, כאשר במהלך 2025 עברו מספר דומה של ישראלים למספר שהיה בשנת 2019, טרום המגיפה. לעומת זאת, בקרב האוכלוסייה הפלשתינאית מספרם של העוברים נותר נמוך (עם שיעורים של 60%-80% ביחס לשנת 2019) וכך גם לגבי מספרם של העוברים הזרים, שם המספרים נותרו נמוכים במיוחד ביחס לתקופה שלפני המגיפה (סביב 30% בשנת 2024 ו-40% בשנת 2025).

תרשים 6: השינוי במספר העוברים בשנים 2020-2025 ביחס לשנת 2019, לפי רבעון ולפי קבוצת אוכלוסייה

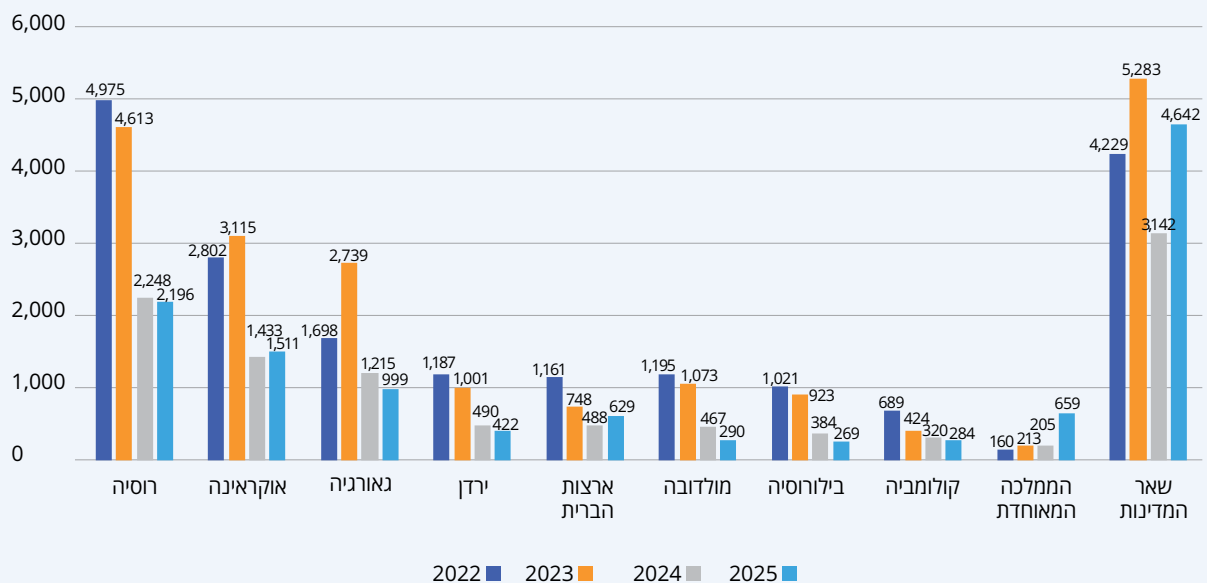


סירובי כניסה לישראל

במהלך 2025, ניתנו 11,916 סירובי כניסה בגבול לזרים שבקשו להיכנס לישראל, זאת לעומת 10,392 סירובי כניסה שניתנו בשנת 2024 (עליה של כ-15% במספר הסירובים). חרף העלייה במספר הסירובים, הוא עדיין נמוך באופן משמעותי ממספר הסירובים השנתי בשנים 2022-2023.

כפי שניתן לראות בתרשים 7, בהסתכלות על ארבע השנים האחרונות, כ-57% מכלל סירובי הכניסה לישראל ניתנו לאזרחים של חמש ממדינות חבר העמים לשעבר (רוסיה, אוקראינה, גאורגיה, מולדובה ובלארוס).

תרשים 7: סירובי כניסה לפי שנה וארצות מוצא עיקריות



את הסיבות לסירובי הכניסה ניתן לחלק לשתי קטגוריות עיקריות: האחת, סיבות הנוגעות למניעת הגירה בלתי חוקית, והשנייה, סיבות הקשורות לביטחון הציבור או שמירה על הסדר הציבורי. 86.2% מהסירובים בשנת 2025 נגעו למניעת הגירה בלתי חוקית, באופן זהה לשיעור בשלוש השנים הקודמות (2022-2024).

תופעה שהלכה והתרחבה בשנים האחרונות היא ניסיון הכניסה לישראל דרך נתב"ג, שלא כדין, מבלי לעבור תהליך ביקורת גבולות, כנדרש בחוק. במהלך ארבע השנים האחרונות נרשמו כ-3,300 אנשים אשר נתפסו בניסיון להיכנס לישראל באופן זה דרך נתב"ג, רובם מגיאורגיה (כ-3,000). כולם הורחקו מישראל. בשנת 2025 לבדה נרשמו 465 סירובים בעילת ניסיון להיכנס לישראל מבלי לעבור תהליך של ביקורת גבולות, מתוכם 437 מקרים היו של אזרחי גיאורגיה. ניסיון הכניסה שלא כדין מהווה 44% מכלל סיבות הסירוב שנתנו לאזרחי גיאורגיה בשנה זאת.

פיתוח מערך ביקורת גבולות מתקדם, מבוסס מידע ונתונים

רשות האוכלוסין וההגירה מקדמת את שיפור יכולת הבקרה על הנכנסים למדינת ישראל על ידי שימוש באמצעים וטכנולוגיות מתקדמים, במטרה למנוע את כניסתו של מי שאין מקום לאשר זאת ובתוך כך גם לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים. שיפורים אלו מתאפשרים באמצעות יצירת תשתית מתקדמת לאיסוף מידע וניהולו לצורך זיהוי אמיין, מדויק ומהיר של נתינים זרים, הבאים בשערי המדינה – לקראת בואם ובמעבר הגבול בישראל.

המהלכים המרכזיים הנכללים תחת נושא זה הינם:

◀ ביומטריה לזרים

נטילת מידע ביומטרי מזרים, שמירתו במאגר ושימוש בו לצורך זיהוי ודאי של זרים. במהלך שנת 2026 צפוי פיתוחו של מאגר ביומטרי לזרים.

◀ API (Advanced Passenger Information)

קבלת מידע מקדים על נוסע (API - Advanced Passenger Information) מחברות התעופה¹⁸. מידע זה מסייע בקבלת החלטה לגבי כניסת הנוסע לישראל, ומאפשר, בהתאם לנסיבות, להודיע לחברת התעופה לסרב את עלייתו לטיסה.

במהלך 2025 מוקד מידע מקדים נוסע (API) ברשות האוכלוסין וההגירה טיפל בבדיקת הפרטים שהגיעו מחברות התעופה הבינלאומיות לגבי כ-669 אלף נוסעים –

60.5% מסך הנוסעים שנבדקו (כ-403 אלף נוסעים) אושרו על ידי המוקד, ובכך נחסכו זמני הטיפול והבדיקה במעברי הגבול; **39%** מסך הנוסעים שנבדקו (כ-262 אלף נוסעים) סורבו לעלות על הטיסה, ובכך נחסכה הנעתם אל מעברי הגבול; עבור **0.5%** מסך הנוסעים שנבדקו (כ-3,500 נוסעים) הועבר מידע מהמוקד לבדיקת בקרי מעברי הגבול.

ETA-IL <

מערכת ETA-IL לקבלת בקשה מוקדמת להגעה למדינת ישראל¹⁹ כוללת הגשת טופס בקשה מקוון וקבלת הודעה מקדימה על אישור/סירוב הגעה של זרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, למטרות תיירות בלבד (ב/ 2).

במהלך שנת 2025 המוקד ברשות האוכלוסין וההגירה טיפל בכ- 34.5 אלף פניות דוא"ל, רובן ככולן פניות של בקשות בטיפול ובתמיכה בבעיות טכניות שהיו במערכת, מקצתן (כ-700) פניות של אנשים שקיבלו מהמערכת סירוב עלייה לטיסה.

E-VISA <

מערכת E-VISA (אשרה דיגיטלית) הכוללת הגשת בקשה לכניסה לישראל באופן מקוון ובחינתה על בסיס מידע מוקדם²⁰. המערכת מופעלת כיום במסגרת פיילוט.

18 בהתאם להחלטת הממשלה (מספר 4864 מיום 9.2.2020) בנושא הקמת מרכזי תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות תעופה על נוסעים בטיסות נכנסות, היוצאות או העוברות בישראל https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4864_2020

19 מידע נוסף על אישור ETA-IL וטופס הבקשה עצמו מופיעים באתר הייעודי <https://israel-entry.piba.gov.il>.

20 בהתאם להחלטת הממשלה (מספר 4864 מיום 9.2.2020) בנושא הקמת מרכזי תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות תעופה על נוסעים בטיסות נכנסות, היוצאות או העוברות בישראל https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4864_2020



תיבה

טיפול רשות האוכלוסין וההגירה במשטי המחאה על רקע מלחמת "חרבות ברזל"

במהלך שנת 2025 התקיימו שלושה משטי מחאה אשר עשו את דרכם לרצועת עזה. התכלית על פי מארגני המשט ומשתתפיו הייתה הזדהות עם תושבי רצועת עזה ומתן אספקה לאוכלוסייה זאת. עמדתה של מדינת ישראל כלפי משטים אלו הייתה שמדובר בפרובוקציה שנועדה להפר את הסגר הימי החוקי על רצועת עזה, כאשר העברת סיוע אזרחי לתושבי הרצועה (קטן ומצומצם ככל שיהיה, כפי שהיה על סיפונם של חלק מכלי השיט) יועבר באופן מוסדר ומפוקח דרך המעברים היבשתיים בלבד.

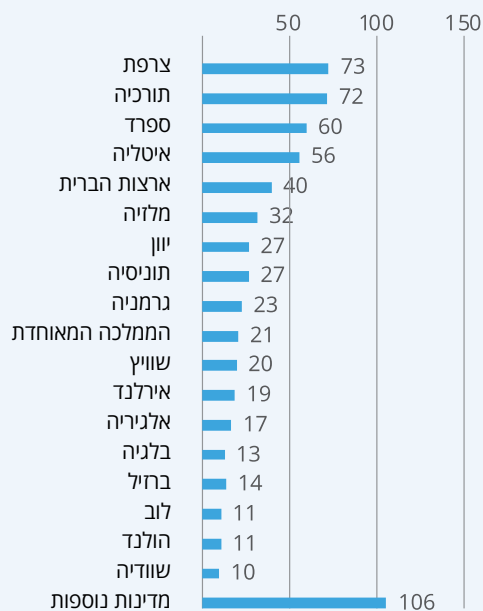
המשט הראשון כלל את הספינה "מדלן" שיצאה מחופי סיציליה, כשעל סיפונה 19 משתתפים. המשט השני כלל את הספינה "הנדלה" שגם יצאה מחופי סיציליה, כשעל סיפונה היו 12 משתתפים. המשט השלישי, נקרא "משט מגדל בבל" היה רב משתתפים, כאשר עשרות רבות של ספינות שיצאו מנמלי ים שונים ברחבי אירופה, חברו יחד למשט גדול מאוד שמנה כ-620 משתתפים. הטיפול של מדינת ישראל בכל אחד מהמשטים היה זהה: הספינות נעצרו כולם, טרם כניסתם למים הטריטוריאליים של ישראל ורצועת עזה, על ידי ספינות חיל הים, הובלו אל חופי ישראל (נמל אשדוד), שם הועברו לבדיקה רפואית על ידי אנשי רפואה ולאחריה הועברו לטיפול רשות האוכלוסין וההגירה.

תפקידם של עובדי רשות האוכלוסין וההגירה היה לפעול לזיהוי משתתפי המשט, הוצאת צווי משמורת וצווי הרחקה, ייצוג עמדת הרשות בפני בית הדין לביקורת משמורת, ולבסוף, הרחקתם של כלל משתתפי המשטים אזרחי חו"ל מיישראל. כאמור, בסך הכל השתתפו בכלל המשטים כ-650 איש שהגיעו מ-52 מדינות שונות ברחבי העולם- מחציתם הגיעו מהמדינות: צרפת, תורכיה, ספרד, איטליה, ארצות הברית ומלזיה.

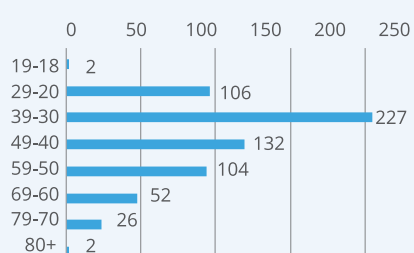
מפת מדינות המוצא של משתתפי המשטים



משתתפי המשטים, לפי מדינות מוצא



התפלגות הגילים של משתתפי המשטים



בפילוח מגדרי, כ-35% מהמשתתפים היו נשים, 65% גברים. מבחינת התפלגות הגילים של משתתפי המשטים, היה ייצוג לכל קבוצות הגיל, כאשר שני המשתתפים הצעירים ביותר היו בגירים בני 18, ושני המשתתפים המבוגרים ביותר היו מעל גיל 80. ממוצע הגילים של משתתפי המשטים עמד על 42.

פרק 7: צמצום מספר השוהים שלא כחוק

בעשורים האחרונים ניצבת מדינת ישראל בפני אתגרי הגירה בינלאומית, הכוללים כניסת זרים שאינם זכאי שבות וחסרי זכות מוקנית למעמד חוקי. תופעה זו מלווה בניסיונות כניסה ושהייה שאינם עולים בקנה אחד עם הוראות הדין. ככלל, ניתן לאפיין את ציבור השוהים הבלתי חוקיים בישראל באמצעות חלוקה לשלוש קבוצות עיקריות, המובחנות זו מזו במטרת הגעתן ובאופן כניסתן לארץ:

תיירים – זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בארץ לאחר שפג מועד תוקף רישיון הישיבה שנופק בעבורם. נכון לסוף שנת 2024, שהו בישראל כ-22.5 אלף תיירים ללא רישיון תקף²¹.

עובדים זרים לא חוקיים – זרים השוהים בישראל, ושהיו בעבר עובדים זרים חוקיים בהתאם לחוק עובדים זרים. נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-38 אלף עובדים זרים לא חוקיים. מידע נוסף על העובדים הזרים הלא חוקיים מופיע בפרק 4.

מסתננים – זרים שנכנסו לישראל שלא כחוק ואותרו בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן) או שאותרו סמוך למועד הסתננותם בגבול. נכון לסוף שנת 2025, שהו בישראל כ-17.7 אלף איש שהסתננו לישראל דרך הגבול עם מצרים²². בנוסף, בשנים האחרונות החלה תופעה של הסתננות ארצה דרך גבולה המזרחי של המדינה (ירדן) וכן דרך נמל התעופה בן גוריון (שלא באמצעות ביקורת הגבולות כנדרש בחוק) – כך שבסך הכל שוהים בישראל נכון לסוף שנת 2025 כ-17.8 אלף מסתננים. עוד על תופעת ההסתננות לישראל מובא בהמשך פרק זה.

צמצום מספר הזרים ששהייתם בישראל אינה כחוק נעשה במספר אמצעים ובכללם: סירובי כניסה, פעולות אכיפה והרחקה, עידוד לעזיבה מרצון, צמצום התמריצים להגעה ארצה וכן עדכון מדיניות ונהלים. בהמשך הפרק מופיע תיאור של תוצרי הפעילות לצמצום מספר השוהים הלא חוקיים בשנת 2025. פירוט לגבי סירובי כניסה מופיע בפרק 6.

21 מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – הודעה לעיתונות מיום 9.12.2025 (שכותרתה "תושבים זרים בישראל"), האומדן הינו שנתי ומתייחס לסוף השנה הקודמת לפרסומו.

22 הנתון אינו כולל לידות מסתננים בישראל ואינו כולל מקבלי מעמד תושב בישראל. בנוסף לנתונים שהוצגו אודות מסתננים ששהו בסוף שנת 2025 בישראל, ישנם עוד כ-8,350 ילדים שנולדו לאוכלוסייה זו בישראל ושעודם שוהים בארץ. יש להבהיר כי נתון זה מבוסס על מידע מינהלי הנאסף בדרכים שונות לצורך מילוי תפקידיה של הרשות ובחלקו נסמך על הצהרות הורות של זרים לילדים. במהלך שנת 2025 התבצע טיוב נתונים לנתון זה. לשלמות התמונה יצוין, כי בישראל ישנם כ-4,000 מסתננים מסודן ואיתריאה שבחלוף השנים הוענק להם מעמד ארעי מסוג א/5 מטעמים הומניטאריים מתוקף החלטות שונות, ואינם נכללים בנתון זה. בנוסף אליהם, במרץ 2025, בהתאם להחלטת שר הפנים, ניתן מעמד לישיבה ארעי מסוג א'5 מטעמים הומניטאריים לכ-200 סודנים שהגישו בקשת מקלט לפני למעלה משנה, וששוהים בישראל מעל עשור.

עזיבה מרצון

במהלך שנת 2025 מספר העוזבים בסיוע היחידה ליציאה מרצון עמד על 3,165 איש – ירידה של 18% ביחס למספר העוזבים בשנת 2024. את הירידה ניתן לתלות, בין היתר, בצמצום מכסות מבקשי מקלט בקנדה ובסגירת הגבולות עבורם בארה"ב, וכן בהפסקת מענק יציאה מרצון במחצית השנייה של 2025, שהביא לצמצום במספר היוצאים מרצון למדינה שלישית. בהתבוננות על ארבע השנים האחרונות (2025-2022) יצאו מישראל כ-13.5 אלף זרים בסיוע היחידה ליציאה מרצון, 77% מהם הם אזרחי אריתריאה. בשנת 2025, שיעורם של אזרחי אריתריאה שהסתייעו ביחידה ליציאה מרצון היווה 79% מכלל העוזבים מרצון באותה השנה – שיעור הדומה לשיעור שנצפה בשנת 2024 ומעט גבוה מחלקם בקרב העוזבים בשנים שקדמו לכך (2022-2023).

לוח 6: עוזבים מרצון בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי ארץ מוצא ושנה

ס"ח	2025	2024	2023	2022	ארץ מוצא
10,380	2,509	3,109	2,557	2,205	אריתריאה
519	87	107	154	171	רוסיה
411	45	108	139	119	סודן
389	81	164	92	52	אתיופיה
280	68	62	68	82	הודו
229	47	36	88	58	פיליפינים
179	48	44	52	35	ניגריה
113	25	28	28	32	גאנה
112	34	27	35	16	בלארוס
100	15	12	44	29	קולומביה
90	10	11	17	52	גאורגיה
43	12	3	17	11	אוקראינה
618	184	128	168	138	שאר המדינות
13,463	3,165	3,839	3,459	3,000	סה"כ

*מועד גזירת הנתונים: 15.2.26

זרים שיצאו תחת צו הרחקה

זרים מורחקים הנם אלו שיצאו מישראל שלא באמצעות היחידה ליציאה מרצון ולאחר שהוצא כנגדם צו הרחקה בגין שהייה לא-חוקית או בגין הפרת תנאי הרישיון שלהם בארץ. בשנת 2025 נרשמה עלייה של 27% במספר הזרים שיצאו תחת צו הרחקה ביחס למספרם בשנת 2024 – 4,719 יוצאים בשנת 2025 לעומת 3,715 יוצאים בשנת 2024. את מגמת העלייה ניתן לתלות בעלייה במספר הזרים שנכנסו לישראל בשנת 2025 לעומת 2024, בחזרת פעילות האכיפה שנעצרה במידה רבה מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" וכן בחלק משנת 2024, ובהוצאתם של כ-650 משתתפי משטים (ראו הרחבה ב"תיבה"). בדומה לשנים קודמות, גם בשנת 2025 היוותה קטגוריית "יתר הזרים" את קבוצת הזרים הגדולה ביותר, שיצאה מישראל תחת צו הרחקה (50%) – רובם בעלי רישיון זמני לשיבת ביקור הניתן לפי סעיף 2(א)(5) לחוק הכניסה לישראל, המונפק למרבית המסתננים השוהים בארץ, לאלו שפנו והגישו בקשה למקלט מדיני (בחלוף המועדים הקבועים בנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני), וכן למשוחררים בערבות ממשורת. יחד עם זאת, בשנת 2025 נרשמה עלייה בחלקם של התיירים בקרב היוצאים תחת צו הרחקה (37% מההרחקות בשנת 2025, זאת לעומת 28% בשנת 2024), בעוד שחלקם של העובדים הזרים נשאר קבוע (13% מההרחקות בשנת 2025 ובשנת 2024).

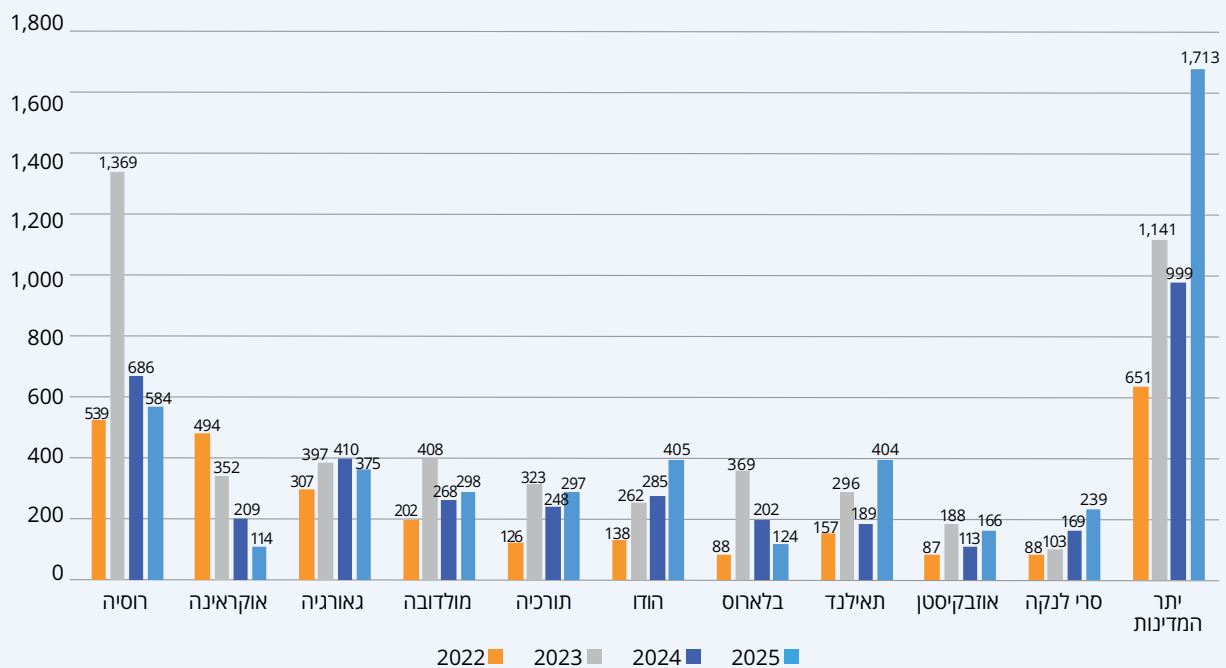
לוח 7: הרחקות של זרים ששהו בישראל שלא כחוק, לפי שנים

סוג זרים	2022	2023	2024	2025
תיירים*	724	942	1,098	1,748
עובדים זרים	188	288	482	594
יתר הזרים	1,997	4,059	2,289	2,385
סה"כ	2,909	5,289	3,869	4,727

*מועד גזירת הנתונים: 15.2.26

תרשים 8 מציג נתונים על הרחקת זרים לא חוקיים לפי מדינת מוצא בין השנים 2022 ל-2025. מגמת הירידה במספר המורחקים שהם אזרחי רוסיה ואוקראינה נמשכת, ולעומת זאת, נרשמה עלייה במספר המורחקים שהם אזרחי הודו, תאילנד וסרי לנקה.

תרשים 8: הרחקות של זרים לא-חוקיים לפי ארץ מוצא ושנה



הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל

מספר הבקשות החדשות שהוגשו לקבלת מקלט מדיני בישראל עמד בשנת 2025 על 9,319. מדובר על גידול של פי 1.5 ביחס לשנת 2024, במהלכה הוגשו 6,066 בקשות. מעל ל-50% ממבקשי המקלט בשנת 2025 היו עובדים זרים בעת הגשת הבקשה, בעיקר עובדים זרים שהגיעו לישראל לאחר פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" – נתון חסר תקדים המסביר את העלייה הדרמטית במספר מבקשי המקלט.

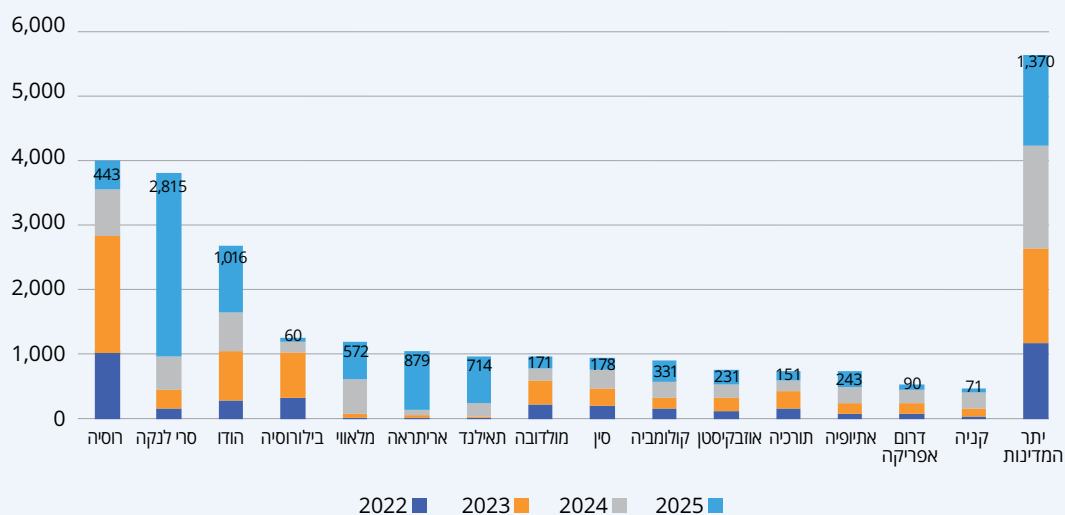
יובהר, כי במניין הבקשות שהוגשו נכללות הבקשות שבוצע להן הליך קליטה: נבדקה תקינות המידע שנמסר, נערך למבקש שימוע בפני ממונה ביקורת הגבולות ורישום מתאים במערכת הממוחשבת. בקשות שטרם עברו הליך קליטה או שהליך זה לא הושלם אינן נכללות במספר הבקשות שהוגשו.

בהתבוננות כוללת של ארבע השנים האחרונות, כפי שניתן לראות בתרשים 9, רוסיה היא מדינת המוצא של מספר מבקשי המקלט הרב ביותר (עם 4,016 בקשות מקלט בארבע השנים האחרונות). יחד עם

זאת כ-2,900 מהבקשות הוגשו במהלך 2022-2023 (השנתיים הראשונות למלחמת רוסיה-אוקראינה), כאשר מספר הבקשות ירד דרמטית בשנת 2024 (700 בקשות) והמשיך לרדת בשנת 2025 (443 בקשות). לעומת הירידה הדרמטית במספר מבקשי המקלט מרוסיה בשנת 2025, נצפית מגמה הפוכה ביחס למבקשי המקלט מהמדינות: סרי לנקה, הודו, תאילנד ומלאווי – מדינות אלו מאופיינות במספר גבוה של עובדים זרים, שהגיעו ברובם לישראל לאחר פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", כחלק מגיוס נרחב מאוד של עובדים זרים, בהתאם לגידול בצרכי המשק בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל" (ראו בעיון בפרק 4). מדינת המוצא שהייתה שיאנית מבקשי המקלט בשנת 2025 היא סרי לנקה, עם מספר חסר תקדים של 2,815 בקשות חדשות, ובסך הכל 3,323 בקשות במהלך 2024-2025. הודו הייתה מדינת המוצא השנייה בשכיחות מבקשי המקלט בשנת 2025 (1,016 בקשות).

מדינת המוצא השלישית בשכיחות בקשות המקלט שהוגשו בשנת 2025 היא אריתריאה – עם זינוק של 879 בקשות (פי 7 יותר ממספר הבקשות שנפתחו בשלוש השנים הקודמות). בעת הזאת עיקר בקשות המקלט מאריתריאה מוגשות על ידי בני הדור השני של אזרחי אריתריאה, שהסתננו ברובם לישראל לפני כ-15-20 שנה, חלקם ילידי ישראל וחלקם ילידי אריתריאה אשר הסתננו לישראל בהיותם קטינים, והוריהם קיבלו במרוצת השנים מעמד בישראל.

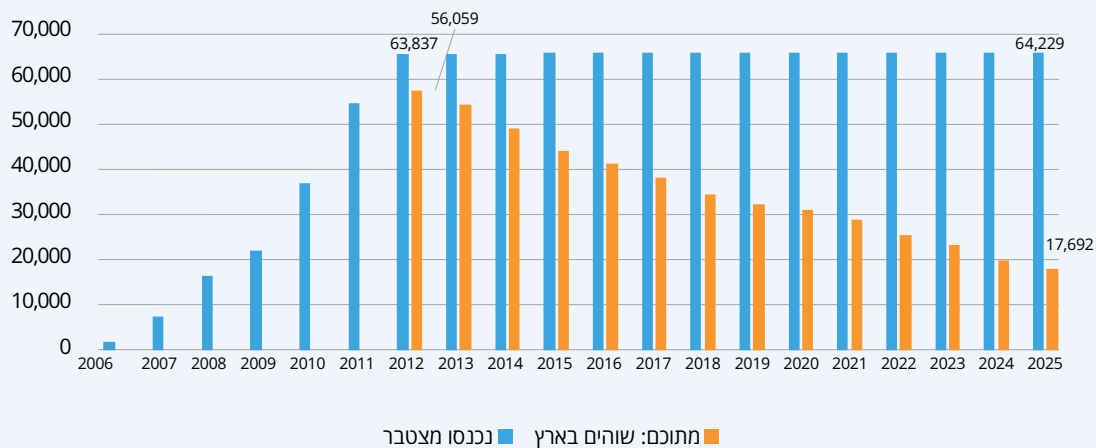
תרשים 9: בקשות מקלט שנפתחו לפי ארץ מוצא ושנת הגשת הבקשה



הטיפול בתופעת ההסתננות לישראל דרך הגבול עם מצרים

הטיפול בתופעת ההסתננות לישראל דרך הגבול עם מצרים עלה לסדר היום הציבורי עת הפכה ההסתננות לישראל בשנים 2006-2012 מאירוע שולי לזרימה של מאות, אלפים ובשיאה אף לעשרות אלפים של בני אדם מדי שנה, עד שפסקה, הודות לפעולות מגוונות שנקטה הממשלה. בתרשים 10 ניתן לראות את התמורות שחלו במהלך השנים במספר האנשים שהסתננו לישראל דרך הגבול הדרומי, ולצד זאת התמורות שחלו בתקופה זו במספר השוהים מקרב אוכלוסייה זאת בישראל. בסך הכל, הסתננו לישראל דרך הגבול עם מצרים מאז אמצע העשור הראשון של שנות ה-2000, כ-64 אלף אנשים. הזרים שנכנסו לישראל שלא כחוק ואותרו בגבול (בעת כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן), הגיעו על פי רוב ללא מסמכים מזהים, מרביתם (כ-80%) אזרחי מדינות אריתריאה וסודן. לגבי מדינות אלו מתקיימת מדיניות אי החזרה, שנובעת הן מהמצב השורר באריתריאה והן בשל קושי בהרחקתם של אזרחי סודן למדינתם, כאשר מדיניות זו נבחנת מעת לעת. הדרך המרכזית לצמצום תופעת השתקעותם בישראל היא באמצעות עזיבה מרצון בסיוע היחידה ליציאה מרצון של רשות האוכלוסין וההגירה. נכון לסוף שנת 2025 שהו בישראל כ-17.7 אלף מבין קבוצה זו של מסתננים²³.

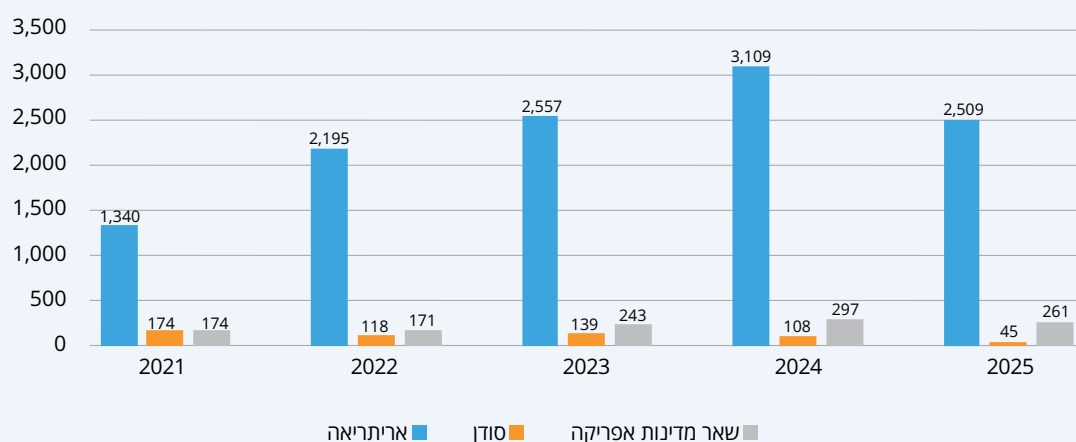
תרשים 10: מספר האנשים שהסתננו לישראל במצטבר דרך גבול מצרים, לפי שנת כניסה, ומספר השוהים בארץ מביניהם בסוף כל שנה



23 ראו הערה מס' 22 לעיל.

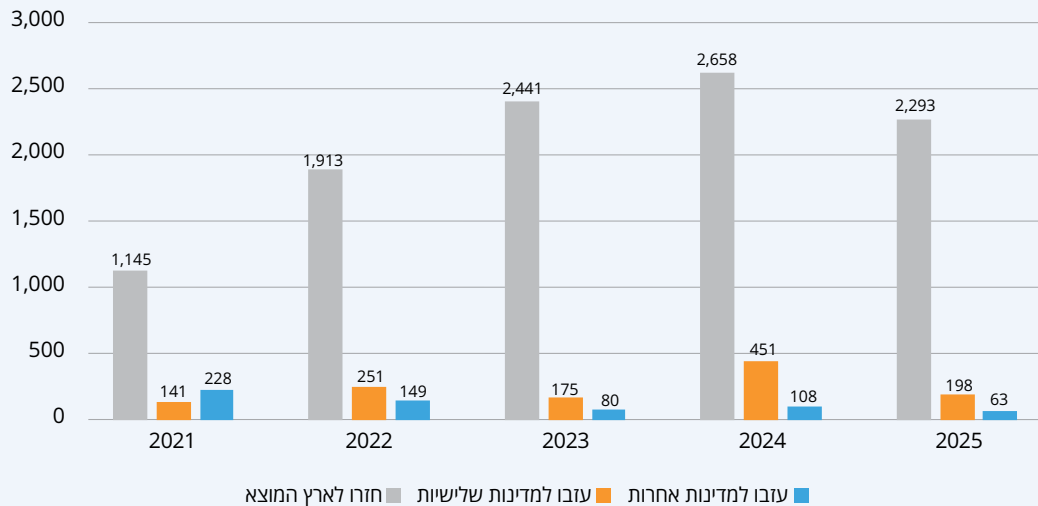
בלימת תופעת ההסתננות מהגבול עם מצרים הביאה למיקוד המאמץ בצמצום השתקעותם של המסתננים השוהים בארץ, זאת בין היתר על ידי עידוד יציאתם מרצון בחזרה למדינת המוצא, למדינה שלישית או למדינה אחרת. משנת 2012 ועד לסוף שנת 2025 יצאו מרצון מסתננים שמוצאם ממדינות אפריקה 41,257 אנשים, מתוכם 2,815 במהלך שנת 2025. זוהי ירידה של 20% ביחס לשנת 2024, שבה מספר היוצאים מרצון ממדינות אפריקה עמד על 3,511. כפי שניתן לראות בתרשים 11, בחמש השנים האחרונות, עד לשנת 2024, קיימת מגמת עלייה בהיקף אוכלוסייה זאת, אולם בשנת 2025 חלה ירידה במספר העוזבים בסיוע היחידה ליציאה מרצון, שמוצאם ממדינות אפריקה. מספר העוזבים בשנת 2021 נמוך במיוחד (1,688) בשל מגבלות התעופה הבינלאומית הנרחבות בתקופת מגיפה העולמית, שחלו בשנה זאת.

תרשים 11: עוזבים ממדינות אפריקה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי ארצות מוצא נבחרות ושנת יציאה



בשנת 2025 89% מהזרים ממדינות אפריקה שעזבו בסיוע היחידה ליציאה מרצון היו אזרחי אריתריאה וכ-1.5% מהם היו אזרחי סודן. מבחינת תמהיל יעדי העזיבה של אזרחי אריתריאה וסודן העוזבים מרצון בשנת 2025, הייתה עלייה קלה בשיעור היוצאים למדינה אחרת (שאינה מדינה שלישית) – 90% מהעוזבים בשנת 2025, לעומת 82.5% בשנת 2024. לעומת זאת, נרשמה ירידה בשיעור היוצאים למדינה שלישית – 8% מהעוזבים בשנת 2025 לעומת 14% בשנת 2024, וירידה קלה בשיעור החוזרים למדינות מוצאם (2% בשנת 2025 לעומת 3.5% בשנת 2024).

תרשים 12: עוזבים מאריתריאה וסודן בסיוע היחידה ליציאה מרצון, לפי יעד עזיבה ושנת יציאה



הטיפול בתופעת ההסתננות לישראל דרך גבולות נוספים

בשנים האחרונות החלה תופעה של הסתננות לישראל דרך גבולה המזרחי של המדינה עם ירדן ודרך נמל התעופה בן גוריון (כניסה שלא דרך תחנת גבול מוסדרת, כנדרש בחוק). כפי שניתן לראות בלוח 8 מספר המסתננים שאותרו בישראל, ועל פי הצהרתם הסתננו דרך גבול ירדן במהלך השנים 2019-2025, עמד על 267 איש. תורכיה ואיתופיה הן מדינות המוצא השכיחות בקרב מסתננים אלו. במהלך שנת 2025 הסתננו לישראל עשרה אנשים, מחציתם מאיתופיה. בסך הכל, מבין 267 המסתננים מגבול ירדן, שוהים בישראל נכון לסוף שנת 2025 108 איש: מהם 64 מאיתופיה (מתוך 68 המסתננים בתקופה זו), 29 מסודן (כלל המסתננים בתקופה זו), ו-15 מסתננים ממדינות נוספות (מתוך 170 איש מהן, שהסתננו בתקופה זו).

לוח 8: כניסות מסתננים לישראל דרך הגבול עם ירדן לפי שנת הסתננות, ארץ מוצא ומספר השוהים מבניהם בארץ

ארץ מוצא	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	סה"כ הסתננו	מתוכם סה"כ בארץ
תורכיה	20	2	18	50	11	3		104	2
אתיופיה				8	49	6	5	68	64
סודן					18	9	2	29	29
סרי לנקה			2	5	10	7		24	3
גאורגיה	2		8	4	2	1		17	0
אוזבקיסטן			5	3	4			12	0
יתר המדינות	1				7	2	3	13	10
סה"כ	23	2	33	70	101	28	10	267	108

*מועד גזירת הנתונים: 15.2.26

בין השנים 2019-2025 אותרו 254 מסתננים שעל פי הצהרתם הסתננו דרך נתב"ג מבלי לעבור בביקורת הגבולות כנדרש בחוק. מתוכם, נכון לסוף שנת 2025 נשארו בישראל 18 מסתננים. בנוסף להם, בשנת 2025 אותרו בישראל 110 מסתננים נוספים, אשר טרם סווג מקום כניסתם לישראל על פי הצהרתם. עשרה מתוכם שהו עדיין בישראל נכון לסוף שנת 2025.

בהסתכלות על כלל המסתננים לישראל בעשורים האחרונים (לרבות הקבוצה העיקרית, של המסתננים הוותיקים יותר מגבול מצרים): הסתננו לישראל בסך הכל **64,860** איש, ומתוכם שוהים בישראל **17,828** איש נכון לסוף שנת 2025.

פרק 8: אכיפה על מעסיקי זרים

לפעילות האכיפה כלפי מעסיקי זרים שתי תכליות מרכזיות: האחת – צמצום היקף השהייה הבלתי חוקית בישראל, באמצעות אכיפה כלפי מעסיקים המהווים גורם מניע ("מחוללי שהייה"); והשנייה – שמירה על זכויותיהם של העובדים הזרים.

סעיף 1ט"ז לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, קובע כי מעסיק שאינו עומד בתנאים שנקבעו בהיתר להעסקת עובדים זרים, מפר חובה או הוראה החלה עליו כלפי עובדיו, או מעכב שלא כדין מסמך מזהה או דרכון של עובד זר – צפוי לסנקציות מנהליות. בין היתר, ניתן לבטל את ההיתר שניתן לו להעסקת עובדים זרים (בכפוף לעריכת שימוע), לסרב לאשר העסקת עובדים זרים לתקופה של עד שלוש שנים, או להטיל עליו מגבלות נוספות בהתאם להוראות החוק.

מינהל אכיפה זרים ברשות האוכלוסין וההגירה מקיים פעילות אכיפה יזומה הכוללת חקירות ומבצעים, שמטרתם לאתר הפרות של חוק עובדים זרים מצד מעסיקים. האכיפה חלה על כלל המעסיקים – הן בעלי היתרים להעסקת עובדים זרים והן על מי שמעסיקים עובדים ללא היתר. ממצאי החקירה עשויים להוביל לנקיטת הליכים פליליים, לרבות הגשת כתב אישום, או להטלת סנקציות מנהליות כגון קנס.

לוח 9: כתבי אישום פליליים וקנסות מנהליים

2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	
515	372	181	335	489	125	1,073	תיקי חקירה שנפתחו
574	396	462	1,403	1,288	1,274	1,719	קנסות מינהליים מעסיקים*
6,094,000	4,388,250	4,524,000	13,047,500	10,893,500	11,363,625	13,100,000	היקף קנסות מינהליים (ש)*
47	36	44	93	114	94	157	כתבי אישום שהוגשו נגד מעסיקים**
2,158,305	2,823,288	1,455,700	3,847,330	5,349,400	3,704,600	6,844,090	היקף קנסות שהוטלו על פי גזרי דין בעקבות הגשת כתבי אישום נגד מעסיקים (ש) **
8,252,305	7,211,538	5,979,700	16,894,830	16,242,900	15,068,225	19,944,090	ההיקף השנתי של קנסות שהוטלו (ש) (כולל ריבית פיגורים)*

* קנסות שהוטלו בגין עבירה על סעיפים בחוק עובדים זרים, במסגרת תיקים שנפתחו באותה שנה ובמועדים קודמים.

** כתבי אישום שהוגשו בשנה נתונה בגין תיקים שנפתחו באותה שנה ובמועדים קודמים.

בשנת 2025 נפתחו 515 תיקי חקירה והוגשו 47 כתבי אישום נגד מעסיקים. היקף הקנסות הכולל באותה שנה – הכולל קנסות מנהליים לצד קנסות שהוטלו במסגרת גזרי דין – עמד על כ-8.25 מיליון ש"ח.

כפי שעולה מנתוני לוח 9, בהשוואה לשנת 2024 נרשמה בשנת 2025 עלייה משמעותית בפעילות האכיפה: מספר תיקי החקירה שנפתחו גדל מ-372 ל-515, ומספר כתבי האישום עלה מ-36 ל-47. ניתן לייחס מגמה זו, בין היתר, למיקוד מוגבר של עבודת המפקחים באכיפה כלפי מעסיקים, לאחר שבשנת 2024 חלק ניכר ממשאבי מינהל אכיפה וזרים הופנה למשימות נוספות בתקופות של לחימה עצימה, לרבות תגבור משטרת ישראל.



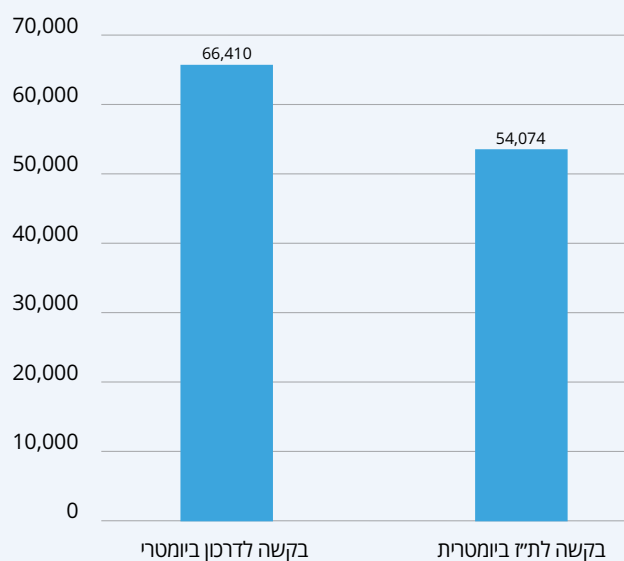
פרק 9: שיפור השירות והקשר עם הציבור

רשות האוכלוסין וההגירה, כאחד מארגוני השירות הגדולים במדינת ישראל, רואה בשיפור השירות לציבור וקיום הקשר עימו מוקד מרכזי ביותר בעבודתה. בפרק זה מובא תיאור של הפעילות המתקיימת בערוצי השירות השונים של הרשות והקשר עם הציבור. הימשכותה של מלחמת "חרבות ברזל" במהלך 2025 ומבצע "עם כלביא" השפיעו במידה מסוימת על שירותי רשות האוכלוסין וההגירה, כפי שהשתקף גם ביתר הפרקים במסמך זה.

עמדות שירות עצמי למבקשי תיעוד ביומטרי

במהלך שנת 2025 רשות האוכלוסין וההגירה הנגישה בפריסה ארצית רחבה את עמדות השירות העצמי, בהן ניתן להגיש בקשה לתיעוד ביומטרי – דרכון ו/או תעודת זהות, כולל ביצוע תהליך הנטילה של אמצעי זיהוי ביומטריים. נכון לסוף שנת 2025 היו קיימות 82 עמדות ב-26 לשכות שונות ברחבי הארץ. בחודש נובמבר השיקה רשות האוכלוסין וההגירה את הלשכה הדיגיטלית הראשונה בישראל הממוקמת בתל אביב – לשכה הכוללת עמדות שירות עצמי בלבד. מהלך זה צפוי להביא לייעול משמעותי בהנגשת השירות ולזמינותו. בסך הכל הונפקו במהלך שנת 2025 על בסיס התהליך שבוצע בעמדות השירות העצמי כ-105 אלף תעודות ביומטריות (דרכונים או תעודות זהות).

תרשים 13: מספר הפעולות שבוצעו בעמדות השירות העצמי, 2025



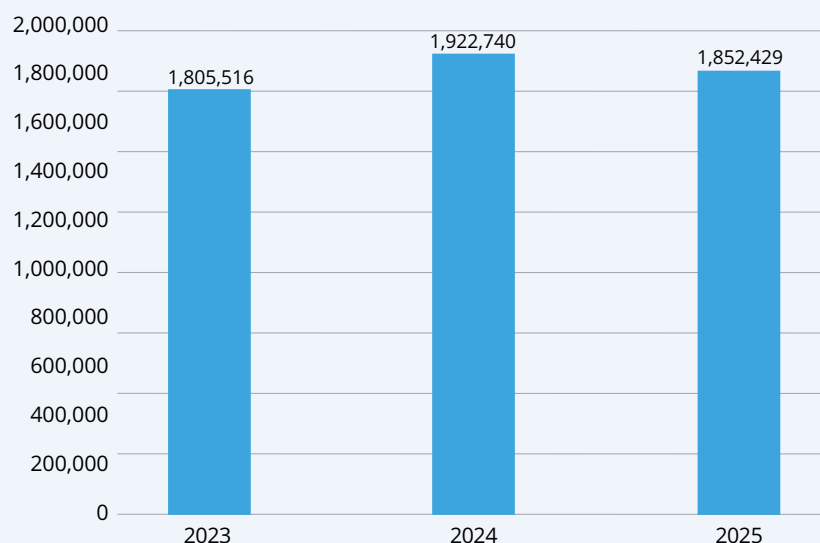
מוקד שירות ארצי

מוקד השירות הארצי ברשות האוכלוסין וההגירה אמון על מסירת מידע וביצוע פעולות הנוגעים לשירותים שונים עליהם אמונה הרשות, לרבות מרשם ודרכונים, אשרות, צווי עיכוב יציאה מהארץ, זימון תורים ועוד.

המוקד מעניק שירות לציבור בשש שפות: עברית, ערבית, אנגלית, רוסית, צרפתית ואמהרית, וזאת במטרה להנגיש את שירותי הרשות לקהלים מגוונים ולתת מענה מותאם לאוכלוסיות שונות. השירות ניתן במספר ערוצים, לרבות מענה טלפוני, דואר, פקס, דואר אלקטרוני וטופס מקוון.

במהלך 2025 המשיך מוקד השירות הארצי לשפר את חוויית השירות לציבור באמצעות הנגשת מידע והתאמת השירות לצורכי הציבור. בנוסף, הפעיל המוקד שירות יוזם כמו פנייה לאזרחים שתעודת הזהות שלהם פקעה או לעולים חדשים, כדי להבטיח מיצוי זכויות ורציפות שירותים.

תרשים 14: מספר שיחות נכנסות במוקד השירות הארצי בשנים 2023-2025



לצד הביקוש הרב לקבלת שירות בערוץ הטלפוני, התקבלו במהלך שנת 2025 כ-100 אלף פניות בערוצים הדיגיטליים, וכ-22 אלף פניות בערוצים "מסורתיים" (פקס ודואר).

היקף התייעוד שהונפק באמצעות המוקד עמד על כ-85 אלף תעודות ומסמכים מהמרשם (כגון: תעודות לידה, תעודת פטירה, תמצית רישום, מידע על נוסע, איתור מען, ספח של תעודת זהות).

במקביל, במהלך שנת 2025 החל תהליך בחינה והיערכות לקראת שילוב כלים טכנולוגיים מתקדמים, ובכלל זה פתרונות מבוססי בינה מלאכותית (AI), אשר צפויים להיכנס לשימוש במהלך שנת 2026, במטרה לשפר את זמינות השירות, לייעל תהליכים, להעמיק את יכולות המענה במוקד ולהמשיך ולשדרג את חוויית השירות לציבור.

תרשים 15: שירותים עצמיים בנתב השיחות של מרכז השירות הארצי

הנגשת שירותים עצמיים בנתב השיחות	זימון תורים	צווי עיכוב	הפעלת ת.ז.	אשרות/מסמכים/שעות פעילות
				
	34K	354K	110K	36K

מידע ושירותים מקוונים

רשות האוכלוסין וההגירה מעמידה לרשות הציבור שירותים מקוונים מגוונים, שאת חלקם ניתן לקבל במגוון ערוצים: אתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה (piba.gov.il), האזור האישי הממשלתי (my.gov) ועמדות שירות עצמי ("קיוסקים") הפזורות ברחבי המדינה.

במהלך שנת 2025 טופלו כ-3.6 מיליון בקשות שונות של הציבור באמצעות אתר האינטרנט של הרשות או בעמדות השירות העצמי הפזורות ברחבי המדינה – עלייה קלה ביחס למספר הבקשות שטופלו בשנת 2024 (3.5 מיליון בקשות). שלושת השירותים המבוקשים ביותר היו (מהגבוה לנמוך): הנפקת ספח של תעודת זהות (כ-1.92 מיליון), הפקת ספח תעודת זהות דיגיטלי (כ-1.08 מיליון), ועדכון על שינוי מען (כ-257 אלף).

לוח 11: מספר בקשות לשירותי מרשם נבחרים וקבלת פרטים על נוסע באמצעות אתר האינטרנט ועמדות השירות העצמי (קיוסקים), 2025

 פרטים על נוסע 43,716 בקשות	 שינוי מען (מגיל 18) 256,887 בקשות
 הפקת תעודת פטירה 34,074 בקשות	 הפקת ספח ת"ז 1,919,856 בקשות
 איתור מען 28,900 בקשות	 מתן שם לנולד 78,592 בקשות
 הפעלה של ת"ז חדשה 28,003 בקשות	 הפקת תעודת לידה 84,665 בקשות
 הפקת ספח ת"ז דיגיטלי 1,086,211 בקשות	 הפקת תמצית רישום 72,766 בקשות

שירותים ומידע חדש באתר האינטרנט של הרשות

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת כל הזמן על מנת להרחיב את השירותים והמידע הניתנים באמצעות האינטרנט לטובת הנגשתם ופישוטם. במהלך שנת 2025 נוספו לאתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה שירותים מקוונים ודפי מידע בנושאים שונים.

שירותים חדשים שנוספו:

- **תמצית רישום מורחבת באזור האיש** – רשות האוכלוסין וההגירה, יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, השיקו שירות דיגיטלי המאפשר הנפקת תמצית רישום מורחבת, חתומה דיגיטלית, באזור האיש MyGov. המסמך כולל מידע אישי מפורט כמו פרטי זהות, מצב משפחתי, פרטי הורים וילדים וכתובות עבר והווה.
- **בקשת תעודה על שינוי/בחירת שם** – שירות זה מאפשר להגיש בקשה לתעודה המעידה על שינוי/בחירת שם של המבקש או של ילדיו הקטינים, לבצע תשלום במקוון ולבחור את אופן שליחת התעודה.
- **בקשה לאיתור מען** – טופס מקוון חדש המאפשר לאזרחי ישראל ולתושביה השוהים בארץ להגיש בקשות לאיתור מען, לבחור את אופן קבלת התייעוד ואת הפורמט המבוקש (תעודה דיגיטלית בדוא"ל או תעודה מודפסת אשר נשלחת בדואר).
- **טופס בקשת היתר לענף המסעדות** – שירות זה נועד לבעלי חברה או מורשי חתימה בענף המסעדות, שמבקשים להעסיק עובדים זרים כעוזרי מטבח וקיבלו על כך את אישור משרד הכלכלה. השירות כולל הגשת הבקשה באמצעות טופס מקוון ותשלום אגרה לכל עובד.

דפי מידע נושאים שנוספו:

- **"עם כלביא"** – עמוד ייחודי המרכז מידע, הודעות דוברות, שאלות ותשובות וריכוז הפעילויות ברשות בשפות עברית, אנגלית וערבית.
- **"תעודות דיגיטליות במקום אחד"** – עמוד המרכז מידע מפורט ומאפשר להגיש בקשות לקבלת מגוון של תעודות המונפקות ממרשם האוכלוסין.
- **"תיעוד ביומטרי בקליק"** – עמוד המרכז מידע, הודעות, שאלות ותשובות, ראיונות וסרטונים הנוגעים להגשת בקשות מרחוק להארכת תיעוד ביומטרי.

פעילות ברשתות החברתיות

הרשות מקיימת פעילות ענפה ברשתות החברתיות במטרה להדק את הקשר עם הציבור וליצור עמו ערוץ קשר בלתי אמצעי. הפעילות כוללת העברת מידע שוטף לציבור, כתיבת תוכן, שימוש באינפוגרפיקה, קביעת שפה עיצובית, יצירת סרטונים ועוד.

בזמן מלחמת "חרבות ברזל" ובמבצע "עם כלביא" הרשתות החברתיות של הרשות היוו כלי מרכזי לעדכון הציבור בפעילות הרשות.

במהלך שנת 2025, הפעילות ברשתות החברתיות המשיכה לגדול באופן משמעותי כפי שניתן לראות בנתונים המעודכנים:

לדף **הפייסבוק** של הרשות יש כ-71.5 אלף עוקבים (עלייה של כ-3,400 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



לדף **האינסטגרם** של הרשות יש 4,840 עוקבים (עלייה של כ-850 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



לדף **הטוויטר** של הרשות יש 800 עוקבים (עלייה של 70 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



דף **טלגרם** של הרשות עם 2,300 עוקבים (עלייה של כ-2,030 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



לערוץ **היוטיוב** יש 4,790 (עלייה של 740 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



לערוץ **הטיקטוק** יש 8,660 עוקבים (עלייה של כ-2,275 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



ערוץ **וואטסאפ** של הרשות 10,367 עוקבים (עלייה של 3,627 עוקבים ביחס לשנה שעברה).



פעילות הסברה

במהלך שנת 2025 התנהלה פעילות ההסברה ברשות האוכלוסין וההגירה בעצמות גבוהה במיוחד, במטרה לחשוף את הציבור לעשיית הרשות ובמקביל, להביא בפניו מידע משמעותי שעליו להיות חשוף אליו. הפעילות באה לידי ביטוי בערוצים מגוונים: בתשדירי רדיו, במסכי הרשות בלשכות, באתר האינטרנט של הרשות, ברשתות החברתיות ובאתרי הרשות ברחבי הארץ.

במהלך השנה התקיימו מסעות הסברה (קמפיינים) למספר פרויקטים, כשהבולטים בהם: הפיכת תהליך IL-ETA לחובה; הארכת תוקף תעודות הזהות; וחשיפה משמעותית של השירותים הדיגיטליים לציבור הרחב. פעילות ההסברה כוללת פרסום באמצעי התקשורת, תשדירי רדיו, לרבות במגוון הרשתות החברתיות, הנגשת מידע ברור ומעודכן והפקת מסרים אחידים. המטרה של מסעות ההסברה היא ליצור מודעות לשירותים הניתנים ולשינויים המתרחשים, ולהגביר את השימוש בשירותים הדיגיטליים תוך חיזוק אמון הציבור ברשות.

טיפול בתלונות ציבור

במהלך שנת 2025 התקבלו באגף הביקורת הפנימית ותלונות הציבור 9,502 פניות מהציבור במגוון ערוצים (טופס מקוון באתר, דוא"ל, פקס, דואר). מהנתונים עולה כי בשנתיים האחרונות חלה ירידה מצטברת במספר הפניות שהתקבלו מהציבור, כאשר בשנת 2024 נרשמה ירידה של כ-24% במספר התלונות לעומת השנה שקדמה לה, ובשנת 2025 נמשכה מגמת הירידה בכ-3% נוספים. מגמה זו עשויה להיות מוסברת בתהליך מתמשך של שיפור השירות הניתן לציבור, בין היתר, באמצעות תוספת של שירותים מקוונים, אשר מצמצמים את הצורך בהגעה פיזית ליחידות הרשות; הצבות עמדות שירות עצמי בלשכות הרשות, אשר תרמו להפחתת העומס על עמדות השירות הפרונטלי וקיצור זמני ההמתנה.

כ-58% מהפניות שהתקבלו עסקו בתלונות בפילוח לפי הנושאים הבאים:

- 60% שירותי מרשם ודרכונים
- 24% שירותי אשרות, מעמד וכניסה לישראל
- 11% איכות השירות ביחידות הרשות
- 5% תחומי מינהל עובדים זרים ומינהל ביקורת גבולות

אגף הביקורת הפנימית פועל לתיקון ליקויים העולים מהתלונות ובמקרים הנדרשים מצביע על הצורך בשינוי נהלים ו/או תהליכי עבודה, זאת בכדי למנוע ולצמצם תקלות עתידיות וכך לשפר את איכות השירות הניתן לאזרח.





איתך, במסלול חייו



www.piba.gov.il