

20.7.20
כ"ח ט"ז תש"פ



שר התקשורת

הנדון: המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מדיניות פרישת תשתיות תקשורת אולטרה רחבות-פס

נייחות במדינת ישראל

אני מודה לצוות הבין-משרדי לבחינת מדיניות פרישת תשתיות אולטרה רחבות-פס בייחות במדינת ישראל על העבודה המקצועית והמעמיקה. לאחר שבחנתי את המלצות הצוות ולאור החשיבות הרבה בקידום ועידוד פרישה כלל ארצית של תשתיות תקשורת אולטרה רחבות-פס, החלטתי לאמץ את המלצות הצוות בשינויים הבאים:

1. לפי המלצות הצוות הקצאת הכספים הראשונה מטעם הקרן תתבצע לא יאוחר מ-2022, ועל בסיס הכנסות של שנת 2021. הצוות המליץ זאת במטרה לאזן בין החשש ליצירת פערים בפרישה בין אזורים כדאיים כלכלית לאזורים לא כדאיים כלכלית, לבין החשש להסתת השקעות הפוגעת ביעילות הכלכלית, ושאלת ההיתכנות להערכות לקיום ההליך התחרותי במסגרת זמן קצרה. לאחר שבחנתי את מערך השיקולים אני סבור כי יש לפעול בראש ובראשונה על מנת להבטיח כי הפרישה באזורים כדאיים ובלתי-כדאיים תיעשה במקביל ככל הניתן, ולכן **גביית הכספים תתבצע כבר בשנת 2021, על בסיס הכנסות של שנת 2020, על מנת לאפשר קיומו של הליך תחרותי לפרישה באזורי תמרוץ בהקדם האפשרי.**

2. הצוות הבין-משרדי המליץ כי אמת המידה לבחירת הזוכים בהליך התחרותי תהיה היחס בין מספר משקי הבית ובין גובה הסכום המוקצה. עמדתי היא כי שיקול הכדאיות הכלכלית בפרישה אינו יכול להוות את השיקול היחידי בקביעת סדר הפרישה באזורי התמרוץ, וכי יש מקום לאפשר שקילת שיקולים נוספים, ולאפשר תיעדוף להתיישבות סמוכת גבול, יישובי פריפריה, ואוכלוסיות מוחלשות, בפרט כאשר אחת התכליות המרכזיות בפרישת רשתות מתקדמות בכל המדינה היא גישור על מרחקים גאוגרפיים ופערים חברתיים. הכל באופן מידתי המביא לידי ביטוי גם את ההשפעה של שינוי סדר הפרישה על קצב הפרישה הכולל.

בהתאם, על מנת לקרב את הפריפריה הגאוגרפית בגבולות הארץ למרכז, ובכך לחזק ולעודד התיישבות ביישובים סמוכי גבול המשקפים את מימוש ערכי הציונות, בשלוש השנים הראשונות לפעולת הקרן ניתן יהיה לתת משקל לקריטריונים שונים, ובהם מידת הסמיכות לגבול, חוסנו הכלכלי והביטחוני של האזור, חוסנו החברתי והצורך בצמצום פערים בין פריפריה למרכז, בהיקף של כ-10% ממשקי הבית שייפרשו באזורי התמרוץ בכל שנה.¹

¹ במסגרת זו לא ייכללו יישובים בהם האוכלוסייה עולה על 4,000 תושבים, או שתברת הנס"ר להתיישבות פועלת בתחומם.



שר התקשורת

3. בהתבסס על עמדת מרבית חברי הצוות, המליץ הצוות כי אין להטיל על הוט טלקום ש.מ. ("הוט טלקום") חובת פרישה ברשת אולטרה רחבת-פס שאינה מתבססת על רשת הגישה הקיימת שלה. לצד זאת צוין כי מקצת חברי הצוות סברו כי בדומה לחברת איי.בי.סי. איזרל ברודבאנד קומפני 2013 בע"מ - IBC - ("IBC"), יש להטיל חובת פרישה על מפעילים בעלי יתרונות תשתיתיים בהיקף חלקי. אי לכך, בהתחשב בהערכת הצוות לגבי היקף היתרונות התשתיתיים שיעמדו להוט טלקום בעשור הקרוב; בעמדת הצוות כי מחד גיסא היתרונות התשתיתיים של הוט טלקום מצומצמים ביחס ל-IBC, ומאידך גיסא עומדים להוט טלקום יתרונות לגודל ולוותק; ועל מנת לצמצם את הסיכון בקביעת חובת פרישה גבוהה מדי עליה הצביע הצוות, היה והוט טלקום תבחר לפרוש רשת אולטרה רחבת-פס שאינה מבוססת על תשתית הגישה הקיימת שלה יש להטיל עליה חובת פרישה מינימלית בשיעור של 30%, וכן חובה לעמוד ביחס פרישה בין פריפריה ומרכז של 1:1, וזאת בדומה לחובה המוטלת על IBC. בנוסף ייקבע כי:

א. בדומה להמלצות הצוות בנוגע ל-IBC, היה ותזכה הוט טלקום בהליך תחרותי באזור תמרוץ, משקי הבית שיוגשו לחיבור לרשת המתקדמת באותו אזור לא ייחשבו לצורך בחינת עמידתה של הוט טלקום בחובות הפרישה הקבועות ברישיונה.

ב. בהתאם להמלצת הצוות כי שימוש בשירות BSA על גבי רשת בזק ייעשה כאמצעי משלים ולא חליפי לפרישת תשתית מתקדמת על ידי הוט טלקום, תקנות התקשורת (בזק ושידורים)(שימוש ברשת בזק ציבורית של מפ"א), תשע"ה-2014 יתוקנו באופן שיאפשר להוט טלקום לעשות שימוש בשירות BSA על גבי רשת בזק רק לאחר שהוט טלקום הציגה תכנית הנדסית לשדרוג הרשת שאושרה על ידי המשרד.

4. לאור התועלות המשמעותיות למשק הישראלי המוערכות במיליארדי שקלים בשנה, וזאת בנוסף על צמצום הפערים החברתיים וגישור המרחקים הפיזיים עליהם עמד הצוות בניתוחו, מן הראוי שהממשלה תפעל להשלמה מהירה ככל הניתן של פרישה כלל ארצית של רשתות מתקדמות.

בברכה,

ח"כ יועז הנדל
שר התקשורת