

רשות החשמל, החלטה מישיבה מס' 744 מיום 24.6.2026

החלטה מס' 74409 – פרסום הליך תחרותי מס' 2 לרכישת תעודות זמינות על ידי מספקים
וירטואליים ממנהל המערכת וקביעת מנגנון תמרוץ לשיוך צרכנים חדשים

שלום רב,

למסמך זה מצורפים החלקים הבאים:

1. תקציר ההחלטה

2. ההחלטה המלאה

תקציר ההחלטה

הרשות מפרסמת את מסמכי הליך תחרותי מס' 2 לרכישת תעודות זמינות ממנהל המערכת, וקובעת במסגרתו מנגנון עידוד שיוך של צרכנים חדשים על ידי מספקים וירטואליים, שיחול על הזוכים בהליך האמור, במטרה להאיץ את התרחבות התחרות במקטע אספקת החשמל.

רשות החשמל, החלטה מישיבה מס' 744 מיום 24.6.2026

החלטה מס' 74409 – פרסום הליך תחרותי מס' 2 לרכישת תעודות זמינות על ידי מספקים וירטואליים ממנהל המערכת וקביעת מנגנון תמרוץ לשיוך צרכנים חדשים

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 ויתר סמכויותיה על פי דין, ובהמשך להחלטה מס' 71101 מיום 19.5.2025 בנושא "אסדרת שוק בילטרלית למתקני ייצור ואגירה המחוברים או המשולבים ברשת ההולכה" (להלן: "האסדרה"), ולהחלטה מס' 72708 מיום 26.11.2025 בנושא "מנגנון זמני לרכישת תעודות זמינות על ידי מספקים וירטואליים ממנהל המערכת" (להלן: "החלטה 72708"), מפרסמת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") את מסמכי הליך תחרותי מס' 2 לרכישת תעודות זמינות על ידי מספקים וירטואליים ממנהל המערכת (להלן: "ההליך השני"), וקובעת במסגרתו מנגנון תמרוץ לשיוך צרכנים חדשים שיחול על הזוכים בהליך השני, כמפורט להלן:

1. אמת מידה 67א תתוקן בנוסח המצורף כנספח א' להחלטה;
2. לוח תעריפים 6.5-1ג יתוקן בהתאם לנוסח המצורף כנספח ב' להחלטה;
3. מסמכי ההליך השני מצורפים כנספח ג' להחלטה;
4. בהליך השני יקבע תעריף מינימום אשר הצעות בתעריף נמוך ממנו ייפסלו. הרשות מסמיכה צוות מצומצם לקביעת תעריף המינימום. הצוות יורכב משני חברי מליאת הרשות, שני חברי הצוות המקצועי ברשות ונציג היועץ המשפטי של הרשות. הצוות יקבע את תעריף המינימום בסמוך ולפני מועד הגשת ההצעות בהליך ויוכנס לתיבת המכרזים;
5. תחולה – בהליך השני רשאים להגיש הצעות מספקים שחל עליהם סימן ג' לפרק ה' לאמות המידה (מספקים בלא אמצעי ייצור) נכון למועד פרסום מסמכי ההליך; התיקונים באמת מידה 67א ובלוח תעריפים 6.5-1ג יחולו על הזוכים בהליך השני.
6. תחילה – תחילת התיקונים ביום 1.8.2026, בנוסחם הסופי כפי שיפורסם ברשומות. מועדי ההליך השני יהיו בהתאם לקבוע בהזמנה להציע הצעות. זכותם של המספקים הזוכים בהליך לרכוש תעודות זמינות ממנהל המערכת בתעריף הזכייה בהליך תעמוד להם עד ליום 31.12.2029. לאחר מועד זה, המספקים יידרשו לרכוש הספק בשוק הזמינות בהתאם להוראות האסדרה שיהיו באותה עת.
7. לכל המאוחר בתום חמש שנים ממועד כניסתם לתוקף של התיקונים באמות המידה ובלוח התעריף, הרשות תבחן אם הושגו יעדי האסדרה והאם האסדרה נדרשת או שנחוץ לבצע בה תיקונים נוספים והכל בהתאם לסעיף 24 לחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021.

ביאורים:

1. במסגרת החלטה 72708 קבעה הרשות כי התעריפים לרכישת תעודות הזמינות ייקבעו באמצעות הליכים תחרותיים וקבעה את המועדים לשני הליכים. ההליך הראשון פורסם עם פרסום החלטה 72708 וההליך השני מפורסם במסגרת החלטה זו.
2. עוד נקבע בהחלטה 72708 שהמכסה בהליך השני תהיה עד 500 מגה-וואט, כאשר המכסה הזוכה בהליך תיקבע על ידי הרשות במעמד בחירת הזוכים, בשים לב לגובה הצעות המחיר והשוונות ביניהן.
3. לאחר סיום הליך תחרותי מס' 1 לרכישת תעודות זמינות על ידי מספקים וירטואליים ממנהל המערכת אשר פורסם במסגרת החלטה 72708 (להלן: "**ההליך הראשון**"), ולקראת פרסום ההליך השני, בחנה הרשות את תוצאות ההליך הראשון. בהליך הראשון השתתפו מרבית המספקים הווירטואליים הפעילים בשוק (14) והביקושים בו היו גבוהים פי 2.5 מהמכסה שקבעה הרשות להליך הראשון. כתוצאה מכך, מחיר תעודת הזמינות שנקבע בהליך היה תחרותי והביא למיזעור העלויות לכלל צרכני החשמל. מניתוח פרופיל המספקים הזוכים עולה שחלק ניכר מההספק הזוכה בהליך הראשון צפוי להגיע לצרכנים עסקיים גדולים וחלק לא מבוטל (אך קטן יותר) צפוי להגיע לצרכנים ביתיים ולצרכנים קטנים אחרים.
4. הרשות סבורה כי ההליך הראשון הסתיים בהצלחה רבה וכי תוצאותיו החיוביות כבר ניכרות בשטח. נכון לתחילת חודש יוני, קרוב ל-100% מההספק הזוכה בהליך כבר מומש וניכר גידול בהיקף ניווד של צרכנים למספקים פרטיים בחודשים שלאחר תחילת הפעילות במסגרת ההליך הראשון, לעומת החודשים שקדמו לו.
5. יחד עם זאת, מניתוח תוצאות ההליך הראשון, ולאור התנהלות הזוכים לאחר הזכייה, סבורה הרשות שיש לבצע בהליך השני מספר שינויים. מכיוון שחלק מהזוכים בהליך הראשון עדיין לא שייכו צרכנים חדשים בהתאם להספק בו זכו וחלקם אף הצהירו כי אין בכוונתם לשייך צרכנים חדשים בהיקפים משמעותיים (לטענתם ההספק הזוכה מיועד לצמצום הסיכונים ביחס לשירות הצרכנים שהיו ברשותם עוד לפני הזכייה), סבורה הרשות שעל מנת לקדם את התחרות במקטע האספקה יש להגביר בהליך השני את התמריץ לזוכים לשייך מספר רב של צרכנים, ובפרט צרכנים המשוויכים כעת למספק ברירת מחדל.
6. כבר בהחלטה 72708 תיארה הרשות בהרחבה את התועלות של התחרות באספקה. בהתאם, פועלת הרשות ללא לאות להרחבת התחרות למספר רב של צרכנים ככל הניתן, שכן היא סבורה, כי אף אם בטווח הקצר פירות התחרות באספקה אינם בולטים – בטווח הארוך שוק אספקה פרטית גדול ומפותח יביא ליעילות משקית.
7. מיקוד הרשות בעידוד מעבר של צרכנים ממספק ברירת מחדל למספקים פרטיים נובע ממספר טעמים. ראשית, הרשות פועלת לייצר מעבר משמעותי של צרכנים על מנת לייצר סנטימנט ציבורי חיובי סביב התחרות באספקה והגברת מודעות הצרכנים לאפשרות זו, זאת בהלימה לאופי הצרכנים הרלוונטיים – צרכני מספק ברירת מחדל. כמו כן, סבורה הרשות כי המנגנון המוצע צפוי למתן את העלות המשקית של ההליך השני, בכך שהוא מקזז את הפרש העלות הקיים בין מספקים עם פרופיל צריכה תנודתי

- לעומת מספקים עם פרופיל צריכה יציב – מחוץ להליך התחרותי. בכך, צפוי להימנע מצב שבו המחיר שייקבע בהליך השני (שהוא הליך בשיטת pay-as-clear) הוא המחיר שקבעו המספקים בעלי פרופיל הצריכה התנודתי (והעלות הגבוהה) באופן שהמספקים בעלי פרופיל הצריכה היציב נהנים מרווחים עודפים ללא הצדקה, והכל מתוך כוונה למזער את העלויות במשק.
8. לפיכך קובעת הרשות כי החל ממועד תחילת הפעילות בהליך השני (הצפוי בחודש אוגוסט 2026) ועד לחודש דצמבר 2027, כולל (סה"כ 17 חודשים), תעריף תעודת הזמינות של הזוכים בהליך השני עבור הספק מתוך תעודת הזמינות ששווה לצרכנים חדשים שעברו ממספק ברירת מחדל, יהיה נמוך ב- 1 אג' מתעריף הזכייה בהליך השני. הספק זה יחושב כמכפלת כמות המונים החדשים במפתח של 3.8 קו"ט לכל מונה.
9. הגידול במספר הצרכנים החדשים בכל חודש יחושב על ידי מנהל המערכת כהפרש בין סך המונים ששווה על ידי המספק ממספק ברירת מחדל החל מחודש יולי 2026 ועד לחודש החישוב לבין סך המונים שעברו החל מחודש יולי 2026 ועד לחודש החישוב מהמספק למספק ברירת מחדל.
10. מפתח ההמרה של 3.8 קו"ט עבור כל מונה חדש משקף את שיא הצריכה הממוצע של צרכן מספק ברירת מחדל נכון לשנת 2025. פרמטר זה חושב על ידי הפחתת הצריכה של המספקים הפרטיים מסך הצריכה המשקית (ברמה חצי שעתית), חלוקת הצריכה בכמות המונים המשוייכים למספק ברירת מחדל ומציאת חצי השעה הגבוהה ביותר (והכפלה ב-2 על-מנת להגיע להספק שעתית). ההנחה ניתנת בגין הספק נורמטיבי ולא על פי ההספק של הצרכן בפועל, וזאת על מנת לעודד את המספקים הזוכים להעביר אליהם ממספק ברירת מחדל מספר צרכנים רב ככל ניתן.
11. גובה ההנחה (1 אג' לקו"ט) נקבע בשים לב ליצירת תמריץ הולם לשיוך של צרכנים נוספים ממספק ברירת מחדל מצד אחד, תוך שמירה על מיתון העלות המשקית מצד שני. למען הסר ספק, ההנחה תחול עד גובה ההספק הזוכה בהליך השני.
12. פירוט ודוגמה לאופן חישוב ההנחה מצורפים כנספח לביאורי ההחלטה.
13. לאור הגידול הצפוי בהשתלבות מתקני יצור ואגירה חדשים בשנים הקרובות ועל מנת לשמור על התמריץ להקמתם, הרשות אינה מתכוונת לפרסם הליכים תחרותיים נוספים לרכישת תעודות זמינות בעתיד הקרוב.

נספח לביאורים – הסבר ודוגמה לחישוב הנחה בגין שיוך צרכנים חדשים

בכל חודש תימדד כמות המונים נטו שהמספק שייך לתקופה. כמות זו תימדד לפי הנוסחה הבאה:

$$Q_{m,net} = \sum_{t=July}^m (Q_{t,in} - Q_{t,out})$$

כאשר:

$Q_{m,net}$ – כמות המונים המצטברת נטו ששויכו ממספק ברירת מחדל החל מחודש יולי ועד לחודש m (כולל);

$Q_{t,in}$ – כמות המונים ששויכו למספק הפרטי ממספק ברירת מחדל בחודש t ;

$Q_{t,out}$ – כמות המונים ששויכו מהמספק למספק ברירת מחדל בחודש t .

כמות המונים נטו תומר להספק במפתח של 3.8 קו"ט עבור כל מונה שחושב על בסיס שיא ביקוש של צרכן ברירת מחדל ממוצע.

המספק יקבל הנחה בגובה 1 אג' לקו"ט עבור ההספק שחושב לאותו חודש ולכל היותר עד לגובה ההספק שבו זכה.

במקרה ש- $Q_{m,net}$ הוא ערך הנמוך מאפס, לא יהיה תשלום למנהל המערכת במסגרת מנגנון התמרוץ.

דוגמה:

$$Q_{m,net} = 5,000 \text{ בהינתן,}$$

ההנחה לה יהיה זכאי המספק הזוכה בחודש m תחושב בהתאם לנוסחה הבאה (ש):

$$discount_m = 5,000 * 3.8 * 0.01 * 730 = 138,700$$

*730 שעות בחודש